



人权理事会
第三十五届会议
2017年6月6日至23日
议程项目4
需要理事会注意的人权状况

白俄罗斯人权状况特别报告员的报告

秘书处的说明

秘书处谨此向人权理事会转交白俄罗斯人权状况特别报告员的报告。在本报告中，特别报告员介绍了白俄罗斯政府重新对行使或捍卫其权利的公民进行大规模压制的情况。2017年3月的和平社会抗议受到镇压，表明一个对诉诸暴力和剥夺自由行为保持沉默的短暂阶段宣告结束。在报告所述期间，前十年间凝固为系统性剥夺公民自由的根深蒂固的压制性法律仍在生效。尽管经过20年的努力，终于有两名反对派候选人获准进入议会，但2016年9月进行的议会选举仍然受到高度控制，产生的议会仍然缺乏多元性。诉诸死刑的做法有所增加，执行死刑的数量超过过去几年。当局加紧了对已经受到严格控制的公共生活的限制，对集会、结社和媒体权利的处理手段进一步恶化，在此背景下，特别报告员认为国际社会有必要继续对白俄罗斯的人权状况保持警惕。



目录

	页次
一. 导言.....	3
A. 背景.....	3
B. 方法.....	5
二. 法治、法律框架和相关的发展.....	5
三. 与国际人权系统的交流.....	5
四. 人权方面的关切问题.....	7
A. 意见和言论自由及媒体自由.....	7
B. 结社自由.....	8
C. 和平集会自由.....	9
D. 人权维护者和民间社会的情况.....	10
E. 酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚.....	12
F. 任意逮捕和拘留、政治囚犯和强迫失踪.....	13
G. 死刑.....	14
H. 法治及法官和律师的独立性.....	15
I. 经济和社会权利及工作条件.....	16
J. 歧视.....	17
五. 结论和建议.....	19

一. 导言

A. 背景

1. 2012 年，基于联合国人权事务高级专员的一份报告(A/HRC/20/8)，人权理事会第 20/13 号决议确定了白俄罗斯人权状况特别报告员的任务。理事会请任务负责人每年向理事会和大会提交报告。理事会在那之后分别通过第 23/15、26/25、29/17 和 32/26 号决议，四次延长负责人的任务，每次延长一年。

2. 本报告根据理事会第 32/26 号决议提交。报告所述期间为 2016 年 4 月 1 日至 2017 年 3 月 31 日，以 2017 年 3 月 31 日之前收到的资料为基础编写。特别报告员提及他向大会提交的一份最新报告(A/71/394)，他在该报告中重点介绍了白俄罗斯的选举程序，该报告载有相关资料。

3. 特别报告员遗憾地注意到，白俄罗斯的总体人权状况在 2017 年 3 月期间急剧恶化。2017 年 2 月，470,000 名白俄罗斯人被告知，因为他们在 2016 年的工作时间少于 183 天，所以他们必须支付一项税款。自那以来，以“我们不是寄生虫”为口号的抗议示威活动席卷各城市和首都。使用该口号是因为卢卡申科总统 2015 年关于防止社会依赖的第 3 号总统令要求开征这一税种，以打击“社会寄生虫”。

4. 2017 年整个 3 月期间，政府对和平示威者、人权维护者、政治反对派、记者，以及事件的外国观察者进行了中央计划下的全国性暴力镇压。3 月 25 日(自由日)是一个在民众中有影响力但不被承认的国家独立日，镇压活动于这一天达到顶点。当局还对政治反对派和民间活动分子进行预防性逮捕，有些时候不事先通知即实施逮捕，有些时候同时公开指控被捕者武装密谋推翻政府，以借此使反对派噤声若干年。

5. 3 月的大规模逮捕浪潮是自 2010 年 12 月选举后镇压活动以来最为严重的一次，这也是当局的人权政策循环模式的又一次证明。在过去二十年中，短暂的相对自由化阶段之后，当局就会重新使用镇压的办法，导致法律秩序缺失。故意造成这种状况旨在用于压制若干基本人权。人权理事会在 2012 年确定特别报告员的任务时曾详细介绍上一轮类似镇压活动的情况(见第 20/13 号决议)。

6. 2016 年期间，执法人员似乎收到指令，避免在执行将所有未登记的公共活动定为犯罪的不变法律时使用身体攻击和拘留的方式。国际人权界希望循环模式这次不再重演。特别报告员遗憾地指出，关于根深蒂固的镇压法律系统性特征的内在危险，他曾提出警告，该警告再次被证明是正确的。大规模镇压那些试图行使权利的人，又一次证明了形势恶化的潜力。

7. 特别报告员在最近提交理事会的报告中评估了白俄罗斯遵守联合国人权机制向该国提出的建议(见 A/HRC/29/43, 第 28-33 和 129 段)的情况。鉴于白俄罗斯政府于 2016 年 10 月 24 日宣布通过了 2016-2019 年机构间计划，旨在执行对白俄罗斯进行第二轮普遍定期审议期间提出的建议和条约机构提出的建议，¹ 所以特别报告员打算在本报告中继续上述分析。白俄罗斯政府将该计划视为其人权政

¹ 见 www.government.by/upload/docs/file706bbd75fa0cca0e.PDF。

策的基石。特别报告员因此认为，应在以下第三章对该计划进行概括介绍，并在后续章节中作详细讨论。

8. 2016年9月11日进行的议会选举没有像2010年的总统选举那样发生警察暴力和逮捕政治反对派的现象。但是，特别报告员着重提及欧洲安全与合作组织(欧安组织)在关于2016年选举行为的报告²中所作结论。欧安组织在该报告中指出，虽然有少许改善，但白俄罗斯政府无视欧安组织在以前选举期间提出的大量建议。

9. 允许两名反对派候选人进入议会，并不意味着政府对多元主义开放。因为不能充分享有有利于自由和公平选举的自由，所以在政府中不可能有真正的反对派，这也是欧洲国家中唯一一个几十年没有正当反对派的国家。

10. 2015年的总统选举和2016年的议会选举为白俄罗斯政府提供了在人权领域显示良好意愿和进行切实改进的机会。令人遗憾的是，最近的选举体现出一个对基本权利进行压制的复杂不变的制度，这是因为，在选举之前、期间和之后，结社自由、言论自由、和平集会自由和媒体自由始终受到严格限制，只有当权派的利益受到保护。

11. 即使在2017年3月大规模镇压活动之前，特别报告员已收到关于社会活动者、人权维护者和政治反对派不断受到骚扰的报告。“基于许可”的制度未发生变化，任何言论只要不是政府的言论，法律制度和国家机器都对其进行镇压。20多年来，白俄罗斯的治理系统仍然以掌控所有权力的国家为基础，由总统令驱动，国家控制80%以上的经济及整个司法和信息系統。

12. 行政机关提供了关于一些发展指标令人满意的统计数据，这些指标用于衡量千年发展目标的执行情况，如预期寿命、儿童入学率、识字率和其他促进享有某些权利的重要领域。但是，因为联合国已制定可持续发展目标，特别报告员认为，基于享有人权的情况衡量白俄罗斯的可持续发展状况至关重要。

13. 白俄罗斯重新使用了死刑。2016年执行了四次死刑，其中三个案件还在等待人权事务委员会的决定，另外又下发了四份新的死刑判决。特别报告员指出，欧洲和中亚没有任何其他国家适用死刑。正因如此，白俄罗斯被禁止加入欧洲委员会。

14. 白俄罗斯尚未根据《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)设立国家人权机构，尽管各人权机制一再呼吁该国设立该机构。特别报告员对这方面以及许多其他方面没有进展表示遗憾。

15. 特别报告员认为，应当继续进行国际监督，因为这样做可以为白俄罗斯公民和政府提供重要协助。是否认可该国政府遵守国际义务的情况，应当基于人权指标，而非模糊的承诺或地缘政治考虑因素。

² 见 www.osce.org/odihr/elections/287486?download=true。

B. 方法

16. 如往年一样，特别报告员请求访问白俄罗斯。但是，像此前的信件一样，他 2017 年 1 月 10 日致白俄罗斯常驻联合国日内瓦办事处代表的信未收到答复。特别报告员继续对此状况表示遗憾。

17. 由于特别报告员无法正式访问该国，所以他对于当前局势的评估只能以许多人权行为者提供的数据为依据，这些人权行为者包括：权利所有者、权利受到侵犯的受害者及其亲属、民间社会行为者、国际和区域组织的代表及外交人员等。消除对妇女歧视委员会对缔约国报告进行的审查为妇女权利组织发布一系列报告创造了机会，特别报告员对其工作表示赞扬。在寻找和审查信息的同时，他继续遵循独立、公正和客观的原则，并继续对信息来源的安全和安保予以高度重视。

二. 法治、法律框架和相关的发展

18. 特别报告员表示遗憾的是，在报告所述期间，白俄罗斯没有采取任何旨在改善人权状况的立法行动；镇压法律和做法仍然生效。

19. 法律框架的修订和控制仍然通过可推翻宪法法律的总统令进行。

20. 议会仍然是政府的一个附属机构，只可批准向其提交的法律。2016 年 9 月议会选举后象征性地选举两名反对派成员进入议会并未改变大部分议会成员 (97%) 为亲政府代表的事实。

21. 在立法机构方面，司法机构完全处于总统控制之下，总统有权任命、提升任何法官或检察官或将其降职。

22. 缺乏制衡机制、议会失效，及总统全面控制司法机构，表明白俄罗斯缺乏法治。

三. 与国际人权系统的交流

23. 消除对妇女歧视委员会 2016 年 10 月 28 日审议了白俄罗斯的第八次报告。特别报告员欢迎白俄罗斯当局与委员会交流。

24. 消除种族歧视委员会将在 2017 年底第九十四届会议上对白俄罗斯进行审查，特别报告员欢迎白俄罗斯提交其第二十至二十三次合并定期报告。该委员会上次于 2013 年审查了缔约国遵守《公约》条款的情况(CERD/C/BLR/CO/18-19)，这次报告为委员会分析白俄罗斯自 2013 年以来在打击种族主义和仇外现象方面的进展提供了机会。

25. 特别报告员欢迎白俄罗斯于 2016 年 11 月 29 日批准《残疾人权利公约》及其《任择议定书》。许多行为者，包括会员国尤其是在普遍定期审议工作组第三十届会议期间建议批准这些文书。希望批准该公约能够有助于逐步改善残疾人状况，尤其应通过法律文本，明确禁止以肢体、感官、心智或心理为由的歧视。

26. 自特别报告员提交上一份报告以来，已有人根据《公民权利和政治权利国际公约任择议定书》提交了一些案件。人权事务委员会在其第一一六、一一七和

一一八届会议上通过了关于涉及白俄罗斯的十份来文的意见，其中大部分来文涉及剥夺公正审判权、人身完整权和言论、集会和结社自由权。³

27. 旨在执行第二轮普遍定期审议期间接受的建议和条约机构提出的建议的机构间计划，是对有关人权的国家正式文本的主要补充。该计划 2016 年 10 月 24 日获部长理事会批准，时间跨度为 2016-2019 年。根据特别报告员的记录，该计划尚未向公众提供英文版。外交部副部长和联合国驻白俄罗斯办事处于 2016 年 12 月 9 日在人权日活动期间向不同合作伙伴介绍了该计划。⁴

28. 关于计划的内容，特别报告员表示关切的是，列出的 100 项活动或项目仅仅涉及普遍定期审议工作组和一些条约机构提出的部分建议，忽视了自 1997 年以来访问过白俄罗斯的特别程序任务负责人(促进和保护见解和言论自由权问题特别报告员；法官和律师独立性问题特别报告员；贩运人口、特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员)提出的不同建议，以及白俄罗斯人权状况特别报告员自 2012 年以来提出的建议。

29. 此外，特别报告员表示关切的是，该计划没有设想任何有关废除酷刑和死刑的行动，也没有处理将未登记的公共活动(包括行使和平集会、结社、言论和其他基本人权的自由)定为犯罪的制度。同样，该计划也没有设想任何国家机关承认民间社会和与民间社会合作的行动。

30. 特别报告员注意到，制定计划时没有经过吸收民间社会组织(无论是注册的还是未注册的)参与的正当参与进程。⁵

31. 白俄罗斯的非政府组织对通过该计划表示认可。⁶ 但是，它们强调，该计划没有考虑这些非政府组织在白俄罗斯接受第二轮普遍定期审议后、于 2016 年 5 月以集群方式公开提出的各项建议。⁷ 特别报告员与非政府组织同表关切的是，只要计划未经过参与进程，就可能无法有效制定和执行。

32. 白俄罗斯政府在一些国际伙伴的支持下组织了有关该国法律框架及政策和做法的现实的研讨会和讲习班，但特别报告员仍然对其有效性表示怀疑。关于死刑问题，特别报告员注意到 2016 年 3 月 10 日在明斯克举行的一次会议。当执行一项死刑的事实被披露几天后，2016 年 12 月又在明斯克举行了有关同一主题的另一次会议。

³ 见人权事务委员会，第 2047/2011 号来文，S.V. 诉白俄罗斯，2016 年 3 月 30 日通过的不予受理决定；第 2084/2011 号来文，V.L. 诉白俄罗斯，2016 年 3 月 30 日通过的不予受理决定；CCPR/C/116/D/2092/2011 号来文，Androsenko 诉白俄罗斯，2016 年 3 月 30 日通过的意见；第 2082/2011 号来文，Levinov 诉白俄罗斯，2016 年 7 月 14 日通过的意见；第 2089/2011 号来文，Korol 诉白俄罗斯，2016 年 7 月 14 日通过的意见；第 2093/2011 号来文，Misnikov 诉白俄罗斯，2016 年 7 月 14 日通过的意见；第 2101/2011 号来文，Evrzozov 诉白俄罗斯，2016 年 7 月 14 日通过的意见；第 2112/2011 号来文，K.A. 诉白俄罗斯，2016 年 11 月 3 日通过的不予受理决定；第 2135/2012 号来文，Y.Z. 诉白俄罗斯，2016 年 11 月 3 日通过的不予受理决定；第 2139/2012 号来文，Poplavny 和 Sudalenko 诉白俄罗斯，2016 年 11 月 3 日通过的意见。

⁴ 见 www.mfa.gov.by/en/press/news_mfa/e4d67633e1891aae.html。

⁵ 见 www.spring96.org/en/news/85305。

⁶ 见 www.spring96.org/en/news/85347。

⁷ 见 www.upr.belhelcom.org/docs/indikatory-k-rekomendaciiam-upo.pdf。

四. 人权方面的关切问题

A. 意见和言论自由及媒体自由

33. 2017 年 3 月，白俄罗斯的媒体遇到来自当局的超常压力。白俄罗斯记者协会那一个月登记了 123 起记者权利受到侵犯的案件。⁸ 大多数案件起因是媒体试图报道街头示威活动，尽管媒体完全遵守了关于可见度的官方和自我监管要求。许多其他侵权行为有先发制人和报复的性质，如故意毁坏设备。所有事件都是在响应命令的情况下残酷实施的。在六个案件中，记者遭到执法人员群体殴打。

34. 据报告，有 100 名记者被拘留，40 人受到行政审判，最后有 10 人被判处 5 至 15 天徒刑。⁹ 一些案件在编写本报告时尚未裁决。

35. 3 月 31 日，部分属于波兰公共电视台、位于明斯克的电视台 Belsat TV 的两间办公室受到搜查，设备被没收。警方行动以多年前一家设备供应商提出的商标起诉案为由。整个 3 月期间，警方专门挑出 Belsat 电视台的一些记者，对他们进行骚扰、拘留和殴打。¹⁰

36. 特别报告员继续收到有关言论自由在整个报告所涉期间受到严重阻碍的报告。记者和博客作者必须忍受行政骚扰、罚款、临时逮捕、没收个人物品和个人空间被不当侵扰之害。2016 年记录了多达 13 起记者被拘留案。

37. 特别报告员报告了意见和言论自由在 2016 年 9 月议会选举期间受到侵犯的情况(A/71/394)。自选举以来，由国家指定机构和政府本身的媒体单位进行许可和注册的监管制度没有发生任何变化。政府仍然有权基于其认为内容有害的任意解释，对所有和任何媒体单位进行警告、暂停它们的活动或取消对它们的注册。

38. 许多记者仍在没有认证的情况下工作，因为制度的设计就是为了通过拒绝认证，禁止记者活动并对其活动定罪。2016 年 9 月举行的议会选举使认证限制进一步加紧。自由职业记者 Larysa Shchyrakova 和 Konstantin Zhukouski 因为在没有认证的情况下与外国媒体合作，四次被处以高额罚款。特别报告员对有关 Zhukouski 先生的报告表示关切，据称，他除了被罚款以外，还与另一名记者 Aliaksei Atroshchanka 被关押起来；据报告，他们受到警察的虐待。¹¹

39. 特别报告员对网络媒体的情况深感关切，使用网络媒体的人受到骚扰，表明对内容进行控制的系统以及对自由言论的恐吓延伸至所有公民。一名社交媒体用户因为分享了一个呼吁在议会选举后的第二天集会的帖子而收到审判通知。¹²

⁸ 见 www.baj.by/en/content/statement-baj-regarding-persecution-journalists-march-2017。

⁹ 对记者进行的指控和审判，除其他外，称他们违反了《行政法》的以下条款：第 22.9 条：非法制作大量媒体产品(即在无认证的情况下工作)；第 23.34 条：违反组织或举办大规模活动的程序(如参加未经许可的大规模活动)；第 23.4 条：违抗警察的合法命令；以及第 17.1 条：轻微流氓行为。

¹⁰ 见 www.hrw.org/news/2017/04/03/belarus-freedom-day-crackdown。

¹¹ 见 www.spring96.org/files/misc/review_2016_en.pdf。

¹² 见 www.svaboda.org/a/bielarusa-upiersyniu-sudzili-za-palitycny-repost-ukantakcie/28021615.html。

40. 机构间计划载有三项与媒体相关的计划活动。一项活动是对有关大众媒体的法律得到遵守的情况进行监测；另一项活动涉及媒体单位董事会成员和记者在国际活动中促进言论自由权的行为；第三项活动设想为记者制定和提供有关宗教间和族裔间关系的教育方案。

41. 特别报告员对这类活动促进保护人权的潜力表示质疑。在信息部主持下为记者举办活动可能只会进一步加强记者对该机构的依赖，而非协助他们在不受政府控制的条件下行使工作权。

42. 同样，政府为应对基于宗教或族裔血统的仇恨言论设想的努力并未触及所谓的极端主义法律，当局常常利用这类法律处罚批评政府或仅仅报道事件的报告。没有一项设想的的活动涉及迫切需要解决的认证问题。

43. 特别报告员注意到，机构间计划没有载入相关行动，执行白俄罗斯在第二轮普遍定期审议期间接受的唯一一项与媒体相关的建议，即“改进整个媒体自由状况”的建议(见 A/HRC/30/3, 第 127.79 段)。

B. 结社自由

44. 因为有一套限制规则，结社自由在白俄罗斯常常因国家本身的做法而遭到违反。对公共协会进行注册的要求繁琐、昂贵、困难重重。例如，要注册一个全国性的协会，必须至少在国内不同地区拥有 50 名创始人。尽管白俄罗斯收到有关修改其法律框架的大量建议，特别报告员没有看到结社方面的任何进展。

45. 根据特别报告员收到的信息，自从 2014 年 2 月 20 日通过关于公共结社和政党的法律修正案以来，没有接受任何新的注册。国家在注册方面设置的大量障碍使任何组织几乎不可能得到正式承认并自由开展工作。特别报告员指出，根据《刑法典》第 193-1 条，不注册意味着组织开展的任何活动都被定为犯罪。消除对妇女歧视委员会在第六十五届会议上建议白俄罗斯政府审查对从事人权工作的非政府组织、特别是妇女权利组织的注册要求，使它们的建立和运作不会受到不当限制(见 CEDAW/C/BLR/CO/8, 第 17 段)。

46. 2016 年 9 月议会选举之前对希望开展运动者的压制日益增加(A/71/394)。2016 年，司法部在六年内第五次拒绝对白俄罗斯的政治生活提供批评监督的公共运动——“说出真相”进行注册。没有任何新的政党形成，而白俄罗斯基督教民主党的注册请求一再被拒绝。试图以和平方式组织起来批评法律或政治制度或提高对社会问题认识的人士受到骚扰。

47. 举例来说，因吸毒相关罪行被监禁者的家属希望在 Hrodna 组织起来，以提高对囚犯权利的认识，并提供法律和心理支助。但在该市的国家代表机关拒绝为该团体——“母亲运动 328”进行注册。¹³

¹³ 见 Viasna, “Human rights situation in Belarus in 2016: analytical review”, 可查阅: www.spring96.org/files/misc/review_2016_en.pdf。

48. 另举一例，莫吉廖夫州的 Ruzha 性别研究中心被拒绝注册，理由是该中心打击白俄罗斯法律中的性别歧视这一主要目标不正当。根据向该中心发布的行政令，“承认白俄罗斯的性别歧视不符合有关男女平等的法律规范”。¹⁴

49. 州司法机关也拒绝对 Ruzha 进行注册，理由是，开展性别歧视相关工作不属于该中心的职权范围，因为男女平等受到国家当局保障。特别报告员希望强调的是，国家当局不仅否认白俄罗斯性别歧视的事实，而且将这一否认制度化，以阻碍民间社会就这类问题自由、公开地开展工作，导致性别歧视的受害者找不到寻求补救的有效手段。

50. 系统性拒绝新组织注册仍然常常以微不足道的理由为借口。当局总会在提交的大量文件中找出一些缺失的信息或拼写错误，如电话号码或街名错误等。根据特别报告员收到的信息，一些组织屡次尝试注册，备受挫折。特别报告员希望对当局二十多年来刻意导致的注册不成功现象提出警示。

51. 令人遗憾的是，虽然国际社会多次发出呼吁，但机构间计划没有制定任何有助于促进享有结社自由的活动。事实上，该计划中根本没有“结社自由”的字眼。

C. 和平集会自由

52. 官方对和平集会权利的处理情况在 2017 年 2 月和 3 月的事件中急转直下。

53. 特别报告员对 2017 年 2 月开始的大规模集会进行了密切监测，这些集会旨在抗议 2015 年通过的关于防止社会依赖的第 3 号总统令的执行(见 A/HRC/32/48, 第 114 段)。该总统令要求每年失业超过 183 天的人缴纳一项新的税款，还对这些人冠以“寄生虫”的蔑称。根据 2017 年 2 月的税务审查，有 470,000 人必须支付这一 250 美元的税款，约相当于他们月平均工资的三分之二。在每况愈下的经济形势下执行这一既任意又残忍的措施，立即在白俄罗斯许多城市引发了自 2010 年以来规模最大的街头抗议行为。

54. 仅在 3 月份就有 900 多人因示威受到各种形式的压制，他们当中有数百人被暂时剥夺行动自由。3 月 27 日，177 人被快速处罚款，或被拘留长达两周，即法律规定的最长拘留时间。

55. 当局编造了轻罪指控，在有悖于所有证据的情况下歪曲和平示威者的行为。因 3 月 25 日示威而被拘留的大多数人后来未经指控被释放，被指控的另一些人的罪名包括流氓罪、拒绝逮捕或参加未经批准的示威活动等。许多人无法及时联系律师，不能传唤被告证人。

56. 许多被拘留者遭到殴打、踢踹、棍棒击打和身体侵害。3 月 25 日，警察准备了高压水枪、运送囚犯的车辆、武装车辆和其他用于驱散人群的设备。在明斯克的独立大道，警察命令人群散开，但由于整个地区被封锁，人们无路可走，只能被关进警车。

¹⁴ 见 www.news.tut.by/society/508632.html。

57. 发生事件期间再次出现了“预防性行动”的做法。镇压浪潮明显具有计划性，因为自由日集会前夜的预防性行动以政治领导人、人权活动者和记者为目标，且逮捕行动在六个城市进行。3月25日的集会之前，防暴警察突袭了该国重要的人权团体——Viasna人权中心的办公室，拘留了58人。

58. 当局事先编造示威的非法性。明斯克市当局不及时对组织者3月25日在明斯克市中心举行集会的请求作出答复。仅仅在集会开始前几小时，当局却提出其他场所的建议，但组织者因后勤问题无法接受。市长随后宣布，3月25日的任何集会都将被视为非法集会。¹⁵

59. 2016年9月的议会选举促使当局加紧对和平集会自由的限制。大规模逮捕可被看作2010年发生的侵犯人权行为卷土重来。在选举之前、期间和之后发生对和平集会的参与者进行大规模逮捕和系统性罚款之间的大量权衡。根据特别报告员收到的信息，2016年登记了多达484个罚款案，罚款总额为200,000欧元，平均每个案件罚款413欧元，高于白俄罗斯的月平均工资。通过对敢于表示不同意见者进行罚款，当局不仅阻挠政治问题活动分子，还阻挠社会和环境问题活动分子。

60. 例如，联合公民党的一名候选人于2016年8月30日被罚款约535美元，因为他参加了一次未经批准的集会，支持Yuri Zakharchenko的母亲采取法律行动。¹⁶特别报告员回顾指出，Zakharchenko先生是前内务部长，于1999年失踪。

61. 参加2016年9月12日(议会选举后的第二天)集会的呼吁得到众多响应。一些参与者，包括白俄罗斯基督教民主党(未注册)联合主席Pavel Severinets也被罚款540美元。¹⁷

62. 机构间计划中只有一项活动与和平集会权相关，即审查有关批准大规模事件的国际做法，以及考虑在国内情况下适用这类做法是否合理。特别报告员指出，普遍定期审议工作组两次吁请白俄罗斯将其有关大规模事件的立法与《公民权利和政治权利国际公约》相统一(见A/HRC/32/48,第51段)。一个国家六年来一直被呼吁履行一项明确的义务，在这种情况下，特别报告员不认为审查国际做法可增加任何价值。

D. 人权维护者和民间社会的情况

63. 3月25日，警察突袭了Viasna的办公室，拘留了58人，其中大多数是白俄罗斯人权活动分子、记者，还有前线卫士国际集团的一名保护工作协调员。白俄罗斯赫尔辛基委员会主席Aleh Hulak也被拘留。他们被带到警察局拍照，进行身份登记，几个小时后被释放。

64. 戴面具的武装防暴警察实施的暴力行为有许多受害者和证人，Viasna的工作人员Aliaksei Loika是其中之一。他被脸朝下推倒在水泥地板上，受到脑震

¹⁵ 见 www.hrw.org/news/2017/04/03/belarus-freedom-day-crackdown。

¹⁶ 见 www.svaboda.org/a/kandydatku-u-deputaty-volhu-majoravu-znou-astrafavali/27955597.html。

¹⁷ 见 www.bchd.info/12164-severinca-snova-oshtrafovali-za-palchisa-na-50-bazovyh.html。

荡，一名警察把穿着靴子的脚放在他的头上，命令他不许动并殴打他；Loika 先生后来被送医院治疗。

65. Viasna 的董事会成员之一 Tatsiana Revyaka 3 月 26 日在 Oktabryskaya 广场旁观集会时被拘留。在明斯克中心警局，她被迫在两小时内面对墙壁站立，胳膊举过头顶，后来她未经指控获释。

66. 在明斯克、维捷布斯克、别廖扎、波洛茨克和莫洛杰奇诺，人权活动分子有时因被诬陷的罪名，被判处长达 15 天的拘留。¹⁸

67. 政府仍然拒绝为 Viasna 等知名人权组织进行注册，这些组织再次向司法部提出起诉，但徒劳无果。虽然一些国家行为者与几个非政府组织成员之间开展了数量极少的合作，但相对而言，对试图提供服务的组织而言，总体工作环境非常困难。

68. 消除对妇女歧视委员会对女性人权和政治活动分子频繁受到压制、骚扰、暴力和性攻击威胁表示关切(见 CEDAW/C/BLR/CO/8, 第 16 段)。

69. 特别报告员表示遗憾的是，在国家和民间社会人权行为者之间仍然没有长期合作途径，表明活动分子的合理关切问题得不到尊重。报告所涉期间没有一个新的独立公共协会得到注册。

70. 人权活动分子 Alena Tankachova 2015 年 2 月被驱逐出白俄罗斯，为驱逐她捏造的理由是驾驶超速，她现在仍被禁止进入白俄罗斯。她最近于 2017 年 2 月 21 日请求当局缩短禁止她入境的时间，该请求得到白俄罗斯 16 个非政府组织的公开支持，其中包括唯一获得认证的人权非政府组织——白俄罗斯赫尔辛基委员会。

71. 因政治原因被判处三年监禁的人权协会——“平台创新组织”的创始人 Andrei Bandarenka 2016 年 11 月 14 日又受到根据《刑法典》第 411 条提出的一项刑事指控，称其不遵守关押他的管教机构的管理。特别报告员注意到，Bandarenka 先生刑满后于 2017 年 3 月 31 日获释。诉诸《刑法典》第 411 条是另一使反对派和活动分子保持沉默的手段，因为可以指控他们的行为违法，没有任何监督方法可对这一指控进行客观评论。

72. 当局继续对活动分子进行恐吓。3 月 6 日，一家民间团体联合会的办公室遭到搜查，办公设备被无正当理由没收。在发生抗议第 3 号总统令的集会期间，三名人权维护者的公寓也遭到搜查。

73. 特别报告员承认，在审议所涉期间，人权维护者组织某些成员与外交部一些代表就涉及国际伙伴的事件进行了几次沟通。

74. 遗憾的是，机构间计划没有设想任何旨在与从事人权工作的民间社会成员开展对话的活动。该计划仅四次提及非政府组织，分别涉及：改善机制，扩大社会契约的使用，支持专门向公众提供社会服务的非政府组织的活动；扩大非政府组织的参与范围，为刑事机构的囚犯行使人权提供便利；以及加强政府机构和从事临终关怀工作的非政府组织之间的协调。还有一项活动提及继续吸引公共协会

¹⁸ 见 www.hrw.org/news/2017/04/03/belarus-freedom-day-crackdown。

参与讨论新的法律草案的做法，尤其是在公共咨询委员会中纳入这类协会的成员。

75. 在特别报告员看来，计划中设想的四项行动或目标，或者覆盖面窄，或者制定得过于宽泛，无法体现出政府对实现第二轮普遍定期审议期间接受的建议的充分承诺(见 A/HRC/30/3, 第 127.23-127.27 段)。政府接受的建议之一呼吁允许民间社会更有效地参与制定法案，另一项建议呼吁就促进和保护人权进一步加强与民间社会的合作与协调关系。

E. 酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚

76. 在白俄罗斯，由各类国家当局实施的虐待构成系统性压迫的一部分。特别报告员仍然关切的是，不断有资料称，执法人员和监狱人员实施酷刑和虐待。当受害者要求对这类指控进行调查时，一般会受到司法机构的阻挠。令人遗憾的是，当局仍然不允许独立调查员或监测者进入监狱系统。

77. 具体而言，据报告，对从事人权或政治活动的妇女实施的暴力侵害包括殴打、性攻击、性攻击威胁，及强迫安置在精神病院。据报告，国家官员或地方当局代表实施的一些非法行为导致发生强迫自杀案件。¹⁹

78. 仍然未获注册的“母亲运动 328”指出，对吸毒者(经常为未成年人)进行的刑事指控程序，以及他们在监禁期间受到的待遇非常残忍，常常构成酷刑。因为该协会被拒绝注册，所以为这类案件寻求补救也极为困难。

79. 举一个检察官不愿意对虐待和酷刑案件进行调查的例子：一名活动分子在 2016 年 8 月 11 日被逮捕期间受到两面警察的残酷殴打，但是他被告知，因为他未能指认打断他下巴的人，所以不能对他的申诉进行进一步调查。

80. 特别报告员对 Homiel 拘留中心的一名未成年人遭到暴力，包括性暴力的案件表示关切，该少年有精神病，但仍被关押。他的母亲提出申诉，后来接到负责案件的检察官的威胁，包括电话威胁。据称该少年写下了供词，但后来不承认其供词。他被判处九年有期徒刑。

81. 根据特别报告员收到的信息，许多活动分子报告说在被执法人员问讯时受到残忍对待，被辱骂和遭受暴力，包括性暴力和性暴力威胁。

82. 国际社会经常谴责在白俄罗斯发生的酷刑和虐待行为。特别报告员因此表示遗憾的是，机构间计划没有就此问题规定任何活动，甚至没有提高认识活动或对监狱工作人员的培训。与拘留条件相关的唯一一项活动列在“平等和不歧视”标题下，但并没有处理负责管理监狱条件的国家当局的缺陷。

¹⁹ 见白俄罗斯非政府组织向消除对妇女歧视委员会提交的材料：“在白俄罗斯第八次定期报告提交之前对问题清单的答复”(2016 年)，可查阅：http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/BLR/INT_CEDAW_NGO_BLR_25453_E.pdf。

F. 任意逮捕和拘留、政治囚犯和强迫失踪

83. 当局 2017 年 2 月和 3 月逮捕了数百名和平示威者。大多数人在没有任何解释的情况下被逮捕，后来获释。其他人因没有证实的轻罪指控被罚款或监禁长达两星期。

84. 此外，3 月 21、22 和 24 日，安全部队以涉嫌《刑法典》第 293 条第 3 款之下的罪行(培训或以其他方式帮助他人参加大规模骚乱以及为这类活动提供资金或其他物质支持)为名逮捕 32 人。被捕者被控计划在自由日那天推翻政府。官方媒体在逮捕的同时提供相关事件的报道，如有驾车持枪者试图闯过乌克兰的边境检查点。截至 3 月 31 日，仍有一些人被关押在内务部和克格勃设在明斯克安全机构的监狱里。²⁰

85. 被“预防性”逮捕者还包括青年阵线领导人 Zmitser Dashkevich。前总统候选人 Mikalai Statkevich 是一些集会的主要领导人，他在自由日事件期间失踪了三天，后来从克格勃的设施中获释。

86. 在自由日之前对活动分子和政治家的大规模逮捕和预防性拘留，导致 2016 年下半年以高额罚金取代对参加未经批准集会的活动分子进行系统性任意逮捕的明显企图未能成功。

87. 许多活动分子其实发现罚款制度与逮捕一样可怕，尤其是在 2016 年，当局在许多案件中不再将未支付的罚款转化为徒刑，而是开始没收和拍卖个人财产，包括房地产，如公寓等。

88. 70 岁的 Nina Baginskaya 的案件是以罚款然后没收取代拘留的例子。她因 2016 年 5 月在一个广场独自挥舞国旗被处以巨额罚款。因为未足额支付罚金，她的洗衣机和微波炉被没收和拍卖，还有一部分罚金从她的养老金里扣除。²¹ 2016 年 8 月，她的夏季度假屋被拍卖，抵充相当于 3,700 美元未支付的罚款。²²

89. 自从自由日集会以来，任意逮捕被再次用于使大部分发声的人权维护者和反对政府的政治反对派保持沉默。在特别报告员看来，因为政府常常以捏造的理由对异议的声音过分使用司法权力，所以应对侵犯行动自由权以及言论和和平集会自由权负责。

90. 当局没有报告一些拘留案件。2017 年 3 月 5 日，五名抗议活动的代表在布列斯特被捕，在本报告定稿时仍被关押。在莫洛杰奇诺，3 月 10 日的集会刚刚结束，就有四名政治领导人和九名记者被捕，他们分别被关押 7 至 15 天。3 月 12 日，两名博客作者在布列斯特无理由被捕。另一名博客作者 3 月 11 日在平斯克被三名便衣人员绑架；但是，因为其他在场人士进行干预，在场警察没有采取行动，所以他成功逃脱了。

91. 任意拘留影响到其他目标群体。罗姆妇女的情况尤其令人震惊。内务部官员任意拘留罗姆妇女，以防止犯罪或所谓的特别总统令为由，多次拘留一些罗姆

²⁰ 见 www.belarusdigest.com/story/belarus-authorities-uncover-putsch-deter-mass-protests-29530。

²¹ 见 www.svaboda.org/a/27758841.html。

²² 见 www.belapan.com/archive/2016/08/08/859041/。

妇女。²³ 这些任意拘留行为暴露了按族裔划线的措施，通过散布让罗姆妇女害怕在社区以外活动的恐惧感，侵犯罗姆妇女的行动自由权。

92. 特别报告员对 Alexander Lapitski 的情况表示关切，他被司法机关逼迫在精神病院接受治疗。明斯克一家法院判他有罪，因为他实施侮辱白俄罗斯总统和两名法官等“对社会构成危险的行为”。²⁴

93. 特别报告员注意到，将反对政府的政治反对派投入监狱的做法卷土重来。Viachaslau Kasinerau 被判处 15 天行政拘留，因为参加了 2017 年 2 月 17 日的集会，他后来于 3 月 28 日被移送至内务部拘留中心，据称因为犯了流氓罪，具体而言，是向一座雕像丢掷绳结。特别报告员同意白俄罗斯非政府组织的意见，认为他是一名政治犯。²⁵

94. 还有两名反对政府的政治反对派仍关押在白俄罗斯监狱中。2015 年 7 月 10 日，Mikhail Zhamchuzhny 在严厉制度下被判处六年半有期徒刑。对他的判决还禁止他在两年八个月内担任任何与执行组织职责和行政职责相关的职务。Uladzimir Kondrus 因所称 2010 年 12 月的暴乱罪行，于 2016 年 6 月 14 日被关押。²⁶

95. 截至本报告定稿时，特别报告员没有收到任何有关“战斗者”案件的信息。据官方媒体报道，“战斗者”密谋推翻政府。现在尚不知道是否将通过公平、透明和非政治化的程序证实这些指控。

96. 特别报告员仍然表示关切的是，在处理有关反对总统的政治反对派被强迫失踪的未决案件方面没有取得进展。这些案件虽然可追溯至 1999 年和 2000 年，但仍未解决，案件涉及几人被绑架的问题，包括白俄罗斯知名反对派政治家 Viktor Hanchar 和他的业务伙伴 Anatol Krasouski、前内务部长 Yury Zakharanka，及一名摄影师 Dmitri Zavadski(见 A/HRC/29/43, 第 66 段)。

97. 机构间计划未纳入任何与任意拘留或失踪相关的承诺。人权机制提出的关于结束白俄罗斯任意拘留做法的若干建议仍被当局置若罔闻。当局未认可普遍定期审议工作组就此问题提出的任何建议。

G. 死刑

98. 白俄罗斯于 2016 年处决了四人：Sergey Ivanov、Sergey Khmelevski、Ivan Kulesh 和 Guennadi Yakovitsky，是 2008 年以来披露的处决人数最多的一年，表明这种做法卷土重来。在此之前，欧洲联盟于 2016 年 2 月部分取消了对白俄罗斯的惩罚，因为在取消惩罚之前的 2015 年，该国没有执行死刑。截至 2017 年 3 月 31 日，死刑犯名单上还有两人。自特别报告员向人权理事会提交上一份报告(A/HRC/29/43)以来，又有三人被判处死刑，最近一次是 3 月 17 日的判决。

²³ 见白俄罗斯非政府组织提交的材料，“对问题清单的答复”。

²⁴ 见 Viasna, “Human rights situation in Belarus in 2016”。

²⁵ 见 www.spring96.org/en/news/86654。

²⁶ 见 www.spring96.org/en/news/84325。

99. 特别报告员指出，白俄罗斯是欧洲前苏联国家中唯一一个保留死刑的国家。

100. 特别报告员公开谴责处决的行为，并一再建议当局停止执行死刑。他还指出当局的模糊言论，一方面在国际伙伴的支持下讨论死刑问题，另一方面不仅继续进行处决，还公然违反其国际义务：在其处决的人当中有三个人案件尚在等待人权事务委员会的裁决。

101. 当局在应对第二轮普遍定期审议期间提出的有关废除死刑的建议时也采用相同的模糊做法。虽然白俄罗斯接受了开展公共宣传运动，解释废除死刑的论点，以期批准旨在废除死刑的《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》的建议(见 A/HRC/30/3, 127.1)，但拒绝了若干有关考虑批准该议定书或暂停执行死刑的建议(见 A/HRC/30/3, 130.1-130.17)。

102. 特别报告员提及国际人权联盟和 Viasna 就白俄罗斯的死刑问题发表的报告。²⁷ 他完全赞同报告的结论，即被判刑者及其家人的一些人权遭到侵犯。因为白俄罗斯缺乏公正审判，司法机构缺乏独立性，使任何死刑判决都导致强烈争议。

103. 此外，拘留条件也构成酷刑和虐待。特别报告员指出，秘密处决以及不向死者家属告知处决的细节或埋葬地点也构成酷刑。²⁸

104. 此外，特别报告员对当局所称死刑可作为对犯罪的威慑的说法表示质疑，因为事实上处决的情况并不公之于众。秘密处决违背大会关于暂停使用死刑的第 71/187 号决议第 7(C)段。

105. 在总统有权减刑的制度下，避免处决应该是容易采取的步骤。特别报告员认为，将于 2018 年举行的全面公投可处理废除死刑问题。鉴于关于死刑问题的官方讨论没有纳入从事这方面工作的最知名非政府组织，国家也没有开展任何正式的提高认识运动，可看出政府明显缺乏其所称在废除死刑方面影响公众意见的愿望。

106. 特别报告员表示遗憾的是，机构间计划不包括任何旨在支持废除死刑或暂停执行死刑的行动。

H. 法治及法官和律师的独立性

107. 特别报告员注意到，白俄罗斯在过去三年中在司法方面没有取得任何积极进展。尽管一再收到将司法机关与行政机关分开的建议，但总统仍然根据 2013 年 11 月 29 日第 6 号令，完全控制任命和解雇法官的系统。因为法官任期五年，可延期或不延期，导致司法机构成员处于对行政当局的依附地位。

108. 此外，2006 年 6 月 29 日的《司法系统和法官地位法》第 100 条规定，休假法官可由退休法官或任何“其他符合法官一职的要求的人”代替。行政部门自

²⁷ “Death penalty in Belarus: murder on (un)lawful grounds”，可查阅：www.fidh.org/IMG/pdf/belarus683_angbassdef.pdf。

²⁸ 例如，见人权事务委员会，第 886/1999 号来文，Schedko 诉白俄罗斯，2003 年 4 月 3 日通过的意见。

己可以确定上述要求，并评估是否符合这些要求，因此可能任意做出大量决定，导致可能任意下发判决。特别报告员对法院可发布死刑判决尤为担忧。

109. 同样，人人由自己选择的律师为其辩护的权利在白俄罗斯也得不到保障。根据《刑事诉讼法》第 44 条，如果发现情况允许，负责一桩刑事调查的当局可决定撤销被告的律师。这一条也为任意行为打开了方便之门。

110. 白俄罗斯的律师如果没有在本国律师协会注册就不能工作。如果想执业，律师必须取得律师协会执照委员会颁发的执照，而根据有关律师协会和律师活动的法律第 10 条，律师协会本身由司法部副部长担任会长。该部还控制所需成为律师的资质，以及对延长执照作出决定。该部还有权对律师进行调查，在诉讼期间中止律师的职业活动，或取消其律师资格。

111. 特别报告员表示关切的是，他收到一些律师客户的报告，他们作证说，律师因为害怕丢掉工作，拒绝接手某些案件。

112. 白俄罗斯在第二轮普遍定期审议期间收到两份与司法机构相关的建议，即确保司法机构免受政府其他部门的干涉，以及继续促进司法机构的独立性和公正性。因此，特别报告员遗憾地指出，机构间计划没有有关这方面行动的任何构想。

I. 经济和社会权利及工作条件

113. 白俄罗斯没有执行经济、社会及文化权利委员会及国际劳工组织提出的有关消除强迫劳动的建议。在白俄罗斯艰难的经济环境下，就业者和失业者享有经济权利和社会权利的条件每况愈下。根据 2016 年 8 月的报告，该国的失业人口一年内增加了 83,900 人。²⁹ 虽然世界银行在 2017 年《营商环境报告》中将白俄罗斯的营商便利度排在 190 个国家当中的第 37 位，但白俄罗斯国家统计局表示，该国的真实收入 2016 年降低了 4%。特别报告员注意到，白俄罗斯为了促进其经济，一直在进行有关加入世界贸易组织的讨论。他对经济低迷对白俄罗斯公民享有经济和社会权利的影响表示关切。政府提交的有关促进人权记录的社会数据可能已不再有可持续性。

114. 特别报告员表示遗憾的是，白俄罗斯 2015 年 5 月 6 日批准了关于防止社会依赖的第 3 号总统令，为白俄罗斯强迫劳动的增加创造了条件。该总统令规定某些类型的失业公民必须付费，包括抚养某个年龄以下子女的妇女、残疾人、老年公民和学生，还赋予警察权力，允许他们只要“承担义务”者(如子女由政府监护的家长)旷工一天即可将其逮捕，并送他们从事强制工作。不能支付罚款的人被迫从事没有报酬的工作。

115. 该国许多城市发生反对执行第 3 号令的大型示威，表明政府在将自我雇用和无登记就业作为犯罪方面的动力有限。特别报告员注意到，总统于 2017 年暂停征收该法令规定的罚款，但该条款保持有效。

116. 没有繁荣的经济前景，导致个人不得不以屈辱的方式赚取金钱。消除对妇女歧视委员会指出，因为没有替代经济机会，许多妇女成为卖淫营利现象的受害

²⁹ 见 <https://ej.by/news/sociaty/2016/09/27/belstat-naschital-v-belarusi-426-tysyach-bezrabotnyh.html>。

者(见 CEDAW/C/BLR/CO/8, 第 24 段)。据估计, 白俄罗斯有 22,000 名妇女是性工作者, 《行政罪行法》第 17.5 条禁止卖淫, 对该行为处以罚款。

117. 特别报告员注意到, 新当选议会成员 Hanna Kanopatskaya 打算提交一份法律草案, 题为“对白俄罗斯经济关系去刑罪化。议员和工商企业之间进行互动的新机遇”, 其中载有取消对经济性质犯罪进行刑事指控的条款。

118. 特别报告员对强迫劳动, 包括未成年人被强迫劳动的现象仍在继续表示震惊。寻求免费的人力资源并非应对该国经济无序现象的方法。

119. 特别报告员收到地方当局的报告, 要求国有企业的管理者释放雇员, 例如, 让他们收割庄稼或清理高速路肩。如果员工抗拒, 则可能受到纪律处罚措施, 如果他们是短期雇用合同, 则可以终止其合同。白俄罗斯的强迫劳动形式还包括在周末强迫免费劳动(周末义务劳动)。同样。物质依赖者, 尤其是酒精依赖者也被迫免费工作。

120. 强迫劳动影响未成年人, 他们也被要求从事类似活动。特别报告员感到难过的是, 有报告说, 13 岁的 Viktoriya Papchenia 在收割土豆时被卡车撞击身亡。³⁰

121. 关于受教育权问题, 特别报告员注意到, 教育部长于 2016 年 8 月声明, 没有必要根据有关高等教育资质的标准和质量可比性的“博洛尼亚进程”要求设立监测高等教育质量的独立机构。³¹ 特别报告员想知道, 如果白俄罗斯不打算遵守“博洛尼亚进程”的规定, 为何于 2015 年加入该进程。

122. 机构间计划仅有两项规定涉及劳动权: 一项呼吁执行关于社会保护的国家方案, 未处理强迫劳动问题; 另一项活动是提高国际社会对该国劳动法的认识。后一项活动的目的仅在于在国际论坛上宣传白俄罗斯的劳动政策状况。计划中没有列出任何旨在停止强迫劳动做法或停止对失业者或自我雇佣的个人征收罚款等做法的活动。

J. 歧视

123. 特别报告员感到遗憾的是, 白俄罗斯仍然没有一项具体的反歧视法, 用于禁止基于种族、宗教、性取向和性别认同、语言、政治信念或身体或精神残疾的歧视。特别报告员继续收到有关歧视案件的信息, 对受害者没有可用的法律补救办法表示遗憾。

124. 计划在“平等和不歧视”标题下仅载有三项活动。一项活动涉及分析当前法律, 评估是否有必要制定禁止基于一切理由的歧视的具体法律草案。特别报告员回顾指出, 国际社会 10 多年来一直希望通过这项法律。同样, 该计划载有关于性别平等的一章, 包括五项活动, 但仅仅旨在提供统计数据和在媒体中促进性别平等。计划没有规定根据国际标准拟订和通过有关性别平等的法律。

³⁰ 见 www.charter97.org/en/news/2017/1/31/239371/。

³¹ 见 www.naviny.by/new/20160830/1472557054-ministr-obrazovaniya-ne-schitaet-neobhodimym-soz-davat-nezavisimuyu-strukturu。

1. 性别

125. 消除对妇女歧视委员会 2016 年 10 月对白俄罗斯的审查对该国妇女当前的状况作了深入分析。特别报告员注意到该委员会提及的一些积极进展，尤其是在法律框架方面的进展，还注意到该国为家庭暴力和贩运人口受害者增加庇护所。

126. 尽管如此，委员会重申其 2011 年上一次审议之后提出的大多数结论性意见。白俄罗斯尚未制定有关性别平等的法律或全面反歧视的法律，包括对所有歧视妇女行为进行清楚的界定。家庭暴力、工资差距和女性囚犯的条件仍然令人关切。妇女在这样一个社会中长大和生活，在这个社会中，以国家带头的进程，包括学校方案和课程大纲、就业和社会政策及领导人的发言，都体现出根深蒂固的性别定性观念和家长制特点。

127. 在过去 20 年占据中央选举委员会主席一职的 Lidia Yermoshina 将有职业但不打算结婚的妇女描述为“残忍、精神错乱、不人道”。她还补充说，“不打算结婚的妇女肯定不正常”。³² 卢卡申科总统则宣称“当总统不是妇女的事”。³³

128. 白俄罗斯司法机构不了解《消除对妇女一切形式歧视公约》条款的情况达到令人震惊的程度，当受害者对侵权行为提出申诉时，司法机关一般无法发挥效力。

129. 尽管国际观察员多次发出呼吁，但白俄罗斯尚未通过有关家庭暴力和婚内强奸的法律，这一事实表明缺乏结束这类现象的愿望。虽然提供了更多的庇护所，但因为害怕没有人倾听其呼声，且司法机构无法做出有效反应，所以基于性别的暴力受害者常常感到被抛弃，也不向警察报告暴力行为。

130. 特别报告员强调，1996 年 11 月 24 日通过的第 18 号总统令规定，社会服务机构有权在宣称儿童的生活条件令人不满意，或儿童被其父母忽视的情况下，将未成年人从其家中带走。该法令没有要求社会工作者与儿童的父母进行对话，也没有对父母的忽视进行法律界定。根据特别报告员收到的报告，该法令对妇女和单亲妈妈的影响尤其严重。³⁴

131. 消除对妇女歧视委员会指出，卖淫妇女在与警察对抗时极易遭受基于性别的暴力，并对有关女囚受到监狱男性工作人员性虐待的报告表示关切(见 CEDAW/C/BLR/CO/8, 第 26 和 44 段)。缺乏对酷刑和暴力受害者的适当咨询和法律支持，导致幸存者再次成为受害者。

2. 残疾人

132. 特别报告员赞扬白俄罗斯于 2016 年 11 月 14 日批准《残疾人权利公约》及其《任择议定书》，希望该国尽快禁止歧视肢体、感官、心智或心理残疾者，使其国内法律框架与《公约》所载标准相统一。

³² 见 www.belarus-votes.org/2016/articles/interview-yermoshina.html。

³³ 见 www.udf.by/news/multi/audio/48146-lukashenko-prezident-zhenschina-kak-to-ne-ochensmotritsya.html。

³⁴ 例如，见 www.nash-dom.info/38188；www.vkurier.by/76997；以及 www.vkurier.by/78781。

3. 男、女同性恋、双性恋、变性者和两性人

133. 2016 年 10 月，众议院一读通过了一项法律草案，题为“关于白俄罗斯共和国某些法律的修订和补充(以保护儿童免受有害其健康和发展的信息的影响)”。虽然该法案没有载入有关基于性取向和/或性别认同的行政或刑事责任的条款，但是，特别报告员与白俄罗斯从事男、女同性恋、双性恋、变性者和两性人工作的活动分子有相同的担忧，即有人可能以歧视的方式解释禁止向儿童散发“导致失去对家庭和婚姻制度的信任”的信息。³⁵ 此外，禁止散发和分享任何“导致失去对家庭和婚姻制度的信任”的信息，也威胁到言论自由。³⁶

134. 特别报告员仍然表示关切的是，有报告称，男、女同性恋、双性恋、变性者和两性人群体成员受到暴力侵害和恐吓，这类案件向警察报告后，一般得不到正当调查。在一起以偏见为动机的知名暴力案件中，Mikhail Pischevsky 在 17 个月前遭到反同性恋袭击，于 2015 年 10 月 27 日死亡。该案件仍然没有得到正当调查，导致焦虑情绪和对当局的不信任。

135. 机构间计划包括两项建议的活动，旨在促进家庭观和推动“将家庭作为一种生活方式纳入主流”。这些活动意在促进上述定型观念。没有任何条款旨在制止针对那些非“传统”性取向者的暴力行为或促进他们的融合。

4. 宗教团体

136. 特别报告员收到耶和华见证人受到骚扰的报告。根据关于良心和宗教组织自由的法律，超过 20 人的宗教团体必须作为宗教组织注册。虽然耶和华见证人在白俄罗斯拥有三处宗教建筑，但该团体成员如果想在居民区集会或在非居住场所举行宗教活动，必须征得地方当局许可。地方当局常常拒绝予以许可，这实际上是将宗教活动视为非法犯罪活动。此外，2016 年 5 月，耶和华见证人在维捷布斯克的两次传统年度会议中的一次会议被地方当局禁止。还有报告称一些集会活动被中断，收到不可上诉的书面警告，错误指控其活动未经许可，还有人被任意拘留。2016 年上半年发生三起耶和华见证人因公开在社区分享其信仰而被拘留的案件。此外，根据关于良心和宗教组织自由的法律，不论是印刷还是音频形式的宗教文献以及视频资料，都必须接受国家的宗教审查。

五. 结论和建议

137. 对报告所涉期间收到的信息的分析表明，白俄罗斯的人权状况每况愈下。特别报告员表示关切的是，一项对失业者征税的不公平法令导致示威活动，该活动期间，900 多人因为被捏造的指控被逮捕、任意拘留和剥夺自由，其中包括反对派领导人、人权维护者、记者和外国人。这是自 2010 年 12 月和平示威活动遭到镇压以来最为严重的一次侵犯公民权利事件。

³⁵ 见 www.humanrightsfirst.org/blog/homophobic-legislation-threatens-lgbt-community-belarus。

³⁶ International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association, *State-sponsored Homophobia. A World Survey of Sexual Orientation Laws: Criminalisation, Protection and Recognition* (Geneva, May 2016).

138. 3 月事件期间，当局重新采纳了以捏造的刑事指控和“预防”为由逮捕政治反对派的政策(被认为已于 2015 年总统选举前放弃该做法)。特别报告员将继续密切关注事态进展，以了解这些行动是否会导致再次对反对政府的政治反对派判处长期监禁。

139. 当局近来的行为证明，当局拒绝对根深蒂固、旨在限制基本自由的压制性法律制度进行改革。治理的做法仍然是封锁和处罚异见言论，以及诉诸官僚手续限制、恐吓和虐待。

140. 批准《残疾人权利公约》迈出了受欢迎的一步。参照当局迄今为止对人权机制提出的建议表示的态度，特别报告员希望白俄罗斯政府以更为合作的方式执行残疾人权利委员会对白俄罗斯的报告进行审议后提出的结论性意见。

141. 虽然为执行一些人权机构提出的某些建议通过了机构间计划，但不能将其视为向尊重人权迈出的重要步骤，因为在编写该计划时，许多人权行为者被排除在外，而且该计划没有包含国际社会多年来表示关切的重要人权问题。

142. 2016 年 9 月的议会选举为政府提供了真正改进的机会，但这个机会被错过了，因为多个合作伙伴曾一再重复的严肃问题在投票之前、期间和之后依然存在。

143. 尤其鉴于近来示威活动收到的反应，当前联合国对白俄罗斯尊重人权状况的监测工作必须保持下去。

144. 特别报告员重申他愿意与白俄罗斯政府合作。他在以往报告中提出的建议仍然有效。

145. 此外，特别报告员建议白俄罗斯政府：

- (a) 停止在近来的社会抗议活动之后启动的所有报复程序，释放所有被拘留的政治犯、个人和记者；
- (b) 停止以大规模逮捕和任意拘留作为应对和平集会的做法；
- (c) 废除关于防止社会依赖的第 3 号总统令；
- (d) 废除《刑法典》限制和平集会自由和结社自由的第 193-1 条；
- (e) 摒弃基于许可和认证的政策，转向通知制度，以确保尊重集会、结社和言论自由；
- (f) 为没有得到官方认可的民间社会组织和政党注册；
- (g) 暂停执行死刑，以期彻底废除死刑；
- (h) 审查和修订近来通过的机构间计划，确保纳入所有人权机制提出的所有建议；
- (i) 修订和执行机构间计划的所有工作吸收从事人权工作的民间社会组织参与；
- (j) 制止对因为属于少数群体而被边缘化的个人和群体的歧视；
- (k) 起草一项包含所有歧视理由的反歧视法。