



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 August 2013
Russian
Original: Spanish

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Семнадцатая сессия
Женева, 21 октября – 1 ноября 2013 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека***

Мексика

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен.
Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны
Секретариата Организации Объединенных Наций.

I. Методология

1. Представляемый мексиканским государством доклад стал итогом широкого процесса консультаций, проводившегося под руководством Министерства иностранных дел (МИД). В нем участвовали органы и учреждения исполнительной, законодательной¹ и судебной² власти и Федеральный институт избирательных систем. В рамках двух форумов, посвященных теме правосудия и прав человека и теме ликвидации дискриминации и насилия в отношении женщин, проводились консультации с представителями научных кругов, экспертами по правам человека и организациями гражданского общества (ОГО). Кроме того, совместно с ОГО была создана рабочая группа для рассмотрения вопросов, связанных с борьбой с бедностью и экономическими, социальными, культурными и экологическими правами³. Помимо этого, государство предоставило ОГО и населению возможность делиться информацией и мнениями, предусмотрев канал связи на веб-сайте МИД⁴.

II. Контекст

2. Со времени первого универсального обзора правовая база Мексики в области прав человека претерпела значительные изменения. Внесение в Конституцию поправок, касающихся прав человека и процедуры ампаро, и утверждение других поправок и законодательных актов, направленных на защиту таких прав, привело к тому, что важнейшим субъектом государственной деятельности стал человек, и содействовало укреплению в стране культуры прав человека; в этом процессе принимают активное участие организованное гражданское общество и научные круги. Таким образом, страну ожидает наиболее значительное расширение гарантий прав личности с момента принятия в 1917 году Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов (ПКМСШ).

3. 2 декабря 2012 года Президент Республики и ведущие политические силы страны подписали Пакт во имя Мексики, закрепляющий их договоренность укреплять общество прав и свобод. В соответствии с этим документом в основу государственной политики легла защита прав человека; было установлено обязательство гарантировать мексиканцам безопасность и правосудие; достигнута договоренность об укреплении демократической системы управления и признана необходимость повышать прозрачность и подотчетность.

4. Еще одним фактором прогресса в последние годы послужило то, что Верховный суд (ВС) сыграл важную роль в содействии выполнению международных обязательств государства в области прав человека в масштабах всей страны, обеспечивая контроль за соблюдением конституционности и совместимости национальных норм с положениями международных договоров.

5. Вместе с тем осуществление прав человека в полном объеме до сих пор сопряжено с рядом трудностей. Необходимо продолжать и расширять усилия для обеспечения неукоснительного соблюдения обновленной правовой базы всеми национальными органами власти. В то же время, несмотря на значительное снижение показателя социальных лишений, по-прежнему остро стоит проблема борьбы с бедностью⁵.

6. В области обеспечения безопасности и правосудия перед страной стоит непростая задача – сократить масштабы насилия, гарантировать верховенство права и поощрять культуру гармоничного сосуществования. В этих целях была разработана и проводится полномасштабная государственная политика с четко

определенными направлениями деятельности, охватывающая все органы и уровни государственной власти и реализуемая для достижения общей цели – установления мира в Мексике; эта цель нашла отражение в Национальном плане развития на 2013–2018 годы.

7. Вот каковым является положение в стране на момент второго универсального периодического обзора, на котором Мексика предстает в качестве государства, достигшего значительных успехов в области поощрения, охраны и защиты прав человека и полного решимости не допустить отката назад в этом отношении благодаря совместным усилиям различных ветвей государственной власти, мексиканского общества и международного сообщества. Именно поэтому Мексика продолжит проводить в лоне Организации Объединенных Наций сопряженную с большой ответственностью последовательную деятельность в подтверждение своей безоговорочной приверженности делу обеспечения прав человека во всем мире.

III. Нормативно-правовая и институциональная основа

(Изложенные в пункте 93⁶ рекомендации № 3, 4, 5, 6, 7, 42)

8. 10 июня 2011 года был опубликован указ о внесении в статьи ПКМСШ комплекса поправок, касающихся прав человека: в общей сложности поправки были внесены в одиннадцать статей⁷. Благодаря этому в основном законе страны получил полное отражение принцип уважения прав человека, а правам, закрепленным в международных договорах, участником которых является Мексика, был присвоен конституционный статус. В Конституции были отражены взятые на себя государством обязательства по учреждению, проведению расследований и возмещению ущерба в случае нарушения прав человека и оговорено обязательство органов власти поощрять, соблюдать, защищать и гарантировать эти права в соответствии с принципами универсальности, взаимозависимости, неделимости и постепенной реализации⁸.

9. Поправки предусматривают принятие в срочном порядке законов, регламентирующих выполнение статьи 1 (возмещение ущерба в случае нарушения прав человека), статьи 11 (предоставление убежища и прием беженцев), статьи 29 (приостановление действия прав и гарантий) и статьи 33 (предоставление иностранцам права на судебное слушание и процедурные гарантии при решении вопроса о высылке). Что касается возмещения ущерба, то в январе 2013 года был принят Общий закон о жертвах. Помимо этого, федеральное правительство подготовило проекты законов, которые регламентируют применение упомянутых статей 29 и 33 и которые наряду с остальными нормативными актами будут представлены на утверждение Конгрессу.

10. 6 июня 2011 года была опубликована конституционная поправка в отношении процедуры ампаро, которая предусматривает беспрецедентное расширение сферы действия прав и доступа граждан к правосудию, а также укрепление федеральной судебной власти и усиление деятельности как ВС, так и Конституционного суда.

11. Еще одним из положительных итогов реформы стало введение понятия "законный интерес", в соответствии с которым лицо, считающее, что его права были тем или иным образом нарушены, может ходатайствовать о применении процедуры ампаро и обращаться в федеральные суды за защитой без необходимости подтверждать наличие у него юридических интересов. Применение процедуры ампаро также предусматривается в случае бездействия органов власти и

ущемления коллективных интересов, а ВС наделяется полномочием издавать общие заявления о неконституционности той или иной нормы, если она была признана таковой в более чем одном судебном решении⁹.

12. 2 апреля 2013 года был опубликован новый Закон о процедуре ампаро, регламентирующий применение статей 103 и 107 ПКМСШ; он предусматривает содержание и порядок проведения конституциональной реформы и закрепляет процедуру ампаро в качестве эффективного судебного средства защиты прав человека. Данный закон знаменует собой новый этап в истории применения процедуры ампаро, согласующейся с международными стандартами и обязательствами Мексики в области обеспечения доступа к правосудию и гарантий надлежащего судопроизводства¹⁰.

13. Ключевую роль в достижении описанного прогресса сыграли органы законодательной власти. Внесению в Конституцию изменений предшествовало рассмотрение и утверждение различных предложений о поправках рядом комиссий, в частности комиссиями по вопросам управления, правосудия и прав человека.

Укрепление институционального потенциала

14. Благодаря конституционным поправкам был укреплен потенциал Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ), которая была уполномочена проводить расследования в связи с грубыми нарушениями прав человека¹¹. Кроме того, был укреплен потенциал автономных государственных правозащитных учреждений, среди прочего за счет накладываемого на органы власти обязательства обосновывать и мотивировать свой отказ или неспособность выполнить ту или иную рекомендацию.

15. 20 мая 2013 года был опубликован Национальный план развития на 2013–2018 годы (НПР), призванный максимально раскрыть потенциал Мексики за счет достижения пяти национальных целей, предусматривающих, в частности, установление в Мексике мира, обеспечение качественного образования и благоденствия и развития чувства глобальной ответственности¹². НПР был подготовлен по итогам открытого для всех и отражающего плюрализм взглядов национального процесса под руководством Президента Республики¹³.

(Изложенные в пункте 93 рекомендации № 9, 82, 83)

16. В Национальной программе в области прав человека на 2008–2012 годы (НППЧ) были определены обязательства государства по обеспечению соблюдения прав человека и их поощрению и защите. Для контроля за ее выполнением в составе Комиссии по государственной политике в области прав человека (КГППЧ) была создана Подкомиссия по вопросам осуществления и оценки НППЧ, в которую вошли представители гражданского общества¹⁴. Эта Подкомиссия была учреждена во исполнение рекомендаций, вынесенных Мексике по итогам ее первого универсального периодического обзора (УПО).

17. К числу своих приоритетных задач правительство Мексики относит разработку Национальной программы в области прав человека на 2013–2018 годы в качестве документа, в котором определяются стратегии и направления деятельности, призванные обеспечить соблюдение конституциональных принципов и международных норм в области прав человека, а также прогнозируются результаты такой деятельности.

18. 27 мая 2013 года Министр внутренних дел принял решение о начале разработки новой программы в рамках КГППЧ. Ее подготовка поручена Министерству внутренних дел (МВД)¹⁵; к разработке будут привлечены представители трех ветвей федеральной власти, трех уровней правительства и ОГО. В основу этого процесса лягут рекомендации УПО и национальных и международных структур, и в его рамках будет обновлена Оценка состояния в области прав человека, подготовленная в 2003 году Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

IV. Экономические, социальные и культурные права

A. Борьба с бедностью

(Изложенные в пункте 93 рекомендации № 10, 65, 66, 67)

19. В повестке дня правительства отводится приоритетное место борьбе с бедностью и голодом, как это предусмотрено в НПП. Для решения этой проблемы государство опирается на политику нового поколения в области социального развития, направленную на осуществление всеми гражданами своих основных прав и применение стратегии позитивных мер в интересах населения, проживающего в условиях бедности, в первую очередь детей, женщин, представителей коренных народов, инвалидов и лиц преклонного возраста.

20. Национальный совет по оценке политики в области социального развития¹⁶ проводит многомерный анализ масштабов бедности по восьми показателям¹⁷. В период 2008–2010 годов доля населения, проживающего в условиях бедности, возросла с 44,5% до 46,2% (с 48 млн. до 52 млн. человек)¹⁸. Доля населения, проживающего в условиях крайней бедности, практически не изменилась с 2008 по 2010 год и составила соответственно 10,6% и 10,4%, т.е. 11,7 млн. человек.

21. Для того чтобы изменить сложившуюся ситуацию, федеральное правительство в последние годы наращивает долю государственных расходов на социальные программы¹⁹. В 2013 году в процентном отношении к общему объему расходов по программам расходы на цели социального развития составили 58%.

22. Следует отметить, что в период с 2008 по 2010 год улучшилась ситуация в пяти из шести областей, связанных с факторами социального неблагополучия, а именно доступом к услугам здравоохранения, социальному обеспечению и основным услугам в жилищной сфере, качеством жилья и количеством единиц жилья и дефицитом образования²⁰. Единственным фактором, в связи с которым наблюдалась негативная динамика, стало недоедание²¹.

23. Благодаря таким инициативам, как программа "Возможности", удалось разорвать порочный круг бедности, поскольку они направлены на улучшение положения семей, получающих помощь по их линии, одновременно в плане питания, здравоохранения и образования²².

24. Для удовлетворения потребностей коренного населения Национальная комиссия по развитию коренных народов (КДИ)²³ разработала программы в поддержку производственного и экономического потенциала коренных народов, в частности Программу региональных фондов для коренных народов, Программу координации поддержки производственной деятельности коренных народов, Программу производственной организации для женщин из числа коренных народов и Программу альтернативного туризма в районах проживания ко-

ренных народов. С 2009 по 2012 год в интересах производителей и женщин из числа коренных народов, а также коренных организаций и туристических агентств было выделено около 2 930 млн. песо²⁴.

В. Право на здоровье

(Изложенные в пункте 93 рекомендации № 68, 69, 70)

25. Право на здоровье закреплено в статье 4 ПКМСШ и Общем законе о здравоохранении. В рамках национальной системы здравоохранения существует два плана медицинского обслуживания: система социального обеспечения²⁵, доступ к которой предоставляется в качестве трудового права, и система народного страхования, представляющая собой элемент системы социальной защиты в области здравоохранения²⁶.

26. В 2012 году в системе народного страхования²⁷ были застрахованы более 52 млн. мексиканцев, которые в силу своего трудового положения не обслуживались учреждениями социального страхования²⁸. Таким образом, по состоянию на март 2012 года медицинскую страховку имели 106 млн. человек, или около 94,36% населения.

27. В целях расширения доступа к медицинскому обслуживанию в неблагополучных сельских районах в 2009 году бюджет программы ИМСС "Возможности" был увеличен на 1 500 млн. песо²⁹ в целях развития инфраструктуры. К концу 2012 года в рамках этой программы была оказана помощь почти 12 млн. человек. В районах с высоким и особо высоким уровнем маргинализации населения действует Программа "Караваны здоровья"³⁰; в 2012 году 1 448 мобильных медицинских бригад оказали помощь более чем 3,8 млн. человек. С середины 2012 года в работе таких бригад в районах проживания коренных народов учитываются межкультурные аспекты.

28. По сравнению с 2012 годом в 2013 году на 100% возрос объем бюджетных средств, выделяемых на охрану материнского здоровья³¹. Благодаря стратегии здоровой беременности³² и сельским центрам акушерства³³, созданным в 2011 году, оказывается помощь жительницам малонаселенных и труднодоступных районов.

29. Что касается снижения уровня смертности среди детей до пяти лет³⁴, то по состоянию на 2012 год в рамках Программы медицинского страхования в XXI веке³⁵ была оказана помощь 6,8 млн. детей.

30. Вместе с тем следует отметить, что, хотя обслуживание лиц, застрахованных в системе социального обеспечения, значительно улучшилось, для достижения поставленной на 2015 год цели в области сокращения уровня смертности от ВИЧ/СПИДа и доведения соответствующего показателя до 3,5 смертей на 100 000 жителей³⁶ еще требуются дополнительные усилия³⁷.

С. Право на жилище

(Изложенная в пункте 93 рекомендация № 72)

31. Настоящее право предусмотрено статьей 4 Конституции. За координацию политики в этой области отвечает Национальная жилищная комиссия, а учреждение в 2013 году Министерства сельскохозяйственного, территориального и городского развития способствовало более эффективной координации деятельности в целях расширения доступа к достойному жилью.

32. В период с 2008 по 2012 год были выделены средства на финансирование 8,8 млн. проектов, причем 39,3% таких средств было выделено на покупку нового жилья. В 52% случаев речь шла о субсидиях, предоставляемых малоимущим семьям из средств программы "Это твой дом", Национального целевого фонда народного жилья³⁸ и Министерства социального развития, а в остальных 48% случаев – о кредитах. Объем выделяемых финансовых средств достиг за этот период рекордной отметки.

33. В сельской местности и районах проживания коренного населения ставится задача повысить качество используемых стройматериалов, жилья и жилищных услуг. Действуют программы оказания помощи беднейшим слоям населения, однако необходимо разработать планы финансирования для оказания помощи населению, занятому в неформальном секторе.

Д. Право на питание

(Изложенные в пункте 93 рекомендации № 68, 70, 71)

34. В октябре 2011 года вступили в силу поправки к статьям 4 и 27 Конституции, в соответствии с которыми закреплялось право на полноценное, достаточное и качественное питание и провозглашалось обязательство государства гарантировать своевременные поставки основных продуктов питания в достаточном количестве.

35. В январе 2013 года федеральное правительство начало проводить Национальную кампанию по борьбе с голодом, представляющую собой стратегию в области социальной интеграции и обеспечения, призванную обеспечить продовольственную безопасность и снабжение 7,4 млн. человек, проживающих в условиях крайней бедности и недостаточного питания³⁹, с тем чтобы содействовать полному осуществлению ими своего права на питание⁴⁰.

36. Кроме того, программа "Возможности" предусматривает ежемесячные прямые выплаты денежных пособий семьям из льготных категорий для улучшения качества и рациона их питания. Кроме того, по линии этой программы продовольственная помощь предоставляется матерям в течение беременности и пяти первых лет жизни ребенка.

37. Для семей, не охваченных программой "Возможности", предусмотрен ряд других программ⁴¹, например Программа продовольственной помощи, призванная расширить доступ к питанию с помощью выделения денежных пособий сельским и городским домашним хозяйствам, если в силу социально-экономических условий доступ их членов к образованию, питанию и/или здравоохранению ограничен. В 2012 году в рамках этой программы помощь была оказана 673 092 семьям⁴², в том числе 70 073 семьям в районах проживания коренного населения.

Е. Право на образование

(Изложенные в пункте 93 рекомендации № 64, 70, 73, 74)

38. В статье 3 ПКМСШ определяются принципы национальной системы образования исходя из закрепляемого в ней права на образование, носящее светский характер, предоставляемое бесплатно и являющееся обязательным с дошкольного уровня и 2012 года – вплоть до уровня средней школы⁴³, а также на свободу образования. Общий закон об образовании регламентирует структуру и функционирование системы обязательного образования. В 2011/12 учебном году были зарегистрированы абсолютные показатели охвата начальным образованием⁴⁴.

39. В феврале 2013 года была утверждена конституционная реформа, направленная на повышение качества обязательного образования: изменения, затронувшие учебные материалы, методику обучения, организацию учебного процесса и уровень подготовки педагогов и директоров, должны гарантировать максимальную отдачу от обучения. Указывается, что задача образования должна заключаться в содействии культурному многообразию, равноправию, пониманию важной роли семьи и достоинству личности.

40. На основании реформы учреждается профессиональная служба педагогов, призванная с помощью конкурсных отборов обеспечить прием на работу наиболее достойных кандидатов, создается национальная система оценки образования и в конституционном порядке закрепляется статус Национального института по оценке образования⁴⁵. Помимо этого, значительно возрастает число школ с полным шести-, восьмичасовым дневным обучением для укрепления процесса обучения школьников⁴⁶.

41. В рамках программы "Возможности" оказывается поддержка школьникам начальных и средних классов из малоимущих семей, с тем чтобы содействовать их приему в школу и повысить посещаемость⁴⁷. В течение 2011/12 учебного года стипендии получили 5 982 700 учеников, что на 15,2% выше, чем в предыдущем учебном году⁴⁸. В период с 2007/08 по 2012/13 учебный год число учащихся, получающих стипендии в начальной и средней школе, возросло на 18% и составило в общей сложности 6 046 800 человек. Число девочек, получающих стипендии, возросло за этот же период на 16,5%.

42. Для охвата коренного населения предусмотрена Программа по созданию школ-интернатов для детей из числа коренного населения, призванная содействовать приему и успешному окончанию разных уровней образования, укреплению межкультурных отношений и улучшению питания детей из числа коренного населения в муниципиях с более высоким уровнем маргинализации и отставания в сфере образования. Каждый учебный год в рамках программы оказывается помощь приблизительно 60 000 представителей различных коренных народов⁴⁹. Помимо этого, в период с 2009 по 2012 год по линии Проекта предоставления стипендий учащимся вузов из числа коренного населения стипендию получили 800 студентов.

Е. Право на труд и защита прав человека в сфере занятости

(Изложенные в пункте 93 рекомендации № 30, 62, 64)

43. В ноябре 2012 года была опубликована поправка к Федеральному закону о труде, направленная на поощрение новых форм приносящей доход деятельности, гигиены и безопасности труда и профсоюзных прав на условиях большей транспарентности и подотчетности. Принимаются меры для обеспечения физической доступности для инвалидов, расширяется круг прав трудящихся-мигрантов, в первую очередь в сельскохозяйственном секторе, им предоставляется медицинская страховка и материальные социальные пособия, а также прямо запрещается создание условий для дискриминации.

44. Что касается прав работающих женщин⁵⁰, то законом запрещается увольнять сотрудниц в случае беременности, изменения гражданского состояния или необходимости ухода за малолетними детьми, а также требовать медицинскую справку об отсутствии беременности при приеме на работу, продлении трудового договора или повышении в должности.

45. В законе также вводятся меры наказания за детский труд. Ликвидация этой проблемы и защита прав подростков являются одним из приоритетных направлений политики в сфере труда в духе Конвенции № 182 МОТ. В июне 2013 года была учреждена Межведомственная комиссия по предупреждению и искоренению детского труда и защите интересов трудящихся подростков, достигших законного возраста для приема на работу; Комиссия отвечает за координацию межведомственной деятельности по разработке, осуществлению и оценке мер в этой области.

46. Число планируемых трудовых инспекций в период с 2013 по 2018 год увеличится на дополнительные 72%, с тем чтобы охватить около 420 000 рабочих мест и проследить за тем, чтобы условия труда на них соответствовали положениям закона.

47. Национальная служба занятости (НСЗ) проводит разнообразную деятельность в поддержку безработного и частично занятого населения в рамках Программы расширения занятости (ПРЗ)⁵¹, служб по содействию трудоустройству и Программы помощи в случае непредвиденных ситуаций в сфере занятости. С января 2008 года по декабрь 2012 года НСЗ⁵² оказала помощь 5 062 708 лицам, в том числе с помощью таких мер, как поиск временной работы, трудоустройство и/или сохранение рабочего места, и благодаря ее усилиям коэффициент трудоустройства составил 25,4%.

Г. Право на здоровую окружающую среду

48. В феврале 2012 года вступила в силу поправка к статье 4 ПКМСШ, на основании которой закрепляется право на здоровую окружающую среду и устанавливается ответственность в связи с причинением вреда окружающей среде или ухудшением ее состояния. Аналогичным образом на конституционном уровне закрепляется право на доступ к водоснабжению и санитарии для личных и бытовых целей в достаточном объеме в целях обеспечения здорового образа жизни, а также по приемлемым и доступным ценам⁵³.

49. Федеральный закон об экологической ответственности, действующий с июля 2013 года, способствует соблюдению права человека на здоровую окружающую среду и предусматривает, среди прочего, создание специализированных окружных судов.

50. Вместе с тем в августе 2011 года были опубликованы поправки к статье 17 Конституции, Федеральному гражданскому процессуальному кодексу и Общему закону об экологическом равновесии и охране окружающей среды, направленные на консолидацию коллективных мер в природоохранной области и расширение права населения выступать против работ или деятельности, проводимых в нарушение экологических норм⁵⁴.

V. Политические и гражданские права

A. Политические права

51. Защита избирательных прав граждан поручена Избирательному суду федеральной судебной власти (ИСФСВ). В период с 2009 по 2012 год суд рассмотрел более 76 000 дел, связанных с защитой избирательных прав⁵⁵. Согласно проведенной в 2011 году реформе в области прав человека в своих решениях суд ссылается и опирается на международные обязательства Мексики, а также оперирует имеющими обязательную силу нормами и руководящими принципами наднациональных органов⁵⁶.

52. В августе 2012 года в результате внесения поправок и добавления различных положений, касающихся политических прав, в частности в пункт II статьи 35 ПКМСШ, было признано право граждан подавать заявку на участие в выборах в качестве независимого кандидата.

53. В этой связи ключевая задача заключается в наращивании участия коренных народов и общин в политической жизни страны с должным учетом их традиций и обычаев, как это предусмотрено конституционными положениями и нормами избирательного права⁵⁷.

B. Меры по укреплению судебной системы

(Изложенные в пункте 93 рекомендации № 34, 35, 37, 38, 40, 41, 42, 45, 47, 51, 64)

54. В 2008 году во исполнение обязательств, взятых органами трех ветвей власти и трех уровней правительства, был учрежден Координационный совет по осуществлению реформы системы уголовного правосудия, призванный ускорить переход на новую состязательную систему правосудия. Кроме того, при Координационном совете был создан Технический секретариат, отвечающий за разработку и осуществление мер политики и стратегий и координацию деятельности для содействия внедрению новой системы во всей стране.

55. В целях реструктуризации и реорганизации органов федеральной судебной власти с учетом реформы уголовного правосудия и реформ, связанных с процедурой ампаро и правами человека, в 2012 году было создано Подразделение по вопросам введения новой системы⁵⁸, которое отвечает за анализ, разработку, осуществление и оценку соответствующих планов, программ и мероприятий во взаимодействии с органами исполнительной и законодательной власти, субъектами федерации и столичным федеральным округом.

56. По состоянию на май 2013 года 3 штата полностью перешли на состязательную систему правосудия⁵⁹, в 10 штатах она введена частично⁶⁰, 6 штатов находятся на этапе введения системы в действие⁶¹, а 13 – на этапе планирования⁶².

57. В июле 2010 года были приняты поправки к статье 17 Конституции, в соответствии с которыми предусматриваются коллективные иски для отстаивания прав, принадлежащих группе лиц.

58. В Пакте во имя Мексики и НПР предусмотрены меры для обеспечения эффективной, оперативной, беспристрастной и транспарентной системы правосудия. 17 июля 2013 года Конгресс утвердил и препроводил местным законодательным органам конституционную поправку, предусматривающую скорейшее принятие единого уголовно-процессуального кодекса; ожидается, что благодаря принятию кодекса наряду с общим законом об основных уголовных принципах будет ускорен переход на состязательную систему правосудия за счет введения единой системы правосудия, учитывающей правовые и социальные реалии Мексики.

59. Что касается борьбы с коррупцией в судебной системе, то за применение дисциплинарных наказаний в отношении должностных лиц в составе судебных органов отвечает Федеральный совет по делам судей (ФСДС)⁶³.

60. В период с 2008 по 2012 год суды вынесли ряд знаковых приговоров, направленных на защиту прав человека, по итогам разбирательств по процедуре ампаро и уголовных разбирательств⁶⁴.

61. Со времени проведения конституционной реформы в области прав человека ВС, ФСДС и Национальная комиссия высших судов проводят курсы подготовки среди федеральных и местных судей для содействия применению положений международных договоров по правам человека в ходе судебных разбирательств.

Система военного судопроизводства

(Изложенные в пункте 93 рекомендации № 7, 36, 43 и изложенные в пункте 94⁶⁵ рекомендации № 3, 4, 6)

62. В Конгрессе существуют различные инициативы по внесению изменений в статью 57 Кодекса военной юстиции, с тем чтобы дела о преступлениях и нарушениях прав человека, совершаемых военнослужащими в отношении гражданских лиц, разбирались гражданскими судами. Сенатский Комитет по вопросам правосудия рассмотрел эти инициативы и провел ряд совещаний с экспертами, представителями властей и ОГО для выработки окончательного предложения, которое будет представлено на утверждение законодательным органам в ходе предстоящей сессии⁶⁶. Утверждение такой реформы представляется одной из главных задач в области судебной защиты прав.

63. В 2012 году ВС пришел к выводу о том, что статья 57 Кодекса военной юстиции не соответствует положениям Конституции, и признал законное право потерпевшего и членов его семьи добиваться применения процедуры ампаро.

64. Представляется важным подчеркнуть, что на практике в период с середины 2012 года по июль 2013 года Генеральная прокуратура военной юстиции и военные суды порекомендовали гражданским властям вести 231 предварительное следствие и передали на рассмотрение 180 уголовных дел, возбужденных в связи с нарушениями прав человека гражданских лиц. Генеральная прокуратура

Республики (ГПР) в настоящее время пересматривает материалы по относящимся к сфере ее компетенции делам с целью предоставления жертвам доступа к правосудию.

Превентивный арест

(Изложенная в пункте 93 рекомендация № 39)

65. В Конгрессе в настоящее время рассматривается инициатива по внесению в статью 16 Конституции поправок, касающихся превентивного ареста. Инициатива стала реакцией на сообщения о том, что в результате применения данной меры были допущены злоупотребления, поскольку она не применялась в порядке исключения⁶⁷. Существует четкое понимание того, что она должна применяться в действительно исключительных случаях в качестве меры пресечения для защиты жизни, и представляется важным поручить пересмотр сферы применения этой меры независимым правозащитным организациям страны.

66. Следует отметить, что на местном уровне предложение об изъятии этой меры пресечения из уголовно-процессуальных кодексов было утверждено в штатах Чьяпас и Оахака и федеральном округе.

С. Обеспечение правопорядка и права человека

(Изложенные в пункте 93 рекомендации № 37, 47, 50, 51, 61; изложенные в пункте 94 рекомендации № 1, 8⁶⁸)

67. В июне 2009 года был опубликован Закон о федеральной полиции, регламентирующий порядок применения статьи 21 Конституции; согласно ему одним из основополагающих принципов в сфере предупреждения и пресечения преступности является соблюдение прав человека.

68. В 2010 году в Министерстве национальной обороны (МНО) было создано Подразделение по связям с гражданами, которому поручено улаживать конфликты, возникающие между вооруженными силами и гражданским населением в связи с военным присутствием на улицах, и оказывать помощь гражданским лицам, затрагиваемым борьбой с организованной преступностью⁶⁹.

69. В апреле 2012 года было опубликовано два исключительно важных документа: Общие руководящие принципы в отношении использования силы сотрудниками органов полиции, которые регламентируют действия федеральной полиции в соответствии с международными нормами в области прав человека и которые лягут в основу закона о законном применении силы, и Соглашение о сотрудничестве на основе соблюдения прав человека, в соответствии с которым на органы, отвечающие за применение силы⁷⁰, налагается обязательство поощрять, соблюдать, защищать и гарантировать права человека в пределах своих полномочий и в соответствии с принципами универсальности, взаимозависимости, неделимости и постепенной реализации. Соглашение включает в себя протоколы в отношении законного применения силы, порядка задержания, доставки задержанных в суд и охраны вещественных доказательств при их передаче.

70. С 2009 года по настоящее время Международный комитет Красного Креста (МККК) выдал более чем 200 служащих правоохранительных органов свидетельства об окончании курсов инструкторов по правам человека. В феврале 2013 года МВД подписало Соглашение о сотрудничестве с МККК, предусматривающее оказание технической консультативной помощи по вопросам разработки закона о законном использовании силы, подготовку исследований и про-

токолов и проведение технических консультаций в связи с поиском и определением местонахождения пропавших без вести лиц и предоставлением психосоциальной поддержки и помощи их семьям.

71. Помимо этого, с учетом того, что в результате реформы системы уголовного правосудия органам полиции предоставляются более широкие полномочия по проведению расследований, 1 300 служащих федеральной полиции прошли учебный курс, знакомящий их с принципами новой состязательной системы правосудия и правами человека.

72. На основании Общего закона о жертвах, опубликованного в январе 2013 года, выполняются положения статьи 1 Конституции, закрепляющей обязательство государства возмещать ущерб в случае нарушения прав человека⁷¹. Таким образом, придается импульс установлению в Мексике системы реституционного правосудия.

73. Законом предусматривается создание национальной системы помощи жертвам (НСПЖ) для осуществления программ, связанных с его применением; учреждение исполнительной комиссии по вопросам помощи жертвам, уполномоченной контролировать и поощрять осуществление положений Закона, в составе экспертов и представителей жертв, кандидатуры которых будут предложены государственными университетами и правозащитными ОГО; учреждение федеральной юридической консультации по вопросам помощи жертвам, отвечающей за представление интересов и правовую защиту жертв; ведение национального реестра жертв, в котором будут отражаться данные, включенные в НСПЖ, и создание Фонда помощи, содействия и комплексного возмещения ущерба для обеспечения средств, необходимых для оказания помощи жертвам. Полномерное осуществление этого Закона сопряжено с определенными проблемами, которые будут в приоритетном порядке решаться в ближайшие месяцы и годы.

74. Что касается мер по борьбе с коррупцией, то с 2009 по 2012 год были применены меры пресечения в отношении 2 908 лиц, обвиняемых в таких преступлениях, как злоупотребление властью, превышение служебных полномочий и ненадлежащее выполнение должностных обязанностей⁷².

75. В соответствии с конституционными поправками в основу организации пенитенциарной системы были положены права человека. В целях повышения ее эффективности были увеличены бюджетные ассигнования для местных систем, поступающие из Фонда взносов для обеспечения общественной безопасности, в который в 2012 году было переведено более 7 370 млн. песо⁷³. Кроме того, был значительно увеличен размер бюджетных средств, выделяемых на нужды федеральной пенитенциарной системе, и в 2011 году он превысил 10 800 млн. песо⁷⁴.

76. В результате внесения ряда поправок определение организованной преступности, принятое в Федеральном законе об организованной преступности, было приведено в соответствие с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

D. Усилия по борьбе с конкретными преступлениями

Торговля людьми

(Изложенная в пункте 93 рекомендация № 32)

77. Для принятия комплекса эффективных мер по борьбе с торговлей людьми 14 июня 2012 года был опубликован Общий закон о предупреждении и искоренении преступлений, связанных с торговлей людьми, и наказании за нее и об обеспечении защиты жертв таких преступлений и оказании им помощи⁷⁵. В Законе определяется круг полномочий трех уровней правительства и порядок координации проводимой ими деятельности по предупреждению, расследованию, судебному преследованию виновных и наказанию за совершение этого преступления, а также устанавливаются соответствующие категории преступлений, процедуры рассмотрения связанных уголовных дел и меры наказания. Кроме того, Закон предусматривает предоставление жертвам преступления всеобъемлющих, надлежащих, действенных и эффективных средств правовой защиты.

78. В соответствии с Законом 32 субъекты федерации обязаны унифицировать свои местные законодательства, что само по себе является непростой задачей; в 24 субъектах федерации⁷⁶ действует Особый закон об искоренении и предупреждении торговли людьми и наказании за нее, при этом законодательство, действующее в штатах Коауила, Керетаро, Пуэбла и Веракрус, согласуется с положениями Закона, а семь субъектов федерации представили своим местным конгрессам проекты закона о торговле людьми⁷⁷.

79. В сентябре 2012 года было опубликовано Соглашение об организации и порядке деятельности Главного управления ГПР по расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми, и судебному преследованию виновных⁷⁸.

80. В целях обеспечения защиты жертв этого преступления и оказания им комплексной и всесторонней помощи при Специальной прокуратуре по расследованию преступлений, связанных с насилием в отношении женщин и торговлей людьми (ФЕВИМТРА)⁷⁹, действует специализированный приют, постояльцам которого гарантируется высокий уровень безопасности, предоставляется временное жилье в достойных и свободных от насилия условиях, оказывается поддержка в ходе расследования и судебного разбирательства и специализированная психологическая помощь, а также содействие при их последующей реинтеграции в общество⁸⁰.

81. Наряду с этим в октябре 2011 года правительство Мексики подписало Соглашение о сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в целях проведения на общенациональном уровне анализа положения в области торговли людьми в Мексике⁸¹. Кроме того, в апреле 2010 года в сотрудничестве с УНП ООН была начата кампания по борьбе с торговлей людьми "Голубое сердце".

Пытки и насильственное исчезновение лиц

(Изложенные в пункте 93 рекомендации № 24, 25, 26, 27, 28, 40, 46)

82. Пытки и жестокое обращение прямо запрещены статьями 19, 20 и 22 ПКМСШ. Порядок осуществления этих положений регламентируется Федеральным законом о предупреждении пыток и наказании за них⁸²; в настоящее время Конгресс пересматривает Закон и вносит в него поправки во исполнение рекомендаций Комитета Организации Объединенных Наций против пыток⁸³.

На уровне штатов это преступление охвачено в рамках конкретных законов или уголовных кодексов субъектов федерации; в 16 штатах действует специальное законодательство по вопросу о применении пыток⁸⁴.

83. В период с 2007 по 2012 годы НКПЧ⁸⁵ вынесла 51 рекомендацию МНО, восемь рекомендаций Министерству военно-морского флота, пять – тогдашнему Федеральному министерству общественной безопасности и одну – ГПР в связи с применением пыток. Все 65 рекомендаций были полностью приняты и выполняются. С февраля по июль 2013 года ГПР возбудило 99 расследований в связи с жалобами подсудимых на применение пыток в ходе федеральных судебных разбирательств.

84. В подтверждение запрета применения пыток 1 декабря 2012 года Президент Республики направил всем службам, частям и подразделениям сухопутных войск и ВВС директиву, запрещающую применение пыток, жестоких, бесчеловечных и/или унижающих достоинство видов обращения при любых действиях и напоминающую об обязательстве соблюдать права человека.

85. В мае 2013 года в ходе Национальной конференции прокуроров (НКП)⁸⁶ Национальной системы общественной безопасности (НСОБ)⁸⁷ было принято решение о применении всеми прокуратурами на федеральном уровне Стамбульского протокола и содействии проведению Национальной программы подготовки, которая осуществляется в настоящее время.

86. Что касается преступления, состоящего в насильственном исчезновении, то уголовная ответственность за него вводится на основании статьи 215А Федерального уголовного кодекса, в котором содержится формулировка "законное или незаконное задержание лица" и проводится различие между правомерным и неправомерным задержанием⁸⁸. В настоящее время уголовная ответственность за преступление, состоящее в насильственном исчезновении, предусмотрено в 15 субъектах федерации⁸⁹. В Конгрессе существует ряд проектов реформ в целях приведения определения этого уголовного преступления в соответствие с нормами международной конвенции по этим вопросам; проекты будут рассмотрены объединенными сенатскими комитетами по вопросам правосудия, национальной обороны и исследований в сфере законодательства.

87. В целях оказания помощи жертвам и родственникам исчезнувших и без вести пропавших лиц в сентябре 2011 года в качестве самостоятельного органа федеральной администрации была создана Общественная прокуратура по вопросам оказания помощи жертвам преступлений (ПРОВИКТИМА). В ноябре 2012 года ПРОВИКТИМА представила Протокол экстренного поиска исчезнувших и без вести пропавших лиц⁹⁰.

88. В апреле 2012 года вступил в силу Закон о национальном реестре без вести пропавших лиц. В нем ставится задача составить национальный реестр данных о без вести пропавших лицах в качестве инструмента НСОБ, в котором должна быть собрана вся информация о числящихся пропавшими без вести лицах, находящихся в медицинских учреждениях, приютах, местах содержания под стражей или заключения, и о лицах, чья личность не установлена, с тем чтобы содействовать проведению расследований с целью их поиска и определения местонахождения или местонахождения их семей и места их проживания⁹¹. Реестр будет окончательно введен в силу после публикации соответствующего регламента.

89. В июле 2012 года было подписано соглашение о начале применения Протокола действий федеральных органов власти, органов власти штата и муниципальных органов власти в сфере оказания помощи, реагирования и координации

ции в случае пропажи без вести женщин и девочек в муниципии Сьюдад-Хуарес; это один из наиболее значимых протоколов поиска без вести пропавших лиц, более известный как Протокол Альба⁹².

90. На НКП было решено с ноября 2012 года ввести в действие Протокол судебно-медицинского опознания, который был подготовлен по итогам работы судебно-медицинских служб всех субъектов федерации при поддержке со стороны МККК.

91. В рамках проводимой государством политики в области борьбы с исчезновением лиц при ГПР была создана Группа розыска без вести пропавших лиц⁹³, в состав которой вошли сотрудники прокуратуры и лица, специализирующиеся на оказании помощи жертвам исчезновений⁹⁴.

Е. Свобода выражения мнений, правозащитники и журналисты

(Изложенные в пункте 93 рекомендации № 23, 52, 53, 54, 56, 57, 58, 59, 60, 61)

92. В июле 2010 года было создано Специальное управление прокуратуры по расследованию преступлений против свободы слова (ФЕАДЛЕ), с тем чтобы прокуратура могла проводить, координировать и курировать деятельность по расследованию преступлений в отношении лиц, так или иначе связанных с журналистской деятельностью, и судебному преследованию виновных.

93. В июне 2012 года вступил в силу Закон о защите правозащитников и журналистов, направленный на налаживание сотрудничества между федеральным правительством и штатами для обеспечения работы превентивных механизмов и механизмов защиты, гарантирующих право на жизнь, неприкосновенность, свободу и безопасность лицам, подвергающимся риску в связи с правозащитной и журналистской деятельностью.

94. На основании этого Закона был создан механизм защиты правозащитников и журналистов⁹⁵. В июле 2012 года на национальном уровне было объявлено о наборе кандидатов на должности в консультативном совете, и в ноябре 2012 года было учреждено управляющее бюро этого механизма⁹⁶. В состав обоих органов вошли журналисты и правозащитники, кандидатуры которых были предложены организациями гражданского общества.

95. Кроме того, в июне 2012 года была принята поправка к Конституции, в соответствии с которой к компетенции федеральных органов власти были отнесены общеуголовные преступления в том случае, когда они связаны с преступлениями против журналистов, физических лиц или объектов и представляют собой посягательство на свободу слова или право на информацию⁹⁷.

96. В ноябре 2012 года ФЕАДЛЕ ввело в действие систему раннего оповещения для оказания оперативной помощи правозащитникам и журналистам, ставшим жертвами преступления, и принятия мер по предупреждению и защите во избежание возможного осуществления угроз в их отношении.

97. С начала своей деятельности в ноябре 2012 года и по июнь 2013 года механизм получил в общей сложности 87 запросов о защите: 35 от журналистов и 52 от правозащитников. Управляющее бюро механизма провело 12 заседаний, в рамках которых были приняты типовое соглашение о сотрудничестве между субъектами федерации и механизмом⁹⁸, протоколы о принятии мер защиты и оценки риска и правила работы Фонда для механизма защиты правозащитников и журналистов.

(Изложенная в пункте 93 рекомендация № 55)

98. 11 июня 2013 года были опубликованы поправки к Конституции, касающиеся телекоммуникационного сектора⁹⁹ и направленные на поощрение конкуренции на рынке радио- и телевидения и телефонной связи. Был создан Федеральный институт телекоммуникаций, уполномоченный, среди прочего, проводить расследования в связи с монопольной практикой, определять, какие компании занимают господствующее положение на рынке, и применять соответствующие санкции, следить за качеством и ценой услуг и выделять одноразовые концессии¹⁰⁰. Помимо этого, устанавливается порядок образования новых национальных телевизионных каналов на основе тендера и предусматривается учреждение специализированных судов.

VI. Право на равенство и недискриминацию и права конкретных групп

99. В соответствии со статьей 1 ПКМСШ¹⁰¹ в Мексике прямо запрещаются любые формы дискриминации. Помимо этого, Федеральный закон о предупреждении и ликвидации дискриминации предусматривает принятие государственными органами и федеральными властями обязательных позитивных и компенсационных мер в целях создания равных возможностей для различных групп населения, которые в прошлом находились в уязвимом положении. В апреле 2012 года дискриминация была квалифицирована в качестве преступления на федеральном уровне.

100. Различные субъекты федерации включили в свои правовые базы антидискриминационное положение по смыслу статьи 1 Конституции. К настоящему времени дискриминация прямо запрещается в конституциях 19 штатов¹⁰², а в 21 штате были приняты законы о борьбе с дискриминацией¹⁰³.

101. В целях приведения законодательств штатов в соответствие с федеральным законодательством и международными договорами Национальный совет по борьбе с дискриминацией (НСБД) разработал типовой закон о предупреждении и искоренении дискриминации, призванный содействовать созданию руководящего органа по этим вопросам на уровне субъектов федерации. Кроме того, с 2012 года действует Национальная программа по предупреждению и ликвидации дискриминации, направленная на развитие культуры недискриминации и учета этого принципа в деятельности федеральной администрации.

102. В 2010 году НСБД провел Национальное обследование по вопросам дискриминации в Мексике, по итогам которого с помощью анализа положения в масштабах географических регионов, крупных городов и пограничных районов удалось составить более полное представление о различных типах дискриминации как с количественной, так и качественной точки зрения¹⁰⁴. Благодаря обследованию были собраны данные, дезагрегированные по полу, возрасту, социально-экономическому положению и уровню образования и позволившие ознакомиться с мнениями населения о раскалывающих общество вопросах, бремени экономического неравенства, значении, придаваемом цвету кожи, различных проявлениях нетерпимости и политических партиях.

А. Права мигрантов

(Изложенные в пункте 93 рекомендации № 63, 75, 79, 80, 81)

103. Мексика достигла значительного прогресса в этой области благодаря качественному сдвигу парадигмы, при которой явление миграции рассматривается исключительно с правозащитной позиции.

104. Так, в мае 2011 года в качестве специальной правовой нормы вступил в силу Закон о миграции, и были внесены поправки в различные статьи Общего закона о народонаселении, Федерального уголовного кодекса, Федерального уголовно-процессуального кодекса и других законов с целью обеспечения соблюдения прав мигрантов.

105. В соответствии с Законом о миграции отменяется уголовная ответственность за нахождение в стране без документов, гарантируются защита прав и безопасность иностранных мигрантов, обеспечивается доступ к правосудию, образованию, здравоохранению и службам регистрации гражданского состояния, в качестве основополагающих закрепляются принципы обеспечения наилучших интересов ребенка и защиты единства семьи вне зависимости от миграционного статуса.

106. В 2010 году было издано Руководство по критериям и процедурам, связанным с миграцией, подготовленное Национальным институтом по вопросам миграции для урегулирования миграционного статуса и порядка пребывания на гуманитарных основаниях иностранцев, ставших жертвами или свидетелями преступления. Кроме того, в него включены положения об упрощении порядка оформления документов трудящихся из приграничных стран и разрешений на местные поездки в южные пограничные районы Мексики, выдаваемых гватемальским и белизским жителям, на основании соответственно пропуска для работы приграничных трудящихся¹⁰⁵ и пропуска для поездок в пределах региона¹⁰⁶.

107. В период с 2008 по 2011 год была проведена шестая программа по урегулированию миграционного статуса, в рамках которой было охвачено более 10 000 иностранцев, постоянно проживавших на мексиканской территории без необходимых документов.

108. Программа репатриации в гуманных условиях и процедура внутренней репатриации в масштабах Мексики содействовали возвращению в страну мексиканцев, репатриированных из Соединенных Штатов Америки, в достойных условиях и с возможностью всестороннего развития. В настоящее время на северной границе Мексики действует девять пунктов репатриации.

109. Программа "Соотечественник" служит постоянным политическим и стратегическим механизмом для принятия мер по предупреждению и консультированию мексиканцев, проживающих за рубежом; с ее помощью при въезде, транзите и выезде из страны мексиканцам гарантируется неукоснительное соблюдение их прав, обеспечение их безопасности и сохранности их имущества и ознакомление с их обязанностями¹⁰⁷.

110. В рамках Программы помощи поденным сельскохозяйственным работникам данной категории трудящихся и членам их семей оказывается материальная поддержка, расширяются предоставляемые им услуги в области питания, здравоохранения и образования, развивается инфраструктура. В 2012 году помощь была оказана более 700 000 членам семей мигрантов, работающих в сельскохозяйственном секторе на поденной основе.

111. Закон о миграции предусматривает создание групп по защите мигрантов, так называемых групп "Бета", которым поручены защита и содействие соблюдению прав мигрантов, следующих транзитом через территорию Мексики, вне зависимости от их миграционного статуса; к оказываемым видам поддержки относятся консультирование, гуманитарная помощь, спасение и юридическая помощь¹⁰⁸. В период с 2009 года по январь 2013 года эти группы оказали помощь более чем 2,5 млн. мигрантов¹⁰⁹.

112. За обеспечение физической и психической неприкосновенности детей-мигрантов, в особенности несопровождаемых детей, отвечают сотрудники отделов защиты детей в составе федеральных органов по вопросам миграции, которые оказывают им экстренную помощь и помогают связаться с семьями¹¹⁰. Ввиду очевидного успеха этой системы оказания помощи Мексика поделилась опытом ее применения со странами Центральной Америки.

113. На базе сети транзитных пунктов и приютов, курируемых сотрудниками действующих на уровне штатов и муниципий систем всестороннего развития семьи или в некоторых случаях представителями ОГО, в период с 2009 по 2012 год услуги в сфере социальной помощи¹¹¹ оказывались в среднем 16 650 детям и подросткам из числа мексиканских и иностранных мигрантов в год. Кроме того, проводилась деятельность по содействию их реинтеграции в семьи и общины.

114. В 2010 году была утверждена Комплексная стратегия по предупреждению похищений мигрантов и борьбе с ними, а ряд органов федеральной власти¹¹² и НКПЧ подписали Рамочное соглашение о сотрудничестве в области предупреждения похищений мигрантов и борьбе с ними с тем, чтобы искоренять преступления в отношении мигрантов на мексиканской территории с помощью заключения конкретных соглашений с заинтересованными сторонами, проведения подготовки, распространения информации, мер предупреждения и поддержки.

115. В сентябре 2011 года был создан Стратегический союз в области предупреждения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним, который сотрудничает с УНП ООН и правительством Мексики в целях искоренения этого преступления на национальном и региональном уровне. Помимо этого, в период с 2009 по 2012 год были применены меры пресечения в отношении 3 793 лиц, обвиняемых в незаконном ввозе мигрантов. За тот же период было вынесено 1 367 приговоров по делам, возбужденным в связи с этим преступлением, причем 1 201 из них обвинительных и 166 оправдательных.

В. Беженцы

116. В январе 2011 года вступил в силу Закон о беженцах и дополнительной защите, который закладывает основу для защиты и оказания помощи беженцам в Мексике и гарантирует соблюдение их прав человека. В нем закрепляются принципы невысылки, конфиденциальности, защиты единства семьи, обеспечения наилучших интересов ребенка и неприменения санкций за въезд без документов¹¹³. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) признало, что данный Закон является источником передовых практик в этой области¹¹⁴.

117. В соответствии с положениями о дополнительной защите расширяются полномочия по предоставлению защиты иностранцам, которые не подпадают под категорию беженцев, но рискуют подвергнуться пыткам или жестокому обращению в случае возвращения в страну происхождения.

118. В апреле 2013 года власти штата Чьяпас и УВКБ подписали рамочное соглашение о сотрудничестве в целях координации деятельности по оказанию помощи просителям убежища и беженцам, прибывающим в страну через южную границу. В мае того же года правительство Мексики и УВКБ представили доклад о социально-демографической структуре и социальной интеграции, проливающий свет на положение беженцев и их потребности¹¹⁵. Помимо этого, в июне 2013 года МВД и власти столичного округа заключили соглашение о сотрудничестве в области оказания помощи беженцам в Мексике, которое устанавливает основы межведомственного сотрудничества и содействует разработке государственной политики в поддержку деятельности по оказанию помощи беженцам.

С. Права коренных народов и лиц африканского происхождения

(Изложенные в пункте 93 рекомендации № 8, 49, 75, 76, 77, 78)

119. По оценкам, в Мексике проживает 68 коренных народов общей численностью 15,7 млн. человек¹¹⁶. Большинство из них живет в сельских районах, но каждый четвертый представитель коренного народа является городским жителем. На долю коренного населения приходится 14,86% от общей численности населения, а представители коренных народов проживают в более чем 64 000 населенных пунктах. До сих пор наблюдается значительное отставание этого сектора населения в плане осуществления прав на питание, здоровье, образование и доступ к правосудию.

120. В Пакте во имя Мексики закрепляется обязательство разработать политику, обеспечивающую, чтобы коренные народы на практике осуществляли те же права и имели те же возможности, что и остальные жители страны.

121. Федеральный институт государственной защиты, ФСДС и Национальный институт языков коренных народов заключили соответствующие соглашения и согласовали программы подготовки для аттестации двуязычных государственных защитников и экспертов-переводчиков, владеющих языками коренных народов; был составлен национальный реестр устных и письменных переводчиков языков коренных народов.

122. КДИ проводит Программу содействия заключению соглашений по вопросам правосудия, призванную создать условия для укрепления доступа коренных народов и их членов к правосудию в коллективном или индивидуальном порядке и предусматривающую в этой связи финансовую поддержку проектов общин и коренных и некоренных общественных и гражданских организаций.

123. В феврале 2013 года с целью обеспечения прав человека коренных народов и права на самоопределение и автономию была создана Комиссия по установлению диалога с коренными народами Мексики. Помимо этого, Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов готовит план работы для обеспечения соблюдения права коренных народов и общин на консультации и предварительное, свободное и осознанное согласие в соответствии с критериями, предусмотренными в Конвенции № 169 МОТ. Основное внимание в плане работы уделяется проведению подготовки среди государственных слу-

жащих и созданию специальных механизмов, обеспечивающих надлежащее осуществление этого права и проведение консультаций¹¹⁷.

124. Несмотря на многочисленные позитивные сдвиги и наличие программ в этой области, по-прежнему стоит задача по дальнейшей унификации национальной нормативно-правовой базы в области защиты прав коренных народов и общин, с тем чтобы обеспечить осуществление ими своих прав во всех сферах политической, социальной и экономической жизни страны¹¹⁸.

Права лиц африканского происхождения

125. В Мексике сохраняются проблемы в плане признания и уделения достаточного внимания лицам африканского происхождения, что объясняется отсутствием механизмов статистической оценки, в рамках которых учитывалась бы эта группа населения. Для исправления положения НСБД и Национальный институт статистики и географии включили специальную графу в анкеты переписи населения и жилищного фонда 2015 года для учета лиц африканского происхождения.

126. В 2012 году был проведен Национальный форум лиц африканского происхождения, на котором было признано, что эта группа населения подвергается формальной и структурной расовой дискриминации, и началась подготовка программы работы для решения этой проблемы¹¹⁹.

127. Кроме того, в Руководстве в отношении государственных мер в интересах лиц африканского происхождения в Мексике, разработанном НСБД и Национальным движением за культурное многообразие Мексики, содержатся рекомендации по разработке государственной политики, ориентированной на лиц африканского происхождения¹²⁰.

D. Права женщин

(Изложенные в пункте 93 рекомендации № 8, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 48)

128. Действующие в Мексике Общий закон об обеспечении равенства между мужчинами и женщинами и Общий закон о праве женщин на жизнь, свободную от насилия, служат нормативно-правовой основой для применения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него. В рамках этого законодательства разрабатываются программы, меры политики и стратегии в этой области¹²¹. За координацию национальной и местной политики, направленной на обеспечение полного гендерного равенства, отвечают Национальный институт по делам женщин и 32 учреждения по вопросам женщин на уровне штатов.

129. В настоящее время в 30 из 32 штатов принят Закон об обеспечении равенства между мужчинами и женщинами, а Закон о праве женщин на жизнь, свободную от насилия, действует во всех штатах без исключения. Помимо этого, в штатах существует 17 механизмов обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и 32 механизма по предупреждению и искоренению насилия, наказанию за него и оказанию помощи жертвам. Наряду с этим в 1 250 муниципалитетах, т.е. более чем в половине муниципий страны, созданы органы по делам женщин.

130. Что касается введения уголовной ответственности за соответствующие преступления, то фемицид был включен в уголовные кодексы 27 субъектов федерации¹²², а в июне 2012 года уголовная ответственность за это преступление была установлена в Федеральном уголовном кодексе.

131. Внутри органов трех ветвей власти и автономных органов принимаются институциональные меры, способствующие поощрению и защите прав женщин и расширяющее фактическое равенство между мужчинами и женщинами. В трех главных судебных органах – ВС, ФСДС и ИСФСВ – созданы специальные коллегии по вопросам гендерного равенства и равноправия. В период с 2009 по 2012 год 17 министерств и ГПР разработали программы, в которых устанавливались конкретные цели и показатели в связи с выполнением международных договоров по правам женщин и учетом гендерной проблематики в проводимой ими политике. Федеральный институт избирательных систем способствует профессиональной подготовке по соответствующим вопросам и проводит информационно-просветительскую деятельность в поддержку участия женщин в политической жизни на руководящих должностях.

132. В 2011 и 2012 годах при планировании национальной политики власти страны стали руководствоваться принципом равенства между мужчинами и женщинами и учитывать гендерную проблематику при составлении бюджета расходов. В 2013 году размер бюджетных ассигнований на цели гендерного равенства составил 18 760 млн. песо¹²³, что на 157% больше, чем в 2008 году¹²⁴.

133. Что касается участия женщин в политической жизни, то фактическое соблюдение гендерных квот стало возможным благодаря однозначной трактовке законов судами и решениям избирательных органов¹²⁵. В настоящее время в составе Палаты депутатов насчитываются 189 женщин, что составляет 37,8%; таким образом, достигнут рекордный уровень представленности женщин. В Сенате женщины занимают 44 из 128 мест, или 34,4%. Помимо этого, политические партии обязаны выделять по крайней мере 2% своего бюджета на обучение женщин и поощрение и расширение их участия в политической жизни на руководящих должностях.

134. По данным за 2011 год, 47% женщин старше 15 лет подвергались насилию со стороны своего последнего партнера. Если рассматривать данные по этой группе в разбивке по типу насилия, то 43,1% женщин подвергались эмоциональному насилию, 24,5% – экономическому, 14% – физическому и 7,3% – сексуальному. Следует отметить, что общие показатели насилия со стороны партнера выросли с 43,2% в 2006 году до 46,1% в 2011 году. Это объясняется ростом показателей эмоционального и экономического насилия, при этом важно отметить снижение показателей физического (на 5,7%) и сексуального (на 1,6%) насилия.

135. Вклад в деятельность по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин вносят и различные специализированные учреждения, такие как ФЕВИМТРА, Национальная комиссия по предупреждению и искоренению насилия в отношении женщин и ПРОВИКТИМА. Кроме того, этими вопросами на национальном уровне занимаются 166 специализированных правоохранительных органов; жертвы насилия могут обратиться за помощью в 66 приютов, из которых 34 были созданы ОГО, а 32 – органами управления штатов и муниципий¹²⁶.

136. Национальный центр по вопросам гендерного равенства и сексуального и репродуктивного здоровья¹²⁷ продолжает оказывать женщинам специализированные медицинские услуги, включая услуги по предупреждению и пресече-

нию бытового и гендерного насилия¹²⁸. В 2013 году бюджет Центра возрос¹²⁹, и специализированная медицинская помощь была оказана 189 000 женщин.

137. В 2009 году была разработана Комплексная программа предупреждения, устранения последствий и наказания и искоренения насилия в отношении женщин, легшая в основу государственной политики в области борьбы с насилием в отношении женщин.

138. В 2011 году был разработан проект центров правосудия для женщин, призванный объединить усилия государственных и судебных учреждений и организаций гражданского общества для оказания помощи женщинам, ставшим жертвами насилия. В настоящее время в стране существует пять таких центров, и планируется открыть еще четыре.

139. К числу постоянных задач относятся обеспечение более эффективного применения законов и дальнейшая унификация законодательства на местном уровне, в первую очередь на уровне муниципий. Для искоренения этого вида насилия необходимо предусмотреть процедуру оказания помощи женщинам и детям, ориентированную на коренное население и опирающуюся на правозащитный и межкультурный подход, с тем чтобы женщины из числа коренных народов имели доступ к соответствующим услугам.

Е. Права детей и подростков

(Изложенные в пункте 93 рекомендации № 30, 31, 33)

140. В октябре 2011 года была опубликована поправка к статье 4 ПКМСШ, в соответствии с которой расширяются права детей, признается их правосубъектность и закрепляется обязательство государства следить за соблюдением принципа обеспечения наилучших интересов ребенка при вынесении любых решений и во всех своих действиях¹³⁰.

141. В декабре 2012 года был принят Федеральный закон об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, с тем чтобы подростки, подозреваемые или признанные виновными в совершении преступлений, могли пользоваться своими правами, предусмотренными Конституцией и международными договорами.

142. Национальная система всестороннего развития семьи (НСВРС) продолжает создавать комитеты штатов по наблюдению и контролю за осуществлением Конвенции о правах ребенка¹³¹, способствует укреплению семейных отношений, свободных от насилия, с помощью процедуры мирного разрешения семейных конфликтов и активному участию детей в деятельности по поощрению их прав и распространению информации о них в рамках Программы защиты и всестороннего развития детей.

143. В апреле 2013 года НСВРС совместно с МВД, ЮНИСЕФ и органами записи актов гражданского состояния на уровне штатов подписала Соглашение о сотрудничестве в целях проведения Национальной кампании по всеобщей и своевременной регистрации рождения детей, направленной на укрепление права детей на имя, приобретение гражданства, установление связей с семьей, культурой и страной и сохранение своей индивидуальности.

144. Что касается защиты беспризорных детей, то НСВРС финансирует и участвует в осуществлении проектов по оказанию специализированной помощи и выделению стипендий, направленных на содействие обучению и возвращению в школу, укрепление психического здоровья, восстановление семейных связей и

пресечение преступного поведения и употребления наркотиков. Каждый год в рамках этих проектов помощь оказывается в среднем 14 900 детям и подросткам¹³².

145. НСВРС приняла меры по предупреждению сексуальной эксплуатации детей в 25 штатах, где эта проблема стоит особенно остро, в том числе обучив навыкам самозащиты 649 409 детей и подростков и оказав помощь 2 627 детям, ставшим жертвами сексуальной эксплуатации, а также 90 072 детям, находящимся в группе риска.

146. В июле 2012 года в структуре ФЕВИМТРА было создано специальное подразделение по расследованию и искоренению преступлений в киберпространстве, в том числе детской порнографии, секс-туризма и растления малолетних¹³³.

147. Система оповещения "Алерта амбер Мехико" предусматривает более эффективное сотрудничество между федеральными органами власти, органами управления штатов и муниципий, средствами массовой информации, частного сектора и ОГО с целью распространения объявлений о розыске на уровне штатов и национальном и международном уровне для поиска, определения местонахождения и возвращения детей и подростков в случае непосредственной угрозы их личной неприкосновенности ввиду отсутствия, исчезновения, пропажи, незаконного лишения свободы или любого иного обстоятельства, дающего основания предполагать совершение преступления в их отношении. На национальном уровне в розыск было объявлено 88 человек¹³⁴, и по состоянию на июнь 2013 года система оповещения действует в 26 штатах.

148. В феврале 2012 года было подписано Межведомственное соглашение об оказании помощи детям и подросткам в контексте организованной преступности, на основании которого разрабатываются протоколы оказания помощи детям и подросткам в соответствующих ситуациях с учетом их прав человека¹³⁵.

Е. Права инвалидов

149. По данным проведенной в 2010 году переписи населения и жилищного фонда, в Мексике насчитывается 4 527 784 человека с той или иной формой инвалидности, что составляет 5,8% от общей численности населения. Благодаря переписи удалось получить информацию о препятствиях, с которыми сталкивается эта группа населения с точки зрения равного доступа к более высокому уровню жизни во всех сферах.

150. В мае 2011 года вступил в силу Общий закон об интеграции инвалидов¹³⁶, главная цель которого состоит в полной интеграции инвалидов на основе равенства и равных возможностей. Во исполнение Закона был учрежден Национальный совет по вопросам развития и интеграции инвалидов (КОНАДИС)¹³⁷ и принимаются меры для приведения национального законодательства в соответствие с положениями Конвенции о правах инвалидов.

151. КОНАДИС обеспечивает применение Конвенции внутри страны, и в феврале 2011 года для контроля за ее выполнением была создана специальная структура, в состав которой вошли НКПЧ и 33 государственных учреждения, занимающихся вопросами поощрения и защиты прав человека в стране.

152. Местные законы об инвалидах действуют во всех субъектах федерации, за исключением Южной Нижней Калифорнии и федерального столичного округа, в которых сложилась нормативно-правовая база по этим вопросам.

153. Вместе с тем в целях искоренения дискриминационных практик в сфере государственных услуг НСБД направляет в соответствующие ведомства постановления с перечнем предлагаемых мер, направленных на повышение осведомленности и обеспечение недопущения подобных нарушений. Такие постановления принимались в связи со случаями дискриминации детей-инвалидов, которым было отказано в праве посещения детских учреждений, и дискриминации инвалидов со стороны авиакомпаний.

154. Несмотря на эти достижения, необходимо принимать дальнейшие меры для обеспечения полноценного осуществления государственной политики, направленной на удовлетворение конкретных потребностей инвалидов, с тем чтобы гарантировать им одинаковые условия жизни и равные возможности для развития.

Г. Права лиц пожилого возраста

155. На долю лиц пожилого возраста приходится 8,95% от общей численности мексиканского населения¹³⁸. Государственная политика в интересах населения в возрасте старше 60 лет проводится под руководством Национального института по делам женщин и направлена на учет понятия жизненного цикла и гендерной, этнической и правозащитной проблематики при оказании услуг этой группе населения¹³⁹.

156. В настоящее время действует Программа выплаты пенсий лицам преклонного возраста, в рамках которой федеральное правительство оказывает финансовую помощь и предоставляет социальную страховку лицам старше 65 лет, не получающим пенсионного пособия по накопительной схеме. До 2012 года пенсии выплачивались лицам старше 70 лет, поэтому сейчас круг получателей пособий значительно расширился.

VII. Связь с международной системой

(Изложенные в пункте 93 рекомендации № 1, 2)

157. В последние годы правительство Мексики отозвало свои заявления о толковании положений Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах. По-прежнему сложную проблему представляет собой снятие поправок к другим международным договорам несмотря на то, что правительство заявило о намерении пересмотреть оговорки на предмет их возможного снятия.

158. Мексика продолжает поощрять права человека мигрантов, выступая с инициативами в Совете по правам человека, на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций и региональных форумах. Она также поощряет права женщин, коренных народов и инвалидов. Помимо этого, Мексика выступает за расширение правозащитного подхода в работе Совета Безопасности¹⁴⁰.

159. На региональном уровне Мексика всесторонне поддерживает Межамериканскую систему защиты прав человека. Правительство приняло меры для того, чтобы полностью выполнить судебные решения, вынесенные в отношении Мексики Межамериканским судом по правам человека¹⁴¹. Помимо этого, оно вносит вклад в укрепление этой системы с политической, правовой и финансовой точек зрения. Мексиканское государство безоговорочно привержено выпол-

нению данного международному сообществу обещания создать в стране условия для осуществления права на доступ к правосудию.

160. В интересах укрепления демократии Мексика поддерживает международные инициативы по поощрению демократических ценностей, проводимые под эгидой Международного института по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, Сообщества демократий и Партнерства на пути к открытому правительству.

Примечания

- ¹ Through the Human Rights Commissions within the Senate and the Chamber of Deputies.
- ² Through the Supreme Court of Justice, the Federal Judiciary Council, and the Federal Electoral Tribunal.
- ³ The subjects of these forums were chosen, taking into account the recommendations received by Mexico in 2009.
- ⁴ 12 networks and non-governmental organizations sent contributions for the report through the email address mepu_dgdh@sre.gob.mx enabled for such purpose. For further information on the drafting process, see: <http://www.sre.gob.mx/index.php/dgdhd/>
- ⁵ A multidimensional measurement indicates that, currently, 52 million people live in poverty. According to the 2010 Census carried out by the National Institute of Statistics and Geography, the total population of Mexico is 112,336,538 people.
- ⁶ From the Report on Mexico of the Working Group on the Universal Periodic Review (A/HRC/11/27).
- ⁷ Articles 1, 3, 11, 15, 18, 29, 33, 89, 97, 102 and 105 of the Constitution, reform available in: http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5194486&fecha=10/06/2011
- ⁸ Other relevant aspects of the reform include: the interpretation of human rights norms in accordance with the Constitution and international treaties, favoring the widest possible protection for the human person (*pro personae* principle); the prohibition of discrimination based on “sexual preferences”; the respect for human rights as a basic principle of public education, and as the basis of the organization of the penitentiary system; the right of every person to seek asylum for political motives and to seek refuge for humanitarian reasons; the prohibition of the suspension of a human rights catalogue in a state of emergency, in conformity with Mexico’s international obligations; the respect of the right of foreigners to a hearing and to guarantees against their arbitrary expulsion; and the promotion and protection of human rights as a guiding principle of foreign policy.
- ⁹ Additionally, provisions were included to improve procedural celerity and judicial efficiency, as well as to ensure the uniformity and consistency of judicial criteria. The reform also includes different measures to avoid non-compliance with judicial decisions resulting from *amparo* trials (judicial appeals for constitutional protection) and the repetition of challenged acts of authority.
- ¹⁰ The Law provides for a priority procedure when the challenged acts could imply the deprivation of life, attacks against personal liberty, incommunicado detention, deportation, repatriation or expulsion, banishment or extradition. In such cases where there is suspicion that an enforced disappearance has occurred, a special 24 hour term is established for granting legal protection, ordering the suspension of challenged acts of authority, and ordering authorities to provide any information that could prove useful to search, locate, and rescue the probable victim.
- ¹¹ In December 2011, the Law of the CNDH was amended to include means to protect claimants’ procedural rights.
- ¹² In the fulfillment of its objectives, the PND contemplates three cross-cutting priorities: the democratization of productivity; a modern and approachable government; and gender perspective.
- ¹³ Consultations took place from February 28 until May 9th, 2013, with input from 228,949 sources. The process took place through 4 modalities: i) an internet poll, in which 129,299 citizens participated; ii) polling stations set up physically and electronically, which received 37,871 documents; iii) 44 forums, that, along with 231 discussion panels, made up 275

consultative actions in which 48,527 people participated; and iv) thematic discussion tables in which 13,252 people participated, whose input was used not only for the preparation of the National Development Plan, but also contributes to the elaboration of Sector-specific, Institutional and Special Programs. Further information about this process can be found in: <http://pnd.gob.mx/>

- ¹⁴ The Sub-commission included a Technical Committee for the Follow-up of Public Policy and the Definition of Additional Indicators. The PNDH's objectives were: i) the strengthening of a human rights perspective within public policy making; ii) the strengthening and creation of judicial and administrative human rights protection mechanisms; iii) the consolidation of a human rights culture; and iv) the strengthening of Mexico's compliance with its international human rights obligations, and the promotion of such compliance within the three branches and levels of government.
- ¹⁵ Through the General Direction for Human Rights Public Policy, that was expressly created for the definition of this State policy.
- ¹⁶ The General Law on Social Development confers to the Council two main functions: coordination of the evaluation of social development public policy, and the creation of indicators and criteria for the definition, identification and measurement of poverty under a multidimensional perspective. A person is in a situation of multidimensional poverty when he or she does not have guaranteed access to at least one of the social development rights, and if income is insufficient to acquire such goods and services required to satisfy basic needs. A person is in a situation of extreme poverty when he or she has three or more social deprivations and an income lower than the value of basic foodstuffs.
- ¹⁷ i) Per capita income; ii) average educational lag per household; iii) access to health services; iv) access to social security; v) quality and spaciousness of households; vi) access to basic household services; vii) access to food; and viii) degree of social cohesion. Further information can be found in the 2012 "Report on Poverty in Mexico. Country, State and Municipal Levels", by the National Council for the Evaluation of Social Development Policy.
- ¹⁸ Population in rural areas presents higher proportions of poverty, increasing from 62.4% to 64.9%; while in urban areas, the increase was from 39.1% to 40.5%. For population that speaks an indigenous language, poverty increased from 75.9% to 79.3%; poverty for non-indigenous language speakers increased from 42.4% to 44.1%.
- ¹⁹ In accordance with the General Law on Social Development, the federal budget for social spending cannot be lower than that for the previous year, and it must increase proportionally to the expected growth in the internal gross product. The budget for the reduction of poverty totaled, in 2012, 317,076.8 million pesos, approximately 23,948.4 million United States dollars (USD), which represented an 8.9% increase from 2011.
- ²⁰ The lack of access to health services decreased from 40.8% to 31.8%; the lack of access to social security decreased from 65.0% to 60.7%; lack of basic housing services decreased from 19.2% to 16.5%; the percentage of the population with needs related to the quality and spaciousness of housing diminished from 17.7% to 15.2%; and academic lag decreased from 21.9% to 20.6%.
- ²¹ The lack of access to food increased from 21.7% to 24.9%.
- ²² By the end of 2012, the Program served 5,845,056 families, distributed throughout the entire country. 60.6% of these families live in rural areas, 18.8% in semi-urban areas and 20.6% in urban areas.
- ²³ CDI is a decentralized federal organ in charge of promoting and coordinating the actions undertaken by public institutions to foster the integral and sustainable development of indigenous peoples and communities. The CDI operates an Indigenous Information System which supports the definition, creation, execution and evaluation of governmental programs, projects and actions, and includes specific indicators for indigenous population.
- ²⁴ Approximately 221.3 million USD, exchange rate of 26 June 2013.
- ²⁵ Through the Mexican Institute for Social Security (IMSS) and the Institute for Social Security and Services of State Workers.

- ²⁶ The *People's Health Insurance (Seguro Popular)* is part of the Social Health Protection System, and, through a public and voluntary insurance, grants access to health services to those people who are not employed or are self-employed, and thus lack access to social security institutions.
- ²⁷ The *People's Health Insurance* has a *Universal Health Catalogue* which includes 284 medical and surgical interventions and covers 95% of the main health ailments. The remaining 5% corresponds to low-incidence and high-complexity diseases and ailments, that are financed through a *Protection Fund against Catastrophic Expenditures*. Those affiliated to the *People's Health Insurance* receive the medication they require without cost.
- ²⁸ By December 2012, 13.9 million people who were in the *Opportunities Program* were also incorporated into the *People's Health Insurance*. Additionally, affiliation in those places where the indigenous language-speaking population supersedes 40% increased to 4,588,655 people. With regard to older persons, by December 2012, 3,181,770 people 65 years of age, or older, were affiliated.
- ²⁹ Approximately 113.3 million USD.
- ³⁰ The *Health Caravans* program provides health services to the population living in highly impoverished regions, with a high geographic dispersion rate and a low human development index, through itinerant medical teams.
- ³¹ Maternal mortality in Mexico diminished from 1990 to 2011 in 51.3%, since it decreased from 89 to 42.2 deaths per 100,000 births, which does not reflect the expected rate.
- ³² This strategy enabled the affiliation of more than 1.8 million pregnant women to the *People's Health Insurance*.
- ³³ The *Centers* are part of the *IMSS-Opportunities* program; 39 centers are operating in 2013. Between 2008 and 2012, the program provided training regarding prenatal care, identification of alarm signs and clean births, to 7,026 midwives who volunteer in rural areas of difficult access.
- ³⁴ Between 2006 and 2012, mortality for children under five years of age decreased from 19.2 to 15.7.
- ³⁵ The *21st Century Healthcare Program* is part of the *People's Health Insurance*, and its goal is to afford comprehensive medical attention to children born since December 1st, 2006, who do not have access to any other kind of social security.
- ³⁶ The IMSS attained this goal since 2005, registering a mortality rate of 3.34 deaths per 100,000 social security right-holders, a tendency that has been maintained in subsequent years.
- ³⁷ With regard to access to antiretroviral medication, access has been at around 80% since 2008. The number of people who require such treatment and do not have access to it is expected to diminish, since the *People's Health Insurance* offers free antiretroviral medication.
- ³⁸ The National Trust for Public Housing Projects granted 823 thousand subsidies in this period through programs such as *Your House* and *Rural Housing*, mainly for the improvement and enlargement of homes, both in rural and urban areas.
- ³⁹ In its first stage, this strategy will focus on those counties and districts that have the highest poverty index in the country, 212 of which are considered indigenous, and highly marginalized, in order to benefit more than 3,410,598 indigenous persons, who represent 46% of beneficiaries. For further information, the *National Crusade Against Hunger* webpage can be consulted: <http://cruzadacontraelhambre.gob.mx/#cruzada>
- ⁴⁰ The *Crusade's* objectives are: i) to guarantee zero hunger for the target population through adequate food and nutrition ii) to eliminate acute malnutrition among children and the improvement of growth indicators in early childhood; iii) to increase the production and income of agricultural workers and small agricultural producers; iv) to minimize post-crop loss and food loss during storage, transportation, distribution and commercialization; and v) to promote community participation against hunger.
- ⁴¹ By 2012, the *Rural Supply Program* had a network of 25,121 rural shops where basic products are offered at lowered prices, and the *Social Milk Supply Program LICONSA* provided subsidized and enriched milk to nearly 6 million people.
- ⁴² 29.4% of families who are part of the program live in rural areas, 17.2% in semi urban areas and 53.4% in urban areas.

- ⁴³ As regards mandatory upper-secondary education (high school and professional technical education), its achievement will be approached gradually starting from 2012-2013 until full coverage in all modalities is attained by 2021-2022.
- ⁴⁴ As a basis for comparison, primary school attendance (6 to 11 years old) in 2010 was 96.9% among girls and 96.5% among boys.
- ⁴⁵ As an autonomous, public organ, with legal personality and its own assets.
- ⁴⁶ The reform also establishes an Education Information and Management System with the objective of having organized data for the planning and operation of the education system; it strengthens the managerial autonomy of schools in order to improve their infrastructure; and the supply of nutritious food is boosted in order to improve the health of students.
- ⁴⁷ Scholarship holders are given a monthly stipend that varies from 165 to 1,055 pesos (approximately 12.5 to 79.7 USD) according to the grade they are enrolled in. Once they reach secondary education, the stipend depends on grade, as well as gender (since women tend to leave school at a younger age than men, their stipend is slightly larger).
- ⁴⁸ 83.6% of these scholarships are for basic education and 16.4% for upper-secondary education; 49.8% were granted to women and 50.2% were granted to men.
- ⁴⁹ This Program has 1,066 boardinghouses in 21 states within the country.
- ⁵⁰ Additionally, in order to improve labor practices with regard to men and women, the *Official Mexican Norm for Employment Equality between Men and Women* was published in 2009. By 2012, 1,081 labor centers and 139 government offices had been certified in accordance with the *Norm*.
- ⁵¹ The PAE operates through four subprograms that registered the following progress between 2008 and 2012: i) *Scholarship Subprogram*, which supports further education and training of job-seekers or people already employed (it benefitted 1,171,313 people, and contributed to allocating and maintaining employment for 805,031 workers); ii) *Fostering Self-employment*, which provides furnishing, machinery, material, tools or a stipend to jobseekers (this subprogram helped 57,825 people); iii) *Employment Mobility*, which operates in the agricultural or industrial and services sectors (341,829 y 22,161 people were granted jobs, respectively); and iv) *Repatriates Working*, a subprogram directed to helping repatriated Mexicans who do not intend to cross the border into the United States again (jobs were found for 13,732 people, out of a total 121,022 who were given assistance).
- ⁵² The SNE includes actions taken by the Formal Employment Subprogram, the Subprogram for the Compensation of Temporary Work, the Subprogram for Temporarily Suspended Workers, the Program for the Support of Former Workers of the extinct decentralized organ Central Light and Power Company, and the Program of Emergent Support for Workers in the Service Sector.
- ⁵³ Mexico has surpassed the Millennium Development Goals for access to sustainable water and sanitation, and significant advances have been made in the rehabilitation of sites that pose a high health risk.
- ⁵⁴ Article 180 of the General Law on Ecological Balance and Environment Protection. It incorporates the right to challenge administrative acts, as well as to demand that necessary actions be taken to ensure full respect of the legal provisions on the subject.
- ⁵⁵ This represents nearly 84% of all cases that reach the Federal Electoral Tribunal (TEPJF).
- ⁵⁶ During the term 2010-2011, 17 international instruments were quoted in 115 judicial decisions; and in the 2011-2012 tenure, 22 international instruments were referred to in 811 judicial decisions.
- ⁵⁷ Between 2009 and 2012, the High Chamber of the TEPJF has issued five jurisprudential theses and 12 relevant criteria related to the usages and customs of indigenous communities, which are found in at least 40 judicial decisions.
- ⁵⁸ It is part of the Federal Judiciary Council, and its work also comprises the training of public servants and activities of dissemination of information on the reforms. As part of the efforts towards the implementation of the reforms, within the Judicial Branch, more than 5,781 public servants have been trained, and more than 3,500 public servants were certified in the *Human Rights in the Federal Judiciary* program. Further information can be found in the webpage www.cjf.gob.mx/Reformas.
- ⁵⁹ Chihuahua, Estado de México and Morelos.

- ⁶⁰ Baja California, Chiapas, Durango, Guanajuato, Nuevo León, Oaxaca, Puebla, Tabasco, Yucatán and Zacatecas.
- ⁶¹ Coahuila, Michoacán, San Luis Potosí, Tamaulipas, Tlaxcala and Veracruz.
- ⁶² Aguascalientes, Baja California Sur, Campeche, Colima, Distrito Federal (Federal District), Guerrero, Hidalgo, Jalisco, Nayarit, Querétaro, Quintana Roo, Sinaloa and Sonora.
- ⁶³ In November 2012, the CJF and the National Banking and Trade Commission signed a collaboration agreement in order to Exchange information regarding the bank accounts and financial activity of judges and public servants working in the judicial branch.
- ⁶⁴ *Amparo* trial (appeal for constitutional protection) 806/2011-I (Access to justice for persons with disabilities); *Amparo* trial 1196/2011 (Provisional alimony and child support); *Amparo* trial 352/2011 (*pro personae* and equality principles); *Amparo* trial 601/2011 (human right to health); *Amparo* trial 21/2011 (noncompliance with child support); Revision appeal 435/2011 (human right to health); Complaint 4/2012 (entry into force of the new criminal system); *Amparo* trial 67/2012 (right to due process); *Amparo* trial 1278/2011 (fundamental right to equality, non-discrimination and social security); *Amparo* trial 1157/2007 (human right to health); *Amparo* trial 181/2011 (principle of the best interest of the child and a minor's right to be defended at court); *Amparo* trial 237/2012 (right of access to justice); *Amparo* trial 526/2011 (human right to a simple, effective and speedy remedy); *Amparo* trial 1060/2008 (control of conventionality); *Amparo* trial 1138/2012 (preventive imprisonment of minors in the new criminal system and the fundamental right of legality); *Amparo* trial 742/2012 (ex officio control of conventionality concerning *arraigo*; the right to personal freedom, judicial guarantees and freedom of movement); Revision appeal 743/2011 (legitimate interest and the rights to human dignity, to life, adequate housing and personal integrity); Criminal case 48/2011 (right to the presumption of innocence); *Amparo* trial 1494/2011 (justiciability of economic, social and cultural rights); *Amparo* trial 895/2011 (human right to honor, dignity, privacy and protection of personal data); *Amparo* trial 76/2012-III (collision of rights: freedom of expression vs. non-discrimination and honor); *Amparo* trial 614/2012 (equality, legality certainty and *pro personae* principles); *Amparo* trial 377/2012 (control of conventionality); *Amparo* trial 736/2012 (right to consular assistance, notification and communication); Appeal 215/2012 (human right to personal freedom).
- ⁶⁵ From the Report on Mexico of the Working Group on the Universal Periodic Review (A/HRC/11/27).
- ⁶⁶ September 1st to December 15, 2013.
- ⁶⁷ The proposed reform intends to reduce the permitted time frame for the use of this figure, and to establish further requisites for its application.
- ⁶⁸ As Mexico reported in its June 2009 complementary response to the Universal Periodic Review, the General Investigation Coordination within the PGR has continued the investigations and processes related to social and political movements of the past. At the same time, SEGOB launched a program designed to provide attention to the individuals referred to in recommendation 026/2001 issued by the CNDH, regarding specific facts concerning human rights violations that took place during the sixties, seventies and early eighties. This program includes the payment of compensation, guarantees of non-repetition, the acknowledgement of State responsibility, as well as comprehensive attention for victims and their families.
- ⁶⁹ The Unit was created in June 2010, and is comprised of military personnel with knowledge and experience in the field of human rights, public policy and community outreach, and of civilian personnel with the same set of skills, to collaborate in the furtherance of its functions.
- ⁷⁰ Celebrated between SEGOB, SEDENA, SEMAR, the former Ministry of Public Security (SSP) and PGR.
- ⁷¹ The General Law of Victims establishes that comprehensive reparation includes restitution, rehabilitation, compensation, satisfaction, and guarantees of non-repetition both for victims of crimes and of human rights violations.
- ⁷² From 2009 to 2012, 149 judgments were issued regarding the crimes of abuse of authority, abusive use of public functions and irregular use of public functions; 116 of those judgments were condemnatory, while 33 were acquittals.

- ⁷³ Approximately 556.65 million USD.
- ⁷⁴ Approximately 815.7 million USD; in 2006 it was of 1,100 million pesos (approximately 83.08 million USD).
- ⁷⁵ SEGOB is currently working in the corresponding regulatory legislation.
- ⁷⁶ Baja California, Chiapas, Coahuila, Colima, Distrito Federal (Federal District), Durango, Guerrero, Hidalgo, Jalisco, Michoacán, Nayarit, Nuevo León, Oaxaca, Puebla, Querétaro, Quintana Roo, San Luis Potosí, Sinaloa, Sonora, Tabasco, Tamaulipas, Tlaxcala, Veracruz and Yucatán.
- ⁷⁷ Baja California Sur, Campeche, Chihuahua, Guanajuato, Estado de México, Morelos and Quintana Roo.
- ⁷⁸ From 2011 to 2012, the PGR began 141 investigations, and it has arrested 35 people related to the crime of human trafficking.
- ⁷⁹ During 2012, ФЕВИМТРА undertook 69 academic activities to promote education and the open exchange of experiences regarding violence against women, to consolidate cooperation and collaboration mechanisms in the area of attention to victims of violence and trafficking, and to facilitate access to various tools that contribute to the prevention and investigation of such crimes, taking into account a gender and human rights perspective and the comprehensive protection of the rights of the child. These activities benefited 5,114 people working in the justice system, in specialized institutions for the attention and assistance of victims of crime, in organizations dedicated to the empowerment of women, academic institutions and non-governmental organizations.
- ⁸⁰ In 2012, nearly 8,978 services were provided, 7,613 of which correspond to the Specialized Shelter, including: legal support, emotional support, social work, social anthropology, workshops, health services and child services.
- ⁸¹ The main objective of this study is to contribute to the knowledge on how human trafficking operates in Mexico, where and through which main corridors it takes place, as well as the identification of particularly vulnerable sectors of the population, and possible causes and means of exploitation, in order to strengthen public policy for the prevention and elimination of human trafficking. The study is currently under review.
- ⁸² The Federal Act specifies in its article 3 that “*torture is committed by the public servant that, on account of his or her attributions, inflicts grave pain or suffering against a person, whether physical or psychological, in order to obtain, either from the person being tortured or from a third party, information or a confession, or to punish such person for an act committed or suspected to have been committed, or to coerce such person into doing or refraining from doing something.*” Additionally, this Act establishes that the crime of torture must be enshrined in the law of all federal entities, either by the enactment of particular laws or through their criminal codes.
- ⁸³ The proposed reform intends to broaden the denomination of the Act, to Federal Act to Prevent, Punish and Eradicate Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment; to empower the CNDH to undertake visits to and monitor the penitentiary system in order to prevent and denounce any acts of torture therein; to define as torture the application of methods destined to affect the victim’s personality, diminish their physical or mental capacity, even if they do not cause physical pain or psychological anguish; and to sanction any public servant who inflicts grave pain or suffering, whether physical or mental, against any person, in the process of a criminal investigation, as a means of intimidation, as personal punishment, as a preventative measure, or with any other purpose.
- ⁸⁴ Aguascalientes, Campeche, Chihuahua, Coahuila, Colima, Chiapas, Estado de México, Guerrero, Jalisco, Morelos, Nayarit, Oaxaca, Quintana Roo, Tlaxcala, Veracruz and Yucatán.
- ⁸⁵ The CNDH is the National Mechanism for the Prevention of Torture, and is entitled to receive any complaints regarding torture, as well as to give the victim comprehensive attention through a specialized team, with the capability to properly apply the Istanbul Protocol.
- ⁸⁶ The CNPJ is an organ for the promotion and coordination of all state prosecutor offices. It is made up by all state prosecutors and is chaired by the Attorney General; its objective is the formulation of general and coordinated policies within the justice system. The most recent meeting of the National Conference took place on May 30, 2013, and was

inaugurated by the President, the Attorney General and the Chief of Government of the Federal District.

⁸⁷ The SNSP is in charge of establishing the bases for coordination and distribution of functions on public security, among the Federation, the states, the Federal District and all municipalities. It operates under the direction of the National Conference for Public Safety, which is the authority in charge of the coordination and definition of public policy on the subject.

⁸⁸ Article 215 A of the Federal Criminal Code states that “*the crime of enforced disappearance of persons is committed by the public servant who, regardless of whether he or she participated in the legal or illegal detention of one or several persons, knowingly keeps such persons hidden under any form of detention.*”

⁸⁹ The states that have codified this crime in their respective Criminal Codes are: Aguascalientes, Baja California, Campeche, Chihuahua, Coahuila, Colima, Distrito Federal (Mexico City), Durango, Oaxaca, Nayarit, Nuevo León, Puebla and Zacatecas. The states of Chiapas and Guerrero have enacted a special law dealing with the matter. Additionally, some states such as Chiapas, Durango, Guerrero, Puebla and Distrito Federal (Federal District) have determined the non-applicability of statutory limitations to the crime of enforced disappearance. The two special state laws on enforced disappearance, in Guerrero and Chiapas, establish the continuous or permanent nature of the crime. Finally, Aguascalientes specifies the gravity of the crime in its criminal code.

⁹⁰ The *Protocol* intends to ensure the consistency of best practices related to investigation and information analysis for locating missing persons. It is implemented through 4 main efforts: i) a broad, immediate and single interview in order to act quickly and not re-victimize; ii) sources for obtaining information; iii) the definition of strategic elements to conduct a search; and, iv) the analysis of available information. Through the application of this protocol, PROVICTIMA contributed to the location of 128 persons who had been reported missing by the end of 2012.

⁹¹ The collected data includes: age, nationality, habitual residence, ethnic origin, disability and other relevant data. It will operate 24 hours a day, 365 days a year, and will have a special section dedicated to the general public that wishes to consult it, as well as a mailbox for receiving information. In addition, the Act establishes the obligation of administrative or judicial authorities that may have knowledge of a missing person or who receive any reports regarding disappearance, to provide all pertinent information to the National Registry. The Act establishes sanctions and penalties for any public servant or any other person who has access to the Registry and misuses the information contained therein.

⁹² The protocol was amended to comply with international standards on the subject, facilitating coordination among all levels of government, media, and the families of disappeared persons in order to initiate the urgent searching process in Ciudad Juárez, Chihuahua. Further, assistance provided to victims, once they are located, was strengthened, and includes medical, psychological and legal services.

⁹³ Agreement A/066/13 that provides for the establishment of the Unit, was published on June 21, 2013.

⁹⁴ Additionally, in order to strengthen the investigations related to the disappearance of a person, the PGR will sign an agreement with the ICRC for the installation of a specialized software to operate a database of missing persons, as well as *ante mortem* and *post mortem* data which will help in the search, location and identification of missing persons.

⁹⁵ In November 2012, its regulatory framework was published, in order to establish the functioning, coordination, organization, and the procedures that the organisms and institutions involved in the implementation of the Mechanism must follow.

⁹⁶ The Mechanism’s Governing Board is its highest authority, and is constituted by 9 permanent members (2 representatives from SEGOB, one from PGR, SRE, the CNDH and four representatives of the Consulting Council of the Mechanism) as well as by permanent observers (Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, the National Conference of Governors, the Senate and the Chamber of Deputies).

⁹⁷ Congress is currently in the process of reforming regulatory legislation on the subject.

⁹⁸ Currently, 25 states have signed the cooperation agreement with the Mechanism.

- ⁹⁹ Articles 6, 7, 27, 28, 73, 78, 94 and 105 of the Constitution are amended. The reform outlines a term of 180 days for its full implementation; therefore, the legislature must present all regulatory laws, including a single legal instrument which will regulate the radio electric spectrum, the networks and all telecommunication services through the regime of unique concession. For further information, the following site is available:
http://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5301941&fecha=11/06/2013
- ¹⁰⁰ The Federal Institute of Telecommunications shall identify dominant enterprises (with more than 50% of the market) and issue the corresponding regulatory measures, which may be asymmetrical regulations, an order to share infrastructure and to interconnect with the networks of other companies, among others.
- ¹⁰¹ Article 1 prohibits all forms of discrimination motivated by ethnic or national origin, gender, age, disability, social condition, health conditions, religion, opinions, preferences, marriage status or any other reason that harms human dignity and has the purpose of undermining the rights and freedoms of any person. Additionally, through the human rights constitutional reform of 2011, the prohibition of discrimination based on sexual preference was also enshrined in this article.
- ¹⁰² Aguascalientes, Baja California Sur, Campeche, Chiapas, Chihuahua, Coahuila, Colima, Distrito Federal (Federal District), Durango, Estado de México, Guerrero, Hidalgo, Michoacán, Nayarit, Querétaro, San Luis Potosí, Tamaulipas, Yucatán, and Zacatecas.
- ¹⁰³ Aguascalientes, Baja California, Baja California Sur, Campeche, Chiapas, Chihuahua, Coahuila, Colima, Distrito Federal (Federal District), Durango, Estado de México, Guerrero, Hidalgo, Michoacán, Nayarit, Querétaro, Quintana Roo, San Luis Potosí, Tamaulipas, Yucatán, and Zacatecas.
- ¹⁰⁴ This Poll can be found in: <http://www.conapred.org.mx/userfiles/files/Enadis-2010-RG-Accss-002.pdf>
- ¹⁰⁵ From 2009 to mid-2013, 115,342 Visiting Migrant Worker Cards and 375,023 Regional Visitor Cards had been issued for nationals of Guatemala and Belize.
- ¹⁰⁶ For nationals of Guatemala or Belize.
- ¹⁰⁷ The 2012 Winter Operation helped more than 400,000 Mexicans through observation stands and attention centers.
- ¹⁰⁸ 21 Beta Groups are currently in operation, and they are comprised of 166 public servants from all three levels of government (126 federal level, 10 state level y 30 municipal level) who work mainly in 9 states: Baja California, Sonora, Chihuahua, Coahuila, Tamaulipas, Chiapas, Tabasco, Veracruz and Oaxaca.
- ¹⁰⁹ During this period 20,184 migrants were rescued; 966,525 migrants received social assistance; 1,146 migrants received legal assistance; 1,092,539 migrants were provided orientation; and 596,221 repatriated migrants were helped.
- ¹¹⁰ The National Institute for Migration currently has 493 Child Protection Officers in 32 Federal Delegations.
- ¹¹¹ Shelter, clothes, food, rest, and – in some cases – medical, psychological, and legal assistance.
- ¹¹² The Agreement was celebrated between SEGOB, the National Institute for Migration, the SSP, and PGR.
- ¹¹³ A regulatory framework for this Law was published in February 2012.
- ¹¹⁴ <http://www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=20162#.Ue3iy42G2So>
- ¹¹⁵ Further information can be found in the site:
<http://www.acnur.org/t3/noticias/noticia/gobierno-de-mexico-y-acnur-presentan-informe-sobre-perfiles-e-integracion-de-refugiados/>
- ¹¹⁶ According to the 2010 Population and Housing Census. From this number, 6.9 million people speak an indigenous language and 11.1 million live in a household which is considered indigenous.
- ¹¹⁷ The working plan is divided into three phases: the first of these consisting in the creation of guidelines for the consultation of indigenous peoples and communities regarding the environment, for the attainment of free, prior and informed consent, and for the elaboration of terms of mutual agreement with indigenous communities. The plan is currently in its second phase of analysis (by personnel of the Ministry for the Environment at a national level, as well as by representatives of indigenous peoples), in order to achieve a final

approved version. Once this phase is complete, new *ad hoc* consulting protocols will be developed for those administrative units and decentralized organs whose decisions may affect land, territory, natural resources, cultural, intellectual, religious or spiritual property of indigenous peoples and communities.

- ¹¹⁸ The State's priorities in this area are: ensuring that indigenous peoples and communities fully exercise the right to food, health, education and basic infrastructure; to guarantee their access to justice and due process, while taking into account indigenous customs, in the framework of a judicial system that is coherent with the multicultural and linguistically diverse nature of Mexico; to promote the incorporation of specific rights of indigenous women and children to federal and local legislation; to strengthen the mechanisms for the consultation and the participation of indigenous peoples and communities in the planning and management of their own social development, ensuring the respect for their rights and way of life; to attain the full recognition of the political and electoral rights of indigenous peoples, among other actions.
- ¹¹⁹ As a result of this Forum, the "Agenda for the inclusion and social wellbeing of afro-descendant and afro-Mexican people in all areas of public life" was published. This Agenda establishes the declaration of a national afro-Mexican day in order to contribute to their visibility and recognition in public policy-making throughout the country; that the mandate of the National Commission for the Development of Indigenous Peoples will be extended, or that a special instance will be created to dedicate itself to the development of afro-Mexican and afro-descendant peoples, in consultation with them; and that a series of initiatives will be implemented in order to promote their cultural heritage and history.
- ¹²⁰ The proposals that the *Public Action Guide* outlines to fight discrimination and promote the inclusion and rights of the afro-descendant population are divided into eight main courses of action: i) public restitution of the afro-descendant identity; ii) social recognition and sensitivity to the contributions made by the afro-descendant population to the conformation of the country; iii) research and analysis of the afro-descendant population in Mexico in order to design adequate and anti-discriminatory policies; iv) inclusion of afro-descendant people in the development of the country through a State policy that guarantees non-discrimination and equality of treatment and opportunities; v) training for public servants and people working in the judicial branch; vi) fighting discrimination and racism through media and public spaces; vii) promoting civil participation by the afro-descendant community; and viii) promoting the human rights of the afro-descendant population in the international sphere.
- ¹²¹ Through the National System for the Equality of Men and Women and the National System to Prevent, Respond, Punish and Eradicate Violence Against Women.
- ¹²² Aguascalientes, Baja California, Campeche, Chiapas, Coahuila, Colima, Distrito Federal (Federal District), Durango, Guanajuato, Guerrero, Hidalgo, Jalisco, Estado de México, Morelos, Nayarit, Oaxaca, Puebla, Querétaro, Quintana Roo, San Luis Potosí, Sinaloa, Tabasco, Tamaulipas, Tlaxcala, Veracruz, Yucatán and Zacatecas.
- ¹²³ Approximately 1,416 million USD.
- ¹²⁴ In 2012 the budget was 16,753 million pesos (approximately 1,265 million USD); in 2011 it was of 14,916 million pesos (approximately 1,126 million USD); in 2010 it was of 10,921 million pesos (approximately 824 million USD); in 2009 it was of 8,982 million pesos (approximately 678 million USD); and in 2008 it was of 7,282 million pesos (approximately 550 million USD).
- ¹²⁵ Pursuant to article 219 of the Federal Code for Electoral Institutions and Procedures, all candidatures for deputies and senators presented by political parties or coalitions must have at least 40% of the main candidates from one gender, procuring the achievement of full parity.
- ¹²⁶ The *Inter-institutional Group for the Strengthening of Shelters* links shelters which are operated by non-governmental organizations to those operated by the government, in order to coordinate their work and to push for the creation of public policies that will benefit the women who use them.
- ¹²⁷ The National Center for Gender Equality and Reproductive and Sexual Health is a decentralized organ of the Health Ministry which, since 2003, has the mission of incorporating gender perspective into health policy and of improving the sexual and

- reproductive health of the population through various programs, in a framework of social participation and respect for human rights. The Center works through 7 main programs: gender equality in health; prevention and response to violence; breast cancer; cervical-uterine cancer; family planning and birth control; maternal and perinatal health; and sexual and reproductive health for teenagers. The Center collaborates with the United Nations Population Fund in order to increase the availability and quality of birth control methods.
- ¹²⁸ Services include attention to injuries, diseases commonly associated to violence, emergency birth control, HIV/AIDS prevention and treatment, legal evidence, a psychological attention protocol, among others.
- ¹²⁹ Funds earmarked for reproductive health and gender equality increased from 1,141.37 million pesos (approximately 86.21 million USD) in 2012, to 1,245.94 million pesos (approximately 94.1 million USD).
- ¹³⁰ Additionally, the reform establishes that parents, tutors and custodians have an obligation to preserve and respect these rights.
- ¹³¹ By the end of 2012, 30 State Committees were in full operation.
- ¹³² From 2009 to 2012, the strategy was in operation in 8 states: Baja California, Chihuahua, Nuevo León, Jalisco, Puebla, Distrito Federal (Federal District), Guanajuato, and Estado de México, through the collaboration of state and municipal government systems and non-governmental organizations.
- ¹³³ Mexico has also begun a process to join the *Global Alliance Against Child Sexual Abuse Online*, which is focused in uniting world-wide decision-making actors to identify and better assist the victims of this crime and to punish those that commit it.
- ¹³⁴ As a result of these alerts, 49 children and teenagers were found within the first 72 hours after they went missing.
- ¹³⁵ The following institutions participated in the agreement: the SSP, SEDENA, Secretariat of the Navy, PGR, PROVICTIMA, the SCJN and CNDH, coordinated by SNDIF.
- ¹³⁶ In November 2012, the regulatory framework for the Law was published, and it established the obligations of federal offices to promote, protect and ensure the full respect of the rights of persons with disabilities.
- ¹³⁷ A public, decentralized organ with legal personality and its own assets, with technical and managerial autonomy.
- ¹³⁸ According to the 2010 Population and Housing Census.
- ¹³⁹ The National Institute for Older Persons promotes their rights, particularly in order to ensure equality and non-discrimination due to age. The Institute published the “Gerontological Attention Models” in 2012, which establish the creation of specialized attention mechanisms in order to guarantee the basic rights and wellbeing of older persons. That same year, the *Official Mexican Norm NOM-031-SSA3-2012* was published, which outlines the necessary requirements for the operation of any establishment that provides social assistance to older persons at risk or especially vulnerable.
- ¹⁴⁰ Mexico supported the establishment of an ombudsperson to promote fair and transparent procedures in the framework of the sanctions regimes against terrorism. Mexico also presided over the Working Group on Children and Armed Conflict, and strengthened its work by adopting resolution 1882 (2009). Moreover, Mexico promoted the integration of a gender perspective, prevention of sexual violence, and an active participation of women in mediation and peace consolidation processes.
- ¹⁴¹ These measures include the publication of judgments, public acts of acknowledgment of State responsibility, payment of compensation to most victims, and several legal reforms and public policies intended to solve the problems evidenced by the judgments, all of which are in the process of being implemented. As regards *Caso Castañeda Gutman vs. México*, the three operative paragraphs on reparations have been complied with. As regards *Caso González Banda y Otras (Campo Algodonero) vs. México*, 8 out of 14 operative paragraphs on reparations have been complied with; the remaining 6 paragraphs are in process of implementation, in so far as a Medical, Psychological and Psychiatric Attention route has been established for the claimants, the National Committee for the Prevention and Eradication of Violence against Women and the government of Chihuahua have signed a collaboration agreement, the administrative investigations have begun, and the databases on missing women are being updated, among other measures. As regards *Caso Radilla Pacheco*

vs. México 4 out of 10 operative paragraphs on reparations have been complied with; the remaining 6 are in process of completion, through investigations on the facts and the responsible parties, and the continued search for Mr. Rosendo Radilla or his remains, and through reform initiatives for the Code of Military Justice and the Criminal Code which are currently under consideration by Congress. As regards *Fernández Ortega vs. México* and *Rosendo Cantú vs. México*, 5 out of 16 operative paragraphs on reparations have been complied with; the 11 remaining paragraphs are in the process of implementation, insofar as investigations concerning the facts that took place continue, medical and psychological attention is being provided to the victims, the Code of Military Justice is in the process of being reformed, and different training, education, support and aid programs are carried out. As regards *Cabrera García y Montiel Flores vs. México*, 3 out of 7 operative paragraphs on reparations have been complied with; the remaining 4 are being addressed, as the facts that occurred are still under investigation, the Code of Military Justice is in process of being reformed, the military and naval forces are being trained on the correct use of public force and the Administrative Registry of Detentions is being strengthened.
