



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.  
GENERAL

A/HRC/WG.6/5/COM/2  
19 March 2009

RUSSIAN  
Original: ENGLISH/FRENCH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору  
Пятая сессия  
Женева, 4-15 мая 2009 года

**ПОДБОРКА, ПОДГОТОВЛЕННАЯ УПРАВЛЕНИЕМ ВЕРХОВНОГО  
КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СООТВЕТСТВИИ  
С ПУНКТОМ 15 В) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1  
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА\***

**Коморские Острова**

Настоящий доклад представляет собой подборку информации, содержащейся в докладах договорных органов, специальных процедур, включая замечания и комментарии соответствующего государства, и в других соответствующих официальных документах Организации Объединенных Наций. Он не содержит никаких мнений, суждений или соображений со стороны Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), кроме тех, которые приводятся в открытых докладах, выпущенных УВКПЧ. Он соответствует структуре общих руководящих принципов, принятых Советом по правам человека. Включенная в него информация обязательно сопровождается ссылками. Настоящий доклад был подготовлен с учетом того, что периодичность обзора для первого цикла составляет четыре года. В отсутствие новой информации учитывались самые последние из имеющихся докладов и документов, если они не устарели. Поскольку настоящий документ представляет собой только подборку информации, содержащейся в официальных документах Организации Объединенных Наций, неполный объем данных или недостаточно тщательное рассмотрение конкретных вопросов могут объясняться нератификацией того или иного договора и/или низким уровнем взаимодействия или сотрудничества с международными правозащитными механизмами.

\* Представляется с опозданием.

## I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ И РАМОЧНАЯ ОСНОВА

### A. Объем международных обязательств<sup>1</sup>

<i>Основные универсальные договоры по правам человека<sup>2</sup></i>	<i>Дата ратификации, присоединения или правопреемства</i>	<i>Заявления/ оговорки</i>	<i>Признание конкретной компетенции договорных органов</i>
МКЛРД	27 сентября 2004 года	Нет	Индивидуальные жалобы (статья 14): Нет
КЛДЖ	31 октября 1994 года	Нет	-
КПР	22 июня 1993 года	-	-
КПР-ФП-ТД	23 февраля 2007 года	-	-
<i>Основные договоры, участником которых Коморские Острова не являются: МПЭСКИП (только подписание, 2008 год), МПЭСКИП-ФП<sup>3</sup>, МПГПП (только подписание, 2008 год), МПГПП-ФП1, МПГПП-ФП2, КЛДЖ-ФП, КПП (только подписание, 2000 год), КПП-ФП, КПР-ФП-ТД, МКПТМ (только подписание, 2000 год), КПИ (только подписание, 2007 год), КПИ-ФП, КНИ (только подписание, 2007 год).</i>			
<i>Другие основные соответствующие международные договоры</i>		<i>Ратификация, присоединение или правопреемство</i>	
Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него		Да	
Римский статут Международного уголовного суда		Да	
Палермский протокол <sup>4</sup>		Нет	
Беженцы и апатриды <sup>5</sup>		Нет	
Женевские конвенции от 12 августа 1949 года и дополнительные протоколы к ним <sup>6</sup>		Да, за исключением Дополнительного протокола III	
Основные конвенции МОТ <sup>7</sup>		Да	
Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования		Нет	

1. В 2000 году Комитет по правам ребенка (КПР) рекомендовал Коморским Островам присоединиться к основным международным договорам по правам человека, таким, как МПГПП, МПЭСКИП и КПП<sup>8</sup>.

2. По данным Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) на 2008-2012 годы, Коморские Острова намерены ратифицировать Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, а Международный пакт о гражданских и политических правах - еще нет<sup>9</sup>.

## **В. Конституционная и законодательная основа**

3. В 2005 году Антитеррористический комитет (АК) Совета Безопасности получил от правительства доклад, в котором отмечалось, что в соответствии со статьей 10 Конституции Союза Коморских Островов договоры или соглашения, которые были должным образом ратифицированы или приняты, имеют преимущество, после того как они начинают применяться, над законами Союза и его островов, в зависимости от того, применяет ли их другая сторона каждого соглашения или договора. В докладе также упоминалось о существовании проекта закона о предупреждении и пресечении терроризма<sup>10</sup>.

4. В 2000 году КПП выразил озабоченность в связи с несоответствием между внутригосударственным законодательством и Конвенцией. Он рекомендовал Коморским Островам принять все надлежащие меры по завершению процесса пересмотра законодательства и, по мере необходимости, принять или изменить законы с целью упорядочения действующих положений различных юрисдикций (традиционного, исламского и гражданского права), обеспечив их соответствие положениям и принципам Конвенции<sup>11</sup>.

5. В 2008 году Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций отметил, что в Конституции провозглашено равенство прав и обязанностей для всех, независимо от пола, происхождения, расы, религии или убеждений<sup>12</sup>.

## **С. Институциональная и правозащитная инфраструктура**

6. С 20 февраля 2009 года Коморские Острова не имеют национального правозащитного института, аккредитованного Международным координационным комитетом национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека<sup>13</sup>. В 2004 году в годовом докладе УВКПЧ отмечалось, что Коморские Острова инициировали процесс создания национальной комиссии по правам человека<sup>14</sup>. РПООНПР на 2008-2012 годы отмечала, что создание национальной комиссии по правам человека еще продолжается<sup>15</sup>.

7. В 2000 году КПП рекомендовал Коморским Островам изучить возможность создания независимого органа для наблюдения за осуществлением Конвенции, полномочного получать и расследовать индивидуальные или коллективные жалобы относительно несоблюдения Конвенции и выносить на этот счет рекомендации<sup>16</sup>.

#### **D. Меры политики**

8. В 2000 году КПП отмечал, что он по-прежнему обеспокоен тем, что текст Конвенции еще не был переведен на все национальные языки и что специалисты, работающие с детьми и в их интересах, родители и широкая общественность не знают о существовании Конвенции и закрепленных в ней правах. КПП рекомендовал Коморским Островам разработать бессрочную программу распространения информации о Конвенции и приложить усилия по содействию изучению в стране прав ребенка, в том числе инициативы, ориентированные на наиболее уязвимые группы<sup>17</sup>.

9. Была также выражена озабоченность по поводу отсутствия информации о нынешнем порядке распределения ресурсов в интересах детей, особенно с учетом широких масштабов нищеты<sup>18</sup>. КПП настоятельно призвал Коморские Острова как можно скорее разработать стратегию распределения ресурсов в интересах детей, включая ресурсы, предоставляемые международными учреждениями или в рамках двусторонней помощи, а также определить, как эти ресурсы будут использоваться в будущем, обеспечив, чтобы первоочередное внимание уделялось сокращению масштабов нищеты<sup>19</sup>.

10. По данным РПООНПР на 2008-2012 годы, Коморские Острова осуществляют с 2005 года стратегию экономического роста и сокращения масштабов нищеты (СРСН), а также Национальный план действий "Образование для всех" (НПД-ОДВ) до 2015 года<sup>20</sup>.

11. В 2008 году ЮНИСЕФ указывал на то, что Министерство здравоохранения разрабатывает план развития сектора охраны здоровья с целью сокращения материнской и детской смертности и что в 2007 году была принята национальная стратегия обеспечения гендерного равенства и справедливости<sup>21</sup>. В 2008 году Комитет экспертов МОТ просил правительство представить информацию, в частности, о шагах по обеспечению того, чтобы эта национальная стратегия содержала меры по поощрению гендерного равенства в сфере труда и занятости<sup>22</sup>.

## II. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА МЕСТАХ

### A. Сотрудничество с правозащитными механизмами

#### 1. Сотрудничество с договорными органами

<i>Договорной орган<sup>23</sup></i>	<i>Последний представленный и рассмотренный доклад</i>	<i>Последние заключительные замечания</i>	<i>Информация о последующих мерах</i>	<i>Положение с представлением докладов</i>
КЛРД	-	-	-	Первоначальный доклад просрочен с 2005 года
КЛДЖ	-	-	-	Первоначальный доклад просрочен с 1995 года
КПР	1998 год	2000 год	-	Второй и третий доклады просрочены соответственно с 2000 и 2005 годов
КПР-ФП-ТД	-	-	-	Первоначальный доклад подлежит представлению в 2009 году

#### 2. Сотрудничество со специальными процедурами

<i>Наличие постоянного приглашения</i>	Нет
<i>Последние поездки или доклады о миссиях</i>	-
<i>Поездки, по которым достигнуто принципиальное согласие</i>	-
<i>Запрошенные, но еще не согласованные поездки</i>	-
<i>Содействие/сотрудничество в ходе миссий</i>	-
<i>Последующие меры в связи поездками</i>	-
<i>Ответы на письма, содержащие утверждения, и призывы к незамедлительным действиям</i>	За рассматриваемый период было направлено одно письмо, содержащее утверждение в отношении одного журналиста. Правительство не ответило на это сообщение.
<i>Ответы на тематические вопросники<sup>24</sup></i>	За рассматриваемый период <sup>25</sup> Коморские Острова в сроки не ответили ни на один из 13 вопросников, направленных мандатариями специальных процедур.

#### 3. Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара

12. Наблюдение за событиями на Коморских Островах осуществляет региональное отделение УВКПЧ в Претории. Отделение взаимодействует с правительствами, региональными и субрегиональными организациями и гражданским обществом с целью удовлетворения институциональных потребностей в области прав человека, консультирования и оказания помощи, а также пропаганды правозащитных принципов. В масштабах всего региона оно тесно взаимодействует со страновыми группами

Организации Объединенных Наций с целью учета правозащитного подхода при разработке программ развития Организации Объединенных Наций и оказания более эффективной поддержки и помощи деятельности по созданию правозащитных потенциалов<sup>26</sup>.

13. Например, в 2008 году региональное отделение УВКПЧ взаимодействовало со Страновой группой Организации Объединенных Наций на Коморских Островах при разработке учитывающей права человека стратегии оказания помощи правительству в укреплении мира<sup>27</sup>. В 2004 году отделение совершило пропагандистскую поездку на Коморские Острова в поддержку усилий правительства по созданию национальной комиссии по правам человека и укреплению правопорядка с участием вновь созданного национального Парламента<sup>28</sup>.

## **В. Осуществление международных обязательств в области прав человека**

### **1. Равенство и недискриминация**

14. По данным РПООНПР на 2008-2012 годы, одно из исследований показало, что женщины в силу большей части ролей, которые они играют, оказываются на заднем плане и в нем делается вывод о том, что они находятся в худшем социально-экономическом положении. Это исследование и многие другие исследования свидетельствовали о серьезном неравенстве между полами в экономическом, социальном и политическом секторах<sup>29</sup>. В 2000 году КПП настоятельно призвал Коморские Острова уделять особое внимание ликвидации дискриминации в отношении девочек и женщин, в частности за счет пересмотра внутригосударственного законодательства с целью обеспечения того, чтобы дискриминационные положения были аннулированы и предоставлялась адекватная защита от дискриминации<sup>30</sup>.

15. ЮНИСЕФ отмечал, что в 2000 году 16% детей не имели свидетельств о рождении, причем между островами наблюдалась существенная разница: начиная с 10% на Гранд-Коморе и кончая 25% на Анжуане<sup>31</sup>. КПЧ рекомендовал Коморским Островам как можно скорее ввести практику систематической регистрации всех детей, рождающихся в пределах национальной территории, и зарегистрировать тех детей, которые не были зарегистрированы<sup>32</sup>.

16. КПП выразил обеспокоенность положением детей-инвалидов, которые являются маргинализированными и подвергаются дискриминации, а также отсутствием правовой защиты, программ, оборудования и услуг для детей-инвалидов, направленных на содействие их развитию и полной интеграции в общество. Он рекомендовал Коморским

Островам разработать программы специального образования для детей-инвалидов и активно добиваться их интеграции в общество<sup>33</sup>.

17. РПООНПР на 2008-2012 годы указала на широкую распространенность дискриминационного отношения к лицам, живущим с ВИЧ<sup>34</sup>.

18. КПП выражал обеспокоенность по поводу дискриминации по признаку пола, религии, этнического происхождения, инвалидности и рождения или иного статуса (например, в отношении внебрачных детей). Он рекомендовал Коморским Островам активизировать свои усилия по обеспечению осуществления принципа недискриминации и принять меры в отношении случаев, которые по-прежнему имеют место и затрагивают все уязвимые группы<sup>35</sup>.

## **2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность**

19. В 2008 году посредством вербальной ноты, содержащей ссылку на резолюцию 62/149 Генеральной Ассамблеи, озаглавленную "Мораторий на применение смертной казни", Коморские Острова наряду с 58 странами, пожелали официально зафиксировать свое неприятие любых попыток установить мораторий на применение смертной казни или ее отмену<sup>36</sup>.

20. РПООНПР на 2008-2012 годы упоминала о том, что, согласно расследованию, проведенному в 2006 году, насилие по признаку пола крайне распространено на Коморских Островах<sup>37</sup>. В докладе ЮНФПА за 2007 год отмечалось, что насилие в отношении женщин и девочек представляет собой проблему на Коморских Островах<sup>38</sup>.

21. КПП с обеспокоенностью отмечал, что практика телесных наказаний в семье является в стране социально и юридически приемлемой, особенно в отношении мальчиков. Практика телесных наказаний в мусульманских школах также отмечалась КПП как проблема, вызывающая обеспокоенность. Он рекомендовал Коморским Островам принять эффективные меры по недопущению насилия над детьми и жестокого обращения с ними в семье, в школе и других учреждениях, а также в обществе в целом, а также бороться с этим явлением. Кроме того, следует разработать образовательные программы по борьбе с традиционными взглядами в обществе в отношении данного вопроса. В частности, КПП рекомендовал Коморским Островам включить в свое законодательство специальное положение о запрете телесных наказаний в семье и школе<sup>39</sup>.

22. В 2000 году КПП подчеркивал, что в результате социально-экономического кризиса на Коморских Островах существует большая вероятность того, что дети могут начать становиться жертвами сексуальной эксплуатации, торговли людьми и порнографии. Он рекомендовал Коморским Островам принять все возможные меры, включая правовые, для предупреждения этого явления и борьбы с ним<sup>40</sup>. Обеспокоенность также вызвало растущее число детей, вынужденных жить и работать на улицах. КПП рекомендовал Коморским Островам создать специальные программы с целью улучшения положения детей, живущих и/или работающих на улицах. Кроме того, Коморским Островам следует обеспечить, чтобы эти дети имели доступ к службам охраны здоровья, реабилитации после физического, сексуального насилия и злоупотребления психоактивными веществами, службам примирения с семьями, всестороннего образования, включая профессиональную подготовку и изучение навыков самостоятельности, а также правовой помощи<sup>41</sup>.

23. ЮНИСЕФ отмечал, что законодательство об обеспечении благополучия детей было принято в декабре 2005 года и что в августе 2007 года Ассамблея Союза утвердила поправку к Уголовному кодексу о криминализации сексуального насилия в отношении детей<sup>42</sup>.

### **3. Отправление правосудия, включая безнаказанность, и верховенство права**

24. По данным РПООНПР на 2008-2012 годы, коррупция остается широко распространенным явлением в государственном секторе. Это явление в значительной степени объясняется отсутствием правил и механизмов контроля в государственной администрации и безнаказанностью, являющейся результатом слабости судебной системы<sup>43</sup>.

25. В 2000 году КПП выражал обеспокоенность ограниченностью мер, принимаемых в интересах детей, вступивших в конфликт с законом. В частности, он с озабоченностью отмечал, что дети содержатся в тюрьмах вместе со взрослыми, условия содержания в центрах лишения свободы, ухудшаются, а реабилитационные программы отсутствуют. КПП рекомендовал Коморским Островам принять эффективные меры для обеспечения того, чтобы система отправления правосудия в отношении несовершеннолетних полностью соответствовала как на практике, так и в законодательстве положениям Конвенции и другим нормам Организации Объединенных Наций в данной области<sup>44</sup>. ЮНИСЕФ сообщал о том, что законы о деленквентности совершеннолетних и организации судов по делам несовершеннолетних были приняты в декабре 2005 года<sup>45</sup>.



26. В 2008 году Комитет экспертов МОТ отмечал, что, как указывало правительство, на практике лица, находящиеся в предварительном заключении, не обязаны выполнять какие-либо работы ни в исправительных учреждениях, ни вне их. Комитет выразил надежду на то, что правительство укажет, что Указ № 68-353 от 6 апреля 1968 года был отменен или изменен с целью обеспечения того, чтобы лица, которые содержатся под стражей, но которые не были осуждены, работали только на добровольной основе и по своей просьбе<sup>46</sup>.

#### **4. Право на неприкосновенность частной жизни, вступление в брак и семейную жизнь**

27. В 2000 году КПП рекомендовал Коморским Островам увеличить предусматриваемый законом минимальный возраст вступления в брак и обеспечить в этой связи недискриминацию в отношении девочек. Он также рекомендовал изучить необходимость проведения эффективной публичной информационной и пропагандистской деятельности с целью предотвращения ранних браков<sup>47</sup>. ЮНИСЕФ отмечал, что в Семейном кодексе, принятом в 2005 году, установлен законный возраст вступления в брак, который составляет 18 лет как для мальчиков, так и для девочек<sup>48</sup>.

28. Согласно РПООНПР на 2008-2012 годы, принятый в 2005 году Семейный кодекс представляет собой реальный прогресс в юридическом плане, но он может эффективно применяться только за счет большой пропагандистской работы и укрепления потенциала судебных структур<sup>49</sup>.

29. Отметив позитивные аспекты практики неформальной передачи детей в воспитательных целях в патронажные семьи, особенно детей из сельских районов, КПП выразил обеспокоенность по поводу отсутствия надлежащего контроля в интересах предупреждения возможного жестокого обращения с такими детьми, например их использования в качестве домашней прислуги. Он рекомендовал Коморским Островам принять необходимые меры по организации внешнего надзора за такой практикой с целью недопущения того, чтобы ребенок подвергался жестокому обращению со стороны своей патронажной семьи<sup>50</sup>.

#### **5. Свобода религии или убеждения, выражения мнений, ассоциации и мирных собраний, а также право на участие в общественной и политической жизни**

30. В 2007 году Комитет экспертов МОТ отмечал статьи 79, 94, 99, 252 и 254 Уголовного кодекса, которые предусматривают наказания в виде тюремного заключения

за преступления, связанные с осуществлением свободы выражения мнений и свободы собраний. Комитет напомнил о том, что Конвенция МОТ № 105 об упразднении принудительного труда запрещает использование какой-либо формы принудительного или насильственного труда в качестве меры наказания лиц, имеющих или выражающих политические взгляды или взгляды, идеологически противоположные существующей политической, социальной или экономической системе. Он просил правительство принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы лица, защищаемые Конвенцией, не могли подвергаться наказанию, предполагающему обязательный труд<sup>51</sup>.

31. В РПООНПР на 2008-2012 годы отмечалось, что новая институциональная структура предполагает организацию выборов почти каждый год. В этих обстоятельствах страна должна создать правовые, институциональные и действующие технические рамки, с тем чтобы быть в состоянии проводить выборы на регулярной основе<sup>52</sup>.

32. ЮНИСЕФ отмечал, что участие женщин в процессе принятия решений остается незаметным<sup>53</sup>. По данным Статистического отдела Организации Объединенных Наций, доля мест в национальном парламенте, занимаемых женщинами, составляла в 2008 году 3%<sup>54</sup>. Согласно одному из докладов ЮНФПА за 2007 год, лишь одну из каждых десяти государственных должностей занимает женщина<sup>55</sup>.

33. В 2000 году КПП выражал серьезную обеспокоенность по поводу того, как в государстве толкуется принцип уважения взглядов ребенка (статья 12), особенно в связи с тем, что, согласно докладу, ребенка необходимо "обучить", прежде чем он станет человеком. КПП рекомендовал Коморским Островам пропагандировать права детей, связанные с их участием в жизни общества. Он также настоятельно призвал принять эффективные меры с целью обеспечения уважения взглядов ребенка в школе, семье, общественных учреждениях, в системе ухода за детьми и судебной системе в соответствии с положениями статьи 12 Конвенции<sup>56</sup>.

## **6. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда**

34. В 2008 году Комитет экспертов МОТ отмечал решимость правительства привести статью 97 Трудового кодекса в соответствие с положениями Конвенции МОТ № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности<sup>57</sup>. В том же году Комитет просил Коморские Острова указать, в частности, какие существуют предусматриваемые Конституцией процедуры подачи жалоб в случаях дискриминации в сфере труда и занятости, и представить информацию о каких-либо случаях дискриминации, которые рассматривались трудовой инспекцией или судами<sup>58</sup>.

35. В 2007 году Комитет экспертов МОТ просил правительство принять меры с целью развития практики заключения коллективных договоров<sup>59</sup>.

36. В 2000 году КПП выражал озабоченность в связи с сообщениями о растущем числе детей, занимающихся трудовой деятельностью, в том числе в неформальном секторе, в сельском хозяйстве и в семье, а также в связи с нестрогим применением законов. Комитет настоятельно призывал Коморские Острова принять срочные меры в отношении мониторинга и ликвидации практики использования детского труда. Он рекомендовал Коморским Островам усовершенствовать свои механизмы мониторинга с целью обеспечения применения действующих законов о труде и защиты детей от экономической эксплуатации<sup>60</sup>.

## **7. Право на социальное обеспечение и на достаточный жизненный уровень**

37. В 2004 году в одном из докладов Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь отмечал, что около 60% населения проживает за чертой бедности и что высокий уровень крайней денежной бедности сопровождается плохими показателями развития человеческого потенциала<sup>61</sup>. Как отмечалось ЮНИСЕФ, доступ к чистой воде, электричеству и таким службам, как здравоохранение, является весьма ограниченным и наблюдается заметное неравенство между районами и домашними хозяйствами<sup>62</sup>.

38. В 2008 году Статистический отдел Организации Объединенных Наций отмечал, что в 2002 году 62% населения недоедало, а в 2004 году 24,9% детей младше пяти лет страдали от умеренной или острой формы дистрофии<sup>63</sup>. ЮНИСЕФ отмечал, что высокие показатели недоедания среди детей младше пяти лет обусловлены, с одной стороны, нищетой, отсутствием продовольственной безопасности и широкой распространенностью болезней, а с другой - недостаточными знаниями о питании<sup>64</sup>.

39. Как отмечал ЮНИСЕФ, несмотря на то, что коэффициенты младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет сокращаются с 1990-х годов, эти показатели по-прежнему являются высокими, особенно в сельских районах<sup>65</sup>. КПП высказывал аналогичную обеспокоенность, а также отмечал, что значительное число родов происходит вне больничной системы. Он настоятельно призвал Коморские Острова принять, во взаимодействии с международными учреждениями, эффективные планы борьбы с детской и материнской смертностью, такие, как план ВОЗ/ЮНИСЕФ по комплексному лечению детских заболеваний<sup>66</sup>.

40. В докладе ЮНФПА за 2007 год подчеркивалось, что имеющиеся медицинские ресурсы, включая персонал, здания, оборудование и медикаменты, являются

недостаточными, что осложняет для правительства задачу удовлетворения медицинских потребностей населения<sup>67</sup>. КПП высказывал обеспокоенность по поводу ограниченности доступа детей к службам здравоохранения, особенно в связи с дефицитом медикаментов и технического оборудования, а также медицинского персонала и работников системы общественного здравоохранения. Обеспокоенность вызывало также в целом недостаточное внимание, уделяемое медицинским проблемам подростков<sup>68</sup>. КПП рекомендовал Коморским Островам активизировать свои усилия в секторе здравоохранения, в том числе путем укрепления механизмов сбора данных и контроля за заболеваниями, выделения адекватных ресурсов и укрепления систем профессиональной подготовки работников сектора здравоохранения и оказания им поддержки. Он также рекомендовал Коморским Островам обеспечить справедливый доступ к имеющимся службам охраны здоровья и приложить все усилия к тому, чтобы обеспечить расширение программы вакцинации<sup>69</sup>.

41. В 2008 году Статистический отдел Организации Объединенных Наций указывал на то, что в 2007 году доля лиц в возрасте 15-49 лет, инфицированных ВИЧ, составляет 0,1%<sup>70</sup>. В РПООНПР на 2008-2012 годы подчеркивалось, что, несмотря на незначительную распространенность ВИЧ на Коморских Островах, национальные прогнозы указывают на то, что если не будут приняты оперативные, решительные и широкомасштабные меры, то коэффициент распространения в 2018 году достигнет 15%<sup>71</sup>. КПП рекомендовал Коморским Островам и впредь принимать эффективные меры профилактики предупреждения ВИЧ/СПИДа, в том числе проводить просветительские и воспитательные кампании<sup>72</sup>.

42. КПП высказывал обеспокоенность в связи с проблемами экологической деградации на Коморских Островах, включая весьма ограниченный доступ к питьевой воде, и внушающее опасения состояние жилого фонда семей<sup>73</sup>. В 2008 году Статистический отдел Организации Объединенных Наций указывал на то, что общая доля населения, пользующаяся источниками питьевой воды более высокого качества, сократилась с 89% в 2000 году до 85% в 2006 году<sup>74</sup>.

43. КПП рекомендовал государству-участнику принять все надлежащие меры, в том числе с привлечением международного сотрудничества, в целях недопущения пагубного воздействия экологической деградации на детей, включая загрязнение и отравление источников водоснабжения, и борьбы с этим явлением. КПП также рекомендовал Коморским Островам принять эффективные меры, в том числе с привлечением международного сотрудничества, с целью улучшения состояния жилого фонда семей<sup>75</sup>.

## **8. Право на образование и участие в культурной жизни общества**

44. В 2000 году КПП выражал обеспокоенность низкими показателями посещаемости школ и тем, что равный доступ к образованию не обеспечивается. Он также был озабочен высоким уровнем неграмотности в стране, гендерной разницей в показателях посещаемости школ и высокими коэффициентами отсева. КПП также отмечал, что система образования страдает от общего дефицита зданий и оборудования, нехватки квалифицированных учителей и острого дефицита учебников и других учебных материалов. Комитет рекомендовал Коморским Островам продолжать свои усилия по поощрению и содействию посещаемости школ, особенно девочками. Он также рекомендовал принять эффективные меры для обеспечения того, чтобы все имели доступ к начальному образованию, улучшить качество преподавания и сократить показатели отсева<sup>76</sup>.

45. ЮНИСЕФ отмечал, что за последние пять лет коморская система образования не росла теми же темпами, что и население школьного возраста, а это означает, что данная система не могла физически принять всех детей школьного возраста. В результате чистые показатели посещаемости остановились на уровне 73% в период 2003-2007 годов, причем наблюдались существенные различия между островами. Гендерная разница существенно сократилась: с 13,3% в 2003 году до 4,1% в 2007 году<sup>77</sup>.

46. В докладе ПРООН за 2006 год отмечалось, что коэффициент образованности взрослых женщин по-прежнему составлял менее 50%<sup>78</sup>.

## **9. Мигранты, беженцы и просители убежища**

47. ЮНИСЕФ отмечал проблему подделки удостоверений личности с целью облегчения миграции за рубеж в поисках образования и/или возможностей получения работы. Он также указывал на то, что миграция на судах, находящихся в вызывающем опасения состоянии и в весьма рискованных обстоятельствах, ежегодно ставит под угрозу тысячи жизней, включая детей и женщин<sup>79</sup>.

## **10. Положение в конкретных районах или территориях или вокруг них**

48. В 2000 году КПП отметил продолжавшиеся мирные переговоры с сепаратистскими силами на острове Анжуан и установленное на этом острове эмбарго. КПП выражал обеспокоенность по поводу негативного воздействия на детей политической нестабильности и социально-экономического кризиса в государстве<sup>80</sup>. Он выражал озабоченность в связи с сообщениями об использовании детей-солдат различными

военизированными группировками на острове и рекомендовал Коморским Островам подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах<sup>81</sup>. В своей резолюции 58/120 Генеральная Ассамблея приветствовала подписание в феврале 2001 года соглашения Фомбони, которое создало перспективы мирного урегулирования сепаратистского кризиса<sup>82</sup>.

### **III. ДОСТИЖЕНИЯ, ВИДЫ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ, ПРОБЛЕМЫ<sup>83</sup> И ТРУДНОСТИ**

49. ЮНИСЕФ отмечал, что на Коморских Островах за последнее десятилетие сократился коэффициент смертности среди детей младше пяти лет на 3,5% и что та же тенденция отмечается в отношении коэффициента младенческой смертности, который за тот же период сократился с 86 до 52 на 1 000 живорождений<sup>84</sup>.

50. Согласно ЮНИСЕФ, прогресс в деле поощрения и защиты прав человека в течение нескольких лет сдерживался политическим кризисом и экономическими трудностями, что привело к образованию финансового и бюджетного дефицита и высоких уровней задолженности по заработной плате государственных гражданских служащих, а также накоплению неуплаченных сумм по обслуживанию задолженности<sup>85</sup>.

51. КПП выражал глубокую обеспокоенность в связи с ограниченностью ресурсов государства, что сокращает его возможности по реализации принципов и положений Конвенции<sup>86</sup>. По мнению ЮНИСЕФ, к числу задач по осуществлению международных правозащитных обязательств на Коморских Островах относится согласование, в частности, законов по обычному и гражданскому праву, касающихся детей, и осуществление и обеспечение соблюдения тех законов, которые уже согласованы и приняты<sup>87</sup>.

52. Генеральный секретарь в одном из докладов Генеральной Ассамблее за 2004 год подчеркивал, что одной из проблем по-прежнему является процесс национального примирения в плане продолжения диалога между коморскими сторонами с целью завершения без каких бы то ни было задержек создания институциональной структуры и принятия жестких мер по разрешению безотлагательных проблем в области развития и что Коморские Острова остро нуждаются в разносторонней поддержке международного сообщества, с тем чтобы иметь возможность продвигать вперед процесс национального примирения и восстановления страны<sup>88</sup>.

53. Согласно РПООНПР на 2008-2012 годы, Коморские Острова подвержены серьезным природным рискам, связанным с климатическими и геологическими изменениями. Также

весьма серьезными являются риски эпидемий, в частности холеры. Главная задача связана с сокращением рисков катастроф, что предполагает создание надлежащих правовых и институциональных основ, принятие мер по ослаблению рисков в соответствующих секторах, обеспечение права на информацию об источниках и характере основных рисков, а также принятие положений об оказании чрезвычайной помощи<sup>89</sup>.

#### **IV. КЛЮЧЕВЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ, ИНИЦИАТИВЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА**

Отсутствуют.

#### **V. СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ**

54. 25 июня 2008 года Генеральный секретарь объявил о том, что Коморские Острова имеют право на получение помощи из Фонда миростроительства<sup>90</sup>.

55. РПООНПР на 2008-2012 годы определила четыре приоритетные области сотрудничества: экономический рост и борьба с нищетой, управление, основные социальные службы, окружающая среда и устойчивое развитие<sup>91</sup>.

56. ЮНИСЕФ представил информацию о создании потенциала и технической помощи, оказанной, в частности, в интересах предоставления качественных базовых социальных услуг детям и женщинам и пропаганды против сексуального насилия и всех форм насилия и эксплуатации детей<sup>92</sup>.

57. В 2000 году КПП рекомендовал Коморским Островам добиваться предоставления технической помощи на цели: присоединения к международным и региональным правозащитным договорам, участником которых они еще не являются<sup>93</sup>; завершения процесса пересмотра законодательства<sup>94</sup>; пропаганды Конвенции и повышения степени осведомленности о ней<sup>95</sup>; борьбы с дискриминацией в отношении детей-инвалидов<sup>96</sup>; недопущения насилия в отношении детей и жестокого обращения с ними и борьбы с этими явлениями<sup>97</sup>; борьбы с экономической эксплуатацией детей<sup>98</sup>; обеспечения того, чтобы система отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в полной мере соответствовала положениям Конвенции и другим нормам Организации Объединенных Наций в этой области<sup>99</sup>; принятия мер по профилактике ВИЧ/СПИДа<sup>100</sup>; улучшения положения детей, живущих и/или работающих на улицах<sup>101</sup>; и укрепления системы образования<sup>102</sup>.

*Примечания*

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>.

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

<sup>3</sup> Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008, in which the General Assembly recommended that a signing ceremony be organized in 2009. Article 17, para. 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant.”

<sup>4</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

<sup>5</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.



<sup>6</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).

<sup>7</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

<sup>8</sup> Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/15/Add.141), paras. 7-8.

<sup>9</sup> UNCT Comoros, Plan-cadre des Nations Unies pour l'aide au Développement (UNDAF) 2008-2012, Moroni, 2007, p. 22, available at <http://www.undg.org/docs/7375/Undaf%20Comores%202008-2012.pdf>.

<sup>10</sup> S/2005/501, pp. 4, 5 and 6.

<sup>11</sup> CRC/C/15/Add.141, paras. 9-10.

<sup>12</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, ILOLEX Doc. No. 092008COM111, para. 2.

<sup>13</sup> For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/10/55, annex I.

<sup>14</sup> OHCHR, 2004 Annual Report, p. 111.

<sup>15</sup> UNCT Comoros, *op. cit.*, p. 20.

<sup>16</sup> CRC/C/15/Add.141, para. 13.

<sup>17</sup> Ibid., paras. 19 and 20.

<sup>18</sup> Ibid., para. 14.

<sup>19</sup> Ibid., para. 16.

<sup>20</sup> UNCT Comoros, op. cit., pp. 5 and 20.

<sup>21</sup> UNICEF submission to the UPR on Comoros, pp. 2 and 3.

<sup>22</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, ILOLEX Doc. No. 092008COM111, para. 4.

<sup>23</sup> The following abbreviations have been used for this document:

CERD      Committee on the Elimination of Racial Discrimination  
CEDAW    Committee on the Elimination of Discrimination against Women  
CRC        Committee on the Rights of the Child

<sup>24</sup> The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedure mandate-holder.

<sup>25</sup> See (a) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities sent in 2006; (b) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in 2006; (c) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons sent in 2006; (d) report of the Special Representative of the Secretary-General on human rights defenders (E/CN.4/2006/95 and Add.5), questionnaire on the implementation of the Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms sent in June 2005; (e) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous people sent in August 2007; (f) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the demand for commercial sexual exploitation sent in July 2005; (g) report of the Special Rapporteur on the right to education (E/CN.4/2006/45), questionnaire on the right to education for girls sent in 2005; (h) report of the Working Group on mercenaries (A/61/341), questionnaire concerning its mandate and activities sent in November 2005; (i) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs sent on July 2006; (j) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2005/78), questionnaire on child pornography on the Internet sent in July 2004; (k) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/7/8), questionnaire on assistance and rehabilitation programmes for child

victims of sexual exploitation sent in July 2007; (l) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices; (m) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/8/10), questionnaire on the right to education in emergency situations sent in 2007.

- <sup>26</sup> OHCHR, 2007 Report on Activities and Results, p. 73.
- <sup>27</sup> OHCHR, 2008 Report on Activities and Results.
- <sup>28</sup> OHCHR, 2004 Annual Report, pp. 110-111.
- <sup>29</sup> UNCT Comoros, *op. cit.*, p. 23.
- <sup>30</sup> CRC/C/15/Add.141, para. 24.
- <sup>31</sup> UNICEF submission, *op. cit.*, p. 3.
- <sup>32</sup> CRC/C/15/Add.141, paras. 27-28.
- <sup>33</sup> *Ibid.*, paras. 37-38.
- <sup>34</sup> UNCT Comoros, *op. cit.*, p. 32.
- <sup>35</sup> CRC/C/15/Add.141, paras. 23-24.
- <sup>36</sup> A/62/658.
- <sup>37</sup> UNCT Comoros, *op. cit.*, p. 23.
- <sup>38</sup> UNFPA, Country programme document for Comoros, 2007 (DP/FPA/CPD/COM/5), p. 2.
- <sup>39</sup> CRC/C/15/Add.141, paras. 31-32.
- <sup>40</sup> *Ibid.*, paras. 50-51.
- <sup>41</sup> *Ibid.*, paras. 39-40.
- <sup>42</sup> UNICEF submission, *op. cit.*, p. 1.
- <sup>43</sup> UNCT Comoros, *op. cit.*, p. 19.
- <sup>44</sup> CRC/C/15/Add.141, paras. 52-53.
- <sup>45</sup> UNICEF submission, *op. cit.*, p. 1.

<sup>46</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, ILOLEX Doc. No. 062006COM029, p. 1.

<sup>47</sup> CRC/C/15/Add.141, para. 22.

<sup>48</sup> UNICEF submission, op. cit., p. 2.

<sup>49</sup> UNCT Comoros, op. cit., p. 20.

<sup>50</sup> CRC/C/15/Add.141, paras. 29-30.

<sup>51</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, ILOLEX Doc. No. 092007COM105, para. 2.

<sup>52</sup> UNCT Comoros, op. cit., p. 18.

<sup>53</sup> UNICEF submission, op. cit., p. 2.

<sup>54</sup> United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, available at <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/SeriesDetail.aspx?srid=557&crd=>.

<sup>55</sup> UNFPA, op. cit., p. 2.

<sup>56</sup> CRC/C/15/Add.141, paras. 25-26.

<sup>57</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, ILOLEX Doc. No. 092008COM100, para. 1.

<sup>58</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, ILOLEX Doc. No. 092008COM111, para. 2.

<sup>59</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, ILOLEX Doc. No. 062007COM098, p. 1.

<sup>60</sup> CRC/C/15/Add.141, para. 48-49.

<sup>61</sup> A/59/293, para. 19.

<sup>62</sup> UNICEF submission, op. cit., p. 2.

<sup>63</sup> United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, op. cit.

<sup>64</sup> UNICEF submission, op. cit., p. 2.

<sup>65</sup> Ibid., pp. 2-3.

<sup>66</sup> CRC/C/15/Add.141, paras. 33-34.

- 67 UNFPA, op. cit., p. 2.
- 68 CRC/C/15/Add.141, para. 33.
- 69 Ibid., para. 34.
- 70 United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, op. cit.
- 71 UNCT Comoros, op. cit., p. 32.
- 72 CRC/C/15/Add.141, para. 35.
- 73 Ibid., para. 41.
- 74 United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, op. cit.
- 75 CRC/C/15/Add.141, para. 42.
- 76 Ibid., paras. 43 and 44.
- 77 UNICEF submission, op. cit.
- 78 UNDP, *UNDP Arab Human Development Report 2005*, p. 80, available at <http://www.pogar.org/publications/other/ahdr/ahdr2005e.pdf>.
- 79 UNICEF submission, op. cit., p. 3.
- 80 CRC/C/15/Add.141, para. 6.
- 81 Ibid., para. 47.
- 82 General Assembly resolution 58/120 on the special emergency economic assistance for the recovery and the development of the Comoros, para. 1.
- 83 The status of the Island of Mayotte is referred to in General Assembly resolution 49/151.
- 84 UNICEF submission, op. cit., p. 3.
- 85 Ibid., p. 4.
- 86 CRC/C/15/Add.141, para. 17.
- 87 UNICEF submission, op. cit., p. 4.
- 88 A/59/293, para. 31.

<sup>89</sup> UNCT Comoros, op. cit., p. 23.

<sup>90</sup> United Nations Peace Building Fund, available at <http://www.unpbf.org/Comoros/Comoros.shtml>.

<sup>91</sup> UNCT Comoros, op. cit., pp. 5-10.

<sup>92</sup> UNICEF submission, op. cit., para. 3.

<sup>93</sup> CRC/C/15/Add.141, para. 8.

<sup>94</sup> Ibid., para. 10.

<sup>95</sup> Ibid., para. 20.

<sup>96</sup> Ibid., para. 38.

<sup>97</sup> Ibid., para. 32.

<sup>98</sup> Ibid., para. 49.

<sup>99</sup> Ibid., para. 53.

<sup>100</sup> Ibid., para. 35.

<sup>101</sup> Ibid., para. 40.

<sup>102</sup> Ibid., para. 44.

-----