



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
28 June 2011  
Russian  
Original: English and French

---

**Исполнительный комитет  
Программы Верховного комиссара  
Шестьдесят вторая сессия  
Женева, 3–7 октября 2011 года  
Пункт 5 а) предварительной повестки дня  
Доклады о работе Постоянного комитета  
Международная защита**

### **Записка о международной защите**

#### **Добавление**

#### **Записка о безгражданстве**

#### **Доклад Верховного комиссара**

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1	3
II. Справочная информация.....	2–4	3
III. Прогресс и текущие проблемы.....	5–31	4
A. Влияние процесса структурных и управленческих изменений в УВКБ .....	5–7	4
B. Укрепление мер оперативного реагирования.....	8	5
a) Повышение качества базисных данных о лицах без гражданства.....	9–10	5
b) Содействие присоединению.....	11–12	5
c) Содействие реформам законодательства и предоставление технической консультативной помощи.....	13–16	7
d) Предотвращение безгражданства путем выдачи документов, регистрации при рождении и оказания правовой помощи.....	17–18	7
e) Сокращение безгражданства.....	19–20	7
f) Содействие применению процедур определения статуса.....	21	7
g) Совершенствование международных правовых стандартов и доктринальных основ .....	22–24	8
h) Обеспечение оперативного руководства и подготовки.....	25–26	9
i) Содействие развитию партнерских отношений .....	27–29	9
j) Повышение уровня информированности .....	30	10
IV. Перспективы .....	32	11
V. Заключение .....	33	11

## I. Введение

1. Исполнительный комитет обратился к УВКБ с просьбой регулярно представлять доклады о своей деятельности во исполнение глобального мандата Управления по проблемам безгражданства, предусмотренного в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Настоящая записка охватывает период с момента последнего представления обновленной информации Исполнительному комитету в июне 2009 года. В ней содержится обзор соответствующих проблем, описываются более активные усилия Управления и сообщается о достигнутом прогрессе. В ней подчеркиваются также некоторые основные тенденции и важные события. Кроме того, в записке выделяются области, где необходимо принять дополнительные меры, и говорится о том, каким образом пятидесятая годовщина Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства может быть использована для достижения реального прогресса в деле предотвращения и сокращения масштабов безгражданства, а также для защиты апатридов. С документами, упоминаемыми в настоящей записке, можно ознакомиться по адресу [www.refworld.org](http://www.refworld.org), если не указано иное.

## II. Справочная информация

2. В последние два года значительно активизировались усилия по предотвращению и сокращению масштабов безгражданства. И все же, несмотря на возросшее внимание в мире и ряд позитивных событий, эти усилия не всегда приводили к решительным действиям, а изменения на местах зачастую были слишком медленными. 50 лет спустя после принятия Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства почти 12 млн. человек остаются без гражданства, пока еще не решив свою проблему и не сумев приобрести гражданство. В результате затрагиваемое этим явлением население по-прежнему сталкивается с серьезными трудностями.

3. Безгражданство – это не просто технический правовой вопрос, а вопрос, для решения которого необходимы разумное управление и политическая решимость. Опыт последних двух десятилетий показывает, что зачастую безгражданство можно предотвратить, если надлежащим образом применять существующие стандарты. Например, существует универсальное обязательство в вопросах приобретения и лишения гражданства, которое вытекает из принципа запрета дискриминации. И все же часто законы о гражданстве содержат дискриминационные положения или применяются дискриминационным образом. Это особенно сильно отражается на внушительном числе лиц без гражданства в мире, которые принадлежат к этническим, религиозным или языковым меньшинствам. Имевшие место в прошлом случаи произвольного отказа в гражданстве или его лишения, приводившие к безгражданству, по-прежнему оказывают значительное влияние во всем мире: дети и внуки тех, кто был затронут этим явлением, как правило, становятся апатридами при рождении, тем самым увековечивая эту проблему.

4. Обращение с лицами без гражданства – это еще одна проблема, требующая решительных действий. Ряд государств продолжает отказывать апатридам в праве вернуться в страну и проживать на их территории, даже когда ясно, что предыдущие поколения родились и выросли в этих странах. С этим связана проблема задержания лиц без гражданства, в частности тех из них, кому не раз-

решается вернуться в свои собственные страны и кто подвергается длительным или неоднократным задержаниям из-за того, что им не был предоставлен какой-либо правовой статус в стране пребывания. Такие проблемы можно решать путем применения положений Конвенции 1954 года о статусе апатридов и соответствующих стандартов прав человека.

### **III. Прогресс и текущие проблемы**

#### **A. Влияние процесса структурных и управленческих изменений в УВКБ**

5. Возросло число случаев безгражданства, по которым Управление принимало меры оперативного реагирования, рассматривая вопросы, выделенные в целом ряде заключений Исполнительного комитета по вопросам безгражданства, включая заключение № 106 по вопросам выявления, предотвращения и сокращения безгражданства и защиты апатридов, которое было принято в 2006 году. Процесс структурных и управленческих преобразований в УВКБ способствовал этой работе. Состоящая из четырех компонентов структура бюджета, глобальные стратегические приоритеты, ориентированная на конкретные результаты методика планирования и программное обеспечение "Фокус" для отчетности позволили отделениям на местах установить конкретные цели и сформировать бюджеты для деятельности в интересах лиц без гражданства, которые являются прозрачными и отделены от мероприятий в интересах беженцев и других подмандатных лиц. Это помогло придать приоритетное значение мероприятиям по решению проблемы безгражданства в рамках соответствующих операций.

6. Достигнутый прогресс вполне очевиден, если принять во внимание число операций УВКБ, в рамках которых формулируются цели, касающиеся безгражданства: с 28 операций, в рамках которых были поставлены соответствующие задачи в 2009 году, это число выросло до 51 в 2010 году и до 60 в 2011 году. Эта повышательная тенденция явно прослеживается в бюджетах и расходах. В 2009 году, в последний год перед введением четырехкомпонентной структуры бюджета, глобальные расходы на решение проблемы безгражданства составляли примерно 12 млн. долл. США. В 2010 году бюджет на решение проблемы безгражданства (компонент II), одобренный Исполнительным комитетом, составил 38,5 млн. долл. США. Хотя усилия по мобилизации средств не обеспечили покрытие всех выявленных потребностей, общие расходы, тем не менее, составили 29,1 млн. долл. США, что в два раза больше, чем сумма 2009 года. В бюджете на 2011 год отмечено дальнейшее увеличение объема средств до 63 млн. долл. США.

7. Как признано в инициативе Верховного комиссара, относительно потенциала в области защиты, способность УВКБ к активизации его глобальных мер реагирования на проблему безгражданства зависит в большой степени от способности и умения персонала выявлять и привлекать к участию эффективных партнеров. Инициатива УВКБ относительно потенциала в области защиты действует в этом направлении, предусматривая создание трех региональных должностей по вопросам безгражданства в регионах Азии, Европы, а также Ближнего Востока и Северной Африки. Эти должности позволят отделениям на местах принимать ответные меры, согласующиеся с поставленными целями и выделенными ресурсами.

## **В. Укрепление мер оперативного реагирования**

8. Об усилении оперативного реагирования УВКБ на проблему безгражданства свидетельствует также число стран, в которых проводятся мероприятия по решению ключевых проблем, выявленных ранее. И действительно, была отмечена существенная активизация такой деятельности в ходе текущего двухгодичного периода по сравнению с предыдущим докладом, представленным Постоянному комитету (хотя этот доклад охватывал более длительный четырехлетний период). Оценивая воздействие этих мероприятий, следует помнить о том, что совершенствование правовых и административных рамок, присоединение к международным договорам и их осуществление и всесторонние усилия по решению затяжных проблем лиц без гражданства стали возможными лишь после принятия согласованных, долгосрочных мер целым рядом участников процесса.

### **а) Повышение качества базисных данных о лицах без гражданства**

9. Качество базисных данных о лицах без гражданства постепенно повышалось благодаря сотрудничеству с национальными органами в проведении переписей населения и в обследованиях конкретных групп населения, а также благодаря тщательному анализу существующей документации и научных исследований. В период с 2009 по 2011 годы такие мероприятия проводились в 42 странах. Эта работа помогала УВКБ расширить охват и повысить точность данных о населении, публикуемых в его ежегодных статистических отчетах. В конце 2010 года Управление сообщило данные о населении по 65 странам по сравнению с 60 в 2009 году и 58 в 2008 году. С другой стороны, УВКБ сообщило о 3 463 840 лицах без гражданства, что свидетельствовало о существенном сокращении общего показателя, приведенного в 2009 году, после уточнения применяемого определения и пересмотра данных по Таиланду.

10. Необходимы дополнительные усилия для определения масштабов явления безгражданства в ряде стран, которые, как известно, имеют большую численность таких контингентов. Такие пробелы в базисных данных о населении являлись основным препятствием для принятия эффективных мер реагирования. В целях дальнейшего уточнения базисных данных о населении УВКБ организовало в январе 2011 года семинар для сотрудников и отдельных партнеров по вопросам определения численности лиц без гражданства. На семинаре были рассмотрены различные методики, включая переписи населения, обследования и использование информации, содержащейся в административных базах данных. Выявленная в ходе этого семинара передовая практика стала основой при подготовке для сотрудников на местах проекта инструкции по определению численности лиц без гражданства.

### **б) Содействие присоединению**

11. Содействие присоединению стран к конвенциям о безгражданстве является ключевым элементом при выполнении мандата УВКБ и одним из глобальных стратегических приоритетов. В этот юбилейный год Управление начало кампанию по поощрению присоединения стран к Конвенции 1961 года и к тесно связанной с ней Конвенции 1954 года. В рамках этой кампании Управление направило более чем 150 государствам письма с просьбой к тем из них, кто не является стороной Конвенции, рассмотреть вопрос о присоединении. УВКБ опубликовало также две брошюры: "Защита прав апатридов: Конвенция 1954 года о статусе апатридов" и "Предотвращение и сокращение безгражданства: Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства". Эти брошюры вы-

пущены на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций. Развертывание этой кампании привело к существенной активизации работы на местах главным образом в рамках контактов с правительствами в целях изучения возможностей присоединения и анализа совместимости национального законодательства и двух конвенций.

12. Хотя возросшая активность УВКБ в отчетный период привела к тому, что целый ряд государств инициировали процедуры присоединения на национальном уровне, это пока еще не привело к существенному увеличению числа государств-участников. Число государств – участников Конвенции 1961 года возросло с 35 до 38 после присоединения Венгрии, Лихтенштейна и Панамы. Число государств – участников Конвенции 1954 года возросло с 63 до 66 после присоединения Лихтенштейна, Малави и Панамы. Число стран, присоединившихся к обеим конвенциям, в этот период было несколько меньше, чем в период, охватываемый предыдущим докладом. Однако ряд государств, возможно, присоединятся по случаю пятидесятой годовщины Конвенции 1961 года, а процедуры присоединения по состоянию на 15 мая 2011 года были инициированы в семи государствах.

**с) Содействие реформам законодательства и предоставление технической консультативной помощи**

13. Хотя участниками Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства являются только 37 государств, ее нормы оказали существенное воздействие даже на те государства, которые не являются ее участниками. Многие государства, не являющиеся сторонами этой Конвенции, инкорпорировали предусмотренные Конвенцией гарантии в свое законодательство о гражданстве. Проведенный УВКБ обзор законодательства о гражданстве 120 таких государств свидетельствует о том, что большинство из них приняли некоторые из фундаментальных положений Конвенции, такие как предоставление гражданства найденным (ребенок, который был покинут своими родителями и обнаружен и находится на попечении других лиц) и недопустимость утраты или лишения лица гражданства на основании факта его проживания за границей. Среди государств, не являющихся участниками, а также среди государств-участников отмечается также четкая тенденция к приведению законодательства о гражданстве в соответствие с международными стандартами, такими как равное обращение с мужчинами и женщинами с точки зрения предоставления гражданства их детям. Бангладеш, Зимбабве, Кения и Тунис внесли поправки, позволяющие женщинам предоставлять гражданство своим детям.

14. В то же время по крайней мере 40 из этих государств еще не предусматривают в полной мере гарантию защиты от безгражданства при рождении в своих законах о гражданстве. Более того, УВКБ выявило приблизительно 30 государств с законами, дискриминирующими женщин в вопросах передачи гражданства их детям.

15. По сравнению с предыдущим отчетным периодом отмечено увеличение с 35 до 56 числа государств, которым УВКБ оказывает техническую консультативную помощь и способствует проведению правовых реформ для восполнения пробелов в законодательстве о гражданстве и в связанных с ним законах. Ряд государств пересмотрели свое законодательство о гражданстве в целях предотвращения случаев безгражданства. Грузия и Литва устранили лазейки в законе, которые ранее позволяли гражданам отказаться или утратить свое гражданство, даже если при этом они становились апатридами.

16. Новое законодательство, поправки или изменения в политике могли либо сделать миллионы людей апатридами, либо, напротив, урегулировать застарелые проблемные ситуации. УВКБ активно содействовало повышению информированности о соответствующих международных стандартах. В Судане, например, УВКБ выступало за достижение договоренностей о гражданстве в рамках подготовки отделения Южного Судана, с тем чтобы избежать появления проблемы безгражданства, и оказывало техническую консультативную помощь в вопросах соответствующего законодательства. В Непале УВКБ оказывало техническую консультативную помощь в проведении конституционной реформы, выступая за включение гарантий против безгражданства и представляя свои комментарии по пересмотренному предложению о гражданстве.

**d) Предотвращение безгражданства путем выдачи документов, регистрации при рождении и оказания правовой помощи**

17. УВКБ принимало меры оперативного реагирования в интересах предотвращения безгражданства посредством выдачи документов, регистрации при рождении и оказания правовой помощи в 25 странах. Эти меры реагирования включали в себя оказание помощи людям, рискующим стать апатридами, в получении свидетельств о рождении и других удостоверений личности, необходимых для подтверждения их гражданства, в Боснии и Герцеговине, бывшей югославской Республике Македония, Сербии, Хорватии и Черногории.

18. Управление осуществляло также проекты по регистрации рождений и оформлению актов гражданского состояния в контексте правопреемства государств в Судане, о чем упоминалось выше, совместно с организацией "План интернэшнл" и местными властями, в том числе путем проведения информационных кампаний, мобилизации общин и создания мобильных регистрационных групп.

**e) Сокращение безгражданства**

19. В отчетный период не было достигнуто серьезного прорыва в усилиях по преодолению застарелой проблемы безгражданства. Хотя УВКБ не имеет полных данных о числе апатридов, которые получили или подтвердили свое гражданство, имеющаяся информация свидетельствует о постепенном улучшении ситуации в ряде государств. Это включает в себя сокращение числа лиц без гражданства на более чем 235 000 человек в 2009 и в 2010 годах в 28 странах, в том числе в Ираке, Казахстане, Кыргызстане и Российской Федерации.

20. Трехлетней программой, позволяющей апатридам – бывшим гражданам Индонезии вновь приобрести гражданство, воспользовалось более 110 000 человек. Осуществление поддерживаемой УВКБ программы во Вьетнаме привело к первой серии натурализаций, которой воспользовались 2 360 человек. В Центральной Азии Управление поддержало усилия Кыргызстана по урегулированию положения лиц, которые имели право приобрести гражданство благодаря новаторскому положению, включенному в закон о гражданстве 2007 года. В Туркменистане УВКБ работало с властями над осуществлением амбициозной программы выявления и регистрации не имеющих документов лиц, установления их гражданства и натурализации тех, кто оказался апатридами.

**f) Содействие применению процедур определения статуса**

21. Во многих государствах признание лица апатридом – это отправная точка для получения статуса, который включает в себя право на жительство и другие права. В то же время процедуры по определению статуса лица без гражданства

существуют в относительно немногих странах. УВКБ содействовало введению таких процедур и оказывало техническую консультативную помощь в 39 государствах, в то время как в предыдущий период такие мероприятия проводились лишь в 20 государствах. Был отмечен целый ряд положительных сдвигов в Латинской Америке: например, в Аргентине положения, регулирующие миграцию, в настоящее время предусматривают предоставление лицам без гражданства права на временное проживание, а в Мексике процедура определения статуса была включена в инструкции, изданные для всех сотрудников иммиграционных служб.

**g) Совершенствование международных правовых стандартов и доктринальных основ**

22. Ключевая цель УВКБ заключается в том, чтобы содействовать совершенствованию на глобальном и региональном уровнях международных правовых стандартов, дополняющих действующие стандарты, в частности содержащиеся в конвенциях 1954 и 1961 годов. В отчетный период Управление интенсивно работало также над подготовкой руководящих указаний для содействия процессу осуществления положений обеих конвенций.

23. В рамках празднования пятидесятой годовщины со дня подписания Конвенции 1961 года УВКБ провело целую серию совещаний<sup>1</sup> с экспертами правительств, Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и научных кругов для изучения ключевых проблем в деле толкования двух конвенций о безгражданстве. В ходе первых двух совещаний участники сконцентрировали свое внимание на определении понятия лица без гражданства (и понятия безгражданства де-факто), процедурах определения статуса и вопросах предоставления статуса апатридам на основании Конвенции 1954 года. На третьем совещании были рассмотрены гарантии предотвращения безгражданства среди детей на основании Конвенции 1961 года. Руководящие принципы, в которых будут приняты во внимание выводы этих совещаний, будут опубликованы в 2011 и 2012 годах.

24. Совместный семинар, проведенный в июле 2009 года совместно с Комитетом Организации Объединенных Наций по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, стал площадкой для обсуждения потенциальной Общей рекомендации Комитета по вопросам, касающимся принудительного перемещения и предотвращения безгражданства. В феврале 2011 года УВКБ провело аналогичный брифинг в сотрудничестве с инициативой "Справедливость в открытом обществе" для Комитета по правам ребенка (органа в составе независимых экспертов, осуществляющего мониторинг выполнения положений Конвенции о правах ребенка государствами-участниками), уделив основное внимание предотвращению безгражданства и обязательству государств обеспечивать соблюдение права каждого ребенка на получение гражданства при рождении. УВКБ внесло активный вклад в обсуждение в 2009 и 2010 годах<sup>2</sup> резолюций о правах человека и произвольном лишении гражданства, принятых Советом Ор-

<sup>1</sup> См. United Nations High Commissioner for Refugees, *Expert Meeting - The Concept of Stateless Persons under International Law (Summary Conclusions)*, May 2010; *Expert Meeting - Statelessness Determination Procedures and the Status of Stateless Persons (Summary Conclusions)*, December 2010.

<sup>2</sup> Совет Организации Объединенных Наций по правам человека, резолюция 10/13, *Права человека и произвольное лишение гражданства*, 26 марта 2009 года, и резолюция 13/2, *Права человека и произвольное лишение гражданства*, 14 апреля 2010 года.

ганизации Объединенных Наций по правам человека<sup>3</sup>. Внутренний вклад Управления нашел также свое отражение в докладе Генерального секретаря о правах человека и произвольном лишении гражданства<sup>4</sup>, кратком своде норм международного права в области гражданства. На региональном уровне в июне 2010 года Генеральная ассамблея Организации американских государств приняла резолюцию "Предотвращение и сокращение масштабов безгражданства и защита лиц без гражданства на Американском континенте"<sup>5</sup>. После получения существенного содействия со стороны УВКБ Комитет министров Совета Европы принял рекомендацию по вопросам гражданства детей<sup>6</sup>, которая восполняет целый ряд нормативных пробелов на региональном уровне. Управление сотрудничало также с Африканской комиссией по правам человека и народов и с проектом по мониторингу и формированию открытого общества в Африке в целях обсуждения возможного открытия переговоров по Африканскому протоколу о гражданстве.

#### h) Обеспечение оперативного руководства и подготовки

25. В рамках усилий по руководству и подготовке персонала акцент, в частности, делался на развитии потенциала в деле осуществления оперативного реагирования. В мае 2010 года Управление выпустило обновленные инструкции для сотрудников в отношении выявления, предотвращения и сокращения случаев безгражданства и защиты апатридов: "Действия УВКБ по решению проблемы безгражданства: стратегическая записка". С учетом полезности этой стратегической записки для партнеров она была размещена на вебсайте УВКБ.

26. Более 130 сотрудников и партнеров, в том числе из других организаций системы Организации Объединенных Наций, приняли участие в осуществлении региональных тематических учебных программ по проблемам безгражданства в Африке, Азии и Европе. Эти программы были разработаны специально для активизации оперативного реагирования и способствовали расширению масштабов деятельности в этих регионах.

#### i) Содействие развитию партнерских отношений

27. Масштабы, сложность и последствия проблемы безгражданства в мире требовали от УВКБ дальнейшего увеличения числа и круга своих партнеров. Управление сотрудничало с растущим числом неправительственных организаций по целому ряду направлений, включая разработку руководств по международным стандартам, выявление ситуаций безгражданства и повышение информированности. Участие партнеров, представляющих гражданские общества стран, также было важным для усилий УВКБ по решению проблемы безгражданства.

28. Координация действий с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций имеет особенно важное значение в момент принятия решений. УВКБ тесно сотрудничало со страновыми группами Организации Объединенных Наций по правам человека.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Совет Организации Объединенных Наций по правам человека, *Права человека и произвольное лишение гражданства: доклад Генерального секретаря* (A/HCR/13/34), 14 декабря 2009 года.

<sup>5</sup> Organization of American States, *Prevention and Reduction of Statelessness and Protection of Stateless Persons in the Americas* (AG/RES. 2599 (XL-O/10) 8 June 2010).

<sup>6</sup> Council of Europe: Committee of Ministers, Recommendation CM/Rec (2009)13 of the Committee of Ministers to member states on the nationality of children (CM/Rec (2009)13), 9 December 2009.

диненных Наций во многих странах, а также с конкретными учреждениями, в частности с Детским фондом Организации Объединенных Наций, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения. На глобальном уровне УВКБ координировало свои усилия с другими учреждениями через посредство Координационно-ресурсной группы по вопросам верховенства права Организации Объединенных Наций. Одним из результатов этих усилий является подготовка установочной записки Генерального секретаря "Организация Объединенных Наций и безгражданство", которая вскоре будет издана.

29. УВКБ сотрудничает с рядом международных и региональных организаций в рамках различных форумов в деле повышения информированности и выработки конкретных мер реагирования на проблему безгражданства. К их числу относятся: Межпарламентский союз, Африканский союз, Межправительственная комиссия по правам человека стран АСЕАН, Совет Европы, Организация американских государств, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и "Процесс Седеркепинг" в Европе.

**j) Повышение уровня информированности**

30. Для повышения уровня информированности о причинах и последствиях безгражданства и возможных решениях УВКБ организовало ряд региональных совещаний экспертов. К их числу относится региональная конференция, которая была проведена в Центральной Азии совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и которая положила начало активным усилиям по реформированию законодательства и выявлению и урегулированию случаев безгражданства в регионе. Совещание экспертов в Юго-Восточной Азии, организованное при поддержке национальной Комиссии по правам человека Таиланда, высветило уже принятые в регионе меры, которые могут быть широко использованы и в других местах. УВКБ организовало в регионе Ближнего Востока и Северной Африки совместно с Управлением Верховного комиссара по правам человека совещание экспертов, в ходе которого были намечены меры, рекомендуемые для принятия учреждениям Организации Объединенных Наций и другим партнерам в рамках усилий по урегулированию проблемы безгражданства и защите прав человека апатридов. Организация этих совещаний финансировалась при поддержке Европейского союза, и они собрали вместе экспертов и представителей правительств, учреждений Организации Объединенных Наций и гражданского общества, которые смогли поделиться информацией об успешных решениях и придать импульс усилиям по устранению пробелов и снятию озабоченностей в системе защиты в этой области<sup>7</sup>.

31. Диалог Верховного комиссара в 2010 году по теме "Пробелы в системе защиты и меры по их устранению" высветил проблему безгражданства и привлек активное внимание участников из многих стран мира. УВКБ организовало фотовыставки по теме безгражданства во время проведения диалога в Женеве, а также в Киеве, Лондоне и Найроби. Число публикаций о безгражданстве в Интернете на вебсайте УВКБ возросло до 19 в течение двухлетнего периода по сравнению с 18 в течение предшествующих четырех лет. Управление организовало также перевод Руководства УВКБ/Межпарламентского союза по вопросам гражданства и безгражданства на десять языков, доведя до 30 общее число языков, на которые к настоящему времени переведено это руководство.

<sup>7</sup> См. итоговые документы на странице, посвященной региональным совещаниям экспертов, по адресу: [www.unhcr.org](http://www.unhcr.org).

## IV. Перспективы

32. Прогресс в этой области будет и впредь оцениваться с учетом глобальных стратегических приоритетов УВКБ. В последующий двухгодичный период особое внимание потребует в следующих областях:

- *укрепление международных правовых рамок*: Управление продолжит свое сотрудничество с партнерами по содействию присоединению к двум конвенциям Организации Объединенных Наций по безгражданству, а также по разработке инструкций, касающихся этих стандартов и связанных с этим норм прав человека;
- *предотвращение*: Управление будет стремиться оказывать техническое консультативное содействие большему числу государств, с тем чтобы обеспечить эффективную реализацию существующих гарантий от безгражданства путем проведения реформ и правильного применения положений законодательства о гражданстве. Необходимо будет и далее пристально следить за целым рядом ситуаций и принимать меры, для того чтобы предотвратить увеличение числа апатридов из-за некорректно составленных поправок, внесенных в законодательство о гражданстве, ограничительных конституционных положений и новых случаев безгражданства, возникающих при правопреемстве государств. УВКБ будет также укреплять партнерские отношения для обеспечения соблюдения процедуры регистрации рождений в интересах находящегося в зоне риска населения;
- *решения для лиц без гражданства*: Управление продолжит свою работу по поиску решений для лиц без гражданства, применяя двуединый подход. Во-первых, оно расширит сферу действия программ информации и правовой помощи, с тем чтобы апатриды могли пользоваться существующими процедурами в сфере гражданства и будет укреплять возможности государств по обработке таких заявлений. Во-вторых, УВКБ будет выступать за изменение законов и политики, с тем чтобы лица без гражданства могли приобрести гражданство государства, с которым они поддерживают тесные связи, чаще всего государства, в котором они родились и проживают;
- *защита лиц без гражданства*: более пристальное внимание будет уделяться положению лиц без гражданства, выявленных в контексте применения процедур определения статуса беженца, во время контрольных проверок мест содержания под стражей или при оказании помощи внутренне перемещенным лицам, которые не имеют гражданства;
- *информационно-пропагандистская деятельность*: УВКБ будет строить свою работу на достигнутом к настоящему времени прогрессе, используя целый ряд средств массовой информации для показа человеческой стороны этой проблемы, начиная с проведения информационной кампании во второй половине 2011 года. Управление будет также распространять варианты решений, которые уже были приняты правительствами и которые могут служить примером передовой практики в других регионах.

## V. Заключение

33. В последние два года был достигнут существенный прогресс в коллективных усилиях по решению проблемы безгражданства. Значительно возросло

число государств, в которых УВКБ осуществляет мероприятия в связи с проблемой безгражданства. Намного повысились информированность и интерес к этой проблеме, и растет число участников процесса. Пятидесятая годовщина со дня подписания Конвенции 1961 года обеспечивает уникальную возможность для развития импульса, который был придан процессу за последние годы. В частности, процесс объявления взносов, предвещающий совещание государств – членов Организации Объединенных Наций на уровне министров в декабре 2011 года, дает возможность организовать широкий диалог с правительствами по конкретным шагам, которые необходимо предпринять для устранения причин и последствий безгражданства. Совещание на уровне министров станет также форумом для сдачи документов о ратификации и присоединении к конвенциям 1954 и 1961 годов.

---