



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 August 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 65(а) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав детей

Торговля детьми, детская проституция и детская порнография

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее в соответствии с ее резолюцией 68/147 доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии Мод де Бур-Букиккио.

* A/69/150.



Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/147 Генеральной Ассамблеи. Недавно назначенный Специальный докладчик, Мод де Бур-Букуиккио, докладывает о работе, проведенной во исполнение ее мандата с момента представления последнего доклада Ассамблее ее предшественницей и после ее назначения на эту должность Советом по правам человека в мае 2014 года.

Она также очерчивает направленность своей работы, которой она намерена следовать в течение срока своих полномочий, включая ее восприятие и видение сферы действия мандата, а также методы работы, которые она намерена разработать для стратегического осуществления ее мандата, конечная цель которого — предотвращение торговли детьми и их сексуальной эксплуатации и борьба с ними в контексте правозащитного подхода.

I. Введение

1. В своей резолюции 68/147 Генеральная Ассамблея просила Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии продолжать представлять Ассамблее и Совету по правам человека доклады о работе, проведенной во исполнение ее мандата.
2. 27 марта 2014 года Совет по правам человека принял резолюцию 25/6, в которой он постановил продлить срок действия мандата Специального докладчика на три года. 8 мая новым Специальным докладчиком Совет назначил Мод де Бур-Букуиккио, которая стала преемницей Нажат Мааллы М'жид, исполнявшей этот мандат с мая 2008 года по май 2014 года.
3. В настоящем докладе Специальный докладчик представляет информацию о деятельности своей предшественницы за период с августа 2013 года по май 2014 года, а также о своей собственной деятельности за период с июня по август 2014 года. Кроме того, она очерчивает свое восприятие и видение сферы действия мандата, а также методы работы, которые она намерена разработать для стратегического осуществления ее мандата.

II. Деятельность Специального докладчика

A. Совет по правам человека

4. В своем последнем ежегодном докладе, представленном Совету по правам человека на его двадцать пятой сессии (A/HRC/25/48), предыдущий Специальный докладчик поделилась своими размышлениями о шестилетнем пребывании на этом посту и кратко охарактеризовала основные проблемы, связанные с выполнением ее мандата. В ее доклад включены три добавления о миссиях, предпринятых в 2013 году и касающихся ее поездок в Кыргызстан (A/HRC/25/48/Add.1), Мадагаскар (A/HRC/25/48/Add.2) и Бенин (A/HRC/25/48/Add.3).

B. Поездки по странам

5. Покидающий свой пост Специальный докладчик совершила официальную поездку в Бенин с 28 октября по 8 ноября 2013 года, а затем в Гондурас с 21 по 25 апреля 2014 года. 24 февраля и 7 июля 2014 года, соответственно, правительства Египта и Беларуси вновь пригласили Специального докладчика посетить эти страны с официальным визитом. Специальный докладчик весьма признательна за оба приглашения и примет их во внимание в ходе предварительного анализа, который она проводит в целях составления плана работы в части поездок по странам. Этот анализ опирается на ряд критериев, разработанных в рамках системы специальных процедур, и предусматривает визиты в страны по просьбам ее предшественницы, которые были приняты правительствами соответствующих стран.

С. Конференции, семинары и сотрудничество с гражданским обществом

6. В течение рассматриваемого периода покидающий свой пост Специальный докладчик принимала участие во многих конференциях и семинарах. 1 и 2 августа 2013 года она принимала участие в региональных консультациях, посвященных мерам по борьбе с коммерческой сексуальной эксплуатацией детей в Африке и организованных фондом «ЭКПАТ» в Аддис-Абебе. 12 сентября она принимала участие в практикуме по вопросам защиты детей-мигрантов в рамках Международной конференции «Метрополис» в Тампере (Финляндия). 18 сентября она принимала участие в практикуме по вопросу об альтернативном уходе, организованном в Париже Международной организацией франкоязычных стран. 28 сентября она выступила с лекцией по вопросу о правах детей в Рабатском международном университете. 10 и 11 декабря она участвовала в «круглом столе», посвященном вопросу о поощрении и защите прав беспризорных детей в Юго-Восточной Азии и организованном совместно Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Консорциумом помощи беспризорным детям и компанией AVIVA в Сингапуре. 11 марта 2014 года в ходе двадцать пятой сессии Совета по правам человека она организовала параллельное мероприятие по проблеме защиты детей от сексуальной эксплуатации в контексте крупных спортивных мероприятий. 18 и 19 марта она выступила с лекцией по вопросу о международных механизмах защиты прав детей в Парижском институте политических исследований («Сьянс-По») в Париже. 3 и 4 апреля она принимала участие в совещании группы экспертов, организованном УВКПЧ с целью рассмотреть техническое руководство по применению правозащитного подхода к осуществлению политики и программ сокращения и искоренения предотвратимой смертности и заболеваемости среди детей в возрасте до пяти лет.

7. После своего официального назначения 2 июня 2014 года новый Специальный докладчик приняла участие в ряде мероприятий. Так, 9 и 10 июня она принимала участие в консультациях экспертов по вопросам информационно-коммуникационных технологий и насилия в отношении детей, организованных в Сан-Хосе Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей. 18 и 19 июня она совершила свою первую рабочую поездку в Женеву, где она встретила с Председателем Комитета по правам ребенка, сотрудником по связям Детского фонда Организации Объединенных Наций, старшими сотрудниками УВКПЧ и многочисленных неправительственных организаций, занимающихся вопросами прав детей и их защиты. Кроме того, она встретила с постоянными представителями Уругвая и Европейского союза, которые выступают в качестве соавторов ежегодной резолюции Совета по правам человека о правах ребенка, с целью изучить возможности активизации сотрудничества по связанным с детьми вопросам, которые относятся к ее мандату. В продолжение работы своей предшественницы Специальный докладчик также встретила с постоянным представителем Индии для обсуждения возможных сроков поездки в эту страну, которая была согласована с правительством Индии в 2012 году, и с постоянным представителем Бразилии для обсуждения дальнейших шагов в развитие усилий по повышению осведомленности о проблеме защиты детей в контексте крупных спортивных мероприятий.

III. Мандат по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии

A. Методология и сфера действия мандата

1. Методология

8. Специальный докладчик намерена обеспечивать преемственность в работе, начатой ее предшественниками, продолжая их деятельность и работая над закреплением их достижений. Она будет не только стремиться к закреплению достигнутых ими результатов, но и изучать новые направления реализации мандата исходя из своего видения, знаний и опыта. Специальный докладчик хотела бы отдать должное своей предшественнице Нажат Маалле М'жид за ее вклад и приверженность идее расширения знаний и повышения осведомленности о таком зле, как торговля детьми и сексуальная эксплуатация детей, за ее конструктивный диалог и практические рекомендации во время и после посещения стран, а также за укрепление сотрудничества с гражданским обществом и неправительственными организациями. Кроме того, она достойна похвалы за проведение консультаций с детьми и учет их мнений в ее работе в стремлении, в конечном счете, добиться реальных изменений в их жизни.

9. В осуществлении своего мандата Специальный докладчик намерена придерживаться подхода, основанного на проведении консультаций и поощрении участия, как того требует резолюция 7/13 Совета по правам человека. Она намерена налаживать конструктивный диалог с государствами-членами и укреплять партнерские связи с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, международными и региональными организациями, национальными правозащитными учреждениями, гражданским обществом, неправительственными организациями, организациями и учреждениями, занимающимися правами детей, частным сектором и академическими учреждениями. Она намерена выступать в роли посредника в ориентированном на конкретные действия диалоге между основными заинтересованными сторонами на местном, национальном, региональном и международном уровнях. Специальный докладчик понимает, что ее мандат является единственным выданным Советом мандатом, который посвящен исключительно детям, и она намерена выполнять налагаемые им обязанности путем установления тесных связей сотрудничества с соответствующими заинтересованными сторонами в интересах достижения целей мандата.

10. При осуществлении своего мандата Специальный докладчик будет придерживаться ориентированного на детей подхода. Все мероприятия, направленные на предотвращение торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей и борьбу с этими явлениями, будут планироваться и проводиться с учетом четырех принципов, закрепленных в Конвенции о правах ребенка, в частности принципа недискриминации (статья 2), принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка (статья 3), принципа права на жизнь, выживание и развитие (статья 6) и принципа уважения к взглядам ребенка (статья 12). Детей следует рассматривать не только как пассивных получателей помощи, жертв или иждивенцев, но и как правообладателей и граждан, имеющих право быть услышанными и излагать свои мнения, которые будут восприняты серьезно. Это будет обеспечиваться за счет внедрения в методы работы Специального докладчика таких механизмов поощрения участия детей, как использование соответствующим

ющей, ориентированной на интересы ребенка информации, организация платформ и форумов с учетом интересов и нужд детей, привлечение детей к участию в исследованиях и сборе данных, расширение возможностей для работы детских организаций и реализации инициатив по вопросам взаимного обучения и участие детей в разработке проектов и политики по защите детей и в контроле за их выполнением. Такие механизмы, поощряющие участие детей, позволят Специальному докладчику охватить детей и работающих и живущих с ними лиц и должным образом принимать во внимание их мнения и предложения в своих рекомендациях относительно поощрения и защиты прав детей.

11. В своей работе Специальный докладчик будет учитывать гендерную проблематику, как того требует резолюция 7/13. Она считает, что для вынесения эффективных рекомендаций исключительно важно учитывать, что такие явления, как торговля детьми и сексуальная эксплуатация детей, по-разному затрагивают мальчиков и девочек. В этой связи она будет принимать во внимание гендерные аспекты сексуальной эксплуатации, которая, согласно имеющимся данным, в гораздо большей степени затрагивает девочек. Специальный докладчик будет учитывать различные потребности и возможности мальчиков и девочек, в том числе при сборе и анализе дезагрегированных данных, и предлагать учитывающие гендерные аспекты рекомендации по обеспечению за ними ухода и их реабилитации.

12. Специальный докладчик знает о существовании в рамках системы Организации Объединенных Наций различных органов и механизмов, которые занимаются связанными с детьми ситуациями и нарушениями. В соответствии с резолюцией 7/13 она намерена работать с ними в тесной координации с целью обеспечить взаимодополняемость и избежать ненужного дублирования усилий. Что касается мандатариев специальных процедур, которые занимаются сквозными вопросами и проблемами, имеющими отношение к ее мандату, таких как Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике, Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов и Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, то она намерена обсуждать и разрабатывать с ними совместные методы работы, включая представление совместных тематических докладов, совершение скоординированных поездок в страны, публикацию совместных заявлений и организацию совместных информационно-пропагандистских мероприятий. Кроме того, Специальный докладчик будет прилагать усилия по включению вопросов о защите и поощрении прав детей в систему специальных процедур, уделяя при этом первоочередное внимание определенным вопросам и проблемам, которые необходимо решать на скоординированной основе, для того чтобы усилить их влияние при доведении конкретных ситуаций до сведения правительств и других заинтересованных сторон. Ее конечная цель заключается в обеспечении того, чтобы все мандатарии приняли общий подход к рассмотрению вопроса о влиянии законодательных и политических мер на детей и их права.

13. Специальный докладчик будет также стремиться к укреплению сотрудничества с Комитетом по правам ребенка, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, тематические мандаты которых по своему характеру связаны с вопросами торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей. Механизмы сотрудничества могут включать регулярный обмен информацией, координацию деятельности и проведение совместных мероприятий, в том числе публикацию совместных докладов и организацию совместных информационно-пропагандистских мероприятий. Кроме того, Специальный докладчик будет стремиться к усилению взаимодействия и сотрудничества с соответствующими региональными механизмами, в частности Специальным докладчиком Африканской комиссии по правам человека и народов по вопросу о правах женщин в Африке и Управлением Докладчика по вопросу о правах ребенка Межамериканской комиссии по правам человека. Помимо этого, она намерена выступить за создание постоянного регионального механизма, специально предназначенного для поощрения и защиты прав детей в Азии и Тихоокеанском регионе.

2. Сфера действия мандата

14. Сфера действия мандата Специального докладчика определена в резолюциях о создании и продлении ее мандата, в частности в резолюции 1990/68 Комиссии по правам человека и резолюции 7/13 Совета по правам человека. В этой связи Специальный докладчик будет продолжать анализ коренных причин торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей; рассматривать все способствующие этим явлениям факторы, в том числе фактор спроса; формулировать рекомендации по предупреждению новых форм этих явлений и борьбе с ними; выявлять и пропагандировать примеры передовой практики в плане принятия мер по борьбе с ними; пропагандировать всеобъемлющие стратегии по предупреждению этих явлений; и выносить рекомендации по аспектам, связанным с реабилитацией пострадавших детей.

15. Специальный докладчик продолжит руководствоваться широким толкованием сферы действия ее мандата на основе вышеупомянутых резолюций, в соответствии с которыми ей поручено, среди прочего, рассматривать вопросы, относящиеся к торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, и выносить рекомендации по поощрению и защите прав человека детей, являющихся фактическими или потенциальными жертвами. Поэтому, продолжая деятельность своих предшественников, Специальный докладчик намерена рассматривать вопросы, связанные с сексуальными надругательствами и насилием в отношении детей и их эксплуатацией, с конечной целью обеспечить им более высокий уровень защиты со стороны заинтересованных сторон, в частности государств-членов. Она намерена внимательно следить за возникающими тенденциями и конкретными аспектами этих явлений и изучать угрозы и факторы риска, повышающие уязвимость к ним детей, с тем чтобы предлагать и пропагандировать всеобъемлющие стратегии и примеры передовой практики в целях эффективной борьбы с торговлей детьми и их сексуальной эксплуатацией.

16. В своей деятельности Специальный докладчик руководствуется также Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Хотя Специальный докладчик намерена ориентироваться на определения, предусмотренные в ста-

тнях 2 и 3 Факультативного протокола, она продолжит заниматься различными аспектами и формами сексуальных надругательств и насилия в отношении детей и их эксплуатации, которые подпадают под ее мандат, не ограничиваясь закрепленными в Факультативном протоколе определениями, с конечной целью обеспечить более эффективную защиту детей от торговли и сексуальной эксплуатации. Кроме того, Специальный докладчик будет руководствоваться Конвенцией о правах ребенка — главным международным документом в области прав человека, который имеет непосредственное отношение к ее мандату и в котором устанавливаются международные нормы и стандарты, касающиеся прав детей. Специальный докладчик будет также учитывать замечания общего порядка и решения Комитета по правам ребенка, которые помогут в толковании сферы применения и значения конкретных статей, положений и тем Конвенции. Постольку, поскольку ситуации, охватываемые ее мандатом, носят многоплановый характер и могут иметь последствия для осуществления широкого спектра прав человека, естественную правовую основу для мандата составляют также другие основные международные документы в области прав человека¹, равно как и свод правовых норм соответствующих органов по контролю за выполнением договоров.

17. Конвенцию и Факультативный протокол дополняют другие международные документы по защите прав детей, которые предусматривают детально проработанные нормы и стандарты, направленные на запрещение и предотвращение торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и принятие соответствующих мер реагирования. К числу таких документов относятся: Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию; Конвенция Международной организации труда (МОТ) о наихудших формах детского труда, 1999 год (№ 182); Конвенция МОТ о минимальном возрасте, 1973 год (№ 138); Конвенция МОТ о принудительном труде, 1930 год (№ 29) и Протокол 2014 года к ней, принятый в целях восполнения пробелов с точки зрения соблюдения Конвенции и подтверждения, что меры предотвращения, защиты и средства правовой защиты необходимы для обеспечения действенного пресечения принудительного труда на длительную перспективу; и Конвенция о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления.

18. К соответствующим региональным документам, касающимся мандата, относятся Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений, Конвенция Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбе с ним, Конвенция Совета Европы о киберпреступности, Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка, Межамериканская конвенция о международной тор-

¹ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенция о правах инвалидов.

говле несовершеннолетними и Конвенция Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии о предотвращении торговли женщинами и детьми в целях проституции и борьбе с ней.

19. Специальный докладчик намерена также принимать во внимание конкретные обязательства и стандарты в отношении детей, принятые на международном уровне, в частности Декларацию Рио-де-Жанейро и План действий по предотвращению сексуальной эксплуатации детей и подростков и борьбе с ней (2008 год), Июкогамское глобальное обязательство (2001 год) и Стокгольмскую декларацию и Программу действий против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях (1996 год).

20. Специальный докладчик продолжит заниматься эндемическими ситуациями и возникающими угрозами, связанными с торговлей детьми и их сексуальной эксплуатацией, с целью предотвращения этих явлений и борьбы с ними и предоставления детям защиты, ухода и услуг по реабилитации, отвечающих нормам в области прав человека. В этой связи Специальный докладчик будет изучать вопросы, тенденции и последствия, связанные с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете; сексуальной эксплуатацией детей в индустрии путешествий и туризма, в том числе в контексте крупных спортивных мероприятий; детской проституцией, детской порнографией и незаконным ввозом и вывозом детей для целей продажи и сексуальной эксплуатации; и торговлей детьми для целей незаконного усыновления, пересадки органов, детских браков и принудительного труда.

В. Методы работы

21. Специальный докладчик намерена выполнять свой мандат в соответствии с Кодексом поведения мандатариев специальных процедур, который содержится в приложении к резолюции 5/2 Совета по правам человека, и Руководством по операциям специальных процедур Совета, принятом на пятнадцатом ежегодном совещании мандатариев специальных процедур, которое состоялось в июне 2008 года (A/HRC/10/24, глава V.A). Специальный докладчик будет выполнять свои функции в условиях полной независимости, в соответствии с условиями своего мандата и в рамках диалога и сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами в целях предотвращения торговли детьми и их сексуальной эксплуатации и борьбы с этими явлениями в рамках правозащитного подхода.

22. В целях стратегического осуществления своего мандата Специальный докладчик намерена максимально использовать потенциал существующих методов работы в системе специальных процедур. В соответствии с резолюциями о создании и продлении ее мандата она будет представлять ежегодные тематические доклады Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее, совершать поездки в страны и выносить рекомендации правительствам и заинтересованным сторонам, направлять сообщения, включая призывы к незамедлительным действиям в связи с обвинениями в нарушениях, и взаимодействовать с соответствующими заинтересованными сторонами, такими как организации и учреждения, занимающиеся правами детей, для проведения информационно-пропагандистской деятельности в целях содействия достижению целей ее мандата.

23. Специальный докладчик намерена уделять особое внимание последующей деятельности, связанной с целым рядом проводимых ею мероприятий, в частности посещением стран и сообщениями, опираясь на информацию, полученную от правительств, местных партнеров, межправительственных и неправительственных организаций и частного сектора, об эффективном осуществлении вынесенных ею и ее предшественниками рекомендаций. С этой целью, как указано выше, она намерена налаживать крепкие партнерские связи со всеми заинтересованными сторонами путем обмена информацией, подготовки поездок в страны, представления материалов для включения в тематические доклады и организации семинаров и практикумов, при условии что для осуществления ее мандата будут предоставлены достаточные ресурсы.

24. Специальный докладчик продолжит придерживаться целостного подхода в усилиях по эффективной борьбе с торговлей детьми и их сексуальной эксплуатацией. Это предполагает содействие разработке и осуществлению всеобъемлющих стратегий и программ действий, направленных на создание основанных на уважении прав человека национальных систем защиты детей, которые охватывали бы такие сферы, как проведение информационно-пропагандистских мероприятий, профилактику, половое воспитание, принятие законов и обеспечение их исполнения, сбор и анализ надежных данных, регистрация рождений, обнаружение, расследование, уголовное преследование, наказание и лечение правонарушителей, механизмы консультирования, подачи жалоб и уведомления с учетом психологии детей, уход, реабилитация и социальная реинтеграция пострадавших детей и, в целом, поощрение прав детей. Специальный докладчик будет стремиться предлагать конкретные и выполнимые рекомендации, содействовать внедрению передового опыта и реализации успешных инициатив, способствовать транснациональному сотрудничеству и повышению социальной ответственности корпораций. В этой связи Специальный докладчик намерена поддерживать усилия, прилагаемые государствами-членами в целях предотвращения торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей и борьбы с этими явлениями и повышения информированности о достигнутых ими позитивных результатах и успехах в этой области с целью содействовать распространению этого ценного опыта в других частях мира.

1. Тематические доклады

25. Продолжая работу своих предшественников, Специальный докладчик намерена изучить вопрос об информационно-коммуникационных технологиях и сексуальной эксплуатации детей и представить свой первый тематический доклад на эту тему. В этом докладе она предложит обновленные данные исследований по данному вопросу, которые были представлены ее предшественниками в 2005 году (E/CN.4/2005/78 и Согг.2) и в 2009 году (A/HRC/12/23), и отразит новые тенденции, проблемы, угрозы и меры реагирования на это явление, включая различные виды жестокого обращения с детьми и их эксплуатации с помощью информационно-коммуникационных технологий, а также имеющиеся правовые документы и передовые методы, способствующие предотвращению этого явления и борьбе с ним, и ту роль, которая отводится в этой связи частному сектору и неправительственным организациям.

26. Специальный докладчик намерена также в рамках научных и тематических исследований изучать другие проблемы, которые имеют непосредственное отношение к ее мандату, такие как последствия и воздействие торговли детьми и сексуальной эксплуатации детей-жертв и создание механизмов оказания надлежащих комплексных услуг в целях их реабилитации и социальной реадaptации. Кроме того, она будет проводить исследования для изучения проблемы, которая занимает центральное место в рамках ее мандата с момента его формулирования в резолюции 1999/68 Комиссии по правам человека, а именно проблемы торговли детьми в целях незаконного усыновления. Специальный докладчик планирует также представить тематический доклад по фактору спроса, лежащему в основе торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в котором будут содержаться обновленные данные к тематическому докладу 2006 года по этой теме (E/CN.4/2006/67). Хотя Специальный докладчик намерена уделять приоритетное внимание тематическим исследованиям по этим вопросам, она планирует заниматься и другими тематическими вопросами, рассматриваемыми ее предшественниками, и принимать соответствующие последующие меры, включая проблемы сексуальной эксплуатации детей в индустрии путешествий и туризма, в том числе в контексте крупных спортивных мероприятий, и торговли детьми и их сексуальной эксплуатации в условиях гуманитарных кризисов, возникающих в результате стихийных бедствий и катастроф, связанных с изменением климата.

2. Поездки по странам

27. Чтобы определить список стран, которые ей следует посетить, Специальный докладчик проведет предварительный анализ с использованием ряда критериев, разработанных в рамках системы специальных процедур. К критериям отбора относятся такие показатели, как наличие запросов о поездках, с которыми к странам уже обращались ее предшественники, необходимость совершить в эти страны повторные поездки, характер направленных мандатарием сообщений, ход осуществления эффективных программ по предотвращению торговли детьми и их сексуальной эксплуатации и борьбе с этими явлениями, ратификация Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола к ней, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и представление докладов по их осуществлению, готовность стран пройти через второй цикл универсального периодического обзора, наличие приглашений от государств и предложений от местных отделений УВКПЧ, специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, в основе которых лежат достоверные сообщения о нарушениях прав детей, подпадающих под мандат. При выборе стран, в которые планируется нанести визит, будут учитываться необходимость обеспечить географическую сбалансированность, а также транснациональный аспект этих явлений.

28. Специальный докладчик в доказательство своей приверженности продолжению работы своих предшественников первоочередное внимание уделит поездке в Индию, правительство которой в 2012 году положительно откликнулось на просьбу ее предшественницы о посещении этой страны. Специальный докладчик постарается подтвердить новые сроки поездки в эту страну, намеченной на первую половину 2015 года. Кроме того, она намерена вновь обратиться с просьбами о совершении поездок в те страны, куда ее предшественники уже

направляли свои запросы, в знак того, что такие поездки имеют большое значение для выполнения ее мандата. Специальный докладчик также направит новые просьбы о посещении других стран, которые могут быть отобраны в результате вышеупомянутого анализа.

29. Главная цель поездок в страны состоит в том, чтобы предложить конкретные рекомендации правительствам и другим заинтересованным сторонам по вопросам защиты прав детей и предотвращения нарушений и помочь им более эффективно предотвращать торговлю детьми и их сексуальную эксплуатацию и бороться с этими явлениями. Специальный докладчик будет уделять особое внимание выполнению рекомендаций, вынесенных в ее докладах, а также рекомендаций Комитета по правам ребенка и Рабочей группы по универсальному периодическому обзору, при условии что они относятся к сфере ее компетенции. Кроме того, Специальный докладчик будет максимально использовать возможности, связанные с посещением стран, в целях укрепления превентивной роли системы специальных процедур, уделяя при этом особое внимание ситуациям, которые могут привести к грубым нарушениям прав человека и международным преступлениям, и помогая государствам выполнять свои обязанности по защите.

3. Сообщения

30. Специальный докладчик понимает, что объяснить заинтересованным участникам, таким как жертвы и детские организации и учреждения, условия и сферу действия ее мандата, а также его отличия от других механизмов, созданных для решения проблем детей, довольно сложно. Поэтому Специальный докладчик намерена активизировать усилия, с тем чтобы обеспечить лучшее понимание ее мандата во избежание путаницы и в целях получения необходимой информации о предполагаемых нарушениях прав человека и связанных с этим проблем в контексте законодательства, политики и практики в пределах круга ведения ее мандата. Это позволит ей реагировать на утверждения о таких нарушениях путем направления правительствам и другим заинтересованным сторонам соответствующих сообщений. Кроме того, Специальный докладчик намерена разработать предметные критерии, которыми следует руководствоваться при принятии мер по тому или иному делу или ситуации в соответствии со стратегическими рамками осуществления возложенного на нее мандата и при условии соблюдения критериев приемлемости, установленных в Кодексе поведения и Руководстве по операциям. Цель заключается в том, чтобы максимально использовать потенциал механизма сообщений как инструмента предупреждения и защиты системы специальных процедур.

31. Специальный докладчик намерена заниматься подготовкой и распространением через свою веб-страницу и с помощью других доступных для детей коммуникационных инструментов рассчитанных на детей материалов о сфере действия мандата, о том, на какие сообщения о нарушениях она может реагировать и какие рабочие методы можно для этого использовать. Эти материалы предназначены для пострадавших и потенциальных жертв, организаций и учреждений, работающих с детьми, и других партнеров на международном, региональном и местном уровнях. Цель состоит в том, чтобы извлечь максимальную пользу из информации, которую они получают в повседневной работе, довести информацию о нарушениях до сведения правительств или других заин-

тересованных сторон и настоятельно призвать их обеспечить защиту детей и их прав.

4. Взаимодействие с заинтересованными сторонами в целях проведения информационно-пропагандистских мероприятий

32. Специальный докладчик будет принимать меры по пропаганде и обеспечению организации и проведения информационно-пропагандистских мероприятий, посвященных тематическим приоритетам и актуальным вопросам, связанным с ее мандатом, с целью способствовать повышению уровня знаний и осведомленности о данных проблемах и призвать к искоренению и предотвращению торговли детьми и их сексуальной эксплуатации. Принимая участие в различных семинарах, конференциях и других мероприятиях или оказывая содействие в их проведении, Специальный докладчик будет учитывать вышеупомянутые тематические приоритеты и вопросы, стоящие в агитационно-пропагандистской повестке дня, с целью обмена информацией о последних событиях, выявления примеров передовой практики и успешных инициатив и их распространения, а также налаживания взаимодействия в организации информационно-пропагандистской работы. Кроме того, Специальный докладчик будет публиковать заявления для прессы по случаю соответствующих международных дней, в том числе совместно с другими мандатариями специальных процедур и механизмами и органами, занимающимися вопросами защиты детей, в целях информирования заинтересованных сторон о необходимости решения конкретных проблем в области прав человека, относящихся к ее мандату.

33. Специальный докладчик будет максимально использовать возможности для повышения уровня информированности, связанные с празднованием в 2015 году двух памятных дат, а именно: двадцать пятой годовщины учреждения мандата по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и пятнадцатой годовщины принятия в резолюции 54/263 Генеральной Ассамблеи Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Специальный докладчик организует информационно-просветительские мероприятия, приуроченные к празднованию этих годовщин, с целью призвать к ратификации и эффективному осуществлению международных документов, направленных на пресечение торговли детьми и их сексуальной эксплуатации. Кроме того, в 2016 году будет праздноваться двадцатая годовщина первого Всемирного конгресса против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, в связи с чем Специальный докладчик намерена оказать содействие в проведении соответствующих информационно-пропагандистских мероприятий с целью призвать стороны к выполнению политических обязательств, принятых на этом Конгрессе и на последующих всемирных конгрессах.

34. Помимо повышения осведомленности о тематических приоритетах, непосредственно охватываемых ее мандатом, Специальный докладчик намерена работать в тесной координации и сотрудничестве с соответствующими мандатариями специальных процедур и другими международными и региональными механизмами с целью участия в информационно-пропагандистских мероприятиях по рассмотрению сквозных проблемных вопросов. К числу вопросов, которые предстоит обсудить в рамках совместных мероприятий такого рода, относятся такие вопросы, как предотвращение и пресечение практики детских и

принудительных браков и защита несопровождаемых детей-мигрантов, беспризорных детей и детей-альбиносов от насилия и эксплуатации.

35. Продолжая работу своей предшественницы, Специальный докладчик будет и впредь заниматься приоритетными вопросами агитационной деятельности, а именно вопросами всеобщей ратификации факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка и недопущения криминализации детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации. Объединив усилия с Детским фондом Организации Объединенных Наций, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, она будет и далее настоятельно призывать государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Кроме того, она будет оказывать поддержку общим усилиям по содействию ратификации и осуществлению Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, который вступил в силу 14 апреля 2014 года. Что касается вопроса о недопущении криминализации детей-жертв, то Специальный докладчик продолжит настоятельно призывать государства провести обзор всех аспектов национального законодательства, которые могут иметь отношение к детям, с целью не допустить того, чтобы дети, ставшие жертвами сексуальных надругательств или эксплуатации, несли за это уголовную ответственность, подвергались наказанию или стигматизации.

36. Специальный докладчик намерена также прилагать усилия в целях повышения осведомленности о том, что при определенных обстоятельствах торговля детьми и сексуальная эксплуатация детей могут квалифицироваться как международные преступления, в том числе военные преступления и преступления против человечности. В таких случаях она будет призывать к тому, чтобы виновные были привлечены к ответственности в рамках согласующихся с правами человека механизмов отправления правосудия на национальном и международном уровнях с конечной целью предать их суду и возместить ущерб пострадавшим. Специальный докладчик убеждена в том, что привлечение виновных в этих преступлениях к ответственности может иметь сдерживающий эффект и пошлет ясный сигнал о том, что такие тяжкие преступления вызывают глубокое возмущение у международного сообщества. В то же время, занимаясь информационно-пропагандистской деятельностью, Специальный докладчик будет настаивать на том, что государства обязаны защищать правообладателей путем принятия превентивных мер, в том числе на законодательном уровне, которые предусматривали бы уголовную ответственность за эти чудовищные преступления.

37. Наконец, Специальный докладчик будет внимательно следить за ходом переговоров по целям в области устойчивого развития и повестке дня в области развития на период после 2015 года для поддержки усилий и установления партнерских отношений, с тем чтобы гарантировать, что вопросы защиты детей будут включены в итоговый документ и что к 2030 году будет достигнута цель искоренения сексуальных надругательств и насилия в отношении детей и их эксплуатации.

IV. ВЫВОДЫ

38. В настоящем докладе, который является ее первым докладом Генеральной Ассамблее, недавно назначенный Специальный докладчик в общих чертах изложила свои первоначальные соображения по поводу мандата и стратегических направлений ее деятельности, которым она планирует следовать в течение трехлетнего срока полномочий.

39. Специальный докладчик намерена обеспечить преемственность в работе, начатой ее предшественниками. Она будет стремиться к закреплению результатов их работы и изучать новые направления оптимизации мандата. При выполнении своего мандата она продолжит придерживаться целостного подхода, основанного на проведении консультаций, широком участии и заботе о детях и в своей работе будет учитывать гендерную проблематику.

40. Специальный докладчик будет стремиться к обеспечению координации и взаимодополняемости с соответствующими мандатариями специальных процедур и другими механизмами и органами Организации Объединенных Наций. Она приложит все усилия к тому, чтобы вопросы защиты и поощрения прав детей учитывались в рамках специальных процедур, и будет настаивать на применении основанных на правах человека подходов в деятельности учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами защиты детей. Она также будет стремиться к укреплению сотрудничества с региональными механизмами в области прав детей.

41. В 2015 году исполняется 25 лет со времени утверждения мандата по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии. Тот факт, что этот мандат постоянно продлевается, подчеркивает, что международному сообществу необходимо активизировать усилия по борьбе с такими обостряющимися проблемами, как сексуальные надругательства и сексуальная эксплуатация детей. В предстоящие годы, для того чтобы Специальный докладчик могла надлежащим образом выполнять свои функции и обеспечивать эффективное осуществление своего мандата, в частности должное выполнение ее рекомендаций, необходимо повысить уровень оказываемой поддержки путем предоставления достаточных средств и ресурсов.