



Информация о стране происхождения по ситуации в секторе Газа, в том числе касательно ограничений на выезд и возвращение

Этот документ содержит обновленную информацию и заменяет собой публикации УВКБ ООН «Доступ в сектор Газа через КПП Рафах» и «Внутреннее перемещение и гуманитарная ситуация в секторе Газа», ноябрь 2015 г.¹ В документе представлена информация об условиях жизни в секторе Газа, в том числе касательно прав человека и гуманитарной ситуации, а также информация в отношении возможностей передвижения палестинцев между сектором Газа, и Израилем и Египтом соответственно. Данный документ подготовлен на основе информации, которая находится в публичном доступе (ввиду того, что УВКБ ООН не имеет представительства в секторе Газа). В отчете учтена информация, имеющаяся на 23 февраля 2018 г.

Данный документ следует читать совместно с документом «Позиция УВКБ ООН относительно депортации в сектор Газа с февраля 2015 г.», в котором УВКБ ООН просит государства не допускать высылку в сектор Газа по гуманитарным причинам.²

¹ УВКБ ООН, *Доступ в сектор Газа через КПП Рафах*, ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5657ff174.html>; УВКБ ООН, *Внутреннее перемещение и гуманитарная ситуация в секторе Газа*, ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/564ec6914.html>.

² УВКБ ООН, *Позиция УВКБ ООН относительно депортации в сектор Газа*, февраль 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5448f2bea.html>.

Содержание

I. Список аббревиатур	3
II. Введение	4
III. Гуманитарная ситуация	7
1) Жилищное строительство и реконструкция	7
2) Жизнеобеспечение	8
3) Продовольственная безопасность	10
4) здравоохранение	11
5) Образование.....	14
6) Электричество, вода, санитарные условия	15
IV. Ситуация в области прав человека	16
V. Ограничения на выезд из сектора Газа и возвращение в сектор Газа	22
1) Контрольно-пропускной пункт Эрез.....	23
2) Контрольно-пропускной пункт Рафах	25

Список аббревиатур

АФП	Агентство Франс Пресс
ОЗД	Зона ограниченного доступа
CERI	Сводные инструкции по определению соответствия и регистрации
КОГАТ	Координатор деятельности правительства на территориях
ЕВРОМЕД	Европейско-средиземноморский центр наблюдения за соблюдением прав человека
ВПВ	Взрывоопасные остатки войны
ГН	Гендерное насилие
HRW	Хьюман райтс вотч
МГП	Международное гуманитарное право
ИЛГА	Международная ассоциация лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов
МОТ	Международная организация труда
ИМЕМС	Международный Ближневосточный медиа центр
МВФ	Международный валютный фонд
ИГИС	Исламское государство Ирака и Сирии
НСБ	Норвежский совет по делам беженцев
УКГВ	Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара по правам человека
ОПТ	Оккупированная палестинская территория
ПЦСБ	Палестинское центральное статистическое бюро
ПЦПЧ	Палестинский центр по правам человека
РБГ	Репортеры без границ
ООН	Организация Объединенных Наций
СГООН	Страновая группа Организации Объединенных Наций
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд народонаселения Организации Объединенных Наций
ГА ООН	Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНМАС	Служба Организации Объединенных Наций по вопросам разминирования
БАПОР	Ближневосточное агентство ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ
ЮНСКО	Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу
США	Соединенные Штаты Америки
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

Территория Сектора Газа около 365 км², общая численность населения составляет примерно 1,9 млн. человек, включая более 1,3 млн. палестинских беженцев (68% от общей численности населения)³. В течении последних десяти лет сектор Газа, как сообщается, находится на «пути антиразвития»⁴. Блокада сектора Газа длится уже 11-й год и предусматривает широкомасштабные ограничения на импорт товаров, включая предметы медицинского и гуманитарного назначения, а также на экспорт товаров и перемещение людей в сектор Газа и из сектора Газа сухопутным, морским и воздушным видами транспорта⁵. Эта блокада считается одной из основных причин социально-экономического и гуманитарного кризиса в регионе⁶. Организация Объединенных Наций (ООН) и правозащитные организации неоднократно подчеркивали незаконность блокады как формы «коллективного наказания» и призывали к ее полной ликвидации⁷. Сообщается, что ситуация усугубляется серьезными ограничениями на передвижение между сектором Газа и Египтом с июня 2013 года⁸, а также внутрипалестинскими политическими разногласиями между властями Западного берега реки Иордан и сектора Газа, что является следствием того, что ХАМАС перехватил контроль над сектором Газа у Палестинской Национальной Администрации в июне 2007 года⁹. Как сообщается, эти внутренние разногласия обострились в апреле 2017 года,

³ По данным Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), в секторе Газа Агентством зарегистрировано 1 348 536 палестинских беженцев. Еще 87 080 «других зарегистрированных лиц» перечислены БАПОР в секторе Газа, а именно те, которые на момент первоначальной регистрации не удовлетворяли всем критериям палестинского беженца БАПОР, но которые, как было установлено, понесли значительные потери и/или трудности по причинам, связанным с конфликтом 1948 года в Палестине. К ним также относятся лица, принадлежащие к семьям других зарегистрированных лиц; Генеральная Ассамблея ООН, Доклад Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, 1 января - 31 декабря 2016 г., 22 мая 2017 г., A/72/13, <http://www.refworld.org/docid/59ef4f534.html> (далее: ГА ООН, Доклад Генерального комиссара, 22 мая 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59ef4f534.html>), стр. 7. «Палестинские беженцы» обозначены как «лица, чье обычное место жительства было Палестиной в период с 1 июня 1946 г. по 15 мая 1948 г. и которые потеряли как дом, так и средства к существованию в результате конфликта 1948 г.»; БАПОР, Сводные инструкции по определению соответствия и регистрации (CERJ), 1 января 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/520cc3634.html>, стр. 3.

⁴ Организация Объединенных Наций (ООН), Сектор Газа—10 Лет Спустя, июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5965d0f24.html>, р. 3. «С 2007 г. Израиль поддерживает удушающую экономическую и туристическую блокаду, которая привела сектор Газа к темным векам. Более 60 процентов населения сектора Газа зависит от гуманитарной помощи, он не может обеспечить более одной трети требуемой электроэнергии, он вскоре исчерпает источник безопасной питьевой воды и, фактически уникальный в мире, его внутренний валовой продукт на самом деле ниже, чем в 2006 г.»; Генеральный секретарь ООН, Положение в Области Прав Человека на Палестинских Территориях, оккупированных с 1967 г., Предварительный Неотредактированный Вариант, A/72/43106, 23 октября 2017 г., <http://bit.ly/2BAHhIF> (далее: Генеральный секретарь ООН, Положение в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 г., 23 октября 2017 г., <http://bit.ly/2BAHhIF>), п. 55. «Общие гуманитарные условия в секторе Газа ухудшились до предела, с серьезными и далеко идущими последствиями»; Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Спустя Три Года после Боевых Действий в Секторе Газа в 2014 г. — После Выживания: Проблемы Экономического Восстановления и Долгосрочного Развития, 31 мая 2017 г., <http://bit.ly/2yXaUO4> (далее: ПРООН, Спустя Три Года после Боевых Действий в Секторе Газа в 2014 г., 31 мая 2017 г., <http://bit.ly/2yXaUO4>), стр. 6. «Проведя десять лет в почти полной блокаде с суши, моря и воздуха, сектор Газа все ближе приближается к гуманитарному краху»; Международная организация труда (МОТ), Положение трудящихся на оккупированных арабских территориях, 2017 г., ILC.106/DG/APP, <http://www.refworld.org/docid/59314e4b4.html> (далее: МОТ, Положение трудящихся на оккупированных арабских территориях, 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59314e4b4.html>) п. 23.

⁵ После захвата сектора Газа ХАМАС в июне 2007 г., Израиль наложил на сектор Газа наземную, морскую и воздушную блокады, что усилило ранние ограничения доступа; БАПОР, Доклад 206 по Ситуации в Секторе Газа, 17 сентября 2017 г., <http://bit.ly/2jDmU3h>; ООН, Сектор Газа—10 Лет Спустя, июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5965d0f24.html>, стр. 7; Аль-Джазира, Руководство к Сектору Газа, 26 июня 2017 г., <http://aje.io/898j>; Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Сектор Газа: Гуманитарное Воздействие Блокады, ноябрь 2016 г., <http://bit.ly/2nmceUS9>. См. Также: Раздел IV («Ограничения на выезд и въезд в сектор Газа»).

⁶ В сентябре 2015 г. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) предупредила, что, если сохранится преобладающая экономическая тенденция, «к 2020 г. сектор Газа может стать непригодным для проживания». В июле 2017 г. Палестина сообщила страновой группе ООН (СГООН), что «большинство прогнозов на 2020 г. на самом деле ухудшилось еще больше и быстрее, чем ожидалось»; ООН, Сектор Газа — 10 Лет Спустя, июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5965d0f24.html>, стр. 3. «В секторе Газа десятилетия блокада, введенная Израилем после насильственного захвата сектора Газа ХАМАС, а также периодические вспышки военных действий, подорвали базовые инфраструктуру, предоставление услуг, жизнеобеспечение механизмы преодоления проблем»; УКГВ, Гуманитарная Сводка Оккупированной Палестинской Территории—Декабрь 2017 г., 15 января 2018 г., <http://bit.ly/2mR14uJ>, стр. 14. См. Также: «Аль-Джазира», ООН Предупреждает о «Полном Крахе» Сектора Газа в Условиях Энергетического Кризиса, 14 июня 2017 г., <http://bit.ly/2hd0qVV>; ЮНКТАД, Сектор Газа Может Стать Непригодным для Жизни Меньше Чем за Пять Лет в Связи с Конфликтом в 2014 г. и Продолжающейся Деградацией, согласно новому докладу ЮНКТАД, 1 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1X7e2uk>.

⁷ «Продолжающаяся израильская блокада, которая также представляет собой форму коллективного наказания, по-прежнему ограничивает осуществление гасанцами целого ряда прав человека, включая их право на свободу передвижения и их экономические и социальные права. Блокада остается ключевым фактором гуманитарного кризиса в Газе (...)»; Совет ООН по Правам Человека, Резолюция Совета по Правам Человека S-9/1 и S-12/1, 25 января 2017 г., A/HRC/34/36, <http://www.refworld.org/docid/58ad8c054.html> (далее: Совет ООН по Правам человека, Резолюция Совета по Правам Человека S-9/1 и S-12/1, 25 января 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ad8c054.html>), п. 36. См. Также: Международная Амнистия, Годовой Отчет 2017/18 гг.—Израиль и Оккупированные Палестинские Территории, 22 февраля 2018 г., <http://bit.ly/1vz6eK3>; ООН, Сектор Газа — 10 Лет Спустя, июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5965d0f24.html>, стр. 7.

⁸ См. Раздел IV.2 («Ограничения на выезд и въезд в сектор Газа — Контрольно-пропускной пункте Рафаха»).

⁹ «Власти на Западном берегу предприняли карательные меры против администрации ХАМАС, которые еще больше ограничили доступ гражданского населения к жизненно важным услугам, усугубив гуманитарный кризис, вызванный военной блокадой Израилем сектора Газа»; Международная Амнистия, Годовой Отчет 2017/18 гг.—Израиль и Оккупированные Палестинские Территории, 22 февраля 2018 г., <http://bit.ly/1vz6eK3>. «Продолжающиеся ограничения на перемещение людей и товаров в сектор Газа и из него, в сочетании с внутрипалестинскими политическими разногласиями, привели к резкому ухудшению общей гуманитарной ситуации и усилению нарушения прав людей

после принятия ряда мер Палестинской Национальной Администрацией против сектора Газа, затрагивающих выплаты работникам государственного сектора, поставку электроэнергии и направление пациентов на медицинское лечение за пределы сектора Газа¹⁰. Соглашение о примирении, заключенное между Палестинской администрацией и ХАМАС 12 октября 2017 года, по сообщениям, пока не привело к отмене всех этих мер и значительному улучшению гуманитарной ситуации¹¹. В качестве примера положительного сдвига сообщается, что Палестинская Национальная Администрация восстановило оплаты за подачу электроэнергии Израилю в начале января 2018 года, что позволило возобновить поставки электроэнергии в сектор Газа¹².

К тому же, сообщается, что рост населения в секторе Газа опережает рост экономики, развитие базовой инфраструктуры и основных услуг¹³. Кроме блокады, введенной Израилем, сектор Газа подвергся последовательным сериям ожесточенных столкновений между Израилем и ХАМАС. Поскольку в 2005 году Израиль полностью вывел свои войска из сектора Газа, в 2008, 2012 и 2014 годах произошли самые крупные конфликты¹⁴. Последний этап боевых действий в июле/августе 2014 года, как сообщается, был самым разрушительным и привел к большому числу жертв среди гражданского населения, подавляющее большинство которых были палестинцами¹⁵, крупномасштабному внутреннему перемещению населения в секторе Газа¹⁶, и повсеместному повреждению жилья, а также, и без того слабой, базовой инфраструктуры¹⁷. Вследствие этого еще

сектора Газа»; УКГВ, *Окупируемая Палестинская Территория: Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г., ноябрь 2017 г.*, 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29> (далее: УКГВ, *Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г.*, 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>), стр. 23. См. Также: Хьюман райтс воч (HRW), *Всемирный Доклад 2018 г. – Израиль и Палестина*, 18 января 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a61ee62a.html>.

¹⁰ «Карательные меры, предпринятые Палестинской Национальной Администрацией в отношении сектора Газа с апреля [2017 г.], только усиливают негативный гуманитарный эффект для населения закрытого Израиля»; Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу (ЮНСКО), *Брифинг Совета Безопасности – 22 августа 2017 г.*, 22 августа 2017 г., <http://bit.ly/2x4Z4zG>. См. Также: УКГВ, *Гуманитарная Сводка Окупируемой Палестинской Территории – Декабрь 2017 г.*, 15 января 2018 г., <http://bit.ly/2mRl4uJ>, стр. 14; ГА ООН, *Доклад Комитета по Осуществлению Неотъемлемых Прав Палестинского Народа*, 5 сентября 2017 г., A/72/35, <http://www.refworld.org/docid/59d228984.html> (далее: ГА ООН, *Доклад Комитета по Осуществлению Неотъемлемых Прав Палестинского Народа*, 5 сентября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59d228984.html>), п. 17; УКГВ, *Гуманитарное Воздействие Внутреннего Палестинского Разделения в Секторе Газа*, июнь 2017 г., <http://bit.ly/2upySP4>.

¹¹ «Разногласия между правительством общенационального консенсуса, находящимся в Рамаллахе, и властей де-факто ХАМАС в секторе Газа сохраняются на протяжении большей части года [2017 г.]. В явном стремлении восстановить контроль над сектором Газа палестинские власти ввели ряд карательных мер против ХАМАС, которые оставались в силе в конце года»; Международная Амнистия, *Годовой Отчет 2017/18 гг. – Израиль и Окупируемые Палестинские Территории*, 22 февраля 2018 г., <http://bit.ly/1vz6eK3>. См. Также: УКГВ, *Гуманитарная Сводка Окупируемой Палестинской Территории – Декабрь 2017 г.*, 15 января 2018 г., <http://bit.ly/2mRl4uJ>, стр. 2, ниже Раздел II («Гуманитарная ситуация») и Раздела IV («Ограничения на выезд и въезд в сектор Газа»).

¹² См. Ниже: Раздел II.6 («Гуманитарная ситуация – Электричество, вода и санитарные условия»).

¹³ «Со времени публикации в 2012 г. доклада СГОООН по «Сектору Газа 2020» население сектора Газа увеличилось на 400,000 человек, достигнув к концу 2016 г. 2 миллиона человек. По прогнозам, население Газы увеличится до 2,2 миллиона к 2020 г. и до 3,1 миллиона к 2030 г. – всего через 12 лет. (...) Население на самом деле выросло намного быстрее, чем прогнозировалось, и ни экономика, ни базовые инфраструктура и услуги не смогли, даже отдаленно, поспеть»; ООН, *Сектор Газа – 10 Лет Спустя*, июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5965d0f24.html>, стр. 3. «Рост населения сектора Газа из-за высокого уровня рождаемости и внутренний демографический импульс более чем удвоится (следует умножить на 2,5), с 1,9 до 4,8 миллионов в 2050 г.»; Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), *Палестина в 2030 г. – Демографические Изменения: Возможности для Развития*, декабрь 2016 г., <http://www.refworld.org/pdfid/585b87ea4.pdf>, стр. 15. См. Также: «Новости ООН», *Рост Населения на Окупируемой Палестинской Территории для Обеспечения Спроса на Жилье, Услуги*; ООН, 21 декабря 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/585b877e40c.html>.

¹⁴ Стоимость общего непосредственно материального ущерба от трех, связанных между собой, конфликтов была оценена, как превышающая годовую ВВП сектора Газа в три раза. Сообщается, что боевые действия в 2014 году были «самыми смертоносными и самыми разрушительными из всех»; ПРООН, *Спустя Три Года после Боевых Действий в Секторе Газа в 2014 г.*, 31 мая 2017 г., <http://bit.ly/2yXaUO4>, стр. 25. Для обзора трех основных этапов военных действий и их воздействия см. ООН, *Сектор Газа – 10 Лет Спустя*, июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5965d0f24.html>, стр. 12; Нью-Йорк Таймс, *В Секторе Газа, Схема Конфликта*, 31 июля 2014 г., <https://nyti.ms/2zkC4gJ>.

¹⁵ «Боевые действия между израильскими и палестинскими вооруженными группировками с 8 июля по 26 августа 2014 г. были самыми разрушительными в секторе Газа с начала израильской оккупации в 1967 г.. Они привели к гибели 2,251 палестинца, включая, по меньшей мере, 1,462 гражданских лиц, и 71 израильтянина, из которых пять были гражданскими. Более 11,000 палестинцев получили ранения, включая сотни людей, оставшихся с долгосрочной инвалидностью, и огромное количество населения, особенно детей, получили травмы»; УКГВ, *Ежемесячная гуманитарная сводка – Август 2017 г.*, сентябрь 2017 г., <http://bit.ly/2y8MUWJ>.

¹⁶ Во время военных действий в июле/августе 2014 г. почти половина миллиона человек, или 28 процентов населения сектора Газа, были перемещены внутри страны в разгар конфликта; БАПОР, *Чрезвычайное Положение в Секторе Газа*, Доступ получен 23 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2yHqCQc>. Это перемещение необходимо рассматривать в контексте того, что подавляющее большинство (около 70 процентов) жителей сектора Газа, являются палестинскими беженцами; БАПОР, *Где Мы Работаем – Сектор Газа*, последние данные обновлены 31 октября 2016 г., <http://bit.ly/1vUFFFuP>; Норвежский совет по делам беженцев (НСБ), *Права на Жилье, Землю и Собственность в Секторе Газа*, август 2017 г., <http://bit.ly/2xQc9wq>.

¹⁷ Включая медицинские и образовательные учреждения. По данным БАПОР, 17 больниц и 56 центров первичной медико-санитарной помощи были либо уничтожены, либо частично повреждены. Кроме того, было повреждено 252 школы и семь было уничтожено, в том числе и 83 школы БАПОР; ЮНКТАД, *Доклад о Помощи ЮНКТАД Палестинскому Народу: События в Экономике Окупируемой Палестинской Территории*, TD/B/62/3, 6 июля 2015 г., <http://bit.ly/1NV3nBT>, п. 42; ООН, Сектор Газа: Два Года Спустя, 26 августа 2016 г., <http://bit.ly/2hUTY3H>, стр. 6.

больше ухудшилась тяжелая экономическая и гуманитарная ситуация в регионе¹⁸. Спустя три года после последней эскалации боевых действий, и несмотря на значительный прогресс в восстановлении поврежденных и разрушенных зданий и инфраструктуры, сообщается, что сектору Газа еще предстоит пройти этап восстановления:

«Через три года после военных действий сектор Газа остается разрушенной войной территорией, антропогенной катастрофой, тюрьмой под открытым небом, изолированной и осажденной со всех сторон. Его экономика разрушена, 2 миллиона человек населения – половина из них младше 15 лет – травмированы и покинуты, а гражданская инфраструктура и государственные службы, как социальные (здравоохранение, образование, обеспечение жильем), так и физические (дороги, вода, энергия и санитарные условия), в основном не функционируют»¹⁹.

Несмотря на то, что продолжает соблюдаться режим прекращения огня, принятый в августе 2014 года, и с тех пор не было зарегистрировано случаев перемещения населения в связи с конфликтом, ситуация с безопасностью в секторе Газа, по сообщениям, остается нестабильной, поскольку напряженность между Израилем и ХАМАС приводит к случаям насилия, а также убийствам и причинению вреда здоровью гражданских лиц²⁰. После принятого президентом США решения «официально признать Иерусалим столицей Израиля» в начале декабря 2017 года,²¹ ситуация, по сообщениям, стала более напряженной, сопровождаясь увеличением числа случаев нарушения безопасности, включая инцидент с ракетами, выпущенными из сектора Газа, состоявшиеся демонстрации и столкновения между палестинцами и силами безопасности Израиля²². После окончания военных действий в 2014 году Служба Организации Объединенных Наций по вопросам разминирования (ЮНМАС) зафиксировала увеличение числа инцидентов, связанных с взрывоопасными остатками войны (ВОВ) в секторе Газа, в результате чего почти 160 человек, в основном мужчин и мальчиков, было убито или ранено²³.

В целях прекращения раскола, который с 2007 года разделил Западный берег реки Иордан и сектор Газа политически и административно, 12 октября 2017 года ХАМАС и Палестинская Национальная Администрация на Западном берегу реки Иордан заключили соглашение о примирении, основанное на формировании правительства национального единства. Соглашение, заключенное при посредничестве Египта, официально восстановило административный контроль Палестинской Национальной Администрации над сектором Газа по состоянию на 10

¹⁸ «Это продолжалось 51 день и привело к беспрецедентной резне гражданского населения сектора Газа, вызвало повсеместное разрушение его и без того слабой экономики, и обанкротило инфраструктуру, включая школы, университеты, больницы, систем водоснабжения и санитарного контроля, сети связи и единственной электростанции в секторе Газа, общественных зданий, промышленных активов и сельскохозяйственных угодий. Более 60% жилищного фонда в секторе Газа понесло значительный ущерб, высотные жилые здания были снесены, а целые жилые кварталы по всей восточной части сектора Газа были превращены в руины или стали непригодными для жизни»; ПРООН, *Спустя Три Года после Боевых Действий в Секторе Газа в 2014 г.*, 31 мая 2017 г., <http://bit.ly/2yXaUO4>, стр. 25. См. Также: ООН, *Сектор Газа – 10 Лет Спустя*, июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5965d0f24.html>, стр. 11-12; Международная Амнистия, *Сектор Газа: Навыгающая Гуманитарная Катастрофа Подчеркивает Необходимость Израиля Снять 10-летнюю Незаконную Блокаду*, 14 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59422e974.html>.

¹⁹ ПРООН, *Спустя Три Года после Боевых Действий в Секторе Газа в 2014 г.*, 31 мая 2017 г., <http://bit.ly/2yXaUO4>, стр. 12

²⁰ ЮНСКО, *Брифинг Совета Безопасности по Ситуации на Ближнем Востоке, Специальный Координатор ООН Николай Младенов*, 20 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2HDLAAS>; БАПОР, *Призыв об Оказании Чрезвычайной Помощи Оккупированной Палестинской Территории в 2018 г.* – Информационный Бюллетень, 30 января 2018 г., <http://bit.ly/2EKJ1en>. По сообщениям, регулярно появляются жертвы среди гражданского населения в результате столкновений вблизи ограждения по периметру сектора Газа и использования огнестрельного оружия вдоль израильской обозначенной зоны ограниченного доступа (ЗОД) на суше и на море, часто в контексте протестов вдоль границы Израиль–сектор Газа; Палестинский центр по правам человека (ПЦПЧ), *Сектор Газа: Нападения на Пограничные Районы и Их Последствия*, 21 февраля 2018 г., <http://pchgaza.org/en/?p=10414>. См. Также: постоянные Доклады о защите Гражданских Лиц от УКГВ, доступные по ссылке: <https://www.ochaopt.org/reports/protection-of-civilians> и УКГВ, *Связанные с Конфликтом Потери Среди Гражданского Населения и Случаи Применения Насилия*, ежемесячно обновляемая база данных, доступная по ссылке: <https://www.ochaopt.org/content/monthly-figures> и, обновляемые каждые две недели, Доклады о Ситуации в Секторе Газа от БАПОР, доступные по ссылке: <https://www.unrwa.org/newsroom/emergency-reports>.

²¹ Белый дом, *Заявление Президента Трампа в Иерусалиме*, 6 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2DeXLBA>.

²² В ответ на уровень потерь в секторе Газа Верховный комиссар ООН по правам человека поднял вопрос о «серьезных опасениях относительно того, была ли проведена надлежащая калибровка сил, используемых израильскими войсками с учетом угрозы»; Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), *Глава Совета ООН по Правам Человека Осуждает Стрельбу Израильских Войск по Мужчине в Инвалидном Кресле*, 19 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2Bd3ju9>. См. Также: УКГВ, *Гуманитарная Сводка, Касательно Оккупированной Палестинской Территории – Декабрь 2017 г.*, 15 января 2018 г., <http://bit.ly/2mRl4uJ>, стр. 1; ЮНСКО, *Николай Младенов, Специальный Координатор по Ближневосточному Мирному Процессу: Брифинг для Совета Безопасности по Ситуации на Ближнем Востоке – Доклад о Резолюции Совета Безопасности 2334 (от 2016 г.)*, 18 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2CRt1Wv>.

²³ «В 2017 г. зарегистрированное количество несчастных случаев из-за ВПВ превысило количество зарегистрированных инцидентов в течение всего 2016 г., что указывает на сохраняющуюся угрозу ВПВ местному населению. После окончания конфликта 2014 г. 158 человек были убиты или ранены ВПВ, 80% из них – мужчины и мальчики»; ЮНМАС, *Состояние Палестины*, обновлено в январе 2018 г., <http://bit.ly/1QUfNgR>. См. Также: УКГВ, *Обзор Гуманитарных Потребностей в 2018 г.*, 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 7, 23.

декабря 2017 года²⁴. Палестинская Национальная Администрация, возглавляемая ФАТХ, вновь получила полный контроль над контрольно-пропускными пунктами Эрез, Керем-Шалом и Рафах, принадлежащими сектору Газа, и 18 ноября 2017 года, впервые за более чем десятилетие, контрольно-пропускной пункт Рафах в Египет был временно открыт под контролем Палестинской Национальной Администрации²⁵. Обе стороны, вместе с 11 другими политическими группировками, согласились провести президентские выборы и выборы в законодательный орган в конце 2018 года²⁶. Последующие переговоры должны быть направлены на рассмотрение нерешенных и спорных вопросов, прежде всего обеспечение мер безопасности и разоружение военного крыла ХАМАС²⁷. На момент подготовки данного документа сообщалось, что процесс уточнения деталей по разделению политической власти между ХАМАС и Палестинской Национальной Администрацией приостановился²⁸.

I. Гуманитарная ситуация

Затянувшийся гуманитарный кризис в секторе Газа значительно усугубился в период с 2017 по 2018 годы²⁹. Согласно оценкам, 1,6 миллиона человек, или 64 процента населения сектора Газа, как сообщается, нуждаются в гуманитарной помощи в секторе Газа, ввиду ее острой нехватки в большинстве сфер³⁰. С учетом сообщений о том, что в секторе Газа наблюдается значительная зависимость от гуманитарной помощи и услуг, была высказана обеспокоенность тем, как повлияет прогнозируемое сокращение финансирования Ближневосточного агентства ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в 2018 году на продолжение предоставления жизненно важных услуг здравоохранения, образования и продовольственных услуг³¹.

1) Жилищное строительство и реконструкция

Сообщается, что в секторе Газа наблюдается постоянная и усугубляющаяся нехватка жилья в результате роста населения, продолжающейся блокады и периодически возникающих конфликтов³². Жилищная сфера серьезно

²⁴ *Немецкая волна, Соглашение о Примирении Палестинских Соперников ФАТХ и ХАМАС*, 12 октября 2017 г., <http://p.dw.com/p/2lgVK>.

²⁵ ЮНСКО, Николай Младенов, Специальный Координатор по Ближневосточному Мирному Процессу, Брифинг для Совета Безопасности по Ситуации на Ближнем Востоке, 20 ноября 2017 г., <http://bit.ly/2omK3Hp>. См. Также: Раздел IV («Ограничения на выезд и въезд в сектор Газа»).

²⁶ Аль-Монитор, Палестинцы Размышляют, Кто Может Баллотироваться на Пост Президента в Следующем Году, 13 декабря 2017 г., <http://almon.co/2yqgd>; *Немецкая волна, Конкурирующие Палестинские Партии ФАТХ и ХАМАС Соглашаются Провести Выборы к Концу 2018 г.*, 22 ноября 2017 г., <http://p.dw.com/p/2o64p>.

²⁷ «12 октября [2017 г.] палестинские группировки подписали соглашение, позволяющее Палестинской Национальной Администрации взять на себя управление сектором Газа. Контрольно-пропускные пункты сектора Газа полностью вернулись под контроль Палестинской Национальной Администрации 1 ноября; и работники государственного сектора, нанятые Палестинской администрацией, до 2007 года были зарегистрированы в рамках подготовки к созданию единой рабочей силы. Однако процесс колеблется с существенными разногласиями, в том числе по важным вопросам, насчет выплаты зарплат в государственном секторе, отмены мер, введенных ПА, и необходимости ХАМАСу отказаться от контроля безопасности в секторе Газа»; ЮНСКО, Николай Младенов, Специальный Координатор по Ближневосточному Мирному Процессу: Брифинг для Совета Безопасности по Ситуации на Ближнем Востоке – Доклад о Резолюции Совета Безопасности 2334 (от 2016 г.), 18 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2CRt1Wu>. «Более проблемные аспекты между группировками ХАМАС и ФАТХ мистера Аббаса, включая слияние двух отдельных рабочих сил в секторе Газа, и то, что должно произойти с примерно 25,000 бойцов ХАМАС, их арсеналом ракет и сетью туннелей, были оставлены на потом»; Нью-Йорк Таймс, США Работает над Тем, Чтобы Палестинские Переговоры Продолжались, Споспобствуя Миру, 19 октября 2017 г., <https://nyti.ms/2kZmVPC>. См. Также: Аль-Джазира, Три Вопросы, Которые Могут Привести к Отмене Соелки между ФАТХ и ХАМАС, 21 октября 2017 г., <http://aje.io/ewwe3>.

²⁸ «По мере обострения гуманитарного кризиса в секторе Газа, осуществление внутри-палестинского соглашения, заключенное при посредничестве Египта, застопорилось. Без немедленных шагов для решения гуманитарного кризиса и оживления экономики мы столкнемся с полным институциональным и экономическим крахом в секторе Газа»; ЮНСКО, Брифинг Совета Безопасности по Ситуации на Ближнем Востоке, Специальный Координатор ООН Николай Младенов, 20 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2HDLAAS>. «В секторе Газа условия жизни ухудшились, поскольку Палестинская Национальная Администрация (ПА) продолжала осуществлять карательные меры в отношении анклава, и сближение между соперничающими палестинскими группировками, ФАТХ и ХАМАС, продолжало останавливаться»; Международная кризисная группа, Отслеживание Конфликтов по всему миру, январь 2018 г., <http://bit.ly/2EKO1DA>. См. Также: Кричен сайенс монитор, В Секторе Газа, Среди Предупреждений о взрывах, Чувство Одиночества, 15 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2CdtNkw>; БАПОР, Оккупированная Палестинская Территория – Призыв об Оказании Чрезвычайной Помощи 2018 г., 30 января 2018 г., <http://bit.ly/2GTBYeo>, стр. 3. Агентство Рейтер, Палестинцы Видят, Что Договор о Примирении Сектора Газа Обходит Их Стороной, 16 января 2018 г., <http://bit.ly/2mTu2b1>.

²⁹ Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), ВОЗ Предупреждает Доноров о Кризисе в Секторе Газа (февраль 2018 г.), 22 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2F7yvka>.

³⁰ УКГВ, Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г., 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 17.

³¹ БАПОР, Заявление Генерального Комиссара БАПОР Пьера Крахенбуля, 17 января 2018 г., 17 января 2018 г., <http://bit.ly/2DCZwMa>. См. Также: Агентство Рейтер, Сотрудники ООН в Секторе Газа Проводят Акции Протеста Против Сокращения США Расходов на Гуманитарную Помощь, 29 января 2018 г., <https://reut.rs/2njqppe>; Независимый, Трамп – Он Хочет, Чтобы Мы Умерли: Палестинцы Опасаются, Что Сокращения США Расходов на Гуманитарную Помощь Может Воспламенить Очаг Напряжения в Секторе Газа, 23 января 2018 г., <https://ind.pn/2DvXfD6>; ИРИН, Что Вам Сейчас Нужно Знать о Сокращении Агентства ООН по Делах Палестинских Беженцев, 17 января 2018 г., <http://bit.ly/2DBTPPi>; Аль-Мезанский центр по правам человека (Аль-Мезан), Гуманитарные Последствия Возможного Сокращения Финансирования БАПОР, 10 января 2018 г., <http://bit.ly/2DEdv4Y>.

³² «(...), в то время как значительное внимание, по праву, было направлено на восстановление домов, поврежденных в 2014 г., общее количество недостающих зданий в секторе Газа увеличилось с 71,000 в 2012 г. до 120,000 на данный момент – в значительной степени из-за естественного

пострадала в результате военных действий в июле – августе 2014 года, поскольку более 171,000 домов были повреждены или полностью уничтожены³³. По данным Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), примерно 100,000 человек были перемещены в связи с разрушением жилья или нанесением ему серьезного ущерба (более 17,000 единиц жилья)³⁴. В конце декабря 2017 года 4,450 семей (около 23,500 человек) оставались перемещенными, поскольку их дома были либо разрушены, либо серьезно повреждены, и еще не были восстановлены³⁵. По имеющимся сообщениям, задержки связаны главным образом с медленными темпами выплаты обещанной помощи в восстановлении³⁶ и все еще действующими ограничениями на импорт строительных материалов, определенных Израилем, как «предметы двойного назначения»³⁷, через контрольно-пропускной пункт Керем-Шалом (*Карам-Абу-Салем* на арабском языке) в сектор Газа³⁸. Около 400 палестинских и других семей беженцев, перемещенных в сектор Газа из Сирии, Ливии и Йемена, как сообщается, сталкиваются конкретно с проблемой жилья³⁹.

Более полумиллиона палестинских беженцев в секторе Газа проживают в восьми признанных лагерях палестинских беженцев, которые являются одними из самых плотно населенных мест в мире⁴⁰. Лагерь, многие из которых превратились в городские районы, страдают от перенаселения, плохих условий жизни, социальных

прироста населения»; ООН, Сектор Газа – 10 Лет Спустя, июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5965d0f24.html>, стр. 12. «Недостаток жилья, ставший постоянным из-за блокады и продолжающегося конфликта, заставил многих людей прибегнуть к проблемным неформальным договоренностям, что привело к неуверенности во владении жильем и усилению уязвимости к дальнейшим перемещениям»; КЯР, Права на Жилье, Землю и Собственность в Секторе Газа, август 2017 г., <http://bit.ly/2xQc9wq>, стр. 1. См. Также: Палестинская сеть новостей, Сектор Газа: 125,000 Домов, Необходимых для Преодоления Жилищного Кризиса, 19 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2sSQSVK>; Аль-Джазира, Памятник Эпохи Бронзового Века в Секторе Газа, Находящийся под Угрозой из-за Отчаянной Потребности в Жилье, 29 октября 2017 г., <http://bit.ly/2Ch4hGR>.

³³ По имеющимся сообщениям, во время последнего конфликта пострадало 171,000 единиц жилья, что затронуло как беженцев, так и не беженцев, включая 12,580 единиц жилья, которое было полностью уничтожено, 6,524 единиц жилья, подвергнувшегося серьезным разрушениям, 6,212 единиц жилья, получивших крупный, и 145,825 – незначительный ущерб; Палестинская группа по обеспечению временного жилья, Информационный Бюллетень Группы по Обеспечению Временного Жилья, сентябрь 2015 г., <http://bit.ly/2yx3YIW>, стр. 10. См. Также: ООН, Сектор Газа – 10 Лет Спустя, июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5965d0f24.html>, стр. 12; ЮНОСАТ, Влияние Конфликта 2014 г. на Секторе Газа |Космический Геопространственный Анализ со Спутника ЮНОСАТ, 14 октября 2014 г., <http://bit.ly/2yvx3UA>.

³⁴ УКГВ, Спустя Три Года После конфликта 2014 г., 29,000 Человек Остаются Перемещенными, 11 сентября 2017 г., <http://bit.ly/2y8MUWJ>.

³⁵ По имеющимся сведениям, нехватка финансирования на примерно 3,200 уничтоженных и более 56,400 поврежденных единиц все еще остается; Палестинская группа по обеспечению временного жилья, Информационный Бюллетень Группы по Обеспечению Временного Жилья – декабрь 2017 г., 5 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2EHL0zT>. «Перемещение продолжается для 23,500 человек, которые в основном полагаются на временную помощь в получении жилья (TSCA), чтобы арендовать жилье до тех пор, пока их дома не будут реконструированы или восстановлены. TSCA прекратило работу из-за значительного дефицита финансирования с анекдотическими данными, свидетельствующими о том, что это привело к накоплению задолженностей и заимствованию негативных механизмов решения проблем, таких, как отлучение детей от школы или их привлечение к получению доходов. Около 4,500 семей, которые еще не получили помощи в устранении убытков, связанных с конфликтом, остро нуждаются в финансовой поддержке из-за постоянного воздействия природных явлений, высокой уязвимости и нехватки ресурсов. Кроме того, 8,100 семей подвергаются риску воздействия природных элементов из-за неадекватной защиты от них»; УКГВ, Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г., 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 7.

³⁶ Международные доноры на «Каирской Конференции в Палестине – Реконструкция Сектора Газа» в октябре 2014 г. пообещали 3,5 млрд. Долл. США (четверть из которых являлась существующими обязательствами, перераспределенными существующими обязательствами или помощью, которая уже была выплачена в ходе войны) в поддержку сектора Газа, которые должны были быть предоставлены в течение трех лет (2014-2017 гг.). По состоянию на 31 июля 2017 г. было выплачено только 1,851 млрд. Долл. США, что составляет 53 процента от коэффициента вклада; Всемирный банк, Реконструкция Сектора Газа – Донорские Взносы, в последний раз было обновлено 12 сентября 2017 г., <http://bit.ly/2f5nAJP>; Центр Брукинга Доха, Возрождение Застопорившейся Реконструкции Сектора Газа, август 2017 г., <http://brook.gs/2fflbzE>, стр. 3-4; ПРООН, Спустя Три Года После Военных Действий в Секторе Газа в 2014 г., 31 мая 2017 г., <http://bit.ly/2yXaU04>, стр. 28-30. См. Также: правительство Норвегии, правительство Египта, правительство Государства Палестина, Каирская Конференция по Реконструкции Палестиной Сектора Газа, 12 октября 2014 г.–Выводы Председателя, 12 октября 2014 г., <http://bit.ly/2BYLekk>.

³⁷ По словам израильских властей, «предметы двойного назначения» включают продукты/технологии, обычно используемые для гражданских целей, которые могут иметь военные применения. «Израиль рассматривает многие материалы, необходимые для тауих [гуманитарных и развивающих] проектов, как «предметы двойного назначения», представляющие угрозу безопасности, тем самым подвергая их жестким ограничениям на импорт. К ним относятся строительные материалы, сырье для производственных секторов, включая древесину и пестициды, медицинское оборудование и водяные насосы, необходимые для борьбы с сезонным наводнением»; ООН, Сектор Газа – 10 Лет Спустя, июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5965d0f24.html>, стр. 9. См. Также: ГА ООН, Доклад Генерального Комиссара, 22 мая 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59ef4f534.html>, сноска 5.

³⁸ «Недостаточное финансирование является основным препятствием для завершения оставшихся проектов реконструкции жилья»; УКГВ, Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г., 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 7. «Несколько факторов объясняют медленную реконструкцию сектора Газа. Первый из них – это ограниченный доступ на въезд и выезд с территории, который введен как израильскими, так и египетскими властями (...). Из-за этих ограничений поставки гуманитарных и строительных материалов не поступали в количестве, необходимом для эффективной перестройки сектора Газа (...); Центр Брукинга Доха, Возрождение Застопорившейся Реконструкции Сектора Газа, август 2017 г., <http://brook.gs/2fflbzE>, стр. 2. Для поставок строительных материалов ежемесячного размера, поступающих в сектор Газа через контрольно-пропускной пункт Керем-Шалом, это единственный официально контрольно-пропускной пункт, открытый для передачи разрешенных товаров в и из сектора Газа через Израиль, см.: УКГВ, Состояние Операций на Контрольно-пропускном Пункте Сектора Газа – Ежемесячно, доступно по ссылке: <http://bit.ly/2fZdAT1>. Небольшое количество строительных материалов иногда поступает из Египта через контрольно-пропускной пункт Рафаих, когда он открыт; Гиша – Юридический центр за свободу передвижения (Гиша), Сектор Газа в Цифрах, 31 августа 2017 г., <http://bit.ly/2x80CSg>, стр. 3.

³⁹ УКГВ, Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г., 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 41.

⁴⁰ БАПОР, Где Мы Работаем – Сектор Газа, последние данные обновлены 31 октября 2016 г., <http://bit.ly/1vUFFuP>.

проблем, связанных с перегруженной инфраструктурой, высоким уровнем безработицы и отсутствием продовольственной безопасности, санитарным состоянием окружающей среды, отсутствием личного пространства и строго ограниченным пространством для безопасных игровых и развлекательных мероприятий⁴¹. БАПОР оказывает услуги палестинским беженцам в созданных лагерях беженцев в соответствии со своим мандатом, при этом Агентство не несет ответственности за обеспечение безопасности лагерей⁴².

2) Жизнеобеспечение

После военных действий в 2014 году экономика сектора Газа, по оценкам Всемирного банка, находится на грани краха⁴³. По завершении военных действий, как сообщается, наблюдается умеренный рост экономики, в основном из-за восстановительных мер; однако, по сообщениям, экономические перспективы остаются неудовлетворительными⁴⁴.

В четвертом квартале 2017 года уровень безработицы в секторе Газа, как сообщается, почти достиг 43 процентов (по сравнению с около 14 процентами на Западном берегу реки Иордан)⁴⁵. Сообщается, что уровень безработицы среди молодежи вырос более чем на 60 процентов⁴⁶. По имеющимся сообщениям, наблюдается также сильный гендерный дисбаланс, поскольку уровень безработицы среди женщин значительно выше, чем среди мужчин⁴⁷. Кроме того, большинство из тех, кто работает в частном секторе, почти 80 процентов трудящихся, получают

⁴¹ БАПОР, *Чем Мы Занимаемся – Улучшение Инфраструктуры и Лагерьей*, доступ предоставлен 23 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2Ad0yJV>.

⁴² ГА ООН, *Доклад Генерального Комиссара*, 22 мая 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59ef4f534.html>, п. 1.

⁴³ Всемирный банк, *Экономика Сектора Газа на Грани Краха, Самый Высокий Уровень Безработицы Среди Молодежи в Регионе Составляет 60 Процент*, 21 мая 2015 г., <http://bit.ly/1FsQD5a>.

⁴⁴ «Трудности в палестинской экономике стали более очевидными в течение 2017 г.. Пока власти видят несколько более высокий рост экономики, по оценкам специалистов, этот рост замедлился почти до 3 процентов. Ограничения на ликвидные средства и несколько других экономических буферов сдерживают потребление и инвестиции, особенно в секторе Газа. При таком темпе рост экономики не приведет к созданию достаточного количества рабочих мест или значительному повышению уровня жизни палестинского народа. Продолжающееся ухудшение социально-экономических условий является серьезной проблемой, и существует растущий риск того, что гуманитарные условия могут достичь критической точки»; МВФ, *Сотрудники МВФ Подводят Итоги Визита на Западный Берег и в Сектор Газа*, 20 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2GAdU5y>. См. Также: Аль-Джазира, *Сектор Газа в Условиях Коммерческого Удара на Фоне Ухудшающихся Условий*, 22 января 2018 г., <http://bit.ly/2rw73Y8>; Аль-Монитор, *Обедневшая Экономика Сектора Газа на Грани Полного Краха*, 7 января 2018 г., <http://bit.ly/2DvyAvu>; Всемирный банк, *Перспективы Развития Палестины – Октябрь 2017 г.*, 11 октября 2017 г., <http://bit.ly/2yysOXe>, стр. 2; МВФ, *Сотрудники МВФ Подводят Итоги Визита на Западный Берег и в Сектор Газа*, 13 февраля 2017 г., <http://bit.ly/2EJEABn>. 3 января 2018 г. президент Махмуд Аббас издал президентский указ о возобновлении сбора налогов в секторе Газа, который, как ожидается, усугубит слабую экономику сектора; Аль-Монитор, *Аббас Поднимает Вопрос об Освобождении от Налога в Секторе Газа, Угрожая Дальнейшими Экономическими Проблемами*, 16 января 2018 г., <http://bit.ly/2mJrKKR>.

⁴⁵ Безработица выше в сельских районах (57,1 процента) и в лагерях (45,6 процента) по сравнению с городскими районами (41,7 процента); Государство Палестина/Палестинское центральное статистическое бюро (ПЦСБ), *Циклическое (четвертый квартал/2017 г.) Обследования Трудовых Ресурсов (октябрь – декабрь 2017 г.)*, 13 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2G9L0sK>, стр. 4, 13, 14. См. Также: БАПОР, *Окупируемая Палестинская Территория – Призыв об Оказании Чрезвычайной Помощи 2018 г.*, 30 января 2018 г., <http://bit.ly/2GTBYeo>, стр. 3; Аш-Шарк аль-Аусат, *Эксклюзив: 2017 г. Переключит Все Предыдущие по Уровню Безработицы в Секторе Газа*, 9 января 2018 г., <http://bit.ly/2r8h5PK>; Гиша, *Уровень Безработицы в Секторе Газа в Третьем Квартале 2017 г. – Самая Высокая с 2014 г.*, 15 ноября 2017 г., <http://gisha.org/updates/8414>.

⁴⁶ В возрастной группе 15-19 лет 65,7 процента жителей сектора Газа, как сообщается, являются безработными (по сравнению с 21,7 процента на Западном берегу), составляя возрастную группу с самым высоким соотношением безработицы; Государство Палестина/ПЦСБ, *Циклическое (четвертый квартал/2017 г.) Обследования Трудовых Ресурсов (октябрь – декабрь 2017 г.)*, 13 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2G9L0sK>, стр. 13, 15. «Среди экономически активной молодежи большую часть составляют безработные; среди выпускников безработица практически универсальна». И далее: «Положение женщин особенно тяжелое: уровень безработицы среди женщин, к примеру, составляет 85 процентов»; МОТ, *Положение Трудящихся Окупируемых Арабских Территорий*, 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59314e4b4.html>, стр. IV, п. 24. «Деиндустриализация экономики, многочисленные войны и утрата возможностей трудоустройства в Израиле подняли уровень безработицы, особенно среди молодежи сектора Газа (...); Всемирный банк, *Отчет об Экономическом Мониторинге для Специального Комитета Связи*, 19 сентября 2016 г., <http://bit.ly/2z2gf9S>, стр. 25. См. Также: Ворлдкранч, *Безработная Молодежь Сектора Газа Потеряла Веру во Всех*, 19 октября 2017 г., <http://bit.ly/2l2usgp>.

⁴⁷ Как сообщается, почти 66 процентов женщин и 35 процентов мужчин являются безработными в секторе Газа; Государство Палестина/ПЦСБ, *Циклическое (четвертый квартал/2017 г.) Обследования Трудовых Ресурсов (октябрь – декабрь 2017 г.)*, 13 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2G9L0sK>, стр. 11. Участие женщин в трудовой деятельности в секторе Газа является одним из самых низких в мире, на уровне 21,9 процента (по сравнению с 70,8 процентами у мужчин); ГА ООН, *Доклад Комитета по Осуществлению Неотъемлемых Прав Палестинского Народа*, 5 сентября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59d228984.html>, п. 26. «Беспрецедентный уровень безработицы в секторе Газа, который непомерно высок на женщин, привел многих к крайней нищете»; Аль-Мезан, *Пора Прекратить Насилие в Отношении Женщин!*, 26 ноября 2017 г., <http://bit.ly/2AZGlcW>. «Женский труд часто плохо оплачивается и они имеют неустойчивые рабочие места, в которых они подвергаются различным опасностям для здоровья, и обычно они работают без надлежащей юридической защиты»; МОТ, *Положение Трудящихся на Окупируемых Арабских Территориях*, 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59314e4b4.html>, п. 113. Согласно БАПОР, «Возможность найти работу и способностью обеспечивать семью и оплачивать счета, недоступна для многих молодых людей, особенно для молодых женщин»; Палестинская хроника, БАПОР: *Уровень Безработицы в Секторе Газа Является Самым Высоким в Мире*, 9 августа 2016 г., <http://bit.ly/2hP5DA8>.

меньше установленной законом минимальной заработной платы (по сравнению с 17,3 процентами на Западном берегу реки Иордан)⁴⁸.

Сообщается, что поиск возможностей для трудоустройства в Израиле не является альтернативой, поскольку израильский рынок труда закрыт для рабочих из сектора Газа с 2007 года⁴⁹, а бизнесмены сталкиваются с усиливающимися ограничениями в отношении возможности выезда из сектора Газа через контрольно-пропускной пункт Эрез в Израиль.⁵⁰ Кроме того, ограничения, введенные Израилем на доступ к сельскохозяйственным угодьям в пограничном районе между сектором Газа и Израилем, а также ограничения доступа к Средиземному морю, как сообщается, нарушают доступ к получению средств к существованию для фермеров и рыбаков в секторе Газа⁵¹. По сообщениям, обострение палестинских внутривластных разногласий в марте 2017 года, которое привело к нехватке электроэнергии и сокращению заработной платы в государственном секторе, продолжает отрицательно влиять на жизнеобеспечение многих людей в секторе Газа⁵².

Как сообщают, почти 40 процентов жителей сектора Газа живут за чертой бедности, половина из них – в крайней нищете⁵³. Бедность считается основным фактором, из-за которого растущее количество детей вынуждено

⁴⁸ Минимальная заработная плата составляет 1,450 новых израильских шекелей/НИИШ (приблизительно 415 долл. США). Средняя заработная плата за месяц тех, кто получал меньше минимальной заработной платы в секторе Газа, составляла 726 НИИШ; Государство Палестина/ПЦСБ, Циклическое (четвертый квартал/2017 г.) Обследования Трудовых Ресурсов (октябрь–декабрь 2017 г.), 13 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2G9L0sK>, стр. 5, 26. См. Также: ЮНКТАД, Доклад о Помощи ЮЕКТАД Палестинскому Народу: События в Экономике Оккупированной Палестинской Территории, 10 июля 2017 г., TD/B/64/4, <http://bit.ly/2zKvYav>, п. 39.

⁴⁹ МОТ, Положение Трудящихся на Оккупированных Арабских Территориях, 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59314e4b4.html>, п. 74. См. Также: Времена Израиля, Фермеры в Южном Израиле Призывают Министра Обороны: Пусть Жители Сектора Газа Работают на Нас, 1 сентября 2007 г., <http://bit.ly/2gDkK34>; Аль-Монитор, Почему Некоторые Жители Сектора Газа Дистанционно Работают с Израильскими Фирмами, 4 августа 2016 г., <http://almon.co/2pqo>.

⁵⁰ «В то время как некоторые бизнесмены могут получить разрешение покинуть территорию, рабочие заперты из-за жестких ограничений на передвижение, зон с ограниченным доступом и ограниченных ресурсов, что серьезно влияет на осуществление их основных прав человека и получение средств к существованию»; МОТ, Положение Трудящихся на Оккупированных Арабских Территориях, 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59314e4b4.html>, п. 73. См. Также: Раздел IV («Ограничения на выезд и въезд в сектор Газа»).

⁵¹ «Израиль также продолжает вводить ограничения доступа в, определенных в одностороннем порядке, широких буферных зонах внутри анклава по периметру сектора Газа, и строго ограничивать доступ к морю палестинскими рыбаками, регулярно преследуя их и стреляя в них, угрожая жизни и нарушая их право получить средства к существованию»; ГА ООН, Доклад Комитета по Осуществлению основных прав Палестинского Народа, 5 сентября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59d228984.html>, п. 24. По словам Бецелем, израильской правозащитной группы, блокада Израилем сектора Газа и «преследование рыбаков» «уничтожают сферу рыболовства в секторе Газа», при том, что большинство (95 процентов) рыбаков живут за чертой бедности; Бецелем, Израиль Разрушает Сферу Рыболовства в Секторе Газа, 29 января 2017 г., <http://bit.ly/2zKR9t5>. «Доступ к сельскохозяйственным землям и морским ресурсам остается крайне ограниченным. Зоны ограниченного доступа вдоль границы составляют значительную часть обрабатываемой земли сектора Газа. Районы в нескольких сотнях метров за пределами 300 метрового ограничивающего забора, установленного Израилем, небезопасны, что препятствует сельскохозяйственной деятельности. Палестинские фермеры и рыбаки рискуют получить травму или умереть приближаясь к зонам с ограниченным доступом. В 2016 году УКГВ зафиксировало восемь смертей палестинцев и 178 травм, нанесенных израильскими силами в секторе Газа. В этом году израильские военные силы, как сообщается, арестовали 113 рыбаков. По имеющимся сообщениям, власти де-факто не позволяют рыбакам выходить в море, что еще больше подрывает их возможность получить средства к существованию, которые уже серьезно пострадали от ограничения доступа, введенного Израилем»; МОТ, Положение Трудящихся на Оккупированных Арабских Территориях, 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59314e4b4.html>, п. 75. «Доступ в районы в радиусе 300 метров от ограждения запрещенной территории, а районы на несколько сотен метров за ним не являются безопасными, предотвращая или препятствуют сельскохозяйственной деятельности. Рыбакам разрешено иметь доступ менее чем к трети районов рыбачьего промысла, назначенным в соответствии с Ословским соглашением»; УКВ, Сектор Газа: Гуманитарное Воздействие Блокады, ноябрь 2016 г., <http://bit.ly/2mmeUS9>, стр. 1. По сообщениям, около 75,000 бедуинов, многие из которых живут в приграничных районах, где они сталкиваются с ограничениями доступа, применяемыми Израилем, находятся в самом неблагоприятном положении среди населения сектора Газа; Агентство Андалу, Без Работы, Безземельным Жителям Сектора Газа Некуда Обратиться, 26 ноября 2017 г., <http://bit.ly/2DcvATq>; Оксфам, На Пути к Устойчивой Продовольственной Безопасности на Оккупированной Палестинской Территории – Укрепление Управления Пастбищами, апрель 2017 г., <http://bit.ly/2zj7U1K>.

⁵² «На фоне 10-летней наземной, воздушной и морской блокады Израилем, эти меры усугубили энергетический кризис в Газе, что привело к учащению перебоев в подаче электроэнергии, ухудшению кризиса заработной платы в государственном секторе, увеличению дефицита основных лекарств и задержке направлений пациентов на лечение за пределы сектора Газа. Эти события повлияли на доступность основных услуг и средств к существованию двух миллионов жителей Газы»; УКГВ, Кризис в Секторе Газа: Показатели Раннего Предупреждения – Декабрь 2017 г., 24 января 2018 г., <http://bit.ly/2BBVTkq>. «Увеличение дефицита электроэнергии еще больше подорвало экономическую активность, особенно в сферах вторичной промышленности и сельского хозяйства, причем около 30,000 из 80,000 дунамов, засажено сезонными овощными культурами, что ставит их под угрозу из-за нерегулярного орошения, кроме того, фермеры, занимающиеся выращиванием крупного рогатого скота и птицеводством, также сталкиваются со значительными потерями»; УКГВ, Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г., 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 8. «Нехватка электроэнергии подорвала экономическую активность, особенно в сферах вторичной промышленности и сельского хозяйства, что усугубляет последствия продолжающегося кризиса заработной платы в государственном секторе. С марта 2017 г. ПА снизила заработную плату примерно 62,000 государственных служащих в секторе Газа на 30-50 процентов, в то время как около 22,000 сотрудников, нанимаемых властями ХАМАС, получают обычно менее половины своих окладов и на нерегулярной основе»; УКГВ, Кризис в Секторе Газа: Запрос на Получение Срочно Финансирования, 3 июля 2017 г., <http://bit.ly/2l0xqCA>, стр. 2. См. Также: АФП, Сотни Протестов Против Безработицы, Перебоев в Подаче Электроэнергии в Газе, 4 января 2018 г., <http://bit.ly/2mEmIQj>; УКГВ, Гуманитарное Воздействие Внутреннего Палестинского Разделения в Секторе Газа, июнь 2017 г., <http://bit.ly/2upySP4>; Аль-Джазира, Снижение Заработной Платы в Секторе Газа Усугубляет Разногласия Между ПА и ХАМАС, 11 апреля 2017 г., <http://bit.ly/2gnGYIN>. См. Также ниже: Раздел II.6 («Электричество, вода и санитарные условия»).

⁵³ «Более четверти (25,8 процента) палестинцев живут ниже национальной черты бедности. На Западном берегу уровень бедности составляет 17,8 процента, а в секторе Газа условия более тяжелые, бедность затрагивает 38,8 процента от общей численности населения.

работать⁵⁴. Подавляющее большинство населения, около 80 процентов, по сообщениям, зависит от какой-либо формы гуманитарной помощи⁵⁵, в основном продовольственной помощи⁵⁶. Сообщается, что многие семьи были вынуждены занимать средства в долг, чтобы обеспечить такие основные потребности, как питание, жилье и образование⁵⁷.

3) Продовольственная безопасность

По оценкам, в результате бедности и безработицы, а также высоких цен на продовольствие⁵⁸, 39 процентов домохозяйств в секторе Газа страдают от чрезмерной или умеренной нехватки продовольствия⁵⁹. Сообщается, что нехватка продовольствия особенно высока среди домохозяйств, возглавляемых женщинами и беженцами⁶⁰. Как сообщают, число случаев хронического недоедания среди детей раннего возраста в секторе Газа растет⁶¹. По данным БАПОР, число палестинских беженцев в секторе Газа, полагающихся на БАПОР в поставке продовольственной помощи, увеличилось с менее чем 80,000 в 2000 году до почти одного миллиона в 2017 году (что составляет 77 процентов от общего числа палестинских беженцев в секторе Газа)⁶².

4) Здравоохранение

Крайняя нищета затрагивает 7,8 процента населения Западного берега и 21,1 процента тех, кто проживает в секторе Газа. (...) Бедность остается постоянной проблемой в палестинском контексте, сохраняя высокий уровень и увеличиваясь» (подчеркнуто автором); ЮНФПА, Палестина в 2030 г. – Демографические Изменения: Возможности для Развития, декабрь 2016 г., <http://www.refworld.org/pdfid/585b87ea4.pdf>, стр. 32, 41. «В секторе Газа постоянная незащищенность, случайные всплески насилия и ограничения на передвижение людей и товаров привели к глубокой бедности и бедствиям среди постоянного населения»; ГА ООН, Доклад Генерального Комиссара, 22 мая 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59ef4f534.html>, п. 68. См. Также: ООН, Сектор Газа – 10 Лет Спустя, июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5965d0f24.html>, стр. 13.

⁵⁴ «Согласно данным Центрального статистического бюро Палестины, детский труд за последние пять лет значительно возрос, поскольку экономические условия в секторе Газа ухудшились»; Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Бедность Приводит к Детскому Труд в Секторе Газа, 20 июля 2017 г., <http://uni.cf/2gOp3Vx>. См. Также: Электронная интифада, Как Сводит Концы с Концами на Улицах Сектора Газа, 23 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2GGkWFR>; УКГВ, Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г., 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 26; Журнал 972, Войны Израиля в Секторе Газа Приводят к Детскому Труд для Палестинских Детей, 26 октября 2017 г., <http://bit.ly/2ipgp43>; Аль-Мезан, Аль-Мезан Призывает к Практическим Шагам по Борьбе с Хронической Нищетой в Секторе Газа, 17 октября 2017 г., <http://bit.ly/2ywhwly>; ЮНФПА, Палестина в 2030 г. – Демографические Изменения: Возможности для Развития, декабрь 2016 г., <http://www.refworld.org/pdfid/585b87ea4.pdf>, стр. 212; Агентство Рейтер, Детский Труд Растет в Секторе Газа на Фоне Роста Безработицы, 30 марта 2016 г., <http://reut.rs/1MSejNi>. См. Также: Раздел III («Положения в области прав человека»).

⁵⁵ «Через десять лет после введения, блокада в секторе Газа заставила подавляющее большинство палестинских беженцев зависеть от гуманитарной помощи, чтобы просто выжить»; БАПОР, Оккупированная Палестинская Территория – Призыв об Оказании Чрезвычайной Помощи 2018 г., 30 января 2018 г., <http://bit.ly/2GTBYeo>, стр. II. «Около 80 процентов людей в секторе Газа получают продовольственную помощь и другие формы социальных выплат, которые позволяют расходовать скудные денежные средства на другие нужды, предотвращая дальнейшее ухудшение уровня продовольственной безопасности и возможности получения средств к существованию, и уменьшая влияние негативных механизмов преодоления проблем»; УКГВ, Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г., 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 8. См. Также: Всемирный банк, Всемирный Банк на Западном Берегу и в Секторе Газа, последнее обновление 1 апреля 2017 г., <http://bit.ly/2uxYawF>.

⁵⁶ Мировая продовольственная программа (МПП), Оценка Рынка в Секторе Газа, июнь 2017 г., <http://bit.ly/2yHJlBd>, стр. v. См. также: Раздел II.3 («Продовольственная безопасность»).

⁵⁷ «Ввиду сообщений о том, что многие семьи понесли высокий уровень задолженностей, чтобы сделать их дома пригодными для проживания, погашение этих задолженностей в рамках нынешнего экономического кризиса, с которым сталкивается сектор Газа, негативно сказалось на наличии средств в домашних хозяйствах для удовлетворения основных потребностей»; БАПОР, Оккупированная Палестинская Территория – Призыв об Оказании Чрезвычайной Помощи 2018 г., 30 января 2018 г., <http://bit.ly/2GTBYeo>, стр. 14. См. Также: Исламская помощь Палестины, Бедные семьи в Фокусе – Сектор Газа 2017 г., 8 июля 2017 г., <http://bit.ly/2yBGV0e>, стр. 7.

⁵⁸ «Высокий уровень безработицы, низкие доходы домашних хозяйств, высокая стоимость жизни (особенно в отношении продовольствия) и уменьшение средств к существованию привели к постоянному высокому уровню отсутствия продовольственной безопасности в ОПТ» [в том числе в секторе Газа]; УКГВ, Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г., 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 3. Блокада означает, что население в секторе Газа, в основном, должно полагаться на импорт дорогих продуктов из Израиля. «Цены на продукты питания определяются Израилем, где средняя покупательная способность на человека в шесть раз выше, чем в Палестине, и поэтому слишком высока для бедных семей»; ВПП, Краткое Описание Состояния Страны Палестины, декабрь 2017 г., <http://bit.ly/2DK6Z8O>, стр. 2. См. Также: ООН, Сектор Газа – 10 Лет Спустя, июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5965d0f24.html>, стр. 14.

⁵⁹ ВПП, Государство Палестина, доступ получен 23 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2gVDL0L>; УКГВ, Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г., 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 34.

⁶⁰ БАПОР, Оккупированная Палестинская Территория – Призыв об Оказании Чрезвычайной Помощи 2018 г., 30 января 2018 г., <http://bit.ly/2GTBYeo>, стр. 3; УКГВ, Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г., 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 3, 34-35, 36.

⁶¹ Медицинская помощь палестинцам (МАР), Надежда на Здоровое Будущее: Борьба с Недоеданием в Секторе Газа, 25 января 2018 г., <http://bit.ly/2GxLYyY>; Аль-Джазира, Десятилетие в Осаде: Сфера Здравоохранения Сектора Газа Приближается к Краху, 25 июня 2017 г., <http://aje.io/4whq>.

⁶² ГА ООН, Доклад Генерального Комиссара, 22 мая 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59ef4f534.html>, п. 3, 25.

Сообщается, что продолжающаяся блокада, периодически возникающие конфликты и социально-экономический спад, помимо прочих причин, едва не привели сферу здравоохранения сектора Газа к полному краху⁶³. В то время как население в секторе Газа продолжает расти, а вместе с ним увеличиваются и медицинские потребности, возможности сферы общественного здравоохранения, включая медицинскую инфраструктуру, ресурсы, материалы и персонал, как сообщается, продолжают сокращаться⁶⁴. Продолжительные сбои в энергоснабжении и нехватка топлива подвергают дополнительным нагрузкам сферу здравоохранения⁶⁵. Несмотря на то, что важнейшие отделения больниц сектора Газа продолжают функционировать, был нарушен процесс предоставления первичных и вторичных медицинских услуг Министерством здравоохранения⁶⁶. Сообщается, что Министерство здравоохранения приняло строгие экстренные меры, включая временное закрытие трех больниц (Больницы Бейт Ханун, Больницы Дурры, Психиатрическая больница) и частичное закрытие дополнительных 13 клиник первичной медицинской помощи, которое затронуло более 300 000 людей⁶⁷. Функционирование критически важных служб, таких как банки крови, лаборатории и помещения для хранения вакцин, также напрямую зависит от продолжительных сбоев в энергоснабжении⁶⁸. По мнению ВОЗ, любые дальнейшие сбои в электроснабжении будут смертельно опасными для пациентов, в лечении которых используются электрические устройства⁶⁹.

⁶³ «Годы социально-экономического спада, конфликтов и закрытости оставили сферу здравоохранения в секторе Газа, без адекватной физической инфраструктуры и достаточных медицинских возможностей для медицинского персонала. Учреждения перенапряжены, а обслуживание часто прерывается отключением электроэнергии. Эти проблемы еще больше угрожают здоровью населения, которое и так уже подвергается повышенному риску»; БАПОР, Доклад 208 по Ситуации в Секторе Газа, 17 октября 2017 г., <http://bit.ly/2kWUF05>. См. Также: Гардиан, Система Здравоохранения Сектора Газа Близка к Краху, Поскольку Кризис Электроснабжения Угрожает Полным Его Отключением, 3 января 2018 г., <http://bit.ly/2ITN94k>; Международный Ближневосточный медиа-центр, Службы Здравоохранения Сектора Газа Будут Разрушены из-за Осады, 3 января 2017 г., <http://bit.ly/2D24Yom>; Гардиан, Горькое Палестинское Соперничество Прибавляет Агонии Уязвимому Сектору Газ, 22 июля 2017 г., <http://bit.ly/2yua3Dg>; Аль-Джазира, Десятилетие под Осадой: Сфера Здравоохранения Сектора Газа Приближается к Краху, 25 июня 2017 г., <http://bit.ly/2wdRse3>; Аль-Хаг/Аль-Мезан/Палестинский центр по правам человека/Ассоциация прав человека Алдамера, Палестинские Организации по Правам Человека и Обращение Жертвы в Международный Уголовный Суд по Статье 15 Римского Статута, Требующих Расследования и Уголовного Преследования за Незаконное Закрытие Сектора Газа: Преследование и Другие Бесчеловечные акты, Совершенные Против Гражданского Населения как Преступления Против Человечества – Ситуация в Палестине: Закрытие Сектора Газа, ноябрь 2016 г., <http://bit.ly/2zgspl1> (далее: Аль-Хак и др., Ситуация в Палестине: Закрытие Сектора Газа, ноябрь 2016 г., <http://bit.ly/2zgspl1>), п. 151-155.

⁶⁴ «То, что усугубляет кризиса электроснабжения – нехватка лекарств, медицинских расходных материалов, основных лабораторных реактивов и других предметов медицинского назначения, в дополнение к нехватке медицинского персонала, все из этого негативно повлияло на наличие, доступность и качество медицинской помощи»; УКГВ, Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г., 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 30. «В результате, хотя с 2000 г. численность населения удвоилась, число действующих клиник первичной медико-санитарной помощи сократилось с 56 до 49 (отметим, что БАПОР в настоящее время располагает еще 22 медицинскими центрами), что приводит к условиям переполнения, сокращению времени, уделяемому врачом на пациента и дальнейшему снижению качества услуг». И далее: «В то же время растущее бремя неинфекционных заболеваний привело к увеличению и неудовлетворенности потребностей в профилактических и лечебных мероприятиях, в то время, как третичные медицинские услуги в секторе Газа отстают от стандартов, ожидаемых в регион, включая оказание психиатрической помощи, лечение метаболических заболеваний, рака и реабилитации травм»; ООН, Сектор Газа – 10 Лет Спустя, июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5965d0f24.html>, стр. 22. См. Также: Раздел I («Введение»).

⁶⁵ «Ограниченное основное электроснабжение от сети и истощенное топливо для резервных генераторов серьезно нарушают предоставление базовых услуг, например, работы сфер здравоохранения, водоснабжения и управления отходами. Ситуация еще более усугубилась в феврале 2018 г., когда службы здравоохранения, водоснабжения и санитарных службы оказались на грани краха из-за дефицита электроэнергии. (...) В общей сложности, закрытие медицинских учреждений непосредственно повлияет более чем на 1,27 миллиона человек»; ВОЗ, ВОЗ Предупреждает Доноров о Кризисе в Секторе Газа (февраль 2018 г.), 22 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2F7yvka>. См. Также: Гардиан, Система Здравоохранения Сектора Газа Близка к Краху, Поскольку Кризис Электроснабжения Угрожает Полным Его Отключением, 3 января 2018 г., <http://bit.ly/2ITN94k>; ВОЗ, Информационный бюллетень: Влияние на Сферу Здравоохранения Топливного/Энергетического Кризиса в Секторе Газа и Действия ВОЗ, 14 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2muwnYU>; УКГВ, Сектор Газа: Инвалиды Непомерно Подвержены Кризису Энергоснабжения и Зарботной Платы, 11 октября 2017 г., <http://bit.ly/2yuhA8O>; ВОЗ, Перебои в Подаче Электроэнергии, Ограничения на Перемещение и Импорт Ставят Сферу Здравоохранения Сектора Газа на Колени, Предупреждает ВОЗ, 17 июля 2017 г., <http://bit.ly/2uyRvTR>. См. Также ниже: Раздел II.6 («Электричество, вода и санитарные условия»).

⁶⁶ «Больницы в секторе Газа уже перегружены, количество занятых кроватей более 90%. Эти временные закрытия еще больше влияют на ключевые услуги в оставшихся 11 больницах, включая хирургию, терапевтические отделения общей направленности и диагностические службы»; ВОЗ, ВОЗ Предупреждает Доноров о Кризисе в Секторе Газа (февраль 2018 г.), 22 февраля 2018 года, <http://bit.ly/2F7yvka>. См. Также: УКГВ, Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г., 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 30; ВОЗ, Доклад ВОЗ по Особым Ситуациям – Сектор Газа, Оккупированная Территория Палестины (с июля по август 2017 г.), 10 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2iZ35An>, стр. 2; УКГВ, Ежемесячный Гуманитарный Информационный Бюллетень – Июль 2017 г., июль 2017 г., <http://bit.ly/2AkwoG>, стр. 5; УКГВ, Сектор Газа: Инвалиды Непомерно Подвержены Кризису Энергоснабжения и Зарботной Платы, 11 октября 2017 г., <http://bit.ly/2yuhA8O>; УКГВ, Доклад о защите Гражданского Населения | 18-31 июля 2017 г., 3 августа 2017 г., <http://bit.ly/2yngozU>.

⁶⁷ ВОЗ, ВОЗ Предупреждает Доноров о Кризисе в Секторе Газа (февраль 2018 г.), 22 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2F7yvka>. См. Также: Агенство Рейтер, ОАЭ, Катар Жертвует Средства для Предотвращения Кризиса в Секторе Газа, 9 февраля 2018 г., <https://reut.rs/2BQfYz1>; ВОЗ, Доклад ВОЗ по Особым Ситуациям – Сектор Газа, Оккупированная Территория Палестины (с декабря 2017 г. по январь 2018 г.), 4 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2FjD5tL>, стр. 1, 2; Новый араб, Закрытие Больниц в Секторе Газа После Блокады Израилем Вызвало Нехватку Топлива, 29 января 2018 г., <http://bit.ly/2F2Bdbb>; УКГВ, Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г., 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 30.

⁶⁸ УКГВ, Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г., 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 30.

⁶⁹ ВОЗ, ВОЗ Предупреждает Доноров о Кризисе в Секторе Газа (февраль 2018 г.), 22 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2F7yvka>.

Сообщается, что медицинские потребности населения в секторе Газа огромны⁷⁰, отсутствие адекватных медицинских услуг особенно сказывается на новорожденных, детях в возрасте до пяти лет, беременных женщинах, лицах, переживших гендерное насилие (ГН), пациентах с хроническими заболеваниями, пожилых людях и людях с инвалидностью⁷¹. Вследствие чрезвычайно тяжелых жилищных условий в секторе Газа, включая последствия блокады и воздействие периодически повторяющихся конфликтов, и в особенности боевых действий в 2014 году, уровень возникновения психологической травмы и потребности в психологической помощи, как сообщается, чрезвычайно высоки⁷², особенно среди детей⁷³ и молодежи⁷⁴. Сообщается, что число злоупотреблений наркотиками, такими как опиоидный трамадол⁷⁵, а также частота совершения самоубийств повышаются⁷⁶.

⁷⁰ По оценкам, более 1,3 миллиона палестинцев в секторе Газа нуждаются в гуманитарном вмешательстве в сфере здравоохранения; УКГВ, *Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г.*, 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 30.

⁷¹ УКГВ, *Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г.*, 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 30-33. По мнению ВОЗ, «наиболее уязвимые пациенты особенно подвержены риску; это включает взрослых и детей, страдающих раком, фенилкетонурией, кистозным фиброзом, гемофилией, почечной недостаточностью и гепатитом В и С»; ВОЗ, *Перебои в Подаче Электроэнергии, Ограничения на Перемещение и Импорт Ставят Сферу Здравоохранения Сектора Газа на Колени, Предупреждает ВОЗ*, 17 июля 2017 г., <http://bit.ly/2uyRvTR>. См. Также: Mondoweiss, *Шесть Недоношенных Детей Умерли в Секторе Газа в Этом Году из-за Отсутствия Лекарств*, 21 февраля 2018 г., <https://shar.es/1LXonF>; Национальные, *Недоношенные Новорожденные и Больные Дети Находятся под Угрозой из-за Постоянного Отключения Электричества в Секторе Газа*, 15 июля 2017 г., <http://bit.ly/2j3uZuU>.

⁷² «Проблемы психического здоровья и психосоциальные трудности заметно видны среди населения, что проявляется в стрессовых симптомах, депрессии, тревоге и трудностях в школе и дома»; БАПОР, *Оккупированная Палестинская Территория – Призыв об Оказании Чрезвычайной Помощи 2018 г.*, 30 января 2018 г., <http://bit.ly/2GTByeo>, стр. 3. См. Также: ВОЗ, *Стратегия Сотрудничества Стран для ВОЗ и Оккупированной Палестинской Территории 2017-2020 гг.*, 31 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2EZmSw0>, стр. 15.

⁷³ «Психосоциальные услуги также пытаются справиться с почти 300,000 детей, которые нуждаются в определенной форме поддержки психического здоровья или в психосоциальном вмешательстве». И далее: «Как сообщается, в секторе Газа высокий уровень психосоциальных расстройств, особенно среди детей, которые растут в обществе, пронизанном ограничениями, лишениями и постоянной угрозой новой эскалации»; УКГВ, *Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г.*, 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 7, 23. См. Также: Аль-Джазира, *Сектор Газа: Дети на Протяжении Трех Лет Страдают от Пост-военной Травмы*, 26 сентября 2017 г., <http://bit.ly/2hyE0q>; Открытая демократия, *Психологическая Помощь: История Травматического Отделения в Секторе Газа*, 16 июня 2017 г., <http://bit.ly/2yHKPE9>; Новый араб, *Уровень Психического Здоровья в Палестине Находится Среди Худших в Мире*, 12 мая 2017 г., <http://bit.ly/2rrX9Dv>.

⁷⁴ «Молодым людям, страдающим от нищеты и безработицы, не достаёт самостоятельности и способности принятия решений, и они являются особенно уязвимыми к ухудшению жизненных стандартов, если их поражают новые или повторяющиеся потрясения или стрессы. Вместе, эти факторы рассматриваются как ведущие причины ухудшения психического здоровья среди палестинской молодежи, а также были задокументированы негативные механизмы преодоления трудностей среди молодежи, включая злоупотребление психоактивными веществами и растущая внутренняя радикализация. Сообщается о высоком уровне тревоги, депрессии и посттравматического стрессового расстройства (ПТСР), особенно в секторе Газа»; УКГВ, *Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г.*, 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 15.

⁷⁵ Аль-Джазира, *Израиль «Отворачивает Слепой Взгляд» от Оборота Наркотиков в Секторе Газа*, 30 мая 2017 г., <http://aje.io/56jj>; США сегодня, *Разведены в Секторе Газа из-за Реальности*, 22 мая 2017 г., <http://bit.ly/2CJxLgn>; Агентство Рейтер, *Так Как Наркотики Плывут в Сектор Газа, ХАМАС Станет Более Жестким по Отношению к Контрабандистам*, 7 марта 2017 г., <http://reut.rs/2TnENG>.

⁷⁶ «Случаи суицида всегда были редким явлением в палестинском обществе, насчитывая примерно один случай самоубийства в год максимум, но должностные лица сферы здравоохранения говорят, что это стало все более распространенным явлением в секторе Газа сегодня. По данным Европейско-средиземноморского центра наблюдения за соблюдением прав человека, по меньшей мере, 95 человек пытались совершить самоубийство в секторе Газа в первом квартале 2016 г., что на 40 процентов больше по сравнению с предыдущими годами. В последние годы было много случаев или попыток самоожжения молодежи, как в секторе Газа, так и на оккупированном Западном берегу»; Аль-Джазира, *Сектор Газа: «Это не Вооруженная Война, а Война Против Разума»*, 9 сентября 2017 г., <http://bit.ly/2yyrRhP>. См. Также: Qantara.de, *Политики и Гуманитарная Ситуация в Секторе Газа: «Война Всегда Возможна Здесь»*, 11 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2AY7HyM>; Электронная интифада, *Жизнь, Которая Стоит Жизни?*, 9 ноября 2017 г., <http://bit.ly/2ATKEij>; Ближний Восток, *Непригодный к жизни»: Рост Уровня Самоубийств в Секторе Газа*, 20 сентября 2017 г., <http://bit.ly/2yzwGXU>; Журнал Внешняя политика, *Подталкивая Сектор Газа к Самоубийству: Политика Унижения*, 30 июня 2017 г., <http://bit.ly/2ysVNyj>; Мир ТРП, *Отчаяние Приводит к Увеличению Уровня Самоубийств в Секторе Газа*, 21 июня 2017 г., <http://bit.ly/2yua4dL>.

В результате постоянного дефицита лекарств⁷⁷, предметов медицинского назначения⁷⁸, оборудования и персонала, а также отсутствия специализированных медицинских услуг⁷⁹, пациенты должны полагаться на сложный механизм обращения в медицинские учреждения за пределами сектора Газа, при этом требуется разрешение на въезд либо от Израиля, либо от Египта⁸⁰. Тем не менее, число получаемых разрешений для обращения во внешние медицинские учреждения на контролируемом Израилем контрольно-пропускном пункте Эрез, по сообщениям, значительно сократилось⁸¹, в то время как контрольно-пропускной пункт Рафах в основном остается закрытым⁸². По состоянию на середину ноября 2017 года пациенты, обращающиеся за получением медицинской помощи в Израиле, на Западном берегу реки Иордан или в других странах, должны подавать заявку на выдачу разрешения за 23 рабочих дня до приема у врача, за исключением экстренных медицинских случаев, которые могут быть обработаны в неотложном порядке⁸³. Задержки в обработке заявок могут приводить к тому, что пациенты

⁷⁷ В январе 2018 г. из 516 необходимых лекарственных средств 40 процентов, как сообщается, были исчерпаны. К ним относятся лекарства, используемые в отделениях неотложной помощи и других важных подразделениях; ВОЗ, *Доклад ВОЗ по Особым Ситуациям – Сектор Газа, Оккупированная Территория Палестины (с декабря 2017 г. по январь 2018 г.)*, 4 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2FjD5tL>, стр. 1, 4. Для уязвимых групп, особенно затронутых отсутствием важных жизненно-необходимых лекарств (включая пациентов, страдающих гемофилией, лейкемией, талассемией, болезнью Крона и язвенным колитом), см.: ВОЗ, *Доклад ВОЗ по Особым Ситуациям – Сектор Газа, Оккупированная Территория Палестины (с июля по август 2017 г.)*, 10 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2iZ35An>, стр. 1, 7-8. См. Также: Mondoweiss, *Шесть Недоношенных Детей Умерли в Секторе Газа в Этом Году из-за Отсутствия Лекарств*, 21 февраля 2018 г., <https://shar.es/1LXonF>; Палестинская хроника, *Нехватка Лекарств в Секторе Газа Причиняет Боль Пациентам Психиатрии*, 23 января 2018 г., <http://bit.ly/2rw03dU>; ПЦПЧ, *ПЦПЧ Обеспокоено Тем, Что Сфера Здравоохранения Разрушится из-за Нехватки Лекарственных Средств в Больницах Сектора Газа*, 4 января 2018 г., <http://bit.ly/2HM8KF9>; ЮНСКО, Николай Младенов, Специальный Координатор по Ближневосточному Мирному Процессу: Брифинг для Совета Безопасности по Ситуации на Ближнем Востоке – Доклад о Резолюции Совета Безопасности 2334 (от 2016 г.), 18 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2CRt1Wy>.

⁷⁸ Из 853 предметов в списке основных медицинских расходных материалов, которые были рассмотрены Министерством здравоохранения как необходимые для оказания основной медицинской помощи, 26 процентов были переданы за менее чем ежемесячную поставку; ВОЗ, *Доклад ВОЗ по Особым Ситуациям – Сектор Газа, Оккупированная Территория Палестины (с декабря 2017 г. по январь 2018 г.)*, 4 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2FjD5tL>, стр. 1, 4.

⁷⁹ «В результате низкого качества медицинского обслуживания и отсутствия многих услуг многие пациенты обращаются за медицинской помощью и лечением на Западный берег и за его пределы, что является затруднительным из-за ограничений в перемещении и получении разрешений на проезд»; ООН, *Сектор Газа – 10 Лет Спустя*, июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5965d0f24.html>, стр. 23.

⁸⁰ О необходимых мерах для медицинских рефералов см.: Аль-Мезан, *Медицинская Помощь при Осаде – Систематическое Нарушение Израилем Прав Пациентов в Секторе Газа*, февраль 2018 г., <http://bit.ly/2GYr3Xk>, стр. 13.

⁸¹ «В 2017 г. палестинские власти направили 25,812 запросов на получение разрешений на проезд от имени пациентов израильским властям, и только 53% получили доступ к услугам здравоохранения за пределами Газы. (...) Важно отметить, что утвержденный запрос не всегда приводит к успешному прибытию в больницу, поскольку пациенты и/или их спутники могут столкнуться с допросами, задержками, преследованием, арестом и задержанием на контрольно-пропускном пункте Эрез по дороге в больницу»; Аль-Мезан, *Медицинская Помощь при Осаде – Систематическое Нарушение Израилем Прав Пациентов в Секторе Газа*, февраль 2018 г., <http://bit.ly/2GYr3Xk>, стр. 14-15. «2017 г. имел самые низкие показатели по количеству одобренных заявок, поскольку ВОЗ начала активный мониторинг в 2008 г.: 54% заявок пациентов на выезд из сектора Газа через контрольно-пропускной пункт Эрез были одобрены. С 2012 г. наблюдается непрерывное снижение количества одобренных заявок, когда примерно 93% заявок пациентов были одобрены. (...) 54 пациента умерли, ожидая разрешения от системы безопасности Израиля на выезд из сектора Газа для получения медицинской помощи. 85% умерших пациентов были направлены на лечение и исследование рака»; ВОЗ, *Ежемесячный Доклад: Доступ к Системам Здравоохранения для Перенаправленных из Сектора Газа Пациентов, Декабрь 2017 г.*, 7 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2GUR8GH>, стр. 1, 2. По данным ВОЗ, мужчины в возрасте от 18 до 40 лет имеют самую низкую степень одобрения запросов: менее одной трети, как сообщается, преуспевают в получении разрешения от системы безопасности на выезд из сектора Газа через контрольно-пропускной пункт Эрез для получения медицинской помощи. Следует отметить, что всем пациентам и сопровождающим мужского пола в возрасте от 16 до 55 лет, а также пациентам и сопровождающим женского пола в возрасте от 16 до 45 лет необходимо пройти дополнительную процедуру оформления допуска, при обращении за разрешениями от израильских служб безопасности на выезд через контрольно-пропускной пункт Эрез. Это может привести к дополнительным задержкам в обработке запросов; ВОЗ, *Ежемесячный Доклад: Доступ к Системам Здравоохранения для Перенаправленных из Сектора Газа Пациентов, ноябрь 2017 г.*, 10 января 2018 г., <http://bit.ly/2mDO34f>. См. Также: УКГВ, *Гуманитарный Информационный Бюллетень об Оккупированной Палестинской Территории – Декабрь 2017 г.*, 15 января 2018 г., <http://bit.ly/2mR14uJ>, стр. 4 и ежемесячные доклады ВОЗ по ссылке: <http://bit.ly/2keVvF4>.

⁸² «В 2017 г. только 1,222 пациента выехали через контрольно-пропускной пункт Рафах для медицинского лечения. До закрытия контрольно-пропускного пункта в 2014 г. 4,000 человек в среднем ежемесячно выезжали через Рафах по медицинским причинам»; УКГВ, *Гуманитарный Информационный Бюллетень об Оккупированной Палестинской Территории – Декабрь 2017 г.*, 15 января 2018 г., <http://bit.ly/2mR14uJ>, стр. 8. «Длительные периоды закрытия делают терминал Рафах ненадежным для пациентов, обращающихся за медицинской помощью за пределами Газы»; ВОЗ, *Ежемесячный Доклад: Доступ к Системам Здравоохранения для Перенаправленных из Сектора Газа Пациентов, Ноябрь 2017 г.*, 10 января 2018 г., <http://bit.ly/2mDO34f>, стр. 4. «Что усугубляет проблемы со здоровьем, вызванные кризисом электроснабжения, так это растущие трудности, с которыми сталкиваются пациенты, желающие выехать из сектора Газа для получения медицинского лечения через контрольно-пропускной пункт Эрез»; Генеральный секретарь ООН, *Положение в Области Прав Человека на Палестинских Территориях, Оккупированных с 1967 г.*, 23 октября 2017 г., <http://bit.ly/2BANHF>, п. 10. См. Также: Раздел IV.1 («Ограничения на выезд и въезд в сектор Газа»).

⁸³ КОГАТ, *Обработка заявок палестинских жителей сектора Газа на получение разрешения на проезд, неофициальный перевод от Гиша*, октябрь 2017 г., <http://bit.ly/2DnTPkW>, стр. 2. Согласно HRW, «израильские власти заявляют, что могут обрабатывать приоритетные запросы на получение разрешения за один день, хотя традиционное время ожидания в среднем составляет две недели, в то время как «обычные» случаи требуют 23 дня и часто не соответствуют этому расписанию»; HRW и др., *Израиль: Рекордно Низкий Уровень Полученных Медицинских Разрешений на Проезд в Секторе Газа*, 13 февраля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a8fe5604.html>. См. Также: Электронная интифада, *Медленная Смерть для Пациентов Сектора Газа, Имеющих Рак, Отрезанных от Медицинского Лечения*, 31 января 2018 г., <http://bit.ly/2sddnUP>; УКГВ, *Гуманитарный Информационный Бюллетень об Оккупированной Палестинской Территории – Декабрь 2017 г.*, 15 января 2018 г., <http://bit.ly/2mR14uJ>, стр. 6.

пропускают назначенные посещения врачей и неотложная помощь не оказывается вовремя⁸⁴. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в 2017 году погибло в общей сложности 54 палестинца, ожидая разрешения Израиля покинуть сектор Газа для получения медицинского лечения⁸⁵. По сообщениям, палестинские власти на Западном берегу реки Иордан также несут ответственность за значительные задержки в обработке заявок о получении средств для покрытия расходов на лечение пациентов за пределами сектора Газа. Получение финансовой поддержки от Министерства здравоохранения Западного берега реки Иордан крайне важно для жителей сектора Газа, желающих подать заявку на получение разрешения для прохождения лечения в Израиле или на Западном берегу реки Иордан⁸⁶.

5) Образование

Как сообщается, в сфере образования систематически возникают трудности в результате продолжающейся блокады, а также последствий боевых действий в 2014 году⁸⁷. В то время как большинство школ, которые были повреждены в 2014 году, по сообщениям, были отремонтированы к середине 2017 года, многие детские сады и высшие учебные заведения еще не были восстановлены из-за отсутствия средств⁸⁸. Хотя уровень грамотности среди мужчин и женщин остается высоким⁸⁹, качество образования, как сообщается, ухудшилось за последнее десятилетие из-за нехватки учителей, переполненных классов и ограниченного времени обучения⁹⁰. Согласно

⁸⁴ «Цифры, полученные от Управления координации и связи, показывают неуклонный рост уровня задержки обработки заявок на получение разрешения на проезд в последние годы: 2014 г. (14%), 2015 г. (17%), 2016 г. (31%). Эта тенденция продолжалась и в 2017 г., где наблюдался резкий рост, составляющий в среднем 44% отложенных заявок на получение разрешения на проезд от всех поданных заявок. Несмотря на тщательный анализ медицинских документов пациентов специализированными палестинскими медицинскими комитетами, за которым следует оперативное перемещение отвечающих требованиям заявителей, израильские власти все чаще задерживают пациентов и воздерживаются от ответов. (...) Когда у пациента нет ответа от властей, он в этот момент вынужден добиваться другого направления в больницу. Если подтвердится новое направление, то пациента попросят повторно подать заявку на получение разрешения на выезд. Эта последовательность может повторяться несколько раз, с истечением срока направления, новыми направлениями и повторными запросами на получение разрешения на выезд, без получения разрешения на выезд; Аль-Мезан, *Медицинская Помощь при Осаде – Систематическое Нарушение Израилем Прав Пациентов в Секторе Газа*, февраль 2018 г., <http://bit.ly/2GYr3Xk>, стр. 16. «Пациенты, обработка чьих запросов задерживается, не получили определенного разрешения или отказа в выезде на медицинское лечение к моменту, когда подходит время направления в больницу. Это приводит к задержке получения доступа к медицинской помощи, поскольку пациенты должны повторно подавать заявки на новые направления в больницы. Многие пациенты получают медицинскую помощь уже, когда появляется риск получения серьезных последствий из-за постоянных задержек»; ВОЗ, *Ежемесячный Доклад: Доступ к Системам Здравоохранения для Перенаправленных из Сектора Газа Пациентов*, Ноябрь 2017 г., 10 января 2018 г., <http://bit.ly/2mDO34f>, стр. 3. См. Также: УКГВ, *Гуманитарный Информационный Бюллетень об Оккупированной Палестинской Территории – Декабрь 2017 г.*, 15 января 2018 г., <http://bit.ly/2mR14uJ>, стр. 4; Генеральный секретарь ООН, *Положение в Области Прав Человека на Палестинских Территориях, Оккупированных с 1967 г.*, 23 октября 2017 г., <http://bit.ly/2BAHhHf>, п. 10; Международная Амнистия, *Жизнь Критично Больных Жителей Сектора Газа*, *Висящая на Волоске*, 13 июля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59677f5d4.html>.

⁸⁵ Большинство из них (85 процентов) были направлены на лечение рака; ВОЗ, *Ежемесячный Доклад: Доступ к Системам Здравоохранения для Перенаправленных из Сектора Газа Пациентов*, Декабрь 2017 г., 7 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2GUR8GH>, стр. 1. См. Также: HRW и др., *Израиль: Рекордно Низкий Уровень Полученных Медицинских Разрешениях на Проезд в Секторе Газа*, 13 февраля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a8fe5604.html>.

⁸⁶ В период с января по май 2017 г., как сообщается, среднее время обработки составляло одну неделю. С тех пор, по сообщениям, оно значительно увеличилось для большинства запросов (в ноябре 2017 г. 35 процентам запросов потребовалось от 8 до 31 дней для обработки, а 33 процентам запросов – более одного месяца); ВОЗ, *Ежемесячный Доклад: Доступ к Системам Здравоохранения для Перенаправленных из Сектора Газа Пациентов*, Ноябрь 2017 г., 10 января 2018 г., <http://bit.ly/2mDO34f>. См. Также: Mondoweiss, *Шесть Недоношенных Детей Умерли в Секторе Газа в Этом Году из-за Отсутствия Лекарств*, 21 февраля 2018 г., <https://shar.es/1LXonF>; Электронная интифада, *Медленная Смерть для Пациентов Сектора Газа, Имеющих Рак, Отрезанных от Медицинского Лечение*, 31 января 2018 г., <http://bit.ly/2sddnUP>; УКГВ, *Гуманитарный Информационный Бюллетень об Оккупированной Палестинской Территории – Декабрь 2017 г.*, 15 января 2018 г., <http://bit.ly/2mR14uJ>, стр. 3, 6; Координация деятельности правительства на территориях (КОГАТ), *Разрешение на Въезд в Израиль, Их Проезд Между Иудеей и Самарией и Сектором Газа и Их Путешествие за Границу*, неофициальный перевод Гиша, обновлено 18 сентября 2017 г., <http://bit.ly/1K1DWZD>, стр. 9.

⁸⁷ «В секторе Газа десять лет блокады, в сочетании с тремя эскалациями военных действий, привели к повторному нанесению ущерба и разрушению уже и так хрупкой инфраструктуры образования»; УКГВ, *Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г.*, 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 38. «Закрытие влияет как на доступность, так и на качество образования в секторе Газа, а также на способность гражданского населения сектора осуществлять образовательные возможности в других местах, будь то в других частях Палестины или за границей»; Аль-Хак и др., *Положение в Палестине: Закрытие Сектора Газа*, ноябрь 2016 г., <http://bit.ly/2zgspsb1>, п. 217.

⁸⁸ По состоянию на середину 2017 г. 181 детский сад и 11 высших учебных заведений не были отремонтированы из-за нехватки финансирования; ООН, *Сектор Газа – 10 Лет Спустя*, июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5965d0f24.html>, стр. 24.

⁸⁹ «За последнее десятилетие уровень грамотности в секторе Газа увеличился с 94% в 2006 г. до 97% в 2016 г.»; ООН, *Сектор Газа – 10 Лет Спустя*, июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5965d0f24.html>, стр. 7. См. Также: Государство Палестины/ПЦСБ, *Пресс-Релиз к Международному Женскому Дню 2017 г.*, 7 марта 2017 г., <http://bit.ly/2gzgzb60>.

⁹⁰ «Примерно 70 процентов школ БАПОР и более 63 процентов школ Министерства Образования работают по системе двойных, тройных смен, которая сокращает время обучения до примерно четырех часов в день, и ограничивает время необходимое для закрепления знаний, поддерживая медленно обучающихся детей, и предлагая процессуальное образование и внеклассные мероприятия»; УКГВ, *Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г.*, 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 7. «В сфере образования, министерство образования и высшего образования (МЭВЭ) де-факто сталкивается с трудностями нанимая новых учителей и покрывая их заработную плату. Как результат оно столкнулась с недостатком 800 учителей и административных сотрудников и нехваткой \$300,000 заработной платы ежемесячно, что приводит к перенапряжению школ и ограничению часов обучения, причем среднее ежедневное время в классе для каждого студента составляет всего четыре часа», ООН, *Сектор Газа – 10 Лет Спустя*, июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5965d0f24.html>.

докладам, ограничения, связанные с блокадой, также негативно сказались на доступности учебных материалов в школах⁹¹. Сообщается, что острый дефицит электроэнергии еще больше повлиял на успеваемость и благополучие учащихся⁹². И без того слабая инфраструктура сферы образования, впрочем, как и других сфер, все больше подвергается давлению из-за роста населения⁹³. Более 5000 детей, посещающих школу в «зонах ограниченного доступа», также подвергаются угрозам израильских военных вторжений, перестрелок и действий вооруженных палестинских группировок⁹⁴.

Сообщается, что высшие учебные заведения за пределами сектора Газа почти недоступны из-за ограничений, введенных Израилем⁹⁵. Власти ХАМАС также, как сообщается, нарушают некоторые образовательные, культурные и международные программы обмена, строго контролируя выезд с территории, а иногда и отказывая в выезде⁹⁶.

По имеющимся сообщениям, власти ХАМАС оказывают значительное влияние на сферу государственного образования, в том числе насаждая гендерное разделение в классах и школьных мероприятиях, навязывая учебные планы, отражающие политические, военные и религиозно-консервативные взгляды ХАМАС, и принимая на работу учителей, связанных с ХАМАС⁹⁷.

б) Электричество, вода и санитарные условия

С апреля 2017 года в секторе Газа наблюдался острый дефицит электроэнергии в результате спора между Палестинской Национальной Администрацией и ХАМАС в отношении оплаты за топливо для электростанции в секторе Газа. Электроснабжение для населения сектора Газа включали всего на несколько часов в день, нарушая

стр. 7, 24. Согласно данным главы БАПОР по операциям в секторе газа, «ситуация со школами особенно опасна. Из-за нехватки места, мы ввели систему смен: некоторые дети учатся по утрам, а другие – после обеда, в некоторых школах есть даже три смены»; Qantara.de, *Политики и Гуманитарная Ситуация в Секторе Газа: «Война Здесь Всегда Возможна»*, 11 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2AY7HyM>.

⁹¹ Дом свободы, *Свобода в Мире 2017 г. – Сектор Газа*, 2 июня 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5936a469f.html>; Аль-Хак и др., *Ситуация в Палестине: Закрытие Сектора Газа*, ноябрь 2016 г., <http://bit.ly/2zgspsb1>, п. 219.

⁹² «Сильный дефицит электроэнергии ограничивает время обучения студентов и возможность концентрироваться и учиться, и негативно влияет на их право и возможность образования в школе и дома»; УКГВ, *Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г.*, 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 38. См. Также: УКГВ, *Право на Образование для 1 миллиона Палестинских Детей под Угрозой*, 11 сентября 2017 г., <http://bit.ly/2w76Qc3>; Аль-Джазира, *Руководство по Сектору Газа*, 26 июня 2017 г., <http://aje.io/898j>. См. Ниже: Раздел II.6 ("Электричество, вода и санитарные условия").

⁹³ «Поспевать за ростом учеников и студентов в секторе газа станет одной из главных трудностей для сферы образования в грядущие годы, так как к 2030 г. в секторе Газа потребуется почти 900 новых школ. В докладе по сектору газа в 2020 г. предвидят, что срочно потребуется 250 дополнительных школ, и еще 190 школ – для удовлетворения потребностей быстро растущего населения. Однако, с 2012 г. по конец 2016 г., только 33 государственных школы и 24 школы от БАПОР было построено, то есть гораздо меньше реальной потребности»; ООН, *Сектор Газа – 10 Лет Спустя*, июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5965d0f24.html>, стр. 24. БАПОР выразило беспокойство тем, что растущее число учащихся, вместе с общим ростом необходимости в гуманитарной помощи, ставит агентство под растущее давление на предоставление услуг и программ; БАПОР, *Доклад 2015 о Ситуации в Секторе Газа*, 10 сентября 2017 г., <http://bit.ly/2gkCGLU>.

⁹⁴ УКГВ, *Доклад о Гуманитарных Потребностях 2018 г.*, 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 38.

⁹⁵ «В течение года Верховный суд Израиля продолжал поддерживать, за некоторыми исключениями, запрет Израиля студентам из сектора Газа посещать университеты Западного берега, 2000 г.. Студенты в секторе Газа обычно не обращались в университеты Западного берега, потому что понимали, что израильские власти откажут в запросах на предоставление разрешения»; Государственный департамент США, 2016 год *Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории*, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 106. «Студенты в секторе Газа систематически лишены права поступать или продолжать своё образование за пределами сектора Газа, будь то в других частях Палестины, соседних арабских странах или где-либо еще за рубежом. Как прямой результат закрытости, сотни, если не тысячи студентов остались запертыми в секторе Газа, неспособные вступить в учебное заведение или воссоединиться с ним за рубежом»; Аль-Хак и др., *Положение в Палестине: Закрытие Сектора Газа*, ноябрь 2016 г., <http://bit.ly/2zgspsb1>, п. 220. «Высший суд Израиля оставил в силе полный военный запрет для всех зарегистрированных жителей сектора Газа на обучение в университетах Западного берега, потому что «вполне разумно предполагать, что замена запрета системой индивидуального подбора заявителей», скорее всего, приведет к увеличению террористической активности»; HRW, «Забудьте о Нем, его Здесь Нет» – *Контроль Израиля над Палестинскими Жителями на Западном Берегу и в Секторе Газа*, 5 февраля 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f3374972.html>, стр. 5. См. Также: Аль-Джазира, *Израильская Идентификационная Система с Цветовой Кодировкой для Палестинцев*, 18 ноября 2017 г., <http://aje.io/8753s>, и ниже: Раздела IV («Ограничения на выезд и въезд в сектор Газа»).

⁹⁶ Государственный департамент США, 2016 г., *Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории*, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 104. См. Также ниже: Раздел IV («Ограничения на выезд и въезд в сектор Газа»).

⁹⁷ Дом свободы, *Свобода в Мире 2017 г. – Сектор Газа*, 2 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5936a469f.html>; Государственный департамент США, 2016 г. *Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории*, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 104. В апреле 2013 года Министерство образования в секторе Газа, как сообщается, выпустило новые правила, запрещающие мужчинам преподавать в школах для девочек и назначая разделение девочек и мальчиков для занятия в возрасте девяти лет; Нью-Йорк таймс, *Чтобы Сформировать Молодых Палестинцев, ХАМАС Создает Свои Собственные Учебники*, 3 ноября 2013 г., <http://nyti.ms/2xQyCuR>; Атлантика, *Под ХАМАС, Большие Никаких Разнополых Классов в Секторе Газа*, 23 мая 2013 г., <http://theatltn.t/2xdLxmd>.

предоставления базовых услуг⁹⁸. В начале января 2018 года эти меры, как сообщается, были ослаблены, поскольку Палестинская Национальная Администрация восстановила платежи за электричество. Израиль возобновил поставки электроэнергии в сектор Газа, обеспечивая от шести до восьми часов электричества в день⁹⁹. Тем не менее, сектор Газа по-прежнему испытывает сбои в энергоснабжении, которые усугубляются отсутствием топлива для запуска резервных генераторов, необходимых для работы оборудования больниц, школ, водоснабжения и предоставления санитарных услуг, а также для работы опреснительных станций¹⁰⁰.

По имеющимся сообщениям, беспрецедентная нехватка электроэнергии в 2017 году оказывает разрушительное воздействие на все аспекты жизни, включая такие важные сферы, как очистка сточных вод, вывоз отходов, затрагивая здравоохранение, сельское хозяйство, другие сферы жизнеобеспечения, образование и реконструкцию¹⁰¹.

Серьезную озабоченность в секторе Газа вызывает доступ к снабжению безопасной водой. Из-за постоянного дефицита электроэнергии большинство домохозяйств получают водопроводную воду всего на три–пять часов в день¹⁰². Население сектора Газа рассчитывает на прибрежные водоносные слои как на основной источник пресной воды, однако 96 процентов этой воды считается непригодной для потребления человеком¹⁰³. Из-за низкого качества водопроводной воды подавляющее большинство (90 процентов) населения, как сообщается, вынуждено обращаться к неофициальным частным операторам для получения опресненной воды для питья и приготовления пищи по более высокой цене, что увеличивает финансовую нагрузку бедных семей¹⁰⁴. По сообщениям, в восточных районах сектора Газа около 100 000 человек по-прежнему не имеют доступа к какой-либо

⁹⁸ Вашингтон пост, *Кто Ответственный за Разрешение Масштабного Кризиса Электроснабжения в Секторе Газа?*, 5 февраля 2018 г., <http://wapo.st/2E88KRG>; Генеральный секретарь ООН, *Положение в Области Прав Человека на Палестинских Территориях, Оккупированных с 1967 г.*, 23 октября 2017 г., <http://bit.ly/2BAHHtF>, п. 8; ООН, *Сектор Газа – 10 Лет Спустя*, июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5965d0f24.html>, стр. 18; УКГВ, *Энергетический Кризис в Секторе Газа*, 4 июля 2017 г., <http://bit.ly/2irF7AL>; УКГВ, *Оккупированная Палестинская Территория: Гуманитарная Приборная Панель (январь–июнь 2017 г.)*, 30 июня 2017 г., <http://bit.ly/2ilzWwh>, стр. 1; УКГВ, *Сектор Газа Погружается во Тьму: Тяжелое Ухудшение Энергетической Ситуации*, 25 мая 2017 г., <http://bit.ly/2yH9qrd>. См. Также выше: Разделы II.4 («Здравоохранение») и II.5 («Образование»).

⁹⁹ ЮНСКО, *Николай Младенов, Специальный Координатор по Ближневосточному Мирному Процессу: Брифинг для Совета Безопасности по Ситуации на Ближнем Востоке – 25 Января 2018 г.*, 25 января 2018 г., <http://bit.ly/2nlqWg6>; Совет ООН по правам человека, *Эксперты ООН по Правам Человека Приветствуют Возобновление Поставок Энергоресурсов в Сектор Газа, Предостережение Что Необходимо Сделать Больше*, 10 января 2018 г., <http://bit.ly/2B45TYy>; Гиша, *Шестью Месяцами Бессмысленных Страданий Позже: Поставка Электроэнергии из Израиля Будет Восстановлена*, обновлено 8 января 2018 г., <http://gisha.org/updates/8480>.

¹⁰⁰ «Постоянное отключение электроэнергии, до 20 часов в день, серьезно подрывает возможность предоставления основных услуг. Без дополнительных немедленных поставок топлива ситуация может ухудшиться с драматическими последствиями»; ЮНСКО, *Брифинг Совета Безопасности по Ситуации на Ближнем Востоке, Специальный Координатор ООН Николай Младенов*, 20 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2HDLAAS>. См. Также: ВОЗ, *ВОЗ Предупреждает Доноров о Кризисе в Секторе Газа (февраль 2018 г.)*, 22 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2F7yvkA>; Аль-Джазира, *ООН Предупреждает Что у Сектора Газа Осталось Всего 10 Дней на Аварийном Топливе*, 7 февраля 2018 г., <http://aje.io/5zwvk>; УКГВ, *ООН: Кризис в Области Электроснабжения Ведет Сектор Газа к Краху*, 6 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2EnWCez>.

¹⁰¹ УКГВ, *2017 г.: Энергетический Кризис Ухудшается; Число Смертельных Случаев Снижается*, 28 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2AbofKX>; УКГВ, *Энергетический Кризис Берет на Себя Потери Палестинских Фермеров в Секторе Газа*, 11 сентября 2017 г., <http://bit.ly/2zwEx7V>; Ассошиэйтед пресс, *Дефицит Электроэнергии в Секторе Газа Находится на Уровне Кризиса*, 13 июля 2017 г., <http://bit.ly/2tkwvVb>; ООН, *Сектор Газа – 10 Лет Спустя*, июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5965d0f24.html>, стр. 2; Аль-Монитор, *Сильный Кризис в Секторе Газа Наносит Ущерб Фермерам*, 28 июня 2017 г., <http://almon.co/2vsg6>; Международная Амнистия, *Сектор Газа: Глобальная Гуманитарная Катастрофа Подчеркивает Необходимость Отмены Десятилетней Незаконной Блокады Израилем*, 14 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59422e974.html>; Международный комитет Красного Креста (МККК), *Дефицит Электроэнергии Затрагивает Все Аспекты Жизни в Секторе Газа*, 15 мая 2017 г., <http://bit.ly/2jEHVKQ>. См. Также: Раздел I («Введение»).

¹⁰² ВОЗ, *ВОЗ Предупреждает Доноров о Кризисе в Секторе Газа (февраль 2018 г.)*, 22 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2F7yvkA>. См. Также: УКГВ, *Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г.*, 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 3, 27-28. Среднее ежемесячное количество поступающей воды в 2017 г. составляло 66,5 литра на душу населения в день (с региональными вариациями). Несмотря на сообщаемое увеличение цифр в сентябре 2017 г., они остаются значительно ниже рекомендованного в мире стандарта в 100 литров на душу населения в день; УКГВ, *Кризис в Секторе Газа: Показатели Раннего Предупреждения – Декабрь 2017 г.*, 24 января 2018 г., <http://bit.ly/2BBVTkq>; УКГВ, *Энергетический Кризис в Секторе Газа: Ограниченные Улучшения Показателей Водоснабжения и Санитарии; Беспокойства из-за Заболеваниями, Связанных с Водой, Остаются*, 10 ноября 2017 г., <http://bit.ly/2yskMO4>.

¹⁰³ ВОЗ, *ВОЗ Предупреждает Доноров о Кризисе в Секторе Газа (февраль 2018 г.)*, 22 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2F7yvkA>; УКГВ, *Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г.*, 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 3, 7-8. ООН предвидит, что прибрежные водоносные горизонты будут необратимо разрушены к 2020 г., приведя к катастрофическим последствиям для населения и окружающей среды; ООН, *Сектор Газа – 10 Лет Спустя*, июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5965d0f24.html>, стр. 20-21.

¹⁰⁴ «Вода, проходящая через муниципальную сеть, используется в основном для бытовых целей, а не питьевых и кулинарных, поскольку она обладает высокой соленостью из-за чрезмерного потребления ее из водоносного горизонта сектора Газа, который является единственным доступным источником природной воды. В настоящее время менее 5 процентов всей воды, добываемой из водоносного горизонта сектора Газа, соответствуют международным признанным стандартам в отношении потребления. В результате около 90 процентов людей в секторе Газа не имеют другого выбора, кроме как закупать опресненную воду для питья и приготовления пищи, прежде всего, у частных поставщиков воды»; УКГВ, *Энергетический Кризис в Секторе Газа: Ограниченные Улучшения Показателей Водоснабжения и Санитарии; Беспокойства из-за Заболеваниями, Связанных с Водой, Остаются*, 10 ноября 2017 г., <http://bit.ly/2yskMO4>. См. Также: УКГВ, *Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г.*, 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 8, 28.

водопроводной системе¹⁰⁵. Из-за плачевного состояния инфраструктуры более 560 000 человек в 60 общинах в низинной местности по всему сектору Газа, по сообщениям, подвергаются риску затопления даже при небольшом уровне осадков¹⁰⁶.

Сообщается, что и так небольшая мощность очистных сооружений еще больше уменьшилась, и 20 февраля 2018 года муниципалитеты в секторе Газа объявили, что неочищенные сточные воды будут сбрасываться непосредственно в Средиземное море из-за нехватки электроэнергии и топлива, необходимого для запуска станций¹⁰⁷. В результате сброса неочищенных или недостаточно очищенных сточных вод в Средиземное море, в секторе Газа нарастает угроза экологического и эпидемиологического кризиса¹⁰⁸.

II. Ситуация в области прав человека

Сообщается, что ситуация с правами человека в секторе Газа ухудшается¹⁰⁹. По сообщениям, жители сектора Газа сталкиваются с рядом нарушений прав человека и злоупотреблениями в правозащитной сфере¹¹⁰, преимущественно вследствие методов Израиля, затрагивающих сектор Газа¹¹¹, и нарушений со стороны властей ХАМАС¹¹². Согласно докладам, нарушения прав человека и злоупотребления в правозащитной сфере происходят в основном в атмосфере безнаказанности¹¹³.

В этой главе основное внимание уделяется нарушениям прав человека, совершенным властями ХАМАС, а также, в некоторой степени, другими негосударственными субъектами в секторе Газа, в отношении к палестинского населения сектора Газа. В данной главе не рассматриваются нарушения международного гуманитарного права

¹⁰⁵ СГОООН в Палестине, *Общий Страновой Анализ 2016 г.: Не Оставляйте Никого: Взгляд на Уязвимость и Структурное Неблагополучие в Палестине*, 24 ноября 2016 г., <http://bit.ly/2ERH7MV> (далее: СГОООН в Палестине, *Общий Страновой Анализ 2016 г.*, 24 ноября 2016 г., <http://bit.ly/2ERH7MV>), стр. 46.

¹⁰⁶ УКГВ, *Гуманитарный Информационный Бюллетень об Оккупированной Палестинской Территории – Ноябрь 2017 г.*, 30 ноября 2017 г., <http://bit.ly/2kVi5Qf>, стр. 3, 4, 7.

¹⁰⁷ Палестинская новостная сеть, *Власти Сектора Газа Сбрасывают Сточные Воды Прямо в Море, в То Время, Как Кризис Обостряется*, 21 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2sMkUKP>.

¹⁰⁸ ООН сообщила, что более 108 миллионов литров сточных вод ежедневно поступают в Средиземное море; УКГВ, *Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г.*, 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 8, 28; УКГВ, *Энергетический Кризис в Секторе Газа: Ограниченное Улучшение Показателей Водоснабжения и Санитарии; Беспокойства из-за Заболеваниями, Связанных с Водой, Остаются*, 10 ноября 2017 г., <http://bit.ly/2yskMO4>. См. Также: Аль-Джазира, *Как Единственный побег из Сектора Газа Обратился Смертью*, 22 сентября 2017 г., <http://bit.ly/2xYIVQp>; Гардиан, *«Хуже, Чем Когда-либо Было»: Дети Продолжают Купаться Пока Потоки Канализационных Стоков Наводняют Пляжи Сектора Газа*, 31 июля 2017 г., <http://bit.ly/2eZM4Ht>; Гиша, *Канализация в Секторе Газа Переполнена*, 11 июля 2017 г., <http://bit.ly/2lbBSlc>; Аль-Монитор, *Канализационная Бомба Замедленного Действия Сектора Газа*, 16 июня 2017 г., <http://bit.ly/2yldtVF>.

¹⁰⁹ «УВКПЧ наблюдало ухудшение положения в области прав человека на оккупированной палестинской территории в течение последних нескольких лет»; Совет ООН по правам человека, *Резолюции Совета по Правам Человека S-9/1 и S-12/1*, 25 января 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ad8c054.html>, п. 78.

¹¹⁰ «Израиль, государство Палестина и власти сектора Газа не выполняют своих обязательств по поощрению и защите прав жителей Газы»; УВКПЧ, *Пресс-Брифинг по Сектору Газа*, 11 августа 2017 г., <https://shar.es/1LoTH6>. «В течение последних семи лет УВКПЧ документировало и сообщало о повторяющихся серьезных нарушениях прав человека всеми носителями обязанностей на оккупированной палестинской территории, особенно израильскими властями»; Совет ООН по правам человека, *Резолюции Совета по Правам Человека S-9/1 и S-12/1*, 25 января 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ad8c054.html>, п. 78. См. Также: HRW, *Мировой Доклад 2018 г. – Израиль и Палестина*, 18 января 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a61ee62a.html>.

¹¹¹ HRW, *Мировой Доклад 2018 г. – Израиль и Палестина*, 18 января 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a61ee62a.html>; ООН, *Сектор Газа – 10 Лет Спустя*, июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5965d0f24.html>, стр. 26, 27; Международная Амнистия, *Жизнь Критично Больных Жителей Сектора Газа, Висящая на Волоске*, 13 июля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59677f5d4.html>; HRW, *Представление Мирового Периодического Обзора Израиля – 29-я сессия Мирового Периодического Обзора, Январь 2018 г.*, 29 июня 2017 г., <http://bit.ly/2E3uWJp>; Совет ООН по правам человека, *Положение в Области Прав Человека на Оккупированной Палестинской Территории, Включая Восточный Иерусалим*, 16 марта 2017 г., A/HRC/34/38, <http://www.refworld.org/docid/59d4dd704.html> (далее: ООН Совет по правам человека, *Положение в Области Прав Человека на Оккупированной Палестинской Территории*, 16 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59d4dd704.html>), п. 29, 30, 66; ГА ООН, *Израильская Практика, Затрагивающая Права Палестинского Народа на Оккупированной Палестинской Территории, Включая Восточный Иерусалим*, 30 августа 2016 г., A/71/364, <http://www.refworld.org/docid/57ed08984.html>, п. 28. См. Также выше: Раздел I («Введение»).

¹¹² «Существенные нарушения прав человека также происходят в секторе Газа под контролем ХАМАС. Это происходит не только во времена повышенной напряженности или когда военные действия обостряются, но также становится чертой повседневной жизни»; ООН, *Сектор Газа – 10 Лет Спустя*, июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5965d0f24.html>, стр. 25. Для дополнительной справочной информации о ХАМАСе см.: Государственный департамент США, *Страновые Доклады о Терроризме 2016 г. – Внешние Террористические Организации: ХАМАС*, 19 июля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5981e3e0a.html>; Совет по международным отношениям (CFR), *ХАМАС*, последнее обновление 1 августа 2014 г., <http://on.cfr.org/2hzACQm>.

¹¹³ «Хотя масштабы нарушений ниже [по сравнению с теми, которые совершаются израильским правительством], безнаказанность также вызывает серьезную озабоченность действиями палестинских властей как в секторе Газа, так и на Западном берегу»; Совет ООН по правам человека, *Резолюции Совета по Правам Человека S-9/1 и S-12/1*, 25 января 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ad8c054.html>, п. 79. См. Также: Государственный департамент США, *Страновые Доклады за 2006 г. о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории*, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 71, 82.

(МГП) этими субъектами, а также нарушения МГП и законодательства о правах человека со стороны Государства Израиль. Однако следует отметить, что ООН назвала продолжающуюся блокаду и ограничения, введенные Израилем на перемещения людей и товаров в сектор Газа и из него, «коллективным наказанием» всего населения. Кроме того, как сообщается, продолжается практика чрезмерного применения силы израильскими силами безопасности, убийства и ранения гражданских лиц на пограничной территории между сектором Газа и Израилем, а также на море¹¹⁴.

Сообщается, что гражданские лица подвергаются нарушениям прав человека со стороны властей ХАМАС, включая преследование, произвольные аресты и задержания, в том числе содержание под стражей без связи с внешним миром и длительное предварительное заключение¹¹⁵; пытки и другие формы жестокого обращения¹¹⁶; а также судебные разбирательства, которые не соответствуют международным стандартам справедливого судебного разбирательства¹¹⁷. Кроме того, ООН и правозащитные организации выразили озабоченность по поводу применения смертной казни и того факта, что судебные процессы, особенно в военных судах, по всей видимости, не соответствуют минимальным стандартам справедливого судебного разбирательства. Как сообщается, казни регулярно проводятся с нарушением применимых международных норм и палестинских законов¹¹⁸. Сообщается, что центры содержания под стражей переполнены и люди в них содержатся в неудовлетворительных условиях¹¹⁹, а в некоторых учреждениях применение пыток и жестокого обращения, как сообщается, привело к случаям смерти¹²⁰. По сообщениям, лица, (воспринимаемые как) критикующие власти и оппозиционные властям ХАМАС,

¹¹⁴ Из-за продолжающейся и обширной блокады и ограничений на передвижение людей и товаров в секторе Газа со стороны правительства Израиля, по сообщениям, гражданские, экономические, социальные и культурные права палестинцев серьезно ограничены. ООН сослалось на эту практику как на «коллективное наказание» всего населения. Кроме того, как сообщается, израильские силы безопасности продолжают практиковать чрезмерное использование силы, убийства и нанесение повреждений гражданским лицам на пограничной территории между сектором Газа и Израилем, а также на море; ООН, *Сектор Газа – 10 Лет Спустя*, июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5965d0f24.html>, стр. 7-12, 26, 27. См. Также: HRW, *Мировой Доклад 2018 г. – Израиль и Палестина*, 18 января 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a61ee62a.html>. См. Также: Раздел I («Введение»).

¹¹⁵ «По сообщениям, в секторе Газа ХАМАС задержал большое количество лиц в течение года, в основном без предоставления возможности обращения к адвокату, судебного разбирательства или выхода под залог. Были также случаи, когда власти выдавали ордера на арест задним числом и использовали военные ордера для ареста гражданских лиц»; Государственный департамент США, 2016 г., *Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории*, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 85.

¹¹⁶ «Пытки и другие виды жестокого обращения с задержанными остаются обычным делом и безнаказанно совершаются палестинской полицией и силами безопасности на Западном берегу, а также сотрудниками полиции ХАМАС и силами безопасности в секторе Газа. Независимая комиссия по правам человека (НКПЧ), Национальное Правозащитное Учреждение Палестины Получило Сотни Заявлений о Пытках и Других Методах Жестокого Обращения с Задержанными, Содержащимися на Западном Берегу и в Секторе Газа» (подчеркнуто автором); Международная Амнистия, *Годовой Отчет 2017/18 гг. – Израиль и Оккупированные Палестинские Территории*, 22 февраля 2018 г., <http://bit.ly/1vz6eK3>. См. Также: HRW, *Мировой Доклад 2018 г. – Израиль и Палестина*, 18 января 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a61ee62a.html>.

¹¹⁷ «По сообщениям, в секторе Газа ХАМАС задержал большое количество лиц в течение года, в основном без предоставления возможности обращения к адвокату, судебного разбирательства или выхода под залог. Были также случаи, когда власти выдавали ордера на арест задним числом и использовали военные ордера для ареста гражданских лиц»; Государственный департамент США, 2016 г., *Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории*, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 85. См. Также: Аль-Монитор, *Активисты Сектора Газа Осуждают Рост Случаев Пыток в Тюремках*, 1 октября 2017 г., <http://bit.ly/2z2K9dZ>; Совет ООН по правам человека, *Положение в Области Прав Человека на Оккупированной Палестинской Территории*, 16 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59d4dd704.html>, п. 51; Совет ООН по правам человека, *Резолюции Совета по Правам Человека S-9/1 и S-12/1*, 25 января 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ad8c054.html>, п. 70-73.

¹¹⁸ «Шесть человек были казнены [в 2017 г.] после того, как гражданские и военные суды приговорили их к смертной казни после обвинения их в «сотрудничестве с Израилем или других преступлениях»; Международная Амнистия, *Годовой Отчет 2017/18 гг. – Израиль и Оккупированные Палестинские Территории*, 22 февраля 2018 г., <http://bit.ly/1vz6eK3>. «Осуждение и приговор «полевого военного суда» являются окончательными, что не дает возможности обжаловать их или просить о помиловании, нарушая международное право. Международное право устанавливает очень строгие условия для применения смертной казни, включая тщательное соблюдение международных стандартов справедливого судебного разбирательства. Эти суды, судя по всему, не соответствуют этим минимальным стандартам»; УВКПЧ, *Смертные Приговоры Сектора Газа Незаконны*, 23 мая 2017 г., <https://shar.es/1P2ghR>. «(...) казни осуществлялись без утверждения смертных приговоров президентом Палестины, вопреки Основному закону Палестины 2003 г. и уголовно-процессуальному кодексу 2001 г.»; Международная Амнистия, *Смертные Приговоры и Казни 2016 г.*, 11 апреля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ece1324.html>, стр. 5, 33, 40-41. См. Также: HRW, *Мировой Доклад 2018 г. – Израиль и Палестина*, 18 января 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a61ee62a.html>; ПЦПЧ, *Смертные Казни Должны Немедленно Прекратиться: 3 Новые Казни, Произошедшие в Секторе Газа*, 26 сентября 2017 г., <http://bit.ly/2iuD7Yn>; Совет ООН по правам человека, *Положение в Области Прав Человека на Оккупированной Палестинской Территории*, 16 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59d4dd704.html>, п. 60.

¹¹⁹ Государственный департамент США, 2016 г., *Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории*, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 77.

¹²⁰ «Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека также постоянно получало и документировало надежные сведения о пытках и жестоком обращении с задержанными палестинцами на Западном берегу и в секторе Газа, включая случаи, которые привели к смерти» (подчеркнуто автором); ГА ООН, *Доклад Комитета по Осуществлению Неотъемлемых Прав Палестинского Народа*, 5 сентября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59d228984.html>, п. 44. См. Также: Международная Амнистия, *Годовой Отчет 2017/18 гг. – Израиль и Оккупированные Палестинские Территории*, 22 февраля 2018 г., <http://bit.ly/1vz6eK3>; Аль-Монитор, *Активисты Сектора Газа Осуждают Рост Случаев Пыток в Тюремках*, 1 октября 2017 г., <http://almon.co/2Xgn>; ПЦПЧ, *Третий Случай в Течение Этого Месяца в Секторе Газа, ПЦПЧ Призывает Генерального Прокурора Расследовать Смерть Заключенного в Полицейском Участке Аль-Шуджаия*, 26 сентября

в том числе активисты¹²¹, (воспринимаемые как) партнеры и сторонники конкурирующих политических организаций¹²², лица, подозреваемые в сотрудничестве¹²³, правозащитники¹²⁴ и журналисты¹²⁵ особенно

2017 г., <http://bit.ly/2C0bGuc>; Совет ООН по правам человека, *Положение в Области Прав Человека на Оккупированной Палестинской Территории*, 16 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59d4dd704.html>, п. 51.

¹²¹ «Работники средств массовой информации, обвиняемые в публичной критике ХАМАС, включая гражданское общество и молодых активистов, журналистов и сторонников социальных сетей, столкнулись с карательными мерами, такими, как рейды на их рабочие и жилые здания, произвольные задержания и отказ в получении разрешения на выезд за пределы сектора Газа» (подчеркнуто автором); Государственный департамент США, 2016 г., *Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории*, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 96. См. Также: ПЦПЧ, *Свобода Выражения Убеждений и Участия в Политической Жизни Является Правом Каждого: ПЦПЧ Осуждает Кампанию по Арест Активистов в Секторе Газа*, 4 января 2018 г., <http://bit.ly/2rl3nbE>; Международная Амнистия, *Палестина: Тревожащее Нападение на Свободу Слова*, 23 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59afdaae4.html>; HRW, *Палестина: Преследование Журналистов, Активистов*, 29 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57c57a104.html>.

¹²² «Организация Объединенных Наций также задокументировала все более широкое использование (...) произвольного задержания ХАМАС против предполагаемых политических противников, включая членов ФАТХ и бывшего работников Палестинской Народной Администрации в Секторе Газа»; ГА ООН, *Доклад Комитета по Осуществлению Неотъемлемых Прав Палестинского Народа*, 5 сентября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59d228984.html>, п. 44. «Нарушения прав человека ХАМАС включали в себя убийства, пытки, произвольные задержания и преследование противников, в том числе членов ФАТХ и других палестинцев, силами безопасности безнаказанно». И далее: «Должностные лица ФАТХ утверждали, что ХАМАС похитил, угрожал и арестовал несколько Членов ФАТХ, работающих на муниципальных выборах в секторе Газа до бессрочной отсрочки выборов»; Государственный департамент США, 2016 г., *Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории*, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 70, 80. См. Также Совет ООН по правам человека, *Положение в Области Прав Человека на Оккупированной Палестинской Территории*, 16 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59d4dd704.html>, п. 53; Совет ООН по правам человека, *Резолюции Совета по Правам Человека S-9/1 и S-12/1*, 25 января 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ad8c054.html>, п. 76.

¹²³ «В последние годы нарушения со стороны властей де-факто в секторе Газа продолжались, хотя и в более низких масштабах, включая ограничения свободы выражения мнений и собраний, произвольные задержания и жестокое обращение, в которых особое внимание уделялось несогласным голосам (...) и политическим оппонентам, рассматриваемых как «сотрудничающие» с Израилем или Палестинской Национальной Администрацией»; ООН, *Сектор Газа – 10 Лет Спустя*, июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5965d0f24.html>, стр. 25. «НКПЧ [Независимая комиссия по правам человека] получила жалобы на произвольные аресты ХАМАС в секторе Газа. Многие из этих арестов и задержаний оказались политически мотивированными, направленными против политических оппонентов и подозреваемых в связях с Израилем»; Государственный департамент США, 2016 г., *Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории*, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 88. Согласно сообщениям, контролируемые ХАМАС военные суды вынесли смертные приговоры в отношении нескольких лиц, подозреваемых в сотрудничестве с израильскими властями. «Смертные приговоры по-прежнему выносятся судами сектора Газа. По данным Палестинского центра по правам человека, за отчетный период 19 человек были приговорены к смертной казни за преступления, в том числе такие, как убийство и сотрудничество с враждебными сторонами»; Совет ООН по правам человека, *Резолюции Совета по Правам Человека S-9/1 и S-12/1*, 25 января 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ad8c054.html>, п. 67. См. Также: Международная Амнистия, «Задуманные» – Похищения, Пытки и Произвольные Убийства Палестинцев Силами ХАМАС в Ходу Конфликта в Секторе Газа/Израиле в 2014 г., 27 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55686c4b4.html>. В январе 2018 г. мужчина, подозреваемый в сотрудничестве с Израилем, был убит членом его семьи; АФП, *Убийство Члена Семьи в Секторе Газа, Который Якобы Выступал в Роли Израильского Информатора*, 19 января 2018 г., <http://bit.ly/2BqkFjI>; Таймс Израиль/Agencies, «Глубокое Беспокойство» Членов ООН из-за Убийства Человека в Секторе Газа его Собственной Семейей, 23 января 2018 г., <http://bit.ly/2DCEfCl>.

¹²⁴ «Управление по вопросам защиты продолжает выявлять растущее давление со стороны как израильских, так и палестинских властей в секторе Газа и на Западном берегу на защитников прав людей и других субъектов гражданского общества, включая аресты, задержания, преследования и ввод законов, направленных на сжатие гражданского пространства»; УКГВ, *Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г.*, 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 24.

¹²⁵ «Во время продолжения политических боевых действий власти на Западном берегу и в секторе Газа использовали угрозы и запугивание против активистов и журналистов, чтобы подавить мирное выражение мнений, в том числе сообщения и критику. По данным НПО Палестинского центра развития и свободы средств массовой информации, палестинские власти на Западном берегу несут ответственность за 147 нападений на свободу СМИ в течение года. К ним относятся произвольные аресты, жестокое обращение во время допросов, конфискация оборудования, физическое насилие, запрет на отправку отчетов и запрет на 29 веб-сайтов, критикующих власти Западного берега. Власти ХАМАС в секторе Газа несут ответственность за 35 таких нападений» (подчеркнуто автором); Международная Амнистия, *Годовой Отчет 2017/18 гг. – Израиль и Оккупированные Палестинские Территории*, 22 февраля 2018 г., <http://bit.ly/1vz6eK3>. В секторе Газа Организация Репортеры без границ (РБГ) отметила, что «общей чертой журналистов, которым угрожали или преследовали в судебном порядке, является то, что их отчетность привлекает внимание к ответственности правительства за политический или гуманитарный кризисы»; РБГ, *Журналисты Становятся Жертвами Палестинского Политического Соперничества*, 26 июля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5979ec314.html>. См. Также: Комитет по защите журналистов (КЗЖ), *ХАМАС Задерживает Палестинского Журналиста в Секторе Газа*, 14 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/596f4bdda.html>; Дом свободы, *Свобода в Мире 2017 г. – Сектор Газа*, 2 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5936a469f.html>; Совет ООН по правам человека, *Положение в Области Прав Человека на Оккупированной Палестинской Территории*, 16 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59d4dd704.html>, п. 70; Государственный департамент США, 2016 г., *Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории*, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 96, 99, 103; Совет ООН по правам человека, *Резолюции Совета по Правам Человека S-9/1 и S-12/1*, 25 января 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ad8c054.html>, п. 75.

подвержены произвольным арестам, задержанию и другим нарушениям¹²⁶. В некоторых случаях, как сообщается, люди также подвергались нападениям из-за деятельности членов своей семьи¹²⁷.

Кроме того, власти ХАМАС ограничивают права на свободу слова (в том числе в Интернете)¹²⁸ и собрания и иногда прибегают к чрезмерному использованию силы для разгона протестующих¹²⁹ и арестам участников и организаторов демонстраций¹³⁰. Организации, связанные с ФАТХ, а также группы по защите прав женщин сталкиваются с трудностями в работе¹³¹.

По сообщениям, женщины и девочки сталкиваются с высоким риском правовой¹³² и социальной дискриминации и насилием, включая бытовое насилие, принудительные/ранние браки¹³³, сексуальное насилие (в том числе изнасилование) и «убийство во имя чести»¹³⁴. Сообщается, что широко распространено гендерное насилие и его уровень постоянно возрастает¹³⁵. Однако, как сообщается, в силу социальных норм, случаи гендерного насилия

¹²⁶ «Как на Западном берегу, так и в секторе Газа, по всей видимости, палестинскими властями используются репрессивные меры, такие, как законодательные меры, аресты и преследования отдельных лиц и запреты на веб-сайты, по отношению к защитникам прав людей, особенно журналистам и новостным сайтам»; УВКПЧ, *Темнее и Опаснее: Верховный Комиссар Вводит Совет по Правам Человека в Курс Дел, Относительно Вопросов о Правах Человека в 40 Странах*, 11 сентября 2017 г., <https://shar.es/1Ppu7C>. «Как сообщается, ХАМАС практикует широко распространенное произвольное задержание в секторе Газа, особенно против членов ФАТХ, активистов гражданского общества, журналистов и других лиц, обвиняемых в публичной критике ХАМАС». И далее: «ХАМАС задержал примерно несколько сотен человек, предположительно из-за их политической принадлежности, публичной критики ХАМАС или предполагаемого сотрудничества с Израилем, и удерживал их на протяжении разного периода времени. Наблюдатели связали многочисленные заявления об отказе в прохождении надлежащей правовой процедуры с этими задержаниями»; Государственный департамент США, 2016 г., *Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории*, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 80, 92. См. Также: HRW, *Мировой Доклад 2018 г. – Израиль и Палестина*, 18 января 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a61ee62a.html>; Дом свободы, *Свобода в Мире 2017 г. – Сектор Газа*, 2 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5936a469f.html>; Совет ООН по правам человека, *Положение в Области Прав Человека на Оккупированной Палестинской Территории*, 16 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59d4dd704.html>, п. 69.

¹²⁷ «В нескольких случаях ХАМАС задерживал лиц для допросов и преследовал, особенно продвигающих демократию молодых активистов, на основании предполагаемых действиях членов их семей»; Государственный департамент США, 2016 г., *Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории*, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 93.

¹²⁸ «Силы ХАМАС контролировали частные системы связи, в том числе телефоны, электронную почту и социальные сети». И далее: «Палестинские гражданские общественные организации, находящиеся в секторе Газа, и специалисты по социальным сетям заявили, что власти ХАМАС следили за интернет деятельностью жителей сектора Газа и использовали меры запугивания или преследования их»; Государственный департамент США, 2016 г., *Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории*, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 93, 103.

¹²⁹ Международная Амнистия, *Годовой Отчет 2017/18 гг. – Израиль и Оккупированные Палестинские Территории*, 22 февраля 2018 г., <http://bit.ly/1vz6eK3>; Дом свободы, *Свобода в Мире 2017 г. – Сектор Газа*, 2 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5936a469f.html>; Совет ООН по правам человека, *Положение в Области Прав Человека на Оккупированной Палестинской Территории*, 16 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59d4dd704.html>, п. 70; Государственный департамент США, *Страновые Доклады по правам человека за 2006 г. – Оккупированные Территории*, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 107.

¹³⁰ Международная Амнистия, *Годовой Отчет 2017/18 гг. – Израиль и Оккупированные Палестинские Территории*, 22 февраля 2018 г., <http://bit.ly/1vz6eK3>; HRW, *Мировой Доклад 2018 г. – Израиль и Палестина*, 18 января 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a61ee62a.html>.

¹³¹ Государственный департамент США, 2016 г., *Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории*, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 109.

¹³² «Согласно религиозным законам ХАМАС, только мужчина может подать заявление на развод, говорит Аман Сиям, директор Центра по делам женщин в городе Газа. (Женщина, в крайне особых случаях, может подать заявление на брачное разлучение.) На практике это означает, что женщины не имеют права говорить о разводе. Закон сектора Газа также поддерживает отцовскую опеку над детьми. Некоторые женщины постараются остаться в насильственных браках, чтобы остаться со своими детьми»; США сегодня, *Разведены в Секторе Газа из-за Реальности*, 22 мая 2017 г., <http://bit.ly/2CJxLgn>.

¹³³ БАПОР, *Девочки Не Невесты: Прекращение Детских Браков в Секторе Газа*, 20 июля 2017 г., <http://bit.ly/2u7uCUe>; НСБ, *Если Вам 10 лет и Вы Живете в Секторе Газа*, 7 июня 2017 г., <http://bit.ly/2se8N7o>; США сегодня, *Разведены в Секторе Газа из-за Реальности*, 22 мая 2017 г., <http://bit.ly/2CJxLgn>; Объединенная группа по вопросам защиты, *Детские Браки на Оккупированной Палестинской Территории*, декабрь 2016 г., <http://bit.ly/2y0MKi4>.

¹³⁴ «Женщины и девочки по-прежнему сталкиваются с дискриминацией в законодательстве и на практике, и были неадекватно защищены от сексуального и другого гендерного насилия, включая так называемые «убийства в защиту чести»; Международная Амнистия, *Годовой Отчет 2017/18 гг. – Израиль и Оккупированные Палестинские Территории*, 22 февраля 2018 г., <http://bit.ly/1vz6eK3>. «О домашнее насилие часто не сообщают. Особую тревогу вызывает возобновление убийств «в защиту чести». С начала 2008 года Аль-Мезан зарегистрировал 23 случая убийств «в защиту чести» в секторе Газа»; Аль-Мезан, *Пора Прекратить Насилие в Отношении Женщин!*, 26 ноября 2017 г., <http://bit.ly/2AZG1cW>. «Женщины на оккупированной палестинской территории сталкиваются с многочисленными слоями насилия и дискриминации. В сентябре 2016 года Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, посетив страну, подчеркнула распространенность глубоко укоренившихся форм насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие, ранние браки, сексуальное насилие (в том числе изнасилование и инцест) и «убийства в защиту чести», которые, как она заметила, были «окаменелостями в контексте длительной оккупации»; Совет ООН по правам человека, *Резолюция Совета по Правам Человека S-9/1 и S-12/1*, 25 января 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ad8c054.html>, п. 63. См. Также: News Deeply, *Брак Заключается Вместе с Множеством Опасностей для Женщин*, 5 июня 2017 г., <http://bit.ly/2i1upRa>; Совет ООН по правам человека, *Отчет Специального Докладчика по Вопросам Насилия в Отношении Женщин, Его Причинах и Последствиях, о Ее Миссии на Оккупированной Палестинской Территории/Палестине*, 8 июня 2017 г., A/HRC/35/30/Add.2, <http://www.refworld.org/docid/59dca83b4.html>, п. 23-57; Государственный департамент США, 2016 г., *Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории*, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 124-126; СГОООН Палестины, *Общий Страновой Анализ 2016 г.*, 24 ноября 2016 г., <http://bit.ly/2ERH7MV>, стр. 50, 72.

¹³⁵ «Ухудшение гуманитарного кризиса в ОПГ и особенно в секторе Газа усугубляет Г-Н во всех его формах, включая сексуальное насилие, бытовое насилие и принудительные браки»; УКГВ, *Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г.*, 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр.

замалчиваются¹³⁶. Многие подростки, особенно мальчики, по сообщениям, подвергаются психологическому и/или физическому насилию¹³⁷. По имеющимся сообщениям, споры и конфликты в секторе Газа регулярно разрешаются при помощи принятых в племенах механизмов разрешения конфликтов, а не путем использования официальной системы правосудия. В тех случаях, когда племена не могут разрешить споры между собой мирным путем, споры зачастую превращаются в кровавые распри, приводящие к нанесению повреждений и убийствам¹³⁸.

По сообщениям, власти ХАМАС преследуют, штрафуют и наказывают женщин и мужчин за предполагаемые нарушения традиционных исламских норм и других видов поведения, считающихся «неисламскими». Сообщается, что также допускается гендерная дискриминация и принуждение к ношению консервативной одежды на публике¹³⁹. Эти ограничения, как сообщается, оказывают особенно негативное воздействие на свободу передвижения женщин, их участие в общественной жизни и доступ к получению образования и возможностям трудоустройства¹⁴⁰.

Сообщается, что дети в секторе Газа подвергаются серьезным нарушениям прав человека и злоупотреблениям в правозащитной сфере, в том числе различным проявлениям гендерного насилия, таким как домашнее насилие, ранние и принудительные браки, а также детский труд¹⁴¹. В докладах также говорится о случаях, когда дети подвергались произвольному аресту, задержаниям, пыткам и жестокому обращению¹⁴². ХАМАС и его военное

24. «Гендерное насилие (Г-Н) является одной из основных проблем защиты в Палестине. Согласно опросу Палестинского центрального статистического бюро (ПЦСБ) 2011 г., в среднем 37% женщин являются жертвами Г-Н в Палестине; в секторе Газа этот процент увеличивается до 51%». И далее: «Затянувшийся гуманитарный кризис и его влияние на гендерную и семейную динамику усугубили Г-Н во всех его формах, включая сексуальное насилие, насилие со стороны интимных партнеров и детский брак»; ЮНФПА, *Гендерное Насилие*, доступ получен 23 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2xkc44R>. По оценкам ЮНФПА, более 148,000 женщин в секторе Газа подвергаются воздействию Г-Н. Согласно данным, полученным в 2016 г., более 35 процентов людей, переживших Г-Н подвергались физиологическому насилию, 31 процент – физическому насилию и 17 процентов – отказу в ресурсах; ЮНФПА, *Гуманитарное Воздействие Кризиса Электроснабжения и топлива в Секторе Газа на Гендерное Насилие и Гендерные Услуги*, 29 мая 2017 г., <http://bit.ly/2yV1iC9>, стр. 1. См. Также: УВКПЧ, *Пресс-Брифинг по Сектору Газа*, 11 августа 2017 г., <http://bit.ly/2hAskI7>; ООН, *Сектор Газа – 10 Лет Ступа*, июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5965d0f24.html>, стр. 27; Совет ООН по правам человека, *Отчет Специального Докладчика по Вопросам Насилия в Отношении Женщин, Его Причинах и Последствиях, о Ее Миссии на Оккупированной Палестинской Территории/Палестине*, 8 июня 2017 г., A/HRC/35/30/Add.2, <http://www.refworld.org/docid/59dca83b4.html>; Государственный департамент США, 2016 г., *Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории*, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 124; СГООН Палестины, *Общий Страновой Анализ 2016 г.*, 24 ноября 2016 г., <http://bit.ly/2ERH7MV>, стр. 71-72.

¹³⁶ Государственный департамент США, 2016 г., *Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории*, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 124.

¹³⁷ «Палестинская молодежь подвергается воздействию ряда других форм насилия в своих домах и общинах, включая насилие в семье, Г-Н и насилие со стороны своих сверстников или руководителей в университетах или в их рабочей среде. Данные ПЦСБ показали, что более одной пятой студентов в секторе Газа в возрасте 12-17 лет подвергались психологическому насилию, а более 20 процентов – физическому насилию. В целом, мальчики чаще подвергаются насилию, чем девочки, в соотношении 28 процентов к 16 процентам»; УКГВ, *Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г.*, 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 15.

¹³⁸ Аль-Мезан, *Ребенок, Убитый в Семейной Соре в Дейр-аль-Балахе*, 9 января 2018 г., <http://bit.ly/2ovBORw>; Ассошиэйтед пресс, *Платежи в \$50,000 Помогают Скорбящей Семье в Секторе Газа Прекратить Кровавые Распри*, 20 октября 2017 г., <http://bit.ly/2ouf6Ri>; Аль-Монитор, *Традиционные Племенные Суды Сектора Газа Изнутри*, 9 августа 2016 г., <http://bit.ly/2r4bMAo>.

¹³⁹ «Власти в секторе Газа преследовали женщин за «неисламское» поведение, в том числе нахождение на публике после наступления темноты и прогулки с мужчиной – не родственником». И далее: «ХАМАС применял консервативное толкование ислама на мусульманском населении сектора Газа, которое особенно подвергло дискриминации женщин. Власти обычно запрещают публичное смешение полов. Офицеры, одетые по-граждански, в обычном порядке останавливали, разделяли и опрашивали пары, чтобы определить, являются ли они женатыми; обратный секс является преступлением, наказуемым тюремным заключением. «Моральная полиция ХАМАС» также наказывала женщин за то, что они катались на мотоциклах, курили сигареты или калян, оставляли свои волосы непокрытыми и одевались «ненадлежащим образом» (то есть в одежду в западном стиле или в облегающую одежду, например, в джинсы или майки)»; Государственный департамент США, 2016 г., *Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории*, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 125-126. См. Также: АФП, *Полиция Сектора Газа Запрещает Женщинам Посещать Футбольные Матчи*, 28 января 2018 г., <http://bit.ly/2njZsXs>; Дом свободы, *Свобода в Мире 2017 г. – Сектор Газа*, 2 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5936a469f.html>.

¹⁴⁰ «Повышенное давление на соответствие интерпретированным ХАМАС исламским нормам, как правило, ограничивало движение женщин». И далее: «Согласно сообщениям прессы и НПО, в некоторых случаях учителя в секторе Газа отправили домой девочек, не носивших консервативную одежду, в школах, работающих под руководством ХАМАС, хотя принуждение не носило систематический характер»; Государственный департамент США, 2016 г., *Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории*, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 112, 127. «В последние годы сектор Газа становится все более консервативным, что оказало еще одно негативное влияние на свободу передвижения женщин и возможности принятия мер»; Квинна тилл Квинна, *Палестина – Положение Женщин*, последнее обновление 4 июля 2016 г., <http://bit.ly/2kGAocD>. «(...) введение более консервативных моральных законов, которые непосредственно влияют на повседневную жизнь женщин, было видимым проявлением господства ХАМАС (...). В связи с тем, что социально-политическая среда значительно сужает доступ женщин и девочек к общественной сфере, женщинам становится все труднее обеспечить получение доходов, услуг и соблюдение их прав»; Институт развития за рубежом, *Женщины и Власть – Как женщины-лидеры Ведут Переговоры о Политической Действительности Сектора Газа*, февраль 2016 г., <http://bit.ly/2xJMpGH>, стр. 14. См. Также: NPR, *ХАМАС: Женщины из Сектора Газа, Учащиеся Водить Машину, Должны Иметь Сопровождающего*, 1 июня 2016 г., <https://n.pr/1TXm7Te>.

¹⁴¹ См. Выше: сноски 133 и 134. См. Также: Раздел II.2 («Жизнеобеспечение»).

¹⁴² «Дети, задержанные в секторе Газа правительством под руководством ХАМАС, подвергаются серьезной опасности нарушений и злоупотреблений согласно данным палестинской группы по правам меньшинств. Сообщалось о случаях пыток, используемых в качестве метода допроса, а также о других случаях физического насилия над детьми в возрасте 15-17 лет»; Международный Ближневосточный центр

крыло, бригады «Изз Аль-Дин Аль-Кассам», как сообщается, набирали детей, в том числе для тяжелых работ и подготовки в качестве боевиков¹⁴³, хотя, по сообщениям, эти программы боевой подготовки были приостановлены в результате международной критики¹⁴⁴.

Сообщается, что лица с отличающейся сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью в особой степени подвержены злоупотреблениям и дискриминации со стороны ряда субъектов, в том числе властей ХАМАС, вооруженных группировок, а также членов их семей и общества в целом¹⁴⁵. Согласно применимым законам, однополые сексуальные отношения между мужчинами рассматриваются как уголовное преступление, наказуемое тюремным заключением на срок до десяти лет¹⁴⁶. Власти ХАМАС, как сообщается, ведут наблюдение в интернете за лицами с отличающейся сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью, подвергают таких лиц преследованию, произвольным арестам и задержанию в связи с их сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью¹⁴⁷.

массовой информации (ИМЕМС), Задержанный Подросток в Секторе Газа Очень Уязвим для Насилия, 6 октября 2017 г., <http://bit.ly/2yfnIAC>. См. Также: Международная Амнистия, Доклад Международной Амнистии за 2016/17 гг. – Палестина (Государство), 22 февраля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58b033c5a.html>.

¹⁴³ «По сообщениям, ХАМАС не применял законы о детском труде в секторе Газа. Сообщается, что ХАМАС поощрял детей работать над сбором гравия и металлолома в бомбоубежищах, чтобы продавать торговцам по переработке и увеличивать наем молодежи для копания туннелей. Были также сообщения о том, что ХАМАС обучил детей в качестве бойцов»; Государственный департамент США, 2016 г., Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 128. Хотя в 2016 г. ООН не документировала какие-либо случаи вербовки детей в секторе Газа, Генеральный секретарь ООН в августе 2017 г. выразил свое «беспокойство по поводу возможного найма и использования детей в секторе Газа»; Генеральный секретарь ООН, Дети и Вооруженные Конфликты, 24 августа 2017 г., A/72/361-S/2017/821, <http://www.refworld.org/docid/59db4a194.html>, п. 96. См. Также: Международная Защита Детей в Палестине, Найм Детей, доступ разрешен 23 февраля 2018 г., <http://bit.ly/1RNDQxG>; Крисчен сайенс монитор, Окно в Будущее Сектора Газа – Через Летние Лагерь, 9 августа 2016 г., <http://bit.ly/2GN6U5D>.

¹⁴⁴ ИМЕМС, Переход на программу Futuwwa Сектора Газа. Снижает Риски Касательно Защиты Детей, 10 марта 2017 г., <http://bit.ly/2yCidgx>.

¹⁴⁵ «Социальная дискриминация, основанная на культурных и религиозных традициях, была обычным явлением, что создавало сложную среду обитания на Западном берегу, в Восточном Иерусалиме и секторе Газа, для лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов (ЛГБТИ). Некоторые палестинцы утверждали, что сотрудники службы безопасности ПА и соседи подвергали преследованиям, жестокому обращению и иногда арестовывали лиц ЛГБТИ из-за их сексуальной ориентации или гендерной идентичности. НПО сообщили, что ХАМАС также преследовал и задерживал людей из-за их сексуальной ориентации или гендерной идентичности» (подчеркнуто автором); Государственный департамент США, 2016 г., Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 131. См. Также: HRW, Мировой Доклад 2018 г. – Израиль и Палестина, 18 января 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a61ee62a.html>.

¹⁴⁶ Статья 152 (2) Уголовного кодекса Британского мандата, № 74 от 1936 г., которая, как сообщается, остается в силе в секторе Газа на момент написания статьи, предусматривает уголовную ответственность за совершение сексуальных действий между мужчинами с наказанием до 10 лет лишения свободы (однополые акты по взаимному согласию не являются криминализованными на Западном берегу). По данным Международной ассоциации лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалистов (ЛГБТИ), «с момента установления ХАМАС управления над сектором Газа в 2007 г., законодательный орган сектора Газа предпринимал попытки изменить или заменить британский обязательный уголовный кодекс. Предложение 2013 г. предполагало «исламистским» и включало в себя порку за прелюбодеяния и отсечение правой руки правонарушителя за кражу. Хотя полный проект этого предложения никогда не был опубликован, весьма вероятно, что его отношение к однополым актам было бы гораздо более серьезным, чем даже действующий закон. Кодекс не получил одобрения законодательного органа сектора Газы»; ЛГБТИ, Спонсируемая Государством Гомофобия 2017 г.: Всемирный Обзор Законов о Сексуальной Ориентации: Криминализация, Защита и Признание, май 2017 г., 12-е издание, <http://www.refworld.org/docid/59e615f64.html>, стр. 124. См. Также: HRW, Мировой Доклад 2018 г. – Израиль и Палестина, 18 января 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a61ee62a.html>.

¹⁴⁷ В одном из задокументированных случаев в 2016 г. ХАМАС, по сообщениям, казнил одного из своих бойцов, обвиняемого в однополых отношениях; HRW, Мировой Доклад 2018 г. – Израиль и Палестина, 12 января 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/587b583c3.html>. См. Также: Гаарец, Что Значит Быть Геем в Секторе Газа: Знакомство с Израильянами в Службах Знакомств, Уклонение от ХАМАС и Завершение Побег, 21 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2F3z5QC>; Государственный департамент США, 2016 г., Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 131; Нью-Йорк Таймс, Командующий ХАМАС, Обвиняемый в Воровстве и Гомосексуальных Отношениях, Убит Собственными Людьями, 1 марта 2016 г., <http://nyti.ms/1OLK7CX>; Совет ООН по правам человека, Резолюции Совета по Правам Человека S-9/1 и S-12/1, 25 января 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ad8c054.html>, п. 66.

Инвалиды¹⁴⁸, а также лица с ВИЧ/СПИД, по сообщениям, сталкиваются с дискриминацией в семье и обществе в секторе Газа¹⁴⁹. Женщины и девочки-инвалиды, как сообщается, особенно подвержены риску гендерного насилия¹⁵⁰.

По сообщениям, различные вооруженные группировки, присутствующие в секторе Газа, от группировок, связанных с ХАМАС, до экстремистских исламистских группировок, присягнувших на верность исламскому государству Ирака и Сирии (ИГИС), также совершают нарушения прав человека, включая похищение, пытки и жестокое обращение, а также внесудебные казни¹⁵¹.

III. Ограничения на выезд из сектора Газа и возвращение в сектор Газа

На перемещение в/из сектора Газа наложены жесткие ограничения. Перемещение возможно только через два наземных контрольно-пропускных пункта территории, а именно контрольно-пропускные пункты Эрез и Рафах¹⁵². В результате очень немногие жители Газы могут выезжать за пределы сектора Газа¹⁵³. Большинство палестинцев в секторе Газа по-прежнему не имеют доступа к остальной части оккупированной палестинской территории (ОПТ) и другим частям мира, и только небольшая их часть может получить разрешение на выезд через территорию Израиля¹⁵⁴.

Контрольно-пропускной пункт Эрез (*Бейт-Ханун* на арабском языке), контролируемый Израилем, расположен между Израилем и сектором Газа на северной границе сектора и служит главным образом местом для проезда людей, перемещающихся между сектором Газа и Израилем, а также тех, кто стремится добраться до Западного берега или стран третьего мира¹⁵⁵. Контрольно-пропускной пункт Рафах расположен в южной части сектора Газа,

¹⁴⁸ «По оценкам министерства социального развития Палестины в секторе Газа насчитывается более 49,000 человек с ограниченными возможностями (2,4 процента населения), треть из которых – дети»; БАПОР, *Оккупированная Палестинская Территория – Призыв об Оказании Чрезвычайной Помощи 2018 г.*, 30 января 2018 г., <http://bit.ly/2GTBYeo>, стр. 10.

¹⁴⁹ «Людям с инвалидностью приходится бороться с дискриминацией на всех уровнях общества, в частности в сферах образования и занятости. Эта ситуация особенно трудная для женщин-инвалидов и матерей детей-инвалидов»; Международный день инвалидов, *Палестина*, доступ получен 23 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2ysywtk>. «Лица с ограниченными возможностями в Палестине сталкиваются с географическими, институциональными ограничениями и препятствиями в отношениях, которые мешают осуществлению их прав. (...) Лица с ограниченными возможностями чаще, чем основное население, сталкиваются с нарушениями своих прав, плохим физическим и психическим состояниями, нищетой и социальной изоляцией. Женщины-инвалиды чаще сталкиваются с дискриминацией по сравнению с другими женщинами, или мужчинами с ограниченными возможностями»; СГООН в Палестине, *Общий Страновой Анализ 2016 г.*, 24 ноября 2016 г., <http://bit.ly/2ERH7MV>, СТР. 48. См. Также Государственный департамент США, 2016 г., *Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории*, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 70, 130-131; Турецкий журнал общественного здравоохранения, *Обзор Знаний и Отношение Студентов Университета Аль-Азхар к ВИЧ/СПИДу, сектор Газа – Палестина*, т. 13, № 3 (2015 г.), 2015 г., <http://bit.ly/2CVwHGA>; Аль-Монитор, *Больные СПИДом в Условиях Изоляции в Секторе Газа, Унижение*, 1 мая 2014 г., <http://bit.ly/2xLxwqj>.

¹⁵⁰ УКГВ, *Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г.*, 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 13

¹⁵¹ HRW, *Мировой Доклад 2018 г. – Израиль и Палестина*, 18 января 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a61ee62a.html>; Совет ООН по правам человека, *Положение в области Прав Человека на Оккупированной Палестинской Территории*, 16 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59d4dd704.html>, п. 51; Совет ООН по правам человека, *Резолюции Совета по Правам Человека S-9/1 и S-12/1*, 25 января 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ad8c054.html>, п. 73; Международная Амнистия, *ХАМАС Должен Прекратить Планируемые Судебные Казни в Секторе Газа*, 27 мая 2016 г., <http://bit.ly/1PSUOqS>.

¹⁵² Сообщается, что Израиль сохраняет полный контроль над воздушным пространством в секторе Газа и сохраняет фактическую блокаду доступа к морю. Третий пограничный переход, контрольно-пропускной пункт Керем-Шалом, который контролируется израильскими властями, допускает только движение разрешенных товаров; УКГВ, *Запертые: Передвижение Людей в Сектор Газа и обратно Вернулось к Уровню 2014 г.*, 11 октября 2017 г., <http://bit.ly/2z2jn5E>; HRW, *Нежелающий или Не имеющий Возможности: Израильские Ограничения на Получение Доступа на Въезд в Сектор Газа и Въезд из Него для Представителей Правозащитников*, 2 апреля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58e2112c4.html>, стр. 1; Аль-Хак и др., *Положение в Палестине: Закрытие Сектора Газа*, ноябрь 2016 г., <http://bit.ly/2zgspl1>, п. 82-88; Гиша, *Шпоргалка Сектора Газа – Реальные Данные о Закрытии Сектора Газа*, 10 августа 2016 г., <http://bit.ly/1wnMmn9>.

¹⁵³ «Палестинцы из сектора Газа остались буквально закрытыми в секторе»; Государственный департамент США, 2016 г., *Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории*, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 107. См. Также: ГА ООН, *Положение в Области Прав Человека на Палестинских Территориях, Оккупированных с 1967 г.*, 19 октября 2016 г., A/71/554, <http://www.refworld.org/docid/5829c1054.html>, п. 48.

¹⁵⁴ УКГВ, *Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г.*, 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 7; HRW, *Представление Мирового Периодического Обзора Израиля – 29-я сессия Мирового Периодического Обзора, Январь 2018 г.*, 29 июня 2017 г., <http://bit.ly/2E3uWJp>.

¹⁵⁵ «Контрольно-пропускной пункт Эрез – единственный наземный контрольно-пропускной пункт для перемещения людей между сектором Газа и Израилем, и Западным берегом, а также странами третьего мира, когда контрольно-пропускной пункт Рафах закрыт»; Гиша, *Выезд Палестинцев в Израиль и на Западный Берег Через Контрольно-Пропускной Пункт Эрез*, обновлено в марте 2017 г., <http://gisha.org/graph/2392>. См. Также: Гиша, *Построение Графика 10-и Летней Закрытости*, сентябрь 2017 г., <http://bit.ly/2x8DH4H>, стр. 2. О требовании иметь «Письмо об отсутствии возражений» от иорданских властей в целях транзита через Иорданию см. Новый араб, *Иордания и Египет. Присоединяйся к Израилю в Лишении Сектора Газа Свободы*, 25 июля 2016 г., <http://bit.ly/2a6nO4q>; HRW, *Иордания: Облегчение Поездок для Палестинцев в Секторе Газа*, 16 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5a8fe1164.html>. См. Также: Доклад Вашингтона по ближневосточным делам, *Египет, Израиль и Иордания, Соедините, Чтобы Путешествия для Студентов Сектора Газы Практически Невозможным*, январь/февраль 2018 г., <http://bit.ly/2HDLdwa>.

граничащей с Египтом, и контролируется египетскими властями¹⁵⁶. Хотя израильские и египетские власти в основном контролируют передвижения на их соответствующих пограничных переходах, администрация ХАМАС в секторе Газа, по сообщениям, также в некоторых случаях ограничивала въезд на территорию и выезд из нее¹⁵⁷.

Ограничения передвижения из сектора Газа для въезда в Израиль, и в том числе для прохода в другие части оккупированной палестинской территории, действуют с начала 1990-х годов¹⁵⁸; однако, после захвата ХАМАС сектора Газа в июне 2007 года, израильские власти, как сообщается, усилили меры по ограничению передвижения палестинцев в сектор Газа и из него через контрольно-пропускной пункт Эрез¹⁵⁹. Сообщается, что ситуация усугубляется ограничениями, введенными с июня 2013 года египетскими властями на контрольно-пропускном пункте Рафах, который из-за ограничений, наложенных на контролируемый Израилем контрольно-пропускной пункт Эрез, стал основным контрольно-пропускным пунктом, используемым палестинцами в секторе Газа¹⁶⁰.

1 ноября 2017 года в соответствии с палестинским соглашением о примирении, которое было достигнуто 12 октября, власти ХАМАС передали Палестинской Национальной Администрации контроль над территорией со стороны сектора Газа контрольно-пропускных пунктов Эрез, Керем-Шалом и Рафах¹⁶¹. Однако, на момент подготовки доклада, соглашение о примирении еще не оказало положительного влияния на возможность палестинцев выезжать из сектора Газа /въезжать в сектор Газа через контрольно-пропускные пункты Эрез и Рафах¹⁶².

1) Контрольно-пропускной пункт Эрез

¹⁵⁶ «Контрольно-пропускной пункт Рафах является единственным между сектором Газа и Египтом. Из-за ограничений, которые Израиль ввел на пересечение наземных границ сектора Газа, а также запрет на воздушные и морские поездки в сектор Газа и из него, контрольно-пропускной пункт Рафах стал жизненно важным путем во внешний мир для жителей сектора Газа уже на протяжении многих лет»; Гиша, *Передвижение Людей через контрольно-пропускной пункт Рафах*, обновлено Март 2017 г., <http://gisha.org/graph/2399>.

¹⁵⁷ Государственный департамент США, 2016 г., *Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории*, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 109. См. Также: Гаарец, *Бесконечное Ожидание, Удушающая Жара, Грязные Тюремные Камеры и Шантаж: С Чем Сталкиваются Палестинцы, Когда Они Покидают Сектор Газа*, 11 ноября 2017 г., <http://bit.ly/2Ca3xY9>. См. Также выше: Раздел II.5 («Гуманитарная ситуация – образование»).

¹⁵⁸ Для обзора см.: Аль-Хак и др., *Положение в Палестине: Закрытие Сектора Газа*, ноябрь 2016 г., <http://bit.ly/2zgsbp1>, п. 40-68.

¹⁵⁹ «Многие из нынешних ограничений, первоначально введенных Израилем в начале 1990-х гг., усилились после июня 2007 г. после захвата ХАМАС сектора Газа и введения блокады»; УКГВ, *Операции по Пересечению Границ сектора Газа: Ежемесячное Обновление – январь 2017 г.*, 15 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2HzpNKq>, стр. 1. «(...) израильские власти ввели политику полного закрытия, ограничивая всю передачу товаров и перемещение людей через наземные контрольно-пропускные пункты сектора Газа, кроме строго ограниченных исключительных случаев. Эти усиленные ограничения сочетают существующие израильские ограничения на секторе Газа с начала 1990-х гг.»; Аль-Хак и др., *Положение в Палестине: Закрытие Сектора Газа*, ноябрь 2016 г., <http://bit.ly/2zgsbp1>, п. 70.

¹⁶⁰ «Египет продолжал добиваться почти полного закрытия пограничного контрольно-пропускного пункта Рафах сектора Газа, усугубляя последствия израильской блокады»; Международная Амнистия, *Годовой Отчет 2017/18 гг. – Израиль и Оккупированные Палестинские Территории*, 22 февраля 2018 г., <http://bit.ly/1vz6eK3>. См. Также: УКГВ, *Операции по Пересечению Границ сектора Газа: Ежемесячное Обновление – январь 2017 г.*, 15 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2HzpNKq>, стр. 1; HRW, *Нежелающий или Не имеющий Возможности: Израильские Ограничения на Получение Доступа на Въезд в Сектор Газа и Выезд из Него для Представителей Правозащитников*, 2 апреля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58e2112c4.html>, стр. 10-11.

¹⁶¹ УКГВ, *Операции по Пересечению Границ сектора Газа: Ежемесячное Обновление – январь 2017 г.*, 15 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2HzpNKq>, стр. 1; Гардиан, *ХАМАС Передает Контролирует над Контрольно-Пропускными Пунктами Сектора Газа Палестинской Национальной Администрации*, 1 ноября 2017 г., <http://bit.ly/2kwx7vD>.

¹⁶² УКГВ, *Гуманитарный Информационный Бюллетень об Оккупированной Палестинской Территории – Декабрь 2017 г.*, 15 января 2018 г., <http://bit.ly/2mR14uJ>, стр. 2.

Только предварительно определенные категории жителей сектора Газа¹⁶³, такие, как лица, нуждающиеся в неотложной медицинской помощи¹⁶⁴ и сопровождающие их лица, бизнесмены, сотрудники международных организаций и лица с особыми гуманитарными потребностями имеют право на получение разрешений на временный въезд в Израиль¹⁶⁵ через контрольно-пропускной пункт Эрез, подвергаясь проверкам на благонадежность¹⁶⁶. Сообщается, что израильские власти значительно ограничили выезд палестинцев из сектора Газа¹⁶⁷. В последние годы все большее число заявлений, как сообщается, либо было отклонено, либо было отложено их рассмотрение¹⁶⁸, в том числе заявления пациентов медицинских учреждений¹⁶⁹, сопровождающих их

¹⁶³ Разрешения, как правило, предоставляются только палестинцам, зарегистрированным в качестве жителей сектора Газа в контролируемом Израилем реестре населения. Реестр основан на переписи населения палестинцев, которую Израиль провел в сентябре 1967 г., вскоре после захвата сектора Газа и Западного берега. Перепись подсчитала около 955,000 палестинцев, физически присутствующих на Западном берегу и в секторе Газа в то время, но исключила по меньшей мере 270,000 палестинцев, которые отсутствовали, либо из-за того, что они бежали во время конфликта, либо были за границей для учебы, работы или по другим причинам. Ограничения, введенные Израилем в отношении включения супругов, родившихся за границей, и их детей, регистрация палестинцев, родившихся за границей, и потеря места жительства в результате времени, проведенного за границей, как сообщается, увеличили число палестинцев, не включенных в состав населения реестр. По словам HRW, «Израиль также произвольно исключил сотни тысяч палестинцев из своего реестра населения, ограничив их способность жить в и путешествовать с или на Западный берег и в сектор Газа. Израильские власти оправдали эти действия, сославшись на общие проблемы безопасности, но не проводили индивидуальных проверок и сами не заявляли, что те, кого исключили представляют собой угрозу»; HRW, Представление Мирового Периодического Обзора Израиля – 29-я сессия Мирового Периодического Обзора, Январь 2018 г., 29 июня 2017 г., <http://bit.ly/2E3uWJp>; HRW, «Забудьте о Нем, его Здесь Нет» – Контроль Израиля над Палестинскими Жителями на Западном Берегу и в Секторе Газа, 5 февраля 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f3374972.html>, стр. 2-4, 7, 17-18. См. Также: НСБ, Незарегистрированные и Не имеющие Гражданство: Палестинский Регистр Населения и Доступ к Документам о Проживании Удостоверению Личности в Секторе Газа, 1 января 2012 г., <http://bit.ly/2xgud2l>.

¹⁶⁴ «Въезд в Израиль разрешен, в том числе для проезда на территорию Иудеи и Самарии или выезда за границу с целью получения жизненно необходимого или переломного медицинского лечения, при условии, что требуемое лечение недоступно в секторе Газа»; КОГАТ, Разрешение на Въезд в Израиль, Их Проезд Между Иудеей и Самарией и Сектором Газа и Их Путешествие за Границу, неофициальный перевод от Гиша, обновлено 18 сентября 2017 г., <http://bit.ly/1K1DWZD>, стр. 9.

¹⁶⁵ Палестинцы, зарегистрированные в качестве жителей сектора Газа, могут занять место жительства только на Западном берегу; Гиша, Разделяя Землю, Разделяя Людей: Юридический Анализ Ограничений Доступа Между Сектором Газа и Западным Берегом, июнь 2015 г., <http://bit.ly/2zfKxBS>; Бетселем, Новые Доклады о Вреде Нанесенном Палестинским Семьям, Разделенных Между Сектором Газа и Западным Берегом, 19 января 2014 г., <http://bit.ly/2kZ0qay>; HRW, «Забудьте о Нем, его Здесь Нет» – Контроль Израиля над Палестинскими Жителями на Западном Берегу и в Секторе Газа, 5 февраля 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f3374972.html>, стр. 4, 7-9, 27-46; Гиша, Новая Процедура – Израиль Запрещает Палестинцам из Сектора Газа Перезезжать на Западный Берег, июнь 2009 г., <http://bit.ly/2CYw7YV>.

¹⁶⁶ «В настоящее время Израиль разрешает палестинским жителям путешествовать через контрольно-пропускной пункт Эрез в «исключительных гуманитарных случаях с акцентом на срочные медицинские дела», и на практике также позволяет путешествовать торговцам и другим, попадающим под исключения, как, например, студентам, выезжающим за границу или палестинским национальным спортивным командам»; Гиша, Въезд Палестинцев в Израиль и на Западный Берег Через Контрольно-Пропускной Пункт Эрез, обновлено в марте 2017 г., <http://gisha.org/graph/2392>. «Лица, которым разрешено выезжать или выходить из сектора Газа через контрольно-пропускной пункт Эрез, в основном были ограничены гуманитарными случаями (...); Государственный департамент США, 2016 г., Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>. См. Также: УКГВ, Запертые: Передвижение Людей в Сектор Газа и обратно Вернулось к Уровню 2014 г., 11 октября 2017 г., <http://bit.ly/2z2jn5E>; УКГВ, Обзор Доступа Палестинцев из Сектора Газа в 2016 г., 10 февраля 2017 г., <http://bit.ly/2xgulnk>.

¹⁶⁷ «Выезд палестинцев из сектора Газа через контролируемый Израилем, контрольно-пропускной пункт Эрез сократился почти на 50 процентов в 2017 г. по сравнению с 2016 г.: в среднем (по состоянию на 30 ноября) было около 7,000 выездов в месяц, по сравнению с 13,200 выездами в 2016 г.»; УКГВ, Гуманитарный Информационный Бюллетень об Оккупированной Палестинской Территории – Декабрь 2017 г., 15 января 2018 г., <http://bit.ly/2mR14uJ>, стр. 3. «С начала года Израиль также установил еще более строгие ограничения на количество разрешений, предоставляемых палестинцам из сектора Газа, желающих пересечь Израиль, и особенно неохотно предоставляет разрешения молодым людям»; Международная Амнистия, Жизнь Критично Больных Жителей Сектора Газа, Висящая на Волоске, 13 июля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59677f5d4.html>. См. Также: Гиша, 2017 г.: Ужесточение Закрытости – Сводка 10-и Недавно Принятых Мер, Введенных Израилем для Дальнейшего Ограничения Передвижения Людей в Сектор Газа и из Него, январь 2018 г., <http://bit.ly/2r8UpOM> (далее: Гиша, 2017 г.: Ужесточение Закрытости, январь 2018 г., <http://bit.ly/2r8UpOM>); HRW, Мировой Доклад 2018 г. – Израиль и Палестина, 18 января 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a61ee62a.html>; УКГВ, Запертые: Передвижение Людей в Сектор Газа и обратно Вернулось к Уровню 2014 г., 11 октября 2017 г., <http://bit.ly/2z2jn5E>; Гиша, Новая Директива на Контрольно-Пропускном Пункте Эрез: Палестинцы Не Могут Выезжать с Продуктами Питания, Туалетными Принадлежностями или Электронными Устройствами, 2 августа 2017 г., <http://gisha.org/updates/8044>; HRW, Представление Мирового Периодического Обзора Израиля – 29-я сессия Мирового Периодического Обзора, Январь 2018 г., 29 июня 2017 г., <http://bit.ly/2E3uWJp>; Государственный департамент США, 2016 г., Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 106.

¹⁶⁸ «В дополнение к увеличению количества заявок, которые были отклонены по соображениям безопасности (...), тысячи заявок просто остаются в ожидании из-за растущего уровня отсутствия ответов со стороны КОГАТ. На самом деле, по состоянию на сентябрь 2017 г. остались нерассмотренными более 16,000 запросов, согласно информации, полученной Гиша от КОГАТ. Многие из клиентов Гиша, в том числе с запросами на поездки с учетом времени, не получили никакого ответа от властей Израиля на их заявки на получение разрешения на проезд или получили ответ слишком поздно»; Гиша, 2017 г.: Ужесточение Закрытости, январь 2018 г., <http://bit.ly/2r8UpOM>, стр. 3. «Хотя число палестинских выездов увеличилось после военных действий в 2014 г., цифры значительно снизились со второй половины 2016 г., причем показатель за ноябрь 2017 г. составил на 47 процентов ниже среднего показателя за 2016 г.»; УКГВ, Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г., 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 7.

¹⁶⁹ Для ежемесячной информации о количестве заявлений медицинских пациентов и одобрении/задержки/отказа в выдаче разрешений на выезд из сектора Газа через контрольно-пропускной пункт Эрез см.: ВОЗ, Ежемесячные Отчеты о Направлении Пациентов из Сектора Газа, доступно по ссылке: <http://bit.ly/2keVvF4>. См. Также выше: Раздел II.4 («Гуманитарная ситуация – Здравоохранение»).

лиц¹⁷⁰, а также лиц, выезжающих по причинам бизнеса¹⁷¹. Кроме того, как сообщается, накладываются все более жесткие ограничения на перемещение сотрудников международных гуманитарных и правозащитных организаций, что оказывает существенное негативное влияние на возможность этих организаций работать и осуществлять жизненно важные проекты¹⁷². Как сообщается, запросы на разрешение проезда часто отклоняются без каких-либо оснований или со ссылкой только на соображения безопасности. Наблюдатели считают данную практику произвольной, призывая к проведению оценивания на индивидуальной основе и предоставлению возможности обжаловать отрицательное решение¹⁷³. С середины мая 2017 года на основании новых правил, которые вступили в силу в середине ноября 2017 года, время обработки заявок на въезд в Израиль (в том числе для поездок на Западный берег реки Иордан и за границу) было продлено до 70 рабочих дней, в зависимости от причин поездки¹⁷⁴. Начиная с 2017 года, лица, получившие разрешение на выезд за границу или возвращение из-за рубежа, должны воспользоваться услугой трансфера между контрольно-пропускными пунктами в Эрезе и на мосту Алленби в сопровождении представителей палестинского Комитета по гражданским делам. Сообщается, что автобусное сообщение доступно только раз в неделю¹⁷⁵.

В феврале 2016 года Израиль ввел практику, согласно которой любой житель сектора Газа имеет право на получение разрешения на выезд за границу через контрольно-пропускные пункты в Эрезе и на мосту Алленби,

¹⁷⁰ Только одному родственнику первой степени родства разрешается сопровождать пациента, а разрешения обусловлены проверкой на благонадежность. В октябре 2017 г. было одобрено 43 процента этих заявлений, три процента были отклонены и 54 процента находились на рассмотрении в связи с назначением врача; ВОЗ, *Ежемесячный Доклад: Доступ к Системам Здравоохранения для Перенаправленных из Сектора Газа Пациентов*, Декабрь 2017 г., 7 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2GUR8GH>, стр. 4.

¹⁷¹ «В этом году [2017 г.] тенденция к сокращению была особенно заметна для бизнесменов, количество отказов на запросы о разрешении на проезд которых резко возросло с середины 2016 г.. По данным Комитета по гражданским делам Палестины, по состоянию на декабрь 2017 г. было всего 551 действительное разрешение для торговцев, что на 85 процентов меньше, чем в среднем количество разрешений на проезд в конце 2015 г. в размере 3,600 разрешений»; УКГВ, *Гуманитарный Информационный Бюллетень об Оккупированной Палестинской Территории – 2017 г.*, 15 января 2018 г., <http://bit.ly/2mR14uJ>, стр. 6. «Крупномасштабные аннулирования и отказы в разрешениях в Израиле имеют немедленный эффект домино, влияющий на тех, кто зависит от экономической активности, создаваемой носителями разрешений, и подрывающий то, благодаря чему происходит малая экономическая активность»; Гиша, 2017 г.: *Усиление Закрытости*, январь 2018 г., <http://bit.ly/2r8UpOM>, стр. 1-2. См. Также: ПЦПЧ, *Состояние Пограничного Контрольно-Пропускных Пунктов в Секторе Газа на Состоянии 01-31 августа 2017 г.*, 25 сентября 2017 года, <http://bit.ly/2hKWhVX>, стр. 7; УКГВ, *Обзор Доступа Палестинцев к Выезду из Сектора Газа в 2016 г.*, 10 февраля 2017 г., <http://bit.ly/2xgulnk>; Совет ООН по правам человека, *Резолюции Совета по Правам Человека S-9/1 и S-12/1*, 25 января 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ad8c054.html>, п. 40.

¹⁷² УКГВ, *Гуманитарный Информационный Бюллетень об Оккупированной Палестинской Территории – Декабрь 2017 г.*, 15 января 2018 г., <http://bit.ly/2mR14uJ>, стр. 3, 6. См. Также: УКГВ, *Обзор Гуманитарных Потребностей 2018 г.*, 20 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2BLdM29>, стр. 7; Генеральный секретарь ООН, *Положение в Области Прав Человека на Палестинских Территориях, Оккупированных с 1967 г.*, 23 октября 2017 г., <http://bit.ly/2BANHtF>, п. 6; HRW, *Представление Мирового Периодического Обзора Израиля – 29-я сессия Мирового Периодического Обзора, Январь 2018 г.*, 29 июня 2017 г., <http://bit.ly/2E3uWJp>; ГА ООН, *Доклад Генерального Комиссара*, 22 мая 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59ef4f534.html>, п. 4, 38; HRW, *Нежелательный или Не имеющий Возможности: Израильские Ограничения на Получение Доступа на Въезд в Сектор Газа и Выезд из Него для Представителей Правозащитников*, 2 апреля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58e2112c4.html>.

¹⁷³ «Гиша начал отслеживать необъяснимый всплеск использования «блоков безопасности» уже в 2015 г., что только увеличилось с тех пор. Израиль запрещает людям проезд, ссылаясь на нераскрытые «соображения безопасности», которые, учитывая отсутствие доказательств, предоставленных отдельному лицу или его адвокату, затрудняют оспаривание обвинений»; Гиша, 2017 г.: *Усиление Закрытости*, январь 2018 г., <http://bit.ly/2r8UpOM>, стр. 1. «Отклоняя запросы палестинцев из сектора Газа о получении разрешения на въезд в Израиль, израильские власти, как правило, приводят только общие объяснения, обычно заявляя, что запрос не соответствует критериям, определенным в политике закрытости или что он был отклонен по соображениям безопасности»; ГА ООН, *Экономические и Социальные Последствия Израильской Оккупации для Условий Жизни Палестинского Народа на Оккупированной Палестинской Территории, Включая Восточный Иерусалим, и Арабского Населения на Оккупированных Сирийских Голанах*, 23 мая 2017 г., A/72/90-E/2017/71, <http://www.refworld.org/docid/594127484.html>, п. 40. «Израильские власти, как правило, не дают оснований для оправдания отказов. В редких случаях заявителям сообщают, что отказы были даны «по соображениям безопасности»; Совет ООН по правам человека, *Резолюции Совета по Правам Человека S-9/1 и S-12/1*, 25 января 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ad8c054.html>, п. 39. См. Также: HRW, *Нежелательный или Не имеющий Возможности: Израильские Ограничения на Получение Доступа на Въезд в Сектор Газа и Выезд из Него для Представителей Правозащитников*, 2 апреля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58e2112c4.html>, стр. 2, 4, 22, 40.

¹⁷⁴ «Время обработки запросов на получение разрешения на проезд:

а. Разрешения на получение медицинского лечения (включая людей, сопровождающих пациентов и выезжающих за рубеж для лечения): 23 рабочих дня. Заявки в случаях, связанных с немедленной медицинской неотложной (жизненно важной) помощью, будут немедленно обработаны.

б. Посещение больного родственника (на Западном берегу или в Израиле): 50 рабочих дней.

в. Свадьба в Израиле/на Западном берегу: 50 рабочих дней.

г. Деловые встречи, посещение конференций в Израиле/на Западном берегу: 50 рабочих дней.

д. Въезд для встреч в посольствах и консульствах в Израиле/на Западном берегу: 50 рабочих дней.

е. Медицинские семинары и стажировки: 70 рабочих дней.

ж. Торговля в Израиле: 70 рабочих дней.

з. Выезд за границу для других целей (с учетом статуса разрешения): 70 рабочих дней.

и. Похороны в Израиле: немедленная обработка».

КОГАТ, *Обработку Заявок Палестинских Жителей Сектора Газа на Получение Разрешения на Проезд*, неофициальный перевод от Гиша, октябрь 2017 г., <http://bit.ly/2DnTPkW>, стр. 2. См. Также: УКГВ, *Гуманитарный Информационный Бюллетень об Оккупированной Палестинской Территории – Декабрь 2017 г.*, 15 января 2018 г., <http://bit.ly/2mR14uJ>, стр. 3.

¹⁷⁵ Гиша, 2017 г.: *Усиление Закрытости*, январь 2018 г., <http://bit.ly/2r8UpOM>, стр. 2-3.

если он/она подписывает письменное обязательство не возвращаться в течение одного года¹⁷⁶. По сообщениям, тем, кто вернется по истечении одного года, будут выдавать одноразовое одностороннее разрешение на возвращение в сектор Газа¹⁷⁷. Сообщается, что возвращение до истечения одного года возможно только по гуманитарным соображениям и осуществляется по усмотрению соответствующих израильских властей¹⁷⁸. Сообщается также, что жителей сектора Газа, которые не собирались уезжать на один год, заставляли подписать обязательство в качестве условия получения соответствующего разрешения, даже в тех случаях, когда было утверждено решение для получения временного разрешения¹⁷⁹.

Согласно сообщениям, палестинцам, путешествующим через контрольно-пропускной пункт Эрез, приходится проходить регулярные интервью в целях безопасности. Согласно сообщениям, частота и интенсивность таких интервью за последние годы увеличились, и регулярно приводит к случаям задержания якобы по соображениям безопасности¹⁸⁰. Правозащитные организации сообщают о случаях жестокого обращения и оказания давления в целях сотрудничества и/или сообщения информации об обстановке в сфере безопасности в секторе Газа, освобождения их родственников и друзей в обмен на получение разрешения на проезд. Отказ от сотрудничества, как сообщается, часто приводит к отказу в получении разрешения¹⁸¹. Сообщается также, что израильские власти отозвали разрешения на въезд в Израиль в массовом порядке в ответ на нападения на израильтян с участием палестинцев; такие меры ООН назвала «коллективным наказанием»¹⁸².

2) Контрольно-пропускной пункте Рафах

С середины 2013 года жесткие ограничения на проезд, как сообщается, были введены египетскими властями на контрольно-пропускном пункте Рафах¹⁸³. После ухудшения обстановки в сфере безопасности в северной части

¹⁷⁶ «Таким образом, [израильские] власти, по сути, ставят условие на выезд в виде подписания такого обязательства. Наша судебная практика показывает, что жителей заставляют подписывать обязательства, даже когда они не намерены держаться подальше один год и не имеют документов, позволяющих им проживать в третьих странах, и что несовершеннолетние должны были подписывать их без согласия опекунов. Эта практика является нарушением одного из самых основополагающих прав – покинуть и вернуться в свое место жительства»; Гиша, 2017 г.: Усиление Закрытости, январь 2018 г., <http://bit.ly/2r8UpOM>, стр. 2. См. Также: КОГАТ, Разрешение на Въезд в Израиль, Их Проезд Между Иудеей и Самарией и Сектором Газа и Их Путешествие за Границу, неофициальный перевод от Гиша, обновлено 18 сентября 2017 г., <http://bit.ly/1K1DWZD>, стр. 12-13.

¹⁷⁷ КОГАТ, Разрешение на Въезд в Израиль, Их Проезд Между Иудеей и Самарией и Сектором Газа и Их Путешествие за Границу, неофициальный перевод от Гиша, обновлено 18 сентября 2017 г., <http://bit.ly/1K1DWZD>, стр. 13-14.

¹⁷⁸ «Если житель сектора Газа, который выезжал за границу на длительный период пребывания, подаст заявление на возвращению в сектор Газа (через территории Израйля и Иудеи и Самарии) по гуманитарным соображениям, до истечения года – решение по этому вопросу будет на усмотрении одобряющего органа (КОГАТ/руководитель Управления по координации и связи), исходя из индивидуальных обстоятельств каждого дела»; КОГАТ, Разрешение на Въезд в Израиль, Их Проезд Между Иудеей и Самарией и Сектором Газа и Их Путешествие за Границу, неофициальный перевод от Гиша, обновлено 18 сентября 2017 г., <http://bit.ly/1K1DWZD>, стр. 13.

¹⁷⁹ Информация из Гиши, 22 февраля 2018 года (Свяжитесь по электронной почте с УВКБ)

¹⁸⁰ «Палестинцы сообщают, что во время этих допросов их мобильные телефоны и другие личные вещи тщательно изучают. Их просят указать и подтвердить связи с людьми и местами в секторе Газа. Если они не ответят или ответят неправильно, они знают, что их способность путешествовать сейчас или в будущем может быть поставлена под угрозу. Получение разрешения на поездку обусловлено удовлетворительным поведением во время этих собеседований по вопросам безопасности, а иногда и желанием сотрудничать»; Гиша, 2017 г.: Усиление Закрытости, январь 2018 г., <http://bit.ly/2r8UpOM>, стр. 4. «Сотрудники израильской границы увеличили число случаев задержания под стражу и допроса палестинцев из сектора Газа, просящих о разрешении на выезд для предпринимательской деятельности»; Государственный департамент США, 2016 г., Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 106-107.

¹⁸¹ Аль-Мезан, Медицинская Помощь при Осаде – Систематическое Нарушение Израилем Прав Пациентов в Секторе Газа, февраль 2018 г., <http://bit.ly/2GYr3Xk>, стр. 16-17. См. Также: Гиша, 2017 г.: Усиление Закрытости, январь 2018 г., <http://bit.ly/2r8UpOM>, стр. 4; Аль-Мезан, Еще Один Пациент, Задержанный на Контрольно-Пропускном Пункте Эрез, 14 сентября 2017 г., <http://bit.ly/2xe2hw3>; Аль-Джазира: «Я Бы Скорее Умер в Секторе Газа, Чем Привез Своих Сыновей в Эрез», 1 июля 2017 г., <http://aje.io/3yc2>; Глаз Ближнего Востока, Большой Мальчик из Сектора Газа умирает После Того, Как Ему Отказали во Въезде в Израиль, 11 февраля 2017 г., <https://shar.es/1VEWVY>; Совет ООН по правам человека, Резолюция Совета по Правам Человека S-9/1 и S-12/1, 25 января 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ad8c054.html>, п. 20; Аль-Мезан, Информационный Бюллетень: Пытки и Жестокие, Бесчеловечные и Унижающие Достоинство Обращения, 14 декабря 2016 г., <http://bit.ly/2zverTJ>, стр. 5.

¹⁸² «(...) их радикальный характер и значительное влияние на все палестинское население различных поселков и городов делают их не только нарушением права на свободу передвижения, но и во многих случаях также формой коллективного наказания»; ГА ООН, Положение в Области Прав Человека на Палестинских Территориях, Оккупированных с 1967 г., 19 октября 2016 г., A/71/554, <http://www.refworld.org/docid/5829c1054.html>, п. 29. См. Также: Совет ООН по правам человека, Положение в Области Прав Человека на Оккупированной Палестинской Территории, 16 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59d4dd704.html>, п. 31.

¹⁸³ HRW, Мировой Доклад 2018 г. – Израиль и Палестина, 18 января 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a61ee62a.html>; УКГВ, Операции по Пересечению Границ сектора Газа: Ежемесячное Обновление – январь 2017 г., 15 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2HzpNKq>, стр. 1. См. Также: УКГВ, Запертые: Передвижение Людей в Сектор Газа и обратно Вернулось к Уровню 2014 г., 11 октября 2017 г., <http://bit.ly/2z2jn5E>; HRW, Нежелательный или Не имеющий Возможности: Израильские Ограничения на Получение Доступа на Въезд в Сектор Газа и Въезд из Него для Представителей Правозащитников, 2 апреля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58e2112c4.html>, стр. 1, 12-13; Гиша, Передвижение Людей Через Контрольно-Пропускной Пункт Рафах, обновлено Март 2017 г., <http://bit.ly/2yrpBU>.

Синайского полуострова с октября 2014 года, граница, как сообщается, оставалась в основном закрытой¹⁸⁴. Как и в случае с Эрезом, только люди определенных категорий, включая пациентов медицинских учреждений, религиозных паломников, иностранцев, проживающих в стране, и иностранцев, имеющих визу, включая студентов, могут зарегистрироваться в специальном списке, который находится у властей сектора Газа, в ожидании возобновления работы контрольно-пропускного пункта¹⁸⁵. По имеющимся сообщениям, лица, которые хотели первыми выехать из сектора Газа в Египет во время одного из немногочисленных случаев открытия границы, должны были выплачивать крупные суммы брокерам и чиновникам пограничной службы¹⁸⁶. Жителям сектора Газа, получившим разрешение на выезд от властей сектора Газа, не требуется виза для въезда в Египет¹⁸⁷.

В период с апреля по июль 2017 года пограничный контрольно-пропускной пункт, как сообщается, был полностью закрыт для выезда из сектора Газа, что является самым длительным периодом полного его закрытия для тех, кто хочет покинуть сектор с 2007 года¹⁸⁸. В 2017 году пограничный контрольно-пропускной пункт открылся всего на 36 дней, что представляет собой наименьшее количество дней после 2015 года, когда контрольно-пропускной пункт Рафах открылся всего на 32 дня¹⁸⁹. После передачи от ХАМАС контроля Палестинской Национальной Администрации 1 ноября 2017 года, контрольно-пропускной пункт, как сообщается, только временно открывался несколько раз в экстренных гуманитарных случаях¹⁹⁰.

По сообщениям, палестинцам не требуется виза для возвращения в сектор Газа через территорию Египта¹⁹¹. Однако, чтобы избежать ответственности, авиакомпании допускают палестинцев из сектора Газа к посадке на самолет в Египет только в том случае, если по расписанию запланировано открытие контрольно-пропускного пункта Рафах¹⁹². Палестинцы, которые прибывают в Египет из страны третьего мира, транзитом обратно в сектор Газа, по

¹⁸⁴ См.: УКГВ, *Операции по Пересечению Границ сектора Газа – Ежемесячное Обновление*, доступно по ссылке: <http://bit.ly/2fZdAT1>. См. Также: Гиша, *Построение Графика 10-и Летней Закрытости*, сентябрь 2017 г., <http://bit.ly/2x8DH4H>, стр. 2.

¹⁸⁵ «В те дни, когда контрольно-пропускной пункт открыт, только люди, отвечающие строгим критериям для проезда, получают разрешения путешествовать, и предпочтение отдается людям, появляющимся в списках, созданных Египтом»; Гиша, *Сектор Газа в цифрах*, 31 августа 2017 г., <http://bit.ly/2lwXTY2>, стр. 5. См. Также: УКГВ, *Гуманитарный Информационный Бюллетень Оккупированной Палестинской Территории – Декабрь 2017 г.*, 15 января 2018 г., <http://bit.ly/2mRl4uJ>, стр. 8.

¹⁸⁶ Mondoweiss, *Палестинцы Пытаются Путешествовать из Сектора Газа в Египет во Время Редкого 3-дневного Открытия Границы*, 14 февраля 2017 г., <http://bit.ly/2l90qo1>; Аль-Джазира, *Палестинцы Платят Взятки Тысячами, Чтобы Покинуть Сектор Газа*, 5 сентября 2016 г., <http://bit.ly/2yNfofF>.

¹⁸⁷ Информация из Гиша, 22 февраля 2018 г. (Свяжитесь по электронной почте с УВКБ).

¹⁸⁸ В течение того же периода контрольно-пропускной пункт также был закрыт для въезда людей на протяжении большинства дней; УКГВ, *Контрольно-Пропускной Пункт Рафах: Перемещение Людей в Сектор Газа и из Него*, доступ получен 23 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2fmwW7o>. См. Также: УКГВ, *Запертые: Передвижение Людей в Сектор Газа и обратно Вернулось к Уровню 2014 г.*, 11 октября 2017 г., <http://bit.ly/2z2jn5E>; Гиша, *Контрольно-Пропускной Пункт Рафах Был Закрыто на Пять Месяцев; Самый Длинный Период За Последнее Десятилетие*, 8 августа 2017 г., <http://bit.ly/2l4gHNm>.

¹⁸⁹ УКГВ, *Операции по Пересечению Границ сектора Газа: Ежемесячное Обновление – Январь 2017 г.*, 15 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2HzpNKq>, стр. 1. «Палестинский доступ через Рафах, контролируемый Египтом контрольно-пропускной пункт, также сократился в течение года [2017 г.] от и так уже крайне низкого уровня»; УКГВ, *Гуманитарный Информационный Бюллетень об Оккупированной Палестинской Территории – Декабрь 2017 г.*, 15 января 2018 г., <http://bit.ly/2mRl4uJ>, стр. 2. «В 2017 г. контролируемый Египтом контрольно-пропускной пункт Рафах открылся только в исключительных случаях, на 36 дней, по сравнению с 44 днями в 2016 г.: было зарегистрировано 17,000 выездов, по сравнению с 26,000 выездов в 2016 г. и 151,000 – 2013 г.»; УКГВ, *Гуманитарный Информационный Бюллетень об Оккупированной Палестинской Территории – Декабрь 2017 г.*, 15 января 2018 г., <http://bit.ly/2mRl4uJ>, стр. 8.

¹⁹⁰ В том числе с 18 по 20 ноября 2017 г.; 16-20 декабря 2017 г.; 7-9 февраля 2018 г.; и 21 февраля 2018 г. (хотя египетские власти объявили, что пересечение границы будет открыто в течение четырех дней, пересечение было неожиданно закрыто уже через день, в результате чего многие люди оказались застрявшими на египетской стороне границы); см.: УКГВ, *Операции по Пересечению Границ сектора Газа – Ежемесячное Обновление*, доступно по ссылке: <http://bit.ly/2fZdAT1>. См. Также: Аруцц Шева, *Египет Закрывает Контрольно-Пропускной Пункт Рафах Через Несколько Часов После Открытия*, 22 февраля 2018 г., [http://ch7.io/c8js\\$Fw](http://ch7.io/c8js$Fw); Гардиан, *Тысячи Жителей Сектора Газа Спешат к Границе, Когда Египет Открывает Контрольно-Пропускной Пункт*, 22 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2GBm79L>; Ашарк Аль-Аусат, *Контрольно-Пропускной Пункт Рафах Закрыт Из-за Операции Безопасности на Синае*, 10 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2Fqlctv>; Ассошиэйтед пресс, *Египет Временно Открывает Границу с Сектором Газа, Впервые в 2018 г.*, 7 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2FWmr2D>; АФП, *Египет Открывает Границу в Секторе Газа на Четыре Дня*, 16 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2Bb5dAk>; Гиша, *Впервые с Июня 2007 г., Контрольно-Пропускной Пункт Рафах Открывается на Три Дня под Надзором ПА*, 23 ноября 2017 г., <http://bit.ly/2yS9f15>; Немецкая Волна, *Контрольно-Пропускной Пункт в Египет Рафах Открывается для (Некоторых) Палестинцев из Сектора Газа*, 18 ноября 2017 г., <http://bit.ly/2Fqv2eS>. После первоначального открытия пограничного контрольно-пропускного пункта Рафах в ноябре 2017 г. египетские власти, как сообщается, задержали повторное открытие границы из-за опасений по поводу безопасности после нападения 24 ноября 2017 г. на северном Синае, в результате которого погибло более 300 человек; Национальный, *Нападение на Синайскую Мечеть Пускает под Откос Все Надежды Жителей Сектора Газа на То, Что Контрольно-Пограничный Пункт Рафах Откроют*, 27 ноября 2017 г., <http://bit.ly/2zucu9v>.

¹⁹¹ Палестинские мужчины в возрасте от 18 до 40 лет, намеревающиеся въехать в Египет по другим причинам, кроме проезда в сектор Газа, нуждаются в предварительном одобрении от компетентных органов и визе на проезд. Мальчики, мужчины старше 40 лет, и женщины не нуждаются в визе на проезд; Олимпик Аир, *Проездные Документы – Паспорт, Виза и Справки о Состоянии Здоровья*, доступ получен 23 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2CBT0Re>.

¹⁹² Информация от Гиша, 22 февраля 2018 г. (Свяжитесь по электронной почте с УВКБ). Согласно Системе управления контентом для туристических компаний (СУК) и Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА), палестинские мужчины, имеющие проездной документ, выданный Палестинской Национальной Администрацией и желающие проехать в сектор Газа, освобождаются от необходимости

сообщениям, рискуют быть задержанными в Каирском аэропорту до тех пор, пока не откроется контрольно-пропускной пункт Рафах¹⁹³. Сообщается, что палестинцев, путешествующих транзитом через Египет в сектор Газа или из сектора Газа, сопровождают из Каирского аэропорта до контрольно-пропускного пункта Рафах и обратно¹⁹⁴. Согласно сообщениям, Египет запрещает въезд в сектор Газа палестинцам, которые не имеют удостоверения личности палестинца или паспорта с указанием места жительства лица в секторе Газа, что требует, чтобы человек был включен в реестр населения, который ведет Израиль¹⁹⁵.

Согласно сообщениям, в результате длительного, почти полного закрытия контрольно-пропускного пункта Рафах значительное количество палестинцев по-прежнему остается в затруднительном положении по обе стороны границы, многие из которых имеют неотложные медицинские потребности и нуждаются в медицинской помощи за пределами сектора Газа¹⁹⁶.

Согласно сообщениям, некоторые жители сектора Газа используют туннели для того, чтобы покинуть сектор Газа и попасть в него. Как израильские, так и египетские власти ведут борьбу с этим явлением, пытаясь обнаружить и уничтожить систему туннелей¹⁹⁷.

Согласно сообщениям, обстановка в сфере безопасности в северной части Синайского полуострова Египта, в том числе в Рафаха и его окрестностях, в последние годы ухудшилась из-за растущего сопротивления¹⁹⁸. Сообщается, что гражданские лица с обеих сторон подвергались насилию, в том числе во время нападений экстремистских группировок (например, атаки смертников, подрыв автомобилей, минометные обстрелы, похищения и убийства)

иметь визу на проезд в Египет «если принимающий перевозчик получит подтверждение о том, что граница Рафаха открыта до посадки»; Olympic Air, *Проездные Документы – Информация о Стране*, доступ получен 23 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2CBT0Re>; ИАТА, *Центр Путешествий*, доступ получен 23 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2EJpTxi>. См. Также: Электронная интифада, *Египет, Депортация Палестинцев, Пытающихся Вернуться в Сектор Газа*, 8 июля 2013 г., <http://bit.ly/2sHlidn>.

¹⁹³ Аль-Джазира, *Палестинцы, Застраившие в Египте, Отправляются на Контрольно-Пропускной Пункт Рафаих*, 19 февраля 2018 г., <http://aje.io/ts2fz>; ЕВРОМЕД, *ЕВРОМЕД Предупреждает о Бедственном Гуманитарном Положении Палестинцев, Оказавшихся на Территории Контрольно-Пропускного Пункта Между Сектором Газа и Египтом*, 12 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2on11o7>. Сообщается, что владельцам палестинских проездных документов не разрешено покидать транзитную зону аэропорта; Olympic Air, *Проездные Документы – Информация о Стране*, доступ получен 23 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2CBT0Re>.

¹⁹⁴ Информация от Гиша, 22 февраля 2018 г. (Свяжитесь по электронной почте с УВКБ).

¹⁹⁵ «(...) власти Израиля по-прежнему оказывают косвенный контроль на контрольно-пропускном пункте [Рафаихом] через контроль Израиля за регистрацией палестинского населения, что определяет выдачу палестинских паспортов, необходимых для проезда через Рафаих»; Аль-Хак и др., *Положение в Палестине: Закрытие Сектора Газа*, ноябрь 2016 г., <http://bit.ly/2zgspl1>, п. 114. «Хотя верно, что контрольно-пропускной пункт Рафаих регулируется Египтом, Израиль по-прежнему осуществляет большую степень контроля, поскольку разрешение на пересечение границы получают только палестинцы, имеющие паспорта, а паспорта могут быть выданы только лицам, входящим в израильский реестр населения»; Совет ООН по правам человека, *Отчет о Подробных Выводах Независимой Комиссии по Расследованию, Учрежденный в Соответствии с Резолюцией S-21/1 Совета по Правам Человека*, 22 июня 2015 г., A/HRC/29/CRP.4, <http://www.refworld.org/DocId/5589521f4.html>. См. Также: Аль-Джазира, *Израильская Идентификационная Система с Цветовой Кодировкой Для Палестинцев*, 18 ноября 2017 г., <http://aje.io/8753s>; Государственный департамент США, 2016 г., *Страновые Доклады о Практике в Области Прав Человека – Оккупированные Территории*, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec89b9af.html>, стр. 119; Канада: Совет иммиграции и беженцев Канады, *Египет и Палестина: Статус Палестинца с Египетским Туристическим Документом Для Палестинских Беженцев в Египте, Включая Права на Проживание, Трудоустройство и Образование; Возможность Путешествовать Между Сектором Газа и Египтом с Помощью Этого Документа (2009-2014 гг.)*, 11 сентября 2014 г., ZZZ104959.E, <http://www.refworld.org/docid/55dec5094.html>; Международная Амнистия, *Интервью о Секторе Газа*, 4 августа 2014 г., <http://bit.ly/2kNdPIQ>; HRW, «Забудьте о Нем, его Здесь Нет» – *Контроль Израиля над Палестинскими Жителями на Западном Берегу и в Секторе Газа*, 5 февраля 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f3374972.html>, стр. 8, 15, 54-55; НСБ, *Незарегистрированные и Не имеющие Гражданство: Палестинский Регистр Населения и Доступ к Документам о Проживании Удостоверению Личности в Секторе Газа*, 1 января 2012 г., <http://bit.ly/2xgud2l>, стр. 41, 67.

¹⁹⁶ По данным местных властей, в секторе Газа, по меньшей мере, 23,000 человек, включая гуманитарные случаи, зарегистрированы и ждут, чтобы пересечь границу с Египтом; УКГВ, *Отчет о защите Гражданского Населения | 30 Января – 12 Февраля 2018 г.*, 15 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2CAWseY>. См. Также: Гиша, *Впервые с Июня 2007 г., Контрольно-Пропускной Пункт Рафаих Открывается на Три Дня под Надзором ПА*, 23 ноября 2017 г., <http://bit.ly/2yS9f15>. См. Также выше: Раздел II.4 («Гуманитарная ситуация – Здравоохранение»).

¹⁹⁷ Ближневосточный мониторинг, *Египетская Армия Уничтожает Тоннель под Границей Сектора Газа*, 3 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2FwNN0c>; ЮНСКО, Николай Младенов, *Специальный Координатор по Ближневосточному Мирному Процессу: Брифинг для Совета Безопасности по Ситуации на Ближнем Востоке – Доклад о Резолюции Совета Безопасности 2334 (от 2016 г.)*, 18 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2CRt1Wu>; Новый араб, *Армия Египта Уничтожает Дома на Полуострове Синай для Расширения Буфера с Сектором Газа*, 11 октября 2017 г., <http://bit.ly/2EVGvCb>; BBC, *Израиль ускорит Строительство Ограды Против Туннелей Сектора Газа*, 10 августа 2017 г., <http://bbc.in/2lcO2a7>.

¹⁹⁸ «С момента свержения президента Мухаммада Мурси в июле 2013 г. почти тысяча сотрудников службы безопасности были убиты более чем в 1,700 терактах на беспокойной Синайском полуострове в Египте, и в этом году погибло более 200 сотрудников службы безопасности. Вилаят Синай – самая активная террористическая группа в Египте – взяла на себя ответственность за более чем 800 нападений по всей стране, с тех пор, как она поклялась в верности исламскому государству в ноябре 2014 года»; Институт политики Ближнего Востока Тахрир, *Специальный Брифинг: Нападения на Силы Безопасности Продолжаются в Северной Части Синайского Полуострова в Египте*, 11 сентября 2017 г., <http://bit.ly/2yrBYqf>. См. Также: Файнэншл Таймс, *Египет Запускает Наступление на Вооруженных Боевиков Синайского Полуострова*, 9 февраля 2018 г., <http://on.ft.com/2Fm0E5i>; Гражданин, *Контрольно-Пропускной Пункт Рафаих: Как Исламское Государство Удерживает в Заложниках Жителей Сектора Газа*, 26 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2EJZIGr>; Центр Ближнего Востока Карнеги, *Кровоточащий Синайский Полуостров*, 1 декабря 2017 г., <http://ceip.org/2yY0vA9>.

и антиповстанческих операций, проводимых египетскими силами безопасности, которые, по сообщениям, предполагают использование артиллерии и атак с воздуха, проведение массовых арестов, внесудебных казней, и уничтожение домов вдоль пограничной с сектором Газа территории¹⁹⁹. ИГИС подозревается в организации одной из самых смертоносных атак за всю историю полуострова, когда 24 ноября 2017 года по меньшей мере 305 человек были убиты и более 120 ранены во время пятничных молитв в суфийской мечети на севере Синайского полуострова²⁰⁰. Сообщается, что препятствиями для проезда в сектор Газа или из сектора Газа через северную часть Синая также являются комендантский час, закрытие дорог и многочисленные контрольно-пропускные пункты, контролируемые египетскими силами безопасности или негосударственными вооруженными субъектами²⁰¹. Сообщалось также о нападениях вооруженных группировок на гражданских лиц, путешествующих в северной части Синая²⁰². В некоторых случаях женщины, как сообщается, подвергались преследованиям со стороны экстремистских вооруженных группировок и угрозам наказаний за то, что они путешествовали без сопровождения родственника-мужчины и не соблюдали мусульманских правил ношения одежды²⁰³.

¹⁹⁹ HRW, *Мировой Доклад 2018 г. – Египет*, 18 января 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a61ee7d4.html>; Нью-Йорк Таймс, *В Египте, Яростное Возмездие, но Неудачная Стратегия на Синайском Полуострове*, 25 ноября 2017 г., <http://nyti.ms/2AglobT>; Служба новостей ООН, *ООН Осуждает Террористическую Атаку в Рафиахе, Египет*, 8 июля 2017 г., <http://bit.ly/2yCwztx>; Фонд Карнеги за международный мир, *Тяжелая Гражданская Пошлина на Синайском Полуострове*, 16 марта 2017 г., <http://ceip.org/2ndMsE1>.

²⁰⁰ Гардиан, *Количество Смертельных Жертв в Синайской Мечети, Возросло до 305, Как Сообщается, Стрелявшие Носили Флаги ИГИЛ*, 26 ноября 2017 г., <http://bit.ly/2B1y5qY>; CNN, *Почему Синайский Полуостров Настолько Опасен*, 25 ноября 2017 г., <http://cnn.it/2kjPxjX>; HRW, *Египет: Нападение на Синайском Полуострове Приносит Ужасные Гражданские Потери*, 24 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a1bd05b4.html>.

²⁰¹ «Было объявлено чрезвычайное положение, и комендантский час был установлен между 7:00 вечера и 6:00 утра вдоль побережья, между Эль-Аришем и Рафахом, простирающимися примерно на 40 км внутрь страны»; Правительство Великобритании, *Совет по Иностраннным Путешествиям – Египет*, последнее обновление 21 декабря 2017 г., <http://bit.ly/1uD1w7J>. «Вооруженные силы закрыли основные дороги, а контрольно-пропускные пункты теперь прокладывают дорогу между Эль-Аришем, столицей северо-синайской провинции и Рафахом, что делает 35-минутную поездку трех, четырехчасовым путем»; Брукингс, *Де-секьюритизирующий Контртерроризм на Синайском Полуострове*, 30 апреля 2017 г., <http://brook.gs/2DSkLKb>. «Боевики (связанные с ИГИЛ) создали установили свои контрольно-пропускные пункты, особенно на дорогах вокруг города Рафах, который граничит с сектором Газа. Пассажиры вынуждены читать на память Корана, прежде чем им разрешат проехать, согласно местным жителям и племенным лидерам»; Ассошиэйт пресс, *Боевики ИГИЛ на Северном Синае, Демонстрирующие Свою Силу*, 27 февраля 2017 г., <http://bit.ly/2ym7NBE>. См. Также: Правительство Канады, *Безопасность и Надежность – Египет*, последнее обновление 20 февраля 2018 г., <http://bit.ly/2nbSA13>; Агентство Рейтер, *Египет Введет Комендантский Час в Северной Части Синайского Полуострова: Официальные Вести*, 12 января 2018 г., <https://reut.rs/2CX7uifk>; Гражданин, *Контрольно-Пропускной Пункт Рафиах: Как Исламское Государство Удерживает в Заложниках Жителей Сектора Газа*, 26 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2EJZIGr>; Мада Маср, *Боевики Нацеливают Проекты Вооруженных Сил на Синайский Полуостров, Гражданские Лица Платят*, 4 октября 2017 г., <http://bit.ly/2F3Qgl4>.

²⁰² Например, «Учитель был убит, а другой получил травмы, когда неизвестные нападавшие открыли огонь по их автобусу на международной дороге Ариш-Рафах, а полицейский был ранен, когда бронированная машина была нацелена на бомбу на международной дороге Ариш-Квантра, взорвав самодельное взрывное устройство»; Мада Маср, *Учитель Убит, 2 Ранены в Разных Атаках в Северном Синае*, 17 декабря 2017 г., <http://bit.ly/2Djh6EU>. См. Также: Агентство Рейтер, *Боевик Целится в Колону Грузовиков Египта, Девять Убитых: Медицинские Службы и Службы Безопасности*, 10 ноября 2017 г., <https://reut.rs/2Azqrnw>.

²⁰³ HRW, *Мировой Отчет 2018 г. – Египет*, 18 января 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a61ee7d4.html>; Агентство Рейтер, *филиал ИГИЛа Стремится Навязать Жесткий Ислам в Северной Части Синайского Полуострова в Египте*, 2 мая 2017 г., <http://reut.rs/2veHGZn>; Мада Маср, *Нет Безопасных Дорог в Школу: Учителя Синайского Полуострова Перехвачены Вернопогодными Исламского Государства*, 5 марта 2017 г., <http://bit.ly/2FvhHSp>.