



**Конвенция против пыток и
других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство видов
обращения и наказания**

Distr.: General
28 January 2010
Russian
Original: Spanish

Комитет против пыток

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии со
статьей 19 Конвенции**

**Четвертый, пятый и шестой периодические доклады,
подлежавшие представлению в 2001, 2005 и 2009 году;
настоящий доклад представляется в ответ на перечень
вопросов (CAT/C/ECU/Q/4), препровожденный государству-
участнику в соответствии с факультативной процедурой
представления докладов (A/62/44, пункты 23 и 24); доклад
подлежал представлению в 2009 году**

Эквадор* ** ***

[5 августа 2009 года]

* Третий доклад Эквадора см. в документе CAT/C/39/Add.6; отчет о его рассмотрении Комитетом см. в документах CAT/C/SR.673 и 675 и CAT/C/ECU/CO/3.

** В соответствии с информацией, препровожденной государствами-участниками, относительно обработки их докладов настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

*** С приложениями к настоящему докладу можно ознакомиться в секретариате Комитета.

Вступление

Эквадорское государство радо представить Комитету против пыток и других бесчеловечных, жестоких или унижающих достоинство видов обращения и наказания свой сводный четвертый, пятый и шестой периодический доклад об осуществлении Конвенции против пыток и других бесчеловечных, жестоких или унижающих достоинство видов обращения и наказания, основанный на сообщении, которое было направлено Комитетом против пыток эквадорскому государству в феврале 2008 года с целью подготовки информации на основе перечня вопросов, подлежащих рассмотрению до представления доклада (CAT/C/ECU/Q/4); Эквадор официально обязался ответить на данные вопросы в апреле того же года.

Эквадор хотел бы ознакомить Комитет со своими важными достижениями в области разработки политики, действий и мер для искоренения практики пыток и других бесчеловечных, жестоких или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в особенности после создания в 2007 году Министерства юстиции и по правам человека и начала деятельности по улучшению социальной реабилитации в Эквадоре; сообщить о принятии новой Конституции, вступившей в силу в октябре 2008 года, и работе по расследованию нарушений прав человека и актов пыток, проводимой Комиссией по установлению истины, которая была создана на основании исполнительного указа в 2007 году.

Настоящий доклад содержит краткое введение, в котором рассматриваются рекомендации, вынесенные Комитетом в ходе последнего обзора. Далее приводятся ответы на вопросы, поставленные Комитетом перед Эквадором в 2008 году.

Кроме того, в приложении к настоящему сводному докладу содержатся вопросы Специального докладчика, сформулированные на основе выводов и рекомендаций, которые были подготовлены по итогам рассмотрения Комитетом третьего периодического доклада Эквадора, представленного в 2003 году, и препровожденные Эквадору в мае 2009 года.

Настоящий доклад был подготовлен Министерством юстиции и по правам человека при поддержке секретариата Комиссии по координации государственной политики в области прав человека (Главное управление по правам человека и социальным делам Министерства иностранных дел, торговли и интеграции) и с включением информации, поступившей из различных национальных учреждений и представителей гражданского общества.

В настоящий доклад включена основная информация о различных аспектах деятельности эквадорского государства, осуществленной за отчетный период.

Эквадор хотел бы выразить свою признательность национальным учреждениям и представителям гражданского общества, внесшим вклад в подготовку настоящего периодического доклада.

Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|---|---------------|-------------|
| Вступление | | 2 |
| Учреждения, принявшие участие в разработке сводного четвертого пятого и шестого доклада Эквадора..... | | 4 |
| Перечень таблиц..... | | 5 |
| Используемые сокращения | | 6 |
| I. Введение | 1–12 | 7 |
| II. Информация, касающаяся статей Конвенции | 13–328 | 9 |
| A. Статья 1 | 13–23 | 9 |
| B. Статья 2 | 24–91 | 13 |
| C. Статья 3 | 92–113 | 34 |
| D. Статьи 4 и 6..... | 114–115 | 43 |
| E. Статья 10 | 116–123 | 44 |
| F. Статья 11 | 124–163 | 45 |
| G. Статьи 12 и 13..... | 164–192 | 57 |
| H. Статья 14 | 193–218 | 67 |
| I. Статья 16 | 219–248 | 74 |
| J. Прочие вопросы..... | 249–269 | 82 |
| K. Общая информация о положении в области прав человека на национальном уровне, включая новые меры, касающиеся применения Конвенции | 270–328 | 86 |

Учреждения, принявшие участие в разработке сводного четвертого, пятого и шестого доклада Эквадора

Государственные учреждения Эквадора

Национальная ассамблея

Совет по развитию афроэквадорцев (КОДАЭ)

Комиссия по установлению истины

Национальный совет по делам женщин (КОНАМУ)

Конституционный суд

Национальный суд

Главное управление национальной полиции

Управление государственного защитника

Национальное управление судебной полиции

Национальное управление по вопросам миграции

Национальное управление социальной реабилитации

Генеральная государственная прокуратура

Министерство экономической и социальной интеграции

Министерство координации внешней и внутренней безопасности

Министерство обороны

Министерство внутренних дел, сил полиции, отправления обрядов и муниципалитетов

Министерство юстиции и по правам человека

Министерство иностранных дел, торговли и интеграции

Министерство здравоохранения

Государственное управление Генерального прокурора

План "Эквадор"

Секретариат по делам народа, перемещений населения и гражданского участия

Секретариат Совета по развитию национальностей и коренных народов Эквадора (КОДЕНПЭ)

Национальный секретариат по делам мигрантов (СЕНАМИ)

Управление государственного защитника по уголовным делам

Организации гражданского общества

Фонд реабилитации жертв насилия (ПРИВА)

Перечень таблиц

| | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| 1. Проекты законов, вносящих изменения в Уголовный кодекс | 12 |
| 2. Меры предосторожности, которые были предписаны Межамериканским судом по правам человека и Межамериканской комиссией по правам человека | 22 |
| 3. Карточка с указанием прав задержанного лица | 32 |
| 4. Статистические данные, касающиеся права на присутствие законных представителей несовершеннолетних во время их допроса, 2008–2009 годы | 34 |
| 5. Статистические данные о количестве признанных беженцев, количестве отклоненных ходатайств и ходатайств, находящихся на рассмотрении, 2000–2008 годы | 36 |
| 6. Подготовка сотрудников национальной полиции вплоть до февраля 2009 года | 44 |
| 7. Статистические данные о половых преступлениях, 2001 год | 55 |
| 8. Статистические данные о половых преступлениях, 2002 год | 55 |
| 9. Статистические данные о половых преступлениях, 2003 год | 56 |
| 10. Статистические данные о преступлениях против свободы и преступлениях против личной свободы и применении пыток, 2003–2008 годы | 57 |
| 11. Статистические данные о жалобах, направленных в полицейские суды | 58 |
| 12. Статистические данные о жалобах, принятых к рассмотрению уголовным судом | 58 |
| 13. Статистические данные о жалобах, принятых к рассмотрению уголовным судом | 59 |
| 14. Статистические данные о жалобах, принятых к рассмотрению окружными судами | 59 |
| 15. Статистические данные о жалобах, представленных в национальные органы внутренних дел | 63 |
| 16. Текущее состояние дел о пытках и жестоком обращении, в отношении которых достигается полюбовное урегулирование | 71 |
| 17. Текущее состояние дел в плане исполнения приговоров, выполнения рекомендаций и решений о полюбовном урегулировании | 74 |
| 18. Курсы подготовки, проведенные Конституционным судом | 101 |
| 19. Региональные курсы подготовки, проведенные Конституционным судом на национальном уровне | 102 |
| 20. Сводный доклад о делах, по которым были вынесены решения в соответствии с законодательными положениями Конституции Республики Эквадор, действовавшей до 19 октября 2008 года | 105 |

Используемые сокращения

| | |
|-------------|---|
| КОДЕНПЭ | Совет по развитию национальностей и народов Эквадора |
| КОНСЕП | Национальный совет по наркотическим и психотропным средствам |
| УПК | Уголовно-процессуальный кодекс |
| ЦСР | Центры социальной реабилитации |
| УГА | Управление гражданской авиации |
| ДИНАПЕН | Национальное управление специальной полиции по делам детей и подростков |
| ОГС | Оперативная группа спасения |
| ЛЛС | Лица, лишённые свободы |
| ПРОХУСТИСИЯ | Координационный отдел по вопросам реформы системы отправления правосудия в Эквадоре |
| ППОПЗ | Подкомитет по подготовке и обеспечению принятия законопроект |
| СЕНПЛАДЕС | Национальный секретариат по вопросам планирования |
| СЕНАМИ | Национальный секретариат по делам мигрантов |
| КТ | Конституционный трибунал |

I. Введение

1. Эквадор является участником Конвенции против пыток и других бесчеловечных, жестоких или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее "Конвенция"). Во исполнение пункта 1 статьи 19 Конвенции Эквадор представляет на рассмотрение Комитету против пыток периодический четвертый, пятый и шестой доклады, содержащие обновленные данные по 2009 год включительно, в соответствии с перечнем вопросов, направленным Комитетом в феврале 2008 года.

2. В настоящем докладе Эквадор затрагивает озабоченность и рекомендации, сформулированные Комитетом в 2005 году в ходе рассмотрения третьего периодического доклада (см. CAT/ECU/CO/3). К числу наиболее важных из них относятся следующие:

3. *Приведение определения пыток во внутреннем законодательстве государства-участника в соответствие с Конвенцией* (замечания Комитета по третьему периодическому докладу, пункт 14). В этой связи, как будет видно ниже из информации, касающейся статьи 1, Национальная конституционная ассамблея ввела в действующую политическую Конституцию принцип, в соответствии с которым международные договоры о правах человека получают статус конституционной нормы, что налагает на страну обязательство устанавливать уголовную ответственность за преступления, перечисленные в Конвенции. Этот процесс, как указано в соответствующей части, носит текущий и постоянный характер.

4. *Меры по искоренению безнаказанности лиц, предположительно виновных в совершении актов пыток и жестокого обращения в отношении заключенных; оперативное проведение беспристрастных и обстоятельных расследований; привлечение к уголовной ответственности и наказание исполнителей пыток и бесчеловечного обращения; предоставление жертвам возмещения* (там же, пункт 16). Как будет видно из информации по статьям 12 и 14, содержащейся в настоящем докладе, были приняты дисциплинарные меры, и судами общей юрисдикции введены уголовные санкции в отношении сотрудников национальной полиции, виновных в такого рода действиях, с тем чтобы совершаемые преступления не оставались безнаказанными.

5. *Медленный процесс судопроизводства, характеризующийся частыми задержками; выделение ресурсов; меры по недопущению ситуации в будущем* (там же, пункт 18). Эквадор принял необходимые меры для создания новых судебных учреждений, подготовки судей и укрепления и создания центров посредничества, с тем чтобы придать правосудию оперативный характер, как это следует из ниже приведенной информации по статьям 12 и 13.

6. *Законодательные инициативы с целью сокращения сроков заключения до суда; изъятие из Уголовно-процессуального кодекса понятия "задержания до предъявления обвинения"* (там же, пункт 19). В 2007 году понятие задержания до предъявления обвинения было признано неконституционным. Кроме того, на основании нового Уголовно-процессуального кодекса, принятого 17 марта 2009 года и опубликованного в *Официальном вестнике* № 555 от 24 марта 2009 года, заключение до суда применяется в соответствии с нормами, изложенными в новой политической Конституции, которая также предусматривает санкции в отношении судебных работников, затягивающих отправку правосудия, как это указано ниже в информации по статье 2 Конвенции.

7. *Основные правовые гарантии, касающиеся лиц, взятых под стражу органами полиции, гарантия их прав. В случае несовершеннолетних – гарантия права на присутствие во время допросов их законных представителей* (там же, пункт 21). В отношении этой обеспокоенности Эквадором уже были приняты меры; действующая Конституция Республики Эквадор обеспечивает применение основных гарантий в отношении лиц, находящихся под стражей в полиции, в том числе права быть допрошенным в присутствии собственного адвоката или государственного защитника, назначенного судом; кроме того, нельзя ограничивать право задержанного на доступ к защитнику и свободное общение с ним в частном порядке; помимо этого, сотрудники полиции обязаны сообщить задержанному о его праве хранить молчание, а также праве на помощь адвоката или государственного защитника, если задержанный не в состоянии самостоятельно назначить адвоката, и праве связаться с членом семьи или любым лицом по своему усмотрению. Ниже в этой связи приводится более подробная информация по статье 2. Национальная полиция распространила среди сотрудников полиции карточку с указанием прав, которые должны быть в обязательном порядке зачитаны задержанному.

8. *Условия в центрах содержания под стражей; центрах реабилитации; переполненность тюрем; коррупция и неудовлетворительные условия содержания в пенитенциарных учреждениях; гигиена, надлежащее питание и медицинское обслуживание* (там же, пункт 24). Эквадор объявил о чрезвычайном положении в связи с условиями содержания в тюрьмах, благодаря чему были предприняты различные действия для улучшения условий в пенитенциарных учреждениях, включая, среди прочего, строительство новых тюрем и ремонт существующих, создание Управления государственного защитника по уголовным делам (см. информацию по статье 11).

9. *Существование военных и полицейских судов* (там же, пункт 25). В соответствии с новой Конституцией военные и полицейские суды расформировываются и их функции переходят к судебным органам, в составе которых создается специализированная палата, как это видно из информации по статьям 12 и 13. Кроме того, эта система регламентируется на основании нового Органического закона о судебной власти, принятого 3 марта 2009 года и опубликованного в *Официальном вестнике* № 544 от 9 марта 2009 года.

10. *Конкретная нормативная база, регулирующая вопросы предоставления компенсации за совершение актов пыток; разработка и внедрение программ комплексного обслуживания и поддержки жертв пыток* (там же, пункт 26). В соответствии с действующей Конституцией вводится понятие полной компенсации, на котором основывается Программа защиты жертв и свидетелей, призванная обеспечить оказание поддержки, среди прочего, жертвам нарушения прав человека, в том числе в медицинском, психологическом и социальном плане (см. информацию по статье 14 Конвенции).

11. Помимо этого, в проекте органического закона о судебных гарантиях и конституционном контроле, совместно подготовленном Конституционным судом переходного периода и Департаментом по разработке законодательства Министерства юстиции и по правам человека, предусматривается конкретная процедура для предоставления полной компенсации жертвам различных видов нарушений прав человека; этот проект будет представлен на утверждение Национальной ассамблеи.

12. Кроме того, в 2007 году, в период нахождения у власти президента Рафаэля Корреа, началась программа модернизации структуры национальной полиции с упором на права человека и безопасность граждан; этот процесс начался с

подготовки сотрудников национальной полиции в области прав человека экспертами Организации Объединенных Наций, представленными в регионе.

II. Информация, касающаяся статей Конвенции

A. Статья 1

1. С учетом предшествующих выводов и рекомендаций Комитета просьба сообщить, квалифицируются ли все акты пыток, упоминаемые в статьях 1–4 Конвенции, как преступления в национальном уголовном законодательстве. Просьба предоставить информацию о том, закреплено ли запрещение пыток в отдельном положении.

13. С точки зрения конституционных прав эквадорское законодательство претерпело значительные изменения с учреждением в 2008 году Национальной конституционной ассамблеи, которая взяла курс на более эффективное обеспечение гарантий и защиту прав, закрепленных в самой Конституции и международных договорах о правах человека, приняв в качестве руководящих принципов защиту и гарантию прав человека и основных свобод населения, как это предусмотрено пунктом 1 статьи 3 Конституции 2008 года¹:

"*Статья 3.* Главные обязанности государства состоят в следующем:

1. Обеспечении без какой-либо дискриминации эффективного осуществления прав, установленных в Конституции и международных договорах [...]."

14. Исходя из этого в эквадорском законодательстве содержится четкий и категорический запрет актов пыток и других бесчеловечных, жестоких или унижающих достоинство видов обращения и наказания, закрепленный в пункте 3 с) статьи 66 Конституции Республики:

"*Статья 66.* Признается и гарантируется:

3. Право на личную неприкосновенность, включающее:

- с) запрет пыток, насильственных исчезновений и жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания".

15. С учетом вышеизложенного следует иметь в виду, что в ныне действующей Конституции Республики придается исключительно важное значение правам, закрепленным в международных договорах о правах человека; эти права относятся к числу конституционных и имеют преимущественную силу над всеми остальными законами, как это предусмотрено в статье 424:

"*Статья 424.* Конституция является высшим законом и имеет преимущественную силу над всеми остальными законодательными положениями. Нормы и акты государственной власти должны соответствовать конституционным положениям; в противном случае они не имеют правовой силы. Конституция и ратифицированные государством международные договоры о правах человека, признающие более широкие, чем в Конституции права, имеют преимущественную силу над любой правовой нормой или законом государственной власти".

¹ Действующая Конституция Республики Эквадор содержится в *Официальном вестнике* № 449 от 20 октября 2008 года.

16. Эквадор является участником Конвенции против пыток и других бесчеловечных, жестоких или унижающих достоинство видов обращения и наказания, которая была опубликована в *Официальном вестнике* № 924 от 28 апреля 1988 года и *Официальном вестнике* № 786 от 21 сентября 1995 года. Кроме того, он является участником Римского статута Международного уголовного суда, опубликованного в *Официальном вестнике* № 699 от 7 ноября 2002 года; в соответствии с вышеупомянутыми статьями Конституции в результате полной ратификации этих международных договоров закрепленные в них права приобретают статус конституционных, а, следовательно, акты пыток, о которых говорится в этих договорах, должны быть отражены в законодательных положениях более низкого уровня для установления соответствующих наказаний.

17. С другой стороны, акты пыток, перечисляемые в статьях 1–4 Конвенции, незамедлительно влекут за собой наступление прямой судебной ответственности с точки зрения любых органов государственной власти без дальнейших формальностей, кроме тех, которые предусмотрены Конституцией и законом, согласно пункту 3 статьи 11 политической Конституции:

"*Статья 11.* В отношении осуществления прав действуют следующие принципы:

3. **Прямое и непосредственное применение прав и гарантий, закрепленных в Конституции и международных договорах о правах человека, обеспечивается всеми государственными служащими** и административными и судебными должностными лицами по долгу службы или по просьбе одной из сторон. Для осуществления прав и конституционных гарантий не требуется выполнения условий или соблюдения формальностей, не предусмотренных Конституцией или законом. Права в полной мере подлежат защите в суде. Отсутствие законодательных норм или незнание прав не может служить оправданием для их нарушения, нежелания принять соответствующие меры или отказа признать такие права". (Выделено автором.)

18. Упомянутые конституционные нормы должны рассматриваться в увязке с нормами действующего уголовного законодательства, в котором используются различные подходы к классификации пыток; с одной стороны, они рассматриваются как отягчающее обстоятельство при определении меры наказания: так, в соответствии с действующим *Уголовным кодексом*²:

"*Статья 30.* К числу отягчающих обстоятельств, если они не являются составной частью преступного деяния или не изменяют состав преступления, относятся обстоятельства, которые усиливают тяжесть совершенного деяния или последствий, которую данное деяние имеет для общества, или свидетельствуют о социальной опасности лиц, совершивших соответствующее деяние, как, например, в случае:

1. Совершения преступления преднамеренно, с особым вероломством, коварством или по злему умыслу; за плату, вознаграждение или обещание вознаграждения; посредством наводнения, кораблекрушения, поджога, отравления, применения взрывчатых веществ, крушения поезда, использования запрещенных видов оружия или применения других средств, угрожающих жизни других лиц, помимо пострадавшего; путем обмана, хитрости или подлога в особо жестокой форме, включая применение пыток или других средств воздействия, увеличивающих или продляющих страдания жертвы; путем лишения жертвы возможности сопротивляться, вызывая с этой целью потерю рассудка

² Опубликован в приложении к *Официальному вестнику* № 147 от 22 января 1971 года.

или привлекая для этого сообщников в совершении преступления; или путем совершения одного преступления в качестве средства для совершения другого; или посредством совершения преступления с использованием своих полномочий, или путем намеренного проникновения в жилище жертвы, или же после извлечения выгоды из положения жертвы.

Первая статья без номера, следующая за статьей 30 Уголовного кодекса. В случае половых преступлений и торговли людьми к числу отягчающих обстоятельств, если они не являются составной частью преступного деяния или не изменяют состава преступления и рассматриваются без ущерба для основных отягчающих обстоятельств, перечисленных в предыдущей статье, относятся следующие:

[...]

10. Если половое преступление совершается в форме пытки или в целях запугивания, лишения достоинства, унижения, дискриминации, мести или наказания.

[...]

Статья 187. Если арестованное или задержанное лицо подвергалось истязаниям, виновные караются лишением свободы в форме тюремного заключения общего режима сроком от трех до шести лет.

Наказание лишением свободы в виде тюремного заключения общего режима сроком от шести до девяти лет применяется в случае, если истязания повлекли за собой какие-либо необратимые телесные повреждения, предусмотренные в главе о телесных повреждениях.

Если истязания повлекли за собой смерть жертвы, виновные подлежат лишению свободы в виде тюремного заключения строгого режима сроком от шестнадцати до двадцати пяти лет.

[...]

Статья 205. Лица, которые отдают или исполняют приказ, предусматривающий применение к заключенным или задержанным жестокого обращения, содержание под стражей в режиме строгой изоляции в течение большего времени, чем это предусмотрено законом, применение ножных кандалов, цепей, колодок, наручников, связывание рук, содержание под стражей в изоляторе в плохих условиях или применение других пыток, подлежат лишению свободы сроком от одного года до пяти лет с поражением в политических правах на срок осуждения".

19. Помимо этого, в Уголовном кодексе полиции также содержатся нормы, вводящие уголовную ответственность за преступление пытки, а именно:

*Действующий Уголовный кодекс полиции*³:

"*Статья 29.* К числу отягчающих обстоятельств, если они не являются составной частью преступного деяния или не изменяют состава преступления, относятся обстоятельства, которые усиливают тяжесть совершенного деяния или вызывают неблагоприятные последствия в обществе, или свидетельствуют о социальной опасности лиц, совершивших соответствующее деяние, как, например, в случае:

³ Опубликовано в приложении к *Официальному вестнику* № 1202 от 20 августа 1960 года.

1. Совершения деяния с вероломством, по злему умыслу или преднамеренно, с использованием обмана, хитрости или подлога; за вознаграждение или обещание вознаграждения; посредством наводнения, кораблекрушения, поджога, отравления, применения взрывчатых веществ, крушения поезда, использования запрещенных видов оружия или применения других средств, угрожающих жизни других лиц, помимо пострадавшего; или в особо жестокой форме, включая применение пыток или других средств воздействия, увеличивающих или продляющих страдания жертвы".

20. В Регламенте, регулирующем содержание в камерах строго режима в центрах социальной реабилитации:

"*Статья 67.* Запрещено применение таких дисциплинарных наказаний, как пытки и жестокое обращение, которые наносят ущерб физическому или психическому здоровью заключенных. Нарушение этого положения служит основанием для применения взысканий, предусмотренных действующими законами и кодексами, без ущерба для уголовной и административной ответственности, к которой может быть привлечен персонал центров".

21. Надо отметить, что в Эквадоре были предложены два проекта законов, вносящих изменения в Уголовный кодекс в части, устанавливающей ответственность за преступление пытки.

Таблица 1

Проекты законов, вносящих изменения в Уголовный кодекс

Установление уголовной ответственности за преступление пытки

| | |
|---------------------------------|---|
| Наименование | Закон о внесении изменений в Уголовный кодекс в части, устанавливающей ответственность за пытки и другие бесчеловечные, жестокие или унижающие достоинство виды обращения и наказания |
| Условное обозначение | 25-412 |
| Автор | Мария Аугуста Ривас |
| Комиссия | Комиссия по гражданским и уголовным вопросам |
| Дата выпуска | 22 июля 2004 года |
| Дата передачи в Комиссию | 29 июля 2004 года |
| Публикация | <i>Официальный вестник</i> № 395 от 9 августа 2004 года |
| Наименование | Закон о внесении изменений в Уголовный кодекс |
| Условное обозначение | 27-1206 |
| Автор | Соледад Агирре де Ренгель |
| Комиссия | Комиссия по гражданским и уголовным вопросам |
| Дата выпуска | 11 июля 2006 года |
| Дата передачи в Комиссию | 14 июля 2006 года |
| Публикация | <i>Официальный вестник</i> № 327 от 3 августа 2006 года |

22. Ежегодной оперативной программе Департамента по разработке законодательства Министерства юстиции и по правам человека проект внесения изменений в Уголовный кодекс фигурирует в числе приоритетных задач. Соответствующая работа началась в середине февраля текущего года и, как предполагается, будет завершена в августе 2009 года. Данный план предусматривает установление ответственности за все акты пыток, упоминаемые в статьях 1-4 Конвенции, и все преступления, содержащиеся в Римском статуте.

23. В заключение следует отметить, что в Конституции Республики предусматривается принцип, в соответствии с которым международным договорам о правах человека присваивается статус конституционной нормы и на них можно в полном объеме ссылаться в судах; в этой связи во исполнение рекомендаций Комитета против пыток Эквадор обязуется установить уголовную ответственность за преступления, перечисленные в Конвенции, и соответствующий уже процесс начат.

В. Статья 2

2. В какой мере конституционный процесс предусматривает укрепление системы защиты прав человека?

24. В действующей Конституции Республики закреплён основополагающий принцип, согласно которому Эквадор является конституционным правовым государством. К числу его главных обязанностей относится обеспечение без какой-либо дискриминации эффективного осуществления прав, установленных в Конституции и международных договорах; кроме того, обеспечивается соблюдение и непосредственное осуществление прав, запрет дискриминации, постепенное развитие прав человека и недопущение отступления от этих прав.

25. Что касается обеспечения соблюдения прав, то их защиты можно добиваться как в индивидуальном, так и в коллективном порядке, при строгом соблюдении принципа неделимости, взаимозависимости, незыблемости и универсальности всех прав, который должен учитываться в равной степени при их осуществлении.

26. Обеспечение соблюдения того или иного права представляет общий интерес; кроме того, любое частное лицо может требовать осуществления своих прав согласно положениям о "Мерах защиты", что позволяет избежать безнаказанности в сфере частной жизни; данные положения содержатся в статье 88 действующей Конституции:

"Статья 88. Меры защиты направлены на прямое и эффективное отстаивание прав, признаваемых в Конституции, и могут приниматься в случае нарушения конституционных прав, действия или бездействия несудебного государственного органа власти; в отношении государственной политики, ограничивающей возможность пользования конституционными правами; и в случае, когда нарушение совершается частным лицом, приводит к значительному ущербу, возникает при ненадлежащем исполнении таким лицом должностных обязанностей, совершается по его приказу или с его согласия, или если затрагиваемое лицо находится в подчиненном или беззащитном положении или подвергается дискриминации".

27. Что касается запрещения дискриминации, то в Конституции предусмотрены новые формы защиты, в частности в связи с гендерной принадлежностью, наличием судимости, положением мигранта, наличием ВИЧ-инфекции, физическими различиями и т.д.

"Статья 11. Осуществление прав основывается на следующих принципах:

2. Все люди равны и имеют одинаковые права, обязанности и возможности.

Никто не может подвергаться дискриминации по признаку этнического происхождения, места рождения, возраста, пола, гендерной идентичности, культурной самобытности, гражданского состояния, языка, религии, идеологии, политических убеждений, наличия судимости, социально-экономического положения, положения мигранта, сексуальной ориентации, состояния здоровья, наличия ВИЧ-инфекции, инвалидности, физических различий; а также в силу каких-либо иных различий индивидуального или коллективного, временного или постоянного характера, целью или результатом которых является ограничение или отмена признания, пользования и осуществления прав. Законом предусмотрены наказания за любые формы дискриминации. Государство принимает позитивные меры, содействующие реальному равноправию в интересах обладателей прав, находящихся в неравных условиях.

Кроме того, содержание и сфера охвата каждого права определяются исходя из неотъемлемости, незыблемости, неделимости, взаимозависимости и равной значимости прав".

28. Об укреплении системы защиты прав человека также свидетельствует повышенное внимание, уделяемое в главе III раздела II Конституции правам лиц и групп, относящихся к приоритетным категориям, включая пожилых и престарелых лиц; молодежь; мигрантов; беременных женщин; детей и подростков; инвалидов; лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями; лиц, лишенных свободы; пользователей и потребителей. Такой подход предполагает комплексный охват прав, поскольку он основан на уделении внимания конкретным требованиям каждой группы⁴.

29. Еще одним важным аспектом защиты прав человека, который закреплен в новой Конституции, стало положение, касающееся конституционных гарантий, включенных в раздел III и устанавливаемых этим положением нормативных гарантий, государственной политики, государственной службы и гражданского участия, а также судебных гарантий⁵.

30. В новую Конституцию включено новое средство правовой защиты, ориентированное на защиту прав человека населения Эквадора от действий и бездействия несудебных государственных органов власти или частных лиц. Этот принцип, который закреплен в статье 88, носит новаторский характер для судебной системы страны:

"Часть третья

Меры защиты

Статья 88. Меры защиты направлены на прямое и эффективное отстаивание прав, признаваемых в Конституции. Они могут приниматься в случае наруше-

⁴ См. приложения. Конституция Республики Эквадор (2008 год), раздел II, Права, третья глава. Права лиц и групп, относящихся к приоритетным категориям (статья 35); часть первая: пожилые и престарелые лица (статьи 36-38); часть вторая: молодежь (статья 39); часть третья: перемещение населения (статьи 40-42); часть четвертая: беременные женщины (статья 43); часть пятая: дети и подростки (статьи 44-46); часть шестая: инвалиды (статьи 47-49); часть седьмая: лица, страдающие тяжелыми заболеваниями (статья 50); часть восьмая: лица, лишенные свободы (статья 51); часть девятая: пользователи и потребители (статьи 52-55).

⁵ См. раздел III, Конституционные гарантии, статьи 84-87 Конституции Эквадора.

ния конституционных прав, ввиду действия или бездействия несудебного государственного органа власти; в отношении государственной политики, ограничивающей возможность пользования конституционными правами; и в случае, когда нарушение совершается частным лицом, приводит к значительному ущербу, возникает при ненадлежащем исполнении таким лицом должностных обязанностей, совершается по его приказу или с его согласия, или если затрагиваемое лицо находится в подчиненном или беззащитном положении или подвергается дискриминации".

31. Кроме того, Эквадор учел требование Межамериканского суда по правам человека⁶, который потребовал от Эквадора привести свое внутреннее законодательство в соответствие с положениями Американской конвенции в том, что касается процедуры хабеас корпус; в этой связи на последнем заседании Национальной конституционной ассамблеи было постановлено, что соответствующее ходатайство рассматривается не мэром города, а судьей в соответствии с положениями статей 89 и 90:

"Часть третья

Процедура хабеас корпус

Статья 89. Цель процедуры хабеас корпус заключается в восстановлении свободы лица, лишившегося ее неправомерным, произвольным или незаконным образом, на основании распоряжения государственного органа или какого-либо лица, а также в охране жизни и физической неприкосновенности лиц, лишенных свободы.

Немедленно после подачи ходатайства судья назначает слушание, которое должно быть проведено в течение ближайших двадцати четырех часов и на котором должен быть представлен ордер на арест с соблюдением всех предусмотренных законом формальностей, а также дано фактическое и правовое обоснование принятой меры. Судья вызывает в суд лицо, лишенное свободы, представителя органа власти, по чьему распоряжению это лицо было задержано, адвоката или государственного защитника и лицо, отдавшее приказ или распорядившееся о задержании. При необходимости, слушание может быть проведено в месте содержания под стражей.

Судья выносит решение в течение двадцати четырех часов после завершения слушания. В случае неправомерного или произвольного задержания выносится распоряжение об освобождении. Решение об освобождении подлежит немедленному исполнению.

При установлении факта применения какой-либо формы пытки или бесчеловечного, жестокого или унижающего достоинство обращения выносится распоряжение об освобождении жертвы из-под стражи, оказании всесторонней специализированной помощи и, в соответствующих случаях, о назначении мер, альтернативных лишению свободы.

Если ордер на арест был выдан по итогам уголовного разбирательства, соответствующее ходатайство направляется в провинциальный суд.

Статья 90. В случае, когда место лишения свободы неизвестно и существуют признаки вмешательства государственного должностного лица или иного представителя государства или лиц, действующих с его разрешения и согласия или при его поддержке, судья должен вызвать на слушание высшее должностное

⁶ Межамериканский суд по правам человека, дело "Чапарро Альварес и Лапо Иньгес против Эквадора", 21 ноября 2007 года.

лицо национальной полиции и компетентного прокурора. После того, как будут заслушаны их показания, принимаются необходимые меры для определения местоположения лица и установления лиц, ответственных за лишение его свободы".

32. Кроме того, в качестве конституционной гарантии в политическую Конституцию включено право на доступ к публичной информации, как это видно из статьи 91:

"Часть четвертая

Ходатайство о доступе к публичной информации

Статья 91. Цель ходатайства о доступе к публичной информации заключается в обеспечении доступа к информации, если в таковом отказано в очевидной или неявной форме или если представленная информация была неполной и недостоверной. Эта мера защиты может применяться даже в случае, если отказ обусловлен секретным, закрытым или конфиденциальным характером информации или иными признаками, не допускающими ее разглашения. О закрытом характере информации должно быть сообщено до подачи ходатайства компетентным органом и в соответствии с законом".

33. Еще одной гарантией, затронутой изменениями в Конституции, стала процедура хабеас дата, которая предусматривает более выгодные условия для истца, например бесплатное обновление данных, их исправление, изъятие или отмену, а также, среди прочего, возможность в судебном порядке оспорить отказ в ходатайстве о предоставлении информации, как это предусмотрено статьей 92:

"Часть пятая

Процедура хабеас дата

Статья 92. Любое лицо, действуя как от собственного имени, так и в качестве законного представителя, назначенного для этих целей, имеет право иметь информацию и получить доступ к документам, генетическим данным, базам и архивам личных данных и сообщениям, касающимся его самого или его имущества и находящимся в распоряжении государственных или частных учреждений в физическом или электронном формате. Оно также имеет право знать, каким образом и для каких целей используются эти данные, каково происхождение и назначение личной информации и период ее хранения в архиве или базе данных.

Лица, ответственные за базы или архивы личных данных могут распространять архивную информацию с разрешения их владельца или в соответствии с законом.

Лицо, владеющее данными, может обратиться к ответственному лицу с просьбой о предоставлении бесплатного доступа к архиву, а также обновлении, исправлении, изъятии или отмене данных. В случае конфиденциальных данных, хранение которых должно определяться законом или их владельцем, требуется принятие необходимых мер безопасности. В случае отклонения ходатайства это лицо может обратиться с ходатайством к судье. Затрагиваемое лицо может требовать возмещения нанесенного ущерба".

34. С другой стороны, в качестве механизма защиты и гарантии осуществления и обеспечения соблюдения прав человека, государством для этих целей была предусмотрена специальная процедура, закрепленная в статье 93 политической Конституции:

"Часть шестая*Ходатайство в связи с невыполнением*

Статья 93. Цель ходатайства в связи с невыполнением заключается в обеспечении выполнения норм, предусмотренных судебной системой, а также исполнения решений и распоряжений международных органов по правам человека, если в норме или решении, исполнения которого добивается истец, содержится четкое, явно выраженное и подлежащее выполнению обязательство принять какое-либо действие или воздержаться от него. Ходатайство подается в Конституционный суд".

35. Кроме того, следует указать, что Национальная конституционная ассамблея включила в статью 94 политической Конституции средство защиты от решений государственных органов, нарушающих права человека:

"Часть седьмая*Ходатайство о чрезвычайной защите*

Статья 94. Ходатайство о чрезвычайной защите применяется в отношении решений или окончательных приговоров, которые ввиду предусмотренных действий или бездействия чреваты нарушением прав, признанных в Конституции, и подается в Конституционный суд. К этому средству защиты прибегают после исчерпания всех обычных и чрезвычайных средств правовой защиты в установленных законом рамках, если только неисчерпание таких средств защиты не может быть объяснено упущением со стороны лица, обладающего конституционным правом, которое было нарушено".

36. В заключение можно указать, что Эквадор включил в свою Конституцию нормы, предусматривающие надлежащие и эффективные гарантии с целью укрепления системы защиты прав человека. Следует также отметить значительный прогресс в деле осуществления принципа постепенного развития прав человека.

3. Какие меры принимает государство-участник для сокращения продолжительности содержания под стражей до суда, в том числе исключение понятия "задержания до предъявления обвинения" из Уголовно-процессуального кодекса? Просьба представить информацию обо всех усилиях, прилагаемых в этой области.

37. Эквадор принял различные меры для сокращения числа случаев заключения до суда. Во-первых, было объявлено о неконституционности задержания до предъявления обвинения. Во-вторых, на основании решений, опубликованных в Официальном вестнике № 221 от 28 ноября 2007 года, № 316 от 15 апреля 2008 года и № 423 от 11 сентября 2008 года и принятых бывшим Верховным судом, предусматривается проведение слушаний для контроля за законностью задержания на месте преступления. В-третьих, недавняя реформа Уголовно-процессуального кодекса была проведена 17 марта 2009 года и отражена в Официальном вестнике № 555 от 24 марта 2009 года. В-четвертых, был учрежден Временный корпус государственных защитников по уголовным делам.

38. Что касается первой меры, то понятие задержания до предъявления обвинения было объявлено неконституционным на основании решения бывшего Конституционного трибунала (ныне Конституционный суд) № 0002-2005-ТС, опубликованного в Официальном вестнике № 382-S от 23 октября 2006 года. Благодаря этой мере был начат процесс уменьшения чрезмерной нагрузки на пенитенциарные учреждения, что привело к снижению острой проблемы переполненности тюрем.

39. Что касается второй меры, то благодаря решению бывшего Верховного суда, в соответствии с которым предусматривалось проведение слушаний для контроля за законностью задержания на месте преступления, с ноября 2007 года прокуроры должны представлять на рассмотрение уголовного судьи вопрос о правомерности лишения свободы лиц, задержанных на месте преступления, в ходе устного слушания, на котором прокурор должен доказать необходимость применения меры заключения до суда, а судья – определить уместность такого требования.

40. Что касается третьей меры, то после недавней реформы Уголовно-процессуальный кодекс (УПК) уже предусматривает проведение слушаний для определения наиболее подходящей меры пресечения в каждом конкретном случае:

"Статья 159. Для ознакомления подсудимого с процессом и явки сторон судебного разбирательства, а также выплаты компенсации и возмещения ущерба пострадавшему судья может распорядиться о принятии одной или нескольких мер пресечения, затрагивающих как права личности, так и обеспечивающих реальный залог имущества.

На всех этапах разбирательства меры лишения свободы принимаются в исключительном и ограниченном порядке и осуществляются в случае, когда применение других мер личного характера, альтернативных заключению до суда, оказалось недостаточным для обеспечения того, чтобы подсудимый не избежал правосудия.

Меры пресечения, не предусмотренные настоящим Кодексом, недопустимы".

41. Кроме того, в Кодексе предусматривается возможность ходатайствовать о применении (прокурор) и назначать (судья) меры, альтернативные заключению до суда, а именно:

"Статья 160. К мерам пресечения, затрагивающим права личности, относятся:

- 1) обязанность воздерживаться от посещения определенных мест;
- 2) обязанность воздерживаться от контактов с определенными лицами;
- 3) помещение под наблюдение определенного органа власти или учреждения, которому поручено периодически информировать судью, осуществляющего надзор за соблюдением уголовных гарантий, или уполномоченное им лицо;
- 4) запрет на выезд из страны;
- 5) отстранение от занимаемой должности или выполнения служебных обязанностей, если это сопряжено с каким-либо воздействием на жертв или свидетелей;
- 6) ордер о выселении подсудимого в том случае, если его совместное проживание с жертвой или свидетелями сопряжено с опасностью для их физической и психологической неприкосновенности;
- 7) принятие мер, запрещающих подсудимому лично или через третьих лиц совершать действия, связанные с преследованием или запугиванием жертвы, свидетеля или любого члена их семьи;

8) ордер о возвращении жертвы или свидетеля в жилище при одновременном выселении подсудимого в случае совместного проживания и при необходимости обеспечить личную и/или психическую неприкосновенности;

9) лишение подсудимого прав опеки над несовершеннолетней жертвой, назначение в случае необходимости опекуна в соответствии с положениями правила 6 статьи 107 Гражданского кодекса и положениями Кодекса законов о детях и подростках;

10) обязанность периодически представлять перед судьей, осуществляющим надзор за соблюдением уголовных гарантий, или иным уполномоченным органом;

11) домашний арест, который может сопровождаться полицейским наблюдением или надзором;

12) задержание; и

13) заключение до суда.

К числу мер пресечения по обеспечению реального залога имущества относятся:

1) конфискация имущества;

2) удержание; и

3) наложение ареста".

42. Наконец, национальное правительство учредило Временный корпус государственных защитников по уголовным делам⁷ в качестве независимого органа при администрации Президента Республики. Он обладает децентрализованной структурой и административной и финансовой независимостью, занимается чрезвычайной деятельностью в рамках пенитенциарного сектора и предоставляет защиту по уголовным делам подзащитным и обвиняемым в совершении преступления или правонарушения, которые в силу экономического и социального положения не могут нанять частного адвоката для получения юридической помощи и в связи с этим вынуждены подвергнуться заключению до суда.

43. Временный корпус был создан при Министерстве юстиции и по правам человека в соответствии с исполнительным указом № 748, который опубликован в приложении к Официальному вестнику № 220 от 27 ноября 2007 года и на основании которого лица, содержащиеся под стражей в национальных центрах социальной реабилитации, могли получить доступ к правосудию и защите.

44. Временный корпус государственных защитников по уголовным делам во исполнение полномочий, установленных в статье 3 исполнительного указа № 563, разработал Регламент минимальных стандартов и параметров качества для отбора юридических лиц, оказывающих профессиональные услуги по предоставлению помощи по уголовным делам, и распространил его на основании решения № 001-UTGDPP-2007 от 31 августа 2007 года; в соответствии с этим регламентом юридическим лицам и организациям, имеющим возможность оказывать услуги по предоставлению помощи по уголовным делам подзащитным и обвиняемым в совершении преступления, а также несовершеннолетним нарушителям, которые в силу экономического и социального положения не могут нанять частного адвоката, было предложено принять участие в конкурсе для

⁷ Исполнительные указы № 441 и 563, опубликованные соответственно в Официальном вестнике № 121 и 158 от 6 июля и 29 августа 2007 года.

получения разрешения на оказание таких услуг, включая, среди прочего, участие в судебных слушаниях для контроля за законностью задержания на месте преступления и возбуждения уголовного преследования.

45. Число защитников по уголовным делам, находящихся на государственной службе, составляет 240 человек; на их счету 3 000 дел о заключении до суда, при этом в 12% случаев был вынесен обвинительный приговор, а в остальных 88% случаев было вынесено решение об освобождении из-под стражи по различным причинам, включая, среди прочего, истечение срока заключения до суда, отмену меры пресечения, внесение залога. Таким образом, доля лиц, содержащихся под стражей на основании положения о заключении до суда, сократилась.

46. С другой стороны, действующая Конституция Республики (статья 172) гарантирует оперативное и тщательное проведение судебных процессов, устанавливая при этом ответственность должностных лиц, виновных в причинении вреда подозреваемым:

"Статья 172. Судьи отправляют правосудие с соблюдением положений Конституции, международных договоров о правах человека и закона.

Сотрудники судебной системы, к числу которых относятся судьи, и другие сотрудники правоприменительных органов придерживаются принципа надлежащего усердия в процессах отправления правосудия.

Судьи несут ответственность за ущерб, наносимый сторонам в связи с задержками, халатностью, отказом в правосудии или нарушением закона".

47. Наконец, следует отметить, что с момента объявления неконституционности понятия задержания до предъявления обвинения были проведены правовые реформы, которые были призваны ограничить использование заключения до суда и содействовать применению альтернативных мер пресечения и которые сопровождались созданием механизмов, позволяющих придать уголовному разбирательству более сбалансированный характер благодаря присутствию государственных защитников и более гибкий характер путем проведения слушаний на всех этапах уголовного разбирательства.

4. Просьба представить информацию обо всех мерах предосторожности, которые были предписаны Межамериканским судом по правам человека и Межамериканской комиссией по правам человека.

48. 9 сентября 2008 года был издан исполнительный указ № 1317, на основании статьи 1 которого Министерству юстиции и по правам человека поручается "координировать исполнение приговоров, мер пресечения, временных мер, решений по мирному урегулированию, рекомендаций и резолюций, вынесенных в рамках межамериканской системы прав человека и всемирной системы прав человека, а также выполнение обязательств, вытекающих из международных договоренностей, заключенных в этой области", и в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Министерство должно "координировать с компетентным государственным органом осуществление необходимых мер для всестороннего выполнения таких обязательств".

49. Ввиду вышеизложенного Департамент по правам человека и координации государственной защиты учредил механизм, направленный на обеспечение эффективного выполнения международных обязательств государства в области прав человека и применяемый в четыре этапа:

а) после ознакомления с делом проводится его юридическая диагностика, в ходе которой применяются различные параметры анализа: изучение справочной информации, анализ нарушений прав человека с учетом конституционных норм и положений международных договоров о правах человека, текущее положение дел с точки зрения предоставления компенсации/защиты, предложение действий, направленных на предоставление компенсации/защиты, предусмотренной Департаментом по правам человека и координации государственной защиты, и определение государственных учреждений, с которыми следует координировать проведение таких действий; и, наконец, определение ориентировочных сроков осуществления предложенных мер.

б) Вторым этапом является установление контактов с жертвой/лицом, в чьих интересах принимаются меры компенсации/защиты, для создания антропологического портрета и определения реальных потребностей и надлежащих и эффективных форм предоставления компенсации/защиты, с тем чтобы в полной мере удовлетворить такие потребности, предоставляя жертве/лицу, в чьих интересах принимаются меры, возможность объективного и реального участия. При подобном установлении контактов достигаются различные соглашения на базе предложения, сделанного Департаментом по правам человека и координации государственной защиты, без ущерба для возможности предложения жертвой/лицом, в чьих интересах принимаются меры, иных вариантов, позволяющих добиться эффективного возмещения и содействовать удовлетворенности от получения полной компенсации. Такие предложения впоследствии рассматриваются Департаментом по правам человека и координации государственной защиты.

в) После этого составляется Меморандум о намерении выполнить международные обязательства, в котором содержатся согласованные с жертвой/лицом, в чьих интересах принимаются меры, договоренности и устанавливаются сроки их осуществления. Этот документ должен быть подписан Департаментом по правам человека и координации государственной защиты и жертвой/лицом, в чьих интересах принимаются меры.

г) Наконец, начинается этап выполнения соглашений о предоставлении компенсации/защиты в сотрудничестве с другими государственными учреждениями.

50. С учетом исполнительного указа и по итогам внедрения механизма осуществления Департамент по правам человека и координации государственной защиты ознакомился с делами, требующими принятия мер предосторожности, которые были обусловлены международными обязательствами и которые ранее осуществлялись и контролировались Генеральной государственной прокуратурой.

Меры пресечения

51. В течение первого триместра 2009 года межамериканской системой прав человека были рекомендованы 15 мер пресечения, и в результате применения механизма выполнения международных обязательств меры были приняты в отношении четырех дел, а именно:

- а) Шушуфинди;
- б) Луис Альберто Сабандо Велис;
- в) коренные народы тагаэри и тароменани;
- г) Джони Гомес Банда.

Временные меры

52. В 2008 году и в первом триместре 2009 года межамериканская система прав человека распорядилась о принятии одной временной меры, и в результате в этой связи был применен механизм выполнения международных обязательств в отношении:

1. *Дела общины сараяку*

53. Процесс выполнения Эквадором мер предосторожности, предписанных межамериканской системой, подробно отражен в нижеприведенной таблице, в которой конкретно изложен каждый этап выполнения.

Таблица 2

Меры предосторожности, которые были рекомендованы Межамериканским судом по правам человека и Межамериканской комиссией по правам человека

| | Международные обязательства | | Этап установления контактов | | | Этап выполнения | | | |
|-----------------|-----------------------------|-------------|------------------------------------|--|---|---|----------------------------|----------|------------------------------|
| | Существующие | Выполненные | Проведение юридической диагностики | Контакты с лицами, в чьих интересах принимаются меры | Подписание соглашений о выполнении обязательств | Координация с другими государственными учреждениями | Предоставление компенсации | | Процесс выдачи удостоверений |
| | | | | | | Прочие меры ⁸ | Публичные извинения | | |
| Меры пресечения | 14 | 4 | 3 | 4 | 2 | 4 | 3 | - | 37 |
| Временные меры | 1 | 1 | 1 | 1 | - | 1 | 1 | - | 35 |
| Всего | 15 | 5 | 4 | 5 | 2 | 5 | 4 | 0 | 72 |

54. Большинство мер были предусмотрены механизмом предоставления полной компенсации, применяемым Министерством юстиции и по правам человека, остальные меры будут приниматься постепенно, и в этой связи Эквадор выполняет данное международное обязательство в области прав человека.

⁸ Формы возмещения в зависимости от каждого конкретного случая могут представлять собой выплату денежной компенсации, возврат имущества, принесение публичных извинений в ежедневном периодическом издании с большим тиражом, увековечивание имени жертвы, торжественное открытие таблички с именем жертвы, проведение расследования и наказание виновных в нарушениях прав человека, поиск тел жертв, оказание психологической помощи жертвам и/или лицам, в чьих интересах принимаются меры, полицейская защита, улучшение инфраструктуры, например взлетно-посадочных полос и медицинских пунктов, выдача удостоверений лиц, находящихся под полицейской защитой, и т.д.

5. Просьба представить информацию о конституционных и правовых нормах и практике, касающихся недопустимости отступления от положения, запрещающего применение пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, в чрезвычайных ситуациях. Действует ли средство правовой защиты хабеас корпус в условиях чрезвычайного положения?

55. В различные статьи Конституции Республики Эквадор включены соответствующие положения, касающиеся пыток. Так, например, в пункте 4 статьи 76 в общем плане упоминается о недействительности доказательств, полученных с нарушениями действующих прав, в данном случае посредством применения пыток:

"Статья 76. В ходе любого разбирательства, в рамках которого определяются какие бы то ни было права и обязанности, гарантируется право на надлежащую законную процедуру, включающее следующие основные гарантии:

4. Доказательства, полученные или собранные с нарушениями Конституции и закона, недействительны и не имеют доказательной силы".

56. Существуют и другие правовые положения, соответствующие этой конституционной норме, в частности положения Кодекса медицинской этики, принятого на основании министерского соглашения 14660-А, которое было опубликовано в *Официальном вестнике* № 5 от 17 августа 1992 года и в статье 27 которого говорится, что "медицинский работник не может прямо или косвенно участвовать в санкционировании или применении пыток в отношении лиц, лишенных свободы, или быть их соучастником", а в соответствии со статьей 28 того же документа "медицинский работник не может использовать свои знания и опыт для проведения допросов лиц, лишенных свободы, и удостоверить, что последние могут подвергаться каким бы то ни было видам лечения, экспериментам или наказаниям, которые могут неблагоприятно отразиться на их физическом или психическом здоровье". При этом признание, полученное в результате пытки при участии медицинского работника, является недействительным.

57. Что касается обеспокоенности Комитета в связи с действием процедуры хабеас корпус в условиях чрезвычайного положения, то одна из задач данного средства правовой защиты состоит в защите жизни и физической неприкосновенности лиц, лишенных свободы, и в случае установления факта применения какой-либо формы пыток или жестокого, унижающего достоинства и бесчеловечного обращения выносится распоряжение об освобождении жертвы из-под стражи, предоставлении всесторонней специализированной помощи и в соответствующих случаях, назначении мер, альтернативных лишению свободы. Таким образом, процедура хабеас корпус действует в условиях чрезвычайного/исключительного положения, как это предусмотрено статьей 89 политической Конституции:

"Часть третья

Процедура хабеас корпус

Статья 89. Цель процедуры хабеас корпус заключается в восстановлении свободы лица, лишившегося ее неправомерным, произвольным или незаконным образом, на основании распоряжения государственного органа или какого-либо лица, а также в охране жизни и физической неприкосновенности лиц, лишенных свободы.

Немедленно после подачи ходатайства судья назначает слушание, которое должно быть проведено в течение ближайших двадцати четырех часов и на ко-

тором должен быть представлен ордер на арест с соблюдением всех предусмотренных законом формальностей, а также дано фактическое и правовое обоснование принятой меры. Судья вызывает в суд лицо, лишенное свободы, представителя органа власти, по чьему распоряжению это лицо было задержано, адвоката или государственного защитника и лицо, отдавшее приказ или распорядившееся о задержании. При необходимости слушание может быть проведено в месте содержания под стражей.

Судья выносит решение в течение двадцати четырех часов после завершения слушания. В случае неправомерного или произвольного задержания выносится распоряжение об освобождении. Решение об освобождении подлежит немедленному исполнению.

При установлении факта применения какой-либо формы пытки или бесчеловечного, жестокого или унижающего достоинство обращения выносится распоряжение об освобождении жертвы из-под стражи, оказании всесторонней специализированной помощи и, в соответствующих случаях о назначении мер, альтернативных лишению свободы. Если ордер на арест был выдан по итогам уголовного разбирательства, соответствующее ходатайство направляется в провинциальный суд".

58. Как видно, в указанной норме четко определяется цель и порядок применения процедуры хабеас корпус и содержится положение, охватывающее исключительно случаи установления факта применения пыток или бесчеловечного, жестокого или унижающего достоинство обращения, в которых судья, рассматривающий дело, обязан распорядиться о немедленном освобождении жертвы, а также предоставлении ей всесторонней и специализированной помощи.

59. Конституционных норм, ограничивающих право на хабеас корпус в условиях чрезвычайного положения, не существует; более того, в статье 165 политической Конституции предельно ясно и подробно оговаривается круг прав, которые могут быть временно отменены или ограничены в случае чрезвычайного положения:

"*Статья 165.* В условиях чрезвычайного положения только Президент Республики может временно отменить или ограничить осуществление права на неприкосновенность жилища, неприкосновенность переписки, свободу передвижения, свободу ассоциаций и собраний и свободу информации на условиях, предусмотренных Конституцией".

60. В связи с этим можно заключить, что средство правовой защиты хабеас корпус действительно всегда и не может быть ограничено и тем более отменено ни при каких исключительных обстоятельствах, каковым является чрезвычайное положение.

61. Ввиду вышеизложенного представляется необходимым подчеркнуть прогресс, достигнутый Эквадором в плане обеспечения уважения конституционных гарантий, защищающих права человека, которые закреплены в Конституции и в ратифицированных страной международных договорах и соглашениях.

62. В статье 90 Конституции Республики предусматривается, что эта конституционная гарантия также может быть применена в интересах лица, место содержания или нахождения которого неизвестно, для чего судья, осуществляющий надзор за соблюдением конституционных гарантий, должен принять необходимые меры в целях установления местонахождения лица, как-то:

"*Статья 90.* В случае, когда место лишения свободы неизвестно и существуют признаки вмешательства государственного должностного лица или иного пред-

ставителя государства или лиц, действующих с его разрешения и согласия или при его поддержке, судья должен вызывать на слушание высшее должностное лицо национальной полиции и компетентного прокурора. После того как будут заслушаны их показания, принимаются необходимые меры для определения местоположения лица и установления лиц, ответственных за лишение его свободы".

63. Наконец, следует отметить, что Департамент по разработке законодательства Министерства юстиции и по правам человека силами профессиональных национальных экспертов по вопросам безопасности провел анализ Закона о национальной безопасности. Кроме того, сотрудники данного Департамента приняли участие в рабочих совещаниях и семинарах, организованных Министерством внешней и внутренней безопасности в целях подготовки проекта нового закона о безопасности. Авторы законопроекта содействуют включению международных стандартов и гарантий в области прав человека.

64. В заключение можно отметить, что конституционные нормы Эквадора запрещают все виды пыток и гарантируют действие хабеас корпус в условиях чрезвычайного положения; предполагается также повысить уровень применения минимальных гарантий, с тем чтобы соответствовать международным стандартам соблюдения прав человека.

6. В связи с законопроектом о государственных защитниках, который был подготовлен Комиссией по проведению уголовно-процессуальной реформы (далее именуемой "Комиссия") [CAT/C/ECU/CO/3/Add.1, пункт 18], просьба сообщить, как обеспечивается независимость Комиссии и как она будет сотрудничать с Управлением государственного защитника в рамках усилий, направленных на привлечение виновных к суду. Просьба также сообщить о состоянии этого законопроекта в настоящее время.

65. Комиссия по проведению уголовно-процессуальной реформы на основании исполнительного указа № 1179 от 30 июня 2008 года была преобразована в Межведомственную координационную комиссию по применению системы уголовного судопроизводства, цель которой состоит в создании системы уголовного разбирательства, эффективно применяющей гарантии надлежащей законной процедуры. В состав этой Комиссии входят:

- a) Председатель Верховного суда, ныне Национального суда, или его представитель;
- b) Генеральный прокурор или его представитель;
- c) Министр внутренних дел или его представитель;
- d) Министр юстиции и по правам человека или его представитель, который также является председателем Комиссии;
- e) руководитель судебной полиции или его представитель;
- f) Национальный государственный защитник или его представитель;
- g) глава администрации Президента Республики или его представитель.

66. Таким образом, речь идет об органе, координирующем деятельность различных сторон, имеющих отношение к уголовному разбирательству, в том числе с целью определения необходимых действий в области государственной политики для надлежащего применения системы уголовного судопроизводства, а также освоения экономических ресурсов, необходимых для их принятия.

67. Что касается проекта закона о государственных защитниках, то представляется важным отметить два аспекта: первый связан с включением в новую Конституцию Республики института государственной защиты, а второй касается утверждения положений, касающихся этого института, в новом Органическом законе о судебной власти.

68. Институт государственной защиты по уголовным делам уже был включен в действующую Конституцию (статья 191) в качестве механизма защиты интересов лиц, которые не могут прибегать к услугам адвокатов, отстаивающих их права:

"Статья 191. Управление государственной защиты является автономным органом судебной власти, чья задача заключается в обеспечении полного и равного доступа к правосудию лиц, которые в силу беспомощного состояния или экономического, социального и культурного положения не могут прибегать к услугам адвокатов для защиты своих прав.

Управление государственной защиты предоставляет технические правовые услуги на оперативной, эффективной, действенной и бесплатной основе для отстаивания прав лиц и оказания юридической консультационной помощи по всем вопросам и во всех инстанциях.

Управление государственной защиты по своей структуре неделимо и действует на децентрализованной основе на условиях административной, экономической и финансовой автономии; оно представлено генеральным государственным защитником и располагает аналогичными с Генеральной прокуратурой кадровыми и материальными ресурсами и механизмом организации труда".

69. С другой стороны, эквадорское государство силами Комиссии по законодательным и надзорным мерам приняло Органический закон о судебной власти⁹, который был опубликован в приложении к Официальному вестнику № 544 от 9 марта 2009 года. В этом законе предусмотрены различные нормы, дающие развитие упомянутому в предыдущем пункте конституционному положению.

Глава II Об Управлении государственной защиты

*"Статья 285
Правовой статус*

Управление государственной защиты является автономным органом судебной власти, обладающим административной, экономической и финансовой независимостью. Головное отделение Управления находится в столице Республики".

70. В рамках этого Закона также оговариваются функции, которые должно выполнять это Управление:

*"Статья 286
Функции Управления государственной защиты*

Управление государственной защиты занимается следующими вопросами:

1. Оказанием на оперативной и бесплатной основе услуг по руководству, помощи, консультированию и юридическому представительству, согласно

⁹ См. приложения.

положениям настоящего Закона, лицам, которые в силу своего социального или экономического положения не способны оплачивать такие услуги;

2. Обеспечением права на качественную, всестороннюю, постоянную и профессиональную защиту;

3. Предоставлением услуг в области защиты по уголовным делам лицам, не имеющим адвоката, по просьбе заинтересованной стороны или по назначению суда или компетентного судьи;

4. Информированием обвиняемого, подзащитного или подозреваемого о его праве выбрать частного защитника. В остальных случаях услуги предоставляются в соответствии с положениями соответствующего устава, если социальное или экономическое положение лица, обратившегося за получением таких услуг, требует вмешательства Управления государственной защиты;

5. Обеспечением того, что лица, отвечающие за государственную защиту, оказывали на оперативной и бесплатной основе услуги по руководству, помощи, консультированию и юридическому представительству лицам, чьи дела им были поручены, выполняли административные и судебные формальности и следили за соблюдением прав представляемых ими лиц. В любом случае следует в первую очередь руководствоваться интересами защищаемого лица;

6. Предоставлением специализированной государственной защиты женщинам, детям, подросткам, жертвам насилия, представителям коренных народностей, народов и общин;

7. Предоставлением заинтересованному лицу свободы выбора защитника и права при необходимости обратиться в Управление государственной защиты с просьбой о назначении другого лица;

8. Приемом на работу специально подготовленных профессиональных юристов для ведения дел, требующих специализированной защиты, применяя в этих целях особый режим, предусмотренный Законом о национальной системе приема на государственную службу, и процедуру, установленную в регламенте, предписанном Генеральным государственным защитником;

9. Санкционированием предоставления правовых услуг и контролем за их предоставлением малоимущим лицам или категориям лиц, требующим особой защиты, со стороны лиц или учреждений, отличных от Управления государственной защиты;

10. Установлением норм и стандартов качества услуг в области государственной защиты лицами или учреждениями, отличными от Управления государственной защиты, и проведением периодических оценок таких услуг. Рекомендации, выносимые Управлением государственной защиты, обязательны для исполнения;

11. Оказанием технической поддержки лицам, проходящим стажировку в Управлении государственной защиты;

12. Выполнением прочих функций, предусмотренных Конституцией и законом".

71. Кроме того, существует должность государственного защитника, наивысшего должностного лица в составе Управления, имеющего широкий круг полномочий:

*"Статья 288**Полномочия государственного защитника*

Государственный защитник уполномочен:

1. Осуществлять правовое, юридическое и внесудебное представительство Управления государственной защиты;
2. Формулировать в рамках общей политики судебной власти политику этого органа и осуществлять ее на практике силами соответствующих административных отделений;
3. Принимать посредством постановления внутренние уставы, инструкции, распоряжения, оперативные руководства и процедуры, а также прочие документы, необходимые для обеспечения эффективной деятельности;
4. Руководить распределением финансовых ресурсов Управления государственной защиты;
5. Утверждать расходование средств Управления государственной защиты и выделять средства соответствующим административным отделениям и провинциальным и региональным директорам в соответствии с положениями Органического закона о национальной системе приема на государственную службу;
6. Утверждать и обновлять соответствующие внутренние правила процедуры;
7. Заключать соглашения, необходимые для деятельности учреждения;
8. Заключать соглашения о сотрудничестве с государственными и частными лицами, содействующие более эффективному осуществлению функций, предусмотренных Конституцией и законом;
9. Вырабатывать предложения по бюджету и соответствующий бюджетный план на четырехлетний период, руководствуясь общими принципами политики судебной власти, и доводить его до сведения Судебного совета для последующего включения в бюджет судебной власти;
10. Подготавливать проекты законов или уставов по вопросам, связанным с осуществлением своих функций, и представлять их на рассмотрение Национальной ассамблее или Президенту Республики;
11. Разрабатывать проекты стандартов качества и эффективности в отношении оказанных и предоставленных услуг; при необходимости он может создавать, преобразовывать или упразднять отделения Управления защиты и определять число государственных защитников, о чем сообщается Судебному совету, который проводит отбор и назначение требуемых должностных лиц;
12. Представлять Национальной ассамблее и Судебному совету ежегодный доклад о работе, в котором в обязательном порядке указываются дела и судебные процессы, в которых Управление принимало участие, в тематической разбивке, категория и число полученных ходатайств и меры, принятые для оказания помощи и их рассмотрения, и статистические данные, позволяющие составить четкое представление о проделанной работе;
13. Подавать жалобы и иски в Конституционный суд или Судебный совет в связи с невыполнением обязанностей или иным нарушением закона или уставов лицами, ведущими процесс, в котором Управление принимает участие".

72. В заключение можно отметить, что в соответствии с Конституцией Республики Эквадор и Органическим законом о судебной власти в стране действует институт государственной защиты по уголовным делам, который был создан во исполнение требования Комитета, как видно из приведенной ниже информации.

7. Какие эффективные механизмы были реально созданы для обеспечения того, чтобы организации гражданского общества могли участвовать в осуществлении Национального плана в области прав человека?

73. Национальный план в области прав человека, принятый на основании исполнительного указа № 1527 (*Официальный вестник* № 346 от 24 июня 1998 года), обозначил необходимость осуществления прав человека с позиций комплексного подхода государства и гражданского общества; принятию Национального плана предшествовал процесс национальных консультаций с участием более 1500 человек из всех регионов страны, представляющих различные организации, а несколько лет спустя была создана Постоянная комиссия по принятию последующих действий, оценке и корректировке оперативных планов деятельности в области прав человека в Эквадоре, в состав которой на двухсторонней основе вошли представители пяти государственных учреждений и пяти организаций гражданского общества, избранных всенародным голосованием.

74. С момента создания Постоянной комиссии вплоть до 2007 года существовало три способа избрания членов гражданского общества в состав Комиссии: избирательный процесс в рамках правовой основы Внутреннего избирательного регламента для представителей гражданского общества, процесс публичного признания на национальном уровне и процесс широкого участия местных представителей в различных провинциях страны.

75. Еще один механизм участия в деятельности Комиссии, отвечающей за осуществление Национального плана, предусмотрен в самом Уставе Комиссии, где говорится, что председателями Комиссии поочередно в течение шестимесячного периода являются представители государства и гражданского общества, что гарантирует активное участие обеих сторон на равной основе.

76. Также представляется важным сообщить Комитету о том, что к функциям Комиссии относится поддержание постоянного взаимодействия между государственными учреждениями и гражданским обществом, и с самого начала ее деятельности действие со стороны государства, выразившееся в форме предоставления средств и поддержки инициатив секторов гражданского общества, легло в основу методов работы этого органа.

77. В 2008 году исполнилось десять лет с момента принятия Национального плана в области прав человека. С учетом нового курса, взятого Эквадором, недавно созданное Министерство юстиции и по правам человека провело рабочую консультацию для оценки данного Плана, оперативных планов и институциональной основы их выполнения, в результате чего были вынесены рекомендации о приведении Плана и формата деятельности Комиссии в соответствии с новой институциональной основой, предусмотренной Конституцией Эквадора с октября 2008 года; в настоящее время ведется осуществление этого процесса.

78. Процесс преобразований предусматривает создание, согласно статьям 156 и 157 действующей Конституции, национальных советов по вопросам равенства, которые будут отвечать за обеспечение соблюдения и осуществления в полной мере прав, закрепленных в Конституции и международных договорах о правах человека. Эти советы внесут вклад в разработку, повсеместный учет,

соблюдение, осуществление и оценку государственной политики, связанной с гендерными, этническими, межкультурными вопросами и проблемами поколений, инвалидности и перемещения населения. Также было решено, что для достижения своих целей советы по вопросам равенства будут координировать деятельность руководящих и исполнительных органов и органов, занимающихся защитой прав на всех уровнях правительства.

79. Таким образом, новая институциональная основа, содействующая принятию и осуществлению государственной политики, направленной на полномерное соблюдение прав человека, примет форму советов по вопросам равенства, в состав которых на равной основе войдут представители гражданского общества и государства и возглавлять которые будет глава исполнительной власти. В Конституции указано, что структура, деятельность и порядок формирования членского состава советов определяются на основе принципов чередования, демократического участия, открытости и плюрализма.

80. В настоящее время ведется работа по определению структуры советов по вопросам равенства, что предусматривает вклад организаций гражданского общества, выражающийся не только в форме их представительства в советах на равной основе, но и в возможности, среди прочего, услышать их мнения в рамках различных консультативных комиссий.

81. Есть основания надеяться, что в будущем усилия Постоянной комиссии по принятию последующих действий, оценке и корректировке оперативных планов деятельности в области прав человека в Эквадоре будут отнесены к числу новых функций, определенных в Конституции 2008 года и Национальном плане развития.

8. Просьба представить подробную статистическую информацию о соблюдении основных правовых гарантий в отношении задерживаемых полицией лиц, включая их право сообщать о своем задержании родственникам, консультироваться с адвокатом и врачом по своему выбору и быть информированным о своих правах во время допроса согласно выводам и рекомендациям Комитета [CAT/C/ECU/CO/3, пункт 21]. Кроме того, просьба представить информацию о мерах по оценке результатов подготовки соответствующего персонала, если таковая проводилась.

82. В соответствии с положениями Конституции Республики Эквадор, действующей с 2008 года, устанавливаются различные гарантии, касающиеся задержанных лиц, включая право на услуги адвоката, неограниченные контакты, возможность связаться с родственниками и т.д.

"Пункт 7 статьи 76

е) Никто не может быть допрошен, даже с целью проведения следственных действий, сотрудниками государственной прокуратуры, полиции или каких-либо других органов в отсутствие адвоката, нанимаемого в частном порядке, или государственного защитника и в не предназначенном для этого помещении.

g) В ходе судебных разбирательств предоставляется помощь приглашенного по своему выбору адвоката или государственного защитника; доступ к своему защитнику и свободное и общение с ним в конфиденциальном порядке не подлежат никаким ограничениям".

"Пункт 4 статьи 77. При задержании сотрудник уведомляет задержанное лицо о наличии у него права хранить молчание, требовать присутствия адвоката и

снести с кем-либо из членов своей семьи или с любым другим указанным им лицом".

83. Кроме того, эти нормы нашли отражение в действующем Уголовно-процессуальном кодексе, опубликованном в Официальном вестнике № 360 от 30 января 2000 года и предусматривающем:

"Статья 12

Уведомление обвиняемого о правах

Каждое должностное лицо, участвующее в процессуальных действиях, должно следить за тем, чтобы подозреваемый был незамедлительно ознакомлен с основными правами, которые признаются за ним Политической конституцией Республики и настоящим Кодексом. Обвиняемый имеет право назначить защитника. Если он этого не делает, то судья назначает государственного защитника до того, как обвиняемый дает первые показания. Судья или суд могут разрешить обвиняемому строить свою собственную защиту. В этом случае защитник должен ограничиться контролем за эффективностью технической защиты".

"Статья 166

Информация

Любое задержанное лицо имеет право получить четкую информацию, касающуюся причин его задержания, названия органа власти, которое приняло соответствующее решение, имен должностных лиц, которые производили задержание, и лиц, ответственных за проведение допроса.

Кроме того, задержанное лицо уведомляется о наличии у него права хранить молчание, требовать присутствия адвоката и снести с кем-либо из членов своей семьи или с любым другим указанным им лицом. Наказанию подлежит лицо, осуществляющее задержание с письменного или без письменного распоряжения судьи, которое без наличия веских причин не обеспечивает незамедлительной передачи задержанного в распоряжение компетентного органа.

Аналогичная информация доводится до сведения доверенного лица, указанного обвиняемым, и его защитника".

84. Ввиду вышеописанных норм соблюдение этих гарантий было обеспечено Национальным управлением судебной полиции с помощью карточки, распространенной среди всех сотрудников полиции, в которой перечислены права задержанного. Эти права должны зачитываться сотрудником судебной полиции соответствующему лицу в момент его задержания и включают право задержанного связаться с членом семьи и право на адвоката, как видно из следующего рисунка.

Рис. 3
Карточка с указанием прав задержанного лица



85. С другой стороны, задерживаемое лицо до помещения в центр содержания под стражей или полицейский участок осматривается дежурным врачом медицинского пункта или соответствующим работником в составе национальной полиции или прокуратуры. В свою очередь Министерство внутренних дел предписало национальной полиции в незамедлительном порядке препроводить всех задержанных на месте преступления лиц в государственное медицинское учреждение для проведения медицинского осмотра с целью обеспечения их прав человека.

86. Министерство юстиции и по правам человека по соглашению с Национальным управлением национальной полиции провело в июле и декабре 2008 года подготовку 2 420 сотрудников полиции на национальном уровне по прикладным вопросам прав человека в работе полиции, в ходе которой, среди прочего, были затронуты следующие темы:

- a) права человека и недискриминация;
- b) права человека и безопасность граждан;
- c) права человека и гендерное разнообразие;
- d) права человека и торговля людьми;
- e) права человека и миграционные процессы.

87. Эта подготовка была призвана ознакомить сотрудников с полицейскими процедурами с правозащитной точки зрения на основе стандартов, установленных в международных договорах о правах человека; в настоящее время с помощью различных механизмов проводится этап оценки; в частности, обрабатываются формуляры, которые были заполнены по окончании подготовки каждым из присутствовавших сотрудников национальной полиции и в которых, с одной стороны, закрепляются обязательства, взятые ими на основе полученных в ходе подготовки знаний, а с другой стороны, отражены аспекты, которые, по мнению сотрудников полиции, необходимы для повышения уровня профессиональной деятельности.

88. Наконец, силами Министерства юстиции и по правам человека ведется процесс внедрения в школах национальной полиции руководства по правам че-

ловека, в котором указаны принципы полицейской процедуры на основе международных правозащитных стандартов. В нем также затронуты вопросы, касающиеся уязвимых лиц, меньшинств, недискриминации, безопасности граждан, гендерного разнообразия, торговли людьми, миграционных процессов и т.п. В настоящее время это руководство передано в типографию и впоследствии будет распространено во всех провинциях страны; благодаря ему предполагается повысить профессиональный уровень и улучшить работу национальной полиции.

9. Просьба представить подробные статистические данные о праве на присутствие законных представителей несовершеннолетних во время их допросов, согласно выводам и рекомендациям Комитета [CAT/C/ECU/CO/3, пункт 21].

89. В Кодексе законов о детях и подростках, опубликованном в Официальном вестнике № 737 от 3 января 2003 года, гарантируется право подростков, подвергаемых допросу, связаться с членом семьи или с любым другим указанным им лицом, а также право на присутствие во время допроса законных представителей, члена семьи или доверенного лица, если подросток обратится с соответствующей просьбой:

"Статья 312

Право на получение информации

Любой находящийся под следствием, задержанный или допрашиваемый подросток имеет право незамедлительно, в личном порядке и на родном языке или на языке жестов в случае немоты получить информацию, касающуюся:

1. причин следствия, допроса или задержания, названия органа власти, которое приняло соответствующее решение, имен должностных лиц, ведущих следствие, проводящих допросы или производивших задержание, и вменяемых ему действий; и
2. права хранить молчание, требовать присутствия адвоката и снестись с кем-либо из членов своей семьи или с любым другим указанным им лицом.

Подростку бесплатно предоставляются услуги переводчика, если он не понимает используемого языка или не говорит на нем.

В любом случае законные представители подследственного, допрашиваемого или задержанного немедленно ставятся об этом в известность".

"Статья 317

Соблюдение конфиденциальности

На всех этапах процесса уважается право подростка на неприкосновенность личной жизни. Дела, в которых замешан подросток, рассматриваются в конфиденциальном порядке. На слушаниях, помимо судебных работников, уполномоченных судьей, могут присутствовать только прокурор по делам несовершеннолетних нарушителей, защитники, сам подросток, его законные представители и член семьи либо доверительное лицо, если подросток обратится с соответствующей просьбой. Остальные лица, принимающие участие в качестве свидетелей или экспертов, присутствуют на слушаниях не дольше, чем это представляется строго необходимым, для дачи свидетельских показаний или сведений и ответа на вопросы сторон.

Запрещается распространять в какой-либо форме информацию, позволяющую установить личность подростка или членов его семьи. Физические и юридические лица, нарушающие положения настоящей статьи, подлежат наказанию в порядке, предусмотренном в настоящем Кодексе и остальных законах.

Судебные, административные и полицейские работники хранят в тайне и соблюдают конфиденциальность информации о привлечении к уголовной ответственности или нахождении в полиции несовершеннолетних нарушителей, которые по выходе на свободу имеют право на закрытие и уничтожение их досье.

Запрещается указывать в полицейском досье предыдущие нарушения, совершенные лицом в подростковом возрасте. Лицо, нарушающее этот запрет, подлежит наказанию по закону".

90. В настоящее время Государственное управление Генерального прокурора располагает следующими данными в этом отношении начиная с 2008 года:

Таблица 4

Статистические данные, касающиеся права на присутствие законных представителей несовершеннолетних во время их допроса, 2008–2009 годы

Доклад о детях и подростках за 2008–2009 годы (в масштабах страны)

| Сообщения о преступлениях | Предварительное расследование | Следственные действия прокуратуры | Обвинительный акт | Варианты предположения | | | Прекращение дела | Социальные и воспитательные меры | Решения об отклонении апелляции | Запрет (другим учреждениям) | |
|---------------------------|-------------------------------|-----------------------------------|-------------------|------------------------|------------------------------|--------------------------|------------------|----------------------------------|---------------------------------|-----------------------------|-----|
| | | | | Оправдательный акт | Оправда лагаемого завершения | Предварительное слушание | | | | | |
| 5 476 | 3 750 | 1 882 | 1 228 | 457 | 448 | 496 | 61 | 39 | 568 | 1 758 | 159 |

91. Из этой подробной информации видно, что с 2008 по 2009 год было возбуждено 5 475 дел о правонарушениях подростков, в отношении 1 882 из них прокуратурой были проведены следственные действия, в рамках которых прокуроры по делам несовершеннолетних провели допросы подростков; во всех случаях в ходе допроса было обеспечено присутствие законного представителя, будь то родителей, старших братьев и сестер или назначенного лица; в случае же отсутствия представителей допрос проводился в присутствии сотрудников отдела ДИНАПЕН, специализирующегося на делах несовершеннолетних. Таким образом, соблюдается рекомендация Комитета в отношении присутствия законных представителей в ходе допросов несовершеннолетних.

C. Статья 3

10. Просьба представить информацию об осуществлении статьи 3 Конвенции в случаях высылки или принудительного возвращения иностранцев с указанием, в частности:

а) числа лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, и числа высланных лиц

92. Главное управление по делам беженцев Министерства иностранных дел, торговли и интеграции Эквадора ежемесячно рассматривает порядка 1 200 ходатайств о предоставлении статуса беженца. Ходатайствующим лицам при первом обращении выдается удостоверение лица, ходатайствующего о предостав-

лении статуса беженца, действительное в течение трех месяцев и подлежащее продлению до принятия окончательное решения по соответствующему ходатайству о предоставлении статуса беженца. В рамках этой процедуры были выявлены несколько случаев применения пыток, которым жертвы подвергались в первую очередь в стране происхождения. Таким лицам была предоставлена психологическая помощь до проведения собеседования для установления критериев соответствия. Такое собеседование проводилось сотрудниками Главного управления в целях защиты их прав и обеспечения конфиденциальности. Помимо этого, жертвам пыток оказывается психологическая поддержка во время собеседования, и, по их просьбе, им может также быть предоставлена последующая психологическая помощь.

93. Среди основных гарантий, признаваемых за всеми лицами, ходатайствующими о предоставлении статуса беженца, и беженцами, к числу одной из наиболее важных можно отнести безусловное соблюдение и нерушимость принципа недопущения принудительного возвращения, т.е. невыдворения в страну происхождения или в страну, в которой жизни, физической неприкосновенности и безопасности лица, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, угрожает опасность. Этот принцип закреплен в статье 41 Конституции Республики, в которой делается особый упор на важность его соблюдения:

"Статья 41. Права на убежище и получение статуса беженца признаются в соответствии с законом и международными договорами о правах человека. Лица, получившие убежище или статус беженца, пользуются особой защитой, предусматривающей полное осуществление их прав. Государство соблюдает и обеспечивает принцип недопущения принудительного возвращения, а также предоставления срочной гуманитарной и юридической помощи.

В отношении лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища или статуса беженца, не действуют уголовные санкции в связи с незаконным въездом или пребыванием в стране.

В исключительных случаях, когда того требуют обстоятельства, государство признает статус беженца за группой лиц в соответствии с законом".

94. Кроме того, согласно положениям статьи 13 Исполнительного указа № 3301 от 6 мая 1992 года, отражающего внутреннее законодательство Республики Эквадор по вопросам беженцев, "никакое лицо, находящееся на границе, не может быть возвращено, выслано, экстрадировано или подвергнуто какой-либо процедуре, которая обязывает его вернуться на территорию, где его физической неприкосновенности или личной свободе угрожает опасность...". Таким образом, выполняются международные обязательства, взятые на себя Эквадором при подписании Конвенции против пыток и других бесчеловечных, жестоких или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Женевской конвенции 1951 года о статусе беженцев.

95. Данные о числе признанных беженцев, числе отклоненных ходатайств, числе ходатайств, находящихся на рассмотрении, числе беженцев, которые отозвали ходатайство или не довели его до конца, и числе дел, прекращенных в силу правовых или регламентных положений (например, добровольного отказа от статуса беженца или изменения категории мигранта), зарегистрированные с 2000 по 2008 год, выглядят следующим образом:

Таблица 5
Статистические данные о числе признанных беженцев, числе отклоненных ходатайств, числе ходатайств, находящихся на рассмотрении, 2000–2008 годы

| Год | Ходатайства | Утверждено | Отклонено | Истеч. срока | Аннул. | Пер. | Репат. | На рассмотр. | Число обратившихся |
|------------------------|---------------|---------------|---------------|--------------|-------------|--------------|-------------|--------------|--------------------|
| 2000 | 475 | 390 | 60 | | | | 36 | | |
| 2001 | 3 017 | 1 406 | 394 | 999 | | | 87 | | |
| 2002 | 6 766 | 1 578 | 1 199 | 1 586 | | 4 | 7 | | |
| 2003 | 11 463 | 3 270 | 4 392 | 3 606 | | 200 | 4 | | |
| 2004 | 7 935 | 2 420 | 4 200 | 1 930 | | 530 | 4 | | |
| 2005 | 7 091 | 2 435 | 2 673 | 1 312 | 11 | 587 | 0 | 168 | |
| 2006 | 7 638 | 2 026 | 2 691 | 2 | 3 | 472 | 3 | 23 | |
| 2007 | 11 306 | 2 882 | 4 299 | 0 | 16 | 339 | | 74 | |
| 2008 | 12 853 | 4 242 | 3 942 | 0 | 16 | 339 | | 399 | |
| 2000–2008 | 68 544 | 20 649 | 23 850 | 9 435 | 46 | 2 471 | 141 | 664 | 11 288 |
| Процентная доля | 100,00 | 30,13 | 34,80 | 13,76 | 0,07 | 3,60 | 0,21 | 0,97 | 16,47 |

| | |
|---------------------|---|
| <i>Истеч. срока</i> | Истечение срока действия |
| <i>Пер.</i> | Переселение (беженцев принимает третья страна) |
| <i>Репат.</i> | Репатриация (добровольное возвращение в страну происхождения) |
| <i>Аннул.</i> | Аннулированы (подтвержден факт фальсификации или постоянных поездок в страну, где лицо подвергается преследованиям) |
| <i>На рассмотр.</i> | Находятся на рассмотрении |

| Общее число ходатайств 2000–2008 годы | Отклонено 2000–2008 годы | Беженцы 2000–2008 годы |
|--|-----------------------------|---------------------------|
| 68 544 | 23 850 | 20 649 |
| | 34,80 | 30,1 |

б) Оценивается ли, и каким образом, при принятии решений и их обжаловании возможная угроза применения пыток

96. Правовые рамки, устанавливаемые в первую очередь исполнительным указом № 3301 от 6 мая 1992 года, регламентирующим процедуру рассмотрения поданных ходатайств о предоставлении статуса беженца, четко отражают требования международных документов об обращении с лицами, ходатайствующими о предоставлении статуса беженца, и беженцами. При определении статуса беженца учитываются последствия данного решения для соответствующего лица, другими словами, неизменно оценивается угроза пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинства обращения, которым лицо может подвергнуться, если его заставляют вернуться в страну, где он подвергался преследованию или где существует такая опасность. Эти принципы являются универсальной основой и подлежат индивидуальному анализу с точки зрения со-

размерности. При соответствующем разборе ходатайств тщательно оценивается угроза применения пыток, о которой утверждает ходатайствующее лицо, или установленная авторитетным органом вероятность того, что лицо на практике подвергалось пыткам или может быть им подвергнуто ввиду ситуации в стране. Все эти положения основаны на пункте 1 статьи 3 Конвенции против пыток, в котором говорится, что "ни одно государство-участник не должно высылать, возвращать или выдавать какое-либо лицо другому государству, если существуют серьезные основания полагать, что ему может угрожать там применение пыток", а также на принципе недопущения принудительного возвращения, закрепленном в статье 33 Конвенции о статусе беженцев 1951 года, согласно которой "договаривающиеся государства не будут никоим образом высылать или возвращать беженцев на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений".

с) Процедуры рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища на границе

97. Лицам, утверждающим, что они подвергаются преследованиям или бежали из места своего проживания, поскольку их жизнь, безопасность или свобода находятся под угрозой, на границе не запрещается въезд на территорию Эквадора. На практике все ходатайства, подаваемые миграционным властям Республики Эквадор, международным учреждениям или неправительственным организациям (НПО), работающим с беженцами, незамедлительно передаются в Главное управление по делам беженцев, с тем чтобы оно могло зарегистрировать всех лиц, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца, в соответствии со статьей 8 исполнительного указа № 3301/1992. В этой связи представляется необходимым отметить, что большинство собеседований с ходатайствующими лицами проводятся в Кито; тем не менее периодически формируются группы по регистрации, а на более позднем этапе – группы по проведению собеседований с ходатайствующими лицами, направляемые в 84 различных города и населенных пункта на территории Эквадора, включая Тулкан, Ибарру, Санто-Доминго-де-лос-Тсачилас, Сан-Лоренцо, Эсмеральдас, Нуэва-Лоха (Лаго-Агрио), Чикаль, Литу, Эль-Коку, с тем чтобы учесть соответствующие потребности, существующие в приграничных зонах и за пределами столицы. Кроме того, следует напомнить, что в Кито, Куэнке и Лаго-Агрио работают отделения Главного управления по делам беженцев.

98. С сентября 2008 года эквадорское правительство проводит в стране политику в интересах беженцев, отвечающую потребностям тысяч граждан Колумбии, нуждающихся в международной защите и относящихся к категории так называемых "невидимых", т.е. лиц, которые в силу финансовых ограничений, по незнанию или из-за недоверия, а также ввиду опыта, пережитого в стране происхождения, ни разу не обращались в органы власти Эквадора для урегулирования своего миграционного статуса.

99. В этой связи проводится политика обеспечения прав и узаконивания положения колумбийских беженцев. Эквадорское правительство приняло решение о применении иного механизма для признания статуса беженца, предусматривающего систему "расширенной регистрации" в интересах граждан Колумбии, нуждающихся в международной защите и находящихся в стране, но не признанных в качестве беженцев.

100. Система расширенной регистрации представляет собой механизм признания группы лиц, нуждающихся в международной защите, и основывается на

развитии и применении концепции беженцев, установленной в Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Картахенской декларации о беженцах 1984 года и предусматривающей "презумпцию потребности в международной защите" на основании места проживания, из которого было выслано то или иное лицо. В этой связи информация о стране происхождения является основным фактором при принятии государством решения и подкрепляется дополнительными вопросами, задаваемыми лицам, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца, для уточнения причин взаимосвязи с определением беженца, нарушениями прав человека и угрозой, которой они подвергаются в связи с конфликтом в Колумбии.

101. Для быстрого и эффективного принятия решения в отношении ходатайств о предоставлении убежища в рамках системы расширенной регистрации Эквадорское правительство учредило институт временных комиссий по установлению критериев соответствия, работающих на параллельной и одновременной основе во всех географических регионах страны, требующих приоритетного внимания. Соответствующие лица регистрируются и проходят собеседование с сотрудниками Главного управления по делам беженцев Министерства иностранных дел, торговли и интеграции, и в тот же день Комиссия по установлению критериев соответствия выносит решение по их ходатайству о предоставлении статуса беженца.

102. Система расширенной регистрации предусматривает возможность перенаправления ходатайств о предоставлении статуса беженца, не отвечающих критерию "презумпции потребности в международной защите", на рассмотрение в рамках обычного механизма. При этом ходатайство рассматривается повторно без необходимости проведения дополнительных собеседований в целях соответствующего анализа.

103. Лица, признанные в Эквадоре в качестве беженцев, получают визу типа 12-IV и пользуются теми же правами, которые признаются в Конституции и законодательстве за иностранцами в целом и предусмотрены в Конвенции 1951 года.

104. Наконец, в этой связи необходимо отметить, что в результате внутреннего вооруженного конфликта, уже более тридцати лет переживаемого Колумбией, тысячи колумбийцев были вынуждены ходатайствовать о предоставлении статуса беженцев в Эквадоре, и для Эквадора этот конфликт обернулся высокой гуманитарной ответственностью и экономическим бременем, вызванным необходимостью обеспечить беженцам безопасность и устойчивое развитие в достойных условиях. В этой связи в 2008 году представитель УВКБ в регионе от имени Управления публично признал и отметил видную гуманитарную роль Эквадора в Латинской Америке.

- 11. Просьба сообщить, какие конкретные административные меры принимаются в полицейских участках страны для соблюдения установленных процессуальных гарантий во время депортации, в частности права на защиту, на присутствие дипломатического представителя страны, гражданином которой является задержанный, а в случае беженцев - права на присутствие сотрудника Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), согласно пункту 20 предыдущих выводов и рекомендаций Комитета.**

105. Для устранения беспокойности Комитета, выраженной в пункте 20 документа о рассмотрении третьего доклада Эквадора¹⁰, Министерство внутренних дел, сил полиции и отправления обрядов провело ряд мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения минимальных процессуальных гарантий в ходе депортации:

а) сотрудники всех главных управлений и управлений полиции страны были проинструктированы о недопущении депортации иностранных граждан, имеющих родственные связи с гражданами Эквадора;

б) главным управлениям и управлениям полиции страны было предложено соблюдать надлежащую законную процедуру при вынесении решений о депортации, а контроль за этим поручен Департаменту прав человека этого Министерства;

с) разрабатывается протокол действий при депортации, который должен быть видоизменен с учетом нового текста Конституции.

106. С другой стороны, эквадорское государство силами Министерства иностранных дел, торговли и интеграции, в частности Главного управления по делам беженцев, гарантировало принцип недопущения принудительного возвращения. Он был применен к процедурам депортации, которые были приостановлены или прекращены, поскольку затрагиваемые лица обратились с ходатайством о предоставлении статуса беженцев. В соответствии с международными договорами, подписанными Эквадором, и положениями действующего эквадорского законодательства в настоящее время процедура депортации приостанавливается до тех пор, пока компетентные органы власти не примут окончательного решения в отношении ходатайства о предоставлении статуса беженца. В случае, если лицо, обратившееся с ходатайством о предоставлении статуса беженца, получает положительный ответ и признается в качестве беженца в Эквадоре, то в его отношении действует основная гарантия невысылки в место, где его физической неприкосновенности и личной свободе угрожает опасность вследствие причин, упомянутых в Конвенции 1951 года о статусе беженцев.

- 12. Просьба сообщить, проходят ли сотрудники полиции и административных органов, ответственные за проведение депортации в стране, подготовку по изучению норм международного беженского права, особенно в том, что касается содержания и сферы охвата принципа недопущения принудительного возвращения.**

107. Департамент по правам человека и координации государственной защиты Министерства юстиции и по правам человека осуществил подготовку 2 420 сотрудников полиции на национальном уровне по прикладным вопросам прав человека в работе полиции; занятия проходили в период с июля по декабрь

¹⁰ Документ CAT/ECU/CO/3 от 8 февраля 2006 года.

2008 года, и в рамках одной из тем, озаглавленной "Права человека и миграционные процессы", были охвачены следующие вопросы:

- a) перемещения населения;
- b) перемещения населения внутри страны:
 - i) конституционные нормы;
- c) беженцы:
 - i) конституционные нормы;
 - ii) Конвенция о статусе беженцев;
 - iii) Факультативный протокол к Конвенции;
- d) процесс подачи и рассмотрения ходатайств о предоставлении статуса беженца:
 - i) роль иммиграционной полиции;
 - ii) принцип "недопущения принудительного возвращения";
- e) иммиграция:
 - i) конституционный контекст;
 - ii) роль иммиграционной полиции;
- f) процесс депортации:
 - i) конституционный контекст;
 - ii) роль полиции;
- g) Соглашение об урегулировании статуса беженцев между Эквадором и Перу;
- h) эмиграция:
 - i) конституционный контекст;
 - ii) роль иммиграционной полиции.

108. Кроме того, поскольку эта тема связана с задачей исключения уголовной ответственности за факт миграции, Национальный секретариат по делам мигрантов участвовал в проведении семинаров в Кито среди начальников провинциальных и местных национальных миграционных органов, в ходе которых упор был сделан на создании миграционных моделей, обеспечивающих уважительное отношение к любому мигранту, изменение представления об "опасности", криминальности и злонамеренности мигрантов и представления об эквадорцах, возвращающихся на территорию страны в результате высылки или выдворения; цель этих семинаров также состояла в том, чтобы разобраться в различных категориях мигрантов, предусмотренных в национальном законодательстве, а именно категориях иммигрантов, эмигрантов и беженцев.

109. В ходе такой подготовки изучается содержание и охват принципа "недопущения принудительного возвращения", тем более что в действующей политической Конституции (статья 41) говорится о соблюдении этого принципа и всесторонней защите, которую обязано предоставить государство просителям убежища или беженцам, находящимся на территории страны:

"*Статья 41.* Права на убежище и получение статуса беженца признаются в соответствии с законом и международными договорами о правах человека. Лица,

получившие убежище или статус беженца, пользуются особой защитой, предусматривающей полное осуществление их прав.

Государство соблюдает и обеспечивает принцип недопущения принудительного возвращения, а также предоставления срочной гуманитарной и юридической помощи.

В отношении лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища или статуса беженца, не действуют уголовные санкции в связи с незаконным въездом или пребыванием в стране.

В исключительных случаях, когда того требуют обстоятельства, государство признает статус беженца за группой лиц в соответствии с законом".

110. Одновременно с этим Главное управление по делам беженцев Министерства иностранных дел, торговли и интеграции поддерживает постоянные контакты с миграционными властями Эквадора в силу наличия объективной необходимости обеспечить информированность и подготовку сотрудников миграционных органов и полиции по вопросам основных прав лиц, въезжающих в страну в поиске убежища. В своей деятельности Главное управление по делам беженцев отталкивалось от конкретных случаев, доведенных до сведения этого органа в ходе различных консультаций с признанными беженцами и лицами, ходатайствующими о предоставлении статуса беженца. В этой связи были проведены различные курсы подготовки среди офицеров трех видов вооруженных сил, с тем чтобы ознакомить их с основными принципами международного права и правами лиц, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца, и беженцев. Министерство иностранных дел в течение 2009 года в качестве одной из институциональных задач надеется повысить подготовку сотрудников национальной полиции, несущих службу в приграничных зонах.

111. Кроме того, Министерство внутренних дел, сил полиции и отправления обрядов провело три региональных семинара по правозащитной проблематике, по вопросам перемещения населения и системы депортации, в которых приняли участие сотрудники национальных и провинциальных миграционных управлений, а также начальники и сотрудники полицейских управлений страны.

112. Еще одним важным вкладом в этой области стала работа Национального управления по вопросам миграции национальной полиции, которое в целях соблюдения прав граждан и иностранцев, установленных в Конституции Республики и международных соглашениях, подписанных Эквадором, постоянно проводит подготовку в рамках встреч и семинаров, организуемых сотрудниками самого Управления и органов, обладающих компетенцией в миграционных вопросах и правах человека, среди прочего, вопросах, связанных с беженцами. Кроме того, Управление разработало Руководство по процедурам, которое было распространено в масштабах всей страны среди сотрудников провинциальных и местных миграционных органов и в котором устанавливается следующая процедура:

Процедура миграционного контроля в случае просителей убежища и беженцев

1. Иностранец, находящийся на границе или внутри страны как на законных, так и незаконных основаниях, может ходатайствовать о предоставлении ему статуса беженца, обратившись в отделения национальной полиции, вооруженных сил или УВКБ в городах, где существуют соответствующие представительства.

2. Основным принципом, характерным для этого типа предоставления убежища, является "недопущение принудительного возвращения", в первую очередь на границе, поскольку считается, что прибывшее лицо бежало от опасности, угрожавшей его жизни, неприкосновенности или свободе.

3. Как только УВКБ завершает предварительную процедуру рассмотрения ходатайства, оно передается в Министерство иностранных дел, в частности в Управление по делам беженцев, где продолжается его рассмотрение.

4. Дело ходатайствующего лица подлежит первоначальной проверке, основанной на собеседованиях и анализе представленных им документов. На время проверки Управление по делам беженцев выдает лицу удостоверение, подтверждающее его статус просителя; оно действительно в течение трех месяцев и может продлеваться до тех пор, пока государство не примет окончательного решения.

5. При признании лица беженцем Управление по делам беженцев выдает ему новое удостоверение или свидетельство беженца, в котором проставлена виза типа 12-IV, действующая в таких случаях.

6. Если в ходе миграционного контроля обнаруживаются иностранные граждане с удостоверением просителя убежища или беженца, занимающиеся доходной деятельностью, то они не могут быть задержаны, поскольку они защищены Венской конвенцией 1951 года, Протоколом 1967 года и Картанской декларацией 1984 года.

7. Если ходатайство отклоняется, Министр иностранных дел сообщает о принятом решении и предоставляет лицу 30 дней для изменения своего миграционного статуса.

8. В случае совершения просителям убежища или беженцем явного преступления он должен быть задержан и привлечен к суду, как если бы речь шла о гражданине страны.

9. Иностранный гражданин, обладающий признанным статусом беженца, имеет право осуществлять деятельность, законно разрешенную на эквадорской территории.

10. Беженец обязан ежегодно проходить регистрацию, представляя свое обновленное удостоверение и рекомендательное письмо Министерства иностранных дел.

11. Если беженец желает выехать из страны, то он должен представить проездные документы и разрешение, выданное Министерством иностранных дел.

13. Просьба представить последние официальные статистические данные о численности просителей убежища и/или беженцев, с указанием также числа лиц, которым был предоставлен статус беженца, и числа лиц, которым было в этом отказано (статьи 4 и 6).

113. Этот вопрос был охвачен в рамках ответа на вопрос 10.

D. Статьи 4 и 6

14. Просьба представить информацию об усилиях, предпринимаемых государством-участником для обеспечения того, чтобы все акты пытки квалифицировались в качестве преступления в его уголовном законодательстве.

114. В действующем Уголовном кодексе¹¹ содержится несколько статей, в которых пытки и бесчеловечные, жестокие или унижающие достоинство виды обращения квалифицируются в качестве наказуемого преступления:

"Статья 204. Судья или сотрудник органа власти, который добивается получения показаний или признаний от указанных в предыдущей статье лиц путем избиения, лишения свободы, угрозы применения или применения пыток, **подлежит лишению свободы сроком от двух до пяти лет и поражению в гражданских правах на срок, равный сроку осуждения.**

Аналогичная мера наказания действует в отношении сотрудников полиции или гражданских сил безопасности, совершивших нарушение, указанное в предыдущем пункте" (выделено автором).

"Статья 205. Лица, которые отдают или исполняют приказ, предусматривающий применение к заключенным или задержанным жестокого обращения, содержание под стражей в режиме строгой изоляции в течение большего времени, чем это предусмотрено законом, применение ножных кандалов, цепей, колодок, наручников, связывание рук, содержание под стражей в изоляторе в плохих условиях или применение других пыток, подлежат лишению свободы сроком от одного года до пяти лет с поражением в политических правах на срок осуждения".

"Статья 187. Если арестованное или задержанное лицо подвергалось пыткам, то виновные караются лишением свободы в форме тюремного заключения общего режима сроком от трех до шести лет.

Наказание лишением свободы в виде тюремного заключения общего режима сроком от шести до девяти лет применяется в тех случаях, если пытки повлекли за собой какие-либо необратимые телесные повреждения, предусмотренные в главе о телесных повреждениях.

Если пытки повлекли за собой смерть, то виновные подлежат лишению свободы в виде тюремного заключения строгого режима сроком от шестнадцати до двадцати пяти лет" (статья с поправками, внесенными на основании Закона № 47, опубликованного в Официальном вестнике № 422 от 28 сентября 2001 года).

115. Кроме того, как может заметить Комитет, в ответе на первый вопрос настоящего перечня вопросов уже были перечислены все запреты в отношении пыток, введенные эквадорским государством в действующую политическую Конституцию для предоставления всем своим жителям гарантии неприменения пыток.

¹¹ Опубликован в *Официальном вестнике*, дополнение № 147 от 22 января 1971 года.

Е. Статья 10

15. С учетом пункта 22 предыдущих выводов и рекомендаций Комитета и обширных комментариев государства-участника просьба представить более подробную информацию о количестве учебных курсов и о том, каким образом они влияют на поведение сотрудников правоохранительных органов на практике. Просьба представить информацию о подготовке по таким вопросам, как отказ от использования методов принуждения при проведении расследований, а также сообщить, какие механизмы контроля и анализа, в случае наличия таковых, используются для оценки результативности этих программ.

116. Одной из задач эквадорского государства является обновление технических знаний сотрудников правоохранительных и правоприменительных органов, и в этой связи Отдел повышения квалификации Национального управления по вопросам миграции организовал курсы подготовки, направленные на повышение профессионализма и совершенствование личных качеств полицейских в составе судебной полиции по пяти основным темам (уголовное расследование, получение информации и работа с ней, юридические вопросы, комплексное развитие человеческого потенциала, а также навыки и компетенция).

Таблица 6

Повышение квалификации сотрудников национальной полиции вплоть до февраля 2009 года

| <i>Число</i> | <i>Курсы</i> | <i>Число участников</i> |
|--|---|-------------------------|
| 4 | Базовый курс по экологическим преступлениям | 191 |
| 8 | Базовой курс судебной полиции | 2 145 |
| Общее число полицейских, прошедших подготовку | | 2 336 |

117. Помимо этого, учебный план по предметам, входящим в учебно-подготовительную программу курсов для сотрудников судебной полиции, обновляется с учетом основных изменений в следственной и профессиональной практике их коллег в стране и за рубежом, продиктованных правозащитным подходом, что предполагает преподавание техники ведения следствия, направленной на исключение физического принуждения.

118. Главный оперативный отдел Главного управления национальной полиции заявил, что к числу задач его Стратегического плана модернизации и преобразований относится повышение уровня персональной, культурной и технической подготовки сотрудников учреждения для улучшения качества оказываемых полицией услуг (Задача IV. Стратегический план). В связи с этим отдел по правам человека Национального управления образования национальной полиции с 2004 года в качестве основной цели поставил себе повышение, расширение и распространение знаний в области прав человека, а также обучение методам их применения в полицейской службе.

119. Важной вехой в деле подготовки сотрудников национальной полиции Эквадора на основе правозащитного подхода стал принятый Советом генералов с учетом постановления № 2007-036-CsG-PN от 16 января 2007 года образовательный проект под названием "Внедрение основ прав человека в учебно-воспитательные программы полицейских училищ и центров по подготовке, переподготовке и специализации персонала системы подготовки полицейских кадров", в соответствии с которым предмет "Права человека применительно к

полицейской службе" в обязательном порядке включается в учебные планы всех образовательных центров полиции по подготовке, переподготовке, инструктажу и специализации. В рамках такой подготовки по правам человека применительно к полицейской службе особое внимание уделяется изучению прав человека лиц, лишенных свободы.

120. Процесс подготовки сотрудников национальной полиции начался в 2005 году и продолжается по сегодняшний день. За этот период отдел по правам человека Национального управления образования национальной полиции провел подготовку 27 286 сотрудников системы. Занятия по этому предмету ведутся на всех уровнях (подготовки, инструктажа, переподготовки и специализации), благодаря чему эти знания периодически повторяются и закрепляются.

121. К тому же представляется важным отметить неизменную приверженность руководящего звена полиции принципам соблюдения прав человека при проведении оперативных мероприятий; так, например, в телеграмме № 0925-CG-2008 от 16 мая 2008 года руководитель национальной полиции напомнил всем полицейским подразделениям Республики об "обязанности уважать права человека любого задержанного гражданина, независимо от его происхождения и положения, используя законные процедуры и соблюдая запрет на применение любой формы пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения".

122. Кроме того, на основании циркуляра № 2009/037/DGO/PN от 14 января текущего года Главный директор по проведению оперативных мероприятий национальной полиции распорядился вести фото- и видеосъемку всех основных оперативных действий сотрудников полиции для повышения уровня деятельности, в особенности в том, что касается безоговорочного соблюдения прав человека, использования оптимальной полицейской практики и надлежащей законной процедуры.

123. В 2009 году планируется провести качественную и количественную оценку результатов подготовки сотрудников полиции и с помощью этого определить параметры эффективности и качества деятельности полиции с точки зрения соблюдения международных стандартов соблюдения прав человека.

Е. Статья 11

- 16. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых государством-участником для выполнения сформулированных ранее рекомендаций Комитета [CAT/C/ECU/CO/3, пункт 24] о необходимости улучшения государством-участником условий содержания в местах лишения свободы, в частности посредством привлечения независимого и квалифицированного медицинского персонала для проведения периодических осмотров содержащихся под стражей лиц.**

124. 22 июля 2008 года Национальная конституционная ассамблея приняла закон о внесении изменений в Кодекс исполнения наказаний, который был опубликован в Официальном вестнике № 393 от 31 июля 2008 года и на основании которого был изменен порядок формирования Совета социальной реабилитации. В настоящее время этот орган возглавляется Министерством юстиции и по правам человека и в его состав, среди прочего, входит Министерство здравоохранения.

125. Включение Министерства здравоохранения в состав Совета социальной реабилитации призвано гарантировать соблюдение и обеспечение права на здо-

ровые, лишенных свободы лиц, причем эта задача принимает все более конкретные формы с помощью разнообразных инициатив, описываемых ниже:

а) в январе 2009 года было подписано трехстороннее соглашение между Министерством здравоохранения, Национальным управлением социальной реабилитации и Министерством юстиции и по правам человека с целью решения проблемы медицинского обслуживания в центрах лишения свободы в общенациональном масштабе. В настоящее время разрабатывается межведомственный план комплексного медицинского обслуживания лишенных свободы лиц на основе правозащитного подхода (2009-2013 годы), модель комплексного медицинского обслуживания и руководящие положения по медицинскому уходу в центрах лишения свободы, которые послужат организационной основой для предоставления качественного медицинского ухода;

б) также в январе 2009 года было подписано Специальное соглашение о сотрудничестве между Министерством юстиции и по правам человека, Министерством здравоохранения и Национальным управлением социальной реабилитации, призванное обеспечить бесплатное предоставление лекарственных средств и медицинского оборудования лишенным свободы лицам в общенациональном масштабе, обеспечить четкое соблюдение протоколов и норм Министерства здравоохранения медицинскими сотрудниками центров социальной реабилитации при выписке рецептов и гарантировать прием и уход за лишенными свободы лицами в медицинских пунктах и больницах Министерства здравоохранения; соглашение заключено на пятилетний срок и может продлеваться на такие же периоды времени;

в) кроме того, в чрезвычайных случаях, например при необходимости хирургического вмешательства или особых условий лечения лишенные свободы лица переводятся в государственные больницы при Министерстве здравоохранения.

126. Следует отметить, что с 2005 года в рамках Соглашения, подписанного Всемирным фондом, Министерством здравоохранения и Национальным управлением социальной реабилитации, осуществляется проект "Профилактика ВИЧ/СПИДа/ЗППП среди лишенных свободы лиц" на основании целей, сформулированных в Декларации тысячелетия; при этом были проведены различные мероприятия, в том числе:

а) в 2007 году была проведена разъяснительная работа среди 1 335 лишенных свободы лиц и распространено 160 905 презервативов;

б) в 2008 году была проведена разъяснительная работа среди 2 283 лишенных свободы лиц и распространено 150 000 презервативов.

127. В рамках указанного Соглашения в 2008 году была проведена подготовка сотрудников, занимающихся медицинским обслуживанием лишенных свободы лиц, по таким темам, как лечение ВИЧ/СПИДа, а также оказание консультационной помощи до и после добровольной сдачи анализа на ВИЧ.

128. Что касается изменений на уровне инфраструктуры, то Временное управление по строительству тюрем при Министерстве юстиции и по правам человека в настоящее время проводит обновление и ремонт медпунктов в центрах социальной реабилитации (ЦСР) Гуаякиля; психиатрическом отделении ЦСР "Эль-Родео" в провинции Манаби; а также в отделениях ЦСР в провинциях Эсмеральдас и Гуаяс, с тем чтобы организовать лечение наркозависимости в стенах ЦСР и постепенно расширить потенциал 12 отделений, действующих на национальном уровне.

129. Кроме того, Министерство юстиции и по правам человека силами Департамента по координации социальной реабилитации и в сотрудничестве с Министерством здравоохранения, Национальным институтом гигиены, ПРООН и Национальным управлением социальной реабилитации с 2008 года и по настоящее время провело ряд мероприятий для повышения уровня подготовки медицинского и сестринского персонала, обслуживающего лишенных свободы лиц:

- a) в 2008 году:
 - i) подготовка в области лечения синдромов ВИЧ/СПИДа;
 - ii) подготовка по оказанию консультационной помощи до и после добровольной сдачи анализа на ВИЧ;
 - iii) Международный семинар по проблеме ВИЧ/СПИДа в пенитенциарной системе Эквадора, по итогам которого была выработана Стратегия профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа, ЗППП и туберкулеза в учреждениях системы реабилитации Эквадора;
 - iv) повышение уровня подготовки специалистов по оказанию консультационной помощи до и после добровольной сдачи анализа на ВИЧ в центрах социальной реабилитации Кито и Гуаякиля;
 - v) обучение медицинских работников взятию анализа на ВИЧ и туберкулез в центрах социальной реабилитации Кито и Гуаякиля;

b) с середины января 2009 года 834 человека добровольно сдали анализ на ВИЧ. В общей сложности планируется с течением времени взять анализ у 5 5000 лиц, содержащихся в центрах социальной реабилитации Гуаякиля и Кито, в центре "Эль-Родео" в Манаби и в провинции Мачала.

17. Просьба представить информацию о результатах усилий, направленных на сокращение переполненности мест лишения свободы.

130. Эквадор признает наличие острой проблемы в центрах социальной реабилитации, вызванной переполненностью и неудовлетворительными условиями содержания лишенных свободы лиц. В связи с этим на основании исполнительного указа № 441 от 26 июня 2007 года в пенитенциарной системе было объявлено чрезвычайное положение и принят ряд срочных мер в связи со сложившейся ситуацией, в том числе был создан Временный корпус государственных защитников по уголовным делам, изначально действовавший при администрации Президента Республики, а в настоящее время подведомственный Министерству юстиции и по правам человека и призванный активнее и на бесплатной основе предоставлять услуги защитников лицам, не имеющим достаточных средств для оплаты услуг адвоката. На этом направлении были достигнуты следующие результаты:

a) по результатам государственного конкурса были заключены договоры с 14 юридическими центрами (9 в Гуаякиле и 5 в Кито), где заняты 240 адвокатов. Временный корпус нанял 40 адвокатов, некоторым из которых поручено участвовать в слушаниях для контроля за законностью задержания на месте преступления и возбуждения уголовного преследования (7 в Кито и 5 в Гуаякиле). Задача остальных состоит в расширении охвата адвокатскими услугами населения 21 провинции и участия в первых слушаниях и слушаниях по делу несовершеннолетних правонарушителей;

b) к настоящему моменту адвокатские услуги были оказаны участникам 7 386 дел (2 897 в Кито, 3 617 в Гуаякиле и в других провинциях). Таким образом, с 17 сентября 2008 года почти 7 400 малоимущих лиц воспользовались предоставляемыми государством услугами и могли рассчитывать на помощь адвоката;

c) было вынесено решение по 3 224 из 7 386 дел, в результате чего приблизительно 3 000 задержанных были освобождены, а в отношении 220 лиц вынесен обвинительный приговор. Необходимо отметить, что примерно 88% решений об освобождении были приняты в соответствии с пунктом 8 статьи 24 ранее действовавшей Конституции, т.е. по истечению допустимого срока содержания под стражей до суда с учетом времени, прошедшего с начала заключения.

131. Если говорить об усовершенствовании и создании инфраструктуры, то Министерство юстиции и по правам человека силами Временного управления по строительству центров социальной реабилитации приступило к работе по улучшению условий содержания в существующих центрах и созданию новых центров в соответствии с требованиями национальных и международных норм и строительными и техническими возможностями, преследуя при этом цель обеспечить всем лишенным свободы лицам гуманное обращение. В этом контексте были проведены следующие мероприятия:

a) в центре социальной реабилитации для мужчин в Гуаякиле было открыто отделение первой помощи, рассчитанное на 142 человека, и лечебное отделение на 88 человек;

b) в центре социальной реабилитации для женщин в Гуаякиле одно из помещений для надзирателей было переоборудовано под тюремный блок, рассчитанный на 92 человека;

c) в центре социальной реабилитации Эсмеральдаса был достроен третий этаж жилого тюремного блока, рассчитанный на 82 человека;

d) в центре социальной реабилитации Манаби были произведены ремонтные работы, в частности переоборудованы санитарные блоки, укреплено внешнее ограждение и улучшены условия в тюремном блоке центра временного содержания города Хипихапа, рассчитанном на 28 человек;

e) в центре социальной реабилитации Санто-Доминго-де-лос-Тсачилас был построен новый блок общего режима содержания, рассчитанный на 324 человека, и новый блок строгого режима для 115 человек;

f) в Нуэва-Лоха был построен новый центр социальной реабилитации для 576 человек.

132. В свою очередь Национальное управление социальной реабилитации с учетом чрезвычайного положения, объявленного в пенитенциарной системе в 2006 году, подготовило 25 проектов, которые осуществлялись на протяжении 2007 года. Было выполнено в общей сложности 80% работ, а реализация еще 20% проектов отложена из-за нехватки бюджетных средств.

133. В результате выполненных работ было открыто новое помещение, рассчитанное на 360 заключенных, и отремонтированы жилые помещения на 200 мест, а также улучшены условия содержания заключенных в пяти центрах социальной реабилитации, которые были оборудованы новыми электронными, телефонными и звуковыми системами. Помимо этого, была усилена система безопасности центров, в частности укреплены ограждения в Тулкане, Макасах,

тюремном блоке "F" в Кито и женской колонии в Кито; также началось строительство тюремных помещений в Риобамбе, Асогесе и первом центре содержания под стражей в Кито.

134. Эквадор выделит бюджетные средства, что позволит довести до конца работы по 20% остальных проектов и, таким образом, расширить помещения для 120 заключенных и переоборудовать существующие камеры на 200 мест.

135. С другой стороны, следует отметить, что 15 мая 2008 года Национальная конституционная ассамблея утвердила Постановление о помиловании лишенных свободы лиц, страдающих заболеваниями в конечной стадии. К настоящему времени были освобождены 13 таких заключенных, содержащихся в различных центрах социальной реабилитации.

136. Кроме того, 4 июля 2008 года Национальная конституционная ассамблея утвердила Постановление о помиловании лиц, осужденных за мелкую торговлю наркотическими и психотропными веществами. Это Постановление было принято в ответ на многочисленные обращения лишенных свободы лиц и их родственников в связи с несоразмерностью меры наказания и самого правонарушения и ввиду жесткого характера действующего Закона о наркотических и психотропных веществах. По этому Постановлению были освобождены 2 228 мужчин и женщин, лишенных свободы, что позволило уменьшить число заключенных в центрах социальной реабилитации страны. Таковы положительные успехи совместной работы Департамента по координации социальной реабилитации Министерства юстиции и по правам человека, Корпуса государственных защитников по уголовным делам и Национального управления социальной реабилитации.

137. Важно отметить, что в силу изменений, внесенных в Кодекс об исполнении наказаний, которые были утверждены Национальной конституционной ассамблеей 22 июля 2008 года, предполагается исключить из этого документа статьи 32 и 33 и включить в него положения о сокращении срока наказания на основании зачетной системы, в соответствии с которой можно будет оценивать поведение и активное сотрудничество заключенного в процессе реабилитации, например его участие в культурных, просветительских, трудовых и других мероприятиях и добровольное лечение от наркозависимости, и выносить решения о сокращении срока наказания максимум на 50%. 26 сентября 2008 года Национальный совет по вопросам социальной реабилитации утвердил Регламент о снижении срока наказания на основании зачетной системы, благодаря чему к настоящему времени освобождены 1 573 заключенных.

138. Кроме того, следует обратить внимание Комитета на то, что во исполнение Соглашения о передаче осужденных, к которому Эквадор присоединился в 2005 году, и двусторонних соглашений, заключенных Эквадором с Сальвадором, Доминиканской Республикой, Испанией, Перу и Колумбией, были репатриированы 169 иностранцев, лишенных свободы, что снизило нагрузку на эквадорские пенитенциарные учреждения.

139. Помимо этого, с июля 2007 года были освобождены 2 227 задержанных на основании статьи 24 и пунктов 8 и 9 статьи 77 Конституции 1998 года и пункта 9 статьи 77 действующей политической Конституции, в которых предусмотрено, что срок задержания до суда не может превышать полугод в случае преступлений, караемых заключением в тюрьму общего режима, и года в случае преступлений, караемых заключением в тюрьму строгого режима, что при превышении указанных сроков задержанное до суда лицо должно быть освобождено.

140. К числу других мер, принятых Эквадором для сокращения переполненности тюрем, относится использование системы, предусмотренной в Кодексе исполнения наказаний и социальной реабилитации¹², а именно условного освобождения и освобождения под надзор, которые регулируются статьями 19, 22 и 23 Кодекса и статьями 36–40 Регламента к этому кодексу; в своей совокупности они представляют собой Закон об общем соблюдении и обязательном выполнении правил пенитенциарной системы, действующий в отношении всех лиц, удовлетворяющих соответствующим требованиям, документальным положениям и нормам, установленным Национальным управлением социальной реабилитации.

141. После отмены 28 сентября 2001 года механизма автоматического уменьшения срока заключения на 180 дней в год, известного как "2 x 1", и введения системы снижения срока заключения на 180 дней каждые пять лет в 2003, 2004 и 2005 годах идея условного освобождения была широко поддержана заключенными Эквадора. На основе этого механизма за указанные годы было рассмотрено в среднем более 2 500 дел об условном освобождении, что позволило снизить уровень переполненности тюрем в целом по стране и способствовало социальной реинтеграции и реабилитации лишенных свободы лиц для возвращения к нормальной семейной и социально-экономической жизни.

142. За последний год по итогам пересмотра реестров и архивных материалов было рассмотрено 758 дел об условном освобождении, в том числе 358 дел в связи с совершением обычных преступлений; а в рассмотрении 151 дела было отказано.

143. Каждый месяц заключенным, которые могут рассчитывать на условное освобождение, предоставляется большее число свободных часов, увольнительных и отгулов по медицинским показаниям в соответствии с отчетами, поступающими из центров социальной реабилитации на национальном уровне; в этом контексте за последний год в 2 743 случаях было принято решение об увеличении числа свободных часов на этапе, предшествующем деловому освобождению.

144. Благодаря этой процедуре Национальное управление социальной реабилитации в качестве органа, ответственного за управление тюрьмами, не только снижает уровень переполненности в различных центрах содержания под стражей по всей стране, но и содействует социальной реинтеграции заключенных в семью и общество.

145. Все это позволяет заявить, что благодаря политической воли действующего правительства Эквадор достиг значительного прогресса в деле сокращения переполненности тюрем и расширения доступа к услугам защитников. Уровень переполненности тюрем снизился на 22,2%; таким образом, из приблизительно 18 000 заключенных, существовавших в 2006 году, в настоящее время в тюрьмах осталось 13 700 человек.

¹² Опубликован в приложении к Официальному вестнику № 399 от 17 ноября 2006 года.

18. Просьба представить подробные данные о решениях, принятых в рамках последующих мер по сообщениям отдельных лиц о нарушениях прав человека в пенитенциарной системе [CAT/C/ECU/CO/3, пункт 24]. Просьба сообщить, осуществляется ли План действий и какова его результативность.

146. Государство принимает необходимые и срочные меры в связи с поступающими сообщениями о нарушениях прав человека в пенитенциарной системе, в частности с помощью Национального управления социальной реабилитации, проводящего расследования до применения надлежащей законной процедуры; в случае необходимости применяются соответствующие административные наказания, например:

а) в 2006 году было подано три жалобы на тюремный персонал, по итогам рассмотрения которых было вынесен приказ об отстранении от должности одного из сотрудников, наложении штрафа в размере 10% от заработной платы и закрытии дела;

б) в 2007 году было подано шесть жалоб, по которым было проведено соответствующее расследование. В результате четверо сотрудников были временно лишены жалования, были вынесены один письменный и три устных выговора, а два дела были закрыты;

с) в 2008 году было подано четыре жалобы; в результате рассмотрения одной из них от должности был отстранен сотрудник Центра социальной реабилитации в Тене, по трем другим жалобам расследование продолжается;

д) в текущем году в Национальный совет по вопросам социальной реабилитации поступила жалоба на жестокое обращение с заключенными в Центре социальной реабилитации для мужчин в Эсмеральдасе; ведется следствие.

147. В свою очередь Управление народного защитника Эквадора также способствует недопущению нарушений прав человека в пенитенциарных учреждениях, действуя во исполнение пункта 4 статьи 215 политической Конституции о предупреждении и запрещении жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и пункта I статьи 8 Органического закона об Управлении народного защитника:

"*Статья 215.* В функции Управления народного защитника входит защита и охрана прав жителей Эквадора и защита прав всех эквадорцев, находящихся за пределами страны. К кругу его полномочий, помимо установленных законом, относятся следующие:

4. Выполнение и содействие соблюдению надлежащей законной процедуры и предупреждение и незамедлительное прекращение любых форм пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения".

148. С учетом их положений на национальном уровне Управление народного защитника располагает отделениями в 24 провинциях страны, сотрудники которых периодически посещают во все центры социальной реабилитации страны. Подобный мониторинг проводится каждые две недели и состоит в проверке обращения с лишенными свободы лицами, что таким образом позволяет соблюдать положения статьи 51 Конституции Республики Эквадор, в которой говорится следующее:

"Лишенные свободы лица

Статья 51

За лишенными свободы лицами, признаются следующие права:

1. Право не подвергаться одиночному содержанию в качестве дисциплинарной меры наказания.
2. Право на общение и посещения членов семьи и юристов.
3. Право сообщать в орган судебной власти об обращении, которому лицо подвергается в период лишения свободы.
4. Право на наличие кадровых и материальных ресурсов, необходимых для обеспечения всесторонней охраны здоровья в центрах лишения свободы.
5. Право на учет образовательных, трудовых, производственных, культурных и рекреационных потребностей и потребностей в питании.
6. Право на особый и преференциальный режим обращения в случае женщин во время беременности и в период грудного вскармливания, подростков, пожилых лиц, лиц, страдающих заболеваниями, или инвалидов.
7. Право на меры защиты в отношении детей, подростков, инвалидов и пожилых лиц, находящихся в ведении и на попечении пенитенциарного учреждения".

149. В конце каждого месяца национальные комиссии должны представлять Народному защитнику доклад об отмеченных изменениях и принимать меры в соответствии с законом.

19. Просьба представить информацию о мандате и функциях Временного корпуса, в том числе о выделенных ему кадровых и финансовых ресурсах и о достигнутых к настоящему времени результатах.

150. На основании исполнительного указа № 441 от 26 июня 2007 года, опубликованного в *Официальном вестнике* № 121 от 6 июля того же года, Президент Республики экономист Рафаэль Корреа объявил о введении чрезвычайного положения в пенитенциарной системе по всей стране и в этом контексте созвал Временный корпус государственных защитников по уголовным делам, имеющий административную и финансовую независимость.

151. Этот корпус создавался с целью проведения политики и принятия мер, организации, руководства и проведения деятельности по государственной защите задержанных и заключенных в центрах социальной реабилитации страны, в первую очередь в городах, где сконцентрировано наибольшее число задержанных и заключенных, не имеющих возможности обратиться за получением профессиональной юридической помощи. Впоследствии на основании исполнительного указа № 748, опубликованного в приложении к *Официальному вестнику* № 220 от 27 ноября 2007 года, Временный корпус был передан в ведение Министерства юстиции и по правам человека.

152. Наконец, на основании решения № 001-UTGDPP-2007 от 31 августа 2007 года, опубликованного в *Официальном вестнике* № 167 от 11 сентября 2007 года, был издан Регламент минимальных стандартов и параметров качества для отбора юридических фирм, оказывающих профессиональные услуги по предоставлению помощи по уголовным делам.

153. В соответствии с этим документом и по результатам государственного конкурса были заключены договоры с 14 юридическими центрами (девять в Гуаякиле и пять в Кито), где заняты 240 адвокатов. Временный корпус нанял 40 адвокатов, некоторым из которых поручено участвовать в слушаниях для

контроля за законностью задержания на месте преступления и возбуждения уголовного преследования (семь в Кито и пять в Гуаякиле). Задача остальных состоит в расширении охвата адвокатскими услугами населения 21 провинции и участия в первых слушаниях и слушаниях по делу несовершеннолетних правонарушителей.

154. К настоящему моменту адвокатские услуги были оказаны участникам 7 386 дел (2 897 в Кито, 3 617 – в Гуаякиле и в других провинциях). Таким образом, с 17 сентября 2008 года почти 7 400 малоимущих лиц воспользовались предоставляемыми государством услугами и могли рассчитывать на помощь адвоката.

155. Было вынесено решение по 3 224 из 7 386 дел, в результате чего приблизительно 3 000 задержанных были освобождены, а в отношении 220 лиц вынесен обвинительный приговор. Необходимо отметить, что примерно 88% решений об освобождении были приняты в соответствии с пунктом 8 статьи 24 ранее действовавшей Конституции, т.е. по истечению допустимого срока содержания под стражей до суда с учетом времени, прошедшего с начала заключения.

156. Функции Управления государственного защитника по уголовным делам оговариваются в статье 3 исполнительного указа № 563 от 17 августа 2007 года¹³, в которой объявляется о его создании и говорится, что Управление:

а) отвечает за предоставление услуг государственного по уголовным делам защитника;

б) организует участие в конкурсе, отбор и заключение контрактов с организациями, оперативно и своевременно предоставляющими услуги по уголовной защите на национальном уровне, руководствуясь при этом параметрами качества, установленными в принятом для этих целей регламенте, и требованием предоставления качественных услуг. При заключении контрактов учитывается, в каких городах страны сконцентрировано наибольшее число заключенных;

в) анализирует, обрабатывает и классифицирует информацию о задержанных и заключенных, в зависимости от категории дела, и устанавливает технические критерии первоочередности рассмотрения дел с учетом продолжительности срока содержания, характера преступления и положения задержанных;

г) отслеживает оказываемые на национальном уровне услуги по уголовной защите, которые, среди прочего, включают участие в судебном процессе над задержанным и/или принятие соответствующего административного решения, касающегося наказания лиц, содержащихся в центрах социальной реабилитации страны и не имеющих возможности обратиться за профессиональной юридической помощью;

е) организует курсы подготовки по вопросам применения действующей модели уголовного разбирательства, моделей уголовной защиты, информационных средств и параметров контроля качества, ориентированные на организации, уполномоченные предоставлять правовые услуги по защите, судебные органы и прокуратуру;

¹³ Опубликовано в Официальном вестнике № 563 от 29 августа 2007 года.

f) разрабатывает информационно-технические средства, позволяющие систематизировать и обрабатывать ежемесячные технические доклады о результатах работы служб государственной защиты, свидетельствующие о соблюдении ими минимальных параметров качества их деятельности;

g) распространяет результаты проверки и оценки программы среди остальных учреждений национальной пенитенциарной системы.

157. В текущем финансовом году центральное правительство выделило Временному корпусу государственных защитников по уголовным делам бюджетные средства в размере 2 108 182,13 долл. США на следующие нужды:

- a) расходы на персонал;
- b) потребительские товары и услуги, такие, как консультирование, правовая помощь и расследование;
- c) другие текущие расходы;
- d) товары длительного пользования.

158. Эквадор приводит настоящую информацию для ознакомления с деятельностью по организации и поддержке эффективного функционирования и работы Временного корпуса государственных защитников по уголовным делам, включая выделение необходимых финансовых и кадровых ресурсов, а также с законодательной основой, предусмотренной для эффективного осуществления этой деятельности.

20. С учетом информации государства-участника о расследовании жалоб на применение пыток к женщинам в период 2001-2003 годов, просьба сообщить о результатах этих расследований, в частности о расследовании дел, связанных с половыми преступлениями и насилием в семье.

159. По информации, имеющейся в распоряжении Управления информационного обеспечения и исследований Генеральной прокуратуры и охватывающей период с 2001 по 2003 год, в первый год ни по одной из 1 775 принятых жалоб не было вынесено приговора; во второй год приговор был вынесен по 90 из 2 626 принятых жалоб, а в третий год санкции были наложены в отношении 107 из 5 176 поданных жалоб.

Таблица 7
Статистические данные о половых преступлениях, 2001 год

| Категория | Предварительное следствие | Отклонение дела | Судебное рассмотрение | Отклонение судебным решением | Приговор | | Предварительное слушание | | Уголовное слушание | | Упрощенная процедура |
|-------------------------------------|---------------------------|-----------------|-----------------------|------------------------------|----------------|---------------|--------------------------|--------------------------|-------------------------|------------------------|----------------------|
| | | | | | Оправдательный | Обвинительный | Судебное разбирательство | Прекращение производства | Оправдательный приговор | Обвинительный приговор | |
| Непристойное посягательство | 237 | 42 | 10 | 0 | 1 | 9 | 4 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Изнасилование | 941 | 221 | 14 | 1 | 10 | 32 | 10 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| Сношения с малолетними | 96 | 8 | 7 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Сводничество и растление малолетних | 96 | 9 | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Похищение | 405 | 17 | 8 | 0 | 4 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Всего | 1 775 | 297 | 40 | 1 | 17 | 42 | 14 | 2 | 1 | 0 | 0 |

Источник: Прокуратура.

Таблица 8
Статистические данные о половых преступлениях, 2002 год

| Категория | Жалоба | Предварительное следствие | Отклонение дела | Судебное рассмотрение | Отклонение судебным решением | Приговор | | Предварительное слушание | | Уголовное слушание | |
|-------------------------------------|--------------|---------------------------|-----------------|-----------------------|------------------------------|----------------|---------------|--------------------------|--------------------------|-------------------------|------------------------|
| | | | | | | Оправдательный | Обвинительный | Судебное разбирательство | Прекращение производства | Оправдательный приговор | Обвинительный приговор |
| Непристойное посягательство | 472 | 526 | 68 | 73 | 0 | 39 | 83 | 25 | 12 | 4 | 13 |
| Изнасилование | 2,030 | 2,042 | 260 | 316 | 1 | 148 | 148 | 143 | 66 | 12 | 76 |
| Сношения с малолетними | 104 | 104 | 17 | 19 | 0 | 12 | 12 | 12 | 11 | 2 | 0 |
| Сводничество и растление малолетних | 20 | 31 | 4 | 6 | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| Всего | 2 626 | 2 703 | 349 | 414 | 1 | 200 | 200 | 181 | 89 | 18 | 90 |

Источник: Прокуратура.

Таблица 9
Статистические данные о половых преступлениях, 2003 год

| Категория | Жалоба | Предварительное следствие | | Судебное расследование | | Отклонение судом | | Приговор | | Предварительное слушание | | Уголовное слушание | |
|-------------------------------------|--------------|---------------------------|------------|------------------------|--------------------|------------------|---------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|------------------------|--------------------|--|
| | | Отклонение | дела | расследование | судейским решением | Оправдательный | Обвинительный | Судебное разбирательство | Прекращение производства | Оправдательный приговор | Обвинительный приговор | | |
| Непристойное посягательство | 514 | 640 | 70 | 131 | 0 | 42 | 66 | 34 | 23 | 6 | 6 | | |
| Изнасилование | 2 570 | 2 566 | 216 | 673 | 0 | 154 | 399 | 250 | 78 | 29 | 95 | | |
| Сношения с малолетними | 128 | 116 | 21 | 29 | 0 | 7 | 32 | 13 | 11 | 1 | 2 | | |
| Сводничество и растление малолетних | 78 | 99 | 7 | 9 | 0 | 8 | 5 | 1 | 1 | 0 | 3 | | |
| Похищение | 1 886 | 1 521 | 101 | 48 | 0 | 14 | 13 | 4 | 6 | 0 | 1 | | |
| Всего | 5 176 | 4 942 | 415 | 890 | 0 | 225 | 515 | 302 | 119 | 36 | 107 | | |

Источник: Прокуратура.

160. Из этой информации следует, что по делам о насилии, половых преступлениях и унижающем достоинстве обращении в отношении женщин проводились соответствующие расследования и, при необходимости, выносились решения о мерах наказания.

21. Просьба представить информацию о доле женщин, работающих в специальных подразделениях, которые занимаются половыми преступлениями и насилием в семье и которые были учреждены Генеральной прокуратурой.

161. В специальных подразделениях, которые занимаются половыми преступлениями и насилием в семье и которые были учреждены Генеральной прокуратурой, большую часть штата составляют женщины: на женщин приходится 78%, а 22% оставшихся должностей занимают мужчины.

22. Просьба представить информацию о том, какие условия должны выполнить неправительственные организации и правозащитники для получения доступа к местам содержания под стражей.

162. С целью предотвращения проноса в тюрьмы видео- и фотокамер, а также возможной утечки информации, руководствуясь интересами частных лиц и тем фактом, что пенитенциарные учреждения относятся к числу органов безопасности государства, Национальное управление социальной реабилитации руководствуется рядом директивных положений при выдаче разрешений на посещение центров социальной реабилитации представителями НПО и правозащитниками. Эта система действует с 1995 года; с течением времени она претерпела незначительные изменения, например одним из ее требований является подача заявки на имя директора Национального управления социальной реабилитации, в которой указывается следующее:

а) подтверждение статуса юридического лица и копия устава (в случае НПО, занимающихся вопросами пенитенциарной системы);

- b) копия министерского постановления о выдаче разрешения;
- c) описание плана работы, согласующегося с положениями Кодекса исполнения наказаний и социальной реабилитации, с указанием планируемых мероприятий, услуг и графика их проведения;
- d) данные о подготовленных и квалифицированных сотрудниках;
- e) финансирование проектов;
- f) перечень лиц, желающих посетить центр социальной реабилитации, с копиями удостоверений личности и двумя фотографиями каждого лица;
- g) перечень центров социальной реабилитации, которые они желают посетить.

163. Национальное управление социальной реабилитации рассматривает заявку и в случае утвердительного решения выдает соответствующее разрешение на посещение и координирует действия с администрацией центров социальной реабилитации для обеспечения безопасности сотрудников запрашивающей организации, а также предоставляет в их распоряжение все необходимые средства для выполнения поставленных задач. Важно также добавить, что Эквадор предоставляет НПО все необходимые средства для осуществления ими деятельности по проведению инспекции и контролю в центрах социальной реабилитации.

G. Статьи 12 и 13

23. **Просьба сообщить, как расследуются жалобы на чрезмерное применение силы сотрудниками правоохранительных органов во время следствия, сколько лиц было привлечено к судебной ответственности и сколько обвинительных приговоров было вынесено, а также просьба представить подробные сведения о должностных категориях лиц, признанных виновными, и об исполнении вынесенных наказаний.**

164. По информации, имеющейся в распоряжении Генеральной прокуратуры и охватывающей период с 2003 по 2008 год, обвинительный приговор был вынесен в случае всего лишь двух разбирательств по делу о преступлении против личной свободы и применении пыток, как это видно из приведенной ниже таблицы.

Таблица 10

Статистические данные о преступлениях против свободы и преступлениях против личной свободы и применении пыток за 2003 - 2008 годы

| Год | Сообщение о преступлении | Предварительное расследование | Следственные действия прокуратуры | Решение об отклонении дела | Обвинительный акт | Предание суду | Прекращение дела | Осуждение |
|------|--------------------------|-------------------------------|-----------------------------------|----------------------------|-------------------|---------------|------------------|-----------|
| 2003 | - | - | - | - | - | - | - | 1 |
| 2004 | 2 | 2 | - | - | - | - | - | - |
| 2005 | 2 | - | 1 | - | 1 | - | - | - |
| 2006 | 14 | 9 | - | 1 | - | - | 1 | - |
| 2007 | 1 | 1 | 1 | - | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 2008 | 6 | 6 | - | - | - | - | - | - |

Источник: Прокуратура.

165. Первый из двух случаев касается дела об исчезновении и смерти Элиаса Лопеса Питы по вине сотрудников полиции, которые в 2003 году в качестве исполнителей были приговорены к 16 годам строгого режима и в качестве сообщников – к восьми годам общего режима; в настоящее время виновные отбывают наказание. Важно отметить, что в случае одного из осужденных, Луиса Абелардо Криволю Пумы, пришлось обращаться с просьбой об экстрадиции, и что он был выдан Республике Эквадор 11 февраля 2009 год Республикой Италией и в настоящее время отбывает свое наказание.

166. Второе дело касается Пауля Гуануньи Сангуньи, подростка, убитого сотрудниками правоохранительных органов, которые в настоящее время отбывают двадцатилетней срок наказания в колонии строгого режима в соответствии с принятым в 2007 году решением четвертого уголовного суда провинции Пичинча. В настоящее время решение обжалуется в кассационном порядке.

167. Что касается жалоб, направленных в полицейские суды с 2003 по 2008 год в связи с халатностью, профессиональным поведением и злоупотреблениями со стороны сотрудников полиции, то данные о признанных случаях и вынесенных в их отношении решениях приводятся ниже.

Таблица 11

Статистические данные о жалобах, представленных в полицейские суды

| <i>Год</i> | <i>Национальный суд (1)</i> | <i>Принятые решения</i> |
|--------------|-----------------------------|-------------------------|
| 2003 | 0 | 0 |
| 2004 | 0 | 0 |
| 2005 | 6 | 6 |
| 2006 | 7 | 7 |
| 2007 | 2 | 2 |
| 2008 | 4 | 4 |
| Всего | 19 | 19 |

Источник: Прокуратура.

Таблица 12

Статистические данные о жалобах, принятых к рассмотрению уголовным судом

| <i>Год</i> | <i>Уголовный суд</i> | | <i>Приговор</i> | |
|--------------|-------------------------|-------------------------|----------------------|-----------------------|
| | <i>Первая инстанция</i> | <i>Вторая инстанция</i> | <i>Обвинительный</i> | <i>Оправдательный</i> |
| 2003 | 0 | 15 | 709 | 6 |
| 2004 | 0 | 32 | 15 | 17 |
| 2005 | 0 | 18 | 11 | 7 |
| 2006 | 0 | 41 | 21 | 20 |
| 2007 | 0 | 6 | 3 | 3 |
| 2008 | 0 | 5 | 2 | 3 |
| Всего | 0 | 117 | 61 | 56 |

Таблица 13
Статистические данные о жалобах, принятых к рассмотрению
уголовным судом

| Год | Уголовный суд | | | | Приговор | | Всего |
|--------------|---------------|-----------|-----------|-----------|---------------|----------------|-----------|
| | I | II | III | IV | Обвинительный | Оправдательный | |
| 2003 | 2 | 3 | 7 | 3 | 7 | 8 | 15 |
| 2004 | 4 | 8 | 4 | 4 | 8 | 12 | 20 |
| 2005 | 1 | 2 | 2 | 1 | 3 | 3 | 6 |
| 2006 | 1 | 3 | 10 | 8 | 10 | 12 | 22 |
| 2007 | 2 | 2 | 2 | 1 | 3 | 4 | 7 |
| 2008 | 2 | 2 | 2 | 1 | 4 | 3 | 7 |
| Всего | 12 | 20 | 27 | 28 | 35 | 42 | 77 |

Таблица 14
Статистические данные о жалобах, принятых к рассмотрению
окружными судами

| Год | Окружные суды | | | | | | | | Приговор | | | Всего |
|--------------|---------------|-----------|-----------|------------|------------|-----------|-----------|-----------|---------------|--|---------------------------------------|------------|
| | I | II | III | IV | V | VI | VII | VIII | Обвинительный | Оправдательный на уровне уголовного суда | Оправдательный по итогам консультации | |
| 2003 | 12 | 11 | 13 | 40 | 39 | 2 | 1 | 32 | 45 | 43 | 62 | 150 |
| 2004 | 0 | 2 | 8 | 22 | 26 | 3 | 2 | 17 | 34 | 26 | 20 | 80 |
| 2005 | 0 | 1 | 9 | 17 | 29 | 4 | 5 | 23 | 35 | 31 | 22 | 88 |
| 2006 | 0 | 0 | 9 | 23 | 34 | 6 | 4 | 12 | 24 | 28 | 26 | 88 |
| 2007 | 0 | 0 | 10 | 26 | 32 | 7 | 3 | 11 | 29 | 27 | 33 | 89 |
| 2008 | 1 | 0 | 3 | 32 | 11 | 6 | 8 | 3 | 25 | 19 | 21 | 69 |
| Всего | 13 | 15 | 52 | 160 | 171 | 28 | 23 | 98 | 192 | 174 | 194 | 560 |

168. Как видно из вышесказанного, случаи пыток, задокументированные в Эквадоре, были расследованы и повлекли наказания, определенные судами общей юрисдикции, а также полицейскими судами. Следует напомнить, что с момента вступления в действие новой Конституции Республики, опубликованной в *Официальном вестнике* № 449 от 20 октября 2008 года, исчез институт полицейской и военной юстиции, и все случаи рассматривались судами общей юрисдикции, как это видно из приведенного в настоящем докладе ответа на вопрос № 24.

169. Необходимо подчеркнуть, что с 2007 года число жалоб на жестокое обращение и пытки увеличилось, поскольку действующее правительство, будучи обеспокоено отсутствием данных о нарушениях, учредило в интересах населения надежные механизмы подачи жалоб.

170. В свете вышесказанного представляется необходимым обратить внимание Комитета на то, что согласно исполнительному указу № 305 от 3 мая 2007 года¹⁴ была создана Комиссия по установлению истины для целей расследования, вы-

¹⁴ Опубликован в *Официальном вестнике* № 87 от 18 мая 2007 года.

яснения обстоятельств и недопущения безнаказанности в случае жестоких действий и нарушений прав человека, предположительно совершенных сотрудниками государственных органов в период с 1984 по 1988 год и в другие периоды. Ожидается, что в течение 2009 года эта Комиссия представит доклад о результатах расследования случаев нарушения прав человека, включая случаи пыток.

24. **С учетом замечания Комитета о том, что существование и деятельность военных и полицейских судов противоречат международным договорам, участником которых является Эквадор, поскольку эти суды наделены иногда слишком широкими полномочиями, просьба сообщить, как государство-участник обеспечивает укрепление обычных судов [CAT/C/ECU/CO/3, пункт 25], с тем чтобы они в полной мере осуществляли свои полномочия, в том числе выделяет ли оно им необходимые кадровые, материальные и финансовые ресурсы. Просьба также представить информацию о конкретных обязанностях, относящихся к компетенции таких судов, и о толковании этих обязанностей. Просьба указать, ограничена ли юрисдикция военных и полицейских судов деяниями, совершенными военнослужащими и полицейскими при исполнении ими своих должностных обязанностей.**

171. В первую очередь, что касается преобразования и изменения функций военных судей и военных судов, то Эквадор в настоящее время вносит поправки во внутреннее законодательство в соответствии с ратифицированными государством международными договорами и соглашениями. Так, в частности, бывший Конституционный трибунал, ныне Конституционный суд, в своем решении № 0042-2007-ТС от 10 июня 2008 года¹⁵ провозгласил неконституционными статьи 145 и 147 Закона о национальной безопасности. Согласно этим положениям, в условиях чрезвычайного положения, объявленного президентом Республики, военным судам во исполнение Закона о национальной безопасности разрешается судить гражданских лиц и назначать наказания без соблюдения основных гарантий надлежащей законной процедуры и в ущерб праву быть судимым компетентным судьей. С учетом этого бывший Конституционный трибунал, приняв во внимание ежегодные доклады Межамериканской комиссии по правам человека за 1996, 1997, 1998, 1999 и 2005 годы, в которых Комиссия решительно призывала Эквадор применять обычную юрисдикцию в военных и полицейских судах, когда речь идет о нарушениях прав человека, привел свои действующие нормы в соответствие с новыми международными стандартами конституционных гарантий.

172. В отношении замечания Комитета о несовместимости института военных и полицейских судов с положениями международных договоров важно отметить, что в соответствии с последним пунктом статьи 160 ныне действующей Конституции такие суды отменены и все полномочия, закрепленные за ними, переходят к органам судебной власти, деятельность которых в настоящее время полностью регламентируется новым Органическим законом о судебной власти, уже вступившим в силу.

"*Статья 160.* Дела служащих вооруженных сил и национальной полиции рассматриваются органами судебной власти; в случае преступлений, совершенных при исполнении должностных обязанностей, их дела рассматриваются палатами, которые специализируются на рассмотрении правонарушений, совершенных военнослужащими и сотрудниками полиции, и действуют в составе самих

¹⁵ Опубликовано в приложении к *Официальному вестнику* № 371 от 1 июля 2008 года.

органов судебной власти. Дисциплинарные нарушения рассматриваются компетентными органами согласно закону".

173. Кроме того, в статье 188 политической Конституции предусматривается, что дела сотрудников сил безопасности, будь то полиции или вооруженных сил, рассматриваются судами общей юрисдикции:

"Статья 188. В соответствии с принципом юрисдикционного единства дела служащих вооруженных сил и национальной полиции рассматриваются судами общей юрисдикции. Нарушения дисциплинарного или административного характера рассматриваются в рамках собственных процессуальных норм.

Законом регламентируется рассмотрение судебных дел в случае высокопоставленных лиц и в контексте административной ответственности".

174. Этот вопрос также охвачен в декларативном распоряжении № 001-08-SI-CC Конституционного суда¹⁶, действовавшем в переходный период 2008 года, и решении Национального суда за текущий год¹⁷, причем в обоих документах говорится о прекращении деятельности военных и полицейских судов и передаче всех ведущихся ими судебных разбирательств Национальному суду, провинциальным судам, уголовным судам и компетентным в этой области судам для их дальнейшего рассмотрения.

175. С другой стороны, в действующем Органическом законе о судебной власти содержатся четкие нормы, оговаривающие компетенцию палаты по военно-уголовным и полицейско-уголовным делам и судей по делам о мелких правонарушениях, а именно:

"Статья 188

Юрисдикция палаты по военно-уголовным делам и делам полиции и дорожной полиции

Специальная палата по военно-уголовным делам и делам полиции и дорожной полиции принимает к рассмотрению:

1. кассационные и апелляционные жалобы по уголовным делам о преступлениях, совершенных служащими вооруженных сил при исполнении должностных обязанностей;
2. кассационные и апелляционные жалобы по уголовным делам о преступлениях, совершенных сотрудниками национальной полиции при исполнении должностных обязанностей;
3. остальные дела, предусмотренные законом".

"Статья 231

Юрисдикция судей по делам о мелких правонарушениях

В каждом округе действуют судьи по делам о мелких правонарушениях; число этих судей определяется Судебным советом, устанавливающим также место их деятельности и территориальный округ, на который распространяется их юрисдикция; в случае если пределы территориальной юрисдикции не оговариваются, она соответствует кантональному делению. К компетенции таких судей относится:

5. Судебный совет назначает из их числа судей, компетентных рассматривать дела о мелких правонарушениях военнослужащих, сотрудников по-

¹⁶ Опубликовано в *Официальном вестнике* № 479 от 2 декабря 2008 года.

¹⁷ Опубликовано в *Официальном вестнике* № 511 от 21 января 2009 года.

лиции и дорожной полиции, о насилии в семье в соответствии с положениями Закона против насилия в отношении женщин и насилия в семье или о мелких правонарушениях иного характера, а также устанавливает их территориальную юрисдикцию с учетом служебных потребностей".

176. С другой стороны, кадровые, материальные и финансовые ресурсы, предназначенные для создания таких судов, будут выделяться с момента создания палаты по военно-уголовным и полицейско-уголовным судам, запланированного на ближайшие месяцы.

177. Из всего вышесказанного следует, что военные и полицейские суды прекратили существовать. В дальнейшем дела о преступлениях и правонарушениях служащих сил общественного правопорядка будут рассматриваться судьями системы органов судебной власти.

25. Просьба представить информацию о нынешнем состоянии Закона о национальной обороне от 2007 года в связи с преобразованием и изменением функций военных судов и военных трибуналов.

178. Действующий Органический закон о национальной обороне был опубликован в Официальном вестнике № 4 от 19 января 2007 года. В статье 54 данного закона предусмотрено, что "военно-уголовное судопроизводство производится на основе юрисдикционного единства; в этой связи на него распространяются положения политической Конституции Республики и органических законов о судебной власти и органах прокуратуры...".

179. В этом контексте Конституционный суд в пункте 18 своего декларативного распоряжения № 001 08-SICC от 28 ноября 2008 года заявил, что "... для обеспечения принципа юрисдикционного единства и в соответствии с отменяющим положением Конституции настоящий Суд постановляет, что бывшие военные и полицейские суды прекращают свое существование с момента вступления в силу Конституции 2008 года. Остальные органы, занимающиеся судопроизводством по военным и полицейским делам, сохраняются и выполняют свои функции до тех пор, пока это предусмотрено законом...".

180. Несмотря на то, что в статье 54 Органического закона о национальной безопасности предусмотрено, что для применения юрисдикционного единства требуется, чтобы соответствующая процедура была отражена в органических законах о судебной власти и органах прокуратуры, Конституционный суд прямо распорядился о немедленном осуществлении конституционной нормы, отозвав функции Военно-уголовного суда, однако во избежание паралича системы военного правосудия он распорядился о продолжении работы военных судов до тех пор, пока в указанные законы не будут внесены соответствующие поправки.

26. Просьба представить информацию о полученных после 2003 года жалобах на применение пыток или жестокого обращения, а также о любых мерах, принимаемых государством-участником для надлежащего расследования предполагаемых случаев применения пыток и жестокого обращения в отношении представителей меньшинств и женщин, включая правозащитников, и случаев сексуального насилия. Просьба сообщить о количестве возбужденных дел, обвинительных приговоров и вынесенных наказаний.

181. Генеральная инспекция национальной полиции обладает информацией в этой связи лишь начиная с мая 2005 года; она приняла 299 жалоб на предполагаемые случаи жестокого обращения, применения пыток или физических напа-

дений, по которым были проведены соответствующие расследования отделами внутренних дел на национальном уровне и возбуждены дела в различных судебных и дисциплинарных инстанциях, как это видно из нижеприведенной таблицы со статистическими данными.

Таблица 15
Статистические данные о жалобах, представленных в национальные органы внутренних дел

| <i>Жалобы</i> | 2005* | 2006 | 2007 | 2008 | <i>Всего</i> |
|---|-----------|-----------|-----------|------------|--------------|
| Нарушения прав человека | 4 | 8 | 10 | 10 | 32 |
| Пытки | 1 | - | - | 1 | 2 |
| Жестокое обращение | 2 | - | 10 | 2 | 14 |
| Физические нападения | 11 | 44 | 64 | 132 | 251 |
| Всего | 18 | 52 | 84 | 145 | 299 |
| <i>Принятые меры</i> | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | <i>Всего</i> |
| Прекращение дела | 11 | 33 | 52 | 80 | 176 |
| Доведение до сведения Главного командования | 0 | 2 | 1 | 3 | 6 |
| Дисциплинарные меры | 3 | 13 | 16 | 18 | 50 |
| Разбирательство в полицейском суде | 2 | 4 | 13 | 35 | 54 |
| Разбирательство в суде общей юрисдикции | 2 | - | - | 3 | 5 |
| Разбирательство в связи с профессиональным поведением | - | - | 1 | - | 1 |
| Дисциплинарные суды | - | - | 1 | 1 | 2 |
| Находятся на рассмотрении | - | - | - | 5 | 5 |
| Всего | 18 | 52 | 84 | 145 | 299 |

* Имеющаяся информация охватывает период с 2005 года.

182. В то же время в ответ на обеспокоенность Комитета по поводу жалоб на пытки и жестокое обращение в отношении представителей меньшинств Совет по развитию национальностей и народов Эквадора (КОДЕНПЭ) отметил, что Национальное управление защиты прав коренных народов, ныне Национальная комиссия по правам человека коренных народов, с 2001 года по настоящее время приняла и рассмотрела всего три дела о жестоком обращении: одно из них касалось мигрантов из числа коренных народов, работавших в крупных городах и подвергшихся жестокому обращению со стороны патрульных бригад городской полиции; второе дело было возбуждено по факту нападений в результате предполагаемого превышения полномочий, а третье касалось жестокого обращения с представителями коренных общин, участвовавшими в демонстрациях протеста¹⁸.

183. Что касается обращения с правозащитниками, то 5 августа 2008 года Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников обратилась к эквадорскому государству с призывом к срочным действиям в интересах правозащитницы Эстер Ландетты, попросив "принять все необходимые меры для защиты прав и свобод указанного лица".

¹⁸ Подробное описание дел приводится в приложении.

184. В свете этих обстоятельств Департамент по правам человека и координации государственной защиты Министерства юстиции и по правам человека связался с г-жой Эстер Ландетта в порядке установления контактов и принятия мер комплексной защиты. Первая встреча состоялась 26 сентября 2008 года, впоследствии было проведено еще девять встреч, в ходе которых была проведена гуманитарная и правовая оценка дела и совместно с объектом защиты и с учетом ее потребностей и запросов были найдены следующие компромиссные варианты:

а) Выдача удостоверения лицу, в отношении которого принята превентивная мера, на основании которого оно может обратиться за получением защиты со стороны полиции в любое время суток, если в этом возникнет необходимость. Это удостоверение ей выдано не было, поскольку данная система защиты пока еще только формируется.

б) Предоставление защиты со стороны полиции по требованию соответствующего субъекта при необходимости перемещения. С просьбой о таком виде защиты следует обращаться как минимум за 72 часа в Министерство юстиции и по правам человека для координации деятельности Программы защиты жертв и свидетелей и национальной полиции. К этому виду защиты прибегали уже несколько раз, когда г-же Ландетте необходимо было явиться в суд или принять участие в деятельности общины. Для постоянного сопровождения и охраны к г-же Ландетте были приставлены сотрудники полиции, которые осуществляют свои функции, принимая необходимые меры предосторожности в каждом конкретном случае.

в) Проживание в Кито до тех пор, пока существует реальная угроза нарушения прав на жизнь и личную неприкосновенность ее и ее родственников, в первую очередь сына и дочери. Г-жа Ландетта переехала в Кито полгода тому назад с целью охраны своей жизни, личной безопасности и неприкосновенности и доступа к надлежащим гарантиям для защиты ее прав на жизнь и личную неприкосновенность.

г) Предоставление защиты со стороны полиции ее сыну, дочери и членам семьи, проживающим в районе Тенгель, включая патрулирование и сопровождение детей в учебное заведение. Эта мера защиты действует по настоящее время и подлежит постоянному контролю и оценке со стороны Департамента.

д) Сотрудничество с различными учреждениями в целях поиска работы для г-жи Ландетты во время ее пребывания в Кито, поскольку, покинув свой дом из-за непрекращающихся угроз, она была вынуждена оставить свою работу в сельскохозяйственном секторе. Были установлены контакты с сотрудниками Программы защиты жертв и свидетелей и соблюдены надлежащие формальности для того, чтобы комплексная защита со стороны этого органа распространялась бы и на Кито, что позволило бы приступить к поискам работы для г-жи Ландетты.

е) Сотрудничество с различными учреждениями для предоставления г-же Ландетте возможности завершить среднее образование на заочной основе. Ведется работа, с тем чтобы г-жа Ландетта имела возможность получать стипендию.

ж) Сотрудничество с эквадорским Институтом социального обеспечения для поиска возможности сохранения за г-жой Ландеттой предоставляемого крестьянам денежного пособия, право на которое она рискует утратить во время пребывания в Кито. Уже была проведена встреча с представителем Управле-

ния системы социального обеспечения крестьянства, который пообещал сохранить пособие с учетом того, что г-жа Ландетта является объектом мер защиты, затребованных Специальным докладчиком по вопросу о положении правозащитников.

h) 13 января текущего года национальной полицией была проведена оценка уровня опасности, угрожающей г-же Эстер Ландетте, для согласования своей деятельности с Министерством и принятия оптимальных мер защиты на наиболее эффективной основе.

185. С г-жой Эстер Ландеттой поддерживаются регулярные контакты как в форме телефонных разговоров, так и личных встреч; при этом совместно с ней проводится оценка результативности и эффективности принимаемых мер.

186. Другие призывы к действиям были доведены до сведения прокуратуры и были своевременно рассмотрены этим органом, что свидетельствует об уважительном отношении эквадорского государства к активистам и правозащитникам.

27. Какие конкретные меры принимает государство-участник для ликвидации проволочек и задержек в рамках судебного разбирательства, отмеченных в пункте 18 предыдущих выводов и рекомендаций Комитета?

187. Эквадор принимает меры в связи с проволочками в ходе судебных разбирательств. В частности, в системе уголовного судопроизводства, действующей с 2000 года, конкретно оговорены сроки процессуальных действий. В соответствии со статьей 206 Уголовно-процессуального кодекса предусмотрены следующие сроки:

a) *Следственные действия прокуратуры* в соответствии со статьей 223 Уголовно-процессуального кодекса должны быть завершены в течение максимального срока, не превышающего 90 дней и не подлежащего продлению, с момента уведомления об этом обвиняемого или, в соответствующих случаях, государственного защитника или защитника, назначенного судьей. Если прокурор не может объявить о завершении следственных действий по истечении указанного срока, то это делает судья. Никакие действия, производимые после истечения этого срока, не имеют силы; в последнем абзаце статьи 224 Уголовно-процессуального кодекса говорится следующее:

"*Статья 224.* В случае соблюдения сроков следственных действий судья доводит этот факт до сведения Генерального прокурора, который налагает на нижестоящего прокурора штраф в размере пяти минимальных окладов и предоставляет ему дополнительный трехдневный срок для выполнения своих обязанностей. Если по истечении последнего срока, это условие по-прежнему не соблюдено, прокурор смещается с должности, а дело передается другому прокурору, который обязан принять решение в течение времени, определенного вышестоящим прокурором, но в любом случае не превышающего 30 дней".

Таким образом, в случае неоправданного превышения установленных законом сроков принимаются соответствующие меры.

b) *Промежуточный этап* в соответствии со статьей 228 Уголовно-процессуального кодекса предусмотрен в целях вызова сторон для участия в предварительном слушании и длится не более десяти дней после вынесения прокурором решения. В течение этого времени судья вызывает повесткой стороны для участия в предварительном слушании, которое в свою очередь проводится спустя не менее десяти и не более двадцати дней после даты повестки.

На этом этапе разбирательство может быть завершено на основании прекращения дела или в результате принятия либо процессуальных санкций, например признания недействительности, либо судебных, например принятия распоряжения о продолжении разбирательства в рамках уголовного дела ввиду нарушений Конституции или закона.

с) *Судебное разбирательство*, проводимое в открытом порядке, за исключением случаев рассмотрения дел о половых преступлениях, должно начаться не позднее 30 дней после принятия решения о предании суду.

d) *На этапе обжалования* участники процесса могут обратиться в Верховный суд, с тем чтобы добиться пересмотра или отмены решения нижестоящей инстанции; в этом случае также действуют предельные сроки.

188. Кроме того, представляется важным отметить, что Комиссия по законодательным и надзорным мерам в составе Национальной ассамблеи утвердила проект закона о внесении поправок в Уголовно-процессуальный кодекс и другие законы, на основании которых вводится устная система предъявления обвинения, другими словами, все этапы судебного разбирательства носят устный характер, что позволяет соблюсти принципы сконцентрированности, оспаривания, принятия постановлений, упрощения процедуры, единообразия, эффективности, быстроты производства и экономии судебных ресурсов и гарантирует соблюдение надлежащей законной процедуры.

189. Еще одним важным моментом, который следует отметить в связи с вышеупомянутым Органическим законом о судебной власти, является тот факт, что в статье 127 устанавливается ответственность секретарей и других судебных работников, которые необоснованно или по небрежности затягивают передачу дел или выполнение своих обязанностей, предусматриваются соответствующие санкции и указывается, что их поведение составляет дисциплинарное нарушение, наказуемое денежным штрафом или выговором.

190. В нормативные рамки были предусмотрительно включены все необходимые меры для ускорения судебных процессов, включая установление сроков начала и завершения этапа судебного разбирательства и принятия дисциплинарных или штрафных санкций в случае их несоблюдения.

191. С другой стороны, для применения нормативных положений, касающихся ускорения судебного производства и описанных в предыдущих пунктах, государство, учитывая обеспокоенность Комитета, силами Департамента координации межведомственной деятельности Министерства юстиции и по правам человека приняло ряд мер на двух направлениях:

a) создание новых судебных учреждений силами Координационного отдела по вопросам реформы системы отправления правосудия в Эквадоре (ПРОХУСТИСИЯ):

- i) предполагаемое создание 40 судов по делам детей и подростков, 13 из которых уже приступили к работе;
- ii) предполагаемое создание и укрепление 18 посреднических центров, 17 из которых уже функционируют;
- iii) запланировано создание пяти палат по налоговым делам в окружных судах, все они были сданы в городе Гуаякиль;

b) проведение государственной политики Департаментом по межведомственной координации:

i) силами Межведомственной координационной комиссии по применению системы уголовного судопроизводства была проведена уголовно-процессуальная реформа и организована кампания повышения осведомленности населения о порядке работы системы уголовного судопроизводства; наконец, проводится оценка взаимодействия между различными участниками системы уголовного судопроизводства;

ii) кроме того, в рамках Программы повышения качества судебных услуг и расширения доступа к правосудию было подготовлено исследование на предмет введения системы судей, обладающих множественной компетенцией, а также проведен общественный аудит судебной системы, для которой в настоящее время готовится веб-страница, и, наконец, были развернуты бригады гражданского наблюдения, для участия в которых подготовку прошли 268 человек в четырех городах.

192. Благодаря этим усилиям планируется добиться более оперативного рассмотрения судебных дел и снять обеспокоенность, высказанную Комитетом в пункте 18 предыдущих заключений и рекомендаций.

Н. Статья 14

28. **Просьба проинформировать Комитет о мерах, принимаемых для предоставления компенсации или возмещения ущерба жертвам пыток и их реабилитации [CAT/C/ECU/CO/3, пункт 26], включая создание нормативной базы, регулирующей вопросы предоставления компенсации жертвам пыток. Какие программы комплексного обслуживания и поддержки жертв пыток были разработаны и применяются на практике?**

193. Национальная конституционная ассамблея включила в действующую Конституцию Республики новаторское положение, позволяющее принимать надлежащие и эффективные меры в интересах жертв пыток: так, в статье 78 подчеркивается важное значение предоставления полной компенсации таким лицам в различных областях, что представляет собой значительный вклад в развитие положений национального законодательства:

"*Статья 78.* Жертвы уголовных преступлений пользуются особой защитой, им гарантируются условия для недопущения их повторной виктимизации, в первую очередь при сборе и оценке доказательств, и обеспечивается защита от угроз и любых других форм запугивания. Предусматриваются механизмы предоставления полной компенсации, которая охватывает немедленное ознакомление с истинными фактами и реституцию, возмещение ущерба, реабилитацию, гарантию недопущения повторения и восстановление нарушенных прав".

194. В связи с приведенным выше положением важно отметить, что в соответствии с принятым в мае 2008 года решением Национальной ассамблеи была создана "система защиты и оказания помощи жертвам, свидетелям и участникам уголовного разбирательства", предвосхищенная в международной Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1985 году; данной системой руководит Генеральная прокуратура.

195. Система защиты и оказания помощи жертвам, свидетелям и участникам уголовного процесса строится на принципах доступности, ответственности, взаимодополняемости, своевременности, эффективности и результативности;

государство обеспечивает надлежащее, достаточное и постоянное финансирование системы. Система действует на двух направлениях:

- a) Меры защиты, цель которых состоит в следующем:
 - i) немедленном предоставлении убежища;
 - ii) обеспечении защиты силами общинной полиции;
 - iii) обеспечении защиты регулярными подразделениями полиции;
 - iv) принятии оперативных мер полицией по изменению места жительства;
 - v) изменению места проживания;
 - vi) оказании помощи в выезде из страны;
 - vii) принятии мер безопасности в центрах социальной реабилитации.
- b) Меры оказания помощи, которые состоят в следующем:
 - i) предоставлении медицинской помощи;
 - ii) предоставлении психологической помощи;
 - iii) предоставлении социальной помощи;
 - iv) оказании содействия в поиске работы;
 - v) оказании содействия в продолжении обучения.

196. Проводя деятельность на этих двух направлениях, Генеральная прокуратура должна сформировать механизм для предоставления полной компенсации жертвам актов пыток.

197. С другой стороны, как уже отмечалось ранее, по инициативе Президента Республики была создана Комиссия по установлению истины для целей расследования, выяснения обстоятельств и недопущения безнаказанности в случае жестоких действий и нарушений прав человека. Следует отметить, что эта Комиссия действует с соблюдением принципов Стамбульского протокола Организации Объединенных Наций, устанавливающего порядок работы с жертвами пыток.

198. В 2009 году с момента создания этой Комиссии исполнилось два года, отмеченных кропотливой работой на основе непосредственного взаимодействия с жертвами пыток при сборе информации у жертв, родственников и свидетелей и сотрудничества со специализированными межведомственными группами в составе адвокатов и общественных деятелей, которые строго придерживаются кодексов этики в соответствующих областях, как это предусмотрено пунктами 48, 50 и 51 Стамбульского протокола. Помимо этого, во исполнение положений части D раздела III Стамбульского протокола были получены досье дел, хранящиеся в различных судебных учреждениях страны, собрана вся информация, опубликованная в средствах массовой информации и содержащаяся в архивах национальной полиции и вооруженных сил. С помощью этой информации планируется вынести общие рекомендации относительно предоставления полной компенсации жертвам и членам их семей.

199. Интервью с жертвами проводятся после объяснения предполагаемым жертвам, что из себя представляет Комиссия по установлению истины. При

этом учитывается уязвимость затрагиваемого лица, которому сообщают о последствиях, сопряженных с его участием в следствии, и тех элементах дела, которые могут оказать на него воздействие; жертве сообщается о характере разбирательства, причинах, по которым представляется важным получить его свидетельские показания, о том, каким образом будет использована полученная информация; по итогам первоначальной беседы все вышеупомянутые моменты включаются в документ об осознанном согласии, подписываемый затрагиваемым лицом, свидетелем или членом семьи, который, таким образом, дает свое частичное или полное согласие, как это предусмотрено в разделе III Стамбульского протокола, а затем уже проводятся интервью на условиях, оговоренных в главе IV этого Протокола.

200. Наряду с различными другими действиями в целях расследования нарушений прав человека и предоставления компенсации Комиссия по установлению истины провела в текущем году выездные семинары, посвященные теме предоставления компенсации ("Мнения и предложения по вопросам предоставления компенсации жертвам и диалог о психологических последствиях различных нарушений прав человека"). В этих семинарах приняли участие более 150 человек, давших свидетельские показания. Выводы и доводы свидетелей будут отражены в итоговом докладе, который Комиссия по установлению истины представит в середине 2009 года.

201. Также следует упомянуть еще об одном важном инструменте, используемом Эквадором для предоставления компенсации жертвам пыток, а именно механизме предоставления компенсации, учрежденным Министерством юстиции и по правам человека в целях выполнения международных обязательств, установленных в рамках межамериканской и всемирной системы прав человека; соответствующая информация уже приводилась в ответ на четвертый вопрос настоящего доклада.

202. В рамках этого механизма, предусматривающего принятия мер по восстановлению прав жертв, 10 декабря 2008 года, по случаю шестидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека, на одном из национальных телевизионных каналов были принесены публичные извинения за случаи нарушения прав человека. Таким образом, было соблюдено одно из международных обязательств, закрепленных в межамериканской системе прав человека, а именно обязательство выступить с "публичными извинениями в адрес всех мужчин и женщин, права человека которых были нарушены в результате действий или бездействия эквадорского государства"¹⁹.

203. Извинения были принесены в связи с нарушениями прав человека следующих лиц: профессора Консуэло Бенавидес Севальос, похищенной и убитой служащими национальных ВМС; Лауры Сюзаны Альбан Корнехо, которая стала жертвой неправомерных действий врачей и чью смерть эквадорская судебная система оставила безнаказанной; Уилмера Самбрано Велеса, Сегундо Олмедо Кайседо Кобенья и Хосе Мигеля Кайседо, которые без суда и следствия были казнены служащими вооруженных сил; г-на Даниэля Тиби, лишеного свободы и осужденного за преступление, которого он не совершал; Рафаэля Ивана Суареса Росере, который содержался под стражей в бесчеловечных условиях, без связи с внешним миром и был осужден в ходе разбирательства без соблюдения

¹⁹ К числу дел, по итогам рассмотрения которых к эквадорскому государству был обращен призыв выступить с публичными обвинениями, относятся дела Консуэлы Бенавидес, Самбрано Рады, Чапарро Лапо, Суареса Розеро, Даниэля Тиби, Самбрано Велеса и Альбана Корнехо.

процессуальных гарантий; Хуана Карлоса Чапарре и Фредди Лапо Иньгеса, двух предпринимателей, которые были арестованы, содержались под стражей без связи с внешним миром и обвинены в причастности к преступным действиям, не подкрепленным доказательствами; Ригоберто Акоста Калдерона, чье право на надлежащую законную процедуру было нарушено судебными органами Эквадора.

204. Кроме того, были принесены посмертные публичные извинения г-же Лус Елене Арисменди, Педро Рестрепу и Марии Фернанде Рестрепо Арисменди в связи с пытками, исчезновением и смертью Карлоса Сантьяго и Педро Андреса Рестрепо Арисменди, происшедшими по вине государства, причем в данном случае речь не шла о принесении извинений во исполнение каких-либо международных обязательств.

205. Эквадор отдает себе отчет в том, что никаких публичных извинений и форм компенсации недостаточно, чтобы возместить жертвам и членам их семей нанесенный ущерб, но тем не менее, это служит важным шагом на пути к уважению и соблюдению основных прав всех людей.

206. Помимо этого, начиная с 2006 года Постоянная комиссия по оценке, последующей деятельности и корректировке оперативных планов в области прав человека в Эквадоре на базе деятельности Подкомиссии по правам человека заключенных и в сотрудничестве с международными НПО, в частности датским Международным советом по реабилитации жертв пыток (МСРП) и эквадорским фондом ПРИВА, вела работу над Проектом применения Стамбульского протокола²⁰, который был осуществлен в период с февраля 2007 года по конец 2008 года.

207. Эквадор был выбран в числе других десяти стран в качестве места осуществления этого проекта, в рамках которого в формате двух очных и одного заочного семинара подготовку прошли 54 адвоката, медицинских работника, психолога и психиатра из различных городов страны. Целью этих семинаров была подготовка национальных независимых экспертов по вопросам применения Стамбульского протокола.

208. Кроме того, в 2007 году при поддержке Постоянной комиссии по оценке, последующей деятельности и корректировке оперативных планов в области прав человека и Министерства иностранных дел, торговли и интеграции в средствах печати и массовой информации, выделивших эфирное время, была организована информационная кампания, запущенная 26 июня текущего года, по случаю Международного дня в поддержку жертв пыток.

209. В числе других мероприятий в поддержку жертв пыток и мер по искоренению этого явления можно назвать публикацию в 2008 году, под руководством Постоянной комиссии по оценке, последующей деятельности и корректировке оперативных планов в области прав человека и аспирантуры кафедры международных отношений Центрального университета Эквадора, двух работ, связанных с искоренением пыток, а именно: "Руководство по Стамбульскому протоколу, принятое Эквадором" и публикацию Межамериканского института по правам человека, посвященную Факультативному протоколу к Конвенции против пыток ("Руководство по предупреждению пыток").

210. Вся эта деятельность наглядно демонстрирует намерение эквадорского государства принимать меры для искоренения всех видов пыток, жестокого,

²⁰ Руководящие принципы Организации Объединенных Наций по вопросам обращения с жертвами пыток в медицинской, психологической и правовой области.

бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, а также предоставления полной компенсации жертвам не только этих преступлений, но и любых иных видов обращения, оскорбляющих человеческое достоинство, а также его решительную приверженность недопущению их повторения.

29. В связи со случаями полюбовного урегулирования инцидентов, связанных с применением пыток и жестокого обращения, просьба сообщить, какие шаги предпринимаются для привлечения к ответственности предполагаемых виновников и в какой форме, а также просьба представить подробные сведения о характере дел и мерах, принятых в отношении предполагаемых виновников.

211. В настоящее время известны 17 дел о пытках и жестоком обращении, по которым эквадорское государство достигло "полюбовного урегулирования" в межамериканской системе по правам человека. Подробнее эти дела рассматриваются ниже.

Таблица 16

Текущее состояние дел, в отношении которых достигается полюбовное урегулирование в случае пыток и жестокого обращения

| <i>Дело</i> | <i>Применение пыток для получения информации или признания</i> | <i>Применение пыток в целях наказания за совершенное деяние или деяние, в совершении которого лицо подозревается</i> | <i>Применение пыток с целью запугивания или принуждения</i> | <i>Дела, по которым к ответственности привлечены лица, виновные в применении пыток</i> |
|--|--|--|---|--|
| Хуан Климако Куэльяр, Карлос Куэльяр, Алехандро Агинда, Леонель Гинда, Деметрио Пьянда, Энри Мачоа, Кармен Боланьос, Жозуэ Бастидас, Хосе Чикангана, Фроилан Куэльяр и Харольд Пас | X | - | - | X |
| Родриго Элиньо Муньос Аркос, Луис Армемьо Муньос Аркос, Хосе Моралес Ривера, Сегундо Моралес Боланьос | X | - | - | - |
| Вашингтон Айора Родригес | X | - | - | - |
| Марко Винисьо Альмейда Калиспа | X | - | - | X |
| Анхель Рейньеро Вега Джим | | X | - | |
| Вильберто Самуэль Мансано | X | - | - | X |
| Видаль Сегура Уртадо | X | - | - | X |
| Байрон Роберто Каньявераль | X | - | - | |
| Карлос Хуэла Молина | X | X | - | X |
| Хофре Хосе Валенсья Мерио и его дети Ивон Росио Валенсья Санчес и Присцила Собейда Валенсья Санчес | X | - | - | - |
| Дайра Мария Левойер Хименес | X | - | - | - |

| <i>Дело</i> | <i>Применение пыток для получения информации или признания</i> | <i>Применение пыток в целях наказания за совершенное деяние или деяние, в совершении которого лицо подозревается</i> | <i>Применение пыток с целью запугивания или принуждения</i> | <i>Дела, по которым к ответственности привлечены лица, виновные в применении пыток</i> |
|---|--|--|---|--|
| Мануэль Иносенсьо Лальвай Гуаман | X | - | X | X |
| Марсия Ирене Клавихо | X | - | X | - |
| Кельвин Висенте Торрес Куэва | - | - | X | - |
| Фаусто Мендоса Гилер и Диогенес Мендоса Браво | - | - | X | - |
| Хоакин Эрнандес Алварадо, Марлон Иван Лоор Арготе и Уго Хосе Лара Пинос | - | - | X | - |
| Анхело Хавьер Руалес Паредес | X | - | - | X |

212. Из 17 дел о пытках и жестоком обращении, урегулированных полюбовно, только в семи случаях было возбуждено судебное разбирательство, которое, однако, не привело к эффективному предоставлению полной компенсации жертвам.

213. 9 сентября 2008 года был издан исполнительный указ № 1317, на основании статьи 1 которого Министерству юстиции и по правам человека поручается "координировать исполнение приговоров, мер пресечения, временных мер, решений по мирному урегулированию, рекомендаций и резолюций, вынесенных в рамках межамериканской системы прав человека и всемирной системы прав человека, а также выполнение обязательств, вытекающих из международных договоренностей, заключенных в этой области", и в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Министерство должно "координировать с компетентным государственным органом осуществление необходимых мер для всестороннего выполнения таких обязательств".

214. На основании этого указа Департамент по правам человека и координации государственной защиты Министерства юстиции и по правам человека взял на себя ответственность за выполнение всех международных обязательств эквадорского государства, в том числе решений о полюбовном урегулировании. В настоящее время значительное число последних находится на этапе исполнения постановляющей части согласно методологии, описанной в ответе на вопрос № 4 настоящего доклада; таким образом, на очереди стоит обязательство "провести расследования и наказать виновных".

215. Такая деятельность по проведению расследований и наказанию виновных будет начата с учетом предыдущего опыта Аргентины (дело Массеры), Перу (дело Баррьос Альтос, ла Кантута и подвалы СИЕ) и Чили (дело Пиночета). Со ссылкой на принцип неприменимости срока давности в отношении нарушений прав человека разрабатывается стратегия возобновления дел о совершенных в Эквадоре пытках, в случае которых не удалось наказать предполагаемых виновных.

30. Просьба представить информацию о принятии мер в соответствии с докладами и решениями Межамериканского суда по правам человека и Межамериканской комиссии по правам человека.

216. Как уже указывалось в ответе на вопрос № 4 настоящего доклада и упоминалось ранее, Департамент по правам человека и координации государственной защиты Министерства юстиции и по правам человека уже применяет механизм выполнения международных обязательств, возникающих в рамках меж-американской системы по правам человека, например:

а) Приговоры. За последний квартал 2008 года Эквадору были пре-провожжены восемь приговоров, вынесенных Межамериканским судом по правам человека, в результате чего механизм выполнения международных обязательств был применен в отношении семи из них по делу:

- i) Консуэло Бенавидеса;
- ii) Хуана Карлоса Чапарры Альвареса - Фредди Эрнана Лапо Иньгеса;
- iii) Ивана Суареса Росеры;
- iv) Даниэля Тиби;
- v) Уилмера Самбрано Велеса, Хосе Мигеля Кайседо Кобеньи и Сегундо Ольмедо Кайседо Кобеньи;
- vi) Лауры Сюзаны Албан Корнехо;
- vii) Марии Сальвадор Чирибога;

б) Рекомендации. В течение 2008 года и первом квартале 2009 года были получены две рекомендации, вынесенные межамериканской системой по правам человека, механизм выполнения международных обязательств был применен в обоих случаях:

- i) по делу Дайры Марии Левоьер;
- ii) по делу Нельсона Ивана Серрано Саенса.

217. Текущее положение дел в плане исполнения приговоров, выполнения рекомендаций и решений о полюбовном урегулировании, которые надлежит выполнить эквадорскому государству, ясно представлено в следующей таблице, в которой отражены различные этапы процесса предоставления компенсации.

Таблица 17
Текущее состояние дел в плане исполнения приговоров, выполнения рекомендаций и решений о полюбовном урегулировании

| | <i>Международные обязательства</i> | | <i>Этап установления контактов</i> | | | <i>Этап выполнения</i> | | | |
|-------------------------------------|------------------------------------|--------------------|------------------------------------|--|--|--|-----------------------------|----------------------------|-------------------------------------|
| | <i>Существующие</i> | <i>Выполненные</i> | <i>Юридическая диагностика</i> | <i>Контакты с бенефициарями/жертвами</i> | <i>Подписание соглашений о выполнении обязательств</i> | <i>Координация с другими государственными учреждениями</i> | <i>Процесс²¹</i> | <i>Публичные извинения</i> | <i>Процесс выдачи удостоверений</i> |
| Приговоры | 8 | 7 | 6 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | -- |
| Рекомендации | 2 | 2 | 1 | 2 | -- | 2 | 2 | -- | -- |
| Решения о полюбовном урегулировании | 28 | 5 | 2 | 4 | 1 | 4 | 3 | -- | -- |
| Всего | 38 | 14 | 9 | 13 | 8 | 13 | 12 | 7 | 0 |

218. Невыполненные обязательства, возникающие в рамках межамериканской системы по правам человека, будут выполняться постепенно до предоставления полной компенсации всем жертвам, таким образом эквадорское государство намерено в полной мере выполнить эти международные мандаты.

I. Статья 16

31. С учетом упоминания государством-участником в его комментариях практических трудностей, возникающих при привлечении соответствующих лиц к судебной ответственности в связи с заявлениями о применении пыток и жестокого обращения, просьба сообщить, как государство-участник намерено преодолевать эти трудности, особенно в контексте жестокого обращения с представителями общин коренных народов, согласно рекомендации Комитета [CAT/C/ECU/CO/3, пункт 17].

219. Эквадорское государство, стремясь учесть рекомендацию, высказанную Комитетом в пункте 17 документа о рассмотрении третьего периодического доклада Эквадора, приложило все возможные усилия для расследования жалоб о пытках; кроме того, оно надеется преодолеть эти трудности с помощью уже упомянутой выше Комиссии по установлению истины, основные задачи которой заключаются в следующем:

а) проведении тщательного независимого расследования фактов нарушения прав человека в период с 1984 по 1988 год и других особых случаев, включая причины и обстоятельства их совершения;

²¹ Формы возмещения в зависимости от каждого конкретного случая могут представлять собой выплату денежной компенсации, возврат имущества, принесение публичных извинений в ежедневном издании с большим тиражом, увековечивание имени жертвы, торжественное открытие таблички с именем жертвы, проведение расследования и наказание виновных в нарушениях прав человека, поиск тел жертв, оказание психологической помощи жертвам и/или бенефициарам, полицейская защита, улучшение инфраструктуры, например, взлетно-посадочных полос и медицинских пунктов, выдача удостоверений лиц, находящихся под полицейской защитой, и т.д.

b) ходатайстве о рассекречивании государственных архивов, носящих конфиденциальный характер или закрытых по соображениям национальной безопасности;

c) содействии признанию жертв указанных нарушений и разработке политики предоставления компенсации;

d) формулировке рекомендаций относительно проведения необходимых правовых и институциональных реформ, а также создания эффективных механизмов предотвращения нарушений прав человека и наказания за них;

e) установлении наличия возможных доказательств гражданской, уголовной и административной ответственности с целью доведения их до сведения соответствующих органов власти.

220. Комиссия по установлению истины ведет свою деятельность по расследованию в масштабах всей страны с охватом всех регионов, в особенности пограничных районов на севере и районе Амазонки. В середине 2009 года этот орган представит свой доклад широкой общественности²².

221. В свою очередь, по инициативе Совета по развитию национальностей и коренных народов Эквадора (КОДЕНПЭ) были созданы двенадцать прокуратур по делам коренных народов в 12 провинциях, где наиболее высока доля коренного населения. Это позволит ускорить процесс рассмотрения дел, сторонами которых являются представители коренных народов, и обеспечить учет культурной специфики того или иного народа или национальности, другими словами, уважительное отношение к мировоззренческим ценностям каждой из культур. Тем не менее, ввиду того что эти прокуратуры были созданы совсем недавно (менее чем за год до момента представления настоящего доклада), пока еще трудно дать качественную или количественную оценку их работе.

222. Благодаря этим усилиям государство планирует придать импульс следственным процессам и судебному разбирательству над лицами, виновными в жестокости обращения и пытках в отношении членов коренных общин, не забывая при этом о правовом плюрализме и особенностях культурного мировоззрения и различных представлениях о правосудии, если таковые не противоречат конституционным нормам и положениям международных договоров о правах человека.

32. Просьба сообщить, как осуществляются меры предосторожности в отношении общины сараяку, рекомендованные Межамериканской комиссией по правам человека и Межамериканским судом по правам человека, и о ходе расследования сообщений о применении жестокого обращения по отношению к членам этой общины.

223. Как отмечалось в предыдущих пунктах, 9 сентября 2008 года был издан исполнительный указ № 1317, на основании статьи 1 которого Министерству юстиции и по правам человека поручается "координировать исполнение приговоров, мер пресечения, временных мер, решений по мирному урегулированию, рекомендаций и резолюций, вынесенных в рамках межамериканской системы прав человека и всемирной системы прав человека, а также выполнение обязательств, вытекающих из международных договоренностей, заключенных в этой области", и в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Министерство должно "коор-

²² См. приложение: Статистические данные по делам, Эквадорская комиссия по установлению истины.

динировать деятельность с компетентным государственным органом осуществление необходимых мер для всестороннего выполнения таких обязательств".

224. На основании вышеизложенного 4 ноября 2008 года был установлен первоначальный контакт между представителями власти коренного народа и сотрудниками Министерства юстиции и по правам человека и Министерства добывающей промышленности и нефтедобычи с целью оценки прогресса и хода осуществления временных мер, предписанных Межамериканским судом 17 июня 2005 года и предусматривающих в своей постановляющей части следующее: обеспечить право на жизнь и личную неприкосновенность, вывезти взрывчатые вещества, обеспечить свободное передвижение, в особенности в бассейне реки Бобонаса, обеспечить техническое обслуживание взлетно-посадочной полосы, провести расследование и наказать виновных; и на основе этих мер выработать стратегию для дальнейшего их осуществления. Результат можно назвать положительным с учетом указанных ниже мер.

А. Вывоз взрывчатых веществ, находившихся на территории расселения коренного народа сараяку

225. 16 декабря 2008 года по итогам последнего совещания, организованного Министерством энергетики и добывающей промышленности в городе Пуйо с участием общины сараяку, сотрудников Министерства юстиции и по правам человека и начальника отдела взрывных операций национальной полиции, ответственного за вывоз пентолита, были установлены сроки и организованы мероприятия для выполнения этой задачи.

226. Извлечение пентолита из верхних слоев почвы должно было проходить в три этапа:

а) извлечение зарядов пентолита с помощью техники визуального и ручного поиска на территории, разбитой на квадраты;

б) извлечение зарядов пентолита с помощью бригад, оснащенных электронным оборудованием и техникой для обнаружения химических взрывчатых веществ;

в) извлечение остающихся зарядов с помощью собак-детекторов, подготовленных для обнаружения взрывчатых веществ.

227. Каждый из этих этапов рассчитан на две недели (14 дней) с недельным перерывом (7 дней) для отдыха персонала и подготовки полицейских отчетов.

228. Кроме того, в ходе указанного совещания были заключены несколько соглашений, в частности соглашение об участии общины сараяку в качестве наблюдателей в процессе извлечения пентолита с принятием всех необходимых мер предосторожности. Тем не менее на момент представления настоящего доклада работы по извлечению пентолита еще не начались, несмотря на то, что технические материалы для проведения работ имеются в распоряжении с марта 2009 года. Дело в том, что до сих пор не получены бюджетные средства (в размере 45 886,40 долл. США) для финансирования материально-технической части, необходимой для начала работ, поскольку соответствующие средства пока еще не переведены.

229. Впоследствии, 9 апреля 2009 года, в Пуйо было организовано очередное рабочее совещание с участием глав общины сараяку, представителей Министерства добывающей промышленности, Министерства юстиции и по правам человека и сотрудников Оперативной группы спасения (ОГС) и национальной полиции, ответственных за извлечение зарядов пентолита. По этому случаю

был представлен новый график проведения работ, утвержденный начальником Оперативной группы спасения, который лично присутствовал на совещании; в качестве окончательной даты прибытия сотрудников полиции и поступления оборудования было намечено 4 мая 2009 года, а сами работы, по оценкам, продолятся до 28 июня.

230. С учетом всего вышесказанного, несмотря на отсутствие всего комплекта оборудования для работы персонала в Сараяку, национальная полиция Эквадора отводит этим мерам первоочередное место, и в этой связи ввиду возможной задержки с поступлением средств в страну до запланированной даты начала работ начальник соответствующего отделения полиции отдал распоряжение о направлении сотрудников, отобранных для участия в работах, в Кито и освобождения их для участия в чрезвычайных действиях по разминированию, потребность в которых может возникнуть в столице.

231. Представляется важным упомянуть, что самой общине поручено выполнение ряда работ материально-технического характера как на этапе подготовки, так и в ходе разминирования, включая, среди прочего, расчистку вертолетной площадки от растительности; прокладывание тропинок для доступа рабочих к участкам, где заложен пентолит; оказание услуг по охране участка; снабжение сотрудников полиции продуктами питания; приобретение инструментов и возведение блиндажа; закупка топлива и смазочных средств для лодочных двигателей; речные перевозки и т.д. Стоимость этих работ была полностью погашена ОГС на общую сумму в 29 113,60 долл. США.

232. Извлечение пентолита из более глубоких слоев почвы будет планироваться и организовываться на более позднем этапе, после завершения работ по очистке земель сараяку от зарядов пентолита, размещенных в верхних слоях почвы.

В. Гарантия права на жизнь и личную неприкосновенность лиц, в чьих интересах принимаются меры, без каких-либо форм принуждения или угроз

233. По согласованию с главами общины сараяку были определены лица, которые могут оказаться в особо уязвимом положении и которых в этой связи Министерство юстиции и по правам человека в сотрудничестве с Министерством внутренних дел, сил полиции и отправления обрядов и национальной полицией отнесло к категории бенефициаров. Система защиты предусматривает выдачу такому лицу удостоверения бенефициара, что дает ему возможность, при необходимости, воспользоваться полицейской защитой в любое время суток, позвонив в службу помощи по номеру 101.

234. Для применения этой системы представителям общины потребовалось заполнить анкеты с общими данными в целях выявления бенефициаров, и эта информация была передана в Министерство юстиции и по правам человека.

235. В настоящее время готовятся соответствующие удостоверения. Одновременно с этим вместе с сотрудниками национальной полиции проводится работа по подготовке инструкции, которая позволит им ознакомиться с порядком действия данных удостоверений и необходимостью оказания первоочередной помощи их обладателям. Также составляются руководящие указания об использовании удостоверений будущими обладателями. Как только списки удостоверений, инструкция и руководящие указания будут готовы, сами удостоверения будут переданы главам общины, как это было решено на совещании 4 ноября

2008 года. Вручение удостоверений пройдет в рамках процесса ознакомления их владельцев с мерами защиты и механизмом обращения за ее получением.

236. В связи с изменением места нахождения администрации общины сараяку полиция принимает все необходимые меры для охраны ее служебных помещений; кроме того, под постоянное наблюдение взято здание туристического агентства "Папанго Турс", в котором разместилось первое административное учреждение общины сараяку²³.

С. Свободное передвижение представителей коренного народа сараяку, в особенности в бассейне реки Бобонаса

237. Департамент по правам человека и координации государственной защиты Министерства юстиции и по правам человека в сотрудничестве с общиной сараяку организовал выездное посещение общины с 16 по 18 февраля 2009 года. Подъезд к месту расселения общины был организован по реке Бобонаса, что позволило убедиться, что речное движение не ограничено и не затруднено.

238. Несмотря на свободу передвижения, по просьбе руководителей общины сараяку, Министерство юстиции и по правам человека планирует развернуть полицейский наблюдательный пост в речном порту Латасас для обеспечения дополнительной гарантии свободы перемещения водным путем. Эта мера координируется совместно с национальной полицией.

Д. Техническое обслуживание взлетно-посадочной полосы, расположенной на территории, где проживает коренной народ сараяку, с тем чтобы гарантировать использование воздушных транспортных средств

239. В марте 2009 года руководство Института по вопросам развития экосистемы района реки Амазонки (ЭКОРАЕ) представило доклад Министерству юстиции и по правам человека о работах по техническому обслуживанию взлетно-посадочной полосы, отметив значительные успехи в этой области, благодаря которым удалось досрочно сдать общине в эксплуатацию посадочную полосу. В настоящее время ЭКОРАЕ работает над докладом для Управления гражданской авиации (УГА), с тем чтобы оно провело инспекцию взлетно-посадочной полосы и дало оценку соответствия техническим стандартам, что позволит начать ее эксплуатацию и объявить об окончательной сдаче объекта.

Е. Расследование фактов, послуживших поводом для принятия и сохранения временных мер, а также случаев запугивания и угроз в отношении некоторых представителей коренного народа сараяку, в особенности г-на Марлона Санти, с целью установления виновных и вынесения соответствующих наказаний в соответствии с положениями Американской конвенции о правах человека

240. Что касается этой меры, то, по сообщению Министерства юстиции и по правам человека от 8 января 2009 года, были получены копии жалоб, поступивших в районную прокуратуру провинции Пастаса от руководителей общины сараяку в связи с физическими нападениями и угрозами в их адрес.

241. В январе 2009 года Министерство юстиции и по правам человека обратилось в Генеральную прокуратуру с просьбой доложить о ходе рассмотрения жалоб, представленных в районную прокуратуру провинции Пастаса г-ном Мар-

²³ См. в приложении Доклад национальной полиции.

лоном Санти²⁴. В этой связи Генеральная прокуратура в феврале 2009 года сообщила Министерству юстиции о существовании всего двух зарегистрированных жалоб:

а) предварительное расследование по делу № 845-2003 года в связи со столкновением представителей общины канелос и общины сараяку 4 декабря 2003 года в секторе "Куйя", возникшим из-за того, что члены общины канелос предположительно препятствовали проходу членов общины сараяку, которые намеревались попасть в город Пуйо для проведения демонстрации. Дело было прекращено из-за невозможности установления личности обвиняемых;

б) предварительное расследование по делу № 224-2004 года, возбужденное от имени Сабины Боучат в связи с предполагаемыми угрозами в ее адрес, которое было закрыто ввиду препятствий юридического характера. Дело в том, что речь шла об угрозах, направленных по электронной почте, и в ходе следствия не удалось установить личность обвиняемого.

Е. Работа с бенефициарами временных мер, и их представителями для выявления лиц из числа коренного народа сараяку, в наибольшей степени нуждающихся в защите и охране, а также для информирования их о прогрессе в деле принятия мер, рекомендованных Межамериканским судом по правам человека

242. Применяемый Министерством юстиции и по правам человека механизм координации выполнения различных обязательств в рамках Межамериканской системы по правам человека предусматривает неперенное участие лиц, чьи интересы затрагивают эти обязательства, и их представителей. С ноября 2008 года проводятся совещания с такими лицами и их представителями.

243. На первом совещании с бенефициарами временных мер и их представителями, состоявшемся 4 ноября 2008 года, по взаимной договоренности с руководителями общины сараяку были определены действия, необходимые для осуществления временных мер. В декабре 2008 года и апреле 2009 года был проведен ряд совещаний в Пуйо.

244. Кроме того, сотрудники Министерства юстиции и по правам человека поддерживают постоянные контакты с бенефициарами временных мер и их представителями по телефону, электронной почте и в ходе посещений руководителями общины сараяку самого Министерства, с тем чтобы в согласованном порядке содействовать процессу осуществления временных мер.

245. Как уже указывалось выше, Министерство юстиции и по правам человека в феврале 2009 года организовало посещение общины сараяку, в ходе которого удалось собрать общие сведения об истории, организации, демократической системе и проектах этой общины; а также проверить состояние взлетно-посадочной полосы и условия в военном лагере Хатун Молино, созданном семь лет тому назад для предотвращения столкновений между жителями общин хатун молино и сараяку.

²⁴ См. приложение: расследование предполагаемых угроз в адрес Марлона Санти.

33. Каким образом государство-участник обеспечивает, чтобы обычное право коренных народов соответствовало его международным обязательствам в области прав человека, особенно в том, что касается практики, которая может быть квалифицирована как жестокое обращение?

246. В статье 171 действующей Конституции Республики четко установлено обязательство судей уважать обычное право коренных народов при условии, что его положения не противоречат конституционным нормам и, в особенности, правам человека, признанным в международных договорах:

"Статья 171. Органы власти коренных общин, народов и национальностей выполняют юрисдикционные функции на основе традиций своих предков и собственного права в пределах территории своего проживания при обеспечении участия женщин в принятии решений. Органы власти применяют собственные нормы и процедуры для разрешения внутренних конфликтов при условии, что они не противоречат положениям Конституции и правам человека, признанным в международных договорах.

Государство гарантирует выполнение решений судебных органов коренных народов государственными учреждениями и властями. Данные решения подлежат проверке на предмет конституционности. Законом предусмотрены механизмы координации и сотрудничества между судебными органами коренных народов и органами обычной юрисдикции".

247. Для закрепления в нормативном порядке этого конституционного положения Департамент по разработке законодательства Министерства юстиции и по правам человека инициировал внесение изменений в Органический закон о судебной власти, куда был включен раздел, устанавливающий порядок взаимоотношений между судебными органами коренных народов и органами обычной юрисдикции в соответствии с вышеупомянутой конституционной нормой:

"Статья 7

Принципы законности, юрисдикции и компетентности

Юрисдикция и компетенция устанавливаются Конституцией и законом. Судебные полномочия могут осуществлять лишь судьи, назначенные на эту должность, в соответствии с требованиями закона и при непосредственном участии прокуроров и государственных защитников в выполнении их функций.

Власти коренных общин, народов и национальностей выполняют юрисдикционные функции, признаваемые за ними Конституцией и законом.

Мировые судьи разрешают конфликты на основе справедливости и имеют исключительную и обязательную компетенцию рассматривать все индивидуальные и общинные конфликты, конфликты между соседями и конфликты в связи с нарушениями, которые подпадают под его юрисдикцию в соответствии с законом.

Третейские судьи выполняют юрисдикционные функции в соответствии с Конституцией и законом.

Чрезвычайные судьи и суды, а также специальные комиссии, созданные для каких-либо целей, судебных функций не выполняют".

Раздел VIII. Взаимоотношения между юрисдикцией органов коренных народов и юрисдикцией судов общего права

"Статья 343

Сфера применения юрисдикции органов коренных народов

Власти коренных общин, народов и национальностей осуществляют юрисдикционные функции на основе традиций своих предков и собственного права в пределах территории своего проживания при обеспечении участия женщин в принятии решений. Они применяют собственные нормы и процедуры для разрешения внутренних конфликтов при условии, что они не противоречат положениям Конституции и правам человека, признанным в международных договорах. Не разрешается ссылаться на собственное или обычное право для оправдания или непринятия мер пресечения в случае нарушения прав женщин.

Статья 344

Принципы межкультурной юстиции

Действия и решения судей, прокуроров, защитников и других судебных работников, сотрудников полиции и прочих служащих и государственных служащих подчиняются следующим принципам:

а) Многообразие. Следует учитывать само право, практику предков и обычаи коренных народов, с тем чтобы обеспечить оптимальное признание и полный учет культурного многообразия.

б) Равенство. Орган власти принимает необходимые меры для обеспечения понимания норм, процедур и судебных последствий решений, вынесенных в ходе разбирательств с участием лиц или групп лиц коренного происхождения. Для этих целей, среди прочего, предусматривается участие в разбирательстве переводчиков, экспертов-антропологов и специалистов по праву коренных народов.

в) Недопустимость повторного привлечения к ответственности за одно и то же деяние. Решения судебных органов коренных народов не подлежат судебному разбирательству или пересмотру судьями обычных судов и административными органами власти независимо от характера представленных дел, но без ущерба для конституционного контроля;

г) Преимущественная сила юрисдикции судов коренных народов. При возникновении коллизии между судами обычного права или судами коренных народов преимуществом пользуется юрисдикция последних, при этом максимально обеспечивается ее автономия и минимальное вмешательство в ее осуществление; и

е) Межкультурное толкование. В ходе участия в судебном процессе лиц или групп лиц коренного происхождения и при вынесении соответствующих решений права, оспариваемые в суде, подлежат межкультурному толкованию. В этой связи учитываются их культурные особенности, связанные с обычаями, исконной практикой, нормами и собственным судопроизводством коренных народов, национальностей, групп и общин в целях соблюдения прав, установленных в Конституции и международных договорах".

248. С другой стороны, Департамент по разработке законодательства планирует в течение 2009 года провести анализ правовых положений коренных народов, а также проекта закона о коренных народах, который будет представлен на утверждение Национальной ассамблее. Все эти действия предпринимаются для снятия озабоченности Комитета.

Ж. Прочие вопросы

34. Просьба проинформировать Комитет о принятых или планируемых мерах, направленных на ратификацию Факультативного протокола к Конвенции.

249. В числе добровольных обязательств, взятых на себя Эквадором при вступлении в члены Совета по правам человека в качестве одного из 47 государств-основателей, было провозглашено принятие международных договоров в области прав человека, в частности Факультативного протокола к Конвенции против пыток, тем более что Эквадор выступал соавтором инициативы по его принятию в Совете в 2006 году.

250. Как только Протокол вступил в силу, Главное управление по правам человека, социальным вопросам и окружающей среде Министерства иностранных дел, торговли и интеграции инициировало правовые и конституционные процедуры, предшествующие подписанию и ратификации международных договоров о правах человека. Так, с последнего квартала 2006 года между Министерством внутренних дел и сил полиции, Генеральной прокуратурой и Верховным судом ведутся консультации по вопросу о целесообразности присоединения Эквадора к этому Протоколу.

251. На основе положительной оценки Техничко-правового консультационного отдела Министерства иностранных дел вышеперечисленные учреждения подтвердили свое согласие, после чего началась процедура подписания и ратификации в Главном управлении по договорам, которое в мае 2007 года предоставило представителю Эквадора при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке полные полномочия для подписания Протокола в Генеральном секретариате, что и было сделано 31 марта 2007 года.

252. В июле 2007 года в Национальном конгрессе началась процедура утверждения Факультативного протокола к Конвенции против пыток в соответствии с порядком, установленным предыдущей Конституцией 1998 года, после чего Президенту Республики было предложено передать его на рассмотрение бывшему Конституционному трибуналу (ныне Конституционный суд), который в конечном итоге принял решение о конституционном соответствии данного договора в своем постановлении № 0004-2007-СІ от 12 декабря того же года (*Официальный вестник* № 233 от 17 декабря 2007 года).

253. В июне 2008 года ввиду каникул в Национальном конгрессе Министерству иностранных дел, курирующему данный процесс, было поручено препроводить тексты ряда международных договоров, в том числе Факультативного протокола к Конвенции против пыток, Национальной конституционной ассамблее для рассмотрения и ратификации. Однако в то время на повестке дня данного конституционного органа стояли более срочные вопросы, что не позволило ему рассмотреть этот запрос.

254. Со вступлением в силу ныне действующей Конституции Главное управление по правовым вопросам Министерства иностранных дел, торговли и интеграции по поручению Главного управления по договорам издало правовое заключение, в котором подчеркивалась необходимость привести процесс ратификации в соответствие с положениями новой конституционной нормы, закрепленной в статье 418 и пункте 4 статьи 419, в связи с чем Протокол был вновь передан на рассмотрение Президенту Республики для последующей ратификации.

"*Статья 418.* Президент отвечает за подписание и ратификацию договоров и других международных документов. Президент Республики немедленно сообщ-

щает Национальной ассамблее обо всех подписанных им договорах с подробным описанием их характера и содержания. Договор может быть ратифицирован путем обмена или сдачи на хранение только спустя десять дней после уведомления о нем Ассамблеи.

Статья 419. Для ратификации или денонсации международных договоров требуется предварительное утверждение Национальной ассамблеей в случаях, когда:

[...]

4. они касаются прав и гарантий, установленных в Конституции [...]"

255. Следует отметить, что в рамках широкого процесса принятия этого нового договора о правах человека и искоренения пыток в середине 2008 года различные национальные учреждения, включая Управление государственного защитника, Министерство внутренних дел и сил полиции, Министерство юстиции и по правам человека и Министерство иностранных дел, по просьбе Фонда реабилитации жертв насилия (ПРИВА), провели Кампанию в поддержку ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток.

256. Ожидается, что в будущем будет организован процесс консультаций и профессиональной подготовки с целью создания национального экспертного механизма, который предусмотрен в Факультативном протоколе к Конвенции и который должен быть учрежден в течение года с момента ратификации данного документа.

257. В рамках процесса распространения информации о Факультативном протоколе к Конвенции против пыток и его ратификации в 2008 году Постоянной комиссией по последующим действиям, оценке и корректировке оперативных планов деятельности в области прав человека в Эквадоре совместно с различными национальными учреждениями и фондом ПРИВА были проведены следующие мероприятия:

- a) семинар в Куэнке на юридическом факультете Университета Куэнки;
- b) семинар в Гуаякиле в Ассоциации адвокатов провинции Гуая;
- c) семинар в Кито в Дипломатической академии Эквадора;
- d) специальная акция по сбору подписей и их передаче представителю Президента Республики.

258. Участие в этих мероприятиях приняли 3 000 человек из всех регионов страны, включая представителей научных, профессиональных, профсоюзных, государственных и неправительственных кругов, что на практике показало решительную волю и внимание, уделяемое Эквадором процессу ратификации Факультативного протокола к Конвенции.

35. Просьба сообщить о конкретных мерах, принимаемых для широкого распространения в государстве-участнике положений Конвенции, а также выводов и рекомендаций Комитета на всех соответствующих языках. Какие действия или программы осуществляются в сотрудничестве с неправительственными организациями?

259. После создания Комиссии по координации государственной политики в области прав человека в декабре 2002 года Министерство иностранных дел, торговли и интеграции, в качестве председателя этого органа, включило в веб-

сайт Министерства иностранных дел страницу, посвященную Комиссии, и разместило на ней все договоры о правах человека, участником которых Эквадор является в рамках системы Организации Объединенных Наций и межамериканской системы, а также все периодические доклады, представленные Эквадором различным комитетам и договорным органам. Также предусмотрен раздел, в котором отражен процесс рассмотрения представленных Эквадором периодических докладов каждым из комитетов и приведены их заключения и рекомендации.

260. Помимо этого, во исполнение рекомендации Комитета против пыток, вынесенной в ходе рассмотрения третьего периодического доклада Эквадора, в 2006 и 2007 годах Министерство иностранных дел ознакомило с этими рекомендациями учреждения, занимающиеся проблематикой пыток, включая Министерство внутренних дел и сил полиции, Генеральную прокуратуру, Национальное управление социальной реабилитации, судебную полицию и бывший Верховный суд. Кроме того, оно обратилось с просьбой сообщать о ходе осуществления конкретных рекомендаций вынесенных Эквадору, и результаты были представлены на рассмотрение Комитета в 2007 году²⁵.

261. Наконец, в рамках вышеупомянутого проекта применения Стамбульского протокола тиражом в 500 экземпляров при содействии Постоянной комиссии по последующим действиям, оценке и корректировке оперативных планов деятельности в области прав человека в Эквадоре было издано "Руководство по Стамбульскому протоколу, принятое Эквадором".

36. Просьба сообщить, планирует ли государство-участник подписать и ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда, и проинформировать Комитет о мерах, принимаемых для имплементации законопроекта о преступлениях против человечности, включая пытки.

262. Эквадор подписал Римский статут Международного уголовного суда в 1998 году и ратифицировал его в 2002 году.

263. В августе 2006 года на основании исполнительного указа № 1741, опубликованного в Официальном вестнике № 344 от 29 августа 2006 года, была создана Национальная комиссия по осуществлению норм международного гуманитарного права в качестве постоянного органа, в состав которого вошли различные государственные учреждения.

264. Комиссия по осуществлению норм международного права в рамках Национального плана действий курирует и вносит вклад в эффективное выполнение обязательств Эквадора в области международного гуманитарного права.

265. В соответствии с упомянутым исполнительным указом в состав этой Комиссии входят представители Министерства внутренних дел и сил полиции, Министерства экономической и социальной интеграции, ныне действующего Национального суда (бывшего Верховного суда), Генеральной прокуратуры, Национальной ассамблеи (бывшей Комиссии Национального конгресса по выработке и кодификации законодательства и бывшей Комиссии Национального конгресса по правам человека), представитель эквадорского отделения Красного Креста, выступающего в роли секретаря Комиссии, Министерства национальной обороны, выполняющего функции заместителя председателя, и Министерства иностранных дел, торговли и интеграции, занимающего должность

²⁵ См. Комментарии правительства Эквадора относительно выводов и рекомендаций Комитета против пыток, документ CAT/C/ECU/CO/3/Add.1.

председателя Комиссии, а в 2007 году в состав Комиссии также вошло Министерство юстиции и по правам человека.

266. Что касается мер, принимаемых для имплементации законопроекта о преступлениях против человечности, то в рамках Плана действий, утвержденного на четвертом очередном совещании Национальной комиссии по осуществлению норм международного гуманитарного права в 2007 году, Подкомитет по подготовке и обеспечению принятия законопроектов (ППОПЗ), среди прочих направлений деятельности, запланировал следующее:

- a) установление уголовной ответственности за военные преступления в эквадорской уголовной системе. В этих целях Комиссия инициировала процесс имплементации положений Римского статута Международного уголовного суда от 1998 года в рамках эквадорской правовой системы и проверила правильность порядка установления уголовной ответственности за военные преступления;
- b) включение судебных гарантий, предусматриваемых в международном гуманитарном праве, в эквадорскую систему судопроизводства;
- c) включение норм, касающихся лиц, имущества и символов, защищаемых международным гуманитарным правом;
- d) включение норм, касающихся ограничения применения видов оружия, запрещенных международным гуманитарным правом.

267. Кроме того, в контексте деятельности ППОПЗ в 2007 году и в рамках Оперативного плана на 2007-2008 годы в качестве первоочередной задачи фигурировало содействие процессу имплементации Римского статута 1998 года, в особенности положений о преступлениях против человечности в свете Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним.

268. Для выполнения этой задачи в 2007 году были предприняты следующие действия:

- a) начато рассмотрение законопроекта о преступлениях против человечности, разработанного Фондом региональных консультационных услуг по правам человека (ИНРЕД) и Комиссией Национального конгресса по делам женщин;
- b) составлена подборка проектов, законопроектов и законов стран региона, с тем чтобы позаимствовать их опыт при подготовке предложения по закону о преступлениях против человечности;
- c) подготовлен сравнительный анализ рассматриваемого проекта и правовых документов других стран региона.

269. В 2008 году были организованы следующие мероприятия:

- a) на первом ежегодном совещании ППОПЗ был утвержден график анализа законопроекта о преступлениях против человечности;
- b) ППОПЗ было проведено четыре совещания²⁶, в которых участвовали представители Министерства юстиции и по правам человека, ученые, члены

²⁶ Первое совещание: анализ вступительной части, определений и использованной терминологии, а также первой главы об общих принципах; второе совещание: анализ второй главы о геноциде; третье совещание: анализ третьей главы о преступлениях против человечества, убийстве, истреблении, рабстве, депортации или

эквадорской Комиссии по установлению истины и НПО по делам женщин и которые были посвящены анализу законопроекта о преступлениях против человечности;

с) к декабрю 2008 года при помощи группы национальных экспертов и при технической поддержке МККК были систематизированы замечания, высказанные по законопроекту о преступлениях против человечности.

К. Общая информация о положении в области прав человека на национальном уровне, включая новые меры, касающиеся применения Конвенции

37. Просьба представить информацию о последних изменениях правовых и институциональных рамок поощрения и защиты прав человека на национальном уровне, которые произошли после представления предыдущего периодического доклада, включая все соответствующие судебные решения, имеющие отношение к Конвенции против пыток.

270. Эквадор с удовлетворением представляет Комитету информацию о значительных достижениях в сфере конституционного, правового и институционального развития, имевших место со времени представления предыдущего доклада; среди наиболее важных из них следует упомянуть принятие Конституционной ассамблеей новой Конституции, в которой содержится новая классификация прав жителей Эквадора в разбивку по различным категориям в зависимости от объекта защиты, в частности, права на благосостояние, прав лиц и групп лиц приоритетной категории, прав общин, народов и национальностей, права на участие, свободу, защиту, а также оговариваемые в отдельной главе гарантии.

271. Права на благосостояние. В эту категорию входят основные права, позволяющие людям вести достойный образ жизни, например права на воду и питание; здоровую окружающую среду; связь и информацию; культуру и науку; образование; среду обитания и жилище; здоровье; труд и социальное обеспечение.

272. Права лиц и групп лиц приоритетной категории. Отдельная категория прав предусмотрена для защиты лиц, которые заслуживают особого и непосредственного внимания со стороны государства. В частности, эти права призваны обеспечить защиту пожилых и престарелых лиц; молодежи, мигрирующих лиц; беременных женщин; детей и подростков; инвалидов; лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями; лиц, лишенных свободы; пользователей и потребителей.

273. В этом контексте важно отметить аспекты перемещения населения, которые получили более комплексное оформление на конституционном уровне, а также были отражены как на региональном уровне в соответствии со статьей 423 Конституции, направленной на "содействие созданию статуса латиноамериканского и карибского гражданина; свободное перемещение лиц в пределах региона; применение политики, гарантирующей права человека приграничного населения и беженцев; и общую защиту жителей стран Латинской Америки и Карибского бассейна", так и на глобальном уровне в соответствии с пунктом 6 статьи 416, который "защищает принцип всемирного гражданства, сво-

насильственном перемещении населения, заточении или иной серьезной форме лишения физической свободы, пытках.

бодное перемещение жителей планеты и постепенное искоренение положения иностранца как фактора неравных отношений между странами, в особенности странами Севера и Юга". Кроме того, было закреплено положение, согласно которому "ни одно лицо не может считаться незаконным в силу его миграционного статуса" (статья 40), что направлено на развитие человеческого потенциала мигрирующих лиц.

274. Права общин, народов и национальностей. Эта категория была введена для защиты коренных общин, народов и национальностей, афроэквадорцев, народа монтубио и общин, входящих в состав единого и неделимого эквадорского государства; за этой категорией были закреплены различные права, связанные с уважением к сохранению и развитию ими самобытности, защитой против расизма и дискриминации, собственностью на общинные земли и т.д.²⁷.

275. Права на участие. Эта категория применяется для защиты граждан в контексте политического руководства и участия в политике государства и охватывает права, связанные с возможностью участвовать в выборах и быть выбранным, участием в государственных делах; правом на участие в консультациях; контролем за действиями государственной власти и т.д.²⁸

276. Права на свободу. Эта категория введена в Конституцию для защиты возможности жителей эквадорского государства принимать решения и участвовать в свободных выборах во всех областях; причем эта категория охватывает права, связанные с жизнью и личной неприкосновенностью, которые подробно изложены в статье 66 шестой главы²⁹. Важно особо отметить конституционную норму, запрещающую применение пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения:

"*Статья 66.* Признается за всеми лицами и гарантируется:

3. Право на личную неприкосновенность, включающее:
 - a) физическую, психическую, моральную и сексуальную неприкосновенность;
 - b) жизнь, свободную от насилия в общественной и личной сферах. Государство принимает необходимые меры для предотвращения, ликвидации и наказания любых форм насилия, в особенности в отношении женщин, детей, престарелых, инвалидов и любых лиц, находящихся в неблагоприятном или уязвимом положении; те же меры принимаются против насилия, рабства и сексуальной эксплуатации;
 - c) запрет пыток, насильственных исчезновений и жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания;
 - d) запрет на использование генетического материала и проведение научных экспериментов в нарушение прав человека".

277. Права на защиту. Эта категория прав касается получения бесплатного доступа к правосудию и эффективной, беспристрастной и своевременной защите их прав и интересов на основе принципа непосредственного и оперативного доступа; всем жителям во всех обстоятельствах обеспечивается защита³⁰.

²⁷ См. Конституцию, статья 57 главы IV.

²⁸ Там же, статья 61 главы V.

²⁹ Там же, приложение.

³⁰ Там же, статья 75 главы VIII.

278. Гарантии. Предусмотрены эффективные и надлежащие механизмы для осуществления гарантий, а в текст новой Конституции включены некоторые рекомендации, вынесенные эквадорскому государству международными органами по правам человека³¹. Так, в частности:

а) Нормативные гарантии ограничивают нормативные полномочия государства. Конституционная реформа, законы или иные правовые нормы, а также никакие указы государственных органов власти не могут нарушать права, признанные в Конституции.

б) Государственная политика и государственные службы. В соответствии с Конституцией Республики Эквадор они призваны обеспечивать благосостояние и осуществление всех прав и определяются принципом солидарности.

в) Судебные гарантии определяются принципами, связанными с возможностью каждого лица, группы лиц, общины, народа или национальности обращаться с ходатайством о принятии мер, предусмотренных Конституцией и компетенцией судов в местах, где совершено действие или допущено бездействие или возникают последствия таковых³².

279. Кроме того, в Конституции 2008 года предусмотрены новые судебные нормы, в частности процедуры защиты; процедура хабеас корпус; ходатайство о доступе к открытой информации; процедура хабеас дата; ходатайство в связи с невыполнением и ходатайство о чрезвычайной защите:

а) меры защиты направлены на прямое и эффективное отстаивание прав, признаваемых в Конституции, и могут приниматься в случае нарушения конституционных прав ввиду действия или бездействия несудебного государственного органа власти; в отношении государственной политики, чреватой ограничениями возможности пользоваться конституционными правами; и в случае, когда нарушение совершается частным лицом, если нарушение права приводит к значительному ущербу, совершается при ненадлежащем исполнении им должностных обязанностей, по его приказу или с его согласия, или если затрагиваемое лицо находится в подчиненном или беззащитном положении или подвергается дискриминации;

б) цель процедуры хабеас корпус заключается в восстановлении свободы лица, лишившегося ее неправомерным, произвольным или незаконным образом, на основании распоряжения государственного органа или какого-либо лица, а также в охране жизни и физической неприкосновенности лиц, лишенных свободы;

в) цель ходатайства о доступе публичной информации заключается в обеспечении доступа к информации, если в таковом отказано в очевидной или неявной форме или если представленная информация была неполной и недостоверной. Эта мера защиты может применяться даже в том случае, если отказ обусловлен секретным, закрытым или конфиденциальным характером информации или иными признаками, не допускающими ее разглашения. О закрытом характере информации должно быть сообщено до подачи ходатайства компетентным органом в соответствии с законом;

г) процедура хабеас дата дает любому лицу право знать о существовании и получить доступ к документам, генетическим данным, базам и архивам личных данных и сообщениям, касающимся его самого или его имущества и

³¹ Там же, раздел III, посвященный конституционным гарантиям.

³² Там же, глава III раздела III.

находящимся в распоряжении государственных или частных учреждений в физическом или электронном формате. Оно также имеет право знать, каким образом и для каких целей используются эти данные, каково происхождение и назначение личной информации и период ее хранения в архиве или базе данных;

е) цель ходатайства в связи с невыполнением заключается в обеспечении выполнения норм, предусмотренных судебной системой, а также исполнения решений и распоряжений международных органов по правам человека, если в норме или решении, исполнения которого добивается истец, содержится четкое, явно выраженное и подлежащее выполнению обязательство принять какое-либо действие или воздержаться от него. Ходатайство подается в Конституционный суд;

ф) ходатайство о чрезвычайной защите применяется в отношении решений или окончательных приговоров, которые ввиду действий или бездействия чреваты нарушением прав, признанных в Конституции; оно подается в Конституционный суд. К этому средству защиты прибегают после исчерпания всех обычных и чрезвычайных средств правовой защиты в установленных законом рамках, если только неисчерпание таких средств защиты не может быть объяснено упущением со стороны лица, обладающего конституционным правом, которое было нарушено.

280. Кроме того, в Конституции Республики Эквадор предусматривается существование учреждений, контролирующих защиту и осуществление прав, отслеживание надлежащего применения конституционных гарантий; к их числу относятся, в частности, Управление народного защитника, управление государственной защиты, Конституционный суд и советы по вопросам равенства.

281. Управление народного защитника защищает и охраняет права жителей Эквадора, а также отвечает за защиту прав эквадорских граждан за пределами страны. К числу его полномочий относятся:

а) принятие по долгу службы или по просьбе одной из сторон мер защиты, осуществление процедуры хабеас корпус, подача ходатайства о доступе к публичной информации, осуществление процедуры хабеас дата, принятие мер в связи с невыполнением, осуществление гражданских действий и подача исков в связи с низким качеством или ненадлежащим оказанием общественных и частных услуг;

б) принятие обязательных к немедленному выполнению мер в области защиты прав и обращение в соответствующий орган с ходатайством о привлечении к ответственности и наказании в случае их невыполнения;

в) проведение расследований и принятие решений в рамках своих полномочий в отношении действий или бездействия физических или юридических лиц, оказывающих общественные услуги;

г) соблюдение и содействие соблюдению надлежащей законной процедуры и недопущение и немедленное запрещение пыток и других форм жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения.

282. Управление государственной защиты является автономным органом судебной власти, задача которого заключается в обеспечении полного и равного доступа к правосудию лиц, которые в силу своего беспомощного состояния или экономического, социального и культурного положения не могут прибегать к услугам адвокатов для защиты своих прав. Оно представляет технические правовые услуги на оперативной, эффективной, действенной и бесплатной основе

для отстаивания прав лиц и оказания правовой консультационной помощи по всем вопросам и во всех инстанциях.

283. Конституционный суд является наивысшим органом, контролирующим осуществление и толкование Конституции и отправлением правосудия в конституционной области. К числу его функций относятся:

a) роль наивысшей инстанции, отвечающей за толкование Конституции, международных договоров о правах человека, ратифицированных эквадорским государством, путем вынесения указов и решений. Его распоряжения имеют обязательный характер;

b) рассмотрение и вынесение решений в связи с ходатайствами о неконституционности по существу или форме законодательных положений общего характера, изданных органами государственной власти. Цель объявления о неконституционности заключается в объявлении законодательного положения, законность которого оспаривалась, недействительным;

c) официальное объявление неконституционности общих норм, если при рассмотрении представленных ему дел Суд приходит к выводу о том, что одна или несколько норм противоречат Конституции;

d) рассмотрение и вынесение решений по просьбе одной из сторон о неконституционности административных распоряжений общего характера, изданных каким-либо органом государственной власти. Цель решения о неконституционности заключается в объявлении административного распоряжения недействительным;

e) рассмотрение и вынесение решений по ходатайству одной из сторон в связи с невыполнением административных норм или распоряжений общего характера. Такие ходатайства подаются с целью обеспечения их выполнения, независимо от их природы и статуса, а также исполнения решений и рекомендаций международных правозащитных органов, осуществления которых не удается добиться в обычном судебном порядке;

f) вынесение обязательных к выполнению решений в отношении мер защиты, невыполнения, процедур хабеас корпус, хабеас дата и ходатайств о доступе к публичной информации и других конституционных процессов, а также дел, отобранных Судом для рассмотрения;

g) официальная и оперативная проверка конституционности введения чрезвычайного положения, предполагающего временное прекращение действия конституционных прав;

h) рассмотрение дел о невыполнении конституционных решений и указов и вынесение наказаний;

i) объявление неконституционности в случае, когда государственные органы или органы власти в силу бездействия полностью или частично не выполняют конституционные нормы в срок, установленный в Конституции или рассматриваемый в качестве разумного Конституционным судом. Если по истечении указанного срока бездействие продолжается, Суд в предварительном порядке издает норму или требует осуществления невыполненного действия в соответствии с законом.

284. Национальные советы по вопросам равенства. В соответствии с положениями Конституции эти органы отвечают за обеспечение соблюдения и осуществления в полной мере прав, закрепленных в Конституции и международных договорах о правах человека. Эти советы, согласно закону, вносят вклад в фор-

мулировку, повсеместный учет, соблюдение, осуществление и оценку государственной политики, связанной с гендерными, этническими, межкультурными вопросами и проблемами поколений, инвалидности и перемещения населения. Также было постановлено, что для выполнения своих целей советы по вопросам равенства координируют деятельность руководящих и исполнительных органов и органов, специализирующихся на защите прав на всех уровнях правительства.

285. Также представляется важным довести до сведения Комитета тот факт, что ныне действующее правительство предприняло ряд институциональных преобразований, не оговоренных в Конституции Республики, но направленных на поощрение и защиту прав человека, а также создало новые учреждения или изменило структуру различных учреждений, с тем чтобы более эффективно гарантировать права человека.

286. Среди таких преобразований можно упомянуть создание органа планирования, получившего название Национальный секретариат по вопросам государственного планирования (СЕНПЛАДЕС) и курирующего, в соответствии с Национальным планом развития, выработку и применение государственной политики во всех государственных учреждениях страны. СЕНПЛАДЕС проводит тщательную проверку проектов, представляемых различными государственными учреждениями, с тем чтобы определить необходимость в государственных расходах, предусматриваемых такими проектами.

287. В числе других институциональных преобразований можно упомянуть создание должностей министров-координаторов во главе министерств, координирующих государственную деятельность в ряде тематических областей. Это – Министерство социального развития, Министерство экономической политики, Министерство производства и Министерство внешней и внутренней безопасности.

288. Третьим институциональным изменением является преобразование Министерства социального обеспечения в Министерство экономической и социальной интеграции, которое, работая на разных направлениях, формулирует и проводит политику, направленную на улучшение условий жизни эквадорского населения.

289. Кроме того, как уже было отражено в настоящем докладе, важным институциональным преобразованием, предпринятым действующим национальным правительством, стало создание Министерства юстиции и по правам человека в качестве самостоятельного государственного ведомства, которое следит за соблюдением, устанавливает, контролирует и содействует реальному осуществлению прав человека и развитию правосудия. Этот орган был создан на основании исполнительного указа № 748 от 14 ноября 2007 года, опубликованного в Официальном вестнике № 220 от 27 ноября 2007 года³³.

290. В статье 3 данного исполнительного указа определяются основные задачи, порученные Министерству юстиции и по правам человека, в том числе:

а) содействие процессу повышения качества услуг, предоставляемых учреждениями судебного сектора, путем поддержания политики расширения охвата этими услугами в соответствии со стандартами качества, оговоренными в статье 192 Конституции Республики, а также посредством скоординированно-

³³ См. приложение. Указ о создании Министерства юстиции.

го осуществления программ эффективного управления и освоения экономических, финансовых, материальных и технологических ресурсов;

b) координация действий для обеспечения эффективного доступа к качественному и оперативному правосудию как к основному праву жителей Республики;

c) создание сети поддержки судебных органов и прокуратур для разрешения конфликтов, возникающих в центрах социальной реабилитации, и остальных судебных конфликтов, затрагивающих государственную администрацию;

d) поощрение применения надлежащих механизмов распространения информации о правах человека и правовой и процессуальной информации;

e) координация предоставления услуг государственной защиты;

f) координация, осуществление и курирование программ и проектов различных органов, задействованных в системе социальной реабилитации, а также программ и проектов, связанных с оказанием помощи несовершеннолетним правонарушителям и обеспечением их защиты;

g) координация, совместно с Национальным советом по наркотическим и психотропным средствам (КОНСЕП), от имени центральной государственной администрации выработки и реализации программ предотвращения и искоренения потребления наркотических и психотропных средств;

h) подготовка проектов законов или поправок к действующим законам, направленных на совершенствование систем правосудия и социальной реабилитации;

i) предотвращение в общенациональном масштабе кризисной ситуации в эквадорской пенитенциарной системе, вызванной переполненностью тюрем, что может угрожать физическому и психическому состоянию заключенных;

j) руководство всеми процессами активной и пассивной экстрадиции;

k) управление центрами содержания под стражей несовершеннолетних, что требует реализации политики Национального совета по делам детей и подростков;

l) учет и сбор статистических данных о числе заключенных в различных центрах социальной реабилитации и местах содержания под стражей несовершеннолетних.

291. Наконец, на основании исполнительного указа № 1317 от 9 сентября 2008 года, опубликованного в Официальном вестнике № 428 от 18 сентября 2008 года³⁴ на Министерство юстиции и по правам человека возложена обязанность координировать исполнение приговоров, мер пресечения, временных мер, решений по мирному урегулированию, рекомендаций и резолюций, вынесенных в рамках межамериканской системы прав человека и всемирной системы прав человека, а также выполнение обязательств, вытекающих из международных договоренностей, заключенных в этой области; в этих целях в статье 2 указа оговариваются следующие функции этого Министерства:

³⁴ См. приложение. Указ № 1317 от 9 сентября 2008 года.

- a) направлять компетентному органу распоряжения о начале расследования и установления ответственности лиц, подозреваемых в нарушениях прав человека; и принимать последующие меры в связи с ходом таких расследований и установлением виновных;
- b) согласовывать с Министерством финансов сумму выплат материальных и нематериальных компенсаций жертвам нарушений прав человека;
- c) координировать с компетентным государственным органом осуществление необходимых мер для всестороннего выполнения таких обязательств;
- d) подготавливать проекты правовой реформы по приведению нормативной системы в соответствие с международными стандартами;
- e) сообщать лицам, в чьих интересах принимаются меры, Министерству иностранных дел, Генеральной государственной прокуратуре и другим заинтересованным органам о результатах деятельности, координируемой Министерством юстиции и по правам человека;
- f) координировать, при поддержке Министерства иностранных дел, торговли и интеграции, применение на национальном уровне любых других международных документов, устанавливающих международные обязательства государства в области прав человека;
- g) совместно с Министерством иностранных дел участвовать в процессе подготовки и оценки докладов, представляемых государством комитетам и другим договорным органам по правам человека в рамках координации государственной деятельности. Министерство иностранных дел должно затем представлять утвержденные доклады в соответствующие международные договорные органы по правам человека;
- h) осуществлять последующие действия, контроль и внутреннюю оценку хода осуществления правовых норм и национальной политики в области прав человека, с тем чтобы включать соответствующую информацию в доклады, представляемые государством договорным органам;
- i) оказывать Министерству иностранных дел помощь при подготовке повестки дня в рамках посещения Эквадора правозащитными механизмами и специальными докладчиками по правам человека, а также совместно выработать официальную позицию государства по вопросам, относящимся к сфере компетенции каждого из международных механизмов;
- j) принимать участие в международных совещаниях по правам человека, включая представление соответствующим международным органам докладов, подготовленных под руководством Министерства иностранных дел;
- k) при поддержке Министерства иностранных дел доводить до сведения государственных учреждений и гражданского общества рекомендации, вынесенные международными органами и комитетами по правам человека, а также проводить оценку результатов их выполнения.

292. На примере вышесказанного Комитет может убедиться в готовности эквадорского государства в рамках его конституционной и институциональной системы и в контексте особых целей и полномочий поощрять и защищать права человека, что свидетельствует о его глубокой приверженности обеспечению прав своего населения.

38. Просьба представить подробную информацию о новых политических, административных и других мерах, которые были приняты после представления предыдущего периодического доклада в целях поощрения и защиты прав человека на национальном уровне, включая все национальные программы и планы действий в области прав человека, выделяемые для их реализации ресурсы и средства, их цели и достигнутые результаты.

293. Эквадорское государство предусмотрело необходимые меры для защиты прав человека. Так, с февраля по август 2009 года Департамент по разработке законодательства, входящий в состав Министерства юстиции и по правам человека, оказывал помощь и техническое содействие на нескольких сессиях Конституционной ассамблеи. Одной из основных тем, которыми он занимается, является новый режим гарантий, включающий в настоящее время и действующую Конституцию. Кроме того, на 2009 год Департаментом запланирована разработка различных законов, ориентированных на защиту прав человека на национальном уровне, включая закон, регламентирующий деятельность Конституционного суда и процедуру конституционного контроля, а также закон о равенстве.

294. Кроме того, в соответствии со статьей 392 действующей Конституции, обязывающей государства следить за соблюдением "прав мигрирующих лиц" и координировать свои действия с различными государственными органами и гражданским обществом, и в связи с необходимостью привести в соответствие подзаконные акты с учетом нового конституционного подхода к вопросам перемещения населения Национальный секретариат по делам мигрантов, отвечающий за руководство миграционной политикой, в сотрудничестве с Министерством юстиции и по правам человека, с 2009 года ведет процесс подготовки проекта комплексного закона о перемещении населения, предусматривающего проведение реформы, охватывающей определение принципов, прав, процессов, институциональных органов и гарантий в сфере эмиграции, иммиграции, внутреннего перемещения, предоставления статуса беженцев и убежища.

295. С другой стороны, в рамках стратегического планирования Министерства обороны (МО) на период 2001-2010 годов был создан Отдел по правам человека при Юридическом управлении; кроме того, с 2008 года в МО происходит процесс реструктуризации, продолжающийся и в настоящий момент и призванный в первую очередь повысить эффективность системы вооруженных сил.

296. Помимо этого, с учетом многочисленных потребностей и юридических, административных и дисциплинарных пробелов, существующих в вооруженных силах с точки зрения соблюдения принципов прав человека и международного гуманитарного и общего права, данное Министерство повысило статус вышеупомянутого Отдела, создав в 2009 году Управление прав человека и международного гуманитарного права, с тем чтобы придать оперативный и оптимальный характер процессу имплементации и интеграций этой проблематики.

297. В функции сотрудников этого Управления входит следующее:

a) выработка политики в области прав человека и международного гуманитарного права в вооруженных силах, направленной на обеспечение прав человека как в профессиональном, так и личном контексте;

b) координация деятельности с национальными и международными учреждениями и учреждение вспомогательных механизмов для осуществления любых действий, связанных с данной тематикой;

- с) направление своих представителей и участие в совместной деятельности с другими учреждениями, занимающимися данной темой;
- д) подготовка, утверждение и осуществление Национального плана вооруженных сил в интересах защиты прав человека;
- е) подготовка руководства и справочников на основе существующих документов;
- ф) принятие последующих мер и проведение расследований в связи с обращениями, жалобами и ходатайствами, поданными гражданскими сотрудниками и военнослужащими в соответствии со статьей 12 Конвенции, а также рассмотрение и координация запросов других учреждений в области прав человека;
- г) предоставление консультационной помощи в ходе внутренних судебных процессов в вооруженных силах;
- h) поощрение, координация и организация специализированной подготовки гражданских сотрудников и военнослужащих в области принципов и норм защиты прав человека и международного гуманитарного права;
- i) включение прав человека и международного гуманитарного права в образовательную систему вооруженных сил посредством последовательной и всеобъемлющей интеграции соответствующих предметов в программу подготовки и разработки единой методики преподавания, а также увеличения количества учебных часов, посвященных этой теме, в заведениях по подготовке и повышению квалификации офицеров и личного состава.

298. Представляется важным добавить, что Министерство обороны подписало различные соглашения с национальным отделением Красного Креста и Министерством юстиции и по правам человека, направленные на усовершенствование деятельности и внутренних процедур³⁵.

299. Кроме того, на основании общего министерского указа № 243 от 15 декабря 2008 года был издан Пересмотренный устав, заменяющий Воинский дисциплинарный устав, в статье 39 главы II которого, озаглавленной "Злоупотребления полномочиями", говорится, что к числу "нарушений относится... с) приказ о применении позорящих или унижающих человеческое достоинство мер наказания, в которых при этом отсутствует состав преступления"; в случае такого нарушения применяются дисциплинарные меры наказания, предусмотрен-

³⁵ 5 ноября 2008 года между Министерством обороны (МО), Международным комитетом Красного Креста (МККК) и эквадорским отделением Красного Креста (ЭКК) было подписано Соглашение о межведомственном сотрудничестве для интеграции положений международного гуманитарного права (МГП) в вооруженных силах. В подпунктах 1 и 2 пункта 7 данного соглашения предусматривается создание "комитета для интеграции МГП" в вооруженных силах, конкретная цель которого состоит во включении норм и принципов МГП в руководства и военные уставы на стратегическом, оперативном и тактическом уровне..." с помощью Проекта по интеграции МГП в вооруженных силах", который представляет собой практическую реализацию подписанного Соглашения.

27 января 2009 года между Министерством обороны (МО) и Министерством юстиции и по правам человека (МЮПЧ) было подписано Соглашение о межведомственном сотрудничестве для целей поощрения и распространения прав человека в соответствующих сферах компетенции каждого из ведомств. В соответствии с этим Соглашением на основе консультаций был начат пересмотр военных регламентов и уставов с точки зрения возможной привязки к правам человека.

ные в статье 70. Они назначаются с учетом смягчающих или отягчающих обстоятельств по смыслу статей 112 и 113 упомянутого Пересмотренного устава.

300. В другом указе Министерство иностранных дел, торговли и интеграции сообщило, что Постоянная комиссия по принятию последующих действий, оценке и корректировке оперативных планов деятельности в области прав человека, которая отвечает за выполнение Национального плана в области прав человека, начиная с 2003 года предпринимает различные усилия, направленные на поощрение и защиту прав человека на национальном уровне, в особенности в контексте разработки Оперативного плана по осуществлению прав человека заключенных, в статье 4 которого предусмотрено "искоренение практики пыток, физического или психического жестокого обращения во всех местах содержания под стражей, отделах по проведению расследований и пенитенциарных учреждениях в качестве механизмов расследования или наказания".

301. С 2003 по 2008 год для внесения редакционных изменений в текст Оперативного плана по осуществлению прав человека заключенных были проведены рабочие совещания под руководством Подкомиссии по правам человека заключенных, в состав которой вошли представители национальных учреждений и гражданского общества. К настоящему времени Постоянная комиссия по принятию последующих действий, оценке и корректировке оперативных планов деятельности в области прав человека еще не рассмотрела текст оперативного плана до его публикации³⁶.

302. По результатам рабочих совещаний Подкомиссии в 2003 году был создан Форум по вопросам реабилитации задержанных лиц и правам человека, в рамках которого было проведено четыре рабочих совещания, посвященных правовым вопросам, проблеме переполненности тюрем, труду и охране здоровья лишенных свободы лиц. По итогам совещания по правовым вопросам был подготовлен проект органического закона об исполнении наказаний, представленный Национальному конгрессу в 2003 году; проект не был рассмотрен законодательным органом, но, как уже сообщалось выше, с принятием новой Конституции и недавним созданием национальных учреждений этим вопросам уделяется большее внимание.

303. В 2005 году организации, связанные с Подкомиссией по правам человека заключенных, вернулись к работе над Оперативным планом, переформулировав, в частности, содержащуюся в нем цель № 5. В конечном итоге цели данного плана выглядят следующим образом: модернизация вопросов правосудия, исполнение наказаний, наказания, альтернативные тюремному заключению. Последнее будет действовать в качестве механизма, содействующего решению проблемы переполненности тюрем и смешанности состава заключенных и социальной реинтеграции. Эти инициативы осуществлялись при широком участии представителей государства и гражданского общества, однако, как указывалось выше, проект оперативного плана на момент представления настоящего доклада так и не был опубликован.

304. Важно отметить, что с момента создания Министерства юстиции и по правам человека в 2007 году темы социальной реабилитации и прав человека нашли отражение в деятельности соответствующих учреждений.

305. С другой стороны, будучи озабочено нарушениями прав человека как иностранных, так и эквадорских мигрантов, Эквадор на основании Исполни-

³⁶ Оперативный план по осуществлению прав человека заключенных до 2009 года опубликовать не удалось.

тельного указа № 150³⁷ создал Национальный секретариат по делам мигрантов (СЕНАМИ) с целью выработки и осуществления миграционной политики, направленной на развитие человеческого потенциала всех сторон.

306. К числу полномочий СЕНАМИ относится оказание помощи мигрантам и их семьям, находящимся в уязвимом положении, и содействие их интеграции в Эквадоре в благоприятных экономических, социальных и культурных условиях.

307. В этой связи возникла необходимость в подготовке Национального плана в области развития человеческого потенциала мигрантов, отразившего политику государства и к настоящему времени получившего всеобщее признание, поскольку он основан на действующей политической Конституции, в статье 40 которой признается право людей на миграцию:

"*Статья 40.* За лицами признается право на миграцию. Ни одно лицо не может считаться незаконным в силу его миграционного статуса.

Соответствующие государственные органы принимают меры для обеспечения прав эквадорских граждан за границей, независимо от их миграционного статуса [...]"

308. С учетом приведенного законодательного положения важно подчеркнуть, что Эквадор предоставляет мигрантам, независимо от их положения, гарантии того, что они станут жертвами пыток и других видов жестокого обращения или наказания.

309. Еще одной важной мерой, принятой Эквадором, стало политическое решение об "отнесении к политическим приоритетам государства борьбы с торговлей людьми, незаконным ввозом и вывозом мигрантов, сексуальной и трудовой эксплуатацией и другими видами эксплуатации и вовлечением женщин, детей и подростков в занятие проституцией, детской порнографией и совращением малолетних". Данное решение основано на исполнительном указе № 1823 от 30 августа 2006 года, опубликованном в Официальном вестнике № 375 от 12 октября 2006 года. Кроме того, на основании этого указа был принят Национальный план борьбы с торговлей людьми, незаконным ввозом и вывозом мигрантов и сексуальной и трудовой эксплуатацией и другими видами эксплуатации и вовлечением женщин, детей и подростков в занятие проституцией, детской порнографией и совращением малолетних.

310. Для выполнения этого Плана в 2006 году был создан Технический секретариат в составе различных национальных учреждений, которому поручена деятельность по предотвращению этого явления, борьбе с ним и оказанию помощи жертвам. В 2009 году были проведены три рабочих совещания с участием различных министерств, каждое из них было посвящено деятельности на трех направлениях, обозначенных в Плане: предотвращение, расследование/защита и наказание. В рамках своего Национального плана Эквадор сформировал политико-административную и судебную структуру, которой в значительной мере удалось выполнить поставленные перед ней задачи с помощью деятельности по предотвращению, расследованию этого явления и наказанию виновных, а также предоставления компенсации жертвам и восстановления их прав. Начиная с февраля 2008 года особое внимание уделялось подготовке сотрудников и распространению информации о предусмотренной Планом деятельности. В частности, состоялась презентация Протокола по оказанию консульской помощи жертвам торговли и открыта веб-страница, посвященная Национальному плану

³⁷ Опубликован в *Официальном вестнике* № 39 от 12 марта 2007 года.

борьбы с торговлей людьми. Кроме того, следует отметить, что за указанный период в рамках деятельности по расследованию случаев торговли людьми и наказанию виновных было возбуждено 22 предварительных следствия, в пяти случаях прокуратурой проведены следственные действия и вынесено три приговора по делам, связанным с торговлей людьми.

311. Национальная ассамблея также предприняла соответствующие законодательные усилия для защиты прав человека: так, в соответствии с ныне действующей Конституцией, в которой говорится, что закон предусматривает специальное и ускоренное производство для привлечения к судебной ответственности и наказания лиц, виновных в насилии в семье, половых преступлениях и преступлениях на почве ненависти, в марте 2009 года на основании общего закона без номера были внесены поправки в Уголовный кодекс в части, касающейся уголовной ответственности за преднамеренное убийство, включена Глава о преступлениях против жизни (статья 450) и раздел, озаглавленный "О преступлениях против конституционных гарантий и расового равенства", в котором имеется отдельная глава о преступлениях на почве ненависти, идея которой заключается в предоставлении защиты жертвам и наказании виновных в случае совершения преступления на почве ненависти или презрения, в том числе в средствах массовой информации, а также в сфере труда и услуг, в форме психического или физического насилия.

"Статья 81 Конституции. Закон предусматривает специальное и ускоренное производство для привлечения к судебной ответственности и наказания лиц, виновных в насилии в семье, половых преступлениях, преступлениях на почве ненависти и преступлений, совершенных в отношении детей, подростков, инвалидов, престарелых лиц и лиц, которые в силу тех или иных особенностей нуждаются в особой защите.

Статья 450 Конституции. Преднамеренным убийством, наказуемым лишением свободы в форме тюремного заключения строгого режима на срок от шестнадцати до двадцати пяти лет, считается убийство, совершенное в следующих обстоятельствах:

10 а) на почве ненависти или презрения в силу расы, религии, национального или этнического происхождения, сексуальной ориентации или половой принадлежности, возраста, гражданского состояния или инвалидности жертвы".

"Раздел II

О преступлениях против конституционных гарантий и расового равенства

Глава без номера

О преступлениях на почве ненависти

Статья без номера. Лицо, которое публично или с использованием любых средств, обеспечивающих публичность, возбуждает ненависть, презрение или подстрекает к совершению психического или физического насилия в любой форме в отношении одного или более лиц в силу цвета кожи, расы, вероисповедания, национальной или этнической принадлежности, наказывается лишением свободы на срок от трех до восемнадцати месяцев.

Статья без номера. Лицо, совершающее акты психического или физического насилия на почве ненависти или презрения в отношении одного или более лиц в силу цвета кожи, расы, вероисповедания или национальной или этнической принадлежности, наказывается лишением свободы на срок от шести до двадцати четырех месяцев.

Если акты насилия, упоминаемые в настоящей статье, влекут за собой телесные повреждения, виновные лица наказываются лишением свободы на срок от двух до пяти лет. Если указанные акты насилия приводят к гибели лица, то виновные лица наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до шестнадцати лет.

Статья без номера. Лицо, которое в ходе профессиональной, коммерческой или предпринимательской деятельности отказывает тому или иному лицу в услуге, на которое оно имеет право, отстраняет это лицо или отказывает ему в соблюдении закрепленных в Конституции прав, нарушает или ограничивает эти права в силу цвета кожи, расы, религии, национального или этнического происхождения, сексуальной ориентации или половой принадлежности, возраста, гражданского состояния или инвалидности, наказывается лишением свободы на срок от одного до трех лет.

Статья без номера. Если лицо, находящееся на государственной службе, совершает одно из описанных в настоящей главе действий или отказывает в рассмотрении дела или предоставлении полагающихся услуг или льгот или затягивает их предоставление, оно подлежит наказанию в соответствии с положениями предыдущей статьи. Кроме того, виновный наказывается отстранением от должности и лишением права занимать какую бы то ни было должность или исполнять какие-либо функции или поручение на государственной службе в течение назначенного срока наказания".

312. Помимо этого, на основании Закона, вносящего поправки в Уголовный кодекс, была установлена уголовная ответственность за преступления геноцида и этноцида, что представляет собой значительное достижение в области эквадорского уголовного законодательства в плане обеспечения и защиты прав национальных, этнических, расовых и религиозных групп:

"Раздел VI

Глава без номера

О преступлениях геноцида и этноцида

Статья без номера. Лица, совершившие какое-либо из нижеперечисленных деяний с намерением уничтожить, полностью или частично, ту или иную национальную, этническую, расовую и религиозную группу, наказываются:

1. Тюремным заключением строгого режима на срок от шестнадцати до двадцати пяти лет в случае убийства членов такой группы;
2. Тюремным заключением общего режима на срок от шести до девяти лет в случае причинения серьезных телесных повреждений или умственного расстройства членам такой группы;
3. Тюремным заключением общего режима на срок от шести до девяти лет в случае преднамеренного создания для такой группы условий существования, чреватых ее полным или частичным физическим уничтожением;
4. Тюремным заключением общего режима на срок от шести до девяти лет в случае принятия мер, направленных на предотвращение деторождения в среде такой группы. Распространение информации и предоставление доступа к средствам планирования семьи, контрацептивным средствам или услугам в сфере сексуального и репродуктивного здоровья не считаются мерами, направленными на предотвращение деторождения;
5. Тюремным заключением общего режима на срок от шести до девяти лет в случае насильственной передачи детей из одной группы в другую.

Статья без номера. Лицо, проявляющее неуважение к процессам самоопределения национальных, этнических, расовых и религиозных групп или их желанию находиться в добровольной изоляции, совершает преступление этноцида и наказывается тюремным заключением обычного режима на срок от трех до шести лет.

Статья без номера. Лицо, предпринимающее действия, способные повлиять, преобразовать или иным образом изменить культуру, образ жизни или самобытность народов, находящихся в добровольной изоляции, осознавая при этом, что такие действия могут привести к частичному или полному исчезновению группы, наказывается тюремным заключением на срок от двух до четырех лет.

Статья без номера. Тот факт, что нарушения, за которые установлена уголовная ответственность в настоящей главе, совершаются подчиненным, не освобождает от уголовной ответственности ни вышестоящее лицо, отдавшее соответствующий приказ, ни исполнителя такого приказа.

Во всех случаях покушение на совершение преступления карается половиной срока наказания, предусмотренного в случае совершенного преступления.

Статья без номера. Действия и наказания за преступления, перечисленные в настоящей главе, не имеют срока давности".

313. Наконец, открыв в 2009 году региональные отделения Конституционного суда, эквадорское государство впервые за 28 лет существования конституционного контроля выполнило положение Конституции Республики, предусматривающее децентрализацию отправления конституционного правосудия в интересах как можно более эффективного обслуживания населения провинций в целях защиты их прав.

314. Существует несколько региональных отделений: так, региональное отделение Гуаякиля обладает юрисдикцией в провинциях Гаяс, Лос-Риос и Галапагос; региональное отделение в Куэнке – в провинциях Асуай, Каньяр и Морона-Сантьяго; юрисдикция отделения Риобамбы распространяется на провинции Боливар, Пастаса, Тунгурауа и Котопакси; юрисдикция отделения Ибарры – на провинции Карчи и Эсмеральдас; отделение в Лохе обладает юрисдикцией в провинциях Лоха и Самора-Чинчипе; отделение Мачалы рассматривает конституционные дела в провинции Эль-Оро; отделение в Портовьехо обслуживает провинции Манаби, Санта-Елена и Санто-Доминго-де-лос-Тсачилас; а юрисдикция отделения в Орельяне охватывает провинции Орельяна, Сукумбьос и Напо.

315. Основная задача этих отделений состоит в предоставлении населению всей необходимой информации о порядке отправления конституционного правосудия и, в частности, оперативной и эффективной информации по делам, представляющим личный интерес, с тем чтобы граждане были избавлены от необходимости ездить в Кито для получения информации о ходе рассмотрения, производстве и результатах рассмотрения их ходатайств.

316. Региональные отделения обязаны организовывать, подготавливать и проводить учебные мероприятия на самом высоком уровне для подготовки судебных чиновников, судей, судебных работников, адвокатов и населения в целом по вопросам конституционного права и права человека, что является важным вкладом в укрепление демократии и последующее развитие и соблюдение основных прав граждан.

317. В этом контексте в различных городах страны с августа 2008 года по апрель 2009 года были проведены семинары с участием более 120 000 человек. Более подробная информация о них приводится в таблице ниже.

Таблица 18

Курсы подготовки, организованные Конституционным судом

(С августа 2008 года по 30 апреля 2009 года)

| Региональные отделения | Семинары | Число участников | Провинции |
|------------------------|------------|------------------|--|
| Куэнка | 150 | 17 975 | Асуай/Каньяр/Морона-Сантьяго |
| Франсиско-де-Орельяна | 63 | 9 150 | Напо/Орельяна/Сукумбьос |
| Гуаякиль | 149 | 16 193 | Галапагос/Гаяс/Лос-Риос |
| Ибарра | 125 | 14 122 | Карчи/Эсмеральдас/Имбабура |
| Лоха | 27 | 6 430 | Лоха/Самора-Чинчипе |
| Мачала | 83 | 15 222 | Эль-Оро |
| Портовьехо | 67 | 7 809 | Манаби/Санта-Елена/Санта-Доминго-де-лос-Тсачилас |
| Риобамба | 286 | 39 215 | Боливар/Чимборасо/Котопакси/Тунгурауа/Пастаса |
| Кито | 30 | 2 637 | Пичинча |
| Всего | 980 | 129 053 | 24 |

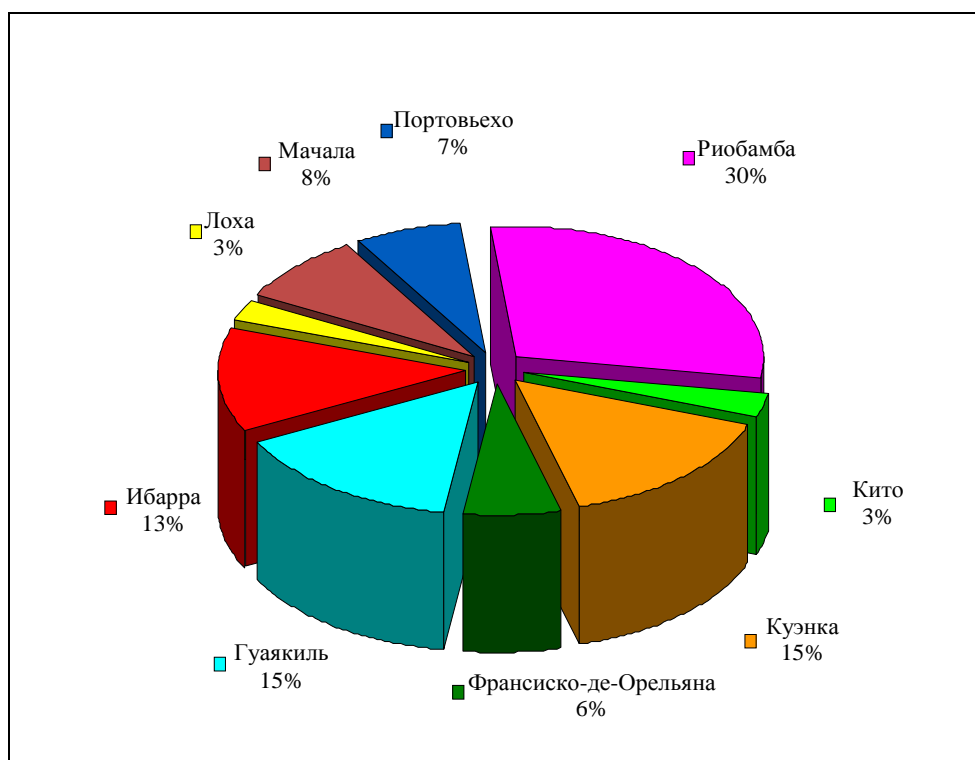
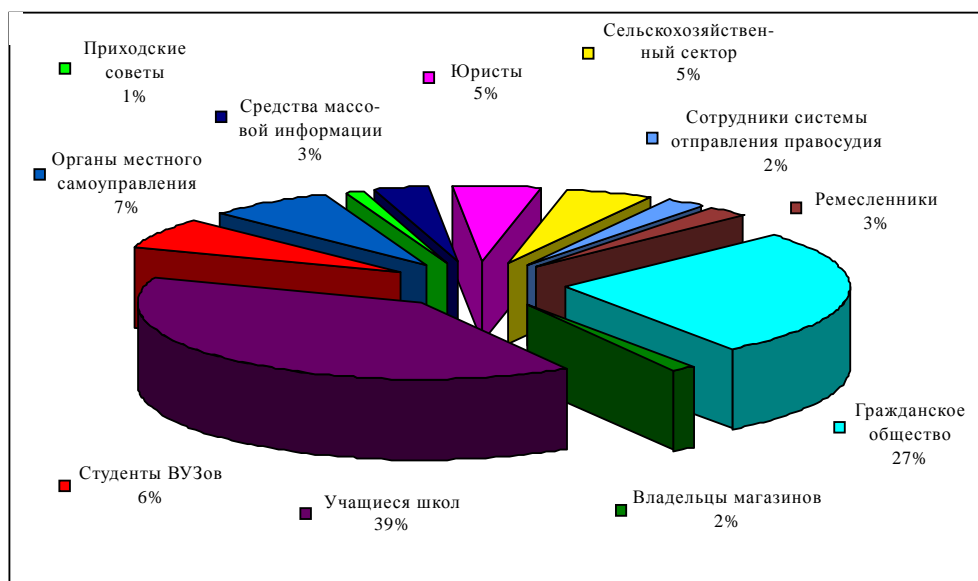


Таблица 19
Региональные курсы подготовки, организованные Конституционным судом на национальном уровне
 (С августа 2008 года по 30 апреля 2009 года)

| <i>Целевые группы</i> | <i>Семинары</i> | <i>Число участников</i> |
|---|-----------------|-------------------------|
| Сотрудники системы отправления правосудия | 21 | 3 230 |
| Ремесленники | 25 | 2 334 |
| Гражданское общество | 263 | 35 542 |
| Владельцы магазинов | 15 | 1 230 |
| Учащиеся школ | 384 | 59 215 |
| Студенты вузов | 63 | 6 517 |
| Органы местного самоуправления | 69 | 8 918 |
| Приходские советы | 12 | 1 390 |
| Средства массовой информации | 29 | 265 |
| Юристы | 49 | 5463 |
| Сельскохозяйственный сектор | 50 | 4 949 |
| Всего | 980 | 129 053 |



39. Просьба представить любую дополнительную информацию о мерах, принятых для осуществления Конвенции и выполнения рекомендаций Комитета после рассмотрения третьего периодического доклада в 2005 году, включая необходимые статистические данные, а также информацию о любых других событиях, которые произошли в государстве-участнике и имеют отношение к Конвенции

318. В рамках деятельности по подготовке и повышению осведомленности в области прав человека были приняты различные меры на государственном уровне. Так, в 2005 году в сотрудничестве с Министерством иностранных дел, торговли и интеграции и при поддержке Латиноамериканского института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ИЛАНУД); Института криминологии при Центральном университете Эквадора; фонда ПРИВА; Национального совета по вопросам социальной реабилитации и Национального управления социальной реабилитации были подготовлены три руководства: "Руководство по повышению квалификации сотрудников центров социальной реабилитации Эквадора"; "Надлежащий исправительный процесс" и "Права всех и каждого. Библиографические работы". Все они были переданы Комиссии по принятию последующих действий по осуществлению Национального плана в области прав человека и Подкомиссии по правам человека заключенных для использования в качестве руководств по подготовке сотрудников пенитенциарных учреждений.

319. Кроме того, в 2005 году была издана брошюра "Порядок посещения тюрем", также послужившая справочным материалом при подготовке сотрудников пенитенциарных учреждений.

320. Помимо этого, в рамках работы упомянутой Комиссии в 2006 году были проведены различные семинары по подготовке сотрудников пенитенциарных учреждений в восточных и горных провинциях (Морона-Сантьяго, Чимборасо, Пичинча). Цель этих семинаров заключалась в предоставлении сотрудникам пенитенциарных учреждений соответствующих инструментов, касающихся прав человека заключенных. По оценкам, участие в них приняли порядка приблизительно 500 человек. Всем участникам были выданы экземпляры этих руководств.

321. Кроме того, на основании открытого обращения, направленного Эквадором в 2002 году всем специальным механизмам Организации Объединенных Наций с приглашением посетить страну и на месте составить представление о положении в области прав человека, Эквадор с 12 по 22 февраля 2006 года посетила Рабочая группа по произвольным задержаниям.

322. Эта Рабочая группа посетила провинции Пичинча (со столицей в Кито), Асуай и Гуаяс, провела встречи с представителями исполнительной, законодательной и судебной власти гражданского общества. Она посетила 13 центров содержания под стражей, в том числе центры социальной реабилитации, центры предварительного заключения, центры содержания под стражей несовершеннолетних и полицейские участки, и встретила примерно с 200 содержащимися под стражей лицами.

323. В докладе, подготовленном по итогам этого посещения³⁸, Рабочая группа высказала Эквадору ряд рекомендаций в отношении условий содержания, которые были в полной мере учтены Министерством юстиции и по правам человека, как об этом сообщалось в предыдущих пунктах настоящего документа.

³⁸ Документ A/HRC/4/40/Add.2.

324. Кроме того, учитывая рекомендации Комитета и прилагая усилия для постоянной подготовки служащих сил общественного правопорядка, Эквадор организовал различные курсы по вопросам прав человека и искоренения практики пыток, в частности:

а) Международный комитет Красного Креста для Боливии, Эквадора и Перу через свое региональное представительство в Перу провел 24–25 ноября 2008 года в Лиме субрегиональное совещание правительственных экспертов по вопросам применения силы и защиты населения в условиях внутренних беспорядков и внутреннего насилия, для участия в котором были приглашены трое служащих младшего и старшего офицерского и генеральского состава, которые представили Кодекс поведения служащих правоохранительных органов 1979 года и Принципы применения силы и огнестрельного оружия служащими правоохранительных органов 1990 года, другими словами, нормы, направленные на предотвращение чрезмерного применения силы и злоупотреблений при исполнении должностных обязанностей и приведение внутреннего законодательства в соответствие с международными принципами в этой области;

б) в дополнение к этому мероприятию военнослужащие и гражданские сотрудники Национального министерства обороны приняли участие в организованном Перу и Эквадором двустороннем семинаре по вопросам предотвращения пыток и обеспечения безопасности с правозащитных позиций, который состоялся в городе Пьюра, Перу, в августе 2008 года.

325. Следует также отметить, что такие учреждения, как Министерство юстиции и по правам человека и Управление народного защитника, организовали курсы по правозащитным вопросам среди профессиональных, административных и технических сотрудников и надзирателей центров социальной реабилитации.

326. Кроме того, органы судебной власти совместно с Министерством юстиции и по правам человека предприняли значительные усилия для обеспечения неукоснительного и обязательного соблюдения прав человека; в этом контексте 9–10 сентября 2008 года в Кито состоялся первый семинар по соблюдению прав человека, предназначенный для судей и судебных работников. Он был повторно проведен в Куэнке 9–10 декабря того же года и проводится в остальных округах страны.

327. Помимо этого, среди основных задач Конституционного суда числится создание, внедрение и сохранение транспарентной, доступной, оперативной, независимой и автономной системы конституционной юстиции для целей осуществления контроля, толкования и отправления конституционного правосудия. Вместе с тем данный орган конституционного контроля столкнулся со значительными проблемами, обусловленными, в частности, продолжительными периодами отсутствия руководства из-за необходимости решения политических вопросов, возникших в период с 2004 года по июнь 2007 года, что привело к резкому росту числа дел, которые в настоящее время рассматриваются в ускоренном порядке.

328. Для скорейшего рассмотрения отложенных дел Конституционный суд резко активизировал все области своей деятельности, в частности были разработаны минимальные стандарты качества решений, распоряжений и указов, выносимых данным органом, поощрялось совершенствование правовой культуры судей, юристов, студентов юридических вузов, работников системы отправления правосудия и общества с учетом новых гарантий и процессов защиты прав; благодаря этим усилиям с 30 ноября 2004 года по 30 апреля 2009 года

бывший Конституционный трибунал, а ныне Конституционный суд, вынес решения по 6 587 делам, как это отражено в приведенной ниже таблице в разбивке по соответствующим категориям.

Таблица 20

Сводный доклад о делах, по которым были вынесены решения в соответствии с законодательными положениями Конституции Республики Эквадор, действовавшей до 19 октября 2008 года

| <i>Категории</i> | <i>Сокр.</i> | <i>Дела</i> | <i>Процентная ставка</i> |
|---|--------------|--------------|--------------------------|
| Неконституционность законодательных положений | ЗП | 140 | 2,10 |
| Неконституционность административных распоряжений | АР | 125 | 1,90 |
| Процедура хабеас корпус | ХК | 536 | 8,10 |
| Процедура хабеас дата | ХД | 244 | 3,70 |
| Процедура ампаро | ПА | 5 249 | 79,70 |
| Ходатайство о доступе к открытой информации | ОИ | 82 | 1,20 |
| Возражения со ссылкой на неконституционность | ВН | 2 | 0,00 |
| Решения по международным конвенциям/договорам | МК | 14 | 0,20 |
| Коллизии в сфере полномочий | КП | 1 | 0,00 |
| Неприменимость судебных постановлений | СП | 38 | 0,6 |
| Местные органы самоуправления | ОС | 121 | 1,80 |
| Жалобы, связанные с выборами | ЖВ | 32 | 0,50 |
| Жалобы | ЖЛ | 3 | 0,00 |
| Всего | | 6 587 | 100,00 |