

# COLOMBIA



## Contexto de trabajo

### El contexto

Un desafío fundamental que enfrenta actualmente el ACNUR en Colombia es el deterioro de la seguridad. El conflicto interno del país ha afectado de manera significativa a las comunidades indígenas al punto de causar muchas muertes, como resultado de las actividades de un creciente número de grupos armados ilegales que obligan a miles de personas a huir de sus hogares. La mayoría del desplazamiento se concentra en las áreas fronterizas con Ecuador y Venezuela, así como en algunas regiones de la costa del Pacífico. El impacto de la minería de oro y la extracción de otros recursos naturales, junto con la influencia de los grupos armados en estas actividades, ha tenido efectos devastadores en la población civil.

Colombia promulgó la ley de Víctimas y Restitución de Tierras en junio de 2011 con el fin de ayudar a las personas que han sido desplazadas. Sin embargo, su implementación tomará tiempo y sus resultados comenzarán a verse a finales del 2012.

En noviembre de 2011, la cantidad de desplazados internos oficialmente registrados en el país sobrepasó los 3.8 millones de personas. Según estimaciones del gobierno y otras fuentes, entre enero y septiembre 2012 habían ocurrido un total de 101 desplazamientos de grupos numerosos que afectaron a 6,650 familias. El desplazamiento fue particularmente intenso en 11 zonas del país: Antioquía, Cauca, Chocó, Córdoba, Mariño, Norte de Santander y Putumayo. El ACNUR y OCHA han identificado otros desplazamientos de grupos que no han sido atendidos por las autoridades. Un aspecto positivo es que el gobierno ha logrado avanzar en sus esfuerzos por crear un sistema de reparación integral.

## Cifras de planificación para Colombia

TIPO DE POBLACION	ORIGEN	ENE 2013		DIC 2013	
		TOTAL EN EL PAIS	PERSONAS ASISTIDAS POR EL ACNUR	TOTAL EN EL PAIS	PERSONAS ASISTIDAS POR EL ACNUR
Refugiado	Varios	240	90	240	90
Solicitantes de asilo	Varios	120	120	100	100
Retornados (refugiados)	Colombia	100	100	100	100
Desplazados internos	Colombia	4.088.310	420.000	4.288.310	400.000
<b>Total</b>		<b>4.088.770</b>	<b>420.310</b>	<b>4.288.750</b>	<b>400.290</b>

A partir de Julio de 2012, el ACNUR en Colombia había registrado 119 refugiados y 87 solicitantes de asilo, principalmente en las zonas urbanas. De las 38 solicitudes de asilo que se presentaron durante ese período, 24 de ellas eran de nacionales cubanos.

En una reunión realizada el 7 de septiembre en Bogotá en la que participaron Colombia y Ecuador, se discutió la integración local de los refugiados colombianos en Ecuador y la posibilidad de su repatriación voluntaria en Colombia. Si bien la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras podría despertar interés en la repatriación voluntaria en Colombia, la falta de seguridad en muchas de las zonas de origen podría disuadir a muchos refugiados en Ecuador a considerar el retorno a su país.

### ● *Las necesidades*

A pesar de los esfuerzos del gobierno por mejorar su capacidad de respuesta ante las situaciones de las víctimas de desplazamiento e implementar nuevas medidas como la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras, hay muchos riesgos relacionados con la seguridad y la violencia que provocan el reclutamiento forzado de niños y jóvenes, además de situaciones de violencia sexual y de género (VSG) contra las mujeres y niñas, amenazas, desapariciones y asesinatos que continúan afectando muchas zonas del país. El aumento de la violencia urbana y del desplazamiento así como la reducción del espacio humanitario en las zonas rurales alejadas ponen en evidencia no solo la necesidad de adoptar acciones para procurar la prevención continua sino también programas de protección en el ámbito local y nacional.

El ACNUR está colaborando con las comunidades y las autoridades de los gobiernos locales para promover las soluciones sostenibles, sobre todo la integración local en vista de que más de la mitad de los desplazados internos registrados residen en ciudades y no están dispuestos o no pueden retornar a sus comunidades de origen. En 2012 se lanzó un programa en el marco de la Iniciativa de Soluciones de Transición del ACNUR-PNUD que beneficiaba a siete comunidades, el cual se ampliará en 2013 a fin de beneficiar a doce comunidades dependiendo de la disponibilidad de financiamiento.

### | Estrategia y actividades |

Las prioridades estratégicas para las operaciones de los desplazados internos continúan siendo la prevención del desplazamiento, la protección de los desplazados y la

búsqueda de soluciones. Estas acciones serán implementadas por medio de proyectos transversales que abarquen los siguientes aspectos; el registro; los asuntos relacionados con las tierras; la incorporación de aspectos relacionados con la edad, el género y la diversidad en los programas; un enfoque particular en la protección de las comunidades indígenas y afrocolombianas; y la participación comunitaria

El ACNUR proporcionará la asesoría técnica necesaria a nivel institucional y promoverá los proyectos de autosuficiencia entre las comunidades. La organización velará por que se preste particular atención a las necesidades de las comunidades y grupos con necesidades especiales de protección. Un aspecto fundamental de la estrategia es el enfoque de protección presencial que será implementado por medio de las oficinas locales ubicadas en cuatro regiones del país.

El ACNUR procurará cumplir con su estrategia a fin de prevenir un mayor desplazamiento por medio de las siguientes acciones:

- asegurar la protección presencial en zonas remotas afectadas por el conflicto continuo;
- aumentar el espacio humanitario con la cooperación de las comunidades y la implementación de proyectos prácticos de protección (PPP);
- fortalecer los sistemas de alerta temprana y hacer un análisis de riesgos de protección incluso en las zonas fronterizas, así como compartir información entre las oficinas sobre el terreno del ACNUR en los países vecinos; y
- mantener relaciones estrechas con las autoridades locales, los defensores comunitarios, los socios locales y los equipos del IASC para garantizar la coordinación de actividades y un espacio en el discurso público que permita abordar las cuestiones relativas al desplazamiento.

Con el fin de mejorar la protección de los desplazados, el ACNUR:

- contribuirá a fortalecer las políticas públicas, entre ellas las relacionadas con la restitución de tierras, y brindará asesoría técnica a las instituciones responsables de implementar la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras;
- fortalecerá los procesos de registro, asesoría legal y seguimiento en situaciones de desplazamiento de grupos numerosos;
- fomentará la acción local sobre la planificación de contingencia y la respuesta a la emergencia; y

## Principales objetivos y metas para el 2013

### Seguridad contra la explotación y la violencia

- Se fortalece la protección contra los efectos de los conflictos armados.
  - ☞ Las misiones de monitoreo que se realizan durante el año contribuyen a mejorar la protección presencial en los municipios más afectados por el conflicto armado.
  - ☞ Se implementan medidas para minimizar el reclutamiento forzado.
- Se reduce el riesgo de la violencia sexual y de género (VSG) y se mejora la calidad de respuesta.
  - ☞ Alrededor del 70% de los sobrevivientes de la violencia sexual y de género reciben asistencia.
  - ☞ La participación comunitaria fortalece la respuesta contra la violencia sexual y de género.
  - ☞ Se establece un sistema confidencial y seguro de informes.

### Entorno favorable de protección

- Se crean y se fortalecen las leyes y las políticas sobre protección.
  - ☞ La legislación y las políticas nacionales sobre desplazamiento forzado son coherentes con las normas internacionales.
  - ☞ La asistencia técnica y especializada fortalece al ACNUR y las capacidades de protección de sus socios.

### Soluciones duraderas

- Se desarrolla, se fortalece y se actualiza una estrategia de soluciones integrales.
  - ☞ Todos los socios deciden por acuerdo una estrategia de soluciones integrales.
- Se aprovecha el potencial para la integración local.
  - ☞ Aumenta el número de personas de interés que se acogen a la integración local o que ya se han integrado a nivel local.

## Presencia del ACNUR en 2013

□ Número de oficinas	11
□ Total de funcionarios	143
Internacionales	15
Nacionales	80
Oficiales subalternos del cuadro orgánico (JPO)	2
Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU)	42
Otros	4

- divulgará información para tener acceso a la asistencia así como a los derechos y responsabilidades estipuladas por la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras, tanto en las comunidades como en las instituciones locales.

En la búsqueda de soluciones duraderas, el ACNUR se enfocará en las siguientes acciones:

- desempeñar una función catalizadora para apoyar el retorno, el reasentamiento y la integración local de las comunidades donde las condiciones lo permitan;
- involucrar a las autoridades locales y nacionales, así como a los agentes de desarrollo a emprender acciones para facilitar la transición de la ayuda humanitaria al apoyo al desarrollo sostenible;
- promover la transición del “desplazamiento” a la “ciudadanía”.

Con respecto a los refugiados y a los solicitantes de asilo, el ACNUR se ha propuesto como objetivo general contribuir a que las leyes y políticas de Colombia sean coherentes con el régimen de protección internacional y promover el acceso de las personas de interés del ACNUR a las soluciones duraderas con base en sus necesidades específicas.

### ○ Limitaciones

La constante evolución del conflicto, la presencia de elementos criminales y la proliferación de grupos armados continúan generando preocupaciones sobre la protección de las personas desplazadas y el mantenimiento del espacio humanitario. De

igual forma, la violencia sexual y de género y el reclutamiento forzado de niños y adolescentes continúan siendo la principal preocupación en diferentes partes de Colombia.

A pesar de que el cambio institucional enfocado en la defensa de los derechos de los desplazados internos y las oportunidades de restitución de tierras ha despertado la esperanza de lograr un enfoque más centrado en las soluciones, aún persisten grandes desafíos tanto en cuanto a seguridad como a la protección y reparación efectivas. Hay nuevas amenazas que surgen de la fortaleza y de la capacidad organizacional cada vez mayor de los grupos post desmovilización.

## Organización e implementación

### ○ Coordinación

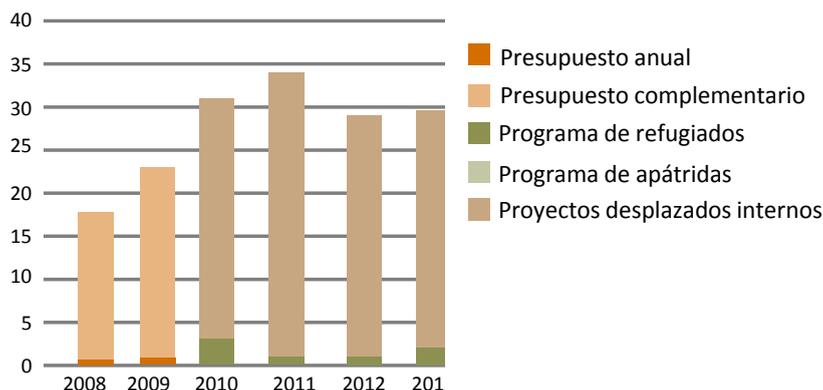
La responsabilidad del gobierno de prevenir y responder al desplazamiento está firmemente arraigada en un marco jurídico. El ACNUR mantiene relaciones laborales estrechas con el Ministerio de Relaciones Exteriores, la Agencia para la Cooperación Internacional y el Departamento Presidencial para la Prosperidad Social por medio de la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas. A principios de 2012, se firmó el Plan de Trabajo Trienal junto con el gobierno. El plan señaló las prioridades y las intervenciones principales para el período 2012-2014 relativas a la prevención, la protección y las soluciones, así como a cuestiones transversales como el registro, las consideraciones relacionadas con la edad, el género y la diversidad, y aspectos sobre políticas públicas y asuntos de tierras.



La comunidad indígena Jiw en San José del Guaviare en Colombia

## Presupuesto del ACNUR en Colombia 2008-2013

Millones (USD)



El ACNUR ha establecido asociaciones con diferentes ministerios, en particular con el Ministerio de Agricultura y del Interior, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, la Oficina de la Vicepresidencia y administraciones locales y regionales, así como con grupos comunitarios. Asimismo, se ha promovido un mecanismo de responsabilidad sobre la capacidad de respuesta ante el desplazamiento interno con la ayuda de la Oficina de la Contraloría del país.

El grupo de trabajo de protección en Colombia continúa bajo el liderazgo del ACNUR y el Consejo Noruego para los Refugiados. El grupo de trabajo ha establecido una asociación con el UNFPA a fin de implementar un sistema de gestión de información sobre la violencia de género (GBVIMS, por sus siglas en inglés) para mejorar el enfoque de prevención y respuesta para situaciones de violencia sexual y de género.

El ACNUR participa en el equipo de país de la ONU y en proyectos e intervenciones inter-institucionales tales como los financiados por el Fondo Central de Respuesta a Emergencias (CERF) y el Fondo para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (F-ODM). El Departamento Nacional de Planeación de Colombia, el PNUD y el ACNUR también trabajan de forma conjunta en el proyecto Iniciativa de Soluciones de Transición (TSI).

### Información Financiera

Durante los últimos cinco años, las operaciones en Colombia han recibido el apoyo continuo de la comunidad internacional. No obstante, la crisis financiera mundial ha afectado el financiamiento durante los años 2011 y 2012.

El ACNUR continúa necesitando apoyo financiero para fortalecer los programas de prevención y protección, y para implementar la Iniciativa de Soluciones de Transición. Las necesidades de financiamiento del ACNUR para el año 2013 en Colombia se estiman en 29.63 millones de dólares estadounidenses.

## Consecuencias del déficit de fondos

### ● Refugiados

- No habría suficiente ayuda humanitaria para los recién llegados
- Los esfuerzos para apoyar la integración local de los refugiados se verían seriamente afectados.

### ● Desplazados internos

#### Prevención:

- Disminuiría la capacidad actual para monitorear el conflicto en zonas con altos niveles de desplazamiento.
- Disminuiría el número actual de municipalidades que se benefician de las actividades relacionadas con la prevención y las misiones sobre el terreno.

#### Protección:

- Disminuiría la capacidad actual de los equipos móviles para cubrir las zonas prioritarias.
- Disminuiría el nivel de apoyo actual que el gobierno recibe del ACNUR con respecto a la implementación de la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras. Asimismo, los esfuerzos del ACNUR dirigidos al fortalecimiento institucional para reforzar las instituciones que brindan protección, se verían negativamente afectados.

#### Soluciones:

- No se podría implementar por completo la Iniciativa de Soluciones de Transición, o al menos no se podría concluir en el plazo.
- Disminuiría significativamente la capacidad actual para apoyar el retorno y la reubicación.

## SOCIOS

### Agencias implementadoras

#### Agencias gubernamentales

Agencia Presidencial para la Cooperación Internacional  
 Procuraduría General  
 Instituto Colombiano de Bienestar Familiar  
 Instituto Colombiano de Desarrollo Rural  
 Corte Constitucional  
 Contraloría General de la República  
 Departamento Presidencial para la Prosperidad Social  
 Alta Consejería Presidencial  
 Ministerio de Agricultura  
 Ministerio de Relaciones Exteriores  
 Ministerio del Interior y de Justicia  
 Defensoría del Pueblo  
 Presidencia de la República  
 Procuraduría General de la Nación  
 Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras  
 Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas  
 Gobiernos Regionales y Alcaldías

#### Organizaciones no gubernamentales

Acción Contra el Hambre  
 Corporación para la Investigación y el Desarrollo de la Democracia (CIDEMOS) Corporación Opción Legal  
 Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento  
 Corporación Infancia y Desarrollo  
 Corporación Retoños  
 Fundación Compartir  
 Servicio Jesuita a Refugiados  
 Organización Nacional Indígena de Colombia  
 Secretariado Nacional de Pastoral Social

#### Otros

Universidad Javeriana  
 Universidad de Los Andes

### Socios operativos

#### Organizaciones no gubernamentales

Consejo Noruego para Refugiados

#### Otros

FAO  
 CICR  
 International Relief & Development (IRD)  
 IOM  
 MSF  
 Misión de Apoyo al Proceso de Paz en Colombia (MAPP/OAS)  
 OCHA  
 ACNUDH  
 Oxfam  
 Organización Panamericana de la Salud (OPS)/OMS  
 Peace Brigades International (PBI)  
 Plan International SCF  
 ONU Mujeres  
 UNDSS  
 PNUND  
 UNFPA  
 UNICEF  
 UNODC  
 PMA

## Presupuesto del ACNUR en Colombia 2013 (USD)

DESGLOSE DEL PRESUPUESTO	PROGRAMA DE REUGIADOS PILLAR 1	PROYECTO DE DESPLAZADOS INTERNOS PILLAR 4	TOTAL
<b>Entorno de protección favorable</b>			
Instrumentos regionales e internacionales	66.902	259.426	326.329
Legislación y políticas	60.602	960.092	1.020.694
Instituciones y funciones administrativas	60.602	680.835	741.438
Acceso a asistencia legal y recursos	0	760.886	760.886
Acceso a territorio y la no-devolución	96.955	0	96.955
Actitud público hacia las personas de interés del ACNUR	0	742.286	742.286
<b>Subtotal</b>	<b>285.061</b>	<b>3.403.525</b>	<b>3.688.587</b>
<b>Procesos justos de protección y documentación</b>			
Registro e identificación de perfiles	31.750	0	31.750
Determinación de la condición de refugiado	194.233	699.190	893.423
Documentación del estado civil y registro civil	31.750	344.974	376.724
<b>Subtotal</b>	<b>257.733</b>	<b>1.044.165</b>	<b>1.301.897</b>
<b>Seguridad contra la violencia y la explotación</b>			
Protección contra los efectos del conflicto armado	0	6.273.974	6.273.974
Prevención y respuesta a casos de violencia sexual y de género (VSG)	28.852	1.506.495	1.535.348
Protección de los niños	28.852	973.469	1.002.322
<b>Subtotal</b>	<b>57.705</b>	<b>8.753.939</b>	<b>8.811.644</b>
<b>Necesidades y servicios básicos</b>			
Salud	36.614	0	36.614
Artículos domésticos básicos	170.316	0	170.316
Servicios para personas con necesidades específicas	70.311	0	70.311
Educación	133.482	0	133.482
<b>Subtotal</b>	<b>410.724</b>	<b>0</b>	<b>410.724</b>
<b>Empoderamiento comunitario y autosuficiencia</b>			
Movilización comunitaria	0	1.765.722	1.765.722
Autosuficiencia y medios de vida sostenibles	176.626	0	176.626
<b>Subtotal</b>	<b>176.626</b>	<b>1.765.722</b>	<b>1.942.348</b>
<b>Soluciones duraderas</b>			
Estrategia de soluciones integrales	0	5.270.684	5.270.684
Repatriación voluntaria	0	719.742	719.742
Reintegración	0	1.239.789	1.239.789
Integración	60.901	1.067.401	1.128.302
<b>Subtotal</b>	<b>60.901</b>	<b>8.297.615</b>	<b>8.358.517</b>
<b>Liderazgo, coordinación y asociaciones</b>			
Coordinación y asociaciones	0	2.266.353	2.266.353
Relaciones con los donantes y movilización de recursos	0	987.306	987.306
<b>Subtotal</b>	<b>0</b>	<b>3.253.658</b>	<b>3.253.658</b>
<b>Apoyo logístico y de operaciones</b>			
Logística y suministro	0	740.479	740.479
Gestión de operaciones, coordinación y apoyo	0	1.129.477	1.129.477
<b>Subtotal</b>	<b>0</b>	<b>1.869.956</b>	<b>1.869.956</b>
<b>Total</b>	<b>1.248.750</b>	<b>28.388.581</b>	<b>29.637.332</b>
<b>Presupuesto revisado de 2012 (a partir del 30 de junio de 2012)</b>			
	<b>1.039.539</b>	<b>28.353.219</b>	<b>29.392.758</b>