



人权理事会
第三十三届会议
议程项目 10
技术援助和能力建设

苏丹人权状况独立专家的报告


秘书处的说明

秘书处谨向人权理事会转交苏丹人权状况独立专家阿里斯蒂德·诺诺西根据理事会第 30/22 号决议编写的报告。报告评估了 2015 年 10 月至 2016 年 6 月期间苏丹的人权状况，主要侧重在实地加强人权保护和落实独立专家先前向理事会提交的报告(A/HRC/30/60)所载建议的必要性。在本报告中，独立专家概述了该国近期的事态发展，介绍了政府、国家人权机构和民间社会组织的技术援助和能力建设需要，并向政府、国际社会和苏丹的武装运动提出建议，以期在人权领域加强能力，改善苏丹的人权状况。

GE.16-13095 (C) 160816 170816



* 1 6 1 3 0 9 5 *

请回收 



苏丹人权状况独立专家的报告

目录

	页次
一. 导言	3
二. 方法和活动	3
三. 近期的事态发展	4
四. 主要人权挑战	5
A. 2013 年 9 月示威活动期间的侵犯人权行为	5
B. 新闻审查	6
C. 对人权维护者的骚扰和对民间社会组织活动的限制	6
D. 对宗教自由的限制	7
E. 喀土穆学生活动分子的情况	7
F. 受冲突影响地区的侵犯和践踏人权行为	8
五. 对当前人权状况的评估	11
六. 技术援助和能力建设	12
七. 结论和建议	12
A. 苏丹政府	13
B. 国际社会	13
C. 武装反对派运动	14

一. 导言

1. 人权理事会在第 30/22 号决议中将苏丹人权状况独立专家的任期延长一年，请独立专家继续与苏丹政府接触，评估、核实并报告人权状况，以便提出关于技术援助和能力建设的建议，应对该国的人权问题。理事会还请独立专家向理事会第三十三届会议提交报告。
2. 本报告所述期间是 2015 年 10 月至 2016 年 6 月。独立专家在报告中评估了报告所述期间苏丹的人权状况，主要侧重在实地加强人权保护和落实独立专家先前向理事会提交的报告(A/HRC/30/60)所载建议的必要性。
3. 报告基于独立专家访问苏丹时所获得的资料，以及苏丹政府、非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)和其他来源提供的资料，其他来源包括民间社会组织、在苏丹执行任务的联合国机构、基金和计(规)划署，以及捐助界。
4. 独立专家感谢苏丹政府的邀请以及对其任务的配合。他强调，他获准进入了所有想参观的场所和机构，见到了所有想见的官员。
5. 独立专家还感谢设在喀土穆的联合国驻地和人道主义协调员办公室、达尔富尔混合行动、联合国开发计划署、在苏丹开展工作的联合国其他机构和国际救济组织、外交界人士、民间社会组织以及为他提供协助和信息的所有其他团体和个人。

二. 方法和活动

6. 本报告所述期间，独立专家于 2016 年 4 月 14 日至 28 日对苏丹进行了一次访问。他走访了喀土穆、南科尔多凡州的卡杜格利、北达尔富尔州的法希尔和塔比特、东达尔富尔州的杜艾因和杰济拉州。他与政府高级官员、联合国驻地和人道主义协调员、联合国和国际救济机构代表、外交界人士、民间社会组织、反对党领袖、学术界人士、族群首领、人权维护者、专业团体及其他各类对话者进行了会晤，获得了关于苏丹总体人权状况的可靠信息。
7. 在喀土穆，独立专家与政府高级官员，包括外交部长、司法部长、财政部长、首席大法官及司法机构代表、议员和各部委专门单位的代表进行了广泛的讨论。独立专家从人权咨询委员会报告员及委员处获悉了该国的人权状况，他们对一些问题的回答令独立专家感到鼓舞。他与国家情报和安全局负责培训和能力建设的司长展开了坦率和建设性的讨论，与以下单位及人员进行了互动：国家人权委员会主席及委员、人道主义援助委员会专员及其团队、喀土穆律师协会成员、苏丹记者联盟主席及成员、苏丹独立记者网络、喀土穆大学校长及资深教授，他们与独立专家分享了关于苏丹人权状况的看法。独立专家还参加了单方面胁迫性措施对享有人权的影响问题论坛，会见了民间社会组织的代表、人权维护者和侵犯人权行为的受害者，其中一些人向他讲述了亲身经历。他还会见了外交界人

士，包括非洲联盟和非洲开发银行人员，以及反对党代表，从他们那里获得了关于该国人权状况的宝贵资料。他还访问了乌姆杜尔曼的男子和女子监狱，听取了关于拘留条件的介绍。

8. 在北达尔富尔州，独立专家会见了达尔富尔地区管理局执行主席、北达尔富尔州副州长、达尔富尔罪行问题特别检察官、北达尔富尔人道主义援助委员会主任及其团队、国家人权委员会代表，以及达尔富尔混合行动和联合国驻北达尔富尔机构官员。他还访问了扎姆扎姆国内流离失所者营地，获得了关于营地居民生活条件的信息，了解了萨比特模范村的情况。

9. 在东达尔富尔，独立专家与东达尔富尔州州长及其团队，以及达尔富尔混合行动的官员和民间社会组织的代表举行了会晤。他还访问了收容南苏丹难民的霍尔奥马尔难民营。

10. 在南科尔多凡州，独立专家与政府官员，包括南科尔多凡州州长及其团队、议员、司法人员和族群首领举行了会晤。独立专家还访问了杰济拉州，了解了单方面胁迫性措施对该地区农业和卫生部门的影响。

11. 最后，在 2016 年 6 月访问法国期间，独立专家会见了武装反对派运动的代表，包括正义与平等运动、苏丹解放军—明尼·米纳维派和苏丹解放运动—阿卜杜勒·瓦希德派的代表，代表们阐述了对达尔富尔和平进程和人权状况的看法。

三. 近期的事态发展

12. 本报告所述期间，苏丹政治态势的主要发展仍体现为全国对话。2015 年 10 月 10 日，巴希尔总统不顾主要反对党(包括全国乌玛党、苏丹共产党和改革党)大多数人和苏丹主要武装运动(包括正义与平等运动、苏丹解放军—明尼·米纳维派和苏丹解放运动—阿卜杜勒·瓦希德派)的抵制，启动了全国内部对话会议。

13. 独立专家 2016 年 4 月访问苏丹期间，政府高级官员强调指出，政府将切实开展全国对话，以此改善该国政治、社会及人权状况。全国对话会议的六个小组委员会于 2016 年 2 月 28 日结束辩论并提交了建议。与会者就若干问题，包括苏丹人身份和过渡审查进程准则达成了共识。然而，反对派团体认为，仍需在保证政府提供没有恐吓、任意逮捕和拘留的有利环境的前提下，进行有意义的全国对话。

14. 独立专家呼吁政府创造一个有利于开展自由、公平的全国对话的环境，并确保所有利益攸关方积极参与，以期推进苏丹的和平与和解。

15. 2016 年 1 月 14 日，苏丹政府在达尔富尔的杰贝勒马拉赫地区对苏丹解放运动—阿卜杜勒·瓦希德派发起了一场重大军事行动，指责叛军在该地区烧杀抢掠，袭击平民以及军用和商用车队。面对侵犯人权和严重违反国际人道主义法的

指控，独立专家对该冲突对平民的影响感到关切。他注意到，至少有 20,000 平民仍然暂住在北达尔富尔州索托尼地区的达尔富尔混合行动队营地外。他呼吁苏丹政府——在达尔富尔保护人权，政府负有首要责任——以及冲突的其他各方尊重平民的权利，包括采取积极措施，制止对平民的攻击。

16. 积极的一面是，达尔富尔混合行动、非洲联盟、卡塔尔政府及其他合作伙伴努力推动苏丹政府与武装反对派运动在《多哈达尔富尔和平文件》框架下开展政治对话，独立专家对此表示赞赏。他欢迎苏丹政府 2016 年 3 月在亚的斯亚贝巴签署了旨在结束达尔富尔、南科尔多凡州和青尼罗州冲突的路线图协议。他敦促各武装运动将苏丹人民的利益放在首位，签署路线图协议，以实现苏丹的和平与稳定。

17. 独立专家欢迎国家人权委员会 2016 年 2 月在达尔富尔设立分办事处，认为这是加强国家人权机构在达尔富尔地区的人权监测和报告能力的积极举措。他呼吁苏丹政府为国家人权委员会扩大在达尔富尔另外四个州的存在和活动提供所需的支助。

18. 为决定达尔富尔的行政地位，2016 年 4 月 11 日至 13 日举行了公投。公投需在当前五个州的行政划分与一个达尔富尔行政区之间做出选择。4 月 14 日，达尔富尔公投委员会宣布，97.27% 的投票者选择维持目前达尔富尔五个州的行政划分。非洲联盟和阿拉伯国家联盟派观察员对公投进行了监督。

四. 主要人权挑战

19. 访问期间，独立专家称赞政府对建设性对话的承诺和开放态度，但是表示关切的是，对于他上一份报告中提出的一直存在的人权挑战，政府尚未有所动作。这些挑战包括：2013 年 9 月石油补贴示威期间的侵权行为、新闻审查、对人权维护者的骚扰和对民间社会组织活动的限制、对宗教自由的限制，以及对学生活动分子的逮捕和拘留。

A. 2013 年 9 月示威活动期间的侵犯人权行为

20. 继上次访问和提交报告，独立专家向苏丹政府提出了 2013 年 9 月石油补贴示威活动受害者和受害者家属问题。独立专家回顾说，2013 年 9 月在喀土穆州举行了抗议取消石油补贴的示威游行，发生致命枪击，造成人员伤亡、财产损毁，许多示威者被逮捕和拘留。国际社会呼吁彻查示威活动期间发生的侵犯人权事件。

21. 独立专家向苏丹政府了解了对上述事件受害者及其家属的赔偿进程。不过，他鼓励政府确保对杀戮和其他侵犯人权行为进行独立的司法调查，并将那些负有责任的人绳之以法。侵犯人权行为若不受惩罚，会向受害者、犯罪者和广大公众传递错误信息，破坏法治。

B. 新闻审查

22. 2015 年 10 月以来，政府多次压制新闻和媒体自由，包括审查和暂时关闭了苏丹的若干报社。在这方面，Al-Siyasi 报记者 Manal Abdul-Allah 因为一篇关于苏丹可能存在伊拉克和黎凡特伊斯兰国势力的文章，于 2015 年 10 月 12 日被安全人员传唤并审问。2015 年 12 月 13 日，安全人员查封了 Al-Tayar 报和 Al-Sayha 报，次日将两家报社关闭。

23. 2016 年 3 月 1 日，国家情报和安全局传唤并审问了 Al-Ray Al-Aam 报记者 Rokaya al-Zaki，因为他曾报道工会腐败问题。2016 年 5 月的第二个星期，国家情报和安全局查封了独立日报 Al-Gareeda，原因不明。2016 年 5 月 9、10、12 和 13 日，安全局官员收缴了已付印报纸。此外，有记者称，他们遭到警察和安全局官员的审问和骚扰。

24. 独立专家在与政府官员的讨论中，作为政府需注意的合理关切，提出了这一问题。在这方面，他欢迎宪法法院 2016 年 5 月 1 日作出的允许 Al-Tayar 报恢复营业的决定。他呼吁政府创造一个对自由和独立媒体有利的环境。

C. 对人权维护者的骚扰和对民间社会组织活动的限制

25. 本报告所述期间，政府继续镇压民间社会组织的活动。

26. 2016 年 2 月 29 日，国家情报和安全局突击检查民间社会组织——喀土穆培训和人类发展中心，收缴了九部手机、五台笔记本电脑，以及出版物、挂图和其他办公室文件。突击检查后，没收了该中心成员中人权维护者的护照。

27. 2016 年 3 月 3 日至 13 日，与该中心有牵连的人权维护者和活动家被传唤到喀土穆的国家情报和安全局办公室接受审问。所有被传唤者都被问到该中心的活动，以及他们与政府 2012 年强行关闭的 Al-Khatim Adlan 启蒙和人类发展中心的关系。突击检查之后，中心主任与另一名人权维护者被传唤并遭刑事指控。

28. 此外，在 2016 年 3 月，苏丹民间社会的四名代表¹ 在喀土穆国际机场被安全官员拦截，他们当时正要前往日内瓦参加对苏丹的普遍定期审议的会前会议。他们托运行李后，在出入境检查柜台出示护照时被拦下，并被告知有针对他们的旅行禁令。他们的护照被没收，并被告知去国家情报和安全局总部情报和调查科报到，才能知道究竟。因此，他们无法前往日内瓦参加审议的会前会议。

29. 独立专家对苏丹政府决定归还人权维护者的护照表示欢迎，但表示关切的是，有指控称，对 Elshowaya 先生和 Shaddad 先生颁布旅行禁令系报复他们与联合国、联合国人权领域代表和机制，包括普遍定期审议合作。

¹ 他们是 Asmaa 发展协会会长 Sawsan Hassan Elshowaya、人权与法律援助网络主席 Muawia Shaddad、记者、人权维护者 Faisal Mohamed Salih、苏丹团结委员会主席 Siddig Yousif。

30. 独立专家还表示关切的是，对 Salih 先生和 Yousif 先生的旅行禁令似乎是报复他们的人权活动，旨在限制他们合法行使见解和言论自由权。

31. 尽管正在进行全国对话，独立专家注意到，政府并未就促进和保护苏丹境内的人权与民间社会行为方开展有意义的对话。独立专家强调，人权维护者的工作至关重要，他们因为工作、包括参加普遍定期审议而遭到恐吓或骚扰，这着实令人担忧。他强调，政府需要让人权维护者在一个开放、安全、有保障的环境下开展活动。

D. 对宗教自由的限制

32. 独立专家收到了关于逮捕事件和苏丹限制宗教或信仰自由的资料。2015 年 11 月 2 日和 3 日，27 名苏丹公民，包括 3 名未成年人，在喀土穆被捕并被指控叛教。根据收到的资料，被捕者系豪萨族成员，他们所信奉的伊斯兰教派不同于苏丹政府支持的伊斯兰教主流教派。

33. 2015 年 11 月 30 日，喀土穆刑事法院释放了与成人一同关押的 3 名未成年人，条件是他们保证出庭受审。12 月 9 日，法院因证据不足释放了其中两人。其余 22 名成年人于 2015 年 12 月 14 日被保释。

34. 2015 年 12 月 13 日，国家情报和安全局逮捕了基督教学生运动领导人、福音教会喀土穆北部教区负责人 Telahoon Nogosi Kassa Rata 牧师。据报告，他因据称在埃塞俄比亚和苏丹与一名基督教外国人见面，多次遭到审问。12 月 18 日，国家情报和安全局逮捕了苏丹基督教会的两名牧师——市教区工作组负责人 Kuwa Shamal 牧师和 Hassan Abduraheem Kodi Taour 牧师。Shamal 牧师已于 12 月 21 日获释。然而，收到的资料显示，Taour 牧师仍被关押，且不得见家人和律师。

35. 独立专家向苏丹有关部门提出了这些关切并从有关部门得知，另有两名牧师也被拘留，国家情报和安全局拘留的牧师人数达到四人。安全官员补充道，案件均已移交司法当局，牧师被指控犯下刑事罪行。

36. 截至本报告编写时，独立专家尚未收到关于审判牧师的确切消息。独立专家呼吁苏丹政府确保保障涉案律师获得公平审判和正当程序的权利。他强调，政府有义务维护苏丹《宪法》和苏丹加入的《公民权利和政治权利国际公约》第 18 条所保障的宗教和信仰自由权。

E. 喀土穆学生活动分子的情况

37. 2015 年 10 月 26 日，9 名参加喀土穆和宁静坐的达尔富尔学生被警察逮捕，并被指控参加骚乱，扰乱公共和平和公共秩序。他们被拘留三天后保释。乌姆杜尔曼 Holy Quran 大学的 8 名学生，包括 4 名达尔富尔学生，因 2015 年 10 月 25 日和 26 日在 Holy Quran 大学参加和宁静坐，于 11 月 14 日在乌姆杜尔曼

被国家情报和安全局逮捕。学生静坐是为抗议大学不再免除新入学的达尔富尔学生学费的决定。警察和安全官员使用催泪瓦斯和防暴警棍驱散了静坐学生；部分抗议者受伤。

38. 在另一起案件中，喀土穆大学的 5 名学生活动分子于 2016 年 4 月 13 日在喀土穆牙科医院被国家情报和安全局逮捕，在没有指控的情况下被拘留。这些学生当时正护送一名受伤的朋友去医院。独立专家 2016 年 4 月访问苏丹时，向苏丹政府提出了 5 名学生仍被拘留的问题。他被告知，该案必须移交有关司法机关起诉。后来，他注意到苏丹政府决定在 2016 年 6 月 19 日和 21 日释放学生，对此表示欢迎。

39. 国家情报和安全局还逮捕了 27 名在喀土穆大学参加抗议的学生，包括 5 名女学生。学生得知政府计划出售大学的部分建筑后，自 4 月 11 日起开始抗议，一直持续到 4 月 14 日。2016 年 4 月 16 日，27 名学生未经指控即被释放。

F. 受冲突影响地区的侵犯和践踏人权行为

40. 本报告所述期间，国家和非国家行为方实施的武装冲突激增。达尔富尔杰贝勒马拉赫地区持续的冲突，南科尔多凡州和青尼罗州的交火以及族群间冲突，继续导致严重侵犯人权和违反国际人道主义法，以及平民大规模的流离失所。

1. 达尔富尔

41. 本报告所述期间，达尔富尔的安全局势表现为政府军与苏丹解放运动—阿卜杜勒·瓦希德派的战斗升级。面对侵犯人权和严重违反国际人道主义法的指控，包括不分青红皂白的杀戮、破坏和烧毁村庄、对妇女的绑架和性暴力，以及大规模的平民流离失所，独立专家对冲突对平民的负面影响感到关切。

42. 根据收到的资料，2016 年头五个月，据报告达尔富尔新增流离失所者约 80,000 人。另报告，还有 142,000 人流离失所，但因无法进入受影响地区，联合国无法核实数字。2016 年绝大多数的流离失所是杰贝勒马拉赫的冲突以及族群间冲突造成的。

43. 东达尔富尔的人权和人道主义局势仍然令人关切，族群间冲突导致平民被杀和流离失所。独立专家关切地注意到，在本报告所述期间，东达尔富尔因偷牛和对自然资源的控制引发的族群间冲突的规模，以及战斗人员所使用火器的复杂程度，前所未有。

44. 独立专家认为，该问题一个可持续的解决办法是，采取积极的补救措施，消除该地区的有罪不罚现象，以及开展精心策划的、和平的解除平民武装运动。他呼吁政府采取有关措施，对东达尔富尔州和达尔富尔其他地区的侵犯和践踏人权行为以及违反国际人道主义法的行为加强问责。

45. 他呼吁苏丹政府——在达尔富尔保护人权，政府负有首要责任——以及冲突的其他各方尊重平民的权利。

(a) 国内流离失所者的境况

46. 独立专家访问了位于达尔富尔北部的扎姆扎姆国内流离失所者营地，营地居民对粮食短缺以及没有什么获得谋生技能的机会(包括针对妇女的创收活动)表示关切。此外，因为该区域存在各类武装人员和犯罪活动，营地内外的安全局势仍然令人关切。

47. 独立专家对 2016 年 4 月在扎姆扎姆难民营发生的九起强奸妇女事件表示关切。根据收到的资料，这些事件发生在妇女外出劳作时。独立专家呼吁苏丹政府和达尔富尔混合行动履行义务，为流离失所者创造安全、有保障的环境，包括在农田及其周边加强巡逻，因为农田对确保粮食安全至关重要。

48. 独立专家收到了关于苏丹政府就国内流离失所者返乡和关闭达尔富尔难民营发表的公开声明的资料。从与国内流离失所者的交流中，他发现，他们不太同意这一决定。他们认为，在原籍地或即将开始新生活的地方，安全和司法还没有得到保障。

49. 尽管苏丹政府在创造条件和设法让国内流离失所者自愿回家或返回原籍地方面负有首要责任，但政府也应尽一切努力，确保流离失所者充分参与对其返乡或重新安置和重新融入社会的规划和管理。

50. 独立专家强调，根据关于国内流离失所问题的指导原则，苏丹政府关于关闭达尔富尔国内流离失所者营地的所有政策和决定，都必须将国内流离失所者的权利、需要和利益作为首要考虑。

(b) 向有需要的人迅速提供人道主义援助的挑战

51. 据人道主义事务协调厅称，达尔富尔收容了约 330 万需要人道主义援助的人，其中有 160 万人在营地。然而，政府继续打压国际人道主义界在该国的作用。政府常常借入境签证和延长居留证的机会限制人道主义行动，有时甚至藉此驱逐人道主义工作者。此外，苏丹政府继续对人道主义机构施加行动上的限制、禁止进入和通关。因此，在达尔富尔和苏丹其他地区开展人道主义行动的能力逐渐下降。

52. 独立专家呼吁政府允许人道主义机构和达尔富尔混合行动不受阻碍地进入，向有需要的人提供人道主义援助。

(c) 性暴力和基于性别的暴力

53. 本报告所述期间，尽管政府已采取措施应对性暴力和基于性别的暴力，但这仍然是达尔富尔一个令人严重关切的问题。有罪不罚的氛围继续营造出一种助

长性暴力犯罪的环境。因担心强奸带来的社会污名，害怕报复以及受害者不相信司法机关将切实调查和起诉犯罪者，许多性暴力事件无人举报。

54. 尽管存在这些挑战，政府还是采取了许多积极措施，打击性暴力和基于性别的暴力。在这方面，独立专家对北达尔富尔州任命了一名负责暴力侵害妇女案件的特别检察官表示欢迎。他希望此举将加强司法机构处理暴力侵害妇女案件的能力。独立专家高兴地获悉，本报告所述期间，苏丹政府为增加诉诸司法的机会，已向达尔富尔地区派驻了 20 名检察官。不过，由于被派往地区缺乏资源且安全局势动荡，部分检察官不得不在总部工作。独立专家呼吁苏丹政府为新派驻的检察官提供充分的资源，以便其高效地开展工作。

(d) 东达尔富尔的南苏丹难民的处境

55. 根据收到的资料，截至 2016 年 6 月初，苏丹收容了南苏丹难民约 232,000 人。大多数新抵达的难民在东达尔富尔杜艾因镇附近的 Khor Omer 难民营寻求避难。报告显示，截至 2016 年 6 月 12 日，营地里有南苏丹难民 29,713 人。

56. 独立专家对苏丹政府决定接收南苏丹难民表示欢迎。不过，他对难民恶劣的生活条件仍然感到关切。访问杜艾因镇附近的 Khor Omer 难民营时，他注意到难民没有适当的容身之地，并听闻了其他挑战，包括水、食物和药品短缺，以及没有足够的空间修建应急住所、安装供水点和厕所。提供教育和其他服务还需等到难民营迁往新地点之后。

57. 独立专家呼吁苏丹政府和国际社会为这些难民提供必要的人道主义援助。

2. 南科尔多凡州和青尼罗州

58. 苏丹武装部队与苏丹人民解放运动(北方局)在南科尔多凡州和青尼罗州再次展开地面战斗，此后，政府军发起空中轰炸、炮击和对平民的攻击，导致 2016 年 1 月以来这两个地区安全局势迅速恶化。据报，这些袭击造成平民伤亡，摧毁了房屋、作物、牲畜和其他民用物体。收到的报告显示，受影响最严重的地区是青尼罗州的库尔穆克县以及南科尔多凡州的 Heiban 县和 Dalami 县。

59. 青尼罗州人道主义援助委员会报告称，约有 476 个家庭(估计 2,380 人)在 2016 年 4 月从库尔穆克县抵达达马津的不同地点。报告还指出，在青尼罗州的政府控制区，约有 47,000 名需要帮助的国内流离失所者。另据报告，南科尔多凡州和青尼罗州由苏丹人民解放运动(北方局)控制的地区有 545,000 名国内流离失所者。

60. 随着暴力的持续，流离失所和粮食无保障状况进一步恶化，人道主义局势变得更加令人担忧。对空袭的恐惧迫使平民，特别是妇女和儿童，逃离家园，躲到安全地点，而人道主义行为方很难到达这些地点。独立专家强调，政府在这两个州与叛军交战时，需遵守相称原则及其他人道主义和人权原则。

61. 在这方面，独立专家对苏丹政府宣布自 2016 年 6 月 18 日起实行四个月的单方面停火表示欢迎。他还欢迎苏丹革命阵线 2016 年 4 月 28 日宣布在南科尔多凡州和青尼罗州实行六个月的单方面停火。他还敦促各武装运动将苏丹人民的利益放在首位，签署路线图协议，以实现苏丹的和平与稳定。

五. 对当前人权状况的评估

62. 访问苏丹期间，独立专家请苏丹政府向他提供一份报告，说明采取了哪些措施以落实他 2015 年 9 月报告(A/HRC/30/60)中提出的建议。虽然政府没有提供这样一份报告，但独立专家注意到一些积极措施，包括政府签署了旨在结束达尔富尔、南科尔多凡州和青尼罗州冲突的路线图协议，在达尔富尔设立了国家人权委员会的分办事处，以及苏丹当局为增加诉诸司法的机会，向达尔富尔各地派遣了 20 名检察官。此外，政府继续与人权机制，包括本任务负责人合作，并积极参与了 2016 年 5 月的第二轮普遍定期审议。

63. 尽管采取了这些措施，但是在本报告所述期间，独立专家上次报告提出的大多数建议仍然没有得到落实。独立专家指出，苏丹继续面临许多人权挑战。苏丹总的民主变革依然岌岌可危。部分法律，如《国家安全法》和《刑法》，以及专门针对达尔富尔的并行立法，如紧急状态法，继续侵犯基本权利和自由。国内法与国际人权原则的接轨推进缓慢。此外，对公民权利和政治权利的限制、对言论、结社、和平集会以及新闻自由的限制持续存在。面对政治反对派、民间社会组织以及倡导民主改革的学生越来越多的要求，苏丹政府施以镇压措施，包括让国家情报和安全局实施逮捕和拘留。人权维护者、政治反对派和记者继续成为袭击目标，而有罪不罚现象更是屡见不鲜。

64. 独立专家还感到关切的是，本报告所述期间，死刑仍然适用，特别是对达尔富尔各武装运动的成员，包括正义与平等运动和苏丹解放军—明尼·米纳维派成员适用死刑。在这方面，独立专家注意到，人权事务委员会在关于苏丹第四次定期报告的结论性意见中，建议苏丹考虑废除死刑并加入《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书》(见 CCPR/C/SDN/CO/4, 第 14 段)。

65. 在经济、社会和文化权利领域，独立专家注意到，在国家预算分配方面，国防、警察和安全部门占预算总额的 78%，而农业、卫生、工业和教育仅占 7%。独立专家呼吁苏丹政府采取整体性的发展方针和保护和发展生产部门的国家战略，以及新的减贫战略，从根源上消除该国的不平等现象。

66. 在访问期间，政府强调单方面胁迫性措施对苏丹人民享有人权的负面影响，主张取消制裁。在这方面，独立专家期待单方面胁迫性措施对享有人权的不利影响问题特别报告员将向人权理事会提交的报告(A/HRC/33/48/Add.1)，该报告员在本报告所述期间第一次访问了苏丹。

六. 技术援助和能力建设

67. 独立专家 2016 年 4 月访问苏丹期间，多个利益攸关方重申需要为不同机构——政府和非政府机构，包括警察、司法机关、国家情报和安全局以及非政府人权组织——提供技术援助和能力建设。

68. 独立专家在会见达尔富尔混合行动、联合国机构和外交界人士时了解到，主要政府机构和非政府组织的部分资金由捐助国提供，联合国各机构和达尔富尔混合行动还将继续提供技术援助和能力建设活动。

69. 在这方面，联合国开发计划署为申诉委员会制定了新的内部条例，并编写了一份处理人权申诉所有阶段问题的综合手册，加强了国家人权委员会及其申诉委员会处理人权申诉的能力。向苏丹各地 10,000 余人宣传了国家人权委员会的任务和作用，特别侧重其申诉程序。

70. 根据联合法治方案，达尔富尔混合行动将继续与苏丹政府接触，通过提供技术和后勤援助，为过渡期司法机制——例如正义、真相与和解委员会和达尔富尔罪行问题特别法庭——的运作提供支持。此外，达尔富尔混合行动将支持加强法治的措施和遵守国际法和最佳做法，包括在主要试点地区切实重建刑事司法链，改善刑事司法行为方之间的协调。

71. 独立专家再次呼吁捐助界继续为苏丹政府和民间社会提供资金和技术支持，为人权领域的能力建设提供保障。他坚信，政府、捐助国与联合国之间的合作精神对改善该国的人权状况至关重要。因此，他鼓励政府为达尔富尔混合行动和联合国各机构不受限制地进出苏丹和开展工作提供便利，包括及时向其工作人员发放签证和给港口货物放行。独立专家认为，这些机构的驻扎和有效运作将大大改善苏丹的状况。

七. 结论和建议

72. 本报告所述期间，尽管苏丹政府在人权领域采取了措施，但独立专家注意到，苏丹主要的人权挑战依旧存在。政府应采取切实措施应对这些挑战。实现基本权利和自由，包括言论和结社自由以及新闻自由，在苏丹仍然是一项巨大挑战。虽然正在开展全国对话，但是无处不在的国家情报和安全局及其对行使公民权利和政治权利的影响越来越令人关切。本报告所述期间，有大量关于国家情报和安全局实施任意逮捕和隔离监禁的报道。

73. 达尔富尔、南科尔多凡州和青尼罗州的人权状况仍不稳定，因为战斗仍在继续，冲突各方侵犯人权和违反国际人道主义法的现象也仍在继续。数十万平民继续受到武装冲突的影响，包括直接攻击、流离失所和获得人道主义援助的机会有限。由于一些主要武装运动没有积极参与，和平进程继续面临严峻挑战。

74. 独立专家基于对局势的判断和评估，重申他先前提出但未得到执行的所有建议，包括他向人权理事会提交的第一份报告中所载建议以及向前任任务负责人提出的建议。独立专家特别提出以下建议。

A. 苏丹政府

75. 独立专家呼吁苏丹政府：

(a) 确保对所有侵犯人权和违反国际法的指控展开应有的调查，并迅速将犯罪者绳之以法；

(b) 确保其安全部队在任何时间都遵守国际人权标准和国际人道主义法，并保护平民；

(c) 继续审查国内法，使之符合国际人权标准，并采取具体措施，改革现行法律框架侵犯公民权利和政治权利及基本自由之处。特别是，首先应收回国家情报和安全局的执法权，包括实施逮捕和拘留的权力；

(d) 确保所有人道主义组织畅通无阻地出入，使它们能够为达尔富尔、南科尔多凡州和青尼罗州冲突中的流离失所者供所需的援助；

(e) 确保人权维护者、记者、政治反对派成员、学生和其他民间社会行动方不会因为工作、见解或和平集会而遭到国家安全人员的恐吓、逮捕、拘留，虐待或酷刑。

B. 国际社会

76. 独立专家呼吁国际社会：

(a) 继续向苏丹政府提供技术和资金支持，用于在该国建设保护和促进人权的民主体制；

(b) 继续支持在人权领域与人权咨询委员会开展技术合作的方案，并为国家人权委员会制订一项技术合作方案；

(c) 继续支持达尔富尔混合行动在达尔富尔的运作，为其提供保护平民及其基本权利所需的资源；

(d) 继续努力与苏丹的人权行为方建立持久的伙伴关系。

C. 武装反对派运动

77. 独立专家呼吁武装反对派运动：

(a) 保护平民免遭暴力，避免采取任何危及平民性命的行动，追究违反国际人权法和人道主义法者的责任；

(b) 将苏丹人民的利益放在首位，与苏丹政府进行谈判和对话，并签署路线图协议，以实现该国的和平与稳定。
