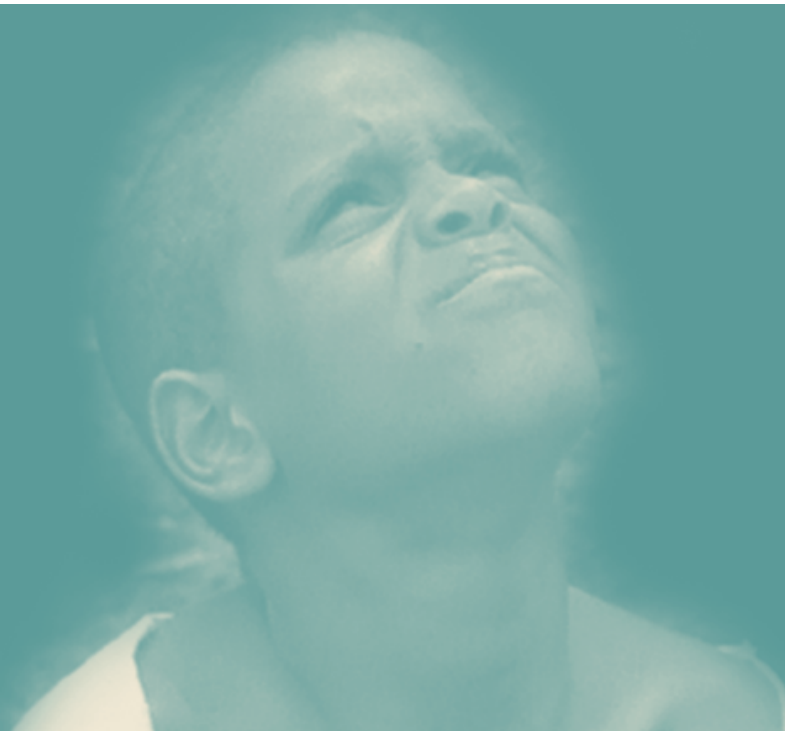




ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Управление по наркотикам и преступности



Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми

**ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ**

УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО НАРКОТИКАМ И ПРЕСТУПНОСТИ
Вена

Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми

Глобальная программа
по борьбе с торговлей людьми



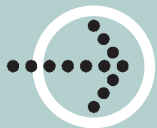
ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк, 2008

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Информация о единообразных локаторах и интернет-сайтах, содержащаяся в настоящем издании, представлена для удобства читателя и является верной на момент выпуска издания. Организация Объединенных Наций не несет ответственности за последующую достоверность этой информации или за содержание внешних веб-сайтов.

Издание Организации Объединенных Наций
В продаже под № R.08 .V.14
ISBN 978-92-1-433055-4



содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	ix
1. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА	1
Методическое пособие 1.1 Определение термина "торговля людьми"	2
Методическое пособие 1.2 Проведение различий между торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов	3
Методическое пособие 1.3 Вопрос согласия	5
Методическое пособие 1.4 Введение в международные документы о борьбе с транснациональной организованной преступностью	7
Методическое пособие 1.5 Осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней	11
Методическое пособие 1.6 Ратификация Протокола о торговле людьми	14
Методическое пособие 1.7 Другие соответствующие международные документы	16
Методическое пособие 1.8 Региональные документы	22
2. ОЦЕНКА ПРОБЛЕМ И РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИЙ	29
Методическое пособие 2.1 Общие руководящие принципы проведения оценок	30
Методическое пособие 2.2 Оценка ситуации в стране	33
Методическое пособие 2.3 Оценка национальных средств противодействия	38
Методическое пособие 2.4 Оценка правовой базы	42
Методическое пособие 2.5 Оценка системы уголовного правосудия	47
Методическое пособие 2.6 Руководящие принципы разработки мер по противодействию торговле людьми	49
Методическое пособие 2.7 Национальные планы действий и стратегии	52
Методическое пособие 2.8 Национальные докладчики по вопросам борьбы с торговлей людьми	63
Методическое пособие 2.9 Региональные планы действий и стратегии	65
Методическое пособие 2.10 Межрегиональные планы действий и стратегии	71
Методическое пособие 2.11 Международная инициатива	73
Методическое пособие 2.12 Выработка межучрежденческого подхода к вмешательству ..	75
Методическое пособие 2.13 Развитие механизмов межучрежденческой координации ...	80
Методическое пособие 2.14 Нарращивание потенциала и подготовка персонала	86
3. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА	93
Методическое пособие 3.1 Необходимость принятия законодательства о борьбе с торговлей людьми	93
Методическое пособие 3.2 Криминализация преступления торговли людьми	95
Методическое пособие 3.3 Другие преступления, связанные с торговлей людьми	107
Методическое пособие 3.4 Ответственность юридических лиц	111
Методическое пособие 3.5 Криминализация отмывания доходов от торговли людьми ..	113
Методическое пособие 3.6 Права человека и законодательство о борьбе с торговлей людьми	115
4. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ	119
Методическое пособие 4.1 Обзор механизмов сотрудничества в сфере уголовного правосудия согласно Конвенции против организованной преступности	120

	<i>Стр.</i>
Методическое пособие 4.2	Выдача 124
Методическое пособие 4.3	Контрольный перечень вопросов для просьб о выдаче 132
Методическое пособие 4.4	Взаимная правовая помощь 135
Методическое пособие 4.5	Контрольный перечень вопросов для просьб о взаимной правовой помощи 143
Методическое пособие 4.6	Международное сотрудничество в целях конфискации 145
Методическое пособие 4.7	Международное сотрудничество правоохранительных органов 151
Методическое пособие 4.8	Статья 27 Конвенции против организованной преступности о сотрудничестве между правоохранительными органами .. 155
Методическое пособие 4.9	Двусторонние и многосторонние соглашения и договоренности о сотрудничестве 156
Методическое пособие 4.10	Перспективная практика сотрудничества 164
5. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И УГОЛОВНОЕ ПРОИЗВОДСТВО	173
Методическое пособие 5.1	Обзор проблем, связанных с расследованием случаев торговли людьми 175
Методическое пособие 5.2	Краткая характеристика методов расследования 177
Методическое пособие 5.3	Расследование совершенного преступления 179
Методическое пособие 5.4	Упреждающее расследование 181
Методическое пособие 5.5	Операция по подрыву преступной деятельности 185
Методическое пособие 5.6	Параллельное финансовое расследование 186
Методическое пособие 5.7	Арест активов и конфискация доходов от преступной деятельности 188
Методическое пособие 5.8	Специальные методы расследования 189
Методическое пособие 5.9	Изучение места преступления 193
Методическое пособие 5.10	Совместные следственные бригады 195
Методическое пособие 5.11	Меры пограничного контроля 200
Методическое пособие 5.12	Сбор оперативной информации и обмен ею 206
Методическое пособие 5.13	Уголовное преследование торговцев людьми 210
Методическое пособие 5.14	Установление сотрудничества с правонарушителями 218
Методическое пособие 5.15	Руководящие принципы по вопросу о правах человека и торговле людьми в контексте правоохранительной деятельности 219
Методическое пособие 5.16	Защита потерпевших в ходе расследований 222
Методическое пособие 5.17	Защита свидетелей 227
Методическое пособие 5.18	Защита свидетелей в ходе следствия и судебного процесса и после их завершения 233
Методическое пособие 5.19	Особые соображения, касающиеся защиты детей-свидетелей 240
Методическое пособие 5.20	Учебные пособия для сотрудников правоохранительных и судебных органов 243
6. ВЫЯВЛЕНИЕ ЖЕРТВ	251
Методическое пособие 6.1	Недопущение криминализации жертв торговли людьми ... 253
Методическое пособие 6.2	Рассмотрение вопросов до выявления жертв 255
Методическое пособие 6.3	Руководящие положения по выявлению жертв торговли людьми 257
Методическое пособие 6.4	Признаки торговли людьми 258
Методическое пособие 6.5	Первоначальный опрос 264
Методическое пособие 6.6	Форма проверочного опроса Международной организации по миграции для выявления жертв торговли людьми 270

	<i>Стр.</i>
Методическое пособие 6.7	Контрольные перечни для упрощения выявления жертв . . . 276
Методическое пособие 6.8	Руководство по выявлению жертв для сотрудников учреждений здравоохранения 283
Методическое пособие 6.9	Советы по проведению опросов для сотрудников учреждений здравоохранения 284
Методическое пособие 6.10	Пособие по выявлению жертв для сотрудников правоохранительных органов 286
Методическое пособие 6.11	Советы по проведению опросов для сотрудников правоохранительных органов 289
Методическое пособие 6.12	Этичное и безопасное проведение опросов жертв 292
Методическое пособие 6.13	Удостоверение статуса жертвы 295
Методическое пособие 6.14	Учебный материал 298
7. ИММИГРАЦИОННЫЙ СТАТУС ЖЕРТВ И ИХ ВОЗВРАЩЕНИЕ И РЕИНТЕГРАЦИЯ	303
Методическое пособие 7.1	Время на размышление 304
Методическое пособие 7.2	Временный или постоянный вид на жительство 313
Методическое пособие 7.3	Понимание трудностей, с которыми сталкиваются возвращающиеся жертвы торговли людьми 320
Методическое пособие 7.4	Обязательства государств 322
Методическое пособие 7.5	Учет прав человека применительно к возвращению и реинтеграции жертв 324
Методическое пособие 7.6	Жертвы, которым грозит депортация 327
Методическое пособие 7.7	Механизмы безопасного возвращения и реинтеграции жертв 329
Методическое пособие 7.8	Процесс возвращения и реинтеграции 334
Методическое пособие 7.9	Защита ставших беженцами жертв торговли людьми 338
Методическое пособие 7.10	Возвращение и реинтеграция детей 341
8. ПОМОЩЬ ЖЕРТВАМ	349
Методическое пособие 8.1	Обязательства государств 350
Методическое пособие 8.2	Обязательства государств в отношении детей-жертв 356
Методическое пособие 8.3	Защита, помощь и права человека 359
Методическое пособие 8.4	Языковая и переводческая помощь 365
Методическое пособие 8.5	Медицинская помощь 366
Методическое пособие 8.6	Психологическая помощь 371
Методическое пособие 8.7	Материальная помощь 374
Методическое пособие 8.8	Программы предоставления крова 375
Методическое пособие 8.9	Реабилитация, профессиональная подготовка и образование 379
Методическое пособие 8.10	Перспективные примеры комплексных услуг 381
Методическое пособие 8.11	Обзор ситуации по ВИЧ/СПИДу 386
Методическое пособие 8.12	Меры реагирования на ВИЧ среди лиц, уязвимых в отношении торговли людьми 389
Методическое пособие 8.13	Руководящие принципы в связи с проблемой ВИЧ для сотрудников правоохранительных органов, прокуратуры и судей 392
Методическое пособие 8.14	Тестирование на ВИЧ/СПИД и консультирование лиц, уязвимых в отношении торговли людьми 395
Методическое пособие 8.15	Модель справочно-информационной службы по вопросам ВИЧ для лиц, уязвимых в отношении торговли людьми 398
Методическое пособие 8.16	Доступ к информации и юридическое представительство 399
Методическое пособие 8.17	Возмещение ущерба и выплата компенсаций жертвам торговли людьми 403

9. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ	417
Методическое пособие 9.1 Принципы предупреждения	418
Методическое пособие 9.2 Устранение коренных причин торговли людьми	423
Методическое пособие 9.3 Устранение гендерной дискриминации и содействие расширению экономических прав женщин	426
Методическое пособие 9.4 Предупреждение коррупции	429
Методическое пособие 9.5 Гражданство и проблема лиц без гражданства	433
Методическое пособие 9.6 Меры, касающиеся проездных документов и удостоверений личности	435
Методическое пособие 9.7 Контрольные перечни для планирования мер по предупреждению	436
Методическое пособие 9.8 Меры по повышению осведомленности	437
Методическое пособие 9.9 Контрольный перечень для кампании по повышению осведомленности	446
Методическое пособие 9.10 Разработка стратегии в области коммуникации	449
Методическое пособие 9.11 Оперативные меры реагирования: предупреждение в условиях чрезвычайных ситуаций	453
Методическое пособие 9.12 Определение понятия "спрос"	456
Методическое пособие 9.13 Сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях	462
Методическое пособие 9.14 Проактивные стратегии предупреждения: ориентация на торговцев людьми	468
Методическое пособие 9.15 Использование стандартизированных инструментов сбора данных	470
Методическое пособие 9.16 Роль средств массовой информации в предупреждении торговли людьми	477
Методическое пособие 9.17 Поведение миротворцев и сотрудников других правоохранительных органов	480
Методическое пособие 9.18 Профессиональная подготовка миротворцев и сотрудников других правоохранительных органов	488
Методическое пособие 9.19 Торговля людьми с целью изъятия органов	494
10. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА	501
Методическое пособие 10.1 Общий обзор мониторинга и оценки	501
Методическое пособие 10.2 Место мониторинга и оценки в проектном цикле	508
Методическое пособие 10.3 Логическая основа	509
Методическое пособие 10.4 Как планировать и проводить оценку	512
Методическое пособие 10.5 Мониторинг и оценка проектов, имеющих отношение к торговле людьми	515
ПРИЛОЖЕНИЯ	
1. Обзор методических пособий	519
2. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	533
3. Опросный лист	543



сокращения

АСБРАД	Бразильская ассоциация защиты женщин, детей и молодежи
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
АФЕСИП	Помощь женщинам в стрессовых ситуациях
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВРОСНП	Восточноафриканская региональная организация по сотрудничеству начальников полиции
ГАПТЖ	Глобальный альянс против торговли женщинами
ГИБТЛ-ООН	Глобальная инициатива по борьбе с торговлей людьми
Европол	Европейское ведомство уголовной полиции
Интерпол	Международная организация уголовной полиции
КОММИТ	Координируемая меконгская инициатива на уровне министров против незаконной торговли людьми
МАП	Международная ассоциация прокуроров
МОМ	Международная организация по миграции
МООНК	Временная администрация Организации Объединенных Наций в рамках миссии в Косове
МОТ	Международная организация труда
МЦРПМ	Международный центр по разработке политики в области миграции
НАТО	Организация Североатлантического договора
ОАГ	Организация американских государств
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОСНПОТО	Организация по сотрудничеству начальников полиции островов Тихого океана
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
СААРК	Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии
СЕСРИА	Информационный центр по исследованиям и действиям в защиту детей и подростков (Бразилия)
Сид	Шведское агентство международного сотрудничества в интересах развития
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
ЭСЦАГ	Экономическое сообщество центральноафриканских государств
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

ЮНИАП	Межучрежденческий проект Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми в субрегионе Большого Меконга
ЮНИКРИ	Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин
ЮНОДК	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению
ЮНЭЙДС	Совместная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
ЮРОСНП	Южноафриканская региональная организация по сотрудничеству начальников полиции
ЮСАИД	Агентство Соединенных Штатов по международному развитию
СОАТ	Оперативный центр по борьбе с торговлей людьми
PEACE	Повсеместная охрана окружающей среды и детей
РКРА	Центр проведения исследований и защиты детей
StAR	Инициатива по возвращению похищенных активов



ВВЕДЕНИЕ

На своей третьей сессии Конференция сторон Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней (Вена, 9–18 октября 2006 года) обратилась к Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) как к секретариату Конференции сторон Конвенции с рядом просьб, в том числе о разработке руководящих принципов, а также о сборе и распространении информации о передовом опыте в отношении:

- выявления жертв;
- расследования правонарушений;
- оказания помощи жертвам и их репатриации;
- профессиональной подготовки и наращивания потенциала;
- стратегий и кампаний по повышению уровня информированности.

Хотя настоящий Сборник методических пособий и не предлагается в качестве непосредственно удовлетворения этих просьб, при его подготовке Управление имело твердое намерение выполнить их. В настоящем издании обновляется и расширяется версия Сборника методических пособий, опубликованная в 2006 году (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.V.11).

Поскольку международное сотрудничество, имеющее решающее значение для успешного предупреждения торговли людьми, судебного преследования преступников, а также защиты жертв и оказания им помощи, расширяется во всемирном масштабе, для ЮНОДК большая честь представить накопленные в различных странах мира примеры положительной практики борьбы с торговлей людьми. Представленные в настоящем Сборнике примеры положительной практики и рекомендуемых справочных материалов никоим образом не являются исчерпывающим собранием успешных, творческих и новаторских подходов к борьбе с торговлей людьми. К тому же они не обязательно в полной мере соответствуют политике по противодействию торговле людьми, проводимой ЮНОДК. Вместе с тем, принимая во внимание насущную потребность в объединении усилий и совместных действиях против торговли людьми, эти примеры были включены в Сборник с намерением как поощрить инициативы такого рода, так и продемонстрировать широкий круг имеющихся ресурсов, для того чтобы помочь пользователям Сборника предпринять усилия в целях борьбы с торговлей людьми, описание которых, возможно, войдет в следующее его издание.

Тот факт, что торговля людьми имеет место в настоящее время, – это ужасающая реальность. И то обстоятельство, что коллективно мы могли бы значительно больше сделать для борьбы с ней, должно стать глобальным призывом к оружию. Надеемся, что предлагаемые в настоящем Сборнике руководящие принципы, демонстрируемые методики и рекомендуемые справочные материалы смогут вдохновить разработчиков политики, сотрудников правоохранительных органов, судей, обвинителей, сотрудников органов по оказанию содействия жертвам и членов гражданского общества и помочь им в выполнении своей роли в глобальных усилиях по борьбе с торговлей людьми.

Цели и задачи Сборника методических пособий

Общие цели настоящего Сборника совпадают с целями Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, который в дальнейшем именуется "Протоколом о торговле людьми"¹. Этими целями являются:

¹Протокол о торговле людьми был принят Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 55/25 от 15 ноября 2000 года (приложение II). Он вступил в силу 25 декабря 2003 года. С состоянием ратификаций Протокола можно ознакомиться по адресу: www.unodc.org/en/treaties/CTOC/signatures.html.

- предупреждение торговли людьми и борьба с ней;
- защита жертв и оказание им помощи;
- содействие международному сотрудничеству.

Для достижения этих целей в Сборнике предпринята попытка упростить совместное использование знаний и информации разработчиками политики, сотрудниками правоохранительных органов, судьями, обвинителями, сотрудниками органов по оказанию содействия жертвам и членами гражданского общества, ведущими работу на различных уровнях для достижения тех же целей.

Конкретно, задача настоящего Сборника состоит в том, чтобы предложить руководящие принципы, продемонстрировать примеры положительной практики и рекомендовать ресурсы по тематическим разделам, рассматриваемым в следующих главах:

- I. Международно-правовая основа
- II. Оценка проблем и выработка стратегий
- III. Законодательная основа
- IV. Международное сотрудничество в сфере уголовного правосудия
- V. Правоохранительная деятельность и уголовное производство
- VI. Выявление жертв
- VII. Иммиграционный статус жертв и их возвращение на родину и реинтеграция
- VIII. Помощь жертвам
- IX. Предупреждение торговли людьми
- X. Мониторинг и оценка

Как пользоваться настоящим Сборником

В конечном счете настоящий Сборник предназначен для использования любым способом, который поможет в вашей деятельности по борьбе с торговлей людьми.

Структура Сборника рассчитана на то, чтобы служить двоякой цели:

- Сборник в целом предоставляет читателю общий обзор масштабной и многогранной задачи по борьбе с торговлей людьми;
- взятые по отдельности главы Сборника служат руководством по конкретным аспектам реагирования на торговлю людьми.

Каждая глава построена таким образом, чтобы к ней можно было обращаться в отдельности; пользователи, которых интересует какой-либо конкретный аспект торговли людьми, могут обратиться лишь к главам – или методическим пособиям, – которые представляют для них интерес. Все части Сборника снабжены перекрестными ссылками, направляющими пользователей к другим методическим пособиям, которые могут оказаться для них полезными.

По мере возможности указываются веб-сайты, на которых пользователи могут ознакомиться с полным текстом упоминаемого документа или получить дополнительную информацию по соответствующему вопросу. Пользователям, не имеющим доступа в Интернет, предлагается обращаться либо в ЮНОДК, либо в организацию, на которую делается ссылка, за получением печатной копии соответствующего ресурса.



Перечень методических пособий, предлагаемых по каждой теме, приводится в начале каждой главы. В приложении I содержится краткий обзор всех методических пособий, содержащихся в Сборнике. В приложении II приведен текст Протокола о торговле людьми с перекрестными ссылками на методические пособия, имеющие отношение к его различным положениям.

Наконец, польза от Сборника методических пособий будет оптимальной, если его пользователи станут вносить свой собственный вклад в его постоянное совершенствование. Поэтому в приложение III включен формуляр обратной связи, которым, как мы надеемся, вы воспользуетесь, для того чтобы помочь нам улучшить следующее издание настоящего Сборника в том же духе сотрудничества, который превалировал в процессе разработки и составления этого ресурса.

Группа по борьбе с торговлей людьми
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности



глава 1

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА

Поскольку международное сотрудничество является одним из основных условий успеха в противодействии торговле людьми, для усиления реакции на транснациональную преступность со стороны правоохранительных и судебных органов, в дополнение к усилиям на внутригосударственном уровне, необходимы двусторонние, региональные и глобальные соглашения.

Протокол о торговле людьми представляет собой попытку согласовать толкование понятия торговли людьми во всемирном масштабе. В Методическом пособии 1.1 рассматриваются определение этого понятия, используемое в Протоколе, и сопряженные с этим сложности. Методическое пособие 1.2 посвящено прояснению различий между торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, а в Методическом пособии 1.3 исследуется сложный вопрос о согласии в потенциально возможных и реальных ситуациях торговли людьми. В Методическом пособии 1.4 приводятся международные документы, появившиеся в ответ на рост транснациональной организованной преступности.

В Методическом пособии 1.5 разъясняется, каким образом государства могут взять на себя обязательства по реализации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности², в дальнейшем именуемой "Конвенцией против организованной преступности", и дополняющих ее протоколов, и даются рекомендации в отношении ресурсов, которые помогут глубже понять характер принимаемых на себя при этом обязательств. Подборка других международных документов, имеющих касательство к борьбе с преступлением торговли людьми, приведена в Методическом пособии 1.7.

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

- | | |
|--------------------------|--|
| Методическое пособие 1.1 | Определение термина "торговля людьми" |
| Методическое пособие 1.2 | Проведение различий между торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов |
| Методическое пособие 1.3 | Вопрос согласия |

ДОКУМЕНТЫ О БОРЬБЕ С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

- | | |
|--------------------------|--|
| Методическое пособие 1.4 | Введение в международные документы о борьбе с транснациональной организованной преступностью |
| Методическое пособие 1.5 | Осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней |
| Методическое пособие 1.6 | Ратификация Протокола о торговле людьми |
| Методическое пособие 1.7 | Другие соответствующие международные документы |
| Методическое пособие 1.8 | Региональные документы |

²Конвенция против организованной преступности была принята Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 55/25 от 15 ноября 2000 года (приложение I) и вступила в силу 29 сентября 2003 года. С состоянием ратификаций Конвенции можно ознакомиться по адресу: www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/signatures.html.

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ



Методическое пособие 1.1 Определение термина "торговля людьми"

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии содержится общий обзор элементов, которые входят в определение торговли людьми.

"Торговля людьми" означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов.

Статья 3 а) Протокола о торговле людьми

Элементы торговли людьми

Исходя из определения, приведенного в Протоколе, очевидно, что торговля людьми включает три элемента состава преступления:

- *Действие* (что делается)
Вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей.
- *Средства* (как это делается)
Угроза силой или ее применение, принуждение, похищение, мошенничество, обман, злоупотребление властью или уязвимостью положения, либо подкуп в виде платежей или выгод для получения согласия лица, контролирующего жертву.
- *Цель* (зачем это делается)
В целях эксплуатации, которая включает эксплуатацию проституции других лиц, сексуальную эксплуатацию, принудительный труд, рабство или обычаи, сходные с рабством, и извлечение органов.

Чтобы установить, является ли то или иное конкретное обстоятельство торговлей людьми, следует исходить из определения, содержащегося в Протоколе о торговле людьми, и оценки элементов состава преступления, как они определены в соответствующем внутреннем законодательстве.



Криминализация торговли людьми

Содержащееся в статье 3 определение имеет целью обеспечить единообразие понимания и консенсус во всем мире в отношении феномена торговли людьми. Поэтому в статье 5 предусмотрено требование о криминализации видов поведения, описанных в статье 3, по внутреннему законодательству. Во внутреннем законодательстве нет необходимости точно следовать формулировкам, используемым в Протоколе о торговле людьми, но оно должно быть адаптировано к действующей внутригосударственной правовой системе таким образом, чтобы в нем реализовывались заложенные в Протоколе концепции. Дополнительные сведения о криминализации торговли людьми см. в Методическом пособии 3.2.



Методическое пособие 1.2 Проведение различий между торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются различия между торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

"Незаконный ввоз мигрантов" означает обеспечение с целью получения, прямо или косвенно, какой-либо финансовой или иной материальной выгоды, незаконного въезда в какое-либо Государство-участник любого лица, которое не является его гражданином или не проживает постоянно на его территории.

Статья 3 а) Протокола против незаконного ввоза мигрантов

Элементы незаконного ввоза мигрантов

В статье 3 Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности³, в дальнейшем именуемого "Протоколом против незаконного ввоза мигрантов", установлено, что состав данного преступления включает следующие элементы:

- обеспечение незаконного въезда другого лица;
- в другое государство;
- с целью получения финансовой или иной материальной выгоды.

В статье 6 требуется, в том числе, криминализация преступления незаконного ввоза мигрантов.

Основные различия между торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов

Последствия ошибочного подхода к жертве торговли людьми как к незаконно ввезенному мигранту могут оказаться для жертвы весьма тяжелыми. На практике установить различие между ситуацией торговли людьми и ситуацией незаконного ввоза мигрантов может быть сложно по многим причинам:

- незаконно ввезенные мигранты могут становиться жертвами торговли людьми;
- торговцы людьми могут также выступать в качестве контрабандистов и использовать одни и те же маршруты как для торговли людьми, так и для незаконного ввоза мигрантов;
- условия, в которых оказываются незаконно ввезенные мигранты, могут быть настолько плохи, что бывает трудно поверить в то, что они сами на это согласились.

Тем не менее между торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов существуют коренные различия.

Согласие

- Незаконно ввезенные мигранты, как правило, дают согласие на свой незаконный ввоз.
- Жертвы торговли людьми не давали такого согласия, или их согласие оказывается лишенным смысла в результате действий торговцев людьми.

Транснациональность

- Незаконный ввоз мигрантов сопряжен с нелегальным пересечением границы и въездом в другую страну.
- Торговля людьми не обязательно сопряжена с пересечением границы, а если пересечение границы имеет место, его законность или незаконность роли не играет.

Эксплуатация

- Отношения между контрабандистом и мигрантом представляют собой коммерческую сделку, которая обычно завершается после пересечения границы.
- Отношения между торговцами людьми и их жертвами сопряжены с продолжающейся эксплуатацией жертв в целях извлечения прибыли для торговцев людьми.

³Протокол против незаконного ввоза мигрантов был принят Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 55/25 от 15 ноября 2000 года (приложение III). Он вступил в силу 28 января 2004 года. С состоянием ратификаций Протокола можно ознакомиться по адресу: www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/signatures.html.

Еще одним показателем является источник получаемой преступником прибыли.

- Контрабандисты извлекают прибыль за счет платы за перемещение людей.
- Торговцы людьми извлекают дополнительные доходы за счет эксплуатации своих жертв.

	<i>Торговля людьми (взрослыми)</i>	<i>Торговля людьми (детьми)</i>	<i>Незаконный ввоз мигрантов</i>
<i>Возраст жертвы</i>	Старше 18 лет	Младше 18 лет	Не имеет значения
<i>Субъективный элемент</i>	Умысел	Умысел	Умысел
<i>Материальный элемент</i>	Действие Средства Эксплуататорская цель	Действие Эксплуататорская цель	Действие: обеспечение незаконного въезда Цель: извлечение финансовой или иной материальной выгоды
<i>Согласие жертвы торговли или незаконно ввозимого лица</i>	Не имеет значения, если установлены использованные средства	Не имеет значения; необходимость в установлении использованных средств отсутствует	Незаконно ввозимое лицо дает согласие на незаконный ввоз
<i>Транснациональность</i>	Не обязательна	Не обязательна	Обязательна
<i>Участие организованной преступной группы</i>	Не обязательно	Не обязательно	Не обязательно



Методическое пособие 1.3 Вопрос согласия

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматривается вопрос о той роли, которую играет в преступлении торговли людьми согласие жертвы.

В пункте *b)* статьи 3 Протокола о торговле людьми говорится, что если согласие жертвы торговли людьми на запланированную эксплуатацию было получено с использованием любых неподобающих средств воздействия (угрозы, силы, обмана, принуждения, дачи или получения взяток в виде платежей или выгод, злоупотребления властью или уязвимостью положения), то такое согласие не принимается во внимание и не может быть использовано в целях освобождения того или иного лица от уголовной ответственности.

Дети пользуются особым правовым статусом даже в том случае, если их согласие было получено без применения какого-либо из запрещенных средств воздействия.



Никто не может считаться давшим согласие на то, чтобы подвергнуться эксплуатации, если такое согласие было получено с использованием ненадлежащих средств, или, когда речь идет о детях, если их особо уязвимый статус изначально не позволяет им давать такое согласие.

Когда согласие считается не имеющим значения

Мошенническое предложение работы

В случае торговли людьми обманное предложение зачастую включает обещание предоставить действительное разрешение на работу и проживание. Иногда жертва соглашается на незаконный ввоз в ту или иную страну, для того чтобы найти работу. Однако жертвы, безусловно, не дают согласия на последующую их эксплуатацию.

Обман в отношении условий работы

То обстоятельство, что жертва заранее знала о том, что ей придется работать в публичном доме, не уменьшает объема уголовной ответственности торговца людьми, поскольку этим не снимается элемент эксплуатации. Тяжесть преступления не становится меньше из-за того, что жертва знала о характере предстоящей работы, но не знала об условиях своего труда.

Случаи, когда эксплуатации подвергаются дети

Если ребенок и его родители дают свое согласие на использование этого ребенка для работы, ребенок все же является жертвой торговли людьми – даже если они дали свое согласие, не подвергаясь угрозам, насилию, принуждению, похищению или обману. Если акт торговли людьми и цель такой торговли установлены, то обстоятельство, что ни одно из ненадлежащих средств использовано не было, не уменьшает тяжести преступления, когда в него вовлечены дети.

Вопросы согласия на практике

Согласие жертвы может являться обстоятельством, освобождающим от ответственности, по внутреннему законодательству, однако, как только будет доказано использование какого-либо из ненадлежащих средств совершения торговли людьми, наличие согласия утрачивает свое значение, и аргументация защиты, основанная на согласии жертвы, более использоваться не может.

В большей части систем уголовного судопроизводства это ведет к тому, что обвинители предпочитают предъявлять доказательства использования ненадлежащих средств, а адвокаты защиты – представлять доказательства согласия жертвы, предоставляя суду оценивать обоснованность доказательств как обвинения, так и защиты.

Событие торговли людьми считается совершившимся, если согласие было аннулировано или опровергнуто в результате применения торговцем людьми любых ненадлежащих средств. Иными словами, согласие жертвы на одном из этапов процесса не может рассматриваться как согласие на всех этапах этого процесса, а отсутствие согласия на каждом этапе процесса означает, что событие торговли людьми имело место.

Еще один правовой вопрос, который обычно возникает, состоит в том, был ли субъект правоспособен согласно нормам внутригосударственного права дать согласие на вербовку или последующее обращение с ним. В пункте с) статья 3 Протокола о торговле людьми согласие ребенка объявляется не имеющим значения, причем правоспособность давать согласие может быть дополнительно ограничена в соответствии с внутригосударственным законодательством того или иного государства.

ДОКУМЕНТЫ О БОРЬБЕ С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ



Методическое пособие 1.4 Введение в международные документы о борьбе с транснациональной организованной преступностью

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматривается вопрос о необходимости международных документов для содействия международному сотрудничеству, вводятся Конвенция против организованной преступности и протоколы к ней и даются рекомендации в отношении ресурсов, которые могут способствовать выработке в международном сообществе единого представления о преступлении торговли людьми.

Международное сотрудничество является одним из основных условий для достижения успеха в противодействии торговле людьми. Различные виды противозаконной торговли, включая торговлю людьми, осуществляются с пересечением национальных границ, и с ними невозможно бороться без объединения международных усилий и международного сотрудничества. Поэтому государства должны помогать друг другу в борьбе с различными видами сложных и вредоносных транснациональных преступлений.

Рост числа соответствующих двусторонних, региональных и глобальных соглашений отражает осознание того факта, что борьба с транснациональной преступностью должна вестись посредством международного сотрудничества. Поскольку преступные группы оперируют, пересекая государственные границы, точно так же должны действовать и системы судебных органов.

Ряд конвенций Организации Объединенных Наций и региональных документов образуют международно-правовую основу, на базе которой государства должны формулировать собственные законы, для того чтобы эффективно решать проблему торговли людьми. Эти правовые документы, кроме того, обеспечивают инструментарий для государств, желающих сотрудничать друг с другом по различным аспектам борьбы с торговлей людьми. Самое непосредственное отношение к этим вопросам имеют:

- Конвенция против организованной преступности;

- Протокол о торговле людьми;
- Протокол против незаконного ввоза мигрантов.

Государства, серьезно настроенные приступить к решению проблемы торговли людьми, найдут полезным для себя ратифицировать и осуществлять как саму Конвенцию против организованной преступности, так и дополняющие ее Протокол о торговле людьми и Протокол против незаконного ввоза мигрантов

Конвенция против организованной преступности и протоколы к ней

В Конвенции против организованной преступности определены меры общего характера, направленные на борьбу с транснациональной организованной преступностью, в то время как два вышеупомянутых протокола посвящаются конкретным проблемам, касающимся преступлений. Каждый из этих протоколов надлежит толковать и применять совместно с Конвенцией. Положения Конвенции применяются *mutatis mutandis* к этим двум протоколам – "с такими изменениями, которые потребуются в зависимости от конкретных обстоятельств", – и все преступления, признаваемые таковыми в соответствии с протоколами, также рассматриваются как преступления в соответствии с самой Конвенцией.

В Конвенции против организованной преступности и Протоколе о торговле людьми устанавливаются минимальные стандарты. Государства-участники обязаны придерживаться этих минимальных стандартов, однако они вправе принимать и более строгие меры.

Конвенция против организованной преступности и Протокол о торговле людьми позволяют государствам осуществлять всесторонний подход к решению проблемы торговли людьми. Это важно, поскольку операции по такой торговле зачастую составляют лишь часть общей картины. Занимающиеся ей преступные группы также, как правило, причастны и к другим видам противоправной деятельности, таким как незаконный ввоз мигрантов, наркотиков, оружия или других незаконных товаров, и вовлечены в коррупцию или отмывание денег. Конвенция способствует всестороннему расследованию всей этой преступной деятельности и судебному преследованию за нее через государственные границы. В некоторых случаях, например, может оказаться возможным подвергнуть лицо, причастное к торговле людьми, преследованию в уголовном порядке за преступление, состоящее в участии в деятельности организованной преступной группы, даже если отсутствуют достаточные доказательства для преследования этого лица собственно за совершение преступления торговли людьми.

Конвенция против организованной преступности является ответом международного сообщества на потребность в подлинно глобальном подходе к проблеме. Ее цель – содействовать сотрудничеству в деле более эффективного предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней (ст. 1). Принятие Конвенции представляет собой попытку увеличить число государств, принимающих действенные меры против транснациональной организованной преступности, а также построить и укрепить международное сотрудничество. В Конвенции проявляется уважение к различиям и специфике различных правовых традиций и культур, одновременно она пропагандирует общие формулировки и помогает устранить некоторые из имеющихся барьеров для налаживания эффективного межгосударственного сотрудничества.

По существу, в Конвенции внимание сосредоточено на преступлениях, которые способствуют деятельности организованных преступных групп по извлечению прибыли. При этом дополняющие ее протоколы направлены против конкретных видов организованной преступной деятельности, для чего требуются специализированные положения.

В Протоколе о торговле людьми преследуются три основные цели (ст. 2):

- предупреждение торговли людьми и борьба с ней;
- защита жертв торговли людьми и оказание им помощи;
- поощрение сотрудничества между государствами-участниками для решения этих задач.

Протокол против незаконного ввоза мигрантов имеет целью предупреждение незаконного ввоза мигрантов и борьбу с этим явлением, а также поощрение сотрудничества между государствами-участниками при обеспечении защиты прав незаконно ввезенных мигрантов (ст. 2).



Тексты Конвенции и протоколов к ней см. по адресу:
www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/index.html

Помимо формулирования конкретных требований в отношении выдачи преступников, взаимной правовой помощи и других форм международного сотрудничества, в Конвенции и двух протоколах к ней устанавливаются стандарты в области как материального, так и процессуального права в целях оказания государствам-участникам содействия в согласовании их законодательства и устранении различий, которые могут препятствовать быстрому и эффективному налаживанию международного сотрудничества.

Рекомендуемые справочные материалы

Другие конвенции, относящиеся к рассматриваемому вопросу

- Конвенция о правах ребенка, принятая Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 44/25 от 20 ноября 1989 года
United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531
www2.ohchr.org/english/law/crs.htm
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, принятый Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 54/263 (приложение II) от 25 мая 2000 года
United Nations, *Treaty Series*, vol. 2171, No. 27531
www2.ohchr.org/english/law/crc-sale.htm
- Конвенция Международной организации труда о принудительном или обязательном труде от 1930 года (Конвенция № 29)
United Nations, *Treaty Series*, vol. 39, No. 612
www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?C029
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятая Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 34/180 от 18 декабря 1979 года (статья 6 касается торговли женщинами и эксплуатации женской проституции)
United Nations, *Treaty Series*, vol. 1249, No. 20378
www.unhchr.ch/html/menu3/b/1cedaw.htm

Информацию о других международных конвенциях, имеющих отношение к торговле людьми, см. в Методическом пособии 1.7.

Принципы и руководящие положения

К рассматриваемой теме также относится ряд необязательных международных стандартов, касающихся торговли людьми, включая:

- Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми; доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Экономическому и Социальному Совету (2002 год) (E/2002/68/Add.1)



Эти принципы и руководящие положения см. по адресу:
[www.unhcr.ch/huridocda/huridoca.nsf/\(Symbol\)/E.2002.68.Add.1.En?Opendocument](http://www.unhcr.ch/huridocda/huridoca.nsf/(Symbol)/E.2002.68.Add.1.En?Opendocument)

Резолюции Генеральной Ассамблеи

- Резолюция 57/176 от 18 декабря 2002 года, озаглавленная "Торговля женщинами и девочками";
- Резолюция 58/137 от 22 декабря 2003 года, озаглавленная "Укрепление международного сотрудничества в предупреждении торговли людьми и борьбе с ней и защита жертв такой торговли";
- Резолюция 59/156 от 20 декабря 2004 года, озаглавленная "Предупреждение незаконного оборота органов человека, борьба с ним и наказание за него";
- Резолюция 59/166 от 20 декабря 2004 года, озаглавленная "Торговля женщинами и девочками";
- Резолюция 61/144 от 19 декабря 2006 года, озаглавленная "Торговля женщинами и девочками";
- Резолюция 61/180 от 20 декабря 2006 года, озаглавленная "Улучшение координации усилий по борьбе с рабством и торговлей людьми".



Со всеми резолюциями Генеральной Ассамблеи можно ознакомиться по адресу:
www.un.org/documents



Методическое пособие 1.5 Осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии разъясняется, каким образом государство становится участником Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней, и рассматривается вопрос о взаимосвязи между этими инструментами международного сотрудничества. Оно также содержит рекомендации в отношении ресурсов, с помощью которых можно получить дополнительную информацию по осуществлению Конвенции и протоколов к ней.

Большая часть видов противозаконной торговли, включая торговлю людьми, как правило, сопряжены с пересечением государственных границ, и борьбу с ними невозможно вести без объединения международных усилий и международного сотрудничества. Важно, чтобы все государства, желающие работать совместно в целях борьбы с торговлей людьми, стали участниками Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протокола о торговле людьми и Протокола против незаконного ввоза мигрантов.

Шаги, которые требуются для приведения национального законодательства в соответствие с этими международными документами, могут оказаться весьма сложными, в зависимости от текущего состояния внутригосударственного законодательства. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) подготовило руководства для законодательных органов в целях распространения информации и содействия этому процессу. Возможно также получение технической помощи от ЮНОДК. Настоящее Методическое пособие знакомит читателя с Руководствами для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.V.2) и содержит информацию о порядке обращения за оказанием технической помощи.



Для того чтобы стать участником Протокола о торговле людьми, государство должно быть участником Конвенции.

В пункте 2 статьи 37 Конвенции против организованной преступности предусматривается, что, для того чтобы стать участником одного из протоколов к ней, государство сначала должно быть участником этой Конвенции. Положения любого из протоколов к Конвенции "толкуются совместно с настоящей Конвенцией с учетом цели этого протокола" (пункт 4 ст. 37). Однако положения того или иного протокола обязательны для государств-участников, только если они также являются участниками этого протокола.

В статье 1 Протокола о торговле людьми и статье 37 Конвенции против организованной преступности устанавливаются следующие главные принципы, регулирующие взаимосвязь между этими двумя документами:

- *Никакое государство не может быть участником какого-либо из протоколов, если оно не является также участником Конвенции.* Эта формулировка допускает одновременную ратификацию или присоединение, однако государство не является связанным какими-либо обязательствами в соответствии с протоколом, если оно не является также связанным обязательствами в соответствии с Конвенцией.
- *Конвенция и Протокол должны толковаться совместно.* При толковании различных правовых инструментов необходимо рассматривать все относящиеся к соответствующему вопросу документы, а положениям, в которых используются аналогичные или параллельные формулировки, следует, как правило, придавать аналогичный смысл. При толковании одного из протоколов обязательно также учитывать цель этого протокола, что в некоторых случаях может вести к изменению значений, применимых к Конвенции.
- *Положения Конвенции применяются mutatis mutandis к Протоколу.* Это означает, что при применении положений Конвенции к Протоколу могут делаться незначительные изменения в плане толкования или применения для учета обстоятельств, возникающих в связи с Протоколом, но что такие изменения должны делаться только тогда, когда в этом есть необходимость, и лишь в такой мере, в какой это необходимо. Это общее правило не применяется в случае, если составители документа определенно исключили возможность его применения.
- *Преступления, признаваемые таковыми в соответствии с протоколами, также рассматриваются как преступления, признаваемые таковыми в соответствии с Конвенцией.* Этот принцип, который аналогичен условию *mutatis mutandis*, является решающим связующим звеном между Протоколом и Конвенцией. Он гарантирует, что любое преступление или преступления, признаваемые таковыми каким-либо государством в целях криминализации торговли людьми, как этого требует статья 5 Протокола о торговле людьми, будут автоматически включены в сферу действия основополагающих положений Конвенции, регламентирующих такие формы международного сотрудничества, как выдача (ст. 16) и взаимная правовая помощь (ст. 18). Он также увязывает Протокол с Конвенцией, распространяя на преступления, признаваемые таковыми в соответствии с Протоколом, применение других обязательных положений Конвенции. В частности, как отмечается далее в главе III Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции, посвященной вопросам криминализации, ответственность юридических лиц), 10 (ответственность юридических лиц), 11 (преследование, вынесение судебного решения и санкции), 12–14 (конфискация), 15 (юрисдикция), 16 (выдача), 18 (взаимная правовая помощь), 20 (специальные методы расследования), 23 (воспрепятствование осуществлению правосудия), 24–26 (защита свидетелей и потерпевших и расширение сотрудничества), 27 (сотрудничество между правоохранительными органами), 29 и 30 (подготовка кадров и техническая помощь) и 34 (осуществление Конвенции), в равной мере применимы в отношении преступлений, признаваемых таковыми в Протоколе. Поэтому установление аналогичной связи является важным элементом внутрисударственного законодательства, принимаемого в целях имплементации протоколов.
- *Требованиями Протокола устанавливается минимальный стандарт.* Меры, предписываемые внутренним законодательством, могут быть шире по своему охвату или более суровыми, чем это требуется в соответствии с Протоколом, при условии что выполняются все обязательства, предусмотренные Протоколом.

Рекомендуемые справочные материалы

Руководства Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для законодательных органов (Legislative guides of the United Nations Office on Drugs and Crime)

ЮНОДК предоставляет руководства для законодательных органов, имеющие целью помочь государствам, которые желают ратифицировать или имплементировать Конвенцию против органи-

зованной преступности, Протокол о торговле людьми, Протокол против незаконного ввоза мигрантов и Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/255 Генеральной Ассамблеи, приложение).

Хотя руководства для законодательных органов адресованы главным образом разработчикам политики и законодателям в государствах, готовящихся к ратификации и имплементации Конвенции и протоколов к ней, они также содержат полезную основу для двусторонних проектов технической помощи и других инициатив по содействию широкой ратификации и имплементации этих важных правовых документов.

Руководства для законодательных органов адаптированы к различным правовым традициям и разным уровням институционального развития и, если таковые имеются, предлагают различные варианты имплементации. В то же время, поскольку эти руководства предназначаются для использования в первую очередь разработчиками законодательства, в них рассматриваются не все положения Конвенции и протоколов к ней. Внимание сосредоточено на тех положениях, которые требуют внесения изменений в законодательство, и/или тех, которые требуют принятия мер до того или в то время, как Конвенция против организованной преступности или один из протоколов к ней станут применимыми к соответствующему государству-участнику.

В руководствах для законодательных органов излагаются основополагающие требования Конвенции и протоколов к ней, а также проблемы, которые необходимо решить каждому государству-участнику; одновременно в них предлагается ряд возможных вариантов и примеров, которые разработчики национального законодательства могут пожелать учесть при разработке законодательства в целях осуществления Конвенции и протоколов к ней. В руководствах не охвачены положения Конвенции и протоколов, которые не содержат обязательств по законодательной имплементации.



Руководства для законодательных органов см. на веб-сайте ЮНОДК по адресу:
www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/legislative-guide.html



Текст Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней, а также другую относящуюся к данному вопросу информацию см. на веб-сайте ЮНОДК по адресу:
www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/index.html

Аннотированное руководство к полному тексту Протокола Организации Объединенных Наций о торговле людьми (Annotated Guide to the Complete United Nations Trafficking in Persons Protocol)

Аннотированное руководство является изданием группы "Глобальные права", в котором продвигается идея о том, чтобы положения Протокола о торговле людьми отражались в национальном законодательстве и политике таким образом, чтобы это отвечало международным стандартам в области прав человека.



Аннотированное руководство см. по адресу:
www.globalrights.org/site/DocServer/Annotated%20Protocol.pdf

Борьба с торговлей людьми в Азии: руководство по ресурсам, касающимся международных и региональных правовых инструментов, политических обязательств и рекомендуемой практики (Combating Human Trafficking in Asia: a Resource Guide to International and Regional Legal Instruments, Political Commitment and Recommended Practices)

В данном издании Организации Объединенных Наций 2003 года, являющемся одним из ресурсов Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, представлены международная и региональная правовые базы (включая документы по проблемам рабства, труда, миграции и гендерным проблемам) по борьбе с торговлей людьми, обязательства и рекомендации, анализ правовых инструментов, обязательств и рекомендаций, а также исследования конкретных дел и примеры передового опыта.



Руководство по ресурсам см. по адресу:
www.no-trafficking.org/content/training_manual/training.htm



Методическое пособие 1.6 Ратификация Протокола о торговле людьми

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии предлагаются руководящие положения для правительств и гражданского общества относительно действий, которые могут быть предприняты до и после ратификации Протокола.

Региональное отделение Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) для Южной Азии опубликовало сборник информационных материалов, один из разделов которого посвящен Протоколу о торговле людьми и содержит рекомендации относительно того, что правительства и гражданское общество могут до и после ратификации Протокола.

До ратификации

Что могут сделать правительства

- вести консультации с гражданским обществом относительно политических и программных последствий ратификации Протокола;
- проконсультироваться с другими правительствами в отношении процедуры ратификации;



- начать процедуру ратификации;
- следовать действующим внутригосударственным законам и нормам в целях осуществления процедуры ратификации.

Что может сделать гражданское общество

- ознакомить с Протоколом основные заинтересованные круги;
- разработать и распространить материалы для пропаганды Протокола;
- провести семинары/конференции в поддержку ратификации Протокола;
- использовать средства массовой информации для обеспечения широкого освещения Протокола и его значения.

После ратификации

Что могут сделать правительства

- перевести текст Протокола на национальные языки;
- широко распространить текст Протокола по всем заинтересованным правительственным учреждениям;
- внести поправки в непоследовательные внутренние законы против торговли людьми, чтобы привести их в соответствие с положениями Протокола;
- принять новые законы в дополнение к положениям Протокола;
- разработать национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, согласующийся с положениями Протокола;
- разработать необходимые программы в целях осуществления Протокола и Национального плана действий;
- заключить соглашения между правительствами в целях предупреждения трансграничной противозаконной торговли;
- внедрить систему мониторинга;
- развернуть программы превентивного характера среди потенциальных групп риска;
- выработать руководящие принципы для осуществления действенных программ реинтеграции;
- создать инфраструктуру и укрепить институциональные механизмы в целях выполнения Протокола;
- способствовать сотрудничеству между правительствами в целях заключения двусторонних или многосторонних соглашений, которые будут содействовать осуществлению Протокола;
- наладить партнерство с национальными и международными неправительственными организациями, участвующими в борьбе с торговлей людьми, в целях эффективного выполнения Протокола;
- осуществлять мониторинг выполнения Протокола.

Что может сделать гражданское общество

- добиваться осознания в широких массах и на общенациональном уровне существования проблемы торговли людьми, ее причин и последствий, а также полезности Протокола как инструмента для решения этой проблемы;
- сотрудничать с правительствами в деле реабилитации и реинтеграции жертв торговли людьми;
- собирать сведения и проводить исследования в целях информирования разработчиков политики и программ;

- вести на местах и на национальном уровне интенсивные кампании по повышению уровня осведомленности, направленные против торговли людьми, в целях мобилизации различных групп;
- развернуть программы по созданию дохода у населения районов, в которых распространена торговля людьми;
- увязывать Протокол с другими документами в области прав человека в целях борьбы с торговлей людьми;
- информировать общественность о правах, создаваемых в соответствии с Протоколом;
- инициировать предложения о внесении поправок в целях устранения пробелов в Протоколе;
- поднимать вопросы о нарушении прав, предусмотренных в соответствии с Протоколом, в своих докладах перед соответствующим международным органам.



Источник: Региональное отделение ЮНИСЕФ для Южной Азии, Сборник информационных материалов (Information kit)
www.unicef.org/rosa/InfoKit.pdf



Методическое пособие 1.7 Другие соответствующие международные документы

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии перечислены другие основные международно-правовые документы, имеющие касательство к работе по борьбе с торговлей людьми, и интернет-сайты, на которых можно ознакомиться с этими документами в электронной форме.

В международно-правовую базу, имеющую отношение к борьбе с торговлей людьми, наряду с Конвенцией против организованной преступности и протоколов к ней, входит еще ряд международно-правовых документов. К ним относятся документы по гуманитарным вопросам и правам человека и другие документы общего применения, документы против торговли людьми и рабства вообще и документы, касающиеся рабства или торговли людьми, связанных с сексуальной эксплуатацией. Благодаря своему потенциалу по уменьшению уязвимости людей отношение к предупреждению торговли людьми имеют и документы по вопросам социального прогресса и развития. Настоящее Методическое пособие было задумано не как исчерпывающий перечень, но лишь как отправная точка для дальнейшего исследования соответствующих документов.

Документы по правам человека

- Всеобщая декларация прав человека, провозглашенная Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 217 А (III) от 10 декабря 1948 года
www.unhchr.ch/udhr/index.htm
- Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2200 А (XXI) от 16 декабря 1966 года
 United Nations, *Treaty Series*, vol. 999, No. 14668
www.unhchr.ch/html/menu3/b/a_ccpr.htm

- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принятый Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2200 А (XXI) от 16 декабря 1966 года
United Nations, *Treaty Series*, vol. 993, No. 14531
www.unhchr.ch/html/menu3/b/a_cescr.htm
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятая Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 39/46 от 10 декабря 1984 года
United Nations, *Treaty Series*, vol. 1465, No. 24841
www2.ohchr.org/english/law/pdf/cat.pdf
- Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года.
Совет Европы, *European Treaty Series*, No. 5
United Nations, *Treaty Series*, vol. 213, No. 2889
<http://conventions.coe.int/Treaty/en/Treaties/Html/005.htm>
- Венская декларация и Программа действий, принятые Всемирной конференцией по правам человека 25 июня 1993 года
A/CONF.157/24 (часть I), глава III
<http://www2.ohchr.org/english/law/pdf/vienna.pdf>

Документы гуманитарного характера

- Конвенция о статусе беженцев от 28 июля 1951 года
United Nations, *Treaty Series*, vol. 189, No. 2545
www.unhchr.ch/html/menu3/b/o_c_ref.htm
- Протокол, касающийся статуса беженцев, от 31 января 1967 года
United Nations, *Treaty Series*, vol. 606, No. 8791
www.unhchr.ch/html/menu3/b/o_p_ref.htm
- Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях от 12 августа 1949 года
United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 970
www.unhchr.ch/html/menu3/b/q_genev1.htm
- Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море от 12 августа 1949 года
United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 971
www.unhchr.ch/html/menu3/b/q_genev2.htm
- Женевская конвенция об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 года
United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 972
www.unhchr.ch/html/menu3/b/91.htm
- Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года
United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 973
www.unhchr.ch/html/menu3/b/92.htm
- Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), от 8 июня 1977 года
United Nations, *Treaty Series*, vol. 1125, No. 17512
www.unhchr.ch/html/menu3/b/93.htm
- Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), от 8 июня 1977 года
United Nations, *Treaty Series*, vol. 1125, No. 17513
www.unhchr.ch/html/menu3/b/94.htm

Документы по вопросам миграции

- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, принятая Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 45/158 от 18 декабря 1990 года
www.unhcr.ch/html/menu3/b/m_mwctoc.htm
- Конвенция Международной организации труда (пересмотренная) о миграции рабочих в целях трудоустройства (Конвенция № 97)
United Nations, *Treaty Series*, vol. 120, No. 1616
www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?C097
- Конвенция Международной организации труда о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения 1975 года (Конвенция № 143)
United Nations, *Treaty Series*, vol. 1120, No. 17426
www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?C143
- Конвенция Международной организации труда (пересмотренная) о репатриации моряков 1987 года (Конвенция № 166)
United Nations, *Treaty Series*, vol. 1644, No. 28258
www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/pdconv.pl?host=status01&textbase=iloeng&document=167&chapter=1&query
- Конвенция Международной организации труда о частных агентствах занятости 1997 года (Конвенция № 181)
United Nations, *Treaty Series*, vol. 2115, No. 36794
www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?C181
- Рекомендация Международной организации труда в отношении сотрудничества между государствами в связи с наймом, определением на работу и условиями труда рабочих, мигрирующих в целях трудоустройства, 1939 года (Рекомендация № 62)
www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?R062
- Рекомендация Международной организации труда в отношении защиты трудящихся-мигрантов в слаборазвитых странах и территориях 1955 года (Рекомендация № 100)
www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?R100
- Рекомендация Международной организации труда о трудящихся-мигрантах 1975 года (Рекомендация № 151)
www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?R151
- Рекомендация Международной организации труда о репатриации моряков 1987 года (Рекомендация № 174)
www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?R174

Документы по вопросам труда

- Конвенция Международной организации труда о принудительном или обязательном труде 1930 года (Конвенция № 29)
United Nations, *Treaty Series*, vol. 39, No. 612
www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?C029



- Конвенция Международной организации труда об упразднении принудительного труда 1957 года (Конвенция № 105)
United Nations, *Treaty Series*, vol. 320, No. 4648
www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?C105
- Конвенция Международной организации труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда 1999 года (Конвенция № 182)
United Nations, *Treaty Series*, vol. 2133, No. 37245
www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?C182
- Конвенция Международной организации труда о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (Конвенция № 138)
United Nations, *Treaty Series*, vol. 1015, No. 14862
www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?C138
- Конвенция Международной организации труда об охране заработной платы 1949 года (Конвенция № 95)
United Nations, *Treaty Series*, vol. 138, No. 1871
www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?C095
- Конвенция Международной организации труда об основных целях и нормах социальной политики 1962 года (Конвенция № 117)
United Nations, *Treaty Series*, vol. 494, No. 7237
www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?C117
- Конвенция Международной организации труда об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран 1970 года (Конвенция № 131)
United Nations, *Treaty Series*, vol. 825, No. 11821
www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?C131
- Рекомендация Международной организации труда об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран 1970 года (Рекомендация № 135)
www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?R135

Документ, учитывающий гендерный фактор

- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятая Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 34/180 от 18 декабря 1979 года
United Nations, *Treaty Series*, vol. 1249, No. 20378
www.unhchr.ch/html/menu3/b/e1cedaw.htm

Документы, специально посвященные детям

- Конвенция о правах ребенка, принятая Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 44/25 от 20 ноября 1989 года
United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531
www.unicef.org/crc/

- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в военных конфликтах, принятый и открытый для подписания, ратификации и присоединения Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 54/263 от 25 мая 2000 года
United Nations, *Treaty Series*, vol. 2173, No. 27531
www.unhchr.ch/html/menu2/6/crc/treaties/opac.htm
- Факультативный Протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, принятый и открытый для подписания, ратификации и присоединения Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 54/263 от 25 мая 2000 года
United Nations, *Treaty Series*, vol. 2171, No. 27531
www.unhchr.ch/html/menu2/6/crc/treaties/opsc.htm
- Конвенция Международной организации труда о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (Конвенция № 138)
United Nations, *Treaty Series*, vol. 1015, No. 14862
www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?C138
- Конвенция Международной организации труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда 1999 года (Конвенция № 182)
United Nations, *Treaty Series*, vol. 2133, No. 37245
www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?C182
- Рекомендация Международной организации труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда 1999 года (Рекомендация № 190)
www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?R190

Документы о борьбе с рабством

- Конвенция о рабстве, подписанная в Женеве 25 сентября 1926 года
United Nations, *Treaty Series*, vol. 212, No. 2861
www.unhchr.ch/html/menu3/b/f2sc.htm
- Протокол о внесении изменений в Конвенцию о рабстве, подписанную в Женеве 25 сентября 1926 года; совершен в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 7 декабря 1953 года
United Nations, *Treaty Series*, vol. 182, No. 2422
www.unhchr.ch/html/menu3/b/f2psc.htm
- Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством; совершена в Женеве 7 сентября 1956 года
United Nations, *Treaty Series*, vol. 266, No. 3822
www.unhchr.ch/html/menu3/b/30.htm
- Международное соглашение о борьбе с торговлей белыми рабынями, подписанное в Париже 18 мая 1904 года
League of Nations, *Treaty Series*, vol. I, No. 11
- Протокол о внесении изменений в Международное соглашение о борьбе с торговлей белыми рабынями, подписанное в Париже 18 мая 1904 года, и Международную конвенцию о борьбе с торговлей белыми рабынями, подписанную в Париже 4 мая 1910 года
United Nations, *Treaty Series*, vol. 30, No. 446
- Международное соглашение о борьбе с торговлей белыми рабынями, подписанное в Париже 18 мая 1904 года, с поправками, внесенными в него в Протоколе, подписанном в Лейк-Саксесе, штат Нью-Йорк, 4 мая 1949 года
United Nations, *Treaty Series*, vol. 92, No. 1257



- Международная конвенция о борьбе с торговлей белыми рабынями, подписанная 4 мая 1910 года в Париже, с поправками, внесенными в нее в Протоколе, подписанном в Лейк-Саксесе, штат Нью-Йорк, 4 мая 1949 года
United Nations, *Treaty Series*, vol. 98, No. 1358
- Международная конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми, заключенная в Женеве 30 сентября 1921 года
League of Nations, *Treaty Series*, vol. IX, No. 269
- Международная конвенция о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами, заключенная в Женеве 11 октября 1933 года
League of Nations, *Treaty Series*, vol. CL, No. 3476
- Протокол, подписанный 12 ноября 1947 года в Лейк-Саксесе, штат Нью-Йорк, в целях внесения поправок в Конвенцию о борьбе с торговлей женщинами и детьми, заключенную 30 сентября 1921 года в Женеве, и Конвенцию о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами, заключенную в Женеве 11 октября 1933 года
United Nations, *Treaty Series*, vol. 53, No. 770
- Международная конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми, заключенная 30 сентября 1921 года в Женеве, с поправками, внесенными в нее в Протоколе, подписанном 12 ноября 1947 года в Лейк-Саксесе, штат Нью-Йорк
United Nations, *Treaty Series*, vol. 53, No. 771
- Международная конвенция о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами, заключенная 11 октября 1933 года в Женеве, с поправками, внесенными в нее в Протоколе, подписанном 12 ноября 1947 года в Лейк-Саксесе, штат Нью-Йорк
United Nations, *Treaty Series*, vol. 53, No. 772
- Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, одобренная Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 317 (IV) от 2 декабря 1949 года
United Nations, *Treaty Series*, vol. 96, No. 1342
www.unhchr.ch/html/menu3/b/33.htm

Документы по вопросам развития

- Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций, принятая главами государств и правительств на Саммите тысячелетия Организации Объединенных Наций 8 сентября 2000 года
Резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи (см., в частности, пункты 9, 25 и 26)
www.un.org/millennium/declaration/ares552e.pdf
- Декларация о социальном прогрессе и развитии, провозглашенная Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2542 (XXIV) от 11 декабря 1969 года
www.unhchr.ch/html/menu3/b/m_progre.htm
- Декларация о праве на развитие, принятая Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 41/128 от 4 декабря 1986 года
www.unhchr.ch/html/menu3/b/74.htm



Методическое пособие 1.8 Региональные документы

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии приведен перечень региональных и межрегиональных документов по борьбе с торговлей людьми и указаны веб-сайты, на которых можно с ними ознакомиться.

Хартии и конвенции

Протокол к Африканской хартии прав человека и народов относительно прав женщин в Африке

Статья 4 Протокола к Африканской хартии прав человека и народов относительно прав женщин в Африке посвящена правам личности на жизнь, неприкосновенность и безопасность. В пункте 2 г) этой статьи говорится, что государства-участники должны предпринять адекватные и эффективные меры в целях предотвращения и осуждения торговли женщинами, преследования в судебном порядке преступников, занимающихся такой торговлей, и защиты женщин, подвергающихся наибольшему риску.



Протокол к Африканской хартии прав человека и народов относительно прав женщин в Африке (Protocol to the African Charter on Human and Peoples' Rights on the Rights of Women in Africa) см. на веб-сайте Африканской комиссии по правам человека и народов по адресу:

www.achpr.org/english/_info/women_en.html

Американская конвенция по правам человека

Американская конвенция по правам человека (известная также как Пакт Сан-Хосе) вступила в силу в 1978 году. К ней присоединились Аргентина, Барбадос, Боливия, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гаити, Гватемала, Гондурас, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Суринам, Тринидад и Тобаго, Уругвай, Чили, Эквадор и Ямайка. В статье 6 этой Конвенции, озаглавленной "Свобода от рабства", говорится:

1. Никто не должен подвергаться рабству или принудительному труду, которые запрещаются во всех их формах, наравне с работоторговлей и торговлей женщинами.
2. Ни от кого нельзя требовать выполнения работы в насильственном или принудительном порядке. Данное положение не должно толковаться как означающее, что в тех странах, в которых за определенные преступления установлено наказание в виде лишения свободы с принудительным привлечением к труду, запрещается приведение в исполнение таких приговоров, вынесенных судом надлежащей юрисдикции. Принудительный труд не должен оказывать неблагоприятного воздействия на чувство собственного достоинства или на физические и умственные способности заключенного.



Американскую конвенцию по правам человека (American Convention on Human Rights) (на английском и испанском языках) см. по адресу:
www.oas.org/juridico/english/treaties/b-32.html

Арабская хартия о правах человека 2004 года

Арабская хартия о правах человека была принята Советом Лиги арабских государств в 1995 году и пересмотрена в 2004 году. Статья 10 пересмотренной Хартии запрещает торговлю людьми. В этой статье говорится:

1. Все формы рабства и торговли людьми запрещаются и подлежат наказанию в соответствии с законом. Никто и ни при каких обстоятельствах не должен подвергаться рабству и принудительному труду.
2. Запрещаются принудительный труд, торговля людьми в целях проституции или сексуальной эксплуатации, эксплуатация проституции третьих лиц, или любые иные формы эксплуатации, или эксплуатация детей в ходе вооруженных конфликтов.

В статье 9 Хартии говорится, что "торговля человеческими органами запрещается при любых обстоятельствах".



Текст пересмотренной Арабской хартии о правах человека (Arab Charter on Human Rights, 2004) см. по адресу:
www1.umn.edu/humanrts/instreet/loas2005.html



Информацию о Лиге арабских государств (на арабском языке) см. по адресу:
www.arableagueonline.org

Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми

Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми была принята Комитетом министров 3 мая 2005 года и открыта для подписания на третьем Совещании глав государств и правительств государств – членов Совета Европы в Варшаве 16 мая 2005 года. В основе Конвенции лежат три цели – предотвращение торговли людьми, защита прав ее жертв и уголовное преследование торговцев людьми, и в ней предусматриваются меры в целях:

- повышения уровня информированности граждан;
- выявления жертв;

- защиты жертв и оказания им как физической, так и психологической помощи с последующей их реинтеграцией в жизнь общества;
- предоставления жертвам, если этого требуют их личные обстоятельства, возобновляемого вида на жительство;
- криминализации торговли людьми;
- защиты неприкосновенности частной жизни и обеспечения безопасности жертв на всем протяжении судебного разбирательства.



Конвенцию Совета Европы (Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings) см. по адресу:
www.coe.int/T/E/human_rights/trafficking/PDF_Conv_197_Trafficking_E.pdf



Информацию о кампании Совета Европы по борьбе с торговлей людьми см. по адресу:
www.coe.int/trafficking

Конвенция Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии о предотвращении торговли женщинами и детьми в целях проституции

Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) была образована в 1985 году в целях усиления сотрудничества между государствами Южной Азии – Бангладеш, Бутаном, Индией, Мальдивскими Островами, Непалом, Пакистаном и Шри-Ланкой. Конвенция СААРК о предотвращении торговли женщинами и детьми в целях проституции была принята в 2002 году на одиннадцатом совещании глав государств и правительств СААРК, состоявшемся в Катманду, и является первым региональным документом, посвященным торговле людьми. Ее положения относительно внесения поправок во внутреннее законодательство, наращивания потенциала механизмов правоприменения и регионального сотрудничества подкрепляют положения Протокола о торговле людьми. За последнее время обязательства в этой области были подтверждены на четырнадцатой встрече в верхах СААРК, состоявшейся в апреле 2007 года в Нью-Дели. Все страны СААРК подписали данную Конвенцию, и начался процесс ее ратификации. Первое заседание Региональной целевой группы по осуществлению Конвенции СААРК о предотвращении торговли женщинами и детьми (учреждена в соответствии с Конвенцией) состоялось 26 июля 2007 года в Нью-Дели.



Конвенцию СААРК о предотвращении торговли женщинами и детьми в целях проституции (South Asian Association for Regional Cooperation Convention on Preventing and Combating Trafficking in Women and Children for Prostitution) см. по адресу:
www.unicri.it/wwd/trafficking/legal_framework/asia.php

Конвенция Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии о региональных механизмах содействия благополучию ребенка в странах Южной Азии

Конвенция СААРК о региональных механизмах содействия благополучию ребенка в странах Южной Азии является отражением обязательства повысить уровень благополучия детей в регионе. Положения пункта 3 а) статьи IV этой Конвенции обязывают государства-участники обеспечить наличие надлежащих правовых и административных механизмов и сетей социальной защиты, для того чтобы оградить детей, среди прочего, от торговцев людьми.



Конвенцию СААРК о региональных механизмах содействия благополучию ребенка в странах Южной Азии (South Asian Association for Regional Cooperation Convention on Regional Arrangements for the Promotion of Child Welfare in South Asia) см. по адресу:

www.unicri.it/wwd/trafficking/legal_framework/docs/saarc_convention_on_regional_arrangements.pdf

Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка

Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка вступила в силу 29 ноября 1999 года. В статье 29 этой Хартии говорится о том, что государства-участники должны принимать надлежащие меры, для того чтобы предотвратить:

- a) похищение и продажу детей или торговлю ими в любых целях и в любой форме любым лицом, включая родителей или законных опекунов ребенка;
- b) использования детей в любых формах нищенства.



Африканскую хартию прав и основ благосостояния ребенка (African Charter on the Rights and Welfare of the Child) см. по адресу:

www.africa-union.org/child/

Декларации

Декларация Ассоциация государств Юго-Восточной Азии о пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми

На десятой Встрече в верхах Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), состоявшейся в ноябре 2004 года, главы государств АСЕАН подписали декларацию о борьбе с торговлей людьми в регионе АСЕАН, в которой они заявляли, что ими будут предприняты, в той мере, в какой это допускают их соответствующие национальные законы и политика, совместные усилия в

целях эффективного решения проблем торговли людьми, особенно женщинами и детьми, для чего будут осуществлены следующие меры:

- создание региональной сети центров по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней;
- принятие мер по защите официальных проездных документов и документов, удостоверяющих личность, от подделки;
- обмен информацией, усиление механизмов контроля и наблюдения на границах и принятие необходимого законодательства;
- укрепление сотрудничества между их соответствующими органами по иммиграции и охране правопорядка;
- обеспечение гуманного обращения с жертвами торговли людьми, а также предоставление им необходимой помощи, в том числе своевременной репатриации.



Декларацию см. по адресу:
www.aseansec.org/16793.htm

Бангкокская декларация о неорганизованной/нелегальной миграции

Бангкокская декларация о неорганизованной/нелегальной миграции явилась итогом состоявшегося в 1999 году Международного симпозиума по проблемам миграции, целью которого было укрепление регионального сотрудничества в борьбе с такой миграцией. В принятой министрами и представителями правительств стран Азиатско-Тихоокеанского региона Декларации содержится призыв к сотрудничеству, обмену информацией, гуманному обращению с жертвами торговли людьми и более жесткой криминализации торговли людьми.



Бангкокскую декларацию см. по адресу:
www.no-trafficking.org/content/Laws_Agreement/multilateral.htm

Брюссельская декларация о предупреждении торговли людьми и борьбе с ней

В 2002 году "Европейская конференция по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней: Глобальный вызов XXI века" собрала более 1 тыс. участников, представлявших государства – члены Европейского союза, а также присоединяющиеся к нему страны и страны-кандидаты на присоединение, третьи страны, международные межправительственные и неправительственные организации и учреждения Европейского союза. Брюссельская декларация о предупреждении торговли людьми и борьбе с ней явилась заключительным итогом этой Конференции. Декларация, направленная на дальнейшее развитие европейского и международного сотрудничества и выработку конкретных мер, стандартов, передовой практики и механизмов, получила широкую поддержку участников Конференции. Хотя ее истоки лежат вне институциональных структур, разрабатывающих решения в Европейском союзе, Декларация стала еще одной важной вехой в

борьбе Европейского союза с торговлей людьми. Европейская комиссия объявила о своем намерении использовать Брюссельскую декларацию в качестве главной основы своей будущей работы в этой области. 8 мая 2003 года Совет Европейского союза одобрил заключения в отношении Брюссельской декларации. Европейский парламент ссылался на Брюссельскую декларацию в ряде своих документов. В Рекомендации 2, содержащейся в приложении к Декларации, предусматривается, что на европейском уровне Европейской комиссии надлежит учредить группу экспертов в составе представителей правительств, межправительственных и неправительственных организаций, международных органов, исследовательских учреждений, частного сектора, например транспортной отрасли, и иных заинтересованных сторон.



Источник: Доклад Рабочей группы по вопросам торговли людьми см. по адресу:
http://europa.eu.int/comm/justice_home/doc_centre/crime/trafficking/doc/report_expert_group_1204_en.pdf



Брюссельскую декларацию о предупреждении торговли людьми и борьбе с ней (Brussels Declaration on Preventing and Combating Trafficking in Human Beings) см. по адресу:
<http://register.concilium.europa.eu/pdf/en/02/st14/14981en2.pdf>

Декларация Экономического сообщества западноафриканских государств о борьбе с торговлей людьми

На двадцать пятой очередной сессии Руководящего органа глав государств и правительств Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), состоявшейся в Дакаре 20 и 21 декабря 2001 года, главы государств и правительств стран – участниц ЭКОВАС подписали Декларацию о борьбе с торговлей людьми и приняли Первоначальный план действий ЭКОВАС по борьбе с торговлей людьми (на 2002–2003 годы), содержащийся в приложении к Декларации (см. Методическое пособие 2.10).



Декларацию см. по адресу:
www.unodc.org/pdf/crime/trafficking//Declaration_CEDEAO.pdf



Дополнительные сведения об ЭКОВАС см. по адресу:
www.ecowas.int/



Учебное пособие ЮНОДК по осуществлению Плана действий ЭКОВАС по борьбе с торговлей людьми см. по адресу:

www.unodc.org/pdf/ecowas_training_manual_2006.pdf

***Насонинийская декларация 2002 года по региональной безопасности
(Группа Форума островов Тихого океана)***

В Насонинийской декларации 2002 года по региональной безопасности лидеры стран – участниц Форума островов Тихого океана подтвердили свою приверженность коллективным действиям в ответ на вызовы в сфере безопасности, включая транснациональную организованную преступность, и подчеркнули важность введения законодательства и выработки национальных стратегий в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью, включая торговлю людьми, которые будут соответствовать международными стандартами.



Насонинийскую декларацию 2002 года по региональной безопасности (Nasonini Declaration on Regional Security, 2002) см. по адресу:

www.forumsec.org/_resources/article/files/Nasonini%20Declaration%20on%20Regional%20Security.pdf



глава 2

ОЦЕНКА ПРОБЛЕМ И РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИЙ

Для того чтобы реагирование на проблему торговли людьми было эффективным, необходимы хорошо спланированные совместные действия ряда учреждений, носящие долгосрочный, скоординированный и стратегический характер. Гарантией успеха такой реакции является планирование вмешательства на основе надлежащей оценки ситуации. Планирование действий должно основываться на трезвой оценке как самой проблемы, так и имеющихся возможностей реагирования на нее и подкрепляться готовностью различных заинтересованных групп и учреждений к сотрудничеству друг с другом на местном уровне и с другими сторонами на региональном и международном уровнях.



Наилучшие результаты дают оценки и стратегии, базирующиеся на эффективном взаимодействии между различными учреждениями, которые должны принимать участие в реагировании на проблему.

В Методическом пособии 2.1 изложены общие руководящие принципы проведения оценок, а в Методических пособиях 2.2–2.5 приводятся примеры и указываются ресурсы, которые помогут в осуществлении оценок конкретных аспектов ситуации с торговлей людьми и предпринимаемых против нее мер.

В национальных планах действий должны быть очерчены согласованные на многосторонней основе цели, приоритеты действий, мероприятия, которые надлежит осуществить, необходимые для этого ресурсы и соответствующие сферы ответственности каждого из участвующих учреждений. В Методическом пособии 2.6 приведены некоторые руководящие принципы разработки мер стратегического реагирования на торговлю людьми.

Существует ряд примеров успешных региональных, национальных и местных комплексных стратегий и планов действий по борьбе с торговлей людьми. В основе этих стратегий лежат систематические усилия по оценке характера проблемы и способности различных существующих систем реагировать на нее. В Методическом пособии 2.7 приведены образцы национальных планов и стратегий действий, а в Методическом пособии 2.8 – примеры деятельности докладчиков по вопросам борьбы с торговлей людьми. Методическое пособие 2.9 содержит примеры реагирования на региональном уровне. В Методическом пособии 2.10 представлены примеры положительной практики участия государств в межрегиональном сотрудничестве, а в Методическом пособии 2.11 приведена одна из международных инициатив по борьбе с торговлей людьми.

Принимая во внимание сложность проблемы торговли людьми, реального успеха на национальном уровне невозможно достичь без твердого настроя на участие в ее решении ряда различных ведомств (Методическое пособие 2.12) и сотрудничества между этими учреждениями (Методическое пособие 2.13) как в разработке планов действий, так и в их осуществлении. Необходимость в развитии институционального потенциала для осуществления стратегий вмешательства кратко рассматривается в Методическом пособии 2.14.

ОЦЕНКА ПРОБЛЕМ

- Методическое пособие 2.1 Общие руководящие принципы проведения оценок
- Методическое пособие 2.2 Оценка ситуации в стране
- Методическое пособие 2.3 Оценка национальных средств противодействия
- Методическое пособие 2.4 Оценка правовой базы
- Методическое пособие 2.5 Оценка системы уголовного правосудия

РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИЙ

- Методическое пособие 2.6 Руководящие принципы разработки мер по противодействию торговле людьми
- Методическое пособие 2.7 Национальные планы действий и стратегии
- Методическое пособие 2.8 Национальные докладчики по вопросам борьбы с торговлей людьми
- Методическое пособие 2.9 Региональные планы действий и стратегии
- Методическое пособие 2.10 Межрегиональные планы действий и стратегии
- Методическое пособие 2.11 Международная инициатива
- Методическое пособие 2.12 Выработка межучрежденческого подхода к вмешательству
- Методическое пособие 2.13 Развитие механизмов межучрежденческой координации
- Методическое пособие 2.14 Нарращивание потенциала и подготовка персонала

ОЦЕНКА ПРОБЛЕМ**Методическое пособие 2.1 Общие руководящие принципы проведения оценок****Общие сведения**

В настоящем Методическом пособии содержатся рекомендации в отношении ресурсов, которые помогут в эффективном проведении оценок.

Для того чтобы надлежащим образом оценить ситуацию с торговлей людьми в том или ином государстве, требуется систематический анализ положения на местах. В ходе оценки необходимо исследовать характер и масштаб проблемы и определить, какие учреждения и группы должны участвовать в предоставлении защиты и помощи жертвам. Проведение оценок следует рассматривать как одно из средств определения потребностей.

- Национальные правительственные или неправительственные структуры должны инициировать оценки и проводить их совместно с органами местного самоуправления и участниками, принадлежащими к гражданскому обществу. Национальным органам власти следует также использовать специальные знания внешних научно-исследовательских институтов.
- Внешние участники могут содействовать проведению оценок, если они имеют правильное представление о местных экономических, социальных, культурных, гражданских и политических условиях.
- Полученными сведениями необходимо открыто делиться с другими заинтересованными сторонами в целях совместного их обсуждения.
- Прежде чем приступать к сбору информации, необходимо установить четкие рамки исследования и разработать вопросники.

Оценки потребностей следует начинать на самом базовом уровне с рассмотрения следующих вопросов:

- В какой степени правительственные учреждения и неправительственные организации осведомлены о существовании проблемы торговли людьми?
- Существует ли законодательство, направленное на борьбу с торговлей людьми, и является ли оно достаточным?
- Были ли разработаны межучрежденческие соглашения или руководящие принципы для налаживания сотрудничества между правительственными учреждениями и неправительственными организациями?
- В какой степени правительство выделяет средства на финансирование борьбы с торговлей людьми и оказания помощи жертвам такой торговли?

В ходе первоначальных консультаций с правительственными и неправительственными учреждениями следует обсудить:

- Как в данной стране воспринимают торговлю людьми и жертв такой торговли?
- Основан ли подход данной страны к торговле людьми на концепции прав человека?
- В чем состоит общая политика страны в отношении незаконной миграции, незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми?



Источник: Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе; документ "Механизмы направления жертв торговли людьми в соответствующие организации на национальном уровне: Объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми: Практическое руководство" (2004 год) см. по адресу:

www.osce.org/publications/odihr/2004/05/12351_131_en.pdf

Рекомендуемые справочные материалы

См. также Методическое пособие 9.15 по вопросу об использовании стандартизированного инструментария для сбора данных.

АСЕАН и торговля людьми: Использование данных в качестве инструмента борьбы с торговлей людьми (ASEAN and Trafficking in Persons: Using Data as a Tool to Combat Trafficking in Persons) (Международная организация по миграции/Ассоциация государств Юго-Восточной Азии)

Этот доклад, опубликованный в 2007 году, посвящен вопросу о важности сбора информации и накопления знаний о торговле людьми для ведения борьбы с ней. В данном издании рассматривают-

ся основные принципы относительно того, что представляют собой данные о торговле людьми, почему они необходимы для ведения борьбы с такой торговлей и как их получают. В нем также представлены примеры страновых исследований, в контексте которых рассматриваются данные, полученные из правительственных источников в Индонезии, Камбодже, Таиланде и на Филиппинах, и обсуждаются методики сбора данных в этих четырех странах. На основе уроков, извлеченных из этих страновых исследований, в докладе даются рекомендации по совершенствованию сбора данных о торговле людьми, включая рекомендации, которые можно было бы принять на уровне учреждений, на национальном уровне и на уровне АСЕАН, и конкретизируются следующие четыре принципа наиболее перспективной методики сбора данных:

- Принцип 1. Необходимо, чтобы данные были привязаны к четко определенным задачам.
- Принцип 2. Данные должны носить систематический характер и быть достоверными.
- Принцип 3. Необходимо обеспечить защиту данных.
- Принцип 4. Необходимо, чтобы данные преобразовывались в информацию и знания.



Указанное издание см. по адресу:

www.iom.int/jahia/Jahia/cache/offonce/pid/1674?entryId=14477

Руководство Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) опубликовала издание "Механизмы направления жертв торговли людьми в соответствующие организации на национальном уровне: Объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми: Практическое руководство" (National Referral Mechanisms: Joining Efforts to Protect the Rights of Trafficked Persons: a Practical Handbook), в котором излагаются руководящие принципы в отношении методов разработки и реализации устойчивых механизмов и структур по борьбе с торговлей людьми и поддержке ее жертв. В нем также содержатся рекомендации по методике наращивания потенциала таких механизмов и структур и мониторинга их деятельности.

В руководство включены три полезных вопросника, которые могут быть использованы при подготовке к проведению оценки ситуации в той или иной стране; внимание в каждом из них сосредоточено на одном из аспектов всеобъемлющей оценки:

- Вопросник I. Оценка условий и потребностей конкретной страны.
- Вопросник II. Оценка правовых рамок.
- Вопросник III. Анализ участников и организаций.



Руководство ОБСЕ см. по адресу:

www.osce.org/publications/odihr/2004/05/12351_131_en.pdf



Методическое пособие 2.2 Оценка ситуации в стране

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии приведены примеры процессов и методологий проведения оценок и инструментов для сбора информации.

Положительная практика

Оценка ситуации в Бенине, Нигерии и Того

В рамках одного из проектов ЮНОДК был разработан ряд инструментов, призванных помочь в проведении всесторонней оценки ситуации в отношении торговли людьми в Бенине, Нигерии и Того и потенциала имеющихся организаций и механизмов по противодействию такой торговле. Эти инструменты включали вопросники, предназначенные для сбора информации среди персонала и представителей следующих учреждений и групп:

- a) правоохранительных органов;
- b) иммиграционных служб;
- c) прокуратуры;
- d) Международной организации уголовной полиции (Интерпола);
- e) магистратов и судей;
- f) посольств/консульств;
- g) неправительственных организаций;
- h) правительственных департаментов и министерств;
- i) жертв (совершеннолетних);
- j) жертв (детей).

К ним относится руководство по сбору данных о проектах по предупреждению торговли людьми и оказанию услуг жертвам такой торговли, а также о случаях торговли людьми, известных правительственным учреждениям.

В целях упрощения сопоставлений между государствами была предпринята попытка внедрить стандартные инструменты исследования для проведения опросов как экспертов из правительственных учреждений и неправительственных организаций, так и жертв торговли людьми. Всего было разработано 13 инструментов, 10 из которых представляли собой различные вопросники, а остальные три – руководства по сбору информации и статистических данных. По своему содержанию эти инструменты в значительной степени совпадали друг с другом, особенно вопросники для персонала полицейских и иммиграционных органов и прокуратуры, а также для судебных экспертов и сотрудников Интерпола. Более подробно содержание инструментов обследования описывается ниже.

Инструменты обследования для персонала правоохранительных и иммиграционных органов и прокуратуры, сотрудников Интерпола и представителей судебного ведомства (магистратов и судей)

Инструменты обследования состояли из "открытых" вопросов, число которых варьировалось от 33 до 48. Они касались следующих тем: участия соответствующих учреждений и осуществляемых ими операций; уровня осведомленности; определений и критериев; порядка работы по делам о торговле людьми и сотрудничества с другими учреждениями; международного сотрудничества; а также нерешенных проблем и рекомендаций в отношении передового опыта.

Инструмент обследования для сотрудников посольств

Исследовательским группам предлагалось обратиться в посольства государств происхождения, транзита и назначения в целях установления, в какой степени они сотрудничают с собственными правительствами. В этом "открытом" вопроснике из 24 пунктов содержались вопросы о деятельности посольств; порядке их работы по делам о торговле людьми и сотрудничестве с другими учреждениями и странами; а также о нерешенных проблемах и рекомендациях по использованию передового опыта.

Инструмент обследования для правительственных департаментов и министерств

Этот вопросник из 38 вопросов был предназначен для определения того, какие министерства участвуют в предоставлении услуг потерпевшим и каких именно (предупреждение торговли людьми и помощь в репатриации ее жертв), определения степени координации действий между правительственными департаментами и неправительственными организациями и выявления нерешенных проблем и рекомендаций в отношении передового опыта.

Инструмент обследования для неправительственных организаций

В этом вопроснике из 44 пунктов перед неправительственными организациями ставились вопросы относительно предоставляемых ими услуг; выдвинутых ими инициатив по предупреждению торговли людьми; помощи, которую они оказывают репатриированным жертвам; степени, в которой их услуги координируются с правительственными учреждениями; проблем, с которыми они сталкиваются, и их предложений по использованию передового опыта.

Обследование жертв (совершеннолетних и детей)

Этот вопросник из 78 "закрытых" (предполагающих выбор из ряда предложенных вариантов) пунктов имел целью получить информацию о демографических переменных, относящихся к жертвам, методах их вербовки, обмане, эксплуатации, опыте контактов жертв с различными правительственными и неправительственными учреждениями, а также о закономерностях их обращения за помощью. В вопросник для несовершеннолетних жертв были включены методические рекомендации по тематике опроса, которыми исследователям надлежало руководствоваться. Исследовательским группам рекомендовалось позволять детям самим рассказывать, что с ними произошло, но при этом также стремиться, насколько это возможно, получить и такую информацию, которая требуется в соответствии с методикой.

Статистические данные от правительственных учреждений

Исследователям предлагалось получить от правительственных учреждений статистические данные о жертвах, преступниках, ответных мерах со стороны системы уголовного правосудия, а также по бюджетным вопросам.

Тематика анализа судебных архивов

Исследователям предлагалось провести анализ судебных архивов и представить информацию, если таковая имелась, о жертвах (их вербовке и эксплуатации), преступниках (их демографических параметрах и роли в соответствующих организациях), преступных организациях (их характере, деятельности и способах совершения преступлений), контактах в легальной и нелегальной среде, используемых маршрутах, затратах, связанных с преступной деятельностью, и доходах от нее, а также данные о судебных делах как таковых.

Обследования, касающиеся проектов по предупреждению торговли людьми и услуг, предоставляемых жертвам такой торговли

Исследовательским группам предлагалось собрать информацию об осуществляемых в соответствующей стране проектах, в первую очередь обращая внимание на следующее: а) организации,

субсидирующие проекты; *b*) географические параметры проектов, то есть деревни, города и районы страны, где эти проекты предлагаются или осуществлялись; *c*) типы проектов, стратегий и важнейших видов деятельности (предотвращение торговли людьми с использованием возможностей средств массовой информации, школ, проектов в области образования или профессиональной подготовки, убежищ для жертв, служб помощи жертвам, таких как консультативная служба и службы по их репатриации и реинтеграции, повышения квалификации сотрудников полиции и судебных органов и т. п.); *d*) бенефициарии проекта, например потенциальные жертвы, репатриированные жертвы, родители, община в целом и т. п.; *e*) продолжительность времени осуществления проекта и то, предпринимались ли какие-либо последующие меры; *f*) оказались ли достигнутые изменения устойчивыми; и *g*) известные результаты.



С данной оценкой можно ознакомиться по адресу:

www.unodc.org/pdf/human_trafficking/ht_research_report_nigeria.pdf

Неизученная миграция: доклад по экспресс-оценке продажи людей из Доминиканской Республики в Пуэрто-Рико (Организация американских государств)

В апреле 2006 года Организация американских государств (ОАГ) осуществила экспресс-оценку продажи людей в Пуэрто-Рико из Доминиканской Республики. В основу экспресс-оценки легли "полевые работы" одного из исследователей ОАГ, материалы опросов государственных служащих и представителей гражданского общества, а также анализ имеющейся литературы и ограниченного объема статистической информации. Цель этого доклада состояла в том, чтобы подтвердить вероятность продажи мужчин, женщин и детей в Пуэрто-Рико как пункт назначения и транзитный пункт для въезда в Соединенные Штаты Америки.

Основываясь на заключениях данного доклада, ОАГ рекомендовала, чтобы официальные лица усовершенствовали свою работу по сбору данных в целях получения более подробной информации о действительном положении дел, чтобы как в Пуэрто-Рико, так и в Соединенных Штатах было организовано обучение должностных лиц правительства и полиции методикам выявления жертв торговли людьми и чтобы правительство Пуэрто-Рико наладило взаимодействие с неправительственными организациями и организациями гражданского общества в целях повышения уровня осведомленности населения Пуэрто-Рико о проблеме торговли людьми.



Этот и другие доклады ОАГ по экспресс-оценкам см. по адресу:

www.oas.org/atip/atip_Reports.asp

Торговля людьми: анализ ситуации в Афганистане (Международная организация по миграции)

В сложных условиях Афганистана, переживающего переходный период, Международная организация по миграции (МОМ) осуществила анализ тенденций в области торговли людьми и предпри-

нимаемых в Афганистане мер по противодействию ей, результаты которого были ею опубликованы в январе 2004 года. Используемая методология сбора данных должна была в полной мере учитывать особые соображения безопасности. Она включала обзор имеющейся литературы по рассматриваемому вопросу, распространение инструментов обследования на всей территории Афганистана и за его пределами, опросы представителей заинтересованных сторон, изучение и анализ конкретных дел.



Данный анализ MOM по вопросу о ситуации с торговлей людьми в Афганистане см. по адресу:

www.old.iom.int/documents/publication/en/afghan_trafficking.pdf

Исследование ситуации с торговлей женщинами, детьми и подростками в целях коммерческой сексуальной эксплуатации в Бразилии

(Информационный центр по исследованиям и действиям в защиту детей и подростков (СЕСРИА), Бразилия, и организация "Спасем детей", Швеция)

Данное национальное обследование, опубликованное в июле 2003 года, стало эпохальным событием, пролившим свет на масштабы проблемы торговли людьми в Бразилии и документально подтвердившим существование 241 внутреннего и международного маршрута, используемого для торговли бразильскими женщинами и детьми. По итогам этого исследования в 2003 году была учреждена Смешанная парламентская комиссия по расследованиям, публичные слушания в которой привлекли к проблеме торговли людьми внимание общества в масштабе всей страны. Результатом этого стало внесение изменений в законодательство, включая поправки к Уголовному кодексу и Статуту о защите детей и подростков, а также ратификация Бразилией в следующем году протокола о торговле людьми. Кроме того, в 2004 году Министерство юстиции, в сотрудничестве с ЮНОДК, нарастило усилия в целях выяснения обстановки в отношении торговли людьми в Бразилии, приступив к реализации в четырех штатах экспериментального проекта и увеличив объем средств, выделяемых на подготовку профессионалов для оказания помощи жертвам.



Это исследование на английском, испанском и португальском языках см. по адресу:

www.scslat.org/search/publieng.php?_cod_39_lang_e

Доклад о незаконном ввозе людей, торговле людьми и нелегальной миграции (Тихоокеанская конференция директоров иммиграционных служб)

В основу настоящего доклада Тихоокеанской конференции директоров иммиграционных служб о контрабандном ввозе мигрантов, торговле людьми и нелегальной миграции легли полученные в рамках обследования ответы от 23 стран – участниц Конференции. Он позволяет составить ясное представление о проблемах, связанных с перемещением людей в регионе островов Тихого океана, в том числе о торговле людьми. В докладе также рассматриваются меры по противодействию торговле людьми и подчеркивается то обстоятельство, что лишь около половины участников Конференции приняли надлежащие законодательные акты по вопросам торговли людьми.



Текст доклада доступен только для участников Конференции по адресу:
www.pidcsec.org

Извлеченные уроки

Оценка ситуации на Филиппинах: важность межучрежденческого сотрудничества

Осуществленный в 1999 году ЮНОДК и Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) проект экспресс-оценки на Филиппинах выявил ситуацию, типичную для многих государств. На момент проведения экспресс-оценки значительное число правительственных учреждений и ведомств уже занимались различными аспектами незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми в пределах своих соответствующих сфер компетенции. Хотя они все работали во имя достижения одних и тех же целей, зачастую они действовали независимо друг от друга и не были осведомлены об усилиях, предпринимаемых другими ведомствами или учреждениями. Результатом этого были дублирование усилий и неэффективность.

В ходе оценки отмечалась необходимость укрепления сотрудничества между правительственными учреждениями и системой уголовного правосудия. В частности, в ходе оценки отмечался низкий уровень координации между полицией и прокуратурой, что являлось одним из факторов, которые вели к прекращению дел. В рамках системы уголовного правосудия особое внимание должно быть уделено взаимоотношениям между полицией и прокуратурой. Как показывает опыт, успех уголовного преследования торговцев людьми зависит от наличия прочных связей и отлично налаженного взаимодействия между полицией и прокуратурой, а также судьями, ведущими расследование.



Отчет об экспресс-оценке ситуации см. по адресу:
www.unodc.org/pdf/crime/trafficking/RA_UNICRI.pdf

Более обстоятельная оценка ситуации на Филиппинах содержится в издании "Коалиции против торговли людьми на Филиппинах: исследования и действия" (Coalitions against Trafficking in Human Beings in the Philippines: Research and Action), которое было опубликовано ЮНОДК в 2003 году и размещено по адресу:
www.unodc.org/pdf/crime/human_trafficking/coalitions_trafficking.pdf



Методическое пособие 2.3 Оценка национальных средств противодействия

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии содержатся примеры оценок, осуществленных в целях анализа различных аспектов имеющихся средств противодействия торговле людьми.

Следующие примеры подчеркивают значение использования при проведении оценок межотраслевых подходов, предполагающих участие нескольких учреждений.

Положительная практика

Оценка практики направления в соответствующие организации для помощи жертвам торговли людьми и защиты их прав в Молдове

В рамках проекта ЮНОДК "Создание потенциала для борьбы с торговлей людьми в Республике Молдова" в феврале 2007 года была завершена оценка принятой в Молдове практики направления в соответствующие организации для помощи жертвам торговли людьми и защиты их прав. В основу оценки были положены результаты опросов, проведенных в городах Кишинев, Калараш и Бельцы, а также наблюдения, политические документы, законодательство, доклады неправительственных организаций и предложения участников круглого стола, организованного ЮНОДК в партнерстве с Министерством социальной защиты, семьи и детства Молдовы и МОМ в декабре 2006 года.

В главах доклада о данной оценке отражен каждый шаг в процессе оказания помощи жертвам и направления их в соответствующие организации – от выявления до реабилитации.

В докладе обрисованы меры по противодействию торговле людьми, принимаемые в настоящее время различными правительственными и неправительственными организациями в Молдове, и степень сотрудничества между этими организациями в интересах жертв. В нем указываются имеющиеся в ряду таких мер пробелы и существующие ограничения и даются рекомендации по повышению уровня координации между структурами, вступающими в контакт с жертвами торговли людьми, качества услуг, оказываемых непосредственно таким жертвам, и эффективности первоначальных усилий по созданию национального механизма направления в соответствующие организации.



Документ "Оценка практики направления в соответствующие организации для помощи жертвам торговли людьми и защиты их прав в Молдове" (An Assessment of Referral Practices to Assist and Protect the Rights of Trafficked Persons in Moldova) (Кишинев, февраль 2007 года) см. по адресу:

www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/publications.html

Доклад о результатах анализа потребностей: Усиление структур по борьбе с торговлей людьми и трансграничного сотрудничества в отдельных приграничных районах Мьянмы

В августе и сентябре 2006 года смешанная группа по оценке потребностей посетила четыре приграничных района в Мьянме с целью оценки местных правоохранительных механизмов по борь-

бе с трансграничной торговлей людьми. В состав группы входили представители Отдела по борьбе с торговлей людьми Министерства внутренних дел Мьянмы, ЮНОДК и Межучрежденческого проекта Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми в субрегионе Большого Меконга (ЮНИАП).

В общих чертах задача этой миссии заключалась в том, чтобы оценить, каким образом можно было бы расширить сферу ответственности механизма пограничных пунктов связи ЮНОДК, чтобы она охватывала проблематику торговли людьми, и сделать Мьянму образцом для других стран. Конечной целью было усиление мер по противодействию торговле людьми со стороны правоохранительных органов как на национальном, так и на региональном уровне. Инициатором проведения миссии выступило Министерство внутренних дел Мьянмы, в рамках которого проблема торговли людьми отнесена к кругу ведения Департамента по трансграничной преступности. Перед оценочной миссией ставились следующие задачи:

- провести анализ потребностей, связанных с проблемами торговли людьми и принимаемыми на местном уровне мерами по противодействию такой торговле в четырех приграничных районах;
- оценить текущий уровень сотрудничества между правоохранительными органами (как внутреннего, так и трансграничного) в вопросах борьбы с торговлей людьми;
- обсудить пути распространения деятельности пограничных пунктов связи на проблемы торговли людьми путем обмена опытом и перспективными методиками сотрудничества;
- снабдить местные органы власти и персонал правительственных учреждений техническим инструментарием, предоставив им обзорную информацию по проблеме торговли людьми, включая определение данного вида преступлений;
- подготовить основу для проведения в Мьянме Общенационального семинара-практикума по вопросам трансграничного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми;
- изучить возможные области для оказания поддержки в целях усиления мер по противодействию торговле людьми.

Оценка проводилась следующим образом:

Совещания перед выездом на места

До выезда на места был проведен ряд подготовительных совещаний с представителями ЮНИАП, ЮНОДК и правоохранительных органов, чтобы установить, какие из существующих трансграничных структур могли бы стать основой для дальнейшей работы.

Кабинетные исследования

После согласования плана миссии в общих чертах в ЮНИАП и ЮНОДК были проведены кабинетные исследования в целях ознакомления с деятельностью друг друга, с ситуацией в области торговли людьми в стране в целом и в каждом из районов, намеченных для посещения, и с мерами по противодействию торговле людьми на общенациональном уровне и на местах.

Семинары-практикумы

В каждом из посещенных районов группа, осуществлявшая оценку, провела семинары-практикумы с привлечением ключевых местных участников деятельности по борьбе с торговлей людьми, правоохранительных органов, включая сотрудников пограничной полиции и иммиграционной службы, а также представителей местных органов власти и национальных и международных неправительственных организаций. Участникам семинара-практикума предлагался базовый курс, целью которого было уточнить определения и обеспечить единое понимание обсуждаемой проблемы. После этого они переходили к рассмотрению местной ситуации с торговлей людьми и принимаемых мер по противодействию этой торговле, включавшему сообщения заинтересованных сторон, последующие вопросы от членов группы, проводящей оценку, и групповое обсуждение.

Индивидуальные собеседования

С сотрудниками ключевых правоохранительных органов проводились индивидуальные собеседования, в ходе которых им предлагалось заполнить вопросники, предназначенные для оценки:

- ситуации с торговлей людьми;
- функционирования механизмов по противодействию такой торговле;
- деятельности других участвующих заинтересованных сторон (правительства/неправительственных организаций/международных неправительственных организаций);
- существующих механизмов сотрудничества между заинтересованными сторонами.

Поездки на места

Группа, проводившая оценку, посетила как официальные, так и неофициальные пункты пересечения границы, учреждения погранохраны, правоохранительные учреждения, приемные центры и другие объекты инфраструктуры, связанные с торговлей людьми и трансграничным сотрудничеством.

Подведение итогов миссии

ЮНИАП, ЮНОДК и участвующие правительственные учреждения провели критический обзор информации и данных, собранных в ходе миссии.

Семинар-практикум

Чтобы обеспечить сохранение импульса, полученного за время проведения оценочной миссии, в ходе обсуждений между ЮНИАП, ЮНОДК и правительством Мьянмы было решено организовать общенациональный семинар-практикум, чтобы собрать вместе сотрудников пограничных служб и представителей других заинтересованных сторон в целях:

- обмена опытом;
- профессиональной подготовки по вопросам торговли людьми;
- выработки отдельных планов действий для конкретных пограничных районов и подготовки рабочего плана, предусматривающего необходимые шаги по совершенствованию местного потенциала и трансграничного сотрудничества.

Источник: "Доклад о результатах анализа потребностей: Усиление структур по борьбе с торговлей людьми и трансграничного сотрудничества в отдельных приграничных районах Мьянмы" (Needs analysis report: strengthening anti-trafficking structures and cross-border cooperation in selected border locations in Myanmar), Региональный центр ЮНОДК для Восточной Азии и Тихого океана и Межучрежденческий проект Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми в субрегионе Большого Меконга.

Оценка политики в области борьбы с торговлей людьми в Румынии

Оценка мер по противодействию торговле людьми в Румынии была осуществлена по просьбе Межведомственной рабочей группы по координации и оценке деятельности в целях предупреждения торговли людьми и борьбы с ней и при технической и финансовой поддержке бюро ЮНИСЕФ в Румынии. Данное исследование включало как анализ законодательства и соответствующей документации, так и сбор данных на местах с использованием качественных и количественных методик. В доклад об оценке входят главы, посвященные *a)* имеющейся в Румынии институциональной инфраструктуре, *b)* финансовым ресурсам, выделяемым на реализацию политики борьбы с торговлей людьми, *c)* кратким характеристикам жертв торговли и анализу конкретных дел, *d)* защите и помощи, предоставляемым жертвам торговли, *e)* мерам по преду-

преждению торговли людьми, *f*) статистическим данным, *g*) отношению к миграции и торговле людьми и их восприятию в обществе, а также *h*) выводам и рекомендациям.



С данной оценкой можно ознакомиться по адресу:

www.childtrafficking.org/pdf/user/UNICEF_Evaluation_of_Antitrafficking_Policies_in_Romania.pdf

Меры по предупреждению торговли детьми в Юго-Восточной Европе: предварительная оценка

Независимый консультант, во взаимодействии с Международной федерацией "Планета людей" и Региональным отделением ЮНИСЕФ для Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств, подготовил доклад о мерах по предупреждению торговли детьми в Албании, Республике Молдова, Румынии и находящемся под администрацией Организации Объединенных Наций крае Косово. Доклад был опубликован в июне 2006 года.

Принимая во внимание, что методы вербовки и перевозки детей отличаются от применяемых в отношении взрослых жертв торговли людьми, а также что их вывозят в другие места назначения и эксплуатируют в иных целях, меры по предупреждению торговли детьми должны быть конкретно разработаны для этой цели. По этой причине в докладе исследуется вопрос об эффективности подходов к превентивным мерам, особенно к мерам, принимаемым в целях устранения первопричин данной проблемы. В нем рассматривается, какие методы лучше всего зарекомендовали себя при разработке превентивных подходов, какие стратегии были испытаны и каковы сильные и слабые стороны различных проектов и программ, а также даются рекомендации в отношении мер, которые необходимо задействовать специально для того, чтобы защитить детей от торговли людьми. Особое внимание в докладе уделяется подходу, основанному на уважении прав человека, в рамках которого центральную роль играет соблюдение прав жертв торговли – в данном случае детей, а также оцениваются различные стратегии в соответствии с тем воздействием, которое они оказывают на соответствующих индивидов.

Автор доклада провел структурированные опросы 23 детей с использованием стандартного вопросника. Целью опросов было получить информацию по следующим трем вопросам:

1. осведомленность ребенка о тех или иных мерах по предупреждению торговли детьми (и его реакция на них);
2. мнение ребенка о любой помощи или поддержке, полученной им/ей после его/ее продажи;
3. уровень уязвимости ребенка и меры, принимавшиеся в связи с этим фактором до, во время или после процесса продажи.

При проведении опроса соблюдался ряд процедур:

- опрос проводился на родном языке ребенка;
- дети знали проводивших опрос и доверяли им до начала опросов, которые велись не в форме официального опроса, а как неформальная беседа;
- опрос девочек и молодых женщин вели женщины, а не мужчины;

- предпринимались усилия, чтобы гарантировать, что опрос не причинит ребенку дополнительного вреда (например, пробудив болезненные воспоминания);
- чтобы избавить ребенка от необходимости отвечать на уже задававшиеся ему/ей вопросы, максимум возможной информации первоначально сообщался куратором ребенка или другим специалистом, знакомым с тем, что ребенку пришлось пережить в процессе продажи;
- интервью проводились с письменного согласия родителей, родственников или смотрителей убежищ, несущих юридическую ответственность за ребенка.



Данную предварительную оценку см. по адресу:
www.unicef.org/ceecis/Assessment_report_June_06.pdf



Методическое пособие 2.4 Оценка правовой базы

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии изложены руководящие принципы, касающиеся оценки национальной правовой базы, и указаны соответствующие ресурсы. См. также Методическое пособие 3.2, посвященное проблемам криминализации торговли людьми.

Законодательство, а также процессуальные нормы и юридическая практика в различных государствах варьируются в широких пределах. Возможно, что в отдельных странах действующие законы о труде, миграции и организованной преступности не были приведены в соответствие с более поздними законами или договорными обязательствами по борьбе с торговлей людьми. Кроме того, может иметься потребность в усилении предусматриваемых законодательством мер по защите жертв и предупреждению торговли людьми.

В связи с проблемой торговли людьми обычно возникает необходимость в проведении широкой и всесторонней оценки национальной правовой базы, включая уголовное право, трудовое законодательство, законы о социальном обеспечении и занятости, законы об иммиграции и предоставлении убежища, а также следственные, уголовно-правовые и судебные процедуры.

В число вопросов для оценки могут входить следующие:

Имеются ли в вашем государстве:

- законы или иные меры по криминализации торговли людьми?
- определение торговли людьми?
- критерии для установления наличия согласия со стороны жертвы торговли людьми?
- законодательство о торговле людьми, в котором проводились бы различия между взрослыми и детьми?
- положения об охране неприкосновенности частной жизни и сведений о личности жертв?

- процедуры для информирования жертв торговли людьми о соответствующих судебных и административных процедурах?
- меры по обеспечению физической, психологической и социальной реабилитации жертв торговли людьми?
- меры по обеспечению физической безопасности жертв торговли людьми, пока они находятся в пределах юрисдикции вашего государства?
- меры, дающие жертвам торговли людьми возможность получить компенсацию за понесенный ущерб?
- законодательные и иные меры, позволяющие жертвам торговли людьми временно или постоянно оставаться в принимающих государствах?
- законы или нормы относительно репатриации жертв торговли людьми, не имеющих надлежащих документов?
- профессиональная подготовка для сотрудников правоохранительных, иммиграционных или иных соответствующих органов по вопросам предупреждения торговли людьми?
- политика, программы или планы действий по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней?
- меры по защите жертв торговли людьми от повторных преследований?
- исследования, информационные ресурсы или кампании в средствах массовой информации по вопросам предупреждения торговли людьми и борьбы с ней?
- меры, в том числе на основе двустороннего или многостороннего сотрудничества, по смягчению действия факторов, делающих людей уязвимыми перед торговлей людьми, такими как нищета, экономическая отсталость и отсутствие равенства возможностей?
- меры по снижению спроса, стимулирующего все виды эксплуатации людей и ведущего к торговле ими?
- меры по накоплению информации о выявлении возможного транзита жертв торговли и/или торговцев людьми и обмену такой информацией?



Примером такой оценки является вопросник II "Оценка правовых рамок" в издании "Механизмы направления жертв торговли людьми в соответствующие организации на национальном уровне: Объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми" (Варшава, ОБСЕ, 2004 год), ознакомиться с которым можно по адресу:

www.osce.org/publications/odihr/2004/05/12351_131_en.pdf

Рекомендуемые справочные материалы

Пособие по проведению оценок в сфере борьбы с торговлей людьми

(Региональный центр ЮНОДК для Восточной Азии и Тихого океана в сотрудничестве с Межучрежденческим проектом Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми в субрегионе Большого Меконга)

Это краткое пособие было разработано Региональным центром ЮНОДК для Восточной Азии и Тихого океана и ЮНИАП для использования исследователями, не имеющими юридической под-

готовки, при проведении экспресс-оценок юрисдикционного соответствия требованиям Протокола о торговле людьми и Конвенции об организованной преступности. В пособии содержатся контрольные перечни, касающиеся обязательных требований и необязательных положений Конвенции и Протокола.



Пособие по проведению оценок в сфере борьбы с торговлей людьми (Anti-Trafficking Assessment Tool) см. по адресу:
www.unodc.un.or.th/material/document/TraffickingChecklist.pdf

Методическое пособие по оценке торговли людьми

(Центральноевропейская и евразийская правовая инициатива Американской ассоциации адвокатов)

Методическое пособие по оценке торговли людьми Центрально-европейской и евразийской правовой инициативы Американской ассоциации адвокатов предназначено для оценки того, насколько в той или иной стране выполняются положения Протокола о торговле людьми. Им предусматривается проведение анализа национальных законов, направленных против торговли людьми, и предпринимаемых правительством усилий по борьбе с такой торговлей в сравнении с обязательствами, установленными в Протоколе и Конвенции. Методическое пособие по оценке торговли людьми имеет целью:

- помочь правительствам в установлении приоритетов различных областей, вызывающих обеспокоенность, выработке эффективных законов против торговли людьми и осуществлении эффективных стратегий по борьбе с такой торговлей;
- помочь неправительственным организациям, участвующим в борьбе с торговлей людьми, осуществлять мониторинг соблюдения положений Протокола о торговле людьми;
- поощрять сотрудничество между неправительственными организациями и правительствами;
- отслеживать действия стран в долгосрочной перспективе посредством проведения второго и третьего раундов оценок.

Пособие подразделяется на два раздела: первый касается оценки de jure (в центре внимания в нем стоит вопрос о том, соответствуют ли внутренние законы страны обязательствам, предусмотренным в Протоколе о торговле людьми), а второй – оценке de facto (программных усилий соответствующей страны по борьбе с торговлей людьми на практике и соответствия этих усилий положениям Протокола).



Введение к Методическому пособию по оценке торговли людьми (Human Trafficking Assessment Tool) (Американская ассоциация адвокатов/Центральноевропейская и евразийская правовая инициатива, Вашингтон, округ Колумбия, 2005 год) см. по адресу:
http://www.abanet.org/rol/publications/assessment_tool_htat_manual_intro_2005.pdf

Положительная практика

Оценка правовой системы в Молдове

В 2005 году была проведена оценка выполнения Молдовой положений Протокола о торговле людьми с использованием Методического пособия по оценке торговли людьми Американской ассоциации адвокатов/Центральноевропейской и евразийской правовой инициативы (см. выше). Эта оценка была одним из первых случаев практического применения указанного пособия. Группа экспертов осуществила обзор законов, кодексов, планов действий и других документов, касающихся торговли людьми, и ответила на вопросы относительно выполнения Молдовой положений Протокола о торговле людьми, точно следовавшие формулировкам основных положений Протокола. Оценка выполнения Протокола на практике была основана на материалах опросов сотрудников правоохранительных органов, работников прокуратуры, государственных служащих, представителей международных организаций и членов сообщества неправительственных организаций. Представительные группы сотрудников неправительственных организаций также отвечали на вопросы, касавшиеся мер по защите жертв и предупреждению торговли людьми, а среди учащихся средних школ проводились опросы в целях оценки эффективности кампаний по повышению уровня информированности.



Полный текст доклада об оценке см. по адресу:
www.abanet.org/rol/publications/moldova-htat-eng-may-2005.pdf

Оценка правовой системы во Вьетнаме

Группа экспертов-юристов в Департаменте уголовного и административного права Министерства юстиции Вьетнама провела оценку правовой системы Вьетнама относительно положений Протокола о торговле людьми. Эта оценка была предпринята в рамках проекта ЮНОДК "Усиление правовых и правоохранительных институтов в целях предупреждения торговли людьми и борьбы с ней во Вьетнаме" и в сотрудничестве с ЮНИСЕФ. В докладе о проведенной оценке, озаглавленном "Оценка правовой системы Вьетнама относительно положений протоколов о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов, дополняющих Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности" (Assessment of the legal system in Viet Nam in comparison with the Protocols on Trafficking in Persons and Smuggling of Migrants, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime), затрагиваются области следствия и обвинения, защиты и поддержки жертв, репатриации и реинтеграции, а также международного и регионального сотрудничества. В каждом из разделов проводится анализ внутренних законов Вьетнама в сравнении с нормами международного права и даются рекомендации о дальнейших шагах по приведению их в соответствие с требованиями международного права.



Полный текст доклада см. по адресу:
www.unodc.org/vietnam/en/publications.html

Сравнительный анализ международных документов и законодательства Македонии по вопросам борьбы с торговлей людьми и нелегальной миграцией

(Международная организация по миграции, 2007 год)

В данном сравнительном исследовании внутреннего законодательства бывшей югославской Республики Македонии и Протокола о торговле людьми (а также Протокола против незаконного ввоза мигрантов), которое было опубликовано на трех языках, оценивается степень соответствия законодательства бывшей югославской Республики Македонии о борьбе с торговлей людьми положениям международных документов в областях следствия и обвинения, а также защиты жертв и предупреждения торговли людьми. В исследовании содержатся рекомендации относительно внесения поправок в законодательство бывшей югославской Республики Македонии в целях повышения степени его соответствия международным документам.



Полный текст доклада см. по адресу:
www.iom.hu/PDFs/TEMIS%20Analysis.pdf

Обзор правовой базы по вопросам торговли людьми в странах Карибского бассейна

В июне 2005 года МОМ осуществила обзор правовых аспектов ситуации с торговлей людьми на Багамских Островах, в Барбадосе, Гайане, на Нидерландских Антильских островах, в Сент-Люсии, Суринаме и на Ямайке. В этом обзоре содержится сравнительный анализ международных и региональных документов и внутреннего законодательства, рассматриваются системы уголовного правосудия и политика этих стран в области защиты жертв торговли людьми, а также даются рекомендации относительно реформирования действующих стратегий.



Текст обзора см. по адресу:
www.oas.org/atip/atip_Reports.asp

Оценка конкретных аспектов существующей правовой базы

На одном из последующих этапов стратегического планирования, исходя из имеющихся на местах сведений о типичных схемах торговли людьми, может оказаться необходимым провести более конкретную оценку положений иммиграционного, трудового или уголовного права, которые используют или которыми злоупотребляют торговцы.

Примером такой юридической оценки является издание «Торговля женщинами в Канаде: Критический анализ правовой базы, регламентирующей статус домашней прислуги, проживающей по месту работы, и "невест по каталогу" из числа иммигрантов» (Trafficking in Women in Canada: a Critical Analysis of the Legal Framework Governing Immigrant Live-in Caregivers and Mail-Order Brides). В этом исследовании рассматривается сложившаяся в Канаде правовая база регулирования найма иммигрантов в качестве домашней прислуги, проживающей по месту работы, и выяв-

ляются связанные с этим проблемы в сферах иммиграционного права, социального законодательства, трудового права, а также права в области прав человека и договорного права. Оно также содержит анализ феномена торговли "невестами по каталогу". В нем затрагиваются многие отрасли права, косвенно причастные к регулированию данного явления за отсутствием законодательства, специально обращенного к индустрии "невест по каталогу": договорное право, иммиграционное право, законы о заключении и расторжении брака, международное частное право и уголовное право.



С данным анализом можно ознакомиться по адресу:

www.swc-cfc.gc.ca/pubs/pubspr/066231252X/200010_066231252X_2_e.html



Методическое пособие 2.5 Оценка системы уголовного правосудия

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии указаны ресурсы, относящиеся к проведению оценок систем уголовного правосудия.

В круг полномочий миссии по проведению оценки может входить анализ тех или иных конкретных аспектов системы уголовного правосудия (таких, как деятельность полиции или тюремная система). Проведение полномасштабной оценки всегда сопряжено с оценкой правовой базы, имеющейся в соответствующей стране (см. Методическое пособие 2.4).

Рекомендуемые справочные материалы

Набор пособий по оценке систем уголовного правосудия

ЮНОДК, совместно с ОБСЕ, создало Набор пособий по оценке систем уголовного правосудия (Criminal Justice Assessment Toolkit) в качестве практического руководства, призванного помочь в проведении оценок систем уголовного правосудия и разработке мер, в которые были бы интегрированы установленные Организацией Объединенных Наций нормы и стандарты в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также содействовать профессиональной подготовке персонала по этим вопросам.

Эти пособия предназначаются для использования в странах как континентального, так и общего права, с простыми или сложными институтами и судопроизводством, и будут особенно полезны для стран, переживающих периоды перехода или перестройки. Набор пособий предназначен как для экспертов-юристов, так и для специалистов, которые могут проводить оценки в иных областях, нежели уголовное правосудие. Пособия были сгруппированы по разделам уголовного правосудия:

Деятельность полиции

- Общественная безопасность и выполнение полицейских функций
- Честность и подотчетность полиции

- Уголовные расследования
- Полицейские системы сбора информации и разведки

Доступ к правосудию

- Суды
- Независимость, беспристрастность и неподкупность суда
- Службы уголовного преследования
- Защита в суде и юридическая помощь

Меры, связанные и не связанные с содержанием под стражей

- Пенитенциарная система
- Содержание под стражей до вынесения судебного решения
- Альтернативы тюремному заключению
- Социальная реинтеграция

Вопросы, требующие комплексного подхода

- Информация об уголовном правосудии
- Правосудие по делам несовершеннолетних
- Потерпевшие и свидетели
- Международное сотрудничество



Набор пособий доступен в печатном и электронном виде по адресу:
www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/Criminal-Justice-Toolkit.html

Электронная версия настоящего Набора пособий регулярно обновляется.

"Добиваемся нужных результатов: совместное решение проблем в уголовном правосудии"

Министерство юстиции и Национальный институт исправительных учреждений Соединенных Штатов в июне 2006 года опубликовали руководство, озаглавленное "Добиваемся нужных результатов: совместное решение проблем в уголовном правосудии" (Getting it Right: Collaborative Problem Solving for Criminal Justice). Хотя содержащиеся в этом руководстве методические разработки предназначены для условий, существующих в Соединенных Штатах, из него можно извлечь полезные сведения, поддающиеся адаптации к иным системам уголовного правосудия. Его раздел 4 посвящен достижению понимания системы уголовного правосудия. Шесть глав этого раздела касаются:

- а) получения необходимой информации;
- б) планирования оценки;

- c) составления схемы системы;
- d) документирования и оценки текущих политики и практики;
- e) сбора информации о правонарушителях;
- f) документирования и оценки имеющихся ресурсов.

Кроме того, в данном руководстве содержатся образцы заданий, стратегий, контрольных перечней, вопросников и списков задач.



Данное руководство см. по адресу:
<http://nicic.org/Library/019834>

РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИЙ



Методическое пособие 2.6 Руководящие принципы разработки мер по противодействию торговле людьми

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии излагаются руководящие принципы, которые необходимо учитывать при разработке стратегий и планов действий, и указываются ресурсы, которые могут оказаться полезными.

Существует несколько ключевых принципов, которые должны закладываться в основу всех национальных, региональных и международных стратегий и планов действий по борьбе с торговлей людьми. Принципы, которые необходимо учитывать в процессе стратегического планирования, содержатся в ряде ресурсов; ниже приводятся примеры лишь некоторых из них.

Рекомендуемые справочные материалы

Десять руководящих принципов разработки планов действий и стратегий по борьбе с торговлей людьми

(Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе)

1. Защита прав жертв торговли людьми должна быть абсолютным приоритетом во всех мерах, принимаемых против торговли людьми.

2. Инфраструктура по борьбе с торговлей людьми должна основываться на широком определении торговли людьми, чтобы иметь возможность быстрого реагирования на различные формы торговли людьми.
3. Услуги по защите и поддержке должны быть доступны всем категориям жертв торговли людьми.
4. Механизм защиты должен включать широкий круг различных специальных услуг, которые отвечали бы конкретным потребностям каждого отдельного человека.
5. Механизмы защиты жертв, которые основаны на уважении прав человека, могут помочь гарантировать успешное уголовное преследование.
6. Борьба с торговлей людьми требует многоотраслевого и межсекторального подхода, в осуществлении которого должны принимать участие все соответствующие субъекты органов власти и гражданского общества.
7. Структура по борьбе с торговлей людьми должна проводить оценки и строить свою работу, исходя из реальных возможностей отдельных государств, для того чтобы это способствовало устойчивому развитию структуры и чувству ответственности.
8. Руководящие принципы плана действий или стратегии должны включать прозрачность и четкое распределение ответственности и компетенций в соответствии с разными миссиями всех вовлеченных субъектов.
9. Планы действий и стратегии являются основой эффективного регионального и международного сотрудничества по борьбе с торговлей людьми и по оказанию помощи жертвам торговли людьми.
10. Процесс реализации плана действий или стратегии должен быть составной частью общего процесса демократизации, для того чтобы обеспечивались подотчетность и законность.



Источник: Документ "Механизмы направления жертв торговли людьми в соответствующие организации на национальном уровне: Объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми" (Варшава, ОБСЕ, 2004 год) см. по адресу: www.osce.org/publications/odihhr/2004/05/12351_131_en.pdf

Руководящие принципы формирования концептуальной основы комплексных мер по противодействию торговле людьми

(Международный центр по разработке политики в области миграции)

Ответственность правительства

Государственные субъекты должны в полном объеме участвовать в формулировании задач, реализации шагов и достижении результатов в рамках мер по противодействию торговле людьми, брать на себя ответственность и быть подотчетными за них.

Участие гражданского общества

Как в разработке, так и в осуществлении программ и мер против торговли людьми должны участвовать заинтересованные стороны, не зависящие от государства и не связанные с правительством и государственной администрацией. Такие заинтересованные стороны должны играть активную роль в выработке решений, и их взгляды должны находить адекватное отражение в планировании и реализации мер по противодействию торговле людьми.

Подход, основанный на уважении прав человека

Меры по противодействию торговле людьми должны нормативно основываться на международных стандартах в области прав человека, а в практическом плане – способствовать развитию и защите прав человека, в особенности прав жертв. Такой подход подтверждает, что основу мер по противодействию торговле людьми составляет забота о правах человека жертв такой торговли.

Междисциплинарный и межсекторальный подход

Эффективные стратегии противодействия должны быть одновременно направлены на различные аспекты торговли людьми. При разработке мер против торговли людьми необходимо сочетать знания и практический опыт в области различных дисциплин, а также присущие им методы.

Устойчивость

Внедряемые структуры и системы должны сохранять жизнеспособность в течение длительного времени и быть в состоянии творчески адаптироваться к меняющимся условиям. Не должно существовать критических зависимостей (например, преобладания финансирования со стороны внешних доноров), которые могли бы негативно сказаться на долговечности мер противодействия.



Руководящие принципы разработки и осуществления комплексных мер по противодействию торговле людьми (Guiding principles for forming the conceptual framework for comprehensive anti-trafficking responses) (Вена, 2006 год) см. на веб-сайте Международного центра по разработке политики в области миграции (www.icmpd.org). Раздел В этого ресурса специально посвящен руководящим принципам. В Разделе F ресурса приведен образец стратегии.

Доклад Группы экспертов по стратегиям в области борьбы с торговлей женщинами и детьми

(Секретариат Содружества)

Министры юстиции стран Содружества на совещании, состоявшемся в 1999 году в Тринидаде и Тобаго, приняли решение поручить Секретариату Содружества подготовить предложения в отношении стратегий, имеющих целью помочь государствам в разработке национальных и региональных инициатив по борьбе с торговлей людьми.

Отдел прав человека Секретариата Содружества в июне 2002 года создал группу экспертов стран Содружества по вопросам незаконной торговли женщинами и детьми для выработки стратегий по борьбе с торговлей людьми, отвечающих международным стандартам, и формулирования руководящих принципов в этой области на основе подходов на базе гендерного фактора и обеспечения прав человека и по образцу международно признанных руководящих принципов. Группа экспертов по стратегиям борьбы с торговлей женщинами и детьми заявила, что меры по противодействию торговле людьми должны стать одним из основных направлений государственной политики и программ на всех уровнях и что в этой области должны быть предприняты скоординированные усилия как на региональном, так и на международном уровне.

Группа экспертов выработала комплекс предложений в отношении:

- a) подходов к торговле людьми, учитывающих гендерный фактор и соблюдающих права человека;
- b) стратегий по предупреждению торговли людьми;
- c) помощи жертвам торговли людьми;
- d) осуществления исследований и создания базы данных;
- e) обращения с детьми-жертвами.



Доклад Группы экспертов по стратегиям в области борьбы с торговлей женщинами и детьми (Report of the Expert Group on Strategies for Combating the Trafficking of Women and Children) см. по адресу:
www.thecommonwealth.org/Internal/39443/expert_groups/

Пособия по разработке национальных планов действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях

Хотя в Наборе пособий Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана по осуществлению и мониторингу Регионального обязательства и Плана действий государств региона Восточной Азии и Тихого океана по борьбе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях (Toolkit for Implementing and Monitoring the East Asia and Pacific Regional Commitment and Action Plan against Commercial Sexual Exploitation of Children) торговля людьми специально не рассматривается, он является полезным ресурсом. В нем содержатся различные методические пособия по разработке и осуществлению планов действий, а также образцы опросных листов, предназначенных для упрощения этого процесса.



Набор пособий см. по адресу:
www.unescap.org/publications/detail.asp?id=1156



Методическое пособие 2.7 Национальные планы действий и стратегии

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии содержится краткий обзор мер по противодействию торговле людьми, указываются Рекомендуемые справочные материалы и приводится ряд примеров национальных стратегий и планов.

Краткий обзор ответных мер против торговли людьми

Структура

Комплексные национальные меры по противодействию торговле людьми должны приниматься на двух уровнях, каждый из которых должен отражать руководящие принципы (см. Методическое пособие 2.6):

- *Стратегический уровень* (Стратегия)

Речь здесь идет о том, "что" должно быть достигнуто. Стратегия должна включать:

- преамбулу;
- историческую справку/анализ;
- стратегические цели;
- параметры для каждой стратегической цели и конкретной задачи.

- *Оперативный уровень* (Национальный план действий)

Здесь говорится о том, "как" можно достичь реализации стратегических целей. В национальном плане действий указываются конкретные действия для достижения стратегических целей и решения конкретных задач, сформулированных в стратегии. Он должен включать:

- виды деятельности/вспомогательные виды деятельности;
- распределение обязанностей и сроки выполнения;
- планы распределения ресурсов и бюджет;
- показатели.



Источник: Руководящие принципы разработки и осуществления комплексных национальных мер по противодействию торговле людьми (Guidelines for the Development and Implementation of a Comprehensive National Anti-Trafficking Response) (Вена, Международный центр по разработке политики в области миграции, 2006 год). Дополнительные сведения о данном ресурсе см. по адресу: www.icmpd.org

Содержание

Очевидно, что содержание каждого плана диктуется конкретными национальными условиями, однако для эффективных планов обычно характерны некоторые общие черты. В хороших планах:

- указываются важнейшие цели, которых надлежит добиваться и вокруг которых возможен консенсус в отношении необходимых мер;
- очерчиваются меры стратегического характера, которые должны быть приняты для достижения этих целей;
- устанавливаются приоритеты;
- указывается, кто несет ответственность за выполнение различных компонентов плана, и определяются ресурсы, которые требуются для их выполнения;
- намечается, как должны осуществляться мониторинг прогресса в достижении конкретных целей и задач и его окончательная оценка;
- учитывается необходимость в усилении международного сотрудничества.

В некоторых случаях национальные стратегии строятся на основе оказания поддержки в осуществлении местных инициатив. Например, в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии национальная стратегия частично основывается на осуществлении мер по борьбе с торговлей людьми на местном уровне.

Рекомендуемые справочные материалы

Руководящие принципы разработки и осуществления комплексных национальных мер по противодействию торговле людьми

Международный центр по разработке политики в области миграции выработал Руководящие принципы разработки и осуществления комплексных национальных мер по противодействию торговле людьми (Guidelines for the Development and Implementation of a Comprehensive National Anti-Trafficking Response) (Вена, 2006 год). С этим ресурсом можно ознакомиться на сайте Международного центра по разработке политики в области миграции. Руководящие принципы содержат сжатый обзор структуры национальных мер по противодействию торговле людьми.



Дополнительные сведения о данном ресурсе см. по адресу:
www.icmpd.org

Набор пособий по вопросам сокращения преступности: торговля людьми

В той части созданного Министерством внутренних дел Соединенного Королевства Набора пособий по вопросам сокращения преступности (Crime Reduction Toolkit on trafficking of people), которая посвящается проблемам торговли людьми, в частности в разделе 4, содержится ряд предложений по разработке стратегий борьбы с торговлей людьми на местном уровне. Этот Набор пособий предназначен для использования служащими высшего звена, ответственными за разработку стратегий по сокращению уровня преступности, а также должностными лицами и сотрудниками соответствующих учреждений, ответственными за осуществление этих стратегий.



Набор пособий см. по адресу:
www.crimereduction.gov.uk/toolkits/tp00.htm

Руководящие принципы разработки национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми

Целевая группа по вопросу о контрабандном провозе людей Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы сформулировала Руководящие принципы разработки национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми (Guidelines for National Plans of Action to Combat Trafficking in Human Beings). В этих руководящих принципах затрагиваются вопросы о целях и видах деятельности и показателях ее результативности, а также высказываются соображения о том, какие организации могли бы взять на себя ответственность за осуществление планов действий. Они охватывают области исследований и оценок, повышения уровня осведомленности, предупреждения торговли людьми, оказания помощи и поддержки жертвам, возвращения и реинтеграции жертв, правовых реформ, охраны правопорядка, а также международного сотрудничества правоохранительных органов и координации их деятельности.



Эти руководящие принципы см. по адресу:
www.stabilitypact.org/trafficking/atap-2001-guidelines.doc

Положительная практика

Австралия

В основе Плана действий правительства Австралии по искоренению торговли людьми лежат четыре основных элемента:

- предупреждение;
- выявление и расследование;
- уголовное преследование;
- поддержка и реабилитация жертв.

План действий см. по адресу:

www.ag.gov.au/www/agd/agd.nsf/Page/Publications_AustralianGovernmentsActionPlanToEradicateTraffickinginPersons-June2004

Албания

С Основами национальной стратегии и Национальным планом действий Албании по борьбе с торговлей людьми на 2005–2007 годы можно ознакомиться по адресу:

www.caaht.com/resources/NationalStrategy_2005-7_ENGLISH.pdf

Доклад об осуществлении Албанской национальной стратегии в 2006 году находится по адресу:

http://tdh-childprotection.org/rcpp_content/doclib/477_EN.pdf

Армения

План действий Республики Армении по предупреждению торговли людьми на 2004–2006 годы см. по адресу:

www.armeniaforeignministry.com/perspectives/040716_traff_en.doc

Бангладеш

В 2001 году Министерство по делам женщин и детей создало опорную группу, состоящую из национальных и международных неправительственных организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций, для оказания помощи правительству Бангладеш в принятии национального плана действий. Результатом ее работы стал Национальный план действий против сексуального насилия и сексуальной эксплуатации детей, включая торговлю ими, при формулировании которого был использован подход, основанный на коллективном участии. Для подготовки плана действий не только запрашивались мнения национальных и международных неправительственных организаций, правительств и должностных лиц на уровне районов и округов, но также выяснялись мнения самих детей.

Босния и Герцеговина

Государственный координатор по борьбе с торговлей людьми и нелегальной миграцией опубликовал Государственный план действий по борьбе с торговлей людьми на 2005–2007 годы. Основу мер по борьбе с торговлей людьми составляют:

- a) принципы защиты прав человека;
- b) участие (включая четкое разграничение функций различных органов власти);
- c) междисциплинарный и многоотраслевой подход;
- d) принцип недопущения дискриминации;
- e) принцип подключения гражданского общества;
- f) принцип устойчивого развития.

Государственный план действий см. по адресу:

www.anti-trafficking.gov.ba/fajlovi/state_action_plan_2005-2007.doc-51.doc.

Оперативный план по его осуществлению см. по адресу:

www.anti-trafficking.gov.ba/fajlovi/Operativni_plan_za_2007_eng.pdf-97.pdf

Бразилия

Работа межведомственной рабочей группы под эгидой Министерства юстиции Бразилии и Специальных секретариатов по правам человека и политике в отношении женщин завершилась изданием – после всесторонних консультаций с общественностью – указа № 5.948, который стал основой для разработки национального плана действий по борьбе с торговлей людьми. В проекте национального плана действий устанавливаются руководящие принципы и определяются первоочередные меры и конкретные задачи, которые надлежит реализовать соответствующим правительственным министерствам, а также цели, которые должны быть достигнуты.

Дух сотрудничества, в котором осуществлялась подготовка проекта национального плана действий, необходимо будет сохранять и после утверждения этого документа указом президента; большая часть предусмотренных планом мероприятий будет осуществляться на уровне штатов и на местном уровне, хотя общая ответственность за выполнение программ и задач, реализовывать которые будут различные министерства и секторы, остается за федеральным правительством. Чтобы обеспечить осуществление мероприятий и деятельности, предусматриваемых Национальным планом действий, в обязательном порядке потребуется заключить соглашения о сотрудничестве с администрацией штатов.

Дополнительные сведения о разработке и реализации Бразильского национального плана действий можно получить, на португальском языке, на веб-сайте ЮНОДК – Бразилия по адресу:

www.unodc.org/brazil/programasglobais_tsh.html

Греция

В основу документа "Меры по борьбе с торговлей людьми", работу над которым Специальный комитет завершил в 2004 году, легли скоординированные усилия министерств по проведению ряда мероприятий, включая:

- мониторинг торговли людьми;
- идентификацию и защиту жертв;
- создание и содержание убежищ;
- оказание медицинской и психологической помощи;
- предоставление правовой и административной поддержки;



- репатриацию;
- реабилитацию;
- образование, профессиональную подготовку и трудоустройство жертв;
- обучение и подготовку сотрудников полиции;
- обучение прокуроров и судей;
- повышение уровня информированности общества.

Обновленную греческую программу по борьбе с торговлей людьми и доклад о ходе ее выполнения за 2006 год см. по адресу:

www.greekembassy.org/Embassy/content/en/Article.aspx?office=1&folder=904&article=19612

Дания

В 2007 году правительство Дании утвердило пересмотренный Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на период 2007–2010 годов. Этот план заменяет прежний национальный план действий, охватывавший период до 2006 года. Внимание в нем сосредоточено на четырех ключевых направлениях деятельности:

- усиление следственных мер;
- усиление социальных служб, осуществляющих поддержку жертв;
- ограничение спроса и повышение уровня осведомленности общества в целях предупреждения торговли людьми;
- совершенствование международного сотрудничества в целях предупреждения торговли людьми.

Национальный план действий см. по адресу:

http://ligeuk.itide.dk/files/PDF/Handel/Menneskehandel_4K.pdf

Израиль

В 2007 году в Государстве Израиль были разработаны два национальных плана действий против торговли людьми. Один из них, датированный августом 2007 года, озаглавлен "Национальный план по борьбе с торговлей людьми в целях проституции". Другой, от апреля 2007 года, озаглавлен "Национальный план по борьбе против рабства и торговли людьми в целях использования их в качестве рабов или на принудительных работах". Первый план (и более детально разработанный из двух) создан на основе рекомендаций подкомитета, назначенного Комитетом генеральных директоров по вопросам борьбы с торговлей людьми. Заслуживает одобрения то обстоятельство, что этот план касается как трансграничной, так и внутренней торговли, и что в нем определяются приоритеты конкретных задач. Пятью наивысшими приоритетами согласно этому плану являются укрепление границы с Египтом, повышение уровня информированности о преступной деятельности, создание набора пособий по выявлению жертв, содействие безопасному возвращению жертв на родину и оказание адекватной медицинской помощи жертвам, легально находящимся в Израиле.

Индонезия

Индонезийский национальный план действий по искоренению торговли женщинами и детьми был принят в 2002 году. В число его основных целей входят:

- обеспечение совершенствования и наращивания усилий по защите жертв торговли людьми, особенно женщин и детей;

- формулирование как превентивных, так и карательных мер в рамках кампании по предупреждению торговли людьми, особенно торговли, в которую вовлечены женщины и дети, и борьбе с такой торговлей;
- поощрение разработки и/или совершенствования законов, относящихся к деятельности по торговле людьми, особенно деятельности, в которую вовлечены женщины и дети.

Для достижения этих целей план подразделяется на следующие пять главных разделов, в каждом из которых приводится перечень мероприятий, подлежащих осуществлению правительством на общенациональном, провинциальном, окружном и местном уровнях:

- законодательство и правоприменение: создание правовых норм и расширение возможностей органов охраны правопорядка по принятию эффективных мер против торговцев людьми;
- предупреждение всех форм торговли людьми;
- предоставление защиты и помощи жертвам: обеспечение реабилитации и социальной реинтеграции жертв торговли людьми;
- участие женщин и детей (расширение прав и возможностей);
- налаживание сотрудничества и координации (на общенациональном, провинциальном, местном, региональном и международном уровнях; двустороннего и многостороннего).

Документ "Торговля женщинами и детьми в Индонезии", под ред. Рут Розенберг (Ruth Rosenberg, ed., *Trafficking of Women and Children in Indonesia*) (Джакарта, Международная католическая комиссия по делам переселенцев и Американский центр за международную солидарность трудящихся) см. по адресу: www.icmc.net/pdf/traffreport_en.pdf

Камбоджа

В 2002 году Министерство по делам женщин и ветеранов Камбоджи приняло концептуальный документ, озаглавленный "Усиление механизмов и стратегий по борьбе с торговлей людьми".

Ознакомиться с этим документом можно по адресу: www.humantrafficking.org/publications/346

17 марта 2000 года Совет министров Камбоджи принял Пятилетний план борьбы с сексуальной эксплуатацией детей (на 2000–2004 годы).

С планом можно ознакомиться по адресу: www.ecpat-esp.org/documentacion/planes-nacionales/Camboya.pdf

Колумбия

С принятием Конгрессом Колумбии закона № 985/2005 колумбийская национальная стратегия борьбы с торговлей людьми была поднята до уровня государственной политики. Проект Национальной стратегии был подготовлен в соответствии с положениями как колумбийского закона № 985/2005, так и Протокола о торговле людьми. ЮНОДК выступило организатором трехдневного семинара-практикума для должностных лиц из 14 национальных ведомств, итогом которого стал проект документа с изложением государственной политики, определявший порядок координации между соответствующими органами власти. Выработанная в результате этого процесса Единая национальная стратегия борьбы с торговлей людьми покоится на пяти столпах:

- предупреждение торговли людьми и подготовка необходимого персонала;

- уголовное преследование;
- международное сотрудничество;
- предоставление защиты и помощи жертвам и свидетелям;
- информационные системы.

Косово

Подготовка проекта Плана действий по борьбе с торговлей людьми в Косове велась в условиях постконфликтного, переходного периода, что порождало ряд особо сложных проблем – от социально-экономических проблем до психологической травмы в результате войны и ослабления инфраструктуры и механизмов по борьбе с трансграничной преступностью.

Процесс выработки Плана действий характеризовался высокой степенью сотрудничества. Его инициатором являлось Консультативное бюро по вопросам надлежащего управления, прав человека, равенства возможностей и по гендерным проблемам, а руководство им осуществлялось совместно с Канцелярией премьер-министра. В процессе подготовки Плана участвовали представители Временных органов самоуправления, Временной администрации Организации Объединенных Наций в рамках миссии в Косове (МООНК), Департамента юстиции и полиции МООНК, а также местные и международные представители судейского корпуса в Косове; его также поддерживали другие учреждения МООНК, международные и неправительственные организации. Процесс подготовки проекта плана включал несколько этапов консультаций и был завершен в апреле 2005 года. В основу Плана действий заложены следующие главные принципы:

- ответственность правительства;
- участие гражданского общества;
- обращение с жертвами, основанное на принципах уважения прав человека;
- междисциплинарное сотрудничество на уровне министерств и местных органов власти, а также между правительствами, международными и неправительственными организациями;
- оценка действенности и устойчивость.

Центром предусматриваемого Планом механизма являются стратегические задачи по предупреждению торговли людьми, защите ее жертв и уголовному преследованию преступников. В Плане содержится организационная схема для реализации намеченных мероприятий.

План действий см. по адресу:

www.unmikonline.org/civpol/gender/doc/Kosovo_trafficking.pdf

Финляндия

Правительство Финляндии на своем пленарном заседании 25 августа 2005 года утвердило Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми. Этот план был разработан в соответствии с принципами прав человека. Одним из его центральных компонентов является быстрая идентификация жертв и оказание им помощи, чему призвана способствовать специальная подготовка персонала органов власти и участников, представляющих гражданское общество. В Плане также значительное внимание уделяется повышению уровня осведомленности общества и судебному преследованию преступников.

План действий см. по адресу:

<http://formin.finland.fi/public/default.aspx?nodeid=38595&contentlan=2&culture=en-US>

Хорватия

Правительство Республики Хорватии приняло Национальную программу по пресечению торговли людьми на 2005–2008 годы и годовой План действий по пресечению торговли людьми. Планом действий охвачены следующие ключевые вопросы:

- законодательная база;
- идентификация жертв и судебное преследование торговцев людьми;
- помощь и защита;
- предупреждение;
- просвещение;
- международное сотрудничество;
- координация деятельности;

Принимая во внимание существование ряда особых проблем, связанных с торговлей детьми, Национальный комитет по пресечению торговли людьми также обнародовал Национальный план по пресечению торговли детьми на период с октября 2005 по декабрь 2007 года. Этот план построен по тому же образцу, но в нем нашли отражение особые права ребенка, в том числе:

- соблюдение интересов ребенка при планировании и осуществлении соответствующих мер;
- недопущение дискриминации между детьми любых национальностей;
- активное участие ребенка;
- общение с ребенком на его родном языке;
- защита биографических данных ребенка;
- признание долгосрочных интересов ребенка;
- эффективное и срочное принятие решений, чтобы избежать причинения дополнительных страданий;
- право ребенка на информацию;
- право ребенка на защиту.

С обоими национальными планами можно ознакомиться по адресу:
www.ljudskaprava-vladarh.hr/default.asp?ru=188

Борьба с торговлей людьми в Косове: Стратегия и связанные с ней обязательства

(Временная администрация Организации Объединенных Наций в рамках миссии в Косове)

МООНК проводит в отношении торговли людьми политику "абсолютной нетерпимости". В своем документе о стратегии в этой области и связанных с ней обязательствах, опубликованном в мае 2004 года, она демонстрирует многоотраслевой скоординированный подход, предусматривающий участие таких заинтересованных сторон, как полиция, судебный корпус, ведомства здравоохранения и социального обеспечения, учреждения Организации Объединенных Наций, другие организации, например МОМ и неправительственные организации. Ключевыми элементами подхода МООНК к борьбе с торговлей людьми являются:

1. Выделение торговли людьми в качестве приоритетного направления в общей борьбе с организованной преступностью.



2. Применение закона против торговцев людьми и сутенеров, исходя из принципа "абсолютной нетерпимости".
3. Использование сильной системы по обеспечению уважения прав человека в целях предоставления защиты и помощи жертвам.
4. Строгое применение закона против сотрудников МООНК, нарушающих Кодекс поведения МООНК.
5. Региональный подход в целях введения данного проекта в рамки международного сотрудничества.
6. Обеспечение устойчивости за счет привлечения к участию в многоотраслевом подходе местных элементов.

Документ о стратегии и связанных с ней обязательствах см. по адресу:
www.unmikonline.org/justice/index_pillar1.htm

Вьетнам

В июле 2004 года правительство Вьетнама приняло национальный план действий по предупреждению торговли женщинами и детьми и борьбы с ней на период 2004–2010 годов. Этот план охватывает ряд важных аспектов:

- пропагандистская и просветительская деятельность среди общественности по вопросам предупреждения торговли женщинами и детьми;
- принятие мер против торговцев женщинами и детьми, в том числе со стороны правоохранительных органов;
- поддержка женщин и детей из других стран, являющихся жертвами торговцев людьми;
- пограничный контроль;
- укрепление правовой базы.

План действий см. по адресу:
http://no-trafficking.org/content/web/40national_plan/vietnam/vietnam_national_action_plan_english.doc

Молдова

Национальный план действий по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней был утвержден постановлением правительства № 903 от 25 августа 2005 года и опубликован в "Мониторинг Официал" № 119-122/987 от 9 сентября 2005 года. Этот Национальный план действий содержится в докладе ОБСЕ "Торговля людьми в Молдове: Нормативные акты". См. по адресу:
www.osce.org/documents/mm/2006/06/19678_en.pdf

Мьянма

В марте 2007 года правительство Мьянмы, при содействии ЮНИАП, организовало национальный семинар-практикум для правительственных учреждений, сотрудников правоохранительных органов, учреждений системы Организации Объединенных Наций, международных и национальных неправительственных организаций и других сторон, участвующих в борьбе с торговлей людьми, для проведения критического обзора проекта национального плана действий этой страны. В соответствии с предлагаемым национальным планом действий (на 2007–2011 годы), составленным на основе Субрегионального плана действий в рамках Координируемой меконг-

ской инициативы на уровне министров против незаконной торговли людьми (КОММИТ), от Мьянмы требуется:

1. Эффективно осуществлять меры по предупреждению торговли людьми, уголовному преследованию преступников, защите и реабилитации жертв.
2. Укрепить совместные действия соответствующих министерств, организаций, национальных и международных неправительственных организаций и частного сектора.
3. Усилить сотрудничество с региональными и международными учреждениями в деле борьбы с транснациональной торговлей людьми.

В ответ на эти требования предлагаемый национальный план действий охватывает пять основных направлений деятельности: политика и сотрудничество; предупреждение торговли людьми; уголовное преследование преступников; защита жертв; и наращивание потенциала. Можно надеяться, что в высшей степени коллективистский подход, проявившийся при разработке проекта национального плана действий, говорит о том, что и реализация этого плана будет характеризоваться таким же духом коллективизма.

Дополнительную информацию об этом процессе см. по адресу:
<http://uniap.law.pku.edu.cn/article/Details.asp?NewsId=864&Classid=9&ClassName=>

Нидерланды

Правительство Нидерландов приняло План действий по борьбе с торговлей людьми.

Норвегия

Правительство Норвегии издало план действий на период 2006–2009 годов по прекращению торговли людьми как на национальном, так и на международном уровне. Планом предусмотрены 37 различных мер, направленных на содействие скоординированным, последовательным усилиям по пресечению торговли людьми и предоставлению помощи и защиты ее жертвам. В число этих мер входит предоставление срока для обдумывания ситуации, в связи с чем предполагаемым жертвам могут выдаваться временные, на период до шести месяцев, разрешения на работу, расширение программы бесплатного предоставления услуг адвоката и увеличения объема предоставляемой жертвам торговли людьми бесплатной правовой помощи, оказание помощи в целях обеспечения безопасной репатриации и переселения жертвам, желающим вернуться на свою родину. План действий см. по адресу:
<http://www.regjeringen.no/en/dep/jd/Documents-and-publications/Reports/Plans/2007/Stop-Human-Trafficking.html?id=458215>

Таиланд

Правительство Таиланда приняло план действий по предупреждению торговли людьми, защите и реинтеграции ее жертв и уголовному преследованию торговцев людьми. Национальная политика требует полного избавления от вовлечения детей в сферу коммерческого секса. Использование насилия, угроз, запугивания и эксплуатации в индустрии секса подлежит запрету, а все лица, принимающие участие в детской проституции, должны подвергаться наказанию. Эта политика также требует наказания должностных лиц, халатно относящихся к своим обязанностям по обеспечению соблюдения соответствующих установок, законов, правил и постановлений или сознательно пренебрегающих ими. Комплексным планом действий предусматриваются меры по предупреждению торговли людьми, по обеспечению защиты жертв, по репатриации и реинтеграции жертв, а также по криминализации торговли людьми и уголовному преследованию правонарушителей, причастных к торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации.

Краткое изложение плана см. по адресу:
http://humantrafficking.org/action_plans/14

Полную версию (на тайском языке) см. по адресу:
www.no-trafficking.org/content/National_Plan/national_plan_thailand.htm

Соединенное Королевство

В Плане действий по борьбе с торговлей людьми Министерство внутренних дел Соединенного Королевства стремится к установлению баланса между предоставлением защиты и помощи жертвам и деятельностью правоохранительных органов по предупреждению преступлений. План действий, принятый в марте 2007 года, см. по адресу:
www.homeoffice.gov.uk/documents/human-traffick-action-plan?version=1



Методическое пособие 2.8 Национальные докладчики по вопросам борьбы с торговлей людьми

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии приводятся примеры создания государствами постов должностных лиц, ответственных за вопросы борьбы с торговлей людьми, для координации мер по противодействию такой торговле и содействия развитию межведомственного и международного сотрудничества.

Национальный докладчик по вопросам торговли людьми (Нидерланды)

В ответ на рекомендацию конференции Европейского союза на министерском уровне по вопросам торговли людьми о назначении национальных докладчиков по вопросам торговли людьми в апреле 2000 года в Нидерландах было учреждено Бюро Национального докладчика по вопросам торговли людьми. В соответствии с положениями статьи 250 *a* Уголовного кодекса в полномочия Национального докладчика входят сбор и распространение информации в целях освещения проблем и предложения решений по борьбе с торговлей людьми. Докладчик должен ежегодно представлять правительству доклад, основу для составления которого составляют широкий доступ к материалам уголовных дел в органах полиции и суда и поддержание отношений сотрудничества с международными организациями.

В докладах, представляемых Докладчиком правительству Нидерландов, содержатся сведения о нормативных документах и законодательстве, а также информация по вопросам предупреждения торговли людьми, уголовных расследований, судебного преследования преступников и поддержки жертв. В них также входят методические рекомендации относительно усиления принимаемых в Нидерландах мер по противодействию торговле людьми. На правительство возложена обязанность отвечать на поднимаемые в отчетах Докладчика вопросы в парламенте.



Дополнительные сведения о Национальном докладчике Нидерландов и тексты всех опубликованных ей докладов см. по адресу:
www.bnrm.nl/

**Посол по вопросам международного сотрудничества
в борьбе с торговлей людьми
(Швеция)**

Учитывая то обстоятельство, что торговля людьми представляет собой комплексную проблему, оказывающую воздействие на сферы прав человека, сотрудничества в целях развития, миграционной политики и безопасности, правительство Швеции учредило должность Посла по вопросам международного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми, для того чтобы улучшить координацию принимаемых правительством мер по противодействию торговле людьми и сделать Министерство иностранных дел Швеции и саму Швецию более влиятельными глобальными партнерами в деле борьбы с торговлей людьми. Посол был назначен для работы в рамках различных международных механизмов, таких как Организация Объединенных Наций, Европейский союз, Организация субрегионального сотрудничества государств Балтийского моря, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и Совет Европы. Сделано это было в надежде на то, что такой Посол будет в курсе общей картины принимаемых в мире мер по противодействию торговле людьми, и это гарантированно позволит Швеции избежать дублирования усилий.



Дополнительную информацию о шведском После по вопросам борьбы с торговлей людьми см. по адресу:

www.manskligarattigheter.gov.se/extra/pod/?action=pod_show&id=43&module_instance=2

**Посол по особым поручениям и директор Бюро по контролю
за торговлей людьми и борьбе с ней
(Соединенные Штаты)**

Посол по особым поручениям Соединенных Штатов и директор Бюро по контролю за торговлей людьми и борьбе с ней был назначен 31 мая 2007 года. Посол по особым поручениям является председателем Оперативной группы старших должностных лиц по разработке политики – группы старших администраторов Межведомственной целевой группы при президенте по контролю за торговлей людьми и борьбе с ней.



Источник: www.state.gov/r/pa/ei/biog/84924.htm

**Правительственный координатор по вопросам борьбы
с торговлей людьми в Министерстве юстиции
(Израиль)**

Правительство Израиля назначило Правительственного координатора по вопросам борьбы с торговлей людьми в мае 2006 года. В своем Национальном плане по борьбе против рабства и торговли людьми в целях использования их в качестве рабов или на принудительных работах Комитет генеральных директоров предписал, чтобы Правительственный координатор периодически

представлял правительству доклады о масштабах распространения данного явления в Израиле и предпринятых правительством шагах для борьбы с ним.

Дополнительные сведения о Национальном плане действий Израиля см. в Методическом пособии 2.7.



Методическое пособие 2.9 Региональные планы действий и стратегии

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии приведен ряд примеров перспективных региональных планов и стратегий действий по борьбе с торговлей людьми.

Принимая во внимание, что проблема торговли людьми зачастую носит транснациональный характер, маловероятно, что сколько-нибудь реальный успех когда-либо будет достигнут на национальном уровне без международного сотрудничества. Именно поэтому в различных районах мира разрабатываются многочисленные региональные планы действий. Во многих из существующих региональных планов действий входят положения о предупреждении торговли людьми, защите ее жертв и уголовном преследовании за торговлю людьми, а также о репатриации и реинтеграции жертв такой торговли. В ряде региональных планов действий также поощряется обмен информацией, предоставление образовательных услуг и профессиональной подготовки жертвам и проведение кампаний по повышению уровня общественной информированности.

Положительная практика

План действий по борьбе с торговлей женщинами и детьми

(Азиатская региональная инициатива против торговли женщинами и детьми)

В 2000 году на конференции Азиатской региональной инициативы против торговли женщинами и детьми в Маниле более 20 государств и ряд международных организаций и неправительственных организаций выработали план действий по борьбе с торговлей женщинами и детьми. В данном плане содержатся предложения относительно принятия мер в четырех стратегических областях: предупреждение торговли людьми, защита ее жертв, уголовное преследование преступников и реинтеграция жертв. Одним из первых ощутимых результатов реализации этого плана действий стал веб-сайт www.humantrafficking.org, который помогает участникам обмениваться информацией и учиться на опыте друг друга.



План действий см. по адресу:
www.humantrafficking.org/events/88

Субрегиональный план действий

(Координируемая Меконгская инициатива на уровне министров против торговли людьми)

КОММИТ представляет собой процесс, руководство которым осуществляют правительства шести стран, входящих в субрегион Большого Меконга. Инициатива направлена на создание устойчивой и эффективной системы трансграничного взаимодействия и сотрудничества в борьбе с торговлей людьми. Вслед за учреждением КОММИТ правительства шести стран подписали субрегиональный меморандум о взаимопонимании по вопросам торговли людьми в странах Азии и бассейна Тихого океана и приняли всеобъемлющий стратегический Субрегиональный план действий в целях построения сети совместных инициатив по борьбе с торговлей людьми. ЮНИАП является секретариатом КОММИТ. Руководство деятельностью КОММИТ осуществляет созываемое ежегодно Собрание старших должностных лиц. Основное внимание в Субрегиональном плане действий уделяется мероприятиям, которые носят региональный и трансграничный характер, а его назначение – дополнять национальные меры по противодействию торговле людьми. В конечном счете, он представляет собой систему сотрудничества, с помощью которой устанавливаются связи между правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и участвующими в партнерстве международными и национальными неправительственными организациями. В План действий входят следующие 11 областей вмешательства и одна область управления:

1. Региональная программа подготовки персонала.
2. Выявление жертв и задержание правонарушителей.
3. Национальные планы.
4. Многоотраслевое и двустороннее партнерство.
5. Правовые базы.
6. Безопасная и своевременная репатриация.
7. Помощь в устранении последствий нанесенного вреда и реинтеграция.
8. Выдача преступников и взаимная правовая помощь.
9. Экономическая и социальная поддержка жертв.
10. Борьба с эксплуататорской практикой посредников.
11. Сотрудничество с индустрией туризма.
12. Управление: координация, мониторинг и оценка результатов.

Опубликованный секретариатом во время третьего Собрания старших должностных лиц руководящий документ под названием "Принципы и методы работы в рамках процесса КОММИТ" служит в качестве изъясления общего понимания, сложившегося между заинтересованными сторонами.



Субрегиональный план действий КОММИТ (COMMIT Subregional Plan of Action) см. по адресу:
http://no-trafficking.org/content/COMMIT_Process/COMMIT_background.html#05

План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми

(Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе)

План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми исходит из признания того обстоятельства, что комплексный подход к такому явлению, как торговля людьми, требует сосредоточения усилий на привлечении к уголовной ответственности лиц, виновных в совершении этого преступления, и осуществлении эффективных мер по его предупреждению, одновременно сохраняя гуманитарный и сочувственный подход к оказанию помощи его жертвам.

План действий имеет целью помочь участвующим государствам в выполнении их обязательств по борьбе с торговлей людьми и предоставить в их распоряжение механизм последующих действий, который будет, кроме того, способствовать координации усилий между отдельными участвующими государствами, а также с другими международными организациями. В Плане действий принят многоаспектный подход к борьбе с торговлей людьми. Он направлен на комплексное решение проблемы и включает защиту жертв, предупреждение торговли людьми и уголовное преследование лиц, совершивших это преступление либо способствовавших его совершению. В нем содержатся рекомендации в отношении того, каким образом участвующие государства, а также соответствующие учреждения и органы ОБСЕ и операции ОБСЕ на местах могут наиболее успешно разрешать политические, экономические, правовые, правоохранительные, образовательные и иные аспекты данной проблемы.



План действий содержится в решении Постоянного совета ОБСЕ № 557/Rev.1, и с ним можно ознакомиться по адресу:

www.osce.org/documents/pc/2005/07/15594_en.pdf

Хартия Тихоокеанской конференции директоров иммиграционных служб

Тихоокеанская конференция директоров иммиграционных служб является форумом для официальных иммиграционных учреждений стран Тихоокеанского региона, функционирующим под эгидой Секретариата Форума островов Тихого океана. Координацию деятельности данной Конференции осуществляет постоянный секретариат, базирующийся в городе Сува, а ее задача – способствовать сотрудничеству и взаимной помощи в деле укрепления целостности границ стран Тихоокеанского региона. В соответствии со своей Хартией (от сентября 2005 года), Конференция видит свою цель в том, чтобы "стать координационным центром для коммуникации, взаимодействия и сотрудничества между участниками Конференции в целях совершенствования управления миграционными потоками и укрепления режима границ во всех странах региона, чтобы тем самым способствовать повышению уровня социального и экономического благополучия и безопасности в Тихоокеанском регионе". Конференция имеет следующие цели:

- поощрять наращивание сотрудничества, контактов и связей между участвующими учреждениями, включая установление и поддержание контактов в периоды между сессиями Конференции;
- способствовать выработке согласованных подходов к реализации любых стратегий стран-участниц Форума, направленных на решение общерегиональных задач;
- координировать предоставление технической помощи участвующими учреждениями, представленными на Конференции, и обмен такой помощью между ними;
- действовать в качестве координационного центра для сотрудничества с другими региональными и международными органами и организациями, такими как Секретариат Форума островов Тихого океана, Таможенная организация Океании, Конференция руководителей

полицейские южнотихоокеанских островных государств, Интерпол, Международная авиатранспортная ассоциация, МОМ и соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций

Одиннадцатое ежегодное совещание Конференции состоялось в августе 2007 года в Самоа и было посвящено теме "Работаем вместе в целях упрочения региональной безопасности и процветания через управление потоками международной миграции".



Дополнительную информацию о Тихоокеанской конференции директоров иммиграционных служб см. по адресу:
www.pidcsec.org

План действий Регионального совещания по вопросам миграции

Региональное совещание по вопросам миграции (неофициально именуемое "процесс Пуэбла") – это один из многосторонних региональных форумов по проблемам международной миграции. Его участниками являются все страны Центральной Америки, Доминиканская Республика, Канада, Мексика и Соединенные Штаты. Эта группа была учреждена в 1996 году, для того чтобы повысить качество контактов по вопросам миграции между должностными лицами иммиграционных и внешнеполитических ведомств стран региона. В 2002 году на сессии Регионального совещания по вопросам миграции, проходившей в Гватемале, был одобрен план действий.

Этот план включает следующие задачи:

- побуждать правительства стран региона, которые еще не криминализовали торговлю людьми, включить этот вид преступления в свои законы;
- упорядочить деятельность сети офицеров связи по вопросам борьбы с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми;
- активизировать сотрудничество на базе регионального рабочего плана по обеспечению безопасности границ;
- повышать уровень осведомленности общественности о рисках и опасностях, связанных с нелегальной или незарегистрированной миграцией, путем организации информационных кампаний;
- создать механизмы координации в отношении вопросов о консульской защите и национальном законодательстве;
- содействовать уважению прав человека всех мигрантов, независимо от их миграционного статуса, уделяя особое внимание защите прав более уязвимых групп, таких как женщины и дети.



План действий см. по адресу:
www.rcmvs.org/plande.htm

Целевая группа по вопросу о торговле людьми

(Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы)

Целевая группа по вопросу о торговле людьми в рамках Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы является инструментом координации, предназначенным для поощрения и усиления сотрудничества между странами Юго-Восточной Европы в целях рационализации и ускорения усилий по борьбе с торговлей людьми в регионе. Данная Целевая группа, созданная в 2000 году, стремится содействовать разработке стратегий борьбы с торговлей людьми в странах Юго-Восточной Европы путем повышения уровня информированности правительств о торговле людьми как о требующей решения проблеме в области охраны правопорядка и в сфере защиты прав человека. Целевая группа по вопросу о торговле людьми координирует свою деятельность с другими соответствующими региональными инициативами, такими как Целевая группа по гендерной проблематике в рамках Пакта о стабильности и Инициатива по борьбе с организованной преступностью в рамках Пакта о стабильности. В принятом в 2001 году Многолетнем плане действий по борьбе с торговлей людьми для Юго-Восточной Европы намечен скоординированный междисциплинарный подход к борьбе с торговлей людьми.



Многолетний план действий по борьбе с торговлей людьми для Юго-Восточной Европы (Multi-Year Anti-Trafficking Action Plan for South-Eastern Europe) см. по адресу:

www.stabilitypact.org/trafficking/atap-2001.doc

План действий по сотрудничеству в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах (май 2007 – апрель 2009 года)

(Организация Черноморского экономического сотрудничества)

Организация Черноморского экономического сотрудничества была образована правительствами 11 стран в 1992 году, чтобы способствовать установлению мира, стабильности и процветания среди ее государств-членов. В ее последнем Плане действий по сотрудничеству в борьбе с преступностью участвующим государствам вменяется в обязанность, со ссылкой на выполнение Соглашения между правительствами государств – членов данной организации о сотрудничестве в борьбе с преступностью, организовать региональный семинар и учебные классы по вопросам торговли людьми и изучить возможность усиления сотрудничества с Региональным центром по борьбе с трансграничной преступностью в рамках Инициативы в отношении сотрудничества в Юго-Восточной Европе.



План действий Организации Черноморского экономического сотрудничества по сотрудничеству в борьбе с преступностью (Black Sea Economic Cooperation Action Plan on Cooperation in Combating Crime) см. по адресу:

<http://www.bsec-organization.org/admin/Action%20Plan%20FINAL.pdf>

Декларация Экономического сообщества западноафриканских государств о борьбе с торговлей людьми

На двадцать пятой очередной сессии Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС в Дакаре, 20 и 21 декабря 2001 года, главы государств и правительств стран – членов

ЭКОВАС подписали Декларацию о борьбе с торговлей людьми и утвердили Первоначальный план действий ЭКОВАС против торговли людьми (на 2002–2003 годы), содержащийся в приложении к этой Декларации.

(См. также Методическое пособие 1.8.)

В Первоначальном плане действий ЭКОВАС указаны мероприятия и учреждения-исполнители в таких областях, как защита и поддержка жертв, предупреждение торговли людьми и повышение уровня общественной информированности, сбор, обмен и анализ информации, специализация и подготовка персонала, проездные документы и удостоверения личности, а также мониторинг и оценка.



Декларацию см. по адресу:
www.iss.co.za/AF/RegOrg/unity_to_union/pdfs/ecowas/10POAHuTraf.pdf



Дополнительную информацию об ЭКОВАС см. по адресу:
www.ecowas.int



Учебное пособие ЮНОДК по осуществлению Первоначального плана действий ЭКОВАС по борьбе с торговлей людьми (на 2002–2003 годы) (UNODC training manual on the implementation of the ECOWAS Initial Plan of Action against Trafficking in Persons (2002–2003)) см. по адресу:
www.unodc.org/pdf/ecowas_training_manual_2006.pdf

Действия Ассоциации государств Юго-Восточной Азии по осуществлению Декларации АСЕАН о пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми

Страны – члены АСЕАН совместно работают в рамках структур АСЕАН в целях претворения в жизнь своих обязательств в соответствии с Декларацией АСЕАН о пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми. Ими разработаны планы действий и рабочие программы по реализации этих обязательств, и в настоящее время они совместно работают в целях:

- обеспечения того, чтобы торговля людьми рассматривалась как преступление в каждой из стран – членов АСЕАН;
- обеспечения единообразия национальной политики в отношении торговли людьми во всем регионе АСЕАН;
- изыскания способов организации совместной работы сотрудников правоохранительных органов на двусторонней и многосторонней основах;

- организации участия сотрудников правоохранительных органов в совместной профессиональной подготовке;
- выработки региональной программы подготовки персонала по вопросам помощи жертвам торговли людьми.

Сотрудничество на высоком уровне осуществляется через Совещание старших должностных лиц АСЕАН по вопросам транснациональной преступности.



Источник: Документ "Усилия АСЕАН по противодействию торговле людьми: искоренение безнаказанности торговцев людьми и обеспечение гарантий правосудия жертвам" (ASEAN Responses to Trafficking in Persons: Ending Impunity for Traffickers and Securing Justice for Victims, p. 4) см. по адресу:

www.artipproject.org/artip/14_links/Pubs/ASEAN%20Responses%20to%20TIP.pdf



Методическое пособие 2.10 Межрегиональные планы действий и стратегии

Общие сведения

Торговля людьми, осуществляемая между регионами, требует принятия мер по противодействию ей на межрегиональном уровне. В настоящем Методическом пособии приведен ряд примеров положительной практики в этом отношении.

Положительная практика

Экономическое сообщество западноафриканских государств и Экономическое сообщество центральноафриканских государств

В июле 2006 года государства – члены как ЭКОВАС, так и ЭСЦАГ приняли единый для двух регионов план действий на 2006-2008 годы. В этом совместном плане действий подтверждается Первоначальный план действий ЭКОВАС по борьбе с торговлей людьми (на 2002–2003 годы) и усилия по борьбе с торговлей людьми распространяются на страны Центральноафриканского региона. В Первоначальном плане ЭКОВАС намечены наиболее неотложные меры против торговли людьми, которые должны быть приняты государствами – членами ЭКОВАС, с особым упором на меры противодействия в сфере уголовного правосудия. Новый совместный план действий, принятый государствами – членами ЭКОВАС и ЭСЦАГ, является ответом на потоки торговли людьми между этими двумя субрегионами и направлен на постановку общих задач. Вместе с планом действий были приняты декларация и соглашение о многостороннем сотрудничестве.

В совместном плане действий подчеркивается необходимость в обеспечении защиты женщин и детей от торговли людьми в странах Западной и Центральной Африки; особое внимание в нем уделяется созданию правовой базы и разработке политики. В этом отношении в нем подчеркивается, что отдельным государствам-членам следует обеспечить ратификацию международных документов и их эффективную имплементацию во внутреннем законодательстве.

В плане действий сформулированы семь четких стратегий, касающихся вопросов создания правовой базы и разработки политики; помощи жертвам и их защиты; предупреждения торговли

людьми и повышения уровня общественной информированности; сбора и анализа информации; подготовки персонала и наращивания специальных возможностей; выдачи проездных документов и удостоверений личности; мониторинга выполнения плана и оценки его результатов.



Первоначальный план действий ЭКОВАС по борьбе с торговлей людьми (на 2002–2003 годы) (ECOWAS Initial Plan of Action against Trafficking in Persons (2002–2003)) см. по адресу:

www.iss.co.za/AF/RegOrg/unity_to_union/pdfs/ecowas/10POAHuTraf.pdf



Соглашение о многостороннем сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, в странах Западной и Центральной Африки (Multilateral Cooperation Agreement to Combat Trafficking in Persons, Especially Women and Children in West and Central Africa) см. по адресу:

www.ceeac-eccas.org/img/pdf/Multilateral_Agreement_Trafficking-1184251953.doc



Дополнительную информацию об ЭКОВАС см. по адресу:

www.ecowas.int



Дополнительную информацию об ЭСЦАГ см. по адресу:

www.ceeac-eccas.org



Учебное пособие ЮНОДК по вопросам осуществления Первоначального плана действий ЭКОВАС по борьбе с торговлей людьми (на 2002-2003 годы) см. по адресу:

www.unodc.org/pdf/ecowas_training_manual_2006.pdf

План действий Угадугу по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми

(Европейский союз и государства Африки)

Первая Конференция на министерском уровне по вопросам миграции и развития, совместно организованная Европейским союзом и всеми государствами Африканского континента, состоялась в Триполи в ноябре 2006 года. В ней приняли участие министры иностранных дел,

миграции и развития из стран обоих континентов. Подписанный на этой конференции План действий Уагадугу касается вопросов:

- предупреждения торговли людьми и повышения уровня общественной информированности;
- защиты жертв и помощи им;
- законодательной базы, выработки политики и правоприменения;
- сотрудничества и координации.



План действий Уагадугу см. по адресу:

www.ec.europa.eu/justice_home/doc_centre/immigration/docs/OUAGADOUGOU.pdf

План действий по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми (Азиатско-европейское совещание)

Азиатско-европейское совещание является неформальным диалогом стран – членов АСЕАН и Европейского союза. На третьей встрече министров иностранных дел в рамках Азиатско-европейского совещания, состоявшейся в Пекине в мае 2001 года, участники приветствовали совместный план действий по борьбе с торговлей женщинами и детьми. В центре внимания плана находились вопросы предупреждения торговли людьми, защиты жертв и деятельности правоохранительных органов, а также реабилитации, возвращения на родину и реинтеграции жертв. Это обязательство подтверждалось и на последующих министерских встречах Азиатско-европейского совещания.



Дополнительную информацию об Азиатско-европейском совещании см. по адресу:

http://ec.europa.eu/external_relations/asean/intro/index.htm



Методическое пособие 2.11 Международная инициатива

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии приводится пример перспективной глобальной инициативы по борьбе с торговлей людьми.

Глобальная инициатива по борьбе с торговлей людьми

В марте 2007 года ЮНОДК официально дало старт Глобальной инициативе по борьбе с торговлей людьми (ГИБТЛ-ООН) за счет субсидии, предоставленной от имени Объединенных Арабских Эмиратов. ГИБТЛ-ООН обеспечивает создание структуры, опираясь на которую, все

заинтересованные стороны – правительства, деловые круги, научное сообщество, гражданское общество и средства массовой информации – смогут оказывать поддержку друг другу, работать в партнерстве и создавать эффективные инструменты для борьбы с торговлей людьми.

Заявление миссии

Задача ГИБТЛ-ООН – мобилизовать государственные и негосударственные субъекты на искоренение торговли людьми путем:

1. сокращения как уровня уязвимости потенциальных жертв, так и спроса на эксплуатацию во всех ее формах;
2. предоставления гарантий адекватной защиты и поддержки лицам, оказывающимся жертвами торговли людьми;
3. поддержки эффективного уголовного преследования преступников, причастных к торговле людьми, при обеспечении уважения основных прав любых лиц.

В ходе осуществления своей миссии ГИБТЛ-ООН намерена повышать уровни осведомленности о проблеме торговли людьми и ее понимания; пропагандировать эффективные меры по противодействию такой торговле, основанные на принципах уважения прав человека; наращивать потенциал государственных и негосударственных субъектов; и способствовать формированию партнерств для совместного ведения борьбы с торговлей людьми.

Цели

Целями ГИБТЛ-ООН являются повышение уровня осведомленности, расширение базы знаний и наращивание объемов технической помощи.

Уровень осведомленности

Мировой уровень знаний о проблеме торговли людьми и ее понимания остается низким, что ведет к возрастанию уязвимости потенциальных жертв. ГИБТЛ-ООН стремится внедрить более новаторский подход за счет укрепления партнерских связей и повышения роли гражданского общества и частного сектора. Налаживание прочного партнерства между государственным и частным секторами и создание региональных и тематических сетей также могут способствовать повышению уровня информированности в обществе. Одной из возможностей для обмена знаниями и передовым опытом и укрепления партнерских связей стал состоявшийся в феврале 2008 года Венский форум.

База знаний

Наиболее важной из стоящих перед ГИБТЛ-ООН проблем является создание комплексной базы знаний, отсутствие которой в настоящее время препятствует усилиям по борьбе с торговлей людьми. Необходимо иметь больше данных о масштабах этого вида преступления, его географических параметрах и тех формах, которые оно принимает. Этот исследовательский компонент ГИБТЛ-ООН имеет целью достичь более глубокого понимания феномена торговли людьми на основе усовершенствования сбора данных, анализа информации, а также обмена результатами исследований и совместной исследовательской деятельности в интересах поддержки усилий по борьбе с преступностью.

Техническая помощь

Государства нуждаются в увеличении национального потенциала для ведения борьбы с торговлей людьми. Опираясь на расширенную базу знаний, заинтересованные стороны способны создавать и совершенствовать практические инструменты для предупреждения торговли людьми, защиты жертв и привлечения преступников к судебной ответственности. К числу таких инс-

трументов относятся руководства для сотрудников правоохранительных органов, судей, обвинителей и групп, оказывающих поддержку жертвам, а также проекты законодательных актов в помощь национальным программам и листовки с изложением фактов, используемые в целях повышения уровня информированности населения. Инструмент для оценки ситуации с торговлей людьми в глобальном масштабе позволит стандартизировать методологии сбора и анализа данных о торговле людьми на национальном уровне. Инструмент по оценке законодательной базы помогает собирать и анализировать сведения о передовом опыте в сфере законодательства о борьбе с торговлей людьми.

Руководящий комитет

Исходя из понимания насущной необходимости обеспечить подход, который будет основан на принципах сотрудничества и возможности использования широкого круга практического опыта, в состав Руководящего комитета ГИБТЛ-ООН были включены представители всех шести первоначальных авторов этой Инициативы:

- Международной организации труда (МОТ);
 - Международной организации по миграции (МОМ);
 - Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ);
 - Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ);
 - Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ);
 - Управления по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций (ЮНОДК);
- а также представитель главного донора – наследного принца Абу-Даби.

Руководящий комитет обеспечивает координацию ставящихся задач в целях создания синергии и избежания дублирования усилий, для того чтобы добиться максимально рационального и эффективного осуществления мероприятий ГИБТЛ-ООН.



Дополнительные сведения о ГИБТЛ-ООН см. по адресу:
www.ungift.org



Методическое пособие 2.12 Выработка межучрежденческого подхода к вмешательству

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии приводится контрольный перечень основных шагов, связанных с созданием межучрежденческих структур, и указываются руководящие принципы и ресурсы, касающиеся налаживания официального межучрежденческого сотрудничества.

Принимая во внимание характер проблемы торговли людьми и связанные с ней преступления, специальные знания, необходимые для ее эффективного решения, а также многочисленные потребности ее жертв, существенно важно, чтобы в основе любой инициативы по борьбе с торгов-

лей людьми лежал подход, предусматривающий совместное участие ряда учреждений в целях обеспечения удовлетворения потребностей жертв и надлежащей поддержки мер по линии правоохранительных органов.

Наладить межучрежденческое сотрудничество не просто; для того чтобы оно стало эффективным, требуются время и определенные усилия. Поэтому для осуществления впоследствии руководства и управления любой конкретной инициативой или вмешательством необходимо предварительно согласовать соответствующие административные и оперативные механизмы. Основу этой структуры могут составлять уже действующие договоренности, если таковые имеются.

Для создания такого рода структуры требуется:

- назначить ключевых доверенных лиц и представителей учреждений;
- установить личные связи между доверенными лицами в различных учреждениях;
- разработать планы профессиональной подготовки с участием представителей различных учреждений;
- совместно осуществить оценку местных приоритетов и разработать стратегии и планы действий;
- начать обмен разведывательными сведениями и информацией;
- начать разработку нормативных документов для совместной работы;
- согласовать административные структуры и процедуры для дальнейшего развития межучрежденческого подхода.

Критическое значение для обеспечения успеха межучрежденческих партнерств имеет сильное и эффективное руководство.

Обязанности межучрежденческих групп

По сути, межучрежденческие группы должны обеспечивать, чтобы параллельно с принятием мер правового принуждения жертвам оказывалась надлежащая поддержка. В их обязанности должны входить:

- просветительская деятельность и меры по повышению уровня общественной информированности;
- обеспечение того, чтобы все соответствующие учреждения и стороны были обеспечены информацией и участвовали в процессах выработки решений и планирования;
- совместные инициативы по подготовке персонала;
- разработка соответствующих нормативных документов по вопросам методов работы;
- обеспечение обмена информацией между официальными учреждениями и неправительственными организациями;
- мониторинг коэффициентов распространенности торговли людьми и воздействия местных инициатив;
- разработка местных стратегий и планов действий.

В случаях, когда затронуты интересы детей, в координации межучрежденческих инициатив по борьбе с торговлей людьми в обязательном порядке должны участвовать службы по охране детства, для того чтобы обеспечить соответствие принимаемых мер нормам стратегического планирования в отношении детей. Возможно, уместно также привлекать к активному участию в решении связанных с торговлей людьми проблем межучрежденческие группы, занимающиеся вопросами гендерного насилия.



Источник: Соединенное Королевство, Министерство внутренних дел, Электронное учебное пособие по вопросам сокращения преступности: Торговля людьми (Crime Reduction Toolkit on trafficking in people) см. по адресу:

www.crimereduction.gov.uk/toolkits/tp0507.htm

Официальные механизмы сотрудничества между правоохранительными органами и неправительственными организациями

Заключение соглашений о сотрудничестве между государственными и негосударственными субъектами ведет к увеличению числа случаев успешного уголовного преследования торговцев людьми. Официальные протоколы и меморандумы о взаимопонимании между учреждениями обеспечивают прочную основу для развития такого межучрежденческого сотрудничества.

В порядке использования передового опыта рекомендуется заключать официальные протоколы, в которых определялись бы роли и сферы ответственности, с одной стороны, правоохранительных органов, а с другой – соответствующих неправительственных организаций и которыми регламентировался бы обмен разведывательными данными между ними.

Ответственность за безопасность жертв, в конечном счете, лежит на сотрудниках правоохранительных органов, и поэтому соглашения надлежит заключать только с заслуживающими доверия и надежными вспомогательными организациями, которые располагают возможностями для оказания услуг жертвам.

Каковы должны быть формулировки таких протоколов, это вопрос, подлежащий согласованию в каждом конкретном случае, в зависимости от местных условий. Однако протокол должен содержать совместное заявление общего характера о целях в отношении борьбы с торговлей людьми и устанавливать сферы ответственности партнеров. Как минимум, в любой протокол должны быть включены:

- Заявление о том, что удержание разведывательных данных и обмен ими осуществляются в соответствии с применимыми законами об охране информации и конфиденциальности.
- Процедура и средства, которые будут использоваться для обмена разведывательными данными. Таковые могут включать указание на конкретную должность в каждой организации или быть связаны с лично поименованным соответствующим лицом.
- Расписание запланированных совещаний, если это целесообразно.
- Условия обмена разведывательными данными, включая как биографические сведения, так и тематические материалы.
- Описание процедуры, которая будет использоваться для разрешения противоречий и различий в толковании.
- Описание метода защиты конфиденциальности переданных биографических сведений.



Соединенное Королевство, Министерство внутренних дел, Электронное учебное пособие по вопросам сокращения преступности: Торговля людьми, см. по адресу:

www.crimereduction.gov.uk/toolkits/tp00.htm

Компоненты меморандума о взаимопонимании

Партнеры

Партнеры по меморандуму о взаимопонимании должны быть идентифицированы. Четкое указание партнеров (например, особых подразделений полиции по борьбе с торговлей людьми, специализированных неправительственных организаций) способствует укреплению сотрудничества.

Определение цели

Основные принципы и цели сотрудничества надлежит разъяснить.

Принципы сотрудничества

Ключевым принципом является наличие согласия в отношении совместного подхода к ведению борьбы с торговлей людьми.

Целевая группа

Точное указание целевой группы, на пользу которой должен послужить меморандум о взаимопонимании, будет способствовать направлению дел жертв торговли людьми на рассмотрение в надлежащую инстанцию. За основу критериев и средств для определения целевой группы могут быть взяты положения Протокола о торговле людьми.

Взаимный обмен информацией

Стороны меморандума о взаимопонимании должны договориться о соблюдении конфиденциальности при обращении с биографическими сведениями о предполагаемых жертвах торговли людьми.

Вступление меморандума о взаимопонимании в силу и внесение в него поправок

Меморандум о взаимопонимании вступает в силу после его подписания всеми заинтересованными сторонами, а поправки в него должны вноситься только на основе взаимных консультаций.

Подробное определение различных обязанностей

Определение различных обязанностей всех партнеров способствует обеспечению прозрачности сотрудничества между государственными учреждениями и неправительственными организациями.

Положения, подлежащие включению в текст меморандума

В отношении мер, которые будут приниматься партнерами, принадлежащими к правоохранительным органам:

- Презумпция того, что лицо является жертвой торговли людьми, если обстоятельства позволяют предположить, что он/она могли являться объектом торговли.
- Информирование предполагаемой жертвы торговли людьми о возможности доступа к службам поддержки.
- Вступление в контакт с неправительственной организацией, являющейся партнером по сотрудничеству, незамедлительно после первого опроса предполагаемой жертвы торговли людьми, независимо от того, грозит ли данной предполагаемой жертве какая-либо опасность со стороны торговцев людьми.

В отношении мер, которые будут приниматься неправительственными организациями и учреждениями, специализирующимися на оказании услуг:

- Предполагаемая жертва торговли людьми должна быть информирована в полном объеме о соответствующем учреждении и его функциях; ей/ему также должны быть предоставлены любые имеющиеся сведения о вероятном будущем ходе рассмотрения ее/его дела в суде.
- Жертве должны быть предоставлены жилье и услуги по физической и психологической реабилитации.
- Учреждение должно вступить в контакт с полицией, в случае если предполагаемая жертва торговли людьми принимает неформальное решение о сотрудничестве с органами власти, осуществляющими уголовное преследование преступников.
- В случае если предполагаемая жертва торговли людьми принимает неформальное решение о возвращении на его/ее родину, об этом необходимо уведомить соответствующие органы социального попечения и организовать все необходимое для такого возвращения.
- В случае если предполагаемая жертва торговли людьми участвует в рассмотрении дела в суде, ей/ему надлежит оказать поддержку в форме организации юридического представительства и сопровождения во время и после судебного разбирательства.



Источник: Документ "Механизмы направления жертв торговли людьми в соответствующие организации на национальном уровне: Объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми: Практическое руководство" (Варшава, ОБСЕ, 2004 год) см. по адресу:

www.osce.org/publications/odihr/2004/05/12351_131_en.pdf

Рекомендуемые справочные материалы

ПРООН и организации гражданского общества: сборник методических пособий по укреплению партнерских связей

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) опубликовала сборник методических пособий, направленных на укрепление связей между ПРООН и организациями гражданского общества. Главы этого сборника методических пособий посвящены определению понятия "организаций гражданского общества"; излагается также методология работы в сотрудничестве с ними. В сборнике также содержатся оперативные сведения по вопросам работы с организациями гражданского общества, включая информацию о реализации политики, контрактах, предоставлении субсидий и заключении соглашений об установлении партнерских связей. Хотя данный сборник методических пособий предназначен, в первую очередь, для использования персоналом ПРООН, он является ценным ресурсом для любого лица или организации, работающих с организациями гражданского общества, и для самих организаций гражданского общества.



Сборник методических пособий см. по адресу:

www.undp.org/cso

Положительная практика

Проект "Сфера деятельности – дети"

27 сентября 2001 года Совет министров юстиции и внутренних дел Европейского союза принял резолюцию (2001/С 283/01) о вкладе гражданского общества в поиск детей, пропавших без вести или подвергающихся сексуальной эксплуатации. Тем самым он подчеркнул необходимость усиления сотрудничества между организациями гражданского общества и правоохранительными службами в целях предупреждения таких преступлений и борьбы с ними и призвал к проведению дополнительных исследований по данному вопросу. "В центре внимания – дети" (Child Focus), Европейский центр по делам пропавших без вести и эксплуатируемых в сексуальных целях детей, и Международный исследовательский институт по вопросам политики в области борьбы с преступностью объединили усилия для осуществления состоящего из трех частей исследовательского проекта под названием "Сфера деятельности – дети", направленного на содействие интеграции проводимой европейскими странами политики в отношении пропавших без вести и эксплуатируемых в сексуальных целях детей и принимаемых ими в связи с этим мер.

Одним из итогов проекта "Сфера деятельности – дети" стало осуществленное в его рамках исследование по вопросу о сотрудничестве между организациями гражданского общества и правоохранительным сообществом. В целях содействия сотрудничеству между ними был разработан проект типового протокола, который, согласно замыслу его авторов, мог бы послужить основой для установления официальных связей между организациями гражданского общества и правоохранительными органами во всех европейских странах. В этом протоколе нашли отражение общеевропейские правовые стандарты и общие принципы кодексов поведения, регламентирующих деятельность как правоохранительного сообщества, так и организаций гражданского общества.



Дополнительную информацию о проекте "Сфера деятельности – дети" (Childscope) см. по адресу:

www.childscope.net

Европейский типовой протокол о сотрудничестве между правоохранительными органами и организациями гражданского общества по делам о сексуальной эксплуатации (European Model Protocol of cooperation between law enforcement and civil society organizations in cases of sexual exploitation) см. по адресу:

www.childscope.net/2006/httpdocs/documents/Model%20Protocol.pdf



Методическое пособие 2.13 Развитие механизмов межучрежденческой координации

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии приводятся примеры механизмов межведомственного сотрудничества.

Межведомственное сотрудничество является одним из необходимых условий успеха любой национальной или местной стратегии по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней. Механиз-

мы координации должны быть правомочны разрабатывать и осуществлять политику в области борьбы с торговлей людьми, вести мониторинг ее реализации, координировать действия всех соответствующих субъектов на национальном уровне и способствовать международному сотрудничеству. Их роль не должна ограничиваться уголовным преследованием правонарушителей, но также должна включать разработку и координацию мер по предоставлению помощи и защиты жертвам торговли людьми.

В основе успешных механизмов сотрудничества лежит четкое разграничение соответствующих ролей различных участвующих учреждений. При разработке таких механизмов координации весьма важно очень точно прояснить роль каждого из ключевых учреждений, вовлеченных в реализацию комплексной национальной или местной стратегии.

Рекомендуемые справочные материалы

Сборник методических пособий по вопросам сокращения преступности

Межведомственные группы по координации и управлению должны обеспечивать, чтобы конкретные роли и сферы ответственности различных учреждений были согласованы и правильно понимались всеми участниками. Аналогичным образом, с самого начала должны быть решены вопросы руководства и подотчетности.

Конкретным примером могут служить перечни соответствующих функций и сфер ответственности различных учреждений, составленные в Соединенном Королевстве в помощь созданию необходимых механизмов на местах. Ясно, что вопрос о том, что может быть сделано и кому целесообразнее это сделать, неизбежно должен решаться, исходя из местных условий. В сборнике методических пособий, разработанном в Соединенном Королевстве, предлагается серия контрольных перечней, отчасти дающих представление о том, какого рода вклад в общее дело могут внести различные учреждения и группы. Эти (или аналогичные) контрольные перечни могут быть скорректированы и затем использоваться как подспорье при принятии решений о том, кто и что именно должен делать на местах. На принятие таких решений, безусловно, будут влиять масштаб и характер существующих на месте проблем, круг полномочий действующих там организаций, накопленный практический опыт и имеющиеся средства.



Эти перечни содержатся в сборнике методических пособий, разработанном Министерством внутренних дел Соединенного Королевства, ознакомиться с которым можно по адресу:

www.crimereduction.gov.uk/toolkits/tp05.htm

Положительная практика

Национальное агентство по запрещению торговли людьми и другим связанным с этим вопросам

(Нигерия)

Нигерийское Национальное агентство по запрещению торговли людьми и другим связанным с этим вопросам является координационным центром правительства Нигерии в его борьбе с торговлей людьми. Это агентство было учреждено в соответствии с законом, и в его функции входят ведение расследований и уголовное преследование правонарушителей, предоставление консультативных услуг и содействие реабилитации жертв торговли людьми, просвещение общественности, координация правовой реформы, касающейся торговли людьми, и повышение эффективности усилий правоохранительных органов по пресечению торговли людьми.

Агентство установило партнерские отношения на уровне общин и штатов, а также на общенациональном и международном уровнях. В состав Агентства входят: Совет директоров, Исполнительный секретарь, пять отделов и две секции, персонал которых составляют, главным образом, прикомандированные сотрудники различных других подразделений, участвующих в усилиях по борьбе с торговлей людьми, которые представляют полицию, Иммиграционную службу, Министерство информации, Генеральную прокуратуру, департаменты по делам женщин и социального обеспечения, а также средства массовой информации. Агентство проводит совместные операции с подразделениями полиции и иммиграционной службы, занимающимися борьбой с торговлей людьми. Оно также оказывает содействие в проведении общенациональных консультаций в целях выработки национального плана действий против торговли людьми. Кроме того, Агентство также выполняет функции по поддержанию связей между государственными учреждениями и неправительственными организациями и организациями на уровне общин, участвующими в реабилитации жертв и инициативах по повышению информированности членов общин.



Информацию о нигерийском Национальном агентстве по запрещению торговли людьми и другим связанным с этим вопросам см. по адресу:
www.naptip.gov.ng

Межведомственная рабочая группа по вопросам торговли людьми

(Канада)

Федеральная Межведомственная рабочая группа по вопросам торговли людьми функционирует под совместным председательством министерств юстиции и иностранных дел; в ее состав входят следующие участвующие министерства и организации:

- Агентство пограничных служб Канады;
- "Канадское наследие";
- Канадское агентство международного развития;
- Служба разведки Канады;
- Министерство по вопросам гражданства и иммиграции Канады;
- Министерство юстиции Канады;
- Министерство иностранных дел Канады;
- Министерство здравоохранения Канады;
- Министерство трудовых ресурсов и профессионального обучения Канады;
- Министерство по делам индейцев и северных территорий Канады;
- Паспортный стол;
- Канцелярия Тайного совета;
- Министерство общественной безопасности и по чрезвычайным ситуациям Канады;
- Королевская канадская конная полиция;
- Министерство социального развития Канады;

- Статистическое управление Канады;
- Федеральная организация "Положение женщин в Канаде".

На Межведомственную рабочую группу по вопросам торговли людьми возложена задача по координации принимаемых на федеральном уровне мер для решения проблемы торговли людьми, включая разработку, продвижение и осуществление комплексной стратегии борьбы с торговлей людьми, в соответствии с международными обязательствами Канады.



Дополнительную информацию о Межведомственной рабочей группе см. по адресу:

<http://canada.justice.gc.ca/en/fs/ht/iwgtip.html>

Межведомственная целевая группа по контролю за торговлей людьми и борьбе с ней (Соединенные Штаты)

Законом 2000 года "О защите жертв торговли людьми" было предусмотрено создание при президенте страны Межведомственной целевой группы по контролю за торговлей людьми и борьбе с ней в целях координации усилий различных учреждений правительства Соединенных Штатов по борьбе с торговлей людьми. Ведомством, ответственным за оказание помощи жертвам торговли людьми в получении права на пользование льготами и услугами, имеющими критически важное значение для содействия им в восстановлении чувства собственного достоинства и обретении самостоятельности, назначено Министерство здравоохранения и социальных служб Соединенных Штатов. Ведущими ведомствами, участвующими в оказании помощи жертвам торговли людьми, являются:

Министерство здравоохранения и социальных служб

Министерство здравоохранения и социальных служб несет ответственность за сертификацию жертв торговли людьми после их выявления. Такая сертификация позволяет жертвам пользоваться финансируемыми за счет федерального бюджета льготами и услугами в том же объеме, что и беженцы.

Министерство юстиции

Министерство юстиции ведет расследование дел, связанных с торговлей людьми, и осуществляет уголовное преследование торговцев людьми. Через свои программы субсидий это министерство также внесло свой вклад в создание сети организаций, предоставляющих услуги жертвам торговли людьми и способствует налаживанию процесса подачи жалоб лицами, желающими информировать власти о случаях торговли людьми.

Министерство труда

Министерство труда предлагает программы услуг, в частности, по поиску работы, содействию в трудоустройстве и консультированию по вопросам трудоустройства, а также оказывает услуги по повышению уровня образования и профессиональной подготовки и дает направления во вспомогательные службы, такие как служба транспорта, социальной защиты детства или обеспечения жильем, через действующую по принципу "одного окна" Службу занятости Соединенных Штатов, доступ к услугам которой жертвы торговли людьми получают после сертификации Министерством

ством здравоохранения и социальных служб. Кроме того, жалобы о нарушениях трудового законодательства расследует Отдел заработной платы и рабочего времени, являющийся еще одним важным партнером в выявлении жертв торговли людьми.

Государственный департамент

Государственный департамент несет ответственность за координацию международных программ и усилий по борьбе с торговлей людьми.

Министерство национальной безопасности

В рамках Министерства национальной безопасности расследованием дел о торговле людьми занимаются службы Соединенных Штатов по делам гражданства и иммиграции, входящие в число важных партнеров в выявлении жертв. Бюро Соединенных Штатов по применению иммиграционных и таможенных законов выдает визы серии "Т" и разрешения на продолжительное пребывание в стране, которые обеспечивают жертвам торговли людьми право на сертификацию Министерством здравоохранения и социальных служб.



Дополнительную информацию о Целевой группе см. по адресу:
www.acf.hhs.gov/trafficking

Целевая группа по вопросам торговли людьми и эксплуатации трудящихся

(Соединенные Штаты)

Правительство Соединенных Штатов учредило Целевую группу по вопросам торговли людьми и эксплуатации трудящихся в целях предотвращения эксплуатации трудящихся, а также осуществления расследования и уголовного преследования по делам, многие из которых являются результатом торговли людьми. Функции председателя Целевой группы выполняют помощник министра юстиции по вопросам гражданских прав и заместитель министра юстиции по проблемам труда. На территории Соединенных Штатов действуют 15 региональных целевых групп, подчиненных федеральной Целевой группе. Целевая группа использует бесплатную телефонную линию для обращений с жалобами и располагает службой перевода с иностранных языков.



Дополнительную информацию о Целевой группе по вопросам эксплуатации трудящихся см. по адресу:
www.usdoj.gov/crt/crim/tpwetf.htm

Центр по проблемам торговли людьми Соединенного Королевства

(Соединенное Королевство)

Центр по проблемам торговли людьми Соединенного Королевства является межведомственным центром, который стал координационным центром для накопления экспертного опыта и оперативной координации мер, связанных с торговлей людьми, и действует совместно с другими учреждениями в Соединенном Королевстве и за рубежом.

Этот Центр играет ключевую роль в координации деятельности различных заинтересованных сторон и осуществляет комплекс разнообразных программ, включая целенаправленные кампании по предупреждению и сокращению объема торговли людьми. Центр также проводит исследования, разрабатывает учебные программы для партнеров из правоохранительного сообщества в Соединенном Королевстве, распространяет перспективные методики и ведет работу по повышению уровня знаний и понимания того, каким образом действуют преступные организации, связанные с торговлей людьми. Центр на постоянной основе работает над повышением уровня квалификации сотрудников полиции и других правоохранительных органов и обеспечивает оперативное согласование мероприятий, связанных с торговлей людьми, дополняя деятельность Агентства по борьбе с серьезной организованной преступностью. Центр способствует разработке подходов к торговле людьми, ориентированных на защиту интересов жертв и основанных на уважении прав человека. Он работает совместно с неправительственными организациями и другими партнерами над совершенствованием стандартов помощи жертвам и их защиты и повышением уровня осознания сложностей, сопряженных с работой по обеспечению благополучия жертв торговли людьми в рамках как уголовного правосудия, так и более широкого подхода к их защите.



Дополнительную информацию о Центре по проблемам торговли людьми Соединенного Королевства см. по адресу:

www.ukhtc.org

Центр по проблемам незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми (Соединенные Штаты)

Центр по проблемам незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми был создан в соответствии с положениями раздела 7202 закона 2004 года "Об отчетах разведслужб и предупреждении терроризма". Этот Центр представляет собой межведомственную инициативу, цель которой распространение информации и подготовка стратегических оценок. Он сводит вместе правоохранительное, разведывательное и дипломатическое сообщества для коллективных действий по борьбе с преступниками, которые перемещают людей по всему миру в целях извлечения прибыли или эксплуатации или в поддержку терроризма. Центр ставит целью повышение уровня интеграции и общей эффективности усилий по противодействию торговле людьми, предпринимаемых правительством Соединенных Штатов по линии правоохранительных органов или на иных направлениях, а также осуществляет сотрудничество с правительствами других стран. Центр является механизмом для организации на постоянной основе совместной работы представителей федеральных ведомств, действующих в области выработки политики, охраны правопорядка, разведки и дипломатии, в целях повышения оперативности и преобразования разведывательной информации в эффективные действия в сфере правоприменения и иных областях.



Дополнительную информацию о Центре по проблемам незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми см. по адресу:

www.state.gov/p/inl/c14079.htm

Оперативный центр по борьбе с торговлей людьми (Колумбия)

В Колумбии создан межведомственный комитет, который объединяет 14 национальных государственных учреждений, действующих совместно в сфере борьбы с торговлей людьми.

Кроме того, в составе каждого органа по охране правопорядка имеется специализированное подразделение по борьбе с торговлей людьми, а в каждом учреждении, занимающемся вопросами социального обеспечения и прав человека, – отдел по проблемам торговли людьми.

Такой комплексный подход является свидетельством политической и институциональной воли Колумбии, ратифицировавшей Протокол о торговле людьми в 2003 году. ЮНОДК поддерживает правительство Колумбии и консультирует его по различным аспектам проблемы торговли людьми. В последнее время в рамках одного из проектов ЮНОДК был разработан план создания Оперативного центра по борьбе с торговлей людьми (СОАТ) для координации следственных действий, уголовного преследования и оказания помощи жертвам как части национальной стратегии Колумбии в области борьбы с торговлей людьми.

Межучрежденческий проект Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми в субрегионе Большого Меконга

ЮНИАП был учрежден в июне 2000 года, чтобы способствовать усилению и улучшению координации мер по противодействию торговле людьми в странах этого субрегиона (Вьетнаме, Камбодже, Китае, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Таиланде). На региональном уровне ЮНИАП сводит вместе правительства шести стран субрегиона, учреждения Организации Объединенных Наций, международные организации и международные неправительственные организации. Региональное Бюро ЮНИАП находится в Бангкоке. Оно осуществляет страновые программы, ориентируясь на указания, поступающие от межправительственного руководящего комитета проекта, заседания которого проводятся ежегодно. Главным представителем проекта является Координатор-резидент Организации Объединенных Наций в Таиланде.



Дополнительную информацию о Межучрежденческом проекте Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми в субрегионе Большого Меконга см. по адресу:
www.no-trafficking.org



Методическое пособие 2.14 Нарращивание потенциала и подготовка персонала

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии приведены ссылки на учебные программы и материалы. Дополнительные учебные материалы см. также в Методическом пособии 9.18.

Мероприятия по созданию потенциала должны строиться на основе:

- предварительной оценки ситуации;
- четкого разграничения ролей различных учреждений;
- осмысления известных сведений и накопленного опыта;
- анализа функций и полномочий, требуемых для осуществления всеобъемлющей стратегии.

В пункте 2 статьи 10 Протокола о торговле людьми предусматривается, что государства-участники обеспечивают или совершенствуют подготовку сотрудников правоохранительных, миграционных и других соответствующих органов по вопросам предупреждения торговли людьми, а также говорится, что:

Указанная подготовка должна сосредотачиваться на методах предупреждения такой торговли, уголовного преследования занимающихся ею лиц и защиты прав жертв, включая защиту жертв от лиц, занимающихся такой торговлей. В ходе подготовки следует также принимать во внимание необходимость учета прав человека, проблематики детей и гендерной проблематики; подготовка должна способствовать сотрудничеству с неправительственными организациями, другими соответствующими организациями и другими элементами гражданского общества.

Ключевые принципы подготовки персонала и создания потенциала

- Меры по созданию потенциала и учебные программы должны строиться исключительно на основе предварительной оценки ситуации.
- Подход к этим вопросам должен способствовать ясному пониманию заинтересованными сторонами существующих пробелов и направлений, на которых ситуацию можно улучшить. Этого можно достичь лишь при условии, что заинтересованные стороны сами будут участвовать в проведении оценок ситуации и вносить свой вклад в планирование подготовки персонала.
- По мере возможности, в усилиях по наращиванию потенциала и подготовке персонала приоритет следует отдавать опоре на местные или региональные организации, поскольку они, вероятно, будут более чувствительны к потребностям конкретной страны. Консультативная роль международных субъектов должна неуклонно сокращаться по мере того, как участники со стороны правительства, правоохранительных органов и гражданского общества создают свои потенциалы.



Документ "Механизмы направления жертв торговли людьми в соответствующие организации на национальном уровне: Объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми; Практическое руководство" (Варшава, ОБСЕ, 2004 год) содержит полезные контрольные перечни для оценки потребностей в подготовке персонала и определения ее содержания, а также рекомендуемый модуль по вопросам создания потенциала. Данный справочник см. по адресу:

www.osce.org/publications/odhr/2004/05/12351_131_ru.pdf

Рекомендуемые справочные материалы

Учебное пособие по вопросам осуществления Первоначального плана действий ЭКОВАС по борьбе с торговлей людьми (на 2002–2003 годы)

(Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности)

Учебное пособие по вопросам осуществления Первоначального плана действий ЭКОВАС по борьбе с торговлей людьми (на 2002–2003 годы) было разработано в рамках проекта с участием ЮНОДК и ЭКОВАС. В него включены определения торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, а также общие руководящие принципы в отношении расследования и ведения судебных дел, связанных с торговлей людьми, с акцентом на сотрудничестве между государствами – членами ЭКОВАС. Данное пособие использовалось как справочный материал, а также в ходе деятельности по подготовке персонала в рамках проекта.



Пособие см. по адресу:
www.unodc.org/pdf/ecowas_training_manual_2006.pdf

Подготовка по вопросам борьбы с торговлей людьми для оперативных сотрудников правоохранительных органов

(Международный центр развития миграционной политики)

В рамках Целевой группы Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы по вопросу о контрабандном провозе людей Международный центр развития миграционной политики выработал комплексную программу подготовки персонала и создания соответствующего потенциала в целях решения проблемы торговли людьми в Юго-Восточной Европе. Эта Программа подготовки оперативных сотрудников правоохранительных органов по вопросам борьбы с торговлей людьми была разработана с целью повысить уровень осознания того, что торговля людьми является серьезным преступлением и нарушением прав человека, а также усовершенствовать потенциальные возможности и навыки неспециализированного полицейского персонала и пограничных служб по выявлению жертв торговли людьми и надлежащему обращению с ними. Данный материал включает дополняющие его тексты для чтения по истории вопроса.



Учебное пособие и тексты по истории вопроса см. по адресу:
www.anti-trafficking.net

Руководства для правоохранительных органов

(Программа развития Организации Объединенных Наций, Румыния)

Руководство для правоохранительных органов по вопросам борьбы с торговлей людьми (Law Enforcement Manual for Fighting against Trafficking in Human Beings), изданное ПРООН, представляет собой всеобъемлющее учебное пособие для сотрудников правоохранительных органов. Оно включает как руководство для пользователя, так и руководство для инструктора.



Оба пособия см. по адресу:
www.undp.ro/governance/Best%20Practice%20Manuals

Учебное пособие по вопросам борьбы с торговлей женщинами и детьми

По итогам проведенных в Мьянме учебных занятий в рамках ЮНИАП, в сотрудничестве с организацией "Защита детей" (Соединенное Королевство) и МОМ, было разработано Учебное посо-



бие по вопросам борьбы с торговлей женщинами и детьми (Training Manual for Combating Trafficking in Women and Children). Основное внимание в этом учебном пособии уделяется вопросам возвращения и реинтеграции жертв.



Пособие см. по адресу:

www.un.or.th/TraffickingProject/trafficking_manual.pdf

Учебное пособие по вопросам борьбы с торговлей людьми в ходе операций по поддержанию мира

(Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия)

ЮНИКРИ обеспечивал учебную подготовку перед развертыванием и обучение по месту службы международного персонала по охране правопорядка из стран Европейского союза и других государств. Учеба проходила в форме трехдневных семинаров и была предназначена для полицейских служащих, задействованных в операциях по поддержанию мира в Юго-Восточной Европе.



Дополнительные сведения о пособии, разработанном для проведения таких занятий и пересмотренном с учетом их опыта, см. по адресу:

www.unicri.it/wwd/trafficking/peacekeeping/index.php

Онлайновая информационная служба по вопросам сокращения преступности: пакет материалов по борьбе с торговлей людьми

(Соединенное Королевство)

В качестве практической меры по решению проблемы торговли людьми в Соединенном Королевстве Отдел по борьбе с организованной преступностью Министерства внутренних дел Соединенного Королевства создал соответствующий раздел в рамках своей онлайн-информационной службы по вопросам сокращения преступности. Данный пакет материалов предназначен для использования органами полиции и иммиграционной службы, сотрудниками, проводящими расследование, органами по оказанию поддержки жертвам и социальными службами, местными органами власти, неправительственными организациями и другими учреждениями, сталкивающимися с проблемами торговли людьми.



Указанный пакет материалов см. по адресу:

www.crimereduction.gov.uk/toolkits/tp00.htm

Сборник методических пособий по вопросам борьбы с торговлей людьми в Эквадоре

(Совет Американской ассоциации адвокатов по правовым инициативам для стран Латинской Америки и Карибского бассейна)

Совет Американской ассоциации адвокатов по правовым инициативам для стран Латинской Америки и Карибского бассейна в рамках своего проекта по борьбе с торговлей людьми в Эквадоре разработал сборник методических пособий, в котором приводятся примеры соответствующих стратегий. В этом сборнике (имеется только на испанском языке) содержится базовая информация, касающаяся развертывания работы по борьбе с торговлей людьми в испаноязычных странах.

Подборка справочных материалов для сотрудников правоохранительных органов по передовым методикам борьбы с торговлей детьми

(Международная организация по миграции)

Настоящая подборка справочных материалов, опубликованная в 2006 году, стала результатом учебной программы МОМ для персонала правоохранительных органов, осуществленной в Вене. В ней приведены примеры передовой практики, рекомендации и методики в отношении борьбы с торговлей детьми, основанные на информации экспертов – представителей правоохранительных органов, медицинского сообщества и гражданского общества. В подборке справочных материалов рассматривается передовой опыт в отношении:

- оценки возраста/выявления детей-жертв;
- методов ведения следствия;
- методик проведения опросов;
- сотрудничества между правоохранительными органами и неправительственными организациями/поставщиками социальных услуг.



Данную подборку справочных материалов см. по адресу:
www.iom.int/jahia/Jahia/cache/offonce/pid/1674?entryId=5787

Электронный учебный модуль по вопросам торговли людьми

(Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности)

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности получило Премию ООН 21 за высококачественную и эффективную организацию профессиональной подготовки персонала правоохранительных органов более чем в 50 странах на более чем 20 языках через свою систему электронного обучения. Компьютеризированная подготовка кадров является одной из форм электронного обучения, для которой используются записанные на интерактивных компакт-дисках учебные курсы и занятия с помощью интерактивного телевидения. Таким образом, слушатели, находящиеся в удаленных районах в любой стране мира, имеют возможность обучаться практическим навыкам доступными им темпами.

Учебные модули задуманы таким образом, чтобы дать сотрудникам правоохранительных органов возможность совершенствовать свои навыки, познания и повышать осведомленность в соответствующих вопросах подходящими для них темпами и на своем родном языке, используя самые современные интерактивные пакеты средств подготовки персонала правоохранительных орга-

нов с применением компьютерной техники. Программы привязаны к местным правовым условиям, однако в них также подчеркивается региональное и глобальное воздействие транснациональной организованной преступности.

Учебный модуль по вопросам торговли людьми разработан для персонала правоохранительных органов, а его общая задача – дать им понимание основ проблемы торговли людьми, чтобы позволить им успешнее выявлять этот вид преступлений и принимать ответные меры.



Учебный модуль по вопросам торговли людьми см. по адресу:
www.unodc-elearning.org/index.php?option=com_wrapper&Itemid=43

Сайт системы электронного обучения ЮНОДК см. по адресу:
www.unodc-elearning.org

Борьба с торговлей детьми в сексуальных целях: Методическое руководство (ЭКПАТ)

Европейская группа по вопросам правоохранительной деятельности ЭКПАТ – сети организаций и отдельных лиц, ведущих работу по искоренению коммерческой сексуальной эксплуатации детей, в рамках своей Программы по борьбе с торговлей детьми в сексуальных целях в Европе в сотрудничестве с "ЭКПАТ Интернэшнл" разработала это обстоятельное методическое руководство для инструкторов, работающих со смешанными профессиональными группами, которые включают сотрудников правоохранительных органов, социальных работников и персонала по оказанию помощи. Данное руководство содержит базовую информацию о том, какими навыками должны обладать инструкторы и как эффективно разрабатывать программы профессиональной подготовки. В него также входит рассчитанный на 10 занятий учебный курс по вопросам торговли детьми, который включает основные сведения по истории вопроса, определения понятий "дети" и "торговля детьми", правовые контексты, материалы о предоставлении защиты и помощи, о роли различных заинтересованных сторон и об оценке результатов. К материалам учебных занятий прилагаются письменные задания для раздачи слушателям, таблицы данных и иллюстрирующие примеры для изучения.



Данное методическое пособие см. по адресу:
www.ecpat.net/eng/pdf/Trafficking_Report.pdf

Права человека и гуманитарное право в концепциях профессиональной полицейской практики

(Международный комитет Красного Креста)

В изданной Международным комитетом Красного Креста брошюре рассматриваются принципы гуманитарного права и права в отношении прав человека в контексте деятельности правоохранительных органов. Многие из затрагиваемых в ней аспектов имеют прямое отношение к профессиональной подготовке сотрудников правоохранительных органов по вопросам борьбы с торговлей людьми.



Текст брошюры на английском, испанском, португальском, русском и французском языках см. по адресу:

www.icrc.org/web/eng/siteeng0.nsf/html/p0809



глава 3

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА

Отсутствие специального законодательства и/или неадекватность действующего законодательства по борьбе с торговлей людьми указывают как на одно из основных препятствий для эффективной борьбы против такой торговли. В Методическом пособии 3.1 рассматривается вопрос о необходимости принятия государствами законодательства на национальном уровне в целях обеспечения универсальности и согласованности понимания феномена торговли людьми и мер по борьбе с ней.

В Методическом пособии 3.2 рассматривается требование криминализации преступления торговли людьми, как это предписывается в статье 5 Протокола о торговле людьми, а также приводятся примеры предпринимаемых государствами усилий по выполнению этого требования. В тех случаях, когда торговля людьми как таковая криминализована не была, в целях уголовного преследования торговцев людьми зачастую используются статьи, касающиеся иных видов преступлений; об этом речь идет в Методическом пособии 3.3. В Методическом пособии 3.4 рассматриваются положения статьи 10 Конвенции против организованной преступности, которая требует установления уголовной ответственности юридических лиц за участие в совершении серьезных преступлений, включая торговлю людьми.

Для того чтобы придать стратегиям борьбы с торговлей людьми действительно всеобъемлющий характер, во внутригосударственном законодательстве должно быть криминализовано также и "отмывание" доходов от торговли людьми; этот вопрос рассматривается в Методическом пособии 3.5.

Наконец, Методическое пособие 3.6 посвящено имеющему первостепенное значение соображению, касающемуся осуществления прав человека при принятии любых законодательных мер по

Методическое пособие 3.1	Необходимость принятия законодательства о борьбе с торговлей людьми
Методическое пособие 3.2	Криминализация преступления торговли людьми
Методическое пособие 3.3	Другие преступления, связанные с торговлей людьми
Методическое пособие 3.4	Ответственность юридических лиц
Методическое пособие 3.5	Криминализация отмывания доходов от торговли людьми
Методическое пособие 3.6	Права человека и законодательство о борьбе с торговлей людьми



Методическое пособие 3.1 **Необходимость принятия законодательства о борьбе с торговлей людьми**

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии разъясняется необходимость принятия специального законодательства о борьбе с торговлей людьми на национальном уровне для эффективного ведения борьбы с торговлей людьми.

противодействию торговле людьми; в нем также указываются справочные материалы, которые могут содействовать соблюдению этих принципов.

Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми; доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (E/2002/68/Add.1) (см. также Методическое пособие 3.6)

Руководящее положение 4: Обеспечение адекватных правовых рамок

Отсутствие специального и/или адекватного законодательства по борьбе с торговлей людьми на национальном уровне было определено в качестве одного из основных препятствий для борьбы против такой торговли. Существует неотложная потребность в согласовании юридических определений, процедур и сотрудничества на национальном и региональном уровнях в соответствии с международными стандартами. Разработка соответствующей правовой базы, согласующейся с соответствующими международными документами и стандартами, также сыграет важную роль в деле предупреждения торговли людьми и связанной с ней эксплуатации.



Для разработки всеобъемлющей национальной стратегии по борьбе с торговлей людьми требуется, чтобы национальными законами предусматривались последовательные и комплексные меры по противодействию торговле людьми.

Для создания надлежащих правовых рамок необходимы:

- законодательные реформы в целях приведения внутреннего законодательства в соответствие с международными стандартами в области прав человека;
- обеспечение того, чтобы торговля людьми рассматривалась как преступление во внутреннем уголовном праве;
- криминализация других видов правонарушений, связанных с торговлей людьми;
- пересмотр положений внутригосударственного права в части, касающейся ответственности юридических лиц;
- пересмотр иммиграционного и другого относящегося к рассматриваемому вопросу законодательства с целью обеспечить, чтобы в него входило определение феномена "торговли людьми" и чтобы оно способствовало разработке последовательных и всеобъемлющих мер по противодействию торговле людьми в соответствии с нормами внутригосударственного права.

Рекомендуемые справочные материалы

Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

ЮНОДК разработало руководства для законодательных органов в целях содействия осуществлению положений Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней во внутреннем законодательстве государств-участников.



Эти руководства см. по адресу:

www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/legislative-guide.html

ЮНОДК ведет работу над типовым законом о борьбе с торговлей людьми. Для получения дополнительной информации просьба обращаться по адресу:
ANTU@unodc.org



Методическое пособие 3.2 Криминализация преступления торговли людьми

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии разъясняются требования в отношении криминализации, содержащиеся в статье 5 Протокола о торговле людьми, и приводится ряд примеров, почерпнутых из национального законодательства.

Протокол о торговле людьми требует криминализации торговли людьми. Конвенция против организованной преступности требует криминализации всего круга деяний, охватываемых определением торговли людьми, содержащимся в пункте 4 статьи 3 Протокола, независимо от того, носят ли они транснациональный характер и были ли они совершены при участии организованной преступной группы.

Статья 5 Протокола о торговле людьми требует от государств-участников криминализации торговли людьми, как она определена в статье 3 Протокола. Иными словами, недостаточно признать в качестве уголовно наказуемых лишь отдельные деяния, лежащие в основе торговли людьми; торговля людьми должна быть криминализована как таковая. Помимо криминализации собственно торговли людьми, Протокол о торговле людьми также требует признания в качестве уголовно наказуемых:

- покушения на совершение преступления торговли людьми;
- участие в качестве сообщника в совершении такого преступления;
- организацию других лиц или руководство ими с целью совершения преступления торговли людьми.

В национальном законодательстве надлежит принять широкое определение торговли людьми, предписываемое в Протоколе. Содержащееся в законе определение должно быть динамичным и гибким, для того чтобы дать законодательным структурам возможность эффективно бороться с торговлей людьми:

- которая осуществляется как через границы, так и внутри страны. *(Неполноценные определения касаются только трансграничной торговли.)*
- которая осуществляется в целях различных видов эксплуатации. *(Неполноценные определения касаются лишь сексуальной эксплуатации, игнорируя торговлю людьми в целях эксплуатации труда и иных форм эксплуатации.)*
- жертвами которой являются дети, женщины и мужчины. *(Неполноценные определения не распространяются на взрослых жертв торговли людьми; или недостаточно всеобъемлющими, чтобы бес-*

печить защиту жертвам-детям; или не распространяются на мужчин, становящихся жертвами торговли людьми.)

- которая осуществляется как при участии организованных преступных групп, так и без него.

Контрольный перечень: Криминализация в соответствии с положениями Протокола

В пункте *a)* статьи 3 Протокола о торговле людьми предусмотрены следующие элементы:

- a)* Деяния (что совершается)
 - i) вербовка;
 - ii) перевозка;
 - iii) передача;
 - iv) укрывательство;
 - v) получение людей.
- b)* Средства (как это совершается)
 - i) применение силы;
 - ii) угроза применения силы;
 - iii) другие формы принуждения;
 - iv) похищение;
 - v) мошенничество;
 - vi) обман;
 - vii) злоупотребление властью или уязвимостью положения;
 - viii) подкуп, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо.
- c)* Цель (зачем это совершается)
 - i) проституция;
 - ii) другие формы сексуальной эксплуатации;
 - iii) принудительный труд или услуги;
 - iv) рабство;
 - v) обычаи, сходные с рабством;
 - vi) подневольное состояние;
 - vii) извлечение органов.

Рекомендуемые справочные материалы

Методическое пособие по проведению оценок в сфере борьбы с торговлей людьми

(Региональный центр ЮНОДК для Восточной Азии и района Тихого океана в сотрудничестве с Межучрежденческим проектом Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми в субрегионе Большого Меконга (ЮНИАП))

В данном пособии, разработанном Региональным центром ЮНОДК для Восточной Азии и района Тихого океана и ЮНИАП, содержатся контрольные перечни, предназначенные для использования исследователями, не имеющими юридической подготовки, при проведении экспресс-оценок внутреннего законодательства на предмет его соответствия требованиям Протокола о торговле людьми и Конвенции об организованной преступности.



Пособие по проведению оценок в сфере борьбы с торговлей людьми (Anti-Trafficking Assessment Tool) см. по адресу:

www.unodc.un.or.th/material/document/TraffickingChecklist.pdf

Типовые законы о криминализации торговли людьми в рамках Балийского процесса

В рамках Балийского процесса (см. Методическое пособие 4.9) были разработаны типовые законы по вопросам торговли людьми, для того чтобы помочь государствам в выполнении их обязательств в сфере законодательства согласно Конвенции против организованной преступности и Протоколу о торговле людьми. В центре внимания этого типового законодательства находятся, в первую очередь, вопросы уголовного преследования торговцев людьми, а не защиты их жертв, и поэтому оно не удовлетворяет всем обязательствам, предусмотренным в Протоколе. Однако оно может стать полезной отправной точкой для государств, предполагающих принять меры законодательного характера против преступления торговли людьми.



Эти типовые законы и другие ресурсы см. по адресу:

www.baliprocess.net/index.asp?PageID=2145831427

Типовой закон для Тихоокеанского региона

(Секретариат Форума островов Тихого океана)

Секретариат Форума островов Тихого океана завершает разработку типового закона по борьбе с торговлей людьми. Подготавливает этот типовой закон, называемый Законом 2007 года о борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, Отдел по разработке законодательства Секретариата Форума. Согласно замыслу, этот типовой закон можно будет адаптировать к внутренним условиям каждого из островных государств Тихого океана, являющихся участниками Форума, а его цель – дополнить другие типовые законодательные акты, выработанные Секретариатом (например, о взаимной помощи и выдаче преступников). Предусматриваемые этим типовым законом процедуры разрабатывались с учетом ограниченности имеющихся у малых островных государств ресурсов.



Текст типового закона будет открыт для доступа островных государств Тихого океана. Дополнительную информацию см. по адресам:

www.forumsec.org и www.pidcsec.org

Свод типовых законов о борьбе с торговлей людьми

Министерство юстиции Соединенных Штатов разработало свод типовых законов о борьбе с торговлей людьми. Хотя этот свод типовых законов предназначен, в первую очередь, для использования в условиях Соединенных Штатов, он может послужить руководством и для других государств, разрабатывающих законодательные меры против торговли людьми, в плане обеспечения надлежащего отражения содержащегося в Протоколе о торговле людьми определения торговли людьми во внутригосударственных законах.



Свод типовых законов см. по адресу:
www.usdoj.gov/olp/pdf/model_state_regulation.pdf

Типовой государственный закон о защите жертв торговли людьми

("Глобальные права")

В 2005 году организация "Глобальные права" опубликовала руководство для государств, разрабатывающих законодательные акты против торговли людьми. За образец в нем в значительной мере взят Федеральный закон Соединенных Штатов 2000 года "О защите жертв торговли людьми и насилия", тем не менее оно может оказаться полезным для государств, желающих обеспечить, чтобы принимаемые на местном уровне законодательные меры по противодействию торговле людьми соответствовали положениям национального законодательства.



Данное руководство см. по адресу:
www.globalrights.org/site/DocServer/StateModelLaw_9.05.pdf?docID=3123

Legislationline

(Бюро Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по демократическим институтам и правам человека)

Legislationline является размещенной в Интернете бесплатной базой данных по законодательству, которая публикуется и пополняется Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека. Ее целью является оказание содействия законодателям в государствах – членах ОБСЕ путем предоставления им примеров национального законодательства и международных стандартов по определенным вопросам. База данных была разработана как вспомогательный инструмент и не является полноценным архивом. С помощью меню по странам и по тематике пользователи могут получать доступ к подборкам законодательных актов и использовать их в справочных целях при разработке собственных законопроектов, адаптированных к национальному контексту. Legislationline содержит законодательство на всех официальных языках ОБСЕ. На сайте также предусмотрены ссылки, ведущие к международным договорам и конвенциям, а также к обширной подборке европейских и национальных норм, документов, конвенций и других соответствующих материалов.



www.legislationline.org

Положительная практика

Австралия

В 2005 году Австралия внесла поправки в свой Закон 1995 года "Об Уголовном кодексе", чтобы включить в него правонарушения, связанные с торговлей людьми. С Законом № 96 2005 года "О внесении поправок в Уголовный кодекс (относительно правонарушений, связанных с торговлей людьми)" можно ознакомиться по адресу:

www.austlii.edu.au/au/legis/cth/num_act/ccairoa2005473/

Белиз

В действующем с 2003 года Законе "О торговле людьми (запрещение)" торговля людьми впервые квалифицируется как уголовное преступление по внутреннему законодательству страны и предпринимается попытка осуществить положения Протокола о торговле людьми.

Гамбия

Закон 2007 года "О торговле людьми" был принят Национальной Ассамблеей Гамбии 6 сентября 2007 года. Данным законом учреждается Национальное агентство по борьбе с торговлей людьми, которое будет отвечать за управление мероприятиями по осуществлению этого закона и мониторинг их проведения. Для лиц, признанных виновными в совершении преступления торговли людьми, в нем, помимо штрафа, устанавливается наказание в виде лишения свободы на срок от 15 лет до пожизненного заключения.

Гватемала

В статье 194 Уголовного кодекса, касающейся торговли людьми, с поправками, которые были внесены в нее постановлением № 14-2005 Конгресса Республики от 3 февраля 2005 года, указывается:

Лица, которые каким бы то ни было способом склоняют других к захвату, перевозке, передаче, укрывательству или получению одного или более лиц, содействуют и способствуют этому, финансируют подобные деяния и прямо или косвенно участвуют в их совершении с помощью угроз, применения силы или иных форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью, плагиата, захвата силой или использования уязвимого положения либо ситуации подкупа, когда имеет место передача или прием оплаты или иных выгод в целях получения согласия лица, пользующегося властью над другим лицом, в целях эксплуатации этого последнего, вовлечения в занятие проституцией, изготовление порнографии или для любых других форм сексуальной эксплуатации, подлежат приговору к наказанию в виде тюремного заключения на срок от шести до двенадцати лет.

Указывается также ряд обстоятельств, которые ведут к увеличению применимого наказания.

Грузия

Поправки, внесенные в Уголовный кодекс Грузии в 2006 году, усилили санкции за совершение преступления торговли людьми. В Кодексе рассматривается торговля как взрослыми, так и детьми; при этом в нем не проводится различия между торговлей в целях сексуальной или трудовой эксплуатации. Уголовный кодекс освобождает жертв торговли людьми от уголовной ответственности за незаконные пересечения границы (ст. 344) и за использование фальшивых документов (ст. 362).

Помимо внесения этих поправок в Уголовный кодекс Грузии, в июне 2006 года парламент принял Закон о борьбе с торговлей людьми, основанный на международных стандартах. Этим Законом создается государственный фонд для оказания защиты и помощи жертвам, устанавливаются стандарты по оборудованию убежищ и учреждается Координационный совет по вопросам борьбы с

торговлей людьми. В законе также оговариваются вопросы создания базы данных о торговле людьми и выработки нормативов и правил в отношении идентификации жертв.

Дополнительную информацию об этих законодательных мерах см. по адресу:
www.stopvaw.org/Measures_and_Actions_Taken_by_Georgia_against_Trafficking_in_Persons_-_2006.html

Дания

Торговля людьми четким образом криминализована в статье 262 а) Уголовного кодекса Дании. В ней говорится: "лицо, которое в силу совершения им деяния, связанного с вербовкой, перевозкой, передачей, укрывательством или последующим приемом другого лица, признается виновным в совершении торговли людьми, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок не более восьми лет".

Израиль

В 2006 году Израиль внес поправки в свое законодательство о торговле людьми в целях распространения его действия на все формы такой торговли. Законом 5766-2006 от 29 октября 2006 года "О запрещении торговли людьми (поправки, внесенные законодательным органом)" торговля людьми определяется как "сделка, объектом которой являются люди", а в Уголовный кодекс добавляется статья 377 А "Торговля людьми":

Любое лицо, которое осуществляет сделку, объектом которой является человек, для достижения одной из нижеследующих целей или, действуя таким образом, подвергает этого человека одной из нижеследующих опасностей, подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком на шестнадцать лет:

1. удаление какого-либо из органов человеческого тела;
2. рождение ребенка с последующим отнятием этого ребенка;
3. отдавание данного человека в рабство;
4. использование данного человека на принудительных работах;
5. побуждение данного человека к занятию проституцией;
6. побуждение данного человека к участию в изготовлении непристойного издания или в непристойном зрелище;
7. совершение сексуального насилия в отношении данного человека.

Текст Закона 5766-2006 "О запрещении торговли людьми (поправки, внесенные законодательным органом)" см. по адресу:

www.hotline.org.il/english/pdf/Trafficking_in_Persons_Law_eng.pdf

Италия

В 2003 году итальянский парламент одобрил Закон № 228, озаглавленный "Меры против торговли людьми", которым вносились поправки в статьи 600–602 Уголовного кодекса. В новой статье 601 Уголовного кодекса торговля людьми определена следующим образом:

Любое лицо, которое совершает акт купли-продажи в отношении людей, находящихся в условиях, упомянутых в статье 600, или в целях совершения преступлений, указанных в первом абзаце той же статьи, склоняет кого-либо из вышеупомянутых индивидов обманом или вынуждает таких людей с помощью насилия, угроз, злоупотребления властью или использования состояния физической или психологической неполноценности либо ситуации нужды, или путем обещания либо передачи денежных сумм или предоставления иных преимуществ лицам, располагающим властью над таким человеком, въехать на территорию государства, оставаться на ней или покинуть ее, или же мигрировать в ее пределах, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от восьми до двадцати лет.

Наказание по приговору увеличивается на срок от одной трети до половины указанного, если правонарушения, упоминаемые в первом абзаце, совершаются в отношении несовершеннолетних, не достигших 18 лет, или в целях эксплуатации занятия проституцией или изъятия органов.

Текст закона см. по адресу:
www.unicri.it/wwd/trafficking/nigeria/docs/dr_italy_eng.pdf

Канада

Законодательный акт С-49 был принят парламентом Канады 25 ноября 2005 года. Этим актом в Уголовный кодекс Канады были добавлены статьи 279.01–279.04, для того чтобы определить три новых правонарушения, связанных с торговлей людьми. Помимо Уголовного кодекса, торговля людьми прямо запрещается статьей 118 Закона об иммиграции и защите беженцев. Дополнительную информацию об имеющейся в Канаде законодательной базе по вопросам борьбы с торговлей людьми см. по адресу:
www.parl.gc.ca/information/library/PRBpubs/prb0624-e.htm#bdomestic

Колумбия

Колумбийский Закон 985/2005 был подготовлен при поддержке ЮНОДК. Особое значение имеет внесение поправки в статью 188 А Закона 599/2000 в целях приведения положений Уголовного кодекса в соответствие с определением торговли людьми, содержащимся в статье 3 Протокола о торговле людьми. В статье 3 колумбийского Закона 985/2005 говорится:

Статья 3. Торговля людьми. Статья 188 А Закона 599 от 2000 года с дополнениями и поправками, внесенными в нее, соответственно, Законом 747 от 2002 года и Законом 890 от 2004 года, будет сформулирована следующим образом:

Статья 188 А. Торговля людьми. Лицо, которое захватывает, перевозит, обеспечивает жильем или укрывает какое-либо лицо, в пределах национальной территории или на пути в другую страну, для целей эксплуатации, понесет наказание в виде тюремного заключения на срок от тринадцати (13) до двадцати трех (23) лет и штрафа в размере от восьмисот (800) до одной тысячи пятисот (1500) установленных законом на соответствующий момент минимальных месячных размеров оплаты труда.

Для целей настоящей статьи под эксплуатацией будет подразумеваться извлечение экономической или любой иной выгоды для себя или других за счет эксплуатации занятия проституцией или других форм сексуальной эксплуатации, принудительных работ или услуг, рабства или обычаев, сходных с рабством, эксплуатации занятия попрошайничеством третьих лиц, брака по принуждению, изъятия органов, сексуального туризма или иных форм эксплуатации.

Данное жертвой согласие на любую форму эксплуатации, указанную в настоящей статье, не будет являться основанием для освобождения от уголовной ответственности.

Закон 985/2005 также содержит положения относительно Межучрежденческого комитета по вопросам борьбы с торговлей людьми и возводит Национальную стратегию борьбы с торговлей людьми в ранг государственной политики. Данным законом, кроме того, вводятся меры административного характера для реализации Национальной стратегии (на основе рекомендаций, представленных ЮНОДК и Министерством внутренних дел и юстиции) и вносится поправка, касающаяся преступления торговли людьми, с целью содействия судебному преследованию торговцев людьми; в результате внесения этой поправки более не требуется получения согласия взрослых или несовершеннолетних жертв для возбуждения уголовного дела, осуществления судебного преследования и наказания преступника. В законе содержатся ключевые разделы, посвященные предупреждению торговли людьми, оказанию защиты и помощи жертвам, усилению мер против торговли людьми, функционированию Межучрежденческого комитета по вопросам борьбы с торговлей людьми, а также национальной информационно-аналитической системе по вопросам борьбы с торговлей людьми, предназначенной содействовать выработке политики и мониторингу ее реализации.

Косово

В разделе 2.1 Постановления МООНК № 2001/4 о запрещении торговли людьми в Косове говорится: "Любое лицо, которое занимается или пытается заниматься торговлей людьми, совершает преступное действие и по признанию виновным подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от двух до двенадцати лет". Таким образом, данное положение также распространяется на попытки занятия торговлей людьми. По этому Закону, кроме того, в качестве уголовно наказуемых деяний рассматриваются организация группы лиц в целях совершения торговли людьми и содействие совершению торговли людьми по небрежности (разделы 2.3 и 2.4).

Постановление № 2001/4 о запрещении торговли людьми в Косове см. по адресу: www.antitrafficking-kosovo.org/en/pdf/Attachment2.pdf

Коста-Рика

Статья 172 Закона № 7899 "О борьбе с сексуальной эксплуатацией детей", касающаяся вопросов торговли людьми, и статья 7 Уголовного кодекса Коста-Рики запрещают торговлю людьми.

Кыргызстан

До августа 2003 года Уголовным кодексом Кыргызстана были запрещены купля или продажа детей и вербовка людей в целях сексуальной или иных форм эксплуатации. В августе 2003 года в статью 124 этого Уголовного кодекса была внесена поправка, которой торговля людьми признавалась особым видом правонарушения и которая в целом соответствовала определению торговли людьми, содержащемуся в Протоколе о торговле людьми. Кроме того, для уголовного преследования торговцев людьми также может быть применима новая статья 346-1 Кодекса, которая криминализирует организацию нелегальной миграции. В 2005 году был принят Закон о предупреждении торговли людьми и борьбе с ней; в нем уголовно наказуемой объявляется торговля людьми в целях как сексуальной эксплуатации, так и использования на принудительных работах.

Лаосская Народно-Демократическая Республика

В октябре 2004 года в Лаосской Народно-Демократической Республике был принят Закон о развитии и защите женщин, делающий торговлю женщинами или детьми преступлением. Кроме того, в Уголовном кодексе содержится общее положение о торговле людьми как таковой, которое применяется вне зависимости от пола жертвы. В свете того, что прежде в Кодексе отсутствовало определение "торговли людьми", правительство Лаосской Народно-Демократической Республики представило в парламент пересмотренный проект Кодекса, дополнив Уголовный кодекс определением торговли людьми, позаимствованным из Протокола о торговле людьми. Закон о развитии и защите женщин и соответствующие разделы Уголовного кодекса Лаоса см. по адресу: www.no-trafficking.org/content/laws_agreement/lao%20pdr.htm

Мексика

2 октября 2007 года конгресс Мексики принял законодательство, расширяющее возможности мексиканских судов и полиции по борьбе с торговлей людьми.

Мозамбик

В июле 2007 года правительство Мозамбика одобрило новый закон, объявляющий торговлю людьми уголовно наказуемым преступлением и устанавливающий продолжительные сроки тюремного заключения в качестве наказания за его совершение.

Молдова

Хотя парламент Молдовы ратифицировал Конвенцию против организованной преступности и Протокол о торговле людьми только в 2005 году, согласно Уголовному и Уголовно-процессуальному кодексам Молдовы торговля людьми рассматривается в качестве особого уголовно наказуемого преступления с июля 2003 года. В сентябре 2005 года вступил в силу пересмотренный Национальный план действий по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней, а спустя три месяца, в декабре 2005 года, также был принят Закон о предупреждении торговли людьми и борьбе с ней. Этот закон согласуется с обязательствами по Протоколу о торговле людьми и является солидной нормативной базой для установления стандартов в отношении функционирования служб по обеспечению защиты жертв. Текст закона приведен в докладе ОБСЕ, озаглавленном "Торговля людьми в Молдове: нормативные акты". Ознакомиться с ним можно по адресу: www.osce.org/documents/mm/2006/06/19678_en.pdf

Мьянма

Проблемы торговли людьми рассматриваются в Законе № 5/2005 (Закон о борьбе с торговлей людьми) Государственного совета мира и развития Союза Мьянма.

Нигерия

До ратификации Конвенции против организованной преступности, Протокола о торговле людьми и Протокола против незаконного ввоза мигрантов в нигерийском законодательстве, в том числе в Пенитенциарном кодексе, Уголовном кодексе, Законе о труде и Иммиграционном законе, уголовно наказуемыми был объявлен ряд правонарушений, связанных с торговлей людьми, однако в широких кругах это законодательство считалось неэффективным. В 2003 году был принят Закон 2003 года о правоприменительных и административных мерах в отношении (запрещения) торговли людьми. Этим Законом торговля людьми была эффективно криминализована в соответствии с определением такой торговли, содержащимся в Протоколе о торговле людьми. В декабре 2005 года в указанный закон были внесены поправки в целях ужесточения наказаний для торговцев людьми.

Текст закона см. по адресу:
www.naptip.gov.ng/infocent.htm

Нидерланды

После ратификации Нидерландами Протокола о торговле людьми в Уголовный кодекс этой страны были внесены поправки, и сейчас, в соответствии с положениями статьи 273 *a* Уголовного кодекса, определение торговли людьми охватывает все формы эксплуатации, включая принудительный труд.

Объединенные Арабские Эмираты

В Объединенных Арабских Эмиратах комплексный закон о борьбе с торговлей людьми был принят 11 ноября 2006 года. Этим законом вводятся жесткие наказания, вплоть до пожизненного тюремного заключения, за торговлю людьми, которая определяется как вербовка, перевозка, депортирование или укрывание людей с использованием угроз, силы, обмана или обольщения в целях эксплуатации. Хотя до настоящего времени ни одного уголовного дела по этому закону не возбуждалось, были проведены подготовительные курсы для сотрудников, производящих расследование, и создан Комитет по борьбе с торговлей людьми.

Пакистан

В Декрете 2002 года о предупреждении торговли людьми и борьбе с ней, направленном на профилактику торговли людьми и борьбу с ней, торговля людьми определяется как:

приобретение, захват, продажа, купля, вербовка, задержание, укрывательство или получение какого-либо лица, невзирая на его/ее подразумеваемое или явное согласие, путем применения принуждения, похищения обманом или силой, или путем дачи или получения взятки в виде любых платежей или выгод, либо участие в доле или получение доли оплаты за последующую перевозку такого лица в Пакистан или из Пакистана с использованием любых средств.

Текст Декрета см. по адресу:
www.fia.gov.pk/pchto2002.htm

Перу

В январе 2007 года перуанский Конгресс принял Закон 28950 о торговле людьми. Этим Законом, в соответствии с положениями Протокола о торговле людьми, все формы торговли людьми признаются в качестве уголовно наказуемых преступлений и за них устанавливаются соответствующие суровые наказания. Текст Закона 28950 (на испанском языке) см. по адресу:
www.mininter.gob.pe/cnddhh/pdfs/LEY%2028950.pdf

Российская Федерация

Федеральный закон № 162-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации" вступил в силу 16 декабря 2003 года. С принятием этого закона термину "торговля людьми" было дано юридическое определение.

В соответствии с положениями Уголовного кодекса с поправками, внесенными в него указанным Законом, торговлей людьми является "купля-продажа человека либо его вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение, совершенные в целях его эксплуатации". В законе дифференцируется уголовная ответственность за торговлю людьми; в зависимости от тяжести преступления (совершение его в отношении двух или более лиц, с применением силы или угрозы ее применения и т. д.) наказанием за него может быть лишение свободы на срок до 15 лет.

Уголовным кодексом с внесенными в него поправками предусматривается уголовная ответственность за торговлю людьми (ст. 127-1), использование рабского труда (ст. 127-2), вовлечение в занятие проституцией несовершеннолетних (п. 3 ст. 240), организация занятия проституцией (ст. 241) и изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних (ст. 242-1).

Дополнительную информацию о принимаемых в Российской Федерации мерах законодательного характера по противодействию торговле людьми можно получить по адресу:
http://no2slavery.ru/eng/facts_and_documents/r_legislation/

Сальвадор

В Законодательном постановлении 456 от 7 октября 2004 года содержится статья 367-B, в которой говорится, что:

Лицо, которое, действуя в одиночку или в качестве члена национальной или международной организации в целях получения экономической выгоды, участвует в вербовке, перевозке, передаче, укрывательстве или перехвате людей, в пределах национальной территории или вне ее, для осуществления любых видов сексуальной эксплуатации, использования для принудительного труда или услуг, любой практики, сходной с рабством, или для изъятия органов, мошеннического усыновления или бракосочетания по принуждению, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от четырех до восьми лет.

Соединенные Штаты

В Своде законов Соединенных Штатов с поправками, внесенными в него в Законе 2000 года "О защите жертв торговли людьми и насилия", в качестве уголовно наказуемых преступлений, составляющих торговлю людьми, определены следующие виды деятельности:

Статья 1590

Торговля людьми, связанная с установлением кабальной зависимости, рабством, вынужденным сервитутом или принудительным трудом

Любое лицо, которое сознательно вербует, укрывает, перевозит, предоставляет или получает любыми средствами какое-либо лицо для выполнения работ или оказания услуг в нарушение положений настоящей главы, согласно данной статье подлежит наказанию в виде штрафа или лишения свободы на срок не более 20 лет, или сочетания обеих мер.

Статья 1591

Торговля детьми в целях сексуальной эксплуатации с применением силы, обмана или принуждения

Любое лицо, которое сознательно

1) вербует, вовлекает, укрывает, перевозит, предоставляет или получает любыми средствами какое-либо лицо в рамках торговли между штатами или таким образом, что это затрагивает такую торговлю; или

2) извлекает выгоду в финансовом отношении либо путем получения каких бы то ни было ценностей, из участия в каком-либо предприятии, причастном к совершению того или иного деяния, указанного среди правонарушений, перечисленных в пункте 1), зная, что, для того чтобы вынудить соответствующее лицо к участию в сексуальных действиях в коммерческих целях, будут использованы сила, обман или принуждение, описанные в подпункте *c*) пункта 2), или что это лицо не достигло 18-летнего возраста и будет вынуждено участвовать в сексуальных действиях в коммерческих целях, подлежит наказанию в соответствии с положениями подпункта *b*).

В данном законе проводятся различия между торговлей людьми в сексуальных целях и другими формами такой торговли. Торговля людьми в сексуальных целях является уголовно наказуемым преступлением, только если она осуществляется с применением силы, обмана или принуждения, или если ее жертва не достигла совершеннолетия (в этом последнем случае применения силы, обмана или принуждения не требуется). Торговля людьми в сексуальных целях также может преследоваться в уголовном порядке, если она сопряжена с принудительным отбыванием повинности в погашение долга (то есть долговой зависимостью), рабством, вынужденным сервитутом или принудительным трудом.

Статья 1590 предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок не более 20 лет. При отягчающих обстоятельствах (если последствием торговли является смерть или если это деяние включает похищение человека, покушение на похищение, сексуальное насилие при отягчающих обстоятельствах, покушение на совершение сексуального насилия при отягчающих обстоятельствах или покушение на убийство), может назначаться неограниченный срок тюремного заключения, вплоть до пожизненного. Торговля людьми в сексуальных целях в соответствии с положениями статьи 1591 влечет за собой тюремное заключение на срок до 20 лет в случае, когда объектом торговли в сексуальных целях являются несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет. Если жертва младше 14 лет, или если преступление совершается с применением силы, обмана или принуждения, может быть назначен любой срок тюремного заключения, вплоть до пожизненного. Обоими положениями также предусматриваются штрафы – одновременно с лишением свободы или вместо него.

Текст закона 2000 года "О защите жертв торговли людьми и насилия" см. по адресу: www.state.gov/g/tip/laws/

Сьерра-Леоне

Президент Сьерра-Леоне 12 августа 2005 года подписал Закон о борьбе с торговлей людьми. Этот закон определяет торговлю людьми как правонарушение, криминализирует торговлю людьми во всех ее формах и объявляет нерелевантными согласие жертвы и ее прежнее сексуальное поведение.

Текст закона см. по адресу:
www.sierra-leone.org/Laws/2005-7p.pdf

Таджикистан

Прежде по законам Таджикистана уголовно наказуемыми считались только вербовка людей в целях эксплуатации и вовлечение в занятие проституцией с использованием насилия, угроз или обмана. В августе 2003 года в Таджикистане было принято комплексное законодательство, соответствовавшее определению торговли людьми, содержащемуся в Протоколе о торговле людьми. В связи с этим в Уголовный кодекс Таджикистана была внесена поправка, конкретно объявлявшая торговлю людьми уголовно наказуемым преступлением.

Ознакомиться с этим законодательством можно по адресу:
www.legislationline.org/upload/legislations/6e/57/156afe39fcc820af8679ffecd1c4.pdf

Хорватия

В октябре 2004 года в Уголовный кодекс Хорватии были внесены поправки, криминализовавшие торговлю людьми, определение которой теперь идет дальше того, что предусмотрено в Протоколе о торговле людьми, и объявляет подлежащими уголовному наказанию не только торговцев людьми, но и клиентов, пользующихся услугами лиц, ставших объектами купли-продажи, если им было известно, что последние являлись жертвами торговли людьми.

Чешская Республика

В ноябре 2004 года в Уголовный кодекс Чешской Республики были внесены поправки в целях расширения определения торговли людьми таким образом, чтобы оно охватывало все виды такой торговли, включая эксплуатацию труда и внутреннюю торговлю людьми.

Ямайка

В 2007 году сенат Ямайки принял Закон 2007 года "О торговле людьми" в целях имплементации во внутригосударственном праве положений Протокола о торговле людьми. Этот закон вступил в силу в марте 2007 года и направлен, в частности, на защиту прав ребенка.



Методическое пособие 3.3 Другие преступления, связанные с торговлей людьми

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматривается вопрос о преступных деяниях, связанных с торговлей людьми.

Многие государства также объявляют уголовно наказуемыми значительное число деяний, связанных с торговлей людьми. В большей части государств действуют законы, криминализирующие похищение силой женщин и детей, незаконный захват и похищение людей вообще. Эти деяния в большей части государств являются уголовными и правонарушениями и могут служить основанием для возбуждения преследования в связи с отдельными элементами из общего круга преступлений, связанных с торговлей людьми.

Преступления, связанные с торговлей людьми

Торговлю людьми следует понимать как некий процесс, а не как единичное преступление. Он начинается с похищения или вербовки того или иного лица и продолжается с перемещением этого лица и его ввозом в другое государство. За этим следует этап эксплуатации, на котором жертву насильственно подвергают сексуальной или трудовой либо иным формам эксплуатации. Может иметь место и следующий этап, связанный не с жертвой, а с самим преступником. В зависимости от размаха и сложности операции по торговле людьми, преступник (преступная организация) может счесть необходимым отмывание доходов от своего преступления.

В ходе процесса торговли людьми правонарушители обычно совершают ряд различных преступлений. Могут существовать связи между операциями по торговле людьми и другими уголовными преступлениями, такими как контрабанда оружия или наркотиков. Преступления совершаются также в целях поддержки или защиты операции по торговле людьми. Прочие преступления, такие как отмывание денежных средств и уклонение от уплаты налогов, носят второстепенный характер, но имеют существенное значение для защиты незаконных доходов от деятельности, связанной с торговлей людьми.

Для того чтобы лучше понять природу преступлений, связанных с процессом торговли людьми, можно создать их типологию. Совершаемые преступления можно характеризовать относительно жертв (потерпевший – частное лицо или государство) или этапа в процессе торговли людьми: вербовка, перевозка и нелегальный ввоз объекта торговли людьми, этап эксплуатации или последний этап отмывания денежных доходов. Число и виды совершаемых преступлений часто зависят от степени изощренности операции по незаконному ввозу людей и торговле ими и от участвующих в этом преступных групп. В следующей таблице приведен ряд преступлений, которые могут совершаться на различных этапах процесса торговли людьми, и указано, является ли их "жертвой" государство или частное лицо, становящееся объектом торговли.

Правонарушения, совершаемые на различных этапах процесса торговли людьми, и другие связанные с этим преступления			
Вербовка	Перевозка и ввоз	Эксплуатация	Прочие преступления
Изготовление фальшивых документов	Изготовление фальшивых документов	<i>Противозаконное принуждение</i>	Отмывание денежных средств
<i>Обманные обещания</i>	Злоупотребление иммиграционными законами	<i>Угрозы</i>	Уклонение от уплаты налогов
<i>Похищение человека</i>	Подкуп должностных лиц	<i>Вымогательство</i>	Подкуп должностных лиц
Неправомерное согласие родителя или опекуна ребенка	Повреждение имущества	<i>Неправомерное лишение свободы</i>	Запугивание должностных лиц или диверсии против них
Вербовка, согласиться на которую жертва неправомочна	<i>Изъятие документов</i>	<i>Похищение человека</i>	
		<i>Сводничество</i>	
		<i>Кража документов</i>	
		<i>Насильственные действия сексуального характера</i>	
		<i>Насильственные действия при отягчающих обстоятельствах</i>	
		<i>Изнасилование</i>	
		<i>Умерщвление</i>	
		<i>Принудительный аборт</i>	
		<i>Пытки</i>	

Примечание: Выделенные курсивом преступления совершаются против отдельного лица.



Поскольку большая часть этих дополнительных преступлений относится к категории "серьезных", они также могут стать основанием для применения Конвенции об организованной преступности. В соответствии с положениями Конвенции "серьезным преступлением" является правонарушение, наказуемое по внутригосударственным законам лишением свободы на срок от четырех лет и более.

Государства, проводящие обзор своего законодательства, возможно, сочтут желательным обеспечить, чтобы это требование распространялось в случаях, когда это уместно, на преступления, нередко связываемые с торговлей людьми. В случае применения положений Конвенции появляется возможность задействовать широкий круг правомочий и процедур для реагирования на транснациональные аспекты того или иного дела, включая взаимную правовую помощь, выдачу преступников и различные виды сотрудничества правоохранительных органов.

Уголовное преследование за преступления, связанные с торговлей людьми

Купля-продажа – это зачастую лишь одно из преступлений, совершаемых в отношении лиц, становящихся объектами торговли людьми. Другие преступления могут совершаться с целью подчинить жертвы, сохранить над ними контроль, обеспечить защиту при проведении операции по торговле людьми или максимально повысить прибыли. Жертвы могут подвергаться угрозам, физическому и сексуальному насилию или иным формам жестокого обращения. У них могут изымать паспорта и другие документы, удостоверяющие личность. Их могут заставлять трудиться без оплаты, часто используя на неприятных, трудных и опасных работах или для занятий, запрещенных в государстве, в котором они осуществляются, например, в целях проституции, изготовления порнографии и торговли незаконным товаром, таким как наркотические средства. Помимо преступлений, совершаемых в отношении жертв, бывшие жертвы, сотрудничающие с органами власти, могут подвергаться угрозам применения либо применению насилия в качестве меры возмездия, а государственные должностные лица могут становиться объектами подкупа, угроз или того и другого вместе.

Эти деяния в большей части государств являются уголовно наказуемыми преступлениями и могут служить основанием для преследования за совершение отдельных элементов из всего комплекса преступлений, сопряженных с торговлей людьми. Это могло бы быть полезным в государствах, в которых торговля людьми до сих пор не рассматривается в качестве самостоятельного уголовно наказуемого преступления, или в случаях, когда наказания за торговлю людьми не отражают в достаточной мере всю серьезность этого преступления. Возможны также случаи, когда собранных доказательств не хватает, чтобы поддержать обвинение в торговле людьми, но может быть достаточно для уголовного преследования за связанные с ней правонарушения.

Судебное преследование обвиняемых за дополнительные или параллельные преступления может также быть полезным, чтобы продемонстрировать судам серьезный характер той или иной конкретной операции по торговле людьми. Например, в ряде случаев доказательства, относящиеся к отдельным аспектам операции по торговле людьми (таким как, общее число жертв, продолжительность операции, связанные с ней случаи коррупции и значительность вреда, причиняемого жертвам), могут быть в полной мере раскрыты только путем выдвижения дополнительных обвинений в суде. К такого рода преступлениям относятся, хотя и не исчерпывают их круг, нижеследующие:

- рабство;
- обычаи, сходные с рабством;
- подневольная служба;
- вынужденный или принудительный труд;
- долговая зависимость;
- вступление в брак по принуждению;
- принудительное занятие проституцией;
- принудительный аборт;
- беременность по принуждению;
- пытки;
- жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение;

- изнасилование или насильственные действия сексуального характера;
- причинение телесных повреждений;
- убийство;
- похищение людей;
- неправомерное лишение свободы;
- трудовая эксплуатация;
- изъятие документов, удостоверяющих личность;
- коррупция.

Важно также не упускать из вида нарушения, которые носят менее преступный характер, такие как:

Административные и регулятивные нарушения

- нарушение стандартов в области оплаты и условий труда;
- нарушение правил в отношении продолжительности рабочего дня и производственных норм.

Нарушения правил лицензирования, землепользования и иных норм

- игнорирование требований относительно получения соответствующих разрешений;
- nepозвожительное использование помещений;
- незаконное собрание;
- чрезмерный шум или неудобства для окружающих.

Положительная практика

До введения в действие законов о борьбе с торговлей людьми в целях преследования за совершение этого преступления в государствах используется процедура преследования за другие правонарушения. В качестве примеров можно привести следующие государства:

- В Афганистане в целях судебного преследования за торговлю людьми используется закон о похищении людей и другие подобные законы.
- В Анголе уголовное преследование торговцев людьми могло осуществляться на основании положений Конституции и статутного права, которые объявляют уголовно наказуемыми преступлениями принудительный и подневольный труд.
- В Аргентине используются уголовное и иммиграционное законодательства, предусматривающие достаточно жесткие наказания, соответствующие требованиям Протокола о торговле людьми.
- В Бенине в целях уголовного преследования за торговлю детьми используются положения Уголовного кодекса, например, касающиеся похищения людей и пособничества преступности несовершеннолетних.
- В Чаде аресты производятся на основании законов о похищении людей.
- В Китае уголовными преступлениями считаются принуждение к занятию проституцией, похищение людей, сексуальная эксплуатация девочек младше 14 лет в коммерческих целях и принудительный труд.
- В Кот-д'Ивуаре для судебного преследования торговцев людьми используются законы против жестокого обращения с детьми, принудительного труда и сводничества.

- В Джибути для судебного преследования торговцев людьми потенциально можно использовать законы о сводничестве, использовании на работах несовершеннолетних, принудительном труде и растлении малолетних.
- В Иордании для судебного преследования торговцев людьми можно использовать законы о борьбе с рабством, похищением людей, насилием и изнасилованием.
- В Мадагаскаре можно прибегнуть к законам, касающимся приобретения несовершеннолетних в целях проституции, педофилии или сводничества и о мошеннической практике в сфере труда.
- В Марокко применяются законы, касающиеся проституции и иммиграции, а также законы о похищении людей, мошенничестве и принуждении.
- В Уругвае по делам о торговле взрослыми людьми часто используются законы, касающиеся сексуальной эксплуатации в коммерческих целях, мошенничества или рабства.



Источник: Доклад Государственного департамента Соединенных Штатов о торговле людьми, июнь 2007 года, см. по адресу:
www.state.gov/g/tip



Методическое пособие 3.4 Ответственность юридических лиц

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии описываются положения статьи 10 Конвенции об организованной преступности, которая требует установления ответственности юридических лиц за участие в серьезных преступлениях, включая торговлю людьми.

Правонарушения, связанные с торговлей людьми и сопутствующие им серьезные преступления нередко совершаются при посредничестве или под прикрытием юридических лиц, таких как компании или подставные благотворительные организации. Сложные уголовные структуры зачастую могут скрывать настоящих владельцев, клиентов или конкретные сделки, связанные с торговлей людьми.

Требования в соответствии с положениями Конвенции против организованной преступности

Пункт 1 статьи 10 Конвенции об организованной преступности требует, чтобы каждое государство-участник:

приняло такие меры, какие, с учетом его правовых принципов, могут потребоваться для установления ответственности юридических лиц за участие в серьезных преступлениях, к которым причастна организованная преступная группа, и за преступления, признанные таковыми в соответствии с положениями самой Конвенции.

Таким образом, обязательство об установлении ответственности юридических лиц носит императивный характер в той мере, в какой это отвечает правовым принципам каждого государства, применительно к трем видам дел:

- за участие в "серьезных преступлениях", к которым причастна "организованная преступная группа";
- за другие преступления, установленные государствами-участниками в соответствии с требованиями самой Конвенции;
- за преступления, установленные в соответствии с любым протоколом, участником которого стало или намеревается стать соответствующее государство, включая Протокол о торговле людьми.

В пункте 2 статьи 10 Конвенции предусматривается, что "при условии соблюдения правовых принципов государства-участника ответственность юридических лиц может быть уголовной, гражданско-правовой или административной". Это соответствует другим международным инициативам, исходящим из признания и учета различия подходов, принятых в различных правовых системах в отношении ответственности юридических лиц. Таким образом, государство не обязано устанавливать уголовную ответственность, если это не отвечает его правовым принципам. В таких случаях достаточным для удовлетворения данного требования будет установление той или иной формы гражданской или административной ответственности.

Пункт 3 статьи 10 Конвенции требует, чтобы возложение ответственности на юридических лиц "не наносило ущерба уголовной ответственности физических лиц, совершивших преступления".

Вследствие этого, ответственность физических лиц, совершивших преступления, существует наряду с любой корпоративной ответственностью и не должна никоим образом затрагиваться этой последней. В случаях, когда физическое лицо совершает преступления, действуя от имени какого-либо юридического лица, необходимо иметь возможность преследования в судебном порядке и наказания их обоих.

Согласно требованию, содержащемуся в пункте 4 статьи 10 Конвенции, государства "обеспечивают применение в отношении юридических лиц, привлекаемых к ответственности в соответствии с настоящей статьей, эффективных, соразмерных и оказывающих сдерживающее воздействие уголовных или неуголовных санкций, включая денежные санкции".

Это – конкретизирующее положение, которое дополняет изложенное в пункте 1 статьи 11 более общее требование, чтобы санкции учитывали степень опасности преступления. Процесс расследования преступлений, совершаемых транснациональными организованными преступными группировками, и судебного преследования за их совершение, может быть сравнительно протяженным. Соответственно, государства, правовыми системами которых предусмотрен срок исковой давности, должны обеспечить, согласно своему внутреннему законодательству и в соответствии с основополагающими принципами (п. 5 ст. 11), чтобы сроки давности для преступлений, охватываемых Конвенцией и протоколами к ней, были относительно продолжительными. В то время как положения статьи 11 применимы как к физическим, так и юридическим лицам, положения статьи 10 относятся только к юридическим лицам.

Наиболее часто используемой санкцией является штраф, который иногда характеризуется как уголовное, иногда – как неуголовное, а иногда – как смешанное наказание. В число других санкций входят наложение ареста, конфискация, реституция или даже закрытие юридических лиц. Кроме того, государства могут счесть желательным изучить возможность применения доступных в некоторых юрисдикциях немонетарных санкций, таких как отзывание неких льгот, временное лишение определенных прав, запрет на занятие отдельными видами деятельности, опубликование приговора суда, назначение доверительного собственника и установление прямого управления корпоративными структурами.



Подробнее о данном вопросе см. руководства ЮНОДК для законодательных органов по вопросам осуществления Конвенции и протоколов к ней по адресу:
www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/legislative-guide.html



Методическое пособие 3.5 Криминализация отмыывания доходов от торговли людьми

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматривается вопрос о необходимости криминализации отмыывания доходов от торговли людьми как важной части комплексной стратегии борьбы с торговлей людьми.

Национальная стратегия по борьбе с торговлей людьми в любом государстве должна включать строгий конфискационный режим, предусматривающий выявление, замораживание, арест и конфискацию средств и имущества, приобретенных незаконным путем. Однако организованные преступные группы, включая группировки, вовлеченные в торговлю людьми, могут пытаться избежать конфискации своего незаконно приобретенного состояния, маскируя преступное происхождение своих активов. Криминализация отмыывания доходов от преступлений, связанных с торговлей людьми, составляет важную часть комплексной стратегии по борьбе с торговлей людьми. Конвенция против организованной преступности и Протокол о торговле людьми требуют от государств-участников признать отмыывание доходов от преступлений, связанных с торговлей людьми, уголовно наказуемым деянием.

Требования в соответствии с положениями Конвенции против организованной преступности

Статья 6 Конвенции против организованной преступности требует, чтобы каждое государство-участник признало в качестве уголовно наказуемых следующие четыре деяния, связанные с отмыыванием денежных средств:

- конверсию или перевод доходов от преступлений в целях сокрытия их преступного источника;
- сокрытие или утаивание подлинного характера доходов от преступлений;
- приобретение, владение или использование доходов от преступлений;
- косвенное содействие совершению вышеуказанных преступлений, включая участие в совершении, вступление в сговор с целью совершения или покушение на совершение соответствующих правонарушений.

Основные правонарушения

"Основное правонарушение" – это преступление, доходы от которого могут стать объектом любого из установленных в соответствии с Конвенцией преступлений, которые связаны с отмыыванием денежных средств. Во многих государствах уже есть законы об отмыывании денежных средств, однако в определении основных правонарушений существует множество различий. Одни государства ограничивают круг основных правонарушений торговлей наркотиками или торговлей наркотиками и рядом иных преступлений. В других имеются исчерпывающие перечни основных правонарушений, зафиксированные в их законодательстве. А третьи определяют основные правонарушения в общем, как включающие все преступления, или все серьезные преступления, или все преступления, за совершение которых установлена мера наказания сверх определенного порога.

Пункт 2 а) статьи 6 Конвенции против организованной преступности требует, чтобы положения, касающиеся отмыывания денежных средств, применялись к "самому широкому кругу основных

правонарушений", включая преступления, установленные в соответствии с самой Конвенцией и протоколами к ней, участником которых стало соответствующее государство, а также все "серьезные преступления" (пункт 2 *b*) статьи 6), как они определены в Конвенции.

Другие меры по борьбе с отмыванием денег

Статья 7 Конвенции против организованной преступности требует от государств-участников принятия дополнительных мер. Они должны:

- установить режим регулирования и надзора в отношении банков и небанковских финансовых учреждений, уделяя особое внимание требованиям, касающимся идентификации личности клиента, ведения отчетности и предоставления информации о подозрительных сделках;
- развивать способность административных, регулирующих, правоохранительных и других органов осуществлять сотрудничество и обмен информацией друг с другом;
- поощрять глобальное, региональное, субрегиональное и двустороннее сотрудничество между судебными и правоохранительными органами, а также органами финансового регулирования;
- руководствоваться соответствующими инициативами региональных, межрегиональных и многосторонних организаций, направленными против отмывания денежных средств.

От государств – участников Конвенции также требуется:

- рассмотреть вопрос о применении мер по выявлению перемещения наличных денежных средств и соответствующих оборотных инструментов через их границы и по контролю за таким перемещением, таких как требование сообщать о трансграничных переводах значительных объемов наличных денежных средств;
- поощрять сотрудничество между национальными органами, созданными в целях борьбы с отмыванием денежных средств.

Рекомендуемые справочные материалы



Руководства ЮНОДК для законодательных органов см. по адресу:
www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/legislative-guide.html



Обзор конвенций Организации Объединенных Наций и международных стандартов, касающихся законодательства по вопросам противодействия отмыванию денежных средств, см. по адресу:
www.unodc.org/unodc/en/money-laundering/Instruments-Standards.html



Типовое законодательство Организации Объединенных Наций об отмывании доходов от преступной деятельности и их конфискации и международном сотрудничестве в этой области см. по адресу:
www.unodc.org/unodc/en/money-laundering/Model-Legislation.html



Методическое пособие 3.6 Права человека и законодательство о борьбе с торговлей людьми

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии представлен обзор ключевых принципов и документов, касающихся вопросов прав человека и мер по борьбе с торговлей людьми.



Дальнейшее рассмотрение соображений, касающихся прав человека, см. в Методических пособиях 4.1, 4.2, 5.15, 7.5 и 8.3.

Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми (E/2002/68/Add.1)

(Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека)

Разработанные Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми являются важным руководством по вопросам криминализации торговли людьми и разработки законодательной базы. Соответствующие руководящие положения из этого документа приведены ниже.

Рекомендуемые принципы

Криминализация, наказание и возмещение

12. Государства должны принять надлежащие законодательные и иные меры, необходимые для квалификации в качестве уголовных преступлений торговлю людьми, составляющие ее деяния и связанное с ней поведение.
13. Государства должны проводить эффективные расследования, судебное преследование и наказывать за торговлю людьми, в том числе за составляющие ее деяния и связанное с ней поведение, независимо от того, совершаются ли они государственными или негосударственными субъектами.
14. Государства должны обеспечивать, чтобы торговля людьми, составляющие ее деяния и связанные с ней преступления квалифицировались в качестве влекущих за собой экстрадицию преступлений по национальному законодательству и договорам об экстрадиции. Государства должны сотрудничать в деле обеспечения соблюдения надлежащих процедур экстрадиции в соответствии с международным правом.
15. В отношении физических и юридических лиц, признанных виновными в торговле людьми или совершении составляющих ее деяний или связанных с ней преступлений, должны применяться эффективные и соразмерные санкции.
16. В надлежащих случаях государства должны блокировать и конфисковывать активы физических и юридических лиц, занимающихся торговлей людьми. По возможности, конфискованные активы должны использоваться для оказания помощи и выплаты компенсации жертвам торговли людьми.

17. Государства должны обеспечивать ставшим объектами торговли людям доступ к эффективным и надлежащим средствам правовой защиты.

Рекомендуемые руководящие положения

Руководящее положение 4. Обеспечение адекватных правовых рамок

Отсутствие специального и/или адекватного законодательства по борьбе с торговлей людьми на национальном уровне было определено в качестве одного из основных препятствий для борьбы против такой торговли. Существует неотложная потребность в согласовании юридических определений, процедур и сотрудничества на национальном и региональном уровнях в соответствии с международными стандартами. Разработка соответствующей правовой базы, согласующейся с соответствующими международными документами и стандартами, также сыграет важную роль в деле предупреждения торговли людьми и связанной с ней эксплуатации.

Государствам следует рассмотреть следующее:

1. Изменение или принятие национального законодательства в соответствии с международными стандартами, с тем чтобы преступление торговли людьми было точно определено в национальном законодательстве и чтобы в нем содержались подробные указания относительно различных наказуемых элементов. Кроме того, должна быть криминализована любая практика, охватываемая определением торговли людьми, например, долговая кабала, принудительный труд и принуждение к занятию проституцией.
2. Принятие законодательства, устанавливающего административную, гражданскую и, когда это необходимо, уголовную ответственность юридических лиц за преступления торговли людьми в дополнение к ответственности физических лиц. Пересмотр действующего законодательства, административных контрольных процедур и условий, касающихся лицензирования и функционирования компаний, которые могут служить прикрытием для торговли людьми, такие, как брачные агентства, агентства по трудоустройству, туристические агентства, гостиницы и эскорт-услуги.
3. Разработка законодательного положения об эффективных и соразмерных уголовных наказаниях (включая связанные с лишением свободы наказания, влекущие за собой экстрадицию в случае физических лиц). Когда это необходимо, законодательство должно предусматривать дополнительные наказания для лиц, признанных виновными в торговле людьми при отягчающих обстоятельствах, включая преступления, связанные с торговлей детьми, или преступления, совершенные государственными должностными лицами или при их соучастии.
4. Разработка законодательного положения о конфискации инструментов и поступлений от торговли людьми и связанных с ней преступлений. По возможности, в законодательстве должно предусматриваться, что конфискованные поступления от торговли людьми будут использоваться на благо жертв торговли людьми. Следует рассмотреть вопрос о создании компенсационного фонда для жертв торговли людьми и использовании конфискованных активов для финансирования такого фонда.
5. Обеспечение того, чтобы законодательство не допускало судебного преследования, заключения под стражу или наказания ставших объектами торговли людей в связи с незаконным въездом или проживанием, или деятельностью, в которую они были вовлечены непосредственно в связи с их состоянием ставших объектами торговли людей.
6. Обеспечение того, чтобы защита ставших объектами торговли людей была включена в законодательство по борьбе с торговлей людьми, включая защиту от производимой в суммарном порядке депортации или возвращения, когда имеются разумные основания полагать, что такая депортация или возвращение создадут значительную угрозу безопасности ставшего объектом торговли лица и/или его семьи.

7. Включение в законодательство положения о защите ставших объектами торговли людей, которые добровольно согласились сотрудничать с правоохранительными органами, включая защиту их права оставаться на законных основаниях в стране назначения в течение всего юридического производства.
8. Включение действенного положения о том, что ставшим объектами торговли лицам будет предоставляться юридическая информация и помощь на языке, который они понимают, а также надлежащая социальная поддержка, достаточная для удовлетворения их непосредственных потребностей. Государства должны обеспечивать, чтобы право на такую информацию, помощь и немедленную поддержку не предоставлялось на дискреционной основе и являлось правом всех лиц, которые были определены в качестве лиц, ставших объектами торговли.
9. Обеспечение закрепленного в законодательстве права жертв торговли людьми подавать гражданские иски против предполагаемых торговцев людьми.
10. Гарантия законодательного закрепления защиты свидетелей.
11. Разработка законодательного положения о наказании за участие или соучастие государственного сектора в торговле людьми и связанной с ней эксплуатации.



Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми (Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking) см. по адресу:

www.unhcr.bg/other/r_p_g_hr_ht_en.pdf

Рекомендуемые справочные материалы

Права человека и торговля людьми: справочник

(Глобальный альянс против торговли женщинами)

Глобальный альянс против торговли женщинами (ГАПТЖ) создал ряд ресурсов, специально посвященных тем аспектам торговли людьми, которые связаны с проблематикой прав человека. В Справочнике по вопросам прав человека и торговли людьми (Human Rights and Trafficking in Persons Handbook), выпущенном ГАПТЖ с использованием материалов, предоставленных рядом неправительственных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций, рассматриваются аспекты торговли людьми, затрагивающие сферу прав человека. В попытке внести концептуальную ясность в отношении лежащих на государствах комплексных обязательств, в нем обсуждаются международные документы и материалы, касающиеся вопроса о защите прав человека при осуществлении мероприятий по борьбе с торговлей людьми. В нем также предлагается ряд конкретных способов включения в стратегии борьбы с торговлей людьми соображений, относящихся к правам человека. Данный справочник издан на английском, испанском, польском и русском языках.



Дополнительные сведения об этом источнике информации см. по адресу:

www.gaatw.net/index.php?option=com_content&task=blogcategory&id=9&Itemid=78

Аннотированное руководство к Протоколу Организации Объединенных Наций против торговли людьми

(“Глобальные права”)

Настоящее руководство было составлено группой “Глобальные права”, для того чтобы помочь правозащитникам в создании нормативной базы по правам человека для национальных законов и политики в области борьбы с торговлей людьми и в толковании затрагивающих сферу прав человека последствий статей Протокола о торговле людьми и Конвенции против организованной преступности.



Аннотированное руководство издано на нескольких языках. Текст на русском языке см. по адресу:

www.globalrights.org/site/DocServer/Annotated_Protocol.pdf?docID=2723

У незарегистрированных мигрантов есть права! Обзор международной нормативной базы в области прав человека

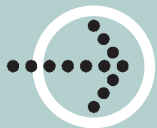
(Платформа для международного сотрудничества по вопросам незарегистрированных мигрантов)

В этом издании, опубликованном в марте 2007 года, рассматривается международная нормативная база в области прав человека, касающаяся незарегистрированных мигрантов, в том числе, не имеющие обязательной силы резолюции и рекомендации Организации Объединенных Наций, а также европейские документы по правам человека, которые были включены в интересах государств – членов Европейского союза. Особую значимость применительно к проблематике торговли людьми имеет рассмотрение как явно относящихся к сфере прав человека соображений в Протоколе о торговле людьми, так и соображений, затрагивающих торговлю людьми, которые содержатся в документах по вопросам прав человека.



Данное издание см. по адресу:

www.picum.org



глава 4

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

Борьба с преступными организациями, занимающимися торговлей людьми, требует широких и гибких подходов, предполагающих сотрудничество различных ведомств как на национальном, так и на международном уровне. Недостатки, связанные с изолированной работой национальных систем, а также недостатки существующих механизмов сотрудничества проявляются во многих государствах. Все дело в том, что наилучшие результаты в деле уголовного преследования тех, кто занимается торговлей людьми, в некоторых случаях достигаются тогда, когда правоохранительным и судебным органам удается наладить эффективную совместную работу как на местах, так и со своими зарубежными коллегами.

Конвенция против организованной преступности обеспечивает основу для международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью в целом и торговлей людьми в частности. Выполнение этой Конвенции государствами-участниками устраняет большинство препятствий, ранее мешавших им взаимодействовать более эффективно. В Методическом пособии 4.1 дается обзор этой основы сотрудничества. Затем рассматриваются конкретные механизмы сотрудничества в вопросах выдачи (Методическое пособие 4.2), взаимной правовой помощи (Методическое пособие 4.4), а также выемки активов и конфискации доходов от преступлений (Методическое пособие 4.6). В Методических пособиях 4.3 и 4.5 приводятся контрольные перечни вопросов, соответственно, в отношении просьб о выдаче и взаимной правовой помощи.

Назначение Конвенции против организованной преступности – способствовать большей интеграции и согласованности действий правоохранительных механизмов в вопросах предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней. В Методическом пособии 4.7 речь идет о различных аспектах международного сотрудничества правоохранительных органов в борьбе с транснациональной организованной преступностью, а в Методическое пособие 4.8 включены положения статьи 27 Конвенции. Заключаемые двусторонние, региональные и глобальные соглашения свидетельствуют об осознании того, что с транснациональной организованной преступностью можно успешно бороться лишь путем сотрудничества заинтересованных или затрагиваемых этой проблемой государств. Примеры положительной практики в отношении двусторонних и многосторонних соглашений и договоренностей о сотрудничестве приводятся в Методическом пособии 4.9, а в отношении сотрудничества правоохранительных органов – в Методическом пособии 4.10.

МЕХАНИЗМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

Методическое пособие 4.1	Обзор механизмов сотрудничества в сфере уголовного правосудия согласно Конвенции против организованной преступности
Методическое пособие 4.2	Выдача
Методическое пособие 4.3	Контрольный перечень вопросов для просьб о выдаче
Методическое пособие 4.4	Взаимная правовая помощь
Методическое пособие 4.5	Контрольный перечень вопросов для просьб о взаимной правовой помощи
Методическое пособие 4.6	Международное сотрудничество в целях конфискации

МЕТОДЫ СОТРУДНИЧЕСТВА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

- Методическое пособие 4.7 Международное сотрудничество правоохранительных органов
- Методическое пособие 4.8 Статья 27 Конвенции против организованной преступности о сотрудничестве между правоохранительными органами
- Методическое пособие 4.9 Двусторонние и многосторонние соглашения и договоренности о сотрудничестве
- Методическое пособие 4.10 Перспективная практика сотрудничества

**МЕХАНИЗМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ
УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ**

Методическое пособие 4.1 Обзор механизмов сотрудничества в сфере уголовного правосудия согласно Конвенции против организованной преступности

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии акцент делается на важности механизмов сотрудничества в деле борьбы с транснациональной организованной преступностью. В нем дается краткий обзор таких механизмов и указываются некоторые основные ресурсы.

Важность механизмов сотрудничества

Как гласит статья 1 Конвенции против организованной преступности, цель Конвенции заключается в содействии сотрудничеству в деле более эффективного предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней. В дополнение к этому в пункте *c*) статьи 2 Протокола о торговле людьми говорится, что цель Протокола состоит в поощрении сотрудничества между государствами-участниками в достижении целей предупреждения торговли людьми, а также защиты жертв такой торговли и оказания им помощи при полном уважении их прав человека.

Замечания Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, обратившись 30 августа 2005 года к участникам тринадцатого ежегодного Рабочего совещания по региональному сотрудничеству в целях поощрения и защиты прав человека в Азиатско-Тихоокеанском регионе, призвала их к установлению более тесных партнерских связей с целью борьбы с торговлей людьми. Она заявила, что существующие в Азиатско-Тихоокеанском регионе механизмы противодействия торговле людьми выводят регион в число мировых лидеров в области борьбы с этой

разновидностью транснациональной преступности, однако партнерские связи с целью борьбы с торговлей людьми на международном, региональном и субрегиональном уровнях необходимо постоянно укреплять. Верховный комиссар подчеркнула, что региональные механизмы могут играть ключевую роль в пресечении торговли людьми, поскольку они направлены на то, чтобы реализовать общий подход к решению такой трудноразрешимой проблемы, как помощь государствам, придерживающимся общих региональных ценностей, в устранении недостатков, имеющих в их национальных системах, с тем чтобы дать людям возможность как пользоваться своими правами в полной мере, так и защищать эти права в случае их нарушения.



Источник: www.unhcr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/703106C6C3210D0DC125706D00372F0E?opendocument

Конференция участников Конвенции

Конференция участников была учреждена в соответствии со статьей 32 Конвенции против организованной преступности. В круг ее полномочий входят проведение обзора хода осуществления Конвенции и содействие обмену между государствами-участниками информацией о борьбе с преступлениями, охватываемыми Конвенцией и протоколами к ней. На третьей сессии Конференции участников (Вена, 9–18 октября 2006 года) было принято решение 3/2 об осуществлении положений о международном сотрудничестве Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в котором подчеркивалось, что ряд государств успешно используют Конвенцию в качестве основы для удовлетворения просьб о выдаче, взаимной правовой помощи и международном сотрудничестве для целей конфискации, и содержался призыв к государствам-участникам шире использовать Конвенцию в качестве правовой основы международного сотрудничества в вопросах выдачи и взаимной правовой помощи, особенно в тех случаях, когда двусторонние соглашения и внутреннее законодательство не предусматривают такого сотрудничества.



Полный текст решений, принятых Конференцией участников Конвенции на ее третьей сессии, см. на веб-сайте ЮНОДК:
www.unodc.org

Механизмы сотрудничества

Выдача

Вопросы выдачи рассматриваются в статье 16 Конвенции против организованной преступности.

В силу самой природы торговли людьми многие преступники, разыскиваемые с целью уголовного преследования в связи с такой деятельностью, находятся на территории других государств. Выдача – это передача какого-либо лица, разыскиваемого запрашивающим государством с целью уголовного преследования или приведения в исполнение приговора за совершение преступле-

ния, которое может повлечь за собой выдачу. Процесс выдачи в связи с торговлей людьми должен быть усовершенствован таким образом, чтобы не оставалось никаких пробелов с точки зрения юрисдикции в отношении серьезных преступлений и ни одного места, где могли бы укрыться торговцы людьми. Необходимо принять меры к тому, чтобы такое преступление, как торговля людьми, составляющие его деяния и другие связанные с ним правонарушения признавались во внутригосударственном законодательстве и/или договорах о выдаче преступниками, которые могут повлечь за собой эту выдачу. Чтобы помочь упростить процесс выдачи, в рамках Организации Объединенных Наций было разработано множество разных инструментов, о которых идет речь в разделе "Рекомендуемые справочные материалы" Методического пособия 4.2.

Взаимная правовая помощь

Вопросам взаимной правовой помощи посвящена статья 18 Конвенции.

Поскольку торговля людьми представляет собой преступление, нередко носящее трансграничный характер, государства должны предпринимать шаги по обеспечению возможности для сотрудничества и оказания помощи друг другу в расследовании преступлений, связанных с торговлей людьми, а также в преследовании и наказании преступников. Международная мобильность преступников и использование ими передовых технологий, в частности, как никогда ранее требуют от правоохранительных и судебных органов совместных действий и оказания помощи государству, установившему свою юрисдикцию в отношении такого дела. Для достижения этой цели государства вводят в действие законы, позволяющие им осуществлять такое международное сотрудничество, и заключают договоры о взаимной правовой помощи в сфере уголовного правосудия. Более подробную информацию о взаимной правовой помощи см. в Методических пособиях 4.4 и 4.5.

О других формах сотрудничества, направленного на обеспечение эффективного преследования и наказания преступников, говорится в статьях 17 (Передача осужденных лиц) и 21 (Передача уголовного производства) Конвенции.

Международное сотрудничество в целях конфискации

О международном сотрудничестве в целях конфискации доходов от преступлений, подпадающих под действие данной Конвенции и протоколов к ней, а также имущества, оборудования или других средств, использовавшихся или предназначенных для использования при совершении таких преступлений, речь идет в статье 13 Конвенции. В пунктах 2 и 3 статьи 14 затрагиваются вопросы, связанные с распоряжением такими доходами и имуществом, конфискованными одним государством – участником Конвенции по просьбе другого. Эти же вопросы рассматриваются в Методическом пособии 4.7.

Рекомендуемые справочные материалы

Руководства Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по разработке законодательства

Государства, желающие ратифицировать или осуществлять Конвенцию против организованной преступности и протоколы к ней, найдут полезными руководства по разработке законодательства, подготовленные ЮНОДК. В них излагаются основные требования, предъявляемые Конвенцией и протоколами к ней, а также вопросы, которые призваны решать все государства-участники, и предлагаются различные варианты и примеры, которые разработчики национального законодательства могут принять во внимание в целях осуществления Конвенции. При составлении этих руководств учитывались разные правовые традиции и различный уровень развития организационных структур в разных странах; кроме того, они разрабатывались с участием заинтересованных сторон, включая многочисленных экспертов, учреждений и представителей государственных органов из всех регионов мира, внесших свой неоценимый вклад.



Руководства ЮНОДК по разработке законодательства см. по адресу:
www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/legislative-guide.html

Онлайновый справочник компетентных национальных органов

Сначала этот онлайн-справочник создавался в связи с Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. На 20 ноября 2007 года в ЮНОДК поступила контактная информация о компетентных органах более 150 государств или зависимых территорий (о более чем 600 органах), включая информацию о конкретных процедурах, которые необходимо выполнять в чрезвычайных случаях.

После принятия Конференцией участников Конвенции против организованной преступности решения 3/2 ЮНОДК, выполняющее функции секретариата этой Конференции, расширило данный справочник и внесло в него органы, предусмотренные указанной Конвенцией. В настоящее время Управление предоставляет информацию в соответствии со статьями 16 (Выдача), 17 (Передача осужденных лиц) и 18 (Взаимная правовая помощь) данной Конвенции, а также в соответствии со статьей 8 Протокола против незаконного ввоза мигрантов.

Кроме того, была разработана усовершенствованная версия данного онлайн-справочника, позволяющая осуществлять внешнюю актуализацию данных самим "пользователям"; пользователям нужно просто запросить пароль на доступ к справочнику, который даст им возможность для практически немедленного полного доступа. Компетентные национальные органы могут легко получать доступ к обновленной контактной информации о своих партнерах из большинства стран мира, а также к средствам коммуникации и информации о правовых требованиях, касающихся сотрудничества. Право на доступ к этому онлайн-справочнику имеют лишь компетентные национальные органы, назначенные в соответствии с Конвенцией 1988 года или Конвенцией против организованной преступности.



Дополнительную информацию об онлайн-справочнике компетентных национальных органов см. по адресам:

www.unodc.org/unodc/en/frontpage/upgraded-directory-of-competent-national-authorities.html

и www.unodc.org/compauth/index.html



Методическое пособие 4.2 Выдача

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются вопросы выдачи, предлагается ряд ресурсов, призванных упростить заключение соглашений о выдаче и составление соответствующих просьб, а также приводятся несколько примеров перспективной практики в отношении сотрудничества в вопросах выдачи.

Лица, совершившие транснациональные преступления, которые разыскиваются в целях уголовного преследования или которые уже осуждены и разыскиваются в целях исполнения вынесенного им приговора, могут находиться в каком-либо зарубежном государстве. В этих случаях, для того чтобы такие лица попали в руки правосудия в государстве, осуществляющем преследование, требуется проведение процедур выдачи. Выдача – это официальный процесс, результатом которого является передача запрашиваемым государством разыскиваемого запрашивающим государством лица.

Вопросы выдачи рассматриваются в статье 16 Конвенции против организованной преступности. Цель содержащихся в ней положений о выдаче – обеспечить, чтобы Конвенция поддерживала и дополняла достигнутые ранее договоренности о выдаче и не умаляла их значимость. Статья 16 устанавливает базовый минимальный стандарт по выдаче в связи с преступлениями, охватываемыми Конвенцией, и поощряет принятие различных механизмов, позволяющих упростить процесс выдачи.

Сфера действия обязательства обеспечивать выдачу

Среди государств-участников обязательство выдачи действует применительно ко всем преступлениям, охватываемым данной Конвенцией и протоколами к ней. В их число входят:

- правонарушения, связанные с участием в организованной преступной группе, как они определены в статье 5 Конвенции;
- правонарушения, связанные с отмыванием доходов от преступлений (ст. 6);
- преступления, составляющие коррупцию (ст. 8);
- правонарушения, состоящие в воспрепятствовании осуществлению правосудия (ст. 23);
- серьезные преступления, как они определены в статье 2 Конвенции;
- преступления, предусмотренные дополняющими Конвенцию протоколами, включая торговлю людьми (п. 3 ст. 1) Протокола о торговле людьми).

Поскольку Конвенция требует от всех государств-участников криминализации определенного числа правонарушений, она создает для участников общую базу, позволяющую удовлетворить главное требование об "обоюдной криминализации" уголовно наказуемого преступления (то есть требование о признании деяния, в связи с которым запрашивается выдача, уголовно наказуемым преступлением как в запрашивающем, так и в запрашиваемом государстве).

Следует отметить, что Конвенция применяется к вышеперечисленным преступлениям тогда, когда они носят транснациональный характер и к их совершению причастна та или иная организованная преступная группа. Однако статья 16 о выдаче подразумевает, что для целей выдачи не обязательно устанавливать транснациональный характер конкретного преступления, если к его совершению причастна организованная преступная группа и лицо, выдачи которого добиваются.

ся, находится на территории запрашиваемого государства. Это предусмотрено, чтобы упростить выдачу на том этапе, когда с установлением транснационального характера преступления все еще могут возникать какие-либо затруднения.

Государства должны считать преступления, к которым применяется статья 16, включенными в любой существующий между ними договор о выдаче и обязаны включать такие преступления в любой договор о выдаче, который будет заключен между ними (п. 3 ст. 16).

В соответствии с **пунктом 6 статьи 16**, государства, не обуславливающие выдачу наличием договора, должны включать преступления, о которых идет речь в пункте 1 статьи 16, в число преступлений, которые могут повлечь выдачу по их национальному законодательству. Чтобы его можно было применять в отношении вышеперечисленных преступлений, законодательство, регулирующее выдачу, должно иметь достаточно широкую сферу действия.

В **пункте 7 статьи 16** предусматривается, что основания для отказа в выдаче и прочие условия выдачи (включая условия, связанные с требованием о минимальном наказании, полагающемся за совершение преступления, которое может считаться способным повлечь выдачу) регулируются применимым договором о выдаче, действующим между запрашивающим и запрашиваемым государством, или же законодательством запрашиваемого государства. Это означает, что помимо положений внутригосударственного законодательства и договоров, которыми регулируется выдача, осуществление ее ничем другим обусловлено быть не может.

Уведомление о применении или неприменении пункта 4 статьи 16 в качестве правового основания для сотрудничества в вопросах выдачи

В **пункте 4 статьи 16** Конвенции предусматривается, что если государство-участник, обуславливающее выдачу наличием договора, получает просьбу о выдаче от другого государства-участника, с которым оно не имеет договора о выдаче, в качестве правового основания для удовлетворения такой просьбы может рассматриваться сама Конвенция.

Согласно **пункту 5 статьи 16** Конвенции, государства-участники должны сообщать Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций о том, намереваются ли они использовать данную Конвенцию в качестве правового основания для сотрудничества. Соответствующая информация вносится в онлайн-справочник компетентных национальных органов (см. Методическое пособие 4.1).

Если государства не намерены использовать Конвенцию в качестве правового основания для сотрудничества в вопросах выдачи, они должны стремиться к заключению с другими государствами – участниками Конвенции договоров о выдаче.



На своей третьей сессии Конференция участников приняла решение 3/2, в котором отмечалось, что ряд государств успешно используют Конвенцию в качестве основы для удовлетворения просьб о выдаче, и содержался призыв к государствам-участникам применять ее во всей ее полноте (рассматривалось в Методическом пособии 4.1, выше).

Обеспечение уголовного преследования и наказания в случаях отказа в выдаче

Если какое-либо государство не выдает разыскиваемое лицо лишь на том основании, что оно является одним из его граждан, то, согласно **пункту 10 статьи 16**, такое государство обязано передать дело своим компетентным органам для целей преследования (обязательство *aut dedere aut*

judicare) при наличии просьбы со стороны запрашивающего выдачу государства. Государствам, которые отказывают в выдаче на других основаниях, помимо гражданства, рекомендуется поступать таким же образом. Государство-участник, которое отказывает в выдаче:

- без неоправданных задержек передает дело своим компетентным органам для целей преследования;
- осуществляет производство таким же образом, как и в случае любого другого совершенного в стране преступления опасного характера;
- сотрудничает с другим государством-участником, в частности по процессуальным вопросам и вопросам доказывания, причем это может быть сделано по линии взаимной правовой помощи (ст. 18) либо путем передачи уголовного производства (ст. 21) для обеспечения эффективности преследования. Если действующим законодательством не допускается использование доказательств, полученных из иностранных источников, в отечественных судах, то его, вероятно, нужно будет привести в соответствие с данными требованиями.

Согласно **пункту 11 статьи 16**, одно государство может передать своего гражданина другому государству при условии, что данное лицо будет возвращено в первое государство для приведения в исполнение приговора, вынесенного ему за рубежом.

Согласно **пункту 12 статьи 16**, когда выдача запрашивается в целях приведения в исполнение приговора, запрашиваемое государство, отказывающее в выдаче на том основании, что осужденный является его гражданином, по обращению запрашивающего государства рассматривает вопрос о приведении приговора в исполнение самому.

Соображения, касающиеся прав человека

Внося изменения в свое законодательство и осуществляя выдачу, государства должны помнить о том, что Конвенция призвана обеспечивать справедливое обращение с лицами, в отношении которых запрашивается выдача, и соблюдения в отношении них всех прав и гарантий, применимых в государстве-участнике, у которого запрашивается выдача.

Согласно **пункту 13 статьи 16**, любому лицу, по делу которого осуществляется производство, гарантируется справедливое обращение на всех стадиях производства, включая осуществление всех прав и гарантий, предусмотренных внутренним законодательством государства-участника, на территории которого находится это лицо.

Пункт 14 статьи 16 гласит:

Ничто в настоящей Конвенции не толкуется как устанавливающее обязательство выдачи, если у запрашиваемого государства-участника имеются существенные основания полагать, что просьба о выдаче имеет целью преследование или наказание какого-либо лица по причине его пола, расы, вероисповедания, гражданства, этнического происхождения или политических убеждений или что удовлетворение этой просьбы нанесло бы ущерб положению этого лица по любой из этих причин.

Рекомендуемые справочные материалы

Типовой закон Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности о выдаче

Наличие национального законодательства может иметь важное значение в качестве процессуальной или правоприменительной основы для обеспечения выполнения договоров или договоренностей о выдаче либо, в отсутствие договоров, в качестве дополнительной правовой основы для передачи скрывающихся от правосудия лиц запрашивающему их государству. В связи с этим ЮНОДК подготовило Типовой закон о выдаче в помощь заинтересованным государствам в разработке или внесении поправок во внутреннее законодательство в данной области.



Типовой закон о выдаче см. по адресу:
www.unodc.org/pdf/model_law_extradition.pdf

Типовой договор Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности о выдаче

Типовой договор о выдаче (приложение к резолюции 45/116 Генеральной Ассамблеи с поправками, внесенными резолюцией 52/88, приложение) был разработан в качестве практической основы, которая может помочь заинтересованным государствам в проведении переговоров и заключении двусторонних соглашений, направленных на расширение сотрудничества в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия.



Типовой договор о выдаче и пересмотренные справочники по Типовому договору о выдаче и Типовому договору о взаимной правовой помощи в области уголовного правосудия см. по адресу:
www.unodc.org/unodc/en/legal-tools/Model.html

Рекомендации Неофициальной рабочей группы экспертов Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по вопросам выдачи

Созданная в рамках Программы юридических консультаций ЮНОДК Неофициальная рабочая группа экспертов по эффективной практике рассмотрения судебных дел о выдаче провела в 2004 году в Вене совещание с целью обсуждения наиболее часто встречающихся в основных правовых традиционных системах препятствиях, мешающих результативному и эффективному осуществлению выдачи. По итогам этого совещания был подготовлен доклад, содержащий всеобъемлющий набор рекомендаций в отношении:

- инфраструктуры выдачи: законодательство, договоры, организационные структуры и т. п.;
- повседневной практики рассмотренных судебных дел: планирование, подготовка и проведение судопроизводства, системы передачи информации, языковые проблемы и т. п.

Кроме того, особенно полезным представляется приложение С к данному докладу, в котором дается контрольный перечень вопросов, касающийся содержания просьб о выдаче, требуемой сопроводительной документации и информации. Этот контрольный перечень приводится в Методическом пособии 4.3.



Доклад Неофициальной рабочей группы экспертов по эффективной практике рассмотрения судебных дел о выдаче см. по адресу:
www.unodc.org/pdf/ewg_report_extraditions_2004.pdf

Соответствующие многосторонние или региональные документы

Помимо Конвенции против организованной преступности конкретные положения о выдаче содержат следующие многосторонние документы:

- Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. I-27627);
- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 года, приложение);
- международные документы о борьбе с терроризмом (краткий обзор международных документов о борьбе с терроризмом см. по адресу: www.unodc.org/unodc/en/terrorism/conventions.html)

Кроме того, необходимость применения многосторонних подходов привела к осуществлению нескольких межрегиональных и региональных инициатив.

Документы, принятые в Африке**Конвенция Экономического сообщества западноафриканских государств о выдаче (1994 год)**

www.iss.co.za/AF/RegOrg/unity_to_union/pdfs/ecowas/4ConExtradition.pdf

Протокол Сообщества по вопросам развития стран юга Африки о выдаче

(утвержден в 2002 году, в силу еще не вступил)

www.sadc.int/english/documents/legal/protocols/extradition.php

Документы, принятые арабскими странами**Соглашение Лиги арабских государств о выдаче (1952 год)**

Совет Лиги арабских государств утвердил этот документ в 1952 году, но подписало его лишь ограниченное число государств, а ратифицировало – еще меньше. Данное Соглашение является независимой основой для выдачи, но в нем предусматривается наличие двусторонних соглашений между государствами-участниками.

Документ Содружества**Положение Содружества о выдаче беглых преступников (с поправками, внесенными в 1990 году)**

Положение Содружества было разработано на совещании министров юстиции, состоявшемся в Лондоне в 1966 году. Его цель – обеспечить взаимосогласованность действий государств – членов этого Содружества.

www.thecommonwealth.org/Internal/38061/documents/

Европейские документы**Европейская конвенция о выдаче Совета Европы (1957 год) (United Nations, *Treaty Series*, vol. 359, No. 5146)**

<http://conventions.coe.int/Treaty/EN/Treaties/Html/024.htm>

Два Дополнительных протокола к Европейской конвенции о выдаче (1975 и 1978 годы)
(Совет Европы, Серия европейских договоров, № 86 и 98 соответственно)

<http://conventions.coe.int/Treaty/en/Treaties/Html/086.htm>

<http://conventions.coe.int/Treaty/en/Treaties/Html/098.htm>

Конвенция об упрощенной процедуре выдачи между государствами – членами Европейского союза (1995 год) (*Official Journal of the European Communities*, C 078, 30 March 1995)

Данная Конвенция Европейского союза дополняет Европейскую конвенцию о выдаче Совета Европы и упрощает процедуру выдачи между государствами-членами, не влияя при этом на применение наиболее благоприятных положений двусторонних или многосторонних соглашений.

<http://europa.eu/scadplus/leg/en/lvb/l14015a.htm>

Конвенция, связанная с выдачей преступников государствами – членами Европейского союза (1996 год) (*Official Journal of the European Communities*, C 313, 23 October 1996)

Цель данной Конвенции состоит в том, чтобы содействовать выдаче преступников государствами – членами Европейского союза в определенных случаях. Она дополняет другие международные соглашения, такие как Европейская конвенция о выдаче 1957 года, Европейская конвенция о борьбе с терроризмом 1997 года и Европейская конвенция об упрощенной процедуре выдачи 1995 года. В большинстве случаев вместо Конвенции 1996 года применяют Рамочное решение о европейском ордере на арест.

<http://europa.eu/scadplus/leg/en/lvb/l14015b.htm>

Рамочное решение Совета 2002/584/ЈНА от 13 июня 2002 года о европейском ордере на арест и процедурах передачи лиц между государствами-членами

Данное Рамочное решение упрощает и ускоряет процедуру выдачи, заменив политический и административный этап этого процесса судебным механизмом. Это рамочное решение с июля 2004 года используется взамен Конвенции о выдаче между государствами – членами Европейского союза. Процедура передачи скрывающихся от правосудия лиц в пределах Европейского союза, установленная Рамочным решением Совета о европейском ордере на арест 2002 года, направлена на упрощение и ускорение соответствующего судопроизводства в государствах-членах, в частности, путем отмены требования об "обоюдной криминализации" в отношении 32 преступлений, включая торговлю людьми.

<http://europa.eu/scadplus/leg/en/lvb/l33167.htm>

Договор стран Бенилюкса о выдаче и взаимной помощи по уголовным делам (1962 год)

Договор был заключен Бельгией, Люксембургом и Нидерландами в июне 1962 года. В нем нашли отражение многие аспекты и положения Европейской конвенции, однако многие из его основных статей специфичны для тесных отношений между подписавшими его государствами.

План государств Северной Европы (1962 год)

Данный договорный документ, принятый Данией, Исландией, Норвегией, Финляндией и Швецией, отражает тесный характер связей, существующих между этими государствами.

Межамериканские документы

Межамериканская конвенция о выдаче

Данная Межамериканская конвенция о выдаче, вступившая в силу в 1992 году, является документом, отражающим длительную историю межамериканских договоров о выдаче, начиная с 1879 года. Конвенция открыта для присоединения для любого американского государства и постоянных наблюдателей при Организации американских государств после одобрения Генеральной ассамблеей данной Организации.

www.oas.org/juridico/English/treaties/b-47.html

Положительная практика

Использование государствами – членами Европейского союза европейского ордера на арест вместо соблюдения процедур выдачи

Государства – члены Европейского союза должны были принять законодательство, позволяющее ввести в действие европейский ордер на арест, к 1 января 2004 года. 13 июня 2002 года Совет министров Европейского союза принял рамочное решение о европейском ордере на арест и процедурах передачи лиц между государствами-членами.

Любой национальный суд может выдать европейский ордер на арест, заменивший процедуры выдачи на всей территории Европейского союза, если лицо, возврата которого добиваются, обвиняется в совершении преступления, срок наказания за которое составляет не менее одного года лишения свободы, или если оно уже приговорено к лишению свободы на срок не менее четырех месяцев. Цель введения такого ордера – заменить длительные процедуры выдачи новым и эффективным способом возвращения скрывающихся за рубежом лиц, подозреваемых в совершении преступлений, и бежавших из страны людей, осужденных за совершение серьезных преступлений. Этот способ должен сделать возможной принудительную передачу таких лиц одним государством-членом другому в целях уголовного преследования либо исполнения приговора о лишении свободы или постановления о задержании. Европейский ордер на арест позволяет в разумные сроки возвращать таких людей в соответствующие страны для завершения суда над ними или заключения их в тюрьму для отбытия наказания.

Использование европейского ордера на арест основано на принципе взаимного признания судебных решений. Это означает, что принятое судебным органом одного государства-члена решение об аресте и возврате того или иного лица должно признаваться и исполняться в других государствах – членах Европейского союза в кратчайшие сроки и в максимально упрощенном порядке.

Преимущества европейского ордера на арест перед процедурами выдачи

Ускорение процедур. Государство, в котором производится арест соответствующего лица, должно вернуть его в государство, выдавшее европейский ордер на арест, в течение максимум 90 дней с момента ареста. Если это лицо дает согласие на свою выдачу, то решение должно быть принято в 10-дневный срок.

Упрощение процедур. В отношении 32 серьезных видов преступлений, включая торговлю людьми, отменяется принцип обоюдной криминализации. Европейские ордера на арест, выданные в связи с преступлениями, в отношении которых отменен принцип обоюдной криминализации, должны быть исполнены государством, где производится арест, независимо от того совпадает ли определение состава соответствующего преступления в данном государстве с его определением в выдавшем ордер государстве, при условии что преступление является достаточно серьезным и за него в последнем государстве полагается наказание в виде лишения свободы на срок не менее трех лет.

Отсутствие политической подоплеки. В тех случаях, когда применяются процедуры выдачи, окончательное решение о том, выдавать или не выдавать то или иное лицо другому государству, – это политическое решение. Процедура использования европейских ордеров на арест отменила политическую стадию принятия решений о выдаче. Это означает, что исполнение ордеров становится просто частью судебного процесса, осуществляемой под контролем национального судебного органа, который, помимо прочего, несет ответственность и за обеспечение соблюдения основных прав.

Выдача собственных граждан. В основе применения европейского ордера на арест лежит принцип, согласно которому граждане Европейского союза несут ответственность за совершаемые ими деяния перед национальными судами любой страны – члена Европейского союза. Это означает, что страны Европейского союза более не могут отказывать в выдаче собственных граждан. С другой стороны, у любого государства – члена Союза при выдаче таких лиц появляется возможность просить об их возврате на свою территорию для отбытия там назначенного им наказания, с тем чтобы облегчить в будущем их реинтеграцию в общество.

Гарантии. Европейский ордер на арест обеспечивает разумный баланс между эффективностью и строгими гарантиями соблюдения основных прав арестованных. Выполняя Рамочное решение о европейском ордере на арест, государства-члены и национальные суды должны обеспечивать соблюдение положений Европейской конвенции о защите прав человека.

Приговоры о пожизненном заключении. В тех случаях, когда арестованное на основании европейского ордера на арест лицо может быть приговорено к пожизненному заключению, государство, исполняющее этот ордер на арест, может обусловить его исполнение требованием о том, чтобы при вынесении обвиняемому приговора о пожизненном заключении он имел право на периодический пересмотр своего дела. (Учитывая то обстоятельство, что смертная казнь в Европейском союзе отменена, о ней речь здесь не идет.)

Отношения с третьими странами. Европейский ордер на арест применяется только в пределах территории Европейского союза. Отношения с третьими странами по-прежнему регулируются нормами о выдаче. Если на лицо, переданное одной страной Европейского союза другой согласно европейскому ордере на арест, поступает впоследствии запрос из третьей страны, то консультации должны проводиться с государством-членом, санкционировавшим передачу этого лица первым.

Основания для отказа

В выдаче какого-либо лица может быть отказано по нескольким основаниям (см. ст. 3 и 4 Рамочного решения), к числу которых относятся:

- принцип *ne bis in idem* или риска дважды понести уголовную ответственность за одно и то же преступление, означающий, что это лицо не будет возвращено в страну, где был выдан ордер на арест, если его уже судили за то же преступление;
- амнистия, если на данное преступление распространяется амнистия согласно национальному законодательству исполняющего государства;
- ограничение по закону, если по закону исполняющего государства, являющемуся частью права, которым регулируется соответствующее преступление, срок давности в отношении данного преступления истек (что означает, что временной предел уже пройден и что по праву данной страны преследовать соответствующее лицо уже слишком поздно);
- возраст лица, если соответствующее лицо является несовершеннолетним и еще не достигло возраста, когда, согласно национальным законам исполняющего государства, оно может нести уголовную ответственность.

Государство-член может также само привести в исполнение приговор, вынесенный в другом государстве-члене, и не передавать соответствующее лицо этому другому государству.



Эта информация была получена на веб-сайте Европейской комиссии, посвященном вопросам правосудия и внутренних дел по адресу:

http://ec.europa.eu/justice_home/fsj/criminal/extradition/fsj_criminal_extradition_en.htm



Методическое пособие 4.3 Контрольный перечень вопросов для просьб о выдаче

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии приводится контрольный перечень вопросов, касающийся содержания эффективных просьб о выдаче.

Созданная в рамках Программы юридических консультаций ЮНОДК Неофициальная рабочая группа экспертов по эффективной практике рассмотрения судебных дел о выдаче провела в 2004 году в Вене совещание с целью обсуждения наиболее часто встречающихся в основных традиционных правовых системах препятствиях, мешающих результативному и эффективному осуществлению выдачи (см. Методическое пособие 4.2). По итогам этого совещания был подготовлен доклад, содержащий всеобъемлющий набор рекомендаций. В этот доклад вошел также контрольный перечень вопросов, касающийся содержания просьб о выдаче, сопроводительной документации и информации. Данный контрольный перечень приводится ниже.

Контрольный перечень вопросов для просьб о выдаче

Обязательные элементы, которые должна содержать любая просьба/требования по документированию таких просьб

Личные данные разыскиваемого

Описание разыскиваемого лица и другая информация, которая может быть важна для установления его личности, гражданства и местонахождения.

Факты и история процесса по делу

Краткий обзор фактов и истории процесса по делу, в том числе применимого права запрашивающего государства, а также уголовного обвинения, выдвинутого против разыскиваемого лица.

Правовые нормы

Описание преступления и применимого наказания с приведением выдержек из соответствующих положений законодательства запрашивающего государства или приложением копий таких положений.

Срок давности

Любой относящийся к делу срок давности, по истечении которого уголовное преследование в отношении соответствующего лица не может быть возбуждено или продолжено на законных основаниях.

Правовая основа

Описание основы, с опорой на которую составлена просьба, например национальное законодательство, соответствующие договоры или соглашения о выдаче либо, в отсутствие таковых, правила вежливости.

Если против разыскиваемого лица выдвинуто обвинение в совершении преступления (но это лицо еще не признано виновным)

Ордер на арест

Оригинал или заверенная копия выданного компетентным судебным органом ордера на арест такого лица или другие документы той же силы и того же назначения.

Изложение характера преступления (преступлений)

Изложение характера преступления (преступлений), в отношении которого (которых) запрашивается выдача, и описание действий или бездействия, образующих состав заявляемого (заявляемых) преступления (преступлений), с указанием, в том числе, времени и места совершения или несовершения соответствующих действий. Кроме того, требуется указывать максимальные размеры наказаний, полагающихся за каждое из преступлений, степень причастности к ним разыскиваемых лиц, а также все соответствующие сроки давности.

Показания свидетелей

Всегда необходимы показания, идентифицирующие личность разыскиваемого лица. Проверьте, не требуются ли показания свидетелей, даваемые под присягой. Если да, то выясните, дал ли свидетель показания под присягой в том, что он/она знает разыскиваемое лицо и ему/ей известно, что это лицо причастно к совершению соответствующих действий или проявлению бездействия, которые образуют состав преступления (преступлений). Подозрения относительно виновности в совершении каждого преступления, в связи с которым запрашивается выдача, должны подкрепляться свидетельскими показаниями. Убедитесь заранее в том, должны ли это быть показания под присягой или не скрепленные присягой. Может быть, достаточно лишь изложенных под присягой или не под присягой обстоятельств дела. Если достаточно просто изложения обстоятельств дела, удостоверьтесь, должно ли оно содержать детали каждого преступления. Когда требуются свидетельские показания под присягой, проверьте, не должны ли они подтверждать prima facie каждое преступление, в связи с которым запрашивается выдача. Если должны, то выясните, что считается необходимым и допустимым для того, чтобы это установить, или проверьте все другие более мелкие детали. Следите за тем, чтобы все было оформлено в соответствии с предъявляемыми требованиями.

Если разыскиваемое лицо признано виновным в совершении преступления

Для определения того, подлежит ли приговор немедленному исполнению, представьте оригинал или заверенную/удостоверенную копию постановления о признании виновным/ордера на задержание или других документов, имеющих ту же силу и то же значение. В просьбе о выдаче должна фигурировать и справка о том, в какой степени приговор уже был исполнен. Должна иметься и справка о том, что соответствующему лицу повестка о явке в суд была вручена лично или оно было извещено о дате и месте слушания дела, по итогам которого было принято соответствующее решение, каким-либо иным образом, или справка о том, что в ходе разбирательства его дела это лицо имело своего законного представителя, или же справка, в которой указывались бы имевшиеся в распоряжении соответствующего лица правовые средства, используя которые оно могло готовить свою защиту или добиваться пересмотра дела в его присутствии. Нужно представить также документ, содержащий обвинительный вердикт, и заявление, подтверждающее намерение добиваться исполнения приговора.

Подписи в документах, комплектация просьбы о выдаче и приложения к ней*Ордер на арест и постановление о признании виновным/ордер на задержание*

В каждом случае удостоверьтесь, подписаны ли соответствующий ордер или постановление судьей, магистратом или каким-либо иным судебным или государственным должностным лицом.

Проверьте также, подписало ли государственное должностное лицо каждый документ в отдельности.

Комплектация просьбы о выдаче

Проверьте, собраны ли вместе все документы, входящие в просьбу о выдаче и приложения к ней, и проставлены ли все требуемые печати, чтобы избежать впоследствии споров о том, что какие-то документы были в просьбу добавлены или изъяты из нее.

Передача просьбы о выдаче

Обеспечьте, чтобы просьба о выдаче и приложения к ней были переданы по каналам, согласованным с запрашиваемым государством (причем не обязательно дипломатическим). Чтобы гарантировать соблюдение крайних сроков, передачу и доставку материала проконтролируйте.

Необязательные дополнительные элементы, включаемые в просьбу документы*Сведения об органе*

Представьте сведения об управлении/органе, запрашивающем производство предварительного ареста/выдачи.

Предыдущие контакты

Изложите подробности, касающиеся всех предыдущих контактов должностных лиц запрашивающего и запрашиваемого государств.

Присутствие должностных лиц

Укажите, желает ли запрашивающее государство, чтобы его должностные или какие-либо другие конкретные лица присутствовали при выполнении просьбы о выдаче или участвовали в этом процессе, а также изложите причины этого.

Обозначение срочности и/или предельных сроков

Укажите, является ли удовлетворение просьбы особенно срочным, или назовите приемлемые сроки, в пределах которых требуется удовлетворить эту просьбу, а также изложите причины такой срочности или таких сроков.

Использование других каналов

В случае если копия просьбы о выдаче была направлена или направляется по другим каналам, это должно быть четко указано в просьбе.

Язык

Просьба о выдаче и сопроводительные документы к ней должны быть составлены на языке, указанном запрашиваемым государством (или, если оно допускает исполнение на нескольких языках, на том языке, который будет обозначен в качестве предпочтительного после проведения соответствующих консультаций), либо к ним должен быть приложен их заверенный перевод на соответствующий язык (должны быть переведены все документы, а не только какая-то их часть).

Дополнительная документация

Если после заблаговременной проверки просьбы о выдаче запрашиваемым государством обнаружится, что представленных документов не достаточно, представьте требуемую дополнительную информацию или дополнительные документы.

Примечание. Неформальная рабочая группа экспертов, разработавшая этот контрольный перечень вопросов, не ставила перед собой задачу подготовить исчерпывающий во всех отношениях перечень.



Полный текст доклада Неофициальной рабочей группы экспертов по эффективной практике рассмотрения судебных дел о выдаче см. по адресу:
www.unodc.org/pdf/ewg_report_extraditions_2004_pdf



Методическое пособие 4.4 Взаимная правовая помощь

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются вопросы взаимной правовой помощи, читателю предлагается ознакомиться с рядом ресурсов, содействующих оказанию такой помощи, и приводятся некоторые примеры перспективной практики в отношении взаимной правовой помощи.

По многим делам о торговле людьми органам одних государств требуется помощь со стороны других государств для успешного проведения расследования, уголовного преследования и наказания лиц, совершивших преступления, особенно тех, кто совершил транснациональные преступления. Способность установить свою юрисдикцию и обеспечить присутствие на своей территории обвиняемого в совершении преступления лица является важной частью работы, но этим такая работа не исчерпывается.

Международная мобильность преступников и использование ими передовых технологий, в частности, как никогда ранее требуют от правоохранительных и судебных органов совместных действий и оказания помощи государству, установившему свою юрисдикцию в отношении такого дела. Для достижения этой цели государства вводят в действие законы, позволяющие им осуществлять такое международное сотрудничество, и все чаще прибегают к заключению договоров о взаимной правовой помощи в сфере уголовного правосудия.

Объем взаимной правовой помощи

В основе статьи 18 Конвенции против организованной преступности лежит ряд предыдущих глобальных и региональных инициатив. В этой статье содержится призыв к государствам-участникам оказывать друг другу самую широкую взаимную правовую помощь в расследовании, уголовном преследовании и судебном разбирательстве преступлений. В число преступлений, в связи с которыми должна предоставляться помощь, входят транснациональные "серьезные преступления", к совершению которых причастны организованные преступные группы, преступле-

ния, речь о которых идет в самой Конвенции против организованной преступности, и преступления, предусмотренные в любом из протоколов к ней, участниками которых являются соответствующие государства.

Согласно пункту 1 статьи 18 Конвенции против организованной преступности, государства-участники обязаны также "на взаимной основе предоставлять друг другу иную аналогичную помощь", если запрашивающее государство имеет "разумные основания подозревать", что одно или несколько таких преступлений, являются транснациональными по своему характеру и, в том числе, что потерпевшие, свидетели, доходы, средства совершения преступлений или доказательства в отношении таких преступлений находятся в запрашиваемом государстве, а также что к совершению этих преступлений причастна организованная преступная группа.

Как указано в пункте 3 статьи 18 Конвенции, взаимная правовая помощь может запрашиваться для любой из следующих целей:

- получение свидетельских показаний или заявлений;
- вручение судебных документов;
- проведение обыска и производство выемки;
- осмотр объектов и участков местности;
- предоставление информации, доказательств, оценок экспертов, а также соответствующих документов и материалов;
- выявление или отслеживание доходов от преступлений, имущества или средств совершения преступлений для целей доказывания и их выемка для целей конфискации (см. ст. 13 Конвенции);
- содействие явке свидетелей;
- оказание любого иного вида помощи, не противоречащего внутреннему законодательству.

Как говорится в пункте 2 статьи 18 Конвенции, взаимная правовая помощь предоставляется в максимально возможном объеме.

Использование Конвенции против организованной преступности в отсутствие договоров о взаимной правовой помощи

В пункте 7 статьи 18 Конвенции предусматривается, что если государства-участники не связаны каким-либо двусторонним или региональным договором о взаимной правовой помощи, применяются пункты 9–29 этой статьи. При наличии такого договора применяются его положения, если только государства не договариваются о применении вместо него пунктов 9–29 статьи 18 Конвенции. В этом смысле пункты 9–29 статьи 18, в отсутствие других договоров, могут использоваться в качестве "мини-договора о взаимной правовой помощи". Эти пункты касаются различных вопросов, относящихся к взаимной правовой помощи, например:

Пункт 9 статьи 18	Когда в предоставлении взаимной правовой помощи может быть отказано
Пункты 10–12 статьи 18	Условия передачи какого-либо лица
Пункт 14 статьи 18	Как составлять просьбы об оказании помощи: в пункте 14 статьи 18 содержится просьба к государствам уведомлять Генерального секретаря Организации Объединенных Наций при сдаче на хранение ратификационной грамоты или документа о принятии или утверждении данной Конвенции или присоединении к ней о языке или языках, приемлемых для каждого государства-участника
Пункт 15 статьи 18	Содержание просьб об оказании помощи

Пункт 16 статьи 18	Запрос дополнительной информации запрашиваемым государством-участником
Пункт 17 статьи 18	Соответствие просьбы внутреннему законодательству
Пункт 18 статьи 18	Заслушивание свидетелей с помощью видеосвязи
Пункт 19 статьи 18	Использование информации и доказательств
Пункт 20 статьи 18	Конфиденциальность просьбы
Пункты 21–23 статьи 18	Отказ в выполнении просьб
Пункт 24 статьи 18	Выполнение просьб: Конвенцией признается существование различных правовых систем, и в ней государствам разрешается отказывать в предоставлении взаимной правовой помощи при соблюдении определенных условий (см. п. 21 ст. 18). Из Конвенции, однако, явствует, что в предоставлении помощи нельзя отказывать на основании банковской тайны (п. 8 ст. 18) или на том основании, что преступление считается связанным с налоговыми вопросами (п. 22 ст. 18). Государства должны мотивировать любой отказ в предоставлении помощи. В противном случае они должны выполнять просьбы в короткие сроки и, насколько это возможно, учитывать возможные предельные сроки, которые предложены запрашивающими органами (например, истечение срока давности)
Пункты 25–26 статьи 18	Отсрочка в оказании помощи
Пункт 27 статьи 18	Гарантии личной безопасности свидетелей, экспертов или иных лиц, дающих показания
Пункт 28 статьи 18	Расходы, связанные с выполнением просьб
Пункт 29 статьи 18	Обязанности запрашиваемого государства-участника по предоставлению материалов запрашивающему государству

Рекомендуемые справочные материалы

Разработанная Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности программа составления просьб об оказании взаимной правовой помощи

В целях упрощения процесса подачи просьб ЮНОДК разработало для специалистов-практиков программу составления просьб об оказании взаимной правовой помощи. Эта компьютерная программа удобна для пользователя, легко адаптируется к требованиям материального и процессуального права и практики соответствующего государства и не требует практически никаких предварительных знаний или опыта в области взаимной правовой помощи. Не требует она и доступа к Интернету.

С помощью выводимых на экран шаблонов эта программа выдает пользователю в течение всего процесса составления просьбы пошаговые инструкции по каждому виду взаимной помощи. Чтобы не допустить направления оформленных с пробелами просьб и свести к минимуму риск задержки или отказа, пользователям, забывшим указать важные сведения, программа, прежде чем пользователь перейдет с одной экранной картинке на следующую, задает соответствующие вопросы. По завершении ввода информации программа собирает все данные вместе и автоматически выдает (в формате Microsoft Word) проект правильно составленной полной и эффективной просьбы, которую остается только последний раз проверить и подписать. Кроме того, эта программа предоставляет подробные адреса, по которым можно направить просьбу в другие государ-

ства, и дает полезные ссылки на законодательство других стран. Программу можно получить бесплатно на английском, испанском, португальском, русском и французском языках.



За дополнительной информацией следует обращаться по адресу:
www.unodc.org/mla/index.html

Типовой закон Организации Объединенных Наций о взаимной помощи в области уголовного правосудия (2007 год)

Типовой закон Организации Объединенных Наций о взаимной помощи в области уголовного правосудия (United Nations Model Law on Mutual Assistance in Criminal Matters) был разработан Сектором договорно-правовых вопросов и секретариатского обеспечения Отдела по вопросам международных договоров ЮНОДК в соответствии с резолюцией 53/112 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1998 года. Этот документ можно адаптировать к местным условиям для использования в целях эффективного осуществления законов о взаимной правовой помощи.



Типовой закон см. по адресу:
www.unodc.org/unodc/en/legal-tools/Model.html

Типовой договор Организации Объединенных Наций о взаимной помощи в области уголовного правосудия

Типовой договор о взаимной помощи в области уголовного правосудия был принят Генеральной Ассамблеей резолюцией 45/117, а впоследствии резолюцией 53/112 в него были внесены поправки. Он предназначен для использования государствами в качестве инструмента при проведении переговоров по двусторонним документам такого рода и позволяет им более эффективно вести уголовные дела, имеющие трансграничные последствия.



Типовой договор Организации Объединенных Наций о взаимной помощи в области уголовного правосудия (United Nations Model Treaty on Mutual Assistance in Criminal Matters) см. по адресу:
www.unodc.org/unodc/en/legal-tools/Model.html

Пересмотренные справочники по Типовому договору о выдаче и Типовому договору Организации Объединенных Наций о взаимной помощи в области уголовного правосудия см. по адресу:
www.unodc.org/pdf/model_treaty_extradition_revised_manual.pdf

В некоторых случаях в целях извлечения наиболее полной выгоды из усилий по оказанию взаимной правовой помощи необходим также пересмотр и внесение поправок в национальное законодательство для содействия международному сотрудничеству и использованию доказательств, собранных за границей.



С этой точки зрения может оказаться полезным Типовой законодательный акт Организации Объединенных Наций о сборе доказательств за границей (United Nations Model Foreign Evidence Bill) (2000 год). Этот типовой законодательный акт можно найти на веб-сайте ЮНОДК по адресу:

www.unodc.org/pdf/lap_foreign-evidence_2000.pdf

Базовое руководство для прокуроров относительно получения взаимной правовой помощи по уголовным делам

(Международная ассоциация прокуроров)

Международная ассоциация прокуроров (МАП), созданная в июне 1995 года, которая расположена в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене, подготовила Базовое руководство, предназначенное для использования прокурорами с целью получения взаимной правовой помощи (Basic Guide to Prosecutors in Obtaining Mutual Legal Assistance in Criminal Matters). Это руководство задумано как простой "путеводитель", способствующий получению взаимной правовой помощи, и содержит ряд полезных принципов, а также три подлежащих соблюдению правила:

- *Правило 1.* Заполняйте направляемую вами просьбу внимательно. Конфиденциальность можно обеспечить не всегда, и если она необходима, укажите это на лицевой странице документа.
- *Правило 2.* Просите другое государство только о том, что разрешено законом, и обращайтесь с просьбой только тогда, когда ее выполнение приведет к появлению дополнительных доказательств, представляющих ценность для обвинения. При этом соблюдайте общие нормы, касающиеся достоверности, конфиденциальности, раскрытия информации, обоюдной криминализации, диффамации, прав человека, соразмерности и взаимности.
- *Правило 3.* Проверяйте содержание в своей просьбы и следите за тем, чтобы были четко указаны все необходимые детали и имелись все необходимые приложения.



Базовое руководство МАП см. по адресу:

www.iap.nl.com

Положительная практика

Сеть обмена информацией по вопросам взаимной помощи в области уголовного правосудия и выдачи

(Организация американских государств)

На третьем Совещании министров юстиции и генеральных прокуроров стран Северной и Южной Америки, состоявшемся в 2000 году, было принято решение улучшить обмен информацией между государствами – членами ОАГ в области взаимной правовой помощи по уголовным делам. Была создана рабочая группа, разработавшая экспериментальный проект, главной целью которого стала организация сети обмена информацией в области уголовного правосудия. Одним из компонентов этой сети обмена информацией является общедоступный веб-сайт, позволяющий гражданам государств – членом ОАГ ознакомиться с системами правосудия собственных госу-

дарств и государств, с которыми они сотрудничают. На этом сайте, в частности, имеется общее описание правовых систем стран Северной и Южной Америки, и размещены законы и действующие двусторонние и многосторонние соглашения, касающиеся выдачи и взаимной правовой помощи в области уголовного правосудия. С этой информацией можно ознакомиться на четырех официальных языках ОАГ – английском, испанском, португальском и французском.



Более подробную информацию о Сети обмена информацией ОАГ см. по адресу:
www.oas.org/juridico/mla/en/index.html

Европейские магистраты по связи

В рамках Европейского союза была создана структура по обмену магистратами по связи для совершенствования сотрудничества в судебной сфере между его государствами-членами. Задачами магистратов по связи являются поощрение и активизация всех форм сотрудничества судебных инстанций в уголовной сфере любыми методами, в частности путем установления прямых контактов между соответствующими департаментами и судебными инстанциями в целях содействия взаимной правовой помощи. Согласно договоренностям, достигнутым между государствами базирования и принимающими государствами-членами, задачи магистратов по связи могут также включать любую деятельность, связанную с обменом информацией и статистическими данными для повышения взаимной осведомленности о работе правовых систем соответствующих государств и расширения взаимодействия между юристами каждого из этих государств.

Документы о взаимной правовой помощи

Документы, принятые в Африке

Соглашение о сотрудничестве в вопросах охраны порядка между Бенином, Ганой, Нигерией и Того (Лагос, 1984 год)

Конвенция Экономического сообщества западноафриканских государств о взаимной правовой помощи по уголовным делам (1992 год)

Протокол Сообщества по вопросам развития стран юга Африки о взаимной правовой помощи по уголовным делам (2002 год)

www.sadc.int/english/documents/legal/protocols/legal_assistance.php

Пакт о взаимопомощи между государствами – членами Экономического сообщества центральноафриканских государств (2002 год)

Документ АСЕАН

Договор АСЕАН о взаимной правовой помощи по уголовным делам (2004 год)

29 ноября 2004 года правительства Бруней-Даруссалама, Вьетнама, Индонезии, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Сингапура и Филиппин подписали в Куала-Лумпуре Договор АСЕАН о взаимной правовой помощи по уголовным делам.

www.aseansec.org/17363.pdf



Документ Содружества

План по оказанию взаимопомощи в вопросах уголовного права на территории Содружества (1986 год, с поправками, внесенными в 1990 и 1999 годах)

План Сообщества был принят в 1990 году, а в 2002 и 2005 годах в него вносились поправки. План – это не договор и не конвенция, но он помогает государствам составлять просьбы об оказании помощи. В пункте 14 этого плана описывается, каким должно быть содержание такой просьбы.

www.thecommonwealth.org/Internal/38061/documents/

Европейские документы

Европейская конвенция о передаче судопроизводства по уголовным делам (Страсбург, 1972 год, вступила в силу в 1978 году; *серия Европейских договоров № 73*)

<http://conventions.coe.int/treaty/en/Treaties/Html/073.htm>

Акт о взаимной помощи по уголовным делам между государствами – членами Европейского союза (2000 год)

С учетом того что правовые и судебные системы государств – членов Европейского союза отличаются друг от друга, данный Акт был направлен на создание механизма сотрудничества, содействующего оказанию взаимной судебной помощи различными органами (полицией, таможенными органами и судами) в целях активизации и повышения эффективности сотрудничества.

<http://europa.eu/scadplus/leg/en/lvb/l33108.htm>

Европейская конвенция о взаимной помощи по уголовным делам (1959 год)

(*Серия Европейских договоров № 30*)

<http://conventions.coe.int/Treaty/en/Treaties/Html/030.htm>

Дополнительные протоколы к Европейской конвенции о взаимной помощи по уголовным делам (1978, 2001 годы)

(*Серия Европейских договоров, № 99 и 182*)

<http://conventions.coe.int/Treaty/en/Treaties/Html/099.htm> и

<http://conventions.coe.int/Treaty/en/Treaties/Html/182.htm>

Конвенция о взаимной помощи и сотрудничестве между таможенными управлениями (1998 год)

Данная Конвенция, разработанная на основе статьи КЗ Договора о Европейском союзе, направлена на расширение сотрудничества между таможенными чиновниками. Предполагается, что она не влияет ни на другие положения, касающиеся взаимной помощи по уголовным делам между судебными органами, ни на более благоприятные положения двусторонних или многосторонних соглашений, заключенных между государствами – членами Европейского союза по вопросам таможенного сотрудничества.

<http://europa.eu/scadplus/leg/en/lvb/l33051.htm>

План государств Северной Европы (1962 год)

Данный план, принятый Данией, Исландией, Норвегией, Финляндией и Швецией, отражает тесный характер связей между этими государствами.

Соглашение между правительствами государств – членов Организации Черноморского экономического сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах (1998 год) и Дополнительный протокол к нему (2002 год)

Межамериканские документы

Межамериканская конвенция о взаимной помощи в области уголовного правосудия (1992 год)

www.oas.org/juridico/english/study.htm

Факультативный протокол к Межамериканской конвенции о взаимной помощи в области уголовного правосудия (1993 год)

www.oas.org/juridico/english/treaties/a-59.html

Межамериканская конвенция о сборе доказательств за границей (1975 год)

www.oas.org/juridico/english/treaties/b-37.html

Дополнительный протокол к Межамериканской конвенции о сборе доказательств за границей (1984 год)

www.oas.org/juridico/english/treaties/b-51.html

Австралийский документ

Согласно Правилам оказания взаимной помощи (по вопросам транснациональной организованной преступности) 2004 года и Закону о взаимной помощи по уголовным делам 1987 года взаимную правовую помощь в принципе могут получить все государства – участники Конвенции против организованной преступности.



Дополнительную информацию см. по адресу:

www.ministerjusticeandcustoms.gov.au/www/agd/agd.nsf/page/Extradition_and_mutual_assistance



Методическое пособие 4.5 Контрольный перечень вопросов для просьб о взаимной правовой помощи

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии предлагается контрольный перечень вопросов для составления просьб о взаимной правовой помощи.

В 2001 году созданная в рамках Программы юридических консультаций ЮНОДК Неофициальная рабочая группа экспертов по наилучшим методам оказания взаимной юридической помощи при рассмотрении судебных дел провела совещание в Вене. В состав этой Группы входили эксперты из стран Африки, Северной и Южной Америки, Азиатско-Тихоокеанского региона, Карибского бассейна и Европы, представлявшие все основные правовые традиции. В своем заключительном докладе о работе этого совещания Группа свела воедино основанные на наилучшей практике рекомендации по совершенствованию взаимной правовой помощи при рассмотрении судебных дел. Кроме того, в доклад вошло несколько контрольных перечней, включая нижеследующий общий контрольный перечень вопросов для составления просьб об оказании взаимной правовой помощи.

Контрольный перечень вопросов для просьб о взаимной правовой помощи

Просьбы об оказании взаимной правовой помощи должны включать следующие элементы:

Наименование

Наименование управления/органа, подающего или передающего просьбу, а также органа, ведущего расследование, уголовное преследование или судебный процесс в запрашивающем государстве, включая контактные данные такого управления/органа, подающего или передающего просьбу, а также, если уместно, контактные данные конкретного следователя и/или сотрудника прокуратуры и/или судебного органа (форма I).

Предыдущие контакты

Детали любых имевших место раньше контактов между сотрудниками соответствующих органов запрашивающего и запрашиваемого государств, относящихся к предмету запроса.

Использование других каналов

В случае если какая-либо копия просьбы направлялась/направляется по другим каналам, это должно быть четко указано в запросе.

Подтверждение получения просьбы

Форма сопроводительного письма с подтверждением для заполнения и возвращения запрашивающему государству.

Указание на срочность и/или ограничение по срокам

Четкое указание на особую срочность или соответствующее ограничение по срокам, в которые требуется выполнить просьбу, и на причины такой срочности или ограничения по срокам.

Конфиденциальность

Четкое указание на необходимость соблюдения конфиденциальности и на причины этого, а также просьба проконсультироваться с запрашивающим государством до начала выполнения запроса в случае, если такая конфиденциальность не может быть обеспечена.

Правовое основание просьбы

Описание правового основания просьбы, например двусторонний договор, многосторонняя конвенция или план или, в их отсутствие, – на основе взаимности.

Краткое изложение существенных фактов

Краткое изложение существенных фактов по делу, включая максимально полные данные предполагаемого правонарушителя или правонарушителей.

Описание преступления и предусмотренной за него меры наказания

Описание преступления и предусмотренной за него меры наказания с приложением выдержки или копии соответствующих статей закона запрашивающего государства.

Описание запрашиваемых доказательств/помощи

Конкретное описание запрашиваемых доказательств или иной помощи.

Четкая увязка между ведущимся разбирательством и запрашиваемыми доказательствами/помощью

Ясное и точное разъяснение связи между расследованием, мерами уголовного преследования или судебным разбирательством и запрашиваемой помощью (например, описание того, какое значение для данного дела имеют запрашиваемые доказательства или иная помощь).

Описание процедур

Описание процедур, которые должны соблюдать органы запрашиваемого государства при выполнении просьбы для обеспечения того, чтобы просьба достигла своей цели, включая какие-либо особые процедуры для обеспечения допустимости полученных доказательств для запрашивающего государства, а также описание оснований для требования соблюдения данных процедур.

Присутствие должностных лиц запрашивающего государства при выполнении просьбы

Указание на то, необходимо ли для запрашивающего государства присутствие и участие его должностных или иных указываемых лиц в ходе выполнения просьбы, и оснований для этого требования.

Язык

Все просьбы о помощи должны составляться на языке, указанном запрашиваемым государством, или сопровождаться официально заверенным переводом на такой язык.

Примечание. Если становится очевидным, что какая-либо просьба или серия просьб со стороны определенного государства связаны со значительными или чрезвычайными расходами, запрашивающее и запрашиваемое государства должны провести консультации для определения условий, на которых возможно выполнение данной просьбы, и распределения указанных расходов.



Этот материал можно загрузить по адресу:

www.unodc.org/pdf/lap_mlaeg_report_final.pdf

Некоторые государства, чтобы упростить процесс направления просьб об оказании помощи, создают собственные контрольные перечни. В качестве примера таких перечней можно назвать перечень, подготовленный Генеральной прокуратурой Австралии для государств, желающих запросить такую помощь у этой страны, который имеется по адресу:

www.ag.gov.au/www/agd/agd.nsf/Page/Extraditionandmutualassistance_Mutualassistance_Mutualassistanceincriminalmatters-checklistforrequestsfromothercountriestoAustralia



Методическое пособие 4.6 Международное сотрудничество в целях конфискации

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии приводится описание положений Конвенции против организованной преступности, касающихся конфискации и изъятия доходов от преступлений, и указываются ресурсы, которые могут оказаться полезными в этом отношении.

Когда преступники занимаются торговлей людьми, те активы, которые они использовали для совершения преступления, а также полученные от этой преступной деятельности доходы нередко оказываются в ином государстве, нежели то, в котором осуществляется преследование за совершение данного преступления.

Криминализации торговли людьми и связанных с ней преступлений недостаточно для сдерживания организованных преступных групп. Даже в случае ареста и осуждения некоторые из этих преступников способны использовать свои незаконные доходы в личных целях, а также для финансирования операций своих преступных предприятий. В этих условиях, несмотря на ряд санкций, сохраняется понимание того, что "преступления окупаются" и что действия правительства неэффективны с точки зрения ликвидации средств для продолжения деятельности преступных групп.

Необходимо принять практические меры для предотвращения получения преступниками прибыли от своих преступлений. Одним из наиболее эффективных способов достижения этого является обеспечение введения государствами жесткого режима конфискации, предусматривающего выявление, выемку, арест и конфискацию средств и имущества, полученных незаконным путем (см. Методическое пособие 5.7 "Арест активов и конфискация доходов от преступной деятельности"). Необходимо также особые механизмы международного сотрудничества, для того чтобы дать государствам возможность приводить в исполнение постановления об аресте и конфискации имущества за границей и наиболее обоснованно использовать конфискованные доходы и имущество.

Конфискация и выемка активов согласно статье 13 Конвенции против организованной преступности

Внутренним и международным аспектам выявления, ареста и конфискации доходов от преступлений и средств их совершения посвящены статьи 12, 13 и 14 Конвенции против организованной преступности. Определения терминов "имущество", "доходы от преступления", "арест", "выемка", "конфискация" и "основное преступление" даются в статье 2 Конвенции.

Как отмечается в Методическом пособии 5.7, если государства не будут реально выполнять требования статьи 12 Конвенции против организованной преступности, они не смогут эффективно реагировать на просьбы из-за рубежа. Статья 12 требует от государств-участников принять, в максимально возможной в рамках их правовых систем степени, такие меры, какие могут потребоваться для обеспечения возможности конфискации доходов от преступлений или имущества, стоимость которого соответствует стоимости таких доходов и средств, использовавшихся для совершения преступлений, охватываемых Конвенцией. Она также обязывает государства-участники принять такие меры, какие могут потребоваться для обеспечения возможности выявления, отслеживания, ареста или выемки имущества с целью последующей конфискации. Наряду с этим она обязывает каждое государство-участник уполномочить свои суды или другие компетентные органы издавать постановления о представлении банковских или иных документов для содействия такому выявлению, аресту и конфискации. Для получения подробной информации о статье 12 следует обратиться к Методическому пособию 5.7.

В статье 13 устанавливаются процедуры международного сотрудничества в вопросах конфискации. Эти процедуры весьма важны, так как преступники нередко пытаются скрыть доходы от преступлений и средства их совершения, а также связанные с ними улики за границей с целью помешать правоохранительным органам их обнаружить и взять под контроль. В этой статье от государства-участника, которое получило соответствующую просьбу от другого государства-участника, требуется принять конкретные меры к выявлению, отслеживанию и аресту или выемке доходов от преступления в целях их последующей конфискации. В статье 13 также описывается, как должны выполняться такие просьбы.

В статье 13 предусматриваются два возможных способа выполнения соответствующих просьб.

Опосредованный способ:

(П. 1 а) ст. 13). Государство, получившее просьбу о конфискации или предварительную просьбу о выявлении, отслеживании и аресте доходов от преступлений, может направить такую просьбу своим компетентным органам и получить постановление о конфискации или о выявлении, отслеживании и аресте, а затем привести это постановление в исполнение.

Прямой способ:

(П. 1 б) ст. 13). Государство, получившее просьбу о конфискации или предварительную просьбу о выявлении, отслеживании и аресте соответствующих доходов, имущества, оборудования или средств, может отнестись к такой просьбе из-за рубежа как к постановлению, вынесенному в пределах его собственной юрисдикции, и передать ее своим компетентным органам на исполнение.

Договоры и другие соглашения или договоренности, предусматривающие конфискацию

В соответствии с пунктом 9 статьи 13 государства также рассматривают возможность заключения двусторонних или многосторонних договоров, соглашений или договоренностей для повышения эффективности международного сотрудничества в целях конфискации.

Если какое-либо государство-участник обуславливает международное сотрудничество в целях конфискации наличием соответствующего договора, то, согласно пункту 6 статьи 13, это госу-

дарство должно рассматривать Конвенцию в качестве необходимой и достаточной договорно-правовой основы для такого сотрудничества.

Уведомление Генерального секретаря Организации Объединенных Наций

В **пункте 5 статьи 13** содержится требование к государствам уведомлять Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о любых вносимых ими изменениях в законы и правила, обеспечивающие осуществление положений статьи 13.

Распоряжение конфискованными активами: статья 14

Статья 14 Конвенции против организованной преступности касается заключительной стадии процесса конфискации – распоряжения конфискованными активами.

Хотя распоряжение такими активами должно осуществляться в соответствии с внутренним законодательством конфисковавшего их государства, в **пункте 2 статьи 14** содержится призыв к государствам-участникам, получившим просьбу о конфискации, в первоочередном порядке рассматривать вопрос о возвращении конфискованных активов запрашивающему государству для выплаты им компенсации потерпевшим от преступления или возвращения таких активов их законным собственникам. Для получения более полной информации о возвращении активов и выплате компенсации потерпевшим следует обратиться к **Методическому пособию 8.17**.

В качестве альтернативы в **пункте 3 статьи 14** государствам рекомендуется рассмотреть возможность заключения соглашений или договоренностей о:

- a) перечислении суммы, соответствующей стоимости доходов от преступлений, Организации Объединенных Наций на счет, предназначенный для оказания помощи странам в осуществлении данной Конвенции, или межправительственным органам, специализирующимся на борьбе с организованной преступностью; или
- b) передаче части этих доходов другим государствам-участникам на регулярной или разовой основе.

См. в разделе "Рекомендуемые справочные материалы", ниже, разработанное ЮНОДК Типовое двустороннее соглашение о совместном использовании конфискованных доходов от преступлений или имущества, на которые распространяется действие Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Рекомендуемые справочные материалы

Руководства Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по разработке законодательства для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протокола к ней



Руководства ЮНОДК по разработке законодательства см. по адресу:
www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/legislative-guide.html

Типовое двустороннее соглашение о совместном использовании конфискованных доходов от преступлений или имущества, на которые распространяется действие Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

(Экономический и Социальный Совет, резолюция 2005/14, приложение)



Типовое двустороннее соглашение см. по адресу:
www.unodc.org/pdf/ECOSOC_resolution_2005-14.pdf

Инициатива по возвращению похищенных активов: вызовы, возможности и план действий

(Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирный банк, июнь 2007 года)

ЮНОДК и Группа Всемирного банка выступили с совместной Инициативой по возвращению похищенных активов (StAR) в порядке реагирования на проблему хищения активов в условиях коррупции. В качестве одной из первоочередных задач в рамках этой инициативы предусматривается установление и укрепление партнерских связей между развитыми и развивающимися странами, а также партнерских связей с другими двусторонними и многосторонними учреждениями, проявляющими интерес к данной проблеме.

Инициатива StAR является неотъемлемой частью осуществляемой Группой Всемирного банка Стратегии в области управления и борьбы с коррупцией, в которой признается необходимость оказания помощи развивающимся странам в возвращении похищенных активов. Международно-правовой основой инициативы StAR служит Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, вступившая в силу в декабре 2005 года. ЮНОДК одновременно выполняет функции хранителя Конвенции против коррупции, ведущего учреждения по обеспечению ее осуществления и секретариата Конференции государств – участников Конференции.



Доклад "Инициатива по возвращению похищенных активов (StAR): вызовы, возможности и план действий" (Stolen Asset Recovery (StAR) Initiative: Challenges, Opportunities and Action Plan) см. по адресу:
www.unodc.org/pdf/Star_Report.pdf

Разработанные "Группой восьми" принципы наилучшей практики отслеживания, ареста и конфискации активов

"Группа восьми" определила наилучшую практику для принимаемых на национальном уровне мер и международного сотрудничества в области отслеживания, ареста и конфискации соответствующих активов. Кроме того, она установила общие принципы, в соответствии с которыми все государства должны осуществить обзор и пересмотр действующих в них законов и процедур в целях расширения возможностей для сотрудничества, а также должны объединять усилия при проведе-

нии расследований и уголовного преследования, с тем чтобы обеспечить более жесткую реакцию со стороны правоохранительных органов.



Разработанные "Группой восьми" принципами наилучшей практики отслеживания, ареста и конфискации активов см. по адресу:

www.usdoj.gov/ag/events/g82004/G8_Best_Practices_on_Tracing.pdf

Положительная практика

Конвенция об отмывании, поиске, аресте и конфискации доходов от преступной деятельности

(Страсбург, 1990 год, серия Европейских договоров № 141 вступила в силу 9 января 1993 года)



<http://conventions.coe.int/Treaty/EN/Treaties/Html/198.htm>

Меморандум о взаимопонимании в отношении регионального сотрудничества и обмена информацией, касающейся выявления, ареста и конфискации доходов от преступной деятельности

20 июня 2007 года в Белграде состоялось совещание, на котором главы полицейских ведомств стран Юго-Восточной Европы (Албании, Боснии и Герцеговины, Хорватии, Черногории, Сербии, бывшей югославской Республики Македония и МООНК) подписали меморандум о взаимопонимании в отношении регионального сотрудничества и обмена информацией. Это неофициальное соглашение, являющееся частью осуществляемого Советом Европы/Европейской комиссией регионального проекта по борьбе с серьезными преступлениями в Юго-Восточной Европе, направлено на то, чтобы содействовать эффективному, легкому и быстрому обмену информацией в целях выявления, отслеживания, ареста и конфискации доходов от преступлений. В 2008 году состоится следующее совещание глав полицейских ведомств, на котором они должны будут оценить эффективность сотрудничества и укрепить возможности по борьбе с организованной и экономической преступностью.



Более подробную информацию о рабочем совещании, результатом которого стал этот Меморандум о взаимопонимании, см. по адресу:

www.coe.int/t/e/legal_affairs/legal_co-operation/combating_economic_crime/3_technical_cooperation/carpo/Output_2_-_Special_investigations/Belgrade19-20.2007_main.asp

Агентство по возвращению активов, Соединенное Королевство

Агентство по возвращению активов, созданное на основании Закона о преступных доходах 2002 года, имеет целью:

- мешать осуществлению деятельности организованных преступных группировок путем изъятия полученных преступным путем активов и тем самым ослаблять влияние преступности на общество;
- содействовать использованию финансовых расследований в качестве неотъемлемой части уголовных расследований как в самом Агентстве, так и за его пределами, как внутри страны, так и за рубежом, путем осуществления подготовки кадров и постоянного повышения квалификации.

В штате Агентства имеется группа финансовых расследователей и юристов, деятельность которых направлена на то, чтобы лишить преступников возможности пользоваться доходами от преступлений и тем самым дать понять, что преступление не "окупается". Кроме того, Агентство выполняет гражданско-правовые функции по изъятию преступных доходов и уголовно-правовые функции по конфискации на территории Англии, Уэльса и Северной Ирландии. К тому же в разных местах в этих регионах у нее имеются свои финансовые расследователи. Кроме того, на территории Соединенного Королевства Агентство проводит налоговые расследования.

11 января 2007 года парламентский заместитель министра внутренних дел обнародовал письменное министерское заявление, в котором сообщил, что правительство намеревается выступить с предложением о слиянии Агентства по возвращению активов с Агентством по борьбе с серьезной организованной преступностью. В результате, как полагают, появится понимание всей серьезности проблемы организованной преступности, а используемые для борьбы с ней инструменты будут расширены и укреплены.



Более подробную информацию об Агентстве по возвращению активов см. по адресу:

www.assetsrecovery.gov.uk

Камденская межучрежденческая сеть возвращения активов

Камденская межучрежденческая сеть возвращения активов – это неформальная сеть специалистов-практиков из правоохранительных и судебных органов, созданная в 2004 году. Они занимаются вопросами отслеживания, ареста, выемки и конфискации полученных преступным путем активов. Данная инициатива получила поддержку с принятием 6 декабря 2007 года Решения Совета Европейского союза (2007/845/JHA), согласно которому каждое государство должно назначить национальное управление по возвращению активов с целью содействия отслеживанию и выявлению доходов от преступлений. Цель Сети, ставшей сегодня одним из основных правоохранительных инструментов, ориентированным на борьбу с организованными преступными группами, – повысить эффективность усилий, направленных на лишение преступников получаемых ими прибылей. Кроме того, эта Сеть способствует укреплению трансграничного и межучрежденческого сотрудничества, а также совершенствованию обмена информацией.

Нигерия

В ответ на просьбу Нигерии, ЮНОДК приступило к реализации проекта, направленного на оказание этой стране помощи в возвращении похищенных активов, которые хранятся в других странах, в предотвращении и пресечении перевода средств, нажитых за счет коррупции, в том числе



и путем их отмывания, а также в возвращении таких средств в страну. В рамках проекта прежде всего будут оцениваться недостатки институционального и правового контроля, сделавшие возможным столь масштабное разграбление средств, а затем будет определено, чего не хватает в предпринимаемых сегодня усилиях по изъятию этих средств. Основное внимание в ходе оценки будет уделено изучению недостатков институционально-организационного характера и пробелов с точки зрения координации, а также выявление потребностей в подготовке кадров и других мерах по наращиванию потенциала.



Более подробную информацию об этой инициативе см. по адресу:

www.unodc.org/nigeria/en/judicialintegrity.html

МЕТОДЫ СОТРУДНИЧЕСТВА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ



Методическое пособие 4.7 Международное сотрудничество правоохранительных органов

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются аспекты сотрудничества между правоохранительными органами:

- каналы сотрудничества между правоохранительными органами;
- прямые двусторонние или многосторонние контакты;
- сотрудничество в сфере обмена информацией;
- расширение контактов между сотрудниками следственных органов;
- сотрудничество в ходе расследований.

Расследование деятельности сетей по торговле людьми и преступлений в этой сфере может оказаться весьма сложной задачей, особенно с учетом того, что расследование нередко должно проводиться за границей. В связи с этим обеспечение эффективного сотрудничества между правоохранительными органами различных государств должно стать составной частью любой стратегии решения проблемы торговли людьми.

Каналы сотрудничества между правоохранительными органами

В большинстве юрисдикций существует возможность использования двух каналов сотрудничества между правоохранительными органами:

- международное сотрудничество с участием оперативных полицейских подразделений до начала любого судебного разбирательства. В таких случаях необходимые договоренности, как правило, могут быть достигнуты между соответствующими полицейскими управлениями без ссылки на законы о взаимной правовой помощи;
- международное сотрудничество, основанное на официальных "письменных запросах", направляемых после начала судебного разбирательства или в ходе проведения официального расследования.

В отношении первого канала может возникнуть необходимость выяснения того, кто имеет полномочия рассматривать сделанный запрос и давать разрешение на осуществление запрошенной деятельности по оказанию помощи, например на размещение средств наблюдения или использование методов перехвата. Глава соответствующего следственного отдела может иметь или не иметь полномочия на разрешение такой деятельности. Во многих случаях для проведения таких мероприятий может потребоваться разрешение соответствующего прокурора или судебного следователя.

Что касается второго канала, запрос может предполагать необходимость получения ордеров на доступ в помещение и проведение обыска, а также просьбу о допросе свидетеля, получении или обеспечении предоставления документов или допроса какого-либо заключенного. В таких случаях процедура регулируется системой письменных запросов.

Прямые двусторонние или многосторонние контакты

Во многих юрисдикциях прямые контакты между оперативными сотрудниками не поощряются или даже не разрешаются. Это часто вызвано стремлением к централизации и стандартизации процедуры приема запросов через единый центр, как правило, являющийся подразделением того или иного национального управления уголовной полиции.

Прямые двусторонние или многосторонние контакты между сотрудниками следственных органов позволяют им напрямую общаться с коллегами, занимающимися аналогичной работой. Такие контакты позволяют производить обработку запросов в реальном масштабе времени и позволяют следователю устанавливать факты до официального обращения с просьбой о доступе к доказательствам с помощью письменного запроса.

Тем не менее у этого подхода есть потенциальные недостатки. Из-за выполнения неофициального запроса могут произойти процедурные нарушения в различных юрисдикциях, может быть непреднамеренно поставлено под угрозу проведение других операций и могут быть снижены возможности заинтересованных следственных органов по выявлению более широкой картины преступлений.

В случае особенно срочных справок или запросов контакты между правоохранительными органами могут устанавливаться по стандартным каналам Интерпола. К срочным относятся такие запросы, при которых:

- существует серьезный риск для безопасности имеющейся или потенциальной жертвы или семьи этого лица;
- существует серьезный риск того, что подозреваемый или подозреваемые скроются от правосудия;
- существует серьезный риск безвозвратной утраты существенно важного доказательства;
- существует серьезный риск того, что будет поставлена под угрозу возможность выявления и конфискации доходов от преступлений.

В каждом таком случае обращающийся за помощью следственный работник должен иметь возможность доказать сотрудникам национального центрального бюро Интерпола наличие вышеперечисленных рисков. В этом случае справки и запросы будут документально зафиксированы и направлены по обычным каналам.

Сотрудничество в сфере обмена информацией

Один из плодотворных путей решения проблемы торговли людьми – это сбор и анализ информации о сетях организованной преступности, а также обмен этой информацией. В статье 10 Протокола о торговле людьми устанавливается общая обязанность государств-участников сотрудничать друг с другом, в соответствии с которой требуется обмениваться информацией по целому ряду соответствующих вопросов, включая:

- выявление возможных жертв и/или лиц, занимающихся торговлей людьми, еще в пути их следования;
- информирование о различных используемых преступниками средствах, в том числе о надлежащем использовании проездных документов или документов, удостоверяющих личность.

Обмен такой информацией, как и обмен согласно аналогичным положениям Конвенции против организованной преступности (ст. 28), вызывает определенные вопросы, касающиеся конфиденциальности. Обязанность обмениваться информацией ограничивается обменом, осуществляемым в соответствии с внутригосударственным законодательством. Государства, получающие информацию, обязаны соблюдать любые ограничения на ее использование, налагаемые государством-участником, от которого исходит эта информация. Обычно к разряду таких ограничений могут относиться как ограничения по делам или видам дел, в которых такая информация может быть использована в качестве доказательства, так и ограничения более общего характера, касающиеся недопущения того, чтобы она стала известна широкой публике или, возможно, лицам, подозреваемым в совершении преступлений.

Для организации процесса обмена информацией правоохранительные органы должны найти соответствующих партнеров в других государствах и начать осуществление совместных проектов по анализу деятельности преступных групп, причастных к торговле людьми. Это надежный путь создания доверия между правоохранительными органами, имеющими, возможно, ограниченный опыт совместной работы. Путем обмена целевой информацией в пределах заранее определенных сроков и последующих усилий по выявлению преступных групп, которые могут стать объектом более целенаправленного обмена оперативной информацией или следственных действий, правоохранительные органы могут добиться раскрытия преступных сетей и одновременно наладить контакты и повысить уровень взаимного доверия. Главная рекомендация сводится к тому, чтобы сначала ограничить масштабы этого проекта, а затем, по мере развития сотрудничества, постепенно расширять масштабы сбора и анализа информации. С появлением первых результатов наступит время для обсуждения будущих обязанностей и разделения функций.

Расширение контактов между сотрудниками следственных органов

Государства должны предпринимать шаги, позволяющие сотрудникам правоохранительных органов поддерживать связи и встречаться с их коллегами в других государствах. В настоящее время ряд международных, региональных и многосторонних организаций уделяют серьезное внимание преступлениям, связанным с торговлей людьми, и объединяют специалистов-практиков для обсуждения общих проблем.

На глобальном уровне Интерпол создал Рабочую группу экспертов по борьбе с торговлей женщинами в целях сексуальной эксплуатации. Эта группа открыта для участия представителей правоохранительных органов любого из 186 государств – членов Интерпола. Целью данной группы является развитие сотрудничества в правоохранительной области, повышение уровня осведомленности и разработка наилучшей практики в области борьбы с преступлениями, связанными с торговлей женщинами в целях сексуальной эксплуатации. На заседаниях группы, в которых участвуют представители около 50 государств, делаются доклады по конкретным расследуемым делам и по последним событиям и тенденциям в таких областях, как законодательство, защита потерпевших и методы работы полиции. В ходе работы группы между сотрудниками следственных органов устанавливаются ценные рабочие контакты.

Европейское ведомство уголовной полиции (Европол) и другие правоохранительные организации также проводят совещания для обсуждения тенденций в области торговли людьми и методов такой торговли. В интересах государств обеспечить, чтобы их представители принимали участие в соответствующих совещаниях.

Сотрудничество в ходе расследования

Необходимость в помощи со стороны правоохранительных органов других государств возникает при расследовании большинства дел по торговле людьми. Нередко возникает необходимость в опознании или взятии свидетельских показаний у потерпевших, проживающих или находящихся в других государствах, или в сборе информации для проверки или подтверждения показаний свидетелей. В связи с этим следует создать условия, позволяющие сотрудникам следственных органов применять широкий подход к расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми, используя все возможные каналы получения помощи со стороны других государств. Необходимо поощрять развитие контактов работников следственных органов с другими государствами.

Запросы о помощи могут всегда направляться по каналам системы связи Интерпола. 186 государств – членов Интерпола поддерживают связь с помощью своих национальных центральных бюро. Эти подразделения созданы в каждом государстве в качестве постоянных центров координации международного сотрудничества полицейских органов. Местные правоохранительные органы направляют свои запросы в бюро своей страны, которое переправляет их быстрым и надежным способом соответствующему государству.

Запросы о сотрудничестве в делах, связанных с торговлей людьми, могут касаться всех аспектов данных преступлений, как правило, личности, местонахождения и деятельности подозреваемых лиц, потерпевших или свидетелей. Конкретные запросы могут затрагивать проверку автомобилей, номеров телефонов, адресов, а также паспортов и других документов причастных лиц. Результаты такого обмена информацией могут заложить основу для последующих официальных запросов о правовой помощи.



Дополнительную информацию об Интерполе см. по адресу:
www.interpol.int

Положительная практика

В качестве примера перспективной практики сотрудничества можно привести создаваемую Интерполом глобальную систему связи "I-24/7". Подробнее об этой и других инициативах см. в Методическом пособии 4.10.



Методическое пособие 4.8 Статья 27 Конвенции против организованной преступности о сотрудничестве между правоохранительными органами

Общие сведения

Настоящее Методическое пособие знакомит читателя со статьей 27 Конвенции против организованной преступности, в которой от государств-участников требуется развивать тесное сотрудничество в области правоохранительной деятельности.

В пункте 1 статьи 27 Конвенции против организованной преступности определяется объем обязательства осуществлять сотрудничество. Действуя согласно своим внутренним правовым и административным системам, государства-участники должны тесно сотрудничать между собой в области правоохранительной деятельности (сотрудничество между полицейскими органами) по следующим направлениям, предусмотренным в подпунктах *a*)–*f*):

- укрепление или установление каналов связи между их соответствующими правоохранительными органами (1 *a*));
- налаживание конкретных видов сотрудничества с целью получения информации о лицах и перемещении доходов от преступлений и средств, использовавшихся или предназначенных для использования при совершении преступлений (1 *b*));
- предоставление друг другу предметов или вещей, необходимых для целей расследования (1 *c*));
- поощрение обмена сотрудниками, включая направление сотрудников по связям (1 *d*));
- обмен информацией о различных средствах и методах, применяемых организованными преступными группами (1 *e*));
- осуществление других форм сотрудничества с целью заблаговременного выявления преступлений (1 *f*)).

В пункте 2 статьи 27 государств-участников призывают далее рассмотреть возможность заключения двусторонних или многосторонних соглашений или договоренностей о непосредственном сотрудничестве между их правоохранительными органами. В большинстве стран внутригосударственным правом (или в силу их членства в Интерполе) такое сотрудничество допускается. Однако для государств, не имеющих таких соглашений или договоренностей, правооснованием для такого сотрудничества может служить второе предложение рассматриваемого пункта:

В отсутствие таких соглашений или договоренностей между заинтересованными государствами-участниками участники могут рассматривать настоящую Конвенцию в качестве основы для взаимного сотрудничества между правоохранительными органами в отношении преступлений, охватываемых настоящей Конвенцией.

И наконец, пункт 3 статьи 27 призывает государства стремиться к осуществлению сотрудничества в области правоохранительной деятельности с целью противодействия транснациональным организованным преступлениям, совершаемым с использованием современных технологий.



Для получения дополнительной информации см. руководства ЮНОДК по разработке законодательства см. по адресу:

www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/legislative-guide.html



Методическое пособие 4.9 Двусторонние и многосторонние соглашения и договоренности о сотрудничестве

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии приводятся примеры перспективной практики в отношении двусторонних и многосторонних соглашений и договоренностей о сотрудничестве.

Конвенция против организованной преступности поощряет государства-участники к рассмотрению возможности заключения двусторонних или многосторонних соглашений и договоренностей для придания юридической силы их обязательствам в области оказания помощи в правоохранительной или судебной сфере по расследованию деятельности лиц, занимающихся торговлей людьми, их уголовному преследованию и привлечению к судебной ответственности. Двусторонние или многосторонние соглашения и договоренности отражают осознание того, что транснациональные преступления, включая торговлю людьми, могут эффективно раскрываться только при совместной работе правоохранительных и судебных органов.

Дополнительную информацию о трансграничном сотрудничестве см. в Методическом пособии 5.11.

Типовое [двустороннее] соглашение Интерпола о сотрудничестве между органами полиции

Интерпол разработал проект типового соглашения о сотрудничестве между органами полиции государств – членом организации, стремящихся поднять сотрудничество между собой на более высокий уровень. Хотя этот документ составлен в форме двустороннего соглашения, с некоторыми поправками его можно использовать в качестве образца при заключении региональных соглашений.

В данном типовом соглашении предусмотрен ряд различных методов сотрудничества. В нем рекомендуется развивать как можно более широкое сотрудничество, однако этот типовый документ составлен таким образом, что государства, желающие ограничить число направлений сотрудничества, могут приспособить общую основу к своим конкретным потребностям (исключив, например, положения, прямо касающиеся специальных методов расследования). Кроме того, они могут ограничить основания для сотрудничества (составив, например, исчерпывающий перечень преступлений, подпадающих под действие соответствующего соглашения) или ограничить и число направлений, по которым может осуществляться сотрудничество, и основания для сотрудничества.

Для того чтобы облегчить понимание этого типового соглашения и обеспечить возможность внесения изменений в предлагаемые положения, к каждой статье соглашения даются пояснительные примечания.



Данное типовое соглашение см. по адресу:
www.interpol.int/public/ICPO/LegalMaterials/cooperation/Model.asp

Проект "Сфера деятельности – дети"

Фонд "В центре внимания – дети" (Child Focus), Европейский центр по розыску пропавших и ставших жертвами сексуальной эксплуатации детей и Институт международных исследований в области уголовной политики совместно осуществляют трехсторонний проект, получивший название "Сфера деятельности – дети" (Childscope), цель которого состоит в том, чтобы способствовать интеграции европейских стратегий и мер, касающихся проблемы пропавших и подвергающихся сексуальной эксплуатации детей. Одним из результатов данной инициативы стала разработка типовых протоколов, содействующих сотрудничеству между организациями гражданского общества и правоохранительными органами, с целью их использования в качестве основы для установления официальных связей между этими организациями и органами во всех европейских странах. В этих протоколах нашли отражение общеевропейские правовые стандарты и общие принципы кодексов поведения как правоохранительных органов, так и организаций гражданского общества.



Более подробную информацию о проекте "Сфера деятельности – дети" см. по адресу:

www.childscope.net

Европейские типовые протоколы о сотрудничестве между правоохранительными органами и организациями гражданского общества см. по адресу:

www.childscope.net/2006/httpdocs/documents/Model%20Protocol.pdf

Положительная практика

Договор о Европейском союзе, Раздел VI, Положения о сотрудничестве полицейских и судебных органов в уголовно-правовой сфере

Положениями Договора о Европейском союзе, касающимися сотрудничества в уголовно-правовой сфере, предусматривается необходимость более тесного сотрудничества между полицейскими силами, таможенными, судебными и другими компетентными органами государств-членов, осуществляемого как непосредственно, так и в рамках Европейского ведомства уголовной полиции, в целях предотвращения преступлений, включая торговлю людьми и преступления против детей, и борьбы с ними.



С текстом положений о сотрудничестве между полицейскими и судебными органами в уголовно-правовой сфере можно ознакомиться по адресу:

<http://europa.eu/eur-lex/en/treaties/selected/livre107.html>

Заявление, принятое на встрече руководителей полиции стран – членов ОБСЕ (Брюссельское заявление)

24 ноября 2006 года

По вопросам сотрудничества между национальными полицейскими службами в борьбе с организованной преступностью участники встречи руководителей полиции стран – членов ОБСЕ:

- вновь подтвердили свою решимость активизировать усилия по борьбе с организованной преступностью и осуществлять меры по продолжению и укреплению сотрудничества в этой области;
- подчеркнули потребность в четкой правовой основе в качестве необходимого условия для сотрудничества правоохранительных ведомств на межгосударственном уровне;
- особо отметили принципиальную важность обмена информацией между правоохранительными органами и в этом контексте указали на роль защиты информации и обработки данных, эффективного и четкого законодательства о неприкосновенности личной информации и взаимодополняемости процессуальных норм;
- признали необходимость эффективного сотрудничества между работниками правоохранительных органов и прокурорами на международном уровне;
- подтвердили, что Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности является основным международным инструментом в борьбе против организованной преступности и призвали к дальнейшему более широкому сотрудничеству с государствами-участниками и ЮНОДК для обеспечения его полной и надлежащей реализации;
- подтвердили основополагающую роль Интерпола и подчеркнули необходимость использования национальной полицией операционных баз данных и инструментов Интерпола в их полном объеме;
- признали основополагающую роль ЮНОДК и других международных и региональных организаций.



Текст Брюссельского заявления на английском, испанском, итальянском, немецком, русском и французском языках см. по адресу:
www.osce.org/spmu/documents.html

Конвенция о сотрудничестве между органами полиции стран Юго-Восточной Европы

Албания, Босния и Герцеговина, Молдова, Румыния, Сербия, Черногория и бывшая югославская Республика Македония заключили между собой соглашение об укреплении сотрудничества между органами полиции и взаимопомощи в интересах общей безопасности. В дополнение к общим мерам по сотрудничеству, в данной Конвенции рассматриваются конкретные вопросы, в том числе вопросы, касающиеся обмена информацией, сотрудников по связи, подготовки кадров, трансграничного контроля, негласных расследований, объединенных следственных групп и трансграничного сотрудничества. Эта Конвенция была подписана 5 мая 2006 года.



Текст Конвенции о сотрудничестве органов полиции стран Юго-Восточной Европы см. по адресу:
www.eu2006.at/de/News/information/SEE_Police_Convention_270406_Final_text.pdf

Балийский процесс по проблеме незаконного ввоза/вывоза людей и торговли людьми и связанной с этим транснациональной преступности

Балийский процесс представляет собой региональную инициативу по развитию сотрудничества в практических вопросах в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Этот процесс начался в 2002 году, когда представители 38 государств Азиатско-Тихоокеанского региона собрались на первой Балийской конференции на уровне министров по проблеме незаконного ввоза/вывоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности. В ней также приняли участие 15 государств-наблюдателей, не принадлежащих к этому региону.

Конкретными целями Балийского процесса являются:

- повышение эффективности обмена информацией и оперативными данными между государствами-участниками;
- укрепление сотрудничества между региональными правоохранительными органами для недопущения и пресечения деятельности сетей незаконного ввоза/вывоза людей и торговли ими;
- укрепление сотрудничества между системами пограничного и визового контроля для выявления и предотвращения незаконных передвижений;
- повышение осведомленности населения;
- повышение эффективности возврата в качестве стратегии сдерживания незаконного ввоза/вывоза людей и торговли ими;
- укрепление сотрудничества в установлении личности и гражданства нелегальных мигрантов и жертв торговли людьми;
- поощрение принятия национального законодательства в целях криминализации незаконного ввоза/вывоза людей и торговли ими;
- предоставление надлежащей защиты и помощи жертвам торговли людьми, особенно женщинам и детям;
- устранение первопричин нелегальной миграции, включая предоставление более широких возможностей для легальной миграции между государствами;
- помощь странам во внедрении наилучшей практики управления процессом предоставления убежища в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев.

Балийский процесс не предполагает дублирования другой текущей деятельности в смежных областях как на двустороннем, так и на региональном уровне. Торговля людьми остается областью, по-прежнему вызывающей обеспокоенность, и в рамках будущей обновленной программы действий рекомендуется сделать упор на следующие направления:

- a) сотрудничество правоохранительных органов на региональном уровне, включая пограничный контроль;
- b) региональные программы подготовки сотрудников правоохранительных органов по работе с лицами, ставшими предметом торговли, и по борьбе с торговлей людьми;
- c) информирование общественности по вопросам незаконного ввоза/вывоза людей и торговли ими;
- d) секс-туризм с вовлечением детей;
- e) взаимная помощь и выдача преступников;
- f) разработка политики и/или законодательства в отношении утерянных и украденных паспортов;
- g) целенаправленное выявление лиц, занимающихся незаконным ввозом/вывозом людей и торговлей ими.



Дополнительную информацию о Балийском процессе см. по адресу:
www.baliprocess.net

Меморандум о взаимопонимании в отношении сотрудничества в борьбе с торговлей людьми в субрегионе Большого Меконга

В октябре 2004 года в рамках Скоординированной меконгской инициативы на уровне министров по борьбе с торговлей людьми был подписан меморандум о взаимопонимании. Представители соответствующих министерств Вьетнама, Камбоджи, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Таиланда после года переговоров подписали этот всеобъемлющий меморандум о взаимопонимании и приняли на себя обязательство предпринять совместные действия по борьбе со всеми проявлениями торговли людьми. Это первый документ такого рода, принятый в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и в нем четко изложены методы и направления политики и сотрудничества как на национальном, так и на международном уровне в сферах законодательства, правоохранительной деятельности, уголовного правосудия, защиты, возврата и реинтеграции потерпевших и превентивных мер.

В областях законодательства, правоохранительной деятельности и судопроизводства шесть государств приняли на себя следующие обязательства:

- в кратчайшие сроки принять и обеспечить применение соответствующего законодательства против торговли людьми;
- обеспечивать подготовку должностных лиц в целях быстрого и точного установления лиц, ставших жертвами торговли людьми;
- развивать эффективное сотрудничество в области уголовного правосудия;
- укреплять трансграничное сотрудничество между этими шестью государствами в правоохранительной сфере для борьбы с торговлей людьми средствами уголовного правосудия;
- предоставлять необходимые кадры и бюджетную поддержку для наращивания потенциала национальных правоохранительных ведомств в области борьбы с торговлей людьми;
- поощрять заключение двусторонних и многосторонних соглашений между государствами-участниками для оказания взаимной помощи в области судопроизводства.



Меморандум о взаимопонимании см. по адресу:
www.no-trafficking.org/content/COMMIT_Process/commit_pdf/final%20commit%20mou.pdf

Соглашение о сотрудничестве в вопросах предотвращения и пресечения торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее

(Бенин и Нигерия)

9 июня 2005 года правительства Республики Бенин и Федеративной Республики Нигерия подписали Соглашение о сотрудничестве в вопросах предотвращения и пресечения торговли людьми,

особенно женщинами и детьми, и наказания за нее с целью создания единого фронта борьбы с торговлей людьми и обеспечения защиты, реабилитации и реинтеграции жертв торговли людьми, а также содействия развитию дружественного сотрудничества между Бенином и Нигерией в достижении вышеуказанных целей. В преддверии подписания соглашения состоялись три встречи представителей двух стран, организованные при поддержке ЮНИСЕФ. Эти встречи (в марте и июне 2004 и апреле 2005 года) обеспечили возможность подготовки данного соглашения о сотрудничестве и создания Совместного комитета по борьбе с торговлей людьми для осуществления общего Плана действий по борьбе с торговлей людьми. Примечательно, что в этом соглашении о сотрудничестве предусмотрено создание совместной группы по наблюдению за обеспечением безопасности, которая должна патрулировать границы обеих стран.



Источник:

www.unicef.org/media/media_27309.html

Многостороннее соглашение о сотрудничестве в вопросах борьбы с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, в Западной и Центральной Африке

Сторонами данного Многостороннего соглашения о сотрудничестве являются правительства государств – членов Экономического сообщества центральноафриканских государств и Экономического сообщества западноафриканских государств. Это Многостороннее соглашение о сотрудничестве вступило в силу в июле 2006 года. Его целями, как излагается в статье 2, являются:

- обеспечение средствами взаимного сотрудничества на международном уровне совместных мер по предотвращению и пресечению торговли людьми, борьбе с ней и наказанию за нее;
- защита, реабилитация и реинтеграция жертв торговли людьми;
- оказание сторонами этого Соглашения помощи друг другу в проведении их соответствующими компетентными органами расследований, арестов и судопроизводства по делам, касающимся торговли людьми;
- содействие дружественному сотрудничеству между сторонами, направленному на достижение вышеуказанных целей.

В статье 14 этого Соглашения дается описание мер по оказанию взаимной помощи, а в статье 16 перечисляется, что должно содержаться в просьбах о такой помощи.



Соглашение см. по адресу:

www.ceeac-eccas.org/img/pdf/Multilateral_Agreement_Trafficking-1184251953.doc

Многостороннее соглашение о сотрудничестве в борьбе с торговлей детьми в Западной Африке

В 2005 году правительства Бенина, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуара, Гвинеи, Либерии, Мали, Нигера, Нигерии и Того заключили соглашение о сотрудничестве в вопросах, касающихся торговли детьми. В его основе лежат двусторонние соглашения, заключенные между Кот-д'Ивуаром и Мали (2000 год), Буркина-Фасо и Мали (2004 год), Сенегалом и Мали (2004 год), Мали и Гвинеей (2005 год) и Бенином и Нигерией (2005 год), а также другие международные и региональные правовые акты о сотрудничестве. В данном соглашении акцент справедливо сделан на защите детей – жертв такой торговли в качестве приоритетной задачи. Статья 8 этого соглашения обязует договаривающиеся стороны:

- предпринимать необходимые шаги по предотвращению торговли детьми и борьбе с ней;
- подготавливать и осуществлять планы действий, а также региональные и национальные программы;
- создавать национальные органы, которые занимались бы осуществлением этих планов действий;
- осуществлять мобилизацию ресурсов, необходимых для реализации соответствующих программ и надлежащего функционирования органов, занимающихся борьбой с торговлей детьми;
- обмениваться подробной информацией, касающейся личности детей-жертв и лиц, занимающихся торговлей ими, а также информацией о местах репатриации и проводимых операциях;
- хранить в секрете личную информацию о детях и соблюдать конфиденциальность другой относящейся к ним информации;
- ежегодно обнародовать данные о лицах, осужденных за торговлю детьми;
- считать основанием для вменения в вину любую деятельность, способствующую торговле детьми, и налагать за нее суровые наказания;
- выдавать по запросу договаривающихся сторон лиц, занимающихся торговлей детьми, и их пособников либо облегчать процесс их передачи;
- принимать необходимые меры по гармонизации законодательства о борьбе с торговлей детьми;
- разрабатывать специальные программы и создавать постоянно действующие механизмы, направленные на улучшение регистрации детей при их рождении;
- развивать партнерские связи с организациями гражданского общества, а также с техническими и финансовыми партнерами;
- ежегодно представлять доклады о ходе осуществления данного соглашения.



Многостороннее соглашение о сотрудничестве в борьбе с торговлей детьми в Западной Африке (Multilateral Cooperation Agreement to Combat Child Trafficking in West Africa) см. по адресу:

www.cacao.ci/commun/documents/accord_MultilateralVA_ministres_27072005.pdf

Меморандум о взаимопонимании между Нигерией и Италией

ЮНИКРИ и ЮНОДК оказывали техническую помощь в рамках программы действий по борьбе с незаконной перевозкой молодых женщин и несовершеннолетних лиц из Нигерии в Италию в це-

лях сексуальной эксплуатации. Часть предоставленной Нигерии технической помощи была направлена на укрепление двустороннего сотрудничества между этими двумя странами и наращивание потенциала соответствующих органов Нигерии в области предотвращения и расследования преступлений, связанных с торговлей людьми, и уголовного преследования за них. Были разработаны руководящие принципы, касающиеся методов совершенствования двустороннего сотрудничества, и в 2004 году был подписан меморандум о взаимопонимании между генеральным прокурором и министром юстиции Нигерии, с одной стороны, и национальным прокурором по делам мафии Италии – с другой. В этом меморандуме о взаимопонимании определяются направления будущего сотрудничества между этими двумя странами, включая:

- обмен информацией и документами о торговле людьми и других связанных с ней видах организованной преступности, а также о лицах, причастных к этой деятельности, с соблюдением требования о секретности расследования;
- принятие мер, необходимых для обеспечения эффективного и быстрого выполнения любой просьбы о выдаче и правовой помощи в уголовных делах, касающихся торговли людьми и других связанных с этим видов организованной преступности;
- развитие профессиональных контактов и взаимодействия между сотрудниками их соответствующих управлений в целях облегчения обмена данными, правовой информацией и опытом по вопросам торговли людьми.

Соглашение между Мали и Кот-д'Ивуаром о сотрудничестве в борьбе с трансграничной торговлей детьми

В 2000 году Мали и Кот-д'Ивуар подписали соглашение с целью активизации усилий по борьбе с торговлей детьми как на национальном, так и на двустороннем уровне. В данном соглашении излагаются обязательства, касающиеся как стран, из которых и в которые осуществляется репатриация детей, так и обмена соответствующей информацией о борьбе с торговлей детьми.

Соглашение между правительством Греческой Республики и Советом Министров Республики Албания о защите детей, ставших жертвами торговли детьми, и оказании им помощи

В данном Соглашении, направленном на создание духа сотрудничества между двумя государствами, предусматриваются конкретные обязательства, касающиеся уголовного преследования, предотвращения торговли детьми и защиты пострадавших. В связи с обязательствами, касающимися уголовного преследования, в статье 3 Соглашения прямо говорится об укреплении сотрудничества между пограничными службами и полицией.

Меморандум о взаимопонимании между правительством Лаосской Народно-Демократической Республики и правительством Таиланда в отношении сотрудничества в борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми

13 июля 2005 года правительства Лаосской Народно-Демократической Республики и Таиланда подписали меморандум о взаимопонимании, который касается проблем предотвращения торговли людьми, защиты пострадавших, сотрудничества в деле пресечения такой торговли и репатриации ее жертв. В статьях данного меморандума, касающихся сотрудничества, особый акцент делается на необходимость трансграничного сотрудничества. Обе стороны обязались содействовать двустороннему сотрудничеству в отношении уголовного преследования лиц, занимающихся торговлей людьми, их выдачи и оказания взаимной помощи; кроме того, они взяли на себя обязательство оказывать друг другу правовую помощь по широкому кругу вопросов.

Меморандум о взаимопонимании между Соединенным Королевством и Соединенными Штатами в отношении укрепления международного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми

6 июня 2007 года Ассоциация начальников полицейских управлений и Центр по борьбе с торговлей людьми Соединенного Королевства заключили договоренность с Управлением по вопросам соблюдения иммиграционного и таможенного законодательства Министерства внутренней безопасности Соединенных Штатов. Целью этого меморандума является укрепление возможностей правоохранительных органов США и Соединенного Королевства по обмену информацией и оперативными данными о преступных организациях, имеющих отношение к торговле людьми.

Соглашение между королевским правительством Камбоджи и правительством Социалистической Республики Вьетнам о двустороннем сотрудничестве в ликвидации торговли женщинами и детьми и оказании помощи жертвам такой торговли

В этом двустороннем соглашении о сотрудничестве, подписанном правительствами Вьетнама и Камбоджи в 2003 году, оба государства обязались совместно осуществлять подготовку кадров и обмениваться информацией и доказательствами. В статье 7 данного Соглашения предусматривается тесное взаимодействие компетентных органов обеих стран, особенно в приграничных районах, в вопросах, касающихся как внутренней, так и трансграничной торговли женщинами и детьми.



Методическое пособие 4.10 Перспективная практика сотрудничества

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии приводятся несколько примеров перспективной практики в сфере уголовного правосудия.

Многие государства создали потенциал взаимодействия для обеспечения международного сотрудничества по вопросам транснациональной преступности и организованной преступной деятельности. Назначение сотрудников по связи, специализирующихся в вопросах торговли людьми, в рамках таких договоренностей доказало свою эффективность с точки зрения расширения сотрудничества и может оказаться более экономичным по сравнению с созданием двусторонних сетей. Разные государства используют такие механизмы по-разному.

Положительная практика

Интерпол

Интерпол, являющаяся крупнейшей в мире международной полицейской организацией, насчитывает 186 государств-членов. Ее цель состоит в оказании поддержки правоохранительным органам в борьбе с преступностью во всем мире. Она обеспечивает глобальную систему связи, предоставляет органам полиции услуги по передаче данных, в ее ведении находятся службы поддержки полиции. Одним из пяти приоритетных направлений деятельности этой организации является борьба с торговлей людьми. В 2006 году Интерпол в целях обеспечения стандартизированного формата для легкого обмена информацией создал Службу сообщений о незаконном

провозе людей и торговле людьми. Доступ к этой службе имеют все санкционированные пользователи глобальной полицейской системы связи Интерпола I-24/7. В числе основных направлений деятельности Интерпола, касающихся торговли людьми, можно назвать выполнение функций центра по обмену оперативной информацией о лицах, занимающихся торговлей людьми, что должно способствовать выявлению международных связей таких лиц в ходе расследований. Сотрудники уголовной полиции создают международные сети контактов во взаимодействии с национальными центральными бюро и субрегиональными бюро Интерпола.



Дополнительную информацию об Интерполе см. по адресу:
www.interpol.int

Европейское ведомство уголовной полиции

Европол является правоохранительной организацией Европейского союза. В его цели входят повышение эффективности работы компетентных органов государств-членов и расширение сотрудничества между ними по предотвращению серьезных международных преступлений, совершаемых организованными группами, и борьбе с ними. Миссия Европола заключается в том, чтобы внести значительный вклад в правоохранительную деятельность Европейского союза, направленную против организованной преступности, в первую очередь с целью выявления преступных организаций. Европол оказывает поддержку государствам – членам Европейского союза в осуществлении правоохранительной деятельности путем:

- содействия обмену информацией, в соответствии с национальным законодательством, между сотрудниками Европола по связи;
- обеспечения оперативного анализа в поддержку операций;
- подготовки стратегических докладов и аналитических материалов по состоянию преступности на основе предоставленной ему информации и оперативных данных;
- оказания экспертной и технической помощи в расследованиях и операциях, проводимых в рамках Европейского союза под контролем соответствующих государств-членов, несущих за них правовую ответственность;
- содействия проведению анализа преступности и гармонизации методов следствия в рамках Европейского союза.



Дополнительная информация о Европоле имеется по адресам:
www.europol.europa.eu/ и
<http://europa.eu/scadplus/leg/en/lvb/l14005b.htm>

Конференция начальников полиции стран – членов АСЕАН

Начальники полиции всех государств – членов АСЕАН, принимающие участие в регулярно проводимых конференциях, договорились о совместных действиях по борьбе с торговлей людьми. На повестке дня 25-й Конференции начальников полиции стран – членов АСЕАН, проходившей

16–20 мая 2005 года в Бали, Индонезия, стояли следующие задачи: дальнейшее повышение профессионализма сотрудников полиции, еще большее укрепление регионального сотрудничества в вопросах, касающихся выполнения полицейских функций, и содействие установлению прочных дружеских отношений между сотрудниками полиции стран – членов АСЕАН. На этой Конференции, на которой присутствовали делегаты из Бруней-Даруссалама, Вьетнама, Индонезии, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Мьянмы, Сингапура, Таиланда и Филиппин, были приняты следующие резолюции, касающиеся торговли людьми:

- о расширении обмена информацией между государствами-членами о характере, перемещениях и деятельности транснациональных преступных организаций, причастных к торговле людьми;
- об организации, обновлении и расширении каждой страной-членом сети своих координационных центров, предназначенных для использования в целях связи и обмена информацией о торговле людьми;
- о поощрении стран-членов к заключению двусторонних или многосторонних соглашений о борьбе с торговлей людьми и укреплению сотрудничества в вопросах организации пограничного контроля.



Текст совместного коммюнике Конференции см. по адресу:
www.aseansec.org/4964.htm

Евроюст

Инициатива Евроюст является примером поддержки существующих региональных структур. Европейский союз создал сеть связи между органами прокуратуры (Евроюст) в целях более эффективного противодействия трансграничной преступности, в частности преступлениям, совершаемым транснациональными организованными преступными группами. Каждое государство-член назначает одного прокурора для работы в отделении Евроюст, которое находится в Гааге.

- Евроюст стимулирует и улучшает координацию расследований и мер уголовного преследования между соответствующими органами государств – членов Европейского союза.
- Евроюст принимает во внимание любой запрос, исходящий от компетентного органа государства-члена, и любую информацию, предоставленную любым органом, обладающим полномочиями в соответствии с положениями, принятыми в рамках международных договоров.
- Евроюст совершенствует методы сотрудничества между компетентными органами государств-членов, в частности путем содействия осуществлению международной взаимной правовой помощи и выполнению просьб о выдаче.
- Евроюст оказывает поддержку компетентным органам государств-членов в целях повышения эффективности расследования и мер уголовного преследования трансграничных преступлений.

Решая эти задачи, Евроюст расширяет сотрудничество и координацию между национальными следственными органами и органами прокуратуры, что позволяет всем правоохранительным органам действовать более эффективно как на индивидуальной, так и на коллективной основе, при расследовании международных преступлений и, что еще более важно, для более быстрого привлечения преступников к ответственности.



Дополнительную информацию см. по адресу:
<http://eurojust.europa.eu/index.htm>

Европейская информационная сеть в области правосудия

В дополнение к Евроюсту в рамках Европейского союза была создана Европейская информационная сеть в области правосудия в целях стимулирования и активизации сотрудничества в сфере уголовного правосудия с особым упором на борьбу с транснациональной организованной преступностью, в том числе торговлей людьми. Координационные центры этой сети функционируют в качестве активных посредников, перед которыми поставлена задача содействия сотрудничеству между судебными органами государств – членов Европейского союза. Они также предоставляют необходимую информацию правового и практического характера местным судебным органам в их собственных странах, а также координационным центрам и местным судебным органам в других странах для содействия в подготовке действенного запроса на судебное сотрудничество и улучшению сотрудничества и обеспечению координации между судебными органами в целом. Европейская судебная сеть в области правосудия стала первым в Европейском союзе действительно заработавшим структурным механизмом практического сотрудничества судебных органов. Главный принцип, лежащий в основе ее работы, – это выявление и продвижение по службе людей, играющих основную роль в сотрудничестве судебных органов по уголовным делам, в каждом государстве-члене в целях обеспечения надлежащего выполнения запросов о взаимной правовой помощи.



За дополнительной информацией следует обращаться на сайт:
www.ejn-crimjust.europa.eu,
конкретнее – по следующему адресу:
www.ejn-crimjust.europa.eu/ejn_tools.aspx

Региональный центр по борьбе с трансграничной преступностью инициативы в отношении сотрудничества в Юго-Восточной Европе

Инициатива в отношении сотрудничества в Юго-Восточной Европе объединяет 11 государств Балканского региона и направлена на борьбу с организованной преступностью. В Региональном центре в Бухаресте офицеры связи полиции и таможни содействуют обмену информацией между правоохранительными органами государств-участников. Национальный орган любого государства-участника направляет запросы об оказании региональной помощи через своего офицера связи, который затем направляет их офицерам связи соответствующих государств. Государства – участники инициативы подписали в 1999 году Соглашение о сотрудничестве в предотвращении трансграничной преступности и борьбе с ней, которое вступило в силу в 2000 году.



Источник:
www.secicenter.org

Джакартский центр сотрудничества правоохранительных органов

Джакартский центр сотрудничества правоохранительных органов, расположенный в Национальной полицейской академии Индонезии, был создан в рамках двусторонней инициативы, выдвинутой совместно с правительством Австралии. Перед ним поставлены задачи заниматься подготовкой кадров и оказывать оперативную поддержку в развитии сотрудничества и связей с и между персоналом правоохранительных органов Азиатско-Тихоокеанского региона в области борьбы с транснациональной преступностью. Главная цель Джакартского центра состоит в том, чтобы способствовать расширению возможностей правоохранительных органов Азиатско-Тихоокеанского региона по проведению расследований по делам, связанным с транснациональной преступностью и подпадающим под юрисдикцию разных стран этого региона. Среди путей к достижению этой цели можно назвать следующие:

- укрепление потенциала правоохранительных органов в плане правоприменительной деятельности;
- укрепление потенциала в плане проведения расследований;
- содействие развитию навыков сбора оперативной информации об уголовном мире и способности совместно использовать такую информацию и обмениваться ею;
- укрепление партнерских связей и сетей правоохранительных органов на национальном и международном уровнях.

В августе 2006 года ЮНОДК выпустило электронный учебный модуль по борьбе с торговлей людьми (см. Методическое пособие 2.14) для его использования Джакартским центром в целях укрепления потенциала правоохранительных органов в деле борьбы с торговлей людьми.



Дополнительную информацию о Джакартском центре см. по адресу:
www.jclec.com

Южноафриканская региональная организация по сотрудничеству начальников полиции

Южноафриканская региональная организация по сотрудничеству начальников полиции (ЮРОСНП) – это независимая международная полицейская организация, которая действует в южной части Африки и имеет тесные связи с Интерполом. Ее членами являются такие государства, как Ангола, Ботсвана, Замбия, Зимбабве, Лесото, Маврикий, Малави, Мозамбик, Намибия, Объединенная Республика Танзания, Свазиленд и Южная Африка. Согласно уставу ЮРОСНП, перед ней стоят следующие задачи:

1. Развивать, укреплять и упрочнять сотрудничество, а также содействовать реализации совместных планов по ликвидации всех видов трансграничной преступности и других связанных с ней преступлений, оказывающих свое влияние на положение в данном регионе.
2. Подготавливать и распространять, по мере необходимости и в интересах государств-членов, ведущих борьбу с преступностью в регионе, соответствующую информацию о преступной деятельности.
3. Регулярно рассматривать с учетом изменяющихся национальных и региональных потребностей и приоритетов ход выполнения совместных планов борьбы с преступностью.

4. Обеспечивать, используя в полной мере соответствующие возможности, предоставляемые Интерполом, эффективное применение и ведение досье на преступников и результативный совместный мониторинг трансграничной преступности.
5. Выносить правительствам стран-членов соответствующие рекомендации, касающиеся вопросов, от которых зависит эффективность работы полицейских служб Южноафриканского региона.
6. Учитывая имеющиеся потребности и служебные требования, предъявляемые к сотрудникам и служащим полиции стран региона, систематически подготавливать рекомендации по подготовке полицейских кадров в регионе.
7. Совершать такие соответствующие и надлежащие действия и осуществлять такие планы по развитию регионального сотрудничества полицейских органов, какие могут диктоваться складывающейся в регионе ситуацией.

В практическом плане деятельность этой организации сводится к следующему:

1. Вынесению правительствам соответствующих рекомендаций, касающихся:
 - a) гармонизации законодательства, а также присоединения к международным конвенциям по вопросам депортации, выдачи, конфискации преступных доходов, возвращения в страну добытых вещественных доказательств и ратификации этих конвенций;
 - b) содействия предоставлению взаимной помощи в проведении расследований по уголовным делам, а также в обнаружении и задержании лиц, совершивших трансграничные преступления,
 - c) облегчения передвижения и явки свидетелей по месту проведения судебных заседаний и решения других вопросов, которые иногда могут становиться существенно важными.
2. Совершению таких соответствующих и надлежащих действий и осуществлению таких планов по развитию регионального сотрудничества полицейских органов, какие могут диктоваться складывающейся в регионе ситуацией.



Более подробную информацию о ЮРОСНП см. по адресу:
www.interpol.int/Public/Region/Africa/Committees/SARPCCO.asp

Восточноафриканская региональная организация по сотрудничеству начальников полиции

Восточноафриканская региональная организация по сотрудничеству начальников полиции (ВРОСНП) была основана в Кампале на первом совещании глав полицейских ведомств стран Восточноафриканского региона, состоявшемся в феврале 1998 года. Подчеркнув необходимость совместных усилий, направленных на пресечение трансграничной преступности в регионе, участники этого совещания приняли решение создать институциональный орган. Устав ВРОСНП был подписан в Хартуме 20 июня 2000 года, а в силу вступил 21 августа 2002 года. В качестве секретариата этой организации в ее уставе признано Субрегиональное бюро Интерпола в Найроби.

20–22 июня 2007 года в Уганде состоялась первая конференция по борьбе с торговлей людьми в Восточноафриканском регионе в рамках Глобальной инициативы по борьбе с торговлей людьми и современным рабством. Конференция была организована Восточноафриканским региональным отделением ЮНОДК совместно с ВРОСНП, которую представляло Субрегиональное бюро

Интерпола. На конференцию, которую принимало правительство Уганды в лице Национальной полиции Уганды, собрались представители стран – членов ВРОСНП.



Дополнительную информацию о ВРОСНП см. по адресу:
www.interpol.int/Public/Region/Africa/SRBeasternAfrica.asp



Более подробную информацию о конференции по борьбе с торговлей людьми в Восточноафриканском регионе см. по адресу:
www.giftasia.in/index.php?option=com_content&task=view&id=139&Itemid=307

Программа сотрудничества в правоохранительной области, принятая Федеральной полицией Австралии

В рамках принятой Федеральной полицией Австралии Программы сотрудничества в правоохранительной области осуществляется сотрудничество с правоохранительными органами других государств в вопросах, касающихся транснациональной организованной преступности, включая торговлю людьми. В первую очередь эта программа направлена на создание атмосферы сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и в ее рамках были созданы группы по борьбе с транснациональной преступностью в Таиланде и Камбодже, а также Тихоокеанская сеть по борьбе с транснациональной преступностью.



Более подробную информацию о принятой Федеральной полицией Австралии Программе сотрудничества в правоохранительной области см. по адресу:
www.afp.gov.au/international/liaison/LECP.html

Программа в областях политики и безопасности, принятая Секретариатом Форума островов Тихого океана

Членами Форума островов Тихого океана являются 16 независимых и самоуправляющихся государств Тихоокеанского региона. В октябре 2005 года Форумом был принят Тихоокеанский план, направленный на укрепление регионального сотрудничества между этими уязвимыми островными государствами. В качестве одного из инструментов достижения общей цели была принята Программа в областях политики и безопасности, в центре внимания которой находятся вопросы укрепления сотрудничества в сфере правоохранительной деятельности и наращивания потенциала правоохранительных ведомств по борьбе с транснациональной преступностью.



Более подробную информацию об этой инициативе см. по адресу:
<http://forumsec.org/pages.cfm/security>

Организация по сотрудничеству начальников полиции островов Тихого океана

Организация по сотрудничеству начальников полиции островов Тихого океана (ОСНПОТО) – это организация, в которую входит 21 член (государства и территории); она представляет интересы примерно 75 тыс. сотрудников полиции. Цели ОСНПОТО состоят в том, чтобы дать возможность высказываться по вопросам правоохранительной деятельности и повышать осведомленность о них. Данная организация также имеет целью выявлять тенденции развития транснациональной организованной преступности и разрабатывать стратегии борьбы с ней, вносить вклад в инициативы по подготовке кадров для наращивания правоохранительного потенциала региона, содействовать обмену информацией и оперативными данными, делиться опытом наиболее удачной работы в регионе. ОСНПОТО – это механизм взаимодействия и сотрудничества всех государств и территорий региона.



Дополнительную информацию об Организации по сотрудничеству начальников полиции островов Тихого океана см. по адресу:
www.picp.org/index.html

Афро-азиатская консультативно-правовая организация

Афро-азиатская консультативно-правовая организация была учреждена по итогам работы Бандунгской конференции, состоявшейся в Индонезии в апреле 1955 года. Помимо прочего, Организация призвана служить форумом для афро-азиатского сотрудничества и обмена информацией по правовым вопросам. Одним из пунктов программы ее работы является налаживание сотрудничества в борьбе с торговлей женщинами и детьми. В принятой 6 июля 2007 года на своей сорок шестой сессии резолюции (RES/46/S/8) Организация обратилась к входящим в нее государствам-членам с настоятельным призывом стать участниками Конвенции против транснациональной организованной преступности и Протокола о предотвращении и пресечении торговли людьми.



Дополнительную информацию о событиях, связанных с Афро-азиатской консультативно-правовой организацией, см. по адресу:
www.aalco.int

Целевая группа по борьбе с организованной преступностью в регионе Балтийского моря

В программном заявлении Целевой группы по борьбе с организованной преступностью в регионе Балтийского моря, принятом на третьем Совещании глав правительств, состоявшемся в мае 2006 года, говорится, что она "представляет собой наилучший пример существующей в Европе практики осуществляемого по множеству различных направлений оперативного сотрудничества правоохранительных органов в деле борьбы с организованной преступностью".

После совещания Оперативного комитета этой Целевой группы, состоявшего в ноябре 2003 года, Группа экспертов по незаконной миграции и Группа экспертов по торговле женщинами были объединены в Группу экспертов по торговле людьми, в состав которой вошли эксперты из правоохранительных органов государств-членов, а также из Интерпола и Европола.

Главной задачей этой Группы экспертов является оценка положения с торговлей людьми в регионе Балтийского моря, а также координация и предложение операций по борьбе с такой торговлей на национальном и международном уровнях.

Эксперты регулярно проводят встречи, на которых обсуждают вопросы осуществления решений Целевой группы. Группа экспертов также установила тесные контакты с Сетью генеральных прокуроров государств Балтийского моря, Евроюстом и Целевой группой по борьбе с торговлей людьми в Баренцевом/Евро-Арктическом регионе.



Дополнительную информацию о Целевой группе по борьбе с организованной преступностью в регионе Балтийского моря см. по адресу:
www.balticseatactaskforce.ee

Группа старших экспертов по транснациональной организованной преступности (Лионская группа "большой восьмерки")

Страны "большой восьмерки" сотрудничают в борьбе с международной преступностью начиная с саммита 1995 года. Лионская группа – это группа старших экспертов, в задачи которой входит укрепление сотрудничества правоохранительных и судебных органов. На нее возложена задача проводить обзор международных соглашений механизмов, направленных против транснациональной организованной преступности, и оказывать помощь в их осуществлении, а также предлагать рекомендации по их совершенствованию. Лионская группа представила 40 оперативных рекомендаций, которые были пересмотрены в 2002 году и стали называться Рекомендациями "Группы восьми". В состав этих рекомендаций входят соответствующие принципы, образцы наилучшей практики и меры, что свидетельствует о решимости "большой восьмерки" совершенствовать свою борьбу с транснациональной организованной преступностью.



Источник:

http://ec.europa.eu/justice_home/fsj/crime/structures/fsj_crime_structures_en.htm

Рабочая группа Организации Черноморского экономического сотрудничества по сотрудничеству в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах

Организация Черноморского экономического сотрудничества была создана в 1992 году правительствами 11 стран с целью способствовать упрочению мира и стабильности, а также процветанию государств-членов. В 1998 году правительства стран – членов Черноморского экономического сотрудничества подписали соглашение о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах. В последующие годы были заключены два протокола и создана Рабочая группа по борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах.



Более подробную информацию о механизмах сотрудничества в Организации Черноморского экономического сотрудничества в борьбе с организованной преступностью см. по адресу:

www.bsec-organization.org/areas_of_cooperation.aspx?ID=Cooperation_in_Combating_Crime



глава 5

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И УГОЛОВНОЕ ПРОИЗВОДСТВО

Для того чтобы ответные действия правоохранительных органов были эффективными, необходимо обеспечить их комплексный характер и учет целого ряда вопросов, начиная со спасения потерпевших и защиты свидетелей и заканчивая уголовным преследованием торговцев людьми. Предварительным условием успешного решения соответствующих проблем является их четкое понимание (см. Методическое пособие 5.1).

Фактически существует три основных подхода к расследованию, которые не исключают друг друга (см. Методическое пособие 5.2):

- расследование совершенного преступления (на основе заявления потерпевшего, см. Методическое пособие 5.3);
- упреждающее расследование (на основе оперативной информации и действий полиции, см. Методическое пособие 5.4);
- операция по подрыву преступной деятельности (осуществляется по инициативе полиции в тех случаях, когда другие варианты неприменимы, см. Методическое пособие 5.5).

Параллельные финансовые расследования (см. Методическое пособие 5.6), арест активов и конфискация доходов от преступной деятельности (см. Методическое пособие 5.7), специальные методы расследования (см. Методическое пособие 5.8) и изучение места преступления (см. Методическое пособие 5.9) также могут дать ощутимые результаты, особенно в тех случаях, когда подобные методы используются на систематической основе объединенными следственными бригадами (см. Методическое пособие 5.10). С учетом того, что торговля людьми достаточно часто является трансграничным преступлением, правоохранительная деятельность также должна осуществляться на трансграничной основе (см. Методическое пособие 5.11).

Эффективные стратегии осуществления правоохранительной деятельности и уголовного преследования базируются на надежных оперативных данных и эффективном обмене этими данными между правоохранительными органами и между юрисдикциями, что предполагает сбор различных видов оперативной информации (см. Методическое пособие 5.12). Деятельность прокуроров в рамках усилий по привлечению к ответственности торговцев людьми должна соответствовать высоким стандартам в отношении норм поведения и активного участия (см. Методическое пособие 5.13).

В работе с жертвами торговли людьми, свидетелями данного преступления и самими торговцами людьми существует целый ряд проблем. Нередко возникает необходимость в привлечении к содействию правонарушителей в целях получения определенных преимуществ (см. Методическое пособие 5.14). Сотрудники следственных органов и прокуратуры обязаны уважать и защищать права жертв торговли людьми. В Методических пособиях 5.15 и 5.16 содержится описание этих обязанностей и говорится о необходимости обеспечения в ходе расследования безопасности потерпевших.

Прямые свидетели преступлений всегда являются важнейшим элементом успешного привлечения правонарушителей к уголовной ответственности, и обеспечение эффективной защиты свидетелей представляет собой одно из главных условий проведения успешного расследования. Вопросы защиты свидетелей рассматриваются в Методических пособиях 5.17 и 5.18. Особые соображения, касающиеся защиты детей-свидетелей, рассматриваются в Методическом пособии 5.19.

Наконец, в Методическом пособии 5.20 приводятся рекомендации в отношении учебных материалов, которые следует использовать в целях наращивания потенциала сотрудников правоохранительных органов, занимающихся борьбой с торговлей людьми.

РАССЛЕДОВАНИЕ СЛУЧАЕВ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

- | | |
|---------------------------|---|
| Методическое пособие 5.1 | Обзор проблем, связанных с расследованием случаев торговли людьми |
| Методическое пособие 5.2 | Краткая характеристика методов расследования |
| Методическое пособие 5.3 | Расследование совершенного преступления |
| Методическое пособие 5.4 | Упреждающее расследование |
| Методическое пособие 5.5 | Операция по подрыву преступной деятельности |
| Методическое пособие 5.6 | Параллельное финансовое расследование |
| Методическое пособие 5.7 | Арест активов и конфискация доходов от преступной деятельности |
| Методическое пособие 5.8 | Специальные методы расследования |
| Методическое пособие 5.9 | Изучение места преступления |
| Методическое пособие 5.10 | Совместные следственные бригады |
| Методическое пособие 5.11 | Меры пограничного контроля |
| Методическое пособие 5.12 | Сбор оперативной информации и обмен ею |

УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ТОРГОВЦЕВ ЛЮДЬМИ

- | | |
|---------------------------|--|
| Методическое пособие 5.13 | Уголовное преследование торговцев людьми |
|---------------------------|--|

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗАЩИТЫ И ОБРАЩЕНИЕ С ПОТЕРПЕВШИМИ, СВИДЕТЕЛЯМИ И ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

- | | |
|---------------------------|---|
| Методическое пособие 5.14 | Установление сотрудничества с правонарушителями |
| Методическое пособие 5.15 | Руководящие принципы по вопросу о правах человека и торговле людьми в контексте правоохранительной деятельности |
| Методическое пособие 5.16 | Защита потерпевших в ходе расследований |
| Методическое пособие 5.17 | Защита свидетелей |
| Методическое пособие 5.18 | Защита свидетелей в ходе следствия и судебного процесса и после их завершения |
| Методическое пособие 5.19 | Особые соображения, касающиеся защиты детей-свидетелей |

УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ ДЛЯ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

- | | |
|---------------------------|---|
| Методическое пособие 5.20 | Учебные пособия для сотрудников правоохранительных и судебных органов |
|---------------------------|---|

РАССЛЕДОВАНИЕ СЛУЧАЕВ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ



Методическое пособие 5.1 Обзор проблем, связанных с расследованием случаев торговли людьми

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии излагаются основные положения недавно подготовленной статьи о проблемах, связанных с расследованием случаев торговли людьми в Соединенных Штатах, и необходимости проведения эффективных расследований в целях обеспечения успешного уголовного преследования.

Эффективная деятельность правоохранительных органов по борьбе с торговлей людьми не ограничивается применением закона в конкретных случаях и касается всех аспектов многомерной проблемы торговли людьми. Эффективность мер реагирования со стороны правоохранительных органов также зависит от участия в решении данной проблемы всех слоев общества, начиная с местных общин и неправительственных организаций и заканчивая сотрудниками миграционной службы и прокуратуры.

"Расследование случаев торговли людьми: проблемы, накопленный опыт и передовая практика" ("Investigating human trafficking: challenges, lessons learned and best practices")

(by Kevin Bales and Steven Lize,
FBI Law Enforcement Bulletin, April 2007, Vol. 76, No. 4)

(Министерство юстиции Соединенных Штатов, Федеральное бюро расследований)

На примере Соединенных Штатов авторы рассмотрели вопрос о том, каким образом можно повысить эффективность проведения расследований и дальнейшего уголовного преследования торговцев людьми. Их основные выводы и рекомендации представляют интерес для специалистов, занимающихся расследованием случаев торговли людьми, всех странах мира.

Общие соображения

- Первые шаги, предпринятые в ходе расследования, имеют ключевое значение для успешного завершения уголовного преследования.
- Расследование случаев торговли людьми требует осторожного обращения с пострадавшими и свидетелями, от показаний которых зависит позиция обвинения.
- Процесс опроса потерпевших, сбора дополнительных доказательств и поиска преступников более эффективен в том случае, если жертва постоянно находится в соответствующей стране и обращается за помощью и защитой в ту или иную службу на как можно более ранней стадии указанного процесса.
- Успех вмешательства правоохранительных органов зависит от оперативности и последовательности предпринимаемых действий. После первых опросов предполагаемых жертв, свидетелей и, при наличии такой возможности, преступников следователи начинают сбор информации и дополнительных доказательств для подготовки обвинения и рассмотрения дела.

Сотрудничество с потерпевшими и свидетелями

- Наиболее успешные результаты достигаются в случае привлечения к работе лиц, имеющих опыт участия в расследовании случаев торговли людьми, которые проявляют большее внимание к пострадавшим и их нуждам и осведомлены о наличии иных источников информации для получения дополнительных доказательств.
- При установлении сотрудничества с пострадавшими, выступающими в качестве свидетелей, может возникать целый ряд проблем. Зачастую жертвы торговли людьми не доверяют полиции у себя на родине и поэтому боятся правоохранительных органов и опасаются того, что с ними будут обращаться как с преступниками, а также того, что они будут взяты под стражу или депортированы. Для того чтобы потерпевшие согласились сотрудничать со следствием и выступить в качестве свидетелей, эти опасения необходимо развеять.
- Лица, ставшие предметом торговли людьми, зачастую не считают себя жертвами. По этой причине сотрудники правоохранительных органов могут сталкиваться с трудностями при выявлении пострадавших среди задержанных лиц и обеспечении их изоляции от преступников.
- Сотрудники следственных органов и прокуратуры могут добиться доверия и сотрудничества со стороны жертв и свидетелей, проявляя сострадание и обеспечивая им комфортные условия.

Роль и проблемы отдельных учреждений

- Расследование случаев торговли людьми требует установления сотрудничества между многими учреждениями. Следователи должны продумать стратегию проведения допроса, с тем чтобы получить информацию о содержании в неволе, принудительном труде, принуждении к половому акту и жестоком обращении со стороны преступников.
- Сотрудникам следственных органов предлагается рассмотреть возможность тесного взаимодействия с работниками прокуратуры, позволяющего получить от жертв торговли людьми и свидетелей этих преступлений подтверждающие свидетельские показания, а также возможность консультации со специализированными НПО, которые предоставляют услуги жертвам торговли людьми и защищают их интересы. Другие учреждения, например организации, занимающиеся вопросами трудовых отношений, также могут оказать сотрудникам правоохранительных органов содействие в процессе расследования и уголовного преследования.

Сбор доказательств

- В тех случаях, когда следователи знают, где необходимо искать, они могут собрать доказательства и определить местонахождение жертв и преступников. Торговцы людьми используют традиционные коммерческие методы в рамках своей деятельности, помогающей им совершать преступления; анализ записей может обеспечить получение ценных доказательств. Относящаяся к делу информация также может быть получена при помощи других методов расследования, таких как наблюдение, анализ мусора и корреспонденции, проведение секретных операций и анализ данных о телеграфных переводах (в случаях, когда это применимо).
- Работники следственных органов зачастую вынуждены работать в непривычных условиях и находиться в общинах, которые не доверяют правоохранительным органам (например в районах проживания отдельных этнических групп, доступ в которые для следователей затруднен по причинам социального и культурного характера). Организации, имеющие опыт взаимодействия с правоохранительными органами, могут оказать существенную помощь при проведении расследований в местах, где имеет место торговля людьми. Характер преступлений такого рода требует умения ориентироваться в соответствующих социальных и культурных проблемах, которое позволяет эффективно осуществлять сбор оперативной информации о преступлениях и арестовывать преступников. Этнические общины и НПО, занимающиеся проблемами защиты прав иммигрантов и трудящегося населения, могут ока-

зать содействие в получении доступа к общинам с закрытой культурной системой. Правоохранительные органы должны обращаться за помощью только к организациям, имеющим опыт оказания помощи жертвам торговли людьми и сотрудничества со следственными органами, наличие которого доказано.

Соображения, которые необходимо учитывать при проведении опросов

- Следователи должны координировать свои действия при проведении опросов потерпевших и свидетелей, с тем чтобы избежать многократных опросов, результатом которых является внесение в протоколы противоречивой информации.
- Даже в том случае, когда в ходе опроса удастся добиться доверия со стороны свидетелей и жертв преступлений, эти лица могут оказаться не в состоянии предоставить всю необходимую информацию в рамках одного опроса. Наряду с нанесенной им травмой этот процесс осложняют и другие социологические и психологические факторы, включая социокультурные различия, язык и пол.
- Гендерный фактор оказывает существенное влияние на возможности получения соответствующей информации лицом, проводящим опрос. Многие женщины и дети, ставшие жертвами торговли людьми и столкнувшиеся с половым и физическим насилием, неохотно обращаются за помощью в связи с испытываемым ими чувством стыда и боязнью стигматизации, которая может стать следствием предоставления информации о том, что они пережили. Мужчины, особенно те из них, кто принадлежит к культуре, для которой характерны традиционные представления о мужественности, могут не захотеть признать факт своей виктимизации, опасаясь, что сообщение об утрате контроля над своей жизнью может привести к формированию мнения о потере ими мужественности. В связи с этим мужчины и женщины могут более охотно общаться с сотрудниками правоохранительных органов и соответствующих служб одного с ними пола.
- Следователи, свободно владеющие языком опрашиваемого лица и имеющие с ним общие культурные корни, могут добиться в своей работе больших успехов.



Полный текст статьи см. по адресу:

www.fbi.gov/publications/leb/2007/april2007/april2007leb.htm#page_24



Методическое пособие 5.2 Краткая характеристика методов расследования

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии читателям предлагается очень краткое описание двух основных методов работы при проведении расследований, направленных на борьбу с торговлей людьми.

Существует два основных альтернативных подхода к реализации методов, направленных на борьбу с торговлей людьми:

- расследование совершенного преступления (более подробно рассматривается в Методическом пособии 5.3);
- упреждающее расследование (более подробно рассматривается в Методическом пособии 5.4).

Расследование совершенного преступления

Расследование совершенного преступления проводится в том случае, когда сотрудники следственных органов получают информацию о преступной деятельности и существует острая необходимость в их вмешательстве. В этих случаях слишком большая задержка в проведении соответствующих мероприятий может иметь своим результатом серьезные последствия для жертв преступлений.

Расследование совершенного преступления является менее эффективной мерой по сравнению с упреждающим расследованием по ряду причин:

- жертвы преступлений могут сначала предоставить информацию, а затем отказаться от сотрудничества;
- информаторы могут предоставить информацию, требующую немедленных действий, обеспечивая руководителям криминального сообщества возможность избежать ареста;
- принятие мер по расследованию совершенного преступления может предполагать отсутствие надлежащих доказательств или невозможность их получения.

В тех случаях, когда положение потерпевшего требует осуществления определенных действий по факту совершенного преступления, следует применять три типа мер:

- немедленное вмешательство
 - для спасения жертв;
 - для предотвращения появления новых жертв;
 - для получения доказательств;
- использование информации
 - для проведения упреждающих расследований;
 - для подрыва деятельности торговцев людьми;
 - для разработки планов ареста;
- использование оперативных данных
 - для планирования и начала проведения операций по сбору оперативной информации;
 - для проведения оценки помещений в целях сбора информации о местонахождении соответствующих объектов и т. п.;
 - для сокращения масштабов риска при последующем проведении операций по аресту преступников.

Более подробно вопросы проведения расследования совершенного преступления рассматриваются в Методическом пособии 5.3.

Упреждающее расследование

Упреждающее расследование проводится на основе информации об осуществляемой преступной деятельности, полученной путем сбора оперативных данных или из показаний свидетелей. В ситуациях такого рода свидетели не подвергаются непосредственной опасности, в связи с чем отсутствует необходимость в незамедлительных действиях со стороны следователей. Таким образом, следователи могут спланировать свою работу по сбору доказательств в соответствии с оперативными планами и имеющимися ресурсами.

В рамках осуществления упреждающих действий следователи:

- могут определять место и время начала следственных действий;
- могут контролировать направление расследования;
- могут сохранять контроль за ходом расследования вплоть до получения его окончательных результатов.



Упреждающее расследование более эффективно, поскольку контроль за его ходом осуществляют следователями. В случае успешного проведения расследования торговцы людьми остаются в неведении о том, когда, каким образом и где в их отношении осуществлялись следственные действия.

Более подробно вопросы проведения упреждающего расследования рассматриваются в Методическом пособии 5.4.



Методическое пособие 5.3 Расследование совершенного преступления

Общие сведения

Настоящее Методическое пособие позволяет читателям получить представление о расследованиях совершенных преступлений на основе показаний жертв, проведение которых инициируется по заявлению одного или нескольких потерпевших.

Нередко существует необходимость в расследовании совершенного преступления, даже если это не всегда ведет к успешным результатам с точки зрения ареста и уголовного преследования правонарушителей. В таких случаях в связи с необходимостью безотлагательного вмешательства в целях защиты потерпевших время для проведения упреждающего расследования, направленного на получение самостоятельного доказательств, может быть ограничено. В результате следователи зачастую оказываются в положении, когда имеются подозреваемые, но нет существенных улик, на основании которых им можно было бы предъявить обвинения.



Расследования совершенных преступлений инициируются по факту заявлений потерпевших.

Во всех случаях, когда потерпевшие попадают в сферу внимания правоохранительного органа, могут применяться следующие меры:

- немедленное вмешательство, направленное против торговцев людьми, в целях спасения других жертв, и/или предотвращения попадания в их сети новых потенциальных жертв, и/или обеспечения получения доказательств, которые в противном случае могли бы быть утрачены;
- использование оперативных данных или заявления потерпевшего либо третьего лица в качестве основания для подготовки и проведения упреждающего расследования или операции по подрыву деятельности торговцев людьми;
- использование оперативных данных или показаний в качестве основания для проведения тщательно спланированной операции по сбору оперативной информации о лицах, занимающихся торговлей людьми.

В случае если оценка степени риска для жертв явно указывает на необходимость безотлагательного вмешательства, следует принимать срочные меры.

В случае если уровень риска для оставшихся жертв или необходимость получения крайне важных доказательств требуют незамедлительных действий, расследование должно переходить в фазу проведения арестов, в ходе которой надлежит руководствоваться следующими принципами:

- Каждое подозреваемое лицо, против которого собраны достаточные улики для обоснования его задержания, должно быть арестовано независимо от того, насколько незначительной или второстепенной может быть его или ее роль. Основанием для такой рекомендации является то обстоятельство, что, как показывает опыт, в случае отсрочки ареста ключевые фигуры в любой сети зачастую получают соответствующие сведения и принимают все возможные меры предосторожности для сокрытия своей роли в преступлении. Чрезвычайно мала вероятность того, что у них будут найдены какие-либо инкриминирующие их документы, и они, скорее всего, будут хранить молчание в ходе любых допросов.
- В таких делах всегда существует вероятность того, что аресты потребуются провести в кратчайшие сроки, например в связи с угрозой раскрытия агентов или работающих под прикрытием оперативных сотрудников или в результате неожиданного повышения степени риска для потерпевших. В связи с этим желательно разработать и подготовить примерный план проведения арестов, который может осуществляться уже на ранней стадии расследования и уточняться по мере проведения операции.
- Этап проведения арестов должен быть определен по срокам и скоординирован таким образом, чтобы максимально повысить возможность одновременного ареста как можно большего числа подозреваемых лиц и освобождения как можно большего числа потерпевших. Кроме того, ставится задача осуществить план арестов в такие сроки, которые обеспечивают максимальные возможности для получения дополнительных доказательств по мере проведения таких арестов.

Если оперативные меры требуют проведения осмотра помещений и сроки позволяют его осуществить, такой рейд необходимо тщательно спланировать. Целесообразно рассмотреть возможность внедрения оперативного сотрудника, работающего под прикрытием, до проведения рейда и арестов подозреваемых лиц. Это даст возможность обследования соответствующих помещений для определения числа находящихся там лиц и плана помещений, включая способ доступа в них, наличие армированных дверей или число комнат. На основании этого можно провести надлежащую оценку рисков, связанных с проведением операции ареста, и тех ресурсов, которые необходимы для устранения таких рисков.

По целому ряду причин расследования совершенных преступлений нередко являются для сотрудников следственных органов наименее приемлемым вариантом. Например, первоначально потерпевший может сделать заявление и пообещать дать показания в суде, а затем отказаться от дальнейшего сотрудничества, что будет иметь весьма негативные последствия для ведущегося расследования.

Рекомендуемые справочные материалы

Справочник для сотрудников правоохранительных органов по рекомендуемым методам борьбы с торговлей детьми (Resource Book for Law Enforcement Officers on Good Practices in Combating Child Trafficking)

(Международная организация по миграции и Федеральное министерство внутренних дел Австрии)

В главе 3 данного справочника, касающейся методов расследования, даны практические рекомендации и примеры надлежащей практики в области борьбы с торговлей детьми. Основное внимание в этой главе уделяется вопросам оценки риска (стратегическая и оперативная оценка), методам расследования (упреждающее расследование на основе оперативной информации, расследование совершенного преступления на основе заявления потерпевшего, операция по подрыву преступной деятельности), а также вопросам двустороннего и международного сотрудничества.



Справочник доступен по адресу:

www.iom.int/jahia/Jahia/cache/offonce/pid/1674?entryId=5787

Пособие по оценке системы уголовного правосудия

(Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности)

В посвященном охране общественного порядка разделе Пособия по оценке системы уголовного правосудия ЮНОДК содержится краткий анализ правоприменительной практики.



Пособие по оценке системы уголовного правосудия (Criminal Justice Assessment Toolkit) см. по адресу:

www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/Criminal-Justice-Toolkit.html



Методическое пособие 5.4 Упреждающее расследование

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии приводятся примеры межведомственных подходов, основанных на оперативной информации, которые позволяют объединить усилия правоохранительных органов, разведывательного сообщества и различных правительственных учреждений.

Сложность проведения расследования случаев торговли людьми обуславливает необходимость в длительных и непрерывных усилиях, предпринимаемых на основе сбора и анализа надежной оперативной информации и межведомственного сотрудничества. Стратегии правоохранительной деятельности и уголовного преследования должны отражать географические, структурные и коммерческие аспекты преступлений, связанных с торговлей людьми. Географические и структурные аспекты могут быть определены следующим образом:

- государство происхождения (вербовка и вывоз);
- государство транзита (перевозка);
- государство назначения (прием и эксплуатация).

Коммерческие признаки, присущие данному виду преступлений, означают, что торговцы людьми вынуждены заниматься одним или несколькими из перечисленных ниже видов деятельности на всех или на каком-либо из трех указанных выше этапов:

- реклама (в качестве элемента процесса вербовки или эксплуатации);
- аренда помещений (места встречи, в которых исключается наблюдение, публичные дома, предприятия с потогонной системой, фабрики и т. д.);
- перевозка (получение удостоверений личности и проездных документов и организация транзита);
- обмен информацией (организация вербовки и эксплуатации);
- финансовые операции (относятся ко всем вышеперечисленным видам деятельности).

Доказательственные материалы могут существовать на любом из указанных этапов процесса торговли людьми, и сотрудники следственных органов должны найти способы, позволяющие в полной мере использовать возможности получения доказательств, обеспечивая таким образом спасение потерпевших, а также задержание и осуждение торговцев людьми наряду с конфискацией их активов, полученных в результате преступной деятельности.

Что такое упреждающий подход и почему его следует использовать?

Для целей настоящего Сборника методических пособий упреждающий подход в контексте торговли людьми означает расследование, арест и успешное уголовное преследование торговцев людьми без необходимости привлечения к сотрудничеству потерпевших и получения их показаний.

С помощью комплекса мероприятий по сбору оперативной информации, наблюдению с использованием слежки и технических средств, внедрению тайных агентов под прикрытием (когда это разрешено законом) и использованию стандартных методов проведения расследований сотрудники следственных органов способны выявлять лиц, занимающихся торговлей людьми, и обеспечивать их эффективное привлечение к уголовной ответственности. Использование данного подхода является всего лишь признанием со стороны правоохранительных органов наличия реальных трудностей для жертв торговли людьми, которые не могут или не хотят давать показания против своих эксплуататоров.

Упреждающий подход обеспечивает механизм, позволяющий правоохранительным органам предпринимать шаги по борьбе с торговцами людьми, не опираясь на заявления и свидетельские показания потерпевших. Он не направлен на отстранение потерпевших от процесса уголовного преследования – это далеко не так; показания потерпевшего всегда останутся основным источником для обеспечения качественной доказательной базы. Указанный подход лишь подтверждает тот факт, что показания такого рода даются очень редко.

Положительная практика

Операция "Paladin Child" (Соединенное Королевство)

Операция "Paladin Child" проводилась в 2004 году. В соответствии с данной инициативой во всех пунктах пограничного контроля Соединенного Королевства осуществлялась регистрация анкетных данных всех прибывающих в страну детей, в отношении которых имелись основания предполагать наличие риска стать жертвой торговли людьми или эксплуатации.

Каждому ребенку присваивался идентификационный номер; затем ребенка фотографировали и просили сказать, где он будет проживать в Соединенном Королевстве. Если ребенка не удалось обнаружить по указанному адресу в ходе последующих посещений сотрудниками социальных служб, начиналось расследование. При этом также фиксировалась информация о взрослых, встречающих путешествующих без сопровождения детей в морских портах и аэропортах.



Источник: *The Job*, vol. 28, Issue 953, 13 May 2005.

Дополнительную информацию о работе лондонской полиции см. по адресу:
www.met.police.uk

Пентаметр 2

Пентаметр 2 (СКП-2) – это проект по обеспечению соблюдения законности и сбору оперативной информации, направленный на спасение и защиту жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, а также на выявление, арест и привлечение к ответственности лиц, занимающихся преступной деятельностью, и подрыв такой деятельности.

Основное внимание в рамках усилий по обеспечению соблюдения законности будет уделяться торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, однако реализация СКП-2 также будет предполагать сбор информации и оперативных данных обо всех формах торговли людьми (в том числе, о торговле людьми в целях эксплуатации труда и торговле детьми) и проведение мероприятий по повышению осведомленности об этой проблеме. Информацию о мероприятиях в области повышения осведомленности в рамках реализации проекта Пентаметр 2 см. в Методическом пособии 9.8.



Дополнительную информацию о проекте Пентаметр 2 см. по адресу:
www.pentameter.police.uk

Оперативная группа по борьбе с торговлей людьми (Мьянма)

Министерство по гуманитарным вопросам играет ведущую роль среди министерств, участвующих в деятельности по пресечению торговли людьми в Мьянме. Департамент по борьбе с транснациональной преступностью данного министерства отвечает за решение проблем, связанных с торговлей людьми. В июне 2004 года им был создан Отдел по борьбе с торговлей людьми в целях расследования соответствующих преступлений. Тридцать два сотрудника полиции, которые первоначально входили в штат указанного отдела, прошли специальную подготовку в рамках реализованной при финансовом содействии Австралии Программы регионального сотрудничества в области предупреждения торговли людьми в Азии (следующим ее этапом стала реализация Азиатского регионального проекта по борьбе с торговлей людьми, осуществляемая в настоящее время). Отдел провел несколько успешных расследований случаев торговли людьми и в январе 2006 года сформировал девять оперативных групп по борьбе с торговлей людьми (на местном уровне) в районах, где данная проблема носит особенно острый характер. Эти специальные группы осуществляют координационные функции при поведении расследований и располагают потенциалом для выполнения таких функций при взаимодействии с иностранными коллегами, проявляющими заинтересованность в развитии трансграничного сотрудничества с правоохранительными органами Мьянмы, занимающимися борьбой с торговлей людьми.

Рекомендуемые справочные материалы

Существует ряд справочных материалов, которые могут оказаться полезными при проведении расследования. Более подробная информация об этих и других справочных материалах содержится в Методическом пособии 5.20.

Справочник для сотрудников правоохранительных органов по рекомендуемым методам борьбы с торговлей детьми (также рекомендуется в Методическом пособии 5.3, выше)

(МОМ и Федеральное министерство внутренних дел Австрии)



Источник: Справочник доступен по адресу:
www.iom.int/jahia/Jahia/cache/offonce/pid/1674?entryId=5787

Оказание помощи в реализации Первоначального плана действий ЭКОВАС по борьбе с торговлей людьми (на 2002–2003 годы) (Assistance for the implementation of the ECOWAS Plan of Action against Trafficking in Persons), учебное пособие (ЮНОДК)



Доступно по адресу:
www.unodc.org/pdf/ecowas_training_manual_2006.pdf

Учебный материал по вопросам противодействия торговле людьми для оперативных сотрудников правоохранительных органов (Anti-Trafficking Training Material for Frontline Law Enforcement Officers) (2007 год)

(МЦРПМ)



Публикация предоставляется на бесплатной основе лицам и организациям, участвующим в борьбе с торговлей людьми. Дополнительную информацию см. в Методическом пособии 5.20, а также по адресу:
www.anti-trafficking.net

Региональный стандарт в области подготовки сотрудников полиции по вопросам борьбы с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе (Regional Standard for Anti-Trafficking Police Training in South Eastern Europe) (2003 год)

(МЦРПМ)



Дополнительную информацию см. в Методическом пособии 5.20. Эти учебные материалы доступны по адресу:
[www.icmpd.org/830.html?&tx_icmpd_pi2\[document\]=246&cHash=2dcb2e35f4](http://www.icmpd.org/830.html?&tx_icmpd_pi2[document]=246&cHash=2dcb2e35f4)

Региональный стандарт учебных программ по вопросам борьбы с торговлей людьми для судей и прокуроров (Regional Standard for Anti-Trafficking Training for Judges and Prosecutors) (2004 год)

(МЦРПМ)



Дополнительную информацию см. в Методическом пособии 5.20. Эти учебные материалы доступны по адресу:
[www.icmpd.org/830.html?&tx_icmpd_pi2\[document\]=249&cHash=445c9d8c56](http://www.icmpd.org/830.html?&tx_icmpd_pi2[document]=249&cHash=445c9d8c56)



Пособия по использованию передового опыта в области правоохранительной деятельности (Law Enforcement Best Practice Manuals)

(ПРООН, Румыния)



Эти учебные пособия упоминаются в Методическом пособии 5.20, ознакомиться с ними можно по адресу:

www.undp.ro/governance/Best%20Practice%20Manuals



Методическое пособие 5.5 Операция по подрыву преступной деятельности

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются некоторые из основных вариантов мер по подрыву преступной деятельности, которыми располагают правоохранительные органы.

В случаях, когда проведение расследования совершенного преступления или упреждающего расследования невозможно, сотрудники правоохранительных органов могут использовать целый ряд тактических методов подрыва операций по торговле людьми, вынуждая преступников разоблачить себя.

Общие принципы проведения подрывных операций в целях расследования

Проведение подрывных операций может быть оправдано при следующих обстоятельствах:

- если уровень риска для жертв требует немедленных мер реагирования, исключающих возможность упреждающего расследования, но предусматривающих непосредственное вмешательство и проведение последующих подрывных операций;
- если упреждающее расследование нецелесообразно по оперативным соображениям, как, например, в случаях, когда географические и/или ландшафтные особенности делают наблюдение за помещением, являющимся объектом внимания, невозможным или когда отсутствует возможность внедрения в преступную сеть агентов, работающих под прикрытием;
- если ограничения законодательного или процедурного характера либо отсутствие ресурсов не позволяют использовать тактику упреждающего расследования;
- если подрывная операция дает возможность быстрее реагировать на конкретные жалобы местного населения или иных заинтересованных групп.

Вне зависимости от причин, по которым при некоторых обстоятельствах предпочтение может отдаваться подрывным операциям, необходимо отметить два важных момента. Во-первых, подрывная операция может временно разрядить ситуацию, однако ее проведение не решает проблему окончательно – эта проблема может возникнуть в другом месте. Во-вторых, ключом к успешной операции по подрыву преступной деятельности является применение креативной и инновационной межведомственной тактики по созданию для торговцев людьми такого количества ежедневных проблем, что они не смогут продолжать свою деятельность в неизменном формате и в том же месте.

Существует целый ряд ведомств, которые могут быть вовлечены в подрывные операции в качестве партнеров (приведенный список не носит исчерпывающего характера): местные органы полиции; иммиграционные службы; таможенные службы; министерства иностранных дел, здравоохранения, окружающей среды и труда; службы пожарной охраны; муниципальные органы власти; авиакомпании и другие перевозчики.

Сферы проведения подрывных операций

Какая бы тактика подрывной деятельности ни использовалась, при проведении операций такого рода необходимо учитывать четыре важных соображения, указанных ниже:

- Тактика проведения подрывных операций затрагивает широкий круг интересов. Результатом таких операций могут стать жалобы со стороны некоторых лиц (например, рекламодателей, агентов по продаже недвижимости или туроператоров) на запугивание или ненадлежащее использование предусмотренных законом полномочий. Это может произойти из-за того, что в результате выполнения данными лицами всех инструкций правоохранительных органов они понесут экономические потери и, возможно, лишатся своего бизнеса. Ответ на подобные претензии в случае их возникновения должен быть простым: преступления, связанные с торговлей людьми, являются грубейшим нарушением прав человека в отношении потерпевших, и правоохранительные органы обязаны использовать все возможные легальные методы пресечения и сокращения масштабов таких преступлений.
- Если позволяют сроки, мероприятия по подрыву преступной деятельности должны проводиться поэтапно. На первом этапе обычно следует добиваться сотрудничества правонарушителей со следствием. Если это не приносит желаемых результатов, подрывные меры можно ужесточать постепенно для усиления воздействия.
- Операции по подрыву деятельности преступников не всегда приводят к желаемым результатам с первого раза, в связи с чем может потребоваться их повторение. Важно фиксировать все детали проведенных мероприятий для усиления воздействия при повторении соответствующей операции.
- Подрывные операции всегда создают возможности для получения оперативных сведений, в связи с чем необходимо обеспечить получение и надлежащее документирование всей оперативной информации. Эта информация может стать основой для проведения упреждающих операций в будущем.

Дополнительной мерой, способствующей подрыву преступной деятельности, является использование просветительских программ. Сами по себе просветительские кампании являются сугубо превентивной мерой, направленной на достижение долгосрочных результатов путем повышения осведомленности потенциальных жертв о рисках, присущих преступлениям, связанным с торговлей людьми, однако при определенных обстоятельствах эти кампании также могут играть важную роль в подрывной деятельности. В ряде случаев имеется возможность установить контакт с организацией, осуществляющей подобную программу (например, с проводящей кампанию неправительственной организацией), в целях включения в программу текущей оперативной информации и соответствующих фактов.



Методическое пособие 5.6 Параллельное финансовое расследование

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются финансовые аспекты преступлений, связанных с торговлей людьми.

Финансовое расследование играет важнейшую роль в успешном расследовании случаев торговли людьми. Необходимо как можно скорее установить контакт с ведомством, проводящим финансо-

вое расследование, с тем чтобы такое расследование стало составным элементом усилий по борьбе с торговлей людьми.



Ищите деньги, и вы найдете торговца людьми.

Финансовые аспекты преступлений, связанных с торговлей людьми, имеют по крайней мере два важных проявления:

- Единственный мотив преступления – деньги. Помимо первоначальных инвестиций в создание инфраструктуры и доставку рабочей силы для эксплуатации, неотъемлемой частью деятельности торговцев должно стать постоянное управление доходами от эксплуатации и, наконец, отмывание денег и перемещение прибылей.
- Торговля людьми – это преступление, которое требует времени для организации и развития. Таким образом, оно становится стилем жизни. Подобный стиль жизни предусматривает поездки, расходы на предметы роскоши, такие как машины и драгоценности, и развлечения, например посещение ресторанов и казино; все это требует средств и совершения покупок тем или иным образом.

Целесообразно проводить упреждающее финансовое расследование на предварительном этапе следствия – до проведения арестов – и продолжать его после их проведения.

Финансовое расследование на этапе до проведения арестов

При проведении параллельного финансового расследования необходимо учитывать риск раскрытия информации о проведении операции правоохранительных органов. Однако законодательство о конфискации имущества часто предусматривает меры наказания для любого лица или организации за разглашение владельцу счета информации о проведении финансового расследования. Это снижает риски, постоянно присутствующие при упреждающих расследованиях на этапе до проведения арестов.

На этапе, предшествующем проведению арестов, финансовое расследование имеет особое значение по целому ряду причин:

- Расследование финансовых сделок и анализ полученных результатов зачастую позволяют получить важные сведения, которые могут быть использованы для обеспечения более эффективного проведения операции (например, расследование факта покупки проездных документов может дать информацию о подготовке к поездке, а изучение расходов по кредитной карте позволяет получить данные об авиакомпании, а также о гостинице, ресторане или других местах встреч, регулярно используемых торговцами людьми. Эта информация может стать основой для размещения средств наблюдения).
- Финансовое расследование на этапе до проведения арестов направлено на определение объема и местонахождения активов, полученных в результате преступной деятельности.
- В целях создания оптимальной ситуации одновременного ареста торговцев людьми и конфискации их активов можно согласовать время проведения арестов и осуществления процедур конфискации финансовых средств.
- За счет использования одного и того же доказательства следователи получают двойное преимущество: подтверждение больших финансовых доходов и расходов поддерживает обвинение и формирует основу для процедур конфискации активов после вынесения обвинительного приговора.

- Способность правоохранительных органов выявлять, изучать, арестовывать и конфисковывать активы, полученные в результате торговли людьми, дает преступникам сигнал о том, что торговля людьми не относится к числу видов деятельности, обеспечивающих высокую прибыль при малом риске.



Источник: Оказание помощи в реализации Первоначального плана действий ЭКОВАС по борьбе с торговлей людьми (2002–2003 годы), учебное пособие ЮНОДК, доступно по адресу:

www.unodc.org/pdf/ecowas_training_manual_2006.pdf



Методическое пособие 5.7 Арест активов и конфискация доходов от преступной деятельности

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются требования, установленные в статье 12 Конвенции против организованной преступности в отношении ареста активов и конфискации доходов от преступлений. Реализация положений статьи 12 имеет большое значение для развития эффективного международного сотрудничества, о котором говорится в Методическом пособии 4.6.

Механизмы сотрудничества в условиях различных правовых систем

Методы и подходы, используемые в рамках различных правовых систем, значительно отличаются друг от друга. Некоторые государства отдают предпочтение системе, основанной на принципе "учета имущества", другие – системе, основанной на принципе "учета величины доходов", третьи комбинируют эти две системы.

- Система, основанная на принципе учета имущества, позволяет проводить конфискацию имущества, которое, согласно установленным фактам, было получено в результате преступной деятельности или являлось средством (использовавшимся для совершения) преступления.
- Система, основанная на принципе учета величины доходов, предполагает определение размера доходов от преступления и стоимости средств совершения преступления и конфискацию имущества эквивалентной стоимости. В некоторых государствах предусмотрена возможность конфискации с учетом эквивалентной стоимости при определенных условиях (например, доходы были использованы, уничтожены или скрыты правонарушителем).
- Другие варианты касаются перечня преступлений, в случае совершения которых может применяться конфискация, условия о наличии у правонарушителя судимости, требуемых критериев доказанности, условий конфискации имущества третьей стороны и наличия полномочий для конфискации доходов от совершения преступлений или средств их осуществления.

Одним словом, условия принятия решения по поводу конфискации и ее осуществления и определение того, что может быть конфисковано и какие доказательства необходимы для подтверждения связи между наличием определенного имущества и совершенным преступлением, относятся к числу категорий, которые значительно различаются в разных государствах. Это создает препятствия для развития международного сотрудничества по вопросам лишения активов и значи-

тельно затрудняет конфискацию доходов от преступной деятельности. Дополнительную информацию по данной теме см. в Методическом пособии 4.6.

Конфискация в соответствии с положениями статьи 12 Конвенции против организованной преступности

В целях повышения эффективности процессов сотрудничества в статье 12 Конвенции против организованной преступности предпринимается попытка обеспечить максимальное соответствие правовых систем, существующих в различных государствах. Несмотря на то что в данной статье признается факт существования различий в трактовке обязательств в рамках национального законодательства различных стран, к государствам обращен призыв добиваться максимально полного соблюдения положений данной статьи. В случае если ее положения не будут реализованы, государства не смогут выполнять международные запросы в отношении проведения конфискации.

Статья 12 предполагает наличие в государствах-участниках необходимой правовой системы, позволяющей:

- осуществлять конфискацию доходов от преступлений, охватываемых Конвенцией, или имущества, стоимость которого соответствует стоимости таких доходов (п. 1 *a*) ст. 12);
- осуществлять конфискацию имущества, оборудования или других средств, использовавшихся или предназначенных для использования при совершении преступлений, охватываемых Конвенцией (п. 1 *b*) ст. 12);
- осуществлять выявление, отслеживание, арест и/или выемку доходов и средств совершения преступлений, охватываемых Конвенцией, с целью последующей конфискации (п. 2 ст. 12);
- применять полномочия в отношении конфискации имущества, в которое были превращены или преобразованы доходы от преступлений, и доходов, приобретенных к имуществу, которое было приобретено законным путем (в размере рассматриваемого объема доходов), а также прибыли и выгод, полученных благодаря этим доходам (п. 3–5 ст. 12);
- предоставить судам или другим компетентным органам соответствующие полномочия для издания постановлений о представлении или аресте банковских, финансовых или коммерческих документов. Необходимость сохранения банковской тайны не является законным основанием для отказа от соблюдения данного положения (п. 6 ст. 12).

Информация по вопросам международного сотрудничества в целях ареста активов и конфискации доходов от преступной деятельности представлена в Методическом пособии 4.6.



См. также пособия ЮНОДК по правовым вопросам по адресу:
www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/legislative-guide.html



Методическое пособие 5.8 Специальные методы расследования

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются положения статьи 20 Конвенции против организованной преступности, касающиеся специальных методов расследования, и дается краткое описание методов использования информаторов, наблюдения и агентурных операций.

Упреждающие стратегии правоохранительных органов и проведение комплексных расследований зачастую предполагают использование специальных методов расследования. В ситуации, когда необходимо международное сотрудничество, различия в законодательстве, регламентирующем использование данных методов, могут стать источником проблем. В рамках реализации Конвенции против организованной преступности и других международных инициатив предпринимаются серьезные усилия по выявлению и устранению такого рода проблем. Эффективность таких методов, как электронное наблюдение, агентурные операции и осуществление контролируемых поставок, невозможно переоценить. Технологический прогресс позволяет проводить расследования в отношении преступных организаций, имеющих сложную структуру и зачастую носящих транснациональный характер, без физического присутствия сотрудников иностранных следственных органов (например, путем перехвата телефонных разговоров и спутникового наблюдения).

Статья 20 Конвенции против организованной преступности

Специальные методы расследования

В пункте 1 статьи 20 Конвенции против организованной преступности специально предусматривается использование таких методов расследования, как:

- контролируемая поставка (хотя по этическим причинам, а также в связи с первоочередной задачей обеспечения безопасности фактических и потенциальных жертв осуществление контролируемой поставки не является приемлемым вариантом, если речь идет о торговле людьми);
- электронное наблюдение и другие формы наблюдения;
- агентурные операции.

В пункте 2 статьи 20 государства поощряются к заключению соответствующих двусторонних или многосторонних соглашений или договоренностей для использования специальных методов расследования в контексте сотрудничества на международном уровне.

В пункте 3 статьи 20 отмечается, что при отсутствии таких соглашений или договоренностей решения об использовании специальных методов расследования на международном уровне принимаются в каждом отдельном случае с учетом финансовых договоренностей и взаимопонимания в отношении осуществления юрисдикции государствами-участниками.

Такие методы полезны, в частности, при расследовании деятельности организованных преступных групп, имеющих сложную структуру, ввиду тех опасностей и трудностей, которые связаны с получением доступа к их операциям и сбором информации и доказательств, используемых в ходе уголовного преследования внутри страны и (на основе предоставления взаимной правовой помощи другим государствам-участникам) на международном уровне. Во многих случаях методы менее глубокого внедрения являются попросту неэффективными или не могут применяться из-за неприемлемого риска для лиц, участвующих в соответствующей деятельности.



При использовании специальных методов расследования в ходе операций по борьбе с торговлей людьми основное внимание должно уделяться проблеме риска, которому подвергается (подвергаются) жертва (жертвы) в результате применения этих методов. Необходимо разработать план действий на случай появления сведений о том, что жертве причинен или может быть причинен вред.



Использование информаторов

Информатором является лицо, сообщающее полиции информацию о преступлении. Информатором может быть представитель общественности, жертва преступления, преступник или сотрудник полиции. При расследовании случаев торговли людьми информаторы могут использоваться для получения информации, касающейся:

- структуры и характера преступной организации;
- пребывания потенциальных жертв торговли людьми в определенных помещениях;
- времени перемещения жертв и места, в которое их отправляют;
- финансовых данных, позволяющих отследить факты торговли людьми (сколько денег было выплачено, откуда они поступают, куда отправляются и в каких целях используются);
- других вопросов, имеющих отношение к преступлениям, связанным с торговлей людьми.

В процессе торговли людьми участвует большое число людей – зачастую сети бывают весьма разветвленными, и торговцы людьми могут вступать в контакт со многими лицами; каждое из таких лиц является потенциальным информатором.

В отношении использования каждой категории информаторов применяется особый подход. Некоторые информаторы могут предоставить сведения, полученные из центра преступной организации; им можно поручать специальные задания по сбору конкретной информации, которую они могут предоставлять на эффективной основе при разумных финансовых затратах. Вместе с тем при вербовке и использовании информаторов особое внимание следует уделять вопросам обеспечения их безопасности и любым угрозам, связанным с использованием информаторов, для фактических и потенциальных жертв торговли людьми. Большое значение имеет сохранение в тайне личных данных информатора. При выборе и использовании информаторов также следует учитывать мотивы, которыми они руководствуются при предоставлении информации сотрудникам правоохранительных органов; некоторые из этих мотивов могут иметь неэтичный характер, противоречить закону или даже ставить под угрозу успех проведения правоохранительными органами соответствующих операций. Отдельные мотивы могут обусловить утрату доверия к информатору и сведениям, которые он предоставляет в ходе судебного процесса, что помешает успешному проведению уголовного преследования.

Использование информаторов должно осуществляться в соответствии с национальным законодательством. Транснациональный характер торговли людьми означает, что сотрудники следственных органов должны быть знакомы с соответствующими положениями законодательства собственной страны, а также стран, с которыми они сотрудничают.

Наблюдение

Электронное наблюдение в форме использования подслушивающих устройств или перехвата сообщений выполняет ту же функцию, что и агентурные операции, и нередко является более предпочтительным методом, если речь идет о ситуациях, когда внедрение постороннего лица в тесно сплоченную группу невозможно или когда физическое внедрение или наблюдение связаны с неприемлемым риском для расследования или безопасности ведущих его сотрудников. С учетом того, что электронное наблюдение предполагает вмешательство в частную жизнь, использование данного метода обычно находится под строгим судебным контролем и подпадает под многочисленные законодательные ограничения, введенные с целью предотвращения его противоправного применения. Следователи должны всегда помнить о том, что торговцы людьми зачастую бывают осведомлены о методах наблюдения. Наблюдение всегда должно осуществляться с осторожностью и на основе творческого подхода.

В тех случаях, когда сотрудники следственных органов посредством наблюдения получают информацию о причиняемом жертвам вреде, они обязаны вмешаться и принять соответствующие меры.

В каких случаях при расследовании фактов торговли людьми может использоваться наблюдение?

- Для получения оперативных данных;
- при проведении упреждающих расследований;
- для оказания содействия в планировании операции по подрыву преступной деятельности и мониторинга результатов ее проведения;
- при определенных обстоятельствах в рамках расследования совершенных преступлений;
- при проведении опроса потерпевшего организация наблюдения может быть целесообразна для предотвращения побега подозреваемых лиц до их ареста, для подтверждения информации, полученной от потерпевшего, или для выяснения того, подвергаются ли риску другие лица.

Вопросы, требующие анализа до начала операций по наблюдению

- Каковы возможные риски?
- Какая тактика будет использоваться?
- Проведен ли инструктаж специалистов и сотрудников местных правоохранительных органов? Следует ли проводить инструктаж сотрудников местных правоохранительных органов? Существует ли опасность того, что персонал этих органов коррумпирован и способен поставить под угрозу проведение операции? Что делать в случае отсутствия специалистов?
- Существует ли вероятность того, что объектам наблюдения известно о его осуществлении?
- На каких языках разговаривают объекты наблюдения?

Агентурные операции

Агентурные операции могут проводиться в случаях, когда существует возможность внедрения в преступную организацию сотрудника правоохранительных органов или иного лица для получения доказательств. Агентурные операции должны осуществляться только при условии надлежащей организации деятельности и соответствующей подготовки сотрудников. Сотрудники должны пройти подготовку по следующим темам:

- определение торговли людьми в рамках соответствующей юрисдикции (с тем чтобы агенты, работающие под прикрытием, могли выявлять и получать доказательства);
- другие законодательные акты, касающиеся торговли людьми;
- аргументация защиты, успешно используемая при рассмотрении дел о торговле людьми (с тем чтобы агенты, работающие под прикрытием, могли искать доказательства, обосновывающие или опровергающие позицию защиты);
- коммерческие цели торговли людьми (с тем чтобы оказать помощь в планировании задач операции и сформировать ориентиры в сфере подготовки отчетных материалов, что позволит определить новые задачи);
- механизмы, используемые торговцами людьми в целях установления контроля над своими жертвами (с тем чтобы оперативные работники понимали, что сила и угрозы применяются не всегда, что механизмы контроля могут изменяться и что человек может стать объектом торговли людьми, будучи лишь частично дезинформированным).

Цели проведения полицией агентурных операций предусматривают:

- определение характера и масштабов преступной деятельности;
- выявление вовлеченных в эту деятельность лиц;
- получение доказательств, позволяющих организовать уголовное преследование правонарушителей.

Обеспечение безопасности агентов, работающих под прикрытием, является важнейшим принципом планирования и проведения агентурной операции. Как и в случае использования всех остальных методов расследования, при планировании и осуществлении каждого этапа таких операций необходимо учитывать риск для агентов, жертв и членов их семей.



Дополнительную информацию о специальных методах расследования см. в Учебном пособии ЮНОДК по вопросам оперативной подготовки для борьбы с торговлей людьми (UNODC operational training manual to combat trafficking in persons), издание которого запланировано на 2008 год, по адресу:

www.unodc.org



Методическое пособие 5.9 Изучение места преступления

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются вопросы, касающиеся изучения мест совершения преступлений.

Что такое "место преступления"?

Место преступления – это любое физическое место, где следователь может собрать улики. К данной категории могут относиться тело человека, любое здание, транспортные средства, места под открытым небом или найденные там предметы. В связи с этим термин "осмотр места преступления" относится к проведению судебной или научной экспертизы с целью сохранения и получения вещественных доказательств совершения преступления.



Каждый контакт оставляет след!

Что может являться уликой?

Основополагающий принцип судебной экспертизы заключается в том, что каждый контакт оставляет след. Это может быть контакт между людьми, контакт человека с транспортным средством или определенным местом, контакт транспортного средства с местом его нахождения и т. д. Специалисты по проведению судебной экспертизы выявляют эти следы и анализируют их с целью объяснения того, что произошло. К числу улик, которые могут быть собраны на месте преступления, относятся:

- биологические образцы, такие как ДНК из крови, спермы, слюны и дыхательной пробы, волосы, отпечатки пальцев и частей тела, моча, зубы;
- волокна, например куски материала, вырванного из одежды, или части оружия, сломавшегося во время нападения;
- фотографии, видеозаписи, рисунки и планы;
- документальные доказательства, например квитанции, проездные документы или выписки из банковского счета.

Некоторые методы изучения места преступления сложны в применении, требуют значительных ресурсов и доступны не для всех сотрудников следственных органов. Необходимо отметить, что даже очень простые действия, такие как фотографирование пострадавших и мест происшествия или составление чертежей и планов помещений, могут существенно повысить шансы на то, что уголовное преследование будет успешным и справедливым. Даже в том случае, если проведенное расследование не увенчалось уголовным преследованием, материалы, собранные в рамках проведения судебной экспертизы, могут помочь в осуществлении последующих мероприятий по борьбе с торговлей людьми.

Обеспечение охраны места преступления

Очень простая задача, выполнить которую могут следственные органы в любой стране, связана с обеспечением информированности их сотрудников о необходимости охраны места преступления. Следователи должны делать все от них зависящее, для того чтобы не допустить постороннего вмешательства в том, что касается мест происшествий (включая пострадавших, определенные места и найденные там улики), и обеспечить достаточное количество времени для разработки плана проведения судебной экспертизы. Вмешательство посторонних лиц, ведущее к искажению результатов судебной экспертизы, может быть предотвращено путем принятия простых мер:

- осуществление контроля за доступом к месту происшествия;
- ограждение места происшествия;
- учет всех лиц, имеющих доступ к месту происшествия;
- взятие у сотрудников отпечатков пальцев и образцов ДНК, до того как им будет разрешено отправиться на место происшествия;
- осуществление руководства упаковкой собранных материалов в целях предотвращения ухудшения или изменения их качества.

Организация расследования на месте преступления

Сбор, транспортировку, хранение и анализ образцов и проб с мест преступлений следует организовать с учетом следующих аспектов:

- Взятие образцов и проб должно осуществляться прошедшим соответствующую подготовку персоналом. Сотрудники, проводящие медицинскую экспертизу, должны обладать высокой квалификацией; проведение других исследований требует лишь наличия базовой подготовки.
- Сотрудники должны быть обеспечены соответствующим оборудованием, включая одежду, обеспечивающую защиту здоровья и безопасность, мешки, коробки и бутылки для хранения образцов и материалов, а также бирки и протоколы для их четкой идентификации.
- Необходимо предоставить надлежащие помещения для безопасного хранения материалов до проведения их анализа; в местах проведения анализов следует поддерживать чистоту и ввести в действие соответствующие правила, обеспечивающие сохранность образцов и материалов.
- Материалы должны транспортироваться способом, исключающим возможность изменения их качества; должна существовать система отслеживания образцов на основе учета сведений о том, кто поместил их на хранение, кто их изъяс и кто получил их для проведения анализа.



Дополнительную информацию о планировании расследований на месте преступления см. в Учебном пособии ЮНОДК по вопросам оперативной подготовки для борьбы с торговлей людьми, издание которого запланировано на 2008 год, по адресу:

www.unodc.org



Методическое пособие 5.10 Совместные следственные бригады

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются главные аспекты совместных упреждающих расследований и описываются основные шаги, которые необходимо предпринять для создания совместной следственной бригады.

В некоторых сложных делах, связанных с торговлей людьми, успех расследования, как правило, обеспечивается за счет работы совместных следственных бригад. Статья 19 Конвенции против организованной преступности поощряет государства-участники к созданию таких групп, служащих в качестве инструмента борьбы с организованной преступностью. В настоящем Методическом пособии описываются главные аспекты совместных упреждающих расследований, а также приводится пример совместной следственной бригады и описываются основные шаги, необходимые для ее создания.

Статья 19 Конвенции против организованной преступности

Совместные расследования

В статье 19 Конвенции против организованной преступности говорится следующее:

Государства-участники рассматривают возможность заключения двусторонних или многосторонних соглашений или договоренностей, в силу которых в связи с делами, являющимися предметом расследования, уголовного преследования или судебного разбирательства в одном или нескольких государствах, заинтересованные компетентные органы могут создавать органы по проведению совместных расследований. В отсутствие таких соглашений или договоренностей совместные расследования могут проводиться по соглашению в каждом отдельном случае. Соответствующие Государства-участники обеспечивают полное уважение суверенитета Государства-участника, на территории которого должно быть проведено такое расследование.

Статья 19 поощряет, но не требует от государств-участников заключения соглашений или договоренностей по проведению совместных расследований, уголовного преследования или судебных разбирательств более чем в одном государстве в случаях, когда расследуемые преступленияпадают под юрисдикцию нескольких государств-участников.

Данная статья предусматривает предоставление юридических полномочий по проведению совместных расследований, уголовного преследования и судебных разбирательств в каждом отдельном случае в отсутствие специальных соглашений или договоренностей. Во внутреннем законодательстве большинства государств уже предусмотрена возможность совместной деятельности такого рода, а для тех нескольких государств, законы которых не позволяют осуществлять эту деятельность, данное положение является достаточной правовой основой для достижения договоренностей о сотрудничестве в каждом отдельном случае.

Положительная практика

Конвенция о взаимной помощи по уголовным делам, заключенная государствами – членами Европейского союза (2000 год)

В рамках Европейского союза были предприняты шаги по созданию двумя или более государствами-членами совместных бригад для борьбы с преступными организациями, действующими на

транснациональной основе. Конвенция о взаимной помощи по уголовным делам, заключенная государствами – членами Европейского союза, предусматривает возможность создания совместных следственных бригад. Как ожидается, Европол – правоохранительное агентство, обслуживающее государства – члены Европейского союза, – будет играть ведущую роль в обеспечении работы таких бригад путем предоставления консультаций и оказания содействия в централизованной координации соответствующих операций. Разработка концепции проведения совместных расследований является позитивной тенденцией, однако ее реализация представляет собой сложную процедуру, связанную с целым рядом проблем правового, административного, экономического и практического характера.



Конвенцию о взаимной помощи по уголовным делам, заключенную государствами – членами Европейского союза, см. по адресу:

http://ec.europa.eu/justice_home/doc_centre/criminal/acquis/doc_criminal_acquis_en.htm



Дополнительную информацию о совместных следственных бригадах Европейского союза см. по адресу:

<http://europa.eu/scadplus/leg/en/lvb/l33172.htm>

Национальное законодательство

См. ниже примеры национального законодательства:



Закон о взаимной помощи по уголовным делам от 1987 года (Австралия)

www.austlii.edu.au/au/legis/cth/consol_act/maicma1987384



Уголовный кодекс (свод пересмотренных законов, 1985 год, C-46) (Канада)

<http://laws.justice.gc.ca/en/c-46/text.html>



Уголовно-процессуальный кодекс (Франция)

www.legifrance.gouv.fr



Закон о регламентировании процесса расследования от 2000 года (Соединенное Королевство)

www.hmsso.gov.uk/acts/acts2000/00023--d.htm



Закон об уголовном судопроизводстве (совместные следственные бригады) от 2004 года (Ирландия)

www.oireachtas.ie/viewpda.asp?DocID=3124&CatID=87&StartDate=01%20January%202004&OrderAscending=0



Дополнительные примеры см. по адресу:

www.legislationline.org

Дополнительная информация о других примерах наиболее перспективной практики содержится в Методическом пособии 4.10.

Совместные упреждающие операции

Как и в случае других форм международной организованной преступности, успех расследования дел, связанных с торговлей людьми, зависит от имеющихся у сотрудников правоохранительных органов возможностей расследовать такие преступления, выявляя и собирая доказательства в других юрисдикциях. Изложенные ниже примеры передовой практики касаются проведения заранее согласованных упреждающих операций, осуществляемых одновременно двумя или более государствами. Опыт показывает, что упреждающие операции могут использоваться правоохранительными органами в качестве эффективного инструмента борьбы с торговлей людьми. Кроме того, опыт свидетельствует о том, что совместные упреждающие операции могут являться наиболее эффективным и полезным механизмом из всех имеющихся на сегодняшний день в распоряжении следователей по делам, связанным с торговлей людьми.

Для этого есть ряд причин:

- Торговцы людьми часто совершают преступления более чем в одной юрисдикции, и совместные расследования отражают такое положение дел.
- Совместные операции позволяют собирать доказательства в каждой из юрисдикций, в которых совершаются эти преступные действия.
- Хотя торговцы людьми оказываются в более уязвимом положении в период их пребывания в государстве назначения, они обычно учитывают возможность наблюдения за ними и, находясь там, действуют более осторожно. Зачастую они уделяют меньше внимания вопросам маскировки и обеспечения собственной защиты в случае проведения расследования, находясь в государствах происхождения или транзита, так как там они чувствуют себя в большей безопасности. Проведение совместных операций означает, что следователи, работающие в государствах происхождения или транзита, могут использовать эти благоприятные

возможности для получения ценных дополнительных доказательств на этапах вербовки и перевозки жертв преступления.

- Совместные упреждающие операции расширяют возможности правоохранительных органов по борьбе с торговлей людьми, так как проведение подобных операций позволяет следователям заранее согласовать общую стратегию, которая представляется наиболее подходящей для привлечения к ответственности лиц, подозреваемых в совершении преступления.
- Эта деятельность предполагает не только согласование того, на что будут нацелены основные следственные действия, но и принятие решений о методах координации работы, тактике сбора доказательств, расследуемых противоправных деяниях и оптимальном месте проведения судебного процесса по результатам расследования.

Перед правоохранительными органами нередко встает вопрос о том, для каких правонарушений и мест наиболее высоки шансы получения достаточно качественных доказательств, на которые будет опираться судебное преследование по делу о торговле людьми. Во многих случаях таким местом является государство назначения, однако из этого не обязательно следует, что уголовное преследование должно осуществляться в рамках юрисдикции данного государства. В зависимости от законодательства о выдаче преступников и обстоятельств дела следователи из государств происхождения, транзита и назначения могут предпринять заранее согласованную совместную упреждающую операцию, одновременно обеспечивая сбор доказательств в каждом из этих государств в целях возбуждения уголовного преследования в отношении торговцев людьми в одном из этих государств.

До начала совместного расследования необходимо рассмотреть ряд важных соображений.

- Правоохранительный орган, заинтересованный в проведении совместной операции, должен прежде всего определить своего партнера по проведению расследования в другом государстве. Этот партнер не должен ставить под угрозу безопасность операции или вовлеченных в нее жертв и должен располагать возможностями и потенциалом для проведения предлагаемого расследования.
- С точки зрения правового обоснования в национальном законодательстве должны существовать положения о выдаче, позволяющие учреждениям-партнерам выдавать лиц, подозреваемых в совершении расследуемых правонарушений, в отношении которых проводится операция, тому государству, которое было определено в качестве оптимальной юрисдикции для уголовного преследования.
- Наряду с этим должны существовать договоренности о взаимной правовой помощи, позволяющие вести сбор подтверждающих доказательств и обеспечивать их предоставление одним государством другому.
- Кроме того, до начала операции всеми участвующими сторонами должны быть четко определены и согласованы стратегия и тактика проведения операции, а также каналы и механизмы связи и координации деятельности.
- Помимо этого, должен быть определен механизм пересмотра задач операции и постановки новых целей в случае возникновения такой необходимости. Ключом к успеху совместных расследований является тесная координация деятельности с самого начала операции.

Существуют и другие проблемы, которые необходимо учитывать в данной ситуации. Правила, регулирующие проведение совместных операций, неодинаковы в разных государствах. В некоторых государствах решение о проведении совместной операции принимается офицером полиции, возглавляющим соответствующее подразделение. В других случаях решение принимается прокурором или ведущим дело судьей. В некоторых государствах для этого может потребоваться направление официального письма, содержащего соответствующий запрос, до начала совместной операции.

Важнейшим условием для следователей является установление на самом раннем этапе эффективного взаимодействия между юрисдикциями до начала каких-либо действий. Может оказаться, что

планируемое расследование носит только двусторонний характер и его координация может эффективно осуществляться на уровне подразделений по борьбе с торговлей людьми в обоих государствах. Предлагаемая операция может быть многосторонней и охватывать целый ряд государств, в которых действует определенная сеть. Независимо от ситуации целесообразнее всего устанавливать контакты на раннем этапе с наиболее эффективной сетью сотрудников по связи в соответствующем государстве.

Обмен персоналом

В рамках практически всех расследований, связанных с торговлей людьми, должны устанавливаться контакты с соответствующими органами других государств. Следователи из других государств могут быть приглашены для участия в расследовании или для присутствия в качестве наблюдателей. Данная практика доказала свою эффективность в том, что касается установления контактов и повышения степени доверия между правоохранительными органами различных государств. Она также обеспечивает механизм передачи информации, на основании которой могут быть возбуждены новые расследования в государстве, которое приглашается для участия в конкретном расследовании. Например, в рамках расследования дела о торговле людьми в целях их сексуальной эксплуатации в Дании был приглашен сотрудник полиции из Латвии для участия в допросах пострадавших латвийских граждан. Латвийский полицейский помог расследованию своими знаниями местных реалий и языка и при этом получил информацию о потерпевших, которая могла быть использована при организации расследований в отношении лиц, занимавшихся их вербовкой и отправкой из Латвии.

Положительная практика

"Земля обетованная"

В 2006 году польские и итальянские полицейские ликвидировали сеть, занимавшуюся незаконным ввозом мужчин из Польши в Италию для целей использования их принудительного труда. Предполагается, что около 600 мужчин были завербованы при помощи объявлений в газетах и в Интернете и должны были вернуть "долг" за их перевозку и размещение. Мужчин содержали в бараках под надзором вооруженных охранников и заставляли работать до 15 часов в день, выплачивая им около 1 евро в час, хотя им была обещана зарплата в размере от 5 до 6 евро за час работы.

При содействии Интерпола и Европола итальянской и польской полицией было проведено параллельное расследование. Координация операции осуществлялась специальным подразделением итальянской жандармерии, находящимся в Риме, и Центральным подразделением по борьбе с торговлей людьми, находящимся в штабе Национальной полиции в Варшаве. Содействие в организации обмена информацией было оказано Интерполом и Европолом.

Операция, получившая название "Земля обетованная" (Terra Promessa), была проведена в месте назначения в Италии и в регионах происхождения в Польше. Аресты лиц, принимавших участие в работе сети, занимавшейся торговлей людьми (за торговлю людьми, лишение свободы, использование физической силы и угроз), были произведены как в Италии, так и в Польше. Кроме того, полицейские подразделения обеих стран совместными усилиями собирали информацию и доказательства в целях ареста торговцев людьми и освобождения жертв такой торговли.



Методическое пособие 5.11 Меры пограничного контроля

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются положения Протокола о торговле людьми, имеющие отношение к мерам по обеспечению контроля за пересечением границы, и приводятся примеры наиболее перспективной практики.

Существует целый ряд мер, включенных в Протокол о торговле людьми, которые могут быть приняты государствами в целях создания дополнительных препятствий для торговцев людьми, организующих перевозку людей через границу. Эти меры также включены в Протокол о мигрантах.

За последние годы в результате действия различных факторов был значительно снижен уровень пограничного контроля. Прозрачность границ помогает преступным организациям осуществлять торговлю людьми на региональном и международном уровнях. Технические возможности пограничных служб по выявлению и предотвращению торговли людьми зачастую не отвечают существующим потребностям и нуждаются в усовершенствовании. Например, пункты пересечения границ во многих государствах не располагают средствами телекоммуникации или даже возможностью ведения записей от руки о пересечении границы коммерческими перевозчиками.

Пограничным службам и пограничным полицейским подразделениям не хватает персонала, инфраструктуры и финансирования. Криминальные сети пользуются такой ситуацией и нелегально перевозят целые группы людей через те пограничные пункты, где проверки не осуществляются на регулярной основе. Дополнительную информацию о сотрудничестве между государствами можно получить в Методических пособиях 4.7–4.10.

Усиление мер пограничного контроля и укрепление сотрудничества между пограничными службами

Согласно статье 11 Протокола о торговле людьми и Протокола против незаконного ввоза мигрантов, государствам-участникам необходимо усилить меры пограничного контроля, насколько это возможно, и, в дополнение к мерам, предусмотренным статьей 27 Конвенции против организованной преступности, рассмотреть возможность укрепления сотрудничества между органами пограничного контроля, в том числе путем создания прямых каналов связи. Согласно статье 12 обоих протоколов, государствам-участникам необходимо обеспечить защищенность и надежность выдаваемых ими документов на въезд/выезд. Согласно статье 13 обоих протоколов, государства-участники также должны проводить по запросу другого государства-участника "в течение разумного срока" проверку законности и действительности документов, в отношении которых утверждается, что они выданы этими государствами.

Практическим результатом введения требования об усилении основных мер пограничного контроля должно стать создание дополнительных трудностей для торговцев людьми при использовании ими обычных средств транспорта для въезда в страну. Усиление мер такого рода предусматривает повышение эффективности методов пограничного контроля и предотвращение противозаконного использования паспортов и других документов на въезд/выезд или удостоверений личности. Рекомендуется развивать сотрудничество между службами граничащих друг с другом стран. Многие проблемы, возникающие в связи с сотрудничеством между пограничными службами различных государств, аналогичны проблемам в области сотрудничества между правоохранительными органами (см. предыдущие пособия данной главы).

Меры, рекомендованные Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе

- Рассмотреть возможность принятия мер, которые позволяют в соответствии с внутренним законодательством отказывать во въезде, аннулировать визы или, возможно, временно задерживать лиц, причастных к совершению преступлений, как они определены в действующем законодательстве;
- рассмотреть возможность укрепления сотрудничества между органами пограничного контроля, в том числе путем создания и поддержания прямых каналов связи;
- без ущерба для международных обязательств в отношении обеспечения свободного передвижения людей усиливать, насколько это возможно, меры пограничного контроля в той степени, в какой это может потребоваться для предупреждения и выявления фактов торговли людьми;
- принять законодательные или иные надлежащие меры для предупреждения в максимально возможной степени использования транспортных средств, эксплуатируемых коммерческими перевозчиками, при совершении преступлений, которые определены в положениях о борьбе с торговлей людьми;
- в соответствующих случаях и без ущерба для применимых международных конвенций обязывать коммерческих перевозчиков, в том числе любую транспортную компанию, владельца или оператора любых транспортных средств, удостоверяться в том, что все пассажиры имеют действительные документы на въезд/выезд, и, в соответствии с национальным законодательством, принимать необходимые меры, с тем чтобы предусмотреть санкции за нарушение этих требований;
- важная дополнительная рекомендация ОБСЕ состоит в том, что государства не должны подвергать уголовному преследованию лиц, ставших объектом торговли, за правонарушения, связанные с торговлей людьми, такие как использование поддельных паспортов или работа без разрешения, даже в тех случаях, когда они дали согласие на использование поддельных документов или на работу без разрешения.



План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми см. по адресу:
www.osce.org/documents/pc/2005/07/15594_en.pdf

Надежность документов и контроль за ними

Во всем мире широко распространена практика подделки всех видов юридических документов. Новые технологии облегчают изготовление поддельных документов, и криминальные сети имеют возможность снабжать жертв торговли людьми поддельными паспортами и другими документами на въезд/выезд, такими как визы. Имеющиеся доказательства также указывают на случаи коррупции в иммиграционных службах, персонал которых сотрудничает с сетями по торговле людьми, и на коррумпированность сотрудников посольств, предоставляющих визы лицам, незаконно вывозимым за границу. В целях создания препятствий для фальсификации, подделки или изменения документов необходимо принимать меры технического характера. Для предотвращения случаев коррупции, кражи или других форм противозаконного использования документов в процессе их изготовления и выдачи требуются административные процедуры и меры безопасности.

Некоторые виды новых или разрабатываемых в настоящее время технологий открывают большие возможности для создания новых видов документов, которые обеспечивают идентифика-

цию человека по индивидуальным параметрам и могут быстро и точно считываться электронными средствами; кроме того, такие документы трудно подделать, поскольку они основываются на информации, хранящейся в базе данных, к которой у правонарушителей нет доступа, а не на информации, содержащейся в самом документе.

Положительная практика

Одним из примеров таких технологий является европейская система хранения изображений под названием "Система учета поддельных и подлинных документов" (ФАДО). Система ФАДО позволяет быстро проверять документы, а также оперативно и исчерпывающим образом информировать соответствующие правоохранительные органы или иммиграционные службы в других государствах-участниках при обнаружении фактов неправомерного использования документа или поддельного документа.



http://europa.eu.int/comm/justice_home/fsj/freetravel/documents/printer/fsj_freetravel_documents_en.htm

Санкции в отношении перевозчиков

Статья 11 Протокола о торговле людьми предусматривает ряд основных мер, которые рекомендуется принимать в целях содействия обеспечению контроля за использованием торговцами людьми общественных перевозчиков.

Статья 11 Протокола о торговле людьми

2. Каждое Государство-участник принимает законодательные или другие надлежащие меры для предупреждения, насколько это возможно, использования транспортных средств, эксплуатируемых коммерческими перевозчиками, при совершении преступлений, признанных таковыми в соответствии со статьей 5 настоящего Протокола.
3. В надлежащих случаях и без ущерба для применимых международных конвенций такие меры включают установление для коммерческих перевозчиков, в том числе любой транспортной компании или владельца или оператора любых транспортных средств, обязательства убедиться в том, что все пассажиры имеют документы на въезд/выезд, необходимые для въезда в принимающее государство.

Государства должны обеспечить введение для коммерческих перевозчиков требования о необходимости убедиться в том, что все пассажиры имеют надлежащие документы на въезд/выезд для въезда в государство назначения, и гарантировать в случае его невыполнения применение соответствующих санкций, называемых санкциями в отношении перевозчиков.

Данная статья Протокола о торговле людьми направлена на предотвращение использования общественных перевозчиков для организации перевозок в рамках операций по торговле людьми путем создания для торговцев дополнительных трудностей в том, что касается использования ими обычных средств транспорта при совершении преступлений. Эти положения аналогичны соответствующим положениям Протокола о мигрантах. Порядок реализации указанных положений может иметь свои особенности в каждой конкретной стране (в зависимости от того, каким транспортным средствам отдают предпочтение торговцы людьми), однако лежащие в их основе нормы внутреннего законодательства, принятые с целью обеспечить выполнение этих положений, носят равнозначный характер.

Разработчики законодательных норм, призванных обеспечить выполнение требований, которые изложены в пунктах 2 и 3 статьи 11, должны уделить внимание следующим вопросам:

- Основное обязательство, которое должно быть возложено на перевозчиков, заключается в простой проверке наличия у пассажиров любых документов, необходимых для въезда в государство назначения; оно не предусматривает оценку подлинности или действительности этих документов либо законности их выдачи лицу, которое является их обладателем.
- Протокол предполагает ответственность перевозчиков за непроведение проверки документов в соответствии с введенными требованиями; государства могут установить для перевозчиков ответственность за перемещение лиц, не имеющих соответствующих документов, однако Протокол этого не требует.
- Пункт 4 статьи 11 обязывает государства предусмотреть необходимые санкции. Конкретный характер таких санкций четко не оговаривается, однако в случае установления уголовной ответственности разработчики должны исходить из положений статьи 10 Конвенции, касающейся обязанности предусмотреть привлечение к ответственности юридических лиц, таких как корпорации.
- Под соответствующими документами на въезд/выезд или удостоверениями личности понимаются все документы, которые могут использоваться для перемещения из одного государства в другое, и все документы, которые обычно используются для установления личности в том или ином государстве в соответствии с действующими в этом государстве законами.

Положительная практика

См. также информацию об операции "Paladin Child" (Соединенное Королевство) в Методическом пособии 5.4, выше.

Первоначальный план действий ЭКОВАС по борьбе с торговлей людьми (на 2002–2003 годы)

В рамках удовлетворения требований относительно повышения эффективности мер пограничного контроля, а также процедур по обеспечению надежности документов на въезд/выезд и контроля за ними ЭКОВАС разработало план действий, включающий следующие положения:

1. Государства должны предусмотреть процедуры проверки того, является ли лицо, ставшее объектом торговли людьми, гражданином государства происхождения или лицом, имеющим право на постоянное проживание в нем, и предоставить документы на въезд/выезд или иные разрешения, которые могут потребоваться жертве торговли людьми, не имеющей надлежащих документов, для проезда до такого государства и возвращения на его территорию, по требованию принимающего государства.
2. Государства по просьбе другого государства при предоставлении им материалов дел в отношении лиц, подозреваемых в торговле людьми, должны в разумные сроки проверить подлинность документов на въезд/выезд и удостоверений личности, которые были выданы, или в отношении которых существует предположение о выдаче на имя таких лиц и имеется подозрение относительно их использования в целях торговли людьми.
3. Государства должны принять такие меры, которые они сочтут необходимыми с учетом имеющихся ресурсов и которые *a)* обеспечат надлежащий уровень качества выдаваемых ими свидетельств о рождении, документов на въезд/выезд и удостоверений личности в интересах предотвращения их неправомерного использования и создания препятствий для их подделки или незаконного изменения, копирования или выдачи; и *b)* обеспечат надежность и защищенность выдаваемых ими документов на въезд/выезд или удостоверений личности и будут препятствовать их незаконному производству, выдаче и использованию.
4. Государства должны поощрять коммерческих перевозчиков к принятию мер предосторожности против использования принадлежащих им транспортных средств в целях незаконной перевозки людей и требовать при необходимости и без ущерба для

применимых международных конвенций от таких перевозчиков удостовериться в том, что все пассажиры имеют документы, необходимые для въезда в принимающее государство. Помимо этого, государства должны принять нормативные положения, требующие от перевозчика держать у себя все документы несовершеннолетних лиц, путешествующих без сопровождения, до момента достижения ими пункта назначения.

Путем введения указанных норм государства – члены ЭКОВАС намерены обеспечить скорейшее выявление и регистрацию жертв торговли людьми и сокращение масштабов подделки документов. Кроме того, в связи с введением требования к перевозчикам взять на себя часть ответственности за документы на въезд/выезд, в процесс проверки документов и их подлинности вовлекается значительный по своей численности дополнительный персонал.

Механизм Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по обеспечению взаимодействия сотрудников пограничных служб

Цель проекта ЮНОДК "Развитие трансграничного сотрудничества правоохранительных органов в Восточной Азии" заключалась в укреплении трансграничного сотрудничества правоохранительных органов в интересах борьбы с незаконной торговлей наркотиками, в том числе путем оказания содействия в налаживании контактов между работающими в данном районе сотрудниками пограничной службы и их коллегами по другую сторону границы. Этот проект осуществлялся Региональным центром ЮНОДК для Восточной Азии и района Тихого океана в шести странах, которые приняли участие в КОММИТ.

В рамках реализации данного проекта ЮНОДК оказало содействие в подготовке кадров (на основе своей программы компьютеризированного обучения, встреч, семинаров и ознакомительных поездок), а также предоставило необходимую техническую поддержку. Помимо оказания поддержки такого рода планируется разработать механизм обеспечения устойчивого сотрудничества на долговременной основе в целях создания условий для предоставления эффективной технической помощи. Персонал пограничных пунктов связи, созданных странами, которые принимают участие в проекте, состоит из сотрудников ряда правоохранительных органов (полиции специального назначения, пограничной полиции, пограничных войск, таможенной службы, местной полиции, иммиграционной службы и т. д.). Число сотрудников пограничных пунктов связи составляет от двух до пяти человек, работающих в течение достаточно продолжительного периода времени, что способствует установлению взаимодействия между отдельными членами коллектива.

В интересах достижения целей, сформулированных в меморандуме о взаимопонимании КОММИТ, шесть государств-членов согласовали субрегиональный план действий, охватывающий 11 тематических областей сотрудничества. В этом контексте правительства шести стран договорились об усилиях по расширению мандата механизма ЮНОДК по обеспечению взаимодействия сотрудников пограничных служб путем включения в него проблематики, связанной с торговлей людьми. ЮНИАП, выполняющий роль секретариата в рамках процесса КОММИТ, взаимодействует с ЮНОДК в целях дальнейшего развития этой инициативы, которая представляет собой яркий пример межучрежденческого и многостороннего сотрудничества в сфере правоохранительной деятельности.



Источник:

www.unodc.un.or.th/law/D91/ad-ras-99-d91.htm

Соглашения о сотрудничестве между полицейскими органами

Государства все лучше осознают необходимость развития международного сотрудничества в целях борьбы с трансграничной преступной деятельностью, включая торговлю людьми.



Интерпол предлагает неполный перечень соглашений о сотрудничестве между государствами – членами Интерпола, с которым можно ознакомиться по адресу: www.interpol.int/public/ICPO/LegalMaterials/cooperation/AgriListPolice.asp

Европейский союз

В сообщении, озаглавленном "Укрепление сотрудничества между полицейскими и таможенными службами в рамках Европейского союза" (Com (2004) 376), которое Европейская комиссия направила Европейскому парламенту и Совету, подчеркивается необходимость активизации взаимодействия органов полиции и таможенных управлений государств-членов в целях укрепления безопасности в регионе.



Дополнительную информацию см. по адресу: <http://europa.eu/scadplus/leg/en/lvb/l16000.htm>



Соглашения о сотрудничестве, подписанные Европейским союзом с Индией, Канадой, Китаем, Республикой Корея и Специальным административным районом Китая Гонконг, см. по адресу: <http://europa.eu/scadplus/leg/en/s22007.htm>

Европол и Австралия

27 сентября 2007 года австралийский парламент ратифицировал соглашение о сотрудничестве с Европолом, направленное на развитие сотрудничества в целях борьбы с международной преступностью. Данное соглашение обеспечивает создание более благоприятных условий для обмена оперативной информацией между Европолом и Федеральной полицией Австралии. Кроме того, в соответствии с соглашением, вступившим в силу 15 февраля 2007 года, в целях активизации сотрудничества офицер связи Федеральной полиции Австралии был прикомандирован к офису Европола.



Дополнительную информацию, касающуюся соглашений о сотрудничестве между Европолом и Австралией, см. по адресу: www.europol.europa.eu/index.asp?page=news&news=pr071005.htm

Босния и Герцеговина и Болгария

Босния и Герцеговина и Болгария подписали соглашение о сотрудничестве между полицейскими органами 25 сентября 2007 года в целях активизации оперативного взаимодействия между полицейскими силами двух стран, в рамках которого особое внимание уделяется борьбе с торговлей людьми.



Источник:

<http://bosnianews.blogspot.com/2007/09/agreement-on-police-cooperation-signed.html>

Италия и Словения

В августе 2007 года Словения и Италия заключили соглашение о трансграничном сотрудничестве органов полиции. Данное соглашение позволяет сотрудникам полиции следить за подозреваемыми на территории другой страны в зоне, размер которой может составлять до 30 километров, и предусматривает возможность проведения совместных патрульных операций на расстоянии до 10 километров по обе стороны границы. Наряду с этим соглашение предусматривает установление сотрудничества в области трансграничного мониторинга и отслеживания, а также проведение совместными патрулями соответствующих операций и расследований. В нем определяются правовые аспекты такого сотрудничества и регламентируются вопросы въезда, выезда и пребывания сотрудников полиции в рамках их деятельности на территории другой страны, а также прочие правила, обязанности и обязательства, действующие в отношении этих сотрудников во время проведения ими расследований в другой стране.



Источник:

www.ukom.gov.si/eng/slovenia/publications/slovenia-news/5300/5307

Дополнительную информацию о наиболее перспективной практике сотрудничества см. в Методическом пособии 4.10.



Методическое пособие 5.12 Сбор оперативной информации и обмен ею

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются виды оперативной информации, которые необходимы для проведения успешных расследований.

Сбор оперативной информации и обмен ею между соответствующими органами государственного участия является решающим условием успешного осуществления мер по борьбе с транснациональными преступными сетями.

Оперативная информация

Практически невозможно создать организованную сеть по торговле людьми и управлять ею, не оставив поддающихся проверке следов в одной или нескольких нижеперечисленных областях: реклама, аренда, транспорт, связь и финансовые операции. Каждая из указанных сфер предоставляет сотрудникам правоохранительных органов возможности для сбора оперативной информации. В целях обеспечения максимальной ценности мероприятий по сбору оперативной информации для принятия мер по борьбе с торговлей людьми указанные мероприятия следует проводить на стратегическом и тактическом уровнях. На практике тактические оперативные данные, как правило, закладывают основу для стратегического анализа, однако эти уровни имеют равную значимость по изложенным ниже причинам.

Хотя в отдельных областях отмечаются позитивные тенденции, правоохранительные органы и их партнеры на межведомственном уровне зачастую обладают недостаточным потенциалом в том, что касается сбора оперативной информации. Все больше государств создают национальные оперативные группы или другие специальные подразделения для решения этой проблемы. Главной функцией этих подразделений является координация работы по сбору оперативной информации. Формирование специальных подразделений по борьбе с торговлей людьми обеспечивает ряд важных преимуществ:

- бригады специалистов добиваются лучших результатов в выявлении и уголовном преследовании торговцев людьми;
- становится проще решить проблемы коррупции; создание подразделения, занимающегося исключительно вопросами борьбы с торговлей людьми, облегчает осуществление мониторинга соответствующей деятельности и обеспечивает проведение расследований на законной и этической основе;
- следователи, работающие в составе групп специалистов, могут быстрее приобрести специальные знания об особенностях преступной деятельности, носящей комплексный характер. Это позволяет сформировать резерв сотрудников, имеющих необходимую квалификацию;
- сбор оперативной информации осуществляется более эффективно и результативно, что позволяет правоохранительным органам принимать более эффективные и результативные меры.



Источник: Документ "Меры по противодействию торговле людьми: борьба с безнаказанностью торговцев и обеспечение правосудия для жертв преступлений" (*Responses to Trafficking in Persons: Ending Impunity for Traffickers and Securing Justice for Victims*, ASEAN, 2006, p. 9), доступно по адресу:

www.artipproject.org/artip/14_links/Pubs/ASEAN%20Responses%20to%20TIP.pdf

Виды оперативной информации: стратегическая и тактическая оперативная информация

Двумя основными видами оперативной информации являются стратегические и тактические оперативные сведения. Эффективный подход к борьбе с торговлей людьми должен предусматривать использование соответствующих элементов обоих видов оперативной информации в целях получения комплексного и четкого представления о сложных и запутанных проблемах и оказания поддержки в принятии мер, которые действительно позволяют добиться необходимых результатов.

Стратегическая оперативная информация

К категории стратегической оперативной информации относится информация, которая:

- позволяет точно оценивать характер и масштабы торговли людьми на местном, национальном и региональном уровнях;

- способствует внесению изменений в законодательство, методы взаимодействия на международном уровне, стратегии профилактической деятельности, проведение просветительской работы, кампаний по повышению осведомленности и т. д.;
- помогает директивным органам планировать работу;
- обеспечивает основные сведения для повышения степени информированности представителей средств массовой информации и широкой общественности;
- предусматривает получение значительной части данных, используемых для проведения стратегического анализа, из информации и оперативных данных, собранных в рамках оперативной работы.

Тактическая оперативная информация

Тактическая оперативная информация – это информация, которая:

- может оказаться полезной для спасения жертв торговли людьми;
- формирует основу для проведения расследований;
- играет ведущую роль при подготовке и планировании любой операции;
- помогает определять конкретные возможности в сфере предотвращения формирования, выявления или подрыва деятельности сетей по торговле людьми;
- обеспечивает сведения для разработки программ профессиональной подготовки и программ повышения информированности.

Другие виды оперативной информации

Социально-экономические факторы

К числу соответствующих социально-экономических факторов относятся:

- масштабы экономических трудностей;
- феминизация нищеты;
- отсутствие занятости и других экономических возможностей наряду с отсутствием возможностей получить образование;
- отсутствие доступа к медицинским услугам;
- гражданские беспорядки или любые другие факторы, способствующие появлению потенциальных жертв.

В идеальном варианте социально-экономическая информация должна включать результаты анализа влияния этих факторов на ситуацию на рынках торговли людьми. Например, оперативная информация должна содержать сведения о факторах, воздействующих на спрос в рамках цикла торговли людьми, в частности о наличии спроса на женщин определенного этнического происхождения, внешности или возраста.

Культурные факторы

К числу культурных факторов относятся факторы, влияющие на характер преступления, методы его совершения и реакцию жертв. Данная категория может включать:

- верования и установки, которыми преступники пользуются или манипулируют в целях вербовки или эксплуатации жертв (примером могут служить ритуалы вуду в ряде культур или ошибочное представление о том, что чем младше ребенок, занимающийся проституцией, тем меньше вероятность заражения инфекцией, передаваемой половым путем);
- культурные традиции, которые могут маскировать торговлю людьми (например, ситуации, когда члены больших семей посылают своих детей пожить у родственников);



- стремление жертв к использованию традиционных средств с целью избавиться от физических и психологических травм, обусловленных тем фактом, что соответствующие лица стали объектами торговли людьми. Наряду с этим при репатриации ряда пострадавших, например при возвращении некоторых жертв сексуальной эксплуатации из исламских стран в их семьи, могут возникать деликатные проблемы, связанные с обеспечением безопасности.

Международные отношения

Определенную роль могут играть исторические, культурные или колониальные связи между странами. Эта оперативная информация может включать сведения по следующим вопросам:

- знание и широкое применение тех или иных языков по разные стороны границы (например, наличие соответствующих языковых связей может являться фактором, способствующим незаконному провозу людей из Центральной и Южной Америки на Пиренейский полуостров);
- сотрудничество между государствами в военной сфере;
- присутствие на территории государства иностранных войск в качестве интервентов/оккупантов, союзников или миротворцев;
- перемещение населения;
- внутренние и международные конфликты;
- исторические, современные и формирующиеся модели миграции;
- экономические и торговые отношения;
- соглашения об общих границах (такие, как Шенгенское соглашение Европейского союза или соглашения, касающиеся паспортов и проездных сертификатов для граждан государств – членов ЭКОВАС);
- дипломатические отношения между государствами.

Модели и профили

Информация о моделях и профилях представляет собой ценные сведения для подготовки прогнозов в рамках разработки профилактических инициатив и выявления характерных особенностей преступников и их потенциальных жертв. К примерам сведений такого рода относятся оперативные данные, касающиеся:

- повторяющихся моделей преступления;
- моделей связи и взаимодействия преступных организаций;
- визового режима;
- партнерских договоренностей между коммерческими авиакомпаниями;
- преимуществ и недостатков процедур пограничного контроля и других мер, принимаемых правоохранительными органами.

Тактическая/оперативная информация

К оперативной информации тактического характера относятся разведывательные данные о деятельности конкретных преступников или преступных групп. Информация такого рода может оказаться полезной для выявления преступников, заблаговременного получения сведений об их деятельности, предоставления защиты пострадавшим и планирования проведения упреждающих расследований, операций по подрыву преступной деятельности и дальнейших расследований на основе оперативных данных. В рамках сбора оперативной информации тактического характера необходимо уделить внимание следующим вопросам:

- Какой метод используется при вербовке жертв? (обман, принуждение, похищение и т. д.)
- Какие виды транспорта используются? (используемые маршруты, способы передвижения)
- Какие формы эксплуатации были выявлены? (эксплуатация труда, сексуальная эксплуатация)

- Какие средства размещения рекламы используются? (печатные средства массовой информации, Интернет, устная реклама)
- Какие виды удостоверений личности и визовых документов используются и каким образом они оформляются (подделываются?) или приобретаются?
- Какие помещения используются для проживания (где находятся места проживания? кто их предоставляет?)
- Какие средства связи используются? (электронная почта, мобильные телефоны, факсы и т. д.);
- Какие финансовые методы используются? (операции в связи со всеми вышеперечисленными видами деятельности).

Использование оперативной информации

Необходимо обеспечить, чтобы оперативная информация была передана тем лицам, которые смогут ее использовать. Важнейшим фактором, влияющим на быстроту и эффективность обмена оперативной информацией, является скорость пересылки материалов соответствующим органам или следователям, которые способны принять надлежащие меры.



Дополнительную информацию о сборе оперативных данных см. в Учебном пособии ЮНОДК по вопросам оперативной подготовки для борьбы с торговлей людьми, издание которого запланировано на 2008 год и которое будет размещено по адресу:

www.unodc.org

УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ТОРГОВЦЕВ ЛЮДЬМИ



Методическое пособие 5.13 Уголовное преследование торговцев людьми

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются стандарты, касающиеся уголовного преследования торговцев людьми. Наряду с этим в него включены сведения о правах и обязанностях сотрудников прокуратуры и отдельных источниках, которые могут использоваться в целях обеспечения их эффективного сотрудничества в рамках уголовного преследования за совершение преступлений, связанных с торговлей людьми.

Принципы уголовного преследования

Стандарты профессиональной ответственности и Декларация основных обязанностей и прав сотрудников прокуратуры

(Международная ассоциация прокуроров)

1. Профессиональное поведение

Сотрудники прокуратуры:

- неизменно поддерживают честь и достоинство своей профессии;



- постоянно действуют профессионально, в соответствии с законом, правилами и этическими нормами своей профессии;
- неизменно придерживаются высочайших стандартов честности, неподкупности и заботливости;
- стараются быть хорошо информированными и осведомленными о соответствующих новшествах в юридических вопросах;
- стремятся быть последовательными, независимыми и беспристрастными, а также к тому, чтобы их действия воспринимались как таковые;
- всегда защищают право обвиняемых на справедливое разбирательство и, в частности, обеспечивают, чтобы благоприятные для обвиняемого доказательства раскрывались в соответствии с законом и требованиями к справедливому разбирательству;
- всегда служат публичным интересам и защищают их; уважают, защищают и поддерживают универсальную концепцию достоинства человеческой личности и прав человека.

2. *Независимость*

- 2.1 Использование свободы усмотрения сотрудниками прокуратуры, когда это допускается соответствующей правовой системой, осуществляется независимо и свободно от политического вмешательства.
- 2.2 Если власти, не являющиеся органами прокуратуры, обладают правом давать общие или конкретные инструкции сотрудникам прокуратуры, то такие инструкции должны:
 - быть транспарентными;
 - соответствовать законным полномочиям;
 - отвечать установленным руководящим принципам, направленным на защиту актуальности и целостности концепции независимости органов прокуратуры.
- 2.3 Любое право властей, не являющихся органами прокуратуры, распоряжаться о возбуждении производства или приостанавливать возбужденное в законном порядке производство должно осуществляться аналогичным образом.

3. *Беспристрастность*

Сотрудники прокуратуры исполняют свои обязанности без страха, потворства или предвзятости. В частности, они:

- выполняют свои функции беспристрастно;
- не поддаются воздействию индивидуальных или групповых интересов или воздействию общественного мнения или средств массовой информации, а учитывают только публичные интересы; действуют объективно;
- учитывают все обстоятельства, имеющие отношение к делу, независимо от того, свидетельствуют ли они в пользу или против подозреваемого;
- в соответствии с национальным законодательством или требованиями к справедливому разбирательству стремятся обеспечить проведение всех необходимых и разумных расследований и раскрытие их результатов независимо от того, указывают ли они на вину или невиновность подозреваемого;
- всегда стремятся отыскать истину и оказать суду помощь в выяснении истинных обстоятельств дела и свершить правосудие в том, что касается обвиняемых и потерпевших в соответствии с законом и требованиями справедливости.

4. *Роль в уголовном производстве*

- 4.1 Сотрудники прокуратуры исполняют свои обязанности справедливо, последовательно и без промедлений.

4.2 Сотрудники прокуратуры играют активную роль в уголовном производстве с учетом нижеследующего:

- когда законом или практикой разрешено участие в расследовании преступлений или осуществление властных полномочий по отношению к сотрудникам органов полиции или другим сотрудникам, проводящим расследование, они осуществляют соответствующие полномочия объективно, беспристрастно и профессионально;
- при осуществлении надзора за расследованием преступлений они обеспечивают, чтобы службы расследования уважали юридические принципы и основополагающие права человека; при выдаче консультативных заключений они стремятся к беспристрастности и объективности;
- при возбуждении уголовного производства они принимают соответствующее решение только в том случае, когда дело хорошо обосновано доказательствами, которые разумно считаются надежными и приемлемыми, и отказывают в продолжении производства в отсутствие таких доказательств; в течение всего производства они обеспечивают твердое, но справедливое преследование по делу, не выходя за рамки требуемого доказательствами;
- когда в соответствии с национальным законодательством и практикой они осуществляют надзорные полномочия по отношению к выполнению судебных решений или выполняют другие не связанные с обвинением функции, они всегда действуют в публичных интересах.

4.3 Кроме того, сотрудники прокуратуры:

- сохраняют профессиональную тайну;
- в соответствии с национальным законодательством и требованиями к справедливому разбирательству рассматривают мнения, законные интересы и возможные проблемы потерпевших и свидетелей, когда их личные интересы затронуты или могут быть затронуты, а также стремятся обеспечить, чтобы потерпевшие и свидетели были проинформированы об их правах;
- и аналогичным образом стремятся обеспечить, чтобы любая пострадавшая сторона была проинформирована о ее праве обратиться к соответствующему вышестоящему органу/суду, когда такая возможность существует;
- гарантируют соблюдение прав обвиняемого во взаимодействии с судом и другими соответствующими учреждениями;
- раскрывают обвиняемому соответствующую полученную до передачи дела в суд и благоприятную для его интересов информацию в кратчайшие разумно возможные сроки в соответствии с законом и требованиями к справедливому разбирательству;
- изучают представляемые доказательства для установления того, были ли они получены в отвечающем закону и конституции порядке;
- отказываются использовать доказательства, которые разумно считаются полученными с помощью незаконных методов, представляющих собой грубое нарушение прав человека подозреваемого, и, особенно, методов, представляющих собой пытку или жестокое обращение;
- стремятся обеспечить принятие надлежащих мер в отношении ответственных за использование таких методов;
- в соответствии с национальным законодательством и требованиями к справедливому разбирательству должным образом рассматривают возможность отказа от преследования, условного или безусловного прекращения производства или вывода уголовных дел, особенно дел с участием несовершеннолетних обвиняемых, за рамки системы официального правосудия при полном соблюдении прав подозреваемых и потерпевших, когда подобное решение является уместным.

5. Сотрудничество

В целях обеспечения справедливости и эффективности преследования сотрудники прокуратуры: сотрудничают с органами полиции, судами, юристами, защитниками, общественными защитниками и другими правительственными учреждениями как на национальном, так и на международном уровне; и оказывают помощь службам прокуратуры и своим коллегам из других правовых систем в соответствии с законом и в духе взаимного сотрудничества.

6. Наделение соответствующими правами

В целях обеспечения способности сотрудников прокуратуры выполнять свои профессиональные обязанности независимо и в соответствии с настоящими стандартами сотрудники прокуратуры должны быть защищены от произвольных действий со стороны правительств. В целом они должны быть наделены следующими правами:

- на выполнение своих профессиональных функций в условиях, свободных от запугивания, препятствий, помех, ненадлежащего вмешательства или неоправданных угроз привлечения к гражданской, уголовной или иной ответственности;
- вместе со своими семьями, на физическую защиту со стороны соответствующих властей, когда их личная безопасность находится под угрозой в результате надлежащего выполнения их прокурорских функций;
- на разумные условия службы и адекватное вознаграждение, соразмерное с выполняемой ими важнейшей ролью, и на защиту своей заработной платы или других льгот от сокращения в произвольном порядке; на разумный и основывающийся на соответствующих правилах порядок прохождения службы, пенсионное обеспечение и возраст выхода в отставку с учетом условий найма или возможности принятия соответствующих решений по своему выбору в конкретных случаях;
- на принятие на службу и продвижение по службе на основе объективных факторов и, в частности, профессиональной квалификации, способностей, честности и неподкупности, результатов и опыта работы при принятии решений в соответствии со справедливыми и беспристрастными процедурами;
- на оперативное и справедливое разбирательство на основе закона или установленных законом правил в случае необходимости принятия дисциплинарных мер в результате жалоб о якобы совершенных действиях, выходящих за рамки надлежащих профессиональных стандартов;
- на объективную оценку и объективные решения в рамках дисциплинарных процедур;
- на создание профессиональных ассоциаций и других организаций, представляющих их интересы, содействующих повышению их профессиональной квалификации и защищающих их статус, и на участие в таких ассоциациях или организациях; и на освобождение от обязанности выполнять незаконные приказы или приказы, которые противоречат профессиональным стандартам или этическим нормам.



Стандарты профессиональной ответственности и Декларация основных обязанностей и прав сотрудников прокуратуры МАП (IAP Standards of Professional Responsibility and Statement of Essential Duties and Rights of Prosecutors) см. по адресу:

www.iap.nl.com

Разработанные МАП Правила для сотрудников прокуратуры, касающиеся получения взаимной правовой помощи

- Правило 1. Направляемый вами документ будет открыт для судебного и, возможно, общественного рассмотрения, и его содержание должно быть подготовлено с особой тщательностью.
- Правило 2. Направляйте иностранному государству запрос лишь в отношении тех действий, которые позволяют вам совершить законодательство вашей страны, и лишь в тех случаях, когда запрос позволяет получить дополнительные доказательства, представляющие интерес для обвинения.
- Правило 3. Проверьте содержание вашего запроса, убедитесь, что в нем указаны ваше имя и контактные данные, и удостоверьтесь, что к нему приложены необходимые документы.



Источник: Взаимная правовая помощь (Mutual Legal Assistance, Best Practice Series No. 4), доступно по адресу:
www.iap.nl.com

Юрисдикция

Уголовное преследование должно осуществляться в той юрисдикции, где была совершена основная часть преступлений или был нанесен основной ущерб. В случаях торговли людьми такой юрисдикцией часто (но не всегда) является место назначения, в котором осуществляется эксплуатация. При определении юрисдикции необходимо учитывать действие факторов, о которых говорится ниже.

Наличие законов

- Рассматривается ли торговля людьми в законодательстве данной юрисдикции в качестве правонарушения?
- Носит ли законодательство комплексный характер и предполагает ли оно ответственность за все формы эксплуатации, включая рассматриваемую форму?

Полномочия для вынесения приговоров (см. раздел "Назначение наказания", ниже)

- Приговор должен соответствовать тяжести совершенного правонарушения.

Местонахождение обвиняемых

- Можно ли обеспечить уголовное преследование в данной юрисдикции?
- Возможны ли процедуры передачи или выдачи преступника? В данном случае действует общий принцип *aut dedere aut judicare* (выдавай или суди).

Разделение уголовного преследования

- Дела, подлежащие рассмотрению, могут носить сложный характер и касаться трансграничных правонарушений. Уголовное преследование в рамках более чем одной юрисдикции является нежелательным.
- Какие реальные практические меры могут быть приняты в целях создания условий для уголовного преследования в рамках одной юрисдикции?



Явка свидетелей

- При рассмотрении в суде дел о торговле людьми зачастую бывает необходимо обеспечить присутствие жертв, выступающих в качестве свидетелей соответствующих преступлений; следует принять меры по оказанию максимально возможной поддержки таким свидетелям.
- В рамках расследования преступлений, связанных с торговлей людьми и носящих трансграничный характер, может потребоваться привлечение свидетелей из других юрисдикций. Следует рассмотреть вопрос о том, какую часть доказательств можно получить в иной форме, например в виде письменных показаний или при помощи видеосвязи.

Оказание помощи свидетелям и их защита (см. главу 8)

- Какая помощь может быть оказана свидетелю в рамках конкретной юрисдикции (к данной категории могут относиться такие простые меры, как предоставление свидетелям мобильных телефонов с предварительной оплатой их использования или открытие для них электронных адресов в том случае, если они умеют пользоваться электронной почтой)?
- Существует ли в данной юрисдикции правовая система, позволяющая осуществлять защиту свидетелей или оказывать им помощь? Если формальная правовая система отсутствует, то существуют ли фактические программы оказания помощи свидетелям или возможности предоставления им помощи/защиты в индивидуальном порядке?
- Какие факты подтверждают практическую эффективность указанной программы помощи свидетелям? Имеются ли показатели, свидетельствующие об обратном?
- Существуют ли у лиц, подозреваемых в торговле людьми, в конкретной юрисдикции возможности запугивать свидетелей?
- Имеют ли место проблемы общего характера, такие как существующие или зарождающиеся конфликты, которые могут оказать влияние на возможности в сфере обеспечения защиты свидетелей?

Промедление

Время не должно быть решающим фактором, однако этот фактор следует учитывать.

- Необходимо минимизировать задержки. Можно ли говорить о большом количестве накопившихся дел, наличие которого способно привести к задержке в рассмотрении данного дела?
- Сколько времени может потребоваться в конкретной юрисдикции, для того чтобы дело было доведено до суда?

Интересы потерпевших

- Пострадают ли интересы потерпевших в результате изменения юрисдикции?
- Возможно ли в рамках той или иной юрисдикции предоставление компенсации жертвам преступлений?
- На какую компенсацию можно рассчитывать в рамках различных юрисдикций?

Вопросы доказывания

При рассмотрении дел должны использоваться самые убедительные доказательства. Допустимость доказательств зависит от конкретной юрисдикции.

- В какой юрисдикции существуют наилучшие возможности для успешного уголовного преследования с учетом имеющихся доказательств и правил, регулирующих допустимость доказательств?

Законодательные требования

Решения о месте проведения слушаний не могут приниматься с целью избежать необходимости выполнения законодательных требований в рамках той или иной юрисдикции.

Доходы от преступной деятельности

Данная тема не относится к числу основных вопросов, однако требует учета следующих факторов:

- Где находятся активы?
- Где существуют наилучшие возможности для наложения ареста на активы?
- Будет ли в рамках данной юрисдикции осуществлена передача части возвращенных активов правоохранительным органам/сотрудникам прокуратуры/жертвам, находящимся в других юрисдикциях?
- Имеют ли пострадавшие возможность получить какие-либо из возвращенных активов в качестве компенсации?

Затраты на организацию уголовного преследования

Этот вопрос должен рассматриваться после принятия сбалансированного решения на основании учета всех остальных факторов.



Дополнительную информацию в отношении юрисдикции см. в Учебном пособии ЮНОДК по вопросам оперативной подготовки для борьбы с торговлей людьми, издание которого запланировано на 2008 год и которое будет размещено по адресу:

www.unodc.org

Назначение наказания

Торговля людьми определяется как высокоприбыльная преступная деятельность с низкой степенью риска в связи с тем, что наказания, которым подвергаются торговцы людьми, являются мягкими по сравнению с характером совершаемых ими преступлений. Государства должны принять необходимые меры, для того чтобы уголовное наказание за преступление, связанное с торговлей людьми, в соответствии с определением, содержащимся в Протоколе, носило эффективный, соразмерный и сдерживающий характер.

Принципы назначения наказания

Характер наказания должен определяться тяжестью совершенного преступления. Тяжесть преступления определяется:

- степенью виновности правонарушителя (в какой степени виновен или несет ответственность правонарушитель)
 - правонарушитель имел намерение причинить ущерб, причинил ущерб в силу своей опрометчивости, знал о конкретных опасностях, хотя не имел намерения причинить нанесенный в результате вред, или причинил ущерб по неосторожности;
 - высокая степень виновности правонарушителя имеет место в ситуациях, когда соответствующие действия совершаются без взаимного согласия, на основе принуждения или эксплуатации, при нанесении большего вреда, чем это было необходимо для совершения правонарушения, и/или в случае целенаправленного совершения преступления в отношении беззащитной жертвы или беззащитных жертв;
- масштабом ущерба, нанесенного правонарушением (ущерб, нанесенный потерпевшим или общине, либо другие формы ущерба)
 - физические лица могут получить телесные повреждения и психологические травмы, а также понести финансовые убытки; состояние их здоровья может ухудшиться и т. д. При отсутствии ущерба такого рода суд должен учитывать вероятность его нанесения и соответствующие последствия;

общество в целом может пострадать в результате нанесения экономического ущерба, причинения вреда здоровью населения, нарушения экономической целостности и создания препятствий для отправления правосудия;

в числе других видов ущерба можно упомянуть ущерб, который наносится друзьям потерпевшего, а также членам его семьи или общины.

Судьи могут выносить решение только на основе фактов, которыми они располагают. Отсутствие сведений о наличии отягчающих или смягчающих вину обстоятельств, должно быть отражено в приговоре. Обвинители должны представить суду все факты с учетом всех отягчающих и смягчающих обстоятельств. Совершение правонарушения с целью получения финансовой выгоды является типичным обстоятельством в случаях, когда речь идет о торговле людьми, так же как и действия, умышленно направленные против лиц, находящихся в уязвимом положении. К числу других отягчающих обстоятельств, которые следует учитывать, относятся беременность потерпевших, противоправные действия в отношении детей, нанесение серьезной травмы или значительного ущерба и наличие большого числа жертв.

Законодательные требования, касающиеся предоставления обвинением суду всей имеющейся информации, различаются в разных юрисдикциях. Даже в тех случаях, когда формальные требования такого рода отсутствуют, обвинителям рекомендуется обращать внимание суда на отягчающие и смягчающие обстоятельства в целях обеспечения справедливых решений и формирования уважительного отношения к судебной системе за выносимые приговоры.



Дополнительная информация по вопросам назначения наказаний см. в Учебном пособии ЮНОДК по вопросам оперативной подготовки для борьбы с торговлей людьми, издание которого запланировано на 2008 год и которое будет размещено по адресу:

www.unodc.org

Положительная практика

Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

В интересах наращивания потенциала сотрудников Прокуратуры Коста-Рики в области борьбы с торговлей людьми программа действий ЮНИКРИ по борьбе с торговлей несовершеннолетними в сексуальных целях предусматривает создание информационной системы для расследования случаев торговли людьми и уголовного преследования виновных в рамках системы судебных органов Коста-Рики; при этом особое внимание уделяется деятельности подразделений Прокуратуры, отвечающих за расследование случаев сексуальной эксплуатации детей и торговли детьми в сексуальных целях.

Эта информационная система при помощи внутренней сети обеспечивается связь между подразделениями прокуратуры по всей Коста-Рике. Данная система является важным инструментом сбора данных, который может оказаться полезным для укрепления доказательной базы, повышения эффективности стратегий проведения расследований и совершенствования соответствующих навыков. Она также будет использоваться Генеральной прокуратурой при разработке стратегий борьбы с такими преступлениями.



Дополнительную информацию см. по адресу:

www.unicri.it/wwd/trafficking/minors/activities_costarica.php

Рекомендуемые справочные материалы

Международная ассоциация прокуроров

МАП предоставляет возможность использовать в онлайн-режиме ряд справочных материалов, размещенных на ее веб-сайте. К числу материалов, касающихся уголовного преследования торговцев людьми, относятся Стандарты профессиональной ответственности МАП (см. выше), Типовые руководящие принципы эффективного уголовного преследования за преступления против детей и материалы по вопросам оказания взаимной правовой помощи, проблемам потерпевших и правам человека.



Эти и другие материалы доступны по адресу:
www.iap.nl.com

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗАЩИТЫ И ОБРАЩЕНИЕ С ПОТЕРПЕВШИМИ, СВИДЕТЕЛЯМИ И ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ



Методическое пособие 5.14 Установление сотрудничества с правонарушителями

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются положения статьи 26 Конвенции против организованной преступности, связанные с имеющей большое значение практикой вовлечения правонарушителей в процесс расследования и уголовного преследования.

Сотрудничество со стороны членов преступных организаций, занимающихся торговлей людьми, может оказать огромную помощь в проведении расследований и уголовном преследовании лиц, причастных к этой деятельности. Важно создать эффективные системы для установления контактов и привлечения к сотрудничеству правонарушителей, их регистрации, управления их действиями, оплаты их услуг и контроля за ними в качестве информаторов. При определенных условиях можно склонить таких правонарушителей к сотрудничеству с правоохранительными органами, в том числе путем смягчения мер наказания или предоставления иммунитета от уголовного преследования.

Преступники, выступающие в качестве информаторов и свидетелей

Огромную помощь в расследовании и привлечении к уголовной ответственности членов транснациональных преступных групп, имеющих сложную структуру, может оказать сотрудничество со следствием отдельных лиц, входящих в состав таких групп. Сказанное также касается предотвращения серьезных преступлений и виктимизации, когда конфиденциальная информация позволяет сорвать проведение планировавшихся преступных операций.



Эти лица представляют собой особую категорию свидетелей, поскольку они сами подпадают под уголовное преследование по причине их прямого или косвенного участия в деятельности организованной преступной группы. Некоторые государства принимают меры по обеспечению сотрудничества со стороны таких свидетелей посредством смягчения меры их наказания или предоставления этим лицам иммунитета от уголовного преследования при определенных условиях, которые зависят от конкретного государства.

Конвенция требует, чтобы государства принимали меры по поощрению такого сотрудничества в соответствии с основополагающими принципами своего законодательства. Конкретные меры в этой области оставлены на усмотрение государств, которым адресована просьба, а не требование принять положения о смягчении наказания или предоставлении иммунитета.

Статья 26 Конвенции против организованной преступности
Меры, направленные на расширение сотрудничества с правоохранительными органами

В соответствии со статьей 26 Конвенции против организованной преступности:

1. Каждое Государство-участник принимает надлежащие меры для того, чтобы поощрять лиц, которые участвуют или участвовали в организованных преступных группах, к:
 - a) предоставлению информации, полезной для компетентных органов, в целях расследования и доказывания в связи с такими вопросами, как:
 - i) идентификационные данные, характер, членский состав, структура, местонахождение или деятельность организованных преступных групп;
 - ii) связи, в том числе международные связи, с другими организованными преступными группами;
 - iii) преступления, которые совершили или могут совершить организованные преступные группы;
 - b) предоставлению фактической, конкретной помощи компетентным органам, которая может способствовать лишению организованных преступных групп их ресурсов или доходов от преступлений.
2. Каждое Государство-участник рассматривает вопрос о том, чтобы предусмотреть возможность смягчения, в надлежащих случаях, наказания обвиняемого лица, которое существенным образом сотрудничает в расследовании или уголовном преследовании в связи с каким-либо преступлением, охватываемым настоящей Конвенцией.
3. Каждое Государство-участник рассматривает вопрос о том, чтобы предусмотреть, в соответствии с основополагающими принципами своего законодательства, возможность предоставления иммунитета от уголовного преследования лицу, которое существенным образом сотрудничает в расследовании или уголовном преследовании в связи с преступлением, охватываемым настоящей Конвенцией.



Методическое пособие 5.15 **Руководящие принципы по вопросу о правах человека и торговле людьми в контексте правоохранительной деятельности**

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии представлены рекомендуемые принципы, подготовленные Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и касающиеся правоохранительной деятельности.



Руководящие принципы решения проблемы ВИД/СПИДа для сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей см. в Методическом пособии 8.13.

Эффективные меры по борьбе с торговлей людьми, принимаемые правоохранительными органами, не ограничиваются применением положений законодательства в конкретных случаях и касаются всех аспектов комплексной проблемы торговли людьми. Эффективность мер реагирования со стороны правоохранительных органов также зависит от участия в проводимых мероприятиях всех слоев общества, начиная с местных общин и неправительственных организаций и заканчивая сотрудниками миграционных служб и прокуратуры.

Правам лиц, ставших объектом торговли, следует уделять первостепенное внимание в рамках борьбы с торговлей людьми, обеспечивая защиту этих прав человека на всех этапах правоохранительной деятельности. Сотрудники правоохранительных органов должны исходить из необходимости избегать криминализации жертв торговли людьми, уделяя внимание решению их специфических проблем и добиваясь привлечения к ответственности лиц, совершивших данное преступление.

Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми, подготовленные Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, предусматривают ряд элементов, которые должны стать составной частью компонента национальной стратегии по борьбе с торговлей людьми, связанного с правоохранительной деятельностью.

Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми (E/2002/68/Add.1)

(Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека)

Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми содержат важные рекомендации, касающиеся мероприятий по борьбе с торговлей людьми. Ниже приводится руководящее положение, имеющее ключевое значение для правоохранительных органов.

Руководящее положение 5

Обеспечение адекватной реакции правоохранительных органов

Хотя существуют основания предполагать, что торговля людьми расширяется во всех регионах мира, число арестованных торговцев людьми является незначительным. Более эффективная работа правоохранительных органов будет оказывать дестимулирующее воздействие на торговцев людьми и, следовательно, прямо скажется на спросе.

Адекватные меры реагирования на торговлю людьми со стороны правоохранительных органов зависят от сотрудничества ставших предметом торговли людей и других свидетелей. Во многих случаях люди с неохотой сообщают или не могут сообщать о торговцах людьми или выступать в качестве свидетелей ввиду того, что они не доверяют полиции и судебной системе, и/или из-за отсутствия эффективных механизмов защиты. Эти проблемы усугубляются, если сотрудники правоохранительных органов причастны к торговле людьми или являются соучастниками данного преступления. Необходимо принять решительные меры по расследованию, судебному преследованию и наказанию за такую причастность. Кроме того, среди сотрудников правоохранительных органов следует вести разъяснительную работу относительно важнейшего требования по обеспечению безопасности лиц, ставших предметом торговли людьми. Эта обязанность лежит на следователе, и ее нельзя игнорировать.

Государствам и, в зависимости от обстоятельств, межправительственным и неправительственным организациям надлежит рассмотреть следующие меры:

1. Ведение разъяснительной работы среди руководителей и сотрудников правоохранительных органов относительно их первейшей обязанности обеспечивать безопасность и благополучие лиц, ставших предметом торговли.
2. Проведение надлежащей подготовки сотрудников правоохранительных органов по вопросам расследования дел, связанных с торговлей людьми, и возбуждения судебного преследования. Такая подготовка должна учитывать потребности лиц, ставших предметом торговли, особенно потребности женщин и детей, и практическую ценность создания стимулов для того, чтобы лица, ставшие предметом торговли, и другие лица сообщали о торговцах людьми. Одним из средств повышения ее актуальности и эффективности должно быть участие соответствующих неправительственных организаций в такой подготовке.
3. Наделение правоохранительных органов адекватными следственными полномочиями и средствами для эффективного расследования и судебного преследования лиц, подозреваемых в торговле людьми. Государства должны поощрять и поддерживать разработку упреждающих следственных процедур, с тем чтобы следователям не приходилось в чрезвычайной степени полагаться на показания потерпевших.
4. Создание специализированных подразделений по борьбе с торговлей людьми (состоящих из женщин и мужчин) в целях повышения компетентности и профессионализма.
5. Обеспечение гарантий того, что стратегии в области борьбы с торговлей людьми направлены на торговцев людьми и сохраняют эту направленность в будущем и что сотрудники правоохранительных органов не будут подвергать лиц, ставших предметом торговли, опасности наказания за правонарушения, совершенные из-за того, что они попали в такое положение.
6. Принятие мер, направленных на обеспечение того, чтобы "спасательные" операции не наносили дополнительного ущерба правам и достоинству ставших предметом торговли лиц. Такие операции должны проводиться лишь после того, как будут установлены надлежащие и адекватные процедуры реагирования на потребности жертв торговли людьми, освобождаемых в ходе этих операций.
7. Ведение среди сотрудников полиции, прокуратуры, пограничных и иммиграционных служб и судебных органов, а также среди социальных и медицинских работников разъяснительной работы по проблеме торговли людьми и проведение специализированной подготовки для выявления случаев торговли людьми, борьбы с ней и защиты прав потерпевших.
8. Принятие надлежащих мер по защите лиц, ставших предметом торговли, во время расследования и судебного разбирательства и в любой последующий период времени, если того требуют соображения обеспечения безопасности лица, ставшего предметом торговли. Соответствующие программы защиты могут включать некоторые или все нижеперечисленные меры: определение безопасного места в стране назначения; доступ к независимому адвокату; соблюдение конфиденциальности во время судебного процесса; определение вариантов для дальнейшего пребывания, переселения или репатриации.
9. Поощрение правоохранительных органов к установлению партнерских отношений с неправительственными организациями в целях обеспечения того, чтобы ставшие предметом торговли люди получали необходимую поддержку и помощь.



Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми см. по адресу:

www.unhcr.bg/other/r_p_g_hr_ht_en.pdf



Методическое пособие 5.16 Защита потерпевших в ходе расследований

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии излагаются требования Конвенции против организованной преступности и Протокола о торговле людьми в отношении защиты потерпевших и дается краткое описание примеров передовой практики, которая может быть положена в основу гуманитарного подхода к правоохранительной деятельности.



Сохранение здоровья и обеспечение безопасности потерпевших имеют первостепенное значение по сравнению со всеми остальными задачами следствия!



С дополнительной информацией об оказании помощи потерпевшим можно ознакомиться в главах VI и VIII, ниже. Сотрудникам правоохранительных органов следует уделить особое внимание Методическому пособию 6.10, касающемуся выявления жертв, и Методическому пособию 6.11, посвященному их опросу, Методическому пособию 8.2, касающемуся обязательств государств в отношении детей-жертв, и Методическому пособию 8.3 о защите, помощи и правах человека. Наряду с этим следует ознакомиться с Методическим пособием 5.19, в котором изложены особые соображения, касающиеся защиты детей – свидетелей торговли людьми.

Основные принципы защиты

На сотрудниках правоохранительных органов лежит безусловная гуманитарная и правовая обязанность соблюдать основополагающие права человека в отношении жертв торговли людьми.

Безопасность потерпевших, их семей и близких всегда является первостепенным соображением и прямой обязанностью следователя.

Несмотря на то что наиболее эффективным методом борьбы с торговлей людьми является межведомственный подход, задача обеспечения безопасности возлагается на ведущего уголовное дело следователя и не может быть отменена или возложена на другие ведомства.

На следователе лежит прямая обязанность проводить на постоянной основе анализ степени риска для безопасности и здоровья потерпевших и их семей на каждом этапе следствия и судебного процесса, а также после их завершения.

Проблемы безопасности потерпевших и возможность актов возмездия против них и их семей всегда будут характерны для преступлений, связанных с торговлей людьми; полностью исключить факторы риска не удастся никогда. Тем не менее следователь обязан обеспечить проведение оценки таких рисков по каждому делу на начальном этапе, а также постоянный пересмотр и уточ-

нение такой оценки. Кроме того, в случаях, когда потерпевшие дают показания в суде, соответствующая защита должна предоставляться им и после завершения судебного процесса.

На следователе лежит непосредственная обязанность всегда быть открытым и честным с потерпевшими, с тем, чтобы они полностью осознавали проблемы, обязательства и возможные последствия и риски, вытекающие из любого решения, которое им, возможно, потребуется принять.

Сотрудничество с работниками правоохранительных органов всегда связано с определенным риском для жертв торговли людьми и, возможно, для их семей. Ключевым моментом здесь является информирование потерпевших в полном объеме обо всех проблемах и рисках, связанных с тем решением, принятия которого от них добивается следователь, с тем чтобы они могли прийти к полностью обоснованному решению. Обман пострадавших – это метод, используемый торговцами людьми; ситуация, при которой жертвы торговли людьми могут высказать справедливые претензии в отношении того, что они были повторно обмануты – на этот раз сотрудниками правоохранительных органов, – недопустима.

На следователе лежит прямая обязанность предоставить потерпевшим полную информацию обо всех доступных им мерах поддержки и существующих службах, которые должны помочь этим лицам восстановиться после пережитых ими тяжелых испытаний, а также предоставить им возможность установить первоначальный контакт с такими службами.

Жертвы торговли людьми, возможно, никогда не смогут оправиться от нанесенных им физических, психологических или сексуальных травм. Чрезвычайно важно предоставить им доступ ко всему спектру существующих услуг по поддержке и уходу в целях содействия процессу их реабилитации. В обязанности следователя не входит обеспечение такой поддержки и ухода; для этого существуют другие учреждения, которые умеют делать это гораздо лучше, чем сотрудники правоохранительных органов. Принципиальный момент состоит в том, что следователь обязан предоставить потерпевшим всю информацию о доступной им помощи и оказать им содействие в установлении контактов с соответствующими организациями. С этой целью работники следственных органов должны налаживать широкие контакты с соответствующими правительственными и неправительственными организациями, предоставляющими такие услуги по оказанию поддержки.



Источник: Best Practice; UNDP, Law Enforcement Manual for Fighting against Trafficking of Human Beings, доступно по адресу:

www.undp.ro/governance/Best%20Practice%20Manuals

Защита потерпевших в соответствии с положениями Конвенции против организованной преступности

Пункт 1 статьи 25 Конвенции против организованной преступности предусматривает, что каждое государство-участник "принимает, в пределах своих возможностей, надлежащие меры для предоставления помощи и защиты потерпевшим от преступлений, охватываемых настоящей Конвенцией, особенно в случаях угрозы мести или запугивания". Как правило, требования в отношении защиты потерпевших содержатся в законодательных актах, обеспечивающих защиту свидетелей. Пункт 4 статьи 24 Конвенции требует, чтобы государства-участники обеспечивали

предоставление такой защиты всем потерпевшим, которые также являются свидетелями, однако, для того чтобы выполнить условия статьи 25, законодатели должны распространить действие положений этой статьи на потерпевших, которые не являются свидетелями, либо утвердить аналогичные правовые нормы в отношении потерпевших и свидетелей. В любом из указанных случаев требования, касающиеся существа дела, будут одинаковыми; при этом как в статье 24, так и в статье 25 специально упоминается возможность "мести или запугивания".

Жертвы торговли людьми зачастую неохотно обращаются в соответствующие учреждения по ряду причин:

- боязнь мести со стороны торговцев людьми;
- травма, стыд и боязнь быть отвергнутыми семьей и обществом по возвращении в страну происхождения;
- надежда на повторный незаконный вывоз, который позволит им обеспечить себе лучшую жизнь;
- отсутствие доверия;
- недостаток информации о возможности получения помощи, в частности от неправительственных организаций.

С учетом действия этих факторов в первую очередь следует отметить, что государства, в соответствии со статьей 25, должны оказывать помощь жертвам торговли людьми и обеспечивать их защиту вне зависимости от того, являются ли они свидетелями в рамках уголовного производства. Объединение мер по защите свидетелей и потерпевших с необходимыми мерами поддержки способствует выполнению странами положений Конвенции против организованной преступности и повышает вероятность сотрудничества свидетелей и потерпевших, являющихся свидетелями, в рамках уголовного судопроизводства.

Защита личности и личной жизни потерпевших

Пункт 1 статьи 6 Протокола о торговле людьми дополняет положения Конвенции против организованной преступности и предусматривает принятие мер по защите личной жизни и личности жертв торговли людьми, в том числе путем обеспечения конфиденциального характера производства, относящегося к такой торговле, в той мере, в какой это возможно согласно внутреннему законодательству. Для обеспечения полномочий судов по защите личной жизни жертв торговли людьми в соответствующих случаях может потребоваться внесение поправок в процессуальное законодательство государства. Это может предусматривать обеспечение конфиденциального характера производства, например путем отстранения от участия в процессе представителей общественности или средств массовой информации либо путем введения ограничений на публикацию определенной информации, например данных, позволяющих установить личность потерпевшего.

Обеспечение физической безопасности потерпевших

Требования статьи 6 Протокола о торговле людьми дополняют положения Конвенции против организованной преступности, касающиеся оказания помощи потерпевшим и их защиты.

В статье 24 Конвенции говорится об опасности "мести или запугивания", которой подвергаются лица, сотрудничающие с правоохранительными органами; при этом в пункте 1 b) статьи 9 Протокола также говорится о защите от риска "ревиктимизации", что является весьма серьезной проблемой в делах, связанных с торговлей людьми.

Опасения потерпевших зачастую являются вполне оправданными с учетом реальной возможности мести в случае оказания ими содействия компетентным органам. В связи с этим необходимо обеспечить соответствующую ресурсную базу и осуществлять программы защиты потерпевших как в период их сотрудничества с этими органами, так и по его завершении. К числу мер обеспечения защиты могут относиться:

- a) физическая защита, в том числе в форме переселения и установления ограничений на раскрытие информации о личности и местонахождении;
- b) использование правил доказывания, позволяющих давать свидетельские показания таким образом, чтобы при этом обеспечивалась безопасность свидетеля.

Взаимодействие с государственными органами, как правило, создает ряд проблем для потерпевших, особенно в тех случаях, когда торговцы людьми использовали страх перед этими органами в целях запугивания потерпевших. В подобных случаях важную роль в качестве посредников могут играть неправительственные организации.

Роль сотрудников прокуратуры в обеспечении физической защиты потерпевших, выступающих в качестве свидетелей (потерпевших-свидетелей)

- В отношении некоторых потерпевших-свидетелей может быть уместно применение принципа полной или частичной анонимности.
- В тех случаях, когда это позволяет законодательство, следует анализировать дела с целью выявления потребности в обеспечении анонимности и создавать соответствующие условия (включая любые судебные слушания), необходимые для ее обеспечения.
- Следует рассмотреть вопрос о том, обосновывает ли риск для жертвы необходимость в содержании подозреваемого или подозреваемых под стражей до проведения последнего судебного слушания.
- При отсутствии возможности обеспечить арест до рассмотрения дела в суде следует подать соответствующий запрос.
- За исключением тех случаев, когда этого нельзя избежать, не следует посещать убежища потерпевших, являющихся свидетелями, или другие места их проживания. В случае неизбежности таких посещений следует проявлять максимальную осторожность.
- В некоторых судах при обеспечении защиты могут возникнуть определенные трудности. В связи с этим в ряде ситуаций целесообразно рассматривать дело в конкретном суде или передавать его в конкретный суд. Следует выяснить возможности и процедуры перенесения слушаний в другие суды.
- Необходимо рассмотреть все меры защиты, которые могут потребоваться в здании суда в рамках проведения любых слушаний (включая предварительное слушание дела и весь процесс его рассмотрения по существу). К их числу могут относиться:

посещение судов в целях проверки наличия в них соответствующих условий для обеспечения необходимого уровня защиты;

обеспечение каналов видео- или аудиосвязи с помещениями в здании суда или в другом здании; в некоторых случаях можно использовать каналы передачи видеoinформации из-за пределов вашего штата или региона;

обеспечение ширм для свидетелей, с тем чтобы подозреваемые и другие присутствующие в суде лица не видели потерпевших, выступающих в качестве свидетелей;

обеспечение отдельных комнат для потерпевших, выступающих в качестве свидетелей, и подозреваемых и свидетелей со стороны защиты;

проверка степени информированности сотрудников суда о том, что они должны делать для оказания содействия в обеспечении защиты потерпевших свидетелей;

охрана путей следования в здание суда и из него;

организация проживания, при которой обеспечивается возможность доставки в суд и принимаются необходимые меры безопасности;

ознакомление свидетелей с планом здания суда до начала слушаний и объяснение им порядка судопроизводства (Примечание: важно, чтобы свидетели не получали инструкций по поводу того, каким образом следует давать показания);

специальные меры, такие как (в некоторых юрисдикциях) отказ от ношения мантий и париков;

если для принятия специальных мер необходимо предварительное судебное одобрение, следует проинформировать судебные власти и приступить к выполнению соответствующих процедур.

- В некоторых юрисдикциях существуют особые правила, касающиеся участия в судебных слушаниях лиц, оказывающих поддержку свидетелям. В отсутствие правил такого рода надлежащая практика предполагает оказание свидетелям поддержки при условии, что ее предоставляют соответствующие лица, обладающие необходимыми знаниями и опытом.

Рекомендуемые справочные материалы



Дополнительную информацию по вопросам защиты жертв (и свидетелей) см. в Учебном пособии ЮНОДК по вопросам оперативной подготовки для борьбы с торговлей людьми, издание которого запланировано на 2008 год и которое будет размещено по адресу:

www.unodc.org

Торговля людьми, права человека: пересмотр концепции защиты потерпевших (Human Traffic, human rights: Redefining Victim Protection)

Данный документ, опубликованный организацией "Анти-слэйвери Интернэшнл" в 2002 году, содержит анализ различных мер по обеспечению защиты жертв торговли людьми, в частности лиц, выступающих в качестве свидетелей в рамках уголовного преследования торговцев людьми, в Бельгии, Италии, Колумбии, Нигерии, Нидерландах, Польше, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах, Таиланде и Украине. В докладе отмечается достижение более значительных успехов в уголовном преследовании в тех случаях, когда принимаются более серьезные меры по обеспечению эффективной защиты потерпевших. Доклад также содержит ряд адресованных правительствам рекомендаций, касающихся защиты жертв торговли людьми.



Полный текст доклада доступен по адресу:

www.antislavery.org/homepage/resources/humantraffichumanrights.htm

Положительная практика

Федеральный закон Российской Федерации

Принятый в 2005 году Федеральный закон о государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства предусматривает систему мер по обеспечению государственной защиты, включая действия по обеспечению безопасности потерпевших, свидетелей и других участников уголовного судопроизводства и оказанию им поддержки. Законом также определены основания и порядок применения мер защиты.



Федеральный закон Российской Федерации (Federal Law of the Russian Federation) см. по адресу:

<http://no2slavery.ru/files/witesclaw.doc>



Методическое пособие 5.17 Защита свидетелей

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии приводятся положения статьи 24 Конвенции против организованной преступности, касающиеся защиты свидетелей, а также статьи 23 (подпункты a) и b), затрагивающие вопросы воспрепятствования осуществлению правосудия. Пособие также знакомит читателей с типовым законом о защите свидетелей Организации Объединенных Наций.

Принципы защиты

Роль свидетелей и доказательств, которые они предоставляют в ходе уголовного производства, нередко является решающим фактором в осуждении преступников, особенно за такие виды организованной преступности, как торговля людьми. К числу основных принципов, которые необходимо учитывать при обеспечении защиты свидетелей, относятся:

Меры физической защиты

- Эти меры имеют особое значение в тех случаях, когда свидетели дают показания против преступных группировок.
- Эти меры могут включать как простые и не требующие больших затрат меры (например, предоставление свидетелям мобильного телефона), так и более сложные, требующие значительных ресурсов (например, переселение свидетелей в другое место в пределах страны или за границей или изменение личных данных свидетеля).
- Уголовное преследование правонарушителей или их сообщников за запугивание свидетелей или угрозы в их адрес является еще одним методом обеспечения защиты свидетелей.
- В зависимости от конкретных обстоятельств должна быть предусмотрена возможность применения следующих методов физической защиты:

полицейское сопровождение по дороге из суда и в суд;

обеспечение мер безопасности в зале суда (включая проверку на наличие оружия);

информирование потерпевшего о ходе судебного разбирательства (в первую очередь об освобождении обвиняемого из-под стражи);

защита семьи свидетеля.

Психологическая защита

- Включает меры по стабилизации психологического состояния потерпевшего и предотвращению дополнительного стресса (например, в результате повторной виктимизации и получения психологической травмы в результате участия в судебных слушаниях).
- Многие методы оказания психологической защиты определяются на основе национальных правил и процедур.
- В обоих случаях должна быть рассмотрена возможность применения следующих методов психологической защиты:

предоставление свидетелям полной информации о том, что их может ожидать в зале суда;

вызов свидетелей в суд в сопровождении квалифицированных адвокатов;

привлечение к работе сотрудников судебных органов, органов прокуратуры и полиции, которые прошли специальную подготовку и учитывают конкретные потребности потерпевших;

предоставление свидетелям отдельной комнаты ожидания в здании суда, с тем чтобы предотвратить контакт свидетеля с обвиняемым или его сообщниками вне зала суда.

Защита от несправедливого обращения

- Необходимо обеспечить соблюдение прав и уважение достоинства потерпевших.
- На свидетелей, которые играют важную роль для проведения успешного расследования и осуждения правонарушителей, может оказываться ненадлежащее давление в ходе судебного разбирательства. Это может привести к несправедливому обращению со свидетелями, в том числе к повторным допросам, инвазивным медицинским обследованиям и содержанию под стражей. Справедливое обращение предусматривает отношение к свидетелям как к личностям, обладающим достоинством и правами, которые должны быть защищены.
- Оказание необходимой правовой помощи и юридических услуг может помочь в предотвращении несправедливого отношения к свидетелям с самых первых этапов проведения расследования до того момента, когда они согласились выступить в качестве свидетелей.



При осуществлении защиты свидетелей государства должны принимать соответствующие меры таким образом, чтобы не нарушать право обвиняемого на беспристрастное и открытое судебное разбирательство.

Статья 24 Конвенции об организованной преступности

Защита свидетелей

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Конвенции государства-участники должны в пределах своих возможностей принять надлежащие меры, направленные на обеспечение эффективной защиты от вероятной мести или запугивания в отношении участвующих в уголовном производстве свидетелей, которые дают показания в связи с преступлениями, охватываемыми настоящей Конвенцией, и, в надлежащих случаях, в отношении их родственников и других близких им лиц.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24 эти меры могут предусматривать:

- a) установление процедур для физической защиты таких лиц, например путем их переселения в другое место и установления ограничений на разглашение информации, касающейся личности и местонахождения таких лиц;
- b) принятие правил доказывания, позволяющих давать свидетельские показания таким образом, который обеспечивает безопасность свидетеля.

Соблюдение этих требований носит обязательный характер, но лишь "в случае необходимости" и в "соответствии с имеющимися возможностями" соответствующих государств.

В соответствии с пунктом 3 статьи 24 также поощряется заключение государствами-участниками с другими государствами соглашений или договоренностей относительно переселения свидетелей. В пункте 4 статьи 23 говорится о том, что положения данной статьи применяются также к потерпевшим постольку, поскольку они являются свидетелями.

Это означает, что обязательство предоставить эффективную защиту свидетелям ограничено определенными случаями или оговоренными условиями, которые, по мнению выполняющего их государства, являются "надлежащими". Так, официальные лица могут наделяться дискреционными полномочиями по оценке угрозы или риска в каждом отдельном случае и предоставлять защиту на основании результатов такой оценки. Кроме того, обязательство по предоставлению защиты возникает только в тех случаях, когда она находится "в пределах возможностей", таких как имеющиеся ресурсы и технические средства соответствующего государства-участника.

Определение термина "свидетель" не дается, однако статья 24 ограничивает круг свидетелей лицами, "участвующими в качестве свидетелей в уголовном производстве, которые дают показания в связи с преступлениями, охватываемыми настоящей Конвенцией, и, в надлежащих случаях, их родственниками и другими близкими им лицами". Свидетелями могут быть просто очевидцы преступления либо жертвы преступления. В качестве свидетелей также могут выступать лица, которые были членами организованной преступной группы или совершили преступления, а затем приняли решение о сотрудничестве с органами правосудия.

Статья 23 Конвенции об организованной преступности

Криминализация акта воспрепятствования осуществлению правосудия

Согласно статье 23 Конвенции, государства-участники должны принять такие законодательные и другие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых следующие деяния, когда они совершаются умышленно:

- a) применение физической силы, угроз или запугивания или обещание, предложение или предоставление неправомерного преимущества с целью склонения к даче ложных показаний или вмешательства в процесс дачи показаний или представления доказательств в ходе производства в связи с совершением преступлений, охватываемых настоящей Конвенцией;
- b) применение физической силы, угроз или запугивания с целью вмешательства в выполнение должностных обязанностей должностным лицом судебных или правоохранительных органов в ходе производства в связи с совершением преступлений, охватываемых настоящей Конвенцией. Ничто в настоящем подпункте не наносит ущерба праву государств-участников иметь законодательство, обеспечивающее защиту других категорий публичных должностных лиц.

Положения настоящей статьи требуют от государств решить вопрос о "воспрепятствованию процессу осуществления правосудия" путем признания в качестве уголовно наказуемых деяний попытки оказать воздействие на потенциальных свидетелей и других лиц, способных предоставить соответствующие доказательства компетентным органам. Это обязательство означает привлечение к уголовной ответственности за использование методов коррупции, таких как дача взятки, а также способов давления, как, например, применение или угроза применения физической силы.

Что касается "применения физической силы, угроз или запугивания или обещания, предложения или предоставления неправомерного преимущества с целью склонения к даче ложных показаний или вмешательства в процесс дачи показаний или представления доказательств в ходе производства в связи с совершением преступлений, охватываемых настоящей Конвенцией", то применение силы, угроз и склонение к даче ложных показаний могут иметь место в любое время до начала судебного процесса вне зависимости от того, ведется ли официальное производство по делу или нет. В связи с этим термин "производство по делу" должен толковаться в широком плане, чтобы он охватывал все официальные государственные процедуры, включая досудебное разбирательство. От государств требуется признать в качестве уголовно наказуемых все деяния, связанные с совершением преступлений, "охватываемых настоящей Конвенцией" и Протоколами к ней.

В узком толковании этот порядок применим только к случаям, когда показания уже даны, или очевидно, что они будут даны, хотя требование о предоставлении защиты свидетелю от "возможной" мести может привести и к более широкому толкованию.

Рекомендуемые справочные материалы

Типовой закон Организации Объединенных Наций о защите свидетелей

Полномочия учреждения, ответственного за организацию и предоставление услуг защиты обычно устанавливаются в соответствии с законом, касающимся организации программ защиты свидетелей. Типовой закон Организации Объединенных Наций о защите свидетелей является отправной точкой для разработки необходимого законодательства.

Цель типового закона о защите свидетелей состоит в том, чтобы установить препятствия для расследования и судебного преследования лиц, совершивших серьезные уголовные преступления, которые могут возникнуть из-за давления, оказываемого на свидетелей, и их боязни давать показания в отсутствие защиты от насилия и других актов мести со стороны преступников. С помощью программы защиты свидетелей, которая управляется и осуществляется уполномоченным лицом или организацией, свидетелям может быть предоставлена защита и помощь для ограждения их от такой мести. Разглашение информации, связанной с программой, и данных о свидетелях, участвующих в этой программе, считается правонарушением.



С текстом типового закона о защите свидетелей и соответствующими комментариями можно ознакомиться на веб-сайте ЮНОДК по адресу:
www.unodc.org/unodc/en/legal-tools/Model.html

Передовой опыт по защите свидетелей в рамках уголовного судопроизводства, связанного с организованной преступностью

В 2005 году в целях разработки признаваемых на международном уровне методов организации и осуществления программ защиты свидетелей ЮНОДК приступило к проведению серии региональных совещаний, в которых приняли активное участие специалисты из правоохранительных органов, прокурорские работники и представители судебных органов государств-участников. Семинары проходили в ЮНОДК (Вена, сентябрь 2005 года), Мехико (ноябрь 2005 года), Бангкоке (июнь 2006 года) и вновь в Вене (ноябрь 2006 года). По итогам этих мероприятий были разработаны руководящие принципы, которые учитывают опыт, приобретенный в различных географических регионах и правовых системах мира, имеющуюся литературу по это-

му вопросу, а также результаты проделанной и текущей работы ЮНОДК и других международных и региональных организаций. Примеры передовой практики отражают применение целостного подхода к проблеме защиты свидетелей. В руководящих принципах анализируется ряд мер, которые могут быть приняты, с тем чтобы обеспечить физическую неприкосновенность лиц, дающих показания во время уголовного производства, и оградить их от угроз и запугивания. Эти меры предусматривают обеспечение защиты на непрерывной основе, начиная со своевременного выявления слабозащищенных и подвергающихся запугиванию свидетелей, работы со свидетелями сотрудников полиции, принятия мер по неразглашению информации об их личности во время дачи свидетельских показаний в суде и заканчивая чрезвычайно серьезными мерами по их переселению на новое постоянное место жительства и выдаче новых документов с изменением личных данных.



Руководящие принципы будут опубликованы в 2008 году и размещены по адресу:
www.unodc.org

Положительная практика

Закон Филиппин о защите и обеспечении безопасности свидетелей и предоставлении им льгот

Закон Филиппин о защите и обеспечении безопасности свидетелей и предоставлении им льгот предусматривает меры по защите свидетелей, включая переселение, введение ограничений или запрета на разглашение информации, касающейся личности и места нахождения охраняемых лиц, свидетелей и, при необходимости, членов их семей.



Дополнительную информацию см. по адресам:
www.doj.gov.ph/faqs_witness.html и
www.chanrobles.com/republicactno6981.htm

Опыт Филиппин

На Филиппинах ответственность за координацию национальной программы защиты свидетелей несет Министерство юстиции. В реализации отдельных аспектов программы могут участвовать и другие государственные учреждения, в зависимости от их соответствующих полномочий и обязанностей. Для определения соответствующих обязанностей различных департаментов был разработан межведомственный меморандум о взаимопонимании: Министерство здравоохранения должно оказывать содействие Министерству юстиции, предоставляя свидетелям медицинскую помощь и услуги по госпитализации; Министерство труда и занятости помогает свидетелям трудоустроиться и получить средства к существованию; Министерство социального обеспечения и развития предоставляет свидетелям возможность участия в программах повышения квалификации, оказывает содействие в кризисных ситуациях и помощь в преодолении психологической

травмы; а Национальное бюро расследований и Национальное полицейское управление несут ответственность за личную безопасность свидетеля и его семьи. Такой согласованный подход увязывает деятельность всех соответствующих государственных ведомств, охватывая таким образом многие аспекты программ защиты свидетелей, выходящие за рамки чисто физической защиты.

Опыт Южной Африки

Опыт, полученный в Южной Африке, показывает, что единое централизованное агентство по защите свидетелей в рамках государственного ведомства (например, министерства юстиции) может лучше обеспечить эффективность защиты свидетелей и помочь предотвратить ошибки, проистекающие из некомпетентности или коррупции. Такое централизованное и находящееся под единым управлением агентство должно иметь собственный бюджет, достаточные объемы финансирования, централизованную защищенную базу данных, включающую, наряду с прочим, сведения о свидетелях, в отношении которых осуществляются программы защиты в масштабах всей страны, а также информацию о надежных укрытиях. Целесообразно также создать специализированное подразделение полиции, ответственное за осуществление мероприятий по защите, так как использование в этих целях специально привлекаемых регулярных полицейских подразделений может нарушить целостность программы и не позволить накопить необходимый опыт.

Сараевская Декларация министров внутренних дел или общественного порядка и представителей государств Юго-Восточной Европы в отношении борьбы с организованной преступностью, в частности в области защиты и обработки данных и защиты свидетелей

Подписавшие настоящую Декларацию стороны согласились о следующем:

1. принять участие в разработке соответствующих законодательных норм в области защиты данных в качестве условия обмена информацией в целях укрепления доверия между международными, европейскими и региональными правоохранительными органами;
2. в соответствии со стандартами Европейского союза разработать механизмы в целях обеспечения взаимодействия между национальными министерствами, судебными органами и различными правоохранительными органами, включая полицию, таможенную службу, пограничную службу, прокуратуру и т. д.;
3. осуществлять обмен опытом и передовой практикой в области осуществления защиты и обработки персональных данных с теми странами, которые уже привели свое законодательство в соответствие со стандартами Европейского союза;
4. более эффективно использовать инструменты, обеспечивающие соблюдение права личности на неприкосновенность частной жизни в рамках обработки персональных данных; а также совершенствовать законодательство и правоприменительную практику в области сбора, хранения, использования и раскрытия персональных данных для целей правоприменительной деятельности;
5. создать необходимую институциональную структуру для осуществления и обеспечения применения законодательных норм и предоставить ей необходимые ресурсы;
6. принять участие в разработке соответствующих законодательных положений о защите свидетелей, которые являются одним из важнейших инструментов обеспечения успешного расследования преступлений, связанных с организованной преступностью, и уголовного преследования за их совершение;
7. уважать достоинство и свободу свидетелей, предоставляющих или готовых предоставить правоохранительным и судебным органам важную информацию о правонарушениях, совершенных организованными группировками;
8. разработать и принять закон и подзаконные акты о защите свидетелей в соответствии со стандартами Европейского союза;



9. осуществлять обмен опытом и передовой практикой в области обеспечения защиты свидетелей со странами Юго-Восточной Европы, которые уже привели свое законодательство в соответствие со стандартами Европейского союза;
10. создать необходимую институциональную структуру для обеспечения применения законодательных норм и предоставить ей необходимые ресурсы;
11. способствовать развитию межрегионального сотрудничества, в частности, между полицейскими подразделениями;
12. предоставлять потерпевшему время для обдумывания при принятии им решения об участии в процессе в качестве свидетеля;
13. признавать, что потерпевшие/свидетели обладают индивидуальными особенностями и подвергаются необычным рискам, что требует принятия специальных мер защиты;
14. разработать эффективные методы оказания помощи потерпевшим/свидетелям до, во время и после завершения судебного производства, а также после их возвращения в страну происхождения или в третью страну.



Текст Сараевской декларации см. по адресу:
www.stabilitypact.org/org-crime/030619-sarajevo.asp



Методическое пособие 5.18 Защита свидетелей в ходе следствия и судебного процесса и после их завершения

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются следующие вопросы, связанные с защитой свидетелей в ходе следствия и судебного процесса и после их завершения:

- меры по защите свидетеля
- Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, принятая Организацией Объединенных Наций
- роль неправительственных организаций в обеспечении защиты свидетелей
- положительная практика отдельных государств

Защита свидетелей в ходе следствия и судебного процесса

Меры по защите свидетелей

На стадии судебного разбирательства необходимо принять ряд мер для того, чтобы обеспечить успешное уголовное преследование виновных и не поставить под угрозу ведение судебного процесса. Некоторые меры, такие как видеозапись показаний или проведение закрытого судебного разбирательства, направлены на неразглашение данных о личности свидетеля, обеспечение неприкосновенности его личной жизни и уважение его достоинства. Другие меры, такие как укрытие свидетеля или сохранение его анонимности, направлены на его физическую защиту.

Судебные меры по защите свидетелей, как правило, устанавливаются и регулируются уголовным (процессуальным) законодательством. Такие меры направлены на предотвращение нарушения физической неприкосновенности свидетеля в зале суда со стороны обвиняемого или его сообщников, а в некоторых случаях – раскрытия данных о его личности. Применение других мер, включающих анонимные заявления свидетелей или дачу показаний за ширмой, не требуется в тех случаях, когда торговцу людьми известна личность свидетеля. Между тем в иных обстоятельствах свидетель может иметь законные основания опасаться за свою личную безопасность, в случае если присутствующий в зале суда обвиняемый или другие лица узнают его имя и адрес. Меры по защите свидетелей в зале суда, такие как дача показаний по видеосвязи, требуют технического обеспечения, хорошо подготовленного персонала и соответствующих финансовых ресурсов. Поэтому необходимо предоставить органам прокуратуры и судебным органам достаточное финансирование и обеспечить эффективное расходование средств.

Дача показаний по видеосвязи

Дача показаний с помощью видеосвязи, или, как это иногда называется, конференц-связи, позволяет свидетелям давать показания по месту их пребывания, а не в зале суда. Их показания транслируются в реальном времени по каналам видеосвязи в зал суда, где судья, ответчик, адвокат ответчика и общественный обвинитель смотрят и слушают данную трансляцию и могут задавать вопросы свидетелю. Комната, в которой свидетель дает показания, может представлять собой отдельное помещение, расположенное в здании суда или в другом месте.

Данный способ дачи показаний позволяет свидетелю избежать непосредственного контакта с обвиняемым и давления с его стороны. Он устанавливает физическую дистанцию между свидетелем и обвиняемым и, таким образом, создает условия, при которых дающий показания свидетель чувствует себя в относительной безопасности. Между тем обвиняемый может узнать свидетеля, так как его или ее видят все присутствующие. В случаях, когда необходимо обеспечить анонимность свидетеля, в ходе дачи показаний по видеосвязи могут быть использованы различные технические приемы, позволяющие изменить внешность и голос свидетеля, или и то и другое.

Укрытие свидетеля

В некоторых случаях такая мера, как дача показаний по видеосвязи, является недостаточной для обеспечения эффективной защиты потерпевших, свидетельствующих против торговцев людьми. Может возникнуть необходимость в дополнительных мерах, позволяющих скрыть личность свидетеля от торговца. Такие меры могут включать дачу показаний по видеосвязи с применением устройств для изменения внешности и/или голоса или дачу показаний в зале суда за матовым экраном.

Необходимо принять меры предосторожности для того, чтобы избежать нарушений, которые может повлечь за собой применение подобных методов, и не нарушить права обвиняемого на полноценную защиту и беспристрастное судебное разбирательство. Если свидетели не находятся непосредственно в поле зрения судьи и подсудимого, они не могут оценить их реакцию на вопросы и, соответственно, не смогут в полной мере оценить правдивость ответов. С другой стороны, могут быть утеряны важные доказательства в силу того, что свидетели не захотят давать показания в условиях, когда их могут увидеть и их личность может быть раскрыта обвиняемому. Необходимо установить разумный баланс между правами и интересами свидетеля, находящегося под угрозой, и правами и интересами обвиняемого.

Послесудебная защита обеспечивается рядом ведомств, включая правоохранительные и судебные органы, службы иммиграционного контроля, учреждения, занимающиеся трудовыми отношениями, органы регистрации актов гражданского состояния и тюремные службы. Нередко после суда существенно возрастает роль неправительственных организаций, специализирующихся на оказании поддержки потерпевшим.

Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью

(Резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение)

В Декларации, принятой в 1985 году Генеральной Ассамблеей, признается, что жертвы преступлений, а также зачастую их семьи, свидетели и другие лица, оказывающие им помощь, подвергаются дополнительным лишениям при оказании содействия судебному преследованию правонарушителей. В целях предотвращения ненужных страданий этих людей в случае их сотрудничества со следствием в Декларации сформулирован 21 принцип оказания поддержки и содействия потерпевшим. В Руководящих указаниях предусматривается, что жертвы:

- должны признаваться в качестве таковых и их достоинство должно уважаться;
- имеют право на доступ к механизмам правосудия и скорейшую компенсацию за нанесенный им ущерб;
- имеют право на получение специализированной помощи в решении проблем, связанных с получением эмоциональной травмы, а также других проблем, связанных с их виктимизацией.

В статье 6 Декларации рассматриваются вопросы, связанные с удовлетворением потребностей жертв в рамках судебных и административных процедур, которые должны содействовать:

- a)* предоставлению жертвам информации об их роли и об объеме, сроках проведения и ходе судебного разбирательства и о результатах рассмотрения их дел, особенно в случаях тяжких преступлений, а также в случаях, когда ими запрошена такая информация;
- b)* обеспечению возможности изложения и рассмотрения мнений и пожеланий жертв на соответствующих этапах судебного разбирательства в тех случаях, когда затрагиваются их личные интересы без ущерба для обвиняемых и согласно соответствующей национальной системе уголовного правосудия;
- c)* предоставлению надлежащей помощи жертвам на протяжении всего судебного разбирательства;
- d)* принятию мер для сведения к минимуму неудобств для жертв, охраны их личной жизни в тех случаях, когда это необходимо, и обеспечения их безопасности, а также безопасности их семей и свидетелей с их стороны и их защиты от запугивания и мести;
- e)* предотвращению неоправданных задержек при рассмотрении дел и выполнении постановлений или решений о предоставлении компенсации жертвам.



Декларацию см. по адресу:
www.un.org/documents/ga/res/40/a40r034.htm

Роль неправительственных организаций в обеспечении защиты свидетелей

По ряду причин государственные программы защиты свидетелей зачастую не могут использоваться в отношении лиц, ставших объектом торговли. Во-первых, такие программы чрезвычайно дорогостоящи. Во-вторых, просьба к жертве и его/ее семье сменить имя и фамилию, переселиться и прервать все социальные контакты нередко создает для нее значительный дополнительный стресс, который зачастую несоизмерим с получаемыми преимуществами. В-третьих, полиция не способна обеспечить процесс психологической реабилитации, которая требуется жертвам торговли людьми.

В целом защита свидетелей и жертв торговли людьми требует индивидуальных подходов, которые должны реализовываться в ходе максимально тесного взаимодействия между правоохранительными и судебными органами, службами иммиграционного контроля, учреждениями, занимающимися трудовыми отношениями, органами регистрации актов гражданского состояния и тюремными службами, а также неправительственными организациями, предоставляющими поддержку жертвам. Цель таких программ состоит в том, чтобы расширить права и возможности потерпевших, помочь им преодолеть комплекс жертвы и в конце концов добиться того, чтобы человек, ставший жертвой торговли, мог жить в условиях безопасности и не зависеть от государственных учреждений, ответственных за обеспечение защиты. Таким образом, конечной целью любой такой программы должна стать не столько защита, сколько безопасность, иными словами, создание таких условий, в которых жертва будет способна самостоятельно заботиться о своей безопасности.

Для эффективного сотрудничества между властями и неправительственными организациями, предоставляющими поддержку жертвам, требуются общее видение этой проблемы, согласованные цели сотрудничества, четкое представление о конкретной роли участников, уважение и достаточно глубокое понимание позиций других участников и методов их работы.

К числу методов, при помощи которых можно наладить сотрудничество между различными ведомствами и неправительственными организациями, относятся следующие:

- создание специальных подразделений по координации или целевых групп для проведения регулярных совещаний;
- организация совместных программ повышения квалификации с участием упомянутых выше групп специалистов;
- совместная разработка общих стратегий и процедур;
- подписание меморандума о взаимопонимании между организациями, входящими в состав координационной группы или аналогичного органа, в котором детально прописаны роли и функции всех участников на различных этапах судебного процесса;
- повышение осведомленности неправительственных организаций в отношении деятельности судебных органов и возможности расширения сотрудничества с ними путем привлечения к работе сотрудников неправительственных организаций с юридическим образованием, которые способны играть роль посредников между неправительственными организациями и судебными органами.

В частности, представители государственных органов должны помнить о том, что агентства по оказанию поддержки потерпевшим создаются для того, чтобы помогать жертвам или свидетелям, а не государству. Безоговорочная поддержка и защита интересов жертвы и сохранение конфиденциальности являются основными принципами всей деятельности агентств по оказанию помощи жертвам, точно так же как беспристрастность и прозрачность являются принципами работы государственных органов и, прежде всего, судебной системы. Не имея полномочий на правоохранительную деятельность, агентства по оказанию помощи жертвам не могут осуществлять какой-либо контроль за свидетелем.

Положительная практика

Италия

В соответствии с итальянским законодательством основным способом обеспечения безопасности лица, ставшего объектом торговли, в процессе дачи этим лицом показаний является процедура *incidente probatorio* (специальное досудебное слушание для сбора доказательств). Это закрытое слушание, к которому, как правило, прибегают в ситуациях, когда возможно манипулирование доказательной базой. Оно также может использоваться в случаях, когда на свидетелей оказывается давление, с тем чтобы они отказались от дачи показаний, или когда существует риск, что они покинут страну до начала судебного процесса.

Португалия

Закон о защите свидетелей Португалии предусматривает возможность укрытия свидетеля или дачу показаний с помощью видеосвязи, если предоставление свидетелем информации сопряжено с серьезным риском для такого свидетеля и членов его/ее семьи. Между тем жертвы могут участвовать в уголовном судебном процессе не только в качестве свидетелей, но и в качестве потерпевших, требующих возмещения ущерба, причиненного им торговцем людьми. В таких случаях могут также потребоваться меры по их защите.

В Португалии показания или заявления с использованием видеосвязи допускаются в том случае, если этого требуют общественный обвинитель, обвиняемый или свидетель. Помещение, из которого ведется трансляция показаний, должно располагаться в общественном здании, предпочтительно в суде, полицейском участке или тюрьме, где есть необходимые условия для использования соответствующих технических средств. Суд может разрешить доступ в это помещение только техническому персоналу, официальным лицам либо сотрудникам безопасности, присутствие которых абсолютно необходимо. При даче показаний должен присутствовать судебный пристав.

Босния и Герцеговина

Целью Закона о защите подвергающихся опасности и уязвимых свидетелей является регламентация мер по защите подвергающихся опасности и уязвимых свидетелей, которые участвуют в уголовно-процессуальных действиях, осуществляемых Судом Боснии и Герцеговины или Главным прокурором Боснии и Герцеговины в рамках расследования уголовных преступлений, относящихся к юрисдикции Суда. В статье 8 этого Закона излагаются правила опроса свидетелей, которые, как предполагается, подвергаются опасности и находятся в уязвимом положении, и предусматриваются меры, направленные на предотвращение попыток причинить беспокойство свидетелю или запутать его. В статье 9 говорится, что свидетель может давать показания с использованием технических средств, с тем чтобы участники процесса и защитник могли задавать вопросы, но при этом находиться в другом помещении. Статья 10 позволяет удалять из зала суда обвиняемого в тех случаях, когда присутствие обвиняемого может повлиять на способность свидетеля давать подробные и корректные показания.



www.anti-trafficking.gov.ba/fajlovi/BIH_Law_on_Protection_of_Witnesses.doc-44.doc

Германия

В соответствии со статьей 247 Уголовно-процессуального кодекса Германии, предусматривается возможность удаления обвиняемого/ой с заседания суда в тех случаях, когда существуют опасения, что при его или ее присутствии свидетель может не сказать правды; свидетель, не достигший 16 лет, будет подвергаться чрезмерной нагрузке либо существует большая опасность, что здоровью свидетелей будет нанесен серьезный вред. В этих случаях обвиняемый удаляется из зала суда на время опроса свидетеля и по возвращении в зал суда председательствующий на процессе судья информирует его об основных фактах свидетельских показаний. Уголовно-процессуаль-

ный кодекс Германии также предусматривает использование при определенных обстоятельствах других методов защиты, включая:

- недопущение публики на слушания дела (ст. 171);
- присутствие профессиональных адвокатов (ст. 175);
- недопущение представителей средств массовой информации (ст. 169);
- опрос свидетеля с использованием видеосвязи (ст. 247).

Рекомендуемые справочные материалы

Региональный протокол о защите жертв/свидетелей в целях борьбы с торговлей женщинами и детьми, с сексуальным насилием над ними и их эксплуатацией в коммерческих целях в Южной Азии

Региональная инициатива для Южной Азии/Программа обеспечения равенства

Подписание Протокола представляет собой попытку Регионального форума по повышению эффективности применения законодательства в сфере защиты женщин и детей установить нормы по защите потерпевших/свидетелей в Бангладеш, Индии, Непале и Шри-Ланке. Несмотря на то что законы (уголовные кодексы, уголовно-процессуальные кодексы и конституции) этих стран содержат положения о защите свидетелей, разработчики данного Протокола считают, что действующих законов недостаточно для обеспечения необходимой защиты женщин и детей, ставших жертвами/свидетелями торговли в целях сексуальной эксплуатации. Протокол опирается на нормы права и учитывает региональную специфику, обеспечивая защиту и соблюдение прав жертв и свидетелей преступлений в ходе судебного процесса в тех случаях, когда их жизни, психологическое состояние, физическая безопасность и собственность ставятся под угрозу в связи с их сотрудничеством с органами уголовного правосудия. Разработка Протокола отражает необходимость использования общих подходов и единых принципов в области организации защиты жертв и свидетелей.



Региональный протокол о защите жертв/свидетелей в целях борьбы с торговлей женщинами и детьми, с сексуальным насилием над ними и их эксплуатацией в коммерческих целях в Южной Азии (Regional Victim/Witness Protection Protocol to Combat Trafficking, Commercial Exploitation and Sexual Abuse of Women and Children in South Asia) см. по адресу:

www.sariq.org/downloads/10_59_17RVWPP%20-%20Final.pdf

Защита свидетелей после завершения следствия и судебного процесса

Долговременная защита свидетелей

Опыт государств, которые приняли программы защиты свидетелей, показывает, что может возникнуть необходимость в более широком подходе к выполнению этого требования для предоставления эффективной защиты свидетелей и обеспечения их сотрудничества с органами следствия и прокуратуры. Программы защиты свидетелей должны предусматривать продление сроков защиты в следующих случаях: *a)* в отношении всех лиц, которые сотрудничают или помогают следствию, до того момента, пока не станет очевидным, что они не будут вызваны для дачи показаний; и *b)* в отношении лиц, предоставивших информацию, которая является важной, но не

нужна в качестве доказательства или не будет использована в суде, чтобы не ставить под угрозу безопасность информатора или других лиц.

В связи с этим законодатели могут счесть целенаправленным распространение положений о защите свидетелей на любое лицо, которое располагает или может располагать информацией, имеющей или не имеющей значение для расследования или уголовного преследования в связи с преступлением, охватываемым Конвенцией, вне зависимости от того, используется ли она в качестве доказательства или нет.

Программы защиты свидетелей

Используемые полицией программы защиты свидетелей нацелены на то, чтобы не дать возможности преступникам или их сообщникам входить в контакт со свидетелями и запугивать их. В одних случаях участие свидетелей в программе защиты свидетелей абсолютно необходимо для обеспечения их безопасности. В других случаях меры защиты могут вообще не потребоваться. Применяемые полицией программы защиты свидетелей требуют от их участников огромных усилий в плане физической и психологической адаптации. По возможности им также должна предоставляться эффективная психологическая поддержка. С учетом затрат и воздействия, которое оказывает участие в программах свидетелей, эта практика обычно ограничивается делами, связанными с серьезными преступлениями, включая преступления, совершенные организованными преступными группировками.

Меры по защите свидетелей включают переселение свидетелей, изменение имени и фамилии, полицейское сопровождение, а также финансовую и социальную помощь. Переселение предусматривает перемещение свидетелей, возможно, вместе с их семьями, из места их постоянного проживания в место, где их будет трудно опознать. В зависимости от степени риска переселение может быть долгосрочным или временным, например на время судебного процесса. Кроме того, может возникнуть необходимость в дополнительном переселении, если, например, свидетель или член его семьи совершают ошибку, которая может повысить риск для их безопасности, или если один из членов семьи не захочет больше участвовать в программе. Кроме того, весьма полезными могут оказаться дополнительные меры по предотвращению обнаружения свидетелей с помощью систем регистрации населения, телефонных справочников или систем учета транспортных средств.

Программы защиты свидетелей являются дорогостоящими и включают расходы, связанные с обеспечением защиты, переездом, арендой временного жилья, материальной помощью, коммунальными услугами и медицинским обслуживанием. Реализация эффективных программ защиты свидетелей требует адекватного государственного финансирования. Для участия в программе необходимо провести тщательный отбор и оценку свидетелей на соответствие критериям. Во многих случаях в качестве достаточных могут рассматриваться такие меры, как установка "тревожной кнопки" в домах или в местах работы свидетелей, а также предоставление им мобильных телефонов, в дополнение к ежедневным контактам с сотрудниками правоохранительных органов или полицейскому сопровождению.

Близкие к свидетелям люди, такие как члены их семей или персонал специализированных неправительственных организаций, оказывающих поддержку жертвам преступлений, также могут сталкиваться с угрозой для своей безопасности. Государства должны предусмотреть возможность распространения программ защиты свидетелей и на этих лиц.

Свидетели, как правило, становятся участниками программы защиты свидетелей путем подписания письменного соглашения, обычно именуемого меморандумом о взаимопонимании или меморандумом о согласии, которое определяет обязательства находящегося под защитой свидетеля и ведомства, обеспечивающего его защиту. Такие соглашения являются скорее кодексом поведения, нежели контрактами, имеющими юридическую силу.

Содержание и продолжительность программ защиты свидетелей в значительной степени зависят от хода уголовных расследований и судебных процессов. В некоторых случаях (например, в Германии, Италии и Нидерландах) защита может предоставляться на каждом этапе расследова-

ния, уголовного преследования, судебного процесса и может продолжаться даже после вынесения приговора. Завершение участия какого-либо лица в такой программе обычно определяется путем проведения периодической оценки степени опасности, которой подвергается данное лицо.



Методическое пособие 5.19 Особые соображения, касающиеся защиты детей-свидетелей

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются особые соображения, касающиеся защиты детей-свидетелей.

До обращения к ребенку с просьбой принять участие в судебном процессе необходимо провести формальную оценку рисков, которым подвергаются ребенок и его семья. При проведении этой оценки следует проанализировать возможную опасность, которой подвергается ребенок во время судебных слушаний и после их завершения.

Следует также учитывать вред, который наносится ребенку, вынужденному повторять рассказ о выпавшем на его долю тяжком испытании.

Решение о том, участвовать в процессуальных действиях или нет (и если участвовать, то на каких условиях), следует принимать с учетом возможности угроз со стороны торговцев людьми и их сообщников до и во время суда, а также рисков, связанных с процедурами слушания дела или осуществляемых в других процессуальных действиях, и вероятности возникновения для ребенка опасности после завершения судебного процесса, особенно в том случае, если не удастся привлечь торговцев людьми к уголовной ответственности. Методы защиты, применяемые в отношении участвующих в процессуальных действиях детей, отличаются от базовых методов защиты, в которых нуждаются все дети, ставшие жертвами торговли людьми, поскольку существует реальный риск того, что процедуры, используемые в рамках слушания дела или осуществления других процессуальных действий, уже сами по себе могут нанести вред ребенку. Защита должна предоставляться:

- до суда – в ожидании судебного процесса либо во время дачи показаний в ходе досудебного производства;
- во время суда – включая защиту в зале суда и применение процедур, учитывающих интересы детей;
- после суда – когда торговец людьми освобождается из-под стражи или из тюрьмы.

Информация, касающаяся личности и безопасного места нахождения детей, не должна разглашаться; их личная жизнь должна уважаться и оберегаться в максимально возможной степени с учетом права обвиняемого на беспристрастное судебное разбирательство. Обеспечение защиты свидетелей может потребовать значительных затрат (например, на оформление новых документов, удостоверяющих личность, организацию переезда и переселения). Однако существуют относительно недорогие и эффективные методы, в частности предоставление ребенку мобильного телефона или сигнального устройства, позволяющего ему сообщить об опасности.

Учет интересов детей в ходе судопроизводства

Судопроизводство во многих странах в настоящее время не учитывает интересы детей, ставших объектом торговли людьми, и дети зачастую не имеют необходимого доступа к правовой защите. В результате многие страны не выполняют свои обязательства, предусмотренные Конвенцией о правах ребенка. Специальные меры по защите прав и интересов детей отражены в Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающемся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в котором говорится о том, что необходимо признать особые потребности детей, выступающих в качестве свидетелей. Статья 8 Факультативного Протокола предусматривает семь мер, которые государства-участники должны принять в целях защиты прав и интересов детей в ходе уголовного судопроизводства:

- a) адаптировать процедуры для признания особых потребностей детей, в том числе их особых потребностей в качестве свидетелей;
- b) информировать детей об их правах и их роли, а также о содержании, сроках и ходе судопроизводства;
- c) обеспечить, чтобы мнения, потребности и проблемы ребенка представлялись и рассматривались в ходе судопроизводства в соответствии с процессуальными нормами национального законодательства в тех случаях, когда затрагиваются его личные интересы;
- d) предоставлять детям-жертвам услуги по оказанию надлежащей поддержки на всех стадиях судопроизводства;
- e) защищать частную жизнь и личность детей-жертв и принимать в соответствии с национальным законодательством меры, позволяющие избежать нежелательного распространения информации, которая могла бы привести к установлению личности детей-жертв;
- f) обеспечивать защиту детей-жертв, а также их семей и выступающих от их имени свидетелей от запугивания и применения мер возмездия;
- g) не допускать чрезмерных задержек с вынесением решений по делам и исполнением распоряжений или постановлений о предоставлении компенсации детям-жертвам.



Дополнительную информацию о защите детей-свидетелей можно получить в Справочнике ЮНИСЕФ по вопросам защиты прав детей – жертв торговли людьми в Европе (*UNICEF Reference Guide on Protecting the Rights of Child Victims of Trafficking in Europe*), размещенном по адресу:

www.unicef.org/ceecis/protection_4440.html

Типовые руководящие принципы эффективного уголовного преследования за преступления против детей

(Международная ассоциация прокуроров)

МАП разработала проект руководящих принципов, в которых сведены воедино международные нормы, устанавливающие порядок обращения с детьми и стандарты, которых должны придерживаться прокуроры. Данные руководящие принципы охватывают общие стандарты, вопросы ведения конкретных дел и профессиональную подготовку, досудебные решения, подготовку дел, судебное разбирательство, вынесение приговора, предоставление ребенку услуг и организацию междисциплинарных групп, международное сотрудничество и содействие, а также вопросы реализации соответствующих мер и мониторинга.

В отношении порядка судебного разбирательства типовые руководящие принципы устанавливают, что прокуроры должны способствовать разработке, доступности и применению процедур, помогающих ребенку давать свидетельские показания. Прокуроры должны проконсультироваться с ребенком, соответствующим образом проинформировать его и помочь ему принять осознанное решение относительно применения этих процедур, а затем обратиться в суд, с тем чтобы обеспечить доступность для ребенка этих процедур в ходе судебного разбирательства. Процедуры в разных юрисдикциях варьируются; к данной категории могут относиться:

- a)* разрешение на предоставление видеозаписи свидетельских показаний ребенка;
- b)* использование вынужденной телевизионной системы;
- c)* альтернативные способы дачи свидетельских показаний, например с использованием экранов;
- d)* разрешение на присутствие адвоката или лица, оказывающего поддержку ребенку во время дачи свидетельских показаний;
- e)* привлечение посредника в целях оказания ребенку-свидетелю помощи в даче показаний;
- f)* запрет на проведение ответчиком перекрестного допроса ребенка-жертвы;
- g)* заявление возражений против агрессивной или ненадлежащей манеры проведения перекрестного допроса защитником;
- h)* проведение закрытых судебных заседаний;
- i)* запрет на присутствие представителей средств массовой информации;
- j)* отказ от некоторых формальностей в зале суда, например ношения адвокатских мантий.



Полный текст типовых руководящих принципов размещен на по адресу:
www.iap.nl.com



С информацией о мерах по защите детей, выступающих в качестве свидетелей, также можно ознакомиться на веб-сайте Международного бюро по правам детей по адресу:
www.ibcr.org

УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ ДЛЯ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ



Методическое пособие 5.20 Учебные пособия для сотрудников правоохранительных и судебных органов

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии содержится перечень рекомендуемых учебных пособий по борьбе с торговлей людьми для сотрудников правоохранительных и судебных органов.

Существует ряд пособий, которые могут содействовать успешным действиям правоохранительных органов в борьбе с торговлей людьми. Приводимые ниже материалы представляют собой далеко не полный перечень пособий такого рода. Дополнительная информация об этих и других учебных материалах содержится также в Методических пособиях 2.14 и 9.18.

Рекомендуемые справочные материалы

Организация Объединенных Наций

Учебное пособие по вопросам оперативной подготовки для борьбы с торговлей людьми

(Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности)



Издание запланировано на 2008 год и будет размещено по адресу:
www.unodc.org

Оказание помощи в реализации Первоначального плана действий ЭКОВАС по борьбе с торговлей людьми (на 2002–2003 годы), учебное пособие

(Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности)

Данное учебное пособие, изданное в 2006 году, предназначено главным образом для оказания помощи в реализации Первоначального плана действий ЭКОВАС по борьбе с торговлей людьми (на 2002–2003 годы), однако оно также может быть полезным для сотрудников правоохранительных органов, борющихся с торговлей людьми во всех странах мира. Разделы пособия посвящены рассмотрению нормативной базы, методов торговли людьми и принципов проведения расследований, а также проблемам потерпевших и международному сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми.



Пособие см. по адресу:
www.unodc.org/pdf/ecowas_training_manual_2006.pdf

Электронные обучающие модули по проблеме торговли людьми

(Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности)

Компьютеризированное обучение представляет собой форму электронного обучения, которая предусматривает использование учебных материалов, записанных на интерактивных компакт-дисках, и проведение уроков при помощи интерактивного телевидения. Благодаря этому учащиеся, которые находятся в отдаленных районах различных стран мира, могут приобретать практические навыки в приемлемом для них темпе обучения. Данный комплект учебных материалов предназначен для того, чтобы сотрудники правоохранительных органов могли повышать свою квалификацию, уровень знаний и степень информированности в процессе занятий на родном языке в удобном для себя темпе, используя современные интерактивные комплекты компьютеризированных средств обучения по вопросам правоприменительной деятельности. Программы разработаны с учетом правовых условий в конкретной стране, однако в них также отражено региональное и глобальное воздействие транснациональной организованной преступности.

Обучающий модуль по проблеме торговли людьми разработан для сотрудников правоохранительных органов и в целом предназначен для формирования общих представлений о проблеме торговли людьми в интересах обеспечения более эффективного выявления преступлений и принятия более действенных мер по борьбе с ними.



Демонстрационная версия обучающего модуля по проблеме торговли людьми доступна по адресу:

www.unodc-elearning.org/index.php?option=com_wrapper&Itemid=43

Главная страница сайта, посвященного электронному обучению:

www.unodc-elearning.org/index.php?option=com_wrapper&Itemid=33

Пособия по использованию передового опыта в области правоохранительной деятельности

(Программа развития Организации Объединенных Наций, Румыния)

Проект ПРООН в Румынии был реализован в период с ноября 2001 года по январь 2004 года в сотрудничестве с румынским Министерством по делам администрации и внутренних дел и при финансировании со стороны Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) и имел своим результатом разработку учебных пособий для сотрудников правоохранительных органов. Эти учебные пособия были представлены в декабре 2003 года в Вене в качестве элемента комплексной стратегии подготовки кадров для борьбы с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе.



Учебное пособие см. по адресу:
www.undp.ro/governance/Best%20Practice%20Manuals

Учебное пособие по вопросам торговли людьми и проведения операций по поддержанию мира

(Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия)

В июле 2006 года Институт опубликовал Учебное пособие по вопросам борьбы с торговлей людьми в рамках проведения операций по поддержанию мира (Training Manual on Trafficking in Human Beings in Peace Support Operations). Учебная программа охватывает вопросы защиты жертв, а также вопросы организации расследования совершенного преступления, упреждающего расследования и операции по подрыву преступной деятельности. Дополнительные сведения и страновые материалы для действующих на международном уровне сотрудников правоохранительных органов представлены в Методических пособиях 9.13 и 9.14.



Дополнительную информацию об этой учебной программе см. по адресу:
www.unicri.it/wwd/trafficking/peacekeeping/index.php

Борьба с торговлей людьми в Азии: информационный справочник по международным и региональным правовым документам, политическим обязательствам и рекомендуемым мерам

(Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана)

Информационный справочник, изданный Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, посвящен прежде всего международным и региональным документам по борьбе с торговлей людьми, однако в главе 2 данного справочника рассматриваются вопросы повышения эффективности мер реагирования правоохранительных органов на торговлю людьми.



Информационный справочник доступен по адресу:
www.unescap.org/esid/GAD/Publication/Trafficking-File1.pdf

Права человека и правоприменительная деятельность: учебное пособие по правам человека для сотрудников полиции

(Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека)

Этот предназначенный для профессиональной подготовки комплект учебных материалов состоит из трех частей: учебного пособия по правам человека для сотрудников полиции, соответствующего руководства для преподавателей и карманного справочника по международным нормам в области прав человека. Руководство для преподавателей представляет собой практическое пособие, содержащее краткие рекомендации и информацию о методах работы преподавателей, а также адаптируемые модели проведения презентаций.



Источник: Эти справочные материалы для профессиональной подготовки доступны по адресу:

www.unhchr.ch/html/menu6/2/training.htm

Международный центр по разработке политики в области миграции

Учебный материал по вопросам противодействия торговле людьми для оперативных сотрудников правоохранительных органов

В 2007 году МЦРПМ опубликовал Учебный материал по вопросам противодействия торговле людьми для оперативных сотрудников правоохранительных органов (Anti-Trafficking Training for Frontline Law Enforcement Officers). Данный учебный материал был разработан в целях повышения степени информированности о торговле людьми, которая является серьезным преступлением и представляет собой нарушение прав человека, а также для повышения потенциала сотрудников неспециализированных полицейских подразделений и служб пограничного контроля, позволяющего им выявлять жертв преступлений и обращаться с ними надлежащим образом. Учебный материал включает руководство по организации учебного процесса (в состав которого входит учебная программа из пяти блоков) и справочное пособие (содержащее анализ проблем, имеющих отношение к торговле людьми, с которыми сталкиваются сотрудники полиции и служб пограничного и таможенного контроля), дополняющее данное руководство.



Лица и организации, занимающиеся вопросами борьбы с торговлей людьми, могут получить данную публикацию бесплатно. Дополнительную информацию см. по адресу:

www.anti-trafficking.net

Региональный стандарт в области подготовки сотрудников полиции по вопросам борьбы с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе

В 2003 году МЦРПМ также опубликовал Региональный стандарт в области подготовки сотрудников полиции по вопросам борьбы с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе (Regional Standard for Anti-Trafficking Police Training in South Eastern Europe) – набор интерактивных учебных материалов для сотрудников неспециализированных правоохранительных органов, предполагающий возможность его адаптации с учетом задач учебных программ полицейских академий в странах Юго-Восточной Европы и его включения в эти программы. Процесс обучения предполагает участие в нем междисциплинарной группы экспертов, включающей специалистов в области проведения полицейских расследований, полицейских инструкторов, прокуроров, представителей неправительственных организаций и травматологов. Материалы представлены на албанском, английском, болгарском, боснийском, венгерском, македонском, румынском, сербском, словенском, турецком и хорватском языках.



Эти учебные материалы доступны по адресу:

[www.icmpd.org/830.html?&tx_icmpd_pi2\[document\]=246&cHash=2dcb2e35f4](http://www.icmpd.org/830.html?&tx_icmpd_pi2[document]=246&cHash=2dcb2e35f4)

Региональный стандарт учебных программ по вопросам борьбы с торговлей людьми для судей и прокуроров

В 2004 году МЦРПМ разработал Региональный стандарт учебных программ по вопросам борьбы с торговлей людьми для судей и прокуроров из стран Юго-Восточной Европы (Regional Standard for Anti-Trafficking Training for Judges and Prosecutors). Учебное пособие, программа обучения и учебные слайды представлены на албанском, английском, болгарском, боснийском, венгерском, македонском, румынском, сербском, словенском, турецком и хорватском языках.



Эти учебные материалы доступны по адресу:

[www.icmpd.org/830.html?&tx_icmpd_pi2\[document\]=249&cHash=445c9d8c56](http://www.icmpd.org/830.html?&tx_icmpd_pi2[document]=249&cHash=445c9d8c56)

Международная организация по миграции

Справочник для сотрудников правоохранительных органов по рекомендуемым методам борьбы с торговлей детьми (Resource Book for Law Enforcement Officers on Good Practices in Combating Child Trafficking)

Этот справочник, изданный в 2006 году, является результатом осуществления МОМ программы профессиональной подготовки для сотрудников правоохранительных органов в Вене. Он содержит сведения о передовой практике, рекомендации и информацию о методах борьбы с торговлей детьми, которые разработаны на основе данных, полученных от экспертов в области правоохранительной деятельности и медицины, а также от специалистов, представляющих гражданское общество. В справочнике подробно рассматривается передовая практика в следующих областях:

- определение возраста/установление личности детей, являющихся жертвами преступлений;
- методы проведения расследования;
- методы проведения опроса;
- сотрудничество между правоохранительными органами и НПО/социальными службами.



Справочник доступен по адресу:

www.iom.int/jahia/Jahia/cache/offonce/pid/1674?entryId=5787

Борьба с торговлей людьми в Камбодже: учебное пособие для сотрудников правоохранительных и судебных органов (Combating Trafficking in Persons in Cambodia: Training Manual for law Enforcement and Court Officials)

В рамках реализации проекта "Обеспечение прав человека для жертв торговли людьми и сексуальной эксплуатации посредством оказания правовой и политической поддержки", финансируемого правительством Италии, МОМ подготовила учебный материал, предназначенный для использования сотрудниками правоохранительных и судебных органов в борьбе с торговлей

людьми. Это учебное пособие разработано с учетом национальных особенностей Камбоджи, однако многие из описанных в нем методов работы полезны для деятельности по борьбе с торговлей людьми в любой стране.



Дополнительная информация о работе MOM в Камбодже доступна по адресу:
www.iom.int/jahia/Jahia/pid/497

Прочие источники

Пособие по предупреждению насилия в отношении женщин и детей

(Южноафриканская региональная организация по сотрудничеству начальников полиции)

Южноафриканская региональная организация по сотрудничеству начальников полиции разработала Учебное пособие по предупреждению насилия в отношении женщин и детей (Manual on Policing Violence against Women and Children), которое содержит раздел, посвященный торговле женщинами и детьми. Целью данного пособия является стандартизация региональных программ подготовки сотрудников правоохранительных органов и других специалистов.



Пособие см. по адресу:
www.trainingforpeace.org/resources/vawc.htm

Служить и защищать: права человека и гуманитарное право для сотрудников полиции и сил безопасности (To Serve and Protect: Human Rights and Humanitarian Law for Police and Security Forces)

(Международный комитет Красного Креста)



Это учебное пособие см. по адресу:
[www.icrc.org/Web/Eng/siteeng0.nsf/htmlall/p0698/\\$File/ICRC_002_0698.PDF!Open](http://www.icrc.org/Web/Eng/siteeng0.nsf/htmlall/p0698/$File/ICRC_002_0698.PDF!Open)

Сборник методических пособий по снижению уровня преступности: торговля людьми (Crime Reduction Toolkit: Trafficking of People)

(Соединенное Королевство)

Подразделение Министерства внутренних дел Соединенного Королевства, занимающееся борьбой с организованной преступностью, разработало онлайн-сборник методических пособий по снижению уровня преступности в качестве практической меры по борьбе с торговлей людьми в Соединенном Королевстве. Сборник методических пособий предназначен для сотрудников по-

лиции, иммиграционной службы и прокуратуры, персонала служб по оказанию поддержки жертвам и социальных служб, а также для местных органов власти, неправительственных организаций и других учреждений, которые сталкиваются в своей работе с проблемами, связанными с торговлей людьми.



Сборник методических пособий доступен по адресу:
www.crimereduction.gov.uk/toolkits/tp00.htm

*Борьба с торговлей детьми в сексуальных целях: обучающее руководство
(Combating the Trafficking in Children for Sexual Purposes: a Training Guide)*

(ЭКПАТ)

Европейская группа по вопросам правоохранительной деятельности ЭКПАТ – сети организаций и отдельных лиц, ведущих работу по искоренению коммерческой эксплуатации детей, в рамках Программы по борьбе с торговлей детьми в сексуальных целях в Европе, в сотрудничестве с "ЭКПАТ Интернэшнл" разработала подробное обучающее руководство для инструкторов, работающих с группами специалистов в различных областях, в состав которых входят сотрудники правоохранительных органов, социальные работники и лица, обеспечивающие уход. Обучающее руководство содержит базовую информацию о необходимых навыках и методах разработки эффективной программы обучения. Оно также включает состоящий из 10 занятий курс обучения по проблемам, связанным с торговлей детьми, в том числе общие сведения по данному вопросу, определения понятий "дети" и "торговля детьми" и информацию о правовых условиях, предоставлении защиты и помощи, роли заинтересованных сторон и проведении оценки. Организация занятий предполагает использование раздаточных и информационных материалов, а также материалов тематических исследований.



Данное учебное пособие доступно по адресу:
www.ecpat.net/eng/pdf/Trafficking_Report.pdf

*Пособие по использованию передового опыта в области проведения расследований
(Best Practice Manual on Investigation)*

(Интерпол)

Рабочая группа специалистов Интерпола по проблеме торговли женщинами в целях их сексуальной эксплуатации разработала пособие по использованию передового опыта для сотрудников правоохранительных органов, занимающихся проведением расследований, с тем чтобы обеспечить подготовку работников полиции по вопросам торговли людьми. Данное пособие, направленное всем государствам-членам, было доработано в 2006 году, в результате чего в него была включена информация о расследовании случаев торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, использования принудительного труда обращения в рабство и незаконной торговли органами.



Дополнительная информация о данном пособии доступна по адресу:
www.interpol.int/Public/ICPO/FactSheets/THB02.pdf

*Передовые методы расследования преступлений, связанных с торговлей людьми
 (Advanced Investigative Techniques of Human Trafficking Offences)*

(Управление полиции штата Флорида)

В рамках подготовки курса повышения квалификации по вопросам расследования случаев торговли людьми Управление полиции штата Флорида разработало план обучения использованию передовых методов проведения расследований (опубликованный 10 мая 2007 года), который является элементом Программы повышения квалификации Комиссии по стандартам уголовного судопроизводства и профессиональной подготовке, входящей в его состав. Этот курс повышения квалификации предназначен для того, чтобы сотрудники полиции штата Флорида (Соединенные Штаты) получили общее представление о расследовании преступлений, связанных с торговлей людьми, и ознакомились с системой мероприятий по возбуждению и проведению расследований в случае совершения таких преступлений.



Методические указания для преподавателей по проведению этого курса обучения, затрагивающего широкий круг вопросов, см. по адресу:
www.fdle.state.fl.us/cjst/commission/May%202007/May07cm-Naples/PDF%20Files/10-May07AGI-6A-1.pdf

Преступление, связанное с торговлей людьми: руководство для сотрудников правоохранительных органов по вопросам установления личности и проведения расследований (Crime of Human Trafficking: a Law Enforcement Guide to Identification and Investigation)

(Международная ассоциация начальников полиции)

Учебное руководство, изданное Международной ассоциацией начальников полиции, содержит информацию о федеральном законодательстве Соединенных Штатов, методах установления личности жертв торговли людьми, проведения расследований и применения ответных мер, а также о ресурсах, необходимых для оказания помощи потерпевшим. Наряду с этим подготовлен учебный видеоматериал (доступный в форматах VHS и DVD и загружаемый в онлайн-режиме), который следует использовать при работе с учебным руководством. Видеоматериал состоит из трех частей: первая часть касается определения преступной деятельности, связанной с торговлей людьми, вторая посвящена проблемам выявления преступлений и принятия ответных мер, а третья – расследованию преступлений и проведению соответствующих опросов.



Руководство и три части учебного видеоматериала доступны по адресу:
www.theiacp.org/research/VAWPoliceResponse.html



Глава 6

ВЫЯВЛЕНИЕ ЖЕРТВ

Своевременное выявление людей, являющихся объектом торговли, - необходимое условие признания их жертвами и, следовательно, обеспечения им доступа к помощи и защите. Лица, для которых контакты с жертвами наиболее вероятны (такие, как сотрудники полиции и органов юстиции, а также работники сферы здравоохранения и социального обеспечения и другой персонал), должны пройти подготовку, позволяющую им выявлять жертв и чутко реагировать на их потребности. Это особенно важно для тех, кто может оказаться в контакте с жертвами торговли людьми, которые не имеют гражданства государства назначения и потому особенно уязвимы.

Крайне важно обеспечить сотрудничество всех лиц и групп, соприкасающихся с жертвами торговли людьми, таких как сотрудники пограничных служб, полиции и иммиграционных властей, врачи, другие медицинские, а также социальные работники, жилищные и сельскохозяйственные инспекторы, сотрудники организаций по защите прав иммигрантов, женщин и жертв, а также организаций, занимающихся вопросами защиты беженцев и предоставления убежища. Соответствующая подготовка может помочь этим специалистам в различных областях в выявлении лиц, ставших объектом торговли, с тем чтобы направить их в организации по оказанию поддержки жертвам. В работе по выявлению потенциальных жертв должна участвовать сеть специалистов и учреждений, призванных совместными усилиями обеспечить защиту жертв и бесперебойное функционирование системы направления их в соответствующие организации.

Разъяснительная работа непосредственно с людьми на местах может быть одним из ключевых элементов усилий по выявлению и поддержке жертв торговли людьми в той среде, в которой они вынуждены трудиться. Эту разъяснительную работу обычно выполняют учреждения социального обслуживания и неправительственные организации. Учреждения здравоохранения также относятся к тем службам, которые одними из первых соприкасаются с жертвами торговли людьми. Дополнительная информация об оказании помощи жертвам торговли людьми содержится в главе 8 "Помощь жертвам".



Основное внимание – жертве!

Иногда государства сосредотачивают внимание на жертвах ради сведений, которые от них можно получить, или исходя из их полезности для системы уголовного правосудия. Стремясь поскорее достичь своих целей (таких, как судебное преследование торговцев людьми), государства могут относиться к жертвам как к пешкам, а не как к людям, нуждающимся в защите и помощи. В данной главе обсуждается необходимость не допустить криминализации жертв торговли людьми (Методическое пособие 6.1) и поднимаются вопросы, которые надлежит рассмотреть до выявления жертв торговли людьми (Методическое пособие 6.2). В ней также содержатся руководящие положения по выявлению жертв торговли людьми (Методическое пособие 6.3), признаки торговли людьми (Методическое пособие 6.4), а также общие сведения о первоначальном опросе (Методическое пособие 6.5).

Подготовленная Международной организацией по миграции (МОМ) форма проверочного опроса для выявления жертв торговли людьми приводится в Методическом пособии 6.6, а другие образцы контрольных перечней для упрощения выявления жертв содержатся в Методическом пособии 6.7. Работники как учреждений здравоохранения, так и правоохранительных органов вступают в контакт с потенциальными жертвами и, возможно, должны будут опрашивать и выявлять их. Методическое пособие 6.8 имеет целью помочь сотрудникам учреждений здравоохранения, а Методическое пособие 6.9 содержит конкретные советы по проведению опросов. Аналогичным образом, Методические пособия 6.10 и 6.11 содержат указания и советы для сотрудников правоохранительных органов по их поведению в отношении потенциальных и действительных жертв торговли.

В настоящей главе делается упор на проведение собеседования с жертвами этичным и безопасным для опрашиваемых, включая детей, образом (Методическое пособие 6.12) и содержатся рекомендации в отношении процесса удостоверения статуса жертв, чтобы облегчить как их доступ к помощи, так и обеспечение помощи со стороны жертв системе уголовного судопроизводства (Методическое пособие 6.13). Наконец, в данной главе рекомендуются способы наращивания потенциала в отношении выявления жертв (Методическое пособие 6.14).

Методическое пособие 6.1	Недопущение криминализации жертв торговли людьми
Методическое пособие 6.2	Рассмотрение вопросов до выявления жертв
Методическое пособие 6.3	Руководящие положения по выявлению жертв торговли людьми
Методическое пособие 6.4	Признаки торговли людьми
Методическое пособие 6.5	Первоначальный опрос
Методическое пособие 6.6	Форма проверочного опроса Международной организации по миграции для выявления жертв торговли людьми
Методическое пособие 6.7	Контрольные перечни для упрощения выявления жертв
Методическое пособие 6.8	Руководство по выявлению жертв для сотрудников учреждений здравоохранения
Методическое пособие 6.9	Советы по проведению опросов для сотрудников учреждений здравоохранения
Методическое пособие 6.10	Пособие по выявлению жертв для сотрудников правоохранительных органов
Методическое пособие 6.11	Советы по проведению опросов для сотрудников правоохранительных органов
Методическое пособие 6.12	Этичное и безопасное проведение опросов жертв
Методическое пособие 6.13	Удостоверение статуса жертвы
Методическое пособие 6.14	Учебный материал



Методическое пособие 6.1 Недопущение криминализации жертв торговли людьми

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии разъясняется необходимость избегать криминализации жертв торговли людьми.

К людям, являющимся объектом торговли, иногда относятся как к преступникам, а не как к жертвам в государствах назначения, транзита или происхождения. В государствах назначения их могут подвергать уголовному преследованию и задержанию как незаконных мигрантов либо из-за отсутствия разрешения на работу. Или же иммиграционные власти могут просто депортировать их в государство происхождения, если они находятся на положении незаконных иммигрантов. Людей, являющихся объектом торговли и возвращающихся в государство происхождения, могут также подвергнуть уголовному преследованию за использование фальшивых документов, за незаконный выезд из государства или работу в секс-индустрии. Криминализация ограничивает жертвам торговли людьми доступ к правосудию и защите, а также снижает вероятность их обращения к властям по поводу того, что они стали жертвами такой торговли. Учитывая страх жертв за свою личную безопасность и боязнь мести со стороны торговцев людьми, дополнительные опасения еще и судебного преследования и наказания в еще большей мере отбивают у потерпевшего желание искать защиты, помощи и правосудия.

Некоторые соображения

Существенным элементом защиты жертв торговли людьми и их прав должен быть отказ государств от уголовного преследования лиц, являющихся объектом торговли, за обусловленные этой торговлей правонарушения, такие как обладание фальшивыми паспортами или работа при отсутствии разрешения, даже если они сами согласились получить фальшивые документы или поступить на работу без соответствующего разрешения. Независимо от того, является проституция легальной или нет, государства не должны подвергать уголовному преследованию лиц за то, что они в результате торговли людьми стали объектом сексуальной эксплуатации, даже если кто-то из них первоначально согласился работать в секс-индустрии. При отсутствии такого подхода программы помощи жертвам и их поддержки становятся неэффективными и бессмысленными.

Несмотря на этот аспект – аспект прав человека – в настоящее время жертвы торговли людьми подвергаются уголовному преследованию за преступления, совершенные ими в период, когда они были жертвами. Там, где это происходит и нет государственных законов, не допускающих такого уголовного преследования, жертвы должны иметь возможность заявить в свою защиту о том, что они принуждались к этому.

Изданные Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми содержат ряд элементов предупреждения криминализации людей, являющихся предметом торговли.

Рекомендуемые принципы

Защита и помощь

7. Ставшие объектом торговли люди не должны подвергаться задержанию, обвиняться или преследоваться в судебном порядке за незаконный въезд в страны транзита или назначения или проживания в них или за их причастность к незаконной деятельности, если такая причастность является прямым следствием положения людей, ставших объектом торговли.

Рекомендуемые руководящие положения

Руководящее положение 8

Особые меры по защите и поддержке детей, ставших жертвами торговли людьми

Государства должны предусмотреть...

8. Обеспечение того, чтобы дети, которые стали жертвами торговли людьми, не подвергались уголовно-правовым процедурам или санкциям за преступления, связанные с их положением лиц, ставших объектом торговли людьми.



Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми (Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking) см. по адресу:

www.unhcr.bg/other/r_p_g_hr_ht_en.pdf

Ни Конвенция против организованной преступности, ни Протокол против торговли людьми не содержат положительно выраженного обязательства государств-участников воздерживаться от криминализации жертв торговли людьми. Однако ряд не имеющих обязательной силы руководящих положений (таких, как упомянутые выше руководящие положения, рекомендованные Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека), планов действий (таких, как План действий ОБСЕ) и деклараций и резолюций (включая, например, резолюции 55/67 и S-23/3 Генеральной Ассамблеи) обязывают государства не допускать судебного преследования людей, являющихся объектом торговли, за незаконный въезд в страну или проживание. Такие положения согласуются с признанием нарушения прав человека, с которым сталкиваются люди, ставшие объектом торговли. Они также согласуются с обращением с людьми, ставшими объектом торговли, как с жертвами преступления, независимо от того, установлены, арестованы, обвинены, подвергнуты судебному преследованию или осуждены лица, ответственные за эту торговлю, или нет.

Положительная практика

Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми

Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми (Council of Europe *Treaty Series* No. 197) была принята Комитетом министров 3 мая 2005 года и открыта для подписания в Варшаве 16 мая 2005 года на Третьем совещании глав государств и правительств государств – членов Совета Европы.

Статья 26 Конвенции касается недопущения наказания жертв:

Каждая Сторона предусматривает, в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы, возможность освобождения от наказания жертв за их причастность к незаконным видам деятельности, когда такая причастность является следствием принуждения.



Конвенцию о противодействии см. по адресу:

www.coe.int/T/E/human_rights/trafficking/PDF_Conv_197_Trafficking_E.pdf



Методическое пособие 6.2 Рассмотрение вопросов до выявления жертв

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии кратко изложены вопросы, которые должны быть рассмотрены до проведения собеседования с целью преодоления различных барьеров к общению.

До начала процесса выявления жертв как таковых необходимо уяснить некоторые факторы, такие как гендерный аспект, иммиграционный статус, боязнь возмездия, культурные корни и индивидуальные обстоятельства потенциальных жертв.

Гендерный аспект

Бесправие характерно для всех лиц, ставших объектом торговли людьми. Оно усугубляется для женщин, которые имели низкий социальный статус в своей стране происхождения и виктимизация которых может привести к позору или бесчестию.

Иммиграционный статус

- Многие потенциальные жертвы боятся, что при столкновении с системой уголовного судопроизводства они подвергнутся риску депортации или другому наказанию, например лишению свободы.
- В странах, где проституция противозаконна, люди, которые продаются в секс-индустрию, боятся принудительных медицинских проверок, принудительной повторной социализации и/или тюремного заключения по их возвращении в свою страну происхождения.
- Многим жертвам, ставшим объектом торговли, торговцы говорят, что власти замешаны в торговле людьми и причинят им вред, арестуют или возьмут их под стражу, тем самым, удерживая жертву от обращения за помощью.
- Прежде чем выявлять жертвы торговли, необходимо убедиться, что члены иммигрантских общин могут подвергнуться повторной виктимизации в силу боязни депортации.

Боязнь возмездия

Торговцы людьми нередко отбивают у жертв охоту вступать в контакт с властями, угрожая им физическим или финансовым наказанием, увеличивая продолжительность рабочего времени или лишая таких "привилегий", как отдых, сон, питание и удобства.

Не следует полагать, что если человек больше не находится в положении объекта торговли или в стране назначения, то он или она избавлены от возмездия. Часто торговцы применяют угрозы в отношении друзей и семьи жертв и имеют доступ к ним.

Отношения с торговцем

Иногда жертвы предполагают, что, пережив период насилия, они смогут расплатиться с "долгами" и заработать деньги. Некоторые думают, что могут обратиться за помощью к человеку или людям, которые торговали ими. В других случаях торговцы завязывают личные отношения с жертвами, иногда даже вступая с ними в брак с целью осуществления контроля над своими жертвами.

Культурные корни

Многие члены мигрантских общин и общин меньшинств не доверяют полиции. Основаниями для этого служат предположение о коррупции, отношение к правоохранительным органам в их стране происхождения и боязнь, что работники этих органов не знают их религии, культуры и верований и не отнесутся к ним с уважением. Примерами этого являются магические ритуалы вуду, марабу и "коддунов", которые играют важную роль в некоторых западно-африканских культурах и которыми могут злоупотребить торговцы. Многие женщины и девушки, продаваемые в Европу, подвергаются сильному воздействию ритуала, обязывающего их повиноваться торговцам и выплачивать "долги". Такие существенные соображения культурного характера часто не принимаются во внимание сотрудниками правоохранительных органов при опросе потенциальных жертв.

Индивидуальные обстоятельства и реакции

- До начала опроса индивидуальные обстоятельства опрашиваемого остаются неизвестными, а эти обстоятельства влияют на то, как жертвы общаются (одни могут сотрудничать, а другие могут быть полностью некоммуникабельны) и как они реагируют (одни могут быть пассивными, другие агрессивными).
- Некоторые жертвы могут страдать от посттравматического стрессового расстройства. Некоторые жертвы могут быть наркоманами.
- Руководящие положения, которые используются при проведении опроса, должны быть адаптируемыми к конкретным обстоятельствам человека.



Источник: Международная организация по борьбе с рабством, Протокол о выявлении являющихся объектом торговли лиц и оказании им помощи и комплект учебных материалов, (Protocol for Identification and Assistance to Trafficked Persons and Training Kit) см. по адресу:

www.antislavery.org/homepage/resources/PDF/PDFtraffic.htm



Методическое пособие 6.3 Руководящие положения по выявлению жертв торговли людьми

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии приводятся руководящие положения по выявлению являющихся объектом торговли людей, в соответствии с Рекомендуемыми принципами Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

Правильное выявление жертв торговли людьми существенно важно для обеспечения их защиты и защиты их прав. Изданные Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми содержат руководящие положения по выявлению людей, являющихся объектом торговли, и торговцев людьми, которые следует учитывать при разработке национальной стратегии.

Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми (E/2002/68/Add.1)

(Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека)

Рекомендуемые руководящие положения

Руководящее положение 2

Выявление ставших объектом торговли людей и торговцев людьми

Торговля людьми означает гораздо больше, чем организованное перемещение людей в целях извлечения прибыли. Решающий дополнительный фактор, который отличает торговлю людьми от незаконного ввоза мигрантов, заключается в присутствии элемента силы, принуждения и/или мошенничества в ходе всего процесса или на определенной его стадии, причем такое мошенничество, сила или принуждение используются в целях эксплуатации. Хотя дополнительные элементы, отличающие торговлю людьми от незаконного ввоза мигрантов, порой могут быть очевидными, во многих случаях их трудно доказать без проведения активного расследования. Неспособность правильно выявить ставшее объектом торговли лицо скорее всего приведет к отказу в осуществлении прав этого лица в дальнейшем. Поэтому государства обязаны добиваться того, чтобы такая идентификация была возможна и производилась.

Государства также обязаны прилагать надлежащие усилия для выявления торговцев людьми, включая тех, кто участвует в осуществлении контроля за ставшими объектом торговли людьми и их эксплуатации.

Государствам и, в зависимости от обстоятельств, межправительственным и неправительственным организациям следует рассмотреть следующее:

1. Разработку руководящих принципов и процедур для соответствующих государственных органов и должностных лиц, таких как полиция, пограничная служба, сотрудники иммиграционных органов и другие сотрудники, участвующие в обнаружении, заключении под стражу, приеме и обработке документов незаконных мигрантов, которые позволили бы быстро и правильно идентифицировать ставших объектом торговли людей.

2. Проведение надлежащей подготовки для соответствующих государственных органов и должностных лиц по вопросам выявления ставших объектом торговли людей и правильного применения руководящих принципов и процедур, упомянутых выше.
3. Налаживание сотрудничества между соответствующими властями, должностными лицами и неправительственными организациями с целью содействия выявлению ставших объектами торговли людей и оказанию им помощи. Организация и осуществление такого сотрудничества должны быть поставлены на официальную основу в целях достижения его максимальной эффективности.
4. Определение надлежащих направлений деятельности для обеспечения того, чтобы мигранты и потенциальные мигранты были предупреждены о возможных опасностях и последствиях торговли людьми и имели информацию, позволяющую им обращаться за помощью в случае необходимости.
5. Обеспечение того, чтобы ставшие объектом торговли люди не подвергались судебному преследованию за нарушение иммиграционного законодательства или за деятельность, в которую они были вовлечены непосредственно в связи с их состоянием ставших объектом торговли людей.
6. Обеспечение того, чтобы ставшие объектом торговли люди ни при каких обстоятельствах не помещались в иммиграционные центры для задержанных и не подвергались другим формам ареста.
7. Обеспечение наличия процедур и процессов для получения и рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища от ставших объектом торговли людей и незаконно ввезенных лиц, ищущих убежища, и неизменного соблюдения и поддержания принципа невыдворения.



Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми см. по адресу:

www.unhcr.bg/other/r_p_g_hr_ht_en.pdf



Методическое пособие 6.4 Признаки торговли людьми

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии приводятся некоторые признаки торговли людьми, как относящиеся к общей ситуации в этой области, так и конкретные признаки, касающиеся отдельных видов эксплуатации.

Что касается следующего перечня, то некоторые признаки будут присутствовать в одних ситуациях, связанных с торговлей людьми, и отсутствовать в других. Наличие или отсутствие признаков не означает, что факт торговли людьми был установлен или поставлен под сомнение. Скорее наличие признаков должно привести к дальнейшему расследованию.

Жертвы торговли можно найти в различных ситуациях. Вы можете сыграть свою роль в выявлении жертв торговли людьми.



Общие признаки

Ставшие объектами торговли лица могут:

- полагать, что они должны работать против своей воли;
- не иметь возможности уволиться с работы;
- дать понять, что их передвижения находятся под контролем;
- чувствовать, что не могут уехать;
- проявлять страх или беспокойство;
- подвергаться насилию или угрозам насилия в отношении самих себя, членов семьи или близких;
- получать повреждения в результате нападения;
- получать повреждения или нарушения, типичные для некоторых видов работ или мер контроля;
- получать повреждения в результате применения мер контроля;
- испытывать недоверие к властям;
- получать угрозы быть переданными в руки властей;
- бояться назвать свой иммиграционный статус;
- не иметь паспорта или других проездных или удостоверяющих личность документов, поскольку такие документы находятся у кого-либо другого;
- иметь поддельное удостоверение личности или проездные документы;
- оказаться в таком месте или быть связанным с таким местом, которое с большой вероятностью может использоваться для эксплуатации;
- не знать местный язык;
- не знать адреса своего дома или места работы;
- при прямом обращении позволять другим говорить за себя;
- действовать как будто по указанию другого лица;
- быть вынужденным работать в определенных условиях;
- подвергаться дисциплинарным взысканиям в виде наказания;
- не иметь возможности договариваться об условиях работы;
- получать низкую заработную плату или вовсе не получать ее;
- не иметь возможности получить свои заработанные средства;
- работать сверхурочно в течение длительного периода времени;
- не иметь выходных дней;
- проживать в плохих или не отвечающих требованиям условиях;
- не иметь доступа к медицинскому обслуживанию;
- иметь ограниченные возможности социального взаимодействия или не иметь их вовсе;
- иметь ограниченные контакты с семьей или с людьми вне своего непосредственного окружения;
- не иметь возможности свободно общаться с другими людьми;
- считать себя связанными долговым обязательством;
- находиться в состоянии зависимости;

- прибыть из места, которое известно как источник торговли людьми;
- иметь транспортные расходы, оплаченные посредниками, которым они должны их возместить путем работы/оказания услуг в стране назначения;
- действовать на основе ложных обещаний.

Дети

Дети, являющиеся объектом торговли, могут:

- не иметь доступа к родителям или опекунам;
- выглядеть запуганными и вести себя так, как не свойственно ребенку определенного возраста;
- не иметь друзей среди детей за пределами работы;
- не иметь доступа к образованию;
- не иметь времени для игр;
- проживать отдельно от других детей и в условиях, не соответствующих требованиям;
- питаться отдельно от других членов "семьи";
- получать только остатки еды;
- заниматься работой, не подходящей для детей;
- перемещаться без сопровождения взрослых;
- перемещаться в группе с лицами, не состоящими в родственных отношениях.

Следующие признаки могут указывать на то, что дети являются объектом торговли:

- рабочая или сексуальная одежда детского размера;
- игрушки, постели и детская одежда в неподходящих местах, например в публичных домах, на фабриках;
- взрослые лица утверждают, что "нашли" несопровождаемого ребенка;
- обнаружение несопровождаемых детей, имеющих телефонные номера для вызова такси;
- выявление служб незаконного усыновления.

Сексуальная эксплуатация

Ставшие объектом торговли лица могут:

- быть моложе 30 (хотя возраст может варьироваться в зависимости от места и рынка);
- переходить из одного публичного дома в другой или работать в различных местах;
- ходить на работу и с работы, в магазины и т. д. всегда в сопровождении;
- иметь татуировки или другие знаки, указывающие на "принадлежность" эксплуататорам;
- работать продолжительное время и иметь мало выходных дней или не иметь их вообще;
- спать там, где работают;
- проживать или перемещаться в группе, иногда с женщинами, говорящими на разных языках;



- иметь ограниченный запас одежды;
- иметь одежду, которую носят в основном при оказании сексуальных услуг;
- знать только относящиеся к сексу слова на местном языке или языке круга клиентов;
- не иметь собственных наличных денег;
- не предъявить удостоверение личности.

Следующие признаки могут указывать на то, что люди стали объектом торговли с целью сексуальной эксплуатации:

- имеются доказательства незащищенного секса и/или насильственного секса;
- имеются доказательства того, что подозреваемые жертвы не могут отказать в незащищенном и/или насильственном сексе;
- имеются доказательства купли и продажи человека;
- имеются доказательства того, что группы женщин, по-видимому, находятся под контролем других людей;
- объявления о публичных домах и аналогичных заведениях, предлагающих услуги женщин, принадлежащих конкретным этническим/национальным группам;
- сообщается, что работники секс-индустрии предлагают услуги клиентам определенной этнической группы или национальности;
- клиенты сообщают, что оказывающие сексуальные услуги лица не улыбаются или не взаимодействуют.

Эксплуатация труда

Людей, ставших объектом торговли в целях эксплуатации их труда, обычно заставляют работать в таких секторах, как сельское хозяйство, строительство, индустрия развлечений, сфера услуг и производство (в подпольных мастерских).

Лица, ставшие объектом торговли в целях эксплуатации их труда, могут:

- проживать группами в рабочих помещениях и покидать их редко или вообще никогда;
- проживать в скверных, непригодных помещениях, например в сельскохозяйственных или промышленных строениях;
- не иметь подходящей одежды для работы, которую они выполняют, например защитных средств или теплой одежды;
- питаться только остатками еды;
- не иметь возможности получить свои заработанные средства;
- не иметь трудового договора;
- работать сверх положенного времени;
- зависеть от работодателя в отношении ряда услуг, например наличия работы, транспорта, жилья;
- не иметь возможности выбрать жилье;
- никогда не покидать помещения без сопровождения работодателя;
- не иметь возможности свободно передвигаться;
- подвергаться воздействию мер безопасности, имеющих целью держать людей в рабочих помещениях;

- подвергаться дисциплинарным взысканиям в виде штрафа;
- подвергаться оскорблениям, дурному обращению, угрозам или насилию;
- не иметь базовой подготовки или разрешения заниматься профессиональной деятельностью.

Следующие признаки могут указывать на то, что люди стали объектом торговли в целях эксплуатации их труда:

- уведомления публикуются не на местном языке, за исключением основных уведомлений, например об охране здоровья и технике безопасности;
- нет уведомлений об охране здоровья и технике безопасности;
- работодатель или управляющий не могут представить документы, требующиеся при найме рабочих-мигрантов;
- работодатель или управляющие не могут предоставить ведомости заработной платы рабочих;
- средства защиты здоровья и безопасности плохого качества или вообще отсутствуют;
- оборудование спроектировано или модифицировано так, чтобы его могли использовать дети;
- имеются доказательства нарушений трудового законодательства;
- имеются доказательства того, что рабочие вынуждены платить за инструменты, еду и жилье или что их стоимость вычиталась из зарплаты.

Домашняя прислуга

Лица, ставшие объектом торговли в целях использования в качестве домашней прислуги, могут:

- проживать в семье;
- питаться отдельно от семьи;
- не иметь личного помещения;
- спать в помещении совместного пользования или в неподходящем месте;
- по сообщениям работодателя числиться без вести пропавшим, по-прежнему проживая в доме работодателя;
- редко покидать дом для посещения общественных мест или не покидать его никогда;
- никогда не выходить из дома без сопровождения работодателя;
- питаться только остатками еды;
- подвергаться оскорблениям, дурному обращению, угрозам и насилию.

Попрошайничество и совершение малозначительных преступлений

Лица, ставшие объектом торговли в целях использования их для попрошайничества и совершения малозначительных преступлений, могут:

- быть детьми, престарелыми или мигрантами-инвалидами, которые занимаются в основном попрошайничеством в общественных местах или на транспорте;
- быть детьми, торгующими запрещенными наркотиками;



- иметь физические повреждения, которые, по-видимому, появились в результате нанесения увечья;
- входить в большие группы детей одной этнической принадлежности, передвигающиеся в сопровождении немногочисленных взрослых;
- быть несопровождаемым несовершеннолетним, которого "нашел" взрослый той же национальности или этнической группы;
- передвигаться группами во время поездки на общественном транспорте, например ходить взад и вперед по поездам;
- участвовать в деятельности организованных преступных группировок;
- входить в преступную группировку одной этнической принадлежности или национальности;
- входить в большие группы детей под опекой одного взрослого;
- подвергаться наказанию, если мало собрали или украли;
- проживать вместе с членами своей группировки;
- направляться вместе с членами группировки в страну назначения;
- проживать в качестве членов группировки со взрослыми, которые не являются их родителями;
- ежедневно передвигаться большими группами на значительные расстояния.

Следующие признаки могут также указывать на то, что люди стали объектами торговли в целях использования их для попрошайничества или совершения малозначительных преступлений:

- появление новых форм гангстерской преступности;
- наличие доказательств того, что группа подозреваемых жертв передвигалась на протяжении какого-то периода времени по ряду стран;
- наличие доказательств того, что подозреваемые жертвы были вовлечены в попрошайничество или совершение малозначительных преступлений в другой стране.



Подробнее о выявлении жертв см. в оперативном Учебном пособии ЮНОДК по борьбе с торговлей людьми (UNODC Operational Training Manual to Combat Trafficking in Persons), выходящем в 2008 году, по адресу:

www.unodc.org

Положительная практика

Карточка с перечислением признаков торговли людьми

(Иммиграционная и таможенная полиция США)

Иммиграционная и таможенная полиция Соединенных Штатов подготовила пластиковые карточки размером с кредитную карту, призванные содействовать выявлению потенциальных торговцев людьми и принятию оперативных мер. На карточке наглядно указан телефон "горячей

линии" для сообщений о подозрительной деятельности, а также дается краткая информация по следующим вопросам:

- различия между торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов;
- признаки торговли людьми;
 - имеет ли жертва удостоверение личности и проездные документы; если нет, у кого находятся эти документы?
 - была ли жертва проинструктирована о том, что сказать должностным лицам правоохранительных и иммиграционных органов?
 - была ли жертва завербована для одной цели, а вынуждена заниматься какой-либо другой работой?
 - урезается ли заработная плата жертвы, чтобы выплатить долг за незаконный ввоз? (Выплата долга за незаконный ввоз в отдельности не считается торговлей людьми.)
 - была ли жертва вынуждена совершать половые акты?
 - имеет ли жертва свободу передвижения?
 - угрожали ли жертве или ее семье причинением вреда, если жертва попытается сбежать?
 - угрожали ли жертве депортацией или правоприменительной мерой?
 - был ли жертве причинен вред, и была ли она лишена еды, воды, сна, медицинского обслуживания или удовлетворения других жизненно важных потребностей?
 - может ли жертва свободно контактировать с друзьями или семьей?
 - является ли жертва несовершеннолетним, занимающимся сексом в коммерческих целях?
 - разрешается ли жертве бывать в обществе или посещать религиозные собрания?



Подробнее о работе Иммиграционной и таможенной полиции Соединенных Штатов см. по адресу:
www.ice.gov



Методическое пособие 6.5 Первоначальный опрос

Общие сведения

Настоящее Методическое пособие, разработанное Международной организацией по борьбе с рабством, предусматривает семь ступеней при проведении первоначального опроса потенциальной жертвы.

Главная цель первоначального опроса – установить, имеются ли резонные основания предполагать, что опрашиваемое лицо является возможной жертвой торговли людьми. В равной мере важно обеспечить опрашиваемое лицо всей имеющей отношение к делу информацией, которая даст



ему возможность получить поддержку и помощь, а также принять на ее основе решение относительно будущих действий (то есть будет ли он/она помогать сотрудникам правоохранительных органов в расследовании и судебном преследовании). Наконец, должностные лица правоохранительных органов должны определить, имеются ли какие-либо прямые угрозы для безопасности опрашиваемого лица или других лиц.

Ступень 1. Начало опроса

Задача заключается в создании обстановки, в которой потенциальная жертва чувствует себя достаточно в безопасности, чтобы высказаться и изложить свою историю. Начало опроса можно разделить на две части:

Вступление

Объясните жертве

- Кто вы такой.
- Какую должность вы занимаете.
- Что вы уже имеете опыт в этом виде работы.
- Что вы уже встречали людей в подобной ситуации и не однажды.

Объясните текущую ситуацию

- Выявите основные потребности жертвы (боль, жажда, голод, ощущение холода).
- Объясните, что именно происходит в настоящее время.

Акцент на "текущей" ситуации должен дать возможность жертве понять, что происходит, а также ситуацию, в которой он/она находится в данный момент. Если человек этого не понимает, с ним будет трудно установить общение.

Ступень 2. Предоставление информации

Обычно наилучший способ успешно начать опрос – это ясно изложить, что именно вы делаете и чего опрашиваемое лицо может ожидать:

Объясните цель опроса

- Объясните цель опроса и чего вы пытаетесь добиться.
- Позднее это лицо должно быть в состоянии сознательно решить, какие дальнейшие шаги ему следует предпринять (например, сообщить о преступлении, обратиться за разрешением на пребывание в этой стране, остаться или вернуться на родину и т. д.) На этой ранней стадии опроса данное лицо должно быть проинформировано о выборе, который будет иметься у него. Ему необходимо знать, как будут использоваться его показания, если оно согласится дать их, в том числе, кто может иметь доступ к этой информации.

Объясните перевод в полицейский участок, если опрос проводится там

- Объясните причины и процедуру незамедлительно после прибытия в полицейский участок.
- Изыщите все возможности, чтобы обеспечить конфиденциальность.
- Объясните (если уместно), что они могут в любое время отложить или прекратить дачу своих показаний и покинуть полицейский участок.

Объясните структуру и ход опроса

- Объясните, как опрос будет проходить шаг за шагом.

Объясните роль переводчика или культурного посредника в случае наличия такового

- Что можно ожидать от переводчика и чего нельзя?
- Если привлечен культурный посредник или доверенное лицо, четко объясните каждому, какова их роль и чего им ожидать.

Ступень 3. Сбор информации

На этой ступени следует определить, имеется ли достаточно оснований полагать, что данное лицо является жертвой торговли людьми, а также выяснить, какие меры следует немедленно предпринять по оказанию данному лицу поддержки и помощи:

Рассмотрите проблематичную ситуацию

- Поищите несогласованность или неясность в его/ее истории и при необходимости попросите дать более подробные объяснения.
- Понаблюдайте, может быть, вы заметите просьбу о помощи или боязнь возмездия.

Выясните, кем является опрашиваемое лицо

- Позвольте ему/ей вкратце рассказать вам о себе и объяснить, как он/она сюда попал/попала.
- Проявите внимание к человеку и продемонстрируйте подлинный интерес к его рассказу. Убедитесь, что вы понимаете эмоциональное состояние этого человека и при необходимости, назовите эмоции, которые вы наблюдаете, если, по вашему мнению, они могут помешать.

Выясните, как он/она оказался/оказалась в этой ситуации?

- Обратите внимание на точные показатели времени и места.
- Попытайтесь узнать, есть ли свидетели отдельных фактов или эпизодов его/ее истории.

Выясните, какова ситуация теперь

- В какой ситуации находится он/она в данный момент и какой она, возможно, будет в ближайшие несколько дней, особенно после разговора с полицией?

Выясните, чего он/она хочет и ожидает?

- Чего он/она хочет в данный момент?
- Еще раз обратите внимание на возможную просьбу о помощи и конкретизируйте ее.
- Что беспокоит данного человека в настоящий момент?
- Что беспокоит его/ее больше всего?
- Объясните этому человеку, что вы можете сделать, чтобы помочь ему, когда точно это может быть сделано, а также чего вы не можете сделать. Позвольте ему немного отдохнуть, если необходимо, но удостоверьтесь, что вы объяснили возможные варианты.



Укажите возможные признаки торговли людьми

- Слушайте внимательно, что говорит вам жертва.
- Используйте наводящие вопросы из контрольного перечня, когда вы считаете это уместным.
- Используйте имеющийся контрольный перечень или разработайте ваш собственный контрольный перечень признаков, который поможет вам сориентироваться в этом деле.

Задавая вопросы, решите, какой объем информации вам нужно собрать на данном этапе?

- Важно обратить внимание на реакцию и эмоции человека на данном этапе. Рассказывая вам о себе, человек может проявить беспокойство, стать сердитым или агрессивным. Вы можете заметить признаки посттравматического стрессового расстройства. Готовы ли вы в достаточной мере, чтобы отреагировать на это?

Ступень 4. Обновление информации

Цель предоставления информации на данном этапе такая же, как и на более ранних этапах. Она заключается в том, чтобы убедиться, что возможная жертва находится в безопасности, а также установить с ней доверительные отношения с тем, чтобы вы могли работать вместе.

Объясните лицу, каково его/ее фактическое положение (после проверки)

- После того как вы выслушали рассказ данного лица, вы сможете дать более точную информацию о вариантах выбора, имеющихся у него.
- Вкратце объясните, какова ситуация, если данное лицо является незаконным мигрантом и находится в полицейском участке.
- Будьте правдивы относительно последствий пребывания в положении незаконного мигранта, независимо от того, сотрудничает ли данное лицо с правоохранительными органами или нет.

Разъясните соответствующую национальную политику

- Объясните точно, как эта политика затрагивает данное лицо.
- Если уместно, объясните на данном этапе, что, как вы подозреваете, данное лицо может быть жертвой торговли людьми, и объясните, что это значит.

Дайте объяснение относительно разрешения на пребывание

- Если есть возможность получить разрешение на пребывание в стране (краткосрочное или иное), вы обязаны объяснить это человеку.
- Убедитесь, что вы объяснили эту политику простыми, понятными словами.
- Не забудьте упомянуть другие возможности и ограничения.

Дайте объяснение по уголовному праву

- Объясните ему/ей, как уголовное право действует в данной стране. Упомяните возможности и последствия уголовного судопроизводства.

Дайте объяснения по гражданскому праву

- Четко объясните, что, помимо уголовного судопроизводства, человек имеет право на другие варианты, например гражданские или гуманитарные процедуры.

- Разъясните опасности и наличие других возможностей для получения помощи, которые могут существовать. Будьте правдивы и реалистичны относительно того, какие последствия могут быть у выбранных вариантов.

Ступень 5. Совместное принятие решения относительно дальнейших шагов

Изучите другие, еще не исследованные, возможности

- Выявите любую возможную непоследовательность и неопределенность в его/ее рассказе. Поищите моменты, которые вы сможете использовать.
- Решите, необходимо ли получить больше сведений сейчас или это можно сделать на более поздней стадии. Достаточно ли у вас информации для первоначальной оценки?

Разработайте желательный сценарий

- Совместно разработайте желательные сценарии: ходатайство о разрешении на пребывание в стране, дача показаний, возвращение на родину и т. д.
- Определите реалистичные и достижимые цели. (Каковы их составные части? Какое уголовное преступление было совершено против него/ее?)
- Определите, что необходимо для конструктивного изменения. (Какая-либо дополнительная информация, помощь или обслуживание на данном этапе?)

Определите совместный подход

- Обсудите возможности и последствия и позвольте данному лицу решать, желает ли он/она сообщить о преступлении или предпочитает отложить это решение до более поздней стадии.
- Повторите информацию о всех других имеющихся вариантах выбора (уголовные/гуманитарные процедуры) и позвольте данному лицу решать, будет ли он/она использовать их.
- Разработайте конкретный план.
- Согласуйте график и следующие шаги.

После обмена информацией крайне важно провести ее оценку. Сотрудник уголовной полиции должен еще раз проанализировать возможности и последствия для жертвы. При необходимости составьте перечень всех "за" и "против", так чтобы жертва могла ясно видеть, какие у нее возможности выбора. Если процедурой предусмотрено время на размышление, неплохо было бы дать возможность жертве отдохнуть и рассмотреть имеющиеся у нее варианты.

Ступень 6. Принятие дальнейших мер

Важнейшая приоритетная задача – обеспечить безопасность человека и удовлетворить его потребности в медицинской помощи, а также его материальные, психологические и социальные запросы.

Обеспечьте кров

- Центр для беженцев или мигрантов.
- Начало процедуры предоставления убежища.



- Заключение под стражу (к этому следует прибегать, только когда не имеется других вариантов выбора. Помните, что этот человек является жертвой преступления).

Обеспечьте краткосрочное разрешение на пребывание

- Кто начинает эту процедуру? Хорошо ли она организована в вашем регионе?
- Заполните необходимые формы в поддержку ходатайства жертвы.
- Зарегистрируйте ходатайство и установите контакт с соответствующими заинтересованными сторонами.
- Уведомите прокурора, если это необходимо.

Гарантируйте безопасность

- Обсудите подробно с жертвой, каким образом можно обеспечить его/ее безопасность. Жертва играет важную роль в обеспечении своей собственной безопасности.
- Объясните последовательно принимаемые меры безопасности.
- Организуйте отправку жертвы за пределы района, если она находится в опасности.
- Разъясните, будет ли какая-либо личная информация, в случае сообщения о преступлении, доведена до сведения должностных лиц (начальника уголовной полиции, публичного обвинителя и т. д.).
- Примите во внимание безопасность других лиц, например близких друзей и членов семьи жертвы.

Обеспечьте помощь и содействие

- Имеется ли координатор по оказанию помощи и содействия в данном районе?
- Может ли это лицо обеспечить размещение жертвы в пределах или за пределами данного района?
- Когда закончатся полицейские процедуры, заберет ли координатор жертву и препроводит ли ее (в другие организации по предоставлению услуг)?
- Обеспечит ли координатор всю необходимую помощь и свяжется ли с соответствующими органами? (в целях оказания медицинской помощи, регистрации для получения пособий и личных документов и т. д.)
- Рекомендуются тесное сотрудничество между организациями по предоставлению услуг, НПО и полицией.

Ступень 7. Завершение первого опроса

Соберите ответы жертвы и определенно договоритесь о последующих действиях. Прежде чем вы завершите первый опрос, получите от жертвы ответ на следующие вопросы:

Спросите, что он/она думает о нынешнем положении?

- В каком эмоциональном состоянии он/она находится?
- Есть что-нибудь, что следовало бы сказать, но не было сказано?

Договоритесь о том, как вы будете поддерживать контакт

- Как он/она может связаться с вами и что он/она может ожидать от вас?
- Как вы можете связаться с ним/ней?

Последующая деятельность

- Назначьте конкретные даты для последующего опроса и телефонных звонков.
- Договоритесь о следующих шагах.

Договоритесь четко и конкретно по любым другим вопросам, имеющим отношение к делу



Источник: Международная организация по борьбе с рабством, Протокол о выявлении являющихся объектом торговли лиц и оказании им помощи и комплект учебных материалов см. по адресу:

www.antislavery.org/homepage/resources/PDF/PDFtraffic.htm



Методическое пособие 6.6 Форма проверочного опроса Международной организации по миграции для выявления жертв торговли людьми

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии представлена форма проверочного опроса, подготовленная МОМ с целью помочь должностным лицам различных учреждений в выявлении жертв торговли людьми, а также другие примерные контрольные перечни и вопросы для проведения опроса.

МОМ подготовила нижеприведенную форму проверочного опроса для того, чтобы облегчить выявление жертв. Каждый раздел этой формы заполняется лицом, проводящим опрос, с целью определить, является ли опрашиваемый жертвой торговли людьми.

Согласие, основанное на понимании прав респондента

Было ли это лицо проинформировано, что МОМ и/или (название сотрудничающей организации) сохраняет за собой право делиться данными его/ее личного дела для целей оказания помощи только с представительствами МОМ и сотрудничающими организациями, которые непосредственно участвуют в оказании помощи? (Да/Нет)

Было ли это лицо далее проинформировано, что МОМ сохраняет за собой право передавать в ограниченном объеме данные, не имеющие личного характера, основанные на собранной во время опроса информации в правоохранительные органы с целью спасения других жертв, которые остаются под контролем торговцев, или предотвращения торговли другими потенциальными жертвами? (Да/Нет)

Было ли это лицо далее проинформировано, что МОМ сохраняет за собой право использовать (только анонимные, агрегированные) данные для исследовательских целей? (Да/Нет)



Было ли получено у данного лица полное и основанное на понимании прав респондента согласие на проведение проверочного опроса, исходя из информации относительно роли этой организации, добровольного характера собеседования и использования сведений, предоставленных этим человеком, как изложено вкратце выше? (Да/Нет)

Примечание: Согласие на основе полученной информации необходимо для оказания всех видов услуг, например проведения медицинского обследования и медицинских процедур, прохождения диспансеризации, добровольного возвращения при оказанном содействии и помощи в реинтеграции.

Если данное лицо – несовершеннолетний, было ли получено согласие родителя (родителей)/опекуна (опекунов)? (Да/Нет)

Подпись проводящего опрос: _____ Дата: _____

Регистрационные данные

Имя (имена):

Фамилия (фамилии):

Пол:

Страна рождения:

Место рождения:

Последнее место проживания в стране происхождения:

Дата рождения:

Является ли дата рождения приблизительной? (Да/Нет)

Возраст (число лет):

Гражданство:

Этническая принадлежность:

Документ, удостоверяющий личность (вид, страна, номер и дата истечения срока действия):

Данные дела и опроса

Тип направляющей организации/направляющее лицо: (НПО/международная организация/правоохранительный орган/иммиграционная служба/правительство/посольство/представительство МОМ/"горячая" линия/пришедшее без направления лицо/семья/друг/клиент/прочие)

Название/местонахождение направляющей организации/лица:

Дата проведения проверочного опроса:

Место проведения проверочного опроса:

Имя лица, проводящего опрос:

Название организации/учреждения:

Контактная информация о лице, проводящем опрос:

Адрес и номер телефона направляющей организации:

Язык(и) опрашиваемого лица:

Был ли переводчик? (Да/Нет)

Фамилия переводчика:

Если несовершеннолетний: фамилия (фамилии), адрес(а) и номер(а) телефонов родителя (родителей) или опекуна (опекунов):

Попадание в сферу торговли людьми

1. Как данное лицо попало в эту сферу? (укажите несколько вариантов, если необходимо)
2. Было ли попадание в эту сферу связано с вербовкой? (Да/Нет)

Если да, как был установлен контакт между этим лицом и ее/его вербовщиком? (личный контакт/агентство по трудоустройству/бюро путешествий/объявление в Интернете/объявление в газете/объявление по радио/объявление по телевидению/прочее)

3. В случае трудовой миграции, какой деятельностью, по предположению данного лица, он/она собирался заняться по прибытии в конечный пункт назначения? (укажите несколько вариантов, если необходимо)

Сельскохозяйственные работы/попрошайничество/уход за детьми/строительство/домашняя работа/работа на предприятии/рыболовство/малозначительная преступная деятельность/военная служба/добыча полезных ископаемых/проституция/работа в ресторанах и гостиницах/учеба/мелкая уличная торговля/торговля/транспорт/прочее)

4. Какие выгоды были обещаны данному лицу после прибытия в конечный пункт назначения?

Заработная плата (эквивалент в долл. США в месяц)

Прочие выгоды

5. В каком месяце/году данное лицо попало в эту сферу?
6. Было ли данное лицо несовершеннолетним, когда попало в эту сферу (Да/Нет)

7. Из какого места/какой страны данное лицо попало в эту сферу?

8. Какое место/какая страна являются последним (или предполагаемым) пунктом назначения?

9. Данное лицо совершало поездку в одиночку? (Да/Нет)

Если нет, то с кем данное лицо совершало поездку? (укажите несколько вариантов, если необходимо) (муж/жена/партнер/родственник/друг/вербовщик/перевозчик/неизвестные лица/прочие)

10. Провело ли данное лицо какое-то время в месте транзита (местах транзита)/стране транзита (странах транзита)? (Да/Нет)

Если да, то с кем данное лицо совершало поездку? (муж/жена/партнер/родственник/друг/вербовщик/перевозчик/неизвестные лица/прочие)

Занималось ли оно какой-либо деятельностью в этом месте (этих местах)/в этой стране (этих странах)? (Да/Нет)

Если да, то какой деятельностью в первом/единственном месте транзита/стране транзита: (сельскохозяйственные работы/попрошайничество/уход за детьми/строительство/домашняя работа/работа на предприятии/рыболовство/малозначительная преступная деятельность/вступление в брак/военная служба/добыча полезных ископаемых/проституция/работа в ресторанах и гостиницах/учеба/мелкая уличная торговля/торговля/транспорт/прочее)

Если таких мест/стран было несколько, добавьте соответствующие места и виды деятельности, которыми занимались.



11. Применялись ли какие-либо из следующих средств для контролирования данного лица?

Физическое насилие	Да/Нет	Если да, то кем? Вербовщиком/перевозчиком/укрывателем/ получателем/другими
Психологическое насилие	Да/Нет	Если да, то кем? Вербовщиком/перевозчиком/укрывателем/ получателем/другими
Сексуальное насилие	Да/Нет	Если да, то кем? Вербовщиком/перевозчиком/укрывателем/ получателем/другими
Запугивание жертвы	Да/Нет	Если да, то кем? Вербовщиком/перевозчиком/укрывателем/ получателем/другими
Запугивание мерами правоохранительных органов	Да/Нет	Если да, то кем? Вербовщиком/перевозчиком/укрывателем/ получателем/другими
Запугивание семьи	Да/Нет	Если да, то со стороны кого? Вербовщика/перевозчика/укрывателя/ получателя/других
Ложные обещания/обман	Да/Нет	Если да, то со стороны кого? Вербовщика/перевозчика/укрывателя/ получателя/других
Запрет на свободу передвижения	Да/Нет	Если да, то со стороны кого? Вербовщика/перевозчика/укрывателя/ получателя/других
Снабжение наркотиками	Да/Нет	Если да, то кем? Вербовщиком/перевозчиком/укрывателем/ получателем/другими
Снабжение алкоголем	Да/Нет	Если да, то кем? Вербовщиком/перевозчиком/укрывателем/ получателем/другими
Лишение медицинской помощи	Да/Нет	Если да, то кем? Вербовщиком/перевозчиком/укрывателем/ получателем/другими
Лишение еды/питья	Да/Нет	Если да, то кем? Вербовщиком/перевозчиком/укрывателем/ получателем/другими
Изъятие документов, удостоверяющих личность	Да/Нет	Если да, то кем? Вербовщиком/перевозчиком/укрывателем/ получателем/другими
Изъятие проездных документов	Да/Нет	Если да, то кем? Вербовщиком/перевозчиком/укрывателем/ получателем/другими
Долговая зависимость	Да/Нет	Если да, то от кого? Вербовщика/перевозчика/укрывателя/ получателя/других
Прочее	Укажите:	

Этап эксплуатации

12. Какой деятельностью занималось данное лицо после его/ее прибытия в последнее место назначения?

Сельскохозяйственные работы/попрошайничество/уход за детьми/строительство/домашняя работа/работа на предприятии/рыболовство/малозначительная преступная деятельность/вступление в брак/военная служба/добыча полезных ископаемых/проституция/работа в ресторанах и гостиницах/учеба/мелкая уличная торговля/торговля/транспорт/безработный/прочее

13. В каком возрасте это лицо начало данную деятельность?

Сколько продолжалось занятие единственной/наиболее важной деятельностью?

14. Применялись ли какие-либо из следующих средств для контролирования данного лица?

Физическое насилие	Да/Нет	Если да, то кем? Получателем/эксплуататором/клиентами/другими
Физическое насилие	Да/Нет	Если да, то кем? Получателем/эксплуататором/клиентами/другими
Сексуальное насилие	Да/Нет	Если да, то кем? Получателем/эксплуататором/клиентами/другими
Запугивание жертвы	Да/Нет	Если да, то кем? Получателем/эксплуататором/клиентами/другими
Запугивание мерами правоохранительных органов	Да/Нет	Если да, то кем? Получателем/эксплуататором/клиентами/другими
Запугивание семьи	Да/Нет	Если да, то кем? Получателем/эксплуататором/клиентами/другими
Ложные обещания/обман	Да/Нет	Если да, то со стороны кого? Получателя/эксплуататора/клиентов/других
Запрет на свободу передвижения	Да/Нет	Если да, то со стороны кого? Получателя/эксплуататора/клиентов/других
Снабжение наркотиками	Да/Нет	Если да, то кем? Получателем/эксплуататором/клиентами/другими
Снабжение алкоголем	Да/Нет	Если да, то кем? Получателем/эксплуататором/клиентами/другими
Лишение медицинской помощи	Да/Нет	Если да, то кем? Получателем/эксплуататором/клиентами/другими
Лишение еды/питья	Да/Нет	Если да, то кем? Получателем/эксплуататором/клиентами/другими
Удержание заработной платы	Да/Нет	Если да, то кем? Получателем/эксплуататором/клиентами/другими
Изъятие документов, удостоверяющих личность	Да/Нет	Если да, то кем? Получателем/эксплуататором/клиентами/другими
Изъятие проездных документов	Да/Нет	Если да, то кем? Получателем/эксплуататором/клиентами/другими
Долговая зависимость	Да/Нет	Если да, то от кого? Получателя/эксплуататора/клиентов/других



Чрезмерная продолжительность рабочего времени	Да/Нет	Если да, то от кого? От получателя/эксплуататора/клиентов/других
---	--------	---

Если эксплуатируется в целях проституции (сексуальная эксплуатация):

Запрещение отказывать клиенту	Да/Нет	Если да, то со стороны кого? Получателя/эксплуататора/клиентов/других
-------------------------------	--------	--

Запрещение отказывать в выполнении некоторых актов	Да/Нет	Если да, то со стороны кого? Получателя/эксплуататора/клиентов/других
--	--------	--

Запрещение использовать презерватив	Да/Нет	Если да, то со стороны кого? Получателя/эксплуататора/клиентов/других
-------------------------------------	--------	--

Другие средства контроля	Укажите:	
--------------------------	----------	--

15. Испытывал ли человек эксплуатацию? (Да/Нет)
16. Если эксплуатация не имела места, был ли какой-либо признак реальной и существенной угрозы эксплуатации?

Если "да", то каковы причины того, что эксплуатация не имела места? (освобождение/ побег/прочее)

Этап эксплуатации

17. Дополнительные подтверждающие материалы

Полицейские или другие официальные отчеты	Да/Нет
Документы, удостоверяющие личность	Да/Нет
Проездные документы	Да/Нет
Медицинские заключения	Да/Нет
Копии трудового договора или предложения о найме	Да/Нет
Личные записи данного лица	Да/Нет
Отчеты "горячей линии"	Да/Нет
Если есть "прочее", укажите	Да/Нет
18. Является ли данное лицо жертвой торговли людьми? Обоснуйте ваше решение.
19. Кем вынесено решение? (укажите конкретно):
20. Если данное лицо является жертвой торговли людьми, была ли эта торговля внутри страны или транснациональная? (внутри страны/транснациональная/и то и другое)
21. Если данное лицо является жертвой торговли людьми, отвечает ли он/она критериям Программы МОМ по оказанию помощи жертвам торговли людьми? (Да/Нет)
22. Если данное лицо не является жертвой торговли людьми, нуждается ли он/она в помощи? (Да/Нет)

Если "да", каково положение данного лица? (Пожалуйста, укажите все, что относится к этому)
23. Дополнительные замечания



Источник: MOM. Подробнее о работе MOM по оказанию помощи жертвам см. по адресу:
www.iom.int



Методическое пособие 6.7 Контрольные перечни для упрощения выявления жертв

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии содержатся контрольные перечни и проверочные формы, которые были использованы в различных ситуациях организациями, вступавшими в контакт с жертвами торговли людьми. Форму для проверочного опроса MOM см. в Методическом пособии 6.6.

Сотрудникам правовых органов, оказавшимся в ситуациях, когда имеется подозрение на факты торговли людьми, следует по возможности привлекать членов местных неправительственных организаций, которые могут оказаться полезными в установлении контактов с предполагаемыми жертвами и их опросе. Также должны быть предусмотрены четкие процедуры дальнейших действий, с тем чтобы обеспечить безопасность лиц, идентифицированных как жертвы, и включить их в систему поддержки и помощи.

Жертвы торговли людьми могут обращаться за поддержкой, используя неформальные или неофициальные контакты. Например, лицо, ставшее объектом торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, может установить отношения с сочувствующим клиентом и довериться ему, а тот, в свою очередь, может помочь жертве бежать и разоблачить преступление. Необходимо испробовать различные подходы, позволяющие распространять информацию, чтобы как можно больше людей из числа тех, кто входит в контакт с жертвами торговли людьми, умели выявить их, как таковых.

Стандартизированный контрольный перечень Филиппинского Центра по борьбе с транснациональной преступностью

Стандартизированные контрольные перечни – это полезные инструменты, позволяющие упростить выявление лиц, ставших объектами торговли людьми, и следует рекомендовать их использование всем специалистам, которые могут войти в контакт с жертвами. Филиппинский Центр по борьбе с транснациональной преступностью разработал простой контрольный перечень, который можно привести в качестве примера. В нем перечислены факты, которые должен установить сотрудник, вступающий в контакт с потенциальной жертвой торговли.

Жертва

1. Демографические данные (пол, возраст на момент опроса, возраст на момент отъезда, образование, род занятий, гражданство).
2. Имеет ли жертва фальшивые документы?



3. Утверждает ли жертва, что была похищена, или признает, что совершила поездку добровольно?
4. Обратилась ли сама жертва с предложением к правонарушителю или наоборот?
5. Получила ли жертва или семья жертвы соответствующую плату?
6. Была ли плата внесена до отъезда или возник долг либо долговая кабала?
7. Получал ли правонарушитель какую-либо плату от жертвы?
8. Утверждает ли жертва, что при вербовке имело место мошенничество или насилие?
9. Утверждает ли жертва, что по месту приема имели место эксплуатация или насилие?
10. Была ли жертва вовлечена в противозаконную деятельность по месту приема?
11. Были ли другие жертвы при вербовке, перевозке и эксплуатации?

Правонарушитель

1. Демографические данные (пол, возраст, гражданство/этническая принадлежность, профессия, образование).
2. Является ли правонарушитель членом той же общины, в которой осуществлялась вербовка?
3. Имеет ли правонарушитель уголовное прошлое?
4. Подозревается ли правонарушитель в торговле людьми или он уже был осужден за нее?
5. Имеются ли свидетельства его причастности к преступной организации?
6. Имеются ли свидетельства его контактов или связей с коррумпированными должностными лицами?
7. Были ли жертве предоставлены фальшивые документы?
8. Был ли использован уже известный маршрут для транзита лиц, являющихся объектами торговли?
9. Использовались ли нестандартные способы перевозки?
10. Использовались ли явочные квартиры?
11. Были ли у жертв отобраны документы?

Прочее

1. Как был установлен контакт?
2. Через кого была произведена вербовка?
3. Если утверждается, что имело место мошенничество, то каков характер этого мошенничества?
4. Если утверждается, что имело место насилие, то было ли насилие фактическим или использовалась лишь угроза применения силы?
5. Было ли насилие совершено против жертвы или против семьи жертвы?
6. Если использовались фальшивые документы, то какие именно документы были фальсифицированы?
7. Как долго жертва находилась за границей?
8. Участвовали ли другие подозреваемые в вербовке, перевозке, транзите или приеме?

Контрольный перечень Международной организации по борьбе с рабством

Вербовка

- Третья сторона организовала поездку и предоставила документы на работу.

- Плата и/или норма процента, взимаемая вербовщиком/вербовщиками, чрезмерна.
- Данное лицо имеет долг, а семья и/или любимые, находящиеся в стране происхождения, гарантируют погашение долгов.
- Вербовщик или работодатель предоставил работнику ложную, неточную или вводящую в заблуждение информацию.

Личные документы и вещи

- Паспорт данного лица и/или другие проездные документы или документы, удостоверяющие личность, были конфискованы.
- Личные вещи данного лица были конфискованы.
- Данное лицо имеет фальшивые документы, удостоверяющие личность, документы на работу и проездные документы.
- Данному лицу запрещается обладать заработками и сбережениями и/или пересылать их.

Свобода передвижения

- Данному лицу не разрешается свободно передвигаться без разрешения и/или контроля.
- Данное лицо физически удерживается на его/ее месте работы или в его/ее месте пребывания.
- Данному лицу не разрешалось самому выбирать свое место жительства.
- Данное лицо подвергается произвольному или незаконному вмешательству в его/ее право на неприкосновенность частной жизни, на семью, дом и т. д.

Насилие или угроза насилием

- Данное лицо подверглось психологическому насилию (также включает словесное оскорбление).
- Данное лицо проявляет признаки страха или депрессии.
- Данное лицо подверглось физическому насилию, включая избиение и/или принудительное употребление наркотиков (он/она имеет синяки или другие следы физического насилия).
- Сексуальное насилие и/или домогательство, включая изнасилование.
- Данное лицо подверглось угрозам применения насилия, включая угрозы другим, связанным с ним/ней лицам, например в отношении находящейся дома семьи.

Условия труда

- Условия трудового договора или устного соглашения не соблюдаются работодателем или данное лицо было вынуждено подписать новый договор по прибытии в принимающую страну.
- Данное лицо заставляют выполнять задачи, для которых он/она не были завербованы и/или которые не оговорены в трудовом договоре.
- Данное лицо работает чрезмерно долго или нерегулярно. Ему/ей предоставляется недостаточно/не предоставляется свободного времени.
- Данное лицо подвергается профессиональным рискам, которые угрожают его/ее здоровью и безопасности. Работнику не предоставляется защитная одежда или оборудование.
- Данное лицо не получает информацию или профессиональную подготовку по вопросам гигиены труда и техники безопасности на своем родном языке. Предоставляемые информация и подготовка недостаточны.
- Данное лицо не получает плату за свою работу или эта плата задерживается.
- Данное лицо получает заработную плату, меньшую по сравнению с обещанной или с национальной минимальной заработной платой, в зависимости от обстоятельств.

- Из оклада делаются значительные удержания (то есть плата за трудоустройство или в форме "обязательных накоплений").
- Данному лицу отказывают в пособиях, на которые он/она имеет право (то есть оплачиваемый отпуск, отпуск по болезни, отпуск по беременности).
- Медицинское обслуживание не обеспечивается или не соответствует требованиям (информация и услуги в области охраны здоровья недоступны или не отвечают потребностям данного лица).
- Данное лицо было в принудительной форме подвергнуто медицинскому обследованию, тестированию на беременность, искусственному прерыванию беременности либо было вынуждено насильно применять контрацептивы.
- Данное лицо было уволено без причины, уведомления и/или пособий.
- Данное лицо против своей воли проживает в том же месте, где он/она работает.

Жилищно-бытовые условия

- Данному лицу отказывают в праве выбирать или менять свое место проживания.
- Данное лицо платит чрезмерную сумму денег за не отвечающее требованиям жилье.
- Данному лицу отказывают в праве на свободу мысли, совести и вероисповедания/выражения.
- Данному лицу отказывают в свободе искать и получать беспристрастную информацию и сведения самого разного характера.



Данный контрольный перечень содержится в Протоколе по выявлению лиц, являющихся объектами торговли людьми, и оказанию им помощи и Учебном пособии Международной организации по борьбе с рабством, см. по адресу: www.antislavery.org/homepage/resources/PDF/PDFtraffic.htm

Вопросник проверочного опроса, используемый в рамках информационной кампании против торговли людьми, Камбоджа (Министерство по делам женщин, Камбоджа, совместно с МОМ)

Часть 1. Общая информация

- Провинция/округ/деревня
- Число лет, прожитых в деревне
- Жили ли вы здесь прежде, где вы жили?
- Вы родились в этой деревне?
- Пол/Возраст
- Семейное положение
- Язык: Можете ли вы читать/говорить/писать/понимать по-кхмерски?
- Какой язык вы используете в повседневной жизни?

Часть 2. Социально-экономический аспект, внутренняя миграция и эмиграция

Социально-экономический аспект

- Каков основной вид деятельности, приносящий вам доход? (рисоводство/чамкар (сельскохозяйственные работы, не связанные с рисоводством)/рыболовство/рубка леса/изготовление древесного угля/охота/добыча лесной продукции/животноводство/ремесленничество/горное дело/подсочка леса/домашняя прислуга/земледелие и сбор фруктов/официант, подносящий пиво и обслуживающий караоке/прочее)
- Изменился ли доход вашей семьи за последние 10 лет?
- Как он изменился?
- Почему изменился ваш доход?
- Сколько в вашем владении земли для выращивания риса или чамкара?
- Большинство людей довольны жизнью в их деревне?
- Если "нет", то почему? (безземелье/долги/наводнение/земельный конфликт (включая захват)/нехватка еды/засуха/небезопасно в деревне/бытовое насилие/проблема с соседями/отсутствие возможностей для получения образования и профессиональной подготовки/прочее)

Переселение

- Есть ли внутренние мигранты (переселенцы) в вашей деревне?
- Откуда они прибыли? (из другой деревни/другой общины/другого округа/столицы другой провинции/другой провинции/Пномпеня/другой страны)
- Вам нравится новое поселение внутренних мигрантов?
- Если "да", то почему? (можно заработать/больше возможностей для трудоустройства/доступ к профессиональной подготовке и образованию/доступ к продовольствию и различной продукции/прочее)
- Если "нет", то почему? (потеря земли/земельные проблемы/долговая кабала/загрязнение окружающей среды/небезопасно/увеличение случаев изнасилования/нарушение лесной среды/грабежи/уловки/воздействие на образ жизни/прочее)
- Есть ли какие-либо другие проблемы, связанные с внутренней миграцией?

Эмиграция

- Мигрируют ли люди из вашей деревни?
- Представители какого пола больше мигрируют?
- Каков возрастной диапазон мигрантов? (5–15 лет, 16–20 лет, 21–25 лет, 26–40 лет 41 год и старше)
- Мигрировал ли кто-либо из членов вашей семьи?
- Если "да", то кто мигрирует? (отец/мать/сестра/брат/вы сами)
- Почему мигрируют члены вашей семьи? (ради сезонной работы после уборки урожая/безземелье/долговая кабала/наводнение/засуха/личная безопасность/проблема с семьей, соседями/бытовое насилие/возможности для получения дохода/учеба и профессиональная подготовка/прочее)
- Куда люди мигрируют на короткий срок? (в другую деревню/другую общину/другой округ/столицу провинции/другую провинцию/Пномпень/Таиланд/Лаос/Вьетнам/прочее)
- Какой вид работы они обычно выполняют?



- Как долго они обычно мигрируют?
- Куда люди мигрируют на длительный срок? (в другую деревню/другую общину/другой округ/столицу провинции/другую провинцию/Пномпень/Малайзию/Таиланд/Лаос/Вьетнам/прочее)
- Возвращаются ли обычно жители деревни на то же самое место работы?
- Как люди передвигаются, когда они мигрируют? (на машине/лодке/такси/самолете/мопед/велосипеде/пешком/прочее)
- Кто устраивает поездку для этих мигрантов? (сами/соседи/родственники/друзья/вербовщик/прочие)
- Известно ли и пользуется ли доверием в общине лицо, организующее миграцию?
- Получает ли это лицо плату? Обычно сколько?
- Если не наличностью, то в каком виде производится данный платеж? (ссуда/кабальный труд/прочее)
- Обычно мигранты передвигаются в одиночку или группами?
- Выполняют ли мигранты когда-либо работу, отличающуюся от обещанной?
- Получают ли обычно люди выгоду от миграции?
- Если "да", то какова эта выгода? (могут заработать деньги/обеспечить себя продовольствием/уплатить долги/заплатить за медицинское обслуживание/купить землю/послать детей в школу/прочее)
- Если "нет", то почему? (попадают в публичный дом/принудительный труд/низкая заработная плата/мошенничество/продолжительный рабочий день/плохое обращение/физическое насилие/проблемы со здоровьем и медицинские проблемы/прочее)
- Сталкивалась ли ваша семья с какими-либо проблемами, пока вы или член вашей семьи были в отъезде?
- С какого рода проблемами сталкивалась/сталкивается ваша семья? (мошенничество со стороны других лиц/плохие жилищно-бытовые условия/личная безопасность/проблемы со здоровьем/медицинские проблемы/финансовые проблемы/прочее)
- Как вы решали эти проблемы?

Часть 3. Торговля людьми

- Что вы понимаете под торговлей людьми? (мошенничество/продажу какого-либо лица/продажу женщины или ребенка в публичный дом/принудительный труд в пределах Камбоджи/принудительный труд за пределами Камбоджи/аренду или продажу детей для попрошайничества/похищение человека/не знаю/прочее)
- Допустима ли когда-либо торговля людьми?
- Почему торговля людьми когда-либо допустима/никогда не допустима?
- Является ли торговля людьми противоправной?
- Случалось ли что-либо из следующего в вашей деревне или районе? (продажа женщин или детей в публичные дома/продажа женщин или детей в пределах Камбоджи/продажа женщин или детей для работы за пределами Камбоджи/похищение человека/вербовка женщин, детей, сирот, инвалидов для использования их в качестве попрошайек/изнасилование/злоупотребление (нарушения прав человека, сексуальное насилие, захват земли, прочее)/злоупотребление наркотиками)
- Кто больше всего подвергается риску стать объектом торговли в вашей общине? (женщины в целом/мужчины/подростки/девочки/мальчики/сироты/инвалиды/пожилые/прочие)

- Где люди больше всего подвергаются риску стать объектами торговли? (в деревне/во время поездки к месту назначения/в месте назначения/прочее)
- Были ли вы лично когда-либо свидетелем торговли людьми? Если "да", опишите, свидетелем чего вы были
- Если "да", то сообщили ли вы об этом? Кому вы сообщили? Если вы не сообщили об этом, то почему?
- Если вы или ваша семья столкнется с торговлей людьми, кому вы сообщаете об этом? (старосте деревни или общины/полиции/в неправительственную организацию/органу, занимающемуся проблемами женщин/социальными вопросами/прочим)
- К кому вы можете обратиться за помощью, если столкнетесь с проблемой торговли людьми? (к старосте деревни/старосте общины/полиции/руководителю сообщества/в неправительственную организацию/органу, занимающемуся проблемами женщин/социальными вопросами/монахам/учителям/ачаарам (бывшим монахам)/никому/прочее)
- Если вы или член вашей семьи мигрируете ради работы, будете ли вы испытывать беспокойство по поводу торговли людьми?
- Какие меры предосторожности вы примете, чтобы защитить себя или члена вашей семьи? (информируете друзей/родственников/соседей/старосту деревни/проверите обещание)
- Вы когда-нибудь видели или слышали что-либо о торговле людьми?
- Если "да", то в каком виде вы получили эту информацию? (плакат/радио/телевидение/видео/кампания, проводимая неправительственной организацией/газета/драматическая постановка/семья/друзья/эмигранты/переселенцы/местные органы власти/группа самопомощи/министерский департамент/прочее)
- Хотите ли вы иметь больше информации о торговле людьми?
- Если "да", то почему? (повысить информированность/усилить защиту/избежать проблем/поделиться с другими/прочее)
- Если "нет", то почему?
- В каком виде вы хотели бы получить информацию о торговле людьми? (картинка/сборник рассказов/памятка/разъяснение со стороны деревенского координационного центра/плакат/радио/телевидение/видео/кампания, проводимая неправительственной организацией/информационный бюллетень/драматическая постановка/деревенский сход/группа самопомощи/прочее)



Приведенный выше контрольный перечень был взят из доклада MOM/АСЕАН 2007 года "АСЕАН и торговля людьми: использование данных как средство для борьбы с торговлей людьми", (Приложение 3) (ASEAN and Trafficking in Persons: Using Data as a Tool to Combat Trafficking in Persons, Annex 3), публикация имеется по адресу:

www.iom.int/jahia/Jahia/cache/offonce/pid/1674?entryId=14477



Методическое пособие 6.8 Руководство по выявлению жертв для сотрудников учреждений здравоохранения

Общие сведения

Настоящее Методическое пособие, разработанное Министерством здравоохранения и социальных служб Соединенных Штатов, включает основные примерные вопросы, которые работники здравоохранения должны постараться задать тому или иному лицу, чтобы определить, является ли оно потенциальной жертвой торговли людьми.

Метод

Как и в случае с жертвами насилия в семье, если вы считаете, что пациент – жертва торговли людьми, не следует начинать с прямого вопроса о том, подвергалось ли данное лицо избиениям или удерживали ли его/ее против воли. Вместо этого следует начать с менее значимых моментов. По возможности также следует заручиться помощью сотрудника, владеющего родным языком пациента, знакомого с обычаями его страны, помня при этом, что любой опрос следует проводить конфиденциально.

Следует тщательно отбирать переводчиков, чтобы быть уверенным, что они не знакомы с жертвой или с торговцами людьми или иным образом не могут оказаться в ситуации коллизии интересов.

Прежде чем задавать тому или иному лицу какие-либо деликатные вопросы, постарайтесь остаться с ним наедине, если этот человек пришел к вам в сопровождении лица, которое может быть торговцем людьми, выдающим себя за супруга/супругу, другим членом семьи или работодателем. Однако, обращаясь с просьбой о беседе наедине, следует сделать так, чтобы это не вызвало подозрений.

Предлагаемые проверочные вопросы:

- Можете ли вы, если захотите, оставить свою работу или изменить свой образ жизни?
- Можете ли вы приходить и уходить, когда захотите?
- Угрожали ли вам при попытке уехать?
- Причиняли ли вам какой-либо физический вред?
- Каковы ваши условия труда или жилищно-бытовые условия?
- Где вы спите и едите?
- Спите ли вы на кровати, на топчане или на полу?
- Лишались ли вы когда-нибудь пищи, воды, сна или медицинской помощи?
- Должны ли вы спрашивать разрешение, чтобы поесть, пойти спать или в ванную комнату?
- Есть ли на ваших дверях и окнах замки, так что вы не можете выйти?
- Угрожал ли кто-либо вашей семье?
- Забирали ли у вас удостоверяющие личность или иные документы?
- Заставляет ли вас кто-нибудь делать что-то, чего вы не хотите делать?



Источник: Министерство здравоохранения и социальных служб Соединенных Штатов:

www.acf.hhs.gov/trafficking/campaign_kits/tool_kit_health/screen_questions.html



Методическое пособие 6.9 Советы по проведению опросов для сотрудников учреждений здравоохранения

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии приводится часть материалов, созданных Министерством здравоохранения и социальных служб Соединенных Штатов для работников здравоохранения, с целью использования их при выявлении жертв торговли людьми и оказании им помощи.

Обзор проблемы

Практические работники сферы здравоохранения могут неправильно обходиться с жертвами торговли людьми, не сознавая, в каких обстоятельствах те находятся, и, таким образом, упустить возможность помочь им вырваться из ужасающего положения. Ниже приводится краткий обзор проблемы торговли людьми, а также советы по выявлению ее жертв и оказанию им помощи.

Торговля людьми – широко распространенная форма современного рабства. Хотя торговля людьми является в значительной степени скрытой социальной проблемой, многие ее жертвы находятся на виду у всех, если знать, что именно искать.

Торговля людьми – это не только принудительное занятие проституцией. Жертвы торговли людьми могут также оказываться в ситуациях, когда они по принуждению трудятся в качестве домашней прислуги (няни или горничной), рабочих предприятий с потогонной системой, дворников, работников ресторанов, сезонных сельскохозяйственных рабочих, рабочих, занятых в рыболовном промысле, работников гостиниц или индустрии туризма и в качестве попрошаек.

Медицинские работники, непосредственно оказывающие соответствующие услуги, способны оказать реальную помощь жертвам торговли людьми, поскольку они могут оказаться единственными людьми со стороны, имеющими возможность беседовать с жертвами. Жертвам могут быть предоставлены жилье, медицинские и иммиграционные услуги, питание, возможность получения дохода, услуги по обеспечению занятости и юридические услуги, однако сначала этих жертв необходимо выявить.

Выявление жертв

Жертвы торговли людьми могут выглядеть так же, как и многие из тех, кому работники здравоохранения ежедневно оказывают помощь. Жертвы торговли людьми могут получить необходимую им помощь, если люди, с которыми они контактируют, будут внимательно искать незаметные на первый взгляд признаки, а именно:

- свидетельство того, что этих лиц контролируют;
- признаки того, что они не могут сменить место жительства или оставить работу;
- синяки или другие признаки побоев;
- страх или депрессия;
- незнание языка данного государства;
- явно недавнее прибытие в данное государство из другой страны;

- отсутствие паспорта, иммиграционных документов или документов, удостоверяющих личность.

Торговцы людьми используют различные методы для удержания жертв в рабстве. Некоторые торговцы людьми держат своих жертв взаперти. Чаще, однако, применяются менее очевидные методы, в том числе:

- долговая кабала (финансовые обязательства, необходимость заплатить долг чести);
- изоляция от других людей (ограничение контактов с посторонними и обеспечение того, чтобы любой контакт проходил под наблюдением или носил поверхностный характер);
- изоляция от членов семьи и членов этнической и религиозной общины;
- конфискация паспортов, виз и документов, удостоверяющих личность;
- применение или угроза применения насилия в отношении жертв и их семей;
- угроза опозорить жертв, сообщив об их положении семьям;
- угроза взятия под стражу или депортации за нарушение иммиграционных правил, в случае если жертва обратится в органы власти;
- контроль над денежными средствами жертв (например, взятие их денег на "хранение").

Цель таких приемов – внушить жертве страх. Изоляцию жертв усугубляет то обстоятельство, что многие из них не владеют языком страны назначения и прибыли из государств, где правоохранительные органы коррумпированы, и к ним относятся со страхом.

Взаимодействие с жертвами

Задавая правильные вопросы, легче определить, является ли то или иное лицо жертвой торговли людьми. Важно, чтобы беседа с потенциальной жертвой проходила в безопасной и конфиденциальной обстановке. Если жертву сопровождает какое-либо лицо, судя по всему контролирующее ее, следует постараться изолировать жертву от этого лица. Сопровождающее лицо может быть торговцем людьми или человеком, работающим на такого торговца.

В идеале также следует заручиться помощью сотрудника, владеющего родным языком жертвы и знакомого с культурой ее народа. В качестве альтернативы можно воспользоваться услугами переводчика. Переводчиков необходимо тщательно проверять, чтобы убедиться, что они не знакомы с жертвой или с торговцем людьми либо иным образом не окажутся в ситуации коллизии интересов.



Источник: Министерство здравоохранения и социальных служб Соединенных Штатов:

www.acf.hhs.gov/trafficking/campaign_kits/tool_kit_health/identify_victims.html



Методическое пособие 6.10 Пособие по выявлению жертв для сотрудников правоохранительных органов

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии содержатся некоторые основные соображения, вопросы и показатели, которые могут оказаться важными для сотрудников правоохранительных органов при выявлении потенциальных жертв торговли людьми.

Основные вопросы для сотрудников правоохранительных органов (Министерство здравоохранения и социальных служб Соединенных Штатов)

Вопросы об обмане/финансовом принуждении

- Каким образом вы получили работу?
- Каким образом вы въехали в страну?
- Кто привез вас в страну?
- Приехали ли вы в страну для выполнения конкретной работы, которую вам обещали?
- Кто обещал вам эту работу?
- Принуждали ли вас выполнять иную работу?
- Кто принуждал вас выполнять иную работу, нежели та, которую вам обещали?
- Был ли подписан какой-либо трудовой договор?
- Кто организовал вашу поездку?
- Каким образом производилась оплата вашей поездки?
- Оплачивается ли выполняемая вами работа?
- Получаете ли вы плату на руки, или ваши деньги находятся на хранении?
- Должны ли вы какие-либо деньги вашему работодателю?
- Имеются ли какие-либо записи или квитанции с указанием суммы вашего долга вашему работодателю или вербовщику?
- Имеются ли какие-либо записи или квитанции с указанием заработанной вами или выплаченной вам суммы?
- Каким образом производились финансовые операции?
- Имеете ли вы у себя ваши официальные документы, удостоверяющие личность? Если нет, то почему?
- Предоставлялись ли вам фальшивые документы, удостоверяющие личность?
- Заставляют ли вас делать то, что вы не хотите делать?

Вопросы о физическом насилии

- Угрожали ли вам когда-либо физическим воздействием, если вы пытались уехать?
- Случалось ли вам быть свидетелем каких-либо угроз в адрес других людей, если те пытались уехать?
- Угрожали ли вашей семье?
- Известно ли вам о том, что чьей-либо еще семье когда-либо угрожали?

- Подвергались ли вы когда-либо физическому насилию, или приходилось ли вам когда-либо быть свидетелем насилия в отношении другого лица?
- Какой вид физического насилия вам случалось видеть?
- Применялись ли при физическом насилии какие-либо предметы или оружие?
- Где находятся эти предметы или оружие?
- Сообщались ли когда-либо сведения об этом насилии какому-либо не причастному лицу (например, для полицейских протоколов, сообщений о насилии в семье, больничных записей, отчетов социальной службы)?
- Совершалось ли когда-либо в отношении другого лица насилие, или угрожали ли кому-либо применением насилия в вашем присутствии?
- Каким образом решались медицинские проблемы, и кто ими занимался?

Вопросы о свободе передвижения

- Ограничена ли ваша свобода передвижения?
- Вы живете и работаете в одном и том же месте?
- При каких условиях вас оставляли без присмотра?
- Были ли случаи ограничения личной свободы с использованием замков, цепей и т. д.?
- Где используются замки, и у кого находятся ключи от них?
- Каким образом осуществляется передвижение в общественных местах (например, в автомобиле, в фургоне, на автобусе, на метро)?
- Кто осуществляет надзор за вашим передвижением в общественных местах?
- Каким образом осуществляется покупка товаров и услуг личного пользования (например, готовых лекарств и лекарств, приготовленных по рецепту)?
- К каким средствам массовой информации или связи вы имеете доступ (например, телевидение, радио, газеты, журналы, телефон, Интернет)?

Вопросы о психологическом принуждении

Поведенческие показатели

- Кого вы боитесь?
- Почему вы их боитесь?
- Чего вы желаете людям, причиняющим вам боль (например, чтобы их посадили в тюрьму, депортировали)?
- Как вы относитесь к полиции? Почему?

Средовые показатели

- Вы живете и работаете в одном и том же месте?
- Где вы живете/едите/спите?
- Где живут/едят/спят предполагаемые правонарушители?
- Являются ли ваши и их условия жизни совершенно несоизмеримыми?



Источник: Министерство здравоохранения и социальных служб Соединенных Штатов:

www.acf.hhs.gov/trafficking/campaign_kits/tool_kit_law/screen_questions.html

**Возможные показатели торговли рабочей силой
(Международная ассоциация начальников полиции)**

Международная ассоциация начальников полиции советует работникам правоохранительных органов поискать возможные показатели торговли людьми там, где они могут не ожидать их:

Предприятия в вашей общине:

- Могло ли какое-либо предприятие служить в качестве прикрытия для торговли людьми?

Укрепление безопасности:

- Используется ли это, чтобы не впускать или не выпускать людей?

Условия труда:

- Есть ли у работников свобода передвижения?
- Они живут и работают в одном и том же месте?
- Есть ли задолженность у работников перед своими работодателями?
- Осуществляют ли работодатели контроль над иммиграционными документами работников?

Внешний вид и манеры работников:

- Есть ли признаки травмы, усталости, повреждений или иные свидетельства плохого содержания?
- Ведут ли себя люди замкнуто, боятся говорить, подвергается ли цензуре их переписка?



Дополнительную информацию Международной ассоциации начальников полиции относительно выявления жертв см. по адресу:

www.theiacp.org/research/VAWPoliceResponse.html

Рекомендуемые справочные материалы



Дополнительную информацию о выявлении жертв см. в Учебном пособии ЮНОДК по вопросам оперативной подготовки для борьбы с торговлей людьми, с которым можно будет ознакомиться в 2008 году по адресу:

www.unodc.org

Справочник для сотрудников правоохранительных органов по рекомендуемым методам борьбы с торговлей детьми (Resource Book for Law Enforcement Officers on Good Practices in Combating Child Trafficking)

(Международная организация по миграции)

Чтобы помощь детям была эффективной, те, кто предоставляет помощь, должны идентифицировать соответствующих лиц в качестве детей. Глава II справочного издания МОМ, посвященная методам ведения следствия, содержит практические установки и наилучшую практику в отношении оценки возраста жертв. В этой главе предлагаются различные методы оценки возраста, в том числе психологическая оценка, осмотр полости рта, рентгенограмма костей и сочетание ряда методов. В ней также излагаются международные стандарты и примеры наилучшей практики в этой области.



Справочник см. по адресу:

www.iom.int/jahia/Jahia/cache/offonce/pid/1674?entryId=5787



Методическое пособие 6.11 Советы по проведению опросов для сотрудников правоохранительных органов

Общие сведения

Настоящее Методическое пособие содержит ряд положений, которыми следует руководствоваться сотрудникам правоохранительных органов при проведении опросов лиц, которые предположительно стали объектами торговли людьми.

Минимальные стандарты Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, которые должны соблюдаться при первоначальном опросе

В процессе выявления жертв необходимо соблюдать права жертв и уважать их выбор и свободу мысли. Для достижения этой цели предлагается, чтобы процесс выявления жертв был неотъемлемой частью имеющихся в том или ином государстве механизмов защиты жертв.

Правоохранительные органы могут выявить возможных жертв торговли в ходе первого же опроса, если у них возникнет подозрение на этот счет.

Минимальные стандарты, которые должны соблюдаться в ходе первого опроса

Независимо от правового статуса опрашиваемого лица должны соблюдаться следующие минимальные стандарты:

- Предполагаемое ставшее объектом торговли лицо должно быть проинформировано о процедуре полицейского допроса и его последствиях.

- Информация должна излагаться ясно, точно и на родном языке предполагаемого ставшего объектом торговли лица.
- Во время опроса необходимо присутствие опытных переводчиков.
- Следует избегать вопросов, затрагивающих личную жизнь человека, например об интимных отношениях и об опыте занятия проституцией.
- Лицо, ставшее объектом торговли людьми, может быть окончательно идентифицировано в качестве такового лишь в том случае, если были установлены явные элементы состава преступления торговли людьми. Для этого может потребоваться значительное время ввиду сложности преступления и уязвимости жертв торговли людьми, страдающих от посттравматического стрессового расстройства.
- Самым действенным средством содействия самоидентификации жертв торговли людьми является предоставление "времени на размышление" (см. главу VII), то есть периода времени, когда предполагаемые жертвы направляются в соответствующие организации для получения ряда услуг и консультаций; при этом не требуется, чтобы они незамедлительно давали сведения в полицию о своем статусе. За это время предполагаемое ставшее объектом торговли лицо имеет возможность получить необходимую поддержку и принять осознанные решения.
- Помимо показаний предполагаемых жертв торговли людьми должны собираться и другие доказательства с целью установления всех фактов и получения соответствующей информации, для того чтобы определить, является ли данный случай преступлением торговли людьми.



Источник: Документ "Механизмы направления жертв торговли людьми в соответствующие организации на национальном уровне: Объединяя усилия по защите прав жертв торговли: Практическое руководство" (National Referral Mechanisms: Joining Efforts to Protect the Rights of Trafficked Persons; A Practical Handbook) (Варшава, ОБСЕ, 2004 год), см. по адресу:
www.osce.org/documents/odhr/2004/05/2903_en.pdf

Принципы Международной организации по борьбе с рабством, касающиеся действий во время первоначального опроса

Организация по борьбе с рабством считает, что следующие принципы являются залогом успешного сбора доказательств:

- правдивость;
- уважение;
- компетентность;
- прагматизм;
- ответственность.

На этих принципах основываются четыре рекомендации сотрудникам правоохранительных органов, которые вступают в контакт с потенциальными жертвами торговли людьми:

Будьте профессиональными и коммуникабельными

- Обязательно ознакомьтесь с соответствующим национальным законодательством, профессиональными руководящими положениями и учреждениями для связи, включая приюты и неправительственные организации, с целью возможного обращения за помощью.



- Учитывайте гендерные барьеры. Предпочтительно, чтобы потенциальных жертв-женщин опрашивали сотрудники-женщины.
- В случаях, когда опрашиваемое лицо оказывало платные сексуальные услуги в его/ее стране происхождения, опрашивающий должен задать себе следующие вопросы:

Какое ваше мнение об этом?

Как вы это опишете в своем полицейском отчете?

Может ли включение такой информации иметь какие-либо негативные последствия для жертвы?

Важно отметить, что выяснение правды является главной целью и не столь существенно знать подробности сексуального опыта жертвы. Важно, чтобы проводящий опрос избежал стигматизации опрашиваемого и не настраивал себя против него/нее.

- Заранее следует подумать о возможных культурных и языковых барьерах и, где возможно, следует привлечь культурных посредников и переводчиков.

Проявите уважение

- К жертве всегда следует относиться с уважением и внимательно выслушивать его/ее. Проводящий опрос не должен выносить суждений о деяниях или взглядах опрашиваемого.
- Опрашиваемый, возможно, пережил травмирующие события, которые может быть трудно для него излагать. Проводящий опрос должен свести к минимуму дополнительную травму или вред для жертвы.
- Будущие действия и шаги в этом процессе должны быть обсуждены и согласованы с жертвой, а не указываться и не навязываться ему/ей.

Будьте предельно четки и ясны

- Следует с самого начала сообщить жертвам наиболее важную и относящуюся к делу информацию, и проводящий опрос должен четко разъяснить, что возможно и что невозможно, в частности, относительно роли и ограничений для действий полиции.
- Ни при каких обстоятельствах не следует давать нереальных или ложных обещаний.

Помните о последствиях в плане безопасности

- Проводящий опрос должен попытаться поговорить с соответствующим лицом с глазу на глаз и помнить о потенциальном риске для участвующего в собеседовании.
- Не следует давать визитные карточки жертвам торговли людьми, потенциальным жертвам, подозреваемым торговцам людьми – визитные карточки сотрудников правоохранительных органов находят у торговцев повсюду в мире.
- Проводящие опрос не должны проштамповывать или пометать паспорт потерпевшего, поскольку это может быть основанием для судебного преследования в его/ее родной стране.

Будьте доступным для жертвы

- Важно обеспечить, чтобы потенциальная жертва знала, что происходит на каждом этапе процесса, что он/она имеет возможность высказаться в этом процессе и может восстановить контроль над своим положением.



Источник: Международная организация по борьбе с рабством, Протокол о выявлении являющихся объектом торговли лиц и оказании им помощи и Комплект учебных материалов (Protocol for Identification and Assistance to Trafficked Persons and Training Kit), см. по адресу:

www.antislavery.org/homepage/resources/PDF/Protocoltraffickedpersonskit2005.pdf



Методическое пособие 6.12 Этичное и безопасное проведение опросов жертв

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии содержатся рекомендации о том, как вести себя этичным и безопасным образом при общении с жертвами и потенциальными жертвами торговли людьми.

Рекомендации по вопросам этики и безопасности при проведении опросов женщин – жертв торговли людьми

Проведение собеседования с лицом, ставшим объектом торговли людьми, ставит ряд этических вопросов и вопросов безопасности. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) разработала ряд рекомендаций, предназначенных прежде всего для исследователей, работников СМИ и организаций, предоставляющих услуги, не знакомых с положением жертв торговли людьми. В основе этих рекомендаций лежит комплекс из 10 руководящих принципов этичного и безопасного проведения опроса женщин – жертв торговли людьми. Хотя эти рекомендации касаются жертв-женщин, они применимы и к другим жертвам торговли людьми.

1. Не навредите

В каждой ситуации ведите себя с женщиной так, словно есть опасность причинить ей вред, пока не убедитесь в обратном. Не проводите никаких опросов, если это может ухудшить положение женщины в кратко- или долгосрочной перспективе.

2. Изучите положение опрашиваемого лица и правильно оцените риски

Прежде чем проводить опрос, выясните, с какими рисками связаны торговля людьми и положение каждой конкретной женщины.

3. Подготовьте информацию об организациях, оказывающих помощь: не давайте невыполнимых обещаний

Будьте готовы предоставить информацию на родном языке женщины и местном языке (если это другой язык) о соответствующих юридических и медицинских службах, приютах, службах социальной поддержки и безопасности и помочь с направлением в эти службы в случае просьбы об этом.

4. Должным образом подберите и подготовьте переводчиков и своих сотрудников

Взвесьте риски и выгоды в связи с наймом переводчиков, сотрудников и других работников и разработайте соответствующие методы отбора и подготовки.

5. Обеспечьте анонимность и конфиденциальность

Храните в тайне личность респондента и сохраняйте конфиденциальность на протяжении всего процесса опроса: с момента установления контакта с женщиной-респондентом до обнаружения подробностей ее положения.

6. Получите согласие, основанное на понимании прав респондента

Убедитесь в том, что каждый респондент четко понимает содержание и цель опроса, предполагаемое использование полученной информации, право респондента не отвечать на вопросы, его право в любой момент прекратить собеседование и его право наложить те или иные ограничения на использование данной информации.

7. Выслушайте и отнеситесь с уважением к оценке каждой женщины своего положения и рисков для своей безопасности

Необходимо признать, что у каждой женщины будут свои, не всегда те же, что у других, проблемы, и что она может оценивать их иначе, чем другие лица.

8. Не усугубляйте психологические травмы женщины

Не задавайте вопросов, направленных на получение эмоциональных ответов. Будьте готовы чутко отнестись к бедственному положению женщины и подчеркнуть все то, что может помочь ей обрести внутреннюю силу.

9. Будьте готовы к чрезвычайным мерам вмешательства

Будьте готовы принять меры, если женщина сообщит вам об угрожающей ей опасности.

10. Используйте полученную информацию надлежащим образом

Используйте информацию с пользой для отдельных женщин или для содействия разработке рациональных подходов и мер на благо всех женщин, ставших предметом торговли людьми.



Источник: Рекомендации ВОЗ по соблюдению этики и обеспечению безопасности при проведении опросов женщин – жертв торговли людьми (WHO Ethical and Safety Recommendations for Interviewing Trafficked Women) (Женева, 2003 год), см. по адресу:

www.who.int/gender/documents/en/final%20recomendations%2023%20oct.pdf

Рекомендации по вопросам этики и безопасности для проведения опросов детей – жертв торговли людьми

Общие руководящие положения для проведения опросов детей – жертв торговли людьми

ЮНИСЕФ предлагает общие руководящие положения, применимые при проведении любых собеседований с детьми, которые, возможно, стали объектами торговли людьми:

- Опросы должны проходить как можно скорее после появления утверждений или подозрений в отношении факта насилия.
- Ребенок должен чувствовать себя в безопасности и ощущать поддержку на протяжении всего опроса.

- Девочки и мальчики младшего возраста должны опрашиваться женщинами, проводящими собеседование. Мальчики старшего возраста могут опрашиваться мужчинами, проводящими собеседование.
- Взрослый человек, которому ребенок доверяет, должен, как правило, присутствовать во время опроса. Обязанность этого лица – отстаивать наилучшие интересы ребенка. Это может быть опекун, адвокат или, если ни тот, ни другой не были назначены, преподаватель или социальный работник.
- Собеседования должны проходить в неформальной обстановке и проводится опрашивающим лицом, обученным разговаривать с детьми.
- Собеседования должны вестись на родном языке ребенка. Если это невозможно устроить, следует тщательно позаботиться об организации перевода.
- Если возможно, опросы не должны быть слишком длительными, чтобы не утомить ребенка.
- При планировании собеседования следует учитывать уровень развития и потребности ребенка.
- При планировании собеседования следует учитывать характеристики ребенка, общие сведения о семье и кто проводит опрос.
- Детям следует предоставить возможность рассказать самим свою историю, прежде чем задавать им подробные вопросы.
- Начинать следует с общих вопросов, а прямые или главные вопросы следует отложить на более позднюю часть опроса.
- Подсказки и намеки могут использоваться, но очень осторожно.



Источник: Эти общие установки см. в Справочнике ЮНИСЕФ по вопросам защиты прав детей – жертв торговли людьми в Европе (UNICEF Reference Guide on Protecting the Rights of Child Victims of Trafficking in Europe), по адресу: www.unicef.org/ceecis/protection_4440.html

Рекомендуемые руководящие положения Международной организации по миграции при проведении опроса детей

Справочник МОМ по вопросам оказания прямой помощи жертвам торговли людьми рекомендует придерживаться следующих руководящих положений при проведении опроса несовершеннолетних (согласно определению, любое лицо моложе 18 лет):

- Только персонал, знающий специальные потребности и права детей, должен опрашивать жертв-детей. Где возможно, жертвы-дети должны опрашиваться персоналом того же пола.
- Узнайте, как можно больше о деле ребенка до собеседования, и используйте четкие и дружелюбные вступительные фразы (разговор о чем-то знакомом ребенку помогает установить взаимопонимание).
- Создайте место, которое безопасно и удобно для разговора (положите игрушки, книги, игры и т. д., чтобы помочь наладить отношения).
- Установите взаимоотношения, разговаривая о вещах, или делая вещи, которые не связаны с опытом торговли людьми (например, обсудите вещи, с которыми знаком ребенок, поиграйте в игры).
- Посвятите достаточно времени обсуждениям. Не торопитесь.



- Сохраняйте атмосферу простой и информации (например, не допускайте, чтобы это собеседование не принимало вид допроса или требования ответов на вопросы).
- Используйте надлежащий и понятный для ребенка язык (усвойте термины, которыми он пользуется).
- Объясняйте вещи таким образом, чтобы ребенок мог легко понять (используйте наглядные пособия, где возможно и уместно).
- Вопросы должны быть адаптированы, с тем чтобы учесть возраст и умственные способности ребенка.
- Начните с вопросов общего характера, позволив ребенку дать свою собственную оценку. Избегайте навязчивых вопросов, например "Этот человек дурно обращался с вами?", и используйте более общие вопросы, такие как "Что сделал этот человек?".
- Не добивайтесь и не требуйте подробностей, когда налицо признаки того, что ребенок сказал вам все, что знает. Однако имейте в виду, что дети могут упустить информацию, если задан неправильный вопрос, и дадут ответ, который, как они полагают, хочет услышать опрашивающий.
- Опросы несовершеннолетних должны проходить в присутствии родителя. В случаях, когда это невозможно вследствие отсутствия родителя или когда подозревается или известна причастность семьи к торговле людьми, в присутствии подготовленного опекуна, психолога или социального работника.
- Заканчивайте опрос так, чтобы ребенок убедился, что он/она поступили хорошо, и что вы доступны, когда ему/ей понадобится вновь поговорить с вами.



Источник: Справочник MOM по вопросам оказания прямой помощи жертвам торговли людьми (IOM Handbook on Direct Assistance for Victims of Trafficking), см. по адресу:

www.iom.int/jahia/Jahia/cache/offonce/pid/1674?entryId=13452



Методическое пособие 6.13 Удостоверение статуса жертвы

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии разъясняется процесс удостоверения статуса жертв как таковых, чтобы дать им возможность получить более действенный доступ к услугам и поддержке.

Жертвам торговли людьми нелегко доказать, что они являются таковыми, и поэтому они могут столкнуться с трудностями в доступе к услугам, предусмотренным для этой группы людей. Государство поэтому может рассмотреть возможность разработки схемы удостоверения "статуса жертвы" для отдельных лиц и их права на различные услуги, включая выдачу временного вида на жительство, медицинское обслуживание и предоставление крова и защиты.

Хотя Протокол против торговли людьми предусматривает оказание жертвам помощи и поддержки, в нем не содержится конкретного требования или процедуры, посредством которых может быть установлен статус жертвы. Поэтому в случаях, когда принимаются меры по оказанию помощи жертвам, законодатели могут рассмотреть возможность введения процедуры, с помощью которой жертвы или другие лица, действующие от их имени, могут добиваться такого статуса. В общем плане такой процесс может включать следующие моменты как по отдельности, так и в целом:

- Разрешить судам или трибуналам, которые выносят приговоры торговцам людьми или рассматривают дела о торговле людьми в ходе гражданских или иных процессов, удостоверить статус любых потерпевших как жертв торговли людьми, выявленных в ходе разбирательства, независимо от того, участвуют ли они в этом разбирательстве или нет.
- Разрешить выносить соответствующее судебное или административное постановление по ходатайству сотрудников правоохранительных, пограничных или иных органов, которые сталкиваются с жертвами в ходе следствия или судебного преследования.
- Разрешить выносить судебное или административное постановление на основе ходатайства предполагаемой жертвы, сделанного ею/им лично или через того или иного представителя, такого как представитель неправительственной организации.

Положительная практика

Процесс сертификации в Соединенных Штатах

Ниже в качестве примера приводится процесс сертификации жертв, осуществляемой под руководством Министерства здравоохранения и социальных служб Соединенных Штатов.

Сертификация позволяет жертвам торговли людьми, не являющимся гражданами Соединенных Штатов, получить право на специальную визу и определенные пособия и услуги в рамках любой программы или деятельности на федеральном уровне или уровне штата в той же мере, что и беженцам. Сертификация обеспечивает выдачу жертве торговли людьми необходимых документов на право получения пособий и услуг, которые могут им потребоваться для возвращения к нормальной жизни, оставаясь в Соединенных Штатах. Для жертв торговли людьми, являющихся гражданами Соединенных Штатов, сертификация для получения пособий не требуется. Будучи гражданами Соединенных Штатов, они и без того могут иметь право на многие пособия.

Чтобы пройти сертификацию, жертвы торговли людьми должны:

- быть жертвами торговли людьми в ее наиболее тяжелой форме согласно определению, приведенному в Законе о защите жертв торговли людьми 2000 года;
- быть готовыми помогать расследованию и судебному рассмотрению дел о торговле людьми;
- подать добросовестное прошение о выдаче визы категории Т; или
- получить статус с правом дальнейшего пребывания от Службы по вопросам гражданства и иммиграции Соединенных Штатов, чтобы содействовать судебному преследованию торговцев людьми.

При удовлетворении вышеуказанных сертификационных требований жертвы торговли людьми получают официальное сертификационное письмо из Отдела по переселению беженцев Министерства здравоохранения и социальных служб.

Взрослые жертвы торговли людьми, сертифицированные Министерством здравоохранения и социальных служб, имеют право на получение определенных пособий и услуг.

Детям – жертвам торговли людьми (моложе 18 лет) для получения услуг и пособий сертификация не требуется. Отдел по переселению беженцев выдает им письмо, подтверждающее, что ребенок является жертвой торговли людьми в наиболее тяжелой форме и поэтому имеет право на пособие.



Источник: Министерство здравоохранения и социальных служб Соединенных Штатов, "Кампания по спасению и реабилитации жертв торговли людьми" (Campaign to Rescue and Restore Victims of Human Trafficking). Справочный материал см. по адресу:

www.acf.hhs.gov/trafficking/about/cert_victims.html

Другой мерой, осуществленной в Соединенных Штатах в целях защиты жертв преступления, явилось принятие 5 сентября 2007 года Министерством внутренней безопасности постановлений, дающих иммигрантам – жертвам преступления право на немедленное получение визы категории U. Эти постановления появились с продолжительной задержкой после принятия Закона 2000 года о жертвах торговли людьми и насилии, который оговаривал условия введения визы U. Виза U дает временный правовой статус иммигрантам, не имеющим документов, которые являются жертвами преступления и помогают расследованию или судебному преследованию преступления. Виза U дается иммигрантам, которые:

- являются жертвами преступлений, нарушающих федеральное уголовное законодательство, законодательства штата или местного законодательства, включая торговлю людьми;
- в результате чего пострадали от жестокого физического или психического насилия;
- помогли, помогают и, вероятно, будут помогать в расследовании или судебном преследовании уголовной деятельности.

Виза U позволяет не имеющим документов иммигрантам чувствовать себя в большей безопасности при представлении сообщений и даче показаний, потому что это устраняет боязнь депортации, тем самым повышая эффективность усилий правоохранительных органов при расследовании и судебном преследовании преступлений.



Подробнее о визе U см. по адресу:

<http://legalmomentum.org>



Методическое пособие 6.14 Учебный материал

Общие сведения

Настоящее Методическое пособие рекомендует различные учебные материалы, к которым можно обращаться, в рамках деятельности по укреплению потенциала для выявления жертв.

Многие учреждения и неправительственные организации разработали материалы и учебные комплекты, которые обеспечивают ценной информацией тех, кто работает на "переднем крае". Были проведены практические учебные семинары для содействия специалистам в выявлении жертв торговли людьми и понимании того, как помочь им, сразу же после их выявления.

Рекомендуемые справочные материалы

Протокол о выявлении являющихся объектами торговли лиц и оказании им помощи и Учебный комплект

(Международная организация по борьбе с рабством)

Третья глава этого руководства 2005 года содержит учебные материалы, помогающие выявлять жертвы. Это руководство было предназначено специально для работников, находящихся на переднем крае борьбы с торговлей людьми, и является практическим средством для выявления лиц, ставших жертвами торговли людьми. Оно обеспечивает основную практическую информацию для тех, кто может столкнуться с жертвами торговли людьми, и в нем содержатся списки показателей, контрольные перечни и рекомендации по проведению опроса лиц, ставших жертвами торговли людьми.



Данное руководство см. по адресу:

www.antislavery.org/homepage/resources/PDF/PDFtraffic.htm

Справочник МОМ по вопросам оказания прямой помощи жертвам торговли людьми

(Международная организация по миграции)

Опубликованный в 2007 году Справочник МОМ по вопросам оказания прямой помощи жертвам торговли людьми является обобщением богатого опыта МОМ в области помощи жертвам торговли людьми. В Справочнике содержатся установки и рекомендации, которые могут быть адаптированы к различным контекстам по целому кругу услуг в области помощи жертвам с момента первого контакта до окончания процесса реинтеграции жертв. Глава II Справочника касается исключительно вопросов обследования жертв торговли людьми.



Справочник МОМ по вопросам оказания прямой помощи жертвам торговли людьми см. по адресу:

www.iom.int/jahia/Jahia/cache/offonce/pid/1674?entryId=13452

Методические пособия по сокращению преступности

(Министерство внутренних дел Соединенного Королевства)

В Методические пособия Министерства внутренних дел Соединенного Королевства по сокращению преступности включено пособие, посвященное рассмотрению преступления торговли людьми.



Источник: Методические пособия по сокращению преступности см. по адресу:

www.crimereduction.gov.uk/toolkit/tp00.htm

Разделы о жертвах см. по адресу:

www.crimereduction.gov.uk/toolkits/tp0205.htm

Пособие "Подготовка сотрудников правоохранительных органов, работающих на переднем крае, по вопросам борьбы с торговлей людьми" и исследование "Выслушать жертв торговли людьми: опыт по выявлению, возвращению и оказанию помощи в Юго-Восточной Европе"

(Международный центр по разработке политики в области миграции)

В 2006 году МЦРПМ опубликовал пособие под названием "Подготовка сотрудников правоохранительных органов, работающих на переднем крае, по вопросам борьбы с торговлей людьми" (Anti-Trafficking Training for Frontline Law Enforcement Officers) с целью повышения осведомленности относительно преступления торговли людьми как серьезного преступления и нарушения прав человека, а также чтобы расширить возможности неспециализированной полиции и пограничного персонала в области выявления жертв преступления и надлежащего обращения с ними. Это пособие состоит из двух частей: Учебного справочника (содержащего программу из пяти разделов) и Сборника текстов для дополнительного чтения (включающего темы, касающиеся торговли людьми, которая имеет отношение к полицейским, пограничным и таможенным чиновникам).

Дополнительно в 2007 году МЦРПМ опубликовал исследование, озаглавленное "Выслушать жертв торговли людьми: опыт по выявлению, возвращению и помощи в Юго-Восточной Европе" (Listening to Victims: experiences of identification, return and assistance in South-Eastern Europe).



Оба эти издания см. по адресу:

www.anti-trafficking.net

**Модули для подготовки кадров по борьбе с торговлей людьми
(Trafficking Training Modules)**

(“Прекратить насилие в отношении женщин”)

“Прекратить насилие в отношении женщин” (Stop Violence Against Women) (проект Миннесотских защитников прав человека) предлагает вводный учебный курс по вопросам борьбы с торговлей женщинами на своем веб-сайте. Эти подготовительные модули предназначены для общего повышения осведомленности и служат введением к более всесторонней подготовке, а также для того, чтобы помочь в организации такой подготовки. Примеры учебных упражнений также прилагаются.



Источник: Этот источник информации имеется на английском, болгарском и русском языках по адресу:

www.stopvaw.org/Trafficking_Training_Modules.html

Механизмы направлений жертв торговли людьми в соответствующие организации на национальном уровне: Объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми: Практическое руководство (National Referral Mechanisms – Joining Efforts to Protect the Rights of Trafficked Persons: a Practical Handbook)

(Бюро Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по демократическим институтам и правам человека)

В 2004 году Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека опубликовало руководство, в котором содержатся установки относительно методов проектирования и претворения в жизнь устойчивых структур для судебного преследования торговцев людьми и поддержке жертв торговли людьми. Оно касается политических, правовых и практических элементов, которые надлежит рассмотреть в рамках борьбы с торговлей людьми.



Данное руководство имеется на албанском, английском, испанском, русском, турецком, узбекском и французском языках по адресу:

www.osce.org/item/13591.html

Права человека и правоохранительные органы: Руководство по подготовке в области прав человека для полиции (Human Rights and Law Enforcement: Manual for Human Rights Training for the Police)

(Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека)

Данный материал представляет собой комплект пособий для профессиональной подготовки и состоит из трех компонентов: руководства, справочника инструктора и буклета со стандартами и нормами для полиции. Справочник инструктора – это практическое пособие для инструкторов, включающее советы и методику для них, а также некоторые модели, которые могут быть соответствующим образом адаптированы.



Эти источники информации в Комплексе пособий для профессиональной подготовки (Professional Training Series) см. по адресу:

www.unhcr.ch/html/menu6/2/training.htm

Преступление, связанное с торговлей людьми: руководство для сотрудников правоохранительных органов по вопросам установления личности и проведения расследования (Crime of Human Trafficking: a Law Enforcement Guide to Identification and Investigation)

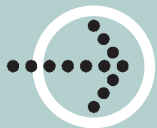
(Международная ассоциация начальников полиции)

Учебное пособие, выпущенное Международной ассоциацией начальников полиции, включает информацию о законодательстве Соединенных Штатов, методические пособия для выявления жертв торговли, расследования и ответные действия, а также описание путей оказания помощи жертвам. В дополнение была создана учебная видеопрограмма (имеется в VHS, DVD и в онлайн-новом режиме) для использования в сочетании с этим пособием. Видеопрограмма разделена на три фрагмента; первый касается определения преступления торговли людьми, второй касается выявления и реагирования на это преступление и третий касается расследования преступления и опроса.



Данное учебное пособие и три фрагмента видеопрограммы см. по адресу:

www.theiacp.org/research/VAWPoliceResponse.html



глава 7

ИММИГРАЦИОННЫЙ СТАТУС ЖЕРТВ И ИХ ВОЗВРАЩЕНИЕ И РЕИНТЕГРАЦИЯ

Жертвы торговли людьми очень часто не имеют статуса постоянных жителей в государстве назначения, либо потому что они прибыли в страну назначения нелегально, либо потому что истек срок действия их вида на жительство. В результате они могут опасаться высылки из этого государства, если сообщат властям о том, что стали жертвами, или если их нелегальное пребывание в этом государстве привлечет внимание полиции в ходе расследования. Эти опасения, которые являются обоснованными опасениями в государствах, не желающих помочь жертвам торговли людьми урегулировать их статус проживания, лишают жертв торговли людьми доступа к защите, а также означают, что в судебном преследовании торговцев людьми на их содействие рассчитывать не приходится. В Методическом пособии 7.1 рассматриваются преимущества предоставления жертвам "времени на размышление", в течение которого они могут начать восстанавливаться после пережитого и принимать осознанные решения относительно своего будущего. В Методическом пособии 7.2 рассматривается статус пребывания жертв торговли людьми в соответствии с Протоколом против торговли людьми и исследуются варианты предоставления жертвам торговли людьми временных или, реже, постоянных видов на жительство.

При принятии решения о необходимости возвращения жертв в страну происхождения надлежащий учет вопросов обеспечения благосостояния и безопасности этих лиц должен распространяться на процедуру их успешной реинтеграции. С этой целью в Методическом пособии 7.3 описываются проблемы, с которыми сталкиваются жертвы торговли людьми при возвращении в страну происхождения. С учетом этих проблем в Методическом пособии 7.4 рассматриваются обязательства государств в отношении возвращения и реинтеграции жертв, как это сформулировано в статье 8 Протокола против торговли людьми, а в Методическом пособии 7.5 излагаются рекомендуемые руководящие принципы прав человека в отношении выполнения этих обязательств. В Методическом пособии 7.6 рассматриваются ситуации, когда жертвам торговли людьми грозит депортация. В Методическом пособии 7.7 рассматриваются некоторые механизмы, которые в идеале должны быть всегда доступны, с тем чтобы обеспечить успешное возвращение и реинтеграцию жертв торговли людьми, а в Методическом пособии 7.8 описывается сложный процесс возвращения и реинтеграции жертв торговли людьми при возвращении в свою родную общину. Наконец, в Методических пособиях 7.9 и 7.10 соответственно внимание сосредоточено на особых ситуациях, где жертвами торговли людьми являются беженцы и дети.

ВРЕМЯ НА РАЗМЫШЛЕНИЕ И ВИДЫ НА ЖИТЕЛЬСТВО

- Методическое пособие 7.1 Время на размышление
- Методическое пособие 7.2 Временный или постоянный вид на жительство

ВОЗВРАЩЕНИЕ И РЕИНТЕГРАЦИЯ

- Методическое пособие 7.3 Понимание трудностей, с которыми сталкиваются возвращающиеся жертвы торговли людьми
- Методическое пособие 7.4 Обязательства государств
- Методическое пособие 7.5 Учет прав человека применительно к возвращению и реинтеграции жертв
- Методическое пособие 7.6 Жертвы, которым грозит депортация
- Методическое пособие 7.7 Механизмы безопасного возвращения и реинтеграции жертв
- Методическое пособие 7.8 Процесс возвращения и реинтеграции
- Методическое пособие 7.9 Защита ставших беженцами жертв торговли людьми
- Методическое пособие 7.10 Возвращение и реинтеграция детей

ВРЕМЯ НА РАЗМЫШЛЕНИЕ И ВИДЫ НА ЖИТЕЛЬСТВО



Методическое пособие 7.1 Время на размышление

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются цель и преимущества времени на размышление, предоставляемого жертвам. В нем предлагаются руководящие принципы предоставления такого времени на размышление и приводятся некоторые примеры положительной практики.

Время на размышление ныне признается эффективной передовой практикой и гуманитарной мерой, направленной на защиту прав человека жертв торговли людьми. Время на размышление дает жертвам торговли людьми возможность восстановиться после пережитого и принять осознанное решение о том, хотят ли они содействовать проведению уголовного разбирательства и сотрудничать со следствием. Поскольку у многих жертв торговли людьми иммиграционный статус не оформлен надлежащим образом, время на размышление обеспечивает им необходимую помощь и поддержку, такие как безопасное жилище, консультации психолога, медицинские и социальные услуги и юридические консультации.

Такая защита жертвы способствует росту его или ее доверия к государству и способности государства защитить его или ее интересы. Придя в себя после пережитого, жертва торговли людьми, испытывающая доверие к государству, с большей вероятностью примет осознанное решение и будет сотрудничать с властями в расследовании преступления и в привлечении торговцев людьми к ответственности.



Время на размышление с последующей выдачей временного или постоянного вида на жительство в идеале предоставляется жертве торговли людьми независимо от того, способен ли и хочет ли этот человек давать свидетельские показания.

Особое внимание следует уделять детям – жертвам торговли людьми; при осуществлении всех затрагивающих их мер и процедур их наилучшие интересы должны учитываться в первую очередь.

Обсуждение времени на размышление в странах назначения

(Глобальный альянс против торговли женщинами)

Пятый выпуск электронного бюллетеня ГАПТЖ, касающийся доступа жертв торговли людьми к правосудию, посвящен проблеме времени на размышление в странах назначения, которая рассматривается в нем как первостепенная при оказании жертвам торговли людьми помощи в восстановлении после пережитого, без угрозы задержания и/или депортации, что дает им возможность сделать осознанный выбор относительно своего будущего.

В течение времени на размышление предполагаемым жертвам торговли людьми предоставляется правовой статус и защита от задержания и депортации в странах назначения. В течение этого времени жертвы торговли людьми имеют доступ к определенным услугам по поддержке, таким как надлежащее и безопасное жилье, консультации психолога, социальные и медицинские услуги, а также профессиональные консультации, включая юридические. Эти меры призваны помочь им оправиться от травмы, вызванной тем, что они стали жертвами торговли людьми, и оставаться защищенными от торговцев людьми. Время на размышление предназначено для того, чтобы жертвы торговли людьми в достаточной мере восстановились после пережитого и могли проявить желание и способность говорить об этом и принять осознанное решение относительно того, следует ли подать иск против торговца людьми и добиваться судебного решения относительно выплаты возмещения. Поскольку такие решения имеют серьезные и далекоидущие последствия как для жизни соответствующего лица, так и для безопасности членов его семьи в стране происхождения, жертве торговли людьми необходимо время, чтобы взвесить все возможные последствия своего выбора. Адвокаты, имеющие опыт в делах о торговле людьми и защите жертв такой торговли, рекомендуют, чтобы время на размышление составляло не менее трех месяцев, что и предоставляется некоторыми странами назначения.

Основные преимущества времени на размышление:

- Жертвы торговли людьми имеют доступ к основным услугам, информации и юридическому консультированию и могут получать помощь от государственных социальных служб.
- Жертвы торговли людьми признаются жертвами преступления, и, следовательно, им предоставляются меры защиты, предусмотренные законом.
- Это время увеличивает возможности полиции по сбору доказательств при расследовании.
- Оно позволяет жертвам торговли людьми принимать осознанные решения относительно своего будущего.

Основные недостатки времени на размышление:

- Оно ограничено, а это заставляет жертв торговли людьми торопиться с принятием решений по ключевым вопросам своего будущего.
- После истечения времени на размышление жертвы торговли людьми, возвращенные в свои страны происхождения, вынуждены начинать все с начала, часто страдая от повторной виктимизации и преследований со стороны торговцев людьми.
- Для правоохранительных органов это означает утрату информации, необходимой для эффективной борьбы с торговлей людьми.



Электронные Бюллетени ГАПТЖ (GAATW e-Bulletins) доступны по адресу:
www.gaatw.net

Заключение о времени на размышление, опубликованное группой экспертов Европейской комиссии по торговле людьми

16 апреля 2004 года, стремясь определить роль Европейской комиссии на переговорах, касающихся Европейской конвенции о борьбе с торговлей людьми, группа экспертов Комиссии по торговле людьми опубликовала свое заключение о времени на размышление и о видах на жительство для жертв торговли людьми. В этом заключении группа экспертов подчеркнула статус жертв

торговли людьми в качестве жертв серьезного преступления. Обосновывая свое заключение, группа заявляет, что время на размышление, а затем и временный вид на жительство должны предоставляться независимо от того, имеет ли жертва торговли людьми возможность или желание давать свидетельские показания на суде. Как заявили эксперты, это содействует государствам в выполнении их обязательства по защите прав человека жертв торговли людьми и устраняет опасность того, что в системе уголовного правосудия к таким людям отнесутся лишь как к удобному средству.

В заключении, представленном группой экспертов, говорится, что:

- Время на размышление должно немедленно предоставляться всем, в отношении кого есть подозрения, что это жертвы торговли людьми. В это время предстоит, в частности, установить, является ли данное лицо жертвой торговли людьми (оно также дает возможность данному лицу восстановиться и принять решение о своих будущих действиях).
- Время на размышление должно составлять не менее трех месяцев и включать обязательство информировать заинтересованное лицо об имеющихся в его распоряжении средствах оказания помощи.
- По истечении времени на размышление выявленной жертве торговли людьми должен быть выдан вид на жительство сроком не менее шести месяцев, с возможностью продления независимо от готовности жертвы выступать в качестве свидетеля.
- В течение действия временного вида на жительство жертвы торговли людьми должны иметь доступ к надлежащему и безопасному жилью, а также медицинской, психологической, социальной, юридической и финансовой помощи; кроме того им должен быть разрешен доступ на рынок труда и к профессиональной подготовке и образованию, с тем чтобы дать им возможность восстановиться и вернуться к нормальной жизни.
- По истечении срока временного вида на жительство, если на основании обычного внутреннего законодательства об иностранцах нельзя выдать никакой другой вид на жительство, государства-члены должны выдавать вид на жительство по гуманитарным основаниям (в особенности уязвимым лицам, таким как несовершеннолетние и жертвы сексуального насилия или нарушения прав человека, и в особенности если есть достаточные основания полагать, что жизнь, здоровье или личная свобода жертвы окажутся под угрозой после возвращения в страну происхождения).
- Дети – жертвы торговли людьми должны в равной мере иметь право на временные и/или постоянные виды на жительство и соответствующие права, независимо от готовности или способности ребенка сотрудничать с властями, что соответствует принципу "наилучших интересов ребенка".



Полный текст заключения группы экспертов см. по адресу:

http://europa.eu.int/comm/justice_home/doc_centre/crime/trafficking/doc/opinion_experts_group_2004_en.pdf

Конвенция Совета Европы о борьбе с торговлей людьми

Конвенция Совета Европы о борьбе с торговлей людьми была открыта для подписания в Варшаве 16 мая 2005 года. В статье 13 этой Конвенции рассматривается положение о восстановлении и о времени на размышление.

Статья 13. Восстановление и время на размышление

1. Каждая Сторона предусматривает в своем внутреннем законодательстве время на восстановление и размышление продолжительностью не менее 30 дней, если есть достаточные основания полагать, что соответствующее лицо является жертвой. Это время должно быть достаточным для того, чтобы соответствующее лицо восстановилось и избавилось от влияния торговцев людьми и/или приняло осознанное решение о сотрудничестве с компетентными органами власти. В течение этого времени нельзя приводить в исполнение никакой приказ о высылке в отношении него или нее. Данное положение не наносит ущерба деятельности, осуществляемой компетентными органами власти на всех этапах соответствующего национального разбирательства, в особенности когда речь идет о расследовании и соответствующем уголовном преследовании. В течение этого времени Стороны разрешают соответствующим лицам оставаться на их территории.
2. В течение этого времени лица, упомянутые в пункте 1 настоящей статьи, имеют право на меры, содержащиеся в пунктах 1 и 2 статьи 12.
3. Стороны не обязаны соблюдать это время, если тому препятствуют причины охраны общественного порядка или если установлено, что претензии на статус жертвы являются необоснованными.



Конвенция Совета Европы о борьбе с торговлей людьми (Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings) доступна по адресу:

<http://conventions.coe.int/Treaty/EN/Treaties/Word/197.doc>

Руководящие принципы относительно времени на размышление

(Международный центр по разработке политики в области миграции)

Международный центр по разработке политики в области миграции заявляет, что жертвам должно быть предоставлено время на размышление, с тем чтобы они могли восстановиться и обрести душевное равновесие. По истечении времени на размышление следует выдавать временный вид на жительство. И время на размышление, и вид на жительство должны предоставляться жертвам независимо от их готовности сотрудничать в качестве свидетеля и от того, подвергаются ли виновные в преступлении судебному преследованию.

Что должно быть достигнуто?

Во время восстановления жертва должна иметь доступ к безопасному жилищу и ко всей необходимой помощи (например, бесплатная медицинская и правовая помощь, переводчики, контакт с соответствующими поставщиками услуг в стране происхождения и т. д.)

Жертвам должно быть предоставлено время на размышление продолжительностью не менее 30 дней и не более трех месяцев, в течение которого они могут обрести душевное равновесие и сориентироваться. Время на размышление имеет двойной аспект:

- Повысить доверие жертв к государству и к его способности защитить их интересы, предлагая им возможность начать восстанавливаться и принять осознанное решение относительно:
 - содействия проведению уголовного разбирательства;
 - подачи исков о компенсации;
 - участия в программе социальной защиты;
 - немедленного возвращения домой.
- Дать властям возможность выявить жертв торговли людьми, в том числе определить, действительно ли данное лицо является жертвой торговли людьми.

По истечении времени на размышление жертвам должен быть выдан временный вид на жительство сроком не менее шести месяцев, с возможностью продления независимо от готовности жертвы сотрудничать в качестве свидетеля. Если жертва решает быть свидетелем в уголовном деле, временный вид на жительство должен сохранять силу до окончания разбирательства. Виды на жительство нельзя выдавать только жертвам, которые серьезно пострадали от эксплуатации, или группе жертв, не имеющих четкого законодательного определения.

Кто должен принять участие?

Законодатели и политики, министерство иностранных дел, министерство внутренних дел, другие правительственные институты, неправительственные организации, службы по уходу за детьми, а также образовательные и подготовительные учреждения.

Как это должно осуществляться?

Следует рассмотреть следующие меры:

- создание правовой и политической основы для предоставления времени на размышление продолжительностью не менее трех месяцев, с тем чтобы жертвы восстановились, после чего выдается вид на жительство сроком не менее шести месяцев;
- предоставление времени на размышление до трех месяцев, включая обязательство передать жертв торговли людьми обслуживающим агентствам, которые могут оказать помощь, такую как финансовая поддержка и программы интеграции;
- государства могут рассмотреть предоставление, путем заключения официального соглашения, различным правительственным учреждениям и организациям социальной защиты, которые тесно работают с жертвами торговли людьми, возможности вносить в соответствующие компетентные органы власти предложения о выдаче вида на жительство, с тем чтобы обеспечить действенное сотрудничество и урезать дискреционные полномочия того или иного органа власти;
- обеспечить выделение в национальном бюджете достаточных денежных средств для финансирования предоставления видов на жительство и всех социальных пособий, включая пособия по социальному обеспечению, профессиональную подготовку, медицинскую и психологическую, а также правовую помощь;



- предоставление долгосрочного вида на жительство, если:
 - репатриация создаст серьезную угрозу безопасности жертвы торговли людьми и/или членам ее/его семьи или если репатриация создаст угрозу подвергнуться на родине преследованию за преступления, связанные с торговлей людьми;
 - программа социальной помощи была успешно выполнена и было найдено рабочее место;
 - была подана просьба о предоставлении убежища в соответствии с международным правом, касающимся беженцев;
- если жертве торговли людьми предоставляется временный или постоянный вид на жительство, эта жертва должна иметь право на воссоединение с несовершеннолетними детьми – членами своей семьи, которым должен быть предоставлен вид на жительство на тех же условиях, что и жертве торговли людьми;
- если есть достаточные основания полагать, что членам семьи жертвы торговли людьми, в том числе детям, которые могли родиться за это время, на родине грозит опасность, такие члены семьи должны иметь право на временное или постоянное пребывание на тех же условиях, что и жертва торговли людьми;
- проведение оценки угрозы до депортации или возвращения жертвы торговли людьми или принятие решения в связи с ходатайством о постоянном виде на жительство по гуманитарным основаниям или по причине предоставления убежища.



Источник: ICMPD Guidelines for the Development of a Comprehensive National Anti-Trafficking Response (Vienna, 2006) см. по адресу:

www.childtrafficking.com/Docs/icmpd2_061106.pdf

Международный центр по разработке политики в области миграции издал также исследование, озаглавленное "Выслушать жертв торговли людьми: опыт по выявлению, возвращению и помощи в Юго-Восточной Европе" (Listening to Victims – experiences of identification, Return and Assistance in South-Eastern Europe). Оно доступно по адресу:

www.childtrafficking.com/Docs/Listening_to_victims_1007.pdf

Руководящие принципы в отношении отсрочки на размышление

(Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе)

Если жертвам торговли людьми удастся выйти на свободу, будь то в результате вмешательства полиции или благодаря иным обстоятельствам, то, как показывает опыт, по разным причинам они зачастую не могут рассказывать о своих страданиях и, по существу, представить себя в качестве жертв. Поэтому важно установить период времени, в течение которого предполагаемым жертвам торговли людьми предоставляются правовой статус и защита от мер по задержанию и депортации.

В течение этого времени жертвам понадобится доступ к определенным услугам по поддержке, таким как:

- надлежащее и безопасное жилище;
- психологические консультации;
- социальные и медицинские услуги;
- советы профессионалов, включая юридические консультации.

Это время может дать жертвам возможность предъявить иск о взыскании убытков. Отсрочка на размышление также позволяет жертвам не торопясь рассмотреть вопрос о том, готовы ли они свидетельствовать против виновника преступления. Поскольку подобное решение имеет серьезные последствия как для жизни самого этого человека, так и для безопасности членов семьи в ее или его стране происхождения, она/он должны иметь время, чтобы взвесить все возможные последствия своего выбора.

Эксперты по борьбе с торговлей людьми и защите жертв считают, что отсрочка на размышление должна составлять не менее трех месяцев.



Источник: Документ "Механизмы направления жертв торговли людьми в соответствующие организации на национальном уровне: Объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми" (ОБСЕ, Варшава, 2004 год) см. по адресу: www.osce.org/publications/odihr/2004/05/12351_131_en.pdf

Справочник по защите прав детей – жертв торговли людьми в Европе

(Детский фонд Организации Объединенных Наций)

В этом справочнике ЮНИСЕФ прямо заявляет, что дети – жертвы торговли людьми имеют такое же право на период восстановления, как и взрослые жертвы. Однако персонал правоохранительных органов и лица, ответственные за отправление правосудия, должны учитывать имеющий первостепенное значение аспект "наилучших интересов ребенка". Это означает, что в конце периода восстановления ответственные лица не могут выслать или депортировать ребенка без учета того, что отвечает наилучшим интересам ребенка или детей, о которых идет речь. Дополнительную информацию см. в Методическом пособии 7.10.



Полный текст справочника доступен по адресу: www.unicef.org/ceecis/protection_4440.html

Положительная практика

Бельгия

В Бельгии жертвам торговли людьми на размышление дается 45 дней. Одним из главных условий предоставления времени на размышление является обязанность жертвы порвать связи с торговцами людьми и принять помощь специализированного центра.

Если жертва решает дать показания, ей или ему оформляют документ о пребывании, называемый "декларация о прибытии" ("aankomstverklaring") сроком на три месяца. За месяц до истечения срока действия этой "декларации о прибытии" Иммиграционная служба посылает запрос в прокуратуру, и если лицо, о котором идет речь, является жертвой торговли людьми, а дело против торговца людьми в настоящее время расследуется, Иммиграционная служба может разрешить вы-

дачу второго временного вида на жительство, который действует в течение шести месяцев. При наличии одного из двух этих документов жертва получает доступ к рынку труда. Жертва также получает социальное вспомоществование и право на образование и на юридическую и психологическую помощь.



См.:

www.antislavery.org/homepage/resources/humantrafficking/Belgium.pdf и
www.enawa.org/NGO/Blinn_Final_Report.pdf

Германия

В Германии жертвам торговли людьми может быть предоставлено время на размышление, чтобы они могли подумать, хотят ли они давать свидетельские показания против исполнителя (исполнителей) преступления в ходе судебного разбирательства. Установленное время на размышление в Германии составляет четыре недели; в некоторых землях этот срок может быть продлен до трех месяцев. Если по истечении этого срока жертва решает дать свидетельские показания, ей или ему предоставляют вид на жительство вплоть до дачи показаний.

www.enawa.org/NGO/Blinn_Final_Report.pdf и

www.kok-potsdam.de/index.php?idcat=54&lang=3&PHPSESSID=afd0c53dec7cef99b5ba0f6385bc6ba

Грузия

По грузинскому законодательству, жертва торговли людьми имеет 30 дней на размышление, чтобы решить, желает ли он или она сотрудничать с правоохранительными органами в разбирательстве, связанном с этим преступлением. Отсчет времени на размышление начинается с даты, когда это лицо подает ходатайство о предоставлении убежища, обращается в правоохранительный орган или другую соответствующую организацию. В соответствии со статьей 371 грузинского Уголовного кодекса в течение этого времени данное лицо освобождается от любой уголовной ответственности за отказ выступить в суде в качестве свидетеля или жертвы.

www.stopvaw.org/Measures_and_Actions_Taken_by_Georgia_against_Trafficking_in_Persons_-_2006.html

Молдова

Закон Молдовы № 241-XVI от 20 октября 2005 года о предотвращении торговли людьми и борьбе с ней предоставляет на размышление 30 дней, в течение которых исполнение любого приказа о высылке запрещено. Меры по защите и оказанию вспомогательных услуг не обуславливаются готовностью жертв дать показания и участвовать в уголовном преследовании торговцев людьми. В силу статьи 24, касающейся защиты и помощи иностранным гражданам и апатридам, которые являются жертвами торговли людьми, такие лица имеют 30 дней на размышление, психиатрическую и психологическую консультацию, а также медицинскую и социальную помощь. Такие лица могут также пользоваться бесплатной правовой помощью для осуществления своих прав на всех этапах уголовного разбирательства и выдвигать требования о компенсации и гражданские иски против лиц, совершивших связанные с торговлей людьми преступления, как это предусмотрено молдавским Уголовным кодексом.

Более подробная информация о времени на размышление в молдавском законодательстве доступна по адресу:
www.legislationline.org/legislation.php?tid=1&lid=7648

Нидерланды

Согласно Постановлению В-9, время на размышление, предоставляемое жертвам торговли людьми, составляет три месяца. В течение этого времени этим лицам предоставляются надлежащее жилье, медицинская и юридическая помощь и консультирование. В течение этого времени жертвы также получают от Агентства по приему искателей убежища ежемесячное пособие для оплаты их расходов на проживание. Основное беспокойство вызывает тот факт, что жертвы, которые не сотрудничают со следствием в уголовном преследовании торговцев людьми, лишаются защиты, предусмотренной Постановлением В-9.

Норвегия

В пункте 7 предложенного норвежским правительством Плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2006–2009 годы предусматривается продление времени на размышление до шести месяцев. До введения этой меры жертвам предлагался на обдумывание 45-дневный период. В соответствии с пунктом 7 Плана действий правительство намерено продлить время на размышление, с тем чтобы предполагаемым жертвам торговли людьми были предоставлены временное проживание и разрешение на работу сроком до шести месяцев. Предлагается, чтобы, в случае если соответствующее лицо порвало с людьми, ответственными за торговлю людьми, и началось полицейское расследование, такому лицу предоставлялось временное разрешение на работу сроком на один год. Более подробная информация об этой мере доступна по адресу:

www.regjeringen.no/en/dep/jd/Documents-and-publications/Reports/Plans/2007/Stop-Human-Trafficking.html?id=458215

Португалия

Жертвам торговли людьми предоставляется от 30 до 60 дней на размышление, с тем чтобы они решили, будут ли выдвигать обвинения против торговца (торговцев) людьми, жертвами которого (которых) они стали. Такие лица имеют право на пребывание в течение одного года независимо от своего решения.

Черногория

Инструкция об условиях и порядке регулирования проживания иностранных граждан – жертв торговли людьми, изданная Министерством внутренних дел Республики Черногория, предоставляет жертвам торговли людьми три месяца на восстановление и размышление.

www.vlada.cg.yu/eng/antitraf/vijesti.php?akcija=vijesti&id=10133

Чешская Республика

Правительство Чешской Республики предоставляет на размышление 30 дней, в течение которых жертвы могут решить, сотрудничать или нет с правоохранительными органами в их действиях против торговцев людьми. Жертвам, которые оказывают содействие уголовному процессу, предоставляются разрешения на временное пребывание и рабочие визы на все время уголовного разбирательства, а после завершения суда они могут ходатайствовать о разрешении на постоянное проживание.



Методическое пособие 7.2 Временный или постоянный вид на жительство

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются виды на жительство, предоставляемые жертвам торговли людьми. Оно знакомит со статьей 7 Протокола против торговли людьми и мерами европейских стран в отношении видов на жительство. В пособии также подводятся итоги обсуждения в Глобальном альянсе против торговли женщинами вопроса о видах на жительство, приводятся рекомендации Международной организации по борьбе с рабством, касающиеся данного вопроса, и даются примеры мер, которые были приняты в ряде стран в связи с предоставлением видов на жительство жертвам торговли людьми.

Статья 7 Протокола против торговли людьми – о статусе жертв торговли людьми в принимающих государствах – касается принятия мер, позволяющих жертвам торговли людьми оставаться, в надлежащих случаях, в данном государстве временно или даже постоянно. Эти меры могут оказать значительное влияние на решение жертв о том, чтобы выступить со свидетельскими показаниями против торговцев людьми. Они также помогают неправительственным организациям убедить жертв, которым предоставляют услуги, сообщить о том, что с ними произошло, органам государственной власти.

Статья 7 Протокола против торговли людьми

Статус жертв торговли людьми в принимающем государстве

В статье 7 Протокола против торговли людьми вопрос о статусе жертв рассматривается следующим образом:

1. В дополнение к принятию мер в соответствии со статьей 6 настоящего протокола каждое Государство-участник рассматривает возможность принятия законодательных или других надлежащих мер, позволяющих жертвам торговли людьми оставаться, в надлежащих случаях, на его территории на временной или постоянной основе.
2. При осуществлении положения, содержащегося в пункте 1 настоящей статьи, каждое Государство-участник должным образом учитывает гуманитарные соображения и проявляет сострадание.

Хотя для государств – участников Конвенции не предусмотрено никаких обязательств о принятии в законодательном порядке мер, касающихся статуса жертв, там, где такие меры были приняты, они оказали значительное положительное воздействие на жертв – с точки зрения принятия ими решения о даче свидетельских показаний против торговцев людьми – и на неправительственные организации, побуждающие жертв, которым предоставляются услуги, сообщать о случаях торговли людьми органам государственной власти.

Виды на жительство для жертв торговли людьми, часто называемые "гуманитарными видами на жительство", могут выдаваться на временной или постоянной основе. Ряд международных документов дают основания для предоставления таких видов на жительство. К ним относятся:

- заявления;
- конвенции и руководящие принципы Организации Объединенных Наций, в том числе:
 - Протокол против торговли людьми;

конкретные статьи Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990 год, резолюция 45/158 Генеральной Ассамблеи, приложение);

- политически обязательные документы Совета Европы, Европейского союза и ОБСЕ.

Хотя в этих документах упор сделан на предоставление времени на размышление или временного проживания, с тем чтобы содействовать расследованию в ходе уголовного разбирательства в отношении преступника, есть немало других положений о предоставлении жертвам права временного проживания в стране, куда их вывезли торговцы людьми, в зависимости от того, участвуют или не участвуют они в судебном разбирательстве, и о постоянном проживании в тех случаях, когда в расчет принимаются гуманитарные соображения.

Обсуждение видов на жительство в странах назначения

(Глобальный альянс против торговли женщинами)

Виды на жительство обычно предоставляются по истечении времени на размышление и увязываются с решением жертвы торговли людьми сотрудничать с правоохранительными органами в уголовном разбирательстве. В течение этого времени, предоставляемого согласно виду на жительство, жертвы имеют доступ к безопасному жилищу, социальной помощи и консультированию. Вид на жительство может быть краткосрочным или долгосрочным:

- Краткосрочное пребывание связано с временем на размышление и призвано дать возможность жертвам торговли людьми восстановиться и рассмотреть предлагаемые им различные варианты. Оно не должно обуславливаться сотрудничеством с властями.
- Долгосрочное пребывание более продолжительно, чем время на размышление, и его результатом является существенно более высокий уровень защиты жертвы, которая не может или не хочет возвращаться на родину. Оно облегчает жертвам торговли людьми доступ на рынок труда и/или к подготовке и дает чувство уверенности в том, что их раньше времени насильственно не выдворят в страны их происхождения. Долгосрочное пребывание обычно увязывается с готовностью жертвы торговли людьми сотрудничать с законом.

Преимущества видов на жительство в странах назначения:

- Обладание видом на жительство в стране назначения в конечном счете укрепляет сотрудничество жертв торговли людьми с властями, поскольку они чувствуют себя в безопасности и принимают осознанные решения.
- Жертвы имеют доступ к безопасному жилищу, медицинской, социальной, психологической, юридической и финансовой помощи, а также доступ на рынок труда и к образованию.

Недостатки видов на жительство в странах назначения:

- Выдача видов на жительство увязывается с готовностью жертв торговли людьми участвовать в уголовном разбирательстве и давать показания в качестве свидетелей обвинения.
- Виды на жительство обычно выдаются жертвам, и члены их семей не могут ими воспользоваться.



Источник: GAATW, Access to Justice for Trafficked Persons e-Bulletin Issue 5 см. по адресу:

www.gaatw.net/atj/ebulletin/AtJ_5_August_12_2007.pdf

Рекомендации Международной организации по борьбе с рабством, касающиеся статуса пребывания жертв торговли людьми

Рекомендация 9

Государства должны обеспечить, чтобы в их иммиграционной службе была создана специальная секция, которая будет заниматься вопросами торговли людьми, выдавать виды на жительство жертвам торговли людьми и сотрудничать с полицией, прокуратурой и организациями, оказывающими помощь жертвам торговли людьми.

Рекомендация 10

Государства должны требовать, чтобы сотрудники правоохранительных органов, входящие в контакт с лицами, в отношении которых есть подозрение, что они являются жертвами торговли людьми, передавали таких лиц в специализированный центр или неправительственные организации, которые могут обратить внимание или оценить проблемы их физического и психического здоровья, информировать их об их правах на отсрочку на размышление, а также четко объяснить их юридические права и задокументировать подробности произошедшего с ними и совершенные в отношении них конкретные нарушения.

Рекомендация 11

Государства должны предоставлять право на отсрочку на размышление сроком не менее трех месяцев в тех случаях, когда есть признаки того, что имела место торговля людьми.

Рекомендация 12

Государства должны обеспечить, чтобы жертвы торговли людьми, которые находятся в стране в течение отсрочки на размышление, имели доступ к основным услугам и помощи.

Рекомендация 13

Государства должны предоставлять статус пребывания сроком не менее трех лет всем жертвам торговли людьми, которые стали жертвой жестокого обращения/вреда, или которым угрожает новый вред (путем стигматизации, дискриминации, угрозы преследований или возможности снова стать жертвой торговли людьми), или которые оказывают содействие расследованию или уголовному преследованию торговцев людьми.

Рекомендация 14

Государства должны разрешить жертвам торговли людьми, которые легально проживают в стране три года, иметь право на постоянное проживание.

Рекомендация 15

Жертвы торговли людьми должны быть проинформированы о своем праве на убежище, и в надлежащих случаях им должно быть предоставлено убежище.

Рекомендация 16

Иммиграционные службы должны систематически собирать и регистрировать информацию, касающуюся количества и типов видов на жительство, выданных жертвам торговли людьми, сведения о числе лиц, которые подают иски против торговцев людьми.



Источник: Human Trafficking, Human Rights: Redefining Victim Protection (Anti-Slavery International, 2002) см. по адресу:

www.antislavery.org/homepage/resources/humantraffichumanrights.htm

Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми

Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми была открыта для подписания в Варшаве 16 мая 2005 года. В статье 14 этой Конвенции рассматривается вопрос о видах на жительство.

Статья 14. Вид на жительство

1. Каждая Сторона выдает возобновляемый вид на жительство жертвам в обоих либо в одном из следующих случаев:
 - a) когда, по мнению компетентного органа власти, их пребывание необходимо ввиду их личного положения;
 - b) когда, по мнению компетентного органа власти, их пребывание необходимо в целях их сотрудничества с компетентными органами при расследовании или уголовном судопроизводстве.
2. В случае юридической необходимости детям, являющимся жертвами, вид на жительство выдается исходя из их наилучших интересов и в надлежащих случаях возобновляется на тех же условиях.
3. Невозобновление или аннулирование вида на жительство регулируется нормами внутреннего права Стороны.
4. Если жертва обращается с просьбой о выдаче ей вида на жительство другой категории, Сторона учитывает тот факт, что жертва имеет или имела вид на жительство, выданный в соответствии с пунктом 1.
5. С учетом обязательств Сторон, о которых говорится в статье 40 настоящей Конвенции, каждая Сторона обеспечивает, чтобы выдача вида на жительство в соответствии с положениями настоящей статьи осуществлялась без ущерба для права искать и получать убежище.



Полный текст Конвенции Совета Европы о борьбе с торговлей людьми (Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings) см. по адресу:
<http://conventions.coe.int/Treaty/EN/Treaties/Word/197.doc>

Директива Совета Европейского союза о виде на жительство

Цель Директивы 2004/81/ЕС Совета Европейского союза от 29 апреля 2004 года состоит в укреплении законодательной базы Европейского Союза по борьбе с торговлей людьми и незаконной иммиграцией путем предоставления жертвам торговли людьми видов на жительство на ограниченный срок.

По истечении времени на размышление (см. Методическое пособие 7.1), если правительство считает, что лицо, ставшее предметом торговли, отвечает установленным критериям, ему может быть выдан вид на жительство на ограниченный срок, обусловленный продолжительностью следствия или судебного разбирательства.

Статья 6 Директивы 2004/81/ЕС Совета о виде на жительство, выданном гражданам третьих стран, которые являются жертвами торговли людьми или которые были предметом деятельности с целью содействия нелегальной иммиграции, сотрудничающим с компетентными органами власти, устанавливает, что государства-члены обеспечивают, чтобы жертвам торговли людьми предоставлялось время на размышление, позволяющее им восстановиться и избежать влияния виновников преступлений, с тем чтобы они могли принять осознанное решение относительно того, сотрудничать ли с компетентными органами власти. Продолжительность времени на размышление должна определяться национальным законодательством.

Статья 7 гласит, что в течение времени на размышление государства-члены предоставляют жертвам торговли людьми, у которых нет достаточных ресурсов, средства к существованию и доступ к неотложной медицинской помощи, внимательно относятся к особым нуждам наиболее уязвимых из них, включая, в случае необходимости, психологическую помощь. Государства-члены также предоставляют жертвам торговли людьми языковые и переводческие услуги и могут также предоставлять бесплатную юридическую помощь, если это предусматривается нормами национального законодательства.

По истечении времени на размышление, если правительство считает, что жертва торговли людьми отвечает установленным критериям, ей может быть выдан вид на жительство с ограниченным сроком, обусловленным продолжительностью следствия или судебного разбирательства.

Статья 8 гласит, что для получения вида на жительство жертва должна продемонстрировать явное намерение сотрудничать с компетентными органами власти и разорвать все отношения с лицами, подозреваемыми в преступлении, связанном с торговлей людьми, и/или в действиях, способствующих незаконной иммиграции. Статья 11 предусматривает, что обладатели вида на жительство получают доступ к рынку труда, профессиональному обучению и образованию в соответствии с условиями и процедурами, сформулированными национальными правительствами.



Полный текст Директивы можно найти на сайте:

www.unicri.it/www/trafficking/legal_framework/docs/CouncilDirective200481EC.pdf

Положительная практика

Государства ввели виды на жительство для жертв торговли людьми, основываясь на разных подходах, ограничивая в некоторых случаях категорию жертв, которые могут выиграть от таких видов на жительство, или обстоятельства, которые могут дать им право на получение вида на жительство. Эти ограничительные формулировки обычно являются результатом юридического определения торговли людьми, применяемого в данном государстве, и показывают, насколько важна практическая значимость сферы охвата юридического определения торговли людьми, принятого в данном государстве.

Италия

В Италии статья 18 Закона об иммиграции предусматривает предоставление временного вида на жительство лицам, ставшим предметом торговли, чтобы дать им возможность избежать насилия и влияния преступной организации и принять участие в программе помощи и социальной интеграции. Временный вид на жительство позволяет получить доступ к помощи, образованию или трудоустройству. Вид на жительство действителен в течение шести месяцев и может быть возобновлен на один год или, если потребуется, на более длительный срок.

Италия предоставляет жертвам защиту независимо от их готовности давать свидетельские показания. Главное при таком подходе – потребность жертвы в защите, а не вклад жертвы в усилия государственного обвинения. С точки зрения прав человека этот подход, который включает также право ставших предметом торговли людей на работу и реинтеграцию в общество, является наиболее эффективным решением проблемы.

См.: www.antislavery.org/homepage/resources/humantrafficking/italy.pdf и www.enawa.org/NGO/Blinn_Final_Report.pdf

Канада

Правительство Канады предлагает различные пути оказания помощи жертвам торговли людьми. Временный вид на жительство имеет целью предоставить жертве время на размышление, а правоохранительным органам – дать возможность определить, существует ли достаточно доказательств, чтобы возбудить дело о торговле людьми. В июне 2007 года канадское Министерство по делам гражданства и иммиграции ввело новые меры с целью оказать содействие жертвам торговли людьми, пунктом назначения которых является Канада. Новые меры увеличивают продолжительность временного вида на жительство для жертв со 120 до 180 дней. В зависимости от индивидуальных обстоятельств эта виза может быть возобновлена в конце 180-дневного периода. Жертвы торговли людьми с временным видом на жительство имеют доступ к финансируемым из федерального бюджета неотложным медицинским услугам, психологическим и социальным консультациям и другим программам и услугам, таким как правовая помощь. Жертвы торговли людьми имеют право ходатайствовать о помощи из средств, которыми располагают правительства провинций для помощи жертвам. Согласно новым мерам, о которых было объявлено в июне 2007 года, жертвы торговли людьми теперь могут ходатайствовать о разрешении на работу, с тем чтобы защититься от повторной виктимизации. Обладатели такого специального временного вида на жительство освобождаются от платы за разрешение на работу. Помимо этих мер и в зависимости от конкретных обстоятельств возможные жертвы торговли людьми могут пойти другими путями. Например, они могут ходатайствовать о постоянном проживании, уже находясь в Канаде, с помощью процедуры определения беженцев по гуманитарным и благотворительным основаниям или, со временем, как обладатели разрешения.

Более подробная информация о временном виде на жительство доступна на сайте Citizen and Immigration Canada по адресу: www.cic.gc.ca

Нидерланды

В Нидерландах для предполагаемых жертв торговли людьми была введена процедура В9. Полиция использует перечень показателей – отсутствие удостоверяющих личность документов, ограничение свободы и т. д. – для выявления потенциальных жертв торговли людьми. В соответствии с этой процедурой жертвам дают возможность пребывания в Нидерландах с временным видом на жительство, если они решают дать свидетельские показания. Временный вид на жительство действителен в период следствия и до окончания судебного процесса. После этого жертва может обратиться с просьбой о предоставлении постоянного вида на жительство на гуманитарных основаниях. Ознакомить с процедурой В9 любое лицо, предположительно ставшее жертвой торговли людьми, – обязанность полиции. Дополнительную информацию о процедуре В9 см. в докладе о Нидерландах, содержащемся в документе Европейской комиссии по адресу:

www.antislavery.org/homepage/resources/humantrafficking/theNetherlands.pdf

Соединенные Штаты

Закон Соединенных Штатов 2000 года о защите жертв торговли людьми признает, что возвращение жертв в государства их происхождения зачастую не отвечает наилучшим интересам жертв и

что жертвам необходима возможность заново устроить свою жизнь, не опасаясь угрозы депортации. Согласно этому Закону, жертвы в ходе расследования могут решить подать просьбу о получении визы категории Т либо категории U.

Виза категории Т

Виза категории Т предназначена как для успешного судебного преследования торговцев людьми, так и для обеспечения максимальной защиты жертв торговли людьми. Она предоставляется жертвам, которые ходатайствуют о том, чтобы остаться в Соединенных Штатах на срок до четырех лет, если они могут доказать, что они:

1. Являются жертвой жесткой формы торговли людьми.
2. Выполнили разумные просьбы о помощи в расследовании или уголовном преследовании по их делу (или если они моложе 18 лет).
3. Физически присутствуют в Соединенных Штатах в силу того, что оказались предметом торговли людьми.
4. Столкнутся с крайними трудностями в случае их высылки из Соединенных Штатов.

Те, кто отвечает этим требованиям, могут получать пособия от медицинских и гуманитарных служб до тех пор, пока не будет вынесено окончательное решение относительно их ходатайства о визе.

Виза категории U

Со значительной задержкой после принятия Закона о защите жертв 2000 года Министерство внутренней безопасности приняло в сентябре 2007 года положения, касающиеся визы категории U, которая предоставляет временный юридический статус не имеющим документов иммигрантам, являющимся жертвами преступлений и помогающим при расследовании преступлений или уголовном преследовании преступников. Виза категории U действительна на срок до четырех лет для жертв ряда серьезных преступлений, включая торговлю людьми. Она предоставляется иммигрантам, которые:

1. Являются жертвами согласно нормам уголовного законодательства федерального, местного уровня или уровня штатов, предусматривающим наказание за некоторые преступления, включая торговлю людьми.
2. Пострадали от грубого физического и психологического насилия в результате совершенного в отношении них преступления.
3. Оказали, оказывают или, возможно, окажут помощь в расследовании преступной деятельности или уголовном преследовании за нее.

Хотя жертвы, которым была предоставлена виза категории U, могут получить разрешение на работу, они не имеют права на финансируемые государством программы, на которые имеют право обладатели визы категории Т. Как обладатели визы категории Т, так и обладатели визы категории U могут в будущем ходатайствовать о получении права на статус постоянного жителя и гражданства, если они отвечают требованиям.

Черногория

Министерство внутренних дел Республики Черногория выпустило "Инструкцию об условиях и порядке регулирования пребывания иностранных граждан – жертв торговли людьми", в которой устанавливаются процедуры предоставления жертвам торговли людьми разрешения на пребывание в течение трех месяцев, шести месяцев и одного года. Эта инструкция гласит, что если Министерство труда и социального обеспечения считает, что иностранный гражданин является

жертвой торговли людьми и нуждается в защите и лечении, компетентное организационное подразделение Министерства внутренних дел Республики Черногория, Департамент пограничной службы и Пограничная администрация предоставят ему право временного пребывания. Такое разрешение на временное пребывание может быть предоставлено сроком на три месяца, шесть месяцев и один год, в зависимости от конкретного случая.

Временное пребывание может быть продлено, если просьба о продлении подана до истечения срока временного вида на жительство, а решение о предоставлении такого продления будет приниматься таким же порядком, как и первоначальное разрешение.

www.vlada.cg.yu/eng/antitraf/vijesti.php?akcija=vijesti&id=10133



См. www.acf.hhs.gov/trafficking/about/TVPA_2000.pdf о визе категории Т, <http://legal-momentum.org> и <http://www.uscis.gov/portal/site/uscis> о визе категории U и www.theiacp.org/research/VAWP/PoliceResponse.html по общим вопросам

ВОЗВРАЩЕНИЕ И РЕИНТЕГРАЦИЯ



Методическое пособие 7.3 Понимание трудностей, с которыми сталкиваются возвращающиеся жертвы торговли людьми

Общие сведения

Настоящее Методическое пособие содержит краткие общие сведения о некоторых трудностях, с которыми сталкиваются жертвы при возвращении в страну происхождения.

Возвращение в страну происхождения нередко является трудным процессом для жертв торговли людьми, в ходе которого они сталкиваются с психологическими, семейными, медицинскими, юридическими и финансовыми проблемами, а также проблемами реинтеграции в свои семьи и общины. Помощь в реинтеграции с целью расширения возможностей жертв в государствах их происхождения должна быть неотъемлемой частью программ добровольного возвращения. Она может помочь устранить первопричины торговли людьми и избежать возможного повторного превращения жертв в предмет торговли после их возвращения.

В Учебном пособии по борьбе с торговлей женщинами и детьми, разработанном в рамках межучрежденческого проекта Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей женщинами и

детьми в бассейне реки Меконг, перечислены некоторые проблемы, с которыми сталкиваются жертвы торговли людьми по возвращении на родину. Эти проблемы были описаны применительно к субрегиону Большого Меконга, однако с подобными трудностями неизбежно столкнутся жертвы торговли людьми, возвращающиеся и в другие регионы мира.

- Лица, ставшие предметом торговли, зачастую больше не имеют (или никогда не имели) личных документов, таких как паспорт или национальное удостоверение личности, и обычно нуждаются в помощи для обеспечения их безопасного возвращения.
- Лицо, ставшее предметом торговли, может стыдиться вернуться домой, не заработав больших денег на содержание семьи или для уплаты долгов, поскольку именно это и было в свое время причиной отъезда. Они могут считать себя неудачниками, как будто они тем самым подвели свои семьи. Семья также может испытывать подобные чувства к возвращающемуся лицу.
- В некоторых социумах общественное признание лица, возвращающегося в общину, может зависеть от того, были ли эти люди в состоянии присылать деньги домой, находясь в отъезде. Хотя общины нередко с презрением относятся к женщинам, которые оказывали платные сексуальные услуги, их вполне могут принять обратно – по крайней мере в какой-то степени, – если они присылали деньги своим семьям прежде или везут их сейчас. Однако большинство жертв торговли людьми не могут посылать деньги своей семье, находясь в пункте назначения, потому что их заработка для этого не хватает.
- Возможности найти работу в своей общине на родине могут быть весьма ограниченными, а заработная плата – в целом ниже, и некоторые лица могут расценивать работу дома как более тяжелую, чем та, которую они выполняли в местах, где оказались в результате торговли людьми или были до этого.
- Они могли успеть привыкнуть к иному образу жизни, находясь в другом месте или за границей, живя в городах, одеваясь по-другому или располагая большей свободой, чем имели дома. Для них может оказаться трудным заново приспособиться к более медленному темпу жизни и изоляции в сельских районах.
- Женщины и девочки, которые работали в секс-индустрии, обычно не рассказывают своим семьям и в общинах о том, что им в действительности пришлось пережить, потому что чувствуют себя виноватыми. Они могут также чувствовать отчуждение от своих семей вследствие унижений, через которые они прошли. В то же время община может относиться к ним пренебрежительно, считая их испорченными и непригодными для брака и к тому же оказывающими развращающее влияние на остальную молодежь. Некоторые из них в поисках выхода могут возвращаться к работе в секс-индустрии или сами становиться вербовщиками.
- Отношения между женщиной или ребенком и ее (или его) семьей могут измениться в результате того, что они стали предметом торговли. Возвращающиеся дочери или сыновья могут испытывать обиду, думая, что они существуют только для того, чтобы содержать своих родителей и/или семьи. Родители и члены семьи, в свою очередь, могут считать, что частично утратили контроль над своими дочерьми, сыновьями или женами. Что касается замужних женщин, то их мужья могли в их отсутствие завести подругу или другую жену, либо у женщины мог появиться друг. Любой из партнеров может пожелать разорвать брак, потому что они больше не доверяют друг другу, особенно если женщина была работницей секс-индустрии или подозревается в этом.
- Некоторые возвращаются больными. Иногда болезнь может быть вызвана условиями, в которых они работали, злоупотреблением алкоголем или наркотиками либо быть результатом физического или сексуального насилия. Болезнь может быть с осложнениями, потому что, находясь в принимающем государстве или в том месте, куда их привезли, они обычно полностью лишены доступа к качественному лечению и помощи медицинских работников.
- Возвратившиеся могут иметь эмоциональные или психологические проблемы, повреждения позвоночника, проблемы с органами дыхания, болеть туберкулезом, страдать от недоедания, иметь стоматологические проблемы, заболевания, передаваемые половым путем, в том числе ВИЧ/СПИД, телесные повреждения от нападений и осложнения после хирургичес-

кого вмешательства или аборта. Болезнь налагает на семью дополнительное финансовое бремя. Если болезнь – ВИЧ/СПИД, она может также навлечь общественный позор на больного и ее/его семью. Некоторые больные женщины или дети могут опасаться, что их семьи от них откажутся.

- Возвратившиеся могут бояться полицейских и других должностных лиц, особенно если сталкивались, будучи жертвами торговли, с коррупцией или насилием с их стороны. Они могут также опасаться, что с ними не будут хорошо обращаться, потому что они выехали из своего государства или района нелегально.
- Нередко возвратившиеся боятся мести или преследования со стороны торговцев людьми, особенно те, кто был предметом торговли для людей, занимающихся другой преступной деятельностью, такой как торговля оружием или наркотиками, и стал свидетелем этой деятельности.
- Таким образом, возвратившиеся домой люди, бывшие предметом торговли, могут иметь целый ряд проблем. Если эти проблемы не разрешить и возвращающиеся лица не получат поддержки, они вполне могут снова подвергнуться насилию и эксплуатации, а иногда даже снова стать предметом торговли. Поскольку лица, ставшие предметом торговли, находятся в разном положении, организации, оказывающие таким лицам поддержку в возвращении и реинтеграции на родине, должны установить, какая именно поддержка необходима возвращающемуся лицу. Необходимую информацию можно получить путем тщательного планирования еще до возвращения, посоветовавшись:

в государстве назначения – с лицом, желающим вернуться, и с любым учреждением или организацией, которые помогают ей/ему;

в государстве происхождения – с семьей или ближайшими родственниками, к которым направляется возвращающееся лицо.



Источник: Учебное пособие по борьбе с торговлей женщинами и детьми (Training Manual for Combating Trafficking in Women and Children), разработанное в рамках межучрежденческого проекта Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей женщинами и детьми в бассейне реки Меконг, доступно по адресу:

www.un.or.th/traffickingProject/trafficking_manual.pdf



Методическое пособие 7.4 Обязательства государств

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии разъясняются положения статьи 8 Протокола против торговли людьми о репатриации жертв торговли людьми и рассматривается вопрос о жертвах, которым предстоит депортация из страны назначения.

Обязательные требования, предписанные статьей 8 Протокола против торговли людьми, включают обязательства государств:

- Содействовать возвращению и принимать жертв, которые являются гражданами данного государства-участника или на территории которого они имели право постоянно проживать в момент вызова в принимающее государство-участник, при должном учете вопросов обеспечения безопасности таких лиц (ст. 8.1).



- Проверять, без необоснованных или неразумных задержек, являются ли лица, ставшие жертвами торговли людьми, гражданами данного государства-участника или имели ли они право постоянно проживать на его территории в момент, когда с просьбой о такой проверке обращается принимающее государство-участник, и выдавать документы, необходимые для возвращения этих лиц на его территорию (ст. 8.3).

Пункт 2 статьи 8 Протокола требует, чтобы всякая репатриация жертв осуществлялась при должном учете вопросов обеспечения безопасности таких лиц. Это требование применяется также к жертвам, которые не выступали в качестве свидетелей в уголовном процессе, и к странам, гражданами или постоянными жителями которых являются жертвы.

Пункт 4 статьи 8 Протокола требует, чтобы государство-участник, куда репатрируется его гражданин или постоянный житель, выдавало по запросу все необходимые проездные документы или удостоверения личности. В первую очередь это является административным обязательством, но оно может потребовать законодательства, призванного обеспечить, чтобы соответствующие должностные лица или учреждения могли и были обязаны выдавать такие документы, если соблюдены условия, установленные в статье 8.

Статья 8 Протокола против торговли людьми

Репатриация жертв торговли людьми

1. Государство-участник, гражданином которого является жертва торговли людьми или в котором такое лицо имело право постоянно проживать в момент въезда на территорию принимающего государства-участника, содействует возвращению этого лица и принимает его без необоснованных или неразумных задержек при должном учете вопросов обеспечения безопасности такого лица.
2. Когда государство-участник возвращает жертву торговли людьми государству-участнику, гражданином которого является это лицо или в котором оно имело право постоянно проживать в момент въезда на территорию принимающего государства-участника, такое возвращение осуществляется при должном учете вопросов обеспечения безопасности этого лица, а также характера любого производства, связанного с тем обстоятельством, что это лицо стало жертвой торговли людьми, причем такое возвращение, предпочтительно, является добровольным.
3. По просьбе принимающего государства-участника запрашиваемое государство-участник без необоснованных или неразумных задержек проверяет, является ли лицо, ставшее жертвой торговли людьми, его гражданином или имело ли оно право постоянно проживать на его территории в момент въезда на территорию принимающего государства-участника.
4. В целях содействия возвращению жертвы торговли людьми, которая не имеет надлежащих документов, государство-участник, гражданином которого является это лицо или в котором оно имело право постоянно проживать в момент въезда на территорию принимающего государства-участника, соглашается выдавать, по просьбе принимающего государства-участника, такие документы на въезд/выезд или другие разрешения, какие могут потребоваться для возвращения этого лица на его территорию.
5. Настоящая статья не наносит ущерба какому-либо праву, предоставленному жертвам торговли людьми в силу любого положения внутреннего законодательства принимающего государства-участника.
6. Настоящая статья не наносит ущерба любому применимому двустороннему или многостороннему соглашению или договоренности, которые регулируют, полностью или частично, вопросы возвращения жертв торговли людьми.

Положительная практика

Закон Соединенных Штатов 2000 года о защите жертв торговли людьми и предотвращении насилия

Данный закон предусматривает, чтобы Государственный секретарь и администратор Агентства Соединенных Штатов по международному развитию по согласованию с соответствующими неправительственными организациями ввели и осуществляли в иностранных государствах программы и инициативы по оказанию помощи, в зависимости от обстоятельств, в безопасной интеграции, реинтеграции или переселении жертв торговли людьми. Должны также быть предприняты соответствующие шаги по расширению сотрудничества между зарубежными странами, включая государства происхождения. Финансирование программ, проектов и инициатив осуществляется либо путем перечисления средств непосредственно государствам, либо через соответствующие неправительственные организации. Это включает создание и поддержку возможностей программ, проектов и действий по защите жертв.

Эти принципы составляют четкую основу функционирования системы возвращения и реинтеграции, обеспечивающей права человека жертв торговли людьми в отношении безопасного возвращения и помощи в реинтеграции в государстве происхождения. В соответствии с этими принципами программы должны предусматривать широкий спектр услуг, рассчитанных на удовлетворение индивидуальных потребностей возвращающегося лица, таких как консультирование до и после отъезда, финансовая поддержка, помощь в интеграции, последующая помощь и содействие в направлении в надлежащие организации, посредничество в семейных делах, продолжение образования и возможности самостоятельного заработка и поиска работы в государстве происхождения. Это важно для выживания и благополучия возвращенной на родину жертвы торговли людьми и для предотвращения повторного превращения жертвы в предмет торговли.



Закон о защите жертв торговли людьми и предотвращении насилия 2000 года (Victims of Trafficking and Violence Prevention Act of 2000) см. по адресу:

www.state.gov/documents/organization/10492.pdf



Методическое пособие 7.5 Учет прав человека применительно к возвращению и реинтеграции жертв

Общие сведения

Настоящее Методическое пособие представляет подготовленные Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека руководящие положения, касающиеся возвращения и реинтеграции жертв торговли людьми.

Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми (E/2002/68/Add.1)

(Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека)

Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми, подготовленные Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, служат важным руководством в усилиях по борьбе с торговлей людьми.

Руководящее положение 6

Защита и поддержка жертв торговли людьми

Цикл торговли людьми невозможно прервать, если не будет уделяться внимание правам и потребностям людей, ставших предметом торговли. Действие надлежащих мер по защите и поддержке должно распространяться на всех ставших предметом торговли людей без какой-либо дискриминации.

Государствам и, в зависимости от обстоятельств, межправительственным и неправительственным организациям следует рассмотреть следующее:

1. Обеспечение в сотрудничестве с неправительственными организациями наличия безопасного и адекватного крова, который удовлетворяет потребности ставших предметом торговли людей. Предоставление такого крова не должно зависеть от готовности жертв давать показания в ходе уголовного производства. Ставшие предметом торговли люди не должны содержаться в иммиграционных центрах для задержанных, других арестных домах или приютах для бездомных.
2. Обеспечение в сотрудничестве с неправительственными организациями для ставших предметом торговли людей доступа к первичному медико-санитарному обслуживанию и консультативной помощи. От ставших предметом торговли людей не следует требовать принимать любую такую помощь и поддержку, и их не следует подвергать обязательно освидетельствованию на предмет выявления каких-либо заболеваний, включая ВИЧ/СПИД.
3. Информирование ставших предметом торговли людей об их праве на доступ к дипломатическим и консульским представительствам государства их гражданской принадлежности. Сотрудники, работающие в посольствах и консульствах, должны пройти надлежащую подготовку по вопросам реагирования на ходатайства ставших предметом торговли людей о предоставлении информации и помощи. Такие положения не будут применяться к ставшим предметом торговли людям, ищущим убежище.
4. Обеспечение того, чтобы юридическое производство, в котором участвуют ставшие предметом торговли люди, не наносило ущерба их правам, достоинству, физическому или психологическому благополучию.
5. Предоставление ставшим предметом торговли людям правовой и иной помощи в связи с любым уголовным, гражданским или иным производством, направленным против торговцев людьми/эксплуататоров. Жертвам следует предоставить информацию на понятном им языке.
6. Обеспечение эффективной защиты ставших предметом торговли людей от ущерба, угроз или запугивания со стороны торговцев людьми или связанных с ними лиц. С этой целью имена ставших предметом торговли жертв не должны разглашаться и неприкосновенность их личной жизни должна, по возможности, уважаться и защищаться, при этом должно учитываться право любого обвиняемого лица на справедливое разбирательство его дела. Ставшие предметом торговли люди должны в полной мере предупреждаться заранее о трудностях, связанных с сохранением конфиденциальности, и им не следует подавать ложные или нереалистические надежды относительно возможностей правоохранительных органов в этой связи.
7. Обеспечение безопасного и, по возможности, добровольного возвращения ставших предметом торговли людей и рассмотрение варианта проживания в стране назначения или переселения в какую-либо третью страну с учетом особых обстоятельств (например, в целях предотвращения мести или в случае вероятности того, что то или иное лицо снова может стать жертвой торговли людьми).
8. Обеспечение в сотрудничестве с неправительственными организациями оказания ставшим предметом торговли людям, возвратившимся в их страну происхождения, помощи и поддержки, необходимых для обеспечения их благополучия, содействия их интегра-

ции в жизнь общества и предотвращения повторной виктимизации. Следует принимать меры, направленные на обеспечение оказания надлежащих медицинских услуг по охране физического и психологического здоровья, услуг по предоставлению жилья, просвещению и устройству на работу возвратившихся жертв торговли людьми.

Ниже приводится руководящее положение, имеющее ключевое значение для защиты детей, ставших жертвами торговли людьми.

Руководящее положение 8

Особые меры по защите и поддержке детей, ставших жертвами торговли людьми

Особый психический, психологический и психосоциальный ущерб, наносимый ставшим предметом торговли детям, и их повышенная уязвимость к эксплуатации обуславливают необходимость установления отдельного от взрослых лиц, ставших предметом торговли, режима с точки зрения законодательства, политики, программ и деятельности. Наилучшие интересы ребенка должны в первую очередь учитываться во всех мерах, касающихся ставших предметом торговли детей и предпринимаемых государственными и/или частными учреждениями социального вспомоществования, судами, административными или законодательными органами. Детям, ставшим жертвами торговли людьми, должны оказываться надлежащая помощь и защита, а их особые права и потребности должны учитываться в полной мере. Государствам и, в зависимости от обстоятельств, межправительственным и неправительственным организациям следует в дополнение к мерам, изложенным в Руководящем положении 6, рассмотреть следующее:

1. Обеспечение того, чтобы определения, касающиеся торговли детьми, как в праве, так и в политике учитывали их потребность в особых гарантиях и уходе, включая надлежащую юридическую защиту. В частности, в соответствии с Палермским протоколом в определение торговли людьми, когда речь идет о ребенке, не должны включаться доказательства в отношении обмена, силы, принуждения и т. д.
2. Установление процедур оперативной идентификации детей, ставших жертвами торговли людьми.
3. Обеспечение того, чтобы дети, которые стали жертвами торговли людьми, не подвергались уголовно-правовым процедурам или санкциям за преступления, связанные с их положением лиц, ставших предметом торговли.
4. В случае, когда дети не сопровождаются родственниками или опекунами, принятие мер по установлению и нахождению членов семьи. После оценки риска и консультации с ребенком следует принять меры, направленные на содействие воссоединению таких детей с их семьями, когда установлено, что это отвечает их наилучшим интересам.
5. В случаях, когда безопасное возвращение ребенка в его семью не представляется возможным или когда такое возвращение не отвечает наилучшим интересам ребенка, создание надлежащих условий для ухода за ребенком, при котором уважаются его права и достоинство.
6. В обеих ситуациях, упомянутых в двух пунктах выше, обеспечение того, чтобы ребенок, который способен сформировать свое мнение, имел право выражать его свободно по всем вопросам, которые его касаются, особенно в случае решений о его возможном возвращении в семью, при этом мнение ребенка должно надлежащим образом приниматься во внимание с учетом его возраста и степени зрелости.
7. Разработку особой политики и программ для защиты и поддержки детей, которые стали жертвами торговли людьми. Детям должна оказываться надлежащая физическая, психосоциальная, юридическая, учебная, жилищная и медицинская помощь.
8. Принятие мер, необходимых для защиты прав и интересов ставших предметом торговли детей, на всех этапах уголовного производства против предполагаемых преступников и в ходе процедур получения компенсации.

9. Защиту, при необходимости, неприкосновенности частной жизни и личности детей, ставших жертвами торговли людьми, и принятие мер во избежание распространения информации, которая может привести к раскрытию их личности.
10. Принятие мер по обеспечению надлежащей и соответствующей подготовки, в частности юридической и психологической, для лиц, работающих с детьми, ставшими жертвами торговли людьми.



Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми доступны по адресу:

www.unhcr.bg/other/r_p_g_hr_ht_en.pdf



Методическое пособие 7.6 Жертвы, которым грозит депортация

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются ситуации, когда жертвы оказываются перед угрозой депортации прежде, чем у них появится возможность доказать, что они действительно являются жертвами торговли людьми.

Жертвы торговли людьми могут оказаться перед угрозой депортации прежде, чем у них появится возможность доказать, что они действительно являются жертвами торговли людьми. Во многих странах помимо уголовного разбирательства в отношении преступников зачастую не существует официального судебного или административного разбирательства, в котором может быть определен статус лица как "жертвы торговли людьми".

Депортация жертвы может поставить под угрозу будущий успех уголовного производства. Кроме того, пункт 3 статьи 25 Конвенции против организованной преступности и пункт 2 b) статьи 6 Протокола против торговли людьми требуют от государств-участников обеспечить, чтобы жертвы могли излагать свои мнения и опасения на соответствующих стадиях уголовного производства в отношении лица, совершившего преступление. Это может вызвать необходимость отсрочки депортации вплоть до достижения такой стадии.

В числе мер, которые могут быть рассмотрены как пути разрешения многих сложных ситуаций, возникающих, когда жертва оказывается перед угрозой депортации, необходимо рассмотреть следующие:

- Внесение поправок в уголовное и другое относящееся к данному вопросу законодательство, с тем чтобы включить в него определение термина "торговля людьми" (см. Методические пособия 1.1 и 3.2) и дать тем, кто утверждает, что были жертвами, возможность сделать это в рамках соответствующего производства, включая производство, касающееся их депортации как незаконных иммигрантов, и производство, в рамках которого они преследуются по суду за уголовные преступления, предположительно совершенные в то время, когда они были жертвами.
- Принятие законодательных или регламентарных положений, требующих, чтобы должностные лица или суды, ответственные за вопросы, касающиеся незаконной иммиграции и депортации, не приступали к депортации жертвы в то время, когда такое лицо участвует или когда может потребоваться его участие в уголовном производстве в отношении предполагаемых торговцев людьми или других правонарушений, подпадающих под действие Конвенции против организованной преступности, или в гражданском процессе против предполагаемых правонарушителей.

- Принятие мер, гарантирующих обеспечение защиты жертвы в случае ее депортации. Пункт 2 статьи 8 Протокола против торговли людьми требует, чтобы всякая репатриация жертв осуществлялась "при должном учете вопросов обеспечения безопасности этого лица". Это требование применяется в отношении всех жертв, даже тех, кого не вызывают для дачи свидетельских показаний.

Кроме того, согласно статье 8 Протокола против торговли людьми (см. Методическое пособие 7.4) государства-участники должны:

- Содействовать возвращению и принимать жертв, являющихся их гражданами или имеющих право постоянно проживать в них, при должном учете вопросов обеспечения их безопасности.
- Проверить без неразумных задержек, является ли лицо, ставшее жертвой торговли людьми, их гражданином или имеет ли оно право постоянно проживать на их территории, и выдать необходимые документы для возвращения этого лица на их территорию.



Исключающее положение

Статья 14 Протокола против торговли людьми

Когда государства рассматривают проблемы, касающиеся статуса жертв, необходимо учитывать статью 14 Протокола против торговли людьми. Эта статья гласит:

1. Ничто в настоящем Протоколе не затрагивает прав, обязательств и ответственности государств и отдельных лиц согласно международному праву, включая международное гуманитарное право и международное право в области прав человека и, в частности, когда это применимо, Конвенцию 1951 года и Протокол 1967 года, касающиеся статуса беженцев, и принцип невыдворения, закрепленный в них.
2. Меры, предусмотренные настоящим Протоколом, толкуются и применяются таким образом, чтобы это не являлось дискриминационным в отношении лиц на том основании, что они стали жертвами торговли людьми. Толкование и применение этих мер осуществляются в соответствии с международно признанными принципами недискриминации.

Положительная практика

Положение № 2001/4 о запрещении торговли людьми в Косове

Раздел 11 Положения № 2001/4 МООНК от 12 января 2001 года, касающийся торговли людьми в Косове, озаглавлен: "Неприменение депортации к жертвам торговли людьми за определенные преступления" и гласит:

Осуждение за проституцию или осуждение за нелегальный въезд, присутствие или работу в Косово не является основанием для депортации, если лицо, которое должно быть депортировано, является жертвой торговли людьми.



Полный текст положения доступен в режиме онлайн по адресу:
www.unmikonline.org/regulations/2001/reg04-01.html



Методическое пособие 7.7 Механизмы безопасного возвращения и реинтеграции жертв

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии приводятся примеры механизмов (таких, как двусторонние соглашения и сотрудничество с неправительственными и другими международными организациями), которые могут облегчить возвращение и реинтеграцию жертв.

Если жертвы торговли людьми возвращаются в свою страну без должного учета вопросов их безопасности, они могут вновь попасть в руки торговцев людьми или повторно стать жертвами в результате преследований. Возвращенная на родину жертва может оставаться в травмированном состоянии и все еще страдать от медицинских и психологических проблем вследствие того, что ей пришлось пережить, и/или по-прежнему опасаться мести со стороны торговца людьми. При возвращении жертв в свои страны происхождения может также возникнуть вопрос относительно того, кто несет расходы по их безопасному возвращению и реинтеграции.

В число существенных элементов решения этих проблем входят:

- Усилия по двустороннему сотрудничеству между государством назначения и государством происхождения и обеспечение защиты жертв по их возвращении от угроз и мести со стороны торговцев людьми.
- Сотрудничество с неправительственными организациями, которые помогают жертве во время ее пребывания в государстве назначения и могут продолжать оказывать ей помощь в государстве возвращения.

Для успеха реинтеграции чрезвычайно важны эффективные программы поддержки, осуществляемые в государстве возвращения в дополнение к помощи, оказываемой в государстве назначения.

Статья 8 Протокола против торговли людьми (см. Методическое пособие 7.4) требует сотрудничества государств в ходе процедуры возвращения. По просьбе принимающего государства государства происхождения должны проверить, является ли лицо, ставшее жертвой торговли людьми, их гражданином или имело ли оно право постоянно проживать на их территории в момент въезда в принимающее государство. Если такое лицо не имеет надлежащих документов, государства происхождения должны также выдать ему необходимые проездные или другие документы, чтобы дать этому лицу возможность совершить переезд и вернуться на их территорию. Принимающие государства обязаны гарантировать, что возвращение будет осуществлено при должном учете вопросов обеспечения безопасности возвращающегося лица, а также характера любого производства, связанного с тем обстоятельством, что это лицо стало жертвой торговли людьми.

Рекомендации Международной организации по борьбе с рабством, касающиеся возвращения и реинтеграции жертв торговли людьми

Рекомендация 40

Власти, то есть иммиграционные и полицейские службы, не должны высылать жертв торговли людьми в страну происхождения, если существуют обоснованные подозрения, что им может быть нанесен новый вред путем стигматизации, дискриминации или угрозы преследований.

Рекомендация 41

Иммиграционные службы должны поддерживать и использовать существующие программы добровольной репатриации, в которых участвуют местные организации в странах происхождения. Например, МОМ координирует такие программы, характеризуемые всеобъемлющим подходом к возвращению и восстановлению.

Рекомендация 42

Иммиграционные и полицейские службы в странах назначения не должны раскрывать перед властями стран происхождения тот факт, что лицо стало жертвой торговли людьми, без его ясно выраженного согласия. Это особенно важно там, где существуют опасения относительно коррупции местных должностных лиц, а также – для тех, кто стал жертвой торговли людьми с целью проституции, – из-за стигматизации, сопровождающей проституцию.

Рекомендация 43

Иммиграционные и полицейские службы должны предоставить жертвам торговли людьми контактную информацию и номера телефонов неправительственных организаций, адвокатов и благотворительных организаций, которые могут оказать им помощь в их стране происхождения. Это относится не только к столице страны, но и ко всем соответствующим региональным центрам. Они должны обеспечить, чтобы эта информация была точной и соответствующей сегодняшнему дню (то есть должны сообщаться самые последние номера телефонов), периодически обновляя ее путем контакта с самими организациями, а также с помощью сетей местных неправительственных организаций в стране назначения. Неправительственные организации должны содействовать властям в сборе этой информации и обеспечить, чтобы она предоставлялась властям, а не просто становилась доступной через веб-сайты.

Рекомендация 44

Иммиграционные службы должны выяснять у жертв торговли людьми, которые хотят вернуться домой, желают ли они, чтобы их встречали местные неправительственные организации, и, в соответствии с их пожеланиями, связаться с местными неправительственными организациями в странах происхождения, с тем чтобы содействовать тем, кто возвращается домой.

Рекомендация 45

При возвращении жертв торговли людьми, которые хотят вернуться домой, иммиграционные и полицейские службы должны предоставить им контактную информацию о правоохранительном учреждении в стране происхождения, с тем чтобы они могли связаться с этим учреждением, если торговец людьми будет им угрожать.



Источник: Anti-Slavery International, Human Trafficking, Human Rights: Redefining Victim Protection, см. по адресу:

www.antislavery.org/homepage/resources/humantraffichumanrights.htm

Роль неправительственных организаций в государствах назначения

Местные неправительственные организации взяли на себя оказание помощи и поддержки жертвам торговли людьми и облегчение их возвращения. Во многих государствах действуют широкие и отработанные программы неправительственных организаций, согласованные с правительствами.

Чтобы гарантировать уважение к духу Протокола против торговли людьми и обеспечить безопасное возвращение и реабилитацию жертв торговли людьми, программы помощи в государствах назначения необходимо дополнить последующими мерами в государстве происхождения. В государстве назначения жертвы могут быть более склонны сообщить о преступлении и участвовать в программах помощи, если они понимают, что после возвращения в свое государство происхождения они и там получат поддержку и помощь.

Поддержка, оказываемая жертвам в государствах назначения, позволяет им начать возвращение к нормальному состоянию. Решающее значение для успешного достижения восстановительных целей этой помощи имеет то, чтобы она продолжала оказываться после возвращения жертв на родину. Во всех случаях, когда это возможно, между государствами назначения и происхождения необходимо налаживать связи и заключать соглашения, предусматривающие, в частности, мониторинг, сотрудничество в ведении конкретных дел и обратную связь. Жертвы должны быть проинформированы о помощи, которая будет им доступна после возвращения на родину, и о том, как получить доступ к этой помощи.

Положительная практика

Меры, принимаемые правительствами

Двустороннее соглашение между Нигерией и Соединенным Королевством

В ноябре 2004 года был подписан меморандум о взаимопонимании между Нигерией и Соединенным Королевством в целях совершенствования двустороннего сотрудничества в предотвращении и пресечении торговли людьми и наказании за нее. Меморандум направлен на достижение следующих целей:

- способствовать международному сотрудничеству, выработать общие цели, предотвращать и пресекать торговлю людьми и наказывать за нее;
- защищать жертв такой торговли и оказывать им помощь в их реинтеграции в прежнюю среду;
- обеспечивать взаимную поддержку, наращивание потенциала и укрепление институциональных возможностей по эффективному предотвращению и пресечению преступления торговли людьми и наказанию за него;
- содействовать сотрудничеству между указанными двумя странами для достижения вышеупомянутых целей.

В отношении возвращения и репатриации жертв эти две страны договорились содействовать возвращению жертв в их страны происхождения и принимать их без необоснованных или неразумных задержек при должном учете вопросов обеспечения их безопасности. Страна, репатрирующая жертву торговли людьми, будет учитывать вопросы обеспечения безопасности, прав человека и благополучия такой жертвы и даст возможность жертве, при условии соблюдения законодательных положений, касающихся преступной наживы, вернуться на родину вместе со своей собственностью и имуществом.

Двустороннее соглашение между Грецией и Албанией

27 февраля 2006 года правительства Греции и Албании подписали двустороннее соглашение, направленное на защиту и помощь албанским детям, вывезенным торговцами людьми в Грецию, и на предотвращение торговли детьми в Албании.

Меры, принимаемые международными организациями*Экспериментальный проект по содействию жертвам торговли людьми в международном аэропорту в Сан-Паулу, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Бразилия*

ЮНОДК разработала новаторский экспериментальный проект по предоставлению особой помощи потенциальным жертвам торговли людьми среди мигрантов, возвращающихся в Бразилию, осуществление которого началось в декабре 2006 года. Эта инициатива является результатом технического сотрудничества между Министерством юстиции Бразилии и ЮНОДК и опирается на персонал Бразильской ассоциации защиты женщин, детей и молодежи (АСБРАД); первоначальное финансирование было предоставлено нидерландской неправительственной организацией "Кордэйд". Согласно проекту, в ограниченном районе аэропорта отводится место для безопасного официального присутствия, с тем чтобы встречать прибывающих мигрантов, которым было отказано во въезде в зарубежные страны или которые были депортированы обратно в Бразилию. Этот проект с самого начала был успешным в значительной мере благодаря доброжелательному и индивидуальному приему возвращающихся со стороны сотрудников проекта, уделявших основное внимание оказанию помощи с целью помочь им реинтегрироваться. Оказывалась самая разная помощь, от заполнения иммиграционных формуляров, обмена денег и регистрации на предстоящие рейсы до предоставления информации о медицинских, жилищных и других жизненно важных услугах. Другой причиной успеха проекта является совместная деятельность его сотрудников с должностными лицами аэропорта, персоналом авиакомпаний, федеральной полицией и другими службами аэропорта. Это позволяет упростить обратный въезд зачастую травмированных жертв, а также заставляет власти аэропорта и другой персонал с пониманием относиться к проблемам торговли людьми и правам жертв.

Описанный экспериментальный проект уже получил одобрение за новаторский подход к помощи жертвам. В рамках проекта собираются важные данные, касающиеся каналов торговли людьми, которые будут способствовать работе по выявлению торговцев людьми и жертв такой торговли и использоваться в разрабатываемых стратегиях по борьбе с этим преступлением.



Более подробная информация о работе ЮНОДК в Бразилии доступна по адресу:
www.unodc.or/brazil/index.html

Программы помощи по линии Международной организации по миграции

Жертвам торговли людьми редко предоставляют постоянный статус проживания на гуманитарных основаниях, и со временем большинству жертв торговли людьми приходится вернуться в государство происхождения или переехать в другое государство. Многие из этих жертв нуждаются в

помощи в возвращении домой. MOM – один из имеющихся источников помощи жертвам на разных этапах процесса реабилитации: до и во время отъезда, приема и интеграции.

В странах происхождения и назначения MOM оказывает непосредственную защиту в центрах приема в сотрудничестве с местными неправительственными организациями. Медицинские службы при реабилитационных центрах оказывают психологическую поддержку, а также общие и специализированные медицинские услуги.

В соответствии с местными законами MOM предоставляет жертвам торговли людьми помощь в добровольном и достойном возвращении. Такая помощь включает консультирование, получение образования и профессиональной подготовки для занятия приносящими доход видами деятельности в странах происхождения, с тем чтобы уменьшить угрозу повторной виктимизации. См. также Методическое пособие 7.8.



Более подробную информацию о программе помощи по линии MOM см. по адресу:

www.iom.int

Меры, принимаемые неправительственной организацией

Сеть "Ла Страда"

Голландский фонд по борьбе с торговлей людьми, известный с 2007 года как Координационный центр по борьбе с торговлей людьми, является одной из девяти организаций, входящих в "Ла Страду", Международную Сеть, преследующую цель предотвратить торговлю людьми, обращая особое внимание на женщин в Центральной и Восточной Европе. Центр функционирует как национальный центр по сбору сведений о жертвах торговли людьми и их регистрации. Когда клиент возвращается в свою страну происхождения, Центр координирует сотрудничество различных организаций в вопросах возвращения и реинтеграции. Центр использует свои связи со страной происхождения через "Ла Страду" или другие организации, с тем чтобы обеспечить предоставление жилья вернувшимся жертвам и поддержать меры по их реинтеграции. Центр поддерживает также клиентов, которые не хотят возвращаться.



Более подробная информация о сети "Ла Страда" доступна по адресу:

www.lastradainternational.org/



Методическое пособие 7.8 Процесс возвращения и реинтеграции

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии разъясняются этапы процесса возвращения жертв торговли людьми в страны их происхождения и их реинтегрирования.

Руководство Международной организации по миграции, касающееся возвращения и реинтеграции

(Справочник МОМ по предоставлению прямой помощи жертвам торговли людьми)

Глава 3 Справочника МОМ по предоставлению прямой помощи жертвам торговли людьми, опубликованного в 2007 году, предлагает ценное руководство по возвращению и последующей реинтеграции жертв. Документ включает широкий круг мер по оказанию поддержки, приводящих к реинтеграции и предоставляемых в течение всего процесса; при этом подчеркивается, что помощь должна предлагаться в каждом конкретном случае в соответствии с индивидуальными потребностями и основными правами человека. Ниже дается краткий обзор этапов возвращения и реинтеграции.

Этапы процесса возвращения: запрашивающее государство

Жертвы должны возвращаться добровольно и, в идеале, с их осознанного письменного согласия. Жертв могут попросить подписать заявление о добровольном возвращении. Продолжительность времени, необходимого для организации упорядоченного добровольного возвращения, зависит от обстоятельств в каждом случае; необходимо время, чтобы оформить документы, а также для того, чтобы жертва восстановила душевные и физические силы. Приоритет всегда должен отдаваться здоровью и безопасности жертв.

Медицинская помощь

Медицинская помощь перед отъездом обычно ограничивается первичным медицинским осмотром и первичной или неотложной медицинской помощью. Особое внимание следует уделять заболеваниям, которые несут большой риск инфицирования и/или могут воспрепятствовать безопасному путешествию жертвы. Необходимо стараться предоставлять лечение, которое не может быть предоставлено в стране происхождения жертвы.

Временное размещение

Пока ведутся приготовления, может потребоваться временное безопасное размещение. Такое размещение может быть осуществлено благодаря правительственным структурам или международным либо местным неправительственным организациям.

Временные документы и визы

Если у жертв торговли людьми были конфискованы документы, необходимо оформить заменяющие их проездные документы через соответствующие посольства или консульства. Нельзя вступать с ними в контакт, если предстоят процедуры предоставления убежища или если жертва выражает желание просить о предоставлении убежища, поскольку боится вернуться домой. В интересах безопасности жертвы и сохранения в тайне ее личности персоналу посольства или консульства нужно предоставлять лишь минимум информации, необходимой для получения документов.

Оценка безопасности

В некоторых случаях жертва может подвергаться угрозам, ей может быть причинен вред или ее могут убить, если он или она возвращается в свою семью или общину. При возвращении в страну происхождения такое лицо может также столкнуться с трудностями юридического порядка. До возвращения жертв следует произвести оценку рисков, с которыми они столкнутся, принимая во внимание такие проблемы, как первоначальные причины торговли людьми, социально-экономическое положение семьи, отношение семьи и общины, угрожают ли этому лицу по возвращении уголовные или гражданские санкции, состояние инфраструктуры в стране происхождения, существует ли действенная программа защиты свидетелей, доступны ли медицинские, психологические и юридические услуги, имеется ли возможность участия в программах профессиональной подготовки и образовательных программах, с тем чтобы свести к минимуму угрозу повторной виктимизации этого лица.

Планы реинтеграции

Подробный план реинтеграции должен составляться в первую очередь принимающей страной, в которую реинтегрируется данное лицо. Такой план должен дать жертве ясное представление о том, чего следует ожидать, и не порождать нереальных ожиданий.

Пособия на время путешествия

Иногда необходимо пособие на пищу, воду или другие необходимые нужды. Зачастую лучше предоставить человеку фактическую услугу (такую, как готовая пища и организованное размещение), чем наличные деньги, которые могут быть использованы не по назначению или потеряны.

Подготовка жертвы

Возвращающиеся жертвы должны быть проинформированы о той помощи, которая будет предоставлена им при возвращении. Они должны быть также проинформированы о том, сколько времени предположительно займет процесс возвращения, и обо всем, что может задержать или ускорить этот процесс. Жертве должна быть также предоставлена следующая информация:

- имеющиеся права, варианты, правила возвращения и их обоснование;
- номера телефонов принимающей организации и имя лица, с которым можно связаться;
- выплата пособия на путешествие (если оно положено);
- запрещение потреблять алкоголь во время поездки (особенно если человек принимает лекарства);
- реально доступная помощь в принимающей стране.

Важно объяснить жертве, что окончательный план реинтеграции будет составлен принимающей страной после оценки реинтеграции.

До отъезда жертвы должны быть выполнены следующие условия:

- Жертва высказала понимание всех процедур отъезда и дала на них согласие.
- По согласованию с жертвой было определено безопасное и подходящее местопребывание по прибытии, по крайней мере на временной основе.
- До отъезда были оформлены все необходимые юридические, административные, проездные документы и удостоверения личности жертвы.
- Жертве были объяснены и предоставлены все соответствующие услуги по возвращению и внесены предложения, касающиеся предоставления последующих услуг.

- Когда жертва передается организации по оказанию услуг в принимающей стране – вся необходимая документация и имеющаяся информация о безопасности были переданы принимающей организации.
- Когда жертва передается партнерской неправительственной организации или другому поставщику услуг в стране транзита или принимающей стране – все договоренности о проезде и обслуживании были оформлены и подтверждены заранее, а партнерской неправительственной организации или другому поставщику услуг были направлены рекомендации, которые были ими получены.
- Жертве были вручены копии всех соответствующих личных документов, включая документы о медицинской помощи, ходе дела и, в случае необходимости, другие данные.
- Жертва была в полном объеме проинформирована обо всех мерах по отъезду, транспортировке и последующей помощи.

Процедура связи между запрашивающим и принимающим государствами

При координации процесса возвращения жертв связь между запрашивающими и принимающими организациями по оказанию услуг должна быть быстрой и надежной. В качестве минимальных стандартов МОМ рекомендует следующие уведомления:

- уведомление о просьбе о помощи от запрашивающей организации;
- подтверждение получения просьбы о помощи принимающей организацией;
- просьба о помощи в реинтеграции от запрашивающей организации;
- подтверждение получения просьбы о помощи в реинтеграции принимающей организацией;
- подтверждение отправки запрашивающей организацией;
- подтверждение прибытия принимающей организацией.

Международные процедуры переезда

По возможности, график переезда должен быть составлен таким образом, чтобы жертва вернулась в принимающую страну в рабочий день, причем как можно раньше. Предпочтительным средством передвижения обычно является самолет, поскольку он более предсказуем, чем другие транспортные средства (такие, как поезд или автобус), и поэтому лучше подходит по соображениям безопасности жертвы. Если передвижение самолетом невозможно, следует предпринять усилия, чтобы установить альтернативные маршруты, по возможности, с минимальным количеством пересадок.

Помощь по прибытии

МОМ рекомендует, чтобы жертв убеждали принимать помощь по прибытии в качестве пакета мер по оказанию помощи при возвращении. Были случаи, когда жертв при возвращении встречали торговцы людьми, и жертвы быстро вновь становились предметом торговли людьми.

Последующие меры

Принимающие организации должны взять на себя труд сообщить запрашивающей организации о статусе и благополучии возвратившейся жертвы.

Этапы процесса реинтеграции: принимающее государство

Процесс реинтеграции различен в зависимости от обстоятельств, но общая цель процесса реинтеграции должна состоять в том, чтобы предоставить жертве безопасное, достойное и устойчивое возвращение в общество и нормальную жизнь. Соответственно, предоставляемая при интеграции помощь может включать предоставление жилья, медицинской и психологической поддержки, консультирование, пособия, восстановление в школе и подготовку. Некоторая помощь будет предоставлена принимающей организацией, а другие услуги могут быть предоставлены неправительственной организацией и партнерами в правительстве. Услуги по реинтеграции должны предоставляться только с согласия жертвы.

Оценка и план реинтеграции

Необходимо произвести оценку как самой жертвы, так и ситуации, в которую он или она вернулись. Реалистичный план реинтеграции должен быть составлен принимающей стороной на основе этих оценок с учетом таких компонентов, как:

- посредничество семьи/воссоединение;
- медицинские услуги/здравоохранение;
- финансовые вопросы (дотации на возвращение к нормальной жизни, семейные пособия или пособия на иждивенцев);
- юридическая помощь;
- образование/профессиональная подготовка/ученичество;
- деятельность, приносящая доход;
- безопасность.

Первоначальная поддержка со стороны принимающей организации, оказывающей услуги

Первоначальная поддержка может включать помощь по приезде, немедленное и всестороннее медицинское/психологическое обследование и лечение, жилье на короткое время и помощь в решении вопросов, связанных с различными иными социальными, юридическими и экономическими потребностями жертвы. Следует предпринять шаги с целью избежать состояния зависимости; усилия должны быть направлены на то, чтобы жертва обрела уверенность в себе.

Долгосрочная поддержка

Долгосрочная поддержка в реинтеграции может быть предоставлена путем (предпочтительно формализованного) сотрудничества между принимающей организацией по оказанию услуг, местными или международными неправительственными организациями и партнерами в правительстве. Такая деятельность по реинтеграции может включать:

- медицинские услуги/здравоохранение;
- консультирование;
- финансовую помощь;
- правовую помощь;
- восстановление в образовательной системе;
- профессиональную подготовку;
- микропредпринимательство и деятельность, приносящую доход;
- поступление на работу, денежные пособия, программы ученичества;
- жилье и размещение.

Целесообразно составлять официальные меморандумы о взаимопонимании между правительством и другими поставщиками услуг, в которых четко очерчены согласованные обязанности и предполагаемые к предоставлению услуги.



Источник: Справочник МОМ по предоставлению прямой помощи жертвам торговли людьми (IOM Handbook on Direct Assistance for Victims of Trafficking), доступен по адресу:

www.iom.int/jahia/Jahia/cache/offonce/pid/1674&entryId=13452



Методическое пособие 7.9 Защита ставших беженцами жертв торговли людьми

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматривается вопрос о защите жертв торговли людьми как беженцев и оказания им помощи со ссылкой на различные руководящие принципы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), которые могут содействовать процессу предоставления такой помощи.

Предоставление жертвам убежища как беженцам

В некоторых случаях, в частности при невозможности репатриации, жертвы торговли людьми могут иметь право претендовать на предоставление им убежища. Помощь жертвам в обращении о предоставлении убежища может стать важнейшим компонентом предлагаемого жертвам комплекса услуг по оказанию помощи. Направленные против торговли людьми законы, программы и государственное вмешательство не должны затрагивать право жертв просить убежища и получать его в соответствии с положениями международного права в отношении беженцев. Чтобы претендовать на защиту в соответствии с правовыми положениями о защите беженцев, лица, ставшие предметом торговли, должны заявить и доказать, что они скрылись от преследований по смыслу Конвенции о статусе беженцев (United Nations, *Treaty Series*, Vol. 189, No. 2545). В Конвенции беженец определяется как любое лицо, которое:

в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея какого-либо гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате такого преследования, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Таким образом, жертва торговли людьми, имеющая вполне обоснованные опасения стать жертвой преследований в своей стране происхождения по одному или более из этих пяти признаков, перечисленных в определении беженца, будет отвечать статусу беженца.



Конвенция о статусе беженцев 1951 года доступна по адресу:

www.unhchr.ch/html/menu3/b/o_c_ref.htm



Принцип невысылки

Принцип невысылки часто упоминают как краеугольный камень международной защиты. Этот принцип, как он воплощен в Конвенции о статусе беженцев 1951 года, приобрел статус обычного международного права, то есть стал обязательным для всех государств независимо от того, подписали ли они Конвенцию 1951 года. Все страны должны соблюдать принцип невысылки, который включает следующее:

1. Не возвращать ищущих убежища или беженцев туда, где их жизнь или свобода окажутся под угрозой.
2. Не препятствовать ищущим убежища или беженцам, даже если их вывозят контрабандой или в качестве предмета торговли людьми, добиваться безопасности в данной стране, если существует возможность их возвращения в страну, где их жизнь или свобода окажутся под угрозой.
3. Не отказывать в доступе на свою территорию людям, спасающимся от преследований, которые прибыли на границу государства (доступ к убежищу).

Таким образом, принцип невысылки может быть применен в том случае, если жертва торговли людьми опасается преследований или другого серьезного вреда в своей стране происхождения, например в форме повторного вовлечения в торговлю людьми, преследований со стороны торговцев людьми или криминальных сообществ, остракизма, социального отчуждения или дискриминации до такой степени, что это будет равнозначно преследованию, домогательству, угрозам или запугиванию. Нередко жертвы торговли людьми опасаются запугивания или дискриминации со стороны властей в своих странах происхождения.



Более подробную информацию о принципе невысылки см. в Справочнике МОМ по предоставлению прямой помощи жертвам торговли людьми, доступном по адресу:

www.iom.int/jahia/Jahia/cache/offonce/pid/1674?entryId=13452

Рекомендуемые справочные материалы

УВКБ ООН занимается проблемами беженцев и торговли людьми по двум направлениям:

- УВКБ ООН отвечает за обеспечение того, чтобы беженцы, ищущие убежища, внутренне перемещенные лица, апатриды и другие лица, находящиеся в трудном положении, не стали жертвами торговли людьми.
- УВКБ ООН отвечает за обеспечение того, чтобы лица, которые стали предметом торговли и боятся подвергнуться преследованиям при возвращении в свою страну происхождения, или лица, опасющиеся стать предметом торговли, чьи претензии на международную защиту подпадают под определение беженца, признавались в качестве таковых, и им предоставлялась международная защита.

Нижеследующие руководящие принципы УВКБ ООН весьма полезны, поскольку предлагают международную защиту жертвам торговли людьми или тем, кто уязвим перед угрозой стать предметом торговли.

Руководящие принципы, касающиеся международной защиты

Применение пункта 2 статьи 1.А Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года о статусе беженцев к жертвам торговли людьми и лицам, подвергающимся риску стать предметом торговли (HCR/GIP/06/07)

В апреле 2006 года УВКБ ООН разработало руководящие принципы, касающиеся международной защиты, основное внимание в которых уделено лицам, являющимся жертвами торговли людьми. Эти руководящие принципы служат руководством для практикующих юристов, правительств, лиц, принимающих решения, сотрудников судебных органов и УВКБ ООН по определению статуса беженцев лиц, ставших жертвами торговли людьми. Руководящие принципы вносят полную ясность в ключевой вопрос о том, что, для того чтобы считаться беженцем согласно Конвенции, та или иная жертва торговли людьми должна иметь "вполне обоснованные опасения стать жертвой преследований" по одному или более из признаков, перечисленных в Конвенции. Считаются ли опасения жертв вполне обоснованными, зависит от конкретных обстоятельств их дела. Руководящие принципы дают широко толкуемое руководство для определения того, удовлетворено ли это условие в конкретном случае, касающемся той или иной жертвы торговли людьми.



Руководящие принципы доступны по адресу:
www.unhcr.org/doclist/publ/3d4a53ad4.html

Руководство по предотвращению и противодействию

Сексуальное и гендерное насилие в отношении беженцев, возвращающихся лиц и внутренне перемещенных лиц

Беженцы, внутренне перемещенные лица и репатриированные беженцы весьма уязвимы в отношении различных форм насилия и эксплуатации. Особенно уязвимы среди них женщины и дети. Документ под названием "Сексуальное и гендерное насилие в отношении беженцев, возвращающихся лиц и внутренне перемещенных лиц. Руководство по предотвращению и противодействию", изданный УВКБ ООН в мае 2003 года, обеспечивает основу для разработки стратегий предотвращения и противодействия. Руководство легко адаптируется к различным контекстам и обстановке.



Публикация доступна по адресу:
www.rhrc.org/pdf/gl_sgbv03_00.pdf

Руководящие принципы, касающиеся защиты женщин-беженцев

Документ "Руководящие принципы, касающиеся защиты женщин-беженцев" был подготовлен в 1991 году, чтобы помочь сотрудникам УВКБ ООН и его партнерам-исполнителям в выявлении конкретных связанных с защитой вопросов, проблем и рисков, с которыми сталкиваются женщины-беженцы. Руководящие принципы охватывают и традиционные связанные с защитой вопросы, такие как определение статуса беженца и обеспечение физической безопасности; в них изложен ряд мер, которые могут быть приняты для совершенствования защиты женщин-беженцев. Исходя из того что профилактика предпочтительнее лечения, в руководящие принципы включены предложения о мерах, которые могут быть предприняты, в частности, в традиционных сферах оказания помощи, чтобы предотвратить или предупредить возникновение связанных с защитой проблем. Кроме того, в них представлены подходы к оказанию помощи женщинам, права которых были нарушены. Наконец, в руководящих принципах изложены шаги, которые могут быть предприняты для совершенствования методов защиты, которые все же возникают, и сообщения о них.



Руководящие принципы см. по адресу:

www.unhcr.org/publ/PUBL/3d4f915e4.pdf



Методическое пособие 7.10 Возвращение и реинтеграция детей

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются особые обстоятельства, связанные с репатриацией детей – жертв торговли людьми.

В ситуациях, где жертвой торговли людьми является ребенок, возвращение этого ребенка в государство происхождения может быть нецелесообразным. Во всех случаях, касающихся детей, необходимо принимать особые меры предосторожности для обеспечения того, чтобы возвращение этих детей наилучшим образом отвечало их интересам, и еще до их возвращения заручиться согласием подходящего попечителя, такого как родитель, другой родственник, иной взрослый попечитель, правительственное учреждение или детское учреждение в государстве происхождения, который способен взять на себя ответственность за ребенка и обеспечить этому ребенку соответствующие уход и защиту.

Пункт 4 статьи 6 Протокола против торговли людьми предусматривает, что государства-участники при рассмотрении мер помощи жертвам торговли людьми и их защиты должны учитывать особые потребности жертв-детей. В случае, когда возраст жертвы неясен и есть причины полагать, что жертва – ребенок, государство-участник может пожелать считать жертву ребенком согласно Конвенции о правах ребенка до тех пор, пока возраст жертвы не будет точно установлен.

Конвенция о правах ребенка

Замечание общего порядка № 6 (2005 год) Комитета по правам ребенка касается обращения с несопровождаемыми и разлученными с семьями детьми за пределами их стран происхождения. Это замечание общего порядка устанавливает четкий приоритет наилучших интересов ребенка; в пункте 84 говорится следующее:

Возвращение в страну происхождения не является вариантом, если оно приведет к "обоснованному риску" того, что результатом такого возвращения будет нарушение основных прав человека ребенка и, в частности, если применим принцип невысылки. Возвращение в страну происхождения в принципе может быть организовано только в том случае, если такое возвращение отвечает наилучшим интересам ребенка. Такое определение должно среди прочего принимать во внимание:

- охрану, безопасность и другие условия, в том числе социально-экономические условия, ожидающие ребенка по его возвращении, включая, в случае необходимости, обследования на дому, проводимые сетью общественных организаций;
- наличие условий ухода за этим конкретным ребенком;
- мнение ребенка, выраженное как осуществление его или ее права на это согласно статье 12, и мнения попечителей;
- уровень интеграции ребенка в принимающей стране и продолжительность его отсутствия в родной стране;
- право ребенка "сохранять свою индивидуальность, включая гражданство, имя и семейные связи" (ст. 8);
- "желательность преемственности воспитания ребенка" и его этническое происхождение, религиозную и культурную принадлежность и родной язык (ст. 20);
- при отсутствии доступности ухода, осуществляемого родителями или дальними родственниками, возвращение в страну происхождения в принципе не должно происходить без предварительных конкретных мер по обеспечению безопасности и уходу и по выполнению опекуновских обязанностей после возвращения в страну происхождения.



Замечание общего порядка № 6 (2005 год) Комитета по правам ребенка см. по адресу:

<http://www2.ohchr.org/english/bodies/crc/docs/GC6.pdf>

Текст Конвенции о правах ребенка см. по адресу:

www.unicef.org/crc

План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми

В Плане действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (принятом Постоянным советом ОБСЕ в его решении № 557/Rev.1) рекомендуется, чтобы решение о репатриации ребенка, ставшего жертвой торговли людьми, принималось только после учета всех обстоятельств того или иного конкретного случая и при наличии в стране происхождения семьи или специального учреждения, способных обеспечить безопасность, защиту, реабилитацию и реинтеграцию данного ребенка.

Иными словами, необходим механизм, позволяющий установить совместно с соответствующим социальным работником и органами, обеспечивающими охрану детства, действительно ли репатриация ребенка-жертвы будет безопасной, и обеспечить, чтобы этот процесс происходил достойно и так, чтобы он наилучшим образом отвечал интересам ребенка. Государствам также следует ввести процедуры, обеспечивающие прием ребенка в государстве происхождения специально назначенным ответственным сотрудником социальных служб государства происхождения и/или родителями или законным опекуном ребенка.

В тех случаях, когда возвращение ребенка является добровольным или если оно наилучшим образом отвечает интересам ребенка, Протокол против торговли людьми призывает государства-участники обеспечивать быстрое и безопасное возвращение ребенка на родину. В ситуациях, когда безопасное возвращение ребенка в семью или государство происхождения невозможно, или когда такое возвращение не будет наилучшим образом отвечать интересам ребенка, органы социального обеспечения должны подготовить надлежащую долгосрочную заботу о ребенке, обеспечивающую ему эффективную защиту и охрану его прав человека. В этом отношении соответствующие органы власти в государствах происхождения и назначения должны разрабатывать эффективные соглашения и процедуры для сотрудничества друг с другом, с тем чтобы обеспечить проведение тщательного исследования личных и семейных обстоятельств жертвы-ребенка для выработки наиболее благоприятного для ребенка плана действий.



План действий ОБСЕ см. по адресу:

www.osce.org/documents/pc/2005/07/15594_en.pdf

Руководящие принципы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в отношении защиты несопровождаемых несовершеннолетних детей

Оставшиеся без сопровождения взрослых дети нередко имели крайне ограниченный выбор или вообще не имели выбора при принятии решений, в результате которых они оказывались в затруднительном и уязвимом положении. Независимо от их иммиграционного статуса у них есть особые потребности, которые необходимо удовлетворять. УВКБ ООН разработало комплекс "Руководящих принципов, касающихся политики и процедур в отношении несопровождаемых детей, ищущих убежища" (февраль 1997 года). Эти руководящие принципы, которые следует применять в сочетании с содержащимися в публикации УВКБ ООН "Руководящие принципы, касающиеся обеспечения защиты детей-беженцев и заботы о них", содержат рекомендации о том, каким образом обеспечить, чтобы любое действие в отношении заботы о детях и их защиты соответствовало принципу наилучшего соблюдения интересов ребенка. В основе этих руководящих принципов лежит правило, согласно которому предоставление несопровождаемым детям эффективной защиты и помощи должно быть систематическим, комплексным и составлять единое целое.

Руководящие принципы преследуют три цели:

a) способствовать пониманию особых потребностей несопровождаемых детей и прав, отраженных в Конвенции о правах ребенка;

- b) подчеркнуть важность комплексного подхода;
- c) стимулировать проведение в каждом государстве дискуссий о путях разработки политики и практических методов, которые обеспечат удовлетворение особых потребностей несопровождаемых детей. Это неизбежно потребует тесного сотрудничества ряда государственных органов, специализированных учреждений и отдельных лиц в эффективном обеспечении детям ухода и защиты.



С текстом руководящих принципов можно ознакомиться по адресу:
www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/publ/openssl.pdf&tbl=PUBL&id=3d4f91cf4

Руководящие принципы Международной программы Международной организации труда по ликвидации детского труда

В рамках Программы по ликвидации детского труда МОМ выработала 12 принципов, которыми следует руководствоваться, предпринимая действия по восстановлению и интеграции детей, ставших жертвами торговли людьми:

1. Каждый ребенок является индивидуумом, и процесс восстановления и интеграции должен быть индивидуальным, отвечающим наилучшим интересам каждого ребенка.
2. Хотя признаются различия между отдельными детьми, ни один ребенок не должен страдать от дискриминации на основе возраста, пола, гражданства, расы, языка, религии либо этнического или социального происхождения, рождения или иного статуса.
3. Ни один ребенок, ставший жертвой торговли людьми, не должен содержаться в заключении в какое бы то ни было время.
4. Право каждого ребенка на личную жизнь и конфиденциальность всегда должно уважаться и защищаться.
5. Каждый ребенок всегда должен быть защищен от всех форм невыполнения обязанностей в отношении него, а также от физического насилия и психологического давления (включая словесные оскорбления).
6. Взглядам каждого ребенка должно уделяться должное внимание, и они должны активно поощряться.
7. Каждый ребенок должен осознавать свои права и обязанности.
8. К каждому ребенку следует относиться с уважением, любовью и не унижая его достоинство. Следует поощрять самостоятельность ребенка и его жизнестойкость в соответствии с его возрастом и зрелостью.
9. Семейные и общинные мероприятия в отношении ребенка должны иметь приоритет перед официальными мероприятиями.
10. Ни один ребенок не должен быть разлучен со своей семьей, если нет угрозы, что в отношении него не будут выполняться обязанности либо что он подвергнется жестокому обращению или станет предметом торговли людьми.



11. Попечители должны создать сети для обеспечения того, чтобы каждому ребенку уделялась надлежащая физическая и эмоциональная забота в обстановке, которая способствует его развитию.
12. Попечители должны пройти подготовку и приобрести опыт заботы о детях, а также иметь надлежащие профессиональные качества в соответствии с их должностными обязанностями.



Эти 12 принципов содержатся в публикации МОТ "Борьба с торговлей детьми. Ориентированные на детей стандарты и руководящие принципы для восстановления и интеграции детей – жертв торговли людьми" (Combating Child Trafficking; Child-friendly Standards and Guidelines for the Recovery and Integration of Trafficked Children), доступной по адресу:

www.ilo.org/public/english/region/asro/bangkok/library/pub16.htm

Положительная практика

Национальная ассоциация женщин-юристов Бангладеш

Национальная ассоциация женщин-юристов Бангладеш оказывает правовую помощь женщинам и детям – жертвам торговли людьми. Ассоциация имеет 28 юридических консультаций в различных районах и 13 координационных центров в 13 местах, где наиболее развита торговля людьми. Кроме того, она имеет приюты в Дакке, с помощью которых пережившие торговлю людьми, а также насилие и дискриминацию реинтегрируются в общество путем нахождения работы или репатриации в свои страны происхождения. Ассоциация играет ключевую роль в реабилитации жертв торговли людьми и, прежде всего, ведет кампанию по усилению противодействия торговле детьми в странах Персидского залива с целью их использования в качестве жокеев на верблюжьих бегах. Она успешно репатриировала нескольких жертв этого преступления из Индии, ОАЭ и Пакистана в сотрудничестве с Министерством внутренних дел и Министерством иностранных дел. После репатриации жертв Ассоциация предоставляет возвращающимся лечение и консультирование, а также другие услуги и возбуждает в судах дела против торговцев людьми.



Более подробную информацию о работе Национальной ассоциации женщин-юристов Бангладеш можно найти по адресу:

www.bnwlahostel.org

Национальный центр для детей, являющихся беженцами и иммигрантами, в Соединенных Штатах

Национальный центр для детей, являющихся беженцами и иммигрантами, был учрежден в Соединенных Штатах в 2005 году для предоставления бесплатных юридических и социальных услуг не сопровождаемым взрослыми детям, освобожденным из-под стражи в Соединенных Штатах. Одни и без средств, эти дети не имеют возможности нанять адвокатов, чтобы представлять их интересы в юридических учреждениях и судебных органах. Многие из этих детей стали жертвами торговли людьми, преследования или насилия в семье. Без помощи адвоката им часто отказывают в правовой защите или в праве остаться в стране.



Источник:

www.refugees.org/article.aspx?id=1260&subm=75&area=Participate

Рекомендуемые справочные материалы

Ориентированные на детей стандарты и руководящие принципы для восстановления и интеграции детей – жертв торговли людьми (Child-friendly Standards and Guidelines for the Recovery and Integration of Trafficked Children)

(Международная организация труда, 2006 год)

Ориентированные на детей стандарты и руководящие принципы МОТ для восстановления и реинтеграции детей – жертв торговли людьми относятся к шагам, процедурам и услугам, которые необходимы для эффективной защиты и реинтеграции детей – жертв торговли людьми. Эти стандарты и руководящие принципы опираются на международные стандарты и предназначены для использования всеми практическими работниками, лицами, принимающими решения и вырабатывающими политику, которые прямо или косвенно участвуют в восстановлении и реинтеграции детей – жертв торговли людьми конкретно в условиях Азии.



Данная публикация МОТ доступна по адресу:

www.ilo.org/public/english/region/asro/Bangkok/library/pub16a.htm

Руководящие принципы защиты детей – жертв торговли людьми (Guidelines on the Protection of Child Victims of Trafficking)

(Детский фонд Организации Объединенных Наций)

Эти руководящие принципы ЮНИСЕФ, опубликованные в сентябре 2006 года, устанавливают нормы надлежащей практики в отношении защиты детей – жертв торговли людьми и оказания им

помощи. Эти руководящие принципы, предназначенные для применения правительствами и государственными субъектами, международными организациями, неправительственными организациями и другими поставщиками услуг, являются кульминационным пунктом глобальных усилий по установлению норм и руководящих принципов. Глава 6 данной публикации непосредственно касается проблемы упорядочения статуса ребенка-жертвы.



Руководящие принципы см. по адресу:

www.unicef.org/ceecis/0610-Unicef_Victims_Guidelines_en.pdf

***Справочник по защите прав детей – жертв торговли людьми в Европе
(Reference Guide on Protecting the Rights of Child Victims of Trafficking in Europe)***

(Детский фонд Организации Объединенных Наций)

Региональное отделение ЮНИСЕФ для Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств опубликовало Справочник по защите прав детей – жертв торговли людьми в Европе. Справочник предназначен для практических работников в области защиты детей – жертв торговли людьми конкретно в европейском регионе. В нем предлагается контрольный перечень того, что нужно делать, когда имеешь дело с детьми – жертвами торговли людьми, и рекомендуются мероприятия, проводимые с учетом особых прав и потребностей детей – жертв торговли детьми и в духе уважения к этим правам и потребностям.



Справочник доступен по адресу:

www.unicef.org/ceecis/protection_4440.html

Директивный документ о возвращении иностранных несопровождаемых несовершеннолетних (Policy paper on return of foreign unaccompanied minors)

("Земля людей")

В марте 2007 года "Земля людей" (Terre des hommes) выпустила в виде релиза сигнальный экземпляр своего директивного документа, касающегося возвращения иностранных несопровождаемых несовершеннолетних. В этом директивном документе рассматриваются принцип "долговременного решения" и шаги, которые следует предпринять в процессе репатриации детей в их государства происхождения в соответствии с Конвенцией о правах ребенка.



Директивный документ доступен по адресу:

www.tdh.ch/website/tdhch.nsf/pages/trafficking_documentationE

Учебные пособия "Подготовка сотрудников правоохранительных органов, работающих на переднем крае, по вопросам борьбы с торговлей людьми" (Anti-Trafficking Training for Frontline Law Enforcement Officers) и "Выслушать жертв торговли людьми: опыт по выявлению, возвращению и помощи в Юго-Восточной Европе" (Listening to Victims: Experiences of Identification, Return and Assistance in South-Eastern Europe)

(Международный центр по разработке политики в области миграции)

В 2007 году МЦРПМ опубликовал учебное пособие по противодействию торговле людьми, предназначенное для сотрудников правоохранительных органов, находящихся на "переднем крае" борьбы с торговлей людьми. Пособие было разработано для повышения осведомленности о преступлении торговли людьми как серьезном преступлении и нарушении прав человека и наращивания потенциала неспециализированной полиции и пограничных служб по выявлению и правильному обращению с жертвами преступления. Пособие состоит из Учебного руководства (содержащего учебную программу из пяти разделов) и Справочника (включающего темы, касающиеся торговли людьми и представляющие интерес для полицейских и сотрудников, пограничных и таможенных служб).



Обе публикации доступны бесплатно соответствующим участникам борьбы с торговлей людьми. Дополнительную информацию о том, как получить эти публикации, см. на сайте:

www.anti-trafficking.net



Глава 8

ПОМОЩЬ ЖЕРТВАМ

Защита жертв и оказание им помощи – это первостепенная обязанность государств, которая должна учитываться во всех видах мероприятий в отношении фактических и потенциальных жертв торговли людьми.

В Методическом пособии 8.1 обсуждаются обязанности государств в том, что касается предложения помощи жертвам, а в Методическом пособии 8.2 основное внимание уделяется конкретным положениям, касающимся детей-жертв. В Методическом пособии 8.3 рассматриваются соответствующие аспекты прав человека в части защиты и помощи жертвам, и предлагаются принципы, руководящие указания и ресурсы для гарантированного соблюдения прав человека в любое время. Методические пособия 8.4–8.10 посвящены конкретным видам помощи, которая должна предоставляться жертвам торговли людьми, включая языковую и переводческую помощь (Методическое пособие 8.4), медицинскую и психологическую помощь (Методические пособия 8.5 и 8.6) и материальную помощь (Методическое пособие 8.7). Безопасное убежище для жертв торговли людьми жизненно необходимо как для их защиты, так и для эффективного оказания других видов помощи; различные формы предоставления крова и соображения по поводу создания таких убежищ рассматриваются в Методическом пособии 8.8. Для того чтобы разорвать порочный круг, который приводит к постоянной уязвимости жертв, и способствовать их реинтеграции в жизнь общества, необходимо расширить права и возможности жертв путем эффективной реабилитации, профессиональной и образовательной подготовки, как указывается в Методическом пособии 8.9. Ни один из видов помощи сам по себе не является достаточным для полномасштабного удовлетворения потребностей жертв. Эффективным подходом является предоставление долгосрочной и многоплановой помощи жертвам при наличии широкого спектра услуг для удовлетворения индивидуальных потребностей жертв. Различные примеры перспективных комплексных подходов к вопросу оказания помощи жертвам даются в Методическом пособии 8.10.

На всех этапах оказания помощи фактическим и потенциальным жертвам торговли людьми следует принимать во внимание сложную взаимосвязь между ВИЧ/СПИДом и торговлей людьми. Целью Методических пособий 8.11–8.14 является предоставление всем участникам борьбы с торговлей людьми на всех этапах и уровнях соответствующей информации в отношении ВИЧ/СПИДа, которая в потенциале способна сохранить людям жизнь. В Методическом пособии 8.15 предлагается модель справочной службы по вопросам ВИЧ для развитых стран.

И, наконец, следует иметь в виду, что лица, ставшие жертвами торговли людьми, являются жертвами уголовного преступления и имеют право на правосудие. Доступ к информации и юридическому представительству рассматривается в Методическом пособии 8.16, а формы отправления правосудия – в Методическом пособии 8.17.

ПРИНЦИПЫ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ ЖЕРТВАМ

- Методическое пособие 8.1 Обязательства государств
- Методическое пособие 8.2 Обязательства государств в отношении детей-жертв
- Методическое пособие 8.3 Защита, помощь и права человека

ВИДЫ ПОМОЩИ ЖЕРТВАМ

- Методическое пособие 8.4 Языковая и переводческая помощь
- Методическое пособие 8.5 Медицинская помощь
- Методическое пособие 8.6 Психологическая помощь

- Методическое пособие 8.7 Материальная помощь
 Методическое пособие 8.8 Программы предоставления крова
 Методическое пособие 8.9 Реабилитация, профессиональная подготовка и образование
 Методическое пособие 8.10 Перспективные примеры комплексных услуг

ВИЧ/СПИД И ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

- Методическое пособие 8.11 Обзор ситуации по ВИЧ/СПИДу
 Методическое пособие 8.12 Меры реагирования на ВИЧ среди лиц, уязвимых в отношении торговли людьми
 Методическое пособие 8.13 Руководящие принципы в связи с проблемой ВИЧ для сотрудников правоохранительных органов, прокуратуры и судей
 Методическое пособие 8.14 Тестирование на ВИЧ/СПИД и консультирование лиц, уязвимых в отношении торговли людьми
 Методическое пособие 8.15 Модель справочно-информационной службы по вопросам ВИЧ для лиц, уязвимых в отношении торговли людьми

ПРАВОСУДИЕ ДЛЯ ЖЕРТВ

- Методическое пособие 8.16 Доступ к информации и юридическое представительство
 Методическое пособие 8.17 Возмещение ущерба и выплата компенсаций жертвам торговли людьми

ПРИНЦИПЫ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ ЖЕРТВАМ



Методическое пособие 8.1 Обязательства государств

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии дается общее описание тех услуг в рамках оказания помощи, которые государствам надлежит предоставлять жертвам.



Подробнее о защите жертв см. Методическое пособие 5.16.

Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми требует, чтобы государства-участники, как государства происхождения, так и государства назначения, рассмотрели возможность осуществления мер по обеспечению физической, психологической и социальной реабилитации жертв торговли людьми. Правительства в сотрудничестве с неправительственными организациями должны обеспечить следующие виды поддержки: *a)* медицинскую, *b)* психологическую, *c)* использование понятного языка и услуги переводчика, *d)* реабилитацию, профессиональную подготовку и образование, и *e)* предоставление крова.

Одним из важнейших факторов успеха программ помощи и поддержки жертв торговли людьми является обеспечение комплексных и интегрированных услуг. Услуги по оказанию медицинской, психологической и правовой помощи, по обеспечению крова, образования и профессиональной подготовки не дадут удовлетворительных результатов, если будут осуществляться по отдельности. В наилучших интересах жертвы необходимо планировать и предоставлять услуги скоординированно и на основе участия и сотрудничества. По-прежнему наилучшим способом предоставления жертвам услуг является доступ ко всем услугам по принципу "одного окна".

В пункте 3 статьи 6, в частности, содержится обширный перечень мер поддержки, направленных на облегчение страданий и уменьшение вреда, причиненных жертвам, и на оказание им помощи в реабилитации и восстановлении здоровья. Кроме гуманитарной цели уменьшения негативного воздействия на потерпевших, имеется и ряд других причин практического характера, обуславливающих необходимость таких мер. Одна из таких причин заключается в том, что предоставление жертвам поддержки, крова и защиты повышает вероятность того, что они будут готовы сотрудничать со следователями и прокуратурой и помогать им (см. Методическое пособие 5.16). Однако предоставление такой поддержки и защиты не должно ставиться в зависимость от способности и готовности жертвы сотрудничать в рамках судебного производства.

Статья 6 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми

Помощь жертвам торговли людьми и их защита

1. В надлежащих случаях и в той мере, в какой это возможно согласно его внутреннему законодательству, каждое Государство-участник обеспечивает защиту личной жизни и личности жертв торговли людьми, в том числе, среди прочего, путем обеспечения конфиденциального характера производства, относящегося к такой торговле.
2. Каждое Государство-участник обеспечивает, чтобы его внутренняя правовая или административная система предусматривала меры, которые позволяют, в надлежащих случаях, предоставлять жертвам торговли людьми:
 - a) информацию о соответствующем судебном и административном разбирательстве;
 - b) не наносящую ущерба правам защиты помощь, позволяющую излагать и рассматривать их мнения и опасения на соответствующих стадиях уголовного производства в отношении лиц, совершивших преступления.
3. Каждое Государство-участник рассматривает возможность реализации мер по обеспечению физической, психологической и социальной реабилитации жертв торговли людьми, в том числе, в надлежащих случаях, в сотрудничестве с неправительственными организациями, другими соответствующими организациями и другими элементами гражданского общества, и в частности мер, предусматривающих предоставление:
 - a) надлежащего крова;
 - b) консультативной помощи и информации, особенно в отношении их юридических прав, на языке, понятном жертвам торговли людьми;
 - c) медицинской, психологической и материальной помощи; и
 - d) возможностей в области трудоустройства, образования и профессиональной подготовки.
4. Каждое Государство-участник учитывает при применении положений настоящей статьи возраст, пол и особые потребности жертв торговли людьми, в частности особые потребности детей, в том числе в отношении надлежащего крова, образования и ухода.
5. Каждое Государство-участник стремится обеспечивать физическую безопасность жертв торговли людьми в период нахождения таких жертв на его территории.

6. Каждое Государство-участник обеспечивает, чтобы его внутренняя правовая система предусматривала меры, предоставляющие жертвам торговли людьми возможность получения компенсации за причиненный ущерб.

Статья 25 Конвенции против организованной преступности

Помощь потерпевшим и их защита

1. Каждое Государство-участник принимает, в пределах своих возможностей, надлежащие меры для предоставления помощи и защиты потерпевшим от преступлений, охватываемых настоящей Конвенцией, особенно в случаях угрозы мести или запугиванием.
2. Каждое Государство-участник устанавливает надлежащие процедуры для обеспечения доступа к компенсации и возмещения ущерба потерпевшим от преступлений, охватываемых настоящей Конвенцией.
3. Каждое Государство-участник, при условии соблюдения своего внутреннего законодательства, создает возможности для изложения и рассмотрения мнений и опасений потерпевших на соответствующих стадиях уголовного производства в отношении лиц, совершивших преступления, таким образом, чтобы это не наносило ущерба правам защиты.

Медицинская помощь

Жертвам торговли людьми может потребоваться неотложная медицинская помощь, поэтому государство назначения должно решать данную проблему в первоочередном порядке. У жертв могут быть телесные повреждения; возможно также, что они подвергались риску заражения различными заболеваниями. Их могли принуждать к принятию наркотических или психотропных препаратов, с тем чтобы удерживать их под контролем или способствовать выработке у жертв наркозависимости, чтобы помочь им справиться с ситуацией. У них также могли появиться проблемы с психическим здоровьем и сопутствующие физические недуги. Жертвы могли не знать о проблемах, связанных с сексуальным здоровьем, и их могли принуждать к незащищенным сексуальным контактам и подвергать сексуальному насилию, что повышает риск инфицирования ВИЧ/СПИДом и другими передаваемыми половым путем заболеваниями. Первыми шагами в выявлении наиболее очевидных телесных повреждений и заболеваний являются первоначальное медицинское обследование и беседа с потерпевшим, которые предпочтительно проводить совместно с соответствующими неправительственными организациями, которые могут предоставить надлежащего специалиста и переводчика.

Жертвы, которые возвращаются домой, не получив по различным причинам медицинской помощи в государстве назначения, должны пройти медицинский осмотр сразу по возвращении. Медицинские работники государства происхождения сталкиваются со сложными проблемами в плане выявления таких лиц. Сотрудничество с неправительственными организациями может сыграть важную роль в предоставлении необходимой информации и инструктажа специалистов в сфере здравоохранения для идентификации таких лиц.

Психологическая помощь

То, что приходится пережить жертвам торговли людьми, может привести к последовательному разрыву их важнейших связей с семьей и друзьями, подрыву религиозных и культурных устоев, разрушению основных ценностей человеческого существования и появлению чувства стыда, наступающему как реакция на жестокое обращение, включавшее пытки и изнасилование. Взаимоотношения, в том числе с обществом в целом и с представителями власти, могут измениться, порождая недоверие ко всем людям и боязнь новых отношений. Может измениться способность вступать в интимные отношения, человек может оказаться во власти горя и депрессии. Несмотря на лечение, жертва может не до конца изжить последствия случившегося. Стратегии и оказание помощи жертвам торговли людьми направлены на реабилитацию и восстановление нормальной жизни человека, прежде всего в государстве происхождения.

Правовая помощь

Жертвы торговли людьми нуждаются в правовой помощи, особенно когда они соглашаются выступать в роли свидетелей в уголовном производстве в отношении торговцев людьми, а также в своем качестве незаконного иммигранта. Поскольку многие жертвы торговли людьми испытывают страх перед государственными органами и бюрократическими структурами, предоставление правовой помощи приобретает особую значимость. Оптимальным решением, способствующим оказанию помощи жертвам и их защите, является налаживание тесных связей между неправительственными организациями, работающими в области прав человека и правовой помощи, с правоохранительными органами и программами поддержки жертв.

Языковые проблемы и помощь переводчика

Жертвы торговли людьми остаются очень уязвимыми, если соответствующие услуги оказываются им с использованием языка, которого они не понимают. Учет языковых и культурных особенностей – важный фактор в оказании услуг и предоставлении информации. Услуги, оказываемые при участии сотрудников по связям из культурных и языковых сообществ, к которым принадлежат жертвы, позволяют жертвам лучше понимать бюрократические процедуры, через которые им нужно пройти. Во многих случаях важно, чтобы переводчик, помогающий жертве, был того же пола, что и жертва.

Реабилитация, профессиональная подготовка и образование

Независимо от того, разрешено ли жертве торговли людьми остаться в государстве назначения или ей придется со временем вернуться домой, сразу же, как только это окажется возможным, ей должна быть оказана помощь в реабилитации, а также в получении образования и профессиональной подготовки. Если жертве выдается временный вид на жительство, она должна иметь возможность незамедлительно получить надлежащие услуги.

Предоставление крова

Для того чтобы вырваться из-под контроля торговцев людьми, потерпевшим необходимо безопасное и надежное убежище. Важность наличия доступа к надежному крову невозможно переоценить. Несмотря на перспективу подвергаться постоянным надругательствам и эксплуатации, жертвы не пытаются убежать, поскольку они не имеют безопасного места, где могли бы укрыться.

Безопасное убежище требуется жертвам как немедленно, так и на долгий срок. Программы помощи жертвам учитывают это и стараются предоставлять разные виды убежища, в зависимости от потребностей жертв на разных этапах реабилитации. Возможность получения разного рода убежища должна быть как в государстве назначения, так и в государстве происхождения. Еще один важный аспект программ по предоставлению безопасного крова жертвам торговли людьми заключается в том, что они должны сопровождаться иными программами помощи.

Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью

(Организация Объединенных Наций)

Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью 1985 года (резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение) рекомендует принятие мер в интересах жертв преступлений на международном, региональном и национальном уровнях для улучшения доступа к правосудию и обеспечения справедливого обращения, восстановления в правах, компенсации и помощи. Принципы 14–17 определяют права жертв на медицинскую,

социальную и психологическую помощь, медицинские и социальные услуги и другую соответствующую помощь.

14. Жертвам следует оказывать необходимую материальную, медицинскую, психологическую и социальную помощь по правительственным, добровольным, общинным и местным каналам.
15. Следует информировать жертвы о наличии медицинских и социальных услуг и другой соответствующей помощи и обеспечить им полную возможность пользоваться ими.
16. Работникам полиции, системы правосудия, здравоохранения, социальных служб и другому соответствующему персоналу следует проходить подготовку, позволяющую обеспечить понимание ими потребности жертв и руководящих принципов оказания надлежащей оперативной помощи.
17. При предоставлении услуг и помощи жертвам следует уделять внимание тем, кто испытывает особые потребности, обусловленные характером причиняемого ущерба или факторами, упомянутыми в пункте 3, выше.



Полный текст данной Декларации см. по адресу:
www.unhcr.ch/html/menu3/b/h_comp49.html

Рекомендуемые справочные материалы

Справочник по вопросам правосудия в отношении жертв преступлений и злоупотребления властью

ЮНОДК был разработан Справочник по вопросам правосудия в отношении жертв преступлений и злоупотребления властью (Handbook on Justice for Victims of Crime and Abuse of Power) как пособие для осуществления программ предоставления услуг жертвам и разработки ориентированных на оказание помощи жертвам политики, процедур и протоколов для органов уголовного правосудия и других учреждений, вступающих в контакт с жертвами. В справочнике указывается, что первым шагом в предоставлении услуг потерпевшим всегда должно быть удовлетворение их физических потребностей и оказание неотложной медицинской помощи. Во втором разделе справочника содержатся подробные сведения об осуществлении программ помощи жертвам.



Справочник см. по адресу:
www.unodc.org/pdf/crime/publications/standards_9857854.pdf

Справочник МОМ по оказанию прямой помощи жертвам торговли людьми

Опубликованный в 2007 году Справочник МОМ по оказанию прямой помощи жертвам торговли людьми (IOM Handbook on Direct Assistance for Victims of Trafficking) представляет собой обширное справочное пособие для тех, кто оказывает помощь пострадавшим.



Справочник МОМ см. по адресу:

www.iom.int/jahia/Jahia/cache/offonce/pid/1674?entryId=13452

Руководство для лиц, ответственных за выработку политики по осуществлению Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, принятой Организацией Объединенных Наций

В дополнение к Справочнику по вопросам правосудия в отношении жертв преступлений и злоупотребления властью ЮНОДК опубликовало Руководство для лиц, ответственных за выработку политики по осуществлению Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, принятой Организацией Объединенных Наций (Guide for Policymakers on the Implementation of the United Nations Declaration of Basic Principles of Justice for Victims of Crime and Abuse of Power).



Пособие для лиц, ответственных за выработку политики, см. по адресу:

www.unodc.org/pdf/crime/publications/standards_policy_makers.pdf

Руководящие принципы Содружества по обращению с жертвами преступлений

Руководящие принципы Содружества по обращению с жертвами преступлений (Commonwealth Guidelines for the Treatment of Victims of Crime) основаны на Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, рассматриваемой в контексте государств – членов Содружества.



Руководящие принципы Содружества см. по адресу:

www.thecommonwealth.org/Internal/156283/publications/



Методическое пособие 8.2 Обязательства государств в отношении детей-жертв

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются обязательства государств по защите детей-жертв и оказанию им помощи и приводятся примеры мер по обеспечению их безопасности с учетом особых прав и потребностей детей.

Дети – жертвы торговли людьми, независимо от того, являются они гражданами соответствующего государства или нет, могут получать защиту в соответствии с различными местными или национальными законами и правовыми режимами, касающимися охраны детства. Необходимо прояснить роль местных организаций по защите и обеспечению благополучия детей, как государственных, так и неправительственных, в целях обеспечения надлежащей дееспособности этих учреждений и полного осуществления ими своих функций в рамках национальной стратегии борьбы с торговлей людьми.

Иногда для обеспечения безопасности детей-жертв необходимо приходить им на помощь в срочном порядке. В рамках любых действий по обеспечению безопасности детей следует учитывать их права.

Пункт 4 статьи 6 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми

В пункте 4 статьи 6 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми говорится, что:

Каждое Государство-участник учитывает при применении положений настоящей статьи возраст, пол и особые потребности жертв торговли людьми, в частности особые потребности детей, в том числе в отношении надлежащего крова, образования и ухода.

Если возраст жертвы не определен и есть основания считать жертву ребенком, государство-участник, в соответствии с его правовой системой, может пожелать рассматривать жертву как ребенка согласно Конвенции о правах ребенка до тех пор, пока возраст жертвы не будет установлен. Кроме того, государства могут рассмотреть возможность осуществления следующих мер:

- Назначение опекуна для сопровождения ребенка в ходе всего процесса разбирательства до тех пор, пока не будет найдено и осуществлено долгосрочное решение, отвечающее наилучшим интересам ребенка.
- По мере возможности недопущение как в ходе следствия, так и в ходе судебного процесса и судебных слушаний прямого контакта между ребенком-жертвой и предполагаемым правонарушителем. См. Методическое пособие 5.19 для получения дополнительной информации по специальным мерам защиты детей в ходе судебного производства.
- Обеспечение детям-жертвам надлежащего крова во избежание риска повторной виктимизации. Дети-жертвы должны содержаться в безопасном и подходящем помещении с должным учетом их возраста и особых потребностей.
- Учреждение специальных программ подбора кадров и профессиональной подготовки, с тем чтобы лица, ответственные за заботу о детях-жертвах и их защиту, понимали их потребности, учитывали гендерные аспекты и обладали необходимыми навыками для оказания помощи детям и обеспечения соблюдения их прав.

План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми

В Плане действий ОБСЕ по предупреждению торговли людьми имеется раздел, рекомендуемый на национальном уровне следующие действия по защите детей – жертв торговли людьми:

10. Защита детей

- 10.1 Обеспечивать, чтобы особые потребности детей и наилучшие интересы ребенка в полной мере учитывались при принятии решений о предоставлении надлежащего крова, образования и заботы. В соответствующих случаях, при отсутствии прямой угрозы безопасности ребенка, предоставлять детям доступ к государственной системе образования.
- 10.2 Принимать решение о репатриации ребенка, ставшего жертвой торговли людьми, только после учета всех обстоятельств конкретного дела и при наличии в государстве происхождения семьи или специального учреждения, способных обеспечить безопасность, защиту, реабилитацию и реинтеграцию данного ребенка.
- 10.3 Учитывать положения, содержащиеся в изданном Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев Руководстве по проблемам защиты несопровождаемых несовершеннолетних, при выработке политики, касающейся этой группы риска, особенно в отношении тех, кто не имеет документов, удостоверяющих личность.
- 10.4 Использовать двусторонние и/или региональные соглашения об основных принципах надлежащего приема несопровождаемых детей в целях объединения усилий в области защиты детей.
- 10.5 Ратифицировать Факультативный протокол о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии к Конвенции о правах ребенка или присоединиться к нему и обеспечить его осуществление в полном объеме.



Полный текст Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми см. по адресу:
www.osce.org/documents/pc/2005/07/15594_en.pdf

Положительная практика

Пособие для государственных служащих, работающих с жертвами торговли людьми

В 2006 году в Колумбии началось введение новой уголовной системы. Это создало новые проблемы для колумбийской системы уголовного правосудия, касающейся жертв, и в особенности детей-жертв. В ответ на эти вызовы ЮНОДК провело оценку положения жертв и выработало рекомендации и руководящие принципы для работы с детьми, ставшими жертвами сексуальных преступлений и эксплуатации, и оказания им помощи в соответствии с новой обвинительной системой уголовного правосудия.

Основное внимание в этой оценке уделялось защите детей, ставших жертвами преступлений, связанных с торговлей людьми и другими формами эксплуатации. Целью этого было содействие выявлению административно-правовых пробелов и слабых мест, в частности затрагивающих детей – жертв сексуальных преступлений и эксплуатации путем выработки пособия для государственных служащих, а также предоставление информации и подготовка в сфере защиты детей-жертв. На базе анализа и рекомендаций, выработанных в рамках проведенной работы,

ЮНОДК при поддержке Колумбийского института по проблемам благосостояния семьи в июне 2007 года выпустило справочник по проблеме торговли людьми, в котором особое внимание уделялось правам жертв в соответствии с новой уголовной системой.



Подробнее о деятельности ЮНОДК в Колумбии см. по адресу:
www.unodc.org/colombia/index.html

Рекомендуемые справочные материалы

Подробнее о защите прав детей в ходе судебного производства см. Методическое пособие 5.19.
 Подробнее об интервьюировании детей см. Методическое пособие 6.12.

Руководящие принципы защиты детей – жертв торговли людьми (Детский фонд Организации Объединенных Наций)

Эти Руководящие принципы защиты детей – жертв торговли людьми (Guidelines on the Protection of Child Victims of Trafficking), опубликованные в сентябре 2006 года, основаны на международно-правовых документах по правам человека и направлены на защиту детей – жертв торговли людьми от идентификации вплоть до восстановления их здоровья и социальной интеграции. Эти руководящие принципы предназначены для информационной поддержки при разработке политики и осуществлении практических мер защиты и помощи правительствами и государственными учреждениями, международными организациями, неправительственными организациями и другими службами.



Руководящие принципы см. по адресу:
www.unicef.org/ceecis/0610-Unicef_Victims_Guidelines_en.pdf

Руководящие принципы правосудия в отношении детей-жертв и свидетелей преступлений

Международное бюро по правам детей опубликовало в 2005 году сборник под названием "Права детей-жертв и свидетелей преступлений: сборник отдельных положений международных и региональных документов" и разработало свод Руководящих принципов по вопросам правосудия в делах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений (Guidelines on justice for child victims and witnesses of crime) (впоследствии одобренных Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2005/20).



Оба документа см. по адресу:
www.ibcr.org/

Руководящие принципы медицинской и правовой помощи жертвам сексуального насилия (Guidelines for medic-legal care for victims of sexual violence)

(Всемирная организация здравоохранения)

В главе 7 этих руководящих принципов ВОЗ содержится полезная информация, касающаяся медицинской помощи детям – жертвам торговли людьми для использования их в сексуальных целях.



Эти принципы ВОЗ см. по адресу:

www.who.int/violence_injury_prevention/publications/violence/med_leg_guidelines/en/

Справочное руководство по защите прав детей – жертв торговли людьми в Европе (Reference Guide on Protecting the Rights of Child Victims of Trafficking in Europe)

(Детский фонд Организации Объединенных Наций)

В справочном руководстве ЮНИСЕФ содержатся справочные списки и руководящие принципы, предназначенные для сотрудников иммиграционных и правоохранительных служб, сотрудников системы правосудия и других специалистов, работающих с детьми жертвами в европейском контексте.



Руководство см. по адресу:

www.unicef.org/ceecis/protection_4440.html



Методическое пособие 8.3 Защита, помощь и права человека

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии излагаются положения о правах человека, которые необходимо иметь в виду при осуществлении защиты жертв торговли людьми и оказании им помощи.

Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросам прав человека и торговли людьми (E/2002/68/Add.1)

(Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека)

Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросам прав человека и торговли людьми, разработанные Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, представляют собой важное руководство в сфере борьбы с торговлей людьми.

Ниже приводится руководящее положение, которое представляют особую значимость для защиты жертв и оказания им помощи.

Руководящее положение 6

Защита и поддержка лиц, ставших объектами торговли людьми

Замкнутый круг, который образует торговля людьми, невозможно прервать без уделения внимания правам и потребностям лиц, ставших объектами торговли. Надлежащие меры по защите и поддержке без какой-либо дискриминации должны быть распространены на всех ставших объектами торговли лиц.

Государствам и, в зависимости от обстоятельств, межправительственным и неправительственным организациям следует рассмотреть следующее:

1. Обеспечение в сотрудничестве с неправительственными организациями безопасного и адекватного крова, который удовлетворяет потребности лиц, ставших объектами торговли людьми. Предоставление такого крова не должно зависеть от готовности жертв давать показания в ходе уголовного расследования. Лица, ставшие объектами торговли людьми, не должны содержаться в иммиграционных центрах для задержанных, других центрах содержания под стражей или приютах для бездомных.
2. Обеспечение в сотрудничестве с неправительственными организациями доступа к первичному медико-санитарному обслуживанию и консультативной помощи для лиц, ставших объектами торговли людьми. Этих лиц не следует принуждать к тому, чтобы они принимали любую такую помощь и поддержку, и их не следует подвергать обязательному тестированию на те или иные заболевания, включая ВИЧ/СПИД.
3. Обеспечение информированности лиц, ставших объектами торговли людьми, об их праве доступа к дипломатическим и консульским представителям государства их гражданской принадлежности. Сотрудники посольств и консульств должны пройти надлежащую подготовку, чтобы правильно реагировать на просьбы лиц, ставших объектами торговли людьми, о предоставлении им информации и помощи. Такие положения не применяются к лицам, ставшим объектами торговли людьми, которые ищут убежище.
4. Обеспечение того, чтобы судебное разбирательство, в котором участвуют лица, ставшие объектами торговли людьми, не наносило ущерба их правам, достоинству и физическому или психологическому благополучию.
5. Предоставление лицам, ставшим объектами торговли людьми, правовой или иной помощи в связи с уголовным, гражданским и любым другим судебным процессом, направленным против торговцев людьми/эксплуататоров. Жертвам следует предоставлять информацию на понятном им языке.
6. Обеспечение эффективной защиты лиц, ставших объектами торговли людьми, от ущерба, угроз или запугивания со стороны торговцев людьми или связанных с ними лиц. С этой целью имена лиц, ставших объектами торговли людьми, не должны разглашаться и неприкосновенность их частной жизни должна, по возможности, уважаться и защищаться, при этом должно учитываться право любого обвиняемого лица на справедливое разбирательство его дела. Лица, ставшие объектами торговли людьми, должны в полной мере заранее предупреждаться о трудностях, связанных с сохранением конфиденциальности, и в них не следует вселять ложные или нереалистические надежды относительно возможностей правоохранительных органов в связи с этим.
7. Обеспечение безопасного и, по возможности, добровольного возвращения лиц, ставших объектами торговли людьми, и рассмотрение варианта проживания в стране назначения или переселения в какую-либо третью страну в связи с особыми обстоятельствами (например, в целях предотвращения мести или в случае вероятности того, что то или иное лицо снова может стать жертвой торговли людьми).
8. Обеспечение в сотрудничестве с неправительственными организациями лицам, ставшим объектами торговли людьми и возвратившимся в страну происхождения, помощи

и поддержки, которые необходимы для их благополучия, содействие их интеграции в жизнь общества и предотвращение повторной виктимизации. Следует принимать меры в целях обеспечения надлежащих услуг в области физического и психического здоровья, по предоставлению жилья, возможностей для получения образования и устройства на работу возвратившихся жертв торговли людьми.

Ниже приводится руководящее положение, которое имеет ключевое значение для защиты прав детей, ставших жертвами торговли людьми. (См. также Методическое пособие 8.2.)

Руководящее положение 8

Специальные меры по защите и поддержке детей – жертв торговли людьми

Особый вред в физическом, психологическом и психосоциальном плане, который испытывают на себе дети – жертвы торговли людьми, а также их повышенная уязвимость в плане эксплуатации обуславливают необходимость определения для них специального режима, отдельного от режима для взрослых лиц, ставших объектами торговли людьми, в том, что касается законодательства, политики, программ и мер. Наилучшие интересы ребенка должны быть на первом месте в рамках всех мер в отношении детей – жертв торговли, которые принимаются государственными или частными учреждениями социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами. Детям – жертвам торговли людьми должна оказываться надлежащая помощь и обеспечиваться защита, а их особые права и потребности должны учитываться в полной мере.

Государствам и, в зависимости от обстоятельств, межправительственным и неправительственным организациям в дополнение к мерам, изложенным в руководящем положении 6, следует:

1. Обеспечить, чтобы в определениях, касающихся торговли детьми, как в законодательстве, так и в политике, учитывалась потребность детей в особых гарантиях и уходе, включая надлежащую юридическую защиту. В частности, в соответствии с Палермским протоколом в определение торговли людьми, если жертвой является ребенок, не должны включаться доказательства в отношении обмана, силы, принуждения и т. д.
2. Определить необходимые процедуры для оперативной идентификации детей – жертв торговли людьми.
3. Обеспечить, чтобы дети – жертвы торговли людьми не попадали под уголовные процессы и не подвергались санкциям за преступления, связанные с их положением как жертв торговли людьми.
4. В случаях когда дети не сопровождаются родственниками или опекунами, принять меры по установлению и нахождению членов семьи. После оценки риска и проведения с ребенком консультаций следует принимать меры по содействию воссоединению таких детей с их семьями, если установлено, что это отвечает их наилучшим интересам.
5. В случаях когда безопасное возвращение ребенка в его семью не представляется возможным или когда такое возвращение не отвечает наилучшим интересам ребенка, создать надлежащие условия для ухода за ребенком, при которых уважаются его права и достоинство.
6. В обеих ситуациях, упомянутых пунктах 4 и 5, выше, обеспечить, чтобы ребенок, способный сформировать свое мнение, имел право выражать его свободно по всем вопросам, которые его/ее касаются, особенно в случае принятия решения о его возможном возвращении в семью, при этом мнение ребенка должно приниматься во внимание с учетом его возраста и степени зрелости.
7. Разработать специальную политику и программы для защиты и поддержки детей, ставших жертвами торговли людьми. Детям должна оказываться надлежащая физическая, психосоциальная, юридическая, образовательная, медицинская помощь, а также содействие в обеспечении жилья.

8. Принять меры, необходимые для защиты прав и интересов детей – жертв торговли людьми на всех этапах уголовного производства против предполагаемых преступников и в ходе процедур получения компенсации.
9. Обеспечить, по необходимости, защиту неприкосновенности частной жизни и личности детей, ставших жертвами торговли людьми, и принять меры во избежание распространения информации, которая может привести к раскрытию их личности.
10. Принять меры по обеспечению надлежащей и соответствующей профессиональной подготовки, в частности юридической и психологической, для лиц, работающих с детьми – жертвами торговли людьми.



Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми см. по адресу:

www.unhcr.bg/other/r_p_g_hr_ht_en.pdf

Руководящие принципы защиты детей – жертв торговли людьми

(Детский фонд Организации Объединенных Наций)

На всех этапах процесса оказания помощи детям – жертвам торговли людьми, начиная с установления их личности и вплоть до их социальной реинтеграции, все участники этого процесса, работающие с детьми, должны учитывать следующие общие принципы:

Права ребенка

- Нормы прав человека, в частности принципы защиты и уважения прав детей, установленные в Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, должны лежать в основе действий по оказанию помощи детям-жертвам.
- Права, установленные в Конвенции, обеспечиваются всем детям вне зависимости от их гражданства, иммиграционного статуса или отсутствия гражданства.
- Участие детей-жертв в криминальной деятельности не подрывает их статус как ребенка или как жертвы или их соответствующие права на особую защиту.
- Государствам следует не только воздерживаться от нарушения прав детей, но и принимать позитивные меры для обеспечения осуществления ими своих прав без дискриминации.

Наилучшие интересы ребенка

- Во всех действиях в отношении детей-жертв в первую очередь должны учитываться наилучшие интересы ребенка.

Право не подвергаться дискриминации

- Дети-жертвы имеют право на защиту вне зависимости от того, имеется у них или отсутствует гражданство страны, в которой они находятся, или вид на жительство в ней.
- В первую очередь они должны рассматриваться в качестве детей.

- Каждый ребенок должен без какой-либо дискриминации, в частности по признаку расовой принадлежности, пола, языка, религии, этнического или социального происхождения, рождения или иного статуса, включая иммиграционный статус, иметь право на такие меры защиты, которые требуются в соответствии с его/ее статусом несовершеннолетнего.

Уважение мнения ребенка

- Ребенок-жертва, способный сформировать свое мнение, имеет право выражать его свободно по всем вопросам, которые его/ее касаются. Уважение мнения ребенка должно проявляться в связи с судебным процессом, временными мерами по уходу и защите, идентификацией и принятием долгосрочного решения, в частности касающегося возможного возвращения ребенка в семью, страну или регион происхождения.
- Необходимо выяснить мнение ребенка-жертвы, при этом оно должно надлежащим образом приниматься во внимание с учетом возраста и степени его/ее зрелости.
- Ребенку должна быть предоставлена возможность высказать свое мнение в ходе любых юридических или административных процедур, которые его/ее касаются, как напрямую, так и через представителя или надлежащий орган в соответствии с процессуальными нормами национального законодательства.

Право на получение информации

- Детям-жертвам должна предоставляться доступная информация, касающаяся их положения и их прав, включая механизмы защиты, другие имеющиеся услуги и процедуры восстановления семьи и/или репатриацию.
- Информация должна предоставляться на том языке, который способен понимать ребенок. Надлежащие переводчики должны предоставляться в ходе опросов ребенка и бесед с ним или по его/ее требованию.

Право на конфиденциальность

- Должны быть приняты все необходимые меры для защиты частной жизни и личности детей-жертв для обеспечения безопасности самой жертвы или его/ее семьи.

Право на личную защиту

- Дети-жертвы должны иметь право на специальные меры защиты как в качестве жертв, так и в качестве детей в соответствии с их особыми правами и потребностями.
- Государство должно защищать детей-жертв и оказывать им помощь для обеспечения их безопасности.

Определение ролей и шагов

- Государствам надлежит осуществлять позитивные действия в целях борьбы с торговлей детьми, а также защиты детей – жертв торговли людьми и оказания им помощи.

Координация/сотрудничество

- Важную роль играет международное, многостороннее и двустороннее сотрудничество между странами.
- Согласованность действий и сотрудничество между всеми соответствующими организациями и учреждениями абсолютно необходимо для защиты детей-жертв и ухода за ними.
- Сотрудничество между государственным и негосударственным секторами должно основываться на четком распределении ответственности и прозрачности при ясном определении всех ролей.

- Все соответствующие министерства и правительственные учреждения, работающие в области защиты детей-жертв, должны принять правила и процедуры, способствующие обмену информацией и взаимодействию между учреждениями и отдельными лицами, занимающимися проблемами детей-жертв.



Источник: Эти общие принципы содержатся в разработанных ЮНИСЕФ Руководящих принципах защиты детей – жертв торговли людьми, которые находятся по адресу:

www.unicef.org/ceecis/0610-Unicef_Victims_Guidelines_en.pdf

Рекомендуемые справочные материалы

Права человека на практике: руководство по вопросам оказания помощи женщинам и детям – жертвам торговли людьми (Human Rights in Practice: a Guide to Assist Trafficked Women and Children)

Данное руководство, изданное в 2001 году, стало результатом совместной работы большого числа активистов в сфере борьбы с торговлей людьми в Юго-Восточной Азии. Оно призвано содействовать в контексте соблюдения прав человека предоставлению прямой помощи лицам, ставшим жертвами торговли людьми. Это пособие имеется на следующих языках: бахаса индонесиа, бирманский, китайский, кхмерский, лаосский, тайский и вьетнамский.



Данную публикацию на бирманском языке см. по адресу:

www.gaatw.net/index.php?option=com_content&task=blogcategory&id=9&Itemid=78

Нормы прав человека при работе с жертвами торговли людьми (Human Rights Standards for the Treatment of Trafficked Persons)

Данный сборник международно-правовых документов, наиболее значимых в области защиты жертв торговли людьми, был опубликован в 1999 году; имеется на английском, испанском, немецком, русском, тайском и французском языках.



Подробнее об этой публикации см.:

www.gaatw.net/index.php?option=com_content&task=blogcategory&id=9&Itemid=78

Косвенный ущерб: влияние мер по борьбе с торговлей людьми на права человека повсюду в мире (Collateral Damage: the Impact of Anti-Trafficking Measures on Human Rights around the World)

Глобальный альянс против торговли женщинами (ГАПТЖ) в сентябре 2007 года опубликовал доклад, озаглавленный "Косвенный ущерб: влияние мер по борьбе с торговлей людьми на права человека повсюду мире". В этом докладе рассматривается опыт Австралии, Боснии и Герцеговины,



Бразилии, Индии, Нигерии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Таиланда и анализируется влияние соответствующих стратегий и практики по борьбе с торговлей людьми на людей, проживающих, работающих и мигрирующих внутри и за пределами границ этих стран. Цель этого доклада – внести вклад в разработку стратегий и практических мер по борьбе с торговлей людьми повсюду в мире и привлечь внимание к тем пробелам, которые ослабляют и подрывают усилия по предотвращению случаев эксплуатации мигрантов – мужчин, женщин и детей и торговли ими.



Подробнее о данном докладе см. по адресу:

www.gaatw.net

ВИДЫ ПОМОЩИ ЖЕРТВАМ



Методическое пособие 8.4 Языковая и переводческая помощь

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии дается описание языковой и переводческой помощи, которую государства обязаны предоставлять жертвам. Такая помощь необходима для эффективного предоставления иных видов помощи.

Вопросы культурного и языкового характера могут создавать некоторые практические проблемы при оказании услуг жертвам торговли людьми и распространении информации среди таких лиц. Поскольку в большинстве случаев жертвы торговли людьми обращаются за помощью в государстве назначения, где преобладают иные культура и язык, эти проблемы являются весьма значительными.

Предоставление языковой и переводческой помощи

Службы поддержки должны:

- Оказывать языковую и переводческую помощь с учетом культурных различий и особенностей.
- Предоставлять услуги с учетом конкретных этнографических, языковых и культурных особенностей.
- По возможности использовать тех поставщиков услуг, которых выбирают сами жертвы (при наличии выбора жертвы зачастую отдают предпочтение работнику общего профиля, говорящему на их языке, а не специалисту, который не может общаться с ними так же свободно).

- Во многих случаях обеспечивать, чтобы переводчик был одного пола с жертвой.
- Предоставлять все информационные материалы об услугах, доступных для жертв, на языке этих лиц. При подготовке таких информационных материалов следует консультироваться с соответствующими культурно-языковыми сообществами, с тем чтобы переводы были понятными пользователям.
- Проявлять осторожность и избегать чрезмерно обобщенных характеристик в отношении различных этнических сообществ, чтобы не создавать негативных стереотипов. Важно, чтобы поставщики услуг определяли ценности, присущие тому или иному этническому сообществу, к которому может принадлежать жертва, не пытаясь приписать этим ценностям всеобщий характер и не считая, что данная конкретная жертва их обязательно должна придерживаться.

Лица, предоставляющие медицинские услуги должны:

- Обеспечивать присутствие переводчика при проведении медицинских осмотров, обследований и лечения жертвы.

Полицейские и юридические службы должны:

- Предоставить штат сотрудников по связям, принадлежащих к той же культуре, что и жертвы, и говорящих на том же языке, чтобы помочь им разобраться в процессе, участниками которого они становятся.

При предоставлении языковой и переводческой помощи детям-жертвам:

- Переводчики должны иметь специальную подготовку и обладать знаниями об этапах развития ребенка, когнитивном развитии и эмоциональных потребностях детей.
- Знакомое ребенку лицо, оказывающее ему моральную поддержку, также должно присутствовать во всех случаях оказания помощи через переводчика.



Методическое пособие 8.5 Медицинская помощь

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии дается описание тех видов медицинской помощи, которые, как правило, требуются жертвам торговли людьми.



Не навреди! Этическая обязанность любого практикующего медицинского работника – относиться к каждой отдельной жертве торговли людьми и к той или иной конкретной ситуации в связи с этим, как если бы существовала высокая степень вероятности нанесения вреда такому лицу, пока не будет доказано обратное.

При выявлении или раскрытии факта торговли людьми может оказаться, что жертвы нуждаются в неотложной медицинской помощи, которая должна быть им предоставлена в первую очередь и без промедления в государстве назначения. Жертвы могут иметь телесные повреждения или

быть инфицированы опасными заболеваниями. Торговцы людьми могли принуждать их к употреблению наркотиков или психоактивных средств, с тем чтобы установить над ними контроль. Сами жертвы могли попасть в наркотическую зависимость, пытаясь справиться с ситуацией, в которой они оказались. Эти лица, возможно, страдают различными психическими расстройствами, которые могут обуславливать их физическое состояние.

В первую очередь следует принять меры в связи с очевидными телесными повреждениями, после чего необходимо провести тщательное обследование, проявляя надлежащую чуткость. При обнаружении признаков злоупотребления психоактивными веществами должны быть предоставлены услуги по дезинтоксикации и лечению. Во многих случаях проблему наркотической зависимости жертв не обходимо решить прежде, чем приступать к рассмотрению других психологических потребностей.

Жертвы могут быть неосведомлены в вопросах сексуального здоровья; кроме того, им, возможно, приходилось вступать в сопряженные с риском сексуальные контакты, сталкиваясь при этом с жестоким обращением; таким образом увеличивался риск заражения ВИЧ/СПИДом и другими заболеваниями, передаваемыми половым путем (см. Методическое пособие 8.11). Среди женщин, занимающихся проституцией, жертвы торговли, как правило, имеют наименьшие возможности в том, что касается обсуждения условий предоставления сексуальных услуг. Обычно они лишены права доступа к медицинской и социальной помощи. В некоторых случаях их могли принуждать к прохождению тестирования на ВИЧ/СПИД и скрыть от них результаты анализов либо создать у них ложное ощущение безопасности, сообщив, что они ничем не больны. Большое значение имеет организация – по запросу – в условиях строгой конфиденциальности тестирования на наличие ВИЧ/СПИДа и других передаваемых половым путем заболеваний. Все тесты должны предваряться соответствующей беседой и завершаться надлежащей консультацией по результатам анализов.

Время для отдыха и размышления, предоставляемое в некоторых государствах, дает жертвам возможность пройти медицинское обследование и, в случае необходимости, срочный курс лечения. Медицинская помощь во всех случаях должна предоставляться надлежащим образом и с учетом культурных особенностей.

Координация медицинской помощи и лечения, получаемых жертвами как в государстве назначения, так и в государстве происхождения, обеспечивает оптимальные результаты для жертвы и наиболее верный путь оказания содействия в выздоровлении. Реализации медицинских программ для жертв торговли людьми также может способствовать взаимодействие с региональными представителями ВОЗ.



См. также Руководящие принципы ВОЗ по медицинской и правовой помощи жертвам сексуального насилия (WHO Guidelines for Medico-legal Care for victims of Sexual Violence) по адресу:

www.who.int/violence_injury_prevention/publications/violence/med_leg_guidelines/en/

Будапештская декларация по вопросам общественного здравоохранения и борьбы с торговлей

Вид предоставляемой жертвам медицинской помощи зависит от потребностей каждой отдельной жертвы. Принятая в марте 2003 года Будапештская декларация по вопросам общественного здравоохранения и борьбы с торговлей людьми содержит руководство по предоставлению услуг в области здравоохранения. Несмотря на то что эта декларация конкретно касается торговли людьми в Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европе, содержащиеся в ней рекомендации представляют ценность и для других регионов при предоставлении там помощи жертвам торговли людьми. Согласно этой Декларации:

- Лицам, оказавшимся объектами торговли людьми, должен быть предоставлен доступ к комплексному, непрерывному медицинскому обслуживанию с учетом гендерных аспектов, возраста и культуры при уделении особого внимания достижению общего физического, эмоционального и социального благополучия.
- Медицинское обслуживание должно осуществляться квалифицированными профессиональными работниками в безопасной и исполненной заботы атмосфере, в соответствии с профессиональными этическими кодексами, а также с соблюдением принципа полного информирования жертв о характере оказываемых им медицинских услуг, получения их предварительного обоснованного согласия и при обеспечении их полной конфиденциальности.
- Должны быть установлены минимальные стандарты предлагаемого жертвам торговли людьми медицинского обслуживания.
- На различных этапах принимаемые меры вмешательства требуют различных приоритетов в плане медицинского обслуживания, предлагаемого жертвам торговли людьми.
- Дети и подростки – жертвы торговли людьми являются особо уязвимой группой с особыми потребностями в сфере здравоохранения.



Полный текст Будапештской декларации по вопросам общественного здравоохранения и борьбы с торговлей людьми (Budapest Declaration on Public Health and Trafficking in Human Beings) см. по адресу:

www.iom.hu/PDFs/Budapest%20Declaration.pdf

Угрозы для здоровья и потребности в сфере медицинского обслуживания жертв торговли людьми

Жертвы торговли людьми сталкиваются с угрозами для своего здоровья на каждом этапе их незаконной перевозки и торговли. При предоставлении медицинской помощи жертвам торговли людьми необходимо оценивать их конкретные потребности в свете тех рисков, которым они подвергались.

Этап до отъезда (до момента физического перемещения человека в другое место)

- При проведении оценки состояния здоровья и планировании курса медицинской помощи необходимо принимать во внимание историю болезни того или иного лица до момента его отъезда.
- То или иное лицо находится в уязвимом положении, что способствует его вербовке; необходимо учитывать психические и физические показатели состояния его/ее здоровья. Эти факторы будут влиять на состояние здоровья этого лица и его/ее поведение в связи с состоянием здоровья в течение всего процесса.
- То или иное лицо может происходить из районов с неразвитой системой здравоохранения, в которых отсутствуют соответствующие службы или доступ к ним затруднен, в связи с чем его/ее болезни, возможно, не были диагностированы и не лечились.

Этап переезда и транзита (на котором человек вербуются и перевозится к месту назначения)

- Соответствующее лицо переживает первоначальную травму, обнаружив, что было обмануто, и осознает то опасное положение, в котором он/она находится.
- Нередко перевозка таких лиц осуществляется опасными видами транспорта через нелегальные пограничные переходы, что сопряжено с высоким риском; они подвергаются аресту,



угрозам, запугиванию и жестокому обращению, в том числе изнасилованию и другим формам сексуального надругательства.

Этап нахождения в месте назначения (эксплуатация жертвы)

- Жертву заставляют работать, он/она подвергается принуждению, насилию, эксплуатации, долговому рабству или другим формам насилия (физического и психологического).
- Жертвы торговли людьми редко имеют возможность получать медицинскую и другую помощь. Та "помощь", которую они получают, может быть неадекватной или наносить вред. Отсутствие надлежащего медицинского обслуживания может усугубить имеющиеся проблемы со здоровьем.
- Условия жизни могут быть бесчеловечными и антисанитарными.
- Условия труда могут быть опасными.
- Жертвы торговли людьми могут заразиться многочисленными инфекциями, получить травмы, болезни и другие проблемы со здоровьем, такие как:
 - заболевания, передаваемые половым путем, ВИЧ/СПИД, боли в тазовой области, травмы прямой кишки, затруднение мочеиспускания;
 - бесплодие, обусловленное наличием нелеченых хронических инфекций, передаваемых половым путем, либо ставшее результатом неудачных или не безопасных аборт;
 - инфекции или увечья, вызванные опасными медицинскими процедурами, которые проводятся в антисанитарных условиях;
 - хронические боли в спине, проблемы со слухом, зрением и сердечно-сосудистой или дыхательной системами, возникшие в результате работы в опасных условиях;
 - плохое питание и серьезные стоматологические проблемы;
 - инфекционные заболевания, такие как туберкулез;
 - боль и травмы в результате физического насилия и пыток;
 - проблемы, связанные со злоупотреблением наркотиками;
 - психологические травмы, ставшие результатом повседневного физического и психического насилия, в том числе депрессия, связанные со стрессом расстройств, нарушение ориентации, спутанность сознания, фобии и острое тревожное состояние с реакцией паники;
 - ощущение беспомощности, стыда, унижения, шока, отверженности или неверие.

Этап задержания, депортации и сбора доказательств криминальной деятельности (жертва задержана полицией или иммиграционными властями или сотрудничает в уголовном судопроизводстве)

- Условия в некоторых следственных изоляторах весьма суровы и представляют угрозу для здоровья.
- Жертвы торговли людьми контактируют почти исключительно с представителями властей, что может сказаться на их психическом здоровье.

Этап социальной интеграции или реинтеграции (длительный и сложный процесс, который завершается только после того, как то или иное лицо становится активным участником экономической, культурной, гражданской и политической жизни соответствующей страны)

- Жертвы торговли людьми могут испытывать чувства тревоги, изоляции, проявлять агрессивность в эмоциях или поведении, заниматься самобичеванием, подвергаться скрытой или открытой стигматизации со стороны других людей, испытывать трудности в доступе к различным ресурсам и в общении с работниками служб содействия, а также придерживаться негативной модели поведения в целях преодоления стрессовых ситуаций (например, употребление наркотиков).



Источник: Справочник МОМ по вопросам оказания прямой помощи жертвам торговли людьми см. по адресу:

www.iom.int/jahia/Jahia/cache/offonce/pid/1674?entryId=13452,

а также материалы Министерства здравоохранения и социального обеспечения США по адресу:

www.acf.hhs.gov/trafficking/campaign_kits/tool_kit_health/health_problems.html

Рекомендуемые справочные материалы

Справочник МОМ по вопросам оказания прямой помощи жертвам торговли людьми

В главе 5 опубликованного в 2007 году Справочника МОМ по вопросам оказания прямой помощи жертвам торговли людьми (IOM Handbook on Direct Assistance for Victims of Trafficking) рассматриваются медицинские аспекты помощи жертвам торговли людьми в странах происхождения, транзита и назначения. В этой главе подчеркивается необходимость выработки минимальных стандартов в этой области.



Справочник МОМ см. по адресу:

www.iom.int/jahia/Jahia/cache/offonce/pid/1674?entryId=13452

"Украденные улыбки: физические и психологические последствия для здоровья женщин и подростков, ставших жертвами торговли людьми в Европе"

Исследование, опубликованное в 2006 году Центром по изучению проблемы гендерного насилия и по вопросам здравоохранения Лондонской школы гигиены и тропической медицины, под названием "Украденные улыбки: физические и психологические последствия для здоровья женщин и подростков, ставших жертвами торговли людьми в Европе" (Stolen Smiles: the physical and psychological Health consequences of women and adolescents trafficked in Europe) обращает внимание на негативные последствия для здоровья женщин, ставших жертвами торговли людьми, и представляет основанную на реальных фактах информацию о масштабах последствий торговли людьми для здоровья жертв. Целью этого исследования является содействие оказанию более комплексных медицинских услуг женщинам, ставшим жертвами торговли людьми.



Это исследование Лондонской школы гигиены и тропической медицины см. по адресу:

www.lshtm.ac.uk/genderviolence/recent.htm

"Как разорвать порочный круг уязвимости. Удовлетворение медицинских потребностей женщин, ставших жертвами торговли людьми в Восточной и Южной Африке" (Breaking the Cycle of Vulnerability: Responding to the Health Needs of Trafficked Women in East & Southern Africa)

В этом докладе МОМ рассматриваются угрозы для здоровья женщин, ставших жертвами торговли людьми, в восточной и южной частях Африки; такие угрозы имеют место во всех трех областях, которые затрагиваются в докладе в связи с торговлей людьми, а именно в областях сексуального,



репродуктивного и психического здоровья. В докладе подтверждается, что для решения проблем, с которыми сталкиваются женщины – жертвы торговли людьми, необходимо, чтобы внимание к этим вопросам материализовалось в мерах предупреждения, изменениях в законодательстве, помощи жертвам и их возвращения.



Этот доклад MOM находится по адресу:
www.iom.org.za/HIVAIDSPublications.html



Методическое пособие 8.6 Психологическая помощь

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются общие психологические реакции жертв торговли людьми на ситуацию, в которой они оказались, и дается общая характеристика тех видов психологической помощи, в которых они скорее всего будут нуждаться.

Симптомы

В число общих психологических реакций жертв торговли людьми обычно входят:

- страх одиночества, боязнь быть обнаруженными и подвергнуться наказанию со стороны торговца, боязнь наказания для своей семьи и последствий своей "нелегальной иммиграции";
- чувство вины за то, что они совершили подобную ошибку, стали "преступниками", доставили неприятности своим семьям или нарушили обусловленные традиционной культурой моральные устои;
- гнев, вызванный тем, что они допустили случившееся и что их жизнь разрушена;
- ощущение предательства со стороны торговцев людьми, своих семей и общества;
- отсутствие доверия к себе и окружающим;
- беспомощность и отсутствие контроля над собственной жизнью.

Переживания жертв торговли людьми могут привести к систематической утрате базовых привязанностей к семье, друзьям, религиозным и культурным системам, а также к крушению главных ценностей, связанных с человеческим существованием, и стыду. Наряду с этим, у жертв торговли людьми нередко наблюдаются расстройства, вызванные посттравматическим стрессом, который возникает в результате жестокого обращения, включая пытки и изнасилование. Отношение жертвы к окружающим, обществу в целом и даже к представителям власти может кардинальным образом измениться, что ведет к возникновению общего недоверия к другим и к боязни вступать в новые взаимоотношения. Способность жертвы устанавливать близкие отношения может измениться; жертва может испытывать острое сожаление и находиться в депрессии, которую она не в состоянии преодолеть.

Стратегии вмешательства и программы помощи, рассчитанные на жертв торговли людьми, должны основываться на понимании психологически тяжелого опыта жертв и быть сфокусированными на оказании содействия их полному исцелению и возвращению к нормальной жизни. В рамках процесса реабилитации можно выделить несколько основных компонентов, в том числе:

- **Восстановление чувства безопасности.** Пока не будет обеспечено чувство безопасности, серьезных результатов достичь не удастся.
- **Усиление контроля.** Торговцы людьми пытаются лишить жертву контроля над собой. Для успешных результатов для жертв необходимо определить такие стратегии, которые бы предоставляли жертвам возможность максимального контроля над процессом реабилитации.
- **Восстановление привязанностей и связей с другими лицами.** Главная задача работников, занимающихся оказанием помощи, состоит в том, чтобы в их действиях проявлялись забота, доброта и желание поддержать, что сделает возможным восстановление связей и позволит жертвам вновь ощутить, что в окружающем их сообществе есть люди, которым они будут небезразличны.
- **Восстановление смысла жизни и целеустремленности, а также личного достоинства и самоуважения.**

Модели такого типа создают для врачей ориентиры в отношении наиболее подходящих и эффективных способов удовлетворения психологических потребностей жертв торговли людьми. За экстренными консультациями в кризисных ситуациях должно последовать более продолжительное терапевтическое вмешательство, позволяющее удовлетворять потребности жертв по мере их выздоровления. Что касается детей, то психологическая экспертиза и терапевтические мероприятия должны проводиться специалистами по уходу за детьми, а также, по возможности, с привлечением членов семьи.

Поддерживающие меры реагирования на общие реакции жертв торговли людьми в связи со своим положением при контакте с различными службами

<i>Общие реакции жертв торговли людьми в связи со своим положением</i>	<i>Внешние проявления различных реакций при контакте с различными службами</i>	<i>Меры реагирования на негативные реакции жертв</i>
Страх, неуверенность, тревожное состояние	Нежелание встречаться с людьми, выходить за пределы мест содержания или находиться в одиночестве; дрожь, озноб или повышенное сердцебиение; неспособность спокойно сидеть или концентрировать внимание	Осуществление мер безопасности; разъяснение мер безопасности и убеждение в их действенности; обеспечение конфиденциальности и физической защиты; сопровождение на встречи или прогулки вне мест содержания
Недоверие к другим людям	Проявление осторожности в отношении представителей той или иной службы и предложений помощи; нежелание раскрывать информацию; предоставление ложной информации; сложности в установлении отношений с работниками служб поддержки, соседями по проживанию, другими участниками программы, семьей и т. д.	Терпение и настойчивость в установлении взаимоотношений; безусловное оказание практической помощи и моральной поддержки; постоянные вопросы касательно потребностей и благосостояния жертвы
Неверие в свои силы, низкая самооценка	Пассивность, трудности в принятии решений и доверии к решениям других людей; сложности в планировании своего будущего; чрезмерная чувствительность или обостренная реакция на других людей и внешние воздействия	Поручение небольших заданий, постановка краткосрочных целей, поощрение и оценка текущих достижений



Самоуничжение, чувства вины и стыда	Сложности в установлении зрительного контакта, сложности в выражении своих мыслей; сложности в изложении подробностей событий и ощущений; нежелание подвергаться физическому осмотру, участвовать в групповой терапии и в других формах терапии	Заверение и убеждение жертвы в том, что происшедшее не является его/ее виной, напоминание о том, что торговля людьми – это преступление, жертвами которого становятся многие люди, и данная жертва – не одинока; заверение в проявленном жертвой мужестве и находчивости в экстремальных условиях
Чувство гнева по отношению к себе и другим людям	Проявление враждебности и жестокости в отношении сотрудников служб поддержки или других людей (например, соседей по проживанию, семьи); членовредительство; саботирование процесса собственного выздоровления; слишком бурное реагирование на события; нежелание сотрудничать; обвинение и осуждение других людей; реагирование с проявлениями неприязни и неблагодарности	Терпение; сохранение спокойствия в ответ на проявление враждебности; недопущение со своей стороны реакции гнева, враждебности или разочарования; осуществление разумных и соизмеримых действий по обеспечению безопасности жертвы; осуществление разумных и соизмеримых действий по обеспечению безопасности других людей
Провалы в памяти, раздвоение личности	Неспособность вспомнить подробности или даже целые периоды прошлой жизни; изменение оценки прошедших событий; проявление нежелания реагировать или отвечать на вопросы	Недопустимо осуждать или обвинять данное лицо; недопустимо оказывать давление на данное лицо или запугивать его/ее; необходимо осознавать важность для жертвы возможности забыть о некоторых людях
Изоляция, одиночество	Состояние грусти, депрессии, отрешенности от других людей и событий, заторможенность; погруженность в себя или эгоцентризм; уверенность в том, что его/ее никто не способен понять	Предложение контакта по телефону (или иным способом) с семьей, друзьями и т. д.; предоставление возможности участия в индивидуальных и групповых мероприятиях; составление планов заданий и мероприятий
Чувство зависимости, подчинение или защитное поведение	Неспособность или нежелание принимать решения; желание угождать; неспособность к самоутверждению или выражению личных предпочтений; постоянные жалобы; отказ или нежелание принимать помощь или советы	Поручение небольших заданий, постановка ограниченных целей; убеждение человека в его способностях и возможностях, недопущение поощрения зависимости путем возложения на себя всего бремени ответственности за благополучие данного лица (предоставление данным лицам возможность выбирать вид помощи, который они хотят получить и определить, хотят ли получить ее вообще)

Источник: С. Zimmerman, 2004, "Trafficking in women: conceptualizing and measuring health risks and consequences", PhD dissertation, Health Policy Unit, London School of Hygiene and Tropical Medicine, London.

Рекомендуемые справочные материалы

В разделе 5.7 главы 5 опубликованного в 2007 году Справочника МОМ по вопросам оказания прямой помощи жертвам торговли людьми рассматриваются аспекты психического здоровья.



Справочник МОМ см. по адресу:
www.iom.int/jahia/Jahia/cache/offonce/pid/1674?entryId=13452



Методическое пособие 8.7 Материальная помощь

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии излагаются общие соображения, которые необходимо учитывать в связи с предоставлением жертвам материальной и финансовой помощи.

В пункте 3 с) статьи 6 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми содержится призыв к государствам-участникам рассмотреть возможность реализации мер по предоставлению материальной помощи жертвам торговли людьми. Жертвы торговли людьми с большой вероятностью будут нуждаться в пище, жилье, одежде, медицинском уходе, психологической поддержке, юридических консультациях, местных перевозках, языковых и иных курсах и в других вещах, которые могут помочь в их реабилитации.

Две основных модели предоставления помощи жертвам торговли людьми

- Прямая финансовая помощь жертвам из государственных источников
 - это может, например, дать им доступ к ежемесячным пособиям в рамках социального вспомоществования;
 - существует много преимуществ в предоставлении жертвам прямой финансовой помощи, однако жертвы торговли людьми, как правило, не имеют права на получение таких средств;
 - решение о предоставлении финансовой помощи должно приниматься по каждому отдельному случаю в зависимости от конкретного положения данной жертвы.
- Прямая материальная поддержка от организаций и учреждений, участвующих в поддержке и защите жертв торговли людьми
 - например, когда жертвы торговли людьми получают материальную поддержку в виде продовольствия, крова, одежды и т. д.;
 - такая поддержка, как правило, оказывается неправительственными организациями и другими предоставляющими услуги организациями.

Преимущества прямой финансовой помощи

Доступ жертвы к определенной денежной сумме может оказать положительное влияние на стабилизацию психологического состояния и общее восстановление данного лица. Получая ограниченную по размерам финансовую помощь:



- лицо, ставшее жертвой торговли людьми, может вновь взять под контроль принятие решений по текущим проблемам;
- лицо, ставшее жертвой торговли людьми, может научиться управлять своими финансовыми ресурсами.

Потенциальные доноры, предоставляющие финансовую помощь

- Национальные правительства через, например:
 - правительственные программы
 - программы социального вспомоществования;
 - финансовая помощь лицам, ищущим убежища или беженцам;
 - компенсация жертвам преступлений или выплаты в рамках уголовного судопроизводства;
 - программы, касающиеся предотвращения насилия в отношении женщин;
 - программы, касающиеся молодежи;
 - проекты по борьбе с торговлей людьми;
- Иностранные правительства через:
 - консульские службы;
 - иностранную помощь;
- Международные организации через проекты по борьбе с торговлей людьми;
- Неправительственные и религиозные организации, благотворительные фонды и гуманитарные программы.



Источник: Данная тема подробнее обсуждается в Практическом пособии "Механизмы направления жертв торговли людьми в соответствующие организации на национальном уровне: Объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми: Практическое руководство". (Joining Efforts to Protect the Rights of Trafficked Persons; a Practical Handbook), ОБСЕ, Варшава, 2004 год, которое размещено по адресу:

www.osce.org/publications/odihr/2004/05/12351_131_en.pdf



Методическое пособие 8.8 Программы предоставления крова

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии представлены некоторые основные соображения, которые необходимо учитывать при обеспечении безопасного крова для жертв торговли людьми.

Одним из первых шагов, которые следует предпринять жертвам торговли людьми, желающим освободиться из-под контроля торговцев, является поиск безопасного и надежного убежища. Несмотря на перспективу постоянного жестокого обращения, многие жертвы решают остаться, поскольку их уход может повлечь за собой еще большие риски и повысит их уязвимость. Отсутствие безопасного и надежного убежища нередко приводит к тому, что, первоначально совершив побег, жертвы возвращаются к лицам, со стороны которых они терпели жестокое обращение, из страха перед насилием и в результате запугивания, которому они подвергаются. Таким образом, крайне

важно предоставить жертвам торговли людьми реальные и практически осуществимые варианты обеспечения их безопасности и защищенности (как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе, как в государстве назначения, так и в государстве, куда они вернутся).

Виды предоставляемого крова

Жертвы торговли людьми нуждаются в безопасном пристанище в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Вид необходимого им крова может меняться по мере изменения их конкретной ситуации, а также по мере того, насколько быстро они восстанавливают свои силы. Эти лица могут нуждаться в одном из следующих видов убежища:

Безопасное убежище, предоставляемое в экстренном порядке на короткий срок

Самым основным требованием, которое должно удовлетворяться без промедления, является наличие защищенного и безопасного приюта на момент обращения к органам власти или в учреждение, оказывающее помощь, либо в период, предшествующий депортации или репатриации. В таких приютах жертва торговли людьми защищена от причинения вреда со стороны торговца людьми и имеет доступ к оказываемой без промедления краткосрочной помощи. Это может предусматривать оказание базовой медицинской помощи, краткосрочное консультирование, информацию правового характера, предоставление финансовой помощи в критических ситуациях и доступа к информации.

Временный, но безопасный и надежный приют, обеспечивающий возможности для удовлетворения других потребностей (например, медицинских, психологических, юридических)

Пристанища, предоставляемые в государстве, куда возвращаются жертвы, во многих случаях должны обеспечивать определенную поддержку, содействующую процессу реабилитации и реинтеграции жертв в их семьи или общины. Без защиты, которую обеспечивает приют, и временной помощи, которая может быть в нем оказана, лица, пострадавшие от торговли людьми, могут подвергаться риску дальнейшего преследования или вновь стать жертвами такой торговли.

Реабилитационное учреждение, общежитие, временное жилье или иное жилище, предоставленное в рамках оказания помощи

Там, где временные визы и другие программы позволяют жертвам торговли людьми оставаться на протяжении некоторого времени в государстве назначения, программы оказания помощи жертвам совместно с правительствами и иммиграционными органами обеспечивают им приют, где они могут находиться, не ощущая страха и не подвергаясь нежелательному вмешательству в течение периода восстановления после пережитых тяжелых испытаний и поиска нового пути в жизни. В число существенных элементов таких приютов входят благоприятная обстановка, предоставление информации об услугах, которыми можно воспользоваться, и обеспечение доступа к коммунальным объектам и службам. Если жертвам торговли людьми не предстоит скорая депортация или репатриация, может оказаться уместным использование менее институционализированных видов приютов.

Место, где они могут жить самостоятельно

При определенных обстоятельствах степень серьезности заболеваний возвратившихся жертв торговли людьми будет настолько высокой, что их потребность в прибежище станет постоянной. Подобное нередко происходит с жертвами торговли людьми, которые тяжело больны и страдают от гепатита или ВИЧ/СПИДа. От таких жертв торговли людьми могут отказаться их семьи или общины, у них мало шансов найти работу или обеспечить себе безопасность. Они могут иметь высокие эмоциональные потребности, а оптимальным способом создания для этих лиц возможностей получать помощь является предоставление им крова и поддержки на более длительный срок или на постоянной основе.

Безопасный кров и убежище должны иметь гибкую структуру, с тем чтобы их можно было адаптировать к различным целевым группам (мужчинам, женщинам, детям) и отдельным жертвам торговли людьми со своими потребностями. Специализированные неправительственные организации предоставляют экспертную помощь и обеспечивают руководство проведением операций при финансовой поддержке правительств. При таком планомерном подходе жертвы торговли людьми успешно продвигаются к обретению своей независимости и контроля над своей жизнью.



Важнейший аспект программ предоставления крова состоит в согласовании мероприятий по предоставлению крова с комплексными и целевыми программами помощи, при этом вид приюта должен соответствовать той стадии в процессе восстановления, на которой находится конкретная жертва торговли людьми.

Потребности в крове детей – жертв торговли людьми

Потребности детей в крове отличаются от потребностей взрослых жертв торговли людьми, поэтому для детей, ставших жертвами такой торговли, необходимы отдельные места проживания и программы. Уязвимые в силу своего возраста и лишённые защиты со стороны семьи, дети обычно нуждаются в создании более безопасной обстановки, в которой они чувствовали бы себя более защищёнными на более длительный период. Помощь, в которой они нуждаются, во многих случаях должна оказываться на более продолжительный период времени, нежели это предусматривается для взрослых. Имеются многочисленные свидетельства того, что реакции детей, получивших травму, могут проявляться в течение более длительного времени и носить более серьёзный характер, нежели реакции взрослых.

В государствах, которые не предоставляют отдельных приютов для детей, ставших жертвами торговли людьми, задачей по обеспечению крова, медицинской и психологической помощи, образования и профессиональной подготовки для детей могут заниматься существующие системы защиты ребенка.

Модели предоставления крова

Постоянно действующие центры помощи и консультационные центры

Постоянно действующие центры помощи или консультационные центры могут обеспечивать связь между специализированными службами и полицией, агентствами по разъяснительной работе или другими учреждениями, вступающими в контакт с предполагаемыми жертвами торговли людьми. Эти центры проводят первоначальные консультации; осуществляют оценку социальных, медицинских и психологических потребностей; оказывают специализированные услуги, включая предоставление крова; и затем направляют предполагаемую жертву торговли людьми к специалистам.

Постоянно действующие центры помощи должны создавать базы данных о социальных услугах, доступных в соответствующем государстве для лиц, ставших жертвами торговли людьми. Кроме того, они могут проводить сбор анонимных данных о случаях торговли людьми. Например, в Сербии была создана группа, состоящая из представителей основных неправительственных организаций по борьбе с торговлей людьми и государственных органов социального обеспечения, в целях подготовки оценок в отношении лиц, ставших жертвами торговли людьми, в справочно-консультационном центре (постоянно действующем центре помощи) и затем направления их в специализированные службы, в том числе по предоставлению крова.

Приют, обеспечивающий конфиденциальность

Приют, обеспечивающий конфиденциальность, должен создавать для лица, ставшего жертвой торговли людьми, надежное убежище, обеспечивая высокий уровень безопасности при уважении

прав таких лиц на неприкосновенность частной жизни и самостоятельность. Как правило, это предполагает наличие жилых помещений, расположенных по секретному адресу и предоставляемых предполагаемым жертвам торговли людьми, которым все еще может угрожать опасность со стороны торговцев людьми. Использование для этой цели рассредоточенных, поддающихся модификации и являющихся секретными квартир вместо одного центрального здания является предпочтительным и обеспечивает повышенный уровень безопасности. При наличии такой системы квартиры можно часто снимать и возвращать владельцу, с тем чтобы адрес соответствующего лица более продолжительный период оставался секретным. Кроме того, наличие квартир, расположенных в различных зданиях, помогает обеспечивать предоставление жилья, подходящего для разных целевых групп, таких как мужчины, женщины и дети.

Некоторые государства, например Нидерланды, используют существующую инфраструктуру приютов для женщин, ставших жертвами насилия в семье. В этом случае между консультационным центром (постоянно действующим центром помощи) и приютом должны существовать четкие соглашения при прозрачном распределении функций.

Как правило, для рационального управления приютом, обеспечивающим конфиденциальность, необходимо наличие разумных правил по таким вопросам, как порядок приема, положения о персонале, прекращение проживания, рассмотрение жалоб, поданных жильцами, и административные процедуры.



Источник: Документ "Механизмы направления жертв торговли людьми в соответствующие организации на национальном уровне: Объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми: Практическое руководство", ОБСЕ, Варшава, 2004 год, см. по адресу:

www.osce.org/documents/odihr/2004/05/2903_en.pdf

Рекомендуемые справочные материалы

Справочник МОМ по вопросам оказания прямой помощи жертвам торговли людьми

В главе 4 опубликованного в 2007 году Справочника МОМ по вопросам оказания прямой помощи жертвам торговли людьми (IOM Handbook on Direct Assistance for Victims of Trafficking) рассматриваются вопросы создания приютов для жертв торговли людьми, управление такими приютами и подбор персонала для них, процедуры оказания помощи проживающим в приютах, обеспечение соответствующих услуг для таких приютов и оказание им помощи. В этой подробной главе приводятся необходимые справочные материалы, такие как руководящие принципы разработки правил поведения персонала, правил пребывания в приюте и прав проживающих в них лиц.



Справочник МОМ по вопросам оказания прямой помощи жертвам торговли людьми см. по адресу:

www.iom.int/jahia/Jahia/cache/offonce/pid/1674?entryId=13452

Положительная практика

В связи с единообразием подхода, которое необходимо для предоставления значимой помощи жертвам, примеры перспективной практики в отношении приютов для жертв торговли людьми приводятся в Методическом пособии о комплексных услугах. См. Методическое пособие 8.10.



Методическое пособие 8.9 Реабилитация, профессиональная подготовка и образование

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии представлены примеры возможного содействия в целях предотвращения повторной виктимизации жертв.

Существует ряд сложных проблем, влияющих на успешность возвращения и реинтеграции жертв торговли людьми. Содействие реабилитации, профессиональной подготовке и образованию во многих случаях необходимы в качестве составной части социальной реинтеграции жертвы; кроме того, такие меры жизненно необходимы для того, чтобы разорвать порочный круг повторной виктимизации.

Независимо от того, получают ли жертвы торговли людьми разрешение остаться в государстве назначения или в итоге оказываются вынужденными вернуться на родину, тем из них, кто в этом нуждается, должны быть обеспечены образование, профессиональная подготовка и реабилитация. Если государство разрешает выдачу жертвам торговли людьми разрешений на временное проживание, эти лица до своего возвращения смогут воспользоваться предоставляемыми в данном государстве возможностями получить образование, профессиональную подготовку или переподготовку и устроиться на работу. Это может оказать жертвам существенную помощь в подготовке к возвращению и социальной реинтеграции в государстве происхождения. В нескольких государствах назначения, где предоставляются временные визы, осуществляются надлежащим образом разработанные реабилитационные программы.

В случаях, когда жертва вправе остаться в государстве назначения, становится возможным проведение более масштабных мероприятий по реабилитации, направленных на предоставление новой работы и изменение образа жизни. Этот вид содействия обладает значительным потенциалом, позволяющим помочь жертвам разорвать порочный круг повторной виктимизации, в который они могут попасть. Однако для того чтобы эти программы давали результаты, очень важно проявлять осторожность и деликатность при их осуществлении, чтобы такие программы не имели ярлыка программ, якобы предназначенных исключительно для жертв торговли людьми. Возможности трудоустройства должны быть реальными, значимыми и практически осуществимыми. Важным фактором может служить участие крупных работодателей, например транснациональных компаний, в организации программ стажировки или ученичества.

Восстановление в учебных заведениях

Помощь жертвам торговли людьми в завершении их образования, если это возможно, должна рассматриваться в качестве приоритетной задачи. Организация, принимающая жертв торговли людьми в их государстве происхождения, в сотрудничестве с национальными органами власти может содействовать восстановлению таких лиц в учебных заведениях и/или предоставлять им финансовую поддержку для оплаты образования.

Профессионально-техническое образование

Возможности получения профессионально-технического образования нередко предлагаются неправительственными организациями, учебными заведениями, благотворительными организациями, религиозными группами или государственными партнерами либо в их соответствующем сочетании. Профессионально-техническое образование представляет собой важный элемент планов по реинтеграции жертв в качестве способа гарантирования устойчивой социальной интеграции жертв путем расширения возможностей их занятости, укрепления уверенности в себе и жизненных навыков. Различные организации, оказывающие услуги жертвам, должны помогать им устанавливать для себя реалистичные цели в плане трудоустройства, сопоставимые с их спо-

способностями, навыками и уровнем образования, а также в рамках имеющихся в данном районе возможностей трудоустройства. Профессионально-техническое образование должно быть добровольным, и решение о нем должно приниматься в каждом конкретном случае.

Микропредприятия и коммерческая деятельность

Для жертв торговли людьми, имеющих особые предпринимательские способности, коммерческая деятельность и гранты на создание микропредприятий могут стать эффективным способом повышения независимости, самодостаточности жертв торговли людьми и их уверенности в собственных силах. Чтобы быть эффективными, коммерческие проекты нередко должны сочетаться с другими элементами реинтеграции (такими, как психологическая помощь и профессионально-техническая подготовка). Решение о таких мерах должно приниматься в каждом конкретном случае, с учетом опыта, образования, навыков и характера того или иного лица и его желания вести собственное дело в масштабах микропредприятия.

Направление на работу, субсидии, стимулирующие занятость, и программы производственной практики

Отсутствие у жертв торговли людьми перспектив трудоустройства может выступать как фактор, усугубляющий их изначальную уязвимость в отношении торговли людьми. Многие жертвы торговли людьми почти не имеют опыта поиска и сохранения места работы, в связи с этим необходимо помогать им в трудоустройстве, а также в построении отношений с коллегами по работе и работодателями для сохранения своего рабочего места. Профильные государственные агентства могут оказывать содействие в нахождении подходящих рабочих мест и прохождении процедур найма. В случаях, когда работодатели с неохотой идут на наем репатрированных лиц, субсидии, стимулирующие занятость, или программы производственно-учебной практики могут обеспечить мотивацию для работодателей и помочь репатрированным лицам получить работу.



Источник: Справочник МОМ по вопросам оказания прямой помощи жертвам торговли людьми, см. по адресу:

www.iom.int/jahia/Jahia/cache/offonce/pid/1674?entryId=13452

Положительная практика

Оказание помощи в Нигерии

Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

В рамках осуществляемой ЮНИКРИ в сотрудничестве с ЮНОДК программы действий по борьбе с незаконным вывозом молодых женщин и несовершеннолетних из Нигерии в Италию в целях сексуальной эксплуатации был разработан экспериментальный проект мер по социальной реинтеграции для помощи жертвам торговли людьми или рискующим оказаться объектами торговли людьми несовершеннолетним лицам и молодым женщинам в целях достижения ими экономической независимости и предоставления им возможности удовлетворять потребности, как собственные, так и своих семей.

В Нигерии члены коалиции из пяти неправительственных организаций, занимающихся борьбой с торговлей людьми, прошли подготовку по оказанию помощи жертвам и их социальной реинтеграции и в штате Эдо осуществили экспериментальный проект по микрофинансированию жертв торговли людьми, а также уязвимых в этом отношении молодых женщин. В период с декабря

2003 года по апрель 2005 года 79 молодых женщин получили средства в рамках проекта по микрофинансированию.

В ходе второй фазы этой программы в штате Эдо ЮНИКРИ и ЮНОДК продолжают оказывать помощь в виде грантов нигерийским несовершеннолетним и молодым женщинам, ставшим жертвами торговли людьми или рискующим стать объектами торговли, а также предоставлять поддержку в целях их успешной реинтеграции в штате Эдо. Деятельность будет вестись в сотрудничестве с местными неправительственными организациями, государственными учреждениями и организациями гражданского общества. Реабилитация и реинтеграция этих двух основных целевых групп будет обеспечиваться посредством предоставления консультаций в психосоциальной, медицинской сферах, а также в области профессиональной ориентации, как самим жертвам, так и их семьям. Будет также предоставляться правовая и административная помощь с предоставлением необходимой информации, что позволит таким людям выработать альтернативные стратегии получения средств к существованию.

Данный проект также призван расширить доступ жертв и потенциальных жертв торговли людьми к источникам микрофинансирования, с тем чтобы они могли начать альтернативную коммерческую деятельность. Наряду с предложением небольших кредитов в рамках проекта будет осуществляться профессиональная ориентация, профессионально-техническая подготовка и будет оказываться постоянная поддержка для обеспечения успеха коммерческих начинаний тех жертв и потенциальных жертв, которые пожелают создать собственное предприятие или присоединиться к уже действующему малому предприятию. Такой комплексный набор мер позволит расширить права и возможности несовершеннолетних лиц и молодых женщин, ставших жертвами незаконной торговли или рискующих стать таковыми, (и их семей) не только с экономической точки зрения, но и в социальном плане и поможет предоставить им нужные средства для того, чтобы обосноваться и начать обеспечивать собственные потребности и потребности своих семей.

Мониторинг, а также постоянное консультирование и оказание помощи по каждому отдельному случаю будут осуществляться со стороны местных неправительственных организаций, отвечающих за оказание помощи и поддержки основным участникам программы на местном уровне до момента достижения ими самостоятельности в управлении собственными предприятиями.



Дополнительную информацию см. по адресу:
www.unicri.it/wwd/trafficking/nigeria/microcredit.php



Методическое пособие 8.10 Перспективные примеры комплексных услуг

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии приводится ряд примеров оказания жертвам всеобъемлющих и комплексных услуг. Меры помощи, не входящие в комплексный пакет мер реагирования, не способны эффективно разорвать порочный круг торговли людьми. Устойчивая социальная реинтеграция жертв торговли людьми требует скоординированного подхода для удовлетворения широкого спектра их потребностей. Для изучения аналогичных примеров, касающихся детей-жертв, см. Методическое пособие 7.10.

Важнейшим аспектом применительно к программам помощи и поддержки жертв торговли людьми является обеспечение того, чтобы оказываемые услуги были всеобъемлющими и комплексными.

ми. Помощь со стороны медицинских и психологических служб, содействие в юридических вопросах, обеспечение жилья, образования и профессиональной подготовки не могут удовлетворительно осуществляться изолированно друг от друга. Указанные службы должны работать в тесном контакте, скоординировано и активно в наилучших интересах тех пострадавших людей, которых они обслуживают. При любой возможности жертвам должна предоставляться возможность получать услуги "в одно окно". Это особенно важно, когда речь идет о детях-жертвах. Тесные партнерские отношения между правительствами и неправительственными организациями, а также среди самих неправительственных организаций обеспечивают наиболее эффективные методы предоставления скоординированных услуг. См. ниже примеры положительной практики по предоставлению комплексных услуг в целях удовлетворения различных потребностей людей.

Положительная практика

Центр для беженцев и мигрантов "Каритас", Бейрут

В настоящее время организация "Каритас" в Ливане осуществляет через свой Центр для беженцев и мигрантов два проекта по предотвращению торговли людьми.

Первый проект направлен на защиту прав трудящихся мигрантов в Ливане. Он включает социальное консультирование, правовую помощь, повышение общественной осведомленности и содействие изменению моделей поведения и занятий по профессиональной ориентации, чтобы помочь трудящимся мигрантам защитить себя от насилия и оказывать друг другу взаимную поддержку.

Цель второго проекта – создание более благоприятной среды, которая позволила бы снизить масштабы насилия и эксплуатации и в целом сократить число случаев торговли людьми. Данный проект значительно укрепляет потенциал для обеспечения защиты и помощи женщинам, с тем чтобы они могли избежать насилия и эксплуатации и найти достойные и долговременные решения.

Данные проекты позволяют мигрантам защитить себя от насилия, эксплуатации и неволи, помогая им понять и использовать предписанные законом процедуры и социальные сети. Трудящиеся мигранты участвуют в семинарах по ориентации, на которых разъясняются их права и обязанности, в Ливане, и им предоставляется возможность попрактиковаться в применении полученных знаний, что поможет им избежать насилия, эксплуатации и неволи. С помощью этих семинаров по ориентации и других коммуникационных каналов мигранты получают информацию о правовых и социальных услугах, доступных для них в Ливане в случаях, когда они считают, что их права нарушаются.

Предупреждение торговли людьми осуществляется путем переговоров с посольствами заинтересованных стран, органами безопасности и представителями осуществляющих вербовку агентств с целью получить доступ к вновь прибывшим трудящимся мигрантам в целях проведения ориентационных семинаров. Информация о проведении этих семинаров распространяется в местах сбора мигрантов и передается устно.

Международная организация по миграции, Скопье

МОМ оказывает помощь властям бывшей югославской Республики Македонии в обустройстве государственного приюта для срочного приема и транзитного пребывания женщин – жертв торговли людьми и не имеющих возможности выехать иммигрантов, оказавшихся в бедственном положении. До учреждения данного приюта жертвы перед депортацией содержались в полицейских участках. Учреждение находится под контролем полиции, а МОМ в Скопье предоставляет жертвам непосредственную медицинскую помощь и консультации психолога, прежде чем они вернутся в государство происхождения.

Приют "Маленькая роза", Хошимин, Вьетнам

Приют "Маленькая роза" стремится содействовать разработке эффективной и устойчивой модели реабилитации и реинтеграции детей – жертв торговли людьми, вернувшихся во Вьетнам из

Камбоджи. В приюте девочки проходят профессиональное обучение, с тем чтобы после 4-месячного курса реабилитации они могли устроиться на работу. Если девочки нуждаются в более продолжительной реабилитации, ее срок может быть продлен.

Помимо профессионально-технического обучения, девочки в приюте могут пройти курсы по обучению жизненным навыкам, по правам ребенка и обучению грамоте, а также получить медицинскую помощь и консультации. Каждая группа жертв, вернувшихся из Камбоджи, состоит из 15 девочек. У них есть возможность обменяться информацией о том, что им пришлось пережить, и это является хорошим способом преодолеть последствия психологической травмы. После завершения четырех месяцев пребывания в приюте все девочки получают пособие для целей реинтеграции. Союз женщин, главный партнер МОМ в данном проекте, координирует реинтеграцию детей в их соответствующих общинах в сотрудничестве с местными комитетами по вопросам народонаселения, семьи и детей.

Кампания по спасению и реабилитации жертв торговли людьми, Соединенные Штаты

В Соединенных Штатах, согласно принятому в 2000 году Закону о защите жертв торговли людьми, на Министерство здравоохранения и социального обеспечения возложена обязанность оказывать жертвам торговли людьми содействие в получении права на пособия и услуги, с тем чтобы потерпевшие могли начать в Соединенных Штатах новую жизнь в безопасных условиях. В рамках этих мер Министерство выступило инициатором Кампании по спасению и реабилитации жертв торговли людьми для содействия выявлению жертв торговли людьми в Соединенных Штатах и оказанию им помощи.

Цель кампании заключается в выявлении как можно большего числа жертв торговли людьми и оказании этим жертвам помощи в получении необходимых для безопасной жизни в Соединенных Штатах пособий и услуг. Первый этап данной кампании направлен на налаживание связей с теми лицами, которые, по всей вероятности, на повседневной основе сталкиваются с жертвами, но не могут распознать в них жертв торговли людьми. Можно надеяться, что, заранее ознакомив работников здравоохранения, социальные службы и правоохранительные органы с проблемой торговли людьми, удастся побудить таких посредников внимательнее присматриваться к людям, замечать характерные признаки и задавать правильные вопросы, поскольку они могут оказаться единственными лицами со стороны, имеющими шанс наладить контакт с жертвами и оказать им помощь.



Источник: Министерство здравоохранения и социального обеспечения Соединенных Штатов, см. по адресу:

www.acf.hhs.gov/trafficking/rescue_restore/index.html

Служба "Каритас" по вопросам мигрантов, Италия

Базирующаяся в Турине группа "Servizio Migranti Caritas", финансируемая итальянским Министерством по проблемам равноправия, осуществляет реабилитационную программу, которая специализируется на оказании содействия жертвам, обеспечивая их самостоятельность через трудоустройство. Жертвам оказывается помощь в виде организации занятий итальянским языком, а также другие виды поддержки, обеспечивающей им легальную занятость. В профессиональную подготовку входят работа в гостинично-ресторанной индустрии, в местной обрабатывающей и машиностроительной промышленности, а также в сфере бытового обслуживания и ухода за престарелыми. Жертвам предоставляется временный приют до момента их расселения в отдельные квартиры.

Корпоративная программа учебно-производственной стажировки, Филиппины

Проект ЮНОДК "Поддержка жертв/свидетелей преступления торговли людьми на Филиппинах" направлен на укрепление и расширение потенциала отдельных реабилитационных центров по всей территории Филиппин, восстановление физического и психического здоровья жертв торговли людьми. Кроме того, в рамках данного проекта оказывается поддержка профессионально-техническому образованию и программам стажировки для жертв и их семей. Частный сектор на Филиппинах также присоединился к этой инициативе посредством своей корпоративной программы учебно-производственной стажировки, в рамках которой жертвы торговли людьми направляются на работу в различные компании для получения профессиональных навыков (таких, как консервирование продуктов или изготовление печенья). Проект поддерживает стажеров продовольственными и транспортными дотациями.

"Помощь женщинам в стрессовых ситуациях", Камбоджа

Помощь женщинам в стрессовых ситуациях (АФЕСИП) – это неправительственная организация, которая заботится о жертвах торговли людьми и сексуального рабства, имея в качестве долгосрочной цели их успешную реинтеграцию как финансово независимых членов общин. В рамках работы по социальной реинтеграции АФЕСИП предоставляет общее образование и профессионально-техническую подготовку лицам, проживающим в различных приютах. Базовое образование включает обучение грамоте на кхмерском языке, арифметике и основам личной гигиены и здорового образа жизни. Профессионально-техническая подготовка по специальности парикмахер предлагается лицам, проживающим в приютах в Пномпене и Сьем-Рипе, которые также получают базовую подготовку в области предпринимательства. Некоторым более молодым жителям приютов предлагается пройти подготовку в области сельского хозяйства.



Подробнее об АФЕСИП см. по адресу:

www.afesip.org

Международная организация по миграции, Киев

Отделение МОМ в Киеве открыло реабилитационный центр и приют для защиты и поддержки вернувшихся в страну жертв торговли людьми. Работая с украинскими службами здравоохранения, МОМ в комфортной и конфиденциальной обстановке предоставляет социальное и психологическое консультирование, психиатрическое наблюдение, гинекологические и медицинские осмотры и лечение. МОМ работает с сетью примерно из 15 украинских неправительственных организаций по предоставлению помощи жертвам, а также с властями для содействия их социальной реинтеграции. После того как жертвы покидают приют МОМ, с ними поддерживается постоянный контакт в целях мониторинга их реинтеграции и выявления возможных случаев угроз и запугивания в отношении них и их семей.

Международная организация по миграции, Российская Федерация

В рамках проекта, инициированного Европейским союзом при его совместном финансировании со стороны правительств Соединенных Штатов и Швейцарии, МОМ осуществляет проект по борьбе с торговлей людьми в Российской Федерации, целями которого являются: i) консультирование правительства по вопросам политики в целях улучшения его ответных законодательных мер в связи с проблемой торговли людьми; ii) предотвращение торговли людьми путем укрепления потенциала правоохранительных органов по борьбе с ней и повышения уровня осведомленности об этой проблеме; и iii) создание потенциала местных органов самоуправления и местных сетей неправительственных организаций в целях защиты и реинтеграции жертв торговли людьми. Основными направлениями деятельности в рамках данного проекта являются:

- Создание механизма направления жертв торговли людьми в соответствующие агентство/ организацию для оказания им помощи в экспериментальных регионах, на базе межведомственных оперативных сетей, включающих государственные органы власти, неправительственные организации и международные организации.
- Помощь жертвам торговли людьми в реабилитационном центре для жертв торговли людьми в Москве.
- Организация специализированных инструктажей и семинаров для персонала данного реабилитационного центра (по вопросам оказания медицинской помощи и психологической поддержки жертвам).
- Совершенствование сетей неправительственных организаций, создание потенциала и профессиональная подготовка для повышения возможностей неправительственных организаций по эффективному оказанию реабилитационных и реинтеграционных услуг жертвам.



Подробнее об этом проекте см. по адресу:

<http://no2slavery.ru/eng/project/>

"Баан Кредтракарн", Таиланд

Государственный приют "Баан Кредтракарн" в Бангкоке предоставляет защиту и помощь женщинам и детям. Приют может принимать около 500 девочек и женщин, и значительную долю проживающих в нем лиц составляют жертвы торговли людьми. Приют предлагает консультирование, готовит своих обитателей к даче показаний в суде и предоставляет профессионально-техническую подготовку в целях реинтеграции жертв в жизнь общества. Приют "Баан Кредтракарн" оказывает различные услуги жертвам торговли людьми в период их пребывания в нем, а также помогает им в вопросах репатриации, реинтеграции и последующих мер в отношении лиц, не имеющих тайского гражданства. Сотрудничающие с этим центром социальные и медицинские работники сопровождают жертв в их страны происхождения для гарантирования им безопасного возвращения, а также сотрудничают с местными государственными агентствами и неправительственными организациями для продолжения оказания помощи таким жертвам.

Приют для спасения жертв торговли людьми на индийско-непальской границе и оказание им помощи, Индия

Задачей организации "Манав Сева Састхан" является перехват и спасение жертв торговли людьми на индийско-непальской границе в штате Уттар Прадеш. Эта организация создала на границе центры наблюдения и контроля для содействия информированию и спасению жертв. Проект имеет следующие цели:

- консультирование жертв торговли людьми и лиц, перехваченных и спасенных в ходе их незаконной перевозки;
- обеспечение безопасной и комфортной обстановки для проживания жертв в ходе процедуры их реинтеграции/репатриации;
- предоставление правовой и медицинской помощи жертвам торговли людьми;
- повышение уверенности жертв в собственных силах и возвращение их в нормальную жизнь.

При поддержке со стороны глобального проекта ЮНОДК под названием "Укрепление неправительственных структур по оказанию поддержки жертвам насильственных преступлений, включая жертв торговли людьми" "Манав Сева Састхан" создала приют для краткосрочного пребывания в Наутанве, вблизи пограничного перехода Санаули, который стал первым приютом такого рода на индийско-непальской границе. Организация также работает с правоохранительными агентствами и неправительственными организациями в целях консультирования и репатриации жертв торговли людьми.



Подробную информацию по этому и другим проектам помощи жертвам под эгидой ЮНОДК см. по адресу:

www.unodc.org/india/trafficking_human_beings.html

ВИЧ/СПИД И ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ



Методическое пособие 8.11 Обзор ситуации по ВИЧ/СПИДУ

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии дается общее описание ситуации с ВИЧ/СПИДом и обозначаются те риски, которым в связи с этим подвергаются потенциальные и фактические жертвы торговли людьми.

В силу тайного характера преступной деятельности по торговле людьми отсутствует достаточная информация о взаимосвязи таких преступлений с ВИЧ/СПИДом. Для предотвращения ВИЧ-инфицирования в контексте торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации необходимо исходить из предпосылки о том, что лица – жертвы торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации подвержены риску ВИЧ-инфицирования.

К такому выводу приводят следующие ключевые факторы:

- группы, практикующие рискованное сексуальное поведение, с большей вероятностью могут быть ВИЧ-инфицированы;
- лица, уязвимые в плане торговли людьми, также подвергаются повышенному риску ВИЧ-инфицирования;
- цели торговли людьми различаются, однако все жертвы такой торговли уязвимы в плане ВИЧ-инфицирования по аналогичным причинам, которые могут включать:
 - незащищенные сексуальные контакты с многими партнерами;
 - употребление наркотиков путем инъекций (добровольное или принудительное);
 - членовредительство, пирсинг и/или татуировки на теле;



сопряженное с риском медицинское и/или хирургическое лечение (включая роды и добровольное или принудительное прекращение беременности в антисанитарных условиях, с помощью неквалифицированного персонала, использование нестерилизованных инструментов).

Услуги и информация, предназначенные для предотвращения ВИЧ/СПИДа, нередко не достигают лиц, ставших объектами торговли людьми. Поэтому в целях снижения уязвимости жертв торговли людьми в связи с ВИЧ-инфицированием следует узнать:

- как войти в контакт с уязвимыми лицами;
- точный характер связанных с ВИЧ рисков для таких людей;
- какие услуги требуются в связи с ВИЧ;
- как услуги могут быть оказаны таким людям.

Что такое ВИЧ?

- ВИЧ означает вирус иммунодефицита человека.
- ВИЧ присутствует во всех биологических жидкостях инфицированного лица, в том числе в семени, вагинальных выделениях, крови.
- ВИЧ может передаваться половым путем и через кровь инфицированного лица.
- ВИЧ-инфицированные остаются таковыми в течение всей своей жизни: даже если они выглядят и чувствуют себя здоровыми, они могут передать вирус другим людям.
- Не существует лекарства или вакцины, способной излечить от ВИЧ.

Что такое СПИД?

- СПИД означает синдром приобретенного иммунодефицита.
- СПИД представляет собой группу заболеваний, которые могут проявиться в результате ВИЧ-инфицирования.
- ВИЧ разрушает иммунную систему человека, которая обычно создает защиту от инфекции.
- У большинства людей, живущих с ВИЧ, в конечном итоге развивается СПИД, однако человек может быть инфицирован ВИЧ в течение многих лет, прежде чем его иммунная система ослабнет настолько, что не сможет, как обычно, противостоять инфекциям.

Кто может быть ВИЧ-инфицирован?

- Любой человек может быть инфицирован ВИЧ – вирусом, вызывающим СПИД, поэтому любой человек должен знать, как защититься от этого вируса.
- Все больше людей становятся ВИЧ-инфицированными.

Каковы пути заражения человека ВИЧ?

- В случае незащищенного сексуального контакта с ВИЧ-инфицированным.
- Через инъекции (например, использование шприца, который уже был использован другим лицом), а также в результате переливания зараженной крови и ее продуктов.

- От инфицированных беременных женщин ВИЧ может передаваться их детям во время беременности, родов или грудного вскармливания.
- При использовании нестерильных режущих и колющих инструментов, таких как иглы, ножи и бритвы.

ВИЧ не может передаваться при повседневном контакте с инфицированными людьми

- Вирус не может передаваться при рукопожатии или объятиях или при совместном использовании с человеком, живущим с ВИЧ, туалета или душа, бытовых принадлежностей, телефонов, плавательных бассейнов или одежды.
- Вирус **не может** передаваться через пот, слезы, чихание, кашель или мочу.
- Вирус **не может** передаваться через укусы насекомых (таких, как москиты).



Источник: Раздел 8 главы 5 Справочника МОМ по вопросам оказания прямой помощи жертвам торговли людьми см. по адресу:

www.iom.int/jahia/Jahia/cache/offonce/pid/1674?entryId=13452

Рекомендуемые справочные материалы

Журнал Американской медицинской ассоциации

В 2007 году в журнале Американской медицинской ассоциации был опубликован отчет об исследовании распространенности ВИЧ среди репатриированных непальских девочек и женщин – жертв торговли людьми для использования в сексуальных целях. В результате этого первого в своем роде всеобъемлющего исследования выяснилось, что каждая третья из них является ВИЧ-положительной, и практически две трети лиц, ставших объектами торговли до достижения ими 15-летнего возраста, являются ВИЧ-положительными.



"Распространенность ВИЧ и коэффициенты инфицирования непальских девочек и женщин – жертв торговли людьми, подвергшихся торговле в сексуальных целях" (HIV Prevalence and Predictors of infection in sex-trafficked Nepalese girls and women) by Jay G. Silverman and others, in *The Journal of the American Medical Association*, vol. 298, No. 5 (2007), см. по адресу:

www.jama.com



Методическое пособие 8.12 Меры реагирования на ВИЧ среди лиц, уязвимых в отношении торговли людьми

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются ответные меры в связи с уязвимостью жертв торговли людьми в отношении ВИД/СПИДа.

Ответные меры правительства

На нормативно-правовом уровне

Правительства должны:

- ратифицировать Протокол о торговле людьми;
- обеспечить в своих соответствующих национальных стратегиях и планах действий по борьбе со СПИДом признание лиц, уязвимых в отношении торговли людьми, в качестве групп особого риска;
- обеспечить в своих соответствующих национальных стратегиях и планах действий по борьбе с торговлей людьми, чтобы предоставление услуг, связанных с ВИЧ/СПИДом, признавалось в качестве необходимых для лиц, уязвимых в отношении торговли людьми.

На оперативном уровне

Правительства должны принять обязательства в отношении:

- предоставления информации и образования по вопросам ВИЧ/СПИДа;
- обеспечения добровольного и конфиденциального тестирования и консультирования по поводу ВИЧ;
- пропаганды использования презервативов;
- лечения инфекций, передаваемых половым путем;
- обеспечения антиретровирусной терапии и паллиативного лечения лицам, живущим со СПИДом;
- пересмотра политики в сфере репатриации в целях включения в нее услуг по профилактике ВИЧ/СПИДа и уходу за инфицированными лицами;
- усиления законодательства по борьбе со стигматизацией и дискриминацией в отношении людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, особенно жертв торговли людьми.

В Политической декларации по ВИЧ/СПИДу, содержащейся в приложении к принятой 15 июня 2006 года резолюции 60/262 Генеральной Ассамблеи, государства-члены обязались:

прилагать все необходимые усилия для активизации осуществляемой на национальном уровне устойчивой и всеобъемлющей деятельности в целях достижения широкого межсекторального охвата в плане профилактики и лечения, ухода за больными и оказания им поддержки при всестороннем и активном участии лиц, инфицированных ВИЧ, уязвимых групп насе-

ния, наиболее затрагиваемых общин, гражданского общества и частного сектора для достижения к 2010 году цели всеобщего доступа к комплексным программам профилактики, лечению, уходу и поддержке.



Полный текст Политической декларации по ВИЧ/СПИДу см. по адресу:

http://data.unaids.org/pub/Report/2006/20060615_HLM_PoliticalDeclaration_ARES60262_en.pdf

Ответные меры гражданского общества/неправительственных организаций

Работающие в этой сфере организации гражданского общества должны принять на себя обязательства по предоставлению жертвам торговли людьми услуг в области здравоохранения, социальной и правовой помощи, в том числе:

- всеобъемлющих услуг по профилактике ВИЧ/СПИДа и уходу за больными репатрированными жертвами торговли людьми;
- помощь в реинтеграции во избежание повторной виктимизации (по причине стигматизации и дискриминации).



Кодекс надлежащей практики неправительственных организаций в связи с профилактикой ВИЧ/СПИДа см. по адресу:

www.ifrc.org/what/health/hivaids/code/

Ответные меры со стороны Организации Объединенных Наций

Совместная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) объединяет усилия ЮНОДК, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, Мировой продовольственной программы, ПРООН, Фонда Организации Объединенных Наций по народонаселению (ЮНФПА), МОТ, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ВОЗ и Всемирного банка в целях достижения всеобщего доступа к мерам профилактики и лечения ВИЧ. Такой всеобщий доступ включает доступ к потенциальным и фактическим жертвам торговли людьми. Основные программные меры по профилактике ВИЧ, рекомендованные ЮНЭЙДС, включают:

1. предотвращение передачи ВИЧ половым путем;
2. предотвращение передачи ВИЧ от матери ребенку;
3. предотвращение передачи ВИЧ путем употребления наркотиков с помощью инъекций, в том числе принимая меры по сокращению риска;
4. обеспечение безопасности поставляемой для переливания крови;
5. предотвращение передачи ВИЧ в условиях медицинских учреждений;

6. обеспечение более широкого доступа к добровольному консультированию и тестированию по поводу ВИЧ при соблюдении принципов конфиденциальности и согласия;
7. включение мер профилактики ВИЧ в услуги по лечению СПИДа;
8. уделение особого внимания профилактике ВИЧ среди молодежи;
9. предоставление информации и знаний, с тем чтобы отдельные лица могли самостоятельно предохраняться от инфицирования;
10. борьба со связанными с ВИЧ стигматизацией и дискриминацией и смягчение их последствий;
11. подготовка к тому, чтобы обеспечить доступ к вакцинам и антибиотикам, и их применение.



Источник: www.unaids.org

Информационный пакет Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по безопасности передвижения

Протокол о торговле людьми призывает государства к обеспечению "...физической, психологической и социальной реабилитации жертв торговли людьми, в том числе ...медицинской, психологической и материальной помощи" (ст. 6.3).

Выпущенный ЮНОДК "Информационный пакет по безопасности передвижения" призван оказывать помощь государствам в предоставлении лицам, уязвимым в отношении торговли людьми, информации, необходимой для того, чтобы защитить себя от рисков стать объектами торговли людьми и ВИЧ-инфицирования. "Информационный пакет по безопасности передвижения" содействует осуществлению таких программных элементов, как профилактика ВИЧ, лечение и уход за больными, на каждом этапе всего процесса торговли людьми.

Существует восемь элементов программ по борьбе с ВИЧ:

- информация, образование и консультации (в целях повышения осведомленности и предоставления знаний для повышения эффективности проводимых мероприятий);
- применение мужских и женских презервативов для значительного снижения ВИЧ-инфицирования;
- заместительная терапия для лиц, употребляющих наркотики путем инъекций;
- программа обмена игл и шприцев для лиц, употребляющих наркотики путем инъекций;
- добровольное консультирование и тестирование (см. Методическое пособие 8.14);
- антиретровирусное и паллиативное лечение;
- диагностика и лечение инфекций, передаваемых половым путем;
- меры по предотвращению дискриминации и стигматизации.

Для беременных женщин и кормящих матерей принимаются также дополнительные меры по профилактике передачи инфекции от матери ребенку.

Эти восемь компонентов программ по борьбе с ВИЧ должны соотноситься с различными временными и географическими этапами процесса торговли людьми, которые (в данном контексте безопасности передвижения) подразделяются на:

- период до отъезда;
- отъезд;
- перевозка/транзит;
- прибытие/эксплуатация;
- выявление;
- спасение/другой способ исключения эксплуатации;
- реабилитация;
- репатриация;
- реинтеграция.

Например, меры вмешательства на этапе, предшествующем отъезду, могут ограничиваться предоставлением информации, образования, консультации, в то время как в период эксплуатации может потребоваться весь спектр мер.



Подробнее об ответных мерах ЮНОДК в связи с ВИЧ/СПИДом см. по адресу:
www.unodc.org/unodc/en/hiv-aids/index.html



Методическое пособие 8.13 Руководящие принципы в связи с проблемой ВИЧ для сотрудников правоохранительных органов, прокуратуры и судей

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии содержится руководство для сотрудников правоохранительных органов, прокуратуры и судей в связи с проблемой ВИЧ/СПИДа применительно к лицам, уязвимым в отношении торговли людьми. Подробнее о соответствующих вопросах см. в Методических пособиях 5.15 и 8.12–8.15.

Лица, уязвимые в отношении торговли людьми, подвергаются значительным рискам в том, что касается их личной безопасности, физического и психического здоровья, экономической безопасности и правового статуса. В частности, находясь в стране назначения, как правило, в качестве нелегальных иммигрантов или не имея надлежащих документов, лица, ставшие объектами торговли людьми, могут испытывать неблагоприятные последствия в плане доступа к медицинским и социальным службам, финансовой поддержки и правовой помощи. Правовая система, будучи примененной к уязвимым в отношении торговли людьми лицам, может сыграть важную роль в ми-

нимизации этих рисков и предотвращении дальнейшего ущерба, однако это происходит только в том случае, если эти риски признаются и ими надлежащим образом занимаются. По этим причинам абсолютно необходимо, чтобы сотрудники правоохранительных органов, прокуратуры и судебных инстанций были способны адекватно реагировать на такие риски, выполняя одновременно свои обязанности в рамках системы правосудия.



Как только обеспечена безопасность жертв, на первый план по сравнению с целями следствия должны выдвигаться вопросы физического и психического здоровья жертв, включая профилактику ВИЧ/СПИДа и уход за инфицированными.



Опросы жертв торговли людьми, в том числе проводимые сотрудниками правоохранительных органов, прокуратуры и судьями, должны осуществляться в соответствии с Рекомендациями ВОЗ по соблюдению этики и обеспечению безопасности при проведении опросов женщин – жертв торговли людьми (WHO Ethical and Safety Recommendations for Interviewing Trafficked Women), ознакомиться с которыми можно по адресу:

www.who.int/gender/documents/en/final%20recommendations%2023%20oct.pdf.

См. также Методическое пособие 6.12, касающееся вопросов этики и безопасности при проведении опросов.

Правоохранительные органы

По обеспечению безопасности подвергшихся торговле людьми лиц на первый план должны выдвигаться вопросы их физического и психического здоровья. Это включает оценку их потребностей в связи с ВИЧ-статусом. Таким лицам, одновременно с консультированием, которое требуется в отдельных случаях, должны предлагаться следующие услуги:

- скорейшее добровольное тестирование на ВИЧ;
- тестирование на другие инфекции, передаваемые половым путем;
- профилактическое лечение в случаях, когда оно показано.

Женщинам и девочкам должно быть дополнительно предложено тестирование на беременность и/или дородовой уход, по мере необходимости и в каждом конкретном случае. Следует также выяснить, кормит ли женщина ребенка грудью на данный момент.

При выявлении наличия инфекции:

- В сотрудничестве с затронутым лицом (затронутыми лицами) необходимо разработать планы контроля распространения передаваемых половым путем инфекций и/или ВИЧ. Применительно к детям это может осуществляться через родителей или опекунов, если они находятся в их сопровождении, или в ином случае через соответствующие компетентные органы охраны детства.

Планы контроля должны предусматривать доступ к антиретровирусным препаратам, если они назначаются, а применительно к беременным женщинам и/или кормящим матерям меры профилактики передачи инфекции от матери ребенку.

Необходимо обеспечивать просвещение по вопросам профилактики ВИЧ инфекции.

При предоставлении пострадавшим лицам периода для размышления необходимо обеспечивать надлежащие меры профилактики и защиты в течение такого периода и после него.

Необходимо также предлагать повторное тестирование через регулярные промежутки времени для выявления возможного инфицирования во время периодов для размышления (например, в случаях членовредительства, употребления наркотиков путем инъекций, незащищенных сексуальных контактов).

- При выявлении ВИЧ у кого-либо из матерей необходимо принять все возможные меры для определения ВИЧ-статуса новорожденных в целях удовлетворения их медицинских потребностей. Где возможно, медицинские учреждения должны поощрять такое тестирование в интересах своих пациентов, однако ни в коем случае нельзя прибегать к обязательному или принудительному тестированию на ВИЧ.

Что касается правоохранительных органов, то такие меры отвечают не только интересам отдельных затронутых лиц, но также могут содействовать тому, чтобы на последующем судебном процессе предстали компетентные и желающие сотрудничать свидетели.

Сотрудники прокуратуры

На сотрудниках прокуратуры лежат особые обязанности в отношении жертв преступлений, вызываемых в качестве свидетелей. Их общие обязанности в этой области рассматриваются в Методическом пособии 5.13. Благополучие и безопасность таких свидетелей должны обеспечиваться в тех пределах, которые допускаются правовой системой. Сотрудники прокуратуры должны требовать выдачи надлежащих судебных постановлений для обеспечения защиты свидетелей от нанесения им дополнительного ущерба в связи с их выступлением в качестве свидетелей, включая риск возмездия, как в отношении их самих, так и третьих лиц.

Применительно к ВИЧ-статусу привлекаемых в качестве свидетелей лиц должны обеспечиваться меры защиты во избежание настойчивых вопросов, касающихся их здоровья и других интимных деталей, если они не имеют отношения к рассматриваемому делу. В некоторых юрисдикциях установлены нормативные барьеры, препятствующие выяснению у жертв фактов сексуального насилия, всего, что касается их прошлых сексуальных контактов, если это не имеет прямого отношения к обстоятельствам дела.

В случаях, когда вопросы интимного характера, включая такие аспекты, как сексуальное и репродуктивное здоровье, не существенны для свидетельства обвинения, они не должны подниматься на открытых судебных заседаниях. Как правило, факты наличия ВИЧ, инфекций, передаваемых половым путем, и беременности у лиц, уязвимых в отношении торговли людьми, должны раскрываться в ходе судебного процесса только с разрешения таких лиц. При получении такого согласия или в случае, если отсутствие согласия не играет решающей роли в силу подавляющих требований доказательности, надлежит использовать процедуры, минимизирующие состояние стресса или замешательства у таких лиц. Например, факты наличия беременности, ВИЧ, инфекций, передаваемых половым путем, и другие показатели здоровья должны представляться суду с помощью документальных доказательств, а не дачи показаний в устной форме или перекрестного допроса, с тем чтобы судьи и адвокаты противной стороны имели достаточно информации для выполнения своих функций, при том, что такая информация не должна разглашаться прочим присутствующим в суде лицам. Также должны быть приняты меры по предотвращению несанкционированного доступа к конфиденциальным процессуальным документам или их разглашения.

Судьи

Допрос

- Судьи, как правило, имеют полномочия вмешиваться в излишне агрессивный допрос свидетеля и пресекать не имеющие отношения к делу вопросы. Например, может возникнуть не-

обходимость их вмешательства для предупреждения вопросов, касающихся ВИЧ или иных показателей здоровья, если эти проблемы несущественны для обвинения.

- В случаях, когда по усмотрению судьи решаются вопросы о способе ведения допроса, следует максимально учитывать интересы свидетелей в тех пределах, в которых это необходимо для обеспечения справедливого судебного разбирательства в отношении обвиняемого.
- Судьи должны ознакомиться с теми обстоятельствами, при которых доказательства, имеющие, в частности, отношение к ВИЧ-статусу, могут представляться суду в документальном виде, а не в ходе допроса свидетеля.

Лица, оказывающие поддержку

- Необходимо давать разрешение присутствовать в суде представителям вспомогательных служб, если нет веских оснований для иного; это может относиться к медицинским работникам, включая консультантов по проблеме ВИЧ.

Вынесение приговора

- При вынесении приговора в отношении лиц, обвиняемых в торговле людьми или связанных с этим преступлениях, судьи должны принимать во внимание любые факты жестокого, бесчеловечного или унижающего человеческого достоинства отношения к жертвам или нанесения им серьезного ущерба, включая ВИЧ-инфицирование.
- В соответствующих условиях такие факторы могут составлять отягчающие обстоятельства, влияющие на определение длительности и вида лишения свободы или условий освобождения. Например, торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации, которая привела к ВИЧ-инфицированию, может предполагать более длительный срок заключения, если это допускают соответствующие законодательные положения. Во всех случаях наличия права усмотрения при вынесении приговора судьи могут и должны принимать во внимание нанесенный жертве ущерб, включая негативные последствия для здоровья, такие как ВИЧ-инфицирование.



Методическое пособие 8.14 Тестирование на ВИЧ/СПИД и консультирование лиц, уязвимых в отношении торговли людьми

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются вопросы тестирования на ВИЧ/СПИД и консультирования по соответствующим вопросам ВИЧ/СПИДа лиц, уязвимых в отношении торговли людьми.

ВОЗ и ЮНЭЙДС рекомендуют государством активизировать свои услуги в сфере "добровольного консультирования и тестирования", а также стандартизировать процедуры "тестирования и консультирования по инициативе предоставляющих эти услуги организаций" и расширить охват ими на национальном уровне, с тем чтобы большее число людей получили информацию о своем ВИЧ-статусе, в частности в районах концентрации ВИЧ-инфицированных лиц и среди особых групп населения (например, лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, мужчин, имеющих сексуальные контакты с мужчинами). Лица, уязвимые в отношении торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, при некоторых обстоятельствах могут считаться имеющими право на тестирование и консультирование по инициативе предоставляющих эти услуги организаций.



Тестирование и консультирование по инициативе предоставляющих эти услуги организаций не является основанием для проведения принудительного или обязательного тестирования на ВИЧ.

Тестирование и консультирование лиц, уязвимых в отношении торговли людьми, по инициативе предоставляющих эти услуги организаций

Проблема ВИЧ/СПИДа применительно к лицам, уязвимым в отношении торговли людьми, является сравнительно новой областью исследований и ответных мер. В дополнение к содержащимся в Руководящем пособии ВОЗ о тестировании на ВИЧ и консультировании положениям об основном на имеющейся информации согласия следует отметить, что такие услуги должны предлагаться только с учетом следующих факторов.

Расширение охвата услугами тестирования и консультирования по инициативе предоставляющих их организаций

- Лицам, уязвимым в отношении торговли людьми, следует предлагать воспользоваться услугами добровольного консультирования и тестирования после их выявления правоохранительными органами в странах транзита и/или назначения.
- Хотя рекомендуется обеспечивать тестирование на ВИЧ и консультирование по инициативе предоставляющих их организаций в надлежащих медицинских учреждениях, уязвимые в отношении торговли людьми лица едва ли захотят сами обращаться в такие учреждения. В связи с этим круг организаций, предоставляющих услуги консультирования и тестирования, должен быть расширен за счет неправительственных и других организаций гражданского общества, занимающихся вопросами оказания помощи лицам, уязвимым в отношении торговли людьми.

Основанное на имеющейся информации согласие и консультирование до и после тестирования

- При оказании услуг тестирования на ВИЧ и консультирования по инициативе предоставляющих их организаций необходимо учитывать травму, которую могли перенести жертвы торговли людьми, при этом особое внимание должно уделяться тому, чтобы их согласие основывалось на правильном понимании всего круга проблем.

Особое внимание к детям и подросткам

- Особое внимание необходимо уделять детям и подросткам. Предоставление информации до проведения тестирования должно включать обсуждение проблем торговли людьми и ВИЧ/СПИДа и их взаимосвязи.

Подготовка медицинского персонала

- При оказании услуг тестирования на ВИЧ и консультирования по инициативе предоставляющих их организаций специально подготовленный медицинский и вспомогательный персонал при недискриминационном подходе к этому вопросу должен исходить из характера эксплуатации, которой подверглось то или иное лицо.

Взаимосвязь тестирования на ВИЧ с другими видами помощи

- Услуги тестирования на ВИЧ и консультирование по инициативе предоставляющих их организаций и/или добровольное тестирование и консультирование (по требованию) не должны каким-либо образом увязываться с другими возможными видами помощи. При этом, однако, тестирование на ВИЧ должно увязываться без какой-либо предвзятости с обеспечением ухода и лечением.

Взаимосвязь тестирования на ВИЧ с видом на жительство

- Нельзя допускать аннулирования вида на жительство жертв, у которых результат тестирования на ВИЧ оказался положительным.
- Страны должны внести поправки в законодательство, которое допускает депортацию лиц, не имеющих гражданства данной страны, на основании их ВИЧ-статуса.
- Законодательство должно способствовать тому, чтобы особый характер ВИЧ-инфицирования как следствие торговли людьми стал аргументом для благоприятного рассмотрения вопроса о предоставлении вида на жительство при получении соответствующих ходатайств.

Мониторинг и оценка

- Страны должны вести активный мониторинг услуг тестирования на ВИЧ и консультирования по инициативе предоставляющих их организаций для лиц, уязвимых в отношении торговли людьми, и обеспечивать отчетность по данному вопросу.

Источник: ЮНОДК, 2008 год, проект руководства по тестированию и консультированию по инициативе предоставляющих эти услуги организаций для лиц, уязвимых в отношении торговли людьми.

Рекомендуемые справочные материалы



Документ ВОЗ/ЮНЭЙДС "Руководство по тестированию на ВИЧ и консультированию по инициативе предоставляющих эти услуги медицинских учреждений" (Guidance on Provider-initiated HIV Testing and Counselling in Health Facilities) и другие источники см. по адресу:

www.who.int/hiv/topics/vct/en/index.html



Справочник MOM по вопросам оказания прямой помощи жертвам торговли людьми см. по адресу:

www.iom.int/jahia/Jahia/cache/offonce/pid/1674?entryId=13452.

См. также Руководство MOM для консультантов по ВИЧ (IOM Guide for HIV Counsellors); документ MOM "Консультирование по ВИЧ в контексте оценки здоровья мигрантов" (HIV Counselling in the Context of Migration Health Assessment) по адресу:

www.iom.int/jahia/Jahia/cache/offonce/pid/1674?entryId=9054

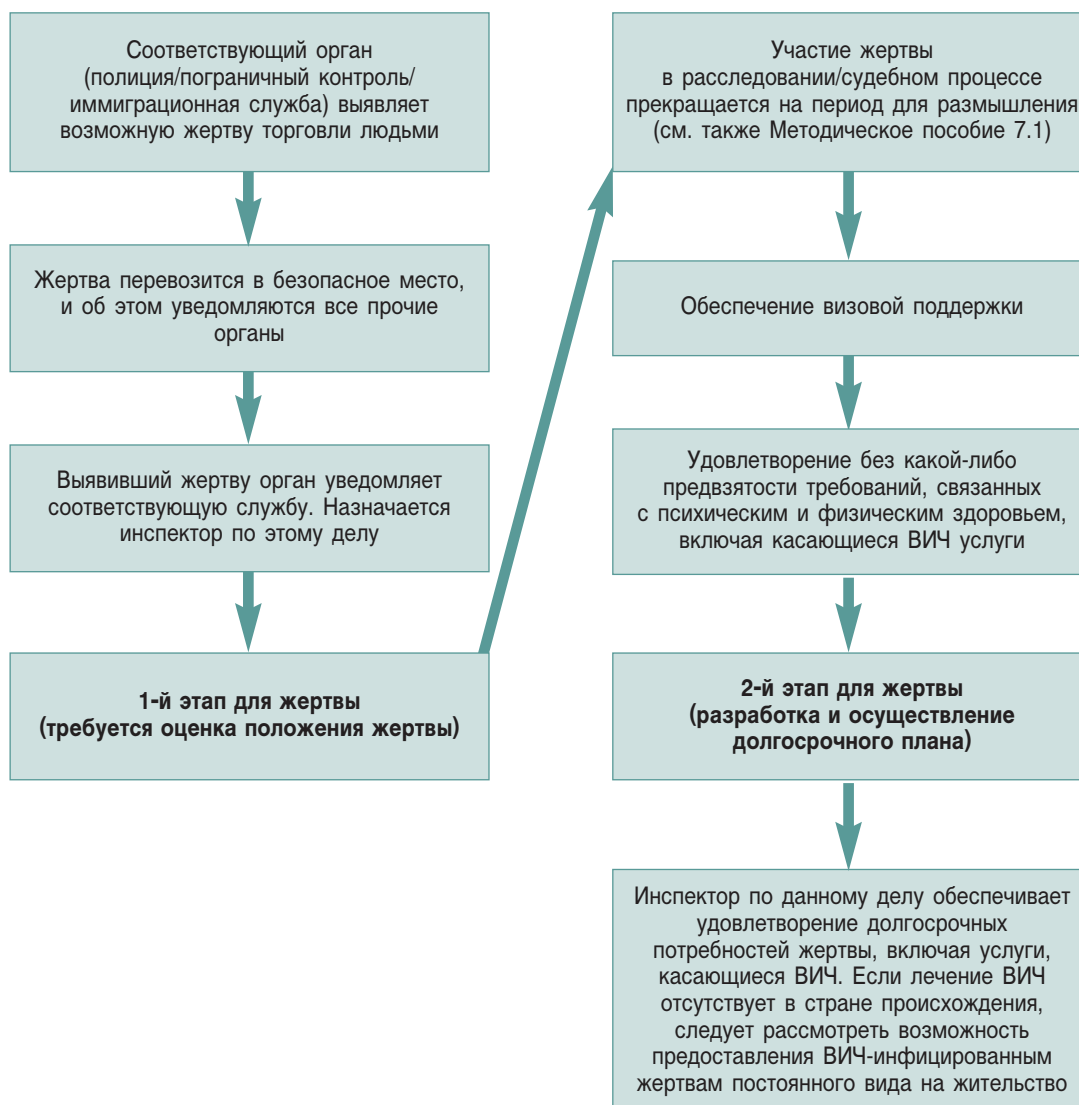


Методическое пособие 8.15 Модель справочно-информационной службы по вопросам ВИЧ для лиц, уязвимых в отношении торговли людьми

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии содержится применяемая в развитых странах модель справочно-информационной службы по вопросам ВИЧ для лиц, уязвимых в отношении торговли людьми.

Модель справочно-информационной службы – это система для содействия соответствующим лицам в доступе к необходимым им услугам. Предлагаемый ниже разработанный ЮНОДК проект модели справочно-информационной службы по вопросам ВИЧ основан на результатах консультативных совещаний, состоявшихся в 2007 году в Брисбене, Австралия. Он призван направить лиц, определенных как возможные жертвы торговли людьми, в данном случае в стране назначения, в службы, которые занимаются проблемой ВИЧ.



Положительная практика

Применяемая на Филиппинах модель обеспечения надлежащего ухода за жертвами торговли людьми подтверждает многоплановость потребностей таких людей и обеспечивает гибкую систему услуг, из которых жертвы торговли людьми могут выбрать то, что для них необходимо и доступно. В рамках этой модели предоставляются услуги по поддержке жертв, помощь в реализации своих прав и получении льгот, а также осуществляются меры по восстановлению статуса в общине и социальной реинтеграции. Услуги предоставляются по линии региональных центров Департамента социального вспомоществования и развития, а мероприятия на местах проводятся с помощью неправительственных организаций.

Первые три уровня модели сфокусированы на оценке положения отдельных жертв в целях планирования мер по оказанию им индивидуальных услуг. На первом уровне модели предусматривается прием жертвы и оказание помощи, на втором уровне предусматривается психологическая оценка и проверка, а на третьем уровне предлагается психологическая оценка для жертв, получивших серьезные травмы.



Более подробную информацию см. на веб-сайте Департамента социального вспомоществования и развития Филиппин по адресу:

www.dswd.gov.ph

ПРАВОСУДИЕ ДЛЯ ЖЕРТВ



Методическое пособие 8.16 Доступ к информации и юридическое представительство

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии разъясняется важность обеспечения жертвам торговли людьми доступа к информации и, при необходимости, юридического представительства в целях содействия их участию в уголовном производстве в отношении торговцев людьми. Соответствующую информацию см. в Методическом пособии 5.15.

Государствам необходимо поощрять участие жертв торговли людьми в уголовном производстве в отношении обвиняемых в этом преступлении. Потерпевшие являются важным источником для доказательной базы, позволяющей осудить виновных в делах о торговле людьми.

В своем стремлении участвовать в отправлении правосудия жертвы должны получать как непосредственную, так и косвенную поддержку путем своевременного уведомления об особо важных событиях и решениях, предоставления полной информации о соответствующих процедурах и процессах, поддержки присутствия жертв на важных этапах судопроизводства и оказания помощи в ситуациях, когда им предоставляется возможность высказать свое мнение.

Структура системы правосудия должна строиться с учетом препятствий, с которыми в силу таких факторов, как культура, расовая принадлежность, язык, материальные возможности, образование, возраст или гражданство, могут столкнуться многие при попытке получить такой доступ.



Источник: Справочник по вопросам правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (Handbook on Justice For Victims of Crime and Abuse of Power) (Гл. II, разд. D), см. по адресу:

www.unodc.org/pdf/crime/publications/standards_9857854.pdf

Содействие участию жертв в уголовном производстве

Лица, ставшие объектами торговли людьми, нуждаются в информации на языке, который они понимают, о процессе отправления правосудия, а также о своих правах и обязанностях как участников уголовного производства. Доступ к информации является одной из важных отправных точек для участия жертв торговли людьми в уголовном производстве. Даже самый обширный перечень прав практически бесполезен для жертв, если они не осведомлены об этих правах. Соответствующая информация помогает подготовить и ознакомить жертв с правилами уголовного производства, а также уменьшить психологический стресс и волнение этих лиц. Она также способствует расширению прав жертв и предоставлению им возможности активно участвовать в разбирательстве и осуществлять свои права.

Пункт 2 статьи 6 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми

Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми предписывает государствам-участникам предоставлять жертвам торговли людьми информацию и давать им возможность высказывать свои мнения и пожелания на любых этапах уголовного производства в отношении торговцев людьми. Основное обязательство по обеспечению жертвам торговли людьми возможности такого участия установлено в статье 25 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности). Такое участие может осуществляться в форме письменных показаний или устных заявлений и способами, не ущемляющими права защиты.

Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми предписывает государствам обеспечивать жертв торговли людьми информацией о соответствующих судебных и административных процедурах и предоставлять им консультации и информацию, в частности об их правах в рамках судопроизводства на понятном для них языке.

Пункт 2 статьи 6

Каждое Государство-участник обеспечивает, чтобы его внутренняя правовая или административная система предусматривала меры, которые позволяют, в надлежащих случаях, предоставлять жертвам торговли людьми:

- a) информацию о соответствующем судебном и административном разбирательстве;
- b) не наносящую ущерба правам защиты в суде помощь, позволяющую излагать и рассматривать их мнения и опасения на соответствующих стадиях уголовного производства в отношении лиц, совершивших преступления.

Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью

В Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение) устанавливается, что жертвы пре-

ступлений должны быть проинформированы об их правах на получение компенсации, роли судебных и административных процессов, об объемах, сроках проведения и ходе судебного разбирательства и о результатах рассмотрения их дел, особенно в случаях тяжких преступлений и когда они запрашивают такую информацию, а также о возможности предоставления медицинских и социальных услуг и другой необходимой помощи.

Доступ к правосудию и справедливое обращение

4. К жертвам следует относиться с состраданием и уважать их достоинство. Они имеют право на доступ к механизмам правосудия и скорейшую компенсацию за нанесенный им ущерб в соответствии с национальным законодательством.
5. В тех случаях, когда это необходимо, следует создать и укрепить судебные и административные механизмы, с тем чтобы обеспечить жертвам возможность получать компенсацию с помощью официальных и неофициальных процедур, которые носили бы оперативный характер, являлись бы справедливыми, недорогостоящими и доступными. Жертв, стремящихся получить компенсацию с помощью таких механизмов, следует информировать об их правах.
6. Следует содействовать тому, чтобы судебные и административные процедуры в большей степени отвечали потребностям жертв путем:
 - a) предоставления жертвам информации об их роли и об объеме, сроках проведения и ходе судебного разбирательства и о результатах рассмотрения их дел, особенно в случаях тяжких преступлений, а также в случаях, когда ими запрошена такая информация;
 - b) обеспечения возможности изложения и рассмотрения мнений и пожеланий жертв на соответствующих этапах судебного разбирательства в тех случаях, когда затрагиваются их личные интересы, без ущерба для обвиняемых и согласно соответствующей национальной системе уголовного правосудия;
 - c) предоставления надлежащей помощи жертвам на протяжении всего судебного разбирательства;
 - d) принятия мер для сведения к минимуму неудобств для жертв, охраны их личной жизни в тех случаях, когда это необходимо, и обеспечения их безопасности, а также безопасности их семей и свидетелей с их стороны и их защиты от запугивания и мести;
 - e) предотвращения неоправданных задержек при рассмотрении дел и выполнении постановлений или решений о предоставлении компенсации жертвам.
7. В тех случаях, когда это необходимо, следует использовать неофициальные механизмы урегулирования споров, включая посредничество, арбитраж и суды обычного права или местную практику, с тем чтобы содействовать примирению и предоставлению возмещения жертвам.

В ряде юрисдикций право на получение информации о различных процессах предоставляется по закону только определенным группам жертв. В некоторых случаях основная информация предоставляется только тем лицам, которые являются официальными участниками уголовного производства, например свидетелями, гражданскими истцами или частными обвинителями.

Некоторые государства законодательно установили обязанность органов, участвующих в уголовном производстве, предоставлять информацию жертвам преступлений. Одним из преимуществ такого подхода является повышение у должностных лиц чувства ответственности перед жертвами.

Для обеспечения жертвам доступа к информации одного только наличия установленного законом обязательства недостаточно. Для того чтобы жертвы могли эффективно использовать полученную информацию, нужны дополнительные меры, такие как предоставление услуг переводчика и юриста.

Юридическое представительство и правовая помощь

Нередко жертвы не решаются участвовать в судебных разбирательствах, так как не могут получить простую, доступную и своевременную правовую помощь, когда она им необходима. Юридические консультации следует сделать доступными в рамках оказания комплексной поддержки, предоставляемой по программам помощи потерпевшим. Поскольку жертвы торговли людьми боятся государственных органов и бюрократических препон, предоставление правовой помощи и услуг адвоката приобретает особую важность. Развитие тесных связей между неправительственными организациями, предоставляющими правовую помощь, и правоохранительными органами может в значительной мере способствовать защите жертв и их прав. Создание формальных и неформальных протоколов и процедур, регулирующих сотрудничество между этими учреждениями, должно входить в любую комплексную стратегию по оказанию помощи жертвам.

Задача адвокатов – информировать жертв об их правах и роли в уголовном производстве и обеспечивать им юридическое сопровождение в ходе всего этого процесса. Они помогают жертвам высказывать свое мнение и осуществлять свои процессуальные права. Адвокаты также готовят жертв к судебному разбирательству и могут снизить для них риск дополнительных психологических травм. Их помощь повышает вероятность дачи полных и связных свидетельских показаний и способствует успешному доказательству виновности лиц, занимающихся торговлей людьми. Существует очевидная взаимосвязь между предоставлением жертвам доступа к правовой помощи и успешностью судебного преследования преступников.

Во многих юрисдикциях жертвам разрешается нанять адвоката для получения консультации и юридического сопровождения в ходе разбирательств, если они сами оплатят его услуги. Однако жертвы торговли людьми обычно не имеют финансовых средств для оплаты услуг адвоката. Поэтому необходимо дать им возможность получать юридические консультации за государственный счет. Кроме того, профессиональные юристы должны быть знакомы с потребностями жертв торговли людьми и с положением, в котором они оказываются, а также обладать необходимыми знаниями и опытом, для того чтобы эффективно представлять потерпевших на различных этапах судопроизводства.

Положительная практика

Камбоджа

"Деятельность в интересах детей" (**Action Pour Les Enfants**) (www.aplecambodia.org) представляет собой неправительственную организацию, созданную для борьбы с сексуальной эксплуатацией детей. Наряду с социальными работниками, оказывающими консультационные и реабилитационные услуги детям-жертвам, юристы Организации предоставляют бесплатные юридические услуги и обеспечивают представительство интересов детей и их семей. Организация также ведет мониторинг дел, рассматриваемых камбоджийскими судами, составляет отчеты о соблюдении процессуальных норм и сотрудничает с правоохранительными органами иностранных государств и с международными организациями в области образовательных, пропагандистских и просветительских мероприятий.

"Проект камбоджийских защитников" (**Cambodian Defender Project**) (www.cdpcambodia.org) представляет собой группу адвокатов и юрисконсультов, работающих в Камбодже в целях оказания помощи людям судебными процессуальными методами и развития правовой системы. Действующий в рамках данной организации Центр против торговли людьми (**Centre Against Trafficking**) оказывает юридическую помощь жертвам торговли людьми и ведет подготовку сотрудников местных органов полиции в связи с расследованием дел о торговле людьми.

Молдова

"Центр по предотвращению торговли женщинами" (www.antitrafficking.md) предоставляет бесплатные юридические услуги жертвам торговли людьми и ведет подготовку сотрудников правоохранительных органов, прокуратуры, судей и пограничников.



Методическое пособие 8.17 Возмещение ущерба и выплата компенсаций жертвам торговли людьми

Общие сведения

Настоящее Методическое пособие касается положений Конвенции против организованной преступности и Протокола о торговле людьми, в которых требуется установить надлежащие процедуры, позволяющие обеспечить возмещение ущерба или получение компенсации. Кроме того, в пособии обсуждаются цели и источники компенсации и касающиеся ее предоставления принципы, которые содержатся в международных и региональных нормативных документах. Также приводится несколько обнадеживающих примеров перспективной практики национальных систем выплаты компенсаций жертвам торговли людьми и даются рекомендации относительно резервов укрепления компенсационных механизмов.

Протокол о торговле людьми и Конвенция против организованной преступности

Пункт 6 статьи 6 Протокола о торговле людьми указывает: "Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы его внутренняя правовая система предусматривала меры, предоставляющие жертвам торговли людьми возможность получения компенсации за причиненный ущерб". Это означает, что при отсутствии возможности получения компенсации по национальному праву может потребоваться законодательство для создания надлежащих схем.

Соответствующие положения Конвенции против организованной преступности, содержащиеся в пункте 2 статьи 25, требуют установления по крайней мере нескольких "надлежащих процедур" для обеспечения доступа к компенсации и возмещению ущерба.

В Протоколе не оговаривается какой-либо конкретный источник выплаты компенсаций. Следовательно, любые или все нижеследующие варианты общего характера, по всей вероятности, отвечают требованиям Протокола:

- a) положения, позволяющие жертвам предъявлять иск о взыскании убытков в гражданском порядке правонарушителям или иным лицам в соответствии с нормами статутного или общего права, касающимися взыскания убытков;
- b) положения, позволяющие уголовным судам выносить решение о взыскании ущерба, нанесенного преступной деятельностью (то есть издавать приказ о выплате компенсации правонарушителем жертве) или выносить приказы о возмещении ущерба в отношении лиц, осужденных за совершение преступлений;
- c) положения об учреждении целевых фондов или создании схем, в рамках которых жертвы могут требовать выплаты компенсации от государства в связи с нанесением им травм или причинением ущерба в результате уголовного преступления.

Законодательная база, определяющая механизмы предъявления требований о выплате компенсаций, служит важным отправным пунктом для предоставления лицам, ставшим жертвами торговли людьми, доступа к получению компенсации за понесенный ущерб и утраченного заработка. Однако самого по себе существования таких законов недостаточно.



Источник: Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней (Legislative Guides for the Implementation of the United Nations Convention against Transnational Organized Crime and the Protocol thereto (United Nation publication, Sale No. E.05.V.2)). С данными руководствами можно ознакомиться по адресу:

www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/legislative-guide.html

Жертвы торговли людьми имеют право на получение компенсации от торговца за нанесенный физический или моральный ущерб либо непосредственно самим правонарушителем, либо по причине того, что они не получили никакой оплаты за свой труд или услуги. Доступ к получению компенсации тесно связан с другими вопросами:

- **Информация.** Лица, ставшие жертвами торговли людьми, зачастую лишены доступа к получению компенсации, поскольку не знают о своем праве на подобную компенсацию и о необходимых процессуальных шагах, которые им следует предпринять. В связи с этим информация, предоставляемая сотрудниками правоохранительных органов или частными адвокатами, является важной предпосылкой обеспечения такого доступа. Для получения дополнительной информации по данному вопросу см. Методические пособия 8.4 и 8.15.
- **Конфискация активов.** Торговцы людьми нередко скрывают свои денежные средства или перемещают их за границу, что не позволяет лицам, ставшим жертвами торговли людьми, добиться удовлетворения их требований о компенсации в принудительном порядке. В целях преодоления этого препятствия государства должны производить конфискацию любого имущества и денежных средств, полученных за счет торговли людьми, и использовать их для выплаты компенсаций жертвам. Государствам также следует укреплять сотрудничество в области принудительного проведения в жизнь норм международного права с целью обеспечения доступа к перемещенным за границу активам торговцев людьми. См. Методические пособия 4.6 и 5.7.



Несмотря на важность получения жертвами торговли людьми компенсации, это право в значительной мере не соблюдается.

Цель компенсации

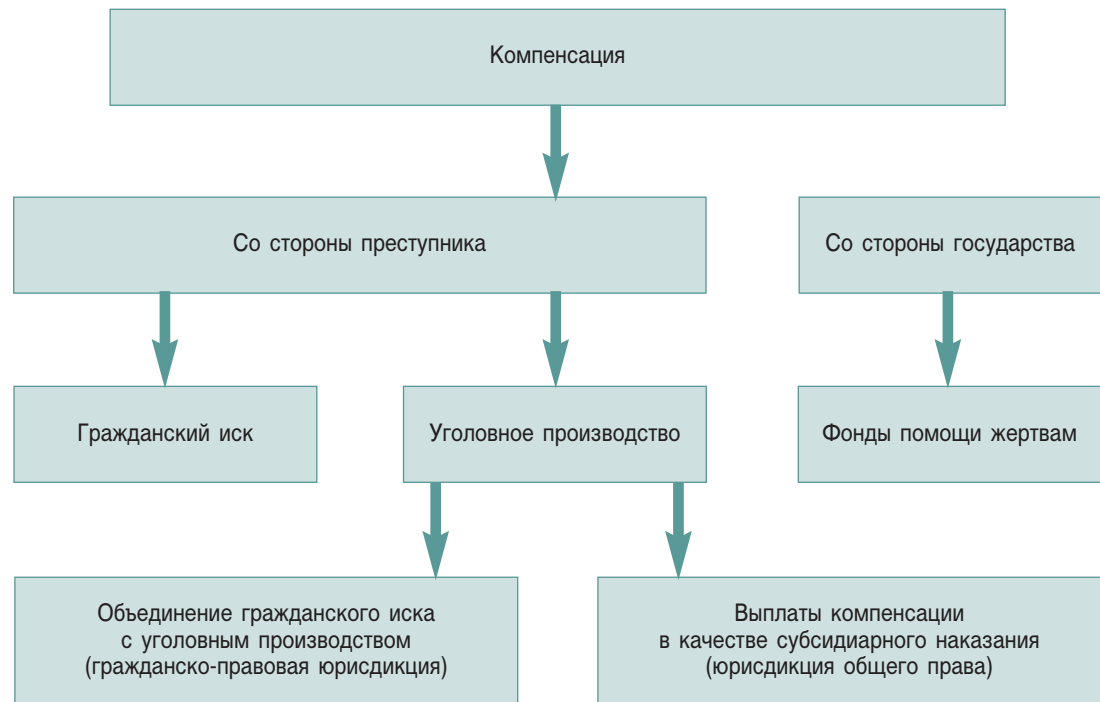
Получение компенсации имеет важное значение для жертв торговли людьми не только в силу своей финансовой составляющей, но также и в силу своего символического значения.

- На общественном уровне выплата компенсации служит признанием того, что торговля людьми – это преступление.
- На уровне отдельной личности признаются боль и страдания жертвы, и при этом компенсация может расцениваться в качестве первого шага по преодолению нанесенной травмы и вынесенных надругательств.
- На практическом уровне компенсация может помочь жертвам заново построить свою жизнь.
- В качестве карающей меры выплачиваемая торговцами компенсация может выступать одной из форм наказания и фактором сдерживания других торговцев людьми.

Источники и виды компенсаций

Статья 14 Конвенции против организованной преступности обеспечивает государствам-участникам правовую базу для международного сотрудничества в вопросах компенсаций. Статья 16 этой Конвенции предписывает государствам-участникам в приоритетном порядке рассматривать вопросы возврата конфискованных доходов от преступлений или имущества запрашивающему государству-участнику, с тем чтобы оно могло выплатить компенсацию жертвам. Статья 25 Конвенции требует от государств-участников установления надлежащих процедур для обеспечения доступа к компенсации и возмещению ущерба жертвам преступлений, охватываемых данной Конвенцией. Жертвы должны быть уведомлены об этом праве.

В рамках различных правовых режимов существуют три основных метода получения компенсационных выплат: путем уголовного производства, гражданского производства (включая иски на возмещение ущерба и трудовое законодательство) и через административные каналы (такие, как государственные компенсационные схемы – созданные государствами фонды).



Источник: OSCE, *National Referral Mechanisms; Joining Efforts to Protect the Rights of Trafficked Persons; A Practical Handbook*, p. 84.

Гражданское процессуальное право

В большинстве стран жертвы могут предъявить гражданский иск на возмещение убытков по факту совершения правонарушения, в результате которого они понесли ущерб в соответствии с нормами деликтного права или договорными правами (мошенничество, нападение, тюремное заключение, задолженность). Также необходимо отметить, что жертвы торговли людьми могут обладать правами в соответствии с трудовым законодательством вне зависимости от наличия или отсутствия контракта в любой форме. Хотя такая форма гражданского производства выглядит более доступной для жертвы торговли людьми, чем уголовное производство, так как в этом случае не участвуют полицейские органы, все же требуется выявление правонарушителя, и чтобы жертва получила компенсацию, этот правонарушитель должен находиться в пределах соответствующей юрисдикции и должен быть платежеспособным. Убытки будут исчисляться на основании национальных норм гражданского права, которые, как правило, включают моральный и материальный ущерб.

Уголовное процессуальное право

В некоторых странах гражданские иски на возмещение ущерба объединяются с уголовным процессом против обвиняемого. Это означает, что в рамках единого судопроизводства осуществляется наказание преступника и обеспечивается компенсация жертве, таким образом уменьшается испытываемый жертвой стресс. Это также возможно в странах, где выплата компенсации является составной частью приговора, выносимого осужденному преступнику. В случаях, когда граждан-

ские иски присоединяются к уголовному судопроизводству, существует двойное преимущество объединения двух судебных процессов в один и перенесения на обвинение обязанности по сбору и представлению доказательств ответственности обвиняемого в отношении выплаты компенсации. В некоторых странах судебное предписание на выплату обвиняемым компенсации может выдаваться в момент вынесения приговора. Размер компенсации в рамках уголовного процесса может начисляться на тех же принципах, что и в национальном гражданском праве, или на совершенно иных принципах. Такие виды исков требуют выявления жертвы властями и проведения уголовного процесса над обвиняемым и признания его виновным. При этом, однако, судебное преследование преступлений, связанных с торговлей людьми, осложнено, так как нередко правонарушитель неизвестен или покинул соответствующую юрисдикцию, или нет достаточных доказательств принудительного характера выполнявшейся жертвой работы, или жертва не хочет или не может сотрудничать с правоохранительными органами.

Специальные фонды для выплат по искам на предоставление компенсации

Компенсация также может выплачиваться государством или по государственным каналам. В некоторых государствах созданы государственные схемы компенсаций жертвам насильственных преступлений. Финансируемые или субсидируемые государством компенсационные схемы имеют огромное преимущество, гарантируя выплату компенсации жертве, при этом отсутствует необходимость в установлении нахождения и выявлении конкретного преступника. Как правило, достаточным основанием является полицейский отчет, подкрепленный желанием со стороны жертвы сотрудничать с полицией в ходе расследования. Государственные схемы также могут быть сравнительно свободными от бюрократической волокиты и работать быстрее, нежели гражданское производство.

Программы выплаты компенсаций могут финансироваться из нескольких источников, включая: штрафы, конфискованное имущество правонарушителей, налоговые поступления, другие виды государственного финансирования, пожертвования от частных лиц и учреждений. Чтобы эти средства оказали эффективную помощь жертве:

- не должна происходить высылка жертв на основании "нелегальности пребывания" (с учетом того, что ставшие объектами торговли людьми лица редко имеют легальный статус в стране назначения);
- этот процесс должен быть простым и эффективным (с учетом того, что большинство жертв в кратчайшие сроки высылаются в страны своего происхождения);
- в ходе судебного производства в максимально возможной степени должна осуществляться защита жертв от повторной виктимизации.

Компенсационный иск

Существует возможность возбуждения иска по ряду оснований, на которых истребуется компенсация, включая в том числе:

- боль и страдания в связи с физическим и психологическим насилием;
- медицинские расходы;
- невыплаченная или недоплаченная заработная плата;
- возмещение незаконных "сборов", выплаченных агентству по найму или трудоустройству или в оплату за незаконный вывоз или переезд;
- "штрафы", накладываемые торговцами людьми за плохое поведение;
- излишние, мошеннические или незаконные "вычеты" из зарплаты на цели "оплаты" аренды, суточных и транспортных расходов, налогов или взносов на социальное страхование.

Исполнительное производство упрощается в случае обнаружения, ареста или замораживания активов в ходе гражданского или уголовного производства. Для получения дополнительной информации по аресту и конфискации активов см. Методические пособия 4.6 и 5.7.

В некоторых юрисдикциях жертвы торговли людьми могут иметь возможность получения компенсации в связи с отягчающими обстоятельствами, в качестве показательного денежного возмещения или в порядке наказания ответчика. Такие виды компенсаций применяются, как правило, для наказания правонарушителей за особенно возмутительное поведение (таким образом, они несут в себе элемент сдерживания), а также могут быть увязаны с финансовым состоянием правонарушителя. Такие концепции могут выглядеть новаторскими для ряда юрисдикций, однако ничто не мешает государствам внедрять подобные подходы в случаях, когда те действия, за которые выплачивается компенсация, требуют жесткого наказания в рамках государственной политики.

Чем быстрее и легче те процедуры, которые необходимо пройти в рамках той или иной компенсационной схемы, тем более доступной она становится для жертв, как на национальном, так и на международном уровне. Особой проблемой является транснациональный характер торговли людьми. Сменившие юрисдикцию жертвы сталкиваются с очевидными сложностями практического характера, когда добиваются выплаты возмещения из-за границы. Они также сталкиваются с трудностями, когда тот или иной торговец людьми переводится из одной юрисдикции в другую для целей судебного процесса, или когда осужденный преступник или ответчик по иску в рамках гражданского/трудового права имеет активы, основная часть которых находится за пределами страны. Необходимо также обеспечить следующие важные аспекты:

- доступ к услугам переводчика для преодоления языковых барьеров (см. Методическое пособие 8.4);
- доступ к информации о законах и процессуальных нормах в стране, где возбужден иск (см. Методическое пособие 8.15);
- эффективный и комплексный сбор доказательной базы (см. главу 5);
- помощь в покрытии транспортных расходов и получении виз для участия в судебных слушаниях.



Источник: Документ "Механизмы направления жертв торговли людьми в соответствующие организации на национальном уровне: Объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми" (Варшава, ОБСЕ, 2004 год) см. по адресу:

www.osce.org/documents/odihr/2004/05/2903_en.pdf

Принципы предоставления компенсации жертвам преступлений

Международные принципы

Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью

В соответствии со статьями с 8 по 13 Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение), компенсация должна включать возврат собственности или выплату за причиненный вред или ущерб, возмещение расходов, понесенных в результате виктимизации, предоставление услуг и восстановление в правах. Государства должны содействовать созданию, укреплению и расширению национальных фондов компенсации жертвам преступлений.

Реституция

8. При соответствующих обстоятельствах правонарушители или третьи стороны, несущие ответственность за их поведение, должны предоставлять справедливую реституцию жертвам, их семьям или иждивенцам. Такая реституция должна включать возврат собственнос-

ти или выплату за причиненный вред или ущерб, возмещение расходов, понесенных в результате виктимизации, предоставление услуг и восстановление в правах.

9. Правительствам следует рассмотреть возможность включения реституции в свою практику, положения и законы в качестве одной из мер наказания по уголовным делам в дополнение к другим уголовным санкциям.

10. В случаях причинения серьезного ущерба окружающей среде реституция, если будет вынесено соответствующее решение, должна включать, насколько это возможно, восстановление окружающей среды и инфраструктуры, замену имущества общины и возмещение расходов, связанных с переселением в тех случаях, когда такой ущерб вызывает необходимость перемещения общины.

11. Когда государственные должностные лица или другие представители, действующие в официальном или полуофициальном качестве, нарушают национальные уголовные законы, жертвы должны получать реституцию от государства, должностные лица или представители которого несут ответственность за причиненный ущерб. В тех случаях, когда правительство, при котором имело место приведшее к виктимизации действие или бездействие, уже не существует, реституция жертвам должна предоставляться государством или правительством-преемником.

Компенсация

12. В тех случаях, когда компенсацию невозможно получить в полном объеме от правонарушителя или из других источников, государствам следует принимать меры к предоставлению финансовой компенсации:

- a) жертвам, которые в результате тяжких преступлений получили значительные телесные повреждения или существенно подорвали свое физическое или психическое здоровье;
- b) семьям, в частности иждивенцам лиц, которые умерли или стали физически или психически недееспособными в результате такой виктимизации.

13. Следует содействовать созданию, укреплению и расширению национальных фондов для предоставления компенсации жертвам. При необходимости в этих целях могут создаваться и другие фонды, в том числе в тех случаях, когда государство, гражданином которого жертва является, не в состоянии возместить жертве причиненный ей ущерб.



Декларацию см. по адресу:
www.un.org/documents/ga/res/40/a40r034.htm

Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещения ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права

В соответствующих пунктах Основных принципов и руководящих положений (резолюция 60/147 Генеральной Ассамблеи, приложение) говорится следующее:

19. При *реституции* следует, по возможности, восстановить первоначальное положение жертвы, существовавшее до совершения грубых нарушений международных норм в области прав человека или серьезных нарушений международного гуманитарного права. Реституция включает соответственно: восстановление свободы пользования правами человека, докумен-

тов, удостоверяющих личность, семейной жизни и гражданства, возвращение на прежнее место жительства, восстановление на работе и возвращение имущества.

20. *Компенсацию* следует предоставлять за любой поддающийся экономической оценке ущерб в установленном порядке и соразмерно серьезности нарушения и обстоятельствам каждого случая, являющегося результатом грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, включая:

- a) физический или психический ущерб;
- b) упущенные возможности, в том числе в области трудоустройства, образования и получения социальных льгот;
- c) материальный ущерб и упущенную выгоду, в том числе потерю возможности заработка;
- d) моральный ущерб;
- e) расходы на правовую или экспертную помощь, лекарства и медицинское обслуживание, а также на услуги психологических и социальных служб.



Основные принципы и руководящие положения см. по адресу:

<http://www2.ohchr.org/english/law/remedy.htm>

Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (резолюция 45/158 Генеральной Ассамблеи, приложение) подчеркивает право трудящихся мигрантов на получение компенсации даже в случае их высылки из страны (пункты 6 и 9 статьи 22 и пункт 2 статьи 68). Сама высылка из государства работы по найму не наносит ущерба каким-либо приобретенным в соответствии с законами этого государства правам трудящегося-мигранта или члена его или ее семьи, включая право на получение заработной платы и других причитающихся ему или ей выплат. В случае высылки соответствующим лицам перед выездом или после выезда предоставляется разумная возможность урегулировать любые претензии, связанные с заработной платой или другими причитающимися им выплатами, и любые неисполненные обязательства. Меры для пресечения найма трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса, не должны наносить ущерба правам трудящихся-мигрантов, вытекающим из найма, в отношении возбуждения гражданского иска против их нанимателя.



Текст Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей см. по адресу:

www.un.org/documents/ga/res/45/a45r158.htm

Европейские принципы

Рамочное решение Совета от 15 марта 2001 года О положении жертв, участвующих в уголовном судопроизводстве

Данное Рамочное решение Совета Европейского союза призвано обеспечить предоставление максимальной правовой защиты и охраны жертвам вне зависимости от того, в каком государстве

члене они оказываются. С этой целью государствам-членам рекомендуется гармонизировать свое законодательство таким образом, чтобы гарантировать жертвам осуществление различных прав, включая права на получение компенсации и возмещение судебных расходов. Что касается прав жертв на компенсацию в процессе уголовного производства, то в статье 9 Рамочного решения говорится:

1. Каждое государство-член обеспечивает, чтобы жертвы преступлений имели право на получение в течение разумного срока решения о компенсации со стороны правонарушителя в ходе судебного процесса над ним за исключением отдельных случаев, когда национальным законодательством предусмотрены иные способы выплаты компенсации.
2. Каждое государство-член принимает соответствующие меры для содействия тому, чтобы совершившее преступление лицо выплатило жертве надлежащую компенсацию.
3. Если в срочном порядке не требуется иное в целях уголовного производства, подлежащее возмещению имущество, принадлежащее жертвам и арестованное в ходе уголовного производства, должно незамедлительно возвращаться жертвам.



Полный текст Рамочного решения Совета см. по адресу:

http://ec.europa.eu/justice_home/doc_centre/criminal/doc_criminal_intro_en.htm

Европейская конвенция о возмещении ущерба жертвам насильственных преступлений

Европейская конвенция о возмещении ущерба жертвам насильственных преступлений (European Treaty Series, No. 116) 1983 года предусматривает предоставление компенсаций жертвам следующим образом:

Статья 2

1. Когда возмещение ущерба не может быть обеспечено из других источников, государство должно взять это на себя для следующих категорий:

- a) для тех лиц, которым в результате умышленных насильственных преступлений был нанесен серьезный ущерб физическому состоянию или здоровью;
- b) для тех лиц, которые находились на иждивении погибших в результате такого преступления.

2. Возмещение ущерба, предусмотренного в вышеуказанных случаях, осуществляется даже в том случае, если преступник не может быть подвергнут судебному преследованию или наказанию.

...

Статья 3

Возмещение ущерба, осуществляемое тем государством, на территории которого было совершено преступление, выплачивается:

- a) гражданам государств – участников настоящей Конвенции;
- b) гражданам всех государств – членом Совета Европы, которые постоянно проживают на территории государства, в котором было совершено преступление.

...

Статья 8

1. Возмещение ущерба может быть уменьшено или отменено в связи с поведением жертвы или запрашивающего до, во время или после преступления или в связи с нанесенным телесным повреждением или смертью.
2. Возмещение ущерба может быть также уменьшено или отменено, если потерпевший или запрашивающий замешаны в преступлении, совершенном организованной преступной группой, или состоят в организации, занимающейся преступной деятельностью.
3. Возмещение ущерба может быть также уменьшено или отменено в случаях, когда полное или частичное его возмещение противоречит смыслу справедливости или общественного порядка (*ordre public*).



Полный текст Европейской конвенции о возмещении ущерба жертвам насильственных преступлений (*European Convention on the Compensation of Victims of Violent Crimes*) см. по адресу:

<http://conventions.coe.int/treaty/en/Treaties/Word/116.doc>

Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми

Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми (*Council of Europe Treaty Series*, No. 197, принятая Комитетом министров 3 мая 2005 года и открытая для подписания в Варшаве 16 мая 2005 года), содержит несколько положений о компенсациях, включая следующую основополагающую статью:

Статья 15. Компенсация и правовая помощь

1. Каждая Сторона гарантирует жертвам с момента их вступления в контакт с компетентными органами доступ к информации о соответствующих судебных и административных процедурах на понятном им языке.
2. Каждая Сторона предусматривает, в рамках своего внутреннего законодательства, право жертв на помощь защитника и на бесплатное получение правовой помощи в соответствии с условиями, предусмотренными ее внутренним правом.
3. Каждая Сторона предусматривает, в рамках своего внутреннего законодательства, право жертв на получение компенсации со стороны лиц, совершивших преступления.
4. Каждая Сторона принимает такие законодательные или другие меры, которые могут потребоваться, с тем чтобы гарантировать в соответствии с условиями, предусмотренными ее внутренним правом, компенсацию жертвам, например путем учреждения компенсационного фонда для жертв или посредством принятия других мер или программ, предназначенных для оказания помощи жертвам и их социальной интеграции, которые могли бы быть профинансированы за счет средств, полученных в результате применения мер, предусмотренных в статье 23.



Полный текст Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми (*Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings*) см. по адресу:

www.coe.int/t/dg2/trafficking/campaign/Docs/Convntn/default_en.asp

Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека провело восемь страновых исследований в целях изучения систем и практики предоставлений компенсаций жертвам торговли людьми и эксплуатации в Албании, Молдове, Российской Федерации, Румынии, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах Америки, Украине и Франции, представляющих различные традиции в правовой области в регионе ОБСЕ. Для семинара по этой теме, состоявшегося в Барселоне, Испания, 10–12 декабря 2007 года, на основе этих исследований был подготовлен справочный документ под названием "Компенсации жертвам торговли людьми и эксплуатации в регионе ОБСЕ". Как следует из этого документа, существуют различные способы выплаты компенсаций:

- государственные или субсидируемые государством компенсационные схемы;
- выплата "ущерба" лицом, несущим ответственность за убытки или телесные повреждения по решению уголовного или гражданского судебного процесса;
- выплата компенсации по решению суда по трудовым спорам.

По результатам оценки эффективности компенсационных систем в справочном документе приводятся, в частности, данные о том, что:

- Доступ к другим правам, так называемым сопутствующим правам, таким как консультирование, юридическая, социальная и медицинская помощь, а также вид на жительство на время процесса подачи и рассмотрения жалоб, играет важную роль в плане доступности и эффективности компенсационных схем для лиц, ставших объектами торговли людьми.
- Преступление торговли людьми может не являться тем преступлением, по факту которого рассматривается то или иное конкретное дело, даже если такое преступление предусмотрено национальным законодательством. Это, в свою очередь, может негативно повлиять на право жертвы на получение компенсации.
- Эффективность системы выплаты компенсаций зависит от общей правовой среды; и в связи с этим попытки совершенствования таких систем могут оказаться бесплодными, если не достигнут необходимый уровень верховенства закона в конкретной стране и если одновременно не проводятся более широкие реформы в целях более полного обеспечения верховенства закона.



Текст данного справочного документа "Компенсации жертвам торговли людьми и эксплуатации в регионе ОБСЕ" (Compensation for trafficked and exploited persons in the OSCE region) будет опубликован в 2008 году и размещен по адресу:

www.osce.org/odhr/publications.html

Положительная практика

Закон о помощи и компенсации жертвам преступлений (Болгария)

Народное собрание Болгарии на своем пленарном заседании 18 декабря 2006 года одобрило Закон о помощи и компенсации жертвам преступлений, который предусматривает выплату компенсаций жертвам преступлений, включая лиц, подвергшихся торговле людьми, и оказание им помощи, в частности медицинской и правовой. На государственные органы возложена обязанность информировать жертвы о таких правах.

Трибунал Нового Южного Уэльса по вопросам компенсации жертвам (Австралия)

Трибунал Нового Южного Уэльса по вопросам компенсации жертвам был учрежден в соответствии с Законом о поддержке и реабилитации жертв 1996 года и включает магистратов или мировых судей, которые рассматривают апелляции по судебным решениям и выносят постановления о взыскании денежных средств с осужденных преступников; инспекторов по оценке размеров компенсации, которые выносят постановления по искам на возмещение ущерба и решают вопрос о предоставлении консультации; а также сотрудников трибунала, обеспечивающих административную поддержку при обработке данных и определении размеров компенсации и консультирующих по искам, апелляциям и реституции. В мае 2007 года Трибунал присудил выплату компенсации гражданке Таиланда, которая была незаконно привезена в Австралию ребенком в целях сексуальной эксплуатации.

www.theage.com.au/articles/2007/05/28/1180205160434.html

Закон о борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией детей Закон № 3 (1) от 2000 года (Кипр)

На основании статьи 8 данного закона жертвы эксплуатации имеют право на возмещение общего и особого ущерба со стороны лиц, предпринявших против них незаконные действия. При оценке такого ущерба суды могут принимать во внимание степень эксплуатации, выгоды, полученные правонарушителем в результате эксплуатации жертвы, масштаб негативных последствий на будущие жизненные перспективы жертвы в результате торговли, степень вины обвиняемого и взаимоотношения обвиняемого и жертвы. Особый ущерб может включать все расходы, понесенные в результате незаконного перевоза и торговли, включая расходы на репатриацию.

Израиль

Законодательство позволяет правительству арестовывать активы торговцев для использования их в целях реабилитации жертв и выплаты компенсации.

Нигерия

Нигерийское Национальное агентство по пресечению торговли людьми и связанным с этим вопросам было учреждено в соответствии с Законом о правоохранительных и административных мерах по борьбе с торговлей людьми 2003 года. Этот закон в редакции от декабря 2005 года предусматривает создание целевого фонда для удовлетворения потребностей жертв в период, когда ими занимается Агентство, а также для выплаты им компенсации. Этот фонд должен пополняться за счет аукционов по продаже арестованных и конфискованных активов торговцев. В Пособии Агентства по поддержке жертв указывается, что жертвы торговли людьми имеют право на компенсацию со стороны торговца за нанесенный им экономический, физический и психологический ущерб.

www.naptip.gov.ng/victimsup.htm

Сербия

Жертвы могут возбуждать гражданские иски против торговцев людьми. Жертвы, подающие иски по уголовным или гражданским делам, имеют право на предоставление им временного вида на жительство; они могут получить работу или покинуть страну на время судебного процесса.

Таиланд

Проект закона о предотвращении торговли людьми и борьбе с ней криминализует все формы торговли людьми и предусматривает более широкие масштабы поддержки, помощи и компенсации жертвам.

Бывшая югославская Республика Македония

Жертвы могут возбуждать гражданские иски против торговцев людьми на возмещение ущерба и выплаты компенсации.

Особый административный район Китая Гонконг

Жертвы могут возбуждать гражданские иски на возмещение ущерба и выплату компенсации по факту телесных повреждений, нанесенных им в результате торговли людьми.

Рекомендуемые справочные материалы

Глобальный альянс против торговли женщинами, "Правосудие и материальные интересы: требование компенсации в делах по торговле людьми"
(*Material justice: seeking compensation in trafficking cases*)

"Новости Альянса" (Alliance News), публикация от 27 июля 2007 года

В этом выпуске бюллетеня "Новости Альянса" ГАПТЖ дает обзор и анализ способов получения компенсации для жертв торговли людьми.



27-й выпуск бюллетеня "Новости Альянса" см. по адресу:

www.gaatw.net/publications/Alliance%20News/July2007/AllianceNews_July07final.pdf

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, "Механизмы направления жертв торговли людьми в соответствующие организации на национальном уровне: Объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми: Практическое руководство" (*National Referral Mechanisms: Joining Efforts to Protect the Rights of Trafficked Persons; a Practical Handbook*)

В Пособии ОБСЕ по механизмам направления жертв торговли людьми в соответствующие организации обсуждается вопрос о компенсации и аресте доходов или активов от преступной деятельности. В разделе 5 этого пособия рассматриваются виды компенсации, на которую могут иметь право жертвы торговли людьми, а также механизмы выплаты такой компенсации.



"Механизмы направления жертв торговли людьми в соответствующие организации на национальном уровне: Объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми: Практическое руководство", ОБСЕ, Варшава, 2004 год, см. по адресу:

www.osce.org/documents/odhr/2004/05/2903_en.pdf

***"Компенсации жертвам торговли людьми и эксплуатации в регионе ОБСЕ"
(Compensation for trafficked and exploited persons in the OSCE region)***

Данный документ был подготовлен Кэти Томпсон и Аллисон Джерноу для практического семинара по теме "Компенсации жертвам торговли людьми и эксплуатации в регионе ОБСЕ", организованного Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека в Барселоне, Испания, 10–12 декабря 2007 года.



После публикации в 2008 году вышеуказанный документ см. по адресу:
www.osce.org/odhr/publications.html

***Гражданский судебный процесс в интересах жертв торговли людьми
(Civil Litigation on Behalf of Victims of Human Trafficking)***

Это пособие по вопросам гражданского судебного процесса, подготовленное Кэтлин Ким и Дэниелом Вебером, было опубликовано в 2005 году Фондом юридической помощи Лос-Анджелеса.



С данным пособием можно ознакомиться по адресу:
www.lafla.org/clientservices/specialprojects/trafres.asp

Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней (Legislative Guides for the Implementation of the United Nations Convention against Transnational Organized Crime and the Protocols Thereto)

Руководство ЮНОДК для законодательных органов по осуществлению положений Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней предоставляет некоторые указания, касающиеся положений данной Конвенции о компенсации.



С данным руководством можно ознакомиться по адресу:
www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/legislative-guide.html



Глава 9

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Для принятия эффективных мер по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней необходим всеобъемлющий международный подход, который включал бы меры, направленные на предупреждение такой незаконной торговли, защиту ее жертв и наказание занимающихся ею лиц. В целях эффективного предупреждения торговли людьми в Протоколе о торговле людьми содержится требование к государствам стремиться принимать такие меры, как осуществление социально-экономических инициатив, проведение исследований и кампаний в средствах массовой информации, рассчитанных на потенциальных жертв. Именно в области борьбы с торговлей людьми необходимо сотрудничество широкого круга участников (от законодателей и сотрудников правоохранительных органов до средств массовой информации и общественности) в разработке и осуществлении творческих инициатив.

В настоящей главе рассматриваются принципы предупреждения торговли людьми (Методическое пособие 9.1) и стратегии их реализации. Коренные причины торговли людьми многообразны (Методическое пособие 9.2). К их числу относятся и дискриминация по признаку пола, и лишение прав и возможностей в экономической области (Методическое пособие 9.3), и коррупция (Методическое пособие 9.4), вопросы гражданства (Методическое пособие 9.5) и безопасного перемещения (9.6). В целях содействия в разработке стратегий решения этих проблем (Методическое пособие 9.7) предлагаются контрольные перечни.

Необходимо повышать осведомленность о торговле людьми, для того чтобы дать людям избежать превращения в жертв торговцев людьми. Меры, которые могут быть приняты с целью повышения информированности в данной области, обсуждаются в Методическом пособии 9.8, а в Методическом пособии 9.9 предлагаются контрольные перечни для планирования такой кампании. Для того чтобы обеспечить эффективность мер по повышению осведомленности, необходимо четко сформулировать центральную идею и обеспечить доведение ее до сведения общества. В Методическом пособии 9.10 приводится краткое руководство по разработке стратегии в области коммуникации. В условиях чрезвычайных ситуаций люди становятся более уязвимыми в отношении эксплуатации, и для защиты их от торговцев людьми, которые устремляются в области, где проживают перемещенные внутри страны лица, необходимы оперативные меры реагирования; в Методическом пособии 9.11 приводятся примеры эффективных и действенных мер реагирования.

Спрос – это сложная проблема, которую также необходимо решать с целью сокращения соответствующего предложения лиц – жертв торговли людьми. В Методическом пособии 9.12 обсуждаются проблемы, связанные со спросом, а в Методическом пособии 9.13 рассматриваются конкретные аспекты спроса, связанного с секс-туризмом. В Методическом пособии 9.14 обсуждаются меры по лишению стимулов тех, кто обслуживает спрос. В Методическом пособии 9.15 обсуждается использование стандартизированных инструментов сбора данных и их значение для планирования ответных мер в области предупреждения, а в Методическом пособии 9.16 речь идет об особой роли и ответственности средств массовой информации в области проактивного предупреждения торговли людьми и исключении непреднамеренного содействия ей.

В Методическом пособии 9.17 обсуждается важная роль, которую могут играть силы по поддержанию мира и сотрудники других международных правоохранительных органов, не принимая участия в торговле людьми, а также содействуя решению этой проблемы, а в Методическом пособии 9.18 представлены соответствующие учебно-методические материалы, предназначенные для решения этой задачи. В Методическом пособии 9.19 поднимается проблема, которой до сих пор не уделялось достаточно внимания, – проблема торговли людьми с целью изъятия органов.

Методическое пособие 9.1 Принципы предупреждения

УСТРАНЕНИЕ КОРЕННЫХ ПРИЧИН

Методическое пособие 9.2 Устранение коренных причин торговли людьми

Методическое пособие 9.3 Устранение гендерной дискриминации и содействие расширению экономических прав женщин

Методическое пособие 9.4 Предупреждение коррупции

Методическое пособие 9.5 Гражданство и проблема лиц без гражданства

Методическое пособие 9.6 Меры, касающиеся проездных документов и удостоверений личности

Методическое пособие 9.7 Контрольные перечни для планирования мер по предупреждению

ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ

Методическое пособие 9.8 Меры по повышению осведомленности

Методическое пособие 9.9 Контрольный перечень для кампании по повышению осведомленности

Методическое пособие 9.10 Разработка стратегии в области коммуникации

Методическое пособие 9.11 Оперативные меры реагирования: предупреждение в условиях чрезвычайных ситуаций

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ СПРОСУ НА ЛИЦ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ОБЪЕКТОМ ТОРГОВЛИ

Методическое пособие 9.12 Определение понятия "спрос"

Методическое пособие 9.13 Сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях

Методическое пособие 9.14 Проактивные стратегии предупреждения: ориентация на торговцев людьми

Методическое пособие 9.15 Использование стандартизированных инструментов сбора данных

Методическое пособие 9.16 Роль средств массовой информации в предупреждении торговли людьми

Методическое пособие 9.17 Поведение миротворцев и сотрудников других правоохранительных органов

Методическое пособие 9.18 Профессиональная подготовка миротворцев и сотрудников других правоохранительных органов

Методическое пособие 9.19 Торговля людьми с целью изъятия органов



Методическое пособие 9.1 Принципы предупреждения

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии приводятся принципы и руководящие положения в области предупреждения торговли людьми.

Предупреждение торговли людьми требует творческих и согласованных мер реагирования. Эффективность усилий по пресечению деятельности лиц, занимающихся торговлей людьми, путем устранения коренных причин, которые приводят к тому, что они ведут торговлю людьми, напрямую связана со сдерживающим воздействием систем уголовного правосудия. Усилия в области оказания жертвам помощи в выходе из круга торговли людьми должны быть направлены как на предупреждение повторной торговли этими жертвами, так и на предупреждение превращения жертв в торговцев людьми. Необходимо изучить все эти области реагирования в отноше-



нии предоставляемых ими возможностей сбора данных – чем больше известно о лицах, занимающихся торговлей людьми, и методах их деятельности, тем более целенаправленными могут быть усилия по предупреждению такой торговли. Одним словом, предупреждение торговли людьми связано со всеми остальными мерами реагирования на торговлю людьми и, следовательно, должно проводиться согласованным и всеобъемлющим образом, при признании того, что торговля людьми представляет собой сложное явление.

Усилия в области предупреждения торговли людьми часто затрагивают только так называемые коренные причины торговли людьми, такие как нищета, отсутствие (равных) возможностей и недостаточный уровень образования. Помимо того, что усилия направлены на столь узкую область, эти проблемы иногда рассматриваются только применительно к торговле людьми, а не применительно к коренным причинам, заставляющим людей становиться торговцами людьми. Рассматривать только этот этап процесса торговли людьми, значит упустить из виду картину в целом. На одном конце процесса торговли людьми – факторы "предложения" (в стране происхождения), связанные с уязвимостью людей в отношении вербовки или вовлечения в преступную деятельность; на другом – факторы "спроса" (в стране назначения), которые приводят к эксплуатации лиц, ставших жертвами торговли людьми. Эти полюсы разделены проницаемыми границами (стран происхождения, назначения и транзита), что позволяет осуществлять трансграничную "торговлю" на этом незаконном рынке.

В Статье 9 Протокола о торговле людьми подчеркивается необходимость того, чтобы государства рассматривали эти аспекты торговли людьми.

Протокол о торговле людьми

Статья 9

Предупреждение торговли людьми

1. Государства-участники разрабатывают и принимают на комплексной основе политику, программы и другие меры в целях:

- a) предупреждения торговли людьми и борьбы с ней; и
- b) защиты жертв торговли людьми, особенно женщин и детей, от ревиктимизации.

2. Государства-участники стремятся принимать такие меры, как проведение исследований, информационных кампаний, в том числе в средствах массовой информации, а также осуществление социально-экономических инициатив, направленных на предупреждение торговли людьми и борьбу с ней.

3. Политика, программы и другие меры, разрабатываемые и принимаемые в соответствии с настоящей статьей, в надлежащих случаях, включают сотрудничество с неправительственными организациями, другими соответствующими организациями и другими элементами гражданского общества.

4. Государства-участники принимают или совершенствуют, в том числе путем двустороннего или многостороннего сотрудничества, меры, направленные на смягчение воздействия таких факторов, обуславливающих уязвимость людей, особенно женщин и детей, с точки зрения торговли людьми, как нищета, низкий уровень развития и отсутствие равных возможностей.

5. Государства-участники принимают или совершенствуют законодательные или другие меры, например в области образования, культуры или в социальной области, в том числе путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, направленные на противодействие спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, во всех ее формах, поскольку это ведет к торговле людьми.

В Протоколе о торговле людьми:

- содержится требование к государствам стремиться принимать такие меры, как осуществление социально-экономических инициатив, проведение исследований и кампаний в средствах массовой информации, адресованных потенциальным жертвам. Политика, программы и другие принимаемые меры должны включать сотрудничество с неправительственными и другими соответствующими организациями;
- подчеркивается, что для принятия эффективных мер по предупреждению торговли людьми и борьбы с ней необходим всеобъемлющий международный подход, включающий меры, направленные на предупреждение такой торговли, защиту жертв такой торговли и наказание занимающихся ею лиц;
- указывается, что государствам-участникам следует принимать или совершенствовать, в том числе путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, меры, направленные на смягчение воздействия таких факторов, как отсутствие равных возможностей и нищета, которые обуславливают уязвимость людей, особенно женщин и детей, в отношении торговли людьми.

Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми

(E/2002/68/Add.1)

(Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека)

Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми, разработанные Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, содержат важные руководящие указания по борьбе с торговлей людьми. Ниже приводится руководящее положение, играющее ключевую роль в предупреждении торговли людьми.

Руководящее положение 7: Предупреждение торговли людьми

Стратегии, направленные на предупреждение торговли людьми, должны исходить из того, что одной из коренных причин является спрос. Государствам и межправительственным организациям следует также учитывать факторы, повышающие степень уязвимости по отношению к торговле людьми, включая неравенство, нищету и все формы дискриминации и предрассудки. Эффективные стратегии в области предупреждения должны основываться на существующем опыте и достоверной информации.

Государствам в партнерстве с межправительственными и неправительственными организациями и, в зависимости от обстоятельств, с использованием стратегий и программ в области сотрудничества в целях развития следует рассмотреть следующее:

1. Анализ факторов, порождающих спрос на эксплуатируемую в коммерческих целях проституцию и эксплуатируемый труд, и принятие решительных законодательных, стратегических и других мер для решения этих проблем.
2. Разработка программ, открывающих различные возможности в жизни, включая базовое образование, профессиональную подготовку и ликвидацию неграмотности, особенно для женщин и других традиционно находящихся в неблагоприятном положении групп.
3. Расширение возможностей детей в области образования и повышение показателя посещаемости школ, особенно девочками.
4. Обеспечение надлежащего информирования потенциальных мигрантов, особенно женщин, об опасностях, которые несет в себе миграция (например, эксплуатация, долговая кабала и угрозы здоровью и безопасности, включая подверженность ВИЧ/СПИДу), а также

о возможностях, которые существуют в сфере легальной, не сопряженной с эксплуатацией миграцией.

5. Проведение информационных кампаний для общественности, направленных на расширение осведомленности об опасностях, которые несет в себе торговля людьми. Такие кампании должны основываться на понимании сложных моментов, связанных с торговлей людьми, и причин, почему люди принимают потенциально опасные решения мигрировать.

6. Обзор и изменение политики, которая может вынуждать людей прибегать к незаконной и сопряженной с риском принудительного труда миграции. В ходе этого процесса следует, в частности, анализировать воздействие на женщин репрессивного и/или дискриминационного законодательства по вопросам гражданства, собственности, иммиграции, эмиграции и миграции.

7. Изучение способов расширения возможностей в сфере легальной, приносящей доход или не сопряженной с трудовой эксплуатацией миграции. Поощрение трудовой миграции государством должно зависеть от наличия регламентационных и надзорных механизмов защиты прав трудящихся-мигрантов.

8. Одной из предупредительных мер является укрепление потенциала правоохранительных органов в области ареста и судебного преследования тех, кто участвует в торговле людьми. Сюда входит обеспечение соблюдения правоохранительными органами их юридических обязательств.

9. Принятие мер по уменьшению степени уязвимости посредством обеспечения выдачи всем людям юридических документов о рождении, гражданстве и браке.



Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми (Recommended Principles and Guidelines on Human Right and Human Trafficking) см. по адресу:

www.unhcr.bg/other/r_p_g_hr_ht_en.pdf

Протокол о торговле людьми и Конвенция против организованной преступности

Протокол о торговле людьми наряду со статьей 31 Конвенции об организованной преступности содержит требование к государствам-участникам принять стратегию предупреждения торговли людьми, которую можно назвать всеобъемлющей. Предупредительные меры социального характера, включая деятельность по ликвидации лежащих в основе такой торговли неблагоприятных социально-экономических условий, которые, как принято считать, усиливают желание мигрировать и, следовательно, повышают уязвимость жертв в отношении торговцев людьми, а также профилактика, которую обеспечивают просвещение и разъяснительная работа, рассмотрены в статье 31 Конвенции об организованной преступности и в статье 9 Протокола о торговле людьми. Соответствующие положения сформулированы таким образом, чтобы охватить как кампании, цель которых заключается в повышении осведомленности о данной проблеме и мобилизации поддержки всех слоев населения для борьбы с ней, так и более целенаправленные усилия по предупреждению об опасности определенных групп или даже отдельных лиц, которые, как предполагается, подвергаются серьезному риску виктимизации.

В этих областях меры по предупреждению торговли людьми должны приниматься параллельно с мерами по предупреждению организованной преступности в целом, однако в Протоколе о торговле людьми содержатся также требования, касающиеся конкретно торговли людьми. Наряду с признанием того факта, что с торговлей людьми можно бороться со стороны как спроса, так и

предложения, в статье 9 перечислены меры, рассчитанные на снижение спроса на услуги, который способствует развитию эксплуататорской составляющей торговли людьми и, следовательно, связанного с ней основного источника незаконного дохода. В Протоколе также учитывается тот факт, что впоследствии бывшие жертвы зачастую становятся еще более уязвимыми, в особенности если они были репатриированы туда, где торговля людьми является распространенной практикой. В дополнение к основным требованиям, касающимся защиты жертв от запугивания или мести со стороны правонарушителей, в статье 9 также содержится призыв к принятию мер по защите жертв от повторной торговли ими и от других форм ревиктимизации.

Наконец, в целях предупреждения торговли людьми в Протоколе также предлагается принять меры, затрудняющие использование торговцами людьми обычных транспортных средств и въезд в государства для этих лиц, посредством обращения к государствам-участникам с требованием обеспечить эффективность пограничного контроля и принять меры, которые позволили бы предупредить неправомерное использование паспортов и других документов на въезд/выезд или удостоверений личности (см. Методическое пособие 5.11, а также Методическое пособие 9.6). Эти положения, содержащиеся в статьях 11–13 Протокола о торговле людьми, аналогичны соответствующим положениям Протокола против незаконного ввоза мигрантов, что позволяет государствам, желающим ратифицировать оба Протокола, совместно осуществить эти меры.

Рекомендуемые ресурсы

Руководство по планированию проектов в области предупреждения торговли детьми

"Земля людей" (Terre des Hommes)

Цель этого Руководства, опубликованного в 2007 году, заключается в содействии совершенствованию усилий по предупреждению торговли детьми. В нем различные виды накопленного опыта сведены воедино и представлены поочередно для директивных органов, правительств, межправительственных организаций и других организаций, участвующих в принятии решений о том, какие меры необходимо принимать и каким следует отдавать предпочтение в борьбе с торговлей детьми.



Руководство по планированию проектов в области предупреждения торговли детьми (Handbook on Planning Projects to Prevent Child Trafficking) см. по адресу:

http://tdh-childprotection.org/component/option,com_doclib/task,showdoc/docid,471/

Торговля людьми в Юго-Восточной Европе, 2004 год – В центре внимания профилактики

В этом докладе, опубликованном ЮНИСЕФ, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, содержится анализ усилий правительств и международных и местных неправительственных организаций по повышению осведомленности и оказания помощи жертвам в Албании, Болгарии, Боснии и Герцеговине, бывшей югославской Республике Македонии, Молдове, Румынии, тогдашней Сербии и Черногории (включая находящуюся под управлением Организации Объединенных Наций провинцию Косово) и Хорватии. В докладе, основанном на исследовании, проведенном в Юго-Восточной Европе в 2004 году, содержится призыв к:

- расширению усилий, направленных на устранение коренных причин торговли людьми в странах происхождения и странах назначения;
- осуществлению гибких программ борьбы с торговлей людьми, учитывающих изменения моделей торговли людьми;



- углублению понимания явления торговли людьми в общем контексте развития, равноправия мужчин и женщин и сокращения масштабов нищеты;
- совершенствованию сотрудничества между учреждениями и организациями, занимающимися проблемами развития, по вопросам торговли людьми;
- дальнейшему укреплению систем социальной защиты в целях предупреждения торговли детьми;
- более глубокому анализу фактов, способствующих росту спроса на торговлю людьми;
- расширению участия гражданского общества;
- принятию долгосрочных профилактических мер с целью обеспечения долгосрочных решений.



Текст доклада см. по адресу:

www.unicef.org/media/media_25814.html

УСТРАНЕНИЕ КОРЕННЫХ ПРИЧИН



Методическое пособие 9.2 Устранение коренных причин торговли людьми

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются коренные причины торговли людьми, а также перечислены определенные в Плане действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми экономические и социальные стратегии, которые направлены на устранение коренных причин торговли людьми.

Каковы коренные причины торговли людьми?

Коренные причины торговли людьми многообразны и зачастую неодинаковы в различных странах. Торговля людьми – сложное явление, которое зачастую обусловлено социальными, экономическими, культурными и другими факторами либо находится под их влиянием. Многие из этих факторов действуют только в отношении отдельных схем торговли людьми и государств, в которых они применяются. Существует, однако, большое количество факторов, которые, как правило, являются общими для всего процесса торговли людьми или выявляются в широком диапазоне различных регионов, схем или случаев. Один из таких факторов состоит в том, что правонарушители эксплуатируют желание потенциальных жертв мигрировать, с тем чтобы завербовать этих лиц и с самого начала получить контроль над ними или заручиться их сотрудничеством, на смену чему приходят меры, в большей степени основанные на принуждении, как только жертвы оказываются в другом государстве или регионе страны, причем не всегда в том, куда они намеревались мигрировать.

Среди общих факторов – вызывающая у групп населения жажда мигрировать в поисках лучших условий обстановка на местах: нищета, угнетение, отсутствие прав человека, отсутствие социальных или экономических перспектив, опасности, возникающие в результате конфликта или нестабильности, и прочие аналогичные условия. Политическая нестабильность, милитаризм, гражданские беспорядки, внутренний вооруженный конфликт и стихийные бедствия могут привести к увеличению масштабов торговли людьми. Дестабилизация и перемещение групп населения повышают их уязвимость в отношении эксплуатации и жестокого обращения, которые принимают форму торговли людьми и использования принудительного труда. Войны и гражданские беспорядки могут приводить к массовому перемещению населения, в результате чего сироты и беспризорные дети становятся чрезвычайно уязвимыми в отношении торговли людьми.

Эти факторы, как правило, оказывают на жертв торговли людьми давление, "толкающее" их к миграции и, следовательно, под контроль торговцев, однако значительную роль могут сыграть и другие факторы, обычно "притягивающие" потенциальных жертв. Нищета и богатство – относительные понятия, приводящие к использованию таких схем миграции и торговли людьми, при которых жертвы перемещаются из условий крайней нищеты в условия, где бедность ощущается не столь остро. В этом контексте быстрое распространение средств радиовещания и телекоммуникаций, включая Интернет, в развивающихся странах, вероятно, усилило жажда мигрировать в развитые страны и вместе с тем повысило уязвимость потенциальных мигрантов в отношении торговцев людьми.

Практика передачи бедных детей под опеку более состоятельных друзей или родственников может способствовать их уязвимости. Некоторые родители продают своих детей, причем не только ради денег, но и в надежде на то, что их детям удастся избежать постоянной нищеты и оказаться там, где их жизнь сложится лучше и где у них будет больше возможностей.

В ряде государств социальная практика и культурные обычаи также способствуют торговле людьми. Например, принижение значимости женщин и девочек в том или ином обществе делает их несоразмерно уязвимыми в отношении торговли людьми.

Помимо указанного к числу других факторов, способствующих торговле людьми, относятся проблемы, связанные со слабой охраной границ, коррумпированностью государственных чиновников, участием международных организованных преступных групп или сетей и ограниченностью возможностей или недостаточной добросовестностью сотрудников иммиграционных и правоохранительных органов в отношении пограничного контроля.

Торговле людьми также способствуют отсутствие надлежащего законодательства и политической воли, а также готовности обеспечить исполнение существующего законодательства или реализацию полномочий.

В рамках реагирования на вышеуказанные коренные причины большая часть стратегий предупреждения относится к одной из следующих категорий:

- уменьшение уязвимости потенциальных жертв путем социально-экономического развития;
- снижение спроса на услуги лиц, являющихся объектом торговли;
- просвещение;
- пограничный контроль;
- предупреждение коррупции государственных должностных лиц.

План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми

Рекомендуемые профилактические действия на национальном уровне

Принятый ОБСЕ План действий по борьбе с торговлей людьми содержит ряд мер, рекомендуемых для принятия на национальном уровне с целью предупреждения торговли людьми. К таким мерам относятся: *a)* сбор данных и исследования; *b)* меры пограничного контроля; *c)* экономическая и социальная политика, направленная на устранение коренных причин торговли людьми;

d) меры по повышению осведомленности; и e) законодательные меры. Рекомендуются следующие направления экономической и социальной политики:

В странах происхождения:

- считать приоритетными задачами содействие социально-экономической и политической стабильности и сокращение как миграции, вызываемой глубокой нищетой, так и факторов "предложения" в торговле людьми. Политика, направленная на достижение этих целей, должна также способствовать экономическому развитию и преодолению социальной изоляции;
- повышать доступность общего и профессионально-технического образования для детей и увеличивать посещаемость школ, особенно девочками и группами меньшинств;
- расширять для женщин возможности трудоустройства путем содействия улучшению коммерческих перспектив малых и средних предприятий (МСП). Организовывать курсы подготовки кадров для МСП, предназначенные в первую очередь для лиц, входящих в группы высокого риска.

В странах назначения:

- принимать меры по уменьшению "незаметности эксплуатации". Достижению этой цели будет в значительной степени способствовать разработка межведомственной программы мониторинга, административного контроля и сбора сведений в отношении рынков труда и, где это применимо, секс-индустрии;
- рассматривать возможность осуществления правительствами либерализации рынков труда в своих странах с целью увеличения возможностей трудоустройства для работников различных уровней квалификации;
- принимать меры по решению проблемы незащищенного, неофициального и зачастую незаконного труда с целью установления баланса между спросом на дешевую рабочую силу и возможностями законной миграции;
- бороться с подпольной экономической деятельностью, подрывающей экономику и способствующей росту торговли людьми.

Как в странах происхождения, так и в странах назначения:

- принимать меры для повышения уровней социальной защищенности и создания равных для всех возможностей трудоустройства;
- принимать надлежащие меры для устранения дискриминации женщин в сфере занятости, с тем чтобы обеспечить на основе гендерного равенства право на равную плату за равный труд и право на равенство возможностей в области трудоустройства;
- противодействовать всем формам дискриминации меньшинств;
- разрабатывать программы, позволяющие людям выбирать различные способы зарабатывать себе на жизнь и включающие начальное образование, обучение грамоте, развитие коммуникативных и иных навыков и сокращение препятствий для предпринимательской деятельности;
- поощрять более внимательное отношение к гендерным вопросам и просветительскую работу относительно необходимости равноправных и уважительных отношений между полами, предотвращая тем самым насилие в отношении женщин;
- обеспечивать проведение политики, предусматривающей предоставление женщинам равного доступа к экономическим и финансовым ресурсам и равного права распоряжаться ими;
- содействовать развитию гибких механизмов финансирования и расширению доступа к кредитам, включая микроссуды под низкий процент;

- содействовать надлежащему управлению и транспарентности в экономических сделках;
- принимать и совершенствовать меры в области законодательства, образования, культуры или в социальной области, а также, где это применимо, в сфере уголовного права, в том числе путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, направленные на противодействие спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, во всех ее формах и ведущего к торговле людьми.



Полный текст Плана действий ОБСЕ см. по адресу:
www.osce.org/documents/pc/2005/07/15594_en.pdf



Методическое пособие 9.3 Устранение гендерной дискриминации и содействие расширению экономических прав женщин

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматривается роль, которую играет гендерная дискриминация в усугублении уязвимости женщин в отношении торговли людьми, и предлагается содействовать расширению их экономических прав.

Женщины нередко подвергаются дискриминации в отношении заработной платы, а также доступа на рынки труда и к отвечающей требованиям рынка профессиональной подготовке. Это повышает их уязвимость к эксплуатации со стороны лиц, занимающихся торговлей людьми. Кроме того, гендерные стереотипы закрепляют их чрезмерную представленность на низкооплачиваемых, менее безопасных, традиционно женских рабочих местах и определяют распределение ответственности за оплачиваемый и неоплачиваемый труд.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Статья 10 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (резолюция 34/180 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, приложение) обязывает государства-участники обеспечить устранение "любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения... в частности путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения". Статья 4 этой Конвенции гласит, что "принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным".

Пекинская платформа действий

В Пекинской платформе действий (A/CONF.177/20/Rev.1, глава I, резолюция 1, приложение II), принятой на четвертой всемирной конференции по положению женщин в 1995 году, правитель-

ства взяли на себя обязательство принять ряд мер в целях содействия расширению экономических прав женщин и ликвидации дискриминации на рабочем месте, включая:

- меры по поощрению и поддержке самозанятости женщин и создания ими микропредприятий;
- обеспечение равного доступа женщин к эффективным услугам по профессиональной подготовке, не ограничивающимся традиционными областями занятости;
- поощрение равного распределения семейных обязанностей между мужчинами и женщинами через законодательство и политику в сфере просвещения.

Брюссельская декларация о предупреждении торговли людьми и борьбе с ней

Брюссельская декларация была принята по Европейской конференции по предупреждению торговли людьми и борьбе с этим явлением, которая состоялась в сентябре 2002 года. В разделе 7 Декларации, озаглавленном "Коренные причины", под заголовком "Предупреждение торговли людьми" говорится:

- Одним из важных аспектов основанного на правах человека подхода к решению проблемы торговли людьми является уделение повышенного внимания гендерной проблематике. Европейская стратегия борьбы с торговлей людьми должна охватывать борьбу с гендерным насилием и патриархальными структурами, создающими благоприятные условия для торговли людьми.
- Законодательство и политика в области обеспечения равных возможностей должны защищать и укреплять правовой и социальный статус женщин и детей, в частности бороться со всеми формами гендерной дискриминации.
- Следует создавать программы поддержки, направленные на обеспечение всестороннего участия и расширения прав и возможностей женщин в обществе, в частности в учебных заведениях и в экономической жизни, включая поддержку предпринимательской деятельности женщин.
- Программы поддержки должны быть направлены на укрепление усилий по борьбе с нищетой и усилением маргинализации, особенно среди наиболее уязвимых групп населения, включая женщин и девочек, во всех странах происхождения, транзита и назначения посредством мер, разработанных с целью совершенствования государственного управления, материальной поддержки, социальной защиты и возможностей в области трудоустройства, а также устойчивого экономического развития.

Национальные механизмы гендерного равенства

Многие государства создали национальные механизмы гендерного равенства. Согласно общей рекомендации № 6 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Пекинской платформе действий, такие национальные механизмы гендерного равенства должны:

- создаваться на высоком правительственном уровне;
- обладать достаточным объемом ресурсов;
- характеризоваться стойкой политической приверженностью;
- иметь достаточные полномочия и возможности, для того чтобы влиять на политику;
- обладать четко определенным мандатом на предоставление консультативных услуг в отношении воздействия всей политики правительства на положение женщин, осуществление контроля за положением женщин и разработку новой политики и осуществление стратегии и мер по ликвидации гендерной дискриминации.

Для осуществления прав женщин требуется учреждение таких координирующих органов высокого уровня, ответственных за надзор над эффективным осуществлением национальных законов с учетом гендерной проблематики и разработку и координацию политики, направленной на включение гендерного аспекта в национальные законы, политику и программы.

Положительная практика

Программа "Девушки, будьте честолюбивы" (Камбоджа)

Помощь Японии для Камбоджи и Помощь Америки для Камбоджи

Цель программы Помощи Японии для Камбоджи/Помощи Америки для Камбоджи "Девушки, будьте честолюбивы" заключается в предупреждении торговли камбоджийскими женщинами и девочками посредством повышения осведомленности наиболее уязвимых групп населения и обеспечения стимулов для удержания их в школах, а также обеспечения профессионально-технического обучения, которое бы улучшило их перспективы в плане трудоустройства, обеспечило получение доходов и привело к расширению социальных и политических прав и возможностей женщин. В основу этой программы был положен проект для сельских школ, совместное мероприятие двух организаций, который реализуется более чем в 300 школах, расположенных в деревнях Камбоджи. В рамках программы "Девушки, будьте честолюбивы" предоставляется финансовая помощь тем семьям, в которых девочки посещают школу. Классные руководители ежемесячно направляют в программу по электронной почте сведения о посещаемости девочек, которым оказывается финансовая поддержка; за отличную посещаемость девочкам сразу же выплачивается по 10 долл. США. Если посещаемость не идеальна, выплата за соответствующий месяц удерживается на время проведения в рамках программы расследования причин плохой посещаемости.

В дополнение к стандартной школьной программе участники программы "Девушки, будьте честолюбивы" проходят подготовку в области английского языка, навыков работы на компьютере, ремесел, сельского хозяйства и других профессиональных навыков, а также принимают участие в программах повышения осведомленности. Физические и юридические лица привлекаются к участию в проекте путем оказания финансовой поддержки какой-либо из участвующих девочек или на протяжении одного учебного года в размере 120 долл. США.



Дополнительную информацию о программе "Девушки, будьте честолюбивы" (Girls be Ambitious) см. по адресу:

www.camnet.com.kh/Girls-Amditious

Дополнительную информацию о проекте в области сельских школ см. по адресу:

www.cambodiaschools.com

Программы создания рабочих мест и программы профессиональной подготовки для женщин (Болгария)

В Болгарии был осуществлен трехлетний финансируемый ПРООН проект в области расширения экономических прав и возможностей женщин и создания рабочих мест. Учреждение Центра поддержки деловой активности способствовало созданию 160 новых рабочих мест, 131 из которых заняли женщины. Центр осуществил программы бесплатной профессиональной подготовки и переподготовки по таким предметам, как развитие туризма, английский язык и навыки работы с компьютером. В числе 374 прошедших подготовку лиц были 263 женщины. Кроме того, была введена программа гарантий по ссудам с целью содействия доступу женщин или семейных предприятий к коммерческим кредитам, предоставляемым банками.



Закон о защите жертв торговли людьми и предупреждении насилия 2000 года, раздел 106 а) (Соединенные Штаты)

В разделе 106 а) этого закона правительству Соединенных Штатов предписывается разработать и осуществить международные инициативы по расширению экономических возможностей для потенциальных жертв торговли людьми в качестве средства предупреждения и сдерживания торговли людьми. Такие инициативы могут включать:

- программы предоставления микрокредитов, профессиональной подготовки и консультирования по вопросам трудоустройства;
- программы поощрения участия женщин в процессе принятия решений в экономической сфере;
- программы, направленные на удержание детей, особенно девочек, в начальной и средней школе, и программы просвещения бывших жертв торговли людьми;
- разработку учебных программ в отношении опасностей, связанных с торговлей людьми;
- предоставление неправительственным организациям субсидий с целью более быстрого продвижения и расширения политической, экономической, социальной и образовательной роли и потенциала женщин в их странах.



Методическое пособие 9.4 Предупреждение коррупции

Общие сведения

Настоящее Методическое пособие знакомит с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции; кроме того, в нем читателю рекомендуются Сборник материалов Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией и другие соответствующие ресурсы.

Коррупция есть злоупотребление государственной властью ради личной выгоды. Коррупция включает несколько элементов, таких как взяточничество, хищение и растраты, злоупотребление свободой усмотрения и фаворитизм. Конкретно взяточничество подразумевает обещание, предоставление или предоставление какой-либо неправомерной выгоды, которая ненадлежащим образом влияет на действия или решения публичных должностных лиц. Коррумпируемые должностные лица нередко играют важную роль в торговле людьми. На этапе вербовки коррумпируемые должностные лица могут содействовать получению фальшивых приглашений или поддельных документов. На этапе перевозки должностные лица могут за взятки закрывать глаза и не замечать жертв торговли людьми, разрешая им пересекать границы. На этапе эксплуатации возможно вымогательство.

Ни одно государство не свободно от некоторого уровня коррупции. Международное сообщество и широкая общественность во всех странах постоянно требуют от занимающих государственные должности лиц большей открытости и подотчетности. Поэтому многие национальные, региональные и международные инициативы в последние годы были сосредоточены на различных аспектах проблемы коррупции.

Конвенция против организованной преступности содержит положения, касающиеся коррупции, в контексте организованной преступности. Однако вследствие узконаправленного характера и сферы охвата Конвенции против организованной преступности государства пришли к согласию в отношении того, что столь многогранное явление, как коррупция, было бы уместнее рассмотреть в отдельном документе. Исходя из этого, Генеральная Ассамблея своей резолюцией 58/4 приняла Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, которая была открыта для подписания с 9 по 11 декабря 2003 года в Мериде (Мексика) и вступила в силу 14 декабря 2005 года.

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции

Принятие Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции дает возможность решать проблему коррупции в глобальном масштабе. Уровень поддержки, которую она получила, свидетельствует как о глубоком понимании серьезности проблемы, так и о поразительной политической воле добиваться ее решения.

Конвенция требует, чтобы государства-участники установили перечень уголовных и других преступлений, охватывающий широкий круг коррупционных деяний, если таковые еще не признаны преступлениями согласно внутреннему законодательству. В некоторых случаях государства юридически обязаны установить перечень соответствующих правонарушений; в других случаях, с учетом отличий внутреннего законодательства, они должны рассмотреть возможность установления такого перечня. Конвенция выходит за пределы охвата предыдущих документов подобного рода, объявляя преступлениями не только основные формы коррупции, такие как взяточничество и хищение государственных средств, но также злоупотребление влиянием в корыстных целях и преступления, совершенные с целью сокрытия коррупции, то есть укрывательство и "отмывание" доходов от коррупции, а также препятствование отправлению правосудия. В Конвенции рассматриваются также проблемные сферы коррупции в частном секторе. Наряду с этим в ней содержатся и важные положения об укреплении международного сотрудничества в вопросах борьбы с преступностью, а также о конкретных аспектах международного сотрудничества в области правоохранительной деятельности, включая проведение совместных расследований и применение специальных методов ведения следствия, таких как контролируемая поставка, слежка с использованием радиоэлектронных средств и тайные операции. Наконец, в Конвенцию входят отдельные главы о возвращении активов, оказании технической помощи и обмене информацией.

Особое внимание в Конвенции уделено предупреждению – созданию институциональной и регламентационной основы, прежде всего для снижения вероятности коррупции. Предупреждение коррупции и борьба с ней неразрывно связаны с развитием и обеспечением устойчивых источников средств к существованию. Если структура общества, включая правоохранительные органы, пронизана коррупцией, его перспективы для развития и процветания не являются благоприятными. Именно по этим причинам помощь в предупреждении коррупции и борьбе с ней следует рассматривать как часть общих усилий по созданию основ демократии, развития, правосудия и эффективного управления.



Более подробную информацию см. на веб-сайте ЮНОДК по адресу:

www.unodc.org/unodc/en/corruption/index.html

Более подробную информацию о Конвенции и ее ратификационном статусе см. по адресу:

www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/index.html

Рекомендуемые справочные материалы

Сборник материалов Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией

Сборник материалов Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией содержит исчерпывающую информацию и руководящие указания для директивных органов, работников-практиков и гражданского общества по вопросам разработки, осуществления и мониторинга инициатив по борьбе с коррупцией.

Он состоит из следующих девяти специализированных глав:

- оценка коррупции и институционального потенциала борьбы с коррупцией;
- наращивание потенциала;

- ситуативные меры предупреждения;
- социальные меры предупреждения и расширение прав и возможностей общества;
- правоприменение;
- антикоррупционное законодательство;
- мониторинг и оценка;
- международное сотрудничество судебных органов;
- возвращение активов/репатриация средств незаконного происхождения.

Большая часть глав сопровождается рядом конкретных примеров, показывающих, как различные меры борьбы с коррупцией, описанные в Сборнике материалов, реально осуществляются в различных государствах мира.

Одна из ключевых проблем, которая возникает при расследовании коррупции, состоит в том, что в отличие от многих традиционных преступлений, таких как грабежи или убийства, коррупция не имеет четко обозначенной жертвы, которая могла бы обратиться с жалобой, и не отмечена никаким явным событием, о котором могли бы сообщить свидетели. Действительно, в случаях коррупции те, кто располагает непосредственными сведениями о данном правонарушении, обычно так или иначе получают от него выгоду и потому едва ли станут сообщать о нем. Вместе с тем коррупция не является преступлением "без потерпевших"; единственным потерпевшим при этом во многих случаях являются общественные интересы. По этой причине любая стратегия борьбы с коррупцией должна включать элементы, предназначенные для выявления коррупции, такие как:

- элементы, побуждающие людей, которые становятся свидетелями случаев коррупции или знают о них, сообщать об этих случаях;
- стимулы к подаче жалоб по поводу неудовлетворительного качества общественных услуг, которое может быть следствием коррупции;
- общее просвещение по проблемам коррупции, вреда, который она причиняет, и по основным нормам, которые должны соблюдаться при управлении государственными делами;
- элементы, которые позволяют получать сведения и свидетельства о коррупции иными способами, такими как требования в отношении проверок и инспекций;
- стратегии ознакомления более "очевидных" жертв коррупции, таких как потерпевшие неудачу участники нечестного в силу коррупции конкурса на право заключения государственного контракта или на занятие должности, с вероятностью коррупции, чтобы они сообщали о ней при возникновении подозрений на этот счет.

В случаях, когда необходимо побуждать тех, кто знает о коррупции, сообщать об этом, наибольшая трудность зачастую связана с их уязвимостью в отношении запугивания или мести со стороны правонарушителей – обычно потому, что они принадлежат к уязвимой группе, или из-за их собственных отношений с преступниками. Таким образом, именно на тех, кто имеет дело с должностными лицами в условиях физической или социальной изоляции, например новых иммигрантов или жителей сельских районов, и должны быть ориентированы информационные кампании о нормах, которые должны соблюдать должностные лица, и именно им должна быть обеспечена возможность подавать жалобы, если эти нормы не соблюдаются. Государственные учреждения могут также организовать внутренние каналы, по которым можно было бы сообщать о коррупции.



Сборник материалов Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией (United Nations Anti-Corruption Toolkit) см. по адресу:

www.unodc.org/documents/corruption/publications_toolkit_sep04.pdf

Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

В разработке Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (Legislative Guide for the Implementation of the United Nations Convention against Corruption) участвовала группа экспертов из всех географических регионов, представлявших страны с различными правовыми системами, а также наблюдатели от соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций.

Руководство для законодательных органов предназначено для государств, которые желают ратифицировать и осуществлять Конвенцию; с этой целью в нем указаны требования к законодательству, возникающие в связи с этими требованиями вопросы и различные варианты, которыми государства могут воспользоваться при разработке и формулировании необходимого законодательства.



С Руководством для законодательных органов можно ознакомиться на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках по адресу:

www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/index.html

Конференция сторон



Первая сессия Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции была проведена в Иордании с 10 по 14 декабря 2006 года. С резолюциями, принятыми Конференцией, можно ознакомиться по адресу:

www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/CAC-COSP.html



Вторая сессия Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции состоялась в Бали, Индонезия, с 28 января по 1 февраля 2008 года. Дополнительную информацию об этом событии см. по адресу:

www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/CAC-COSP.html

Рабочие группы, созданные Конференцией сторон

На своей первой сессии Конференция сторон создала рабочие группы, первое совещание которых состоялось в Вене в 2007 году.



Более подробную информацию о первых совещаниях Рабочей группы по обзору осуществления Конвенции (29–31 августа 2007 года), Рабочей группы по возвращению активов (27 и 28 августа 2007 года) и Рабочей группы по оказанию технической помощи (1 и 2 октября 2007 года) см. по адресу:

www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/working-groups.html



Самооценка осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции



ЮНОДК создано приложение по самооценке осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, которое размещено по адресу:
www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/index.html

"Транспэренси интернэшнл"

"Транспэренси интернэшнл" – это глобальная организация гражданского общества, основанная в 1993 году и насчитывающая более 90 национальных отделений. "Транспэренси интернэшнл" повышает осведомленность о коррупции в различных странах мира посредством установления связей между правительствами, гражданским обществом, деловыми кругами и средствами массовой информации с целью содействия транспарентности выборов, государственного управления, в области материально-технического обеспечения и в коммерческой сфере. "Транспэренси интернэшнл" также поддерживает антикоррупционную реформу правительств. "Транспэренси интернэшнл" осуществляет свою деятельность по пяти основным направлениям:

- коррупция в политике;
- коррупция в области заключения государственных контрактов;
- коррупция в частном секторе;
- международные конвенции против коррупции;
- нищета и развитие.



Более подробную информацию о "Транспэренси интернэшнл" (Transparency International) см. по адресу:
www.transparency.org

С рекомендуемыми "Транспэренси интернэшнл" материалами для чтения о Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции можно ознакомиться по адресу:

www.transparency.org/global_priorities/international_conventions/readings_conventions#un



Методическое пособие 9.5 Гражданство и проблема лиц без гражданства

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии обсуждается вопрос о гражданстве как о средстве предупреждения трансграничной торговли людьми.

Лица, не имеющие гражданства, ограничены в доступе или вообще не имеют доступа к правосудию, здравоохранению, возможностям перемещения, образованию, занятости и политическому представительству. В исследовании, опубликованном недавно организацией "Vital Voices Global Partnership" под названием "Лица, не имеющие гражданства и уязвимые в отношении торговли

людьми, в Таиланде", рассматривается вопрос об особой уязвимости в отношении торговли людьми групп этнических меньшинств, не имеющих гражданства. Трудности, возникающие у этих лиц в связи с отсутствием у них гражданства, ограничивают их возможности в плане трудоустройства, что делает их уязвимыми к эксплуатации. Наряду с этим лицам, не имеющим гражданства, которые в конечном счете становятся жертвами торговли людьми, защита и помощь оказывается в ограниченном объеме, им также может быть отказано в возвращении в государство их происхождения.

В докладе анализируются правовые аспекты приобретения гражданства, а также проблемы, с которыми сталкиваются племенные народы. Делается вывод о том, что расширение доступа к получению гражданства могло бы стать существенным вкладом в сокращение уязвимости в отношении торговли людьми, и рекомендуется осуществление следующих мер:

- регистрация всех детей при рождении;
- повышение прозрачности процесса обращения за получением гражданства;
- отмена платы за подачу заявления на получение гражданства;
- подготовка сотрудников местных учреждений по соответствующим законам;
- устранение препятствий для перемещений, доступа к образованию и медицинскому уходу, а также трудоустройству для неграждан в ходе процесса обращения за получением гражданства.



С полным докладом "Лица, не имеющие гражданства и уязвимые в отношении торговли людьми, в Таиланде" (Stateless and Vulnerable to Human Trafficking in Thailand) можно ознакомиться по адресу:

www.humantrafficking.org/Publications/584

Положительная практика

Проект предоставления гражданства и регистрации рождения жителей горных районов

В Таиланде прилагаются целенаправленные усилия для сокращения уязвимости этнических меньшинств в отношении торговли людьми. Правительство ведет совместную работу с Отделом культуры ЮНЕСКО с целью решения проблемы отсутствия гражданства у девочек и женщин из горных районов Таиланда, признаваемой одним из основных факторов риска в отношении уязвимости перед торговлей людьми и другими видами эксплуатации. Не имея правового статуса, этнические меньшинства рассматриваются как "незаконные иммигранты" и могут быть подвергнуты аресту, депортации, вымогательству и другим формам жестокого обращения. Это не только является нарушением их права на регистрацию рождения и национальную принадлежность, но также лишает их прав голосовать, владеть землей, перемещаться за пределы районов или провинций их проживания (что ограничивает их возможности в плане трудоустройства), получать аттестаты об окончании школы и доступ к государственным социальным услугам, включая здравоохранение и медико-санитарную помощь.

Со своей стороны ЮНЕСКО оказывает поддержку неправительственным организациям и сотрудничает с ЮНИАП и правительством Таиланда в области оказания содействия представителям горных племен в регистрации гражданства.



Более подробную информацию о Проекте предоставления гражданства и регистрации рождения жителей горных районов (Highland Citizenship and Birth Registration Project) см. по адресу:

www.unescobkk.org/index.php?id=1822



Методическое пособие 9.6 Меры, касающиеся проездных документов и удостоверений личности

Общие сведения

Настоящее методическое пособие знакомит читателей со статьей 12 Протокола о торговле людьми, связанной с надежностью документов на въезд/выезд и удостоверений личности.

Документы на въезд/выезд и удостоверения личности

Статья 12 Протокола о торговле людьми требует, чтобы государства-участники приняли меры, обеспечивающие надлежащие "качество" и "защищенность и надежность" таких документов, как паспорта. Из используемых в статье формулировок ясно, что сюда входят технические меры, затрудняющие фальсификацию, подделку или изменение документов, а также административные меры и меры по обеспечению безопасности, направленные на защиту процесса изготовления и выдачи документов от коррупции, воровства или утечки документов, вызванной иными действиями. Косвенным образом могут быть установлены положения, касающиеся сопутствующих правонарушений, которые связаны с воровством, фальсификацией и другими неправомерными действиями в отношении проездных документов и удостоверений личности, если они не предусмотрены в национальном законодательстве или не включены в определения правонарушений более общего характера.

Благодаря ряду новых технологий, а также технологий, находящихся в стадии разработки, предоставляются значительные возможности для создания новых типов документов, которые обеспечивают однозначную идентификацию каждого конкретного лица, а также быстрое и точное автоматическое считывание информации и которые сложно подделать, поскольку они базируются на сведениях, хранящихся в недостижимой для правонарушителей базе данных, а не на сведениях, содержащихся в тексте самого документа.

Протокол о торговле людьми

Статья 12. Надежность документов и контроль за ними

Каждое Государство-участник принимает, в пределах имеющихся возможностей, такие меры, какие могут потребоваться для:

- a) обеспечения такого качества выдаваемых им документов на въезд/выезд или удостоверений личности, которое в максимальной степени затрудняло бы их неправомерное использование и подделку или противозаконное изменение, воспроизведение или выдачу; и
- b) обеспечения защищенности и надежности документов на въезд/выезд или удостоверений личности, выданных этим Государством-участником или от его имени, а также для предупреждения их незаконного изготовления, выдачи и использования.

Статьи 11–13 Протокола о торговле людьми идентичны соответствующим положениям Протокола против незаконного ввоза мигрантов, и в тех случаях, когда государство является или имеет намерение стать участником обоих протоколов, рекомендуется их совместное осуществление, по крайней мере в том, что касается законодательных мер.



См. информацию по вопросам, связанным с мерами в области пограничного контроля, в Методическом пособии 5.11.



Методическое пособие 9.7 Контрольные перечни для планирования мер по предупреждению

Общие сведения

Настоящее Методическое пособие, основанное на Руководстве по планированию проектов в области предупреждения торговли детьми, представляет собой контрольный перечень подготовительных мероприятий, которые должны быть проведены до начала осуществления какой-либо инициативы в области предупреждения.

Контрольный перечень подготовительных мероприятий

1. Провести анализ проблемы, который бы:

- проводил различие между лицами, ставшими жертвами торговли людьми, и другими мигрантами;
- включал рассмотрение различных этапов процесса торговли людьми;
- помещал проблему торговли людьми в контекст, определяя ее приоритет для соответствующего сообщества;
- охватывал выяснение причин, по которым люди занимаются незаконной торговлей, в отношении: непосредственных причин; глубинных и структурных причин, а также институциональной неэффективности;
- предусматривал уделение первоочередного внимания наиболее значительным причинам торговли людьми;
- предусматривал выявление любых конкретных групп людей, становящихся жертвами торговли в несоразмерно больших масштабах, чем другие, или любых отличительных черт людей, ставших жертвами торговли;
- определял, на какие группы людей, домохозяйства и сообщества или на какие местности ориентирована планируемая кампания;
- опирался на информацию, полученную из надежных и достоверных источников.

2. Определить имеющиеся ресурсы и возможности посредством:

- составления предварительного перечня частных лиц и организаций, способных внести вклад в борьбу с торговлей людьми в областях, представляющих интерес;
- изучения возможных взаимодополняющих видов деятельности, а также видов деятельности, дублирующих работу, выполняемую другими организациями.

3. Оценить ограничивающие факторы, препятствия и риски;

- определить угрозы со стороны потенциальных союзников;
- исследовать угрозы безопасности, создаваемые преступными элементами;
- проверить прогнозы относительно опасностей, способных поставить под угрозу успех проекта.

4. Рассмотреть вопрос о применимости подхода, основанного на правах человека, к проблеме торговли людьми

- обеспечить правам человека (а при работе с детьми – наилучшим интересам детей) центральное место во всех задачах и мероприятиях;
- включить стратегии, основанные на активном участии общества, которые позволяют людям, уязвимым в отношении торговли, принимать участие в процессе принятия решений и содействуют осуществлению ими своих прав;
- рассмотреть различные потребности различных групп во избежание дискриминации.



Контрольный перечень для разработки стратегии

- 1. Разработать стратегию проекта.** На основе выполненных подготовительных мероприятий:
 - принять решение о том, каким этапам торговли людьми в вашем проекте будет уделяться основное внимание;
 - разработать стратегии, соответствующие выбранным этапам;
 - выбрать сочетание различных стратегий, отражающее комплексный состав проблемы, которую планируется решить.
- 2. Установить реалистичные целевые показатели в отношении численности людей, которые будут охвачены проектом.**
- 3. Рассмотреть вопрос о вкладе мероприятий в укрепление потенциала участников на местах в области борьбы с торговлей людьми.**
- 4. Использовать следующее для проверки адекватности выбранных стратегий:**
 - опыт, накопленный при осуществлении предыдущих инициатив в области торговли людьми;
 - анализ логики программы – насколько вероятно, что планируемые вами мероприятия приведут к требуемым изменениям?
 - консультации с основными заинтересованными сторонами, в том числе с другими организациями, ведущими борьбу с торговлей людьми.



Источник: Взято с соответствующими изменениями из Руководства по планированию проектов в области предупреждения торговли детьми (*Handbook on Planning Projects to Prevent Child Trafficking*, 2007, Mike Dottridge, for Terre des Hommes, p. 40 и 58), с которым можно ознакомиться по адресу:

http://tdh-childprotection.org/index.php?option=com_doclib&task=showdoc&docid=471

ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ



Методическое пособие 9.8 Меры по повышению осведомленности

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются различные методы предупреждения торговли людьми при помощи информационно-просветительских кампаний и кампаний по повышению осведомленности.

Необходимо прилагать усилия с целью повышения осведомленности общества о проблеме торговли людьми при помощи кампаний по информированию общества и других средств. В случае жертв торговли людьми при проведении информационных кампаний также следует рассматривать базовые стандарты в области прав человека и обеспечивать осознание потерпевшими того факта, что торговля людьми является преступлением, что они являются ее жертвами и что они могут добиваться защиты со стороны закона. В ходе кампаний следует применять формулировки,

понятные жертвам, используя материалы на соответствующих языках, адаптированные с учетом целевой аудитории и соответствующие ее особенностям.

План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми

План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми включает следующие меры, которые должны быть приняты на национальном уровне:

- проводить совместно с гражданским обществом и неправительственными организациями информационные кампании с целью обеспечения осведомленности общества о торговле людьми в различных ее формах, в том числе о методах, применяемых торговцами, и опасностях, которым подвергаются жертвы;
- повышать осведомленность иммиграционных властей, а также консульского и дипломатического персонала о торговле людьми, с тем чтобы полученные знания могли использоваться ими при повседневных контактах с потенциальными жертвами;
- поощрять распространение посольствами, в том числе через неправительственные организации, информации о соответствующем национальном законодательстве, в том числе о семейном праве, трудовом праве и иммиграционном законодательстве, которое представляет интерес для потенциальных мигрантов;
- повышать осведомленность других соответствующих целевых групп, включая сотрудников директивных органов, правоохранительных органов и других соответствующих специалистов, таких как работники медицинских и социальных служб и должностные лица, занимающиеся вопросами трудоустройства, а также представителей частного сектора, о торговле людьми в целях повышения их готовности надлежащим образом противодействовать этому явлению и укрепления их институционального потенциала для борьбы с ним;
- рекомендовать консульским и визовым отделам дипломатических представительств использовать в своей работе с лицами, подвергающимися риску, печатные и иные материалы;
- повышать осведомленность работников средств массовой информации. Освещение проблемы торговли людьми в средствах массовой информации должно включать четкое разъяснение сути этого явления и реалистичное изображение его жертв. Для максимально полного информирования общества и его осведомленности кампании по борьбе с торговлей людьми следует проводить с участием профессиональных работников средств массовой информации;
- проводить кампании по повышению осведомленности, ориентированные также на самые уязвимые группы населения, включая лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, детей, мигрантов и перемещенных внутри страны лиц;
- охватывать кампаниями по повышению осведомленности малые города и села, население которых может подвергаться особой опасности;
- вести работу в школах и университетах, а также устанавливать непосредственные контакты с семьями, чтобы донести информацию до молодежи и повысить ее осведомленность о торговле людьми;
- обращать внимание, в том числе с помощью средств массовой информации, на необходимость сокращения спроса на услуги лиц, которые стали жертвами торговли, осуществляемой с целью их сексуальной эксплуатации, привлечения к принудительному труду, обращения в рабство или применения к ним иной практики, аналогичной рабству, и в связи с этим пропагандировать абсолютную нетерпимость к торговле людьми во всех ее формах;
- создавать в государствах происхождения, транзита и назначения горячие линии, о которых должно быть широко известно и которые должны выполнять три функции: служить независимым источником консультаций и рекомендаций для потенциальных жертв торговли людьми, быть может, уже обдумывающих возможности трудоустройства или другие предложения о выезде за рубеж; являться первым связующим звеном, обеспечивающим жертвам торговли людьми доступ к механизму передачи дел на рассмотрение; а также упрощать анонимные сообщения о случаях торговли людьми или подозрениях о том, что такие случаи имели место.

Информационно-просветительские кампании и кампании по повышению осведомленности

Люди, которые мигрируют, нередко оказываются в неблагоприятном положении ввиду отсутствия информации, что вынуждает их обращаться к третьим лицам за помощью в поиске работы за рубежом. Эти третьи лица зачастую оказываются торговцами людьми. Цель повышения осведомленности общества состоит в обеспечении того, чтобы широкие массы населения проявили обеспокоенность по поводу риска превращения в жертв этих преступников, а также по поводу социальных и людских издержек, которые влечет за собой торговля людьми.

В целом при проведении кампаний по борьбе с торговлей людьми основное внимание должно уделяться разъяснению истинного характера этого преступления и его последствий. Определенным группам в составе населения может сообщаться информация в более конкретной форме или при помощи специальных средств. Кампании по повышению осведомленности должны обеспечивать потенциальных жертв торговли людьми достаточной информацией об опасностях, связанных с торговлей людьми, о возможностях легальной миграции с целью устройства на работу и о возможностях заработка, которая позволяет им принимать обоснованные решения о миграции, оценивать реалистичность предложений работы и обращаться за помощью в случае торговли людьми. В рамках кампаний по повышению осведомленности также должны рассматриваться связанные с сексуальной эксплуатацией опасности для здоровья, такие как нежелательная беременность и заболевания, передаваемые половым путем, включая ВИЧ/СПИД. В число прочих сведений, которые следует сообщать, входит информация о бдительности и ответственности перед обществом (о принятии мер при выявлении фактов торговли людьми) и о программах борьбы с торговлей людьми и об уголовном наказании за такую торговлю.

Положительная практика

Глобальная телевизионная кампания по проблеме торговли людьми (Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности)

Глобальная телевизионная кампания ЮНОДК спланирована таким образом, чтобы обеспечить понимание широкой общественностью вопросов, связанных с торговлей людьми, во всем многообразии их аспектов и проиллюстрировать некоторые из мер, принимаемых с целью решения этой растущей проблемы.

В первом видеосюжете кампании основное внимание уделялось торговле женщинами в целях сексуальной эксплуатации, с тем чтобы показать один из аспектов торговли людьми и представить убедительную информацию об этой сложной проблеме. После успеха первого видеосюжета ЮНОДК подготовило второй видеосюжет, посвященный торговле мужчинами, женщинами и детьми в целях кабального и принудительного труда (например, на заводах или в поле либо в качестве домашней прислуги). В сотрудничестве с мировыми вещательными компаниями ЮНОДК организовало трансляцию этих видеосюжетов по национальным сетям, а также по глобальным и региональным сетям, таким как "CNN International", "BBC World" и "MTV Asia". Миллионы людей во всем мире увидели эти видеосюжеты; при этом ЮНОДК не понесло никаких расходов. Указанные видеосюжеты также были распространены среди соответствующих неправительственных организаций для использования в качестве средства обеспечения осведомленности на местном уровне.

Два новых видеосюжета, выпущенных позже, позволили продвинуться на шаг вперед в реализации кампании ЮНОДК; в них содержался обращенный к жертвам и широкой общественности призыв принять меры по борьбе с торговлей людьми. Неправительственные организации и правительства выступают в качестве основных партнеров в этой деятельности по борьбе с торговлей людьми и играют важную роль в оказании поддержки жертвам и в повышении осведомленности о данной проблеме на местном уровне. ЮНОДК в тесном сотрудничестве с органами Организации Объединенных Наций и местными неправительственными организациями, которые являются ее партнерами, работает над распространением новых объявлений социальной рекламы, с тем чтобы в конце каждого сюжета указывался номер телефона горячей линии – там, где она имеется, – позвонив по которому, жертвы могут получить помощь и поддержку.

Если первый и второй видеосюжеты были рассчитаны главным образом на потенциальных жертв в государствах происхождения, то третий и четвертый видеосюжеты предназначены для жертв женского пола и общества в целом в государствах назначения. Кроме того, все четыре видеосюжета предназначены для государственных служащих, участвующих в разработке законодательства, направленного на борьбу с торговлей людьми и защиту ее жертв, и в деятельности по обеспечению его соблюдения.



Видеосюжеты см. по адресу:
www.unodc.org/unodc/en/multimedia.html



Эти и другие видеосюжеты см. по адресу:
<http://ungift.org/>

Кампания по распространению плакатов "Открой глаза" (Пентаметр-2, Соединенное Королевство)

В Соединенном Королевстве в рамках проводимой полицией операции Пентаметр-2 было начато осуществление активной кампании "Не закрывай глаза на торговлю людьми" с целью повышения осведомленности общества о торговле людьми и обеспечения людям возможности сообщать о беспокоящих их фактах в полицию. Плакаты распространяются на всей территории Соединенного Королевства полицией и другими партнерами в рамках операции Пентаметр-2. На первом этапе проведения операции – Пентаметр-1 – также проводились адресные мероприятия по повышению осведомленности. Были выпущены и распространены в аэропортах листовки, имеющие цель повысить информированность мужчин, приезжающих на чемпионат мира, в попытке сократить спрос на платные сексуальные услуги (которые в принципе могут быть сопряжены с использованием жертв торговли людьми), а официальный журнал для болельщиков "England fanzine" также использовался в качестве средства повышения осведомленности о торговле людьми.



Дополнительную информацию об операции правоохранительных органов Пентаметр-2 по борьбе с торговлей людьми можно получить в Методическом пособии 5.4, а также по адресу:
www.pentameter.police.uk

Информационная кампания "Спасем наших сестер" (Индия)

Обеспечение публичности и поддержки – два весьма эффективных способа популяризации чего бы то ни было, в том числе любой проблемы и путей ее решения. При реализации программы "Спасите детей" (Индия) к работе привлекались индийские кинознаменитости, выступавшие в качестве посланников в борьбе против торговли людьми.

Двухчасовой документальный фильм "Чамели", снятый непальским кинорежиссером Рави Баралом на основе проведенных в Непале реальных исследований конкретных случаев, имеет целью показать местным общинам подлинный характер торговли девочками и побудить правительство заняться этой проблемой. По словам Барала, фильм дает международному сообществу и множеству сельских девочек и женщин, которых могут продать для занятий проституцией, представле-

ние о реальном характере торговли людьми. Идея фильма очевидна: проституция уродлива, и торговля девочками и женщинами должна быть прекращена. Кульминацией первого этапа кампании стало проведение общенациональных консультаций по укреплению связей и закладке фундамента для создания сети, которая охватила бы всю Индию и действовала бы более активно.

Конкурс плакатов "Торговля людьми в XXI веке"

(Отделение МОМ в Российской Федерации)

В рамках финансируемой Европейским союзом информационной кампании на тему "Предотвращение торговли людьми в Российской Федерации" проводится конкурс плакатов с целью повышения осведомленности, в первую очередь молодежи, о торговле людьми в Российской Федерации и освещения связанных с этим опасностей. В каждом из трех пилотных регионов проекта (Московской области, Республике Карелии и Астраханской области) официальное жюри выберет три наиболее креативные работы, и победители получают денежные премии. Три победителя от каждого из трех регионов примут участие в финальном туре конкурса. Денежными премиями будут награждены три лучших участника, а плакат победителя будет напечатан и распространен в ходе информационных кампаний МОМ по предотвращению торговли людьми в Российской Федерации. Регионами-участниками будут организованы выставки лучших работ, участвующих в конкурсе.



Дополнительную информацию можно получить по адресу:
http://no2slavery.ru/eng/poster_contest/

Инициатива в области коммуникации "Мина"

(Региональное отделение Детского фонда Организации Объединенных Наций для Южной Азии)

ЮНИСЕФ разработал инициативу в области коммуникации "Мина" в качестве проекта в области массовых коммуникаций, целью которого является изменение представлений и моделей поведения, которые препятствуют выживанию, защите и развитию девочек в Южной Азии.

Мина – это смелая, энергичная девятилетняя девочка – персонаж мультфильмов, распространенных в Южной Азии. Мина широко известна в странах Южной Азии. Ее имя приемлемо в культурном плане для всех стран региона, а все персонажи, окружающие ее в ее попытках решить проблемы, с которыми сталкиваются дети, были тщательно изучены. В ходе своих приключений Мина сталкивается с проблемами, связанными с образованием, здоровьем, гендерным равенством, свободой от эксплуатации и жестокого обращения. В своих приключениях она борется с такими проблемами, как предрассудки, окружающие ВИЧ/СПИД, помогает избежать замужества своей двоюродной сестре, не достигшей официального возраста вступления в брак, спасает младенца от диареи и находит способ остаться в школе. Среди множества комиксов и фильмов о Мине есть один, цель которого заключается в повышении осведомленности о торговле людьми и сексуальной эксплуатации девочек и который называется "Девочки возвращаются".

Мина была включена в школьную программу в Бангладеш, а в Пакистане она вместе со своим братом Раджу является Послом по правам детей. В Индии Мина фигурирует в передачах государственных радио- и телевизионных каналов, и во всех районах страны созданы общества друзей Мины, куда входят девочки школьного возраста. В Непале Мина используется для ведения дискуссии по вопросам, связанным с развитием, здравоохранением и гендерными проблемами. В Бутане в сотрудничестве с почтовым ведомством распространялись почтовые марки и плакаты с изображением Мины. В Шри-Ланке образ Мины используется в рамках программ просвещения по вопросам прав детей и программ разъяснения минной опасности в качестве предлагаемой детям ролевой модели. Кроме того, телевизионные серии с участием Мины были дублированы на мест-

ные языки и транслировались по телевидению в Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Вьетнаме.



Дополнительную информацию об инициативе в области коммуникации "Мина" (Meena Communication Initiative) см. по адресу:
www.unicef.org/rosa/media_2479.htm

Повышение осведомленности в Буркина-Фасо (Региональное отделение ЮНОДК для Западной и Центральной Африки)

В рамках осуществления проекта под названием "Меры по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней в Западноафриканском субрегионе" в сентябре и октябре 2006 года в 16 провинциях Буркина-Фасо были проведены кампании по повышению осведомленности на местах. Для просвещения местного населения по вопросам, связанным с торговлей людьми и методами действия преступных сетей, использовались мобилизующие беседы, радиопередачи и театральные представления. В тематике мероприятий были затронуты вопросы, связанные с национальной правовой базой, последствиями торговли людьми для жертв и их семей, медицинскими и психологическими аспектами и понятием "эксплуатации".

- Мобилизующие беседы: В 16 провинциях было организовано 100 мобилизующих бесед, в ходе которых присутствующие могли задавать вопросы координаторам, которые занимаются вопросами, связанными с торговлей людьми. По сообщению Управления по защите детей и подростков в этих мероприятиях приняли участие 6839 человек.
- Радиопередачи: В 10 провинциях было создано 14 радиопостановок на трех языках с целью распространения информации о торговле людьми. По оценкам Управления защиты детей и подростков, аудитория этих передач составила 800 тыс. человек.
- Театральные представления: В 16 провинциях были поставлены театральные спектакли, рассказывающие о ситуациях, связанных с торговлей людьми, сопровождавшиеся беседами между организаторами и аудиторией. По сообщению Управления защиты детей и подростков, эти постановки посетили 4354 зрителя.

Повышение осведомленности в Колумбии (Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Колумбия)

В 1996 году Кофи Аннаном, занимавшим пост Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, были учреждены Премии ООН 21 с целью поощрения сотрудников за новаторство, продуктивность и высокий уровень мастерства в осуществлении программ Организации и оказании ее услуг. Отделение ЮНОДК в Колумбии получило Благодарность ООН 21 за деятельность по борьбе с торговлей людьми в 2006 году, в том числе за содействие телевидению Колумбии в производстве многосерийной телепостановки, посвященной проблеме торговли людьми, для показа в лучшее эфирное время. Эта телепостановка транслировалась каждый вечер для миллионов зрителей и дала им представление о методах, используемых торговцами людьми, а также о том, куда жертвы могут обратиться за помощью.

Повышение осведомленности в субрегионе Верхнего Меконга (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Бангкок)

ЮНЕСКО разработала следующую методику производства радиопрограмм на языках меньшинств с целью просвещения целевой аудитории по проблемам ВИЧ/СПИДа, наркотиков и торговли людьми.

1. Программа принимает форму мелодраматической телепостановки, на долю главной героини которой, относящейся к числу местных жителей, выпадает множество разнообразных приключений. Многосерийные телепостановки в целом хорошо знакомы зрительской аудитории и нравятся ей. Эта форма коммуникаций, как правило, лучше принимается тинейджерами и молодыми людьми, которые не признают традиционных методов воспитания.
2. Содержание программы основано на реальном опыте. В ходе основанных на активном участии групповых обсуждений (в тематических группах) на уровне деревень собираются случаи из реальной жизни различных людей, которые включаются в сценарий, с тем чтобы радиослушатели могли отождествлять себя с персонажами постановки.
3. Сценарий пишется непосредственно на языке выбранного меньшинства местными писателями – представителями меньшинства, с тем чтобы он хорошо воспринимался зрителями в культурном и лингвистическом плане.
4. Сценарий переводится на английский и национальный языки в целях проверки его научной точности.
5. Местные музыканты пишут традиционную местную музыку и песни на языке меньшинства, подчеркивающие тематику сюжета.
6. Программа проходит испытание с целью проверки эффективности и адекватности идейного содержания.
7. Программа выходит в эфир.
8. В деревнях проводится избранное последующее обследование аудитории с целью оценки того, в подходящее ли время передается программа, а также в какой степени она понимается зрителями и какое воздействие оказывает.
9. Сценарий, запись и связанные с программой продукты объединяются в единый пакет и распространяются для дальнейшего использования в педагогических и образовательных целях, а также для повторной трансляции в будущем.
10. Программа предлагается радиостанциям в других странах региона, где имеется данное меньшинство. Сценарий и формат программы могут быть приспособлены к потребностям радиостанции или местной общины.

Примерами работ ЮНЕСКО в области повышения осведомленности, выполненных с использованием данной методики, может служить постановка "Жизнь, полная трагедий", написанная на языке цзинпо и завоевавшая первую премию на пятом провинциальном конкурсе литературного и художественного творчества, состоявшемся в провинции Юньнань, Китай. Сценарий этой радиопостановки был написан известным автором, пишущим на языке цзинпо, Юэ Цзянем. Финансовую поддержку программе оказывала ЮНЕСКО через посредство Азиатского банка развития. "Жизнь, полная трагедий" передавалась по радио, а также распространялась на кассетах и компакт-дисках. Еще одна радиопостановка под названием "Вид на снежную гору" на языке наси посвящена проблемам ВИЧ/СПИДа и торговли людьми. Наряду с деятельностью по созданию радиопрограмм ЮНЕСКО также (совместно с фондом "Центр новой жизни" ("New Life Centre") в Чиангмае, Таиланд) выпустила альбом популярных песен на языке лаху, затрагивающих проблемы ВИЧ/СПИДа и торговли людьми, в исполнении певцов народности лаху, популярных как в Таиланде, так и в Мьянме.



Более подробную информацию об усилиях отделения ЮНЕСКО в Бангкоке в области повышения осведомленности см. по адресу:

www.unescobkk.org/index.php?id=1020

Южноафриканская программа помощи в борьбе с торговлей людьми

(Отделение МОМ на юге Африки)

Используя кампании на основе средств печатной рекламы, кинематографические и телевизионные инициативы, радиопостановки, театральные спектакли и освещение в средствах массовой информации, МОМ распространяет информацию, рассчитанную на уязвимых лиц и лиц, ставших жертвами торговли людьми, сотрудников правоохранительных органов и государственных служащих и население в целом, а также на лиц, пользующихся услугами жертв торговли людьми. Кампании, проводимые в странах происхождения на юге Африки, имеют целью предупреждение превращения уязвимых лиц в жертв торговли людьми, в то время как в Южной Африке деятельность в рамках кампаний направлена на распространение информации о действующей круглосуточно телефонной горячей линии 0800 555 999, созданной в 2004 году. Примером кампаний последнего типа может служить использование МОМ популярной южноафриканской футбольной команды – "Кайзер чифс" ("Kaizer Chiefs"), члены которой были одеты в футболки с нанесенным текстом на тему борьбы с торговлей людьми и номером "горячей линии" во время подготовки к матчу первой футбольной лиги.



Более подробную информацию о кампаниях МОМ по повышению осведомленности о борьбе с торговлей людьми см. по адресу:
www.iom.org.za/CTInformationCampaign.html

Повышение осведомленности в Коста-Рике

(Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия)

В рамках программы действий по борьбе с торговлей несовершеннолетними в сексуальных целях ЮНИКРИ разработал комплект материалов с целью повышения информированности подростков Коста-Рики относительно торговли людьми, в состав которого входят:

- Ролик "Protegiendoles", передававшийся по всем основным каналам в лучшее эфирное время в течение двух месяцев. В течение трех месяцев девять радиостанций, вещание которых охватывает удаленные районы страны, транслировали дополняющий телевизионный ролик радиоролик.
- На границе между Коста-Рикой и Панамой в стратегически важных пунктах были размещены рекламные щиты, призванные информировать о торговле детьми с целью сексуальной эксплуатации и препятствовать ей.
- В течение четырех месяцев в районах, определенных в проекте как наиболее уязвимые маршруты в отношении торговли людьми, циркулировали 14 автобусов с установленными на них рекламными щитами.
- При выдаче отделами паспортного контроля проездных документов подросткам им вручались закладки, адресованные категориям населения, входящим в группу риска.
- В окнах пунктов иммиграционной службы были размещены комплекты, состоящие из трех различных наклеек.



Материалы, предназначенные для повышения осведомленности, см. по адресу:
www.unicri.it/www/trafficking/minors/activities_costarica.php

Повышение осведомленности в Украине

(Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия)

В рамках программы действий по борьбе с торговлей несовершеннолетними в сексуальных целях ЮНИКРИ разработал комплект материалов с целью повышения осведомленности о данной проблеме в Украине, в состав которого входят:

- брошюра "Предупредить и помочь", распространяемая в ходе учебных сессий и круглых столов, в которой также приводится номер телефона национальной "горячей линии" по проблеме торговли людьми;
- опубликованный и широко распространенный буклет "Меры противодействия торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях в Украине" (международное и национальное законодательство), адресованный специалистам, работающим в области защиты прав детей;
- видеосюжет под названием "Нет! Это не должно происходить...", показанный на национальных и региональных телевизионных каналах, а также на мониторах в метро, содержащий информационно-рекламный материал о национальной горячей линии по проблеме торговли людьми, а также о проблемах торговли детьми и сексуальной эксплуатации в коммерческих целях.



Материалы, предназначенные для повышения осведомленности, см. по адресу:
www.unicri.it/wwd/trafficking/minors/activities_ukraine.php

Повышение осведомленности в Нигерии

(Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия)

В рамках программы действий по борьбе с продажей молодых женщин и несовершеннолетних из Нигерии в Италию с целью сексуальной эксплуатации (эта программа осуществляется ЮНИКРИ в сотрудничестве с ЮНОДК), в штате Эдо, Нигерия, были проведены три кампании по повышению осведомленности. Первая из них была рассчитана на родителей, вождей племен и священнослужителей, вторая – на деревенских жителей, а третья – на детей. В рамках этих кампаний транслировались рекламные радиоролики на местных языках, проводились широкомасштабные рыночные кампании, просветительские беседы с молодежью, женщинами и мужчинами, информационно-пропагандистская работа с традиционными правителями и религиозными деятелями, а также встречи, семинары и практикумы, посвященные важнейшим вопросам, которые связаны с торговлей людьми.



Материалы, предназначенные для повышения осведомленности, см. по адресу:
www.unicri.it/wwd/trafficking/nigeria/awareness.php



Методическое пособие 9.9 Контрольный перечень для кампании по повышению осведомленности

Общие сведения

При планировании информационной кампании необходимо учитывать цели, задачи и поддающиеся количественной оценке конечные результаты кампании, целевые группы и их окружение, ключевые идеи, материалы и мероприятия, мониторинг и оценку. В настоящем Методическом пособии представлены ряд руководящих положений и перечень контрольных вопросов для планирования кампании.

Подготовка кампании

Организацией за искоренение детской проституции, детской порнографии и торговли детьми в сексуальных целях (ЭКПАТ Интернэшнл) разработаны руководящие положения для неправительственных организаций, осуществляющих подготовку кампании по повышению осведомленности. Эти руководящие положения относятся конкретно к усилиям организации "Повсеместная охрана окружающей среды и детей" (PEACE), национального представительства ЕСРАТ в Шри-Ланке – в области борьбы с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях, но применимы и к вопросам, связанным с торговлей людьми.

1. Использовать момент

- Использовать подходящие моменты.

Поддержку проще всего получить, когда проблемы актуальны и им уделяется значительное внимание СМИ.

- Иметь готовую стратегию.

Необходимо наличие стратегического плана действий для использования в такие подходящие моменты.

2. Создать надлежащие условия для деятельности

- Повысить осведомленность о проблеме.

Не следует полагать, что проблема останется актуальной в течение длительного времени. Обеспечить осведомленность о проблеме на различных уровнях: на низовом уровне, в государственном секторе, в частном секторе и в правительстве.

- Стремиться придать вопросу "официальный" характер.

Добиться официального признания проблемы путем обсуждения вопросов с соответствующими министерствами и проводить работу в направлении обеспечения совместной ответственности за решение проблемы с целью повышения вероятности получения государственной поддержки.

3. Определить надлежащую "центральную идею"

- Определить целевую аудиторию.

Основная идея кампании, а также то, как она будет представлена, зависит от того, на кого вы надеетесь оказывать воздействие. Какие группы населения могут

оказать наиболее серьезное влияние на решение проблемы? Как на них лучше всего воздействовать?

- Разработать идею.

Идея должна акцентировать внимание на воздействии проблемы на конкретную целевую аудиторию.

4. Эффективно использовать средства массовой информации

- Став источником информации для СМИ, вы сможете охватить более широкую аудиторию, получить большую известность и добиться доверия со стороны общественности, в определенной степени контролировать распространяемые новости, а также опарировать ошибочные суждения с помощью аргументированных ответов.

5. Использовать международную поддержку и давление

- Совместно решать проблемы и обмениваться опытом.

С проблемой, которой вы занимаетесь, в той или иной форме, по всей вероятности, уже сталкивались где-то еще; не забывайте использовать помощь извне.

- Войти в глобальную сеть.

Установить и поддерживать контакты с международными организациями, готовыми оказывать помощь, опытным персоналом в других странах, способным давать руководящие указания, и донорами, готовыми предоставлять помощь.

- Использовать международное давление.

Не все правительства воспринимают инициативы неправительственных организаций.

- Прямое давление может применяться международными организациями, поддерживающими контакты с вашим правительством по соответствующим каналам, с целью выражения обеспокоенности международного сообщества по поводу сложившейся ситуации.
- Косвенное давление проявляется в том, что соответствующая страна упоминается на международных конференциях или в зарубежных средствах массовой информации в связи с проблемой, занимающей центральное место в кампании.

6. Создать местную сеть

- Использовать все доступные ресурсы.

Международные организации с большей вероятностью примут участие в вашей кампании, если в ней будут представлены также другие секторы и группы. В вашу сеть могут входить неправительственные организации, осуществляющие деятельность в смежных областях, зарубежные организации, имеющие представительства в вашей стране, представители частного сектора, правительственные учреждения, частные лица и представители СМИ.



Источник: Руководящие положения ЭКПАТ Интернэшнл "Подготовка кампании" (Setting up a Campaign) (PEACE, Шри-Ланка) размещены по адресу:
www.ecpat.net/eng/CSEC/good_practices/index.asp

Контрольный перечень для планирования кампании

Присутствует ли в плане кампании?

Отправной момент

- Имеет ли кампания логическое обоснование?
- Способствует ли она формированию консенсуса и привлекает ли потенциальных критиков?
- Основана ли она на простом анализе заинтересованных сторон?
- Планируется ли ее официальное открытие?

Масштабная задача, достижимые цели и поддающиеся количественной оценке конечные результаты

- Являются ли цели масштабными и ясными и реалистичны ли поставленные задачи?
- Дают ли они ответы на вопросы: зачем, где, что, когда и как?

Лозунг и запоминающееся обозначение

- Является ли лозунг коротким и простым?
- Имеется ли дополнительная привязка?

Определение целевых групп и их окружения

- Все ли группы были выявлены при анализе заинтересованных сторон?
- Определено ли их окружение на основе знания и оценки местных особенностей?
- Были ли идеи и разработки опробованы на фокус-группах?

Ключевые идеи

- Достаточно ли они ясны, кратки и точны?
- Имеются ли общие идеи и адресные идеи?

Ключевые материалы

- Запланирован ли комплект материалов?
- Предполагается ли использовать партнерские отношения при их производстве и распространении?
- Были ли организованы исследования конкретных случаев, с тем чтобы проблемы звучали актуально и доступно?

Ключевые мероприятия

- Подразумевает ли кампания активное участие населения?
- Служат ли те или иные мероприятия конкретными вехами кампании?

Изыскание средств и мобилизация ресурсов

- Предусматривает ли план финансирования обоснование кампании?
- Предлагается ли партнерам внести какой-либо конкретный вклад?



Мониторинг и оценка

- Запланированы ли мониторинг и оценка на всем протяжении кампании?
- Включает ли это качественные и количественные исследования?
- Будет ли кампания проводиться с учетом имеющихся статистических данных?

Завершение

- Когда будет завершена кампания?
- Каковы планы в отношении подготовки доклада о ней?



Источник: Совместная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу; контрольный перечень для планирования кампании размещен по адресу:

http://data.unaids.org/WAS/in_waccampaignguide_o4_en.pdf



Методическое пособие 9.10 Разработка стратегии в области коммуникации

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии содержится перечень контрольных вопросов для разработки стратегии в области коммуникации.

Организацией ЭКПАТ Интернэшнл предложены руководящие положения, касающиеся разработки эффективной стратегии в области коммуникации. Несмотря на то что эти руководящие положения разработаны с целью распространения информации о секс-туризме с участием детей, они содержат ценные рекомендации в отношении стратегии в области коммуникации по вопросам, касающимся торговли людьми.

Планирование собственной стратегии коммуникации

- Оценка условий
 - В чем заключается проблема?
- Определение потребностей
 - Составив представление о проблеме, определить необходимые действия и установить приоритеты.
- Оценка потенциала
 - Составление перечня имеющихся ресурсов:
 - финансовых ресурсов (имеющихся в распоряжении средств и потенциала в области мобилизации средств);

- людских ресурсов (специальных знаний, опыта, важных контактов);
- партнеров (на местном, национальном, международном уровнях, на уровне правительства и частного сектора);
- технических ресурсов (материальных ресурсов, оборудования, документации);
- дислокации (время и место являются важными факторами при определении действий);
- отношений с донорами.

Сопоставление потребностей и имеющихся ресурсов дает возможность определить приоритеты.

- Постановка специфических целей

Необходимо определить специфическую цель (специфические цели) в рамках предупреждения торговли людьми.

После постановки специфических целей необходимо спланировать, как их достичь с помощью стратегического планирования коммуникации:

- задачи;
- целевая аудитория;
- основная идея;
- средства воздействия.

Выбор целевой аудитории

- Наличие нескольких целевых групп

Различные целевые группы обладают различными характеристиками, что требует дифференцированного подхода.

- Понимание целевой группы

Необходимо иметь определенные знания о целевой группе, для того чтобы воздействовать на нее наиболее эффективным образом. Необходимо понимание того, как эта группа функционирует, как она организована и т. д.

- Сотрудничество с целевой группой/участие в ней

Необходимо работать вместе с целевой группой – идеи могут восприниматься лучше, когда они сообщаются равными по положению лицами.

Основная идея

- Информирование общественности

Предоставление основной информации, с тем чтобы целевая аудитория:

- была осведомлена о существовании проблемы;
- получила общее представление о проблеме;
- ощущала, что проблема имеет некоторое отношение к ней; целевая аудитория должна понимать, каким образом данная проблема затрагивает ее.
- знала, какие меры принимаются и какие меры могут быть приняты с целью предупреждения торговли людьми.

Для определения основной идеи необходимо поставить на первое место интересы целевой аудитории. Информация должна быть адресована именно ей.

Основная идея должна быть четкой, определенной и важной для целевой аудитории.

- Побуждение целевой аудитории к действию



Основная идея не должна отражать непреодолимую проблему; она должна:

- отражать функции и сферу ответственности целевой аудитории;
- предлагать ответы на вопрос целевой аудитории: что мы можем сделать?
- давать практические рекомендации.

Для подачи подходящих идей необходимо выбирать соответствующие средства

- Мобилизация

Основная идея должна опираться на достоверные факты и быть ориентирована на специфическую проблему. Если не использовать вполне определенные и четкие формулировки, основная идея окажется непригодной и доверие будет утеряно.

В представлении целевой аудитории то, как воспринимается основная идея, зависит от того, как она подается.

Средства воздействия

Выбор средств воздействия должен быть ориентирован на поставленные цели, основную идею, целевую аудиторию и имеющиеся ресурсы.

- Непосредственная коммуникация

Непосредственное личное общение с целевой аудиторией может занимать много времени и быть ограниченным по масштабам, но может оказаться эффективным в решении проблемы.

- Использование средств массовой информации: газеты, радио, телевидение и Интернет охватывают широкую аудиторию

Материалы, производимые самими средствами массовой информации:

- Интервью, отчеты о деятельности в рамках кампании, видеосюжеты, посвященные проблеме, документы, распространяемые в сети Интернет. Основная идея кампании должна быть тщательным образом продумана с целью обеспечения ее четкости и ясности. Стимулировать интерес позволяют примеры из реальной жизни и тематические исследования.

Распространение через средства массовой информации ваших собственных материалов:

- можно распространять через средства массовой информации материалы, которые вы подготовили сами. Необходимо всегда иметь наготове некоторое количество печатных, отображаемых или готовых к демонстрации на экране материалов, с тем чтобы не упустить ни одной возможности для того, чтобы поднять проблему.
- можно подготовить информационные пакеты для журналистов, содержащие тщательно отобранную значимую информацию по проблеме, данные о вашей организации и пресс-релиз (ваше сообщение для печати).

Подготовка собственного материала

Подготавливая свой собственный материал, вы можете контролировать содержание сообщения, определять формат сообщения и информации, которую необходимо распространить, определять, каким образом она может оказать наибольшее воздействие на целевую аудиторию, и принимать решения о том, как охватить целевую аудиторию.

- Печатные средства массовой информации

Печатные средства массовой информации используются чаще всего; они позволяют распространять самые разнообразные материалы, обеспечивают распространение точной детализированной информации и предполагают более активное участие целевой аудитории, поскольку ей приходится читать тексты.

Не каждый станет читать длинные тексты, в связи с этим необходимо сочетание кратких эффектных сообщений с более длинными содержащими детализированную информацию текстами.

Печатные средства массовой информации могут иметь форму листовок, брошюр, плакатов, рекламных щитов, рекламных полос, вкладок, отчетов, графических изображений, наклеек, багажных бирок, комиксов, держателей кнопок и т. д.

- Зрительно воспринимаемые средства информации (вся наглядная информация требует осторожного в этическом плане использования; использование изображения людей нуждается в предварительном получении согласия)

Видеоизображение представляет собой универсальное средство распространения информации, однако это дорогостоящее средство, пассивное в плане взаимодействия с аудиторией и требующее эффективного канала распространения (в противном случае эту информацию увидит очень небольшое число человек). Видеоинформация может распространяться с помощью различных коммуникационных каналов и в различных местах; по телевидению, в кинотеатрах, во время полетов, в таких транспортных средствах, как автобусы и теплоходы, в общественных местах, аэропортах, больницах, учреждениях, на выставках, в фойе гостиниц и т. д.

Фотоснимки могут использоваться в поддержку сообщений, однако не могут быть использованы сами по себе без соответствующих объяснений.

- К числу других средств коммуникации, заслуживающих внимания, относятся театр, музыка, кинематограф, петиции и новые технологии, такие как Интернет и электронная почта
- Разнообразие

Необходимо сочетать несколько видов средств массовой информации с целью повышения шансов на охват целевой аудитории. Повторяемость и непрерывность способствуют поддержанию усилий и помогают целевой аудитории запомнить и понять основную идею.

Пробное испытание

Стратегии в области коммуникации должны учитывать переменные факторы, и коммуникации должны проходить пробное испытание. Пробное испытание может проводиться в ограниченном масштабе, при условии что оно отражает состав целевой аудитории и условия распространения основной идеи.

- Проверка основной идеи: что сообщается?
Правильно ли целевая аудитория понимает основную идею? Помнит ли она ее? Согласна ли она с ней? Беспокоит ли ее эта проблема? Какую реакцию это вызывает у целевой аудитории? Соответствует ли это тому, что ожидалось?
- Проверка средства передачи информации: значимо ли оно для целевой аудитории?
- Проверка канала передачи информации: является ли он наилучшим способом привлечения внимания?

Необходимо пересмотреть стратегию в области коммуникации в соответствии с полученными отзывами и комментариями с целью обеспечения как можно более полного ее соответствия потребностям целевой аудитории, а затем проводить повторные пробные испытания до тех пор, пока не будут получены удовлетворительные результаты.

Мониторинг/оценка

- Мониторинг должен быть основан на руководящих положениях, предусмотренных в целях обеспечения достижения поставленных целей, и должен быть включен в стратегию с самого начала. Он проводится на протяжении всего времени осуществления кампании и повторяется через определенный период времени.

- Оценка планируется до того, как начинается осуществление кампании. Существует два вида оценки, которые следует комбинировать:

Качественная оценка: оценка того, что люди знают о торговле людьми, как они воспринимают ее и что они думают по этому поводу. Эта оценка может производиться с помощью вопросников, раздаваемых репрезентативным группам.

Количественная оценка: необходимо установить поддающиеся количественному измерению показатели, характеризующие целевую аудиторию, цели кампании (то есть процентную долю охваченных лиц в общей численности потенциальной целевой аудитории, процентную долю населения, количество выходов в эфир, количество распространённых брошюр).



Источник: Вышеизложенная стратегия составлена на основе разработанных ЭКПАТ Интернэшнл руководящих положений под названием "Разработка стратегии в области коммуникации: Достижения кампании, проведенной отделением ЭКПАТ в Италии, (Designing a Communication Strategy: the achievements of ECPAT Italy's Campaign), с которыми можно ознакомиться по адресу:

www.ecpat.net/eng/CSEC/good_practices/index.asp



Методическое пособие 9.11 Оперативные меры реагирования: предупреждение в условиях чрезвычайных ситуаций

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии излагаются руководящие принципы защиты уязвимых лиц от торговли людьми во время кризисных ситуаций, таких как конфликты или стихийные бедствия.

Руководящие положения по защите детей во время чрезвычайных ситуаций

ЮНИСЕФ указывает на то, что в условиях крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, когда трудно создать условия для опекунов отдельных детей, государствам и организациям, осуществляющим деятельность в интересах детей, следует защищать и поощрять права и наилучшие интересы детей. Жизненно важное значение имеют следующие действия, направленные на снижение риска превращения детей в жертв торговли людьми:

1. Проведение быстрой оценки положения детей. Осуществление в рамках надлежащих механизмов мониторинга, защиты, отчетности и информирования по поводу случаев серьезных и систематических злоупотреблений, насилия и эксплуатации.
2. Содействие предупреждению разлучения детей с их попечителями и обеспечение установления личности, регистрации и медицинского осмотра оставшихся без попечения детей, в особенности детей, не достигших пяти лет, и девочек-подростков. Правительствам следует определить сотрудников, ответственных за защиту детей, во всех крупных больницах, принимающих пациентов-детей, а также во временных лагерях.
3. Обеспечение реализации систем розыска семей при осуществлении надлежащих мер опеки и защиты.
4. Дети, оставшиеся без попечения, должны находиться под временной опекой до тех пор, пока они не будут воссоединены со своими семьями, переданы на воспитание в чу-

жую семью или не будут обеспечены другой формой опеки на долгосрочной основе. Временная опека должна согласовываться с целью восстановления семей, уравниваться оценкой наилучших интересов и обеспечивать защиту и благосостояние детей.

5. Содействие реабилитации детей путем предоставления психологической поддержки с целью укрепления психологической устойчивости, а также удовлетворения основных потребностей.

6. Внедрение процедур, обеспечивающих, чтобы дети, совершающие поездки во время чрезвычайных ситуаций, находились со своими родителями или попечителями (опекунами). Правительство также может наложить временный мораторий на усыновление детей до тех пор, пока личность всех детей не будет должным образом установлена и не будет завершен процесс розыска семей.

В соответствии с международными стандартами в условиях кризиса дети должны находиться как можно ближе к членам своей семьи и общины. Нахождение ребенка с дальними родственниками в большинстве случаев является более приемлемым решением, чем его полное разлучение с семьей.

Торговля детьми, сексуальная эксплуатация и экстремальные формы детского труда могут быть не новым явлением для региона, пострадавшего от стихийного бедствия и/или конфликта. Однако разрушение институтов создает возможность для беспринципной и преступной эксплуатации тех, кто уязвим в наибольшей степени. Для обеспечения защиты от этого явления необходимо, чтобы правительства оперативно реагировали на эту угрозу.



Источники: Комитет по правам ребенка, Замечания общего характера № 6 (Committee on the Rights of the Child, General Comment No 6), 2005 год; ЮНИСЕФ, Руководство по действиям в чрезвычайных ситуациях (UNICEF, Emergency Field Handbook), 2005 год. Подготовлено ЮНИСЕФ, Руководящие принципы защиты детей – жертв торговли людьми (Guidelines on the Protection of Child Victims of Trafficking), сентябрь 2006 года, доступно по адресу:

www.unicef.org/ceecis/0610-Unicef_Victims_Guidelines_en.pdf

Рекомендуемые меры защиты детей во время стихийных бедствий

Во время стихийных бедствий или конфликтов дети особенно уязвимы в отношении торговли людьми. Необходимо незамедлительное выполнение планов действий, направленных на сокращение вероятности торговли детьми.

В условиях кризиса, вызванного цунами, ЮНИСЕФ рекомендует выполнить следующие пять действий:

1. **Зарегистрировать всех перемещенных детей.** Выявить несопровождаемых детей, детей, разлученных со своими родителями или попечителями либо, возможно, лишившихся родителей, и знать их точное местонахождение.
2. **Обеспечить немедленное надежное попечение.** Дети, признанные несопровождаемыми и оставшимися без попечения, должны быть переданы для временного попечения взрослым, ответственным за благополучие детей. Попечение и забота должны находиться под тщательным наблюдением и контролем, с тем чтобы дети не подвергались дальнейшим опасностям.
3. **Установить местонахождение родственников.** Разыскать и воссоединить членов семьи, разлученных во время беспорядков.
4. **Уведомить полицию и другие органы власти.** Существенно важно проинформировать полицию, сотрудников пограничного патрулирования, учителей, работников здравоохранения.

ранения и других об угрозе эксплуатации детей и заручиться их поддержкой в защите детей.

5. **Осуществить специальные национальные меры.** Для пресечения торговли детьми, которая может оставаться незамеченной, может оказаться необходимым введение временных ограничений на перемещения детей.



Источник: Подготовленное Межпарламентским союзом и ЮНИСЕФ Руководство для парламентариев "Борьба с торговлей детьми" (Combating Child Trafficking), с которым можно ознакомиться по адресу:

www.unicef.org/protection/files/child_trafficking_handbook.pdf

Положительная практика

Действия правительства Индонезии после цунами

После цунами правительство Индонезии было обеспокоено по поводу возможной торговли детьми из пострадавших районов. В связи с этим оно ввело мораторий на усыновление детей из Ачеха за границу. Детям, не достигшим возраста 16 лет, не разрешалось выезжать за пределы страны без сопровождения кого-либо из родителей. В аэропортах и морских портах Северной Суматры и Ачеха был усилен контроль, до тех пор пока личность всех детей не была должным образом установлена и не стало возможным разыскать все семьи. Правительство Индонезии оперативно известило свои партнерские неправительственные организации в пострадавших странах о возможности торговли уязвимыми детьми и попросило их распространить это предупреждение среди сотрудников, занимающихся оказанием помощи, и других соответствующих партнеров в Азии.

Направленные против торговли людьми меры реагирования Международной организации по миграции на цунами, Ачех, Индонезия

МОМ воспользовалась помощью Рафли – самого популярного музыканта Ачеха – для повышения общественной осведомленности об опасностях, связанных с торговлей людьми, в рамках кампании массового информирования, приуроченной к Рамадану. Рафли подготовил объявления социальной рекламы, которые транслировались семью радиостанциями как на языке бахаса Индонезии, так и на языке бахаса Ачеха до 35 раз в день на протяжении двух месяцев. Кроме того, МОМ и Himpanan Ulama Dayah (Совет глав исламских школ интернатов) разработали сценарий коранических монологов, зачитываемых религиозными деятелями по радио, в которых речь идет о безопасной миграции, опасностях, связанных с торговлей людьми, и предупредительных мерах с точки зрения ислама.

Направленные против торговли людьми меры реагирования Международной организации по миграции на цунами, Ниас, Индонезия

Ниас – это населенный преимущественно христианами остров у побережья Северной Суматры в Индонезии. МОМ в сотрудничестве с партнерской неправительственной организацией РКРА (Центр проведения исследований и защиты детей) разработал материалы для проведения информационной кампании, включая наклейки, листовки, плакаты и объявления социальной рекламы по радио, отвечающей культурным условиям Ниаса. Кроме того, МОМ в сотрудничестве с РКРА провела семинар по анализу положения в области торговли людьми на Ниасе. В семинаре приняли участие общественные и религиозные деятели, а также государственные должностные лица и представители организаций гражданского общества. В ходе семинара были определены проблемы в области торговли людьми, характерные для Ниаса, и были отобраны учреждения, которые

должны функционировать в качестве центров сбора, обработки и распространения информации, связанной с торговлей людьми, выдавать направления в случаях, когда необходимо оказание помощи, и разрабатывать план действий по борьбе с торговлей людьми на острове.

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Ливан

В Ливане находятся более 300 тыс. занятых в качестве домашней прислуги лиц из Азии и Африки, в первую очередь из Шри-Ланки, Эфиопии и Филиппин. Даже до начала конфликта в 2006 году существовали очевидные признаки того, что многие лица, занятые в качестве домашней прислуги, являются жертвами эксплуатации, деятельности преступных цепей и торговли людьми. В результате гуманитарного кризиса в Ливане многие из занятых в качестве домашней прислуги лиц бежали или были оставлены их работодателями, что сделало их в еще большей степени уязвимыми в отношении торговли людьми. Согласно оценкам, со времени конфликта было эвакуировано около 24 тыс. лиц, занятых в качестве домашней прислуги.

ЮНОДК в рамках своего проекта в области технического сотрудничества под названием "Меры предупреждения торговли людьми в Ливане и борьбы с ней" оказало поддержку кампании в области повышения общественной осведомленности, ориентированной на отдельных занятых в качестве домашней прислуги лиц из Шри-Ланки, Эфиопии и Филиппин, с целью информирования их об опасностях, связанных с торговлей людьми. В тесном сотрудничестве с правительством Ливана и неправительственной организацией "Caritas Migrant" (центром, обеспечивающим функционирование телефона горячей линии для жертв торговли людьми) ЮНОДК подготовило материалы по повышению общественной осведомленности с целью распространения их в приютах, посольствах, церквях, магазинах и на рынках.

Тексты для кампании по повышению общественной осведомленности были подготовлены по согласованию с местной целевой группой и переведены на три языка. Вместо использования плакатов и листовок сообщения и телефонные номера горячей линии были отпечатаны на блокнотах и могли быть легко унесены с собой лицами, на которых была ориентирована кампания. Участвуя в проекте ЮНОДК в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, молодые правонарушители, содержащиеся в бейрутской тюрьме, принимали участие в окончательной доработке материалов, что представляет собой положительный пример синергической эффективности проектов.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ СПРОСУ НА ЛИЦ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ОБЪЕКТОМ ТОРГОВЛИ



Методическое пособие 9.12 Определение понятия "спрос"

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии обсуждается, что означает термин "спрос" по отношению к торговле людьми.

Что мы имеем в виду, когда говорим о спросе в отношении торговли людьми?

Бороться с торговлей людьми можно как в плане спроса, так и в плане предложения. Важно не только предупреждать торговлю людьми, но и сбивать спрос на нее, способствующий всем фор-

мам эксплуатации, которая приводит к торговле людьми. Государства назначения должны исследовать факторы, которые делают их привлекательными для торговли людьми, причем подходить к рассмотрению этих факторов со многих сторон.

Для термина "спрос" нет согласованного определения. Под спросом обычно понимается желание приобрести определенный товар, труд или услугу, однако в контексте торговли людьми объектом спроса является труд, сопряженный с эксплуатацией, или услуги, нарушающие права человека того лица, которое оказывает услуги.

На практике зачастую оказывается трудно провести различие между трудом и услугами, которые носят законный характер и допустимы (и являются естественным компонентом продуктивных рынков), и теми трудом и услугами, которые таковыми не являются. Наниматель рабочей силы или потребитель услуг может не знать, что труд выполняется или услуги оказываются лицом, ставшим жертвой торговли людьми.

Это означает, что анализ спроса на лиц, ставших жертвами торговли людьми, лучше проводить в контексте более широкомасштабного анализа отдельных видов труда или услуг, в которых могут быть заняты лица, ставшие жертвами торговли людьми.

Факты свидетельствуют о том, что спрос на труд и услуги, сопряженные с торговлей людьми, существует на трех уровнях:

- спрос на уровне работодателя (со стороны работодателей, владельцев, руководителей и субподрядчиков);
- спрос на уровне потребителя (клиенты в секс-индустрии), корпоративных покупателей (в производстве), членов домохозяйства (для труда домашней прислуги);
- спрос на уровне третьих сторон, участвующих в процессе (вербовщики, посредники, перевозчики и другие лица, сознательно участвующие в перемещении лиц с целью их эксплуатации).

Под связанными со спросом аспектами торговли людьми, как правило, понимаются характер и масштабы эксплуатации лиц, ставших жертвами торговли людьми, после их прибытия в пункт назначения, а также социальные, культурные, политические, экономические, правовые и связанные с развитием факторы, формирующие спрос и способствующие процессу торговли людьми.



Источник: Документ "Связанные со спросом аспекты торговли людьми в Азии: эмпирические результаты" (Demand Side of Human trafficking in Asia: Empirical Findings), Бангкок, (Международное бюро труда), 2006 год, см. по адресу: www.ilo.org/public/english/region/asro/bangkok/library/pub16a.htm

Пункт 5 статьи 9 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми

Предупреждение торговли людьми

Как было кратко отмечено в Методическом пособии 9.1, рассмотрение только связанных с предложением факторов, влияющих на торговлю людьми, приводит к упущению из виду половины всего процесса торговли людьми. В пункте 5 статьи 9 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми подчеркивается необходимость противодействия спросу на труд людей, становящихся жертвами торговли людьми, и оказываемые ими услуги:

Государства-участники принимают или совершенствуют законодательные или другие меры, например в области образования, культуры или в социальной области, в том числе путем

двустороннего и многостороннего сотрудничества, направленные на противодействие спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, во всех ее формах, поскольку это ведет к торговле людьми.



Текст Конвенции против организованной преступности и протоколы к ней см. по адресу:

www.unodc.org/UNODC/en/treaties/CTOC/index.html

Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми

(E/2002/68/Add.1)

(Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека)

Принцип 4 разработанных Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека Рекомендуемых принципов и руководящих положений по вопросу о правах человека и торговле людьми гласит: "Стратегии, направленные на предупреждение торговли людьми, должны рассматривать спрос как одну из коренных причин такой торговли".

В пункте 1 Руководящего положения 7 того же документа (приведенного полностью в Методическом пособии 9.1) говорится, что государствам следует рассмотреть: "анализ факторов, порождающих спрос на эксплуатируемую в коммерческих целях проституцию и эксплуатируемый труд, и принятие решительных законодательных, стратегических и других мер для решения этих проблем".



Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми см. по адресу:

www.unhcr.bg/other/r_p_g_hr_ht_en.pdf

Брюссельская декларация о предупреждении торговли людьми и борьбе с ней

Брюссельская декларация была принята на Европейской конференции по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней: глобальный вызов XXI века, которая проходила в сентябре 2002 года. В приложении к Декларации, озаглавленном "Рекомендации, стандарты и передовая практика", под заголовком "Предупреждение торговли людьми" в разделе 7, "Коренные причины", говорится:

Одной из важнейших общих целей в борьбе с торговлей людьми является решение задачи сокращения спроса на сексуальные услуги и дешевый труд. Решение этой задачи предполагает обучение поддержанию равноправных и уважительных отношений между мужчинами

и женщинами, а также проведение кампаний по повышению осведомленности, специально ориентированных на клиентов.

В разделе 8, "Исследование", говорится:

Существенным компонентом комплексных ответных мер на торговлю людьми должно быть дальнейшее исследование и анализ связанных со "спросом" аспектов процесса торговли людьми и изучение возможных методов эффективного сокращения спроса клиентов.

В разделе 10, "Повышение общественной осведомленности", говорится:

Необходимо разработать кампании по повышению осведомленности, ориентированные на связанные со "спросом" аспекты процесса торговли людьми, в рамках комплексного процесса эффективного сокращения масштабов торговли людьми.



Брюссельскую декларацию о предупреждении торговли людьми и борьбе с ней см. по адресу:

<http://register.consilium.eu.int/pdf/en/02/st14/14981en2.pdf>

План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми

В Плане действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми содержатся рекомендации в отношении мер на национальном уровне по предупреждению торговли людьми, в том числе:

1. Сбор данных и исследования

1.3 Проводить более углубленный анализ коренных причин торговли людьми, факторов спроса и предложения в такой торговле, ее сетей и экономических последствий, а также ее связи с нелегальной миграцией.

3. Экономическая и социальная политика, направленная на устранение коренных причин (торговли людьми)

3.2 В странах назначения:

принимать меры по решению проблемы незащищенного, неофициального и зачастую незаконного труда с целью установления баланса между спросом на дешевую рабочую силу и возможностями законной миграции;

3.3 Как в странах происхождения, так и в странах назначения:

принимать или совершенствовать меры в области законодательства, образования, культуры или в социальной области, а также, где это применимо, в сфере уголовного права, в том числе путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, направленные на противодействие спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, во всех ее формах и ведущему к торговле людьми.

4. Повышение осведомленности

4.10 Обращать внимание, в том числе с помощью средств массовой информации, на необходимость сокращения спроса на услуги лиц, ввозимых с целью их сексуальной эксплуатации, привлечения к принудительному труду, обращения в рабство и применения к ним иной практики, аналогичной рабству, и в этой связи воспитывать абсолютную нетерпимость к торговле людьми во всех ее формах.



Источник: План действий, присоединенный в виде приложения к решению Постоянного совета ОБСЕ № 557/Rev.1, с которым можно ознакомиться по адресу:

www.osce.org/documents/pc/2005/07/15594_en.pdf

Заявление Альянса ОБСЕ относительно спроса

Отрывок из заявления, представленного организацией "Ла Страда" (La Strada International) от имени экспертно-координационной группы Альянса от 3 октября 2006 года по поводу проводимого в рамках Совещания по учету человеческого измерения Особого дня, посвященного борьбе с торговлей людьми.

В рамках обсуждения связанных со спросом аспектов торговли людьми Альянс призывает государства, межправительственные организации, неправительственные организации, профсоюзы и частный сектор:

- Повышать осведомленность, привлекать внимание и активизировать исследования в отношении всех форм принудительного труда и эксплуатации, являющихся следствием торговли людьми как на внутривосточном, так и на международном уровне, а также факторов, поддерживающих спрос на них.
- Принимать меры по решению проблемы незащищенного, неофициального и зачастую незаконного труда, который приводит к нарушениям прав рабочих-мигрантов и способствует торговле людьми и их эксплуатации.
- Поддерживать объединение в организации/вовлечение в профсоюзы рабочих мигрантов/лиц, ставших жертвами торговли людьми, с тем чтобы обеспечить им возможность лучше защищать свои права.
- Обеспечивать распространение защиты, предоставляемой трудовым законодательством, на неофициальную и нерегулируемую трудовую деятельность, с целью обеспечения того, чтобы все работники пользовались одними и теми же трудовыми правами.
- Собирать информацию и принимать меры в отношении всех сопряженных с эксплуатацией и опасных форм детского труда в соответствии с Конвенцией МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда и разрабатывать стратегические ответные меры в соответствии с Конвенцией о правах ребенка.
- Поощрять создание этических ассоциаций работодателей, строго следующих нормам поведения, обеспечивающим защиту прав работников.
- Разрабатывать кампании по повышению общественной осведомленности о продуктах и услугах, производимых с применением эксплуатируемого и принудительного труда, и разрабатывать руководящие принципы для оказания помощи потребителям в определении тех товаров и услуг, производство которых не было сопряжено с эксплуатацией.
- Подписать и ратифицировать Конвенцию о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей и Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми.
- Осуществлять кампании по повышению общественной осведомленности, направленные на формирование благожелательного отношения к мигрантам и их семьям с целью сокращения дискриминации и общественного осуждения рабочих-мигрантов.

От имени экспертно-координационной группы Альянса выступают:

Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, УВКПЧ, ПРООН, ЮНИСЕФ, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), МОТ, МОМ, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Междуна-

родный центр по разработке политики в области миграции, Европол, Интерпол, "Национальный докладчик Нидерландов", институт "Нексус", АСТА, Международная организация против рабства ("Anti-Slavery International"), ЭКПАТ, организация Ла Страда "La Strada International", Международная федерация "Земля людей" (Terre des Hommes), альянс "Спасите детей", организация "Международная амнистия".



Ознакомьтесь с полным текстом заявления Альянса и получить дополнительную информацию о подходе Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ к решению задачи сокращения спроса можно по адресу:

www.osce.org/item/22263.html

Положительная практика

Погонщики верблюдов в Объединенных Арабских Эмиратах

В течение многих лет осуществлялась торговля мальчиками, в первую очередь из Бангладеш, Пакистана и Судана, для использования их в качестве погонщиков верблюдов в Объединенных Арабских Эмиратах. В результате кампаний, проводившихся на протяжении многих лет правительствами, международными организациями и неправительственными организациями, в 2005 году был выработан в высшей степени инновационный подход к сокращению спроса. В свете принятия законодательства, запрещающего использование труда мальчиков, владельцы верблюдов начали использовать приводимых в действие с помощью дистанционного управления роботов, размеры которых сопоставимы с размерами использовавшихся прежде мальчиков.



Более подробную информацию по данной проблеме см. по адресу:
www.ansarburney.org/human_trafficking-children-jockeys.html

Ознакомьтесь с точкой зрения Международной организации против рабства относительно мер реагирования, принятых Объединенными Арабскими Эмиратами, можно по адресу:

www.antislavery.org/archive/briefingpapers/ilo2006uae_cameljockeys.pdf

Противодействие спросу на принудительный труд в Бразилии

В числе законодательных инициатив, осуществленных в Бразилии, был принят ряд мер в отношении принудительного труда. В 2006 году было принято постановление, предписывающее государственным финансовым учреждениям прекратить оказывать финансовые услуги организациям, перечисленным в "черном списке" Министерства труда, в котором содержится подробная информация о частных лицах и компаниях, которые, согласно документальным свидетельствам, используют принудительный труд.

Хорватия

В октябре 2004 года в Уголовный кодекс Хорватии были внесены поправки с целью квалификации торговли людьми как уголовного преступления, согласно которым торговля людьми определяется шире, чем в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, и наказание предусматривается не только для лиц, занимающихся торговлей людьми, но и для клиентов, пользующихся услугами жертв торговли людьми, в случае если они знают о том, что эти люди стали объектом торговли.

Рекомендуемые справочные материалы



Документ "Связанные со спросом аспекты торговли людьми в Азии: эмпирические результаты" (Demand Side of Human trafficking in Asia: Empirical Findings), MOT, 2006 год, см. по адресу:

www.ilo.org/public/english/region/asro/bangkok/library/pub16a.htm



Документ "Проблема Меконга – торговля людьми: к уточнению определения спроса" (Mekong Challenge – Human Trafficking: Redefining Demand), MOT, 2005 год, см. по адресу:

www.ilo.org/public/english/region/asro/bangkok/library/pub16a.htm



Методическое пособие 9.13 Сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются законодательные и другие меры, такие как этические руководящие принципы и кампании, которые могут осуществляться для противодействия спросу на лиц, являющихся объектом торговли, путем решения проблемы сексуальной эксплуатации.

Известно, что тысячи туристов и бизнесменов, совершающих международные поездки, вступают при этом в сексуальные связи, в том числе с детьми, или делают порнографические снимки. В целом секс-туры неофициально организуют друзья или коллеги; однако бывают случаи, когда и турагенты подвергались судебному преследованию за предложение и организацию секс-туров. Кроме того, клиенты, совершающие поездки в другие страны для занятий сексом с женщинами или детьми, зачастую полагают, что их защищает анонимность, и так или иначе оправдывают свое поведение, чтобы приглушить чувство ответственности, которое они испытывали бы при этом у себя на родине. Они часто оправдывают свое поведение, утверждая, что это вполне приемлемо с точки зрения культуры посещаемой страны или что они помогают людям, давая им деньги. Некоторые из тех, кто стремится заниматься сексом с ребенком, ошибочно полагают, что при этом меньше вероятность заразиться ВИЧ/СПИДом. Значительная часть усилий по борьбе с детской проституцией в развивающихся странах сосредоточена на борьбе с надругательствами со стороны иностранцев, которые совершаются ими по двум причинам: социально-экономические возможности иностранного эксплуататора намного превосходят возможности ребенка; и иностранному эксплуататору легко уехать и тем самым избежать преследования.

В связи с последним обстоятельством многие государства обратились к экстерриториальной юрисдикции в отношении преступлений, связанных с сексуальной эксплуатацией их гражданами детей в других странах.



Более подробную информацию можно получить по адресу:
www.humantrafficking.org

Положительная практика

Законодательство

Закон 1994 года о борьбе с насильственными преступлениями и об укреплении правопорядка (Соединенные Штаты)

В соответствии с этим Законом о борьбе с преступностью поездки за границу с намерением участвовать в любом половом акте с лицами младше 18 лет теперь противозаконны для граждан Соединенных Штатов. Наказанием за это может быть тюремное заключение на срок до 10 лет, штраф либо и то и другое. Однако подобное намерение трудно доказать и преследовать за него по суду.

Закон о сексуальных преступлениях (Соединенное Королевство)

В соответствии с Законом о сексуальных преступлениях, принятым в Соединенном Королевстве в 1997 году, сексуальные действия в отношении ребенка, совершенные гражданином или жителем Соединенного Королевства за рубежом, являются в Соединенном Королевстве уголовно наказуемым преступлением. Планирование поездки за рубеж для занятий сексом с детьми также является преступлением.

Горячая линия для борьбы с преступлениями (Соединенное Королевство)

Министерство внутренних дел Соединенного Королевства организовало бесплатную горячую линию для борьбы с преступлениями, которой могут пользоваться британские туристы в Гамбии для сообщения о фактах надругательства над детьми за границей. Туристические компании предоставили туристам ознакомительную информацию о детской проституции с целью информирования туристов о том, что следует не упускать из виду.

Законопроект 2020, принятый палатой представителей/Закон 82 (Гавайи, Соединенные Штаты)

Законодательный орган штата Гавайи в мае 2004 года преобразовал законопроект 2020, принятый палатой представителей, в Закон 82, согласно которому содействие осуществлению поездок с целью проституции квалифицируется как тяжкое уголовное преступление и как основание для лишения лицензии нарушившего закон турагента.



Полный текст законопроекта 2020 палаты представителей см. по адресу:
www.capitol.hawaii.gov/session2004/bills/HB2020_cd1_.htm

Закон 1994 года о внесении поправок в Закон о преступлениях, связанных с секс-туризмом с участием детей (Австралия)

Закон 1994 года о внесении поправок в Закон о преступлениях, связанных с секс-туризмом с участием детей, вступил в силу в июле 1994 года. Согласно этому Закону, в Австралии преступлением являются любые сексуальные действия в отношении ребенка в возрасте до 16 лет, совершенные гражданином или жителем Австралии за рубежом. Этот закон применяется к физическим лицам, компаниям или ассоциациям и предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до 17 лет и штраф в размере до 500 тыс. австралийских долларов. Согласно этому Закону, преступлением также является поощрение, получение прибыли или извлечение выгоды из любой деятельности, способствующей осуществлению сексуальных действий в отношении детей.



С этим, а также другими законами Австралийского Союза можно ознакомиться по адресу:

www.comlaw.gov.au/comlaw/comlaw.nsf/sh/homepage

Кодексы и обязательства

Кодекс поведения в интересах защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма

Кодекс поведения в интересах защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма – это совместная инициатива, в которой участвуют частный сектор туризма и неправительственная организация по защите прав детей ЭКПАТ Интернэшнл, направленная на предупреждение сексуальной эксплуатации детей в центрах туризма. Кодекс возник на основе проекта ЭКПАТ, финансируемого ЮНИСЕФ и осуществляемого при поддержке Всемирной туристической организации.

Туроператоры и их зонтичные организации, турагенты, гостиницы, авиакомпании и т. д., которые поддерживают этот Кодекс, обязуются осуществлять следующие меры:

1. Проводить этичную политику в отношении сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.
2. Обучать персонал в стране происхождения и в местах, куда направляются туристы.
3. Включать в контракты с поставщиками статью с заявлением об общем отказе от сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.
4. Предоставлять путешествующим лицам информацию через каталоги, брошюры, демонстрируемые во время полета фильмы, обложки билетов, веб-сайты и т. д.
5. Доводить информацию до сведения "ключевых лиц" в местах, куда прибывают туристы.
6. Публиковать ежегодные доклады.



Кодекс и дополнительную связанную с ним информацию см. по адресу:

www.thecode.org

Региональное обязательство и План действий государств региона Восточной Азии и Тихого океана по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях

Представители 25 правительств (в сотрудничестве с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, международными организациями, неправительственными организациями и представителями молодежи), встретившись на региональном консультативном совещании для государств региона Восточной Азии и Тихого океана с 16 по 18 октября 2001 года в Бангкоке в порядке подготовки ко второму Всемирному конгрессу против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, взяли на себя обязательство принять меры по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях, в том числе с торговлей детьми, в областях, связанных с привлечением к участию детей/молодежи; взаимодействием и координацией; предупреждением; защитой; а также восстановлением и социальной реинтеграцией.



Региональное обязательство и План действий см. по адресу:
www.unicef.org/events/yokohama/easia-pac-reg-outcome.html

Проекты

Кампании, направленные на сокращение спроса

Кампания "За прекращение детской проституции, детской порнографии и торговли детьми в целях сексуальной эксплуатации" (ЭКПАТ) – это международное движение, направленное на повышение общественной осведомленности по этим вопросам. ЭКПАТ Интернэшнл представляет собой сеть организаций и отдельных лиц, чья деятельность направлена на искоренение коммерческой сексуальной эксплуатации детей. Во многих западных странах на местах были успешно проведены кампании по вопросам экстерриториальной юрисдикции, в частности предупреждающие о том, что сексуальные связи с несовершеннолетними являются уголовным преступлением. В Европе, Австралии, Новой Зеландии и Азии ЭКПАТ добилась того, что авиакомпании и турагенты вывесили в аэропортах объявления с предупреждением о том, что занятия сексом с несовершеннолетними противозаконны, и стали распространять листовки, где подчеркивается их бесчеловечный характер. ЭКПАТ Интернэшнл имеет специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете.

Ежегодно ЭКПАТ Интернэшнл в сотрудничестве с другими неправительственными организациями, правительствами и ЮНИСЕФ проводит Всемирный конгресс против сексуальной эксплуатации детей и подростков.



Более подробную информацию об ЭКПАТ см. по адресу:
www.ecpat.net

Более подробную информацию о Всемирном конгрессе против сексуальной эксплуатации детей и подростков см. по адресу:
www.ecpat.net/World_Congress/

Проект по предупреждению секс-туризма с участием детей

Предупреждение секс-туризма с участием детей – совместный проект организации "Уорлд вижн", Государственного департамента Соединенных Штатов и Службы иммиграции и таможенного контроля Соединенных Штатов. Проект действует по трем направлениям:

1. Проведение в СМИ кампании с целью создания антистимулов для потенциальных потребителей секс-туризма с участием детей в Камбодже, Коста-Рике, Таиланде и Соединенных Штатах.
2. Помощь правоохранительных органов в выявлении потребителей секс-туризма с участием детей.
3. Программы предупреждения секс-туризма с использованием таких средств, как просвещение, пропаганда и создание альтернативных источников получения средств к существованию.



Более подробную информацию см. по адресу:
www.worldvision.org/worldvision/wvusufso.nsf/stable/globalissues_stp

Программа "Чайлдсейф" (Камбоджа)

"Чайлдсейф" – это проводимая неправительственными организациями кампания в Камбодже, которая объединяет различных участников, ведущих борьбу против сексуальной эксплуатации детей. "Чайлдсейф" при помощи таксистов, водителей "тук-туков" (моторикш), персонала гостиниц, пансионатов и ресторанов, а также туристов Камбоджи образует сеть ключевых участников кампании, которые проходят текущее обучение по вопросам, связанным с защитой детей. Эти лица способны выявлять детей, находящихся в опасном положении, а также определять, когда туристы в Камбодже ведут себя подозрительно, в связи с чем могут быть приняты надлежащие меры.



Более подробную информацию о программе "Чайлдсейф" (ChildSafe) можно получить по адресу:
www.childsafe-cambodia.org/index.asp

Рекомендуемые справочные материалы

Борьба с торговлей детьми в сексуальных целях: обучающее руководство

ЭКПАТ Интернэшнл, 2006 год

Этот справочный материал, предназначенный для обучения многосторонних групп, состоящих из сотрудников правоохранительных органов, социальных работников и попечителей, содержит руководящие принципы подготовки кадров и справочные материалы, в том числе фактологические бюллетени для раздачи, касающиеся конкретной темы борьбы с торговлей детьми в сексуальных целях.



С данным обучающим руководством можно ознакомиться по адресу:
www.ecpat.net/eng/pdf/Trafficking_Report.pdf

Существенные компоненты передовой практики: Программа действий по борьбе с торговлей несовершеннолетними в сексуальных целях

ЭКПАТ Интернэшнл, 2007 год

В данном издании анализируются три успешных примера борьбы с торговлей детьми:

- кампания по повышению общественной осведомленности, осуществляемая фондом "Paniamor" в Коста-Рике, являющаяся примером охвата целевой аудитории;
- междисциплинарное учебное пособие и курсы подготовки по вопросам торговли людьми, разработанные и выполненные Коалицией по борьбе с эксплуатацией детей (Fight Against Child Exploitation – FACE) Таиланда, являющиеся примером опоры на существующие ресурсы;
- Горячая линия помощи "Ла Страда" в Украине, являющаяся примером деятельности по предупреждению торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, сопровождаемой оказанием содействия детям – бывшим жертвам торговли людьми.



С данной публикацией можно ознакомиться по адресу:
www.ecpat.net/eng/pdf/Trafficking%20Action%20Programme.pdf

Комплект методических пособий по осуществлению и мониторингу Регионального обязательства и Плана действий государств региона Восточной Азии и Тихого океана по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях

Данный комплект методических пособий (United Nations publication, Sales No. E.06.P.F.17), составленный в 2006 году Отделом по новым социальным проблемам Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана Организации Объединенных Наций, состоит из трех следующих глав:

1. Методические пособия по разработке национальных планов действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях.
2. Ситуационный анализ исследований проблемы сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях: основные подходы и методы работы.
3. Информация об экспериментальных проектах в области борьбы с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях: опыт государств Восточной Азии.

Данный комплект методических пособий содержит информацию об опыте, передовой практике и практических методах работы и может служить источником практических рекомендаций для основных участников, желающих ознакомиться с прошлым опытом и применить вынесенные уроки к своим местным и национальным условиям, особенно в государствах региона Восточной Азии и бассейна Тихого океана.



С данным комплектом методических пособий можно ознакомиться по адресу:
www.unescap.org/publications/detail.asp?id=1156



Методическое пособие 9.14 Проактивные стратегии предупреждения: ориентация на торговцев людьми

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии представлена информация о мерах, принятых с целью составления профиля потенциальных и фактических торговцев людьми и противодействия эксплуатации ими других людей.

Большая часть стратегий, ориентированных на лиц, занимающихся торговлей людьми, начинается осуществляться только тогда, когда актуальным становится уголовное правосудие; торговцы людьми оказываются в центре внимания только в тех случаях, когда возникает подозрение в том, что имела место торговля людьми. Тем не менее вопросу о том, кем были лица, занимающиеся торговлей людьми, до того, как они стали торговцами, а также факторам, оказавшим влияние на превращение их в торговцев людьми, редко уделяется внимание.

Например, тот факт, что некоторые торговцы людьми в прошлом сами были жертвами торговли людьми, может указывать на то, что факторы, определяющие уязвимость людей в отношении их превращения в жертв торговли людьми (см. Методическое пособие 9.2 и Методическое пособие 9.3), могут также делать людей уязвимыми в отношении их превращения в торговцев людьми. А это, в свою очередь, указывает на необходимость в рамках программ реинтеграции принимать во внимание, что для разрыва порочного круга торговли людьми требуется не только предупреждение ревиктимизации жертв торговли людьми, но и предупреждение превращения самих жертв в торговцев людьми (подробнее о реинтеграции вообще см. в главе 7).

Этот пробел как в состоянии знаний о торговле людьми, так и в мерах реагирования на нее выдвигает на первый план необходимость уделять первоочередное внимание проведению исследований и сбору данных. Имеющаяся в настоящее время информация о лицах, занимающихся торговлей людьми, о том, кто они такие и как они действуют, недостаточна для разработки эффективных специально ориентированных ответных мер, направленных на предупреждение совершения ими преступлений. Следовательно, необходим сбор детализированных данных в целях укрепления и специальных мероприятий, ориентированных на лиц, занимающихся торговлей людьми, а также потенциальных торговцев. Некоторые положительные примеры усилий по составлению профилей торговцев людьми и сбору релевантных данных приводятся в Методическом пособии 9.15.

Выявление и составление профилей торговцев людьми

Комплект методических пособий по сокращению преступлений торговли людьми (Соединенное Королевство)

Полезно использовать согласованные на межучрежденческом уровне профили торговцев в случае, если таковые имеются. Сотрудники полиции и иммиграционной службы могут эффективно пользоваться доступом к таким профилям с целью определения пунктов ввоза и вывоза. Помимо профилей жертв и потенциальных жертв полезно также иметь следующие профили:

- образа действия торговцев людьми;
- торговцев людьми и их сообщников.

При подготовке таких профилей необходимо фиксировать разведывательную информацию на местах и обмениваться ею с другими учреждениями, а также, в соответствующих случаях, сообщать в общенациональные ведомства.

В момент перехвата многие потенциальные жертвы подвергаются лишь обману, а не принуждению в той или иной форме и поэтому могут не подозревать о том, что рискуют стать жертвами эксплуатации в момент въезда в другую страну. Тем не менее тот факт, что они совершают переезд в сопровождении известного им торговца людьми, может означать, что они смогут предоставить полезную разведывательную информацию.

У полиции может иметься возможность перехвата находящихся в стране, а также въезжающих в страну торговцев людьми и их жертв. Профили и базы данных для выявления торговцев людьми и их жертв могут применяться в равной степени.



Источник: Комплект методических пособий по сокращению преступлений торговли людьми Министерства внутренних дел Соединенного Королевства (United Kingdom Home Office Crime Reduction Toolkit on trafficking of people) см. по адресу: www.crimereduction.homeoffice.gov.uk/toolkits/tp0601.htm

Федеральное ведомство криминальной полиции (Германия)

Федеральное ведомство криминальной полиции Германии (Bundeskriminalamt – ВКА) в августе 2007 года выпустило доклад "Обзор положения в области торговли людьми за 2006 год" (Bundeslagebild Menschenhandel 2006). В этом докладе приводится подробная информация о половой и национальной принадлежности лиц, занимающихся торговлей людьми, с целью содействия разработке стратегий предупреждения, ориентированных на торговцев людьми. Федеральным ведомством криминальной полиции было зарегистрировано 664 подозреваемых, 77 процентов которых составляют мужчины. Около 43 процентов торговцев людьми являются гражданами Германии; 52 процента при рождении являлись гражданами других государств (в том числе Румынии, Польши и Болгарии – стран, которые также относятся к числу стран происхождения).

Знание национальной принадлежности, а также владение информацией, касающейся их гражданства при рождении, может помочь в разработке мер в области предупреждения, ориентированных на потенциальных торговцев людьми.



С текстом доклада можно ознакомиться по адресу (только на немецком языке): www.bka.de/lageberichte/mh/2006/mh2006.pdf

Информацию на английском языке можно получить на сайте Федерального ведомства криминальной полиции по адресу: www.bka.de

Противодействие торговцам людьми

Национальное агентство по запрещению торговли людьми и другим имеющим к ней отношение вопросам (Нигерия)

На веб-сайте Нигерийского национального агентства по запрещению торговли людьми и другим имеющим к ней отношение вопросам отображается бегущая строка с лозунгом "Дети не сельскохозяйственная продукция – не торгуйте ими за деньги" – обращение, явным образом адресованное лицам, занимающимся торговлей людьми, или потенциальным торговцам людьми. Отдел общественного просвещения Агентства МОМ и ЮСАИД выпустил плакаты с данным обращением (а также другим обращением, адресованным торговцам людьми и эксплуататорам труда детей, которое гласит: "Дети созданы не для того, чтобы быть рабами, – не обращайтесь с ними, как с рабами"). Агентство создало сеть, охватывающую государство и местные советы управления областями Нигерии. Участники этой сети (ассоциации женщин, службы безопасности, неправительственные орга-

низации и другие соответствующие организации) проводят регулярные совещания в целях оказания поддержки усилиям Агентства в просвещении и сборе данных на низовом уровне.



Более подробную информацию о деятельности Национального агентства по запрещению торговли людьми и другим имеющим к ней отношение вопросам можно получить по адресу:

www.naptip.gov.ng

Индийская организация благосостояния общины

Индийская организация благосостояния общины была создана в 1994 году, главным образом с целью оказания содействия маргинализированным и подвергающимся эксплуатации женщинам Индии, находящимся в тяжелых условиях. В центре внимания этой организации всегда находилось сотрудничество с работниками индустрии оказания коммерческих сексуальных услуг и их клиентами предупреждение распространения болезней, передаваемых половым путем (в том числе ВИЧ) среди населения, входящего в группу повышенного риска, а также предупреждение сексуальной эксплуатации детей.

26 июня 2007 года, в Международный день борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, Индийская организация благосостояния общины организовала мероприятие, цель которого заключалась в поощрении отказа сутенеров и посредников от участия в торговле людьми. В этот день 10 женщин – сутенеров и посредников демонстративно сожгли свои записи о клиентах, работниках секс-индустрии и лицах, уязвимых к эксплуатации, в доказательство своей приверженности прекращению участия в торговле людьми. Сутенеры и посредники, участвующие в программе, дали клятву подтвердить свою приверженность на деле.



Более подробную информацию о деятельности Индийской организации благосостояния общины (Indian Community Welfare Organization) можно получить по адресу:

<http://icwoindia.org>



Методическое пособие 9.15 Использование стандартизированных инструментов сбора данных

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии приводятся некоторые примеры стандартизированных инструментов и методик исследования.

Аналогично тому, как общепринятые и последовательно применяемые определения торговли людьми и их незаконного ввоза помогают исследователям производить точные оценки частоты этих двух явлений, стандартизированные инструменты и методики исследования позволяют в соответствии с юрисдикцией различных органов и в динамике по времени измерять, сравнивать и интерпретировать данные о распространенности, характере и последствиях торговли людьми.

Торговля людьми – это транснациональное явление, которое можно преодолеть только в том случае, если все участники борьбы с торговлей людьми, как в составе правительств, так и вне их, могут вести совместную работу на основе надежной информации об указанном явлении, о том, как оно развивается и как на него влияют – либо не влияют – различные мероприятия.

Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми

(E/2002/68/Add.1)

(Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека)

Руководящее положение 3

Научные исследования, анализ, оценка и распространение информации

Эффективные и реалистичные стратегии борьбы с торговлей людьми должны основываться на точной и своевременной информации, опыте и анализе. Существенно важно, чтобы все стороны, занимающиеся разработкой и осуществлением этих стратегий, всегда четко понимали соответствующую проблематику.

Средства массовой информации призваны сыграть важную роль в повышении осведомленности общественности о явлении торговли людьми посредством предоставления точной информации в соответствии с нормами профессиональной этики.

Государствам и, в зависимости от обстоятельств, межправительственным и неправительственным организациям следует рассмотреть следующее:

1. Принятие и последовательное использование согласованного на международном уровне определения торговли людьми, содержащегося в Палермском протоколе.
2. Стандартизация сбора статистической информации о торговле людьми и смежных перемещениях (например, незаконный ввоз мигрантов), которые могут содержать в себе элемент торговли людьми.
3. Обеспечение разбивки данных, касающихся людей, ставших предметом торговли, по возрасту, полу, этническому происхождению и другим релевантным характеристикам.
4. Проведение, поддержка и сведение воедино научных исследований по вопросу о торговле людьми. Такие исследования должны прочно основываться на этических принципах, в том числе на понимании необходимости не причинять повторных травм людям, ставшим предметом торговли. Научно-исследовательские методологии и методы толкования должны быть самого высокого качества.
5. Мониторинг и оценка связи между целью законодательства, политики и деятельности в области борьбы с торговлей людьми и их реальным воздействием. В частности, обеспечение проведения различий между мерами, которые реально сокращают торговлю людьми, и мерами, которые могут влиять на перевод проблемы из одного места или от одной группы к другому месту или к другой группе.
6. Признание важного вклада, который бывшие в прошлом предметом торговли люди могут на строго добровольной основе вносить в дело разработки и осуществления мероприятий в области борьбы с торговлей людьми и оценки их воздействия.
7. Признание центральной роли, которую неправительственные организации могут играть в деле улучшения реакции правоохранительных органов на торговлю людьми посредством предоставления соответствующим властям информации о случаях и схемах торговли людьми, с учетом необходимости сохранения неприкосновенности частной жизни ставших предметом торговли людей.



Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми можно ознакомиться по адресу:

www.unhcr.bg/other/r_p_g_hr_ht_en.pdf

Инструментарий исследования

В рамках проекта, озаглавленного "Коалиции против торговли людьми на Филиппинах", ЮНИКРИ совместно с ЮНОДК разработал стандартные инструменты исследования и стандартную методику его проведения. Эти инструменты и методику можно использовать с незначительными изменениями, основанными на ситуативных и культурных переменных изучаемого государства, во всех проектах технического сотрудничества в борьбе с торговлей людьми. Указанные инструменты исследования представлены ниже.

Обследование жертв

Опросный документ, применяемый в отношении жертв торговли людьми, включал 49 вопросов и касался следующих тем:

- персональный и демографический профиль (пол и возраст);
- методы вербовки;
- затраты на незаконный ввоз и долги, возникшие в процессе вербовки и отправки;
- маршруты перемещений и ощущения, пережитые во время перевозки;
- эксплуатация в государстве назначения;
- участие организованных преступных групп и сетей;
- попустительство со стороны правительственных чиновников и коррупция в их рядах;
- процедуры сообщения информации, к которым прибегают жертвы;
- оценка жертвой принимаемых правительством мер по борьбе с торговлей людьми.

Обследование неправительственных организаций

Обследование неправительственных организаций включало вопросы, касающиеся следующих тем:

- профиль организации и ее деятельности;
- клиенты и/или бенефициары;
- масштабы работы неправительственной организации с жертвами торговли людьми и незаконно ввезенными людьми, а также объем оказываемой им помощи;
- услуги, в которых жертвы торговли людьми нуждаются наиболее остро;
- координация деятельности с правительственными учреждениями, а также с другими неправительственными организациями.

Обследование экспертов в области уголовного правосудия

Были разработаны два варианта данного обследования: для государства происхождения и для государств назначения. Существовало мнение, что специалисты в области правоприменения и уголовного правосудия в государстве происхождения могут иметь более адекватное представление о методах вербовки, тогда как их коллеги в государствах назначения могут предоставить больше информации о методах эксплуатации. В связи с этим между двумя указанными инструментами исследования имеются незначительные различия. Тем не менее была предпринята попытка добиться максимально возможного совпадения этих двух вопросников.

Обследование экспертов в области уголовного правосудия охватывало следующие темы:

- общие данные о случаях торговли людьми;
- маршруты перемещений и ощущения, пережитые во время перевозки;
- принуждение, обман и эксплуатация;

- другие преступные методы;
- криминальные доходы;
- участие транснациональных организованных преступных групп;
- меры реагирования со стороны правоприменительных органов и системы уголовного правосудия;
- попустительство со стороны правительственных чиновников и коррупция в их рядах.

Контрольный перечень вопросов для анализа материалов конкретных дел

В контрольном перечне вопросов отражены категории и переменные факторы, содержащиеся в остальных инструментах исследования. Этот перечень охватывает следующие темы:

- жертвы (переживания этих лиц, связанные с их вербовкой и эксплуатацией);
- правонарушители (демографические переменные и роль соответствующих лиц в конкретной преступной организации);
- преступные организации (характер, применяемые методы и способы совершения преступлений);
- контакты в среде лиц, занимающихся законной и противоправной деятельностью;
- выбираемые маршруты перемещений;
- затраты на совершение преступлений и доходы от преступной деятельности;
- данные об уголовных делах.



Для получения подробной информации можно ознакомиться с итоговым докладом "Trafficking in Human Beings from the Philippines: Examining the experiences and Perspectives of Victims and Non-governmental Organizations" и другими докладами по данной тематике, которые доступны по адресу:

www.unodc.org/pdf/crime/human_trafficking/Exec_summary_ISDS.pdf



Доклад, озаглавленный "Rapid Assessment: Human Smuggling and Trafficking from the Philippines", доступен по адресу:

www.unodc.org/pdf/crime/trafficking/RA_UNICRI.pdf

Рекомендуемые справочные материалы

АСЕАН и торговля людьми: Использование данных в качестве инструмента борьбы с торговлей людьми

(МОМ и АСЕАН)

В этом совместном докладе МОМ/АСЕАН, опубликованном в 2007 году, рассматривается вопрос о сборе данных по торговле людьми в государствах – членах АСЕАН – Индонезии, Камбодже, Таиланде, Филиппинах – в целях ознакомления с передовым опытом в этой области и выработки рекомендаций, касающихся повышения эффективности и результативности применяемых методов. В докладе также приводятся образцы вопросников, используемых для сбора данных.

Что такое данные?

В докладе отмечается следующее: "Данные – это основа информации. Информация – это основа знаний". При определении того, данные какого типа необходимо собрать, должны рассматриваться следующие вопросы:

- Знания какого рода вам необходимы?
- Какая информация поможет вам получить такие знания?
- Какие данные помогут вам получить такую информацию?

Информационные цели сбора данных о торговле людьми

В контексте торговли людьми в государствах – членах АСЕАН в докладе разъясняется, что государствам-членам нужны такие данные, которые помогут им разрабатывать мероприятия по предупреждению торговли людьми, привлечению к ответственности преступников и защите жертв, а также оценивать собственные усилия, прилагаемые в связи с этим.

Принципы сбора данных

В докладе формулируются и рассматриваются следующие принципы сбора данных:

Принцип 1 Для того чтобы быть полезными, данные должны соответствовать вашим целям

Важно определить цели до начала сбора данных. Данные являются актуальными в том случае, если они позволяют правительствам получить информацию о способах достижения целей, связанных с профилактической деятельностью, защитой и уголовным преследованием, и если они помогают им определить, обеспечивают ли усилия по борьбе с торговлей людьми желаемые результаты (оценку).

Принцип 2 Данные должны быть систематизированными и достоверными

Сбор и представление данных необходимо осуществлять на регулярной основе, с тем чтобы можно было отслеживать изменения, происходящие с течением времени. Данные должны быть достоверными; они должны быть точными и отражать реальную ситуацию; кроме того необходимо четко разъяснять методику сбора данных, которая должна быть обоснованной.

Принцип 3 Данные должны быть защищены

Необходимо обеспечить надлежащую защиту данных на основе применения четких стратегий и процедур, уравнивающих интересы правоохранительных органов с потребностью обеспечить неприкосновенность частной жизни, конфиденциальность и личную безопасность частных лиц. Как правило, анонимных, неиндивидуализированных данных бывает достаточно для целей разработки политики. Конкретные данные об отдельных личностях могут потребоваться по соображениям оперативного характера. Доступ к этим данным должен находиться под строжайшим контролем.

Принцип 4 Данные должны преобразовываться в информацию и знания

Это подразумевает внедрение надлежащим образом разработанной и обслуживаемой информационной системы на уровне учреждений и/или на национальном уровне. Информационные системы представляют собой не просто компьютеризированные базы данных или электронные таблицы; они требуют аппаратных средств, программного обеспечения, людских ресурсов и четко определенных "полей" данных. Информационные системы охватывают множество этапов, начиная с определения информационных потребностей и соответствующих данных и заканчивая преобразованием этих данных в полезную информацию для руководителей. Информационные системы должны проектироваться, внедряться и обслуживаться надлежащим образом. Информационные системы должны быть устойчивыми.



Доклад "АСЕАН и торговля людьми: Использование данных в качестве инструмента борьбы с торговлей людьми" (ASEAN and Trafficking in Person: Using Data as a Tool to Combat Trafficking) доступен по адресу:

www.iom.int/jahia/Jahia/cache/offonce/pid/1674?entryId=14477

Положительная практика

Примеры соответствующей передовой практики, связанной с составлением профилей торговцев людьми, см. в Методическом пособии 9.14.

Торговля людьми: глобальные тенденции

(Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности)

В апреле 2006 года ЮНОДК опубликовало доклад о глобальных тенденциях в сфере торговли людьми. В качестве методики сбора данных, представленных в этом докладе, использовался контент-анализ, который предусматривает систематическое изучение, анализ и выборочную классификацию содержания публикаций, находящихся в открытом доступе. Схемы контент-анализа в высшей степени надежны: другая исследовательская группа, которая будет использовать соответствующую систему подсчета и инструкции в отношении собранных данных, сможет прийти к аналогичной классификации, поскольку результаты, полученные с помощью данной методики, основаны на объективных сведениях, а не на представлениях, мнениях или оценках. Базовая процедура контент-анализа состоит из следующих этапов:

- выбор категорий и объекта анализа;
- строгий отбор критериев включения, что обеспечивает возможность повторения исследования другими лицами;
- тщательное следование заданной системе классификации;
- статистический анализ результатов.

Перед публикацией доклада группа независимых экспертов проанализировала применяемую методику и дала ей положительную оценку.

В 2002 году в рамках Глобальной программы по борьбе против торговли людьми была создана база данных о маршрутах торговли людьми. Этап ввода данных предусматривал непрерывный отбор основных источников на глобальном уровне, обеспечивающих информацию о случаях торговли людьми. Каждое сообщение о торговле людьми, отбираемое группой исследователей, вводилось в базу данных о торговле людьми при помощи удобной для пользователей программы ввода данных. При подготовке доклада МОМ/АСЕАН исследователи отбирали и использовали следующие поля данных:

- дата ввода;
- дата публикации;
- идентификационный номер публикации (присваивался каждой публикации, выходящей на этапе сбора данных, во избежание дублирования и в целях облегчения поиска первоисточника);
- вид публикации;
- издавший ее орган;
- маршрут торговли людьми (вовлеченные страны, территории или регионы);

- количество этапов на каждом маршруте;
- страна, территория или регион происхождения, транзита и назначения для потерпевших;
- вид эксплуатации (сексуальная эксплуатация или принудительный труд);
- профиль жертв (мужчины, женщины, дети);
- профиль торговцев людьми (гражданство и пол).



Более подробную информацию о методике сбора данных см. в докладе "Торговля людьми: глобальные тенденции" (Trafficking in Persons: Global Patterns), который можно загрузить с веб-сайта по адресу:

www.unodc.org/UNODC/en/human-trafficking/publications.html

"Фронтекс"

"Фронтекс" – это расположенное в Варшаве учреждение Европейского союза, созданное как специализированный независимый орган, задача которого заключается в координации оперативного взаимодействия государств – членов Европейского союза в области обеспечения безопасности границ. Основным направлением деятельности "Фронтекс" является проведение анализа рисков: оценка угроз, изучение слабых сторон и анализ последствий. К числу специализированных исследований в области анализа рисков, подготовленных данным учреждением, относятся работы по оценке миграционных потоков из Африки в Европу, включая торговлю людьми. Польза от проведения таких специализированных исследований в области анализа рисков состоит в том, что они облегчают разработку совместных операций на границах Европейского союза с целью воспрепятствовать незаконному ввозу людей в Европейский союз.



Дополнительная информация о деятельности "Фронтекс" (Frontex) доступна по адресу:

www.frontex.europa.eu

Сеть по распространению стратегической информации

Создание Сети по распространению стратегической информации – это инициатива, осуществляемая при поддержке ЮНИАП, которая направлена на обеспечение высококачественных оперативных и отражающих текущую ситуацию данных и анализа по наиболее актуальным вопросам, связанным с торговлей людьми в субрегионе Большого Меконга. Сеть предназначена для предоставления соответствующих данных правительственным и неправительственным организациям, участвующим в борьбе с торговлей людьми, и поощрения их деятельности, а также для передачи им информации в различных формах, начиная с кратких отчетов, карт и цифровых сводок и заканчивая организацией дискуссионных форумов и обсуждений. Исследования, проверка и анализ проводятся на местах общинными организациями, национальными и международными учреждениями и/или в рамках самого ЮНИАП.

В соответствии с пунктом 29 меморандума о взаимопонимании в отношении КОММИТ, подписанного правительствами стран субрегиона, ЮНИАП как секретариат КОММИТ должен "разрабатывать процедуры сбора и анализа данных и информации о случаях торговли людьми" и обеспечивать, чтобы "стратегии борьбы с торговлей людьми основывались на точных и современных исследованиях, опыте и анализе". Цель Сети по распространению стратегической информации заключается в обеспечении выполнения этих обязанностей.



Дополнительная информация о работе Сети по распространению стратегической информации доступна по адресу:

www.no-trafficking.org



Методическое пособие 9.16 Роль средств массовой информации в предупреждении торговли людьми

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются роль и ответственность средств массовой информации в сфере предупреждения торговли людьми в связи с возможностью получения определенных сведений в ходе журналистских расследований и необходимостью применения осторожного подхода при приеме рекламных объявлений.

Помимо ключевой роли в деле повышения осведомленности, которую средства массовой информации должны играть в интересах предотвращения торговли людьми (см. Методические пособия 9.8–9.11), они также могут выполнять другие специальные функции. Средства массовой информации незаменимы для просвещения общественности по вопросам, связанным с многочисленными проявлениями торговли людьми. Кроме того, они обязаны, руководствуясь осторожным подходом к приему рекламных объявлений, базирующимся на соответствующей информации, обеспечивать, чтобы их филиалы не оказывали торговцам людьми непреднамеренного содействия в эксплуатации тех или иных лиц.

Роль средств массовой информации в деле повышения осведомленности

Средства массовой информации играют большую роль в мобилизации общественной поддержки и привлечении общественности к деятельности по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней. Благодаря охвату широкой аудитории и способности формировать общественное мнение они являются мощным инструментом социальных преобразований. Необходимо поощрять проведение журналистских расследований по проблеме торговли людьми. Публикуя статьи или передавая сюжеты, посвященные данной проблеме, средства массовой информации не только просвещают общественность, но и проливают свет на вопрос, который обычно окутан тайной. Заслуживающие доверия исследования, проводимые международными средствами массовой информации, могут обусловить тюремное заключение торговца людьми вместо его освобождения.

При этом в некоторых регионах мира журналисты и информационные агентства недостаточно хорошо осведомлены о явлении торговли людьми либо не имеют надлежащего представления о масштабах проблемы. В результате этого в некоторых репортажах данная проблема смешивается с другими проблемами, такими как незаконный ввоз мигрантов. Освещая те или иные события, средства массовой информации должны принимать во внимание подход, основанный на защите прав, и не допускать нарушений прав потерпевших и лиц, бывших объектом торговли людьми.



При публикации или трансляции новостей, касающихся торговли людьми, необходимо сообщать номера местной горячей линии по борьбе с торговлей людьми и информацию о других источниках помощи потенциальным жертвам и членам общины.

Что должны и чего не должны делать средства массовой информации

Центральное место среди всех мер по борьбе с торговлей людьми занимает защита потерпевших. Журналисты, фотографы и информационные агентства должны защищать потенциальных и реальных жертв (а также третьих лиц), изменяя их изображения, личные истории и идентифицирующие их данные.

ЧТО СЛЕДУЕТ ДЕЛАТЬ	ЧЕГО НЕ СЛЕДУЕТ ДЕЛАТЬ
Говорить правду	Не относиться к лицам, которые стали объектом торговли, как к неодушевленным предметам
Быть точными, объективными и справедливыми	Не фотографировать потерпевших
Использовать приемы маскировки во избежание раскрытия информации о личности жертв и членов их семей	Не задавать вопросов, оскорбляющих достоинство лиц, которые стали объектом торговли (Сколько раз вас насиловали? Сколько клиентов вы обслуживали каждый день?)
Исследовать причины торговли людьми	Не искажать и не затуманивать факты в попытке сделать из той или иной истории сенсацию
Посещать места, из которых отправляли потерпевших, с целью разобраться в сложной совокупности первопричин данного явления	Не использовать заголовки таблоидного типа и сенсационные заголовки
Проводить расследования; сотрудничать с правоохранительными органами в поиске преступников	Не пытаться вернуть жертв в те места, где они подвергались эксплуатации, и не заставлять их вспоминать о пережитых испытаниях
Обращать особое внимание на трудности, с которыми сталкиваются лица, бывшие объектом торговли людьми	
Освещать ход судебного разбирательства; уделять основное внимание законодательству, пробелам в нем, обеспечению его применения, задержкам и т. п.	
Тщательно подбирать слова	



Источник: Разработанный в рамках проекта Предотвращения торговли женщинами и девочками и их заражения ВИЧ/СПИДом ПРООН справочник для средств массовой информации "Не называя ее настоящего имени: освещение событий, связанных с торговлей людьми" (Not her real name...: Reporting Trafficking in Persons – A Media Handbook, UNDP project on the prevention of trafficking, HIV/AIDS in Women and Children, New Delhi, 2006). Дополнительная информация доступна по адресу:

www.ungift.org/index.php?option=com_content&task=view&id=232&Itemid=556

Рекомендуемые справочные материалы

Пособие для журналистов "Торговля женщинами"

("Борьба с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации", Сербия)

Пособие для журналистов "Торговля женщинами") опубликовано расположенной в Белграде неправительственной организацией "Борьба с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуата-

ции". Основное внимание в этом пособии уделяется торговле людьми, вывозимыми из Сербии, через Сербию и ввозимых в Сербию, а также мерам по борьбе с указанным преступлением, принимаемым сообществом правительственных и неправительственных организаций Сербии. Информацию, касающуюся Сербии, дополняют общие сведения о торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, а также информация и рекомендации для журналистов, желающих подготовить репортаж по данной проблеме. В контексте настоящего методического пособия особенно важны те разделы пособия для журналистов, в которых обсуждаются вопросы и проблемы, связанные с проведением опроса жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации. Такая информация полезна для журналистов вне зависимости от того, пишут ли они о торговле людьми.



С пособием для журналистов "Торговля женщинами" (*Trafficking in Women; Manual for Journalists* на английском и сербском языках можно ознакомиться, обратившись в организацию "Борьба с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации" см. по адресу:

astrasos@segampro.yu

Ответственный подход к публикации рекламы

Рекламные объявления в местных региональных или национальных газетах, связанные с оказанием услуг для взрослых, в некоторых случаях могут служить ширмой для деятельности, сопряженной с эксплуатацией жертв торговли людьми.

Необходимо добиться того, чтобы информационные агентства не становились посредниками для тех, кто эксплуатирует людей, в связи с чем они должны:

- обеспечивать функционирование горячих линий по проблеме торговли людьми параллельно с использованием тематических списков рекламных объявлений для взрослых;
- по мере возможности сотрудничать с полицией в проведении расследований;
- принимать платежи за рубричные объявления только банковскими чеками или по кредитной карте, с тем чтобы в случае проведения расследований можно было отследить лиц, размещающих такие объявления.

Роль средств массовой информации в деле повышения осведомленности связана с той ролью, которую может сыграть общественность, сообщая о случаях торговли людьми. Лица, заинтересованные в получении услуг для взрослых, должны отдавать себе отчет в том, что они могут столкнуться с жертвами торговли людьми. Кроме того, они должны знать, куда следует сообщать о любых возникших у них подозрениях такого рода. Более подробную информацию по данному вопросу см. в Методическом пособии 9.12.

Положительная практика

Объединение газетных изданий (Соединенное Королевство)

В Объединение газетных изданий входят 1300 газет, 1100 веб-сайтов, 750 журналов, 36 радиостанций и две телевизионные станции Соединенного Королевства. Первого ноября 2007 года данное объединение опубликовало заявление о сотрудничестве с министром по делам женщин и вопросам равноправия Соединенного Королевства в борьбе с торговлей людьми. Это заявление в первую очередь касается рекламных объявлений, которые могут способствовать повышению спроса на женщин, ставших объектом торговли. Во встрече, итогом которой стал этот совместный акт борьбы с торговлей людьми, приняли участие министр по делам женщин и вопросам равноправия, министр внутренних дел, министр культуры, искусства и туризма, генеральный солиситор и представители Объединения газетных изданий, Комитета рекламных стандартов, Комитета по рекламной практике и Рекламной ассоциации.

Министр по делам женщин и вопросам равноправия заявил, что короткие рекламные объявления, такие как "новые девушки каждый день" и "иностранцы барышни 24/7", публикуемые на последних страницах местных газет, по мнению полиции, могут стимулировать спрос на женщин и девочек, ставших объектом торговли. Министр внутренних дел отметил, что правительство намерено укреплять свою руководящую роль в вопросах, связанных с приемом рекламных объявлений местными газетами, и рассмотреть ряд других совместных инициатив. Глава Объединения газетных изданий взял на себя обязательство пересмотреть руководящие указания, которые оно дает издателям, с целью отразить в них проблемы, связанные с торговлей людьми, и привлечь к этим проблемам внимание издателей региональных и местных газет.

Объединение газетных изданий также предоставляет своим членам юридические консультации и рекомендации при помощи "Ad points to watch" – алфавитного справочника по вопросам рекламного законодательства и деятельности консультационных служб по контролю за рекламными объявлениями. Предоставляемая таким образом информация включает предостережения, касающиеся публикации рекламных объявлений, которые на деле могут являться объявлениями об оказании сексуальных услуг.

Примером использования перспективных методов работы может служить деятельность "Archant Regional" – занимающегося изданием газет отделения издательства "Archant", которое издает 4 ежедневных газеты, около 30 платных еженедельников и около 45 бесплатных еженедельных газет; общая численность недельного тиража всех этих изданий составляет около 3 млн. экземпляров. В Суффолке после убийства пяти проституток в 2007 году издательство "Archant Regional" совместно с полицией приняло решение принимать платежи за размещение рекламных объявлений в рубрике для взрослых только чеками или банковскими картами с целью содействия проведению расследований.



Дополнительную информацию об этих инициативах можно получить на веб-сайте Объединения газетных изданий по адресу: www.newspapersoc.org.uk. Этой теме также посвящена публикация "Непристойные предложения" в журнале "Экономист" ("Indecent Proposals", *The Economist*, 1 November, 2007, p. 43).

Информацию о связанной с данным вопросом положительной практикой см. в Методическом пособии 9.12.

Рекомендуемые справочные материалы



Существуют различные кодексы поведения для средств массовой информации. С некоторыми примерами можно ознакомиться на веб-сайте Общества профессиональных журналистов по адресу:

www.spj.org/ethicscode.asp



Методическое пособие 9.17 Поведение миротворцев и сотрудников других правоохранительных органов

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии рассматриваются стандарты поведения, которых должны придерживаться миротворцы Организации Объединенных Наций и другие сотрудники во время проведения миссии.

Один из аспектов проблемы торговли людьми связан с их незаконным ввозом в зоны проведения операций по поддержанию мира. ЮНИКРИ высказал три замечания по поводу взаимосвязи операций по поддержанию мира и торговли людьми:

- при проведении современных операций по поддержанию мира международное сообщество выступает в качестве важнейшего (или единственного) источника правоприменения, в связи с чем таким операциям отводится роль основного правоохранительного органа в борьбе с торговлей людьми;
- поскольку сотрудники, участвующие в операциях по поддержанию мира, получают высокую заработную плату для местности, в которой они служат, они могут вольно или невольно становиться одним из основных источников спроса на лиц, являющихся объектом торговли, таких как работницы публичных домов или домашняя прислуга;
- в некоторых случаях участники операций по поддержанию мира оказываются причастными к торговле людьми.



Источник: веб-сайт ЮНИКРИ:

www.unicri.it/www/trafficking/peacekeeping/index.php

Организация Объединенных Наций активизирует усилия по решению проблемы торговли людьми и связанной с ней проституции в постконфликтных зонах и признает, что Организация должна играть ключевую роль в борьбе с этим преступлением, поскольку оно связано с обвинениями и инцидентами, в которых участвует ее миротворческий персонал.

- Миротворцы обязаны уважать и защищать права всех жителей принимающей страны, особенно права женщин и детей, которые могут подвергаться большому риску сексуальных надругательств и эксплуатации. Миротворцам запрещается совершать сексуальные действия с лицами моложе 18 лет вне зависимости от наличия их согласия.
- Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства над местным населением, в том числе над беженцами и получателями помощи, запрещаются. Предоставление денег, убежища, продуктов питания или других товаров в обмен на секс или сексуальные услуги квалифицируется как сексуальная эксплуатация.
- Использование персоналом Организации Объединенных Наций услуг, оказываемых проститутками, в районах проведения миссий представляет собой эксплуатацию и запрещается. Даже в тех местах, где проституция не является преступлением, приобретение сексуальных услуг миротворческим персоналом Организации Объединенных Наций представляет собой акт сексуальной эксплуатации.
- Всем участникам операций по поддержанию мира запрещается посещать определенные заведения, такие как бары, ночные клубы, публичные дома или гостиницы, в которых совершаются развратные действия и имеет место сексуальная эксплуатация в форме проституции, или приобретать там сексуальные услуги. Присутствие участника операции по поддержанию мира в запретной зоне представляет собой поддержку сексуальной эксплуатации и способствует увеличению доходов от организованной преступной деятельности.

Ответственность за создание запретных зон в районах проведения миссий возлагается на главу соответствующей миссии. Руководители всех уровней должны создавать условия, препятствующие сексуальным надругательствам, и обязаны поддерживать и разрабатывать системы, обеспечивающие сохранение таких условий.

Невыполнение инструкций в отношении запретных зон является нарушением дисциплины.

Политика в области борьбы с торговлей людьми Департамента операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций

- Департамент операций по поддержанию мира должен гарантировать, что миротворцы не будут участвовать в торговле людьми;
- Департамент операций по поддержанию мира должен определить в рамках своего мандата способы оказания поддержки национальным структурам в борьбе с торговлей людьми.

Все категории миротворческого персонала Организации Объединенных Наций (военнослужащие, сотрудники гражданской полиции и гражданский персонал) должны обеспечивать высокий уровень добросовестности и придерживаться аналогичных стандартов поведения. Любое участие миротворцев в торговле людьми или любой другой деятельности, связанной с сексуальным насилием или эксплуатацией, представляет собой серьезное нарушение норм поведения и служит основанием для принятия дисциплинарных мер, таких как увольнение или отправка на родину.

К числу возможных последствий участия миротворческого персонала в таких нарушениях прав человека, как торговля людьми, помимо собственно нарушения прав человека могут относиться:

- подрыв доверия к операции по поддержанию мира в целом;
- шантаж персонала;
- жестокая месть виновникам либо всему контингенту или миссии со стороны членов семьи или общины;
- в случаях, когда причастные к правонарушению лица также несут ответственность за обеспечение безопасности, военные объекты и эффективность проводимых операций могут оказаться под угрозой.



Организация Объединенных Наций проводит политику нетерпимости в отношении связанных с сексуальной эксплуатацией и надругательствами деяний, совершаемых персоналом Организации Объединенных Наций или связанным с ней персоналом.

Бюллетень Генерального секретаря (ST/SGB/2003/13)

Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

Раздел Э

Запрещение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

- 3.1 Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства представляют собой нарушения общепризнанных международно-правовых норм и стандартов и всегда рассматривались как поведение и действия, недопустимые и запрещенные для сотрудников Организации Объединенных Наций. Такое поведение запрещается Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций.
- 3.2 Для усиления защиты наиболее уязвимого населения, особенно женщин и детей, устанавливаются следующие конкретные стандарты, которые подтверждают действующие общие обязательства, вытекающие из Положений и правил о персонале Организации Объединенных Наций:
 - a) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства представляют собой грубый проступок и поэтому являются основанием для дисциплинарных мер, включая увольнение в дисциплинарном порядке;

- b)* сексуальные действия, совершаемые с детьми (лицами младше 18 лет), запрещаются независимо от установленного на местном уровне возраста совершеннолетия или возраста добровольного согласия для вступления в половые отношения. Ошибочное представление о возрасте ребенка не является оправданием;
- c)* секс, включая сексуальные услуги или другие виды оскорбительного, унижающего достоинство или связанного с эксплуатацией поведения, в обмен на деньги, работу, товары или услуги запрещается. Этот запрет распространяется на любое использование в качестве такого обмена помощи, предназначенной для получателей;
- d)* настоятельно не рекомендуются половые связи между сотрудниками Организации Объединенных Наций и получателями помощи, поскольку они основываются на заведомо неравном положении, подрывают доверие к работе Организации Объединенных Наций и ставят под сомнение ее непредвзятость;
- e)* когда у сотрудника Организации Объединенных Наций возникают опасения или подозрения в том, что кто-либо из его коллег, работающий в том же или другом учреждении в системе Организации Объединенных Наций или за ее рамками, совершает сексуальную эксплуатацию или сексуальные надругательства, он должен доложить о таких опасениях по установленным каналам информирования;
- f)* сотрудники Организации Объединенных Наций обязаны создавать и поддерживать обстановку нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Руководители на всех уровнях несут особую ответственность за поощрение и развитие систем, способствующих поддержанию такой обстановки.

3.3 Перечень приведенных выше стандартов не является исчерпывающим. Основания для административных действий или дисциплинарных мер, включая увольнение в дисциплинарном порядке, в соответствии с Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций могут дать и другие виды поведения, связанного с сексуальной эксплуатацией или сексуальными надругательствами.



Полный текст бюллетеня Генерального секретаря (ST/SGB/2003/13) и информация о подразделениях по вопросам поведения и дисциплины Департамента операций по поддержанию мира доступны по адресу:

www.un.org/Depts/dpko/CDT/about.html

Департамент операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций: реформы, направленные на искоренение сексуальной эксплуатации и надругательств

В 2004 году Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций предложил Постоянному представителю Иордании при Организации Объединенных Наций принцу Зейду Раад Зейд аль-Хусейну стать его советником по проблеме сексуальной эксплуатации и надругательства со стороны миротворческого персонала Организации Объединенных Наций. Подготовленный по данной проблеме доклад принца Зейда "Комплексная стратегия ликвидации в дальнейшем сексуальной эксплуатации и надругательства при операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира" (A/59/710) был представлен Генеральной Ассамблее в марте 2005 года.

В докладе предложен всеобъемлющий и инновационный пакет реформ, который был обсужден Генеральной Ассамблеей в апреле 2005 года. В результате обсуждений был принят рассчитанный на два года пакет реформ миротворческой деятельности с целью ликвидации сексуальной эксплуатации и надругательств (см. документ A/59/19/Rev.1, часть вторая, и резолюцию 59/300 Генеральной Ассамблеи).

В настоящее время этот пакет реформ осуществляется в рамках рассмотрения проблемы сексуальной эксплуатации и надругательств, разработанной Департаментом операций по поддержанию мира.



Доклад "Комплексная стратегия ликвидации в дальнейшем сексуальной эксплуатации и надругательства при операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира" (A/59/710) и информация о представленном в документе A/59/19/Rev.1 и резолюции 59/300 Генеральной Ассамблеи пакете реформ миротворческой деятельности, направленных на ликвидацию сексуальной эксплуатации и надругательств, доступны по адресу:

www.un.org/Depts/dpko/CDT/reforms.html

Департамент операций по поддержанию мира: всеобъемлющая стратегия рассмотрения проблемы сексуальной эксплуатации и надругательств

Разработанная Департаментом операций по поддержанию мира всеобъемлющая стратегия рассмотрения проблемы сексуальной эксплуатации и надругательств включает:

- меры по предотвращению ненадлежащего поведения;
- обеспечение соблюдения стандартов поведения, установленных Организацией Объединенных Наций;
- меры по исправлению сложившейся ситуации.

Меры по предотвращению ненадлежащего поведения

- Начиная с середины 2005 года все миротворцы в обязательном порядке проходят обучение по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и надругательств по прибытии на место проведения миссии.
- Наряду с этим в рамках миссий предпринимаются усилия по улучшению бытовых условий и условий проведения досуга для всех категорий миротворческого персонала с использованием имеющихся ресурсов до разработки комплексной стратегии в этой области в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи.

Обеспечение соблюдения стандартов поведения, установленных Организацией Объединенных Наций

- Благодаря разработке дополнительных руководящих положений и созданию групп, занимающихся вопросами поведения и дисциплины, расследования по обвинениям в нарушении норм поведения проводятся более последовательно и на более профессиональном уровне.
- Усовершенствованы процедуры ведения учета, отслеживания данных и представления информации по обвинениям и случаям ненадлежащего поведения.
- В октябре 2006 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций представил государствам-членам пересмотренный проект типового меморандума о взаимопонимании, касающегося операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций (A/61/494). Внесенные изменения охватывают широкий спектр тем, связанных с поведением военных. Созданы группы экспертов по правовым вопросам для предоставления консультаций по ряду проблем, в том числе по вопросу об усилении уголовной ответственности для сотрудников Организации Объединенных Наций.

Меры по исправлению сложившейся ситуации

- Государствам-членам были представлены проект программного заявления Организации Объединенных Наций и проект всеобъемлющей стратегии Организации Объединенных

Наций по оказанию помощи и поддержки жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций или связанного с ней персонала (A/60/877, приложение).

- В промежуточный период миссии были уполномочены направлять лиц, подающих жалобы, в подразделения по оказанию основной чрезвычайной помощи.

В 2006 году Департамент операций по поддержанию мира выпустил руководство для специалистов в области общественной информации по проблеме сексуальной эксплуатации и надругательств с целью совершенствования процесса информирования общин по таким вопросам, как оказание помощи жертвам и результаты расследований случаев ненадлежащего поведения.



Информация о подразделениях по вопросам поведения и дисциплины Департамента операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций доступна по адресу:

www.un.org/Depts/dpko/CDT/strategy.html

Организация Североатлантического договора

Организация Североатлантического договора (НАТО) – это союз 26 стран Северной Америки и Европы, приверженных осуществлению целей Североатлантического договора, который был подписан 4 апреля 1949 года. НАТО проводит политику нетерпимости в отношении торговли людьми, осуществляемой силами и персоналом НАТО. Эта политика была принята в июне 2004 года и одобрена главами государств и правительств стран, входящих в состав НАТО, на саммите в Стамбуле. Политика НАТО в области борьбы с торговлей людьми обязывает НАТО и страны, предоставляющие войска, активизировать усилия, направленные на предупреждение торговли людьми и борьбу с ней. В приложениях к разработанной стратегии приводятся конкретные инструкции по данному вопросу:

- Приложение 1. Руководство НАТО по борьбе с торговлей людьми для вооруженных сил и гражданских служащих, занятых в проводимых НАТО операциях.
- Приложение 2. Руководство НАТО по разработке программ подготовки и образовательных программ с целью поддержки политики в области борьбы с торговлей людьми.
- Приложение 3. Руководство для сотрудников НАТО по вопросам недопущения поощрения торговли людьми и содействия ей.

В пункте 3 приложения 1 указано, что "силам, проводящим операции под командованием и контролем НАТО, запрещается заниматься торговлей людьми или содействовать ей. Этот запрет также распространяется на любых гражданских лиц, сопровождающих такие силы, включая подрядчиков".



Информация о Политике НАТО в области борьбы с торговлей людьми доступна по адресу:

www.nato.int/docu/comm/2004/06-istanbul/docu-traffic.htm

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе: Кодекс поведения для сотрудников миссий (2000 год)

Согласно Руководящим принципам ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, "все сотрудники должны соблюдать местные законы и следовать образцовым нормам личного поведения. Персонал на местах должен соблюдать Кодекс поведения ОБСЕ для сотрудников миссий ОБСЕ [Вена, 2000 год], в который секретариатом ОБСЕ недавно были внесены изменения с целью обеспечения учета проблемы торговли людьми". Пункт 6 Кодекса поведения для сотрудников миссий, касающийся соблюдения общепринятых стандартов в области прав человека, гласит:

Сотрудники миссий должны воздерживаться от любых действий, которые могут нанести ущерб целям ОБСЕ. Данная категория включает (но не ограничивается этим) связь с каким-либо лицом, которое подозревается в участии в совершении тех или иных действий, осуществляемых в нарушение национального или международного законодательства или общепринятых стандартов в области прав человека, или связь с каким-либо лицом, в отношении которого существуют разумные основания подозревать, что оно участвует в торговле людьми.

Сотрудники миссий должны быть осведомлены о том, что пользование услугами лица, в отношении которого имеются подозрения, что оно является жертвой торговли людьми, способствует увеличению доходов торговцев людьми и нанесению вреда потерпевшим. Сотрудники миссий должны следовать образцовым нормам личного поведения с целью обеспечения того, чтобы ОБСЕ вносила свой вклад в борьбу с торговлей людьми, а не усугубляла эту проблему.



Руководящие принципы ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (OSCE Anti-Trafficking Guidelines) см. по адресу:

www.osce.org/documents/odihr/2001/06/1563_en.pdf



Кодекс поведения ОБСЕ для сотрудников миссий ОБСЕ (OSCE Code of Conduct for OSCE Mission Members) доступен по адресу:

<http://legislationline.org/legislation.php?tid=178&lid=6766&less=false>

Положительная практика

Министерство юстиции и полиции (Норвегия)

17 октября 2002 года правительство Норвегии приняло решение ввести этические руководящие принципы для государственных служащих, запрещающие покупать и принимать сексуальные услуги.

Причиной для этого послужило обострение проблемы, которую представляют собой международная проституция и торговля женщинами и детьми в целях сексуальной эксплуатации. В определенной степени основой такой торговли является спрос на сексуальные услуги. Этические руководящие принципы следует рассматривать в свете работы над планом действий по предупреждению торговли женщинами и детьми, проводимой Министерством юстиции Норвегии.

Вводя этические руководящие принципы для государственных служащих, правительство старается подать хороший пример. Таким путем органы власти и правительство, выступающие в качестве

работодателей, стремятся в принципе взять на себя ответственность за недопущение унижения достоинства людей, когда их превращают в объект торговли в целях сексуальной эксплуатации.



Источник: Веб-сайт Министерства юстиции и полиции Норвегии:

<http://odin.dep.no/jd/engelsk/publ/veiledninger/012101-990367/dok-bn.html>

Дополнительную информацию об этических руководящих принципах см. на указанном веб-сайте.

Министерство обороны (Соединенные Штаты)

Министерство обороны Соединенных Штатов ввело политику нетерпимости в отношении проституции как фактора, способствующего торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации. Вооруженными силами Соединенных Штатов в Корее была разработана программа, ориентированная на повышение осведомленности, выявление жертв, сокращение спроса и сотрудничество с местными органами власти.

С конца 2006 года покровительство проституции квалифицируется как отдельное преступление, за которое военнослужащие могут быть привлечены к ответственности в соответствии со статьей 134 Единого кодекса военной юстиции – военно-уголовного законодательства Соединенных Штатов.

В ответ на обвинения в торговле рабочей силой в Ираке, осуществляемой подрядчиками и субподрядчиками Министерства обороны, которые нанимали работников из числа граждан третьих стран, были приняты предупредительные меры, включая введение для всех подрядчиков обязательства прекратить удерживать паспорта работников и предоставить работникам подписанные копии их трудовых договоров, а также адресованное подрядчикам и субподрядчикам требование пользоваться услугами сертифицированных кадровых агентств. В соответствии с новыми положениями подрядчики также должны организовывать для всех работников обучение по вопросам борьбы с торговлей людьми с целью обеспечения соблюдения законодательства Соединенных Штатов и законов принимающих стран.

Подготовка в области борьбы с торговлей людьми обязательна для всех военнослужащих Соединенных Штатов. Гражданские сотрудники Министерства обороны, находящиеся в Соединенных Штатах или за рубежом, и служащие военной полиции проходят специальную подготовку, помогающую им распознавать и идентифицировать возможные сценарии торговли людьми.



Источник: Эти и другие сведения доступны на веб-сайте Государственного департамента Соединенных Штатов по адресу:

www.state.gov/g/tip/rls/fs/07/82340.htm

Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косове

МООНК объявила ряд заведений "запретными зонами" в соответствии с Полицейской директивой МООНК о помещениях, которые запрещено посещать, направленной всем штатным сотрудникам МООНК, которые обязаны быть осведомлены об этих заведениях. Соответствующие заведения включаются в "список запретных зон" на основании подозрений в их причастности к секс-индустрии (не обязательно с участием женщин, ставших жертвами торговли). Сотрудникам

МООНК запрещается посещать такие заведения в порядке предосторожности. Информацию о стратегии и связанных с ней обязательствах МООНК в области борьбы с торговлей людьми в Косове см. в Методическом пособии 2.7.



Дополнительная информация о политике МООНК доступна по адресу:
www.unmikonline.org/



Методическое пособие 9.18 Профессиональная подготовка миротворцев и сотрудников других правоохранительных органов

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии представлена информация о некоторых учебных материалах и программах, разработанных для миротворцев и сотрудников других международных правоохранительных органов.

Сведения о других учебных пособиях для сотрудников правоохранительных органов см. в Методическом пособии 2.14 и Методическом пособии 5.20.

Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

Согласно заявлению ЮНИКРИ, стратегии формирования комплексной системы для борьбы с торговлей людьми не соответствуют спросу. К числу их недостатков относятся следующие:

- разное применение существующих режимов подготовки в рамках одного и того же учреждения и в различных учреждениях;
- неспособность обеспечить продуктивное участие местных учреждений;
- отсутствие информации об осуществляемых или предлагаемых программах обучения.

В 2003 году ЮНИКРИ в сотрудничестве с университетами Эссекса и Турина и Европейским институтом по предупреждению преступности и борьбе с ней осуществил финансируемый Европейской комиссией проект в рамках Программы сотрудничества органов полиции и судебных органов по уголовно-правовым вопросам (АГИС) (решение Совета 2002/630/ЈНА), цель которого заключалась в борьбе с организованной преступностью и преступными сетями, занимающимися торговлей людьми, в районах проведения миссий по поддержанию мира на основе повышения качества информации и осведомленности о данной проблеме и создания и наращивания потенциала в области борьбы с торговлей людьми с помощью специально разработанного учебного пособия для сотрудников международных правоохранительных органов, участвующих в операциях по поддержанию мира.

В данном учебном пособии рассматривается положение дел в области торговли людьми с учетом проводимых операций по поддержанию мира на Балканах, однако опыт, приобретенный в этом регионе, может быть использован при разработке программы подготовки для участников всех прочих операций по поддержанию мира.

В 2005 году также при финансовой поддержке Европейской комиссии в рамках Программы сотрудничества органов полиции и судебных органов по уголовно-правовым вопросам и в партнерстве с Университетом Турина, Европейским институтом по предупреждению преступности и борьбе с ней и Нидерландским центром международного сотрудничества органов полиции ЮНИКРИ представил программу подготовки перед развертыванием и в процессе службы для сотрудников международных правоохранительных органов из Европейского союза и стран-кандидатов. В рамках трех учебных семинаров участники из 17 стран прошли подготовку по вопросам торговли людьми в контексте проведения операций по поддержанию мира, ориентированную, в частности, на офицеров полиции, которые были или будут направлены в миссии по поддержанию мира в Юго-Восточной Европе. В июле 2006 года ЮНИКРИ доработал и отредактировал первое издание пособия на основе отзывов инструкторов и участников программы обучения.

Учебное пособие по вопросам торговли людьми и проведения операций по поддержанию мира (июль 2006 года)

В учебном пособии "Торговля людьми и проведение операций по поддержанию мира: программа подготовки до развертывания и в процессе службы для сотрудников международных правоохранительных органов" (Trafficking in Human Beings and Peace-Support Operations: pre-deployment/in-service training programme for international law-enforcement personnel) рассматриваются следующие вопросы:

- определение и элементы торговли людьми;
- первопричины торговли людьми и особая уязвимость женщин и детей;
- торговля людьми как один из видов транснациональной организованной преступности;
- выявление жертв торговли людьми;
- принципы защиты жертв и их права;
- обязанности сотрудников, участвующих в операциях по поддержанию мира, в области борьбы с торговлей людьми.



Источник: Данная информация взята с веб-сайта по адресу:
www.unicri.it/wwd/trafficking/peacekeeping/index.php



Более подробную информацию об учебном пособии по вопросам торговли людьми и проведения операций по поддержанию мира можно получить, направив письмо по адресу:
information@unicri.it

Подготовка персонала для проведения операций по поддержанию мира

Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций

Программа заочной подготовки Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций предоставляет возможность дистанционного обучения в самостоятельно определяемом темпе для лиц, готовящихся к участию в миссиях по поддержанию мира. Учащиеся могут сами определять количество курсов, на которые они желают записаться, либо обучаться по программе, завершив которую они получают свидетельство о прохождении обучения для участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Данные курсы можно закончить, используя онлайн-ресурсы; учащиеся, не имеющие доступа к сети Интернет, могут воспользоваться услугами почты или факсимильной связи. Для многих из этих курсов существует возможность обучения на разных языках.

Особо важны для предупреждения торговли людьми два новых учебных курса.

*Гендерные аспекты операций по поддержанию мира
Организации Объединенных Наций*

Этот учебный курс, выпущенный в 2007 году, предусматривает изучение концептуальных и оперативных вопросов, связанных с обеспечением учета гендерных аспектов при проведении операций по поддержанию мира. В рамках данного курса разъясняется, каким образом гендерный баланс и гендерное равенство обеспечивают женщинам возможность избегать виктимизации в условиях конфликта. Кроме того, при изучении данного курса особый акцент делается на необходимости отведения женщинам стратегической роли на всех связанных с принятием решений уровнях Организации Объединенных Наций и на уровне миссий, а также на уровне правительства и местного уровне.

Этические нормы при проведении операций по поддержанию мира

Этот учебный курс, выпущенный в 2006 году, дает общее представление и основные сведения об этических нормах, связанных с миротворческой деятельностью. Цель данного курса заключается в том, чтобы на базе рассмотрения конкретных случаев и примеров из практики обеспечить ориентиры для миротворцев на местах и предоставить им информацию о различных аспектах современной миротворческой деятельности с этической точки зрения. В число затрагиваемых тем входят следующие:

- кодекс поведения;
- уважение к культурным традициям;
- пол и миротворческая деятельность;
- торговля людьми;
- защита детей;
- права человека;
- осведомленность о проблеме ВИЧ/СПИДа;
- разработанные руководящие принципы и процедуры поддержания дисциплины миротворцев Организации Объединенных Наций, несущих военную службу.



Дополнительную информацию об этих и других учебных курсах см. по адресу:
www.unitarpoci.org

Французская версия: www.unitarpoci.org/fr

Испанская версия: www.unitarpoci.org/es

*Продвинутое распределенное обучение НАТО, осуществляемое
с помощью Школы НАТО*

Школа НАТО и Сеть по вопросам международных отношений и безопасности в Цюрихе разработали два курса обучения, охватывающие различные аспекты торговли людьми, включая политику НАТО в области борьбы с торговлей людьми и влияние подобных преступлений на операции, проводимые под руководством НАТО. Любое лицо может бесплатно пройти эти курсы с помощью Системы управления обучением по программе продвинутого распределенного обучения на веб-сайте по адресу: <http://pfp.ethz.ch/>. Курсы, предполагающие самостоятельное определение темпов обучения, можно проходить на независимой основе, без поддержки или участия инструктора или преподавателя. Выдача свидетельств или дипломов после успешного завершения курсов не предусмотрена.

В связи с проблемой торговли людьми предлагаются следующие курсы продвинутого распределенного обучения:

Торговля людьми: причины, последствия, стратегии противодействия

В рамках данного курса рассматриваются характеристики различных видов торговли людьми (торговля женщинами, мужчинами и детьми с целью эксплуатации труда или сексуальной эксплуатации, незаконная торговля человеческими органами и торговля детьми с целью усыновления), дается общее представление об истории торговли людьми, анализируются причины и последствия торговли людьми и обсуждаются стратегии, используемые для борьбы с этим преступлением.

Борьба с торговлей людьми

В рамках данного курса учащиеся получают базовое представление о проблеме торговли людьми и возможностях борьбы с этим видом организованной преступности. Кроме того, они знакомятся с политикой НАТО в области борьбы с торговлей людьми и изучают влияние торговли людьми на операции, проводимые под руководством НАТО. Данный курс охватывает следующие темы:

- принципы политики НАТО в области борьбы с торговлей людьми;
- проблема торговли людьми;
- выявление жертв и лиц, занимающихся торговлей людьми;
- влияние торговли людьми на операции, проводимые под руководством НАТО;
- обязанности сил НАТО в случае предупреждения торговли людьми.



Более подробная информация об учебных курсах НАТО доступна по адресу:
www.ndc.nato.int/courses/adlcourse.html#cthb

Информацию о специализированных учебных курсах по борьбе с торговлей людьми можно получить по адресу:

<http://pfp.ethz.ch/>

Другие рекомендуемые справочные материалы

Передовой опыт в области поддержания мира

Секция по передовому опыту поддержания мира Департамента операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций оказывает содействие в планировании, проведении и обеспечении операций по поддержанию мира, а также в управлении ими на основе анализа существующего опыта, решения проблем и передачи передовых методов проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Общая цель деятельности Секции по передовому опыту поддержания мира заключается в формировании и поддержке культуры использования передового опыта в рамках деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на основе содействия созданию и разработке механизмов и практики обмена знаниями в ходе осуществляемой деятельности. Руководствуясь этой целью, Секция обеспечивает онлайн-доступ к справочным материалам, касающимся передового опыта, в том числе к различным материалам по борьбе с торговлей людьми.



Информационные материалы, касающиеся передового опыта в области поддержания мира, доступны по адресу:

<http://pbpu.unlb.org/pbps/Pages/Public/Home.aspx>

*Комплект информационных материалов по вопросам торговли людьми
Департамента операций по поддержанию мира*

Цель Комплекта информационных материалов по вопросам торговли людьми заключается в том, чтобы сформулировать проблему торговли людьми в контексте деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и предложить стратегии для ее решения на основе опыта, полученного в ходе предыдущих миссий, и консультаций с партнерскими организациями. В данном комплекте информационных материалов разъясняется политика Департамента операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций по вопросам торговли людьми и излагается программный подход Департамента к решению этой проблемы. Комплект информационных материалов предусматривает выполнение трех основных задач:

- повышение осведомленности всех сотрудников осуществляемых в настоящее время миссий о проблеме торговли людьми;
- оказание содействия инструкторам посредством представления доработанных и усовершенствованных учебных материалов;
- обеспечение дополнительных ресурсов для тех лиц и организаций, на которых возложена обязанность вести борьбу с торговлей людьми в рамках конкретных миссий.



Комплект информационных материалов (Human Trafficking Resource Package) см. по адресу:
<http://pbpu.unlb.org/pbps/library/trafficking%20Resource%20Package.pdf>

*Материалы Фонда Организации Объединенных Наций для развития
в интересах женщин, касающиеся женщин и поддержания мира*

В сотрудничестве с правительствами, другими органами Организации Объединенных Наций, международными и национальными организациями и неправительственными организациями ЮНИФЕМ предоставляет помощь женщинам, находящимся в условиях конфликта, и поддерживает их участие в мирных процессах. ЮНИФЕМ оказывает стратегическую и стимулирующую поддержку с целью обеспечения учета гендерной проблематики и содействия участию женщин во всех усилиях, направленных на миростроительство и разрешение конфликтов. Защита женщин в условиях вооруженных конфликтов и уделение им первоочередного внимания в процессе предупреждения конфликтов, поддержания мира и миростроительства представляет собой основную задачу ЮНИФЕМ и международного сообщества.



Справочные материалы ЮНИФЕМ, касающиеся женщин и поддержания мира, см. по адресу:
www.peacewomen.org/resources/Peacekeeping/peacekeepingindex.html

Права человека и гуманитарное право в профессиональных концепциях полицейской службы (Human Rights and Humanitarian Law in Professional Policing Concepts)

(Международный комитет Красного Креста)

В этой брошюре Международного комитета Красного Креста рассматриваются принципы и нормы гуманитарного права и права в области прав человека в контексте деятельности правоохранительных органов; многие из рассматриваемых аспектов имеют большое значение для подготовки сотрудников правоохранительных органов по вопросам, связанным с торговлей людьми.



С английским вариантом брошюры, которая также доступна на французском, испанском, русском и португальском языках, можно ознакомиться по адресу:
www.icrc.org/web/eng/siteeng0.nsf/html/p0809

Подготовка по вопросам прав человека и гуманитарного права для сотрудников полиции и сил безопасности

(Международный комитет Красного Креста)

Некоторые вопросы, затрагиваемые в пособии Международного комитета Красного Креста "Служить и защищать: права человека и гуманитарное право для сотрудников полиции и сил безопасности" (To Serve and Protect: Human Right and Humanitarian Law for Police and Security Forces) во многих отношениях важны для профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов по проблемам торговли людьми.



С данным учебным пособием можно ознакомиться по адресу:
[www.icrc.org/Web/Eng/siteeng0.nsf/htmlall/p0698/\\$File/ICRC_002_0698.PDF!Open](http://www.icrc.org/Web/Eng/siteeng0.nsf/htmlall/p0698/$File/ICRC_002_0698.PDF!Open)

Предупреждение насилия в отношении женщин и детей (Policing Violence against Women and Children)

(Южноафриканская региональная организация по сотрудничеству начальников полиции)

Южноафриканская региональная организация по сотрудничеству начальников полиции разработала учебное пособие по предупреждению насилия в отношении женщин и детей, которое охватывает вопросы, связанные с торговлей женщинами и детьми. Цель данного пособия заключается в стандартизации региональных программ подготовки сотрудников правоохранительных органов и других специалистов.



С текстом данного пособия можно ознакомиться по адресу:
www.trainingforpeace.org/resources/vawc.htm



Методическое пособие 9.19 Торговля людьми с целью изъятия органов

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии обсуждаются проблемы торговли органами и торговли людьми с целью изъятия органов.

Как и в случае торговли людьми в иных целях, связанных с эксплуатацией, жертвы торговли людьми с целью изъятия органов выбираются из числа уязвимых групп населения (например, из числа лиц, страдающих от крайней нищеты), а торговцы зачастую входят в состав транснациональных организованных преступных групп. Данное преступление можно выделить из общего ряда с учетом секторов, из которых происходят торговцы и посредники в торговле органами: помимо лиц, участвующих в деятельности других преступных сетей по торговле людьми, в торговлю органами нередко бывают вовлечены врачи и другие специалисты, работающие в сфере здравоохранения, водители "скорой помощи" и работники моргов. Кроме того, связанные с изъятием органов проблемы получения согласия и эксплуатации осложняются тем обстоятельством, что жертвы зачастую дают согласие на изъятие у них органов и/или получают за них согласованную плату. Вместе с тем, так же как и в случаях торговли людьми, преследующей любые сопряженные с эксплуатацией цели, оказание "услуг" обусловлено крайней нищетой и злоупотреблением уязвимым положением соответствующих лиц.

Меры по предупреждению торговли людьми с целью изъятия органов

- На настоящий момент надлежащая информация о торговле людьми с целью изъятия органов отсутствует. Это свидетельствует о необходимости активизации сбора данных и проведения исследований.
- Преступление, состоящее в торговле людьми с целью изъятия органов, пересекается с преступной торговлей органами. По этой причине необходимо активизировать сотрудничество и взаимодействие между участниками борьбы с преступлениями, связанными с изъятием органов, такими как организации здравоохранения и службы поддержки бывших жертв, и структурами по борьбе с торговлей людьми, такими как сектор уголовного правосудия.
- Сотрудники правоохранительных органов находятся на переднем крае работы по выявлению жертв торговли людьми и лиц, занимающихся такой торговлей. Необходимо организовать обучение офицеров полиции и сотрудников таможенных и пограничных служб с целью выработки у них навыков выявления потенциальных и фактических жертв преступлений и лиц, занимающихся торговлей органами и торговлей людьми в целях изъятия органов.
- Так же как и в случае принятия любых мер, направленных на борьбу с торговлей людьми, защита жертв и оказание им содействия являются задачами первостепенной важности. В связи с этим службы по оказанию поддержки лицам, пережившим изъятие органов, должны сотрудничать со службами поддержки жертв торговли людьми.



Важнейшая задача в области сокращения спроса на органы, являющиеся объектом незаконной торговли, и лиц, являющихся объектом торговли с целью изъятия органов, заключается в обеспечении баланса интересов реципиентов и доноров органов.

Сокращение спроса

Для сокращения спроса на человеческие органы необходимо участие целого ряда субъектов. Специалисты, работающие в секторе медицины и здравоохранения, должны принимать меры в целях исключения возможности приобретения органов посредством заключения финансовых сделок. Туроператоры должны исключить возможность поддержки "трансплантационного туризма", сопряженного с эксплуатацией лиц, материальное положение которых является крайне тяжелым. Лидеры племен и общин, а также культурные лидеры должны принимать меры, исключающие возможности таких интерпретаций культурных и традиционных методик врачевания, которые проявлялись бы в посягательствах на физическую неприкосновенность людей.

Основополагающее значение для сокращения спроса на органы, который обуславливает их приобретение, сопряженное с эксплуатацией, имеет потребность:

- в сокращении количества случаев, когда определенное состояние здоровья приводит к отказу органов;
- в увеличении поставок органов, которые предоставляются по каналам, исключающим возможность эксплуатации, донорами, желающими и имеющими возможность пожертвовать свои органы.

Положительная практика

Мировой уровень

Резолюция WHA57/18, принятая на пятьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения

В своей резолюции WHA57/18 "Трансплантация человеческих органов и тканей", принятой 22 мая 2004 года, пятьдесят седьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения выразила обеспокоенность "все большей нехваткой имеющегося человеческого материала для трансплантации для удовлетворения потребностей пациентов". Она настоятельно призвала государства-члены расширить, "при возможности, использование практики предоставления почек живыми донорами, в дополнение к предоставлению их от скончавшихся доноров". Памятуя о связанном с этим риске стимулирования подпольной торговли органами, Всемирная ассамблея здравоохранения также настоятельно призвала государства-члены "принимать меры по защите беднейших и уязвимых групп от "трансплантационного туризма" и продажи тканей и органов, в том числе уделять внимание более широкой проблеме международной незаконной торговли тканями и органами человека".



Полный текст резолюции Всемирной ассамблеи здравоохранения доступен по адресу:

www.who.int/ethics/en/A57_R18-en.pdf



Более подробная информация об этических аспектах трансплантации органов и тканей доступна на веб-сайте ВОЗ по адресу:

www.who.int/ethics/topics/human_transplant/en/

Резолюция 59/156 Генеральной Ассамблеи о предупреждении незаконного оборота органов человека, борьбе с ним и наказании за него

В своей резолюции 59/156, принятой 20 декабря 2004 года, Генеральная Ассамблея, обсуждая проблему торговли человеческими органами в контексте транснациональной организованной преступности:

- настоятельно призвала государства-члены принимать меры для предупреждения незаконного изъятия и оборота органов человека, борьбы с такой деятельностью и наказания за нее;
- призвала государства-члены обмениваться опытом и информацией о предупреждении незаконного изъятия и оборота органов человека, борьбе с такой деятельностью и наказании за нее;
- просила одиннадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию уделить внимание проблеме незаконного изъятия и оборота органов человека;
- просила Генерального секретаря во взаимодействии с соответствующими государствами и организациями и при наличии внебюджетных средств подготовить исследование о масштабах явления незаконного оборота органов человека для представления его Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее пятнадцатой сессии.



Полный текст резолюции доступен по адресу:
www.un.org/Depts/dhl/resguide/r59.htm

Доклад Генерального секретаря о предупреждении незаконного оборота органов человека, борьбе с ним и наказании за него, представленный Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию (E/CN.15/2006/10)

В соответствии с просьбой, изложенной в резолюции 59/156 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2004 года, Генеральный секретарь представил доклад о масштабах указанного явления Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее пятнадцатой сессии.

В докладе представлены предварительный обзор масштабов и характера незаконного оборота органов человека, включая глобальные тенденции, а также первоначальная оценка степени причастности организованных преступных групп. В разделе V доклада рассматривается проблема участия организованных преступных групп в незаконной торговле человеческими органами и указывается на необходимость четкого разграничения продажи органов и их незаконного оборота, поскольку случаи второго типа менее распространены по сравнению со случаями первого типа.

Метод получения органов, используемый организованными преступными группами состоит в том, что людей заманивают за границу ложными обещаниями, а затем убеждают либо вынуждают продавать свои органы в счет погашения их "долгов". При этом реципиентам органов приходится платить гораздо более высокую цену: часть полученной суммы идет посредникам, хирургам и директорам больниц, которые, согласно имеющимся данным, действуют в рамках организованной преступной сети.

В пункте 81 доклада отмечается, что "не совсем ясно, в какой степени незаконный оборот органов человека связан с торговлей людьми (и другими формами организованной преступности)". В нем подчеркивается связь между отсутствием работы и образования, нищетой и уязвимостью перед такими преступлениями и отмечается, что, хотя случаи торговли людьми для целей извлечения органов встречаются нечасто, есть данные о том, что такие случаи имели место.

В пункте 82 говорится о том, что убедительные доказательства в отношении торговли детьми с целью извлечения органов отсутствуют, однако многих похищенных или пропавших детей впоследствии находят мертвыми; тела этих детей изучены, а отдельные органы удалены. В связи с этим в докладе отмечается, что пересадка органа ребенка взрослому человеку с медицинской точки зрения является возможной. В следующих пунктах поднимается вопрос об использовании человеческих органов для колдовства.



Полный текст доклада доступен по адресу:
www.unodc.org/unodc/en/commissions/CCPCJ/session/15.html

РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Конвенция о правах человека и биомедицине

Совет Европы, Овьедо, 4.IV.1997

Глава VI Конвенции касается изъятия органов и тканей у живых доноров в целях трансплантации. Глава VII запрещает извлечение финансовой выгоды посредством использования отдельных частей человеческого тела. Статья 21 данной главы гласит: "Тело человека и его части не должны в качестве таковых являться источником получения финансовой выгоды."



Текст Конвенции Совета Европы о правах человека и биомедицине доступен по адресу:
<http://conventions.coe.int/treaty/en/treaties/html/164.htm>

Дополнительный протокол к Конвенции о правах человека и биомедицине относительно трансплантации органов и тканей человека

Совет Европы, Страсбург, 24.I.2002

В преамбуле Дополнительного протокола к Конвенции о правах человека и биомедицине признаются опасности, угрожающие уязвимым лицам в связи с нехваткой органов и тканей, доступных тем, кто в них нуждается. В ней отмечается, что трансплантация органов и тканей должна проводиться согласно условиям, защищающим права и свободы доноров, потенциальных доноров и получателей органов и тканей, что соответствующие институты должны способствовать обеспечению таких условий и что имеется потребность защитить права и свободы личности и предотвратить коммерческое использование частей человеческого тела в деятельности, связанной с приобретением, обменом и распределением органов и тканей.

Глава VI Дополнительного протокола запрещает извлечение финансовой выгоды. В пункте 1 статьи 21 отмечается, что тело человека и его части не должны как таковые использоваться для извлечения финансовой выгоды или получения сравнимых преимуществ. В ней разъясняется, однако, что это положение не препятствует платежам, которые не образуют финансовую выгоду, таким как компенсация потерь заработков или других обоснованных расходов живых доноров,

плата за оказанные законные медицинские или технические услуги, а также компенсация в случаях, повлекших за собой ущерб. В пункте 2 статьи 21 говорится, что размещение объявлений о необходимости или доступности органов или тканей с целью предложения или получения финансовой выгоды или сравнимых преимуществ запрещено.

Статья 22 Дополнительного протокола недвусмысленно запрещает торговлю органами и тканями.



Текст Дополнительного протокола доступен по адресу:

<http://conventions.coe.int/treaty/en/treaties/html/186.htm>

Инициатива Греческой Республики, выдвинутая в целях принятия рамочного решения Совета о предотвращении незаконного оборота органов и тканей человека и борьбе с ним

Совет Европейского союза, 2003/С 100/13

В феврале 2003 года Греция предложила Совету Европейского союза принять рамочное решение о предотвращении незаконного оборота органов и тканей человека и борьбе с ним. Это предложение было сформулировано на основе статей 29, пункта *e*) статьи 31 и пункта 2 *b*) статьи 34 Договора о Европейском союзе, в которых делается акцент на установление сотрудничества в целях предупреждения организованной преступности. Инициатива Греческой Республики, выдвинутая в целях принятия рамочного решения Совета о предотвращении незаконного оборота органов и тканей человека и борьбе с ним, с самого начала предусматривает следующее:

Незаконный оборот органов и тканей человека представляет собой одну из форм торговли людьми, которая включает в себя серьезные нарушения основополагающих прав человека и, в частности, ущемление человеческого достоинства и нарушение физической неприкосновенности. Этим видом незаконной торговли занимаются организованные преступные группы, которые зачастую прибегают к недопустимым методам, таким как надругательства над лицами, находящимися в уязвимом положении, и применение насилия и угроз. Кроме того, данный вид незаконной торговли служит источником серьезных опасностей для здоровья населения и ущемляет право граждан на равный доступ к медицинскому обслуживанию. Наконец, он подрывает доверие граждан к законной системе трансплантации.

Данная инициатива охватывает более широкий круг вопросов, нежели Протокол о торговле людьми, в котором не рассматривается проблема удаления тканей, таких как кожа, кости, хрящи, связки и роговица. Кроме того, эта Инициатива восполняет пробелы, сохранявшиеся в связи с отсутствием ссылки на торговлю человеческими органами и тканями в Рамочном решении Совета 2002/629/JHA о борьбе с торговлей людьми, которое было принято в 2002 году.

Европейский парламент одобрил Инициативу Греческой Республики с некоторыми поправками нормативного характера в своей резолюции от 23 октября 2003 года.



Оригинальный текст Инициативы Греческой Республики и утвержденный Европейским парламентом текст с внесенными поправками доступны по адресу:

www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P5-TA-2003-0457+0+DOC+XML+V0//EN&language=LV

Рекомендуемые справочные материалы

ОРГАНИЗАЦИИ

Организация "Organs Watch"

Организация "Organs Watch", созданная в 1999 году в Калифорнийском университете в Беркли (Соединенные Штаты), представляет собой независимый центр документации, деятельность которого ориентирована на проблемы, связанные с органами. "Organs Watch" отслеживает распространяемые в глобальном масштабе слухи, касающиеся органов, готовит доклады для средств массовой информации и медицинских обществ и проводит расследования по жалобам и обвинениям, поступающим от отдельных лиц. В рамках организации "Organs Watch" антропологи, правозащитники, врачи и специалисты в области социальной медицины проводят совместную работу по изучению социальных и экономических аспектов трансплантации органов, уделяя особое внимание последствиям отчаянного поиска органов, осуществляемого в масштабах всего мира, для прав человека. На веб-сайте организации "Organs Watch" можно получить доступ к обширным исследованиям и ряду публикаций по данным вопросам.



Адрес веб-сайта организации "Organs Watch":
<http://sunsite.berkeley.edu/biotech/organswatch/>

Коалиция по решению проблем, связанных с органной недостаточностью

Коалиция по решению проблем, связанных с органной недостаточностью, – это международная организация по вопросам охраны здоровья и прав человека, которая стремится положить конец эксплуатации уязвимого населения, служащего источником поставок органов и тканей. В своей деятельности Коалиция сочетает предупредительные меры, политическую пропаганду и мероприятия по поддержке жертв.

В своих усилиях по реформированию политики Коалиция по решению проблем, связанных с органной недостаточностью, стремится усовершенствовать альтернативные источники поставок органов для нуждающихся в них пациентов и обеспечить защиту людей от эксплуатации, связанной с извлечением коммерческой выгоды из донорства органов. Коалиция также проводит кампании, ориентированные на целевые группы, и кампании по повышению общественной осведомленности и призывает к действию, привлекает лиц, ответственных за принятие решений, и ключевые заинтересованные стороны к участию в миссии Коалиции, и осуществляет пропагандистскую деятельность на низовом уровне среди потенциальных живых доноров, которые могут быть использованы в коммерческих целях.



Дополнительную информацию о деятельности Коалиции по решению проблем, связанных с органной недостаточностью, см. по адресу:
www.cofs.org

Инициатива по вопросу глобальной торговли органами

Инициатива по вопросу глобальной торговли органами представляет собой движение, которое направлено на борьбу с торговлей человеческими органами, сопряженной с эксплуатацией. Данная инициатива обеспечивает получение различных сведений и материалов, касающихся незаконного оборота органов, и должна выступать в качестве центра сбора, обработки и распространения информации по проблеме незаконной торговли органами. Кроме того, в рам-

ках данной инициативы проводятся исследования в области торговли трансплантатами и ставится цель повысить осведомленность об этой проблеме.



Информация об Инициативе по вопросу глобальной торговли органами доступна по адресу:

www.organtrafficking.org/index.html

ДОКЛАДЫ

Принуждение в сфере торговли почками? Базовое исследование проблемы торговли человеческими органами в мировом масштабе (Coercion in the Kidney Trade? A background study on trafficking in human organs worldwide)

В 2004 году Германское агентство по техническому сотрудничеству (German Agency for Technical Cooperation – GTZ) опубликовало базовое исследование по проблеме торговли человеческими органами.



С докладом можно ознакомиться по адресу:

www.gtz.de/traffickinginwomen

Торговля органами в Европе

Совет Европы, документ 9822, 3 июня 2003 года, доклад Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и делам семьи Парламентской ассамблеи

В этом докладе, подготовленном в 2003 году, рассматриваются вопросы, касающиеся спроса на человеческие органы в Европе и их предложения, а также связанные с данной проблемой этические вопросы. Кроме того, в нем также изложены адресованные государствам-членам рекомендации по борьбе с транснациональной организованной преступностью, имеющей отношение к незаконной торговле органами.



С докладом можно ознакомиться по адресу:

<http://assembly.coe.int/documents/workingdocs/doc03/edoc9822.htm>

Справочные материалы по вопросу торговли человеческими органами



Ряд докладов и статей, посвященных незаконному обороту человеческих органов, размещен по адресу:

www.vachss.com/help_text/organ_trafficking.html



глава 10

МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Никогда не следует думать, что такие элементы, как мониторинг и оценка результативности программ борьбы с торговлей людьми, – это нечто второстепенное; данные элементы являются неотъемлемой частью успешного осуществления программ и деятельности по борьбе с торговлей людьми. В настоящей главе дается общий обзор мониторинга и оценки (Методическое пособие 10.1) и показано, какое место им отводится в контексте проектного цикла (Методическое пособие 10.2). В Методическом пособии 10.3 излагаются логические выкладки, опираясь на которые можно планировать, осуществлять, контролировать и оценивать проекты. В Методическом пособии 10.4 даются пояснения по процессу оценки и рассматриваются как исходные требования, предъявляемые к оценке проектов, так и содержание составляемых по ее итогам отчетов. Наконец, в Методическом пособии 10.5 предлагается несколько руководящих положений, касающихся мониторинга и оценки проектов, имеющих непосредственное отношение к борьбе с торговлей людьми, и рекомендуются ресурсы, использование которых может помочь получить дополнительную информацию и укрепить потенциал в рассматриваемой области.

Методическое пособие 10.1	Общий обзор мониторинга и оценки
Методическое пособие 10.2	Место мониторинга и оценки в проектном цикле
Методическое пособие 10.3	Логическая основа
Методическое пособие 10.4	Как планировать и проводить оценку
Методическое пособие 10.5	Мониторинг и оценка проектов, имеющих отношение к торговле людьми



Методическое пособие 10.1 Общий обзор мониторинга и оценки

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии представлено краткое описание мониторинга и оценки, а также тех различий, которые существуют между ними.

Что представляет собой мониторинг?

Мониторинг – это непрерывный процесс, в ходе которого систематически и по конкретным показателям собираются данные, на основании которых руководство и главные заинтересованные

участники текущего мероприятия могут получать информацию о том, какие получены результаты и как расходуются выделенные средства.

Показатели

Показатель – это количественная или качественная переменная, позволяющая судить о том, в какой степени принимаемые меры влияют на состояние дел по сравнению с тем, как было запланировано. Показатели являются достаточно простой и надежной основой для оценки результатов, произошедших изменений или эффективности работы. Предпочтительно, чтобы показатели имели числовые значения, поскольку тогда с их помощью можно делать замеры, отражающие изменения, происходящие с течением времени. Показатели, которые определяются на стадии планирования проектов, как правило, включают следующие элементы:

1. Что планируется измерять? (Что должно измениться? Например, респонденты, сообщающие о том, что в соответствующей деревне увеличилась численность девочек, посещающих школу).
2. Единица измерения, которую предполагается использовать (чтобы отразить произошедшие изменения, например процентная доля).
3. Данные о положении дел, существовавшем до того, как было начато осуществление программы, называемые иногда "исходными" (например, 40% в 2007 году).
4. Величины, масштабы или параметры планируемых изменений (например, 75% в 2008 году).
5. Уровень или степень планируемых изменений (например, "улучшить положение настолько, чтобы девочки стали получать более высокие оценки").
6. Целевая группа (целевые группы) населения (например, "девочки из деревень южного округа, в отношении которых имеются опасения, что они могут стать объектами торговли").
7. Временные рамки (например, с января 2008 по январь 2009 года).

Что представляет собой оценка?

Оценка – это систематический и объективный анализ осуществляемых и/или уже осуществленных проектов, программ или стратегий в том, что касается их:

- предназначения;
- осуществления;
- результатов.

Критерия оценки:

- цели;
- результативность;
- эффективность;
- воздействие;
- стабильность.

Главное в оценке – не столько анализ выполнения проектов или программ, сколько оценка их результатов и последствий.



Документ "Стандарты качества оценки" (Evaluation Quality Standards) см. по адресу: www.oecd.org/document/29/0,3343,en_2649_34435_16557149_1_1_1_1,00.html

Нормы, касающиеся оценки

Группа Организации Объединенных Наций по оценке

В апреле 2005 года Группа Организации Объединенных Наций по оценке выпустила нормы и стандарты, которыми следует руководствоваться в целях гармонизации при проведении оценки в системе Организации Объединенных Наций. Предназначение этих норм Группы Организации Объединенных Наций по оценке состоит в том, чтобы способствовать общесистемному сотрудничеству при проведении оценок, обеспечивая, чтобы оценка в рамках системы Организации Объединенных Наций осуществлялась на основе следующих согласованных принципов:

- интенциональность (наличие намерения использовать результаты оценок);
- беспристрастность;
- независимость;
- наличие возможности проведения оценки;
- качество;
- компетентность;
- обеспечение открытости и проведение соответствующих консультаций;
- соблюдение этических правил при проведении оценки;
- наличие намерения принять последующие меры;
- обеспечение того, чтобы проводимая оценка способствовала расширению соответствующей базы знаний.



Нормы и стандарты Группы Организации Объединенных Наций по оценке на английском, испанском, китайском, русском и французском языках см. по адресу: www.uneval.org

Различия между мониторингом и оценкой		
	Мониторинг	Оценка
Распределение во времени	Мониторинг – постоянный процесс, который осуществляется в течение всего срока выполнения проекта или программы.	При оценке проводится анализ всего цикла осуществления проекта.
Глубина и цели	Мониторинг – стандартный компонент управления проектом или программой. Главная его задача – контролировать, как проект выполняется, и сопоставлять получаемые данные с запланированными показателями.	<p>В процессе оценки анализируются уже полученные результаты проекта или программы и делается вывод относительно оптимальности плана с точки зрения получения соответствующих результатов.</p> <p>Оценка служит критерием достижений, а также определяет положительные/отрицательные и планировавшиеся/незапланированные последствия.</p> <p>В задачи оценки входит извлечение уроков в отношении того, что касается результативности или безрезультатности принятых мер, а также изыскание оптимальных видов практики, которые могут найти повсеместное применение.</p>
Кто проводит	Мониторинг, как правило, проводят люди, непосредственно участвующие в выполнении проекта или программы.	Оценку лучше всего проводить независимым экспертам со стороны, которые могут сохранять беспристрастность, консультируясь с персоналом, занятым в реализации соответствующих проектов или программ.
Связь между мониторингом и оценкой	Данные и выводы, полученные и сделанные в ходе мониторинга, должны затем служить основой и использоваться в процессе оценки.	

Рекомендуемые справочные материалы

Гармонизацией мер по совершенствованию процессов мониторинга и оценки занимаются различные организации. Многие из них могут поделиться опытом мониторинга и оценки программ, касающихся борьбы с торговлей людьми. Ниже приводится лишь небольшая часть имеющихся справочных материалов.

"Как строить системы мониторинга и оценки, способствующие совершенствованию управления" (How to Build M&E Systems to Support Better Government)

Кейт Маккей, Независимая группа по оценке Всемирного банка (2007 год)

Этот документ особым образом ориентирован на правительства развивающихся стран, желающие укрепить свои системы мониторинга и оценки. В данной публикации описывается, помимо прочего, положительная практика создания и функционирования систем мониторинга и анализа, содержатся указания по выявлению имеющихся недостатков, приводятся примеры инструментов оценки и разного рода других инструментов, которые можно употребить для целей укрепления используемых правительствами систем мониторинга и оценки. Особенно большое внимание в этой публикации уделяется опыту создания таких систем в Чили, Колумбии и Австралии, а Африка рассматривается как особый случай.



Текст этого доклада на английском языке можно загрузить с сайта, расположенного по адресу:

www.worldbank.org/ieg/ecd/better_government.htm

Мониторинг и оценка: некоторые инструменты, методы и подходы (Monitoring and Evaluation: Some Tools, Methods and Approaches)

Независимая группа по оценке Всемирного банка (2004 год)

В этой брошюре вниманию читателя предлагается обзор инструментов, методов и подходов, касающихся мониторинга и оценки, включая методы сбора данных, аналитические основы, а также типы оценки и изучения. В работе проиллюстрированы цели, варианты применения, преимущества и недостатки, издержки, необходимые навыки, требования по времени, а также ключевые ресурсы, касающиеся:

- показателей результативности;
- подхода на логической основе;
- оценки на основе теории;
- официальных обследований;
- методов быстрой оценки;
- методов совместной работы;
- обследований по отслеживанию государственных расходов;
- оценки эффекта;
- анализа затрат и результатов и оценки экономической эффективности.



Текст брошюры на английском, арабском, испанском, португальском, русском и французском языках см. по адресу:

www.worldbank.org/ieg/ecd/me_tools_and_approaches.html

Сеть Комитета содействия развитию по оценке развития

Сеть по оценке развития является вспомогательным органом Комитета содействия развитию, поддержку в деятельности которому предоставляет Секретариат Организации экономического сотрудничества и развития. Задача Сети состоит в том, чтобы повышать эффективность международных программ развития, оказывая помощь в их независимой оценке. Сеть предлагает вниманию читателей ряд публикаций и документов (включая публикации и документы о наиболее эффективных практических методах и справочные документы и пособия, которые должны помочь в проведении мониторинга и оценки), а также "Глоссарий ключевых терминов в области оценки" на английском, испанском, итальянском, китайском, португальском, русском, французском и японском языках.



Глоссарий терминов см. по адресу:

www.oecd.org/findDocument/0,2350,en_2649_34435_1_119678_1_1_1,00.html



Другие публикации и документы Сети по оценке развития по оценке развития см. по адресу:

www.oecd.org/findDocument/0,3354,en_2649_34435_1_1_1_1_1,00.html

Группа по сотрудничеству в вопросах оценки

Группа по сотрудничеству в вопросах оценки была основана руководителями занимающихся вопросами оценки подразделений многосторонних банков развития. Она призвана решать вопросы, касающиеся совершенствования работы по оценке, обмена опытом, распространения информации, гармонизации показателей деятельности и методов проведения оценок, укрепления сотрудничества между многосторонними банками развития и занимающимися проблематикой развития организациями, действующими на двусторонней и многосторонней основе, а также содействовать привлечению к процессу оценки заимствующих государств-членов и укреплять их потенциал в области оценки.

В число членов Группы по сотрудничеству в вопросах оценки входят подразделения по оценке Африканского банка развития, Азиатского банка развития, Европейского банка реконструкции и развития, Европейского инвестиционного банка, Межамериканского банка развития, Международного валютного фонда и Всемирного банка. Членами-наблюдателями являются Группа Организации Объединенных Наций по оценке и Сеть по оценке Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития.



Дополнительную информацию о Группе по сотрудничеству в вопросах оценки и ссылки на ее членов и ресурсы можно найти по адресу:

https://wqp1.adb.org/QuickPlace/ecg/Main.nsf/h_Toc/73ffb29010478ff348257290000f43a6

Группа Организации Объединенных Наций по оценке

Группа Организации Объединенных Наций по оценке опубликовала нормы и стандарты (см. выше), которые служат подспорьем для совершенствования, доведения до профессионального уровня и повышения качества работы по оценке системы Организации Объединенных Наций. В этих нормах нашли свое отражение такие моменты, как уважение прав, международных ценностей и принципов, универсальность и нейтральность, а также международное сотрудничество.



С нормами и стандартами Группы Организации Объединенных Наций по оценке на английском, испанском, китайском, русском и французском языках можно ознакомиться по адресу:

www.uneval.org

Другие рекомендуемые справочные материалы



Правительство Австралии, Австралийское агентство международного развития (AusAID), AusGuideline, 3.3 "Подход на логической основе" (The Logical Framework Approach, 2005), www.aid.gov.au/ausguide/pdf/ausguideline3.3.pdf



Управление гуманитарной помощи Европейской комиссии, "Руководящие принципы управления проектным циклом" (Aid Delivery Methods, vol. 1, Project Cycle Management Guidelines, 2004), http://europa.eu/europeaid/multimedia/publications/publications/manuals-tools/t101_en.htm



"Искать взаимопонимания – ориентироваться на результаты: комплексный мониторинг и оценка программ по изменению характера конфликтов" (Search for Common Ground, Designing for Results: Integrating Monitoring and Evaluation in Conflict Transformation Program, 2006), www.sfcg.org/documents/manualpart1.pdf



Шведское агентство международного сотрудничества в интересах развития (СИДА), www.sida.se/?d=121&language=en_us



ЮСАИД:
www.usaid.gov

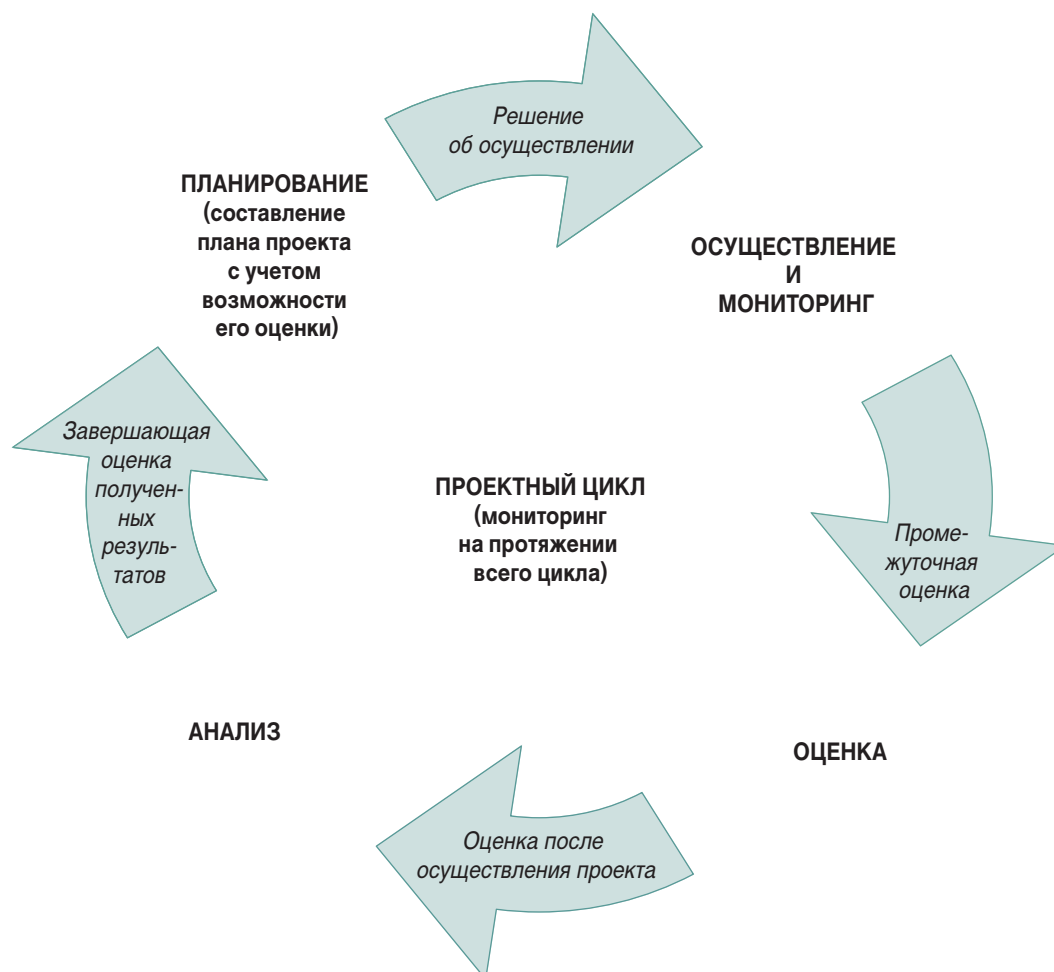


Методическое пособие 10.2 Место мониторинга и оценки в проектном цикле

Общие сведения

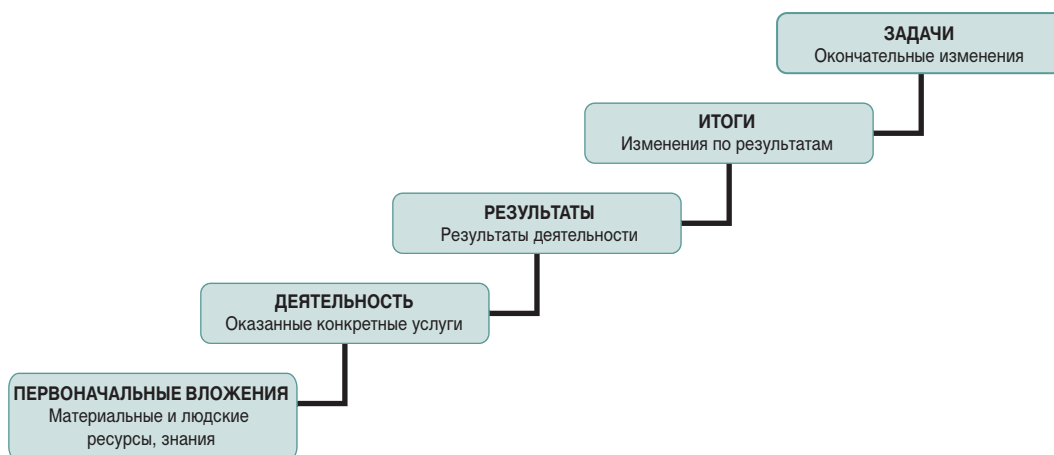
В настоящем Методическом пособии дается общий обзор мониторинга и оценки на протяжении проектного цикла.

Проект – это комплекс мероприятий, имеющих своей целью решение конкретных задач в пределах наличных ресурсов и в определенные сроки. Проектный цикл – инструмент, помогающий понять задачи и действия, которые должны решаться и выполняться в течение срока действия соответствующего проекта. Обычно проектный цикл состоит из таких этапов, как планирование, выполнение, мониторинг и оценка.



Иерархия задач (логическая модель)

В хорошем плане проекта должны быть показаны "ступени" перехода от одного вида деятельности к другому и обозначены конечные результаты или цель. Наличие таких "слоев" позволяет осуществлять мониторинг выполнения проекта в продолжение всего цикла.



Методическое пособие 10.3 Логическая основа

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии даются пояснения относительно логических выкладок (логической основы проектов), опираясь на которые (которую), можно планировать, составлять, осуществлять, контролировать и оценивать проекты, касающиеся борьбы с торговлей людьми, и другие проекты.

Что такое "логическая основа"?

Логическая основа – это инструмент, с помощью которого можно совершенствовать планирование, осуществление, мониторинг и оценку проектов, а также управление ими. Логическая основа – средство структурирования основных элементов проекта и выделения логических связей между ними.

Простая логическая основа				
Задачи и итоги	Результаты и основные виды деятельности	Показатели	Средства проверки	Важные допущения
Задача: Опишите, чего достигнет целевая группа, если изменит свое поведение (в отдельных случаях это может быть какая-то осязаемая выгода, а в других – шаг к получению выгоды в будущем на более высоком этапе)				
Итог: Опишите желательное поведение целевых групп в будущем и то, как эти группы смогут воспользоваться теми потенциальными возможностями, которые вы описали в графе "Результаты" (например, как они смогут применить полученные знания и внедрить методы работы или использовать какие-либо технологии и т. п.)				
Результаты: Опишите потенциальные (с точки зрения техники или людских ресурсов) возможности, которые открывает соответствующий проект				
Основные виды деятельности: Опишите основные виды деятельности, которые нужно осуществить, чтобы получить каждый из результатов. (Описание деятельности должно быть реалистичным и учитывать наличные ресурсы!)				

- → Какие результаты планируется получить в случае осуществления соответствующей деятельности?
- → К каким итогам планируется прийти, если будут получены соответствующие результаты?
- → Какие задачи будут решены в свете вышеупомянутых итогов?
- → Будет ли решение поставленных задач способствовать достижению более масштабной цели?

Матрица логической основы, составленная Министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства

Структура проекта	Показатели достигнутого	Средства проверки	Важные риски и допущения
<p>Цель</p> <p>В чем состоят задачи более общего плана, решить которые должна помочь соответствующая деятельность? Какое воздействие должна оказать программа в более отдаленной перспективе?</p>	<p>Каковы количественные или качественные показатели того, были ли решены эти задачи более общего плана?</p>	<p>Какие имеются или могут иметься источники информации, которые позволили бы оценить, насколько ближе стала цель?</p>	<p>Какие внешние факторы могут способствовать надежному решению поставленных задач в плане отдаленной перспективы?</p>
<p>Замысел</p> <p>Какие прямые последствия планируется получить от реализации соответствующей программы или соответствующего проекта? Какие выгоды планируется получить и для кого? Что должно улучшиться или измениться в результате осуществления программы или проекта? Чем в основном было продиктовано решение приступить к осуществлению соответствующей программы или соответствующего проекта?</p>	<p>Каковы количественные или качественные показатели, с помощью которых можно судить о выполнении замысла?</p>	<p>Какие имеются или могут иметься источники информации, которые позволили бы судить о выполнении замысла?</p>	<p>Какие внешние факторы могут способствовать достижению цели?</p>
<p>Результаты</p> <p>Какие ожидаются (промежуточные) результаты, которые позволили бы выполнить замысел?</p>	<p>Какого характера, уровня и к какому сроку ожидается получить соответствующие результаты?</p>	<p>Какие имеются источники информации, которые позволили бы успешно контролировать степень достижения результатов?</p>	<p>Какие не зависящие от проекта факторы могут стать причиной ограниченности результатов, касающихся реализации замысла?</p>
<p>Деятельность</p> <p>Какую деятельность нужно осуществить, чтобы достичь соответствующих результатов?</p>	<p>Какого характера, уровня и к какому сроку ожидается осуществить соответствующую деятельность?</p>	<p>Какие имеются источники информации, которые позволили бы контролировать, насколько успешно осуществляется соответствующая деятельность?</p>	<p>Какие факторы могут ограничить деятельность, направленную на достижение результатов?</p>



Источник: Публикация Министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства "Инструменты, которые можно использовать в целях развития: руководство для субъектов, осуществляющих деятельность в области развития" (Tools for Development: a handbook for those involved in development activity) (2002 год),

www.dfid.gov.uk/pubs/files/toolsfordevelopment.pdf



Методическое пособие 10.4 Как планировать и проводить оценку

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии даются пояснения по трем этапам процесса оценки, предлагаются рекомендации относительно того, как определять "исходные требования" к оценке проектов, и дается обзор содержания доклада об оценке.

Пояснения по процессу оценки

1 ЭТАП Планирование оценки	2 ЭТАП Проведение оценки	3 ЭТАП Использование результатов оценки
<ol style="list-style-type: none"> 1. Уяснение замысла 2. Распределение обязанностей 3. Оценка плана работы 4. Уточнение сметы 5. Осуществление партнерства в деле получения основной информации 6. Подготовка вопросов для проведения оценки 7. Исходные требования 8. Подбор консультантов 9. Материально-техническое обеспечение 10. Инструктаж Группы по проведению оценки 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Вовлечение в процесс менеджера по проекту/ менеджера по оценке 2. Сбор данных 3. Подготовка проекта отчета 4. Осуществление партнерства в деле получения основной информации 5. Рациональное использование информации, получаемой от заинтересованных сторон в порядке обратной связи 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Изучение рекомендаций 2. Составление плана выполнения 3. Распространение информации 4. Интернет

Источник: Руководящие принципы и политика ЮНОДК по вопросу оценки.

Руководящие принципы, касающиеся определения "исходных требований", предъявляемых к оценке

В исходных требованиях, предъявляемых к оценке, определяется работа, которую должны выполнить лицо или группа, проводящие оценку. Те, кто проводит оценку, должны быть независимыми субъектами, то есть они не должны быть причастными ни к планированию, ни к осуществлению оцениваемого ими проекта. Исходные требования должны определяться в зависимости от особенностей того или иного конкретного проекта, но обычно в них входят следующие элементы:

1. Базовая информация:
 - почему, когда и как было принято решение о начале программы;
 - программная смета;

- главные задачи и ожидаемые результаты;
 - законодательная основа и наличие полномочий.
2. Сведения о цели проведения оценки:
- кто выступил с инициативой относительно проведения оценки;
 - какова причина проведения оценки;
 - чего намереваются добиться проведением оценки;
 - кто входит в число главных заинтересованных сторон;
 - каковы намерения относительно использования результатов оценки.
3. Указания на сферы охвата оценки:
- по времени;
 - по географическому охвату;
 - по тематике;
 - по вопросам.
4. Данные о методах оценки:
- о мотивировке основных компонентов методики оценки.
5. Сведения, касающиеся групп по проведению оценки:
- о численном составе группы;
 - о квалификации, которой должен обладать каждый член такой группы.
6. Информация о планировании и принятии организационных мер:
- о мерах организационно-управленческого характера (проведение консультаций на местах и достижение договоренностей с партнерами и/или бенефициарами);
 - о мерах по определению сроков всего процесса оценки;
 - о требующихся ресурсах и мерах материально-технического обеспечения;
 - описание ожидаемой на выходе продукции.

Обзор содержания доклада об оценке

С полным докладом об оценке должны ознакомиться все стороны проекта. Он может послужить основой для принятия решений, касающихся судьбы этого проекта и/или других проектов и мероприятий. Структура доклада должна отвечать особенностям проекта, но не обязательно должна предполагать наличие выводов, заключений и рекомендаций.

1. Вводная часть:
- справочные сведения и описание контекста (краткое изложение общей идеи и замысла);
 - цель и задача оценки (изучить полномочия, стратегические установки, направленность, актуальность, эффективность, результаты, воздействие, устойчивость);
 - методы реализации (уместность и эффективность методов реализации);

- сфера охвата оценки (что будет оцениваться, согласно исходным требованиям);
 - методика оценки (методы сбора данных).
2. Аналитическая оценка и основные выводы:
- общая оценка хода анализа (уместность, актуальность, эффективность и результативность);
 - степень решения поставленных задач (были ли поставленные задачи решены и в какой степени);
 - полнота достигнутых по проекту/программе результатов и полученных итогов (в какой мере достигнутые результаты способствовали решению поставленных задач и были ли эти результаты достигнуты в установленные сроки и в пределах имевшихся ресурсов);
 - реализация (оперативный план, мониторинг и поддержка);
 - меры организационно-управленческого характера (были ли они уместными и как повлияли на реализацию).
3. Итоги, эффект и устойчивость:
- итоги (в плане достижения цели проекта: повлияли ли полученные результаты на жизнь людей);
 - эффект (какие перемены произошли в связи с реализацией проекта – положительные или отрицательные);
 - устойчивость (будет ли положительное влияние проекта сказываться и после его завершения).
4. Извлеченные уроки:
- уроки (почерпнутые из опыта знания, которые могут помочь внести в предпринимаемые действия изменения к лучшему);
 - наиболее эффективные практические методы (в чем удалось добиться успеха и как это может быть воспроизведено);
 - препятствия (препятствия и проблемы, влиявшие на реализацию, и как их можно избежать в будущем).
5. Рекомендации:
- вопросы, решенные в ходе оценки;
 - рекомендуемые меры/решения (предложения по совершенствованию процессов реализации и управления, а также проводимой политики).
6. Заключение общего характера (заключения, сделанные на основании вышеупомянутых выводов, результатов, уроков и рекомендаций).

Приложения:

- исходные требования;
- организации/места и люди, куда и кому были нанесены визиты;
- резюме вопросника по оценке;
- другие соответствующие материалы.



Методическое пособие 10.5

Мониторинг и оценка проектов, имеющих отношение к торговле людьми

Общие сведения

В настоящем Методическом пособии речь идет о принципах и руководящих положениях, касающихся непосредственно мониторинга и оценки проектов, имеющих отношение к торговле людьми, и для примера приводятся один такой проект и несколько уроков, извлеченных с его помощью. В этом Методическом пособии рекомендуются источники, используя которые, можно получить дополнительную информацию о мониторинге и оценке проектов, имеющих отношение к торговле людьми.

Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми (E/2002/68/Add.1)

(Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека)

Руководящее положение 3. Научные исследования, анализ, оценка и распространение информации

Эффективные и реалистичные стратегии борьбы с торговлей людьми должны основываться на правильной и своевременной информации, опыте и анализе. Существенно важно, чтобы все стороны, занимающиеся разработкой и осуществлением этих стратегий, всегда четко понимали соответствующую проблематику.

...

Государствам и, в зависимости от обстоятельств, межправительственным и неправительственным организациям следует рассмотреть следующее:

...

5. Мониторинг и оценка связи между целью законодательства, политики и деятельности в области борьбы с торговлей людьми и их реальным воздействием. В частности, обеспечение проведения различий между мерами, которые реально сокращают торговлю людьми, и мерами, которые могут влиять на перевод проблемы из одного места или от одной группы к другому месту или к другой группе.



Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми (Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking) см. по адресу:

www.unhcr.bg/other/r_p_g_hr_ht_en.pdf

Мониторинг, оценка и изучение опыта

"Земля людей" (Terre des Hommes)

В своем опубликованном в 2007 году Справочнике по планированию проектов, направленных на недопущение торговли детьми, Международная федерация "Земля людей" предлагает следующие рекомендации по мониторингу, оценке и изучению опыта программ, касающихся борьбы с торговлей детьми:

1. Еще на стадии планирования обдумайте вопрос о мониторинге и оценке и удостоверьтесь в том, что созданы системы для:
 - деятельности по мониторингу;
 - оценки изменений в результате этой деятельности;
 - определения влияния этих изменений на торговлю детьми и на жизнь детей;
 - изучения любых непредвиденных последствий.
2. Разработайте релевантные и полезные показатели и средства проверки осуществляемой в рамках проекта деятельности и прогресса в решении поставленных задач. Проверьте, являются ли планы по мониторингу и оценке реальными, способными принести пользу и экономически целесообразными.
3. Включите в свои планы мониторинга и оценки встречи и беседы с детьми и местными жителями.
4. Проследите за тем, чтобы на стадии планирования проектов учитывался опыт других организаций, занимающихся проблемой торговли детьми, и подготовьтесь к тому, чтобы поделиться с другими учреждениями своими знаниями и опытом в этой области, а также к совместной работе для определения наиболее эффективных методов практической работы.



Справочник по планированию проектов, направленных на недопущение торговли детьми (The Handbook on Planning Projects to Prevent Child Trafficking) доступен по адресу:

<http://tdh-childprotection.org/content/view/158/1>

Оценка результативности проектов по борьбе с торговлей людьми

(Управление государственной ответственности)

В 2007 году Управление государственной ответственности Соединенных Штатов провело исследование по вопросу о результативности проектов по борьбе с торговлей людьми, осуществляемой в других странах. В отчете об этом исследовании были проанализированы средства, с помощью которых осуществлялись мониторинг и оценка этих проектов, и были вынесены рекомендации, согласно которым для того, чтобы планы и прогнозируемые по ним результаты носили четкий и определенный характер, нужно повышать качество замеров, для чего, в свою очередь, требуется изменить порядок планирования проектов. В целом же в отчете сообщалось о том, что анализ лишь немногих проектов, в рамках которого оценивалась их результативность, был доведен до конца, в связи с чем степень действенности мер по борьбе с торговлей людьми так и осталась под вопросом.

В отчете отмечалось, что во многих документах проектов по борьбе с торговлей людьми (ряда проектов, осуществлявшихся в целом ряде стран) часто отсутствовали такие относящиеся к мониторингу элементы, как указания на объекты измерений. К числу других отмеченных препятствий, затруднявших оценку результативности проектов, относились:

- использование сомнительных данных о торговле людьми (в том числе данных о числе жертв такой торговли);
- краткосрочность проектов, а также слишком общий характер ставившихся задач.

Желая не допускать трудностей подобного рода, Управление государственной ответственности рекомендует следующее:

- готовить логические обоснования, в которых четко определялись бы задачи и сугубо конкретно – сфера воздействия:

мероприятия, осуществляемые в рамках проектов, должны четко увязываться с ожидаемыми результатами, иметь поддающиеся измерению показатели и предусматривать возможность установления порядка определения и изменения целей;

- проверять, готов ли проект к оценке. Проводя "оценку возможности оценки", те, кто ее проводит, должны обдумать следующее:
 - достаточно ли соответствующий проект масштабен по своим параметрам, выделено ли на него достаточно средств и достаточно ли долго он осуществляется, чтобы можно было оценить его результативность;
 - охватывает ли проект целевую аудиторию;
 - увязываются ли в рамках проектной документации конкретно и четко задачи, цели и осуществляемые мероприятия;
 - достаточно ли информации для определения степени результативности;
- включать положения о мониторинге и оценке в проектные разработки.
 - Должностным лицам проектов следует продумывать, как их проекты будут оцениваться до того, как начнется выполнение соответствующего проекта.
 - Организации должны определять ожидаемую степень результативности проекта и то, как эту степень измерять.
- Для этого нужно определить, кто будет бенефициарами проекта и кто составит группу, с которой этих бенефициаров будут сравнивать, какие данные потребуются собирать и с помощью какого метода эти данные будут анализироваться. Такие данные должны собираться до, во время осуществления и после завершения проектов.



Вышеприведенная информация была взята из доклада Управления государственной ответственности Соединенных Штатов "Торговля людьми: мониторинг и оценка международных проектов связаны ограничениями, но эксперты предлагают усовершенствования" (Human Trafficking: Monitoring and Evaluation of International Project are Limited, but Experts Suggest Improvements, (GAO-07-1034, июль 2007 года), размещенного по адресу:

www.gao.gov/new.items/d071034.pdf

Рекомендуемые справочные материалы

"Сопутствующие потери: влияние мер по борьбе с торговлей людьми на права человека во всем мире"

(Глобальный альянс по борьбе с торговлей женщинами)

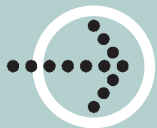
В сентябре 2007 года ГАПТЖ опубликовал доклад, озаглавленный "Сопутствующие потери: влияние мер по борьбе с торговлей людьми на права человека во всем мире" (Collateral Damage: the Impact of Anti-Trafficking Measures on Human Rights around the World). В этом докладе исследуется опыт Австралии, Боснии и Герцеговины, Бразилии, Индии, Нигерии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Таиланда в сфере борьбы с торговлей людьми и анализируется влияние принятых в этих странах политических установок и практики борьбы с торговлей людьми на людей, живущих, работающих и мигрирующих в пределах и за пределами их границ. Доклад был подготовлен с целью способствовать совершенствованию политики и практики борьбы с торговлей людьми во всем мире, и в нем обращается внимание на недостатки, сводящие на нет усилия по предотвращению того, чтобы женщины, дети и мужчины, являющиеся мигрантами, становились объектами эксплуатации и торговли.



Данный доклад доступен по адресу:
www.gaatw.net

"Как измерять реакцию на торговлю людьми в Европейском союзе: справочник по оценке"

21 сентября 2007 года Генеральный директорат Европейской комиссии по вопросам юстиции, свободы и безопасности издал рабочий документ, озаглавленный "Как измерять реакцию на торговлю людьми в Европейском союзе: справочник по оценке" (Measuring Responses to Trafficking in Human Beings in the European Union: an Assessment Manual), который предназначался для использования на совещании, посвященном отмечаемому в Европейском союзе Дню борьбы с торговлей людьми. Смысл опубликования этого документа - укрепление потенциала государств – членов Европейского союза в том, что касается разработки и проведения в жизнь политико-стратегических установок, позволяющих бороться с торговлей людьми. Для того чтобы проверить, принимаются ли какие-либо конкретные меры, предложен контрольный перечень, состоящий из 55 вопросов. С помощью соответствующих показателей государства-члены могут сами проверить, каких успехов они добились.



приложение 1

ОБЗОР МЕТОДИЧЕСКИХ ПОСОБИЙ

<i>Методическое пособие</i>	<i>Обзор</i>	<i>Стр.</i>
ГЛАВА 1. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА		
Определения, относящиеся к торговле людьми		
Методическое пособие 1.1	Определение термина "торговля людьми" В настоящем Методическом пособии содержится общий обзор элементов, которые входят в определение торговли людьми.	2
Методическое пособие 1.2	Проведение различий между торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов В настоящем Методическом пособии рассматриваются различия между торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.	3
Методическое пособие 1.3	Вопрос согласия В настоящем Методическом пособии рассматривается вопрос о той роли, которую играет в преступлении торговли людьми согласие жертвы.	5
Документы о борьбе с транснациональной организованной преступностью		
Методическое пособие 1.4	Введение в международные документы о борьбе с транснациональной организованной преступностью В настоящем Методическом пособии рассматривается вопрос о необходимости международных документов для содействия международному сотрудничеству, вводятся Конвенция против организованной преступности и протоколы и даются рекомендации в отношении ресурсов, которые могут способствовать выработке в международном сообществе единого представления о преступлении торговли людьми	7
Методическое пособие 1.5	Осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней В настоящем Методическом пособии разъясняется, каким образом государство становится участником Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней, и рассматривается вопрос о взаимосвязи между этими инструментами международного сотрудничества. Оно также содержит рекомендации в отношении ресурсов, с помощью которых можно получить дополнительную информацию по осуществлению Конвенции и протоколов к ней.	11
Методическое пособие 1.6	Ратификация Протокола о торговле людьми В настоящем Методическом пособии предлагаются руководящие положения для правительств и гражданского общества относительно действий, которые могут быть предприняты до и после ратификации Протокола.	14
Методическое пособие 1.7	Другие соответствующие международные документы В настоящем Методическом пособии перечислены другие основные международно-правовые документы, имеющие касательство к работе по борьбе с торговлей людьми, и интернет-сайты, на которых можно ознакомиться с этими документами в электронной форме.	16

<i>Методическое пособие</i>	<i>Обзор</i>	<i>Стр.</i>
Методическое пособие 1.8	Региональные документы В настоящем Методическом пособии приведен перечень региональных и межрегиональных документов по борьбе с торговлей людьми и указаны веб-сайты, на которых можно с ними ознакомиться.	22
ГЛАВА 2. ОЦЕНКА ПРОБЛЕМ И РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИЙ		
Оценка проблем		
Методическое пособие 2.1	Общие руководящие принципы проведения оценок В настоящем Методическом пособии содержатся рекомендации в отношении ресурсов, которые помогут в эффективном проведении оценок.	30
Методическое пособие 2.2	Оценка ситуации в стране В настоящем Методическом пособии приведены примеры процессов и методологий проведения оценок и инструментов для сбора информации.	33
Методическое пособие 2.3	Оценка национальных средств противодействия В настоящем Методическом пособии содержатся примеры оценок, осуществленных в целях анализа различных аспектов имеющихся средств противодействия торговле людьми.	38
Методическое пособие 2.4	Анализ правовой базы В настоящем Методическом пособии изложены руководящие принципы, касающиеся оценки национальной правовой базы, и указаны соответствующие ресурсы. См. также Методическое пособие 3.2, посвященное проблемам криминализации торговли людьми.	42
Методическое пособие 2.5	Оценка системы уголовного правосудия В настоящем Методическом пособии указаны ресурсы, относящиеся к проведению оценок систем уголовного правосудия.	47
Разработка стратегий		
Методическое пособие 2.6	Руководящие принципы разработки мер по противодействию торговле людьми В настоящем Методическом пособии излагаются руководящие принципы, которые необходимо учитывать при разработке стратегий и планов действий, и указываются ресурсы, которые могут оказаться полезными.	49
Методическое пособие 2.7	Национальные планы действий и стратегии В настоящем Методическом пособии содержится краткий обзор мер по противодействию торговле людьми, указываются Рекомендуемые справочные материалы и приводится ряд примеров национальных стратегий и планов.	52
Методическое пособие 2.8	Национальные докладчики по вопросам борьбы с торговлей людьми В настоящем Методическом пособии приводятся примеры создания государствами постов должностных лиц, ответственных за вопросы борьбы с торговлей людьми, для координации мер по противодействию такой торговле и содействия развитию межведомственного и международного сотрудничества.	63
Методическое пособие 2.9	Региональные планы действий и стратегии В настоящем Методическом пособии приведен ряд примеров перспективных региональных планов и стратегий действий по борьбе с торговлей людьми.	65



<i>Методическое пособие</i>	<i>Обзор</i>	<i>Стр.</i>
Методическое пособие 2.10	Межрегиональные планы действий и стратегии Торговля людьми, осуществляемая между регионами, требует принятия мер по противодействию ей на межрегиональном уровне. В настоящем Методическом пособии приведен ряд примеров перспективной практики в этом отношении.	71
Методическое пособие 2.11	Международная инициатива В настоящем Методическом пособии приводится пример перспективной глобальной инициативы по борьбе с торговлей людьми.	73
Методическое пособие 2.12	Выработка межучрежденческого подхода к вмешательству В настоящем Методическом пособии приводится контрольный перечень основных шагов, связанных с созданием межучрежденческих структур, и указываются руководящие принципы и ресурсы, касающиеся налаживания официального межучрежденческого сотрудничества.	75
Методическое пособие 2.13	Развитие механизмов межучрежденческой координации В настоящем Методическом пособии приводятся примеры механизмов межведомственного сотрудничества.	80
Методическое пособие 2.14	Наращивание потенциала и подготовка персонала В настоящем Методическом пособии приведены ссылки на учебные программы и материалы. Дополнительные учебные материалы см. также в Методическом пособии 9.18.	86

ГЛАВА 3. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА

Методическое пособие 3.1	Необходимость принятия законодательства о борьбе с торговлей людьми В настоящем Методическом пособии разъясняется необходимость принятия специального законодательства о борьбе с торговлей людьми на национальном уровне для эффективного ведения борьбы с торговлей людьми.	93
Методическое пособие 3.2	Криминализация преступления торговли людьми В настоящем Методическом пособии разъясняются требования в отношении криминализации, содержащиеся в статье 5 Протокола о торговле людьми, и приводится ряд примеров, почерпнутых из национального законодательства.	95
Методическое пособие 3.3	Другие преступления, связанные с торговлей людьми В настоящем Методическом пособии рассматривается вопрос о преступных деяниях, связанных с торговлей людьми.	107
Методическое пособие 3.4	Ответственность юридических лиц В настоящем Методическом пособии описываются положения статьи 10 Конвенции об организованной преступности, которая требует установления ответственности юридических лиц за участие в серьезных преступлениях, включая торговлю людьми.	111
Методическое пособие 3.5	Криминализация отмывания доходов от торговли людьми В настоящем Методическом пособии рассматривается вопрос о необходимости криминализации отмывания доходов от торговли людьми как важной части комплексной стратегии борьбы с торговлей людьми.	113
Методическое пособие 3.6	Права человека и законодательство о борьбе с торговлей людьми В настоящем Методическом пособии представлен обзор ключевых принципов и документов, касающихся вопросов прав человека и мер по борьбе с торговлей людьми.	115

<i>Методическое пособие</i>	<i>Обзор</i>	<i>Стр.</i>
ГЛАВА 4. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ		
Механизмы сотрудничества в сфере уголовного правосудия		
Методическое пособие 4.1	Обзор механизмов сотрудничества в сфере уголовного правосудия согласно Конвенции против организованной преступности	120
	В настоящем Методическом пособии акцент делается на важности механизмов сотрудничества в деле борьбы с транснациональной организованной преступностью. В нем дается краткий обзор таких механизмов и указываются некоторые основные ресурсы.	
Методическое пособие 4.2	Выдача	124
	В настоящем Методическом пособии рассматриваются вопросы выдачи, предлагается ряд ресурсов, призванных упростить заключение соглашений о выдаче и составление соответствующих просьб, а также приводятся несколько примеров перспективной практики в отношении сотрудничества в вопросах выдачи.	
Методическое пособие 4.3	Контрольный перечень вопросов для просьб о выдаче	132
	В настоящем Методическом пособии приводится контрольный перечень вопросов, касающийся содержания эффективных просьб о выдаче.	
Методическое пособие 4.4	Взаимная правовая помощь	135
	В настоящем Методическом пособии рассматриваются вопросы взаимной правовой помощи, читателю предлагается ознакомиться с рядом ресурсов, содействующих оказанию такой помощи, и приводятся некоторые примеры перспективной практики в отношении взаимной правовой помощи.	
Методическое пособие 4.5	Контрольный перечень вопросов для просьб о взаимной правовой помощи	143
	В настоящем Методическом пособии предлагается контрольный перечень вопросов для составления просьб о взаимной правовой помощи.	
Методическое пособие 4.6	Международное сотрудничество в целях конфискации	145
	В настоящем Методическом пособии приводится описание положений Конвенции против организованной преступности, касающихся конфискации и изъятия доходов от преступлений, и указываются ресурсы, которые могут оказаться полезными в этом отношении.	
Методы сотрудничества правоохранительных органов		
Методическое пособие 4.7	Международное сотрудничество правоохранительных органов	151
	В настоящем Методическом пособии рассматриваются аспекты сотрудничества между правоохранительными органами: <ul style="list-style-type: none"> • каналы сотрудничества между правоохранительными органами; • прямые двусторонние или многосторонние контакты; • сотрудничество в сфере обмена информацией; • расширение контактов между сотрудниками следственных органов; • сотрудничество в ходе расследований. 	
Методическое пособие 4.8	Статья 27 Конвенции против организованной преступности о сотрудничестве между правоохранительными органами	155
	Настоящее Методическое пособие знакомит читателя со статьей 27 Конвенции против организованной преступности, в которой от	



<i>Методическое пособие</i>	<i>Обзор</i>	<i>Стр.</i>
	государств-участников требуется развивать тесное сотрудничество в области правоохранительной деятельности.	
Методическое пособие 4.9	Двусторонние и многосторонние соглашения или договоренности о сотрудничестве	156
	В настоящем Методическом пособии приводятся примеры перспективной практики в отношении двусторонних и многосторонних соглашений и договоренностей о сотрудничестве.	
Методическое пособие 4.10	Перспективная практика сотрудничества	164
	В настоящем Методическом пособии приводятся несколько примеров перспективной практики в сфере уголовного правосудия.	

ГЛАВА 5. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И УГОЛОВНОЕ ПРОИЗВОДСТВО

Расследование случаев торговли людьми

Методическое пособие 5.1	Обзор проблем, связанных с расследованием случаев торговли людьми	175
	В настоящем Методическом пособии излагаются основные положения недавно подготовленной статьи о проблемах, связанных с расследованием случаев торговли людьми в Соединенных Штатах, и необходимости проведения эффективных расследований в целях обеспечения успешного уголовного преследования.	
Методическое пособие 5.2	Краткая характеристика методов расследования	177
	В настоящем Методическом пособии читателям предлагается очень краткое описание двух основных методов работы при проведении расследований, направленных на борьбу с торговлей людьми.	
Методическое пособие 5.3	Расследование совершенного преступления	179
	Настоящее Методическое пособие позволяет читателям получить представление о расследованиях совершенных преступлений на основе показаний жертв, проведение которых инициируется по заявлению одного или нескольких потерпевших.	
Методическое пособие 5.4	Упреждающее расследование	181
	В настоящем Методическом пособии приводятся примеры межведомственных подходов, основанных на оперативной информации, которые позволяют объединить усилия правоохранительных органов, разведывательного сообщества и различных правительственных учреждений.	
Методическое пособие 5.5	Операция по подрыву преступной деятельности	185
	В настоящем Методическом пособии рассматриваются некоторые из основных вариантов мер по подрыву преступной деятельности, которыми располагают правоохранительные органы.	
Методическое пособие 5.6	Параллельное финансовое расследование	186
	В настоящем Методическом пособии рассматриваются финансовые аспекты преступлений, связанных с торговлей людьми.	
Методическое пособие 5.7	Арест активов и конфискация доходов от преступной деятельности	188
	В настоящем Методическом пособии рассматриваются требования, установленные в статье 12 Конвенции против организованной преступности в отношении ареста активов и конфискации доходов от преступлений. Реализация положений статьи 12 имеет большое значение для развития эффективного международного сотрудничества, о котором говорится в Методическом пособии 4.6.	

<i>Методическое пособие</i>	<i>Обзор</i>	<i>Стр.</i>
Методическое пособие 5.8	Специальные методы расследования	189
	В настоящем Методическом пособии рассматриваются положения статьи 20 Конвенции против организованной преступности, касающиеся специальных методов расследования, и дается краткое описание методов использования информаторов, наблюдения и агентурных операций.	
Методическое пособие 5.9	Изучение места преступления	193
	В настоящем Методическом пособии рассматриваются вопросы, касающиеся изучения мест совершения преступлений.	
Методическое пособие 5.10	Совместные следственные бригады	195
	В настоящем Методическом пособии рассматриваются главные аспекты совместных упреждающих расследований и описываются основные шаги, которые необходимо предпринять для создания совместной следственной бригады.	
Методическое пособие 5.11	Меры пограничного контроля	200
	В настоящем Методическом пособии рассматриваются положения Протокола о торговле людьми, имеющие отношение к мерам по обеспечению контроля за пересечением границы, и приводятся примеры наиболее перспективной практики.	
Методическое пособие 5.12	Сбор оперативной информации и обмен ею	206
	В настоящем Методическом пособии рассматриваются виды оперативной информации, которые необходимы для проведения успешных расследований.	

Уголовное преследование торговцев людьми

Методическое пособие 5.13	Уголовное преследование торговцев людьми	210
	В настоящем Методическом пособии рассматриваются стандарты, касающиеся уголовного преследования торговцев людьми. Наряду с этим в него включены сведения о правах и обязанностях сотрудников прокуратуры и отдельных источниках, которые могут использоваться в целях обеспечения их эффективного сотрудничества в рамках уголовного преследования за совершение преступлений, связанных с торговлей людьми.	

Предоставление защиты и обращение с потерпевшими, свидетелями и правонарушителями

Методическое пособие 5.14	Установление сотрудничества с правонарушителями	218
	В настоящем Методическом пособии рассматриваются положения статьи 26 Конвенции против организованной преступности, связанные с имеющей большое значение практикой вовлечения правонарушителей в процесс расследования и уголовного преследования.	
Методическое пособие 5.15	Руководящие принципы по вопросу о правах человека и торговле людьми в контексте правоохранительной деятельности	219
	В настоящем Методическом пособии представлены рекомендуемые принципы, подготовленные Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и касающиеся правоохранительной деятельности.	
Методическое пособие 5.16	Защита потерпевших в ходе расследования	222
	В настоящем Методическом пособии излагаются требования Конвенции против организованной преступности и Протокола о торговле людьми в отношении защиты потерпевших и дается	

<i>Методическое пособие</i>	<i>Обзор</i>	<i>Стр.</i>
	краткое описание примеров передовой практики, которая может быть положена в основу гуманитарного подхода к правоохранительной деятельности.	
Методическое пособие 5.17	Защита свидетелей	227
	В настоящем Методическом пособии приводятся положения статьи 24 Конвенции против организованной преступности, касающиеся защиты свидетелей, а также статьи 23 (подпункты <i>a</i>) и <i>b</i>)), затрагивающие вопросы воспрепятствования осуществлению правосудия. Пособие также знакомит читателей с типовым законом о защите свидетелей Организации Объединенных Наций.	
Методическое пособие 5.18	Защита свидетелей в ходе следствия и судебного процесса и после их завершения	233
	В настоящем Методическом пособии рассматриваются следующие вопросы, связанные с защитой свидетелей в ходе следствия и судебного процесса и после их завершения:	
	<ul style="list-style-type: none"> • меры по защите свидетеля; • Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, принятая Организацией Объединенных Наций; • роль неправительственных организаций в обеспечении защиты свидетелей; • положительная практика отдельных государств. 	
Методическое пособие 5.19	Особые аспекты защиты детей-свидетелей	240
	В настоящем Методическом пособии рассматриваются особые соображения, касающиеся защиты детей-свидетелей.	
Учебные пособия для сотрудников правоохранительных органов		
Методическое пособие 5.20	Учебные пособия для сотрудников правоохранительных и судебных органов	243
	В настоящем Методическом пособии содержится перечень рекомендуемых учебных пособий по борьбе с торговлей людьми для сотрудников правоохранительных и судебных органов.	
ГЛАВА 6. ВЫЯВЛЕНИЕ ЖЕРТВ		
Методическое пособие 6.1	Недопущение криминализации жертв торговли людьми	253
	В настоящем Методическом пособии разъясняется необходимость избегать криминализации жертв торговли людьми.	
Методическое пособие 6.2	Рассмотрение вопросов до выявления жертв	255
	В настоящем Методическом пособии кратко изложены вопросы, которые должны быть рассмотрены до проведения собеседования с целью преодоления различных барьеров к общению.	
Методическое пособие 6.3	Руководящие положения по выявлению жертв торговли людьми	257
	В настоящем Методическом пособии приводятся руководящие положения по выявлению являющихся объектом торговли людей, в соответствии с Рекомендуемыми принципами Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.	
Методическое пособие 6.4	Признаки торговли людьми	258
	В настоящем Методическом пособии приводятся некоторые признаки торговли людьми, относящиеся как к общей ситуации	

<i>Методическое пособие</i>	<i>Обзор</i>	<i>Стр.</i>
	в этой области, так и конкретные признаки, касающиеся отдельных видов эксплуатации.	
Методическое пособие 6.5	Первоначальный обзор Настоящее Методическое пособие, разработанное Международной организацией по борьбе с рабством, предусматривает семь ступеней при проведении первоначального опроса потенциальной жертвы.	264
Методическое пособие 6.6	Форма проверочного опроса Международной организации по миграции для выявления жертв торговли людьми В настоящем Методическом пособии представлена форма проверочного опроса, подготовленная с целью помочь должностным лицам различных учреждений в выявлении жертв торговли людьми, а также другие примерные контрольные перечни и вопросы для проведения опроса.	270
Методическое пособие 6.7	Контрольные перечни для упрощения выявления жертв В настоящем Методическом пособии содержатся контрольные перечни и проверочные формы, которые были использованы в различных ситуациях организациями, вступающими в контакт с жертвами торговли людьми. Форму для проверочного опроса см. в Методическом пособии 6.6.	276
Методическое пособие 6.8	Руководство по выявлению жертв для сотрудников учреждений здравоохранения Настоящее Методическое пособие, разработанное Министерством здравоохранения и социальных служб Соединенных Штатов, включает основные примерные вопросы, которые работники здравоохранения должны постараться задать тому или иному лицу, чтобы определить, является ли оно потенциальной жертвой торговли людьми.	283
Методическое пособие 6.9	Советы по проведению опросов для сотрудников учреждений здравоохранения В настоящем Методическом пособии приводится часть материалов, созданных Министерством здравоохранения и социальных служб Соединенных Штатов для работников здравоохранения, с целью использования их при выявлении жертв торговли людьми и оказания им помощи.	284
Методическое пособие 6.10	Пособие по выявлению жертв для сотрудников правоохранительных органов В настоящем Методическом пособии содержатся некоторые основные соображения, вопросы и показатели, которые могут оказаться важными для сотрудников правоохранительных органов при выявлении потенциальных жертв торговли людьми.	286
Методическое пособие 6.11	Советы по проведению опросов для сотрудников правоохранительных органов Настоящее Методическое пособие содержит ряд положений, которыми следует руководствоваться сотрудникам правоохранительных органов при проведении опросов лиц, которые предположительно стали объектами торговли людьми.	289
Методическое пособие 6.12	Этичное и безопасное проведение опросов жертв В настоящем Методическом пособии содержатся рекомендации о том, как вести себя этичным и безопасным образом при общении с жертвами и потенциальными жертвами торговли людьми.	292
Методическое пособие 6.13	Удостоверение статуса жертвы В настоящем Методическом пособии разъясняется процесс удостоверения статуса жертв как таковых, чтобы дать им возможность получить более действенный доступ к услугам и поддержке.	295



<i>Методическое пособие</i>	<i>Обзор</i>	<i>Стр.</i>
Методическое пособие 6.14 Учебный материал		298
	Настоящее Методическое пособие рекомендует различные учебные материалы, к которым можно обращаться, в рамках деятельности по укреплению потенциала для выявления жертв.	

ГЛАВА 7. ИММИГРАЦИОННЫЙ СТАТУС ЖЕРТВ И ИХ ВОЗВРАЩЕНИЕ И РЕИНТЕГРАЦИЯ

Время на размышление и виды на жительство

Методическое пособие 7.1	Время на размышление	304
	В настоящем Методическом пособии рассматриваются цель и преимущества времени на размышление, предоставляемого жертвам. В нем предлагаются руководящие принципы предоставления такого времени на размышление и приводятся некоторые примеры положительной практики.	
Методическое пособие 7.2	Временный или постоянный вид на жительство	313
	В настоящем Методическом пособии рассматриваются виды на жительство, предоставляемые жертвам торговли людьми. Оно знакомит со статьей 7 Протокола против торговли людьми и мерами европейских стран в отношении видов на жительство. В пособии также подводятся итоги обсуждения в Глобальном альянсе против торговли женщинами вопроса о видах на жительство, приводятся рекомендации Международной организации по борьбе с рабством, касающиеся данного вопроса, и даются примеры мер, которые были приняты в ряде стран в связи с предоставлением видов на жительство жертвам торговли людьми.	

Возвращение и репатриация

Методическое пособие 7.3	Понимание трудностей, с которыми сталкиваются возвращающиеся жертвы торговли людьми	320
	Настоящее Методическое пособие содержит краткие общие сведения о некоторых трудностях, с которыми сталкиваются жертвы при возвращении в страну происхождения.	
Методическое пособие 7.4	Обязательства государств	322
	В настоящем Методическом пособии разъясняются положения статьи 8 Протокола против торговли людьми о репатриации жертв торговли людьми и рассматривается вопрос о жертвах, которым предстоит депортация из страны назначения.	
Методическое пособие 7.5	Учет прав человека применительно к возвращению и реинтеграции жертв	324
	Настоящее Методическое пособие представляет подготовленные Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека руководящие положения, касающиеся возвращения и реинтеграции жертв торговли людьми.	
Методическое пособие 7.6	Жертвы, которым грозит депортация	327
	В настоящем Методическом пособии рассматриваются ситуации, когда жертвы оказываются перед угрозой депортации прежде, чем у них появится возможность доказать, что они действительно являются жертвами торговли людьми.	
Методическое пособие 7.7	Механизмы безопасного возвращения и реинтеграции жертв	329
	В настоящем Методическом пособии приводятся примеры механизмов (таких, как двусторонние соглашения и сотрудничество с НПО и другими международными организациями), которые могут облегчить возвращение и реинтеграцию жертв.	

<i>Методическое пособие</i>	<i>Обзор</i>	<i>Стр.</i>
Методическое пособие 7.8	Процесс возвращения и реинтеграции 334	
	В настоящем Методическом пособии разъясняются этапы процесса возвращения жертв торговли людьми в страны их происхождения и их реинтегрирования.	
Методическое пособие 7.9	Защита ставших беженцами жертв торговли людьми	338
	В настоящем Методическом пособии рассматривается вопрос о защите жертв торговли людьми как беженцев и оказания им помощи со ссылкой на различные руководящие принципы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, которые могут содействовать процессу предоставления такой помощи.	
Методическое пособие 7.10	Возвращение и реинтеграция детей	341
	В настоящем Методическом пособии рассматриваются особые обстоятельства, связанные с репатриацией детей – жертв торговли людьми.	
ГЛАВА 8. ПОМОЩЬ ЖЕРТВАМ		
Принципы оказания помощи жертвам		
Методическое пособие 8.1	Обязательства государств	350
	В настоящем Методическом пособии дается общее описание тех услуг в рамках оказания помощи, которые государствам надлежит предоставлять жертвам.	
Методическое пособие 8.2	Обязательства государств в отношении детей-жертв	356
	В настоящем Методическом пособии рассматриваются обязательства государств по защите детей-жертв и оказанию им помощи и приводятся примеры мер по обеспечению их безопасности с учетом особых прав и потребностей детей.	
Методическое пособие 8.3	Защита, помощь и права человека	359
	В настоящем Методическом пособии излагаются положения о правах человека, которые необходимо иметь в виду при осуществлении защиты жертв торговли людьми и оказании им помощи.	
Виды помощи жертвам		
Методическое пособие 8.4	Языковая и переводческая помощь	365
	В настоящем Методическом пособии дается описание языковой и переводческой помощи, которую государства обязаны предоставлять жертвам. Такая помощь необходима для эффективного предоставления иных видов помощи.	
Методическое пособие 8.5	Медицинская помощь	366
	В настоящем Методическом пособии дается описание тех видов медицинской помощи, которые, как правило, требуются жертвам торговли людьми.	
Методическое пособие 8.6	Психологическая помощь	371
	В настоящем Методическом пособии рассматриваются общие психологические реакции жертв торговли людьми на ситуацию, в которой они оказались, и дается общая характеристика тех видов психологической помощи, в которых они скорее всего будут нуждаться.	
Методическое пособие 8.7	Материальная помощь	374
	В настоящем Методическом пособии излагаются общие соображения, которые необходимо учитывать в связи с предоставлением жертвам материальной и финансовой помощи.	



<i>Методическое пособие</i>	<i>Обзор</i>	<i>Стр.</i>
Методическое пособие 8.8	Программы предоставления крова В настоящем Методическом пособии представлены некоторые основные соображения, которые необходимо учитывать при обеспечении безопасного крова для жертв торговли людьми.	375
Методическое пособие 8.9	Реабилитация, профессиональная подготовка и образование В настоящем Методическом пособии представлены примеры возможного содействия в целях предотвращения повторной виктимизации жертв.	379
Методическое пособие 8.10	Перспективные примеры комплексных услуг В настоящем Методическом пособии приводится ряд примеров оказания жертвам всеобъемлющих и комплексных услуг. Меры помощи, не входящие в комплексный пакет мер реагирования, не способны эффективно разорвать порочный круг торговли людьми. Устойчивая социальная реинтеграция жертв торговли людьми требует скоординированного подхода для удовлетворения широкого спектра их потребностей. Для изучения аналогичных примеров, касающихся детей-жертв, см. Методическое пособие 7.10.	381
ВИЧ/СПИД и торговля людьми		
Методическое пособие 8.11	Обзор ситуации по ВИЧ/СПИДу В настоящем Методическом пособии дается общее описание ситуации с ВИЧ/СПИДом и обозначаются те риски, которым в связи с этим подвергаются потенциальные и фактические жертвы торговли людьми.	386
Методическое пособие 8.12	Меры реагирования на ВИЧ среди лиц, уязвимых в отношении торговли людьми В настоящем Методическом пособии рассматриваются ответные меры в связи с уязвимостью жертв торговли людьми в отношении ВИД/СПИДа.	389
Методическое пособие 8.13	Руководящие принципы в связи с проблемой ВИЧ для сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей В настоящем Методическом пособии содержится руководство для сотрудников правоохранительных органов, прокуратуры и судей в связи с проблемой ВИЧ/СПИДа применительно к лицам, уязвимым в отношении торговли людьми. Подробнее о соответствующих вопросах см. в Методических пособиях 5.15 и 8.12–8.15.	392
Методическое пособие 8.14	Тестирование на ВИЧ/СПИД и консультирование лиц, уязвимых в отношении торговли людьми В настоящем Методическом пособии рассматриваются вопросы тестирования на ВИЧ/СПИД и консультирования по соответствующим вопросам ВИЧ/СПИДа лиц, уязвимых в отношении торговли людьми.	395
Методическое пособие 8.15	Модель справочной службы по вопросам ВИЧ для лиц, уязвимых в отношении торговли людьми В настоящем Методическом пособии содержится применяемая в развитых странах модель справочно-информационной службы по вопросам ВИЧ для лиц, уязвимых в отношении торговли людьми.	398
Правосудие для жертв		
Методическое пособие 8.16	Доступ к информации и юридическое представительство В настоящем Методическом пособии разъясняется важность обеспечения жертвам торговли людьми доступа к информации и,	399

<i>Методическое пособие</i>	<i>Обзор</i>	<i>Стр.</i>
	при необходимости, юридического представительства в целях содействия их участию в уголовном производстве в отношении торговцев людьми. Соответствующую информацию см. в Методическом пособии 5.15.	
Методическое пособие 8.17	Восстановление в правах жертв торговли людьми и выплата им компенсаций	403
	Настоящее Методическое пособие касается положений Конвенции против организованной преступности и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, в которых требуется установить надлежащие процедуры, позволяющие обеспечить возмещение ущерба или получение компенсации. Кроме того, в пособии обсуждаются цели и источники компенсации и касающиеся ее предоставления принципы, которые содержатся в международных и региональных нормативных документах. Также приводится несколько обнадеживающих примеров перспективной практики национальных систем выплаты компенсаций жертвам торговли людьми и даются рекомендации относительно резервов укрепления компенсационных механизмов.	

ГЛАВА 9. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Методическое пособие 9.1	Принципы предупреждения	418
	В настоящем Методическом пособии приводятся принципы и руководящие положения в области предупреждения торговли людьми.	

Устранение коренных причин

Методическое пособие 9.2	Устранение коренных причин торговли людьми	423
	В настоящем Методическом пособии рассматриваются коренные причины торговли людьми, а также перечислены определенные в Планах действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми экономические и социальные стратегии, которые направлены на устранение коренных причин торговли людьми.	
Методическое пособие 9.3	Устранение гендерной дискриминации и содействие расширению экономических прав женщин	426
	В настоящем Методическом пособии рассматривается роль, которую играет гендерная дискриминация в усугублении уязвимости женщин в отношении торговли людьми, и предлагается содействовать расширению их экономических прав.	
Методическое пособие 9.4	Предупреждение коррупции	429
	Настоящее Методическое пособие знакомит с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции; кроме того, в нем читателю рекомендуются Сборник материалов Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другие соответствующие ресурсы.	
Методическое пособие 9.5	Гражданство и проблема лиц без гражданства	433
	В настоящем Методическом пособии обсуждается вопрос о гражданстве как о средстве предупреждения трансграничной торговли людьми.	
Методическое пособие 9.6	Меры, касающиеся проездных документов и удостоверений личности	435
	Настоящее Методическое пособие знакомит читателей со статьей 12 Протокола о торговле людьми, связанной с надежностью документов на въезд/выезд и удостоверений личности.	



<i>Методическое пособие</i>	<i>Обзор</i>	<i>Стр.</i>
Методическое пособие 9.7	Контрольные перечни для планирования мер по предупреждению Настоящее Методическое пособие, основанное на <i>Руководстве по планированию проектов в области предупреждения торговли детьми</i> , представляет собой контрольный перечень подготовительных мероприятий, которые должны быть проведены до начала осуществления какой-либо инициативы в области предупреждения.	436
Повышение осведомленности		
Методическое пособие 9.8	Меры по повышению осведомленности В настоящем Методическом пособии рассматриваются различные методы предупреждения торговли людьми при помощи информационно-просветительских кампаний и кампаний по повышению осведомленности.	437
Методическое пособие 9.9	Контрольный перечень для кампании по повышению осведомленности В настоящем Методическом пособии рассматриваются различные методы предупреждения торговли людьми при помощи информационно-просветительских кампаний и кампаний по повышению осведомленности.	446
Методическое пособие 9.10	Разработка стратегии в области коммуникации В настоящем Методическом пособии содержится перечень контрольных вопросов для разработки стратегии в области коммуникации.	449
Методическое пособие 9.11	Оперативные меры реагирования: предупреждение в условиях чрезвычайных ситуаций В настоящем Методическом пособии излагаются руководящие принципы защиты уязвимых лиц от торговли людьми во время кризисных ситуаций, таких как конфликты или стихийные бедствия.	453
Противодействие спросу на лиц, являющихся объектом торговли		
Методическое пособие 9.12	Определение понятия "спрос" В настоящем Методическом пособии обсуждается, что означает термин "спрос" по отношению к торговле людьми.	456
Методическое пособие 9.13	Сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях В настоящем Методическом пособии рассматриваются законодательные и другие меры, такие как этические руководящие принципы и кампании, которые могут осуществляться для противодействия спросу на лиц, являющихся объектом торговли, путем решения проблемы сексуальной эксплуатации.	462
Методическое пособие 9.14	Проактивные стратегии предупреждения: ориентация на торговцев людьми В настоящем Методическом пособии представлена информация о мерах, принятых с целью составления профиля потенциальных и фактических торговцев людьми и противодействия эксплуатации ими других людей.	468
Методическое пособие 9.15	Использование стандартизированных инструментов сбора данных В настоящем Методическом пособии приводятся некоторые примеры стандартизированных инструментов и методик исследования.	470
Методическое пособие 9.16	Роль средств массовой информации в предупреждении торговли людьми В настоящем Методическом пособии рассматриваются роль и ответственность средств массовой информации в сфере предупреждения	477

<i>Методическое пособие</i>	<i>Обзор</i>	<i>Стр.</i>
	дения торговли людьми в связи с возможностью получения определенных сведений в ходе журналистских расследований и необходимостью применения осторожного подхода при приеме рекламных объявлений.	
Методическое пособие 9.17	Поведение миротворцев и сотрудников других правоохранительных органов	480
	В настоящем Методическом пособии рассматриваются стандарты поведения, которых должны придерживаться миротворцы Организации Объединенных Наций и другие сотрудники во время проведения миссии.	
Методическое пособие 9.18	Профессиональная подготовка миротворцев и сотрудников других правоохранительных органов	488
	В настоящем Методическом пособии представлена информация о некоторых учебных материалах и программах, разработанных для миротворцев и сотрудников других международных правоохранительных органов.	
Методическое пособие 9.19	Торговля людьми с целью изъятия органов	494
	В настоящем Методическом пособии обсуждаются проблемы торговли органами и торговли людьми с целью изъятия органов.	

ГЛАВА 10. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Методическое пособие 10.1	Общий обзор мониторинга и оценки	501
	В настоящем Методическом пособии представлено краткое описание мониторинга и оценки, а также тех различий, которые существуют между ними.	
Методическое пособие 10.2	Место мониторинга и оценки в проектном цикле	508
	В настоящем Методическом пособии дается общий обзор мониторинга и оценки на протяжении проектного цикла.	
Методическое пособие 10.3	Логическая основа	509
	В настоящем Методическом пособии даются пояснения относительно логических выкладок (логической основы проекта), опираясь на которые (которую), можно планировать, составлять, осуществлять, контролировать и оценивать проекты, касающиеся борьбы с торговлей людьми, и другие проекты.	
Методическое пособие 10.4	Как планировать и проводить оценку	512
	В настоящем Методическом пособии даются пояснения по трем этапам процесса оценки, предлагаются рекомендации относительно того, как определять "исходные требования" к оценке проектов, и дается обзор содержания доклада об оценке.	
Методическое пособие 10.5	Мониторинг и оценка проектов, имеющих отношение к торговле людьми	515
	В настоящем Методическом пособии речь идет о принципах и руководящих положениях, касающихся непосредственно мониторинга и оценки проектов, имеющих отношение к торговле людьми, и для примера приводятся один такой проект и несколько уроков, извлеченных с его помощью. В этом Методическом пособии рекомендуются источники, используя которые, можно получить дополнительную информацию о мониторинге и оценке проектов, имеющих отношение к торговле людьми.	



приложение 2

ПРОТОКОЛ О ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ И ПРЕСЕЧЕНИИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ, ОСОБЕННО ЖЕНЩИНАМИ И ДЕТЬМИ, И НАКАЗАНИИ ЗА НЕЕ, ДОПОЛНЯЮЩИЙ КОНВЕНЦИЮ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПРОТИВ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Преамбула

Государства - участники настоящего Протокола,

заявляя, что для принятия эффективных мер по предупреждению торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и борьбе с ней необходим всеобъемлющий международный подход в странах происхождения, транзита и назначения, включающий меры, направленные на предупреждение такой торговли, наказание занимающихся ею лиц и защиту жертв такой торговли, в том числе путем защиты их международно признанных прав человека,

учитывая то обстоятельство, что, несмотря на существование целого ряда международных документов, содержащих нормы и предусматривающих практические меры по борьбе с эксплуатацией людей, особенно женщин и детей, не имеется универсального документа, в котором затрагивались бы все аспекты торговли людьми,

будучи обеспокоены тем, что в отсутствие такого документа лица, которые являются уязвимыми с точки зрения торговли людьми, не будут в достаточной мере защищены,

ссылаясь на резолюцию 53/111 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1998 года, в которой Ассамблея постановила учредить межправительственный специальный комитет открытого состава для разработки всеобъемлющей международной конвенции против транснациональной организованной преступности и обсуждения вопроса о разработке, в частности, международного документа по борьбе против торговли женщинами и детьми,

будучи убеждены, что дополнение Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности международным документом по предупреждению и пресечению торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказанию за нее будет способствовать предупреждению таких преступлений и борьбе с ними,

согласились о нижеследующем:

<i>Положения Протокола</i>	<i>Соответствующие Методические пособия</i>	<i>Стр.</i>
I. Общие положения		
<i>Статья 1</i>	Методическое пособие 1.4	7
<i>Связь с Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности</i>	Методическое пособие 1.5	11
1. Настоящий Протокол дополняет Конвенцию против организованной преступности. Он толкуется совместно с Конвенцией.		
2. Положения Конвенции применяются mutatis mutandis к настоящему Протоколу, если в нем не предусмотрено иное.		
3. Преступления, признанные таковыми в соответствии со статьёй 5 настоящего Протокола, рассматриваются как преступления, признанные таковыми в соответствии с Конвенцией.		

<i>Положения Протокола</i>	<i>Соответствующие Методические пособия</i>	<i>Стр.</i>
Статья 2	Методическое пособие 1.4	7
Цели	Методическое пособие 4.1	120
Цели настоящего Протокола заключаются в:		
a) предупреждении торговли людьми и борьбе с ней при уделении особого внимания женщинам и детям;		
b) защите и помощи жертвам такой торговли при полном уважении их прав человека; и		
c) поощрении сотрудничества между Государствами-участниками в достижении этих целей.		
Статья 3	Методическое пособие 1.1	2
Термины	Методическое пособие 1.2	3
	Методическое пособие 1.3	5
Для целей настоящего Протокола:		
a) "торговля людьми" означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов;		
b) согласие жертвы торговли людьми на запланированную эксплуатацию, о которой говорится в подпункте a) настоящей статьи, не принимается во внимание, если было использовано любое из средств воздействия, указанных в подпункте a);		
c) вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение ребенка для целей эксплуатации считаются "торговлей людьми" даже в том случае, если они не связаны с применением какого-либо из средств воздействия, указанных в подпункте a) настоящей статьи;		
d) "ребенок" означает любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста.		
Статья 4	Методическое пособие 1.4	7
Сфера применения		
Настоящий Протокол, если в нем не указано иное, применяется к предупреждению, расследованию и уголовному преследованию в связи с преступлениями, признанными таковыми в соответствии со статьей 5 настоящего Протокола, если эти преступления носят транснациональный характер и совершены при участии организованной преступной группы, а также к защите жертв таких преступлений.		
Статья 5	Методическое пособие 1.1	2
Криминализация	Методическое пособие 1.5	11
	Методическое пособие 3.2	95
1. Каждое Государство-участник принимает такие законодательные и другие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых деяния, указанные в статье 3 настоящего Протокола, когда они совершаются умышленно.		
2. Каждое Государство-участник также принимает такие законодательные и другие меры, какие могут потребоваться,		

<i>Положения Протокола</i>	<i>Соответствующие Методические пособия</i>	<i>Стр.</i>
с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых следующие деяния:		
a) при условии соблюдения основных принципов своей правовой системы – покушение на совершение какого-либо преступления, признанного таковым в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи;		
b) участие в качестве сообщника в совершении какого-либо преступления, признанного таковым в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи; и		
c) организацию других лиц или руководство ими с целью совершения какого-либо преступления, признанного таковым в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.		
II. Защита жертв торговли людьми		
Статья 6	Методическое пособие 5.15	219
Помощь жертвам торговли людьми и их защита	Методическое пособие 5.16	222
1. В надлежащих случаях и в той мере, в какой это возможно согласно его внутреннему законодательству, каждое Государство-участник обеспечивает защиту личной жизни и личности жертв торговли людьми, в том числе, среди прочего, путем обеспечения конфиденциального характера производства, относящегося к такой торговле.	Методическое пособие 5.17	227
	Методическое пособие 5.18	233
	Методическое пособие 5.19	240
2. Каждое Государство-участник обеспечивает, чтобы его внутренняя правовая или административная система предусматривала меры, которые позволяют, в надлежащих случаях, предоставлять жертвам торговли людьми:	Глава VIII	
a) информацию о соответствующем судебном и административном разбирательстве;	Методическое пособие 8.1	350
b) не наносящую ущерба правам защиты помощь, позволяющую излагать и рассматривать их мнения и опасения на соответствующих стадиях уголовного производства в отношении лиц, совершивших преступления.	Методическое пособие 8.2	356
	Методическое пособие 8.3	359
	Методическое пособие 8.4	365
	Методическое пособие 8.5	366
	Методическое пособие 8.6	371
	Методическое пособие 8.7	374
	Методическое пособие 8.8	375
	Методическое пособие 8.9	379
	Методическое пособие 8.10	381
	Методическое пособие 8.11	386
	Методическое пособие 8.12	389
	Методическое пособие 8.13	392
	Методическое пособие 8.14	395
3. Каждое Государство-участник рассматривает возможность реализации мер по обеспечению физической, психологической и социальной реабилитации жертв торговли людьми, в том числе, в надлежащих случаях, в сотрудничестве с неправительственными организациями, другими соответствующими организациями и другими элементами гражданского общества, и, в частности, мер, предусматривающих предоставление:	Методическое пособие 8.16	399
a) надлежащего крова;	Методическое пособие 8.17	403
b) консультативной помощи и информации, особенно в отношении их юридических прав, на языке, понятном жертвам торговли людьми;		
c) медицинской, психологической и материальной помощи; и		
d) возможностей в области трудоустройства, образования и профессиональной подготовки.		
4. Каждое Государство-участник учитывает при применении положений настоящей статьи возраст, пол и особые потребности жертв торговли людьми, в частности особые потребности детей, в том числе в отношении надлежащего крова, образования и ухода.		

<i>Положения Протокола</i>	<i>Соответствующие Методические пособия</i>	<i>Стр.</i>
5. Каждое Государство-участник стремится обеспечивать физическую безопасность жертв торговли людьми в период нахождения таких жертв на его территории.		
6. Каждое Государство-участник, обеспечивает, чтобы его внутренняя правовая система предусматривала меры, предоставляющие жертвам торговли людьми возможность получения компенсации за причиненный ущерб.		
Статья 7		
Статус жертв торговли людьми в принимающих государствах	Методическое пособие 7.1	304
1. В дополнение к принятию мер в соответствии со статьей 6 настоящего Протокола каждое Государство-участник рассматривает возможность принятия законодательных или других надлежащих мер, позволяющих жертвам торговли людьми оставаться, в надлежащих случаях, на его территории на временной или постоянной основе.	Методическое пособие 7.2	313
2. При осуществлении положения, содержащегося в пункте 1 настоящей статьи, каждое Государство-участник должным образом учитывает гуманитарные соображения и проявляет сострадание.	Методическое пособие 7.6	327
Статья 8		
Репатриация жертв торговли людьми	Методическое пособие 7.3	320
1. Государство-участник, гражданином которого является жертва торговли людьми или в котором такое лицо имело право постоянно проживать в момент въезда на территорию принимающего Государства-участника, содействует возвращению этого лица и принимает его без необоснованных или неразумных задержек при должном учете вопросов обеспечения безопасности такого лица.	Методическое пособие 7.4	322
2. Когда Государство-участник возвращает жертву торговли людьми Государству-участнику, гражданином которого является это лицо или в котором оно имело право постоянно проживать в момент въезда на территорию принимающего Государства-участника, такое возвращение осуществляется при должном учете вопросов обеспечения безопасности этого лица, а также характера любого производства, связанного с тем обстоятельством, что это лицо стало жертвой торговли людьми, причем такое возвращение, предпочтительно, является добровольным.	Методическое пособие 7.5	324
3. По просьбе принимающего Государства-участника, запрашиваемое Государство-участник без необоснованных или неразумных задержек проверяет, является ли лицо, ставшее жертвой торговли людьми, его гражданином или имело ли оно право постоянно проживать на его территории в момент въезда на территорию принимающего Государства-участника.	Методическое пособие 7.6	327
4. В целях содействия возвращению жертвы торговли людьми, которая не имеет надлежащих документов, Государство-участник, гражданином которого является это лицо или в котором оно имело право постоянно проживать в момент въезда на территорию принимающего Государства-участника, соглашается выдавать, по просьбе принимающего Государства-участника, такие документы на въезд/выезд или другие разрешения, какие могут потребоваться для возвращения этого лица на его территорию.		
5. Настоящая статья не наносит ущерба какому-либо праву, предоставленному жертвам торговли людьми в силу любо-		

<i>Положения Протокола</i>	<i>Соответствующие Методические пособия</i>	<i>Стр.</i>
го положения внутреннего законодательства принимающего Государства-участника.		
6. Настоящая статья не наносит ущерба любому применимому двустороннему или многостороннему соглашению или договоренности, которые регулируют, полностью или частично, вопросы возвращения жертв торговли людьми.		

III. Предупреждение, сотрудничество и другие меры

Статья 9 <i>Предупреждение торговли людьми</i>	Глава IV	
1. Государства-участники разрабатывают и принимают на комплексной основе политику, программы и другие меры в целях:	Методическое пособие 9.1	418
a) предупреждения торговли людьми и борьбы с ней; и	Методическое пособие 9.2	423
b) защиты жертв торговли людьми, особенно женщин и детей, от ревиктимизации.	Методическое пособие 9.3	426
2. Государства-участники стремятся принимать такие меры, как проведение исследований, информационных кампаний, в том числе в средствах массовой информации, а также осуществление социально-экономических инициатив, направленных на предупреждение торговли людьми и борьбу с ней.	Методическое пособие 9.4	429
3. Политика, программы и другие меры, разрабатываемые и принимаемые в соответствии с настоящей статьей, в надлежащих случаях, включают сотрудничество с неправительственными организациями, другими соответствующими организациями и другими элементами гражданского общества.	Методическое пособие 9.5	433
4. Государства-участники принимают или совершенствуют, в том числе путем двустороннего или многостороннего сотрудничества, меры, направленные на смягчение воздействия таких факторов, обуславливающих уязвимость людей, особенно женщин и детей, с точки зрения торговли людьми, как нищета, низкий уровень развития и отсутствие равных возможностей.	Методическое пособие 9.6	435
5. Государства-участники принимают или совершенствуют законодательные или другие меры, например в области образования, культуры или в социальной области, в том числе путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, направленные на противодействие спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, во всех ее формах, поскольку это ведет к торговле людьми.	Методическое пособие 9.7	436
	Методическое пособие 9.8	437
	Методическое пособие 9.9	446
	Методическое пособие 9.10	449
	Методическое пособие 9.11	453
	Методическое пособие 9.12	456
	Методическое пособие 9.13	462
	Методическое пособие 9.14	468
	Методическое пособие 9.15	470
	Методическое пособие 9.16	477
	Методическое пособие 9.17	480
	Методическое пособие 9.18	488
	Методическое пособие 9.19	494
Статья 10 <i>Обмен информацией и подготовка кадров</i>	Методическое пособие 2.14	86
1. Правоохранительные, миграционные или другие соответствующие органы Государств-участников, в надлежащих случаях, сотрудничают между собой путем обмена, в соответствии с их внутренним законодательством, информацией, позволяющей им определять:	Методическое пособие 5.4	181
a) являются ли лица, пересекающие или пытающиеся пересечь международную границу без документов на	Методическое пособие 5.12	206
	Методическое пособие 5.20	243
	Методическое пособие 6.14	298
	Методическое пособие 9.18	488

<i>Положения Протокола</i>	<i>Соответствующие Методические пособия</i>	<i>Стр.</i>
<p>въезд/выезд или с такими документами, принадлежащими другим лицам, торговцами людьми или жертвами такой торговли;</p>		
<p>b) виды документов на въезд/выезд, которые использовались или пытались использовать такие лица для пересечения международной границы с целью торговли людьми; и</p>		
<p>c) средства и методы, применяемые организованными преступными группами с целью торговли людьми, в том числе вербовку и перевозку жертв, маршруты и связи между занимающимися такой торговлей отдельными лицами и группами, а также связи внутри таких групп и возможные меры по их выявлению.</p>		
<p>2. Государства-участники обеспечивают или совершенствуют подготовку сотрудников правоохранительных, миграционных и других соответствующих органов по вопросам предупреждения торговли людьми. Указанная подготовка должна сосредотачиваться на методах предупреждения такой торговли, уголовного преследования занимающихся ею лиц и защиты прав жертв, включая защиту жертв от лиц, занимающихся такой торговлей. В ходе подготовки следует также принимать во внимание необходимость учета прав человека, проблематики детей и гендерной проблематики; подготовка должна способствовать сотрудничеству с неправительственными организациями, другими соответствующими организациями и другими элементами гражданского общества.</p>		
<p>3. Государство-участник, которое получает информацию, выполняет любую просьбу предоставляющего информацию Государства-участника, сопряженную с установлением ограничений в отношении ее использования.</p>		
Статья 11 Меры пограничного контроля	Методическое пособие 5.11 Методическое пособие 9.6	200 435
<p>1. Без ущерба для международных обязательств в отношении свободного передвижения людей Государства-участники, насколько это возможно, устанавливают такие меры пограничного контроля, какие могут потребоваться для предупреждения и выявления торговли людьми.</p>		
<p>2. Каждое Государство-участник принимает законодательные или другие надлежащие меры для предупреждения, насколько это возможно, использования транспортных средств, эксплуатируемых коммерческими перевозчиками, при совершении преступлений, признанных таковыми в соответствии со статьей 5 настоящего Протокола.</p>		
<p>3. В надлежащих случаях и без ущерба для применимых международных конвенций такие меры включают установление для коммерческих перевозчиков, в том числе любой транспортной компании или владельца или оператора любых транспортных средств, обязательства убедиться в том, что все пассажиры имеют документы на въезд/выезд, необходимые для въезда в принимающее государство.</p>		
<p>4. Каждое Государство-участник принимает необходимые меры, в соответствии со своим внутренним законодательством, с тем чтобы предусмотреть санкции за нарушение обязательства, установленного в пункте 3 настоящей статьи.</p>		

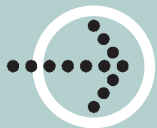
<i>Положения Протокола</i>	<i>Соответствующие Методические пособия</i>	<i>Стр.</i>
5. Каждое Государство-участник рассматривает возможность принятия мер, которые позволяют, в соответствии с его внутренним законодательством, отказывать во въезде лицам, причастным к совершению преступлений, признанных таковыми в соответствии с настоящим Протоколом, или аннулировать их визы.		
6. Без ущерба для статьи 27 Конвенции Государства-участники рассматривают возможность укрепления сотрудничества между органами пограничного контроля, в том числе путем создания и поддержания прямых каналов связи.		
Статья 12 Надежность документов и контроль за ними	Методическое пособие 5.11	200
Каждое Государство-участник принимает, в пределах имеющихся возможностей, такие меры, какие могут потребоваться для:	Методическое пособие 9.5	433
а) обеспечения такого качества выдаваемых им документов на въезд/выезд или удостоверений личности, которое в максимальной степени затрудняло бы их неправомерное использование и подделку или противозаконное изменение, воспроизведение или выдачу; и	Методическое пособие 9.6	435
б) обеспечения защищенности и надежности документов на въезд/выезд или удостоверений личности, выданных этим Государством-участником или от его имени, а также для предупреждения их незаконного изготовления, выдачи и использования.		
Статья 13 Законность и действительность документов	Методическое пособие 5.11	200
Государство-участник проводит, по просьбе другого Государства-участника, в соответствии со своим внутренним законодательством, в течение разумного срока проверку законности и действительности выданных или якобы выданных от его имени документов на въезд/выезд или удостоверений личности, в отношении которых имеются подозрения, что они используются для торговли людьми.	Методическое пособие 9.5	433
	Методическое пособие 9.6	435
IV. Заключительные положения		
Статья 14 Исключающее положение	Методическое пособие 1.7	16
1. Ничто в настоящем Протоколе не затрагивает прав, обязательств и ответственности государств и отдельных лиц согласно международному праву, включая международное гуманитарное право и международное право в области прав человека и, в частности, когда это применимо, Конвенцию 1951 года и Протокол 1967 года, касающиеся статуса беженцев, и принцип невыдворения, закрепленный в них.	Методическое пособие 7.6	327
2. Меры, предусмотренные настоящим Протоколом, толкуются и применяются таким образом, чтобы это не являлось дискриминационным в отношении лиц на том основании, что они стали жертвами торговли людьми. Толкование и применение этих мер осуществляются в соответствии с международно признанными принципами недискриминации.	Методическое пособие 7.9	338

<i>Положения Протокола</i>	<i>Соответствующие Методические пособия</i>	<i>Стр.</i>
Статья 15 <i>Урегулирование споров</i>	Методическое пособие 1.6	14
<p>1. Государства-участники стремятся урегулировать споры относительно толкования или применения настоящего Протокола путем переговоров.</p> <p>2. Любой спор между двумя или более Государствами-участниками относительно толкования или применения настоящего Протокола, который не может быть урегулирован путем переговоров в течение разумного периода времени, передается по просьбе одного из этих Государств-участников на арбитражное разбирательство. Если в течение шести месяцев со дня обращения с просьбой об арбитраже эти Государства-участники не смогут договориться о его организации, любое из этих Государств-участников может передать спор в Международный Суд, обратившись с заявлением в соответствии со Статутом Суда.</p> <p>3. Каждое Государство-участник может при подписании, ратификации, принятии или утверждении настоящего Протокола, или при присоединении к нему заявить о том, что оно не считает себя связанным положениями пункта 2 настоящей статьи. Другие Государства-участники не связаны положениями пункта 2 настоящей статьи в отношении любого Государства-участника, сделавшего такую оговорку.</p> <p>4. Любое Государство-участник, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, может в любое время снять эту оговорку путем направления уведомления Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.</p>		
Статья 16 <i>Подписание, ратификация, принятие, утверждение и присоединение</i>	Методическое пособие 1.6	14
<p>1. Настоящий Протокол открыт для подписания всеми государствами с 12 по 15 декабря 2000 года в Палермо, Италия, а затем в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке до 12 декабря 2002 года.</p> <p>2. Настоящий Протокол также открыт для подписания региональными организациями экономической интеграции при условии, что по меньшей мере одно из государств-членов такой организации подписало настоящий Протокол в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.</p> <p>3. Настоящий Протокол подлежит ратификации, принятию или утверждению. Ратификационные грамоты или документы о принятии или утверждении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Региональная организация экономической интеграции может сдать на хранение свою ратификационную грамоту или документ о принятии или утверждении, если по меньшей мере одно из ее государств-членов поступило таким же образом. В этой ратификационной грамоте или в документе о принятии или утверждении такая организация заявляет о сфере своей компетенции в отношении вопросов, регулируемых настоящим Протоколом. Такая организация также сообщает депозитарию о любом соответствующем изменении сферы своей компетенции.</p> <p>4. Настоящий Протокол открыт для присоединения любого государства или любой региональной организации экономической интеграции, по меньшей мере одно из госу-</p>		



<i>Положения Протокола</i>	<i>Соответствующие Методические пособия</i>	<i>Стр.</i>
<p>дарств-членов которой является Участником настоящего Протокола. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. При присоединении региональная организация экономической интеграции заявляет о сфере своей компетенции в отношении вопросов, регулируемых настоящим Протоколом. Такая организация также сообщает депозитарию о любом соответствующем изменении сферы своей компетенции.</p>		
<p>Статья 17 Вступление в силу</p> <p>1. Настоящий Протокол вступает в силу на девяностый день после даты сдачи на хранение сороковой ратификационной грамоты или документа о принятии, утверждении или присоединении, но он не вступает в силу до вступления в силу Конвенции. Для цели настоящего пункта любая такая грамота или документ, сданные на хранение региональной организацией экономической интеграции, не рассматриваются в качестве дополнительных к грамотам или документам, сданным на хранение государствами – членами такой организации.</p> <p>2. Для каждого государства или региональной организации экономической интеграции, которые ратифицируют, принимают или утверждают настоящий Протокол, или присоединяются к нему после сдачи на хранение сороковой ратификационной грамоты или документа о таком действии, настоящий Протокол вступает в силу на тридцатый день после даты сдачи на хранение таким государством или организацией соответствующей грамоты или документа или в дату вступления настоящего Протокола в силу в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи в зависимости от того, что наступает позднее.</p>		
<p>Статья 18 Поправки</p> <p>1. По истечении пяти лет после вступления в силу настоящего Протокола Государство - участник настоящего Протокола может предложить поправку и направить ее Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который затем препровождает предлагаемую поправку Государствам-участникам и Конференции Участников Конвенции в целях рассмотрения этого предложения и принятия решения по нему. Государства – участники настоящего Протокола, принимающие участие в Конференции Участников, прилагают все усилия для достижения консенсуса в отношении каждой поправки. Если все усилия по достижению консенсуса были исчерпаны и согласия не было достигнуто, то, в качестве крайней меры, для принятия поправки требуется большинство в две трети голосов Государств – участников настоящего Протокола, присутствующих и участвующих в голосовании на заседании Конференции Участников.</p> <p>2. В вопросах, входящих в сферу их компетенции, региональные организации экономической интеграции осуществляют свое право голоса согласно настоящей статье, располагая числом голосов, равным числу их государств-членов, являющихся Участниками настоящего Протокола. Такие организации не осуществляют свое право голоса, если их государства-члены осуществляют свое право голоса, и наоборот.</p>		

<i>Положения Протокола</i>	<i>Соответствующие Методические пособия</i>	<i>Стр.</i>
3. Поправка, принятая в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, подлежит ратификации, принятию или утверждению Государствами-участниками.		
4. Поправка, принятая в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, вступает в силу в отношении Государства-участника через девяносто дней после даты сдачи им на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций ратификационной грамоты или документа о принятии или утверждении такой поправки.		
5. Когда поправка вступает в силу, она становится обязательной для тех Государств-участников, которые выразили согласие быть связанными ею. Другие Государства-участники продолжают быть связанными положениями настоящего Протокола и любыми поправками, ратифицированными, принятыми или утвержденными ими ранее.		
Статья 19		
<i>Денонсация</i>		
1. Государство-участник может денонсировать настоящий Протокол путем направления письменного уведомления Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Такая денонсация вступает в силу по истечении одного года после даты получения уведомления Генеральным секретарем.		
2. Региональная организация экономической интеграции перестает быть Участником настоящего Протокола, когда все ее государства-члены денонсировали настоящий Протокол.		
Статья 20		
<i>Депозитарий и языки</i>		
1. Депозитарием настоящего Протокола назначается Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций.		
2. Подлинник настоящего Протокола, английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский тексты которого являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.		
В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся полномочные представители, должным образом уполномоченные на то своими правительствами, подписали настоящий Протокол.		



приложение 3

ОПРОСНЫЙ ЛИСТ

Уважаемые читатели,

Настоящий Сборник методических пособий предназначен служить источником для всех, кто участвует в борьбе с торговлей людьми. Надеемся, что он будет и впредь разрабатываться и совершенствоваться с помощью тех, кто им пользуется.

Полагаясь на такое же сотрудничество, которое способствовало процессу разработки и составления настоящего источника, мы надеемся, что вы уделите несколько минут тому, чтобы представить ответы, советы и рекомендации, которые помогут сделать настоящий Сборник методических пособий более полезным в будущем.

Просьба заполнить и вернуть нам данный опросный лист по адресу:

Группа по противодействию торговле людьми
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
Венский международный центр
P.O. Box 500
1400 Vienna, Austria

Электронная почта: ANTU@unodc.org

Полезность Сборника методических пособий

<i>Как бы Вы оценили полезность Сборника методических пособий в следующих областях?</i>	<i>Очень хороший</i>	<i>Хороший</i>	<i>Средний</i>	<i>Слабый</i>	<i>Очень слабый</i>	<i>Не имеется</i>
Глава 1 Международно-правовая основа						
Глава 2 Оценка проблем и разработка стратегий						
Глава 3 Законодательная основа						
Глава 4 Международное сотрудничество в сфере уголовного правосудия						
Глава 5 Правоохранительная деятельность и уголовное производство						
Глава 6 Выявление жертв						

<i>Как бы Вы оценили полезность Сборника методических пособий в следующих областях?</i>	<i>Очень хороший</i>	<i>Хороший</i>	<i>Средний</i>	<i>Слабый</i>	<i>Очень слабый</i>	<i>Не имеется</i>
Глава 7 Иммиграционный статус жертв и их возвращение и реинтеграция						
Глава 8 Помощь жертвам						
Глава 9 Предупреждение торговли людьми						
Глава 10 Мониторинг и оценка						
Качество положительной практики						
Количество примеров положительной практики						
Качество рекомендуемых справочных материалов						
Количество рекомендуемых справочных материалов						
Ясность изложения						
Оформление и компоновка						
Общая полезность Сборника методических пособий						

Ваша работа

<i>В каком секторе Вы работаете?</i>	<i>Просьба пояснить</i>
Выработка политики	
Правоприменение	
Судебная система	
Оказание услуг	
Неправительственная организация	
Международная организация	
Прочее	

**Использование Сборника методических пособий**

<i>Как Вы пользуетесь или намерены пользоваться Сборником методических пособий в Вашей работе?</i>	<i>Просьба пояснить</i>
Выработка политики	
Подготовка кадров	
Повышение уровня осведомленности	
Направление в соответствующее подразделение	
Прочее	

Рекомендуемые справочные материалы

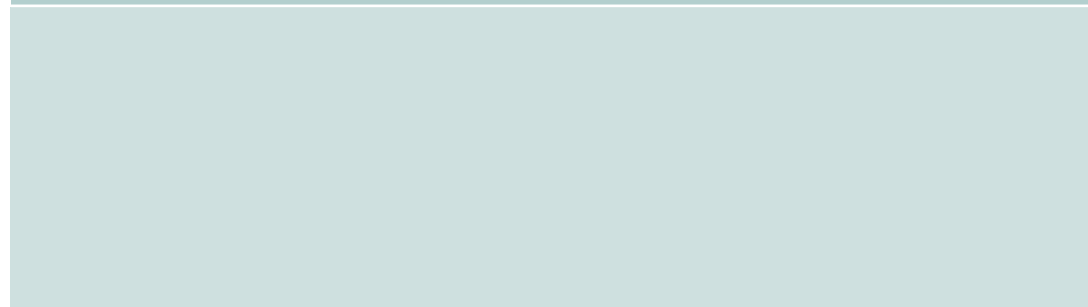
Можете ли Вы предложить какие-либо Рекомендуемые справочные материалы для включения в следующее издание настоящего Сборника методических пособий?

Положительная практика

Можете ли Вы предложить какие-либо примеры Положительной практики для включения в следующее издание настоящего Сборника методических пособий?

Другие замечания

Любые другие замечания:



Благодарим за Ваш вклад в составление Сборника методических пособий.

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة
يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم. استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى: الأمم المتحدة، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف.

如何购买联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经营处均有发售。 请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à: Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

CÓMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Управление по наркотикам и преступности

Vienna International Centre, PO Box 500, 1400 Vienna, Austria
Tel: (+43-1) 26060-0, Fax: (+43-1) 26060-5866, www.unodc.org



United Nations publication
ISBN 978-92-1-433055-4
Sales No. R.08.V.14

FOR UNITED NATIONS USE ONLY



Printed in Austria
V.07-89377—November 2008—110