

Российская Федерация



Результаты работы

- Для 685 беженцев и лиц, ищущих убежище, были найдены долгосрочные решения в виде переселения в третьи страны.
- В Москве и Санкт-Петербурге УВКБ ООН оказало помощь примерно 3900 лицам, ищущим убежище, в период проведения процедуры определения властями их статуса.
- Более 600 перемещенных семей на Северном Кавказе получили помощь в рамках программы УВКБ ООН по предоставлению жилья.
- Добровольно репатриировались 65 беженцев и лиц, ищущих убежище.
- Все лица, находящиеся в ведении УВКБ ООН на Северном Кавказе, имели возможность получить бесплатные юридические консультации.

- УВКБ ООН инициировало широкомасштабную кампанию в поддержку присоединения Российской Федерации к двум Конвенциям ООН о безгражданстве.

Условия деятельности

Эффективное регулирование процесса миграции по-прежнему оставалось одной из первоочередных задач Правительства Российской Федерации. В 2006 г. были приняты несколько законодательных актов, касающихся миграции. Эти новые нормативно-правовые акты должны повлиять на положение беженцев и лиц, ищущих убежище, в частности в том, что касается их весьма ограниченных возможностей трудоустройства.



Лица, находящиеся в ведении УВКБ ООН

Население	Страна происхождения	Общее кол-во в стране	Из них помощь УВКБ ООН получили	Процент женщин	Процент лиц в возрасте до 18 лет
Беженцы	Афганистан	1200	1200	-	-
Лица, ищущие убежище	Афганистан	200	200	-	-
Лица, перемещенные внутри страны (ВПЛ)		158 900	158 900	-	-
Лица без гражданства	Лица без гражданства	56 700	-	-	-
	Месхетинские турки	10 300	10 300	-	-
Прочие группы	Вынужденные переселенцы, исключая ВПЛ	131 900	51 600	-	-
	Лица из Афганистана в ситуации, схожей с ситуацией беженцев	100 000	-	-	-
	Лица, ищущие убежище, находящиеся в ведении УВКБ ООН	3900	3900	-	-
Итого		463 100	226 100	-	-

В конце 2005 г. законодательными поправками были введены новые требования, касающиеся регистрации деятельности всех национальных и международных неправительственных организаций (НПО) и предоставления ими информации об источниках финансирования. Эти новые нормативные акты вступили в силу в 2006 г. и первоначально вызвали большую озабоченность НПО ввиду сложного процесса регистрации. Однако в итоге большинству НПО - партнеров УВКБ ООН удалось зарегистрироваться.

В 2006 г. ситуация с лицами, ищущими убежище, не претерпела значительного улучшения, и процент признания беженцами по-прежнему оставался низким. Значительное количество заявлений о предоставлении убежища остается нерассмотренным, что вызвано административными проволочками, нехваткой персонала и недостаточным финансированием Федеральной миграционной службы Российской Федерации. Большие группы лиц, ищущих убежище, и беженцев по-прежнему зависят от помощи УВКБ ООН в период рассмотрения их заявлений в рамках длительной и затянутой процедуры определения статуса беженца.

В 2006 г. несколько улучшилась ситуация с безопасностью на Северном Кавказе. Организация Объединенных Наций снизила степень опасности в Чечне с V до IV ступени. В связи с этим предполагается расширить присутствие УВКБ ООН в г. Грозном.

Достижения и результаты

Основные задачи

В 2006 г. основными задачами УВКБ ООН в Российской Федерации являлись:

- Содействие постоянному развитию системы предоставления убежища, отвечающей международным стандартам.
- Содействие присоединению к Конвенциям о безгражданстве и получению гражданства лицами, не имеющими гражданства, а также содействие их местной интеграции.
- Поиск эффективных долгосрочных решений для беженцев и содействие их интеграции в тех случаях, когда это возможно.
- Оказание помощи и предоставление защиты ВПЛ на Северном Кавказе.

Правовая защита и решения

Деятельность УВКБ ООН была сконцентрирована в регионах, где проживает наибольшее число лиц, находящихся в его ведении. Такими регионами являются Москва и Московская область, Санкт-Петербург и Северный Кавказ.

В апреле 2006 г. состоялись встречи между сотрудниками УВКБ ООН, МИД РФ и депутатами Государственной Думы с целью содействовать присоединению Российской Федерации к двум Конвенциям ООН о безгражданстве. УВКБ ООН продолжит работу с российскими органами власти по вопросу присоединения, поскольку национальная правовая система уже содержит значительное число положений, соответствующих стандартам двух Конвенций.

Правовая защита и юридические консультации предоставлялись лицам, ищущим убежище, и беженцам в Центре по приему беженцев в Москве, в Консультационном центре для беженцев в Санкт-Петербурге и через сеть консультационных центров исполняющих партнеров в столице и регионах. УВКБ ООН по-прежнему направляло лиц, ищущих убежище, в местные управления миграционной службы для рассмотрения их заявлений. Ввиду медленного рассмотрения заявлений и ограниченного исполнения положений Конвенции 1951 года о статусе беженцев УВКБ ООН признавало мандатными беженцами заявителей, ситуация которых требовала вмешательства со стороны УВКБ ООН.

В течение 2006 г. в результате сотрудничества с судебными органами было вынесено значительное число положительных решений по разным аспектам процедуры предоставления убежища. Тем самым были подкреплены доводы в пользу пересмотра законодательства о предоставлении убежища с тем, чтобы привести его в соответствие с международными стандартами. В результате систематического предоставления юридических консультаций лицам, ищущим убежище, был расширен их доступ к судебной системе, что повысило доверие лиц, ищущих убежище, к судебному процессу.

На Северном Кавказе деятельность по предоставлению правовой защиты, осуществляемая непосредственно УВКБ ООН или через консультационные центры, по-прежнему включала непосредственное оказание помощи, мониторинг, распространение информации и укрепление потенциала, например, успешное обучение судей из Ингушетии и Чечни. Бесплатная юридическая помощь позволила ВПЛ отстаивать свои права и интересы в суде. Сотрудники Аппарата Уполномоченного по правам человека в Чечне также предоставляли бесплатную юридическую помощь ограниченному числу ВПЛ.

Виды деятельности и помощь

Работа в общинах: В Москве, Московской области и в Санкт-Петербурге УВКБ ООН продолжало оказывать поддержку общинным центрам для беженцев и лиц, ищущих убежище. В 2006 г. была проведена реорганизация двух общинных центров в Москве и Санкт-Петербурге и объединение оказываемых ими услуг в целях более эффективного предоставления помощи тем, кто в ней нуждается. Примерно 200 беженцев и лиц, ищущих убежище, посещали занятия по изучению русского языка.

Бытовые нужды и поддержка семей: В число получателей финансовой и материальной помощи входили лица, задержанные правоохранительными органами, госпитализированные и ожидающие переселения лица, находящиеся в ведении УВКБ ООН. В 2006 г. в Москве было распределено более 6100 продуктовых наборов. В Москве и Санкт-Петербурге в среднем 20 человек в месяц получали неотложную помощь. В Москве и Санкт-Петербурге все женщины, ищущие убежище, регулярно обеспечивались санитарно-гигиеническими средствами.

Образование: Все дети беженцев и лиц, ищущих убежище, имели доступ к государственному образованию независимо от правового статуса их родителей. УВКБ ООН продолжало оплачивать школьные сборы примерно для 450 учащихся начальной школы и 230 учащихся средней школы.



УВКБ ООН / Т.Мареева

В течение двух лет чеченка Роза Мухаева вместе со своими четырьмя детьми жила в железнодорожном вагоне, а позднее в палаточном лагере в Ингушетии. После возвращения в Чечню УВКБ ООН предоставило ей этот сборно-щитовой домик.

Здравоохранение и питание: В Москве и Санкт-Петербурге УВКБ ООН оказало более 2100 беженцам и лицам, ищущим убежище, первичную медицинскую помощь, включая вакцинацию всех детей школьного возраста. Более 1900 беженцев и лиц, ищущих убежище, были направлены в другие медицинские учреждения.

Деятельность, направленная на получение дохода: В Москве УВКБ ООН оказывало содействие беженцам и лицам, ищущим убежище, в получении доступа к профессиональному обучению и курсам по изучению русского языка, чтобы поднять их шансы на трудоустройство. В Москве 29 лиц, ищущих убежище, окончили краткосрочные курсы профессионального обучения.

Юридическая помощь: УВКБ ООН продолжало предоставлять юридические консультации в Центре по приему беженцев и Консультационном центре для беженцев. В этих центрах производилась регистрация беженцев и лиц, ищущих убежище, рассматривались дела по переселению и добровольной репатриации,

а также анализировались инциденты с участием правоохранительных органов, нападения на почве ксенофобии и случаи задержания. Центры также передавали дела для дальнейшей работы другим партнерам УВКБ ООН. Оба центра поддерживают рабочие контакты с миграционными службами Москвы и Санкт-Петербурга. Аналогичная поддержка оказывалась в других регионах Российской Федерации через сеть консультационных центров, поддерживаемых УВКБ ООН.

Особое внимание уделялось случаям сексуального и гендерного насилия, о которых становилось известно УВКБ ООН. Для исполняющих партнеров Агентства в Москве, Санкт-Петербурге, Чечне, Ингушетии и Северной Осетии-Алании было организовано обучение по данному вопросу.

Переселение по-прежнему являлось важным инструментом в поиске долгосрочных решений для беженцев и лиц, ищущих убежище, в Российской Федерации. Всего в 2006 г. было переселено 685 человек. Кроме того, в рамках программы группового переселения властям

Канады было подано свыше 430 заявлений на переселение более 1000 человек.

Жилье и инфраструктура: На Северном Кавказе более 600 перемещенных семей получили помощь в рамках программы УВКБ ООН по предоставлению жилья. С 2002 г. до конца декабря 2006 г. УВКБ ООН предоставило свыше 2000 комплектов строительных материалов для временно-го жилья семьям ВПЛ в Ингушетии и вернувшимся в Чечню лицам. В семи центрах временного размещения ВПЛ в Ингушетии был проведен неотложный мелкий ремонт.

Продолжалась реализация программы по предоставлению наиболее нуждающимся лицам, находящимся в ведении УВКБ ООН, строительных материалов для ремонта крыш и восстановления по меньшей мере одной сухой комнаты. В Чечне этой программой воспользовались 113 семей.

В Ингушетии в целях содействия интеграции в местное общество лишившихся дома лиц из Чечни и Северной Осетии были построены 42 дома. Аналогичная программа завершилась в Северной Осетии; ею воспользовались 23 лица, находящиеся в ведении УВКБ ООН, большинство из которых – беженцы из Грузии.

Оперативная поддержка (агентствам): Продолжалась работа по информированию общественности с целью формирования в Российской Федерации более толерантного отношения к беженцам и лицам, ищущим убежище. Деятельность УВКБ ООН направлена на различные группы населения – журналистов, освещающих проблемы миграции, государственных служащих, НПО, учителей и школьников.

Сдерживающие факторы

Несмотря на непрекращающиеся усилия Агентства, условия приема лиц, ищущих убежище, остаются неадекватными. Условия приема лиц, ищущих убежище, в московском международном аэропорту ухудшились – в течение длительного времени они вынуждены находиться в транзитной зоне, где отсутствуют необходимые санитарно-

гигиенические условия и помещения для размещения. Как и в предыдущие годы, доступ к государственной медицинской помощи практически невозможен, за исключением экстренных случаев, поэтому УВКБ ООН вынуждено продолжать реализацию дорогостоящей программы по оказанию медицинской помощи через исполняющих партнеров. Отсутствие официальных документов у лиц, ищущих убежище, в течение длительного периода ожидания процедуры определения статуса, который зачастую составляет до двух лет, остается серьезной проблемой. Доступ детей без сопровождения взрослых к процедуре определения статуса остается проблематичным, несмотря на то, что УВКБ ООН для облегчения процедуры взяло на себя роль опекуна. Поскольку перспективы местной интеграции беженцев минимальны, переселение в третьи страны остается для этой категории наиболее реальным долгосрочным решением.

Государство заняло более жесткую позицию в отношении ксенофобии и расизма; отмечено меньше инцидентов с участием правоохранительных органов. Однако ксенофобские и расистские тенденции все еще широко распространены в обществе и СМИ. В 2006 г. московское представительство УВКБ ООН получило три подтвержденных сообщения о нападениях на почве расизма на лиц, признанных мандатными беженцами.

Во втором полугодии 2006 г. общая ситуация с безопасностью на Северном Кавказе продолжала улучшаться, число инцидентов, связанных с безопасностью, снизилось. Однако несмотря на снижение степени опасности и перспективу облегчения доступа сотрудников гуманитарных организаций к перемещенным лицам в Чечне, российские власти ввели сопровождение сотрудников ООН усиленным вооруженным военным эскортом, затрудняя тем самым мониторинг ситуации. Вследствие этого стало чрезвычайно трудно проводить дальнейшую работу по оказанию помощи индивидуальным семьям и осуществлять мониторинг регистрации лиц, вернувшихся из-за границы.

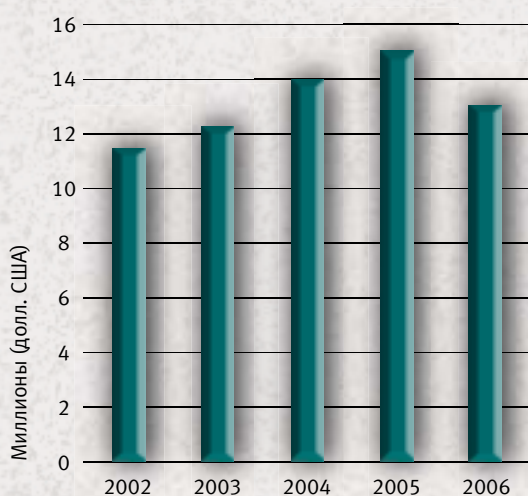
Аналогичным образом, ограничения на передвижение сотрудников гуманитарных организаций затрудняли доступ к получателям помощи и проведение мониторинга проектов по интеграции в Северной Осетии-Алании.

Финансирование

В 2006 г. объем финансирования УВКБ ООН был достаточным для обеспечения реализации приоритетных видов деятельности. Деятельность УВКБ ООН в отношении ВПЛ на Северном Кавказе, как и ранее, является составной частью Межучрежденческого плана работы агентств ООН в условиях переходного периода, который заменил бывший процесс Совместных призывов учреждений системы ООН. Доноры в основном выделяли средства на деятельность УВКБ ООН по оказанию помощи ВПЛ, при этом почти все целевые взносы предназначались для Северного Кавказа.

Расходы УВКБ ООН в Российской Федерации за последние пять лет оставались фактически постоянными, небольшое увеличение отмечалось в 2004 и 2005 годах. Деятельность Агентства на Северном Кавказе является одной из крупнейших операций в Европе. Сокращение общей суммы расходов в 2006 г. в основном объясняется сокращением бюджета УВКБ ООН; тем не менее, доноры по-прежнему предоставляли целевые средства для деятельности УВКБ ООН в отношении ВПЛ в Российской Федерации.

Расходы ООН в Российской Федерации 2002-2006 гг.



■ Годовой бюджет

Организация и исполнение

Руководство

В 2006 г. УВКБ ООН осуществляло свою деятельность в Российской Федерации через Представительство в Москве, филиал во Владикавказе и полевой офис в Назрани. Штат УВКБ ООН насчитывает 69 сотрудников. Кроме того, в организации работали 17 волонтеров ООН и два прикомандированных сотрудника. С целью более эффективного и регулярного мониторинга положения тысяч возвращающихся и перемещенных лиц в Чечне, в декабре 2006 г. УВКБ ООН подало запрос об открытии офиса в г. Грозном, ответ на который от российских властей ожидался к концу года.

Сотрудничество с другими организациями

УВКБ ООН продолжало выполнять свои задачи, поддерживая активный диалог с исполняющими и оперативными партнерами и тесное сотрудничество с другими учреждениями ООН и международными организациями в Российской Федерации. В 2006 г. УВКБ ООН заключило соглашения с 19 неправительственными организациями - исполняющими партнерами и тесно сотрудничало с федеральными органами власти (прежде всего с Министерством иностранных дел РФ и Федеральной миграционной службой РФ), а также с местными органами власти, в частности, в рамках Межучрежденческого плана работы агентств ООН в условиях переходного периода. Кроме того, Агентство продолжало координировать деятельность по предоставлению правовой защиты и жилья на Северном Кавказе.

Общая оценка

В последние годы УВКБ ООН играло ключевую роль в оказании помощи и защите прав различных групп лиц, находящихся в его ведении.

Несмотря на сложные условия работы УВКБ ООН удалось добиться заметных изменений в положении получателей помощи. Речь идет о таких вопросах, как доступ к образованию для беженцев и лиц, ищущих убежище, интеграция лиц, признанных беженцами, добровольный характер возвращения ВПЛ (т.е. свобода выбора ими места жительства) и в целом – о защите прав лиц, находящихся в ведении УВКБ ООН. Российские власти по-прежнему рассматривают УВКБ ООН как важного партнера в деятельности по оказанию защиты и помощи беженцам, в том числе и на Северном Кавказе. Репатриация афганских и грузинских беженцев из Российской Федерации достигла рекордно низкого уровня за последние несколько лет.

В результате постоянной деятельности УВКБ ООН в защиту прав лиц, ищущих убежище, в течение 2006 г. суды вынесли ряд важных решений, обязывающих власти соблюдать надлежащую процедуру при рассмотрении заявлений о предоставлении убежища, в случаях депортации и экстрадиции, а также в отношении соблюдения прав ВПЛ.

Встречи с государственными чиновниками заложили основу для нового стратегического партнерства между УВКБ ООН и Российской Федерацией, в частности, в таких областях, как реагирование в чрезвычайных ситуациях, безгражданство и финансовая поддержка деятельности Агентства во всем мире.

Партнеры

Исполняющие партнеры

НПО: Альянс руководителей региональных СМИ
Кавказский совет по беженцам
Детский фонд (Северная Осетия-Алания и Ставрополь)
Комитет «Гражданское содействие»
Датский совет по беженцам
Автономная некоммерческая благотворительная организация «Экилибр-Солидарность»
Центр «Этносфера»
Ставропольская региональная общественная благотворительная организация «Вера, Надежда, Любовь»
Гильдия кинорежиссеров России
МАГИ Уимен Кэр Интернэшнл
Правозащитный центр «Мемориал»
Общественный фонд "Низам"
Региональная общественная организация «Мир Кавказу»
Фонд «Помощь»
Центр психологической поддержки «Гратис» Санкт-Петербургский центр международного сотрудничества
Красного Креста
Санкт-Петербургское отделение Российского Общества Красного Креста
Фонд «Правовая инициатива по России»
Межрегиональная общественная организация «Веста».

Другие: Международная организация по миграции
Волонтеры ООН

Оперативные партнеры

Правительственные учреждения: Федеральная миграционная служба РФ и региональные управления по делам миграции Федеральной миграционной службы РФ
Правительства Чеченской Республики, Республики Ингушетия и Республики Северная Осетия-Алания
Департамент образования города Москвы
Аппарат Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике
Аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Другие: Совет Европы
Европейский совет по делам беженцев и мигрантов
Швейцарское агентство развития и сотрудничества
Совместная программа ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)
Программа развития ООН
Волонтеры ООН

Бюджет, доходы и расходы (в долларах США) Годовой бюджет по программам

Бюджет на конец года	Поступления от взносов ¹	Прочие имеющиеся фонды ²	Всего имеющиеся фонды	Общие расходы
15 379 981	7 820 988	5 153 336	12 974 325	12 974 325

¹ Включая поступления от целевых взносов на уровне стран.

² Включая ассигнования УВКБ ООН из незапланированных или запланированных взносов, остатка на начало периода и корректировок.

Финансовый отчет (в долларах США)

Распределение расходов	Проекты текущего года Годовой бюджет по программам	Проекты прошлых лет Годовой и дополнительный бюджеты по программам
Правовая защита, мониторинг и координация	3 205 582	0
Работа в общинах по социальным вопросам	527 563	201 383
Бытовые нужды и поддержка семей	421 441	14 403
Образование	376 352	74 797
Здравоохранение и питание	681 497	260 815
Деятельность, направленная на получение дохода	19 238	3584
Правовая помощь	2 502 216	915 272
Оперативная поддержка (агентствам)	670 611	268 328
Жилье и инфраструктура	981 439	886 030
Транспорт и материально-техническое обеспечение	0	106 606
Выплаты исполняющим партнерам	1 778 237	(2 731 218)
Всего на проведение операций	11 164 176	0
Программная поддержка	1 810 148	0
Всего	12 974 325	0
Оплата расходов предыдущих лет		(31 247)
Выплаты исполняющим партнерам		
Произведенные выплаты	5 761 863	
Полученные отчеты по расходам	(3 983 626)	
Остаток	1 778 237	
Отчет за предыдущие годы		
Выплаты исполняющим партнерам		
Задолженность на 1 января		2 837 581
Полученные отчеты по расходам		(2 731 218)
Возмещено УВКБ ООН		(58 771)
Корректировки бюджета		(45 129)
Остаток		2463