



General Assembly

Distr.: General
7 August 2012
English
Original: Spanish

Human Rights Council
Working Group on the Universal Periodic Review
Fourteenth session
Geneva, 22 October–5 November 2012

National report submitted in accordance with paragraph 5 of the annex to Human Rights Council resolution 16/21*

Peru

* The present document has been reproduced as received. Its content does not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations.

I. Methodology

1. The national report has been drawn up in a process characterized by participation and planning.¹ The Technical Secretariat of the National Human Rights Council,² under the Ministry of Justice and Human Rights (MINJUS), was responsible for coordinating the drafting work. A multisectoral working group consisting of a number of State agencies³ was set up for this purpose and held regularly scheduled meetings to discuss the main achievements and challenges being faced in the area of human rights, with particular reference to the recommendations made to Peru during the first cycle of the universal periodic review.

2. The first two versions of the report were presented to the National Human Rights Council,⁴ made up of government institutions⁵ and representatives of civil society⁶ as well as other government agencies that are not part of the Council.⁷ The report was subsequently approved by the Vice-Ministerial Office for Human Rights and Access to Justice under the Ministry of Justice and Human Rights.

3. It is appropriate to note that valuable technical support was provided by the Regional Office for South America of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights.

II. Legislative and institutional framework

4. In Peru, the international human rights treaties are at the same hierarchical level as the Constitution⁸ and have precedence over domestic legislation.

5. In July 2012, the Congress of the Republic adopted the International Convention for the Protection of All Persons from Forced Disappearance.⁹ Also worthy of note is the issuance in 2011 of a Decree Law on Prior Consultation of Indigenous Peoples and the adoption in March 2012 of a Convention on Combating Racism.¹⁰

6. In the category of institutional reforms, legislation was adopted in December 2011 to define the competencies of the Ministry of Justice¹¹ as the main authority in the area of human rights, with its title becoming Ministry of Justice and Human Rights. Similarly, the Vice-Ministerial Office for Human Rights and Access to Justice was established.

7. Also noteworthy is the establishment in 2011 of the Ministry of Development and Social Integration,¹² whose functions are to ensure that social policies and programmes operate in a coordinated manner with a view to closing the gaps in access to public services;¹³ the creation in 2010 of the Ministry of Culture,¹⁴ to which the Vice-Ministry of Intercultural Sensitivity is attached, whose functions include promoting and guaranteeing a sense of social equity and respect for the rights of all peoples in the country; and finally, the establishment in 2008 of the Ministry of the Environment.¹⁵

8. In 2010, the General Directorate of Workers' Fundamental Rights, Security and Health was set up,¹⁶ as was the Directorate of Labour Migration,¹⁷ both part of the Ministry of Labour and Employment Promotion.

9. In order to deal with social and environmental complaints¹⁸ made by the Peruvian population, in 2010 the Office of Management of Social Conflict¹⁹ was set up under the Presidency of the Council of Ministers.²⁰ In 2011, this office drew up strategic guidelines for the handling of social conflict.²¹

III. Follow-up of the recommendations made during the first cycle of the universal periodic review

A. Promotion and protection of the human rights of vulnerable groups (recommendation 1)

Indigenous peoples

10. A Decree Law on Prior Consultation of Indigenous Peoples was adopted in 2011.²² A temporary multisectoral committee,²³ set up to provide a structure for implementation of the law, adopted a number of agreements by consensus. In May 2012, following extensive consultations²⁴ with representatives of indigenous groups, the regulations for the law²⁵ were adopted.

11. Worthy of note among the steps taken to implement the law and its regulations are the training of interpreters who will be involved in the prior consultation process, the creation of an official database on indigenous peoples²⁶ and the specialized training of public officials.

12. In order to safeguard the collective knowledge of indigenous peoples that is tied to biological resources, regulations are being developed to provide for the functioning of the fund for the development of indigenous peoples²⁷ that was set up under Act No. 27811²⁸ for the purpose of ensuring full operations through the financing of projects and other activities.²⁹

Persons with disabilities

13. Of particular note among the most important measures to benefit persons with disabilities is the adoption of the plan for equal opportunities for persons with disabilities, 2009–2018,³⁰ drawn up on a participatory basis.³¹ Emphasis is also laid on the provision of voting facilities for persons with disabilities,³² the official recognition of Peruvian sign language³³ and the promotion of Internet access for persons with disabilities.³⁴

14. Under the Act on public sector budgeting for fiscal year 2012,³⁵ up to S/. 8 million (about US\$ 3 million) has been earmarked for a special national survey on disability.³⁶

15. The new general legislative provisions on persons with disabilities adopted by the Peruvian Congress are about to be promulgated.³⁷ Among the most important changes introduced is an increase in the quota for employment of people with disabilities in public institutions from 3 to 5 per cent. A quota of 3 per cent is applied in private companies that have over 50 employees.

16. As part of the results-oriented budget programme,³⁸ the National Council for the Integration of Persons with Disabilities, in cooperation with the Ministry of the Economy and Finance, has drawn up a strategy for the integration of persons with disabilities to be carried out as from 2013. The strategy includes five budgetary programmes that will be implemented with the participation of the education, health, labour, housing and regional administration sectors.

Older persons

17. In 2011, a national policy on older persons³⁹ was adopted, expressing a national will to strengthen policies for the social protection of this population group.

18. As part of this policy, a national assistance and solidarity programme, “Pension 65”,⁴⁰ was set up with the objective of giving economic subsidies and medical aid to people

over 65 living in extreme poverty. Funds in the amount of S/. 214,271,411 (approximately US\$ 82 million) have been allocated for this purpose. The beneficiaries of the programme numbered 126,787 in the second quarter of 2012.

19. Noteworthy among the other measures to benefit this group is the amendment of the Peruvian Civil Code⁴¹ to make it possible for an older person in full possession of his or her faculties to appoint his or her own guardian.

20. A national plan for older persons, 2012–2016, is soon to be adopted.

Afro-Peruvian peoples

21. In 2009, the State of Peru asked for a historical pardon from the Afro-Peruvian peoples for the abuses, exclusion and discrimination to which they have been subjected from colonial times to the present, and the peoples' struggle to preserve their ethnic identity and the creation and dissemination of cultural values were acknowledged.⁴²

22. In 2010 and 2011 the Ministry of Health, together with the Directorate for Prevention of HIV/AIDS and the National Institute of Health, began applying an intercultural approach that includes the Afro-Peruvian peoples.

23. Insufficient statistical information is available on the size, geographical location and/or economic situation⁴³ of the Afro-Peruvian peoples. The Ministry of Culture is accordingly coordinating with the National Institute of Statistics and Information Science (INEI) in order to carry out a survey specifically devoted to the Afro-Peruvian peoples.

B. Measures adopted to combat all forms of discrimination (recommendation 2)

24. Domestic legislation prohibits acts of discrimination in any form. Article 2.2 of the Constitution, for example, recognizes the right to equality before the law and prohibits discrimination on any grounds, among which sexual orientation may be deemed to be included.

25. In 2000, the offence of discrimination was written into the Peruvian Criminal Code (article 323). The firing of a worker on discriminatory grounds is characterized as invalid.⁴⁴ The legislation specifically prohibits discrimination in offers of employment and access to education and training.⁴⁵ A supplier who discriminates against consumers, whether in direct consumer relations or otherwise, is committing an administrative infraction.⁴⁶

26. Since 2006, various local and regional administrations have adopted ordinances dealing with the problem of discrimination.⁴⁷ A total of 9 out of 25 regional administrations have adopted ordinances on discrimination in the areas they administer, and 54 local administrations have done so.

27. Protective measures under the national plan to combat violence against women, 2009–2015, also cover lesbians who are victims of discrimination on account of their sexual orientation.

C. De facto moratorium on the death penalty (recommendation 3)

28. The 1993 Constitution⁴⁸ establishes the death penalty solely for especially grave offences (terrorism and betrayal of the nation in time of war).⁴⁹ The death penalty was last pronounced and carried out in 1979.⁵⁰ Since then, there have been no events of this nature. Peru has thus maintained its policy of de facto moratorium on the imposition of the death penalty.

D. Investigation of cases of human rights violations (recommendations 4 and 9)

Specialized machinery for investigation, prosecution and penalization of human rights violations

29. Since 2004, the Public Prosecution Service⁵¹ and the Judiciary⁵² have been using specialized human rights machinery to investigate, prosecute and penalize the crimes of genocide, forced disappearance⁵³ and torture as defined in Title XVI-A, chapters I, II and III, of the Criminal Code, ordinary offences that constitute cases of human rights violations and related offences.⁵⁴ The system is currently operating in the departments most heavily affected by violence, including Lima, Huánuco, Junín, Huancavelica, Ancash, Apurímac and Ayacucho.⁵⁵

30. From 2005 to 2011, 81 sentences were handed down⁵⁶ by the National Criminal Division, which serves as the court of first instance for cases handled under the specialized human rights system; 58 persons were convicted and 195 were exonerated. At present, 27 cases are still being considered by this body.⁵⁷

31. It should be pointed out that although it has its headquarters in Lima, the National Criminal Division also operates outside the capital city. In 2011, oral proceedings were held on seven occasions, with the participation of the Public Prosecution Service, in the judicial districts of Ayacucho, Puno and Huaura.

Recovering, identifying and restoring victims' remains to family members

32. As a result of the work carried out jointly by the Criminal Prosecutor's Offices of Ayacucho, Huancavelica and Huancayo and the Specialized Forensic Team (EFE),⁵⁸ major progress has been made in recovering, identifying and restoring to family members the bodies of victims of forced disappearance and extrajudicial execution. From 2002 to April 2012, the remains of 2,109 individuals were recovered, of which 1,074 were identified, and 1,074 bodies were returned to family members.⁵⁹

33. In 2009, the Public Prosecution Service issued a directive regulating the Service's investigations when sites containing human remains are discovered with a view to determining whether they are linked to serious human rights violations.⁶⁰ The directive obliges the Service to institute investigations of such cases once the existence of a site in which human remains are believed to be found becomes known.

34. The Service's Forensic Medical Institute and the Specialized Forensic Team have developed a draft national plan for forensic anthropological work which has been approved by the coordinating department of the National Criminal Prosecutor's Office.⁶¹

Trial of the former President, Alberto Fujimori Fujimori

35. On 7 April 2009, a special ad hoc division of the Supreme Court, following the rules of due process, found that former President Alberto Fujimori bore criminal responsibility for the killings in Barrios Altos and La Cantuta, which were qualified as crimes against humanity,⁶² and the aggravated kidnapping of Gustavo Gorriti and Samuel Dyer; the former President was sentenced to 25 years of deprivation of liberty. This sentence⁶³ was a landmark in the protection of human rights and the fight against impunity, as it is the first time in Peru or Latin America that a former official, democratically elected, has been found guilty under the domestic judicial system of human rights violations.⁶⁴

Prohibition of recourse to the military criminal justice system in cases of human rights violations

36. In conformity with the Peruvian Constitution,⁶⁵ the case law of the Constitutional Court⁶⁶ and the legislation in force, the military criminal justice system⁶⁷ has jurisdiction solely over members of the Armed Forces and the national police force and with respect to the legal property of the military, and this excludes ordinary offences, including offences against human rights.

E. Women's rights (recommendation 5)

37. Under the National Plan for Equal Opportunities of Men and Women, 2006–2010,⁶⁸ regional equal opportunity plans are being developed as measures specifically designed to meet the practical and strategic needs of women. In 2012, a total of 13 regional administrations had such a plan, and 4 more were being developed.

38. With regard to the involvement of women in politics, while women represented 29.2 per cent of those elected to congress in the general elections of 2006,⁶⁹ in 2011 the ratio was 22 per cent. For the purpose of ensuring sufficient representation of women in parliament, in addition to the Quotas Act,⁷⁰ the National Electoral Board has submitted a draft law that aims to introduce an electoral quota for women in the preparation of electoral rolls in order to guarantee women's participation in the country's political life.⁷¹

Protection of women against violence

39. The National Programme to Combat Domestic and Sexual Violence (PNCVFS)⁷² has the objective of drawing up and carrying out nationwide measures and policies to provide care, protection and support to victims of domestic and sexual violence. In December 2011, the PNCVFS was operating a total of 148 women's emergency centres, which constitute specialized public services for the provision, free of charge, of care and protection against domestic and sexual violence.⁷³

40. From July 2006 to December 2011, a total of 219,413 situations of domestic and family violence were dealt with in 2,818,744 specialized psychological, legal and social services for victims, including children and adolescents; an investment of S/. 99,049,067 (about US\$ 38 million) was made and such funding is gradually being increased. It is estimated that the women's emergency centres deal with an average of 156 cases a day of domestic or sexual violence.⁷⁴

41. During the same period, a total of 78,240 events to promote the prevention of violence were held for the population at large, and an annual average of 770,226 persons was made aware of the problem.⁷⁵

42. "Línea 100", the national telephone helpline that provides advice free of charge to children and adolescents on violence and other matters and is run by the PNCVFS, handled 86,305 telephone calls from July 2006 to December 2011. Another step taken to eradicate violence against women was the establishment of women's police units, which numbered 28 nationwide in 2012.⁷⁶

43. The adoption of the Second National Plan to Combat Violence against Women, 2009–2015,⁷⁷ aims to extend the State's efforts from the national to the regional and local levels.

44. The incorporation of the crime of femicide⁷⁸ in article 107 of the Criminal Code is the State's response to concerns about the increase in murders of women at the hands of their spouses, partners or boyfriends.⁷⁹

F. Combating trafficking in persons (recommendation 6)

45. In conformity with the definition set out in the Palermo Protocols, in 2007 the Act to Combat Trafficking in Persons and Illegal Smuggling of Migrants⁸⁰ was adopted, classifying both phenomena as criminal offences. In 2008, with the adoption of the regulations implementing the Act,⁸¹ a Standing Multisectoral Working Group on Trafficking in Persons (GTMPTP)⁸² was set up with a mandate to propose integrated guidelines, policies, plans and strategies against these offences. Mention should also be made of the adoption of the National Plan of Action to Combat Trafficking in Persons, 2011–2016,⁸³ which is financed out of the relevant institutional budget lines⁸⁴ and coordinated, monitored and evaluated by the GTMPTP.

46. From 2008 to 2011,⁸⁵ the Public Prosecution Service recorded 857 cases with a total of 1,703 alleged victims, of whom 80.9 per cent (1,378) were women and 59.8 per cent (1,019), minors. Of the latter cases, 53.4 per cent (544) involve trafficking for purposes of sexual exploitation. Minors aged 13 to 17⁸⁶ account for 53.8 per cent of the total number of victims. Since children and adolescents are the most at risk for trafficking, in 2010 a guide to procedures for interviewing children and adolescents who are victims of sexual abuse, exploitation and trafficking for purposes of exploitation⁸⁷ was adopted in order to prevent this group from being doubly victimized.

47. Emphasis should also be laid on the establishment of the human trafficking helpline, 0-800-2-3232,⁸⁸ through which trafficking in persons may be denounced and assistance received.⁸⁹ From 2008 to 2011, a total of 1,031 persons who were victims of trafficking were rescued in operations that resulted in 333 arrests.

48. In 2009, national regulations for transport administration⁹⁰ were adopted, under which full identification must be provided for children and adolescents travelling on land transport throughout the country.

G. Stopping child labour (recommendation 7)

49. In 2011, 23.4 per cent (1,650,000) of all children and adolescents aged 6 to 17 were working. This represents a reduction in child labour in Peru compared with 2005, when it was 25.9 per cent.⁹¹

50. The Peruvian Government has adopted a series of measures to eradicate child labour. Noteworthy among them is the establishment of the National Steering Committee on the Prevention and Eradication of Child Labour (CPETI),⁹² a multisectoral coordinating body for the work of public and private institutions. In addition, regional committees for the prevention and eradication of child labour have been set up; by 2011, they existed in 23 of the country's 25 regions.

51. In 2009, 446 companies were monitored for non-compliance with the regulations governing child labour. The figure was higher in 2011, when 1,100 controls were carried out. As a result of these measures, 48 companies were fined for hiring 64 minors to work in substandard conditions. In 2011, the Ministry of Labour and Employment issued 1,159 permits to allow minors aged 14 to 17 years to work in optimal conditions, an increase over 2010, when 789 permits were registered.⁹³

52. In 2011, the implementing regulations for the Labour Inspection Act were amended to impose fines of up to US\$ 27 million to employers who infringed the national legislation on child labour.⁹⁴

53. The teachers for street children (*Educadores de la Calle*) working with the National Family Welfare Institute (INABIF)⁹⁵ try to help children and adolescents aged 6 to 17 who

are exposed to the dangers of the street (forced labour, gang activities, begging and sexual or economic exploitation) to return to school and develop their aptitudes and skills. In 2011, assistance was provided to 4,802 children and adolescents through an investment of S/. 1,708,353 (approximately US\$ 640 million), representing an increase of 13 per cent, with 556 additional recipients, compared with 2010.⁹⁶

54. Other regulatory achievements were the modernization of labour relations and activities that might be hazardous or harmful to the overall health and morals of adolescents⁹⁷ and the adoption of a sectoral strategy for the prevention and eradication of child labour,⁹⁸ which was drawn up by the Ministry of Labour and Employment with technical support from the International Labour Organization (ILO). In addition, the new procedural law on labour, Act No. 29497,⁹⁹ emphasizes protection of the rights of children and adolescents by permitting them to take a direct part in court proceedings; in addition, it indicates that they have the right to defence counsel in accordance with the law.

H. Cooperating with the Ombudsman (recommendation 8)

55. According to the information provided on mediation by the Ombudsman¹⁰⁰ in the annual reports presented to Congress,¹⁰¹ the level of cooperation among government authorities in 2009 was 55.05 per cent, in 2010, 55.72 per cent,¹⁰² and in 2011, 64.75 per cent. While there was no significant change from 2009 to 2010, the rate rose by 9 percentage points in 2011 compared with 2010. The State's main challenge is to take the necessary steps to respond to requests in a timely manner.¹⁰³

I. Reparations to victims of the violence in Peru from 1980 to 2000 (recommendations 9 and 10)

56. Peru has made significant progress with respect to reparations, but greater efforts to fully uphold this right of the victims of violence are still needed. The High-level Multisectoral Commission responsible for State action and policies regarding peace, collective reparations and national reconciliation (CMAN)¹⁰⁴ has been carrying out a Comprehensive Reparations Plan¹⁰⁵ (PIR).

57. From 2007 to 2011 the State allocated S/. 164,574,784 (approximately US\$ 63 million) to the Collective Reparations Programme¹⁰⁶ (PRC), facilitating the financing of 1,672 projects for productive infrastructure or the improvement of basic services in 1,649 populated areas affected by the violence.¹⁰⁷

58. The implementation of the financial compensation programme (PRE) for victims of violence and their family members began in July 2011. During the year 2011, compensation totalling S/. 11,161,845 (approximately US\$ 4.2 million)¹⁰⁸ was provided to 1,878 persons. For fiscal year 2012, the programme has a budget of S/. 100,000,000, enabling compensation to be paid to 22,000 beneficiaries.

59. As regards the health reparations programme, the State has opened up the Comprehensive Health Insurance¹⁰⁹ (SIS) system to provide physical and mental health treatment to victims of violence. Through June 2012, this enabled the Ministry of Health to provide care to 29,012 individuals. In 2006, a mental health programme was devised to provide qualified care and individual and collective treatment to the persons and communities affected. To date, 57,739 individuals in the 11 regions most affected have received treatment. In the first half of 2012, guidelines for the psychological and social care of families of disappeared persons¹¹⁰ were drawn up in order to provide emotional support to family members who participated in the search process.

60. Under the educational compensation programme, in 2011 the regulations for Act No. 28592 were amended to enable openings to be reserved in higher educational institutions and universities, payment for degrees and titles to be waived and economic grants for scholarships to be provided for victims of violence.¹¹¹

61. In 2012, steps were taken to implement the symbolic reparations programme, including the signature by the highest authorities of the nation of condolence cards sent to victims, public workshops to explain and discuss human rights violations during the period of violence, public tributes to the victims, the placement of memorials to the victims in public cemeteries, assistance in returning the remains of victims of forced disappearance to family members and a pilot project for the construction of a community memorial.

62. The Reparations Board (CR)¹¹² is responsible for the Central Register of Victims (RUV),¹¹³ which was launched in 2008. To date, 145,042 names have been registered in volume 1 (individual victims) and 5,698 peasant or indigenous communities and 32 groups of displaced persons have been registered in volume 2 (indigenous communities, peasant communities and groups of persons displaced by the violence). Of the total number of persons listed in volume 1,¹¹⁴ 30,277 victims and 67,559 members of the families of persons killed or disappeared have been found to have the right to financial compensation.

63. Despite its budgetary difficulties,¹¹⁵ the Reparations Board has been fulfilling its mandate,¹¹⁶ principally through strategic alliances with regional, provincial and local authorities and with human rights institutions, churches and civil society.

J. Combating corruption in the Judiciary (recommendation 11)

64. In 2011, the Office for Supervision of Judges (OCMA)¹¹⁷ made 487 visits to various judicial institutions nationwide in order to see how judges and other court officials were fulfilling their functions.¹¹⁸ As part of this effort, 1,817 verbal complaints from citizens were received and dealt with.¹¹⁹ Pursuing a policy of prevention, from 2008 through April 2012 the Office held 35 workshops for judges and court officials nationwide to provide training in anti-corruption techniques and ethics, among other things; this training was provided to 5,996 officials of the judiciary during that period.¹²⁰

65. The Office has also carried out various investigations, with the result that from 2008 to June 2012, 152 members of the judiciary, both judges and court officials, have been stripped of their functions for serious offences of corruption.¹²¹

66. In 2010, the High-level Anti-Corruption Commission was set up¹²² to provide liaison among public and private agencies and civil society, to develop activities and propose medium- and long-term policies to prevent and combat corruption and to supervise and follow up on compliance with the National Plan for Combating Corruption.¹²³

67. In May 2011, officials of the judiciary, the Public Prosecution Service and the National Comptroller signed a declaration against corruption in order to promote joint actions to reduce acts of corruption.¹²⁴ In August 2011, a plenary resolution of the National Council of Judges¹²⁵ made it obligatory for the above-mentioned officials to submit their declarations of assets and income in a timely manner.¹²⁶

K. Improving prison conditions (recommendation 12)

National penitentiary system

68. The national penitentiary system is undergoing a severe crisis, chiefly due to corruption and overcrowding. In 2012, 68 prisons were operating, with a total prison

population of 57,095 (93.8 per cent men and 6.2 per cent women) for a total accommodation capacity of 28,257, meaning that the rate of overpopulation was 102 per cent.¹²⁷

69. Given this situation, a number of measures have been carried out to institute major changes. In 2011, S/. 12,733,280¹²⁸ (approximately US\$ 28.8 million)¹²⁹ were allocated for the construction of prison facilities. On 20 February 2012, the national penitentiary system was declared to be in a state of emergency¹³⁰ with a view to taking exceptional and urgent measures to improve security in prisons. In April 2012, the Government issued a document entitled “Ten Steps to Reform the Penitentiary System” in which specific measures were proposed to deal with the crisis.¹³¹

70. In November 2011, the National Criminal Policy Council (CONAPOC)¹³² was set up for the purpose of designing, supervising and following up on the State’s policy on crime, in accordance with the Bangkok Declaration on Synergies and Responses: Strategic Alliances in Crime Prevention and Criminal Justice. The Council is a multisectoral body headed by the Ministry of Justice and Human Rights.¹³³ A National Criminal and Prison Policy Directorate was set up to carry out a study of new problems in criminal policy and to draw up measures for dealing with them and with the institutional challenges entailed in using punitive methods in a democratic context and with strict respect for human rights.

Challapalca prison

71. In 2012, Challapalca prison had a total of 129 inmates, for whom a full-time physician, three nurses, a psychologist and a lawyer were available to provide services. In early 2012, mattresses and blankets were distributed to all prisoners.¹³⁴

72. In order to facilitate family visits to prisoners, round trip transport from the city of Puno to the prison is facilitated for family members.

L. Measures to protect victims and witnesses of human rights violations and human rights defenders (recommendations 4, 13 and 14)

73. The purpose of the national programme for assistance to victims and witnesses¹³⁵ is to support the work of the prosecution services through measures to provide legal, psychological and social assistance to victims and witnesses whose physical integrity, freedom or property are in danger owing to their participation in an investigation or criminal proceedings. Operations are carried out by a central office, 17 district offices and 62 emergency aid units across the country. In 2010, 19,252 people benefited from the programme, a figure that grew in 2011, when protection was provided to 27,815 persons.¹³⁶

74. The Ministry of Justice has established regulations, procedures, guidelines and requisites for the protection of witnesses, experts, aggrieved parties to proceedings and assistants¹³⁷ who are in danger owing to their participation in a criminal trial.

75. In order to provide specialized protection to journalists whose rights are violated, in 2010 the competencies of the National Criminal Division and the Higher Provincial Criminal Courts were expanded to give them jurisdiction over cases of homicide, severe injury, kidnapping and extortion of journalists exercising their profession.¹³⁸

M. The environment, mining and human rights (recommendation 15)

76. In establishing the Ministry of the Environment (MINAM),¹³⁹ the State has reorganized its environmental policy in order to protect the rights of persons under its jurisdiction. In 2009, after public consultations, the national policy on the environment

(PNA)¹⁴⁰ was adopted as an administrative instrument for promoting sustainable development in Peru. This policy provided the framework for the subsequent adoption of the National Plan for Environmental Action, 2011–2021,¹⁴¹ which sets out priorities¹⁴² in the environmental field.

77. In the past several years, 19 million hectares of forest, 15 per cent of the national territory, have been protected¹⁴³ through the efforts of the National State-Protected Nature Reserves Service (SERNANP).¹⁴⁴ This achievement was facilitated by an increase in the funding allocated to SERNANP from S/. 16 million (approximately US\$ 6.2 million) to S/. 40 million (approximately US\$ 15.4 million) in 2011. In the same year, 141,807.50 hectares of forest areas in indigenous communities were designated nature reserves.¹⁴⁵

78. The Forestry and Wildlife Act,¹⁴⁶ adopted in 2011, states that the process of regulation in this area will be participatory and decentralized.¹⁴⁷

79. Among the measures adopted to protect the population from the effects of mining and other economic activities are the establishment of the national environmental impact evaluation system¹⁴⁸ whose objectives are the identification, prevention, supervision, control and correction in advance of any adverse environmental impact of economic projects and the creation of the Environmental Evaluation and Accounting Office (OEFA), which is responsible for developing principles, standards and procedures to govern the evaluation and supervisory functions, fiscal controls and powers to impose fines of the various State agencies.¹⁴⁹

80. In December 2011, the authority to legislate on illegal mining was handed over to the Executive branch.¹⁵⁰ In that context, a number of regulations to prohibit illegal mining were issued and offences related to such activity were incorporated in the Criminal Code.¹⁵¹

81. To provide for the integrated management of solid waste, the training of recycling technicians is being promoted in a training programme for the handling of solid waste and recycling¹⁵² carried out under the National Plan for Environmental Action. From 2010 to 2011, 372 officials and 902 recycling technicians were trained.¹⁵³

82. In 2012, a budgetary programme on integrated management of solid waste was carried out under the Ministry of the Environment for the purpose of reducing the quantity and hazard level of solid waste illegally released into the environment. The target population is the cities that generate the most solid waste. Funding of up to S/. 75,900,000 (approximately US\$ 28.4 million) has been allocated.

83. Activities to promote healthy lifestyles and other preventive measures have been carried out for the population of La Oroya. According to the Ministry of Health, the levels of lead in the blood have been reduced in this population from 32.0 ug in 2004 to 10.9 ug in 2011.¹⁵⁴

84. Water quality deterioration is one of the problems that the Peruvian Government must remedy. Accordingly, maximal permissible limits¹⁵⁵ are to be adopted for the discharge of effluents from metallurgical mining activities.¹⁵⁶ The Ministry of Energy and Mining has established criteria and procedures for the evaluation of plans to comply with such limits.¹⁵⁷

N. Approval of the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance (recommendation 16)

85. In July 2012 Legislative Resolution No. 29,894 was promulgated approving the International Convention for the Protection of all Persons from Enforced Disappearance.

O. Submission of reports to United Nations treaty bodies (recommendation 17)

86. Peru's submission of reports to treaty bodies has recently been streamlined thanks to the coordination efforts of the National Human Rights Council, a multisectoral body¹⁵⁸ attached to the Ministry of Justice.

87. In 2011, as part of its multisectoral working methodology, that included the participation of civil society, Peru submitted its fifth periodic report under the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, and its sixth periodic report under the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment to the relevant committees.

88. In April 2011, the Committee on the Rights of Persons with Disabilities considered the initial report of Peru submitted in January of that year, while in May 2012 the country presented its second, third and fourth periodic reports under the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights before the relevant United Nations committee.¹⁵⁹

89. The initial report under the International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families is currently being prepared, as well as the seventeenth, eighteenth and nineteenth periodic reports under the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination, the fourth and fifth consolidated report under the Convention on the Rights of the Child, and the initial reports under the Optional Protocols to the Convention on the Rights of the Child. The preparation of the consolidated seventh and eighth periodic report under the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women has been completed and will be submitted to the relevant Committee in the near future.

P. The right to identity (recommendation 18)

90. The aim of the budget programme on the universal right to identity run by the National Registry of Identification and Civil Status (RENIEC) is to extend national coverage of the identification and vital statistics services through the issue of national identification papers and birth certificates to all adults and children. The programme in 2009 was allocated a budget of S/. 28,000,000 (approximately US\$ 10.7 million). In 2012 a budget of S/. 229,800,000 (approximately US\$ 88 million) was allocated.

91. Satisfactory results have been achieved with the right to identity programme. By June 2012, 91.6 per cent of minors between the ages of 0 and 17 years had been provided with an identification paper,¹⁶⁰ a higher figure than in 2008, when only 27.5 per cent of minors were covered. With respect to the identification of adults, 99.2 per cent of all those over 18 have an identification paper (29,883,988). Of those 15,007,252 are male (99.4 per cent of the male population) and 14,876,736 female (99 per cent of the female population).¹⁶¹

92. In percentage terms, the largest proportion of non-documented adults is located in forested rural areas. In order to deal with this problem, a number of innovations have been introduced, such as free registration formalities, the availability of river transport and the coverage of indigenous settlers by the civil registry and identification services. Since June 2011, as part of a strategic alliance between the United Nations Children's Fund (UNICEF) and RENIEC, visits have been made to 69 indigenous Amazonian communities in the Loreto region.¹⁶²

93. In order to ensure that all the country's adult population has access to identity, identification paper formalities are offered free of charge to this vulnerable sector. In

addition, in cases where the adult population is unable to travel, a mobile service¹⁶³ has been provided in Metropolitan Lima, Callao, Piura and Cuzco.

Q. Gender perspective in the Universal Periodic Review (recommendation 19)

94. The Peruvian Government has endeavoured to maintain a gender perspective in the implementation of its public policies, in order to guarantee the exercise of women's rights, as reflected throughout this report. Despite the progress already achieved, the Government is determined to continue implementing affirmative measures benefiting women.

R. Participation of civil society in domestic human rights policy (recommendation 20)

95. Civil society has been participating actively in Peru's domestic human rights policy. Thus it is represented¹⁶⁴ on the National Human Rights Council, a multisectoral body responsible for issuing opinions and offering advice to the Executive on human rights.

IV. Follow-up to the commitments undertaken by Peru under the first cycle of the Universal Periodic Review

A. National Preventive Mechanism against Torture (NPM)

96. In June 2010, the National Human Rights Council (CNDH) gave majority approval to recommending that the Executive should appoint the Ombudsman's Office as NPM. Accordingly the Council agreed to set up a multisectoral working group (Government/civil society) responsible for drafting a preliminary bill.

97. In December 2011 the CNDH approved the preliminary NPM bill, which is currently before the Council of Ministers for submission to Congress.

B. National Human Rights Plan of Action 2012–2016

98. The task of drawing up the National Human Rights Plan of Action is considered a priority by the Peruvian Government. Accordingly, in October 2011, within weeks of the present Government taking office, the CNDH agreed to draw up the National Human Rights Plan of Action for 2012–2016, based on the 2006–2011 Plan of Action but making good any omissions or shortcomings.¹⁶⁵ The task was assigned to the Technical Secretariat of the CNDH. It was agreed that it should be conducted as part of a strategic alliance with civil society organizations, the central team of the Plan of Action¹⁶⁶ being responsible for advising the Technical Secretariat of the CNDH on all matters affecting the Plan of Action.

99. The establishment of the Plan of Action has been divided into five phases: 1) Preparation; 2) Mobilization and consultation; 3) Plan of Action drafting, discussion and approval; 4) Dissemination of formulation process and of approved Plan of Action; 5) Plan of Action follow-up, monitoring and assessment. For the mobilization and consultation phase, 20 regional and macro-regional hearings have been organized at national level, in order to ensure both the participation of civil society, and the plan's integrality and legitimacy.

C. Submission of reports to United Nations treaty bodies

100. See paragraphs 86, 87, 88 and 89.

V. Achievements, best practices and challenges regarding the promotion and protection of human rights as State policy

A. Eradication of poverty and social inequality

101. The eradication of poverty and extreme poverty is one of Peru's major priorities. Using a new measurement methodology,¹⁶⁷ it has been possible to calculate its geographical impact more accurately. Thus in the period 2004–2011, poverty was reduced from 58.7 per cent to 27.8 per cent, subject to variations in the percentage according to residential area. In urban areas poverty was reduced from 48.2 to 18.0 per cent, and in rural areas from 83.4 to 56.1 per cent. Extreme poverty fell from 16.4 per cent in 2004 to 6.3 per cent in 2011. It fell from 5.7 per cent to 1.4 per cent in urban areas and from 41.6 per cent to 20.5 per cent in rural areas.¹⁶⁸

102. Facilitating access to basic services is one means of improving living conditions. Drinking water coverage¹⁶⁹ was extended between 2006 and the first quarter of 2012 from 72.1 per cent to 80.7 per cent, subject to variations according to residential area. Thus in the first quarter of 2012, while 90.9 per cent of urban dwellers enjoyed access to the public water supply, the percentage was only 50.8 for rural households. A similar situation prevails regarding sanitation (waste) coverage, which rose in the same period from 57.1 per cent to 68.5 per cent, although in the first quarter of 2012 gaps still remained between urban and rural areas (with rates of 86.5 per cent and 43.3 per cent respectively).¹⁷⁰

103. As part of its commitment to combat poverty and reduce existing gaps, the Peruvian Government set up the Ministry of Development and Social Inclusion (MIDIS),¹⁷¹ for which a budget amounting to S/. 2,641,413,308 (approximately US\$ 999 million).

104. In the same context, the Government implemented the budget programme "Water and sanitation for the rural population",¹⁷² whose aim is to ensure sufficient and adequate access to sustainable good quality water and sanitation for the rural population, with funding of S/. 807,900,000 (approximately US\$ 310 million).

B. Right to health

105. The health sector's budget has been increasing. While in 2009, the budget stood at S/. 5,668,600,000 (approximately US\$ 2 billion), by 2012 the figure had risen to S/. 8,673,400,000 (approximately US\$ 3.3 billion).

Health insurance

106. Following the implementation of the Universal Insurance Act of 2009, which sets the objective of providing the whole population on the national territory with health insurance,¹⁷³ the proportion of people enjoying health insurance coverage rose from 53.7 per cent in 2008 to 64.5 per cent by 2011. Within the total, the rural population benefited most, since in 2011 78.4 per cent of those had some sort of insurance coverage, while the figure for urban areas was 61.8 per cent. At the same time, a slightly greater proportion of women was insured compared to men (66.6 per cent compared with 62.3 per cent).¹⁷⁴

107. The objective of the Comprehensive Health System is to protect the health of all citizens deprived of health insurance, giving priority to vulnerable populations in situations of poverty or extreme poverty. The numbers registered with the system rose from 10,358,793 in 2008 to 11,864,762 in 2012. These figures include 3,030,526 male subscribers and 2,986,125 female. The total number of indigenous women covered by the system amounts to 1,114,701, including 360,315 girls.¹⁷⁵

Neonatal mortality

108. Neonatal mortality¹⁷⁶ is an indicator that shows the probability of an infant dying during the first month of life. In 2007, the rate was 11 deaths per 1,000 live births, falling to an equivalent 8 deaths by 2011.¹⁷⁷

109. The Health Ministry's Neonatal Maternal Health Budget Programme is aimed at improving maternal and neonatal health by acting on factors such as the management of the maternal-neonatal strategy; public information on sexual health and family planning methods; and the reduction of maternal and neonatal morbidity rates.¹⁷⁸ The budget allocated to this programme rose from S/. 340,200,000 in 2008 (approximately US\$ 130 million) to S/. 1,596,500,000 (approximately US\$ 614 million).

110. Despite the progress achieved, differences remain between geographical areas. Thus the neonatal mortality rate in rural areas was reduced from 21 deaths per thousand live births in 2007 to 13 deaths in 2011, while in urban areas the rate fell in the same period from 11 to 8 deaths.¹⁷⁹ This indicates a need for more focused action by the Ministry of Health, revised strategies and the establishment of immediate remedial measures.

Maternal mortality

111. With regard to the maternal mortality rate,¹⁸⁰ in 2011 93 deaths were recorded for every 100,000 live births, which represents a fall of 49.7 per cent over the period 1994–2000 (185 deaths per year). These deaths were concentrated in the Sierra Andina and Amazonía peruana.¹⁸¹ For 2011 9.3 per cent of the cases of maternal deaths occurred among adolescents between the ages of 12 and 17, which constitute a high-risk group.

112. Reducing maternal mortality still constitutes one of the major challenges facing the Peruvian Government. It is hoped that thanks to an increase in childbirths in institutions, better prenatal care and the follow-up provided by social programmes to pregnant mothers, this challenge may be successfully met. For this a further effort will be made to implement the National Strategic Plan for the Reduction of Maternal Mortality 2009–2015, through funded activities aiming primarily at providing guidance and advice in sexual and reproductive health.

113. Institutionalized childbirth¹⁸² provides the most effective means of avoiding maternal and neonatal death. Between 2007 and 2011, the proportion of childbirths attended by qualified personnel countrywide rose from 76 per cent to 83.8 per cent.¹⁸³ In the same period, institutionalized childbirth in rural areas rose from 49.4 per cent to 62.5 per cent.¹⁸⁴ In 2011, the average proportion of institutionalized childbirths in rural areas was still lower than in urban areas (62.5 per cent compared with 94.2 per cent), so that public policies aimed at increasing coverage in that area will be given priority.

Infant mortality

114. According to the infant mortality rate¹⁸⁵ in 2011, out of every thousand live births, 16 infants died before completing their first year of life. This figure was less than in 2007, however, when 18 deaths were recorded. In 2011, the infant mortality rate in rural areas was 26 per 1,000 live births, compared with a rate of 11 deaths in urban areas.¹⁸⁶

115. One of the measures implemented to reduce infant mortality consists in extending immunization coverage. The National Immunization Programme established in 2011 was the most complete in the whole of South America, with 16 different vaccinations. In the period 2009–2011, 878,815 infants under 1 year of age and 561,885 children between the ages of 1 and 4 received pneumococcal vaccination. In addition, in 2011, 2,033,123 first doses and 1,748,399 second doses of anti-polio vaccine were administered. Also in 2011, 1,990,453 children were vaccinated against measles.¹⁸⁷

Chronic child malnutrition

116. The level of chronic child malnutrition among children under 5 fell from 28.5 per cent in 2007 to 19.5 per cent by 2011, according to the international WHO reference standard. Differences persist, however, between geographical areas, since the level of chronic child malnutrition in rural areas is 37 per cent, compared with only 10.1 per cent in urban areas.¹⁸⁸

117. Under the results-based budget¹⁸⁹ system, the Combined Food Programme (PAN)¹⁹⁰ coordinates a series of actions involving the financing of vaccination campaigns, health controls and food supplements for children under 5, as well as for pregnant and nursing mothers. The programme also provides funding for care in cases of respiratory, diarrhoeal and parasitic diseases, and encourages exclusive breastfeeding during the first 6 months of life.¹⁹¹ In the period 2008–2012, the budget allocated to the programme rose from S/. 1,194,500,000 to S/. 2,131,700,000 (approximately US\$ 819 million).

118. The national Wawa Wasi Programme (now known as *Cuna Más*) is a welfare programme providing comprehensive care for young children, focusing on day care for children under the age of 4. Between July 2006 and December 2011, the programme benefited 258,874 children, who were provided with health, food and nutritional care, early infant learning and security, on the basis of a budget of S/. 244,520,717 (approximately US\$ 94 million).¹⁹² In 2010, the Technical Standard for Monitoring Growth and Development in children under the age of 5 was introduced, with the aim of fostering the full development of those children, by providing timely and regular monitoring of growth and development and the early detection of risks, alterations or disorders.

C. Right to education

119. The education budget has been growing, from S/. 14,569,700,000 (approximately US\$ 5.6 billion) in 2009 to S/. 17,563,200,000 (approximately US\$ 6.7 billion) in 2012.

120. The literacy rate for the population of 15 years and above increased from 90.8 per cent in 2006 to 92.9 per cent in 2011.¹⁹³ The National Mobilization for Literacy Programme, which is aimed at providing reading, writing and basic arithmetic to people who had no access to education when they were young or who lost the skills through lack of use,¹⁹⁴ benefited a total of 3,576,947¹⁹⁵ persons, for a budget of S/. 679,231,830¹⁹⁶ (approximately US\$ 261 million).

121. In 2011 rates continued to vary according to residential area. While in urban areas, the literacy rate among the population aged 15 and over was 96.2 per cent, the figure dropped to 82 per cent for rural areas. A similar difference occurs between men and women, with respective rates of 96.4 per cent and 88.7 per cent.¹⁹⁷ In order to improve the situation, literacy has been given core status in the alternative basic education curriculum¹⁹⁸ of youngsters and adults.

School attendance rate

122. In 2011, nationwide, the gross school attendance rate among the population aged between 3 and 16 was 90.7 per cent, which means that approximately 9 out of every 10 children in that age group attended school. This is a marked improvement over 2004, when the school attendance rate was 86 per cent.¹⁹⁹

123. Primary education is the second level of formal education which children between the ages of 6 and 11 must attend. While in 2004 on a national basis 90.2 per cent of children in that age group attended some form of primary education, the proportion had risen to 93 per cent by 2011. The net rate²⁰⁰ of primary school attendance was slightly higher among boys (93.1 per cent) than among girls (93 per cent). In 2011, the highest percentage of attendance was achieved by the rural population (93.7 per cent) compared with urban children (92.7 per cent).

124. It may be seen from the above that Peru is currently meeting new challenges, with the aim chiefly of improving the quality of education.²⁰¹ The measures implemented to deal with these problems include the introduction in 2012 of three budget programmes²⁰² aimed at improving learning standards among initial, primary and secondary-level students of the public standard basic education system, on the basis of a budget of US\$ 3.6 billion.

125. In response to the need for basic curricula applied throughout the country with links between levels and courses, 2009 saw the launch of the second version of the National Curriculum for Basic Education.²⁰³ This made it possible to offer common themes in the National Curriculum, such as education in and for human rights.²⁰⁴

Right to education for vulnerable populations

126. The measures adopted to provide inclusive education for children with disabilities include the implementation of 461 special basic education centres (CEBE) designed to cater for students with special educational needs arising from either disabilities, talents or exceptional gifts. In 2009 21,296 students were enrolled, and 18,240 in 2011.

127. Peru has a great variety of indigenous peoples, most of whom speak Peruvian languages other than Spanish. Guaranteeing the right of access to quality education for this group constitutes the greatest challenge facing the Intercultural Bilingual Education (EIB) system. There are 19,000 bilingual schools in the country, which have enrolled a total of 515,611 initial, primary and secondary-level students, a figure which covers only 11 per cent of existing demand. In order to improve the situation, the EIB model has been validated and a process of identifying educational institutions is being developed²⁰⁵ with the aim of focusing educational assistance in urban and rural areas at the national level. The budget allocated amounts to US\$ 12,163,047.

D. Right to work

Increase in minimum living wage

128. In 2011, in order to restore purchasing power, the minimum wage²⁰⁶ for workers subject to labour regulations governing private activity was increased by S/. 150 (approximately US\$ 56), paid in two instalments of S/. 75.²⁰⁷ With the recent increase the minimum wage now stands at S/. 750.

Rates of unemployment and underemployment

129. In 2010, the rates of unemployment and underemployment²⁰⁸ in Peru remained below those recorded in the 1990s. In 2011, unemployment accounted for 4.2 per cent of

the workforce,²⁰⁹ less than in 2004 (5.5 per cent). The underemployed in 2004 accounted for 72.5 per cent of the workforce, but by 2011 the figure had fallen to 51.1 per cent.

Right to work without discrimination

130. In 2011, the Ministry of Labour carried out inspections in 96 companies to monitor discrimination at work, of which 24 were penalized. Out of a total of 15,218 workers inspected, 1,467 were found to have suffered discrimination and the employers responsible were fined S/. 289,556 (approximately US\$ 111,000).

131. The proportion of the employed workforce accounted for by women rose slightly from 44 per cent in 2009 to 44.1 per cent in 2011. On average, however, women's wages remained below men's. In 2008, women's earnings represented 63.4 per cent of men's earnings, a percentage which had risen to 67.1 per cent by 2011. This situation challenges the Peruvian Government to take immediate remedial measures.²¹⁰

132. It is worth noting that the Ministry of Labour has been developing a methodology for an objective evaluation of employment, in view of the wage difference for women compared with men in occupations of equal value (wage discrimination) and in occupations of different value. For the time being, it is proposed to carry out a mapping of the risks of wage discrimination in favour of men in occupations of equal value, which could then serve to identify companies that practise discrimination.²¹¹

133. Following the promulgation in 2009 of the Act on the Prevention and Punishment of Sexual Harassment,²¹² various State institutions introduced internal directives aimed at discouraging conduct amounting to sexual harassment.²¹³

134. In November 2008, national measures in relation to HIV and AIDS in the workplace were approved,²¹⁴ with the aim of taking appropriate steps to deal with this disease in the workplace. The new measures are designed in particular to combat discrimination against people affected by the disease and protecting their labour rights.

Freedom of association

135. In March 2012, the Peruvian Congress decided gradually to abolish the Special Regime of Legislative Decree No. 1057,²¹⁵ giving employment rights to all workers subject to the Administrative Services Contract, including the right to 30 calendar days of paid vacations, as well as recognition of the right to freedom of association.

Forced labour

136. The National Committee against Forced Labour has been making efforts to draw up and implement — with the assistance of ILO — the second National Plan to Combat Forced Labour, covering the period 2012–2016. A Special Inspectorate against Forced Labour has been set up, made up of labour inspectors, who have been specifically trained for the job and who have already carried out extensive inquiries into logging activities in the Loreto region.

E. Right to adequate housing

137. In the period between August 2006 and May 2012, some 308,000²¹⁶ housing units were either built or improved under programmes run by the Ministry of Housing, Construction and Sanitation, such as *Techo Proprio*,²¹⁷ *Nuevo Crédito Mi Vivienda*²¹⁸ or *Banco de Materiales*.²¹⁹

138. In order to promote formal ownership, between 2011 and May 2012 the Informal Property Registration Office delivered 131,377 property titles, on the basis of funding worth S/. 69,000,000 (approximately US\$ 26.5 million).²²⁰

139. In January 2012, the Ministry of Housing established the Rural Housing Support Programme²²¹ with the aim of improving the living conditions of rural dwellers. Under this programme, approximately 215 service centres have been established in 15 departments of Peru, while government measures have been taken to improve 500 houses.²²²

F. Access to justice and due process

140. The Peruvian justice system has been undergoing a process of criminal and labour justice reform, with the implementation of the New Code of Criminal Procedure (NCP)²²³ and the New Labour Procedure Act. In June 2012, the New Code of Criminal Procedure was applicable in 21 of the country's 31 judicial districts, while the New Labour Procedure Act was enforceable in 12. Some features worth noting in this reform process include the introduction of new procedural principles such as immediacy, orality, celerity and procedural economy.

141. The Directorate for Legal Aid and Victim Defence²²⁴ was created for the purpose of providing free legal aid in family, civil and labour matters to low-income persons, as well as immediate assistance to victims of rights violations in any form and throughout the country.

142. In pursuit of the above-mentioned objectives, it is worth noting that in June 2012 there were 908 public defenders in the country, which is 30 per cent more than in 2008, when the work was performed by 697 lawyers. Between January 2008 and June 2012, there were 1,436,910 consultations and 513,897 sponsorships by the Public Criminal Defense system. The implementation of the New Code of Criminal Procedure has led to 53,793 consultations and 28,095 sponsorships in the country.

143. The Directorate for Extrajudicial Conciliation and Alternative Means of Settling Conflicts of the Ministry of Justice²²⁵ offers a conciliation service²²⁶ and performs arbitration functions,²²⁷ as part of an effort to resolve conflicts arising in family and/or civil matters amicably, without the need to go to court, thus providing the most vulnerable sector of the population with speedier and cheaper access to justice. Between January 2008 and May 2012, a total of 40,124 conciliation proceedings were conducted, of which 30,730 (76.6 per cent) led to full agreement, 916 (2.3 per cent) to partial agreement, while 8,478 (21.1 per cent) led to no agreement at all.

Notes

¹ La información contenida en el presente informe nacional corresponde, principalmente, al periodo comprendido entre los años 2008–2012. Los aportes y observaciones por parte de las instituciones consultadas fueron recibidos hasta el 19 de julio de 2012.

² MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS. Resolución Ministerial N° 0167-2012-JUS, de fecha 20 de junio de 2012. Mediante la citada Resolución se aprobó el Reglamento Interno del Consejo Nacional de Derechos Humanos (CNDH). Conforme a su artículo 19°, la Secretaría Técnica del CNDH se encarga de brindar apoyo técnico y administrativo al CNDH.

³ El Grupo de Trabajo Multisectorial encargado de elaborar el informe nacional relativo al Examen Periódico Universal estuvo conformado por representantes de las siguientes entidades gubernamentales: Presidencia del Consejo de Ministros, Ministerio de Relaciones Exteriores, Poder Judicial, Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, Ministerio de Salud, Ministerio de Cultura, Ministerio Público, Ministerio de Defensa, Ministerio del Interior, Ministerio de Educación,

- Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, Ministerio del Ambiente, Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, y Ministerio de Justicia y Derechos Humanos. El grupo de trabajo estuvo presidido por éste último.
- 4 Mediante el artículo 1° del Decreto Supremo N° 012-86-JUS, de fecha 06 de septiembre de 1986, modificado por Decreto Supremo N° 011-2012-JUS, de fecha 20 de abril de 2012; se creó el Consejo Nacional de Derechos Humanos adscrito al Ministerio de Justicia y Derechos Humanos. El CNDH es el órgano multisectorial encargado de emitir opiniones y brindar asesoramiento al Poder Ejecutivo en el desarrollo de políticas, programas, proyectos y planes en materia de derechos humanos, especialmente referido al Plan Nacional de Derechos Humanos y cuenta con una Secretaría Técnica, la que brinda apoyo técnico y administrativo al referido Consejo. El CNDH se encuentra presidido por el Viceministro de Derechos Humanos y Acceso a la Justicia del MINJUS.
 - 5 Presidencia del Consejo de Ministros, Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Defensa, Ministerio del Interior, Ministerio de Educación, Ministerio de Salud, Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, Ministerio del Ambiente, Ministerio de Energía y Minas, Ministerio de Cultura, Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, Poder Judicial, Ministerio Público y Defensoría del Pueblo.
 - 6 Coordinadora Nacional de Derechos Humanos, Concilio Evangélico del Perú, Asociación Episcopal Peruana, Confederación Nacional de Instituciones Empresariales Privadas, y Consejo de Prensa Peruana.
 - 7 Ministerio de Economía y Finanzas, Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, Consejo de Reparaciones, Instituto Nacional Penitenciario, Comisión Multisectorial de Alto Nivel, Dirección General de Defensa Pública, Registro Nacional de Identificación y Estado Civil, Instituto Nacional de Estadística e Informática, Mesa de Concertación de Lucha contra la Pobreza, Consejo Nacional para la Integración de la Persona con Discapacidad.
 - 8 Sentencia del Tribunal Constitucional. Expediente N° 0025-2005-PI y N° 0026-2005-PITC, de fecha 25 de abril de 2006. Asimismo, según lo establecido en la Cuarta Disposición Final y Transitoria de la Constitución Política del Perú de 1993, *“las normas relativas a los derechos y a las libertades que la Constitución reconoce se interpretan de conformidad con la Declaración Universal de Derechos Humanos y con los tratados y acuerdos internacionales sobre las mismas materias ratificados por el Perú”*.
 - 9 CONGRESO DE LA REPUBLICA. Resolución Legislativa N° 29894. (El Peruano: 06 de Julio de 2012).
 - 10 CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Resolución Legislativa N° 29843. (El Peruano: 16 de marzo de 2012).
 - 11 CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley N° 29809, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos. (El Peruano: 08 de diciembre de 2011).
 - 12 CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley N° 29792, Ley de Creación, Organización y Funciones del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social. (El Peruano: 20 de octubre de 2011).
 - 13 El MIDIS debe cumplir dos funciones básicas: por un lado, como ente ejecutor de programas sociales focalizados y temporales debe asegurar una intervención coordinada y eficaz en la dotación de bienes y servicios a sectores de la población que requieren un apoyo directo del Estado; por otro lado, como ente rector de la política social nacional debe garantizar que los diferentes sectores y niveles de gobierno del Estado peruano, que implementen programas y políticas sociales, actúen coordinadamente.
 - 14 CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley N° 29565, Ley de Creación del Ministerio de Cultura. (El Peruano: 22 de julio de 2010). Asimismo, mediante Decreto Supremo N° 001-2010-MC (El Peruano: 25 de septiembre de 2010) se dispuso la fusión por absorción del Instituto Nacional de Desarrollo de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos (INDEPA) al Ministerio de Cultura.
 - 15 PODER EJECUTIVO. Decreto Legislativo N° 1013, que aprueba la Ley de Creación, Organización y Funciones del Ministerio del Ambiente. (El Peruano: 13 de mayo de 2008).
 - 16 MINISTERIO DE TRABAJO Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO. Decreto Supremo N° 004-2010-TR. (El Peruano: 21 de abril de 2010) *“Artículo 52°: La Dirección General de Derechos Fundamentales y Seguridad y Salud en el Trabajo es un órgano de línea del Viceministerio de Trabajo responsable de formular las políticas públicas y funciones sustantivas orientadas a la promoción de la libertad sindical, la erradicación del trabajo forzoso, la erradicación del trabajo infantil, la igualdad de*

- oportunidades y no discriminación, entre otros derechos fundamentales en el trabajo; así como, en materia laboral para el cumplimiento de la regulación del sector Salud en la relación de trabajo y en materia de seguridad en el trabajo y bienestar social, incluyendo la prevención y protección de riesgos ocupacionales”.*
- ¹⁷ MINISTERIO DE TRABAJO Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO. Decreto Supremo N° 004-2010-TR. (El Peruano: 21 de abril de 2010).
- ¹⁸ De acuerdo a los Lineamientos y Estrategias para la Gestión de Conflictos Sociales, aprobados por Resolución Ministerial 161-2011-PCM, se define como conflicto social aquellos procesos sociales dinámicos en el que dos o más partes interdependientes perciben que sus intereses se contraponen, adoptando acciones que pueden constituir una amenaza a la gobernabilidad y/o orden público. Sobre la base de esta definición, la Oficina de Gestión de Conflictos Sociales de la Presidencia del Consejo de Ministros ha sistematizado los casos donde este órgano viene interviniendo, con un total de 68 conflictos sociales. De este total, 45 se encuentran en gestión (seguimiento), 16 se encuentran en tratamiento y un total de 7 casos han sido resueltos. Los tipos de conflictos son: agrarios, forestales y áreas naturales protegidas, por producción de hoja de coca, demarcación territorial, mineros, minería informal, hídricos, proyectos energéticos, proyectos hidrocarburíferos, laborales, entre otros. La PCM, a través de la Oficina de Gestión de Conflictos Sociales, está coordinando mesas de diálogo intersectoriales para la resolución de conflictos sociales, con resultados positivos que evidencian la voluntad del Poder Ejecutivo de resolver las demandas de la población, a través del diálogo y la construcción de consensos. Las mesas de diálogo más importantes son: Moquegua, Tacna, Cusco, Huarí, Morococha, entre otras.
- ¹⁹ PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS. Decreto Supremo N° 010-2010-PCM. (El Peruano: 19 de enero de 2010).
- ²⁰ PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS. Resolución Ministerial N° 161-2011-PCM. (El Peruano: 20 de julio de 2011).
- ²¹ CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley N° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo. (El Peruano: 20 de diciembre de 2007). “*Artículo 17: La Presidencia del Consejo de Ministros es el Ministerio responsable de la coordinación de las políticas nacionales y sectoriales del Poder Ejecutivo. Coordina las relaciones con los demás Poderes del Estado, los organismos constitucionales, gobiernos regionales, gobiernos locales y la sociedad civil*”.
- ²² CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley N° 29785, Ley del Derecho a la Consulta Previa a los Pueblos Indígenas u Originarios reconocido en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). (El Peruano: 07 de septiembre de 2011). Para efectos de la citada Ley se considera al Viceministerio de Interculturalidad del Ministerio de Cultura como el órgano técnico especializado en materia indígena del Poder Ejecutivo.
- ²³ PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS. Resolución Suprema N° 337-2011-PCM. (El Peruano: 16 de noviembre de 2010). La Comisión Multisectorial estuvo integrada por diferentes sectores del Estado, representantes de las organizaciones indígenas de alcance nacional y en calidad de observadores, representantes de las Naciones Unidas, la Defensoría del Pueblo y la Coordinadora Nacional de Derechos Humanos.
- ²⁴ MINISTERIO CULTURA. Oficio N° 270-2012-DGIDP/VMI/MC, de fecha 17 de julio de 2012. P. 02 y 03. En el marco de la elaboración de la versión preliminar del reglamento se realizaron 6 eventos Macro Regionales. El promedio de participantes en la Macro Regional de Chiclayo fue de 272, en la Macro Regional con sede en Pucallpa participaron en promedio 280 personas, mientras que la realizada en Iquitos se obtuvo un promedio de 274 participantes. En el caso de las Macro Regionales de Cuzco, Bagua, Huancayo y Lima, el promedio de participantes fue 439, 200, 319 y 520 respectivamente. Finalmente, después de 8 reuniones de diálogo de la Comisión Multisectorial se aprobó el Reglamento de la Ley del Derecho a la Consulta Previa a los Pueblos Indígenas y Originarios, reconocido en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo.
- ²⁵ MINISTERIO DE CULTURA. Decreto Supremo N° 001-2012-MC. (El Peruano: 03 de abril de 2012). “*Artículo 4°: “(...) el contenido de la medida legislativa o administrativa que se acuerde o promulgue, sobre la cual se realiza la consulta, debe ser acorde a las competencias de la entidad promotora, respetar las normas de orden público así como los derechos fundamentales y garantías establecidos en la Constitución Política del Perú y en la legislación vigente. El contenido de la medida debe cumplir con la legislación ambiental y preservar la supervivencia de los pueblos indígenas*”.

- ²⁶ CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley N° 29785, Ley del Derecho a la Consulta Previa a los Pueblos Indígenas u Originarios reconocido en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). (El Peruano: 07 de septiembre de 2011). En la referida Ley se establece la creación de la Base de Datos Oficial de Pueblos Indígenas u Originarios y, a efectos de implementarla, se aprobó la Directiva que regula su funcionamiento mediante Resolución Ministerial N° 202-2012-MC, de fecha 22 de mayo de 2012.
- ²⁷ CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 27811, Ley que establece el Régimen de Protección de los Conocimientos Colectivos de los Pueblos Indígenas vinculados a los Recursos Biológicos. (El Peruano: 10 de agosto de 2002).
- ²⁸ CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 27811, Ley que establece el Régimen de Protección de los Conocimientos Colectivos de los Pueblos Indígenas vinculados a los Recursos Biológicos. (El Peruano: 10 de agosto de 2002). El artículo 37° de la referida Ley establece que el Fondo para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas gozará de autonomía técnica, económica, administrativa y financiera. Por su parte, el artículo 38° señala que los pueblos indígenas tienen derecho a acceder a los cursos del Fondo a través de sus organizaciones representativas y por medio de proyectos de desarrollo, previa evaluación y aprobación del Comité Administrador.
- ²⁹ El Comité Administrador del Fondo para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas se encuentra conformado por 5 representantes de las organizaciones indígenas (Confederación de Nacionalidades Amazónicas del Perú-CONAP, Confederación Campesina del Perú-CCP, Confederación de Comunidades Campesinas Afectadas por la Minería – CONACAMI, Confederación Nacional Agraria – CNA y Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana – AIDSESEP) y 2 representantes del Viceministerio de Interculturalidad, tal como establece la Ley N° 27811. El primer objetivo del Comité es elaborar un reglamento para regular la organización y funcionamiento del mencionado Fondo.
- ³⁰ MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Decreto Supremo N° 007-2008-MIMDES. (El Peruano: 23 de diciembre de 2008).
- ³¹ MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Decreto Supremo 007-2008-MIMDES. (El Peruano: 23 de diciembre de 2008). Mediante artículo 3° del mencionado Decreto se constituyó la Comisión Multisectorial Permanente encargada del monitoreo y seguimiento del Plan de Igualdad de Oportunidades para las Personas con Discapacidad 2009–2018. La Comisión se encuentra conformada por: un (1) representante del Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social, a través del Viceministerio de la Mujer, quien lo preside, un (1) representante del Consejo Nacional para la Integración de la Persona con Discapacidad – CONADIS, quien se encuentra a cargo de la Secretaría Técnica de la Comisión, un (1) representante del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, un (1) representante del Ministerio de Educación, un (1) representante del Ministerio de Relaciones Exteriores, un (1) representante del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, un (1) representante del Ministerio de Transportes y Comunicaciones y un (1) representante del Ministerio de Economía y Finanzas. Para la formulación del Plan, se realizaron talleres de trabajo para recabar las necesidades de la sociedad civil en Cuzco, Pasco, Arequipa, Piura, Iquitos, La Libertad y en Lima. En total, a nivel nacional fueron consultadas 2300 personas.
- ³² CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 29478, Ley que establece facilidades para la emisión del voto de las personas con discapacidad. (El Peruano: 18 de diciembre de 2009).
- ³³ CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 29535, Ley que otorga reconocimiento oficial a la lengua de señas peruanas. (El Peruano: 21 de mayo de 2010).
- ³⁴ MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Decreto Supremo N° 013-2009-MIMDES. (El Peruano: 11 de diciembre de 2009). Mediante el referido Decreto se aprueba el Reglamento de la Ley N° 28530, Ley de promoción de acceso a Internet para personas con discapacidad y de adecuación al espacio físico en cabinas públicas de Internet.
- ³⁵ CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 29812, Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2012. (El Peruano: 09 de diciembre de 2011).
- ³⁶ PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS. Resolución Suprema N° 067-2012-PCM. (El Peruano: 08 de marzo de 2012). Mediante la citada resolución se creó la Comisión Multisectorial encargada de apoyar y asesorar en la preparación, formulación y ejecución de la Encuesta Nacional Especializada sobre Discapacidad.
- ³⁷ CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Autógrafa de Ley. Consulta: 16 de julio de 2012. Disponible en: <http://www2.congreso.gob.pe/Sicr/RelatAgenda/proapro20112016.nsf/pa_proyectosaprobados?

OpenForm>.

- ³⁸ El Programa Presupuestal con Enfoque de Resultados (PpR) es una estrategia de gestión pública que vincula la asignación de recursos a productos y resultados medibles a favor de la población, que requiere de la existencia de una definición de los resultados a alcanzar, el compromiso para alcanzar dichos resultados por sobre otros objetivos secundarios o procedimientos internos, la determinación de responsables, los procedimientos de generación de información de los resultados, productos y de las herramientas de gestión institucional, así como la rendición de cuentas. El Presupuesto por Resultados (PpR) se implementa progresivamente a través de los programas presupuestales, las acciones de seguimiento del desempeño sobre la base de indicadores, las evaluaciones y los incentivos a la gestión, entre otros instrumentos que determine el Ministerio de Economía y Finanzas, a través de la Dirección General de Presupuesto Público, en colaboración con las demás entidades del Estado. Los programas presupuestales son unidades de programación de las acciones del Estado que se realizan en cumplimiento de las funciones encomendadas a favor de la sociedad.
- ³⁹ MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Decreto Supremo N° 011-2011-MIMDES. (El Peruano: 09 de julio de 2011).
- ⁴⁰ PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS. Decreto Supremo N° 081-2011-PCM. (El Peruano: 19 de octubre de 2011).
- ⁴¹ CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 29633, Ley que fortalece la tutela del incapaz o adulto mayor mediante la modificación de diversos artículos del Código Civil. (El Peruano: 17 de diciembre de 2010).
- ⁴² MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Resolución Ministerial N° 010-2009-MIMDES. (El Peruano: 27 de noviembre de 2009).
- ⁴³ DEFENSORIA DEL PUEBLO. Informe de Adjuntía N° 003-2011/DP/ADHPD. Los Afrodescendientes en el Perú: Una aproximación a su realidad y al ejercicio de sus derechos. Lima, 2011. P. 43.
- ⁴⁴ MINISTERIO DE TRABAJO Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO. Decreto Supremo N° 003-97-TR. Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo. N° 728, Ley de Productividad y Competitividad Laboral. (El Peruano: 27 de marzo de 1997).
- ⁴⁵ CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley N° 26772, Ley que Dispone que las ofertas de empleo y acceso a medios de formación educativa no podrán contener requisitos que constituyan discriminación, anulación o alteración de igualdad de oportunidades o de trato. (El Peruano: 17 de abril de 1997).
- ⁴⁶ CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 29571, Código de Protección y Defensa del Consumidor. (El Peruano: 02 de setiembre de 2010).
- ⁴⁷ CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley N° 27867. Ley Orgánica de Gobiernos Regionales. (El Peruano: 18 de noviembre de 2002). “Artículo 2: *Los Gobiernos Regionales emanan de la voluntad popular. Son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia, constituyendo, para su administración económica y financiera, un Pliego Presupuestal. Artículo 21: El Presidente Regional tiene las siguientes atribuciones (...) o Promulgar las Ordenanzas Regionales o hacer uso de su derecho a observarlas en el plazo de quince (15) días hábiles y ejecutar los acuerdos del Consejo Regional*”.
- ⁴⁸ CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ. “Artículo 140. – *La pena de muerte sólo puede aplicarse por el delito de traición a la Patria en caso de guerra, y el de terrorismo, conforme a las leyes y a los tratados de los que el Perú es parte obligada*”.
- ⁴⁹ El Código Penal peruano no prevé la pena de muerte como sanción penal en ninguno de sus artículos. El Decreto Legislativo N° 1094, Código Penal Militar Policial (El Peruano: 01 de septiembre de 2010), en su artículo 58°, ubicado en el apartado “De los Delitos contra la Defensa Nacional”, establece que “*en caso de guerra exterior podrá aplicarse la pena de muerte, acorde con nuestra legislación*”.
- ⁵⁰ La última condena a muerte dictada en el Perú, la misma que fue ejecutada, se expidió en 1979 contra Julio Vargas Garayar, sub oficial de la Fuerza Aérea Peruana (FAP), por el delito de traición a la patria. Dicha condena fue impuesta por el fuero militar y ejecutada el 20 de enero de 1979, es decir, hace ya 33 años.
- ⁵¹ Mediante Resolución N° 1645-2004-MP-FN, de fecha 22 de noviembre de 2004, se crearon las Fiscalías Penales Supraprovinciales, con competencia territorial sobre los Distritos Judiciales de Lima, Lima Norte y Callao. Con la Resolución N° 1698-2009-MP-FN, de fecha 23 de noviembre de

- 2009, se precisa la competencia territorial para los Distritos Judiciales de Lima Sur y Lima Este para que se avoquen al conocimiento de investigaciones preliminares por los delitos contra la humanidad y los delitos comunes que hayan constituido casos de violación de derechos humanos, así como de los delitos conexos mismos. Conforme a las Resoluciones de la Fiscalía de la Nación N° 1131-2006-MP-FN y N° 829-2008-MP-FN, las Fiscalías Penales Supraprovinciales de Lima y la Fiscalía Superior Penal Nacional tienen competencia funcional ampliada a todo el territorio nacional, para avocarse a los procesos judiciales por delitos contra la humanidad y otros. Asimismo, en atención a las recomendaciones de la Defensoría del Pueblo mediante Resolución de la Fiscalía de la Nación N° 1697-2009-MP-FN-2005-MP-FN, están a cargo de las investigaciones por delitos contra la humanidad y otros con competencia en todo el distrito judicial al que pertenecen. En los Distritos Judiciales en que no se haya designado Fiscalías Especializadas, es de aplicación el artículo 4° de la Resolución de la Fiscalía de la Nación N° 829-2008-MP-FN, de fecha 23 de junio de 2009, que establece que la investigación preliminar será competencia de la Fiscalía Penal Nacional será practicada por las Fiscalías Supraprovinciales o Fiscalías Especializadas o por las Fiscalías Comunes o Mixta.
- ⁵² Mediante Resolución Administrativa N° 023-2011-CE-PJ, de fecha 26 de enero de 2011, se amplía la competencia del Juzgado Penal Supraprovincial de Ayacucho para todo el Distrito Judicial de Ayacucho; y mediante Resolución Administrativa N° 094-2009-CE-PJ, de fecha 20 de marzo de 2009, se crearon dos nuevos Juzgados Penales Provinciales en los distritos judiciales de Junín y Huánuco y se indicó que dentro de la Sala Penal Nacional formarían dos colegiados para conocer casos de Derechos Humanos. En el 2007 la Resolución Administrativa N° 223-2007-CE-PJ, de fecha 12 de septiembre de 2007, precisa la ampliación de competencia para casos que resulten especialmente graves y particularmente complejos y masivos, siempre que tengan repercusión nacional.
- ⁵³ A fin de adecuar la tipificación del delito de desaparición forzada de personas en el Código Penal [Artículo 320°. – *El funcionario o servidor público que prive a una persona de su libertad, ordenando o ejecutando acciones que tenga por resultado su desaparición **debidamente comprobada**, será reprimido con pena privativa de libertad no menor de quince años e inhabilitación (...)*] a los estándares internacionales; mediante el Acuerdo Plenario N° 09-2009/CJ-116, emitido por la Corte Suprema de Justicia de la República [Párr. 10. Consulta: 13 de febrero de 2012. Disponible en: <http://historico.pj.gob.pe/CorteSuprema/SalasSupremas/SPP/documentos/ACUERDO_PLENARIO_09-009-J-116_301209.pdf>] se señala que el elemento “debidamente comprobada” se entenderá configurado por el hecho de no brindar la información legalmente impuesta sobre el paradero o situación jurídica del afectado, es decir la no información es el elemento esencial del tipo penal de desaparición forzada.
- ⁵⁴ PODER JUDICIAL. Resolución Administrativa N° 170-2004-CE-PJ, de fecha 30 de septiembre de 2004. MINISTERIO PÚBLICO. Resolución N° 1645-2004-MP-FN, de fecha 22 de noviembre de 2004.
- ⁵⁵ MINISTERIO PÚBLICO. Resolución de la Fiscalía de la Nación N° 1602-2005-MP-FN, de fecha 11 de agosto de 2005, mediante la cual se dictan disposiciones sobre competencia de diversas fiscalías en el conocimiento de delitos de terrorismo y lesa humanidad, derechos humanos y delitos conexos.
- ⁵⁶ PODER JUDICIAL. Oficio N° 096-2012-DDHH/PJ, de fecha 2 de abril de 2012. De los expedientes culminados con sentencia, 47 corresponden por el delito de tortura y 17 por el delito de desaparición forzada.
- ⁵⁷ PODER JUDICIAL. Oficio N° 096-2012-DDHH/PJ, de fecha 2 de abril de 2012. De los expedientes culminados con sentencia, 47 corresponden por el delito de tortura y 17 por el delito de desaparición forzada.
- ⁵⁸ El Equipo Forense Especializado (EFE) se creó mediante Resolución de la Fiscalía de la Nación N° 1262-2003-MP-FN, de fecha 13 de agosto de 2003. El EFE se constituye en un grupo multidisciplinario integrado por profesionales de diferentes áreas (Medicina Legal, Antropología Social, Antropología Forense, Arqueología Forense, Odontología Forense y Fotografía Forense) que presta apoyo técnico en las exhumaciones y trabajo de laboratorio a fin de identificar las víctimas de desapariciones forzadas y ejecuciones extrajudiciales haciendo entrega de los restos a sus familiares. Asimismo, mediante la Resolución de la Fiscalía de la Nación N° 039-2008-MP-FN, de fecha 11 de enero de 2008, el EFE se reconstituyó para el fortalecimiento de la búsqueda de personas desaparecidas, asignándosele un moderno laboratorio de investigaciones forenses con sede central en

- Huamanga, Ayacucho.
- ⁵⁹ MINISTERIO PÚBLICO. Oficio N° 553-2012-FSPNC-MP-FN, de fecha 03 de mayo de 2012. P. 20 y Oficio N° 1132-2012-FSPNC-MP-FN, de fecha 17 de julio de 2012. P. 6.
- ⁶⁰ MINISTERIO PÚBLICO. Directiva N° 007-2009-MP-FN, aprobada mediante Resolución de la Fiscalía de la Nación N° 1694-2009-MP-FN, de fecha 23 de noviembre de 2009.
- ⁶¹ MINISTERIO PÚBLICO. Oficio N° 553-2012-FSPNC-MP-FN, de fecha 03 de mayo de 2012. P. 03.
- ⁶² Los asesinatos y lesiones graves de Barrios Altos y La Cantuta fueron calificados como delitos contra la humanidad. PODER JUDICIAL. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia de la República recaída en el Expediente N° A.V 19-2011, de fecha 07 de abril de 2009. Fundamento 717. P. 623, 624. Consulta: 18 de julio de 2012. Disponible en: <http://historico.pj.gob.pe/CorteSuprema/spe/index.asp?codigo=10409&opcion=detalle_noticia>.
- ⁶³ El 30 de diciembre de 2009, la Primera Sala Penal de la Corte Suprema confirmó dicha sentencia de primera instancia en todos sus extremos.
- ⁶⁴ PODER JUDICIAL. Oficio N° 096-2012-DDHH/PJ, de fecha 2 de abril de 2012. En la misma línea, el sistema de justicia peruano tuvo a su cargo la judicialización de casos emblemáticos. Así, el 01 de octubre de 2010 la Primera Sala Penal Anticorrupción condenó por homicidio calificado y asociación ilícita para delinquir a Vladimiro Montesinos Torres, Nicolás Hermoza Ríos, Santiago Enrique Martín Rivas, Carlos Eliseo Pichilingue Guevara, Juan Rivero Lazo, Julio Salazar Monroe; sindicatos algunos por ser responsables en calidad de jefes y/o superiores, y otros en calidad de integrantes del denominado escuadrón militar “Colina” (con penas que oscilan entre los 15 y 25 años de pena privativa de la libertad). Del mismo modo, el 07 de octubre de 2011, la Sala Penal Nacional condenó al ex Teniente del Ejército peruano, Enrique Aurelio De La Cruz Salcedo a 17 años de pena privativa de la libertad, como autor mediato del secuestro y ejecución extrajudicial de siete campesinos del distrito de Pucayacu, provincia del Huanta, departamento de Ayacucho. Lo anterior ilustra el hecho que, el Estado peruano, ha procesado agentes del Estado y líderes de grupos responsables de haber cometido graves violaciones a los derechos humanos, sobre la base de lo establecido en las obligaciones internacionales sobre la materia y la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos. De igual forma, los líderes de los grupos Sendero Luminoso y el MRTA han sido procesados y condenados, en pleno respeto a sus derechos al debido proceso.
- ⁶⁵ CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ. «Artículo 173°.- *en caso de delito de función, los miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional están sometidos al fuero respectivo y al Código de Justicia Militar. Las disposiciones de éste no son aplicables a los civiles, salvo en el caso de los delitos de traición a la patria y de terrorismo que la ley determina (...). Quienes infringen las normas del Servicio Militar Obligatorio están asimismo sometidos al Código de Justicia Militar*». Este artículo es complementado con la Ley N° 29182 (El Peruano: 11 de enero de 2008), que establece que el fuero militar policial es competente únicamente para juzgar los delitos de función.
- ⁶⁶ TRIBUNAL CONSTITUCIONAL. Sentencia recaída en el Expediente N° 0012-2006-PI/TC, de fecha 15 de diciembre de 2006. F.J 14. “(...) *De acuerdo a lo antes expuesto y conforme se desprende del artículo 173° de la Constitución, no son delitos de función y, por lo tanto, no son susceptibles de protección mediante el Código de Justicia Militar, bienes jurídicos tales como los derechos fundamentales (...)*”.
- ⁶⁷ El Fuero Militar Policial se rige por la Ley N° 29182, Ley de Organización y Funciones del Fuero Militar Policial (El Peruano: 11 de enero de 2008), modificada por el Decreto Legislativo N° 1096 (El Peruano: 01 de septiembre de 2006); el Reglamento de la Ley aprobado por la Resolución Administrativa N° 066-2009-TSMP/SG, de fecha 10 de junio de 2009; y el Reglamento de la línea de carrera y acceso a la magistratura militar policial, aprobado mediante la Resolución Administrativa N° 130-2010-TSMP/SG, de fecha 06 de enero 2011.
- ⁶⁸ MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Decreto Supremo N° 009-2005-MIMDES. (El Peruano: 12 setiembre de 2005).
- ⁶⁹ Finalizado el conteo de votos de las elecciones congresales el nuevo Congreso de la República para el periodo 2006 – 2011 quedó conformado por 85 congresistas hombres y 35 congresistas mujeres, esta última se considera una cifra histórica en el Poder Legislativo, pues representa el 29,2% de la constitución total del Congreso de la República.
- ⁷⁰ CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 27387. Ley que modifica la Ley N° 26859, Ley Orgánica de Elecciones. “Artículo 116. – *Las listas de candidatos al Congreso en cada Distrito Electoral deben incluir un número no menor del 30% de mujeres o de varones. En las circunscripciones en que se*

- inscriban listas con tres candidatos, por lo menos uno de los candidatos debe ser varón o mujer”.*
- 71 JURADO NACIONAL DE ELECCIONES. Proyecto de Ley N° 00268/2011-JNE. Ley que regula la aplicación de la cuota electoral de mujeres. Consulta: 16 de julio de 2012. Disponible en: <<http://www2.congreso.gob.pe/Sicr/TraDocEstProc/CLProLey2011.nsf>>.
- 72 MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Decreto Supremo N° 008-2001-PROMUDEH. (El Peruano: 26 de abril 2001).
- 73 Los Centros de Emergencia Mujer brindan información legal, orientación social, defensa judicial y apoyo psicológico; también se realizan acciones preventivas promocionales con la población, a fin de evitar que la violencia se siga extendiendo y afecte a más personas.
- 74 MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Boletín del Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social-MIMDES. Periodo julio 2006–diciembre 2011. P.08. Consulta: 16 de julio de 2012. Disponible en: <<http://www.mimp.gob.pe/files/DIRECCIONES/DGPDS/boletines/nacional.pdf>>.
- 75 MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Boletín del Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social-MIMDES. Periodo julio 2006–diciembre 2011. P.08. Consulta: 16 de julio de 2012. Disponible en: <<http://www.mimp.gob.pe/files/DIRECCIONES/DGPDS/boletines/nacional.pdf>>.
- 76 MINISTERIO DEL INTERIOR. Oficio N° 297-2012-IN/0103.1, de fecha 23 de mayo de 2012. P. 01.
- 77 MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES Y VULNERABLES. Decreto Supremo N° 003-2009-MIMDES. (El Peruano: 27 de marzo de 2009).
- 78 CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 29819, Ley que modifica el Artículo 107 del Código Penal, incorporando el Femicidio. (El Peruano: 27 de diciembre de 2011).
- 79 MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Informe Anual 2011. Avances de la implementación de las políticas de infancia y adolescencia. P. 43. 44. Para la protección de los derechos de las niñas, niños y adolescentes, se cuenta con el servicio de las Defensorías del Niño y del Adolescente (DNA), las mismas que cumplen con tres principales funciones: brindar consejería; solucionar los conflictos que se denuncian, y derivar un determinado caso a un servicio especializado si se trata de un delito. La cobertura de las DNA se ha incrementado sostenidamente desde su creación. Así, si bien en el año 2003 se crearon 1,400 DNA en el país; a diciembre de 2011 se cuenta con 2,185 Defensorías a nivel nacional.
- 80 CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 28950, Ley contra la trata de personas y el tráfico ilícito de migrantes. (El Peruano: 16 de enero de 2007).
- 81 MINISTERIO DEL INTERIOR. Decreto Supremo. N° 007-2008-IN. (El Peruano: 30 de noviembre de 2008).
- 82 MINISTERIO DEL INTERIOR. Decreto Supremo N° 002-2004-IN. (El Peruano: 20 de febrero de 2004).
- 83 MINISTERIO DEL INTERIOR. Decreto Supremo N° 004-2011-IN. (El Peruano: 18 de octubre de 2011). El Plan Nacional de Acción contra la Trata de Personas 2011–2016 establece diez objetivos específicos que gira en torno a ejes centrales de: (i) La prevención del delito, (ii) La persecución de delinquentes y (iii) la protección y asistencia a las víctimas.
- 84 En el artículo 3° del Decreto Supremo N° 004-2011-IN se establece que la aplicación de la presente norma se financia con cargo al presupuesto institucional de los pliegos involucrados, sujeto a las Leyes Anuales de Presupuesto y sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.
- 85 MINISTERIO PÚBLICO. Base de datos SIATF y SGF.
- 86 Por otro lado, el Sistema de Registro y Estadística del Delito de Trata de Personas y afines – RETA-PNP, entre el 2008–2011, ha registrado un total de 1603 víctimas, de las cuales 1011 son adultos y 592 son menores de edad, identificándose un total de 522 víctimas niñas y adolescentes mujeres, es decir, el 32.42% del total de agraviados.
- 87 MINISTERIO PÚBLICO. Resolución de Fiscalía N° 589-2010-MP-FN, de fecha 28 de abril de 2009.
- 88 Resolución Ministerial N° 0491-2010-IN-0105, de fecha 20 de mayo de 2010. El objetivo de la referida Guía es brindar a los operadores de justicia una herramienta de trabajo que les permita aplicar el procedimiento de entrevista única a estos grupos en situación de vulnerabilidad, a efecto de evitar su revictimización. Según este modelo, las víctimas deben ser entrevistadas en una sola sesión realizada en una sala habilitada para tal efecto (Cámara Gessel).
- 89 MINISTERIO DEL INTERIOR. Oficio N° 297-2012-IN/0103.1, de fecha 23 de mayo de 2012. P. 06. Durante el periodo comprendido entre los años 2008 y 2011, la Línea Contra la Trata de Personas

- (0800-2-3232) ha registrado un total de 2277 llamadas válidas de las cuales (142) han sido denuncias de presuntos casos de trata de personas en sus distintas finalidades; (71) explotación sexual, (57) explotación laboral, (03) venta de niños, (05) mendicidad, (01) tráfico de órganos, (02) tráfico ilícito de migrantes, (01) pornografía infantil y (02) casos por definir finalidad. Por otro lado, ha recibido un total de (2135) consultas referidas a la temática de Trata de personas, hechos afines como desaparición, abuso laboral, violencia sexual, migraciones, e informaciones que han permitido el servicio y apoyo a la ciudadanía tales como emergencias e incidencias de seguridad ciudadana.
- ⁹⁰ MINISTERIO DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES. Decreto Supremo N° 017-2009- MTC. (El Peruano: 21 de abril de 2009).
- ⁹¹ MINISTERIO DE TRABAJO Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO. Informe N° 07-2012/MTPE/2/15.1, de fecha 17 de julio de 2012. P. 01.
- ⁹² El CPETI se creó mediante Resolución Suprema N° 018-2003- TR, de 21 de agosto de 2003. Mediante Resolución Ministerial N° 202-2005-TR, de 26 de julio de 2005, se emitió el Reglamento de Organización y Funciones del CPETI. Posteriormente, por Resolución Ministerial N° 131-2009-TR, de 28 de mayo de 2009, se aprobó el Plan Estratégico 2008–2010 del CPETI.
- ⁹³ MINISTERIO DE TRABAJO Y PROMOCIÓN DE EMPLEO. Anuario Estadístico del Ministerio de Trabajo y Promoción de Empleo.
- ⁹⁴ MINISTERIO DE TRABAJO. Decreto Supremo N° 004-2011-TR, de fecha 06 de abril de 2011. A través de este dispositivo, se estableció la sanción con la máxima multa prevista en el rango correspondiente, esto es, hasta 20 Unidades Impositivas Tributarias (aproximadamente hasta \$ 27 mil dólares) a aquellos empleadores que permitan el trabajo de adolescentes por debajo de las edades permitidas, el trabajo del adolescente sin autorización, el trabajo infantil peligroso y aquellos que deriven en el trabajo forzoso y la trata de personas con fines de explotación laboral.
- ⁹⁵ MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Boletín del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables. Periodo julio 2006–diciembre 2011. Consulta: 27 de junio de 2012. Disponible en: <<http://www.mimdes.gob.pe/files/DIRECCIONES/DGPDS/boletines/loreto.pdf>>. El Programa Nacional para el Bienestar Familiar (INABIF) tiene como finalidad promover la protección y desarrollo integral de las niñas, niños, adolescentes, jóvenes y adultos mayores en situación de riesgo y/o abandono, propiciando la generación y mejoramiento de las condiciones que aseguren su desarrollo integral. Al finalizar el 2011, el INABIF cuenta con 36 Centros de Desarrollo Integral de la Familia, 38 Hogares y Albergues, 39 Programas Educadores de la Calle y 101 Sociedades de Beneficencias Públicas y Juntas de Participación Social funcionando a nivel nacional. Durante el periodo julio 2006–diciembre 2011 se han invertido S/.164,055,668 nuevos soles para el funcionamiento del programa.
- ⁹⁶ MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Boletín del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables. Periodo julio 2006–diciembre 2011. Consulta: 27 de junio de 2012. Disponible en: <<http://www.mimdes.gob.pe/files/DIRECCIONES/DGPDS/boletines/loreto.pdf>>.
- ⁹⁷ MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Decreto Supremo N° 003-2010-MIMDES. (El Peruano: 20 de abril de 2010).
- ⁹⁸ Mediante Resolución Ministerial N° 215-2011-TR, de fecha 27 de julio de 2011, se aprobó la “Estrategia Sectorial en materia de prevención y erradicación del Trabajo Infantil”, luego de un amplio proceso de consulta con sectores del Gobierno y con organizaciones de la sociedad civil. Esta estrategia tiene como objetivo articular las intervenciones en los diversos sectores de las entidades públicas y privadas para reducir la participación económica no peligrosa en menores de 14 años y eliminar las peores formas de trabajo infantil en menores de 18 años, debiendo para ello considerar los siguientes ejes: *i)* incrementar el ingreso promedio de las familias, *ii)* reducir la tolerancia al trabajo infantil, *iii)* incrementar la asistencia y reducir el atraso escolar en los niños, niñas y adolescentes a la educación primaria y secundaria, *iv)* incrementar los entornos seguros para el trabajo adolescente, y *v)* generar entornos de protección social.
- ⁹⁹ CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 29497, Nueva Ley Procesal del Trabajo. (El Peruano: 15 de enero de 2010).
- ¹⁰⁰ CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ. Artículo 161°. *La Defensoría del Pueblo es autónoma. Los órganos públicos están obligados a colaborar con la Defensoría del Pueblo cuando ésta lo requiere. Artículo 162. – Corresponde a la Defensoría del Pueblo defender los derechos constitucionales y fundamentales de la persona y de la comunidad; y supervisar el cumplimiento de los deberes de la administración estatal y la prestación de los servicios públicos a la ciudadanía.*

- ¹⁰¹ DEFENSORÍA DEL PUEBLO. Ley N° 26520, Ley Orgánica de la Defensoría del Pueblo. (El Peruano: 08 de agosto de 1995) “*Artículo 16. – Las autoridades, funcionarios y servidores de los organismos públicos proporcionarán las informaciones solicitadas por el Defensor del Pueblo, así como facilitarán las inspecciones que éste disponga a los servicios públicos, establecimientos de la Policía Nacional y penitenciarios y entidades estatales sometidas a su control. Para tal objeto podrá apersonarse, incluso sin previo aviso, para obtener los datos o informaciones necesarias, realizar entrevistas personales, o proceder al estudio de expedientes, informes, documentación, antecedentes y todo otro elemento que, a su juicio, sea útil*”.
- ¹⁰² DEFENSORÍA DEL PUEBLO. Decimocuarto Informe Anual de la Defensoría del Pueblo al Congreso de la República. Lima, 2011. P. 405.
- ¹⁰³ DEFENSORÍA DEL PUEBLO. Decimoquinto Informe Anual de la Defensoría del Pueblo al Congreso de la República. Lima, 2012. P. 192.
- ¹⁰⁴ La Comisión Multisectorial de Alto Nivel, encargada del seguimiento de las Acciones y Políticas del Estado en los ámbitos de la Paz, la Reparación Colectiva y la Reconciliación Nacional, fue creada mediante Decreto Supremo N° 011-2004-PCM, de febrero de 2004, con la misión de coordinar, monitorear y evaluar la implementación del Plan Integral de Reparaciones (PIR), creado mediante Ley N° 28592, a favor de las víctimas del proceso de violencia ocurrido en el Perú entre el período 1980–2000. Hasta diciembre de 2011 la CMAN perteneció a la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM). El 31 de diciembre de 2011, mediante Decreto Supremo N° 102-2011 -PCM, fue adscrita al Ministerio de Justicia y Derechos Humanos; al igual que el Consejo de Reparaciones encargado del Registro Único de Víctimas (RUV).
- ¹⁰⁵ Con la finalidad reparar a las víctimas, y contribuir a afirmar la paz entre los peruanos y propender a la reconciliación nacional, el Estado aprobó la Ley N° 28592, Ley que crea el Programa Integral de Reparaciones, de fecha 29 de julio de 2005. La misma, constituye la principal ley en materia de reparaciones. El PIR define los programas de reparación, el concepto legal de víctima y los beneficiarios de aquellos programas, y le encarga a la Comisión Multisectorial de Alto Nivel – CMAN ser el ente coordinador.
- ¹⁰⁶ El Programa de Reparaciones Colectivas (PRC) tiene por objetivo contribuir a la reconstrucción del capital social e institucional, material y económico-productivo de las comunidades rurales y urbanas afectadas por el proceso de violencia. Dicho programa consiste en financiar hasta con S/.100,000 (aproximadamente US\$ 38,4 millones) proyectos seleccionados por los centros poblados afectados por la violencia, siendo el encargado de su ejecución el gobierno local en cuya jurisdicción se encuentra localizado el centro poblado.
- ¹⁰⁷ En el 2012, la CMAN aprobó financiar 228 proyectos en igual número de comunidades campesinas y/o nativas, por un monto de S/. 22’800,000. (aproximadamente US\$ 8,7 millones).
- ¹⁰⁸ Mediante Decreto Supremo N° 051-2011-PCM, de fecha 16 de junio de 2011, se dispuso la conclusión del proceso de determinación e identificación de los beneficiarios, así como criterios de monto, reparto y priorización. Al respecto, cabe informar que el 15 de noviembre de 2011, la CMAN aprobó una propuesta de modificación del Decreto Supremo 051-2011-PCM para reabrir el Registro Único de Víctimas (RUV), elevar el monto de reparación de S/. 10,000 nuevos soles a 10 UIT (equivalente a S/. 36,500 nuevos soles) y eliminar la priorización por edades. La Secretaria Ejecutiva de la CMAN remitió este acuerdo a la Presidencia del Consejo de Ministros, acompañado de un informe técnico.
- ¹⁰⁹ MINISTERIO DE SALUD. Decreto Supremo N° 006-2006-SA. (El Peruano: 21 de marzo de 2006) y su modificatoria Decreto Supremo N° 015-2006-SA. (El Peruano: 22 de julio de 2006).
- ¹¹⁰ MINISTERIO DE SALUD. Resolución Ministerial 299-2012-MINSA, de fecha 17 de abril de 2012.
- ¹¹¹ PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS. Decreto Supremo N° 047-2011-PCM, que modifica el Reglamento del Plan Integral de Reparaciones. (El Peruano: 24 de mayo de 2011).
- ¹¹² El Consejo de Reparaciones está encargado de identificar y determinar a los beneficiarios individuales e implementar el Registro Único de Víctimas – RUV (individuales y colectivas). La información de las víctimas inscritas en el RUV es transferida a la CMAN, ente que tiene a su cargo la coordinación de la ejecución de los programas de reparaciones.
- ¹¹³ El Registro Único de Víctimas (RUV) es un instrumento creado por la Ley N° 28592 para la identificación de las víctimas del proceso de violencia sufrido por el Perú entre los años 1980 y 2000, y de los beneficiarios del Plan Integral de Reparaciones (PIR). La elaboración del RUV está a cargo del Consejo de Reparaciones y se compone de dos Libros: el Primero, referido a las víctimas

- individuales; y el Segundo, donde se inscriben a las comunidades nativas, comunidades campesinas y grupos de desplazados afectados por la violencia.
- ¹¹⁴ PODER EJECUTIVO. Decreto Supremo N° 015-2006-JUS, Reglamento de la Ley N° 28592, Ley de creación del Plan Integral de Reparaciones Económicas. (El Peruano: 06 de julio de 2006). “*Artículo 38º. – Casos a ser considerados para determinar e identificar a los beneficiarios del programa de reparaciones económicas. Teniendo en cuenta los listados a que se hace referencia en el artículo 42, el Consejo de Reparaciones determinará e identificará los beneficiarios del Programa de Reparaciones Económicas entre los siguientes casos: a) los familiares de las víctimas fallecidas y/o desaparecidas; b) las víctimas de desaparición forzada; c) las personas que como resultado de atentados, agresiones o torturas, tienen una discapacidad física o mental permanente, parcial o total (reconocida por la Comisión Nacional de Discapacidad (CONADIS); d) las víctimas de violación sexual*”.
- ¹¹⁵ En el 2008 el presupuesto asignado fue de S/. 5’511,367 nuevos soles; en el 2009 fue de S/. 3’961,046 nuevos soles; en el 2010 fue de S/. 3’065,361 nuevos soles; en el 2011 fue de S/. 1’294,976 nuevos soles; y en el 2012 fue de S/. 1’242,478 nuevos soles.
- ¹¹⁶ Entre las principales tareas pendientes, se encuentran: la entrega de 57,369 certificados que acreditan la inscripción de las víctimas en el RUV, la evaluación y calificación de 23,646 fichas recogidas y la organización y mantenimiento del acervo documentario.
- ¹¹⁷ PODER JUDICIAL. Resolución Administrativa N° 129-2009-CE/PJ, Reglamento de Organización y Funciones de la Oficina del Control de la Magistratura. (El Peruano: 05 de mayo de 2012). “*Artículo 8º. “La OCMA es el órgano de control que tiene por función investigar la conducta de los magistrados y auxiliares jurisdiccionales señalada expresamente en la ley como supuesto de responsabilidad, con excepción de Vocales Supremos*”.
- ¹¹⁸ En similar dirección, la OCMA desarrolló diversas campañas nacionales a fin de monitorear las excarcelaciones de reclusos peligrosos así como el otorgamiento de beneficios penitenciarios, en aras de salvaguardar la seguridad ciudadana. El objetivo fue que el otorgamiento de beneficios penitenciarios se ajuste estrictamente a ley y al genuino convencimiento del juez respecto de la posible rehabilitación del sentenciado solicitante. En ese orden de ideas, durante el último trimestre del año 2011, dicho esfuerzo se vio reflejado en la disminución en más del 50% de la concesión indebida de beneficios penitenciarios. En efecto, mientras en julio de 2011 se reportaron 472 casos de otorgamiento de beneficios penitenciarios de semi-libertad y liberación condicional, en noviembre del mismo año dicha proporción disminuyó a 219.
- ¹¹⁹ PODER JUDICIAL. Memoria Institucional 2011.
- ¹²⁰ OFICINA DE CONTROL DE LA MAGISTRATURA. Oficio s/n-2012-J-OCMA, de fecha 21 de junio de 2012. P. 4-5.
- ¹²¹ CONSEJO NACIONAL DE LA MAGISTRATURA. Informe N° 019-2012-ARJF-CNM, de fecha 21 de junio de 2012. P. 2-7. Asimismo, en tanto se haga efectiva la destitución, la OCMA elabora medidas cautelares para separar preventivamente de su cargo al magistrado y/o auxiliar jurisdiccional. Desde el 2009 a mayo del 2012 la OCMA ha expedido 27 Resoluciones de suspensión preventiva del cargo.
- ¹²² PODER EJECUTIVO. Decreto Supremo N° 016-2010-PCM. (El Peruano: 28 de enero de 2010).
- ¹²³ En la misma línea, en el marco de la política de fortalecimiento institucional y mejoramiento al acceso a la justicia, el Poder Judicial ha presentado el 31 agosto de 2011, ante el Congreso de la República, el Proyecto de Ley N° 117/2011-PJ, que crea la Comisión de Alto Nivel Anticorrupción, conformada por los Presidentes del Poder Judicial, del Tribunal Constitucional, del Consejo Nacional de la Magistratura, el Fiscal de la Nación, el Contralor General de la República, Presidente del Consejo de Ministros, Ministro de Justicia, Presidentes de la Asamblea Nacional de Rectores de la Asociación de Municipalidades (AMPE), el Alcalde de la Municipalidad Metropolitana de Lima, el Secretario Técnico del Foro del Acuerdo Nacional, el Presidente de la Confederación Nacional de Instituciones Empresariales Privadas (CONFIEP), el Director Ejecutivo del Consejo Nacional para la Ética Pública (PROETICA) y el Coordinador General (Secretario Ejecutivo). Las funciones de la Comisión consisten en proponer políticas de mediano y largo plazo para la prevención y lucha contra la corrupción; aprobar y velar por el cumplimiento del Plan Nacional de Lucha contra la Corrupción; conducir el observatorio de la corrupción; alcanzar propuestas legislativas en materia anticorrupción, entre otros.
- ¹²⁴ En aras de la materialización de lo establecido en la referida Declaración, en noviembre de 2011

dichas instituciones suscribieron un Convenio Tripartito de Cooperación con el objetivo de promover y desarrollar una acción interinstitucional conjunta y articulada que permita afianzar el proceso de armonización de políticas públicas referidas a la prevención, investigación y sanción de actos de corrupción.

- ¹²⁵ CONSEJO NACIONAL DE LA MAGISTRATURA. Resolución N° 513-2011-PCNM (El Peruano: 25 de agosto de 2011).
- ¹²⁶ CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA. Alianza Estratégica entre la Contraloría General de la República y el Consejo Nacional de la Magistratura. Consulta: 16 de julio de 2012. Disponible en <http://www.contraloria.gob.pe/wps/wcm/connect/4514bae6-47ba-40e1-91b1-32f4edc19b56/AE_Consejo_Nacional_Magistratura_110531.pdf?MOD=AJPERES>. El 31 de mayo de 2011 se suscribió el citado Convenio a fin de establecer mecanismos de cooperación mutua para el fortalecimiento de las capacidades internas de ambas instituciones, a fin de promover y desarrollar acciones conjuntas que contribuyan a la lucha contra la corrupción, al fortalecimiento del control de la gestión pública, a la probidad administrativa, a la mejora de la administración de justicia y a la defensa de la legalidad.
- ¹²⁷ INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO. Oficio N° 027-2012-INPE/02, de fecha 21 de mayo de 2012. P. 2–8. Del mismo modo, a 2011, el estado situacional de la infraestructura de los EP muestra que el 18% de éstos era catalogado como “bueno”, el 45% como “regular” y el 37% como “malo”.
- ¹²⁸ MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS. Decreto Supremo N° 179-2011-EF (El Peruano: 11 de octubre de 2011).
- ¹²⁹ Dicho monto fue destinado a la adquisición de colchones y frazadas para los internos, así como al mantenimiento y reparación de la infraestructura de los establecimientos penitenciarios.
- ¹³⁰ PODER EJECUTIVO. Decreto de Urgencia N° 007-2012. (El Peruano: 22 de febrero de 2011). Según este dispositivo, el estado de emergencia se mantendrá hasta el 31 de diciembre de 2012.
- ¹³¹ Ministerio de Justicia y Derechos Humanos. “10 Medidas de Reforma del Sistema Penitenciario”. En dicho documento, se señala como meta para fines del 2012 ampliar la cobertura en 3,500 plazas, así como iniciar la construcción de nuevos penales y mejorar las condiciones de los ya existentes con 71 proyectos de inversión. Al 2016, se espera habilitar 31,114 nuevas plazas de reclusión alcanzando, en total, 59,394 plazas como cobertura carcelaria. Este esfuerzo implicará una inversión pública de S/1,800,000,000 nuevos soles (aproximadamente \$675 millones de dólares).
- ¹³² CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 29807. Ley que crea el Consejo Nacional de Política Criminal. (El Peruano: 30 de noviembre de 2011). Asimismo, mediante Decreto Supremo N° 008-2012-JUS, de fecha 20 de marzo de 2012, se aprobó su reglamento. La Secretaría Técnica de dicho Consejo Nacional se encuentra a cargo de la Dirección Nacional de Política Criminal y Penitenciaría del Ministerio de Justicia que tendrá como responsabilidad el diseño, ejecución y seguimiento de los mandatos previstos en la Ley N° 29807, como es la de estudiar, con evidencias empíricas, el fenómeno criminal y delincuencia en el país; aprobar un Programa Nacional de Política Criminal; articular las estrategias de lucha contra la criminalidad en el Estado; evaluará el funcionamiento del sistema penal; elaborará propuestas legislativas en materia penal y emitirá informes científicos sobre toda propuesta legislativa en materia penal, diseñará programas regionales de prevención del delito.
- ¹³³ El 11 de mayo del 2012, el señor Ministro de Justicia y Derechos Humanos, Doctor Juan Jiménez Mayor, encabezó la instalación formal del Consejo Nacional de Política Criminal (CONAPOC). En la actualidad, la secretaría técnica, viene elaborando un plan de trabajo, la metodología y el cronograma de actividades.
- ¹³⁴ INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO. Oficio N° 027-2012-INPE/02 (21.05.2012). P. 2–8.
- ¹³⁵ El Programa de Asistencia a Víctimas y Testigos fue creado mediante Resolución N° 053-2008-MP-FN, del 15 de enero de 2008 y reglamentado mediante Resolución de Fiscalía de la Nación N° 1558-2008-MP-FN.
- ¹³⁶ MINISTERIO PÚBLICO. Programa Nacional de Asistencia a Víctimas y Testigos. Consulta: 16 de julio de 2012. Disponible en: <<http://www.mpfn.gob.pe/ucavit/home.php#>>.
- ¹³⁷ MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS. Decreto Supremo N° 003-2010-JUS. (El Peruano: 13 de febrero de 2010). Las medidas de protección a aplicarse pueden ser: protección policial, reserva de la identidad del protegido en las diligencias en las que intervenga, intervención del protegido en las diligencias utilizando métodos que imposibiliten su identificación visual, utilización de procedimientos mecánicos o tecnológicos para evitar que se ponga en peligro la seguridad del protegido cuando para preservar el derecho de defensa de las partes en la investigación o proceso

penal, fuera necesario revelar su identidad, señalamiento de la sede de la fiscalía competente como domicilio del protegido para efecto de las notificaciones, además, la ubicación del colaborador en un ambiente que garantice su seguridad e integridad física, cuando esté recluido en un centro penitenciario.

- ¹³⁸ PODER JUDICIAL. Resolución Administrativa N° 187-2012-CE -PJ. (No publicada, de fecha 26 de mayo de 2010).
- ¹³⁹ Ver párrafo N° 08.
- ¹⁴⁰ MINISTERIO DEL AMBIENTE. Decreto Supremo 012-2009-MINAM. (El Peruano: 23 de mayo de 2009). La Constitución Política del Perú dispone en su artículo 67° que el Estado determina la política nacional del ambiente. Es en cumplimiento de este mandato que el MINAM aprobó el referido Decreto Supremo.
- ¹⁴¹ MINISTERIO DEL AMBIENTE. Decreto Supremo N° 014-2011-MINAM. (El Peruano: 14 de julio de 2011). El Plan Nacional de Acción Ambiental 2011–2021 se encuentra articulado con el Plan Bicentenario al 2021 y está orientado al cumplimiento de los compromisos ambientales internacionales contenidos en los objetivos de Desarrollo del Milenio, así como los adoptados en el marco de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente, Declaración de Río, y otros.
- ¹⁴² Dentro de las metas prioritarias que incorpora el Plan Nacional de Acción Ambiental se encuentra la prevención y control de la contaminación atmosférica.
- ¹⁴³ MINISTERIO DEL AMBIENTE. Oficio N° 003-2012-MINAM/SG-OAJ, de fecha 20 de junio de 2012.
- ¹⁴⁴ El Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SERNANP) es un organismo público técnico especializado adscrito al Ministerio del Ambiente, encargado de dirigir y establecer los criterios técnicos y administrativos para la conservación de las Áreas Naturales Protegidas – ANP, y de cautelar el mantenimiento de la diversidad biológica. El SERNANP es el ente rector del Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado – SINANPE, y en su calidad de autoridad técnico-normativa realiza su trabajo en coordinación con gobiernos regionales, locales y propietarios de predios reconocidos como áreas de conservación privada.
- ¹⁴⁵ MINISTERIO DEL AMBIENTE. Oficio N° 003-2012-MINAM/SG-OAJ., de fecha 20 de junio de 2012.
- ¹⁴⁶ CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre. (El Peruano: 22 de julio de 2011).
- ¹⁴⁷ MINISTERIO DE AGRICULTURA. Resolución Ministerial N° 0048-2012-AG, de fecha 21 de febrero de 2012. La mencionada Resolución establece como prioritario el proceso de elaboración del Reglamento de la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, de manera participativa y descentralizada.
- ¹⁴⁸ CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 27446. Ley del Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental (El Peruano: 20 de abril de 2001), modificada por el Decreto Legislativo N° 1078. (El Peruano: 28 de junio de 2008).
- ¹⁴⁹ En el marco del programa presupuestal con enfoque de resultados, se implementó en el 2012 el Programa Presupuestal “Fiscalización Ambiental”, a cargo del OEFA, cuyo objetivo es incrementar el cumplimiento de la normativa ambiental por parte de la administración pública. Para dichos efectos, se ha asignado un presupuesto ascendiente a S/. 45’500,000 (aproximadamente US\$ 17,5 millones).
- ¹⁵⁰ CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley 29815, Delégase en el Poder Ejecutivo la facultad de legislar en materias de minería ilegal. (El Peruano: 22 de diciembre de 2011).
- ¹⁵¹ PODER EJECUTIVO. Decreto Legislativo N° 1099 que aprueba acciones de interdicción de la Minería Ilegal en el departamento de Puno y remediación ambiental en las cuencas de los ríos Ramis y Suches (El Peruano: 12 de febrero de 2012); Decreto Legislativo N° 1100 que regula la interdicción de la minería ilegal en toda la República (El Peruano: 18 de febrero de 2012); Decreto Legislativo N° 1101 que establece medidas para el fortalecimiento de la fiscalización ambiental como mecanismo de lucha contra la minería ilegal (El Peruano: 29 de febrero de 2012); Decreto Legislativo N° 1102 que incorpora al Código Penal los delitos de minería ilegal (El Peruano: 29 de febrero de 2012); Decreto Legislativo N° 1103 que establece medidas de control y fiscalización en la distribución transporte y comercialización de insumos químicos (El Peruano: 04 de marzo de 2012); Decreto Legislativo N° 1104, que modifica la legislación sobre pérdida de dominio (El Peruano: 19 de abril de 2012); Decreto Legislativo N° 1105, que establece disposiciones para el proceso de formalización de las actividades de pequeña minería y minería artesanal (El Peruano: 19 de abril de 2012); Decreto

- Legislativo N° 1106, que regula la lucha eficaz contra el lavado de activos y otros delitos relacionados a la minería ilegal y crimen organizado (El Peruano: 19 de abril de 2012).
- 152 CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 29419, Ley que regula la actividad de los recicladores. (El Peruano: 07 de octubre de 2009). MINISTERIO DEL AMBIENTE. Decreto Supremo N° 005-2010-MINAM. Reglamento de la Ley N° 29419, Ley que regula la Actividad de los Recicladores. (El Peruano: 03 de junio de 2010).
- 153 Asimismo, el MINAM implementó el Sistema de Información para la Gestión de los Residuos Sólidos, con el objetivo de brindar información oportuna a la población sobre la prestación de servicios de residuos sólidos, así como evaluar la gestión municipal a nivel nacional; habiéndose prestado asistencia técnica a 18 localidades a nivel nacional.
- 154 MINISTERIO DE SALUD. Información proporcionada por la Estrategia Sanitaria Nacional de Atención a Personas Afectadas por la contaminación de Metales Pesados y otras sustancias Químicas.
- 155 PODER EJECUTIVO. Decreto Legislativo N° 1055, que modifica la Ley General del Ambiente. (El Peruano: 27 de junio de 2008). El citado dispositivo establece en su artículo 32.1° que el Límite Máximo Permisible-LMP es la medida de la concentración o del grado de elementos, sustancias o parámetros físicos, químicos y biológicos, que caracterizan a un efluente o una emisión, que al ser excedida causa o puede causar daños a la salud, al bienestar humano y al ambiente. Su determinación corresponde al Ministerio del Ambiente. Su cumplimiento es exigible legalmente por el Ministerio del Ambiente y los Organismos que conforman el Sistema Nacional de Gestión Ambiental.
- 156 MINISTERIO DE ENERGÍA Y MINAS. Decreto Supremo N° 010-2010-MINAM, que aprueba los Límites Máximos Permisibles para la descarga de efluentes líquidos de Actividades Minero – Metalúrgicas. (El Peruano: 21 de agosto de 2010).
- 157 MINISTERIO DE ENERGÍA Y MINAS. Resolución Ministerial 030-2011-MEM/DM, que aprueba los términos de referencia conforme a los cuales se elaborará el Plan de Implementación para el Cumplimiento de los Límites Máximos Permisibles (LMP) para la descarga de efluentes líquidos de actividades Minero – Metalúrgicas, así como el procedimiento de evaluación de dicho plan. (El Peruano: 22 de enero 2011).
- 158 El Consejo Nacional de Derechos Humanos se encuentra conformado por miembros representantes del Estado y miembros representantes de la sociedad civil. Ver nota 5 y 6.
- 159 La delegación peruana estuvo conformada por el señor Ministro de Justicia y Derechos Humanos, Dr. Juan Federico Jiménez Mayor (presidió la delegación); el señor Secretario Ejecutivo del Consejo Nacional de Derechos Humanos, Dr. José Antonio Burneo Labrín; el señor Embajador Luis Enrique Chávez Basagoitia; el señor Ministro de Trabajo y Promoción del Empleo, Dr. José Villena Petrosimo; la Viceministra del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, Dra. Marcela Huaita Alegre y; una funcionaria de la Alta Dirección del Ministerio de Salud, Dra. Dalia Suárez Salazar.
- 160 Reporte Estadístico Diario del RENIEC al 16 de mayo de 2012.
- 161 REGISTRO NACIONAL DE IDENTIFICACIÓN Y ESTADO CIVIL. Oficio N° 0001048-2012/SGEN/RENIEC, de fecha 25 de junio de 2012. P. 2.
- 162 REGISTRO NACIONAL DE IDENTIFICACIÓN Y ESTADO CIVIL. Oficio N° 0001048-2012/SGEN/RENIEC, de fecha 25 de junio de 2012. P. 2–6.
- 163 En estos casos, personal del RENIEC se constituye en el domicilio, albergue u hospital del beneficiario a fin de consignar sus datos, tomar la fotografía requerida, y recoger huellas digitales; para luego hacer entrega del respectivo DNI.
- 164 Ver nota 6.
- 165 En lo que respecta a deficiencias y omisiones, se refiere a: *i*) Faltó apoyo político del más alto nivel; *ii*) Faltó diseñar un Sistema de Seguimiento y Evaluación del PNDH; *iii*) Faltaron construir indicadores que permitan definir una línea de base para dar seguimiento y evaluar el avance en el cumplimiento del PNDH; *iv*) No se establecieron las instituciones responsables del cumplimiento de los objetivos y actividades; *v*) No se asignó una partida presupuestaria específica para su implementación; *vi*) No se estableció el ente responsable de su seguimiento y evaluación, haciéndose el CNDH responsable de tal tarea pese a su calidad de órgano asesor; *vii*) No se diseñó un Plan de Difusión del PNDH, etc.
- 166 Conformado por miembros del CNDH como el Ministerio de Relaciones Exteriores, el Ministerio de Educación y la Defensoría del Pueblo. Asimismo por la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza, así como el grupo impulsor del PNDH: Coordinadora Nacional de Derechos Humanos,

Plataforma Interamericana de Derechos Humanos-Capítulo peruano, Centro de Derechos y Desarrollo – CEDAL, Perú Equidad, Movimiento Para Que No se Repita y Amnistía Internacional. Para la realización de las audiencias en la ciudad de Lima, se incorporó a la Municipalidad Metropolitana de Lima.

- ¹⁶⁷ Los diversos cambios demográficos, sociales y económicos producidos en el Perú en los últimos años han hecho necesaria la actualización de la metodología para la medición de la pobreza. La misma, toma en cuenta los cambios en la distribución poblacional urbano –rural según el Censo de Población 2007 y nuevos aspectos referentes a la medición del gasto de los hogares y de la línea de pobreza, como son: cambios en la canasta básica de alimentos; hábitos de consumo; requerimiento calórico en función a la talla, peso, edad y esfuerzo físico; así como ampliación de la muestra de población de referencia que determina hábitos de consumo. Asimismo, es oportuno precisar que la medición de la pobreza monetaria se calcula comparando los gastos de los hogares con la línea de pobreza. Dicha línea es aquella que permite adquirir una canasta básica de consumo suficiente para satisfacer requerimientos nutricionales y otras necesidades básicas de los hogares. De esta manera, se define como pobre a la población que vive en hogares cuyo gasto, por persona, es inferior al monto establecido en la línea de pobreza; que para el año 2010 se fijó en S/. 264.00 nuevos soles (aproximadamente \$ 98 dólares).
- ¹⁶⁸ INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. Informe Técnico sobre Evolución de la Pobreza 2007–2011. Lima, mayo de 2012.
- ¹⁶⁹ El derecho al agua ha sido reconocido como un derecho fundamental por el Tribunal Constitucional peruano, en su Sentencia recaída en el Expediente N° 06534-2006-AA/TC. F.J. 18.
- ¹⁷⁰ INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. Oficio N° 482-2012-INEI/DTDIS, de fecha 27 de junio de 2012. P. 01.
- ¹⁷¹ Ver párrafo 7. Entre los programas a cargo del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social se tienen: el Programa Nacional de Apoyo Directo a los más Pobres-JUNTOS; el Programa Nacional Cuna Más, el Programa Nacional de Asistencia Solidaria Pensión 65, el Programa Nacional de Apoyo Alimentario-PRONAA, y el Fondo Nacional de Cooperación para el Desarrollo-FONCODES.
- ¹⁷² La población objetivo del programa lo constituyen aquellas personas comprendidas en centros poblados de entre 200 y 2,000 habitantes a nivel nacional. Con este fin, el programa comprende un conjunto de intervenciones articuladas entre los Gobiernos Regionales y los Gobiernos Locales. Este programa provee cinco productos, entre los cuales destacan: Población Cuenta con Acceso al Agua y Saneamiento de Calidad, Población Cuenta con Conocimiento de Saneamiento, y Población Cuenta con Conocimiento de uso de Agua y de Disposición Sanitaria.
- ¹⁷³ La Ley Marco del Aseguramiento Universal en Salud fue promulgada en el 2009.¹⁷³ El Aseguramiento Universal en Salud (AUS) es un proceso orientado a lograr que toda la población residente en el territorio nacional disponga de un seguro de salud que le permita acceder a un conjunto de prestaciones de salud de carácter preventivo, promocional, recuperativo y de rehabilitación en condiciones adecuadas de eficiencia, equidad, oportunidad y calidad; a través de las instituciones administradoras de fondos de aseguramiento en salud. Las instituciones administradoras de Fondos de Aseguramiento en Salud pueden ser privadas, públicas o mixtas, y dentro de ellas se encuentran el Seguro Social de Salud (ESSALUD), el Seguro Integral de Salud (SIS), Sanidades de las Fuerzas Armadas y Policiales, Entidades Prestadoras de Salud (EPS), Compañías de Seguros Privados de Salud y entidades de salud que ofrecen servicios de salud pre-pagadas.
- ¹⁷⁴ INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. Informe Técnico N° 02. Estadísticas con Enfoque de Género. 02 de junio de 2012. P. 46.
- ¹⁷⁵ Asimismo, al 2012, 5'566,272 afiliados son niños, niñas y adolescentes de 0 a 17 años.
- ¹⁷⁶ Todas las tasas de mortalidad se expresan por mil nacidos vivos. La mortalidad neonatal es calculada como el número de defunciones que ocurren en menores de 29 días de nacido.
- ¹⁷⁷ INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. Encuesta Demográfica y de Salud Familiar 2011.
- ¹⁷⁸ La población objetivo del programa lo conforman las gestantes y neonatos. Con este fin, el programa comprende un conjunto de intervenciones articuladas entre los pliegos Ministerio de Salud, Seguro Integral de Salud, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales. Este programa provee dieciséis productos, siendo sus principales intervenciones las que comprenden acciones de prevención de la muerte de recién nacidos y de mujeres en estado de gestación durante el parto. Una de las tareas principales para ello es lograr que un número de partos sean atendidos por especialistas y que éstos se

- realicen en centros de salud. Adicionalmente, el programa financia acciones de controles de gestación, alimentación para madres gestantes y de los recién nacidos, así como servicios de consejería en salud sexual y reproductiva y acceso a métodos de planificación familiar.
- 179 INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. Encuesta Demográfica y de Salud Familiar 2011.
- 180 La tasa de mortalidad materna es la estimación de las mujeres que pierden la vida debido a complicaciones de embarazo, parto o dentro de los 42 días después de su terminación.
- 181 MINISTERIO DE SALUD. Informe de Gestión del año 2011.
- 182 El parto institucional es aquel atendido con asistencia de personas de salud calificado.
- 183 INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. Encuesta Demográfica y de Salud Familiar 2011.
- 184 INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. Encuesta Demográfica y de Salud Familiar 2011. La ampliación de esta cobertura es el resultado de los esfuerzos desplegados en la adecuación cultural de los servicios de salud, con especial atención a las particularidades de la población en situación de pobreza y extrema pobreza; el fortalecimiento del sistema de Vigilancia Comunitaria y el Radar de Gestantes; el incremento del número de casas de espera; así como la mejora de la cobertura del SIS en los distritos más pobres.
- 185 La tasa de mortalidad infantil se mide a partir del número de muertes de niñas y niños menores de un año de edad.
- 186 Fuente.
- 187 MINSA. Informe de Gestión del año 2011.
- 188 INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. Encuesta Demográfica y de Salud Familiar 2011.
- 189 Ver nota 39.
- 190 El Plan Articulado Nutricional está orientado a conseguir resultados vinculados a la reducción de la desnutrición crónica en niños menores de 5 años. Comprende un conjunto de intervenciones articuladas entre el Ministerio de Salud, el Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social, la Presidencia del Consejo de Ministros, el Seguro Integral de Salud, los Gobiernos Regionales y los Gobiernos Locales. La rectoría de este programa estratégico está a cargo del Ministerio de Salud.
- 191 La población objetivo de este programa lo conforman los niños menores de 5 años. Con este fin, el programa comprende un conjunto de intervenciones articuladas entre los pliegos Ministerios de Salud, Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, Presidencia del Consejo de Ministros, Seguro Integral de Salud, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales.
- 192 MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Boletín del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables. Periodo julio 2006–diciembre 2011. P. 6 y ss.
- 193 INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. Evolución de los indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio al 2010. P. 122 y 123.
- 194 A esta labor se suman actividades de reforzamiento para evitar que los resultados alcanzados se reviertan a futuro.
- 195 MINISTERIO DE EDUCACIÓN. Equipo de sistemas e informática del PRONAMA. Actualizado al 24 de enero de 2012. En el marco de este proceso, entre los periodos 2007 y 2010 se han atendido a 2, 449,734 personas en el proceso de alfabetización, correspondiente al ciclo inicial de la Educación Básica Alternativa (EBA) y entre los periodos 2008–2009 al 2011 a 1'127,213 estudiantes en el proceso de continuidad educativa que corresponde al ciclo intermedio de la EBA.
- 196 MINISTERIO DE EDUCACIÓN. Plan Nacional del PRONAMA reformulado. Marzo de 2011.
- 197 INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. Evolución de los indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio al 2010. P. 122 y 123.
- 198 La Educación Básica Alternativa es una modalidad de la Educación Básica destinada a estudiantes que no tienen acceso a la Educación Básica Regular, en el marco de una educación permanente, para que adquieran y mejoren los desempeños que la vida cotidiana y el acceso a otros niveles educativos les demanden.
- 199 INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. Encuesta Nacional de Hogares, 2004–2011. Condiciones de Vida en el Perú. P. 12.
- 200 La tasa neta de asistencia a educación primaria, es la proporción de población de 6 a 11 años de edad que asiste a algún grado de educación primaria.
- 201 La *Evaluación Censal de Estudiantes* (ECE) consiste en la aplicación de pruebas estandarizadas a los

estudiantes de segundo grado de primaria y a los estudiantes de cuarto grado de primaria que tienen una lengua materna originaria distinta al castellano y asisten a una escuela de Educación Intercultural Bilingüe (EIB). Entre los objetivos que persigue la ECE se encuentran conocer el nivel de logro que han alcanzado los estudiantes de segundo grado de todo el país, en los componentes de comprensión lectora y matemática. Los resultados de las pruebas se reportan según los niveles de logro. Se establecen dos niveles de logro (nivel 1 y nivel 2), siendo el nivel 2 el que agrupa las tareas esperadas para el grado y el nivel 1 el que agrupa las tareas de menor dificultad. Los estudiantes que no lograron desarrollar todas las tareas del nivel 1, se ubicaron en el grupo Por debajo del nivel 1. La evaluación revela que, al 2011, en comprensión lectora, sólo el 29,8% de los estudiantes alcanzaron el Nivel 2, mientras que el 47,1% fue ubicado en el Nivel 1 y el 23,2% por debajo del Nivel 1.

202 Los Programas Presupuestales son: “Logros de aprendizaje de los estudiantes de II ciclo de educación básica regular”; “Logros de aprendizaje de los estudiantes de primaria de educación básica regular”; y “Logros de aprendizaje de los estudiantes de secundaria de educación básica regular”.

203 MINISTERIO DE EDUCACIÓN. Resolución Ministerial N° 0440-2008-ED, de fecha 15 de diciembre de 2008. La Educación Básica se organiza en Educación Básica Regular (EBR), Educación Básica Especial (EBE) y Educación Básica Alternativa (EBA). La Educación Básica Regular es la modalidad que abarca los niveles de Educación Inicial, Primaria y Secundaria; está dirigida a los niños, niñas y adolescentes que pasan oportunamente por el proceso educativo. El Diseño Curricular Nacional de la Educación Básica Regular fue aprobado en el marco de la Ley N° 28044, Ley General de Educación y en aplicación de la Ley N° 27741, Ley que establece la Política Educativa en materia de Derechos Humanos.

204 Del mismo modo, se han incorporado, de forma continua, normas y orientaciones a fin de promover la interculturalidad, el bilingüismo, así como la incorporación al sistema educativo de personas con necesidades educativas especiales, en el marco de las Directivas para el Desarrollo del Año Escolar correspondientes al 2009, 2010, 2011 y 2012. Cabe resaltar que en estos documentos se prevé, de forma expresa, la gratuidad de la matrícula escolar, así como de la distribución de textos escolares y materiales educativos.

205 MINISTERIO DE EDUCACIÓN. Resolución Ministerial N° 008-2012-ED, de fecha 09 de enero de 2012.

206 Antes del incremento, la Remuneración Mínima Vital ascendía a S/. 600 nuevos soles (aproximadamente \$225 dólares).

207 PODER EJECUTIVO. Decreto Supremo N° 011-2011-TR. (El Peruano: 13 de agosto de 2011).

208 PODER EJECUTIVO. Decreto Supremo N° 007-2012-TR. (El Peruano: 16 de mayo de 2012).

208 La tasa de desempleo mide la proporción de la PEA (Población Económicamente Activa) desocupada (trabajadores que estando en condiciones de trabajo buscan empleo) respecto al total de la PEA (trabajadores que estando en condiciones de trabajo trabajan y buscan empleo).

209 Población Económicamente Activa.

210 INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. Oficio N° 482-2012-INEI/DTDIS, de fecha 27 de junio de 2012. P. 4.

211 MINISTERIO DE TRABAJO Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO. INFORME N° 07-2012/MTPE/2/15.1, de fecha 17 de julio de 2012. P. 2.

212 CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 29430 Ley de Prevención y Sanción del Hostigamiento Sexual. (El Peruano: 8 de noviembre de 2009).

213 En la misma línea: Decreto Supremo N° 019-2006-TR, Reglamento de la Ley N° 28806 – Ley General de Inspección del Trabajo (El Peruano: 19 de julio de 2006). “Artículo 25.14°. - *Se sanciona como infracción muy grave en materia de relaciones laborales, los actos de hostilidad y el hostigamiento sexual, así como cualquier otro acto que afecte la dignidad del trabajador o el ejercicio de sus derechos constitucionales*”.

214 MINISTERIO DE TRABAJO Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO. Resolución Ministerial N° 376-2008-TR. (El Peruano: 30 de noviembre de 2008).

215 CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 29849, Ley que establece la eliminación progresiva del Régimen Especial del Decreto Legislativo N° 1057 y otorga Derechos Laborales. (El Peruano: 12 de marzo de 2012).

216 MINISTERIO DE VIVIENDA, CONSTRUCCIÓN Y SANEAMIENTO. Oficio N° 020-2012-VIVIENDA/GA, de fecha 02 de julio de 2012. P. 1–2.

217 Techo Propio es un programa orientado a facilitar el financiamiento para la vivienda, a las familias

- peruanas con menores recursos; permitiéndoles el acceso a una vivienda que cuente con servicios de electricidad, agua y desagüe, y condiciones adecuadas de habitabilidad.
- ²¹⁸ Nuevo Crédito Mi-Vivienda es un producto del Fondo MIVIVIENDA S.A. que se ofrece a través de las diversas Instituciones Financieras del mercado local, (Bancos, Financieras, Edpymes, Cajas Municipales de Ahorro y Crédito, Cajas Rurales de Ahorro y Crédito, Cooperativas de Ahorro y Crédito o Empresas Administradoras Hipotecarias). El Nuevo Crédito MIVIVIENDA financia la compra de viviendas terminadas, en construcción o en proyecto, que sean de primera venta.
- ²¹⁹ El Banco de Materiales fue creado con el propósito de reducir el déficit habitacional existente, y es una empresa del Estado de derecho privado, creada por la Ley N° 23220, complementada y modificada por las Leyes N° 26903 y 26963, cuyo objeto social es colaborar con el desarrollo integral de la comunidad urbana y rural en la edificación y mejoramiento de la vivienda y habilitaciones urbanas.
- ²²⁰ MINISTERIO DE VIVIENDA, CONSTRUCCIÓN Y SANEAMIENTO. Oficio N° 020-2012-VIVIENDA/GA, de fecha 02 de julio de 2012. P. 1–2.
- ²²¹ MINISTERIO DE VIVIENDA, CONSTRUCCIÓN Y SANEAMIENTO. Decreto Supremo N° 001-2012. (El Peruano: 01 de enero de 2012).
- ²²² MINISTERIO DE VIVIENDA, CONSTRUCCIÓN Y SANEAMIENTO. Oficio N° 020-2012-VIVIENDA/GA, de fecha 02 de julio de 2012. P. 1–2.
- ²²³ La promulgación y vigencia del NCPP, ha introducido al Perú un sistema procesal penal garantista, acorde con la Constitución Política del Perú y los tratados internacionales en materia de derechos humanos; superando así las deficiencias de la legislación procesal penal del Código de Procedimientos Penales, cuya tendencia era seguir un sistema inquisitivo.
- ²²⁴ MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS. Decreto Supremo N° 011-2012-JUS. Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Justicia, de fecha 19 de abril de 2012. La Dirección de Asistencia Legal y Defensa de Víctimas se encuentra adscrita a la Dirección General de Defensa Pública y Acceso a la Justicia del MINJUS.
- ²²⁵ MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS. Decreto Supremo N° 011-2012-JUS. Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Justicia, de fecha 19 de abril de 2012. *“Artículo 108.– La Dirección de Conciliación Extrajudicial y Mecanismos Alternativos de Solución de Conflictos se encarga de ejecutar la función de conciliación extrajudicial, arbitraje popular y otros mecanismos alternativos de solución de conflictos, a nivel nacional de acuerdo a sus competencias”.*
- ²²⁶ El servicio de conciliación se brinda a través de centros de conciliación gratuitos.
- ²²⁷ Las funciones arbitrales que ejerce la Dirección de Conciliación Extrajudicial y Medios Alternativos de Solución de Conflictos del MINJUS se hacen efectivas a través del Centro de Arbitraje Popular “Arbitra Perú”.
-