



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十一届会议
2015年1月19日至30日

联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 15 段(b)和第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

几内亚比绍

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论),以及联合国人权事务高级专员办事处报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因字数限制,报告采用提要方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除联合国人权事务高级专员办事处对外发布的报告和声明中所载意见、观点或建议外,本报告不含人权高专办的任何其他意见、观点或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

国际人权条约²

	上一轮审议后的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入或继承	<p>《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)(1992年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(1985年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(1990年)</p>	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(2010年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(2010年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)(2013年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)(2013年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)(签署, 2013年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(2010年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(2014年)</p> <p>《残疾人权利公约》(CRPD)(2014年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(ICPPED)(签署, 2013年)</p>	<p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)(签署, 2013年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)(签署, 2000年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(ICPPED)(签署, 2013年)</p>
保留和/或声明		<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)(声明, 第四和第五条, 2013年)</p>	

上一轮审议后的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
申诉程序、调查和紧急行动 ³	《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR) (签署, 2009 年)	《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD), 第十四条
	《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR), 第四十一条(2013 年)	《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR) (签署, 2009 年)
	《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW), 第八条 (2009 年)	《儿童权利公约关于提供来文程序的任择议定书》(OP-CRC-IC) (签署, 2013 年)
	《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW) (签署, 2000 年)	《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)
	《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT), 第 20、第 21 和第 22 条(2013 年)	《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)(签署, 2013 年)
	《儿童权利公约关于提供来文程序的任择议定书》(OP-CRC-IC) (签署, 2013 年)	《保护所有人免遭强迫失踪公约》(ICPPED)
	《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)(签署, 2013 年)	
	《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(ICPPED)(签署, 2013 年)	

其他相关主要国际文书

上一轮审议后的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入或继承	《巴勒莫议定书》 ⁴	《国际刑事法院罗马规约》
	除 1954 年《公约》和 1961 年《公约》外关于难民和无国籍人的各项公约 ⁵	劳工组织第 87 号基本公约 ⁸
	《1949 年 8 月 12 日日内瓦公约》及其附加议定书, 第三项附加议定书除外 ⁶	劳工组织第 169 号和第 189 号公约 ⁹
	除第 87 号公约以外的劳工组织基本公约 ⁷	《1949 年日内瓦公约第三项附加议定书》 ¹⁰
		1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》
		教科文组织《取缔教育歧视公约》

1. 2014 年, 包括联合国国家工作队(国家工作队)在内的联合国驻几内亚比绍综合系统(联合国综合系统)指出, 2010 年以来, 几内亚比绍已经批准了《公民权利和政治权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》、《儿童权利公约

关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》和《防止及惩治灭绝种族罪公约》。¹¹

2. 2013 年，儿童权利委员会建议几内亚比绍批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《保护所有人免受强迫失踪国际公约》。¹²

3. 建议几内亚比绍加入 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。¹³ 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)指出，由于全国人民过渡议会尚未通过这两个公约就任期届满，应将这两个文件送交于 2014 年 6 月宣誓的新议员考虑。¹⁴

B. 宪法和法律框架

4. 2014 年，教科文组织注意到，虽然《宪法》保障言论自由和新闻自由，但《宪法》第 31 条也规定，不得利用这些自由危害国家独立、领土完整以及共和国的各项制度、原则或目标。¹⁵

5. 人权高专办注意到，该国在执行普遍定期审议的建议上取得进展，包括将切割女性生殖器定为犯罪，并通过《家庭暴力法》。¹⁶ 2014 年，赤贫与人权问题特别报告员以及联合国综合系统注意到，该国通过了关于贩运人口(2011 年 7 月)和关于家庭暴力(2014 年 2 月)的法规。¹⁷

C. 体制和人权基础设施及政策措施

6. 人权高专办注意到，修订《国家人权委员会章程》、使其符合《巴黎原则》的工作正在进行，关键问题包括委员会的成员资格和资金来源。¹⁸ 联合国综合系统注意到，司法部于 2012 年同意根据《巴黎原则》修订委员会法则。新章程应在 2014 年底前通过。该国政府通过提供单独的办公场所并支付委员和辅助人员的薪水，进一步支持委员会的运作。¹⁹

7. 联合国综合系统提到儿童权利委员会的建议²⁰，即需要通过一份儿童保护国家综合政策和法规，并制定其实施战略。²¹ 它还注意到，司法部已同意起草一项儿童保护法。²²

二. 与人权机制的合作

8. 联合国综合系统表示，2011 年，八个部委同意建立一个执行普遍定期审议建议的部门间委员会。然而，由于政局不稳，该委员会尚未正式成立。²³

A. 与条约机构的合作²⁴

1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的 结论性意见	上次审议后 提交的最新 报告	最近的结论 性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	-	-	-	初次报告自 2011 年逾期未交
经济、社会和文化权利委员会(CESCR)	-	-	-	初次报告至第五次报告分别自 1994、1999、2004、2009 和 2014 年逾期未交
人权事务委员会(HR Committee)	-	-	-	初次报告自 2011 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	2009 年 8 月	-	-	第七和第八次合并报告自 2014 年 12 月逾期未交
禁止酷刑委员会(CAT)	-	-	-	首次报告自 2014 年 10 月逾期未交
儿童权利委员会(CRC)	2002 年 5 月	2009 年	2013 年 6 月	第五和第六次合并报告应于 2019 年提交,《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》初次报告自 2012 年逾期未交。《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》初次报告应于 2016 年提交。

2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交情况
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	2011 年	女性外阴切割; 女童和妇女受教育的平等机会。 ²⁵	-

9. 儿童权利委员会邀请几内亚比绍按照《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》提交报告, 报告本应于 2012 年提交。²⁶

B. 与特别程序的合作²⁷

	上一轮审议后的情况	目前情况
长期有效邀请	无	有(2010年)
已进行的访问	-	赤贫(2014年)
原则上同意的访问	-	法官和律师独立性
已提出请求的访问	任意拘留(2007年、2009年)	-
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内发文一次。政府对该发文未予回复。	

10. 儿童权利委员会和联合国综合系统注意到向联合国特别程序发出的长期有效邀请。²⁸

C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

11. 建设和平特派团(联合国几内亚比绍建设和平综合办事处, 联几建和办)的人权部门成立于1999年, 于2010年成为一项综合任务, 被赋予一项更强有力的授权, 包括促进、保护和监督人权。²⁹

12. 2013年, 联几建和办人权部门与国家机关合作启动关于司法工作中的人权的培训, 面向律师、检察官、法官和其他人员; 在家庭暴力立法的起草过程中, 向议会妇女儿童问题专门委员会提供技术支持; 与联几建和办及国家工作队一道, 支持《结束针对性别的暴力国家计划(2014年至2017年)》; 为批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《公民权利和政治权利国际公约任择议定书》开展了广泛宣传努力。³⁰

13. 2013年, 联合国主管人权事务助理秘书长应过渡政府邀请, 对几内亚比绍进行高级别人权访问。³¹

三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

14. 2014年, 赤贫与人权问题特别报告员称, 性别不平等和性别歧视居于贫困和脆弱性的驱动因素之列, 尤其在农村地区。她指出, 家务完全由妇女和女童承担, 且没有报酬; 她们还是食物和收入的主要提供者。寡妇中的贫困率居高不下常常与法律和习惯法中的歧视有关。她补充说, 选举后, 新政府必须将确保妇女在生活各领域的平等作为优先事项。³²

15. 儿童权利委员会关切的是, 对某些儿童群体的歧视持续不断, 尤其是对女童、残疾儿童和感染艾滋病毒/艾滋病的儿童; 委员会呼吁几内亚比绍通过具体法规, 以禁止歧视, 增加打击歧视儿童的措施。³³

16. 儿童权利委员会尤为关切的是，在切割女性生殖器做法、强迫婚姻和童婚、入学和完成教育等方面，女童继续遭受多种形式的性别歧视。委员会呼吁几内亚比绍制定一个综合战略，以消除歧视女童的负面态度和做法。³⁴ 赤贫与人权问题特别报告员表达了类似关切。³⁵

B. 生命权、人身自由和安全权

17. 2014 年，人权高专办回顾说，2012 年发生了一场政变。国际社会暂停与过渡当局的合作，作出快速回应。2013 年，一份总统令宣布选举将于 2013 年 11 月举行；然而实际被推迟到 2014 年。³⁶ 主管人权事务助理秘书长指出，几内亚比绍继续因政变不断和相关侵犯人权行为而闻名于世，包括政治暗杀、绑架、酷刑，以及对政敌和民间社会代表等任意逮捕和拘留。³⁷

18. 2014 年，安全理事会对几内亚比绍持续发生严重侵犯和践踏人权行为、政治紧张局势残余不断表达严重关切，³⁸ 并重申要求安全和国防部门全面接受文官控制。³⁹

19. 联合国综合系统指出，虽然 2010 年对曼索阿市和巴法塔市的监狱进行了硬件修复，对曼索阿市监狱采取了新的法律和惩戒措施；但监狱系统未有显著改进。比绍市、巴法塔市和加布市的监狱和警察拘留设施均不符合基本要求。一些监室人满为患，女性和男性虽然关押在独立的监室，但是共用一个监狱大楼和休闲区；未成年人与成年人关押在一起，审前拘留人员与罪犯关押在一起。⁴⁰

20. 儿童权利委员会深为关切地注意到对白化病患者、残疾儿童、双胞胎及其他被指控从事巫术的儿童仪式谋杀案件。委员会强烈敦促几内亚比绍，防止发生此类凶杀事件，调查和起诉那些涉嫌犯有这些罪行的人，并加紧努力，提高对必须消除这种做法的认识。⁴¹

21. 联合国综合系统称，女性生殖器切割仍然盛行，14 岁至 49 岁间、生殖器受到切割的女性比例从 2006 年的 44.5% 升至目前的 49.8%。⁴² 儿童权利委员会赞赏地注意到，该国通过了《预防、打击和遏制女性生殖器切割法》(第 14/2011 号法)；⁴³ 欢迎通过《2010 年至 2015 年反对女性生殖器切割国家行动计划》。⁴⁴ 委员会对女性生殖器切割增多仍然极为关切，敦促几内亚比绍阻止该做法，包括通过强制将其定罪，尤其在农村地区为实施国家行动计划分配充足资源，加强公共教育和宣传项目。⁴⁵

22. 儿童权利委员会关切地注意到，其他有害做法日益流行，包括遗弃双胞胎和残疾儿童。委员会敦促几内亚比绍提高对这种做法的有害影响的认识，并继续调查和起诉责任人。⁴⁶

23. 儿童权利委员会关切的是，女童在某些案件中被迫嫁给施虐者，或者被送回家中或虐待发生的社区。委员会敦促几内亚比绍打击对儿童的性剥削和性虐待，包括通过建立庇护所，提高司法系统能力，加强相关政府机构能力，以及加强社会治疗、教育治疗和恢复服务的提供和获得机会。⁴⁷

24. 儿童权利委员会赞赏地注意到通过了《预防和打击贩运人口特别是妇女和儿童法》(第 12/2011 号法),⁴⁸ 并欢迎数项打击贩运的措施, 包括制定一项国家行动计划。⁴⁹

25. 联合国综合系统表示, 《2011 年打击人口贩运法》的执行工作由于司法部门脆弱、执法官员能力有限而受到阻碍。⁵⁰ 2013 年, 劳工组织公约和建议书执行问题专家委员会(劳工组织专家委员会)请该国政府说明: 是否根据第 12/2011 号法已提起了任何法律诉讼, 是否实施了任何刑罚, 并具体说明遇到的困难。⁵¹

26. 儿童权利委员会注意到, 体罚在家中和替代照料场所仍为合法行为。委员会建议缔约国通过明令禁止在所有环境中体罚儿童的法规。⁵²

27. 赤贫与人权问题特别报告员称, 童工在该国普遍存在; 指出, 2010 年, 57% 的 5 岁至 14 岁儿童从事童工。她还注意到, 这反映出许多家庭在经济上的急迫需求; 建议开展研究, 以评估逐步实施某种形式的社会保护的可行性。⁵³

28. 儿童权利委员会关切的是, 童工数量上升; 大量儿童、尤其是养家糊口的男孩(meninos de criação)参与经济活动, 特别是在商业、家政服务和农业领域。委员会建议几内亚比绍解决童工问题; 监测养家糊口的男孩的生活条件, 并解决对这些儿童进行经济剥削的案件; 并确保从事工作的 14 岁以上儿童享有全面保护。⁵⁴

C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

29. 联合国综合系统称, 司法方面的缺点在三个主要领域表现明显: 民众接触司法系统的机会非常有限, 司法系统以及提供独立、有效服务的机构的员工能力有限, 司法部门的体制结构和良治机制脆弱。各机构得不到预算拨款, 司法系统员工的总体条件艰难, 为不良做法创造了一个有利环境。⁵⁵

30. 联合国综合系统此外注意到, 司法当局由于来自政治和军事当局的压力、人身安全问题、工作条件不足等原因而缺乏独立性, 还缺乏人力和财力资源。⁵⁶

31. 联合国综合系统还注意到, 预防性拘留是常规做法而非最后手段, 原因在于以下几个限制因素: 经常使用拘留中心而非其他预防性措施, 检察总长办公室与刑事调查部门(司法警察)的合作有限, 任意作出决定, 以及无视司法等级。⁵⁷

32. 联合国发展援助框架(联发援框架)将武装部队、安全部队和司法部门的缺点视为打击有罪不罚、腐败蔓延、小型武器扩散和贩毒问题的一个严重障碍。此外, 这些机构在民众心里形象不佳, 解释了民众为何经常运用传统规则和做法来解决冲突和争端; 这些规则和做法有时无视人权。⁵⁸

33. 2013 年, 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)称, 与可卡因相关的腐败明显削弱了几内亚比绍的施政。⁵⁹ 2014 年, 安全理事会呼吁几内亚比绍审查、通过并实施国家法规和机制, 以更有效地打击跨国有组织犯罪, 尤其是贩毒和洗钱。⁶⁰

34. 安全理事会还敦促当局采取一切必要措施保护人权，结束有罪不罚局面，开展调查以查明侵权者并将其绳之以法，并采取行动保护证人。⁶¹
35. 主管人权事务助理秘书长指出，政府和非政府对话者一致同意，有罪不罚是保护人权与国家稳定的主要挑战。⁶²他还指出，自 2008 年大赦法颁布以来，2012 年政变以后，严重侵犯人权行为的数量增多。⁶³
36. 联合国综合系统称，2013 年，就制定一部涵盖 2012 年事件的新大赦法进行了一场新的讨论。2013 年，议会两度拒绝通过一份大赦法草案。截至 2014 年 7 月，围绕新大赦法似乎没有达成共识。⁶⁴
37. 联合国综合系统还称，一致、持续地解决有罪不罚问题需要对安全、国防和司法部门实施改革。虽然已经向改革司法部门迈出了一步，但安全部门的改革模式尚待讨论。⁶⁵
38. 赤贫与人权问题特别报告员称，打击有罪不罚至关重要；她还说，为了确保司法、补救和和解的有效措施，几内亚比绍应郑重考虑成立一个由联合国支持的国际调查委员会。⁶⁶
39. 儿童权利委员会关注成年人监狱中的儿童人数和对警方羁押的儿童虐待，以及在审判期间缺乏刑事程序规则。委员会建议几内亚比绍使其少年司法制度完全符合《公约》和其他相关标准。⁶⁷联合国综合系统称，儿童司法近年来鲜有进展。法律框架仍需加以更新，并与《儿童权利公约》和其他国际标准相协调，需要建立更强有力的儿童保护国家制度。⁶⁸

D. 婚姻权和家庭生活权

40. 儿童权利委员会欢迎 2011 年《生殖健康法》，该法将最低结婚年龄提高至 18 岁；但深为关切的是，女童强迫结婚和早婚的流行率有所增加，尤其在贫穷的农村地区。委员会建议几内亚比绍通过强制实施现行法规、提高促进女童入学率和制定女童教育补助金计划，打击这些做法。⁶⁹
41. 儿童权利委员会欢迎通过《2010 年至 2013 年出生登记国家行动计划》，⁷⁰但对出生登记下降深为关切；⁷¹委员会敦促几内亚比绍执行上述计划，确保包括居住在农村和偏远地区儿童在内的所有儿童得到登记，并确保体制结构在所有地区能免费获得且与当地现实相适应。⁷²
42. 难民署注意到，该国政府不加区分地登记了出生在国内的所有儿童。然而，由于难民区和民事登记部门间的距离，以及父母的无知或疏忽，0 岁至 7 岁年龄组中 47% 的儿童没有被登记。⁷³
43. 儿童权利委员会注意到有报告称，大量儿童不与父母一起生活；委员会关切的是，失去家庭环境的儿童很容易受到剥削和虐待，无法上学。委员会建议几内亚比绍保护这些儿童的权利。⁷⁴

E. 言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

44. 教科文组织报告称，2008 年至 2012 年它没有记录到几内亚比绍发生杀害记者的事件。然而，记者在政局不稳和军事力量的威胁下工作。外国记者由于对政府的批评报道而被勒令离开该国。⁷⁵ 教科文组织建议几内亚比绍，确保本地和外国记者和媒体工作者能够在自由、安全的环境中从业。⁷⁶ 它还鼓励几内亚比绍实施符合国际标准的信息自由法；建议建立媒体自我监管机制，并加强该国记者的职业标准。⁷⁷ 安全理事会敦促当局采取措施，减轻限制言论自由和集会自由而引起的恐惧气氛。⁷⁸

45. 教科文组织注意到，诽谤和诬蔑根据《刑法》是刑事犯罪；⁷⁹ 鼓励几内亚比绍取消对诬蔑定罪，将其置于民法之下。⁸⁰

46. 2014 年，安全理事会欢迎几内亚比绍成功举行总统和议会选举，祝贺几内亚比绍人民踊跃参选，表明他们坚定致力于推行民主。⁸¹ 联合国综合系统注意到，实行民主 20 年后，市政选举尚未举行；区域结构是主管部委的延伸，毫无自治或区域规划权。⁸²

47. 赤贫与人权问题特别报告员称，几内亚比绍妇女担任决策职位的人数继续不足。⁸³ 联合国综合系统称，与上一届政府相比，现政府任命的女性部长显著增多。新议会中有 14 名妇女，而过渡期有 11 名。⁸⁴

F. 社会保障权和适足生活水准权

48. 赤贫与人权问题特别报告员注意到，2002 年至 2010 年间，生活在经济贫困中的人口比重显著上升。2002 年至 2010 年年间，首都和该国其他地区的差距也有所扩大。她注意到，普遍贫困突显了人口的脆弱性，财政资源极端匮乏制约了社区为儿童提供医疗、教育和保护性环境的能力。⁸⁵

49. 联合国综合系统表示，2011 年至 2014 年，经济增长有显著下降。绝对贫困率从 2011 年的 65.2% 上升至 2013 年的 90%，赤贫率从 20.8% 上升至 2013 年的 33%。⁸⁶

50. 赤贫与人权问题特别报告员联合国综合系统对粮食安全和营养问题表达了关切。⁸⁷ 特别报告员注意到，农业生产率仍处于极低水平，依赖于一种作物(腰果)；这是粮食不安全的一个主要风险，如果作物欠收或市场价格下跌甚至会引起饥荒。⁸⁸

51. 联合国综合系统表示，粮食安全状况已经恶化，只有 7% 的家庭被认为是“粮食有保障”，越来越多的人把收入的 75% 用于购买粮食。⁸⁹ 综合系统指出，腰果贸易自 2012 年起一直面临一场前所未有的危机，导致民众采用减少用餐等消极应对策略。⁹⁰

52. 儿童权利委员会深为关切的是，10 名儿童中有 4 名生活在绝对贫困中。委员会还关切的是，约 44% 的几内亚比绍人口得不到安全饮用水，82% 的人得不到适足卫生设施。委员会敦促该国，保障所有儿童的适足生活水准权；为家庭，尤其是农村家庭，提供支持项目。⁹¹

G. 健康权

53. 联发援框架指出，预期寿命率还很低(48.6 岁)。健康和营养不良是主要原因之一。⁹²

54. 联合国综合系统指出，孕产妇及五岁以下儿童发病率和死亡率普遍很高。⁹³ 赤贫与人权问题特别报告员表示，孕产妇死亡率之高排名世界第八，每 100,000 例活产中估计有 790 名孕产妇死亡。⁹⁴

55. 联合国综合系统指出，2013 年的一份联合国报告估计，五岁以下儿童死亡率从 2011 年的 161/1000 下降至 129/1000，但仍然居于世界第六。儿童死亡的主要原因是新生儿并发症、疟疾、急性呼吸道感染和腹泻。此外，营养不良继续是死亡率和发病率的主要深层原因之一，仍是公共卫生的一个重大问题。⁹⁵ 赤贫与人权问题特别报告员作过类似的评论，指出局势于 2013 年进一步恶化，部分原因是粮食不安全。⁹⁶

56. 儿童权利委员会对五岁以下儿童死亡率居高不下深为关切。委员会尤为关切的是，对卫生的年度预算拨款低于千年发展目标确定的医疗保健拨款占 15% 的目标；营养不良率高，令人担忧；许多人仍无法获得卫生保健服务；卫生部门的人力资源短缺，基础设施和设备不足。⁹⁷ 联合国综合系统表示，卫生部门到 2014 年的平均年度预算占比为 7.12%，其中 66% 来自国际合作伙伴。⁹⁸

57. 儿童权利委员会建议，为卫生部门分配适足的人力、财力和技术资源，以确保所有儿童获得优质卫生服务，尤其是生活在最弱势、最偏远地区的儿童。⁹⁹

58. 联合国综合系统指出，几内亚比绍面临艾滋病毒/艾滋病大流行的局面，估计成年人口中的总体发病率为 5.3%。与男性相比，妇女不成比例地受到更大影响。由于全球基金的支持在 2012 年政变后暂停，应对艾滋病毒/艾滋病的国家努力缺乏抗逆转录治疗药物。有必要通过关于卫生的基本法律，增加卫生预算，并改革卫生体系。¹⁰⁰

59. 儿童权利委员会关切地指出，未成年怀孕和青少年中性传播感染增多，尤其是艾滋病毒/艾滋病感染。委员会建议几内亚比绍，加强生殖卫生教育，包括对青少年的性教育；增进生殖卫生服务方面的知识和获取，以预防艾滋病毒/艾滋病和其他性传播感染，减少青少年怀孕。¹⁰¹

H. 受教育权

60. 儿童权利委员会关切的是，仅有 67% 小学适龄儿童在校学习；教育中的两性均等有所恶化；城乡差距持续存在。委员会建议几内亚比绍，执行关于教育系统组织的法律，将教育经费提升最高至 20%；确保所有儿童接受教育的机会；克服两性在接受教育机会方面的差异；改善教育基础设施，提高教育质量；在学校中禁止一切形式的暴力；实行农村义务教育。¹⁰²

61. 联合国综合系统表示，近年来教育部门面临挑战，尤其因为教师因拖欠工资而反复罢工，导致教学总天数显著减少。它补充说，除非政府为教育部门划拨充足的国家预算，否则该问题的根本原因无法解决；教育预算近年来维持在 11% 左右，而国际基准是 20%。¹⁰³

62. 赤贫与人权问题特别报告员指出，几内亚比绍是格外年轻化的国家，65% 的人口在 25 岁以下。她表示，作为优先事项，国家必须通过可安全获得且不收取间接费用的优质学校，确保全国所有地区的所有儿童均能享受接受免费小学义务教育的权利。她补充说，作为紧急事项，应采取积极措施，从而逐步实现这一目标。¹⁰⁴

63. 2012 年，劳工组织专家委员会回顾，义务教育是打击童工现象最有效的手段之一；呼吁政府确保义务教育在该国有效实施。¹⁰⁵

I. 残疾人

64. 儿童权利委员会关注对残疾儿童的歧视和社会排斥，以及没有向他们提供特别支持的保护制度。委员会建议几内亚比绍，紧急处理对残疾儿童高度歧视的问题，尤其消除对虐待残疾儿童的有罪不罚现象；加强旨在打击偏见、迷信和歧视的宣传方案；改善所有残疾儿童受教育的机会；并增加残疾儿童获得适当医疗保健的机会。¹⁰⁶

J. 移徙者、难民和寻求庇护者

65. 难民署称，几内亚比绍是一个政局不稳的国家，局势影响到对其管辖范围内人员的保护。尽管存在有利的法律框架和社会环境，但局势使他们在经济社会融入的前景略微更加困难。¹⁰⁷

66. 难民署认为，《国籍法》载有防止无国籍状态的多种保障。然而，仍有儿童沦为无国籍人的情况，该法对这些情况未作规定。¹⁰⁸ 儿童权利委员会提出了类似意见。¹⁰⁹

67. 难民署建议几内亚比绍对无国籍状态开展一项研究，以辨别无国籍人和导致无国籍状态的原因，并建立一个决定无国籍人身份、可使无国籍移徙者获得正式身份的程序。¹¹⁰

68. 难民署认为，对难民已经使用的土地的转让进行正式确认的过程漫长且步骤繁多，包括对所有相关地块进行测量的繁琐工作。难民署建议几内亚比绍采取适当措施，确保难民有获得土地的机会。¹¹¹

K. 发展权和环境问题

69. 赤贫与人权问题特别报告员认为，自独立以来，几内亚比绍没有一届政府完成任期，这种不稳定导致发展水平相应下降，贫困、传统与文化问题复杂地交织在一起，增强了有害的社会规范并限制了社区和家庭获取基本服务。¹¹²

70. 赤贫与人权问题特别报告员还认为，几内亚比绍仍严重依赖海外发展援助，该比率最高占到了其国内生产总值的 15%。2010 年，海外援助约占几内亚比绍政府总收入的 57%，为逾半开支提供了资金。尽管社会指标表明几内亚比绍在当前十年的初期取得了一些进展；但 2013 年至 2014 年收集到的信息显示，许多海外发展援助项目在政变后暂停，一系列措施都出现了减缓现象。到 2015 年，几内亚比绍将无法完成任何一项千年发展目标。¹¹³

71. 2014 年，秘书长表示，在中长期内，几内亚比绍当局必须有效管理从税收和国际援助渠道获取的资源，以确保国家机构可持续地运作，定期向公务员支付薪金，以及及时向公众提供基本服务。¹¹⁴

72. 秘书长还表示，在过去的两年中，该国的森林和自然资源遭到了前所未有的破坏，给环境和民众生计带来了不利影响。几内亚比绍无力保护本国水域，也无力反腐，致使该国海洋资源多年遭受威胁。他补充说，新当局必须与有关会员国、民间社会组织、私营公司和投资者密切合作，把自然资源的透明管理作为国家的一项关键优先工作；他敦促国际合作伙伴帮助该国为这一领域的透明度制定最佳做法。¹¹⁵

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Guinea-Bissau from the previous cycle (A/HRC/WG.6/8/GNB/2).

² The following abbreviations have been used in the present document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW

CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

- ³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and ICPPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; ICPPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; ICPPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: ICPPED, art. 30.
- ⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, at www.icrc.org/IHL.
- ⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁸ Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise.
- ⁹ International Labour Organization Convention No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries and Convention No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- ¹⁰ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, at www.icrc.org/IHL.
- ¹¹ Integrated UN System submission for the UPR of Guinea Bissau, p. 2.
- ¹² CRC/C/GNB/CO/2-4, para. 70.
- ¹³ *Ibid.*, para. 35; UNHCR submission for the UPR of Guinea-Bissau, p. 3.
- ¹⁴ UNHCR submission for the UPR of Guinea-Bissau, p. 2.
- ¹⁵ UNESCO submission for the UPR of Guinea-Bissau, para. 11.
- ¹⁶ OHCHR Management Plan 2014–2017 – Working for your Rights (Geneva, 2013), p. 170.
- ¹⁷ Integrated UN System submission for the UPR of Guinea Bissau, p. 3; Preliminary observations and recommendations by the United Nations Special Rapporteur on extreme poverty and human rights,

Magdalena Sepulveda, visit to Guinea-Bissau from 23 February to 1 March 2014, available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14290&LangID=E.

- ¹⁸ OHCHR Report 2013, p. 229. See also OHCHR Report 2012, p. 203.
- ¹⁹ Integrated UN System submission for the UPR of Guinea Bissau, p. 4.
- ²⁰ CRC/C/GNB/CO/2-4, paras. 11–13.
- ²¹ Integrated UN System submission for the UPR of Guinea Bissau, p. 7.
- ²² *Ibid.*, p. 3.
- ²³ *Ibid.*, pp. 10–11.
- ²⁴ The following abbreviations have been used in the present document:
- | | |
|--------------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
| CMW | Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD | Committee on the Rights of Persons with Disabilities |
| CED | Committee on Enforced Disappearances |
| SPT | Subcommittee on Prevention of Torture |
- ²⁵ CEDAW/C/GNB/CO/6, para. 52.
- ²⁶ CRC/C/GNB/CO/2-4, para. 71.
- ²⁷ For the titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx.
- ²⁸ CRC/C/GNB/CO/2-4, para. 6, and Integrated UN System submission for the UPR of Guinea Bissau, p. 1.
- ²⁹ OHCHR Management Plan 2014–2017 – Working for your Rights, Geneva 2013, p. 170.
- ³⁰ OHCHR Report 2013, p. 229.
- ³¹ Press release, “Leading UN human rights official to make first visit to Guinea Bissau from 7 to 11 July 2013”, available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13500&LangID=E.
- ³² Preliminary observations and recommendations by the United Nations Special Rapporteur on extreme poverty and human rights, visit to Guinea-Bissau 23 February–1 March 2014 (see endnote 17).
- ³³ CRC/C/GNB/CO/2-4, paras. 24–25.
- ³⁴ *Ibid.*
- ³⁵ Preliminary observations and recommendations by the United Nations Special Rapporteur on extreme poverty and human rights, visit to Guinea-Bissau 23 February–1 March 2014 (see endnote 17).
- ³⁶ OHCHR Management Plan 2014–2017 – Working for your Rights, Geneva 2013, p. 170. See also S/PRST/2012/15, p. 1, and Security Council press statement SC/10607-AFR/2374, available from www.un.org/News/Press/docs/2012/sc10607.doc.htm.
- ³⁷ Press release, “Impunity still a major challenge in Guinea Bissau, says UN official”, available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13540&LangID=E.
- ³⁸ Security Council resolution 2157 (2014), p. 2. See also S/PRST/2013/19.
- ³⁹ Security Council resolution 2157 (2014), para. 2.
- ⁴⁰ Integrated UN System submission for the UPR of Guinea Bissau, p. 8–9.
- ⁴¹ CRC/C/GNB/CO/2-4, paras. 28–29.
- ⁴² Integrated UN System submission for the UPR of Guinea Bissau, p. 11. See also *ibid.*, p. 3.
- ⁴³ CRC/C/GNB/CO/2-4, para. 3. See also *ibid.*, para. 43.
- ⁴⁴ CRC/C/GNB/CO/2-4, para. 5. See also *ibid.* para. 43.
- ⁴⁵ CRC/C/GNB/CO/2-4, paras. 43–44.
- ⁴⁶ *Ibid.*, paras. 45–46.
- ⁴⁷ *Ibid.*, paras. 38–39. See also *ibid.*, para. 5.
- ⁴⁸ CRC/C/GNB/CO/2-4, para. 3. See also *ibid.*, para. 66.
- ⁴⁹ *Ibid.*, para. 5. See also *ibid.*, para. 66.
- ⁵⁰ Integrated UN System submission for the UPR of Guinea Bissau, p. 11.
- ⁵¹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, direct request concerning Forced Labour Convention, 1930 (29), Guinea-Bissau, adopted 2013, published 103rd ILC session (2014), available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::

NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3142022:NO.

- ⁵² CRC/C/GNB/CO/2-4, paras. 36–37. See also *ibid.*, paras. 62–63.
- ⁵³ Preliminary observations and recommendations by the United Nations Special Rapporteur on extreme poverty and human rights, visit to Guinea-Bissau 23 February–1 March 2014 (see endnote 17).
- ⁵⁴ CRC/C/GNB/CO/2-4, paras. 64–65.
- ⁵⁵ Integrated UN System submission for the UPR of Guinea Bissau, p. 6.
- ⁵⁶ *Ibid.*, p. 7.
- ⁵⁷ *Ibid.*, p. 8.
- ⁵⁸ Plan-cadre des Nations Unies pour l'aide au développement 2013–2017, République de Guinée-Bissau, p. 10.
- ⁵⁹ UNODC, “Transnational Organized Crime in West Africa: A Threat Assessment” (Vienna, 2013), p. 4.
- ⁶⁰ Security Council Resolution 2157 (2014), para. 6.
- ⁶¹ *Ibid.*, para. 3.
- ⁶² Press release, “Impunity still a major challenge in Guinea Bissau, says UN official”, available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13540&LangID=E. See also S/PRST/2013/19.
- ⁶³ Press release, “Impunity still a major challenge in Guinea Bissau, says UN official”, see endnote 62.
- ⁶⁴ Integrated UN System submission for the UPR of Guinea Bissau, p. 10.
- ⁶⁵ *Ibid.*
- ⁶⁶ Preliminary observations and recommendations by the United Nations Special Rapporteur on extreme poverty and human rights, Visit to Guinea-Bissau 23 February–March 2014 (see endnote 17).
- ⁶⁷ CRC/C/GNB/CO/2-4, paras. 68–69.
- ⁶⁸ Integrated UN System submission for the UPR of Guinea Bissau, p. 8.
- ⁶⁹ CRC/C/GNB/CO/2-4, paras. 41–42. See also *ibid.*, para. 3.
- ⁷⁰ CRC/C/GNB/CO/2-4, para. 5.
- ⁷¹ *Ibid.*, para. 32.
- ⁷² *Ibid.*, para. 33.
- ⁷³ UNHCR submission for the UPR of Guinea-Bissau, p. 2.
- ⁷⁴ CRC/C/GNB/CO/2-4, paras. 48–49.
- ⁷⁵ UNESCO submission for the UPR of Guinea Bissau, para. 15.
- ⁷⁶ *Ibid.*, para. 23.
- ⁷⁷ *Ibid.*, para. 22.
- ⁷⁸ Security Council Resolution 2157 (2014), para. 3.
- ⁷⁹ UNESCO submission for the UPR of Guinea Bissau, para. 13.
- ⁸⁰ *Ibid.*, para. 21.
- ⁸¹ Security Council resolution 2157 (2014).
- ⁸² Integrated UN System submission for the UPR of Guinea Bissau, p. 15.
- ⁸³ Preliminary observations and recommendations by the United Nations Special Rapporteur on extreme poverty and human rights, visit to Guinea-Bissau 23 February–1 March 2014 (see endnote 17).
- ⁸⁴ Integrated UN System submission for the UPR of Guinea Bissau, p. 5.
- ⁸⁵ Preliminary observations and recommendations by the United Nations Special Rapporteur on extreme poverty and human rights, visit to Guinea-Bissau 23 February–1 March 2014 (see endnote 17).
- ⁸⁶ Integrated UN System for the UPR of Guinea Bissau, p. 12.
- ⁸⁷ *Ibid.*, p. 14.
- ⁸⁸ Preliminary observations and recommendations by the United Nations Special Rapporteur on extreme poverty and human rights, visit to Guinea-Bissau 23 February–1 March 2014 (see endnote 17).
- ⁸⁹ Integrated UN System submission for the UPR of Guinea Bissau, pp. 12–13.
- ⁹⁰ *Ibid.*, p. 12.
- ⁹¹ CRC/C/GNB/CO/2-4, paras. 60–61.
- ⁹² Plan-cadre des Nations Unies pour l'aide au développement 2013–2017, République de Guinée-Bissau, p. 12.
- ⁹³ Integrated UN System submission for the UPR of Guinea Bissau, p. 12.
- ⁹⁴ Preliminary observations and recommendations by the United Nations Special Rapporteur on extreme poverty and human rights, visit to Guinea-Bissau 23 February–1 March 2014 (see endnote 17).
- ⁹⁵ Integrated UN System submission for the UPR of Guinea Bissau, p. 12.
- ⁹⁶ Preliminary observations and recommendations by the United Nations Special Rapporteur on extreme poverty and human rights, visit to Guinea-Bissau 23 February–1 March 2014 (see endnote 17).

-
- ⁹⁷ CRC/C/GNB/CO/2-4, paras. 52–53.
- ⁹⁸ Integrated UN System submission for the UPR of Guinea Bissau, p. 13.
- ⁹⁹ CRC/C/GNB/CO/2-4, paras. 52–53.
- ¹⁰⁰ Integrated UN System submission for the UPR of Guinea Bissau, p. 13. See also CRC/C/GNB/CO/2-4, paras. 56–57.
- ¹⁰¹ CRC/C/GNB/CO/2-4, paras. 54–55.
- ¹⁰² *Ibid.*, paras. 62–63.
- ¹⁰³ Integrated UN System submission for the UPR of Guinea Bissau, p. 14.
- ¹⁰⁴ Preliminary observations and recommendations by the United Nations Special Rapporteur on extreme poverty and human rights, visit to Guinea-Bissau 23 February–1 March 2014 (see endnote 17).
- ¹⁰⁵ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, direct request concerning Minimum Age Convention, 1973 (No. 138), Guinea-Bissau, adopted 2012, published 102nd ILC session (2013) available from www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3084649:NO.
- ¹⁰⁶ CRC/C/GNB/CO/2-4, paras. 50–51.
- ¹⁰⁷ UNHCR submission for the UPR of Guinea-Bissau, p. 1.
- ¹⁰⁸ *Ibid.*, p. 3.
- ¹⁰⁹ CRC/C/GNB/CO/2-4, paras. 3 and 34–35.
- ¹¹⁰ UNHCR submission for the UPR of Guinea-Bissau, p. 3.
- ¹¹¹ *Ibid.*, p. 4.
- ¹¹² Preliminary observations and recommendations by the United Nations Special Rapporteur on extreme poverty and human rights, Magdalena Sepulveda, visit to Guinea-Bissau from 23 February to 1 March 2014 (see endnote 17).
- ¹¹³ *Ibid.*
- ¹¹⁴ S/2014/332, para. 49.
- ¹¹⁵ *Ibid.*, para. 52.
-