



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第二十三届会议  
2015年11月2日至13日

根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交的  
国家报告 \*

圣基茨和尼维斯

\* 本文件接收到的文本翻译印发。文件内容并不意味着联合国秘书处表示任何意见。

GE.15-13295 (EXT)



\* 1 5 1 3 2 9 5 \*

请回收 



## 一. 引言

1. 即使在提交了第一份国家人权记录报告之后，圣基茨和尼维斯这个高度开放的中等收入小国经济仍持续面临世界金融危机和衰退带来的显著脆弱性，这导致联邦的汇款收入减少，外国直接投资也呈现低迷状态。此外，本经济体还面临另外一个挑战：公共部门债务占国内生产总值的比重非常高，截至 2013 年已经达到 200%。
2. 政府的当务之急是探索替代性的财政政策，这些政策在有外部援助的情况下是能够实现的。政府设计了一个可靠的宏观经济框架，并执行紧缩性财政措施，旨在降低债务、为持续经济增长创造条件、提高人民生活标准并减缓贫困。维护一个有利于增长和发展的环境一直都是圣基茨和尼维斯政府的战略重点，本国照顾穷人和弱势群体的长期传统与之密不可分。
3. 为了逐步提高公民的生活质量，政府必须努力将经济恢复到长期可持续增长的水平，这促使政府在公共支出管理方面采取审慎态度。确保将财政危机演变成可以带来巨大优势的机遇，这清楚地表明政府承诺保障人民的社会、文化、政治和经济权利。
4. 实际上，财政措施的目标是为社会保障体系计划创造更多资源，也为实施对联邦的长期发展具有重要影响的项目和方案创造更多资源。此外，根本目标是让更多的人脱离贫困线，让他们有机会为国家的发展做出更大的贡献，为自己和家庭创造财富，并切实追求各自的目标，实现自己的愿望。圣基茨和尼维斯政府始终致力于为其人数日益增长的公民提供上述基本权利。

## 二. 报告编写方法和磋商进程

5. 本报告反映了多个社会部门做出的努力和贡献，包括政府实体(尤其是外交部、卫生、社会服务、社区发展和性别平等事务部、教育部、国家安全部、司法和法律事务部、监察员办公室)、非政府组织(包括残疾人协会)和民间团体(包括宗教团体)。
6. 必须指出，在制定国家人权政策之前，政府各部门与相关利益攸关方和普通民众进行了互动。比如，与联合国儿童基金会和联合国妇女署长期开展合作的社区发展、文化和性别平等事务部在起草国家社会保障战略之前进行了全国磋商。随后又为普通民众提供了仔细研读上述草案的机会。技术和职业教育政策在 2013 年底完成之前也进行了广泛磋商。
7. 年度全国经济磋商会议为民间团体、非政府组织、青年、私营和公共部门提供了另一个与政府对话的平台，讨论影响年度预算的现实社会和经济问题。

### 三. 自上次普遍定期审议以来取得的进展

#### A. 扩大政府对发展人权的承诺

##### 社会服务

8. 即便在经济和金融发展放缓的时期，政府仍坚守承诺，致力于通过强化社会方案和项目的实施来提高所有公民的生活质量，这些社会方案和项目主要关注家庭福利、性别平等主流化、全面参与并介入国家发展、提高儿童权利和提高生活质量。通过采取预防、干预和康复措施，这些举措继续有效解决社会最弱势群体面临的一系列挑战。

##### 减贫战略

##### 糖业协定国家配套措施项下的 2011-2013 多年期指示性方案

9. 糖业协定配套措施项下的 2011-2013 多年期指示性方案对之前的两个时期，即 2006-2009 年和 2010-2013 年取得的成果进行了汇总，旨在协助政府减轻糖业协定签署之后出现的经济危机造成的影响，扩大侧重于减贫、社会保障、私营部门发展和创造就业的地方方案。

##### 全国社会保障战略和行动计划

10. 减贫仍是圣基茨和尼维斯的核心发展问题。因而，在 2013 年，政府通过当时的社会服务、社区发展、文化和性别平等事务部，与联合国儿童基金会东加勒比办事处和联合国妇女署加勒比多国办事处合作，推出了 2013 至 2017 年的全国社会保障战略和行动计划。

11. 1998 年的《社会发展援助法》为圣基茨和尼维斯提供社会援助搭建了一个框架，在该法律的推动下，减贫举措多年前就已经存在；圣基茨已有超过 24 种社会援助项目，尼维斯的类似项目的数量也相差无几，尽管如此，仍然需要对这些项目进行整合，以确保运用公共资源促使穷人更有效、更高效地融入经济发展的主流。简言之，该战略是全国减贫工作的重要组成部分，它将成为可持续、全面及综合的政府社会保障体系的基础。

12. 该战略包括以下组成部分：加强社会援助；提高教育和培训质量；为所有人提供负担得起、方便的卫生保健服务；强化劳动力市场以确保生产力和竞争力；增加就业渠道；提高社会发展机构的能力。

13. 该战略鼓励审查现行的国内法，以使政府能够履行其在社会保障方面做出的国内和国际承诺，同时创造一个有利于社会保障改革的法律环境。

14. 2013 年期间继续开展全国社会保障战略第一阶段的执行准备工作。社会服务、社区发展、文化和性别平等事务部开展了三项主要活动，分别是：

- 完成执行工作计划；
- 制定了一份关于塑造、赋权、培养和指导共同责任授权的方案文件；
- 培训社会援助人员掌握监测和评价技能。

#### 模仿“智利普恩特方案”构建 MEND 计划以减轻贫困

15. 圣基茨和尼维斯根据“智利普恩特方案”调整制定了 MEND 举措，它是整体减贫的最佳实践典范。MEND 是指：塑造、赋权、培养和指导圣基茨和尼维斯的家庭。该方案可以帮助个人和家庭发挥更大的作用。

16. 2014 年政府重点关注绿色经济，将其作为促进联邦可持续增长和发展，同时实现减贫的有效手段。政府认为有必要制定相关政策，以提高在住房、土地使用、学术和技能培训、获得清洁的水和能源以及卫生保健方面的公平性。

17. 21 个家庭参加了 MEND 方案的试点，并且获得了一项财务补助金及相应服务，以促进家庭和睦。扩大的服务还将为这些家庭做出财务决策、辨别和获得劳动力市场所需技能提供便利。

18. 此外，参与试点的家庭还将获得两年期的财务和心理咨询服务。该方案建立在下列七项要素的基础上：

- 证书——每个家庭将获得至少三份基础证书，供其家庭成员使用。
- 健康和福利——每个家庭必须每年参加体检、确保儿童接种了疫苗、并参加卫生知识普及会议。
- 教育——家庭负责确保儿童正常上学，家长还必须参加学校举行的家长会。
- 家庭动态——要求家庭留出家庭时间，参加启发性的研习会，比如关于健康、收支预算和育儿等方面的讲习班。预计这些活动有助于家庭中的成人和儿童发展积极的情感和社交能力，从而建立家庭的抗压能力，在家庭成员之间培养相互扶持的良好关系。
- 住房——对家庭的居住条件进行评估，并制定相应的改善计划。
- 就业——鼓励成年的家庭成员辨别劳动力市场需要的技能，并根据具体情况制定培训方案，促进其进入劳动力市场。
- 收入——收支预算的家庭的核心活动，家庭必须学会管理从本方案中获得的财务收益。

19. 责任价值观是 MEND 的一项基本组成部分。如果参与试点的家庭达到了预设的条件，将有资格通过一张借记卡获得财务收益。社会工作者会被指派到各个家庭协助家庭成员对钱财进行更好地管理。

20. 可以设想，两年后这些家庭将提高自身的决策能力，并掌握一些有助于就业的技能。随后将进行评估，以找到需要改进的地方，以期让试点家庭顺利完成本方案。到 2015 年，预期参与该计划的家庭数将上升至 80 个，2016 年上升至 140 个，2017 年上升至 200 个。

### 全国社会保障体系战略

21. 圣基茨和尼维斯的全国社会保障体系战略是根据 2009 年的《社会保障体系评估报告》所列建议设计的。该战略的目标是建立明确的资格标准、中央受益人名录库以及一项监测和评估工具，该战略还可以整合现有的社会方案，以有效地向公民提供社会服务，让公民能够过上体面的生活。

### 照管少年犯

#### 男女兼收的少年犯看守所

22. 新地平线男女兼收康复中心的建设在 2012 年 9 月完工，这是综合性战略的一部分，目的是向犯罪的青少年提供康复治疗，使其能够重返社会。

23. 该少年犯康复中心的建立保证了将青少年和监狱中的成年人隔离开来，同时可以改善监狱过度拥挤的现状。

24. 该中心向男女少年犯提供高质量的照管和儿童发展服务，这类服务包括：咨询、法律服务、学术、技术和职业培训及职业发展等。例如，愤怒情绪管理和决策培训课程已经成为该方案的重要组成部分，目的在于帮助少年犯培养良好的社交技能，成为对社会有贡献的公民。

25. 在 2012 年一季度，该中心对工作人员开展了密集的训练，以使其能够很好地完成照管康复任务。

26. 截至 2013 年末，已经有 51 名教师完成了关于采用参与式方法辨别儿童在学校的行为变化的培训。同时，下列计划也正在实施：对社会工作者和少年法庭工作人员进行培训，开发一套供学校早期发现青少年的行为变化和学习困难的工具包。

### 儿童

#### 审查国家抚养照料方案

27. 作为前几年推出的儿童发展项目的一部分，对国家抚养照料方案进行了审查，最开始是对司法人员、监护官和其他相关人员开展培训，目的在于促进改变联邦儿童的生活。社区发展部的工作人员，尤其是负责儿童保护服务的人员接受了密集的训练，以使其具备提供优质服务所必需的技能。

### 国家儿童协定

28. 社会和社区发展、文化和性别平等事务部在 2012 年完成了《国家儿童协定及行动计划》。该协定的目标是防止、报告和管理虐待儿童问题，同时，《行动计划》还可以帮助制定与实施该协定有关的培训及利益攸关方外联方案。该文件为儿童保护服务的提供者提供了指南，帮助他们识别虐待儿童问题，明确自身责任并确保儿童得到保护。

### 重建缓刑和儿童福利理事会

29. 为了加强保护青年人的权利和福利的工作，政府支持在 2012 年 3 月重建了缓刑和儿童福利理事会。该理事会的成员包括教育工作者、社会工作者、幼儿专家、医务人员、安全部队和法律界及神职人员。

### 教育

30. 2013 年，在联合国儿童基金会的支持下，圣基茨和尼维斯对儿童获得早期教育服务的障碍进行了评估。将通过这次评估来确定各项战略，确保最贫困和最弱势的儿童能够接受早期教育。

31. 2009 年完成的《政策和教育白皮书》为 2009 年至 2019 年教育部门的发展提供了蓝图。2011 年 2 月成立了白皮书执行和监测委员会，负责制定白皮书中各项不同计划和方案的实施计划表。

### 技术和职业教育

32. 技术和职业教育委员会获得了授权，国家技能培训计划也得到了强化，目的是为学生和学校之外的有意接受此类培训的青少年提供高质量的技术和职业培训。

33. 在技术和职业教育委员会的指导下，制定了综合性的国家技术和职业教育实施计划，以确保提高联邦的技能教育和培训水平。技术和职业教育政策的副标题为：“针对所有人的技术和职业教育：人类实现可持续发展和终身学习的工具”，将在 2018 年接受审查。但是，技术和职业教育委员会可以考虑在 2016 年期间进行中期审查，这样可以进行必要的调整，从而达到既定的目标。

34. 设计技术和职业教育政策是为了达到以下目标：

- (a) 为技术和职业教育提供一个共同的愿景和战略方向；
- (b) 提供一个持续发展和强化技术和职业教育的框架，作为推动可持续发展的工具；
- (c) 提供对技术和职业教育的共同理解，作为各层次教育的指导原则；提供资源分配原则、劳动力市场需求方案以及评估和认证标准；

(d) 为建立技术和职业教育必需的合作伙伴关系和关系网提供指导，以帮助制定和实施可持续发展议程；

(e) 指导教育界和工作场所的学员和工人发展/提升职业发展所需的技能；

(f) 为管理和运作综合性的技术和职业教育制度提供指导；

(g) 指导实现提供者、机构、方案和利益相关者之间的协同效应；提高该政策和其他可持续发展政策领域之间的关联性。

#### 圣基茨和尼维斯国家教育基金会

35. 圣基茨和尼维斯国家教育基金会成立于 2015 年，其使命为“借助与教育工作者合作的独特优势，通过投资于公共教育来提升学生的能力，让我国的儿童能够在快速变化的环境中学习、成长”。基金会成员的捐款可以为贫困学生提供各种奖学金、补助和奖励。

#### 爱生学校

36. 2012 年，尼维斯的四所小学获得了参与联合国儿童基金会开发的爱生学校举措的试点机会。该方案旨在通过推行三项主要标准——以儿童为中心、民主参与和包容，来提高学校标准，提高学生接受的教育质量。该方案目前已在圣基茨和尼维斯的 14 所公立小学试点。

37. 这种模式允许所有与教育相关的人员，包括父母和儿童，对教育的形式和内容发表意见，并在决策过程中发出自己的声音。

38. 爱生学校举措鼓励实行积极的行为管理，确保制定和实行保护学生的制度，重新引入基于技能的健康和家庭生活课程，“创建”包容型和学习型的课堂，促进学生治理，鼓励家长和社区参与到学校事务中。

#### 单一性别教室

39. 2011 年 9 月，圣基茨和尼维斯在三所最大的小学对三年级至六年级的学生进行了实验性的单一性别教育。做出该决策是因为统计数据表明，西印度群岛大学出现了性别失衡的趋势，其原因可以追溯到小学教育。根据该部的审查，表明三年级至六年级的小男孩在全部为男学生的学习环境下的学术表现更佳，这一点也得到了实证经验的支持。

40. 2013 年 10 月，教育部举办了一系列的讲习班，旨在提高男学生的自我管理能力和这一系列讲习班主要关注提高学生到校率和到课率的战略，提高学生的学术成绩，培养学生的自尊，养成学生的亲社会行为。

#### 必胜联盟方案

41. 美国国际开发署(美援署)与美洲伙伴关系签署了一项拨款，以执行 A 必胜联盟计划。借助其他人的专业知识和财力资源，以及私营部门的介入，年轻人可

以获得机遇。该方案会在 A 必胜课程中对非政府组织进行培训，以帮助这些组织完成各自的使命。

42. 2012 年，圣基茨和尼维斯的学校系统引进了 A 必胜方法，这是该地区第一次在这个层级实行该方法。在 2012 年 1 月至 9 月期间，共 120 名青年接受了培训，第一批于 2012 年 9 月 29 日毕业，以下五所中学的四年级学生(14 至 16 岁)接受了培训：巴斯特尔高中、阿奇博尔德·华盛顿高中、威查尔兹高中、卡永高中和查尔斯 E·米尔斯中学。在该计划实施的三年期间，已有约 300 名学生受益。

43. 该方案提供了下列福利：

(a) 为圣基茨和尼维斯的青少年提供基于运动的经济赋权和生活技能培训；

(b) 提高合作机构的能力，以实施集中式的运动带动发展模式，这种模式可复制且易于推广，可用于解决最紧急的问题，包括青少年就业、预防犯罪、培养领导力、补充教育以及推广健康的生活技能和生活选择；

(c) 强化校友支持网络，支持为青少年提供安全的空间；

(d) 建立有能力且致力于利用运动促进青少年发展的组织网络。

#### 信息和通信技术(信通技术)

44. 圣基茨和尼维斯政府承诺提供必要的工具，使其人民习得 21 世纪所需技能。2013 年，政府通过技术部完成了一个一对一的笔记本电脑项目，该项目为 7,000 名学生及其家庭提供了虚拟学习的渠道。

45. 2013 年，政府通过信息技术和电信部推出了一个三阶段计划，打算建立一个全面的政府广域网，其中将包括政府通信网、教育网和警察通信网。

46. 教育网由东加勒比电信局提供技术支持，由世界银行提供财力支持。该网络提供了必要的基础设施，可以通过 24 兆的宽带网将所有公立学校连接到管理良好的教育网。每个教室都将配备无线通信，为管理人员提供网络连接，有些室外公共区域也有无线网。该网络还将承载最近完成的教育管理信息系统，支持学校间网络会议、小组教学解决方案和其他网络支持应用程序。

#### 青年

47. 2012 年 12 月，为了促进增长并为青年创造就业岗位，政府推出了技能培训和创业计划。该项目旨在为失业青年提供农业和创业技能培训，以帮助他们获得在新经济中所需的技能。

48. 该举措是由社会和社区发展部、教育和信息部以及技能培训和创业计划基金(该基金包括多个公共和私营部门的领军人物)联合推出的，目前已有约 36 名



年轻人接受了水耕农业培训，目前已有一家这样的公司向国内最大的几个超市和 33 个地方超市提供西红柿、生菜和甜椒等产品。

49. 受糖业投资多元化基金会的资助，圣基茨和尼维斯推出了人民赋权方案，向失业公民(尤其是年轻人)提供学习一项技能的机会，以取得一份短期工作，为寻找长期工作做准备。

50. 人民赋权计划有六个子项目：聘用合格实习生项目、国家基础设施改造项目、农业企业培训和管理项目、妇女参与建筑业项目、技能培训与创业发展项目以及女性参与小企业举措。

51. 该方案已使多人成功找到固定工作。

### 老年人

52. 政府批准从 2014 年 7 月 1 日开始增加社会保障养老金。具体来说，最低年限养老金增加了 7.5%，从每月 400 美元上升至 430 美元；非缴费型救助养老金增加了 2%，至每月 255 美元。此外，其他所有在 2010 年之前授予的养老金均增加 6%；在 2010、2011 或 2012 年授予的养老金增加 2%；在 2013 年授予的养老金增加 1%。

53. 62 岁及以上老人有权免费在公共医疗机构接受医疗服务或领取药物。

54. 2015 年是社会服务部家庭护理旗舰方案 14 周年，根据该方案，护理人员会看望并照顾自己社区的贫困老年公民。

55. 每年的 10 月，社会服务部会和老人一起进行庆祝，并组织一系列活动让老人参加，包括参观学校、老年游行月、老人晚餐会和舞会。还会在这一个月呼吁家庭成员和其他社区成员给予老人更多的照顾。

56. 政府继续为一些老年人社会救助项目提供补贴，包括食物、住房和医疗福利等。

### 残疾人

57. 自第一次普遍定期审议以来，圣基茨和尼维斯政府与社会多个部门举行了磋商会，其中包括残疾人士，为的是对残疾人这个通常被边缘化的群体的需求进行评估。

58. 这么做的目的是为了残疾人及其代表更全面地参与对国际残疾人权利公约的讨论。

59. 2014 年 10 月，进一步加深了公众对残疾人的了解，并在当地的一个广播和电视台直播了残疾人协会召开的一场圆桌讨论会。会上提出了多个问题，很多社区成员通过短信、脸书和其他社交媒体参与了讨论。

## 卫生

60. 政府继续大力推动卫生工作，力争让公民获得可靠、负担得起的卫生服务。

61. 国家登记系统进行了升级，从 2012 年开始对公民的出生和死亡进行登记。

62. 2013 年，在国民医疗账户举措完成之后，美国国际开发署(美援署)和西印度群岛大学联合开展了筹备工作，以促进实施国家医疗保险计划。

63. 为了确保圣基茨和尼维斯的每个公民都能拥有合算、全面和可持续的医疗保险计划，降低大病带来的经济负担，将继续收集数据，为决策提供依据。

64. 国家医疗保险计划目前覆盖了医疗服务，包括乳房 X 光检查、空中救护服务、乳腺癌治疗、齿科和眼科护理以及老年人护理，为的是提高公民的整体健康和幸福水平。

## 住房

65. 2011 年 6 月，政府实施了建筑材料激励方案，该方案向首次置业者的住房建设提供不超过 400,000 美元的建筑材料税务减免。该计划原定于 2012 年 12 月结束，但为了支持建筑部门发展，帮助消化不断增长的购房需求，政府将该方案延长至 2013 年 1 季度。

66. 2012 年 1 月，糖业投资多元化基金会推出了“通过建房补贴实现经济赋权基金”(经济赋权基金)，以鼓励公民投资于住房建设。糖业投资多元化基金会还建立了股权援助基金，允许符合经济赋权基金的供资条件的申请者进行资金投入。

67. 后来对该计划进行了修订，以提高其对潜在置业者的吸引力。提高了贷款上限，并降低了固定利率。新的条款于 2012 年 7 月生效。

68. 2013 年，经济赋权基金方案再一次修订，放宽了资格要求，之前只有新的(或破土动工的)建设项目才能申请供资，现在，正在建设的项目也能申请资金。

69. 政府在通过土地和住房所有权实现公民经济赋权方面的其他举措还包括在 2014 年 6 月在圣基茨岛周围的几个地区批准划拨了 500 个额外的住宅用地，面积从 4,000 平方英尺到 15,000 平方英尺不等。

70. 这些购买土地的选项是为了让处于经济最底层的人能够获得住宅用地，确保公民能够通过土地和房屋所有权向上流动。

71. 2013 年 7 月，糖业投资多元化基金会与联邦的土著金融机构合作，推出了住房改善贷款方案。这项新方案提供金额不超过 100,000 美元的贷款，整个贷款期的利率固定为 5%，贷款对象为拥有住房且准备对住房进行翻新、改造或扩建的公民。

72. 在 2014 年的预算演说中，当时的首相宣布正准备推出一项新的住房举措——“人居独立 30”，旨在建设 300 个由太阳能电池板供能的房屋。

### 家庭暴力

73. 圣基茨和尼维斯有保护妇女和女孩免受家庭暴力和性暴力(包括性骚扰)的法定责任。国家必须建立必要的法律和行政机制，以充分保护妇女和女童免受任何形式的暴力，并为其提供公正有效的补救渠道。国家在防止家庭暴力方面的举措还包括持续培训执法人员和司法人员，增加媒体的敏感性，对公众进行有关家庭暴力问题的教育。

74. 圣克里斯多夫和尼维斯警察部队在 2012 年 4 月 1 日成立了特殊受害人股，专门处理包括家庭暴力和虐待儿童在内的案件。在尼维斯岛上，有四名来自特殊受害人股的警察，该股与社会服务部有联系。根据相关报告，特殊受害人股成立之后，向主管部门举报强奸案的数量“大幅增加”。

75. 政府向虐待案的受害者提供心理辅导，并对警察、护士、心理辅导员和与家庭暴力及性别暴力问题相关的其他政府工作人员进行培训。

76. 性别平等事务部与警方开展合作，通过教堂、工作场所、电台和民间团体举行了反对性暴力的公共宣传活动。

77. 性别平等事务部开通了三条针对家庭暴力的热线电话，人们可通过该热线为自己或他人寻求帮助。

### 法律和秩序

78. 为了培养周密的调查技能，提高犯罪侦查和定罪率，政府在警察部队内部成立了凶杀调查股。

79. 联邦扩大了对闭路电视监控系统的使用，并将其运用于多个战略性领域，以进一步加强犯罪侦查工作。

80. 2013 至 2014 年，政府在一些学校派驻警察，以遏制帮派的招募活动，防止校园暴力事件的发生。

81. 2013 年，政府推出了一项计划，以建立反抢劫小组、武器追踪调查股和纵火罪调查股，所有这些都是为了向减少犯罪计划提供支持。

82. 武器调查股获得了加勒比海盆安全倡议的援助，从街头回收了越来越多的武器。

### 体面工作

83. 2012 年期间，劳工部开始实施国际劳工组织的“体面工作议程”的所有内容，该议程是一项全球发展议程，东加勒比国家组织的次区域和更广泛的加勒比共同市场地区都是该议程的缔约方。

84. 劳工部正与国际劳工组织及地方利益攸关方开展合作，以确保在下列领域取得成功：审查和更新劳动法，完善劳动力市场信息系统，推广关于艾滋病/艾滋病毒和非传染性疾病的包容性的工作场所政策，促进政府、雇主和雇员之间就国家和地区的社会和经济问题展开对话。

#### 提高最低工资

85. 2014年8月召开了主要利益攸关方全国磋商会，由27人组成的国家咨询委员会公布了关于最低工资的报告，此后，圣基茨和尼维斯政府将最低工资水平上调12.5%(从每小时8美元上调至9美元，或者从每周320美元上调至360美元)，从2014年11月1日起生效。

## B. 立法措施

### 《2013年儿童司法法》

86. 《2013年儿童司法法》代替了《少年法》。《儿童司法法》将承担刑事责任的法定年龄从8岁上调至12岁，法律条文摘录如下：

#### 刑事责任

(a) 应推定12岁以下的儿童为不具有刑事犯罪能力人，也不负刑事责任。

(b) 根据第4(3)条的规定，10岁以上12岁以下的个人不为其作为或不作为承担刑事责任，除非可以证明其在作为或不作为时有能力知道自己不应当作为或不作为。

87. 《2013年儿童司法法》还确保将少年犯和成年罪犯分开关押。

88. 《2013年儿童司法法》实施之后，刑事制度实现现代化并更新，加重了对性侵害未成年人案件的处罚。

89. 该法令还对之前的《少年法》进行了修正，对少年的定义进行了修改，以符合国际标准，确保所有18岁以下的个人都得到保护。

### 《2013年儿童(关怀和收养)法》

90. 政府通过《2013年儿童(关怀和收养)法》实行了新的符合国际标准的儿童保护法。

91. 圣基茨和尼维斯根据《儿童权利公约》审查了本国的立法，《2013年儿童(关怀和收养)法》和下列各项法律让政府能够使与儿童相关的国内法律体系与《儿童权利公约》的原则和规定保持一致：

- 废除《少年法》，目前实施的是《2013年儿童司法法》；
- 《儿童(关怀和收养)法》—2013年新颁布；

- 《儿童维护法》—2012 年修订；
- 《儿童监护权、照管权及探视权法》(2012 年)；
- 《儿童地位法》—2013 年修订；
- 《2013 年缓刑和儿童福利法修正案》；
- 《2014 年反家庭暴力法》。

#### 《2014 年反家庭暴力法》

92. 《2014 年反家庭暴力法》使政府能够通过性别平等事务部提高人们对少女怀孕、性教育和暴力侵害妇女及儿童行为等问题的认识。

93. 这部法律反对虐待儿童，反对家庭暴力，将性暴力、强奸和乱伦划入严重犯罪类别，并对施暴者(包括受害者亲属)进行相应的处罚。

94. 《2014 年反家庭暴力法》还使政府能够采用政策和立法来反对歧视，打击暴力侵害妇女和儿童行为，尤其是家庭暴力和性暴力。

#### 《2011 年犯罪所得法(修正案)》

95. 对《刑法修正法》第 4.05 章进行了修订，在第 16 条之后加入了第 17 条“禁止 18 岁以下的人进入的场所”，该条禁止未成年人进入夜总会、酒吧、赌场或其他任何成人娱乐场所。

96. 《2011 年拦截通信法》旨在巩固圣基茨和尼维斯打击犯罪的法律框架。该法案规定了可以“依法合法”拦截所有电信网络，包括电话和网络传输，以及电报和邮件处理系统。

#### 《2012 年同工同酬法》

97. 该法令将同工同酬定义为从事同一项工作的男性和女性员工的报酬率或报酬额之间没有区别。

98. 该法令确保男性和女性在工作场所获得的报酬相同，如果雇主或其代理人不遵守该法律则构成违法。

99. 此外，该法令还规定取消和防止有偿就业中的性别歧视，并对相关或偶发的事项做出了规定。

100. 该法律授权法院命令被认定实施此类违法行为的雇主支付拖欠的薪酬。

#### 《2012 年侵害人身犯罪法(修正)》

101. 根据该法令，强奸被认定为应受处罚的刑事犯罪。强奸罪的最高刑罚是终身监禁。

102. 除了处理虐待儿童(包括性虐待)问题的刑法之外,新的儿童保护法也获得了通过,该法律为正在遭受身体虐待或性虐待的儿童提供了之前无法获得的另外一层保障。

103. 该项新法令遵循了东加勒比国家组织家庭法改革项目下起草的立法范本。该法令为儿童保护案件的所有关键阶段确立了一个综合计划,其中包括以下法律条款:案件举报和调查;制定照管计划;通过一系列可能作出的命令来寻求法律补救;提供一些有用的干预措施。该项新法律是一种民事补救措施,主要致力于保护儿童受害者,这一点与刑法不同,刑法的重点在于惩处犯罪人的违法行为。

## C. 增进人权

### 青年促进人权意识项目

104. 2014年11月,在联合国教科文组织提供的财政和其他支持下,联邦的青年在圣基茨和尼维斯启动了青年促进人权意识项目。该项目旨在通过开展一系列公共关系活动以及举办讲习班、讲座和研讨会来唤醒青年对作为人而享有的权利的认识。这种敏感性将支持青年在发展过程中更多地认识自身享有的人权。

105. 地方的青年促进人权意识项目的重要成果之一是建立了联邦青年人权俱乐部。此外,该项目旨在促进那些权利受到侵犯的青年获得公正,具体办法包括在法庭上为其辩护或开展冲突和解工作。

### 青年促进人权国际的项目

106. 圣基茨和尼维斯的教育工作者在2015年3月4至5日参与了一项方案,推出了一项由联合国教科文组织和青年促进人权国际联合实施的项目,以便在圣基茨和尼维斯落实人权教育。

107. 举行了讲习班,对两个岛的教师进行了培训,以便其向学生讲授青年促进人权课程。教师们参加了课程,观看了关于联合国《世界人权宣言》各项条款的视频演示,完成了青年促进人权教育方案涵盖的实践任务。

## 四. 挑战与制约

108. 自第一次普遍定期审议以来,圣基茨和尼维斯遭到全球危机的重创,政府作出了艰难和必要的决策,目的在于稳定债务状况并让财政状况走上可持续发展的道路。

109. 政府邀请国际货币基金组织支持圣基茨和尼维斯的本土经济复苏方案。和该方案配套实施的还有一项针对政府的辅助安排,以支持必要的结构性改革。

110. 政府与国际货币基金组织合作,采取了一些优先行动,包括宣布债务重组、建立支出欠款监测框架。

111. 其后出台的一类措施称为财政和公共部门改革，旨在强化公共财政管理，主要措施包括公务系统及公共企业改革和其他公共财政管理活动，包括但不限于起草《采购法》和建立中期支出框架。

112. 第三类的金融部门改革措施要求确保金融部门的稳定性，主要由金融机构压力测试构成。最后这一类措施主要集中于建立中期基准，工作的方向是制定中期债务管理战略和开展养老金改革。

113. 很明显，为了降低债务和遵守国际货币基金组织的限制条件而采取的措施给圣基茨和尼维斯带来多重挑战，但这些挑战并非无法克服。

## 五. 结论

114. 圣基茨和尼维斯政府非常重视人权，并且认真对待本国在该问题上的国际承诺。

115. 政府将继续向包括人权事务高级专员办事处在内的国际伙伴寻求宝贵的协助，以履行对联合国各条约机构的义务，并落实第一次及后续普遍定期审议提出的建议。

116. 圣基茨和尼维斯认为普遍定期审议是改进本国人权工作的一种方法，并再次呼吁第三方国家和实体支持该国促进和保护人权的所有倡议和方案。

---