



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 February 2013

Original: Russian

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Шестнадцатая сессия
Женева, 22 апреля – 3 мая 2013 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Узбекистан

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не предполагает выражения какой-либо позиции Секретариатом
Организации Объединенных Наций.

I. Методология и процесс консультаций

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с руководящими принципами Совета по правам человека (A/HRC/DEC/17/119) и освещает развитие ситуации, связанной с правами человека в Республике Узбекистан, уделяя особое внимание имплементации принятых рекомендаций в ходе проведения первого Универсального Периодического Обзора Узбекистана в декабре 2008 года.

2. После широких консультаций с институтами гражданского общества в августе 2009 года был утверждён Национальный план действий по выполнению рекомендаций Совета ООН по правам человека по итогам рассмотрения Универсального периодического обзора Узбекистана на 2009–2012 гг., содержащий 89 мероприятий по реализации рекомендаций УПО, сроки и более 60 ответственных исполнителей из числа государственных органов, учебных заведений, ННО и СМИ.

3. За подготовку второго Национального доклада Республики Узбекистан, представляемого в рамках Универсального Периодического Обзора, был ответственен Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека. Центр совместно с Министерством иностранных дел осуществлял координацию, анализ информации и выработку подходов для подготовки доклада.

4. Подготовка доклада осуществлялась в несколько этапов:

(а) Была создана рабочая группа, которая составила перечень наиболее важных вопросов, подлежащих освещению в докладе, и разослала их в более 50 министерствам, ведомствам, учреждениям и неправительственным организациям, чья деятельность связана с поощрением и защитой прав человека.

(б) Рабочая группа, собрав и обобщив первичный фактический материал, сформировала первоначальный проект Национального доклада и отправила на рецензирование в соответствующие министерства, ведомства, учреждения и неправительственные организации.

(с) обобщив и систематизировав полученные от заинтересованных учреждений комментарии и предложения, рабочая группа сформировала окончательную версию доклада.

5. 28 июля 2011 г. Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека совместно с Министерством юстиции Республики Узбекистан провели международный семинар на тему: «Международно-правовое сотрудничество Республики Узбекистан с ООН в сфере соблюдения прав человека». В работе семинара принял участие представитель Управления Верховного комиссара ООН по правам человека Дж.Магаззини. Данный семинар был посвящен вопросу хода исполнения Национального плана действий по выполнению рекомендаций СПЧ по итогам рассмотрения Национального доклада Республики Узбекистан в рамках УПО.

6. В ходе подготовки настоящего доклада было проведено два консультативных совещания с участием представителей министерств, ведомств и институтов гражданского общества, где были заслушаны различные мнения о проекте Второго Национального доклада и внесены некоторые замечания и дополнения.

7. 26 декабря 2012 г. в Министерстве юстиции Республики Узбекистан состоялось очередное заседание Межведомственной рабочей группы по изучению состояния соблюдения правоохранительными органами и другими государственными органами прав и свобод человека. В ходе заседания был рассмотрен и одобрен проект второго Национального доклада Республики Узбекистан, представляемого в рамках Универсального периодического обзора.

8. 28 декабря 2012 года Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан обсудила второй Национальный доклад Республики Узбекистан в рамках Универсального периодического обзора Совета ООН по правам человека.

9. Члены нижней палаты парламента, представители государственных органов, неправительственных организаций и средств массовой информации одобрили второй доклад Узбекистана в рамках УПО.

II. Совершенствование законодательной, правовой и институциональной сфер

Выполнение рекомендации №1

10. В целях дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества, демократизации государственной власти и управления, обеспечения более сбалансированного распределения полномочий между тремя субъектами государственной власти: Президентом - главой государства, законодательной и исполнительной властью, а также усиления роли и влияния политических партий в осуществлении социально-экономических, общественно-политических реформ, обновлении и модернизации страны, по инициативе Президента Узбекистана И.А.Каримова в Конституцию страны были внесены некоторые изменения и дополнения.

11. Так, введен институт вотума недоверия Правительству, так в случае возникновения устойчивых противоречий между Премьер-министром Республики Узбекистан и Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан по предложению, официально внесенному на имя Президента Республики Узбекистан депутатами Законодательной палаты в количестве не менее одной трети от их общего числа, вопрос о выражении вотума недоверия Премьер-министру вносится на обсуждение совместного заседания палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Вотум недоверия Премьер-министру считается принятым, если за него проголосует не менее двух третей от общего числа соответственно депутатов Законодательной палаты и членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. В этом случае Президент Республики Узбекистан принимает решение об освобождении Премьер-министра от должности. При этом весь состав Кабинета Министров Республики Узбекистан уходит в отставку вместе с Премьер-министром.

12. Другая поправка предусматривает предложение кандидатуры Премьер-министра Республики Узбекистан политической партией, набравшей наибольшее количество депутатских мест на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, или несколькими политическими партиями, получившими равное количество депутатских мест.

13. Согласно поправке в статью 96 Конституции, при невозможности исполнения действующим Президентом Республики Узбекистан своих

обязанностей его обязанности и полномочия временно возлагаются на Председателя Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, с проведением в течение трех месяцев в полном соответствии с законом выборов Президента страны.

III. Прогресс в области поощрения и защиты прав человека

Выполнение рекомендаций №7 и 15

14. В период 2009–2012 гг. продолжилось глубокое и целенаправленное реформирование и совершенствование судебно-правовой системы страны, направленное на обеспечение верховенства закона, законности, надежную защиту прав и интересов личности.

15. Актом исключительной важности стала отмена в Узбекистане с января 2008 года смертной казни (как в мирное, так и в военное время) и введение вместо нее наказания в виде пожизненного лишения свободы и длительного срока лишения свободы (исключая женщин, несовершеннолетних и мужчин старше 60-ти лет, а также граждан иностранных государств).

16. Принципиальным шагом стало введение в 2008 году института «хабеас корпус». С момента введения данного института судами более 700 раз было отказано органам следствия в применении данной меры пресечения.

17. Проведена реформа системы адвокатуры, которая способствовала обеспечению равенства процессуальных прав обвинения и защиты в уголовном процессе, установлению ответственности за воспрепятствование деятельности адвокатов, повышению роли адвокатуры в защите законных прав и интересов человека. В законодательство и правоприменительную практику введены демократический институт «Правила Миранды».

18. В результате последовательной, поэтапной либерализации уголовного законодательства около 75 процентов составов преступлений из категории тяжких, особо тяжких переведено в категорию преступлений, не представляющих большой общественной опасности и менее тяжких. Таким образом, за последние 10 лет в стране более чем в 2 раза уменьшилось количество заключенных, содержащихся в местах лишения свободы. Показатель численности тюремного населения в расчёте на 100 000 населения в Узбекистане – 166, является одним из низких показателей в странах СНГ и Европы.

19. В соответствии с изменениями, внесенными в уголовно-процессуальное законодательство и принятым в 2011 году Законом «О содержании под стражей при производстве по уголовному делу» сокращены сроки расследования и содержания лиц под стражей.

20. Эффективно действует институт примирения, в соответствии с которым к уголовной ответственности не привлекается лицо, совершившее преступные действия, не представляющие большой общественной опасности, полностью возместившее материальный и моральный ущерб потерпевшим. Эффективность этого института, его соответствие многовековым традициям узбекского народа, таким, как милосердие и умение прощать, стали основанием его последовательного расширения. Сегодня возможность применения данного института предусматривается по 53 составам преступлений. В результате

внедрения института примирения за истекший период освобождено от уголовной ответственности более 130 тысяч граждан.

21. В целях углубления демократических реформ в судебной-правовой сфере в 2012 году были приняты 7 законов, направленных на обеспечение верховенства закона, законности, надежной защиты прав, свобод и законных интересов личности, либерализацию уголовного, уголовно-процессуального и административного законодательства, укрепление судебного контроля на стадии досудебного производства, расширение сферы применения института «Хабес корпус».

22. Закон «О нормативно-правовых актах» в новой редакции создал качественно новые, более эффективные механизмы обеспечения законности, обоснованности принимаемых нормативно-правовых актов, их соответствия законам, потребностям социально-экономических, общественно-политических реформ.

23. Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с дальнейшим реформированием судебной-правовой системы» установил демократический судебный порядок применения мер процессуального принуждения в виде отстранения обвиняемого от должности и помещения лица в медицинское учреждение, исключил из полномочий суда право возбуждения уголовного дела, возложил на прокурора обязанности оглашения обвинительного заключения по уголовному делу при разбирательстве в суде.

24. Эти положения, имплементирующие общепризнанные принципы и нормы международного права в области защиты прав и свобод граждан, несомненно, позволяют усилить судебный контроль при производстве дознания и предварительного следствия, расширяют сферу применения института «Хабес корпус» в уголовном процессе, обеспечивает выполнение основной функции суда по справедливому ведению судебного разбирательства, независимость, объективность, беспристрастность суда, усиление принципа состязательности в уголовном процессе.

25. Закон «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Узбекистан и Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности» направлен на дальнейшее совершенствование уголовного и административного законодательства посредством усиления ответственности за преступления и правонарушения против нравственности, предупреждение действий, пропагандирующих культ насилия, жестокость и порнографию.

26. Дальнейшему обеспечению свободы выбора и развитию избирательного законодательства служит принятый Закон «О внесении изменений и дополнений в законы Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» и «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» в связи с дальнейшим обеспечением свободы выбора и развитием избирательного законодательства».

27. Закон направлен на дальнейшую демократизацию созданной в стране независимой и уникальной, избирательной системы, в частности, обеспечению еще большей прозрачности и открытости избирательных процессов, повышению эффективности механизма проведения предвыборной агитации, деятельности избирательных комиссий. При этом, законодательные новеллы опираются на то, что выборы – это важнейший узловой вопрос демократичности правовых норм, действующих в стране, неотъемлемый атрибут демократического правового государства, основная форма

волеизъявления народа, прямого участия граждан в управлении делами государства и общества.

28. 10 принятых законов имеют особое значение для эффективного решения задач по дальнейшему углублению демократических рыночных реформ и либерализации экономики, обеспечения ее конкурентоспособности.

29. Закон «О защите частной собственности и гарантиях прав собственников», направленный на усиление защиты частной собственности, создание системы надежных гарантий ее неприкосновенности, дальнейшее укрепление гарантий прав собственников, позволяет создать благоприятные условия для эффективного функционирования в экономике частной собственности, служит дальнейшему развитию рыночных отношений в стране. Предпринимателям представлены дополнительные юридические гарантии на защиту законных прав частного собственника – прав владения, использования и распоряжения своим имуществом, что способствует решению задач вовлечения дополнительных инвестиций в бизнес, расширения хозяйственной деятельности, увеличения объемов производства и получаемых доходов.

30. Законы «О конкуренции», «О частных банковских и финансовых институтах и гарантиях их деятельности», «О разрешительных процедурах в сфере предпринимательской деятельности», «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» (новая редакция) создали максимально благоприятные условия для дальнейшего развития предпринимательской деятельности, предоставления субъектам предпринимательства необходимых льгот и гарантий, в том числе путем их государственной поддержки.

31. На законодательном уровне введен принцип приоритета прав предпринимателей во взаимоотношениях субъектов предпринимательства с государственными, правоохранительными и контролирующими органами, при котором любые противоречия в законодательстве должны трактоваться в пользу предпринимателей. Введен порядок, запрещающий проведение плановых налоговых проверок субъектов малого бизнеса в течение трех лет с момента их регистрации и ограничивающий в последующем проведение налоговых проверок стабильно работающих и добросовестных налогоплательщиков.

32. В Узбекистане уделяется значительное внимание проведению последовательной политики по постепенному и полному обеспечению прав, предусмотренных Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, к которому Узбекистан присоединился в 1995 году.

33. Имплементация положений Пакта осуществляется в Узбекистане на уровне законодательства, гарантирующего реализацию гражданами экономических, социальных и культурных прав; принятия государственных программ и национальных планов действий по поддержке социально уязвимых слоев населения и выполнению рекомендаций конвенционных органов ООН, а также практическому исполнению принятых законов; создания институтов по контролю и мониторингу реализации прав человека, в т.ч. социально-экономических и культурных прав; проведения широкой информационной, образовательной и издательской деятельности; вовлечения неправительственных и международных организаций в поддержку программ по оказанию помощи отдельным категориям граждан, в т.ч. детям, женщинам, инвалидам, престарелым, малообеспеченным семьям и др.

34. Закон «О семейном предпринимательстве» создал правовую базу развития важнейшей формы малого бизнеса и частного предпринимательства – семейного предпринимательства в различных сферах экономики, значительно

укрепил юридические гарантии для них. Эта форма организации бизнеса, полностью соответствующая сложившимся национальным традициям ведения бизнеса и объективным реалиям хозяйственной деятельности, служит также решению важнейших задач обеспечения занятости и повышения уровня жизни населения, укрепления экономических основ и стабильности семьи.

35. В деятельности Парламента приоритетное значение придается вопросам обеспечения занятости населения и роста доходов людей. В этих целях парламент ежегодно рассматривает Программы создания рабочих мест и обеспечения занятости населения на каждый год, внесенные Кабинетом Министров Республики Узбекистан. Программой предусматривается осуществление комплексных и взаимосвязанных мер по обеспечению занятости населения путем задействования потенциала территорий и отраслей экономики, рационального использования трудовых ресурсов с учетом демографических факторов и структурных преобразований в экономике, всемерного содействия развитию эффективных форм занятости, поощрения предпринимательской инициативы граждан.

36. Так, предусматривается создание в 2013 году 972,7 тысячи новых рабочих мест за счет ввода в действие новых крупных промышленных объектов, реконструкции и расширения действующих предприятий, дальнейшего стимулирования развития малого бизнеса, частного и семейного предпринимательства, сферы услуг и сервиса, наращивания возможностей домашнего труда, в том числе в кооперации с крупными предприятиями. Значительная часть домашних рабочих мест будет организована в регионах, являющихся традиционными центрами национального ремесленничества.

37. В период 2009-2012 гг. в Узбекистане существенно укрепилась правовая база реализации гражданами социально-экономических и культурных прав. Парламентом были приняты законы «О потребительском кредите», «О микрофинансировании», «Об авторском праве и смежных правах», «О третейских судах», «О профилактике йододефицитных заболеваний», «О благотворительности», «О гарантиях прав ребенка», новая редакция закона «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан», «О музеях», «О противодействии торговле людьми», «Об охране и использовании объектов археологического наследия» и ряд других нормативных актов, нацеленных на защиту прав и свобод граждан.

IV. Выполнение рекомендаций, принятых по итогам Первого Универсального Периодического обзора

Развитие законодательной базы (выполнение рекомендаций № 1 и 6) Информацию о выполнении рекомендации №1 см. в разделе II

38. С 2010 года в парламентской практике широко применяется институт парламентских слушаний, на которых за последние периоды были заслушаны отчеты министерств и ведомств по исполнению обязательств в рамках реализации страной Целей развития тысячелетия ООН, положений Международного пакта о гражданских и политических правах, Конвенции о правах ребенка, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции против пыток и др.

39. В рамках реализации «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» подготовлены и проходят правовую, общественную и международную экспертизу проекты законов Республики Узбекистан: новая редакция Кодекса об административной ответственности; «О парламентском контроле»; «Об органах внутренних дел»; «Об общественном контроле»; «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления»; «О социальном партнёрстве» и др.

40. За период 2008-2012 гг. Республика Узбекистан ратифицировала следующие международные договоры:

(a) Конвенция об охране нематериального культурного наследия; (Париж, 17 октября 2003г.);

(b) Конвенция №138 МОТ «О минимальном возрасте для приема на работу»; (Женева, 26 июня 1973г.);

(c) Конвенция №182 МОТ «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда»; (Женева, 17 июня 1999г.);

(d) Конвенция ООН против коррупции; (Нью-Йорк, 31 октября 2003 г.);

(e) Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; (Нью-Йорк, 15 ноября 2000 г.);

(f) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии; (Нью-Йорк, 25 мая 2000 г.);

(g) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах; (Нью-Йорк, 25 мая 2000 г.);

(h) Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте (Париж, 19 октября 2005 г.);

(i) Конвенция, отменяющая требование легализации иностранных официальных документов (Гаага, 5 октября 1961 г.);

(j) Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака (Женева, 21 мая 2003 года).

41. С целью улучшения ситуации, связанной с правами человека в стране и выполнения рекомендаций договорных органов ООН Республика Узбекистан успешно реализовывает Национальные планы действий по различным направлениям, в том числе:

(a) Национальный план действий по выполнению заключительных замечаний Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации на 2010–2012 гг;

(b) Национальный план действий по реализации положений двух Конвенций МОТ №138 и 182 о минимальном возрасте приема на работу и ликвидации наихудших форм детского труда на 2008–2010 гг;

(c) Национальный план действий по выполнению заключительных рекомендаций Комитета ООН против пыток по итогам рассмотрения Третьего

периодического доклада по реализации положений Конвенции ООН против пыток на 2008–2011 гг;

(d) Национальный план действий по предотвращению торговли людьми на 2008–2010 гг;

(e) Национальный план действий по выполнению рекомендаций Совета ООН по правам человека по итогам рассмотрения Универсального периодического обзора Узбекистана на 2009–2012 гг;

(f) Национальный план действий по исполнению рекомендаций Комитета ООН по правам ребенка на 2006–2010 гг;

(g) Национальный план действий по реализации заключительных замечаний Комитета по правам женщин ООН по итогам рассмотрения Четвёртого национального доклада Республики Узбекистан по выполнению положений Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и задачи органов внутренних дел на 2010–2014 гг.

В. Права женщин (выполнение рекомендаций № 9, 10 и 29)

42. 3 августа 2010 г. Кабинетом Министров Республики Узбекистан был утвержден Национальный план действий по выполнению Заключительных замечаний Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения Четвертого периодического доклада Республики Узбекистан. Правительство Республики Узбекистан считает эффективным и надежным способом обеспечить соблюдение защиты прав женщин и уменьшить, а возможно, и ликвидировать практику дискриминации повышением осведомленности общества об индивидуальных правах и обязанностях и тем самым способствовать большему уважению женщин в обществе.

43. В целях повышения осведомленности сельских женщин о своих правах текст КЛДЖ был переведен на государственный язык и издан большим тиражом на двух языках – государственном и русском. Для женщин, проживающих в сельской местности, были организованы широкомасштабные информационно-просветительские и образовательные компании, по разъяснению всех статей и положений Конвенции, проводились тренинги, нацеленные на повышение осведомленности сельских женщин о своих правах.

44. На всех уровнях государственной власти существуют механизмы, занимающиеся распространением информации и оказанием консультационных услуг по вопросам, касающимся положения женщин, а также мониторингом и оценкой результатов осуществления государственной политики и программ в интересах женщин. Женщины добились равенства с мужчинами в целом ряде ключевых секторов общества, в частности, в том, что касается равенства численности мужчин и женщин, окончивших среднюю школу и поступивших в университеты и институты.

45. Узбекистан принял на себя также обязательство по включению целей Декларации в программы развития страны и соблюдению целевого графика выполнения ЦРТ до 2015 года, в том числе и Цели тысячелетия – №3 «поощрение равенства женщин и мужчин и расширение прав и возможностей женщин».

46. Вся деятельность государственных и общественных организаций республики направлена на изменения устоявшихся стереотипов на

традиционные роли женщин и мужчин в обществе. В Узбекистане проводится целенаправленная работа по искоренению устоявшихся патриархальных стереотипов - проводятся конкурсы «Женщина года», конкурс имени поэтессы «Зульфия», акции по здоровому образу жизни, Неделя Моды Style.uz, Международный кинофестиваль «Золотой Гепард», выставки современных национальных и зарубежных художников.

47. В целях повышения статуса женщины в современном обществе, обеспечения защиты чести, и достоинства женщины налажен выпуск специальных женских газет, журналов и других изданий, созданы циклы радио- и телепередач, посвященных женской проблематике, разработана единая программа по вовлечению гражданского сообщества в дискуссию по гендерной проблематике для всех видов массовой информации. Все эти вопросы систематически освещаются как на государственных каналах, так и в независимых СМИ.

48. В Узбекистане торговля женщинами и сексуальное рабство женщин и девушек расцениваются как одна из форм насилия и грубого нарушения прав женщин, и является уголовно наказуемым деянием. Общественное мнение признает, что торговля людьми является преступной транснациональной деятельностью, для пресечения которой необходимы согласованные усилия со стороны всего международного сообщества. Правительство в этой связи призывает к тесному сотрудничеству с другими странами (в частности, с региональными партнерами) в борьбе с этим ужасным явлением.

49. Комитет женщин Узбекистана совместно с государственными организациями и неправительственными организациями, в числе которых ННО «Истикболли Авлод», проводят широкую работу по повышению осведомленности молодых девушек и женщин о проблеме торговли женщинами в целях сексуальной эксплуатации. На каналах радио и телевидения открыта серия передач на эту тему, проводятся ток-шоу, прямой эфир вопросов и ответов на тему торговли людьми. В учебных заведениях и трудовых коллективах проводятся беседы, семинары, круглые столы, где разъясняются вопросы риска нелегальной трудовой миграции.

50. Постоянно пополняется пакет документов и государственных программ, направленных на повышение роли и продвижение интересов женщин. В 2009 году вышли постановления Президента «О дополнительных мерах по охране здоровья матери и ребенка, формированию здорового поколения» и «О Программе мер по дальнейшему усилению и повышению эффективности проводимой работы по укреплению репродуктивного здоровья населения, рождению здорового ребенка, формированию физически и духовно развитого поколения на 2009–2013 гг.».

51. В Узбекистане 48% всех занятых составляют женщины. Основными отраслями занятости женщин являются здравоохранение, образование, культура, наука, промышленность, сельское хозяйство, предпринимательская и фермерская деятельность. Повышается политическая активность женщин. Сегодня каждая из четырех политических партий имеет свое «женское крыло».

52. По итогам прошедших в 2009–2010 гг. выборов в Законодательной палате Парламента представлены 33 женщин-депутата, что составляет 22% от общего количества (31 – избраны по одномандатным округам, 2 – от Экологического движения), количество женщин-сенаторов составляет 15%. В представительных органах власти регионов количество женщин депутатов составляет – 15%. Около 22% работников судебной системы – женщины.

С. Права детей (выполнение рекомендаций №16, 17, 21, 22, 26, 30 и 31)

53. Обеспечение благополучия детей относится к числу главных национальных задач, от реализации которых зависит создание здорового, основанного на знаниях, конкурентоспособного общества. Государственная политика защиты детей в Узбекистане осуществляется в рамках целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, международных обязательств, связанных с ратификацией страной основополагающих Конвенций ООН по правам ребенка и стратегическими программными документами страны, такими как Национальный план действий по защите прав и интересов ребенка.

54. В стране создана система законодательства, обеспечивающая надежную защиту прав ребенка. В Законе «О гарантиях прав ребенка» отражены основные механизмы защиты детей, установлены права и обязанности органов государственной власти, общественных институтов и граждан по обеспечению незыблемых прав каждого ребенка.

55. В Узбекистане созданы и действуют государственные институты, защиты прав ребенка, в том числе в сфере труда:

(а) в структуре правительства функционирует Комплекс по защите семьи, материнства и детства, возглавляемый заместителем Премьер-министра Республики Узбекистан, координирующий деятельность органов государственной власти и управления в вопросах реализации гарантированных Конституцией прав детей;

(b) при Кабинете Министров Республики Узбекистан создана специальная Комиссия по делам несовершеннолетних, возглавляемая Генеральным прокурором Республики Узбекистан, в компетенцию которой входит решение практически всех вопросов, касающихся положения детей в обществе, в том числе контроль за недопущением наихудших форм детского труда;

(с) постановлением Президента Республики Узбекистан «О мерах по повышению эффективности борьбы с торговлей людьми» образована Республиканская Межведомственная комиссия по противодействию торговле людьми, в состав которой входят руководители министерств и ведомств, такие же комиссии созданы на уровне областей и районов;

(d) в системе Министерства труда и социальной защиты населения действуют Государственные правовые инспекции труда и инспекции по охране труда, созданные в каждом районе республики и осуществляющие государственный контроль за недопущением нарушений прав молодежи в области труда;

(е) осуществление общественного контроля за недопущением вовлечения детей в наихудших форм детского труда возложено на Совет Федерации профсоюзов Узбекистана, Торгово-Промышленную палату и органы самоуправления граждан «Махалли».

56. Благополучие детей относится к числу главных национальных задач и экономические реформы, проводимые в Узбекистане, обеспечивающие стабильно высокий экономический рост, повышение уровня занятости населения и семейных доходов, являются важнейшей предпосылкой снижения масштабов детского труда в Узбекистане. Так, в последние годы экономика страны показывает стабильные темпы роста, что обеспечивает создание

эффективных новых рабочих мест для взрослого населения, требующих высокой квалификации, и создает экономические условия для снижения масштабов неквалифицированного труда и искоренения детского труда.

57. Важнейшим направлением социальной политики государства является создание необходимых материальных условий для всестороннего физического и духовного развития, повышения образовательного и профессионального уровня подрастающего поколения. Успешно реализована Национальная программа действий по обеспечению благополучия детей (2007–2011гг.). Мероприятия данной программы направлены на защиту детей от насилия, торговли, всех видов эксплуатации и принудительного труда, на их социальную защиту.

58. С целью предупреждения безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних, совершения ими правонарушений или иных антисоциальных действий, реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также выявления и пресечения случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений или иных антисоциальных действий был принят Закон «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» в 2010 году.

59. Мощным механизмом противодействия детскому труду, признанным международным сообществом, является реализованная в стране реформа системы образования, предусматривающая обязательное 12-летнее образование всех детей страны. В последние годы Узбекистан ежегодно инвестирует в сферу образования около 12% от ВВП. Сегодня Узбекистан является одной из немногих стран мира, где средняя продолжительность обучения составляет 12 лет, а возраст завершения обязательного образования превышает 18 лет.

60. Посещаемость школьниками занятий находится в поле зрения Министерства народного образования. Информация о еженедельной посещаемости школьников направляется из городских и областных отделов образования. После определения школьников, не посещающих школу, постоянно пропускающих занятия, предпринимаются меры по возвращению их к занятиям.

61. Особое внимание было уделено вопросам трудоустройства выпускников профессиональных колледжей. В практику внедрено заключение договоров между колледжами и предприятиями о прохождении будущими выпускниками производственной практики с последующим их трудоустройством на этих предприятиях.

62. На реализацию Программы модернизации материально-технической базы высших образовательных учреждений и кардинального улучшения качества подготовки специалистов, рассчитанной на 2011–2016 годы, в соответствии с принятым постановлением Правительства намечено направить свыше 277 миллиардов сумов.

63. Значительное содействие реализации права на образование и развитие молодежи оказывают негосударственные некоммерческие организации и институты гражданского общества. Так, в сфере образования Фонд «Форум культуры и искусства Узбекистана» осуществляет программу «Разработка и внедрение национальной модели непрерывного инклюзивного образования в Узбекистане». В рамках проекта разрабатывается Национальная модель инклюзивного образования для внедрения в систему дошкольного и младшего школьного образования путём организации смешанных групп на базе пилотных

школ и детских садов в городах Навои, Термез, Карши, Джиззак, Самарканд и Коканд.

64. Постановлением Правительства от 12 сентября 2008 года утвержден Национальный план действий по реализации основополагающих Конвенций МОТ по детскому труду, с указанием конкретных сроков исполнения. Национальный план действий по реализации вышеуказанных Конвенций прошёл апробацию в авторитетных международных организациях и состоит из 37 пунктов и включает в себя срочные меры по обеспечению искоренения и недопущению наихудших форм детского труда.

65. Постановлением Правительства от 26 марта 2012 г. № 82 утвержден План дополнительных мероприятий по реализации в 2012–2013 годах ратифицированных Республикой Узбекистан Конвенции о принудительном или обязательном труде и Конвенции о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда. Документ утверждает План дополнительных мероприятий по реализации в 2012–2013гг. ратифицированных Узбекистаном Конвенций МОТ о принудительном или обязательном труде и о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда. На Министерство труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан возложена координация деятельности органов государственного и хозяйственного управления, органов государственной власти на местах и других организаций по обеспечению выполнения обязанностей, вытекающих из указанных конвенций и Плана мероприятий.

66. 25 марта 2011 года в Республике Узбекистан создана Межведомственная рабочая группа по подготовке и представлению информации о выполнении ратифицированных Узбекистаном Конвенций МОТ – орган по предупреждению правонарушений по труду среди работодателей и работников. С учетом практикуемого в МОТ принципа трипартизма, основанного на трехстороннем представительстве правительства, групп работодателей и работников, в Рабочую группу вошли руководители Министерства труда и социальной защиты населения, Торгово-промышленной палаты и Федерации профсоюзов Узбекистана. В ее составе также представлены руководители Ассоциации фермеров, Национального центра по правам человека, министерств юстиции, внутренних дел, народного образования, высшего и среднего специального образования, иностранных дел, здравоохранения, Комитета женщин, ОДМ «Камолот». Основные цели создания Рабочей группы:

- подготовка информации в МОТ о мерах, предпринимаемых в Узбекистане по защите прав трудящихся, а также детей;
- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий в области принудительного труда, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- обеспечение защиты прав и законных интересов лиц моложе 18 лет при приеме на работу, а также охрана условий труда.

67. Ассоциацией фермерских хозяйств, Комитетом женщин Узбекистана и Министерством труда и социальной защиты населения 27 июня 2012 года принято Совместное решение о проведении на местах разъяснительных работ среди фермеров и об организации выездных семинаров для фермерских хозяйств по конвенциям и рекомендациям МОТ. Во исполнение данного решения в августе месяце 2012 года во всех регионах республики среди фермерских хозяйств проведены семинары по конвенциям и рекомендациям МОТ.

68. С целью обеспечения действенного контроля за недопущением предприятиями, учреждениями, организациями и физическими лицами принуждения детей к труду и соблюдением ими установленных законодательством норм и условий труда несовершеннолетних, а также требований Конвенции о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, Советом Федерации профсоюзов Узбекистана разработан механизм и созданы рабочие группы по данному вопросу.

69. Анализ проводимого общественного контроля по неукоснительному соблюдению минимального возраста для приема на работу и недопущению наихудших форм детского труда в соответствии с Конвенциями МОТ №138 и 182 показал, что на предприятиях и в организациях республики, изученных рабочими группами профсоюзов, не выявлено фактов использования детского труда в наихудших формах.

70. 24 августа 2012 года проведено заседание Республиканской специальной рабочей группы по организации информационно-разъяснительных мероприятий в регионах республики по недопущению привлечения труда учеников общеобразовательных школ, при сборе хлопка, на котором утверждены составы территориальных рабочих групп и им даны соответствующие поручения.

71. Постановлением Министерства труда и социальной защиты населения и Министерства здравоохранения Республики Узбекистан, зарегистрированном в Министерстве юстиции 21.01.2010 г. утверждено «Положение о требованиях по недопущению использования труда несовершеннолетних», которое соответствует положениям Конвенции и Рекомендации МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда.

72. Был пересмотрен и разработан Список работ с неблагоприятными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, предусматривающий более 2000 работ с неблагоприятными условиями труда, на которых запрещается применение труда несовершеннолетних.

73. С учетом требований Конвенции о минимальном возрасте для приема на работу и Конвенции о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда утверждены и зарегистрированы в Министерстве юстиции 12.05.2009г. предельно допустимые нормы при подъеме и перемещении тяжестей лицами моложе 18 лет.

74. Вопросы организации работы по недопущению использования детского труда, а также запрещению и искоренению его наихудших форм периодически рассматриваются на заседаниях Комиссии по делам несовершеннолетних при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

75. Постановлением Кабинета Министров от 29.07.2009 г. «О мерах по развитию и расширению семейного предпринимательства и ремесленнической деятельности», утверждено Положение о порядке осуществления семейного предпринимательства и ремесленнической деятельности, определяющее порядок участия несовершеннолетних в деятельности субъектов семейного предпринимательства и ремесленничества с учетом требований Конвенций.

76. Во исполнение Национального плана действий по реализации основополагающих Конвенций МОТ по детскому труду Министерством образования и Министерством труда и социальной защиты населения создана рабочая группа и утверждена программа по проведению мониторинга на местах за недопущением использования принудительного труда учащихся

общеобразовательных школ во время сбора хлопка. В системе мониторинга участвуют Генеральная прокуратура Республики Узбекистан, Министерство внутренних дел, Министерство труда и социальной защиты населения, Министерство народного образования, Центр среднего специального, профессионального образования, Совет Федерации профсоюзов Узбекистана, Общественное движение «Камолот», Совет Министров Республики Каракалпакстан и органы власти на местах. На местах также созданы рабочие группы по обеспечению контроля за недопущением принудительного детского труда.

77. 2 мая 2011 года принято совместное Заявление Совета федерации профсоюзов Узбекистана, Ассоциации фермерских хозяйств Узбекистана и Министерством труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан о недопустимости использования принудительного труда детей при проведении сельскохозяйственных работ.

78. С 2008 года во всех областях Узбекистана функционирует «горячая линия» по вопросам детского труда, в которую в любое время могут обратиться дети и их родители, если их права чем-либо ущемлены.

79. В Узбекистане любая форма принуждения детей к труду с чьей-либо стороны, включая угрозу применения санкций по отношению к ним самим или их родителям, является недопустимой и преследуется в соответствии с законодательством Республики Узбекистан. В целях установления и усиления ответственности хозяйствующих субъектов и физических лиц за нарушение требований о недопустимости использования труда несовершеннолетних 21 декабря 2009 года принят Закон Республики Узбекистан «О внесении дополнений в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности в связи с совершенствованием законодательства о защите прав несовершеннолетних», в соответствии с которым законодательно предусматривается повышенная ответственность должностных лиц за нарушение трудового законодательства и административное принуждение к труду в отношении лиц, не достигших возраста 18 лет, а также ответственность физических лиц за нарушение требований о недопустимости использования труда несовершеннолетних.

80. В августе 2012 года Премьер-министр Узбекистана своим распоряжением запретил использовать детский труд при сборе хлопка. Правительственная директива о запрете привлечения школьников к сбору хлопка в начинающейся уборочной кампании-2012 была распространена во всех школах через региональные отделения народного образования Узбекистана. Контроль над выполнением данного распоряжения был возложен на генеральную прокуратуру страны. Таким образом, во исполнение данного распоряжения, ни один школьник не был задействован в процессе сбора хлопка в 2012 году.

D. Ювенальная юстиция (выполнение рекомендации №19)

81. Почти половина населения Узбекистана составляют дети (40%), при этом число осужденных к лишению свободы несовершеннолетних – около 0,5% из общего числа осужденных, что значительно меньше, чем в других странах.

82. В стране проводится целенаправленная работа по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних путём:

- усиления прокурорского надзора и судебного контроля за деятельностью органов расследования с целью не допустить необоснованного

привлечения к ответственности, ареста и осуждения лиц, не достигших 18 лет;

- развития системы комиссий по делам несовершеннолетних, решающих проблемы детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В стране работают 246 комиссий по делам несовершеннолетних, состоящих из более 3 тысяч квалифицированных специалистов;
- укрепления и совершенствования системы общественных институтов, занимающихся оказанием помощи социально-уязвимым категориям детей. Большой вклад в профилактику детской преступности вносят органы самоуправления граждан;
- усиления юридической (административной и уголовной) ответственности родителей и других лиц за вовлечение детей в антисоциальную и преступную деятельность;
- проведения мер по выявлению безнадзорных детей и дальнейшему их обустройству, установлению опеки над ними и др.

83. Наряду с этими мерами, в стране поэтапно формируется концепция развития ювенальной юстиции, как системы специализированного правосудия в отношении несовершеннолетних. Данная концепция, разработанная учёными-юристами Узбекистана совместно со специалистами ЮНИСЕФ, предусматривает:

- разработку и принятие закона «О ювенальной юстиции»;
- внесение изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный, Семейный кодексы, а также Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности, для приведения их в соответствие с законом «О ювенальной юстиции»;
- внесение соответствующих дополнений в законодательство об органах самоуправления граждан и НПО для повышения их роли в воспитании детей и предупреждении детской преступности;
- принятие закона «О Детском Омбудсмане», органе координирующем и объединяющем усилия в сфере защиты прав ребёнка, в т.ч. в сфере правосудия;
- подготовку социальных работников, занимающихся проблемами детей;
- поэтапное формирование специальных судов по делам несовершеннолетних: создание пилотного ювенального суда в г. Ташкенте и других регионах, коллегий по делам несовершеннолетних в областных судах и т.д.;
- всестороннее обучение ювенальным процедурам и технологиям работников органов прокуратуры, органов внутренних дел, юстиции, местных органов власти;
- расширение системы оказания юридической помощи несовершеннолетним путём создания ювенальных адвокатских формирований;
- создание реабилитационных центров, работающих по программе восстановительного правосудия и т.д.

84. Осуществлены целый ряд мероприятий, посвященных введению и развитию в стране ювенальной юстиции предусмотренных в Национальном

плане действий по выполнению рекомендаций Совета ООН по правам человека по итогам рассмотрения первого Национального доклада Республики Узбекистан в рамках Универсального периодического обзора (2009–2012 гг.).

85. Существенный вклад в развитие и продвижение ювенальной юстиции внёс новый закон «О гарантиях прав ребёнка», который закрепил право ребёнка на личную неприкосновенность, защиту от посягательств на его честь и достоинство; необоснованного задержания, ареста и заключения под стражу. Закон усилил гарантии прав ребёнка на защиту от пыток и других форм жестокого, грубого или унижающего человеческое достоинство обращения, вовлечения в преступную деятельность.

86. Верховным судом Республики Узбекистан изучен зарубежный опыт функционирования ювенальных судов, подготовлены предложения по совершенствованию практики судов. Исследовательским центром по демократизации и либерализации судебного законодательства и обеспечению независимости судебной системы при Верховном суде и Центром повышения квалификации юристов на регулярной основе проводятся серии тренингов по подготовке судей по делам несовершеннолетних, ювенальных адвокатов.

87. Центром повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции на постоянной основе проводятся семинары, круглые столы по вопросам соблюдения прав детей, в том числе реализации положений Конвенции ООН о правах ребёнка, двух факультативных протоколов, обсуждению вопросов ювенальной юстиции.

88. Высшие учебные курсы Генеральной прокуратуры также уделяют особое внимание вопросам обучения работников органов прокуратуры в области обеспечения правосудия в отношении несовершеннолетних.

Е. Права лиц с ограниченными возможностями (выполнение рекомендации №13)

89. Соблюдая принципы основных международных документов Закон «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан» принят в новой редакции. С целью создания доступных условий для интеграции инвалидов в общество в Узбекистане принят и реализуется ряд социальных программ, в том числе совместные с заинтересованными министерствами, общественными организациями и органами самоуправления на местах, предусматривающие информационно-просветительскую работу, плановые публикации и выступления в СМИ специалистов и самих инвалидов, издание информационных и кино-видео материалов.

90. В последнее время в вопросах социальной защиты инвалидов немаловажную роль играют негосударственные некоммерческие организации, которым представляются большие возможности со стороны государства. Приняты меры по дальнейшему усилению роли негосударственных некоммерческих организаций по вопросам социальной защиты инвалидов в Республике Узбекистан. При Национальной Ассоциации негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана создан Консультативный совет общественных организаций инвалидов, главной целью которого является объединение усилий ННО инвалидов и других заинтересованных организаций в продвижении вопроса ратификации Парламентом Узбекистана Конвенции ООН «О правах инвалидов». В рамках работы Консультативного совета планируется разработка «Дорожной карты», продвижения вопроса ратификации Конвенции

ООН «О правах инвалидов» проведение семинаров и круглых столов посвященных Конвенции ООН «О правах инвалидов», а также изучение зарубежного опыта по вопросу ратификации.

91. В целях дальнейшего повышения эффективности мер по обеспечению социальных гарантий, создания адаптивной среды для обучения, воспитания и интеграции детей с различными отклонениями в развитии, а также детей, нуждающихся в лечении и оздоровлении Правительством приняты меры по оптимизации дифференцированной сети специализированных образовательных учреждений (школ, школ-интернатов) для детей с ограниченными возможностями здоровья.

92. В целях дальнейшего усиления адресной социальной защиты и повышения уровня и качества жизни одиноких престарелых, пенсионеров и инвалидов, совершенствования системы их социального обеспечения, а также укрепления материально-технической базы медико-социальных учреждений Правительством утверждена Программа дополнительных мер по дальнейшему усилению социальной защиты одиноких престарелых, пенсионеров и инвалидов на 2011–2015 годы.

Г. Мониторинг условий содержания в пенитенциарных учреждениях (выполнение рекомендаций № 11 и 12)

93. Проводимая работа по реформированию системы исполнения наказаний позволила добиться определенных позитивных сдвигов в развитии системы исполнения наказаний, приведению ее деятельности в соответствие с международными стандартами, повышению ее прозрачности и подконтрольности институтам гражданского общества. Закон «О содержании под стражей при производстве по уголовному делу», принятый 29 сентября 2011г. определяет четкий порядок и условия содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, и лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу.

94. Внесенные в последние годы изменения в законодательные акты, позволили снизить численность осужденных пенитенциарных учреждений страны. Снижение численности заключенных позволило уделить первоочередное внимание улучшению условий содержания, коммунально-бытового и медицинского обеспечения осужденных и лиц, заключенных под стражу, привлечению их к общественно - полезному труду.

95. В последние годы успешно развивается психологическая и воспитательная работа с осужденными, в направлении обеспечения их ресоциализации, освоения ими основных социальных функций, успешной адаптации в обществе после освобождения. Проводится постоянная работа по совершенствованию духовно-нравственного воспитания осужденных, направленная на формирование и развитие у осужденных стремления к общественно-полезной деятельности, соблюдению требований законов и принятых в обществе правил поведения.

96. В библиотеках учреждений системы исполнения наказаний имеется свыше 22 тысяч единиц религиозной литературы, более 10 тысяч – изданий правового содержания, 96 тысяч – художественной литературы, 17 тысяч – изданий исторической направленности, и свыше 35 тысяч книг и изданий различного содержания. Библиотечный фонд системы составляет более 180 тысяч единиц литературы и периодических изданий. В каждом учреждении

имеется по несколько экземпляров сборников международно-правовых актов, необходимое количество экземпляров Корана и Библии, юридической, научной и художественной литературы, учебные пособия о правах осужденных. Осужденные и заключенные имеют свободный доступ к указанной литературе. Каких-либо ограничений при пользовании библиотечным фондом, в том числе и религиозной литературой, нет.

97. Для обеспечения осужденным возможности участия в религиозных обрядах и реализации права на свободу совести и вероисповедания осуществляется на регулярной основе взаимодействие пенитенциарных учреждений с традиционными конфессиями.

98. Осужденные и лица заключенные под стражу обеспечены доступом к средствам массовой информации, в учреждениях функционируют радиотрансляционные сети, в отрядных помещениях установлены телевизоры, на территориях жилых зон оборудованы стенды с периодической печатью. Каждый осужденный имеет возможность индивидуально подписаться на любое периодическое издание (газету, журнал), издаваемые как в стране, так и за рубежом.

99. В учреждениях системы исполнения наказаний созданы благоприятные условия для получения осужденными общего, начального, среднего и профессионального образования, внедряются специальные методики обучения, учитывающих уровень умственного развития и педагогической запущенности осужденных, а также образовательные и коррекционные программы работы с различными категориями осужденных.

100. В 2001 году Узбекистан присоединился к проекту Всемирной Организации Здравоохранения "Охрана здоровья в тюрьмах". С этого момента проводится работа по развитию медицинской службы уголовно-исполнительной системы в соответствии с основными концептуальными направлениями совершенствования системы здравоохранения, обеспечению гарантированного объема бесплатной медицинской помощи лицам, содержащимся в местах лишения свободы. В рамках этого же проекта были предприняты меры по приведению материально-технического оснащения медицинских частей, лечебно-профилактических учреждений, в соответствие с условиями и требованиями, установленными в сфере здравоохранения, укреплению и развитию санитарно-гигиенических и бактериологических лабораторий пенитенциарных учреждений.

101. Лица, совершившие преступления и помещаемые следственными органами в следственные изоляторы, а затем и в другие учреждения пенитенциарной системы, проходят 100% медицинское обследование, а на предмет наличия в крови вируса иммунодефицита человека только по их добровольному желанию.

102. Для снижения уровня заболеваемости, инвалидности и смертности, при участии ведущих организаций в области здравоохранения, в деятельность медицинских служб пенитенциарных учреждений внедряются современные методы профилактики, диагностики, лечения и реабилитации наиболее распространенных заболеваний среди лиц, содержащихся в учреждениях системы исполнения наказаний. Реализуется программа DOTS, в результате которой количество излеченных от туберкулеза в 2012 году достигли отметки 80%, снижение до 5% рецидива данного заболевания.

103. Мониторинг за деятельностью пенитенциарных учреждений осуществляют: палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Парламентский

омбудсман, Национальный центр по правам человека, неправительственные некоммерческие организации, Межведомственная рабочая группа по изучению состояния соблюдения правоохранительными органами прав человека при Министерстве юстиции, прокурорский надзор в лице Генерального прокурора Республики и подчиненных ему спецпрокуроров, осуществляющих надзор за соблюдением законности в деятельности пенитенциарных учреждений.

104. Учреждения исполнения наказаний, посещаются дипломатическими представителями посольств ФРГ, США, Иордании, Кореи, Китая, России, Белоруссии, Азербайджана и других стран, группами депутатов Европейского парламента и т.д.

105. Двенадцатый год успешно осуществляется взаимодействие Главного управления исполнения наказаний с региональным представительством Международного Комитета Красного Креста. С 2001 года группами делегатов МККК осуществлено более 230 посещений колоний по исполнению наказания и следственных изоляторов Республики.

106. Кроме того места лишения свободы посещают средства массовой информации, которые осуществляют трансляции передач на радио и телевидении, публикации материалов в республиканской прессе о проводимой работе в пенитенциарной системе, принимаемых мерах, направленных на обеспечение надлежащих условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

107. В системе исполнения наказаний осуществляется также ведомственный контроль за условиями содержания под стражей и обращения с лицами, заключенными под стражу. Так, представителями управлений и служб Главного управления исполнения наказаний МВД регулярно осуществляются выезды на места для проверки подведомственных учреждений. В каждом учреждении исполнения наказания периодически комплексно осуществляются инспекторские проверки деятельности учреждений, после чего обязательно проводится ряд контрольных проверок по устранению недостатков, выявленных комплексными инспекторскими проверками.

Г. Укрепление потенциала правоохранительных органов и сотрудников судебных органов в области прав человека (выполнение рекомендаций №2 и 27)

108. Для эффективной координации деятельности правоохранительных и других государственных органов в сфере защиты прав и свобод человека и дальнейшего совершенствования их взаимодействия с институтами гражданского общества 23 июля 2012 года принято постановление Кабинета министров Республики Узбекистан «Об утверждении Положения о Межведомственной рабочей группе по изучению состояния соблюдения прав и свобод человека правоохранительными и другими государственными органами».

109. Межведомственная рабочая группа является коллегиальным межведомственным органом, осуществляющим изучение и обобщение состояния вопросов, связанных с соблюдением прав и свобод человека, а также координирующим органом в организации взаимодействия и выработки единых подходов при разработке государственной политики в сфере прав человека. Состав Межведомственной рабочей группы входят руководители судебных и

правоохранительных органов, национальных институтов по правам человека, институтов гражданского общества, и утверждается Правительством.

110. Основными задачами Межведомственной рабочей группы являются:

- изучение и обобщение состояния вопросов, связанных с соблюдением прав и свобод человека, в том числе проведение мониторинга рассмотрения и разрешения жалоб граждан о нарушениях их прав и свобод, включая жалобы о применении пыток и других унижающих человеческое достоинство видов обращения;
- внесение предложений о принятии необходимых мер по устранению выявленных фактов нарушения законодательства в области прав и свобод человека;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства, а также обеспечению имплементации в национальное законодательство и правоприменительную практику основных Конвенций ООН в сфере прав и свобод человека;
- рассмотрение заключительных замечаний и рекомендаций договорных органов ООН по итогам рассмотрения соответствующих периодических докладов Республики Узбекистан, а также утверждение и мониторинг национальных планов действий по выполнению указанных замечаний и рекомендаций.

111. В Республике Узбекистан особое внимание уделяется подготовке судей, прокуроров, адвокатов по вопросам обращения с лицами, содержащимися под стражей. Центром повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции, Высшими учебными курсами Генеральной прокуратуры проведены ряд учебных курсов-тренингов, научно-практических семинаров, посвященных правам человека, на которых рассматривались вопросы борьбы с пытками, обращения с лицами, содержащимися под стражей. Совместно с Управлением ООН по наркотикам и преступности издано пособие «Сборник международных стандартов и национального законодательства, касающихся предварительного заключения».

112. В рамках системы МВД вопросы переподготовки и повышению квалификации осуществляется в Академии МВД и образовательных учреждениях. В структуре МВД созданы специальные подразделения по защите прав человека. При поддержке ООН, ОБСЕ проводится обучения сотрудников МВД, работников пенитенциарных учреждений по вопросам международных стандартов в области прав человека.

113. С 2012 года в Узбекистане успешно реализуется проект ЕС «Содействие судебно-правовым реформам в Узбекистане», в рамках которого для представителей судов и правоохранительных органов организованы ознакомительные поездки в европейские страны в целях обмена практическим опытом в деятельности судов, правоохранительных органов и пенитенциарных служб.

Н. Образование в сфере прав человека (выполнение рекомендаций №5, 23, 24 и 28)

114. Повышение уровня правосознания и правовой культуры граждан, культуры прав человека является важнейшей составляющей всей работы по

формированию правового государства и гражданского общества. Узбекистан активно участвует в кампании по Всемирной программе образования в области прав человека, реализации положений Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека. На основе Конституции и Закона «Об образовании», других актов законодательства, в стране создана непрерывная система образования и просвещения в области прав человека.

115. В рамках Международного года обучения в области прав человека и юбилейных дат международных договоров в Узбекистане были осуществлены мероприятия по распространению среди населения общечеловеческих идеалов и ценностей, принципов уважения и соблюдения прав человека. Предприняты значительные меры по совершенствованию методологии и методики образовательного процесса и активизации с точки зрения охвата различных групп населения, особенно женщин, молодежи и детей. При содействии международных организаций изданы на узбекском, русском и каракалпакском языках пособия и сборники, юбилейные издания ВДПЧ, КЛДЖ, КПР, Факультативные протоколы КПР.

116. Осуществлен перевод на узбекский язык и изданы большим тиражом основные документы ООН, МОТ, ЮНЕСКО по вопросам прав человека, документы ОБСЕ по человеческому измерению. В программы образовательных учреждений включена обязательная дисциплина «Права человека»,

117. Обучение правам человека осуществляется в следующих формах:

(a) обучение детей в дошкольных и образовательных учреждениях путем проведения бесед, интерактивных игр, лекций, конкурсов, олимпиад и др;

(b) обучение специалистов различного профиля правам человека путем проведения лекций, семинаров, тренингов, курсов, с использованием интерактивных методик;

(c) проведение общественно-просветительских кампаний в СМИ: выпуск регулярных теле, -радио передач на тему прав человека; издание специальных журналов и газет, публикация книг, пособий, брошюр на правозащитную тематику;

(d) проведение просветительской работы по правам человека на улице, в местах отдыха и сходах граждан, в органах самоуправления граждан, общественных объединениях;

(e) проведение встреч и бесед с международными и национальными экспертами по правам человека для обсуждения актуальных проблем защиты прав человека;

(f) объявление конкурсов на лучшую книгу или статью о правах человека, награждение специальными премиями авторов научных исследований по правам человека и т.д.

118. 30 июня 2011 г. в Ташкенте проведён международный «круглый стол» на тему: «Формирование культуры прав человека – важнейшая задача в сфере обеспечения защиты прав и свобод человека, дальнейшего развития гражданского общества в стране», в работе которой приняли участие представители национальных институтов по правам человека Латвии, Кореи, Германии, БДИПЧ ОБСЕ, а также государственных органов и институтов гражданского общества Узбекистана.

119. Формирование культуры прав человека в обществе зависит от наличия системы образования в области прав человека, программ обучения в духе прав человека, ясной и глубоко продуманной методологии и методики такого образования, создания специальных институтов, занимающихся образованием в области прав человека, а также формирования широкой информационной системы, предусматривающей издание международных документов, справочной, исследовательской и учебной литературы по вопросам прав человека. В настоящее время проект Концепции формирования культуры прав человека находится в стадии разработки.

120. Реализуемые меры по обеспечению прав и свобод человека, а также по пропаганде вопросов конституционного права и гражданского долга в Узбекистане одна из главных тем центральных и региональных периодических печатных изданий. Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека совместно с Творческим союзом журналистов, Общественным фондом поддержки и развития независимых печатных СМИ и информационных агентств Узбекистана организовал творческий конкурс среди журналистов «Права человека глазами журналиста».

121. Национальной ассоциацией электронных СМИ Узбекистана в течение 2009–2012 года были проведены более 80 мероприятий и семинар-тренингов, направленных на повышение информированности граждан о своих правах и обязанностях, касающихся доступа к информации и повышения квалификации журналистов в сфере электронных СМИ.

122. С 2000 года для всех граждан доступна информационная база данных законодательства Республики Узбекистан на портале lex.uz, которая систематически пополняется вновь принимаемыми нормативно-правовыми актами.

123. Постановлением Правительства образован Межведомственный совет по координации работы государственных органов по правовой пропаганде и просвещению, который является коллегиальным органом и осуществляет координацию работы государственных органов, а также общественных объединений, органов самоуправления граждан и других институтов гражданского общества в сфере правовой пропаганды и просвещения. Основными задачами Межведомственного совета являются:

- координация работы государственных органов, общественных объединений по правовой пропаганде и просвещению, направленной на повышение правосознания населения, правовой культуры и укрепление законности в обществе;
- разработка и внесение предложений по улучшению качества подготовки, переподготовки и повышения квалификации юридических кадров, а также повышению уровня правовых знаний учащихся и студентов образовательных учреждений;
- принятие комплексных мер по эффективному использованию средств массовой информации, в том числе печатных и электронных средств массовой информации, современных информационно-коммуникационных технологий в осуществлении работы по правовой пропаганде и просвещению населения, широкому привлечению к этой работе институтов гражданского общества.

I. Повышение уровня жизни (выполнение рекомендаций №4 и 20)

124. Результаты, достигнутые в развитии экономики страны за последние годы, высоко оцениваются авторитетными международными финансовыми институтами, такими, как Международный валютный фонд, Всемирный банк, Азиатский банк развития, и другими. Оценочной миссией Международного валютного фонда, в частности отмечается, что «Узбекистан добился динамичного роста и хорошо справился с глобальным финансовым кризисом. За последние пять лет темпы роста в Узбекистане составили 8,5 процента, что выше среднего показателя роста по Центральной Азии. По показателю стабильно растущего ВВП Узбекистан находится среди наиболее динамично развивающихся экономик мира.

125. В целях кардинального сокращения вмешательства государства в деятельность субъектов предпринимательства в 2012 отменены 80 видов разрешительных процедур и 15 лицензируемых видов деятельности, в 1,5 раза сокращены формы и периодичность представления финансовой отчетности. Принято решение об отмене с 1 января 2013 года 65 форм статистической и 6 форм налоговой отчетности, с сокращением более чем в 2 раза периодичности их сдачи.

126. В соответствии с принятым законодательством установлен порядок, согласно которому государство возмещает причиненные субъекту предпринимательства убытки в результате незаконных решений государственных органов, действий или бездействия их должностных лиц, а также принятия ведомственного акта, противоречащего законодательству.

127. В центре внимания Правительства Узбекистана остаются вопросы дальнейшего развития социальной сферы, неуклонного повышения доходов и уровня жизни населения страны. Ни для кого не секрет, что уровень жизни в первую очередь определяется уровнем доходов населения. В истекшем 2012 году этот показатель вырос на 17,5 процента, минимальная заработная плата увеличилась на 26,5 процента. В целом по сравнению с 2000 годом реальные доходы на душу населения выросли в 8,6 раза, средний размер пенсий – почти в 9 раз, заработной платы – в 18 раз, продолжительность жизни людей увеличилась в среднем на 7 лет. Согласно расчетам средняя заработная плата превысила стоимость потребительской корзины более чем в 4 раза. В 2013 году ставится задача по росту заработной платы работников бюджетных организаций, пенсий, пособий и стипендий в среднем не менее чем на 23 процента, а в 2013 году и в последующие два года обеспечить рост реальных доходов населения не менее чем в 1,5 раза. Характерно, что наряду с ростом доходов населения у нас меняется их структура, в которых устойчиво растет доля доходов от предпринимательской деятельности. В истекшем году этот показатель составил 51 процент, то есть более половины всех доходов наших людей формируется в первую очередь за счет предпринимательства, малого и частного бизнеса.

128. За прошедшие годы в стране жилищный фонд увеличился почти в 2 раза, 98,5 процента семей имеют сегодня собственный дом или квартиру, 97,5 процента сельских семей располагают земельным участком, что является конкретными результатами осуществленных целевых общенациональных программ.

129. С первых же лет независимого развития Узбекистан придает большое значение вопросам дальнейшего укрепления принципов социальной справедливости, недопущению резкого расслоения населения по доходам и условиям жизни. За счет опережающего повышения размеров оплаты труда и доходов социально уязвимых слоев населения, предоставления им поддержки и налоговых льгот, при общем росте доходов населения за десять последних лет в 8,1 раза, разрыв между группами населения с наиболее низкими и наиболее высокими доходами, иначе говоря, коэффициент дифференциации в доходах сократился с 21,1 до 8,3 раза. Этот коэффициент является одним из самых низких среди стран СНГ и ряда экономически развитых стран.

130. Конкретным подтверждением возрастающего в стране уровня и качества жизни населения является устойчивый и последовательный рост за истекшие годы покупательской способности заработной платы и пенсий. Если в 1991 году на минимальную зарплату можно было бы приобрести товаров и услуг только на восемь процентов от стоимости потребительской корзины, рассчитываемой в строгом соответствии с рекомендациями Международной организации труда и Всемирной организации здравоохранения, то в 2011 году этот показатель составил 131 процентов потребительской корзины, или вырос в 15 раз, а покупательская способность минимальной пенсии – в 9 раз.

131. Одним из приоритетных направлений в системе мер по социальной защите, охватывающим практически все слои населения и широко применяемым на протяжении всего этапа реформирования, было и остается регулярное повышение минимального и среднего уровня доходов в связи с либерализацией цен и ростом уровня инфляции. Вторым важнейшим направлением социальной защиты населения является принятие мер по защите внутреннего потребительского рынка Узбекистана и поддержание на определенном уровне потребления основных видов продуктов питания и непродовольственных товаров. Третьим ключевым направлением осуществления активной социальной политики является проведение сильных мер по социальной защите и поддержке малоимущих слоев населения.

132. Стратегия повышения благосостояния населения Узбекистана, которая реализовалась до 2011 года, на основе которой осуществлялись также меры по социальной защите уязвимых групп населения. Из года в год повышается уровень бюджетных ассигнований на развитие системы здравоохранения.

133. В 2011 году последовательно и целенаправленно проводилась работа по дальнейшему реформированию и развитию системы здравоохранения. На реконструкцию лечебно-профилактических учреждений и оснащение их современным лабораторным, диагностическим и лечебным оборудованием направлено бюджетных средств и привлечено льготных иностранных кредитов и грантов на сумму около 137 миллиардов сумов и 136 миллионов долларов. В целом за последние десять лет на развитие здравоохранения направлено бюджетных средств и привлечено льготных кредитов и грантов на сумму свыше 750 миллионов долларов США.

134. Принимаемые кардинальные меры по реформированию и развитию здравоохранения за последние десять лет способствовали существенному сокращению общей заболеваемости населения. В расчете на 100 тысяч человек число заболеваний такими социально значимыми болезнями, как врожденные аномалии, сократилось на 32,4 процента, инфекционными заболеваниями – на 40 процентов, а острыми инфекциями верхних дыхательных путей – в 4,2 раза. Полностью устранены случаи заболевания такими болезнями, как дифтерия, паратиф, полиомиелит, малярия и другими.

135. В 2011 году ежегодным медицинским осмотром охвачено 5,9 миллиона женщин, скрининговое обследование прошли около 150 тысяч беременных женщин. Бесплатными наборами поливитаминов обеспечены более 243 тысяч беременных женщин, проживающих в сельских регионах республики. Охват детей иммунизацией против инфекционных заболеваний составил около 100 процентов.

136. Достиженные успехи в сфере охраны здоровья населения получили достойную оценку со стороны Всемирной организации здравоохранения, ЮНИСЕФ и других авторитетных международных организаций на прошедшем в 2011 году в Ташкенте международном симпозиуме «Национальная модель охраны здоровья матери и ребенка в Узбекистане: «Здоровая мать – здоровый ребенок».

137. Узбекистан вошел в десятку стран-лидеров в составленном международной организацией «Save the children» мировом рейтинге государств, где лучше всего заботятся о здоровье детей. В настоящее время ВОЗ совместно Минздравом ведет работу по созданию новых методов раннего выявления, профилактики и борьбы с инфекционными заболеваниями. Сегодня в стране осуществляется большая работа в деле укрепления нормативно правовой базы по улучшению здоровья матери и ребенка. Успешно реализуется ряд таких проектов, как обеспечение безопасности беременности, эффективный перинатальный уход, реанимация новорожденных, грудное вскармливание, мониторинг роста и развития детей, внедрение стратегии интегрированного лечения заболеваний с детства.

Ж. Права человека в зоне экологического кризиса (выполнение рекомендации №14)

138. Принимая во внимание важность вопросов охраны окружающей среды, борьбы за улучшение экологической обстановки, здоровья людей, т.е. проблем, в решении которых заинтересованы все слои общества, независимо от их политических ориентаций, создано Экологическое движение Узбекистана. Движение объединяет граждан страны, поддерживающих идеи и желающих активно участвовать в охране окружающей природной среды и здоровья человека, убежденных в том, что экологически ориентированный подход в ходе проведения общественно-политических, экономических и социальных реформ является наиболее эффективным путем устойчивого развития Узбекистана.

139. Для успешной и эффективной реализации Экодвижением поставленных задач, а также ввиду особой актуальности вопросов охраны окружающей среды в законодательство был введен институт квотирования, на основе которого впервые в мировой практике 15 депутатских мест в Законодательной палате парламента представлено для данного движения. Это новшество позволило Экодвижению решать поставленные задачи на парламентском уровне, а также осуществлять парламентский контроль над выполнением законов в области экологии и охраны окружающей природной среды.

140. Важное место в работе актива Экодвижения занимает участие в работе над совершенствованием законодательства страны в сфере охраны окружающей среды и здоровья населения. В настоящее время готовится проект закона «Об экологическом контроле».

141. Важнейшей формой контроля исполнения нормативно-правовых документов и государственных программ в области охраны природы являются

парламентские слушания, направленные на повышение ответственности органов государственной власти на местах, а также общественных структур на обеспечение безусловного исполнения нормативно-правовых документов и государственных программ в области охраны природы.

142. С целью формирования в обществе гражданской ответственности, активной позиции в решении экологических проблем, содействия общественному экологическому контролю в июне 2009 года введена в действие «горячая линия» Экодвижения. Организация её работы учитывает отечественный и зарубежный опыт консультативных служб, телефонов доверия, так называемых «зелёных» горячих линий. 73% экологических проблем в результате принятых мер нашли положительное решение. С учётом данных общественного экологического контроля, осуществляемого «горячей линией», были внесены предложения об изменениях и дополнениях в Законы «Об охране природы», «Об охране и использовании растительного мира», «Об охране и использовании животного мира», «О недрах» и другие, а также в проект закона «Об экологическом контроле».

143. Экологическое движение Узбекистана имеет большой опыт в изучении, анализе и освещении экологических проблем зоны Приаралья. Различные категории населения вовлекаются в проекты Экодвижения, направленные на решение экологических проблем в регионах страны. С целью консолидации усилий и координации деятельности негосударственных некоммерческих организаций (ННО) Экодвижение объединило вокруг себя более 220 ННО, действующих в сфере охраны окружающей природной среды и здравоохранения.

К. Борьба с ВИЧ/СПИД (выполнение рекомендации №18)

144. Одной из масштабных мер по предотвращению роста заболеваемости среди населения является Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по повышению эффективности противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Республике Узбекистан» от 2008 года. Целью Постановления является создание единой системы организации противодействия распространению ВИЧ-инфекции, повышение эффективности и качества реализуемых мер по обеспечению необходимой профилактики и надёжной защиты населения от ВИЧ-инфекции, укрепление материально-технической базы центров по борьбе со СПИДом, материальное стимулирование работников, осуществляющих свою деятельность в сфере борьбы со СПИДом.

145. В настоящее время Закон «О профилактике заболеваний, вызываемых вирусом иммунодефицита человека» был пересмотрен рабочей группой, состоящей из депутатов парламента и специалистов Министерства здравоохранения. Проект Закона находится на рассмотрении министерств и ведомств.

146. Органами прокуратуры была изучена правоприменительная и следственно-судебная практика противодействия распространению ВИЧ-инфекции. В данном контексте, анализ национального законодательства, а также изучение международного опыта, указал на необходимость внесения дополнений в Уголовный кодекс Республики Узбекистан, устанавливающих ответственность за заражение ВИЧ-инфекцией, вследствие невыполнения или ненадлежащего исполнения лицами своих профессиональных обязанностей.

147. В уголовное законодательство внесены специальные нормы об ответственности за заражение другого лица ВИЧ-инфекцией вследствие невыполнения или ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей, которые позволили усилить ответственность медицинских работников за ненадлежащее исполнение профессиональных обязанностей, скорректировать следственно-судебную практику по преступлениям данной категории адекватно их повышенной опасности для населения, а также повысить эффективность мер по противодействию распространению ВИЧ-инфекции.

148. Реализуется Национальный план действий по профилактике распространения ВИЧ-инфекции в Республике Узбекистан на 2009–2011 годы.

149. В Узбекистане с 2009г. стартовал проект Национальной Ассоциации ННО Узбекистана «Гражданское общество в противодействии ВИЧ/СПИД», который осуществляется при финансовой поддержке Проекта по контролю СПИД в Центральной Азии (Central Asia AIDS Control Project) и включает в себя решение важных задач по эффективному противодействию ВИЧ-инфекции. В рамках проекта проведена оценка качества предоставляемых услуг ННО для уязвимых групп населения в контексте ВИЧ/СПИД, осуществлена финансовая и техническая поддержка ННО (выделение малых грантов), предоставляющих услуги уязвимым группам населения.

150. В стране внедряются современные технологии по повышению эффективности оказания помощи беременным в учреждениях первично медико-санитарной помощи, проводится двукратное обследование женщин на ВИЧ во время беременности. В настоящее время тестирование проводится только беременным женщинам из группы риска.

151. Для повышения уровня знаний по вопросам ВИЧ-инфекции были тиражированы информационно-образовательные материалы: «ВИЧ-инфекция», «Оказание специализированной помощи при ВИЧ-ассоциированных заболеваниях», «Профилактика ВИЧ-инфекции в стоматологии» и другие. Для повышения осведомленности и уровня знаний по вопросам ВИЧ-инфекции по республике проводятся лекции, беседы, круглые столы, семинары. Также было проведено социологическое исследование по информированности молодежи о путях передачи и способах защиты заражения ВИЧ-инфекцией среди 17548 лиц в возрасте от 15 до 45 лет. Анализ результатов показал, что осведомленность по проблемам ВИЧ/СПИДа составляет 76,1%.

L. Борьба с организованной преступностью, терроризмом и незаконным оборотом наркотиков (выполнение рекомендации №25)

152. В 2009–2011 гг. Узбекистан ратифицировал Конвенцию Шанхайской организации сотрудничества против терроризма (Екатеринбург, 16 июня 2009 г.), Соглашение о Евразийской группе по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (Москва, 16 июня 2011 г.), Соглашения между Азербайджанской Республикой, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан о создании Центральноазиатского регионального информационного координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (Астана, 24 июля 2006 г.), а также

Соглашение о сотрудничестве между правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ (Душанбе, 28 августа 2008 г.).

153. После ратификации в 2008 г. Конвенции ООН против коррупции уделяется пристальное значение сотрудничеству со структурами ООН, Организацией экономического сотрудничества и развития. Узбекистан присоединился к Стамбульскому плану действий по борьбе с коррупцией сети ОЭСР для государств Восточной Европы и Центральной Азии, уже представил два доклада по данному плану. Начата работа по разработке Проекта Закона о противодействии коррупции. Приняты меры по повышению роли органов юстиции в осуществлении контроля за соблюдением требований законодательства, обеспечением верховенства закона в деятельности органов государственной власти, правоохранительных структур, в том числе органов прокуратуры.

154. 25 декабря 2012 года принят Закон Республики Узбекистан «Об оперативно-розыскной деятельности», который предусматривает создание законодательных и правовых основ оперативно-розыскной деятельности правоохранительных органов, а также реальных правовых гарантий соблюдения законности, обеспечения прав и свобод граждан при проведении мероприятий оперативно-розыскного характера. Закон позволит систематизировать действующие нормы, закрепленные в ряде нормативно-правовых актов, регулирующих оперативно-розыскную деятельность, повысить качество дознания и предварительного следствия, эффективность мер по предупреждению и своевременному пресечению правонарушений, а также будет способствовать дальнейшей демократизации судебно-правовой системы и либерализации деятельности правоохранительных органов. Также закон позволит обеспечить эффективности и оперативности борьбы с организованной преступностью, терроризмом и незаконным оборотом наркотиков.

М. Поддержка активного гражданского общества (выполнение рекомендации №3)

155. В ходе проведения реформ по совершенствованию деятельности ННО, предпринят ряд мер, направленных на создание организационно-правовых, материальных условий для формирования институтов гражданского общества. На сегодняшний день приняты законы об органах самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организациях, общественных объединения и фондах, профессиональных союзах, о гарантиях и правах их деятельности.

156. Совместным постановлением палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан «О мерах по усилению поддержки ННО, и других институтов гражданского общества» от 3 июля 2008 года введен новый порядок финансирования институтов гражданского общества посредством создания «Общественного фонда по поддержке ННО и других институтов гражданского общества», а также «Парламентской комиссии по управлению средствами Фонда». Согласно данному правовому документу полномочия финансирования ННО передаются от исполнительной власти к законодательной власти. Передача полномочий финансирования в руки законодательной власти, способствует равнозначному выражению региональных и общегосударственных интересов, где регионы представляют Сенаторы Сената Олий Мажлиса, а общегосударственные интересы – депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса. Это

способствует наиболее адресному и равномерному распределению финансовых средств направляемых из государственного бюджета на поддержку «третьего сектора».

157. За 2008–2012 гг. Парламентской комиссией по управлению средствами Фонда, в состав которой входят представители Сената, Законодательной палаты, министерств юстиции, финансов, неправительственных структур, для поддержки ННО и других институтов гражданского общества было выделено 22,5 млрд. сум.

158. Сегодня в Узбекистане действуют более 6 тысяч ННО, и число их растет. Одним из каналов обратной связи между органами государственного управления и неправительственными некоммерческими организациями стала также Национальная ассоциация ННО Узбекистана, которая использует разные формы и механизмы организационной, финансовой и материальной поддержки своих членов. Большой вклад в развитие на местах, в регионах, в реализацию осуществляемых в стране глубоких демократических преобразований вносят свыше 10 тысяч органов самоуправления граждан. Динамично развивается и такой важный институт гражданского общества, как средства массовой информации. Количество СМИ в стране превышает 1250, при этом многие из них являются негосударственными. Демократизации информационной сферы способствуют Общественный фонд поддержки и развития независимых печатных СМИ и информационных агентств Узбекистана и Национальная ассоциация электронных СМИ.

159. В целях поддержке институтов гражданского общества совершенствуется правовые основы социального партнерства между государством и обществом. В частности, разрабатываемый проект Закона «О социальном партнерстве» предусматривает четкое разграничение границ и совершенствование организационно-правовых механизмов взаимодействия общественных организаций с государственными структурами в реализации программ социально-экономического развития, решении гуманитарных проблем, защите прав, свобод и интересов различных слоев населения. Проект Закона «Об общественном контроле» направлен на создание системного эффективного правового механизма осуществления контроля со стороны общества и гражданских институтов за исполнением актов законодательства органами государственной власти и управления.

N. Международное сотрудничество в сфере прав человека (выполнение рекомендации №8)

160. С учетом национальных интересов принята на законодательном уровне Концепция внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан, который определяет фундаментальные принципы и стратегические приоритеты внешней политики государства, цели и задачи на международной арене, механизмы продвижения национальных интересов Узбекистана на средне и долгосрочную перспективу. Данная Концепция призвана способствовать упрочению независимости и суверенитета государства, дальнейшему укреплению места и роли Узбекистана в качестве полноправного субъекта международных отношений, вхождению в число развитых демократических государств, созданию вокруг Узбекистана пояса безопасности, стабильности и добрососедства, повышению международного имиджа.

161. Узбекистан добросовестно соблюдает международно-правовые обязательства в сфере прав человека, выступает за последовательное углубление международного сотрудничества в этой сфере на основе равноправного, уважительного диалога. Сформирована отвечающая международным требованиям система информирования Узбекистаном международного сообщества о состоянии дел в сфере защиты прав человека. В Комитеты ООН представлено около 30 докладов по вопросам выполнения Узбекистаном своих международных обязательств в сфере защиты гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав граждан, принято более 10 национальных планов действий по реализации Заключительных рекомендаций и замечаний Комитетов ООН по итогам их рассмотрения.

162. По итогам визита в Ташкент в июле 2011 года начальника отделения по странам Америки, Европы и Центральной Азии УВКПЧ Дж.Магаззени было достигнуто соглашения о заключении Меморандума по реализации Проекта технического сотрудничества в области верховенства закона между УВКПЧ и Республикой Узбекистан на период 2013–2014 гг.

163. Делегация Республики Узбекистан каждый год принимает участие в работе Ежегодных совещаний БДИПЧ ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств в сфере человеческого измерения. В 2009–2013 гг. Узбекистан посетили делегации ОБСЕ во главе с Действующими председателями, Генеральным секретарем, Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств, директором БДИПЧ.

164. Узбекистан является членом Международной организации труда с 1992 года и сотрудничество с ней осуществляется на основе взаимодействия между МОТ и её социальными партнёрами в Республике Узбекистан. К настоящему моменту Узбекистан присоединился к 13 конвенциям МОТ. Действия Правительства Узбекистана в направлениях достойного труда, обеспечения устойчивого, сбалансированного роста, сопровождаемого созданием многочисленных рабочих мест полностью соответствуют стратегии и принципам МОТ.

165. Сотрудничество с ЮНИСЕФ в 2011–2012 гг. базировалось на Страновой программе действий по сотрудничеству Республики Узбекистан и ЮНИСЕФ на 2010–2015 гг., а также на основе рабочих планов с основными партнерами на 2011–2012 гг. ЮНИСЕФ осуществляет тесные контакты по вопросам выполнения государственными органами Узбекистана Конвенции о правах ребенка, реализации проектов по мониторингу прав ребенка.

V. Проблемы

166. Республика Узбекистан, как и многие другие государства в условиях мировой рецессии, испытывает определенные экономические, социальные и политические проблемы, которые оказывают влияние, особенно на уязвимые группы общества.

167. Необходимо учитывать совокупное влияние внутренних трудностей и факторов внешних угроз на ход и качество реализации положений международных договоров по правам человека. Внутренние трудности находят свое отражение в процессе перехода к демократической системе законодательной, исполнительной и судебной властей. Преодоление этих трудностей также сопряжено с задачей повышения уровня правовой культуры и

адаптации менталитета населения к требованиям дальнейшего развития гражданского общества, совершенствованию уровня правовых знаний и культуры прав человека работников государственных органов, судов и правоохранительных органов.

168. Продолжает оставаться серьезной экологической ситуацией в зоне Аральского моря, что влияет на продовольственную безопасность и доступ к безопасной питьевой воде.

169. Еще одна проблема связана с геополитическим положением Узбекистана. Узбекистан расположен в Центральной Азии, регион который имел большие трудности с обеспечением стабильности и мира. Речь идет о нестабильной ситуации в Афганистане, сопровождавшимся и продолжающимся до сих пор производством и торговлей наркотиками. Угрозы международного терроризма и религиозного экстремизма с одной стороны порождают нестабильность, а с другой – отвлекают ресурсы на борьбу с этим злом.

170. В целом, обеспечение соблюдения и защиты прав и свобод человека в Узбекистане зависит от дальнейшего укрепления организационно-правовых механизмов и процедур их реализации на практике, объединения усилий государственных органов и институтов гражданского общества в данной сфере, повышения уровня правовой культуры населения страны.

VI. Основные национальные приоритеты по улучшению ситуации в области прав человека

171. Узбекистан, будет последовательно выполнять все международные обязательства и будет впредь поддерживать все инициативы Организации Объединённых Наций, касающиеся соблюдения и защиты прав и свобод человека.

172. Узбекистан продолжит совершенствование организационно-правовых механизмов реализации личных, политических, экономических, социальных и культурных прав. Узбекистан нацелен на дальнейшую имплементацию международных стандартов прав человека в законодательство и правоприменительную практику.

173. Узбекистан предпримет необходимые меры по совершенствованию парламентского и общественного контроля и мониторинга в области защиты прав человека. Узбекистан продолжит развитие эффективной и непрерывной системы правового образования, просвещения и культуры прав человека в обществе.

174. В настоящее время разработан проект Национальной программы действий в области прав человека, целями которой являются анализ состояния обеспечения прав человека в стране и определение приоритетных направлений дальнейшего повышения эффективности деятельности государственных органов, институтов гражданского общества в области защиты личных, политических, социальных, экономических и культурных прав граждан, осуществления общественного контроля за соблюдением требований законодательства в этой сфере, формирования культуры прав человека в обществе.

175. Узбекистан открыт для дальнейшего сотрудничества и взаимодействия с международными организациями по вопросам прав человека.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ
ВВП	Валовый внутренний продукт
ВДПЧ	Всеобщая декларация прав человека
КПР	Конвенция о правах ребенка
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
МВД	Министерство внутренних дел
МОТ	Международная Организация Труда
МККК	Международный Комитет Красного Креста
ННО	Негосударственная некоммерческая организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
СМИ	Средства массовой информации
СПЧ	Совет ООН по правам человека
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
УПО	Универсальный периодический обзор
ЦРТ	Цели развития тысячелетия ООН
Экодвижение	Экологическое движение Узбекистана
