



**УВКБ ООН**  
Агентство ООН  
по делам беженцев

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ УВКБ ООН  
ПО ОЦЕНКЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЕ  
ДЛЯ ИСКАТЕЛЕЙ УБЕЖИЩА ИЗ АФГАНИСТАНА**

**Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН)**

**Июль 2009 года**

## ПРИМЕЧАНИЕ

«Методические рекомендации УВКБ ООН» издаются Центральным управлением с целью содействия ответственным сотрудникам, принимающим решения, в том числе сотрудникам УВКБ ООН, Правительствам и частнопрактикующим лицам, в проведении оценки потребностей в международной защите для лиц из определенной страны, ищущих убежища. «Методические рекомендации» представляют собой заслуживающие доверия юридические интерпретации критериев статуса беженца в отношении определенных групп лиц на основании объективной оценки ситуации в социальной, политической, экономической сферах, в сфере безопасности, прав человека и гуманитарных вопросов в соответствующей стране происхождения. На основании всестороннего анализа соответствующих потребностей в защите были разработаны рекомендации относительно принятия решений по рассматриваемым обращениям о предоставлении статуса беженца в соответствии с применимыми принципами и критериями законодательства о беженцах, в частности, в соответствии с Конвенцией 1951 года и Протоколом 1967 года, Уставом УВКБ ООН и применимыми региональными правовыми актами, а именно: Картахенской декларацией, Конвенцией ОАЕ 1969 года и Директивами ЕС, посвященными вопросам убежища. В соответствующих случаях предложенные рекомендации могут также иметь отношение к дополнительным/вспомогательным формам защиты беженцев.

УВКБ ООН издает «Методические рекомендации» в соответствии со своим обязательством распространять точную интерпретацию и применять вышеупомянутые критерии статуса беженца в соответствии со Статьей 8 Устава УВКБ ООН, Статьей 35 Конвенции 1951 года, Статьей II Протокола 1967 года, а также на основании экспертных знаний в сфере правомочности и определения статуса беженца, полученных на протяжении нескольких лет. Как ожидается, принимая решение по рассматриваемым заявлениям о предоставлении убежища, компетентные учреждения должны в значительной степени принимать во внимание положения и сведения, содержащиеся в данных «Методических рекомендациях». Данные «Методические рекомендации» являются непосредственным результатом научных исследований, проведенных на основании фактических данных, предоставленных всемирной сетью региональных отделений УВКБ ООН, а также информации, полученной от независимых специалистов по стране, исследователей и других источников, тщательно проанализированной на предмет достоверности. Данные «Методические рекомендации» размещены на специализированном веб-сайте Refworld (<http://www.refworld.org>), координируемом УВКБ ООН.

## Содержание

|  |    |
|--|----|
| <b>I. ВВЕДЕНИЕ</b> .....   | 5  |
| <b>II. ОБЗОРНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И РАЗВИТИЕ СОБЫТИЙ</b> .....  | 6  |
| <b>III. ТЕНДЕНЦИИ И ТИПЫ ЗАЯВЛЕНИЙ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ УБЕЖИЩА, ПОДАВАЕМЫХ ГРАЖДАНАМИ АФГАНИСТАНА</b> .....   | 9  |
| <b>IV. СООТВЕТСТВИЕ КРИТЕРИЯМ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ</b> .....   | 11 |
| 1. ОБЩИЙ ПОДХОД.....   | 11 |
| 2. ВКЛЮЧЕНИЕ В РАССМОТРЕНИЕ СТАТУСА БЕЖЕНЦА В СООТВЕТСТВИИ С КРИТЕРИЯМИ КОНВЕНЦИИ 1951 ГОДА.....   | 13 |
| 3. ОСНОВНЫЕ КАТЕГОРИИ ЗАЯВЛЕНИЙ.....   | 14 |
| (a) Лица, подозреваемые в нарушении законов шариата, и члены религиозных меньшинств.....   | 14 |
| (b) Этнические меньшинства.....  | 20 |
| (c) Лица, связанные с Правительством или подозреваемые в оказании поддержки Правительству, в том числе должностные лица Правительства и представители гражданского общества..... | 22 |
| (d) Лица, оказывавшие поддержку вооруженным антиправительственным формированиям или считающиеся таковыми.....  | 29 |
| (e) Журналисты.....  | 30 |
| (f) Лица, связанные с бывшей Народно-демократической партией Афганистана и другими политическими партиями левого направления.....  | 33 |
| (g) Женщины.....   | 35 |
| (h) Дети.....  | 40 |
| (i) Родовая вражда.....  | 45 |
| 4. СООТВЕТСТВИЕ КРИТЕРИЯМ РАСШИРЕННОГО ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОНЯТИЯ "БЕЖЕНЕЦ" И/ИЛИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ФОРМ ЗАЩИТЫ.....   | 46 |
| (a) Южный, юго-восточный и восточный регионы.....  | 50 |
| (b) Кабул и центральный регион.....  | 51 |
| (c) Северный регион.....   | 52 |
| (d) Западный регион.....   | 53 |
| 5. ИСКЛЮЧЕНИЕ ИЗ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ БЕЖЕНЦЕВ.....  | 54 |
| (a) Военнослужащие сил службы безопасности, в том числе агенты ХАД/ВАД и высокопоставленные должностные лица коммунистических режимов.....                                       | 55 |
| (b) Рядовой и командный состав вооруженных формирований и ополчения при коммунистических режимах.....  | 57 |
| (c) Рядовой и командный состав Талибана, Хезб-е-Ислами Хикматияр и других вооруженных антиправительственных формирований.....  | 57 |
| 6. АЛЬТЕРНАТИВЫ: БЕГСТВО/ПЕРЕМЕНА МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА ВНУТРИ СТРАНЫ.....  | 61 |
| <b>V. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ФАКТЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА</b> .....   | 66 |
| 1. Доступ к медицинской помощи.....  | 66 |
| 2. Верховенство права.....   | 67 |
| 3. Условия тюремного заключения.....   | 69 |
| <b>VI. ВОЗВРАТ</b> .....   | 70 |
| 1. Возврат в Афганистан.....   | 70 |
| 2. Возврат в Иран и Пакистан.....  | 71 |
| <b>VII. ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ВНУТРИ СТРАНЫ</b> .....  | 73 |

## Список сокращений

|          |  |
|----------|--|
| AALCO    | Азиатско-африканская юридическая консультативная организация |
| АНКПЧ    | Афганская независимая комиссия по правам человека            |
| ANA      | Национальная армия Афганистана                               |
| НВПА     | Национальная вспомогательная полиция Афганистана             |
| НПА      | Национальная полиция Афганистана                             |
| АКПА     | Агентство по координации помощи Афганистану                  |
| ANSO     | Управление безопасности НПО Афганистана                      |
| AWN      | Сеть женщин Афганистана                                      |
| ОИОП     | Отдел по исследованию и оценке положения в Афганистане       |
| ЦРУ      | Центральное разведывательное управление                      |
| DDR      | Разоружение, демобилизация и реинтеграция                    |
| ЕС       | Европейский Союз   |
| FAO      | Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН     |
| FATA     | Территории племен, находящиеся в федеральном подчинении      |
| HIG      | <i>Хезб-и Ислами (Гульбuddin)</i>                            |
| HRCSN    | Сеть по вопросам прав человека и гражданского общества       |
| ISAF     | Международные силы безопасности                              |
| МККК     | Международный комитет Красного Креста                        |
| НАТО     | Организация Североатлантического договора                    |
| НПО      | Неправительственная организация                              |
| НБД      | Национальный директорат безопасности                         |
| СЗПП     | Северо-западная пограничная провинция                        |
| ОАЕ      | Организация африканского единства                            |
| ОНС      | Операция «Несокрушимая свобода»                              |
| НДПА     | Народно-демократическая партия Афганистана                   |
| ГПВР     | Группа по проведению восстановительных работ в провинции     |
| RAWA     | Революционная ассоциация женщин Афганистана                  |
| SAARC    | Ассоциация регионального сотрудничества Южной Азии           |
| ТТР      | <i>Техрик-и Талибан</i>                                      |
| УК       | Соединённое Королевство Великобритании и Северной Ирландии   |
| ООН      | Организация Объединённых Наций                               |
| UNAMA    | Миссия ООН по содействию Афганистану                         |
| UNDSS    | Департамент безопасности Организации Объединённых Наций      |
| УВКБ ООН | Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев        |

## I. Введение

Данные «Методические рекомендации» предназначены для использования арбитрами УВКБ ООН и Государствами в целях принятия соответствующих решений по заявлениям, подаваемым лицами из Афганистана, ищущими убежища, а также для надлежащего понимания и реагирования на их потребности в защите.<sup>1</sup> Данные «Методические рекомендации» отменяют и заменяют собой «Методические рекомендации УВКБ ООН по правомочности при оценке потребностей в международной защите для лиц из Афганистана, ищущих убежища»<sup>2</sup>, изданные в декабре 2007 года, а также «Обновленную информацию о безопасности в Афганистане, имеющую отношение к дополнительным формам защиты» 2008 года.<sup>3</sup>

Данные «Методические рекомендации» разделяются на пять частей, включая данное Введение (Часть I). Часть II содержит краткий обзор основной информации о стране, определяющей широкий контекст для понимания заявлений, подаваемых в настоящее время гражданами Афганистана, и включает в себя информацию о текущей ситуации в сфере политики и безопасности, а также о законодательной базе страны. В Части III кратко излагаются последние тенденции относительно поиска убежища лицами из Афганистана и их основные причины. В Части IV формулируется рекомендуемый УВКБ ООН подход к рассмотрению заявлений, подкрепленный более подробным изложением соответствующих фактов, в том числе соответствующей информацией о стране происхождения, и анализом сопутствующего законодательства о беженцах для включения и исключения из процедуры предоставления статуса беженца. Наиболее распространённые типы заявителей: (i) лица, подозреваемые в нарушении законов шариата и члены религиозных меньшинств; (ii) этнические меньшинства; (iii) лица, связанные с Правительством или подозреваемые в оказании поддержки Правительству, в том числе представители гражданского общества; (iv) лица, оказывавшие поддержку вооруженным антиправительственным формированиям или считающиеся таковыми; (v) журналисты; (vi) лица, связанные с Народно-демократической партией Афганистана или иными политическими партиями левого направления; (vii) женщины; (viii) дети; а также (ix) лица, подвергающиеся риску стать жертвами родовой вражды. Предоставляются экспертные рекомендации относительно подходов к определению потребностей в международной защите в перечисленных случаях, а также оценки наличия таких альтернативных вариантов как бегство или перемена места жительства внутри страны и применимости положений об исключении. Кроме того, в Части V рассматриваются факты, касающиеся ситуации в сфере прав человека, а в Частях VI и VII, соответственно, — вопросы, связанные с возвращением и перемещением внутри страны.

---

<sup>1</sup> Данные Методические рекомендации основываются на информации, доступной до марта 2009 года.

<sup>2</sup> УВКБ ООН, Методические рекомендации УВКБ ООН по правомочности при оценке потребностей в международной защите для лиц из Афганистана, ищущих убежища, 31 декабря 2007 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/477ce70a2.html>.

<sup>3</sup> УВКБ ООН, Обновленная информация о безопасности в Афганистане, имеющая отношение к дополнительным формам защиты, 6 октября 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48ca34872.html>.

## II. Обзорная информация и развитие событий

Вооружённый конфликт в Афганистане продолжается с 1979 года. Существующая конфронтация вызвана гражданской войной 1994–2001 г.г., в ходе которой моджахеды (ветераны антисоветского сопротивления; многие из их лидеров в настоящее время занимают государственные должности) действовали против движения "Талибан", а также является следствием террористических нападений 11 сентября 2001 года в Соединенных Штатах. Операция «Несокрушимая свобода» (ОНС) была начата США и Великобританией 7 октября 2001 года в ответ на террористические нападения 11 сентября 2001 года. Ближайшие задачи ОНС включали уничтожение тренировочных лагерей террористов и инфраструктуры в пределах Афганистана, захват лидеров Аль-Каиды и прекращение террористической деятельности в Афганистане.<sup>4</sup>

Международные силы безопасности (ISAF) получили первоначальный мандат Совета Безопасности в декабре 2001 года, как предусмотрено Боннскими соглашениями, для:

*"содействия органам власти Афганистана переходного периода в обеспечении безопасности в г. Кабул и близлежащих районах, с тем чтобы органы власти Афганистана переходного периода, а также персонал Организации Объединенных Наций могли действовать в безопасных условиях."*<sup>5</sup>

В августе 2003 года НАТО приступило к осуществлению миссии ISAF, а в октябре 2003 года Совет Безопасности санкционировал расширение Миссии НАТО за пределы Кабула<sup>6</sup>. Расширение было завершено в октябре 2006 года.<sup>7</sup> Мандат ISAF был подтвержден до 13 октября 2009 года Резолюцией Совета Безопасности № 1776 от 19 сентября 2008 года.

Текущую ситуацию в Афганистане можно охарактеризовать как приобретающий все большую напряжённость вооружённый конфликт, сопровождающийся серьёзными и значительными целенаправленными нарушениями прав человека. Правительство и его международные союзники, Международные силы безопасности (ISAF) и Операция «Несокрушимая свобода» (ОНС)<sup>8</sup> (возглавляемые США вооружённые силы, служащие под знаменем Операции

---

<sup>4</sup> Обращение Президента Соединённых Штатов Америки к нации, адрес размещения: <http://www.globalsecurity.org/military/library/news/2001/10/mil011007-usia01.htm> [доступ осуществлен 27 сентября 2005 года].

<sup>5</sup> Совет Безопасности ООН. Резолюция Совета Безопасности 1386 (2001) о ситуации в Афганистане, S/RES/1386 (2001), 20 декабря 2001 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3c4e94571c.html>.

<sup>6</sup> Совет Безопасности ООН. Резолюция Совета Безопасности 1510 (2003) об ISAF, Афганистане, S/RES/1510 (2003), 13 октября 2003 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f8d30c54.html>.

<sup>7</sup> Дислокация войск ISAF; См. ISAF, *Международные силы безопасности и Национальная армия Афганистана: численность и диспозиция*, 3 апреля 2009 года, адрес размещения: [http://www.nato.int/isaf/docu/cpub/pdf/isaf\\_placemat.pdf](http://www.nato.int/isaf/docu/cpub/pdf/isaf_placemat.pdf).

<sup>8</sup> Операция «Несокрушимая свобода» (ОНС) была начата США и Великобританией 7 октября 2001 года в результате нападений, совершенных 11 сентября 2001 года. Ближайшие задачи ОНС включали уничтожение тренировочных лагерей террористов и инфраструктуры в пределах Афганистана, захват лидеров Аль-Каиды, а также прекращение террористической деятельности в Афганистане. См. Обращение Президента Соединённых Штатов Америки к нации, 7 октября 2001 года, адрес размещения: <http://www.globalsecurity.org/military/library/news/2001/10/mil-011007-usia01.htm>. Сразу же после террористических нападений на Соединенные Штаты 11 сентября, Совет Безопасности в своей Резолюции 1368 охарактеризовал указанные события как "угрозу международному миру и безопасности." См. Совет Безопасности ООН. Резолюция Совета Безопасности 1368 (2001) *Угрозы международному миру и безопасности, вызванные террористическими актами*, S/RES/1368 (2001), 12 сентября 2001 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3c4e94557.html>. См. также: Совет Безопасности ООН, Резолюция Совета Безопасности 1373 (2001) *[об угрозах международному*

«Несокрушимая свобода»), противостоят формированиям повстанцев, в том числе, движениям Талибан, *Хезб-и Ислами* и Аль-Каида. Сложная конфигурация законных и незаконных вооруженных формирований и организованных преступных формирований также играет важную роль в конфликте.

Несмотря на все усилия по проведению реформ, в Афганистане все еще имеют место: широко распространённая коррупция, недостатки в отправлении правосудия и неэффективность в обеспечении правопорядка. Нарушения прав человека лишь в редких случаях рассматриваются и устраняются средствами судебной защиты, предусмотренными системой правосудия; безнаказанность остается повсеместно распространённой. Прогрессирующее усиление религиозного консерватизма оказывает давление на Правительство и Парламент, побуждая их к ограничению фундаментальных прав и свобод. Такое развитие событий оказало наибольшее воздействие на активистов гражданского общества и журналистов. Отсутствие действенных механизмов правоприменения продолжает препятствовать усилиям по прекращению широко распространённой практики эксплуатации и дискриминации против женщин, в частности, сексуального и гендерного насилия (SGBV), насильственных браков и браков в детском возрасте.

Существующая ситуация в сфере прав человека и гуманитарной сфере обусловлена несколькими факторами, в том числе: резким ростом цен на продукты питания, слабостью или отсутствием социальных служб, а также увеличением числа потерь среди гражданского населения в контексте вооружённого конфликта, по причине прямых посягательств, злоупотреблений применением силы, иных серьёзных нарушений международного гуманитарного права и резкое сокращение доступа к гуманитарным службам ООН и различных организаций, наделенных мандатом на предоставление защиты или помощи.

В 2008 году также возросло число угроз и оскорблений действием в отношении журналистов.<sup>9</sup> Критика со стороны журналистов, местных НПО и правозащитных групп, направленная на проблемы коррупции, служебных злоупотреблений и превышения власти, привела к повышенному риску посягательств на указанных лиц со стороны бывших полевых командиров, влиятельных фигур на местах и консервативных элементов в составе органов государственного управления. В 2007 году обе палаты Парламента приняли новый законопроект о средствах массовой информации, который был возвращен Президентом Карзаем в Нижнюю палату Парламента для дальнейшего рассмотрения. Несмотря на то, что существующий проект закона является позитивным проявлением, его положения открыты для интерпретаций, которые могут ограничивать свободу выражения мнений. Так, например, свобода средств информации, в соответствии с указанным новым законом, должна интерпретироваться в соответствии с исламскими принципами, а письменные материалы, считающиеся "аморальными", запрещаются.<sup>10</sup>

---

*миру и безопасности, вызванные террористическими актами*], S/RES/1373 (2001), 28 сентября 2001 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3c4c94552a.html>, в которой Совет Безопасности выразил "свою решимость принять все необходимые меры для обеспечения всестороннего исполнения Резолюции, согласно своим обязанностям, предусмотренным Уставом." Последующие Резолюции Совета Безопасности подтвердили существование коалиции и призвали к координации между ISAF и ОНС. Тем не менее, следует отметить, что ОНС действует без официального мандата Организации Объединённых Наций. ОНС находится в подчинении Объединённого командования ВС США; силы операции дислоцируются на Военно-воздушной базе Баграм к северу от Кабула. 23 апреля 2008 года командующим был назначен генерал Дэвид Петреус. См. CNN, *Петреус назначен главой Объединённого командования*, 23 апреля 2008 года, адрес размещения: <http://edition.cnn.com/2008/POLITICS/04/23/petracus/index.html>.

<sup>9</sup> Совет ООН по правам человека, *Доклад Верховного комиссара по правам человека о ситуации в сфере прав человека в Афганистане и результатах технической помощи в сфере прав человека*, A/HRC/7/27, 21 февраля 2008 года, стр. 13, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47cfb4b22.html> (в дальнейшем — "Доклад Верховного комиссара по правам человека, 2008 г.").

<sup>10</sup> Там же.

Со времени издания Методических рекомендаций 2007 года положение женщин значительно не улучшилось. Небольшой прогресс был достигнут в устранении дискриминации женщин, в частности, насильственных браков и браков в детском возрасте; содействии доступу к правосудию для жертв гендерного насилия и насилия в семье, и наказания за "убийства чести"; отмене неоднозначных правонарушений "против морали" и жёстких ограничений свободы передвижения. По имеющимся данным, в Западном Афганистане увеличивается число случаев самосожжения, вызванных, главным образом, насильственными браками и бытовым насилием.<sup>11</sup> Несмотря на то, что Министерство по делам женщин выступило с инициативой разработки законопроектов по искоренению насилия против женщин и недопущения насильственных браков и браков в детском возрасте, данная инициатива все ещё ожидает утверждения Парламентом.<sup>12</sup> При этом Парламентом был принят закон о личном статусе для представителей шиитской общины, подписанный Президентом, который значительно ограничивает права шииток. Президент обязался пересмотреть указанный закон, который не был еще введен в действие.<sup>13</sup> Определенный прогресс был достигнут в разъяснительной работе среди населения по гендерным вопросам, проводимой Министерством по делам женщин, гражданским обществом и международным сообществом. Тем не менее, указанный прогресс может быть сведен на нет расширением территориального контроля со стороны вооруженных антиправительственных сил и сопутствующей этому повсеместно распространённой дискриминацией женщин в указанных сферах.

Потери среди гражданского населения в 2008 году увеличились почти на 40 процентов по сравнению с 2007 годом. Вооруженные столкновения, часто происходящие в населённых районах или поблизости от них, как например в Муса Кала (г. Гильменд) в декабре 2007 года и в провинции Архандаб в окрестностях г. Кандагара в июне 2008 года, привели к большим жертвам среди гражданского населения. В отдельных случаях авиационные удары сил НАТО или ОНС<sup>14</sup> (некоторых из них, по непроверенным данным, непропорциональные<sup>15</sup>) также вызвали значительное количество потерь среди гражданского населения. По сообщениям печати, количество жертв среди гражданских лиц Афганистана при воздушных налётах увеличилось с 116 в 2006 году и 321 в 2007 году до 552 в 2008 году.<sup>16</sup> В 2008 году общее число потерь среди гражданского населения, ответственность за которые несут все стороны конфликта, составило 2118,<sup>17</sup> причём большинство из них — в результате нападений антиправительственных элементов.

---

<sup>11</sup> *На западе Афганистана растёт число случаев самосожжения среди женщин*, — радиопередача, записанная Мониторинговой службой Би-Би-Си на Радио Афганистан, г. Кабул, 5 августа 2008 года (распространяется по подписке).

<sup>12</sup> *Министр Афганистана по делам женщин пытается преодолеть "ничем не обоснованные" традиции*, процитировано Мониторинговой службой Би-Би-Си из передачи радиостанции "Голос Исламской Республики Иран", Внешняя служба, г. Мешхед, 14 марта 2008 года (распространяется по подписке).

<sup>13</sup> *Закон о личном статусе шиитов* (неофициальный перевод на английский язык), март 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a24ed5b2.html>. См. также: НПО "Нет мира без правосудия", *Закон Афганистана о личном статусе шиитов, анализ*, 21 апреля 2009 года, адрес размещения: [http://www.npwj.org/resources/documents/Uploaded-Files//Analysis\\_of\\_Shia\\_Personal\\_Status\\_Law\\_FINAL.pdf](http://www.npwj.org/resources/documents/Uploaded-Files//Analysis_of_Shia_Personal_Status_Law_FINAL.pdf).

<sup>14</sup> См., в качестве общей информации о воздушных налётах, совершенных проправительственными силами в Афганистане, Афганская независимая комиссия по правам человека, *От надежды к страху, Операции проправительственных сил в Афганистане с точки зрения афганцев*, декабрь 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a03f60e2.html>.

<sup>15</sup> См., например, Хьюман Райтс Вотч, *"Войска в контакте": Воздушные налёты и смерти среди гражданского населения в Афганистане*, сентябрь 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48c6251d2.html> (в дальнейшем — "HRW, Войска в контакте").

<sup>16</sup> Миссия ООН по содействию Афганистану (UNAMA), *Афганистан: ежегодный отчёт о защите гражданского населения в вооружённом конфликте, 2008 г.*, январь 2009 года, страница 15, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/499abd892.html> (в дальнейшем — "UNAMA, Ежегодный отчёт о защите гражданского населения в вооружённом конфликте, 2008 г.").

<sup>17</sup> UNAMA, *Ежегодный отчёт о защите гражданского населения в вооружённом конфликте, 2008 г.*, см. выше сноску 16.



### III. Тенденции и типы заявлений о предоставлении убежища, подаваемых гражданами Афганистана

Миллионы афганцев вынуждены были покинуть свою страну по причине продолжающегося несколько десятилетий вооруженного конфликта. Беженцы из Афганистана большей частью покинули страну и многие годы проживали в Иране и Пакистане. Несмотря на то, что с 2002 года в Афганистан возвратились более 5,7 млн. человек, что увеличило численность населения страны на 20 процентов, более 2,7 млн. человек всё ещё проживают за границей. Несмотря на то, что ситуация в Афганистане все еще рассматривается как наиболее крупная операция по добровольному возвращению в мире, с 2005 г. интенсивность добровольных возвращений в значительной степени уменьшилась. В 2007 году, 7 300 афганцев возвратилось из Ирана; 350 000 — из Пакистана. В 2008 году, в страну возвратилось еще более 274 000 беженцев из Пакистана и около 3 600 — из Ирана.<sup>18</sup>

Около 1,7 млн. зарегистрированных афганцев остается в Пакистане; 935 000 — в Иране.<sup>19</sup> Таким образом, один из каждых четырех беженцев в мире происходит из Афганистана. Несмотря на общее количество стран местонахождения (69), подавляющее большинство беженцев из Афганистана размещены в Пакистане и Иране.

По данным проведенных УВКБ ООН исследований заявлений о предоставлении убежища, подаваемых афганцами, и информации, предоставленной соответствующими Государствами, могут быть определены четыре основные тенденции. Во-первых, значительное количество граждан Афганистана покидают страну вследствие преследования по (i) политическим убеждениям, реальным или вмененным в вину. Во-вторых, афганцы также ищут убежища вследствие преследования по (ii) этнической или расовой принадлежности и/или (iii) религиозным убеждениям. И, наконец, афганцы покидают страну вследствие (iv) преследования по гендерным признакам. Таковы основные группы, в соответствии с которыми представлены результаты исследований, и принципы, содержащиеся в данных Методических рекомендациях.

В 2008 году афганцами было подано 18 500 заявлений о предоставлении убежища; в промышленно развитых странах данный показатель достиг наивысшего уровня с 2002 года (29 400 заявлений) и увеличился почти в два раза по сравнению с прошлым годом (10 000 заявлений). Это вывело Афганистан на четвертое место среди стран происхождения искателей убежища в промышленно развитых странах. Во многих случаях значимым фактором для Афганистана является ухудшающаяся ситуация в области безопасности. В 2008 году 15 наибольших по частоте стран назначения для искателей убежища из Афганистана зафиксировали увеличение количества обращений по сравнению с 2007 годом, причем наибольшее их число было зафиксировано в Соединённом Королевстве (3 700 обращений), Турции (2 600), Греции (2 300) и Италии (2 000). 1 617 лиц из Афганистана, ищущих убежища, прибыли в 2008 году в Южную и Юго-Восточную Азию (по сравнению с 900 в 2007 году). Они прибыли почти исключительно в Индию, Малайзию, Индонезию и, в настоящее время, в Австралию. Кроме того, количество прибывших в Таджикистан в 2008 году почти удвоилось по сравнению с 2007 годом, составив в итоге 1 360.<sup>20</sup>

В дополнение к лицам, ищущим международной защиты, большое количество афганцев оставляет страну в связи с проблемами социально-экономического характера. Подобные

---

<sup>18</sup> УВКБ ООН, *Инициатива Верховного комиссара в отношении затянувшейся ситуации с беженцами*, декабрь 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/496f041d2.html>.

<sup>19</sup> Там же.

<sup>20</sup> УВКБ ООН, *Показатели и тенденции в сфере предоставления убежища в промышленно развитых странах 2008: статистический обзор заявлений о предоставлении убежища, поданных в Европе и некоторых странах за её пределами*, 24 марта 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/49c796572.html>.

перемещения в Пакистан и Иран и через эти страны продолжаются десятилетиями и включают сезонную миграцию, а также, в некоторых случаях, многократные переезды в обоих направлениях. В настоящее время, в среднем 40 000 человек ежедневно проходят через официальные контрольно-пропускные пункты на границе с Пакистаном в обоих направлениях с минимальной процедурой оформления или без таковой. В их число входят афганцы, зарегистрированные в качестве беженцев в Пакистане, лица, желающие получить работу, медицинскую помощь или навестить семью, а также лица, нуждающихся в защите. Кроме того, есть основания полагать, что более 4 000 афганцев, при отсутствии въездных виз, ежедневно пересекают границу с Ираном, зачастую при содействии контрабандистов. В отношении таких незаконно прибывающих лиц, которым может потребоваться защита, следует отметить, что ни в одной из указанных стран не существует судебных процедур для рассмотрения дел о предоставлении статуса беженца, а также, что Иран не признает возложенную на УВКБ ООН роль по предоставлению статуса беженца.

## IV. Соответствие критериям международной защиты

### 1. Общий подход

Принимая во внимание серьёзные и значительные нарушения прав человека и постоянный вооружённый конфликт во многих частях страны, УВКБ ООН считает, что многие лица из Афганистана, ищущие убежища, нуждаются в международной защите. В отношении стран, подписавших Конвенцию 1951 года<sup>21</sup> и/или Протокол 1967 года к ней,<sup>22</sup> или применимые региональные правовые акты,<sup>23</sup> в частности, Конвенцию, регулирующую особые аспекты проблемы беженцев в Африке, и Картахенскую декларацию, решения по обращениям лиц из Афганистана, ищущих убежища, должны приниматься в индивидуальном порядке, в соответствии со справедливыми и эффективными процедурами определения статуса беженца, включая право на обжалование. Необходимо обеспечить благоприятное рассмотрение дел для групп, определенных в данных Методических рекомендациях, включая, без ограничения таковыми, следующие группы: (i) лица, подозреваемые в нарушении законов шариата и члены религиозных меньшинств; (ii) этнические меньшинства; (iii) лица, связанные с Правительством или предположительно оказывающие поддержку Правительству, в том числе представители гражданского общества; (iv) лица, оказывавшие поддержку вооруженным антиправительственным формированиям или считающиеся таковыми; (v) журналисты; (vi) лица, связанные с Народно-демократической партией Афганистана и/или иными политическими партиями левого направления; (vii) женщины; (viii) дети; а также (ix) лица, подвергающиеся риску стать жертвами родовой вражды. УВКБ ООН считает, что такие альтернативные варианты как бегство или перемена места жительства внутри страны (IFA/IRA) отсутствуют в определенных частях Афганистана вследствие целого ряда факторов, в том числе общей возможности преследующих лиц к совершению насильственных действий без вреда для себя, широко распространённому применению силы, обусловленному вооружённым конфликтом, серьёзными и целенаправленными нарушениями прав человека, рисками, связанными с передвижением во всех частях страны, а также затруднениями, испытываемыми афганцами при обеспечении первичного выживания, что доказывается социальными, политическими и экономическими потрясениями, вызывающими бедствия в стране. В целом, IFA/IRA также будут отсутствовать в случае, если опасения стать жертвой преследования связаны с лицами, действующими в интересах государства. В отношении опасения стать жертвой преследования со стороны лиц, не действующих в интересах государства, преследователи, не действующие в интересах государства, по всей вероятности, смогут расширить своих действия за пределы контролируемых ими территорий. Если, несмотря на это, наличие IFA/IRA должно оцениваться в качестве требования в ходе государственной процедуры определения правомочности, то такую альтернативу необходимо рассматривать с большой осторожностью, в индивидуальном порядке, с учетом необходимой актуальности и анализа обоснованности, принимая во внимание индивидуальные обстоятельства дела, а также учитывая предупреждения, содержащиеся в данных Методических рекомендациях. Даже в тех исключительных случаях, когда перемещение в доступную территорию может рассматриваться как практически осуществимый вариант для устранения существующей угрозы, такая территория может являться обоснованной альтернативой только в тех случаях, когда заявитель имеет прочные семейные, социальные или

---

<sup>21</sup> Конвенция о статусе беженцев, 28 июля 1951 года, Серия "Конвенции ООН", Том 189, стр. 137, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3be01b964.html>.

<sup>22</sup> Протокол о статусе беженцев, 30 января 1967 года, Серия "Конвенции ООН", Том 606, стр. 267, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ac6b3ac4.html>.

<sup>23</sup> Конвенция, регулирующая особые аспекты проблемы беженцев в Африке (в дальнейшем — "Конвенция ОАЕ"), 1001 U.N.T.S. 45, 10 сентября 1969 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b36018.html> и Картахенская декларация о беженцах, принятая на Коллоквиуме по теме "Международная защита беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме", 22 ноября 1984 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b36ec.html>. Некоторые из южноамериканских государств реализовали Картахенскую декларацию в своем законодательстве.

родовые связи на территории перемещения, обеспечивающих возможность перемещения без необоснованных экономических и социальных затруднений.

С учетом серьезных нарушений прав человека, а также правовых норм гуманности в Афганистане в течение последних трех десятилетий, применимость положений об исключении является актуальным положением в контексте защиты беженцев. Необходимость индивидуализированной оценки определяется на основании всех актуальных фактов в каждом случае в отношении лиц из Афганистана, характеризующихся определенным происхождением и принадлежностью, как определено в данных Методических рекомендациях. Действия, могущие перевести заявителя в сферу применения положений об исключении, могли иметь место при правлении коммунистического режима, в период гражданской войны, правления режима Талибан и его свержения, а также существующего конфликта. Исключение безусловно имеет место в случае персональной ответственности лица, ищущего убежища, за совершение преступления.

Афганистан переживает общее обострение в сфере применения силы в связи с вооружённым конфликтом. В частности, интенсивность и географические пределы постоянного вооружённого конфликта в целом возрастают. Искатели убежища из Афганистана, происходящие из таких территорий, могут, таким образом, иметь право на защиту в соответствии с обобщенным/расширенным определением понятия "беженец", в том числе, в случае их применимости в соответствии с региональными правовыми актами, в частности, Конвенцией ОАЕ и Картахенской декларацией. Обращения лиц из Афганистана, ищущих убежища, на основании опасений, связанных со значительным и неизбежным ущербом, возникающим по причине вооружённого конфликта в Афганистане, должны оцениваться в индивидуальном порядке по существу дела, с учетом доказательств, предоставленных заявителем и иной существующей достоверной информации о месте происхождения. В отношении афганцев, происходящих из территорий, подвергающихся воздействию вооружённого конфликта, не соответствующих критериям Конвенции 1951 года или расширенному определению понятия "беженец", но, несмотря на это, имеющих иные потребности, для которых может быть целесообразна дополнительная форма защиты<sup>24</sup>, должен соответствующим образом оцениваться адекватный ответ. В этом отношении остаются неизменными обязательства государств в соответствии с международным законодательством о правах человека.

В тех случаях, когда лица из Афганистана, ищущие убежища, перемещаются в страны, в которых отсутствует государственная законодательная или административная нормативная база для определения статуса беженца, УВКБ ООН настоятельно рекомендует соответствующим странам предоставить, в частности, лицам, происходящим из территорий, подвергающихся воздействию вооружённого конфликта, разрешение на въезд, законное пребывание и проживание, по меньшей мере, на временной основе, на основе соответствующей нормативной базы, способствующей вышеуказанному и предоставляющей доступ к основным средствам защиты.

Принимая во внимание постоянство вооружённого конфликта и значительную роль

---

<sup>24</sup> Термин "дополнительная форма защиты" используется в данных Методических рекомендациях для обозначения совокупности механизмов, принятых государствами в качестве дополнения к защите, предоставляемой в соответствии с Конвенцией 1951 года, в частности, для предоставления защиты лицам, которые, несмотря на несоответствие критериям Статьи 1 А(2) Конвенции 1951 года, находятся за пределами страны гражданства или постоянного проживания и не имеют возможности возвратиться в такую страну вследствие существенных и неизбежных угроз жизни, физической неприкосновенности или свободе, являющихся следствием общего применения силы или обстоятельств, существенным образом нарушающих общественный порядок. См. также: УВКБ ООН, *Заявление УВКБ ООН о вспомогательной защите беженцев в соответствии с Директивой ЕС об определении соответствия лиц, находящихся под угрозой неизбежного применения силы*, январь 2008 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/479df742.html>.

традиционных структур семьи и общества в сфере защиты в Афганистане, УВКБ ООН рекомендует возвращение лиц исключительно в места их происхождения или предыдущие места проживания, в которых они могут воспользоваться эффективными семейными или родовыми связями и поддержкой. УВКБ ООН также не рекомендует возвращение лиц из Афганистана, ищущих убежища, в страны, через которые они проследовали транзитом или в которых им могла быть уже предоставлена защита, если в таких странах имеет место риск выдворения или депортации.

## **2. Включение в определение статуса беженца в соответствии с критериями Конвенции 1951 года**

Статья 1А(2) Конвенции 1951 года предусматривает, что термин "беженец" должен применяться к любому лицу, которое

*"в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений"*.

Данное определение применяется в мирное время, а также при вооружённых конфликтах, международных или немеждународных по своему характеру. Несмотря на то, что в Конвенции 1951 года в прямой форме не упоминаются лица, вынужденные покинуть свою страну происхождения или постоянного проживания в контексте вооружённого конфликта, такие лица имеют право на получение статуса беженца при наличии у них обоснованных опасений стать жертвой преследований по одному или более из оснований, приведенных в Конвенции 1951 года. Заявитель не обязательно должен быть изолирован или стать объектом определенных действий в индивидуальном порядке; также не требуется наличие ущерба от риска или воздействия, отличающегося от рисков или воздействий, испытываемых другими лицами. К делу также не относится размер (большой или малый) группы, подвергающейся воздействию. Целые сообщества могут подвергаться риску или преследованиям по причинам, указанным в Конвенции. Тот факт, что все члены сообщества равным образом подвергаются воздействию, никоим образом не ограничивает правомочность того или иного индивидуального обращения.

Определение термина "беженец" согласно Конвенции 1951 года содержит как субъективный, так и объективный элемент. Субъективный элемент относится к опасениям лица в связи с возможностью понесения ущерба в случае возвращения в свою страну происхождения. Объективный элемент относится к обоснованности опасений заявителя и означает наличие высокой вероятности того, что ущерб, в связи с которым имеют место опасения, или некоторый другой ущерб может быть понесен после возвращения.<sup>25</sup> Обоснованные опасения стать жертвой преследований должны быть связаны с одним или несколькими основаниями, предусмотренными Конвенцией 1951 года, т.е. признаком "расы", "вероисповедания", "гражданства", "политических убеждений" или "принадлежности к определенной социальной группе". Основание, предусмотренное Конвенцией, должно быть актуальным способствующим фактором, но может и не быть единственной или основной причиной.<sup>26</sup>

---

<sup>25</sup> УВКБ ООН, *Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года и Протокол 1967 года о статусе беженцев*, 1 января 1992 года, пункты 37-41, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ac6b3314.html> (в дальнейшем — "Руководство УВКБ ООН").

<sup>26</sup> См., например, УВКБ ООН, *Методические рекомендации по международной защите №1: Преследование по гендерным признакам в контексте Статьи 1А(2) Конвенции 1951 года о статусе*

В данном случае, обоснованность или необоснованность опасений того или иного лица должны оцениваться в контексте сложившейся ситуации в Афганистане, принимая во внимание характеристики, опыт и действия субъектов, которые могут подвергнуть такое лицо риску. Несмотря на то, что подверженность преследованию или плохому обращению в прошлом обычно может являться показателем риска подверженности какой-либо форме ущерба в будущем, оно не является предварительным или непременным условием признания беженцем.<sup>27</sup> Опыт других лиц, имеющих сходные характеристики или иным образом связанных с данным лицом, ищущим убежища, может также указывать на ущерб, который может понести такое лицо.<sup>28</sup> Опасения стать жертвой преследований являются обоснованными при наличии *высокой вероятности* того, что определенное лицо станет жертвой преследования в случае его самостоятельного или несамостоятельного возвращения в Афганистан.<sup>29</sup>

Конвенция 1951 года не определяет термин "преследование". Тем не менее, можно прийти к выводу о том, что угроза жизни или свободе, иной существенный ущерб или серьёзные нарушения прав человека, по признаку расы, вероисповедания, гражданства, политических убеждений или принадлежности к определенной социальной группе, может являться преследованием.<sup>30</sup> Более того, преследование не ограничивается действиями, причиняющими физический ущерб. Тяжелые случаи дискриминации могут также означать преследование, в частности, если под угрозой находятся средства к существованию. Меры, ограничивающие возможности того или иного лица зарабатывать на жизнь и ставящие под угрозу его выживание, могут, таким образом, означать преследование. Дискриминационные меры, не носящие серьезного характера сами по себе, могут означать преследование по совокупности.<sup>31</sup>

Систематическое воздействие таких мер, как проверка благонадёжности, рейдовые операции, допросы, личный обыск и обыск имущества, а также ограничения свободы передвижения могут, в некоторых случаях, приводить к чрезмерным затруднениям для лиц, подвергающихся воздействию и, по совокупности, означают преследование. Кроме того, нарушения прав человека вносят свой вклад в преобладающее чувство незащищенности и могут осложнять воздействие данных мер на определенных лиц. Данные факторы необходимо учитывать при оценке того, является ли преследованием то обращение, которому может подвергнуться определенное лицо.

### **3. Основные категории заявлений**

Принимая во внимание указанные положения, афганцы рассматриваются как группа повышенного риска, с учетом положения в области прав человека, безопасности, а также политической ситуации в стране, служащего причиной, по которой большинство лиц, покинувших страну, подают заявления о предоставлении убежища, рассмотренные далее. Следует отметить, что виды обращений, проанализированные далее, не являются исчерпывающими.

#### **(а) Лица, подозреваемые в нарушении законов шариата, и члены религиозных меньшинств**

По оценкам наблюдателей 80 процентов населения Афганистана составляют мусульмане-сунниты, 19 процентов — мусульмане-шииты и прочие религиозные группы, на которые

---

*беженцев и/или Протокола 1967 года к ней*, HCR/GIP/02/01, 7 Мая 2002 года, пункт 20, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3d36flc64.html>.

<sup>27</sup> Руководство УВКБ ООН, см. выше сноску 25, пункт 45.

<sup>28</sup> Руководство УВКБ ООН, см. выше сноску 25, пункт 43.

<sup>29</sup> Руководство УВКБ ООН, см. выше сноску 25, пункт 42.

<sup>30</sup> Статья 33(1) Конвенции 1951 года.

<sup>31</sup> Руководство УВКБ ООН, см. выше сноску 25, пункты 54-55.

приходится менее одного процента населения.<sup>32</sup> Существует небольшая христианская община,<sup>33</sup> небольшая община сикхов и индуистов<sup>34</sup> и около 400 афганцев-последователей бахаизма, базирующихся главным образом в г. Кабул.

Несмотря на то, что Конституция Афганистана провозглашает ислам государственной религией и определяет, что *"ни один закон не может противоречить символу веры и положениям священной мусульманской веры — ислама"*<sup>35</sup>, она также предусматривает, что *"последователи иных религиозных учений могут свободно исповедовать свою религию и совершать свои религиозные обряды в пределах положений законодательства"*.<sup>36</sup>

Конституция Афганистана не содержит положений о переходе из ислама в христианское или иное вероисповедание и, несмотря на призыв к соблюдению прав человека и основных свобод, ссылается на закон шариата для регулирования вопросов, прямо не предусмотренных в Конституции. В соответствии с некоторыми интерпретациями шариата выход из ислама рассматривается как вероотступничество и карается смертью. Как и в случае святотатства, гражданин Афганистана, вышедший из ислама (мужчина в возрасте старше 18 лет или женщина в возрасте старше 16 лет, находящиеся в здравом уме) получает три дня на пересмотр своего решения и, в случае отказа от его пересмотра, может быть подвергнут смертной казни через повешение.<sup>37</sup> Граждане Афганистана могут также быть лишены всего своего имущества и объектов владения, а брак между ними может быть объявлен недействительным. В течение последних лет, смертная казнь за выход из ислама, по имеющимся данным, не проводилась.<sup>38</sup> Таким образом, лица, вышедшие из ислама, подвергаются риску преследования по признаку вероисповедания.

В одном случае, особо подчёркивающим чрезвычайную деликатность вопросов, связанных с религиозными верованиями и свободами в Афганистане, Абдул Рахман был подвергнут тюремному заключению в марте 2006 года за переход в христианское вероисповедание из ислама, причем ему угрожала смертная казнь. Несмотря на то, что данный случай привлек значительное внимание со стороны средств информации, он не является единичным. Вследствие протеста международной общественности, Рахман был в конечном счёте освобожден, после того как суд Афганистана признал его умственно неполноценным. В скором времени он покинул Афганистан и получил убежище за рубежом.<sup>39</sup>

Принимая во внимание решение, принятое в мае 2007 года Генеральной дирекцией Верховного Суда по фетвам и толкованиям, объявляющее бахаизм религией, отличной от ислама и одной из форм святотатства, афганцы, переходящие в бахаизм, подвергаются риску преследования,

---

<sup>32</sup> См., например, Центральное разведывательное управление США, *Справочник по странам мира — Афганистан*, дата последней корректировки: 23 апреля 2009 года, адрес размещения: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/af.html> (в дальнейшем — "Справочник ЦРУ по странам мира").

<sup>33</sup> По различным оценкам от 500 до 8 000 лиц. См., например Государственный департамент США, *Отчет за 2008 год о международной свободе вероисповедания в Афганистане*, 19 сентября 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48d5cbf4c.html> (в дальнейшем — "Государственный департамент США, Отчет о свободе вероисповедания, 2008 год").

<sup>34</sup> Там же. По оценкам, в Афганистане проживают 3000 сикхов и индуистов.

<sup>35</sup> Статья 3 *Конституции Афганистана*, 3 января 2004 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/404d8a594.html> (в дальнейшем — "Конституция").

<sup>36</sup> Статья 2 Конституции.

<sup>37</sup> В соответствии с большинством интерпретаций закона шариата, выход из ислама карается смертью; см. Государственный департамент США, *Отчет о свободе вероисповедания, 2008 г.*, сноска 33 выше.

<sup>38</sup> Государственный департамент США, *Отчет о свободе вероисповедания, 2008 г.*, см. выше сноску 33.

<sup>39</sup> М. Кнуст, *Дело об афганском отступнике — право на беспристрастное судебное разбирательство между мусульманским законом и правами человека в Конституции Афганистана*, *Институт сравнительного государственного и международного права им. Макса Планка*, Том 10, 2006 г., стр. 591 и последующие, адрес размещения: [http://www.mpil.de/shared/data/pdf/knust\\_case\\_of\\_an\\_afghan\\_apostate.pdf](http://www.mpil.de/shared/data/pdf/knust_case_of_an_afghan_apostate.pdf).

подобно лицам, переходящим в христианство.<sup>40</sup>

Лица, меняющие вероисповедание, могут рассматриваться как источник стыда и позора членами семьи и иными традиционными структурами (в частности, родовыми общинами и племенами) и, таким образом, с высокой вероятностью могут подвергнуться изоляции и принуждению к публичному отказу от своего решения. В случае неповиновения, лица, меняющие вероисповедание, подвергаются риску угроз, запугивания и, в некоторых случаях, значительного физического ущерба со стороны семьи и членов общины. В итоге, они принуждаются к сокрытию своего вероисповедания и не имеют возможности открыто отправлять религиозные обряды.<sup>41</sup>

Несмотря на отсутствие прямого запрета в соответствии с законодательством, прозелитизм в целом рассматривается государственными органами и обществом отрицательно, в особенности при его совершении с намерением перехода мусульман в другое вероисповедание. По существу, открытая практика прозелитизма не имеет места.<sup>42</sup> В августе 2006 года, 1 000 членов южнокорейской группы христианской помощи были депортированы из Афганистана после того как духовные лица ислама обвинили их в попытках обращения мусульман в христианское вероисповедание.<sup>43</sup>

Несмотря на отсутствие официальных ограничений на ввоз религиозных текстов, широко распространённый взгляд заключается в том, что ввоз религиозных текстов, связанных с другими вероисповеданиями, запрещается, поскольку Правительство считает всех граждан мусульманами. Вместе с тем местные должностные лица Правительства, по имеющимся данным, запрещают музыку, кино и телепередачи на религиозных основаниях.<sup>44</sup>

---

<sup>40</sup> Государственный департамент США, *Отчет о международной свободе вероисповедания, Афганистан, 2007 г.*, 14 сентября 2007 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/46ee679d5a.html>. Кроме того, в отчете указывается следующее: "Несмотря на то, что данное решение суда едва ли повлияет на бахаистов, являющихся иностранными гражданами, находящимися в Афганистане, оно может создавать потенциальные проблемы для небольшой по численности афганской общины бахаистов, в особенности по вопросу брака. Многие афганские бахаисты сочетаются браком с афганскими мусульманами, но данное решение может использоваться судами для признания недействительными браков между бахаистами и мусульманами. Это может создать заслуживающее внимания различие между методами рассмотрения бахаизма судами по сравнению с христианством и иудаизмом, поскольку женщины, исповедующие иудаизм и христианство (но не женщины, исповедующие бахаизм) могут законным образом сочетаться браком с мужчинами-мусульманами. (Женщины, исповедующие ислам могут сочетаться браком только с мужчинами-мусульманами.) Граждане Афганистана, переходящие из ислама в бахаизм, подвергаются такому же риску преследования, как и лица, переходящие в христианство. В настоящее время не известно, каким образом правительство будет рассматривать бахаистов во втором поколении, которые с технической точки зрения не изменили вероисповедание, поскольку родились в семьях последователей бахаизма, но могут вместе с тем рассматриваться как совершившие святотатство." См. также: Государственный департамент США, *Отчеты практике в сфере прав человека в странах мира — Афганистан, 25 февраля 2009 года*, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49a8f1b0c.html> (в дальнейшем — "США, Отчет о практике в сфере прав человека, 2008 г.").

<sup>41</sup> См., например, Комиссия США по международной свободе вероисповедания (КМСВ США) *Ежегодный отчет, 2009 г. — Афганистан*, май 2009 года, адрес размещения: <http://www.uscirf.gov/imagies/AR2009/afghanistan.pdf> (в дальнейшем — "КМСВ США, Ежегодный отчет, 2009 г.").

<sup>42</sup> США, *Отчет о практике в сфере прав человека, 2008 г.*, см. выше сноску 40,

<sup>43</sup> Там же. См. также: Би-Би-Си, *Кабул депортирует корейских христиан*, 3 августа 2006 года, адрес размещения: [http://news.bbc.co.uk/2/hi/south\\_asia/5243448.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/5243448.stm); а также Р. Синович, *Кабул отменяет Мероприятие христианской группы, высылает организаторов*, Радио Свободная Европа/Радио Свобода, 4 августа 2006 года, адрес размещения: <http://www.rferl.org/featuresarticle/2006/08/f8a9c931-cbb3-4843-9c62-53c83c3db93f.html>.

<sup>44</sup> Государственный департамент США, *Отчет о свободе вероисповедания, 2008 год*, см. выше сноску 33. В октябре 2007 года, Первез Камбахш был арестован по обвинению в загрузке и распространении



Лица, обвиняемые в совершении преступлений против закона шариата, а именно: святотатстве, вероотступничестве, гомосексуализме и супружеской измене, не только подвергаются риску социальной изоляции и оскорбления действием со стороны семьи или общины,<sup>45</sup> но и могут быть официально привлечены к ответственности. Например, журналист Первез Камбахш был первоначально приговорен к смерти Судом первой инстанции в г. Балхе по обвинению в оскорблении религиозных ценностей за загрузку из Интернета и распространение среди сокурсников статьи с критикой многобрачия в исламе.<sup>46</sup> В феврале 2008 года приговор был смягчен до тюремного заключения сроком на 20 лет Верховным Судом Афганистана.<sup>47</sup> Подобно вероотступничеству, гомосексуализм карается смертью как преступление согласно *хадуд*<sup>48</sup> в соответствии с большинством интерпретаций закона шариата, несмотря на отсутствие сообщений о приведении в исполнение приговоров, связанных с сексуальной ориентацией, в 2008 году. Открытые гомосексуальные отношения, строго говоря, не допускаются.

Продолжаются преследования женщин в судебном порядке за супружескую измену (*зайна*) в том числе в случаях изнасилования, что принуждает их к отказу от сообщений о таких преступлениях. Задержания на основании неопределённого "преступления против морали," в частности, бегства из дома (во многих случаях для спасения от бытового насилия), или отказа от заключения брака, также имеют место. Супружеская измена и "преступления против морали" могут приводить к убийствам чести, причем в отдельных случаях государственные органы заявляют, что женщины, обвиняемые в совершении таких деяний, содержатся под арестом для защиты от убийства.

В целом ряде случаев Конституция Афганистана признает применимость закона шариата.

---

статьи из Интернета, подвергающую критике положения ислама в отношении женщин. 22 января 2008 года, суд первой инстанции г. Балха приговорил Камбахша к смерти за "оскорбительное высокомерие по отношению к Святому пророку". Смертный приговор был смягчен до тюремного заключения сроком на 20 лет Апелляционным судом г. Кабула, а в дальнейшем — оставлен без изменения Верховным Судом Афганистана. См., например, Институт информации о войне и мире, *Камбахши продолжает борьбу*, 23 октября 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/494fa5821e.html>; Репортеры без границ, *Отчет о ситуации в мире, 2009 г.*, Афганистан, 1 мая 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49fea989c.html>; а также США, *Отчет о практике в сфере прав человека, 2008 г.*, см. выше сноску 40. 11 февраля 2009 года Верховный Суд Афганистана оставил в силе смягченный приговор; см. Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: 20-летний приговор журналиста оставлен в силе, 10 марта 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49b8e0341e.html>.

<sup>45</sup> Например, в апреле 2009 года, двое афганских подростков, обвиняемых в добрачном сексе, были, по имеющимся данным, убиты талибами в западной провинции Нимроз; см. Радио Свободная Европа/Радио Свобода, *Двое молодых афганцев убиты талибами*, 14 апреля 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49cdb5f123.html>.

<sup>46</sup> См. Би-Би-Си, *Смертный приговор за "святотатство" в Афганистане*, 23 января 2008 года, адрес размещения: [http://news.bbc.co.uk/2/hi/south\\_asia/7204341.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/7204341.stm). Сообщалось также о случае, в котором представитель Правительства по связям с общественностью был арестован и практически стал жертвой суда Линча за распространение перевода Корана на язык дари, который не был утвержден высокопоставленными богословами. См. Комиссия США по международной свободе вероисповедания, *Ежегодный отчет КМСВ США, 2008 г.*, Афганистан, 1 мая 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4855699b46.html>.

<sup>47</sup> Хьюман Райтс Вотч, *Отчет о ситуации в мире, 2009 г.*, Афганистан, 14 января 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49705faf5a.html> (в дальнейшем — "HRW, Отчет о ситуации в мире, 2009 г.").

<sup>48</sup> *Хадуд* определяет условия, в соответствии с которыми мусульманское право может применяться к определенным преступлениям. Наказания согласно *хадуд* (в единственном числе: "хадд" означает предел) являются обязательными к исполнению приговорами, в отличие от наказаний за преступления *тазир*. Если те или иные условия не могут быть соблюдены, то применяются наказания за преступления *тазир*, определённые Уголовно-процессуальным кодексом. Наказания согласно *хадуд* охватывают, в частности, такие преступления как *зайна*, убийство, кража и ограбление. См., например, Управление ООН по наркотикам и преступности, Афганистан: *Заключённые-женщины и их социальная реинтеграция*, март 2007 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49997af32.html>.

Статья 3 Конституции, предусматривает, что "никакой закон не может противоречить принципам и положениям священной исламской религии". В Статье 130 признается применимость судебной практики *Ханафи* к случаям, в которых право, основанное на законодательных актах, не содержит соответствующих положений.<sup>49</sup> Судебные дела по семейным вопросам разрешаются в соответствии с гражданским кодексом на основании положений школы *Ханафи* суннитской ветви ислама, применяемых независимо от того, является соответствующее лицо суннитом или шиитом. В апреле 2009 года, Закон о личном статусе шиитов был принят Парламентом и подписан Президентом Карзаем. Закон санкционировал, в частности, изнасилование супругом супруги и отсутствие у шиитских женщин права покинуть дом без разрешения мужа, за исключением чрезвычайных обстоятельств. Закон, который еще не вступил в силу, назначен к пересмотру на предмет соответствия Конституции Афганистана вследствие протеста международной общественности.<sup>50</sup> Несмотря на то, что существование таких дискриминирующих законов как таковое при нормальных условиях не составляет преследования, такие законы представляют собой важный (по меньшей мере, показательный) фактор.<sup>51</sup>

Таким образом, в системе права Афганистана отсутствуют механизмы для защиты физических лиц от строгого наказания за реализацию основных прав и свобод. Более того, в большинстве случаев наказание устанавливается и приводится в исполнение Государством. Лица, обвиняемые в святотатстве или вероотступничестве, могут подвергаться риску преследования по признаку вероисповедания,<sup>52</sup> а женщины, обвиняемые преступлениях *зайна*, и гомосексуалисты могут подвергаться риску преследования по признаку принадлежности к определенной социальной группе.<sup>53</sup>

---

<sup>49</sup> Ханафи (а также Ханбали, Малики, Джафари и Шафии) является одним из четырех традиционных направлений научной мысли суннитской ветви ислама. Мусульмане-шииты, в том числе в Афганистане, в основном являются последователями Джафари. Судебная практика Ханафи преобладает в большей части Азии.

<sup>50</sup> См., например, Европейский парламент, *Резолюция о правах женщин в Афганистане*, 24 апреля 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a043dfd2.html>; а также КМСВ США, *Ежегодный отчет, 2009 г.*, см. выше сноску 41. Дополнительные сведения о дискриминационных положениях Закона о личном статусе шиитов, — см. Независимая комиссия по правам человека в Афганистане, *Пресс-релиз АНКПЧ о кодификации Закона о личном статусе шиитов*, 7 апреля 2009 года, адрес размещения: [http://www.aihrc.org.af/pre\\_shiite.htm](http://www.aihrc.org.af/pre_shiite.htm); а также: Организация "Нет мира без правосудия", *Анализ Закона Афганистана о личном статусе шиитов*, 21 апреля 2009 года, адрес размещения: [http://www.npwj.org/resources/documents/Uploaded-Files/Analysis\\_of\\_Shia\\_Personal\\_Status\\_Law\\_FINAL.pdf](http://www.npwj.org/resources/documents/Uploaded-Files/Analysis_of_Shia_Personal_Status_Law_FINAL.pdf).

<sup>51</sup> УВКБ ООН, *Методические рекомендации по международной защите №6: заявления о предоставлении статуса беженца на основе вероисповедания в соответствии со Статьей 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокол 1967 года о статусе беженцев*, 28 апреля 2004 года, пункт 18, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4090f9794.html> (в дальнейшем — "УВКБ ООН, Методические рекомендации в отношении заявлений о предоставлении статуса беженца на основе вероисповедания").

<sup>52</sup> УВКБ ООН, *Методические рекомендации в отношении заявлений о предоставлении статуса беженца на основе вероисповедания*, см. выше сноску 51.

<sup>53</sup> См. УВКБ ООН, *Методические рекомендации по международной защите №2: "Принадлежность к определенной социальной группе" в контексте Статьи 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года о статусе беженцев*, 7 мая 2002 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3d36f23f4.html> (в дальнейшем — "УВКБ ООН, Методические рекомендации по принадлежности к определенной социальной группе"); а также УВКБ ООН, *Разъяснение УВКБ ООН в отношении заявлений о предоставлении статуса беженца в связи с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью*, 21 ноября 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48abd5660.html>. См. также: УВКБ ООН, *Консультативное заключение УВКБ ООН для Ассоциации адвокатов г. Токио*, сентябрь 2004 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4551c0d04.html>.

"В настоящее время, сексуальная ориентация обычно также понимается как внутренне присущая и неизменяемая характерная особенность или черта, настолько существенная для

Кроме того, продолжаются посягательства на проправительственных представителей высшего духовенства со стороны отрядов боевиков. В 2008 году талибами убито по меньшей мере десять духовных лиц и совершено ряд силовых акций внутри мечетей.<sup>54</sup>

Несмотря на разрешение открытой практики своего вероисповедания, члены индуистских и сикхских общин, по имеющимся данным, подвергаются дискриминации при поиске работы в местных и национальных органах Правительства, а также враждебному отношению и враждебным действиям в обществе.<sup>55</sup> Так, например, дети сикхов и индуистов, посещающие общеобразовательные школы, по имеющимся данным стали жертвами враждебных действий со стороны учащихся иных вероисповеданий. Правительство приняло ограниченные меры для защиты детей, в частности, открыло первую в истории финансируемую правительством школу для детей сикхов и индуистов в г. Газни.<sup>56</sup> Вместе с тем, общины сикхов и индуистов продолжают испытывать затруднения в связи с конфискацией земель органами местного самоуправления и полевыми командирами, а также при получении земельных участков для кремации.<sup>57</sup> Представители сикхских общин сообщили УВКБ ООН по меньшей мере об одном случае принудительного перемещения группы сикхских семей на городские территории.

Дискриминация на основе вероисповедания может означать преследование, если оно существенно ограничивает реализацию заявителем основных прав человека. Примеры дискриминации, составляющие преследование, включают, без ограничения таковой, дискриминацию с последствиями, причиняющими значительный ущерб соответствующему лицу, в частности, существенные ограничения права на получение средств к существованию, или доступ к предлагаемым при нормальных условиях образовательным учреждениям и/или услугам в области здравоохранения.<sup>58</sup>

С учетом широко распространённой практики применения строгого закона шариата в Афганистане, а также консервативных религиозных убеждений, лица из Афганистана, ищущие убежища по причине опасения стать жертвой преследований по признаку нарушения

---

идентичности или человеческого достоинство, что принуждение к её изменению является недопустимым. Не выдвигается требования в отношении "устойчивости" группы, т.е., заявитель не обязан доказывать, что члены определенной группы знают друг друга или связаны друг с другом как группа. Соответствующее рассмотрение вопроса должно установить наличие или отсутствие характеристики, общей для всех членов группы. Кроме того, для установления существования определенной социальной группы нет также необходимости представлять доказательства того, что все члены предполагаемой группы подвергаются риску преследования. Принимая во внимание указанные составляющие, по мнению УВКБ ООН, гомосексуалисты могут находиться в пределах, предусмотренных категорией "социальная группа", либо как группа, обладающая общей характерной чертой, либо в силу того, что они воспринимаются в обществе как определенная группа. Такое положение широко распространено в практике различных юрисдикций". [пункт 4]

<sup>54</sup> Дом свободы, *Свобода в мире: 2008 г., Афганистан, 2 июля 2008 года*, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/487calcac.html>. См. также: США, *Отчет о практике в сфере прав человека, 2008 г.*, см. выше сноску 40; а также Алистер Лейтхед, *Нападение вооружённых террористов на мечеть в Афганистане*, Би-Би-Си, 10 октября 2007 года, адрес размещения: [http://news.bbc.co.uk/2/hi/south\\_asia/7037310.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/7037310.stm).

<sup>55</sup> См., например, КМСВ США, *Ежегодный отчет, 2009 г.*, см. выше сноску 41.

<sup>56</sup> США, *Отчет о практике в сфере прав человека, 2008 г.*, см. выше сноску 40.

<sup>57</sup> Там же. См. также: *Афганистан: индуисты, сикхи требуют земельных участков для кремации*, 19 сентября 2007 года, адрес размещения: <http://www.hindu.com/2007/09/19/stories/2007091961651500.htm>; П. Чохан, *Жизнь афганских сикхов — ад*, газета "Трибьюн", 27 сентября 2007 года, адрес размещения: <http://www.tribuneindia.com/2007/20070928/main5.html>; а также Газета "Трибьюн", *Разгневанные афганские сикхи приносят гроб к Штаб-квартире ООН: по их словам, мусульмане оказывают противодействие кремации*, 17 сентября 2007 года, адрес размещения: <http://www.tribuneindia.com/2007/20070918/world.htm#3>.

<sup>58</sup> УВКБ ООН, *Методические рекомендации в отношении заявлений о предоставлении статуса беженца на основе вероисповедания*, см. выше сноску 51, пункт 17.

нормативных положений или принадлежности к религиозным меньшинствам, могут подвергаться риску преследования в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела.

### *(b) Этнические меньшинства*

В соответствии с Конституцией, народ Афганистана включает в себя следующие этнические группы: пуштуны, таджики, хазары, узбеки, туркмены, белуджи, пашаи, нуристанцы, аймаки, арабы, киргизы, кызылбаши, гуюры, брауи и другие.<sup>59</sup>

- Пуштуны являются наиболее крупной группой (около 42 процентов) и разделяются на две основные подгруппы: дуррани и гильзай, которые в свою очередь разделяются на подгруппы и племена. Несмотря на то, что большинство пуштунов ведут оседлый образ жизни, некоторые из них (кучи) ведут полукочевой или кочевой образ жизни, занимаясь животноводством;
- Таджики (около 27 процентов);
- Хазары (около девяти процентов), узбеки (около девяти процентов), туркмены, белуджи, пашаи, нуристанцы, аймаки, арабы, киргизы, кызылбаши, гуюры, брауи и другие группы меньшей численности (13 процентов).<sup>60</sup>

Как правило, лица, ищущие убежища, происходящие из территорий, на которых они составляют этническое меньшинство, подвергаются повышенному риску при попытках предъявления прав на земли и имущество. Так, например, одной из групп, подвергающихся воздействию, являются пуштуны, которые были вытеснены в большом количестве в результате этнического насилия на севере и западе страны после падения режима Талибан.<sup>61</sup> В северном Афганистане, где они составляют этническое меньшинство<sup>62</sup>, пуштуны с тех пор стали мишенью посягательств на основании связи с правлением режима Талибан, руководство которого состояло в основном из пуштунов южного Афганистана. По существу, пуштуны стали жертвами злоупотреблений, в том числе убийств, сексуального насилия, побоев, вымогательств и мародёрства<sup>63</sup>. Кроме того, ранее перемещенные пуштуны могут не получить возможности возвращения своих земель и имущества после возвращения на территорию своего происхождения.<sup>64</sup> Подобным образом, несмотря на то, что большинство афганских гуюров из

---

<sup>59</sup> Статья 4 Конституции.

<sup>60</sup> Австрийский центр исследований и документации по странам происхождения и предоставления убежища (ACCORD), *Отчет по стране: Афганистан*, 11-ый Европейский семинар по информации о странах происхождения (г. Вена, 21-22 июня 2007 года), ноябрь 2007 года, стр. 2, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/473451a31e.html>. См. также: Справочник ЦРУ по странам мира, см. выше сноску 32.

<sup>61</sup> Международная группа по правам меньшинств, *Всемирный справочник меньшинств и коренных народов — Афганистан: Пуштуны*, 2008 г., адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49749d6745.html>.

<sup>62</sup> Пуштуны — наиболее крупная этническая группа в Афганистане, но составляют меньшинство на севере. Присутствие пуштунов на севере в основном является результатом целевой политики расселения, проводимой в предыдущие столетия. После падения режима Талибан, в УВКБ ООН постоянно поступали сообщения о том, что жители пуштунских деревень и пуштунское гражданское население подвергаются враждебным действиям, запугиванию и дискриминирующему обращению, а также силовым акциям, бандитизму и преследованиям со стороны местных полевых командиров и других представителей группировок, контролирующих север.

<sup>63</sup> См., например, Хьюман Райтс Вотч, *Расплата за преступления талибов: злоупотребления против этнических пуштунов в Северном Афганистане*, 9 апреля 2002 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3cb2ad007.html>.

<sup>64</sup> Сообщалось, например, о том, что в сентябре 2008 года имели место столкновения между постоянными жителями и пуштунами, возвратившимися на родину после переселения в г. Хойя, район Бахавудид провинции Тахар; см. США, *Отчет о практике в сфере прав человека, 2008 г.*, сноска 40 выше. См. также: Интегрированные региональные информационные сети (IRIN), *Афганистан*:

Баглана получили возможность возвращения, афганские гуяры из Тахара продолжают испытывать существенные затруднения.

Земельные споры, в особенности связанные с этническими различиями, или претензии, подаваемые против лиц, занимающих выборные должности, могут разрешаться с применением силы или, в определенной степени, с угрозой применения силы. Недавний наглядный пример, связанный с 77 пуштунскими семьями, возвратившимися в родные деревни, имел место в провинции Тахар, где тысяча человек из местных таджикских и узбекских общин начала демонстрацию с применением силы против их возвращения на следующий день после их прибытия.<sup>65</sup> В январе 2008 года местная община в провинции Сар-и Пол подала жалобу о том, что несколько семей были перемещены внутри страны по причине конфискации земель и вооруженного насилия со стороны местных полевых командиров, а также, что органы местного самоуправления не смогли решить данную проблему.<sup>66</sup> Во многих из указанных случаев, временными владельцами земель могут являться местные полевые командиры, связанные с политическими партиями в Парламенте. В случае принудительного восстановления первоначального правового положения, законные владельцы могут подвергаться риску при отсутствии у них политической, родовой или семейной защиты (причем органы государственной власти не имеют возможности или намерения защищать их права) — в том числе, риску принудительного осуществления судебных решений.<sup>67</sup> Законные владельцы подвергаются риску жестокого обращения, ареста и задержания со стороны местных полевых командиров или должностных лиц органов безопасности.

Продолжают поступать сообщения о социальной дискриминации народности хазаров<sup>68</sup>, в том числе предложения уплаты взяток при пересечении границы, которую пуштунам разрешается переходить бесплатно. Несмотря на значительные усилия со стороны Правительства для разрешения исторически сложившейся напряженности, влияющей на общины хазар, в том числе преимущества при трудоустройстве, некоторые лидеры общины хазар обвинили Президента Карзая в предоставлении льготных условий пуштунам в ущерб прочим меньшинствам, в особенности, хазарам.<sup>69</sup> Вместе с тем, растущая мощь полевых командиров также является поводом для беспокойства хазар, поскольку они могут представлять собой прямую угрозу для общины хазар, принимая во внимание отсутствие государственной власти и верховенства права на многих территориях.<sup>70</sup>

Несмотря на конституционные гарантии "равенства всех этнических групп и племен"<sup>71</sup> и попытки Правительства разрешить проблемы, встающие перед этническими меньшинствами, дискриминация и столкновения на этнической почве, в частности, в отношении споров по

---

*этнические противоречия обостряют земельные споры на севере*, 11 сентября 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48ce1d6ec.html>.

<sup>65</sup> В соответствии с данными полевых наблюдений УВКБ ООН.

<sup>66</sup> Мониторинговая служба Би-Би-Си, *Старейшины на севере Афганистана сообщают о насильственном захвате их земель полевыми командирами*, записано Мониторинговой службой Би-Би-Си с телеканала "Ариана-ТВ", г. Кабул, 2 января 2008 года (распространяется по подписке).

<sup>67</sup> Интервью УВКБ ООН с возвратившимися лицами, 2007 г.

<sup>68</sup> В недавнем прошлом наиболее многочисленная этническая группа Афганистана, хазары составляют по состоянию на сегодняшний день около девяти процентов населения страны и проживают главным образом в Хазаряте, центральном горном массиве Афганистана, или в горах Бадахшана. См. Международная группа по правам меньшинств, *Всемирный справочник меньшинств и коренных народов - Афганистан: Хазары*, 2008 г., адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49749d693d.html> (в дальнейшем — "Международная группа по правам меньшинств, Хазары").

<sup>69</sup> См. США, *Отчет о практике в сфере прав человека, 2008 г.*, сноска 40 выше; а также Международная группа по правам меньшинств, *Хазары*, см. выше сноску 68.

<sup>70</sup> Международная группа по правам меньшинств, *Хазары*, см. выше сноску 68.

<sup>71</sup> Статья 6 Конституции.

вопросам прав собственности на землю, всё ещё имеют место.<sup>72</sup> Также сообщается о существенной дискриминации этнических меньшинств на некоторых территориях, чаще всего в форме отказа в доступе к образованию и другим услугам, а также политическому представительству. По существу, представители этнических групп могут подвергаться риску преследования по признаку своей этнической или расовой принадлежности, на территориях, где они составляют меньшинство.<sup>73</sup> В этом отношении, опасения стать жертвой преследования могут и не распространяться на всю территорию Афганистана.

***(с) Лица, связанные с Правительством или подозреваемые в оказании поддержки Правительству, в том числе должностные лица Правительства и представители гражданского общества***

Имеет место широкая и систематическая кампания, проводимая вооруженными антиправительственными формированиями в отношении гражданского населения, воспринимаемого как оказывающее поддержку Правительству или международному сообществу или связанного с ними.<sup>74</sup> В соответствии со статистическими данными Организации Объединённых Наций, 2008 год стал годом наибольшего насилия в Афганистане с 2001 г. — на 31 процент больше инцидентов по сравнению с 2007 годом.<sup>75</sup> Террористические

---

<sup>72</sup> Например, в июне 2008 года имели место насильственные столкновения между хазара и кучи, главным образом этническими пуштунами-кочевниками, в районе Бехсуд провинции Вардак, в отношении доступа к пастбищным угодьям. Данные столкновения привели к по меньшей мере 23 смертям, перемещению более 6 000 семей и разрушениям объектов недвижимости, в том числе мечетей. Поскольку подобные столкновения имели место в 2007 году, организации Афганистана в сфере прав человека испытывали опасения в том отношении, что эти две группы могут прибегнуть к широкому применению силы в связи с тем, что ни та, ни другая сторона не считали, что Правительство сможет разрешить данный вопрос. См., например, Совет ООН по правам человека, *Доклад Верховного комиссара по правам человека о ситуации в сфере прав человека в Афганистане и результатах технической помощи в сфере прав человека*, A/HRC/10/23, 16 января 2009 года, пункт 37, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49a2688e2.html>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, *Этнические хазара заявляют протест в Кабуле в связи с наследственной враждой с афганскими кочевниками*, 22 июля 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4889d087c.html>; IRIN, Афганистан: *Угроза столкновения на этнической почве в отношении пастбищных угодий*, 7 апреля 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47fcca351a.html>. *Этническая напряженность в отношении пастбищных угодий остается поводом для беспокойства*; см. IRIN, Афганистан: *UNAMA поддерживает усилия по окончанию спора о пастбищных угодьях*, 13 мая 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a0dbcac.html>.

<sup>73</sup> Руководство УВКБ ООН, см. выше сноску 25, пункты 68-70. См. также: Третейский суд Австралии по пересмотру дел беженцев, RRT Дело №071852303 [2008] RRTA 17, 25 января 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/482047422.htm>, в котором Третейский суд принял решение о том, что заявитель, представитель народности хазара, мог подвергаться риску преследования после возвращения в Афганистан по признаку, в частности, своей этнической принадлежности. Третейский суд также принял решение о том, что хазара, как правило, подвергались риску, в особенности на территориях, население которых состояло в основном из пуштунов. См. также: RRT Дело №071246761 [2007] RRTA 147, 9 июля 2007 года (Третейский суд Австралии по пересмотру дел беженцев), адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47f379342.htm>; а также RRT Дело №060627969 [2006] RRTA 183, 30 октября 2006 года (Третейский суд Австралии по пересмотру дел беженцев), адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47a708080.html> в отношении отсутствия эффективной защиты народности хазара в Афганистане.

<sup>74</sup> Подробную информацию о нарушениях прав человека, совершенных повстанческими силами в контексте вооружённого конфликта в Афганистане, см. в документе: Независимая комиссия по правам человека в Афганистане, *Злоупотребления повстанцев против гражданского населения Афганистана*, декабрь 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a03f7a82.html> (в дальнейшем — АНКПЧ, *Злоупотребления повстанцев против гражданского населения Афганистана*).

<sup>75</sup> Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и её последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря*, A/63/751-S/2009/135, 10 марта 2009 года, пункт 19, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49be2c142.html> (в дальнейшем — "Доклад Генерального

нападения – от запугивания, убийств по политическим мотивам, похищений людей и нападений вне досягаемости средств поражения до применения взрывных устройств кустарного производства и нападений террористов-смертников – в возрастающей степени представляли собой посягательства на гражданское население, в том числе должностных лиц Правительства и государственных служащих, выступающих на стороне Правительства вождей племен, членов Совета богословов, теологов, врачей, учителей, активистов в сфере прав человека и гражданского общества, сотрудников гуманитарных организаций и рабочих, занятых в проектах реконструкции.<sup>76</sup> По имеющимся данным, число смертей гражданских лиц в результате действий антиправительственных элементов выросло с 700 в 2007 году до 1160 в 2008 году — более чем на 65 процентов.<sup>77</sup>

Расширение посягательств на гражданское население может рассматриваться в качестве составной части усилий, прилагаемых вооруженными антиправительственными формированиями для установления контроля над территориями и населением. Местные жители принуждаются к поддержке антиправительственных группировок посредством применения силы или угроз применения силы, что осложняется пониженным уровнем доверия к возможностям Правительства Афганистана и международных сил к поддержанию безопасности и предоставлению базовых услуг.<sup>78</sup>

Тактика запугивания, применяемая вооруженными антиправительственными формированиями против гражданского населения, включает предупреждения или угрозы в адрес отдельных лиц или общин, во многих случаях в форме "ночных писем" (*шаб намеха*), в целях прекращения, под страхом смерти, работы для или в поддержку Правительства или международных сил.<sup>79</sup> Например, в провинции Кунар угрожающие ночные письма были доставлены штатным сотрудницам Правительства и международных организаций.<sup>80</sup> Угрожающие телефонные звонки, словесные враждебные действия, а также физическая агрессия и даже сжигание домов и других объектов недвижимости, в частности, торговых лавок, также сообщались в качестве различных форм запугивания со стороны вооруженных антиправительственных сил.

По имеющимся данным, воинствующие сторонники движения Талибан казнили 30 гражданских лиц в районе Чора провинции Урузган в июне 2007 года, по непроверенным данным, вследствие отказа гражданского населения присоединиться к ним в боевых действиях против вооружённых сил НАТО и ANA.<sup>81</sup> На контрольно-пропускных пунктах, укомплектованных талибами, пассажиры систематически обыскиваются на предмет владения

---

секретаря ООН, март 2009 года"). В соответствии с последним Отчетом генерального секретаря ООН, ситуация в области безопасности продолжала ухудшаться в течение последних трех месяцев; см. Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и её последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря*, A/63/892-S/2009/323, 23 июня 2009 года, пункты 18-24, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a4c72c52.html>.

<sup>76</sup> См. АНКПЧ, *Злоупотребления повстанцев против гражданского населения Афганистана*, см. выше сноску 74; а также *Доклад Генерального секретаря ООН*, март 2009 года, см. выше сноску 75, пункт 21.

<sup>77</sup> UNAMA, *Ежегодный отчет о защите гражданского населения в вооружённом конфликте, 2008 г.*, см. выше сноску 16, стр. 26.

<sup>78</sup> Большинство районов на юге, юго-западе, юго-востоке, востоке, а также обширные территории в центральных регионах Афганистана, охватывающие около 50 процентов страны, классифицируются как "районы опасной обстановки, зоны особого риска" для деятельности ООН и во многих случаях характеризуются ограниченным доступом к невооруженным государственным служащим; см. карты безопасности и региональный анализ UNDSS.

<sup>79</sup> В соответствии с информацией УВКБ ООН. Данные письма распространяются не только в сельской местности, но и в крупных городах: имеются сообщения о различных местах во всех частях страны, в частности: Нимроз, Фарах, Герат, Баджис, Кабул, Балх, Нангархар, Кунар, и Лагман. АНКПЧ также документально зафиксированы случаи запугивания в многочисленных районах провинций Хост, Пактия, Пактика, Кандагар, Забул, Кунар, Гельмад, и Нангархар; см. АНКПЧ, *Злоупотребления повстанцев против гражданского населения Афганистана*, см. выше сноску 74.

<sup>80</sup> В соответствии с информацией УВКБ ООН.

<sup>81</sup> См. HRW, *Войска в контакте*, сноска 15 выше.

долларовыми купюрами или мобильными телефонами с контактными данными на английском языке, все из которых могут рассматриваться как доказательства работы для Правительства или международного сообщества в целом.<sup>82</sup>

Многочисленные сообщения указывают на то, что лица, подозреваемые в "шпионаже" от имени вооруженных сил Афганистана или международных сил, подвергаются риску смертной казни со стороны вооруженных антиправительственных формирований. В нескольких случаях данные лица, в том числе женщины и дети, были казнены повстанцами без суда и следствия.<sup>83</sup> Имеются также сообщения об афганцах, казненных талибами в Пакистане по обвинениям в шпионаже.<sup>84</sup> Афганские гражданские служащие, состоящие в штате ГПВР (группы по проведению восстановительных работ в провинции) или, в общем случае, международных вооруженных сил, также подвергаются весьма высокому риску посягательств.

Должностные лица Правительства на всех уровнях подвергаются повышенному риску посягательств на территориях, находящихся под контролем вооруженных антиправительственных формирований или на любой территории, где действуют такие группировки. ООН зафиксировала 30 убийств должностных лиц Правительства (за исключением сотрудников службы безопасности) за период с 1 января по 30 августа 2008 года.<sup>85</sup> Должностные лица, связанные с территориальной или военной администрацией, в том числе Губернаторы и должностные лица Министерств внутренних дел, обороны и юстиции, и другие должностные лица органов безопасности, подвергаются повышенному риску убийства.<sup>86</sup>

---

<sup>82</sup> В соответствии с данными полевых наблюдений УВКБ ООН в 2007 году.

<sup>83</sup> 12 декабря 60-летняя женщина и её 17-летний внук были казнены талибами на дорожном контрольно-пропускном пункте в провинции Урузган по обвинению в "шпионаже в пользу Правительства Афганистана и американских вооружённых сил", после обнаружения в кармане у мальчика долларовой купюры; 20 декабря двое молодых людей, обвиняемых в шпионаже в пользу Правительства, были повешены в районе Каджаки, провинция Гильменд; 7 декабря 12-летний мальчик был повешен талибами в районе Сангин провинции Гильменд. См., например, Мур, М., *НАТО ведет неожиданно ожесточенные бои с Талибан*, Газета "Вашингтон пост", 26 февраля 2008 года, адрес размещения: [http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2008/02/25/AR2008022503089\\_pf.html](http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2008/02/25/AR2008022503089_pf.html). АНКПЧ документально зафиксировала ситуацию, в которой 16 полицейских были задержаны и приговорены к смерти управляемыми Талибаном исламскими судами на территориях, контролируемых талибами; см. АНКПЧ, *Злоупотребления повстанцев против гражданского населения Афганистана*, см. выше сноску 74.

<sup>84</sup> По сообщению Би-Би-Си в июне 2008 года талибы публично казнили двух афганцев "в присутствии тысяч ликующих сторонников", по обвинению в передаче информации войскам США, что привело к авиационному удару по Баджауру на территории западных племён, предположительно с 14 человеческими жертвами. См. Би-Би-Си, Пакистанские талибы "казнят шпионов", 27 июня 2008 года, адрес размещения: [http://news.bbc.co.uk/2/hi/south\\_asia/7477238.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/7477238.stm).

<sup>85</sup> В соответствии с Данными источников ООН, опрошенных в Кабуле, сентябрь 2008 года.

<sup>86</sup> Интервью с сотрудниками местных НПО в Кабуле, сентябрь 2008 года. Некоторые значимые случаи: убийство депутата парламента Набибуллы Джана в районе Жари провинции Кандагар, 5 июля 2008 года (см. Би-Би-Си, *Вооружённые террористы убивают депутата парламента Афганистана в Кандагаре*, 5 июля 2008 года, адрес размещения: [http://news.bbc.co.uk/2/hi/south\\_asia/7491069.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/7491069.stm)); убийство по политическим мотивам Губернатора района Гузара в провинции Герат, в феврале 2008 года; убийство сотрудницы полиции в Герате (см. Би-Би-Си, *Застрелена сотрудница полиции Афганистана*, 24 июня 2008 года, адрес размещения: [http://news.bbc.co.uk/2/hi/south\\_asia/7471906.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/7471906.stm)); неудавшаяся попытка убийства по политическим мотивам Губернатора Логара в июле 2008 года, который был убит через несколько недель в ходе еще одного нападения (см. Би-Би-Си, *Убит губернатор провинции Афганистана*, 13 сентября 2008 года, адрес размещения: [http://news.bbc.co.uk/2/hi/south\\_asia/7613888.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/7613888.stm)); внезапное нападение со скрытой позиции на Губернатора Газни в августе (см. Джейсон Берк, *Три гуманитарных работника стран Запада убиты в Афганистане из засады*, 13 августа 2008 года, адрес размещения: <http://www.guardian.co.uk/world/2008/aug/13/afghanistan.usa>); а также две попытки убийств по политическим мотивам Губернатора Нимроза с 2007 года (см. телеканал "Аль-Джазира", *Смертоносная*



В феврале 2009 года Министерства юстиции и образования подверглись нападению в Кабуле в ходе согласованной операции, что привело к гибели по меньшей мере 26 человек, что характеризует возможности Талибана в отношении посягательств на хорошо охраняемых государственных служащих и защищенные общественные здания даже в столице страны.<sup>87</sup> Прочие сотрудники общей администрации, в том числе Министерств по делам женщин, информации и культуры, а также должностные лица, принимающие участие в социально-культурном и бытовом обслуживании, также стали мишенью посягательств.<sup>88</sup> По имеющимся данным, должностные лица Правительства более низкого уровня скорее примирятся с изгнанием из своих районов или провинций, чем станут мишенью посягательств в форме убийств по политическим мотивам.<sup>89</sup> Имеющаяся информация подтверждает, что женщины, работающие для Правительства, становятся мишенью посягательств чаще своих коллег-мужчин.<sup>90</sup> По имеющимся данным, члены семей должностных лиц Правительства или сил службы безопасности также подвергаются посягательствам со стороны антиправительственных элементов.<sup>91</sup>

Образовательные учреждения, учащиеся и персонал в возрастающей степени становятся объектами прямых нападений со стороны антиправительственных элементов.<sup>92</sup> В соответствии с данными ЮНИСЕФ, в 2008 году количество нападений на школы и образовательные учреждения выросло на 24 процента (до 293) по сравнению с предыдущим годом. Целевым посягательствам подвергаются учительницы, причем за их убийство предлагаются повышенные вознаграждения.<sup>93</sup> 12 ноября 2008 года в одном получившем широкую

---

бомба: покушение на афганского губернатора, 2 июля 2008 года, адрес размещения:

<http://english.aljazeera.net/news/asia/2008/07/200872145744957335.html>.

<sup>87</sup> Радио Свободная Европа/Радио Свобода, *Кабул: в ходе координированных нападений талибов убито по меньшей мере 26 человек*, 11 февраля 2009 года, адрес размещения:

<http://www.unhcr.org/refworld/docid/499e98d6c.html>.

<sup>88</sup> Радиостанция "Би-Би-Си", *Нападение террористов-смертников на министерство Афганистана*, 30 октября 2008 года, адрес размещения: [http://news.bbc.co.uk/2/hi/south\\_asia/7699111.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/7699111.stm).

<sup>89</sup> В соответствии с данными одного из источников ООН, опрошенного в Кабуле.

<sup>90</sup> Например, политическая деятельница Ситара Ачикзай была убита в Кандагаре в апреле 2009 года; см. Служба новостей ООН, *Афганистан: ООН решительно осуждает трусливое убийство политической деятельницы в Кандагаре*, 13 апреля 2009 года, адрес размещения:

<http://www.unhcr.org/refworld/docid/49fab9e71c.html>. Подполковник Малалаи Какар, высокопоставленная сотрудница полиции Афганистана, была убита вооружёнными террористами при выходе из дома в сентябре 2008 года; см. Би-Би-Си, *Застрелена высокопоставленная сотрудница полиции Афганистана*, 28 сентября 2008 года, адрес размещения: [http://news.bbc.co.uk/2/hi/south\\_asia/7640263.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/7640263.stm). В июне 2008 года другая сотрудница полиции, Биби Хоор, была убита аналогичным образом в возрасте 26 лет в Герате; см., например, Газета "Стрейтс таймс", *Убита высокопоставленная сотрудница полиции Афганистана*, 28 сентября 2008 года, адрес размещения:

[http://www.straitstimes.com/Breaking%2BNews/World/Story/STIStory\\_283633.html](http://www.straitstimes.com/Breaking%2BNews/World/Story/STIStory_283633.html).

<sup>91</sup> Так, например, племянник должностного лица Национального директората безопасности был убит повстанцами в области Каписа, в соответствии с данными источников ООН. В ноябре 2007 года УВКБ ООН также провело интервью одной семьей в лагере Шайдаи для лиц, перемещенных в пределах страны в Герате, которая была изгнана талибами из района Мукур в Баджисе, поскольку сын одного из членов семьи был сотрудником полиции. По словам Профессора Филиппа Олстона, *"женщины также находятся под угрозой или подвергаются покушениям на убийство по политическим мотивам со стороны талибов и других антиправительственных элементов по целому ряду причин, в том числе: наличие сыновей, состоящих в штате НПА или АНА, Управления по делам женщин, или в случае высказываний в защиту своих фундаментальных прав"*; см. Олстон, Ф., *Доклад Профессора Филиппа Олстона, Специального докладчика Совета ООН по правам человека, о казнях, совершенных без суда, следствия и по произволу*, Кабул, 15 мая 2008 года, адрес размещения:

<http://www2.ohchr.org/SPdocs/Press/Finalstatement.doc>. См. также: АНКПЧ, *Злоупотребления повстанцев против гражданского населения Афганистана*, см. выше сноску 74.

<sup>92</sup> См., например, UNAMA, *Ежегодный отчет о защите гражданского населения в вооружённом конфликте, 2008 г.*, сноска 16 выше.

<sup>93</sup> В соответствии с внутренними правилами движения "Талибан", распространенными средствами информации, *"запрещается работать учителем при существующем марионеточном режиме, в силу*

известность нападении в городе Кандагаре нападающие бросили кислоту в учениц и учительниц, в результате чего 16 из них, в том числе четыре учительницы, получили серьезные телесные повреждения.<sup>94</sup>

Растет количество сообщений о посягательствах антиправительственных группировок на традиционных местных руководителей, в частности, старейшин племен, мулл и пиров.<sup>95</sup> Такие лица могут восприниматься как союзники Правительства или международного сообщества, или просто рассматриваться как не оказывающие поддержку антиправительственным элементам.<sup>96</sup> Важные происшествия включают убийство в мае 2008 года уважаемого *пира* в Урузгане<sup>97</sup> и последующее убийство по политическим мотивам Малима Акбара Хакрезвала в районе Архандаб к северу от Кандагара.<sup>98</sup> Двадцать духовных лиц были убиты по политическим мотивам во время между летними периодами 2005 и 2006 годов,<sup>99</sup> и по меньшей мере десять духовных лиц проправительственного направления были, по имеющимся данным, убиты повстанцами в 2008 году.<sup>100</sup>

Следует отметить различия в вероисповедании, которые могут существовать между взглядами местных мулл или пиров и мнениями талибов. Ваххабитские и салафитские направления развития являются неотъемлемой частью идеологии движения "Талибан", исповедующего более глобализованный и радикально-политический вариант мусульманской веры и естественным образом приводят к подозрениям в отношении традиционных и популярных религиозных убеждений, широко распространенных среди некоторых местных мулл,

---

*того, что это укрепляет систему неверных. Истинные мусульмане должны поступать на учебу к прошедшему религиозную подготовку учителю и обучаться в мечети или аналогичном учреждении. Учебники должны соответствовать канонам времен джихада или правления режима Талибан. (...) Все работающие учителями при существующем марионеточном режиме, должны получить предупреждение. Если же, несмотря на это, учитель отказывается прекратить свою работу, его следует избить. Если учитель всё-таки продолжает преподавательскую работу вопреки принципам ислама, районный полевой командир или руководитель группы должен убить его.*" Цитируется по лайехе или книге правил движения "Талибан", опубликованной Die Weltwoche, 16 ноября 2006 года, перевод на английский язык размещен по адресу <http://www.signandsight.com/features/1071.html>. Лайеха рассматривается как подлинный документ хорошо информированными источниками в системе безопасности, опрошенными в Кабуле в октябре 2008 года.

<sup>94</sup> См., например, UNAMA, *Ежегодный отчет о защите гражданского населения в вооруженном конфликте, 2008 г.*, см. выше сноску 16; а также Би-Би-Си, *Кислотная атака на школьниц в Афганистане*, 12 ноября 2008 года, адрес размещения: [http://news.bbc.co.uk/2/hi/south\\_asia/7724505.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/7724505.stm).

<sup>95</sup> Слово "*пир*" (старейшина, в некоторых случаях эквивалентно по использованию арабскому слову "шейх") означает мистика, действующего также в качестве учителя и наставника исламского мистицизма или суфизма для группы последователей. Во многих случаях, *пиры* принадлежат к одному из основных суфийских братских общин или тарикат. В Афганистане, *пиры* могут быть широко признанные лица, имеющие значительный социальный и политический вес. Основными тарикатами в Афганистане являются Кадирия, Честия и Накшбандия, но могут существовать и многие другие (меньшие) ордена. См., в общем плане, Аннемари Шиммель, *Мистические измерения ислама*, Издательство Университета штата Северная Каролина, 1978. стр. 228-258.

<sup>96</sup> Источник: Учреждения ООН в Кабуле.

<sup>97</sup> Там же.

<sup>98</sup> Агентство Синьхуа, *Вооруженные террористы убивают проправительственного вождя племени в южном Афганистане*, 6 июня 2008 года, адрес размещения: [http://www.afghanemb-canada.net/en/news\\_bulletin/2008/june/06/index.php](http://www.afghanemb-canada.net/en/news_bulletin/2008/june/06/index.php). Другой пример — убийство муллы в районе Бала Моргахб в Баджисе в 2008 году. Талибские повстанцы сломали ему руку в качестве наказания за издание им традиционных письменных посвящений Богу для местного населения. После того как он продолжил указанную практику, они повесили его (Источник: УВКБ ООН).

<sup>99</sup> См. Антонио Гистоцци, *Коран, Калашиков и портативный компьютер: повстанцы нео-Талибан в Афганистане в 2002-2007 г.г.*, Издательство C Hurst & Co Publishers Ltd, 2007 г., стр. 46 (в дальнейшем — "Гистоцци").

<sup>100</sup> США, *Отчет о практике в сфере прав человека, 2008 г.*, см. выше сноску 40.

большинства пиров, а также других представителей высшего духовенства.<sup>101</sup> Несмотря на то, что посягательства на умеренных представителей высшего духовенства могут рассматриваться как преследования по признаку вероисповедания, такие посягательства могут также быть вызваны усилиями антиправительственных элементов по установлению контроля на определенных территориях. Таким образом, политические убеждения также является основой для преследования представителей высшего духовенства, в особенности, если их руководящее положение воспринимается как угроза для антиправительственных элементов.

Прочие группы, подверженные повышенному риску — афганцы, являющиеся сотрудниками или связанные с международными организациями или силами службы безопасности, сотрудники гуманитарных организаций и активисты гражданского общества на территориях, где ведут действия повстанцы или куда проникли талибы и/или силы Хезб-е-Ислами. Расширение посягательств на таких лиц имеет место по причине их предполагаемой связи с центральным Правительством. Сообщалось о целом ряде инцидентов в 2006–2008 г.г. в Кандагаре, Гильменде и Кунаре против афганцев, обвиняемых в работе на международные вооруженные силы.<sup>102</sup> Основными мишенями таких нападений были штатские сотрудники, в частности, шофёры грузовых автомашин или строительные рабочие. С 2007 года похищения людей по политическим и преступным мотивам, в том числе лиц, связанных или подозреваемых в связях с Правительством или международным сообществом, в особенности на юге, юго-востоке, востоке и западе, также оставались на подъеме.<sup>103</sup>

Вместе с тем, некоторые национальные правозащитные НПО потеряли доступ к частям провинций Газни, Каписа, Вардак, Кандагар, Гильменд, Урузган и Забол.<sup>104</sup> Также сообщается о том, что активисты правозащитного движения и гражданского общества должны путешествовать без своих мобильных телефонов во избежание раскрытия контактных лиц в международном сообществе, а также без каких бы то ни было материалов, относящихся к правам человека.

По причине вооружённого конфликта многие территории, в свое время бывшие доступными, оказались вне досягаемости для большинства гуманитарных организаций.<sup>105</sup> Сотрудники гуманитарных организаций в возрастающей степени подвергаются риску посягательств.<sup>106</sup>

---

<sup>101</sup> Общие идеологические источники движения "Талибан": см. Рашид, А., *Талибан: воинствующий ислам, фундаментализм и нефть в Центральной Азии*, Йель: Издательство Йельского университета, 2001 г.; о структурном противостоянии между салафизмом и ваххабизмом, а также традиционных и популярных формах ислама, см. Рой, О., *Глобализованный ислам: в поисках новой уммы*, Издательство Колумбийского университета, 2006 г. Гистоцци предлагает резюмированный, но вполне точный анализ взаимоотношений между движением "Талибан", сетей духовных лиц, суфийских пиров и вождей племен, см. выше сноску 99, стр. 43-52.

<sup>102</sup> *Доклад Верховного комиссара по правам человека, 2008 г.*, см. выше сноску 9. См. также: Совет ООН по правам человека, *Доклад Верховного комиссара по правам человека о ситуации в сфере прав человека в Афганистане и результатах технической помощи в сфере прав человека*, Совет по правам человека, A/HRC/4/98\*, 5 марта 2007 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/46237f882.html>.

<sup>103</sup> См., например, Государственный департамент США, *Отчеты по вопросам терроризма в странах мира, 2008 г. — Афганистан*, 30 апреля 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49fac6a7c.html>; а также UNAMA, *Ежегодный отчет о защите гражданского населения в вооружённом конфликте, 2008 г.*, см. выше сноску 16.

<sup>104</sup> Проведенное УВКБ ООН интервью с персоналом HRCNS (Сеть по правам человека и гражданскому обществу) в Кабуле, сентябрь 2008 года.

<sup>105</sup> В соответствии с Отчетом генерального секретаря ООН, декабрь 2008 года, 231 из 400 районов Афганистана рассматривались как полностью вышедшие из-под контроля Правительства; доступ к 165 районам оставался затрудненным или проблематичным; см. *Доклад Генерального секретаря ООН, март 2009 года*, сноска 75 выше, пункты 24 и 71.

<sup>106</sup> Некоторые примеры нападений: два местных специалиста НПО по разминированию были казнены в Кундузе в начале апреля 2008 года (источник в полевой организации УВКБ ООН); в июле два сотрудника французской НПО были похищены в провинции Дайкунди, первое в истории похищение сотрудников гуманитарных организаций в Центральном нагорье (источник УВКБ ООН); четыре

Отдел безопасности ООН зафиксировал более 198 нападений и инцидентов, связанных с запугиванием гуманитарных работников в 2008 году, которые привели к убийству 38 и похищению еще 147 сотрудников.<sup>107</sup> Министерство здравоохранения объявило в мае 2008 года, что 40 медико-санитарных работников были убиты или похищены во время предоставления медицинских услуг за прошедшие два года.<sup>108</sup> Все данные указывают на общую угрозу для сотрудников местных и международных гуманитарных организаций, без проведения различия между ООН, НПО и другими действующими лицами гуманитарной сферы. Члены семей сотрудников гуманитарных организаций также могут стать мишенью посягательств, в особенности в случае их проживания на территориях, куда доставляется помощь.<sup>109</sup> Подавляющее большинство персонала НПО, подвергшегося посягательствам, составляли граждане Афганистана.<sup>110</sup>

Имеет место все большее число доказательств того, что лица, осуществляющие или подозреваемые в осуществлении проектов Правительства, а также НПО или гражданские подрядчики, имеющие реальные или предполагаемые связи с международными вооруженными силами, подвергаются высокой степени риска посягательств со стороны антиправительственных элементов.<sup>111</sup> В некоторых случаях указанные связи могут предполагаться повстанцами лишь на основании того факта, что НПО предоставляет прямую неотложную помощь жертвам воздушного налёта ISAF или ОНС или жертвам регулярных военных действий между сторонами конфликта.<sup>112</sup> Географически данная угроза имеет место при любых обстоятельствах, когда вооруженные антиправительственные формирования присутствуют в регионе или обладают минимальными оперативными возможностями. Управление безопасности НПО Афганистана (ANSO) привлекло внимание к значительному увеличению числа нападений на НПО в западной и северной части страны.<sup>113</sup>

Сотрудники гуманитарных организаций и члены их семей могут, таким образом, подвергаться риску преследования вследствие вменяемых им в вину политических убеждений, связанных с предполагаемым союзом с Правительством и/или международным сообществом. Политические убеждения вменяются в вину в тексте нормативных положений самопровозглашенного Исламского эмирата Афганистана (Талибан). В своей так называемой "книге правил", движение "Талибан" предусматривает, что

---

сотрудника Международного комитета спасения, один афганец и три гражданина США, были убиты по политическим мотивам 13 августа 2008 года в Логаре повстанцами-талибами (см. телеканал "Аль-Джазира", *Гуманитарный работник убит в Афганистане*, 13 августа 2008 года, адрес размещения: <http://english.aljazeera.net/news/asia/2008/08/20088139251345245.html>); в том же месяце, талибы похитили четырех специалистов по разминированию, состоящих в штате местной НПО, которые были впоследствии освобождены (источник УВКБ ООН); транспортное средство международной НПО было захвачено и сожжено в провинции Балх (источник УВКБ ООН); в апреле 2008 года, террорист-смертник атаковал бригаду индийских дорожных рабочих в провинции Нимруз, убив двух индийских инженеров-строителей и одного афганского рабочего (Нур Хан, *Полиция Афганистана убивает 9 боевиков Талибан в Кандагаре*, Ассошиэйтед Пресс, 22 апреля 2008 года, адрес размещения: <http://www.afghanistannewscenter.com/news/2008/april/apr222008.html>).

<sup>107</sup> Статистические данные UNDSS, без учета строительных рабочих, инженеров, или журналистов; цитируется по UNAMA, *Ежегодный отчет о защите гражданского населения в вооружённом конфликте, 2008 г.*, см. выше сноску 16, стр. 34.

<sup>108</sup> IRIN, *Афганистан: сокращение услуг здравоохранения коснулось более 360 000 человек*, 14 мая 2008 года, адрес размещения: <http://www.irinnews.org/report.aspx?ReportId=78185>.

<sup>109</sup> В соответствии с данными заслуживающего доверия источника НПО в Кабуле.

<sup>110</sup> ANSO, *Квартальный статистический отчет ANSO (3-ий квартал 2008 года)*, 20 сентября 2008 года, адрес размещения: [http://www.internal-displacement.org/8025708F004CE90B/\(httpDocuments\)/DA93DE98DBE6A870C12574EC0047F65B/\\$file/ANSO+Q+3+Data+Report+-+2008+\(2\).pdf](http://www.internal-displacement.org/8025708F004CE90B/(httpDocuments)/DA93DE98DBE6A870C12574EC0047F65B/$file/ANSO+Q+3+Data+Report+-+2008+(2).pdf) (в дальнейшем — "Квартальный статистический отчет ANSO").

<sup>111</sup> *Квартальный статистический отчет ANSO*, см. выше сноску 110.

<sup>112</sup> В соответствии с данными заслуживающего доверия источника НПО в Кабуле.

<sup>113</sup> *Квартальный статистический отчет ANSO*, см. выше сноску 110.

"НПО, которые прибывают в страну при правлении неверных, должны рассматриваться как правительство. Они прибывают под предлогом оказания помощи людям, но фактически составляют часть режима. Таким образом, мы не допускаем никакой их деятельности, будь то строительство дорог, мостов, клиник, школ, медресе (школ для изучения Корана) или другие работы. Если школа не выполняет предупреждение о закрытии, она должна быть сожжена, но вся религиозная литература должна быть защищена заблаговременно."<sup>114</sup>

**(d) Лица, оказывавшие поддержку вооруженным антиправительственным формированиям или считающиеся таковыми**

Некоторые потери среди гражданского населения связаны с афганскими и международными вооруженными силами, в особенности, потери из-за воздушных налётов, а также в ходе наземных операций.<sup>115</sup> Кроме сопутствующих разрушений из-за воздушных налётов, человеческие потери, в ряде случаев, происходят в результате ошибочного нацеливания на гражданское население. Данные нападения обусловлены некорректной разведывательной информацией, предоставленной международным вооружённым силам или вооружённым силам Правительства Афганистана, или присутствием вооружённых сил повстанцев на гражданских объектах.<sup>116</sup>

В ряде случаев, гражданские лица Афганистана, обвиняемые в сотрудничестве с вооруженными антиправительственными формированиями, подвергаются задержанию или жестокому обращению со стороны международных или афганских вооружённых сил.<sup>117</sup> Сообщалось о случаях жестокого обращения с задержанными в местах содержания под стражей, управляемых США в рамках ОНС.<sup>118</sup> В 2008 году, по имеющимся данным, журналист был задержан на 11 месяцев по обвинению в контактах с движением "Талибан" и, по непроверенным данным, был подвергнут жестокому обращению.<sup>119</sup> В июне 2008 года МККК сообщило о систематических посещениях около 600 лиц, задержанных в Баграме,<sup>120</sup> но

<sup>114</sup> Журнал "Ньюсуик", *Афганистан: книга правил Талибан*, 12 декабря 2006 года, адрес размещения: <http://www.newsweek.com/id/44121>.

<sup>115</sup> UNAMA, *Ежегодный отчёт о защите гражданского населения в вооружённом конфликте, 2008 г.*, см. выше сноску 16. В соответствии со статистическими данными ООН, около 39 процентов от общего числа потерь среди гражданского населения в 2008 году (2 118) были вызваны действиями международных и афганских вооружённых сил; см. *Доклад Генерального секретаря ООН, март 2009 года*, см. выше сноску 75, пункт 66.

<sup>116</sup> О воздушных налётах, нанесенных проправительственными силами в Афганистане (в общем плане), см. Афганская независимая комиссия по правам человека, *От надежды к страху: операции проправительственных сил в Афганистане с точки зрения афганцев*, декабрь 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a03f60e2.html>.

<sup>117</sup> UNAMA, *Ежегодный отчёт о защите гражданского населения в вооружённом конфликте, 2008 г.*, см. выше сноску 16.

<sup>118</sup> См. Хьюман Райтс Вотч, *США: Только числа: результаты проекта по злоупотреблениям и ответственности в отношении задержанных*, 26 апреля 2006 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/45c2c7c52.html>; а также Лассетер, Т., *День 2: злоупотребления США в отношении задержанных были установленной практикой на военных базах Афганистана*, Вашингтонское бюро МакКлатчи, 16 июня 2006 года, адрес размещения: <http://www.mcclatchydc.com/259/story/38775.html>. См. также: *Врачи за права человека, Нарушенные законы, разрушенные жизни: медицинские доказательства применения пыток персоналом США их воздействие*, июня 2008 года, адрес размещения: <http://brokenlives.info/>.

<sup>119</sup> Репортеры без границ, *Журналист-посредник освобожден после произвольного задержания и жестокого обращения со стороны вооруженных сил США в течение 11 месяцев*, 24 сентября 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48dc86afc.html>.

<sup>120</sup> Международный комитет Красного Креста (МККК), *Вопросы задержания лиц представителями США по причинам, связанным с событиями 11 сентября 2001 года и их последствия — роль МККК*, 30 июня 2008 года, адрес размещения: <http://www.icrc.org/web/fre/sitefre0.nsf/htmlall/usa-задержание-update-121205>.

АНКПЧ и UNAMA был предоставлен весьма ограниченный доступ к объекту. Правительство США заявило, что в апреле 2008 года на указанном военном объекте содержались под стражей 10 несовершеннолетних.<sup>121</sup>

Имели также место сообщения о ненадлежащем обращении во время задержания лиц, обвиняемых в преступлениях против национальной безопасности, в особенности в случаях, когда был задействован Национальный директорат безопасности (НДБ). НДБ действует в соответствии с секретным Указом Президента и отвечает за задержание и привлечение к ответственности лиц, обвиняемых в преступлениях против национальной безопасности.<sup>122</sup> Никаких улучшений в данной ситуации не было отмечено, в связи с тем, что доступ гуманитарных организаций и организаций в сфере прав человека к лицам, задержанным НДБ, остается весьма ограниченным. В ноябре 2007 года Организация "Международная амнистия" сообщила о том, что по меньшей мере 5 стран ISAF имеют договоры с Правительством Афганистана о передаче задержанных государственным органам Афганистана, причем НДБ многих из них заключает под стражу. Тот же источник сообщает о по меньшей мере шести случаях применения пыток или жестокого обращения в отношении лиц, переданных канадскими войсками государственным органам Афганистана.<sup>123</sup> Канада прекратила передачу задержанных государственным органам Афганистана в 2007 году после заявлений о жестоком обращении, но в 2008 году возобновила её. После этого, по непроверенным данным, негуманному обращению со стороны НДБ подверглись ещё 8 задержанных.<sup>124</sup> Таким образом, лица из Афганистана, ищущие убежища, заявляющие о преследованиях со стороны государственных органов Афганистана вследствие их фактической или вменяемой поддержки вооруженных антиправительственных формирований, могут подвергаться риску преследования по признаку своих (вменяемых им в вину) политических убеждений, в зависимости от своих индивидуальных характеристик и обстоятельств. В таких случаях анализ Статьи 1(F) может безусловно иметь место для установления или опровержения факта совершения заявителем действий, приводящих к исключению.

### **(e) Журналисты**

Свобода выражения мнений и право на печать и опубликование без получения предварительного разрешения органов государственной власти гарантируется в соответствии с законодательством.<sup>125</sup> Новый Закон о средствах массовой информации, заменяющий Закон о

---

<sup>121</sup> Комитет ООН по правам ребёнка (CRC), *Письменные ответы Правительства США по перечню вопросов (CRC/C/OPAC/USA/Q/1) в связи с рассмотрением первоначального отчета Соединённых Штатов Америки в соответствии со Статьей 8, пункт 1 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребёнка, по вовлечению детей в вооружённые конфликты (CRC/C/OPAC/USA/1), CRC/C/OPAC/USA/Q/1/Add.1/Rev. 1, 2 июня 2008 года, адрес размещения:*

<http://www.unhcr.org/refworld/docid/4885cfb20.html>. UNAMA также документально зафиксированы многочисленные случаи ареста мужчин и мальчиков представителями ISAF, которые затем передавались органам Правительства Афганистана (в основном НБД) где в течение продолжительного периода времени содержались под стражей без гарантии соблюдения минимальных требований к отправлению правосудия и зачастую без сообщения их родственникам; см. UNAMA, *Ежегодный отчёт о защите гражданского населения в вооружённом конфликте, 2008 г.*, см. выше сноску 16.

<sup>122</sup> Доклад Верховного комиссара по правам человека, 2008 г., см. выше сноску 9, стр. 16. См. также: UNAMA, *Ежегодный отчёт о защите гражданского населения в вооружённом конфликте, 2008 г.*, см. выше сноску 16, стр. 23.

<sup>123</sup> Организация "Международная амнистия", *Афганистан: Задержанных передают для применения пыток: соучастие ISAF?*, 13 ноября 2007 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/473969ab2.html>.

<sup>124</sup> Смит, Г., *Канада возобновляет передачу задержанных афганцев*, Газета "Глоуб энд Мэйл", 29 февраля 2008 года, адрес размещения: <http://www.theglobeandmail.com/news/world/article669955.ece>.

<sup>125</sup> Статья 34 Конституции. В течение года вели работу около 650 печатных изданий, 55 частных радиостанций, 15 телевизионных сетей, и 10 информационных агентств. В стране вели деятельность 150 частных издательств и 145 предприятий в сфере средств массовой информации и кинопромышленности. Две крупнейшие телекомпании: Толо ТВ, входящая в состав промышленного конгломерата Moby Media,

средствах массовой информации 2006 года<sup>126</sup>, принятый Парламентом в сентябре 2008 года, еще не подписан Президентом Карзаем. Значительные разногласия имеют место относительно того, вступил ли закон в силу.<sup>127</sup> Поскольку в соответствии с новым законом о средствах массовой информации правительство допустило некоторую самостоятельность управляемого государством информационного агентства "Радио и телевидение Афганистана" (RTA), наблюдатели выдвигают опасения в отношении "однородной конкурентной среды" в преддверии проводимых в августе выборов.<sup>128</sup> Вместе с тем, имеются опасения и в том отношении, что новый закон содержит некоторые неоднозначные положения, которые могут использоваться для блокирования политических дискуссий.<sup>129</sup>

Продолжают поступать сообщения о посягательствах на средства информации.<sup>130</sup> Растет число сообщений о запугивании, враждебных действиях и применении силы против журналистов.<sup>131</sup> Все большее число журналистов по причине своей деятельности арестовывается государственными органами Афганистана. Журналисты также сталкиваются с угрозами или враждебными действиями со стороны политических деятелей, силовых ведомств и других влиятельных структур.<sup>132</sup> Нарастают угрозы и запугивания журналистов, освещающих

---

имеющего долю рынка 60 процентов и Телеканал "Ариана-ТВ", имеющий 35-процентную долю рынка; см. США, *Отчет о практике в сфере прав человека, 2008 г.*, см. выше сноску 40.

<sup>126</sup> Закон о средствах массовой информации Афганистана, 2006 г., адрес размещения: <http://www.mfa.gov.af/Documents/massmedialaw.pdf>.

<sup>127</sup> Поскольку закон был принят большинством в две трети голосов Парламента, по некоторым мнениям с технической точки зрения закон уже вступил в силу, в то время как должностные лица Правительства настаивают на том, что закон вступает в силу после его опубликования. См., например, Институт информации о войне и мире, *Ожесточенный спор в отношении Закона о средствах массовой информации оставляет журналистов в состоянии неопределенности*, 24 февраля 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49a79e04c.html>.

<sup>128</sup> См., например, Агентство Рейтер, *Средства массовой информации Афганистана: Задержки с законом вызывают опасения в отношении справедливости выборов*, 9 апреля 2009 года, адрес размещения: <http://www.reuters.com/article/worldNews/idUSISL37174320090409>; Институт информации о войне и мире, *Ожесточенный спор в отношении Закона о средствах массовой информации оставляет журналистов в состоянии неопределенности*, 24 февраля 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49a79e04c.html>; а также США, *Отчет о практике в сфере прав человека, 2008 г.*, см. выше сноску 40.

<sup>129</sup> Доклад Генерального секретаря ООН, март 2009 года, см. выше сноску 75, пункт 62.

<sup>130</sup> Совет ООН по правам человека, Доклад Верховного комиссара по правам человека о ситуации в сфере прав человека в Афганистане и результатах технической помощи в сфере прав человека, Совет по правам человека, А/НСР/4/98\*, 5 марта 2007 года, пункты 46-52, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/46237f882.html>.

<sup>131</sup> Совет Безопасности ООН, *Ситуация в Афганистане и её последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря*, А/63/372-S/2008/617, 23 сентября 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48e32d142.html>; а также США, *Отчет о практике в сфере прав человека, 2008 г.*, см. выше сноску 40.

<sup>132</sup> "Дом свободы", Свобода в мире 2008 г., Афганистан, 2 июля 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/487caleac.html>. В январе 2008 года, неизвестные лица (свидетели сообщают о следах армейских сапог) провели обыск в офисе Газеты Бостаан в Кундузе; см. Мониторинговая служба Би-Би-Си, *Союз журналистов Афганистана просит правительство рассмотреть вопросы прав в сфере средств массовой информации*, 30 января 2008 года (распространяется по подписке). В апреле 2008 года, по имеющимся данным, журналист был избит военнослужащим и задержан полицией в Кабуле; см. Мониторинговая служба Би-Би-Си, *Сотрудник афганской телекомпании, по имеющимся данным, был избит офицером*, 12 апреля 2008 года (распространяется по подписке). В апреле 2008 года, известная журналистка в Герате подверглась нападению с применением ручной гранаты (второе нападение в течение одной недели); см. Информационное агентство Афганистана, *Нападение на дом радиожурналистки Хаджиши Ахади*, 15 апреля 2008 года, адрес размещения: <http://www.afghan-press.com/release/attack-on-home-of-female-radio-journalist-khadija-ahadi/>. В июле 2008 года, известный телеведущий был задержан Национальным директором безопасности по приказу Министерства информации и культуры, после высказывания критических замечаний в адрес должностных лиц Правительства; см. Мониторинговая служба Би-Би-

вопросы, рассматриваемые как специфические, в частности: вооружённый конфликт, коррупцию и незаконный оборот наркотиков. Во многих случаях в высшей степени затруднительно выявить лиц, несущих ответственность за такие посягательства. Ответственность за это могут нести обладающие широкими возможностями руководители территориальных вооружённых формирований, организованных преступных группировок, коррумпированные должностные лица Правительства, вооружённые антиправительственные формирования или несколько из указанных лиц в совокупности.<sup>133</sup> В июне 2008 года в провинции Гильменд был убит Абдул Самад Рохани — репортер Би-Би-Си, освещавший незаконное выращивание и оборот опийного мака. Движение "Талибан" не признало ответственности; местные средства массовой информации сообщили о том, что подозрения падают на организованные преступные группировки, возможно связанные с органами местного самоуправления.<sup>134</sup> Институт информации о войне и мире (IWPR) указал, что "большинство [журналистов] в Гильменде находились под угрозой, а некоторые из них — скрывались".<sup>135</sup>

Вооружённые лица, подвергающие журналистов серьёзным нарушениям основных прав человека, могут быть мотивированы идеологической оппозицией, приписыванием политических убеждений, противоречащих их собственным, или приписыванием активной или пассивной поддержки вооружённых формирований противника. По тем же причинам подвергаются риску группы гражданского общества и лица, проявляющие публичную активность по вопросам временной системы правосудия. По словам Генерального секретаря ООН, "в то время как группы гражданского общества проявляют возрастающую активность в отношении временной системы правосудия, лица, взывающие к правосудию, расследующие или сообщающие о злоупотреблениях в сфере прав человека, во многих случаях подвергаются нападкам, угрозам или цензуре".<sup>136</sup> Наблюдатели также отмечают, что журналисты проявляют чрезвычайную осторожность и страх при написании или трансляции сообщений в связи с незаконным оборотом наркотиков или коррупцией в Правительстве.<sup>137</sup>

Вместе с тем, журналисты и другие сотрудники средств массовой информации, публично выражающие мнения по вопросам ислама, могут подвергаться риску судебного преследования. В одном случае, получившем широкое освещение в прессе, Сайед Первез Камбахш, студент Балхского университета и журналист ежедневной газеты "Джахан-и Нау" (Новый мир), был арестован в октябре 2007 года по обвинению в святотатстве по причине загрузки и распространения статьи о роли женщин в исламе. После апелляции вынесенный ему смертный

---

Си, *Сотрудники средств массовой информации Афганистана выражают озабоченность в связи с задержанием журналиста частной телекомпании*, 29 июля 2008 года (распространяется по подписке). В июне 2008 года, Репортер Би-Би-Си пропал в Гильменде во время расследования незаконного выращивания опийного мака и был впоследствии найден мертвым; см. Р. Синович, *Афганистан: угрозы смертью, запугивания — часть повседневной жизни журналистов*, Радио Свобода/Свободная Европа, 10 июня 2008 года, адрес размещения: <http://www.rferl.org/articleprintview/1144585.html>.

<sup>133</sup> См. например, Организация "Международная амнистия", *Свобода выражения мнений в Афганистане сталкивается с растущими угрозами*, 13 марта 2009 года, адрес размещения:

<http://www.unhcr.org/refworld/docid/49be0a0699.html>.

<sup>134</sup> Р. Синович, *Афганистан: Угрозы смертью, запугивания составляют часть повседневной жизни журналистов*, РАДИО СВОБОДА/СВОБОДНАЯ ЕВРОПА, 10 июня 2008 года, адрес размещения:

<http://www.rferl.org/articleprintview/1144585.html>.

<sup>135</sup> Дж. Маккензи, *Отчет о восстановлении Афганистана: ключевые аспекты проекта*, Институт информации о войне и мире, июнь 2008 года, адрес размещения:

[http://www.iwpr.net/?p=arr&s=f&o=345834&apc\\_state=henparr](http://www.iwpr.net/?p=arr&s=f&o=345834&apc_state=henparr).

<sup>136</sup> Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и её последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря*, A/62/722-S/2008/159, 6 марта 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47d4f0c32.html>.

<sup>137</sup> Хьюман Райтс Вотч, *Открытое письмо от Хьюман Райтс Вотч Международной конференции в поддержку Афганистана, проводимой 12 июня 2008 года*, 10 июня 2008 года, адрес размещения:

<http://www.hrw.org/english/docs/2008/06/10/afghan19086.htm>.



приговор был смягчен до тюремного заключения сроком на 20 лет.<sup>138</sup>

Таким образом, журналисты, освещающие специфические вопросы, в том числе, без ограничения таковыми: вооружённый конфликт, коррупция с политической целью и незаконный оборот наркотиков, подвергаются риску преследования по признаку вмененных им в вину политических убеждений со стороны лиц, действующих в интересах государства, а также лиц, противодействующих им.

***(f) Лица, связанные с бывшей Народно-демократической партией Афганистана и другими политическими партиями левого направления***

Народно-демократическая партия Афганистана (НДПА) была создана в 1965 году Нурмухаммедом Тараки на основе идеологии марксизма/ленинизма вследствие внутреннего недовольства и отсутствия политических свобод в стране. НДПА отстаивала идею однопартийного, в существенной степени светского государства и была в особенности нетерпима к политической оппозиции со стороны своих исламистских оппонентов. В конечном счёте НДПА разделилась на фракции *Хальк* (Народ) и *Парчам* (Знамя). После того как в 1978 году фракция Хальк НДПА свергла правящую партию в ходе государственного переворота, совершенного её сторонниками из рядов вооружённых сил (Апрельская революция), было сформировано правительство, применявшее силу в отношении политической оппозиции. Попытки поддерживаемого СССР Правительства НДПА осуществить принудительные реформы государственного устройства и общества привели к расширению поддержки для исламистских оппонентов НДПА, которые пытались свергнуть её при поддержке Пакистана. В 1977 году, две фракции под давлением СССР объединились, изменив название на Партия Ватан (родная страна). Партия Ватан распалась в 1992 году, когда, после Пешаварских соглашений, войска моджахедов вошли в Кабул и последний Председатель коммунистического правительства в Афганистане, Мохаммед Наджибулла (ранее — начальник секретной службы ХАД) вынужден был искать убежища в Здании ООН в Кабуле, где он оставался, пока не был убит войсками талибов, вошедшими в Кабул в сентябре 1996 года.

В конце 2003 года в Афганистане был проведен съезд Народно-демократической партии Афганистана (НДПА), что привело к созданию *Хезб-и-Мулахид-и-Мили* (Национальной объединенной партии), зарегистрированной в 2005 году, состоявшей на то время из 600 членов. По имеющимся данным, члены бывшей НДПА также основали некоторые другие партии.<sup>139</sup> 12 марта 2007 года была официально сформирована новая парламентская фракция — Объединенный национальный фронт<sup>140</sup> — как широкая коалиция бывших и действующих руководителей территориальных вооруженных формирований, полевых командиров времен антисоветского сопротивления, бывших коммунистических лидеров, и различных представителей социальных и этнических групп.<sup>141</sup>

---

<sup>138</sup> По данным организации "Репортеры без границ", еще около десяти журналистов, блоггеров и интеллектуалов были арестованы, осуждены и заключены в тюрьму, а также — в нескольких случаях — вынуждены покинуть страну по причине преступлений, относящихся к религии; см. Репортеры без границ, Афганистан. *Какие результаты для свобода печати принесли семь лет президентства Хамида Карзая?*, 16 марта 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49c381742.html>.

<sup>139</sup> Полный перечень зарегистрированных политических партий, см. в Министерство юстиции Исламской республики Афганистан, Перечень "разрешенных политических партий", адрес размещения: <http://www.moj.gov.af/polpartieslist.html> [доступ осуществлен 14 декабря 2007 года].

<sup>140</sup> Расширенную информацию о партии "Объединенный национальный фронт" см. по адресу <http://www.afgha.com/?q=node/2472>.

<sup>141</sup> Агентство "Франс Пресс", *Сильные мира сего в Афганистане образуют "объединённый фронт"*, 3 апреля 2007 года, адрес размещения: <http://www.afghanistannewscenter.com/news/2007/april/apr32007.html#3>; См. также: Рон Синович, *Афганистан: новый политический блок объединяет старых врагов*, Радио Свободная Европа/Радио Свобода, 5 апреля 2007 года, адрес размещения: <http://www.rferl.org/featuresarticle/2007/04/d0dfe5r9-e7de-4027-a98b-022e279abbe3.html>.

Значительное число членов бывшей Народно-демократическая партии Афганистана (НДПА) — впоследствии переименованной в Ватан (родная страна) — а также бывших должностных лиц органов безопасности, в том числе Разведывательной службы (ХАД/ВАД)<sup>142</sup>, работают в Правительстве.<sup>143</sup>

Несмотря на то, что многие члены бывшей НДПА и должностные лица коммунистического правительства, в особенности лица, пользующиеся защитой и имеющие прочные связи с влиятельными фракциями и лицами в действующем Правительстве, как правило, не подвержены риску, некоторые высокопоставленные члены НДПА продолжают подвергаться риску преследования. Данный риск зависит от их личных обстоятельств, в том числе семейного окружения, профессиональных характеристик, политических связей, а также причастности, реальной или предполагаемой, к нарушениям прав человека при правлении коммунистического режима в Афганистане в 1979–1992 г.г.

Высокопоставленные члены Бывшей НДПА, не имеющие защиты от политических партий исламистского толка, племен, влиятельных лиц, могущие подвергаться риску преследования, перечислены ниже:

- высокопоставленные члены НДПА, независимо от их принадлежности к таким фракциям НДПА как Парчам или Хальк, могут подвергаться риску в случае их известности и общественной деятельности. В данную категорию входят высокопоставленные члены Центрального комитета НДПА и комитетов НДПА в провинциях, члены их семей и секретари комитетов НДПА в государственных учреждениях; а также
- бывшие должностные лица органов безопасности коммунистического режима, в том числе, сотрудники ХАД, также продолжают подвергаться риску, в частности, со стороны населения — например, семей жертв жестокого обращения со стороны ХАД — принимая во внимание фактическую или считающуюся таковой причастность к злоупотреблениям в сфере прав человека при правлении коммунистического режима.

Члены бывшей НДПА, занимавшие высокие посты или причастные к нарушениям прав человека при правлении бывшего Коммунистического режима, могут также подвергаться риску преследования со стороны вооруженных антиправительственных формирований и руководителей моджахедов.

Возникновение и образование политических партий в Афганистане имеет долгую и сложную историю. С 2002 года система политических партий претерпевает почти непрерывные скачкообразные изменения. Старые и более устойчивые партии сосуществуют с новыми направлениями развития, и блоки не являются устойчивыми. Существующие направления развития левого крыла (кроме имеющих связи с бывшей НДПА) включают подпольные движения, берущие начало в шестидесятых годах двадцатого века, движения, уже существовавшие при движении "Талибан", которые совсем недавно приняли умеренную программу, а также молодежные движения, поддерживающие социал-демократию западного образца.

---

<sup>142</sup> ХАД означает *Хадимат-и Аталат-и Довлати*, т.е. Государственная служба информации; ВАД означает *Везарат-и Амният-и Довлати*, т.е. Министерство государственной безопасности. ХАД было основной разведывательной организацией коммунистического режима в 1980–1986 г.г. В 1986 г., его статус был повышен до министерства, а название изменено на ВАД. См. в общем смысле, УВКБ ООН, *Замечание о структуре и операциях ХАД/ВАД в Афганистане в 1978-1992 г.г.*, май 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/482947db2.html> (в дальнейшем — "УВКБ ООН, Замечание о структуре и операциях ХАД/ВАД").

<sup>143</sup> SocialistWorld.net, *Мафия, полевые командиры и бывшие воины джихада побеждают на выборах*, 8 ноября 2005 года, адрес размещения: <http://socialistworld.net/eng/2005/11/08afghanistan.html>.

Из подпольных движений наиболее важным является *Хезб-и Комунист (Маоист)-и Афганистан*, или Коммунистическая (маоистская) партия Афганистана, созданная в 2004 году при слиянии четырех группировок.<sup>144</sup> Предшественником данной маоистской партии является *Джерриан-и Демократик-и Ньюин*, или Новое демократическое движение, созданное в 1968 году Абдулрахимом Махмуди, Абдулхади Махмуди, Акрамом Яри и Седиком Яри. Его членов называли *шолаи*, по названию публикации *Шола'е явид* или вечный огонь. В 1972 году данная группа разделилась на многочисленные группы меньшей численности.<sup>145</sup> Хорошо известная НПО RAWA (Революционная ассоциация женщин Афганистана) берет начало в маоистских движениях шестидесятых годов двадцатого века.<sup>146</sup> *Сазман-и Раха'ибаки-и Халькза-е Афганистан* или *Рахаи* (Организация за освобождение народов Афганистана) была основана в 1979 году, по образцу иранской *Моджахеддин-и Хальк*, и может все еще располагать поддержкой в Западном Афганистане.<sup>147</sup> *Сазман-и Азадибахш-и Мардом-и Афганистан* (Организация за свободу народа Афганистана) или SAMA, созданная в 1979 году маоистскими лидерами, но на более широкой основе, как сообщают, имеет тайных последователей за рубежом.<sup>148</sup>

Некоторые последние по времени левоцентристские партии основного направления, которые в настоящее время не оцениваются как подвергающиеся особому риску, включают *Пайман-и Кабул*, союз, сформированный в 2004 году с целью объединения левых сил.<sup>149</sup> Среди лидеров *Пайман* были Дадфар Спанта, в настоящее время — Министр иностранных дел, позднее вступивший в члены *Хезб-и Хамбастеги-е Афганистан*, или Партии солидарности Афганистана.<sup>150</sup>

Лица, которые в настоящее время определяют себя как, или воспринимаются как, коммунисты или маоисты, могут подвергаться риску, возникающему по причине их идеологии, рассматриваемой талибами и широкими слоями населения как антиисламская идеология неверных. Таким образом, они могут вполне подвергаться такому же (или более высокому риску) преследования как и члены бывшей НДПА. Наличие идеологии, рассматриваемой как левая или "западная", может составлять дополнительный фактор риска для лиц, принадлежащих к другим группам, подверженным риску, определенным в данных Методических рекомендациях, в особенности на территориях, находящихся под контролем вооруженных антиправительственных формирований. Женщины, воспринимаемые как тяготеющие к партиям левого толка, могут подвергаться повышенному риску жестокого обращения не только со стороны повстанцев, но и консервативных элементов основного направления.<sup>151</sup>

### (g) Женщины

Женщины подвергаются особому риску жестокого обращения в случае предполагаемого несоблюдения гендерных ролей, определенных для них обществом, традициями и даже правовой системой. Жестокое обращение имеет место в самых разнообразных формах и может осуществляться несколькими действующими лицами, в том числе членами семьи. Такое

<sup>144</sup> См. вебсайт Коммунистической (маоистской) партии Афганистана: <http://www.sholajawid.org>.

<sup>145</sup> Т. Руттиг, *Исламисты, левое крыло – и пустота в центре*. Политические партии Афганистана и их происхождение (1902 – 2006), Институт Конрада Аденауэра, Кабул, 2008, стр. 7 и 10, адрес размещения: [http://www.kas.de/wf/doc/kas\\_9674-544-2-30.pdf](http://www.kas.de/wf/doc/kas_9674-544-2-30.pdf) (в дальнейшем — "Руттиг").

<sup>146</sup> В соответствии с информацией УВКБ ООН.

<sup>147</sup> Руттиг, см. выше сноску 145, стр. 38.

<sup>148</sup> Руттиг, см. выше сноску 145, стр. 38.

<sup>149</sup> Международная кризисная группа, *Политические партии в Афганистане*, 2 июня 2005 г., стр. 11, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49997ac51f.html> (в дальнейшем — "ICG, Политические партии в Афганистане").

<sup>150</sup> Руттиг, см. выше сноску 145, стр. 38.

<sup>151</sup> См. Би-Би-Си, *Депутат парламента Афганистана: "меня не заставят молчать"*, 27 января 2006 года, адрес размещения: [http://news.bbc.co.uk/2/hi/south\\_asia/4606174.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/4606174.stm).

обращение включает бытовое насилие, превышение сроков приговоров к лишению свободы и унижительное и бесчеловечное обращение. Несмотря на небольшое число женщин, занимающих государственные должности, права женщин продолжают ограничиваться, сокращаться и систематически нарушаться. К примеру, в апреле 2009 года был принят Парламентом и подписан Президентом Карзаем Закон о личном статусе шиитов. Закон требует, в частности, от женщин, соблюдения сексуальных требований своих мужей, а также получение разрешения на выход из дома, за исключением чрезвычайных обстоятельств.<sup>152</sup> Закон еще не принят к исполнению и в настоящее время пересматривается по причине давления международного сообщества.<sup>153</sup>

В период с марта 2007 года до марта 2008 года число случаев физического насилия против женщин и девочек в Афганистане выросло приблизительно на 40 процентов. Имеющиеся количественные данные указывают на то, что в настоящее время до 80 процентов афганских женщин подвергаются бытовому насилию.<sup>154</sup> Организации в сфере прав человека сообщают об общем увеличении числа случаев самосожжения и других форм самоубийства.<sup>155</sup> Самосожжение женщин, как явление, главным образом связано с широким распространением дискриминации женщин в обществе.<sup>156</sup> Как правило, женщинам, пережившим сексуальное насилие, недоступны даже базовые механизмы поддержки, в частности, психологическое консультирование для переживших эмоциональную травму и медицинская помощь, а также средства системы правосудия для криминалистического анализа. Социальная стигматизация, связанная с сообщением о гендерном насилии в Афганистане, во многих случаях не позволяет жертвам обращаться за физической или психологической медицинской помощью.<sup>157</sup>

Афганские женщины, принявшие менее консервативный в культурном отношении образ жизни, в частности, возвращающиеся в Афганистан после высылки в Иран или Европу, продолжают восприниматься как нарушительницы укоренившихся социальных и религиозных норм и могут, таким образом, подвергаться бытовому насилию и другим формам наказания —

---

<sup>152</sup> См. Статью 132(4) и 177 Закона о личном статусе шиитов.

<sup>153</sup> См., например, Европейский парламент, *Резолюция от 24 апреля 2009 года о правах женщин в Афганистане*, 24 апреля 2009 года, адрес размещения:

<http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a043dfd.html>; а также КМСВ США, годовой отчет, 2009 г., см. выше сноску 41. Дополнительные сведения о дискриминационных положениях, содержащихся в Законе о личном статусе шиитов, см.: Независимая комиссия по правам человека в Афганистане, АНКПЧ *Пресс-релиз о кодификации Закона о личном статусе шиитов*, 7 апреля 2009 года, адрес размещения: [http://www.aihrc.org.af/pre\\_shiite.htm](http://www.aihrc.org.af/pre_shiite.htm).

<sup>154</sup> В соответствии с данными UNIFEM, подтвержденными зафиксированными АНКПЧ случаями; см. Независимая комиссия по правам человека в Афганистане, *Отчет об экономических и социальных правах в Афганистане III*, декабрь 2008 года, стр. 36, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a03f56b2.html> (в дальнейшем — "АНКПЧ, Отчет об экономических и социальных правах III"). См. также: IRIN, Афганистан: *Резкое повышение числа сообщений о случаях насилия против женщин*, 8 марта 2008 года, адрес размещения: <http://www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=77156>.

<sup>155</sup> В 2008 году, АНКПЧ зафиксировано 72 случая самосожжения; см. США, *Отчет о практике в сфере прав человека, 2008 г.*, см. выше сноску 40. См. также: Мониторинговая служба Би-Би-Си, *Рост количества случаев самосожжения среди женщин на западе Афганистана — радиопередача*, 5 августа 2008 года (распространяется по подписке). В марте–августе 2008 года только городской больницей Герата было зафиксировано по меньшей мере 47 случаев самосожжения (из которых были спасены только семь человек). См. IRIN, *Афганистан: рост количества случаев самосожжения среди женщин*, 9 сентября 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48ce1d6dc.html>.

<sup>156</sup> Организация "Медика Мондиале", *Умираю, чтобы быть услышанной*, 2007 г., адрес размещения: [http://www.peaceженщины.org/resources/Afghanistan/Dying\\_to\\_be\\_heard\\_Oct07.pdf](http://www.peaceженщины.org/resources/Afghanistan/Dying_to_be_heard_Oct07.pdf).

<sup>157</sup> См. Организация "Женщины всего мира", *Подводя итоги: Женщины и девушки Афганистана семь лет спустя*, февраль 2008 года, стр. 27-28, адрес размещения: <http://www.womankind.org.uk/upload/Taking%20Stock%20Report%2068p.pdf>. См. также: Би-Би-Си, *Плод 14-летней афганки вырезан бритвой*, 8 января 2008 года, адрес размещения: [http://news.bbc.co.uk/2/hi/south\\_asia/7815896.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/7815896.stm).

от изоляции и стигматизации до преступлений чести для обвиняемых в навлечении позора на свои семью, общину или племя. Фактические или считающиеся таковыми нарушения кодекса социального поведения включают не только социальное поведение в контексте семьи или общины, но и сексуальную ориентацию, профессиональную карьеру, а также простое несогласие с образом жизни семьи.

Одинокие женщины или женщины без *махрам* (мужчины-опекуна) продолжают подвергаться ограничениям в ведении нормальной общественной жизни. К их числу можно отнести женщин, расторгнувших брак, женщин, не сочетавшихся браком, не являющихся девственницами, а также женщин, обязательства сочетаться браком с которыми были нарушены. Если они не выходят замуж (что представляется весьма затруднительным, принимая во внимание их социальную стигматизацию), то их обычным уделом продолжают оставаться отверженность и дискриминация.<sup>158</sup> Многие афганские женщины лишены возможности покинуть место проживания семьи без *бурка* и сопровождающего мужчины, который должен быть мужем или близким родственником.<sup>159</sup> Как правило, без поддержки и защиты мужчины женщины не имеют средств к существованию, принимая во внимание социальные ограничения для одиноких женщин, в том числе ограничения их свободы передвижения. Это отражается в отсутствии решений (доступных лишь для немногих женщин) по обеспечению доступа к приютам для жертв бытового насилия. Лишенные возможности независимой жизни, они фактически подвергаются годам задержания, что приводит многих из них к возврату в неблагоприятную семейную среду. Как правило, результаты таких "примирений" не контролируются и злоупотребления или преступления чести, совершенные после возвращения, во многих случаях остаются безнаказанными.

Принудительные браки и браки в детском возрасте продолжают широко практиковаться в Афганистане, и могут осуществляться в самых разнообразных формах.<sup>160</sup> Статистические данные свидетельствуют о том, что около 60 процентов девушек в Афганистане сочетались браком до достижения ими 16-летнего возраста.<sup>161</sup> Как и прежде, большинство браков устраиваются семьями. Несмотря на это, более принудительные формы включают "брак по продаже", при котором девушки продаются за фиксированное количество товара, определенную сумму денег или просто для погашения долга семьи; *бад дадан*, родовую форму разрешения споров, при которой семейство, виновное в нарушении, предлагает одну девушку для брака потерпевшему семейству, к примеру, для погашения вины в совершении убийства;<sup>162</sup> и *бадал*, родовая форма разрешения споров, при которой две семьи обмениваются дочерьми в попытке минимизировать брачные издержки.<sup>163</sup>

---

<sup>158</sup> См. Организация "Женщины всего мира", *Подводя итоги: Женщины и девушки Афганистана семь лет спустя — последние известия*, февраль 2008 года, стр. 25, адрес размещения:

<http://www.womankind.org.uk/upload/Taking%20Stock%20Report%2068p.pdf>.

<sup>159</sup> HRW, *Отчет о ситуации в мире, 2009 г.*, см. выше сноску 47.

<sup>160</sup> Возраст, установленный законодательством Афганистана для вступления в брак, составляет 16 лет для девушек и 18 — для юношей. Несмотря на то, что законодательством запрещаются как насильственные браки, так и браки в детском возрасте, известные случаи судебного преследования за такие действия отсутствуют. О практике заключения браков в Афганистане и связях между насилием в семье и отдельными методами заключения брака, см. Группа исследования и оценки положения в Афганистане, *Решения, желания и разнообразие: Практика заключения браков в Афганистане*, февраль 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/74992cc722.html>.

<sup>161</sup> АНКПЧ, *Отчет об экономических и социальных правах III*, см. выше сноску 154, стр. 36.

<sup>162</sup> См. например, случай с двухлетней девочкой, переданной по обычаю *баад* для возмещения ущерба, причиненного половыми извращениями своего дяди; см. Институт информации о войне и мире, *Девочки в Афганистане страдают за грехи своих родственников-мужчин*, 26 марта 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49dc4b201c.html>.

<sup>163</sup> См., например, АНКПЧ, *Отчет об экономических и социальных правах III*, см. выше сноску 154, стр. 34-35. См. также: Институт информации о войне и мире, *Отчаявшиеся холостяки Афганистана*, 26 апреля 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49f7ff541e.html>.

Вместе с тем, активисты в сфере прав женщин подвергаются угрозам и запугиванию, в особенности в случае прямых высказываний в защиту прав женщин, о роли ислама или поведении полевых командиров.<sup>164</sup> На территориях, находящихся под контролем вооруженных антиправительственных формирований, появляется все больше данных о том, что женщины подвергаются систематической дискриминации в обществе. Например, значительное количество женщин, окончивших медицинские учебные заведения, систематически отказываются работать в сельской местности, вследствие опасения посягательств со стороны повстанцев.<sup>165</sup> Такое развитие событий непропорциональным образом воздействует на доступ женщин к здравоохранению.<sup>166</sup>

Доступ к образованию для девушек также существенно ограничен.<sup>167</sup> В соответствии с данными Министерства образования и гуманитарных организаций, более пяти миллионов детей школьного возраста (три миллиона из них девочки) были лишены образования вследствие консервативных обычаев,<sup>168</sup> бедности, традиции гендерной дискриминации и отсутствия образовательных учреждений.<sup>169</sup>

Ухудшение ситуации в области безопасности также оказывает отрицательное воздействие на образование. Вооруженные антиправительственные формирования продолжают систематические нападения на школы, преподавателей, учащихся (в особенности школьниц) и родителей. В соответствии с данными Министерства образования Афганистана, свыше 600 начальных, средних и общеобразовательных школ было закрыто вследствие таких нападений. В четырех южных провинциях: Гильменд, Кандагар, Забул и Урузган закрыто до 80 процентов школ, причем в провинции Гильменд работают всего 54 школы, в основном для юношей, по сравнению с 223 школами, работавшими в 2002 году. Вследствие этого, в соответствии с данными должностных лиц Министерства образования, 230 300 тысяч учащихся в 12 провинциях были лишены доступа к образованию.<sup>170</sup> Школы для девочек в возрастающей

---

<sup>164</sup> Хьюман Райтс Вотч, *Кампания против страха: участие женщин Афганистана в выборах 2005 года*, август 2005 года, адрес размещения:

<http://hrw.org/backgrounder/wrd/afghanistan0805/afghanistan081705.pdf>

<sup>165</sup> Там же.

<sup>166</sup> В соответствии с данными Министерства здравоохранения, свыше 600 000 человек не получают базовые услуги здравоохранения вследствие нападений на учреждения здравоохранения и медико-санитарных работников – данный показатель вырос вдвое по сравнению с 2007 годом. См. IRIN, *Афганистан: по данным профильного Министерства, число афганцев, лишенных медицинской помощи, увеличивается*, 7 апреля 2009 года, адрес размещения:

<http://www.unhcr.org/refworld/docid/49ddfa68a.html>.

<sup>167</sup> В соответствии с законодательством Афганистана, начальное и среднее образование является обязательным и бесплатным. Статья 44 Конституции также предусматривает необходимость положительной дискриминация в целях содействия равному доступу к образованию для женщин и представителей народности кучи.

<sup>168</sup> В соответствии с данными АНКПЧ, *"Родители едва ли смогут позволить своим дочерям, во многих случаях очень молодым, идти пешком без сопровождения в течение двух часов, необходимых, чтобы дойти до школы. Прочие актуальные факторы, ограничивающие доступ девочек к школе, включают отсутствие учительниц и отдельных школ для девочек после уровня начального образования"*; см. АНКПЧ, *Отчет об экономических и социальных правах III*, см. выше сноску 154, стр. 60. См. также:

IRIN, *Афганистан: пять миллионов детей не посещают школу*, 21 апреля 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49f012b91c.html>.

<sup>169</sup> IRIN, *Афганистан: Пять миллионов детей не посещают школу*, 21 апреля 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49f012b91c.html>. В соответствии с данными АНКПЧ, тем не менее, около одного миллиона девочек не имеют доступа к образованию в Афганистане ввиду отсутствия образовательных учреждений; см. АНКПЧ, *Отчет об экономических и социальных правах III*, см. выше сноску 154, стр. 60.

<sup>170</sup> См. UNAMA, *Ежегодный отчет о защите гражданского населения в вооруженном конфликте, 2008 г.*, см. выше сноску 16; а также IRIN, *Афганистан: Нападения лишают образования 300 000 учащихся*, 22 сентября 2008 года, адрес размещения: <http://www.irinnews.org/report.aspx?ReportID=80506>. По сообщениям ЮНИСЕФ, в период с января 2007 года по июнь 2008 года произошло 311 подтвержденных

степени становятся объектами нападений. Около 50 процентов инцидентов в сфере безопасности в школах Афганистана были направлены именно против школ для девочек, несмотря на тот факт, что они составляют лишь 14,8 процентов общего количества начальных, средних и общеобразовательных школы в стране.<sup>171</sup> Вместе с тем, учительницы подвергаются целевым посягательствам, причем за их убийство предлагаются повышенные вознаграждения.<sup>172</sup> В ноябре 2008 года в широко известном нападении, совершенном в Кандагаре, 12 ученицы и четыре учительницы были обрызганы кислотой из аэрозоля с нанесением им тяжких телесных повреждений.<sup>173</sup>

Принимая во внимание широкое распространение дискриминации в обществе, а также повсеместное сексуальное и гендерное насилие, женщины и девушки Афганистана, в особенности проживающие на территориях, подвергающихся воздействию вооружённого конфликта или находящихся под фактическим контролем вооружённых антиправительственных формирований, могут подвергаться риску преследования в зависимости от их индивидуальных характеристик и обстоятельств. Нарушение традиционных поведенческих установок или отклонение от социальных и религиозных норм могут подвергнуть женщин и девочек Афганистана оскорблению действием, враждебным действиям или дискриминации. По существу, женщины с определенными характеристиками, включая, без ограничения таковыми, жертв бытового насилия или иных тяжелых форм насилия, одинокие женщины или единоличные главы домашних хозяйств, женщины, играющие большую социальную или профессиональную роль, в частности, журналистки, правозащитницы и общественные деятельницы, могут подвергаться риску преследования по признаку принадлежности к определенной социальной группе.<sup>174</sup> Если несоблюдение традиционных обязанностей воспринимается как противостояние традиционным властным структурам, риск преследования может быть связан с такими признаками, как вероисповедание и/или

---

нападений на школы, повлекшие за собой 84 смертных случая и 115 телесных повреждений среди школьников, учительского состава и другого школьного персонала: см. США, *Отчет о практике в сфере прав человека, 2008 г.*, см. выше сноску 40.

<sup>171</sup> В соответствии с данными UNAMA, сентябрь 2008 года. См. также: IRIN, *Афганистан: Нападения лишают образования 300 тысяч учащихся*, 22 сентября 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48e085ea1e.html>.

<sup>172</sup> В соответствии с внутренними правилами Талибан, распространенных средствами информации, "запрещается работать учителем при существующем марионеточном режиме, в силу того, что это укрепляет систему неверных. Истинные мусульмане должны поступать на учебу к прошедшему религиозную подготовку учителю и обучаться в мечети или аналогичном учреждении. Учебники должны соответствовать канонам времен джихада или правления режима Талибан. [...] Все, работающие учителями при существующем марионеточном режиме, должны получить предупреждение. Если же, несмотря на это, учитель отказывается прекратить свою работу, его следует избить. Если учитель всё-таки продолжает преподавательскую работу вопреки принципам ислама, районный полевой командир или руководитель группы должен убить его." Цитируется по лайху или книге правил движения "Талибан", опубликованной Die Weltwoche, 16 ноября 2006 года, перевод на английский язык размещен по адресу: <http://www.signandsight.com/features/1071.html> [доступ осуществлен 15 сентября 2008 года]. Лайха рассматривается как подлинный документ хорошо информированными источниками в системе безопасности, опрошенными в Кабуле в октябре 2008 года.

<sup>173</sup> UNAMA, *Ежегодный отчет о защите гражданского населения в вооружённом конфликте*, 2008 г., см. выше сноску 16.

<sup>174</sup> См. УВКБ ООН, *Методические рекомендации по принадлежности к определенной социальной группе*, см. выше сноску 53. См. также: Материалы слушания по делу: г-жа Ислам (Истец по апелляции) против Министра внутренних дел; Р. против Апелляционного суда по делам иммиграции, а также делу по заявлению г-жи Шах (Истец по апелляции), Сессия 1998-1999 г.г., 25 марта 1999 года (Палата лордов Соединённого Королевства), адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dec8abe4.html>, в котором в Пакистане (подверженные риску бытового насилия) рассматривались как составляющие определенную социальную группу. Суд установил, что защита Государства отсутствовала по той причине, что дискриминация, направленная против женщин частично допускалась, а частично — и санкционировалась Государством.

политические убеждения.<sup>175</sup> Вместе с тем, меры, ограничивающие возможности того или иного лица по зарабатыванию на жизнь, в целях угрозы сохранению жизни или серьёзные ограничения доступа к образованию или услугам в области здравоохранения, могут также означать преследование.<sup>176</sup>

#### (h) Дети<sup>177</sup>

По имеющимся данным, число убийств, случаев эксплуатации и негуманного обращения в отношении детей в Афганистане постоянно растёт, по мере того как в стране ухудшается ситуация с применением силы. Заявления о привлечении детей к военной службе вооружёнными формированиями, в том числе связанными с движением "Талибан", поступают из всех регионов, в особенности с юга, юго-востока и востока. Сообщения о привлечении к военной службе также широко распространены на территориях с высокой концентрацией возвратившихся лиц или ЛПВС, в особенности в провинциях юга и юго-востока. Совсем недавно были получены сообщения о детях, проживающих в южных приграничных районах, к которым обращались с предложением денег за ведение деятельности в интересах вооружённых формирований. В ходе исследования, проведенного Миссией ООН по содействию Афганистану (UNAMA), также документально зафиксированы случаи использования детей талибами для организации нападений террористов-смертников.<sup>178</sup> Имеют также место опасения в отношении того, что вследствие неадекватной процедуры проверки возраста при привлечении к военной службе, в рядах Национальной полиции Афганистана проходили службу дети.<sup>179</sup>

Дети подвергаются захвату, аресту и задержанию со стороны правоохранительных органов Афганистана и международных вооружённых сил по причине их предполагаемых связей с вооружёнными формированиями.<sup>180</sup> Существуют доказательства негуманного обращения с детьми,<sup>181</sup> задержанными на продолжительный срок<sup>182</sup>, со стороны Национального

---

<sup>175</sup> См. УВКБ ООН, *Методические рекомендации по международной защите №1: Преследование по гендерным признакам в контексте Статьи 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года о статусе беженцев*, HCR/GIP/02/01, 7 мая 2002 года, пункты 25-26, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3d36f1c64.html>.

<sup>176</sup> Руководство УВКБ ООН, см. выше сноску 25, п. 54.

<sup>177</sup> Информацию о насильственных браках и браках в детском возрасте, а также доступе девочек в Афганистане к образованию, см. в Разделе "Женщины".

<sup>178</sup> UNAMA, *Ежегодный отчёт о защите гражданского населения в вооружённом конфликте, 2008 г.*, см. выше сноску 16, стр. 28. Дополнительную информацию и примеры грубых нарушений по отношению к детям в Афганистане, см.: Совет Безопасности ООН, *Доклад Генерального секретаря о детях и вооружённом конфликте в Афганистане*, S/2008/695, 10 ноября 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/492bbcb62.html> (в дальнейшем — "Доклад Генерального секретаря о детях и вооружённом конфликте").

<sup>179</sup> Доклад Генерального секретаря о детях и вооружённом конфликте, см. выше сноску 178, пункт 24.

<sup>180</sup> Точное число детей, захваченных и арестованных правоохранительными органами Афганистана и международными вооружёнными силами вследствие их предполагаемых связей с вооружёнными антиправительственными формированиями, неизвестно. В соответствии с информацией, полученной от Министерства юстиции и организаций в сфере защиты, с октября 2007 года по июль 2008 года по меньшей мере 28 детей было задержано по обвинениям, связанным с национальной безопасностью; все — мужского пола, большинство — в возрасте от 15 до 17 лет по состоянию на время их ареста, самый младший — в возрасте 12 лет. См. *Доклад Генерального секретаря о детях и вооружённом конфликте*, см. выше сноску 178, пункт 26.

<sup>181</sup> В соответствии с данными АНКПЧ, по меньшей мере 48 процентов детей подвергаются физическому насилию или пыткам в системе правосудия по делам несовершеннолетних. По имеющимся данным, применение физической силы, жестокое обращение и пытки широко распространены во время арестов и допросов несовершеннолетних — 48 процентов сообщили об избиениях личным составом полиции во время арестов; 62 процентов сообщили о применении наручников во время арестов; многие также сообщили о применении кандалов во время задержания в целях предотвращения бегства из-под стражи в ночное время, во время перевозки или даже как формы наказания. См. ЮНИСЕФ и Независимая



директората безопасности, а также лишения доступа к правовой помощи, в нарушение положений Кодекса о делинквентности несовершеннолетних Афганистана и международных стандартов правосудия по делам несовершеннолетних.

В ноябре 2007 года, 17-летний юноша был арестован Национальным директоратом безопасности в связи с убийством начальника Управления по делам женщин талибами в Кандагаре и содержался под стражей без предъявления обвинения до августа 2008 года, а также, по непроверенным данным, подвергался жестоким избиениям, лишению еды и сна. Впоследствии он был передан отделению Национального директората безопасности в Кабуле, судим и приговорен к тюремному заключению сроком на 15 лет в Пул-и-Чарки — тюрьме для совершеннолетних заключенных.<sup>183</sup>

Сообщения о гибели детей в ходе вооруженного конфликта поступали со всей территории Афганистана. Дети находятся между противостоящими сторонами в ходе непрекращающегося конфликта на юге и востоке страны. В январе–декабре 2008 года, в восточном регионе имело место 73 убийства и 91 ранение детей; в южном регионе 100 детей было убито, 116 получили ранения. Дети также стали жертвами асимметричных нападений, в том числе нападений террористов-смертников, срабатывания взрывных устройств кустарного производства, установленных в транспортных средствах, взрывных устройств кустарного производства, носимых на теле, а также нападений антиправительственных элементов, в том числе движения "Талибан", на северо-востоке, западе и в центральных регионах, в основном нацеленных на национальные и международные силы службы безопасности, инфраструктуру и сотрудников правительства. Например, 20 октября 2008 года террорист-смертник взорвал себя вблизи контрольно-пропускного пункта международных сил в провинции Кундуз, убив 5 детей и серьёзно ранив двух. Вместе с тем, в итоге, за отчётный период 106 детей (94 мальчиков и 12 девочек) были убиты, а 409 детей (354 мальчиков и 55 девочек) получили ранения при взрыве мин и неразорвавшихся боеприпасов, главным образом в провинциях Баглан, Кабул и Кандагар.<sup>184</sup>

Имеет место и рост числа инцидентов, влияющих на образовательную сферу, в том числе

---

комиссия по правам человека в Афганистане, *Правосудие для детей. Положение детей, нарушающих закон, в Афганистане*, 26 июня 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47fdfae50.html>.

<sup>182</sup> В соответствии с Кодексом о делинквентности несовершеннолетних, максимальный срок, на который несовершеннолетние могут быть задержаны — от ареста до завершения судебного разбирательства — составляет 40 дней. Несмотря на это, в исследовании ЮНИСЕФ-АНКПЧ было обнаружено, что лишь 16 процентов опрошенных провели менее одного месяца в центрах социальной реабилитации несовершеннолетних, в то время как 46 процентов опрошенных сообщили о задержании в указанных центрах на срок 1-6 месяцев. В совокупности 30 процентов провели более шести месяцев в центре социальной реабилитации несовершеннолетних. Кроме того, Кодекс о делинквентности несовершеннолетних предусматривает смягчение приговоров для детей в возрастных группах 12-15 и 6-17 лет, а также предусматривает, что лишение свободы должно применяться только как последнее средство и только на кратчайший возможный срок. Лишь около 50 процентов из общего числа 114 судимых несовершеннолетних были осведомлены о сроке назначенного им наказания. Большинство несовершеннолетних были приговорены к более чем 1 году заключения (71 процентов), несмотря на тот факт, что более трети дел носили имущественный характер (кража или ограбление), причем значительное количество составляли "дела, связанные с нормами нравственного поведения". См. ЮНИСЕФ и Независимая комиссия по правам человека в Афганистане, *Правосудие для детей. Положение детей нарушающих закон в Афганистане*, 26 июня 2008 года, стр. 10 и 22, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47fdfae50.html>.

<sup>183</sup> Дополнительная информация: см.: *Доклад Генерального секретаря о детях и вооружённом конфликте*, см. выше сноску 178, пункты 25-31.

<sup>184</sup> Дополнительная информация: см. *Доклад Генерального секретаря о детях и вооружённом конфликте*, см. выше сноску 178, пункты 32-38.

нападения на школы, учащихся и преподавателей.<sup>185</sup> В соответствии с данными Министерства образования и гуманитарных организаций, более пяти миллионов детей (из них три миллиона — девочки) были лишены образования вследствие консервативных обычаев, бедности, отсутствия образовательных учреждений и укоренившейся гендерной дискриминации.<sup>186</sup> Вызывающий особое беспокойство инцидент имел место 12 ноября 2008 года, когда воинствующие сторонники движения Талибан напали на группу девушек по дороге в школу, выплеснув кислоту на их лица. По имеющимся данным, им было заплачено 100 000 пакистанских рупий за каждую девочку, ставшую жертвой нападения. Кроме того, в ходе артиллерийских перестрелок между антиправительственными элементами и международными вооруженными силами наносятся повреждения школам.<sup>187</sup>

С декабря 2007 года растет число инцидентов, связанных с сексуальным насилием по отношению к детям, причем лица, совершившие преступления, остаются безнаказанными. В марте–апреле 2008 года, АНКПЧ и Сеть женщин Афганистана (AWN) отметили увеличение числа случаев изнасилования детей.<sup>188</sup> По сообщениям Института войны и мира, число похищений несовершеннолетних в целях сексуальной эксплуатации продолжает расти, в особенности, на севере.<sup>189</sup> В этом отношении, заслуживает упоминания обычай *бача бази* (игра с мальчиками), т.е. содержание подростков для сексуальных развлечений, в особенности, старейшинами и влиятельными людьми. Данный обычай в некоторой степени характеризуется социальным признанием и может являться своеобразным знаком социального статуса, поскольку мальчики (называемые *халекон* на юге страны, и *бача би риш*, "мальчики без бороды" в других районах)<sup>190</sup> в некоторых случаях являются предметом обмена с другими мужчинами на вечеринках и собраниях. Дети, подвергающиеся указанному обычаю, должны рассматриваться арбитрами как жертвы и лица, пережившие изнасилования, а не лица, без принуждения реализующие половое предпочтение. Во многих случаях дети вовлекаются в указанный обычай вследствие бедности, применения силы или принуждения.<sup>191</sup>

---

<sup>185</sup> Дополнительную информацию о нападениях на образовательные учреждения, учащихся и учительский состав, см. в Разделе "Женщины" данных Методических рекомендаций.

<sup>186</sup> IRIN, *Афганистан: Пять миллионов детей не посещают школу*, 21 апреля 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49f012b91c.html>.

<sup>187</sup> Дополнительная информация: см. *Доклад Генерального секретаря о детях и вооружённом конфликте*, сноска 178 выше, пункты 40-43. См. также: Талиф Дин, *Права: лица, набравшие детей-солдат, отрицают давление США*, Агентство IPS News, 29 апреля 2009 года, адрес размещения: <http://ipsnews.nct/news.asp?idnews=46669>.

<sup>188</sup> Мониторинговая служба Би-Би-Си, *Уполномоченный по правам афганцев заявляет о росте числа случаев изнасилования детей*, 26 марта 2008 года (распространяется по подписке); Мониторинговая служба Би-Би-Си, *Сеть афганских женщин решительно осуждает сексуальное насилие по отношению к детям*, 17 апреля 2008 года (распространяется по подписке).

<sup>189</sup> Государственный департамент США, *Отчеты практике в сфере прав человека в странах мира, 2007 г.*, — *Афганистан*, 11 марта 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47d92c5db9.html>. В соответствии с данными источника ООН, два сотрудника полиции в юго-восточной провинции, арестованные за развратные действия в отношении 15-летнего подростка, были освобождены после (по имеющимся данным) подкупа представителей органов государственной власти. На севере 16-летний юноша, по имеющимся данным, зачисленный на службу в вооружённых силах путем представления фальшивых документов, стал жертвой развратных действий со стороны двух солдат.

<sup>190</sup> *Халек* (мн. *халекон*) — слово на языке пашто, означающее "мальчик", которое в отдельных случаях и в зависимости от контекста может использоваться в значении "сексуальный партнёр". В языке дари данному последнему значению более полно соответствует выражение *бача би риш* (буквально: мальчик без бороды).

<sup>191</sup> См. Рейнольдс, Маура, *Прикрытые фиговым листком гомосексуальные обычаи Кандагара*, Газета "Лос-Анджелес Таймс", 3 апреля 2002 года, воспроизведено по адресу <http://tornafghanistan.tripod.com/id28.html>. Более актуальное (по времени) сообщение о положении в Северном Афганистане: Агентство Рейтер, *Бывшие полевые командиры совершают развратные действия в отношении афганских мальчиков-танцоров*, 18 ноября 2007 года, адрес размещения: <http://www.reuters.com/articlePrint?articleId=USISL1848920071119>.

Кроме того, документально зафиксированы сообщения о развратных действиях и эксплуатации в отношении детей со стороны личного состава вооружённых сил и группировок. Несмотря на то, что некоторые инциденты были расследованы, а нарушители закона — приговорены к тюремному заключению, в большинстве инцидентов о нарушителях официально не сообщается по причине опасений мести, причем лишь немногие инциденты достигают этапа привлечения к ответственности.<sup>192</sup> Несмотря на это, в нескольких случаях влиятельные руководители вооружённых формирований, использовавшие подростков в сексуальных целях, преследовались судебным порядком.<sup>193</sup>

В отношении детского труда, большое число детей, по имеющимся данным, бросают школу, чтобы начать работать, во многих случаях во вредных и тяжелых условиях.<sup>194</sup> В соответствии с данными Международной организации труда, в 92,5 процентов случаев детского труда, дети в возрасте от 12 до 17 лет работают более 42 часов в неделю, причем большинство из них находятся под действием вредных рабочих условий, в частности, загрязнённой окружающей среды или применения опасного оборудования.<sup>195</sup> В ходе исследования, проведенного Отделом по исследованию и оценке положения в Афганистане (ОИОП), в Кабуле было определено, что отсутствие мужчины, являющегося источником дохода, не является единственным определяющим фактором детского труда, причем другие личные проблемы, в частности, низкий доход или неустойчивость дохода, также играют важную роль.<sup>196</sup> Несмотря на отсутствие специальных исследований, резкое повышение цен на пищевые продукты в 2008 году, по всей вероятности, окажет значительное воздействие на широкое распространение детского труда.

Афганистан не является стороной *Протокола о предотвращении, пресечении торговли людьми, в особенности женщинами и детьми, и наказании за нее и Конвенции, принятой Ассоциацией регионального сотрудничества Южной Азии (SAARC) о борьбе с торговлей женщинами и детьми с целью проституции*. В настоящее время Правительство разрабатывает проект закона о борьбе с похищениями людей и торговлей людьми; создан также Комитет по борьбе с торговлей детьми и План действий. Несмотря на это, механизм координации больше не действует, причем дети продолжают оставаться вероятным объектом торговли.<sup>197</sup> Более того, растет число сообщений о продаже детей доведёнными до нищеты семьями с целью покупки пищевых продуктов или прекращения обучения детей в школе и привлечения их к работе.<sup>198</sup>

При оценке серьезности возможного ущерба следует учитывать высокую незащищенность

---

<sup>192</sup> Например, два сотрудника полиции в юго-восточной провинции, арестованные за развратные действия в отношении 15-летнего подростка, были освобождены после, по имеющимся данным, подкупа представителей органов государственной власти; см. *Доклад Генерального секретаря о детях и вооружённом конфликте*, см. выше сноску 178, пункты 48-49.

<sup>193</sup> См., например, *Доклад Генерального секретаря о детях и вооружённом конфликте*, см. выше сноску 178, пункт 50.

<sup>194</sup> *Доклад Верховного комиссара по правам человека, 2008 г.*, см. выше сноску 9, стр. 5.

<sup>195</sup> Международная организация труда/Компания Altai Consulting, *Ускоренная оценка эксплуатации детского труда в Кабуле*, январь 2008 года.

<sup>196</sup> Группа исследования и оценки положения в Афганистане, *Факторы, влияющие на решения о применении детского труда: рассмотрение характерного случая: малоимущие домохозяйства в Кабуле*, апрель 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48030f231.html>; См. также: Группа исследования и оценки положения в Афганистане, *Борьба с детским трудом в Афганистане*, май 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a26585e2.html>.

<sup>197</sup> Международная организация по миграции, *Торговля людьми в Афганистане*, отчет о полевом исследовании, июня 2008 года, стр. 5-6, адрес размещения: [http://www.iom.int/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/activities/countries/docs/afghanistan/iom\\_report\\_trafficking\\_afghanistan.pdf](http://www.iom.int/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/activities/countries/docs/afghanistan/iom_report_trafficking_afghanistan.pdf). Несмотря на наличие многочисленных сообщений, исследование не смогло подтвердить торговлю людьми в целях изъятия органов.

<sup>198</sup> IRIN, *Я продал дочь, чтобы прокормить остальных членов семьи*, май 2008 года, адрес размещения: <http://www.irinnews.org/HOVReport.aspx?ReportId=78276>.

детей. Действие, которое по своей тяжести не обязательно составляет преследование взрослого, вполне может быть преследованием при его совершении в отношении ребенка.<sup>199</sup> Психологическое и физическое воздействие труда в тяжелых условиях, принудительное привлечение к военной службе, или торговля людьми, могут быть губительными и опасными для жизни ребенка. В большинстве указанных случаев, как показано выше, государство просто не имеет возможности или намерения предотвратить указанные ситуации. В других ситуациях, преступные группировки, в частности, лица, занимающиеся торговлей людьми, могут пользоваться защитой определенных элементов внутри самого государства.

Дети без сопровождения и разлученные с семьями<sup>200</sup> составляют одну из наиболее уязвимых групп в Афганистане в отношении потенциального риска, а также неразвитости сетей социальных и правовой защиты. Ситуация с решением таких вопросов как торговля людьми, не улучшилась, причем УВКБ ООН известны случаи вопиюще негуманного обращения и даже пыток детей, являющихся предметом контрабанды, с последующей передачи в руки торговцев людьми и других преступных элементов. Весь прогресс, достигнутый в отношении принудительного осуществления прав детей, находится под угрозой со стороны ухудшающейся гуманитарной ситуации, нарастающего вооруженного конфликта, а также сокращения доступа и гуманитарной помощи. В группу уязвимых детей, включают, без ограничения таковыми, подверженных риску принудительного привлечение к военной службе (в том числе в качестве террористов-смертников), сексуального насилия, детского труда в эксплуататорских условиях, а также торговли людьми. Такие дети подвергаются риску преследования по признаку принадлежности к определенной социальной группе.<sup>201</sup> Принуждение детей к сексуальной эксплуатации является формой гендерного насилия, что может означать преследование. Дети, ставшие жертвами торговли людьми, в частности, могут также быть подвергнуты серьезным ответным действиям со стороны лиц, занимающихся торговлей людьми, после их побега и/или возвращения; для них также существует реальная возможность повторно стать жертвами торговли людьми или подвергнуться изгнанию из семьи

---

<sup>199</sup> УВКБ ООН, *Методические рекомендации о политике и процедурах по работе с несопровождаемыми детьми, ищущими убежища*, февраль 1997 года, пункт 8.6, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3360.html>.

<sup>200</sup> Данные определения цитируются по документу "Межведомственные руководящие принципы в отношении несопровождаемых и разлученных с семьями детей", подготовленному МККК, ИРС, Фондом помощи детям (Соединенное Королевство), ЮНИСЕФ, УВКБ ООН и Организацией "Всемирное видение" и опубликованному МККК в Женеве в 2004 году, стр. 10, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4113abc14.html>. В гуманитарном сообществе указанный документ рассматривается как заслуживающий доверия. Понятие "разлученные с семьями дети", в качестве категории уязвимости, отличается от понятия "несопровождаемые дети", в частности, в том важном аспекте, что, по первому понятию, дети, потерявшие связь со своими родителями, могут, вместе с тем, подвергаться опасности даже при сопровождении другими лицами или родственниками. Были выявлены случаи, в которых взрослые, сопровождающие детей, ищущих убежища, и представляющие их родственниками или опекунами, как оказалось, принимали участие в торговле людьми. См. также: УВКБ ООН, *Дети-беженцы: методические рекомендации по защите и опеке*, 1994 г., адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3470.html>.

<sup>201</sup> См. УВКБ ООН, *Методические рекомендации в отношении принадлежности к определенной социальной группе*, см. выше сноску 53; а также УВКБ ООН, *Методические рекомендации по международной защите №7: Применение Статьи 1А(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года о статусе беженцев к жертвам торговли людьми и лицам, подвергающимся риску стать жертвой торговли людьми*, HCR/GIP/06/07, 7 апреля 2006 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/443679fa4.html>. В отношении детей, принудительно привлеченных к военной службе в вооруженных силах/группировках, См. также: Судебное дело "Луквего против Эшкрофта, Генерального прокурора", №02-1812, 14 мая 2003 года (Апелляционный суд 3-го округа, США), адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47a7078c3.html>, в котором Апелляционный суд принял решение о том, что бывшие дети-солдаты, совершившие побег их пленения Армией сопротивления Господа, могут составлять определенную социальную группу.

или общины и/или ожесточенной дискриминации.<sup>202</sup> В случае с детьми-солдатами, такие характеристики как возраст, умственная и эмоциональная зрелость, добровольность службы, а также обращение со стороны других военнослужащих, являются существенными факторами при определении оснований для исключения из защиты беженцев.<sup>203</sup>

### (i) Родовая вражда

Женщины и мужчины могут подвергаться риску стать жертвами родовой вражды в Афганистане. По афганским традициям, родовая вражда представляет собой конфликты между противостоящими семьями, племенами и вооруженными группировками. Родовая вражда во многих случаях начинается в ответ на предполагаемые нарушения чести женщин, прав собственности, и вопросы, связанные с земельными участками или водными ресурсами. В соответствии с положениями Кодекса *пуштунвали* причинами родовой вражды являются нарушения в отношении "зар, зан, замин" — золота, женщин и земли.

Родовая вражда в Афганистане может переходить в затяжные конфликты, с циклами взаимного применения силы между сторонами. Такое применение силы во многих случаях нацелено на лиц, связанных с семейством или племенем лица, рассматриваемого в качестве нарушителя. В подобных ситуациях, племя или члены семьи жертвы мстят, совершая убийства, физические ранения или акты публичного обличения нарушителя или лиц, связанных с его семейством или племенем. Данный обычай широко признан в качестве составной части традиционного морального кодекса пуштунов (*пуштунвали*). Несмотря на это, данная традиция также распространилась и среди других этнических групп. Тот факт, что спор был разрешен с помощью механизмов официального правосудия, при нормальных условиях не прекращает родовой вражды. Среди пуштунов, в частности, родовая вражда может начаться по официальному решению джирги, органа принятия решений в общине, состоящего из одних мужчин. Возможно также предотвратить перерастание спора в родовую вражду путем поиска мирового соглашения, например, путем заключения брака по обычаю *бад дадан*.<sup>204</sup>

"Нарушение права на жизнь, включая право на защиту от произвольного лишения жизни или применения пыток, всегда составляет преследование."<sup>205</sup> В контексте родовой вражды, при определении риска после возвращения необходимо учитывать несколько факторов, в том числе характер родовой вражды, опыт других членов семейства или клана, участвующего во вражде (например, был ли какой-либо член семейства убит или ранен противостоящим семейством или кланом), а также контекст культуры. Поскольку члены семейства находятся в пределах,

---

<sup>202</sup> УВКБ ООН, *Методические рекомендации по международной защите №7: Применение Статьи 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года о статусе беженцев к жертвам торговли людьми и лицам, подвергающимся риску стать жертвой торговли людьми*, HCR/GIP/06/07, 7 апреля 2006 года, пункты 19, 20, 38 и 39, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/443679fa4.html>. См. также: Судебное дело SB (PSG - Положения о защите – Рег. №6) Молдова против Министра внутренних дел, CG [20081 UKAIT 00002, 26 ноябрь 2007 года (Третейский суд Соединённого Королевства по делам убежища и иммиграции), адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47837c902.html>, в котором третейский суд принял решение о том, что "бывшие жертвы торговли людьми" и "бывшие жертвы торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации" могут быть представителями определенной социальной группы по причине их общей характеристики или статуса в качестве жертв торговли людьми.

<sup>203</sup> УВКБ ООН, *Консультативное заключение Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) в отношении международных стандартов исключения из статуса беженца применительно к детям-солдатам*, 12 сентября 2005 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/440eda694.html>.

<sup>204</sup> В соответствии с данными УВКБ ООН и результатами полевых наблюдений.

<sup>205</sup> См. УВКБ ООН, *Позиция УВКБ ООН на заявлениям о предоставлении статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев на основании опасений стать жертвой преследований по признаку принадлежности к семейству или клану, являющемуся стороной в родовой вражде*, 17 марта 2006 года, пункт 4, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/44201a574.html>.

предусмотренных признаком "принадлежность к определенной социальной группе", в случаях родовой вражды, может оказаться возможным установление определенной социальной группе, такой, например, как "члены семьи, принимающие участие в родовой вражде" или "члены семьи, подвергающиеся посягательствам по причине древних законов чести", или "мужчины-члены семьи, подвергающиеся посягательствам согласно канону традиционной родовой вражды".<sup>206</sup> Как и в других случаях, следует рассматривать серьезность угрозы, готовность и возможности государства в предоставлении защиты, а также возможность такой альтернативы как бегство внутри страны.

#### **4. Соответствие критериям расширенного определения понятия "беженец" и/или дополнительных форм защиты**

Лица, покидающие страну своего происхождения в ситуациях вооруженного конфликта, могут иметь обоснованные опасения стать жертвой преследований по одному или нескольким основаниям, предусмотренным Конвенцией 1951 года.<sup>207</sup> Данное положение становится особенно актуальным в тех странах, в которых, как и в Афганистане, в основе внутреннего вооруженного конфликта лежат религиозные, этнические и/или политические споры, причем объектом посягательств становятся определенные группы. Принимая во внимание повсеместные нарушения прав человека в отношении лиц с определенными характеристиками во многих частях Афганистана, можно предполагать, что многие лица из Афганистана, ищущие убежища, в том числе происходящие из территорий, на которых имеет место вооруженный конфликт, будут иметь право на защиту в качестве беженцев в соответствии с Конвенцией 1951 года.

При рассмотрении связи с одним из оснований, предусмотренных Конвенцией 1951 года, в обращениях лиц, покидающих страну в ситуации вооруженного конфликта, не выдвигается требования в отношении известности субъекту преследования и непосредственного поиска таких лиц субъектом преследования. Целые сообщества могут подвергаться риску или преследованиям по причинам, предусмотренным в Конвенции 1951 года, причем не выдвигается требования в отношении различий между формой или степенью ущерба, понесенного тем или иным лицом и другими лицами с такими же характеристиками. Вместе с тем, многие рядовые гражданские лица могут подвергаться риску понесения ущерба из-за бомбежек, артиллерийского огня, нападений террористов-смертников, срабатывания взрывных устройств кустарного производства. Как отмечалось выше, данные виды применения силы могут использоваться против целей или на территориях основного проживания или совместного пребывания гражданского населения с определенными этническими или политическими характеристиками и, поэтому, могут быть связаны с одним из оснований, предусмотренных Конвенцией 1951 года.

Следует отметить, что Конвенция 1951 года и Протокол 1967 года являются краеугольным камнем международной защиты беженцев, образуют принципиальную основу такой защиты и, таким образом, должны тщательно и должным образом применяться в качестве источника всех

---

<sup>206</sup> См. УВКБ ООН, *Позиция УВКБ ООН по заявлениям о предоставлении статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев на основании опасений стать жертвой преследований по признаку принадлежности к семейству или клану, являющемуся стороной в родовой вражде*, 7 марта 2006 года, пункты 5-6 и 16-20, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/44201a574.html>. См. также: УВКБ ООН, *Методические рекомендации по принадлежности к определенной социальной группе*, см. выше сноску 53; а также УВКБ ООН, *В судебном деле "Мишель Томас и др. (в процессе депортации)". Резюме дела для защитника, поданное Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев в качестве советника в судебном процессе*, А-75-597-033/-034/-035/-036, 25 января 2007 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/45c34c244.html>.

<sup>207</sup> Руководство УВКБ ООН, см. выше сноску 25, пункт 164.

остальных механизмов защиты.<sup>208</sup> Критерии статуса беженца согласно Конвенции 1951 года должны интерпретироваться таким образом, чтобы лица или группы лиц, которые соответствуют данным критериям, были в установленном порядке признаны и защищены в соответствии с указанным правовым актом.<sup>209</sup> Если лицо, ищущее убежища, признано несоответствующим критериям статуса беженца согласно Конвенции 1951 года, то, в случае их наличия и применимости необходимо рассматривать расширенное определение понятия "беженец" и, таким образом, дополнительные формы защиты.

В данном разделе Методических рекомендаций представлены результаты исследования для содействия при определении правомочности афганцев, покидающих районы конфликта в Афганистане, а также случаи, в которых они не соответствуют критериям статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года.

В соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН<sup>210</sup>, при весомой поддержке Исполнительного комитета и всего международного сообщества, постоянная и неизменная политика и практика УВКБ ООН состоит в предоставлении международной защиты, мобилизации гуманитарной помощи и поиске решений для беженцев, спасающихся от вооружённого конфликта. УВКБ ООН интерпретирует термин "беженец" шире, чем при его использовании в региональных правовых актах о беженцах, в частности, Конвенции ОАЕ и Картахенской декларации, для обозначения лиц, находящихся за пределами своих стран и

---

<sup>208</sup> УВКБ ООН, Заключение о положениях по международной защите, в том числе дополнительных формах защиты №103 (LVI) - 2005, 7 октября 2005 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/43576e292.html>.

<sup>209</sup> Термин "дополнительная защита" используется в данных Методических рекомендациях для обозначения совокупности механизмов, принятых Государствами в качестве дополнения к защите, предоставляемой в соответствии с Конвенцией 1951 года, в частности, для предоставления защиты лицам, которые, несмотря на несоответствие критериям Статьи 1 А(2) Конвенции 1951 года, находятся за пределами страны их гражданства или постоянного проживания и не имеют возможности возвратиться в страну их гражданства вследствие существенных и неизбирательных угроз жизни, физической неприкосновенности или свободе, являющихся следствием общего применения силы или обстоятельств, существенным образом нарушающих общественный порядок. См. также: УВКБ ООН, *Заявление УВКБ ООН о вспомогательной защите беженцев в соответствии с Директивой ЕС о соответствии в отношении лиц, находящихся под угрозой неизбирательного применения силы*, январь 2008 года, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/479df7472.html>.

<sup>210</sup> Генеральная Ассамблея ООН, *Доклад Верховного комиссара ООН по делам беженцев*, A/RES/3143, 14 декабря 1973 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3b00f1c610.html>. Прочие резолюции относятся, в частности, к "беженцам, которым [Верховный Комиссар] предоставляет свое содействие" (Генеральная Ассамблея ООН, *Доклад Верховного комиссара ООН по делам беженцев*, 18 декабря 1961 года, A/RES/1673, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3b00f1d454.html>; "беженцам, пребывающим в сфере действия [Верховного комиссара]" (Генеральная Ассамблея ООН, *Продолжение полномочий Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев*, A/RES/2294, 11 декабря 1967 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3b00f05d0.html>); "беженцам и перемещённым лицам, жертвам техногенных катастроф" (Экономический и социальный совет ООН (ECOSOC), *Доклад Верховного комиссара ООН по делам беженцев*, E/RES/2011 (LXI), 2 августа 1976 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae69ef418.html>; "беженцам и перемещённым лицам в сфере действия Управления Верховного комиссара" (Генеральная Ассамблея ООН, *Доклад Верховного комиссара ООН по делам беженцев*, A/RES/36/125, 14 декабря 1981 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3b00f0284b.html>); "беженцам и лицам, перемещённым за пределы страны" (Генеральная Ассамблея ООН, *Гуманитарная помощь беженцам и перемещённым лицам в Джибути: резолюция*, принятая Генеральной Ассамблеей, A/RES/44/150, 15 декабря 1989 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3b00efe85b.html>; "беженцам и другим лицам, которым Управление Верховного комиссара призвано предоставлять помощь и защиту" (Генеральная Ассамблея ООН, *Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев*, A/RES/48/116, 20 декабря 1993 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3b00f2151c.html>). См. также: УВКБ ООН, *Предоставление международной защиты, в том числе, дополнительных форм защиты*, EC/55/SC/CRP.16, 2 июня 2005 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47fdfb49d.html>.

нуждающихся в международной защите по причине серьёзной угрозы жизни, свободе или безопасности таких лиц в их стране происхождения по причине общего применения силы или обстоятельств, существенным образом нарушающих общественный порядок.<sup>211</sup>

Общее применение силы характеризуется непрерывным, неизбирательным и постоянным уровнем насилия в стране или регионе.<sup>212</sup> Если случаи насилия единичны или локализованы, то ситуацию нельзя охарактеризовать как общее (неизбирательное) применение силы.<sup>213</sup>

В 2008 и 2009 г.г. Афганистан переживает значительное обострение и расширение применения силы в ходе вооружённого конфликта.<sup>214</sup> Повышение уровня возможной опасности и

---

<sup>211</sup> УВКБ ООН, Замечание о международной защите (подано Верховным комиссаром), А/АС.96/830, 7 сентября 1994 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f0a935f2.html>. Государства, подписавшие определенные региональные правовые акты о беженцах, в том числе Картахенскую декларацию 1984 года, Конвенцию ОАЕ 1969 года и Бангкокские принципы 1966 года в отношении статуса беженцев и обращения с ними, приняли расширенное определение понятия "беженец" и официально расширили международную защиту беженцев на жертв неизбирательного применения силы в определенных контекстах. В других регионах, определение термина "беженец" согласно Конвенции 1951 года было не расширено, а дополнено путем установления специальных адаптированных механизмов для предоставления определенной формы международной защиты лица, рассматриваемым как нуждающиеся в международной защите, но находящимся за пределами сферы действия Конвенции 1951 года. В Европейском Союзе, например, "вспомогательная защита беженцев" может предоставляться лицам, ищущим убежища, которые подвергаются риску значительного ущерба по причине неизбирательного применения силы в ситуациях международного или внутреннего вооружённого конфликта.

<sup>212</sup> См. например, судебное дело "А.Л.Н. против Швейцарии", САТ/С/20/Д/090/1997, 19 мая 1998 года (Комитет ООН против пыток), пункт 5.7, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f588ee1e.html>.

<sup>213</sup> МККК, Дополнительный протокол к Женевским Конвенциям от 12 августа 1949 года, относящийся к защите жертв вооружённых конфликтов, не имеющих международного характера (Протокол II), 1125 UNTS 609, 8 июня 1977 года, Статья 1(2), адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b37f40.html>.

<sup>214</sup> МККК продолжает квалифицировать Афганистан как страну, находящуюся в состоянии вооружённого конфликта. В своем основополагающем документе об Афганистане, МККК указывает на то, что вооружённый конфликт в Афганистане нарастает и распространяется на новые районы страны. В документе также отмечается:

*"Регулярные боевые действия между вооруженными формированиями и государственными и международными вооруженными силами периодически имеют место на более чем половине территории Афганистана. Кроме того, в провинциях, не подвергающихся, таким образом, воздействию открытых вооружённых противоборств, постоянно происходят нападения с использованием террористов-смертников и придорожных мин. Несмотря на то, что юг и юго-восток остаются регионами, в наибольшей степени подвергающимися воздействию конфликта, в восточных провинциях ситуация в области безопасности также ухудшается."*

См. МККК в Афганистане, основополагающий документ, 2009 г., <http://www.icrc.org/Web/eng/siteeng0.nsf/html/afghanislan>. См. также: МККК, *Афганистан: 30 лет страдания*, 3 марта 2009 года, <http://www.icrc.org/Web/eng/siteeng0.nsf/html/afghanislan-press-article-270309>. См. также: *Доклад Генерального секретаря ООН*, март 2009 года, сноска 75. См., в частности, пункт 59 (в дальнейшем — "Нарастающий вооружённый конфликт"); пункт 69 (в дальнейшем — "Дети продолжают оставаться жертвами нарастающего конфликта"). О нарастании насилия, См. также: пункт 19 и последующие:

*"В соответствии со статистическими данными Организации Объединённых Наций, 2008 год стал годом наибольшего насилия в Афганистане с 2001 г. — на 31 процент больше инцидентов, чем в 2007 году. Во второй половине 2008 года имело место в среднем 857 инцидентов в месяц, по сравнению с 625 в месяц в первой половине года. Мягкая зима создала условия для эскалации насилия в период, традиционно характеризующийся невысокой интенсивностью боевых"*



применения силы, являющееся следствием ведения боевых действий между антиправительственными группировками и проправительственными силами, продолжают приводить к перемещению населения в значительной части страны.<sup>215</sup> Ограничен или отсутствует доступ по меньшей мере к 170 (из общего количества 400) районам Афганистана, что затрудняет развитие и работу в гуманитарной сфере. Из южного, юго-восточного и восточного регионов Афганистана конфликт распространяется на территории, которые еще в недавнем прошлом оставались относительно стабильными, в том числе центральные провинции вокруг Кабула, а также части северного и западного регионов.<sup>216</sup>

2008 стал годом наибольшего насилия в Афганистане с 2001 г., рост числа инцидентов по сравнению с 2007 годом составил 31 процент. Вторая половина 2008 года характеризовалась в среднем 857 инцидентами в месяц, по сравнению с 625 в месяц в первой половине года. В декабре 2008 года имело место на 42 процента больше инцидентов, чем в декабре 2007 года, а в январе 2009 года — на 75 процентов больше, чем в январе 2008 года.<sup>217</sup> За период с января по май 2009 года число смертей гражданских лиц в ходе вооруженного конфликта выросло на 24 процента по сравнению с тем же периодом 2008 года.<sup>218</sup>

Боевые действия часто происходят в населённых районах или поблизости от них и прогнозируемо приводят к большим жертвам среди гражданского населения. В некоторых случаях, бомбовый авиаудар сил НАТО или ОНС, по имеющимся данным, привел к большому числу погибших среди гражданских лиц.<sup>219</sup>

---

*действий. В частности, в декабре 2008 года произошло на 42 процентов больше инцидентов, чем в декабре 2007 года, а в январе 2009 года — на 75 процентов больше, чем в январе 2008 года."*

*"23. Повстанцы продолжают расширять свое присутствие на ранее стабильных территориях [...]."*

*"24. На протяжении всего отчетного периода, свобода передвижения невооруженных государственных служащих ограничивалась нарастающими боевыми действиями, ширящейся кампанией по запугиванию и убийствами по политическим мотивам."*

*"25. В настоящее время отсутствуют данные о возможном улучшении ситуации в области безопасности до лета 2009 года. Возможная опасность по всей вероятности, продолжит нарастать, по мере расширения асимметричных нападений, наряду с вооруженными столкновениями, а положение в сфере безопасности гуманитарного персонала только ухудшится [...]."*

См. также: Генеральная Ассамблея ООН, Ситуация в Афганистане: резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей, A/RES/63/18, 27 января 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49997adc27.html>. См. также: GS (Существование внутреннего вооружённого конфликта) Афганистан против Министра внутренних дел, CG [2009] UKAIT 00010, 23 февраля 2009 года (Третейский суд Соединённого Королевства по делам убежища и иммиграции), адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49a3b4242.html>, в котором Министр признал, что по состоянию на 7 января 2009 года в контексте международного гуманитарного права (ИГП) в Афганистане имеет место внутренний вооружённый конфликт, распространяющийся на всю территорию Афганистана.

<sup>215</sup> Доклад Генерального секретаря ООН, март 2009 года, см. выше сноску 75.

<sup>216</sup> Радио Свободная Европа/Радио Свобода, *Ответственность за нападения на севере и западе Афганистана возлагается на Талибан*, 21 марта 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49ccca9b23.html>.

<sup>217</sup> Доклад Генерального секретаря ООН, март 2009 года, см. выше сноску 75.

<sup>218</sup> IRIN, *Афганистан: 800 гражданских лиц убиты в ходе конфликта в январе-мае* — Доклад ООН, 28 июня 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a4885d61f.html>.

<sup>219</sup> См., в общем плане, Хьюман Райтс Вотч, *"Войска в контакте": Воздушные налёты и потери среди гражданского населения в Афганистане*, сентябрь 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48c6251d2.html>.

В соответствии с данными ООН, в 2008 году в ходе вооружённого конфликта в Афганистане было убито 2 118 гражданских лиц.<sup>220</sup> Это — самый высокий показатель, зарегистрированный со времени падения режима Талибан в 2001 году; увеличение по сравнению с 2007 годом составило 40%.<sup>221</sup> Потери среди гражданского населения являются следствием действий как антиправительственных, так и проправительственных элементов, в приблизительно равной степени.<sup>222</sup> Ущерб для гражданских лиц усугубляется тем фактом, что во многих случаях повстанцы находят убежище в жилых районах или гражданские лица ошибочно принимаются за повстанцев во время налётов авиации международных сил.<sup>223</sup> Нападения повстанцев регулярно принимают форму действий террористов-смертников, применения взрывных устройств кустарного производства, а также бомбовых ударов, производимых с полным безразличием к потерям среди гражданского населения.<sup>224</sup> Растущее использование повстанцами более изощренных асимметричных нападений сопровождается все более полным безразличием к жизням гражданского населения.<sup>225</sup>

Несмотря на это, в связи с постоянно меняющимся и неустойчивым характером конфликта, отсутствием комплексного мониторинга и отчетности во всех районах конфликта и разброс данных в сообщениях о потерях среди гражданского населения, УВКБ ООН не имело возможности установить в Афганистане определенные районы конфликта, в которых существует существенная и неизбежная угроза жизни, физической неприкосновенности или свободе афганцев по причине общего применения силы или обстоятельств, существенным образом нарушающих общественный порядок. По существу, обращения лиц из Афганистана, ищущих убежища, на основании опасения серьезного и всеобщего ущерба, возникающего по причине вооружённого конфликта в Афганистане, должны оцениваться в индивидуальном порядке по существу дела, с учетом доказательств, предоставленных заявителем, и другой существующей достоверной информации о месте их происхождения.

Регионы в Афганистане, в настоящее время характеризующиеся применением силы в ходе вооружённого конфликта, описаны ниже. Следует отметить, что уровень насилия в этих регионах может быть различным.

#### ***(а) Южный, юго-восточный и восточный регионы***

Юг и юго-восток, как и прежде, принимают на себя основную тяжесть боевых действий. На юге страны, в провинциях Гильменд<sup>226</sup> и Кандагар<sup>227</sup>, где в основном действует движение

<sup>220</sup> IRIN, *Афганистан: потери среди гражданских лиц выросли на 40 процентов*, 25 февраля 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49a660d8c.html>. Для сравнения: Агентство "Франс-Пресс", *Отчет: в 2008 году в ходе столкновений в Афганистане убито 4 000 гражданских лиц*, 21 января 2009 года, адрес размещения:

[http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5jin59v7\\_ci05Cs9KtqexpO\\_1NxKA](http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5jin59v7_ci05Cs9KtqexpO_1NxKA).

<sup>221</sup> IRIN, *Афганистан: число потерь среди гражданских лиц выросло на 40 процентов*, 25 февраля 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49a660d8c.html>.

<sup>222</sup> Информационное агентство ООН, *По сообщениям ООН в 2008 году число смертей гражданских лиц в Афганистане достигло наивысшего уровня после свержения режима Талибан*, 17 февраля 2009 года, адрес размещения: <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=29918&Cr=Afghan&Cr1=civilian+rights>.

<sup>223</sup> UNAMA, *Ежегодный отчет о защите гражданского населения в вооружённом конфликте*, 2008 г., см. выше сноску 16, стр. 3.

<sup>224</sup> Отчет UNDSS, 146 нападений террористов-смертников, 93 неудавшихся попытки; 1 297 сработавших и несработавших (обнаруженных до срабатывания) взрывных устройств кустарного производства, в 2008 году. См. также: Организация "Международная амнистия", *Афганистан: Гражданское население принимает на себя основную тяжесть нарастающих нападений террористов-смертников*, ASA 11/006/2008, 5 июня 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4858b8602.html>; а также UNAMA, *Ежегодный отчет о защите гражданского населения в вооружённом конфликте*, 2008 г., см. выше сноску 16, стр. 27.

<sup>225</sup> Доклад Генерального секретаря ООН, март 2009 года, см. выше сноску 75.

<sup>226</sup> См., в частности, Радио Свободная Европа/Радио Свобода, *Террорист-смертник убивает 11 человек на юге Афганистана*, 16 марта 2009 года, адрес размещения:

"Талибан", идут ожесточенные бои. Конфликт в южном, юго-восточном и восточном регионах страны приводит к перемещению населения и потерям среди гражданского населения.<sup>228</sup> Поступали сообщения о неизбирательных силовых акциях, в частности, в Хосте и его окрестностях.<sup>229</sup>

Вооружённый конфликт в юго-восточных и восточных провинциях продолжается в связи с присутствием движения "Талибан" (в особенности, сети Хаккани), Аль-Каиды, а также движения Хезб-и Ислами (Гульбуддин), широко действующего в провинциях Нангархар, Кунар и Нуристан.<sup>230</sup> Кроме того, нападения террористов-смертников также приводят к потерям среди гражданского населения, несмотря на нацеленность в основном на правоохранные органы и вооруженные силы.<sup>231</sup> Имело также место несколько сообщений о потерях среди гражданского населения в ходе военных действий в указанных регионах по причине воздушных налётов или огневых боев между антиправительственными и проправительственными силами.<sup>232</sup>

### **(b) Кабул и центральный регион**

---

<http://www.unhcr.org/refworld/docid/49c26a96c.html>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, *В ходе двойного нападения смертников на полицию Афганистана убито 5 человек*, 10 мая 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a099425c.html>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, *Террорист-смертник убивает 12 человек на юге Афганистана*, 7 мая 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a099421c.html>.

<sup>227</sup> Радио Свободная Европа/Радио Свобода, *По меньшей мере девять человек убиты в Кандагаре в ходе нападения террористов-смертников*, 30 марта 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49c4432dc.html>.

<sup>228</sup> Радио Свободная Европа/Радио Свобода, *Пятеро детей убиты в Афганистане в ходе перестрелки с талибами*, 13 февраля 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/499e98dc8.html>. Радио Свободная Европа/Радио Свобода, *При бомбовой атаке убиты трое военнослужащих США, 10 афганцев, двое полицейских*, 9 января 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49676e9d5.html>.

<sup>229</sup> Агентство "Франс-Пресс", *Шесть человек гибнут при новой вспышке насилия в Афганистане*, 23 апреля 2009 года, адрес размещения: [http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5jf8dtWazFbG\\_6yi5CXpAnfa/6FbA](http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5jf8dtWazFbG_6yi5CXpAnfa/6FbA).

<sup>230</sup> См., например, Радио Свободная Европа/Радио Свобода, *По сообщению жителя афганской деревни, в ходе воздушного налёта погибли гражданские лица*, 13 апреля 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49edb5ef28.html>, — подробные данные о потерях среди гражданского населения, являющихся следствием воздушных налётов международных сил, нацеленных на Талибан.

<sup>231</sup> Радио Свободная Европа/Радио Свобода, *Террорист-смертник убивает 11 человек на юге Афганистана*, 16 марта 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49c26a96c.html>. См. также: Радио Свободная Европа/Радио Свобода, *Пять полицейских гибнут в ходе нападения на резиденцию афганского губернатора*, 25 апреля 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49fb10f7c.html>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, *По меньшей мере девять человек убиты в Кандагаре при нападении террористов-смертников*, 30 марта 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e4432dc.html>. См. также: Ассошиэйтед Пресс, *Нападения террористов-смертников в афганском городе приводят к уличным боям*, 12 мая 2009 года, адрес размещения:

<http://www.google.com/hostednews/ap/article/ALeqM5hvWEqwg3CrRvaQCml21MfoYhiZJQD984N9F8>. Во вторник группы террористов-смертников и повстанцев атаковали правительственные здания в восточном Афганистане, начав продолжительную перестрелку в крупном городе Афганистана, заявили официальные лица. Вооруженные повстанцы взяли в заложники сотрудников Правительства и напали из засады на силы быстрого реагирования США. См. также: Агентство "Франс-Пресс", *По заявлениям официальных лиц, семь человек убиты в ходе двойного нападения террористов-смертников*, 10 мая 2009 года, адрес размещения:

[http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5iKTdzcBv\\_10yK7t6CVhfsA4XsZEG](http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5iKTdzcBv_10yK7t6CVhfsA4XsZEG).

<sup>232</sup> RAWA.org, *Солдат войск НАТО и более 12 гражданских лиц убиты в Афганистане (сводка новостей)*, 24 января 2009 года, адрес размещения: <http://www.rawa.org/temp/runews/2009/01/24/nato-soldier-over-dozen-civillians-killed-in-afghanistan-roundup.html>.

Перелом в вооружённом конфликте наступил в центральных провинциях в окрестностях Кабула, в провинциях Вардак,<sup>233</sup> Логар<sup>234</sup> и Каписа<sup>235</sup>. Число инцидентов в сфере безопасности в центральном регионе увеличилось с 485 в период с января по август 2007 года, до 806 за этот же период 2008 года. Увеличивается число нападений и в г. Кабуле.<sup>236</sup> Талибы получили оперативный доступ в провинцию Газни, откуда поступали сообщения о произвольных казнях, совершенных повстанческими силами, а также убийствах гражданских лиц проправительственными элементами.<sup>237</sup> Повстанцы получают все больше возможностей не сдавать позиций, проводят нападения на международные силы, проникают в тыл противника и нарушают движение транспорта в пределах и за пределами столицы.<sup>238</sup> В 2008 и 2009 годах, в Кабуле имели место несколько нападений террористов-смертников, в частности, на Отель "Сирена" и Посольство Индии, а также несколько одновременных нападений террористов-смертников, совершенных 11 февраля 2009 года оппозиционными вооруженными формированиями против Министерства юстиции, Национального департамента исправительных учреждений и Министерства образования.

### (с) Северный регион

Север переживает снижение уровня безопасности и растущее проникновение талибов и *Хезб-и Ислами* (Гульбuddin).<sup>239</sup> В настоящее время, повстанческие силы активны в двух районах региона: один — на северо-востоке, вокруг провинций Кундуз, Баглан<sup>240</sup> и Тахар, второй — на северо-западе, в провинциях Баджис и Фарьяб. В августе 2008 года имели место сообщения о враждебных действиях против местного населения в провинции Баджис со стороны талибов-повстанцев, в частности — без ограничения таковыми — непуштунов и высокие сборы с урожая, повлекшие за собой вынужденное перемещение нескольких семей в Фарьяб. В нескольких сообщениях о нападениях, произведенных талибами на севере утверждалось о потерях среди правоохранительных органов, должностных лиц Правительства и гражданского

---

<sup>233</sup> См., в частности, Агентство "Франс-Пресс", *Иностранцы войска "убивают двоих" гражданских лиц в Афганистане*, 13 мая 2009 года, адрес размещения:

[http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5gCIFRfstI3dREVRnUX\\_Hh7YIHtDg](http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5gCIFRfstI3dREVRnUX_Hh7YIHtDg).

[www.reliefweb.int](http://www.reliefweb.int), *Более 20 человек убито в ходе силовых акций в Афганистане*, 12 мая 2009 года, адрес размещения:

<http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900SID/KHII-7RZ846>.

<sup>234</sup> AP, Карзай обращается к НАТО за разъяснениями в связи с гибелью гражданских лиц, 19 апреля 2009 года, адрес размещения:

[http://news.yahoo.com/s/ap/20090419/ap\\_on\\_re\\_as/as\\_afghanistan\\_23](http://news.yahoo.com/s/ap/20090419/ap_on_re_as/as_afghanistan_23).

<sup>235</sup> Агентство Рейтер, *Требуется расследование: гибель афганской девочки от огня в ходе химического удара*, 9 мая 2009 года, адрес размещения:

<http://in.reuters.com/article/southAsiaNews/idINIndia-39513320090509>.

См. также: RAWA, *По заявлениям местных жителей силы Коалиции, возглавляемой США, убили 25 гражданских лиц в провинции Каписа*, 20 января 2009 года, адрес размещения:

<http://www.rawa.org/temp/runews/2009/01/20/locals-claim-us-led-coalition-killed-25-civillians-in-kapisa.html>.

<sup>236</sup> Радио Свободная Европа/Радио Свобода, *В ходе координированных нападений талибов в Кабуле убито по меньшей мере 26 человек*, 11 февраля 2009 года, адрес размещения:

<http://www.unhcr.org/refworld/docid/499e98d6c.html>.

<sup>237</sup> RAWA.org, *Смерти гражданских лиц приводят к антикоалиционным протестам в Газни*, 4 августа 2008 года, адрес размещения:

<http://www.rawa.org/temp/runews/2008/08/04/civilian-deaths-spark-anti-coalition-protest-in-Газни.html>.

<sup>238</sup> Салахuddin, С., *Талибы убивают 10 французских солдат в Афганистане*, Агентство Рейтер, 19 августа 2008 года, адрес размещения:

<http://www.afghanistannewscenter.com/news/2008/august/aug192008.html#1>.

<sup>239</sup> Газета "Гардиан", *Повстанцы переходят от военных целей к гражданским: убито до 50 человек, среди них пять депутатов парламента*, 7 ноября 2007 года, адрес размещения:

<http://www.guardian.co.uk/world/2007/nov/07/afghanislan.international>.

<sup>240</sup> Агентство Синьхуа, *Талибы совершают поджог районной штаб-квартиры в провинции на севере Афганистана*, 27 апреля 2009 года, адрес размещения:

[http://news.xinhua.com/english/2009-04/27/content\\_11266377.htm](http://news.xinhua.com/english/2009-04/27/content_11266377.htm);

Международная сеть новостей (диалоговый режим), *Афганский губернатор убит по политическим мотивам в Баглане*, 7 мая 2009 года, адрес размещения:

<http://www.onlinenews.com.pk/details.php?id=144998>.

населения.<sup>241</sup>

Северо-западная провинция Баджис и соседняя провинция Фарьяб стали районом боевых действий на всю зиму, что характеризовалось значительным увеличением активности повстанцев. Например, в ходе нападения из засады и почти полного уничтожения колонны автотранспорта Вооруженных сил Афганистана и полиции в ноябре 2008 года в районе Бала Мургаб, провинция Баджис, было убито 40 военнослужащих сил службы безопасности Афганистана, а более десяти — похищено. Такое расширение присутствия повстанцев существенно затруднило работу в гуманитарной сфере и развитие на доступных ранее территориях.<sup>242</sup> Несмотря на это, итоговые данные о потерях среди гражданского населения в Северном регионе, остаются сравнительно низкими по сравнению с другими регионами Афганистана.<sup>243</sup>

#### **(d) Западный регион**

В западном регионе на протяжении прошлого года действия повстанцев и вооруженный конфликт непрерывно нарастали ввиду тесных связей с мощными организованными преступными формированиями, в особенности формированиями, принимающими участие в торговле наркотиками через Иран, а также определенного уровня поддержки со стороны местных общин. В наибольшей степени подвергаются воздействию провинции Нимроз,<sup>244</sup> Фарах<sup>245</sup> и Баджис.

В юго-западной провинции Нимроз, остававшейся относительно спокойной в 2006 году, имеет место значительное увеличение числа нападений террористов-смертников и посягательства на сотрудников инфраструктуры. В провинции Фарах, в особенности в западной и южной её части, боевики движения "Талибан" продолжают действовать путем установления контроля над районами на несколько дней или часов. Вместе с тем, талибы постоянно присутствуют на определенных территориях в частности, в районе Бала Булук. Движение "Талибан" сохраняет возможность нарушения движения транспорта на автодороге Гильменд–Герат, а также увеличивает число нападений на войска, полицию и международные силы.<sup>246</sup> В нескольких сообщениях о нападениях, произведенных талибами в западном регионе утверждалось о потерях среди правоохранительных органов, должностных лиц Правительства и гражданского населения.<sup>247</sup> Действия возглавляемых США вооруженных сил против движения "Талибан", в том числе в форме воздушных налётов, также приводят к жертвам среди гражданского населения.<sup>248</sup>

---

<sup>241</sup> Радио Свободная Европа/Радио Свобода, *Ответственность за нападения на севере и западе Афганистана возлагается на Талибан*, 21 марта 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49ccca9b23.html>.

<sup>242</sup> Доклад Генерального секретаря ООН, март 2009 года, см. выше сноску 75.

<sup>243</sup> UNAMA, *Ежегодный отчет о защите гражданского населения в вооруженном конфликте, 2008 г.*, см. выше сноску 16.

<sup>244</sup> Агентство "Эй-Би-Си Ньюс", *3 военнослужащих США, 10 гражданских лиц убито в ходе бомбовых ударов в Афганистане*, 9 января 2009 года, адрес размещения: <http://www.abc.net.au/news/stories/2009/01/09/2462836.htm>.

<sup>245</sup> Агентство "Франс-Пресс", *Вооруженные силы США заявляют: по имеющимся доказательствам талибы совершили убийства ряда гражданских лиц*, 9 мая 2009 года, адрес размещения: <http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5h-ZnATK6THmDvD3cXB4oWRAsJEQ>.

<sup>246</sup> В. Рахмани, *Провинция Фарах: Новая сфера внимания повстанческих сил движения "Талибан"*, Мониторинг терроризма, Фонд Джеймстауна, Том 5, Выпуск 23 (10 декабря 2007 года), адрес размещения: <http://www.jamestown.org/terrorism/news/article.php?articleid=2373844>. Также на основании информации УВКБ ООН.

<sup>247</sup> Радио Свободная Европа/Радио Свобода, *Ответственность за нападения на севере и западе Афганистана возлагается на Талибан*, 21 марта 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49ccca9b23.html>.

<sup>248</sup> Радио Свободная Европа/Радио Свобода, *МККК: Десятки гражданских лиц погибли в ходе воздушных налётов в Афганистане*, 6 мая 2009 года, адрес размещения:

## 5. Исключение из международной защиты беженцев

Ввиду материалов прошедших периодов о серьезных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права в ходе долгосрочного вооруженного конфликта в Афганистане, необходимость в рассмотрении вопроса об исключении в соответствии со Статьей 1F Конвенции 1951 года вполне может возникать в отношении отдельных обращений о предоставлении статуса беженца.

Положения об исключении, содержащиеся в Статье 1F Конвенции 1951 года предусматривают отказ в предоставлении статуса беженца лицам, которые в иных отношениях соответствуют определению термина "беженец" согласно Статье 1A Конвенции 1951 года, но считающихся не заслуживающими международной защиты вследствие совершения определенных серьезных деяний.<sup>249</sup> Подробные указания о толковании и применении Статьи 1F Конвенции 1951 года содержатся в соответствующих Методических рекомендациях и Заключительном замечании УВКБ ООН об исключении.<sup>250</sup> Принимая во внимание возможность серьезных последствий исключения их международной защиты беженцев, важно применять положения об исключении с большой осторожностью и только после комплексной оценки индивидуальных обстоятельств дела.

Определение оснований для исключения требует установления ответственности за преступление, входящее в сферу применения Статьи 1F. Такая ответственность следует из совершения лицом или участия лица в совершении преступного деяния или основывается на осуществлении командования/руководства лицами, занимающими соответствующие должности. В этом отношении, тот факт, что то или иное лицо в определенный момент времени являлось старшим членом организации репрессивного режима или членом организации, принимающим участие в неправомерном насилии, как таковой не подразумевает индивидуальной ответственности за действия, приводящие к исключению. Более того, личная ответственность не устанавливается в случае применимости любых обстоятельств, освобождающих от уголовной ответственности.<sup>251</sup> В этом отношении, в нескольких юрисдикциях было признано наличие обстоятельств, освобождающих от уголовной ответственности в случаях, связанных со Статьей 1F.<sup>252</sup>

---

<http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a014aa1c.html>. См. также: Институт информации о войне и мире, *Коалиционные силы признают убийство гражданских лиц в ударе по Герату*, 23 февраля 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49a3a7d01a.html>.

<sup>249</sup> Статья 1F предусматривает, что "положения настоящей Конвенции не распространяются на всех тех лиц, в отношении которых имеются серьезные основания предполагать, что они: а) совершили преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности в определении, данном этим деяниям в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений; б) совершили тяжкое преступление не политического характера вне страны, давшей им убежище, и до того как они были допущены в эту страну в качестве беженцев; с) виновны в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций."

<sup>250</sup> УВКБ ООН, *Методические рекомендации по международной защите №5: Применение положений об исключении: Статья 1F Конвенции 1951 года о статусе беженцев*, HCR/GIP/03/05, 4 сентября 2003 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857684.html> (в дальнейшем — "УВКБ ООН, Методические рекомендации об исключении"); а также *Заключительное замечание о применении положений об исключении: Статья 1F Конвенции 1951 года о статусе беженцев*, 4 сентября 2003 года, пункты 107-111, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857d24.html> (в дальнейшем УВКБ ООН, *Заключительное замечание*).

<sup>251</sup> Подробные указания по применению положений об исключении: УВКБ ООН, *Методические рекомендации об исключении и Заключительное замечание*, см. выше сноску 250.

<sup>252</sup> См., например, *С.Р.Й.Й.Й.* против Министра по делам иммиграции, культур и коренных народов, [2005] FCAFC 42, 17 марта 2005 года (федеральный суд Австралии), адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/42d1211a4.html>; *Гурунг против Министр внутренних дел* [2003] EWCA Civ 654, 1 мая 2003 года (Апелляционный суд Англии и Уэльса), адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/403e4ac42.html>; Апелляция беженца №2142/94, 20 марта 1997 года

Стандарт доказательств для установления факта в связи с исключением на основании Статьи 1F определяется следующим образом: "серьезные основания предполагать". Для соблюдения указанного стандарта требуется достоверная и надёжная информация.<sup>253</sup> Бремя доказательства, по существу, лежит на лице, принимающем решения, несмотря на то, что при определенных обстоятельствах, дающих основания предполагать личную ответственность за действия, приводящие к исключению, может быть обоснован перенос бремени доказательства на противоположную сторону.<sup>254</sup>

Ряд вопросов, особенно значимых в контексте Афганистана, освещается далее. Несмотря на это, лица, принимающие решения, должны всегда применять Методические рекомендации и Заключительное замечание УВКБ ООН об исключении при рассмотрении применимости Статьи 1F.<sup>255</sup> Рассмотрение вопроса об исключении может быть инициировано в любом частном случае при наличии утверждения заявителя элементов, указывающих на то, что он или она могли быть связаны с преступными деяниями, находящимися в сфере применения Статьи 1F.

Введение описанных далее категорий случаев не вполне соответствует данным принципиальным положениям; вводимые категории требуют тщательной индивидуальной оценки на предмет применимости положений об исключении. Категории исключений, приводимые далее, не являются исчерпывающими; в отдельных случаях, выходящих за пределы указанных описаний, может потребоваться тщательное изучение в соответствии с положениями об исключении.

***(а) Военнослужащие сил службы безопасности, в том числе агенты ХАД/ВАД и высокопоставленные должностные лица коммунистических режимов***

Война в Афганистане продолжается с апреля 1978 года. На протяжении указанного периода, который включал: (i) Апрельскую революцию 1978 года, приведшую к власти НДПА и её радикальные реформы, сопровождавшиеся жестоким подавлением последующих восстаний; (ii) вторжение и оккупация СССР в декабре 1979 года и военные действия против партизан; (iii) уход советских войск и возникшая в результате гражданская война; (iv) репрессивное правление движения "Талибан", и (v) в заключение — возглавляемая США интервенция, положившая конец правлению талибов и совершаемым ими преступлениям против человечества и тяжким военным преступлениям.<sup>256</sup>

При пересмотре дел должностных лиц вооруженных сил, полиции и сил безопасности, а также высокопоставленных должностных лиц Правительства при режимах Тараки, Хафизуллы Амина, Бабрака Кармаля, и Наджибуллы,<sup>257</sup> важно с большой осторожностью оценивать применимость положений об исключении согласно Статье 1F Конвенции 1951 года. Это относится к бывшим сотрудникам ХАД (*Хадамате Эттеале Довлати*), Государственной

---

(Апелляционная инстанция Новой Зеландии по статусу беженца), адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49997b001a.html>.

<sup>253</sup> УВКБ ООН, *Заключительное замечание*, см. выше сноску 250, пункты 107-111.

<sup>254</sup> УВКБ ООН, *Заключительное замечание*, см. выше сноску 250, пункты 105-106.

<sup>255</sup> УВКБ ООН, *Заключительное замечание*, см. выше сноску 250, пункт 107-111.

<sup>256</sup> Проект юстиции Афганистана, *Отбрасывая тень: военные преступления и преступления против человечества: 1978-2001 г.г. Документация и анализ основных видов злоупотреблений во время войны в Афганистане*, 2005, адрес размещения:

<http://afghanistanjusticeproject.org/warcrimesandcrimesagainsthumanity19782001.pdf>

<sup>257</sup> Данный период недавней истории Афганистана начался с военного переворота 27 апреля 1978 года, приведшего к власти Правительство, в котором преобладала НДПА, продолжился во время советской оккупации, продолжавшейся с 27 декабря 1979 года до падения Правительства Наджибуллы 15 апреля 1992 года.

службы информации.<sup>258</sup> Официально созданная в январе 1980 года,<sup>259</sup> ХАД/ВАД состояла из нескольких директоров, в том числе военных и полицейских подразделений, ответственных за "контрразведку и недопущение проникновения противников режима".<sup>260</sup> Несмотря на то, что функции ХАД/ВАД с течением времени получили развитие, достигнув вершины при координации и ведении военных действий после ухода советских войск в 1989 году, ХАД/ВАД также включала неоперативные (вспомогательные) подразделения в центре, а также в провинциях и районах.<sup>261</sup> По информации УВКБ ООН вспомогательные подразделения не были связаны с нарушениями прав человека в отличие от боевых частей и подразделений. Таким образом, сама по себе принадлежность к ХАД/ВАД не подразумевает автоматически применимость положений об исключении, а при оценке лиц на предмет исключения необходимо учитывать обязанности, положение и функции такого лица в организации.<sup>262</sup>

В отдельных случаях в отношении офицерского состава вооруженных сил Министерств обороны и внутренних дел, а также сил безопасности, следует провести оценку их причастности к операциям, в ходе которых гражданское население подвергалось арестам, имели место исчезновения, применение пыток, бесчеловечное и оскорбительное обращение и наказание, преследования и внесудебные расправы,<sup>263</sup> в частности, массовые убийства после переворота 1978 года и репрессии против сопротивления указам о земельной реформе при режиме Хафизуллы Амина. Кроме того, требуется содержательная оценка роли указанных должностных лиц в ходе военных действий, поскольку некоторые из них нарушали международное гуманитарное право в ходе преднамеренных посягательств на гражданских лиц.<sup>264</sup>

---

<sup>258</sup> В 1986 году, статус ХАД был повышен уровня министерства с переименованием в ВАД (Везарат-и Аммият-и Довлати или Министерство государственной безопасности). Подробная информация об (1) истоках ХАД/ВАД; (2) их структуре и персонале; (3) связях между данными службами, Вооруженными силами Афганистана и территориальными вооруженными формированиями; (4) различиях между оперативными и вспомогательными службами; а также (5) порядком ротации и присвоения очередного звания в ХАД/ВАД; см. УВКБ ООН, Замечание о структуре и операциях ХАД/ВАД, см. выше сноску 142.

<sup>259</sup> Генри С. Бредшер, *Афганский коммунизм и советская интервенция*, Оксфордский университет, 1999, стр. 137.

<sup>260</sup> УВКБ ООН, *Замечание о структуре и операциях ХАД/ВАД*, см. выше сноску 142, пункты 5-9.

<sup>261</sup> В том числе: администрирование и финансы, личный состав, пропаганда и контрпропаганда, материально-техническое обеспечение, телекоммуникации и расшифровка, и т.п. См. УВКБ ООН, *Замечание о структуре и операциях ХАД/ВАД*, см. выше сноску 142, пункты 15-17.

<sup>262</sup> УВКБ ООН, *Замечание о структуре и операциях ХАД/ВАД*, см. выше сноску 142. В Судебном деле М.Х. (Сирия) против Министра внутренних дел; Д.С. (Афганистан) против Министра внутренних дел [2009 г.] EWSA Civ 226, 24 марта 2009 года (Апелляционный суд Англии и Уэльса), адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49ca60ae2.html>, в котором заявитель, таджик, бывший агент ХАД, заявил о риске преследования со стороны негосударственных лиц, т.е. полевого командира высокого ранга из Северного альянса. Суд оставил без удовлетворения апелляцию о предоставлении убежища, указав, что поскольку заявитель был членом организации, широко применявшей пытки, и знал о таких злоупотреблениях, он подлежал исключению из системы защиты беженцев. См. также: Решение Гаагского окружного суда в деле о сотруднике ХАД/ВАД из Афганистана, 20 мая 2008 года (Нидерланды, Гаагский окружной суд), адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49997af9d.html>.

<sup>263</sup> Организация "Международная амнистия", *Нарушения прав человека и основных свобод в Демократической республике Афганистан*, ASA/11/04/79, сентябрь 1979 года. См. также: Комиссия ООН по правам человека, *Доклад о ситуации в сфере прав человека в Афганистане, подготовленный Специальным докладчиком, г-ном Феликсом Эрмакора, в соответствии с Резолюцией 1985/38 Комиссии по правам человека*, E/CN.4/1986/24, 17 февраля 1986 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/482996d02.html>; Хьюман Райтс Вотч, "Слезы, кровь и стенания" права человека в Афганистане со времени вторжения 1979–1984 г.г., Доклад Организации "Хельсинки Вотч" США, декабрь 1984 года, адрес размещения: <http://hrw.org/reports/1984/afghan1284.pdf>.

<sup>264</sup> Хьюман Райтс Вотч, *Нарушения правил ведения войны в Афганистане всеми воюющими сторонами*, Доклад Организации "Хельсинки Вотч"/"Азия Вотч", март 1988 года, адрес размещения: <http://hrw.org/reports/1988/afghan0388.pdf>; См. также: Хьюман Райтс Вотч, *Забывтая война*:



***(b) Рядовой и командный состав вооруженных формирований и ополчения при коммунистических режимах***

Действия военнослужащих вооруженных формирований на протяжении периода вооружённого сопротивления коммунистическим режимам и советской оккупации — с 27 апреля 1978 года до падения режима Наджибуллы в апреле 1992 года — могут вызывать необходимость в рассмотрении вопроса об исключении. Примеры таких действий включают убийства по политическим мотивам, репрессии и убийства, совершенные во внесудебном порядке, изнасилования, в том числе против гражданского населения Афганистана по таким причинам как работа в штате правительственных учреждений и школ, или нарушение общественных моральных норм ислама. Другие нарушения включали внесудебные расправы над военнопленными и нападения на гражданские объекты.<sup>265</sup>

В указанный период времени ситуация в области безопасности и прав человека в Афганистане значительно ухудшилась, еще до того как в Кабуле пришло к власти временное Правительство, возглавляемое Себхатуллой Моджахеди, в соответствии с Пешаварскими соглашениями 26 апреля 1992 года. Между отдельными группировками в Кабуле и других районах Афганистана началась борьба за власть. Период 1992 и 1996 г.г. характеризовался вооружённым конфликтом, в том числе артиллерийскими обстрелами городов и другими серьёзными нарушениями международного законодательства о правах человека и гуманитарного права.<sup>266</sup>

Таким образом, отдельные полевые командиры и члены вооруженных группировок исламских партий требуют тщательного изучения, в частности: *Хезб-е-Ислами (Хекматияр и Халис)*, *Хезб-и-Вадат* (обеих группировок или всех девяти партий, образовавших *Хезб-и-Вадат*), *Джамиат-и-Ислами* (в том числе *Шура-и-Незар*), *Джонбеш-и-Мелли-Ислами*, *Иттеhad-и-Ислами*, *Харакиа-и-Инкилаб-и-Ислами* (во главе с Мохаммедом Наби Мохаммади) и *Харакат-и-Ислами*.

***(c) Рядовой и командный состав Талибана, Хезб-е-Ислами Хикматияр и других вооруженных антиправительственных формирований***

Движение "Талибан" является фундаменталистской исламской группировкой, созданной в 1994 году. Текущие цели: выдворение международных войск, свержение действующего Правительства, создание режима, основанного на строгом толковании мусульманского права.<sup>267</sup> На идеологию движения "Талибан", как полагают, глубоко повлияла школа исламской мысли Деобанди, происходящая из Индостана. Данная идеология была передана афганским беженцам в Пакистане через хорошо организованную сеть медресе, финансируемых и управляемых исламистскими политическими партиями Пакистана. Несмотря на это, с 1990-ых годов, движение переживает растущее влияние более радикальных идеологий вахабитов и

---

злоупотребления в сфере прав человека и нарушения правил ведения войны после ухода советских войск, 1 февраля 1991 года, адрес размещения: <http://www.hrw.org/reports/1991/afghanistan/>.

<sup>265</sup> Хьюман Райтс Вотч, *Афганистан: правила ведения войны нарушаются всеми воюющими сторонами*, Доклад Организации "Хельсинки Вотч"/"Азия Вотч", март 1988 года, адрес размещения: <http://hrw.org/reports/1988/afghan0388.pdf>. См. также: Хьюман Райтс Вотч, *забытая война*:

злоупотребления в сфере прав человека и нарушения правил ведения войны после ухода советских войск, 1 февраля 1991 года, адрес размещения: <http://www.hrw.org/reports/1991/afghanistan/>.

<sup>266</sup> См., например Организация "Международная амнистия", *Афганистан: Кризис в сфере прав человека и беженцы*, ASA 11/002/1995, 1 февраля 1995 года, адрес размещения:

<http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ac6a9a613.html>; См. также: Организация "Международная амнистия", *Афганистан: смертные казни, членовредительства и, возможно, преднамеренные и произвольные убийства*, ASA 11/05/95, апрель 1995 года, адрес размещения:

<http://www.unhcr.org/refworld/docid/48298bca2.html>.

<sup>267</sup> Там же.

салафитов, происходящих из Персидского залива.<sup>268</sup> Движение "Талибан" в основном состоит из пуштунов, а наиболее важной зоной их влияния является пуштунский регион вдоль границы с Пакистаном. Несмотря на это, некоторые аналитики полагают, что движение определяется идеологией, а не этнической принадлежностью, принадлежностью к структурам на основе племен или культурной и социальной традиции, в частности, *Пуштунвали*, традиционному своду законов пуштунов.<sup>269</sup> Следует отметить, что на некоторых территориях движение "Талибан" опирается на поддержку местных этнических групп: таджиков или узбеков.<sup>270</sup>

Элементы свергнутого режима Талибан, после набора в движение новых членов, начали развертывать боевые действия в Афганистане уже в 2002 году, на востоке и юго-востоке Афганистана. Территориальные вооруженные формирования, называющие себя "Исламский эмират Афганистана", провели перегруппировку войск и расширили сферу влияния, создавая значительную угрозу Правительству Афганистана и международным силам, действующим в стране.<sup>271</sup>

Движение "Талибан" возглавляет мулла Мохаммед Омар, при поддержке состоящего из 33 членов совета (рахбари шура или совет руководства), по имеющимся данным базирующегося в г. Кветта, Пакистан. Несмотря на некоторую степень идеологической целостности, законность руководства, а также единство стратегического командования, характеризующие движение, некоторые аналитики указывают на относительно нежесткую организационную структуру данной группировки, допускающую тактическую самостоятельность полевых командиров.<sup>272</sup> Движение "Талибан" разделило основные территории влияния на региональные командования, но в отношении их точного числа и местоположения ведутся дискуссии.<sup>273</sup>

Применимость положений об исключении актуальна в отношении отдельных военнослужащих и полевых командиров движения "Талибан", во время их пребывания у власти и после свержения режима, в тех случаях, когда их участие в серьезных нарушениях прав человека и гуманитарного права может быть достаточным образом доказано. Широко сообщалось о системе умышленных нападений на гражданское население силами талибов, самовольных расправах, массовых убийствах, умышленных и систематических разрушениях источников существования или дохода в рамках политики "выжженной земли", а также принудительном переселении.

Применимость положений об исключении должна также рассматриваться в отношении отдельных военнослужащих и полевых командиров движения "Талибан", *Хезб-е-Ислами Хикматияр*,<sup>274</sup> *Тора-Бора Низами Махаз* (Вооруженный фронт Тора-Бора),<sup>275</sup> Аль-Каиды,<sup>276</sup>

<sup>268</sup> См. О. Рой, *Движение "Талибан": от племени к умме*, неопубликованная статья, 2007 г., стр. 12 (в дальнейшем — "Рой").

<sup>269</sup> Рой, см. выше сноску 268; См. также: Рубин, Барнет, Р., *через границу: пуштуны и талибы в двух государствах*, сообщение в Интернете в списке рассылки btafghan на сайте [www.yahoo.com](http://www.yahoo.com); Гистоцци, см. выше сноску 99, стр. 12-15.

<sup>270</sup> Рой, см. выше сноску 268.

<sup>271</sup> *"Информационная группа Джейна"*, *Обзор ситуации в стране по данным Центра разведывательной информации о терроризме: Афганистан*, "Информационная группа Джейна", 24 июля 2008 года (распространяется по подписке).

<sup>272</sup> Гистоцци, см. выше сноску 99, стр. 84; Рон Синович, *Талибан превращается в сеть группировок*, Радио Свобода/Свободная Европа Афганистан, 26 апреля 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4815d19a16c.html>.

<sup>273</sup> Одно из исследований в журнале "Военное обозрение" определяет 6 региональных командований: Фарах, Кандагар-Урузган-Гильменд, Газни-Пактика-Пактия, Забул, Нангархар-Кунар-Лагман, Вардак-Каписа-Парван-Кабул. См. С. Афшар, Ч. Сэмплс и Т. Вуд, *Движение "Талибан": организационный анализ*, Военное обозрение, май-июнь 2008 года. Гистоцци, несмотря на это, предлагает существование четырех командований: Южного, Юго-Восточного, Кабульского региона и Восточного. См. выше сноску Гистоцци 99, стр. 92.

<sup>274</sup> Хьюман Райтс Вотч, *Плата — жизни людей: последствия нападений повстанцев в Афганистане*, Том 19 №6(С), апрель 2007 года, адрес размещения: <http://www.hrw.org/reports/2007/afghanistan0407/>. Хезб-е-

Ислами (Исламская партия) была основана Гульбудином Хекматияром в 1975 году и стала впоследствии одной из основных партий моджахедов воевавшей с Советской Армией в Афганистане. *Хезб-и Ислами* принимала активное участие в 1992-1996 г.г. в борьбе между партиями моджахедов за контроль над Кабулом, во время которой город подвергался обстрелам, в после взятия движения "Талибан" под свой контроль в 1996 году Хекматияр эмигрировал из страны в Иран. Хекматияр не был приглашен в декабре 2001 года на Боннскую конференцию и решил перейти в оппозицию к Правительству Карзая, поставив себе целью выдворение иностранных войск из Афганистана и установление исламского режима в стране. Первоначально *Хезб-и Ислами* пережила целый ряд расколов; группировка, в настоящее время возглавляемая Хекматияром известна под общим названием *Хезб-и Ислами* (Гульбуддин) или НІГ. Политическую поддержку НІГ оказывают не принадлежащие к определенному племени пуштуны Восточного и Северо-восточного Афганистана. См. Рой, сноска 268 выше. В соответствии с внутренним документом UNDSS, Хекматияр в настоящее время базируется в Восточном Афганистане или Западном Пакистане. НІГ действует в так называемом "слабом ситуационном союзе" с движением "Талибан", сохраняя, тем не менее, полную стратегическую и оперативную независимость. См. "Информационная группа Джейна", *Обзор ситуации в стране по данным Центра разведывательной информации о терроризме*, стр. 27. В 1979 году, группировка, возглавляемая Юнусом Халисом, отделилась от основного направления *Хезб-и Ислами* и сменила название на *Хезб-и Ислами* (Халис). Юнус Халис поддерживал движение "Талибан" в девяностых годах и перешел на нелегальное положение после падения режима в 2002 году. Он провозгласил джихад против США в 2003 году и умер в 2006 году. В 2004 году, более ста полевых командиров НІГ, под руководством Халеда Фаруки, заявили о своей лояльности и поддержке кандидату в президенты Хамиду Карзаю, и после его избрания многие из них вошли в состав его администрации. Впоследствии, данная группировка была зарегистрирована как политическая партия под названием *Хезб-и Ислами*, во главе с Абдулом Хади Аргхандивалом. Степень, в которой данная группировка продолжает поддерживать связи с НІГ, остается сомнительной. См. М. Тахир, *Возврат Гульбуддина Хекматияра в повстанческие силы Афганистана*, Мониторинг терроризма, Том 6, Выпуск 11, 29 мая 2008 года, адрес размещения: <http://www.jamestown.org/terrorism/news/article.php?articleid=2374199>; ICG, Политические партии в Афганистане, см. выше сноску 149, стр. 8; М. Аестаран, *Хизб Ислами, поворот Афганистана к исламу*, запись в блоге *Salam, agur*, ABC, 23 июня 2008 года, адрес размещения: <http://participacion.abc.es/salamagur/post/2008/06/23/hizb-islami-vuelta-afganistaan-al-islamismo>; Би-Би-Си, *Смерть лидера афганских моджахедов*, 24 июля 2006 года, адрес размещения: [http://news.bbc.co.uk/2/hi/south\\_asia/5211604.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/5211604.stm).

<sup>275</sup> *Тора-Бора Низами Махаз* — ответвление *Хезб-и Ислами* (Халис), во главе с его сыном Анварулом Хаком Муджахидом, база которого расположена в Восточном Афганистане. Данная группировка как сообщают, является союзником движения "Талибан". См. Р. Юсуфзай, *Новая группировка Талибан, названная в честь Тора-Бора*, Газета "Ньюс Интернэшнл", 26 февраля 2007 года, адрес размещения: [http://www.thenews.com.pk/top\\_story\\_detail.asp?Id=6140](http://www.thenews.com.pk/top_story_detail.asp?Id=6140).

<sup>276</sup> Аль-Каида (в переводе с арабского — "основа") является транснациональной вооруженной организацией, тесно связанной со многими вооруженными антиправительственными формированиями радикально-исламистского толка в Пакистане и Афганистане. Аль-Каида была основана Усамой бин Ладеном в восьмидесятых годах двадцатого века с целью координации участия зарубежных исламистских боевиков в афганском сопротивлении действиям Советского Союза. Провозглашенные организацией цели включали свержение режимов, считающихся организацией "неисламскими" и изгнание представителей запада и немусульман из мусульманских государств. См. Совет по международным отношениям, *Аль-Каида: Памятная записка*, 18 апреля 2008 года, адрес размещения: <http://www.cfr.org/publication/9126/>; а также Центр по исследованию терроризма, Аль-Каида: Характеристики группировки, адрес размещения: <http://www.terrorism.com> (распространяется по подписке), редакция от июня 2008 года. По имеющимся сообщениям, руководителем Аль-Каиды в Афганистане является Утман Абу аль-Язид, египтянин, соратник Усамы бин Ладена с восьмидесятых годов двадцатого века. Абу аль-Язид заявил о сосредоточении на помощи повстанческим силам в управлении комплексной военно-экономической деятельностью путем предоставления средств и технической подготовки. См. М. Шейер, *Новый лидер Аль-Каиды в Афганистане*: характеристика Абу аль-Язида, Мониторинг терроризма, Фонд Джеймстауна, Том 4, Выпуск 21, 3 июля 2007 года, адрес размещения: <http://www.jamestown.org/terrorism/news/article.php?articleid=2373518>.

<sup>277</sup> *Джайшии-и Хорассан аль-Ислами* (Армия исламского Хорассана), заявившая в июне 2008 года о своем формировании из афганских и зарубежных боевиков, базирующаяся в южном Вазиристане в Пакистане, а также в южном Афганистане, ставящая перед собой цель ведения боевых действий с войсками США в Афганистане. См. Дж. Хашимзада, новая вооруженная группировка, поклявшаяся бороться с

территориальных вооруженных формирований (предположительно имеющих связи с правительством<sup>279</sup> или местными полевыми командирами<sup>280</sup>) и другими преступными

афганскими и иностранными войсками, Сеть Паджвок, 2 июля 2008 года, адрес размещения:

<http://clearinghouse.infovlad.net/showthread.php?t=14896>.

<sup>278</sup> *Арбакаи* — территориальные вооруженные формирования на основе племен, присутствующие на юго-восточных и восточных территориях, где преобладает традиционное сообщество пуштунских племен, под названием Лойя Пактия (Большая Пактия) в том числе провинция Пактия, Пактика и Хост. Арбакаи отвечают за поддержание безопасности и защиту интересов племени. Наиболее полно их можно охарактеризовать как исполнительное звено официальных решений племени, принимаемых советом (*джирга*). По существу, в некоторых случаях они могут быть задействованы лишь для данного конкретного случая. *Арбакаи* обычно действуют только на территориях, на которых племена поддерживают определенную степень независимости как от Правительства, так и от повстанческих сил, и сохраняют верность исключительно собственному племени (на основании анализа, проведенного УВКБ ООН, и данных полевых наблюдений). См. также: С. Шеттер, *За пределами власти полевых командиров: местные средства обеспечения безопасности в Афганистане*, Журнал "Международная политика и общество", Выпуск 2, июнь 2007 года, адрес размещения:

<http://www.afchanconflictmonitor.org/2007/10/bevond-warlordi.html>.

<sup>279</sup> Северный альянс, основная организация моджахедов, свергнувшая власть талибов в 2001 году, был образован территориальными вооруженными формированиями трех политических партий: *Джонбеш-и Мелли-и Ислами* (Национальное исламское движение, главным образом состоящая из этнических узбеков во главе с Абдулрахимом Достумом, до февраля 2008 года Начальником штаба Главнокомандующего Вооруженных Сил), *Джамийат-и Ислами* (в основном этнические таджики во главе с Бурханудином Раббани, бывшим президентом Афганистана в 1992-1996 г.г.) и *Хезб-и Вахдат-и Ислами-е Афганестан* (Партия исламского единства Афганистана, в основном этнические хазара во главе с Абдулом Каримом Халили, в настоящее время вторым Вице-президентом), влияние которой распространяется в основном на северные и северо-восточные регионы и центральное нагорье Афганистана. См. ICG, Политические партии в Афганистане, см. выше сноску 149. Важной группой, отколовшейся от *Хезб-и Вахдат*, является *Хезб-и Вахдат-е Ислами-е Мардом-и Афганестан* (Партия исламского единства народа Афганистана), во главе с Мохаммедом Мохаккеком, в настоящее время членом парламента. Большинство данных территориальных вооруженных формирований в 2002 году вошли в состав временной армии под названием "Силы народного ополчения Афганистана", под командованием Министерства обороны. Впоследствии, при наличии твердого плана по построению национальной армии "с нуля" и при нарастающих обвинениях в поддержке полевых командиров, Правительство Карзая приняло решение официально распустить такие территориальные вооруженные формирования в соответствии с процессом разоружения, демобилизации и реинтеграции (DDR). См. выше сноску 99 (Густоцци), стр. 166-169. Имели место многочисленные сообщения, в особенности по Северному региону, о том, что некоторые полевые командиры организовали собственные войска и даже что они пытаются перевооружиться, по причине опасений дискриминация в связи с вооружением Вспомогательной полиции на юге и скептического отношения к возможностям Правительства Афганистана по противодействию несанкционированному проникновению талибов на север. См., например, Рон Синович, *Афганистан: северные территориальными вооруженными формированиями осложняют ситуацию в сфере безопасности*, Радио Свобода/Свободная Европа, 4 ноября 2007 года, адрес размещения: <http://www.eurasianet.org/departments/insight/articles/pp110407.shlml>; Би-Би-Си, *Движение "Талибан" вооружается*, 18 сентября 2008 года, адрес размещения:

[http://news.bbc.co.uk/2/hi/south\\_asia/7623496.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/7623496.stm); а также *Организация "Международная амнистия"*, *Афганистан: распространение вооружений приводит к дальнейшим злоупотреблениям*, Открытое заявление, 3 апреля 2008 года, адрес размещения: <http://www.amnestyusa.org/all-countries/afghanistan/document---afghanistan-arms-proliferation-fuels-further-abuse/page.do?id=1551013>.

Многие из наиболее значимых полевых командиров моджахедов в настоящее время занимают государственные должности, главным образом, в Парламенте или должности губернаторов на севере или остаются политическими деятелями с широкими возможностями в северном регионе или на национальном уровне. В политическом отношении, большинство из них сплотилось вокруг оппозиционного Объединенного национального фронта, во главе с Бурханудином Раббани.

<sup>280</sup> Независимо от наличия или отсутствия признания или финансирования со стороны Правительства, губернаторы, бывшие губернаторы и сильные мира сего в центре, на юге и западе страны создают или поддерживают территориальные вооруженные формирования для самообороны и противоповстанческих действий. См. выше сноску 99 (Густоцци), стр. 170-173. Сообщалось, что в 2008 году во всех частях страны насчитывалось около 1 800 незаконных вооруженных формирований. См. Организация "Международная амнистия", *Афганистан: распространение вооружений приводит к дальнейшим*

элементами<sup>281</sup>, в настоящее время ведущими повстанческие действия в Афганистане, если их участие в серьёзных нарушениях прав человека и гуманитарного права может быть достаточным образом установлено. С начала 2006 года, Талибан, Хезб-е-Ислами Хикматияр и другие вооруженные формирования в Афганистане наращивают число вооруженных нападений, нацеленных на гражданское население или совершаемых без учета воздействия на жизни гражданских лиц.<sup>282</sup> Система умышленных нападений на гражданское население силами талибов включает стрельбу из засады, бомбовые удары и другие вооруженные нападения.<sup>283</sup>

## 6. Альтернативы: бегство/перемена места жительства внутри страны

Детальная аналитическая основа для оценки наличия такой альтернативы как бегство внутри страны или перемена места жительства внутри страны (IFA/IRA), содержится в *Методических рекомендациях УВКБ ООН по международной защите — альтернативные варианты: бегство или перемена места жительства внутри страны в контексте Статьи 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года о статусе беженцев*, 2003 г.<sup>284</sup>

Как предусмотрено в данных Методических рекомендациях, для оценки возможности применения IFA/IRA, необходимо провести анализ в двух основных направлениях, а именно является ли перемена места жительства внутри страны (i) значимой и, если да, то, является ли она (ii) обоснованной. В оценке заявления о предоставлении статуса беженца, в котором были установлены вполне обоснованные опасения стать жертвой преследований в некоторой ограниченной части страны происхождения, определение того, является ли предлагаемое бегство внутри страны или район перемещения подходящей альтернативой в определенном частном случае должно оцениваться за определенный период времени, принимая во внимание не только обстоятельства, обусловившие опасения стать жертвой преследования и сделали необходимым бегство из первоначального района, но возможность обеспечения

---

злоупотреблениям, Открытое заявление, 3 апреля 2008 года, адрес размещения:

<http://www.amnestyusa.org/all-countries/afghanistan/document---afghanistan-arms-proliferation-fuels-further-abuse/page.do?id=1551013>. На некоторых территориях, в частности, в Кандагаре и Гильменде, принадлежность к тому или иному племени может иметь большое значение при определении состава и лояльности таких группировок. Несмотря на это, данные группировки не являются типичными территориальными вооруженными формированиями на основе племен и не могут быть приравнены к *арбакаи*, которые остаются верными только своему племени. Некоторые из таких территориальных вооруженных формирований, как сообщают, поддерживают связи с исламистскими политическими партиями. В соответствии с данными полевых наблюдений УВКБ ООН; См. также: Журнал "Экономист", *Во тьме*, 31 января 2008 года.

<sup>281</sup> Некоторые вооруженные формирования активно участвуют в незаконном обороте наркотиков, похищениях и торговле людьми, имеющих место во всем Афганистане. Данные группировки, в особенности те из них, которые участвуют исключительно в незаконном обороте наркотиков, могут иметь клиентские отношения с вооруженными формированиями, указанными выше, на основании взаимного обеспечения вооруженной защиты или прикрытия в обмен на долю в криминальном обороте. По данным интервью, проведенных с местными НПО, Кабул, сентябрь 2008 года. См. также: М. Тахир, *Что питают движение "Талибан": мак, ружья и повстанцы*, Мониторинг терроризма, Том 6, Выпуск 14, 10 июля 2008 года, адрес размещения:

<http://www.jamestown.org/terrorism/news/article.php?articleid=2374293>.

<sup>282</sup> Более общую информацию о нарушениях прав человека, совершенных повстанческими силами в контексте вооруженного конфликта в Афганистане, см. в АНКПЧ, *Злоупотребления повстанцев против гражданского населения Афганистана*, см. выше сноску 74.

<sup>283</sup> АНКПЧ, *Злоупотребления повстанцев против гражданского населения Афганистана*, см. выше сноску 74.

<sup>284</sup> См., в общем плане, УВКБ ООН, *Методические рекомендации по международной защите: "альтернативные варианты: бегство или перемена места жительства внутри страны"* в контексте Статьи 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года о статусе беженцев, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f2791a44.html> (в дальнейшем — "УВКБ ООН, Методические рекомендации по альтернативам: бегство или перемена места жительства внутри страны").

содержательной альтернативы в предлагаемом районе. Должны также рассматриваться личные обстоятельства индивидуального заявителя и условия в стране происхождения.<sup>285</sup>

Преследования со стороны лиц, действующих против интересов государства вполне могут обуславливать обоснованные обращения о предоставлении статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года в тех случаях, когда государство не имеет намерения или возможности предоставить защиту. В большинстве случаев, связанных с конфликтом, такое отсутствие возможности отражается степенью активности повстанцев, с одной стороны, и заявлением Правительства Афганистана о своем бессилии в деле сокращения количества потерь среди гражданских лиц, вызванных международными вооруженными силами с другой стороны. В отношении преступных группировок, третейские судьи необходимо принимать во внимание тот факт, что в некоторых случаях данные группировки имеют широкие связи и влияние среди должностных лиц государства. В заключение, в случаях понесения ущерба лицами от применения правовых, социальных или религиозных норм в порядке преследования (в частности, жертвы принудительного брака, гомосексуалисты, или лица, обвиняемые в совершении религиозных преступлений), следует учесть, что существование и применимость данных норм поддерживается широкими слоями общества и влиятельными консервативными группами в государственной администрации и Парламенте.

Если ущерб, в связи с которым имеют место опасения, обусловлен лицами, действующими против интересов государства, то защита со стороны Государства в Афганистане в целом отсутствует. Более того, сами представители государства обвиняются в применении силы и других видах нарушений прав человека. Вследствие этого, лицо из Афганистана, ищущее убежища, едва ли будет обращаться в поисках защиты в органы государственной власти, причем неосуществление вышеуказанного не должно быть единственной причиной для сомнений в достоверности или отклонении обращения.

В отношении "значимости" таких альтернативных вариантов как бегство или перемена места жительства внутри страны, особенно важно оценить готовность и возможность государства по предоставлению защиты рисков, вызванных лицами, действующими против интересов государства. Некоторые местные полевые командиры и вооруженные формирования действуют в качестве преследующих лиц в контексте Афганистана, как на местном, так и на центральном уровне.<sup>286</sup> В некоторых случаях они тесно связаны с местной администрацией, в то время как в других они могут быть связаны и защищены лицами, обладающими широкими возможностями и влиянием, в том числе на центральном уровне. В итоге, они в основном действуют без вреда для себя, в органы государственной власти не имеют возможности предоставить защиту от рисков, вызванных такими лицами. Связи с другими лицами могут, в зависимости от обстоятельств отдельного случая, подвергать то или иное лицо риску за пределами зоны влияния местного полевого командира, в том числе в Кабуле. Даже в таком городе как Кабул, который разделяется на районы (гозары) в которых люди обычно знают друг друга, риск остается в силе, поскольку новости о том или ином лице поступающую из других районов страны или из-за границы могут достичь потенциальных преследующих лиц.

Район перемещения должен быть практически, безопасно и правомерно доступен для данного лица. Многие территории Афганистана небезопасны и, даже если они безопасны, могут оказаться недоступными, в связи с тем, что значительное количество основных путей сообщения в Афганистане рассматриваются как небезопасные. Арбитрам необходимо с большой осторожностью рассматривать существующие условия в стране и риски в этом

---

<sup>285</sup> УВКБ ООН, *Методические рекомендации по альтернативам: бегство или перемена места жительства внутри страны*, см. выше сноску 284, стр. 3.

<sup>286</sup> Совет ООН по правам человека, *Доклад Верховного комиссара по правам человека о ситуации в сфере прав человека в Афганистане и результатах технической помощи в сфере прав человека*, A/HRC/10/23, 16 января 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49a2688e2.html>.

отношении. В 2008 году число нападений с помощью придорожных мин увеличилось на 30 процентов по сравнению с 2007 годом.<sup>287</sup>

Для определения того, является ли субъект преследования очевидно местным и неспособным к проникновению в другие районы в погоне за таким лицом, требует дополнительного специального анализа. В том случае, если субъект преследования является государством, или действует от имени государства, угроза может существовать во всех частях страны. Для лиц, ведущих общественную деятельность и подвергающихся риску посягательств со стороны повстанцев, географической протяжённостью угрозы может оказаться вся страна и, таким образом, для них не может существовать такой альтернативы как бегство внутри страны. В тех случаях, когда в основе угрозы лежит элемент мести или признания виновным, например, со стороны движения "Талибан", угроза, по всей вероятности, будет являться повсеместной.

Особенно важно отметить, что оперативные возможности движения "Талибан" (в том числе Сети Хаккани), *Хезб-и Ислами* (Гульбуддин) и других вооружённых формирований в Кабуле, не только доказываются нападениями высокого ранга, в частности, нападениями террористов-смертников, но и более постоянным несанкционированным проникновением в некоторые районы и систематическое распространение угрожающих "ночных писем". Кроме того, вышеуказанные группировки, по состоянию на время составления данного документа, переформировались и захватили контроль над крупными территориями районов Суроби, Хак-и Джабар, Мусайи, Чахар Асяб и Пагман вокруг Кабула, в которых должностные лица Правительства перемещаются только с вооружённым сопровождением.<sup>288</sup>

Определение преследующих лиц в контексте Афганистана является сложной задачей. Во многих случаях, преследующие лица, в особенности преступные группировки,<sup>289</sup> нерегулярные или военизированные группировки или незаконные территориальные вооружённые формирования, за исключением движения "Талибан" и *Хезб-и Ислами* (Гульбуддин), могут иметь определенные связи с лицами, действующими в интересах государства на местном и общегосударственном уровнях. В указанных обстоятельствах, географическая протяжённость угрозы может быть расширена такими отношениями между негосударственными преследователями и лицами, действующими в интересах государства. Отсутствие возможности или неготовность государства иным образом предоставить защиту также уменьшает любую возможность такой альтернативы как бегство внутри страны.

В отсутствие риска преследования или иного существенного ущерба после перемещения, перемещение заявителя может стать обоснованным. При оценке такой обоснованности необходимо принимать во внимание элементы безопасности и защищённости, стандарты прав человека и варианты экономического выживания для оценки возможностей данного лица к ведению относительно нормальной жизни без чрезмерных затруднений в районе перемещения с учётом его или ее ситуации.<sup>290</sup>

Традиционные расширенные структуры семьи и общины в афганском обществе продолжают составлять основной механизм защиты и убежища. Афганцы опираются на данные структуры и связи для обеспечения своей безопасности и экономического выживания, в том числе доступа к жилью и должного уровня средств к существованию. Вместе с тем, защита,

---

<sup>287</sup> См., в частности, Газета "Нью-Йорк таймс", *Афганистан: при взрыве бомбы в микроавтобусе убито 9 человек*, 25 марта 2009 года, адрес размещения:

<http://www.nytimes.com/2009/03/26/world/asia/26afghan.html>.

<sup>288</sup> В соответствии с одним из источников ООН, опрошенных в Кабуле в сентябре 2008 года.

<sup>289</sup> Например, с 2005 г., хорошо организованные и оснащенные преступные сети, состоящие из афганцев и иностранцев, действуют в Афганистане при предполагаемом участии полиции, иных правительственных структур, в том числе министерств, и даже банковской системы. Данные группировки в течение последних лет занимались в основном похищениями.

<sup>290</sup> УВКБ ООН, *Методические рекомендации по альтернативным вариантам: бегство или перемена места жительства внутри страны*, см. выше сноску 284, стр. 3.

предоставляемая семей и племенем ограничивается территорией, на которой существуют связи семьи или общины. Как документально зафиксировано в исследованиях уязвимости городского населения, домохозяйство и расширенная семья остаются базовой социальной сетью в Афганистане, причем имеются данные о том, что существующие традиционные системы совместного использования и перераспределения являются менее эффективными в расширенной городской семье.<sup>291</sup> Таким образом, афганцы едва ли смогут вести относительно нормальную жизнь без чрезмерных затруднений после перемещения в районе, где он или она не имеют полной защиты своего семейства, общины или племени, в том числе в городских районах страны.<sup>292</sup> Это особенно справедливо в отношении несопровождаемых женщины и детей, а также женщин, являющихся единоличными главами домашних хозяйств без защиты со стороны мужчин. Кроме того, для этнических групп может также оказаться невозможным перемещение на территории, где они могут составлять меньшинство.

Вместе с тем, лица, происходящие из сельской местности, с незначительными реализуемыми профессиональными навыками кроме сельского хозяйства и животноводство, могут испытывать больше затруднений при вторичной интеграции в другом месте, поскольку они владеют незначительными накоплениями и имуществом (в силу того, что имущество было уничтожено, разграблено или оставлено во время перемещения), ввиду отсутствия сетей социальной поддержки в районах перемещения, а возможно и коммуникативные затруднения, по причине ограниченных знаний языков или диалектов.<sup>293</sup>

В отношении социально-экономических условий в Кабуле, можно сказать, что на протяжении последних двух лет они ухудшились. Растущее число ЛПВС и развивающаяся экономическая

---

<sup>291</sup> Стефан Шутте, Уязвимость городов в Афганистане: исследования на примере трех городов; Серия рабочих докладов, Группа исследования и оценки положения в Афганистане, май 2004 года, стр. 3, адрес размещения: [http://www.arcu.org.af/?option=com\\_docman&Itemid=&task=doc\\_download&g](http://www.arcu.org.af/?option=com_docman&Itemid=&task=doc_download&g).

<sup>292</sup> Организация "Действия против голода", *Картографирование уязвимости Кабула*, январь 2004 года, адрес размещения: [http://www.aah-usa.org/news/kabul\\_report.pdf](http://www.aah-usa.org/news/kabul_report.pdf). В отчете указывается, что некоторые специфические районы города, в особенности Центральный базар, характеризуются чрезвычайно высокой перенаселённостью: 51 процентов семей проживают в одной комнате. Это также показывает, что семьи должны мириться с очень высоким уровнем неуверенности в завтрашнем дне на уровне домоустройства, в связи с тем, что 33.48 процентов основных лиц, получающих доход, зависят от подённой оплаты. Неравномерность их доходов и, таким образом, способность осуществлять арендные платежи, представляет собой основной источник беспокойства. В Кабуле и его окрестностях, ставки арендной платы варьируются в диапазоне от в среднем 50 долларов США, за одну комнату базового уровня без какого бы то ни было оборудования, до 3 000 долларов США в престижных районах Кабула, в частности, Вазир Акбар Хан. Совсем недавно, плата за аренду в Кабуле выросла в среднем на 300 процентов месячного дохода сотрудников квалифицированного труда, даже на окраинах города. В сельской местности, аренда невозможна. Дома находятся в собственности жильцов; военное время и большой размер семьи приводят к тому, что большинство жилых помещений перенаселены, а земельные участки без обременений — мин, дополнительных прав собственности — становятся в высшей степени редким явлением.

<sup>293</sup> В данной сфере имеются лишь незначительные конкретные данные или результаты исследований. Несмотря на это, большинство лиц, в настоящее время перемещенных по причине общего применения силы, в особенности с юга, составляют пуштуны. Их владение языком дари может изменяться; женщины и дети редко знают его хорошо. Выбор общепринятого языка, т.е. языка обычного общения среди различных этнических групп, — непростой вопрос для Афганистана. В общем плане, языки дари и пашто являются официальными языками в масштабе всей страны и могут применяться как общепринятые. Практический способ для тех или иных территорий заключается в выборе языка большинства региона в расширенном смысле, в особенности если такое большинство воспринимается как "коренное население" региона. К примеру, в Нуристане нуристанцы и пуштуны будут общаться на языке пашто, который рассматривается как "титульный язык" восточного региона. В случае столицы и региона вокруг Кабула, многие, разумеется, говорят на языке пашто, но общепринятым языком определено является дари, причем, как правило, от людей ожидается его понимание и способность общаться на нем, в силу того, что многие недостаточно понимают язык пашто. Это создает препятствие для местной интеграции, непропорционально воздействующее на женщин и детей. В частности, дети, не говорящие на языке дари, будут испытывать затруднения при интеграции в системе образования.



миграция создают повышенное давление на рынки рабочей силы и ресурсы, в частности, здания, землю и питьевую воду, причем в отношении воды положение обостряется постоянной засухой, что приводит к росту числа заболеваний, передаваемых через воду. Повсеместная безработица и нехватка рабочих мест ограничивают возможности большого числа людей по удовлетворению своих базовых потребностей. Экономическая ситуация также усугубляется резким повышением цен на основные товары и продовольственное сырье. Ограниченное наличие гуманитарной помощи, как правило, не изменяет указанную ситуацию сколько-нибудь конструктивным образом. Помощь может содействовать бедным семьям и лицам в их выживании, в особенности в зимнее время, но обыкновенно не позволяет им выбиться из нужды.

В отношении жилищных условий, большинство людей не в состоянии оплачивать среднюю стоимость в размере 200-250 долларов США в месяц за одно- или двухкомнатную квартиру в городе, в частности, в Кабуле, куда они могут спастись бегством внутри страны, вследствие безработицы и низкой заработной платы. Минимальная заработная плата для покрытия данных издержек, а также других обычных расходов составляет около 400 долларов США, что недостижимо для подавляющего большинства афганцев, за исключением минимального количества рабочих мест, предлагаемых в учреждениях международного сообщества. В таких случаях необходимо также учитывать рост возможной опасности и посягательства со стороны лиц, похищающих людей. Совсем недавно, похищение сотрудника афганской НПО в Северном Афганистане привело к отставке ещё 19 афганских сотрудников указанной НПО.

В данном контексте, УВКБ ООН, как правило, рассматривает бегство внутри страны как обоснованную альтернативу, если защита в районе предполагаемого перемещения обеспечивается собственным (в расширенном смысле) семейством, общиной или племенем лица.<sup>294</sup> Даже в этом случае необходим анализ ситуации в индивидуальном порядке с учетом нарушений традиционного общественного устройства страны в результате 30 лет войны, массовых потоков беженцев, и нарастающей внутренней миграции в городские территории.

---

<sup>294</sup> См., например, Апелляция беженца № 76191, 12 августа 2008 года (Апелляционная инстанция Новой Зеландии по статусу беженца), пункт 56, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48c0f8392.html>, в которой третейский суд принял решение об отсутствии у заявителя практически осуществимого ИФА в Кабул по причине отсутствия поддержки со стороны семьи, в сочетании с тем фактом, "что происходящее в настоящее время расширение активности повстанческих сил по сравнению с 2006 годом увеличило число лиц, перемещенных внутри страны (ЛПВС), приезжающих в Кабул, что, в свою очередь, ограничило возможности города по предоставлению им базового уровня социального обеспечения." См. также: Апелляция беженца №76190, 3 июля 2008 года (Апелляционная инстанция Новой Зеландии по статусу беженца), адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/489828312.html>, предусматривающее, что ИФА/ИРА отсутствуют для заявителей, характеризующихся существенно ограниченной защитой со стороны семьи.

## V. Дополнительные факты, касающиеся прав человека

### 1. Доступ к медицинской помощи

Ожидаемая средняя продолжительность жизни в Афганистане для мужчин и женщин составляет 42 года, что является одним из наименьших показателей в мире. Материнская и младенческая смертность — одна из самых высоких в мире — находится на уровне 1600 на 100 тысяч родившихся и 210 на 1000 родившихся живыми, соответственно. Менее 15 процентов родившихся посещаются подготовленными медико-санитарными работниками.<sup>295</sup> В отчете, опубликованном в сентябре 2006 года, делается вывод о наличии некоторых улучшений в показателях охраны здоровья матери, но различие между сельскими и городскими территориями остается значительным.<sup>296</sup>

Беременность раннего срока, являющаяся следствием брака несовершеннолетних, увеличивает риск смерти во время родов. По оценкам, 16 процентов девочек в Афганистане сочетались браком, не достигнув 15-летнего возраста, а 52 процента сочетались браком до 18 лет.<sup>297</sup> Менее 40 процентов афганских детей проходят жизненно важные прививки.

В отношении доступ к здравоохранению, неразвитая система здравоохранения Афганистана характеризуется высоким смещением в сторону городов в существующей инфраструктуре. По существу, имеется 210 медицинских учреждений с койко-местами для госпитализации больных. За исключением четырех провинций, текущее количество врачей на одного пациента составляет 1 врач на 10 000 пациентов. Многие афганские женщины не желают или имеют препятствия к прохождению лечения у медико-санитарных работников-мужчин. В то же время, вследствие сокращения числа доступных медицинских учреждений, женщины в сельской местности вынуждены передвигаться пешим порядком на значительные расстояния для получения доступа к медицинской помощи, и зачастую не делают этого в силу отсутствия мужчины-родственника, готового сопровождать их, или в силу опасений в отношении повстанцев. Женщины в сельской местности подвергаются еще большему риску смерти во время родов. В таких районах имеется в среднем менее шести врачей, семь медсестер и четыре

---

<sup>295</sup> Программа развития ООН (ПРООН). *Доклад о развитии человеческого потенциала в Афганистане, 2004 г. — Безопасность с человеческим лицом: задачи и сферы ответственности*, 21 февраля 2005 года, стр. 27, адрес размещения: <http://www.undp.org/dpa/nhdr/af/AfghanHDR2004.html>. В соответствии с результатами интервью, проведенных в 2006 году АНКПЧ и УВКБ ООН в порядке полевого мониторинга в сфере прав человека, всего 34,2 процента опрошенных заявили, что врач/медицинский персонал (12,9 процента) или акушер(ка)/подготовленный персонал по родовспоможению (21,3 процента) оказывали помощь при рождении их детей.

<sup>296</sup> Университет Джонса Гопкинса, *Афганистан: оценка сектора здравоохранения по системе сбалансированных показателей — результаты по стране в целом и провинциям*, Школа здравоохранения Блумберга, Индийских Институт управленческих исследований в сфере здравоохранения, сентябрь 2006 года, адрес размещения: [http://www.jhsph.edu/refugee/response\\_service/afghanistan/Afghanistan\\_Balanced\\_Scorecard.pdf](http://www.jhsph.edu/refugee/response_service/afghanistan/Afghanistan_Balanced_Scorecard.pdf).

<sup>297</sup> Концепция развития Правительства Афганистана установлена во Взаимном пакте по Афганистану и доклад о целях развития на пороге нового тысячелетия 2005 года (Концепция 2020). Взаимный пакт по Афганистану принят на Лондонской конференции по Афганистану, проходившей 31 января – 1 февраля 2006 года, адрес размещения: <http://www.ands.gov.af/ands/I-ANDS/ands-documents.asp?page=883736&numbpar=css&lang=eng&cont=right&class=dari>, и Исламская республика Афганистан, *Цели развития на рубеже тысячелетия, Отчет по стране, 2005 г., Концепция 2020*, 2005 г., адрес размещения: [http://www.ands.gov.af/src/src/MDGs\\_Reps/MDGR\\_2005.pdf](http://www.ands.gov.af/src/src/MDGs_Reps/MDGR_2005.pdf). В соответствии с результатами интервью в порядке полевого мониторинга в сфере прав человека, проведенных в 2006 году АНКПЧ и УВКБ ООН, 12,3 процентов интервьюированных заявили, что дети в их семьях сочетались браком до достижения 16-летнего возраста. Среди детей, сочетавшихся браком до достижения 16-летнего возраста, насчитывалось 84,7 процентов (1314) девочек, а 15,3 процентов — мальчиков. Независимая комиссия по правам человека в Афганистане, *Экономические и социальные права в Афганистане II*, 1 августа 2007 года, стр. 31, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/471f4a5b0.html>.

акушерки на 100 000 женщин. В провинции Панжшир, например, имеется семнадцать центров здравоохранения. В каждом работает всего один врач-женщина и одна акушерка, обслуживающие 30–60 тысяч человек.<sup>298</sup>

Несмотря на то, что в сфере здравоохранения был достигнут значительный прогресс за счет расширения Правительством базового пакета услуг в области здравоохранения, инфраструктура здравоохранения в Афганистане, как сообщают, повреждена и не поддерживается в исправном состоянии, испытывая недостаток в подготовленных и квалифицированных кадрах и медицинских товарах. Некоторые наблюдатели утверждают, что услуги в области здравоохранения не способны удовлетворить базовые потребности большей части населения в медицинской помощи. По сообщениям ООН, базовый пакет услуг в области здравоохранения в настоящее время охватывает 82 процента населения.<sup>299</sup> Имеется 900 клиник и около 40 процентов населения имеет доступ к здравоохранению.<sup>300</sup> В соответствии с данными Министерства здравоохранения, более 600 000 лиц лишены базовых услуг здравоохранения вследствие нападений на учреждения здравоохранения и медико-санитарных работников — данный показатель вырос вдвое с 2007 года.<sup>301</sup> Общее качество услуг в области здравоохранения в Афганистане, несмотря на это, повышается. В соответствии с данными Фахима, "уровень младенческой смертности понизился на 26 процентов, причем в настоящее время умирает на 80 000 меньше младенцев в год, чем при правлении талибов."<sup>302</sup>

Первая помощь доступна на уровне района, но имеет место недостаток транспортных средств срочной помощи; травматологическая служба и непрерывный уход за больным ограничены несколькими больницами в крупных городах и могут иметь плохое качество при высокой стоимости.<sup>303</sup>

## 2. Верховенство права

Несмотря на Конституционные гарантии защиты от произвольного и противоправного заключения под стражу,<sup>304</sup> афганцы, по имеющимся данным, во многих случаях задерживаются без правовых оснований, в том числе за так называемые "преступления против морали", нарушения договорных обязательств, по семейным спорам, или для оказания давления на родственников или близких людей с целью получения признания. Имеются также данные о том, что афганцы задерживаются для лишения их фундаментальных прав, в

---

<sup>298</sup> ЮНИСЕФ, *Программа профессиональной подготовки акушерского персонала нацелена на снижение материнской смертности в Афганистане*, 13 января 2009 года, адрес размещения:

[http://www.ЮНИСЕФ.org/infobycountry/afghanistan\\_47120.html](http://www.ЮНИСЕФ.org/infobycountry/afghanistan_47120.html).

<sup>299</sup> Генеральная Ассамблея ООН, *Ситуация в Афганистане и её последствия для международного мира и безопасности*: доклад Генерального секретаря, A/62/722-S/2008/159, 6 марта 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47d4f0c32.html>.

<sup>300</sup> Соединённое Королевство, Министерство иностранных дел и по делам Содружества (FCO), *Ключевые характеристики страны: Афганистан*, пересмотрено в январе 2008 года, адрес размещения: <http://www.fco.gov.uk/cn/about-the-fco/country-profiles/asia-oceania/Afghanislan>.

<sup>301</sup> IRIN, *Афганистан: растет число афганцев, лишенных медицинской помощи* - Министерство, 7 апреля 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49ddfa68a.html>.

<sup>302</sup> IRIN, *Афганистан: повстанческие силы, отсутствие безопасности угрожают прогрессу в сфере здравоохранения*, 23 июля 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/488f180b19.html>.

<sup>303</sup> Соединённое Королевство, Министерство внутренних дел, *Информационный доклад о стране происхождения: Афганистан*, 29 августа 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48da2b042.html>.

<sup>304</sup> Конституция предусматривает, что личная свобода может быть ограничена, если она "влияет на свободы других лиц и интересы общества", причем только если это "предписано законодательством" (Статья 27(1)). Никто, говорится далее в Конституции, не может быть задержан "без соблюдения процессуальных гарантий." (Статья 27(2)).

особенности права на свободу выражения мнений и многих фундаментальных прав женщин.<sup>305</sup> Несмотря на улучшения, афганцы могут, вместе с тем, задерживаться за нарушения гражданского законодательства или договорных обязательств, что не допускается в соответствии с применимым законодательством, в том числе: споры в отношении жилья, земли и имущества; долговые споры; а также семейные споры, в том числе в отношении брака. Вместе с тем, может осуществляться произвольное задержание лиц за действия, не являющиеся преступлениями в соответствии с законодательством Афганистана, в том числе нарушения обычаев или закона шариата, и неправильное применение законодательства для криминализации того или иного лица. Сообщалось также о задержании родных или близких подозреваемых вместо подозреваемых или обвиняемых или с целью оказания давления на подозреваемых или обвиняемых в целях их выдачи органам государственной власти. В некоторых случаях, суды признавали виновными родственников вместо подсудимых.<sup>306</sup>

Задержание за нарушения обычаев или закона шариата непропорционально применяется в отношении женщин и девочек.<sup>307</sup> Женщины и девочки арестовываются и подвергаются тюремному заключению за совершение не определенных законодательно "преступлений против морали", в том числе за предполагаемое недостойное поведение в частности, уклонение<sup>308</sup> или отсутствие надлежащего сопровождения.<sup>309</sup> Жертвы изнасилования (женщины и мужчины), бытового насилия, торговли людьми, насильственных браков или других видов насилия против женщин во многих случаях задерживаются по обвинениям в совершении преступления. Обвинение женщин, ставших жертвами изнасилования в супружеской измене или *зайна* (внебрачный секс) по имеющимся данным являются установившейся практикой.<sup>310</sup> При сообщении об изнасиловании женщины во многих случаях возвращаются к мужчинам, изнасиловавшим их.<sup>311</sup> Приговоры, выносимые судьями

---

<sup>305</sup> UNAMA, *Произвольное задержание в Афганистане: Призыв к действию, Том I — Общий обзор и рекомендации, январь 2009 года*, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49d07f272.html>; и Миссия ООН по содействию Афганистану (UNAMA), *Произвольное задержание в Афганистане: Призыв к действию, Том II — Практическое руководство по пониманию и противодействию практике произвольного задержания в Афганистане*, январь 2009 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49d07fc42.html> (в дальнейшем — "UNAMA Произвольное задержание в Афганистане").

<sup>306</sup> Например, в 2007 году в районе Нагрин провинции Баглан, двое мужчин были задержаны, в силу того, что их сыновья подозревались в совершении преступления, но, по непроверенным данным, покинули район юрисдикции. В июне 2005 г., четверо мужчин также, по имеющимся данным, были задержаны в районе Шолгара провинции Балх в силу того, что их родственники обвинялись в сожжении урожая. В октябре 2007 года, отец обвиняемого в похищении 18-летней женщины был приговорен к шестилетнему тюремному заключению; решение суда было отменено по апелляции вследствие вмешательства UNAMA. См. UNAMA *Произвольное задержание в Афганистане, Том I*, см. выше сноску 305.

<sup>307</sup> UNAMA *Произвольное задержание в Афганистане, Том I*, см. выше сноску 305.

<sup>308</sup> К примеру, 15 июля 2008 года в провинции Герат, UNAMA выявлено случай, в котором женщина была принуждена к бракосочетанию со своим деверем после смерти своего мужа. После её жалобы в полицию и получения развода, она, после обвинения в "уклонении" была признана виновной и приговорена Апелляционным судом к 7-месячному тюремному заключению: см. UNAMA *Произвольное задержание в Афганистане, Том I*, см. выше сноску 305.

<sup>309</sup> Доклад Верховного комиссара по правам человека, 2008 г., см. выше сноску 9. К примеру, в Пул-икимри, провинция Баглан, беременная вдова была признана виновной за пребывание в комнате с мужчиной (другом семьи) после смерти своего мужа; см. UNAMA *Произвольное задержание в Афганистане, Том I*, см. выше сноску 305.

<sup>310</sup> Так, например, в январе 2007 года, а 20-летней жертве изнасилования из района Суркрод, Нангархар, было предъявлено обвинение в супружеской измене после сообщения об изнасиловании. 15-летняя девочка в провинции Саманган была задержана, обвинена и осуждена в совершении *зайна* после её жалобы в полицию об изнасиловании своим дядей и таким образом беременности. В районе Ачин, провинция Нангархар, 22-летняя женщина была обвинена в супружеской измене после предположительного похищения, принуждена к бракосочетанию с другим человеком; ее ребенок был убит. См. UNAMA *Произвольное задержание в Афганистане, Том I*, см. выше сноску 305.

<sup>311</sup> Доклад Верховного комиссара по правам человека, 2008 г., см. выше сноску 9.

женщинам, признанным виновными в преступлениях на сексуальной почве, в частности, супружеской измене, во многих случаях является непропорционально суровыми в отличие от приговоров мужчинам, совершившим подобные преступления, которые во многих случаях освобождаются или получают значительно менее суровые приговоры.<sup>312</sup>

Вместе с тем, базовые процессуальные гарантии, в частности, право на судебное правозащитничество, по имеющимся данным, не соблюдаются.<sup>313</sup> Задержанные обычно пребывают под стражей на протяжении месяцев без официального предъявления обвинения и не предстают перед судьёй, а также редко получают возможность судебного правозащитничества. Более того, задержанные не имеют возможности оспаривания законности своего задержания перед беспристрастным судьёй и не пользуются презумпцией невиновности до рассмотрения дела судом общей юрисдикции. В исследовании около 2 000 дел в 2006–2008 г.г. было установлено, что противоправные задержания в большинстве случаев вызваны плохой осведомленностью и пониманием законодательства и прав задержанных, наряду с неадекватностью процедур и законодательной базы для обеспечения указанных прав. Кроме того, некоторые нарушения были вызваны коррупцией, превышением власти, и несоблюдением законодательства со стороны ответственных органов власти.<sup>314</sup>

Несмотря на то, что доступ к правовой помощи в крупных городах улучшился, число практикующих юристов остается в высшей степени ограниченным. В октябре 2006 года, всего 223 юриста на всю страну были зарегистрированы и получили лицензии Министерства юстиции. Отдел правовой помощи Верховного Суда насчитывает всего 19 юристов, несмотря на то, что и Конституция, и Временный уголовно-процессуальный кодекс предусматривают бесплатное судебное правозащитничество для ответчиков, не имеющих средств для покрытия расходов, связанных с защитой его интересов в суде по уголовным делам.

### 3. Условия тюремного заключения

Тюрьмы, управляемые Министерством юстиции, находятся в 34 провинциях Афганистана; существует также 30 центров активной реабилитации для несовершеннолетних.<sup>315</sup> Условия тюремного заключения в большинстве учреждений остаются ниже минимальных международных стандартов.<sup>316</sup> Имели место сообщения о переполнении, недостаточном обеспечении пищей и водой, низком качестве санитарного оборудования, и, недостаточном оборудовании небольших больниц при наличии таковых. По имеющимся данным, заключённые с инфекционными и психическими заболеваниями редко отделяются от остальных заключённых, а дети заключённых-женщин проживают со своими матерями, в особенности при отсутствии других членов семьи. Раздельное содержание женщин и мужчин отсутствует.<sup>317</sup>

Имеют также место сообщения о том, что должностные лица Правительства, местная руководящие органы исправительных учреждений, начальники полиции, и вождей племен применяют пытки и злоупотребления, в том числе вырывание ногтей на руках и ногах, ожоги горячим маслом, побои, унижения на сексуальной почве и противоестественные половые сношения.<sup>318</sup>

---

<sup>312</sup> Доклад Верховного комиссара по правам человека, 2008 г., см. выше сноску 9.

<sup>313</sup> Доклад Верховного комиссара по правам человека, 2008 г., см. выше сноску 10. Полный обзор произвольного задержания в Афганистане: см. *UNAMA Произвольное задержание в Афганистане, Том I и Том II*, сноска 305 выше.

<sup>314</sup> *UNAMA Произвольное задержание в Афганистане, Том I*, см. выше сноску 305.

<sup>315</sup> США, *Отчет о практике в сфере прав человека, 2008 г.*, см. выше сноску 40.

<sup>316</sup> Доклад Верховного комиссара по правам человека, 2008 г., см. выше сноску 9.

<sup>317</sup> США, *Отчет о практике в сфере прав человека, 2008 г.*, см. выше сноску 40.

<sup>318</sup> США, *Отчет о практике в сфере прав человека, 2008 г.*, см. выше сноску 40.

## VI. Возврат

### 1. Возврат в Афганистан

Только в 2008 году, УВКБ ООН содействовало возврату около 278 000 афганцев, главным образом из Пакистана (274 000) и Ирана (около 3 600). В течение репатриационного периода 2009 года, до 3 июня, возвратилось еще 29 400 человек из Пакистана и 1 240 из Ирана. Половина последних возвращений совершена в восточные провинции Нангархар или Кабул, 25 процентов определили северный регион в качестве своего места назначения и лишь 4 процента указали юг, юго-восток и центральное нагорье как места предполагаемого возвращения. В соответствии с последней статистической информацией, около 2.6 миллиона афганцев продолжают пребывать в сопредельных государствах; 1.7 миллиона — в Пакистане и 935 000 — в Иране.<sup>319</sup> В 2008 году, имела место незначительная добровольная репатриация из государств дальнего зарубежья, в том числе европейских стран, несмотря на депортацию растущего числа афганцев, в некоторых случаях под предлогом программ репатриации, признанных "добровольными" в соответствии с правовой и административной нормативными базами государства.<sup>320</sup> Вместе с тем, депортированные лица возвращающиеся или подозреваемые в возвращении со значительными суммами денег, в особенности из стран Европы, стали предметом посягательств со стороны лиц, действующих против интересов государства. В 2008 году сообщалось по меньшей мере о двух таких случаях. В одном из них, афганец, депортированный из Швеции, смог избежать попытки похищения и жил на улице по причине опасений, до того как Министерства по делам беженцев и репатриации на гуманитарной и исключительной основе не нашло для него временное жилье. Еще в одном случае, лицо, депортированное из Великобритании, было похищено, причем был потребован выкуп в размере нескольких тысяч долларов.<sup>321</sup>

Традиционные структуры семьи и общества социального и племенного строя Афганистана составляют основной механизм защиты и убежища для возвращающихся афганских беженцев. Поддержка, предоставляемая семьями, расширенными семьями и племенами, ограничивается территориями, на которых существуют связи семьи или общины, в частности, местом происхождения или постоянного проживания. Лица, могущие столкнуться с особыми затруднениями после возвращения включают, без ограничения таковыми, несопровождаемых женщин и женщин, являющихся единоличными главами домашних хозяйств; несопровождаемых детей; несопровождаемых лиц преклонного возраста; жертвы серьезных эмоциональных травм, в том числе сексуального и гендерного насилия; лиц с ограниченными физическими или психическими возможностями; а также лиц, которым требуется медицинская помощь (кратко- или долгосрочная), в частности, женщин. Возврат в места, не являющиеся местами происхождения или прежнего местожительства, может, таким образом, подвергать афганцев непреодолимым трудностям, не только при поддержании и повторном создании источников существования или дохода, но и угрозам безопасности. Угрозы безопасности могут включать, в частности, произвольное задержание и арест, риск стать жертвой убийства на основании этнического соперничества и конфликтов между семьями, наряду с повышенным риском со стороны постоянного вооружённого конфликта, как подробно изложено выше.

В заключение, реинтеграционные потребности продолжают оставаться значительными, а города продолжают принимать возвратившихся лиц в количествах, которые трудно распределить. С 2002 года, несмотря на нищету и раздел на части войной в Афганистан вернулось около 20 процентов населения страны.

---

<sup>319</sup> По итогам периода с 2 марта 2002 года до 31 декабря 2008 года, 4 369 086 афганцев получили помощь УВКБ ООН для добровольного возвращения в Афганистан.

<sup>320</sup> В соответствии с данными Министерства Афганистана по делам беженцев и возвратившихся лиц, по меньшей мере 560 лиц, ищущих убежища, получили отказ и были депортированы из стран Европы, а ещё 545 таких лиц прибыли в Афганистан в порядке добровольного возвращения.

<sup>321</sup> На основе информации УВКБ ООН.

В этом отношении, принимая во внимание характерные отличия ситуации в Афганистане, УВКБ ООН не рекомендует возвращение лиц в районы, не являющиеся местами их происхождения или предыдущими местами проживания, в которых они не имеют прочных семейных или родовых связей и поддержку, если возвращение, по своему характеру, не является добровольным.<sup>322</sup>

## 2. Возврат в Иран и Пакистан

УВКБ ООН отмечает, что некоторые Государства пытаются возвращать лиц из Афганистана, ищущих убежища, в Иран и Пакистан на том основании, что им была предоставлена защита, в некоторых случаях — на долгий срок. При отсутствии действительных виз на въезд, такие афганцы, несмотря на это, будут лишены прав на повторный въезд и восстановление постоянного проживания и подвергнуты принудительному возврату в Афганистан.

В отношении Пакистана, в период с конца 2006 года до февраля 2007 года имели место совместные регистрационные мероприятия УВКБ ООН/Пакистана, повлекшие за собой регистрацию и документальное оформление 2,15 млн. афганцев, проживающих в Пакистане. Регистрация в основном, но не исключительно, была основана на переписи населения, проведенной в феврале 2005 года. Владельцы регистрационных карт в настоящее время имеют право на проживание в Пакистане до декабря 2009 года, несмотря на то, что Государственные органы Пакистана заявили о своем намерении продлить данный срок до конца 2012 года. В отношении зарегистрированных афганцев, выезжающих из Пакистана, продолжительность предшествующего пребывания и ранее проведенное документальное оформление, в частности, регистрационных карт, не являются значимыми соображениями в отношении права на возврат в Пакистан и проживание в Пакистане. Афганцы, не имеющие действительных паспортов и виз, независимо от продолжительности предшествующего пребывания в Пакистане, не имеют права на законный въезд в Пакистан и могут быть подвергнуты депортации в соответствии со Статьей 14.3 Закона Пакистан "Об иностранцах". Аресты за незаконное пребывание с последующим тюремным заключением, штрафы и депортации незаконно пребывающих в Пакистане являются ежедневным явлением, причем в Афганистан ежемесячно депортируется несколько сотен человек. В заключение, следует отметить, что Пакистан не является государством, подписавшим Конвенцию 1951 года и в нем отсутствует государственная нормативная база в сфере убежища.

В Иране также имеется значительное количество зарегистрированных афганцев, причем для около 935 000 были проведены регистрация и документальное оформление до конца мая 2009 года. Несмотря на то, что Иран является Государством, подписавшим Конвенцию, имеют место оговорки к Конвенции в отношении свободы передвижения и трудоустройства. Временные разрешения на трудоустройство были в недавнем времени предоставлены правомочным зарегистрированным афганцам, уплатившим муниципальные налоги и денежный сбор в размере 500 долларов США. В настоящее время неизвестно количество таких лиц, заключивших трудовой договор с работодателями. Государственные органы Ирана объявили 23 провинции полностью или частично запретными для иностранных граждан, в том числе беженцев, причем провинция Гормозган была объявлена запретной совсем недавно — в мае 2009 года. Это повлияло на положение около 140 000 беженцев, которые должны были выбирать между переменной места жительства внутри страны или возвратом в Афганистан. Афганцы, покинувшие Иран без специального разрешения и выездных виз, не смогут законным образом повторно въехать или возвратиться в Иран без одновременного наличия афганского паспорта и иранской визы, независимо от предшествующего законного и, возможно, долгосрочного пребывания, или даже рождения, в Иране. Афганцы, делающие

---

<sup>322</sup> См. УВКБ ООН, *Добровольная репатриация*, №40 (XXXVI) — 1985 г., 18 Октября 1985 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae68c9518.html>; а также УВКБ ООН, *Заключение о возвращении лиц, признанных не нуждающимися в международной защите*, № 96 (LIV) - 2003, 10 октября 2003 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f93b1ca4.html>.

попытку въезда или возвращения без выполнения данных требований, могут быть подвергнуты аресту, задержанию и принудительному возврату в Афганистан.

В Иране находятся несколько десятков тысяч незарегистрированных афганцев. Свыше 405 000 таких лиц были депортированы в 2008 году; ещё 178 000 — с января по 3 июня 2009 года. Более 80 процентов депортированных лиц происходят из северных провинций или западного региона. Более 97 процентов депортированных лиц являются холостыми мужчинами, приехавшими в Иран предположительно в поисках источников существования или дохода. Возможности обращения за международной защитой для таких лиц являются ограниченными, поскольку, несмотря на подписание Конвенции 1951 года, в Иране отсутствует система принятия прямых судебных решений о статусе беженца в государстве. Более того, Правительство не признает мандата УВКБ ООН по определению статуса беженца.



## VII. Перемещение внутри страны

По оценкам, в 2002 году, 1,2 млн. афганцев были перемещены внутри страны. Большинство из них возвратились самостоятельно. По итогам периода с 2002 года по октябрь 2007 года, 489 525 лиц, перемещенных внутри страны (ЛПВС) получили помощь УВКБ ООН при возвращении. В соответствии со статистическими данными УВКБ ООН по состоянию на февраль 2009 года, в Афганистане имеется около 270 000 ЛПВС.<sup>323</sup> Большинство выявленных ЛПВС составляют часть долгосрочной базовой нагрузки, но значительное и растущее число ЛПВС было перемещено недавно, главным образом вследствие вооруженного конфликта.<sup>324</sup> Вместе с тем, ухудшающаяся ситуация в области безопасности, отсутствие земельной собственности, и ограничения в поисках источников существования или дохода, по имеющимся данным, являются факторами, препятствующими реинтеграции ЛПВС. Отвод земли полевыми командирами и руководителями войсковых подразделений также является фактором, способствующим невозвращению на место происхождения.

Дискриминация ЛПВС имеет место, но, как правило, по признаку их этнической принадлежности или места происхождения в Афганистане, а не статуса ЛПВС. Например, ЛПВС-пуштуны на западе и севере, в ряде случаев, подвергаются подозрительному отношению со стороны проживающих там таджиков и узбеков, которые могут связывать их с элементами повстанческих сил.

Доступ к документам о личном и семейном положении является одной из наиболее серьезных проблем ЛПВС в сфере защиты. Как правило, для доступа к образованию и услугам в области здравоохранения требуется удостоверение личности, признаваемое в масштабе всей страны, — паспорт, водительские права, или соответствие требованиям для выделения земельного участка в соответствии с Указом 104.<sup>325</sup> Получение удостоверения личности создает особые проблемы для представителей народности *кучи* (обычно кочевников), испытывающих затруднения в установлении своего места происхождения и, в общем случае, подвергающихся дискриминации.

С учетом вышеизложенного, афганцы, как правило, прибегают к защите и содействию своих семей, племен и этнических групп в местах своего происхождения. ЛПВС во многих случаях теряют данный источник защиты и поддержки, в особенности если они являются этническим меньшинством в месте перемещения внутри страны.

---

<sup>323</sup> УВКБ ООН, *Совместный пресс-релиз: Министерство по делам беженцев и репатриации и УВКБ ООН: Первый государственный доклад об ЛПВС выявляет осложнения ситуации с перемещением внутри страны*, 15 декабря 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/49b8c91c2.html>; а также УВКБ ООН, *Характеристики лиц, перемещённых внутри страны (ЛПВС) в Афганистане*, 11 ноября 2008 года, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/49ba33a02.html>.

<sup>324</sup> См., например, Центр мониторинга перемещений внутри страны, *Афганистан: растущие трудности и ограниченная поддержка растущего перемещённого населения*, 28 октября 2008 года, стр. 12-13, адрес размещения: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/490711f52.html>.

<sup>325</sup> Указ 104 о выделении земельных участков для жилья правомочных возвратившихся лиц и ЛПВС (2005 г.).