



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 August 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 50 предварительной повестки дня*

Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях**

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи представленный во исполнение резолюции 70/87 Генеральной Ассамблеи сорок восьмой доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях.

* A/71/150.

** Настоящий доклад был представлен с опозданием в связи с необходимостью отразить в нем последние события, произошедшие после ежегодной миссии Специального комитета в регион в мае 2016 года.



Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Резюме

В настоящем докладе содержится информация об усилиях Специального комитета по выполнению его мандата, а также о положении в области прав человека на оккупированных арабских территориях за прошедший год. В доклад включена информация о состоявшихся в марте 2016 года в Женеве консультациях с государствами-членами и совершенной после этого поездке в Иорданию в мае 2016 года. В нем рассматривается вопрос о положении задержанных палестинцев, в том числе детей, в израильских местах лишения свободы. Кроме того, в докладе уделяется внимание начавшейся в сентябре 2015 года эскалации насилия на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и связанной с этим обеспокоенности по поводу применения чрезмерной силы израильскими силами безопасности; политике и действиям Израиля в отношении расширения поселений и насилию со стороны поселенцев на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах; проблеме сноса домов и насильственного перемещения палестинцев; действиям Израиля по воспрепятствованию оказанию международной гуманитарной помощи; крайне тяжелому гуманитарному положению в Газе, а также безнаказанности и недоверию к израильской системе правосудия. Специальный комитет также затрагивает вопросы, касающиеся эксплуатации природных ресурсов на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Мандат	4
III. Деятельность Специального комитета	4
A. Консультации с государствами-членами в Женеве	4
B. Выездная миссия по расследованию действий Израиля	6
IV. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории	6
A. Расширение поселений	7
B. Снос строений и создание препятствий для оказания гуманитарной помощи	8
C. Насильственное перемещение в обстановке принуждения	9
D. Эскалация насилия на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим	12
E. Последствия эскалации насилия для палестинских общин	14
F. Нападения на медицинский персонал и машины скорой помощи	15
G. Возвращение тел погибших	16
H. Карательные сносы строений	16
I. Отсутствие доверия к израильской судебной системе	17
J. Угрозы и запугивания в адрес правозащитников	21
K. Положение палестинских заключенных	21
L. Положение в области прав человека в Газе	23
M. Энергетическая зависимость и эксплуатация природных ресурсов	25
V. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах	26
VI. Рекомендации	28

I. Введение

1. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях был учрежден Генеральной Ассамблеей в 1968 году в ее резолюции 2443 (XXIII). В настоящее время в состав Специального комитета входят три государства-члена: Шри-Ланка (Председатель), Малайзия и Сенегал. В 2016 году Специальный комитет представляли три члена: Постоянный представитель Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Амрит Рохан Перера; Постоянный представитель Малайзии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Рамлан бин Ибрагим; и Постоянный представитель Сенегала при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Маме Баба Сиссе.

II. Мандат

2. Мандат Специального комитета, определенный в резолюции 2443 (XXIII) и последующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, заключается в расследовании затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях. Под оккупированными территориями понимаются территории, остающиеся под израильской оккупацией с 1967 года, а именно оккупированные сирийские Голаны и оккупированная палестинская территория, к которой относятся Западный берег, включая Восточный Иерусалим, и сектор Газа.

3. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 70/87 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специальный комитет впредь до полного прекращения израильской оккупации продолжать расследование политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, особенно нарушений Израилем Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, и консультироваться в надлежащих случаях с Международным комитетом Красного Креста сообразно с его правилами для обеспечения населению этих территорий, в том числе заключенным и задержанным лицам, гарантий благополучия и соблюдения его прав человека, а также представить как можно скорее доклад Генеральному секретарю, после чего представлять такие доклады по мере необходимости. Настоящий доклад охватывает период с 11 августа 2015 года по 29 июля 2016 года.

III. Деятельность Специального комитета

A. Консультации с государствами-членами в Женеве

4. 21 и 22 марта 2016 года Специальный комитет провел в Женеве свои ежегодные консультации с государствами-членами, заинтересованными в осуществлении резолюции 70/87 Генеральной Ассамблеи. Консультации были

направлены на обсуждение наиболее острых вопросов, которые должны быть рассмотрены Специальным комитетом в его докладе Ассамблее, а также на получение информации о последних событиях в области политики и прав человека. Специальный комитет встретился с Постоянным наблюдателем от Государства Палестина, постоянными представителями Египта, Иордании, Ливана, Сирийской Арабской Республики и Турции и Постоянным наблюдателем от Организации исламского сотрудничества. Специальный комитет встретился также с заместителем Верховного комиссара по правам человека и покидающим свой пост Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года. На просьбу встретиться с Постоянным представителем Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве ответа получено не было. Кроме того, Специальный комитет следил за ходом обсуждений по пункту 7 повестки дня Совета по правам человека, озаглавленному «Положение в области прав человека в Палестине и на других оккупированных арабских территориях».

5. В ходе обсуждений представители государств-членов высказались в поддержку работы Специального комитета, но вместе с тем выразили обеспокоенность по поводу ухудшения ситуации на оккупированных территориях, особенно в связи с эскалацией насилия, начавшейся на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в сентябре 2015 года. Государства-члены также выразили обеспокоенность по поводу нежелания Израиля сотрудничать с созданными Советом по правам человека правозащитными механизмами, в частности со Специальным докладчиком и миссиями по установлению фактов или комиссиями по расследованию, занимающимися вопросом о положении на оккупированной палестинской территории, в том числе с миссиями и комиссиями самого Специального комитета. Постоянный представитель Сирийской Арабской Республики вновь передал Специальному комитету приглашение правительства его страны посетить Дамаск в 2016 году.

6. Государства-члены указали на следующие основные проблемы: расширение поселений; насилие со стороны поселенцев; эксплуатация природных ресурсов в поселениях на Западном берегу и в Газе и на оккупированных сирийских Голанах; положение задержанных лиц и ужасающие условия содержания в местах лишения свободы; нежелание израильских сил безопасности отдавать тела погибших палестинцев; административное задержание, в том числе задержание детей; чрезмерное применение силы и многочисленные случаи внесудебной казни; принятие Израилем карательных законов, в частности закона, предусматривающего депортацию в Газу семей палестинцев, предположительно совершивших нападения; снос палестинских домов и насильственное перемещение общин бедуинов и скотоводов на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим; блокада и отсутствие мер по восстановлению в Газе; а также общая безнаказанность за все эти нарушения и отсутствие средств правовой защиты потерпевших.

7. Специальный комитет был кратко проинформирован об основных выводах, изложенных в докладах Генерального секретаря и Верховного комиссара по правам человека о положении в области прав человека и поселениях на оккупированной палестинской территории, которые были представлены на тридцать первой сессии Совета по правам человека в марте 2016 года. Специальный комитет также был кратко проинформирован о выводах, изложенных в до-

бавлении о выполнении рекомендаций, содержащихся в докладах Независимой комиссии по расследованию конфликта в Газе 2014 года и Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе 2009 года.

8. Вопросы, поднятые в ходе консультаций, были приняты к сведению участниками ежегодной выездной миссии Специального комитета и учтены при подготовке настоящего доклада.

В. Выездная миссия по расследованию действий Израиля

9. 28 марта 2016 года Специальный комитет обратился к правительству Израиля с письменной просьбой предоставить доступ на оккупированную палестинскую территорию и другие арабские территории, оккупированные с 1967 года. Как и в предыдущие годы, никакого ответа на это письмо со стороны Израиля не последовало. В связи с этим Специальный комитет не смог провести консультации с соответствующими израильскими властями и получить доступ на оккупированные территории в рамках своего мандата.

10. Из-за ухудшения обстановки в плане безопасности в регионе Специальный комитет не смог попасть ни в Сирийскую Арабскую Республику, ни в Газу через контрольно-пропускной пункт в Рафахе. Вместо этого 2–5 мая 2016 года он провел в Аммане встречи с представителями гражданского общества, свидетелями, представителями общин бедуинов и беженцев, палестинскими должностными лицами и представителями Организации Объединенных Наций. Несколько свидетелей, которые не смогли приехать в Амман, прежде всего свидетели из Газы, поскольку им было отказано в разрешении на выезд из Израиля или оккупированных сирийских Голан, выступили перед Специальным комитетом и дали свои показания посредством видеосвязи. Специальный комитет выражает искреннюю признательность всем тем, кто дал показания и предоставил информацию по широкому кругу вопросов, касающихся прав человека и гуманитарного права.

11. 6 мая, в конце своей ежегодной миссии, Специальный комитет выступил с заявлением для печати¹. Документация и другие материалы, представленные Комитету, были внимательно изучены перед началом работы над настоящим докладом и переданы на хранение в Секретариат. Информация, содержащаяся в докладе, опирается в первую очередь на показания свидетелей и материалы, полученные Специальным комитетом в мае 2016 года.

IV. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории

12. Представители Организации Объединенных Наций и гражданского общества на оккупированной палестинской территории единодушно выразили обеспокоенность по поводу продолжаемой Израилем политики расширения посе-

¹ Имеется по адресу: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=19926&LangID=E.

лений. Кроме того, Специальный комитет был проинформирован о том, что санкционированный государством захват земель, легализация аванпостов задним числом², снос палестинских домов и хозяйственных построек, отказ палестинцам в разрешении на строительство, ограничение передвижения и доступа к источникам средств к существованию, насилие со стороны поселенцев и безнаказанность в совокупности привели к созданию обстановки принуждения, обуславливающей насильственное перемещение палестинских общин. Показания свидетелей о положении дел на местах, полученные Специальным комитетом в мае, впоследствии были подтверждены в докладе ближневосточной «четверки» от июля 2016 года, в котором эти факторы тоже были упомянуты, и заставили поднять вопрос о долгосрочных намерениях Израиля³. Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов назвало поселения на оккупированной палестинской территории одной из основных причин гуманитарной уязвимости. В целом растет понимание того, что расширение поселений может подорвать перспективы «урегулирования конфликта на основе создания двух государств».

A. Расширение поселений

13. В материалах, представленных Специальному комитету, особое внимание было обращено на многочисленные свидетельства продолжающегося расширения незаконных поселений и нарушения норм международного права, прежде всего в районе быстро растущей группы поселений Гуш-Эцион. Согласно имеющимся сведениям, за последние годы в близлежащей палестинской деревне Вади-Фукин израильские власти конфисковали почти половину земельного фонда, включая земли, используемые в сельскохозяйственных целях. По данным Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), в прошедшем году в деревне Вади-Фукин с помощью бульдозеров были уничтожены земельные участки местного населения, были разрушены две водозаборные скважины и был отдан приказ о прекращении работ на финансируемом донорами футбольном поле.

14. Специальный комитет также был проинформирован о том, что в начале 2015 года начались работы по первому этапу проекта строительства 218 новых единиц жилья в рамках расширения ультраортодоксального поселения Бейтар-Иллит, входящего в группу поселений Гуш-Эцион. Кроме того, БАПОР зарегистрировало несколько случаев проникновения вооруженных поселенцев на территорию оросительных бассейнов в целях запугивания палестинских фермеров, работающих на частных землях. Специальный комитет отмечает, что израильские власти по-прежнему не принимают необходимых мер для предот-

² Аванпосты — это строения в поселениях, считающиеся незаконными по израильскому законодательству. Все поселения считаются незаконными в соответствии с нормами международного права.

³ Ближневосточная «четверка» (Организация Объединенных Наций, Европейский союз, Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки) была создана в 2002 году в Мадриде после Мадридской мирной конференции (1991 год) в целях содействия посредническим усилиям, направленным на урегулирование израильско-палестинского конфликта (см. <http://fmep.org/wp/wp-content/uploads/2016/07/Quartet-Report-2016.pdf>).

вращения нападений поселенцев или реагирования на них или для привлечения нарушителей к ответственности за совершенные ими действия.

15. В материалах также было подчеркнуто, что в начале 2016 года Министерство обороны Израиля объявило о возобновлении строительства разделительной стены в части деревни Эль-Валаджа, относящейся к провозглашенной Израилем в одностороннем порядке территории муниципалитета Иерусалима. После завершения строительства разделительной стены вдоль деревни Эль-Валаджа доступ к палестинским сельскохозяйственным угодьям будет полностью заблокирован. Согласно имеющимся сведениям, буквально за две недели до этого Израильское управление памятников древности объявило торги на строительство центра для посетителей в национальном парке, который был недавно создан на конфискованной земле, принадлежащей жителям деревни Эль-Валаджа. Специальный комитет отмечает, что в 2016 году в «иерусалимской части» деревни Эль-Валаджа было снесено большое число жилых построек местного населения и были отданы приказы на прекращение работ.

16. Специальный комитет осуждает продолжающееся расширение незаконных поселений на оккупированной палестинской территории. По состоянию на июль 2016 года, т.е. на момент подготовки настоящего доклада, Израиль объявил торги на строительство 1093 единиц жилья в оккупированном Восточном Иерусалиме и поселениях в Гило. Следует отметить также недавний прогресс в реализации планов строительства 531 единицы жилья в Маале-Адумиме, 19 — в Хар-Хоме, 120 — в Рамоте и 30 — в Писгат-Зееве, а также плана легализации задним числом аванпоста вблизи Рамаллаха. Кроме того, Израиль объявил о начале торгов на строительство 42 единиц жилья в Кирьят-Арбе. Международное сообщество осудило возобновление и активизацию поселенческой деятельности, отметив, что она систематически подрывает перспективы урегулирования конфликта на основе создания двух государств.

В. Снос строений и создание препятствий для оказания гуманитарной помощи

17. Представители Организации Объединенных Наций и гражданского общества также предоставили Специальному комитету всеобъемлющую информацию о текущих тенденциях, связанных со сносом строений и выселением населения в рамках израильского ограничительного и дискриминационного режима планирования и зонирования на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Особое внимание было обращено на беспрецедентное увеличение числа случаев воспрепятствования оказанию гуманитарной помощи наиболее уязвимым общинам в зоне С оккупированного Западного берега, что зачастую объясняется тем, что они проживают в стратегически важных районах расширения израильских поселений.

18. Специальный комитет был проинформирован о том, что на всей территории оккупированного Западного берега, включая зону С, сносу и конфискации подверглись сотни палестинских строений, включая жилые постройки, объекты системы водоснабжения и канализации, хозяйственные постройки и общественные здания и сооружения, многие из которых были построены на средства международного донорского сообщества, в том числе Европейского союза.

19. Специальный комитет также был проинформирован о том, что за первый квартал 2016 года израильские власти снесли не менее 871 дома или хозяйственной постройки на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. По имеющимся данным, это рекордное число снесенных строений за столь короткий промежуток времени, и к июлю 2016 года число перемещенных лиц уже превысило общее число перемещенных лиц за весь 2015 год⁴. Среднемесячное число снесенных строений в зоне С оккупированного Западного берега за 2016 год почти в три раза превысило аналогичный показатель за 2015 год⁵. К июлю 2016 года 981 палестинец вынужден был покинуть свой дом в Восточном Иерусалиме и зоне С оккупированного Западного берега. Этот показатель уже превысил число перемещенных палестинцев за 2015 год, которое составляет 688 человек.

20. В материалах было подчеркнуто, что гуманитарные последствия таких сносов заключаются не только в перемещении палестинцев, лишенных своего жилища. Зачастую они теряют возможность получения средств к существованию, начинают испытывать более острую нехватку средств и становятся зависимыми от гуманитарной помощи. Дети особенно подвержены риску серьезного воздействия на их психологическое состояние, что приводит к эмоциональным и поведенческим нарушениям, которые могут сохраняться в течение месяцев и сказываться на их успеваемости и посещаемости.

21. В этой связи Специальный комитет напоминает о том, что Израиль как оккупирующая держава обязан управлять палестинской территорией в интересах покровительствуемого палестинского населения⁶ в соответствии с нормами международного гуманитарного права и положениями международных договоров по правам человека, применимых к Государству Израиль, включая требование о гуманном обращении с покровительствуемым населением при любых обстоятельствах⁷. В международном гуманитарном праве четко оговорены случаи, когда уничтожение частной собственности и переселение покровительствуемого населения могут считаться законными, и они связаны исключительно с военной необходимостью или безопасностью населения⁸.

С. Насильственное перемещение в обстановке принуждения

22. Представители БАПОР обратили особое внимание на тяжелое положение приблизительно 46 общин бедуинов, проживающих в сельских районах зоны С на оккупированном Западном берегу и находящихся под угрозой насильственного перемещения израильскими властями в три запланированные «поселка»: Западный Эль-Джебель, Нвейма и Фасайил.

⁴ См. www.ochaopt.org/content/protection-civilians-weekly-report-19-25-july-2016.

⁵ В 2016 году в зоне С сносу подвергалось в среднем по 146 строений в месяц, тогда как в 2015 году этот показатель составил 55 строений в месяц, а в 2014 году — 43 строения в месяц.

⁶ Данный принцип был подтвержден в Декларации Конференции Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции (17 декабря 2014 года).

⁷ См. Женевскую конвенцию от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны, United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 973, статья 27.

⁸ Там же, статьи 49 и 53.

23. До сведения Специального комитета было доведено, что цель создания этих поселков явным образом заключается в «регулировании бедуинов» и «решении проблемы населения, проживающего в районе группы поселений Адумим — западной дороги № 1», а также «в обеспечении постоянного расселения находящихся там бедуинов». Подавляющее большинство порядка 7500 бедуинов, подвергающихся риску перемещения, составляют палестинские беженцы. Специальный комитет отметил, что переселение общин бедуинов обеспечит возможность для расширения строительства незаконных поселений в районе Маале-Адумима в окрестностях Иерусалима.

24. Специальный комитет был проинформирован о том, что из-за этого процесса насильственного перемещения семьи, занимающиеся скотоводством, будут вынуждены переселиться в городские районы, что приведет к разрушению их традиционного хозяйства и причинит непоправимый вред их особому общественному укладу. Особое внимание было обращено на риск того, что недавнее завершение строительства одного из предлагаемых в качестве альтернативы поселков ускорит исполнение еще не исполненных приказов о сносе строений и приведет к постепенному переселению палестинских бедуинских общин.

25. В материалах были приведены последние примеры действий израильских властей за прошедший год, включая отдачу многочисленных приказов о сносе строений и прекращении работ⁹, конфискацию, назначение вышедшего в отставку бригадного генерала Армии обороны Израиля «сотрудником по связям» с общинами бедуинов, а также обращенные к семьям заявления с призывом переселиться в отведенные им районы¹⁰.

26. Специальный комитет заслушал показания представителя общины бедуинов из Абу-Нвара¹¹ о действиях, совершившихся Израильской гражданской администрацией в отношении его общины с апреля 2015 года. По его словам, 28 апреля 2015 года «сотрудник по связям», назначенный Израильской гражданской администрацией, сообщил членам его общины о том, что планируется их полное переселение и что в течение одного месяца 34 семьи должны записаться на переезд в поселок Эль-Джебель. Сотрудник по связям подчеркнул, что Израильская гражданская администрация не разрешит жителям Абу-Нвара оставаться в нынешнем месте проживания. Представитель общины сообщил, что местные жители отклонили это предложение, сославшись на свое право

⁹ По состоянию на июнь 2016 года насчитывается в общей сложности 1281 неисполненный приказ о сносе строений, затрагивающий 44 из 46 общин бедуинов. Риску сноса подвергается множество домов в Абу-Нваре и Джебель-эль-Бабе (в спорном районе поселений Е-1). За период с января по март 2016 года Израильская гражданская администрация снесла или конфисковала в зоне С не менее 78 домов или хозяйственных построек общин бедуинов (в том числе построенных на средства международных доноров), в результате чего был перемещен по меньшей мере 191 палестинский бедуин, включая детей (источник: представленный Специальному комитету материал БАПОР, июнь 2016 года).

¹⁰ Это не первый случай перемещения и переселения общин бедуинов в связи со строительством или расширением израильских поселений. За период с 1997 по 2000 год 150 семей джахалинских палестинских бедуинов-беженцев вынуждены были покинуть родные сельские районы в восточных окрестностях Иерусалима и сосредоточились в одной деревне — Араб-эль-Джахалин.

¹¹ Абу-Нвар расположен в южной части района строительства израильских поселений Е-1.

вернуться на земли их предков в Негеве и до этого оставаться в Абу-Нваре с планированием и обслуживанием в рамках общинных инициатив.

27. Специальный комитет был проинформирован о том, что, несмотря на отклонение этого предложения жителями Абу-Нвара, 22 главы затронутых домохозяйств получили письменное приглашение на встречу с Израильской гражданской администрацией, запланированную на 22 июля 2015 года, для официального обсуждения деталей предлагаемого переселения в поселок Эль-Джебель. Вместе с приглашениями было разослано 22 приказа о прекращении работ, связанных с жилыми постройками. Проконсультировавшись со своими адвокатами, жители Абу-Нвара не пришли на встречу. В начале августа 2015 года были отданы приказы о сносе этих 22 жилых построек¹².

28. Специальному комитету стало известно о том, что 6 января 2016 года представители Израильской гражданской администрации вошли в Абу-Нвар и снесли пять жилых построек, а также хозяйственные и другие постройки, в результате чего 26 палестинских беженцев, включая 17 детей (в том числе 4 ребенка с ограниченными возможностями) были перемещены и лишились жилья в середине зимы. 10 и 14 января Израильская гражданская администрация конфисковала гуманитарные товары, предоставленные международным сообществом в рамках реагирования на снос этих строений. По имеющимся данным, израильские должностные лица, которые прибыли в Абу-Нвар для сноса строений, заявили, что «бедуинам было предоставлено альтернативное жилье, в которое им надлежит вселиться».

29. 13 января 2016 года общину посетил назначенный Израильской гражданской администрацией сотрудник по связям, который, согласно имеющимся сведениям, сообщил одному из членов пострадавших домохозяйств, что первые переселенцы получают не один, а два земельных участка. Специальный комитет исходит из того, что должностные лица Израильской гражданской администрации, как сообщается, отрицают, что делали какие-либо новые предложения, но признают, что стимулировали членов общины к переселению.

30. 22 февраля 2016 года Израильская гражданская администрация снесла начальную школу совместного обучения Абу-Нвара, построенную на средства международных доноров, и конфисковала находившееся в ней оборудование буквально на следующий день после завершения проекта ее строительства членами общины. Четыре дня спустя Израильская гражданская администрация также конфисковала две большие палатки, предоставленные Государством Палестина для использования в качестве временных классных комнат. По показаниям свидетелей, школа была рассчитана для обучения 30 детей, которые уже посещали начальную школу, расположенную в детском саду общины.

31. В дополнение к этому конкретному случаю, произошедшему в Абу-Нваре, было установлено, что риск сноса строений Израильской гражданской администрацией, насилие со стороны поселенцев, запугивание и притеснение приводят к созданию обстановки все более интенсивного принуждения, особенно в зоне С оккупированного Западного берега.

¹² В сентябре 2015 года удалось добиться приостановления исполнения этих 22 приказов о сносе.

32. Специальному комитету стало известно о событиях, произошедших недавно с группой общин в Хан-эль-Ахмаре, в частности о том, что однажды ночью поселенцы заехали на своих транспортных средствах на территорию местной школы, припарковались рядом с жилыми постройками, направили фары дальнего света в их сторону и начали забрасывать камни на крышу; что беспилотные летательные аппараты пролетали низко над общинами; что за членами общин постоянно велось наблюдение, что вызывает у женщин, в частности, чувство дискомфорта и стыда; а также что частные охранники из близлежащих поселений совместно с сотрудниками израильской полиции проводили в присутствии поселенцев обыски домов и грузовиков членов общин.

33. Специальный комитет отмечает, что на протяжении всего прошедшего года поступали сообщения о десятках других подобных инцидентов, направленных на создание «обстановки угнетения и принуждения» с целью выселить бедин, в том числе палестинских беженцев, якобы предоставив им «право выбора»: согласиться на переселение или подвергнуть себя риску остаться бездомными¹³.

D. Эскалация насилия на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим

34. Согласно полученной Специальным комитетом информации, из-за того, что в конце сентября 2015 года всю оккупированную палестинскую территорию захлестнула волна насилия, погибли более 100 палестинцев и десятки израильтян и получили ранения еще больше представителей обеих сторон¹⁴. По данным Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, в 2015 году в результате применения чрезмерной силы израильскими силами безопасности погибли 137 палестинцев на оккупированном Западном берегу и 24 палестинца в Газе. С израильской стороны в ходе нападений палестинцев погибли 22 человека на оккупированной палестинской территории и 3 человека на территории Израиля. По данным на 18 июля 2016 года, в 2016 году в результате действий израильских сил безопасности погибли 67 палестинцев на оккупированном Западном берегу и 7 палестинцев в Газе. По состоянию на ту же дату с израильской стороны в ходе нападений палестинцев погибли шесть человек на оккупированной палестинской территории и четыре человека на территории Израиля.

35. Согласно представленным Специальному комитету материалам, многие из этих инцидентов включали в себя нападения, которые, по имеющимся данным, были совершены молодыми палестинцами, в основном с применением холодного оружия, в отношении израильтян в Восточном Иерусалиме и Хевроне на оккупированной палестинской территории и на территории Израиля, в том числе в Тель-Авиве. Кроме того, как сообщается, значительное число

¹³ Насильственное перемещение в контексте оккупации без свободного, предварительного и осознанного согласия лиц запрещено как серьезное нарушение Женевских конвенций и вызывает беспокойство по поводу принудительного выселения и уничтожения частной собственности, которые идут вразрез с обязанностями Израиля по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву.

¹⁴ См. www.ochaopt.org/content/protection-civilians-weekly-report-12-18-july-2016.

людей было убито в ходе столкновений между палестинцами и израильскими силами безопасности или проведенных из соображений безопасности рейдов в домах палестинцев, подозреваемых в причастности к этим нападениям. Было отмечено, что во многих случаях ответные действия Израиля могут быть охарактеризованы как чрезмерное применение силы и что некоторые инциденты могут быть отнесены к категории внесудебной казни¹⁵.

36. В сообщениях, представленных Специальному комитету, было отмечено, что в соответствии с собственными военными и правоприменительными положениями Израиля боевые патроны могут использоваться только в условиях реальной и неминуемой смертельной опасности. Однако в сентябре 2015 года израильский кабинет по вопросам безопасности одобрил решение разрешить силам безопасности применять смертоносную силу в случаях, «когда они сталкиваются с угрозой для жизни кого-либо», тем самым фактически смягчив правила применения вооруженной силы для правоохранительных органов. Представители гражданского общества сослались на опубликованное кабинетом по вопросам безопасности заявление, в котором было отмечено, что «до недавнего времени полиция открывала огонь только в условиях угрозы для их собственной жизни. Отныне им будет разрешено открывать огонь — и они будут знать о своем праве открыть огонь — в условиях угрозы для жизни кого-либо»¹⁶. Было подчеркнуто, что введение новых правил, которые не соответствуют Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, привело к резкому увеличению случаев неоправданного применения смертоносной силы. На момент подготовки настоящего доклада израильская полиция не опубликовала свои правила применения огнестрельного оружия в полном объеме, несмотря на просьбы неправительственных организаций.

37. Специальный комитет ознакомился с рядом видеоматериалов о чрезмерном применении силы и случаях возможной внесудебной казни, в том числе видеоролик, посвященный инциденту, который произошел с палестинцем Абделем Фаттахом аш-Шарифом 24 марта 2016 года на оккупированном Западном берегу. Комитет был проинформирован о том, что в данном случае два палестинца, одним из которых был Абдель-Фаттах аш-Шариф, предположительно нанесли ножевое ранение израильскому военнослужащему на контрольно-пропускном пункте в контролируемой Израилем части Хеврона. Оба были застрелены и погибли в ходе нападения.

38. В видеоролике показано, как г-н аш-Шариф лежит на земле раненый, но еще живой. Медицинский персонал оказал помощь раненому военнослужащему, которого увезли на машине скорой помощи, тогда как г-ну Аш-Шарифу никакой медицинской помощи предложено не было. Затем один израильский военнослужащий выстрелил г-ну Аш-Шарифу в голову, из-за чего тот скончался практически мгновенно, поскольку он лежал на земле, не представляя никакой явной угрозы. Специальный комитет обеспокоен тем, что никто из израильских медицинских сотрудников или сотрудников безопасности, находившихся на

¹⁵ См. www.btselem.org/gunfire/20151216_cases_of_unjustified_gunfire_and_executions.

¹⁶ См. <http://www.pmo.gov.il/English/MediaCenter/Spokesman/Pages/spokeJerusalem240915.aspx>.

месте происшествия, не уделил внимания раненому мужчине, пока тот еще был жив.

39. Специальный комитет отмечает, что впоследствии израильские власти начали расследование по этому делу, задержали военнослужащего, участвовавшего в перестрелке, и предъявили ему обвинения в убийстве. Однако по состоянию на июль 2016 года это уникальное дело еще не было закрыто и обвинительного приговора вынесено не было. В ряде представленных материалов была выражена обеспокоенность по поводу того, что большинство подобных инцидентов не расследуется на систематической основе, в результате чего сохраняется общая безнаказанность, которая порождает новые случаи насилия¹⁷. По данным Комиссии по делам заключенных и бывших заключенных, за период, прошедший с октября 2015 года, предположительно имело место не менее 17 отдельных случаев внесудебной казни израильскими силами безопасности.

Е. Последствия эскалации насилия для палестинских общин

40. В своем материале БАПОР отметило, что, по имеющимся у него данным, за период с 2014 по 2015 годы число случаев ранения в результате применения боевых патронов в лагерях палестинских беженцев и вблизи них увеличилось на 84 процента. Обстановка в лагерях беженцев и вблизи них на оккупированном Западном берегу остается напряженной. В 2015 году более 55 случаев ранения в результате применения боевых патронов произошли в течение последнего квартала года в двух «горячих точках»: в лагере беженцев Шуфат и в районе Каландии. Специальный комитет был проинформирован о том, что большое число палестинцев, в том числе детей, погибли или получили ранения в результате вооруженных вторжений в лагеря беженцев и в ходе демонстраций, причем во многих случаях явной неминуемой угрозы жизни не было.

41. Израиль обязан уважать и защищать право на жизнь, соблюдать правила и стандарты, регулирующие применение силы сотрудниками правоохранительных органов, и расследовать случаи чрезмерного применения силы такими сотрудниками. В ситуациях, когда применение силы неизбежно, израильские силы безопасности должны стараться проявлять сдержанность и действовать исходя из серьезности правонарушения и поставленной законной цели, а также причинять как можно меньше ущерба или вреда и уважать и сохранять жизнь человека. Специальный комитет отмечает, что применение огнестрельного оружия разрешается только в крайне редких случаях, а именно в целях самообороны или защиты других лиц от неминуемой угрозы смерти или серьезного ранения, а также в качестве крайней меры. Преднамеренное применение огнестрельного оружия со смертельным исходом допускается только в том случае, когда оно является абсолютно необходимым для защиты жизни.

¹⁷ Комитет против пыток указал на то, что Израилю следует прилагать более энергичные усилия для эффективного предотвращения случаев применения чрезмерной силы и наказания за них, в том числе путем обеспечения надлежащей подготовки сотрудников правоохранительных органов и органов безопасности и соблюдения ими Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (см. CAT/C/ISR/CO/5, пункт 33).

42. Внимание Специального комитета также было обращено на расширение использования слезоточивого газа в качестве средства пресечения массовых беспорядков в местах скопления людей и замкнутом пространстве, в том числе в лагерях беженцев с ограниченными возможностями входа и выхода. По имеющимся данным, зачастую боеприпасы, снаряженные слезоточивым газом, применяются для обстрела объектов БАПОР в лагерях, включая школы, которые должны быть неприкосновенными как помещения Организации Объединенных Наций, или попадают в них. За первые четыре месяца 2016 года было зарегистрировано 28 подобных инцидентов, в ходе которых в объекты БАПОР попало не менее 197 боеприпасов, снаряженных слезоточивым газом, светозумовых гранат и других боеприпасов. В ходе одного инцидента был госпитализирован сотрудник охраны БАПОР.

43. Кроме того, Специальному комитету стало известно об отрицательных последствиях израильской оккупации для образования детей на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, которые возникают в результате военных рейдов, часто проводимых израильскими силами безопасности в школьных помещениях в учебные часы, арестов и задержаний учителей и учащихся и устрашающего присутствия военнослужащих на расположенных вблизи школ дорогах и на многочисленных контрольно-пропускных пунктах по дороге в школу.

Г. Нападения на медицинский персонал и машины скорой помощи

44. В представленных Специальному комитету сообщениях особое внимание также было уделено инцидентам и нападениям израильских сил безопасности на медицинский персонал и машины скорой помощи на оккупированном Западном берегу и в Восточном Иерусалиме. В частности, к ним относятся случаи, когда израильские силы безопасности препятствовали доступу машин скорой помощи к палестинским пациентам, задерживали машины скорой помощи, перевозящие палестинских пациентов, применяли резиновые пули и боевые патроны для прямого обстрела машин скорой помощи, избивали медицинский персонал, а также устанавливали контрольно-пропускные пункты рядом с больницами и ограничивали доступ к ним. Сообщения о таких инцидентах поступали регулярно — иногда десятки раз в месяц, — и в результате них пострадали десятки медицинских работников-добровольцев.

45. Эта информация была подтверждена рядом видеоматериалов, изображающих нападения на медицинский персонал у всех на глазах. Специальный комитет выразил особую обеспокоенность по поводу того, что израильские силы безопасности препятствуют доступу машин скорой помощи к раненым палестинцам и порой даже нападают на палестинских медицинских сотрудников, прибывших на место происшествия для оказания первой помощи. Подобные действия израильских сил безопасности являются *prima facie* нарушениями обычного международного права и основных принципов Женевских конвенций.

Г. Возвращение тел погибших

46. Специальный комитет заслушал свидетельские показания, касающиеся тел приблизительно 70 палестинцев, которые были убиты в ходе нападений, предположительно совершавшихся на израильтян с октября 2015 года. По имеющимся данным, Израиль удерживал эти тела в течение многих недель и месяцев, ссылаясь на соображения безопасности и лишая семей погибших возможности должным образом и достойно проводить их в последний путь. С тех пор тела многих погибших были возвращены их семьям, но было отмечено, что по состоянию на май 2016 года Израиль продолжал удерживать тела 18 палестинцев (включая нерожденного ребенка) (см. CAT/C/ISR/CO/5, пункты 42 и 44).

47. Кроме того, была получена информация о том, что израильские власти запретили проводить вскрытие и что тела погибших содержатся в ужасных и бесчеловечных условиях в сложенном друг на друга состоянии, что зачастую приводит к их обезображиванию, иногда до неузнаваемости. По показаниям свидетелей, израильские власти отказались выполнять требования пострадавших палестинских семей о расследовании обстоятельств убийств.

48. Специальный комитет отмечает, что после нападения, которое было совершено 8 июня 2016 года в одном из торговых центров Тель-Авива двумя палестинцами из расположенного на оккупированном Западном берегу города Ятта и в ходе которого четыре израильтянина погибли и еще семь получили ранения, применение практики удержания тел погибших было подтверждено новым министром обороны Авигодором Либерманом¹⁸. Палестинским семьям по-прежнему отказывается в праве на достойное проведение религиозных обрядов прощания с умершими.

Н. Карательные сносы строений

49. В представленных материалах было указано, что семьи палестинцев, предположительно совершивших преступления, включая семьи палестинских беженцев, по-прежнему сталкиваются с риском карательного сноса их построек, поскольку 14 октября 2015 года израильский кабинет по вопросам безопасности официально возобновил проведение этой политики¹⁹.

50. По данным Израильского центра информации по правам человека на оккупированных территориях («Бецелем»), за период, прошедший с октября 2015 года, Израиль снес или опечатал 37 домов в целях наказания родственников палестинцев, совершивших нападения на израильтян или подозреваемых в совершении таких нападений, в результате чего 149 человек, в том числе 65 детей, стали бездомными. Кроме того, в рамках подготовки к сносу были произведены замеры десятков других домов, из-за чего 339 человек, в том чис-

¹⁸ См. «Lieberman orders moratorium on returning attackers' bodies», *The Times of Israel*, 9 June 2016 (имеется по адресу: www.timesofisrael.com/liberman-orders-moratorium-on-returning-attackers-bodies).

¹⁹ Проведение этой политики было приостановлено в 2005 году по рекомендации одного израильского военного комитета, который посчитал ее неэффективной.

ле 128 детей, вынуждены были жить с чувством страха²⁰. В этих показателях учтены семь домов палестинских беженцев на оккупированном Западном берегу, которые были снесены или опечатаны в карательных целях. В каждом из этих семи случаев лицо, предположительно совершившее нападение или правонарушение, было либо убито на месте происшествия, либо содержалось под стражей, но не было осуждено за совершение правонарушения.

51. Специальный комитет отмечает далее, что, хотя Израиль оправдывает эти действия, утверждая, что они служат средством профилактики преступлений в отношении израильских сотрудников безопасности, гражданских и других лиц, практика карательных сносов противоречит нормам международного права, в том числе положению о запрете на коллективные наказания, и должна быть искоренена²¹. Специальный комитет выражает сожаление по поводу того, что Верховный суд Израиля продолжает на регулярной основе санкционировать сносы строений.

I. Отсутствие доверия к израильской судебной системе

52. С учетом отсутствия практики систематического расследования очевидных случаев чрезмерного применения силы израильскими силами безопасности в контексте эскалации насилия с сентября 2015 года и отсутствия прогресса в обеспечении привлечения виновных к ответственности в связи с эскалацией насилия в Газе в 2014 году многие организации гражданского общества выразили обеспокоенность по поводу того, что они назвали «неполноценной системой правосудия» в Израиле, и подняли вопрос о способности существующей израильской системы правосудия, будь то гражданской или военной, обеспечивать правовую защиту.

53. Неправительственные организации представили результаты проведенной ими работы по отслеживанию поданных палестинцами заявлений о возбуждении уголовных дел²², а также сослались на доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека от 7 марта 2016 года о выполнении рекомендаций, содержащихся в докладах Независимой комиссии по расследованию конфликта в Газе 2014 года и Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе (A/HRC/31/40/Add.1).

54. Организации гражданского общества также указали в своих материалах, что они направили ряд срочных писем представителям израильских военных и законодательных властей, включая министра обороны, генерального военного прокурора и генерального прокурора, настоятельно призвав их начать расследования военных преступлений, предположительно совершенных израильскими военнослужащими в Газе²³. Однако, к своему сожалению, Специальный ко-

²⁰ См. www.btselem.org/ota?tid=170.

²¹ Практика карательных сносов противоречит пункту 1 статьи 33 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны, предусматривающему запрет на коллективные наказания.

²² См. http://mezan.org/en/uploads/upload_center/kiWkMhPrYIZx.pdf.

²³ См. www.adalah.org/en/content/view/8304.

митет узнал о том, что эти организации либо не получили ответа по многим делам, либо были проинформированы израильскими властями о том, что расследования проводиться не будут.

55. Организации гражданского общества сообщили, что в 2015 году Верховный суд Израиля вынес ряд постановлений, которые оказали негативное воздействие на права человека палестинцев на оккупированной палестинской территории, вновь вызвав сомнения относительно подотчетности и независимости судебной системы, будь то гражданской или военной, в Израиле. В представленных материалах было подчеркнуто, что формулировки некоторых решений Верховного суда были краткими и не содержали достаточных аргументов. Ниже вкратце описываются некоторые из представленных Специальному комитету примеров постановлений Верховного суда, которые оказали негативное воздействие на положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории²⁴.

56. **Закон о борьбе с бойкотами.** В апреле 2015 года Верховный суд отклонил ходатайство против Закона о предотвращении причинения вреда Государству Израиль посредством бойкота 2011 года («Закон о борьбе с бойкотами»), предусматривающего право израильтян подавать в суд на лиц или группы, которые призывают к организации экономических, культурных или академических бойкотов в отношении израильских поселений на Западном берегу или самого Израиля. Было особо отмечено, что по данному делу Верховный суд постановил, что организация бойкотов равносильна «политическому террору», не приняв во внимание ненасильственный и легитимный характер этого проявления свободы выражения и многочисленные попытки использовать бойкоты с целью заставить государство положить конец его военной оккупации и действиям, затрагивающим права человека палестинцев²⁵.

57. **Закон об отсутствующих землевладельцах в Восточном Иерусалиме.** Верховный суд санкционировал применение правительством Закона об отсутствующих землевладельцах 1950 года в оккупированном Восточном Иерусалиме, тем самым предоставив государству право конфисковать находящееся в городе имущество палестинцев, если его собственники в настоящее время проживают на Западном берегу. Израиль «аннексировал» Восточный Иерусалим, оккупировав город в 1967 году, и с тех пор проводит политику его географического, социального и политического отделения от оккупированного Западного берега. Согласно полученным сведениям, цель конфискации заключается в содействии дальнейшему строительству еврейских поселений на оккупированной территории²⁶. Специальный комитет выразил обеспокоенность по поводу этого закона в своем докладе 2015 года Генеральной Ассамблее (см. A/70/406, пункты 47–49).

58. **Запрет на получение высшего образования заключенными.** В апреле 2015 года Верховный суд поддержал позицию Службы общей безопасности и отклонил ходатайство против запрета на получение высшего образования в местах лишения свободы палестинскими заключенными, отнесенными Пенитен-

²⁴ См. www.adalah.org/en/content/view/8710.

²⁵ См. www.adalah.org/en/content/view/8525.

²⁶ См. www.adalah.org/en/content/view/8530.

циарной службой Израиля к категории лиц, осужденных за совершение преступлений в сфере безопасности. Суд постановил, что разграничение между заключенными, совершившими уголовные преступления, и заключенными, совершившими преступления в сфере безопасности, большинство из которых составляют палестинцы, является «законным и правомерным» и что лишение лиц, осужденных за совершение преступлений в сфере безопасности, права на образование соразмерно степени их вины и оправданно²⁷.

59. **Запрет на воссоединение с семьей для палестинцев из Газы.** В июне 2015 года Верховный суд отклонил ходатайство израильской неправительственной организации «Хамoked» против постановления правительства, предписывающего Министерству внутренних дел Израиля не удовлетворять просьбы о воссоединении палестинских семей в Израиле, если один из родителей или супругов из Газы. В этом постановлении все гражданские лица из Газы огульным и дискриминационным образом рассматриваются как угроза для безопасности без учета конкретных обстоятельств в каждом отдельном случае. Кроме того, это постановление серьезно нарушает право на семейную жизнь. Суд обосновал свое решение тем, что, поскольку обстановка в плане безопасности в Газе не изменилась, правительству не нужно менять свою политику²⁸. Специальному комитету стало известно о том, что Юридический центр по защите прав арабского меньшинства в Израиле («АДАЛА») ранее выступил в Верховном суде с двумя ходатайствами, касающимися соответствия Конституции запрета на воссоединение палестинских семей в Израиле, и что Суд поддержал запрет в 2006 году, а также новые поправки к Закону о гражданстве и въезде в Израиль (Временное положение) в 2012 году²⁹.

60. **Снос домов как форма коллективного наказания.** В ноябре 2015 года Верховный суд отклонил ходатайство о пересмотре его решения санкционировать проводимую правительством политику сноса домов семей палестинцев, которые подозреваются в совершении нападений на Израиль или его граждан, были обвинены в их совершении или были осуждены за их совершение³⁰. Организации гражданского общества отметили, что принятие этого решения позволило государству сносить дома в качестве карательной и ответной меры, равносильной коллективному наказанию. По мнению организаций гражданского общества, эта политика представляет собой серьезное нарушение норм международного гуманитарного и уголовного права.

Несостоятельность израильской военно-правоохранительной системы

61. В мае 2016 года в соответствии с одним из своих особенно важных решений одна из ведущих неправительственных организаций Израиля «Бецелем»

²⁷ См. www.adalah.org/en/content/view/8528.

²⁸ См. www.hamoked.org/Document.aspx?dID=Updates1501.

²⁹ См. “Adalah case review: the Israeli Supreme Court’s decision in the citizenship and family unification law case”, *Adalah’s Newsletter*, vol. 91 (March 2012). Имеется по адресу: www.adalah.org/uploads/oldfiles/newsletter/eng/mar12/docs/Case%20Review%20Citizenship%20Law%20English.pdf.

³⁰ В июле 2016 года Верховный суд отклонил еще одно ходатайство против приказов о сносе домов семей двух палестинцев, обвиненных в совершении в июне 2016 года в Тель-Авиве нападения со смертельным исходом.

объявила о том, что более не будет подавать заявления в органы израильской военно-правоохранительной системы. Организация «Бецелем» пояснила, что за период, прошедший со второй интифады конца 2000 года, она потребовала начать расследования по 739 делам израильских военнослужащих, причастных к убийству, ранению или избиению палестинцев, использованию их в качестве «живых щитов» или порче их имущества. По данным организации «Бецелем», приблизительно в 25 процентах случаев (182 дела) расследование не проводилось и в 50 процентах случаев (343 дела) расследование было завершено без принятия каких-либо дальнейших мер. Только в 25 случаях соответствующим военнослужащим были предъявлены обвинения; еще 13 дел были переданы в другие инстанции для принятия дисциплинарных мер. Организация «Бецелем» сообщила, что 132 дела все еще находятся на различных этапах рассмотрения и по 44 делам канцелярия Генерального военного прокурора не смогла предоставить информацию о статусе их рассмотрения³¹.

62. Организация «Бецелем» отметила, что на протяжении более 25 лет она собирала информацию по сотням дел, представленных на рассмотрение органов военно-правоохранительной системы. Помимо огромного количества информации, собранной для обработки этих дел, организация «Бецелем» получила большое число исследовательских материалов от исследовательской группы военной полиции. Кроме того, организация сообщила, что на протяжении этих лет она неоднократно встречалась с должностными лицами органов военно-правоохранительной системы и вела переписку с представителями Генеральной военной прокуратуры и другими военными должностными лицами. Организация «Бецелем» заявила, что именно совокупность этих знаний, полученных благодаря такому взаимодействию, служит основой для выявления структурных недочетов, из-за которых израильская военно-правоохранительная система, несмотря на способность обрабатывать большое число дел, закрывает их подавляющее большинство без принятия каких-либо дальнейших мер.

63. Организация «Бецелем» отметила, что, хотя военно-правоохранительная система претерпела некоторые изменения, по большей части они имели своей целью укрепить представление о том, что принимаются меры для установления истины, и не решили проблемы системы по существу.

64. В свете решения организации «Бецелем» и похожих мнений, сформулированных другими авторитетными организациями гражданского общества на основе их опыта взаимодействия и обширных данных, Специальный комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что граница между судебной и исполнительной ветвями власти в Израиле все больше стирается, что может сказаться на независимости судебных органов и принимаемых израильскими судами решениях. Кроме того, Комитет считает, что полученная информация заставляет сомневаться в способности внутренних механизмов привлечения к ответственности в Израиле гарантировать какую-либо справедливость жертвам нарушений прав человека и норм гуманитарного права.

³¹ См. www.btselem.org/publications/summaries/201605_occupations_fig_leaf.

Ж. Угрозы и запугивания в адрес правозащитников

65. До Специального комитета была также доведена информация об угрозах и запугиваниях, которым подвергаются правозащитники на оккупированной палестинской территории и в Израиле. Эти угрозы и запугивания принимают различные формы, включая ограничения на свободу передвижения или отказ в ней, телефонные звонки и электронные сообщения с угрозами и в крайних случаях угрозы смертью.

66. Показательным в этом отношении является пример палестинской правозащитной неправительственной организации «Аль-Хак» в Рамаллахе, членам которой с сентября 2015 года поступают угрозы и против которой развернута клеветническая кампания. Было отмечено, что в феврале 2016 года угрозы в адрес «Аль-Хак» усилились, приняв форму угрожающих анонимных электронных сообщений, взлома учетных записей электронной почты, анонимных писем, телефонных звонков и сообщений в сети «Фейсбук».

67. Специальный комитет также отметил, что европейским странам-донорам «Аль-Хак» были отправлены анонимные письма, содержащие обвинения в адрес руководства организации. Утверждалось, что угрозы были направлены на то, чтобы скомпрометировать организацию и убедить ее партнеров и доноров прекратить оказывать ей поддержку.

68. Другим примером может служить заявление Армии обороны Израиля от 1 ноября 2015 года о создании закрытой военной зоны вокруг центрального отделения палестинской неправительственной организации «Молодежь против поселений». До мая 2016 года действие этого решения регулярно продлевалось. Однако ввиду многочисленных общественных кампаний за его отмену в мае 2016 года его действие не было продлено.

69. Сообщалось, что на протяжении многих лет организация «Молодежь против поселений» проводила ежегодную кампанию против закрытия улицы Шухада, которая включала агитационные туры по ряду европейских стран. Утверждалось, что интерес международной общественности, вызванный этими турами, привел в негодование израильских властей, в результате чего заключительное мероприятие кампании — мирная демонстрация протеста, состоявшаяся 26 февраля 2016 года в Хевроне, — была жестоко подавлена, несмотря на ее мирный характер. Утверждалось также, что координатора организации «Молодежь против поселений» в течение этих месяцев неоднократно подвергали аресту. По мнению Комитета, эти утверждения вызывают серьезное беспокойство по поводу угроз и запугиваний в отношении правозащитников, работающих в области прав человека на оккупированной палестинской территории.

К. Положение палестинских заключенных

70. В 2016 году палестинские должностные лица и представители гражданского общества продолжали обращать внимание мировой общественности на содержание под стражей в Израиле тысяч палестинцев, в том числе детей, и выражали тревогу по поводу постоянного увеличения числа лиц, содержащих-

ся под стражей в 18 тюрьмах, военных лагерях и местах заключения на территории Израиля в нарушение норм международного гуманитарного права. До Комитета была доведена информация о том, что по состоянию на апрель 2016 года под стражей находилось примерно 7000 палестинцев, в том числе 450 детей и 6 избранных членов Палестинского законодательного совета. Было отмечено, что примерно 700 палестинцев, включая женщин и детей, находятся под административным арестом. Общее число палестинских заключенных в 2016 году уже превысило их общее число, зарегистрированное в 2015 году (см. A/70/406, пункты 50–57).

71. Специальный комитет отмечает, что в 2016 году десятки палестинских заключенных вновь объявляли голодовку в знак протеста против продолжения Израилем практики административных задержаний, в том числе в знак солидарности с Билалом Кайедом³², который на момент подготовки настоящего доклада отказывался принимать пищу уже более 70 дней. Г-н Кайед принимает только воду, в связи с чем состояние его здоровья, согласно имеющимся данным, серьезно ухудшилось.

72. В этой связи представители гражданского общества отмечали безуспешные попытки добиться исполнения спорного закона о принудительном кормлении заключенных, принятого Кнессетом в прошлом году, в связи с отказом от сотрудничества со стороны израильских врачей и Израильской медицинской ассоциации.

73. В представленных материалах также выражена озабоченность по поводу карательных мер в отношении палестинских заключенных, находящихся в центрах содержания под стражей, таких как запреты на свидания с родственниками, отключение энергоснабжения и даже пытки и жестокое обращение, в том числе с использованием полицейских собак, а также неоказание медицинской помощи, следствием чего становится смерть заключенных, которой можно было бы избежать.

74. В 2015 году был отмечен значительный рост случаев задержания палестинцев по причине их деятельности в социальных сетях. Сообщалось, что с октября 2015 года 150 палестинцев были задержаны за «преступление», заключавшееся в размещении провокационных комментариев в сети «Фейсбук» и других средствах массовой информации, что вызывает беспокойство по поводу ограничений, вводимых израильскими властями в отношении права на свободу мнений и их свободное выражение³³.

75. Представители гражданского общества обращали внимание на изменения в законодательстве, влияющие на положение детей, в том числе на наказание за бросание камней, которое в некоторых случаях доходит до 20 лет лишения свободы. Была выражена озабоченность по поводу израильской практики до-

³² Билал Кайед был арестован в 2001 году и приговорен к 14,5 годам тюремного заключения. В сентябре 2015 года он был помещен в изолятор тюрьмы Римон до конца срока — 13 июня 2016 года. Затем правительство Израиля отдало распоряжение о его административном задержании на шесть месяцев в день его запланированного освобождения.

³³ См. Commission of Detainees and Ex-Detainees Affairs, *“War Crimes and Crimes against Humanity toward Palestinian Detainees in Israeli jails”* (Ramallah, 2016).

машних арестов, которая особенно негативно сказывается на детях в Восточном Иерусалиме и чаще всего применяется в отношении лиц, обвиняемых в бросании камней. В 2015 году Израиль выдал 60 ордеров на домашний арест детей, по условиям которых один из членов семьи должен был следить за исполнением ареста, в результате чего были ограничены возможности детей получать образование или медицинскую помощь.

L. Положение в области прав человека в Газе

76. Организации гражданского общества в своих материалах подчеркивали, что продолжающаяся сухопутная и морская блокада Газы Израилем, с момента введения которой прошло уже почти 10 лет, представляет собой форму коллективного наказания гражданского населения, что прямо противоречит обязанностям Израиля по международному гуманитарному праву и его обязанностям в качестве главного гаранта обеспечения потребностей находящегося под защитой населения оккупированных территорий.

77. По прошествии двух лет с момента последнего опустошительного конфликта до Специального комитета была доведена информация о том, что обязательства по взносам, принятые странами-донорами на Международной конференции по Палестине, посвященной восстановлению сектора Газы, в 2014 году, не были выполнены и что примерно 85 000 человек остаются в положении вынужденных переселенцев в результате разрушения Израилем жилых домов³⁴. Тем временем тысячи детей страдают от психологических травм, связанных с постоянным столкновением с боевыми действиями³⁵.

78. На всех брифингах, посвященных экономическим показателям в Газе, указывалось на хронический регресс, наблюдаемый в этом районе в течение последних девяти лет. В 2015 году валовой внутренний продукт Газы в реальном выражении был на 20 процентов, а доход на душу населения на 30 процентов ниже, чем в 2005 году. Как представляется, не существует каких-либо других факторов, которыми можно было бы объяснить такую тенденцию, помимо блокады и ущерба от периодически вспыхивающих в регионе конфликтов. Ежедневные перебои с энергоснабжением продолжительностью до 12 часов также продолжают негативно сказываться на домашних хозяйствах, предприятиях и государственных службах на всей территории Газы. Отсутствие электричества означает, что семьи не могут хранить пищу в холодильнике и стирать одежду; дети не могут учиться в вечернее время без света; а предприятия, больницы и водохозяйственные объекты вынуждены нести огромные расходы на поддержание генераторов.

79. Специальный комитет отмечает, что в отсутствие свободного доступа к привычным рынкам сбыта в Израиле и на оккупированном Западном берегу частный сектор в Газе вынужден переориентироваться на внутренний рынок,

³⁴ В разгар конфликта примерно 500 000 человек были вынуждены покинуть свои дома (см. A/HRC/28/45, пункт 14).

³⁵ За семь лет в Секторе Газы трижды происходила серьезная эскалация боевых действий между Израилем и палестинскими вооруженными группами: в декабре 2008 года — январе 2009 года, ноябре 2012 года и июле–августе 2014 года.

сосредотачивая усилия на неэкспортируемых товарах и услугах и превращая экономику Газы из продуктивной и ориентированной на экспорт в экономику, движимую потреблением и спросом. Комитету стало известно о том, что местная экономика удержалась на плаву благодаря постоянному расширению государственного сектора, на который, согласно последним данным, сегодня приходится наибольшая доля валового внутреннего продукта Газы. В представленных материалах подчеркивалось, что израильские военные вторжения и введение, зачастую с применением силы, обширных зон ограниченного доступа вдоль сухопутных и морских границ Газы имеют своим результатом гибель людей и нанесение им увечий, а также конфискацию и уничтожение судов и рыболовного оборудования. В итоге такие действия Израиля затрудняют возделывание обширных сельскохозяйственных угодий и серьезным образом осложняют жизнь тысяч рыбаков и их семей.

80. Представители гражданского общества отмечали, что благодаря механизму восстановления Газы, созданному при посредничестве Организации Объединенных Наций, удастся добиваться определенных успехов и доставлять в Газу столь необходимые материалы, однако осуществление Израилем полного контроля и введение ограничений в отношении импорта и экспорта, в том числе составление запретительного «списка товаров и технологий двойного назначения»³⁶, ведут к тому, что палестинцы, живущие в Газе, не могут воспользоваться своим правом на развитие. По сообщениям организаций гражданского общества, эти ограничения тормозят осуществление проектов. В апреле 2016 года Израиль временно приостановил импорт цемента для использования в частных проектах, обвинив власти Газы в том, что они перенаправляют этот цемент на строительство подземных тоннелей, предназначенных для нападения на Израиль³⁷. Некоторые представители выразили свое разочарование, поставив под сомнение легитимность механизма восстановления Газы и заявив, что он «только узаконивает блокаду», действующую с июня 2007 года.

81. В представленных материалах отмечалось, что проблемы и трудности затрагивают все сферы жизни Газы, в том числе образование, занятость, гендерное равенство, обеспечение жильем, водоснабжение и канализация, негативно влияя на жизнь рядовых граждан. Постоянное отсутствие строительных материалов в результате блокады привело к тому, что более 400 школ вынуждены работать в две смены, чтобы иметь возможность разместить всех учащихся. На начало 2016 года уровень безработицы в Газе составлял 38,4 процента, при этом среди молодежи и женщин он достигал ошеломляющих цифр в 60 и 84 процента, соответственно. Специальному комитету также стало известно о том, что существует обеспокоенность по поводу недостаточного участия женщин в работе комитетов по реконструкции в Газе.

³⁶ Израильский «список товаров и технологий двойного назначения» включает большую часть строительных материалов и основных гражданских материалов, таких как древесина, сварочные электроды и медицинское оборудование, выходя тем самым далеко за рамки признанных международных норм (см. www.wassenaar.org/).

³⁷ См. «Israel suspends cement deliveries to Gaza's private sector», *The Jerusalem Post* (www.jpost.com/Arab-Israeli-Conflict/Israel-suspends-cement-delivers-to-Gazas-private-sector-450234).

82. Представители гражданского общества отмечали, что молодые люди в Газе имеют очень мало шансов найти достойную работу, даже при наличии высшего образования. Насилие в отношении женщин в Газе происходит почти в два раза чаще, чем на оккупированном Западном берегу. Согласно имеющейся информации, почти 60 процентов детей в Газе подвергаются насилию в семье. Высказывалась также обеспокоенность по поводу роста числа самоубийств среди молодежи, несмотря на традиции их консервативного общества, где самоубийство считается грехом, что говорит о том, что блокада и оккупация со стороны Израиля лишают их надежды и приводят в отчаяние.

М. Энергетическая зависимость и эксплуатация природных ресурсов

83. Официальные представители Энергетической компании Палестины и гражданского общества сообщили Комитету о причинах, по которым Палестина находится в состоянии «энергетической зависимости», несмотря на подтвержденные запасы природного газа и нефти на оккупированной палестинской территории, и в частности у побережья Газы и на оккупированном Западном берегу³⁸.

84. Что касается выработки электроэнергии, то было отмечено, что Электрическая корпорация Израиля владеет электрической сетью на Западном берегу и поставляет 95 процентов выработанной там электроэнергии. Аналогичным образом складывается ситуация и в Газе, где две трети электроэнергии поступает из Израиля через вспомогательные линии, которые обслуживаются Электрической корпорацией Израиля и Электрораспределительной компанией Газы. Единственная электростанция, расположенная в Газе, частично работает на дизельном топливе, закупаемом Палестинской администрацией у нефтеперерабатывающего завода израильской компании «Пас ойл», базирующейся в Ашдоде.

85. Палестинские должностные лица вновь ссылались на доклад под названием «Газа в 2020 году: место, пригодное для жизни?», подготовленный в 2012 году страновой группой Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории, и утверждали, что в случае сохранения нынешних тенденций Газа каждый год будет все больше соответствовать прогнозам, сделанным страновой группой Организации Объединенных Наций, согласно которым к 2020 году она может стать непригодной для жизни.

86. Специальному комитету было заявлено, что помимо того, что Израиль имеет почти полный контроль и монополию на энергоснабжение на оккупированной палестинской территории, он преднамеренно лишил палестинцев их права на постоянный суверенитет над своими природными ресурсами и права на развитие.

³⁸ Часть нефтяных месторождений «Мегед» (примерно 100 млн. баррелей нефти) находится в районе «зеленой линии», устанавливающей границу между израильским городом Рош-ха-Аин и палестинской деревней Рантис, находящейся на Западном берегу. См. Susan Power, *Annexing Energy: Exploiting and Preventing the Development of Oil and Gas in the Occupied Palestinian Territory* (Ramallah, Al Haq, 2015).

87. В качестве примера Специальному комитету было сообщено о состоянии двух скважин, пробуренных в 2000 году на морском шельфе Газы Британской газовой компанией на основании разведочной лицензии, предоставленной Палестинской администрацией. Несмотря на то, что на морском шельфе были обнаружены обширные месторождения, запасы которых оценены в 1,4 триллиона кубических футов, эти скважины на протяжении более 16 лет остаются неосвоенными и неразработанными в связи с возражениями Израиля как в отношении строительства газопроводов для экспорта в Египет, так и в отношении прибрежной установки по переработке для поставок газа в Израиль.

88. Было отмечено далее, что установление израильскими силами безопасности так называемой «зоны ограниченного доступа» у побережья Газы шириной 6 морских миль, зачастую с применением чрезмерной силы, не только негативно повлияло на жизнь палестинских рыбаков и их семей, но также препятствует разработке палестинских месторождений нефти и газа. Должностные лица Палестины напомнили о том, что прошлые переговоры с Израилем об определении границ ее исключительной морской экономической зоны ни к чему не привели, поскольку Израиль объявил о создании «закрытых районов» для защиты своих собственных газовых платформ. По сообщениям палестинских должностных лиц, Израиль использует аналогичные стратегии предотвращения доступа палестинцев к потенциальным нефтяным месторождениям и на оккупированном Западном берегу, а именно рядом с палестинской деревней Рантис (вблизи израильского нефтяного месторождения «Мегад-5»), объявляя территории военно-учебными зонами и возводя разделительную стену.

89. Специальному комитету известно о последних сообщениях средств массовой информации о том, что удалось достичь прогресса на переговорах о прокладке трубопровода для транспортировки газа с газового месторождения «Левиафан» у побережья Израиля в Газу³⁹. Комитет полагает, что если этот проект будет реализован, то, несмотря на краткосрочные выгоды для палестинцев в Газе, он может замедлить разработку собственных запасов природного газа Палестины и только закрепить ее состояние энергетической зависимости. Комитет с беспокойством принимает к сведению сообщения о том, что Израиль на протяжении многих лет в одностороннем порядке и в своих собственных интересах занимается разработкой залежей природного газа в шельфовых месторождениях “Noa” и “Magi-B”, расположенных непосредственно на стыке с палестинскими территориальными водами в 13 морских милях от побережья Газы (в рамках договоров аренды с компанией «Нобл энерджи», базирующейся в Соединенных Штатах).

V. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах

90. Организации гражданского общества, представляя информацию по вопросам, касающимся оккупированных сирийских Голан, обратили внимание на

³⁹ См. “The Ministry of National Infrastructure, Energy and Water Resources has authorized the sale of 0.25-0.4 BCM a year”, *Globes*, 3 March 2016. Находится по адресу: www.globes.co.il/en/article-israeli-govt-to-allow-gas-exports-from-leviathan-to-gaza-1001108009.

ряд серьезных проблем, в том числе на дискриминационную и незаконную политику Израиля в отношении сирийского населения; продолжающуюся установку наземных мин и наличие израильских военных баз в районах проживания сирийского населения и вблизи них; строительство и расширение поселений на оккупированных сирийских Голанах; принуждение сирийцев к переходу на новую учебную программу и систему образования; и недавние заявления Израиля о том, что он обладает суверенитетом над оккупированными сирийскими Голанами⁴⁰.

91. Было заявлено, что дискриминационная политика в вопросах земельной собственности, доступа к жилью и развития является причиной перенаселенности существующих сирийских населенных пунктов, поскольку строительство на прилегающих землях запрещено израильскими властями. Было отмечено, что Израиль стремится отчуждать земли, принадлежащие сирийскому населению, объявляя их зелеными зонами, жизненно важными для общественного блага, или государственными землями, с тем чтобы лишить сирийское население возможности использовать их для строительства, сельского хозяйства, выпаса скота или других целей. Такая политика не только отрицательно сказывается на доступности жилья, но также серьезным образом препятствует проведению работ по улучшению состояния дорог и канализационных систем, строительству образовательных, медицинских и культурных учреждений, и созданию инфраструктуры для промышленных зон в интересах сирийского населения.

92. Организациями гражданского общества было заявлено, что в течение многих лет Израиль использует обширные участки земли на оккупированных сирийских Голанах для военной подготовки и создания баз, оставляя после себя значительное количество противопехотных мин, которые в ряде случаев приводили к гибели ни в чем не повинных гражданских лиц. Комитету было сообщено, что под предлогом обеспечения безопасности много наземных мин установлено в сирийских деревнях и вокруг них.

93. До Комитета была доведена информация о том, что после оккупации сирийских Голан сирийскому населению была навязана новая учебная программа и новая школьная система. Утверждается, что изменения в учебной программе направлены на подрыв сирийской самобытности и уклада жизни, а также культурных ценностей и исторических связей местного населения. Утверждается также, что современные израильские учебные программы не способствуют арабской культурной деятельности и что сирийское население практически не может влиять на то, как работают их учебные заведения и чему учат сирийских детей.

94. Согласно информации, полученной Комитетом, Израиль продолжает разведку и эксплуатацию запасов нефти на оккупированных сирийских Голанах через компанию «Афек», израильскую дочернюю компанию базирующейся в Соединенных Штатах компании «Джини энерджи», о чем уже сообщалось Комитетом (см. A/70/406, пункт 25).

⁴⁰ См. <http://mfa.gov.il/MFA/PressRoom/2016/Pages/Cabinet-communicue-17-April-2016.aspx>.

VI. Рекомендации

95. Специальный комитет призывает правительство Израиля:

а) выполнить все предыдущие рекомендации, содержащиеся в докладах Специального комитета Генеральной Ассамблее, и содействовать доступу членов Специального комитета на оккупированные палестинские территории;

б) прекратить оккупацию Западного берега, включая Восточный Иерусалим и Газу, а также оккупированных сирийских Голан в соответствии с резолюциями 242 (1967) и 497 (1981) Совета Безопасности;

в) отменить незаконную сухопутную и морскую блокаду, действующую в отношении Газы в течение последних девяти лет, и обеспечить возможности для расширения торговли и передвижения палестинцев между Газой и Западным берегом;

г) прекратить всю поселенческую деятельность и строительство разделительной стены на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, которые противоречат нормам международного права и лишают палестинский народ права на самоопределение;

д) немедленно прекратить снос домов и установить такой режим планирования и зонирования, который бы полностью соответствовал нормам международного права и правам палестинского народа. Все палестинцы в зоне С, включая палестинских беженцев, должны иметь доступ к справедливой и демократичной системе планирования и зонирования, направленной на продвижение интересов и обеспечение потребностей находящегося под защитой населения;

е) принять все меры к недопущению насилия со стороны поселенцев, в том числе нападений и притеснений в отношении палестинцев и их собственности, формирующих неблагоприятную для жизни среду, а также к обеспечению того, чтобы по всем инцидентам проводились расследования, а виновные привлекались к ответственности;

ж) прилагать все необходимые меры предосторожности, с тем чтобы гражданские лица не страдали в ходе военных вторжений в лагеря палестинских беженцев и районы вблизи них, в том числе путем планирования и проведения таких операций таким образом, чтобы гарантировать сохранение человеческих жизней и безопасность находящегося под защитой населения, а также обеспечения того, чтобы израильские силы безопасности действовали взвешенно и проявляли сдержанность в соответствии с Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка;

з) отменить все приказы о сносе домов, выселении и конфискации, которые могут привести к насильственному перемещению общин бедуинов, проживающих на оккупированном Западном берегу, что негативно сказалось бы на их жизненном укладе, подорвало бы их традиционную

экономику и нанесло бы ущерб их уникальной системе общественных отношений;

i) облегчить оказание медицинской помощи раненым палестинцам на оккупированной палестинской территории;

j) систематически расследовать все случаи неконтролируемого и чрезмерного применения силы, ставшего причиной гибели людей или причинения серьезных телесных повреждений;

k) проводить оперативное, тщательное, транспарентное и независимое расследование всех предполагаемых случаев внесудебных казней и гарантировать привлечение виновных к ответственности;

l) обеспечить необходимую защиту палестинского гражданского населения и правозащитников, которые занимаются вопросами поощрения прав человека, связанными с оккупированной палестинской территорией, и предоставить им возможность выполнять свою работу свободно и без боязни нападений и преследований;

m) проводить полноценные расследования случаев нападений и угроз в отношении правозащитников и гарантировать привлечение виновных к ответственности;

n) в кратчайшие сроки передать родственникам тела палестинцев, которые еще не были им возвращены, с тем чтобы они могли провести достойное погребение в соответствии со своими религиозными убеждениями и традициями;

o) прекратить практику карательных сносов палестинских домов на оккупированном Западном берегу и в Восточном Иерусалиме, которая является бесчеловечной, не имеет никакого сдерживающего эффекта и представляет собой одну из форм коллективного наказания, запрещенного в соответствии с международным правом;

p) позволить палестинцам и другим арабам разрабатывать и использовать свои запасы нефти и природного газа, в том числе в шельфовых месторождениях в пределах территорий, оккупированных с 1967 года, и прекратить эксплуатацию палестинских ресурсов.

96. Специальный комитет призывает также международное сообщество:

a) обеспечить выполнение финансовых обязательств в отношении восстановления сектора Газа, принятых странами-донорами в Каире, и в срочном порядке выделить средства для улучшения гуманитарной ситуации;

b) использовать свое влияние для прекращения блокады сектора Газа, которая оказывает серьезное негативное влияние на палестинцев;

c) провести обзор национальных стратегий, законодательства, постановлений и принудительных мер, касающихся предпринимательской деятельности, для обеспечения эффективного предотвращения нарушений прав человека в районах, затронутых конфликтом, и снижения высокого риска таких нарушений;

d) обеспечить соблюдение прав человека корпорациями и прекращение финансирования или осуществления коммерческих операций с организациями или органами, вовлеченными в строительство поселений или эксплуатацию природных ресурсов на оккупированных палестинских и сирийских территориях;

e) выполнить свои юридические обязательства, вытекающие из вынесенного Международным Судом в 2004 году консультативного заключения относительно стены;

f) принять меры для решения проблемы давнего отказа Израиля от сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, в частности в том, что касается осуществления резолюций Ассамблеи и Совета Безопасности и внедрения механизмов, созданных Ассамблеей и ее вспомогательными органами.
