



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
6 August 2012  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Четырнадцатая сессия**  
Женева, 22 октября – 5 ноября 2012 года

### **Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека\***

### **Япония**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не должно рассматриваться как выражение какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Методология и процесс консультаций .....	1–4	3
II. Международные конвенции .....	5–15	3
A. Инициативы по присоединению к договорам о правах человека и иным договорам .....	5–14	3
B. Соблюдение договоров о правах человека .....	15	6
III. Защита прав человека .....	16–25	6
A. Инициативы органов по правам человека Министерства юстиции .....	16	6
B. Создание нового национального правозащитного учреждения .....	17	6
C. Подготовка в области прав человека .....	18–25	7
IV. Достижения, наилучшая практика, трудности .....	26–93	8
A. Защита прав человека при отправлении уголовного правосудия .....	26–33	8
B. Защита прав человека женщин и других лиц .....	34–44	10
C. Защита прав человека детей .....	45–51	12
D. Меры по борьбе с торговлей людьми .....	52–60	13
E. Меры по ликвидации дискриминации на основании сексуальной ориентации и гендерной идентичности .....	61–65	15
F. Защита прав человека инвалидов .....	66–74	16
G. Защита прав человека иностранцев .....	75–83	18
H. Современное состояние недавних политических инициатив в отношении народа айнов .....	84–86	19
I. Защита прав человека в Интернете .....	87–93	20
V. Ключевые национальные инициативы и обязательства .....	94–110	21
A. Национальная политика в области прав человека .....	94–95	21
B. Сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций .....	96–102	21
C. Вклад в мировое сообщество .....	103–110	22
VI. Заключение .....	111	24

## **I. Методология и процесс консультаций (подпункт 26 рекомендаций по итогам последнего УПО)**

1. Второй национальный доклад для универсального периодического обзора (УПО) был подготовлен Японией в соответствии с общими руководящими принципами, в том числе с резолюциями и решениями, принятыми Советом по правам человека (A/HRC/RES/16/21 и A/HRC/DEC/17/119). В докладе, среди прочего, освещаются выполнение рекомендаций, которым Япония согласилась следовать во время первого цикла УПО в 2008 году, и развитие ситуации в области прав человека в Японии.

2. Национальный доклад Японии, составленный для данного обзора, был подготовлен Министерством иностранных дел при участии ряда других министерств, включая Секретариат Кабинета министров, Администрацию кабинета министров, Министерство внутренних дел и коммуникаций, Министерство юстиции, Министерство образования, культуры, спорта, науки и техники, Министерство здравоохранения, труда и благосостояния, Министерство земли, инфраструктуры, транспорта и туризма и Национальное полицейское агентство.

3. Прежде чем представить этот доклад, Япония тщательно рассмотрела итоги своей сессии УПО в мае 2008 года и по собственной инициативе в марте 2011 года опубликовала данные о ходе выполнения рекомендаций. Япония выражает надежду, что все страны примут добровольные последующие меры для дальнейшего улучшения своей ситуации в области прав человека в ходе второго цикла УПО.

4. В Японии активно проводятся разнообразные мероприятия гражданского общества по поощрению и защите прав человека, и правительство Японии признает важность этой деятельности. Итоговый документ по первому циклу УПО в 2008 году, содержащий рекомендации и иную информацию, был переведен на японский язык и доступен для ознакомления на сайте Министерства иностранных дел. Кроме того, в выполнении рекомендаций по итогам УПО было задействовано гражданское общество. В частности, 21 февраля 2012 года Министерство иностранных дел провело диалог и обмен мнениями с гражданским обществом и НПО и организовало на своем вебсайте опрос общественного мнения в отношении данного доклада. В этой связи для публикации информации о ходе диалога и сбора мнений были использованы социальные сети, в том числе страницы Министерства иностранных дел на Фейсбуке и в Твиттере. Кроме того, были обеспечены разнообразные возможности для диалога с гражданским обществом путем проведения совместных сессий в ходе подготовки правительственных докладов по договорам о правах человека, участия в консультациях, проводимых частными организациями, и прием просьб последних относительно принимаемых мер. Правительство Японии и впредь будет уделять большое внимание такому диалогу и продолжать придерживаться этой практики.

## **II. Международные конвенции**

### **A. Инициативы по присоединению к договорам о правах человека и иным договорам (подпункт 1)**

5. С мая 2008 года Япония приняла следующие меры по присоединению к правозащитным договорам и снятию оговорок.

**1. Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений**

6. Важность этой Конвенции заключается в признании насильственного исчезновения, в том числе похищения, уголовно наказуемым преступлением в рамках международного сообщества, и предотвращении подобных преступлений в будущем. Япония высоко оценивает данную Конвенцию с точки зрения привлечения внимания мирового сообщества к проблеме насильственных исчезновений, в том числе похищений, и в соответствии с этим присоединилась к данной Конвенции в июле 2009 года.

**2. Конвенция о правах инвалидов**

7. В том что касается Конвенции о правах инвалидов, которую Япония подписала в сентябре 2007 года, то в декабре 2009 года для содействия принятию мер в отношении инвалидов был учрежден Министерский совет по реформе политики в отношении инвалидов, который с тех пор проводит активные дискуссии при участии инвалидов. На основе этих дискуссий в июле 2011 года был издан пересмотренный Базовый закон об инвалидах, в который были включены статьи в соответствии с принципом разумного приспособления, предусмотренным Конвенцией о правах инвалидов. Была также создана Комиссия по политике в отношении инвалидов в качестве учреждения, разрабатывающего рекомендации для руководителей соответствующих министерств. Кроме того, на 180-й сессии Парламента был принят Закон об общей поддержке инвалидов. Япония стремится к скорейшему заключению Конвенции о правах инвалидов, одновременно продолжая развивать свои национальные структуры.

**3. Процедуры индивидуальных сообщений**

8. Япония считает процедуры индивидуальных сообщений, изложенные в первом Факультативном протоколе к Международному пакту о гражданских и политических правах, Факультативном протоколе к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и других договорах, заслуживающими внимания с точки зрения эффективного гарантирования осуществления правозащитных договоров. Что касается принятия данных процедур, то правительство Японии проводит внутреннее исследование по различным вопросам, включая возможность возникновения противоречий с правовой системой или законодательной политикой Японии, а также наиболее приемлемую организационную структуру в случае, если Япония решит принять процедуры. В рамках данного процесса в апреле 2010 года был учрежден Отдел по осуществлению договоров о правах человека при Министерстве иностранных дел. Япония продолжит серьезное рассмотрение вопроса о принятии процедур с учетом мнений, поступающих из разных источников.

**4. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей**

9. Япония понимает принципы Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, направленные на защиту прав трудящихся-мигрантов и членов их семей. В то же время Япония осознает необходимость тщательного изучения принципов равенства, различных национальных систем Японии и других аспектов для заключения Конвенции, предусматривающей больше гарантий для защиты прав трудящихся-мигрантов, чем те, что имеются в отношении прав японских граждан и других категорий иностранных граждан.

**5. Снятие оговорок к положениям Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах**

10. При заключении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах Япония оставила за собой право не быть связанной фразой "в частности, постепенного введения бесплатного образования", содержащейся в подпунктах b) и c) пункта 2 статьи 13 Пакта, поскольку учащимся национальных или государственных школ необходимо вносить соответствующую плату за обучение с целью поддержания справедливого баланса по отношению к учащимся частных школ, которые составляют значительную часть всех учебных заведений старшего среднего и высшего образования.

11. Однако в последнее время прозвучали настоятельные призывы к снижению экономического бремени, ложасьегося на домохозяйства в связи с расходами на обучение, с целью поддержать всех тех, кто стремится получить полное среднее образование, вне зависимости от их финансового положения. В апреле 2010 года был издан так называемый Закон о бесплатном среднем образовании, отменяющий плату за обучение в старших классах государственных средних школ. Правительство Японии также учредило Систему фондов в поддержку поступающих в старшие классы для помощи в оплате стоимости обучения для учащихся национальных и частных школ с целью облегчить экономическое бремя домохозяйств. Что касается высшего образования, то правительство Японии разрабатывает меры по снижению или отмене платы за обучение в университетах и по увеличению кредитов на образование с целью дальнейшего облегчения финансового бремени. Принимая во внимания эти меры, Япония сейчас находится в процессе снятия оговорок к положению, касающемуся, "в частности, постепенного введения бесплатного образования", содержащемуся в Конвенции.

**6. Поправка к заявлению в отношении Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах**

12. Япония внесла поправку к своему заявлению, которое было сделано на основе пункта 2 статьи 3 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, согласно которой "правительство Японии принимает на службу в Силах самообороны Японии только лиц, достигших минимального возраста 18 лет, и старше" (измененное заявление вступило в силу 1 апреля 2010 года). В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Протокола Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций получил уведомление об этой поправке в виде документа, в котором изложено новое заявление. Измененное заявление было сделано с целью пересмотра предыдущего заявления о толковании, сформулированного Японией при заключении Факультативного протокола.

**7. Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей (Гагская конвенция)**

13. Признавая важность заключения Гагской конвенции для соблюдения интересов детей, правительство Японии приняло решение подготовиться к ее заключению. Гагская конвенция и соответствующие внутренние законы были внесены на рассмотрение 180-й (очередной) сессии Парламента.

14. На основании этой Конвенции Договаривающиеся государства должны назначить "центральный орган", ответственный за выполнение обязанностей в рамках Конвенции. Центральным органом Японии будет являться министр ино-

странных дел. Задачи центрального органа и различных процедур возвращения детей, предусмотренных Гаагской конвенцией, являются новыми для правительства Японии, и в исполнении Конвенции будут задействованы многие компетентные национальные организации. Для исполнения Гаагской конвенции необходимо сделать ее известной широкой общественности и разработать систему исполнения при поддержке вышеупомянутых компетентных национальных ведомств. В этой части правительство Японии осуществляет необходимые приготовления с целью скорейшей реализации Гаагской конвенции.

## **В. Соблюдение договоров о правах человека**

15. Япония неукоснительно соблюдает заключенные ею договора о правах человека и в соответствии с ними на регулярной основе представляет договорным органам по правам человека всесторонние правительственные доклады. Япония также направляет делегации, состоящие из представителей ответственных министерств, и принимает активное участие в обсуждении правительственных докладов. Каждый правительственный доклад и заключительные замечания договорных органов по правам человека распространяются среди государственных служащих и других лиц с информационными целями, а также публикуются на вебсайте Министерства иностранных дел как на японском, так и на английском языках, с тем чтобы предоставить широкой общественности доступ к этой информации.

## **III. Защита прав человека**

### **А. Инициативы органов по правам человека Министерства юстиции**

16. Органы по правам человека Министерства юстиции осуществляют деятельность по защите прав человека (консультирование в области прав человека, а также расследование и вынесение решений в делах о нарушении прав человека) и деятельность по поощрению прав человека в рамках Бюро по правовым вопросам, районных бюро по правовым вопросам и их отделений (всего 315 отделений в стране на 1 апреля 2012 года). Этой деятельностью надлежащим образом занимаются сотрудники Бюро по правовым вопросам и районных бюро по правовым вопросам, а также волонтеры по правам человека, которые являются частными лицами, назначаемыми министром юстиции (их в стране порядка 14 000) на справедливой и беспристрастной основе под руководством Бюро по правам человека Министерства юстиции.

### **В. Создание нового национального правозащитного учреждения (подпункты 2 и 3)**

17. Как было указано выше, органы по правам человека Министерства юстиции надлежащим образом ведут деятельность по защите и поощрению прав человека на справедливой и беспристрастной основе. Однако ряд вопросов по-прежнему остается неразрешенным, в частности недостаточность их правового статуса для надежного обеспечения независимости при выполнении обязанностей. Учитывая эти обстоятельства, правительство Японии осуществляет необходимые приготовления для представления в Парламент проекта закона об уч-

реждении комиссии по правам человека в качестве национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами.

### **С. Подготовка в области прав человека (подпункт 14)**

18. В Японии в программы подготовки государственных служащих активно включаются предметы, имеющие отношение к правам человека, дабы обеспечить полное понимание принципов правозащитных договоров должностными лицами. В частности, исчерпывающая подготовка в области прав человека, включая права женщин и детей, проводится среди государственных служащих, чья деятельность тесно связана с правами человека, таких как работники правоохранительных органов, следующим образом:

#### **1. Прокуроры и работники Государственной прокуратуры**

19. Министерство юстиции организует разнообразные программы подготовки для прокуроров и служащих Государственной прокуратуры в зависимости от их опыта работы. В рамках такой подготовки Министерство проводит лекции по правам человека, посвященные таким темам, как "пакты о правах человека" и "надлежащий учет потребностей и интересов женщин и детей в ходе судебных разбирательств".

#### **2. Работники исправительных учреждений**

20. Министерство юстиции использует разнообразные возможности для подготовки работников исправительных учреждений с целью помочь им приобрести знания и навыки в области договоров и законодательства, касающегося различных вопросов соблюдения прав человека, включая права женщин и детей, необходимые для надлежащего и эффективного обращения с заключенными.

#### **3. Работники реабилитационных центров**

21. Министерство юстиции организует для сотрудников по надзору за условно осужденными лицами лекции по правам человека, включая предупреждение насилия в отношении женщин и детей и надлежащий учет их потребностей и интересов, с целью предоставить сотрудникам доступ к знаниям, необходимым для осуществления надзора и обращения с жертвами преступлений.

#### **4. Служащие иммиграционного контроля**

22. Министерство юстиции проводит различные программы подготовки для служащих Иммиграционного бюро в зависимости от их опыта работы, от новичков до старших сотрудников. В рамках этой подготовки Министерство проводит лекции по правам человека, а также, в частности для служащих среднего звена, подготовку по мерам борьбы с торговлей людьми, насилием в семье и по обеспечению соблюдения прав человека в сотрудничестве с другими структурами, включая компетентные министерства и ведомства, Международную организацию по миграции, неправительственные правозащитные организации, профессиональных юристов, научных экспертов и представителей СМИ.

#### **5. Сотрудники полиции**

23. В школах полиции проводятся образовательные программы в области соблюдения прав человека для новобранцев и сотрудников, повышенных в звании. Кроме того, проводятся подготовительные курсы по методике и навыкам

предупреждения или расследования дел о преступлениях, жертвами которых могут стать женщины и дети, таких как преступления на сексуальной почве, насилие в семье, насилие над детьми и бытовые преступления.

24. Сотрудники полиции, ответственные за уголовные расследования, службы лишения свободы, помощь жертвам преступлений и т.д., проходят надлежащую подготовку для приобретения знаний и навыков, необходимых для надлежащего исполнения ими своих обязанностей с учетом прав человека подозреваемых, заключенных и жертв. Для обеспечения такой подготовки используются различные возможности, такие как специализированные курсы при полицейских академиях разного уровня и учебные занятия в штабах полиции, полицейских участках и на других рабочих местах.

#### **6. Инспекторы по трудовым стандартам**

25. Министерство здравоохранения, труда и благосостояния проводит для инспекторов по трудовым стандартам подготовку в области прав человека в сотрудничестве с внешними лекторами, включая правозащитные группы, и призывает их к участию в семинарах и мастер-классах по правам человека, проводимых образовательными, правозащитными и другими группами, с целью углубления знаний в области прав человека.

### **IV. Достижения, наилучшая практика, трудности**

#### **A. Защита прав человека при отправлении уголовного правосудия**

##### **1. Надлежащие процедуры расследования**

26. Для дальнейшего обеспечения надлежащей практики проведения допросов Государственная прокуратура в апреле 2008 года обнародовала стратегию поощрения надлежащих правил ведения допросов. Согласно этой стратегии в случае подачи подозреваемым, защитником или другим лицом жалобы или заявления в отношении проведения допроса прокурор обязан письменно зафиксировать факт подачи и сообщить о нем вышестоящему должностному лицу для необходимого дознания и принятия требующихся мер. Вышестоящее должностное лицо также должно по мере возможности предоставить разъяснения жалобщику. Эта стратегия начала применяться на практике с момента своего обнародования.

27. Национальное полицейское агентство в январе 2008 года подготовило Руководство по соблюдению правил проведения допросов во время полицейских расследований для более полного соблюдения надлежащих норм при ведении допросов.

28. Основываясь на этом Руководстве, полиция активно внедряет разнообразные методы, включая усиление надзора за допросами, строгий контроль времени и продолжительности допросов и ведение просветительской работы среди полицейских сотрудников, занимающихся уголовными расследованиями.

29. В июле 2011 года было создано новое Отделение по инспекции и надзору в рамках Генеральной прокуратуры для выявления и расследования случаев противозаконного или ненадлежащего ведения допросов или других противозаконных или неправомерных действий со стороны государственных обвинителей, а также для осуществления необходимого руководства.

## 2. Запись допросов на аудио- и видеоносители

30. Система записи допросов подозреваемых прокурорами на аудио- и видеоносители была запущена в июле 2006 года на экспериментальной основе для случаев чистосердечного признания по делам, приговор по которым выносится непрофессиональными судьями. С апреля 2009 года запись допросов на аудио- и видеоносители велась практически во всех случаях чистосердечного признания по делам, подсудным таким непрофессиональным судьям. С апреля 2009 года до конца марта 2011 года всего была произведена запись 3 296 допросов.

31. В сентябре 2008 года в некоторых префектурных отделениях полиции началось экспериментальное ведение записи полицейских допросов с чистосердечным признанием по делам, подсудным непрофессиональным судьям. В апреле 2009 года эксперимент был расширен на все префектуры. К концу декабря 2011 года в общей сложности было сделано 1 587 записей допросов.

32. Записи допросов на аудио- и видеоносители сотрудниками полиции и прокуратуры могут объективно отражать такие аспекты, как атмосфера ведения допроса, манера, с которой следователь задает вопросы, выражение лица подозреваемых, интонацию их голоса и их поведение. В процессе записи подозреваемым предоставляется возможность свободно высказываться относительно обстоятельств, при которых были даны признания, или обстановки допроса. Запись не прерывается и не приостанавливается даже в случае, если подозреваемый отрицает обвинение. Весь записанный материал передается защите без изменений или компиляции.

33. Министерство юстиции и другие органы в настоящее время занимаются вопросом транспарентности процедуры допроса подозреваемых и отправления уголовного правосудия. Конкретные темы обсуждений приведены ниже:

- В октябре 2009 года при Министерстве юстиции была учреждена исследовательская группа для обсуждения транспарентности допросов подозреваемых. Отчет от августа 2011 года подвел итоги проведенным ею исследованиям, определив направление развития для повышения транспарентности ведения допросов. Было рекомендовано расширить на экспериментальной основе практику ведения звукозаписи и видеозаписи прокурорских допросов в рамках дальнейших усилий по разработке более прозрачной системы ведения допросов.
- В связи с этим в августе 2011 года круг дел, допрос по которым подлежит обязательной записи, был расширен на все дела, приговор по которым выносится непрофессиональными судьями, включая случаи отрицания вины подозреваемым.

Кроме того, на экспериментальной основе была введена практика записи прокурорских допросов подозреваемых, чьи дела рассматриваются особым следственным отделом и могут не подлежать компетенции непрофессиональных судей (с марта 2011 года), и подозреваемых с ограниченными коммуникативными возможностями в силу умственной неполноценности (с июля 2011 года). Эта практика также распространяется на случаи, когда подозреваемый отрицает свою вину, и включает полную запись процесса допроса от начала и до конца.

- Со стороны полиции для обеспечения прозрачности допросов подозреваемых и одновременного гарантирования общественной безопасности в феврале 2010 года была создана исследовательская группа под руково-

дством председателя Национальной комиссии общественной безопасности, состоящая из внешних экспертов, чьей целью является, в том числе, усовершенствование методов ведения расследований. В феврале 2012 года эта исследовательская группа представила итоговый доклад, в котором было рекомендовано расширить применение экспериментальной практики звуковой и видеозаписи полицейских допросов и как можно скорее начать изучение наиболее целесообразных методов расследования и их реализацию, если эти методы расцениваются как высокоэффективные, а их введение – как целесообразное, даже несмотря на известное ограничение прав человека.

На основании данного итогового доклада Национальное полицейское агентство в марте 2012 года разработало Программу усовершенствования методов ведения допросов и расследований, с тем чтобы расширить масштаб экспериментального применения аудио и видеозаписи допросов, усилить и гарантировать правомерность следственной работы и усовершенствовать методику расследований. В апреле 2012 года Национальное полицейское агентство расширило сферу экспериментального применения аудио- и видеозаписи допросов, распространив ее на все дела, поданные непрофессиональным судьям, не только в случаях признания вины, но и в случаях, когда подозреваемые отказываются от предъявляемых обвинений и от записи допроса на разных этапах. В мае 2012 года началось ведение аудио- и видеозаписи допросов на экспериментальной основе, в том числе в случаях подозреваемых с ограниченными умственными способностями.

- В июне 2011 года Министр юстиции обратился к своим консультативным комитетам с просьбой проработать вопрос о создании законодательной базы для новой системы уголовного правосудия, отвечающей требованиям времени, в том числе включающей обязательную аудио- и видеозапись допросов подозреваемых.

## **В. Защита прав человека женщин и других лиц**

### **1. Третий Базовый план по обеспечению гендерного равенства**

34. Третий Базовый план по обеспечению гендерного равенства, одобренный Кабинетом министров 17 декабря 2010 года, установил 15 приоритетных направлений деятельности по созданию общества гендерного равенства, определил долгосрочный политический курс до 2020 года и обозначил конкретные меры, которые должны быть приняты до конца 2015 финансового года.

### **2. Инициативы по расширению участия женщин в политике и принятии решений**

35. Третий Базовый план по обеспечению гендерного равенства подчеркивает потребность в "позитивных действиях" и вводит цифровые и временные целевые показатели принятия позитивных действий по каждому из приоритетных направлений расширения участия женщин, включая политику, государственный сектор, трудоустройство, науку и принятие решений на всех уровнях. На основании третьего Базового плана по обеспечению гендерного равенства правительство Японии укрепляет основы продвижения позитивных действий и образовательно-просветительских кампаний.

### **3. Заседания Совета министров для содействия оживлению экономики через активное участие женщин**

36. Признавая необходимость активного участия и социального продвижения женщин для оживления японской экономики, участники посвященных этому вопросу министерских заседаний разработали План действий для содействия оживлению экономики через активное участие женщин, тремя основными принципами которого являются: i) изменение образа мышления мужской части населения, ii) принятие решительных позитивных действий; и iii) проявление инициативы правительством. Правительство Японии разработает дорожную карту по данному вопросу к концу 2012 года.

### **4. Инициативы по предупреждению насилия в отношении женщин (подпункт 14)**

37. Третий Базовый план по обеспечению гендерного равенства ставит своим приоритетом "ликвидацию всех форм насилия в отношении женщин" и рекомендует принятие широкомасштабных комплексных мер в отношении каждого вида насилия.

38. Администрация Кабинета министров продолжает принимать следующие меры по сокращению масштабов насилия в отношении женщин:

- проведение информационно-просветительских кампаний по ликвидации насилия в отношении женщин (12–25 ноября каждого года);
- проведение превентивных образовательных программ для молодежи и создание центров консультаций по вопросам насилия в браке в соответствии с Законом о предупреждении насилия в браке и защите жертв;
- предоставление жертвам насилия в браке доступа к горячей телефонной линии экстренной помощи (февраль–март 2011 года);
- усилия по увеличению числа Центров помощи и консультирования для жертв насилия в браке.

39. Министерство здравоохранения, труда и благосостояния выработало в рамках законодательства систему возмещения или субсидирования расходов, в том числе расходов на проживание женщин, обратившихся за помощью, в созданных префектурными правительствами Женских консультационных центрах, вплоть до их реабилитации, а также расходов на оплату труда персонала этих центров и расходов на проживание женщин, обратившихся за помощью в Учреждения по защите женщин, основанные префектурными правительствами и общественными корпорациями, и на оплату труда персонала этих учреждений и т.д.

### **5. Инициативы по решению проблем, с которыми сталкиваются женщины из числа меньшинств**

40. Основываясь на третьем Базовом плане по обеспечению гендерного равенства, правительство Японии намеревается активизировать усилия по созданию общества гендерного равенства.

41. В Базовом плане говорится, что "в тех случаях, когда женщины оказываются в более тяжелом положении по причине своего пола и когда люди, вне зависимости от их пола, оказываются в тяжелом положении по причине своей сексуальной ориентации, будут приложены необходимые усилия с точки зрения обеспечения гендерного равенства, через ведение образовательно-

просветительской деятельности в области прав человека и возмещение ущерба жертвам нарушений прав человека".

42. Органы по правам человека Министерства юстиции предоставляют консультационные услуги посредством личных бесед, по телефону (была создана "Женская горячая линия"), в письменной форме и по Интернету через Бюро по юридическим вопросам, районные Бюро по юридическим вопросам и их отделения (всего 315 в стране). В процессе консультаций по правам человека даются полезные советы и подключаются соответствующие органы. Все подозрения на нарушение прав человека расследуются, после чего принимаются необходимые меры по устранению ситуации нарушения прав человека или предупреждению возникновения таких ситуаций в будущем.

#### **6. Инициативы по созданию/усовершенствованию семейного законодательства**

43. В январе 2010 года был разработан проект закона о частичном пересмотре Гражданского кодекса и Закона о регистрации гражданского состояния (предварительное название), который должен ввести единый минимальный брачный возраст для мужчин и для женщин и создать систему, дающую вступающим в брак право на выбор фамилии. Ожидалось, что этот законопроект будет представлен Кабинетом на 174-й (очередной) сессии Парламента. Однако мнения относительно данного законопроекта разделились, и решение на уровне Кабинета не было принято, вследствие чего он еще не был представлен Парламенту.

44. Согласно третьему Базовому плану по обеспечению гендерного равенства правительство Японии будет продолжать вести работу по пересмотру Гражданского кодекса, учитывая диверсификацию ролей мужей, жен и семей и принимая во внимание заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

### **С. Защита прав человека детей**

#### **1. Меры по предупреждению насилия над детьми (подпункт 14)**

45. В 2011 году был осуществлен пересмотр Гражданского кодекса, Закона о благополучии детей и других законов, чтобы содействовать предупреждению насилия над детьми и защите прав и интересов детей. В пересмотренных законах ясно указывается, что лицо, обладающее родительскими правами, обязано использовать их для заботы о ребенке в наилучших его интересах. Там также ясно говорится, что если злоупотребление родительскими правами представляет угрозу интересам ребенка, то эти права могут быть ограничены вплоть до полной их потери, и т.д. Кроме того, пересмотренные законы предусматривают систему временного лишения родительских прав, с тем чтобы можно было ограничивать права родителей по мере необходимости; предусматривается также назначение юридического лица или нескольких лиц в качестве опекунов; детям, опекунам и т.д. предоставляется право требовать суда с целью лишения лиц, обладающих родительскими правами, этих прав. Кроме того, пересмотренные законы позволяют директору Центра помощи детям выступать в качестве лица, обладающего родительскими правами в отношении ребенка, временно помещенного в приют или приемную семью, в случае, если такое лицо отсутствует. Были также приняты меры, запрещающие лицам, обладающим родительскими правами, и любым другим лицам необоснованно вмешиваться в необходимый

процесс по установлению опекунов над ребенком, если этот процесс рассматривается как обеспечивающий наилучшие интересы ребенка.

46. В рамках законодательства органы местного управления создали Центры помощи детям, где дети, ставшие жертвами насилия, могут пройти реабилитацию или попросить совета. Расходы на деятельность этих центров и на временное содержание в них детей покрываются из бюджета благодаря финансовой помощи центральных властей в форме оплаты расходов, субсидий и т.д.

## **2. Запрет телесных наказаний (подпункт 17)**

47. Статья 11 Закона о школьном образовании категорически запрещает телесные наказания. Министерство образования, культуры, спорта, науки и техники проводит консультирование педагогических кадров в этом направлении через школьные советы посредством оповещений и ежегодных конференций и учебных программ для учителей.

48. С другой стороны, статья 822 Гражданского кодекса гласит, что лицо, обладающее родительскими правами, может воспитывать ребенка так, как считает нужным. Это положение предполагает, что обладатель родительских прав может воспитывать своего ребенка так, как ему кажется необходимым и допустимым с точки зрения заботы о ребенке и с целью исправить поведение ребенка и наставить его на истинный путь. Это положение не разрешает телесных наказаний. Здравый смысл, преобладающий в обществе и эпохе, определяет необходимость и допустимость таких мер дисциплины с точки зрения заботы о ребенке. Если дисциплинарное воздействие осуществляется посредством чрезмерных и недопустимых мер, оно приведет к постоянному (статья 834 Гражданского кодекса) или временному (статья 834-2 Гражданского кодекса) лишению родительских прав.

49. При пересмотре Гражданского кодекса в 2011 году было удалено положение, которое гласило: "Лицо, обладающее родительскими правами, может воспитывать ребенка так, как считает необходимым, или отправить ребенка в воспитательное учреждение с разрешения суда по семейным вопросам".

50. В статье 3 Закона о предупреждении жестокого обращения с детьми говорится, что "ни одно лицо не имеет права подвергать ребенка жестокому обращению". Таким образом, Закон ясно запрещает жестокое обращение с детьми. В статье 14(1) Закона говорится, что "лицо, обладающее родительскими правами в отношении ребенка, не должно допускать злоупотреблений этими правами в процессе воспитания". Таким образом, Закон обязывает обладателя родительских прав избегать злоупотреблений при реализации этих прав и не допускать жестокого обращения с детьми.

51. Если права на воспитание ребенка реализуются методами, выходящими за рамки существующих разумных социальных стандартов, виновное лицо должно понести наказание за нападение, нанесение травмы, незаконное удержание, лишение свободы и т.д. в соответствии с Уголовным кодексом.

## **D. Меры по борьбе с торговлей людьми (подпункт 15)**

52. В свете последних тенденций в сфере торговли людьми, которая стала более изощренной и сложной для обнаружения, правительство Японии в декабре 2009 года пересмотрело японский План действий по борьбе с торговлей людьми (разработанный в декабре 2004 года), создав на его основе японский План действий по борьбе с торговлей людьми-2009. На основании этого Плана

компетентные министерства и ведомства тесно сотрудничают с целью комплексного осуществления надлежащих мер.

53. Руководствуясь принципами защиты жертв торговли людьми, в том числе женщин и детей, правительство Японии в июле 2011 года составило Руководство по рассмотрению дел о торговле людьми (Меры по защите жертв) в помощь административным органам и другим компетентным организациям, занятым борьбой с торговлей людьми. Руководство обобщает основные виды мер по защите жертв торговли людьми и описывает меры по борьбе с торговлей людьми и по защите жертв, которые должны приниматься ответственными министерствами и учреждениями. Руководство обязывает ответственные министерства и учреждения, такие как полиция, Иммиграционное бюро, бюро по правовым вопросам, женские консультационные центры, детские центры помощи, управления инспекции трудовых стандартов и Министерство иностранных дел в случае необходимости незамедлительно обратиться за профессиональной помощью по защите возможных жертв торговли людьми в полицию, Иммиграционное бюро, Японскую береговую охрану, женские консультационные центры (только в случаях, когда жертвами являются женщины) или детские центры помощи (если жертвами являются дети).

54. Если за помощью обращается женщина, ставшая жертвой торговли людьми, полиция, Иммиграционное бюро или Японская береговая охрана обязаны обеспечить максимальный уход за физическим и психическим здоровьем пострадавшей с помощью женского персонала.

55. Что касается правовой помощи жертвам торговли людьми, то Японский центр правовой помощи предоставляет услуги бесплатной гражданской юридической помощи лицам, не имеющим финансовой возможности оплачивать необходимые расходы на процедуры гражданского слушания и т.д., например на вознаграждение адвокату.

56. Правительство Японии имеет право выдать жертвам особое разрешение, позволяющее им остаться в стране, даже в случаях, когда они нарушают Закон о контроле миграции и признании статуса беженца и находятся в стране незаконно. Жертвы, получившие такое разрешение, имеют право на услуги гражданской юридической помощи, поскольку рассматриваются как "иностранцы, проживающие в стране на законных основаниях" (статья 30 1) ii) Закона о всесторонней правовой помощи).

57. Были приняты решительные меры по борьбе с проституцией с целью снижения спроса на услуги коммерческого секса и предупреждения таким образом случаев торговли людьми. Так, полиция активизировала усилия по расследованию всех преступлений сексуального характера, включая проституцию, поскольку именно сексуальная эксплуатация чаще всего является целью торговли людьми. Информация, поступающая по анонимной горячей линии доверия в Национальное полицейское агентство, включает в себя сведения о торговле лицами, которые могут быть нарушителями Закона по борьбе с проституцией. Полученная информация используется для расследования дел, связанных с проституцией.

58. С целью более эффективного предупреждения торговли людьми Япония поощряет усилия, направленные на просветительскую работу среди потенциальных правонарушителей в сфере сексуальной эксплуатации, с тем чтобы японские граждане, которые могут участвовать в эксплуатации сексуального характера, не прибегали к услугам детской проституции в других странах.

59. Министерство иностранных дел Японии подготовило брошюру под названием "Важная информация для туристов" для граждан Японии, отправляющихся в путешествие за рубеж. В брошюре четко указано, что детская проституция или хранение детской порнографии будут рассматриваться как преступление, совершенное за пределами Японии, и преследоваться в соответствии с японскими законами. Следовательно, выезжающим за границу гражданам рекомендуется воздержаться от подобных нарушений. Эта брошюра выдается японским гражданам, собирающимся совершить поездку за рубеж, в офисах туристических компаний и паспортных службах. Помимо этого, Национальное полицейское агентство в ноябре 2011 года провело десятый семинар по мерам борьбы с коммерческой и сексуальной эксплуатацией детей в Юго-Восточной Азии с целью расширить и углубить сотрудничество в расследовании преступлений, совершенных за пределами страны, в Юго-Восточной Азии.

60. Что касается борьбы с транснациональной преступностью, то Япония активизировала двустороннее сотрудничество по борьбе с торговлей людьми. В ноябре 2011 года Япония направила правительственную делегацию по мерам борьбы с торговлей людьми на Филиппины, откуда происходит большая часть женщин – жертв торговли людьми, ежегодно получающих защиту в Японии. Делегация провела консультации с правительственными организациями Филиппин, отделением Международной организации по миграции на Филиппинах и т.д. в отношении мер по борьбе с торговлей людьми в Японии и на Филиппинах и эффективных систем сотрудничества в целях предупреждения случаев торговли людьми.

#### **Е. Меры по ликвидации дискриминации на основании сексуальной ориентации и гендерной идентичности (подпункт 11)**

61. В Японии после вступления в силу Закона о специальных требованиях к обращению с лицами, страдающими расстройством гендерной идентичности, в июле 2004 года, лица, страдающие расстройствами гендерной идентичности, получили возможность изменять свой пол в официальных документах. При пересмотре Закона в 2008 году требования для смены пола были смягчены с "лица, не имеющего детей" на "лицо, в настоящее время не имеющее малолетних детей".

62. В третьем Базовом плане по обеспечению гендерного равенства утверждается, что "будут прилагаться усилия по просвещению, консультированию, расследованию и возмещению с целью ликвидации дискриминации и предрассудков в отношении лиц с расстройствами гендерной идентичности".

63. Органы по правам человека Министерства юстиции осознают необходимость решения вопросов, связанных с сексуальной ориентацией и расстройствами гендерной идентичности, и на постоянной основе проводят разного рода просветительскую деятельность, включая семинары и распространение информационных листовок по всей стране. Кроме того, при возникновении подозрений на нарушение прав человека, таких как преследование на основании сексуальной ориентации или расстройств гендерной идентичности, правоохранительные органы расследуют данное дело как нарушение прав человека и принимают надлежащие меры в сотрудничестве с компетентными организациями.

64. Правительство Японии считает, что любое нарушение прав человека на основании сексуальной ориентации и гендерной идентичности не должно оста-

ваться безнаказанным, в связи с чем Япония вошла в первоначальную группу стран, подписавших Декларацию Организации Объединенных Наций о сексуальной ориентации и гендерной принадлежности на шестьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи в 2008 году.

65. Во время шестнадцатой сессии Совета по правам человека в 2011 году Япония присоединилась к совместному заявлению, призывающему покончить с криминализацией и насилием по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, и поддержала резолюцию "Права человека, сексуальная ориентация и гендерная идентичность" в ходе семнадцатой сессии Совета по правам человека. Япония продолжит участие в организованных Организацией Объединенных Наций дискуссиях на эту тему.

## **Е. Защита прав человека инвалидов**

### **1. Пересмотр Базового закона об инвалидах**

66. В целях осуществления интенсивных институциональных реформ, в том числе улучшения соответствующих национальных законов, необходимых для заключения и выполнения Конвенция о правах инвалидов, правительство создало Министерский совет по реформе политики в отношении инвалидов, членами которого являются все министры Кабинета. Кроме того, правительство, принимая к сведению необходимость создания механизма опроса мнений инвалидов и их отражения в национальном законодательстве, учредило в рамках данного Министерского совета Комитет по реформе политики в отношении инвалидов ("Комитет") для обсуждения вопросов, касающихся поощрения политики в отношении инвалидов. Комитет более чем наполовину состоит из инвалидов и членов семей инвалидов.

67. В июне 2010 года правительством была одобрена дорожная карта реформ, составленная по итогам дискуссий в Комитете. Основные этапы дальнейшей работы, указанные в дорожной карте, включают пересмотр Базового закона об инвалидах и начало рассмотрения вопроса о введении законов, запрещающих дискриминацию в отношении инвалидов. В июле 2011 года Базовый закон об инвалидах был пересмотрен, и в него были включены положения в соответствии с принципом "разумного приспособления", провозглашенным в Конвенции. Пересмотренный закон предусматривает создание Комиссии по политике в отношении инвалидов для контроля над выполнением Базового плана в отношении инвалидов и, в случае необходимости, вынесение рекомендаций для глав соответствующих министерств через премьер-министра. По состоянию на июль 2012 года правительство Японии проводило дискуссии по поводу принятия закона о запрете дискриминации в отношении инвалидов.

### **2. Социальное обеспечение и медицинская помощь**

68. Закон об обслуживании и поддержке инвалидов предусматривает предоставление инвалидам и детям с ограниченными возможностями всех необходимых услуг социального обеспечения, таких как помощь в поиске работы, с тем чтобы они могли оставаться активными и независимыми членами общества. На 180-й сессии Парламента был принят Закон об общей поддержке инвалидов, направленный на расширение поддержки инвалидов на основании исследований, проведенных Советом министров по реформе политики в отношении инвалидов и т.д. Закон об общей поддержке инвалидов расширил понятие "инвалид", в которое теперь входят лица, страдающие от неизлечимых заболеваний, и другие лица. Закон направлен на создание системы, которая поможет инвали-

дам свободно жить в местных общинах, через такие инициативы, как более широкое внедрение услуг приходящих сиделок для людей с тяжелой инвалидностью в структуру социального обеспечения инвалидов, объединение "домов ухода" в "группы домов", и более активная поддержка городскими властями проектов содействия в общественной жизни, в том числе с применением услуг переводчиков языка жестов, и т.д.

69. В целях обеспечения независимости инвалидов японская система здравоохранения предусматривает частичное или полное покрытие медицинских расходов. Лицам с психическими расстройствами предоставляется соответствующее медицинское лечение и защита с учетом их прав человека согласно Закону о психическом здоровье и социальном обеспечении лиц с психическими расстройствами.

### **3. Образование**

70. Образование лиц с особыми потребностями – это образование для детей-инвалидов с учетом их индивидуальных образовательных потребностей, направленное на полноценное развитие их способностей и на их независимость и участие в жизни общества. Образование лиц с особыми потребностями осуществляется разными способами, включая услуги специальной помощи в классах специальной педагогики, специализированных классах (как в начальных, так и в средних классах) и школах для лиц с особыми потребностями. Возможно также обучение на дому или в больнице для учащихся, неспособных посещать школу в силу своей инвалидности.

71. Все национальные, государственные и частные высшие учебные заведения призваны оказывать особую поддержку учащимся с инвалидностью при их поступлении, и таким учащимся предоставляется финансовая помощь для покрытия расходов на проживание.

72. Открытый университет Японии осуществляет дистанционное обучение через эффективное использование различных средств электронной коммуникации, в том числе телевидения и радио. С октября 2011 года, когда стандарт цифрового телевидения был изменен со спутниковой связи CS на стандарт BS, Открытый университет Японии получил возможность разрабатывать программы со скрытыми субтитрами.

### **4. Доступность**

73. В соответствии с Законом о развитии легкодоступного общественного транспорта и инфраструктуры для пожилых людей и инвалидов (Закон о доступности), изданным с целью создания универсального общества, в котором все люди, в том числе пожилые и инвалиды, смогут жить в комфортных условиях, были установлены целевые показатели доступности на 2010 год. К концу 2010 финансового года прогресс в обеспечении доступности железнодорожных станций (средний пассажирооборот 3 000 и более человек в день) к 2010 году достиг 85,4%, а целевой показатель в 30% автобусов без ступенек к 2010 году был выполнен на уровне 27,9%, что свидетельствует об устойчивом прогрессе в данном направлении.

74. В марте 2011 года были установлены новые высокие целевые показатели доступности, которые должны быть достигнуты к концу 2020 финансового года, для дальнейшего улучшения доступной инфраструктуры. Проводятся также различные просветительские кампании для формирования так называемого

"безбарьерного сознания", что поможет каждому гражданину осознать трудности, с которыми сталкиваются пожилые люди, и т.д.

## **G. Защита прав человека иностранцев**

### **1. Пересмотр Закона о контроле над иммиграцией и признании статуса беженца**

75. 9 июля 2012 года вступило в силу постановление о частичном изменении Закона о контроле над иммиграцией и признании статуса беженца, и была отменена Система регистрации иностранных граждан. В соответствии с новой системой контроля пребывания иностранных граждан Министр юстиции может более точно устанавливать сроки пребывания в Японии иностранных граждан, которые остаются в стране на средние и длительные сроки. Максимальная продолжительность пребывания в стране для каждой визы составляет пять лет. Если во время своего пребывания в Японии гражданин другого государства покидает страну и вновь возвращается в течение одного года, ему не требуется повторно получать разрешение на въезд.

76. Министерство юстиции начало выдачу специальных сертификатов постоянного резидента соответствующим категориям лиц. Лица, обладающие статусом специального постоянного резидента, не обязаны постоянно иметь при себе данный сертификат.

### **2. Обращение с просителями статуса беженца (подпункт 20)**

77. Основываясь на Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и других соответствующих договорах о правах человека, Япония стремится наладить надлежащее функционирование системы подачи жалоб.

78. Статья 53 Закона о контроле над иммиграцией и признании статуса беженца указывает на недопустимость депортации в страны, соответствующие описанию, данному в пункте 1 статьи 3 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также в пункте 1 статьи 16 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

79. Статья 61-2.6 (3) Закона о контроле над иммиграцией и признании статуса беженца предусматривает необходимость отсрочки депортации для лиц, ходатайствующих о признании за ними статуса беженца в соответствии со статьей 33 Конвенции о статусе беженцев. В случае обжалования заявителем отказа в предоставлении такого статуса Япония принимает решение о сроках депортации с должным учетом права на доступ к судам и в зависимости от хода судебного разбирательства и т.д.

### **3. Надлежащее функционирование иммиграционных центров (подпункт 21)**

80. В июле 2010 года Иммиграционное бюро Министерства юстиции учредило Комитет по посещению мест содержания мигрантов в целях усиления надлежащего контроля над местами содержания задержанных мигрантов. Комитет состоит из внешних экспертов, в том числе ученых, профессиональных юристов, профессиональных врачей и членов НПО.

81. Члены Комитета наблюдают за местами содержания мигрантов и другими объектами, беседуют с задержанными и т.д. Кроме того, они сообщают свое

мнение об управлении местами содержания руководству данных центров. На основании этих заключений администрация мест содержания мигрантов и других объектов принимает необходимые меры. Министр юстиции ежегодно публикует отчет об этой деятельности в целях повышения транспарентности и улучшения управления местами содержания.

82. В сентябре 2010 года Иммиграционные бюро и Японская федерация ассоциаций адвокатов приняли решение об организации форума для обсуждения мер по улучшению условий содержания в центрах иммиграционного контроля. В частности, на основании состоявшихся на форуме дискуссий было принято решение о предоставлении задержанным бесплатных юридических консультаций. В Иммиграционном центре Хигаси Нихон и ряде других центров бесплатные консультации адвокатов по телефону или посредством личной встречи уже предоставляются на регулярной основе.

83. Для обеспечения международной транспарентности Япония дала согласие на посещение мест содержания мигрантов Специальным докладчиком по вопросу торговли людьми, особенно женщинами и детьми, в июле 2009 года и на посещение Специальным докладчиком по вопросу о правах человека мигрантов Совета по правам человека ООН в марте 2010 года.

## **Н. Современное состояние недавних политических инициатив в отношении народа айнов**

84. Вслед за принятием Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций Декларации о правах коренных народов в сентябре 2007 года Парламент Японии в июне 2008 года единогласно одобрил резолюцию о признании народа айнов коренным народом. В ответ на это правительство Японии опубликовало заявления Главного секретаря Кабинета министров, признающее, что народ айнов является коренным народом Японского архипелага, в особенности Хоккайдо, и обладает собственным языком и собственной религиозной и культурной традицией.

85. В июле 2009 года Консультативный совет по будущей политике в отношении народа айнов, в который входит также представитель народа айнов, составил доклад о будущей политике в отношении народа айнов. В докладе были предложены базовые принципы будущей политики в отношении народа айнов и широкий спектр иных мер в соответствии с настоящим положением народа айнов и Японии со ссылкой на Декларацию Организации Объединенных Наций и Конституцию Японии. В связи с этими предложениями с января 2010 года проводились заседания Совета по осуществлению политики в отношении народа айнов (под председательством Главного секретаря Кабинета министров), в который также входят несколько представителей народа айнов, в целях всестороннего и эффективного продвижения политики в отношении народа айнов.

86. Для воплощения вышеуказанных предложений Консультативного совета Совет по осуществлению политики в отношении народа айнов продолжает проводить дискуссии через рабочие группы, в особенности по трем важнейшим темам: создание "символического пространства этнической гармонии" в качестве национального центра возрождения культуры народа айнов, внедрение соответствующей политики в масштабах всей страны и содействие общественному пониманию.

## **I. Защита прав человека в Интернете (подпункт 25)**

87. В условиях широкого распространения Интернета легкость и анонимность обмена информацией привели к возникновению разнообразных проблем, связанных с правами человека, включая распространение порочащей информации, вмешательство в частную жизнь и дискриминационные высказывания.

### **1. Деятельность компетентных министерств**

88. Органы по правам человека Министерства юстиции принимают надлежащие меры реагирования в случаях нарушения прав человека, таких как распространение клеветнических и порочащих сведений и вмешательство в частную жизнь, в Интернете. В частности, они требуют от Интернет-провайдеров удалять информацию, идущую вразрез с правами человека и в случае, если им известен отправитель данной информации, предпринимать попытки убедить данное лицо удалить размещенную им информацию через повышение его осведомленности о правах человека.

89. Органы осознают необходимость разрешения вопросов, связанных с нарушением прав человека в Интернете, и в течение всего года проводят разнообразную просветительскую деятельность, включая организацию семинаров, распространение информационных листовок, демонстрацию обучающих фильмов по правам человека учащимся средних и старших классов и их родителям, а также аренду этих фильмов для показа широкой общественности, с тем чтобы как можно большее число людей смогло углубить свое понимание данного вопроса.

90. Министерство внутренних дел и коммуникаций прилагает усилия по поддержке надлежащего действия Закона об ограничении ответственности за ущерб поставщиков определенных телекоммуникационных услуг и о правомерности раскрытия личных данных отправителя. Данный Закон определяет условия ограничения ответственности Интернет-провайдеров и администраторов электронных досок объявлений, решающих удалить или оставить нарушающую права человека информацию в Интернете, включая клевету, и предоставляет пострадавшему право потребовать раскрытия личных данных отправителя этой информации. Организации, поставляющие телекоммуникационные услуги, также разработали соответствующие руководства. Интернет-провайдеры и администраторы электронных досок объявлений предпринимает продиктованные законом действия по предупреждению распространения нарушающей права человека информации в Интернете на основании этих руководств.

### **2. Меры борьбы с детской порнографией**

91. Правительство Японии в 2010 году разработало План комплексных мер по искоренению детской порнографии и поощряет общественное движение за искоренение детской порнографии и меры предупреждения, в том числе создание безопасной и защищенной среды в Интернете для молодых людей.

92. В последнее время в целях предупреждения сексуальных домогательств в отношении детей, посещающих социальные сети и другие Интернет-сайты с мобильных телефонов, правительство Японии работает над информационно-просветительскими мероприятиями с целью повысить осознание потенциальных рисков, связанных с посещением таких сайтов, и над дальнейшим внедрением услуг фильтрации сайтов в сотрудничестве с операторами мобильной связи и другими задействованными сторонами.

93. В рамках мер по предупреждению распространения через Интернет детской порнографии и доступа к ней поставщики Интернет-услуг с апреля 2011 года по собственной инициативе блокируют доступ к контенту, содержащему детскую порнографию, посредством составления списков подозрительных веб-сайтов и управления ими.

## **V. Ключевые национальные инициативы и обязательства**

### **A. Национальная политика в области прав человека**

94. Поддерживая высочайшие стандарты в области прав человека, освещенные и гарантированные Конституцией 1947 года, Япония консолидировала свои демократические политические системы и разработала политические инициативы, направленные на продвижение и защиту прав человека и основных свобод как общечеловеческих ценностей.

95. В соответствии с обязательствами, обозначенными в международных договорах о правах человека, участником которых является Япония, все ответственные министерства и учреждения продолжают вести деятельность по продвижению и защите прав человека в различных сферах внутри страны. Япония будет продолжать осуществление рекомендаций, полученных по итогам УПО и от договорных органов по правам человека, а также расширять диалог с гражданским обществом, включая НПО, и внедрять политику и меры, направленные на дальнейшее продвижение и защиту прав человека женщин, детей и инвалидов как наиболее социально уязвимых категорий граждан.

## **B. Сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций**

### **1. Вклад Японии**

96. Совет по правам человека играет все более важную роль в обеспечении защиты и поощрения прав человека в международном сообществе. Придавая большое значение общечеловеческим ценностям, включая права человека и демократию, Япония активно участвовала в деятельности Совета по правам человека с момента его образования до июня 2011 года в качестве члена, а в настоящее время – в качестве наблюдателя. Япония вновь выдвинула свою кандидатуру на выборах 2012 года, дабы продолжить активное и непрерывное содействие работе Совета.

97. Япония принимала активное участие в дискуссиях по поощрению прав человека в рамках Организации Объединенных Наций, в том числе посредством представления резолюций Третьему комитету Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

98. На пятьдесят шестой сессии Комиссии по положению женщин, через год после Великого восточно-японского землетрясения в марте 2011 года, Япония представила резолюцию "Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин во время стихийных бедствий", которая была принята единогласно. Целью данной резолюции было поделиться опытом и уроками, которые Япония извлекла из данного землетрясения, с другими странами для дальнейшего углубления взаимопонимания в рамках международного сообщества по

различным вопросам, связанным со стихийными бедствиями и женщинами, и поощрения гендерно ориентированных подходов к стихийным бедствиям.

**2. Инициативы по ликвидации дискриминации в отношении лиц, страдающих проказой**

99. Что касается дискриминации в отношении лиц, страдающих проказой, то Япония стоит во главе глобальной инициативы, осуществляя деятельность, основанную на собственном опыте. Три года подряд начиная с 2008 года Япония представляла проект резолюции "Ликвидация дискриминации в отношении лиц, страдающих проказой, и членов их семей", которая единогласно принималась Советом по правам человека. В 2010 году Генеральная Ассамблея единогласно одобрила предложенную Японией резолюцию с целью решения проблемы предрассудков и дискриминации, вызванных заблуждениями и непониманием того, что такое проказа. Данная резолюция призывает государства-члены должным образом учитывать Принципы и руководящие указания для ликвидации дискриминации в отношении лиц, страдающих проказой, и членов их семей.

100. Признавая важность распространения и продвижения этих Принципов и руководящих указаний, правительство Японии в апреле 2011 года приняло решение продлить еще на два года приглашение Послу доброй воли по правам человека лиц, страдающих проказой, и продолжает сотрудничество с Послом в целях решения проблем, связанных с заболеванием проказой.

**3. Направление постоянного приглашения (подпункт 4)**

101. Япония придает огромное значение принципам диалога и сотрудничества в деле поощрения прав человека. Специальные процедуры Совета по правам человека являются важным способом поощрения прав человека посредством диалога между разными странами. Япония рассматривает специальные процедуры, дополняющие УПО, необходимым средством реагирования на серьезные нарушения прав человека в международном сообществе. По этой причине Япония всегда в полной мере сотрудничала с Советом.

102. В марте 2011 года Япония направила постоянное приглашение специальным процедурам. Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье посетит Японию в ноябре 2012 года. В 2010 году Япония согласилась на посещение Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике (так же, как и в 2011 и 2012 годах), Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов и Независимого эксперта по вопросу о правозащитных обязательствах, связанных с доступом к безопасной питьевой воде и санитарным услугам.

**С. Вклад в международное сообщество**

103. Права человека и основные свободы должны быть гарантированы как общечеловеческие ценности во всех странах и регионах мира. Принимая во внимание, что у каждой страны есть своя история, свои традиции и т.д., Япония вносит свой вклад в улучшение ситуации с правами человека посредством диалога и сотрудничества.

## **1. Участие в двусторонних дискуссиях по правам человека**

104. Помимо участия в многосторонней деятельности Организации Объединенных Наций, Япония также проводит двусторонние дискуссии в рамках диалога и сотрудничества. Япония также вела с Европейским союзом, Ираном, Китаем, Камбоджей, Египтом и Суданом диалог, в ходе которого стороны осуществляли откровенный обмен мнениями в целях углубления взаимного понимания. Япония продолжит содействовать поощрению и защите прав человека посредством обсуждений и диалога.

## **2. Финансовые взносы (подпункт 24)**

105. В 2010 году объем двусторонних обязательств Японии в рамках ОПР достиг 444,14 млн. долл. США на здравоохранение и социальное обеспечение, 1 658,11 млн. долл. США на обеспечение гендерного равенства и 380,53 млн. долл. США на миростроительство. В 2010 финансовом году на меры по поддержке инвалидов было выделено 181,76 млн. долл. США.

106. Кроме того, Япония принимала участие в правозащитной деятельности таких структур Организации Объединенных Наций, как УВКПЧ, ЮНИСЕФ и ООН-женщины. В 2010 году Япония внесла в ЮНИСЕФ порядка 175,05 млн. долл. США, став четвертым крупнейшим донором фонда.

107. Будучи крупнейшим донором УВКПЧ среди азиатских стран, Япония продолжит поддерживать деятельность данной структуры, в том числе в виде добровольных взносов.

## **3. Инициативы по достижению Целей развития тысячелетия (ЦРТ) (подпункт 24)**

108. Цели развития тысячелетия (ЦРТ) были сформулированы в Декларации тысячелетия ООН, включившей в повестку дня права человека и благое управление, развитие и искоренение нищеты, мир и безопасность. Международное сообщество должно сообща стремиться к достижению Целей развития тысячелетия ради создания лучшего мира. Япония высоко оценивает значимость ЦРТ.

109. В марте 2011 года Япония подверглась беспрецедентному по своим масштабам землетрясению и цунами. Несмотря на тяжелые финансовые последствия, Япония привержена делу активного сотрудничества с международным сообществом. Даже после Великого восточно-японского землетрясения Япония продолжала выполнять взятые на себя обязательства, такие как объявленное в сентябре 2010 года обязательство Кана по достижению ЦРТ, включающее взнос в размере 5,0 млрд. долл. США на здравоохранение и 3,5 млрд. долл. США на образование в течение пяти лет начиная с 2011 года. Кроме того, в сотрудничестве с Фондом Билла и Мелинды Гейтс Япония ввела новый инновационный подход к национальной кампании по иммунизации против полиомиелита в Пакистане. Эта была первая инициатива по мобилизации взносов частного фонда в рамках взносов Японии на достижение ЦРТ. В июне 2011 года, через три месяца после разрушительного землетрясения, Япония провела в Токио встречу по достижению ЦРТ. Кроме того, по случаю сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в сентябре того года Япония организовала параллельное заседание по ЦРТ на уровне министров. Таким образом, Япония вносит свою лепту в активизацию достижения ЦРТ к 2015 году и продолжит играть ведущую роль как в предоставлении конкретной помощи, так и в международных дискуссиях и деятельности по достижению ЦРТ.

110. Тем не менее существует риск того, что крупномасштабные стихийные бедствия, которые в последнее время происходят все чаще, могут серьезно повлиять на усилия по достижению ЦРТ и другие усилия в целях развития. Япония всегда придавала большое значение принципу безопасности населения, способствующему защите и расширению прав и возможностей каждого человека, с тем чтобы он мог полностью реализовать свой потенциал. Необходимо создать инклюзивное и устойчивое к бедствиям общество, в основе которого лежит безопасность населения. Япония считает необходимым консолидировать усилия по уменьшению опасности стихийных бедствий. Другими словами, уменьшение опасности стихийных бедствий должно учитываться при принятии всех решений на национальном, местном и общинном уровнях. Чтобы донести эти идеи до мирового сообщества, Япония приняла Всемирную конференцию на уровне министров по уменьшению опасности стихийных бедствий в регионе Тохоку в июле 2012 года, благодаря которой эта мысль была донесена до всего мира.

## **VI. Заключение**

111. С точки зрения защиты и поощрения прав человека во всем мире УПО является ценным способом для каждой страны отследить и улучшить ситуацию в области прав человека посредством обмена мнениями на национальном уровне и диалога с другими странами. Япония придает огромное значение УПО и прилагает усилия по осуществлению рекомендаций по его итогам. Япония и впредь будет содействовать совершенствованию процесса УПО и обеспечению его эффективности.

---