



## Препоръки на ВКБООН за Република България за нейното председателство на Съвета на Европейския съюз (ЕС)

**Време за солидарност**  
Януари - юни 2018 г.1



Република България/Семейство в приемателен и регистрационен център, кв. Военна рампа, София

© UNHCR/Николай Стойков

Република България поема Председателството на Съвета на Европейския съюз (ЕС) в критично време.

Повече от една година след приемането на Декларацията от Ню Йорк за бежанците и мигрантите от 2016 г.<sup>2</sup> държавите — членки на ЕС, и институциите са в процес на конкретизиране на принципите на Декларацията. Те следват и ангажиментите за цялостен подход към въпросите, свързани с убежището и миграцията като част от Всеобхватната рамка за реагиране на въпроса с бежанците (CRRF). Продължават обсъжданията за това как може най-добре да бъде организирана солидарността и споделянето на отговорностите на световно равнище и как ефективно да се разшири защитата за

---

<sup>1</sup> Настоящите препоръки трябва да се четат заедно с предложенията на ВКБООН „За по-добра закрила на бежанците в ЕС и в света“ от декември 2016 г., достъпни на: <http://www.refworld.org/docid/58385d4e4.html>, както и с по-подробните коментари на ВКБООН относно предложенията на Европейската комисия за реформа на Общата европейска система за убежище.

<sup>2</sup> Общото събрание на ООН, Декларация от Ню Йорк за бежанците и мигрантите: резолюция / приета от Общото събрание, 3 октомври 2016 г., A/RES/71/11, достъпна на: <http://www.refworld.org/docid/57ceb74a4.html>,

нуждаещите се, подкрепяйки в същото време държавите, приемащи бежанци.

Аспектите на тези дискусии са от особено значение за вътрешните политики на ЕС, особено във време, когато институциите на ЕС и държавите членки разсъждават върху евентуалните уроци, които могат да бъдат извлечени от положението на бежанците в периода 2015-2016 г., както и за реформирането на Общата европейска система за убежище (ОЕСУ).

В този контекст и в изпълнение на мандата си ВКБООН би искал да очертае два ключови приоритета за времето на българското председателство:

- В съответствие с ангажиментите си за глобална солидарност и споделяне на отговорностите държавите — членки на ЕС, да се съсредоточат върху бързи и ефективни процедури за оценка на нуждите от международна закрила в ЕС, а не предимно върху задължителни процедури за допустимост, включително на тези, които се базират на първа държава на убежище или концепции за сигурна трета държава.
- Реформиране на Дъблинската система, която да включи механизъм за солидарност в рамките на ЕС, водещ до физическото преместване на търсещите убежище. Този механизъм би трябвало да може да бъде активиран просто, бързо и при необходимост. Трябва да бъде осигурено пълно участие в механизма.

Тези приоритети са част от следния пакет препоръки на ВКБООН към българското председателство. Препоръките обхващат четири допълващи се области, в съответствие с цялостния подход към въпросите, свързани с убежището и миграцията, насърчаван от ВКБООН в предложенията му<sup>3</sup> за по-добра закрила на бежанците пред институциите на ЕС и държавите членки.

## **1. ЕС, който е ангажиран и извън неговите граници**

### **а. Подготвяне на условията за приемането на Глобалния договор за бежанците**

Българското председателство ще играе ключова роля в проследяването на ангажиментите, залегнали в Декларацията от Ню Йорк от септември 2016 г., за да се ускорят консултациите, водещи до приемането на Глобалния договор за бежанците, очаквано на 73-ата сесия на Общото събрание на ООН през септември 2018 г.

ВКБООН препоръчва:

- На българското председателство да дава приоритет на процеса, водещ до приемането на Глобалния договор за бежанците в дневния ред на съответните формати на Съвета, включително в работната група на високо равнище по въпросите на миграцията и убежището (HLWG).
- По-специално, българското председателство да започне обсъждания с оглед

<sup>3</sup> Върховен комисариат на ООН за бежанците (ВКБООН), *По-добра защита на бежанците в ЕС и в световен мащаб: предложения на ВКБООН за възстановяване на доверието чрез по-добро управление, партньорство и солидарност*, декември 2016 г., достъпни на адрес: <http://www.refworld.org/docid/58385d4e4.html>.

приемането на конкретни заключения на Съвета, в които ЕС би потвърдил своята колективна подкрепа за приемането на Глобалния договор, за споделяне на общата отговорност за защита на бежанците чрез по-предсказуемо презаселване и допълващи се пътища за приемане, подкрепа за приемащите страни, както и за цялостни подходи към бежанските ситуации.

**b. Разработване и укрепване на безопасни и законни пътища за лица, нуждаещи се от международна закрила**

С около 1,2 милиона души в световен мащаб, нуждаещи се от презаселване през 2018 г., държавите — членки на ЕС, трябва да продължат да разширяват и укрепват безопасни и законни пътища за лица, които имат нужда от международна закрила и които отговарят на нуждите за глобална закрила.<sup>4</sup> Работата по Рамката на Съюза за презаселване<sup>5</sup> върви и в момента и българското председателство ще има важна роля в напредъка на тези дискусии. Наред с това, по време на българското председателство Европейската комисия (ЕК) вероятно ще представи резултатите от своята „Проверка за пригодност“ на законната миграция. Тези резултати ще дадат възможност на държавите — членки на ЕС, допълнително да обмислят начини за разработване и укрепване на безопасни и законни пътища.

ВКБООН препоръчва:

- Провеждането на триалога по предложението за Рамка на Съюза за презаселване да напредне така, че окончателният текст да отразява презаселването като средство за закрила, споделяне на отговорности и трайно решение, което да съответства на съществуващата международна архитектура за презаселване, както и че отговаря на глобалните нужди за презаселване.
- На българското председателство да започне обсъждане в работната група по интеграция, миграция и експулсиране относно необходимостта от справяне с практическите и правни бариери пред събирането на семейства в държавите — членки на ЕС.

**c. Подобряване на закрилата в Западните Балкани като част от предприсъединителния процес**

В Западните Балкани бе постигнат значителен напредък за укрепване на системите за предоставяне на убежище. Необходими са обаче действия за допълнително укрепване на достъпа до решения за бежанците в Западните Балкани; например посредством съсредоточаване върху справедливи и ефективни процедури за предоставяне на убежище и възможности за интеграция. Освен това са необходими допълнителни усилия за предотвратяване и справяне с липсата на гражданство.

---

<sup>4</sup> За отбелязване, ВКБООН призова държавите — членки на ЕС, да пренасочат 40 000 души през 2018 г. в отговор на глобалните потребности от презаселване. Отделно, през септември 2017 г. ВКБООН призова всички държави за презаселване (европейски и неевропейски) да осигурят 40 000 допълнителни места за презаселване на бежанци, разположени в 15 приоритетни държави по централния маршрут през Средиземно море.

<sup>5</sup> Европейска комисия, *Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Рамка на Съюза за презаселване и за изменение на Регламент (ЕС) № 516/2014 на Европейския парламент и на Съвета*, COM (2016) 468 окончателен, 13 юли 2016 г. достъпно на адрес: [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/20160713/resettlement\\_system\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/20160713/resettlement_system_en.pdf).

На 17 май 2018 г. в София, под патронажа на българското председателство, ще бъде организирана Среца на върха ЕС-Западни Балкани. Срещата на върха може да даде възможност за обсъждане на укрепване на чувствителните към закрилата системи в региона.

Освен това ЕК вероятно ще пусне следващия пакет „Разширяване“ по време на българското председателство. Пакетът ще оцени по-конкретно подготовката на кандидатите и потенциалните кандидатки от Западните Балкани в осъществяването на ключови реформи като част от предприеждинителния процес, включително тези в областта на съдебната система и основните права (глава 23) и правосъдие, сигурност и свобода (глава 24). Тези две глави, *inter alia*, са от особена важност за достъпа до територията, системите за идентификация, закрила и подпомагане на търсещите убежище, бежанците и лицата без гражданство.

ВКБООН препоръчва:

- На българското председателство да гарантира, че въпросите, свързани с убежището и лицата без гражданство, са включени в дневния ред на срещата на високо равнище между ЕС и Западните Балкани през май 2018 г.
- На българското председателство да покаже водеща роля в работната група за разширяване и страните, водещи преговори за присъединяване към ЕС, за да гарантира, че по референтните критерии за присъединяване, свързани с убежището и с лицата без гражданство, в съответните глави от достиженията на правото на ЕС, включително глави 23 и 24, има достатъчен напредък въз основа на предстоящия пакет за разширяването.

#### **d. Следване на ангажиментите по „Голямото споразумение“ (Grand Bargain) за намаляване на индивидуалните оценки на донорите**

Един от ангажиментите, поети от донорите като част от „Голямото споразумение“ на Световната хуманитарна среща на високо равнище, където ВКБООН има водеща последваща работа, беше да се намалят оценките на отделните донори на оперативната дейност на агенциите на ООН и на техните седалища. Индивидуалните оценки на донорите са се увеличили през последните години и голям дял от тях се извършват от държавите — членки на ЕС. Дискусиите в Съвета биха предоставили възможности да се проучи как държавите — членки на ЕС, биха могли да намалят тези оценки.

ВКБООН препоръчва:

- На българското председателство да включи в дневния ред на работната група „Хуманитарна и продоволствена помощ“ (СОНАФА) въпроса за индивидуалните оценки на донорите като последващо действие по поетите ангажименти по „Голямото споразумение“.

## **2. ЕС, който е подготвен**

Положението на бежанците през 2015-2016 г. разкри необходимостта от по-добра готовност. В този контекст се приветства предложението на ЕК за задължително изготвяне на планове за действие при непредвидени

ситуации<sup>6</sup>. Те трябва да бъдат цялостни и да включват, наред с други аспекти, и капацитета за приемане. Плановете за непредвидени ситуации трябва да бъдат допълнени от ефективни механизми за управление на непредвидени ситуации, включително на равнище ЕС. Това включва рационализиране на платформите за сътрудничество и гарантиране, че агенциите на ЕС са подготвени да изпълняват ефективно своите задачи.

ВКБООН препоръчва:

- На българското председателство да гарантира, че разработването на планове за действие при непредвидени ситуации, включително тези, свързани с капацитета за приемане, остава в дневния ред на съответните формати на Съвета.
- На българското председателство да насърчи държавите — членки на ЕС, да гарантират, че съответните ресурси и персонал с необходимия експертен опит са разпределени в съответните групи за реакция на Фронтекс (Frontex) и Европейската служба за подкрепа в областта на убежището (EASO), в Съвета по правосъдие и вътрешни работи (JHA) и Стратегическия комитет за имиграция, граници и убежище (SCIFA).
- На българското председателство да се съсредоточи върху разработването на адекватни механизми за управление на извънредни ситуации, като се използват съществуващите структури за сътрудничество, като например договореностите за Интегрирана реакция на ЕС при политически кризи (ИРПК).

### 3. ЕС, който защитава

#### а. Запазване на стандартите за закрила в рамките на ЕС

Въпреки съществуването на Общата европейска система за убежище (ОЕСУ), стандартите и практиките продължават да се различават значително в целия ЕС. ВКБООН постоянно отбелязва, че стандартите и практиките на някои държави — членки на ЕС, са в разрез с международното право. От решаващо значение е държавите — членки на ЕС, да прилагат настоящото *европейско законодателство* в областта на убежището, за да гарантират качествени условия на приемане и справедливи и ефективни процедури. Това включва предоставяне на ефективна възможност на търсещите убежище да подават своевременно искания за убежище, да осигуряват адекватни условия за приемане, както и да гарантират, че процедурите за предоставяне на убежище, включително сроковете, съответстват на приложимото законодателство на ЕС. Това също така означава, че задържането трябва да се използва само като изключителна и последна мярка, когато тя бъде определена като необходима, разумна и пропорционална на законна цел, като на разположение има ефективни и достъпни алтернативи на задържането и са налице бързи механизми за съдебен контрол. Децата не трябва да бъдат задържани по причини, свързани с имиграцията. Сходните условия в целия ЕС биха допринесли в значителна степен за подкрепа на

<sup>6</sup> Вж. Европейска комисия, *Предложение за директива на Европейския парламент и на Съвета за определяне на стандартите относно приемането на кандидати за международна закрила (преработен текст)*, COM (2016) 465 окончателен, член 28, Брюксел, 13 юли 2016 г., <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52016PC0465>.

пълното и ефективно прилагане на Регламента от Дъблин<sup>7</sup>, както и за намаляване на незаконното придвижване и рисковете от сексуално насилие и насилие, основано на пола. В този контекст улесняването на бързото и ефективно събиране на семейства в рамките на ЕС съгласно Регламента от Дъблин, включително чрез използването на неговите „дискреционни клаузи“, следва да остане приоритет.<sup>8</sup>

ВКБООН препоръчва:

- На българското председателство да използва всички налични форуми, включително заседанията на Съвета по правосъдие и вътрешни работи и на Стратегическия комитет за имиграция, граници и убежище (SCIFA), за да насърчава всички държави — членки на ЕС, да прилагат съществуващото законодателство и политики на ЕС в областта на убежището с цел да се осигурят качествени условия на приемане, както и справедливи и ефективни процедури по Дъблин и по убежището.

#### **b. Осигуряване на добре управляван достъп до пространство за закрила в ЕС**

Провеждат се важни обсъждания за това как най-добре да се организира солидарността и споделянето на отговорности на световно равнище вследствие на приемането на Декларацията от Ню Йорк от 2016 г. и в хода на приемането на Глобалния договор за бежанците, предвидено за 2018 г. ВКБООН е дълбоко благодарен за важния принос на държавите членки и институциите на ЕС в тези дискусии и всъщност в подкрепа на практическото приложение на Всеобхватната рамка за реагиране на въпроса с бежанците (CRRF). Въпреки това, ВКБООН отбелязва със загриженост, че дадени аспекти от предложенията на ЕК за реформиране на Общата европейска система за убежище (ОЕСУ) и по-нататъшните обсъждания на равнище ЕС изглеждат се съсредоточават върху процедури, които водят до възможност за прехвърляне на отговорности по закрилата извън ЕС. Това включва евентуално въвеждане на задължителни процедури за допустимост, които биха имали предимство пред възможностите за събиране на семейства и по-широко използване на концепциите за сигурни държави. В зависимост от начина, по който те действително са разработени и представени, такъв подход може да постави в риск и да противоречи на ангажиментите, поети от държавите членки и институциите на ЕС в рамките на Декларацията от Ню Йорк от 2016 г.,

Вместо това ВКБООН предлага държавите — членки на ЕС, да продължат да се концентрират върху подобряване на процедурите за предоставяне на убежище в рамките на ЕС. Тези процедури трябва да бъдат допълнени по-специално от функционираща система за връщане,

---

<sup>7</sup> Европейска комисия, *Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за установяване на критерии и механизми за определяне на държава членка, компетентна за разглеждането на молба за международна закрила, която е подадена в една от държавите членки от гражданин на трета страна или от лице без гражданство (преработен текст)*, COM (2016) 270 окончателен, Брюксел, 4 май 2016 г., достъпно на адрес: <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2016/EN/1-2016-270-BG-F1-1.PDF>.

<sup>8</sup> За информация, основана на доказателства относно актуалната практика за събиране на семейства по Регламента от Дъблин и препоръки към държавите членки за ефективно прилагане на Регламента от Дъблин, както и за неговото преработване, вж. неотдавна публикуваното проучване на ВКБООН „Изоставени в Лимбо“: *Изследване на ВКБООН за прилагането на Регламент от Дъблин III*, август 2017 г., достъпно на адрес: <http://www.refworld.org/docid/59d5dcb64.html>

за да се запази целостта на пространството на убежище на ЕС. Такива системи за връщане очевидно трябва да съблюдават важни предохранителни мерки, включително спазването на принципа за „забрана за връщане“, както и надлежното отчитане на хуманитарните аспекти и тези, свързани с лицата без гражданство.

ВКБООН препоръчва:

- Като част от реформата на Регламента от Дъблин и дискусиите по Регламента относно процедурите за убежище, заличаване на разпоредбите, въвеждащи задължителни процедури за допустимост и даване на приоритет на събирането на семейства по отношение съображенията за допустимост.
- По отношение на допустимостта въз основа конкретно на концепцията за сигурна трета държава, поддържане на предложените от ЕК разпоредби, за да се гарантира, че концепцията за сигурна трета държава може да се прилага само когато защитата в страна извън ЕС е ефективна и достъпна на практика и да гарантира, че е налице значима връзка между кандидата и държавата извън ЕС, въз основа на която би било разумно кандидатът да отиде там. Един обикновен транзит не би следвало да представлява такава връзка.
- На българското председателство, когато председателства форматите на Съвета както на техническо, така и на политическо равнище, да насърчава държавите — членки на ЕС, да се съсредоточат върху бързи и ефективни процедури за оценка по същество на потребностите от международна закрила в ЕС, а не върху процедурите за допустимост, включително на тези, базирани на концепциите за сигурни държави.
- На българското председателство да кани ВКБООН в съответните формати на Съвета, за да обсъжда необходимите гаранции, които да осигурят, че стратегията за Европейско интегрирано управление на границите, включително нейният компонент за връщането, е разработена по начин, който да отчита защитата.

### с. **Насърчаване на солидарността в рамките на ЕС**

Ситуации, при които малък брой държави — членки на ЕС, носят непропорционална отговорност, са неустойчиви. Те често имат значителни отрицателни последици за наличието и качеството на реакциите за закрила. Това върви ръка за ръка със значителни човешки и материални разходи, както и важни предизвикателства в публичната политика. Необходимо е да се насърчи по-голяма солидарност в рамките на ЕС. Въпреки официалния край на механизма за спешно преместване, ЕК показва готовността си да подкрепи доброволното преместване от Гърция и Италия. Освен това реформата на Дъблинската система предоставя възможност за включване на компонент за солидарност в рамките на ЕС в Общата европейска система за убежище (ОЕСУ).

ВКБООН препоръчва:

- На българското председателство да се провеждат двустранни срещи с държавите — членки на ЕС, и да се използват форматите на Съвета, като заседания на Съвета по правосъдие и вътрешни работи, на Стратегическия комитет за имиграция, граници и убежище (SCIFA) и на Съветниците в Съвета

по правосъдие и вътрешни работи за насърчаване на възможността за продължаване на доброволното преместване от Гърция и Италия с подкрепата на ЕК и неговите агенции.

- В реформираната Дъблинска система да се включи механизъм за солидарност, подпомагащ държавите — членки на ЕС, изправени пред натиск върху техните системи за предоставяне на убежище, чрез физическо преместване на търсещите убежище. Този механизъм трябва да може да бъде активиран просто, бързо и при необходимост. Би трябвало в механизма да е осигурено пълно участие.

#### d. Закрила на деца-бежанци

Ситуацията с бежанците в периода 2015-2016 г. разкри пропуски в системите за миграция и убежище на много държави — членки на ЕС, когато ставаше въпрос за закрилата на децата. Необходими са допълнителни усилия за разработване на подход, подчинен на най-добрия интерес на детето, за да се гарантира, че децата са правилно идентифицирани, регистрирани, защитени и че им се предлагат трайни решения. Това е особено важно за непридружените и разделени деца, които са изложени на сериозни рискове по време на пътуванията си, включително излагане на контрабанда и мрежи за трафик.

В този контекст е от ключово значение да се продължи да се надгражда върху инерцията, осигурена при публикуването на Съобщението на ЕО от 2017 г. относно защитата на децата<sup>9</sup>, за да се преодолеят тези пропуски, като същевременно се реформира Общата европейска система за убежище (ОЕСУ) по начин, отчитащ нуждите от закрила на децата, включително на непридружените или разделените деца.

ВКБООН препоръчва:

- Прекратяване на задържането на деца за целите на имиграцията и насърчаване на всички държави — членки на ЕС, активно да проучат достъпни и подходящи за деца мерки за грижи. Това е от особено значение в контекста на реформата на Общата европейска система за убежище (ОЕСУ) и на прилагането на съществуващи инструменти като Директивата за връщане (Return Directive).
- На българското председателство да домакинства под своя патронаж конференция на Европейската мрежа за миграция, насочена към обмен на най-добри практики по въпроси, свързани с децата в движение, с акцент върху непридружени и разделени деца с оглед по-добро прилагане и разработване на документите по убежище и миграция. Тези области биха обхванали възрастова оценка, оценка на най-добрите интереси и проследяване на семейството.

<sup>9</sup> Европейска комисия, Съобщение на Комисията до Европейския парламент и Съвета, COM (2017) 211 окончателен, Брюксел, 12 април 2017 г., достъпно на: [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/20170412\\_communication\\_on\\_the\\_protection\\_of\\_children\\_in\\_migration\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/20170412_communication_on_the_protection_of_children_in_migration_en.pdf).



#### е. Укрепване на идентификацията, регистрацията и защитата на лицата без гражданство

Заклученията на Съвета от декември 2015 г. относно липсата на гражданство<sup>10</sup> насърчиха действията и обмена на информация и добри практики, включително в областта на идентифициране на лица без гражданство. Реформата на Общата европейска система за убежище (ОЕСУ) дава възможност да се гарантира, че правилата на ЕС за предоставяне на убежище предвиждат адекватна идентификация, регистрацията и закрила на лица без гражданство в ЕС. Освен това, въз основа на инерцията, създадена с въвеждането на процедура за определяне на гражданство в собствената си държава, ВКБООН би бил благодарен на българското председателство за това, че е показало лидерство, за да гарантира, че въпросът за лицата без гражданство остава в дневния ред на ЕС. Би било важно постижение да има едно събитие на високо равнище по липсата на гражданство, което да отбележи половината от пътя на #Belong кампанията за слагане на край на лицата без гражданство, която ВКБООН ще организира през октомври 2019 г. В този контекст държавите — членки на ЕС, ще бъдат насърчавани да споделят постижения, добри практики и обещания.

ВКБООН препоръчва:

- На българското председателство да гарантира, че реформираните инструменти на Общата европейска система за убежище (ОЕСУ) постоянно адресират специфичното положение на лицата без гражданство, включително като част от обсъжданията на Регламента относно процедурите за убежище в работната група по въпросите на убежището.

## 4. ЕС, който интегрира

Безопасният и сигурен статут е от ключово значение за ефективната интеграция на бежанците в новите им общности. ВКБООН приветства позицията на Съвета, както и тази на Европейския парламент, противопоставящи се на въвеждането на задължителен и системен преглед на статута като част от Регламента относно признаването (Qualification Regulation)<sup>11</sup>. Други аспекти на предложенията за Общата европейска система за убежище (ОЕСУ) обаче могат да имат отрицателно въздействие върху способността на бежанците да се интегрират ефективно. Те включват разпоредби, които биха могли да доведат до различни интеграционни резултати за лицата със статут на бежанци и бенефициенти на субсидиарна закрила, както и въвеждането на ограничителни дефиниции за семейство, като събирането на семейства е ключов аспект за интеграцията на бежанците.

<sup>10</sup> Съвет на Европейския съюз, *Заклучения на Съвета относно липсата на гражданство*, 4 декември 2015 г., на разположение на: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/12/04-council-adopts-conclusions> - по-лица без гражданство /.

<sup>11</sup> Европейска комисия, *Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно стандартите за признаване на граждани на трети страни или лица без гражданство като лица, ползващи се с международна закрила, за единен статут на бежанци или за лица, които имат право на субсидиарна закрила, и за съдържанието на предоставената закрила и за изменение на Директива 2003/109/ЕО на Съвета от 25 ноември 2003 г. относно статута на дългосрочно пребиваващи граждани от трети страни*, COM (2016) 466 окончателен, 13 юли 2016 г., достъпно на: [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/20160713/proposal\\_on\\_beneficiaries\\_of\\_international\\_protection\\_-\\_subsidiary\\_protection\\_eligibility\\_-\\_protection\\_granted\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/20160713/proposal_on_beneficiaries_of_international_protection_-_subsidiary_protection_eligibility_-_protection_granted_en.pdf)

ВКБООН препоръчва:

- Като част от реформата на Общата европейска система за убежище (ОЕСУ) и по-специално чрез триалога за Регламента относно признаването, привеждане в съответствие на правата и задълженията на бенефициентите на субсидиарна закрила с правата на лицата със статут на бежанци, включително разрешения за пребиваване и разширяване на дефинициите за семейство.

**ВКБООН, декември 2017 г.**