



မြန်မာနိုင်ငံ၏ ရိုဟင်ဂျာဒုက္ခသည်  
ပြဿနာအတွက် ရှေ့တွင် ရုန်းကန်ရမည့် ခရီးရှည်

Asia Report N°296 | 16 May 2018

Translation from English

Headquarters

**International Crisis Group**

Avenue Louise 149 • 1050 Brussels, Belgium

Tel: +32 2 502 90 38 • Fax: +32 2 502 50 38

[brussels@crisisgroup.org](mailto:brussels@crisisgroup.org)

*Preventing War. Shaping Peace.*

# မာတိကာ

အဓိကအကြောင်းအရာများအကျဉ်းချုပ် .....	i
I. နိဒါန်း.....	1
II. နေရပ်ပြန်ပို့ရေး အလားအလာများ.....	3
III. ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်ရှိ ဒုက္ခသည်စခန်းများ၏ အခြေအနေ.....	8
A. ဒုက္ခသည်စခန်းများမှ ခေါင်းဆောင်မှုနှင့် အုပ်ချုပ်မှု.....	9
B. ARSA အပေါ် ဒုက္ခသည်များ၏ အမြင်များနှင့် အကြမ်းဖက်မှုကို အသုံးပြု ရခြင်း.....	14
IV. ပြဿနာက ရှေ့ မှာ ဘာတွေရှိမလဲ။.....	18
A. ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်တွင်.....	18
B. ရခိုင်ပြည်နယ် မြောက်ပိုင်းတွင်.....	21
V. နိုင်ငံတကာအသိုင်းအဝိုင်း၏ အခန်းကဏ္ဍ.....	26
VI. သုံးသပ်ချက်.....	29
APPENDICES	
A. Map of Myanmar .....	30
B. About the International Crisis Group.....	31
C. Crisis Group Reports and Briefings on Asia since 2015 .....	32
D. Crisis Group Board of Trustees.....	33

## အရေးကြီးသော တွေ့ရှိချက်များ

ဘာတွေ အသစ်တွေ့ရှိသလဲ။ ရခိုင်ပြည်နယ်တွင် မြန်မာ့တပ်မတော်၏ ရက်စက်ကြမ်းတမ်းသော စစ်ဆင်ရေးများကြောင့် ၂၀၁၇ ခုနှစ် ဩဂုတ်လကတည်းက ရိုဟင်ဂျာ ၇၀၀,၀၀၀ နီးပါး ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်နိုင်ငံသို့ ထွက်ပြေးသွားရကာ အစောပိုင်း ၂၀၁၇ ခုနှစ်က ထွက်ပြေးသွားသူ သောင်းဂဏန်းခန့်ထံသို့ သွားရောက်ပူးပေါင်းနေထိုင်ကြသည်။ နှစ်နိုင်ငံသည် ဒုက္ခသည်ပြန်ပို့ရေး မူဘောင်တစ်ရပ်ကို ချမှတ်ခဲ့သော်လည်း မကြာမြင့်သောကာလအတွင်း ပြန်လာရေးမှာ ဖြစ်နိုင်ဖွယ်မရှိသေးပေ။ အမှန်တကယ်တွင် ရိုဟင်ဂျာ အရေအတွက် အနည်းငယ်မှာ ဆက်လက်ထွက်ပြေးနေဆဲဖြစ်သည်။

ဤကိစ္စ ဘာကြောင့် အရေးကြီးသလဲ။ ဒုက္ခသည်များနှင့်ပတ်သက်ပြီး ရေရှည်မဟာဗျူဟာမချမှတ်နိုင်ခြင်းသည် အန္တရာယ်ကို ဖိတ်ခေါ်သလိုဖြစ်ရာ သိန်းနှင့်ချီသော ဒုက္ခသည်များသည် သောင်မတင် ရေမကျအခြေအနေတွင် ဆက်လက်နေထိုင်ရဦးမည်အပြင် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်လူမျိုးများ၏ ဒုက္ခသည်များအပေါ် သဘောထားခံယူချက်မှာ ပြောင်းသွားနိုင်သည်။ အာဏာပိုင်များသည် ဒုက္ခသည်များကို မြန်မာနိုင်ငံသို့ အတင်းပြန်ပို့ခြင်း သို့မဟုတ် နေရာတစ်ခုခုတွင် နေရာချထားခြင်းများ ရိုလာပါက နယ်စပ်နှစ်ဖက်စလုံးတွင် အကြမ်းဖက်မှုများဖြစ်လာနိုင်သည်။

ဘာလုပ်ပေးသင့်သလဲ။ မြန်မာအစိုးရသည် ကုလသမဂ္ဂနှင့် ၎င်း၏ မိတ်ဖက်များကို ရခိုင်ပြည်နယ်မြောက်ပိုင်းသို့ သွားရောက်ခွင့်ပြုသင့်ပြီး နေထိုင်နေကြသူများအပေါ်လည်း လုံခြုံရေးနှင့် အခြားကန့်သတ်ထားမှုများကို ဖြေလျော့ပေးသင့်သည်။ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်ဖက်တွင် အလှူရှင်များသည် လူသားချင်းစာနာမှုဆိုင်ရာ အကူအညီများ ဆက်လက်ပေးသင့်သည်နည်းတူ တချိန်တည်းတွင် အနာဂတ်ပေါင်းစည်းနေထိုင်နိုင်ရန် အလားအလာများ တိုးတက်လာရေးအတွက် ဒုက္ခသည်များကို လက်ခံထားရသည့် ကော့ဘဏားခရိုင်၏ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုအတွက်လည်း ရင်းနှီးမြှုပ်နှံသင့်သည်။



## အဓိကအကြောင်းအရာများ အကျဉ်းချုပ်

လွန်ခဲ့သောရှစ်လအတွင်း ရခိုင်ပြည်နယ်မြောက်ပိုင်းတွင် မြန်မာ့တပ်မတော်၏ လက်လွတ် စပယ် ရက်စက်ကြမ်းတမ်းသော စစ်ဆင်ရေးများကြောင့် ရိုဟင်ဂျာ ၇၀၀,၀၀၀ နီးပါးခန့် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်နိုင်ငံဖက်သို့ ထွက်ပြေးခဲ့ပြီး ၂၀၁၇ အစောပိုင်းနှင့် ယခင်ယခင်နှစ်များက ထွက် ပြေးသွားနှင့်သူ ရိုဟင်ဂျာ ထောင်ပေါင်းများစွာ ရှိရာသို့ သွားရောက် ခိုလှုံနေထိုင်ခဲ့ကြသည်။ နှစ်နိုင်ငံသည် ဆန္ဒအလျောက် နေရပ်ပြန်ပို့ခြင်းအတွက် လုပ်ထုံးလုပ်နည်းမူဘောင်ကို သဘောတူခဲ့ကြသော်လည်း မည်သည့်ရိုဟင်ဂျာမှ ပြန်မသွားသည့်အပြင် အရေအတွက် အနည်းငယ်မှာ ဆက်လက်ထွက်ပြေးနေဆဲဖြစ်သည်။ ယင်းပြဿနာ၏ ဝန်ထုပ်ဝန်ပိုးသည် ဘင်္ဂလား ဒေ့ရှ်အပေါ်သို့ ကူးပြောင်းသွားသော်လည်း တာဝန်ယူရမည့် ဝတ္တရားသည် မြန်မာနိုင်ငံအပေါ် တွင် လုံးလုံးလျားလျားရှိနေသည်။ ကျူးလွန်ခဲ့သော ရာဇဝတ်မှုများအပေါ် တာဝန်ခံမှုရှိစေ ရန်နှင့် ဆန္ဒအလျောက် နေရပ်ပြန်နိုင်မည့် အခြေအနေများကို ဖန်တီးရန် အစိုးရအား ဖိ အားပေးရေးအတွက် နိုင်ငံတကာက တစိုက်မတ်မတ် လုပ်ဆောင်ရမည်ဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင် ဝမ်းနည်းဖွယ်အမှန်တရားမှာ ကြိုတင်မှန်းဆနိုင်သည့် အနာဂတ်ကာလအတွင်းတော့ ဒုက္ခသည် အမြောက်အများ အိမ်ပြန်ကြရန် မဖြစ်နိုင်သေးခြင်းဖြစ်ပြီး ထိုအချက်သည် မြန်မာနိုင်ငံ ရင်ဆိုင်နေရသော နိုင်ငံတကာက ပြင်းထန်စွာဝေဖန်နေမှု၏ အကြောင်းဖြစ်သည်။ ဒုက္ခသည် များအတွက် အစီအစဉ်ရေးဆွဲမှုများသည် အလျင်အမြန် နေရပ်ပြန်ရေးဟူသော ယူဆချက် အပေါ်တွင် အခြေခံလုပ်ဆောင်ရမည်ဖြစ်သလို မြန်မာနိုင်ငံတွင် ကျန်ရှိနေသော ရိုဟင်ဂျာ များကိုလည်း ဆက်လက် အကာအကွယ်ပေးရန် ကြိုးပမ်းရမည်ဖြစ်သည်။

ဒုက္ခသည်များအတွက် ရေရှည်အစီအစဉ်များ လုပ်ဆောင်ရန် ပျက်ကွက်မှုကြောင့် သိန်းချီသော လူအများသည် မရေမရာအခြေအနေတွင် ဆက်လက်နေထိုင်ရရန် အန္တရာယ် ရှိသည့်အပြင် လက်ရှိအခြေအနေကို အန္တရာယ်ကြီးမားသည့် လမ်းကြောင်းသို့ ဦးတည် သွားစေနိုင်သည်။ လောလောဆယ်တွင် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်မှ အိမ်ရှင်အသိုင်းအဝိုင်းများနှင့် နိုင်ငံ ရေးအပေါ်လွှာမှသူများက ဒုက္ခသည်များအပေါ် ကြီးကြီးမားမား ဂရုဏာသက်နေကြသော် လည်း ဒီဇင်ဘာလရွေးကောက်ပွဲအပြီး စိတ်သဘောထားပြောင်းလဲသွားခဲ့လျှင်ဖြစ်စေ၊ အိမ် ရှင်အသိုင်းအဝိုင်းများအပေါ် ရေရှည်ဆိုးကျိုးသက်ရောက်မှုများ ရှိလာလျှင်ဖြစ်စေ ရိုဟင်ဂျာ တို့သည် ၎င်းတို့ဆန္ဒနှင့် ဆန့်ကျင်ကာ နေရပ်ပြန်ရန် ဖိအားပေးမှုကို ရင်ဆိုင်ရခြင်း သို့မဟုတ် ဝေးလံသော ဘာဆန် (Bhasan) ကျွန်းတွင် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်အစိုးရက တည်ဆောက်ထား သော စခန်းများကဲ့သို့သော လူအများနှင့်ဝေးရာ စခန်းများသို့ ရွှေ့ပြောင်းရခြင်းတို့ ဖြစ်လာ နိုင်သည်။ ယင်းကဲ့သို့ ဖြစ်ရပ်များသည် ပြန်လည်နေရာချထားခြင်း သို့မဟုတ် အချိန်မတန်ခင် နေရပ်ပြန်ပို့ခြင်းကို ဒုက္ခသည်များက စနစ်တကျ ဆန့်ကျင်ခြင်း၊ ပြန်သွားသော ဒုက္ခသည် များနှင့် လူအုပ်စုများကြားအကြမ်းဖက်မှုများဖြစ်ပွားခြင်း သို့မဟုတ် ရခိုင်ပြည်နယ်တွင် ARSA အတွက်

အသစ်တဖန်စည်းရုံးမှု ထပ်မံပေါ်ပေါက်ခြင်းတို့ကြောင့် နယ်စပ်၏ နှစ်ဖက်စလုံးတွင် မတည်ငြိမ်မှု သို့မဟုတ် အကြမ်းဖက်မှုများကို ဖြစ်ပေါ်စေနိုင်သည်။

ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်နိုင်ငံအပေါ် ထိုပြဿနာ၏ လူမှုရေးဆိုင်ရာ၊ နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ၊ မဟာ ဗျူဟာမြောက် အကျိုးဆက်များသည် အဆင့်တိုင်းတွင် ရှုတ်ထွေးနေသည်။ ပုံမှန်အခြေအနေမှာပင် ဒက္ကားအာဏာပိုင်များ၏ လစ်လျူရှုခြင်းကို ခံနေရသော အိမ်ရှင်အသိုင်းအဝိုင်းများ သည် ဒဏ်ပိမှုကို ခံစားနေကြရသည်။ နိုင်ငံရေးနှင့် မူဝါဒချမှတ်သူများ အသိုင်းအဝိုင်းတွင် ထိုပြဿနာ၏ ကိုင်တွယ်ရခက်ခဲမှုနှင့်ပတ်သက်၍ သဘောကွဲလွဲခြင်းမရှိသော်လည်း ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ် အစိုးရ၏ အချုပ်အခြာအာဏာ ကာကွယ်နိုင်စွမ်းကို ဆိုးဆိုးဝါးဝါး ထင်ဟပ်လာ နိုင်ခြင်းနှင့် လူမျိုးတုန်းသန့်စင်မှုကို သိလျက်နှင့် လက်ခံသည်ဟု အဓိပ္ပာယ်ကောက်ခံရနိုင်ခြင်း တို့ကြောင့် ကိုင်တွယ်ရခက်ခဲမှုကို အသိအမှတ်ပြုရန် အများစုက တုန့်ဆိုင်းနေကြသည်။ ရိုဟင်ဂျာတို့အပေါ် လူထု၏ ဂရုဏာသက်မှုသည် အမြဲတမ်းရှိနေမည်မဟုတ်ပဲ လက်ရှိအခြေအနေသည် မှန်းဆမရနိုင်သော လမ်းကြောင်းများသို့ ဖြစ်ပေါ်ပြောင်းလဲသွားနိုင်သည်။ ဒီဇင်ဘာ လ ရွေးကောက်ပွဲများအပြီးတွင် အစိုးရသစ် (လက်ရှိအစိုးရ အာဏာပြန်ရနိုင်ချေရှိသည်) သည် ခက်ခဲသော ရေရှည်ဆုံးဖြတ်ချက်များကို ချမှတ်တော့မည်ဖြစ်သည်။ ဤအကြောင်း အရာကို လာမည့် အစီရင်ခံစာတွင် အသေးစိတ်တင်ပြပါမည်။

မြန်မာနိုင်ငံသည် နေရပ်ပြန်လာမည့်သူများ၏ အရေးအတွက်အကန့်အသတ်သာ ပံ့ပိုး နိုင်သော အခြေခံအဆောက်အအုံအချို့ကိုသာ တည်ဆောက်ထားရာ အစောင့်အကြပ် ထူ ထပ်စွာ ချထားသော စခန်းများ ပုံစံဖြင့် တည်ဆောက်ထားသည်။ သို့ရာတွင် လူသားထုအပေါ် ကျူးလွန်သော ရာဇဝတ်မှုများဟု သတ်မှတ်နိုင်သော နိပ်စက်ညှဉ်းပန်းမှုများမှ ထွက်ပြေးခဲ့ ရပြီး ဆက်လက်ကြောက်ရွံ့နေကြကာ စိတ်ဒဏ်ရာရရှိခဲ့ကြသော ဒုက္ခသည်များအတွက် နေရပ်ပြန်ရန် ယုံကြည်စိတ်ချရမည့် အခြေအနေများကို ဖန်တီးပေးခြင်းနှင့်ပတ်သက်ပြီး အနည်း ငယ်သာ လုပ်ဆောင်ထားသည်။ အစိုးရသည် မီးလောင်ထားသော ရိုဟင်ဂျာကျေးရွာများ စွာကို မြေထိုးစက်ဖြင့် ထိုးပစ်ခဲ့ပြီး ရခိုင်ပြည်နယ်မြောက်ပိုင်းတွင် လမ်းသစ်များ၊ ဓာတ်အား လိုင်းများ၊ လုံခြုံရေးနှင့်ဆိုင်သော အခြေခံအဆောက်အအုံများကို တည်ဆောက်နေကာ လက် ရှိကျေးရွာများကို တိုးချဲ့ ခြင်း၊ အဆင့်မြှင့်တင်ခြင်း၊ အခြားတိုင်းရင်းသားများအခြေချနေထိုင် မည့် ရပ်ရွာသစ်များ တည်ဆောက်ခြင်းတို့ကို ခွင့်ပြုလျက်ရှိသည်။ သို့ဖြစ်ရာ ဒုက္ခသည်များ ၎င်းတို့၏ နေအိမ်နှင့် နေရပ်သို့ ပြန်ရန်ကိစ္စသည် အလားအလာမရှိရုံသာမကပဲ လက်တွေ့တွင် မဖြစ်နိုင်ချေ ပိုများလာခဲ့သည်။ ရခိုင်တိုင်းရင်းသား နိုင်ငံရေးခေါင်းဆောင်များနှင့် ဒေသခံ အသိုင်းအဝိုင်းများသည် ရိုဟင်ဂျာများနေရပ်ပြန်မှုကို ပြင်းပြင်းထန်ထန် ဆန့်ကျင်လျက်ရှိပြီး အစိုးရက ၎င်းတို့၏ ဆန့်ကျင်မှုကို လျော့ချရန် အနည်းငယ်သာ လုပ်ဆောင်မှုရှိသည် (အ မှန်တကယ်တွင် အစိုးရကိုယ်တိုင်၏ ရခိုင်တိုင်းရင်းသားတို့နှင့် ဆက်ဆံရေးမှာ အေးခဲနေ သည်) ။ ထို့အပြင် မြန်မာနိုင်ငံ၏ နိုင်ငံရေးထိပ်ပိုင်းအလွှာမှသူများနှင့် မြန်မာလူ့အဖွဲ့အစည်း

ကြားတွင်လည်း ရိုဟင်ဂျာတို့အပေါ် ရန်လိုစိတ်သည် ကျယ်ကျယ်ပြန့်ပြန့် ခိုင်ခိုင်မာမာ အမြစ်တွယ်လျက်ရှိသည်။

ရိုဟင်ဂျာ အများစုက တတိယနိုင်ငံများသို့သွားရန် ရည်ရွယ်ချက်မရှိကြောင်း ထုတ်ဖော် ပြောဆိုထားကြပြီး ထိုသို့ပြုလုပ်ရန် အခွင့်အလမ်းမှာလည်း နည်းပါးနေဆဲပင်ဖြစ်သည်။ ၎င်း တို့က နေရပ်ကိုသာ ပြန်ချင်ကြသည်။ ရိုဟင်ဂျာအများစုက ပြီးခဲ့သောလများအတွင်း နိုင်ငံ တကာက ၎င်းတို့၏ အခက်အခဲကို မကြုံစဖူး သတိပြုမိလာခြင်းသည် ၎င်းတို့၏ လိုလားချက် အောင်မြင်ရန် အထောက်အကူပြုနိုင်သည်ဟု မျှော်လင့်နေကြသော်လည်း ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်တွင် နေထိုင်ခွင့်ကာလ သက်တမ်းတိုးရေးကို ပယ်ချခြင်း ခံထားရသည်။

ရခိုင် ရိုဟင်ဂျာကယ်တင်ရေးတပ် (ARSA) စစ်သွေးကြွအုပ်စုသည် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်ရှိ ဒုက္ခသည်စခန်းများတွင် အဖွဲ့ဝင်များနှင့် ထောက်ခံသူများကွန်ရက် ခိုင်ခိုင်မာမာရှိထားပြီး သူပုန် တပ်ဖွဲ့ အဖြစ်လည်းကောင်း၊ နိုင်ငံရေးအင်အားစုအဖြစ်လည်းကောင်း ဆက်ရှိနေရန် ဆုံးဖြတ် ထားပုံရသည်။ ထိုကဲ့သို့ လုပ်နိုင်မည့် အတိုင်းအတာမှာမူ ရေရာမှုမရှိပေ။ ၎င်းတို့သည် ဇန်နဝါရီ ၅ ရက်က နယ်စပ်ကို ဖြတ်ကျော်ကာ မြန်မာစစ်တပ်ယာဉ်တန်းကို အသေးစားတိုက်ခိုက် မှု ပြုလုပ်ခဲ့သော်လည်း ထို့နောက်တွင် မည်သည့်တိုက်ခိုက်မှုမှ လုပ်ဆောင်နိုင်ခြင်း မရှိပေ။ ၎င်းတို့သည် ကျယ်ကျယ်ပြန့်ပြန့်ရှိနေသော မကျေနပ်မှုများနှင့် ဒုက္ခသည်စခန်းများတွင် ရရှိ နေသော ဂရုဏာများကို နိုင်ငံရေးအခွင့်အာဏာနှင့် အဆက်မပြတ်နယ်စပ်ဖြတ်ကျော် တိုက် ခိုက်မှုများအဖြစ် ပြောင်းလဲနိုင်မလားဆိုသည်ကိုမူ စောင့်ကြည့်ရဦးမည်ဖြစ်သည်။ ၎င်းတို့ သည် ISIS နှင့် အယ်လ်ကိုင်းဒါ ကဲ့သို့သော နိုင်ငံတကာအကြမ်းဖက်အုပ်စုများနှင့် အချိတ်အ ဆက်ထူထောင်ထားသည့် အထောက်အထားမရှိပေ။ အမှန်တကယ်တွင် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ် အာ ဂ္ဂါပိုင်များလည်း သိရှိထားပုံရသည့်အတိုင်း ဒုက္ခသည်စခန်းများရှိ အခြေအနေများကို အ ကြမ်းဖက်မှု နှိမ်နင်းရေးရှုဒေါင့်မှ ရှုမြင်ခြင်းသည် အထောက်အကူ မဖြစ်နိုင်ပေ။

မြန်မာနိုင်ငံတွင် ရိုဟင်ဂျာ ၁၀၀,၀၀၀ မှ ၁၅၀,၀၀၀ ခန့် နေထိုင်နေဆဲဖြစ်သော ရခိုင် ပြည်နယ်မြောက်ပိုင်းမှ အခြေအနေတိုးတက်မှုရှိရေးသည် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေးနှင့် အဓိကဆိုင် သော စိန်ခေါ်မှုမဟုတ်ပေ။ ယင်းကိစ္စသည် မြန်မာအစိုးရနှင့် လုံခြုံရေးတပ်ဖွဲ့များ၏ ပုံစံပြောင်း မှုအပေါ်တွင် မူတည်နေသည်။ ရခိုင်ပြည်နယ်မြောက်ပိုင်း၊ အထူးသဖြင့် ကျေးလက်ဒေသမှ ရိုဟင်ဂျာများအတွက် ဘဝသည် ပို၍ အကာအကွယ်မဲ့လာနေသည်။ ညမထွက်ရအမိန့်များ၊ စစ်ဆေးရေးဂိတ်များနှင့် အသွားအလာ ကန့်သတ်ချက်များကြောင့် ၎င်းတို့၏ လယ်ယာများ၊ ငါးဖမ်းသည့်နေရာများ၊ ဈေး၊ နေ့စားအလုပ်အခွင့်အလမ်းများ သို့မဟုတ် လူမှုရေးဆိုင်ရာ ဝန် ဆောင်မှုများကို ရယူရန် မဖြစ်နိုင်တော့ပေ။ အဆိုပါအသိုင်းအဝိုင်းများက ၎င်းတို့ ထွက်ခွာ သွားလိုခြင်းမရှိသော်လည်း ကန့်သတ်ချက်များကို အမြန်ဆုံးဖြေလျှော့ပေးခြင်းမရှိပါက ရွေး ချယ်စရာလမ်းမရှိဟု အများစုက ဆုံးဖြတ်နိုင်ကြောင်း ပြောကြားသည်။

နောက်ထပ်ယိုယွင်းလာမှုကို တားဆီးရန်အတွက် အနှောင်အဖွဲ့ကင်းသော ကုလသမဂ္ဂ နှင့် အကူအညီပေးရေးအေဂျင်စီများကို ရခိုင်မြောက်ပိုင်းသို့ သွားရောက်ခွင့်ပြုရန် မြန်မာအစိုးရကို နိုင်ငံတကာအသိုင်းအဝိုင်းက ဆက်လက်တွန်းအားပေးသင့်သည်။ လုံခြုံရေးတပ်ဖွဲ့များ နှင့် အခြားအုပ်စုအချို့ ကျူးလွန်ခဲ့သော ရာဇဝတ်မှုများကို တာဝန်ခံရန် ဖိအားပေးသင့်သည်။ ထို့အပြင် ဒုက္ခသည်များ နေရပ်ပြန်ရေးအလားအလာ တိုးတက်ရေးနှင့် ရခိုင်ပြည်နယ်တွင် ကျန်ရှိနေသော ရိုဟင်ဂျာများ နောက်ထပ်အစုအပြုံလိုက် ထွက်မပြေးအောင် ၎င်းတို့၏ အခြေအနေတည်ငြိမ်အေးချမ်းရေးအတွက် ရခိုင်ပြည်နယ်မြောက်ပိုင်းမှ အခြေအနေများကို အစိုးရက ပြောင်းလဲမှုများပြုလုပ်ရေးသေချာစေရန် အရေးကြီးလှသည်။ မကြာသေးမီက မြန်မာနိုင်ငံဆိုင်ရာ ကုလသမဂ္ဂအထူးကိုယ်စားလှယ်ခန့်အပ်မှု၊ မြန်မာနှင့် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်သို့ သွားရောက်ခဲ့ပြီးသော ကုလသမဂ္ဂလုံခြုံရေးကောင်စီ၏ ဆက်လက်ထိတွေ့ဆက်ဆံမှုနှင့် စုံစမ်းစစ်ဆေးမှုတို့သည် အဆိုပါကိစ္စရပ်များတွင် တိုးတက်မှုရလဒ် ထွက်ပေါ်လာစေနိုင်သည်ဟု မျှော်လင့်ရသည်။ ကုလသမဂ္ဂနှင့် ဆက်ဆံရေး တိုးတက်စေရေးအတွက် အာမခံထားသော နိုင်ငံတော်အတိုင်ပင်ခံပုဂ္ဂိုလ် ဒေါ်အောင်ဆန်းစုကြည်၏ ရုံးမှ မကြာမီက ထုတ်ပြန်သော ကြေညာချက်နှင့် သမ္မတသစ်ခန့်အပ်ခြင်းတို့သည် အစိုးရ၏ နည်းလမ်းပြောင်းလဲရန်အတွက် လမ်း ပွင့်လာနိုင်သည်။

သို့ရာတွင် လက်တွေ့ ကျကျဆိုရပါက ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်ဖက်သို့ ထွက်ပြေးသွားကြသော သိန်းဂဏန်းရှိ ရိုဟင်ဂျာများစွာသည် မကြာမီအတောအတွင်း ပြန်လာဖွယ်မရှိသေးပေ။ ထို့ကြောင့် အလှူရှင်များအနေဖြင့် ကာလရှည်ရှန်းကန်ရန်အတွက် ကြိုတင်ပြင်ဆင်ထားသင့်သည်။ အလှူရှင်များသည် လူသားချင်းစာနာမှုဆိုင်ရာ လုပ်ဆောင်မှုများအတွက်သာ ရန်ပုံငွေ ထောက်ပံ့ရုံသာမကပဲ လက်ခံထားရသော အိမ်ရှင်ရပ်ရွာလူထု၏ ဝန်ထုပ်ဝန်ပိုးကို လျော့ချ ပေးရန်၊ ဒုက္ခသည်များကို ဒေသခံများက ဆန့်ကျင်လာမည့် အန္တရာယ်ကို လျော့ချရန်နှင့် ဒုက္ခသည်များ၏ ဒေသခံနှင့် ပေါင်းစည်းနေထိုင်မှု လွယ်ကူချောမွေ့စေမည့် ပတ်ဝန်းကျင်ကို ဖန်တီးပေးရန်အတွက် ၎င်းတို့ လက်ရှိနေထိုင်နေသော ကော့ဘဇား (Cox's Bazar) ခရိုင် ဖွံ့ဖြိုးရေးအတွက်ပါ ရင်းနှီးမြှုပ်နှံသင့်သည်။ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်အစိုးရသည် ရိုဟင်ဂျာများအနေဖြင့် အချိန်အကန့်အသတ်မရှိ ဆက်လက်နေထိုင်နေလိမ့်မည်ဆိုသည်ကို အသိအမှတ်ပြုရေးအတွက် ပြည်တွင်းနိုင်ငံရေးတွင် ပေးဆပ်ရမည့် အရေးများရှိခြင်းကြောင့် လက်ရှိအခြေအနေ ၌ အစိုးရက ငြင်းဆန်လျက်ရှိသည်။ အလားတူပင် အနောက်နိုင်ငံအစိုးရအတော်များများ သည် ဒုက္ခသည်များနေရပ်ပြန်ရေး အလားအလာများမှာ နည်းပါးလှသည်ကို ရှင်းရှင်းလင်းလင်း အသိအမှတ်မပြုလိုကြသည်မှာလည်း သဘာဝကျသည်ဟုဆိုနိုင်သည်။ သို့ရာတွင် အစိုးရ၊ အလှူရှင်များနှင့် နိုင်ငံစုံအဖွဲ့အစည်းများအကြား ရေရှည်ခံမည့် ဖြေရှင်းနည်းများနှင့်ပတ်သက်၍ နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ ဆွေးနွေးမှုများ စဉ်ဆက်မပြတ် ပြုလုပ်နေရန် အရေးကြီးလှသည်။ ရိုဟင်ဂျာများ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်တွင် ရေရှည်နေထိုင်ရေးအတွက် အစီအစဉ်များကို ရေးဆွဲရန် ပျက်ကွက်ပါက



၎င်းတို့ခံစားနေရသော ဒုက္ခများကို ပိုဆိုးစေမည့်အပြင် ပြဿနာကို ပိုမိုအန္တရာယ်များသော လမ်းကြောင်းဆီသို့ တွန်းပို့မည့် အန္တရာယ်ရှိသည်။

ဘရပ်ဆဲလ်စ်၊ ၂၀၁၈ ခုနှစ် မေလ ၁၆ ရက်



# မြန်မာနိုင်ငံ၏ ရိုဟင်ဂျာဒုက္ခသည်ပြဿနာအတွက် ရှေ့တွင် ရုန်းကန်ရမည့် ခရီးရှည်

## I. နိဒါန်း

မြန်မာနိုင်ငံ၏ ရခိုင်ပြည်နယ်သည် ပြည်မနှင့် နယ်စပ်နယ်များ တင်းမာမှုများ၊ လူမျိုးရေးနှင့် ဘာသာရေး ပဋိပက္ခများ၊ အလွန်အမင်း ဆင်းရဲနွမ်းပါးမှုနှင့် ဖွံ့ဖြိုးမှုနောက်ကျခြင်းများ၏ ဆိုးကျိုးကြောင့် ကာလကြာရှည်စွာ ဘေးဒုက္ခသင့်ခဲ့ရသည်။<sup>1</sup> ရခိုင်ပြည်နယ်၏ စိုးရိမ်စရာ ကောင်းလွန်းသော ရှုတ်ထွေးသည့် အခြေအနေသည် စစ်အုပ်ချုပ်ရေးမှ အသွင်ကူးပြောင်းနေသော မြန်မာနိုင်ငံ၏ အလုံးစုံအောင်မြင်မှုအတွက် အရေးပါသော ခြိမ်းခြောက်မှုဖြစ်လာလိမ့်မည်ဟု Crisis Group က ၂၀၁၄ တွင် သတိပေးခဲ့ဖူးသည်။<sup>2</sup> ရခိုင်ပြည်နယ်မှ မူဆလင်များ၊ အထူးသဖြင့် ရိုဟင်ဂျာများသည် အစိုးရက ထောက်ခံအားပေးသော ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများနှင့် ရပိုင်ခွင့်များ ငြင်းပယ်ခံရမှု (အသားအရောင်ခွဲခြားမှုနှင့် လူသားထုအပေါ် ကျူးလွန်သော ရာဇဝတ်မှုဟု နိုင်ငံတကာလွတ်ငြိမ်းချမ်းသာခွင့်အဖွဲ့၊ Amnesty International က ယူဆသတ်မှတ်သော) များကို ကာလကြာရှည် ခံစားခဲ့ကြရသည်။<sup>3</sup>

<sup>1</sup> For detailed background on Rakhine State, see Crisis Group Asia Reports N°s 292, *Myanmar's Rohingya Crisis Enters a Dangerous New Phase*, 7 December 2017; 283, *Myanmar: A New Muslim Insurgency in Rakhine State*, 15 December 2016; 261, *Myanmar: The Politics of Rakhine State*, 22 October 2014; and 251, *The Dark Side of Transition: Violence Against Muslims in Myanmar*, 1 October 2013. For other recent Crisis Group reporting on Myanmar, see Asia Briefings N°s 149, *Myanmar's Peace Process: Getting to a Political Dialogue*, 19 October 2016; 147, *The Myanmar Elections: Results and Implications*, 9 December 2015; also, Asia Reports N°s 290, *Buddhism and State Power in Myanmar*, 5 September 2017; 287, *Building Critical Mass for Peace in Myanmar*, 29 June 2017; and 282, *Myanmar's New Government: Finding Its Feet?* 29 July 2016.

<sup>2</sup> Crisis Group အစီရင်ခံစာ ရခိုင်ပြည်နယ်၏ နိုင်ငံရေး- မြန်မာနိုင်ငံ အနောက်ပိုင်း ရခိုင်ပြည်နယ်သည် တိုင်းပြည်တွင် အဆင်းရဲဆုံးဒေသ တစ်ခုဖြစ်သည်။ ရပ်ရွာအသိုင်းအဝိုင်းနှင့် အစိုးရ နှစ်မျိုးစလုံး၏ ဖိနှိပ်သောစည်းကမ်းများ၊ ဗျူရိုကရေစီလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများမှတစ်ဆင့် မူဆလင်ဆန့်ကျင်ရေး ခွဲခြားဆက်ဆံမှုတို့သည် အလွန်အမင်းမွဲတေမှုနှင့် ခွဲခွာမှု မရပေ။ ရခိုင်ပြည်နယ်၏ လူဦးရေ ၃.၂ သန်း (၂၀၁၄ သန်းခေါင်စာရင်း) တွင် ရခိုင်ဗုဒ္ဓဘာသာ အများစု (၆၀ ရာခိုင်နှုန်း)နှင့် မူဆလင် အနည်းစု (၃၅ ရာခိုင်နှုန်း) ပါဝင်ဖွဲ့စည်းထားသည်။ ရခိုင်ပြည်နယ်မြောက်ပိုင်းတွင်မူ ၂၀၀၂ ထွက်ပြေးမှုမတိုင်မှီ မူဆလင်များက လူများစုဖြစ်သည်။ ထို့အပြင် ရခိုင်ပြည်နယ်တွင် ချင်း၊ မြို့၊ ခမီ၊ ဒိုင်နက်၊ မရမာကြီးနှင့် ကမန် စသော လူနည်းစု တိုင်းရင်းသားများလည်း ရှိသည်။

<sup>3</sup> “Caged without a roof: Apartheid in Myanmar’s Rakhine State”, Amnesty International, November 2017.

ဟာရာကာ အယ်လ် ယာကင် (ကိုးကွယ်ယုံကြည်မှုဆိုင်ရာ လှုပ်ရှားမှု) [Harakah al-Yaqin (Faith Movement)] ဟု သူတို့ကိုယ်သူတို့ အမည်ပေးထားသော ရခိုင် ရိုဟင်ဂျာ ကယ်တင်ရေးတပ် (ARSA) စစ်သွေးကြွအုပ်စုသည် ၂၀၁၂ က ဖြစ်ပွားသော လူမျိုးရေး ပဋိပက္ခအပြီးတွင် ပေါ်ထွက်လာခဲ့သည်။ ၎င်းတို့သည် ၂၀၁၆ အောက်တိုဘာလနှင့် ၂၀၁၇ ဩဂုတ်လတွင် ရခိုင်ပြည်နယ်မြောက်ပိုင်းရှိ လုံခြုံရေးစခန်းများကို တိုက်ခိုက်မှုများပြုလုပ်ခဲ့သည်။ အဆိုပါတိုက်ခိုက်မှုများသည် မြန်မာစစ်တပ်၏ အလွန်အကျွံ လက်တုန်းပြန်မှုများကို ဖြစ်ပေါ်စေခဲ့ရာ လူသားထုအပေါ် ကျူးလွန်သော ရာဇဝတ်မှုများနှင့် အစုအပြုံလိုက် သတ်ဖြတ်မှုများ ပတ်သက်ဆက်နွယ်နိုင်သော လူမျိုးတုန်းသန့်စင်မှုဟု ကုလသမဂ္ဂ၊ နိုင်ငံတကာအစိုးရများနှင့် လူ့အခွင့်အရေးအုပ်စုများက တံဆိပ်ကပ်ခဲ့ကြသည်။ ၂၀၁၇ ဩဂုတ်လ ၂၅ ရက် နောက်ပိုင်း တွင် ရိုဟင်ဂျာ ၇၀၀,၀၀၀ နီးပါးခန့် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်နိုင်ငံဖက်သို့ ထွက်ပြေးသွားခဲ့ကြသည်။<sup>4</sup>

ဤအစီရင်ခံစာသည် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်နိုင်ငံအတွင်းရှိ ဒုက္ခသည်စခန်းများနှင့် မြန်မာနိုင်ငံ တွင် ဖြစ်ပေါ်နေသော နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ၊ ပဋိပက္ခဆိုင်ရာ အရွေ့များနှင့် အားများကို ဆန်းစစ်ခြင်း၊ ပြဿနာမည်သို့ ဖြစ်ပေါ်တိုးတက်လာနိုင်သည်ကို လေ့လာခြင်းနှင့် ပြဿနာကို ဖြေရှင်း ရန် မြန်မာအစိုးရနှင့် နိုင်ငံတကာအသိုင်းအဝိုင်းအတွက် မည်သည့်ရွေးချယ်စရာ နည်းလမ်းများရှိသည်ကို ဆန်းစစ်ရှာဖွေခြင်းတို့ကို ပြုလုပ်ထားသည်။ ဤအစီရင်ခံစာသည် သံတမန် များနှင့် အကူအညီပေးရေးအေဂျင်စီကိုယ်စားလှယ်များ၊ ARSA အဖွဲ့ဝင်များ၊ ရိုဟင်ဂျာစကား ပြောတတ်သော အတွေ့အကြုံရှိသူများက ပြုလုပ်ခဲ့သော ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ် ဒုက္ခသည်စခန်းများ ရှိ ရိုဟင်ဂျာဒုက္ခသည် ၁၀၀ ကျော် (အမျိုးသားများ၊ အမျိုးသမီးများ၊ စာတတ်သူများ၊ စာမ တတ်သူများ) နှင့် တွေ့ဆုံမေးမြန်းမှုများ အပါအဝင် ၂၀၁၇ နိုဝင်ဘာလ နောက်ပိုင်း မြန်မာ နိုင်ငံနှင့် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်နိုင်ငံတွင် ပြုလုပ်ခဲ့သော သုတေသနအပေါ်အခြေခံထားသည်။ ရခိုင် ပြည်နယ်မြောက်ပိုင်းတွင် နေထိုင်နေဆဲ ရိုဟင်ဂျာများနှင့်လည်း အချို့တွေ့ဆုံမေးမြန်းမှုများကို ပြုလုပ်ခဲ့ရာ သွားလာမှုတားမြစ်ချက်များနှင့် ဖြေကြားသူများ ဘေးကင်းရန် လိုအပ်မှုတို့ ကြောင့် အဝေးမှ ဆက်သွယ်မေးမြန်းခဲ့သည်။ ဤအစီရင်ခံစာသည် ARSA ၏ အနေအထား အပါအဝင် ရခိုင်ပြည်နယ်မြောက်ပိုင်းမှ အခြေအနေ၊ ဒုက္ခသည်များ နေရပ်ပြန်ပို့ရန် အလား အလာများနှင့် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်ဒုက္ခသည်စခန်းများ၏ အခြေအနေတို့ကို လေ့လာဆန်းစစ်ထား သည်။ လာမည့်အစီရင်ခံစာတွင် ဒုက္ခသည်များ ရုတ်တရက်အမြောက်အများ ဝင်ရောက်လာ မှုကြောင့် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်နိုင်ငံ ရင်ဆိုင်နေရသော စိန်ခေါ်မှုများအကြောင်းကို ၂၀၁၈ ဒီဇင်ဘာ လ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်ရွေးကောက်ပွဲနှင့် ဆက်စပ်နေသော အခြေအနေများနှင့်အတူ လေ့လာ ဆန်းစစ်သွားမည်ဖြစ်သည်။

<sup>4</sup> Inter Sector Coordination Group Situation Report: Rohingya Refugee Crisis, Cox's Bazar, 26 April 2018.

## II. နေရပ်ပြန်ပို့ရေး အလားအလာများ

မြန်မာနှင့် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်အစိုးရများသည် ဇန်နဝါရီလ ၂၃ ရက်တွင် စတင်ရန်ဖြစ်ပြီး ၂ နှစ်အတွင်း အပြီးသတ်ရန်ဖြစ်သော ဒုက္ခသည်များ နေရပ်ပြန်ပို့ရေး အစီအစဉ်အတွက် လုပ်ထုံးလုပ်နည်း မူဘောင်ကို သဘောတူညီမှု ရရှိထားကြသည်။<sup>5</sup> သို့ရာတွင် ရခိုင်ပြည်နယ် ၏ အခြေအနေသည် ပြန်ပို့ရန် ဖြစ်နိုင်ချေမရှိသည့်အပြင် မည်သည့်ဒုက္ခသည်ကမှ တရား ဝင်လမ်းကြောင်းများမှ ပြန်လာခြင်းမရှိသေးပေ။ ဤအခြေအနေသည် အချိန်တိုနှင့် ကာလ တစ်ခုအတွင်း ပြောင်းလဲသွားရန် အလားအလာမရှိသည့်အပြင် အမှန်တကယ်တွင် ရခိုင်မှ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်သို့ ရိုဟင်ဂျာများ ဆက်လက်ထွက်ခွာနေသည်။ အတင်းအကြပ် ပြန်ပို့မည့် ကိစ္စသည် ဒုက္ခသည်စခန်းများကို ကူညီပံ့ပိုးနေသည့် ကြီးမားသော လူသားချင်းစာနာမှု ဆိုင် ရာ လုပ်ဆောင်မှုများတွင် အလှူရှင်များ၏ ပံ့ပိုးအားပေးမှု သေချာစေရေးနှင့် ဒီဇင်ဘာလ ရွေး ကောက်ပွဲ၏ အကျိုးစီးပွားကို ပျက်စီးစေနိုင်သည်ဟူသော ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်အစိုးရ၏ တွက်ချက် မှုများကြောင့် လာမည့်လပိုင်းအတွင်း အတင်းအကြပ်ပြန်ပို့မှုများ ဖြစ်နိုင်ဖွယ်မရှိပေ။ ဘင်္ဂ လားဒေ့ရှ်၏ အဝါမီလိမ် (Awami League) အစိုးရသည် ရွေးကောက်ပွဲအတွက် မဲဆွယ်ခြင်း ထောက်ပံ့ပေးမှုများတွင် ရိုဟင်ဂျာဒုက္ခသည်များအပေါ် ဂရုဏာသက်မှုကို ဖော်ပြထား သည်။

နေရပ်မပြန်သည့်ကိစ္စသည် မြန်မာနှင့် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ် နှစ်နိုင်ငံစလုံး၏ သံတမန်ရေး က စားကွက်အတွက် အကြောင်းအရာတစ်ခုဖြစ်လာသည်။ မြန်မာနိုင်ငံက နေရပ်ပြန်ခြင်း အစီအ စဉ်အတွက် လိုအပ်သော ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ အခြေခံအဆောက်အအုံများကို စီစဉ်ထားပြီးဖြစ် ကြောင်းနှင့် ကြန့်ကြာမှုမှန်သမျှအတွက် တာဝန်မရှိကြောင်း အကြိမ်ကြိမ် ပြောကြားခဲ့သည်။<sup>6</sup> သို့ရာတွင် ကုလသမဂ္ဂ ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ မဟာမင်းကြီး (UNHCR) ဖိလစ်ပိုင်ဂရမ်ဒီက “နေရပ် ပြန်ခြင်းအစီအစဉ် ထောက်ပံ့ဖြည့်ဆည်းမှုကို ပံ့ပိုးပေးသည့် အခြေခံအဆောက်အအုံများ တည် ဆောက်သည့်ကိစ္စသည် ဆန္ဒအလျောက် နေရပ်ပြန်ရန် ထိုက်သင့်သည့် အခြေအနေများ ဖန်တီးပေးမှုနှင့် ရောထွေးခြင်း မပြုသင့်ပါ” ဟု ဇန်နဝါရီလ ၁၃ ရက်တွင် လုံခြုံရေးကောင်စီသို့ ပြောကြားခဲ့သည်။<sup>7</sup> UNHCR နှင့် ကုလသမဂ္ဂအေဂျင်စီ အများစုသည် ၂၀၁၇ ဩဂုတ်လတွင် နောက်ဆုံး ပဋိပက္ခ စတင်ပြီးကတည်းက ရခိုင်ပြည်နယ်မြောက်ပိုင်းသို့ သွားရောက်နိုင်ခြင်း မရှိတော့သော်လည်း မြန်မာအစိုးရသည် UNHCR, ကုလသမဂ္ဂ

<sup>5</sup> နှစ်နိုင်ငံ သဘောတူညီမှုရရှိသော မူဘောင် ၂၃ နိုဝင်ဘာ ၂၀၁၇ “ရခိုင်ပြည်နယ်မှ အိုးအိမ်စွန့်ခွာ ထွက်ပြေးသူများ ပြန်လာရေး အစီအစဉ်”၊ ၁၉ ဒီဇင်ဘာ ၂၀၁၇ “ပူးတွဲလုပ်ငန်းကော်မတီဆိုင်ရာစည်းကမ်းများ”၊ ၁၆ ဇန်နဝါရီ ၂၀၁၈ နေရပ်ပြန်လိုသူများ ကြိုတင်ဖြည့်စွက်ရမည့် စိစစ်ရေးပုံစံ အပါအဝင် နေရပ်ပြန်ရေးအတွက် ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ စီစဉ်မှုများ။

<sup>6</sup> For example, “Diplomats, UN officials witness true situation in Rakhine State”, *Global New Light of Myanmar* [GNLM], 16 February 2018.

<sup>7</sup> “Briefing on Myanmar at the United Nations Security Council”, Filippo Grandi, UN High Commis- sioner for Refugees, 13 February 2018; “Union official: the real Rakhine”, *GNLM*, 15 March 2018.

ဖွံ့ဖြိုးရေးအစီအစဉ်တို့နှင့် ဆွေးနွေးမှုများ ပြုလုပ်ခြင်း၊ လုံခြုံရေးကောင်စီ၏ မြန်မာခရီးစဉ်အပြီးတွင် ကုလသမဂ္ဂနှင့် အနီးကပ် ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်ရန် တံခါးဖွင့်ထားသည်ဟု မကြာသေးမီက ဖော်ပြခဲ့သည် (အ ခန်း V တွင်ကြည့်) ။

ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်နိုင်ငံကလည်း ဆန္ဒအလျောက် နေရပ်ပြန်ခြင်း (မည်သည့်ရိုဟင်ဂျာကိုမှ ၎င်းတို့၏ ဆန္ဒကို ဆန့်ကျင်၍ အတင်းအကြပ် ပြန်ပို့မည်မဟုတ်) ကိုသာ ဖြစ်စေရန် သန့်ဌာန် ချထားကြောင်း အကြိမ်ကြိမ်ပြောကြားခဲ့သော်လည်း နေရပ်ပြန်သူများကို လက်ခံရန် မြန်မာ နိုင်ငံက ဆန္ဒရှိ၊ မရှိ စမ်းသပ်ရန် ကြိုးစားခဲ့သည်။ နေရပ်ပြန်မည့် အရေအတွက်စာရင်းကို အောက်ပါအတိုင်း ကြေညာခဲ့သည် -

- ဒီဇင်ဘာလနှောင်းပိုင်းတွင် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်နိုင်ငံက နေရပ်ပြန်ပို့မည့် ရိုဟင်ဂျာဦးရေ ၁၀၀,၀၀၀ ကနဦးစာရင်းကို မြန်မာနိုင်ငံက စိစစ်နိုင်ရန်အတွက် ပို့ပေးမည်ဟု အဆိုပြုခဲ့ သည်။ ထိုစာရင်းမှာ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ် အာဏာပိုင်များက ပြုစုထားသော ဒုက္ခသည်များ၏ ဇီဝနည်းပညာ စိစစ်မှု (biometric) အချက်အလက်များမှ ရယူရေးဆွဲထားခြင်းဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင် ထိုအချက်အလက်များသည် အိမ်ထောင်စုအချက်အလက်များ ပါဝင်ခြင်း မရှိ သောကြောင့် အိမ်ထောင်စုဇယားကို အခြေခံသော စာရင်းကို ပြုစုရန် မဖြစ်နိုင်ပဲ နောက် ပိုင်းတွင် စိစစ်ရန် အဆိုပြုမှုကို တိတ်တဆိတ် ရုတ်သိမ်းခဲ့သည်။<sup>၈</sup>
- ဇန်နဝါရီ ၁၅ ရက်တွင် ပထမဆုံး ပြန်ပို့မည့်အသုတ်တွင် ထည့်သွင်းစေချင်သော ဟိန္ဒူ ၅၀၈ ဦးစာရင်းနှင့် မြန်မာနိုင်ငံတွင် နေထိုင်မှုကို စိစစ်ပြီးဖြစ်သော မူဆလင် ၇၅၀ ဦးစာ ရင်းကို မြန်မာနိုင်ငံက ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်သို့ ပေးအပ်ခဲ့သည်။ သို့ရာတွင် ထိုသူများက မြန်မာ နိုင်ငံသို့ပြန်ရန် ဆန္ဒရှိကြောင်း ရည်ညွှန်းချက် မပါရှိပေ။ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်ကလည်း ထိုသူများ ကို ပြန်ပို့ရန် လုပ်ဆောင်ခြင်း မပြုခဲ့ပေ။<sup>၉</sup>
- ဖေဖော်ဝါရီလ ၁၅ - ၁၇ အတွင်း မြန်မာနိုင်ငံပြည်ထဲရေးဝန်ကြီး၏ ဒက္ကားခရီးစဉ်တွင် နေ ရပ်ပြန်ပို့မှု ပထမအဆင့် စတင်ရန်အတွက် ရိုဟင်ဂျာ အိမ်ထောင်စု ၁၆၇၃ စု (၈,၀၃၂ ဦး) စာရင်းကို ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်က လွှဲပြောင်းပေးခဲ့သည်။ မြန်မာနိုင်ငံက ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်သည် သဘောတူထားသော ပုံစံစာရွက်ကို အသုံးပြုရန် ပျက်ကွက်ခဲ့ပြီး ဆန္ဒအလျောက် နေ ရပ်ပြန်ရန် လိုလားမှုကို ကြေညာခြင်းအပါအဝင် အဓိကစိစစ်ရန်အချက်များ ချန်လှပ်ထား သောကြောင့် စာရင်းကို ဆန်းစစ်ရန် မဖြစ်နိုင်အောင် ပြုလုပ်ထားသည်ဟု ပြောကြားခဲ့ သည်။ သို့သော်လည်း ထိုစာရင်းမှ

<sup>၈</sup> Crisis Group ၏ တွေ့ ဆုံမေးမြန်းခြင်းများ - ကုလသမဂ္ဂ တာဝန်ရှိသူများနှင့်၊ ရန်ကုန်နှင့် ဒက္ကားတွင် မေးမြန်း၊ ဇန်နဝါရီ ၂၀၁၈။ See also "100,000 Rohingya on first repatriation list", *Dhaka Tribune*, 27 December 2017.

<sup>၉</sup> Crisis Group ၏ တွေ့ ဆုံမေးမြန်းခြင်းများ - ကုလသမဂ္ဂ တာဝန်ရှိသူများနှင့်၊ ရန်ကုန်နှင့် ဒက္ကားတွင် မေးမြန်း၊ ဇန်နဝါရီ ၂၀၁၈။ "လာမည့်အပတ်တွင် ရိုဟင်ဂျာ ၁၂၀၀ ကျော် ပြန်လာမည်ဟု မြန်မာပြောကြား" ဧရာဝတီ ၁၆ ဇန်နဝါရီ ၂၀၁၈ ကိုလည်းကြည့်။

နေရပ်ပြန်ရန် သတ်မှတ်ချက် ကိုက်ညီသော ၆၇၅ ဦး ကို စီစစ်ပြီးကြောင်း မြန်မာနိုင်ငံက ဧပြီလအစောပိုင်းတွင် ကြေညာခဲ့သော်လည်း ထိုသူ များ မည်သည့်အချိန်တွင် ပြန်လာမည်၊ ထိုသို့ပြန်လာရန် လိုလားမှုရှိသလားဟု မေးမြန်း ခြင်း ရှိ၊ မရှိ စသည့်အချက်များ မသိကွဲပေ။<sup>10</sup>

- နေရပ်ပြန်ရေးတွင် အဓိက အတားအဆီးမှာ ကြောက်ရွံ့မှုပင်ဖြစ်သည်။ ပြီးခဲ့သော လများအတွင်း ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်ဒုက္ခသည်စခန်းများ၌ ရိုဟင်ဂျာများနှင့် Crisis Group က တွေ့ဆုံမေးမြန်းမှုများတွင် ဒုက္ခသည်အများစုက အခြေအနေကောင်းသည်နှင့် တပြိုင်နက် ရခိုင်ပြည်နယ်ရှိ ကျေးရွာများသို့ ပြန်ချင်ကြောင်း ပြောကြားခဲ့ကြပြီး အနည်းစုကသာ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်တွင်ဖြစ်စေ၊ တတိယနိုင်ငံများတွင် ဖြစ်စေ အခြေချနေထိုင်လိုကြောင်း ပြောကြားကြသည်။ သို့ရာတွင် ရိုဟင်ဂျာတို့သည် သိက္ခာရှိရှိနှင့် ဘေးကင်းလုံခြုံစွာ ပြန်နိုင်မှသာ အိမ်ပြန်လိုကြသည်။ ဒုက္ခသည်များစွာက ၎င်းတို့သည် နေအိမ်များ၊ မြေယာများ၊ ကျွဲနွားများ၊ လုပ်ငန်းများ၊ စုဆောင်းငွေများနှင့် ချစ်ခင်ရသူများ စသည့် အရာရာကို ဆုံးရှုံးခဲ့ရပြီဟု ပြောကြားကြသည်။ ယခုအချိန်သည် ၎င်းတို့ဆုံးရှုံးခဲ့သော အရာရာအတွက် နစ်နာကြေး ရပိုင်ခွင့်ရှိသည့် အချိန်ဖြစ်သည်ဟု ၎င်းတို့က ယုံကြည်ကြသည်။ ၎င်းတို့အနေနှင့် ထိုရပိုင်ခွင့်ကို ရယူရန် ခက်ခဲကြောင်းကို နားလည်သဘောပေါက်ကြသော်လည်း အမှန်တကယ် ရွေးချယ်စရာ မရှိကြပဲ စောင့်ဆိုင်းခြင်းနှင့် မျှော်လင့်ခြင်းမှတစ်ပါး မတတ်နိုင်ကြောင်းဆိုကြသည်။<sup>11</sup>

မြန်မာနိုင်ငံသည် အိမ်ပြန်ရန် ကောင်းမွန်သော ပတ်ဝန်းကျင်အခြေအနေကို ဖန်တီး ရန် အနည်းငယ်သာလုပ်ဆောင်ခဲ့သည်။ ထိုသို့ လှုပ်ဆောင်မှုမရှိခြင်းသည် ရခိုင်ပြည်နယ်တွင် ဖြစ်ပွားခဲ့သော အကြမ်းဖက်မှု၏ ပြင်းထန်မှုကို အစိုးရနှင့် စစ်တပ်က ဆက်လက်ငြင်းဆန် နေသော အကြောင်းရင်းက စတင်ခဲ့သည်။ ပြီးခဲ့သောလုပ်ရပ်များကို လက်ခံခြင်းမရှိပဲ နောက် ထပ် မတရားပြုကျင့်မှုများ မဖြစ်ပွားစေမည့် အဓိပ္ပါယ်ရှိသော ဆောင်ရွက်ချက်များ မရှိနိုင်ပေ။ မှားယွင်းကျူးလွန်ကြောင်း တစ်ခုတည်းသော တရားဝင်လက်ခံအသိအမှတ်ပြုမှုအနေဖြင့် အင်းဒင်ရွာတွင် ရိုဟင်ဂျာ အမျိုးသား ၁၀ ဦးကို ဥပဒေမဲ့ သတ်ဖြတ်ခဲ့မှုနှင့် ပတ်သက်သော အကြောင်းအရာသာရှိခဲ့သည့်တိုင် ယင်းကိစ္စကို ဖော်ထုတ်ခဲ့သော ရိုက်တာသတင်းထောက် နှစ် ဦးမှာမူ ထောင်ထဲတွင် ထိန်းသိမ်းခံနေရဆဲဖြစ်ပြီး နိုင်ငံတော်လျှို့ဝှက်ချက်အက်ဥပဒေဖြင့် စွဲ ချက်တင်ခြင်းကို ရင်ဆိုင်နေကြရသည်။<sup>12</sup> မတ်လ ၁၉

<sup>10</sup> “Union official: the real Rakhine”, *GNLM*, 15 March 2018; “Myanmar to accept over 600 refugees from Bangladesh”, *Mizzima*, 5 April 2018.

<sup>11</sup> Crisis Group က ရိုဟင်ဂျာဒုက္ခသည်များနှင့် တွေ့ဆုံမေးမြန်းခြင်း၊ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ် နိုဝင်ဘာ ၂၀၁၇- မတ် ၂၀၁၈။ “အိမ်ပြန်ဖို့အတွက် ဘေးကင်းပြီလို့ မခံစားရသေးဘူး” ရိုဟင်ဂျာဒုက္ခသည်တို့၏ အသံများ၊ Oxfam ၁၈ ဒီဇင်ဘာ ၂၀၁၇။

<sup>12</sup> “မောင်းတောမြို့နယ် အင်းဒင်ရွာသုသာန်တွင် အမည်မသိ အလောင်းများတွေ့ရှိမှုနှင့်ပတ်သက်၍ စစ်ဆေး တွေ့ရှိချက်များကို တပ်မတော်စုံစမ်းရေးအဖွဲ့ ထုတ်ပြန်” နေပြည်တော် ၁၀ ဇန်နဝါရီ ၂၀၁၈။ “မြန်မာနိုင်ငံမှ အစုအပြုံလိုက် သတ်ဖြတ်မှု” ရိုက်တာ ၈ ဖေဖော်ဝါရီ ၂၀၁၈။ “မြန်မာရဲတပ်ဖွဲ့ မျက်မြင်သက်သေက ရိုက်တာသတင်းထောက်များ၏ နေအိမ်ကို သတင်းအရ ရှာဖွေဟု ပြောကြား” ရိုက်တာ ၇ မတ် ၂၀၁၈။

ရက် မိန့်ခွန်းတွင် တပ်မတော်ကာ ကွယ်ရေးဦးစီးချုပ်က ရိုဟင်ဂျာများသည် အပြင်လူများသာ ဖြစ်သည်ဟူသော သဘောထား ကို ထပ်မံပြသခဲ့ပြီး “၎င်းတို့သည် မြန်မာနိုင်ငံမှ တိုင်းရင်းသားများနှင့် တူညီသည့် ယဉ်ကျေးမှု၊ စရိုက်လက္ခဏာများမရှိကြ” ဟု ပြောဆိုခဲ့သည်။ အဆိုပါ မှတ်ချက်များနှင့်ပတ်သက်ပြီး တုန် လှုပ်မိကြောင်း ကုလသမဂ္ဂ အထွေထွေအတွင်းရေးမှူးချုပ်က ထုတ်ဖော်ပြောကြားခဲ့သည်။<sup>13</sup>

ရခိုင်ပြည်နယ်အတွင်းရှိ ဗုဒ္ဓဘာသာဝင်ရခိုင်များနှင့် အခြားမူဆလင်မဟုတ်သူများက ဒုက္ခသည်များ နေရပ်ပြန်မှုမှန်သမျှကို ပြင်းပြင်းထန်ထန် ဆန့်ကျင်နေကြဆဲဖြစ်သည်။ မြန်မာနိုင်ငံ တလွှားမှ အများစုကလည်း ယင်းကဲ့သို့သော အမြင်များကို သဘောတူကြသည်။ မကြာသေးမီက လွှတ်တော်အတွင်း အခြေအတင်ဆွေးနွေးမှုသည် ရိုဟင်ဂျာနေရပ်ပြန်မှုကို ဆန့်ကျင် သောအမြင် ပြည်တွင်း၌ အားကောင်းမှုကို ပြသသည့် ထင်ရှားသော နမူနာဖြစ်သည်။ မတ်လ ၁၄ ရက်က ပြည်သူ့လွှတ်တော်တွင် ကမန်မူဆလင် အိမ်ထောင်စု ၅၅ စုကို ရခိုင်မှ ရန်ကုန်သို့ ရွှေ့ပြောင်းပေးမည့် အစိုးရ၏ ဆုံးဖြတ်ချက်ကို ပြန်လည်သုံးသပ်ရန် တိုက်တွန်းသည့်အဆိုကို ဆွေးနွေးခဲ့သည်။ အဆိုပါ ကမန်အိမ်ထောင်စုများသည် ၂၀၁၂ လူမျိုးရေး အဓိကရုဏ်း ကြောင့် အိုးအိမ်မဲ့ဖြစ်ခဲ့ရသော ရခိုင်ပြည်နယ်တောင်ပိုင်းမှ ဒေသခံများဖြစ်ပြီး ယခုအချိန်အထိ ဒုက္ခသည်စခန်းတွင် နေထိုင်နေရသူများဖြစ်သည်။ ကမန်များသည် ရိုဟင်ဂျာများကဲ့သို့ မ ဟုတ်ပဲ ဥပဒေအရ တင်းပြည့်နိုင်ငံသား ခံယူခွင့်ရှိကြောင်း အသိအမှတ်ပြုထားသော တိုင်း ရင်းသားလူမျိုးစု ဖြစ်သည်။

သို့တိုင်အောင် အဆိုပါ ပြည်သူ့လွှတ်တော်အတွင်း ဆွေးနွေးမှုတွင် တပ်မတော်သား အစု ကိုယ်စားလှယ်က “အကြမ်းဖက်သမားများက ပြည်တွင်း အိုးမဲ့အိမ်မဲ့များ (IDPs) အဖြစ် ဟန်ဆောင်နိုင်သည့်အချက်ကို စိုးရိမ်သည်” ဟု ပြောကြားခဲ့သည်။<sup>14</sup> မတ်လ ၅ ရက်က ပြန် လည်သုံးသပ်ရေးအဆိုပြုရာတွင် အတိုက်အခံ ပြည်ခိုင်ဖြိုးပါတီ ကိုယ်စားလှယ်က အဆိုပါ ရွှေ့ပြောင်းပေးမှုကို ကင်ဆာဆဲလ်များ ပြန့်နှံ့မှုနှင့် နှိုင်းယှဉ်ပြောဆိုခဲ့သည်။<sup>15</sup> အစိုးရတာဝန်ရှိ သူက ကမန်များသည် တိုင်းရင်းသားများဖြစ်ပြီး မြန်မာနိုင်ငံအတွင်း ၎င်းတို့ဆန္ဒရှိသည့် နေ ရာတွင် နေထိုင်နိုင်ကြောင်းနှင့် ယခုရန်ကုန်သို့ ရွှေ့ပြောင်းပေးရသည့် အကြောင်းရင်းမှာ လည်း ရခိုင်ပြည်နယ်တောင်ပိုင်းရှိ ၎င်းတို့နေအိမ်များသို့ ပြန်ခြင်းကို ဒေသခံအုပ်ချုပ်သူများ က ပိတ်ဆို့နေခြင်းကြောင့်ဖြစ်သည်ဟု ပြန်လည်ထောက်ပြခဲ့ပြီးနောက်

<sup>13</sup> “မြန်မာစစ်တပ် ခေါင်းဆောင်၏ စကားများကို ကုလ အကြီးအကဲ ဝေဖန်” အေအက်ဖ်ပီ ၂၇ မတ် ၂၀၁၈။ မြန်မာ စစ်တပ်ဦးစီးချုပ်က ရိုဟင်ဂျာများကို ဘင်္ဂါလီဟု သုံးနှုန်းခဲ့ပြီး ၎င်းတို့သည် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်ဗက်မှ နိုင်ငံခြားသား များသာ ဖြစ်သည်ဟု ပြောဆိုခဲ့သည်။

<sup>14</sup> “MPs to discuss motion on reviewing resettlement of 55 households from IDP camps”, *GNLM*, 6 March 2018; “Pyithu Hluttaw debates relocation of IDPs to Yangon”, *GNLM*, 15 March 2018.

<sup>15</sup> “လူမျိုးခွဲခြားသော လွှတ်တော်အမတ်က ကမန်တိုင်းရင်းသား မူဆလင်များကို ကင်ဆာဆဲလ်များဟု ပြောဆို” M-Mediagroup.com, ၆ မတ် ၂၀၁၈



၎င်းအဆို ရှုံးနိမ့်သွားခဲ့ သည်။ နိုင်ငံသားခံယူခွင့်အတွက် များစွာကြီးမားသော အုပ်ချုပ်ရေးနှင့် ဥပဒေပိုင်းဆိုင်ရာ အတားအဆီးများကို ရင်ဆိုင်နေရသူ ရိုဟင်ဂျာဒုက္ခသည်များ၏ နေရပ်ပြန်ရေးကိစ္စ မှန်သမျှ သည် မြန်မာလူ့အဖွဲ့အစည်း၏ ကြီးမားသော ပမာဏ၊ ပြည်တွင်းမီဒီယာများနှင့် နိုင်ငံရေး နယ် ပယ် အပေါ်လွှာများထံမှ ၎င်းတို့အား ရန်လိုမှန်းတီးစိတ်ထားသည့် အကြောင်းရင်းခံကြောင့် ပိုမိုပြင်းထန်သော ဆန့်ကျင်မှုများကို ရင်ဆိုင်ရမည်ဖြစ်သည်။

### III. ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်ရှိ ဒုက္ခသည်စခန်းများ၏ အခြေအနေ

နေရပ်ပြန်ရန် လက်တွေ့ကျသည့် အလားအလာတစ်ခုမှမရှိခြင်းသည် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ် ဒုက္ခသည်စခန်းများတွင် ရိုဟင်ဂျာဒုက္ခသည်များ နောက်ထပ်ကာလတစ်ခု ရှိနေဦးမည့် သဘောပင်ဖြစ်သည်။ အဆိုပါ စခန်းများ၏ အခြေအနေသည် အလွန်ဆိုးဝါးပြီး၊ ရိုဟင်ဂျာဒုက္ခသည်များသည် တစ်နှစ်လျှင် ခန့်မှန်းခြေ ဒေါ်လာ ၁.၂ ဘီလီယံခန့် ကုန်ကျသော လွန်စွာစရိတ်စကကြီးမားသော နိုင်ငံတကာလူသားချင်းစာနာမှုအစီအစဉ်တွင် ဆက်လက်ရှိနေရန် အလားအလာများနေသည်။

အဆိုပါစီမံချက်သည် ဒုက္ခသည် ၉၀၀,၀၀၀ ခန့်အား အရေးပေါ် စားနပ်ရိက္ခာ၊ အမိုးအကာ၊ ရေနှင့် သန့်ရှင်းမှုစနစ်၊ ကျန်းမာရေးနှင့် ကာကွယ်စောင့်ရှောက်ခြင်း ဝန်ဆောင်မှုများကို ဖြည့်ဆည်းပေးနေပြီး ဝက်သက်နှင့် ဆုံဆို့ကဲ့သို့ ရောဂါကူးစက်မှုများကိုပါ ကိုင်တွယ်နေရသည်။<sup>16</sup> တကယ့်အမှန်တရားမှာ ကမ္ဘာတွင် အကြီးမားဆုံးနှင့် လူနေအထူထပ်ဆုံး အဆိုပါ ဒုက္ခသည်စခန်းများသည် စနစ်တကျစီစဉ်ထားခြင်း မဟုတ်သည့်အပြင် လူများနေထိုင်ရန် မသင့်လျော်ခြင်းပင်ဖြစ်သည်။ စခန်းနယ်မြေအများစုမှာ သစ်တောများကို ချက်ခြင်း ခုတ်ထွင်ရှင်းလင်းထားခြင်းဖြစ်ပြီး မြေပြိုခြင်းနှင့် ဆိုက်ကလုံးမုန်တိုင်းဒဏ်ခံရရန် အလားအလာများနေသည်။ ယာယီအမိုးအကာများ၊ ရေဖြန့်ဖြူးသည့်နေရာများ၊ အိမ်သာတွင်းများသည် မကြာမီကျရောက်လာမည့် မုတ်သုန်မိုးကြောင့် ရေလွှမ်းမည့် အန္တရာယ်ရှိနေသည်။ ကြီးမားသော ကြိုတင်ပြင်ဆင်မှုများကို စတင်လုပ်ဆောင်နေသော်လည်း ပထဝီသွင်ပြင်၏ အခြေခံကျသော အတားအဆီးများကို ရင်ဆိုင်နေရသည်။<sup>17</sup>

စခန်းများရှိ ဒုက္ခသည်အများစုသည် အနာဂတ်ကို စဉ်းစားရန် အချိန်အနည်းငယ်သာ ရှိကြသည်။ ၎င်းတို့သည် နေ့စဉ်ရှင်သန်ရေးအတွက် အာရုံစိုက်နေကြရသည်။ အများစုမှာ ပြီးခဲ့သော မုတ်သုန်ရာသီ ကုန်ခါနီးတွင် ရောက်ရှိလာခဲ့သောကြောင့် နီးကပ်လာနေသည့် စိန် ခေါ်မှုများကို သိရှိနေကြပြီး၊ မုန်တိုင်းအချို့လည်း ဝင်ခဲ့ပြီးဖြစ်သောကြောင့် မိုးအတွက် ကြိုတင်ပြင်ဆင်နေကြရသည်။ အများစုက နိုင်ငံတကာ၏ စိုးရိမ်ပူပန်မှုသည် ၎င်းတို့နေရပ်ပြန်ရေး အလားအလာများ တိုးတက်မှုကို တွန်းအားပေး၍ ဖြစ်ပေါ်စေလိမ့်မည်ဟု ယူဆနေကြသည်။ ၁၉၇၈ နှင့် ၁၉၉၁-၁၉၉၂ အမြောက်အများ ထွက်ပြေးမှုများအပြီး ဖြစ်ခဲ့ဘူးပြီး

<sup>16</sup> အရေးအတွက် ၉၀၀,၀၀၀ တွင် ၂၀၁၇ ဩဂုတ်နောက်ပိုင်း ရောက်ရှိလာသူ ၇၀၀,၀၀၀ နီးပါးခန့်၊ ၂၀၁၇ အစောပိုင်းတွင် ရောက်ရှိလာသူ ထောင်ပေါင်းများစွာနှင့် မကြာသေးမီ နှစ်များအတွင်း ရောက်ရှိခဲ့သူများ ပါဝင်သည်။  
<sup>17</sup> “UN launches 2018 appeal for Rohingya refugees and Bangladeshi host communities”, joint UNHCR/International Organisation for Migration press release, 16 March 2018.

အထက်တွင် ဖော်ပြခဲ့သလို ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်နှင့် မြန်မာအကြား သံတမန်ကစားကွက်ကြောင့် ပိုဆိုးလာကာ အတင်းအကြပ် ပြန်ပို့မှုမျိုး ဖြစ်လာနိုင်ခြေကို အဓိကစိုးရိမ်နေကြသည်။<sup>18</sup>

A. ဒုက္ခသည်စခန်းများမှ ခေါင်းဆောင်မှုနှင့် အုပ်ချုပ်မှု

၂၀၁၇ အမြောက်အများ ထွက်ပြေးမှုတွင် ကစဉ့်ကလျားအခြေအနေများက ရှိခဲ့ပြီးဖြစ်သည့် ပြင် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်သို့ ရောက်ရှိချိန်တွင် ခက်ခဲသော အခြေအနေများကြောင့် ဒုက္ခသည်များ အကြား ခေါင်းဆောင်မှုနှင့် အုပ်ချုပ်မှုဆိုင်ရာ ဖွဲ့စည်းပုံများသည် အရေးပေါ် လုပ်ဆောင်ရ သည့်ပုံစံသာရှိသည်။ ရွာသူရွာသားများသည် စခန်းများသို့ ကျေးရွာအလိုက် အတူတကွ ရောက်ရှိလာကြခြင်း မဟုတ်သောကြောင့် အတူတကွ နေထိုင်နိုင်ခြင်း မရှိကြပဲ နေရာသစ်၏ ပထဝီသွင်ပြင်ကို အခြေခံသော ခေါင်းဆောင်မှုများ ထွက်ပေါ်လာစေခဲ့သည်။

ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်ရှိ ရိုဟင်ဂျာဒုက္ခသည်စခန်းများတွင် မဂျီး (majhi) (ထုံးတမ်းစဉ်လာ ခေါင်း ဆောင်) ဟု ခေါ်သော အလွတ်သဘော ခေါင်းဆောင်မှုစနစ်သည် ကာလကြာမြင့်စွာကပင် ရှိ ခဲ့သည်။ ထိုစနစ်သည် ၁၉၉၁-၁၉၉၂ ခုနှစ်က နောက်ဆုံးအကြိမ် ဒုက္ခသည်အမြောက်အများ ထွက်ပြေးခဲ့သည့်အချိန်တွင် စတင်ဖြစ်ပေါ်ခဲ့ပြီး မဂျီးများ၏ အကတိလိုက်စားမှုများ၊ အာဏာအ လွဲသုံးစားပြုမှုများကြောင့် ပျက်စီးခဲ့ရသည်။ ၂၀၀၇ တွင် မဂျီးများ၏နေရာကို ရွေးချယ်တင် မြှောက်သော စခန်းကော်မတီများဖြင့် အစားထိုးခဲ့ပြီး ဆုံးဖြတ်ချက် ချမှတ်သည့်ကဏ္ဍ ထက် စာလျှင် လုပ်ငန်းချောမွေ့ရေးကို ဆောင်ရွက်ကြရသည်။<sup>19</sup>

ယခုနောက်ဆုံး ထွက်ပြေးလာကြခြင်းတွင် အကူအညီပေးရေးအစီအစဉ်များ မစတင်မီ အ စောပိုင်းအဆင့်များ၌ အကူအညီပစ္စည်းဖြန့်ဖြူးမှုများမှာ စနစ်တကျမရှိသေးပဲ၊ လမ်းမကြီးများ အနီးတွင် နေထိုင်သော ဒုက္ခသည်များမှာ စေတနာရှင်များထံမှ ပစ္စည်းများရရှိကြပြီး သွားလာ ရခက်ခဲသောနေရာများတွင် နေထိုင်သူများမှာ အနည်းငယ်သာရရှိကြသည်။ စက်တင်ဘာလ လယ်တွင် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်စစ်တပ်က ပြဿနာစီမံခန့်ခွဲမှုကို တာဝန်ယူလိုက်သည့်အခါတွင် ဒုက္ခသည် အိမ်ထောင်စု ၅၀ မှ ၂၀၀ အကြား အစုတစ်စုလျှင် ခေါင်းဆောင် မဂျီးတစ်ဦး ရွေး ချယ်ရန် ညွှန်ကြားခဲ့သည်။ ရွေးချယ်ခံရသူများ လုပ်ဆောင်ရသော အရာများထဲတွင် စစ်တပ် က စားနပ်ရိက္ခာဝေရာတွင် အခြေခံအဖြစ် အသုံးပြုရန် အိမ်ထောင်စုစာရင်းများ ရေးဆွဲပေးရ သော အလုပ်ပါဝင်သည်။<sup>20</sup>

<sup>18</sup> Crisis Group က ရိုဟင်ဂျာဒုက္ခသည်များနှင့် တွေ့ ဆုံမေးမြန်း၊ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ် နိုင်ငံဘာ ၂၀၁၇ - မတ် ၂၀၁၈၊ ၁၉၇၈ နှင့် ၁၉၉၂ ထွက်ပြေးမှုများအပြီး နေရပ်ပြန်ရေး ဆွေးနွေးမှုများအတွက် Crisis Group Report, *The Politics of Rakhine State*, op. cit., section II.C; "The Rohingya Muslims: Ending a cycle of exodus?", Human Rights Watch, September 1996 ဖန်ကည့်ပါ။

<sup>19</sup> "Rohingya crisis: Situation analysis", ACAPS, November 2017.

<sup>20</sup> Crisis Group က ဒုက္ခသည်များ၊ လူသားချင်းစာနာမှုဆိုင်ရာ အကူအညီပေးရေး အေဂျင်စီများမှ ကိုယ်စားလှယ် များနှင့် တွေ့ ဆုံမေးမြန်းခြင်း၊ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ် နိုင်ငံဘာ ၂၀၁၇- မတ် ၂၀၁၈။

အဆိုပါ မင်္ဂလာများသည် ယခုအခါ ဒုက္ခသည်စခန်းများတွင် အုပ်ချုပ်ရေးအဖွဲ့အစည်း၏ အ နိမ့်ဆုံးအဆင့်ဖြစ်ပြီး အငြင်းပွားမှုဖြေရှင်းရေးတွင် အခြေခံစနစ်တစ်ခုဖြစ်၍ (တခါတရံ ၎င်းတို့ စီစဉ်သော သက်ကြီးပိုင်းများပါဝင်သော ကော်မတီများက ပံ့ပိုးမှုပေးသည်) ဒုက္ခသည်များနှင့် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်အာဏာပိုင်များ၊ အကူအညီပေးရေး အေဂျင်စီများအကြားတွင် ဆက်သွယ် ဆောင်ရွက်ပေးသည့် ဆုံမှတ်သဖွယ် ဖြစ်နေသည်။ ၎င်းတို့၏ အထက်တွင် အဆင့်နှစ်ခုရှိရာ မင်္ဂလာခေါင်းဆောင်များ (head majahis) (စခန်းအတွင်းရှိ ကြီးမားသောအစုများကို ကိုယ်စား ပြုသည်) နှင့် ဥက္ကဋ္ဌများ (စခန်းတစ်ခုလုံးဖြစ်စေ၊ ပိုကြီးသော စခန်းကြီးများတွင် နယ်မြေ အ ပိုင်းများကိုဖြစ်စေ ကိုယ်စားပြုသည်) တို့ဖြစ်သည်။ အာဏာပိုင်များအနေနှင့် ရာဂဏန်း အ ရေအတွက်ရှိသော မင်္ဂလာများနှင့် ဆက်သွယ်ရန် များသောအားဖြင့် မဖြစ်နိုင်သောကြောင့် ကြားခံဆက်သွယ် ဆောင်ရွက်မှုများစွာသည် မင်္ဂလာခေါင်းဆောင် သို့မဟုတ် ဥက္ကဋ္ဌ အဆင့်နှင့် ပြုလုပ်ရသည်။<sup>21</sup> အဆိုပါ ခေါင်းဆောင်အားလုံးမှာ အမျိုးသားများ ဖြစ်သည်။ Crisis Group က မေးမြန်းပြောဆိုခဲ့သော ဒုက္ခသည်များက မင်္ဂလာများအပေါ် ဆိုးဆိုးဝါးဝါး မကျေနပ်မှုများ မ ရှိဟု ပြောကြားသော်လည်း အတိတ်က ထိုစနစ်ကို ဖျက်ဆီးခဲ့သည့် အဂတိလိုက်စားမှုများ ကဲ့သို့သော အာဏာအလွဲသုံးစားပြုမှုများ ဖြစ်လာရန် အလားအလာရှိသော အချက်ကို တွေ့ နေရသည်။<sup>22</sup>

မင်္ဂလာများတွင် ဒုက္ခသည်များအပေါ် ကြီးမားသည့် နိစ္စဓူဝ ဩဇာလွှမ်းမိုးမှု ရှိနေသည့် နည်းတူ ဒေသခံ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်အာဏာပိုင်ကိုယ်စားပြုသူများ (လက်ရှိနှင့် ယခင် ဒေသခံ အစိုးရ တာဝန်ရှိသူများ အပါအဝင်) သည်လည်း သိသာထင်ရှားသော ဩဇာလွှမ်းမိုးမှု ရှိနေကြသည်။ အဆိုပါ ပုဂ္ဂိုလ်အချို့သည် ဒုက္ခသည်များ ထွက်ပြေးလာသည့် အစောပိုင်းရက်များတွင် ရောက် ရှိလာသူ ဒုက္ခသည်များအား အစိုးရမြေ သို့မဟုတ် သစ်တောမြေပေါ်၌ တဲထိုးခွင့်အတွက် ပိုက်ဆံတောင်းယူရာတွင် ပတ်သက်ခဲ့ကြသည် ဟူသော စွပ်စွဲချက်များ ထွက်ပေါ်ခဲ့ပြီး ၎င်းတို့ကမူ စွပ်စွဲချက်များသည် နိုင်ငံရေးအရ အပတ်ချခြင်းသာဖြစ်သည်ဟု ငြင်းဆန်ခဲ့ကြသည်။ အ ဆိုပါ ကြားသိရသော လိမ်လည်တောင်းယူမှုများကို ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်စစ်တပ်က ဝင်ရောက်ကိုင် တွယ်ချိန်တွင် ရပ်ဆိုင်းပစ်ခဲ့သည်။ မည်သို့ဆိုစေကာမူ အဆိုပါ ဒေသခံ အာဏာပိုင်များသည်

<sup>21</sup> အရေအတွက် ကိန်းဂဏန်းကို မှန်းဆနိုင်ရန်အတွက်- ဒုက္ခသည် ငါးသိန်းကျော်ကို လက်ခံထားသော ဘလူ ကာလီစခန်းတွင် ရပ်ကွက် ၈၀၀ ကျော်ရှိပြီး မင်္ဂလာတစ်ဦးစီက ကိုယ်စားပြုအုပ်ချုပ်သည်။

<sup>22</sup> Crisis Group က ဒုက္ခသည်များ၊ လူသားချင်းစာနာမှုဆိုင်ရာ အကူအညီပေးရေး အေဂျင်စီများမှ ကိုယ်စားလှယ် များနှင့် တွေ့ ဆုံမေးမြန်းခြင်း၊ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ် နိုဝင်ဘာ ၂၀၁၇- မတ် ၂၀၁၈။ မင်္ဂလာ၏ အဂတိလိုက်စားမှု အန္တ ရာယ်ကြောင့် အချို့ကယ်ဆယ်ရေး အေဂျင်စီများက မင်္ဂလာမှတစ်ဆင့် ဖြတ်သန်းစရာ မလိုသော စင်ပြိုင်ပရောဂျက် ပုံစံများကို ထူထောင်ထားကြသည်။

ဒုက္ခသည်များနှင့် ဆက်စပ်နေသည့် နိုင်ငံရေးဘောဂဗေဒ၏ လက္ခဏာအချို့ကို ဆက်လက် ထိန်းချုပ်နေဦးမည် သဘောရှိသည်။<sup>23</sup>

ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်စစ်တပ်နှင့် ထောက်လှမ်းရေးဌာနသည် ဒုက္ခသည်စခန်းများနှင့် ပတ်ဝန်းကျင်တွင် နယ်နိမိတ်ထိန်းချုပ်မှုများ၊ စစ်ဆေးရေးဂိတ်များနှင့် သတင်းပေးများမှတစ်ဆင့် ၎င်းတို့ အခွင့်အာဏာကို ပြတ်ပြတ်သားသားကျင့်သုံးသည်။ သို့သော်လည်း မဂျီးများက များသောအားဖြင့် ကိုင်တွယ်နိုင်သည့် အသေးစားရာဇဝတ်မှုများထက် အကြီးစားလုံခြုံရေး အန္တရာယ်များကို အာရုံစိုက်သည်။ မဂျီးများသည် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်စစ်တပ်နှင့် ဒေသန္တရတရား သူကြီးများ၏ တောင်းဆိုမှုအရ စေတနာ့ဝန်ထမ်း ညစောင့် သို့မဟုတ် ကင်းစောင့်စနစ်ကို လည်း စီမံဆောင်ရွက်ကြရသည်။ ညကင်းသမားများသည် လက်နိပ်ဓာတ်မီး၊ ဂျာကင်နှင့် နံပါတ်တုတ် စသည်တို့ကို ရရှိကြပြီး ညကင်းသမားတစ်ဦးသည် အကွက်တစ်ခုကို တာဝန် ယူရကာ နံနက်တိုင်း မဂျီးမှတစ်ဆင့် စစ်တပ်သို့ အစီရင်ခံရသည်။<sup>24</sup>

ARSA သည် ဒုက္ခသည်စခန်းများတွင် သိသာထင်ရှားစွာ တည်ရှိနေသည်။ စစ်သွေး ကြွအုပ်စုသည် ရခိုင်ပြည်နယ်မြောက်ပိုင်းရှိ ရိုဟင်ဂျာကျေးရွာများတွင် ခိုင်မာစွာ ထူထောင် ထားခြင်းဖြစ်သောကြောင့် စခန်းများတွင် ARSA အဖွဲ့ဝင်များနှင့် ထောက်ခံသူများ ရှိနေခြင်း သည် အံ့အားသင့်စရာတော့ မဟုတ်ပေ။ ARSA အဖွဲ့ဝင်များကို အဆိုပါကျေးရွာများမှ စုဆောင်းခဲ့ခြင်းဖြစ်ပြီး ၎င်းတို့သည် ထိုကျေးရွာများမှာပင် နေထိုင်ကြကာ အခြားရွာသူရွာသား များနှင့်အတူ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်သို့ ထွက်ပြေးလာခဲ့ကြသည်။ အကြီးတန်းခေါင်းဆောင်များနှင့် ထင်ရှားသော အမာခံများမှာမူ စခန်းများထဲသို့ မဝင်ပဲ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်အာဏာပိုင်များ၏ ဇီဝ ဆန်းစစ်မှုနည်းဖြင့် မှတ်ပုံတင်ခြင်းကို ရှောင်ရှားကြသည်။ ထိုသူများသည် လုံခြုံရေးအရ သ တိထားရန်နှင့် ပိုမိုလွတ်လပ်စွာ သွားလာနိုင်ရန်အတွက် ဒုက္ခသည်စခန်းများ၏ ပြင်ပတွင် နေထိုင်ကြသည်။<sup>25</sup>

ရေရာမှုနည်းသော ကိစ္စရပ်မှာ ARSA အနေဖြင့် ဒုက္ခသည်စခန်းများတွင် ပြန်လည်စုဖွဲ့ ရန်၊ လူများကို စည်းရုံးရန်နှင့် အခွင့်အာဏာထူထောင်ရန် လုပ်ဆောင်နိုင်မည့် အတိုင်းအတာ ဖြစ်သည်။ ARSA သည် ရခိုင်ပြည်နယ်တွင်မူ ရိုဟင်ဂျာလူထု၏ ဒေါသနှင့် နေ့စဉ်ဖိနှိပ်ခံနေရသော

<sup>23</sup> Crisis Group က ဒုက္ခသည်များ၊ လူသားချင်းစာနာမှုဆိုင်ရာ အကူအညီပေးရေး အေဂျင်စီများမှ ကိုယ်စားလှယ် များနှင့် တွေ့ဆုံမေးမြန်းခြင်း၊ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ် နိုဝင်ဘာ ၂၀၁၇- မတ် ၂၀၁၈။ See also "Extortion adds to Rohingya's woes", *New Age Bangladesh*, 26 September 2017.

<sup>24</sup> ၎င်း

<sup>25</sup> Crisis Group က ဒုက္ခသည်များ၊ ARSA အဖွဲ့ဝင်များ၊ လူသားချင်းစာနာမှုဆိုင်ရာ အကူအညီပေးရေး အေဂျင်စီများမှ ကိုယ်စားလှယ်များနှင့် တွေ့ဆုံမေးမြန်းခြင်း၊ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ် နိုဝင်ဘာ ၂၀၁၇- မတ် ၂၀၁၈။ ဒုက္ခ သည်များသည် စခန်းအတွင်း၊ စခန်းတစ်ခုနှင့် တစ်ခု လွတ်လပ်စွာ သွားနိုင်သော်လည်း ဆေးကုသရန်မလွဲ၍ ကော့ဘဏားနှင့် စစ်တကောင်းသို့ သွားရောက်မှုကို ကန့်သတ်ထားသည်။ ယခုအထိမူ ၎င်းတို့သည် Teknaf မြို့ သို့ လွယ်သူစွာ သွားနိုင်သော်လည်း မတ်လဆန်းမှစတင်ကာ စစ်တပ်စစ်ဆေးရေး ဂိတ်မှ ဘာကြောင့်သွားလိုသနည်း ဆိုသည်ကို စတင်မေးမြန်းနေပြီဖြစ်သည်။

ဒုက္ခများအပေါ် အခွင့်ကောင်းယူ၍ စည်းရုံးနိုင်ခဲ့ပြီး ထင်ရှားသော ရပ်ရွာခေါင်းဆောင် များနှင့် ဘာသာရေးခေါင်းဆောင်များမှတစ်ဆင့် ခိုင်မာသော ကွန်ရက်ကို တည်ဆောက်ခြင်း ဖြင့် ထိုသို့လုပ်ဆောင်နိုင်ခဲ့သည်။ ထို့အပြင် မျှော်လင့်ချက်ချပြခြင်း သို့မဟုတ် အဖွဲ့ အစည်း သဘောဖြင့် လုပ်ဆောင်ခြင်းနှင့် ဘာသာရေးအရ ထောက်ခံမှု ကြောက်ရွံ့ မှုတို့ဖြင့် ပေါင်းစပ် ကာ ၎င်း၏ ရပ်တည်မှုအားကောင်းအောင် လုပ်ဆောင်ခဲ့သည်။<sup>26</sup> ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ် ဒုက္ခသည် စခန်းများတွင် စည်းရုံးရန်မှာမူ လုံးဝကွဲပြားခြားနားသော ကိစ္စတစ်ခုဖြစ်သည်။ ကျေးရွာလူထု သည် ဒုက္ခသည်စခန်းများတွင် ပြန်ကျနေပြီး ခေါင်းဆောင်သစ် (မဂျီး) များ ထွက်ပေါ်လာ သည့်အပြင် ၎င်းတို့၏ ဘုံရန်သူဖြစ်သော မြန်မာလုံခြုံရေးတပ်ဖွဲ့များမှာလည်း နယ်စပ်များ၏ အခြားတစ်ဖက် အဝေးကြီးတွင် ရှိနေကြသည်။ ထို့အပြင် ဒုက္ခသည်အများစုသည် စခန်းများ တွင် အခြေခံစားဝတ်နေရေးအတွက် ခက်ခဲစွာ ရုန်းကန်နေကြရသည့်အပြင် ARSA ၏ နောက်ဆုံးတိုက်ခိုက်မှုများက အစပျိုးပေးလိုက်သော ဘေးဒုက္ခဆိုးကြီးကို တွေ့ကြုံနေကြရ သောကြောင့် စစ်သွေးကြွအုပ်စု တည်ရှိနေခြင်း၏ အဓိကအကြောင်းရင်းသည် သံသယဖြစ် စရာ မလိုလောက်အောင် အားနည်းသွားပြီဖြစ်သည်။

၂၀၁၈ ဇန်နဝါရီလ ၅ ရက်က ရခိုင်ပြည်နယ်မြောက်ပိုင်းတွင် မြန်မာစစ်တပ်ယာဉ်တန်းကို ARSA က တိုက်ခိုက်ခဲ့ခြင်းသည် တိုက်ခိုက်ရေးတပ်ဖွဲ့တစ်ခုအဖြစ် ဆက်လက်ရပ်တည်ရန် ဆုံးဖြတ်ထားခြင်းကို ပြသနေသည်။<sup>27</sup> ၎င်းတို့၏ လက်ချက်ဖြစ်ကြောင်း ချက်ခြင်းကြေညာ ချက်ထုတ်ပြန်ခြင်းနှင့် နေရပ်ပြန်ပို့ရေး အဆိုပြုချက်များကို ပယ်ချကြောင်း ထိုလထဲမှာပင် မရှေးမနှောင်း ဆက်လက်ကြေညာချက်ထုတ်ပြန်ခဲ့ခြင်းတို့သည် ရိုဟင်ဂျာတို့၏ နိုင်ငံရေး ပြောရေးဆိုခွင့်ရှိသော အုပ်စုအဖြစ် နေရာယူရန် သိသာထင်ရှားစွာ ကြိုးစားခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။<sup>28</sup>

များစွာအကန့်အသတ် ရှိနေသော်လည်း ARSA က ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ် ဒုက္ခသည်စခန်း များတွင် စုဖွဲ့ နေကြောင်း အထောက်အထားများ ရှိနေသည်။ ပထမအချက်မှာ စခန်းများတွင် ဖြစ်ပွားနေသော အကြမ်းဖက်လုပ်ရပ်အချို့သည် ARSA နှင့် အကျိုးသင့်အကြောင်းသင့် ဆက် နွယ်နေနိုင်ခြင်းဖြစ်သည်။ မဂျီးများနှင့် အခြားခေါင်းဆောင်များကို သတ်ဖြတ်မှုအနည်းငယ် ရှိရာ မိဒီယာများတွင် အသတ်ခံရသူများမှာ ရာဇဝတ်မှုကျူးလွန်ထားသူများဟု မှတ်ယူခြင်း ကြောင့် သို့မဟုတ် နေရပ်ပြန်ရေး အလားအလာအတွက် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ် အာဏာပိုင်များနှင့် အတူ လုပ်ဆောင်နေသော သူများဖြစ်ခြင်းကြောင့်ဟု ဖော်ပြသည်။ သို့ရာတွင် အဆိုပါ လူ

<sup>26</sup> See Crisis Group Report, *A New Muslim Insurgency in Rakhine State*, op. cit.  
<sup>27</sup> "Five security personnel injured in ambush attack in Northern Rakhine", *GNLM*, 6 January 2018.  
<sup>28</sup> ARSA သတင်းထုတ်ပြန်ချက် "မြန်မာစစ်တပ်ကို ခြံခိုတိုက်ခိုက်ခြင်း" ၇ ဇန်နဝါရီ ၂၀၁၈ နှင့် "ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်မှ ရိုဟင်ဂျာဒုက္ခသည်များအား နေရပ်ပြန်ခိုင်းမည့် မြန်မာအစိုးရ၏ ကျိုးကြောင်းမဆီလျော်သော အစီအစဉ်" ၂၀ ဇန်နဝါရီ ၂၀၁၈။ ၎င်းအုပ်စု၏ twitter account အမည် @ARSA\_Official တွင် ရယူဖတ်ရှုနိုင်သည်။

သတ်မှုများအနက်မှ အနည်းအကျဉ်းမှာ အသတ်ခံရသူသည် ထွက်ပြေးမလာမီကတည်းကပင် ARSA ၏ ပစ်မှတ်စာရင်းထဲတွင် ပါဝင်နေခြင်းကြောင့် ဖြစ်ပုံရသည်။<sup>29</sup>

ဒုတိယအချက်မှာ ARSA ခေါင်းဆောင်များကိုယ်တိုင်က ၎င်းတို့သည် မဂျီးများအပေါ် သြဇာညောင်းသည်ဟု ဆိုထားကြသည်။ အမှန်တကယ်တွင်လည်း အကယ်၍ အချို့ သော မဂျီးများသည် စစ်သွေးကြွအုပ်စုနှင့် ပို၍တိုက်ရိုက်ချိတ်ဆက်မှုမရှိဟုဆိုပါက အံ့ဩစရာ ကောင်းနေလိမ့်မည်ဖြစ်သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် ရခိုင်ပြည်နယ်တွင် ARSA အပေါ် ပြီး ခဲ့သည့်ဖြစ်စဉ်၌ ပါဝင်မှုနှင့် ပံ့ပိုးပေးမှုအတိုင်းအတာရှိခဲ့ရာ ARSA အနေဖြင့်ကလည်း အကြမ်း ဖက်မှုဖြင့် ၎င်းလုပ်ဆောင်လိုသည်ကို အောင်မြင်စွာ လုပ်ဆောင်နိုင်ခဲ့သည့် အချက်က ရှိနေ ခြင်းကြောင့်ဖြစ်သည်။ ဆွဲဆောင်စည်းရုံးမှုနှင့် ပစ်မှတ်ထားကာ အကြမ်းဖက်တိုက်ခိုက်မှု တို့ ကို ပေါင်းစပ်အသုံးပြုမှုသည် မြန်မာနိုင်ငံတွင် ARSA က ယခင်အသုံးပြုခဲ့သည့် ဗျူဟာနှင့် အ တိအကျတထပ်တည်းပင်ဖြစ်သည်။ ARSA အတွက် ၎င်း၏ သြဇာကို အသုံးပြုနိုင်သည့် နောက်ထပ်အခွင့်အလမ်းမှာ ၎င်း၏ အဖွဲ့ ဝင်များ သို့မဟုတ် ထောက်ခံသူများက ညစောင့် လုပ်ရန် စေတနာ့ဝန်ထမ်းလုပ်ဆောင်ခြင်းမှတစ်ဆင့် အသုံးပြုနိုင်သည်။ နောက်ဆုံးတစ်ခုမှာ ဘာသာရေးခေါင်းဆောင်များမှာ စခန်းတွင် ဆက်လက်၍ အရေးပါနေဆဲဖြစ်သည်။ ဘာသာ ရေးခေါင်းဆောင်များအနက်အချို့ မှာ ရခိုင်ပြည်နယ်တွင် ARSA ၏ အဓိကကျသော လူထု စည်းရုံးရေးမှူးများနှင့် ခေါင်းဆောင်များဖြစ်နေခြင်းဖြစ်သည်။<sup>30</sup>

သို့သော်လည်း အကယ်၍ သူပုန်ထရန်မှာ ARSA ၏ အဓိက အာရုံပြုမှုဖြစ်နေသေးသည် ဟု ဆိုလျှင်တောင် ဒုက္ခသည်စခန်းများ၌ ARSA ရှိနေခြင်းကို ရခိုင်ပြည်နယ်၌ သူပုန်ထမှု ဆက်လက်ရှိနေနိုင်သည်ဟု အဓိပ္ပါယ်ကောက်၍မရနိုင်ပေ။ သူပုန်ထရန်မှာ ARSA ၏ အဓိက အာရုံပြုမှုဖြစ်နေသေးသလားဆိုသည်ကပင် မသေချာတော့ပေ။ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်စစ်တပ်နှင့် ထောက်လှမ်းရေးအဖွဲ့ ဝင်များသည် စခန်းအတွင်းနှင့် ပတ်လည်တွင် အားကောင်းစွာ ရှိနေ သည်ပြင် ထိုဒေသ၏ ပထဝီအနေအထား၊ စခန်းတွင်း လူဦးရေထူထပ်ခြင်းတို့ကြောင့် ARSA အနေဖြင့် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်တွင် အာဏာပိုင်များမသိပဲ ပြန်လည်စုဖွဲ့ ရန်မှာ အတော်ခက်ခဲ ကြောင်းတွေ့ ရမည်ဟု အဓိပ္ပါယ်ကောက်ရလိမ့်မည်ဖြစ်သည်။ ယခုအခါ ရိုဟင်ဂျာလူဦးရေ၏ အများစုသည် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်သို့ရောက်ရှိနေပြီး နေရပ်ပြန်ရန် အလားအလာအနည်းငယ် သာရှိနေရာ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်တွင် ပိုမိုကောင်းမွန်သော အခြေအနေ၊ အခွင့်အလမ်းမျိုးဖြင့် နေ ထိုင်နိုင်ရေးကို

<sup>29</sup> Crisis Group က ဒုက္ခသည်များ၊ ARSA အဖွဲ့ ဝင်များနှင့် အခြားအခြေအနေအကြောင်းသိရှိသူများကို တွေ့ ဆုံ မေးမြန်းခြင်း၊ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ် နိုဝင်ဘာ ၂၀၁၇- မတ် ၂၀၁၈။ See also "Rohingya leader shot dead in Cox's Bazar", *Dhaka Tribune*, 20 January 2018; "Second camp 'leader' killed in Bangladesh refugee camp", AFP, 23 January 2018; "Bangladesh tightens security in Rohingya camps", *The Irrawaddy*, 2 February 2018.

<sup>30</sup> Crisis Group က ဒုက္ခသည်များ၊ ARSA အဖွဲ့ ဝင်များနှင့် အခြားအခြေအနေအကြောင်းသိရှိသူများကို တွေ့ ဆုံ မေးမြန်းခြင်း၊ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ် အောက်တိုဘာ ၂၀၁၇- မတ် ၂၀၁၈။

အရေးဆိုရန် ကဲ့သို့သော အခြားရည်ရွယ်ချက်များက နယ်စပ်ကို ကျော်ဖြတ်၍ သူပုန်ထရန် စည်းရုံးသည်ကိစ္စထက် ပိုမိုအရေးကြီးသော ကိစ္စရပ်များအဖြစ် ဒုက္ခသည်များက ယူဆလိမ့်မည်ဖြစ်သည်။ ထို့ကြောင့် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်မှ နိုင်ငံရေးအခြေအနေမည်သို့ ဖြစ်ပေါ် တိုးတက်သည် ဆိုသည့်အပေါ် များစွာ မူတည်သည်။

**B. ARSA အပေါ် ဒုက္ခသည်များ၏ အမြင်များနှင့် အကြမ်းဖက်မှုကို အသုံးပြုခြင်း**

ARSA တိုက်ခိုက်မှု မီးပွားကြောင့် တောက်လောင်ခဲ့ပြီး ရိုဟင်ဂျာများအပေါ် ကျရောက်ရသော ဝမ်းနည်းဖွယ်အဖြစ်ဆိုးသည် ARSA နှင့်ပတ်သက်သော သဘောထားအမြင်အပေါ် မတူသော နည်းလမ်းများဖြင့် လွှမ်းမိုးမှုရှိသည် ဆိုသည်ကို Crisis Group ၏ ဒုက္ခသည်များနှင့် အသေးစိတ်ဆွေးနွေးမှုများက ညွှန်ပြနေသည်။ အချို့ ဒုက္ခသည်များက လက်ခံရှုမြင်ထားကြသည်မှာ ARSA က တိုက်ခိုက်မှုများ ရှိသည်ဖြစ်စေ၊ မရှိသည်ဖြစ်စေ၊ မြန်မာအာဏာပိုင်များသည် ၎င်းတို့ကို မောင်းထုတ်ရန် နည်းလမ်းရှာလိမ့်မည်ပင်ဖြစ်သည်ဟု ဆိုကြသည်။ အချို့ကမူ တိုက်ခိုက်မှုများ၏ ရလဒ်အဖြစ် ဘာမှ အကျိုးအမြတ်မရသော်လည်း ရိုဟင်ဂျာများသည် အရာရာ ဆုံးရှုံးခဲ့ရပြီဟု ယုံကြည်ကြသည်။ အများစုကလည်း ၎င်းတို့ အတိဒုက္ခရောက်ခြင်းမှ အ ကောင်းတစ်ခုခုရရှိလာလိမ့်မည်ဟု မျှော်လင့်ကြကြောင်း ထုတ်ဖော်ပြောကြားကြရာ ဘယ် သောအခါကမျှ ရိုဟင်ဂျာများအပေါ် ကမ္ဘာက အာရုံစိုက်မှု မရှိခဲ့ခြင်းကြောင့်ဟု ဆိုကြသည်။ “နောက်ဆုံးတော့ ကမ္ဘာက ကျွန်တော်တို့ ဘယ်လောက်ခံစားကြရတယ်ဆိုတာ သိသွားကြပြီ လေ” ဆိုသည်မှာ အများစု ထုတ်ပြောကြသော သဘောထားဖြစ်သည်။<sup>31</sup>

ARSA ၏ တိုက်ခိုက်မှုကို ထောက်ခံသူ သို့မဟုတ် ပါဝင်ကြသူအတော်များများက အကြမ်းဖက်မှုကို နောက်ဆုံးရွေးရသော လမ်းစဉ်အဖြစ် ရှုမြင်ကြသည်။ ARSA ၏ အကြောင်းပြချက်များသည် ရခိုင်ပြည်နယ်နှင့် အဝေးတွင်ရောက်နေသော ရိုဟင်ဂျာဘာသာရေးခေါင်းဆောင်များထံမှ ဘာသာရေးနှင့်ဆိုင်သော တရားစီရင်ရေးအမြင် သို့မဟုတ် ဘာသာရေးနှင့်ဆိုင် သော လိုက်နာအပ်သည့် အမိန့် (fatwas) များ၏ လွှမ်းမိုးမှုရှိသည်။ ဘာသာရေးခေါင်း ဆောင်များက လက်နက်ကိုင်တွန်းလှန်ကြောင်းကြေညာခြင်းကို ဘောင်ဝင်သည်ဟု ရှုမြင်လာ စေရန် သို့မဟုတ် လုပ်ဆောင်ရမည့် ဝတ္တရားတစ်ရပ်အဖြစ် မြင်လာစေရန် ဘာသာရေး နှင့်ဆိုင်သော တရားစီရင်ရေးအမြင် သို့မဟုတ် ဘာသာရေးနှင့်ဆိုင်သော လိုက်နာအပ်သည့် အမိန့် (fatwas) များကို ပြောကြားခဲ့ကြသည်။ အခြားတဖက်တွင်လည်း ဦးစီးဦးဆောင်ပြု နေသော ဘာသာရေးခေါင်းဆောင်များ အပါအဝင် ရိုဟင်ဂျာများကြားတွင် အကြမ်းဖက်မှုကို

<sup>31</sup> Crisis Group က ဒုက္ခသည်များကို တွေ့ ဆုံ မေးမြန်းခြင်း၊ အောက်တိုဘာ ၂၀၁၇ - မတ် ၂၀၁၈။



သဘောမတူကြောင်း ကာလကြာရှည်ကပင် အကြံပေးမှုများရှိပြီး ယခုအထိလည်း ထိုသို့ ဆက်လက်အကြံပေးဆဲပင်ဖြစ်သည်။<sup>32</sup>

ဤမေးခွန်းမှာ ၂၀၁၈ ခုနှစ် မတ်လက ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်တွင် အသေးစိတ်ဖော်ပြခဲ့သော မီဒီယာသတင်းတစ်ရပ်၏ အဓိကအကြောင်းအရာဖြစ်ခဲ့သည်။<sup>33</sup> အဆိုပါဆောင်းပါးသည် ဘာသာရေးဥပဒေများကို အဓိပ္ပါယ်ဖွင့်ဆိုသော ရိုဟင်ဂျာ အစ္စလာမ်မစ်ပညာရှင် (muftis) ၄၇ ဦးက ထုတ်ပြန်သော ဖတ်(တ)ဝါ (fatwas) အကြောင်းကို ရေးသားထားရာ မြန်မာနိုင်ငံအပေါ် ဖြစ်စေ၊ မိမိကိုယ်ကို ကာကွယ်ရေးအတွက်ပင်ဖြစ်ပါစေ ဂျီဟတ်လုပ်ဆောင်မှုမှန်သမျှကို ရှုတ်ချကြောင်းရေးသားထားသည်။<sup>34</sup> ဆောင်းပါးတွင် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်၊ အိန္ဒိယနှင့် ပါကစ္စတန် တို့တွင်ရှိသော ဒီယိုဘန်ဒီ အစ္စလာမ်ဘာသာရေးကောလိပ်များ (Deobandi madrassas) သည် ဖတ်(တ)ဝါ (fatwas) ကို ထောက်ခံအားပေးကြောင်းဖော်ပြထားသည် (ဒီယိုဘန်ဒီ အစ္စလာမ်

<sup>32</sup> See Crisis Group Reports, *The Politics of Rakhine State* and *A New Muslim Insurgency in Rakhine State*, op. cit.

<sup>33</sup> "Rohingya muftis prohibit jihad and self-defense", *Dhaka Tribune*, March 2018.

<sup>34</sup> အာရပ်၏ မူရင်းစာလုံး "ဂျီဟတ်" ဆိုသည်မှာ ဘုရားသခင်၏ ပေးသနားတော်မူခြင်းများ ကိုရှာဖွေသည်ဟု ဆိုလိုသည်။ မူဆလင်အများစုက ထိုစာလုံးကို နိုင်ငံရေးအရ အကြမ်းဖက်သော အခြေအနေမျိုးတွင် မရှင်းမလင်းနှင့် တိုက်ခိုက်မှုများပြုလုပ်သည့်အခါ ရှုတ်ထွေးနေသော ဘာသာရေးသဘောတရားများကို လျော့ချရန်အသုံးပြုလာကြ သည်ကို တွေ့ရသည်။ စနစ်တကျစီမံထားသော အကြမ်းဖက်အခြေအနေတွင်ပင်အသုံးပြုရာ ၎င်းသည် သူပုန် ထမှုနှင့် ပျောက်ကျားစစ်ကိုသာမက အကြမ်းဖက်ဝါဒအတွက်ပါ ညွှန်းဆိုနိုင်သည်။ မူဆလင်အများစုကြီးအတွက် ယနေ့ဂျီဟတ်လုပ်ရှားနေသူများ ဆိုသည်စကားလုံးသည် အစ္စလာမ်၏ သက်ဝင်ယုံကြည်မှုမှ သွေဖည်လာသည်။ သို့သော်ထိုစကားလုံးမှ လွတ်မြောက်ရန်မလွယ်ပေ။ အယ်လ်ကိုင်ဒါနှင့် IS တို့က ၎င်းတို့ကို၎င်းတို့ ဂျီဟတ်လုပ်ရှား သူများအဖြစ်သတ်မှတ်လာကြသည်။ ဂျီဟတ်မှာ အစ္စလာမ်ကျောင်းများအားလုံးတွင်အရင်ကတည်းက ထည့်သွင်း ထားပြီးဖြစ်သည့် အချိန်တွင် "ဂျီဟတ်လုပ်ရှားသူ" ဆိုသည်နယ်သေးသော အတွေးအခေါ်တစ်ခုပေါ်ထွက်လာရာ သင်ကြားခြင်း၏ ထင်ဟပ်ချက်ထက်ပိုပါသည်။ အတွေးအခေါ်၏ လွှမ်းမိုးခြင်းခံရသူများသည် အခြားရိုးရာမှ ငှားရမ်း သယ်ယူလာခြင်းများရှိကာ အချိန်ကြာလာသည်နှင့်အမျှ တိုက်ခိုက်မှုနှင့်ဆိုင်သော ဗျူဟာများတွင် အကန့်အသတ်ရှိ လာခြင်းကြောင့် Salafi ၏ လှေနှောင်းထစ်ယုံကြည်မှုကို မကျေနပ်ကြောင်းပြလာပါသည်။ ကြီးစွာသော ခြားနား ချက်ရှိနေစေကာမူ "ဂျီဟတ်လုပ်ရှားသူ" အုပ်စုများသည် ယုံကြည်မှုကို အခြေခံသော မူများကို မျှဝေလာသည်။ စစ်မှန်သော အစ္စလာမ်ဘာသာလူ့အဖွဲ့အစည်းသို့ပြန်ရောက်ရန် တိုက်ခိုက်ရမည်ဟုဆိုသည်။ ၎င်းတို့နားလည်သော အစ္စလာမ်မစ်၏ အရေးကြီးသော အာရုံပြုရမည့်အရာများနှင့်ပတ်သက်ပြီး ဝိရောဓိဖြစ်နေသော မူဝါဒများ ချမှတ် သော အုပ်စိုးသူများကို အကြမ်းဖက်ရန်၊ အကယ်၍ မူဆလင်အုပ်စိုးသူများက အဆိုပါကိစ္စရပ်များကို မလိုက်နာ ပါက အကြမ်းဖက်ရန်မှာ တာဝန်တစ်ရပ်ဖြစ်သည်ဟု ယုံကြည်သည်။ ဤစာတမ်းတွင် "ဂျီဟတ်လုပ်ရှားသူ" ဟု သော စကားရပ်ကို အသုံးပြုခြင်းမှာ ၎င်းကို တရားဝင်အောင် ပံ့ပိုးသည့် အဓိပ္ပါယ်မဟုတ်သည့်ပြင် အခြား အဓိပ္ပါယ်ဖွင့်ဆိုချက်များကို မြှင့်တင်ရန် ကြိုးစားမှုများမှ လမ်းလွှဲအောင်လုပ်ခြင်းလည်းမဟုတ်ပေ။ "အကြမ်းဖက်ဝါဒ" နှင့် "အကြမ်းဖက်သမား" ဆိုသည့် စကားလုံးများကို သုံးထားခြင်းမှာလည်း အစိုးရမဟုတ်သော သူ များက နိုင်ငံရေးရည်မှန်းချက်များကိုရရှိရန်အလို့ငှာ ကြောက်ရွံ့ကြသည်ဆိုသည့်စိတ်ကိုအသုံးပြု၍ အထူးသဖြင့် အရပ်သားများအပေါ် အကြမ်းဖက်ခြင်းနှင့် ခြိမ်းခြောက်ခြင်းကို အသုံးပြုရန် ကြိုးစားသည်ဆိုသည်ကို ဖော်ပြလိုခြင်း ကြောင့်သာဖြစ်သည်။ See Crisis Group Special Report N°1, *Exploiting Disorder: al-Qaeda and the Islamic State*, 14 March 2016.

ဆိုသည်မှာ စွန့်ခွာကြိုက်ပြန်များလာရေး လှုပ်ရှားမှုဖြစ်ပြီး ဩဇာအရှိဆုံး ရိုဟင်ဂျာဘာသာရေးခေါင်းဆောင်များက လိုက်လံလုပ်ဆောင်ကြသည်။ ။

ရိုဟင်ဂျာများကြားတွင် အကြမ်းဖက်ခံမှုပုံစံမှန်သမျှကို ဆန့်ကျင်သော အားကောင်း သည့် စဉ်းစားချက်က အမြဲတစေရှိသည်ဖြစ် ယခုလည်း ထိုသို့စဉ်းစားချက်မှာ ဆက်လက်ရှိနေဆဲဖြစ်သည်။ သို့တိုင်အောင် ရိုဟင်ဂျာများအကြားတွင် ARSA နှင့် စစ်သွေးကြွသဘောထားမျိုးအား ဆန့်ကျင်သော သဘောထားခံယူချက်သို့ အရေးပါသော ပြောင်းလဲမှုတွင် ဖတ်(တ)ဝါက အရေးကြီးသော ကဏ္ဍ၌ ပါဝင်ခြင်း ရှိ၊ မရှိဆန်းစစ်ရာ၌ ထည့်သွင်း စဉ်းစားရန် အချက်နှစ်ချက်က အကြီးဝင်နေသည်။ ပထမတစ်ခုမှာ အသစ်တော့မဟုတ်ပေ။ ၎င်းကို ၂၀၁၇ ခုနှစ် အောက်တိုဘာလ ရိုဟင်ဂျာများထွက်ပြေးနေသည့် ဇာတ်ရိုက်မြင့်သည်အချိန်တွင် ထုတ်ပြန်ခဲ့ခြင်းဖြစ်ပြီး ဒုက္ခသည်များသည် လုံခြုံရေးအရ ခြိမ်းခြောက်မှုတစ်ခုမဟုတ်ကြောင်း ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်ကို အာမခံချက်ပေးရန်မှာ အရေးပါသည်ဟု ရိုဟင်ဂျာ ခေါင်းဆောင်များက ခံစားရသော အချိန်တွင်ဖြစ်သည်။ ဒုတိယတစ်ခုမှာ ဖတ်(တ)ဝါသည် အကြမ်းဖက်ခံခြင်း အယူအဆကို လက်မခံဟု ရှင်းရှင်းလင်းလင်းဖော်ပြထားပေ။ သို့သော်လည်း ထုတ်ပြန်စဉ်အခါက အကြမ်းဖက်ခံမှုအယူအဆကို သတိထား၍ အသုံးပြုရန်တော့ ဖော်ပြခဲ့သည်။ ဆိုလို သည်မှာ အကြမ်းဖက်ခြင်းကြောင့် ARSA ကို လက်မခံဟု ဆိုချင်သည်မဟုတ်ပဲ၊ လက်မှတ်ထိုးထုတ်ပြန်သူများက အကြမ်းဖက်ခံခြင်းကို အချိန်မကျသေးသော သို့မဟုတ် မသင့်လျော် သေးသော ဗျူဟာတစ်ခုအဖြစ်သာ ရှုမြင်ကြခြင်း ဖြစ်သည်။<sup>35</sup>

လေ့လာသူအများစုက စိုးရိမ်သည့်အချက်ကို ဖော်ပြကြရာ နိုင်ငံဖြတ်ကျော်၍ ဂျီဟတ်လုပ်ဆောင်နေသော အုပ်စုများက ရိုဟင်ဂျာပဋိပက္ခကို အခွင့်ကောင်းယူ၍ စခန်းအတွင်း၌ စည်းရုံးခြင်း သို့မဟုတ် လူသူစုဆောင်းခြင်းများ လုပ်ဆောင်လာမည့် အန္တရာယ်ကို ထုတ်ဖော် ပြောကြားကြသည်။ ဂျီဟတ်အုပ်စုများဆိုရာဝယ် အိန္ဒိယတိုက်ခွဲ၊ အစ္စလာမ်မစ်နိုင်ငံ သို့မဟုတ် ၎င်းတို့၏ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်လူမျိုးလက်အောက်ခံများအတွင်းမှ အယ်လ်ကိုင်ဒါ ကဲ့သို့သော အုပ်စုများဖြစ်သည်။ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်မှ လုံခြုံရေး ရေမြေခံမြေခံအခြေအနေအရ ထိုစိုးရိမ်မှုသည် လက်ခံနိုင်သည့် အနေအထားတွင် ရှိသော်လည်း၊ ထိုသို့သော အခွင့်အရေးကို အသုံးပြု၍ လုပ်ဆောင်နေသည်ဟူသော အထောက်အထားမရှိသေးသည့်ပြင် ဒုက္ခသည်စခန်းအတွင်းမှ ဖြစ်ပေါ်တိုးတက်မှုအခြေအနေများကို နားလည်ရန် အကြမ်းဖက်ဝါဒနိမိနင်းရေး မှန်ဘီလူး တပ်ကြည့်ရန်လည်း မလိုအပ်သေးပေ။ ARSA သည် အမြဲတစေ နိုင်ငံတကာကို ဖြတ်ကျော် ကျူးလွန်လေ့ရှိသော ဂျီဟတ်လှုပ်ရှားမှုနှင့် ပတ်သက်မှုမရှိအောင် ခပ်ခွာခွာနေလေ့ရှိရာ တွေ့ဆုံမေးမြန်းခဲ့သော အဖွဲ့ ဝင်များနှင့် ဒုက္ခသည်များကလည်း ဆက်လက်၍ ပတ်သက်မှု

<sup>35</sup> Crisis Group က ဖတ်(တ)ဝါကို လက်မှတ်ထိုးသော muftis များနှင့် တွေ့ဆုံမေးမြန်း၊ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ် ၂၀၁၈ မတ်လ။

မရှိ အောင်နေမည်ဟုဆိုကြသည်။<sup>36</sup> ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်အာဏာပိုင်များကလည်း ထိုဆန်းစစ်ချက်ကို လက်ခံခဲ့ကြသည်။<sup>37</sup>

---

<sup>36</sup> ၄

<sup>37</sup> Crisis Group က ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ် ထောက်လှမ်းရေးမှ တာဝန်ရှိသူနှင့် တွေ့ ဆုံမေးမြန်း၊ ဒဏ္ဍား၊ ၂၀၁၈ ဧပြီလ။ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ် လုံခြုံရေးတာဝန်ရှိသူများနှင့် တွေ့ ဆုံမေးမြန်း၊ ၂၀၁၈ ဇန်နဝါရီလ။ ထိုဆန်းစစ်ချက်ကို Crisis Group ၏ လာမည့် အစီရင်ခံစာဖြစ်သော ရိုဟင်ဂျာပြဿနာက ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်အပေါ် ကျရောက်စေသော စိန်ခေါ်မှုများတွင် ပိုမိုအသေးစိတ် ပြုလုပ်ပါမည်။

#### IV. ပြဿနာက ရှေ့ မှာ ဘာတွေရှိမလဲ။

##### A. ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်တွင်

ဖြစ်နိုင်သမျှ မိမိသဘောအလျောက် နေရပ်ပြန်ကြရန်အတွက် အနီးကပ်ဆုံးအနာဂတ်ကာလ တွင် ရခိုင်ပြည်နယ်မှ အခြေအနေများ လုံလောက်သော အခြေအနေအထိ တိုးတက်မှုရှိလာ ရန် အလားအလာအနည်းငယ်သာရှိလေသည်။ ထို့ကြောင့် ဒုက္ခသည်များ၏ အနာဂတ်သည် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်တွင် အခြေအနေများတိုးတက်လာမှုအပေါ် အတော်များများတည်မှီနေလေ သည်။

ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်အာဏာပိုင်များက ဒုက္ခသည်များကို မြန်မာနိုင်ငံသို့ အတင်းပြန်မပို့လို ကြောင်းပြောပြသူ အနည်းငယ်ရှိသည်။ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်လူထုအကြားတွင် ရိုဟင်ဂျာများအပေါ် ဂရုဏာသက်မှုရှိကြခြင်းမှာ အတော်ကျယ်ကျယ်ပြန့်ပြန့်ရှိနေခြင်းဖြစ်ရာ ယခုလို ရွေးကောက် ပွဲကျင်းပမည့်နှစ်တွင် ဒုက္ခသည်များကို ပြန်ပို့ရန် ဖိအားပေးခြင်းသည် ဆိုးရွားသည့် အကြံပေး မှုသာဖြစ်လိမ့်မည်ဟု အစိုးရက တွက်ချက်မိသည်။<sup>38</sup> ထိုသို့ အတင်းပြန်ပို့ခြင်းသည် လူသား ချင်းစာနာမှုဆိုင်ရာ လုပ်ဆောင်မှုများအတွက် တစ်နှစ်လျှင် ဒေါ်လာ ၁.၂ ဘီလီယံခန့် ထောက် ပံ့နေသော အလှူရှင်နိုင်ငံများနှင့် ဆက်ဆံရေးကိုလည်း ထိခိုက်စေလိမ့်မည်ဖြစ်သည်။ သို့သော်လည်း အများပြည်သူ၏ အမြင်နှင့် အစိုးရ၏ တွက်ချက်မှုများ ဆိုသည်တို့မှာ အလွယ်တ ကူပင် ပြောင်းသွားနိုင်သည်။ ဤနေရာတွင် အချက်နှစ်ချက်သည် အထူးပင် အရေးကြီးသည်။

ပထမတစ်ချက်မှာ ဒုက္ခသည်များကို လက်ခံထားရသော ကော့ဘဇား (Cox's Bazar) မှ အိမ်ရှင်ရပ်ရွာလူထု၏ သဘောထားအမြင်ဖြစ်သည်။ လက်ရှိတွင် ဒုက္ခသည်များနှင့် ဒေသခံ များ၏ ဆက်ဆံရေးမှာ ၁၉၉၀ ခုနှစ်က ပြဿနာဖြစ်စဉ်နှင့် နှိုင်းယှဉ်ပါက ပိုမိုကောင်းမွန်ပါ သည်။ သို့တိုင်အောင် ယခုတစ်ကြိမ် ဒုက္ခသည် အရေအတွက်မှာ အတော်ကြီးများသည်။ သို့ သော် အပေါင်းလက္ခဏာဆောင်သော ဆက်ဆံရေး ဆက်လက်ရှိနေခြင်းအပေါ်တွင်တော့ အခွင့်အရေးမယူသင့်ပေ။ ဒုက္ခသည်စခန်းများတည်ရှိရာ ခရိုင်ခွဲနှစ်ခု (Ukhia နှင့် Teknaf) တို့တွင် ဒုက္ခသည်အရေအတွက်သည် ဒေသခံလူဦးရေထက် များနေပြီး အချိုးအစားအားဖြင့် နှစ်ချိုး တစ်ချိုး ရှိနေသည်။ ဒုက္ခသည်များ လျင်မြန်စွာ တိုးပွားလာခြင်းသည် အိမ်ရှင်ရပ်ရွာလူ ထုအတွက် ကြီးမားသော ဝန်ထုပ်ဝန်ပိုးကိုဖြစ်စေရာ ဈေးနှုန်းများတက်လာခြင်း၊ နေ့စားလုပ် အားခနှုန်းများ ကျဆင်းလာခြင်း၊ လယ်စိုက်နိုင်သည့်မြေများ ပျောက်ဆုံးကုန်ခြင်း၊ ခရီးသွား လာရသည့်အချိန် ကြာမြင့်လာခြင်း၊ သစ်တောများပြုန်းလှားခြင်းနှင့် ပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ အဆင်နိမ့်ကျမှု ပိုဆိုးလာခြင်းများကို ကြုံရသည်။ ဒုက္ခသည်စခန်းများတွင် ကျန်းမာရေးနှင့် လုံခြုံရေးဆိုင်ရာ အကျိုးဆက်များအတွက် ဒေသခံများက စိုးရိမ်လာကြသည်။ ပဋိပက္ခက အီ လေးဆွဲ၍

<sup>38</sup> Crisis Group က သဘောထားစစ်တမ်းကောက်ယူသည့် ပညာရှင်နှင့် တွေ့ ဆုံမေးမြန်း၊ ဒဏ္ဍား၊ ၂၀၁၈ ဧပြီလ။ ထိုဆန်းစစ်ချက်ကို Crisis Group ၏ လာမည့် အစီရင်ခံစာဖြစ်သော ရိုဟင်ဂျာပြဿနာက ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်အပေါ် ကျ ရောက်စေသော စိန်ခေါ်မှုများတွင် ပိုမိုအသေးစိတ် ပြုလုပ်ပါမည်။

အချိန်ကြာလာသည်နှင့်အမျှ ဒေသခံအိမ်ရှင်များ၏ ဂရုဏာသက်မှုမှာ အလွယ်တကူပျောက်သွားနိုင်သည်။<sup>39</sup>

ဒုတိယတစ်ချက်မှာ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်နိုင်ငံတစ်ခုလုံးအနေဖြင့် သဘောထားအမြင်နှင့် တိတိကျကျဆိုရသော် အစိုးရ၏ ရပ်တည်ချက်မှာ ရွေးကောက်ပွဲများအပြီးတွင် ပြောင်းလဲသွားနိုင်ခြင်း ရှိ၊ မရှိဆိုသည် အချက်ဖြစ်သည်။ အကယ်၍ လက်ရှိ အဝါမီလိမ် (Awami League) အစိုးရကပင် အာဏာပြန်လည်ရရှိသွားသည်တိုင် ရပ်တည်ချက်ပြောင်းသွားနိုင် သည်။ ၎င်းပင် ပြန်လည်အနိုင်ရသွားနိုင်ခြေရှိနေသည်။ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်သည် ဒုက္ခသည်များ မြန်မာနိုင်ငံသို့ ပြန်ရမည်ဟူ၍ အမြဲတစေတွန်းအားပေးနေပြီး ၎င်းတို့နိုင်ငံတွင် ပေါင်းစည်းနေထိုင်ရေးအယူအဆကို ပယ်ချခဲ့သည်။ ယခုအချိန်တွင် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်ပြည်သူများနှင့် ၎င်း တို့၏ အစိုးရက ဒုက္ခသည်များကို အများစုကြိုဆိုခဲ့သည့်တိုင် ဒုက္ခသည်များ မြန်မာနိုင်ငံသို့ ပြန်သွားရန် ဖိအားပေးမှုမှာ အနာဂတ်တွင် ဖြစ်လာနိုင်ခြေရှိနေဆဲဖြစ်သည်။

တချိန်တည်းမှာပင် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်သည် မသေချာသေးသော်လည်း လုပ်ဆောင်ရန် အစီအစဉ်များကို စီစဉ်နေကြောင်း ရှင်းလင်းစွာ ပြောကြားထားသည်။ အစိုးရသည် ရိုဟင်ဂျာ ဒုက္ခသည် တစ်သိန်းကို အလွန်ဝေးလံသော ဒေသရှိ ရေကြီးမှုဒဏ်ခံရလေ့ရှိသော ဘင်္ဂလားပင်လယ်အော်ရှိ ဘာဆန်ချာ (Bhasan Char) ကျွန်းတွင် နေရာချထားရန် ဒေါ်လာ သန်း ၂၈၀ တန် အစီအစဉ်ကို လုပ်ဆောင်လျက်ရှိသည်။ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်ရေတပ်သည် ၂၀၁၇ ခုနှစ် နိုဝင်ဘာလ ၁၇ ရက်နေ့က အဆိုပါကျွန်းပေါ်တွင် စခန်းများတည်ဆောက်ရေးနှင့် ရေကြီးမှုအတွက် လိုအပ်သည့် အကာအကွယ်များတည်ဆောက်ရန် တင်ဒါခေါ်ယူခဲ့သည်။ အစိုးရက တည်ဆောက်ရေးအတွက် အချိန်လျာထားချက်မရှိကြောင်းပြောဆိုခဲ့သည်။ အမှန်တကယ် လည်း ဘတ်ဂျက်ခွဲဝေပေးထားမှုလည်းမရှိကြောင်းသတင်းများကဆိုသဖြင့် အာမခံချက်မရှိ သေးပေ။<sup>40</sup> မည်သည့်ရိုဟင်ဂျာကလေးလည်း အစိုးရ၏ ဆန္ဒအတိုင်း ပြောင်းရွှေ့ လိမ့်မည်မဟုတ် ပေ။ သို့သော် ထိုအစီအစဉ်သည် အကူအညီပေးရေးအေဂျင်စီများကို အချက်ပေးခေါင်း လောင်းထိုးသလိုဖြစ်သွားရာ ၎င်းတို့က တည်နေရာ၏ သင့်လျော်မှုနှင့် သွားရောက်ရန် ဝေး ကွာမှုတို့အပေါ် စိုးရိမ်မှုများ ရှိကြသည်။ ဒုက္ခသည်များက ထိုကျွန်းသို့ ပြောင်းရွှေ့ ရန်ကိစ္စကို ပြင်းထန်စွာ ဆန့်ကျင်ကြသည်။ သို့သော် ထိုစီမံကိန်းသည် ဘယ်သောအခါမှ အမှန်တကယ် ဖြစ်လာမည်မဟုတ်ဟု ထင်နေပုံရသည်။ အကယ်၍ ၎င်းတို့ကို ပြောင်းရွှေ့ နေရာချထားရန် ကိစ္စမှာ ရုပ်လုံးပေါ်လာပါက

<sup>39</sup> Crisis Group က ဒေသခံများနှင့် ဒုက္ခသည်များကို တွေ့ ဆုံမေးမြန်း၊ ကော့ဘဏား၊ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်၊ ၂၀၁၇ နိုဝင်ဘာလ - ၂၀၁၈ မတ်လ။ See also "Rohingya refugees test Bangladeshi welcome as prices rise and repatriation stalls", Reuters, 28 February 2018.

<sup>40</sup> Crisis Group က ထိုကိစ္စကို အနီးကပ်လိုက်လံကြည့်ရှုနေသော ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ် အရပ်ဖက်အဖွဲ့ အစည်းမှ အဖွဲ့ဝင်နှင့် တွေ့ ဆုံမေးမြန်း၊ ၂၀၁၈ မေလ။

အပြင်းအထန်အတိုက်အခံပြုမှုများထွက်ပေါ်လာနိုင်သည်ဟု ခန့်မှန်းရသည်။<sup>41</sup>  
ဇန်နဝါရီလကလည်း ဒုက္ခသည်များက နေရပ်ပြန်ရန် ဖိအားပေးခံရတော့မည် ဟု  
ယုံကြည်လာသောကြောင့် ဆန္ဒပြုမှုများပြုလုပ်ခဲ့သည်။<sup>42</sup>

ယေဘုယျအားဖြင့် ဒုက္ခသည်များသည် အများစုစာမတတ်သော်လည်း (ရိုဟင်ဂျာ  
ဘာသာစကားတွင် အထွေထွေသုံးအတွက် စာရေးသားသည့် ပုံစံမရှိပေ) အားကောင်းသော  
ဆက်သွယ်ရေးကွန်ရက်ရှိကာ ၎င်းတို့၏ ခက်ခဲသော အခြေအနေများအကြောင်း သတင်းအ  
ချက်အလက်အတော်များများကို သိရှိနိုင်အောင် လုပ်ဆောင်ထားကာ နိုင်ငံတကာ အခြေအ  
တင်ဆွေးနွေးပွဲများသို့ တက်ရောက်သူများနှင့်လည်း လက်လှမ်းမီသည်။ မြန်မာနိုင်ငံသည်  
ကမ္ဘာပေါ်တွင် စမတ်ဖုန်းထိုးဖောက်မှု နှုန်းအမြင့်ဆုံးဖြစ်သည့်အလျောက် ဒုက္ခသည်မိသားစု  
အားလုံးနီးပါးသည်လည်း စမတ်ဖုန်းသုံးနိုင်ကြသည်။<sup>43</sup>

ထိုစမတ်ဖုန်းများအတွင်းသို့ မှောင်ခို ဈေးကွက်မှ ဝယ်ယူသော ဆင်းကဒ်များဖြင့်  
ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်ဖုန်းကွန်ရက်များကို ချိတ်ဆက် ထားကြသည် (ဒုက္ခသည်များကို  
ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်ဆင်းကဒ်များဝယ်ယူမှုအား တရားဝင်တား မြစ်ထားသည်) ။ WhatsApp သည်  
ရိုဟင်ဂျာများအတွက် တစ်ခုတည်းသော မရှိမဖြစ် ဆက် သွယ်ရေးနည်းလမ်းဖြစ်ပြီး၊  
အသံဖိုင်များနှင့် ဗီဒီယိုများကို ၎င်းကို အသုံးပြု၍ ပေးပို့ကြသည်။ ဒုက္ခသည်အများစုသည်  
WhatsApp အုပ်စုတော်များတွင် အဖွဲ့ ဝင်ဖြစ်နေသောကြောင့် သတင်းများ၊  
ဘာသာရေးအဆုံးအမများကို ရယူနိုင်ကာ မြန်မာနိုင်ငံ သို့မဟုတ် အခြားတိုင်း ပြည်များတွင်  
ရှိနေသော သူများအပါအဝင် ၎င်းတို့၏ မိသားစုဝင်များနှင့် ဆက်သွယ်နိုင် သည်။<sup>44</sup> အချို့ သော  
WhatsApp အုပ်စုများသည် ညှိနှိုင်းမှုများ၊ စည်းရုံးမှုများလုပ်ဆောင်ကြ ရာ  
အတင်းအဓိကပြန်ပို့ခြင်း သို့မဟုတ် ကျွန်းသို့ နေရာချထားခြင်းကဲ့သို့သော အဓိကကျသော  
စိန်ခေါ်မှုများကို ဒုက္ခသည်များကြုံရသည့် အခါမျိုးတွင်ဖြစ်သည်။

ဒုက္ခသည်များအနေဖြင့် ၎င်းတို့၏ အနာဂတ်အကြောင်းကို အတွင်းကျကျ စဉ်းစားရန်  
အချိန်ရခဲ့ပါက ရခိုင်ပြည်နယ်သို့ ပြန်လိုကြောင်း အများစုက ပြောကြလိမ့်မည်။ သို့သော် လည်း

<sup>41</sup> Crisis Group က အကူအညီပေးရေးအေဂျင်စီ ကိုယ်စားလှယ်များနှင့် ဒုက္ခသည်များကို တွေ့ဆုံမေးမြန်း၊ ကော့ဘဏား၊ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်၊ ၂၀၁၇ နိုဝင်ဘာလ - ၂၀၁၈ မတ်လ။ See also “Floating island: New home for Rohingya refugees emerges in Bay of Bengal”, Reuters, 22 February 2018; “Dhaka be-moans lack of funding for Rohingya refugee island”, Reuters, 27 March 2018.

<sup>42</sup> “Rohingya refugees in Bangladesh protest repatriation move”, AFP, 20 January 2018.

<sup>43</sup> မြန်မာနိုင်ငံတွင် စမတ်ဖုန်းထိုးဖောက်မှုနှုန်းမှာ ၈၀ ရာနှုန်းရှိရာ အိမ်နီးချင်းနိုင်ငံများထက် သိသိသာသာမြင့်သည် (စင်္ကာပူသည် ၇၈ ရာနှုန်းရှိကာ ထိုင်းသည် ၅၉ ရာနှုန်းရှိသည်) ။ *Realizing Digital Myanmar*, Telenor, February 2018.

<sup>44</sup> WhatsApp အုပ်စုအများအပြားတွင် အချို့ သည် ရခိုင်ပြည်နယ်မှ ရွာမှ လူများနှင့် ချိတ်ဆက်ထားသည် (ဥပမာ - တောင်ပဏအုပ်စု၊ ဘဒနာအုပ်စု) ။ အချို့ မှာ အကြောင်းအရာကို အခြေခံ၍ဖွဲ့ ထားရာ ရိုဟင်ဂျာအက်တာဖက် (စည်းလုံးရေး) အုပ်စုကဲ့သို့ဖြစ်သည်။ ရိုဟင်ဂျာဆိုရှယ်မီဒီယာအုပ်စု၊ အာရကန်အဖော် (လွတ်လပ်မှု) အုပ်စု၊ ရိုဟင်ဂျာအမျိုးသားသတင်းအုပ်စု။

၎င်းတို့သည် နေရပ်ပြန်သွားရန် အခြေအနေပေးလာသည်အထိ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်တွင် အချိန်ကာလရှည်ရှည် စောင့်ဆိုင်းရနိုင်သည်ဆိုသည့်အချက်ကိုလည်း လက်ခံကြသည်။ အလွန်အနည်းငယ်သော အရေအတွက်ကသာ တတိယနိုင်ငံသို့ သွားရန် ရည်ရွယ်ကြောင်း ထုတ်ဖော်ပြောကြားလိမ့်မည်။ တတိယနိုင်ငံသို့ သွားရောက်ရန် လုပ်ဆောင်မှုများမှာ ဖြစ်နိုင် သည့် နည်းလမ်းများမှာ အကန့်အသတ်ဖြင့်သာရှိသည်။

ဘင်္ဂလားပင်လယ်အော်ကိုဖြတ်၍ လှေဖြင့်ဖြတ်ကာ မှောင်ခိုလမ်းကြောင်းဖြင့် မလေးရှားသို့ သွားရောက်ရန်မှာ လွန်စွာခက်ခဲ နေဆဲဖြစ်သည်။ ကုန်းလမ်းဖြင့် အိန္ဒိယမှတစ်ဆင့် မြန်မာနိုင်ငံကို ဖြတ်ကာ ထိုင်းနိုင်ငံသို့ သွား ရောက်ရန်မှာ အကုန်အကျများလွန်းပြီး အန္တရာယ်များပြည့်နှက်နေသည်။ ဒုက္ခသည်များအ နက်မှ လက်တဆုပ်စာသော သူများကသာ ငွေကြေးတတ်နိုင်ကာ လေကြောင်းဖြင့်သွားရန် အဆက်အသွယ်ရှိကြသည်။

ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်မှ ဒေသခံများနှင့် နည်းလမ်းတကျမဟုတ်ပဲ ပေါင်း စည်းနေထိုင်ရန်မှာ ယခင်ကထက် ပိုမိုခက်ခဲလာပါသည်။ ယခုအခါ အာဏာပိုင်များသည် ဒုက္ခသည်များနှင့် ဒေသခံများကြား လက်ထပ်ထိမ်းမြားခြင်းကို ကန့်သတ်ထားပါသည်။ အ ဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်နိုင်ငံသား မှတ်ပုံတင်ကဒ်ပြားများကို ဇီဝစီစစ်မှု နည်းပ ညာ (biometric) ကို အသုံးပြုထားခြင်းကြောင့် ယခင်ကလို မှောင်ခိုဈေးကွက်တွင် ရရှိရန် ပိုမိုခက်ခဲကာ ဈေးလည်းကြီးသည်။ အချို့ သော ဒုက္ခသည်များသည် လွတ်လွတ်လပ်လပ် သွားလာရေးနှင့် ထွက်သွားနိုင်ရေးတို့ကို လွယ်ကူစေရန် စခန်းသို့ဝင်ရောက်နေထိုင်၍ စာရင်း ပေးသွင်းခြင်းမပြုလုပ်ကြပေ။ သို့သော်လည်း အရေအတွက်မှာ နည်းသည်ဟုဆိုရမည်ဖြစ် သည် (စာရင်းမသွင်းကြသူများတွင် အချို့ ARSA ၏ အကြီးတန်းအဖွဲ့ ဝင်အချို့ ပါဝင်သည်)။<sup>45</sup>

**B. ရခိုင်ပြည်နယ် မြောက်ပိုင်းတွင်**

မြန်မာနိုင်ငံသည် အကန့်အသတ်ဖြင့် ပြန်လာခြင်းကို အထောက်အကူဖြစ်စေရန် ရုပ်ပိုင်းဆိုင် ရာ အခြေခံအဆောက်အအုံများ ဆောက်လုပ်နေခြင်းမှလွဲ၍ ဒုက္ခသည်များ ယုံကြည်မှု အပြည့် ဖြင့်ပြန်လာစေရန် လက်တွေ့ မြေပြင်တွင် အခြေအနေများဖန်တီးပေးမှု၌ အမှန်တကယ်တိုး တက်မှုများ မပြုလုပ်နိုင်သေးပေ။ တချိန်တည်းတွင် ရခိုင်ပြည်နယ်မြောက်ပိုင်းတွင် ကျန်ရစ် သော တစ်သိန်းမှ တစ်သိန်းခွဲခန့်ရှိ ရိုဟင်ဂျာများအကြား လစဉ်ထောင်ဂဏန်းအနည်းငယ် ခန့် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်သို့ ဆက်လက်ထွက်ခွာလျက်ရှိသည်။

မြောက်ပိုင်းမှ ရိုဟင်ဂျာများက ပြောကြားကြရာတွင် ၎င်းတို့သည် ထွက်သွားရန် ဆန္ဒမ ရှိကြကြောင်း၊ ထွက်သွားရန် အခြေအနေများဖြစ်လာခြင်းကြောင့်သာ ထွက်သွားကြကြောင်း ဆိုကြသည်။ ထွက်ခွာသွားရသူများက ပြောပြကြသော အကြောင်းရင်းများတွင် စားစရာ

<sup>45</sup> Crisis Group က သရုပ်ခွဲပညာရှင်များနှင့် ဒုက္ခသည်များကို တွေ့ ဆုံမေးမြန်း၊ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်၊ ၂၀၁၇ နိုဝင်ဘာလ - ၂၀၁၈ မတ်လ။

ရှာဖွေနိုင်စွမ်းမရှိခြင်း သို့မဟုတ် အကြီးအကျယ်ဖျားနာပါက၊ ဒဏ်ရာရပါက ဆေးမကုသ နိုင်ခြင်း၊ ၎င်းတို့၏ မြေများ အသိမ်းခံရခြင်း၊ အာဏာပိုင်များက ၎င်းတို့၏ မိသားစုဝင်များသည် ARSA အဖွဲ့ဝင်များဖြစ်ကြောင်း စွပ်စွဲနေခြင်းများပါဝင်သည်။<sup>46</sup> ရသေ့တောင်မြောက်ပိုင်းနှင့် ဘူးသီးတောင် တောင်ပိုင်းတို့မှ မကြာမီက ရောက်ရှိလာသူများက ပြောကြားကြရာတွင် စားနပ်ရိက္ခာပြတ်လပ်ခြင်းနှင့် (အလယ်ချောင်း ကျေးရွာအုပ်စုတွင် အခြေစိုက်မည့် နယ်ခြား စောင့်ရဲတပ်ဖွဲ့ အသစ်အတွက် ကဲ့သို့သော) မြေနေရာသိမ်းယူမှုများကြောင့် ထွက်ပြေးလာကြရကြောင်းဆိုကြသည်။ ၎င်းတို့ထွက်ပြေးလာကြသော အကြောင်းရင်းများသည် ရဲတပ်ဖွဲ့ သို့မဟုတ် လုံခြုံရေးတပ်ဖွဲ့ များမှ တိုက်ရိုက်ခြိမ်းခြောက်ခြင်းများနှင့် သက်ဆိုင်ခြင်းမရှိသော်လည်း အရောင်းအဝယ်များပြုလုပ်ရန်နှင့် ကျေးလက်တွင် အသက်မွေးဝမ်းကျောင်းများ လုပ် ဆောင်ရန် မဖြစ်နိုင်တော့သည့် ခွဲခြားဆက်ဆံခံရမှုများ၊ ကန့်သတ်မှုများ ဆက်လက်လုပ် ဆောင်နေခြင်းများကြောင့်ဖြစ်သည်။ ကျေးလက်စီးပွားရေးမှာ ပြုလုနီးနီးဖြစ်ပြီး ဆင်းရဲကြသူ များ ပြောကြားရာတွင် ၎င်းတို့သည် ရက်အနည်းငယ်သာ အခွင့်အလမ်းရသော အလုပ်လုပ် ရက် အပေါ်တွင်သာ မှီခိုအသက်ရှင်ရခြင်း၊ ရန်ကုန် သို့မဟုတ် နိုင်ငံခြားမှ မိသားစု၊ မိတ်ဆွေများ လွှဲပေးသော ငွေအပေါ် မှီခိုနေခြင်းများကို ပြောပြကြသည်။<sup>47</sup>

မောင်တောမြို့ နယ်၏ ကျေးလက်ဒေသအတော်များများနှင့် ရခိုင်ပြည်နယ်မြောက်ပိုင်း၏ အခြားအစိတ်အပိုင်းများတွင် လူဦးရေအတော် သိသိသာသာလျော့သွားပြီဖြစ်သည်။ ထိုနယ်မြေများသည် နဂိုက အတိုင်းတော့ ရှိနေလိမ့်မည် မဟုတ်ပေ။ လာမည့်နှစ်များ သို့မဟုတ် လများအတွင်း တဖြည်းဖြည်းပြန်လည်ဝင်ရောက်လာမှု မရှိမချင်း ခြောက်ကပ်နေဦးမည်သာဖြစ်သည်။ ကျေးရွာအများစုမှာ မီးရှို့ လိုက်ခြင်းကြောင့် လုံးလုံးကုန်သွားပြီဖြစ်သည်ပြင် အချို့ မီးမလောင်ပဲ ကျန်ရစ်သော ရွာအချို့ မှာလည်း မြေထိုးစက်ဖြင့် မြေလှန်ပစ်လိုက်ပြီးဖြစ်ကာ သစ်ပင်များ၊ စိုက်ခင်းများလည်း အမြစ်မှ လှန်ထားပြီးဖြစ်သည်။ မူဆလင်ဘာသာဝင်များ မရှိသော ရွာများ တိုးချဲ့ လာကြကာ အခြေချနေထိုင်သူအသစ်များလည်း ရောက်လာကြ သည်။ ယခင်က ရိုဟင်ဂျာများနေထိုင်ခဲ့သော ရွာများနှင့် မြေများအပေါ်တွင် အချို့ ရွာအသစ် များ တည်ထားပါသည်။ အစိုးရ (သို့မဟုတ် အစိုးရက ညွှန်ကြားချက်ဖြင့် လုပ်ဆောင်သော ပုဂ္ဂလိကကုမ္ပဏီများ) သည် လမ်းသစ်များဖောက်ခြင်း၊ လျှပ်စစ်မီးသွယ်တန်းခြင်းများ လုပ် ဆောင်နေသည်။ တပ်မတော်နှင့် နယ်ခြားစောင့် ရဲတပ်ဖွဲ့တို့သည် ထပ်တိုးလုံခြုံရေးဆိုင်ရာ အခြေခံအဆောက်အအုံများ ဖွင့်လှစ်လျက်ရှိသည်။ အစိုးရသည် ဖွံ့ဖြိုးရေးစီမံကိန်းများကို တွန်းအားပေးလျက်ရှိရာ ထိုဒေသတွင် ရင်းနှီးမြှုပ်နှံမှုအခွင့်အလမ်းများ ကြည့်ရှုရန် မြန်မာ

<sup>46</sup> Crisis Group က ရခိုင်ပြည်နယ်မြောက်ပိုင်းမှ ရိုဟင်ဂျာများ၊ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်သို့ မကြာသေးမီက ရောက်လာသော ရိုဟင်ဂျာများကို တွေ့ ဆုံမေးမြန်း၊ ၂၀၁၈ ဇန်နဝါရီ - မတ်လ။ "မောင်နုလူသတ်ပွဲနှင့် နောက်ဆက်တွဲဖြစ်ရပ်များ၊ လျှို့ဝှက်ပြောကြားချက်မှတ်စု" အာရကန်ပရောဂျက်၊ ၂၀၁၈ ဖေဖော်ဝါရီလ (အများပြည်သူသို့ ဖြန့်ခြင်းမဟုတ်)။ Remaking Rakhine state," Amnesty International, March 2018. တို့ကိုလည်းကြည့်။

<sup>47</sup> ၎င်း



ကုမ္ပဏီအုပ်စုကြီးများအား အစိုးရက အားပေးလျက်ရှိသည်။ ထိုသို့သော လုပ်ဆောင်မှုများ သည် ရခိုင်ပြည်နယ်မြောက်ပိုင်းအား ဗုဒ္ဓဘာသာအများစုနေထိုင်ရာ နယ်မြေဖြစ်ရန် ရည်ရွယ် သော အစိုးရ၏ မဟာဗျူဟာကို ထင်ဟပ်မှု ရှိ၊ မရှိဆိုသည်မှာတော့ ရှင်းလင်းမှုမရှိပေ။ အချို့ သော လူ့အခွင့်အရေးလှုပ်ရှားသော အုပ်စုများနှင့် အခြားစောင့်ကြည့်လေ့လာသူများက အ စိုးရသည် ဗုဒ္ဓဘာသာအများစု နေထိုင်ရာ နယ်မြေဖြစ်ရန် ရည်ရွယ်သော မဟာဗျူဟာရှိ ကြောင်းပြောဆိုကြကာ ရခိုင်အမျိုးသားရေးဝါဒီများကလည်း ထိုသို့ဖြစ်ရန် အရေးဆိုနေကြ သည်ဟုဆိုသည်။<sup>48</sup> သို့သော် မည်သို့သော စေ့ဆော်ချက်များ ရှိသည်ဖြစ်စေ၊ နယ်မြေသတ် မှတ်ချက်များ၊ မြေပေါ် အမှတ်အသားများကို ဖျက်ပစ်လိုက်ခြင်းကြောင့် အကျိုးဆက်မှာ ဒုက္ခ သည်များအနေဖြင့် ၎င်းတို့၏ မူလနေအိမ်နှင့် မြေနေရာများသို့ ပြန်လာရန် လုံးဝနီးပါး မဖြစ် နိုင်တော့ပဲ အားလုံးပြန်ရန်ဖြစ်နိုင်ခြေမှာ များစွာလျော့နည်းသွားပြီဖြစ်သည်။

တချိန်တည်းမှာပင် (ဗုဒ္ဓဘာသာ) တိုင်းရင်းသား ရခိုင်လူမျိုး ပြည်သူများနှင့် အစိုးရကြားမှ ဆက်ဆံရေးသည် တိတိကျကျဆိုရသော် ၂၀၁၈ ခုနှစ်တွင် ပျက်ယွင်းလာခဲ့သည်။ ထို့ကြောင့် ရခိုင်ပြည်နယ်ပဋိပက္ခသည် ဘက်သုံးဘက်ပါဝင်နေသော ပြဿနာဖြစ်ရာ ရခိုင်နှင့် ရိုဟင်ဂျာ တို့ကြားတွင်သာမက မြန်မာအာဏာပိုင်များနှင့် ရိုဟင်ဂျာ၊ မြန်မာအာဏာပိုင်များနှင့် ရခိုင် ကြားမှပဋိပက္ခဖြစ်သည်။ ထိုသို့ဖြစ်ခြင်းကြောင့် တည်ငြိမ်မှုအလားအလာများ၊ ရိုဟင်ဂျာများ ၏ ခက်ခဲ၊ ဆိုးရွားသော အခြေအနေကို ကိုင်တွယ်ရန် အလားအလာများကို အားနည်းသွား စေသည်။ တိတိပပဆိုရသော် အဖြစ်အပျက်နှစ်ခုသည် တိုင်းရင်းသားရခိုင်များ၏ ဒေါသကို စတင်ထွက်ပေါ်စေခဲ့သည်။ ပထမတစ်ခုမှာ ဇန်နဝါရီလက ရှေးဟောင်းရခိုင်ပြည်မြို့ တော် မြောက်ဦးတွင် အစိုးရဆန့်ကျင်ရေးဆန္ဒပြပွဲတွင် ရဲများက နှိမ်နင်းခဲ့ခြင်းဖြစ်ရာ ပါဝင်ဆန္ဒပြခဲ့ ကြသော ရခိုင်မှ လူခုနှစ်ဦးသေဆုံးကာ အနည်းဆုံးတစ်ဒဏ်ခန့် ဆေးရုံသို့ တင်ပို့ခဲ့ရသည်။ ၎င်းတို့သည် ရခိုင်မင်းဆက်ကျဆုံးခြင်း ၂၂၃ နှစ်ပြည့် အထိမ်းအမှတ်အခမ်းအနားကျင်းပရန် ကိစ္စကို အစိုးရက ပိတ်ပင်ရန် ဆုံးဖြတ်ခဲ့ခြင်းကြောင့် ဆန္ဒပြခဲ့ကြခြင်းဖြစ်သည်။ ပစ်ခတ်မှုမှာ အထင်ရှားဆုံး ရခိုင်နိုင်ငံရေးသမားဖြစ်သော ပြည်သူ့လွှတ်တော်ကိုယ်စားလှယ် ဒေါက်တာ အေးမောင်အား ဖမ်းဆီးအပြီး နှစ်ရက်အကြာတွင် ဖြစ်ပွားခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။ ဖမ်းဆီးခြင်းမှာ အာဏာပိုင်များ၏ အဆိုအရ စာပေဟောပြောပွဲတွင် သူ၏ ဟောပြောမှုများသည် ရခိုင်တပ်မ တော် (AA) ကို အထောက်အပံ့ဖြစ်စေကာ အစိုးရကို အကြည်ညိုပျက်စေခြင်းကြောင့် ဟု

<sup>48</sup> For details of the changes that are taking place, see “Remaking Rakhine state”, Amnesty International, March 2018. See also “Burma is pumping millions into rebuilding Rakhine, but is it for the Rohingya?”, *Washington Post*, 14 March 2018; “With Rohingya gone, Myanmar’s ethnic Rakhine seek Muslim-free ‘buffer zone’”, AFP, 16 March 2018; “‘We have no intention of hiding anything’: Myanmar rebuilding in Maungdaw, Rakhine state”, Channel News Asia, 20 March 2018.

ဆိုသည်။ နောက်ပိုင်းတွင် သူနှင့် နောက်တစ်ဦးကို သေဒဏ် သို့မဟုတ် ထောင်ဒဏ်တစ်  
သက်တကျွန်းချမှတ်နိုင်သော နိုင်ငံတော်ပုန်ကန်မှုဖြင့် တရားစွဲခဲ့သည်။<sup>49</sup>

ရဲတပ်ဖွဲ့ ၏ ပစ်ခတ်မှုအတွက် အစိုးရ၏ တုန့်ပြန်မှု သို့မဟုတ် တာဝန်ခံမှုသည် အများ  
လက်ခံအောင် လုပ်ဆောင်ခြင်းမရှိဟု ရှုမြင်ကြခြင်းနှင့် ဒေါက်တာအေးမောင်ကို စစ်တွေတ  
ရားရုံး၌ တရားစွဲနေခြင်းတို့သည် ဒေသခံတို့၏ သဘောထားများကို ဆက်လက်ဒေါသထွက် စေရန်  
ဆွပေးနေသည်ဖြစ်သည်။ ဇန်နဝါရီလ ၃၀ ရက်နေ့တွင် မြောက်ဦးအုပ်ချုပ်ရေးမှူး သည်  
ခါးဖြင့်ထိုးခံရ၍ သေဆုံးခဲ့ရာ ဆန္ဒပြမှုဖြိုခွင်းရာတွင် ကဏ္ဍတစ်ခုမှ ပါဝင်သည်ဟု ယူဆ  
ခြင်းကြောင့်ဖြစ်နိုင်သည်။ ဖေဖော်ဝါရီလ ၂၄ ရက်နေ့ အစောပိုင်းအချိန်များတွင် စစ်တွေ၌ ဗုံး  
သုံးလုံးပေါက်ကွဲခဲ့ရာ နေရာများကို ကြည့်ခြင်းဖြင့် အစိုးရကို ပစ်မှတ်ထားပုံရပါသည်။ အကြီး  
တန်းတာဝန်ရှိသူ၏ အိမ်အနီး၊ တရားရုံးနှင့် အစိုးရရုံးတစ်ခုတို့တွင် ပေါက်ကွဲခြင်းဖြစ်သည်။ ရဲ  
တပ်ဖွဲ့ ဝင်တစ်ဦး ဒဏ်ရာရရှိခဲ့သည်။ အခြားဗုံးသုံးလုံးကိုလည်း တွေ့ ရှိသဖြင့် ဖြုတ်သိမ်းနိုင်  
ခဲ့သည်။ ဗုံးကွဲမှုအတွက် တာဝန်ရှိကြောင်း မည်သည့်အုပ်စုကမှ ပြောကြားခြင်းမရှိပေ။ သို့သော်  
ထိုကိစ္စမျိုးကို ရည်ရွယ်ချက်ရှိရှိ လုပ်နိုင်စွမ်းရှိသော တစ်ခုတည်းသော အဖွဲ့ အဖြစ် ရှုမြင်နိုင်သည့်  
ရခိုင်တပ်မတော်သာဖြစ်ရမည်ဟု ကျယ်ကျယ်ပြန့်ပြန့် ခန့်မှန်းကြသည်။ အ ကယ်၍သာ  
ထိုသို့သော ခန့်မှန်းမှုမှာ သင့်လျော်မှုရှိပါက ယခင်က ကျေးလက်ဒေသရှိ  
တပ်မ တော်ပစ်မှတ်ကိုသာ ပုံမှန်အားဖြင့် တိုက်ခိုက်လေ့ရှိသော အဖွဲ့ အတွက် ယခု ဗုံးခွဲ၊  
သတ်ဖြတ် မှုများသည် အရေးပါသော အရှိန်မြင့်တက်လာမှုကို ပြသလျက်ရှိသည်။ ဇန်နဝါရီလ ၁၇  
ရက် နေ့က AA သည် ကြေညာချက်တစ်စောင်ထုတ်ပြန်ခဲ့ရာ မြောက်ဦးပစ်ခတ်မှုအတွက် တာဝန်  
ရှိသူများပေါ် “ပြင်းထန်သော လက်စားခြေမှုပြုလုပ်မည်” ဟု ခြိမ်းခြောက်ခဲ့သည်။<sup>50</sup>

အစိုးရသည် ရခိုင်ပြည်နယ်တွင် ယခင်က မကြုံဘူးသော စိန်ခေါ်မှုများကို ကြိုးစား  
ကိုင်တွယ်ရမည့် အချိန်မျိုးတွင် နောက်ထပ်ပြဿနာတစ်ခုဖြစ်သည့် ရခိုင်အမျိုးသားရေး ဝါဒီများ၏  
နက်နက်ရှိုင်းရှိုင်း မကျေနပ်မှုကို ကြုံတွေ့ ရလျက်ရှိရာ မတည်ငြိမ်မှု သို့မဟုတ်  
အကြမ်းဖက်မှုဆီသို့ ဦးတည်သွားနိုင်သည်။ ရခိုင်အသိုင်းအဝိုင်းနှင့် တင်းမာမှုများလျော့ချ  
နိုင်ရေးအတွက် အစိုးရကို ကောင်းစွာ အကြံဉာဏ်များပေးရလိမ့်မည်ဖြစ်သည်။ သို့သော် လည်း  
ထိုသို့အကြံဉာဏ်ပေးရာတွင် လူ့အခွင့်အရေးစံနှုန်းများ သို့မဟုတ် မြန်မာနိုင်ငံ၏ နိုင်ငံ တကာမှ  
ဥပဒေဆိုင်ရာ ကတိကဝတ်များနှင့် ဆန့်ကျင်နေသော ရခိုင်တို့၏ တောင်းဆိုမှုများ ကို

<sup>49</sup> မြန်မာနိုင်ငံ၊ ပြစ်မှုဆိုင်ရာဥပဒေ၊ အခန်း ၁၂၂၊ Burma Act XX (၁၉၅၀) ဖြင့် ပြင်ဆင်။ သေဒဏ်အမိန့်များကို  
ချမှတ်နေတုန်းပင်ဖြစ်သည်။ သို့သော် သေဒဏ်ချမှတ်ထားခြင်းများအတွက် သတ်ပစ်ခြင်းမရှိတော့ပေ။ အသေး  
စိတ်ကို “7 people reported dead after police crackdown on protest in Mrauk-U”, *The Irrawaddy*, 17  
January 2018; “MP, author charged with high treason”, *The Irrawaddy*, 9 February 2018.

ဗဟုကဋ္ဌ၊ ပါ။

<sup>50</sup> ညီညွတ်သော အာရကန် အဖွဲ့ ချုပ်/ရခိုင်တပ်မတော် ကြေညာချက်၊ ၂၀၁၈ ဇန်နဝါရီလ ၁၇ ရက်။ “Three  
bombs rock Myanmar’s northwestern city Sittwe, policeman injured”, Reuters, 24 February 2018.

ဗဟုကဋ္ဌ၊ ပါ။

သဘောမတူသည့်တိုင် လက်ခံရမည်ဟူသော အချက်များမပါသင့်ပေ။ ထို့အပြင် ရခိုင် နိုင်ငံရေးသမားများ သို့မဟုတ် မည်သူ့ကိုမဆို အမှန်းစကားများ သို့မဟုတ် အကြမ်းဖက်ရန် လှုံ့ဆော်မှုများအတွက် တာဝန်ခံမှုရှိရမည့် ကတိကဝတ်မျိုးကို လျော့ပါးစေမည့် အချက်များ လည်းမပါဝင်သင့်ပေ။ သို့သော်လည်း အစိုးရအနေဖြင့် ဒေါက်တာအေးမောင်နှင့် ၎င်းနှင့်အတူ စွပ်စွဲခံရသူတစ်ဦးတို့ကို နိုင်ငံတော်သစ္စာဖောက်မှုဖြင့် တရားစွဲဆိုထားမှုကို ပြန်လည်သုံးသပ် သင့်သည်။ ယခုလိုအချိန်မျိုးတွင် ဤသို့သော လုပ်ဆောင်မှုသည် အများပြည်သူ အကျိုးစီးပွားကို ဖြစ်ထွန်းအောင် လုပ်ဆောင်ပေးခြင်းမျိုး မဟုတ်ပေ။ ထို့အပြင် မြောက်ဦးမှ ရဲတပ်ဖွဲ့ ၏ ပစ်ခတ်မှုအတွက် တာဝန်ခံမှုရှိကြောင်းကို သေချာအောင် လုပ်ဆောင်ပေးသင့်သည်။

### V. နိုင်ငံတကာအသိုင်းအဝိုင်း၏ အခန်းကဏ္ဍ

ရိုဟင်ဂျာပြဿနာသည် နိုင်ငံတကာအသိုင်းအဝိုင်းအတွက် အရေးပါသော ဒွိဟကို ဖြစ်ပေါ်စေသည်။ တဖက်တွင် ရိုဟင်ဂျာများ မူလနေရပ်သို့ ပြန်ရန် အခွင့်အရေး၊ နေရပ်ပြန်ရေးတွင် အခြေအနေကောင်းများဖန်တီးပေးရန် မြန်မာနိုင်ငံက တာဝန်ရှိပုံနှင့် တာဝန်ခံမှုရှိရေးကို တောင်းဆိုနေရန်မှာ အရေးကြီးပါသည်။ အခြားတဖက်တွင်လည်း ကြိုတင်မြင်နိုင်သော အနာ ဂတ်ကာလအတွင်းတော့ဖြင့် ဆန္ဒအလျောက် နေရပ်ပြန်ရေးမှာ ဖြစ်နိုင်ဖွယ်မရှိခြင်းက ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်နိုင်ငံအပေါ် ဝန်ထုပ်ဝန်ပိုးသက်သာသွားစေရေးအတွက် ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်သော ကြိုးပမ်းအားထုတ်မှုများ လိုအပ်နေသည်ဟု အဓိပ္ပါယ်ဖွင့်ဆိုရမည်ဖြစ်ပြီး ဒုက္ခသည်များအ တွက်လည်း ရွေးချယ်စရာ များပေးရပါမည်။

ယခုအချိန်အထိ နိုင်ငံအတော်များများက ၎င်းတို့ ရှင်းရှင်းလင်းလင်းသိထားသည့်အ တိုင်း ဒုက္ခသည်များသည် မူလနေရပ်သို့ ပြန်သွားဖွယ်မရှိသေးခြင်းသည် ၎င်းတို့ကို ပြန်လည် လက်ခံရေးနှင့်ပတ်သက်ပြီး မြန်မာအစိုးရတွင် ဖိအားသက်သာနေစေမည်ဖြစ်ရာ လူမျိုးတစ်ခု ကို ရှင်းပစ်ရန် (ethnic cleansing) ပုံဖော်ကြသူများ၏ လုပ်ဆောင်မှုကြောင့် ပြန်မလာရဲကြခြင်းဖြစ်ရာ မြန်မာအတွက် အမြတ်ထွက်နေသလိုဖြစ်နေသည်။ သို့သော်လည်း ခါးသီးသော အမှန်တရားမှာ နိုင်ငံတကာက စုပေါင်း၍ ညီညွတ်စွာ ဖိအားပေးနေမှုသည် ယခုအချိန်အထိ ဤကိစ္စနှင့်ပတ်သက်သော မြန်မာနိုင်ငံ၏ နိုင်ငံရေးအရ ရပ်တည်ချက်ကို ပြောင်းသွားအောင် လုပ်ဆောင်နိုင်ခြင်းမရှိသေးသည့်ပြင် ပြောင်းသွားအောင် လုပ်ဆောင်နိုင်သည့် လုပ်ဆောင်မှု မျိုး (လုံခြုံရေးကောင်စီမှ ပြစ်ဒဏ်ပေးရန် ရည်ရွယ်သော လုပ်ဆောင်မှုမှန်သမျှကို တရုတ်နှင့် ရုရှားက ဆက်လက်ဆန့်ကျင်နေခြင်းကြောင့်) ကို လုပ်ဆောင်လာဖွယ် မရှိပေ။ ယခုအချိန် တွင် ဒုက္ခသည်များအတွက် ရေရှည်မဟာဗျူဟာများ ရေးဆွဲနိုင်မှု မရှိခြင်းကြောင့် ထွက်ပေါ်လာနိုင်သည့် အန္တရာယ်မှာ သိန်းနှင့်ချီသော ဒုက္ခသည်များအနေဖြင့် ယခုလို သောင်မတင် ရေမကျအခြေအနေမျိုးတွင် ဆက်လက်နေထိုင်နေရလိမ့်မည်ဖြစ်သည်ပြင် လက်ရှိအနေအထားသည် အန္တရာယ်ရှိသော လမ်းကြောင်းများသို့ တဖြည်းဖြည်းပြောင်းသွားနိုင်သည်။<sup>51</sup> အကယ်၍ ဒုက္ခသည်များကို လက်ခံထားရသော ရပ်ရွာလူထုကလည်းကောင်း၊ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ် ၏ အမျိုးသားနိုင်ငံရေးခံယူချက်ကလည်းကောင်း၊ ဒုက္ခသည်များကို လက်မခံချင်တော့ပါက အစိုးရကလည်း ဒုက္ခသည်များ၏ ဆန္ဒနှင့်ဆန့်ကျင်ကာ နေရပ်ပြန်ရေးကို ဖိအားပေးလာနိုင် သလို၊ ဘာဆန်ကျွန်း (Bhasan island) ပေါ်တွင် ဆောက်ထားသော ဒုက္ခသည်စခန်းများကဲ့ သို့သော ပိုမို၍ လူသူဝေးရာ စခန်းများသို့ အတင်းပို့ဆောင်ခြင်းများရှိလာနိုင်သည်။ ထိုသို့ သော အခြေအနေမျိုးများသည် နှစ်နိုင်ငံစလုံး၏ နယ်စပ်တွင် မတည်ငြိမ်မှုများ သို့မဟုတ် အကြမ်းဖက်မှုများကို ထွက်ပေါ်လာစေနိုင်သည်။ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်နိုင်ငံဖက်တွင် ဒုက္ခသည်များ က ငြင်းဆန်မှုကြောင့် ပို၍ကြမ်းကြမ်းတမ်းတမ်းကိုင်တွယ်လာရနိုင်ပြီး မြန်မာနိုင်ငံဖက်တွင် လည်း

<sup>51</sup> See Crisis Group Report, *Myanmar's Rohingya Crisis Enters a Dangerous New Phase*, op. cit.

ဒုက္ခသည်များကို အတင်းပြန်ပို့ခြင်းကြောင့် မူဆလင်မဟုတ်သော အသိုင်းအဝိုင်းများ နှင့် အုပ်စုလိုက် အချင်းများမှုများသို့ ဦးတည်သွားနိုင်ကာ ARSA ကလည်း နေရပ်ပြန်သော ဒုက္ခသည်များကို ကူညီရန် ပါဝင်လာနိုင်သည်။

ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်နိုင်ငံတွင် နိုင်ငံတကာအလှူရှင်များအနေဖြင့် ပူးတွဲအကူအညီပေးရေး အစီအစဉ် (Joint Response Plan)<sup>52</sup> ကို ရန်ပုံငွေထည့်ဝင်ခြင်းဖြင့် လူသားချင်းစာနာမှုဆိုင်ရာ လုပ်ဆောင်မှုများ၌ ပံ့ပိုးကူညီရေးသည် အရေးကြီးလှသည်သာမက ဒေသခံလူထုနှင့် အစိုးရအပေါ် ဝန်ထုပ်ဝန်ပိုးများလျော့ချနိုင်ရန်နှင့် အနာဂတ်တွင် ဒေသ၌ အံဝင်ခွင်ကျပေါင်းစည်းနေထိုင်နိုင်ရေးအတွက် ပတ်ဝန်းကျင်အခြေအနေကောင်းများဖန်တီးနိုင်ရန် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်၏ သက်ရောက်အဓိကရသော အစိတ်အပိုင်းများတွင် ဖွံ့ဖြိုးရေးအကူအညီများ၌ ကြီးမားစွာ ရင်းနှီးမြှုပ်နှံကြရန်ကလည်း အရေးကြီးလှသည်။

မြန်မာနိုင်ငံ၏ ရခိုင်ပြည်နယ်တွင်လည်း အခြေအနေက တည်ငြိမ်ရန် လိုအပ်သည်။ သို့မှသာ ရိုဟင်ဂျာများရော၊ ပြည်နယ်အတွင်း အခြားအစိတ်အပိုင်းအားလုံးမှ ကျန်ရှိသော အခြားမူဆလင်အသိုင်းအဝိုင်းများပါ ၎င်းတို့၏ ဘဝများ၊ အသက်မွေးဝမ်းကျောင်းမှုများအတွက် ပိုမိုလုံခြုံလာကာ ရခိုင်ပြည်နယ်မြောက်ပိုင်းမှ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်သို့ ထွက်ပြေးနေမှုများ ရပ်ဆိုင်းသွားမည်ဖြစ်သည်။ ဤစိန်ခေါ်မှုသည် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေးနှင့် မဆိုင်လှပဲ မူဝါဒဖြင့် ဖြေရှင်းရမည့် စိန်ခေါ်မှုဖြစ်သည်။ ရခိုင်ပြည်နယ်မြောက်ပိုင်းတွင် ချက်ခြင်းလုပ်ဆောင်မှုတစ်ခုအနေဖြင့် အစိုးရသည် ညမထွက်ရအမိန့်များ၊ စစ်ဆေးရေးဂိတ်များနှင့် အခြားအဟန့်အတားများစသည် ပြင်းထန်သော အကန့်အသတ်များကို ဖြေလျော့ကာ လွတ်လပ်စွာ သွားလာခွင့်ပေးရန် လိုအပ်သည်။ သို့မှသာ ကျေးလက်ဒေသများတွင် ငါးဖမ်းလုပ်ငန်းနှင့် ရောင်းဝယ်ဖောက်ကားမှု များ ပြန်ဖြစ်လာပြီး ဝန်ဆောင်မှုများကို ပိုမိုကောင်းမွန်စွာ ရယူလာနိုင်မည်ဖြစ်သည်။ အစိုးရ အနေဖြင့် ကုလသမဂ္ဂနှင့် ၎င်း၏မိတ်ဖက် နိုင်ငံတကာအန်ဂျီအိုများထံသို့ အကန့်အသတ်မရှိ လက်လှမ်းမီထိတွေ့ နိုင်ခွင့်များပေးခြင်းဖြင့် အနီးကပ်ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်ရန် ကတိကဝတ် များ အတိုင်းလိုက်နာသင့်သည်။ ထိုသို့လိုက်နာရာတွင် UNHCR ၊ ကုလသမဂ္ဂဖွံ့ဖြိုးမှုအစီအစဉ်တို့ဖြင့် ဆွေးနွေးလျက်ရှိသော နားလည်မှုစာချွန်လွှာရေးထိုးရန်ကိစ္စများအပေါ် အမြန်ဆုံး သဘောတူညီမှုရရှိရေးလည်းပါဝင်သည်။ ရေရှည်အတွက် အများက လက်ခံအသိအမှတ်ပြု မည့် တစ်ခုတည်းသောအဖြေမှာ ကိုဖီအာနန်ဥက္ကဋ္ဌအဖြစ်ဆောင်ရွက်သော ရခိုင်အကြံပေး ကော်မရှင်အစီရင်ခံစာတွင် ဖော်ပြထားသည့် ရခိုင်ပြည်နယ်တစ်ခုလုံးတွင်

<sup>52</sup> ရိုဟင်ဂျာလူသားချင်းစာနာမှုဆိုင်ရာပြဿနာအတွက် Joint Response Plan ကို UNHCR နှင့် IOM တို့က စတင်ခဲ့ခြင်းဖြစ်ကာ ၂၀၁၈ ခုနှစ် မတ်လမှ ဒီဇင်ဘာအထိ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်မှ ရိုဟင်ဂျာဒုက္ခသည်များအပေါ် လူသားချင်းစာနာမှုဆိုင်ရာ လုပ်ဆောင်ပေးမှုများအတွက် အရေးပေါ် ဒေါ်လာ ၉၅၁ သန်းချပေးထားခြင်းဖြစ်သည်။ (<http://reporting.unhcr.org/node/20415>) ။

ခွဲခြားမှုများ ပ ပျောက်ရေး၊ နိုင်ငံသားဖြစ်မှုနှင့် တန်းတူညီမျှမှုတို့၌ တိုးတက်မှုများ ထွက်ပေါ်လာနိုင်ရန်ဖြစ် သည်။

ကုလသမဂ္ဂလုံခြုံရေးကောင်စီက ဧပြီလ ၂၉ ရက်မှ မေလ ၁ ရက်နေ့အထိ ဘင်္ဂလား ဒေ့ရှ်နှင့် မြန်မာနိုင်ငံများသို့ သွားရောက်ခဲ့သော ခရီးစဉ်က လုံခြုံရေးကောင်စီအဖွဲ့ ဝင်များ၏ အကြီးအကျယ်စိုးရိမ်ပူပန်မှုရှိကြောင်းကို ပြသခဲ့သည်။ ထို့ကြောင့် ၎င်းတို့သည် အခြေအနေ အပေါ် လက်ရှိစေ့စေ့စပ်စပ် စစ်ဆေးရန် သန့်ဌာန်ချထားမှုကို ပိုမိုခိုင်မာအောင် လုပ်ဆောင် လာဖွယ်ရှိသည်။<sup>53</sup> ကုလသမဂ္ဂအထွေထွေအတွင်းရေးမှူးချုပ်သည် မြန်မာနိုင်ငံသို့ အထူး ကိုယ်စားလှယ်စေလွှတ်ရန် ဆွစ်သံတမန် ခရစ္စတီးန် ရှရနာ ဘာဂျီ၊ နာ (Christine Schraner Burgener) ကို ကြိုတင်ခန့်အပ်ထားပြီးဖြစ်ရာ ကုလသမဂ္ဂကို မြန်မာအစိုးရနှင့် နိုင်ငံရေးအရ ဆက်ဆံမှုများပြုလုပ်ရန် အရေးပါသော လမ်းကြောင်းသစ်တစ်ခု ဖြစ်စေသည်။<sup>54</sup> ထို့ကြောင့် လုံခြုံရေးကောင်စီက စေ့စေ့စပ်စပ် ဆက်လက်စစ်ဆေးခြင်းနှင့် အထူးကိုယ်စားလှယ်က သံ တမန်ရေးအရ အဆက်မပြတ်ဆက်ဆံရေးပြုလုပ်ခြင်းတို့ကို မဟာဗျူဟာကျကျ ပေါင်းစပ်နိုင် ခြင်းသည် တိုးတက်မှုများဖြစ်သည်။ အဆိုပါတိုးတက်မှုများသည် အထက်တွင် ဖော်ပြခဲ့သည့် ချက်ခြင်းလုပ်ဆောင်ရမည့် အဆင့်များတွင် အနည်းဆုံးတော့ တိုးတက်မှုအချို့ ရရှိစေရန် လုပ်ဆောင်နိုင်မည့် အခွင့်အလမ်းသစ်များ ဖန်တီးပေးနိုင်သည်။ အမှန်တကယ်တွင်လည်း ကုလသမဂ္ဂလုံခြုံရေးကောင်စီဝင်များ၏ မြန်မာနိုင်ငံခရီးစဉ်အပြီး၌ နိုင်ငံတော်အတိုင်ပင်ခံ ပုဂ္ဂိုလ် ဒေါ်အောင်ဆန်းစုကြည်က သတင်းထုတ်ပြန်ချက်တစ်စောင်ထုတ်ပြန်ခဲ့ရာ ရခိုင်ပြည် နယ်နှင့်ပတ်သက်ပြီး ကုလသမဂ္ဂနှင့် ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှု အားကောင်းအောင် လုပ်ဆောင် ရန် "သင့်လျော်သည့် အချိန်ရောက်ပြီ" ဖြစ်ကြောင်းဖော်ပြခဲ့ပြီး လုံခြုံရေးကောင်စီ၏ ခရီးစဉ် သည် "အရေးကြီးသည့် ပြောင်းလဲမှုအချိန်အခါဖြစ်သည်ဟု ယုံကြည်ကြောင်း" ဖော်ပြခဲ့ သည်။<sup>55</sup> ဤသို့ အချက်ပြလိုက်သည်နှင့်အတူ အစိုးရအဖွဲ့ အတွင်း နိုင်ငံရေးအာဏာများ ပြန် လည်ခွဲဝေမှုကို ဖြစ်စေသော ၂၀၁၈ ခုနှစ်၊ မတ်လအကုန်က သမ္မတဦးဝင်းမြင့်အား ခန့်အပ်မှု တို့သည် အစိုးရ၏ ချဉ်းကပ်ပုံနည်းလမ်း အပြောင်းအလဲအတွက် လုပ်သာကိုင်သာဖြစ်လာ အောင် လုပ်ပေးလိုက်ခြင်းလည်းဖြစ်နိုင်သည်။ အာနန်ကော်မရှင်၏ အကြံပေးမှုများကို အ ကောင်အထည်ဖော်ခြင်းဖြင့် ရေရှည်အတွက် အဖြေတွင် တိုးတက်မှုရအောင်လုပ်ဆောင်ရန် မှာမူ အလွန်အလွန်ပင် ခက်ခဲနေပေလိမ့်မည်။

<sup>53</sup> ခရီးစဉ်အကျဉ်းချုပ်ကို လုံခြုံရေးကောင်စီ၏ "သွားရောက်သည့် နေရာများမှ ပေးစာ" များကို ကြည့်ပါ။ [www.securitycouncilreport.org/myanmar](http://www.securitycouncilreport.org/myanmar) တွင် ကြည့်နိုင်သည်။

<sup>54</sup> Secretary-General Appoints Christine Schraner Burgener of Switzerland as Special Envoy on Myanmar", UN Press Release, 26 April 2018.

<sup>55</sup> နိုင်ငံတော်အတိုင်ပင်ခံရုံး၏ သတင်းထုတ်ပြန်ချက်၊ နေပြည်တော်၊ ၂၀၁၈ မေလ ၁ ရက်။

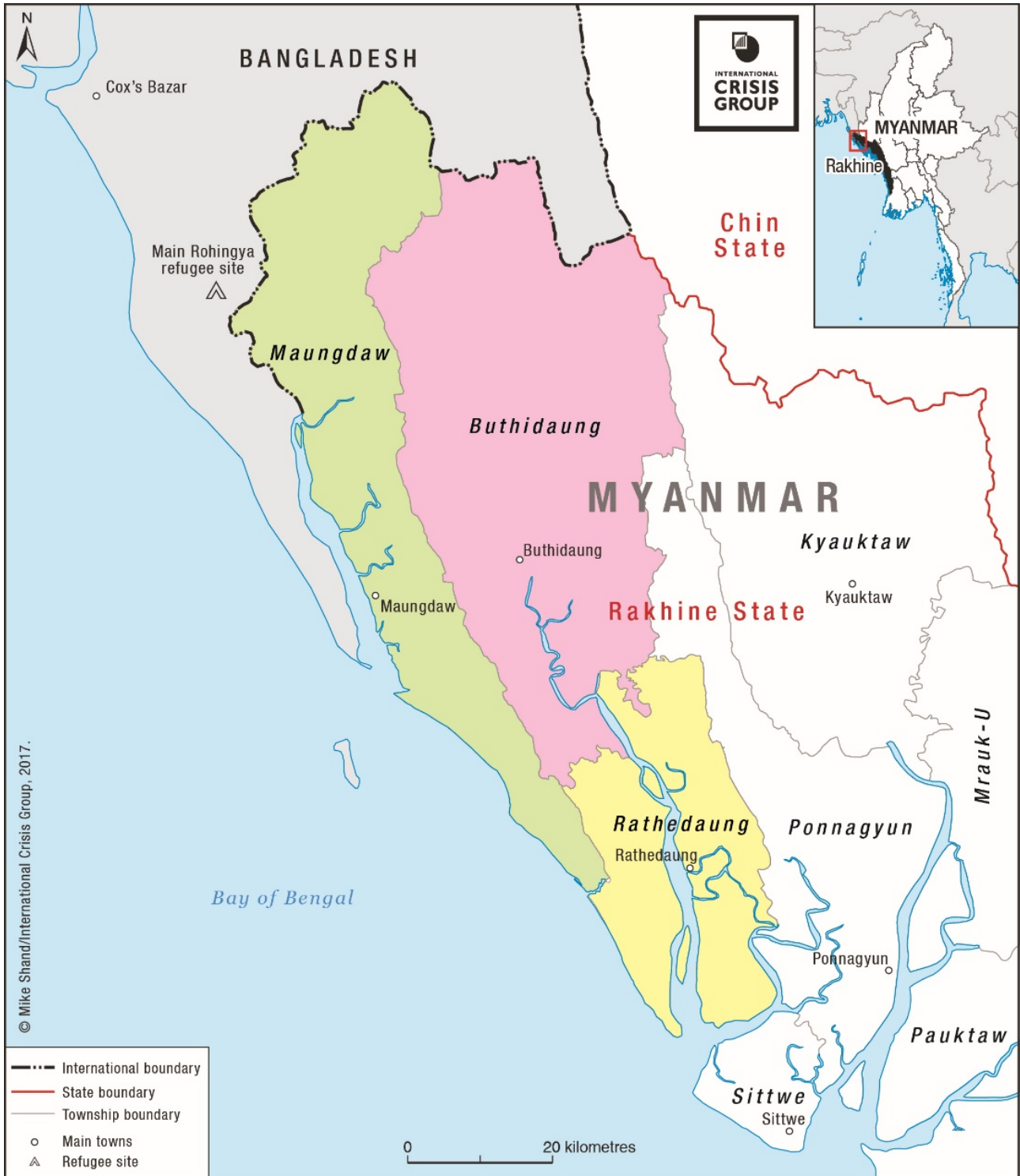
## VI. သုံးသပ်ချက်

ရိုဟင်ဂျာ ဒုက္ခသည်များ အစုလိုက်အပြုံလိုက် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်သို့ ထွက်ပြေးမှုမှာ နှေးကွေးသွား ကာ တစ်ပတ်လျှင် ရာဂဏန်းအနည်းငယ်သာရှိတော့သည်။ သို့သော် ဒုက္ခသည်များပြန်လည် ဝင်ရောက်လာမှု မရှိသေးသည့်ပြင် ပြန်လည်ဝင်ရောက်လာဖွယ်လည်း မတွေ့ ရသေးပေ။ ရိုဟင်ဂျာများ၏ ကြီးမားလှသော ပမာဏအများစုမှာ ယခုအခါ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်နိုင်ငံတွင် ရှိနေ ကာ ဒုက္ခသည်များအဖြစ် နေထိုင်ရန်မသင့်လျော်ပဲ၊ ညစ်ပတ်သည့် အလွန်ကြီးမားသော စခန်းများတွင် နေထိုင်နေကြရသည်။ မုတ်သုန်ရာသီနှင့် ဆိုက်ကလုံးရာသီနီးကပ်လာသည်နှင့် အမျှ မြေပြိုခြင်းများ၊ ရေကြီးခြင်းများက ရှောင်မရနိုင်သော စိုးရိမ်ဖွယ် ခြိမ်းခြောက်မှုဖြစ်သည့် ပြင် ရေကြောင့်ဖြစ်တတ်သော ကူးစက်ရောဂါများကလည်း တချိန်တည်းတွင် ကြုံလာရနိုင် သည့် အန္တရာယ်ဖြစ်သည်။ ရခိုင်ပြည်နယ်မြောက်ပိုင်းတွင် ကျန်ရစ်သော သူများမှာလည်း လွတ်လပ်စွာ သွားလာခွင့် သို့မဟုတ် အသက်မွေးဝမ်းကျောင်းလုပ်ကိုင်နိုင်မှုတို့တွင် မလွယ် ကူသောကြောင့် မရေရာသော အနေအထားတွင်ရှိနေကာ လာမည့်ရက်သတ္တပတ်နှင့် လများ အတွင်း ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်သို့ ထွက်ပြေးရန် တွန်းအားမှုများ ရှိလာနိုင်သည်။

ရခိုင်ပြည်နယ်မြောက်ပိုင်းမှ အခြေအနေများတိုးတက်လာရန်နှင့် ဒုက္ခသည်များ ဆန္ဒအ လျှောက်ပြန်လာရေးအတွက် အခြေအနေကောင်းများဖန်တီးပေးနိုင်ရန် မြန်မာနိုင်ငံကို ဖိအား ပေးခြင်းနည်းတူ နိုင်ငံတကာရာဇဝတ်မှု တရားရုံး (ICC) သို့မဟုတ် အခြားနည်းလမ်းများဖြင့် ဖြစ်စေ တာဝန်ခံမှုရှိလာအောင် ကြိုးပမ်းမှုများကို ဆက်လက်လုပ်ဆောင်ရန်မှာလည်း အရေး ပါလှသည်။ တချိန်တည်းမှာပင် လောလောဆယ်တွင် ဒုက္ခသည်ပမာဏများများ ဆန္ဒအ လျှောက်ပြန်လာရေးမှာလည်း ဖြစ်နိုင်ခြေ အတော်ပင်နည်းလှသည်။ အရေးကြီး၍ ချက်ခြင်း လုပ်ဆောင်ရန်မှာ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်မှ ဒုက္ခသည်များအတွက် ရေရှည်ခံမည့် အဖြေရှာဖွေရေး ပင်ဖြစ်သည်။ အလှူရှင်များသည် လူသားချင်းစာနာမှုဆိုင်ရာ လုပ်ဆောင်မှုများကို ပံ့ပိုးမှုပေးရ မည့်အပြင် ဒုက္ခသည်များကို လက်ခံထားသော နိုင်ငံကို ကူညီသည့်အနေဖြင့်လည်းကောင်း၊ ဒေသတွင် အံဝင်ခွင်ကျပေါင်းစည်းနေထိုင်နိုင်ရန် အခြေအနေကောင်းများ ဖန်တီးနိုင်ရေးအ တွက်လည်းကောင်း၊ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်မှ သက်ရောက်မှုခံရသော နယ်မြေများဖွံ့ ဖြိုးလာစေရန် ရင်းနှီးမြုပ်နှံမှုများ ပြုလုပ်သင့်သည်။ ရိုဟင်ဂျာ သိန်းချီ၍ ထွက်ပြေးစေခြင်းကို ဖြစ်ပေါ်စေမည့် မန်မာ့တပ်မတော်၏ စစ်ဆင်ရေးများသည် အချိန်မရွေးလုပ်ဆောင်လာနိုင်မှုမှာ ဖြစ်နိုင်ဖွယ် မရှိသေးဆိုသည့်အချက်ကို နိုင်ငံတကာက ပွင့်ပွင့်လင်းလင်း လက်မခံနိုင်သေးသည်ကိုလည်း နားလည်ပေးနိုင်ပါသည်။ သို့သော်လည်း စဉ်ဆက်မပြတ်သော နိုင်ငံရေးဆွေးနွေးပွဲများ ရှိမ နေခြင်းနှင့် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှ်တွင် ဒုက္ခသည်များ ဆက်နေရဦးမည်ဆိုပါက ၎င်းတို့အတွက် ခိုင်မာ သော အစီအစဉ်များမရှိဟုဆိုရမည်ဖြစ်ကာ ၎င်းတို့၏ ဆိုးရွားသော အခြေအနေများကို ပိုဆိုး စေမည့် အန္တရာယ်ရှိပြီး ပြဿနာကို အန္တရာယ်ကြီးသော လမ်းကြောင်းသစ်သို့ တွန်းပို့လာနိုင် သည်။

ဘရပ်ဆဲလ်စ်၊ ၂၀၁၈ ခုနှစ် မေလ ၁၆ ရက်

Appendix A: Map of Myanmar





## Appendix B: About the International Crisis Group

---

The International Crisis Group (Crisis Group) is an independent, non-profit, non-governmental organisation, with some 120 staff members on five continents, working through field-based analysis and high-level advocacy to prevent and resolve deadly conflict.

Crisis Group's approach is grounded in field research. Teams of political analysts are located within or close by countries or regions at risk of outbreak, escalation or recurrence of violent conflict. Based on information and assessments from the field, it produces analytical reports containing practical recommendations targeted at key international, regional and national decision-takers. Crisis Group also publishes *CrisisWatch*, a monthly early warning bulletin, providing a succinct regular update on the state of play in up to 70 situations of conflict or potential conflict around the world.

Crisis Group's reports are distributed widely by email and made available simultaneously on its website, [www.crisisgroup.org](http://www.crisisgroup.org). Crisis Group works closely with governments and those who influence them, including the media, to highlight its crisis analyses and to generate support for its policy prescriptions.

The Crisis Group Board of Trustees – which includes prominent figures from the fields of politics, diplomacy, business and the media – is directly involved in helping to bring the reports and recommendations to the attention of senior policymakers around the world. Crisis Group is chaired by former UN Deputy Secretary-General and Administrator of the United Nations Development Programme (UNDP), Lord Mark Malloch-Brown. Its Vice Chair is Ayo Obe, a Legal Practitioner, Columnist and TV Presenter in Nigeria.

Crisis Group's President & CEO, Robert Malley, took up the post on 1 January 2018. Malley was formerly Crisis Group's Middle East and North Africa Program Director and most recently was a Special Assistant to former U.S. President Barack Obama as well as Senior Adviser to the President for the Counter-ISIL Campaign, and White House Coordinator for the Middle East, North Africa and the Gulf region. Previously, he served as President Bill Clinton's Special Assistant for Israeli-Palestinian Affairs.

Crisis Group's international headquarters is in Brussels, and the organisation has offices in ten other locations: Bishkek, Bogota, Dakar, Kabul, Islamabad, Istanbul, Nairobi, London, New York, and Washington, DC. It has presences in the following locations: Abuja, Algiers, Bangkok, Beirut, Caracas, Gaza City, Guatemala City, Hong Kong, Jerusalem, Johannesburg, Juba, Mexico City, New Delhi, Rabat, Sanaa, Tblisi, Toronto, Tripoli, Tunis, and Yangon.

Crisis Group receives financial support from a wide range of governments, foundations, and private sources. Currently Crisis Group holds relationships with the following governmental departments and agencies: Australian Department of Foreign Affairs and Trade, Austrian Development Agency, Danish Ministry of Foreign Affairs, Dutch Ministry of Foreign Affairs, European Union Instrument contributing to Stability and Peace, European Commission, Directorate General for Neighbourhood Enlargement Negotiations, Finnish Ministry for Foreign Affairs, French Development Agency, French Ministry of Europe and Foreign Affairs, Irish Aid, Japan International Cooperation Agency, Principality of Liechtenstein, Luxembourg Ministry of Foreign Affairs, New Zealand Ministry of Foreign Affairs and Trade, Norwegian Ministry of Foreign Affairs, Swedish Ministry of Foreign Affairs, and the Swiss Federal Department of Foreign Affairs.

Crisis Group also holds relationships with the following foundations: Carnegie Corporation of New York, Heinrich Böll Stiftung, Henry Luce Foundation, John D. and Catherine T. MacArthur Foundation, Konrad Adenauer Stiftung, Korea Foundation, Oak Foundation, Omidyar Network Fund, Open Society Foundations, Ploughshares Fund, Robert Bosch Stiftung, Rockefeller Brothers Fund, and Wellspring Philanthropic Fund.

**May 2018**

## Appendix C: Reports and Briefings on Asia since 2015

### Special Reports

*Exploiting Disorder: al-Qaeda and the Islamic State*, Special Report N°1, 14 March 2016 (also available in Arabic and French).

*Seizing the Moment: From Early Warning to Early Action*, Special Report N°2, 22 June 2016.

*Counter-terrorism Pitfalls: What the U.S. Fight against ISIS and al-Qaeda Should Avoid*, Special Report N°3, 22 March 2017.

### North East Asia

*Stirring up the South China Sea (III): A Fleeting Opportunity for Calm*, Asia Report N°267, 7 May 2015 (also available in Chinese).

*North Korea: Beyond the Six-Party Talks*, Asia Report N°269, 16 June 2015.

*Stirring up the South China Sea (IV): Oil in Troubled Waters*, Asia Report N°275, 26 January 2016 (also available in Chinese).

*East China Sea: Preventing Clashes from Becoming Crises*, Asia Report N°280, 30 June 2016.

*China's Foreign Policy Experiment in South Sudan*, Asia Report N°288, 10 July 2017 (also available in Chinese).

*The Korean Peninsula Crisis (I): In the Line of Fire and Fury*, Asia Report N°293, 23 January 2018 (also available in Chinese).

*The Korean Peninsula Crisis (II): From Fire and Fury to Freeze-for-Freeze*, Asia Report N°294, 23 January 2018 (also available in Chinese).

### South Asia

*Mapping Bangladesh's Political Crisis*, Asia Report N°264, 9 February 2015.

*Women, Violence and Conflict in Pakistan*, Asia Report N°265, 8 April 2015.

*The Future of the Afghan Local Police*, Asia Report N°268, 4 June 2015.

*Revisiting Counter-terrorism Strategies in Pakistan: Opportunities and Pitfalls*, Asia Report N°271, 22 July 2015.

*Sri Lanka Between Elections*, Asia Report N°272, 12 August 2015.

*Winning the War on Polio in Pakistan*, Asia Report N°273, 23 October 2015.

*Nepal's Divisive New Constitution: An Existential Crisis*, Asia Report N°276, 4 April 2016.

*Political Conflict, Extremism and Criminal Justice in Bangladesh*, Asia Report N°277, 11 April 2016.

*Sri Lanka: Jumpstarting the Reform Process*, Asia Report N°278, 18 May 2016.

*Pakistan's Jihadist Heartland: Southern Punjab*, Asia Report N°279, 30 May 2016.

*Pakistan: Stoking the Fire in Karachi*, Asia Report N°284, 15 February 2017.

*Afghanistan: The Future of the National Unity Government*, Asia Report N°285, 10 April 2017.

*Sri Lanka's Transition to Nowhere*, Asia Report N°286, 16 May 2017.

*Sri Lanka's Conflict-Affected Women: Dealing with the Legacy of War*, Asia Report N°289, 28 July 2017.

*Countering Jihadist Militancy in Bangladesh*, Asia Report N°295, 28 February 2018.

### South East Asia

*Myanmar's Electoral Landscape*, Asia Report N°266, 28 April 2015 (also available in Burmese).

*Southern Thailand: Dialogue in Doubt*, Asia Report N°270, 8 July 2015.

*Myanmar's Peace Process: A Nationwide Ceasefire Remains Elusive*, Asia Briefing N°146, 16 September 2015 (also available in Burmese).

*The Myanmar Elections: Results and Implications*, Asia Briefing N°147, 9 December 2015 (also available in Burmese).

*Thailand's Lengthening Roadmap to Elections*, Asia Report N°274, 10 December 2015.

*The Philippines: Renewing Prospects for Peace in Mindanao*, Asia Report N°281, 6 July 2016.

*Myanmar's New Government: Finding Its Feet?*, Asia Report N°282, 29 July 2016 (also available in Burmese).

*Southern Thailand's Peace Dialogue: No Traction*, Asia Briefing N°148, 21 September 2016.

*Myanmar's Peace Process: Getting to a Political Dialogue*, Asia Briefing N°149, 19 October 2016 (also available in Burmese).

*Myanmar: A New Muslim Insurgency in Rakhine State*, Asia Report N°283, 15 December 2016 (also available in Burmese).

*Building Critical Mass for Peace in Myanmar*, Asia Report N°287, 29 June 2017 (also available in Burmese).

*Buddhism and State Power in Myanmar*, Asia Report N°290, 5 September 2017 (also available in Burmese).

*Jihadism in Southern Thailand: A Phantom Menace*, Asia Report N°291, 8 November 2017 (also available in Thai and Malay).

*Myanmar's Rohingya Crisis Enters a Dangerous New Phase*, Asia Report N°292, 7 December 2017 (also available in Burmese).

## Appendix D: International Crisis Group Board of Trustees

### CO-CHAIR

**Lord (Mark) Malloch-Brown**  
Former UN Deputy Secretary-General and Administrator of the United Nations Development Programme (UNDP)

### PRESIDENT & CEO

**Robert Malley**  
Former White House Coordinator for the Middle East, North Africa and the Gulf region

### VICE-CHAIR

**Ayo Obe**  
Chair of the Board of the Gorée Institute (Senegal); Legal Practitioner (Nigeria)

### OTHER TRUSTEES

**Fola Adeola**  
Founder and Chairman, FATE Foundation

**Celso Amorim**  
Former Minister of External Relations of Brazil; Former Defence Minister

**Hushang Ansary**  
Chairman, Parman Capital Group LLC; Former Iranian Ambassador to the U.S. and Minister of Finance and Economic Affairs

**Nahum Barnea**  
Political Columnist, Israel

**Kim Beazley**  
Former Deputy Prime Minister of Australia and Ambassador to the U.S.; Former Defence Minister

**Carl Bildt**  
Former Prime Minister and Foreign Minister of Sweden

**Emma Bonino**  
Former Foreign Minister of Italy and European Commissioner for Humanitarian Aid

**Cheryl Carolus**  
Former South African High Commissioner to the UK and Secretary General of the African National Congress (ANC)

**Maria Livanos Cattai**  
Former Secretary General of the International Chamber of Commerce

**Wesley Clark**  
Former NATO Supreme Allied Commander

**Sheila Coronel**  
Toni Stabile Professor of Practice in Investigative Journalism; Director, Toni Stabile Center for Investigative Journalism, Columbia University

**Frank Giustra**  
President & CEO, Fiore Group

### Mo Ibrahim

Founder and Chair, Mo Ibrahim Foundation; Founder, Celtel International

### Wolfgang Ischinger

Chairman, Munich Security Conference; Former German Deputy Foreign Minister and Ambassador to the UK and U.S.

### Yoriko Kawaguchi

Former Foreign Minister of Japan; former Environment Minister

### Wadah Khanfar

Co-Founder, Al Sharq Forum; former Director General, Al Jazeera Network

### Wim Kok

Former Prime Minister of the Netherlands

### Andrey Kortunov

Director General of the Russian International Affairs Council

### Ivan Krastev

Chairman of the Centre for Liberal Strategies (Sofia); Founding Board Member of European Council on Foreign Relations

### Ricardo Lagos

Former President of Chile

### Joanne Leedom-Ackerman

Former International Secretary of PEN International; Novelist and journalist, U.S.

### Helge Lund

Former Chief Executive BG Group (UK) and Statoil (Norway)

### Shivshankar Menon

Former Foreign Secretary of India; former National Security Advisor

### Naz Modirzadeh

Director of the Harvard Law School Program on International Law and Armed Conflict

### Saad Mohseni

Chairman and Chief Executive Officer of MOBY Group

### Marty Natalegawa

Former Minister of Foreign Affairs of Indonesia, Permanent Representative to the UN, and Ambassador to the UK

### Roza Otunbayeva

Former President of the Kyrgyz Republic; Founder of the International Public Foundation "Roza Otunbayeva Initiative"

### Thomas R. Pickering

Former U.S. Under Secretary of State and Ambassador to the UN, Russia, India, Israel, Jordan, El Salvador and Nigeria

### Olympia Snowe

Former U.S. Senator and Member of the House of Representatives

### Javier Solana

President, ESADE Center for Global Economy and Geopolitics; Distinguished Fellow, The Brookings Institution

### Alexander Soros

Deputy Chair of the Global Board, Open Society Foundations

### George Soros

Founder, Open Society Foundations and Chair, Soros Fund Management

### Pär Stenbäck

Former Minister of Foreign Affairs and of Education, Finland; Chairman of the European Cultural Parliament

### Jonas Gahr Støre

Leader of the Labour Party and Labour Party Parliamentary Group; former Foreign Minister of Norway

### Lawrence H. Summers

Former Director of the U.S. National Economic Council and Secretary of the U.S. Treasury; President Emeritus of Harvard University

### Helle Thorning-Schmidt

CEO of Save the Children International; former Prime Minister of Denmark

### Wang Jisi

Member, Foreign Policy Advisory Committee of the Chinese Foreign Ministry; President, Institute of International and Strategic Studies, Peking University

---

**PRESIDENT'S COUNCIL**

A distinguished group of individual and corporate donors providing essential support and expertise to Crisis Group.

CORPORATE	INDIVIDUAL	
<b>BP</b>	<b>(5) Anonymous</b>	<b>Stephen Robert</b>
<b>Shearman &amp; Sterling LLP</b>	<b>Scott Bessent</b>	<b>Luděk Sekyra</b>
<b>Statoil (U.K.) Ltd.</b>	<b>David Brown &amp; Erika Franke</b>	<b>Alexander Soros</b>
<b>White &amp; Case LLP</b>	<b>Herman De Bode</b>	<b>Ian R. Taylor</b>

---

**INTERNATIONAL ADVISORY COUNCIL**

Individual and corporate supporters who play a key role in Crisis Group's efforts to prevent deadly conflict.

CORPORATE	INDIVIDUAL	
<b>Anonymous</b>	<b>(3) Anonymous</b>	<b>Faisel Khan</b>
<b>APCO Worldwide Inc.</b>	<b>Mark Bergman</b>	<b>Cleopatra Kitti</b>
<b>Atlas Copco AB</b>	<b>Stanley Bergman &amp; Edward</b>	<b>Michael &amp; Jackie Lambert</b>
<b>Chevron</b>	<b>Bergman</b>	<b>Samantha Lasry</b>
<b>Edelman UK</b>	<b>David &amp; Katherine Bradley</b>	<b>Leslie Lishon</b>
<b>Eni</b>	<b>Eric Christiansen</b>	<b>Malcolm Hewitt Wiener</b>
<b>HSBC Holdings Plc</b>	<b>Sam Englehardt</b>	<b>Foundation</b>
<b>MetLife</b>	<b>The Edelman Family Foundation</b>	<b>The New York Community Trust –</b>
<b>Noble Energy</b>	<b>Seth &amp; Jane Ginns</b>	<b>Lise Strickler &amp; Mark Gallogly</b>
<b>RBC Capital Markets</b>	<b>Ronald Glickman</b>	<b>Charitable Fund</b>
<b>Shell</b>	<b>David Harding</b>	<b>The Nommontu Foundation</b>
	<b>Geoffrey R. Hoguet &amp;</b>	<b>Brian Paes-Braga</b>
	<b>Ana Luisa Ponti</b>	<b>Kerry Propper</b>
	<b>Geoffrey Hsu</b>	<b>Duco Sickinghe</b>
	<b>David Jannetti</b>	<b>Nina K. Solarz</b>
		<b>Clayton E. Swisher</b>
		<b>Enzo Viscusi</b>

---

**AMBASSADOR COUNCIL**

Rising stars from diverse fields who contribute their talents and expertise to support Crisis Group's mission.

<b>Amy Benziger</b>	<b>Lindsay Iversen</b>	<b>Nidhi Sinha</b>
<b>Tripp Callan</b>	<b>Azim Jamal</b>	<b>Chloe Squires</b>
<b>Kivanc Cubukcu</b>	<b>Arohi Jain</b>	<b>Leeanne Su</b>
<b>Matthew Devlin</b>	<b>Christopher Louney</b>	<b>Bobbi Thomason</b>
<b>Victoria Ergolavou</b>	<b>Matthew Magenheim</b>	<b>AJ Twombly</b>
<b>Noa Gafni</b>	<b>Madison Malloch-Brown</b>	<b>Dillon Twombly</b>
<b>Christina Bache</b>	<b>Megan McGill</b>	<b>Annie Verderosa</b>
<b>Lynda Hammes</b>	<b>Hamesh Mehta</b>	<b>Zachary Watling</b>
<b>Jason Hesse</b>	<b>Tara Opalinski</b>	<b>Grant Webster</b>
<b>Dalí ten Hove</b>	<b>Perfecto Sanchez</b>	

---

**SENIOR ADVISERS**

Former Board Members who maintain an association with Crisis Group, and whose advice and support are called on (to the extent consistent with any other office they may be holding at the time).

<b>Martti Ahtisaari</b> Chairman Emeritus	<b>Lakhdar Brahimi</b> <b>Kim Campbell</b>	<b>Swanee Hunt</b> <b>Aleksander Kwasniewski</b>
<b>George Mitchell</b> Chairman Emeritus	<b>Jorge Castañeda</b> <b>Naresh Chandra</b>	<b>Todung Mulya Lubis</b> <b>Allan J. MacEachen</b>
<b>Gareth Evans</b> President Emeritus	<b>Eugene Chien</b> <b>Joaquim Alberto Chissano</b>	<b>Graça Machel</b> <b>Jessica T. Mathews</b>
<b>Kenneth Adelman</b> <b>Adnan Abu-Odeh</b>	<b>Victor Chu</b> <b>Mong Joon Chung</b>	<b>Barbara McDougall</b> <b>Matthew McHugh</b>
<b>HRH Prince Turki al-Faisal</b>	<b>Pat Cox</b> <b>Gianfranco Dell'Alba</b>	<b>Miklós Németh</b> <b>Christine Ockrent</b>
<b>Óscar Arias</b> <b>Ersin Arioğlu</b>	<b>Jacques Delors</b> <b>Alain Destexhe</b>	<b>Timothy Ong</b> <b>Olara Otunnu</b>
<b>Richard Armitage</b> <b>Diego Arria</b>	<b>Mou-Shih Ding</b> <b>Uffe Ellemann-Jensen</b>	<b>Lord (Christopher) Patten</b> <b>Victor Pinchuk</b>
<b>Zainab Bangura</b> <b>Shlomo Ben-Ami</b>	<b>Gernot Erler</b> <b>Marika Fahlén</b>	<b>Surin Pitsuwan</b> <b>Fidel V. Ramos</b>
<b>Christoph Bertram</b> <b>Alan Blinken</b>	<b>Stanley Fischer</b> <b>Carla Hills</b>	