



УВКБ ООН
Агентство ООН
по делам беженцев

**Рекомендации
по вопросу международной защиты относительно лиц,
покидающих Сирийскую Арабскую Республику
Редакция IV**

**Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН)
Ноябрь 2015 г.
HCR/PC/SYR/01**

Содержание

<i>Введение</i>	3
<i>Конфликт и ситуация в сфере безопасности</i>	3
<i>Жертвы среди гражданского населения</i>	6
<i>Вынужденное перемещение</i>	7
<i>Положение в области прав человека и нарушения международного гуманитарного права</i>	9
<i>Влияние конфликта и насилия на гражданское население Сирии</i>	13
<i>Гуманитарная ситуация</i>	21
<i>Доступ на территорию и право искать убежище</i>	24
<i>Гражданский и гуманитарный характер убежища</i>	25
<i>Рассмотрение индивидуальных ходатайств о предоставлении убежища</i>	26
<i>Лица, подпадающие под группу риска</i>	27
<i>Замечания относительно исключения из международной защиты</i>	28
<i>Возвращение, мораторий на принудительное возвращение и рассмотрение ходатайств «на месте»</i>	29
<i>Солидарность и разделение ответственности</i>	30

1. Данный документ обновляет данные, представленные в изданной в октябре 2014 г.¹ публикации УВКБ ООН «Рекомендации по вопросу международной защиты относительно лиц, покидающих Сирийскую Арабскую Республику. Редакция III», и заменяет собой этот документ. Настоящий документ составлен на основании информации, доступной за период до 15 ноября 2015 г. включительно, если в нем не указано иное, и будет обновляться по мере развития ситуации в Сирии. Все решения относительно потребностей в международной защите гражданских лиц, покидающих Сирию, должны основываться на актуальной информации о ситуации касательно безопасности, соблюдения прав человека и гуманитарных аспектов в этой стране.

Конфликт и ситуация в сфере безопасности

2. Почти все районы Сирии охвачены насилием, которое разворачивается между разными участниками конфликтов, которые частично накладываются друг на друга, и в которые все в большей степени вовлекаются различные региональные и международные акторы². Страна сильно раздроблена, поскольку стороны конфликта, в том числе Вооруженные силы Сирии³, группировка «Исламское государство Ирака и аль-Шама» (далее – «ИГИШ»)⁴, антиправительственные вооруженные группы⁵ и курдские силы («Отряды народной самообороны», ОНС)⁶, осуществляют контроль над разными регионами страны, оказывая на них свое влияние⁷. Поскольку международные усилия по прекращению конфликта в Сирии

¹ Данный документ заменяет собой публикацию УВКБ ООН «Рекомендации по вопросу международной защиты относительно лиц, покидающих Сирийскую Арабскую Республику. Редакция III» от 27 октября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/544e446d4.html>.

² Газета The Guardian, Кто кого поддерживает в сирийском конфликте, 9 октября 2015 г., <http://bit.ly/1P3bePb>; служба Би-Би-Си, Кризис в Сирии: позиции ключевых стран, 2 октября 2015 г., <http://bbc.in/1HGuoIn>; Международная кризисная группа (МКГ), Проблема с авиаударами коалиции в Сирии, 15 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1LvjdNS>. См. также Фонд Карнеги за международный мир (СЕИР), Что Россия бомбит в Сирии?, 2 октября 2015 г., <http://ceip.org/1iRdknP>; газета The Guardian, Франция нанесла первые авиаудары по ИГИШ в Сирии, 27 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1MRtWJg>; газета The Guardian, Боевые самолеты США нанесли первые авиаудары по целям ИГИШ в Сирии, 12 августа 2015 г., <http://bit.ly/1Eog4xA>.

³ Термин «правительственные силы», кроме особо оговоренных случаев, охватывает вооруженные силы, службы безопасности и разведки Сирии, ряд проправительственных вооруженных групп, которые в той или иной степени связаны с правительством и (или) действуют от его имени, как то: Национальные силы обороны (НСО), Народные комитеты и «Шабиха» (последний термин часто используется не единообразно, а как собирательное название сирийских «проправительственных» сил), а также иностранные проправительственные группы, такие как «Хезболла», иракские и другие шиитские ополченцы. См. также Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 13 августа 2015 г., A/HRC/30/48, <http://www.refworld.org/docid/55e955344.html> (далее: Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г.), сноска 3.

⁴ «Исламское государство Ирака и аль-Шама» (ИГИШ) (араб. – «ад-Даулят аль-Исламийя фи аль Ирак ва аль-Шам»), также известное как «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), провозгласило себя «Исламским государством» (ИГ). Касательно позиции Совета Безопасности ООН (далее – «СБ ООН») в отношении ИГИЛ, Фронта «Ан-Нусра» (ФАН) и других групп и лиц, связанных с «Аль-Каидой», см. СБ ООН, Резолюция 2161 (2014) [об угрозах международному миру и безопасности, создаваемых террористическими актами, совершаемыми «Аль-Каидой»], принятая Советом Безопасности на его 7198-м заседании 17 июня 2014 г., S/RES/2161 (2014), <http://www.refworld.org/docid/53aa1af4.html>, и СБ ООН, Резолюция 2170 (2014), принятая Советом Безопасности на его 7242-м заседании 15 августа 2014 г., S/RES/2170 (2014) [Об угрозах международному миру и безопасности, создаваемых террористическими актами, совершаемыми «Аль-Каидой»], S/RES/2170 (2014), <http://www.refworld.org/docid/53f729b84.html>.

⁵ Термин «антиправительственные вооруженные группы» означает негосударственные вооруженные группы и альянсы, главная цель которых – свергнуть сирийское правительство насильственными методами. К ним относится, в частности, «Армия завоевания» (араб. – «Джаиш аль-Фаттах»), созданная в марте 2015 г. Как сообщают, она действует преимущественно на северо-западе Сирии (в провинциях Идлиб, Хама и Латакия), причем в ней ведущую роль играют связанные с «Аль-Каидой» группировки ФАН и «Ахрар аль-Шам». Еще один союз – так называемый «Южный фронт», коалиция бригад «Свободной сирийской армии» (ССА), действующий на юге (в провинциях Дера и Эль-Кунейтра); см., например, Центр исследований «Аль-Джазира», Структура вооруженной оппозиции в южной Сирии, 13 октября 2015 г., <http://bit.ly/1N0qdYX>; Институт военных исследований (ISW), Справочник по сирийской оппозиции, 7 октября 2015 г., <https://shar.es/15e853>; Джеймстаунский фонд, Подъем «Джаиш аль-Фаттах» в северной Сирии», Terrorism Monitor, т. 13, вып. 12, 12 июня 2015 г., <http://bit.ly/1M6PNqe>.

⁶ ОНС – вооруженное крыло партии «Демократический союз» (PYD). В ОНС также есть полностью женские подразделения, называемые «Женские отряды самообороны» (ЖОС). После вывода в июле 2012 г. правительственных вооруженных сил и сил безопасности из большинства курдских городов, поселков и деревень PYD и ОНС, как сообщалось, установили фактический контроль над тремя анклавами, где курды составляют большинство населения, на севере и северо-востоке Сирии. См., напр., компания Stratfor, Хрупкие завоевания сирийских курдов, 31 июля 2015 г., <http://bit.ly/1M2XORK>; газета The Telegraph, Кто такие курды? Справочник по курдской политике, 5 июля 2015 г., <http://bit.ly/1exTYSE>; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 5 февраля 2015 г., A/HRC/28/69, <http://www.refworld.org/docid/54e74b777.html> (далее: Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 5 февраля 2015 г.), п. 40.

⁷ Газета The New York Times, Как распутать клубок конфликтов в сирийской войне, 18 октября 2015 г., <http://nyti.ms/1LDreW2>.

результатов до сих пор не принесли⁸, он его активное продолжение влечет за собой разрушительные последствия для сирийского населения, в том числе рост числа жертв среди гражданского населения⁹, масштабное перемещение людей внутри страны и за ее пределы¹⁰, а также беспрецедентный по масштабам гуманитарный кризис¹¹. В некоторых районах между правительственными и неправительственными силами достигнуты непрочные соглашения о локальном прекращении огня, которые привели к временной деэскалации боевых действий на местном уровне¹².

3. На момент подготовки данного материала сирийские вооруженные силы продолжают осуществлять полный или частичный контроль над большинством центров провинций (кроме провинций Ракка и Идлиб), включая столицу страны Дамаск, а также прибрежные районы провинций Латакия и Тартус¹³. Вместе с тем, за последний год сирийские вооруженные силы, по сообщению, утратили стратегические пункты и военные позиции в ряде провинций, включая восточную часть провинции Хомс, провинции Идлиб и Дерья, что стало результатом нехватки личного состава и роста военного давления со стороны негосударственных вооруженных групп¹⁴. В последнее время благодаря усилению поддержки со стороны иностранных союзников правительственные силы, как сообщается, начали масштабное наступление на нескольких фронтах с целью возвращения утраченных территорий, в том числе в провинциях Алеппо, Хама и Латакия¹⁵.

⁸ На последнем раунде переговоров в Вене 14 ноября 2015 г. США, Россия, Великобритания, Франция, Иран и Саудовская Аравия подписали заявление, в котором поддержали решение о том, что с 1 января 2016 г. должны начаться официальные переговоры между сирийским правительством и представителями оппозиции с целью согласования до 14 мая 2016 г. общенационального прекращения огня. 19 членов Международной группы поддержки Сирии (МГПС) также поручили Иордании составить перечень оппозиционных групп, которые могут принимать участие в мирных переговорах. ИГИШ и ФАН, включенные СБ ООН в перечень террористических группировок, будут исключены из переговоров и останутся потенциальными целями для военных ударов даже в период прекращения огня. В результате переговоров между сторонами конфликта в Сирии в течение 18 месяцев должно быть создано «пользующееся доверием, всеохватывающее и светское» переходное правительство, которое утвердит график разработки новой Конституции и проведения свободных и честных выборов под надзором ООН. Постоянные члены СБ ООН обязались поддержать резолюцию СБ ООН о назначении миссии по контролю за соблюдением перемирия и осуществлением политического перехода. Кроме того, страны, поддерживающие стороны, на которые распространяется соглашение о прекращении огня, будут нести ответственность за обеспечение соблюдения этого соглашения соответствующими сторонами. Специальный посланник ООН по Сирии Стаффан де Мистура назвал полугодовой срок, установленный для создания нового сирийского правительства, «очень сжатым, но возможным»; Центр новостей ООН, «Это редкая возможность путем дипломатических усилий положить конец конфликту в Сирии», - заявил Пан Ги Мун по поводу возобновления переговоров в Вене, 14 ноября 2015 г., <http://bit.ly/1Ycaf1k>; Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, Сообщение для корреспондентов: заявление Международной группы поддержки Сирии, 14 ноября 2015 г., <http://www.un.org/sg/offthecuff/index.asp?nid=4259>; газета The Guardian, Атаки в Париже активизируют международные усилия по прекращению войны в Сирии, 15 ноября 2015 г., <http://gu.com/p/4e89n/stw>.

⁹ См. ниже п. 7 «Жертвы среди гражданского населения».

¹⁰ См. ниже пп. 8-11 «Вынужденное перемещение».

¹¹ См. ниже пп. 27-30 «Гуманитарная ситуация».

¹² В конце сентября 2015 г. антиправительственные вооруженные группы и представители правительства при содействии Бюро Специального посланника ООН по Сирии договорились о прекращении огня, которое распространяется на населенные пункты Аль-Фуа и Аль-Кафрайн в провинции Идлиб, в которых проживают преимущественно шииты, и на оплоты оппозиции - Забадани и Мадайн, расположенные вблизи ливанской границы в провинции Риф Дамаск. Соглашение о прекращении огня позволило 18 октября 2015 г. доставить гуманитарную помощь, см. СБ ООН, Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций 2139 (2014), 2165 (2014) и 2191 (2014) Совета Безопасности, 22 октября 2015 г., S/2015/813, <http://www.refworld.org/docid/562dd5a54.html> (далее: СБ ООН, Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций 2139 (2014), 2165 (2014) и 2191 (2014) Совета Безопасности, 22 октября 2015 г.), пп. 7, 8, 22, 55. См. также Центр новостей ООН, «Сирийский народ ввергнут в пучину трагедии и отчаяния, которую трудно было представить себе пять лет назад», - заявил Координатор чрезвычайной помощи ООН, 27 октября 2015 г., <http://bit.ly/1LZiQg5>; Центр новостей ООН, ООН и партнеры доставляют в осажденные районы Сирии жизненно необходимую помощь, 19 октября 2015 г., <http://bit.ly/1L5PhI8>; International Business Times, Прекращение огня в Сирии: «Хезболла и сирийская оппозиция согласились на перемирие в Забадани (провинция Идлиб), 28 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1GwL1X0>. Для получения подробной информации о соглашениях о локальном прекращении огня см. СБ ООН, Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций 2139 (2014), 2165 (2014) и 2191 (2014) Совета Безопасности, 22 октября 2015 г., пп. 22-23; Reuters, США видят шанс на локальное прекращение огня в Сирии и политические переговоры, 15 октября 2015 г., <http://reut.rs/1ZFmANd>; Open Democasy, Как добиться соблюдения локального прекращения огня в Сирии, 15 декабря 2014 г., <https://shar.es/15mqzI>; Madani, Жаждащие мира: преимущества и ловушки локальных перемирий и прекращения огня в Сирии, октябрь 2014 г., <http://www.lse.ac.uk/news/AndMedia/PDF/Syriareport.pdf>.

¹³ ISW, Контроль над территорией в Сирии, 14 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1P0xtEk>.

¹⁴ Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., пп. 10-11. См. также IHS Jane's Intelligence Review, Сирийское правительство уже не контролирует 83% страны, 23 августа 2015 г., <http://bit.ly/1h8Vj3s>; служба Би-Би-Си, Сирия: президент Асад признал, что армия истощена войной, 26 июля 2015 г., <http://bbc.in/1LwtGw8>; газета The Guardian, Череды потерь в Сирии усугубляет шаткое положение режима Асада, 11 июня 2015 г., <http://bit.ly/1L3nQnz>; CEIP, Прогрывает ли Асад войну в Сирии?, 13 мая 2015 г., <http://ceip.org/1FkO3fT>.

¹⁵ ISW, Режим и иранские силы начинают многоэтапное наступление в Алеппо, 21 октября 2015 г., <http://bit.ly/1GqPLSs>; газета The Wall Street Journal, Сирийский режим при поддержке России, Ирана и «Хезболлы» расширяет наземное наступление на Алеппо, 18 октября 2015 г., <http://on.wsj.com/1ZPv9oR>; телеканал «Аль-Джазира», Силы Асада начали масштабное наступление на западе Сирии, 8 октября 2015 г., <http://bit.ly/1PPoWop>.

4. ИГИШ укрепило свой контроль над практически цельным участком территории, расположенным преимущественно в северном и центральном регионах Сирии (а также над значительными территориями соседнего Ирака), включая восточные сельские районы провинции Алеппо, провинции Ракка, Дейр-эз-Зор и южную провинцию Хасеке, несмотря на существенные поражения от ОНС на северо-западе Сирии, вдоль границы с Турцией¹⁶. В то же время, ИГИШ, по сообщениям, расширило зону своего контроля и влияния, особенно в центральных районах Сирии, в восточных районах провинции Хомс (где оно 21 мая и 6 августа 2015 г. захватило соответственно города Пальмиру и Карьятин), а также в районах, расположенных южнее, включая провинции Дерья и Эс-Сувейда¹⁷.
5. Многочисленные антиправительственные вооруженные группы – с самыми разными идеологическими и политическими воззрениями и примыкающие к постоянно меняющимся альянсам – действуют преимущественно в южных провинциях Дерья и Эль-Кунейтра, провинции Риф Дамаск, на севере провинции Хомс, в сельской местности провинции Латакия, а также в провинциях Идлиб и Алеппо. Как сообщается, антиправительственные вооруженные группы достигли заметных тактических успехов в действиях против правительственных сил в провинциях Дерья, Алеппо и Идлиб, в частности, в конце марта 2015 года они полностью взяли под свой контроль центр провинции Идлиб¹⁸. Кроме того, антиправительственные вооруженные группы продолжают периодически вступать в стычки с ИГИШ в сельской местности провинции Алеппо и в южном регионе провинции Дамаск¹⁹. Фронт «Ан-Нусра» (ФАН), по сообщениям, играет доминирующую роль среди антиправительственных вооруженных групп и стремится навязать свою экстремистскую идеологию общинам²⁰.
6. ОНС при поддержке местных вооруженных групп²¹ и ударов авиации международной коалиции продвинулись еще дальше и укрепили контроль над фактически самоуправляемыми курдскими районами на севере страны, а именно над провинцией Хасеке, г. Кобани (араб. - Айналь-Араб) и г. Африн. Они также захватили территории, которые ранее удерживало ИГИШ, прежде всего стратегические города Кобани (провинция Алеппо) и Таль-Абьяд (провинция Ракка) (соответственно в январе и середине июня 2015 года²²). Как результат, ОНС на данный момент контролируют значительную полосу непрерывной территории, связывающую районы Кобани и Джебзире (провинция Хасеке). Стычки между ОНС и ИГИШ продолжаются на всей территории северной и северо-восточной Сирии²³. Периодически ОНС

¹⁶ Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., п. 17; информационный ресурс Business Insider, ИГИШ терпит одно из самых серьезных поражений, 24 июня 2015 г., <http://read.bi/1SSMfJM>.

¹⁷ Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., п. 16. См. также газета The New York Times, ИГИШ продвигается в районы Сирии, которые бомбит Россия, 9 октября 2015 г., <http://nyti.ms/1k4bkcu>; The Atlantic, Как изменилась территория ИГИШ с момента начала американских бомбардировок, 11 сентября 2015 г., <http://theatlantic.t/1Q6V98m>; ISW, Карта районов действий ИГИШ, 15 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1QfGqGVE>; СЕИР, Почему ИГИШ продолжает расширяться, 21 января 2015 г., <http://ceip.org/1MOnkWN>.

¹⁸ Управление по координации гуманитарных вопросов ООН (УГКВ ООН), Ситуация в Идлибе. Оперативная сводка № 2, 30 марта 2015 г., <https://shar.es/1uPJYn>; служба Би-Би-Си, Кризис в Сирии: провинция Идлиб захвачена исламистскими группами, 28 марта 2015 г., <http://bbc.in/1kLMEGg>.

¹⁹ Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., п. 12.

²⁰ Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., п. 14. См. также телеканал «Аль-Джазира», Сирия уступает последнюю военную базу в Идлибе Фронту «Ан-Нусра» и другим группировкам, 9 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1LwCmCz>; Al-Monitor, Фронт «Ан-Нусра» соперничает с «Ахрар Аш-Шам» в Идлибе, 10 июля 2015 г., <http://bit.ly/1KAiDhx>.

²¹ «Составляя большинство сил, участвующих в боевых действиях, ОНС воюют на разных фронтах вместе с целым рядом вооруженных групп, включая арабские племена, ассирийское ополчение и группировки, связанные с ССА»; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., п. 19.

²² Газета Washington Post, Они освободили сирийский город от ИГИШ. Теперь им приходится управлять им, 30 октября 2015 г., <http://wpo.st/YCEkQ>; телеканал «Аль-Джазира», Сирийские курды захватили ключевой город, удерживаемый ИГИЛ, 16 июня 2015 г., <http://aje.io/jup7>; Би-Би-Си, Сирийские курды «выбили Исламское государство из Кобани», 26 января 2015 г., <http://bbc.in/1z2bKTX>.

²³ Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., пп. 17-18. См. также араб. Ara News, Курды сдерживают натиск ИГИШ на севере Ракки, 25 октября 2015 г., <http://bit.ly/1WjWZub>; агентство Рейтер, Город присоединился к строю, который курды устанавливают в Сирии, расширяя зону своего влияния у турецкой границы, 21 октября 2015 г., <http://reut.rs/1i97ZaF>; Ara News, Курды отвоевали еще три деревни в результате стычек с ИГИШ на севере Сирии, 5 октября 2015 г., <http://bit.ly/1Mm8b4G>; агентство Рейтер, Сирийско-курдское ополчение расширяет свою территорию, 14 августа 2015 г., <http://reut.rs/1NvEMII>.

вступают в бой с ФАН и другими антиправительственными вооруженными группами в провинциях Алеппо и Хасеке²⁴.

Жертвы среди гражданского населения

7. Число лиц, погибших в результате конфликта с его начала в 2011 году, оценивается от 145 до более чем 250 тыс. чел.²⁵ Наибольшее число жертв зарегистрировано в провинции Риф Дамаск; далее по количеству жертв идут провинции Алеппо, Хомс, Идлиб, Дерья и Хама²⁶. Наибольшее число погибших - среди мужчин (как боевиков, так и гражданских), тогда как на женщин и детей, по сообщениям, приходится четверть всех случаев смерти среди гражданского населения²⁷. Сообщается, что ухудшение состояния сирийской системы здравоохранения в результате конфликта привело к тысячам смертей от хронических заболеваний, предотвратимых в обычных условиях, а также к преждевременным смертям от обычно несмертельных инфекционных заболеваний, заболеваний, возникающих у новорожденных, и недоедания²⁸. Кроме того, по сообщениям, непосредственно в результате конфликта сотни тысяч людей получили ранения, часто приводящие к длительной нетрудоспособности²⁹, а еще больше людей страдают от последствий психологических травм, вызванных тем, что они стали свидетелями насилия, утраты членов семьи, вынужденного перемещения и лишения³⁰.

²⁴ Агентство Рейтер, Сирийские повстанцы с новыми силами наступают на ИГИШ, 1 ноября 2015 г., <http://ara.tv/yf64d>; СБ ООН, Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций 2139 (2014), 2165 (2014) и 2191 (2014) Совета Безопасности, 22 октября 2015 г., п. 10.

²⁵ В январе 2014 г. ООН официально приостановила сбор и публикацию данных о жертвах в Сирии из-за ограничения доступа, которое сделало в целом невозможной проверку данных о жертвах на месте; УВКБ ООН, ООН приостановило подсчет жертв сирийского конфликта, 8 января 2014 г., <http://bit.ly/IPCRI7L>. Вместе с тем, на момент подготовки этого документа, ООН указало, что с начала сирийского конфликта в марте 2011 г. погибло 250 тыс. чел.; см., например, УКГВ ООН, О кризисе, без даты (дата доступа – 15 ноября 2015 г.), <http://bit.ly/1END1dC>. В настоящее время документировать человеческие жертвы в Сирии продолжают только сирийские мониторинговые группы, как то Сирийская обсерватория по правам человека (SOHR), Сирийская сеть по правам человека (SNHR) и Центр документирования нарушений (VDC). Эти группы придерживаются разных методик проверки и отчетности, что приводит к существенным различиям между публикуемыми ими статистическими данными. Например, в отчетах SOHR по состоянию на 17 октября 2015 г. приводится цифра 256124 погибших (в том числе 74426 гражданских лиц), тогда как общий показатель, указанный в документах VDC по состоянию на 15 ноября 2015 г., составляет 145489 чел. (в том числе 91229 гражданских лиц); SOHR, В сирийской войне погибло более 250 тыс. чел.: монитор, 17 октября 2015 г., <http://bit.ly/1GnuV1E>; VDC, Базы данных мучеников и жертв режима, дата доступа – 15 ноября 2015 г., <http://www.vdc-sy.info/index.php/en/martyrs> и <http://www.vdc-sy.info/index.php/en/otherstatistics>. Цифры жертв за месяц приведены также в документе SNHR, Общее число жертв, дата доступа – 15 ноября 2015 г., <http://bit.ly/1OZr4cp>.

²⁶ По данным VDC о «мучениках» (т.е. негосударственных жертвах) с разбивкой задокументированных смертей по провинциям, на момент подготовки этого материала приблизительное общее число жертв составляло: в провинции Риф Дамаск – 28933, в провинции Алеппо - 24854, в провинции Хомс - 15540, в провинции Идлиб - 14297, в провинции Дерья – 12519, в провинции Хама – 8221; VDC, База данных о жертвах среди мучеников, дата доступа – 15 ноября 2015 г., <http://www.vdc-sy.info/index.php/en/martyrs>. Статистика VDC отражает такую же тенденцию в численности жертв по провинциям, как и в подготовленный по поручению ООН отчет о человеческих жертвах в Сирии. Детальное сравнение см. в источнике Группа по анализу данных в области прав человека (HRDAG), Обновленный статистический анализ документов об убийствах в Сирийской Арабской Республике, подготовлено по заказу Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, август 2014 г., <http://bit.ly/1OORlvF>.

²⁷ Британский медицинский журнал (BMJ), Жертвы среди гражданского населения в результате использования оружия в сирийском конфликте, 29 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1KV1ByB>. См. также телеканал «Аль-Джазира», Исследование: четвертая часть гражданских лиц, погибших в сирийской войне, - дети и женщины, 29 сентября 2015 г., <http://alj.am/uv5y>; газета The New York Times, Инфографика о погибших в Сирии, 14 сентября 2015 г., <http://nyti.ms/1iJjVkp>.

²⁸ «Конфликт также косвенно увеличивает число жертв из-за отсутствия лечения с целью предупреждения предотвращаемой смертности, которая, как ожидается, сохранится и в посткризисный период»; Сирийский центр политических исследований / БАПОР / ПРООН, Сирия: отчужденность и насилие, влияние кризиса в Сирии, март 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5502cf6f4.html> (далее: СЦПИ/БАПОР/ПРООН, Сирия: отчужденность и насилие, влияние кризиса в Сирии, март 2015 г.), стр. 51-52. См. также газета New York Times, Как умирают сирийцы, 14 сентября 2015 г., <http://nyti.ms/1UPieDd>; организация «Врачи мира», Четыре года спустя: позорное болото сирийского здравоохранения, 16 марта 2015 г., <http://bit.ly/1hX6JaG>; Syria Deeply, В Сирии больше не способны лечить хронические заболевания, заявил ведущий специалист в области здравоохранения, 4 февраля 2015 г., <http://nwsdp.ly/t-a5p>.

²⁹ УКГВ ООН, О кризисе, без даты (дата доступа – 15 ноября 2015 г.), <http://bit.ly/1END1dC>; SOHR, В сирийской войне погибло более 250 тыс. чел.: монитор, 17 октября 2015 г., <http://bit.ly/1GnuV1E>; агентство Рейтер, Число раненых в Сирии достигло миллиона, распространяются болезни, заявила ВОЗ, 19 декабря 2014 г., <http://reut.rs/1wKLE87>.

³⁰ «По оценкам Всемирной организации здравоохранения, более 350 тыс. сирийцев в настоящее время страдают тяжелыми психическими расстройствами, а еще 2 млн. или более – легкими и средними расстройствами, например, тревожными расстройствами и депрессией, включая посттравматическое стрессовое расстройство (ПТСР); Syria Deeply, Психические расстройства – самая замалчиваемая проблема в Сирии, заявил врач, 4 мая 2015 г., <http://bit.ly/1AAhHq4>. Как отмечено в исследовании, проведенном «Международным медицинским корпусом» (ИМС), «медицинские учреждения, ранее предоставлявшие в Сирии комплексные услуги по охране психического здоровья, сами стали жертвами войны – они либо разрушены, либо повреждены, либо не функционируют. Нехватка квалифицированных специалистов по охране психического здоровья рассматривается как критическая, как в самой Сирии, так и в соседних странах, где ныне живут беженцы»; ИМС, Кризис в Сирии. Удовлетворение потребностей и устранение пробелов в охране психического здоровья в контексте сирийского кризиса, 16 марта 2015 г., <http://bit.ly/1H2uHb0>. См. также Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., пп. 80, 86, 100.

Вынужденное перемещение

8. Ситуация в Сирии вызвала крупнейшее в мировой истории вынужденное перемещение населения: перемещена половина населения страны³¹, в том числе 6,5 млн. чел. в самой Сирии³² и свыше 4,2 млн. зарегистрированных беженцев, выехавших в соседние страны и Северную Африку³³. Как отметила Независимая международная комиссия по расследованию, «жестокость конфликта продолжает вызывать перемещение населения в беспрецедентных количествах»³⁴. За период с января по октябрь 2015 г. по всей Сирии было перемещено более 1,2 млн. чел., причем некоторые – неоднократно³⁵. Более половины перемещенных лиц – дети³⁶. Основные причины перемещения, по сообщениям, - целенаправленное преследование гражданского населения и непредоставление сторонами конфликта защиты гражданским лицам³⁷. Более того, людей все в большей степени вынуждают бежать отсутствие необходимых услуг, в частности, ненадлежащее медицинское обслуживание, и потеря источников существования на фоне растущих расходов на проживание³⁸. Многочисленные перемещения стали характерной особенностью сирийского конфликта, при котором линия

³¹ УКГВ ООН, Сирийская Арабская Республика – ключевые цифры, без даты (дата доступа – 15 ноября 2015 г.), <http://www.unocha.org/syria>; УВКБ ООН, Масштабы перемещения в мире достигли наивысшего уровня за всю историю из-за обострения войн и преследований, 18 июня 2015 г., <http://www.unhcr.org/558193896.html>.

³² Все провинции Сирии принимают ВПЛ, при этом наибольшее их число живет в провинциях Риф Дамаск и Алеппо (более чем по 1,2 млн. ВПЛ в каждой), затем идут Идлиб (более 700 тыс.), Хомс и Хама (более 500 тыс. в каждой); УКГВ ООН, Сирийская Арабская Республика: ориентировочное количество нуждающихся и ВПЛ по провинциям, 31 октября 2015 г., <https://www.humanitarianresponse.info/en/node/113097>; УКГВ ООН, Сирийская Арабская Республика: гуманитарная сводка (на 31 октября 2015 г.), 31 октября 2015 г., <http://bit.ly/1NfqFOS>.

³³ УВКБ ООН, Региональные меры реагирования на проблему беженцев из Сирии, без даты (дата доступа - 15 ноября 2015 г.), <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/regional.php>; УВКБ ООН, Глобальные тенденции 2014 года: мир в состоянии войны, 18 июня 2015 г., стр. 8, <http://www.refworld.org/docid/558292924.html>. См. также газета The Washington Post, Сирия пустеет, 14 сентября 2015 г., <http://wapo.st/1Lv0Eu7>.

³⁴ Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., п. 81.

³⁵ По данным Кластера управления лагерями и координации работы лагерей (КУЛК), за период с 5 по 30 октября 2015 г. в провинциях Алеппо, Хама и Идлиб было перемещено минимум 123,8 тыс. чел., что стало результатом дальнейшей эскалации насилия и активизации воздушных налетов; УКГВ ООН, Сирийская Арабская Республика: события в северных провинциях. Отчет о ситуации № 2 (на 3 ноября 2015 г.), 3 ноября 2015 г., <http://bit.ly/1Hn3K7o>. В отношении новых перемещений в 2015 г. См. также Центр новостей ООН, «Сирийский народ ввергнут в пучину трагедии и отчаяния, которую трудно было представить себе пять лет назад», - заявил Координатор чрезвычайной помощи ООН, 27 октября 2015 г.; NRC, Ожидается, что еще тысячи людей направятся в и без того перенаселенные районы перемещения, 26 октября 2015 г., <http://www.nrc.no/?did=9208424>; УКГВ ООН, Сирийская Арабская Республика: внутреннее перемещение (январь-август 2015 г.), 22 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1GpK3Mj>; УВКБ ООН, Новые перемещения: динамика меняется, УВКБ ООН реагирует, сентябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55e7f68a4.html> (далее: УВКБ ООН, Новые перемещения: динамика меняется, УВКБ ООН реагирует, сентябрь 2015 г.), стр. 5.

³⁶ Сообщается, что пятьдесят процентов ВПЛ и более пятидесяти процентов сирийских беженцев, - дети; Норвежский совет по делам беженцев/Центр мониторинга внутреннего перемещения (NRC/IDMC), Анализ показателей численности ВПЛ в Сирии, без даты (дата доступа - 15 ноября 2015 г.), <http://bit.ly/1N6FpBy>; УВКБ ООН, Глобальные тенденции 2014 года: мир в состоянии войны, 18 июня 2015 г., стр. 41, <http://www.refworld.org/docid/558292924.html>.

³⁷ Совет по правам человека ООН, Устная информация Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 23 июня 2015 г., A/HRC/29/CRP.3, <http://www.refworld.org/docid/558aa6cc4.html> (далее: Совет по правам человека ООН, Устная информация Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 23 июня 2015 г.), пп. 24, 28, 40; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 5 февраля 2015 г., Приложение II, п. 272. См. также газета The Telegraph, Если блиц-кампания Асада с использованием бочковых бомб продолжится, то сирийцы будут убежать толпами, 22 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1OKMNNc>; Vox, Почему люди бегут из Сирии: короткое, простое объяснение, 4 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1M4V1s2>; газета The New York Times, Тысячи людей бегут из Сирии на фоне поражений ИГИШ от курдов, 14 июня 2015 г., <http://nyti.ms/1GSVIO2>; Al-Araby, Бои и междоусобица в Сирии, 1 июня 2015 г., <http://bit.ly/1NjNUd8>; журнал Newsweek, Новый исход: христиане Ближнего Востока бегут от ИГИШ, 26 марта 2015 г., <http://bit.ly/1FZbauc>; NRC/IDMC, Сирия: ВПЛ брошены на произвол судьбы в распадающемся государстве, 21 октября 2014 г., <http://bit.ly/1RpOyGo>.

³⁸ «Конфликт ускорил утрату успехов в сфере человеческого развития, которых Сирия достигла до 2010 года, в частности, ее Индекс человеческого развития упал на 31 процент. (...) Сегодня страна истерзана безработицей, уровень которой достиг 58 процентов. Среди тех, кто продолжает официально работать, 55 процентов занято в государственном секторе. Четверо из каждых пяти сирийцев живут за национальной чертой бедности, при этом почти две трети населения выживает в крайней нужде, с трудом обеспечивая основные продовольственные и бытовые потребности; 30 процентов не могут обеспечить даже основные продовольственные потребности. В зонах конфликта и осажденных районах несчастные бедняки голодают, недоедают и даже страдают от истощения. На фоне этого социального распада и экономической деградации системы образования, здравоохранения и социального обеспечения находятся в состоянии коллапса»; СЦП/БАПОР/ПРООН, Среди впечатляющих результатов, приведенных в новом докладе о Сирии, - резкое снижение продолжительности жизни и нарастающий экономический коллапс, 10 марта 2015 г., <http://bit.ly/1GovX8q>. См. также УВКБ ООН, Ухудшение условий в Сирии и регионе усиливает отчаяние, вынуждая тысячи людей бежать в Европу, 8 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55eed0484.html> (далее: УВКБ ООН, Ухудшение условий в Сирии и регионе усиливает отчаяние, вынуждая тысячи людей бежать в Европу, 8 сентября 2015 г.); Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., п. 83; Чатем-Хаус, Экономика Сирии: собирая осколки; июнь 2015 г., <http://bit.ly/1R96xBd>.

фронта постоянно сдвигается, и конфликт охватывает ранее безопасные районы³⁹. Кроме того, наблюдаются случаи преследования и повторного принудительного переселения внутренне перемещенных лиц (ВПЛ)⁴⁰. Как сообщают, многие ВПЛ особенно уязвимы к рискам с точки зрения безопасности и ограничения доступа к услугам, гуманитарной помощи и работе из-за того, что при перемещении они часто теряют документы⁴¹. Продолжающийся конфликт продолжает вызывать перемещение населения⁴².

9. Помимо масштабного внутреннего перемещения, более 4,2 млн. граждан Сирии нашли убежище в соседних странах и Северной Африке. В частности, 2,18 млн. чел. зарегистрировано в Турции, а свыше 1,07 млн. – в Ливане, вследствие чего Ливан стал страной с наивысшей концентрацией беженцев на душу населения в новейшей истории⁴³. Кроме того, 630 тыс. сирийцев зарегистрировано в Иордании, 245 тыс. – в Ираке, 128 тыс. – в Египте, 26,7 тыс. – в других странах Северной Африки⁴⁴. К концу 2014 года население Сирии в пределах страны, по оценкам, сократилось более чем на 15 процентов по сравнению с периодом до конфликта⁴⁵. На фоне роста в регионе демографической, экономической, политической, социальной нагрузки, а также напряженности в сфере безопасности, правительства принимающих государства стали все чаще прибегать к введению мер по охране границ для контроля за прибывающими⁴⁶.

³⁹ УКГВ ООН, О кризисе, без даты (дата доступа - 15 ноября 2015 г.), <http://www.unocha.org/syrian-arab-republic/syria-country-profile/about-crisis>; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., п. 83; NRC/IDMC, Анализ показателей численности ВПЛ в Сирии, без даты (дата доступа - 15 ноября 2015 г.), <http://bit.ly/1N6FpBv>; Syria Deeply, Сирийцы подвергаются «множественному перемещению» на фоне расширения гуманитарных кризисов, заявляет президент МККК, 24 июня 2015 г., <http://nwsdp.ly/7p2re>; Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН), Заявление Специального докладчика ООН по вопросу о правах внутренне перемещенных лиц г-на Чалоки Бейани по завершению его официального визита в Сирийскую Арабскую Республику с 16 по 19 мая 2015 г., 19 мая 2015 г., <https://shar.es/1uszOm> (далее: УВКПЧ ООН, Заявление Специального докладчика ООН по вопросу о правах внутренне перемещенных лиц г-на Чалоки Бейани, 19 мая 2015 г.).

⁴⁰ Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2014 г. – Сирия, 25 июня 2015 г., <http://www.state.gov/documents/organization/236834.pdf> (далее: Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2014 г. – Сирия, 25 июня 2015 г.), стр. 2; Совет по правам человека ООН, Устная информация Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 23 июня 2015 г., п. 52; NRC/IDMC, Слабеющая Сирия: оценка влияния резолюций Совета Безопасности ООН на защиту и помощь гражданскому населению Сирии, 12 марта 2015 г., п. 9, <http://www.refworld.org/docid/5502c8e24.html>.

⁴¹ «Насущная проблема для многих ВПЛ – утрата документов, что значительно влияет на их безопасность и возможность получать услуги, помощь и работу. Без документов их свобода передвижения и возможности искать безопасные места, к примеру, может быть сильно ограничена, что подвергает их опасности или вынуждает их оставаться в районах, пораженных конфликтом, из-за невозможности пройти блокпосты»; УВКПЧ ООН, Заявление Специального докладчика ООН по вопросу о правах внутренне перемещенных лиц г-на Чалоки Бейани, 19 мая 2015 г.

⁴² По данным УКГВ ООН, в результате возобновления правительством и его союзниками наземного военного наступления при поддержке авиации в Хаме, Алеппо и Хомсе в конце сентября-октябре 2015 г., за период с 5 по 22 октября 2015 г. было перемещено как минимум 120 тыс. чел.; УКГВ ООН, Сирийская Арабская Республика: события в северных провинциях. Отчет о ситуации № 1 (на 24 октября 2015 г.), 24 октября 2015 г., <http://bit.ly/1k8XS7i>. См. также газета The New York Times, Из-за насилия в Сирии численность бегущего из страны гражданского населения резко возросла, 26 октября 2015 г., <http://nyti.ms/1RAMNXI>; агентство Франс-Пресс (AFP), Десятки тысяч людей бегут из Алеппо после последней волны воздушных налетов в Сирии, 20 октября 2015 г., <http://gu.com/p/4df87/stw>. «Вероятность нового перемещения и массового передвижения населения по всей стране высока, учитывая нестабильность во многих районах Сирии и продолжающийся конфликт с вооруженными оппозиционными группами, а также деструктивную роль так называемого ИГИШ, что продемонстрировало недавнее падение Пальмиры, вызвавшее новую волну перемещения»; УВКПЧ ООН, Заявление Специального докладчика ООН по вопросу о правах внутренне перемещенных лиц г-на Чалоки Бейани, 19 мая 2015 г. См. также газета The Guardian, По словам представителя ООН, сирийский конфликт приведет к перемещению еще миллиона человек, 12 сентября 2015 г., <http://gu.com/p/4cb8t/stw>.

⁴³ Газета Los Angeles Times, Какие страны принимают сирийских беженцев, 8 сентября 2015 г., <http://lat.ms/1M0osIN>; УВКБ ООН, Беженцы из Сирии: Ливан – март 2015 г., 31 марта 2015 г., <http://bit.ly/1kEpK3H>.

⁴⁴ По состоянию на 3 ноября 2015 г. Новые цифры см. в УВКБ ООН, <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/regional.php>. В результате ужесточения пограничных ограничений, активизации дальнейшего передвижения беженцев в Европу и возвращения в Сирию из соседних стран число сирийских беженцев, пребывающих в Иордании, Ливане, Ираке и Египте несколько уменьшилось. На конец сентября 2015 г. УВКБ ООН зафиксировало сокращение численности сирийских беженцев в этих четырех странах на 44,5 тыс. чел. по сравнению с началом 2015 г.; регистрационные данные УВКБ ООН, 30 сентября 2015 г.

⁴⁵ По данным СЦПИ, население Сирии в 2010 г. составляло 20,87 млн. чел.; к концу 2014 г. оно, по сообщениям, сократилось до 17,65 млн. чел., в значительной степени в результате выезда людей из страны и увеличения смертности, связанной с конфликтом. Учитывая довоенные темпы роста населения Сирии, к концу 2014 г. его численность составила бы ориентировочно 22,99 млн. чел., если бы страна не пострадала от этого вооруженного конфликта; СЦПИ/БАПОР/ПРООН, Сирия: отчужденность и насилие, влияние кризиса в Сирии, март 2015 г., стр. 40.

⁴⁶ «Сирийцам становится все сложнее найти безопасность и защиту в соседних странах, которые, столкнувшись с огромными количествами беженцев, недостаточной международной поддержкой и проблемами с безопасностью, в этом году приняли меры для сдерживания потока беженцев – включая ограничение доступа или ужесточение пограничного контроля, а также введение обременительных и сложных требований к продлению срока пребывания беженцев»; УВКБ ООН, Ухудшение условий в Сирии и регионе усиливает отчаяние, вынуждая тысячи людей бежать в Европу, 8 сентября 2015 г. См. также «Международная амнистия», Доведенные до предела: сирийские беженцы сталкиваются с усиленными ограничениями в Ливане, 15 июня 2015 г., MDE 24/1785/2015, <http://www.refworld.org/docid/56405c274.html>; газета The Guardian, По словам представителя ООН, сирийский конфликт приведет к перемещению еще миллиона человек, 12 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1PdeY0K>; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой

10. Ухудшение условий в самой Сирии и в соседних странах все сильнее побуждает тысячи сирийцев искать убежище в других странах, прежде всего в Европе⁴⁷. Как следствие, количество ходатайств о предоставлении убежища, поданных сирийцами в европейских странах (не считая Турции), значительно увеличилось по сравнению с началом конфликта в Сирии: в частности, за период с апреля 2011 г. по октябрь 2015 г. подано более 681713 ходатайств⁴⁸. За период с октября 2014 г. по октябрь 2015 г. количество ходатайств о предоставлении убежища, зарегистрированных в Европе, превысило 538 тысяч, однако из-за ряда факторов, включая отсутствие условий для приема и перспектив интеграции в некоторых странах, а также задержку регистрации ходатайств из-за их большого количества, многие из новоприбывших в последнее время еще не подали ходатайства или же их ходатайства пока не зарегистрированы⁴⁹.
11. Ограниченное, но увеличивающееся число сирийских беженцев, по сообщениям, возвращается своими силами в Сирию из принимающих стран региона⁵⁰. Среди причин возвращения, в частности, - желание воссоединиться с членами семьи, оставшимися в Сирии, которые ввиду ужесточения пограничного контроля не могут выехать в принимающую страну, отсутствие возможностей обеспечивать себя на фоне ухудшения условий жизни и сокращение гуманитарной помощи в принимающих странах. Некоторые беженцы выражали намерение двигаться через Турцию дальше в Европу⁵¹. Десятки тысяч беженцев, по сообщениям, возвратились из Турции в Кобани после того, как в январе 2015 года ИГИШ утратило контроль над этим северным городом и его окрестностями. Как сообщается, возвратившиеся сталкиваются с повсеместными разрушениями, отсутствием услуг и опасностью возобновления насилия⁵².

Положение в области прав человека и нарушения международного гуманитарного права

12. Положение в области прав человека в Сирии продолжает ухудшаться. По словам Генерального секретаря ООН, «стороны конфликта продолжают действовать безнаказанно, полностью игнорируя основные принципы гуманности и нормы международного

международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., п. 21; Совет Безопасности ООН, Заявление [сделанное от имени Совета Безопасности на 7433-м заседании 24 апреля 2015 г. в связи с рассмотрением Советом пункта, озаглавленного «Положение на Ближнем Востоке», 24 апреля 2015 г., S/PRST/2015/10, <http://www.refworld.org/docid/553ded4e4.html>.

⁴⁷ УВКБ ООН, Потеря надежды и рост бедности заставляют сирийцев искать убежище в Европе, 25 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5608edf74.html>. См. также газета The Guardian, Шесть причин того, почему сирийцы все в большем количестве бегут в Европу, 25 октября 2015 г., <http://bit.ly/1PNqjJD>; УВКБ ООН, Ухудшение условий в Сирии и регионе усиливает отчаяние, вынуждая тысячи людей бежать в Европу, 8 сентября 2015 г.; Би-Би-Си, Почему ЕС борется с мигрантами и убежищем?, 1 сентября 2015 г., <http://bbc.in/1vYKlba>.

⁴⁸ По мере возможности эти цифры отражают первичные ходатайства о предоставлении убежища, но некоторые из этих статистических данных могут включать повторные ходатайства (поданные в той же или в другой стране); УВКБ ООН, Региональные меры реагирования на проблему беженцев из Сирии, дата доступа - 15 ноября 2015 г., <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/asylum.php>.

⁴⁹ УВКБ ООН, Потеря надежды и рост бедности заставляют сирийцев искать убежище в Европе, 25 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5608edf74.html>. Несколько более 10 процентов сирийцев, бежавших от конфликта, обрели убежища в Европе (кроме Турции). Одни только Германия, Сербия и Косово получили от сирийцев 53 процента ходатайств о предоставлении убежища, тогда как Швеция, Венгрия, Австрия, Болгария и Нидерланды вместе взятые получили 34 процента. УВКБ ООН, Региональные меры реагирования на проблему беженцев из Сирии, дата доступа - 15 ноября 2015 г., <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/asylum.php>.

⁵⁰ В свете постоянного ухудшения положения с безопасностью, соблюдения прав человека и гуманитарной ситуации в Сирии УВКБ ООН не поощряет возвращение в Сирию и не способствует им. См. также ниже п. 40.

⁵¹ УВКБ ООН, опросы и оценки намерений в процессе работы в странах региона, август и сентябрь 2015 г. См. также Всемирная продовольственная программа (ВПП), Влияние сокращения помощи ВПП на уязвимых сирийских беженцев в иорданских общинах, 31 октября 2015 г., стр. 2, <http://bit.ly/1L4xjFQ>; The National, Когда беженцы возвращаются в Сирию, мир молчит, 13 октября 2015 г., <http://bit.ly/1Su7DrV>; Би-Би-Си, Отчаявшиеся сирийские беженцы возвращаются в зону военных действий, 12 октября 2015 г., <http://bbc.in/1ZwUMuu>; NRC, Тысячи беженцев возвращаются в Сирию из Иордании, 6 октября 2015 г., <http://bit.ly/1WbQWb0>; агентство Ассошиэйтед Пресс, Число сирийских беженцев, возвращающихся в районы боевых действий на родине, растёт, 5 октября 2015 г., <http://apne.ws/1jJe0MO>; International Business Times, Кризис с сирийскими беженцами в 2015 году: рекордных объемов гуманитарной помощи все равно не хватает для поддержания сирийских беженцев, заявил представитель ООН, 19 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1jCNc0W>; газета The Guardian, Обратно в огонь: беженцы, которые не могут не вернуться в Сирию, 14 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1NVNdcU>.

⁵² См., например: газета The Washington Post, Руины Кобани, 13 ноября 2015 г., <http://wapo.st/1HRzTyV>; The National, Сирийцы толпами возвращаются в опустошенный Кобани, 24 октября 2015 г., <http://bit.ly/1j3Xbd>; Middle East Eye, Десятки тысяч возвращаются домой в разрушенный Кобани, 21 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1lpXz8X>.

гуманитарного права»⁵³, а Независимая международная комиссия по расследованию в своем докладе за август 2015 года назвала поведение враждующих сторон по отношению к гражданскому населению как «живое свидетельство разгула военных преступлений и преступлений против человечности, требующее правосудия, ответственности и мира»⁵⁴. Независимая международная комиссия по расследованию сообщает, что стороны конфликта совершают военные преступления и грубые нарушения прав человека, в том числе деяния, равносильные преступлениям против человечности⁵⁵, пользуясь полной безнаказанностью⁵⁶.

13. В докладах Независимой международной комиссии по расследованию и правозащитных организаций утверждается, что сирийские вооруженные силы совершают «преступления против человечности – убийства, массовое истребление людей, пытки, изнасилования, насильственные исчезновения и другие акты жестокости»⁵⁷. По данным этих же источников, эти силы, по сообщениям, совершают грубые нарушения прав человека и военные преступления – убийства, пытки, изнасилования и другие формы сексуального насилия, а также преследуют гражданское население. Кроме того, они, как сообщается, игнорируют особый режим защиты, предоставленный больницам, школам, медицинскому персоналу и сотрудникам гуманитарных организаций согласно нормам международного гуманитарного права. Беспорядочные и несоразмерные по масштабам воздушные бомбардировки, в том числе с применением кассетных боеприпасов, бочковых бомб и газообразного хлора, а также артиллерийские обстрелы, по сообщениям, приводят к большому числу жертв среди гражданского населения, разрушают целые кварталы и сеют ужас среди гражданского населения районов, удерживаемых антиправительственными вооруженными силами. Сообщается, что правительственные силы блокируют отдельные районы, удерживаемые оппозицией, при этом регулярно осуществляя массированные обстрелы и бомбардировки⁵⁸. По данным Независимой международной комиссии по расследованию и других источников, ряд проправительственных вооруженных групп, по сообщениям, также вербуют и используют детей в боевых действиях⁵⁹.

14. В докладах Независимой международной комиссии по расследованию и правозащитных организаций указывается, что члены ИГИШ причастны к пыткам, убийствам, изнасилованиям, сексуальному рабству, сексуальному насилию и принудительным перемещениям, произошедшим во время нападений на гражданское население в контролируемых им провинциях (Ракка, Дейр-эз-Зор, Хасеке, Алеппо, Хама и Хомс), что равносильно преступлениям против человечности. По данным этих же источников, ИГИШ также

⁵³ СБ ООН, Осуществление резолюций 2139 (2014), 2165 (2014) и 2191 (2014) Совета безопасности, 22 мая 2015 г., S/2015/368, п. 62, <http://www.refworld.org/docid/5566c07f4.html>.

⁵⁴ Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., п. 166.

⁵⁵ См. серию докладов Независимой международной комиссии по расследованию по ссылке: <http://www.ohchr.org/en/hrbodies/hrc/iicisyria/pages/independentinternationalcommission.aspx>. См. также отчеты организаций «Хьюман Райтс Вотч» (HRW), <http://www.refworld.org/publisher.HRW.COUNTRYREP.SYR...0.html>, и «Международная амнистия», <http://www.refworld.org/publisher.AMNESTY.ANNUALREPORT.SYR...0.html>.

⁵⁶ Паулу Сержиу Пинейро, председатель Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, подчеркнул необходимость принятия срочных международных мер для того, чтобы «пресечь грубые нарушения прав человека и разорвать непреодолимый порочный круг безнаказанности»; Центр новостей ООН, Необходимо разорвать «порочный круг безнаказанности»: группа ООН призывает передать дело Сирии в МУС, 17 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55093f084.html>. См. также доклады Независимой международной комиссии по расследованию по ссылке: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/IICISyria/Pages/IndependentInternationalCommission.aspx>. Призывы направить сирийский вопрос в Международный уголовный суд (МУС) на предмет преследования нарушений со стороны всех сторон конфликта, до настоящего времени остаются без внимания; агентство Ассошиэйтед Пресс, Глава ООН призывает мировых лидеров передать дело Сирии в МУС, 28 сентября 2015 г., <http://huff.to/1KVQbtZ>; газета The Guardian, Призыв к созданию специального трибунала по расследованию военных преступлений и массовых злодеяний в Сирии, 17 марта 2015 г., <http://bit.ly/1BRhX7Q>; Центр новостей ООН, Россия и Китай блокируют передачу Советом Безопасности сирийского вопроса в Международный уголовный суд, 22 мая 2014 г., <http://bit.ly/1k9500x>.

⁵⁷ Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., п. 168; Международная амнистия, Доклад за 2014-2015 гг. – Сирия, 25 февраля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54f07d919.html>; HRW, Всемирный доклад за 2015 г. – Сирия, 29 января 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54cf837c15.html>.

⁵⁸ См. серию докладов Независимой международной комиссии по расследованию по ссылке: <http://www.ohchr.org/en/hrbodies/hrc/iicisyria/pages/independentinternationalcommission.aspx>. См. также отчеты HRW, <http://www.refworld.org/publisher.HRW.COUNTRYREP.SYR...0.html>, и организации «Международная амнистия», <http://www.refworld.org/publisher.AMNESTY.ANNUALREPORT.SYR...0.html>.

⁵⁹ Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., п. 68; СБ ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 г., A/69/926–S/2015/409, <http://www.refworld.org/docid/557abf904.html> (далее: СБ ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 г.), п. 195.

совершает военные преступления, как то убийства, казни без надлежащего судебного разбирательства, пытки, захват заложников, изнасилования и другие формы сексуального насилия, вербовка и использование детей в боевых действиях, нападения на защищенные объекты, а также другие серьезные нарушения международного гуманитарного права⁶⁰. Независимая международная комиссия по расследованию и другие источники сообщают, что ИГИШ практикует неизбирательные нападения на гражданских лиц с применением минометов, ракет, взрывных устройств, заложенных в автомобилях, и бомб, взрывааемых самоубийцами. Как сообщается, реальное или предполагаемое несогласие с властью ИГИШ или нарушения установленных им правил, которые основаны на строгом толковании законов шариата, приводят к жестокому наказанию без надлежащего судебного разбирательства, включая публичные казни, телесные наказания и ампутацию конечностей⁶¹. Мотивируемое радикальной идеологией этой группировки, которая считает другие религиозные и этнические общины безбожниками, ИГИШ, по сообщениям, систематически преследует эти общины, в том числе посредством принудительного перемещения и разрушения культовых сооружений⁶². Согласно докладам Независимой международной комиссии по расследованию и другим источникам, ИГИШ также продолжает осуществлять масштабную вербовку детей для использования в военных операциях, в том числе как смертников для террористических актов и казней⁶³. Кроме того, сообщалось, что ИГИШ блокировало спорные густонаселенные районы г. Дейр-эз-Зор, оставляя сотни тысяч граждан практически без доступа к продовольствию, медицине, водо- и электроснабжению, а также топливу⁶⁴.

15. В докладах Независимой международной комиссии по расследованию и правозащитных организаций утверждается, что антиправительственные вооруженные группы совершают военные преступления, в том числе убийства, казни без надлежащего судебного разбирательства, пытки, захват заложников, вербовку и использование детей в боевых действиях и для других целей, нападения на охраняемые объекты, медицинский персонал, священнослужителей и журналистов. Удерживаемые правительством районы, включая места проживания религиозных меньшинств, часто подвергаются беспорядочным обстрелам со стороны антиправительственных вооруженных групп с использованием минометов, ракет и самодельных взрывных устройств (СВУ)⁶⁵. Антиправительственные вооруженные группы, по сообщениям, блокировали жилые районы, население которых, по их мнению, поддерживало правительство, либо временно отключали водоснабжение и (или) электроснабжение на этих территориях⁶⁶.

⁶⁰ Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., пп. 172, 173. См. также HRW, Рабство: законы ИГИШ, 5 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55ed6f124.html>, и Сирия: умышленные убийства граждан войсками ИГИШ, 3 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/559e1f1a4.html>; УВКПЧ ООН, Власть страха: жизнь под властью ИГИШ в Сирии, 14 ноября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5469b2e14.html> (далее: УВКПЧ ООН, Власть страха: жизнь под властью ИГИШ в Сирии, 14 ноября 2015 г.).

⁶¹ Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., пп. 32, 48, 58-62, 74, 97, 98, 147, 153, 158, 159. См. также HRW, Сирия: умышленные убийства граждан силами ИГИШ, 3 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/559e1f1a4.html>; УВКПЧ ООН, Власть страха: жизнь под властью ИГИШ в Сирии, 14 ноября 2015 г.

⁶² Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., пп. 113-124, 126-128; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 5 февраля 2015 г., п. 39, Приложение II, п. 210.

⁶³ Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., пп. 47, 69, 75; СБ ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 г., пп. 191, 194; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 5 февраля 2015 г., п. 39; HRW, Может быть, мы будем жить, а может быть, умрем: вербовка и использование детей вооруженными группами в Сирии, 24 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53a9751b4.html>.

⁶⁴ СБ ООН, Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций 2139 (2014), 2165 (2014) и 2191 (2014) Совета Безопасности, 22 октября 2015 г., п. 48; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., п. 105; Совет по правам человека ООН, Устная информация Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 23 июня 2015 г., п. 54.

⁶⁵ См. серию докладов Независимой международной комиссии по расследованию по ссылке: <http://www.ohchr.org/en/hrbodies/hrc/iicisyrria/pages/independentinternationalcommission.aspx>. См. также отчеты HRW, <http://www.refworld.org/publisher.HRW.COUNTRYREP.SYR..0.html>, и «Международной амнистии», <http://www.refworld.org/publisher.AMNESTY.ANNUALREPORT.SYR..0.html>.

⁶⁶ «Антиправительственные вооруженные группы осадили Нубул и Захру (провинция Алеппо), а также Фуа и Кафрию (провинция Идлиб) частично потому, что считают, что эти преимущественно шиитские и алавитские селения поддерживают правительство»; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., п. 138. См. также Совет по правам человека ООН, Устная информация Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 23 июня 2015 г., п. 53; Международная амнистия, Доклад за 2014-2015 гг. – Сирия, 25 февраля 2015 г., стр. 356, <http://www.refworld.org/docid/54f07d919.html>. По состоянию на октябрь 2015 г. УКГВ ООН уже не считает Нубул и Захру осажденными, учитывая значительное улучшение ситуации с гуманитарным доступом, имевшее место, по сообщениям, в последние три месяца; см.

16. Независимая международная комиссия по расследованию и правозащитные организации сообщают, что ОНС и «Асайиш» – военное крыло и полицейское подразделение партии «Демократический союз» (PYD) соответственно – причастны к нарушениям прав человека, включая произвольные аресты и задержания, жестокое обращение в следственных изоляторах, нарушения надлежащей правовой процедуры и непринятие мер по расследованию нераскрытых убийств и исчезновений⁶⁷. Сообщается, что ОНС разогнали ряд протестов против правительства и PYD, арестовав протестующих и политических оппонентов⁶⁸. После того, как ОНС вернули себе контроль над районами, ранее удерживаемыми ИГИШ, появились сообщения о том, что ОНС, возможно, совершали недопустимые деяния в отношении преимущественно некурдского гражданского населения, включая принудительное перемещение, намеренное разрушение домов, захват и уничтожение имущества⁶⁹. Недавняя миссия организации «Международная амнистия» по установлению фактов в провинциях Ракка и Хасеке задокументировала случаи принудительного перемещения гражданских лиц из десяти деревень и полного разрушения двух деревень курдскими силами, предположительно в качестве возмездия за приписываемые жителям симпатии к ИГИШ или связи с ним⁷⁰. Согласно докладу о результатах миссии, ОНС старались оправдать принудительное перемещение граждан тем, что это было необходимо для их собственной защиты или в военных целях⁷¹. Впоследствии ОНС опровергли доклад как «необъективный, предубежденный, непрофессиональный и политизированный»⁷². ОНС и «Асайиш» обязались положить конец вербовке детей и начали процесс демобилизации всех детей в возрасте до 18

Центр новостей ООН, «Сирийский народ ввергнут в пучину трагедии и отчаяния, которую трудно было представить себе пять лет назад», - заявил Координатор чрезвычайной помощи ООН, 27 октября 2015 г.

⁶⁷ «Активисты-правозащитники сообщали о нарушениях со стороны PYD, ОНС и «Асайиш». Это, в частности, случаи произвольного задержания и насилия по отношению к членам гражданской оппозиции. Один из активистов, чья организация документирует нарушения в Сирии, сообщает, что PYD часто задерживает активистов, проводя допросы аналогичными методами, что и сирийские правительственные силы. Задержанным, которые часто подвергаются пыткам, выдвигают предвзятые обвинения в поддержке терроризма и измене (...); интернет-издание Stability: International Journal of Security and Development, Слабое место в системе безопасности в Сирии: личная и коллективная безопасность на территориях, «удерживаемых повстанцами» - PYD: цели коллективной или личной безопасности?, 16 июля 2015 г., <http://bit.ly/1kEn0TK>. См. также Международная амнистия, Сирия: произвольные задержания и вопиюще несправедливые суды омрачают борьбу PYD с терроризмом, 7 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55efecce4.html>; HRW, Всемирный доклад за 2015 г. – Сирия, 29 января 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54cf837c15.html>; HRW, Под курдским правлением: нарушения в анклавах Сирии, управляемых PYD, 19 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53a400c04.html>; Совет по правам человека ООН, Устная информация Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 18 марта 2014 г., п. 22, <http://www.refworld.org/docid/537605144.html>.

⁶⁸ «Ряд задержанных сообщили «Международной амнистии» о том, что их задержали ни с того, ни с сего, без достаточных доказательств, в качестве наказания за участие в мирной оппозиции или критику руководящих органов PYD либо за предполагаемую принадлежность к террористическим группировкам»; Международная амнистия, Сирия: произвольные задержания и вопиюще несправедливые суды омрачают борьбу PYD с терроризмом, 7 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55efecce4.html>. См. также Stability: International Journal of Security and Development, Слабое место в системе безопасности в Сирии: личная и коллективная безопасность на территориях, «удерживаемых повстанцами» - PYD: цели коллективной или личной безопасности?, 16 июля 2015 г., <http://bit.ly/1kEn0TK>; HRW, Под курдским правлением: нарушения в анклавах Сирии, управляемых PYD, 19 июня 2014 г., стр. 4, <http://www.refworld.org/docid/53a400c04.html>; Международная кризисная группа, Полет Икара? Сомнительный подъем PYD в Сирии, 8 мая 2014 г. г., стр. 14, 17, <http://bit.ly/1rAwrz4>; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 16 августа 2013 г., A/HRC/24/46, пп. 53, 62, 94, <http://www.refworld.org/docid/52302c5e4.html>.

⁶⁹ «После того, как ОНС отвоевали ранее контролируемые ИГИШ районы Таль-Абьяд в начале июля [2015 г.] и деревни региона Тель-Тамер провинции Хасеке, бойвики ОНС, как сообщалось, разграбили дома, принадлежащие крестьянам-арабам. Несмотря на сообщения, в которых утверждалось о принудительном перемещении арабского населения в этих районах, большинство опрошенных заявили, что бежали еще до стычек между ИГИШ и ОНС, опасаясь налетов авиации коалиции»; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., п. 133. См. также SNHR, Альтернативы возвращения домой нет: нарушения, совершенные силами курдского самоуправления в провинции Хасеке, 28 октября 2015 г., <http://bit.ly/1MuSecC>; газета Sydney Morning Herald (SMH), Курдские силы отвергают обвинения о злоупотреблениях в городах, которые они освободили от ИГ, 19 июня 2015 г., <http://bit.ly/1hDHVhf>; ISW, Блог ISW: Кампания YPG в Тель-Абьяде и на севере провинции Ракка, 17 июня 2015 г., <http://bit.ly/1OPWzFY>; газета The Telegraph, Сирийские повстанцы обвиняют курдские силы в «этнических чистках» арабов-суннитов, 15 июня 2015 г., <http://bit.ly/1X25HtJ>.

⁷⁰ «Обстоятельства некоторых случаев принудительного перемещения, зафиксированных в этом докладе, дают основание считать, что это перемещение осуществлялось как возмездие за предполагаемую поддержку подозреваемых членов ИГ или других вооруженных группировок либо за семейные связи с ними. Это является коллективным наказанием, что представляет собой нарушение международного гуманитарного права»; Международная амнистия, «Нам некуда идти» - принудительное перемещение и разрушения в северной части Сирии, 12 октября 2015 г., MDE 24/2503/2015, стр. 6, <http://www.refworld.org/docid/561cbdaf4.html>.

⁷¹ Международная амнистия, «Нам некуда идти» - принудительное перемещение и разрушения в северной части Сирии, 12 октября 2015 г., MDE 24/2503/2015, стр.6, 28, 32, <http://www.refworld.org/docid/561cbdaf4.html>.

⁷² Rudaw, ОНС отвергли доклад «Международной амнистии», в котором курды обвиняются в этнических чистках, 19 октября 2015 г., <http://bit.ly/1Km1AzN>. Полный текст заявления ОНС в ответ на вышеупомянутый доклад, датированного 1 октября 2015 г., доступен по ссылке <http://links.org.au/node/4585>.

лет; вместе с тем, по сообщениям, в прошлом году случаи вербовки детей продолжали фиксироваться⁷³.

Влияние конфликта и насилия на гражданское население Сирии

17. Характерной и все более примечательной особенностью конфликта стало то, что разные его стороны часто приписывают определенные **политические убеждения** значительным группам людей, включая семьи⁷⁴, племена⁷⁵, религиозные или этнические группы⁷⁶, а то и целые

⁷³ HRW, Сирия: курдские силы нарушают запрет на использование детей в качестве солдат, 15 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55adf6324.html>; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 5 февраля 2015 г., пп. 42, 57, 71, и Приложение II, пп. 214-216.

⁷⁴ В сообщениях постоянно упоминаются факты гонений членов семей и других лиц, связанных с теми, кто фактически или якобы находится в оппозиции к правительству. В частности, члены семьи (в том числе супруги, дети, включая несовершеннолетних детей, двоюродные братья и сестры, родители, а также члены расширенной семьи) фактических или предполагаемых протестующих, активистов, членов оппозиционных партий или вооруженных оппозиционных групп, дезертиров и лиц, уклоняющихся от призыва, по сообщениям, преследуются с целью произвольного ареста, заключения с лишением права переписки и общения, пыток и других форм жестокого обращения, включая сексуальное насилие, а также суммарных казней. Как сообщают, преследования также подвергаются соседи, коллеги и друзья таких лиц. В случае, если разыскиваемого противника власти либо лицо, считающееся таковым, найти не удается, силы безопасности, как сообщается, арестовывают членов семьи вышеупомянутого лица, включая детей, и (или) жестоко обращаются с ними – либо в качестве возмездия за оппозиционную деятельность или отступничество разыскиваемого, чтобы получить информацию о его местонахождении, либо как средство принудить разыскиваемого сдать или признаться в совершении того, в чем его обвиняют. В особо тяжелых случаях, по сообщениям, арестовывались или подвергались казни во внесудебном порядке, например, во время домашних обысков, целые семьи, связанные с членами оппозиции или дезертирами; см., например, Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., пп. 41, 50, 51, 55; Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2014 г. – Сирия, 25 июня 2015 г., стр. 8; HRW, Всемирный доклад за 2015 г. – Сирия, 29 января 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54cf837c15.html>. Аналогичным образом антиправительственные вооруженные группы, по сообщениям, отбирали членов семей сторонников правительства – фактических или предполагаемых, включая, к примеру, членов правительства, правительственных сил или политических партий, связанных с правительством, как правило, для последующей казни или похищения с целью выкупа, обмена пленными либо в качестве возмездия; см., например, Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 5 февраля 2015 г., Приложение II, п. 17; Совет по правам человека ООН, Устная информация Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 18 марта 2014 г., п. 28, <http://www.refworld.org/docid/537605144.html>. В сообщениях также указывается, что ИГИШ преследует членов семей лиц, считающихся его противниками, на предмет ареста и наказания, в том числе казни. Отчеты, поступающие из удерживаемых ИГИШ районов Сирии, также дают основание полагать, что отцы, братья и мужья подвергаются риску ареста и порки, если их родственники не придерживаются строгих правил в одежде, установленных ИГИШ. См., например, Новости Си-Би-Си, Тайные гражданские журналисты внутри Исламского государства борются с ИГИШ с помощью правды, 24 октября 2015 г., <http://bit.ly/1PTUfFO>; Channel 4, Сирия: на автобусе в столицу Исламского государства, 6 октября 2015 г., <https://shar.es/15axZj>; газета The Christian Post, Боевики ИГИШ распыли 11 миссионеров-христиан и убили двенадцатилетнего ребенка и его отца-проповедника, перед этим отрезав ребенку кончики пальцев на глазах отца, 10 октября 2015 г., <http://bit.ly/1PTUfFO>; интернет-издание McClatchy, Для группы сирийских активистов сопротивляться Исламскому государству не значит воевать, 8 июля 2015 г., <http://bit.ly/1D1DesK>; Си-Эн-Эн, Сирийская женщина: мне пришлось выйти замуж за начальника полиции ИГИШ, чтобы спасти жизнь отцу, 5 февраля 2015 г., <http://cnn.it/1igxBmg>.

⁷⁵ В августе 2014 г. поступило сообщение о том, что ИГИШ казнило 700 членов племени Аш-Шейтат, преимущественно гражданских лиц, в нескольких деревнях провинции Дейр-эз-Зор, в ответ на племенное восстание против правления ИГИШ. Позднее, в мае 2015 г., несколько мужчин из этого же племени, по сообщениям, были казнены ИГИШ в Пальмире (провинция Хомс) и городе Дейр-эз-Зор в качестве возмездия за позицию племени, которое выступает против ИГИШ; International Business Times, ИГИШ: суннитское племя в восточной Сирии заплатило кровавую цену за бунт против Исламского государства, 21 мая 2015 г., <http://bit.ly/1K88N6g>; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 5 февраля 2015 г., Приложение II, пп. 27-30; УВКПЧ ООН, Власть страха: жизнь под властью ИГИШ в Сирии, 14 ноября 2015 г., п. 68.

⁷⁶ По мере развития конфликта религиозные меньшинства, в частности, алавиты, шииты, христиане и друзы, по сообщениям, все больше встают на сторону правительства, в значительной степени из-за целой совокупности факторов, как то страх возмездия и дискриминации со стороны все более радикальной оппозиции, отсутствие политических альтернатив, утрата членов семьи, а также экономические причины. Члены религиозных меньшинств также присоединяются к проправительственным силам, в том числе для защиты своих общин от нападений (фактических или ожидаемых). В ходе конфликта гражданское курдское население все в большей степени воспринимается – прежде всего ИГИШ и ФАН – как поддерживающее ОНС, которые вернули себе значительные части ранее контролируемой ИГИШ территории на севере Сирии. Экстремистские группы, как сообщается, также считают курдов «неверующими». Нападения на религиозные и этнические меньшинства, по сообщениям, усилились; причины таких нападений могут состоять из целого ряда мотивов. То, что может выглядеть нападениями по религиозным мотивам, может (главным образом или как дополнительный фактор) основываться на политических мотивах, поскольку негосударственные вооруженные группы часто обвиняют религиозные и этнические меньшинства в насилии, состоящем в противодействии враждующим сторонам. Члены религиозных и этнических меньшинств и их населенные пункты, а также общины подвергаются угрозам и непосредственным нападениям со стороны негосударственных вооруженных групп, включая налеты, минометные и ракетные обстрелы, взрывы автомобилей, а также осаду и прекращение поставок предметов первой необходимости. По заявлению Независимой международной комиссии по расследованию, «некоторые [религиозные и этнические] общины целенаправленно подвергались со стороны ИГИШ и ФАН преследованиям с дискриминационными намерениями на основании их фактической или предполагаемой религиозной принадлежности и (или) этнического происхождения. В некоторых случаях нападений антиправительственные вооруженные группы действовали согласованно с ФАН. В других случаях мотивы нападений более сложные, например, вытекающие из того, что преследователи ассоциируют этническое происхождение и (или) религиозную принадлежность общины с ее предполагаемыми политическими симпатиями. Если этнические или религиозные группы считаются сторонниками оппозиционной враждующей группировки, то вся община становится объектом дискриминации, а в некоторых случаях – насильственных посягательств»; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., пп. 110, 111. Примеры см. в этом же докладе, пп. 126,

города, деревни и кварталы ассоциативно⁷⁷. В результате этого члены широкого сообщества становятся, причем огульно, без разбора, мишенями для ответных действий со стороны различных субъектов, как то правительственные силы⁷⁸, ИГИШ⁷⁹ и антиправительственные вооруженные группы⁸⁰, поскольку им вменяют реальную или приписываемую поддержку

129, 137, 138. См. также Совет по правам человека ООН, Устная информация Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 23 июня 2015 г., пп. 29, 35; Глобальный центр по вопросам ответственности по защите, Отсутствие защиты: Сирия и Совет Безопасности ООН, неперiodическая серия докладов № 5, март 2015 г., стр. 9, <http://www.globahr2p.org/publications/360>; HRW, «Он не должен был умереть»: беспорядочные нападения оппозиционных групп в Сирии, 23 марта 2015 г., стр. 1, 14-15, <http://www.refworld.org/docid/55111ca54.html>; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 5 февраля 2015 г., пп. 51, 123, и Приложение II, пп. 220-238. Сунниты (арабы), особенно из районов, известных своей симпатией к оппозиции, или живущих на территории, де-факто контролируемой антиправительственными вооруженными группами, в целом считают противниками правительственные силы. Вследствие этого их населенные пункты подвергаются обстрелам, артиллерийскому огню, военным рейдам, туда прекращают поставлять продукты питания и другие предметы первой необходимости. Сунниты становятся для правительственных сил объектом произвольных арестов, заключения без права переписки и общения, пыток и других форм жестокого обращения, а также внесудебных и суммарных казней из-за реальной или приписываемой им принадлежности к суннитским исламистским или салафитским партиям, либо к антиправительственным вооруженным группам в целом. Как отметила Независимая международная комиссия по расследованию, «в удерживаемых правительством районах мужчины-сунниты из мятежных районов подвергаются наибольшей опасности задержания на блокпостах или во время домашних обысков, поскольку их считают сочувствующими антиправительственным вооруженным группам или их сторонниками. Эта община особенно подвергается риску насильственного исчезновения, пыток и других нарушений, связанных с задержанием»; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., п. 134. См. также п. 136 этого же доклада.

⁷⁷ «Поскольку общины и группы подвергаются или считают, что подвергаются опасности, то они выезжают в районы, где считают себя более защищенными. Это еще более укрепило опасное мнение о наличии связи между этническим происхождением и (или) вероисповеданием и политической принадлежностью. Как следствие, беспорядочные нападения на районы, удерживаемые противоположной стороной конфликта, с еще большей вероятностью будут направлены на конкретные религиозные или этнические общины»; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., п. 135.

⁷⁸ В сообщениях утверждается, что правительство в целом считает гражданских лиц, живущих в районах или прибывших из районов, где имели место народные протесты и (или) где присутствуют антиправительственные вооруженные группы либо которые попадали (даже временно) под контроль этих групп, противниками правительства. По сообщениям, такой подход является элементом более масштабной политики, согласно которой гражданские лица преследуются по признаку наличия связей, в силу присутствия в районе или происхождения из района, который считается выступающим против правительства и (или) поддерживающим антиправительственные вооруженные группы. В сообщениях отмечается, что правительство стремится лишить антиправительственные вооруженные группы народной поддержки, карая гражданское население за его фактическое или предполагаемое противодействие правительству и делая невыносимой жизнь в районах, контролируемых этими группами. Гражданские лица в этих местах, по сообщениям, подвергаются различным карательным мерам, включая аресты, пытки, сексуальное насилие и внесудебные казни, проводимые правительственными силами во время сухопутных вторжений, домашних обысков и на блокпостах. Правительственные силы, по сообщениям, во время военных налетов также занимаются мародерством и разрушением домов и магазинов, принадлежащих предполагаемым противникам правительства. По мере того, как правительство утрачивало контроль над теми или иными районами, оно, как сообщают, все в большей степени прибегало к массированным артиллерийским обстрелам и воздушным бомбардировкам гражданских лиц, живущих на этих территориях. В ряде районов, удерживаемых антиправительственными вооруженными группами, правительство, по сообщениям, прибегало к осаде, систематически лишая граждан предметов первой необходимости, в частности, продовольствия и медицинской помощи. См., например, Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., п. 168; Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2014 г. – Сирия, 25 июня 2015 г., стр. 22; Совет по правам человека ООН, Устная информация Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 23 июня 2015 г., п. 40; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 5 февраля 2015 г., пп. 49, 50.

⁷⁹ В сообщениях утверждается, что в рамках усилий по установлению и упрочению контроля ИГИШ намеренно преследует граждан по признаку фактических или приписываемых им политических убеждений и (или) религиозной принадлежности, а также этнического происхождения, в частности, осуществляя беспорядочные нападения на районы проживания (меньшинств), суммарные казни и принудительное перемещение. «(...) эксперты еще раз подчеркнули свою обеспокоенность сохраняющейся угрозой для безопасности представителей групп меньшинств в Сирии, включая алавитов, армян, ассирийцев, друзов, исмаилитов и курдов, которых убивают, преследуют и подвергают иным гонениям – преимущественно со стороны негосударственных вооруженных групп, как то Фронт «Ан-Нусра» и так называемое «Исламское государство Ирака и Леванта» - по причине их религиозной принадлежности или этнического происхождения; Центр новостей ООН, Представители правозащитных органов ООН осудили воздушные налеты правительственных сил и предупредили о возмездии со стороны вооруженных групп, 12 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5580181c40a.html>. Как отметила Независимая международная комиссия по расследованию, «там, где ИГИШ оккупировало районы проживания разнообразных этнических и религиозных меньшинств, эти меньшинства принуждают ассимилироваться или бежать. ИГИШ принудительно переместило курдов из населенных пунктов провинции Ракаа еще в июле 2013 г. Не далее как в ноябре 2014 г. оно изгнало курдов, живших в Аль-Бабе (провинция Алеппо). ИГИШ также разрушило христианские церкви и шиитские святыни в контролируемых ими районах»; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 5 февраля 2015 г., п. 39. См. также Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., пп. 32, 98, 113, 123-126; УВКПЧ ООН, Власть страха: жизнь под властью ИГИШ в Сирии, 14 ноября 2014 г., пп. 24, 28, 29, 69-72.

⁸⁰ В сообщениях отмечается, что антиправительственные вооруженные группы широко толкуют вопрос о том, кого из гражданских лиц им следует считать «проправительственными». Сюда они относят граждан, живущих в районах, остающихся под контролем правительства; районы, где расположены военные объекты или личный состав правительственных сил (они часто размещаются в жилых кварталах); общины, считающиеся сторонниками правительства исходя из их религиозной принадлежности. Таких граждан антиправительственные вооруженные группы считают своими противниками. Такое восприятие проправительственной позиции, по сообщениям, приводит к тому, что антиправительственные вооруженные группы регулярно преследуют гражданских жителей кварталов, деревень и городов, которые на данный момент находятся или прежде находились под контролем сирийского правительства. Аналогичным образом, кварталы, деревни и города, населенные в основном религиозными меньшинствами, по сообщениям, подвергаются гонениям со стороны антиправительственных вооруженных групп по причине того, что их считают поддерживающими правительство. Антиправительственные вооруженные группы применяют широкий спектр тактических приемов с применением насилия в отношении жителей якобы «проправительственных» населенных пунктов, как то минометные и ракетные обстрелы, снайперский огонь, взрывы, осуществляемые смертниками, установка бомб в автомобилях, а также наземные атаки, сопровождаемые

противоположной стороны конфликта. По достоверным сообщениям, целые общины, которым приписывалось, что они придерживаются определенных политических убеждений или разделяют позицию определенной политической силы в отношении конфликта, подвергались воздушным бомбардировкам, обстрелам, тактике блокады, террористическим актам с участием самоубийц и применением автомобильных бомб, произвольным арестам, захвату заложников, пыткам, изнасилованиям и другим формам сексуального насилия, а также внесудебным казням. Вывод о том, что данный человек придерживается тех или иных политических убеждений или разделяет позицию той или иной политической силы в отношении конфликта, часто делается всего лишь на основании физического присутствия данного лица в определенном районе (или факта его происхождения из конкретного района) либо исходя из его этнического, религиозного или племенного происхождения. Такой риск причинения вреда серьезен и реален и вовсе не уменьшается лишь потому, что конкретное лицо, возможно, не подвергалось преследованиям в индивидуальном порядке.

18. Продолжающийся конфликт сильно влияет на положение **женщин**, поскольку они все в большей степени становятся жертвами целого ряда нарушений, совершаемых разными сторонами конфликта по причине их половой принадлежности⁸¹. По сообщениям, тысячи женщин погибли в результате обстрелов жилых районов, действий снайперов, а также во время налетов и резни⁸². Женщин задерживают, берут в заложники, подвергают пыткам, сексуальному и иному насилию, используют в качестве живого щита либо применяют к ним нормы шариата в крайне строгом толковании⁸³. Все больше женщин и девочек становятся основными или единственными кормилицами своих семей вследствие того, что члены семьи мужского пола получили увечья или утратили трудоспособность, арестованы, исчезли, погибли или участвуют в конфликте либо не могут переехать, опасаясь ареста, задержания или суммарной казни на блокпостах⁸⁴. Эти женщины и девочки сталкиваются с особенными трудностями в восстановлении нормальной жизни и заботе о своих семьях в условиях повышенного риска жестокого обращения и эксплуатации⁸⁵.

взятием заложников, внесудебными казнями, вплоть до массовых убийств, мародерство и разграбление имущества. Кроме того, в сообщениях указывается на то, что антиправительственные вооруженные группы берут районы, которые они считают «проправительственными», в осаду или намеренно лишают жителей таких районов доступа к основным услугам и гуманитарной помощи. Гражданских жителей «проправительственных» населенных пунктов, по сообщениям, берут в заложники с целью получения выкупа или обмена пленными; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., пп. 32, 36, 37, 104, 137, 138; Совет по правам человека ООН, Устная информация Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 23 июня 2015 г., п. 41; HRW, «Он не должен был умереть»: беспорядочные нападения оппозиционных групп в Сирии, 23 марта 2015 г., стр. 1, 14-15, <http://www.refworld.org/docid/5511ca54.html>; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 5 февраля 2015 г., пп. 21-23 и Приложение II, пп. 15-20, 60-65, 94, 95, 98, 100, 197, 198, 202, 230-237, 265-268.

⁸¹ «Когда бои охватили районы проживания гражданского населения, даже самая малая возможность нормальной жизни была разрушена. Особенно тяжелыми оказались эти последствия для женщин и детей, большинство основных прав которых нарушается действиями сторон конфликта»; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 13 августа 2014 г., A/HRC/27/60, п. 137, <http://www.refworld.org.ru/docid/5437a4c04.html>.

См. также Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., п. 49.

⁸² BMJ, Жертвы среди гражданского населения в результате использования оружия в сирийском конфликте, 29 сентября 2015 г., <http://www.bmj.com/content/351/bmj.h4736>. См. также серию докладов Независимой международной комиссии по расследованию: <http://www.ohchr.org/en/hrbodies/hrc/iicisyria/pages/independentinternationalcommission.aspx>.

⁸³ Служба новостей ООН, Совет Безопасности осудил использование сексуального насилия как «тактики войны» в Ираке и Сирии, 28 августа 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55e4017840c.html>; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., пп. 49-63; СБ ООН, Сексуальное насилие в условиях конфликта. Доклад Генерального секретаря, 23 марта 2015 г., S/2015/203, <http://www.refworld.org/docid/5536100a4.html> (далее: СБ ООН, Сексуальное насилие в условиях конфликта. Доклад Генерального секретаря, 23 марта 2015 г.), пп. 60-62; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 5 февраля 2015 г., пп. 60-64; УВКПЧ ООН, Власть страха: жизнь под властью ИГИШ в Сирии, 14 ноября 2014 г., пп. 47-57.

⁸⁴ «Женщины составляют более половины сирийских беженцев и ВПЛ. Это объясняется тем, что мужчины участвуют в боевых действиях, погибли или пропали. Если семьи остаются целыми, то взрослые мужчины из мятежных районов или из общин, которые считаются поддерживающими противоположную группировку, зачастую не хотят переезжать, опасаясь ареста, задержания или суммарной казни на блокпостах. Как следствие, вне районов Сирийской Арабской Республики, контролируемых ИГИШ, наблюдается рост числа домохозяйств, возглавляемых женщинами. Несмотря на серьезные трудности, женщины зачастую являются основными кормилицами и опорой своих детей»; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., п. 65.

⁸⁵ Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА), Нарушая молчание – надежда на новую жизнь, 29 апреля 2015 г., <http://bit.ly/1Dr6xeh>; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 5 февраля 2015 г., п. 59. См. также Channel 4 News, Сирия: скрытая война с женщинами, 8 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1LWfZqh>.

19. Среди наиболее пострадавших от конфликта – **дети**. По словам УКГВ ООН, «Сирия сегодня – одно из самых опасных мест на Земле для детей»⁸⁶. Тысячи детей погибли или получили увечья в результате перекрестного огня, обстрелов и бомбежек, а также вследствие целенаправленных актов насилия, как то снайперский огонь, суммарные казни и жестокие расправы⁸⁷. Множество детей получают ранения, задерживаются, похищаются, подвергаются пыткам или сексуальному насилию, что наносит большому числу детей тяжелые психологические травмы⁸⁸. В результате конфликта в Сирии пострадало 5,6 млн. детей, которые живут «в бедности, перемещены и находятся практически на линии огня»⁸⁹, при этом до двух миллионов детей живут в труднодоступных районах Сирии⁹⁰. По сообщениям, дети относятся к числу тех, кто сильнее всего страдает от блокад, в частности, большинство умерших от недоедания и обезвоживания – маленькие дети⁹¹. Сообщается, что более двух миллионов детей не посещают школу, а еще 450 тыс. близки к тому, чтобы ее бросить⁹². Многие дети, пострадавшие от конфликта, принуждались или могут принуждаться к детскому труду, подвергаться бытовому насилию и (или) раннему и принудительному браку⁹³. В отчетах отмечаются факты вербовки детей разными сторонами конфликта для выполнения вспомогательных функций и участия в боевых действиях, вследствие чего они подвергаются высокому риску гибели, получения ранений, пыток или психологических травм⁹⁴. Службы регистрации актов гражданского состояния в Сирии разрушены, и перестали работать в районах, не контролируемых правительством, вследствие чего многие дети, родившиеся в Сирии, остаются без каких-либо признанных документов, удостоверяющих личность, состав семьи или гражданство⁹⁵.
20. Конфликт в Сирии и связанное с ним появление радикальных и экстремистских исламистских вооруженных групп, прежде всего ИГИШ и ФАН, по сообщениям, усугубили и без того уязвимое положение **лиц нетрадиционной сексуальной ориентации и с отличающейся гендерной идентичностью** в Сирии и существующие для них риски⁹⁶. Лица нетрадиционной

⁸⁶ УКГВ ООН, Заявление Заместителя Генерального секретаря ООН по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи ООН Стивена О'Брайана в Совете Безопасности по вопросу о Сирии, 16 сентября 2015 г., <https://shar.es/1uvVKh>. См. также Центр новостей ООН, «Сирийский народ ввергнут в пучину трагедии и отчаяния, которую трудно было представить себе пять лет назад», - заявил Координатор чрезвычайной помощи ООН, 27 октября 2015 г.

⁸⁷ ВМЖ, Жертвы среди гражданского населения в результате использования оружия в сирийском конфликте, 29 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1KVIByB>; организация Save the Children, Образование в Сирии под угрозой, 16 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1Pqsw9g>; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., пп. 70, 71; СБ ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 г., пп. 197, 198, 200, 205.

⁸⁸ См., например, Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Факты и цифры о защите детей – сентябрь 2015 г., 10 октября 2015 г., <http://bit.ly/20EC2K1>; Служба новостей ООН, Совет Безопасности осудил использование сексуального насилия как «тактики войны» в Ираке и Сирии, 28 августа 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55e4017840c.html>; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., пп. 72, 74, 68; СБ ООН, Сексуальное насилие в условиях конфликта. Доклад Генерального секретаря, 23 марта 2015 г., пп. 60-62; ЮНИСЕФ, От конфликта в Сирии и Ираке пострадало 14 млн. детей, 12 марта 2015 г., стр. 5, <http://www.refworld.org/docid/562488db4.html>.

⁸⁹ ЮНИСЕФ, #ChildrenOfSyria, без даты (дата доступа - 15 ноября 2015 г.), <http://childrenofsyria.info/>.

⁹⁰ ЮНИСЕФ, Сирийский кризис: основные сведения и результаты гуманитарной деятельности за месяц, сентябрь 2015 г., стр. 2, <http://bit.ly/1MOQcQ4>.

⁹¹ Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., п. 77.

⁹² ЮНИСЕФ, Образование под огнем, 3 сентября 2015 г., стр. 4, <http://www.refworld.org/docid/55e954654.html>.

⁹³ Организация Girls Not Brides, Детские браки в мире: Сирийская Арабская Республика, без даты (дата доступа - 15 ноября 2015 г.), <http://bit.ly/1GzOhkc>; Организация World Vision, Что вам необходимо знать: конфликт в Сирии, дети и кризис с беженцами, 5 октября 2015 г., <https://shar.es/1uQcYp>; организация Save the Children/ЮНИСЕФ, Маленькие ручки, тяжелая ноша: как сирийский конфликт вынуждает все больше детей работать, 2 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55966c574.html>; ЮНИСЕФ, От конфликта в Сирии и Ираке пострадало 14 млн. детей, 12 марта 2015 г., стр. 3-4, <http://www.refworld.org/docid/562488db4.html>; ЮНФПА, Детский брак: жестокие последствия для сирийских девочек, 15 октября 2014 г., <http://bit.ly/1xkGkl>. В среде сирийских беженцев детские браки и сексуальное насилие в отношении девочек и женщин стали серьезной проблемой, влекущей за собой разрушительные последствия для здоровья, образования и общего благосостояния сирийских девочек; Эй-Би-Си, Число сирийских девочек-беженек, насильно отданных замуж, утроилось, 14 октября 2015 г., <http://ab.co/1G4GYRz>; CARE, «Защитить ее честь» - Детский брак в чрезвычайных ситуациях, фатальное смешение защиты девочек и сексуального насилия, 2 июля 2015 г., <http://bit.ly/1Ky3vkE>; Middle East Eye, Многие детские браки среди сирийских беженцев вызваны экономическими причинами, 2 апреля 2015 г., <https://shar.es/1uvMxS>; организация «Международный комитет спасения» (IRC), Слушаем ли мы? Выполнение наших обязательств в отношении женщин и девочек, пострадавших от конфликта в Сирии, сентябрь 2014 г., <http://bit.ly/1NOQuiU>; организация Save the Children, Слишком молоды для брака: растущая проблема ранних браков среди сирийских девочек в Иордании, 2014, <http://bit.ly/1mnN4f9>.

⁹⁴ Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., пп. 68, 69, 75, 76; СБ ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 г., пп. 191-195, 207. См. также выше пп. 12-16 «Положение в области прав человека и нарушения международного гуманитарного права».

⁹⁵ УВКБ ООН, ноябрь 2015 г.

⁹⁶ SMH, Нет ничего хуже, чем сегодня быть геем в Сирии, 17 октября 2015 г., <http://bit.ly/1Mkfje> (далее: SMH, Нет ничего хуже, чем сегодня быть геем в Сирии, 17 октября 2015 г.); СБ ООН, Сексуальное насилие в условиях конфликта. Доклад Генерального секретаря, 23 марта 2015 г., п. 61; Си-Эн-Эн, На фоне наглых, чреватых смертью нападок сирийцы-гомосексуалисты говорят о страхе преследований со стороны ИГИШ, 6 марта 2015 г., <http://cnn.it/1wY6VrN> (далее: Си-Эн-Эн, На фоне наглых, чреватых смертью

сексуальной ориентации, как сообщается, часто подвергаются жестокому обращению в различных формах от рук разных субъектов⁹⁷, включая их ближайших родственников и расширенную семью⁹⁸, общество в целом⁹⁹, органы власти¹⁰⁰, а также целый ряд вооруженных групп, в частности, ИГИШ и ФАН¹⁰¹. Опасаясь преследований, значительные количества лиц нетрадиционной сексуальной ориентации и с отличающейся гендерной идентичностью, по сообщениям, бежали из Сирии, особенно из районов, находящихся под контролем или влиянием ИГИШ¹⁰².

21. Как сообщается, продолжает ухудшаться ситуация в области прав человека и гуманитарное положение для **палестинских беженцев в Сирии**. Поскольку они расселились в крупных городских центрах, пострадавших от интенсивных боев, в том числе в провинциях Дера, Дамаск, Риф Дамаск, Хомс, Хама, Латакия и Алеппо, то все 12 лагерей палестинских беженцев и 23 их общины непосредственно пострадали от конфликта¹⁰³. Интенсивный и

нападков сирийцы-гомосексуалисты говорят о страхе преследований со стороны ИГИШ, 6 марта 2015 г.); агентство France 24, Гомосексуалисты в Сирии рискуют быть казненными боевиками ИГ, 12 декабря 2014 г., <http://f24.my/1ApRyKS>; Би-Би-Си, Потрясения на Ближнем Востоке глубоко заделали гей-сообщество, 29 октября 2014 г., <http://bbc.in/1wFN1SL> (далее: Би-Би-Си, Потрясения на Ближнем Востоке глубоко заделали гей-сообщество, 29 октября 2014 г.).

⁹⁷ «Гомосексуалисты становятся мишенью для государства, для воюющих против него групп и для собственных семей»; Би-Би-Си, Потрясения на Ближнем Востоке глубоко заделали гей-сообщество, 29 октября 2014 г. «Многие мужчины-гомосексуалисты там сталкиваются с двойной угрозой: их преследуют сирийская армия и группы боевиков, а их семьи зачастую отвергают их или того хуже»; газета Washington Post, Двойная угроза для мужчин-гомосексуалистов, 25 апреля 2014 г., <http://wapo.st/1IO8WpT>.

⁹⁸ Газета SMH, Нет ничего хуже, чем сегодня быть геем в Сирии, 17 октября 2015 г.; Би-Би-Си, Потрясения на Ближнем Востоке глубоко заделали гей-сообщество, 29 октября 2014 г.; газета Washington Post, Двойная угроза для мужчин-гомосексуалистов, 25 апреля 2014 г., <http://wapo.st/1IO8WpT>.

⁹⁹ Активисты правозащитного движения и организации, работающие в сфере защиты прав лиц нетрадиционной сексуальной ориентации и с отличающейся гендерной идентичностью, сообщают, что в сирийском обществе имеет место откровенная общественная дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Гомосексуальность по-прежнему считается психическим расстройством или извращением. Большинство людей, независимо от религиозной принадлежности, открыто отвергают гомосексуальность/трансгендерность, исходя из господствующих общественных и религиозных установок. Семьи лиц нетрадиционной социальной ориентации и с отличающейся гендерной идентичностью, по сообщениям, боятся общественного осуждения в случае, если сексуальная ориентация их сына или дочери станет известна. Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2014 г. – Сирия, 25 июня 2015 г., стр. 55.

¹⁰⁰ В сообщениях отмечается, что власти и проправительственные силы преследуют мужчин из-за их сексуальной ориентации с целью пыток и сексуальных надругательств в местах содержания под стражей или на блокпостах; Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2014 г. – Сирия, 25 июня 2015 г., стр. 56; Совет по правам человека ООН, Устная информация Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 18 марта 2014 г., п. 27, <http://www.refworld.org/docid/537605144.html>. См. также SMH, Нет ничего хуже, чем сегодня быть геем в Сирии, 17 октября 2015 г.; Al-Monitor, ЛГБТ-сообщество считает, что Дамаск более открыт, 15 декабря 2014 г., <http://bit.ly/1M3YvH8>.

¹⁰¹ С начала 2013 г. экстремистские исламистские группы, включая ИГИШ и ФАН, расширили зону своего контроля и начали внедрять строгое толкование законов шариата. По их мнению, сексуальные акты между мужчинами по обоюдному согласию являются нарушением этих законов и караются смертью. Наказания для мужчин, обвиняемых в сексуальных отношениях с мужчинами, включают, как сообщается, сжигание заживо, обезглавливание, забивание камнями, расстрел или сбрасывание обвиняемых с высоких зданий. Согласно сообщениям, мужчины, обвиняемые в совершении однополых сексуальных актов по обоюдному согласию, подвергаются сексуальным домогательствам, пыткам и казни, иногда – после вынесения смертного приговора незаконно созданными судами. Как отметила Независимая международная комиссия по расследованию, «мужчин-гомосексуалистов преследуют по сексуальному признаку и убивают. В сообщениях указывается, что такое поведение отражает отношение к мужчинам-гомосексуалистам, в целом принятое в ИГИШ. Такие убийства являются военным преступлением и преступлением против человечности»; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 5 февраля 2015 г., Приложение II, п. 189. См. также Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, 16 июня 2015 г., A/HRC/29/51, п. 27, <http://www.refworld.org/docid/558982fc4.html>. Кроме того, наблюдатели отмечают, что, преследуя мужчин, которых обвиняют в совершении однополых сексуальных актов по обоюдному согласию, ИГИШ стремится терроризировать население с целью заставить его подчиняться власти ИГИШ и его строгому моральному кодексу. По сообщениям, одного лишь утверждения о том, что кто-то занимался однополым сексом по обоюдному согласию, достаточно для того, чтобы человек был «осужден». Активисты отмечают также, что ИГИШ использует обвинения в однополых сексуальных контактах для устранения предполагаемых противников своего правления; интернет-издание Pink News, В Сирии ИГИШ забило камнями до смерти еще двоих мужчин-гомосексуалистов, 28 октября 2015 г., <http://bit.ly/1S9fZ8M>; газета The Independent, «Я был уверен, что меня изнасилуют или убьют. Я был в ужасе»: моя жизнь как сирийского беженца-гомосексуалиста, которому пришлось бежать от ИГИШ», 3 сентября 2015 г., <http://ind.pn/1RdV111>; газета Washington Blade, В сообщениях отмечается, что Исламское государство казнит мужчин за содомию, 7 марта 2015 г., <https://shar.es/12gytP>; Си-Эн-Эн, На фоне наглых, чреватых смертью нападков сирийцы-гомосексуалисты говорят о страхе преследований со стороны ИГИШ, 6 марта 2015 г.; агентство France 24, Гомосексуалисты в Сирии рискуют быть казненными боевиками ИГ, 12 декабря 2014 г., <http://f24.my/1ApRyKS>.

¹⁰² Газета SMH, Нет ничего хуже, чем сегодня быть геем в Сирии, 17 октября 2015 г.; интернет-издание Fusion, Невозможное путешествие: бегство от ИГИШ – лишь одно из многих проблем сирийцев-ЛГБТ, 27 мая 2015 г., <http://fus.in/1FOB1FI>; газета Washington Blade, В сообщениях отмечается, что Исламское государство казнит мужчин за содомию, 7 марта 2015 г., <https://shar.es/12gytP>; Си-Эн-Эн, На фоне наглых, чреватых смертью нападков сирийцы-гомосексуалисты говорят о страхе преследований со стороны ИГИШ, 6 марта 2015 г.; агентство Франс Пресс, Угрозы джихадистов - новая причина страха для сирийских геев, 27 декабря 2014 г., <http://daily.mai/1HDQ5Cm>.

¹⁰³ БАПОР, Оперативная сводка о гуманитарной ситуации в Сирии за август 2015 г., сентябрь 2015 г., <http://bit.ly/1OOQOK7>; БАПОР, Региональные меры реагирования на кризис в Сирии, выпуск 87, 15 мая 2015 г., <http://bit.ly/1VAc7xB>; БАПОР, Призыв к оказанию чрезвычайной помощи в связи с региональным кризисом в Сирии на 2015 год, 18 декабря 2014 г., стр. 2, <http://bit.ly/1H2tGQf>. См. также Катрин де Бок, Палестинские беженцы в Сирии: обзор в журнале «Аль-Маджал» Центра защиты права палестинцев на проживание и

всепроницающий характер конфликта и действия его сторон серьезно влияют на деятельность БАПОР в Сирии¹⁰⁴. По оценкам БАПОР, из приблизительно 560 тыс. палестинских беженцев и других лиц, зарегистрированных в Сирии до конфликта как имеющие право на получение услуг БАПОР (далее – «палестинские беженцы»)¹⁰⁵, около 280 тыс. перемещены внутри страны, а свыше 110 тыс. бежали в другие страны¹⁰⁶. В целом, по оценкам БАПОР, в Сирии на данный момент осталось 450 тыс. палестинских беженцев, зарегистрированных в этом агентстве. Почти все из них, 96 процентов, считаются уязвимыми и нуждающимися в продовольствии, воде и медицинской помощи, тогда как до 48 тыс. проживают в районах, куда доступ гуманитарных организаций существенно ограничен¹⁰⁷.

22. Как сообщают, стороны конфликта заблокировали доставку гуманитарной помощи и применили тактику осадной войны в отношении лагерей палестинских беженцев¹⁰⁸. После 1 апреля 2015 года экстремистские вооруженные группы вторглись в лагерь Ярмук (провинция Дамаск), что, по сообщениям, вызвало резкую эскалацию насилия, вынудившую тысячи гражданских лиц бежать в соседние населенные пункты – Йалду, Бабилу и Бейт-Сахам¹⁰⁹. Вскоре после этого нападения Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун назвал Ярмук «глубочайшим кругом ада», заявив, что «лагерь беженцев начинает напоминать лагерь смерти»¹¹⁰. С апреля 2015 года БАПОР не имеет доступа в Ярмук, а в 2014 году агентство за весь год смогло работать в лагере всего 131 день. В Ярмуке как в западне остаются многие тысячи гражданских лиц, находясь в ужасных условиях и без доступа к гуманитарной помощи¹¹¹. Кроме того, значительная эскалация насилия в провинции Дера в июне 2015 года, по сообщениям, еще более усугубила и без того тяжелое гуманитарное положение

прав беженцев BADI, выпуск № 57 (лето 2015 г.), Палестинские беженцы из Сирии: продолжение исхода, продолжение дискриминации (2), стр. 4-6, <http://bit.ly/1N2hTrG> (далее: Катрин де Бок, Палестинские беженцы в Сирии: обзор, лето 2015 г.). По данным Рабочей группы по вопросам палестинцев в Сирии, к сентябрю 2015 г. с начала конфликта в Сирии было убито почти 3000 палестинцев; Ассошиэйтед Пресс, В ходе сирийского конфликта погибло по меньшей мере 3000 палестинцев, 20 октября 2015 г., <http://bit.ly/1LQFPKc>.

¹⁰⁴ Начиная с 2011 года в ходе вооруженных стычек повреждено как минимум 46 из 219 школ, клиник и других объектов БАПОР. На данный момент продолжают работать только 42 школы и 14 медицинских центров БАПОР. Повреждения объектов БАПОР и отсутствие безопасного доступа к ним усложнило получение основных услуг палестинскими беженцами; Генеральная Ассамблея ООН (ГА ООН), Доклад Генерального комиссара Ближневосточного агентства ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ за период с 1 января по 31 декабря 2014 г., 31 января 2014 г., A/70/13, пп. 10-11, <http://www.refworld.org/docid/56419abc4.html> (далее: ГА ООН, Доклад Генерального комиссара БАПОР Генеральной Ассамблее, 2015 г.).

¹⁰⁵ В этом документе термин «палестинские беженцы» означает лиц, подпадающих под действие статьи 1D Конвенции 1951 г., согласно определению, приведенному в документе УВКБ ООН «Комментарий о применимости статьи 1D Конвенции 1951 г. о статусе беженцев к палестинским беженцам» (2 октября 2002 г.), <http://www.refworld.org/docid/3da192be4.html>, и подтвержденному в документе УВКБ ООН «Пересмотренное заявление о статье 1D Конвенции 1951 г. в отношении дела Bolbol v. Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal, рассматриваемого Судом Европейского Союза» (октябрь 2009 г.), <http://www.refworld.org/docid/4add79a82.html>. Это же определение часто используют в отношении палестинцев, являющихся беженцами в значении статьи 1A(2) Конвенции 1951 г. Подробнее о критериях для получения услуг БАПОР см. в документе БАПОР «Сводные инструкции об определении соответствия и регистрации» (CERD), 2009 г., стр. 3, <http://www.unrwa.org/sites/default/files/2010011995652.pdf>.

¹⁰⁶ В Ливане в БАПОР зарегистрировано 42500 палестинских беженцев из Сирии, а в Иордании – 16000. Большие группы палестинских беженцев, как сообщается, отправились в Газу, Египет и другие страны. БАПОР, Кризис в Сирии – факты и цифры, без даты (дата доступа – 9 ноября 2015 г.), <http://www.unrwa.org/syria-crisis>.

¹⁰⁷ Включая Ярмук и его ближайшие окрестности, Хан-Эши, Рамадан (все – в провинции Риф Дамаск), а также сельские районы провинции Дера; БАПОР, Региональные меры реагирования на кризис в Сирии, отчет за 2015 г. (охватывает период с января по май 2015 г.), 2015 г., стр. 4, 5, <http://bit.ly/1i5jtvS> (далее: БАПОР, Отчет о региональных мерах реагирования на кризис в Сирии за 2015 г.).

¹⁰⁸ Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2014 г. – Сирия, 25 июня 2015 г., стр. 40. Интернет-издание Middle East Monitor, Палестинские беженцы в провинции Риф Дамаск вызывают о помощи, 13 июля 2015 г., <http://bit.ly/1dWBbj7>.

¹⁰⁹ СБ ООН, Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций 2139 (2014), 2165 (2014) и 2191 (2014) Совета Безопасности, 20 августа 2015 г., S/2015/651, пп. 6-7, <http://www.refworld.org/docid/55dc77b34.html>; УВКБ ООН, Сирия в фокусе, выпуск 12 за 2015 г., август 2015 г., стр. 3, <http://www.refworld.org/docid/55e556a84.html>; БАПОР, Отчет о региональных мерах реагирования на кризис в Сирии за 2015 г., стр. 1, 5, 8. См. также БАПОР, Оперативные сводки о ситуации в Ярмуке, доступны по ссылке <http://www.unrwa.org/newsroom/emergency-reports>. См. также Middle East Monitor, Палестинские беженцы в провинции Риф Дамаск вызывают о помощи, 13 июля 2015 г., <http://bit.ly/1dWBbj7>; Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2014 г. – Сирия, 25 июня 2015 г., стр. 40; Катрин де Бок, Палестинские беженцы в Сирии: обзор, лето 2015 г., стр. 5.

¹¹⁰ Центр новостей ООН, Вступительное слово на встрече с прессой, 9 апреля 2015 г., <http://bit.ly/1RynEN9>.

¹¹¹ На момент подготовки этого документа все операции БАПОР в Ярмуке приостановлены. Последняя миссия БАПОР в Ярмуке была осуществлена 28 марта 2015 г. В сентябре 2015 г. БАПОР было разрешено провести шесть миссий в соседнем поселке Йалда, в который были перемещены многие палестинские беженцы из Ярмука. При этом, однако, БАПОР получило разрешение только на оказание в ходе этих миссий медицинских услуг в ответ на предполагаемую вспышку брюшного тифа; БАПОР, Оперативная сводка о гуманитарной ситуации в Сирии за сентябрь 2015 г., 26 октября 2015 г., <http://bit.ly/1GNgGnf>; СБ ООН, Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций 2139 (2014), 2165 (2014) и 2191 (2014) Совета Безопасности, 22 октября 2015 г., п. 43; УВКБ ООН, Сирия в фокусе, выпуск 12 за 2015 г., август 2015 г., стр. 3, <http://www.refworld.org/docid/55e556a84.html>; БАПОР, Отчет о региональных мерах реагирования на кризис в Сирии за 2015 г., стр. 1, 5, 8. См. также БАПОР, Оперативные сводки о ситуации в Ярмуке, <http://www.unrwa.org/newsroom/emergency-reports>.

палестинских беженцев, резко ограничив их доступ к основным услугам и помощи¹¹². Множество домов, магазинов, школ и медицинских учреждений в палестинских лагерях и жилых районах повреждено или разрушено вследствие боевых действий, грабежей и налетов, что привело к перемещению почти всех жителей, особенно в лагерях Дерья, Эйн-эль-Таль (провинция Алеппо) и Сбейне (провинция Риф Дамаск)¹¹³. С августа 2015 года, после того, как, по сообщениям, улучшилась ситуация с безопасностью в лагере Хуссейние (провинция Риф Дамаск), туда, как говорят, вернулись более 4,5 тыс. семей, 80 процентов которых, по сообщениям, являются палестинскими беженцами¹¹⁴. Как и в отношении других меньшинств, поступают сообщения о том, что палестинцы втягиваются в конфликт, поддерживая, реально или по мнению других, одну из сторон конфликта, подвергая этим всю общину опасности репрессий и жестокого обращения¹¹⁵. Палестинские беженцы сталкиваются с особыми трудностями в обретении безопасности вне Сирии, поскольку соседние государства ограничили их въезд¹¹⁶.

23. Кроме того, УВКБ ООН обеспокоено положением группы **палестинских беженцев из Ирака** (около 1000 чел.), которые бежали в Сирию от насилия после падения режима Саддама Хуссейна¹¹⁷. Члены этой небольшой группы беженцев в настоящее время испытывают серьезные проблемы с защитой и имеют лишь минимальный доступ к долгосрочным решениям в Сирии в силу своего прошлого и из-за правового статуса в этой стране, которым они значительно отличаются от общего контингента палестинских беженцев в Сирии¹¹⁸. Учитывая это, переселение считается жизненно важным вариантом для данной особенно уязвимой группы, поскольку это необходимо для обеспечения их непосредственной защиты и предоставления им долгосрочного решения.
24. После начала в 2011 году конфликта в Сирии многие находившиеся **в Сирии беженцы и лица, ищущие убежище**, преимущественно иракцы, вынуждены были, ввиду отсутствия

¹¹² БАПОР, Оперативная сводка о гуманитарной ситуации в Сирии за июль 2015 г., август 2015 г., <http://bit.ly/205B6xO>.

¹¹³ БАПОР, Оперативная сводка о гуманитарной ситуации в Сирии за июль 2015 г., август 2015 г., <http://bit.ly/205B6xO>; ГА ООН, Доклад Генерального комиссара БАПОР Генеральной Ассамблеи, 2015 г., п. 8; Инициативная группа по делам палестинцев в Сирии, Жители лагеря Сбейне требуют от сирийской армии открыть им путь домой, 9 сентября 2015 г., <https://shar.es/lux7Kd>; Катрин де Бок, Палестинские беженцы в Сирии: обзор, лето 2015 г., стр. 4-5; БАПОР, Региональные меры реагирования на кризис в Сирии, выпуск 87, 15 мая 2015 г., <http://bit.ly/1VAc7xB>; БАПОР, Призыв к оказанию чрезвычайной помощи в связи с региональным кризисом в Сирии на 2015 год, 18 декабря 2014 г., стр. 2, 5, 8, <http://bit.ly/1H2tGQf>.

¹¹⁴ На фоне увеличения числа возвращающихся гуманитарные условия в Хуссейние по-прежнему нестабильны, требуется срочный ремонт домов, школ и других базовых инфраструктурных объектов (сетей водоснабжения, канализации и электроснабжения). БАПОР, Оперативная сводка о гуманитарной ситуации в Сирии за сентябрь 2015 г., 26 октября 2015 г., <http://bit.ly/1GNgGnf>; СБ ООН, Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций 2139 (2014), 2165 (2014) и 2191 (2014) Совета Безопасности, 22 октября 2015 г., п. 19.

¹¹⁵ «С того времени [август 2012 г.] почти 3000 палестинских беженцев в Сирии погибли во время боев между силами президента Сирии Башара Асада и вооруженными оппозиционными группами. Эти данные приводит работающая в Великобритании Инициативная группа по делам палестинцев в Сирии. Еще 943 человека в настоящее время содержатся под стражей у сирийских правительственных сил, а 277 (по оценкам) похищены»; интернет-издание Syria Deeply, Фронт «Ан-Нусра» и ИГИШ преследуют и убивают местных палестинских лидеров в Ярмуке, 17 августа 2015 г., <http://bit.ly/1jyarsu>. См. также Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2014 г. – Сирия, 25 июня 2015 г., стр. 25, 40; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 5 февраля 2015 г., п. 86; СБ ООН, Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 2139 (2014) Совета Безопасности, 22 мая 2014 г., S/2014/365, п. 14, <http://www.refworld.org/docid/53ac00ee4.html>.

¹¹⁶ ГА ООН, Доклад Генерального комиссара БАПОР Генеральной Ассамблеи, 2015 г., пп. 11, 13, 73; Middle East Monitor, Соседние с Сирией страны отказывают во въезде палестинским беженцам, 20 июля 2015 г., <http://bit.ly/1PzDXut>; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 5 февраля 2015 г., п. 86; агентство IRIN, График закрытия границ Сирий, 8 января 2015 г., <http://bit.ly/1FyFloD>; Служба новостей ООН, ООН заявила, что палестинские беженцы из Сирии сталкиваются с «все более тяжелой» ситуацией во всем регионе, 24 ноября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/54747a704.html>; HRW, Нежеланные: обращение с палестинцами, бежавшими из Сирии, в Иордании, 7 августа 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53e4a3de4.html>; Международная амнистия, Из-за того, что палестинским беженцам из Сирии отказывают во въезде в Ливан, разбиваются семьи, 1 июля 2014 г., <http://bit.ly/1GeeGoc>.

¹¹⁷ УВКБ ООН, Эхо Сирии, выпуск 12, 31 августа 2015 г., стр. 3, <http://www.refworld.org/docid/561b65554.html>. Эти лица, зарегистрированные УВКБ ООН в Сирии, включают палестинцев, в отношении которых БАПОР подтвердило, что они не зарегистрированы и не имеют права на регистрацию в БАПОР, и тех, информация о регистрации которых была проверена УВКБ ООН в 2014 г.

¹¹⁸ В отличие от палестинцев в Сирии в целом, палестинцы из Ирака не зарегистрированы и не имеют права на регистрацию в БАПОР. Большинство их живет в пригородах Дамаска, в том числе в районах, охваченных конфликтом. Они полностью зависят от гуманитарной помощи, предоставляемой УВКБ ООН. Палестинцы из Ирака – одни из самых уязвимых беженцев в Сирии, не только из-за отсутствия перспектив интеграции в Сирии в нынешних обстоятельствах, но и из-за опыта их жизни в предыдущей стране убежища, т.е. в Ираке, где они подвергались гонениям и другим формам жестокого обращения, а также многочисленным перемещениям. Безопасное и достойное возвращение в Ирак невозможно, поскольку последний конфликт на территории Ирака вновь привел к значительному ухудшению положения палестинских беженцев, проживающих там.

других вариантов, вернуться в страну своего происхождения. Остальные были перемещены, опять-таки в пределах Сирии либо в другие страны¹¹⁹. По состоянию на 30 сентября 2015 г. в Представительстве УВКБ ООН в Сирии оставались зарегистрированными приблизительно 28,7 тыс. беженцев и лиц, ищущих убежище (почти 10 тыс. семей)¹²⁰. Подавляющее большинство беженцев прибыло из Ирака¹²¹, но есть и небольшие группы из Афганистана, Судана и других стран¹²². Традиционно большинство беженцев и лиц, ищущих убежище, в Сирии проживает в Дамаске и окружающих сельских районах, в меньших количествах – в провинциях Хомс, Дейр-эз-Зор и Дера, в том числе во многих районах, непосредственно затронутых конфликтом. Беженцы и лица, ищущие убежище, проживающие в районах конфликта, подвергаются опасности быть убитыми, ранеными или арестованными¹²³. Многие не могут выехать из таких районов по целому ряду причин, включая отсутствие документов, необходимых для прохода через блокпосты, нехватку финансовых средств на жилье в другом месте, незащищенность и ограждения на дорогах. Кроме того, в обстановке незатихающего конфликта и усиления беззакония беженцы и лица, ищущие убежище, особенно уязвимы и могут подвергаться задержанию, похищению, грабежу, угрозам и домогательствам, поскольку в районах их пребывания у них нет родственников, племенных или общинных связей¹²⁴. Приписываемая беженцам и лицам, ищущим убежище, связь с одной из сторон конфликта на основании их гражданства, этнического происхождения или вероисповедания может подвергнуть их риску непосредственного преследования, индивидуально или как группы¹²⁵. В результате возобновившейся с 2014 года эскалации конфликта в Ираке из этой страны в Сирию выехали новые группы иракских беженцев, включая представителей меньшинств, в том числе около 95 тыс. езидов, которые прибыли в провинцию Хасеке в августе 2014 г. Большинство из этих беженцев проследовали транзитом через Сирию в Курдистанский регион Ирака, однако около 3000 чел. остались в лагере Невроз в провинции Хасеке¹²⁶.

25. Из-за безработицы и отсутствия источников средств к существованию многие беженцы и лица, ищущие убежище, которые находятся в Сирии, исчерпали свои финансовые ресурсы. Большинство живет за счет гуманитарной помощи, однако доступ УВКБ ООН и других организаций к беженцам и лицам, ищущим убежище, ограничен по соображениям безопасности¹²⁷. Кроме того, им приходится конкурировать со значительным количеством ВПЛ за доступное жилье. Многим детям беженцев и лиц, ищущих убежище, пришлось прервать учебу, вследствие чего существует повышенный риск того, что они могут принуждаться к детскому труду или другим формам эксплуатации. Из-за того, что кризис в Сирии затянулся, их возможности в отношении долгосрочных решений сократились. Единственным возможным вариантом обеспечения физической защиты беженцев, нуждающихся в долгосрочных решениях, остается переселение. В 2014 г. из Сирии в различные страны переселения выехало более 1900 беженцев, при этом приоритет отдавался беженцам, нуждавшимся в медицинской помощи, женщинам, подвергавшимся риску, несопровожаемым детям и лицам, столкнувшимся с проблемами в отношении правовой и

¹¹⁹ Газета Al-Akhbar, Иракские беженцы в Сирии: меж двух огней, 11 апреля 2014 г., <http://bit.ly/1Gk5JJJ>; УВКБ ООН, Годовой обзор за 2013 г., Представительство УВКБ ООН в Сирии, 2013 г., стр. 59, <http://www.refworld.org/docid/52d7c00c4.html> (далее: УВКБ ООН, Годовой обзор за 2013 г., 2013 г.); агентство IRIN, Анализ: забытые беженцы Сирии, 23 апреля 2012 г., <http://shar.es/11OIQ6>.

¹²⁰ Это сравнимо с почти 110 тыс. зарегистрированных беженцев на начало 2012 г. и свыше 142 тыс. на конец 2010 г. Из 28,7 тыс. зарегистрированных 12,2 тыс. – женщины, а 9 тыс. – дети; регистрационные данные УВКБ ООН на 30 сентября 2015 г.

¹²¹ В Представительстве УВКБ ООН в Сирии зарегистрировано почти 24 тыс. граждан Ирака; регистрационные данные УВКБ ООН на 30 сентября 2015 г.

¹²² В Представительстве УВКБ ООН в Сирии зарегистрировано более 1500 граждан Афганистана и почти 1000 суданцев; регистрационные данные УВКБ ООН на 30 сентября 2015 г.

¹²³ Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2014 г. – Сирия, 25 июня 2015 г., стр. 40.

¹²⁴ УВКБ ООН, Новые перемещения: динамика меняется, УВКБ ООН реагирует, сентябрь 2015 г., стр. 67; Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2014 г. – Сирия, 25 июня 2015 г., стр. 40; УВКБ ООН, Годовой обзор за 2013 г., 2013 г., стр. 59.

¹²⁵ Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2014 г. – Сирия, 25 июня 2015 г., стр. 40; УВКБ ООН, Годовой обзор за 2013 г., 2013 г., стр. 59.

¹²⁶ УВКБ ООН, Новые перемещения: динамика меняется, УВКБ ООН реагирует, сентябрь 2015 г., стр. 70; Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2014 г. – Сирия, 25 июня 2015 г., стр. 41; УВКБ ООН, Из Ирака в Сирию, выпуск 1, 18 августа 2014 г., <http://shar.es/11ODcS>. См. также Би-Би-Си, Иракский кризис: внутри «разбухшего» лагеря для беженцев в Сирии, 15 августа 2014 г., <http://bbc.in/1tW4AA7>.

¹²⁷ УВКБ ООН, Характеристика деятельности УВКБ ООН в странах мира. Сирийская Арабская Республика, 2014 г., дата доступа – 9 ноября 2015 г., <http://www.unhcr.org/pages/49e486a76.html>. См. также газета Al-Akhbar, Иракские беженцы в Сирии: меж двух огней, 11 апреля 2014 г., <http://bit.ly/1Gk5JJJ>.

физической защиты. Кроме того, у некоторых беженцев из Сирии, преимущественно граждан Ирака, дела о переселении рассматривались в соседних странах после того, как они были вынуждены бежать из Сирии. Для этих беженцев, а также для уязвимых беженцев, все еще находящихся в Сирии, срочно требуются дополнительные места для переселения.

26. Если беженцы, признанные УВКБ ООН в соответствии с его мандатом в Сирии, перемещаются в результате конфликта в третью страну, то при проведении государственных процедур предоставления убежища следует придавать большой вес тому факту, что они были признаны беженцами УВКБ ООН в соответствии с его мандатом¹²⁸.

Гуманитарная ситуация

27. Конфликт в Сирии продолжается уже пятый год, и гуманитарная ситуация по-прежнему быстро ухудшается.¹²⁹ Общее число нуждающихся в гуманитарной помощи в Сирии достигло 13,5 млн. чел. (тогда как в феврале их было 12,2 млн.)¹³⁰, среди которых около 6,5 млн. ВПЛ. Хотя конфликтом затронута вся территория Сирии, большинство нуждающихся в помощи, по сообщениям, сосредоточено в провинциях Алеппо, Риф Дамаск и Идлиб¹³¹. По оценкам, на конец 2014 года более четырех из каждых пяти сирийцев жили в бедности, при этом почти 65 процентов – в крайней бедности, имея возможность обеспечить себя лишь самыми основными продовольственными и непродовольственными товарами, необходимыми для выживания их семей. 30 процентов населения, как установлено, живет в крайней нищете: семьи не могут даже обеспечить самые насущные потребности в еде, а те, что живут в районах конфликта и на осажденных территориях, сталкиваются с проблемами голода, недоедания и истощения¹³².
28. Доступ к продовольствию¹³³, воде и средствам санитарии¹³⁴, жилью¹³⁵, медицинскому обслуживанию¹³⁶ и образованию¹³⁷ крайне затруднен из-за совокупных последствий

¹²⁸ См. УВКБ ООН, дело «М.М. (Иран) против Государственного секретаря Министерства внутренних дел» (MM (Iran) v. Secretary of State for the Home Department), письменное заявление от имени УВКБ ООН, 3 августа 2010 г., C5/2009/2479, <http://www.refworld.org/docid/4c6aa7db2.html>.

¹²⁹ По словам Постоянного представителя и координатора гуманитарной помощи ООН в Сирии Якуба эль-Хилло, «(...) гуманитарный кризис [в Сирии] усиливается изо дня в день и на сегодняшний день стал самой сложной ситуацией, с которой сталкивается мир. (...) Сирия – это гуманитарная катастрофа, если посмотреть на скорость, с которой она разворачивается, ее масштаб и ее продолжительность... Сирийцы жили в стране, которая буквально взлетала экономически и в плане развития – она держалась в первой пятерке стран арабского мира по темпам достижения показателей, предусмотренных Целями развития тысячелетия на 2015 год, но сейчас по уровню развития она отброшена на 40 лет назад. Когда-то сирийцы были экономически независимы, а теперь четверо из пяти сирийцев – бедные, зарабатывающие менее двух долларов в день... Раньше Сирия была третьей страной в мире по приему беженцев, после Пакистана и Ирана. Сейчас сирийские граждане занимают первое место в мире по числу поданных ходатайств о предоставлении убежища. Тем, кто дорожит Сирией, больно это видеть»; УКГВ ООН, Сирийцы не сдались. Мир не должен ставить на них крест», 20 мая 2015 г., <http://bit.ly/1Aoa77b>. См. также Центр новостей ООН, «Центр новостей ООН, «Сирийский народ ввергнут в пучину трагедии и отчаяния, которую трудно было представить себе пять лет назад», - заявил Координатор чрезвычайной помощи ООН, 27 октября 2015 г.; Генеральный директорат Европейской Комиссии по вопросам гуманитарной помощи и гражданской защиты, Информационный бюллетень ЕСНО по кризису в Сирии за сентябрь 2015 г., октябрь 2015 г., стр. 1, <http://bit.ly/1ftTuMD>; Центр новостей ООН, Кризис в Сирии обостряется на фоне дефицита финансирования гуманитарной помощи, предупреждает Координатор чрезвычайной помощи ООН, 26 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55192e864.html>.

¹³⁰ Центр новостей ООН, «Сирийский народ ввергнут в пучину трагедии и отчаяния, которую трудно было представить себе пять лет назад», - заявил Координатор чрезвычайной помощи ООН, 27 октября 2015 г.

¹³¹ УКГВ ООН, Сирийская Арабская Республика: гуманитарная сводка (на 31 октября 2015 г.), 31 октября 2015 г., <http://bit.ly/1NfqFOS>.

¹³² СЦП/БАПОР/ПРООН, Сирия: отчужденность и насилие, влияние кризиса в Сирии, март 2015 г., стр. 8, 25, 45-47.

¹³³ Конфликт сильно затронул несколько секторов, в частности, сельское хозяйство, в результате чего резко сократился объем производства продовольствия. Потеря источников существования, рост бедности, инфляция и обесценивание валюты еще более ослабили способность семей обеспечивать основные потребности и справляться с последствиями кризиса. По оценкам, около 6,3 млн. чел. уязвимы из-за отсутствия продовольственной безопасности, а более половины граждан Сирии рискуют быстро оказаться в таком положении. ВПЛ и возвратившиеся лица – самые уязвимые в этом плане, поскольку 40 процентов из них живет в ситуации отсутствия продовольственной безопасности. Наибольшая концентрация населения, уязвимого из-за отсутствия продовольственной безопасности, находится в провинциях Хасеке, Алеппо и Риф Дамаск. По сообщениям, в целом 8,7 млн. чел. нуждаются в той или иной продовольственной помощи. Как сообщают, одна из трех семей 3-10 раз в месяц ложится спать голодной, а многие семьи, как сообщают, прибегают к негативным механизмам выживания; ВПП, Оценка продовольственной безопасности, резюме по Сирии, октябрь 2015 г., 27 октября 2015 г., <http://bit.ly/1RH7lNU>; Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО) и ВПП, Специальный доклад: миссия ФАО и ВПП в Сирийскую Арабскую Республику для оценки урожая и продовольственной безопасности, 23 июля 2015 г., стр. 6, 38, <http://www.fao.org/3/a-i4804e.pdf>. О состоянии питания детей см. ЮНИСЕФ, Питание: факты и цифры, сентябрь 2015 г., 10 октября 2015 г., <http://bit.ly/1WGVqXb>. См. также СЕР, Отсутствие продовольственной безопасности в истерзанной войной Сирии: от десятилетий самообеспеченности к продовольственной зависимости, 4 июня 2015 г., <http://ceip.org/1SVvuSh>.

вооруженного конфликта и сопутствующего разрушения инфраструктуры, прекращения оказания основных услуг и потери источников существования¹³⁸. Все стороны конфликта причастны к целенаправленному уничтожению жизненно необходимых служб, что привело к перебоям в снабжении безопасной питьевой водой и электроснабжении¹³⁹.

29. Как указано в докладах Генерального секретаря ООН об осуществлении резолюций Совета Безопасности 2139 (2014), 2165 (2014) и 2191 (2014), гуманитарные учреждения ООН и их партнеры смогли доставить гуманитарную помощь миллионам нуждающихся, в том числе через разграничительную линию и через границу¹⁴⁰. Вместе с тем, по словам Генерального секретаря ООН, доставка гуманитарной помощи по-прежнему «сопряжена с крайними

¹³⁴ Конфликт в Сирии серьезно повлиял на обеспеченность питьевой водой, которая уменьшилась в среднем до половины докризисных уровней. В некоторых населенных пунктах, например, Алеппо и Ас-Саламия (провинция Хама), обеспеченность питьевой водой уменьшилась на 80 процентов, при этом многие люди получают менее пяти процентов от докризисного объема. Периодические перебои с водоснабжением обусловлены целым рядом факторов, но самые явные из них – это намеренное отключение систем водоснабжения и электропитания, диверсии и повреждения систем подачи газа на электростанции, неспособность существующих систем водоснабжения удовлетворять повышенный спрос, созданный значительным притоком ВПЛ, и систематические отказы систем из-за неудовлетворительного технического обслуживания. За последние месяцы от последствий длительного и целенаправленного отключения воды пострадало до пяти миллионов человек, проживающих в провинциях Алеппо, Риф Дамаск и Дера. По сообщениям, риски для здоровья, связанные с отсутствием чистой воды, растут. Кроме того, серьезно нарушена работа систем сбора и безопасного удаления бытовых отходов; ЮНИСЕФ, Вода, санитария и гигиена: факты и цифры – сентябрь 2015 г., <http://bit.ly/1QocoFgm>; Международный комитет Красного Креста (МККК), Сирия: вода как орудие войны, 2 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1Ey3iSo>; ЮНИСЕФ, Острый дефицит воды усугубляет бедственное положение миллионов людей в истерзанной войной Сирии, заявляет ЮНИСЕФ, 25 августа 2015 г., <http://uni.cf/1hYzB86>.

¹³⁵ В результате конфликта серьезно пострадала гражданская инфраструктура: по оценкам, 1,2 млн. домов разрушено и по меньшей мере 3 млн. зданий повреждено. По данным программы REACH, в г. Дейр-эз-Зор разрушено или повреждено 3412 зданий, в г. Ракка – 586, в г. Дера – 956, в г. Идлиб – 519; REACH, Сирия – Оценка повреждений жилья в г. Дера по состоянию на 4 июня 2015 г., 25 июня 2015 г., <http://bit.ly/1MMdJEi>; Сирия – Оценка повреждений жилья в г. Ракка по состоянию на 29 мая 2015 г., 25 июня 2015 г., <http://bit.ly/1PqHIZw>; Сирия – Оценка повреждений жилья в г. Дейр-эз-Зор по состоянию на 10 мая 2015 г., 22 июня 2015 г., <http://bit.ly/1ON9s3t>; Сирия – Оценка повреждений жилья в г. Идлиб по состоянию на 6 апреля 2015 г., 22 июня 2015 г., <http://bit.ly/1QHEBob>. См. также телеканал «Аль-Джазира», Что осталось от Сирии?, 17 марта 2015 г., <http://bit.ly/1Ev25Yn>. См. также Учебный и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР), Четыре года человеческих страданий: конфликт в Сирии в спутниковых фотографиях, март 2015 г., стр. 12-29, <http://www.refworld.org/docid/551155c14.html>; газета The Washington Post, Взгляд с птичьего полета на истерзанную войной Сирию, 20 марта 2015 г., <http://wapo.st/1AIIztw>; Al-Monitor, Жилищный кризис в Сирии увеличивает социальный разрыв, 8 марта 2015 г., <http://bit.ly/1jym4j8>.

¹³⁶ По сообщениям, система здравоохранения была серьезно подорвана в результате повреждений и разрушения медицинских учреждений и инфраструктуры медицинских учреждений, бегства, ранений и гибели медицинских работников, а также коллапса фармацевтического производства. По оценкам, более половины больниц в Сирии разрушено или серьезно повреждено. Производство лекарственных средств сократилось на 70%, а цены подскочили так высоко, что многие люди не могут себе позволить покупать такие дорогие лекарства. Кроме того, сотни медицинских работников погибли или получили ранения, а более половины сирийских врачей покинули страну; Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Вооруженный конфликт в Сирии обостряется, но помощь ВОЗ региону не ослабевает, 23 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1MqbCUH>; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., пп. 140-147; организация «Врачи за права человека», Годовой отчет за 2014 г., июль 2015 г., стр. 2-6, <http://bit.ly/1LHZhIZ>; Совет по правам человека ООН, Устная информация Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 23 июня 2015 г., пп. 42-43; организация «Врачи без границ» (MSF), Сирия: нехватка топлива подвергает опасности систему здравоохранения, 22 июня 2015 г., <http://bit.ly/1OYctj1>; ВОЗ, Миллионы сирийцев переживают обостряющийся кризис в сфере здравоохранения: ВОЗ призывает увеличить финансирование, 27 марта 2015 г., <http://bit.ly/1RqxU9S>; СЦП/БАПОР/ПРООН, Сирия: отчужденность и насилие, влияние кризиса в Сирии, март 2015 г., стр. 51-53; организация «Врачи мира», Позорное болото сирийского здравоохранения, 16 марта 2015 г., <http://bit.ly/1hX6JaG>; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 5 февраля 2015 г., пп. 80-83.

¹³⁷ По сообщениям, около 5 тыс. школ разрушены, повреждены или превращены в укрытия для ВПО, склады или военные базы. Кроме того сообщается, что сотни учителей и других педагогических работников погибли, а многие – ранены, похищены или арестованы. По оценкам, более 50 тыс. учителей бросили работу и бежали. Уровень охвата образованием и посещаемости образовательных учреждений оцениваются как низкие: более двух миллионов детей школьного возраста не посещают школу, а еще 400 тысяч близки к тому, чтобы бросить учебу. Исходя из нынешнего уровня охвата образованием, Сирия, по оценкам, занимает предпоследнее место в мире по этому показателю; организация Save the Children, Образование в Сирии под угрозой, 16 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/561cb1b84.html>; Служба новостей ООН, Миллионы детей в Сирии лишены образования, заявил ЮНИСЕФ, 15 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55f90a5740a.html>; ЮНИСЕФ, Образование под огнем, 3 сентября 2015 г., стр. 4, 8, 10, <http://www.refworld.org/docid/55e954654.html>; СБ ООН, Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций 2139 (2014), 2165 (2014) и 2191 (2014) Совета Безопасности, 20 августа 2015 г., S/2015/651, п. 57, <http://www.refworld.org/docid/55dc77b34.html>; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., п. 79.

¹³⁸ По сообщениям, на конец 2014 г. около 58% рабочей силы, или 3,73 млн. чел., были безработными. Подавляющее большинство безработных, около 2,96 млн. чел., потеряли работу во время конфликта, при этом утрата ими дохода повлияла более чем на 12,2 млн. иждивенцев. Основным источником доходов для 75% сирийцев, по сообщениям, являются денежные переводы из-за границы, тогда как до конфликта эта цифра составляла 15%. Сообщается, что 74% жителей занимает деньги у друзей или родственников, чтобы справиться с проблемой отсутствия доходов или средств; REACH, Оценка потребностей и гуманитарной ситуации в Сирии: источники существования, сентябрь 2015 г., стр. 2, <http://bit.ly/1PzTN8c>; СЦП/БАПОР/ПРООН, Сирия: отчужденность и насилие, влияние кризиса в Сирии, март 2015 г., стр. 9, 34-35.

¹³⁹ СБ ООН, Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций 2139 (2014), 2165 (2014) и 2191 (2014) Совета Безопасности, 10 сентября 2015 г., S/2015/698, п. 58, <http://www.refworld.org/docid/55f809b74.html>; МККК, Сирия: вода как орудие войны, 2 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1Ey3iSo>

¹⁴⁰ См. последующие доклады Генерального секретаря об осуществлении резолюций 2139 (2014), 2165 (2014) и 2191 (2014) СБ ООН, доступны по ссылке <http://www.un.org/en/sc/documents/sgreports/2015.shtml>.

трудностями» вследствие отсутствия безопасности и ограничений, установленных сторонами конфликта¹⁴¹. Особую обеспокоенность вызывает доставка помощи населению 127 труднодоступных районов, которое составляет, по оценкам, 4,6 млн. чел., или четверть населения страны¹⁴². Около 393,7 тыс. из них, по сообщениям живут в районах, до сих пор осажденных сирийскими вооруженными силами и ИГИШ¹⁴³. Риски, связанные с обеспечением безопасности сотрудников гуманитарных организаций, высоки: десятки сотрудников были убиты, задержаны или похищены, а автомобили, склады и пункты первой помощи ООН подвергаются нападениям¹⁴⁴.

30. В декабре 2014 г., на фоне беспрецедентных масштабов и все более затяжного характера кризиса в Сирии, учитывая постоянную потребность в предоставлении международным сообществом важнейшей и жизненно необходимой гуманитарной помощи, ООН начало реализацию самого масштабного гуманитарного призыва в своей истории, приняв План гуманитарного реагирования для Сирии на 2015 год и Региональный план помощи беженцам и повышения устойчивости (ЗРП)¹⁴⁵. Общий объем средств, необходимых для оказания гуманитарной помощи Сирии и соседним странам, в соответствии с этими двумя планами составляет 7,43 млрд. дол. США. Как сообщила служба финансового контроля ООН, по состоянию на 15 ноября 2015 г. на реализацию этих двух планов выделено, соответственно, только 37% и 51% от общей бюджетной потребности¹⁴⁶. Этот дефицит финансирования затрагивает абсолютно все направления программ помощи в Сирии и регионе¹⁴⁷.

¹⁴¹ «Доставка гуманитарной помощи многим из 12,2 миллиона человек в Сирийской Арабской Республике, нуждающихся в такой помощи, в целом ряде районов по-прежнему сопряжена с колоссальными трудностями из-за активных боевых действий, опасной обстановки, а также из-за препятствий, умышленно создаваемых сторонами, включая обременительные административные процедуры»; СБ ООН, Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций 2139 (2014), 2165 (2014) и 2191 (2014) Совета Безопасности, 22 октября 2015 г. п. 35.

¹⁴² В Плане стратегического реагирования (ПСР) «труднодоступный район» определен как район, регулярный доступ гуманитарных организаций в который с целью стабильного осуществления гуманитарных программ невозможен в результате отказа в доступе, включая необходимость проведения переговоров о доступе в индивидуальном порядке, или из-за таких ограничений, как продолжающийся конфликт, множество блокпостов или отсутствие своевременного разрешения органов власти; УКГВ ООН, Сирийская Арабская Республика: обзор труднодоступных осажденных районов (по состоянию на октябрь 2015 г.), 31 октября 2015 г., <http://bit.ly/1Hn6lyn>. За период с июня по сентябрь 2015 г. учреждения ООН и их партнеры в среднем за месяц доставляли помощь только в 30 из 127 труднодоступных районов (24% всех районов); СБ ООН, Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций 2139 (2014), 2165 (2014) и 2191 (2014) Совета Безопасности, 22 октября 2015 г., п. 36; СБ ООН, Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций 2139 (2014), 2165 (2014) и 2191 (2014) Совета Безопасности, 10 сентября 2015 г., S/2015/698, п. 37, <http://www.refworld.org/docid/55f809b74.html>.

¹⁴³ «Осажденный район» определен в ПСР как район, окруженный вооруженными субъектами, в результате чего регулярная доставка гуманитарной помощи нарушена, а гражданские лица, больные и раненые не могут регулярно выезжать из этого района; УКГВ ООН, Сирийская Арабская Республика: обзор труднодоступных осажденных районов (по состоянию на октябрь 2015 г.), 31 октября 2015 г., <http://bit.ly/1Hn6lyn>. Несмотря на Резолюцию 2139 (2014) СБ ООН, которая требует немедленного снятия осады, некоторые районы, по сообщениям, остаются осажденными, в результате чего на момент подготовки этого документа на осадном положении находится порядка 393,7 тыс. человек, в том числе 167,5 тыс. чел., которых правительственные силы держат в осаде в восточной части Гуты и Дарайе (провинция Риф Дамаск), и 228 тыс. чел., которых ИГИШ держит в осаде в контролируемых правительством западных районах г. Дейр-эз-Зор. Например, в сентябре 2015 г. никакое продовольствие, медицинские материалы и другие предметы помощи не попали в какие-либо осажденные районы; Центр новостей ООН, «Сирийский народ ввергнут в пучину трагедии и отчаяния, которую трудно было представить себе пять лет назад», - заявил Координатор чрезвычайной помощи ООН, 27 октября 2015 г.; СБ ООН, Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций 2139 (2014), 2165 (2014) и 2191 (2014) Совета Безопасности, 22 октября 2015 г., пп. 48-53.

¹⁴⁴ «В общей сложности 36 сотрудников Организации Объединенных Наций, 31 из которых – это сотрудники БАПОР, один сотрудник Программы развития Организации Объединенных Наций, три сотрудника УВКБ ООН и один сотрудник ЮНИСЕФ, по-прежнему содержится под стражей или числятся среди пропавших без вести лиц. Всего за время конфликта с марта 2011 года погиб 81 гуманитарный работник: 17 сотрудников Организации Объединенных Наций, 48 работников и добровольцев Сирийского арабского общества Красного Полумесяца, 8 добровольцев и сотрудников Палестинского общества Красного Полумесяца и 8 сотрудников международных неправительственных организаций. Из этих погибших (81 человек) 15 были убиты после 1 января 2015 года»; СБ ООН, Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций 2139 (2014), 2165 (2014) и 2191 (2014) Совета Безопасности, 22 октября 2015 г., п. 61. См. также Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 5 февраля 2015 г., п. 83; База данных о безопасности гуманитарных работников, Доклад о безопасности гуманитарных работников за 2015 г. – Цифры вкратце, <http://bit.ly/1RuXzyh>, и по Сирии за период с 2011 г. по настоящее время, <http://bit.ly/1R5x2aV>.

¹⁴⁵ УКГВ ООН, Сирия: ООН и ее партнеры инициируют масштабный призыв на 2015 год, 18 декабря 2014 г., <http://bit.ly/1t5RDou>.

¹⁴⁶ Служба финансового контроля, Общее финансирование по сирийскому кризису, 2015 г., дата доступа – 15 ноября 2015 г., <http://bit.ly/1GNoT4Z>.

¹⁴⁷ Центр новостей ООН, Сирия: агентство ООН по здравоохранению призывает доноров помочь странам, «решающим нелегкую задачу», 24 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5605088240a.html>; УВКБ ООН, Ухудшение условий в Сирии и регионе усиливает отчаяние, вынуждая тысячи людей бежать в Европу, 18 сентября 2015 г.; газета The Guardian, Агентства ООН «на мели и терпят неудачу» перед лицом постоянно обостряющегося кризиса с беженцами, 6 сентября 2015 г., <http://gu.com/p/4c38h/stw>; Центр новостей ООН, Дефицит финансирования вынуждает агентство ООН урезать продовольственную помощь сирийским беженцам, 1 июля 2015 г., <http://bit.ly/1hX9iJX>; Центр новостей ООН, Дефицит финансирования вынуждает агентство ООН урезать продовольственную помощь, заявил Координатор чрезвычайной помощи ООН, 26 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55192e864.html>.

31. УВКБ ООН характеризует бегство гражданских лиц из Сирии как перемещение беженцев. Сирийцы, а также беженцы из Палестины, прежним постоянным местожительством которых была Сирия, нуждаются в международной защите до тех пор, пока ситуация с безопасностью и соблюдением прав человека в Сирии не улучшится и не будут созданы условия для добровольного возвращения с соблюдением безопасности и уважением к человеческому достоинству.
32. УВКБ ООН высоко ценит гостеприимство стран региона, которые приняли большинство лиц, покинувших Сирию, невзирая на колоссальную нагрузку и давление на их экономику и общество, и без того напряженно работающие социальные службы, государственную инфраструктуру и ресурсы¹⁴⁸. Поскольку нагрузка на принимающие страны региона растет, усиливается озабоченность в отношении способности граждан Сирии и палестинских беженцев, прежним постоянным местожительством которых была Сирия (причем многие из них были перемещены неоднократно), получить доступ к принимающим странам данного региона и других регионов и въехать на их территорию¹⁴⁹. Как сообщается, число случаев принудительного возвращения и отказа в доступе на территорию увеличивается, в том числе для палестинских беженцев, прибывающих из Сирии¹⁵⁰.
33. Количество беженцев и мигрантов, прибывающих в Европу морским путем, в 2015 году значительно увеличилось¹⁵¹; по состоянию на 15 ноября 2015 года зарегистрировано более 816 тыс. чел., которые пересекли Средиземное море водным транспортом, при этом 52 процента из них – граждане Сирии¹⁵². В октябре 2015 года было зафиксировано наибольшее число лиц,

¹⁴⁸ УВКБ ООН, Совет Безопасности ООН (7394-е заседание), открытое информационное совещание по гуманитарной ситуации в Сирии. Выступление Верховного комиссара ООН по делам беженцев Антониу Гутерриша, 26 февраля 2015 г., <http://www.unhcr.org/54ef20579.html>.

¹⁴⁹ «Непрерывающийся поток беженцев в соседние страны продолжает дестабилизировать регион и серьезно влиять на источники существования, государственные услуги и доступность основных товаров в принимающих общинах. Эти экономические и социальные трудности, усугубленные проблемами с безопасностью, побудили соседние страны принять меры по охране границ, которые, по словам Верховного комиссара ООН по делам беженцев Антониу Гутерриша, «ограничивают шансы беженцев» на обретение безопасности; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., п. 21. См. также газета The Guardian, Беженцы все прибывают, но в Европе для них появляются барьеры, 31 октября 2015 г., <http://bit.ly/1RtORc6>; агентство IRIN, Беженцы в западе между колючей проволокой и минным полем, 15 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55f91b3bb7c.html>; УВКБ ООН, Ухудшение условий в Сирии и регионе усиливает отчаяние, вынуждая тысячи людей бежать в Европу, 8 сентября 2015 г.; УВКБ ООН, Совет Безопасности ООН (7394-е заседание), открытое информационное совещание по гуманитарной ситуации в Сирии. Выступление Верховного комиссара ООН по делам беженцев Антониу Гутерриша, 26 февраля 2015 г., <http://www.unhcr.org/54ef20579.html>; агентство IRIN, График закрытия границ с Сирией, 8 января 2014 г., <http://bit.ly/1FyFloD>.

¹⁵⁰ Газета The Guardian, Спасенным беженцам, прибывшим в Турцию морем и находящимся там, «угрожают депортацией в Сирию», 20 сентября 2015 г., <http://gu.com/p/4chc2/stw>; HRW, Иордания: бедственное положение сирийцев, заблокированных в пустыне, 3 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55757a9c4.html>; HRW, Иордания: уязвимых беженцев принудительно возвращают в Сирию, 24 ноября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/54759dfe4.html>. См. также интернет-издание The Daily Beast, Арабские страны заставляют палестинских изгнанников возвращаться в Сирию, 27 августа 2015 г., <http://thebea.st/1MValaF>; интернет-издание Middle East Eye, Иордания собирается депортировать палестинского беженца в Сирию, 21 мая 2015 г., <http://bit.ly/1Wp3tYz>.

¹⁵¹ Такое увеличение имело место несмотря на то, что определенные государства, как сообщается, устанавливают вдоль границ физические препятствия, например, заборы и другие сдерживающие средства. См. HRW, Греция: нападения на суда подвергают опасности жизнь мигрантов, 22 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5628a0404.html>; Международная амнистия, Отгороженные: нарушения прав беженцев и мигрантов со стороны Венгрии, 7 октября 2015 г., <http://bit.ly/1GzPjft>; Международная амнистия, Сербия/Венгрия: беженцы застряли на «ничьей земле» на границе в ужасных гуманитарных условиях, 16 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55fa962b4.html>; УВКБ ООН, УВКБ ООН призывает Европу изменить курс в отношении кризиса с беженцами, 16 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55fa85705.html>; газета The Washington Post, Беженцев, прокладывающих новые пути через Европу, встречают слезоточивым газом и водометами, 16 сентября 2015 г., <http://wpo.st/H4ng0>; интернет-издание Global Research, Нежеланные беженцы: страны ЕС блокируют границы, 16 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1Np1Una>; HRW, Венгрия: ужасные условия в местах содержания на границе, 11 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55f2d6b94.html>; интернет-издание Open Demogasy, Закрытые глаза, закрытые границы: политика ЕС и беженцы из Сирии, 3 сентября 2014 г., <http://bit.ly/1Daufld>; Международная амнистия, Леденящие душу напоминания о Сирии: беженцы в западе на границе Македонии, 27 августа 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55e05aaf4.html>.

¹⁵² УВКБ ООН, Региональные меры реагирования на проблему беженцев и мигрантов Средиземноморский регион - обзор, дата доступа - 15 ноября 2015 г., <http://data.unhcr.org/mediterranean/regional.php>. За период с 1 января по 15 ноября 2015 г. было зарегистрировано 673916 прибывших в Грецию, из которых сирийцы составили почти две трети; УВКБ ООН, Региональные меры реагирования на проблему беженцев и мигрантов, Средиземноморский регион/Греция - обзор, дата доступа - 15 ноября 2015 г., <http://data.unhcr.org/mediterranean/country.php?id=83>. За период с 1 января по 15 ноября 2015 г. было зарегистрировано 142400 прибывших в Италию, из которых сирийцы составили пять процентов; УВКБ ООН, Региональные меры реагирования на проблему беженцев и мигрантов, Средиземноморский регион/Италия - обзор, дата доступа - 15 ноября 2015 г., <http://data.unhcr.org/mediterranean/country.php?id=105>.

пересекших Средиземное море, за все время регистрации¹⁵³. Тысячи людей, среди которых много сирийцев, считаются утонувшими или пропавшими без вести¹⁵⁴. Такой всплеск числа сирийских беженцев, прибывающих в Европу, в том числе непосредственно из Сирии, обусловлен, главным образом, потерей надежды на то, что скоро будет найдено политическое решение, которое позволит прекратить постоянно обостряющийся конфликт, а также неуклонным ухудшением условий жизни сирийцев как в самой Сирии, так и в регионе, одна из причин которого – дефицит финансирования гуманитарных программ. В соседних странах, принимающих сирийцев, УВКБ ООН также выявило такие причины дальнейшего перемещения беженцев, как ограниченные возможности в отношении источников существования и образования, препятствия для продления срока законного проживания и постоянно усиливающееся ощущение незащищенности у беженцев¹⁵⁵.

34. Учитывая эту ситуацию, УВКБ ООН по-прежнему призывает все страны обеспечить доступ на свою территорию и право искать убежище гражданским лицам, покидающим Сирию, в том числе палестинским беженцам и другим лицам, постоянно проживавшим в Сирии. Лицам, бежавшим из Сирии и пересекшим международные воды в поисках международной защиты, следует разрешить высадку в безопасном месте, т.е. в месте, которое является физически безопасным, где могут быть удовлетворены основные их потребности и где им не угрожает высылка¹⁵⁶. При въезде и допуске на территорию лиц, бежавших из Сирии, необходимо учитывать потребности в защите, причем сообразно обязательствам государств по национальному законодательству и международному праву, включая право искать убежище, независимо от того, пытаются ли эти лица въехать в страну без надлежащих документов или иным неправомерным образом. Следует обеспечить единство семьи и защиту лиц с особыми потребностями. УВКБ ООН призывает все государства обеспечить защиту гражданских лиц, покинувших Сирию, от высылки и предоставить им международную защиту, форма которой может варьироваться в зависимости от возможностей принимающих стран в плане рассмотрения ходатайств и приема, гарантируя при этом соблюдение основных прав человека.

Гражданский и гуманитарный характер убежища

35. Учитывая господствующий в Сирии военный конфликт, вполне возможно, что среди лиц, покидающих Сирию в поисках международной защиты в соседних странах, могут оказаться участники боевых действий. Осознавая проблемы, существующие в нынешней ситуации, УВКБ ООН, тем не менее, призывает правительства всех вовлеченных стран приложить все усилия для выявления среди прибывающих из Сирии участников боевых действий¹⁵⁷ и вооруженных элементов¹⁵⁸ и размещать их отдельно, в соответствии с гуманитарным и

¹⁵³ Почти 219 тыс. чел., тогда как в октябре 2014 г. их было 23 тыс.; там же.

¹⁵⁴ За период с 1 января по середину ноября 2015 г., по оценкам, 3460 человек утонули или пропали без вести после того, как попытались пересечь Средиземное море; УВКБ ООН, Региональные меры реагирования на проблему беженцев и мигрантов, Средиземноморский регион - обзор, дата доступа - 15 ноября 2015 г., <http://data.unhcr.org/mediterranean/regional.php>. Независимая международная комиссия по расследованию Верховного комиссара ООН по делам беженцев по делу «Хирси и другие против Италии»; Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию, 13 августа 2015 г., п. 87.

¹⁵⁵ УВКБ ООН, Семь факторов перемещения сирийских беженцев в Европу, 25 сентября 2015 г., <http://www.unhcr.org/560523f26.html>. См. также газета The Guardian, Шесть причин того, почему сирийцы все в большем количестве бегут в Европу, 25 октября 2015 г., <http://bit.ly/1PNqCJD>; УВКБ ООН, Ухудшение условий в Сирии и регионе усиливает отчаяние, вынуждая тысячи людей бежать в Европу, 8 сентября 2015 г.; газета The Guardian, Агентства ООН «на мели и терпят неудачу» перед лицом постоянно обостряющегося кризиса с беженцами, 6 сентября 2015 г., <http://gu.com/p/4c38h/stw>; УВКБ ООН, Результаты исследования УВКБ ООН свидетельствуют о быстром ухудшении условий жизни сирийских беженцев в Иордании, 14 января 2015 г., <http://www.unhcr.org/54b635b49.html>.

¹⁵⁶ См. УВКБ ООН, Заявление Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев по делу «Хирси и другие против Италии» (Hirsi and Others v. Italy), 29 марта 2011 г., заявление № 27765/09, <http://www.refworld.org/docid/4d92d2c2.html>.

¹⁵⁷ Отметим, что УВКБ ООН использует термин «участники боевых действий» в более широком смысле, чем оно фигурирует в международном гуманитарном праве, и употребляет его в отношении «любого военнослужащего, как мужского, так и женского пола, регулярных вооруженных сил или нерегулярной вооруженной группы, а также лиц, принимавших активное участие в военных и боевых действиях или выполнявших задания по вербовке или подготовке военного персонала либо занимавших командные или распорядительные должности в какой-либо вооруженной организации, регулярной или нерегулярной, и оказавшихся в принимающем государстве». См. УВКБ ООН, Практические рекомендации по поддержанию гражданского и гуманитарного характера убежища, сентябрь 2006 г., стр. 17, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/452b9bca2.html>.

¹⁵⁸ Термин «вооруженные элементы» относится ко всем лицам, имеющим при себе оружие, которые могут быть как военными, так и гражданскими. Он охватывает гражданских лиц, которые могут носить оружие в целях самозащиты или по причинам, связанным с

гражданским характером убежища¹⁵⁹. С лицами, идентифицированными как участники боевых действий и (или) вооруженные элементы, включая детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, следует обращаться в соответствии с существующими нормами применимого международного права¹⁶⁰.

Рассмотрение индивидуальных ходатайств о предоставлении убежища

36. Хотя большинство граждан Сирии и других лиц, покидающих страну, остаются в регионе, все больше людей прибывают в более отдаленные страны и подают ходатайство о международной защите там¹⁶¹. Эти ходатайства необходимо рассматривать на основе справедливых и эффективных процедур. УВКБ ООН считает, что большинство граждан Сирии, обращающихся за международной защитой, вероятнее всего, отвечают критериям определения «беженец», приведенного в ст. 1А(2) Конвенции 1951 г., поскольку у них будут вполне обоснованные опасения стать жертвой преследований по одному из признаков, указанных в Конвенции. Для многих гражданских лиц, покинувших Сирию, связь с одним из оснований, указанных в Конвенции 1951 г., будет заключаться в прямой или косвенной, реальной или приписываемой связи с одной из сторон конфликта¹⁶². Для того, чтобы лицо соответствовало критериям понятия «беженец», не существует никакого требования в отношении того, что данное лицо должно подвергаться гонениям индивидуального характера, иначе говоря, быть мишенью преследования, которое уже имело место или опасность которого существует. Например, сирийцы и постоянные жители Сирии, которые покинули страну, могут подвергаться опасности преследований по признаку приписываемых политических убеждений на основании их предполагаемой связи с конкретной стороной конфликта или из-за их вероисповедания, этнического происхождения либо того, что район или деревня, где они постоянно жили, контролирует конкретная сторона конфликта. В этом отношении УВКБ ООН приветствует увеличение масштабов предоставления статуса беженца лицам, ищущим убежище, из Сирии государствами-членами ЕС в 2014 и 2015 годах по сравнению с 2013 годом, когда большинство государств-членов ЕС предоставляли гражданам Сирии преимущественно дополнительную защиту¹⁶³.
37. В тех случаях – все более исключительных – где критерии включения в международную защиту согласно Конвенции 1951 г. не будут соблюдены, следует рассматривать более широкие критерии соответствия понятию «беженец», сформулированные в региональных нормативно-правовых актах, касающихся беженцев¹⁶⁴, или иные формы международной защиты, в том числе дополнительную защиту¹⁶⁵ либо защиту от высылки, основанные на

военной деятельностью. См. УВКБ ООН, Практические рекомендации по поддержанию гражданского и гуманитарного характера убежища, сентябрь 2006 г., стр. 17, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/452b9bca2.html>.

¹⁵⁹ В то время как все вооруженные элементы должны быть разоружены при пересечении границы принимающего государства, только участники боевых действий должны быть отделены и интернированы; там же.

¹⁶⁰ Включая международное право в области прав человека и международное гуманитарное право. Как правило, дети, связанные с вооруженными силами или группами, не должны быть интернированы, однако могут быть исключения для детей в возрасте 15 лет и старше по причинам, связанным с конфликтом. В таких случаях детям должны быть обеспечены особые гарантии, предусмотренные в международном гуманитарном праве и международном праве в области прав человека. См. УВКБ ООН, Практические рекомендации по поддержанию гражданского и гуманитарного характера убежища, сентябрь 2006 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/452b9bca2.html>.

¹⁶¹ См. выше, п. 10.

¹⁶² См. выше, п. 17.

¹⁶³ Евростат, Квартальный отчет по вопросам убежища – решения в первой инстанции в ЕС-28 с разбивкой по результатам, избранные государства, 2-й квартал 2015 г., 16 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1MJEZWG>. См. также Европейское бюро по вопросам предоставления убежища (ББПУ), Информационный бюллетень за сентябрь 2015 г., октябрь 2015 г., стр. 3, <http://bit.ly/1NSaVHd>.

¹⁶⁴ Региональные критерии соответствия понятию «беженец» см. в следующих документах: Организация африканского единства, Конвенция по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке («Конвенция ОАЕ») от 10 сентября 1969 г., Сборник международных договоров ООН, т. 1001, стр. 45, <http://www.refworld.org.ru/docid/528634864.html>; Картахенская декларация о беженцах, Коллоквиум по международной защите беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме, 22 ноября 1984 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/52809f8a4.html>; Азиатско-африканская юридическая консультативная организация (AALCO): Бангкокские принципы в отношении статуса беженцев и обращения с ними («Бангкокские принципы»), 31 декабря 1966 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3de5f2d52.html>.

¹⁶⁵ По вопросу дополнительной защиты см.: Европейский Союз, Директива 2011/95/EU Европейского Парламента и Совета от 13 декабря 2011 г. по стандартам для квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты, по единому статусу для беженцев или для лиц, имеющих право на дополнительную защиту, и по содержанию предоставляемой защиты (переработанная), <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2011:337:0009:0026:EN:PDF>.

международных или региональных нормах в области прав человека¹⁶⁶ либо базирующиеся на нормах национального законодательства.

Лица, подпадающие под группу риска

38. Если ходатайства, поданные лицами, ищущими убежище, которые покинули Сирию, рассматриваются в индивидуальном порядке в соответствии с установленными процедурами предоставления убежища или определения статуса беженца, то УВКБ ООН считает, что лица, имеющие любую из нижеприведенных характеристик или несколько из них, в зависимости от конкретных обстоятельств индивидуального дела могут нуждаться в международной защите в значении Конвенции 1951 г., если, конечно, данное лицо не подпадает под применение положений об исключении (см. п. 39). Члены семей или лица, иным образом тесно связанные с лицами, имеющими любую из нижеприведенных характеристик, также могут, в зависимости от конкретных обстоятельств дела, нуждаться в международной защите как беженцы. В соответствующих случаях необходимо отдельно учитывать преследования, которым лица, ходатайствующие о предоставлении статуса беженца, возможно, подвергались в прошлом¹⁶⁷.

Перечисленные ниже характеристики не обязательно носят исчерпывающий характер и могут совпадать. В порядке, в котором они представлены здесь, не подразумевается никакой иерархии. Характеристики основаны на информации, доступной на момент подготовки данного документа, и, следовательно, ходатайство не следует автоматически рассматривать как необоснованное лишь потому, что оно не подпадает ни под одну из нижеописанных характеристик.

- ***Противники сирийского правительства или лица, считающиеся таковыми***, включая, без ограничений, членов оппозиционных политических партий; участников протестов, активистов и других лиц, считающихся симпатизирующими оппозиции; членов антиправительственных вооруженных групп или лиц, считающихся таковыми; лиц, уклоняющихся от призыва, и дезертиров из вооруженных сил; должностных лиц правительства и партии «Баас», которые отказались от своих должностей; членов семей и других лиц, связанных с лицами, являющимися или считающимися противниками правительства; гражданских лиц, проживающих в городских районах, поселках и деревнях, которые считаются противниками правительства¹⁶⁸.
- ***Сторонники сирийского правительства или лица, считающиеся таковыми***, включая, без ограничений, государственных служащих и членов партий, связанных с правительством; членов правительственных сил и лиц, считающихся таковыми, а также гражданских лиц, считающихся сотрудничающими с правительственными силами; членов семей лиц, являющихся или считающихся сторонниками правительства; гражданских лиц, проживающих в городских районах, поселках и деревнях, которые считаются сторонниками правительства¹⁶⁹.

¹⁶⁶ Например: Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), 10 декабря 1984 г. [принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 39/46 от 10 декабря 1984 г., вступила в силу 26 июня 1987 г., согласно ст. 27(1)], <http://www.ohchr.org/RU/ProfessionalInterest/Pages/CAT.aspx>; Международный пакт о гражданских и политических правах [принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 2200А (XXI) от 16 декабря 1966 г., вступил в силу 23 марта 1976 г., согласно ст. 49], <http://www.ohchr.org/RU/professionalinterest/pages/ccpr.aspx>; Европейская конвенция о правах человека [Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Рим, 4.XI.1950 г.], http://www.echr.coe.int/Documents/Convention_RUS.pdf.

¹⁶⁷ См. соответствующие замечания в отношении влияния последствий преследований в прошлом в п. 26 следующего документа: УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: альтернатива бегства или перемещения внутри согласно статье 1 А (2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженца, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f69c0.html>.

¹⁶⁸ См. выше, п. 17.

¹⁶⁹ Там же.

- *Лица, являющиеся или считающиеся противниками ИГИШ в районах, которые находятся под фактическим контролем или влиянием ИГИШ.*
- *Лица, являющиеся или считающиеся противниками антиправительственных вооруженных групп в районах, фактически контролируемых последними.*
- *Лица, являющиеся или считающиеся противниками РYD/ОНС в районах, фактически контролируемых последними.*
- *Представители некоторых профессий, в частности, журналисты и другие работники средств массовой информации, включая гражданских журналистов; врачи и другие медицинские работники; правозащитники; сотрудники гуманитарных организаций; деятели культуры; бизнесмены и другие лица, считающиеся состоятельными или влиятельными.*
- *Члены религиозных групп, в том числе сунниты, алавиты, исмаилиты, шииты-двунадесятники, друзы, христиане и езиды.*
- *Лица, которых считают нарушающими законы шариата в районах, которые находятся под контролем или влиянием экстремистских исламистских групп.*
- *Члены этнических меньшинств, в том числе курды, туркмены, ассирийцы, черкесы и армяне.*
- *Женщины¹⁷⁰, особенно женщины без защиты со стороны мужчин, женщины, ставшие жертвами или подвергающиеся опасности сексуального насилия, раннего и принудительного брака, бытового насилия, «преступлений во имя чести» или торговли людьми.*
- *Дети¹⁷¹, особенно подвергающиеся опасности задержания или ранее задержанные; дети, ставшие жертвами или подвергающиеся опасности вербовки в несовершеннолетнем возрасте или принудительной вербовки, сексуального или бытового насилия, детского труда, торговли людьми, а также систематического отказа в доступе к образованию.*
- *Лица нетрадиционной сексуальной ориентации и (или) с отличающейся гендерной идентичностью¹⁷².*
- *Палестинские беженцы¹⁷³.*

Замечания относительно исключения из международной защиты

39. Среди граждан Сирии или ее постоянных жителей, ходатайствующих о международной защите, могут быть лица, причастные к деяниям, за которые они подлежат исключению из сферы действия Конвенции 1951 г. согласно ст. 1F¹⁷⁴. Факторы исключения вступают в действие, в частности, в случаях, касающихся возможного участия в актах насилия в период с марта 2011 г., в том числе в противозаконных нападениях на гражданских лиц, нападениях на школы и больницы, разрушении культурных и религиозных объектов, убийствах, пытках и других формах жестокого обращения, похищениях людей, взятии заложников, изнасилованиях и других формах сексуального насилия, принудительном перемещении,

¹⁷⁰ См. выше, п. 18.

¹⁷¹ См. выше, п. 19.

¹⁷² См. выше, п. 20.

¹⁷³ См. выше, п. 21.

¹⁷⁴ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 5: Применение положений об исключении согласно статье 1 F Конвенции о статусе беженцев 1951 года, 4 сентября 2003 г., HCR/GIP/03/05, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f86a85.html>

вербовке и использовании детей¹⁷⁵. Положения об исключении также применяются в случаях, когда заявители могли быть причастны к нарушениям прав человека или иным деяниям, подпадающим под действие ст. 1F Конвенции 1951 г., до марта 2011 г.¹⁷⁶ Во всех таких случаях необходимо будет тщательно изучить все вопросы индивидуальной ответственности за преступления, которые могут обусловить исключение из сферы действия международной защиты беженцев. Учитывая потенциально серьезные последствия исключения из сферы действия этой защиты, положения об исключении необходимо толковать ограничительно и применять с осторожностью. Участие в вооруженных конфликтах как таковое не является основанием для исключения. Аналогичным образом, сама по себе принадлежность к группе или организации также не является достаточным основанием для исключения. Во всех случаях необходима полная оценка обстоятельств конкретного дела¹⁷⁷.

Возвращение, мораторий на принудительное возвращение и рассмотрение ходатайств «на месте»

40. Поскольку положение дел в сфере безопасности и прав человека и гуманитарная ситуация в Сирии постоянно ухудшаются, а политическое решение на данный момент отсутствует, УВКБ ООН приветствует тот факт, что правительства многих стран предприняли меры для того, чтобы приостановить принудительное возвращение граждан или постоянных жителей Сирии, в том числе тех, кому было отказано в предоставлении убежища. Такие меры должны приниматься до дальнейших указаний. УВКБ ООН также считает, что возвращение граждан Сирии или постоянно проживавших в ней лиц в соседние и иные страны данного региона, прилегающего к Сирии, в целом было бы нецелесообразно. В некоторых случаях такое возвращение может быть небезопасным для этих лиц, а удовлетворение их (особых) потребностей может оказаться невозможным. В более широком смысле, однако, УВКБ ООН считает, что, воздерживаясь от принудительного возвращения в соседние страны и страны региона, государства подтвердили бы тем самым свой значительный вклад в защиту и помощь тем, кто покинул Сирию, а также выразили международную солидарность с этими людьми, признавая, что подавляющее большинство лиц, бежавших из Сирии, остается в данном регионе.
41. В свете развития событий в Сирии, было бы целесообразно пересмотреть (если этого еще не было сделано) решения по делам сирийцев и палестинцев, постоянно проживавших в Сирии, чьи ходатайства о предоставлении убежища в прошлом были отклонены, чтобы те, кто в силу изменившихся обстоятельств имеет обоснованные причины обратиться о предоставлении убежища как беженцы «на месте» (*sur place*), могли рассчитывать на надлежащее рассмотрение дела, что в случае принятия положительного решения позволит им пользоваться защитой и правами, вытекающими из признания их беженцами.
42. УВКБ ООН призывает правительства контролировать возвращение граждан Сирии и постоянно проживавших в ней лиц в Сирию из соседних или других стран и оценивать,

¹⁷⁵ Поступали сообщения о нарушениях прав человека (как до, так и после 2011 г.) и серьезных нарушениях международного гуманитарного права (по состоянию на июль 2012 г.) всеми сторонами конфликта. См., в частности, доклады Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, доступны по ссылке <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/ICISyria/Pages/IndependentInternationalCommission.aspx>. В отношении ИГИШ и ФАН См. также Совет Безопасности ООН, Совет Безопасности принял Резолюцию 2170 (2014), осуждающую грубые и повсеместные нарушения прав человека экстремистскими группами в Ираке и Сирии, 15 августа 2014 г., <http://www.un.org/press/en/2014/sc11520.doc.htm>.

¹⁷⁶ См., например, ежегодные доклады о ситуации в Сирии организации «Международная амнистия» за 2011-й и предыдущие годы (доступны по ссылке <http://www.refworld.org/publisher.AMNESTY.ANNUALREPORT.SYR...0.html>) и доклады о ситуации в Сирии, содержащиеся во Всемирном докладе организации «Хьюман Райтс Вотч» за 2011-й и предшествующие годы (доступны по ссылке <http://www.refworld.org/publisher.HRW.COUNTRYREP.SYR...0.html>).

¹⁷⁷ В некоторых случаях индивидуальная ответственность за деяния, обуславливающие исключение, может быть предположена, если принадлежность к особенно жестокой группе и участие в ее деятельности носит добровольный характер. Подробные указания о толковании и применении статьи 1 F Конвенции 1951 г. приведены в следующих документах: УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 5: Применение положений об исключении согласно статье 1 F Конвенции о статусе беженцев 1951 года, 4 сентября 2003 г., HCR/GIP/03/05, <http://www.refworld.org/ru/docid/51f8f6a85.html>; УВКБ ООН, Справочная записка о применении положений об исключении: пункт F статьи 1 Конвенции о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org/ru/docid/51f8f6b07.html>.

делают ли они это на основании свободно принятого и вполне осознанного решения или же их убедили либо вынудили так поступить. Учитывая обстоятельства, доминирующие в Сирии, такие случаи возвращения, которые могут происходить ввиду того, что потребности в помощи и (или) защите так и не были удовлетворены¹⁷⁸, не должны быть препятствием для повторного въезда и не должны обязательно ограничивать доступ к защите и помощи в принимающей стране. Тем не менее, УВКБ ООН призывает правительства стран бдительно относиться к сигналам о вербовке беженцев для участия в военных действиях, о чем может в некоторых случаях свидетельствовать возвращение в Сирию¹⁷⁹.

Солидарность и разделение ответственности

43. За последние годы тяжесть конфликта и насилия в Сирии и ряде соседних стран повлияла на стабильность всего региона, а также на способность стран, принимающих беженцев, справляться с ситуацией, удовлетворять растущие гуманитарные потребности и реагировать на массовое перемещение в условиях истощения ресурсов и соответствующего сокращения объемов помощи. УВКБ ООН постоянно отмечает, что необходимо принять решительные и своевременные меры международной солидарности для оказания соседним странам и иным странам региона поддержки в их усилиях по защите лиц, покидающих Сирию, оказанию им помощи и сохранению пространства защиты и социальной сплоченности в регионе¹⁸⁰. Это, в частности, более масштабное, своевременное и стабильное финансирование гуманитарных организаций и организаций по развитию для оказания принимающим общинам помощи в укреплении местной инфраструктуры и общественных служб с целью обеспечения приема большого числа беженцев этими общинами.
44. Учитывая усилившуюся актуальность данного вопроса на фоне продолжающегося кризиса с беженцами в регионе и за его пределами, УВКБ ООН повторяет свой призыв к государствам, не являющимся соседями Сирии, изучить конкретные и эффективные способы выражения солидарности и разделения ответственности за защиту сирийских беженцев. Соседние государства не смогут выдержать колоссальную нагрузку и выполнять обязанности по защите, которые сейчас легли на их плечи, без эффективных и содержательных мер солидарности, которые должны выходить за рамки предложений, сделанных до сих пор. Помимо столь необходимой солидарности в форме дальнейших финансовых и других вкладов в дело помощи затронутым кризисом странам региона с целью удовлетворения гуманитарных потребностей и неотложных нужд развития региона¹⁸¹, следует существенно расширить для сирийцев, а также палестинцев и других беженцев в Сирии правовые возможности обретения безопасности и получения защиты. Переселение, гуманитарный доступ и другие программы законного въезда обеспечивают спасительную защиту наиболее уязвимых беженцев, поскольку они предусматривают доступ к долгосрочному решению в третьей стране, где беженцы могут вернуться к нормальной жизни в условиях безопасности и достоинства¹⁸². Другие формы допуска, например, предоставление академических стипендий, схемы мобильности рабочей силы, гуманитарные визы, воссоединение расширенных семей и частное спонсорство на общинной основе, могут расширять возможности беженцев, обеспечивая

¹⁷⁸ См. выше, п. 11

¹⁷⁹ Лиц, возвратившихся в Сирию по этой причине, необходимо идентифицировать как участников боевых действий или вооруженных элементов согласно вышеупомянутым рекомендациям (см. п. 35).

¹⁸⁰ См., например, УВКБ ООН, Совет Безопасности ООН (4433-е заседание), открытое информационное совещание по гуманитарной ситуации в Сирии. Выступление Верховного комиссара ООН по делам беженцев Антониу Гутерриша, <http://www.unhcr.org/553a3fc39.html>; УВКБ ООН, Глава УВКБ ООН предупреждает, что сирийский кризис достиг опасного переломного момента, поскольку гуманитарные потребности превышают финансирование, 31 марта 2015 г., <http://bit.ly/1ORZD4i>.

¹⁸¹ См., например, УВКБ ООН, Координационная встреча министров основных принимающих стран для сирийских беженцев в Иордании, 4 мая 2014 г., <http://shar.es/1anw9P>.

¹⁸² По словам Верховного комиссара ООН по делам беженцев Антониу Гутерриша, «(...) переселение и другие программы гуманитарного доступа имеют критически важное значение и могут спасти жизнь жертвам конфликта в Сирии. Это – еще одно выражение солидарности с принимающими странами и общинами, которые страдают от последствий этого ужасного конфликта для их экономики и общества» (УВКБ ООН, Предложены новые места для переселения сирийских беженцев, 27 июня 2014 г., <http://www.unhcr.org/53ad92ff6.html>).

дополнительный вклад в жизнь семей и общин, в том числе в форме денежных переводов¹⁸³. Например, академические стипендии могут стать для студентов-беженцев, которые хотели бы учиться или которые прервали обучение, механизмом, позволяющим продолжить образование. Аналогичным образом, схемы мобильности рабочей силы позволяют возобновить нормальную жизнь и помогают беженцам жить с достоинством, достичь надлежащего уровня жизни и реализовать свой потенциал. Усиление взаимодополняющего влияния переселения и других форм допуска может создать для беженцев более безопасные варианты и привести к долгосрочным решениям¹⁸⁴. УВКБ ООН воодушевлено поступившими предложениями, отражающими разные формы солидарности¹⁸⁵, но призывает эти государства сделать больше, а другие государства – присоединиться к этим усилиям¹⁸⁶ перед лицом кризиса беспрецедентных масштабов, развивающегося на фоне все более нестабильной ситуации в регионе.

¹⁸³ УВКБ ООН, УВКБ ООН призывает Европу изменить курс в отношении кризиса с беженцами, 16 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55fa85705.html>; УВКБ ООН, Юридические механизмы обеспечения безопасности и защиты на основе других форм допуска, 18 ноября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5594e5924.html>.

¹⁸⁴ УВКБ ООН, УВКБ ООН призывает Европу изменить курс в отношении кризиса с беженцами, 16 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55fa85705.html>; УВКБ ООН, Юридические механизмы обеспечения безопасности и защиты на основе других форм допуска, 18 ноября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5594e5924.html>. УВКБ ООН, Предложения УВКБ ООН в свете реакции ЕС на кризис с беженцами и пакета мер ЕС от 9 сентября 2015 г., 10 сентября 2015 г., стр. 2, <http://www.refworld.org/docid/55f280774.html>.

¹⁸⁵ «После недавних событий в Средиземном море страны переселения предложили дополнительные места для переселения сирийских беженцев в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. Плановое количество сирийских беженцев, допускаемых для переселения в 2015 г., возросло на 11590 чел., или на 42 процента (с 27500 до 35750). В рамках международного разделения расходов и ответственности эти предложения направлены на обеспечение защиты уязвимых беженцев от дальнейшего вреда и помогают им наладить свою жизнь. С 2013 г. государства щедро предоставили 130408 мест»; УВКБ ООН, Межведомственная региональная сводка по сирийским беженцам за сентябрь 2015 г., 30 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/562611cf4.html>.

¹⁸⁶ УВКБ ООН, Сирийские беженцы в Европе: что Европа может сделать для обеспечения защиты и солидарности, 11 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53b69f574.html>.