



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
22 September 2013  
Russian  
Original: English

## Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 62 предварительной повестки дня

**Доклад Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по делам беженцев,  
вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев  
и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы**

## **Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [67/150](#) Генеральной Ассамблеи о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке. В нем содержится обновленная информация, дополняющая данные доклада Генерального секретаря, представленного Ассамблее на ее шестьдесят седьмой сессии ([A/67/323](#)). Подготовку настоящего доклада координировало Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, и в нем приведена информация, полученная от Управления по координации гуманитарных вопросов, Международной организации труда, Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций, Всемирной продовольственной программы и Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц. В докладе также использованы материалы общедоступных докладов, представленных Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Всемирной организацией здравоохранения.



## I. Введение

1. В отчетный период в Африке<sup>1</sup> имел место целый ряд серьезных чрезвычайных ситуаций, связанных с перемещением населения. Насилие в пострадавших от засухи северных районах Мали, возобновление боевых действий на востоке Демократической Республики Конго и в Центральноафриканской Республике, а также продолжающийся конфликт в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил в Судане вынудили сотни тысяч людей покинуть свои дома в поисках безопасности либо в своей стране, либо за ее пределами. В то же время несмотря на произошедшие в Сомали обнадеживающие политические события в Эфиопию и Кению продолжался массовый наплыв сомалийских беженцев.

2. В конце 2012 года<sup>2</sup> в Африке насчитывалось около 2,8 миллиона беженцев; эта цифра чуть превышает прошлогодний показатель и составляет 25 процентов от общей численности беженцев в мире. Хотя около 267 000 беженцев, многие из которых жили в изгнании в течение длительного времени, вернулись в свои дома, более 500 000 человек были вынуждены покинуть свои страны. Больше всего беженцев в Африке приняли пять стран: Кения (565 000 беженцев), Эфиопия (376 000 беженцев), Чад (374 000 беженцев), Уганда (198 000 беженцев) и Южный Судан (202 500 беженцев).

3. Определенный прогресс был достигнут в деле реализации стратегий, призванных обеспечить комплексное решение проблем, с которыми сталкиваются лица, длительное время находившиеся в положении беженцев, благодаря чему перестали считаться беженцами ангольцы, либерийцы и — в некоторых странах — руандийцы. При поддержке международного сообщества около 35 000 бурундийских беженцев вернулись в свои дома из Объединенной Республики Танзания, что позволило правительству этой страны закрыть лагерь беженцев в Мтабиле.

4. В 2012 году число лиц, перемещенных внутри страны в результате насилия и конфликтов в Африке, увеличилось до 10,4 миллиона человек, что на 7,5 процента больше, чем в 2011 году. Таким образом, число внутренне перемещенных лиц, которое с 2004 года начало уменьшаться, вновь стало расти. Хотя в течение года в свои дома вернулось около 1,3 миллиона внутренне перемещенных лиц, процесс перемещения вновь затронул около 2,4 миллиона человек. Страны Африки продолжали принимать почти треть внутренне перемещенных лиц в мире, а основными пострадавшими в этом плане странами являлись Демократическая Республика Конго (2,7 миллиона человек), Судан (2,2 миллиона человек) и Сомали (1,3 миллиона человек).

<sup>1</sup> В настоящем докладе под Африкой подразумеваются страны Африки к югу от Сахары.

<sup>2</sup> Если не указано иное, то под статистическими данными о беженцах, лицах, ищущих убежища, и возвращенцах понимается информация УВКБ по состоянию на конец 2012 года. Статистика в отношении внутренне перемещенных лиц представляет собой оценочные данные, приведенные в докладе *Global Overview 2012: People internally displaced by conflict and violence* («Глобальный обзор за 2012 год: внутреннее перемещение населения в результате конфликтов и насилия») Центра по наблюдению за процессами внутреннего перемещения, а также оценочные данные, представленные Управлением по координации гуманитарных вопросов. Статистические данные носят предварительный характер и подлежат корректировке.

5. В декабре 2012 года вступила в силу Конвенция Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция). Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) продолжало прилагать усилия по оказанию правительствам поддержки в деле включения положений Конвенции в национальное законодательство и разработки национальной правовой базы в целях предотвращения, регулирования внутреннего перемещения населения и поиска соответствующих решений.

6. По данным Службы финансового контроля Управления по координации гуманитарных вопросов, в 2012 году в ответ на призыв об оказании странам Африки гуманитарной помощи было мобилизовано более 3,5 млрд. долл. США. Около 285,1 млн. долл. США поступило, в частности, по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. Основная часть средств была использована для оказания помощи суданским беженцам, которые перебрались в Южный Судан, спасаясь от насилия и нехватки продовольствия в штатах Голубой Нил и Южный Кордофан, а также для урегулирования ухудшающейся гуманитарной ситуации на севере Мали.

7. Помимо выделения ресурсов на осуществление не обеспеченных надлежащим финансированием программ в интересах беженцев и внутренне перемещенных лиц, Фонд содействовал обеспечению оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации. Из 51 страны, получившей от Фонда помощь, 31 находилась в Африке. Около 25 процентов от общего объема финансирования в Африке приходилось на продовольствие и 16 процентов — на медицинское обслуживание. На цели соответствующей деятельности в Южном Судане было получено более 40 млн. долл. США, т.е. более 14 процентов от общего объема ассигнований, выделенных Фондом для Африки в 2012 году.

## **II. Региональные обзоры**

### **A. Восточная Африка и Африканский Рог**

8. Самое значительное число беженцев на континенте по-прежнему в Восточной Африке и странах Африканского Рога. Число беженцев и лиц, ищущих убежища, в конце 2012 года составляло почти 2 миллиона человек, тогда как в предыдущем году этот показатель составлял более 1,7 миллиона человек. Большинство из них многие годы — а некоторые десятки лет — живут в изгнании в различных странах, главным образом в Кении, Судане, Уганде и Эфиопии.

#### **Судан**

9. Согласно оценкам, к середине 2013 года в Судане, а именно в штатах Южный Кордофан, Голубой Нил и Дарфур, в получении гуманитарной помощи нуждалось 4,4 миллиона человек, включая 1,4 миллиона внутренне перемещенных лиц, проживающих в 99 лагерях. Усиление конкуренции в условиях острого дефицита ресурсов, эскалация межэтнических конфликтов в результате общедоступности стрелкового оружия и столкновения между правительственными войсками и вооруженными группами привели к тому, что за первые пять месяцев 2013 года численность перемещенных лиц достигла порядка

300 000 человек. Хотя благодаря относительной стабилизации положения в некоторых районах Дарфура около 200 000 беженцев и внутренне перемещенных лиц смогли вернуться в свои дома, в начале 2013 года в результате конфликта вокруг золотого рудника на севере Дарфура вынужденными переселенцами оказались около 120 000 человек. Кроме того, вследствие насилия в центральных районах Дарфура 30 000 беженцев были вынуждены переправиться на юго-восток Чада, а почти 19 000 граждан Чада вернулись к себе на родину. В спорном районе Абьей в результате вспыхнувшего в 2011 году насилия все еще оставалось порядка 50 000 перемещенных лиц.

10. В восточном Судане проживают около 90 000 эритрейских беженцев, некоторые из которых находятся там уже более 40 лет. Беженцы из Эритреи продолжали прибывать в восточные районы Судана, в том числе прибыло 400 несопровождаемых детей. В течение первых месяцев 2013 года приток новых беженцев сократился примерно до 400–600 человек в месяц, притом что в 2012 году их прибывало более 2000 человек в месяц. Сохранялась такая серьезная проблема, как торговля эритрейцами и их переправка контрабандным путем через территорию восточного Судана в Хартум, Египет и в других направлениях. В течение 2012 года значительно возросло количество случаев похищения людей. УВКБ зарегистрировало 338 таких случаев, причем 37 человек все еще числятся пропавшими без вести.

11. УВКБ и правительство Судана создали пограничный приемный центр для установления личности лиц, ищущих убежища, и их безопасного переправления в лагеря беженцев. Правительство усилило свое присутствие в лагерях и учредило комитет по вопросам безопасности в целях более эффективной координации действий сил безопасности в регионе. За первые пять месяцев 2013 года было зарегистрировано всего 46 инцидентов. Вместе с тем сотрудники учреждений, работающих в регионе, считают, что регистрируется лишь малая часть фактических случаев похищения или продажи людей.

### **Южный Судан**

12. К середине 2013 года из штатов Южной Кордофан и Голубой Нил на территорию Южного Судана прибыло более 190 000 суданских беженцев. Первоначально многие из них оставались вблизи границы в весьма не безопасных и подверженных наводнениям районах. В то время как в штате Верхний Нил из Джамама в лагерь Кайя переселилось около 18 000 беженцев, в штате Эль-Вахда в Йиде оставалось более 71 000 беженцев. Находясь в приграничной зоне, они подвергались серьезным опасностям, в том числе связанным с принудительной вербовкой. Несмотря на усилия международного сообщества, принятые с целью способствовать их переезду в недавно созданный лагерь Аджунг Тхок, к середине 2013 года это сделали лишь 1600 человек.

13. В связи с удаленностью мест нахождения беженцев и неразвитостью инфраструктуры оказание гуманитарной помощи оставалось сложной и дорогостоящей задачей. Ожидается, что благодаря заблаговременно, до наступления сезона дождей, заготовленным в 2013 году запасам продовольствия и предметов первой необходимости удастся обеспечить до конца года потребности примерно 230 000 беженцев и избежать дорогостоящих воздушных перевозок.

14. Согласно статистическим данным, подготовленным группой по защите при Межучрежденческом постоянном комитете (МПК), в конце 2012 года в стране насчитывалось около 240 000 внутренне перемещенных лиц. К середине 2013 года на территории пяти штатов, прежде всего штатов Верхний Нил и Джонглей, были вынуждены покинуть свои дома еще 59 000 человек. В силу проблем в плане безопасности точно оценить масштаб потребностей перемещенных лиц и предоставить им необходимую гуманитарную помощь оказалось не так просто. Чтобы найти убежище в Кении, Уганде или Эфиопии, многие беженцы преодолевали значительные расстояния, перемещаясь по территории небезопасных районов. В результате вспыхнувшего в Джонглее насилия к середине 2013 года в эти три страны переправилось почти 63 000 жителей Южного Судана.

### **Сомали**

15. Хотя в начале 2012 года Организация Объединенных Наций объявила о том, что голод жителям южных районов Сомали более не грозит, год спустя в гуманитарной помощи все еще нуждалось около 2,7 миллиона человек. В то же время в ряде районов Сомали наблюдалась постепенная нормализация ситуации в плане безопасности. В Могадишо был открыт общий комплекс Организации Объединенных Наций, а ряд учреждений перевели свои отделения из Найроби в столицу Сомали. Вместе с тем оказание гуманитарной помощи было по-прежнему сопряжено со значительными трудностями, в частности в сельских районах на юге и в центральной части Сомали. В 2012 году в Сомали было убито 12 сотрудников гуманитарных организаций, которые и в 2013 году оставались объектом нападений, включая повлекшее кровопролитие нападение на общий комплекс Организации Объединенных Наций, в результате которого погибло восемь человек.

16. В первой половине 2013 года вынужденными переселенцами оставались около 1,1 миллиона сомалийцев, а более 1 миллиона сомалийцев в 2013 году находились в качестве беженцев в Джибути, Йемене, Кении и Эфиопии. Общая ситуация пока еще не благоприятствовала массовому добровольному возвращению беженцев в родные края, где положение оставалось нестабильным, а возможности для получения средств к существованию ограниченными. В период с января 2012 года по июнь 2013 года УВКБ оказало помощь около 3500 семьям внутренне перемещенных лиц, с тем чтобы они могли вернуться из Могадишо в свои родные деревни, расположенные главным образом в районах Бей и Шабелле.

17. За первые шесть месяцев 2013 года в свои дома, в основном из Йемена, Кении, Саудовской Аравии и Эфиопии, по своей инициативе вернулось около 20 000 сомалийцев. Для обеспечения возвращения беженцев предлагается состоящий из четырех этапов план, предусматривающий, во-первых, оказание возвращающимся по своей инициативе беженцам соответствующей помощи. Следующим шагом должно стать оказание группам беженцев в порядке эксперимента помощи для возвращения в несколько районов Сомали, ситуация в которых считается безопасной и стабильной. Затем, по мере нормализации условий жизни в Сомали, должны быть приняты более активные меры с целью облегчить, а в конечном итоге простимулировать процесс репатриации.

## Эфиопия

18. В 2012 году в Эфиопии было зарегистрировано более 87 000 вновь прибывших беженцев, в результате чего в конце года общее число беженцев в стране составило 376 000 человек, большинство из которых перебрались из Сомали, Судана, Эритреи и Южного Судана.

19. Благодаря скоординированным усилиям во всех 18 лагерях беженцев качество оказания услуг по охране здоровья и обеспечению продовольствием значительно повысилось. Хотя в лагерях в Долло Адо положение в этом плане остается неустойчивым, по сравнению с 2011 годом оно значительно выправилось. В 2013 году показатели смертности были ниже критического уровня, что свидетельствует о стабилизации демографических показателей. Благодаря профилактической деятельности и программам питания для детей в возрасте до двух лет ситуация с обеспечением продовольствием улучшилась. В Долло Адо для размещения вновь прибывших сомалийских беженцев был открыт шестой лагерь.

20. В 2012 году эритрейские беженцы продолжали прибывать в регион Тыграй в среднем по 800 человек в месяц. В марте и апреле 2013 года поток прибывающих резко увеличился — до 1700 человек в месяц, в результате чего в Тыграе потребовалось открыть четвертый лагерь. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывало большое число несопровождаемых несовершеннолетних. Как и в Судане, в Эфиопии начались кампании по борьбе с торговлей людьми.

21. В 2009 году правительство Эфиопии начало проводить политику, в соответствии с которой эритрейским беженцам, которые способны обеспечивать свое пропитание, предоставляется право проживать вне лагерей. На сегодняшний день такое право предоставлено примерно 3250 эритрейским беженцам, в том числе почти 1300 студентам университетов по всей стране. Правительство начало проводить эту политику и в отношении беженцев, имеющих гражданство других стран.

## Кения

22. На Африканском континенте Кения оставалась основной страной, принимающей беженцев: в ней проживало более 607 000 беженцев и лиц, ищущих убежища, которые переправились в основном из Сомали, а также Демократической Республики Конго, Эфиопии и Южного Судана. В 2012 году исполнилось 20 лет со времени открытия лагеря в Дадаабе. Этот крупнейший в мире комплекс состоит из пяти лагерей для беженцев, в которых проживают почти 500 000 человек. Насилие в Южном Судане привело к тому, что число беженцев в лагере в Какуме увеличилось до почти 100 000 человек, притом что максимально он рассчитан на 80 000 человек.

23. В декабре 2012 года правительство издало распоряжение о немедленном прекращении практики приема и регистрации лиц, ищущих убежища, в городских районах и их переселении в лагерь беженцев в Дадаабе и Какуме. Международное сообщество выразило озабоченность по поводу защиты этих лиц и гуманитарных последствий такой политики, а также обратилось к правительству с просьбой разрешить беженцам укрываться в городах. Такая мера нанесла бы серьезный ущерб бытовому, образовательным и экономическим условиям

жизни тысяч беженцев, которые на законных основаниях поселились и проживали в городских центрах. Выполнение этого распоряжения затронуло бы интересы около 56 000 беженцев и лиц, ищущих убежища, которые живут в кенийских городах.

24. Неправительственная организация по защите прав беженцев и семь отдельных беженцев обратились в Высокий суд Кении с ходатайством вынести решение относительно законности вышеупомянутого распоряжения. Высокий суд постановил временно прекратить его выполнение вплоть до проведения по этому вопросу полного разбирательства. Хотя правительство оставило в силе постановление о временном прекращении приема и регистрации лиц, ищущих убежища, в городских районах, другие решения, касающиеся в частности переселения, выполнены не были. Впоследствии Суд постановил, что это распоряжение носит неконституционный характер.

25. Продолжалась работа по переселению людей, перемещенных в результате насилия в период после проведения выборов 2007 года, и выплате им соответствующей компенсации, в связи с чем к маю 2013 года число проживающих в лагерях внутренне перемещенных лиц, по оценкам правительства, уменьшилось и составило менее 30 000 человек. Группы по правам человека были по-прежнему обеспокоены судьбой порядка 314 000 внутренне перемещенных лиц, которые поселились в местных общинах вне лагерей для таких лиц, еще не были переселены или еще не получили компенсации. В результате межобщинных конфликтов из-за доступа к ресурсам и ряда сопровождавшихся насилием инцидентов, продолжавшихся вплоть до проведения национальных выборов в марте 2013 года, вынужденными переселенцами стали еще порядка 123 000 человек.

#### **Уганда**

26. В 2012 году Уганда приняла на своей территории почти 56 000 беженцев, спасавшихся от насилия и нарушений прав человека в провинции Северное Киву в Демократической Республике Конго. Около 33 000 человек были признаны беженцами по принципу *prima facie* и переведены в поселения для беженцев, а остальные остались жить в приграничном районе или вернулись в Северное Киву. Для размещения вновь прибывших беженцев было восстановлено поселение Рвамванджа, в котором до конца 1990-х годов размещались рундийские беженцы. Беженцы получили земельные участки для обустройства жилья и ведения сельского хозяйства.

27. Если сравнить с 2013 годом, то в 2012 году в Уганду из Южного Судана прибыло относительно небольшое число лиц, ищущих убежища. За первые шесть месяцев 2013 года их ежегодный поток уже увеличился вдвое и составил более 6500 человек. Большинство прибывавших спасалось от насилия в штате Джонглей. В Уганде требуется получать статус беженца, и к середине 2013 года таковыми были признаны более 4500 недавно прибывших южносуданцев.

### **В. Центральная Африка и район Великих озер**

28. Несмотря на всплеск насилия в восточной части Демократической Республики Конго, в результате которого около 90 000 беженцев были вынуждены перебраться в соседние страны, в 2012 году число беженцев в Центральной

Африке и районе Великих озер по сравнению с 2011 годом в чистом выражении сократилось примерно на 155 000 человек. Это было связано с репатриацией конголезцев из Республики Конго, возвращением бывших бурундийских беженцев из Объединенной Республики Танзания и возвращением более многочисленных групп ангольских и руандийских беженцев из Демократической Республики Конго.

#### **Чад**

29. Чад оставался одной из основных африканских стран, принимающих беженцев: в конце 2012 года в нем было зарегистрировано около 374 000 беженцев, переселившихся в основном из суданского штата Дарфур и Центральноафриканской Республики. В 2013 году Чад принял на своей территории около 8500 беженцев из Центральноафриканской Республики и более 30 000 беженцев из центральной части Дарфура.

30. Хотя с 2008 года к себе на родину в восточные районы Чада вернулось около 83 000 внутренне перемещенных лиц, в лагерях к концу 2012 года их было 90 000. Многие внутренне перемещенные лица предпочитали обосноваться на новом месте, а не возвращаться к себе домой. Сложившаяся в Чаде гуманитарная ситуация усугублялась продовольственным кризисом в районе Сахеля и сильными наводнениями в сезон дождей. По оценкам, в 2012 году проблема нехватки продовольствия в Чаде затронула около 3,6 миллиона человек.

#### **Центральноафриканская Республика**

31. В Центральноафриканской Республике гуманитарная ситуация резко обострилась после организованного коалицией «Селека» наступления в декабре 2012 года и произошедшей в марте 2013 года неконституционной смены правительства, которые вызвали массовые беспорядки и перемещение населения по всей территории страны. Поступали многочисленные сообщения о нападениях на гражданских лиц, вербовке детей, суммарных казнях, изнасилованиях и других формам сексуального насилия, а также массовых грабежах и уничтожении имущества, в том числе принадлежащего гуманитарным организациям. К июню 2013 года численность внутренне перемещенных лиц превысила 200 000 человек, а около 60 400 человек переправились в соседние страны — Демократическую Республику Конго, Камерун, Конго и Чад.

32. В соседних странах беженцы первоначально располагались в приграничных местных общинах. Поскольку существовал риск проникновения вооруженных боевиков из Центральноафриканской Республики, вдали от границ были созданы лагеря беженцев, куда беженцы переезжали на добровольной основе.

#### **Демократическая Республика Конго**

33. Ситуация в Демократической Республике Конго характеризовалась проведением целого ряда сложных гуманитарных операций. Бурунди, Руанда и Уганда приняли большое число беженцев, спасавшихся от конфликтов и нарушений прав человека в восточной части страны. Сексуальное и гендерное на-

силе по-прежнему используется в качестве средства ведения войны для подчинения и устрашения населения, в связи с чем все больше и больше внутренне перемещенных лиц оказывается в особо уязвимом положении.

34. Более 42 000 беженцев из Центральноафриканской Республики нашли убежище в Экваториальной и Восточной провинциях, где были созданы новые лагеря беженцев. Около 30 процентов прибывших лиц решили остаться в принимающих общинах. Примерно 87 000 конголезских беженцев возвратились на родину в Конго.

35. Факторами, вызывающими перемещение населения страны, оставались продолжающиеся боевые действия и проблемы в плане безопасности; по состоянию на июнь 2013 года общее число внутренне перемещенных лиц составило 2,7 миллиона человек, тогда как в начале 2012 года их насчитывалось 1,7 миллиона человек. В результате участвовавших случаев нападений со стороны вооруженных групп, в том числе входящих в движение «М23» и различные формирования «майи-майи», наиболее серьезно были затронуты Катанга, Манима и Северное и Южное Киву. Около 440 000 человек оставались внутренне перемещенными лицами вследствие нападений со стороны группировки «Армия сопротивления Бога», большинство из которых были совершены в Восточной провинции.

#### **Объединенная Республика Танзания**

36. Международная организация по миграции (МОМ), УВКБ, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирная продовольственная программа (ВПП) поддержали возвращение из Объединенной Республики Танзания около 35 000 бывших бурундийских беженцев. В 2013 году им по-прежнему оказывалась помощь в целях реинтеграции в Бурунди. В Объединенной Республике Танзания решение вопроса об интеграции более 162 000 натурализованных бурундийских беженцев откладывается, в связи с чем они оказались в ситуации правовой и социально-экономической неопределенности. В 2012 году правительство Танзании возобновило приостановленный в 2011 году процесс натурализации около 2000 сомалийских беженцев, проживающих в поселке Чого.

37. Объединенная Республика Танзания продолжала размещать на своей территории около 67 000 беженцев, в основном из Демократической Республики Конго.

### **С. Западная Африка**

38. Хотя внимание международного сообщества привлекли кризис в Мали и засуха в странах Сахеля, в регионе произошли позитивные события, включая выработку долговременных решений в интересах многочисленных групп беженцев и внутренне перемещенных лиц. К середине 2013 года в свои дома вернулось около 82 000 беженцев, покинувших родные места в результате насилия в период после выборов 2010 года в Кот-д'Ивуаре. Кроме того, несмотря на массовое возвращение внутренне перемещенных лиц, Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц указал на то, что

во многих районах, куда они возвращаются, сохраняются серьезные проблемы, в том числе связанные с нехваткой жилья, основных услуг и возможностей получения средств к существованию, а также небезопасной обстановкой.

39. В Кот-д'Ивуаре по-прежнему прилагались усилия по сокращению значительного числа людей, которые могут остаться без гражданства. По оценкам правительства, к ним относились около 400 000 потомков иммигрантов, которые обосновались в этой стране без получения гражданства, и 300 000 детей, которые при рождении не были юридически признаны в соответствии с законодательством Кот-д'Ивуара. В 2012 году 55 000 человек была оказана помощь в деле получения гражданства в рамках совместного проекта с участием правительства, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), УВКБ и ЮНИСЕФ.

### **Ситуация в Мали**

40. К середине 2013 года внутренне перемещенными лицами в результате насилия со стороны вооруженных групп и проблем с безопасностью стали более 350 000 малийцев, что создавало препятствия и для осуществления гуманитарной деятельности. Около 175 000 беженцев переправились в Буркина-Фасо, Мавританию и Нигер. Когда число новых беженцев стабилизировалось, более активные усилия стали прилагаться в целях надлежащего обеспечения беженцев медицинской помощью, питанием, продовольствием, жильем, водой, санитарно-гигиеническим обслуживанием и укрепления жизнестойкости населения в связи с периодически повторяющимися засухами.

41. В апреле 2013 года Совет Безопасности санкционировал создание Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Помимо поддержки процесса политических реформ перед МИНУСМА была поставлена задача создать условия в плане безопасности, способствующие оказанию гуманитарной помощи и возвращению перемещенных лиц. Совет подчеркнул, что помощь должна оказываться под руководством гражданских лиц и в соответствии с принципами гуманитарной деятельности.

### **Нигерия**

42. В мае 2013 года в трех штатах на северо-востоке Нигерии было объявлено чрезвычайное положение, с тем чтобы попытаться сдержать волну нападений, которые все чаще сопровождаются насилием и совершаются группировкой «Боко Харам». Отсутствие у гуманитарных организаций возможностей доступа к этим территориям привело к тому, что определить количество внутренне перемещенных лиц в результате насилия оказалось совсем не просто. Межучрежденческие миссии по оценке, действующие в соседних странах, установили, что к середине 2013 года страну покинуло около 10 700 нигерийцев, которые переправились в Камерун (8000 беженцев) и Нигер (2700 беженцев). Все беженцы были зарегистрированы и получили помощь, а в обеих странах осуществлялась подготовка к размещению продолжающих прибывать беженцев. Кроме того, Нигерию покинули около 3500 граждан Нигера, вернувшихся на родину.

## **D. Южная Африка**

43. Процесс смешанной миграции затронул все государства региона, которые являлись странами происхождения, транзита или назначения. Хотя достоверные сведения о незаконной миграции отсутствуют, по некоторым данным, сила миграционных потоков нарастает, а число случаев незаконного вывоза нелегальных мигрантов и торговли ими растет.

44. Ужесточение мер пограничного контроля, применение принципа «первой безопасной страны» и увеличение показателей отказа в предоставлении убежища в регионе вызвали обеспокоенность по поводу того, что люди, нуждающиеся в международной защите, могут не иметь доступа к территории или процедурам предоставления убежища. Кроме того, ужесточились ограничения в отношении свободы передвижения за пределами лагеря.

45. В 2012 году Южная Африка стала третьей страной в мире по числу поступивших ходатайств о предоставлении убежища: она получила около 61 500 новых ходатайств, что на 42 процента меньше, чем в 2011 году. Как и в предыдущие годы, наибольшее число ходатайств о предоставлении убежища было получено от граждан Зимбабве.

## **III. Гуманитарная помощь и межучрежденческое сотрудничество**

### **A. Усиление защиты**

46. Действия правительств и народов Африки в условиях многочисленных чрезвычайных ситуаций, связанных с беженцами, могут служить примером для подражания. Почти во всех случаях прибывающие лица получали статус беженцев по принципу *prima facie*. Многим малийским беженцам, переправляющимся в Буркина-Фасо и Нигер, и центральноафриканским беженцам, прибывающим в Камерун и Демократическую Республику Конго, первая помощь оказывалась местным населением, благодаря чему жизни многих людей удалось спасти в то время, когда международное сообщество мобилизовывало усилия на цели оказания помощи.

47. Рост числа случаев незаконного вывоза эфиопов, эритрейцев, суданцев и сомалийцев, торговли ими и соответствующего жестокого обращения с ними в странах Африканского Рога и Восточной Африки привел к тому, что ряд организаций системы Организации Объединенных Наций, правительств и других партнеров подготовил региональную стратегию предупреждения и реагирования. На борьбу с этим явлением направлены и национальные стратегии.

48. Продолжали предприниматься усилия по укреплению национальных систем защиты беженцев. Государственные должностные лица, включая сотрудников полиции, пограничников и местных чиновников в приграничных районах, прошли подготовку по вопросам международного беженского права и международного права прав человека, которая была организована в рамках усилий, призванных содействовать реализации миграционных стратегий и систем, учитывающих аспекты защиты.

49. В июле 2012 года в Южном Судане был принят закон о беженцах, обеспечивающий необходимую правовую и стратегическую основу для решения вопросов, связанных с беженцами. Правительство учредило Комиссию по делам беженцев, которая несет ответственность за оперативное и надлежащее удовлетворение потребностей беженцев и обеспечение гражданского характера убежища.

50. Другие страны региона, в том числе Ангола, Замбия, Малави, Сенегал и Того, находятся в процессе пересмотра своего национального законодательства и политики по вопросам предоставления убежища.

### **Регистрация и документация**

51. Ключевыми инструментами защиты, особенно в условиях чрезвычайных ситуаций, оставались регистрация и документация. В ходе операции в Мали УВКБ столкнулось с проблемами, касающимися регистрации беженцев-представителей кочевого населения и выдачи им документов. Требовалось проверить первоначальные регистрационные номера и изменить методы оказания помощи.

52. В Буркина-Фасо, Бурунди, Демократической Республике Конго, Конго, Нигере, Руанде, Уганде, Эфиопии и Южном Судане была проведена первоначальная регистрация. Проведенная к началу 2013 года более подробная регистрация позволила эффективнее определить индивидуальные потребности беженцев.

53. УВКБ продолжало подготовку государственных должностных лиц по вопросам, касающимся порядка регистрации, и оказывало техническую помощь и материальную поддержку. В Судане началась реализация проекта регистрации актов гражданского состояния, в частности беженцев и лиц, ищущих убежища. В Эфиопии правительство начало выдавать проживающим в городах беженцам удостоверения личности, служащие подтверждением их законного пребывания на территории страны. В настоящее время этот проект осуществляется в лагерях беженцев. Удостоверения личности также получили беженцы, находящиеся в Демократической Республике Конго, Сенегале, Сьерра-Леоне и Уганде. В поселениях беженцев в Замбии были организованы передвижные кампании по регистрации новорожденных, а в кенийском лагере беженцев в Какуме было зарегистрировано 80 процентов новорожденных.

54. В ходе второй Конференции министров африканских стран, отвечающих за вопросы гражданской регистрации, которая состоялась в Южной Африке в 2012 году, была подчеркнута необходимость регистрации актов гражданского состояния всех лиц, независимо от их гражданства и правового статуса. Конференция была организована Африканским банком развития, Комиссией Африканского союза и Экономической комиссией для Африки при поддержке ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

### **Поощрение прав человека внутренне перемещенных лиц**

55. Знаменательным событием стало вступление 6 декабря 2012 года в силу Кампальской конвенции. В Конвенции закреплены и получили дальнейшее развитие основные международные нормы в области защиты прав человека, включая принятые в 1998 году Руководящие принципы по вопросам внутренне

перемещенных лиц. В Конвенции подтверждается, что государства несут главную ответственность за обеспечение защиты внутренне перемещенных лиц и оказание им гуманитарной помощи в пределах их территории или юрисдикции, поощряется принятие национальных и региональных мер по предотвращению внутреннего перемещения населения и устранению его коренных причин, а также содержится призыв к тому, чтобы государства обеспечивали защиту внутренне перемещенных лиц и оказывали им помощь. Из 54 государств — членов Африканского союза Конвенцию подписали 39 и ратифицировали 19 стран.

56. К африканским странам с наибольшим числом внутренне перемещенных лиц относятся Демократическая Республика Конго (2,7 миллиона), Судан (2,3 миллиона) и Сомали (1,1 миллиона). Многие лица неоднократно подвергались перемещению. В течение отчетного периода в результате конфликтов и/или межобщинных столкновений в Демократической Республике Конго, Кении, Мали, Нигерии, Судане, Центральноафриканской Республике и Южном Судане наблюдались новые случаи массового внутреннего перемещения населения.

57. В октябре 2012 года правительство Кении утвердило национальную стратегию предотвращения внутреннего перемещения населения, защиты внутренне перемещенных лиц и оказания им помощи. Кроме того, был принят закон о предотвращении внутреннего перемещения населения, защите внутренне перемещенных лиц и пострадавших общин и оказании им помощи, который обеспечил создание институциональной основы.

### **Безгражданство**

58. На континенте произошел ряд событий, имеющих отношение к проблеме безгражданства. Хотя в деле выполнения 47 обязательств<sup>3</sup>, принятых в декабре 2011 года 22 африканскими государствами в целях предотвращения и сокращения числа случаев безгражданства и выявления и защиты апатридов, был достигнут определенный прогресс, в целом их осуществление было по-прежнему сопряжено с трудностями. Сенегал выполнил свое обязательство, приняв новый закон о гражданстве, согласно которому мужчины и женщины обладают полным равенством в вопросах гражданства. Бурунди выполнила свое обязательство по выявлению лиц без гражданства посредством процесса регистрации. Это позволило собрать подробную информацию о количестве лиц оманского происхождения и ситуации с их защитой. Они получили временный и подлежащий продлению вид на жительство. В мае 2012 года Буркина-Фасо присоединилась к Конвенции о статусе апатридов 1954 года. Хотя ряд государств, которые обещали присоединиться к одной из конвенций по вопросам безгражданства или обеим конвенциям, приняли на национальном уровне меры по присоединению к этим документам, соответствующие процедуры пока еще ими не завершены.

---

<sup>3</sup> Речь идет об обязательствах, принятых в ходе межправительственного мероприятия на уровне министров государств — членов Организации Объединенных Наций по случаю 60-летия Конвенции о статусе беженцев 1951 года и 50-летия Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года, которое состоялось в Женеве в декабре 2011 года (см. [www.unhcr.org/ministerial](http://www.unhcr.org/ministerial)).

59. В октябре 2012 года Африканский союз провел симпозиум по вопросам гражданства, на котором рассматривался вопрос о взаимосвязи между безгражданством и конфликтами. Рекомендации касались, в частности, реформы законов о гражданстве и соответствующего законодательства по вопросам предотвращения безгражданства, важности присоединения к конвенциям по вопросам безгражданства, а также разработки регионального документа по вопросам гражданства. По завершении симпозиума Африканская комиссия по правам человека и народов приняла резолюцию о безгражданстве и праве на гражданство.

60. Государства все чаще признают, что безгражданство можно предотвратить, предусмотрев достаточные гарантии в национальном законодательстве. В новой конституции Зимбабве, принятой в апреле 2013 года, содержится ряд положений о гражданстве для брошенных детей и предусмотрены гарантии в случае лишения гражданства, что будет содействовать уменьшению числа случаев безгражданства и его предупреждению.

#### **Безопасность людей, нуждающихся в помощи, и персонала**

61. В Африке, включая восточные и южные провинции Демократической Республики Конго, Сомали, Судан и Южный Судан, гуманитарные операции нередко проводились в сложных условиях в плане безопасности. В северных районах Мали столь необходимая продовольственная помощь доставлялась с помощью партнеров из числа неправительственных организаций, поскольку Организация Объединенных Наций не могла обеспечить там свое присутствие в силу ухудшения ситуации в плане безопасности. С апреля 2013 года свое присутствие в этих районах восстанавливают ВПП и другие организации системы Организации Объединенных Наций.

62. В лагерях беженцев в Дадаабе в Кении оказание услуг несколько раз приостанавливалось из-за нападений, которые оборачивались гибелью и ранениями беженцев, сотрудников правоохранительных органов и персонала гуманитарных организаций. В Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике появление новых повстанческих объединений и установление ими контроля над стратегическими городами и регионами создавало серьезные препятствия для доставки гуманитарной помощи. На протяжении всего отчетного периода опасная обстановка сохранялась в суданских штатах Южный Кордофан и Голубой Нил, въезд на территорию которых правительством был ограничен. В Южной Африке в отношении иностранцев по-прежнему наблюдались случаи обусловленного ксенофобскими настроениями насилия, от которого пострадали лица, ищущие убежища, беженцы и, в частности, владельцы магазинов, сомалийского и зимбабвийского происхождения.

63. По информации из базы данных о случаях насилия в отношении работников гуманитарных организаций, в течение отчетного периода в Африке было убито, ранено или похищено 97 работников, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, включая 34 сотрудника Организации Объединенных Наций.

#### **Предотвращение сексуального и гендерного насилия и реагирование на него**

64. Отличительной особенностью многих вооруженных конфликтов в Африке оставалось сексуальное и гендерное насилие. Оно обуславливалось, в частности, отсутствием безопасности, ограниченным присутствием или отсутствием

органов государственной власти, гендерным неравенством, крайней нищетой, недостаточным уровнем образования и пагубными традиционными обычаями. Помимо вопроса о расширении доступа к медицинской и психосоциальной помощи для жертв сексуального и гендерного насилия, требуется решить такую важнейшую проблему, как повсеместная безнаказанность.

65. В 2012 году ЮНФПА зарегистрировал в Демократической Республике Конго 11 600 случаев изнасилования и других форм сексуального насилия. В 95 процентах случаев жертвами становились гражданские лица, как мужского, так и женского пола, причем более половины из них были детьми. В 20 процентах случаев они совершались членами различных вооруженных ополченских формирований и еще в 20 процентах — военнослужащими и сотрудниками полиции. В 50 процентах зарегистрированных случаев сексуальное и гендерное насилие совершали гражданские лица и в 10 процентах — члены семьи. В Демократической Республике Конго для предотвращения сексуального и гендерного насилия и более оперативного удовлетворения потребностей жертв в рамках Комплексной стратегии по борьбе с сексуальным насилием были проведены соответствующие мероприятия. В их числе следует отметить создание общинных молодежных сетей и местных комиссий по вопросам безопасности, проведение информационных кампаний в рамках спортивных и культурных мероприятий, реализацию программ на тему «Как быть хорошим отцом», обеспечение альтернативными источниками энергии вместо древесного топлива, обеспечение возможностей для осуществления приносящей доход деятельности и создание мобильных судов. Вместе с тем ограниченный доступ к системе правосудия, который обуславливает повсеместную безнаказанность, остается важнейшим препятствием для борьбы с сексуальным и гендерным насилием. Например, в штате Южное Киву до системы правосудия доходило только 2 процента от общего числа зарегистрированных случаев сексуального насилия.

66. Беженцы, спасающиеся от насилия на севере Мали, сообщили о многочисленных случаях сексуального и гендерного насилия, включая похищение ополченцами «малолетних невест», некоторым из которых едва исполнилось девять лет. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») документально подтвердила такие случаи на севере Мали в регионах Гао и Менака, в которых жертвам такого насилия оказывалась помощь. Аналогичные услуги предоставлялись в областях Мопти и Бамако, в которых нашли пристанище многие внутренне перемещенные лица. Кроме того, Структура «ООН-женщины» организовала семинары по правам женщин и девочек, в которых в период перед развертыванием участвовало порядка 20 000 военнослужащих.

67. Все чаще о совершении сексуального и гендерного насилия стали информировать беженцы и ищущие убежища лица, проживающие в городских районах. В 2012 году в Южной Африке было зарегистрировано более 300 случаев сексуального и гендерного насилия, совершенных в городских районах. Фактическое число было, вероятно, выше, так как многие из пострадавших не сообщают о таких случаях, опасаясь остракизма и мести или не имея достаточной информации о доступных консультационных, медицинских и юридических услугах.

## **В. Оказание помощи**

### **Продовольствие и питание**

68. В связи с тем что в регионе Сахеля три раза подряд случались засухи и повышались цены на продовольствие, миллионы людей сталкивались с проблемой нехватки продовольствия и недоедания. Во всем мире при проведении многочисленных операций по оказанию помощи беженцам, в частности в Буркина-Фасо, Нигере и Южном Судане, по-прежнему слишком велика доля людей, страдающих от острого недоедания. Например, данные обследования ЮНИСЕФ по вопросам питания, проведенного в августе 2012 года в Нигере, показали, что в трех лагерях беженцев соответствующий показатель был существенно выше критического уровня — 15 процентов. В лагере Мангаизе эта доля составила 21,2 процента, в Алабе — 18,7 процента, а в Табарейбарей — 15,5 процента. Для решения проблемы было реализовано несколько программ, направленных, в частности, на обеспечение комплексного питания детей в возрасте до двух лет с помощью жидких смесей. Несмотря на продолжающийся приток страдающих от истощения малийских беженцев, эти усилия увенчались успехом, благодаря чему к концу 2012 года доля страдающих от острого недоедания снизилась до 6,9 процента в Мангаизе, до 11,7 процента в Абале и до 6,6 процента в Табарейбарей.

69. В лагерях беженцев в Эфиопии и Кении, куда в 2011 году прибыла основная часть сомалийских беженцев, показатели недоедания стабилизировались. В лагерях в Долло Адо и Афаре наблюдался высокий уровень недоедания: в 2011 году доля страдающих от общего острого недоедания составила 28–50 процентов, а доля сталкивающихся с серьезным хроническим недоеданием достигла 10–18 процентов. К 2013 году эти показатели составили соответственно 18 и 10 процентов.

70. В отчетный период, несмотря на ограниченность ресурсов и проблемы в плане безопасности и материально-технического обеспечения, ВПП продолжала оказывать продовольственную помощь в условиях перемещения населения, затронувшего более 5000 беженцев, а также во многих ситуациях, связанных с внутренним перемещением людей. В ходе проведения целого ряда операций вместо предоставления продовольственной помощи, традиционно оказываемой в натуральной форме, ВПП внедряет систему раздачи наличных денег и талонов. В Буркина-Фасо, Бурунди, Зимбабве, Малави, Мозамбике и Нигере УВКБ и ВПП провели соответствующие технико-экономические исследования. Талоны уже начали выдаваться в лагерях беженцев в Бурунди и Нигере, а в 2013 году, как ожидается, произойдет переход на систему раздачи наличных денег и талонов и в других странах.

71. В отчетный период в восьми странах было проведено исследование по вопросу о воздействии системы раздачи наличных денег и талонов с точки зрения гендерного равенства и защиты. Был сделан вывод о том, что хотя обусловленные гендерными факторами риски в контексте деятельности по защите не являются прямым следствием внедрения вышеупомянутой системы, решение этих проблем, тем не менее, должно стать неотъемлемой частью этой программы. Получатели помощи указали, что, по их мнению, раздача денежных

средств и талонов является более достойным видом помощи, поскольку таким образом они получают возможность выбора и оказываются в условиях, позволяющих им более эффективно контролировать ситуацию.

### **Здравоохранение и ВИЧ/СПИД**

72. Одними из ключевых направлений деятельности по программам являются надлежащее и своевременное оказание медицинских услуг и профилактика вспышек инфекционных заболеваний в чрезвычайных ситуациях, связанных с беженцами. Впервые была проведена кампания по пероральной вакцинации от холеры, которой было охвачено 160 000 человек — как беженцев, так и жителей близлежащих населенных пунктов в южносуданском штате Верхний Нил. Вследствие того, что в Южном Судане и лагерях беженцев в Дадаабе произошли вспышки заболевания гепатитом E, потребовалось принять серьезные меры в сферах общинного здравоохранения, водоснабжения, санитарии и гигиены. Ввиду отсутствия каких-либо эффективных вакцин или методов лечения для борьбы с гепатитом E крайне важно обеспечить потребление безопасной питьевой воды и улучшить санитарно-гигиеническое обслуживание.

73. В центре внимания по-прежнему находился вопрос обеспечения беженцам доступа к национальным программам лечения ВИЧ-инфекции. К концу 2012 года в районах, где проводится антиретровирусная терапия, возможности доступа к таким программам имели 93 процента беженцев, что соответствует возможностям доступа, которые имеет население близлежащих населенных пунктов. Среди женщин существенно расширился доступ к медицинской помощи в целях профилактики передачи ВИЧ от матери ребенку: в период с 2008 года по 2012 год в Бурунди соответствующий показатель увеличился с 43 до 98 процентов, а в Уганде — с 56 до 93 процентов.

74. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и ее соучредители УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ВПП и ВОЗ поддержали усилия по осуществлению информационно-просветительских программ об опасности ВИЧ/СПИДа, обучению медицинского персонала и лечению беженцев, внутренне перемещенных лиц и отдельных лиц, возвратившихся в Буркина-Фасо, Демократическую Республику Конго, Кению, Кот-д'Ивуар, Либерию, Чад и Южный Судан. Признавая необходимость того, чтобы в рамках программ реагирования на чрезвычайные ситуации проблеме ВИЧ уделялось повышенное внимание, Объединенная группа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу организовала в наиболее проблемных районах Южного Судана ряд учебных мероприятий для национальных органов и гуманитарных организаций. В южной части Африки Международная организация по миграции (МОМ) в сотрудничестве с Диалогом по вопросам миграции для южной части Африки провела исследование, посвященное рискам для здоровья в условиях смешанных миграционных потоков из других субрегионов, с тем чтобы предоставить правительствам информацию по этому вопросу и расширить их возможности в плане принятия соответствующих мер в отношении охраны здоровья мигрантов и жителей принимающих общин.

## **Образование**

75. Обучение в безопасных условиях оставалось одним из ключевых инструментов защиты детей, который способствовал недопущению их принудительной вербовки, эксплуатации и принудительного вступления в брак. Одной из традиционных мер реагирования на чрезвычайные ситуации в Африке было обеспечение благоприятных условий для развития детей и организация для школьников соответствующих мероприятий.

76. В Буркина-Фасо детям малийских беженцев было разрешено заниматься по учебной программе местных школ, в которых для детей беженцев и местных жителей были проведены ремонтные и строительные работы. В 2012 году было объявлено о начале осуществления специальной инициативы по обеспечению образования для детей беженцев, благодаря которой обучаться в начальной школе смогли свыше 88 000 детей в таких странах, как Кения, Руанда, Судан, Уганда, Чад, Эфиопия и Южный Судан. Помещения начальных школ были переоборудованы, а в классах были установлены парты и обеспечены школьные принадлежности. Качество обучения повысилось за счет подготовки учителей, многие из которых ранее не имели достаточной квалификации.

77. Во многих частях Африки, в частности в районах, страдающих от нехватки продовольствия, ВПП продолжила реализацию программы школьного питания, обеспечивая систему поддержки для детей и членов их семей. В условиях кризиса в Мали осуществление чрезвычайных программ школьного питания содействовало тому, что посещаемость школьных занятий улучшилась, а показатели недоедания снизились. В суданском штате Дарфур организация питания школьников имела исключительно важное значение для детей внутренне перемещенных лиц.

## **Возможности для получения средств к существованию**

78. Одна из ключевых задач, стоящих перед многими организациями системы Организации Объединенных Наций, работающими в Африке, по-прежнему заключалась в том, чтобы обеспечить экономическую самостоятельность беженцев, внутренне перемещенных лиц и возвращенцев и предоставить им возможности для получения средств к существованию.

79. В 14 странах Западной Африки Международной организацией труда была проведена в жизнь программа по вопросам интеграции в местных общинах и обеспечения средств к существованию, которая предусматривала проведение мероприятий в интересах порядка 26 000 мавританских беженцев, длительное время проживающих в Сенегале и районе Кайес в Мали. В Гамбии и Гвинее-Бисау для 16 500 сенегальских беженцев была реализована аналогичная программа, в рамках которой основное внимание уделялось поставке ресурсов для сельскохозяйственного производства проживающим в сельской местности беженцам. В Бенине, Буркина-Фасо, Гамбии, Гвинее, Нигере, Нигерии и Сенегале программы для проживающих в городах беженцев были в первую очередь направлены на расширение возможностей доступа к ссудо-сберегательным услугам, предоставляемым организациями микрофинансирования.

80. В Нигере на экспериментальной основе применялся инновационный подход, позволивший улучшить положение десятков тысяч беженцев-представителей кочевого населения Мали. Органами власти была отведена территория,

на которой беженцы, имеющие личный скот, могли и далее вести кочевой образ жизни и обеспечивать себя средствами к существованию. Со своим первым караваном из примерно 800 верблюдов, ослов и голов крупного рогатого скота скотоводы отправились туда в мае 2013 года. Одновременно в местах проживания беженцев продолжалось оказание основных услуг, включая обучение в начальной школе.

81. В Судане ВПП и ее партнеры содействовали осуществлению мер по укреплению жизнестойкости населения в целях снижения зависимости от продовольственной помощи путем реализации небольших проектов, способствующих развитию местного производства, увеличению доходов домашних хозяйств и стимулированию местных рынков в Абьее, штатах Дарфур, Южный Кордофан и Голубой Нил.

82. В Мозамбике благодаря проявляемой правительством гибкости в вопросах свободы передвижения постоянно увеличивается число беженцев, имеющих возможность заниматься экономической деятельностью и обеспечивать свое пропитание.

### **С. Прекращение практики вынужденного перемещения населения**

83. По состоянию на 30 июня 2012 года статус беженцев перестал действовать в отношении ангольцев, которые покинули свою страну в результате конфликтов в период 1961–2002 годов, и либерийцев, которые переселились из-за гражданских войн в период 1989–2003 годов. Государствам было также рекомендовано отменить с 30 июня 2013 года действие статуса беженцев в отношении руандийцев, перебравшихся из своей страны в период 1959–1998 годов. Хотя в некоторых странах было объявлено о прекращении действия такого статуса для руандийских беженцев, правительствам ряда стран не удалось сделать это к концу июня в силу особенностей внутреннего законодательства и трудностей, связанных с практической реализацией. Эти правительства призвали решать предусмотренный рекомендацией комплекс задач на основе дифференцированного подхода.

84. В период, предшествовавший прекращению действия вышеупомянутого статуса, для максимального числа ангольских, либерийских и руандийских беженцев были найдены решения — либо в их странах происхождения, либо в странах, предоставляющих убежище. Вернуться на родину предпочло около 49 000 ангольских беженцев, из которых примерно 20 000 человек уже сделали это. Почти 70 000 беженцев, проживающих в основном в Демократической Республике Конго и Замбии, сделали выбор в пользу интеграции с местным населением. Замбия заявила о своей готовности обеспечить интеграцию на местах около 10 000 бывших ангольских беженцев. В Демократической Республике Конго выдавались временные документы, позволяющие оформлять вид на жительство для всех ангольцев, пожелавших остаться в стране после прекращения действия их статуса беженцев. Намибия также взяла на себя обязательство в отношении интеграции около 2000 ангольцев.

85. В 2012 году домой вернулись почти 30 000 либерийских беженцев, а более 12 000 беженцев решили интегрироваться в местное общество. В Западной Африке обеспечению интеграции в местные общины способствует принятый

Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) Протокол о свободном передвижении лиц и праве на жительство и обустройство, в соответствии с которым бывшие беженцы из стран региона могут проживать и работать в любом из государств — членов ЭКОВАС.

86. В 2012 году на родину вернулись почти 11 000 руандийских беженцев, а в ряде принимающих стран был достигнут прогресс в деле поиска возможностей для обеспечения интеграции с местным населением. Решение правительства Руанды о выдаче руандийским беженцам, находящимся в странах предоставления убежища, паспортов, как ожидается, будет способствовать такой интеграции.

87. В период с января 2012 года по апрель 2013 года с просьбой о переселении в другие страны, главным образом в Австралию, Канаду и Соединенные Штаты Америки, обратилось 23 560 африканских беженцев. Если в предыдущие годы страной происхождения с наибольшим числом переселенных беженцев являлась Сомали, то в течение отчетного периода большинство беженцев, направивших просьбу о переселении, являлись выходцами из Демократической Республики Конго (43 процента). Установление более жестких условий в плане обеспечения безопасности в некоторых странах предоставления убежища, в первую очередь в Кении, привело к тому, что число сомалийских беженцев, проходящих собеседование в целях переселения, уменьшилось. В то же время УВКБ приступило к осуществлению всеобъемлющей стратегии, направленной на долгосрочное решение проблем беженцев из Демократической Республики Конго, с тем чтобы в течение трех лет обеспечить переселение около 50 000 беженцев.

#### **D. Партнерство и межведомственное сотрудничество**

88. В 2012 году Межучрежденческий постоянный комитет (МПК) одобрил пять обязательств в отношении подотчетности перед пострадавшим населением: улучшение качества руководства, повышение уровня транспарентности, реагирование на замечания и рассмотрение жалоб, поощрение участия, а также повышение эффективности разработки, мониторинга и оценки. МПК призвал всех членов отразить эти обязательства в своей политике и оперативных руководящих принципах. МПК также завершил разработку оперативного механизма для повышения уровня подотчетности перед лицами, пострадавшими в ходе чрезвычайных ситуаций.

89. В отчетный период в рамках межучрежденческого проекта по созданию резервного потенциала для обеспечения защиты, реализуемого Управлением по координации гуманитарных вопросов, в различные организации системы Организации Объединенных Наций, работающие с перемещенными лицами в Африке, было направлено семь старших сотрудников по вопросам защиты. В Бурунди, Кении, Мали, Нигерии, Сомали, Судане и Южной Африке они оказывали экспертную помощь в таких областях, как планирование, координация и осуществление мер защиты. В Демократической Республике Конго, Зимбабве, Кот-д'Ивуаре, Мали, Нигере, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике, Чаде, Эфиопии и Южном Судане принятие международных мер реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с внутренним перемещением населения, координировалось на основе тематического подхода.

90. Организация Объединенных Наций продолжала укреплять свои партнерские отношения на глобальном, региональном и национальном уровнях. В партнерстве с африканскими региональными экономическими сообществами и совместно с африканскими партнерами Организация Объединенных Наций занимается разработкой реестров на случай чрезвычайных ситуаций в целях укрепления сети специалистов по борьбе со стихийными бедствиями, развертывания групп быстрого реагирования, выделения средств на гуманитарную помощь и совершенствования системы управления связанной с кризисами информацией. В Мозамбике в рамках инициативы «Единство действий» продолжалась работа по созданию условий, способствующих налаживанию эффективных партнерских связей между учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и правительством страны в целях решения проблем, обусловленных смешанными миграционными потоками. Одним из ключевых элементов ратификации и вступления в силу Кампальской конвенции оставалось многолетнее партнерство Организации Объединенных Наций с Африканским союзом.

91. По линии Фонда миростроительства обеспечивается крайне необходимое финансирование для 13 африканских стран, переживших конфликты. Фонд поддерживает основные мероприятия по устранению коренных причин кризисов и обеспечению устойчивости решений в странах, выходящих из состояния конфликта.

92. Фонд миростроительства оказывал непосредственную поддержку в целях осуществления в Кот-д'Ивуаре процесса регистрации, выдачи свидетельств о рождении для более 100 000 детей в пострадавших от конфликта районах и обеспечения им доступа к основным услугам, в частности получению образования и медицинской помощи. Содействуя процессу интеграции внутренне перемещенных лиц и поддерживая местные усилия по урегулированию конфликтов, в Сомали Фонд оказывал помощь в реализации проектов, которые способствовали снижению напряженности в отношениях между проживающими в Пунтленде принимающими общинами и перемещенным населением.

93. В Судане Фонд миростроительства оказывал поддержку, позволяющую ликвидировать проблемы в деле реинтеграции возвращающихся внутренне перемещенных лиц и принятия мер по миростроительству в Абее, штатах Южный Кордофан и Хартум. Ежемесячно проводились семинары по вопросам урегулирования и разрешения конфликтов и примирения. Группа квалифицированных сотрудников по вопросам защиты внимательно отслеживала процесс возвращения беженцев.

#### **IV. Выводы и рекомендации**

94. В отчетный период почти во всех чрезвычайных ситуациях в Африке соседние страны оставляли свои границы открытыми и уважали принцип недопустимости принудительного возвращения, несмотря на значительные социально-экономические последствия. В то же время в некоторых странах ужесточились меры в отношении долгосрочного пребывания беженцев и лиц, нуждающихся в международной защите и попавших в смешанные миграционные потоки. Признавая, что присутствие большого числа беженцев может способствовать истощению местных и национальных ресурсов, я призываю африкан-

ские государства вновь подтвердить свою приверженность обеспечению того, чтобы беженцы могли искать и иметь убежище в течение необходимого для них времени.

95. Несмотря на прогресс, достигнутый в деле поиска долгосрочных решений в условиях возвращения домой и интеграции значительных масс беженцев в местные общины, число новых беженцев увеличивалось третий год подряд. Череда серьезных чрезвычайных ситуаций также привела к тому, что внутренне перемещенных лиц стало существенно больше, чем в прошлые годы. В результате перемещения люди подвергаются более высокому риску насилия, включая принудительную вербовку и сексуальное и гендерное насилие, что часто используется в качестве средства ведения войны. Я призываю государства выполнить свои основные обязанности по обеспечению эффективной защиты для беженцев и внутренне перемещенных лиц, что предусматривает сохранение гуманитарного и гражданского характера мест размещения для таких лиц, а также покончить с безнаказанностью за совершение сексуального насилия.

96. Я призываю правительства и структуры, занимающиеся вопросами развития, миростроительства и гуманитарной деятельностью, к сотрудничеству в целях выработки решений для миллионов беженцев и внутренне перемещенных лиц на континенте. Государства должны разрешить свободу передвижения, обеспечивая на недискриминационной основе возможности доступа к основным государственным услугам, правовой и личной документации, образованию и приносящему доход трудоустройству.

97. Конвенция Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи является новаторским правовым документом. Я выражаю признательность государствам, которые уже ратифицировали Конвенцию, что позволило ей вступить в силу в декабре 2012 года, и настоятельно призываю государства — члены Африканского союза, которые еще не сделали этого, подписать и ратифицировать данный документ. Кроме того, я призываю государства, которые ратифицировали Конвенцию, в полном объеме инкорпорировать ее положения в свое внутреннее законодательство. Я настоятельно призываю все государства разработать национальную нормативно-правовую базу по вопросам внутренне перемещенных лиц, с тем чтобы она содействовала предотвращению всех видов внутреннего перемещения населения в результате вооруженных конфликтов, общего насилия, нарушений прав человека, стихийных бедствий и техногенных катастроф, а также способствовала управлению таким процессом и выработке соответствующих решений.

98. Я призываю африканские государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года. Государствам также рекомендуется сотрудничать с соответствующими организациями, особенно УВКБ, для выявления лиц, не имеющих гражданства и подвергающихся опасности стать апатридами на своей территории, а также пересмотреть свое национальное законодательство в целях устранения пробелов, которые могут быть причиной безгражданства или способствовать его сохранению.

99. Государственные и негосударственные стороны в конфликте должны способствовать доступу гуманитарных организаций к пострадавшему гражданскому населению и обеспечивать безопасность сотрудников гуманитарных ор-

---

ганизаций, с тем чтобы беспристрастная помощь могла надежно оказываться даже во время продолжающихся боевых действий. В настоящее время участниками Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала являются только 12 африканских стран и лишь 10 стран Африки, расположенных к югу от Сахары. Я призываю все африканские государства подписать, ратифицировать Конвенцию и обеспечить ее выполнение.

100. Наконец, неафриканские государства должны поддерживать принципы международного сотрудничества, солидарности и общей ответственности. Это предусматривает обеспечение гуманитарных организаций достаточными ресурсами для удовлетворения потребностей пострадавшего населения, оказание странам в период после конфликта поддержки в целях реализации стратегий, предусматривающих долгосрочное решение проблем беженцев и внутренне перемещенных лиц, а также предоставление территории для их переселения.

---