



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第二十五届会议  
2016年5月2日至13日

## 根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交的国家报告\*

### 安提瓜和巴布达

#### 一. 国家概况

##### A. 《宪法》

1. 安提瓜和巴布达是大不列颠前殖民地，1981 年 11 月 1 日获得独立，成为一个主权国家。安提瓜和巴布达《宪法》是最高法律，《宪法》条款的地位得到牢固确立，只有在得到议会所有成员三分之二以上支持的情况下才可进行修订。就《宪法》特定章节和附则进行修订的法案，若需对其进行修订，必须采用公民投票方式，且必须在获得超过实际参加公民投票所有人数三分之二票数的情况下才可进行修订。

2. 安提瓜和巴布达《宪法》序言部分载有《世界人权宣言》列出的人权条款。任何与《宪法》不符的法律都是无效的。《宪法》维护人的尊严和价值，保护所有人享有基本权利和自由的权利，也保护由自由的男子和妇女及自由的机构组成的社会当中家庭的地位。

\* 本文件接收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。



## B. 行政机构

3. 安提瓜和巴布达实行议会民主制，拥有高度参与式的政治传统，传承了英国殖民地时代的经验，同时因土著或民主文化传统、期望和文化而得以促进。

4. 议会由两院，即下院(众议院)和上院(参议院)组成。下院由 17 名当选代表、总检察长和议长组成。内阁由总督根据建议任命的 17 名成员组成，其中 10 人由总理提名，4 名由反对党领袖提名，一名由巴布达委员会提名，一名须为巴布达居民，由总理提名，一名由总督酌情任命。拥有最大多数选任代表的政党或政党联盟组成政府，由其领袖担任总理。内阁成员由总理任命，内阁行使行政职能。根据《宪法》，内阁向议会负责。议会必须按照《宪法》规定的程序，履行为安提瓜和巴布达的和平、秩序及良好治理制定法律的职能。

## C. 司法机构

5. 对司法机构成员的任命、任期和解职作出规定的《最高法院令》各项条款，意在维护拥有初审管辖权和上诉管辖权的东加勒比最高法院法官的独立性和公正性。组成高等法院和上诉法院的最高法院法官由东加勒比国家组织司法和法律事务委员会任命。

6. 本国公民可因认为《宪法》赋予的公民自由和权利受到侵犯，向法院提出申诉。任何当事方均可因法律或立法条款违宪而质疑其效力。公民可因感觉到行政机构的行为已侵犯或正在侵犯其人权，向法院申请对该行动进行司法审查。

7. 安提瓜和巴布达的居民和公民还可就包括财务限制、家庭暴力、保护和接触儿童以及酒类许可证等各种事项向治安法院寻求补救。大多数刑事案件是由治安法院开始受理。治安法官为训练有素的律师，由总督根据司法和法律事务委员会的提名任命。治安法官现在享有任期保障，他们由担任司法和法律服务委员会首脑的首席大法官管理，不再受总检察长管理。

8. 安提瓜和巴布达人可诉诸拥有初审管辖权的加勒比法院，在要求解释《查瓜拉马斯条约》的问题上寻求补救。最终上诉法院为联合王国枢密院司法委员会，《宪法》对如何诉诸该法院作了规定。安提瓜和巴布达需要进行公民投票，以决定是否将加勒比法院作为最终上诉法院。

## 二. 在安提瓜和巴布达增进和保护人权

### A. 国际人权文书

9. 安提瓜和巴布达拥有二元法律制度，因此，安提瓜和巴布达加入的国际人权文书不能构成在本国国内法院进行法律诉讼的依据。议会必须首先颁布法律，宣布我国加入的国际文书生效。

10. 安提瓜和巴布达加入的主要国际人权文书包括：《消除一切形式种族歧视国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《儿童权利公约》、《联合国打击跨国组织犯罪公约》、《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》，以及《联合国残疾人权利公约》。

## B. 贩运人口

11. 2015 年的《(防止)贩运人口法》(修订版)修订和加强了 2010 年的《(防止)贩运人口法》。2015 年的法律提高了罚款数额，延长了刑期，并赋予检察官确定对一项混合罪行进行即决审判或进行起诉的权力。该法律规定任命一个防止贩运人口问题委员会，赋予其制定旨在落实该法目标的政策和方案的广泛权力。

## C. 偷运移民

12. 2015 年的《(防止)偷运移民法》(修订版)加强并修正了 2010 年的法律。2015 年的法律加重了惩罚，继续反映出该罪行的严重性和国际后果。2010 年的《防止偷运移民法》需要继续加强。

# 三. 成就、最佳做法、挑战和制约因素

## A. 安提瓜和巴布达标准局

13. 安提瓜和巴布达标准局(标准局)为一法定机构，1989 年成立，旨在确定和适用必要标准，以保护在安提瓜和巴布达制造或销售的商品的消费者的权益。标准局是加共体区域标准和质量组织的成员，该组织是一个区域机构，任务是促进制定和统一在加共体内部生产的商品和提供的服务的标准及提高其质量，从而促进消费者和环境保护。标准局必须处理在商品的制造和销售、提供服务以及商业过程和做法方面与质量和标准有关的问题。标准局处理与产品有关的投诉，还对产品进行检测，以确保它们达到所要求的质量标准。标准局还通过各种媒体平台和培训讲习班，向公众散发与消费者权利相关的信息。

## B. 刑事诽谤

14. 2015 年的《诽谤法》不再将媒体极为关注的诽谤行为作为刑事犯罪，还处理了普通法中现有的模糊之处。该法还规定了有限特许权的参数，即公开程序中的公平和准确报告，如在议会、国际会议、国际院所作发言或在国际新闻发布会上的陈述。

### C. 移民

15. 2015 年的《移民和护照法》(修订版)给予安提瓜和巴布达非法居民大赦。非法居民可向部长提出申请,在其付请任何拖欠政府的款项并支付规定的申请费后,将给予其大赦,并延长其继续在安提瓜和巴布达停留的时间。内阁在审议这些大赦申请时,将考虑下列信息:申请人是否有犯罪前科,是否在安提瓜和巴布达有亲属,以及认为与申请相关的其他任何信息。

### D. 监察员

16. 监察员是一名独立的工作人员,《宪法》要求其调查因政府官员和法定当局的行为而受害的个人提出的申诉。监察员没有强制性权力,而是设法通过调查与和解进程解决问题。监察员每年向议会提交一份报告,概述在一年中处理的案件及结果。

### E. 信息专员

17. 2004 年的《信息自由法》设立了信息专员办公室。公民如果经过努力得不到有关政府部门的信息,作为最后手段可向信息专员寻求援助获取该信息。只要索取的信息不属于《信息自由法》排除的类别,政府部门应向信息专员提供该信息。排除类别包括个人信息、商业和机密信息、卫生安全、国防和安全、公共经济利益、法律特权等,不披露这些信息仅限于可能导致严重影响的情况。

### F. 女王陛下监狱

18. 该监狱本身的设计是容纳约 150 名囚犯,但目前过度拥挤,监狱人口约为 386 人,其中有 18 名女性。监狱囚犯包括已被定罪者和等待审判者,其中也包括犯有严重罪行的青少年。《儿童司法法案》(后面将讨论)的通过将改变这种状况,因为政府必须将青少年置于安全场所,而不是监狱。

19. 作为减少监狱人口的方式,政府正在考虑利用电子方式监测囚犯较轻罪行被定罪的罪犯,因为政府认为可以利用技术实行软禁。

20. 还制定了一些帮助囚犯改造的方案,包括管理监狱的部委为罪犯提供咨询、心理辅导和支持。性别事务局提供生活技能和能够帮助囚犯在释放后获得就业资质的技能。环境司为获刑囚犯提供一个方案,该工作方案帮助囚犯获得工作技能,为他们离开监狱做准备。囚犯由监狱长挑选。

## G. 残疾人

21. 安提瓜和巴布达政府最近成为批准《残疾人权利公约》并向联合国纽约总部提交相关文书的第 161 个联合国会员国。政府将与相关利益攸关方协商拟订政策，为制定国内法做准备。

22. 安提瓜和巴布达残疾人协会(残疾人协会)是一个充满活力的非政府组织，该组织为消除对残疾人的侮辱和歧视开展宣传活动。

23. 政府对残疾儿童的教育政策扎根于“包容教育”的做法。学前教育机构已将视力残疾儿童主流化，为聋哑儿童和智力残疾儿童制定了特别方案，目的是最终将他们主流化。残疾人协会和残疾人得到若干政府部门和机构的支持与援助，其中包括卫生部和社会改革部，全国职业与残疾人康复中心为合格的残疾人提供帮助，残疾青年可接受残疾人中心提供的职业培训。

24. 社会改革部和卫生部努力满足残疾人的特殊需要，在购置辅助性器材和医治方面提供实际的援助。政府最近提供了四辆大巴，开始提供运送残疾人的服务，以满足残疾人的行动和交通需求。

## H. 男、女同性恋、双性恋、变性者群体

25. 男、女同性恋、双性恋、变性者群体成员在安提瓜和巴布达一般不受歧视，这一群体的一些著名人士可像任何公民一样自由和宁静地生活。1993 年的《性犯罪法》规定，成人之间相互同意的性行为是非法的；经双方同意的成人之间的性行为不受起诉，但是，如果性行为对象是青少年或未获得对方同意，则会受到起诉。

## I. 儿童权利

26. 《教育法》(国内法第 145 章)规定，5 至 16 岁之间的儿童必须上学，由政府提供免费教育；国家提供许多小学和中学。政府还为希望获得实用技能的中学生提供职业和技术培训。

27. 一些私营机构提供收费教育。虽然这些学校不受教育部直接管辖，但教育部对私立学校发挥监督职能，可在这些学校不符合规定标准的情况下关闭这些学校。

28. 教育部内部有一个幼儿发展司，负责本国的日托和学前教育设施，并对这些设施进行监督。

29. 议会两院最近于 2015 年 11 月通过了一系列与儿童和家庭相关的法律，包括：

- (a) 2015 年《儿童司法法案》；

- (b) 2015 年《儿童(关怀和收养)法》；
- (c) 2015 年《儿童地位法》；
- (d) 2015 年《家庭暴力法案》(在两性问题之下讨论)。

### 《儿童司法法案》

30. 2015 年《儿童司法法案》的目的是防止对青少年定刑事罪，以及防止他们在岁数很小时因为被刑事系统抓获的负面影响和后果而受到侮辱。该法针对儿童设立了一项刑事司法程序，协助在传统的刑事司法程序之外处理儿童问题。将更加强调协助和评估每个儿童的情况，目的是将儿童置于刑事司法制度之外。该法在处理儿童问题时使用了恢复性司法原则，目的是防止他们进一步违反法律。该法还规定了一些将案件从正式法院程序转移出去的程序，对儿童进行评估，以便就儿童面临的问题作出决定。

31. 将建立一个包括一名神职人员、一些社会工作者和一名治安法官的儿童司法委员会，儿童问题首先由该委员会处理，而不是直接交给法院审理。委员会可对情况进行评估，儿童有机会从他们的角度解释事件经过。委员会将在考虑所有因素的前提下作出符合儿童最大利益的下一步行动决定。

32. 在决定采取哪些适当步骤协助儿童以及帮助他们免受严重伤害时，儿童以及家庭中其他儿童当下的安全、福祉和健康是最重要的考虑因素。如果认为儿童需要保护，他们的健康和受到直接威胁，就可能让他们离开所在家庭。

33. 该法废除了将体罚作为刑罚选择的做法，规定将儿童羁押在安全的场所，替代将其关进监狱的做法。

### 2015 年《儿童(关怀和收养)法》

34. 该法旨在保障和促进儿童的福利，规定所有涉及儿童、儿童的安全，福利和福祉的行动和决定是首要考虑，在将儿童带离其父母时适用同一原则。采取的每一项行动必须符合儿童以及(视情况而定)家庭中其他儿童的最大利益。

### 收养

35. 该法力求改革目前与收养相关的法律，规定对收养程序进行更好的监督，以保护和促进被收养儿童的福祉。还制定了规定，保护被居住在安提瓜和巴布达以外的人士收养的儿童。该法规定设立一个收养事务委员会，以便政府更好地控制收养程序。

### 2015 年《儿童地位法》

36. 该法案规定，所有儿童均享有平等地位，对婚生儿童和非婚生儿童不再有任何歧视或区别；取消了由于儿童父母的婚姻状况导致的所有区别。这对于继承

权和无遗嘱死亡的情况有重大影响，如果父母一方死亡，所有子女将享有平等的继承权。

## J. 减贫

37. 社会改革部是在国家的社会 and 经济发展方面承担首要责任的机构。政府已实施多项促进减贫的社会方案。监护者委员会是社会改革部的一个分支机构，负责每两周向贫困和赤贫者发放津贴。这些贫困者还从住房装修拨款中得到一些有限的财政援助，用于修缮房屋，贫困者还可获得一小笔丧葬补助金。

38. 政府执行了促进本国社会 and 经济发展以及减少和减轻贫困的政策和计划。一些项目直接针对减贫和帮助穷人及赤贫者。政府通过法定文书，将最低工资从每小时 7.5 美元提高至每小时 8.20 美元，从 2015 年 1 月 1 日起生效。

39. 政府为公立学校儿童提供学校供餐方案；每天提供膳食的费用为 1 美元。该项目为参加该倡议的所有小学生提供热营养餐。项目不进行资格筛选，由政府提供大量补贴。

40. 政府还提供校服赠款方案，面向所有公民，不进行资格筛选，凡有子女上学的公民，不论其子女上公立还是私立学校，都可受益于该方案。

### PDV 加勒比安提瓜和巴布达有限公司

41. PDV 加勒比安提瓜和巴布达有限公司(PDV CAB)是一家完全国有的公司，于 2005 年成立，开展与“加勒比石油倡议”相关的工作。该倡议是 2005 年 6 月同委内瑞拉政府合作，为拉丁美洲和加勒比人民创立的。“加勒比石油倡议”旨在促进区域社会经济发展，为参加国提供以优惠条件向委内瑞拉购买燃料的机会，并将“结余”资金用于旨在提高生活质量的社会方案，尤其以弱势群体为重点。PDV 加勒比已参与了若干社会方案。

### 老年公民公用事业补贴方案

42. 老年公民公用事业补贴方案是 PDV 加勒比的社 会项目之一。该方案始于 2008 年，面向在安提瓜和巴布达社会保障制度内所有领取养老金的人。方案包括每月对公用事业账单补贴 100 美元。该方案目前有超过 4,600 名受益者。方案的登记工作每年进行两次，分别在 5 月和 11 月进行。

### 人民福利方案

43. 人民福利方案也是 PDV 加勒比的社 会方案之一，始于 2009 年。方案利用借记卡为经济状况差的人和残疾人提供食物补贴；方案没有年龄限制；方案的目的在于为生活在贫困线下、收入有限或无收入的人提供帮助。希望接受这一(经资格审查才可享有的)福利的人必修提交申请，申请需经过审查批准。为了获得资格，个人须提供公民身份证明、收入证明或无收入证明、残疾或无医疗能力证

明等。受益者每月得到 250 美元，用于在市镇和农村地区的中央营销公司及超级市场购买粮食和一些个人物品。自启动以来，已有 2,000 多名安提瓜和巴布达人受益。

44. 收入有限的 80 岁和 80 岁以上者有权每月获得 100 美元水费补贴和 250 美元电费补贴，如果账单费用超过这些数额，超支部分由个人负担。因为提供如此慷慨的补贴，大多数超过 80 岁的人可免费使用水和电。

45. 通过政府为合格老年人提供援助与照料(GRACE)方案，公民福利处为因病无法出门及残疾的老年人提供家政服务、餐食和社会活动等形式的照料。

#### **吉尔伯特农业和农村发展中心**

46. 吉尔伯特农业和农村发展(GARD)中心是一个重要的培训机构，提供积极的创业和就业备选方案。该机构的帮助对象是青年人和妇女。

47. 该中心是一个农村发展和培训中心，自 1993 年以来为 16 至 30 岁的青年人提供农业和创业培训。中心提供的培训侧重生活技能和创业技能，特别强调利用自然资源开展农业及在农村创业的其他形式。中心提供的方案和课程以青年人和妇女为对象，旨在提高他们的福利和生活水平，保持并确保他们不断发展及实现可持续性。

48. GARD 中心是基督教卫理公会的一个教会方案，接受安提瓜和巴布达政府的援助和支持，由农业部提供公用设施和技术人员，并为方案的毕业生提供土地。中心提供各方面的培训课程，包括农业、基本烹饪、企业管理、客户服务、食品和饮料、纺织、游艇维修及信通技术晚间课程等。中心非常善于回应公民的需要。

### **K. 医疗卫生服务**

#### **圣约翰山医疗中心**

49. 圣约翰山医疗中心(MSJMC)是安提瓜和巴布达的主要医院，接受卫生部管辖，由一家国有公司进行管理。医院拥有 185 张床位，为居民提供各种服务。享有医疗福利计划的居民接受免费医疗服务，仅为某些诊断服务和测试象征性地支付费用。

#### **癌症中心**

50. 圣约翰山医疗中心的癌症中心于 2015 年 6 月正式开放，以收治安提瓜和巴布达及本国以外的癌症病人。该中心最近收到国际原子能机构的认证，核实该中心与辐射相关的服务符合国际公认标准。



51. 政府一直积极执行方案和措施，以改进安提瓜和巴布达人民的医疗服务和提高服务质量。除了为圣约翰山医疗中心的新设备进行投资和开设癌症中心以外，还制定了几个旨在促进安提瓜和巴布达人民健康状况的方案。

#### 眼科护理方案

52. 在委内瑞拉政府的合作下开展了眼科护理方案，由委内瑞拉的医生来到安提瓜对病人进行检查，并提出所需治疗的建议。病人在圣约翰山医疗中心可接受免费治疗，如果需要更多侵入性治疗，则让他们乘飞机去委内瑞拉，在那里免费接受所需的治疗。迄今为止已开展两个方案。方案使患有白内障、青光眼和其他眼疾的低收入者和老年公民受益匪浅。

53. 医疗服务进一步分散化，已扩大社区健康诊所提供的服务，尤其是与艾滋病病毒相关的服务，以减轻圣约翰山医疗中心的压力。圣约翰山医疗中心有透析治疗方案，该方案已增加了透析设备并扩大了可使用透析设备的病人范围。

54. 政府成立了全国保健委员会，由政府卫生部门内部的关键利益攸关方组成。该委员会制定了一项处理与非传染性疾病相关的风险因素的政策，已得到内阁批准。委员会的最终目标是将所有与非传染性疾病相关的死亡率降低 25%。政府还开展了有力的公众宣传方案，并利用各种媒介宣传和教育公众了解有关各种健康问题的最佳做法，包括糖尿病、高血压和癫痫。

#### 医疗福利计划

55. 医疗福利计划是由一家法定公司提供的医疗服务保险计划。通过每周或每月支付保险费参加该计划的公民患有该计划涵盖的疾病，可免费享受医疗服务。医疗福利计划还提供许多方案，旨在向公众宣传健康的生活习惯和做法，包括开展比赛和乐趣行走等活动。

### L. 性别平等问题

56. 性别事务局(DOGA)是社会改革部内部的一个机构。性别事务局主要负责提高安提瓜和巴布达妇女的地位。性别事务局试图实现两性平等，其服务也面向男子。性别事务局致力于促进两性平等及妇女充分参与本国的社会、经济和政治生活。由性别事务局牵头的方案和项目通过教育和培训、宣传、个人发展和赋权促进安提瓜和巴布达妇女的发展。性别事务局与区域和国际机构开展合作，并与地方团体结成伙伴关系，以开展各种项目、讲习班、研讨会和方案。性别事务局通过讲习班、会议和研讨会等形式提高两性平等意识，并呼吁对可能歧视妇女的领域进行改革。

57. 性别事务局与其他政府部委，包括与青年发展部、卫生部、劳动部、农业部、艾滋病秘书处、福利司、安提瓜和巴布达皇家警察部队等密切合作，以提高两性平等意识，并呼吁对可能歧视妇女的领域进行改革。

58. 性别事务局已制定了一些方案，并为执法人员提供了有关家庭暴力和性暴力等方面的培训。这些方案力求使执法人员敏感认识到受害者的需要及其遭受的创伤。性别事务局还积极帮助人口贩运的受害者并为其提供咨询；并为所有受害者提供实际的支持和咨询。性别事务局与另一机构合作，为受到虐待的人设立了一条危机热线，为所有男性和女性提供服务。

59. 性别事务局还开始进行一项公共宣传运动，以提高对暴力侵害妇女行为的认识，旨在改变社会的态度。该部门一直积极地处理涉及妇女和儿童的问题。

60. 性别事务局与另一机构合作，为受到虐待的人设立了一条危机热线，为所有男性和女性提供服务。一般而言，政府和其他公共机构没有歧视妇女的做法。法律不歧视妇女，因为《宪法》明确、直接规定，不得基于性别、宗教、阶级歧视任何人。然而，实际情况并非总是如此。例如：怀孕少女常常不得不开学校，这往往导致她们无法完成学业。这种结果常常是因为文化规范、习俗和财政等原因，而非法律原因。法律规定从 3 岁至 16 岁提供义务教育，但现实情况是少女母亲被剥夺继续接受教育的权利。

### 家庭暴力

61. 新的《家庭暴力法案》已经获得议会上下两院通过。该法案旨在为家庭暴力受害者提供更好的保护，并作出了发放保护令以及其他相关事项的规定。《法案》承认家庭暴力是一种严重的社会犯罪，大多数家庭暴力的受害者为妇女。家庭暴力是实现两性平等的障碍。该法力求补救和加强 1992 年的家庭暴力法(简易程序)，新的法律对“家庭关系”一词作了更广义的解释。家庭暴力一词的定义变得更加广泛，尤其还纳入了经济虐待、恐吓、骚扰、跟踪、损坏或破坏财产及进入申诉人住所、工作场所和礼拜场等，1992 年的法律没有这些内容。

62. 新的法律规定，如果警察认为某人正在实施或可能参与导致身体暴力及可能导致严重身体伤害或死亡的行为，有权在无逮捕证的情况下对其实施逮捕。

## M. 劳动/就业

63. 安提瓜和巴布达的《劳动法》规定，雇主必须就该国的就业活动满足最低工资标准，还纳入了就业、健康和安全问题、加入工会和集体谈判的权利等。安提瓜和巴布达的《劳动法》保护工人的基本人权以及集会、结社和成立工会的自由。工会可以不受干涉地自由开展活动。《劳动法》允许工会不受干涉地组织和开展集体谈判。该法还禁止对采取工会行动的个人实施报复。

64. 政府有若干方案旨在帮助年轻人接受培训和获得工作技能。由劳动部管理的“新工作经验方案”为失业者安置长达 6 个月的工作。在这 6 个月期间，他们能够获得实际工作经验并领取津贴。该方案的目的是加强他们获得工作的前景，使他们更有竞争力。

### 一站式就业中心

65. 一站式就业中心由劳动部管理，为将具备适当资质并在寻找工作的国民安置到相关岗位提供便利。该中心帮助人们寻找就业机会，并在找工作的所有方面提供协助，包括提供咨询服务、技能发展等。

## N. 文化

66. 当地文化得到保护和促进是安提瓜和巴布达人民享有的重要人权。国家节日委员会负责组织和宣传各民族的节日。最著名的文化活动中是夏季狂欢节，随后是庆祝独立的节日。

## O. 能力建设和技术援助

67. 迄今为止尚没有任何组织负责监督政府是否遵守其各项人权义务。目前还没有一个数据系统能够产生编写人权报告所需的资料。

68. 需要通过援助设立一个特别部门，配备训练有素的工作人员，专门负责对公众宣传国家的人权义务，调查人权问题，从而建立一个数据库并在需要时编写报告。