

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
14 August 2017  
Russian  
Original: English

Семьдесят вторая сессия  
Пункт 53 предварительной повестки дня\*  
**Ближневосточное агентство Организации  
Объединенных Наций для помощи палестинским  
беженцам и организации работ**

**Доклад Рабочей группы по вопросу финансирования  
Ближневосточного агентства Организации  
Объединенных Наций для помощи палестинским  
беженцам и организации работ**

*Докладчик:* Хьетиль Халворсен (Норвегия)

*Резюме*

В настоящем докладе Рабочей группы по вопросу финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ приводится информация о деятельности Группы в 2017 году, а также подробная информация о нынешнем финансовом положении Агентства. Рабочая группа единогласно утвердила доклад на своем заседании 14 августа 2017 года. Как и в предыдущих докладах Группы, в конце настоящего доклада приводится ряд заключительных замечаний, адресованных всем государствам-членам.

\* A/72/150.



## I. Введение

1. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) было учреждено в соответствии с резолюцией 302 (IV) Генеральной Ассамблеи, и его мандат последний раз продлевался Ассамблеей в ее резолюции 71/91.
2. Рабочая группа по вопросу финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ была создана Генеральной Ассамблеей в соответствии с резолюцией 2656 (XXV) для изучения всех аспектов финансирования Агентства.
3. В состав Рабочей группы входят представители Ганы, Ливана, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Тринидада и Тобаго, Турции, Франции и Японии. Председателем Рабочей группы в настоящее время является Постоянный представитель Турции Феридун Х. Синирлиоглу.
4. На своей двадцать пятой и всех последующих сессиях Генеральная Ассамблея рассматривала доклады, представляемые ей Рабочей группой (в 2016 году — A/71/350), и принимала резолюции, касающиеся БАПОР и Рабочей группы, в которых она с удовлетворением отмечала усилия Рабочей группы (последней такой резолюцией была резолюция 71/93).

## II. Деятельность Рабочей группы

5. Рабочая группа подготовила настоящий доклад на своей первой очередной сессии 23 июня 2017 года, проходившей под председательством заместителя Постоянного представителя Турции. Затем Рабочая группа провела заседания на уровне экспертов на своих второй, третьей, четвертой и пятой сессиях, состоявшихся 5 и 20 июля и 3 августа, и утвердила настоящий доклад 14 августа в присутствии Временного поверенного в делах Турции, представителя Отделения БАПОР в Нью-Йорке и исполняющего обязанности директора Отдела стран Ближнего Востока и Западной Азии Департамента по политическим вопросам.

## III. Финансовое положение Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

6. На Агентство международным сообществом была возложена обязанность удовлетворять основные потребности палестинских беженцев. На протяжении всей своей истории и в контексте неурегулированного тяжелого положения палестинских беженцев БАПОР испытывает хроническую нехватку финансовых средств. Из-за такой нехватки средств Агентство не может в полной мере осуществлять свой мандат по предоставлению помощи и защиты зарегистрированным палестинским беженцам, численность которых в настоящее время превышает 5,3 миллиона человек, что составляет примерно 25 процентов от численности беженцев во всем мире. К 2020 году число палестинских беженцев, по прогнозам, достигнет 6,4 миллиона человек. Агентство является одним из главных субъектов, способствующих развитию человеческого потенциала палестинских беженцев и в первую очередь приходящих на помощь в самых разнообразных чрезвычайных гуманитарных ситуациях.

7. Через БАПОР международное сообщество вносит огромный вклад в развитие человеческого потенциала палестинских беженцев. В частности, БАПОР а) обеспечивает обучение более 515 000 детей в 702 школах; б) обеспечивает учебу 8900 студентов в 11 центрах профессионально-технической подготовки и на научных факультетах; в) предоставляет 34 000 ежедневных медицинских консультаций в 138 медицинских центрах; г) предоставляет продовольствие или наличные средства для более чем 1,5 миллиона беженцев, находящихся в неблагоприятной продовольственной ситуации; д) предоставляет коммерческие кредиты в среднем на сумму в 24 млн долл. США в год для 33 000 клиентов, делая упор на женщин и молодежь; е) помогает более чем 15 000 беженцам-инвалидам; ж) содействует формированию экологически устойчивых жилых районов для более чем 1,3 миллиона беженцев в 58 официальных лагерях беженцев; з) осуществляет рекреационные мероприятия примерно для 100 000 детей и юношей; и) ведет строительство 10 000 жилищ для беженцев и 100 новых школ; и) осуществляет свою деятельность, используя 30 000 квалифицированных учителей, врачей, медсестер, социальных работников, работников санитарных служб и инженеров, почти все из которых сами являются беженцами.

8. Агентство осуществляет свою среднесрочную стратегию на период 2016–2021 годов в консультации с принимающими государствами и основными донорами, что позволяет ему обеспечивать большую эффективность с точки зрения затрат и в то же время предоставлять палестинским беженцам основные услуги высокого качества. Эта стратегия была одобрена Консультативной комиссией Агентства. С учетом неоднократно повторяющегося бюджетного дефицита и с целью уделения первоочередного внимания эффективности затрат Консультативная комиссия в своих датированных маем 2017 года рекомендациях Генеральному комиссару просила, чтобы Агентство представило к ноябрю 2017 года конкретное предложение по стабилизации финансового положения Агентства наряду с четкими, достижимыми и привязанными к конкретным срокам мерами для дальнейшего повышения эффективности деятельности БАПОР с точки зрения затрат.

9. Проводимые Агентством реформы свидетельствуют о приверженности его руководства обеспечению транспарентности и подотчетности в соответствии с принципами «базовой договоренности» о финансировании гуманитарной деятельности, о которой было объявлено на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, состоявшемся в Стамбуле, Турция, в мае 2016 года.

10. Неоднократно повторяющиеся бюджетные дефициты вызывают серьезную обеспокоенность у доноров Агентства и принимающих стран, а заинтересованные стороны выражают озабоченность по поводу того, что такое положение может подпитывать нестабильность в регионе и подрывать доверие палестинских беженцев к БАПОР. Финансовая уязвимость Агентства усиливает опасения беженцев относительно способности международного сообщества удовлетворять их самые основные потребности. На фоне этих событий палестинским беженцам, пострадавшим в результате конфликта в регионе, приходится перемещаться, присоединяясь к другим группам населения, и в значительном количестве искать убежища в соседних странах и, в некоторых случаях, в Европе. Их надежды на мир, безопасность и нормальное будущее для себя и своих детей поставлены под угрозу по причине конфликтов и крайней нищеты.

11. Агентство значительно укрепило механизмы финансового контроля и бюджетного регулирования. В 2016 году БАПОР проводило политику нулевого роста бюджета, несмотря на резкий рост потребностей в регионе.

12. В сентябре 2016 года БАПОР вновь предупредило международное сообщество о еще одной серьезной нехватке средств в прогнозируемом основном бюджете. На внеочередном заседании Консультативной комиссии Генеральный комиссар призвал безотлагательно обратить внимание на бюджетный дефицит в размере 96 млн долл. США. Он обратил особое внимание на последствия недостаточного финансирования и настоятельно призвал к коллективным действиям для мобилизации необходимых ресурсов. Щедрое взносы доноров позволили БАПОР продолжать свои операции в 2016 году без какого-либо перерыва; в частности, Агентство получило дополнительные взносы от Канады, Саудовской Аравии, Швеции, Швейцарии, Объединенных Арабских Эмиратов, Соединенных Штатов и Европейского союза (см. приложение).

13. Эти тенденции подчеркивают необходимость дальнейшего проведения Агентством программных и управленческих реформ, расширения донорской базы и наращивании поддержки со стороны государств-членов с целью обеспечения стабильной финансовой основы для деятельности БАПОР. Рабочая группа с обеспокоенностью отмечает, что по состоянию на август 2017 года дефицит средств бюджета по программам Агентства составлял 126,5 млн долл. США, т.е. более 17,5 процента денежного компонента бюджета Агентства на 2017 год, равного 715 млн долл. США, что эквивалентно примерно двухмесячным оперативным расходам.

14. Объем взносов в ответ на призывы Агентства об оказании чрезвычайной помощи находится на низком уровне, особенно это касается призыва об оказании чрезвычайной помощи для оккупированной палестинской территории, который по состоянию на август 2017 года был профинансирован всего лишь на 32 процента. Финансовая поддержка для реализуемых Агентством крупных проектов по восстановлению в лагере Нахр-эль-Баред и в секторе Газа поступает медленно. В этом отношении по-прежнему ощущаются огромные трудности, и беженцы продолжают страдать от последствий затянувшегося пребывания в положении перемещенных лиц и острой уязвимости.

15. Кроме того, деятельность Агентства в интересах палестинских беженцев вносит вклад в более широкие глобальные усилия по достижению целей в области устойчивого развития к 2030 году. С учетом того, что в 702 школах Агентства учатся полмиллиона учащихся, что в полной мере обеспечивается гендерный баланс и что показатели грамотности являются одними из самых высоких на Ближнем Востоке, исключительно важно, чтобы дети палестинских беженцев имели постоянный и непрерывный доступ к всеобщему и равноправному качественному образованию в соответствии с целью 4 в области устойчивого развития.

16. В декабре 2016 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции [71/93](#) просила Генерального секретаря содействовать проведению консультаций с государствами-членами в целях изучения всех возможных путей и способов, в том числе по линии добровольных и начисленных взносов, обеспечения того, чтобы финансирование деятельности Агентства было достаточным, предсказуемым и непрерывным в течение срока действия его мандата.

17. Консультации были проведены Швейцарией в ее качестве Председателя Консультативной комиссии и Турцией в ее качестве Председателя Рабочей группы.

18. 30 марта 2017 года Генеральный секретарь опубликовал свой доклад об операциях БАПОР ([A/71/849](#)), в котором подтвердил мандат БАПОР, а также его роль в содействии развитию человеческого потенциала и предоставлении основных услуг палестинским беженцам. В докладе подчеркивалась «незаменимая роль БАПОР и его важнейший вклад в условиях продолжающегося

арабо-израильского конфликта», а также роль Агентства в «предотвращении экстремизма, его стабилизирующее влияние и его вклад в дело мира и безопасности в Ближневосточном регионе». Генеральный секретарь четко заявил в своем докладе, что для решения проблемы постоянной финансовой нестабильности потребуется прогресс в целом ряде областей. Одновременно с этим Генеральный секретарь просил Генерального комиссара продолжать рассудительно распоряжаться предоставляемыми Агентству ресурсами в интересах палестинских беженцев.

19. Рабочая группа выражает признательность за усилия, предпринимаемые Генеральным секретарем, и за его стремление обеспечить БАПОР предсказуемое, устойчивое и достаточное финансирование на протяжении всего периода действия его мандата.

20. С момента начала своей деятельности в 1950 году БАПОР предоставляет услуги палестинским беженцам в секторе Газа и на Западном берегу и в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике при содействии и поддержке со стороны правительств принимающих стран и доноров. В настоящее время более 30 000 сотрудников Агентства предоставляют зарегистрированным Агентством палестинским беженцам жизненно важные услуги, связанные с развитием человеческого потенциала, а также чрезвычайную помощь. Палестинские беженцы по-прежнему являются наиболее уязвимыми группами населения в своих общинах и страдают от нищеты, роста безработицы (особенно среди молодежи и женщин), различных форм дискриминации и невозможности в полной мере реализовать свои права человека. Эта ситуация усугубляется в результате постоянно вспыхивающих конфликтов в регионе, самыми недавними из которых являются конфликт в Сирийской Арабской Республике, продолжающийся с 2011 года, и конфликты в секторе Газа в 2008–2009 годах, 2012 году и 2014 году.

21. С 2011 года в результате конфликтов погибли 30 сотрудников БАПОР, в том числе 17 человек только в Сирийской Арабской Республике, а 26 человек по состоянию на май 2017 года числились пропавшими без вести, задержанными или похищенными в этой стране. Эти трагические потери — лишь часть значительного числа палестинских беженцев, убитых или раненных в ходе неоднократных конфликтов в регионе. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывают угрозы и нападения на персонал БАПОР.

22. Рабочая группа признает, что в столь беспокойном регионе, как Ближний Восток, а также в контексте недавних массовых перемещений беженцев в регионе и за его пределами БАПОР продолжает играть ключевую стабилизирующую роль как для общины палестинских беженцев, так и для региона в целом. Доступ к предоставляемым БАПОР услугам, в том числе к услугам в области образования, влияет на решения палестинских беженцев относительно того, оставаться на месте или же рисковать своей жизнью, пытаясь добраться до Европы и других регионов. Важно отметить, что расходы на поддержку одного палестинского беженца, оказываемую через посредство БАПОР, значительно меньше, чем на поддержку одного беженца в Европе.

23. В Газе условия жизни примерно 1,3 миллиона зарегистрированных палестинских беженцев продолжают ухудшаться по причине неоднократных конфликтов и резкого экономического спада, продолжающегося с 2000 года. Блокада Газы, которая длится уже одиннадцатый год, оказывает разрушительное воздействие на экономику. Уровни безработицы среди молодежи достигают 60 процентов, и это является одним из факторов, обуславливающих чрезвычайную зависимость примерно 80 процентов населения от международной помощи. В 2017 году БАПОР должен предоставить продовольственную помощь

1 миллиону палестинских беженцев, т.е. более чем половине всего населения Газы. Все большую остроту в Газе приобретает водный и энергетический кризис. Периодически вспыхивающие конфликты и хроническая нехватка инвестиций в инфраструктуру привели к тому, что 95 процентов грунтовых вод в Газе загрязнены, в то время как получить разрешения на ввоз материалов, необходимых для строительства и поддержания функционирования основных служб водоснабжения, санитарии и гигиены, становится все труднее. В настоящее время потребности Газы в электричестве удовлетворяются менее чем на 45 процентов, при этом продолжительность веерных отключений электроэнергии составляет от 12 до 22 часов в день. В результате закрытия территорий и ограничений на доступ по-прежнему серьезно ограничивается движение людей, товаров и услуг в Газу. Израильская практика закрытия территорий приводит также к увеличению финансовых расходов БАПОР на оказание эффективной гуманитарной помощи беженцам. Рабочая группа выражает обеспокоенность в связи с дополнительными кадровыми, транзитными и материально-техническими расходами, которые Агентство несет в результате израильской блокады и введения процедур в области безопасности, касающихся доступа ко всем грузам, ввозимым Агентством в Газу, и контроля над ними; в 2016 году такие расходы вылились в сумму 10,38 млн долл. США. Рабочая группа подчеркивает необходимость прогресса в нормализации общей экономической и гуманитарной обстановки в Газе и обращает внимание на необходимость полного осуществления резолюций [1850 \(2008\)](#) и [1860 \(2009\)](#) Совета Безопасности.

24. 1 июня 2017 года БАПОР обнаружило часть туннеля, который проходил под двумя расположенными по соседству школами, находящимися в ведении Агентства в секторе Газы. БАПОР самым решительным образом осуждает существование таких туннелей. Недопустимо, чтобы жизни учащихся и персонала ставились под угрозу таким образом. Объекты Организации Объединенных Наций находятся под защитой в соответствии с нормами международного права, и их нейтральный статус должен всегда соблюдаться. БАПОР решительно отреагировало на такое развитие событий и заявило протест ХАМАС в Газе.

25. Израильская оккупация по-прежнему ограничивает свободу жизнедеятельности общины палестинских беженцев, которая в настоящее время насчитывает около 800 000 человек, зарегистрированных в районе операций Агентства на Западном берегу. С октября 2015 года на Западном берегу отмечается значительный рост насилия, включая столкновения вблизи лагерей беженцев и убийства палестинских беженцев, израильских гражданских лиц и военнослужащих израильских сил безопасности. Снос домов, перемещение семей и насилие со стороны поселенцев, особенно в зоне С, оказывают серьезное воздействие на палестинских беженцев. В 2016 году израильские власти снесли 1094 принадлежащих палестинцам строения без выдачи разрешений на строительство, в результате чего 1628 человек, в том числе 613 палестинских беженцев, оказались в положении перемещенных лиц, по сравнению с 287 беженцами, пострадавшими подобным образом в 2015 году. С начала 2017 года по 30 июня 2017 года израильские власти снесли 260 палестинских построек. Это привело к перемещению по крайней мере 445 палестинских мужчин, женщин и детей, в том числе бедуинов. Планы расширения поселений, в том числе в районах Восточного Иерусалима, вызывают серьезную обеспокоенность среди палестинских беженцев. Израиль продолжал осуществление планов по переселению примерно 50 общин бедуинов, большинство жителей которых составляют палестинские беженцы. Введенные правительством Израиля ограничения на передвижение подрывают экономику Западного берега. В 2017 году общая сумма налога на добавленную стоимость, которую Министерство финансов Палестинской администрации должно заплатить Агентству за услуги и

товары, закупленные для Западного берега и Газы, составила 100,7 млн долл. США (по непроверенным по состоянию на 23 мая 2017 года данным), что несколько превышает аналогичный показатель за прошлый год, составлявший 100,6 млн долл. США.

26. Конфликт в Сирийской Арабской Республике продолжает крайне негативно сказываться на палестинских беженцах: более 60 процентов из приблизительно 438 000 палестинских беженцев, остающихся в Сирийской Арабской Республике, оказались в положении перемещенных лиц. Хотя в Сирийской Арабской Республике при поддержке международного сообщества и предпринимались некоторые усилия для прекращения насилия, в частности в рамках мирных переговоров под эгидой Организации Объединенных Наций в начале 2017 года, эти усилия пока еще не увенчались успехом. Как и в предыдущие годы, этот конфликт характеризуется нарушениями международного гуманитарного права и неизбирательным применением насилия, включая предполагаемое применение химического оружия в Хан-Шайхуне в апреле 2017 года. Примерно 60 000 палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики бежали в Ливан и Иорданию, в то время как другие пытались бежать в Европу, нередко с катастрофическими последствиями. В общей сложности 95 процентов палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике зависят от помощи, которую оказывает БАПОР. Доступ приблизительно к 28 900 беженцам, находящимся в труднодоступных и осажденных районах, в том числе в Ярмук, Музайрибе и Джиллине, по-прежнему является весьма серьезной проблемой.

27. Более широкая дестабилизация региона в результате конфликта в Сирийской Арабской Республике продолжает создавать серьезные социально-экономические трудности и проблемы в области безопасности для Иордании и Ливана, которые принимают у себя значительное число беженцев из Сирийской Арабской Республики, в дополнение к уже живущим там местным общинам палестинских беженцев.

28. В Ливане, где БАПОР зарегистрировало более 450 000 палестинских беженцев (помимо тех, которые прибывают из Сирийской Арабской Республики), условия их жизни остаются с 1948 года исключительно трудными. Беженцам по-прежнему запрещено работать по примерно 37 зарегистрированным специальностям, и к тому же они сталкиваются с целым рядом других ограничений, таких как запрет на владение недвижимым имуществом или на его наследование. Доступ к государственным услугам ограничен. Приток палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики усугубляет зависимое положение общины беженцев, которые и без того страдают от широко распространенной нищеты. В этом контексте предоставляемые Агентством услуги являются для беженцев единственной надеждой. Ливан принимает у себя многочисленные большие группы беженцев, что ложится тяжелым бременем на государственные ресурсы и инфраструктуру и является серьезным испытанием для сплоченности общества.

29. В Иордании, которая принимает более 2 миллионов палестинских беженцев, условия их жизни более благоприятны, несмотря на тот факт, что многие по-прежнему сталкиваются с различными трудностями и усиливающейся нищетой. Увеличение числа беженцев из Сирийской Арабской Республики, в том числе палестинских беженцев, создает трудности как для правительств принимающих стран, так и для лиц, нуждающихся в помощи. Иордания принимает у себя многочисленные большие группы беженцев, что ложится тяжелым бременем на государственные ресурсы и инфраструктуру и является серьезным испытанием для сплоченности общества.

30. Государства-члены предоставляют БАПОР средства по трем отдельным каналам: бюджет по программам, призывы об оказании чрезвычайной помощи и бюджет по проектам.

31. Основные операции Агентства проводятся по бюджету по программам, за счет средств которого финансируется реализация утвержденной программы работы Агентства, прежде всего в таких областях, как образование, здравоохранение, оказание экстренной помощи и предоставление социальных услуг. Бюджет по программам является основой для всех мероприятий и программ.

32. Призывы об оказании чрезвычайной помощи — это специальные призывы к международному сообществу о финансировании гуманитарных потребностей, возникших в результате конфликтов или ситуаций, которые вызвали резкое ухудшение условий жизни палестинских беженцев. В начале 2017 года БАПОР обратилось с двумя призывами об оказании чрезвычайной помощи — соответственно для оккупированной палестинской территории и для Сирийской Арабской Республики. Последний призыв включает деятельность по оказанию чрезвычайной помощи в Иордании и Ливане для лиц, бежавших от конфликта в Сирийской Арабской Республике.

33. Бюджет по проектам Агентства включает все остальные мероприятия по оказанию поддержки палестинским беженцам с конкретными сроками осуществления. В качестве примера таких мероприятий можно назвать приобретение медицинского оборудования, институциональное укрепление БАПОР и восстановление школьных зданий. Одним из приоритетных проектов Агентства является восстановление лагеря Нахр-эль-Баред в Ливане, который был разрушен в 2007 году, — в связи с этим БАПОР по состоянию на август 2017 года нуждался еще в 105 млн долл. США. Еще одной первоочередной задачей БАПОР является реализация плана реконструкции для сектора Газа; объем средств, уже объявленных на эти цели, составляет на сегодняшний день 295 млн долл. США из требуемых 720 млн долл. США.

34. За исключением расходов на содержание 155 международных сотрудников, должности которых финансируются из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, бюджет по программам Агентства финансируется исключительно за счет добровольных взносов доноров. БАПОР прогнозирует, что в среднесрочной перспективе спрос на услуги будет продолжать расти параллельно с ростом числа палестинских беженцев, чьи потребности возрастают в результате конфликта, социально-экономических кризисов и высоких уровней безработицы и нищеты.

35. Эта проблема усугубляется еще и отсутствием оборотного капитала. Если в 2010 году остаток наличных средств в БАПОР составлял в среднем около 80 млн долл. США, то с 2012 года оборотный капитал практически отсутствует. Кроме того, БАПОР несколько раз временно приостанавливало выплаты кредиторам из-за дефицита наличных средств, тем самым подрывая доверие поставщиков к Агентству и подвергая Агентство повышенным юридическим и финансовым рискам. Впервые в своей истории БАПОР было вынуждено взять краткосрочный заем из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, находящегося в ведении Управления по координации гуманитарной деятельности, для осуществления своих основных программ. Этот заем в размере 20 млн долл. США позволил Агентству покрывать расходы на предоставление палестинским беженцам в ноябре 2016 года основных услуг в области здравоохранения, образования, чрезвычайной помощи и социального вспоможения.



36. На конец декабря 2016 года остаток наличных средств в бюджете по программам БАПОР составлял 1,7 млн долл. США, при том что ежемесячный отток наличности составлял 54,4 млн долл. США (40,7 млн долл. США на покрытие расходов по персоналу и 13,7 млн долл. США на покрытие расходов, не связанных с персоналом). В приведенной ниже таблице показана динамика оборотных средств Агентства.

### Динамика оборотного капитала в период с 2010 по 2016 год

(В млн долл. США)

Год	Общий объем денежных поступлений	Расходы по персоналу	Расходы, не связанные с персоналом	Общий отток средств	Остаток наличных средств, включая авансовые платежи	Авансовые платежи
2010	571,5	410,5	99,1	509,6	79,5	28,0
2011	535,5	454,9	119,8	574,7	32,9	17,0
2012	581,4	478,6	124,1	602,7	6,4	16,0
2013	631,2	496,5	118,8	615,3	1,9	6,5
2014	659,7	519,0	138,2	657,2	2,5	8,0
2015	669,0	506,8	160,3	667,1	1,8	41,4
2016	660,0	488,4	164,6	653,0	7,0	3,6

37. Персонал, набираемый на местной основе, получает значительно более низкую заработную плату, чем национальные сотрудники других организаций системы Организации Объединенных Наций, так как согласно политике Агентства в области заработной платы оклады местного персонала определяются заработной платой государственных служащих принимающей страны, выполняющих эквивалентные функции. Размер выплачиваемых Агентством надбавок также меньше, чем в других организациях системы Организации Объединенных Наций.

38. В 2016 году БАПОР провело обследование окладов во всех пяти районах операций. Результаты обследования окладов свидетельствуют об изменении чистого дохода у компаратора, особенно в секторе Газа и на Западном берегу, а также о незначительных изменениях в Иордани и Ливане.

39. Агентство сообщило Рабочей группе о своей обеспокоенности по поводу отсутствия средств для выплаты выходных пособий персоналу, суммарный объем которых по состоянию на 31 декабря 2016 года составил, согласно результатам проведенной ревизии, 693,7 млн долл. США, увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 136,3 млн долл. США (расчеты производились с учетом уровня текущих расходов и требований Положений и правил о персонале БАПОР). В 2016 году объем выплат по окончании службы и при увольнении (согласно непроверенным по состоянию на 23 мая 2017 года данным) составил 742,4 млн долл. США, что означает увеличение на 48,7 млн долл. США по сравнению с 2016 годом.

40. Ответственность за защиту прав человека в первую очередь лежит на государствах. БАПОР стремится защищать и поощрять права палестинских беженцев в соответствии с международным правом. Агентство вносит вклад в поощрение прав человека палестинских беженцев как в рамках своей деятельности, обеспечивая соблюдение прав человека в процессе предоставления услуг, так и во внешнем окружении, содействуя более строгому соблюдению норм международного права, включая международные стандарты в области прав человека. В соответствии с мандатом, предоставленным Генеральной Ас-

самблеей, Агентство уделяет особое внимание положению женщин, детей и инвалидов, а также других уязвимых групп. В 2016 году Агентство выявило 7076 лиц, остро нуждающихся в общей защите, 6074 жертвы гендерного насилия и 2541 ребенка, нуждающегося в защите. Кроме того, БАПОР предоставляет прямые и косвенные социальные услуги в целях обеспечения защиты, социальной интеграции и расширения прав и возможностей лиц, принадлежащих к уязвимым группам населения, сталкивающимся с целым рядом сложных индивидуальных, социальных и экономических трудностей.

41. Агентство предоставляет детям бесплатное начальное и подготовительное образование на протяжении девяти лет во всех пяти районах операций (за исключением Иордании, где срок обучения равен десяти годам), а также среднее образование в Ливане. Программа в области образования охватывает более 500 000 детей палестинских беженцев в примерно 702 школах; количество учащихся из года в год увеличивается. Это во многом обусловлено ростом численности населения в Газе, где каждый год число учащихся увеличивается на 8000–10 000 человек.

42. Независимые оценки постоянно проверяют образовательную программу БАПОР с точки зрения качества и эффективности в сопоставлении с национальными системами школьного образования. БАПОР удалось добиться гендерного баланса в составе учащихся школ.

43. В системе образования Агентства применяются учебные планы принимающих стран. Благодаря этому учащиеся БАПОР могут продолжить свое образование в государственных средних школах и университетах и сдавать единые национальные экзамены. БАПОР традиционно старается обогатить учебные планы страны пребывания во всех районах своих операций, с тем чтобы учебные планы школ БАПОР отражали ценности и принципы Организации Объединенных Наций.

44. В Сирийской Арабской Республике по инициативе Агентства было организовано обучение в условиях чрезвычайной ситуации с целью предоставления палестинским беженцам, живущим в условиях конфликта, доступа к качественному образованию. Это позволяет учащимся БАПОР в Сирийской Арабской Республике: а) получать психологическую поддержку; б) извлекать выгоду из мер по улучшению их безопасности и безопасности при получении доступа к услугам в области образования; и с) использовать альтернативные средства образования.

45. БАПОР предоставляет палестинским беженцам качественное и общедоступное первичное медико-санитарное обслуживание. Ежегодно 143 учреждения первичной медико-санитарной помощи БАПОР, где работают более 3300 медицинских работников, осуществляют 9 миллионов разовых приемов пациентов. Ввиду увеличения продолжительности жизни палестинских беженцев, инфекционные заболевания и медицинская помощь первой линии более не являются наиболее серьезными проблемами здравоохранения; все больше внимания уделяется неинфекционным заболеваниям, таким как диабет и сердечно-сосудистые заболевания, которые являются основной причиной смертности среди палестинских беженцев, с большим трудом поддаются лечению и требуют больших затрат на поддержание и лечение пациентов.

46. Здравоохранение, образование и занятость имеют существенное значение для расширения возможностей палестинских беженцев в плане получения средств к существованию. БАПОР оказывает содействие их трудоустройству путем предоставления услуг по профориентации, изучения рынка труда и осуществления информационно-разъяснительных программ с целью побуждения палестинских беженцев к получению послешкольного образования. Агентство

обеспечивает функционирование восьми центров профессиональной подготовки во всех пяти районах операций (Иордания, Западный берег, Газа, Ливан и Сирийская Арабская Республика), значительная часть выпускников которых успешно устраивается на работу. В период с 2010 по 2014 год обучение в этих центрах прошли примерно 20 000 человек, что способствует сокращению масштабов нищеты среди палестинских беженцев. Сокращение возможностей для трудоустройства было одним из главных факторов, способствующих росту масштабов нищеты среди палестинских беженцев и утрате ими чувства собственного достоинства. Без надлежащего финансирования Агентство столкнется с увеличением масштабов нищеты и численности обедневшего населения, не охваченного услугами.

47. БАПОР предоставляет также услуги микрофинансирования по двум отдельным каналам: в рамках программы микрофинансирования и по линии программы поддержки общин за счет микрокредитования. Эти инициативы призваны обеспечить палестинским беженцам, в том числе женщинам и лицам, живущим в крайней нищете, доступ к микрокредитам и бесплатным финансовым услугам. Они предоставляют многим палестинским беженцам доступ к капиталу и позволяют им добиться самообеспеченности.

48. В рамках программы социальной защиты БАПОР оказывает поддержку и помощь палестинским беженцам посредством предоставления наборов основных продуктов питания, денежных средств и/или электронных ваучеров, способствуя тем самым смягчению последствий нищеты для беженцев во всех районах операций Агентства. Эта программа использует систему, основанную на определении уровня бедности, для выявления и приоритизации беженцев, живущих в условиях крайней нищеты; в настоящее время этой программой охвачено около 255 000 имеющих право на получение вспомоществования палестинских беженцев, находящихся в Ливане, Иордании, Газе и на Западном берегу.

49. В 2016 году БАПОР представило бюджет по программам с нулевым ростом. В 2017 году БАПОР представил бюджет по программам в размере 715 млн долл. США для покрытия минимальных оперативных потребностей, что на 45 млн долл. США меньше прогнозируемых потребностей; БАПОР объясняет такое сокращение в основном мерами по контролю за расходами и реформами, проведенными в 2015 и 2016 годах. Сокращение роста бюджета по программам в последние годы объясняется повышением эффективности управленческих мер при сохранении качества услуг и степени охвата ими.

50. В 2015 и 2016 годах благодаря проведенным Агентством реформам были получены следующие результаты: а) благодаря реформированию программы первичной медико-санитарной помощи, включая внедрение системы медицинского обслуживания семейными врачами, электронной системы здравоохранения и систем записи на прием к врачу и делегирование больших полномочий медицинским сестрам и фармацевтам, БАПОР, без дополнительных инвестиций, смогло сократить число визитов пациентов к врачам в день, тем самым увеличив время, которое врач уделяет каждому пациенту, а также частотность выдачи рецептов на антибиотики; б) благодаря реформированию закупок медикаментов БАПОР смогло существенно сократить расходы; в) благодаря реформированию программы госпитализации в Ливане БАПОР смогло гарантировать доступ для наиболее уязвимых беженцев без увеличения объема расходов; г) благодаря целому ряду системных реформ в области образования и изменению норм и стандартов формирования классов в учебных заведениях БАПОР смогло принять в школьные классы большее число учеников без ухудшения качества обучения; е) благодаря реформированию программы социальной защиты в 2016 году БАПОР смогло перейти от предоставления малоиму-

щим палестинским беженцам в Ливане, Иордании и на Западном берегу продовольствия к предоставлению электронных платежных карт, которые могут использоваться в установленных магазинах, обеспечив тем самым более достойную и эффективную форму помощи охваченным программой беженцам.

51. Параллельно с этим Агентство ввело строгие меры финансового и бюджетного контроля. За счет хеджирования донорских средств объем поступлений увеличился на 16 млн долл. США по сравнению с объемом поступлений, предусмотренным в бюджете на 2016 год, что представляет собой новый подход к финансовому управлению, включая управление рисками.

52. С начала второй интифады в 2000 году БАПОР оказывает чрезвычайную помощь в Газе и на Западном берегу, финансирование которой осуществляется в рамках призывов об оказании чрезвычайной помощи для оккупированной палестинской территории. В Ливане, Иордании и Сирийской Арабской Республике БАПОР с июня 2012 года оказывает чрезвычайную помощь в рамках Регионального плана реагирования для Сирии, финансируемую в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи Сирийской Арабской Республике.

53. В 2017 году для покрытия расходов на мероприятия в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи на оккупированных палестинских территориях требуется 402 млн долл. США, и 414 млн долл. США требуется в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи Сирийской Арабской Республике. В 2017 году расходы на жилье (138 млн долл. США), продовольственную помощь (114 млн долл. США) и чрезвычайную помощь в виде оплаты труда наличными (83 млн долл. США) были самыми крупными бюджетными статьями в Газе и на Западном берегу, в то время как денежная помощь (240 млн долл. США) составляла почти 60 процентов расходной части бюджета на нужды беженцев в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи Сирийской Арабской Республике.

54. Несмотря на щедрость доноров, которую необходимо признать, БАПОР в 2016 году смогло удовлетворить лишь менее половины выявленных потребностей в чрезвычайной помощи. По состоянию на август 2017 года дефицит средств в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи оккупированным палестинским территориям составлял 274 млн долл. США (объявленные взносы составили 128 млн долл. США, или 32 процента от испрашиваемой суммы); серьезная нехватка средств (в размере 306 млн долл. США) отмечается также в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи Сирийской Арабской Республике (т.е. призыв профинансирован на 26 процентов). Нехватка средств заставила БАПОР уменьшить объем и частоту предоставления денежной помощи, оказываемой палестинским беженцам в Сирийской Арабской Республике, а также жилищной помощи, предоставляемой палестинским беженцам из этой страны, переместившимся в Ливан и Иорданию. Общий объем необходимых наличных средств для оказания чрезвычайной помощи беженцам в Сирийской Арабской Республике составляет 240 млн долл. США при том, что взносы объявлены только на сумму 61 млн долл. США.

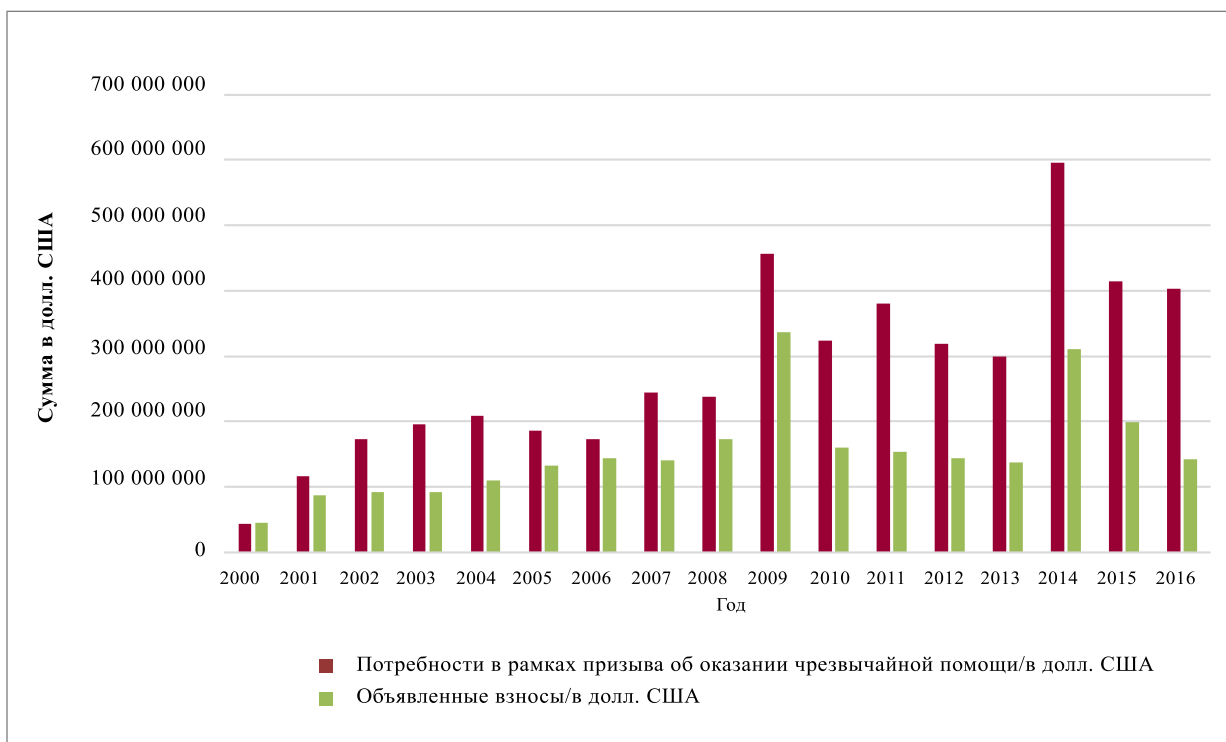
55. Начиная с 2001 года БАПОР наблюдает постоянное увеличение потребности в чрезвычайной помощи для палестинских беженцев на оккупированной палестинской территории. Периодические обострения конфликта в Газе и ухудшение ситуации на Западном берегу привели к общему увеличению потребностей палестинских беженцев. В 2016 году палестинские беженцы на всей оккупированной палестинской территории по-прежнему жили в условиях продолжающейся израильской оккупации, расширения поселений, неоднократных случаев ущемления прав человека и регулярных вспышек насилия и военных действий.

56. Сохраняются ограничения, введенные правительством Израиля на передвижение палестинцев по территории Западного берега и на их въезд на Западный берег, в том числе ограничения, действующие в Восточном Иерусалиме; наряду с этим продолжается снос строений палестинцев, что чревато значительными последствиями для экономического развития палестинских территорий. В результате израильской оккупации многие палестинцы на Западном берегу, в том числе палестинские беженцы, по-прежнему подвергаются опасности перемещения и лишения собственности и живут в обстановке повышенной опасности. Более 20 процентов палестинских беженцев на Западном берегу страдают от отсутствия продовольственной безопасности и более 200 000 человек нуждаются в помощи для удовлетворения своих основных потребностей в продовольствии.

57. В Газе перед БАПОР стоят три стратегические приоритетные задачи: а) оказание поддержки домохозяйствам, страдающим от отсутствия продовольственной безопасности; б) защита палестинских беженцев от последствий конфликтов и насилия; и с) эффективная организация и координация мер реагирования на чрезвычайные ситуации. На Западном берегу перед БАПОР стоят три стратегические приоритетные задачи: а) расширение доступа к продуктам питания для беженцев, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности; б) обеспечение осуществления затронутыми кризисом беженцами их основных прав на услуги; и с) защита палестинских беженцев от последствий конфликта и насилия путем обеспечения доступа к услугам и правозащите. Диаграмма I дает наглядное представление о взносах в чрезвычайный фонд с момента его создания в 2000 году. За исключением 2000 года, призывы об оказании чрезвычайной помощи значительно недофинансировались.

Диаграмма I

**Финансирование в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи для оккупированной палестинской территории в период с 2000 по 2016 год**



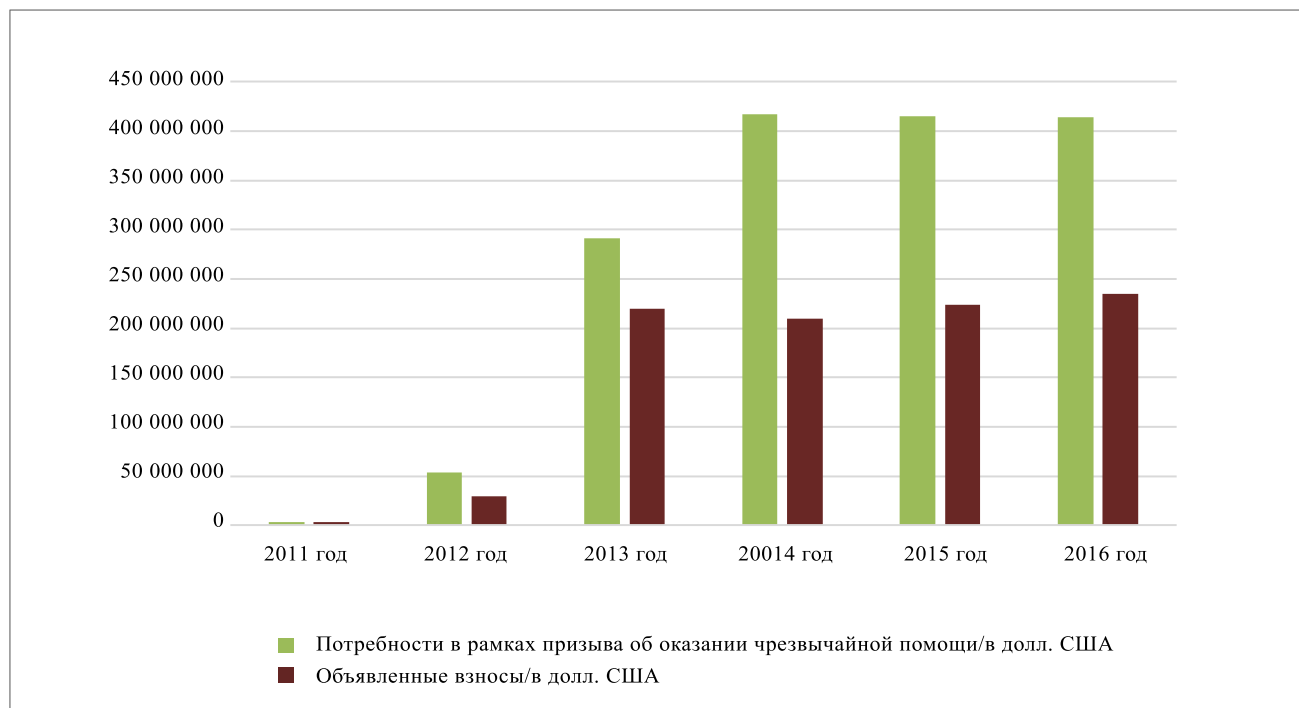
58. Средства, поступившие в ответ на призыв об оказании чрезвычайной помощи, используются для предоставления основных услуг примерно 438 000 палестинских беженцев, которые остаются в Сирийской Арабской Республике, а также 60 000 палестинских беженцев, которые были вынуждены бежать в Иорданию и Ливан. Принимаемые меры направлены на решение трех основных стратегических первоочередных задач, а именно: а) поддержание жизнеспособности уязвимых семей путем оказания гуманитарной помощи, б) обеспечение защиты палестинских беженцев и содействие уменьшению их уязвимости; и с) укрепление гуманитарного потенциала, координации и управления гуманитарной деятельностью.

59. До начала конфликта в общей сложности насчитывалось 118 школ БАПОР, 34 из них по состоянию на май 2017 года были полностью или частично разрушены в результате конфликта, и только 45 школ БАПОР оставались открытыми. Кроме того, БАПОР использует 56 зданий государственных школ в две смены, чтобы обеспечить обучение максимального числа учащихся из числа палестинских беженцев. В 2016–2017 учебном году БАПОР смогло обеспечить в Сирийской Арабской Республике работу в общей сложности 101 школы, где обучаются более 45 000 детей. В то же время девять школ БАПОР по-прежнему функционируют как коллективные приюты для более чем 2000 внутренне перемещенных лиц и еще предстоит возобновить их использование в образовательных целях.

60. БАПОР продолжает предоставлять широкий спектр жизненно важных и жизненно необходимых видов помощи и услуг 418 000 палестинских беженцев, находящихся в уязвимом положении. Только в 2016 году БАПОР выплатило 78,3 млн долл. США в виде денежной помощи 415 000 палестинским беженцам в Сирийской Арабской Республике в рамках трех циклов распределения средств. Денежная помощь и продовольственная помощь оставались приоритетными задачами гуманитарной деятельности Агентства в Сирийской Арабской Республике, и такая помощь была оказана 418 000 уязвимых беженцев. С 2015 года БАПОР не удавалось осуществить все запланированные циклы оказания денежной и продовольственной помощи из-за нехватки финансовых средств.

61. Наличие средств для оказания чрезвычайной помощи в Сирийской Арабской Республике силами Агентства имеет огромное значение для примерно 438 000 беженцев, остающихся в стране, из которых около 254 000 человек являются внутренне перемещенными лицами и нуждаются в гуманитарной помощи. Только по данным за 2017 год, 95 процентов палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике нуждаются в постоянной гуманитарной помощи. К сожалению, нехватка финансовых средств и усталость доноров ставят под угрозу осуществление некоторых ключевых программ БАПОР по оказанию чрезвычайной помощи. Диаграмма II дает представление о потребностях в финансировании и объявленных взносах в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи Сирии. Призыв БАПОР регулярно недофинансируется, и БАПОР неоднократно призывало международное сообщество удовлетворить гуманитарные потребности, указанные в призыве об оказании чрезвычайной помощи Сирии.

Диаграмма II  
**Средства, полученные в ответ на призывы об оказании чрезвычайной помощи для Сирийской Арабской Республики в период с 2011 по 2016 год**



62. Рабочая группа признает, что проекты являются неотъемлемой частью деятельности БАПОР. Бюджет по проектам предусматривает предоставление необходимой технической помощи и удовлетворение потребностей в области инфраструктуры, необходимой для общего осуществления операций БАПОР. Он включает в себя все финансовые потребности, не учтенные в бюджете по программам и призывам об оказании чрезвычайной помощи.

63. Основная цель бюджета по проектам состоит в расширении бюджетных возможностей и укреплении инфраструктуры Агентства. В число его приоритетов входят расширение и модернизация инфраструктуры образования и здравоохранения, изыскание способов наращивания экономического потенциала и расширения возможностей в области занятости, развитие инфраструктуры лагерей, совершенствование управления системами, соблюдение стандартов, установленных властями принимающих стран, и оказание необходимой поддержки уязвимым группам.

64. Ключевыми направлениями деятельности в рамках бюджета по проектам традиционно являются строительство и модернизация объектов БАПОР в целях удовлетворения потребностей растущего числа палестинских беженцев, предотвращения дальнейшего старения оборудования и обеспечения высокого качества услуг, предоставляемых палестинским беженцам. Финансирование проектов необходимо также для реализации стратегических инициатив в рамках среднесрочной стратегии, целью которых является повышение качества, эффективности и результативности предоставляемых Агентством услуг.

65. Объем ассигнований на финансирование бюджета по проектам в 2016 году составил 210 млн долл. США. Что касается бюджета по проектам на 2017 год, то он составляет в общей сложности 189 млн долл. США; по состоя-

нию на август 2017 года сумма взносов, объявленных донорами на эти цели, составила 25 млн долл. США.

66. БАПОР проинформировало Рабочую группу об особой ситуации, в которой из-за своих масштабов и продолжающихся финансовых кризисов оказались два крупных проекта Агентства; эта ситуация продолжает негативно сказываться на тысячах палестинских беженцев даже по прошествии значительного времени после их вынужденного перемещения.

67. Лагерь Нахр-эль-Баред был уничтожен в ходе боевых действий в Ливане в течение 2007 года, и в результате 27 000 перемещенных лиц вынуждены были покинуть лагерь. Для восстановления лагеря требуется в общей сложности 345 млн долл. США. По состоянию на май 2017 года общий объем твердых обязательств по выплате взносов составил 240 млн долл. США. Необходимо изыскать остальные средства в размере 105 млн долл. США, что составляет 30 процентов от общей требуемой суммы, чтобы завершить оставшуюся часть работ. На сегодняшний день более 10 000 человек остаются на положении перемещенных лиц. Если этот проект, который на сегодняшний день является для Агентства одним из крупнейших, не будет завершен, это может серьезно дестабилизировать обстановку в районе Триполи на севере Ливана и за его пределами.

68. Начиная с 2013 года в связи с ожидаемыми дефицитами финансирования БАПОР осуществляло ряд мер по сокращению расходов на чрезвычайную помощь для лагеря Нахр-эль-Баред. Бюджет для оказания чрезвычайной помощи в лагере Нахр-эль-Баред был сокращен с 18,8 млн долл. США в 2010 году до 5,3 млн долл. США в 2015 году.

69. БАПОР по-прежнему испытывает обеспокоенность в связи с гуманитарными потребностями перемещенных лиц, остающихся в лагере Нахр-эль-Баред. В частности, более 600 семей палестинских беженцев проживают в очень плохих санитарно-гигиенических условиях во временных убежищах, расположенных в районах, прилегающих к территории лагеря. Нужна дополнительная поддержка для обеспечения того, чтобы эти семьи могли вести достойную жизнь в ожидании более постоянного жилья.

70. После ожесточенного конфликта в Газе в 2014 году и предшествовавших ему вспышек насилия БАПОР участвовало в восстановлении разрушенных домов, средств к существованию и объектов инфраструктуры в рамках усилий по обеспечению защиты и предоставлению услуг палестинским беженцам, пострадавшим от насилия. Все 118 объектов БАПОР, которые были повреждены во время конфликта в 2014 году, включая 83 школы и 10 медицинских центров, были полностью отремонтированы. В последние два с половиной года отмечался прогресс в восстановлении и ремонте поврежденных или разрушенных домов палестинских беженцев; вместе с тем на темпе этих работ сказывались ограничения на импорт строительных материалов. В 2016 году БАПОР оказало поддержку 81 000 семей беженцев в целях ремонта или восстановления их домов. Это позволило существенно сократить число вынужденных переселенцев; тем не менее, тысячи семей по-прежнему остаются на положении перемещенных лиц.

71. По состоянию на август 2017 года удалось заручиться обещаниями о предоставлении 295 млн долл. США для программы БАПОР по восстановлению, на реализацию которой, по оценкам, требуется в общей сложности 720 млн долл. США. Таким образом, нынешний дефицит финансирования составляет 425 млн долл. США. Агентство по-прежнему намерено полностью осуществить свои мероприятия по восстановлению, но для этого Агентству крайне необходим новый приток финансовых средств, чтобы оно могло про-



должить свою работу в этом направлении. Рабочая группа выражает сожаление по поводу того, что значительная часть средств из тех 3,5 млрд долл. США, которые были обещаны на Каирской конференции в октябре 2014 года, так и не была предоставлена донорами.

72. В 2016 году БАПОР разработало стратегию мобилизации ресурсов на период 2016–2018 годов. Эта стратегия была разработана по итогам консультаций с членами Консультативной комиссии и представлена на сессии Комиссии в мае 2016 года. В стратегии определены следующие пять стратегических целей: а) обеспечение необходимого финансирования на основе более эффективной и действенной мобилизации ресурсов; б) укрепление партнерских связей с традиционными донорами; с) диверсификация донорской базы в целях удовлетворения дальнейших потребностей в ресурсах; d) создание благоприятных условий для поддержания более эффективных отношений с донорами; и е) обеспечение сохранности оборотных средств и безопасности персонала.

73. 6 декабря 2016 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [71/93](#) о деятельности Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ. В письме от 1 февраля 2017 года Генеральный секретарь информировал Председателя Генеральной Ассамблеи о том, что для выполнения просьбы Ассамблеи Генеральным секретарем было принято решение сформировать руководящий комитет для проведения консультаций. Функции председателя Руководящего комитета выполняла Швейцария как Председатель Консультативной комиссии БАПОР, а функции заместителя председателя Комитета выполняла Турция как Председатель Рабочей группы по вопросу финансирования БАПОР.

74. Комитет начал консультации с брифинга, который был организован Председателем Генеральной Ассамблеи 13 февраля и который был открыт для всех государств-членов. В период с 13 февраля по 9 марта были проведены консультации в двустороннем и многостороннем форматах, а также в письменной форме с 54 государствами-членами, межправительственными органами и международными финансовыми учреждениями. В консультациях приняли участие члены всех региональных групп, а также принимающие государства, члены других соответствующих групп (Группа 77 и Китая, Движение неприсоединившихся стран и Организация исламского сотрудничества) и члены Консультативной комиссии и Рабочей группы. Эти консультации, которые проводились в Нью-Йорке, а также в Аммане; в Женеве; в Джидде и Эр-Рияде, Саудовская Аравия; и в Вашингтоне, округ Колумбия, были самыми широкими и самыми всеобъемлющими до настоящего времени консультациями по вопросу финансирования БАПОР.

75. Генеральный секретарь 30 марта опубликовал доклад об операциях Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ ([A/71/849](#)). В докладе, в котором были изложены мнения государств-членов, были решительно подтверждены мандат БАПОР, а также основные услуги, предоставляемые Агентством палестинским беженцам. В своем докладе Генеральный секретарь отметил, что требуются согласованные усилия, и со всей ясностью заявил, что ни одна отдельная мера не может решить проблему нынешней или среднесрочной и долгосрочной финансовой нестабильности Агентства.

#### IV. Выводы и рекомендации

76. Рабочая группа хотела бы выразить благодарность всем государствам-членам, донорам и принимающим странам, которые оказывают поддержку деятельности БАПОР с момента его создания и помогают обеспечить благополучие палестинских беженцев. Рабочая группа выражает особую признательность правительствам, которые традиционно проявляют щедрость по отношению к палестинским беженцам и БАПОР, в том числе основным донорам и партнерам из Совета сотрудничества арабских государств Залива.

77. Рабочая группа вновь заявляет о том, что гуманитарные проблемы, с которыми сталкиваются в настоящее время палестинские беженцы, должны решаться международным сообществом сообща до тех пор, пока не будет достигнуто справедливое и долговременное урегулирование вопроса о палестинских беженцах в соответствии с принципами международного права, включая соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций.

78. Рабочая группа выражает серьезную обеспокоенность по поводу значительной нехватки средств, сказывающейся на бюджете по программам Агентства в 2017 году, и без ущерба для резолюции 302 (IV) и последующих резолюций Генеральной Ассамблеи, продлевавших мандат БАПОР, вновь заявляет, что именно на государствах-членах и международном сообществе в целом лежит ответственность за поддержание предоставляемых Агентством услуг на приемлемом уровне; за возможность выполнения Агентством своего мандата как в количественном, так и в качественном отношении; и за соответствие предоставляемого финансирования потребностям Агентства в средствах для удовлетворения растущих потребностей беженцев. Рабочая группа выражает обеспокоенность в связи с возможным дестабилизирующим воздействием, которое может оказать на регион дефицит средств для финансирования БАПОР, а также в связи с последствиями продления непопулярных мер по сокращению расходов в то время, когда Ближний Восток и так сталкивается с различными по своей остроте кризисами.

79. Рабочая группа приветствует также постоянно проводимые Агентством глубокие реформы, о которых рассказывалось в настоящем докладе, однако признает, что данных реформ самих по себе недостаточно для решения проблем, связанных с дефицитом средств, с которым сталкивается Агентство.

80. Рабочая группа выражает глубокую обеспокоенность в связи с положением палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике. Рабочая группа призывает все стороны конфликта обеспечить бесперебойную, регулярную и стабильную доставку гуманитарной помощи, в том числе продовольствия и медикаментов, во все осажденные и труднодоступные районы. Она призывает также все стороны конфликта уважать нейтралитет находящихся в стране общин палестинских беженцев. Она осуждает любые формы насилия в отношении этой уязвимой группы населения и призывает международное сообщество как можно активнее финансировать деятельность, предусмотренную в рамках призыва об оказании чрезвычайной помощи палестинским беженцам на территории Сирийской Арабской Республики, а также тем из них, кто вынужден был бежать из этой страны в Ливан и Иорданию.

81. Рабочая группа также крайне обеспокоена страданиями палестинских беженцев, проживающих на оккупированной палестинской территории, где данная община находится в бедственном положении вследствие сохраняющихся жестких ограничений на передвижение сотрудников и гуманитарных грузов БАПОР, общего ухудшения социально-экономических условий, а также постоянно возникающих конфликтов. Она призывает правительство Израиля предо-

ставить Агентству свободный и беспрепятственный доступ на эти территории. Рабочая группа призывает отменить ограничения, введенные в отношении Газы, а также ослабить ограничения, касающиеся доступа. Рабочая группа поддерживает открытие дополнительных пропускных пунктов на границе с Газой для обеспечения беспрепятственного перемещения гуманитарной помощи, коммерческих грузов и людей в соответствии с резолюциями 1850 (2008) и 1860 (2009) Совета Безопасности. Она настоятельно призывает всех потенциальных доноров — как традиционных, так и нетрадиционных — удвоить свои усилия, чтобы мобилизовать необходимые средства в полном объеме в ответ на призыв Агентства об оказании чрезвычайной помощи оккупированной палестинской территории в 2017 году.

82. Рабочая группа высоко оценивает неустанные усилия Генерального комиссара и всех сотрудников БАПОР, благодаря которым Агентство может продолжать оказывать регулярную и чрезвычайную помощь в условиях весьма напряженной оперативной обстановки. Рабочая группа выражает сожаление в связи с гибелью за период с 2011 года 30 сотрудников БАПОР в результате насилия, связанного с конфликтом, и выражает обеспокоенность по поводу того, что 26 сотрудников Агентства в Сирийской Арабской Республике пропали без вести, были задержаны или похищены.

83. Рабочая группа призывает всех доноров, в том числе страны Ближневосточного региона, оказать всестороннюю поддержку для восстановления лагеря Нахр-эль-Баред в Ливане, а также для финансирования потребностей, связанных с восстановлением, возникших после конфликта в Газе в 2014 году. Она подчеркивает, что неспособность поддержать эти проекты может иметь серьезные последствия для безопасности беженцев и стабильности в регионе.

84. Рабочая группа отмечает, в частности, пункт 55 доклада Генерального секретаря (A/71/849), в котором Генеральный секретарь рекомендовал Рабочей группе по вопросу финансирования БАПОР в ходе своих обсуждений, а также в своих докладах Генеральной Ассамблее должным образом рассмотреть рекомендации, содержащиеся в его докладе.

85. С учетом доклада Генерального секретаря и с учетом изложенного выше Рабочая группа:

а) настоятельно призывает все правительства по мере возможности увеличить взносы на деятельность Агентства по трем каналам финансирования, указанным в настоящем докладе, исходя из первостепенного значения полного финансирования бюджета по программам БАПОР. Взносы правительств должны соответствовать нуждам Агентства, связанным с удовлетворением растущих потребностей палестинских беженцев, и учитывать уровень инфляции и другие факторы, определяющие затраты на предоставление услуг;

б) выражает признательность БАПОР за меры, принятые им для повышения своей эффективности при сохранении качества услуг для палестинских беженцев, и призывает к дальнейшему осуществлению этих мер;

в) принимает к сведению рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря от 30 марта 2017 года (A/71/849) и все резолюции, касающиеся финансирования БАПОР, в целях решения периодически возникающей проблемы бюджетного дефицита и оказания Агентству достаточной и предсказуемой поддержки в его исключительно важной деятельности.

## Приложение

**Взносы, объявленные правительствами и Европейским союзом на программы Агентства в 2016 году  
(в денежной и натуральной форме), по состоянию  
на 31 декабря 2016 года**

(В долл. США)

Донор	Бюджет по программам	Бюджет на непрограммную деятельность			Проекты <sup>a</sup>	Всего
		Призыв об оказании чрезвычайной помощи для оккупированной палестинской территории	Призыв об оказании чрезвычайной помощи для Сирийской Арабской Республики	Капитальные ремонты и восстановление в Газе		
Соединенные Штаты Америки	152 271 964	95 000 000	112 451 885	0	8 705 863	368 429 712
Европейский союз (включая Управление Европейского сообщества по гуманитарным вопросам)	113 654 355	1 119 344	21 338 519	4 416 704	19 236 984	159 765 906
Саудовская Аравия	22 000 000	10 000 000	0	13 000 000	103 000 000	148 000 000
Германия	9 939 564	25 917 045	18 001 492	0	19 769 709	73 627 810
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	43 798 233	0	29 428 291	0	0	73 226 524
Швеция	48 395 650	3 714 250	5 963 550	0	138 037	58 211 487
Япония	29 477 133	7 000 000	3 315 130	0	4 705 371	44 497 634
Швейцария	25 072 405	1 331 361	0	0	1 299 870	27 703 636
Норвегия	13 330 024	0	10 293 721	0	1 171 180	24 794 925
Нидерланды	14 739 229	0	4 537 899	0	2 441 503	21 718 631
Канада	14 781 966	0	3 695 492	0	0	18 477 458
Объединенные Арабские Эмираты	16 800 000	0	0	0	0	16 800 000
Бельгия (включая Фландрию)	7 145 930	0	0	2 186 415	5 894 427	15 226 772
Дания	10 481 890	0	4 476 276	0	124 684	15 082 850
Австралия	15 001 493	0	0	0	0	15 001 493
Франция	9 160 784	707 711	3 958 775	0	1 107 464	14 934 735
Италия	7 374 302	569 921	1 774 439	0	1 988 519	11 707 181
Ирландия	4 439 512	554 939	1 103 753	0	0	6 098 203
Палестина	6 096 193	0	0	0	0	6 096 193
Испания (включая региональные органы власти)	2 476 824	366 793	1 489 460	0	1 460 842	5 793 918
Финляндия	5 102 041	0	0	0	161 028	5 263 069
Люксембург	5 002 849	0	0	0	0	5 002 849
Кувейт	0	0	5 000 000	0	0	5 000 000
Австрия	1 977 610	0	0	0	0	1 977 610
Бразилия	216 500	1 515 500	0	0	0	1 732 000
Республика Корея	700 000	0	0	0	897 996	1 597 996
Иордания	1 508 265	0	0	0	0	1 508 265
Турция	1 500 000	0	0	0	0	1 500 000

Донор	Бюджет на непрограммную деятельность					Проекты <sup>a</sup>	Всего
	Бюджет по программам	Призыв об оказании чрезвычайной помощи для оккупированной палестинской территории	Призыв об оказании чрезвычайной помощи для Сирийской Арабской Республики	Капитальные ремонты и восстановление в Газе			
Индия	1 250 000	0	0	0	0	0	1 250 000
Катар	1 000 000	0	0	0	0	0	1 000 000
Оман	100 000	0	0	0	667 670	0	767 670
Новая Зеландия	705 500	0	0	0	0	0	705 500
Исландия	0	59 839	404 165	0	183 598	0	647 602
Польша	369 031	0	0	0	0	0	369 031
Эстония	74 074	278 707	0	0	0	0	352 781
Китай	300 000	0	0	0	0	0	300 000
Мексика	250 000	0	0	0	0	0	250 000
Южная Африка	218 182	0	0	0	0	0	218 182
Ливан	190 452	0	0	0	0	0	190 452
Чешская Республика	0	115 110	0	0	0	0	115 110
Лихтенштейн	102 775	0	0	0	0	0	102 775
Хорватия	0	100 000	0	0	0	0	100 000
Венгрия	40 000	0	21 283	0	0	0	61 283
Болгария	55 866	0	0	0	0	0	55 866
Словения	0	54 645	0	0	0	0	54 645
Мальта	49 180	0	0	0	0	0	49 180
Аргентина	40 000	0	0	0	0	0	40 000
Румыния	40 000	0	0	0	0	0	40 000
Таиланд	40 000	0	0	0	0	0	40 000
Сирийская Арабская Республика	29 536	0	0	0	0	0	29 536
Литва	21 858	0	0	0	0	0	21 858
Кипр	21 400	0	0	0	0	0	21 400
Португалия	20 000	0	0	0	0	0	20 000
Чили	12 500	0	0	0	0	0	12 500
Казахстан	10 000	0	0	0	0	0	10 000
Пакистан	9 895	0	0	0	0	0	9 895
Индонезия	5 000	0	0	0	0	0	5 000
<b>Всего</b>	<b>587 399 965</b>	<b>148 405 165</b>	<b>227 254 128</b>	<b>19 603 119</b>	<b>172 954 747</b>	<b>1 155 617 123</b>	

<sup>a</sup> «Проекты» включают взносы, объявленные на восстановление лагеря Нахр-эль-Баред.