



Специальный доклад Генерального секретаря об обзоре Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре

I. Введение

1. Шесть лет спустя после перехода от Миссии Африканского союза в Судане к Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), всеобъемлющее политическое урегулирование кризиса в Дарфуре так и не достигнуто. Боевые действия продолжаются, и население по-прежнему остро нуждается в защите и гуманитарной помощи. Ситуацию дополнительно усугубляет произошедшая с августа 2012 года активизация межобщинного конфликта, особенно по поводу ресурсов. В то же время остается сильно ограниченным гуманитарное пространство, и сама ЮНАМИД все чаще становилась объектом враждебных действий. В 2013 году было совершено 19 нападений на ЮНАМИД, в результате которых погибли 16 человек и 27 человек были ранены, а также было выведено из строя значительное количество транспортных средств и уничтожено большое количество оружия и боеприпасов. В связи с этим Совет Безопасности в своей резолюции 2113 (2013) просил провести обстоятельный и рассчитанный на перспективу обзор деятельности Миссии по выполнению своего мандата, в том числе в свете основных событий и изменений ситуации в Дарфуре, произошедших со времени учреждения Миссии.

2. Совместная группа по оценке, в которую входят представители Комиссии Африканского союза, Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки Секретариата, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирной продовольственной программы и ЮНАМИД, провела обзор в тесной консультации со страновой группой Организации Объединенных Наций в Судане. Обзор был проведен в три этапа. На первом были вновь проанализированы причины, движущие силы и последствия конфликта в Дарфуре. На втором этапе был проведен анализ имеющегося потенциала Миссии с учетом оперативной обстановки. На третьем этапе группа по оценке проанализировала стратегические приоритеты ЮНАМИД и разработала рекомендации, направленные на устранение основных препятствий для осуществления ее мандата.



II. Анализ конфликта

3. На конфликт в Дарфуре продолжают накладывать свой отпечаток такие ранее возникшие коренные причины, как утрата или сильный подрыв традиционных источников средств к существованию, ослабленность традиционных механизмов урегулирования конфликтов, безнаказанность и слабость правовых структур, слабость или отсутствие органов государственной власти в сельских районах, широкое распространение оружия и вооруженных групп, отсутствие доверия между общинами и членами общин, игра на социальных противоречиях и циклы ответного насилия. Воздействие этих определяющих факторов усугубляли последствия долгосрочных демографических тенденций и изменение климата, а также урбанизация и засуха. Кроме того, как показано ниже, на динамику конфликта в Дарфуре также повлияли некоторые новые моменты, которые привели к значительному ухудшению обстановки в области безопасности в 2013 году.

Динамика отношений между центром и периферией

4. В Дарфуре продолжается вооруженное восстание, причем это происходит потому, что в Дарфуре негативно воспринимается политика Хартума, который, как считают в Дарфуре, добивается его политической и экономической маргинализации. Против правительства в первую очередь выступают группировка Движения за справедливость и равенство (ДСР), возглавляемая Джibriлем Ибрахимом, группировка Освободительной армии Судана (ОАС), возглавляемая Абдулом Вахидом, и группировка ОАС, возглавляемая Минни Минави. Этот аспект конфликта приобрел новое измерение после отделения Южного Судана в июле 2011 года, когда в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил по причине недовольства населения политикой Хартума с новой силой вспыхнули восстания, возглавляемые Народно-освободительным движением Судана (НОДС)/Север. В ноябре 2011 года все четыре повстанческих движения объединились в Суданский революционный фронт (СРФ). Впервые после окончания боевых действий между правительством Судана и НОДС в январе 2005 года несколько «периферийных» суданских вооруженных групп объединились во имя достижения заявленной цели обеспечения более справедливого распределения власти и богатства.

5. Хотя правительственные войска время от времени продолжали вступать в столкновения на территории Дарфура, после создания СРФ вооруженная оппозиция сосредоточила усилия в первую очередь на районах, находящихся за пределами Дарфура. В настоящее время вооруженные столкновения за пределами Дарфура негативно отражаются на стабильности ситуации в Дарфуре (притом что обратное утверждение также является верным), поскольку вооруженные движения совершают вторжения в Дарфур в целях пополнения запасов материальных средств для ведения действий на других участках.

6. В результате создания СРФ дарфурские вооруженные движения также приняли национальную политическую повестку дня. Эта повестка дня изложена в Хартии «Новый рассвет» — политической платформе, принятой СРФ в январе 2013 года. В этом документе, в частности, предусматривается целостный (иначе говоря, национальный), а не фрагментарный (региональный) подход к урегулированию многочисленных конфликтов в Судане на том основании, что все эти конфликты возникли в силу одних и тех же причин. Вступив в

союз, вооруженные движения Дарфура стоят на том, что признание этого тезиса является предварительным условием для начала переговоров с правительством. Позиция правительства, напротив, состоит в том, что конфликты в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил, которые, по его мнению, говорят о наличии нерешенных вопросов в связи с осуществлением Всеобъемлющего мирного соглашения 2005 года, следует урегулировать отдельно от переговоров по Дарфуру. Кроме того, правительство настаивает на том, что переговоры по Дарфуру проводятся на основе разработанного специально для Дарфура Дохинского документа о мире в Дарфуре. По мнению обеих сторон, эти разногласия являются основным препятствием для переговоров по политическому урегулированию. Заявление президента Башира от 27 января 2014 года о национальном диалоге открывает возможность преодоления этих препятствий, и в этой связи следует проработать процедуры проведения такого диалога с учетом законных требований населения Дарфура.

Обострение межобщинного конфликта

7. Что касается других последних изменений в динамике конфликта, то следует отметить, что после отделения Южного Судана в июле 2011 года экономическое положение Судана резко ухудшилось, а это, в свою очередь, серьезно ухудшило обстановку в области безопасности в Дарфуре. В итоге добыча нефти в Судане сократилась на три четверти, иначе говоря, на сумму, которая, по оценкам Международного валютного фонда, эквивалентна половине всех налоговых поступлений за предыдущий год и трети всей экспортной выручки страны. Положение стало еще тяжелее в результате. А последующее 14-месячное прекращение добычи и перекачки нефти Южным Суданом только ухудшило экономическое положение страны. Это обернулось убытками, которые дополнительно усугубили другие серьезные экономические проблемы, включая непосильное бремя внешней задолженности, ежегодные бюджетные дефициты и двусторонние экономические санкции. Кроме того, экономический рост и стабильность подрывали также высокие военные расходы и невозможность сбора налогов в охваченных конфликтом районах.

8. В результате в Дарфуре заметно повысились цены на топливо и основные сырьевые товары, возросла преступность и обострилась межобщинная конкуренция за природные ресурсы, особенно за пахотные земли и месторождения полезных ископаемых. В то же время, из-за экономического кризиса правительству сейчас, видимо, стало трудно содержать племенные ополчения — такие ополчения, созданные в основном в скотоводческих общинах, используются им для формирования военизированных подразделений, поддерживающих его военные операции. В результате возникли перебои с выплатой денежного довольствия, которые вынудили членов этих формирований (Народных сил обороны, Центральной резервной полиции и пограничной службы) искать альтернативные источники доходов. Считается, что именно это заставило их поддержать свои племена в жестокой межобщинной борьбе за природные ресурсы, особенно за кустарные золотые прииски в Северном Дарфуре, перспективные нефтяные месторождения в Восточном Дарфуре и земли в Центральном и Южном Дарфуре.

9. Хотя межобщинные стычки из-за ресурсов при участии также племенных ополчений происходили в Дарфуре задолго до начала восстания в 2003 году, после экономического спада в середине 2012 года этот аспект кризиса обозна-

чился значительно более резко — до такой степени, что затмил военные столкновения, став главной причиной насилия в отношении гражданских лиц, равно как и главной причиной перемещения населения. Эскалация такого насилия началась в январе 2013 года, когда в результате спора по поводу контроля над кустарным золотым прииском в Джебель-Амире, Северный Дарфур, разгорелись ожесточенные бои между группами северных племен резейгат и бени-хусейн, которым пришли на помощь военизированные элементы. В результате этих столкновений было перемещено примерно 100 000 гражданских лиц, существенно увеличилась потребность в гуманитарной помощи, и была сильно нарушена хозяйственная деятельность. Затем, в 2013 году произошло шесть крупных вспышек боевых действий в рамках межобщинной борьбы за ресурсы в 2013 году, а также имели место спорадические столкновения между правительственными войсками и силами вооруженных движений, в результате которых было перемещено дополнительно 400 000 гражданских лиц.

Последствия для гражданского населения

10. Боевые действия в Дарфуре по-прежнему весьма негативно сказываются на положении гражданского населения. В результате военных действий между правительственными войсками и вооруженными движениями, которые длятся уже 11 лет, наряду с последними тенденциями к обострению проблемы преступности и межобщинного конфликта, в Дарфуре не прекращается один из самых страшных гуманитарных кризисов в мире. В 2013 году произошло резкое ухудшение гуманитарной ситуации во многих областях, и, по оценкам, около 400 000 человек в условиях возобновления боевых действий были вынуждены покинуть свои дома. Общее число внутренне перемещенных лиц возросло до почти двух миллионов человек. Затянувшаяся ситуация с перемещением населения и отсутствие продовольственной безопасности и основных услуг остаются важными причинами хронической уязвимости населения во всех пяти штатах Дарфура. По последним оценкам, в гуманитарной помощи на сегодняшний день в общей сложности нуждается 3,5 миллиона человек. Обездоленность, перемещение и ограниченный доступ к основным социальным услугам являются одновременно последствиями и движущими силами конфликта. Непрерывающееся насилие полностью или частично лишило источников средств к существованию почти всех жителей Дарфура. Разрушение домов, рынков и источников продовольственных ресурсов, вытеснение сельских общин в города и развал транспортной инфраструктуры, без которой трудно вести торговлю, сильно влияют на условия жизни значительной части населения. Из-за столкновений и возникающего в результате них перемещения населения скотоводам приходилось отказываться от привычных маршрутов перегона скота и пересматривать свои методы и приемы работы.

11. В результате оценок потребностей в защите, проведенных в пострадавших от конфликта районах в 2013 году, были выявлены серьезные проблемы, которые касались гибели мирных жителей, сексуального и гендерного насилия, разделения семей, вербовки детей в вооруженные группы, насилия в отношении детей и нападения на гражданских лиц в транзитных лагерях или временных поселениях. Кроме того, нападения, преступления, связанные с применением сексуального и гендерного насилия, и грабежи в целом совершаются в условиях безнаказанности.

III. Анализ возможностей ЮНАМИД

12. На основе нового анализа конфликта, группа по обзору провела оценку нынешних возможностей Миссии и результативности ее деятельности с учетом изменения оперативной обстановки и характера поставленных задач.

Защита гражданских лиц и обеспечение беспрепятственного гуманитарного доступа

13. ЮНАМИД помогает обеспечивать защиту гражданских лиц, среди прочего, с помощью различных видов патрулирования, обеспечения охраны объектов и содействия поддержанию общественного порядка, в частности, в лагерях для внутренне перемещенных лиц. Она помогает осуществлять медицинскую эвакуацию раненых гражданских лиц из небезопасных районов, обеспечивает безопасные условия для участников процесса посредничества в местных общинах и помогает обеспечивать безопасность на территории конкретных районов путем организации патрулирования для укрепления доверия. Ее дополнительный вклад включают поддержку усилий по предотвращению и пресечению сексуального и гендерного насилия, защите прав человека, защите детей и устранению рисков, связанных с взрывоопасными пережитками войны. Миссия облегчает организациям, занимающимся оказанием помощи, доставку грузов гуманитарной помощи путем организации охранного сопровождения и материально-технического обеспечения, обеспечения безопасности районов и обеспечения охраны и безопасности персонала организаций, занимающихся оказанием помощи, и их собственности.

14. Хотя деятельность ЮНАМИД в определенной мере отражается на положении в этих областях, ее эффективность существенно снижает меры по ограничению доступа, отсутствие необходимой мобильности и недостаточные оперативные возможности нескольких воинских и полицейских контингентов. В качестве примера положительных результатов усилий ЮНАМИД, можно указать своевременное создание в Эс-Сиреафе, Северный Дарфур, в 2013 году временной оперативной базы, которая способствовала усилению функции защиты и позволила гуманитарным организациям оказать помощь примерно 60 000 гражданских лиц, перемещенных в результате жестоких межобщинных столкновений. Что касается содействия оказанию гуманитарной помощи, то учреждения, входящие в состав страновой группы Организации Объединенных Наций, призвали военный компонент ЮНАМИД действовать более решительно перед лицом ограничений передвижения в кризисных районах. В обзоре признается справедливость этого вывода и отмечается далее необходимость совершенствования планирования, определения приоритетов и обеспечения координации между компонентами Миссии и между Миссией и гуманитарными организациями.

Поддержка политического процесса

15. В Концепции оказания Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций содействия Дарфурскому мирному процессу, принятой в 2012 году (см. S/2012/166), перед Миссией была поставлена задача сделать мирный процесс более широким по степени охвата. Эта концепция, одобренная Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности, основана на следующих трех принципах, которые будут осуществляться одновременно:

1) оказание сторонам, подписавшим Дохинский документ о мире в Дарфуре, помощи в его осуществлении; 2) работа с правительством и вооруженными движениями Дарфура по вопросам содействия проведению переговоров; и 3) поддержка внутреннего диалога и консультаций в Дарфуре. Способность ЮНАМИД оказывать содействие прогрессу в первой области была ограничена задержками в осуществлении Дохинского документа о мире в Дарфуре подписавшими его сторонами (правительством Судана, Движением за освобождение и справедливость (ДОС) и группировкой ДСР под руководством Башара) и отсутствием всеобъемлющего политического урегулирования разногласий между правительством и теми движениями, которые не подписали этот документ. Хотя в результате осуществления некоторых аспектов соглашения, касающихся разделения власти, представители ДОС и группировки ДСР под руководством Башара на разных уровнях вошли в состав органов власти, в частности Дарфурской региональной администрации, их способность эффективно управлять, опираясь на широкие массы населения, была ограничена из-за отсутствия достаточной подготовки, ресурсов и политического влияния.

16. Что касается всеобъемлющего урегулирования конфликта, то в настоящее время стороны по-прежнему расходятся во взглядах насчет того, должны ли переговоры носить национальный или региональный характер. Кроме того, неспособность членов международного сообщества, выступая единым фронтом, оказывать давление на стороны в конфликте продолжает затруднять усилия Единого специального представителя и Единого главного посредника Африканского союза — Организации Объединенных Наций по Дарфуру Мохамеда ибн Чамбаса по оказанию содействия организации переговоров между правительством и вооруженными движениями. В связи с этим Единый главный посредник активизировал взаимодействие с ключевыми региональными субъектами, чтобы заручиться их поддержкой на переговорах. Кроме того, он координирует деятельность с Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза и Специальным посланником Организации Объединенных Наций по Судану и Южному Судану в интересах согласования усилий по урегулированию конфликтов в Дарфуре и штатах Южный Кордофан и Голубой Нил.

17. Безопасные, подлинные и широкие по составу участники внутридарфурской диалог и консультации, предусмотренные в Дохинском документе о мире в Дарфуре, могут внести значимый вклад в обеспечение широкоохватности мирного процесса на местном уровне. Начать осуществление этой инициативы, поддержка которой возложена на ЮНАМИД, планируется в первой половине 2014 года. Если выборы в национальные органы государственной власти, органы власти на уровне штатов и местные органы самоуправления, запланированные на 2015 год, будут свободными и справедливыми, они также дадут возможность повысить всеохватность и представительность государственных структур. Другим средством устранения таких причин конфликтов, как политическая маргинализация и изоляция, может быть предложенный правительством процесс пересмотра Конституции, если эта деятельность будет проходить при широком участии общественности и если она будет транспарентной, а ее результаты будут заслуживать доверия.

Оказание содействия восстановлению и поддержка усилий по урегулированию разногласий на местах

18. Еще одной важной причиной обострения межобщинного конфликта является слабость местных механизмов урегулирования споров. В связи с этим ЮНАМИД активизировала свою деятельность, направленную на поддержку усилий по урегулированию межобщинных разногласий на местах, в частности, путем организации поездок чиновников и влиятельных лидеров общин в «горячие точки» для участия в совещаниях по примирению, укрепления потенциала местных органов власти и традиционных посредников по урегулированию конфликта и поощрению диалога между конфликтующими сторонами. Такая помощь очень помогала налаживать мирный диалог, в результате которого почти во всех случаях на местах были достигнуты договоренности о прекращении военных действий. Только в 2013 году стороны в конфликте заключили в общей сложности 15 местных соглашений о прекращении военных действий. Хотя некоторые из этих соглашений впоследствии были нарушены из-за того, что при их заключении стороны не уделили достаточного внимания коренным причинам, касающимся распоряжения ресурсами, такие договоренности, тем не менее, обеспечивали перерывы в боевых действиях, которые позволяли оказывать помощь гражданскому населению и обеспечивать в более широких масштабах привлечение местных посредников. Обзор показал, что деятельность Миссии в этой приоритетной области дает положительный эффект, который, однако, ограничивает отсутствие всеобъемлющего политического урегулирования.

19. Несправедливое решение вопросов, касающихся регулирования доступа к природным ресурсам, является еще одной важной причиной межобщинных столкновений. В этом плане Стратегия развития Дарфура, сформулированная Дарфурской региональной администрацией и международными партнерами в ноябре 2012 года, обеспечивает основу для устранения причин конфликта, связанных с ресурсами, а также, шире, для решения проблем, касающихся потребностей, связанных с задачами восстановления, развития и искоренения нищеты. Тем не менее перевод денежных средств из федерального бюджета правительства Дарфурской региональной администрации осуществляется с большими задержками против графика осуществления, предусмотренного в Дохинском документе о мире в Дарфуре (в частности, из причитающихся в настоящее время 500 млн. долл. США перечислено в общей сложности 165 млн. долл. США). Кроме того, доноры еще не выполнили свои обязательства по взносам в объеме 1 млрд. долл. США, объявленные на конференции в Дохе в апреле 2013 года. В пределах своих ограниченных средств Дарфурская региональная администрация, по состоянию на декабрь 2013 года, приступает к осуществлению 315 проектов в целях развития в таких областях, как здравоохранение, образование и управление водными ресурсами (которые финансируются за счет полученных на настоящий момент средств в объеме 165 млн. долл. США). Другие мероприятия в целях развития включают осуществление проекта строительства на всей территории Дарфура деревень типовой планировки, который финансируется Катаром, в целях содействия возвращению населения. Несмотря на эти усилия, потребности Дарфура в области восстановления и реконструкции по-прежнему очень велики. Если подписавшие документ стороны, а также доноры не примут решения о выделении дополнительных ресурсов и не проявят политическую волю, Дарфурской региональной

администрации и страновой группе Организации Объединенных Наций будет и впредь трудно добиться прогресса в этой области.

Укрепление законности, права человека и контроль над вооружениями

20. Основными причинами конфликта и нестабильности в Дарфуре являются недовольство слабостью правовых структур, нарушения прав человека и широкое распространение оружия и вооруженных групп. Миссия оказывает содействие укреплению правовых структур и расширению доступа к правосудию путем восстановления зданий судов, организации проезда судей в сельские районы для проведения заседаний выездных судов и осуществления профессиональной подготовки традиционных лидеров общин. Кроме того, ЮНАМИД сотрудничает с ПРООН в вопросах оказания правовой помощи лицам, находящимся под стражей в ожидании суда. Остающиеся в силе законы о чрезвычайном положении и обеспечении национальной безопасности позволяют властям арестовывать и задерживать граждан без предъявления обвинений в течение длительного времени и сильно ограничивают развитие судебного сектора, несмотря на поддержку, которая была оказана в соответствии с положениями Дохинского документа о мире в Дарфуре.

21. Миссия, совместно с ПРООН, содействовала укреплению системы исправительных учреждений и улучшению условий содержания в тюрьмах, находящихся в ведомственном подчинении министерства внутренних дел. В декабре 2013 года правительство приступило к осуществлению пятилетнего стратегического плана мероприятий, направленных на дальнейшее развитие, при поддержке ЮНАМИД и ПРООН, пенитенциарных учреждений и профессиональную подготовку их персонала. Тем не менее ЮНАМИД не имеет доступа на объекты, находящиеся в ведении Национальной службы разведки и безопасности или Суданских вооруженных сил. Несмотря на то, что в тех тюрьмах, к которым ЮНАМИД имеет доступ, был достигнут большой прогресс в деле улучшения условий содержания заключенных, надо добиться такого же прогресса в реформировании судебной системы, чтобы усилия в этой области были более тесно увязаны с общими целями Миссии, касающимися урегулирования конфликтов и стабилизации положения в стране.

22. ЮНАМИД помогает урегулировать претензии по поводу несоблюдения принципа уголовной ответственности, в частности путем обучения и повышения квалификации сотрудников полиции правительства, поддержания общественного порядка, в частности в лагерях для внутренне перемещенных лиц, а также осуществления различных видов полицейского патрулирования. Работа полицейского компонента в этой области наталкивается на такое препятствие, как нехватка для удовлетворения конкретных потребностей полиции правительства в укреплении потенциала сотрудников, обладающих специальными навыками, в частности в следующих областях: анализ результатов осмотра места преступления, судебно-медицинская экспертиза, пресечение торговлей людьми, информационные технологии и борьба с транснациональной преступностью. Миссия установила тесные рабочие отношения с министерством внутренних дел, в частности посредством подписания в августе 2013 года меморандума о взаимопонимании по вопросам сотрудничества и укрепления потенциала. Кроме того, недавно в целях развития сотрудничества была создана совместная рабочая группа ЮНАМИД и страновой группы Организации Объеди-

ненных Наций. В целом обзор показал, что функцию анализа результативности работы Миссии в этой области необходимо укрепить.

23. С целью рассмотрения сообщений о нарушениях и ущемлении прав человека Миссия принимает такие меры, как осуществление мониторинга, представление докладов и разъяснение необходимости уважения прав человека. Недостаточная готовность к сотрудничеству со стороны правительства, особенно в вопросах, касающихся доступа, серьезно ограничивает способность Миссии выполнять эти задачи, особенно в том, что касается своевременной проверки сообщений о нарушениях и ущемлении прав человека и распространения информации о таких фактах, представления рекомендаций относительно мер по исправлению положения и участия в создании системы раннего предупреждения. Тем не менее, хотя работа Миссии плохо поддается количественной оценке, она в какой-то мере способствует повышению уровня информированности и обеспечению уважения прав человека, в частности благодаря проведению семинаров для организаций гражданского общества, которые также сталкиваются с немалыми трудностями в своей работе. Кроме того, в последнее время власти продемонстрировали повышенную заинтересованность в получении от ЮНАМИД поддержки в отношении укрепления потенциала, включая помощь, необходимую для того, чтобы их представители могли проходить обучение на международных курсах по правам человека и получить профессиональную подготовку за рубежом.

24. Миссия помогает обеспечивать контроль над вооружениями посредством предоставления властям и вооруженным движениям, в том числе участвующим в процессе примирения, технических консультаций по вопросам планирования разоружения, демобилизации и реинтеграции и осуществления мер безопасности. Она также предоставляет правительству Судана технические консультации относительно региональных мер по контролю над вооружениями, а также положений Дохинского документа о мире в Дарфуре, касающихся разоружения, демобилизации и реинтеграции комбатантов из ДООС и группировки ДСР под руководством Башара. При этом, чтобы предложить альтернативные возможности молодежи, которой грозит опасность пополнить ряды вооруженных групп или банд, ЮНАМИД поддерживает осуществление трудовых общинных программ, призванных помочь молодежи в приобретении профессиональной квалификации. С момента провозглашения этой инициативы в июле 2011 года в ней приняли участие в общей сложности 5000 подростков. Результаты опросов участников, проведенных Миссией по итогам обучения, показали, что перед молодыми людьми открылись более широкие перспективы трудоустройства и что среди них стало меньше желающих присоединиться к вооруженным группам или бандам.

IV. Основные препятствия, мешающие эффективной работе

25. С учетом сложившейся политической ситуации и обстановки в области безопасности в Дарфуре в результате обзора были выявлены три основные проблемы, мешающие ЮНАМИД эффективно выполнять свой мандат: 1) необходимость обеспечения надлежащего сотрудничества и партнерства со стороны правительства в связи с усилиями по осуществлению мандата; 2) существенная

нехватка сил и средств в нескольких воинских и полицейских контингентах; и 3) необходимость создания более эффективных механизмов координации и интеграции деятельности в рамках Миссии, с одной стороны, и в рамках Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций, с другой.

Сотрудничество с правительством принимающей страны

26. Несмотря на улучшение состояния сотрудничества между ЮНАМИД и правительством принимающей страны в вопросах выдачи виз, ограничения доступа и задержки с выдачей разрешений таможенных органов на провоз принадлежащего контингентам имущества продолжают существенно подрывать эффективность работы Миссии. Ограничения доступа распадаются на три категории: 1) отказ предоставить Миссии и гуманитарным организациям доступ в охваченные кризисом районы; 2) остановка патрулей на контрольно-пропускных пунктах; и 3) случаи отказа в выдаче разрешения на поездки представителям страновой группы Организации Объединенных Наций или задержки с выдачей таких разрешений.

27. Власти, как правило, ограничивают доступ в охваченные кризисом районы на ранних этапах кризиса, а затем, через три-пять недель введенные ограничения начинают понемногу отменяться. Хотя число введенных ограничений на передвижения персонала Миссии, по сравнению с общим числом высланных патрулей, относительно невелико, эти ограничения имеют ощутимые последствия, так как они, как правило, вводятся в тех ситуациях, когда вопрос о защите и гуманитарной помощи стоит особенно остро. Что касается остановки патрулей на контрольно-пропускных пунктах, то в этой связи было признано, что здесь порой бывают виноваты и сотрудники Миссии, которые не проявляют должной настойчивости и слишком охотно поворачивают назад.

28. Гуманитарные организации особенно часто сталкиваются с ограничениями, которые затрудняют и задерживают доставку помощи. Эти ограничения принимают форму отказа предоставить доступ, задержек с выдачей разрешений на работу сотрудникам и закрытия полевых миссий, особенно в контексте новых чрезвычайных ситуаций. Возможности доступа часто зависят от географического положения, организации, предоставляющей помощь, сектора и сложившейся ситуации в области безопасности. Доступ, как правило, бывает закрыт в районы активных боевых действий, в том числе в восточную часть района Джебель-Марра, где, по оценкам, около 100 000 человек оказались отрезанными от Организации Объединенных Наций, которая не имеет возможности оказывать им помощь с начала 2010 года. Вводимые ограничения влияют на способность гуманитарных организаций оценивать потребности, осуществлять проекты, контролировать результативность и консультироваться с пострадавшими. Эти последствия усугубляются сокращением возможностей гуманитарных организаций в плане мобилизации финансовых средств (в 2013 году в ответ на совместный призыв для Судана было получено менее 60 процентов от общего объема запрошенных средств), что ведет к сокращению гуманитарного присутствия в Дарфуре, несмотря на ухудшение гуманитарной ситуации. И все же, в 2013 году Организация Объединенных Наций и ее партнеры оказали гуманитарную помощь не менее чем трем миллионам человек.

29. Возникавшие по вине властей задержки с выдачей таможенных разрешений на провоз принадлежащего контингентам имущества затрудняли деятель-

ность сил, так как это не позволяло развертывать подразделения и лишало завершенности конфигурацию сил. На момент составления настоящего доклада не были получены ожидаемые, соответственно, с июля и ноября 2013 года разрешения таможенных органов на провоз имущества для резервного пехотного и вспомогательного вертолетного подразделений. Эти задержки не позволяют силам достичь полной штатной численности, что подрывает их боеспособность.

30. За последний год в результате сотрудничества между Миссией и правительством Судана, которое, среди прочего, проявилось в более своевременной выдаче виз, были достигнуты положительные сдвиги в осуществлении мандата. Это говорит о возможности достижения дальнейшего прогресса, в частности в вопросах доступа, посредством налаживания рабочих отношений с властями от местного до национального уровней.

Возможности воинских и полицейских контингентов

31. В результате обзора был установлен еще один ключевой фактор, затрудняющий эффективное осуществление мандата Миссии, в частности в том, что касается защиты гражданского населения и обеспечения беспрепятственного гуманитарного доступа, — недостаточные оперативные возможности ее военного и полицейского компонентов. Эти недостатки серьезно ограничивают мобильность сил, снижают их боеспособность и подрывают их способность отражать нападения. Речь идет, главным образом, об ограниченной мобильности; неадекватности имущества, принадлежавшего контингентам, слабой выучке и недостаточной подготовке некоторых контингентов; а также о необходимости совершенствования планирования и усиления координации между компонентами Миссии (военным, полицейским и гражданским) и между Миссией и гуманитарными организациями.

32. Согласно оценке группы по обзору, предусмотренные мандатом штатная численность и боевые возможности сил являются необходимыми и достаточными для ведения действий в нынешней оперативной обстановке. Тем не менее фактические боевые возможности нескольких контингентов на местах значительно ниже штатных. По состоянию на 28 февраля 2013 года, в 20 из в общей сложности 27 воинских подразделений, предоставленных в распоряжение ЮНАМИД, доля ремонтнопригодной техники составляет менее 90 процентов, а в 5 подразделениях — не более 44 процентов. Основную часть не подлежащей восстановлению техники составляют бронетранспортеры. Техническое оснащение 5 из 17 сформированных полицейских подразделений, развернутых в составе ЮНАМИД, также не соответствует уровню оперативных потребностей: в одном подразделении доля ремонтнопригодных бронетранспортеров составляет 50 процентов, в другом — 20 процентов и в трех других — ноль процентов. В настоящее время в четырех из упомянутых подразделений принимаются срочные меры по ликвидации недостатков и решается вопрос о репатриации и замене пятого подразделения.

33. Кроме того, несколько воинских контингентов еще не развернули материальные средства, которые должны быть предоставлены в порядке самообеспечения для создания временных оперативных баз вдали от пунктов базирования. Другие развернутые контингенты прибыли без штатной артиллерии большого калибра. Кроме того, часть штатного военного имущества еще предстоит раз-

вернуть, в том числе восемь срочно необходимых военных вертолетов общего назначения. Хотя прибытие трех вертолетов ожидается в первой половине 2014 года, контракты на развертывание остальных пяти еще не подписаны. Пехотный батальон и резервное пехотное подразделение будут развернуты, как только будут получены таможенные разрешения на ввоз принадлежащего контингентам имущества.

34. Что касается общей концепции развертывания сил, то в обзоре было указано, что реконфигурация, произведенная в соответствии с рекомендациями, подготовленными по итогам обзора численности негражданского персонала 2012 года, по-прежнему соответствует географии вооруженных инцидентов и потенциальных «горячих точек». В результате этих корректировок дислокация сил была изменена таким образом, что пехотные подразделения в настоящее время в основном сосредоточены вдоль оси, проходящей через центр Дарфура с северо-западного в юго-восточном направлении. Кроме того, при сохранении общей численности персонала на прежнем уровне, численность персонала, развернутого в более безопасных районах, была сокращена. Вместе с тем, принимая во внимание, что почти половина всех инцидентов происходит на расстоянии свыше 100 км от ближайшего пункта базирования, силы должны более регулярно и эффективно демонстрировать свое присутствие, в частности путем повышения мобильности, более тесного взаимодействия с местным населением, обеспечения защиты гражданского населения и обеспечения доставки гуманитарной помощи в достаточно широком радиусе от пунктов базирования.

35. Кроме того, силы должны перейти от обычной конфигурации, обеспечивающей ответное реагирование, к такой конфигурации, которая позволяла бы принимать превентивные упреждающие меры. Силы сделали некоторые позитивные шаги в этом направлении, но необходимо обеспечить максимально эффективное использование имеющихся ресурсов в Миссии за счет улучшения координации и взаимодействия между военным, полицейским и гражданским персоналом. Необходимо принять дополнительные меры к тому, чтобы патрулирование осуществлялось в интересах выполнения поставленной задачи и достижения конечных результатов с учетом приоритетов, определяемых исходя из потребностей населения в защите и на основе совместного планирования и координации деятельности компонентов Миссии, а также гуманитарных организаций, на уровне пунктов базирования.

Механизмы координации и интеграции деятельности Миссии

36. Эффективность Миссии также снижают недостатки координационных механизмов ЮНАМИД и совместных механизмов оценки и планирования ЮНАМИД и страновой группы Организации Объединенных Наций. Что касается интеграции и координации в рамках ЮНАМИД, то Миссии необходимы более четкое стратегическое видение на основе постоянного комплексного анализа ситуации в Дарфуре; ряд приоритетов; система стратегического и оперативного планирования, позволяющая направить все ресурсы на выполнение определенных приоритетных задач; и эффективная система комплексной и своевременной отчетности и анализа, благодаря которой все ключевые субъекты и директивные органы имели бы единое представление о развитии ситуации в районе операций в долгосрочной и краткосрочной перспективе. Кроме того, ЮНАМИД должна более четко определить критерии оценки результативности ее деятельности по осуществлению своего мандата. Необходимо создать сис-

тому, позволяющую более эффективно осуществлять мониторинг и оценку результативности деятельности Миссии, в частности касающейся защиты гражданского населения и обеспечения беспрепятственного гуманитарного доступа. Кроме того, Миссия должна более эффективно информировать общественность, Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, Совет мира и безопасности Африканского союза, государства-члены и Африканский союз и Центральные учреждения Организации Объединенных Наций о положительных результатах своей деятельности. Обзор также выявил острую необходимость того, чтобы Миссия, совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций, совершенствовала свою систему раннего предупреждения и реагирования, укрепляла общий потенциал в области анализа рисков и угроз и обеспечивала более эффективную координацию деятельности по защите гражданского населения в целом.

37. Что касается сотрудничества между Миссией и страновой группой Организации Объединенных Наций, то необходимо отметить наличие нескольких механизмов координации или оперативной связи. Вместе с тем, притом что большинство из них облегчают проведение консультаций и обмен информацией, приходится констатировать практически полное отсутствие практики совместного принятия решений в целях совместного планирования оперативной деятельности, совместной деятельности, направленной на достижение намеченных результатов, и совместной оценки деятельности, представляющей взаимный интерес. Как показали результаты обзора, различные компоненты ЮНАМИД и страновой группы Организации Объединенных Наций, по большей части, поступают так, как они считают наиболее правильным для выполнения той части мандата, которая относится к их сфере компетенции. Хотя некоторое сотрудничество все же имеет место, его масштабы, в целом, больше зависят от вклада конкретных людей, а не от наличия эффективных и отлаженных механизмов совместного оперативного планирования, координации и оценки. В связи с этим эти два субъекта должны упорядочить и сделать более ориентированными на конкретные действия свои координационные механизмы, чтобы они облегчали задачи планирования, осуществления совместной деятельности, направленной на достижение намеченных результатов, и осуществление регулярной отчетности и оценки в соответствии с политикой Организации Объединенных Наций в отношении комплексной оценки и планирования.

38. Что касается партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в рамках смешанной миротворческой операции в Дарфуре, то ЮНАМИД является беспрецедентной структурой, которая ставит перед обеими организациями ряд трудных задач и одновременно открывает перед ними новые возможности. Одной из таких задач для Секретариата Организации Объединенных Наций и Комиссии Африканского союза является взаимная координация деятельности по осуществлению совместного стратегического руководства ЮНАМИД. Результаты проведенного обзора показали, что Совместный механизм поддержки и координации в Аддис-Абебе эффективно выполняет важные функции координации, поддержки и связи. Механизм также играет важную роль, способствуя повышению осведомленности и вовлечению Совета мира и безопасности и африканских стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в урегулирование ситуации в Дарфуре и осуществление операций ЮНАМИД.

V. Стратегические варианты и рекомендации

Пересмотренные стратегические приоритеты

39. С момента развертывания ЮНАМИД политическая обстановка в Судане и вокруг него изменилась. Наряду с прежними, так и не устраненными причинами конфликта, появились новые, которые также влияют на динамику конфликта. В этой связи необходимо пересмотреть стратегические приоритеты Миссии, касающиеся осуществления ее мандата, чтобы отразить эти изменения и повысить эффективность ее деятельности по созданию более безопасных условий для населения Дарфура.

40. Соответственно, были определены три стратегических приоритета: 1) посредничество между правительством и не подписавшими документ вооруженными движениями на основе Дохинского документа о мире в Дарфуре с учетом продолжающегося процесса преобразований на национальном уровне; 2) защита гражданских лиц, оказание содействия предоставлению гуманитарной помощи и обеспечение безопасности и защиты гуманитарного персонала; и 3) поддержка, совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций, посреднических усилий по улаживанию межобщинного конфликта, включая осуществление мер по устранению его коренных причин. Осуществление Дохинского документа о мире в Дарфуре касается всех трех приоритетов, которые следует дополнительно конкретизировать на основе комплексной оценки конфликта. Принятие решений о деятельности Миссии должно осуществляться исходя из этих наиважнейших приоритетов. Все они уже были включены в мандат, одобренный Советом Безопасности в его резолюции 2113 (2013). Проведенный обзор показал, что мандат по-прежнему отвечает задачам операций по поддержанию мира в Дарфуре.

Варианты и рекомендации в отношении повышения эффективности Миссии

41. В результате обзора был сделан вывод о том, что для устранения основных препятствий, мешающих выполнению мандата ЮНАМИД, необходимо повысить эффективность ее деятельности по всем направлениям и существенно укрепить ее потенциал. В связи с этим по итогам обзора была сделана рекомендация об осуществлении ряда мер, направленных на повышение эффективности деятельности Миссии по выполнению своего мандата.

42. Хотя эти меры должны осуществляться оперативно и в первоочередном порядке, пройдет некоторое время, прежде чем они дадут эффект и приведут к изменениям. Необходимо также больше времени для того, чтобы Миссия могла в полной мере адаптироваться с учетом новой динамики конфликта и чтобы в полной мере проявились результаты недавних масштабных кадровых изменений в составе руководства Миссии. В соответствии с рекомендациями по итогам обзора осуществление намеченных мер и оценка их результативности должны быть обеспечены в течение одного года после рассмотрения Советом выводов по итогам обзора.

43. В этот период будут удвоены усилия по устранению недостатков, касающихся воинских и полицейских контингентов, таким образом, чтобы контингенты в полной мере отвечали требованиям, изложенным в меморандумах о взаимопонимании. В этом отношении исключительно важное значение имеет

помощь государств-членов. Африканский союз и Центральные учреждения Организации Объединенных Наций будут активнее сотрудничать с воинскими и полицейскими контингентами и наращивать поддержку ЮНАМИД, чтобы помочь ей решить эту задачу. Меры по устранению недостатков будут способствовать повышению мобильности сил и расширению районов патрулирования. В рамках профессиональной подготовки перед развертыванием будет усилена работа по инструктированию военнослужащих и сотрудников полиции относительно порядка вооруженного сопровождения автоколонн и обеспечения свободы передвижения и будут отрабатываться действия по отражению нападений, совершаемых из засады. Будет усилена координация между военным, полицейским и гражданским компонентами и между Миссией и страновой группой Организации Объединенных Наций, в частности на уровне пунктов базирования. Будут проанализированы потребности полиции правительства в укреплении потенциала, и, по мере необходимости, ей в помощь будут направлены обладающие необходимой квалификацией полицейские ЮНАМИД.

44. Правительство Судана должно, действуя в сотрудничестве с ЮНАМИД, развивать недавние успехи в осуществлении ее мандата. Для укрепления партнерства и сотрудничества с принимающей страной потребуются поддержка Совета мира и безопасности Африканского союза и Совета Безопасности. Если в этой области будет достигнут прогресс, Миссия сможет оказывать более эффективную и широкую поддержку в области укрепления потенциала сотрудников полиции, исправительных учреждений и судов, а также в области обеспечения защиты, включая наблюдение за соблюдением прав человека. И напротив, если улучшений достигнуто не будет, такая поддержка будет малоэффективной и, соответственно, она будет сокращена. В случае введения ограничений свободы передвижения в каких-либо охваченных кризисом районах Миссия будет немедленно направлять в Африканский союз и Центральные учреждения Организации Объединенных Наций всестороннюю отчетность для обеспечения своевременного политического взаимодействия на всех уровнях. Персонал Миссии будет целенаправленно выстраивать рабочие отношения с органами власти на местах, чтобы вопросы, касающиеся фактов отказа в предоставлении доступа, решались по мере их возникновения.

45. Будут приняты меры по устранению имеющихся изъянов интегрированной стратегической и оперативной архитектуры Миссии. Для улучшения координации между ЮНАМИД и страновой группой Организации Объединенных Наций и обеспечения того, чтобы их усилия давали синергический эффект, будут сформулированы детализированные критерии политики Организации Объединенных Наций в области комплексной оценки и планирования, которые, в частности, включают в себя: 1) выработку общего стратегического видения Организации Объединенных Наций (и Африканского союза), а также ее приоритетов и соответствующего распределения функций, касающихся содействия укреплению мира; 2) создание единых механизмов для совместного анализа, планирования, координации, мониторинга и принятия решений; и 3) разработку и осуществление обновленных комплексных стратегических рамок.

46. Руководство Миссии и Координатор-резидент и Координатор по гуманитарным вопросам для Судана, при участии руководителей учреждений, фондов и программ, будут рассматривать и оценивать положение дел в области планирования и осуществления работы на стратегическом уровне. Координатор-

резидент и Координатор по гуманитарным вопросам для Судана будут для Единого специального представителя основным источником стратегических рекомендаций по всем вопросам, касающимся гуманитарной помощи, восстановления и развития в Дарфуре.

47. Миссия будет и впредь руководствоваться концепцией оказания Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций содействия Дарфурскому мирному процессу в своих усилиях, направленных на обеспечение максимально широкого круга участников политического процесса. Единый главный посредник будет и впредь координировать свои действия с Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза по Судану и Специальным посланником Организации Объединенных Наций по Судану и Южному Судану в целях согласования своих посреднических усилий, а также с учетом происходящих преобразований в стране. Секретариат Организации Объединенных Наций намерен проанализировать отдельно, в консультации с правительством Судана, целесообразность и уместность оказания Организацией Объединенных Наций поддержки в связи с проведением выборов в национальные органы государственной власти, органы власти на уровне штатов и местные органы самоуправления.

48. Выводы и рекомендации по итогам пересмотра потребностей в гражданском персонале, запрошенного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/264, будут приведены в соответствии с пересмотренными стратегическими приоритетами и рекомендациями, изложенными в настоящем докладе. Кроме того, совместное видение и стратегия в отношении мер, направленных на повышение согласованности и эффективности деятельности ЮНАМИД и усилий страновой группы Организации Объединенных Наций по поддержке полиции и пенитенциарной и судебной систем, будут разработаны при содействии Департамента операций по поддержанию мира и механизма глобального координационного центра ПРООН. ЮНАМИД будет поддерживать потенциал для консультирования, в координации с ПРООН, властей и вооруженных движений по вопросам планирования разоружения, демобилизации и реинтеграции и общинных и региональных механизмов по контролю над вооружениями. Если потребуют обстоятельства, будут мобилизованы дополнительные силы и средства для поддержки усилий по разоружению, демобилизации и реинтеграции ДОС, группировки ДСР под руководством Башара или других вооруженных групп. Миссия будет продолжать наблюдать, в соответствующих случаях в сотрудничестве с ПРООН, за осуществлением общинных проектов по борьбе с насилием, адресованных молодежи, рискующей пополнить ряды вооруженных групп или банд.

Механизм наблюдения

49. Чтобы лучше следить за прогрессом и результативностью деятельности Миссии, нужна эффективная система мониторинга и оценки эффективности ее деятельности по выполнению своего мандата. Совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций будет усилена координация мер по обеспечению безопасности гражданских лиц и будет создан механизм раннего предупреждения и реагирования. В связи с этим операции военных и полицейских патрулей будут разбиты на три категории в зависимости от района, соответственно, «обязательного», «необходимого» или «целесообразного» патрулирования.

50. Я предлагаю скорректировать контрольные показатели, приведенные в моем докладе от 16 октября 2012 года (S/2012/771), с учетом пересмотренных стратегических приоритетов Миссии. Это позволит иметь механизм для более точной оценки прогресса в соответствии со стратегическими приоритетами миротворческой деятельности в Дарфуре и мандатом Миссии. Осуществление указанных приоритетов требует приверженности всех заинтересованных сторон, особенно правительства Судана, местных властей, руководителей повстанцев и лидеров общин. По мнению ЮНАМИД и ее доноров, чтобы добиться прогресса, надо сосредоточиться на оперативных и управленческих проблемах, которые описываются в настоящем документе. Структуру докладов Совету Безопасности следует пересмотреть на основе пересмотренных показателей, уделяя особое внимание вкладу Миссии в решение каждой из этих приоритетных стратегических задач. Вместе с тем эти контрольные показатели не обязательно должны быть достигнуты в течение предлагаемого 12-месячного периода. Я признаю, что для этого потребуется больше времени. Тем не менее меры, направленные на выполнение задач, поставленных перед ЮНАМИД, позволят Миссии более эффективно сотрудничать со своими партнерами в интересах достижения прогресса в этой области. По мере развития ситуации эти контрольные показатели будут, в соответствующих случаях, уточняться. Предлагаемые контрольные показатели с показателями прогресса содержатся в приложении к настоящему докладу.

Сценарии

51. Через год Совет Безопасности будет наблюдать один из трех сценариев:

а) политическая ситуация и обстановка в области безопасности не изменились, и повышения эффективности деятельности Миссии не произошло — в таком случае будет необходимо тщательно взвесить планы в отношении дальнейших мер, а также, возможно, принять трудные решения в отношении будущего ЮНАМИД;

б) политическая ситуация и обстановка в области безопасности не изменились, но эффективность деятельности Миссии заметно возросла, при этом, исходя из соображений эффективности, продолжается работа по оптимизации численности и структуры гражданского и негражданских компонентов;

в) произошло улучшение политической ситуации и обстановки в области безопасности и эффективность деятельности Миссии возросла — в таком случае следует сосредоточить внимание на вопросах укрепления мандата Миссии, соответственно, в области миростроительства и поддержки усилий по обеспечению скорейшего восстановления.

VI. Вывод

52. Одиннадцать лет спустя после начала восстания в Дарфуре сохраняется весьма тревожная ситуация. Новый анализ конфликта, который приводится в настоящем докладе, показывает, что новая динамика конфликта в Дарфуре изменила его характер и сильно отразилась на положении населения. В результате оценки имеющихся возможностей Миссии был сделан вывод о том, что деятельность ЮНАМИД необходимо скорректировать с учетом происходящих изменений. В то же время в результате оценки было выделено несколько ключе-

вых проблем, которые сильно снижают эффективность операций Миссии. Исходя из этого, я рекомендовал комплекс пересмотренных стратегических приоритетов Миссии, а также ряд мер, направленных на решение этих задач в течение 12-месячного периода, с тем чтобы за это время обеспечить осуществление этих мер и провести оценку полученной отдачи.

53. В своей совокупности представленные рекомендации составляют план мероприятий по активизации предпринимаемых ЮНАМИД, Комиссией Африканского союза, Секретариатом Организации Объединенных Наций, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций усилий, направленных на повышение эффективности деятельности Миссии. Я настоятельно призываю Совет Безопасности поддержать эти рекомендации в рамках коллективных усилий, предпринимаемых для того, чтобы ЮНАМИД могла полностью реализовать свой потенциал. Сталкиваясь с многочисленными трудностями, Миссия, тем не менее, вносит столь необходимый вклад в дело защиты гражданских лиц, помогая обеспечивать доставку гуманитарной помощи и поддерживая политический процесс. По итогам проведенного обзора был сделан вывод о возможности повышения результативности деятельности Миссии. Я призываю членов Совета Безопасности одобрить рекомендации, которые содержатся в настоящем докладе, чтобы ЮНАМИД могла оказывать более действенную помощь многочисленному гражданскому населению, столкнувшемуся с насилием, отсутствием безопасности и лишениями в Дарфуре.

Приложение I

Предлагаемая корректировка контрольных показателей

Контрольный показатель 1: Всеохватный мирный процесс при посредничестве между правительством и вооруженными движениями, не подписавшими документ, на основе Дохинского документа о мире в Дарфуре

Критерии для оценки прогресса будут включать обязательство правительства Судана и движений, не подписавших документ, добиться всеобъемлющего политического урегулирования конфликта путем переговоров и обеспечить его полное и своевременное осуществление, а также провести заслуживающий доверия внутридарфурский диалог и консультации с учетом мнений гражданского населения, включая женщин, по вопросу о роли Дарфура в мирном процессе.

Показатели

Посредничество на высоком уровне:

- правительство и движения, не подписавшие документ, при посредничестве Единого главного посредника Африканского союза и Организации Объединенных Наций по Дарфуру вступают в прямые переговоры по вопросу о всеобъемлющем урегулировании конфликта в Дарфуре при максимально широком участии всех заинтересованных сторон;
- правительство и движения, не подписавшие документ, заключают и соблюдают всеобъемлющий документ о полном прекращении военных действий;
- результаты мирного процесса в Дарфуре учитываются при осуществлении при поддержке Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза по Судану национального конституционного процесса, как это предусмотрено в Концепции оказания Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций содействия Дарфурскому мирному процессу.

Внутридарфурский диалог и консультации:

- внутридарфурский диалог и консультации проводятся в обстановке всеобщего участия и гласности, обеспечивающей пропорциональное представительство населения Дарфура и уважение прав человека участников, под контролем Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД);
- решения, принятые по итогам внутридарфурского диалога и консультаций, широко распространяются и осуществляются таким образом, что это способствует укреплению мира и стабильности в Дарфуре;
- функционирующая Дарфурская региональная администрация, совместно с правительством Судана, следит за осуществлением Дохинского документа о мире в Дарфуре.

Контрольный показатель 2: Защита гражданских лиц и беспрепятственный гуманитарный доступ и безопасность и защита гуманитарного персонала

Критерии прогресса будут включать наглядно проявленную готовность сторон в конфликте, включая правительственные силы, движения, не подписавшие документ, и другие вооруженные группы, прекратить военные действия и уважать и соблюдать соглашения о прекращении огня и другие договоренности по вопросам безопасности; наглядно проявленную готовность сторон в конфликте принять меры по защите гражданских лиц (или обеспечению поощрения/уважения прав человека); наглядно проявленную готовность сторон в конфликте не чинить препятствий неограниченному доступу гуманитарных организаций; готовность субъектов на местах содействовать безопасному, добровольному и окончательному возвращению, реинтеграции или переселению внутренне перемещенных лиц и беженцев; поддержку гуманитарной деятельности международным сообществом доноров и, при необходимости, содействие скорейшему восстановлению и реабилитации; и приверженность правительства Судана на национальном и местном уровнях укреплению потенциала своих правоохранительных органов, судов и пенитенциарных учреждений в целях поощрения и защиты прав человека.

Показатели

Защита гражданских лиц от непосредственной угрозы физического насилия:

- гражданские лица, над которыми нависла непосредственная угроза физической расправы, находятся под защитой ЮНАМИД;
- гражданские лица, подвергающиеся опасности физического нападения, особенно женщины и дети, осуществляют хозяйственную и иную повседневную деятельность в условиях безопасности под охраной ЮНАМИД;
- ЮНАМИД оказывает неотложную медицинскую помощь гражданским лицам в исключительных ситуациях (например, когда нельзя рассчитывать на помощь гуманитарных организаций), в том числе путем осуществления эвакуации в медицинские учреждения.

Безопасные условия:

- безопасная и стабильная обстановка для гражданских лиц (т.е. отсутствие тяжких преступлений или кровопролитного конфликта) в лагерях для внутренне перемещенных лиц и временных поселениях;
- безопасная и стабильная обстановка для гражданских лиц (т.е. отсутствие тяжких преступлений или кровопролитного конфликта) в районах за пределами лагерей для внутренне перемещенных лиц и временных поселений, в том числе, среди прочего, в районах, прилегающих к лагерям;
- сокращение числа насильственных преступлений в отношении гражданского населения;
- сокращение зарегистрированных ЮНАМИД нарушений прав человека, включая факты сексуального и гендерного насилия;
- сокращение масштабов использования или вербовки детей-солдат вооруженными группами;

- осуществляемое ЮНАМИД наблюдение за ходом судебных разбирательств показало, что они являются справедливыми и осуществляются в соответствии с международными правовыми нормами и практикой;
- острота проблемы широкого распространения оружия и вооруженных групп снижается в результате разоружения, демобилизации и реинтеграции комбатантов в соответствии с положениями Дохинского документа о мире в Дарфуре;
- проблемы, связанные с угрозой безопасности гражданских лиц, возникающей в результате наличия неразорвавшихся боеприпасов, решаются, в частности, путем безопасной утилизации таких боеприпасов и проведения профессиональной подготовки с целью повышения информированности о минной опасности.

Безопасный, своевременный и беспрепятственный гуманитарный доступ и безопасность гуманитарного персонала:

- гуманитарные организации, обращающиеся к ЮНАМИД с просьбами о предоставлении защиты и другой поддержки, могут проводить операции (например, по доставке и распределению гуманитарной помощи и оценке потребностей в такой помощи) и имеют для этого безопасный, своевременный и беспрепятственный доступ;
- обеспечение безопасности персонала гуманитарных организаций и их имущества, особенно когда их охрана возложена на ЮНАМИД;
- улучшение условий для защиты гражданских и политических прав, в том числе за счет создания прочной основы для высокопрофессиональной деятельности по обеспечению законности и правопорядка, которая должна соответствовать демократическим идеалам;
- стороны в конфликте выполняют свои заверения и международные обязательства в отношении борьбы с любыми проявлениями сексуального насилия в отношении женщин, мужчин и детей и прекращают практику вербовки и использования детей-солдат.

Контрольный показатель 3: Предотвращение или смягчение остроты межобщинного конфликта путем посредничества и совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций принятие мер по устранению его коренных причин

Критерии прогресса будут включать готовность властей и традиционных лидеров общин играть конструктивную роль в урегулировании межобщинного конфликта мирным путем; предоставление ЮНАМИД доступа для облегчения посреднических усилий; укрепление традиционных механизмов урегулирования конфликтов и обеспечение большего уважения к таким механизмам; включение в соглашения, заключаемые в результате предпринимаемых усилий по достижению примирения, мер по устранению коренных причин межобщинного конфликта; готовность властей и других сторон в конфликте выполнять свои обязанности в отношении предотвращения или прекращения межобщинных столкновений; а также предоставление страновой группе Организации Объединенных Наций доступа в целях создания условий для осуществления мер,

направленных на устранение коренных причин конфликтов, в частности, касающихся природных ресурсов, восстановления и реконструкции.

Показатели

- Диалог между скотоводческими и сельскохозяйственными общинами по вопросам мирного сосуществования и совместного доступа к природным ресурсам, в частности, до и во время сезона миграции.
- Принятие властями и традиционными общинными посредниками, при поддержке ЮНАМИД, мер по предотвращению или разрешению кровопролитных межобщинных конфликтов.
- Диалог между сторонами в конфликте относительно местных механизмов урегулирования кровопролитного межобщинного конфликта.
- Стороны в конфликте заключают и соблюдают местные договоренности, направленные на урегулирование кровопролитного межобщинного конфликта.
- Сокращение числа инцидентов и численности перемещенного населения, впервые покинувшего места постоянного проживания, в результате межобщинного конфликта.
- Механизмы правосудия переходного периода, в том числе Национальная комиссия по правам человека, Специальный суд по Дарфуру и Комиссия по установлению истины и примирению созданы и действуют в соответствии с международными нормами в области прав человека и передовой практикой.
- Улучшение доступа к правосудию путем принятия мер, направленных на расширение прав пострадавших добиваться правды, справедливости и возмещения причиненного ущерба.