

Distr.: General  
26 July 2012  
Arabic  
Original: English



مجلس حقوق الإنسان  
الفريق العامل المعني بالاستعراض الدوري الشامل  
الدورة الرابعة عشرة  
جنيف، ٢٢ تشرين الأول/أكتوبر - ٥ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٢

موجز أعدته المفوضية السامية لحقوق الإنسان، وفقاً للفقرة 5 من  
مرفق قرار مجلس حقوق الإنسان ٢١/١٦

باكستان\*

هذا التقرير هو موجز للمعلومات<sup>(١)</sup> المقدمة من ٣٨ جهة معنية إلى عملية الاستعراض الدوري الشامل. وهو يتبع هيكل المبادئ التوجيهية العامة التي اعتمدها مجلس حقوق الإنسان في مقرره ١١٩/١٧. ولا يتضمن التقرير أية آراء أو وجهات نظر أو اقتراحات من جانب مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان، ولا أي حكم أو قرار فيما يتصل بادعاءات محدّدة. وقد ذُكرت بصورة منهجية في حواشي نهاية النص مراجع المعلومات الواردة في التقرير، كما تم قدر الإمكان الإبقاء على النصوص الأصلية دون تغيير. وينص قرار المفوضية ٢١/١٦ على أن يخصص، عند الاقتضاء، فرع مستقل لمساهمات المؤسسة الوطنية لحقوق الإنسان التابعة للدولة موضوع الاستعراض والمعتمدة بناءً على التقيد التام بمبادئ باريس. وتتاح على الموقع الشبكي للمفوضية السامية لحقوق الإنسان النصوص الكاملة التي تتضمن جميع المعلومات الواردة. وقد روعي في إعداد هذا التقرير دورية الاستعراض والتطورات التي حدثت في تلك الفترة.

\* لم تحرّر هذه الوثيقة قبل إرسالها إلى دوائر الترجمة التحريرية بالأمم المتحدة.

## أولاً - معلومات مقدمة من الجهات المعنية

### ألف - المعلومات الأساسية والإطار

#### ١ - نطاق الالتزامات الدولية

١ - لاحظت منظمة رصد حقوق الإنسان أن باكستان أحلت بالتزاماتها الواردة في تقرير نتائج الاستعراض الدوري الشامل بشأن الانضمام إلى الاتفاقية الدولية لحماية جميع الأشخاص من الاختفاء القسري<sup>(١)</sup>. وأوصت الورقة المشتركة ١٠ ومنظمة الأمم والشعوب غير الممثلة ومنظمة العفو الدولية بالإسراع في التصديق على هذه الاتفاقية<sup>(٢)</sup>. وحثت الجمعية المسيحية البريطانية الباكستانية ولجنة الحقوق الدولية حكومة باكستان على التصديق على البروتوكول الاختياري الأول الملحق بالعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، والبروتوكول الاختياري لاتفاقية مناهضة التعذيب<sup>(٤)</sup>. وحثتها لجنة الحقوق الدولية أيضاً على التصديق على البروتوكول الاختياري للعهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، واتفاقية عدم تقادم جرائم الحرب والجرائم المرتكبة ضد الإنسانية، والبروتوكول الاختياري لاتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة، والاتفاقية الدولية لحماية حقوق جميع العمال المهاجرين وأفراد أسرهم، والبروتوكول الاختياري لاتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة، والاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري، واتفاقية منظمة العمل الدولية رقم ١٨٩<sup>(٥)</sup>، ونظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية<sup>(٦)</sup>. وأوصت منظمة العفو الدولية حكومة باكستان بسحب بقية تحفظاتها على العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية واتفاقية مناهضة التعذيب، وبتخاذ خطوات فورية لإدراج المعاهدتين في تشريعاتها الوطنية وإلغاء أو تعديل ما يتعارض معهما من قوانين<sup>(٧)</sup>. وأوصتها الورقة المشتركة ١٤ بسحب تحفظاتها على اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة<sup>(٨)</sup>.

٢ - وأوصت الورقة المشتركة ١ باكستان بالتصديق العاجل على بروتوكول منع وقمع ومعاقبة الاتجار بالأشخاص، وبخاصة النساء والأطفال<sup>(٩)</sup>. وأوصتها منظمة الأمم والشعوب غير الممثلة بالتصديق دون تحفظ على اتفاقية عام ١٩٥١ الخاصة بوضع اللاجئين وبروتوكول عام ١٩٦٧<sup>(١٠)</sup>.

٣ - وأوصتها الورقة المشتركة ١١ والورقة المشتركة ٦ ولجنة الحقوق الدولية بأن تصدق على البروتوكول الاختياري لاتفاقية حقوق الطفل المتعلق باشتراك الأطفال في المنازعات المسلحة، وأن تتخذ في الوقت ذاته كل التدابير الممكنة لحماية الأطفال المتأثرين بالتراعات المسلحة. وأوصتها لجنة الحقوق الدولية بالتصديق على البروتوكول الاختياري

الملحق باتفاقية حقوق الطفل بشأن بيع الأطفال واستغلال الأطفال في البغاء وفي المواد الإباحية<sup>(١١)</sup>.

## ٢- الإطار الدستوري والتشريعي

٤- لاحظت الورقة المشتركة ١٤ أن باكستان قصّرت في إدراج معاهدات حقوق الإنسان في قوانينها المحلية. وأوصت الورقة المشتركة ٧ بتنفيذ المعاهدات والاتفاقيات الدولية الموقعة والمصدق عليها تنفيذاً سليماً يكفل اعتماد أحكام بشأن تنفيذها على صعيد المقاطعات<sup>(١٢)</sup>. وذكرت الورقة المشتركة ١٠ أن التعديل الثامن عشر لدستور باكستان فوّض كثيراً من سلطات الاتحاد إلى المقاطعات<sup>(١٣)</sup>.

٥- ولاحظت الورقة المشتركة ١٤ أن القانون الباكستاني لا يطبق في المناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية ومنطقة ملاكاند التابعة لمقاطعة خيبر باختونكوا. ولا يتمتع سكان هذه المناطق بحقوق الإنسان الأساسية التي يكفلها الدستور. وبالمثل، لا تطبق في هذه المناطق القوانين التي أقرت مؤخراً لحماية حقوق المرأة. وأوصت الورقة المشتركة ١٤ بتوسيع صلاحيات المحكمة العليا الإقليمية والحكمة العليا الاتحادية لتشمل المناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية وبإلغاء لوائح نظام العدل<sup>(١٤)</sup>.

٦- وأوصت الورقة المشتركة ١٠ بتجريم التعذيب وضمان إجراء تحقيقات فعالة ومستقلة في جميع ادعاءات التعذيب<sup>(١٥)</sup>.

٧- وأبدت الورقة المشتركة ١١ أسفاً لعدم اعتماد باكستان قانون عام ٢٠٠٩ المتعلق بتعديل القوانين الجنائية (حماية الأطفال)، وأوصتها باعتماده وتنفيذه على الفور. كما أوصتها الشبكة الدولية لحقوق الطفل برفع الحد الأدنى لسن المسؤولية الجنائية. وأوصت الورقة المشتركة ١١ والورقة المشتركة ١٠ بأن تعدّل الحكومة في عام ٢٠١٣ الأوامر المتعلقة بالزنا والحدود وقانون منع زواج الأطفال<sup>(١٦)</sup>. وأوصت الورقة المشتركة ١١ بضمان ترجيح الأمر المتعلق بقضاء الأحداث على قوانين المناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية وتلك الخاضعة للإدارة المقاطعية وهو ما يخول القوات المسلحة<sup>(١٧)</sup> سلطات واسعة النطاق. ولاحظت الورقة المشتركة ٨ وجود أحكام تمييزية ضد الأقليات الدينية وتقييداً لحرية الدين والمعتقد التي ينص عليها الكثير من القوانين والدستور في باكستان. وتُتخذ تدابير تشريعية إيجابية لدعم الأقليات إلا أنها لا تنفذ تنفيذاً فعالاً<sup>(١٨)</sup>. وأبدت منظمة التضامن المسيحي العالمي وجمعية مناصرة الشعوب المهتدة والورقة المشتركة ٧ والورقة المشتركة ٨ والورقة المشتركة ١٤ قلقاً إزاء قوانين التجديف الباكستانية والأحكام المناوئة للطائفة الأحمدية، بينما أوصت الورقة المشتركة ٨ بإلغاء عقوبة الإعدام جزاء التجديف<sup>(١٩)</sup>. وأوصت الورقة المشتركة ٧ والورقة المشتركة ١٤ بإلغاء التمييز الديني من الدستور والقوانين والسياسات على أن يعزز

القانون الجنائي بفصل يجرم الدعوى إلى الكراهية الدينية أو التحريض على التمييز أو العنف ويعاقب عليهما<sup>(٢٠)</sup>.

٨- وأشارت منظمة مبادرة الكومنولث لحقوق الإنسان إلى غياب قوانين تحمي من التمييز على أساس الميل الجنسي، وأوصت بوقف العمل مؤقتاً بالدعوى العمومية التي ينصّ عليها الفصل ٣٧٧ من القانون الجنائي والشروع في عملية إلغاء هذا الفصل<sup>(٢١)</sup>.

٩- وذكرت الورقة المشتركة ١٣ والورقة المشتركة ٦ أن النساء في باكستان يواجهن تحديات على صعيد التمتع بحقوق متساوية كمواطنات ذوات حقوق كاملة، وبخاصة نساء الأقليات، وأوصتا بأن تسن المقاطعات تشريعات في مجالات مثل العنف المتري وأن تضمن تنفيذ التشريعات القائمة<sup>(٢٢)</sup>.

١٠- وأوصت الورقة المشتركة ١٣ باعتماد تشريع يرمي إلى توفير قدر كافٍ من السلامة والتعويض للعمال في منازلهن<sup>(٢٣)</sup>.

### ٣- الإطار المؤسسي والبنية الأساسية لحقوق الإنسان وتدابير السياسة العامة

١١- ذكرت الورقة المشتركة ٧ ومنظمة مبادرة الكومنولث لحقوق الإنسان أن بعض الأحكام التي أضافها مجلس الشيوخ إلى مشروع القانون المعدّل المتعلق باللجنة الوطنية لحقوق الإنسان تحدّ من سلطات اللجنة المقترحة للتحقيق في ما ترتكبه بعض الوكالات من انتهاكات لحقوق الإنسان وللتصدي لها. وأبدت الورقة المشتركة ٨ انشغالاً عميقاً إزاء استقلالية هذه اللجنة وقدرتها على الاضطلاع بمهامها في كنف الحياد<sup>(٢٤)</sup>.

١٢- وأشارت الورقة المشتركة ١٤ إلى القانون المعتمد مؤخراً والقاضي بإنشاء اللجنة الوطنية المعنية بوضع المرأة ومنحها السلطات المالية والإدارية الكفيلة بتعزيز حقوق النساء الاجتماعية والاقتصادية والسياسية والقانونية<sup>(٢٥)</sup>. وحثّت الورقة المشتركة ١١ أيضاً على منح اللجنة الوطنية لحقوق الطفل الدعم المالي الكافي<sup>(٢٦)</sup>.

١٣- وطلبت الورقة المشتركة ١١ من الحكومة وضع استراتيجيات وبرامج وسياسات ترمي إلى وقف توظيف الأطفال من قبل جهات غير حكومية<sup>(٢٧)</sup>. وناشدت لجنة الحقوق الدولية الفريق العامل ومجلس حقوق الإنسان حث باكستان على اعتماد سياسة وطنية لحماية الطفل<sup>(٢٨)</sup>.

١٤- ولاحظت الورقة المشتركة ٧ عدم تطبيق قوانين مكافحة السخرة، وأوصت باستعراض قانون (إلغاء) نظام السخرة لعام ١٩٩٢، وقواعد (إلغاء) نظام السخرة لعام ١٩٩٥، واستحداث خطة عمل تتناول أوجه التقصير في إنفاذها<sup>(٢٩)</sup>.

١٥- وأوصت الورقة المشتركة ١٤ ومنظمة مبادرة الكومنولث لحقوق الإنسان بتوسيع دائرة المشاورات ومشاركة المجتمع المدني في عملية متابعة الاستعراض الدوري الشامل<sup>(٣٠)</sup>.

١٦- وأوصت منظمة التضامن المسيحي العالمي باكستان بتنفيذ ما قدمته اللجنة الدائمة لشؤون الأقليات التابعة للجمعية الوطنية من توصيات في عام ٢٠٠٩ لتصبح هذه اللجنة جهازاً أكثر فائدة والوصول إليه أيسر<sup>(٣١)</sup>.

## باء- التعاون مع آليات حقوق الإنسان

### ١- التعاون مع هيئات المعاهدات

١٧- حثت الورقة المشتركة ١٤ حكومة باكستان على تقديم المعلومات المطلوبة بشأن الملاحظات الختامية المقدمة من لجنة القضاء على التمييز العنصري ولجنة حقوق الطفل إلى اللجان وإلى منظمات المجتمع المدني<sup>(٣٢)</sup>. وأوصت لجنة الحقوق الدولية الحكومة بالإسراع في تقديم التقارير الدورية الأولية إلى لجنة مناهضة التعذيب، واللجنة المعنية بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، ومجلس حقوق الإنسان، كما أوصت بتقديم تقرير جامع للتقريرين الدوريين الحادي والعشرين والثاني والعشرين، وكذا المعلومات الإضافية المطلوبة، إلى لجنة القضاء على التمييز العنصري<sup>(٣٣)</sup>.

### ٢- التعاون مع المكلفين بولايات في إطار الإجراءات الخاصة

١٨- ذكرت لجنة باكستان لحقوق الإنسان أن باكستان لم توافق على ما لم يبت فيه بعد من طلبات الزيارة التي قدمها المكلفون بولايات في إطار الإجراءات الخاصة. وأوصت الورقة المشتركة ١٠ والورقة المشتركة ٢ والورقة المشتركة ١٤ ومنظمة مبادرة الكومنولث لحقوق الإنسان ومنظمة التضامن المسيحي العالمي باكستان بأن تبت في طلبات الزيارة المقدمة من المكلفين بولايات في إطار الإجراءات الخاصة لمجلس حقوق الإنسان، وأن توجه إليهم دعوة دائمة<sup>(٣٤)</sup>، وأن تسارع إلى الرد على رسائلهم التي لم تردّ عليها بعد<sup>(٣٥)</sup>. وحثت الورقة المشتركة ١٠ باكستان على توجيه الدعوة لزيارة البلد، من باب الأولوية، إلى المقرر الخاص المعني بمسألة التعذيب والفريق العامل المعني بحالات الاختفاء القسري وغير الطوعي<sup>(٣٦)</sup>. وأوصت منظمة رصد حقوق الإنسان بدعوة المقرر الخاص المعني بحالات الإعدام خارج القضاء أو بإجراءات موجزة أو تعسفاً والمقرر الخاص المعني بحرية الدين أو المعتقد<sup>(٣٧)</sup>. وأوصت الورقة المشتركة ١٠ والورقة المشتركة ٢ باكستان بالإسراع في دعوة المقرر الخاص المعني بالمدافعين عن حقوق الإنسان<sup>(٣٨)</sup>. وأوصت الورقة المشتركة ٩ بدعوة المقرر الخاص المعني بأشكال الرق المعاصرة<sup>(٣٩)</sup>. وأوصت الورقة المشتركة ٢ بدعوة المقرر الخاص المعني بحرية التعبير والمقرر الخاص المعني بحرية التجمع وتكوين الجمعيات<sup>(٤٠)</sup>.

## جيم - تنفيذ الالتزامات الدولية المتعلقة بحقوق الإنسان مع مراعاة القانون الإنساني الدولي المنطبق

### ١ - المساواة وعدم التمييز

١٩ - أشارت الورقة المشتركة ١٠ والورقة المشتركة ١١ إلى عجز باكستان عن معالجة مسائل التمييز السافر ضد النساء والفتيات وإلى العراقيل الهيكلية والقانونية التي لا تزال قائمة. وتتعرض النساء للتمييز في جميع مناحي الحياة وللمعاملة القاسية. وذكرت الورقة المشتركة ١٤ أن محكمة الشريعة الاتحادية تتعدى على سلطة البرلمان التشريعية وعلى سلطات وعمل جهاز القضاء<sup>(٤١)</sup>.

٢٠ - وذكرت منظمة العفو الدولية أن النساء ما زلن يتعرضن يومياً للتمييز والعنف في المنزل ومكان العمل بسبب الجماعات المتطرفة والقوانين المتعلقة بالميراث والأدلة<sup>(٤٢)</sup>. وذكرت مؤسسة باكستان للسلام أن النساء يتعرضن أيضاً للتمييز في قانون الأسرة وقانون الملكية وأمام القضاء<sup>(٤٣)</sup>. وأوصت الورقة المشتركة ٦ باعتماد سياسات العمل الإيجابي من خلال زيادة حصة النساء في القطاع العام، بما في ذلك تخصيص حصة لنساء الأقليات<sup>(٤٤)</sup>.

٢١ - وذكرت الورقة المشتركة ٩ أن الحكومة لم تتخذ إجراءات محددة منذ الاستعراض الدوري الشامل الأول المتعلق بباكستان بهدف القضاء على التمييز الطبقي أو القضاء على الفقر بين أفراد جماعة الداليت (المعروفة بالطائفة المنبوذة). ويعاني الهندوس والمسيحيون من التمييز. وأوصت الورقة المشتركة ٩ باتخاذ تدابير محددة لمناهضة التمييز ضد أفراد جماعة الداليت الذين يعانون تمييزاً مضاعفاً، إذ يعتدي عليهم الهندوس داخل المجتمع المحلي للهندوس<sup>(٤٥)</sup>. ودعت الورقة إلى اتخاذ تدابير جديّة لتعزيز الجهود الرامية إلى تحقيق المساواة في الوصول إلى الخدمات الأساسية<sup>(٤٦)</sup>.

### ٢ - حق الفرد في الحياة والحرية وفي الأمان على شخصه

٢٢ - رغم أن منظمة العفو الدولية أقرت بأن باكستان لم تنفذ أية عقوبة إعدام منذ أواخر عام ٢٠٠٨ لا يزال أكثر من ٨ ٠٠٠ سجين ينتظرون تنفيذ هذه العقوبة في حقهم. وأفادت لجنة باكستان لحقوق الإنسان بأن الحكم بعقوبة الإعدام ينطبق على ٢٧ جنائية<sup>(٤٧)</sup>. وأوصت منظمة العفو الدولية والرابطة الدولية للحد من الأضرار بباكستان بأن تقرر على الفور وقفاً لتطبيق جميع عقوبات الإعدام بصورة مؤقتة وتحويلها إلى عقوبات بالسجن<sup>(٤٨)</sup>. ولاحظت الرابطة الدولية للحد من الأضرار والشبكة الدولية لحقوق الطفل أن عقوبة الإعدام تطبق على الأطفال بسبب جرائم متصلة بالمخدرات وبموجب قوانين أخرى تتعلق مثلاً بجرائم الحدود أو الزنا، وأوصت بحظر عقوبات الإعدام والعقاب البدني والسجن مدى الحياة في جميع المناطق<sup>(٤٩)</sup>.

٢٣- ولاحظت منظمة رصد حقوق الإنسان ومنظمة العفو الدولية أن كاراتشي سجلت ارتفاعاً في مستويات العنف أدّى إلى قتل المئات من الأشخاص في الفترة ٢٠١٠-٢٠١١. وأفادت منظمة رصد حقوق الإنسان بأن مقاطعة بلوشستان شهدت منذ كانون الثاني/يناير ٢٠١١ اختطاف ما لا يقل عن ٣٠٠ شخص وقتلهم والتخلي عن جثثهم - ربما تكون قوات الأمن الباكستانية المشاركة في مكافحة التمرد مسؤولة عن هذه الأعمال المعروفة بعمليات "اقتل والقتل الجثة"<sup>(٥٠)</sup>.

٢٤- وأبلغت لجنة باكستان لحقوق الإنسان عن مقتل ٣٢٩ ناشطاً سياسياً في عام ٢٠١١<sup>(٥١)</sup>. وأفادت الورقة المشتركة ١٠ والورقة المشتركة ١٤ بأن باكستان من بين البلدان التي تشهد أكبر عدد من حالات الاختفاء القسري في العالم. ولاحظت "liberation" أن حالات الاختفاء القسري ترتبط بمجالات الإعدام خارج القضاء<sup>(٥٢)</sup>. وذكرت الورقة المشتركة ١٠ أن حالات الاختفاء القسري تندرج ضمن نمط من الانتهاكات الخطيرة الأخرى<sup>(٥٣)</sup>. وأوصت منظمة الأمم والشعوب غير الممثلة ومنظمة رصد حقوق الإنسان والورقة المشتركة ١٤ بتقديم توضيحات فورية عن أماكن وجود جميع الأشخاص المفقودين ومباشرة تحقيقات شفافة في كل حالة بما يضمن تحديد هوية الجناة ومحاکمتهم<sup>(٥٤)</sup>. وأشارت منظمة العفو الدولية إلى استمرار لجوء باكستان إلى الاحتجاز السري للمشتبه في أنهم متمردون والناشطين السياسيين والمواطنين العاديين<sup>(٥٥)</sup>. ولاحظت منظمة رصد حقوق الإنسان ومنظمة العفو الدولية زيادة حالات الاختفاء في بلوشستان منذ عام ٢٠٠٨<sup>(٥٦)</sup>. وأفادت منظمة العفو الدولية بالعثور على جثث المزيد من ضحايا الاختفاء القسري في المقاطعة منذ عام ٢٠١٠، قيل إنها تحمل أمارات التعذيب. وتشير أبحاث أجرتها منظمة العفو الدولية إلى أن الفترة الواقعة بين ٢٤ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٠ إلى ١٠ أيلول/سبتمبر ٢٠١١ شهدت لوحدها اختفاء ما لا يقل عن ٢٤٩ ناشطاً بلوشياً أو إعدامهم خارج نطاق القضاء. وأفادت منظمة العفو الدولية بأن أسر الضحايا تحمّل قوات الأمن، وبخاصة فيلق الحدود والاستخبارات، مسؤولية حالات الاختفاء والقتل هذه، وأوصت، بخصوص الموظفين الأمنيين المشتبه في تورطهم في الانتهاكات، بأن يتم إيقافهم عن العمل ومحاکمتهم<sup>(٥٧)</sup>.

٢٥- ولاحظت منظمة العفو الدولية أن البلوشيين الناشطين في مجالات السياسة أو حقوق الإنسان أو الإعلام الحر تعرضوا أيضاً لعمليات الاختطاف أو الاختفاء أو الإعدام خارج نطاق القضاء، التي قيل إن الجهة التي نفذتها هي قوات الأمن الحكومية أو أعوانها<sup>(٥٨)</sup>. ولاحظت منظمة رصد حقوق الإنسان والورقة المشتركة ١٤ أن البلوشيين القوميين وغيرهم من مجموعات المقاتلين صعدوا هجماتهم على المدنيين غير المنتمين إلى الأقلية البلوشية، بمن فيهم قوات الأمن<sup>(٥٩)</sup>.

٢٦- وأشارت منظمة العفو الدولية إلى أنه حدثت انتهاكات لحقوق الإنسان وقوانين الحرب في الفترة ما بعد إجراء الاستعراض الأخير وارتكبتها مجموعات حكومية وغير حكومية في المناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية وتشهد تمرد حركة طالبان وفي مقاطعة خيبر باختونخوا. وغالباً ما لا تحترم عمليات مكافحة التمرد قوانين الحرب<sup>(٦٠)</sup>.

٢٧- واستنكرت اللجنة الإسلامية لحقوق الإنسان بشدة عمليات قتل المدنيين في الهجمات التي نفذتها طائرات صغيرة بلا طيار لأنها تشكل انتهاكاً سافراً لحقوق الإنسان. ودعت اللجنة الحكومة إلى تقديم تفاصيل عن المبررات القانونية والوقائية لتنفيذ هذه العمليات، وذكرت أن الحكومة تقاسمت في السر معلومات استخباراتية مع الولايات المتحدة الأمريكية. وأوصت اللجنة أيضاً برصد الخسائر المدنية والتماس التعويض لفائدة الضحايا، ووقف تيسير الهجمات التي تشنها طائرات صغيرة بلا طيار، وكذلك تعويض ضحايا الهجمات عن تواطئها مع الولايات المتحدة الأمريكية بالسماح لها بشن هجمات داخل الأراضي الباكستانية بطائرات صغيرة بلا طيار<sup>(٦١)</sup>.

٢٨- وذكرت الورقة المشتركة ١٠ أن المدافعين عن حقوق الإنسان ما زالوا يتعرضون لانتهاكات خطيرة على أيدي جهات حكومية وغير حكومية، في حين عجزت الحكومة عن وضع سياسة وطنية فعالة لحماية أو التصدي للإفلات من العقاب<sup>(٦٢)</sup>.

٢٩- وذكرت لجنة باكستان لحقوق الإنسان أن ظروف السجون رديئة جداً ولا تحترم المعايير الدولية. وينتشر الاكتظاظ في السجون وغالباً ما يبلغ ضعف الطاقة الاستيعابية للسجن وبخاصة في مقاطعة البنجاب<sup>(٦٣)</sup>.

٣٠- ولاحظت الورقة المشتركة ٧ تقدماً إيجابياً فيما يتعلق بالقوانين التي تميز ضد المرأة، لكن الثغرات التي تعترى القوانين المناهضة للعنف لا تزال قائمة<sup>(٦٤)</sup>. وشكّكت اللجنة الإسلامية لحقوق الإنسان والورقة المشتركة ٦ في فعالية القانون المتعلق بالعنف المتزلي (قانون منع العنف المتزلي والحماية منه)<sup>(٦٥)</sup>، ودعت إلى اعتماد وتنفيذ مشروع القانون المتعلق بالعنف المتزلي وحماية النساء من التحرش<sup>(٦٦)</sup>.

٣١- وأشارت الورقة المشتركة ١٤ والورقة المشتركة ١٣ ومنظمة العفو الدولية ومؤسسة باكستان للسلام إلى أن مسائل العنف المتزلي والجنسي، بما فيها الاغتصاب والاعتصاب الزوجي والرمي بالأحماض والحرق والقتل باسم "الشرف"، لا تزال متفشية في باكستان. وتعرض نساء وفتيات المجتمعات النائية والريفية لجرائم باسم "الشرف" ولممارسات "سوارا" (تسليم فتيات ونسوة سعياً لتسوية نزاعات)<sup>(٦٧)</sup>. ورأت الورقة المشتركة ١٠ والورقة المشتركة ١١ أن ٧٠ في المائة من الجناة يفلتون من العقاب، وأوصت منظمة العفو الدولية الحكومة بالتصدي لهذه الظاهرة<sup>(٦٨)</sup>. وأوصت مؤسسة باكستان للسلام والورقة المشتركة ١١ بإنفاذ تشريعات تمنع القتل باسم "الشرف" وتلغي نظام الحيرغا (مجلس شيوخ القبائل) الذي يحدد مصير النساء والفتيات. ولا بد من وضع آليات وقائية وحماة مستقلة



ترمي إلى التصدي للممارسات التقليدية الضارة<sup>(٦٩)</sup>. وأوصت الورقة المشتركة ٧ بإلغاء الفصل ذي الصلة من قانون الإجراءات الجنائية<sup>(٧٠)</sup>.

٣٢- وأشارت منظمة التضامن المسيحي العالمي إلى زيادة حالات اختطاف النساء والفتيات المسيحيات والهندوسيات وإكراههن على الزواج وتغيير دينهن<sup>(٧١)</sup>. ولاحظت الجمعية المسيحية البريطانية الباكستانية انتشار حالات اختطاف النساء والفتيات (لا يتجاوز عمر الفتيات عشر سنوات أحياناً) واغتصابهن. وغالباً ما تُكره الضحايا على اعتناق الإسلام ثم يزوجن بالجاني المزعوم. وأشارت الجمعية إلى تجارة الاستعباد الجنسي التي ييسرها التحيز، وأُنحت باللائمة على الشرطة لعدم توفيرها الحماية، واعتبرت الدولة متواطئة كلما أقرت المحاكم حالات الإكراه على الزواج أو تغيير الدين وأمرت الضحية بالعودة إلى المعتدي عليها "زوجها"<sup>(٧٢)</sup>. ولاحظت "Liberation" عدم التحقيق والملاحقة في شأن حالات الاختطاف والإكراه على الزواج والإكراه على تغيير الدين المتزايدة، فضلاً عن عدم التحقيق والملاحقة في شأن الحالات المتزايدة من اختطاف الهندوس من أجل الفدية، وقدمت اقتراحات بشأن تصحيح هذه المسألة<sup>(٧٣)</sup>.

٣٣- ولاحظ المركز الأوروبي للقانون والعدالة أن المسيحيات غالباً ما يبلغن عن تعرضهن لاعتداءات جنسية من فعل مسلمين<sup>(٧٤)</sup>. وأوصت الورقة المشتركة ١٣ بتعديل تعريف الاغتصاب<sup>(٧٥)</sup>.

٣٤- ولاحظت الورقة المشتركة ١١ أنه يمكن تجنيد الأطفال غير البالغين سن الثامنة عشرة في القوات المسلحة، لكنهم لا يخوضون المعارك. ولاحظت الورقة المشتركة ١١ أن جهات غير حكومية أكرهت الأطفال على تنفيذ عمليات انتحارية وزرع المتفجرات ونقل الذخائر. وتجنّدهم أيضاً الجماعات النشطة المسلحة غير الشرعية<sup>(٧٦)</sup>.

٣٥- وأوصت منظمة المساواة الآن بتعديل تشريعات مكافحة الاتجار القائمة أو اعتماد تشريعات جديدة ترمي إلى تجريم الاتجار على الصعيد المحلي لحماية الأطفال من الاتجار بهم لأغراض السخرة المتزلية<sup>(٧٧)</sup>. وأوصت الورقة المشتركة ١ والورقة المشتركة ٢ بتعديل الأحكام المتعلقة بالبغاء بهدف ضمان تعريف واضح لبغاء الأطفال وتجريم جميع الأعمال المرتبطة بالحصول على طفل أو اقتنائه أو تقديمه بغرض البغاء<sup>(٧٨)</sup>. وأوصت منظمة المساواة الآن الحكومة بالقضاء على جميع أشكال عمل الأطفال. وأفادت الورقة المشتركة ٦ بأن ما بين ٨ و ١٠ ملايين طفل دون سن الثامنة عشرة يعملون، من بينهم ٣,٨ ملايين طفل هم دون سن الرابعة عشرة. ويعيش ١,٢ مليون طفل تقريباً في شوارع أكبر المدن في باكستان. وأوصت الورقة المشتركة ٦ بصياغة وتنفيذ تشريعات فعالة تتماشى مع اتفاقيتي منظمة العمل الدولية رقم ١٣٨ ورقم ١٨٢<sup>(٧٩)</sup>. ولاحظت الورقتان المشتركتان ٩ و ١١ أن الفترة التي أعقبت زلزال عام ٢٠٠٥ وفيضانات عامي ٢٠١٠ و ٢٠١١ شهدت زيادة مذهلة في عمل الأطفال<sup>(٨٠)</sup>.

٣٦- وأفادت تقديرات الورقة المشتركة ١٢ أن ٣٠ في المائة من مجموع الزيجات هي زيجات لطفلات. وأوصت الورقة المشتركة ١ بأمر منها تعديل وتعزيز قانون منع زواج طفلات (١٩٢٩)، ولاحظت أن القوانين المتضاربة، من قبيل تلك المستمدة من الشريعة، تتخللها ثغرات قانونية فيما يتعلق بزواج الطفلات<sup>(٨١)</sup>.

٣٧- ولاحظت المبادرة العالمية لإنهاء جميع أشكال العقاب البدني للأطفال والورقة المشتركة ٦ والورقة المشتركة ١١ أن العقاب البدني يسود في جميع الأوساط الباكستانية ويتسم أيضاً بطابع قانوني، وأن الحكومة لا تعتمد حالياً قانون حظر العقاب البدني<sup>(٨٢)</sup>. وأبدت الورقة المشتركة ١٤ قلقاً خاصاً إزاء أحكام العقاب البدني التي ينص عليها الفصل ٨٩ من قانون باكستان الجنائي والعديد من مشاريع القوانين التي تتعلق بحقوق الإنسان والتي لم تعتمد بعد<sup>(٨٣)</sup>.

### ٣- إقامة العدل، بما في ذلك مسألة الإفلات من العقاب، وسيادة القانون

٣٨- دعت لجنة الحقوقيين الدولية باكستان إلى احترام استقلال القضاء<sup>(٨٤)</sup>. ولاحظت الورقة المشتركة ١٠ تفشي الفساد في القضاء الابتدائي من خلال تدخل المجموعات النافذة في مسار العدالة، وأوصت بإصلاح مؤسسات سيادة القانون مع تركيز خاص على الشرطة والسلطات القضائية<sup>(٨٥)</sup>. ولاحظت منظمة العفو الدولية والورقة المشتركة ٢ والورقة المشتركة ٨ والورقة المشتركة ١٠ أن باكستان لم تحسن سجلها الغث في مجال التحقيق مع أفراد قوات الأمن ووكالات الاستخبارات المتورطين في انتهاكات حقوق الإنسان ومحاكمة هؤلاء الأفراد<sup>(٨٦)</sup>.

٣٩- ولاحظت الورقة المشتركة ٧ وجود نظم قضائية متعددة ومتوازية وكذلك وجود فوارق واضحة بين النظم القضائية المحلية والوطنية مما يعيق إقامة العدل على نحو سليم. وأفادت الورقة المشتركة ٧ بأن قرارات المحاكم كثيراً ما تُبطل بطلب شعبي و/أو بدعم من الأحزاب السياسية<sup>(٨٧)</sup>.

٤٠- وأوصت الورقة المشتركة ١٤ بمباشرة مفاوضات فورية مع العناصر المناوئة من أجل تسوية النزاع في بلوشستان وإنهاء حالات الاختفاء القسري، وكذا التحقيق في جميع انتهاكات حقوق الإنسان المدعى ارتكابها من قبل قوات الأمن<sup>(٨٨)</sup>. ولاحظت الورقة المشتركة ٧ أن وكالات الاستخبارات تعرقل التحقيق السليم في حالات الانتهاك<sup>(٨٩)</sup>.

٤١- وأوصت منظمة التضامن المسيحي العالمي ومنظمة حقوق الإنسان أولاً بمحاكمة المسؤولين عن قتل الوزير شاباز باقي والمحافظ سلمان تسير، واتخاذ التدابير الرامية إلى ضمان عدم تأثر قرارات المحاكم بمخطر اندلاع العنف الغوغائي<sup>(٩٠)</sup>.

٤٢- وذكرت الورقة المشتركة ١٠ والورقة المشتركة ١٤ أن الصحفيين يتعرضون لتهديدات وهجمات حكومية وغير حكومية على حد سواء. وأفادت الورقة المشتركة ١٤

بأن الكثير من الصحفيين قُتلوا في الفترة ٢٠١٠-٢٠١١. وأشارت لجنة باكستان لحقوق الإنسان إلى شهادات عديدة موثوق بها تفيد بأن أفراد قوات الأمن متورطون في تهديد الإعلاميين وتعذيبهم واحتطافهم. وأوصت الورقة المشتركة ١٤ ومنظمة مبادرة الكومنولث لحقوق الإنسان بالتحقيق في جميع حالات العنف ضد الصحفيين ومعاقبة الجناة<sup>(٩١)</sup>.

٤٣- واعتبرت لجنة باكستان لحقوق الإنسان والورقة المشتركة ٤ والورقة المشتركة ١٤ أن الحكومة لم توفر بيئة سليمة للعاملين من أجل تعزيز حقوق الإنسان والدفاع عنها، وأنها لم تتخذ أية إجراءات في حق الجناة<sup>(٩٢)</sup>. ولاحظت الورقة المشتركة ٤ أن الهجمات متفشية على نحو خاص في بلوشستان وحيبر باختونخوا والمناطق القبلية الخاضعة لإدارة الاتحادية حيث تدعى شهادات عديدة موثوق بها أن أفراد فيلق الحدود غالباً ما يتورطون في عمليات الاختطاف<sup>(٩٣)</sup>. ولاحظت منظمة العفو الدولية أن قوات الأمن تتمتع بسلطات واسعة في المناطق القبلية التي تخضع لإدارة مقاطعة الحدود الشمالية الغربية والتي تشهد تمرد حركة طالبان<sup>(٩٤)</sup>.

٤٤- وفيما يتعلق بمسألة المرأة والعدالة التقليدية أفادت الورقة المشتركة ٦ بأن المحكمة العليا الاتحادية أعلنت، في ٢٧ أيار/مايو ٢٠١١، أن أنشطة مجالس الجيرغا المتعلقة بتسوية نزاعات القتل دفاعاً عن الشرف تشكل انتهاكاً لحرمة المحكمة. ورغم صدور هذا القرار، لا توجد معلومات عن محاكمة المشاركين في مجالس الجيرغا، بل إن إفلاتهم من العقاب مستمر<sup>(٩٥)</sup>.

٤٥- ولاحظت الشبكة الدولية لحقوق الطفل أن الأطفال الجناة في باكستان قد يحكم عليهم بموجب القانون بالعقاب الجسدي والحبس مدى الحياة وعقوبة الإعدام. وعلى سبيل المثال، تظل هذه العقوبات شرعية بموجب قانون مكافحة المخدرات وقانون مكافحة الإرهاب، لأنهما قانونان معقدان وغامضان. كما لاحظت الشبكة الدولية وجود أوامر مختلفة تنص على عقوبات الجلد في غياب ما يكفي من الضمانات لحماية قضاء الأحداث<sup>(٩٦)</sup>.

#### ٤- الحق في الخصوصية والزواج والحياة الأسرية

٤٦- لاحظت مؤسسة باكستان للسلام أن حالات الزواج المبكر متفشية في المجتمع؛ وهي ترتبط بالأعراف الدينية والاجتماعية والعقليات ومواقف الحموات<sup>(٩٧)</sup>.

٤٧- وذكرت الورقة المشتركة ٥ أن باكستان تمتلك حالياً قاعدة بيانات بيومترية إلكترونية لسكانها وهي الأكبر في العالم. وأصبحت سلامة المعلومات على شبكة الإنترنت وحماية الخصوصية تشكلاً تحديين جسيمين<sup>(٩٨)</sup>.

## ٥- حرية التنقل

٤٨- أوصت نقابة المحامين المسلمين الأحمديين بإلغاء الإعلانات الواردة في جوازات سفرهم وبطاقات هويتهم وأفادت بأن الإعلان عن الدين يهدف إلى منعهم من أداء الحج ويجبرهم على التخلي عن هويتهم كمسلمين من أجل الحصول على وثائق السفر الأساسية، وهو ما يشكل تحريضاً على التمييز والعنف ضدهم<sup>(٩٩)</sup>.

## ٦- حرية الدين أو المعتقد، وحرية التعبير، وحرية تكوين الجمعيات والتجمع السلمي، وحق المشاركة في الحياة العامة والسياسية

٤٩- لاحظت منظمة العفو الدولية ومنظمة حقوق الإنسان أولاً والورقة المشتركة ١٠ أنه رغم قبول باكستان العديد من التوصيات الرامية إلى ضمان حرية الدين في القانون والممارسة، تظل مسائل التمييز الديني والتحرش والهجمات ضد الأقليات مستشرية، ويظل الإفلات من العقاب قائماً<sup>(١٠٠)</sup>. وقالت منظمة رصد حقوق الإنسان إن أعضاء الطائفة الأحمدية لا يزالون يواجهون عقوبات التجديف وهم يتعرضون لتمييز متزايد داخل المجتمع<sup>(١٠١)</sup>. ولاحظت الورقة المشتركة ٣ أن قوانين التجديف القائمة تتعارض مع الحق في حرية الدين أو المعتقد التي ينص عليها الدستور<sup>(١٠٢)</sup>. وحثت الورقة المشتركة ٣ باكستان على إلغاء قوانينها التمييزية، والقضاء على ممارسات من قبيل بث خطابات الكراهية ضد الأقليات الدينية، وتوفير بيئة سليمة لجميع المواطنين<sup>(١٠٣)</sup>. ولاحظت منظمة حقوق الإنسان أولاً ومنظمة العفو الدولية والورقة المشتركة ٨ أن استخدام قوانين التجديف لمعاقبة الأقليات الدينية ازداد بقدر كبير منذ الاستعراض الدوري الشامل لعام ٢٠٠٨، وأن هذه القوانين شكلت مبرراً لزيادة التطرف الديني والاقتصاص غير القانوني<sup>(١٠٤)</sup>. كما لاحظ التحالف المعمداني العالمي والورقة المشتركة ٤ ومراسلون بلا حدود أن تلك الأحكام تستهدف الأقليات الإثنية والدينية للحد من حريتها في التعبير بصورة تعسفية وتمييزية، ودعت هذه الجهات إلى مطابقة هذه الأحكام مع مبادئ حرية الفكر والضمير والدين. وحث مجتمع الشعوب المهدة والورقة المشتركة ٣ والجمعية المسيحية البريطانية الباكستانية ومنظمة التضامن المسيحي العالمي باكستان على الإسراع بإلغاء قانون التجديف<sup>(١٠٥)</sup>. وأبدى مجتمع الشعوب المهدة ومنظمة التضامن المسيحي العالمي والورقة المشتركة ٧ والورقة المشتركة ١٤ قلقاً إزاء عدد القضايا والوفيات المبلغ عنها عقب توجيه اتهامات بالتجديف<sup>(١٠٦)</sup>. وساق صندوق التحالف من أجل الدفاع أمثلة عن اقتصاص لجان الأمن الأهلية من المتهمين بالتجديف وقتلهم حتى وإن ثبتت براءتهم<sup>(١٠٧)</sup>. وأوصت الورقة المشتركة ٨ بضمان التحقيق في قضايا التجديف تحقيقاً نزيهاً ومحيداً وإطلاق سراح المحكوم عليهم بالسجن في غياب تحقيق كافٍ ومحاكمة عادلة<sup>(١٠٨)</sup>. ولاحظت منظمة حقوق الإنسان أولاً أن المتهمين عادة ما يتعرضون لسوء المعاملة والتعذيب في السجون<sup>(١٠٩)</sup>.

٥٠- ولاحظت الورقة المشتركة ٨ انتشار حوادث العنف ضد أفراد الأقليات الدينية ومشاريعهم ومنازلهم وأماكن عبادتهم، وحققت في هذه الحوادث<sup>(١١٠)</sup>. وأبدت الورقة المشتركة ٨ قلقها إزاء الطابع المنهجي لعزل الشابات المسيحيات والهندوسيات المختطفات وترهيبهن وتعنيفهن جنسياً واغتصابهن، ثم إجبارهن على أن يشهدن في المحكمة أنهن اعتنقن الإسلام. بمحض إرادتهن<sup>(١١١)</sup>.

٥١- ولاحظ المركز الأوروبي للقانون والعدالة أن باكستان قيّدت حرية التعبير من خلال إخضاعها للشريعة وإقرار بيئة قائمة على القمع تسمح بمعاقة أي شخص يقوم بعمل يُرى أنه يتعارض مع تعاليم الإسلام<sup>(١١٢)</sup>.

٥٢- وأفادت الورقة المشتركة ٧ بأن باكستان لم تحقق أي تقدم فيما يتعلق باعتماد سياسة لحماية المدافعين عن حقوق الإنسان، ولم تبذل جهوداً جادة للتحقيق في الهجمات التي يتعرض لها المدافعون عن حقوق الإنسان تحقيقاً منظماً. وأوصت الورقة المشتركة ٧ بسن تشريع من أجل حمايتهم<sup>(١١٣)</sup>. وذكرت منظمة رصد حقوق الإنسان أن قوات الأمن هاجمت مكاتب وسائط الإعلام، وأنها اشتهرت بتعذيب المراسلين المحليين والإقليميين والوطنيين واختطافهم واحتجازهم بصورة غير قانونية وضربهم والتضييق عليهم<sup>(١١٤)</sup>. وأشار مجتمع الشعوب المهتدة ومنظمة العفو الدولية ومراسلون بلا حدود إلى أن الإعلاميين معرضون للمضايقات والاختطاف والتعذيب والموت على أيدي الجيش ووكالات الاستخبارات وقوات الأمن والمتمردين والمجموعات الدينية المتطرفة والناشطين السياسيين وعموم الناس. وأوصت الورقة المشتركة ١٤ ومنظمة مبادرة الكومنولث لحقوق الإنسان بالتحقيق في حالات قتل الصحفيين ومعاقة الجناة، وبإلغاء القوانين التي تحد من حرية الحصول على المعلومات<sup>(١١٥)</sup>. ولاحظت الورقة المشتركة ٢ أن الهجمات استهدفت أيضاً الناشطين في مجال حقوق الإنسان وزعماء الحركات السياسية المعارضة والصحفيين والطلبة<sup>(١١٦)</sup>.

٥٣- وأفادت تقارير مراسلون بلا حدود والورقة المشتركة ٢ والورقة المشتركة ٥ بأن عدد المحطات الإذاعية المحظورة ازداد منذ عام ٢٠٠٨. وأعلنت الحكومة مؤخراً أنها ستضع حاجزاً إلكترونياً لتصفية محتويات شبكة الإنترنت، وهو ما سيحد بشكل أكبر من تدفق المعلومات<sup>(١١٧)</sup>. وأوصت الورقة المشتركة ٥ بضمان حرية استخدام الإنترنت من خلال إلغاء جميع ما يقيد الوصول إلى الإنترنت واعتماد قانون بشأن الحق في الحصول على المعلومات<sup>(١١٨)</sup>.

٥٤- وواصلت الورقة المشتركة ٤ إبداء القلق إزاء أحكام قانون الاتصالات لعام ١٩٩٦ التي تخوّل مراقبة الاتصالات دون الحصول على إذن قضائي مسبق<sup>(١١٩)</sup>.

٥٥- ولاحظت نقابة المحامين المسلمين الأحمديين أن باكستان تهمش أفراد الطائفة الأحمديّة المسلمة بتسجيلهم في قوائم انتخابية منفصلة. ولا يمكن للأقليات غير المسلمة، بما فيها المسيحيون والهندوس، التصويت سوى للمرشحين غير المسلمين الذين يشكلون ٥ في المائة

من مقاعد الجمعية الوطنية. ومن أجل التصويت، يجرون على التسجيل في قوائم انتخابية "لغير المسلمين" وذلك قد يحرم بعضهم بالفعل من هذا الحق. وأوصت بإلغاء أمر رئيس السلطة التنفيذية رقم ١٥، والسماح لأفراد الطائفة الأحمدية المسلمة بالتصويت إلى جانب باقي المواطنين الباكستانيين<sup>(١٢٠)</sup>.

٥٦- وأبلغت لجنة باكستان لحقوق الإنسان عن اتفاق بين جميع الأحزاب المتنافسة يقضي بمنع النساء من التصويت في الانتخابات الإقليمية الفرعية لمقاطعة محددة دون أن تتدخل الحكومة لوقف ذلك<sup>(١٢١)</sup>.

٥٧- ولاحظت الورقة المشتركة ٧ أن المرأة، رغم تمثيلها في الحكومة، تظل خارج دوائر القرار الحكومية، ولا تشغل الوظائف الإدارية والمؤثرة<sup>(١٢٢)</sup>. وأوصت الورقة المشتركة ١٣ بزيادة عدد مقاعد النساء في البرلمان والجمعيات الإقليمية إلى حدود ٣٣ في المائة<sup>(١٢٣)</sup>.

#### ٧- الحق في العمل والحق في ظروف عادلة ومؤاتية

٥٨- لاحظت منظمة المساواة الآن أن القانون الباكستاني المتعلق بعمل الأطفال لا يحظر العمل المتري ولم يجرّم السخرة المتريّة للأطفال، وأن هذا القانون سيظل نافذاً إلى أن تسن الحكومات الإقليمية قوانين مماثلة تحظره<sup>(١٢٤)</sup>.

٥٩- وذكرت الورقة المشتركة ١٤ أن ثلاثاً من أربع مقاطعات اعتمدت قانونها المتعلق بالعلاقات الصناعية. غير أن النقابات رفضت هذه القوانين لأنها تتعارض مع مصالح العمال وتخلو من المعايير الدولية الدنيا لمنظمة العمل الدولية. وقيدت حكومة البنجاب الحق في تشكيل النقابات من خلال رفع العدد الأدنى لأعضائها إلى ٥٠ عاملاً<sup>(١٢٥)</sup>.

٦٠- ودعت لجنة الحقوقيين الدولية إلى سنّ قوانين تنصّ على مسؤولية المؤسسات التجارية، الخاصة منها والحكومية، عن انتهاكات حقوق الإنسان، وسبل الانتصاف الفعالة للضحايا، وتنفيذ القوانين القائمة التي تحمي حقوق العمال<sup>(١٢٦)</sup>.

#### ٨- الحق في الضمان الاجتماعي وفي مستوى معيشة لائق

٦١- بينت الورقة المشتركة ٧ أن قرابة ٨٠ في المائة من نساء الأقليات فقيرات وذات مستوى تعليمي متدنٍ أو أمّيات. وينتمي العديد من نساء الأقليات إلى الفئات المنبوذة مما يزيد من حدة تراجع مكاتهن الاجتماعية<sup>(١٢٧)</sup>.

٦٢- ولاحظت الورقة المشتركة ١١ أن الحكومة تخصص لإعمال حقوق الطفل أقل من ٠,٥ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي وأقل من ٢ في المائة من الميزانية الإجمالية<sup>(١٢٨)</sup>.

٦٣- وأفادت الجمعية المسيحية البريطانية الباكستانية بأن الحكومة ووكالات ومراكز الإعانة الإسلامية دأبت، في أعقاب الفيضانات التي شهدتها البلد في عامي ٢٠١٠ و ٢٠١١، على حرمان ضحايا الأقلية المسيحية وغيرها من الأقليات من الإعانات والأدوية والمأوى

والغذاء. ولاحظت الجمعية المسيحية البريطانية الباكستانية أن أسراً مسيحية فقيرة كثيرة تعيش في ظروف شبيهة بظروف السخرة أو العبودية بسبب ما عليها من ديون تجاه أصحاب العمل، وهي ديون تتركسها في غالب الأحيان لشراء الأدوية أو غيرها من الضروريات لأسرها<sup>(١٢٩)</sup>.

## ٩- الحق في الصحة

٦٤- ذكرت لجنة باكستان لحقوق الإنسان أن مخصصات قطاع الصحة من مجموع الميزانيات الاتحادية والمقاطعية خفضت لتبلغ ٢,٠٣ في المائة فقط بالنسبة للفترة ٢٠١١-٢٠١٢<sup>(١٣٠)</sup>.

٦٥- وأشارت الورقة المشتركة ١٤ إلى وفاة مئات الأشخاص في عام ٢٠١١ بسبب حمى الضنك. ولم تضع الحكومة والسلطات الصحية أية خطة للقضاء على الأوبئة. وبلغ مجموع إنفاق الحكومة الاتحادية والحكومات المقاطعية على قطاع الصحة خلال السنة المالية الجارية (٢٠١٠-٢٠١١) نسبة ٠,٢٣ في المائة فقط من الناتج المحلي الإجمالي. وأوصت الورقة المشتركة ١٤ بوضع آلية لإعمال الحق في الصحة إعمالاً تدريجياً من خلال زيادة الإنفاق على هذا المجال إلى ما لا يقل عن ٥ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي<sup>(١٣١)</sup>.

٦٦- ولاحظت الورقة المشتركة ٧ وجود تمييز في الحصول على الرعاية الصحية وتدني وعي النساء بحقوقهن الإنجابية. ويوجد في المناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية مرفق صحي واحد لكل ٥٠ كيلومتراً مربعاً<sup>(١٣٢)</sup>. ولاحظت مؤسسة باكستان للسلام أن باكستان تسجل أعلى معدلات الوفيات النفاسية. وتموت ٣٠.٠٠٠ امرأة سنوياً لأسباب مرتبطة بالحمل. ويولد زهاء ٩٠ في المائة من النساء في المنزل دون مساعدة مشرفين صحيين ماهرين<sup>(١٣٣)</sup>.

## ١٠- الحق في التعليم

٦٧- لاحظت لجنة باكستان لحقوق الإنسان والورقة المشتركة ٧ أن الحكومة لم تقدم الالتزامات المالية المطلوبة لإعمال هذا الحق وأنه من غير المرجح أن تبلغ الهدف الإنمائي للألفية المتمثل في تعميم التعليم الابتدائي بحلول عام ٢٠١٥<sup>(١٣٤)</sup>. ولاحظت الورقة المشتركة ٦ والورقة المشتركة ١١ والورقة المشتركة ١٤ أن الدستور ينص على توفير التعليم المجاني والإلزامي لجميع الأطفال المتراوح أعمارهم بين ٥ سنوات و١٦ سنة، لكن ضعف الاستثمارات أدى إلى رداءة مستوى التعليم وتدني مستوى محو الأمية (نسبة التعلم تتجاوز بالكاد ٥٠ في المائة)<sup>(١٣٥)</sup>.

٦٨- ولاحظت الورقة المشتركة ٦ أن أوضاع المدارس مزريّة وأن تجهيزاتها ناقصة. وذكرت أن رسوم الدراسة منخفضة في المدارس الحكومية وتكلفة اقتناء الكتب والبدلات المدرسية تحول دون حصول الأسر الفقيرة على التعليم<sup>(١٣٦)</sup>.

٦٩- ولاحظت الورقة المشتركة ١٤ أن مقررات المدارس والثانويات مشحونة بما يسمى بالمواد الدينية المتحيزة، وأوصت بإلغاء المقررات التي تحرض على التمييز والكرهية تجاه الأقليات الدينية<sup>(١٣٧)</sup>.

٧٠- وأوصت الورقة المشتركة ٩ الحكومة بأن تتخذ تدابير جدية لضمان المساواة في الحصول على التعليم، بما في ذلك لفائدة فئات منها أطفال الطائفة المنبوذة<sup>(١٣٨)</sup>.

## ١١- الأشخاص ذوي الإعاقة

٧١- لاحظت الورقة المشتركة ١١ أن باكستان صدقت في عام ٢٠١١ على اتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة لكنها لم تنفذ سياسة وطنية بشأن الأشخاص ذوي الإعاقة ولم تحسن نفاذ الأطفال ذوي الإعاقة إلى مباني الخدمات العامة أو المدارس أو مرافق الترفيه<sup>(١٣٩)</sup>.

٧٢- وأوصت منظمة العفو الدولية بمنع عقوبة الإعدام في حق أي شخص ذي إعاقة ذهنية<sup>(١٤٠)</sup>.

## ١٢- الأقليات

٧٣- قالت منظمة العفو الدولية إن باكستان لم تنفذ الكثير من التوصيات المقدمة في الاستعراض الدوري الشامل، بما فيها تلك المتعلقة بحرية الدين وحماية الأقليات الدينية<sup>(١٤١)</sup>. وأبلغت الورقة المشتركة ٣ والورقة المشتركة ٢ عن زيادة الهجمات العنيفة على الأقليات والطوائف الدينية مثل المسيحيين والأحمديين والمسلمين الشيعة. وتترايد خطابات الجماعات المتطرفة والمجموعات الدينية المتشددة الداعية إلى الكراهية. ولا يعتبر قتل الأحمديين جريمة<sup>(١٤٢)</sup>. وأوصت الورقة المشتركة ٧ بإجراء تعداد جديد يشمل بيانات مصنفة بشأن عدد الأقليات والمجموعات الإثنية<sup>(١٤٣)</sup>. وقالت نقابة الصحفيين الأحمديين المسلمين إن الأحمديين يؤمنون إيماناً راسخاً بأنهم مسلمون ويؤمنون بأركان الإسلام الخمسة<sup>(١٤٤)</sup>. ولاحظت الورقة المشتركة ١٤ غياب التدابير الرامية إلى منع إكراه أفراد الفئات المنبوذة على تغيير دينهم، وبخاصة شباب الأقليات<sup>(١٤٥)</sup>.

٧٤- وذكرت الورقة المشتركة ١٣ أن الهندوس والمسيحيين يعانون التمييز الاجتماعي والوصم القائم على القوالب النمطية. ولم يتحقق تقدم فيما يتعلق بمشروع القانون الخاص بتسجيل الزواج الهندوسي. وأوصت الورقة المشتركة ١٣ بإلغاء جميع أشكال التمييز ضد غير المسلمين، وإصدار بطاقات هوية وطنية للهندوسيات<sup>(١٤٦)</sup>. وأوصت الورقة المشتركة ١٤ بأمور منها اعتماد مشاريع قوانين متعلقة بقوانين الأحوال الشخصية للمسيحيين والهندوس وذلك بعد إجراء المشاورات الواجبة<sup>(١٤٧)</sup>.



٧٥- وذكرت منظمة الأمم والشعوب غير الممثلة أن جهود تقديم المساعدة كانت تمييزية في بعض أنحاء البلاد، ولاحظت إهمال الحكومة لمناطق السند وبلوشستان وجلجيت بالتستان، ما زاد من تهميشها<sup>(١٤٨)</sup>.

٧٦- وأوصت منظمة التضامن المسيحي العالمي باكستان بأن تسرع في إصلاح المقررات الدراسية الوطنية وتحدد أولويات لهذا الإصلاح من أجل القضاء على المواد والممارسات التعليمية القائمة على التمييز<sup>(١٤٩)</sup>.

٧٧- ولاحظت لجنة باكستان لحقوق الإنسان تزايد التطرف والتعصب، وعدم محاسبة المتورطين في العنف والداعين إلى الكراهية. ولم تُشغل اللجنة الرسمية للأقليات<sup>(١٥٠)</sup>.

### ١٣- المهاجرون واللاجئون وملتسمو اللجوء

٧٨- لاحظ مجتمع الشعوب المهتدة أن السلطات الباكستانية أخلت بالتزامات في مجال حقوق الإنسان في ٨ آب/أغسطس ٢٠١١ ورحلت خمسة أشخاص من الويغور إلى بلدهم الأصلي حيث يحتمل تعرضهم للحبس أو عقوبة الإعدام<sup>(١٥١)</sup>.

### ١٤- المشردون داخلياً

٧٩- لاحظت لجنة باكستان لحقوق الإنسان أن باكستان تواجه منذ عام ٢٠٠٨ موجة واسعة النطاق من تشرد الأشخاص بسبب الكوارث الطبيعية والتراع المسلح. وفي عام ٢٠١١، كانت مخيمات الإغاثة تضم أكثر من ١,٢ مليون شخص مشرد داخلياً<sup>(١٥٢)</sup>. وذكر مركز رصد التشرد الداخلي أن التزاغات بين القوات المسلحة الحكومية والعناصر المسلحة غير الحكومية، وكذا الصدمات المحلية والقبلية، أسفرت منذ عام ٢٠٠٧ عن تشرد الملايين داخل المناطق القبلية الخاضعة للإدارة الاتحادية ومنطقة خيبر باختونخوا التي تقع شمال غرب باكستان وهيمن عليها جماعة الباشتو. وأوصى مركز رصد التشرد الدولي التابع للمجلس النرويجي المعني بشؤون اللاجئين حكومة باكستان بحماية المدنيين من التشرد القسري<sup>(١٥٣)</sup>. ودعا مركز رصد التشرد الدولي والورقة المشتركة ١٤ الحكومة إلى وضع سياسة شاملة للأشخاص المشردين داخلياً<sup>(١٥٤)</sup>. وأوصت منظمة الأمم والشعوب غير الممثلة باتخاذ إجراءات لمساعدة الأشخاص الذين ظلوا مشردين بعد الفيضانات<sup>(١٥٥)</sup>.

٨٠- وأوصت الورقة المشتركة ١٤ بإدراج التثقيف في مجال حقوق الإنسان في مقررات المؤسسات التعليمية وضمان سلامة النساء والأطفال في مخيمات الأشخاص المشردين داخلياً<sup>(١٥٦)</sup>.

## ١٥ - الحق في التنمية والمسائل البيئية

٨١ - أوصت الورقة المشتركة ١١ الحكومة بأن تقوم، من أجل بلوغ ما ترنو إليه في إطار الأهداف الإنمائية للألفية، بوضع وتنفيذ برامج شاملة لمنع سوء التغذية وتحقيق للأمن الغذائي واعتماد سياسات على الصعيدين الاتحادي والمقاطعي ترمي إلى إضفاء الطابع الإلزامي على عمليات التطعيم<sup>(١٥٧)</sup>.

## ١٦ - حقوق الإنسان ومكافحة الإرهاب

٨٢ - لاحظت الورقة المشتركة ٧ أن الحكومات المتعاقبة استخدمت قوانين مكافحة الإرهاب لخدمة مصالحها وقمع معارضيها السياسيين وإطالة أمد حكمها. وأوصت الورقة المشتركة ٧ بعدم استخدام تشريعات مكافحة الإرهاب لمنع حرية التعبير<sup>(١٥٨)</sup>. وادّعت الورقة المشتركة ٥ أن الحكومة تفرض حالياً نظام مراقبة صارماً باسم "الأمن القومي" و"الحرب على الإرهاب"<sup>(١٥٩)</sup>. ودعت منظمة الأمم والشعوب غير الممثلة إلى مراجعة القوانين التي تخول الشرطة سلطات واسعة لتوقيف واحتجاز المشتبه في أنهم إرهابيون دون توجيه تهم محددة، بما في ذلك قانون مكافحة الإرهاب لعام ١٩٩٧<sup>(١٦٠)</sup>.

٨٣ - ولاحظت الورقة المشتركة ١٤ استمرار عمليات القتل المستهدف والهجمات الإرهابية والعمليات العسكرية، وأوصت باتخاذ خطوات تشريعية وإدارية لتفادي الخسائر في الأرواح، بما في ذلك وضع سياسة محكمة لمكافحة الإرهاب<sup>(١٦١)</sup>.

## Notes

<sup>1</sup> The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: [www.ohchr.org](http://www.ohchr.org).

## Civil Society

AMC	Ahmadiyya Muslim Lawyers Association, USA;
AI	Amnesty International*, London, United Kingdom;
ADF	Alliance Defense Fund, Pakistan;
BPCA	British Pakistani Christian Association, United Kingdom;
BWA	Baptist World Alliance, USA;
CHRI	Commonwealth Human Rights Initiative*, New Delhi, India;
CRIN	Child Rights International Network, London, United Kingdom;
CSW	Christian Solidarity Worldwide, New Malden, United Kingdom;
EN	Equality Now, USA;
ECLJ	European Centre for Law and Justice, France;
GIECP	Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London, United Kingdom;
HRI	Harm Reduction International;
HRF	Human Rights First*, New York, NY, USA;
HRW	Human Rights Watch*, New York, NY, USA;
HRCP	Human Rights Commission of Pakistan, Pakistan;
ICJ	International Commission of Jurists*, Geneva, Switzerland;
IDMC	International Displacement Monitoring Centre of the Norwegian Refugee Council, Geneva, Switzerland;
IHRC	Islamic Human Rights Commission, London, United Kingdom;

JS1	Joint submission (1) of Pakistan Paediatric Association (PPA), ECPAT international and Acting for Life, Lahore, Pakistan;
JS2	Joint submission (2) of CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation and the Pakistan NGOs Forum (PNF), Mithi, Pakistan;
JS3	Joint submission (3) of International Association for Religious Freedom (IARF) and South Asia Centre for Peace (SACP);
JS4	Joint submission (4) of ARTICLE 19 and BoloBhi's;
JS5	Joint submission (5) of Bytes for All (B4A), Pakistan, Association for Progressive Communications (APC) and Freedom House (FH);
JS6	Joint submission (JS6) of Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Franciscans International (FI), Dominicans for Justice and Peace: Order of Preachers, VIVAT International;
JS7	Joint submission (5) of Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs;
JS8	Joint submission (JS8) of Global Human Rights Defence, (GHRD) and Human Rights Focus Pakistan, Faisalabad (HRFP);
JS9	Joint submission (JS9) of the International Dalit Solidarity Network (IDSN) and the Pakistan Dalit Solidarity Network (PDSN);
JS10	Joint submission (JS10) of the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France);
JS11	Joint submission (JS11) of the Child Rights Movement (CRM);
JS12	Joint submission (JS12) of Rahnuma Family Planning Association of Pakistan (FPAP), the MDG5b Alliance and the Sexual Rights Initiative (SRI);
JS13	Joint Submission (JS13) of Shirkat Gah on behalf of Aurat Foundation, Home Net Pakistan, Bedari, Church of Pakistan-Lahore Diocese, Simorgh, Sudhar Development Organization, Women in Struggle for Empowerment (WISE), Ittehad Foundation and Women's Organization for Rights and Development (WORD);
JS14	Joint Submission (JS14) of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan;
Liberation	Liberation, United Kingdom;
PFP	Peace Foundation Pakistan;
RWB	Reporters Without Borders, Geneva, Switzerland;
STP	Society for Threatened Peoples;
UNPO	Unrepresented Nations and Peoples Organization, The Hague, Netherlands.

<sup>2</sup> Human Rights Watch (HRW), p. 1.

<sup>3</sup> Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p.3. See also [Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p. 1.Amnesty International (AI), p. 3. Unrepresented Nations and Peoples Organization (UNPO), p. 4, 5.

<sup>4</sup> British Pakistani Christian Association (BPCA), p.5. See also Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p. 4.

<sup>5</sup> The International Commission of Jurists (ICJ), p. 4.

<sup>6</sup> See also Christian Solidarity Worldwide (CSW).

<sup>7</sup> Amnesty International (AI), p. 1.

<sup>8</sup> Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14), p. 2.

<sup>9</sup> Joint Submission by\_ECPAT & Others (JS1) p.3.

- <sup>10</sup> Unrepresented Nations and Peoples Organization (UNPO), p. 4,5.
- <sup>11</sup> Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 1, Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Franciscans International (FI), Dominicans for Justice and Peace: Order of Preachers, VIVAT International (JS6) p. 3 and the International Commission of Jurists (ICJ), p. 4.
- <sup>12</sup> Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 5 and Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14), p. 2.
- <sup>13</sup> Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p.1.
- <sup>14</sup> Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14), p. 10,18.
- <sup>15</sup> See also Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p.4.
- <sup>16</sup> Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 1, 2, 3 and Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p.6. Child Rights International Network (CRIN), p. 1, 2.
- <sup>17</sup> Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 5.
- <sup>18</sup> Joint submission of Global Human Rights Defence, The Hague (“GHRD”) and Human Rights Focus Pakistan, Faisalabad (“HRFP”) (JS8) p. 1.
- <sup>19</sup> Christian Solidarity Worldwide (CSW), p.1, 2. Society for Threatened Peoples (STP), p. 2. and Joint submission of Global Human Rights Defence, The Hague (“GHRD”) and Human Rights Focus Pakistan, Faisalabad (“HRFP”) (JS8) p. 2 and Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 3.
- <sup>20</sup> Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 3. Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14), p. 5. See also JS4, ARTICLE 19 and BoloBhi’s p. 1.
- <sup>21</sup> Commonwealth Human Rights Initiative (CHRI), p.2.
- <sup>22</sup> Joint Submission made by Shirkat Gah on behalf of Aurat Foundation, Home Net Pakistan, Bedari, Church of Pakistan-Lahore Diocese, Simorgh, Sudhar Development Organization, Women in Struggle for Empowerment (WISE), Ittehad Foundation and Women’s Organization for Rights and Development (WORD) (JS13),p. 3. Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Franciscans International (FI), Dominicans for Justice and Peace: Order of Preachers, VIVAT International (JS6) p. 3.
- <sup>23</sup> Joint Submission made by Shirkat Gah on behalf of Aurat Foundation, Home Net Pakistan, Bedari, Church of Pakistan-Lahore Diocese, Simorgh, Sudhar Development Organization, Women in Struggle for Empowerment (WISE), Ittehad Foundation and Women’s Organization for Rights and Development (WORD) (JS13),p. 4.
- <sup>24</sup> Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 5. Commonwealth Human Rights Initiative (CHRI), p.2. Joint submission of Global Human Rights Defence, The Hague (“GHRD”) and Human Rights Focus Pakistan, Faisalabad (“HRFP”) (JS8) p. 2.
- <sup>25</sup> Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14), p. 2.
- <sup>26</sup> Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 10.
- <sup>27</sup> Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 1.

- 28 The International Commission of Jurists (ICJ), p. 2, 3.
- 29 *Justitia et Pax* and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 4.
- 30 Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14), p. 16. Commonwealth Human Rights Initiative (CHRI), p.4.
- 31 Christian Solidarity Worldwide (CSW), p.2.
- 32 The International Commission of Jurists (ICJ), p. 4 and Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14), p. 17.
- 33 The International Commission of Jurists (ICJ), p. 4.
- 34 Human Rights Commission of Pakistan (HRCP), p. 3. Commonwealth Human Rights Initiative (CHRI), p.1. Joint Submission (JS14) of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, p. 12.
- 35 Christian Solidarity Worldwide (CSW), p.3. Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p.2.
- 36 Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p.3, 4.
- 37 Human Rights Watch (HRW), p. 1, 3.
- 38 Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10),p.5. Joint Submission by CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, NGO in General Consultative Status with ECOSOC and the Pakistan NGOs Forum (PNF) (JS2) p. 4.
- 39 Joint submission by the International Dalit Solidarity Network (IDSN) and the Pakistan Dalit Solidarity Network (PDSN) (JS9), p. 4.
- 40 Joint Submission by CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, NGO in General Consultative Status with ECOSOC and the Pakistan NGOs Forum (PNF) (JS2) p. 4.
- 41 Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14), p. 1.
- 42 Amnesty International (AI), p. 3.
- 43 Peace Foundation Pakistan (PFP), p. 4.
- 44 Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Franciscans International (FI), Dominicans for Justice and Peace: Order of Preachers, VIVAT International (JS6) p. 4.
- 45 Joint submission by the International Dalit Solidarity Network (IDSN) and the Pakistan Dalit Solidarity Network (PDSN) (JS9), p. 1.
- 46 Joint submission by the International Dalit Solidarity Network (IDSN) and the Pakistan Dalit Solidarity Network (PDSN) (JS9), p. 1.
- 47 Amnesty International (AI), p. 3. Human Rights Commission of Pakistan (HRCP), p. 2.
- 48 Amnesty International (AI), p. 3. Harm Reduction International (HRI), p.1-3.
- 49 Child Rights International Network (CRIN), p. 1, 2.
- 50 Human Rights Watch (HRW), p. 1
- 51 Amnesty International (AI), p. 3. Human Rights Commission of Pakistan (HRCP), p. 1.
- 52 Liberation, p. 6. Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p.3. Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -

- War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14), p. 19.
- 53 Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p.3.
- 54 Human Rights Watch (HRW), p. 1.Unrepresented Nations and Peoples Organization (UNPO), p. 1, 4, 5.
- 55 Amnesty International (AI), p. 3.
- 56 Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14), p.19.
- 57 Amnesty International (AI), p. 3.
- 58 Amnesty International (AI), p. 3.
- 59 Human Rights Watch (HRW), p. 1 and Islamic Human Rights Commission, (IHRC), p.2, 3.
- 60 Amnesty International (AI), p. 3.
- 61 Islamic Human Rights Commission, (IHRC), p.1,4.
- 62 Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p.5.
- 63 Human Rights Commission of Pakistan (HRCP), p. 3.
- 64 Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 10.
- 65 Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Franciscans International (FI), Dominicans for Justice and Peace: Order of Preachers, VIVAT International (JS6) p. 1, 2.
- 66 Islamic Human Rights Commission, (IHRC), p.3, 4.
- 67 Peace Foundation Pakistan (PFP), p. 1. Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14) p. 8,9. Joint Submission made by Shirkat Gah on behalf of Aurat Foundation, Home Net Pakistan, Bedari, Church of Pakistan-Lahore Diocese, Simorgh, Sudhar Development Organization, Women in Struggle for Empowerment (WISE), Ittehad Foundation and Women's Organization for Rights and Development (WORD) (JS13),p. 6. Amnesty International (AI), p. 3. Amnesty International (AI), p. 3.
- 68 Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p.6. Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 7. Amnesty International (AI), p. 3.
- 69 Peace Foundation Pakistan (PFP), p. 3,5.Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 7.
- 70 Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 10.
- 71 Christian Solidarity Worldwide (CSW), p.4,5.
- 72 British Pakistani Christian Association (BPCA), p.4.
- 73 Liberation, p.3, 5, 6 and 8.
- 74 European Centre for Law and Justice (ECLJ), p.3.
- 75 Joint Submission made by Shirkat Gah on behalf of Aurat Foundation, Home Net Pakistan, Bedari, Church of Pakistan-Lahore Diocese, Simorgh, Sudhar Development Organization, Women in Struggle for Empowerment (WISE), Ittehad Foundation and Women's Organization for Rights and Development (WORD) (JS13),p. 4.
- 76 Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 1, see also Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Franciscans International (FI), Dominicans for Justice and Peace: Order of Preachers, VIVAT International (JS6) p. 3 and the International Commission of Jurists (ICJ), p. 4.
- 77 Equality Now, p. 1-4

- <sup>78</sup> Joint Submission by\_ECPAT & Others (JS1) p.4,6. Joint Submission by CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, NGO in General Consultative Status with ECOSOC and the Pakistan NGOs Forum (PNF) (JS2) p. 4.
- <sup>79</sup> Equality Now, p. 1-4. Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Franciscans International (FI), Dominicans for Justice and Peace: Order of Preachers, VIVAT International (JS6) p. 2.
- <sup>80</sup> Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 4. Joint submission by the International Dalit Solidarity Network (IDSN) and the Pakistan Dalit Solidarity Network (PDSN) (JS9), p. 4.
- <sup>81</sup> Joint submission by Rahnuma Family Planning Association of Pakistan (FPAP), the MDG5b Alliance and the Sexual Rights Initiative (SRI) (JS12), p.1,5. Joint Submission by\_ECPAT & Others (JS1) p.7,8.
- <sup>82</sup> Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children, London, United Kingdom, p. 2,3. [Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 7. Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Franciscans International (FI), Dominicans for Justice and Peace: Order of Preachers, VIVAT International (JS6) p. 2.
- <sup>83</sup> Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14) p. 9,10.
- <sup>84</sup> The International Commission of Jurists (ICJ), p. 1.
- <sup>85</sup> Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p.6.
- <sup>86</sup> Amnesty International (AI), p. 1. Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10), p.5. Joint Submission by CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, NGO in General Consultative Status with ECOSOC and the Pakistan NGOs Forum (PNF) (JS2) p. 4. Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10),p.2. Joint submission of Global Human Rights Defence, The Hague (“GHRD”) and Human Rights Focus Pakistan, Faisalabad (“HRFP”) (JS8) p. 5.
- <sup>87</sup> Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 3,5.
- <sup>88</sup> Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14) p. 19.
- <sup>89</sup> Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 7,8.
- <sup>90</sup> Christian Solidarity Worldwide (CSW), p.2, 5. Human Rights First, (HRF), p. 1.
- <sup>91</sup> Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14) p. 6. Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10),p.6. Commonwealth Human Rights Initiative (CHRI), p.3.
- <sup>92</sup> Human Rights Commission of Pakistan (HRCP), p. 4. Joint Submission ARTICLE 19 and BoloBhi’s (JS4) p. 1.
- <sup>93</sup> Joint Submission ARTICLE 19 and BoloBhi’s (JS4)p. 1.
- <sup>94</sup> Amnesty International (AI), p. 1.
- <sup>95</sup> Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Franciscans International (FI), Dominicans for Justice and Peace: Order of Preachers, VIVAT International (JS6) p. 3.
- <sup>96</sup> Child Rights International Network (CRIN), p. 1, 2,3. The Offence of Qazf (Enforcement of Hadd) Ordinance qazf (false accusation of zina) is punishable with 80 “stripes” and the Offence of Zina Ordinance, zina is punishable with whipping, at a public place, of 100

- stripes. Children in FATA may be sentenced to whipping under the Frontier Crimes Regulation.
- <sup>97</sup> Peace Foundation Pakistan (PFP), p. 2.
- <sup>98</sup> Joint submission by Bytes for All (B4A), Pakistan, Association for Progressive Communications (APC) and Freedom House (FH),(JS5), p.4.
- <sup>99</sup> Ahmadiyya Muslim AMC, p. 3. See also Society for Threatened Peoples (STP),p.1.
- <sup>100</sup> Human Rights First, (HRF), p. 1.Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10),p.6
- <sup>101</sup> Human Rights Watch (HRW), p. 2.
- <sup>102</sup> Joint Submission by International Association for Religious Freedom (IARF) and South Asia Centre for Peace (SACP) (JS3) p. 1,2.
- <sup>103</sup> Joint Submission by International Association for Religious Freedom (IARF) and South Asia Centre for Peace (SACP) (JS3)p. 5. See also Christian Solidarity Worldwide (CSW),p.4.
- <sup>104</sup> Human Rights First, (HRF), p. 1. Joint submission of Global Human Rights Defence, The Hague (“GHRD”) and Human Rights Focus Pakistan, Faisalabad (“HRFP”) (JS8) p. 2. Amnesty International (AI), p. 1, 2.
- <sup>105</sup> Joint Submission by International Association for Religious Freedom (IARF) and South Asia Centre for Peace (SACP) (JS3) p. 6, Society for Threatened Peoples (STP), p.2. Christian Solidarity Worldwide (CSW), p.1, 2. British Pakistani Christian Association (BPCA), p.5. See also Joint Submission ARTICLE 19 and BoloBhi’s (JS4) p. 1, Baptist World Alliance (BWA), p.1. Reporters Without Borders (RWB),p. 2 and Baptist World Alliance (BWA), p.1,3.
- <sup>106</sup> Joint Submission by International Association for Religious Freedom (IARF) and South Asia Centre for Peace (SACP) (JS3) p. 6, Christian Solidarity Worldwide (CSW),p.1,2. and Society for Threatened Peoples (STP),p.2. Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 3. Joint Submission ARTICLE 19 and BoloBhi’s (JS4)p. 1. Baptist World Alliance (BWA), p.1.
- <sup>107</sup> Alliance Defense Fund [ADF], p.1, 2.
- <sup>108</sup> Faisalabad (“HRFP”) (JS8) p. 2.
- <sup>109</sup> Human Rights First, (HRF), p. 1.
- <sup>110</sup> Joint submission of Global Human Rights Defence, The Hague (“GHRD”) and Human Rights Focus Pakistan, Faisalabad (“HRFP”) (JS8) p. 5.
- <sup>111</sup> Joint submission of Global Human Rights Defence, The Hague (“GHRD”) and Human Rights Focus Pakistan, Faisalabad (“HRFP”) (JS8) p. 8.
- <sup>112</sup> European Centre for Law and Justice (ECLJ), p.1.
- <sup>113</sup> Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 1.
- <sup>114</sup> Human Rights Watch (HRW), p. 3.
- <sup>115</sup> Society for Threatened Peoples (STP), p.2. Reporters Without Borders (RWB),p. 2. Amnesty International (AI), p. 3. See also Joint Submission (JS14) of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, p. 6. Joint submission by the Asian Legal Resource Centre (ALRC) and Action by Christians Against Torture France (ACAT-France) (JS10),p.6. Commonwealth Human Rights Initiative (CHRI), p.3.
- <sup>116</sup> Joint Submission by CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, NGO in General Consultative Status with ECOSOC and the Pakistan NGOs Forum (PNF) (JS2) p. 2.
- <sup>117</sup> Reporters Without Borders (RWB),p. 2. Joint Submission by CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, NGO in General Consultative Status with ECOSOC and the Pakistan NGOs Forum (PNF) (JS2) p. 3. Joint submission by Bytes for All (B4A), Pakistan, Association for Progressive Communications (APC) and Freedom House (FH), (JS5), p.2.



- 118 Joint submission by Bytes for All (B4A), Pakistan, Association for Progressive Communications (APC) and Freedom House (FH), (JS5), p.5.
- 119 Joint Submission ARTICLE 19 and BoloBhi's (JS4)p. 4.
- 120 Ahmadiyya Muslim AMC, p. 2, 3.
- 121 Human Rights Commission of Pakistan (HRCP), p. 1. Those districts are (Khyber Pakhtunkhwa province), Kohistan district (Khyber Pakhtunkhwa), and Mianwali district (Punjab province).
- 122 Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 9.
- 123 Joint Submission made by Shirkat Gah on behalf of Aurat Foundation, Home Net Pakistan, Bedari, Church of Pakistan-Lahore Diocese, Simorgh, Sudhar Development Organization, Women in Struggle for Empowerment (WISE), Ittehad Foundation and Women's Organization for Rights and Development (WORD) (JS13),p. 2.
- 124 Equality Now, p. 1-4.
- 125 Joint Submission (JS14) of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, p. 15.
- 126 The International Commission of Jurists (ICJ), p. 1, 3.
- 127 Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 5.
- 128 Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 1.
- 129 British Pakistani Christian Association (BPCA), p.3.
- 130 Human Rights Commission of Pakistan (HRCP), p. 2.
- 131 Joint Submission (JS14) of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, p. 13,14.
- 132 Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 10.
- 133 Peace Foundation Pakistan (PFP), p. 1.
- 134 Human Rights Commission of Pakistan (HRCP), p. 2. Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 8.
- 135 Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Franciscans International (FI), Dominicans for Justice and Peace: Order of Preachers, VIVAT International (JS6) p. 1, 2. Joint Submission (JS14) of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, p. 9, 10, 12,13. Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 6.
- 136 Marist International Solidarity Foundation (FMSI), Franciscans International (FI), Dominicans for Justice and Peace: Order of Preachers, VIVAT International (JS6) p. 1, 2.
- 137 Joint Submission (JS14) of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, p. 9, 10, 12,13.
- 138 Joint submission by the International Dalit Solidarity Network (IDSN) and the Pakistan Dalit Solidarity Network (PDSN) (JS9), p. 4.
- 139 Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 9.
- 140 Amnesty International (AI), p. 3.
- 141 Amnesty International (AI), p. 1.
- 142 Joint Submission by CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, NGO in General Consultative Status with ECOSOC and the Pakistan NGOs Forum (PNF) (JS2) p. 2 Joint

- Submission by International Association for Religious Freedom (IARF) and South Asia Centre for Peace (SACP) (JS3)p. 3 ,4.
- <sup>143</sup> Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 5.
- <sup>144</sup> Ahmadiyya Muslim AMC, p. 1.
- <sup>145</sup> Joint Submission (JS14) of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, p. 7.
- <sup>146</sup> Joint Submission made by Shirkat Gah on behalf of Aurat Foundation, Home Net Pakistan, Bedari, Church of Pakistan-Lahore Diocese, Simorgh, Sudhar Development Organization, Women in Struggle for Empowerment (WISE), Ittehad Foundation and Women's Organization for Rights and Development (WORD) (JS13),p. 5.
- <sup>147</sup> Joint Submission (JS14) of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, p. 7.
- <sup>148</sup> Unrepresented Nations and Peoples Organization (UNPO), p. 4,5.
- <sup>149</sup> Christian Solidarity Worldwide (CSW), p.4.
- <sup>150</sup> Human Rights Commission of Pakistan (HRCP), p. 9.
- <sup>151</sup> Society for Threatened Peoples (STP), p.1.
- <sup>152</sup> Human Rights Commission of Pakistan (HRCP), p. 2.
- <sup>153</sup> Internal displacement Monitoring Centre (IDMC) of the Norwegian Refugee Council (NRC), p. 2-4.
- <sup>154</sup> Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14) p. 16.
- <sup>155</sup> Unrepresented Nations and Peoples Organization (UNPO), p. 4,5.
- <sup>156</sup> Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14) p. 17.
- <sup>157</sup> Joint submission prepared by the Child Rights Movement (CRM) (JS11), p. 3.
- <sup>158</sup> Justitia et Pax and 10 Pakistani CSOs (JS7) p. 1.
- <sup>159</sup> Joint submission by Bytes for All (B4A), Pakistan, Association for Progressive Communications (APC) and Freedom House (FH), (JS5), p.4.
- <sup>160</sup> Unrepresented Nations and Peoples Organization (UNPO), p. 4,5.
- <sup>161</sup> Joint Submission of South Asia Partnership-Pakistan, National Commission for Justice and Peace, Aurat Foundation -War against Rape -SUNGI, Muthida Labor Federation, Centre for Human Rights Education, WISE (Women in Struggle for Empowerment), PODA-Pakistan, (JS14) p. 4.