



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 August 2015
Russian
Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 66 предварительной повестки дня*

**Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по делам беженцев,
вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев
и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы**

Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 69/154 Генеральной Ассамблеи о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке. Он содержит обновленную информацию, дополняющую данные доклада Генерального секретаря, представленного Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии (A/69/339), и охватывает период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года. Подготовку настоящего доклада координировало Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а информация для доклада была предоставлена Управлением Секретариата по координации гуманитарных вопросов, Международной организацией труда, Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Всемирной продовольственной программой, Всемирной организацией здравоохранения, Программой развития Организации Объединенных Наций, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Специальным докладчиком по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц. В доклад также включена информация, полученная из имеющихся в открытом доступе докладов, подготовленных Центром по наблюдению за процессами внутреннего перемещения.

* A/70/150.



I. Введение

1. В минувшем году сотни тысяч людей на Африканском континенте¹ покинули свои дома и искали убежище в соседних странах и дальней загранице. В Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Южном Судане продолжались неурегулированные конфликты, при этом в Бурунди и Нигерии возникли новые конфликты, которые еще больше усугубили ситуацию с перемещением населения. Число беженцев в странах Африки к югу от Сахары увеличивалось пятый год подряд и по состоянию на конец 2014 года составило 3,7 миллиона человек, превысив примерно на 759 000 человек показатель предыдущего года. В странах Африки к югу от Сахары насчитывается также более 11,4 миллиона внутренне перемещенных лиц, и по этому показателю регион занимает третье место в мире².

2. Эти одновременные чрезвычайные ситуации, как новые, так и затянувшиеся, создают дополнительное бремя для принимающих стран и общин и порождают беспрецедентный спрос на услуги гуманитарных организаций в плане оказания чрезвычайной помощи. В течение отчетного периода гуманитарным организациям приходилось оказывать помощь в урегулировании двух чрезвычайных ситуаций в Африке, которые были отнесены к категории чрезвычайных ситуаций третьего уровня³ — в Центральноафриканской Республике и Южном Судане — и в обоих случаях потребовалось назначение региональных координаторов по делам беженцев и выделение дополнительного персонала и ресурсов. Другие серьезные проблемы возникли в связи со вспышкой вируса Эболы в Западной Африке и сильными наводнениями в районах Малави и Мозамбика. В некоторых странах отмечались также проявления ксенофобии.

3. Тем не менее давняя традиция гостеприимства в Африке остается неизменной. Эфиопия оставила свои границы открытыми для притока новых беженцев, которые присоединились более чем к 700 000 беженцев, уже пользующихся защитой на ее территории, в результате чего она стала страной, принимающей наибольшее число беженцев, среди стран Африки к югу от Сахары и пятой в мире. Кения, на территории которой находится более 551 000 беженцев, является второй страной по числу принимаемых беженцев среди стран Африки к югу от Сахары. Хотя большинство беженцев по-прежнему находится в изгнании, произошло несколько важных событий, открывающих возможности для реализации долговременных решений, включая натурализацию беженцев в Объединенной Республике Танзания и их интеграцию среди местных общин в Замбии. На континенте прилагаются также серьезные усилия по выявлению и урегулированию ситуаций с безгражданством.

¹ Настоящий доклад посвящен исключительно странам Африки к югу от Сахары.

² См. на веб-сайте Центра по наблюдению за процессами внутреннего перемещения www.internal-displacement.org.

³ Межучрежденческий постоянный комитет определяет чрезвычайную ситуацию 3 уровня как масштабный и неожиданный гуманитарный кризис, вызванный стихийным бедствием или конфликтом и требующий общесистемной мобилизации.

II. Обзоры по субрегионам

A. Восточная Африка, включая Африканский Рог

4. В субрегионе Восточной Африки, включая Африканский Рог, по-прежнему находится наибольшее число беженцев и внутренне перемещенных лиц — на конец 2014 года здесь насчитывалось 2,6 миллиона беженцев и 6,5 миллиона внутренне перемещенных лиц. Основными проблемами в субрегионе были отсутствие продовольственной безопасности, нехватка земли для размещения увеличивающегося числа беженцев, ограничение свободы передвижения и препятствия на пути оказания гуманитарной помощи. По состоянию на середину 2015 года примерно 315 000 суданских беженцев по-прежнему находились в 14 лагерях в восточных районах Чада, при этом основное внимание организации по оказанию гуманитарной помощи уделяли Южному Судану, где из-за продолжающихся беспорядков пришлось объявить чрезвычайную ситуацию третьего уровня.

Ситуация в Южном Судане

5. Несмотря на попытки добиться продвижения мирного процесса, на протяжении года в стране продолжались боевые действия, особенно в штатах Верхний Нил, Юнити и Джонглей. Это привело к тому, что примерно 1,5 миллиона внутренне перемещенных лиц покинули свои дома, в том числе более 166 000 человек, которые искали временной защиты вблизи мест размещения миротворцев Организации Объединенных Наций или на территории их баз. За период с декабря 2013 по июнь 2015 года 639 000 жителей Южного Судана бежали через границы в Эфиопию (223 000), Судан (188 000), Уганду (156 000) и Кению (72 000).

6. Сильные дожди и наводнения в Эфиопии привели к тому, что многие лагеря стали неудобными для жизни, и осложнили процесс перевода к июлю 2015 года 47 000 беженцев в более безопасное место в новом лагере Джеви. В Уганде беженцам из Южного Судана власти продолжали выделять участки земли с целью содействовать их экономической самодостаточности. В Судане в декабре 2014 года был подписан меморандум о договоренности между Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Комиссаром по делам беженцев и Управлением по паспортам и эмиграции министерства внутренних дел, в котором устанавливаются правила регистрации беженцев из Южного Судана и выдачи удостоверений личности.

Ситуация с сомалийскими беженцами

7. Гуманитарные организации получили доступ еще в 13 районов в Сомали, что позволило организовать оказание гуманитарной помощи находящимся там беженцам. Однако сохраняющаяся незащищенность и отсутствие законности и элементарных услуг в некоторых районах по-прежнему остаются факторами, препятствующими возвращению беженцев. Глобальная инициатива по вопросу о сомалийских беженцах закладывает основу для поиска решений по улучшению положения почти 1 миллиона сомалийских беженцев в Восточной Африке и на Африканском Роге.

8. Нападение на Университетский колледж в Гариссе, Кения, совершенное в апреле 2015 года, обострило проблемы обеспечения национальной безопасности. УВКБ и правительство Кении и Сомали совместно занимаются реализацией нескольких согласованных целей, включая укрепление безопасности почти 350 000 беженцев в лагерях в Дадаабе, обеспечение того, чтобы возвращение беженцев из Дадааба было добровольным и происходило в условиях безопасности, уважения человеческой личности и устойчивости, и расширение экспериментального проекта по добровольному возвращению лиц на территории Сомали. Разрабатывается ряд трансграничных проектов для оказания содействия достижению этих целей.

9. С начала 2015 года конфликт в Йемене вынудил примерно 22 000 йеменских беженцев и лиц других национальностей бежать через Аденский залив в Сомали. Еще 20 000 лиц разной национальности, в том числе 2000 зарегистрированных йеменских беженцев, ищут убежище в Джибути.

В. Центральная Африка и район Великих озер

10. По состоянию на июнь 2015 года в субрегионе Центральной Африки и района Великих озер насчитывалось свыше 1,1 миллиона беженцев и 3,3 миллиона внутренне перемещенных лиц, при этом большинство внутренне перемещенных лиц находилось на территории Демократической Республики Конго.

Чрезвычайная ситуация в Бурунди

11. В начале апреля 2015 года в Бурунди начались политические беспорядки и отмечались вспышки насилия. С тех пор более 144 000 бурундийцев пересекли границу в поисках убежища в Демократической Республике Конго, Замбии, Объединенной Республике Танзания, Руанде и Уганде. УВКБ и его партнеры начали осуществление плана региональных мер в интересах беженцев в соседних странах.

Ситуация в Центральноафриканской Республике

12. Развертывание в сентябре 2014 года миротворческих сил Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике породило надежды на стабилизацию положения в плане безопасности в этой стране. Однако продолжающиеся боевые действия и нарушения прав человека, затрагивающие гражданское население, привели к массовому перемещению населения и распространению насилия на Демократическую Республику Конго, Камерун, Конго и Чад. По состоянию на конец 2014 года гуманитарные организации занимались удовлетворением потребностей в области защиты и оказания помощи более 438 000 внутренне перемещенных лиц и примерно 412 000 беженцев в соседних странах.

13. Многие беженцы из Центральноафриканской Республики прибыли за границу в состоянии крайнего истощения после нескольких недель блужданий в поисках безопасного места. Гуманитарные учреждения координировали многосекторальную деятельность в связи с притоком людей, оказывая дополнительную помощь и создавая условия для приема новых беженцев. Наибольшее число центральноафриканских беженцев — примерно 245 000 — находятся в Камеруне, при этом большинство из них размещено более чем в 300 пунктах и

деревнях на востоке страны и в районе Адамауа. Определенные трудности связаны с большой протяженностью границы, на которой насчитывается более 30 пунктов пересечения границы, и тем, что площадь территории, на которой приходится действовать гуманитарным учреждениям, составляет примерно 50 000 кв. км. За период с декабря 2013 года кризис вынудил 91 000 беженцев искать также убежища в Чаде.

14. Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц призвал Центральноафриканскую Республику выполнить свои обязательства по Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальской конвенции) и настоятельно просил обеспечить, чтобы в ходе переговоров по достижению национального примирения учитывались права внутренне перемещенных лиц. Бангийский форум по национальному примирению и принятый им пакт о мире, национальном примирении и восстановлении возродили надежды на прекращение конфликта и урегулирование гуманитарного кризиса.

Демократическая Республика Конго

15. Продолжался конфликт в восточных районах Демократической Республики Конго, особенно в провинциях Киву, Катанга и Итури. По состоянию на конец 2014 года в Бурунди, Объединенной Республике Танзания, Руанде и Уганде насчитывалось свыше 2,7 миллиона внутренне перемещенных лиц и 358 000 конголезских беженцев.

С. Западная Африка

16. По состоянию на конец 2014 года в Западной Африке насчитывалось примерно 252 000 беженцев и 1,5 миллиона внутренне перемещенных лиц. На гуманитарную ситуацию оказали влияние нападения боевиков «Боко харам» в Нигерии, которые вызвали массовое переселение людей и сказались на обстановке в плане безопасности в соседних странах. Вспышка вируса Эбола создала серьезную угрозу беженцам и местному населению в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне, и гуманитарные организации прилагали немало сил для предотвращения проникновения инфекции в лагеря беженцев и для обеспечения того, чтобы принимаемые на национальном уровне меры по профилактике и обеспечению готовности распространялись и на беженцев.

Ситуация в Мали

17. Подписание в июне 2015 года соглашения о мире и примирении между вооруженными группами и правительством Мали создало возможности для стабилизации ситуации. Однако перед страной стоят многочисленные трудности, в том числе неустойчивая ситуация в плане безопасности на севере Мали, где еще не сложились условия для организованного возвращения населения. В июне 2015 года в стране насчитывалось свыше 90 000 внутренне перемещенных лиц, в том числе 59 000 человек, которые недавно стали перемещенными лицами в результате возобновления боевых действий в мае. По состоянию на конец 2014 года примерно 128 000 малийских беженцев по-прежнему находились в Алжире, Буркина-Фасо, Мавритании и Нигере.

Ситуация в Нигерии

18. Несмотря на некоторые военные успехи в начале 2015 года, заключавшиеся в возврате территории, находившейся под контролем «Боко харам», и освобождении некоторого числа беженцев, за отчетный период ситуация в северо-восточных районах Нигерии в целом ухудшилась. Частые нападения на гражданское население и трансграничные вылазки в Камерун, Нигер и Чад вызвали перемещение населения внутри этих стран. По состоянию на июнь 2015 года примерно 1,4 миллиона нигерийцев являлись внутренне перемещенными лицами и почти 168 000 искали убежище в этих трех соседних странах. В частности, в Нигере, у которого индекс развития человеческого потенциала самый низкий, произошло резкое увеличение числа беженцев. Свыше 100 000 нигерийцев и граждан Нигера прибыли в поисках защиты в район Диффы, и в результате распространения конфликта примерно 50 000 граждан Нигера стали в 2015 году внутренне перемещенными лицами. В Камеруне находится примерно 50 000 беженцев, а акты насилия, участвовавшие в Нигере и в Крайнесеверном регионе Камеруна, вызвали перемещение 82 000 камерунцев. Кроме того, из-за распространения насилия в северо-восточных районах Нигерии примерно 25 000 человек переместились в Чад (13 000 беженцев и 12 000 внутренне перемещенных лиц).

D. Южная часть Африки

19. На конец 2014 года в странах южной части Африки по-прежнему находилось примерно 174 700 беженцев. Хотя ситуация в этом субрегионе оставалась относительно спокойной, поступали сообщения о случаях напряженности, связанной с экономическим кризисом в ряде стран. Главное внимание в деятельности по оказанию гуманитарной помощи и обеспечению защиты уделялось информационно-разъяснительной работе по борьбе с ксенофобией, сокращению числа случаев безгражданства, пропагандистской работе, связанной со смешанным перемещением населения, укреплению национальных систем предоставления убежища и содействию достижению экономической самодостаточности. В конце 2014 года и начале 2015 года сильные дожди вызвали наводнения в южных районах Африки, особенно в Зимбабве, Мадагаскаре, Малави и Мозамбике, и затронули примерно 1,82 миллиона людей, вынудив многих из них к внутреннему перемещению. Гуманитарные учреждения предоставляли продовольственную и непродовольственную помощь жертвам наводнений в Малави. Кроме того, в январе 2015 года Всемирный банк одобрил кредиты и займы на сумму 80 млн долл. США для оказания Малави помощи в реконструкции основных объектов общественной инфраструктуры, восстановлении сельскохозяйственных источников средств к существованию, улучшении продовольственной безопасности и укреплении потенциала в области ликвидации последствий стихийных бедствий и восстановления. В Мозамбике гуманитарная страновая группа оказывала правительству помощь в его усилиях по восстановлению на начальном этапе.

20. В Южной Африке ксенофобия и насилие в отношении иностранцев, в том числе беженцев и просителей убежища, привели к гибели людей, повреждению имущества и перемещению населения. Учреждения Организации Объединенных Наций и ее партнеры совместно с правительством и гражданским обществом проводили работу по оказанию комплексной психосоциальной поддерж-

ки и помощи перемещенным лицам, в том числе предоставляли субсидии на аренду жилья и талоны на продовольствие, создали круглосуточную линию экстренной связи, по которой можно обращаться за защитой, и проводили массовые информационные кампании по пропаганде терпимости.

III. Защита

21. Работа по обеспечению защиты включала помощь в случаях принудительного возвращения беженцев некоторыми странами и угроз выдворения, торговли людьми, распространенного сексуального и гендерного насилия, принудительной вербовки детей и угроз гражданскому характеру лагерей беженцев. Повсеместны случаи несоблюдения норм международного гуманитарного права сторонами конфликта, что усугубляется дроблением вооруженных групп, имеющих неопределенный порядок подчинения. Гуманитарные и правозащитные организации сообщали о случаях внесудебных казней и произвольных арестов и задержаний. На этом фоне Организация Объединенных Наций оказывала правительствам помощь в укреплении систем защиты и мер реагирования.

A. Борьба с сексуальным и гендерным насилием и удовлетворение особых потребностей

22. Массовые перемещения в зонах конфликта особенно сильно затронули женщин и детей из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц. В некоторых районах Южного Судана доля домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, составляла до 60 процентов, и женщины и девочки подвергались повышенному риску сексуального и гендерного насилия, в том числе в местах, конкретно отведенных для защиты гражданских лиц. Перемещение населения повышает опасность некоторых таких вредных видов традиционной практики, как ранние браки, в том числе в Центральноафриканской Республике. В восточных районах Демократической Республики Конго все еще сохраняются опасности, связанные с повышенным присутствием вооруженных групп, в том числе опасность подвергнуться сексуальному и гендерному насилию. Кроме того, женщины по-прежнему сталкиваются с дискриминацией, когда пытаются устроиться на работу, получить доступ к услугам в области репродуктивного здоровья и другим видам обслуживания и быть услышанными в процессах принятия решений, затрагивающих их жизнь.

23. При принятии мер по обеспечению защиты обращается внимание на необходимость учета индивидуальных возрастных, половых и культурных различий. В контексте регистрации беженцев их классификация способствует выявлению лиц с особыми потребностями и уязвимыми сторонами, в том числе жертв сексуального и гендерного насилия, несовершеннолетних без сопровождения взрослых и детей, разлученных с семьей, престарелых и инвалидов. Мероприятия по оказанию чрезвычайной помощи в интересах женщин включали программы предотвращения и пресечения сексуального и гендерного насилия, распространение гигиенических пакетов и организацию освещения в лагерях.

24. В течение отчетного периода Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») открыла «безопасные помещения» для перемещенных женщин в местах размещения внутренне перемещенных лиц и беженцев в Камеруне, Мали, Уганде, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. В этих местах женщинам предоставляются необходимые услуги и консультации по оказанию психосоциальной помощи и другие услуги для жертв насилия, и здесь женщины могут рассказать о том, что им пришлось пережить.

25. Конфликты в регионе осложняли также выполнение задач по защите детей от рисков, включая разлучение с семьями, причинение физического и психологического вреда, принудительную вербовку в вооруженные силы и сексуальное и гендерное насилие. Одним из приоритетных направлений деятельности в условиях чрезвычайных ситуаций оставался поиск родителей и воссоединение с семьями не сопровождаемых взрослыми и разлученных с родителями детей. В Центральноафриканской Республике примерно 540 разлученных с родителями детей воссоединились со своими семьями. В Южном Судане почти 5500 детям была оказана поддержка в обеспечении альтернативного ухода в общинах и поиске родителей и воссоединении с семьями.

В. Предоставление убежища и миграция

26. На фоне продолжающегося увеличения смешанных потоков населения в Африке большинство стран проявляют твердую приверженность защите беженцев и в целом выполняют свои международные обязательства. С учетом того, что в период 2008–2012 годов Южная Африка была ведущей страной назначения новых просителей убежища в мире, количество новых просьб о предоставлении убежища в стране с тех пор сократилось и в 2014 году установилось на уровне 71 914. В том числе в 2014 году с просьбой о предоставлении статуса беженца в этой стране обратились в общей сложности 20 405 граждан Зимбабве, тогда как в 2013 году их число составило 16 420 человек. Страны континента продолжают прилагать усилия по укреплению национальных систем предоставления убежища. Несколько стран разрабатывали или пересматривали национальные законы о беженцах, а Руанда в 2014 году приняла пересмотренный закон, содержащий положение о запрете принудительной высылки и о предоставлении беженцам доступа к экономическим и социальным правам. В 2014 году в Судане был принят новый закон об убежище, но его положения по-прежнему ограничивают свободу передвижения беженцев.

27. Африканский союз продолжал оказывать государствам-членам поддержку в усилении мер борьбы с транснациональной организованной преступностью, особенно торговлей людьми и незаконным провозом людей, и в обеспечении более эффективной защиты жертв торговли людьми на Африканском Роге. После консультаций с правительствами Египта, Судана, Эритреи и Эфиопии Африканский союз — при поддержке Международной организации по миграции (МОМ) и УВКБ — созвал в Хартуме в октябре 2014 года региональную конференцию на уровне министров по проблеме торговли детьми и незаконного провоза людей на Африканском Роге. В работе конференции участвовали министры более чем 15 стран происхождения, транзита и назначения, которые приняли декларацию и план действий, предусматривающие содействие разработке национальных стратегий по борьбе с незаконным провозом и торговлей людьми.

ми, укрепление трансграничного сотрудничества и обмен передовым опытом. Принятие в ноябре 2014 года декларации в контексте выдвинутой Европейским союзом инициативы по регулированию миграционного маршрута в районе Африканского Рога явилось еще одним позитивным этапом в деле укрепления международного сотрудничества.

28. В отчетный период десятки тысяч африканских беженцев и просителей убежища пытались обрести безопасность в странах за пределами своего региона, передвигаясь в рамках смешанных потоков. За первые шесть месяцев 2015 года примерно одна треть из 89 500 беженцев и мигрантов, которые достигли Европы морем, прибыли с Африканского континента, главным образом из Восточной Африки, включая Африканский Рог. Наблюдался также рост смешанных миграционных потоков с Африканского Рога в Аденский залив. В 2014 году было зарегистрировано примерно 92 000 новых мигрантов, большинство из которых прибыло в Йемен за последние пять месяцев этого года. В числе вновь прибывших 23 000 являлись беженцами и просителями убежища. По состоянию на конец мая 2015 года залив пересекли также свыше 37 000 мигрантов.

С. Безгражданство

29. По состоянию на июнь 2015 года 22 из 54 государств — членов Африканского союза являлись участниками Конвенции о статусе апатридов 1954 года и 15 — участниками Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года. За отчетный период к Конвенции 1961 года присоединилась Гвинея, к Конвенции 1954 года — Нигер, а Гамбия и Мозамбик присоединились к обеим конвенциям. Нигер провел реформу своего национального законодательства с целью обеспечить гендерное равенство в вопросах приобретения, смены и сохранения гражданства. Еще несколько стран в настоящее время пересматривают свои национальные законы в целях отмены гендерной дискриминации.

30. В январе 2015 года в Аддис-Абебе Африканская комиссия по правам человека и народов приняла доклад о праве на гражданство. В своем докладе Комиссия настоятельно призвала африканские государства поддержать усилия правительств по разработке протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося права на гражданство в Африке, в соответствии с резолюцией 277, принятой в мае 2014 года на пятьдесят пятой очередной сессии Комиссии.

31. Внеся в 2013 году поправку в свой закон о гражданстве, дающую право иностранцам, длительное время проживавшим в стране, приобретать гражданство в ходе простой заявительной процедуры, Кот-д'Ивуар продолжил процесс облегчения ситуации примерно 700 000 лиц без гражданства — одного из наибольших контингентов лиц, не имеющих гражданства, в мире. Для содействия усилиям по решению проблемы безгражданства в контексте Западной Африки Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и УВКБ провели в феврале 2015 года в Абиджане (Кот-д'Ивуар) региональную конференцию министров по проблеме безгражданства. Участники конференции приняли Абиджанскую декларацию министров государств — членов ЭКОВАС об искоренении безгражданства, и несколько государств дополнительно обязались решить проблему безгражданства посредством рефор-

мы законодательства, урегулирования существующих ситуаций безгражданства и укрепления системы учета гражданского состояния.

D. Внутреннее перемещение населения

32. В декабре 2014 года исполнилась вторая годовщина вступления в силу Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция). По состоянию на июнь 2015 года 40 государств подписали Кампальскую конвенцию и 24 — ратифицировали ее. Учреждения системы Организации Объединенных Наций и ее партнеры содействовали национальным властям в их усилиях, направленных на разработку политики и законодательства о внутренне перемещенных лицах и осуществление Кампальской конвенции. В частности, в отчетный период Сомали приняла политические принципы, касающиеся перемещения населения, а Демократическая Республика Конго подготовила законопроект о внутренне перемещенных лицах. Несмотря на эти позитивные шаги, многое еще предстоит сделать для урегулирования положения внутренне перемещенных лиц на континенте.

IV. Гуманитарная помощь и препятствия на пути ее оказания

A. Оказание помощи

Образование

33. Учреждения системы Организации Объединенных Наций и ее партнеры продолжали оказывать поддержку в удовлетворении потребностей в области образования, особенно в чрезвычайных ситуациях, посредством выделения временных учебных помещений, строительства постоянных школ для принимающих общин и беженцев и предоставления школьных принадлежностей. Когда это было возможно, перемещенные дети обучались в школах принимающих общин в целях содействия укреплению социальной сплоченности. В числе общих проблем в этой области следует упомянуть недостаточное число учителей и просторных классных помещений, трудность удержания учителей и разнообразие языков, на которых ведется обучение. Эти трудности решаются посредством проведения информационно-разъяснительных кампаний в общинах, подготовки учителей и с помощью других мер.

34. В Сомали партнеры Организации Объединенных Наций занимались организацией обучения в основных районах потенциального возвращения. По-прежнему сложно обстоит дело с удовлетворением потребностей образования в странах, затронутых конфликтом: в Южном Судане число детей, не посещающих школу, главным образом в штатах Верхний Нил и Юнити, возросло еще на 400 000 детей, а в Центральноафриканской Республике почти 170 000 перемещенных детей не имеют возможности посещать государственные школы. Из-за нынешнего кризиса в Бурунди некоторые перемещенные учащиеся не могут сдать национальные экзамены, что необходимо для получения свидетельства об окончании школы, а следовательно для продолжения образования.

Продовольствие и питание

35. В 2014 году Всемирная продовольственная программа (ВПП) оказала продовольственную помощь более чем 3 миллионам беженцев в 22 странах Африки к югу от Сахары. Преобладающее большинство беженцев частично или полностью зависят от внешней помощи, поскольку их возможности доступа к земле, получения работы и других средств обеспечения экономической самостоятельности и продовольственной безопасности ограничены. Продовольственные потребности удовлетворяются различными способами, в том числе в форме прямой продовольственной помощи или, когда это возможно, посредством предоставления наличных средств или талонов на питание. Это помогает сделать рацион питания беженцев более разнообразным и дает им возможность принимать самостоятельные решения. В ходе операций по оказанию помощи беженцам УВКБ и ВПП применяли региональную стратегию внедрения систем идентификации личности по биометрическим данным. В то же время учреждения системы Организации Объединенных Наций продолжали принимать меры по укреплению экономической самостоятельности лиц, находящихся длительное время в беженской ситуации.

36. Одной из основных проблем в деле удовлетворения растущих потребностей по-прежнему остается постоянная нехватка финансовых средств. Почти у 450 000 беженцев, оказавшихся в сложных чрезвычайных ситуациях в Центральноафриканской Республике, Чаде и Южном Судане, продовольственная помощь была сокращена по меньшей мере на 50 процентов. Пищевые рационы еще 350 000 беженцев, в том числе в Буркина-Фасо, Гане, Мозамбике и Уганде, были сокращены на 5–43 процента. В ходе проведенной учреждениями системы Организации Объединенных Наций информационной кампании в средствах массовой информации обращалось внимание на последствия нынешних дефицитов, в том числе на негативные стратегии выживания и связанные с дефицитами угрозы для защиты беженцев.

37. По мере увеличения количества чрезвычайных ситуаций в течение этого года в большинстве стран, затронутых конфликтами, растет уровень недоедания среди детей в возрасте до пяти лет, при этом показатели общего хронического недоедания среди детей беженцев и внутренне перемещенных лиц зачастую превышает критический уровень в 15 процентов, а уровень тяжелого недоедания в некоторых районах превышает 4 процента. Стремясь свести к минимуму возможность возникновения напряженности, учреждения системы Организации Объединенных Наций активизировали усилия по удовлетворению продовольственных потребностей как беженцев, так и принимающих их общин посредством более эффективного выявления нуждающихся, адресной помощи и оценки потребностей.

Здравоохранение

38. По причине чрезвычайных ситуаций в отчетный период беженцы прибывали в страны предоставления убежища больными и оголодавшими. Поэтому в первые недели чрезвычайной ситуации отмечалась высокая смертность детей в возрасте до пяти лет. Основными причинами смерти были корь, малярия, респираторные заболевания и диарея, а также тяжелая форма недоедания. Благодаря применению многосекторального подхода, в том числе в области общественного здравоохранения, питания, водоснабжения, санитарии и гигиены,

уровень смертности в чрезвычайных ситуациях в Центральноафриканской Республике и Нигерии стабилизировался. Кроме того, в середине 2015 года в Объединенной Республике Танзания благодаря усилиям правительства и гуманитарных учреждений удалось эффективно пресечь вспышку холеры в мае 2015 года среди 64 000 бурундийцев, бежавших в эту страну. Обеспечение питьевого водоснабжения и санитарии, а также организация лечения холеры в целом ряде мест предотвратили перерастание вспышки этой смертельно опасной болезни в катастрофу. Тем не менее, холерой заразились 4600 человек, что привело к смерти 31 беженца и трех танзанийцев.

39. Учреждения системы Организации Объединенных Наций в условиях чрезвычайных ситуаций предоставляли услуги в области репродуктивного здоровья, которые были быстро преобразованы во всеобъемлющие программы в трех районах размещения беженцев, в частности беженцев из Южного Судана в Эфиопии. Они продолжали сотрудничать с правительствами и партнерами в обеспечении поставок новых вакцин в рамках расширенных программ иммунизации и, в частности, расширили поставки вакцин от кори и полиомиелитных вакцин для беженцев, затронутых чрезвычайными ситуациями. В 2015 году в Эфиопии и Южном Судане была организована прививка населения пентавалентной и пневмококковой вакцинами.

40. В силу того, что анемия продолжает оставаться серьезным фактором угрозы благополучию детей и женщин-беженцев в Африке, и учитывая далеко идущие последствия этого заболевания для развития и учебы ребенка, его общего состояния здоровья и жизнеспособности, учреждения системы Организации Объединенных Наций и ее партнеры в ряде стран осуществили программы, направленные на сокращение масштабов анемии. Принимались меры по улучшению практики кормления младенцев и маленьких детей и сокращению таких не связанных с режимом питания причин анемии, как малярия. Дегельментация и улучшение санитарных условий позволили существенно сократить распространенность анемии в ряде мест. В лагерях беженцев в Чаде осуществляется программа предоставления детям в возрасте от 6 месяцев до 2 лет питательных добавок на основе липидов. С момента внедрения этой программы, несмотря на резкое сокращение продовольственной помощи, распространенность анемии в целом снизилась.

41. Неинфекционные заболевания становятся все более распространенной медицинской проблемой среди беженцев, что имеет серьезные последствия для систем медицинского обслуживания. Неинфекционные заболевания, как правило, относятся к категории болезней, предполагающих диагностику и терапию на вторичном или третичном (специализированном) уровнях и требующих дорогостоящего лечения. В течение отчетного периода странам оказывалась поддержка в составлении клинических протоколов и подготовке медико-санитарного персонала для лечения неинфекционных заболеваний на первичном уровне системы здравоохранения. Партнеры организовали ряд программ, в том числе программы укрепления потенциала в Буркина-Фасо и Кении. В 2014 году и в первой половине 2015 года в 10 странах Африки расширено проведение обследований по диагностике предраковых заболеваний шейки матки, а в лагерях беженцев в Гане, Демократической Республике Конго, Кении, Нигере, Объединенной Республике Танзания, Уганде и Эфиопии созданы условия для диагностики и лечения этого заболевания.

ВИЧ и СПИД

42. На конец 2014 года 25,8 миллиона людей из 36,9 миллиона инфицированных ВИЧ в мире проживали в странах Африки к югу от Сахары. На этот регион приходится также почти 70 процентов новых случаев инфицирования ВИЧ. Как явствует из последнего доклада, подготовленного Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)⁴, примерно 1,3 миллиона человек, живущих с ВИЧ, затронуты гуманитарными чрезвычайными ситуациями в странах Африки к югу от Сахары, и, судя по всему, лишь небольшая их доля имела доступ к жизненно необходимому лечению от ВИЧ после возникновения чрезвычайной ситуации.

43. В 2014 году учреждения системы Организации Объединенных Наций и партнеры опубликовали руководящие принципы по обеспечению антиретровирусной терапии для мигрантов и затронутых кризисом лиц в странах Африки к югу от Сахары. Эти обновленные принципы непосредственно распространяются на насильственно перемещенных лиц, и в них подчеркивается, что факт перемещения не должен использоваться в качестве основания для отказа в лечении.

В. Безопасность и доступ

44. Продолжались нападения на сотрудников гуманитарных организаций и угрозы в их адрес, особенно в Восточной Африке, включая Африканский Рог, Центральной Африке и районе Великих озер. Только в Сомали в 2014 году зарегистрировано 75 случаев нападений на работников по оказанию помощи, в том числе повлекших за собой гибель 10 человек и похищения или аресты 22 сотрудников. За первый квартал 2015 года более 30 инцидентов привели к гибели 7 человек, ранению 11 и аресту или задержанию 20 сотрудников гуманитарных организаций. Умышленно чинятся помехи для доставки гуманитарной помощи, в том числе негосударственными вооруженными группировками и ополченцами в южных и центральных районах Сомали на дорогах создаются блок-посты и контрольно-пропускные пункты. Продолжают также применяться такие административные ограничения, как произвольное налогообложение местными администрациями сотрудников Организации Объединенных Наций и других гуманитарных организаций.

45. В Судане стороны конфликта продолжали блокировать или ограничивать доступ на большую часть территории восточных районов Джебель-Марра в Дарфуре, а также в отдельные районы штатов Южный Кордофан и Голубой Нил. В других местах создавались помехи или задержки в предоставлении гуманитарного доступа, что негативно сказывалось на передвижении международного персонала и затрудняло деятельность по обеспечению защиты. Доступ гуманитарной помощи в Южный Судан оставался ограниченным из-за отсутствия безопасности и насилия в отношении персонала, объектов и имущества гуманитарных организаций, а также в силу введенных правительством ограничений на перевозки речным транспортом и его отказа обеспечить гарантии безопасности полетов и досмотр грузов в аэропортах. Другие общие помехи в

⁴ См. Программный координационный совет ЮНЭЙДС, «ВИЧ в чрезвычайных ситуациях». Текст этой записки на английском языке размещен на веб-сайте www.unaids.org/en/resources/documents/2015/20150612_UNAIDS_PCB36_15-13.

работе международного персонала включали поборы и налоги, вымогательства на контрольно-пропускных пунктах и вмешательство в осуществление программ.

46. В Сахели отсутствие безопасности и присутствие вооруженных групп ограничивали возможности гуманитарного доступа во многие районы. Мины и неразорвавшиеся боеприпасы создавали серьезную проблему в Нигерии и являлись препятствием для возвращения беженцев. В таких районах Нигера, как Диффа, Тахуа и Тиллабери, а также на севере Агадеза учреждениям системы Организации Объединенных Наций приходилось работать лишь в сопровождении военных. В Мали вызывающий обеспокоенность рост инцидентов в области безопасности серьезно затруднял осуществление проектов и оказание помощи, поскольку гуманитарным организациям постоянно приходилось приостанавливать свою деятельность и перебрасывать персонал в другие районы.

V. Решения

Добровольная репатриация

47. Количество случаев добровольного возвращения беженцев находилось на самом низком уровне с 1980-х годов. Число возвращенцев в мире сократилось с 414 000 в 2013 году до 126 000 в 2014 году, и в Африке их число также резко уменьшилось с 168 000 до 97 000. Серьезными причинами, объясняющими малое количество возвращенцев, являлись опасная обстановка в странах происхождения и отсутствие социально-экономической поддержки в районах возвращения. Важным фактором оставалось также отсутствие политической воли устранить коренные причины перемещения населения.

48. Странами Африки, в которые в 2014 году вернулось наибольшее число беженцев, были: Демократическая Республика Конго (25 200), Мали (21 000), Ангола (14 300), Судан (13 100), Кот-д'Ивуар (12 400) и Руанда (5800). С учетом лиц, возвратившихся в Демократическую Республику Конго из Центральноафриканской Республики и Конго, общее число возвращенцев с момента начала в Демократической Республике Конго в 2012 году операции по их репатриации превысило 120 000. Тысячи беженцев возвратились также из Уганды.

49. Возобновившиеся в 2014 году столкновения между правительственными силами и вооруженными группами негативно сказались на запланированной репатриации малийских беженцев. Тем не менее по состоянию на январь 2015 года в страну возвратились беженцы из Буркина-Фасо, Нигера и Мавритании. Большинство беженцев, возвратившихся на юг страны, вместо того, чтобы оставаться в изгнании в некоторых случаях решили поселиться в местах, не являющихся районами их происхождения.

50. Из-за вспышки лихорадки вируса Эбола в Западной Африке в августе 2014 года была закрыта граница между Либерией и Кот-д'Ивуаром, и поэтому в последние месяцы года репатриация ивуарийцев приостановилась. В марте 2015 года УВКБ и правительства Либерии и Кот-д'Ивуара договорились возобновить программу добровольной репатриации, которая включала процедуры медицинского контроля. На момент подготовки настоящего доклада осуществление программы репатриации еще не возобновилось.

51. В декабре 2014 года на основании трехстороннего соглашения между правительствами Кения и Сомали и УВКБ началось осуществление экспериментального проекта по содействию спонтанному возвращению сомалийских беженцев из Кении.

Интеграция на местах

52. Хотя беженцам и бывшим беженцам в странах первого убежища, включая Замбию, Объединенную Республику Танзания и Уганду, были предоставлены возможности для интеграции на местах, число беженцев, которые воспользовались этой возможностью, остается небольшим.

53. После принятого в 2011 году правительством Объединенной Республики Танзания решения предоставить гражданство примерно 200 000 бывшим беженцам из Бурунди, которые прибыли в страну в 1972 году, в сентябре 2014 года процесс интеграции на местах возобновился и до конца мая 2013 года беженцам было выдано примерно 149 000 свидетельств о гражданстве. В настоящее время правительство разрабатывает многолетнюю стратегию интеграции на местах с участием других заинтересованных сторон в качестве основы для вовлечения национальных и международных партнеров в создание поселений, что будет иметь определяющее значение для успешной интеграции недавно натурализованных граждан.

54. Замбия планировала принять меры для интеграции 10 000 бывших ангольских беженцев и примерно 4000 бывших руандийских беженцев, которые способствовали бы закреплению их правового статуса, расширению их социально-экономических прав и экономической самодостаточности, посредством выдачи долгосрочных видов на жительство, удостоверений личности с указанием страны происхождения и паспортов. В интересах солидарности и социальной сплоченности предоставление земельных участков и основных услуг будет также распространяться на принимающие общины Замбии.

Переселение

55. В 2014 году УВКБ представило примерно 34 800 просьб беженцев о переселении, главным образом из Демократической Республики Конго (18 800) и Сомали (9400). Это на 19 процентов больше количества просьб, поступивших в 2013 году, и составляет рост в размере 52 процентов за период с 2012 года. Более 19 000 африканских беженцев переселились из Сомали (12 000) и Демократической Республики Конго (7000).

Региональные инициативы и всеобъемлющие подходы

56. На проходившем в августе 2014 года в Аддис-Абебе совещании министров, посвященном Глобальной инициативе по сомалийским беженцам, правительства Джибути, Йемена, Кении, Сомали, Уганды и Эфиопии, а также Африканский союз, Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР), УВКБ, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКАООН) приняли Аддис-Абесское обязательство в отношении сомалийских беженцев. Страны и организации обязались обеспечить постоянное убежище для сомалийских беженцев в принимающих странах и в то же

время содействовать созданию условий, которые сделают возможной и окончательной безопасную, добровольную и достойную репатриацию.

57. В 2014 году были предприняты решительные шаги по улучшению положения ангольских беженцев, находящихся в изгнании на протяжении 50 лет. Состоялась репатриация более 14 000 бывших ангольских беженцев, главным образом из Демократической Республики Конго, Конго и Замбии. Правительство Анголы поддержало интеграцию своих граждан за рубежом, направив межведомственные группы в принимающие страны и выдав беженцам примерно 1000 национальных паспортов. Правительства принимающих стран обеспечили выдачу видов на жительство, которые дают ангольцам право оставаться в стране даже после утраты статуса беженца. Несмотря на некоторые административные задержки, в Замбии продолжается процесс выдачи видов на жительство. В Демократической Республике Конго выдано примерно 18 000 видов на жительство для содействия интеграции на местах, и приблизительно 37 000 бывших ангольских беженцев планировали возвратиться на родину в 2015 году.

58. Продолжалась реализация всеобъемлющих решений проблемы руандийских беженцев. В 2014 году 5800 руандийцев добровольно возвратились к себе домой, в результате чего общее количество возвратившихся за период с 1 января 2001 года по 31 декабря 2014 года составило 199 600. В 2014 году проводились проверки статуса руандийских беженцев, особенно в Демократической Республике Конго, где регистрация осуществляется с использованием биометрических данных. Согласно имеющимся результатам проверки, сейчас насчитывается 80 000 руандийских беженцев. Необходимо активизировать усилия по выдаче национальных паспортов и видов на жительство тем руандийским беженцам, которые приняли решение остаться там, где они сейчас проживают. В 2015 году намечено провести совещание на уровне министров для оценки достигнутого прогресса и определения путей реализации стратегии всеобъемлющих решений.

Экономическая самодостаточность и возможности самостоятельно зарабатывать себе на жизнь

59. Учреждения системы Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и партнеры-доноры активизировали работу, направленную на формирование экономической самодостаточности беженцев на основе создания условий для самостоятельного получения средств к существованию. Укрепление экономической самодостаточности рассматривается не только как средство уменьшения зависимости от внешней помощи, но и как способ содействия развитию местной экономики и более действенной подготовки беженцев к выбору решений, вне зависимости от того, какие это будут решения и когда возникнут соответствующие возможности. Возможности самостоятельно зарабатывать себе на жизнь имеют огромное значение для защиты беженцев, поскольку это позволяет уменьшить опасность экономической и сексуальной эксплуатации, а также детского труда.

60. Одна из основных целей программ создания возможностей самостоятельно зарабатывать себе на жизнь заключается в содействии реализации права на труд. Многие беженцы не имеют возможности получить безопасную работу на законном основании, и даже в странах, где беженцы имеют право на труд, на

практике им сложно устроиться на работу. Беженцы могут подвергаться дискриминации на рынке труда или у них могут отсутствовать навыки, необходимые в стране, предоставившей убежище. Для решения этой проблемы учреждения системы Организации Объединенных Наций организуют целевое обучение и профессиональную подготовку и предоставляют доступ к системам кредитования. В нескольких странах Африки, в том числе в Буркина-Фасо и Замбии, применяется «модель постепенного становления». Разработанная УВКБ, неправительственной организацией «Трикл-ап» и Институтом по вопросам развития БРАК, эта модель имеет своей целью содействовать «постепенному становлению» людей в городских или сельских районах или помочь им выбраться из нищеты посредством осуществления целого ряда мер, включая предоставление субсидий, обучение и микрофинансирование.

61. Правительство Уганды достигло значительных успехов в поиске устойчивых решений проблемы беженцев. Предоставив беженцам право работать и свободу передвижения, правительство заложило также основу для деятельности организаций по содействию развитию в удовлетворении потребностей всех лиц, находящихся на ее территории, включая беженцев. В частности, правительство предусматривает участие беженцев в экономическом развитии девяти районов их проживания, а также в реализации национального плана развития на 2016–2020 годы. Между тем, ВПП, УВКБ и партнеры приступили к реализации совместных программ создания возможностей самостоятельно зарабатывать на жизнь с упором на развитие сельского хозяйства и других видов деятельности, приносящей доход.

62. В Судане Организация Объединенных Наций продолжала содействовать планомерному возвращению, реинтеграции и восстановлению беженцев, в том числе посредством улучшения положения в принимающих общинах в плане безопасности. В Дарфуре и штатах, граничащих с Южным Суданом, осуществлялись инициативы по оказанию содействия в получении средств к существованию перемещенных лиц и других уязвимых групп населения с помощью таких мер, как микрофинансирование, и посредством создания экономических предприятий в принимающих общинах в целях оживления местной экономики.

63. В восточных районах Демократической Республики Конго Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в экспериментальном порядке применила в четырех общинах разработанный ею «подход 3хб»⁵ с целью создать благоприятные условия для реинтеграции беженцев посредством расширения возможностей самостоятельно зарабатывать на жизнь и поддержки социальной сплоченности. В 2014 году в общей сложности 420 мужчин и женщин смогли устроиться на временную работу. В рамках этого экспериментального проекта проводятся занятия для повышения осведомленности по вопросам ослабления конфликта, общения без насилия и межобщинного диалога. Благодаря применению этого подхода примерно 105 100 человек воспользовались доступом к основным социальным услугам. С помощью «подхода 3хб» оказывается также содействие в социально-экономической реинтеграции насе-

⁵ «Подход 3хб» предусматривает конкретные начальные действия для устойчивого развития после конфликта. Он включает три организационных принципа (всеохватность, ответственность и устойчивость) и шесть конкретных шагов (вовлечение населения, быстрое получение дохода, накопление, создание совместных предприятий, инвестирование и расширение рынков).

ления, затронутого конфликтом в Бурунди, где возможностью получить временную трудоемкую работу воспользовались 4650 возвращенцев, которым впоследствии удалось начать экономическую деятельность за счет сделанных накоплений. В 2014 году было построено 17 рынков и восстановлено 42 сельские дороги.

Инициативы по реализации решений

64. На уровне стран Альянс для поиска решений⁶ оказывал поддержку в создании национальных групп, две из которых базируются в Африке, а именно в Сомали и Замбии. После заседания, посвященного поиску решений, в ходе форума высокого уровня по партнерству в урегулировании ситуации в Сомали, который проходил в ноябре 2014 года в Копенгагене, и технического рабочего совещания, на котором дорабатывался план реализации результатов, связанных с планированием национального развития, в марте 2015 года в Найроби было объявлено о формировании национальной группы по Сомали. Эта группа будет создана на основе Глобальной инициативы УВКБ в интересах сомалийских беженцев и результатов работы Регионального секретариата по поиску долговременных решений как коалиция неправительственных организаций, занимающихся поиском долговременных решений проблем сомалийских внутренне перемещенных лиц и беженцев. В Замбии в работе национальной консультативной группы в рамках Альянса для поиска решений, сопредседателем которой является правительство этой страны, участвует целый ряд заинтересованных сторон. Совместно они разработали общую концепцию долговременных решений и обеспечивают поддержку принимаемых на местах мер по интеграции беженцев.

65. После того как Республика Кот-д'Ивуар была избрана в качестве страны экспериментального осуществления принятого в 2011 году Комитетом Генерального секретаря по политике постановления в отношении долговременных решений, комитет по этому вопросу доработал стратегию, которая была подготовлена при содействии ПРООН и УВКБ в сотрудничестве с правительственным министерством планирования и развития. В этой стратегии предусматриваются меры, направленные на удовлетворение потребностей возвращенцев, бывших внутренне перемещенных лиц, лиц без гражданства и принимающих общин и основанные на работе по классифицированию, проведенной Национальным статистическим институтом и Объединенной службой классифицирования внутренне перемещенных лиц. После того как эта стратегия будет одобрена Постоянным комитетом Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), она будет использоваться в деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления плана национального развития на 2016–2020 годы.

⁶ Созданный в 2014 году Альянс для поиска решений представляет собой сеть разнообразных участников, представляющих затронутые и принимающие государства, местные органы власти, учреждения в области развития и оказания гуманитарной помощи, международные финансовые учреждения, доноров, гражданское общество, частный сектор, научные круги и других субъектов. Альянс стремится помогать и давать возможность перемещенным лицам достичь большей экономической самодостаточности, жизнеспособности и устойчивого развития. См. веб-сайт www.solutionsalliance.org/.

66. УВКБ и Центр по международной торговле (ЦМТ) в январе 2015 года подписали меморандум о договоренности в отношении обеспечения учета интересов беженцев в рамках проектов поддержки торговли в целях развития. С тех пор ЦМТ совместно с партнерами планирует осуществление проектов в интересах беженцев в странах Африки к югу от Сахары и вошел в состав действующей при Альянсе тематической группы по обеспечению участия частного сектора.

VI. Координация и партнерские связи

67. УВКБ разработало модель координации помощи беженцам⁷, которой оно руководствуется в процессе согласования мер по улучшению положения беженцев. В рамках общей деятельности по оказанию помощи беженцам в Буррунди, Нигерии, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, а также в районе Великих озер региональные координаторы по делам беженцев возглавляли работу по оперативному планированию и мобилизации ресурсов и составили региональные планы оказания помощи беженцам, на основе которых партнеры по их осуществлению планируют свои действия, оказывают помощь и изыскивают средства. В общей сложности в Африке начато осуществление четырех региональных планов оказания помощи беженцам, которые охватывают операции в 12 странах, принимающих беженцев, и объединяют более 70 партнеров.

68. В Камерун была направлена межучрежденческая миссия с участием представителей Управления Секретариата по координации гуманитарных вопросов, МОМ, УВКБ и Детского фонда Организации Объединенных Наций, а в Чад — совместная миссия Управления по координации гуманитарных вопросов и УВКБ для обеспечения того, чтобы координационные механизмы действовали упорядоченно и согласованно в соответствии с положениями совместной записки Управления по координации гуманитарных вопросов и УВКБ о смешанных ситуациях, касающейся практической работы по координации⁸.

69. В период с июля 2014 года по июнь 2015 года по линии межучрежденческого проекта по созданию резервного потенциала для обеспечения защиты при Управлении по координации гуманитарных вопросов было оказано содействие направлению пяти старших сотрудников по вопросам охраны для поддержки усилий Организации Объединенных Наций в Африке, в том числе для активизации работы по обеспечению защиты детей в Центральноафриканской Республике.

70. За отчетный период Координатор чрезвычайной помощи выделил из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации 259,7 млн. долл. США на осуществление мер по спасению жизней людей в 29 африканских странах. Почти 60 процентов этой суммы, или 153,6 млн. долл. США, были направлены 18 странам, принимающим большое число внутренне перемещенных лиц и беженцев. Ассигнования на помощь в связи с преодолением кризисов, вызванных перемещением населения, включали 128,6 млн. долл. США на

⁷ См. на веб-сайте www.unhcr.org/53679e2c9.html.

⁸ С запиской на английском языке можно ознакомиться на веб-сайте www.unhcr.org/pages/538dd3da6.html.

урегулирование новых или стремительно ухудшающихся кризисных ситуаций по линии механизма экстренного реагирования Центрального фонда и 25 млн. долл. США на урегулирование кризисов, испытывающих дефицит финансирования по линии механизма финансирования чрезвычайных ситуаций. За период с января 2014 года по июнь 2015 года больше всего средств из Фонда получил Южный Судан (59 млн. долл. США на помощь внутренне перемещенным лицам и беженцам), следующей по объему финансирования была Эфиопия (21 млн. долл. США на помощь беженцам из Южного Судана). Примерно 24 процента средств на преодоление кризисных ситуаций в связи с перемещением населения приходилось на продовольственную помощь (36,7 млн. долл. США), около 14 процентов на деятельность, связанную с обеспечением защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта (21,1 млн. долл. США), и 11 процентов на помощь беженцам в различных секторах (16,9 млн. долл. США).

71. За период с 2014 года по вторую половину 2015 года по линии страновых объединенных фондов было выделено 421 млн. долл. США на поддержку гуманитарной деятельности по спасению жизни людей в шести странах к югу от Сахары: Демократической Республике Конго, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике, Эфиопии и Южном Судане. Из этой суммы примерно 222 млн. долл. США, или 53 процента, пошло на проекты, связанные с удовлетворением гуманитарных потребностей, вызванных перемещением населения.

72. Фонд ИКЕА, среди прочего, финансирует на многолетней основе операции по оказанию помощи беженцам в Долло Адо (Эфиопия). Это — самая значительная и крупная финансовая помощь в проведении одной операции со стороны партнера из частного сектора. На начальном этапе осуществления этой операции в период с 2012 по 2014 год Фонд предоставил 46 млн. евро на жизненно важную помощь сомалийским беженцам в основных секторах, и благодаря этим деньгам была учреждена программа по созданию возможностей для самостоятельного получения средств к существованию, включая предоставление субсидий мелким предприятиям и организацию профессиональной подготовки. В течение периода 2015–2017 годов Фонд будет оказывать поддержку усилиям, направленным на ослабление зависимости от внешней помощи и укрепление экономической самостоятельности, что отвечает интересам как беженцев, так и членов принимающих общин.

VII. Выводы и рекомендации

73. Насилие и конфликты в странах Африки к югу от Сахары пятый год подряд являются причиной новых случаев массового вынужденного перемещения населения. Из-за возросших потребностей вследствие как новых, так и не прекращающихся кризисов правительства и гуманитарные учреждения реагируют на эти кризисы на пределе своих возможностей. В течение отчетного периода чрезвычайное реагирование и важнейшие мероприятия по спасению человеческих жизней оставались приоритетным направлением, а оперативная деятельность была адаптирована и расширена с целью удовлетворить наиболее острые потребности беженцев и внутренне перемещенных лиц. Несмотря на трудности, в том числе нехватку финансовых средств и отсутствие безопасности, разработка и осуществление стратегий реагирования на согласованной основе

позволили добиться того, что операции по оказанию гуманитарной помощи взаимно дополняют и подкрепляют друг друга.

74. Главным образом по причине конфликтов конструктивные и эффективные решения являются труднодостижимыми для большинства перемещенных лиц. Люди, оторванные от своих корней, по-прежнему подвержены многочисленным рискам, в том числе опасности сексуального и гендерного насилия, торговли людьми, принудительной вербовки и других форм эксплуатации. Хотя принимающие страны поддерживают давнюю традицию солидарности, на которой основывается прочная правовая система защиты, созданная Африканским союзом, многое еще предстоит сделать для обеспечения того, чтобы национальные законы и системы обеспечивали эффективную защиту всех соответствующих лиц. На этом фоне:

а) я призываю все государства активизировать свои усилия по обеспечению мира и безопасности в Африке в целях предотвращения конфликтов и уменьшения человеческих страданий. Необходимо положить конец нарушениям прав человека и угрозам в плане безопасности, включая сексуальное и гендерное насилие, принудительную вербовку, внесудебные казни и произвольные аресты и задержания;

б) я вновь напоминаю об основополагающей обязанности государств соблюдать принцип предоставления убежища, включая недопустимость выдворения беженцев, и оставлять границы открытыми для тех, кто пытается спастись от конфликтов и преследования. Я призываю международное сообщество оказывать африканским странам поддержку в решении проблем и устранении коренных причин, связанных со смешанными потоками мигрантов и беженцев, а также торговлей людьми и тайным провозом людей;

в) все государства и негосударственные субъекты должны предоставлять и обеспечивать быстрый и беспрепятственный доступ гуманитарной помощи к нуждающимся, в том числе беженцам и внутренне перемещенным лицам, и уважать и защищать персонал, имущество и объекты гуманитарных организаций в соответствии с международным гуманитарным правом. Я призываю все африканские государства подписать, ратифицировать и в полном объеме выполнять Конвенцию о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала;

г) государствам — членам Африканского союза, которые еще не подписали и не ратифицировали Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальскую конвенцию), настоятельно рекомендуется сделать это. Государствам, которые ратифицировали Кампальскую конвенцию, предлагается инкорпорировать ее положения в свое внутригосударственное право в целях обеспечения ее выполнения;

е) для достижения амбициозной, но реальной цели ликвидации безгражданства в течение 10 лет государствам предлагается разработать и осуществить национальные планы действий по искоренению безгражданства, в том числе посредством проведения правовой реформы, присоединения к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года, исключения положений, допускающих гендерную дискриминацию, из национальных законов и укрепления системы регистрации рождений и

гражданского состояния. Государствам — членам Африканского союза настоятельно рекомендуется также поддерживать усилия Африканской комиссии по правам человека и народов в деле разработки протокола о праве на гражданство в Африке и обеспечения его быстрого принятия;

f) я настоятельно призываю международное сообщество обеспечить надежное финансирование и гарантированные каналы поставок для удовлетворения важнейших потребностей в области продовольствия и питания, особенно в чрезвычайных ситуациях, и расширить деятельность по обеспечению средств к существованию для улучшения продовольственной безопасности и состояния питания беженцев и внутренне перемещенных лиц в странах Африки к югу от Сахары;

g) чтобы покончить с эпидемией СПИДа как угрозой для общественного здоровья к 2030 году, африканским государствам предлагается в своих национальных стратегических планах по борьбе с ВИЧ уделять больше внимания интересам беженцев и внутренне перемещенных лиц с целью обеспечить, чтобы конфликты и насильственное перемещение населения не приводили к увеличению числа людей, не охваченных эффективными услугами в области профилактики, лечения, ухода и поддержки в связи с ВИЧ;

h) я призываю государства и партнеров, занимающихся вопросами оказания гуманитарной помощи и развития, активизировать усилия для урегулирования ситуаций с перемещением населения, которые приобрели затяжной характер, и для поиска долговременных решений, в том числе уже на начальных этапах кризиса. Необходимо разработать многолетние стратегии урегулирования таких ситуаций с четкими целевыми показателями для обеспечения адресных и скоординированных действий. Государствам настоятельно рекомендуется учитывать интересы беженцев и внутренне перемещенных лиц в своих национальных планах развития и предоставлять им возможность самостоятельно зарабатывать на жизнь и доступ на рынок труда;

j) государства и партнеры, занимающиеся вопросами оказания гуманитарной помощи и развития, должны обеспечивать конструктивное участие беженцев и внутренне перемещенных лиц в программах и мероприятиях, непосредственно затрагивающих их интересы, будь то в связи с защитой, помощью или реализацией долговременных решений. Эти группы населения следует рассматривать не просто как получателей помощи, а как творцов своего будущего.