



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十八届会议
2017年11月6日至17日

乌克兰资料汇编

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，并考虑到普遍定期审议的周期。报告汇编了条约机构和特别程序报告及其他相关的联合国文件所载资料。因受字数限制，仅摘录相关内容。

二. 国际义务的范围以及与国际人权机制和机构的合作^{1 2}

2. 鼓励乌克兰批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》³、《经济、社会及文化权利国际公约任择议定书》⁴、国际劳工组织(劳工组织)1989年《土著和部落人民公约》(第 169 号)⁵和 2008 年《集束弹药公约》⁶，并加快批准《欧洲委员会防止和打击暴力侵害妇女行为和家庭暴力公约》(《伊斯坦布尔公约》)⁷。

3. 联合国国家工作队⁸注意到，2016 年宪法修正案已使乌克兰可以批准《国际刑事法院罗马规约》，但该国最早于 2019 年 9 月才能批准这一文书。⁹

4. 国家工作队还注意到，乌克兰尚未加入《跨国收养方面保护儿童及合作海牙公约》¹⁰。

5. 2014 年 3 月，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)设立的乌克兰人权监督团应乌克兰政府邀请并按照大会关于乌克兰领土完整的第 68/262 号决议，开始开展活动。¹¹ 2014 年以来，主管人权事务助理秘书长已访问乌克兰五次。

6. 人权高专办指出，2015 年 6 月，乌克兰政府通知秘书长，该国将在顿涅茨克和卢汉斯克两州的某些地区克减执行《公民权利和政治权利国际公约》第二条第



3 款、第九条、第十二条、第十四条和第十七条。¹² 联合国国家工作队建议该国政府建立一项机制，由议会定期对克减执行《公约》的措施的必要性进行独立审查，还建议该国政府在不再需要执行克减后立即撤销克减。¹³

7. 人权高专办报告称，2015 年 10 月，乌克兰政府就包括《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》在内的 16 项联合国条约“全境适用和履行的细节”发出了进一步通知，表示乌克兰在视为被占领和无法控制的领土上对这些条约所规定义务的适用和履行“受到限制”、“无法保证”。人权高专办强调指出，该通知援引了若干条约规定，例如禁止酷刑的规定，这些规定作为习惯国际法的一部分，对各国仍具有约束力。¹⁴

三. 国家人权框架¹⁵

8. 联合国国家工作队注意到，乌克兰政府已于 2016 年 6 月修订了《宪法》，从法律上为独立司法部门的产生创造了条件，包括规定了任免法官和使用惩戒措施的透明程序和标准。国家工作队还注意到，乌克兰还将在人权和权力下放领域对《宪法》作出进一步修订。¹⁶

9. 国家工作队报告称，虽然乌克兰已经加入《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，但其国内法律尚未吸收将强迫失踪定为犯罪的有关规定。¹⁷

10. 国家工作队指出监察员办公室已再次获得《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)下的“A 级”认证，并注意到了其他积极进展。国家工作队建议在当前监察员办公室职员与民间社会伙伴共同开展工作、国家提供适当资金的模式下，加强监察员办公室的区域影响，并由独立的监督机构来承接监察员办公室目前具备的关于个人数据保护和公共信息获取的任务授权。¹⁸ 防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会欢迎乌克兰将监察员办公室指定为国家防范机制。但该小组委员会感到关切的是，监察员办公室缺少足够的资源来充分履行职能，小组委员会认为，可加强监察员办公室的防范活动，并提高公众对该办公室的关注。¹⁹

11. 人权高专办表示，乌克兰政府已于 2015 年 11 月通过了《乌克兰人权行动计划》，其中包括旨在处理全局性问题、应对冲突相关挑战的活动。²⁰

12. 2015 年 2 月，乌克兰政府通过并签署了关于和平解决乌克兰东部地区冲突的“执行明斯克协议的一揽子措施”，安全理事会已在第 2202(2015)号决议中对该一揽子措施表示了赞同。

四. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 贯穿各领域的问题

1. 平等和不歧视²¹

13. 消除种族歧视委员会欢迎乌克兰通过 2012 年《防止和打击歧视原则法》，但感到关切的是，种族歧视的理由中并未包括民族出身和血统。²² 同样，人权事务委员会提出了关切，指出性取向和性别认同并未被列为禁止的歧视理由。²³

14. 上述两个委员会均感到关切的是，有报告称，公共话语中的种族主义仇恨言论和歧视性言论已有所增加，以种族为动机的事件和仇恨犯罪也有所增加，所针对的对象包括乌克兰境内的罗姆人、克里米亚鞑靼人、犹太人、男女同性恋、双性恋和变性人、非洲人、寻求庇护者和难民。²⁴ 此种犯罪和事件并不总能得到充分有效的调查，责任人也未被起诉和惩处。²⁵ 此外，对种族歧视行为适用《刑法》第 161 条所需满足的条件限制了该条的效力，造成难以证明犯罪人存在种族方面的动机。²⁶

15. 联合国国家工作队注意到当局作出了一些积极努力，但指出，报告的仇恨犯罪案件仍然低于实际水平，并且政府也没有出台任何制度对这种犯罪进行监测。国家工作队除其他外，建议乌克兰政府开展公共宣传活动，提倡文化多样性和以包容态度对待仇恨犯罪的受害者。²⁷

16. 少数群体问题特别报告员强调指出，乌克兰政府和所有政党必须坚持最高标准，禁止助长种族主义、仇外心理或仇恨言论或旨在煽动民族、宗教或其他形式仇恨或不容忍的言论和政治平台。²⁸

17. 联合国国家工作队注意到，乌克兰已于 2015 年通过了禁止以性取向为由歧视他人的劳动法律，但没有对这种行为规定刑事处罚。²⁹

2. 发展、环境及工商业与人权³⁰

18. 经济、社会及文化权利委员会对乌克兰腐败问题的严重程度及其对所有人权享有情况的不利影响感到关切。该委员会除其他外，建议乌克兰政府优先处理腐败问题的根源。³¹

19. 危险物质及废料的无害环境管理和处置对人权的影响问题特别报告员警示称，乌克兰东部地区的武装冲突可能造成灾难性的化学灾害。³²

B. 公民权利和政治权利

1. 生命、自由和人身安全权³³

20. 联合国国家工作队报告称，2014 年 4 月中旬以来，已有逾 2,000 名平民在武装敌对行动中遇害，其中大部分是因为乌克兰东部居住区遭到不分军民地炮击而丧生的。医院、学校和其他根据国际人道主义法享有受保护地位的民用物体都遭到了攻击。政府部队和武装团体均将民用基础设施用作军事目的，并仍然将军事据点设在居民区内或周围。冲突各方还埋设了地雷，包括杀伤人员地雷。³⁴

21. 数十名平民和失去作战能力的人员遭到了即决处决和杀害，或者因羁押期间遭受的酷刑和虐待而死亡。有约 3,000 名与冲突有关的被拘留者在武装团体控制的领土上被剥夺了自由。他们遭受了酷刑、虐待和/或不人道的拘留条件，这种待遇往往由于没有外部观察员而加剧。在政府控制的领土上，与冲突有关的被拘留者往往被单独监禁，包括被关押在非正式拘留场所，并遭受酷刑和虐待。接触线两侧仍有数百人失踪。³⁵

22. 人权高专办指出，与冲突有关的对妇女和男子的性暴力案件报案率仍然不足，主要原因是幸存者感到名誉受污和耻辱、接触线两侧均缺少有关服务，以及执法部门调查性犯罪的能力薄弱。³⁶

23. 人权高专办指出，在东部地区被武装团体控制的领土上，提供人道主义援助仍然困难。武装团体强加的“认证”制度仍然严重妨碍向有需要的人员提供人道主义救助。³⁷

24. 联合国国家工作队建议乌克兰政府和其他履行类国家职能的行为方：终止战斗和暴力，包括为此充分执行明斯克协议和撤走重型武器；允许外部监督员不受阻碍地查访所有可能关押人员的场所；确保充分尊重国际人权法和国际人道主义法，包括禁止：杀害或杀伤平民和其他受保护人员、任意剥夺自由、强迫失踪、酷刑和残忍或不人道的待遇、不分军民的攻击或过度攻击、剥夺人道主义救济、毁坏或侵占民用物体或其他受保护物体，以及剥夺公平审判权。³⁸

25. 法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员提出了类似建议，除其他外还补充称，对所有余下的非法志愿营队和民兵，应予以解散和解除武装，或者切实整编加入正规武装部队，予以有效管控和问责。³⁹

26. 该特别报告员注意到，2013年12月至2014年2月间，已有123人因基辅独立广场抗议活动期间的暴力事件而丧生，其中包括106名平民(大部分是抗议者)和17名内务部门/警方的军警。他关切地指出，至少有77人是因遭实弹射击而丧生，据称开火的是特警部队和其他执法人员。⁴⁰

27. 该特别报告员还注意到，2014年5月在敖德萨，至少有48人在政见对立双方集会的冲突期间丧生，当局似乎故意对冲突不作准备或不予认真对待，没有介入以防止或制止库里科夫广场暴力事件的发生。⁴¹

28. 防范酷刑小组委员会重申，建议乌克兰政府使该国《刑法》关于酷刑定义的规定充分符合《禁止酷刑公约》第1条。该小组委员会还建议，酷刑罪行的起诉依据应当是与酷刑有关的规定，而不是与滥用权力和职权有关的规定，并且针对酷刑和虐待行为的刑罚应与其严重程度相称。⁴² 禁止酷刑委员会提出了类似建议。⁴³

29. 防范酷刑小组委员会提到了诸多据称在国家安全部门控制下拘留期间以及逮捕和审讯被拘留者期间发生的情节严重、构成酷刑和(或)虐待的行为。⁴⁴

30. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，当前《刑法》第152条规定的强奸定义已经过时，没有包括以武力或胁迫方式实施的强奸，也没有包括因受害人畏惧暴力、胁迫、拘留、心理压迫而导致的强奸，或者通过滥用权力实施的强奸，因此这一定义不能适用于与冲突有关的案件。⁴⁵

31. 禁止酷刑委员会仍感关切的是，拘留场所条件恶劣，包括过度拥挤状况严重，并且此前有记录表明囚犯死亡率高，包括自杀率高。⁴⁶

32. 残疾人权利委员会感到关切的是，乌克兰存在各种形式虐待残疾人的行为，特别是收容机构中存在虐待残疾男童和女童的行为，其中有些行为已可构成残忍、不人道或有辱人格的待遇。⁴⁷

2. 司法(包括有罪不罚问题)和法治⁴⁸

33. 联合国国家工作队强调指出，侵犯人权者有罪不罚的现象十分普遍，当局往往将正在进行的冲突所产生的困难作为借口。⁴⁹

34. 国家工作队建议乌克兰政府：确保东部地区发生的杀戮和其他侵害行为得到迅速、独立和公正的调查，确保将直接责任人或因掌握指挥权而承担责任的人员绳之以法；确保任意剥夺自由以及其他严重侵犯人权和严重违反国际人道主义法行为的共犯不会因明斯克协议所设想的大赦和特赦或任何其他大赦和特赦而逃避制裁；废除允许不经法院复核就可将因恐怖主义嫌疑被捕人员最长拘留 30 天的法律规定；防止干涉司法机关的独立性，包括为此保障审判室、法官、检察官和辩护律师的安全；采取措施建立国家调查局，负责调查高级官员、法官和执法人员犯下的罪行，并确保该调查局有效运作。⁵⁰ 若干条约机构和特别程序提出了类似建议。⁵¹

35. 处决问题特别报告员除其他外补充称，乌克兰应出台适当的用于报告交火情况的内部措施，还应建立独立的制度，用于监督所有履行执法职能的人员。⁵²

36. 联合国国家工作队重点指出，武装团体损害了其控制地区居民的人权，尤其是强加了一套任意的规则制度。在武装团体控制领土上生活的民众要遵守难以解释的规则，被排斥在乌克兰其他地区适用的法律体系之外，实际上被剥夺了保护以及基本的人权和自由。⁵³

37. 以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠行使民族自决权问题工作组鼓励乌克兰加强与外国作战人员来源国的司法协助和引渡协定，推动加强证据和信息互通，以更好地确保对在乌克兰境内犯下的罪行予以定罪。⁵⁴

38. 联合国国家工作队称，广场抗议期间发生的侵犯人权事件的调查工作已经有了一些进展，但敖德萨暴力事件的调查工作却进展不显，审判受到了不当拖延和持续干涉，没有人被追究责任。⁵⁵ 国家工作队促请乌克兰当局优先完成对有关事件的调查，确定责任归属。⁵⁶

39. 国家工作队、防范酷刑小组委员会和禁止酷刑委员会建议乌克兰政府调查所有酷刑和虐待指控，在调查工作中采用迅速、公正、彻底、透明、高效和有效的流程，将责任人绳之以法。⁵⁷

40. 禁止酷刑委员会和防范酷刑小组委员会建议乌克兰政府确保所有被拘留者无论拘留原因和拘留场所，都能享有基本的保障，包括了解各项权利和拘留有关信息、得到拘留通知、能获得律师、医疗救治和检查并能与外界接触。⁵⁸

41. 联合国国家工作队注意到，妇女在诉诸司法方面会比男子遭遇更严重的障碍。⁵⁹

42. 国家工作队称，乌克兰没有付出足够的努力来防止儿童在拘留设施中遭到虐待，这些设施缺少重要的支持服务。国家工作队建议乌克兰政府制订单独的青年司法立法框架，并建立申诉和响应制度来处理此类虐待案件。⁶⁰

43. 残疾人权利委员会感到关切的是，从事司法工作的人员没有接受过残疾人权利方面的培训，包括关于合理便利和程序无障碍的培训。⁶¹

3. 基本自由以及公共和政治生活参与权⁶²

44. 联合国国家工作队表示，武装团体迫害了宗教少数群体的成员，大多是新教徒和耶和华见证人，这些人遭到了绑架和虐待。武装团体还侵占或洗劫了教会建筑和祈祷场所。⁶³

45. 人权高专办注意到，在乌克兰受冲突影响地区，意见和表达自由权正不断受到侵蚀，在武装团体控制的领土上尤甚，这些团体继续封锁乌克兰的播放渠道，包括封禁了逾 350 家网站，还限制了乌克兰印刷媒体的发行。在接触线两侧，人权高专办都注意到了恐吓和攻击媒体代表和机构的行为、记者和博客写手自我审查的现象，以及在公共信息获取和面向广大民众的数据公开方面的令人担忧的迹象。⁶⁴

46. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)促请乌克兰政府调查记者遇害案，并自愿报告司法方面的后续情况。⁶⁵

47. 人权高专办对议会表决通过的《预防腐败法》修正案表示关切，该修正案包括若干含糊的规定，可能给民间的反腐败活动造成寒蝉效应。⁶⁶

48. 人权高专办称，广场事件以来，乌克兰各地的和平集会禁令已稳步减少。但人权高专办注意到，仍然存在使用这种限制的情况。⁶⁷ 人权高专办报告称，乌克兰全境各种周年和纪念活动的警力部署和安保状况都与所改善。⁶⁸

4. 禁止一切形式的奴役⁶⁹

49. 联合国国家工作队表示，乌克兰已通过了多项规章性法规来加强现行的反贩运法律。该国已于 2016 年 2 月通过了 2016-2020 年国家行动计划，但预计费用超出了国家预算额度。乌克兰还建立了专业化的反贩运调查人员和检察官队伍，但调查效力仍然有限，主要是由于国家警察内的反贩运部门人员严重不足。⁷⁰

50. 国家工作队强调，武装冲突已经增加了发生人口贩运的风险。国家工作队除其他外，建议乌克兰政府应对受冲突影响民众中贩运和剥削案件不断增多的相关挑战，包括识别和转送工作。⁷¹

C. 经济、社会及文化权利

1. 工作权和公正良好工作条件权⁷²

51. 联合国国家工作队指出，由于效率低下和方法过时，乌克兰的就业和社会福利体系长期运作不佳，没有创造体面和可持续的工作和生活条件。⁷³

52. 若干条约机构感到关切的是，年轻人、罗姆人、克里米亚鞑靼人⁷⁴、难民和寻求庇护者⁷⁵ 以及残疾人⁷⁶ 在进入劳动力市场方面面临困难。

53. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，男女工资差异始终较大，平均约为 30%。⁷⁷ 联合国国家工作队指出，《劳动法》并未确保“同值工作同酬”的劳工组织条约义务得到适用。⁷⁸

2. 社会保障权

54. 经济、社会及文化权利委员会称赞乌克兰确立由最低工资、最低退休金和温饱水平组成的国家社会标准概念并定期提高有关额度。但该委员会感到关切的是，这种标准仍不足以让工人、失业和退休人员及其家人过上体面的生活。⁷⁹

55. 人权高专办称，至少有 160,000 名居住在武装团体控制领土上的退休人员在 2014 年 12 月至 2016 年 12 月间未能领到退休金，因为他们未被登记为境内流离失所者。已经登记的人员均经过了冗长的核证程序。⁸⁰

3. 适足生活水准权⁸¹

56. 经济、社会及文化权利委员会感到关切的是，最弱势和最边缘化的个人和群体的贫困率处于高位，包括罗姆人和克里米亚鞑靼人。该委员会还感到关切的是，农村地区的贫困率是城市地区的 1.7 倍。⁸²

57. 该委员会仍感关切的是，大部分罗姆人住房条件仍然恶劣，没有安全的饮用水和卫生设施、供电、供暖、排污、垃圾处理，保有权也没有法律保障。⁸³

58. 人权高专办强调，乌克兰东部地区受冲突影响民众的住房需求正变得越来越紧迫，已受损或已毁坏房产的补偿机制的缺失，仍然是这些民众最大的关切之一。⁸⁴ 乌克兰东部武装团体控制领土上的用水和水质问题也十分令人关切。⁸⁵

4. 健康权⁸⁶

59. 联合国国家工作队称，乌克兰在 2016 年继续努力预防和抗击艾滋病/艾滋病病并已启动了全国医疗体系改革进程。国家工作队除其他外，建议乌克兰政府改进免疫覆盖监测，并确保各阶层的民众都能及时获得负担得起的优质医护和救治。⁸⁷

60. 经济、社会及文化权利委员会虽然注意到了一些进展，但对乌克兰居高不下的儿童和孕产妇死亡率以及肺结核发病率感到关切。⁸⁸

61. 消除对妇女歧视委员会促请乌克兰确保性暴力受害妇女能够获得全面的医疗救治、心理健康护理和精神支助，提供这些服务的专业医务人员应接受过适当培训，能够识别性暴力并治疗其造成的伤痛。⁸⁹

62. 人权高专办注意到，在接触线附近，医疗服务的供应、获取和质量等健康权的核心要素并不总能得到保障，⁹⁰ 并且正如境内流离失所者人权问题特别报告员所指出的，境内流离失所者尤其得不到保障。⁹¹

5. 受教育权⁹²

63. 教科文组织报告称，关于乌克兰的受教育权状况，基本上没有任何近期的官方资料，教科文组织建议乌克兰政府提供可查询的更新资料，介绍为落实这项权利而采取的措施。⁹³

64. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，学校课程和课本中仍然存在对妇女和女童不利的父权制定型观念。⁹⁴

65. 消除种族歧视委员会建议乌克兰加强有关措施，让罗姆儿童享有更多的受教育机会。⁹⁵

66. 经济、社会及文化权利委员会和残疾人权利委员会对罗姆儿童和残疾儿童在教育中被隔离感到关切。⁹⁶

67. 经济、社会及文化权利委员会建议乌克兰采取措施，进一步改善克里米亚鞑靼人的处境，并确保他们切实有机会接受教育。⁹⁷ 消除种族歧视委员会提出了类似建议，补充称乌克兰应以鞑靼语向克里米亚鞑靼儿童提供教育。⁹⁸

68. 境内流离失所者人权问题特别报告员指出了境内流离失所儿童在获得受教育机会方面面临的一系列挑战。⁹⁹

D. 特定个人或群体的权利

1. 妇女¹⁰⁰

69. 消除对妇女歧视委员会仍感关切的是，对于妇女和男子在家庭中的角色和职责，政治话语、媒体和社会上仍然存在根深蒂固的父权制态度和歧视性定型观念。¹⁰¹

70. 该委员会仍感关切的是，乌克兰普遍存在暴力侵害妇女的现象，特别是家庭暴力和性暴力现象，并且报案率仍然不足。该委员会注意到关于批准《伊斯坦布尔公约》的法案正在议会接受二读，但感到关切的是，家庭暴力尚未被定为犯罪，乌克兰的国内法律也没有对基于性别的暴力作出明确定义。该委员会建议乌克兰政府：将家庭暴力定为犯罪；采取全面措施，防止和处理暴力侵害妇女和女童的行为并确保施暴者受到起诉和应有惩罚；向法官、检察官、警察和其他执法人员提供义务能力建设方案，培训这些人员严格适用将暴力侵害妇女行为定为犯罪的法律并采用性别敏感的程序对待暴力受害妇女；向暴力受害妇女提供适足的补救、援助和保护；收集关于家庭暴力、性暴力和针对妇女的其他形式暴力的统计数据，按年龄以及受害者与施暴者之间的关系进行分类。¹⁰²

71. 该委员会认为，持续的武装冲突给《公约》的执行带来了挑战。该委员会感到关切的是，有证据显示受冲突影响地区性暴力案件很多，更不用说还有未报告的案件。¹⁰³

72. 该委员会欢迎乌克兰在这一领域付出的努力，但关切地指出，议会、政府和外交部门决策岗位上的妇女代表仍然明显过少。该委员会除其他外，建议乌克兰政府通过一项全球战略，以有针对性的措施为基础，确保妇女在国家和地方层面能够与男子平等地获得决策岗位任命。¹⁰⁴ 联合国国家工作队称，乌克兰于2013年通过了《政党法》修正案，规定各党派的候选人中妇女应占30%的配额。但是这项规定没有任何强制执行机制。¹⁰⁵

2. 儿童¹⁰⁶

73. 联合国国家工作队报告称，乌克兰政府已经通过了2017-2022年执行《儿童权利公约》的国家行动计划，目标是在地方层面建立有效的儿童权利保护体系，并基于国际标准营造关爱儿童的环境。¹⁰⁷

74. 国家工作队指出，乌克兰法律中没有性剥削的定义，也没有明确定义儿童色情制品。¹⁰⁸

75. 消除对妇女歧视委员会注意到乌克兰已将女性最低婚龄提高至了18岁并对此表示肯定，但该委员会感到关切的是，罗姆社区中仍然存在未满18岁结婚的做法。¹⁰⁹

76. 联合国国家工作队强调称，武装冲突已给儿童权利的落实带来了空前的挑战，并对儿童及儿童的照料者造成了精神上的影响。国家工作队建议乌克兰政府针对乌克兰东部地区冲突制订儿童专项监测体系。¹¹⁰

3. 残疾人¹¹¹

77. 残疾人权利委员会注意到该领域的一些积极进展，但除其他外，关切地指出：由于公共官员和专业人员缺乏关于残疾人权利的专业培训和认识，乌克兰仍

普遍采用医学方法对待残疾¹¹²，而且，被视为无法律行为能力的人员的监护人有在未经该人自由同意的情况下，同意对该人实施绝育。¹¹³ 残疾人权利委员会还感到关切的是，有报告称，乌克兰东部地区的冲突期间，存在包括残疾儿童在内的残疾人遭到遗弃、无法撤离避难的情况。¹¹⁴

4. 少数群体和土著人民¹¹⁵

78. 联合国国家工作队指出，《少数民族法》(1992 年)尚未得到修订，该法由于含糊、不一致，已导致少数民族人员在享有教育、语言或民选机构任职等领域的权利方面存在法律上的不确定性。¹¹⁶

79. 少数群体问题特别报告员建议乌克兰政府设立一个关于少数群体问题的协商咨询机构，授权其审议各类与少数群体有关的事项以及切实应对和防止民族紧张关系的措施。她还建议乌克兰考虑设立专项监察员或类似机构，负责处理少数群体问题和受理少数群体的申诉。¹¹⁷

80. 该特别报告员重点指出，从中期至长期来看，乌克兰政府需要采取更为健全的应对措施处理罗姆人遭排斥、遭边缘化和贫困的问题。¹¹⁸ 联合国国家工作队称，人权、少数民族和民族间关系议会委员会已于 2016 年 10 月认定，政府未能充分实施《罗姆人保护和融入战略》及其《行动计划》。¹¹⁹ 经济、社会及文化权利委员会和人权事务委员会建议乌克兰简化有关程序、消除现有障碍，以确保向所有罗姆人提供个人证件，包括出生证明。¹²⁰ 消除种族歧视委员会感到关切的是，有报告称一些罗姆人由于没有身份证件而无法逃离冲突区，一些已经逃离的冲突区的罗姆人则面临仇外现象，无法得到援助。¹²¹

81. 消除种族歧视委员会建议乌克兰加强有关措施，这些措施旨在确保营造有利条件，以便克里米亚鞑靼人能够保持、发展和促进自身的身份、语言和文化。¹²²

5. 移民、难民、寻求庇护者和境内流离失所者¹²³

82. 联合国国家工作队称，乌克兰没有国家移民政策战略。国家工作队补充称，非正常移民依法可享有免费的次级法律援助，但他们往往不会使用这种援助，因为拘留主管部门提供的信息很少，并且没有口译员。乌克兰已经通过了立法变革，包括推行了代替拘留的办法，形式是由法律实体向非正常移民提供担保，但由于缺乏法规机制，这些代替办法并不适用。除了两个收容中心之外，政府没有其他面向难民和寻求庇护者的住房方案，也没有向他们提供任何国家社会援助。¹²⁴

83. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)注意到 2013 年以来乌克兰没有驱回案件的报告，但建议乌克兰政府确保有效保护人们免遭驱回并改进庇护程序，包括为此与难民署办事处和民间社会组织合作，建立正式化的边境监测机制。¹²⁵

84. 联合国国家工作队报告称，东部地区的冲突和克里米亚局势已导致 160 万人在乌克兰境内流离失所。除了性暴力和基于性别的暴力风险升高之外，流离失所者面临的挑战还包括行动自由受限，以及在获取住所、证件、权利、社会福利和退休金方面面临问题。国家工作队除其他外，建议乌克兰政府为丢失身份证件的人员制订获取临时旅行证件和民事登记证件的特殊简化流程，并撤销挂钩规定，使未登记为境内流离失所者的人也能享有所有与境内流离失所无关的社会权益。¹²⁶

85. 境内流离失所者问题特别报告员欢迎乌克兰于 2014 年 10 月通过《境内流离失所者权利和自由法》，但该法可能需要一些修改，才能充分符合国际标准。¹²⁷ 他立足于该法，建议乌克兰政府：优先设立统一和协调的登记流程，供区域和国内使用；在一个专设政府机构的总体领导下，明确界定在流离失所者和向流离失所者提供支助相关问题上的职责；确立长期规划和国家战略以应对境内流离失所者的短期、中期和长期需求并寻找持久解决办法。¹²⁸

6. 无国籍人

86. 难民署报告称，乌克兰正在审议一项修订现行国家外国人和无国籍人法律的法案。难民署注意到了一些拟议的改进之处，建议乌克兰政府：除其他外，将“无国籍人”的定义与 1954 年《关于无国籍人地位的公约》中的定义统一；确保从速通过上述法案并执行有关细则，按照《公约》以及国际标准和最佳做法设立无国籍地位认定程序。¹²⁹

E. 特定地区或领土

87. 2016 年 12 月，大会通过了关于克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市人权状况的第 71/205 号决议，在其中谴责了对克里米亚的临时占领。¹³⁰

88. 大会在该项决议中对人权高专办和各区域人权机制的报告表示了欢迎，这些机构在报告中表示克里米亚仍在发生侵犯和践踏人权的行为并指出该地的总体人权状况正急剧恶化。

89. 2014 年以来，人权高专办已经记录了多种影响克里米亚半岛居民的侵犯人权和违反国际人道主义法的行为，包括：主要针对亲乌克兰活动人士、克里米亚鞑鞑人及其机构推行压制措施以消灭不同的声音；失踪和任意逮捕案件；致被拘留者死亡及施以酷刑、残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的案件；将受保护人员强迫迁出克里米亚；不尊重公平审判保障；侵犯表达自由、和平集会自由、结社自由和宗教自由；攻击和恐吓独立记者、人权维护者和宗教社群；涉及工作权的歧视；减少将乌克兰语用作教学语言；以及导致人们在获取医疗服务和社会保护以及行使财产权方面遭遇困难。¹³¹

90. 大会在第 71/205 号决议第 2 和第 4 段促请准许国际人权监测团和人权非政府组织适当和不受阻碍地进入克里米亚。人权高专办和若干特别程序任务负责人提出了类似建议。¹³²

注

¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Ukraine will be available at: www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UAIndex.aspx.

² For relevant recommendations, see A/HRC/22/7, paras. 97.1-97.15, 97.20, 97.45 and 97.87.

³ See E/C.12/UKR/CO/6, para. 29; CEDAW/C/UKR/CO/8, para. 55; and CERD/C/UKR/CO/22-23, para. 33.

⁴ See CAT/C/UKR/CO/6, para. 25; and E/C.12/UKR/CO/6, para. 29.

⁵ See CERD/C/UKR/CO/22-23, para. 33.

⁶ See A/HRC/32/39/Add.1, para. 98.

- ⁷ See CEDAW/C/UKR/CO/8, para. 29 (a); and country team submission, p. 9.
- ⁸ Including contributions from the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, IOM, the United Nations Development Programme, the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, the United Nations Children's Fund, United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women and the Peace and Development Adviser.
- ⁹ United Nations country team submission for the universal periodic review of Ukraine, p. 3.
- ¹⁰ Ibid., p. 6.
- ¹¹ See OHCHR report dated 15 April 2014, para. 12. Available from www.ohchr.org/EN/Countries/ENACARegion/Pages/UARports.aspx.
- ¹² See OHCHR report dated 15 August 2015, paras. 159-161. Available from www.ohchr.org/EN/Countries/ENACARegion/Pages/UARports.aspx.
- ¹³ Country team submission, p. 4.
- ¹⁴ See OHCHR report dated 3 March 2016, para. 168. Available from www.ohchr.org/EN/Countries/ENACARegion/Pages/UARports.aspx.
- ¹⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/22/7, paras. 97.17, 97.21 and 97.24.
- ¹⁶ Country team submission, pp. 3 and 1.
- ¹⁷ Ibid., p. 2.
- ¹⁸ Ibid., pp. 12-13.
- ¹⁹ See CAT/OP/UKR/3, paras. 15-16 and 18-21. See also A/HRC/32/39/Add.1, para. 106.
- ²⁰ See OHCHR report dated 3 March 2016, para. 172.
- ²¹ For relevant recommendations, see A/HRC/22/7, paras. 97.25-97.28, 97.30, 97.38, 97.44, 97.55-97.62, 97.64-97.74, 97.105, 97.107 and 97.125.
- ²² See CERD/C/UKR/CO/22-23, para. 7.
- ²³ See CCPR/C/UKR/CO/7, para. 8. See also CCPR/C/UKR/CO/7/Add.1, para. 8.
- ²⁴ See CERD/C/UKR/CO/22-23, paras. 11-13; and CCPR/C/UKR/CO/7, para. 11. See also country team submission, p. 9-10.
- ²⁵ See CERD/C/UKR/CO/22-23, para. 13.
- ²⁶ Ibid., para. 17. See also CCPR/C/UKR/CO/7, para. 11; and country team submission, p. 10.
- ²⁷ Country team submission, pp. 9-10.
- ²⁸ See A/HRC/28/64/Add.1, para. 90.
- ²⁹ Country team submission, p. 9.
- ³⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/22/7, paras. 97.131 and 97.132.
- ³¹ See E/C.12/UKR/CO/6, para. 6.
- ³² See www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21344&LangID=E.
- ³³ For relevant recommendations, see A/HRC/22/7, paras. 97.32-97.37, 97.51, 97.75, 97.93, 97.99-97.104, 97.108 and 97.110.
- ³⁴ Country team submission, p. 2.
- ³⁵ Ibid.
- ³⁶ See OHCHR report dated 16 February 2017, paras. 143-147. Available from www.ohchr.org/EN/Countries/ENACARegion/Pages/UARports.aspx.
- ³⁷ See OHCHR report dated 13 June 2017, para. 132. Available from <http://www.ohchr.org/EN/Countries/ENACARegion/Pages/UARports.aspx>.
- ³⁸ Country team submission, pp. 2-3.
- ³⁹ See A/HRC/32/39/Add.1, para. 99. See also A/HRC/32/39/Add.5.
- ⁴⁰ See A/HRC/32/39/Add.1, paras. 36-37. See also CAT/C/UKR/CO/6, para. 10; and OHCHR report dated 15 April 2014, pp. 13-15.
- ⁴¹ See A/HRC/32/39/Add.1, para. 40. See also OHCHR report dated 15 June 2014, pp. 9-17, available from www.ohchr.org/EN/Countries/ENACARegion/Pages/UARports.aspx.
- ⁴² See CAT/OP/UKR/3, paras. 24-25.
- ⁴³ See CAT/C/UKR/CO/6, paras. 7-8. See also CAT/C/UKR/CO/6/Add.1 and CAT/C/UKR/CO/6/Add.2.
- ⁴⁴ See CAT/OP/UKR/3, paras. 34-36.
- ⁴⁵ See CEDAW/C/UKR/CO/8, para. 15.
- ⁴⁶ See CAT/C/UKR/CO/6, paras. 19-20. See also CCPR/C/UKR/CO/7, para. 13.
- ⁴⁷ See CRPD/C/UKR/CO/1, para. 32.
- ⁴⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/22/7, paras. 97.88-97.92, 97.94-97.98, 97.106, 97.109, 97.111-97.114, 97.117 and 97.123.

- ⁴⁹ Country team submission, p. 3.
- ⁵⁰ Ibid., p. 4.
- ⁵¹ See CCPR/C/UKR/CO/7, para. 15; CAT/C/UKR/CO/6, para. 10; A/HRC/32/39/Add.1, para. 95; and A/HRC/33/43/Add.3, para. 100.
- ⁵² See A/HRC/32/39/Add.1, para. 101.
- ⁵³ Country team submission, p. 3.
- ⁵⁴ See A/HRC/33/43/Add.3, para. 101.
- ⁵⁵ Country team submission, p. 4.
- ⁵⁶ Ibid. See also A/HRC/32/39/Add.1, para. 102; and CAT/OP/UKR/3, para. 10.
- ⁵⁷ Country team submission, p. 3. See also CAT/OP/UKR/3, para. 39; and CAT/C/UKR/CO/6, para. 10.
- ⁵⁸ See CAT/OP/UKR/3, paras. 43-78; and CAT/C/UKR/CO/6, para. 9.
- ⁵⁹ Country team submission, p. 8.
- ⁶⁰ Ibid., pp. 6-7. See also CAT/C/UKR/CO/6, para. 13.
- ⁶¹ See CRPD/C/UKR/CO/1, para. 28.
- ⁶² For relevant recommendations, see A/HRC/22/7, paras. 97.18-97.19, 97.50 and 97.118-97.124.
- ⁶³ Country team submission, p. 10.
- ⁶⁴ See OHCHR report dated 13 June 2017, paras. 104-105. See also A/HRC/32/39/Add.1, para. 51.
- ⁶⁵ UNESCO submission for the universal periodic review of Ukraine, p. 5.
- ⁶⁶ See OHCHR report dated 13 June 2017, para. 111.
- ⁶⁷ See OHCHR report dated 8 December 2016, para. 117. Available from www.ohchr.org/EN/Countries/ENACARegion/Pages/UARports.aspx.
- ⁶⁸ See OHCHR report dated 13 June 2017, para. 110.
- ⁶⁹ For relevant recommendations, see A/HRC/22/7, paras. 97.49 and 97.80-97.85.
- ⁷⁰ Country team submission, pp. 10-11.
- ⁷¹ Ibid. See also CAT/C/UKR/CO/6, para. 15; and CCPR/C/UKR/CO/7, para. 16.
- ⁷² For the relevant recommendation, see A/HRC/22/7/Add.1, para. 97.52.
- ⁷³ Country team submission, p. 12.
- ⁷⁴ See E/C.12/UKR/CO/6, para. 12.
- ⁷⁵ See CERD/C/UKR/CO/22-23, para. 25.
- ⁷⁶ See E/C.12/UKR/CO/6, para. 12; and CRPD/C/UKR/CO/1, para. 50.
- ⁷⁷ See E/C.12/UKR/CO/6, para. 11. See also CEDAW/C/UKR/CO/8, para. 36.
- ⁷⁸ Country team submission, p. 8.
- ⁷⁹ See E/C.12/UKR/CO/6, para. 15.
- ⁸⁰ See OHCHR report dated 13 June 2017, para. 117.
- ⁸¹ For relevant recommendations, see A/HRC/22/7, paras. 97.47 and 97.48.
- ⁸² See E/C.12/UKR/CO/6, para. 17.
- ⁸³ Ibid., para. 18.
- ⁸⁴ See OHCHR report dated 13 June 2017, paras. 127-128.
- ⁸⁵ Ibid., para. 116.
- ⁸⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/22/7, paras. 97.23, 97.46 and 97.128-97.130.
- ⁸⁷ Country team submission, pp. 7 and 11-12.
- ⁸⁸ See E/C.12/UKR/CO/6, paras. 20-23.
- ⁸⁹ See CEDAW/C/UKR/CO/8, para. 15.
- ⁹⁰ See OHCHR report dated 13 June 2017, para. 137.
- ⁹¹ See A/HRC/29/34/Add.3, para. 90.
- ⁹² For relevant recommendations, see A/HRC/22/7, paras. 97.126-97.127.
- ⁹³ UNESCO submission, p. 5.
- ⁹⁴ See CEDAW/C/UKR/CO/8, para. 34.
- ⁹⁵ See CERD/C/UKR/CO/22-23, para. 22.
- ⁹⁶ See E/C.12/UKR/CO/6, para. 25; and CRPD/C/UKR/CO/1, para. 44.
- ⁹⁷ See E/C.12/UKR/CO/6, para. 9.
- ⁹⁸ See CERD/C/UKR/CO/22-23, para. 24.
- ⁹⁹ See A/HRC/29/34/Add.3, para. 90.
- ¹⁰⁰ For relevant recommendations, see A/HRC/22/7, paras. 97.31, 97.41, 97.52-97.54 and 97.76-97.78.
- ¹⁰¹ See CEDAW/C/UKR/CO/8, para. 26.
- ¹⁰² Ibid., paras. 28-29. See also CAT/C/UKR/CO/6, para. 14; and country team submission, p. 9.
- ¹⁰³ See CEDAW/C/UKR/CO/8, paras. 9 and 14.

- ¹⁰⁴ Ibid., paras. 32-33. See also country team submission, p. 9.
- ¹⁰⁵ Country team submission, p. 8. See also CEDAW/C/UKR/CO/8, para. 32.
- ¹⁰⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/22/7, paras. 97.22, 97.29, 97.39-97.42, 97.79, 97.86 and 97.115-97.116.
- ¹⁰⁷ Country team submission, p. 7.
- ¹⁰⁸ Ibid., p. 6.
- ¹⁰⁹ See CEDAW/C/UKR/CO/8, para. 47.
- ¹¹⁰ Country team submission, pp. 6-7.
- ¹¹¹ For relevant recommendations, see A/HRC/22/7, paras. 97.16, 97.43 and 97.133-97.135.
- ¹¹² See CRPD/C/UKR/CO/1, paras. 4 and 7.
- ¹¹³ Ibid., paras. 34-35. See also CEDAW/C/UKR/CO/8, para. 44.
- ¹¹⁴ See CRPD/C/UKR/CO/1, paras. 13 and 22.
- ¹¹⁵ For relevant recommendations, see A/HRC/22/7, paras. 97.63 and 97.136-97.141.
- ¹¹⁶ Country team submission, p. 9.
- ¹¹⁷ See A/HRC/28/64/Add.1, para. 86.
- ¹¹⁸ Ibid., para. 95.
- ¹¹⁹ Country team submission, p. 10.
- ¹²⁰ See E/C.12/UKR/CO/6, para. 8; and CCPR/C/UKR/CO/7, para. 12.
- ¹²¹ See CERD/C/UKR/CO/22-23, para. 19.
- ¹²² Ibid., para. 24. See also E/C.12/UKR/CO/6, para. 27.
- ¹²³ For relevant recommendations, see A/HRC/22/7, paras. 97.142-97.145.
- ¹²⁴ Country team submission, pp. 4-5.
- ¹²⁵ UNHCR submission for the universal periodic review of Ukraine, p. 2. See also CERD/C/UKR/CO/22-23, para. 25; and CAT/C/UKR/CO/6, para. 17.
- ¹²⁶ Country team submission, p. 5. See also CEDAW/C/UKR/CO/8, para. 16.
- ¹²⁷ See A/HRC/29/34/Add.3, para. 80.
- ¹²⁸ Ibid., para. 85. See also www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20472&LangID=E.
- ¹²⁹ UNHCR submission, pp. 2-3.
- ¹³⁰ See also General Assembly resolution 68/262.
- ¹³¹ See OHCHR reports dated 15 April 2014, paras. 80-92; 15 May 2014, paras. 117-154; 15 June 2014, paras. 283-326; 15 July 2014, paras. 184-195; 29 August 2014, paras. 159-171; 19 September 2014, paras. 184-195; 8 October 2014, paras. 207-240; 15 December 2014, paras. 79-85; 15 February 2015, paras. 92-103; 1 June 2015, paras. 156-171; 15 August 2015, paras. 143-160; 9 December 2015, paras. 143-160; 3 March 2016, paras. 183-200; 25 May 2016, para. 58; 3 June 2016, paras. 178-202; 15 September 2016, paras. 153-183; 8 December 2016, paras. 155-181; 16 February 2017, paras. 108-111; 15 March 2017, paras. 125-145; and 13 June 2017, paras. 140-174. All available from www.ohchr.org/EN/Countries/ENACARegion/Pages/UARports.aspx.
- ¹³² See OHCHR report dated 15 June 2014, para. 331 (w), recommendation reiterated in all subsequent OHCHR reports. See also A/HRC/28/64/Add.1, para. 76; and A/HRC/32/39/Add.1, para. 109.