



УВКБ ООН

Агентство ООН
по делам беженцев

**РУКОВОДСТВО УВКБ ООН ПО СООТВЕТСТВИЮ
КРИТЕРИЯМ ПРИ ОЦЕНКЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ В
МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЕ ЛИЦ ИЗ ЭРИТРЕИ,
ИЩУЩИХ УБЕЖИЩЕ**

**Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
(УВКБ ООН)**

20 апреля 2011 г.

HCR/EG/ERT/11/01

ПРИМЕЧАНИЕ

«Руководство УВКБ ООН по соответствию критериям» издается Управлением как пособие для сотрудников, принимающих решения, в том числе для сотрудников УВКБ ООН, правительств и частнопрактикующих лиц в проведении оценки потребностей в международной защите лиц, ищущих убежище. «Руководство» представляет собой юридическую интерпретацию критериев статуса беженца в отношении определенных групп лиц на основе оценки ситуации в социальной, политической, экономической и гуманитарной сферах, а также ситуации в области безопасности и прав человека в соответствующей стране (территории) происхождения. На основании всестороннего анализа соответствующих потребностей в международной защите, в этом документе разработаны рекомендации касательно принятия решений по рассматриваемым заявлениям в соответствии с применимыми принципами и критериями, в частности, с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев и Протокола 1967 года, Уставом УВКБ ООН и применимыми региональными правовыми актами, а именно Картахенской декларацией, Конвенцией ОАЕ 1969 года и Квалификационной директивой ЕС. В соответствующих случаях эти рекомендации могут также относиться к формам дополнительной или вспомогательной защиты.

УВКБ ООН издает настоящее «Руководство» с целью способствовать правильному толкованию и применению вышеупомянутых критериев статуса беженца в соответствии со своей наблюдательной функцией, предусмотренной п. 8 Устава УВКБ ООН, ст. 35 Конвенции 1951 г. и ст. II Протокола 1967 г. к ней, а также на основании экспертных знаний в сфере соответствия критериям и определения статуса беженца, приобретенных за годы практической работы. Ожидается, что содержащиеся в данном «Руководстве» положения и директивные указания будут всесторонне учитываться государственными и судебными органами в принятии решений по заявлениям о предоставлении убежища. «Руководство» является результатом углубленных научных исследований и написано на основе фактических данных, предоставленных всемирной сетью представительств УВКБ ООН, а также информации, полученной от независимых специалистов по данной стране, исследователей и из других источников, достоверность которых была подвергнута тщательной проверке. «Руководство» размещено на веб-сайте УВКБ ООН Refworld <http://www.refworld.org>.

Содержание

I.	ВВЕДЕНИЕ	4
II.	ОБЗОРНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	5
III.	СООТВЕТСТВИЕ КРИТЕРИЯМ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ	10
A.	ХАРАКТЕРИСТИКИ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ГРУПП РИСКА	10
1.	<i>Военная служба/воинская повинность</i>	10
i.	Лица, уклоняющиеся от призыва, и дезертиры	18
ii.	Вербовка детей	20
iii.	Лица, отказывающиеся от военной службы по соображениям совести	21
iv.	Члены семей лиц, уклоняющихся от призыва, и дезертиров	21
v.	Сексуальное и гендерное насилие	22
2.	<i>Члены оппозиционных политических групп и критики правительства</i>	23
3.	<i>Журналисты и другие работники средств массовой информации</i>	25
4.	<i>Профсоюзные деятели и активисты движения за трудовые права</i>	27
5.	<i>Члены религиозных меньшинств</i>	28
i.	Незарегистрированные религиозные меньшинства	30
ii.	Зарегистрированные религиозные группы	32
6.	<i>Женщины и дети с особыми характеристиками</i>	33
i.	Сексуальное и гендерное насилие	34
ii.	Вредные традиционные практики	35
7.	<i>Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендерные лица и интерсексуалы (ЛГБТИ)</i>	36
8.	<i>Члены определенных этнических меньшинств</i>	38
9.	<i>Жертвы торговли людьми</i>	39
B.	АЛЬТЕРНАТИВА ВНУТРЕННЕГО БЕГСТВА ИЛИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ (АВБ/АВП).....	41
C.	ИСКЛЮЧЕНИЕ ИЗ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ БЕЖЕНЦЕВ.....	43

I. Введение

Данное «Руководство» заменяет собой изданное в апреле 2009 г. «Руководство УВКБ ООН по соответствию критериям при оценке потребностей в международной защите для лиц из Эритреи, ищущих убежище».¹ Оно издано в связи с неизменно большим количеством ходатайств о предоставлении убежища, подаваемых эритрейцами, с учетом актуальной информации об определенных группах лиц, которые могут нуждаться в международной защите.²

Ходатайства, подаваемые лицами, ищущими убежище, из Эритреи – либо на основании критериев соответствия статусу беженца, установленных в Конвенции 1951 г. о беженцах (Конвенция 1951 г.) и Протоколе к ней 1967 г.³ и (или) на основе Конвенции 1969 г. по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке (Конвенция ОАЕ)⁴ – как правило, необходимо рассматривать в индивидуальном порядке, согласно справедливым и эффективным процедурам определения статуса беженца и на основе актуальной информации о стране происхождения.

УВКБ ООН считает, что лица, принадлежащие к изложенным ниже группам, требуют особо тщательного рассмотрения на предмет возможных рисков. Это, в частности, следующие группы риска (перечень не обязательно исчерпывающий): (i) лица, уклоняющиеся от военной службы/воинской повинности; (ii) члены оппозиционных политических групп и критики правительства; (iii) журналисты и другие работники средств массовой информации; (iv) профсоюзные деятели и активисты движения за трудовые права; (v) члены религиозных меньшинств; (vi) женщины и дети с особыми характеристиками; (vii) лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендерные лица и интерсексуалы (ЛГБТИ); (viii) члены определенных этнических меньшинств; (ix) жертвы торговли людьми.

Учитывая повсеместное присутствие военнослужащих, отлаженную сеть правительственных информаторов и полный контроль и наблюдение за населением со стороны государственных представителей, УВКБ ООН не считает альтернативу бегства внутри страны целесообразной, если опасность преследований исходит от государства и его представителей. Для тех категорий заявителей, которые опасаются преследований со стороны негосударственных субъектов, вопрос о том, доступна ли альтернатива бегства или перемещения внутри страны, должен быть рассмотрен очень тщательно.

В свете нынешних серьезных посягательств на права человека, а также нарушений международного гуманитарного права в ходе тридцатилетней войны за независимость с Эфиопией и последующих пограничных споров, в отношении индивидуальных ходатайств граждан Эритреи, ищущих убежище, могут возникать соображения относительно исключения по ст. 1F Конвенции 1951 г. и (или) ст. I(5) Конвенции ОАЕ. Необходимо, в частности, уделять особое внимание следующим категориям лиц: (i) эритрейские военнослужащие; (ii) государственные чиновники, занимающие ответственные посты, в т.ч. члены правительства; (iii) тюремные надзиратели и охранники; (iv) сотрудники аппарата государственной безопасности/разведки, в т.ч. полиции и Службы национальной безопасности; (v) правительственные информаторы и агенты; (vi) сотрудники судебных органов; (vii) члены вооруженных освободительных движений во время войны за независимость с Эфиопией; (viii) члены оппозиционных групп, участвовавших в вооруженных нападениях; (ix) члены исламистских военизированных группировок.

¹ УВКБ ООН, «Руководство УВКБ ООН по соответствию критериям при оценке потребностей в международной защите для лиц из Эритреи, ищущих убежище», апрель 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49de06122.html>.

² Данное Руководство основано на информации, имеющейся в распоряжении УВКБ ООН по состоянию на 15 апреля 2011 г., если иного не указано.

³ Конвенция о статусе беженцев 1951 года, 28 июля 1951 г., Сборники международных договоров ООН, том 189, стр. 137, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3be01b964.html>; Протокол, касающийся статуса беженцев, 31 января 1967 г., Сборники международных договоров ООН, том 606, стр. 267, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3ae4.html>.

⁴ Конвенция 1969 года по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке, 10 сентября 1969 г., Сборники международных договоров ООН, том 1001, стр. 45, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b36018.html>.

Следует отметить, что доступ к полной и всесторонней информации о ситуации в Эритрее ограничен, учитывая существующие ограничения на свободу передвижения и выражения мнений в стране, о чем свидетельствует практическое отсутствие независимых средств массовой информации, политической оппозиции и гражданского общества.⁵ УВКБ ООН оценивало самую последнюю информацию из широкого спектра источников, доступную на момент подготовки настоящего документа. Приводятся также ссылки на более старые источники, если их актуальность сохранилась. В основе анализа, проведенного в настоящем «Руководстве», также лежат обоснованные и непротиворечивые сообщения, полученные УВКБ ООН от беженцев по всему миру.

II. Обзорная информация

Несмотря на то, что в Конституции Эритреи закреплён принцип политического плюрализма, страной с момента обретения независимости правит единственная существующая в ней политическая партия – «Народный фронт за демократию и справедливость» (НФДС).⁶ Политические оппозиционные движения в стране не могут действовать открыто.⁷ Оппозиция функционирует только в диаспоре.⁸ Президентские и парламентские выборы, планировавшиеся соответственно на 1997 и 2001 г., отложены на неопределённый период времени.⁹ Конституция,¹⁰ принятая на референдуме 1997 г., по сути, не введена в действие.¹¹

Судебная власть, по имеющимся сведениям, подвержена вмешательству со стороны исполнительной власти,¹² а судебная система¹³ в целом страдает от нехватки подготовленных

⁵ В результате законодательных мер, принятых в 2005 г., международные правозащитные организации в последние несколько лет практически не имели доступа в Эритрею. В силу этого независимый мониторинг ситуации с соблюдением прав человека на местах сильно затруднен, и сообщения международных наблюдателей основываются преимущественно на беседах с эритрейскими беженцами и лицами, ищущими убежище, в соседних странах; УВКБ ООН также пользуется этим источником. См. тж. Министерство иностранных дел и по делам Содружества Великобритании, «Права человека и демократия: Доклад Министерства иностранных дел и по делам Содружества за 2010 г. – Эритрея», 31 марта 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d99aa836e.html>, где освещены серьезные препятствия в получении достоверной информации в Эритрее..

⁶ Аналитический отдел медиа группы «Экономист», «Доклад о стране происхождения: Эритрея», февраль 2011 г.; Международная кризисная группа, «Эритрея: осадное положение», 21 сентября 2010 г., стр. 11, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c9c65eb2.html>.

⁷ См., например, Аналитический отдел медиа группы «Экономист», «Доклад о стране происхождения: Эритрея», февраль 2011 г.; Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>.

⁸ Аналитический отдел медиа группы «Экономист», «Доклад о стране происхождения: Эритрея», февраль 2011 г.
⁹ См., например, Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>; Служба новостей Би-би-си, «Аналитическая справка: Эритрея», 30 ноября 2010 г., http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/country_profiles/1070813.stm.

¹⁰ Конституция Эритреи, 23 мая 1997 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8aa904.html>.
¹¹ Организация «Глобал Кристианс», «Эритрейские христиане и Конституция Эритреи», 2 сентября 2009 г., <http://www.globalchristian.org/articles/3-intermediate/62-eritrean-christians-and-the-eritrean-constitution.html>.

Эритрейское законодательство берет начало от переходных законов, включающих статутные акты Народного фронта освобождения Эритреи, относящиеся к периоду до независимости, пересмотренные законы Эфиопии, нормы обычного права и законы, принятые после обретения независимости; см. д-р Дэвид Уинслоу, «Преступность и общество: сравнительный обзор мировой криминологии», Государственный Университет Сан-Диего, *без даты*, <http://www-rohan.sdsu.edu/faculty/rwinslow/africa/eritrea.html>.

¹² См., например, Министерство иностранных дел и по делам Содружества Великобритании, «Права человека и демократия: Доклад Министерства иностранных дел и по делам Содружества за 2010 г. – Эритрея», 31 марта 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d99aa836e.html>; «Хьюман Райтс Уотч», «Всемирный доклад за 2011 г. – Эритрея», 24 января 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d3e801bc.html>; информационный форум «Асмарино», «Специальные суды в Эритрее», 15 мая 2010 г., <http://www.asmarino.com/articles/673-special-courts-in-eritrea>; Международная кризисная группа, «Эритрея: осадное положение», 21 сентября 2010 г., стр. 11, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c9c65eb2.html>; организация «Фридом Хаус», «Худшие из худших в 2010 г. – Эритрея», 3 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c0e0afc1e.html>. По сообщениям, на судебную процедуру влияют бывшие боевики, впоследствии ставшие судьями; см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>.

¹³ Исчерпывающий обзор эритрейской судебной системы см. в публикации Лувам Дирар и Кибром Тесфагабир, «Введение в юридическую систему Эритреи и ее исследование», март 2011 г., <http://www.nyulawglobal.org/Globalex/Eritrea.htm>. Судебная система Эритреи состоит из гражданских, военных и подконтрольных исполнительной власти «специальных» судов, которые, как сообщается, рассматривают политически мотивированные дела. Генеральная прокуратура решает, какие дела подлежат рассмотрению в специальных судах, в том числе назначает пересмотр дел, рассмотренных гражданскими судами. В специальных

кадров, недостаточного финансирования и слабой инфраструктуры.¹⁴ Военнослужащие (в том числе солдаты срочной службы) подсудны военным судам. Однако на практике, как сообщается, наказания за воинские преступления, в том числе за уклонение от призыва и дезертирство, как правило, назначаются командирами на местах без какого-либо судебного контроля.¹⁵

Средства массовой информации находятся в собственности государства и под его полным контролем.¹⁶ В результате, Эритрея последние три года занимает последнее место в индексе свободы прессы, составляемом организацией «Репортеры без границ».¹⁷ Деятельность наблюдателей в области прав человека, а также национальных и международных неправительственных организаций (НПО) также значительно сократилась после принятия в мае 2005 г. декларации о НПО.¹⁸ Международные организации, которые не смогли получить разрешение от властей в соответствии с новым процессом регистрации, были вынуждены покинуть страну.¹⁹ В 2010-2011 гг. Эритрея продолжила ограничивать доступ гуманитарной помощи,²⁰ следуя своей политике самообеспечения и реализации программ «деньги за труд»

судах нет ни юридического представительства сторон, ни права на обжалование, а в роли судей выступают армейские офицеры, не имеющие или почти не имеющие юридической подготовки. См. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>; «Международная амнистия», «Эритрея: «Вы не имеете права спрашивать» - правительство противодействует проверкам соблюдения прав человека», AFR 64/003/2004, 19 мая 2004 г., стр. 24, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4129dcf54.html>. Как сообщается, судебные власти поощряют урегулирование споров по нормам обычного права; см. он-лайн портал Министерства информации Эритреи «Шабаит», «Эритрея: общество призывает должным образом сохранить и передать потомкам обычное право», 1 марта 2010 г., <http://allafrica.com/stories/201003020103.html>; и он-лайн портал Министерства информации Эритреи «Шабаит», «Эритрея: 42 процента исков, поданных общинным судьям центрального региона, урегулированы путем примирения», 27 февраля 2010 г., <http://allafrica.com/stories/201003011114.html>

¹⁴ Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>; Международная кризисная группа, «Эритрея: осадное положение», 21 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c9c65eb2.html>.

¹⁵ См., например, «Хьюман Райтс Уотч», «Служба ради жизни: государственные репрессии и бессрочная воинская повинность в Эритрее», 16 апреля 2009 г., стр. 27, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e6dccc60.html>; и Тронволл Кьетиль, «Постоянная борьба за свободу в Эритрее – права человека и политическое развитие», Центр «За мир и права человека» (Осло, 1991-2009 гг.), 2009 г., http://www.oslocenter.no/images/stories/eritrearapport_2_endelig_version.pdf.

¹⁶ См., например, «Фридом Хаус», «Худшие из худших в 2010 г. – Эритрея», 3 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c0e0afc1e.html>.

¹⁷ «Репортеры без границ», «Через девять лет после сентябрьских чисток 2001 года журналистов продолжают преследовать», 17 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c984645c.html>.

¹⁸ Декларация № 145/2005, «О регулировании деятельности неправительственных организаций», 11 мая 2005 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/493507c92.html>, регулирует деятельность неправительственных организаций. Согласно декларации, деятельность международных НПО ограничивается оказанием гуманитарной помощи и восстановительными работами, и они не вправе напрямую взаимодействовать с местными общинами (ст. 5-9).

¹⁹ См., например, «Хьюман Райтс Уотч», «Всемирный доклад за 2011 г. – Эритрея», 24 января 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d3e801bc.html>; и «Фридом Хаус», «Худшие из худших в 2010 г. – Эритрея», 3 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c0e0afc1e.html>. По некоторым сообщениям, в Эритрее продолжают работать только шесть международных гуманитарных НПО: «Оксфам», «Всемирная лютеранская федерация», «Айриш селф-хелп», «Группо Миссионе Асмара Италии», «Рифьюджи Траст Интернэшнл» и «Норвежская церковная помощь». Сообщается также, что организация «Католическая служба помощи», которая не выполнила постановления правительства, в 2010 г. закрыла свое представительство; см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>. Вся деятельность по оказанию помощи, как сообщается, реализуется через правительственные структуры, несмотря на их ограниченные возможности. Международным и национальным НПО, которые продолжают работать, не разрешается выступать в качестве партнеров-исполнителей для агентств системы ООН; см. Управление ООН по координации гуманитарных вопросов, «Эритрея», без даты (дата доступа – 11 марта 2011 г.), <http://ochaonline.un.org/OCHAHome/WhereWeWork/Eritrea/tabid/5990/language/en-US/Default.aspx>.

²⁰ См., например, служба новостей «Би-би-си», «Эритрея отказывается от продовольственной помощи», 3 января 2010 г., <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/8438207.stm>. Эритрея охвачена продовольственным кризисом, однако гуманитарные работники говорят, что не могут в полной мере определить его остроту и оценить ситуацию ввиду ограничений на поездки и политикой «самообеспечения», которую проводит правительство; см. информационный ресурс «АдалВойс», «ВПП: обеспокоенность в отношении Эритреи вызвана невозможностью получения какой-либо информации», 28 сентября 2009 г., <http://adalvoice.wordpress.com/2009/09/28/wfp-concerned-about-eritrea-because-cannot-get-any-information/>; и Комплексная региональная информационная сеть (IRIN), «Эритрея: какова в действительности острота продовольственного кризиса?», 12 июня 2009 г., <http://www.irinnews.org/report.aspx?ReportId=84827>.

вместо бесплатного распределения продуктов питания,²¹ несмотря на сведения о значительных масштабах недоедания среди населения.²²

Напряженные отношения Эритреи с соседями, особенно патовая ситуация «на грани мира и войны» с Эфиопией, как сообщается, обуславливают постоянно высокий уровень военной мобилизации.²³ В декабре 2009 г. Совет Безопасности наложил на Эритрею санкции за поддержку, которую она, как утверждалось, оказывала вооруженным исламистским группировкам, сопротивляющимся Переходному федеральному правительству Сомали. Санкции состоят из оружейного эмбарго, замораживания активов политических и военных лидеров Эритреи и ограничения их возможности выезда за рубеж.²⁴

Невыполнение Эфиопией решения Эритрейско-Эфиопской пограничной комиссии, принятого в 2002 г.,²⁵ и ее предполагаемая готовность давать пристанище изгнанным членам оппозиционных эритрейских группировок способствуют напряженности между двумя странами.²⁶ В январе 2011 г. эфиопские власти сообщили об аресте семи боевиков, которые якобы намеревались совершить нападения на эфиопские цели по приказам эритрейского правительства.²⁷ С другой стороны, Эритрея в июне 2010 г. вывела свои войска с мыса Рас-Думейра и острова Думейра – спорной зоны на границе с Джибути и очага серьезных столкновений в 2008 г.²⁸ Две страны уполномочили Катар на посредничество в заключении

²¹ Стараясь решить проблему зависимости от продовольственной помощи, правительство Эритреи приостановило получение этой помощи в пользу схемы «продовольствие за труд» и в конце концов в апреле 2006 г. ввело политику «деньги за труд»; см., например, Управление ООН по координации гуманитарных вопросов, «Эритрея», без даты (дата доступа – 12 апреля 2011 г.), <http://www.unocha.org/where-we-work/eritrea>; Всемирная продовольственная программа, «Эритрея», без даты (дата доступа – 25 января 2011 г.), <http://www.wfp.org/countries/Eritrea>.

²² По данным ЮНИСЕФ, дети и женщины по-прежнему повсеместно страдают от недоедания; см. ЮНИСЕФ, «Гуманитарные действия в интересах детей – 2011», март 2011 г., стр. 47, [http://www.reliefweb.int/rw/RWFiles2011.nsf/FilesByRWDocUnidFilename/MCOI-8EQFBU-full_report.pdf/\\$File/full_report.pdf](http://www.reliefweb.int/rw/RWFiles2011.nsf/FilesByRWDocUnidFilename/MCOI-8EQFBU-full_report.pdf/$File/full_report.pdf); и ЮНИСЕФ, «Отчет о гуманитарных действиях за 2010 год: полугодовой обзор», июнь 2010 г., стр. 23-25, http://www.unicef.org/infobycountry/files/HAR_Mid-Year_Review_2010.pdf.

²³ Аналитический отдел медиа группы «Экономист», «Доклад о стране происхождения: Эритрея», февраль 2011 г.
²⁴ Совет Безопасности ООН, Резолюция 1907(2009) [об оружейном эмбарго в отношении Эритреи и расширении мандата Комитета Совета Безопасности, учрежденного Резолюцией 751(1992)], S/RES/1907 (2009), 23 декабря 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b66c06cd.html>. См. тж. Служба новостей Би-би-си, «Эритрея под санкциями за «помощь мятежникам», 23 декабря 2009 г., <http://news.bbc.co.uk/2/hi/8428881.stm>.

²⁵ В 1998 г. пограничный спор с Эфиопией за городок Бадмэ перерос в полномасштабную войну между двумя странами. Конфликт завершился соглашением о прекращении огня, подписанным в июне 2000 г., оставив по обе стороны границы десятки тысяч погибших солдат. В апреле 2002 г. Пограничная комиссия, созданная при поддержке ООН, издала свои рекомендации по демаркации границы в пользу территориальных притязаний Эритреи; см. Совет Безопасности ООН, Письмо Генерального секретаря от 2 октября 2008 г. Председателю Совета Безопасности (Миссия ООН в Эфиопии и Эритрее), S/2008/630, 3 октября 2008 г., http://www.un.org/Docs/sc/unsco_presandsg_letters08.htm. Как сообщается, тот факт, что Эфиопия не приняла в качестве окончательной границу, демаркированную Пограничной комиссией, служит оправданием для сохранения в Эритрее военного положения; см. Министерство иностранных дел и по делам Содружества Великобритании, «Права человека и демократия: Доклад Министерства иностранных дел и по делам Содружества за 2010 г. – Эритрея», 31 марта 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d99aa8336e.html>; «Хьюман Райтс Уотч», «Всемирный доклад за 2011 г. – Эритрея», 24 января 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d3e801bc.html>; и информационная платформа «Судан Трибьюн», «Эритрейский президент едва избежал гибели в результате покушения – отчет», 17 августа 2009 г., <http://www.sudantribune.com/Eritrean-president-barely-escapes.32162>. В 2010 г. произошел инцидент вблизи г. Заламбесса на границе с Эфиопией. Министерства информации Эритреи и Эфиопии обнародовали совершенно разные данные о потерях, см. телевизионная служба «TVNZ», «Рейтер», «Эритрея заявляет о 10 погибших эфиопских военнослужащих», 4 января 2010 г., <http://tvnz.co.nz/world-news/eritrea-says-10-ethiopian-troop-killed-3323600>.

²⁶ Аналитический отдел медиа группы «Экономист», «Доклад о стране происхождения: Эритрея», февраль 2011 г.

²⁷ Пока не ясно, являются ли арестованные гражданами Эритреи или же принадлежат к антиправительственной группе, базирующейся в самой Эфиопии; см. Аналитический отдел медиа группы «Экономист», «Доклад о стране происхождения: Эритрея», февраль 2011 г.

²⁸ В июне 2008 г., после нескольких недель наращивания военного присутствия вдоль немаркированного участка границы между двумя странами произошли серьезные столкновения между Вооруженными силами Джибути (ВСД) и Вооруженными силами Эритреи (ВСЭ), в результате чего потери составили более 35 погибших и десятки раненых; см. Совет Безопасности ООН, Письмо Генерального секретаря от 11 сентября 2008 г. Председателю Совета Безопасности: доклад миссии ООН по установлению фактов касательно кризиса отношений между Джибути и Эритреей, S/2008/602, 12 сентября 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49997ad80.html>. Большая часть границы между Джибути и Эритреей никогда официально не демаркировалась. Эритрея заявляет, что и мыс Рас-Думейра, и остров Думейра, оккупированные ВСЭ с марта 2008 г., являются частью ее территории согласно нератифицированному соглашению 1935 г. между Францией и Италией, по которому остров Думейра был передан Эритрее, которой в тот период управляла Италия. См. Совет Безопасности ООН, Письмо

соглашения.²⁹ В январе 2011 г. правительство Эритреи вновь открыло свое представительство при Африканском Союзе.³⁰

С момента обретения независимости в Эритрее, по сути, сохраняется военное положение. Эритрея располагает крупнейшей армией в Африке к югу от Сахары, численность которой оценивается в 200-320 тыс. чел.³¹ Страна тратит на военные нужды около 6,3% своего валового внутреннего продукта (ВВП), занимая девятое место в мире по объему военных расходов на душу населения.³² По оценкам, около 35% населения находится на действительной военной службе.³³

По сообщениям, в период войны 1998-2000 гг. как Эфиопия, так и Эритрея выслали тысячи граждан и жителей.³⁴ В частности, из Эритреи были принудительно высланы или добровольно репатриированы около 70 тыс. лиц эфиопского происхождения.³⁵ Кроме того, за указанный период многие эфиопы, по имеющимся данным, потеряли работу, были произвольно и (или) незаконно заключены под стражу и подверглись физическим нападениям.³⁶ По оценкам, в

Генерального секретаря от 11 сентября 2008 г. Председателю Совета Безопасности: доклад миссии ООН по установлению фактов касательно кризиса отношений между Джибути и Эритреей, S/2008/602, 12 сентября 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49997ad80.htm>.

²⁹ Совет Безопасности ООН, «Заместитель Генерального секретаря на брифинге Совета Безопасности одобрил недавние шаги, предпринятые Эритреей и Джибути по обсуждению путей урегулирования пограничного спора 2008 года», SC/9987, 20 июля 2010 г., <http://www.un.org/News/Press/docs/2010/sc9987.doc.htm>; и Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря по Эритрее, S/2010/327, 22 июня 2010 г., пп. 11-18, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c35653e2.html>.

³⁰ Служба новостей «Голос Америки», «Эритрея вновь открывает представительство при Африканском Союзе», 19 января 2011 г., <http://www.voanews.com/english/news/africa/Eritrea-Reopens-African-Union-Mission-114212594.html>; Африканский Союз, «Председатель Комиссии Африканского Союза принял верительные грамоты от постоянного представителя Эритреи», 18 января 2011 г., http://www.africa-union.org/root/ar/index/Chairperson_receives_credentials_of_Eritrea_-_Jan2011.pdf. Эритрея вышла из Африканского Союза в мае 2009 г. в знак протеста против того, что Африканский Союз, по ее мнению, «не осудил» предполагаемые нарушения Эфиопией мирного соглашения, что привело к пограничной войне 1998-2000 гг.; см. Аналитический отдел медиа группы «Экономист», «Доклад о стране происхождения: Эритрея» февраль 2011 г..

³¹ Некоторые источники оценивают численность эритрейской армии в 200 тыс. чел.; см., например, «Европа Онлайн», «Эритрея: аналитическая справка», со ссылкой на Министерство внутренних дел Великобритании, «Отчет по информации о стране происхождения – Эритрея», 15 апреля 2011 г., п. 8.02, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dabf33c2.html>; а также «Джейнс Информейшн Груп», «Сигнальная оценка безопасности – Северная Африка: вооруженные силы (Эритрея)», 26 января 2010 г., <http://www.janes.com/articles/Janes-Sentinel-Security-Assessment-North-Africa/Armed-forces-Eritrea.html>. Другие источники оценивают численность эритрейской армии в 320 тыс. чел.; см. Рейтер, «В Эритрее молодежь доведена до отчаяния долгой службой в армии», 18 июля 2008 г., <http://www.reuters.com/article/latestCrisis/idUSL14124755>. Для сравнения: в 2009 г. в вооруженных силах Эфиопии насчитывалось около 150 тыс.: см. «Джейнс Информейшн Груп», «Сигнальная оценка безопасности – Северная Африка: вооруженные силы (Эфиопия)», 30 ноября 2009 г., <http://www.janes.com/articles/Janes-Sentinel-Security-Assessment-North-Africa/Armed-forces-Ethiopia.html>.

³² По сообщениям, на военные цели выделяется 25% бюджета страны; Совет по правам человека ООН, Письменное заявление, поданное неправительственной организацией со специальным консультативным статусом «Джубили Кампейн», A/HRC/16/NGO/128, 1 марта 2011 г., стр. 3, http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?c=61&su=69. Центральное разведывательное управление США, Всемирная книга фактов, последнее обновление 27 мая 2010 г., <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/er.html>. Для сравнения: военные расходы Эфиопии составили около 1,2% ВВП (120-е место в мире); см. Центральное разведывательное управление США, Всемирная книга фактов, последнее обновление 27 мая 2010 г., <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/et.html>.

³³ Комиссия по делам иммиграции и беженцев Канады, «Эритрея: военная служба, в том числе призывной возраст, продолжительность службы, основания для освобождения, наказания за дезертирство и уклонение от призыва, наличие возможностей альтернативной службы (2005-2006 г.)», ERI102026.E, 28 февраля 2007 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/469cd6b83.html>.

³⁴ Эритрейское правительство неизменно отрицает существование официальной политики высылки; см. «Хьюман Райтс Уотч», «Война на Африканском роге: массовые высылки и вопрос гражданства», 30 января 2003 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f4f59523.html>.

³⁵ «Правовая инициатива открытого общества», «Дискриминация в доступе к гражданству». Заявление, поданное «Правовой инициативой открытого общества» на рассмотрение Совета ООН по правам человека на его 6-й сессии по случаю Универсального периодического обзора по Эритрее, 30 ноября – 11 декабря 2009 г., апрель 2009 г., http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER/OSJI_ERI_URP_S06_2009.pdf; и «Хьюман Райтс Уотч», «Война на Африканском роге: массовые высылки и вопрос гражданства», 30 января 2003 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f4f59523.html>. Случаи депортации прекратились после заключения в июне 2000 г. соглашения о прекращении боевых действий. Затем под эгидой МККК началась репатриация эфиопских и эритрейских граждан. В марте 2009 г., однако, правительство Эритреи отозвало разрешение МККК на оказание помощи в добровольной репатриации гражданских лиц; см. МККК, «Ежегодный доклад: Эритрея, 2009 г.», 2010 г. <http://www.icrc.org/eng/assets/files/annual-report/icrc-annual-report-2009-eritrea.pdf>.

³⁶ См., например, платформа «Райтернет», «Эритрея: проблемы нового государства и их последствия для беженцев и других лиц, подпадающих под компетенцию УВКБ ООН», июнь 2006 г., стр. 16-17,

настоящее время в Эритрее проживает около 15 тыс. лиц эфиопского происхождения.³⁷ Большинство из них, как сообщается, до сих пор считаются иностранцами, поскольку они не получили гражданство до 1998 г. Им выданы виды на жительство, и они не имеют права на эритрейские национальные удостоверения личности или паспорта.³⁸ Кроме того, лица смешанного эритрейско-эфиопского происхождения, как сообщается, сталкиваются с административными препятствиями, пытаясь добиться признания своего гражданства в Эритрее, Эфиопии или в изгнании.³⁹

В 2010 г. оценочный показатель ВВП на душу населения составил менее 423 дол. США.⁴⁰ Страна практически ничего не экспортирует, но при этом тратит на импорт около 40% ВВП. Стоимость жизни, особенно в городах, неуклонно растет, отгоняя большинство эритрейцев за черту бедности.⁴¹ Социальные службы в Эритрее ограничены. Как сообщается, повсюду распространена нищета. Удовлетворять основные потребительские нужды, в частности, в отношении продовольствия и энергии, становится все труднее.⁴²

По данным на конец 2009 г. насчитывалось приблизительно 197313 эритрейских беженцев, главным образом в соседних странах, таких как Судан и Эфиопия.⁴³ Фактическое число эритрейских беженцев на конец 2010 г. в Судане составляло 103798 чел., а в Эфиопии – 44791 чел.⁴⁴ Статистические данные за третий квартал о новых ходатайствах о предоставлении убежища, поданных эритрейцами в избранных, промышленно развитых странах, также

³⁷ <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4538821e4.html>; и «Хьюман Райтс Уотч», «Война на Африканском роге: массовые выселки и вопрос гражданства», 30 января 2003 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f4f59523.html>.

³⁸ «Правовая инициатива открытого общества», «Дискриминация в доступе к гражданству». Заявление, поданное «Правовой инициативой открытого общества» на рассмотрение Совета ООН по правам человека на его 6-й сессии по случаю Универсального периодического обзора по Эритрее, 30 ноября – 11 декабря 2009 г., апрель 2009 г., http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER/OSJI_ERI_URP_S06_2009.pdf.

³⁹ В контексте ходатайств о предоставлении убежища эритрейцами следует помнить, что требования о длительном проживании для натурализации, наряду с отсутствием доказательств эфиопского гражданства, как сообщают, создает риск безгражданства для лиц эфиопского или смешанного эфиопско-эритрейского происхождения. В случаях, где такие лица определены как апатриды, их ходатайства о предоставлении убежища необходимо рассматривать в свете существующих условий в Эритрее как стране их обычного местожительства. О риске безгражданства см. «Правовая инициатива открытого общества», «Дискриминация в доступе к гражданству». Заявление, поданное «Правовой инициативой открытого общества» на рассмотрение Совета ООН по правам человека на его 6-й сессии по случаю Универсального периодического обзора по Эритрее, 30 ноября – 11 декабря 2009 г., апрель 2009 г., http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER/OSJI_ERI_URP_S06_2009.pdf; и «Хьюман Райтс Уотч», «Война на Африканском роге: массовые выселки и вопрос гражданства», 30 января 2003 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f4f59523.html>. Действующие нормы требуют, чтобы лица эфиопского происхождения продлевали вид на жительство каждые полгода; см. платформа «Райтернет», «Эритрея: проблемы нового государства и их последствия для беженцев и других лиц, подпадающих под компетенцию УВКБ ООН», июнь 2006 г., стр. 5-16, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4538821e4.html>.

⁴⁰ Луиза Томас, «Беженцы и лица, ищущие убежище, из смешанных эритрейско-эфиопских семей в Каире», Американский университет в Каире, июнь 2006 г., стр. 17-34, <http://www.aucegypt.edu/GAPP/cmrs/reports/Documents/Mixedfamilies.pdf>; «Лица смешанного происхождения часто не могут добиться признания своего гражданства (эфиопского или эритрейского) из-за своего происхождения или административных препятствий, которые могут специально или не специально блокировать рассмотрение заявления о признании гражданства ввиду этого смешанного происхождения. В докладе утверждается, что такие лица являются апатридами по меньшей мере де-факто, если не де-юре».

⁴¹ В 2009 г. ВВП на душу населения составил менее 362 дол. США. См. Международный валютный фонд, база данных «Перспективы мировой экономики», апрель 2010 г., <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2010/01/weodata/weorept.aspx?sy=2008&ey=2015&scsm=1&ssd=1&sort=country&ds=&br=1&c=643&s=NGDPDPC&grp=0&a=&pr.x=56&pr.y=8>.

⁴² Он-лайн издание «Авате.ком», «Эритрея: наблюдения, слушания и движения», 29 апреля 2008 г., <http://www.awate.com/portal/content/view/4826/3/>.

⁴³ Индекс трансформации Бертельсманна, «ИТБ 2010 – Доклад по Эритрее», 2010 г., <http://www.bertelsmann-transformation-index.de/bti/laendergutachten/laendergutachten/oestliches-und-suedliches-afrika/eritrea/-market>.

⁴⁴ УВКБ ООН, «Глобальные тенденции – 2009», табл. 2 «Беженцы, лица, ищущие убежище, внутренне перемещенные лица (ВПЛ), возвращенцы (беженцы и ВПЛ), лица без гражданства и другие лица, подпадающие под компетенцию УВКБ ООН, по происхождению, по состоянию на конец 2009 г.», июнь 2010 г., <http://www.unhcr.org/pages/49c3646c4d6.html>. Для сравнения: на конец 2008 г. число эритрейских беженцев составляло 181971 чел. См. УВКБ ООН, «Глобальные тенденции – 2008», табл. 2 «Беженцы, лица, ищущие убежище, внутренне перемещенные лица (ВПЛ), возвращенцы (беженцы и ВПЛ), лица без гражданства и другие лица, подпадающие под компетенцию УВКБ ООН, по происхождению, по состоянию на конец 2008 г.», июнь 2009 г., <http://www.unhcr.org/4bcc5bb79.html>.

⁴⁵ По данным статистики УВКБ ООН.

остаются значительными.⁴⁵ Основную массу эмиграционного оттока из Эритреи составляют молодые образованные лица из городов высокогорья, преимущественно христианской конфессии.

III. Соответствие критериям международной защиты

Ходатайства лиц, ищущих убежище, из Эритреи необходимо, как правило, рассматривать в индивидуальном порядке, по сути, согласно справедливым и эффективным процедурам определения статуса беженца и на основе актуальной информации о стране происхождения. УВКБ ООН считает, что лица с изложенными ниже характеристиками требуют особого тщательного рассмотрения на предмет возможных рисков. Приведенный здесь перечень не обязательно является исчерпывающим и основан на информации, имевшейся в распоряжении УВКБ ООН на момент подготовки данного документа. Следовательно, ходатайство нельзя автоматически рассматривать как необоснованное лишь потому, что подавшее его лицо не относится ни к одной из определенных ниже групп. Некоторые ходатайства лиц, ищущих убежище, из Эритреи, могут требовать изучения на предмет возможности применимости положений об исключении.

В странах, куда эритрейцы, ищущие убежище, прибывают большими группами, где наблюдается заметная и схожая тенденция в характере их ходатайств, демонстрирующих очевидные потребности в международной защите, и где местные возможности не позволяют проводить определение статуса беженца в индивидуальном порядке, может быть целесообразным применение групповых подходов в предоставлении защиты.⁴⁶ Для установления такой тенденции необходимо провести анализ ходатайств и потребностей в международной защите.

Статус признанных беженцев следует пересматривать – в индивидуальном случае – только при наличии признаков того, что существуют основания для отмены статуса беженца, который был неправильно предоставлен в первой инстанции; для отзыва статуса беженца на основаниях, установленных в ст. 1F Конвенции 1951 г. (или ст. I(5) Конвенции ОАЕ); или для прекращения статуса беженца на основании ст. 1C(1-4) Конвенции 1951 г. (или ст. I(4)(a-d) Конвенции ОАЕ).⁴⁷ УВКБ ООН считает, что нынешняя ситуация в Эритрее не служит оправданием для прекращения статуса беженца на основании ст. 1C(5) Конвенции 1951 г. (или ст. I(4)(e) Конвенции ОАЕ).

A. Характеристики потенциальных групп риска

1. Военная служба/воинская повинность

Военная служба/воинская повинность, которая включает «действительную службу» и «службу в резерве», обязательна для всех эритрейцев,⁴⁸ как мужчин, так и женщин, в возрасте от 18 до 50 лет.⁴⁹ Действительная военная служба обязательна для всех граждан в возрасте от 18 до 40 лет. Она состоит из 6 месяцев военной подготовки и 12 месяцев действительной службы, а также из военно-тренировочных сборов в вооруженных силах общей продолжительностью 18

⁴⁵ УВКБ ООН, «Ходатайства о предоставлении статуса беженцев в промышленно развитых странах – последние ежемесячные данные. Эритрея», 17 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/pages/4a0174156.html>.

⁴⁶ Групповые подходы могут включать, в зависимости от конкретных обстоятельств, целый ряд вариантов – от группирования ходатайств схожего характера и рассмотрения их по ускоренной процедуре до предоставления защиты группе по принципу *prima facie* (т.е. «по первому впечатлению») и предоставления временной защиты.

⁴⁷ Конвенция о статусе беженцев, 28 июля 1951 г., Сборники международных договоров ООН, том 189, стр. 137, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3be01b964.html>.

⁴⁸ Ст. 2(2) Декрета «О воинской повинности», № 82/1995, 23 октября 1995 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8d3af4.html>. Обязанность отбывать воинскую повинность закреплена также в ст. 25(3) Конституции Эритреи, 23 мая 1997 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8aa904.html>. Для целей настоящего «Руководства» термины «воинская повинность» и «военная служба» взаимозаменяемы.

⁴⁹ Ст. 6 Декрета «О воинской повинности», № 82/1995, 23 октября 1995 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8d3af4.html>. На практике верхний возрастной предел для военной службы составляет, по сообщениям, 55 лет, тогда как другие источники утверждают, что он равен 57 годам для мужчин и 47 – для женщин; см. «Хьюман Райтс Уотч», «Служба ради жизни: государственные репрессии и бессрочная воинская повинность в Эритрее», 16 апреля 2009 г., стр. 43, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e6dccc60.html>.

месяцев,⁵⁰ однако в случае мобилизации или в военное время срок действительной службы может быть продлен.⁵¹ Лица в возрасте до 50 лет, прошедшие действительную военную службу или демобилизовавшиеся, тем не менее, в обязательном порядке зачисляются в резерв⁵² и, как таковые, могут быть призваны на действительную службу в случае всеобщей мобилизации, для прохождения (дальнейшей) военной подготовки или для «защиты от техногенных или природных катастроф».⁵³ Лица с ограниченными возможностями могут быть полностью освобождены от военной службы,⁵⁴ а студенты, зачисленные на дневную форму обучения, и лица, не пригодные к службе по медицинским показаниям, могут получить временное освобождение.⁵⁵ Лица, признанные негодными к прохождению военной подготовки, обязаны служить «в любом государственном или правительственном органе по своей специальности».⁵⁶ Для лиц, отказывающихся от несения военной службы по соображениям совести, никакого освобождения или возможностей альтернативной службы не предусмотрено.⁵⁷ Не ясно, снижен ли на практике верхний возрастной предел для призыва женщин до 27 лет или же он остается равным 47 годам.⁵⁸

Поскольку обязанность проходить военную службу распространяется на всех граждан,⁵⁹ эритрейцы, с детства живущие за рубежом или родившиеся в изгнании, от военной службы не освобождаются.⁶⁰ Таким образом, принудительно возвращенные или добровольно возвращающиеся эритрейцы подлежат призыву на военную службу, если они соответствуют возрастным критериям и пригодны к службе по состоянию здоровья.

Несмотря на то, что в Декрете «О воинской повинности» не говорится об освобождении от службы по гендерному признаку, некоторые официальные эритрейские правительственные

⁵⁰ Ст. 8 и 9 Декрета «О воинской повинности», № 82/1995, 23 октября 1995 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8d3af4.html>.

⁵¹ Ст. 18 и 21 Декрета «О воинской повинности», № 82/1995, 23 октября 1995 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8d3af4.html>. На практике воинская повинность, как сообщается, фактически превратилась в бессрочную с принятием в мае 2002 г. «Программы развития Варсай Екало»; см., например, Международная кризисная группа, «Эритрея: осадное положение», 21 сентября 2010 г., стр. 9-10, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c9c65eb2.html>; «Хьюман Райтс Уотч», «Служба ради жизни: государственные репрессии и бессрочная воинская повинность в Эритрее», 16 апреля 2009 г., стр. 43, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e6dcc60.html>; и Кибреаб, Гаим, «Принудительный труд в Эритрее», издание «Современные африканские исследования», 47, 1 (2009), стр. 41–72, <http://www.ehrea.org/force.pdf>.

⁵² Ст. 23 Декрета «О воинской повинности», № 82/1995, 23 октября 1995 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8d3af4.html>.

⁵³ Ст. 28 Декрета «О воинской повинности», № 82/1995, 23 октября 1995 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8d3af4.html>.

⁵⁴ Ст. 15 Декрета «О воинской повинности», № 82/1995, 23 октября 1995 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8d3af4.html>. «Ограниченные возможности» включают инвалидность, слепоту и «психическое расстройство» (ст. 14(5.1)). Достоверные и непротиворечивые сведения, полученные в ходе собеседований на предмет определения статуса беженца в представительствах УВКБ ООН на местах, подтвердили, что лица с очевидными физическими недостатками, как правило, освобождаются от военной службы.

⁵⁵ Ст. 14 Декрета «О воинской повинности», № 82/1995, 23 октября 1995 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8d3af4.html>. «Психическое расстройство» как основание для освобождения от военной службы (ст. 14(5.1)), как сообщается, является популярным способом избежать службы; «Хьюман Райтс Уотч», «Служба ради жизни: государственные репрессии и бессрочная воинская повинность в Эритрее», 16 апреля 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e6dcc60.html>.

⁵⁶ Ст. 13 Декрета «О воинской повинности», № 82/1995, 23 октября 1995 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8d3af4.html>.

⁵⁷ См., например, «Международная амнистия», «Доклад за 2010 г. – Эритрея», 28 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c03a82d23.html>.

⁵⁸ См. «Международная амнистия», «Доклад за 2010 г. – Эритрея», <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c03a82d23.html>, где указано, что военная служба является обязательной для женщин в возрасте от 18 до минимум 27 лет. Как отмечает Государственный департамент США (см. «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>), женщины в возрасте до 47 лет обязаны по закону проходить военную службу, и женщинам моложе этого возраста регулярно отказывают в выездных визах. См. тж. «Хьюман Райтс Уотч», «Служба ради жизни: государственные репрессии и бессрочная воинская повинность в Эритрее», 16 апреля 2009 г., стр. 43, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e6dcc60.html>.

⁵⁹ Ст. 6 Декрета «О воинской повинности», № 82/1995, 23 октября 1995 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8d3af4.html>.

⁶⁰ Согласно Декрету «О гражданстве Эритреи», любой новорожденный, отец или мать которого имеет эритрейское происхождение и который родился в Эритрее или за ее пределами, является гражданином Эритреи по рождению; см. главу 2(1) Декрета «О гражданстве Эритреи» (№ 21/1992), 6 апреля 1992 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b4e026.html>. См. тж. ст. 3 Конституции Эритреи, 23 мая 1997 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8aa904.html>.

источники указывают, что женщины, вышедшие замуж, освобождаются от армии.⁶¹ Кроме того, по имеющимся сведениям, от военной службы также освобождаются женщины-мусульманки, кормящие матери, замужние женщины и женщины, имеющие детей. Впрочем, зафиксированы случаи проведения облав с целью призыва женщин, в том числе мусульманок и имеющих детей.⁶² Правительство также, как сообщается, отменило освобождение от военной службы для большинства православных священников⁶³, и работающие священнослужители и монахини, по имеющимся сведениям, обязаны проходить военную службу.⁶⁴ На практике дети высокопоставленных чиновников, лица, не зарегистрированные при рождении и, следовательно, не включенные в национальные базы данных, а также лица, не зарегистрированные для поступления в школу, как сообщается, могут избежать военной службы.⁶⁵

В Декрете «О воинской повинности» установлены санкции за попытки избежать прохождения военной службы.⁶⁶ Стандартная санкция – штраф в размере 3000 быр (сейчас около 4600 накф) и (или) лишение свободы сроком на 2 года.⁶⁷ Для лиц, бежавших за границу с целью уклонения от военной службы и не вернувшихся для ее прохождения до достижения 40-летнего возраста, предусмотрено наказание в виде лишения свободы сроком на 5 лет. Также возможно лишение права на землю, на получение въездной визы, права на работу или других «привилегий». ⁶⁸ В дополнение к санкциям, налагаемым согласно Декрету «О воинской повинности», санкции за воинские правонарушения предусмотрены также Временным уголовным кодексом Эритреи⁶⁹. В частности, санкции за неявку на призывной пункт или на повторный призыв, попытку получить освобождение обманным путем, дезертирство, самовольную отлучку, отказ от службы в армии и нанесение себе травм с целью избежать службы. Размеры наказания варьируются от 6 месяцев до 10 лет тюрьмы в зависимости от степени тяжести деяния. В период чрезвычайного положения или мобилизации наказание резко ужесточается. Наиболее сурово карается дезертирство – тюремным заключением на срок до 5 лет. В период мобилизации или чрезвычайного положения наказание может увеличиться с 5 лет до

⁶¹ В таких случаях женщины обязаны предъявить свидетельство о браке, чтобы получить на руки увольнительные документы. См. Комиссия по делам иммиграции и беженцев Канады, «Эритрея: увольняют ли из армии женщин, вышедших замуж; если да, то требуется документ о вступлении в брак», ERI102729.E, 28 января 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47d6544d23.html>. По достоверным и непротиворечивым сведениям, полученным в ходе собеседований для определения статуса беженца в представительствах УВКБ ООН на местах, замужние женщины и женщины, имеющие детей также могут освобождаться от военной службы.

⁶² Информация получена от Посольства Великобритании в Асмаре в октябре 2010 г.; см. Министерство внутренних дел Великобритании, «Отчет по информации о стране происхождения – Эритрея», 15 апреля 2011 г., п. 9.42, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dabf33c2.html>. Есть, однако, сообщения об облавах с целью призыва женщин, включая матерей, на военную службу; см. информационное издание «Шаэбия», «Значительное достижение Эритреи в области охраны здоровья детей», 10 декабря 2008 г., http://www.shaebia.org/artman/publish/article_5720.shtml. В мусульманских районах на востоке страны вербовка женщин, как сообщается, прекратилась благодаря значительному противодействию на основе традиционных и религиозных убеждений. Исходя из имеющихся свидетельств, Суд по делам предоставления убежища и иммиграции Великобритании установил при рассмотрении дела «WA (риски, связанные с призывом в армию, обновленные данные – женщины-мусульманки)», Эритрея, [WA (*Draft Related Risks Updated – Muslim Women Eritrea*)], CG [2006] UKIAT 00079, 30 октября 2006 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/467f97062.html>, что женщины-мусульманки как таковые не освобождаются от военной службы, и им тоже грозят наказания за уклонение от призыва.

⁶³ Международная группа по правам меньшинств, «Положение меньшинств и коренных народов мира, 2010 г. – Эритрея», 1 июля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c33311832.html>; Организации «Всемирная христианская солидарность» и «Проблема прав человека в Эритрее», «Универсальный периодический обзор – совместное заявление», апрель 2009 г., http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER/CSW-HRCE_ERI_UPR_S06_2009.pdf.

⁶⁴ Как сообщается, Папа Бенедикт XVI вмешался в ситуацию с целью защиты прав католического духовенства на освобождение от военной службы; см. «Всемирная христианская солидарность» и «Проблема прав человека в Эритрее», «Универсальный периодический обзор – совместное заявление», апрель 2009 г., http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER/CSW-HRCE_ERI_UPR_S06_2009.pdf.

⁶⁵ По достоверным и непротиворечивым сведениям, полученным в ходе собеседований на предмет определения статуса беженца в представительствах УВКБ ООН на местах.

⁶⁶ Ст. 37 Декрета «О воинской повинности» № 82/1995, 23 октября 1995 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8d3af4.html>.

⁶⁷ Ст. 37(1) Декрета «О воинской повинности» № 82/1995, 23 октября 1995 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8d3af4.html>.

⁶⁸ Ст. 37(3) Декрета «О воинской повинности» № 82/1995, 23 октября 1995 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8d3af4.html>.

⁶⁹ Временный уголовный кодекс Эритреи, Декрет № 158, 23 июля 1957 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49216a0a2.html>.

пожизненного заключения, а наиболее тяжкие преступления, такие как дезертирство из своего подразделения или с поста, невыполнение воинского долга, невозвращение в часть после разрешенной отлучки, караются смертью.⁷⁰

На практике наказания за военные преступления применяются во внесудебном порядке и, по сообщениям, включают приказы о расстреле,⁷¹ длительное содержание под стражей (часто в бесчеловечных условиях), пытки и принудительный труд.⁷² Сообщается, что лица, уклоняющиеся от призыва, и дезертиры часто подвергаются пыткам,⁷³ а лица, отказывающиеся от военной службы по соображениям совести, могут подвергаться жестоким физическим наказаниям с целью заставить их таким способом служить в армии.⁷⁴ Более того, приказы о внесудебных казнях за воинские преступления, считающиеся тяжкими, якобы отдаются местными командирами и приводятся в исполнение перед строем.⁷⁵

Хотя опасения судебного преследования и наказания по причине дезертирства или уклонения от призыва сами по себе не являются вполне обоснованными опасениями стать жертвой преследований, дезертир или лицо, уклоняющееся от призыва, могут рассматриваться как беженцы, *«если они способны доказать, что за совершенное воинское правонарушение они подверглись бы чрезмерному наказанию по причине их расы, религии, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или за политические убеждения. Это также относится и к лицам, которые могут доказать, что у них имеются вполне обоснованные опасения преследований по указанным выше мотивам, независимо от наказания за дезертирство».*⁷⁶ На практике наказание за дезертирство или уклонение от призыва настолько сурово и чрезмерно, что приравнивается к форме преследования.⁷⁷

Отказ от военной службы по причине религиозных убеждений также может вызвать вполне обоснованные опасения стать жертвой преследований, если эти убеждения искренны, а власти не считаются с ними, требуя от заявителя прохождения военной службы. Более того, сам по себе отказ от военной службы по соображениям совести может рассматриваться как форма

⁷⁰ Статьи 296-302 Временного уголовного кодекса Эритреи, Декрет № 158, 23 июля 1957 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49216a0a2.html>.

⁷¹ См., например, Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>; Совет по правам человека ООН, Письменное заявление, поданное неправительственной организацией со специальным консультативным статусом «Джубили Кампейн», A/HRC/16/NGO/128, 1 марта 2011 г., п. 13. http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?c=61&su=69; «Международное объединение противников войны», «Женщины, отказывающиеся от несения военной службы по соображениям совести. Антология», апрель 2010 г., опубликовано в интернете в декабре 2010 г., <http://wri-irg.org/pubs/womencos>; «Хьюман Райтс Уотч», «Служба ради жизни: государственные репрессии и бессрочная воинская повинность в Эритрее», 16 апреля 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e6dcc60.html>; организация «За направление налоговых сборов на защиту свободы совести и укрепление мира», «Эритрея: материалы к 6-му заседанию Рабочей группы по УПО, декабрь 2009 г.», апрель 2009 г., http://www.cpti.ws/cpti_docs/unhrcouncil/09/CPTI_UPR_Submission_Eritrea_December_2009.doc; «Международное объединение противников войны», «Эритрея: подростки пытаются бежать из страны, убитой эритрейскими военными», бюллетень «СО-Апдейт», № 45, февраль-март 2009 г., 2 марта 2009 г., <http://www.wri-irg.org/node/6785>.

⁷² «Хьюман Райтс Уотч», «Всемирный доклад за 2011 г. – Эритрея», 24 января 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d3e801bc.html>; «Хьюман Райтс Уотч», «Служба ради жизни: государственные репрессии и бессрочная воинская повинность в Эритрее», 16 апреля 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e6dcc60.html>;

⁷³ «Международная амнистия» «Доклад о стране происхождения за 2010 г. – Эритрея», 28 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c03a82d23.html>.

⁷⁴ См., например, Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>; и «Хьюман Райтс Уотч», «Служба ради жизни: государственные репрессии и бессрочная воинская повинность в Эритрее», 16 апреля 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e6dcc60.html>.

⁷⁵ «Хьюман Райтс Уотч», «Служба ради жизни: государственные репрессии и бессрочная воинская повинность в Эритрее», 16 апреля 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e6dcc60.html>.

⁷⁶ УВКБ ООН, Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев (согласно Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года, касающихся статуса беженца), 1 января 1992 г., п. 37-41., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3314.html>.

⁷⁷ УВКБ ООН, Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев (согласно Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года, касающихся статуса беженца), 1 января 1992 г., пп. 170-173, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3314.html>.

политических убеждений,⁷⁸ и лица, отказывающиеся от службы в армии по этим соображениям, либо определенная категория этих лиц, могут представлять собой определенную социальную группу.⁷⁹ Хотя государство по понятным причинам заинтересовано в обеспечении национальной безопасности, меры, принимаемые с этой целью, должны быть «разумно необходимыми в демократическом обществе».⁸⁰ В отсутствие замены или альтернативы военной службы, как это имеет место в Эритрее, следует проанализировать вероятность преследований и (или) суровость наказания, чтобы определить, могут ли они быть равносильны преследованиям. Несоразмерные, чрезмерные или произвольные наказания вполне могут быть равносильны преследованиям.⁸¹ В контексте Эритреи лица, отказывающиеся от военной службы по соображениям совести, особенно свидетели Иеговы, могут подвергаться риску преследований за уклонение от призыва или дезертирство по признаку их вероисповедания, политических убеждений (в т.ч. вмененных) и (или) принадлежности к определенной социальной группе.

Оценивая причины отказа от несения военной службы и то, как они соответствуют критериям определения статуса беженца, следует также принимать во внимание степень принудительного труда, установленного для призывников, неоплачиваемый характер их работы и продолжительность срочной службы.⁸² В мае 2002 г. правительство официально начало «Программу развития Варсай Йекало», направленную на достижение целей национального социально-экономического развития, которая сделала воинскую повинность фактически бессрочной и неограниченной.⁸³ Как результат, лица призванные на военную службу, но не

⁷⁸ Апелляционный суд 9-го округа США постановил, что решение занять нейтральную позицию путем отказа от несения военной службы по причине религиозных убеждений не в меньшей степени является выражением политических убеждений, чем решение присоединиться к той или иной организованной политической группе; см. дело «Хосе Роберто Канас-Сеговия, Оскар Ибан Канас-Сеговия против Службы иммиграции и натурализации» (*Jose Roberto Canas-Segovia, Oscar Iban Canas-Segovia v. Immigration and Naturalization Service*), 902 F.2d 717, 24 апреля 1990 г. (Апелляционный суд 9-го округа США), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ffd617e4.html>.

⁷⁹ Федеральный суд Австралии принял эту точку зрения в деле «SZAOG против Министра по делам иммиграции, мультикультурности и коренного населения» (*SZAOG v. Minister for Immigration & Multicultural & Indigenous Affairs*) [2004] ФСА 316, 29 ноября 2004 г., <http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/cases/cth/FCAFC/2004/316.html>; а также в деле «Эрдурэн против Министра по делам иммиграции, мультикультурности и коренного населения» (*Erduran v. Minister for Immigration & Multicultural Affairs*) [2002] ФСА 814, 27 июня 2002 г., <http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/cases/cth/FCA/2002/814.html>.

⁸⁰ Гай С. Гудвин-Гилл и Джейн Макадам, «Беженец в международном праве», Оксфорд, 3-е издание, 2007 г., стр. 111. Европейский суд по правам человека истолковывает эту фразу как означающую «оправданными настоятельной общественной необходимостью и в особенности соразмерными преследуемой законной цели». См., например, дело «Белджуди против Франции» (*Beldjoudi v. France*), 12083/86, 26 февраля 1992 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4029f4bc4.html>. В деле «Йео-Бум Юн и Мюн-Чжин Чой против Республики Корея» (*Yeo-Bum Yoon and Myung-Jin Choi v. Republic of Korea*), ССРР/С/88/Д/1321-1322/2004, 23 января 2007 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48abd57dd.html>. Комитет ООН по правам человека постановил, что ограничения права индивида на открытое выражение своих религиозных убеждений «должны быть предписаны законом и быть необходимыми для защиты общественной безопасности, правопорядка, здоровья или нравственности либо основных прав и свобод других лиц». Вопрос о том, может ли отказ от несения военной службы по соображениям совести служить поводом для обоснованного ходатайства о предоставлении статуса беженца, должен также рассматриваться в свете происходящих в этой сфере событий, в том числе с учетом того факта, что все большее число государств внедряет у себя альтернативные формы службы вместо отбывания воинской повинности. См. УВКБ ООН, Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев (согласно Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года, касающихся статуса беженца), 1 января 1992 г., пп. 170-173, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3314.html>.

⁸¹ УВКБ ООН, Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев (согласно Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года, касающихся статуса беженца), 1 января 1992 г., п. 169, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3314.html>. См. тж. Гай С. Гудвин-Гилл и Джейн Макадам, «Беженец в международном праве», Оксфорд, 3-е издание, 2007 г., стр. 112. Суд Австралии по пересмотру статуса беженцев постановил, что свидетель Иеговы, который отказался от военной службы в Ливане по религиозным убеждениям и который в результате был взят под стражу и подвергся жестокому обращению, потерпел серьезный ущерб, равносильный преследованиям по признаку вероисповедания. См. дело № 071370063 [2007] RRTA 118, 27 июня 2007 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47f396722.html>.

⁸² Некоторые обозреватели называют бессрочный характер воинской повинности современной формой рабского труда; см. Индекс трансформации Бертельсманна, «ИТБ 2010 – Доклад по Эритрее», 2010 г., <http://www.bertelsmann-transformation-index.de/bti/laendergutachten/laendergutachten/oestliches-und-suedliches-afrika/eritrea/>. Кибреаб, Гаим, «Принудительный труд в Эритрее», издание «Современные африканские исследования», 47, 1 (2009), стр. 41–72, <http://www.ehrea.org/force.pdf>; и «Хьюман Райтс Уотч», «Служба ради жизни: государственные репрессии и бессрочная воинская повинность в Эритрее», 16 апреля 2009 г., часть 4, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e6dcc60.html>.

⁸³ Как сообщается, эта кампания задумана как национальная программа по строительству государства. См., например, Международная кризисная группа, «Эритрея: осадное положение», 21 сентября 2010 г., стр. 9-10, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c9c65eb2.html>; «Хьюман Райтс Уотч», «Служба ради жизни: государственные

проходящие действительную службу, обязаны выполнять работу по «национальному развитию»,⁸⁴ в том числе в сельском хозяйстве и строительстве,⁸⁵ в течение неопределенного периода времени и за зарплату, которой хватает лишь на то, чтобы выжить.⁸⁶ Правительство, по сообщениям, использует человеческие ресурсы как национализированное имущество,⁸⁷ эксплуатируя труд солдат срочной службы под видом реализации программ развития.⁸⁸ Имеющиеся факты позволяют заключить, что ручным трудом на новых горнодобывающих объектах в Эритрее заняты в основном солдаты срочной службы.⁸⁹ По сообщениям, некоторых призывников используют для строительства частных домов армейских офицеров, а также на сельскохозяйственных работах на фермах и строительных работах для фирм, принадлежащих государству, членам НФДС, старшим офицерам или частным инвесторам.⁹⁰ Строительные компании, принадлежащие правящей партии, по имеющимся сведениям, являются главным застройщиком в масштабах всей страны, а подавляющее большинство работников на этих стройках – военнослужащие срочной службы.⁹¹ Отмечаются случаи попыток в отношении призывников, которые, работая на фермах, принадлежащих военным начальникам, без разрешения покидали свой пост.⁹²

-
- репрессии и бессрочная воинская повинность в Эритрее», 16 апреля 2009 г., стр. 43, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e6dcc60.html>; и Кибреаб, Гаим, «Принудительный труд в Эритрее», издание «Современные африканские исследования», 47, 1 (2009), стр. 41–72, <http://www.ehrea.org/force.pdf>.
- ⁸⁴ Совместный доклад к 6-му заседанию Рабочей группы по Универсальному периодическому обзору (30 ноября – 11 декабря 2009 г.) организаций «Эритрейская глобальная солидарность», «Сеть гражданских обществ Эритреи – Европа», «Правозащитный центр «Сувеира» (Судан), «Эритрейское сообщество в Австралии» и «Эритрейско-австралийское благотворительное объединение» («Универсальный периодический обзор – Эритрея»), апрель 2009 г., п. 34, http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER/JS1_ERI_UPR_S06_2009_JointSubmission1.pdf.
- ⁸⁵ Согласно последнему докладу правительства Эритреи, поданному в Международную организацию труда, в рамках «Программы развития Варсай Йекало», население занято в программах развития в таких сферах, как разведение леса, охрана почвы и воды, а также в строительных проектах; см. Международная организация труда, Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР), КЭПКР: Индивидуальный прямой запрос по Конвенции 1930 г. о принудительном труде (№ 29), Эритрея (ратификация: 2000 г.), 2010 г., <http://www.ilo.org/ilolex/cgi-bin/ex/pdconv.pl?host=status01&textbase=iloeng&document=23897&chapter=9&query=Eritrea%40ref&highlight=&querytype=bool&context=0>.
- ⁸⁶ «Хьюман Райтс Уотч», «Всемирный доклад за 2011 г. – Эритрея», 24 января 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d3e801bc.html>; «Хьюман Райтс Уотч», «Служба ради жизни: государственные репрессии и бессрочная воинская повинность в Эритрее», 16 апреля 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e6dcc60.html>; Кибреаб, Гаим, «Воинская повинность в Эритрее: упущенная возможность», 11 января 2009 г., http://www.shakat.com/index.php?option=com_content&task=view&id=147&Itemid=18; and Кибреаб, Гаим, «Принудительный труд в Эритрее», издание «Современные африканские исследования», 47, 1 (2009), стр. 41–72, <http://www.ehrea.org/force.pdf>. Как отмечено в письме Посольства Великобритании в Асмаре от 1 апреля 2010 г., права на отпуск на военной службе нет. Вместе с тем, отпуск может предоставляться произвольно местными командирами, и в этом случае выдаются документы о том, что их обладатель может осуществлять поездки в течение указанного срока (обычно не более одного месяца); см. Министерство внутренних дел Великобритании, «Отчет по информации о стране происхождения – Эритрея», 15 апреля 2011 г., п. 9.37, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dabf33c2.html>.
- ⁸⁷ «Хьюман Райтс Уотч», «Всемирный доклад за 2011 г. – Эритрея», 24 января 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d3e801bc.html>.
- ⁸⁸ «Всемирная христианская солидарность» и «Проблема прав человека в Эритрее», Совместное заявление к 6-му заседанию Рабочей группы по Универсальному периодическому обзору (30 ноября – 11 декабря 2009 г.), апрель 2009 г., http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER/CSW-HRCE_ERI_UPR_S06_2009.pdf.
- ⁸⁹ «Всемирная христианская солидарность» и «Проблема прав человека в Эритрее», Совместное заявление к 6-му заседанию Рабочей группы по Универсальному периодическому обзору (30 ноября – 11 декабря 2009 г.), апрель 2009 г., http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER/CSW-HRCE_ERI_UPR_S06_2009.pdf.
- ⁹⁰ Государственный департамент США, «Доклад о торговле людьми за 2010 г. – Эритрея», 14 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c1883f62d.html>.
- ⁹¹ Кибреаб, Гаим, «Принудительный труд в Эритрее», издание «Современные африканские исследования», 47, 1 (2009), стр. 41–72, <http://www.ehrea.org/force.pdf>. С апреля 2006 г. заниматься строительной деятельностью разрешено только строительным фирмам НФДС, а частные фирмы и индивидуальные предприниматели не имеют права работать в строительной индустрии. По сообщениям, военнослужащие срочной службы не могут увольняться с этой работы или переходить на другую работу; при этом их не повышают в должности, им не увеличивают заработную плату, и они не могут выехать из страны; см. Государственный департамент США, «Доклад о торговле людьми за 2010 г. – Эритрея», 14 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c1883f62d.html>.
- ⁹² Кибреаб, Гаим, «Принудительный труд в Эритрее», издание «Современные африканские исследования», 47, 1 (2009), стр. 58, <http://www.ehrea.org/force.pdf>.

По нормам международного права в области прав человека запрещение «принудительного или обязательного труда»⁹³ не должно распространяться на военную или альтернативную службу,⁹⁴ при условии, что работа, требуемая в этом контексте, является работой «чисто военного характера».⁹⁵ По мнению Международной организации труда, условие о «чисто военном характере» направлено специально на предотвращение привлечения военнослужащих к общественным работам. У этого условия есть следствие в ст. 1(b) Конвенции 1957 г. об упразднении принудительного труда (№ 105), которая запрещает использовать принудительный или обязательный труд «в качестве метода мобилизации и использования рабочей силы для нужд экономического развития».⁹⁶ В чрезвычайных ситуациях, которые могут угрожать существованию или благополучию всего или части населения, военнослужащие (наряду с гражданским населением) могут, однако, привлекаться для выполнения работ невоенного характера.⁹⁷

Продолжительность и объем обязательной службы, а также цели, в которых она используется, должны ограничиваться тем, что строго необходимо в данной ситуации.⁹⁸ Там, где можно установить, что обязательная военная служба используется для принуждения военнослужащих к выполнению общественных работ и эти работы не требуются в рамках чрезвычайного положения и не являются необходимыми для обороны государства или выполнения обычных гражданских обязанностей, такая работа является принудительным трудом.⁹⁹

⁹³ Запрещение «принудительного или обязательного труда» закреплено в ряде международных и региональных нормативно-правовых актов. Это, в частности, ст. 8(3)(а) Международного пакта о гражданских и политических правах, 16 декабря 1966 г., Сборники международных договоров ООН, том 999, стр. 171, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3aa0.html>, к которому Эритрея присоединилась 22 января 2002 г.; ст. 1(1) Конвенции МОТ о принудительном труде (№29, 28 июня 1930 г.), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ddb621f2a.html>, которую Эритрея ратифицировала 22 февраля 2000 г.; и ст. 4(2) Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, 4 ноября 1950 г., ETS 5, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3b04.html>. В ст. 2(1) Конвенции МОТ о принудительном труде установлено, что «принудительный или обязательный труд» означает «всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг добровольно».

⁹⁴ Ст. 8(3)(с)(ii) Международного пакта о гражданских и политических правах (19 декабря 1966 г., Сборники международных договоров ООН, том 999, стр. 171, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3aa0.html>); ст. 2(2)(а) Конвенции МОТ о принудительном труде (№ 29, 28 июня 1930 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ddb621f2a.html>); ст. 4(3)(b) Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (4 ноября 1950 г., ETS 5, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3b04.html>). См. тж. Гай С. Гудвин-Гилл и Джейн Макадам, «Беженец в международном праве», Оксфорд, 3-е издание, 2007 г., стр. 106-107. Следует также отметить, что в соответствии со ст. 3(17) Декрета Эритреи «О труде» (№ 118/2001, 15 ноября 2001 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d4a9e192.html>), обязательная воинская повинность, обыкновенные гражданские обязанности, услуги, предоставляемые в чрезвычайных ситуациях, и т.д., не могут рассматриваться как принудительный труд.

⁹⁵ Ст. 2(2)(а) ст. 1(1) Конвенции МОТ о принудительном труде (№ 29, 28 июня 1930 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ddb621f2a.html>).

⁹⁶ Ст. 1(b) Конвенции МОТ об упразднении принудительного труда (№ 105, 25 июня 1957 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/43fdeb602.html>), которую Эритрея ратифицировала 22 февраля 2000 г. См. тж. Международная организация труда, «Искоренение принудительного труда. Общий обзор по Конвенции 1930 г. о принудительном труде (№ 29) и Конвенции 1957 г. об упразднении принудительного труда (№ 105) за 2007 г.», 15 февраля 2007 г., пп. 43-46, http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@relconf/documents/meetingdocument/wcms_089199.pdf.

⁹⁷ См. ст. 8(3)(с)(iii) Международного пакта о гражданских и политических правах (19 декабря 1966 г., Сборники международных договоров ООН, том 999, стр. 171, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3aa0.html>); ст. 2(2)(d) Конвенции МОТ о принудительном труде (№ 29, 28 июня 1930 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ddb621f2a.html>); и ст. 4(3)(с) Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (4 ноября 1950 г., ETS 5, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3b04.html>). По ст. 2(2)(d) Конвенции о принудительном труде «чрезвычайные обстоятельства» определены как война или бедствие или угроза бедствия, как-то: пожары, наводнения, голод, землетрясения, сильные эпидемии или эпизоотии, нашествия животных, насекомых или паразитов растений, и вообще обстоятельства, ставящие под угрозу или которые могут поставить под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего или части населения.

⁹⁸ Международная организация труда, Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР), Индивидуальный прямой запрос по Конвенции 1930 г. о принудительном труде (№ 29), Эритрея (ратификация: 2000 г.), 2010 г., <http://www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/pdconv.pl?host=status01&textbase=iloeng&document=23897&chapter=9&query=Eritrea%40ref&highlight=&querytype=bool&context=0>. См. тж. Международная организация труда, «Искоренение принудительного труда. Общий обзор по Конвенции 1930 г. о принудительном труде (№ 29) и Конвенции 1957 г. об упразднении принудительного труда (№ 105) за 2007 г.», 15 февраля 2007 г., пп. 43-46, http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@relconf/documents/meetingdocument/wcms_089199.pdf.

⁹⁹ Международная организация труда, Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР), Индивидуальный прямой запрос по Конвенции 1930 г. о принудительном труде (№ 29), Эритрея (ратификация: 2000 г.), 2010 г., [http://www.ilo.org/ilolex/cgi-](http://www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/pdconv.pl?host=status01&textbase=iloeng&document=23897&chapter=9&query=Eritrea%40ref&highlight=&querytype=bool&context=0)

По заключению Комитета экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций, обстановка «на грани мира и войны» в Эритрее не является по-настоящему чрезвычайным положением и поэтому использование обязательного труда не может быть оправдано.¹⁰⁰ Недавно Комитет постановил, что продолжающаяся широкомасштабная и систематическая практика предписания правительством обязательного труда в рамках отбывания воинской повинности в Эритрее несовместима ни с Конвенцией 1930 г. о принудительном труде, ни с Конвенцией 1957 г. об упразднении принудительного труда.¹⁰¹

УВКБ ООН считает, что в отношении военной службы (воинской повинности) лица с конкретными характеристиками, описанными в дальнейших разделах,¹⁰² могут подвергаться риску из-за своих политических убеждений (в т.ч. вмененных),¹⁰³ вероисповедания или принадлежности к определенной социальной группе, в зависимости от конкретных обстоятельств дела.¹⁰⁴ В этих случаях незаконный/несанкционированный выезд из Эритреи

[lex/pdconv.pl?host=status01&textbase=iloeng&document=23897&chapter=9&query=Eritrea%40ref&highlight=&querytype=bool&context=0.](http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ddb621f2a.html)

¹⁰⁰ В ст. 2(2)(d) Конвенции МОТ о принудительном труде (№ 29, 28 июня 1930 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ddb621f2a.html>) предусмотрено исключение из запрещения принудительного и обязательного труда в чрезвычайных обстоятельствах. См. тж. Международная организация труда, Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР), Индивидуальный прямой запрос по Конвенции 1930 г. о принудительном труде (№ 29), Эритрея (ратификация: 2000 г.), 2010 г., [http://www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/pdconv.pl?host=status01&textbase=iloeng&document=23897&chapter=9&query=Eritrea%40ref&highlight=&querytype=bool&context=0.](http://www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/pdconv.pl?host=status01&textbase=iloeng&document=23897&chapter=9&query=Eritrea%40ref&highlight=&querytype=bool&context=0)

¹⁰¹ Международная организация труда, Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР), Индивидуальный прямой запрос по Конвенции 1930 г. о принудительном труде (№ 29), Эритрея (ратификация: 2000 г.), 2010 г., [http://www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/pdconv.pl?host=status01&textbase=iloeng&document=23897&chapter=9&query=Eritrea%40ref&highlight=&querytype=bool&context=0.](http://www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/pdconv.pl?host=status01&textbase=iloeng&document=23897&chapter=9&query=Eritrea%40ref&highlight=&querytype=bool&context=0)

¹⁰² Дальнейшая информация об обращении с лицами, уклоняющимися от призыва, лицами, отказывающимися от военной службы по соображениям совести, дезертирами, членами их семей, мобилизованными детьми, детьми, возраст которых приближается к призывному, и женщинами, ставшими жертвами сексуального и гендерного насилия в контексте военной службы, приведена в следующих подразделах.

¹⁰³ «С точки зрения любого государства, военная служба и отказ от нее – это вопрос, затрагивающий его политическую сущность. Отказ брать в руки оружие, независимо от его причин, по сути, отражает политические воззрения индивида на допустимые границы государственной власти; иными словами, это политический акт»; см. Гай С. Гудвин-Гилл и Джейн Макадам, «Беженец в международном праве», Оксфорд, 3-е издание, 2007 г., стр. 111. См. тж. Апелляцию беженца № 75378, 19 октября 2005 г. (Апелляционная инстанция Новой Зеландии по вопросам статуса беженца), п. 116, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/477cfbc20.html>. Дж. К. Хэтевей в работе «Право статуса беженца» (Баттерурт, 1991 г., стр. 154) пишет: «По сути любое действие, считающееся вызовом для государственной власти, должным образом воспринимается как выражение политических убеждений». См. тж. дело «Эрдуран против Министра по делам иммиграции и многокультурности» (*Erduran v. Minister for Immigration & Multicultural Affairs*) [2002] ФСА 814, 27 июня 2002 г. (Федеральный суд Австралии), <http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/cases/cth/FCA/2002/814.html>, где отказ от военной службы по соображениям совести определен как проистекающий из политических взглядов или религиозных убеждений либо как отказ, который следует рассматривать как форму политических убеждений. Отказ служить, вероятно, нельзя рассматривать как политический в ситуациях, где речь идет о лицах, которые отказываются от службы ради поддержки своих семей, или о подгруппе населения, такой как духовенство, признанной имеющей иные приоритеты. См. тж. дело «МА (лица, уклоняющиеся от призыва – нелегальный выезд – риск), Эритрея» (*MA (Draft Evaders – Illegal Departures – Risk) Eritrea*), CG [2007] UKAIT 00059, 26 июня 2007 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/46822c3f2.html>.

¹⁰⁴ Дальнейшие указания см. в следующих источниках: УВКБ ООН, «Руководство по международной защите №6: Заявления о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам в соответствии со статьей 1А (2) Конвенции 1951 г. и/или Протоколом 1967 г., касающихся статуса беженцев», HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4090f9794.html>; УВКБ ООН, «Руководство по международной защите №2: принадлежность к определенной социальной группе в контексте 1А(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и (или) Протокола к ней 1967 г.», HCR/GIP/02/02, 7 мая 2002 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3d36f23f4.html>; и УВКБ ООН, «Руководство по международной защите № 1: преследование по гендерному признаку в контексте статьи 1А(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года», HCR/GIP/02/01, 7 мая 2002 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3d36f1c64.html>. Многие юрисдикции предоставляют на этой основе убежище эритрейцам, уклоняющимся от призыва, и дезертирам. См. дело «Укашу Нуру, он же Укаша Нуру, против Альберто Р. Гонзалеса, Генерального прокурора» (*Ukashu Nuru, aka Ukasha Nuru v. Alberto R. Gonzales, Attorney General*), 03-71391; A77-954-387), 21 апреля 2005 г. (Апелляционный суд 9-го округа США), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/428482de4.html>, где Суд постановил, в частности, что «пытки сами по себе являются чрезмерно суровым наказанием; им присуща недопустимая жестокость; и потому они с тем большим основанием считаются преследованиями»; дело «МА (лица, уклоняющиеся от призыва – нелегальный выезд – риск), Эритрея» (*MA (Draft Evaders – Illegal Departures – Risk) Eritrea*), CG [2007] Апелляционный трибунал 00059, 26 июня 2007 г. <http://www.unhcr.org/refworld/docid/46822c3f2.html>; Апелляцию беженца № 75668, 25 мая 2005 г. (Апелляционная инстанция Новой Зеландии по вопросам статуса беженца), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48abd57cd.html>; дело «L.H. Эрмпрея» (*L.H. Erytree*), JICRA 2006/3, 20 декабря 2005 г. (Швейцарская апелляционная комиссия по вопросам убежища), <http://www.ark-cra.ch/emars/2006/03.htm>; и дело «IN (лица, уклоняющиеся от призыва – доказательство риска), Эритрея» (*IN (Draft Evaders – Evidence of*

может восприниматься властями как попытка избежать военной службы. С другой стороны, эта презумпция не может возникать для лиц, которые покинули страну по надлежащему разрешению.

i. Лица, уклоняющиеся от призыва, и дезертиры

Отказ от несения военной службы может рассматриваться эритрейскими властями как выражение политической оппозиционности режиму.¹⁰⁵

По имеющимся сведениям, после ареста лица, уклоняющиеся от призыва, и дезертиры часто подвергаются пыткам.¹⁰⁶ Они могут считаться предателями, изменившими правительству,¹⁰⁷ и караться за приписываемую им нелояльность. После ареста многие задержанные, как сообщается, «исчезают».¹⁰⁸ Более того, есть сообщения о случаях смерти в заключении в результате жестокого обращения, пыток, отказа в доступе к лечению и других тяжелых условий содержания под стражей.¹⁰⁹

Как сообщается, призыв в армию обеспечивается с помощью регулярных облав (*giffa*). Они проводятся силами полиции или ВС Эритреи посредством обысков на предприятиях и в домах, похищений на улицах и проверок документов, в том числе на военных блокпостах на главных дорогах.¹¹⁰ Вместе с тем, по имеющимся сведениям, некоторым удается приобрести фальшивые документы об освобождении от военной службы либо подкупить сотрудников

Risk Eritrea) CG [2005] Апелляционный трибунал 00106, 24 мая 2005 г. (Апелляционный трибунал по иммиграционным делам Соединенного Королевства), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/46836aa5d.html>. См. тж. дело «Саид против Нидерландов» (*Said v. The Netherlands*), заявление № 2345/02, 5 июля 2005 г. (Европейский суд по правам человека), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/42ce6edf4.html>. Ходатайства о предоставлении убежища, поданные детьми, необходимо рассматривать тщательно и в соответствии с рекомендациями УВКБ ООН в отношении таких ходатайств; см. УВКБ ООН, «Рекомендации по международной защите №8: ходатайства детей о предоставлении убежища в соответствии со ст. 1A(2) и ст. 1F Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и (или) Протокола к ней 1967 г.», HCR/GIP/09/08, 22 декабря 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b2f4f6d2.html>.

¹⁰⁵ О политизации военной службы см., например, «Хьюман Райтс Уотч», «Служба ради жизни: государственные репрессии и бессрочная воинская повинность в Эритрее», 16 апреля 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e6dcc60.html>. См. также дело «GM (Эритрея); YT (Эритрея); MY (Эритрея) против Государственного секретаря Министерства внутренних дел» (*GM (Eritrea); YT (Eritrea); MY (Eritrea) v. Secretary of State for the Home Department*) [2008] EWCA Civ 833, 17 июля 2008 г. (Апелляционный суд Англии и Уэльса), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4880598b2.html>; и Апелляцию беженца № 75668, 25 мая 2005 г. (Апелляционная инстанция Новой Зеландии по вопросам статуса беженца), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48abd57cd.html>.

¹⁰⁶ См. «Международная амнистия» «Доклад за 2010 г. – Эритрея», 28 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c03a82d23.html>; «Хьюман Райтс Уотч», «Служба ради жизни: государственные репрессии и бессрочная воинская повинность в Эритрее», 16 апреля 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e6dcc60.html>; организация «За направление налоговых сборов на защиту свободы совести и укрепление мира», «Эритрея: материалы к 6-му заседанию Рабочей группы по УПО, декабрь 2009 г.», апрель 2009 г., http://www.cpti.ws/cpti_docs/unhrcouncil/09/CPTI_UPR_Submission_Eritrea_December_2009.doc; «Международная амнистия», «Эритрея: «Вы не имеете права спрашивать» - правительство противодействует проверкам соблюдения прав человека», AFR 64/003/2004, 19 мая 2004 г., стр. 24, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4129dcf54.html>. По имеющимся сообщениям, дезертиров и лиц, уклоняющихся от призыва, подвергают длительному пребыванию под солнцем на сильной жаре, связыванию рук, локтей и ног на длительное время, подвешиванию на деревьях со связанными за спиной руками (т.е. методу «алмаз»), привязыванию рук к ногам (т.е. методу «вертолет»).

¹⁰⁷ В 2008 г. президент Афеверки заявил, что в международных докладах о росте числа эритрейских беженцев намеренно искажаются факты, а дезертирство является результатом «операции, срежиссированной и организованной на деньги ЦРУ». См. «Хьюман Райтс Уотч», «Всемирный доклад за 2009 г. – Эритрея», 14 января 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49705fa350.html>; см. тж. Джек Кимбалл и Эндрю Коуторн, «Эритрейский лидер обвиняет ЦРУ в заговоре для поощрения массового бегства молодежи из страны», «Рейтер», 13 мая 2008 г., <http://www.reuters.com/article/latestCrisis/idUSL13745161>.

¹⁰⁸ «Хьюман Райтс Уотч», «Служба ради жизни: государственные репрессии и бессрочная воинская повинность в Эритрее», 16 апреля 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e6dcc60.html>.

¹⁰⁹ «Хьюман Райтс Уотч», «Служба ради жизни: государственные репрессии и бессрочная воинская повинность в Эритрее», 16 апреля 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e6dcc60.html>.

¹¹⁰ Лица, сопротивляющиеся призыву, по сообщениям, расстреливаются согласно приказам «стрелять на поражение»; см. «Хьюман Райтс Уотч», «Всемирный доклад за 2011 г. – Эритрея», 24 января 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d3e801bc.html>.

службы безопасности, чтобы избежать военной службы и (или) получить помощь в пересечении границы.¹¹¹

По имеющимся сведениям, эритрейцы обязаны время от времени отбывать повторную военную службу, продолжительность которой значительно превышает установленный законом срок в 18 месяцев.¹¹² Более того, как сообщается, власти не выдают выездные визы¹¹³ лицам призывного возраста, однако есть информация о возможном получении виз за взятки.¹¹⁴ Среди лиц, которым обычно отказывают в выездных визах, - мужчины в возрасте до 54 лет, независимо от того, проходили ли они военную службу или демобилизовались, и женщины в возрасте до 47 лет,¹¹⁵ а также студенты, желающие учиться за рубежом.¹¹⁶ Лица призывного возраста, покинувшие Эритрею нелегально, могут после возвращения считаться уклоняющимися от призыва, независимо от того, проходили ли они действительную военную службу или демобилизовались.¹¹⁷

¹¹¹ Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>; и Индекс трансформации Бертельсманна, «ИТБ 2010 – Доклад по Эритрее», 2010 г., <http://www.bertelsmann-transformation-index.de/bti/laendergutachten/laendergutachten/oestliches-und-suedliches-afrika/eritrea/>. В 2009 г. Эритрея заняла 126-е место среди 180 государств в Индексе восприятия коррупции организации «Транспэрэнси Интернэшнл»; см. «Транспэрэнси Интернэшнл», «Индекс восприятия коррупции – 2010», без даты (дата доступа – 18 апреля 2011 г.), http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/cpi/2010/results.

¹¹² По сообщениям, правительство оправдывает бессрочный призыв тем, что граница с Эфиопией до сих пор не демаркирована. Международная кризисная группа, «Эритрея: осадное положение», 21 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c9c65eb2.html>. См. тж. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>.

¹¹³ Декрет № 24/1992 о регулировании выдачи документов на проезд, въездных и выездных виз Эритреи и о контроле за видами на жительство иностранцев в Эритрее (1992 г.), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b4e014.html>, строго запрещает покидать Эритрею без выездной визы (ст. 12). Нарушение правил выезда может повлечь за собой лишение свободы на срок до пяти лет или штраф в размере до 10 тыс. быр (сейчас около 15 тыс. накф) либо и то, и другое (ст. 29.2). Как отмечено в письме Посольства Великобритании в Асмаре от 1 апреля 2010 г., лица, работающие в министерствах или правительственных ведомствах, для подачи заявления о выдаче паспорта должны получить разрешение их учреждения. Другие лица должны получить разрешение у местного чиновника государственной администрации, подав свидетельство о рождении, документы об освобождении от военной службы (военской повинности) по состоянию здоровья, при наличии таковых, и удостоверение личности. По имеющимся сообщениям, на практике впервые получить паспорт очень трудно, и большинству эритрейцев отказывают в получении выездных виз. Правительственным чиновникам, едущим в официальные командировки, лицам, нуждающимся в лечении за рубежом, предпринимателям старше 57 лет, а также священнослужителям и духовным лицам одной из официально признанных конфессий, как сообщается, получить выездные визы легче; см. Министерство внутренних дел Великобритании, «Отчет по информации о стране происхождения – Эритрея», 15 апреля 2011 г., пп. 32.01-32.10, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dabf33c2.html>. См. тж. информационный форум «Ават», «Назад в Эритрею: пропало восемь миллионов накф; тысячи молодых людей схвачено в ходе облав», 23 мая 2009 г., <http://www.awate.com/portal/content/view/5160/3/>; и информационный форум «Ават», «Нация бегущих масс», 21 мая 2008 г., <http://www.awate.com/portal/content/view/4853/5>.

¹¹⁴ Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>; Индекс трансформации Бертельсманна, «ИТБ 2010 – Доклад по Эритрее: верховенство права», <http://www.bertelsmann-transformation-index.de/bti/laendergutachten/laendergutachten/oestliches-und-suedliches-afrika/eritrea/>; и Форум электронных стандартов, «Аналитическая справка: Эритрея», 15 сентября 2009 г. Это подтверждается достоверными и непротиворечивыми сведениями, полученными в ходе собеседований на предмет определения статуса беженца в представительствах УВКБ ООН на местах.

¹¹⁵ Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>. Издание «Мейл & Гардиен Онлайн», «В Эритрее молодежь доведена до отчаяния долгой службой в армии», 18 июля 2008 г., <http://www.mg.co.za/article/2008-07-18-in-eritrea-youth-frustrated-by-long-service>. См. тж. решение, принятое в Великобритании по делу о выездных визах солдат: «IN (лица, уклоняющиеся от призыва – доказательство риска), Эритрея» (IN (Draft Evaders – Evidence of Risk) Eritrea) CG [2005] UKIAT 00106, 24 мая 2005 г. (Апелляционный трибунал по иммиграционным делам Соединенного Королевства), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/46836aa5d.html>. Отметим, что возраст лиц, которым отказывают в визах, не совпадает с максимальным возрастным пределом для обязательной службы, а значительно превышает его, особенно для женщин. В 2006 г. власти начали отказывать в выездных визах детям даже одиннадцатилетнего возраста, а в некоторых случаях – пятилетнего, на том основании, что их возраст приближается к возрасту призыва на военную службу или потому, что их эмигрировавшие родители не заплатили двухпроцентный подоходный налог, обязательный для всех граждан, проживающих за рубежом.

¹¹⁶ Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>.

¹¹⁷ В решении по определяющему делу «MA (лица, уклоняющиеся от призыва – нелегальный выезд – риск), Эритрея» (MA (Draft Evaders – Illegal Departures – Risk) Eritrea), CG [2007] UKAIT 00059, 26 июня 2007 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/46822c3f2.html>. Суд по делам предоставления убежища и иммиграции

ii. Вербовка детей

Хотя минимальный возраст призыва на военную службу – 18 лет, есть сообщения о принудительной вербовке детей, не достигших этого возраста, особенно мальчиков, а также о содержании детей под стражей и жестоком обращении с ними.¹¹⁸ Отмечается также милитаризация образования.¹¹⁹ С 2003 года в учебную программу средних школ добавлен обязательный 12-й учебный год, в течение которого ученики обязаны проходить подготовку в военно-учебном центре «Сава» под командой военных инструкторов.¹²⁰ Пытаясь избежать военной службы, дети, в том числе школьники, по имеющимся сообщениям, подвергаются пыткам, жестокому и унижающему достоинство обращению со стороны полиции и военных.¹²¹ По имеющимся сведениям, учащиеся, чей возраст приближается к призывному, тысячами бегут из страны или скрываются от властей.¹²² Как следствие, детям даже четырнадцатилетнего возраста, по сообщениям, отказывают в выездных визах под тем предлогом, что их возраст приближается к возрасту призыва на военную службу.¹²³

Великобритании постановил, что «лицо, о котором с достаточно высокой степенью вероятности можно сказать, что оно покинуло Эритрею нелегально, будет, как правило, подвергаться реальной опасности возвращения, если оно призывного возраста, даже если доказательства подтверждают, что это лицо прошло действительную военную службу [...]». Ввиду своего нелегального выезда в период действия обязанности в отношении воинской повинности (которая обычно действует до тех пор, пока лицо не выйдет из призывного возраста) данное лицо вполне вероятно будет считаться властями Эритреи дезертиром и подвергнется наказанию, носящему характер преследований и равносильному серьезному вреду и жестокому обращению. [...] Нелегальный выезд остается ключевым фактором при оценке риска, имеющего место после возвращения».

¹¹⁸ Сведения о принудительной мобилизации детей, не достигших призывного возраста, содержании детей под стражей и жестоком обращении с ними (особенно с мальчиками) см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>; «Информационная сеть по правам детей», «Эритрея: упоминания о правах детей в Универсальном периодическом обзоре», 30 ноября 2009 г., п. 15, <http://www.crin.org/resources/infodetail.asp?id=21838>; «Общество народов, находящихся под угрозой исчезновения», Заявление от 14 апреля 2009 г., http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER/STP_ERI_UPR_S06_2009.pdf; «Хьюман Райтс Уотч», «Материалы к УПО – Эритрея», апрель 2009 г., http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER/HRW_ERI_UPR_S06_2009.pdf; ООН, Комитет по правам ребенка, «Рассмотрение докладов, поданных государствами-сторонами Конвенции о правах ребенка по статье 44 Конвенции: заключительные замечания – Эритрея», CRC/C/ERI/CO/3, 23 июня 2008 г., пп. 40 и 70, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4885cfaad.html>; «Коалиция за прекращение использования детей-солдат», «Всемирный доклад по вопросу о детях-солдатах за 2008 г. – Эритрея», 20 мая 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/486cb0fdc.html>. В Эритрее регистрация новорожденных используется для идентификации детей, подлежащих принудительному призыву. См. ЮНИСЕФ, Исследовательский центр «Инноченти», «Регистрация новорожденных и вооруженные конфликты», 2007 г., стр. 10, http://www.unicef.at/fileadmin/medien/pdf/birth_registration_and_armed_conflict.pdf. В феврале 2006 г. в ходе облаты, проведенной в районе Ансэба, по сообщениям, были проверены все средние школы в регионе. Всех учеников 10 и 11 классов в возрасте 17 лет и старше посадили в автобусы и отправили на отдаленную военную базу в Виа, на севере страны; см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2009 г. – Эритрея», 11 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b9e52f978.html>. Информация, полученная УВКБ ООН в ходе собеседований на определение статуса беженца в Кении, Судане и Эфиопии, подтверждает случаи дезертирства шестнадцатилетних детей, которых отправили на военную подготовку.

¹¹⁹ Информацию об отправке учеников 9 класса и последующих классов в трудовые лагеря в период школьных каникул см. в «Хьюман Райтс Уотч», «Служба ради жизни: государственные репрессии и бессрочная воинская повинность в Эритрее», 16 апреля 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e6dccc60.html>.

¹²⁰ См. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>; и «Хьюман Райтс Уотч», «Служба ради жизни: государственные репрессии и бессрочная воинская повинность в Эритрее», 16 апреля 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e6dccc60.html>. Как указано в письме Посольства Великобритании в Асмаре от 1 апреля 2010 г., после окончания школы в военно-учебном центре «Сава» учеников автоматически отправляют либо на действительную военную службу, либо для повторного отбывания воинской повинности, либо для получения дальнейшего образования; см. Министерство внутренних дел Великобритании, «Отчет по информации о стране происхождения – Эритрея», 15 апреля 2011 г., п. 9.18, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dabf33c2.html>

¹²¹ ООН, Комитет по правам ребенка, «Рассмотрение докладов, поданных государствами-сторонами Конвенции о правах ребенка по статье 44 Конвенции: заключительные замечания – Эритрея», CRC/C/ERI/CO/3, 23 июня 2008 г., пп. 40-41, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4885cfaad.html>.

¹²² По достоверным и непротиворечивым сведениям, полученным в ходе собеседований на предмет определения статуса беженца в представительствах УВКБ ООН на местах, некоторые родители отправляют даже тринадцатилетних детей в соседние страны, чтобы избежать призыва. См. тж. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>.

¹²³ Подробно об отказе в выдаче выездных виз детям под тем предлогом, что их возраст приближается к возрасту призыва на военную службу, или на том основании, что их эмигрировавшие родители не заплатили двухпроцентный подоходный налог, обязательный для всех граждан, проживающих за рубежом, см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>.

iii. Лица, отказывающиеся от военной службы по соображениям совести

Лица, отказывающиеся от военной службы по соображениям совести, не освобождаются от воинской повинности,¹²⁴ несмотря на конституционные гарантии свободы мысли, совести и убеждений.¹²⁵ Для таких лиц не предусмотрена замена или альтернатива военной службы, в том числе и для членов религиозной организации «Свидетели Иеговы», которые в соответствии со своей верой не могут носить оружие.¹²⁶ Лица, отказывающиеся служить, могут подвергаться суровым телесным наказаниям как средству принуждения их к отбыванию воинской повинности.¹²⁷ Хотя члены других религиозных групп, включая мусульман, по сообщениям, тоже подвергаются лишению свободы за отказ от несения военной службы, к свидетелям Иеговы власти продолжают применять более суровые меры, такие как увольнение с государственной службы, отзыв лицензий на ведение бизнеса, выселение из государственного жилья, отказ в выдаче удостоверений личности, паспортов и выездных виз.¹²⁸

iv. Члены семей лиц, уклоняющихся от призыва, и дезертиров

С 2005 г. правительство принимает меры по борьбе с масштабным уклонением от призыва и дезертирством с военной службы. Хотя эти меры не применяются систематически, они нацелены на членов семей лиц, уклоняющихся от призыва, и дезертиров и включают: (i) арест членов семьи, преимущественно родителей молодых людей, которые не проходили военную службу, или детей, которые не прибыли в военно-учебный центр «Саве» на последний год обучения в школе либо не явились в соответствующие органы для прохождения военной службы;¹²⁹ (ii) наложение штрафов на семьи лиц, уклоняющихся от призыва;¹³⁰ (iii) принудительная мобилизация членов семьи, особенно отцов лиц, уклоняющихся от призыва;¹³¹

¹²⁴ «Международная амнистия» «Доклад за 2010 г. – Эритрея», 28 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c03a82d23.html>.

¹²⁵ Статьи 14 и 19 Конституции Эритреи, 23 мая 1997 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8aa904.html>. В соответствии со ст. 14(2), никто не должен подвергаться дискриминации по признаку вероисповедания. Ст. 19 гарантирует свободу совести и религии.

¹²⁶ Декрет «О воинской повинности», № 82/1995, 23 октября 1995 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8d3af4.html>. См. тж. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>.

¹²⁷ Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>; и Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания за 2010 г. – Эритрея», 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d09ec.html>.

¹²⁸ Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания за 2010 г. – Эритрея», 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d09ec.html>.

¹²⁹ Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>; «Международная амнистия» «Доклад за 2010 г. – Эритрея», 2010 г., <http://www.amnesty.org/en/region/eritrea/report-2010>. См. тж. «Хьюман Райтс Уотч», «Служба ради жизни: государственные репрессии и бессрочная воинская повинность в Эритрее», 16 апреля 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e6dcc60.html>; Комиссия по делам иммиграции и беженцев Канады, «Эритрея: военная служба, в том числе призывной возраст, продолжительность службы, основания для освобождения, наказания за дезертирство и уклонение от призыва, наличие возможностей альтернативной службы (2005-2006 гг.)», ERI102026.E, 28 февраля 2007 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/469cd6b83.html>; и «Международная амнистия», «Эритрея: арестовано более 500 родителей призывников», 21 декабря 2006 г., <http://www.amnestyusa.org/document.php?lang=e&id=ENGAFR640152006>.

¹³⁰ Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>. По имеющимся сообщениям, с 2005 г. семьи лиц, уклоняющихся от призыва, облагаются штрафом в размере минимум 50 тыс. накф (3300 дол. США). Эта сумма более чем в 10 раз превышает сумму, предусмотренную в Декрете «О воинской повинности», № 82/1995, 23 октября 1995 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8d3af4.html>, (3000 быр/4600 накф) в качестве санкции для лиц, уклоняющихся от призыва, причем в этом декрете не предусмотрена ответственность за действия других лиц (ст. 6 и 9). Международная кризисная группа, «Эритрея: осадное положение», 21 сентября 2010 г., стр. 10, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c9c65eb2.html>.

¹³¹ «Всемирная христианская солидарность» и «Проблема прав человека в Эритрее», «Универсальный периодический обзор – совместное заявление», апрель 2009 г., http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER/CSW-HRCE_ERI_UPR_S06_2009.pdf. См. тж. он-лайн издание «Авате.ком», «Тысячи родителей эритрейцев арестованы в Южном регионе; правительство преследует и молодых женщин», 17 июля 2005 г., http://www.awate.com/artman/publish/article_4186.shtml.

(iv) изъятие торговых лицензий и закрытие предприятий, принадлежащих членам нуклеарной семьи дезертира/лица, уклоняющегося от призыва.¹³²

v. Сексуальное и гендерное насилие

Правозащитные организации сообщают о сексуальном насилии в отношении женщин-военнослужащих.¹³³ По имеющимся сведениям, некоторые из них подвергаются сексуальным домогательствам и насилию, вплоть до изнасилования, со стороны непосредственных начальников.¹³⁴ Поступают сообщения о принуждении женщин-военнослужащих к сексу с командирами, в том числе путем угроз привлечения их к тяжелым работам, назначения на посты с суровыми условиями службы и отказа в предоставлении отпуска.¹³⁵ По непроверенным данным, отказ подчиняться сексуальной эксплуатации и насилию карается заключением под стражу, пытками и жестоким обращением, включая прибывание на сильнейшей жаре и урезание рациона.¹³⁶ Эффективных механизмов возмещения вреда или защиты от насилия не существует ни в самой армии, ни вне ее, и виновники обычно остаются безнаказанными.¹³⁷ Женщин, забеременевших в результате насилия, увольняют из армии и они вероятно будут подвергаться социальному гонению в своих семьях и общинах как матери-одиночки.¹³⁸

¹³² Информация получена в ходе собеседований, проведенных УВКБ ООН.

¹³³ В ходе собеседований, проводимых представительствами на местах в рамках определения статуса беженца, УВКБ ООН получило достоверные и непротиворечивые сообщения о фактах изнасилования на военной службе. См. тж. Хирт, Николь, «В Эритрее мечты не сбываются: anomия и распад семей из-за структурной милитаризации общества», январь 2010 г., стр. 23-24, http://repec.giga-hamburg.de/pdf/giga_10_wp119_hirt.pdf; «Хьюман Райтс Уотч», «Служба ради жизни: государственные репрессии и бессрочная воинская повинность в Эритрее», 16 апреля 2009 г., часть 2, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e6dcc60.html>. Наиболее серьезные нарушения имеют место в военном контексте, часто в результате призыва на военную службу. См. тж. Сесилия М. Байе, «Анализ сексуального насилия в армии в контексте ходатайств о предоставлении убежища, подаваемых эритрейцами в Норвегии», Международный сборник материалов по законодательству о беженцах (International Journal of Refugee Law), 2007, т. 19, № 3, стр. 12-14.

¹³⁴ По данным Государственного департамента США, утверждения об изнасиловании женщин во время прохождения обязательной военно-учебной подготовки в лагере «Сава» носят повсеместный характер; см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>. См. тж. Хирт, Николь, «В Эритрее мечты не сбываются: anomия и распад семей из-за структурной милитаризации общества», январь 2010 г., http://repec.giga-hamburg.de/pdf/giga_10_wp119_hirt.pdf; «Хьюман Райтс Уотч», «Служба ради жизни: государственные репрессии и бессрочная воинская повинность в Эритрее», 16 апреля 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e6dcc60.html>; and Сесилия М. Байе, «Анализ сексуального насилия в армии в контексте ходатайств о предоставлении убежища, подаваемых эритрейцами в Норвегии», Международный сборник материалов по законодательству о беженцах, 2007, т. 19, № 3, стр. 471-510.

¹³⁵ Хирт, Николь, «В Эритрее мечты не сбываются: anomия и распад семей из-за структурной милитаризации общества», январь 2010 г., http://repec.giga-hamburg.de/pdf/giga_10_wp119_hirt.pdf. Сесилия М. Байе, «Анализ сексуального насилия в армии в контексте ходатайств о предоставлении убежища, подаваемых эритрейцами в Норвегии», Международный сборник материалов по законодательству о беженцах, 2007, т. 19, № 3, стр. 471-510.

¹³⁶ «Хьюман Райтс Уотч», «Служба ради жизни: государственные репрессии и бессрочная воинская повинность в Эритрее», 16 апреля 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e6dcc60.html>; Сесилия М. Байе, «Анализ сексуального насилия в армии в контексте ходатайств о предоставлении убежища, подаваемых эритрейцами в Норвегии», Международный сборник материалов по законодательству о беженцах, 2007, т. 19, № 3, стр. 471-510.

¹³⁷ См., например, Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>; Хирт, Николь, «В Эритрее мечты не сбываются: anomия и распад семей из-за структурной милитаризации общества», январь 2010 г., стр. 23-24, http://repec.giga-hamburg.de/pdf/giga_10_wp119_hirt.pdf; Сесилия М. Байе, «Анализ сексуального насилия в армии в контексте ходатайств о предоставлении убежища, подаваемых эритрейцами в Норвегии», Международный сборник материалов по законодательству о беженцах, 2007, т. 19, № 3, стр. 471-510; и «Международная амнистия», «Эритрея: «Вы не имеете права спрашивать» - правительство противодействует проверкам соблюдения прав человека», AFR 64/003/2004, 19 мая 2004 г., стр. 24, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4129dcf54.html>.

¹³⁸ Сесилия М. Байе, «Анализ сексуального насилия в армии в контексте ходатайств о предоставлении убежища, подаваемых эритрейцами в Норвегии», Международный сборник материалов по законодательству о беженцах, 2007, т. 19, № 3, стр. 471-510; и «Международная амнистия», «Эритрея: «Вы не имеете права спрашивать» - правительство противодействует проверкам соблюдения прав человека», AFR 64/003/2004, 19 мая 2004 г., стр. 24, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4129dcf54.html>. Более того, аборт в Эритрее запрещены. См. ст. 528 и ff. Временного уголовного кодекса Эритреи (Декрет № 158, 1957 г.), 23 июля 1957 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49216a0a2.html>.

2. Члены оппозиционных политических групп и критики режима

Хотя Конституция гарантирует право создавать политические организации,¹³⁹ Народный фронт за демократию и справедливость (НФДС) остается единственной разрешенной политической партией в стране и господствует в общественной и частной жизни с 1994 года, когда партия пришла к власти.¹⁴⁰ Все оппозиционные группы были изгнаны из страны и с конца 2004 года действуют только в эмиграции, в основном в соседних странах.¹⁴¹

Вместе с тем, после восстановления в 2006 году дипломатических отношений между Суданом и Эритреей,¹⁴² суданское правительство пообещало запретить деятельность эритрейских оппозиционных групп на своей территории.¹⁴³ С тех пор, по имеющимся сведениям, Судан снабжает Эритрею оперативной информацией о военных базах эритрейских оппозиционных групп и активистов.¹⁴⁴

Обстановка нетерпимости к политическому инакомыслию в Эритрее, по имеющимся сообщениям, приводит к частым арестам подозреваемых критиков правящего режима. Арестованные часто содержатся под стражей с лишением права переписки и общения или «исчезают» в тайных тюрьмах, где их, по сообщениям, содержат в плохих условиях без доступа к юридическим консультациям и лечению. Распространены жестокие наказания, пытки, голод и другие формы жестокого обращения.¹⁴⁵ Родственники, по сообщениям,

¹³⁹ Ст. 19 Конституции Эритреи, 23 мая 1997 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8aa904.html>. Кроме того, запрещена дискриминация по признаку политических взглядов (ст. 14).

¹⁴⁰ Народный фронт освобождения Эритреи, пришедший к власти по результатам референдума о независимости в 1993 г., в 1994 г. самораспустился и был преобразован в НФДС; см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>; и Международная кризисная группа, «Эритрея: осадное положение», 21 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c9c65eb2.html>.

¹⁴¹ Оппозиция в диаспоре представляет разные направления – от бывших отделений Фронта освобождения Эритреи и бывших членов Народного фронта освобождения Эритреи до этноцентрических организаций, таких как «Кунама» и «Афар». Оппозиция остается существенно раздробленной и не считается угрозой для эритрейского правительства; см. Международная кризисная группа, «Эритрея: осадное положение», 21 сентября 2010 г., стр. 12-13, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c9c65eb2.html>. В январе 2011 г. Народно-демократическая партия Эритреи (НДПЭ) объявила о своем выходе из Эритрейского демократического альянса (ЭДА), оппозиционной критиче группы, базирующейся в Эфиопии, сославшись на «внутренний кризис» в ЭДА. НДПЭ также подвергла критике руководство ЭДА за учреждение в августе 2010 г. на конференции в Аддис-Абебе Комиссии за демократические изменения в составе 53 членов; см. Аналитический отдел медиа группы «Экономист», «Доклад о стране происхождения: Эритрея», февраль 2011 г. См. тж. Новости Би-би-си, «Хронология событий: Эритрея», 30 ноября 2010 г., <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/1070861.stm>; и информационное издание «Африк Ньюз», «Эфиопия: эритрейская группа планирует свергнуть правительство», 12 августа 2010 г. <http://www.afric-news.com/article18099.html>. Подробная информация об оппозиционных группах и диаспоре приведена на веб-сайтах организаций «Фронт освобождения Эритреи/Революционный совет» (ФОЭ/РС) www.awate.com / <http://www.nharnet.com>; «Фронт освобождения Эритреи» (ФОЭ), www.awate.com / <http://www.omaal.net>; «Эритрейский национальный альянс» <http://www.erit-alliance.com/info/organstruct.asp>.

¹⁴² См. Мирное соглашение по Восточному Судану, 19 июня 2006 г., доступно через веб-сайт «Судан Трибьюн» http://www.sd.undp.org/doc/Eastern_States_Peace_Agreement.pdf.

¹⁴³ Вопрос укрепления связей между двумя государствами обсуждается в публикации отделения «Рейтер» в Африке «Президент Судана аль-Башир обрушился с критикой на санкции ООН против Эритреи», 6 марта 2010 г., <http://af.reuters.com/article/topNews/idAFJJOE62505Q20100306>. Кроме того, по имеющимся сообщениям, Судан отказал эритрейским оппозиционным группам в возможности проведения их мероприятий на своей территории; см. «Судан Трибьюн», «Эритрейские оппозиционные группы призывают Судан отменить установленный запрет», 9 июня 2008 г., <http://www.sudantribune.com/spip.php?article27455>. Была также закрыта оппозиционная радиостанция «Аль-Шарк», осуществлявшая вещание из Хартума; см. он-лайн издание «Авате.ком», «Ограничение влияния оппозиции», 26 ноября 2006 г., <http://www.awate.com/portal/content/view/4398/19/>.

¹⁴⁴ По неподтвержденным данным, суданские власти попустительствуют похищению эритрейских граждан со своей территории разведслужбами Эритреи; см., например, «Судан Трибьюн», «По имеющимся сведениям, Эритрея насильственно вывезла из Судана 4000 эритрейцев», 26 декабря 2007 г., <http://www.sudantribune.com/spip.php?article25321>. См. тж. «Судан Трибьюн», «Асмара и Хартум обвиняются в депортации эритрейцев», 11 декабря 2007 г., <http://www.sudantribune.com/spip.php?article25120>.

¹⁴⁵ Как сообщается, имеют место пытки и жестокое обращение в отношении критиков правительства с целью противодействия мнениям несогласных; см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.state.gov/documents/organization/160120.pdf>; «Хьюман Райтс Уотч», «Всемирный доклад за 2011 г. – Эритрея», 24 января 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d3e801bc.html>; «Международная амнистия» «Доклад за 2010 г. – Эритрея», 28 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c03a82d23.html>; «Международная амнистия» «Эритрея: материалы к Универсальному периодическому обзору ООН», 13 апреля 2009 г., <http://www.amnesty.org/en/library/asset/AFR64/001/2009/en/c51f0e91-04cc-437e-bd9b-79a220021cf7/af640012009en.html>. Как сообщил эритреец, искавший убежище в Израиле, он был арестован и в течение трех лет содержался под стражей в военном лагере за участие в демонстрации в 2006 г.; Новости Би-би-си, «Практические примеры: африканских мигрантов незаконно ввозили в Израиль», 16 декабря 2010 г.,

подвергаются репрессиям со стороны властей за попытки узнать что-нибудь об аресте или содержании под стражей членов их семей.¹⁴⁶ В рамках самого резонансного из последних дел, одиннадцать бывших членов правительства и ветеранов войны за освобождение Эритреи – известные как «Группа пятнадцати» (G15)¹⁴⁷ – которые призывали к демократическим реформам, включая введение в действие Конституции и проведение выборов, содержатся в тайном заключении с самого момента их ареста в сентябре 2001 г. без предъявления обвинения и проведения судебных заседаний.¹⁴⁸ Как сообщают, больше половины арестованных скончались в тюрьме.¹⁴⁹ С 2001 г. поступают сообщения о тысячах арестованных, причем в отношении большинства из них еще не выдвинуты обвинения и не начато преследование в судебном порядке.¹⁵⁰

Кроме того, правительственные чиновники, по сообщениям, наблюдают за политической деятельностью диаспоры,¹⁵¹ якобы преследуя критиков и запугивая находящихся в эмиграции эритрейцев, принуждая их принимать участие в проправительственных митингах и перечислять денежные средства – двухпроцентный «подходный налог», обязательный для всех граждан, проживающих за рубежом – под страхом репрессий в отношении членов их семей, которые остались в Эритрее.¹⁵²

-
- <http://www.bbc.co.uk/news/world-middle-east-11952012>. Подробные сведения об арестованных или «исчезнувших» людях также можно найти на веб-сайтах диаспоры, таких как www.awate.com, www.delina.org и www.ehrea.org. Следует очень внимательно подходить к вопросу достоверности таких сообщений.
- ¹⁴⁶ «Международная амнистия» «Эритрея: материалы к Универсальному периодическому обзору ООН», 13 апреля 2009 г., <http://www.amnesty.org/en/library/asset/AFR64/001/2009/en/c51f0e91-04cc-437e-bd9b-79a220021cf7/af640012009en.html>.
- ¹⁴⁷ Одиннадцать из 15 подписантов открытого письма были арестованы в сентябре 2001 г. Трое, находившиеся за пределами страны, избежали ареста, а один отказался от своей подписи; см. Международная кризисная группа, «Эритрея: осадное положение», 21 сентября 2010 г., р. 7, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c9c65eb2.html>. Вместе с G15 было арестовано более 20 журналистов и высокопоставленных политических активистов. Некоторые из них, по сообщениям, скончались от пыток, отсутствия медицинской помощи, лишения пищи и сильнейшей жары в тюрьмах Эраэро и Эмбаткала. Кроме того, девять человек, как сообщается, стали физически или психически недееспособными; см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>.
- ¹⁴⁸ Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>; «Хьюман Райтс Уотч», «Всемирный доклад за 2011 г. – Эритрея», 24 января 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d3e801bc.html>; и Международная кризисная группа, «Эритрея: осадное положение», 21 сентября 2010 г., стр. 7, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c9c65eb2.html>.
- ¹⁴⁹ По некоторым сообщениям, шестеро из арестованных в 2001 г. правительственных чиновников скончались в тюрьме; см., например, «Репортеры без границ», «Арестован известный журналист; бывший тюремный охранник сообщил о судьбе других задержанных журналистов», 12 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bf0ee411a.html>. По данным «Международной амнистии», генерал Орбе Абраха умер в заключении из-за плохих условий содержания и отказа в лечении; см. «Международная амнистия» «Эритрея: материалы к Универсальному периодическому обзору ООН (ноябрь-декабрь 2009 г.)», 13 апреля 2009 г., <http://www.amnesty.org/en/library/asset/AFR64/001/2009/en/c51f0e91-04cc-437e-bd9b-79a220021cf7/af640012009en.html>.
- ¹⁵⁰ Международные наблюдатели в сфере прав человека и веб-сайты диаспоры продолжают сообщать о политически мотивированных арестах; см., например, «Хьюман Райтс Уотч», «Всемирный доклад за 2011 г. – Эритрея», 24 января 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d3e801bc.html>; Международная кризисная группа, «Эритрея: осадное положение», 21 сентября 2010 г., р. 7, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c9c65eb2.html>; «Международная амнистия» «Доклад за 2010 г. – Эритрея», 28 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c03a82d23.html>; и правозащитная организация «Фонд Домов Прав Человека», «Прекратить нарушения прав человека в Эритрее», 9 декабря 2009 г., <http://humanrightshouse.org/Articles/12803.html>.
- ¹⁵¹ Сообщается о ведении такой деятельности в нескольких странах, включая Норвегию, Швецию, Швейцарию, Великобританию и США. Кроме того, эритрейские чиновники, по сообщениям, ведут мониторинг ситуации в лагерях для беженцев в соседних странах, таких как Кения и Судан, пытаясь предотвратить участие беженцев в политической деятельности; см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>; «Международная амнистия», «Правительственные реформаторы, журналисты и политические заключенные», без даты (дата доступа – 15 марта 2011 г.), <http://www.amnestyusa.org/all-countries/eritrea/more-on-eritrea/page.do?id=1551001>; и Комиссия по делам иммиграции и беженцев Канады, «Эритрея: есть ли у эритрейского правительства система наблюдения или агенты-наблюдатели в США для контроля за деятельностью эритрейских граждан, живущих в США и участвующих в деятельности против эритрейского правительства, включая демонстрации и митинги?», 15 апреля 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b20f02d28.html>.
- ¹⁵² Силы безопасности, по сообщениям, арестовали членов семей лиц, которые не заплатили экстерриториальный налог в размере 2% дохода, полученного за рубежом; см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г.,

Ввиду сохраняющегося климата политической нетерпимости, о чем свидетельствуют тысячи политически мотивированных арестов, УВКБ ООН считает, что члены оппозиционных политических групп и лица, связанные – или которых считают связанными – с этими группами, а также лица, считающиеся критиками режима, могут подвергаться опасности в связи со своими (в т.ч. вмененными) политическими убеждениями.¹⁵³

3. Журналисты и другие работники средств массовой информации

Свобода слова и выражения мнений, в том числе свобода печати и других средств массовой информации, гарантирована Конституцией Эритреи.¹⁵⁴ Вместе с тем, распространение любых материалов, которые считаются противоречащими национальным и общественным интересам или которые можно истолковать как вызывающие раскол в обществе, запрещено Декретом «О прессе» 1996 г.¹⁵⁵ Несмотря на вышеупомянутые конституционные нормы, в сентябре 2001 г.¹⁵⁶ правительство закрыло все частные печатные и другие СМИ и арестовало¹⁵⁷ минимум 10

<http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>. См. тж. агентство новостей Африки «Афрол Ньюз», «Эритрея запугиванием заставляет эмигрантов платить налог», 26 мая 2010 г., <http://www.afrol.com/articles/36196>. Существование двухпроцентного налога также подтверждается достоверными и непротиворечивыми сообщениями, полученными в ходе собеседований, проводимых представительствами УВКБ ООН на местах в рамках процедуры определения статуса беженца. В последнее время в эритрейских общинах за границей отмечается сопротивление этому «налогу с диаспоры»; см. Клара Шмитц-Пранге, «Формы и потенциал вовлечения диаспоры в Эритрее», июль 2010 г., проект «Диаспора за мир» (Diaspeace), рабочий доклад №3, http://www.diaspeace.org/D12_WP3_Fischer_Final.pdf.

¹⁵³ В нескольких национальных юрисдикциях признано, что фактическим политическим диссидентам или лицам, которые считаются таковыми, по возвращении в Эритрею грозит реальная опасность стать жертвой преследований. См., например, дело №0806040 [2008] RRTA 431, 20 ноября 2008 г. (Суд Австралии по пересмотру статуса беженцев), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/498c49aa2.html>. Суд постановил, что у заявительницы были обоснованные опасения преследований по политическим убеждениям. Суд установил, что несанкционированный выезд заявительницы из Эритреи, подача ею ходатайства о предоставлении статуса беженца, ее критика в адрес эритрейского правительства и ее социальное происхождение привлекали и будут привлекать негативный интерес со стороны эритрейских властей. Информация о стране происхождения недвусмысленно указала на то, что правительство Эритреи нетерпимо относится к инакомыслию (реальному или вмененному), и граждане, навлекшие на себя гнев властей, не имеют никаких средств защиты. В деле «YB (Эритрея) против Государственного секретаря Министерства внутренних дел» (*YB (Eritrea) v. Secretary of State for the Home Department*), [2008] EWCA Civ 360, 15 апреля 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4805f3312.html>, эритреец, ищущий убежища, заявил об опасениях стать жертвой преследований, в частности, из-за своей политической деятельности в Великобритании. Апелляционный суд Англии и Уэльса постановил: учитывая доказательства, подтверждающие, что эритрейское правительство преследует политических оппонентов, нужно мало доказательств или вообще не нужно никаких доказательств для того, чтобы прийти к выводу о наличии высокой вероятности того, что тайные агенты эритрейского правительства не только проводят видео- и фотосъемку граждан Эритреи, которые публично выступают против него, но и имеют информаторов среди оппозиционных организаций за рубежом, которые могут опознать людей, зафиксированных на видео- и фотопленке. Суд постановил также, что ему не требуются подтверждающие доказательства для того, чтобы констатировать вероятность мониторинга Интернета со стороны эритрейских разведывательных служб на предмет сбора информации об оппозиционных группах. Апелляционный суд 11-го округа США недавно постановил, что заявительница, пожаловавшаяся на плохое обращение с бывшими солдатами, которых подозревали в нелояльности к НФДС, была признана имеющей право на убежище в силу убедительных доказательств имевших место в прошлом преследований по признаку ее политических убеждений – в форме неоднократного задержания, изнуряющих допросов и избивений – и в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований в будущем в случае возвращения в Эритрею; см. дело «Kiflemariam против Генерального прокурора США» (*Kiflemariam v. U.S. Attorney General*), № 08-16423, 18 марта 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d6cfd4a2.html>.

¹⁵⁴ Ст. 19 Конституции Эритреи, 23 мая 1997 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8aa904.html>.

¹⁵⁵ Ст. 12 Декрета «О прессе» № 90/1996, 10 июня 1996 г. <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48512e992.html>. Декрет создает правовую базу для деятельности журналистов и медиа-операторов.

¹⁵⁶ См., например, «Фридом Хаус», «Свобода прессы в 2008 г. – Эритрея», 30 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ca44d971e.html>; и Комитет по защите журналистов, «Сопротивляющийся активист: братская борьба за освобождение Давита Исаака», 25 мая 2010 г., <http://cpi.org/blog/2010/05/the-reluctant-activist-a-brothers-struggle-to-free.php>. По состоянию на январь 2011 г. закрытие частных газет и других СМИ продолжается; см. «Хьюман Райтс Уотч», «Всемирный доклад за 2011 г. – Эритрея», 24 января 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d3e801bc.html>.

¹⁵⁷ Считается, что, по меньшей мере, пятеро из арестованных журналистов продолжают оставаться в тайных тюрьмах, без права переписки и общения, без предъявления официального обвинения и суда. Еще четверо, по сообщениям, скончались в заключении в 2005-2007 гг.; см. Комитет по защите журналистов, «Число заключенных журналистов в Иране и Китае достигло максимума за последние 14 лет», 8 декабря 2010 г., <http://cpi.org/reports/2010/12/cpi-journalist-prison-census-iran-china-highest-14-years.php>; «Репортеры без границ», «Арестован известный журналист; бывший тюремный охранник сообщил о судьбе других задержанных журналистов», 12 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bf0ee411a.html>; и Всемирная организация писателей, «Материалы к 6-му заседанию Рабочей группы по Универсальному периодическому обзору (30 ноября – 11 декабря 2009 г.)», 9 апреля 2009 г., http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER/IP_ERI_UPR_S06_2009.pdf. Среди задержанных был

журналистов из частных изданий под предлогом национальной безопасности.¹⁵⁸ В настоящее время действуют только государственные СМИ.¹⁵⁹ В 2010 г. в стране было разрешено работать только одному журналисту, представляющему иностранное информационное агентство («Голос Америки»), однако он не находился в Эритрее постоянно¹⁶⁰. По сообщению представителя Эритреи в процессе Универсального периодического обзора, проводимого в декабре 2009 г., правительство было вынуждено принять корректировочные меры в отношении частной прессы, так как последняя начала «раскалывать саму основу единства и согласия эритрейского общества».¹⁶¹

В ноябре 2006 г. по неуказанным причинам правительство провело массовую облаву на журналистов и других сотрудников государственных СМИ. Как сообщается, при этом минимум девять работников государственных СМИ было арестовано.¹⁶² Новая волна арестов прокатилась в феврале 2009 г., когда власти совершили налет на офис радиостанции «Радио Бана» в Асмаре и арестовали весь ее персонал (около 50 сотрудников).¹⁶³ Хотя некоторых из этих журналистов быстро отпустили, около 12 человек, по сообщениям, до сих пор содержатся

Давит Исаак, гражданин Эритреи и Швеции, один из основателей первой в Эритрее независимой газеты «Сетит». Его задержали без предъявления обвинения в сентябре 2001 г. после того, как его газета опубликовала письма с требованиями демократических реформ; как сообщается, он сидит в одиночной камере площадью 12 м кв без окон. По словам руководителя политического управления НФДС Йемане Гебреаба, Исаак находится в заключении по соображениям национальной безопасности. По состоянию на конец 2010 г. эритрейское правительство еще не отреагировало на призывы шведского правительства освободить журналиста. Несмотря на слабое здоровье, Исааку, по сообщениям, отказано в возможности лечения; см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>; Новости Би-би-си, «Заключенный эритрейский журналист удостоен премии в области свободы печати», 27 октября 2010 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-11637144>; Комитет по защите журналистов, «Сопrotивляющийся активист: братская борьба за освобождение Давита Исаака», 25 мая 2010 г., <http://cpj.org/blog/2010/05/the-reluctant-activist-a-brothers-struggle-to-free.php>; и «Репортеры без границ», «Арестован известный журналист; бывший тюремный охранник сообщил о судьбе других задержанных журналистов», 12 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bf0ee411a.html>.

¹⁵⁸ Эритрейские чиновники дают противоречивые пояснения касательно фактического закрытия частной прессы и последующих арестов; см. Комитет по защите журналистов, «Эритрейский чиновник: заключенные журналисты представляли угрозу безопасности», 6 августа 2010 г., <http://cpj.org/blog/2010/08/eritrean-official-says-jailed-journalists-were-sec.php>; Комитет по защите журналистов, «Правда о журналистах в Эритрее скрыта», 9 апреля 2010 г., <http://cpj.org/blog/2010/04/truth-about-jailed-journalists-is-locked-away-in-e.php>; и Всемирная организация писателей, «Материалы к 6-му заседанию Рабочей группы по Универсальному периодическому обзору (30 ноября – 11 декабря 2009 г.)», 9 апреля 2009 г., http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER/IP_ERI_UPR_S06_2009.pdf.

¹⁵⁹ См., например, Би-Би-Си, «Аналитическая справка: Эритрея», 30 ноября 2010 г., http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/country_profiles/1070813.stm. По сообщениям, Эритрея – единственная африканская страна, где нет частных новостных СМИ; см. Новости Би-би-си, «Заключенный эритрейский журналист удостоен премии в области свободы печати», 27 октября 2010 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-11637144>; и Международная кризисная группа, «Эритрея: осадное положение», 21 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c9c65eb2.html>. Кроме того, она стала последней страной в Африке, открывшей доступ к Интернету, но, по имеющимся сведениям, Интернет-соединения ограничены, ненадежны или подвергаются контролю со стороны властей; см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>; и «Фридом Хаус», «Свобода прессы в 2008 г. – Эритрея», 30 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ca44d971e.html>.

¹⁶⁰ Последний корреспондент агентства «Рейтер», по сообщениям, покинул страну в 2009 г., а в 2008 г. административные препятствия привели к выезду журналиста «Франс Пресс»; см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>. В 2010 г. президент Афеворки, однако, дал ряд интервью иностранным вещательным компаниям, таким как шведская TV4 и базирующаяся в Катаре «Аль-Джазира», см. «Фридом Хаус», «Свобода прессы в 2008 г. – Эритрея», 30 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ca44d971e.html>.

¹⁶¹ Совет по правам человека ООН, Доклад Рабочей группы по Универсальному периодическому обзору - Эритрея, A/HRC/13/2, 4 января 2010 г., п. 49, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bde8f8d2.html>.

¹⁶² Совет по правам человека ООН, «Право на свободу убеждений и их свободное выражение». Доклад Специального докладчика ООН Амбеи Лигабо: приложение, A/HRC/4/27/Add.1, 26 марта 2007 г., п. 225, http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?c=61&su=69.

¹⁶³ «Радио Бана», финансируемое Министерством образования, разрабатывает, в частности, образовательные материалы для правительства; см. «Репортеры без границ», «Арестован известный журналист; бывший тюремный охранник сообщил о судьбе других задержанных журналистов», 12 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bf0ee411a.html>; и организация «Африка.ком», Доклад о правах и свободах в Эритрее, 2010 г., <http://www.africa.com/eritrea/report>.

под стражей без права переписки и общения, без предъявления каких-либо обвинений, причем некоторые из них – в одиночных камерах и военных тюрьмах.¹⁶⁴

Со времени масштабных полицейских операций в 2001 г. и последовавшего за ними разгрома частной прессы свобода печати в Эритрее была существенно урезана. В 2010 г. страна занимала третье место в мире по количеству заключенных журналистов (после Ирана и Китая)¹⁶⁵ и в настоящее время занимает последнее место во Всемирном индексе свободы прессы, который публикуется организацией «Репортеры без границ».¹⁶⁶ Как сообщают, заключенные журналисты содержатся в плохих условиях и могут подвергаться пыткам и другим формам жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения.¹⁶⁷

Ввиду вышеизложенного, УВКБ ООН считает, что журналисты, выражающие или считающиеся выражающими критические взгляды в отношении правительства, либо просто сообщающие о деятельности оппозиционных групп, подвергаются опасности в связи со своими (в т.ч. вмененными) политическими убеждениями.

4. Профсоюзные деятели и активисты движения за трудовые права

Свобода объединения и собраний гарантирована Конституцией.¹⁶⁸ Трудящиеся имеют право создавать профсоюзы и вступать в них для защиты своих прав, в том числе посредством

¹⁶⁴ См., например, Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>; «Фридом Хаус», «Свобода прессы в 2008 г. – Эритрея», 30 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ca44d971e.html>; «Репортеры без границ», «Арестован известный журналист; бывший тюремный охранник сообщил о судьбе других задержанных журналистов», 12 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bf0ee411a.html>; и международная организация по защите свободы слова «IFEX», «Через год после ареста журналистка «Радио Бана» содержится в одиночной камере», 19 февраля 2010 г., http://www.ifex.org/eritrea/2010/02/19/fisseha_in_solitary/. Как отмечено в одном сообщении, шесть журналистов «Радио Бана» были арестованы якобы за предоставление информации оппозиционным организациям и веб-сайтам, работающим за границей»; см. «Репортеры без границ», «Через девять лет после сентябрьских чисток 2001 года журналистов продолжают преследовать», 17 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c984645c.html>. Следует также отметить, что по состоянию на февраль 2010 г. Специальный докладчик ООН по вопросу о положении правозащитников не получила ответа на свое письмо в отношении арестов, содержания под стражей и смерти журналистов в Эритрее за период с 2001 г.; см. Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников Маргарет Скаегия: приложение, A/HRC/13/22/Add.1, 24 февраля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bd144d62.html>.

¹⁶⁵ По состоянию на 1 декабря 2010 г. только за 2010 год было заключено в тюрьмы 17 журналистов; см. Комитет по защите журналистов, «Число заключенных журналистов в Иране и Китае достигло максимума за последние 14 лет», 8 декабря 2010 г., <http://cpj.org/reports/2010/12/cpj-journalist-prison-census-iran-china-highest-14-years.php>; и Комитет по защите журналистов, «Ежегодная перепись заключенных, 2010 г. – Эритрея», 8 декабря 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d4977e8c.html>. Как сообщается, по состоянию на октябрь 2010 г. зафиксировано минимум 30 случаев содержания эритрейских журналистов в заключении без права переписки и общения; см. Министерство иностранных дел и по делам Содружества Великобритании, «Права человека и демократия: Доклад Министерства иностранных дел и по делам Содружества за 2010 г. – Эритрея», 31 марта 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d99aa8336e.html>; и «Репортеры без границ», Всемирный индекс свободы прессы за 2010 г., 20 октября 2010 г., http://www.rsf.org/IMG/CLASSEMENT_2011/GB/C_GENERAL_GB.pdf. Эйоб Кессете, журналист амхарского языка службы государственной радиостанции «Димтси Хафаш», по сообщениям, был арестован в 2010 г. при попытке пересечь границу с Эфиопией и содержится в неизвестном месте. После его первого ареста за попытку перейти границу в начале лета 2007 г. он содержался в нескольких тюрьмах, после чего родственники добились его освобождения в конце 2008 г. или начале 2009 г., выступив гарантами; см. «Репортеры без границ», «Через девять лет после сентябрьских чисток 2001 года журналистов продолжают преследовать», 17 сентября 2010 г., <http://allafrica.com/stories/201009200830.html>. Как сообщают, в марте 2010 г. был арестован Саид Абдулхаи, известный журналист и сотрудник Министерства иностранных дел, бывший руководитель департамента прессы Министерства информации. Выдвинутые ему обвинения, как и место его заключения, неизвестны; см. «Репортеры без границ», «Арестован известный журналист; бывший тюремный охранник сообщил о судьбе других задержанных журналистов», 12 мая 2010 г., http://en.rsf.org/eritrea-prominent-journalist-arrested-ex-12-05-2010_37459.html.

¹⁶⁶ «Репортеры без границ», Всемирный индекс свободы прессы за 2010 г., 20 октября 2010 г., http://www.rsf.org/IMG/CLASSEMENT_2011/GB/C_GENERAL_GB.pdf.

¹⁶⁷ См., например, Комитет по защите журналистов, «Число заключенных журналистов в Иране и Китае достигло максимума за последние 14 лет», 8 декабря 2010 г., <http://cpj.org/reports/2010/12/cpj-journalist-prison-census-iran-china-highest-14-years.php>; «Репортеры без границ», Всемирный индекс свободы прессы за 2010 г., 20 октября 2010 г., http://www.rsf.org/IMG/CLASSEMENT_2011/GB/C_GENERAL_GB.pdf; и издание «3е Монитор», «Эритрея: гонения и пытки за работу журналиста», 14 февраля 2010 г., <http://allafrica.com/stories/201002151425.html>.

¹⁶⁸ Ст. 19(4) Конституции Эритреи, 23 мая 1997 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8aa904.html>, гарантирует каждому право на собрания и мирные демонстрации вместе с другими людьми, а также на создание организаций «с политическими, социальными, экономическими и культурными целями».

коллективных переговоров и коллективных протестов¹⁶⁹. Однако, на государственной службе, в вооруженных силах, полиции и других организациях, оказывающих основные услуги, профсоюзы не разрешены¹⁷⁰. Группы из 20 и более лиц, желающих создать профсоюз, должны получить предварительное разрешение Министерства труда и благосостояния¹⁷¹. Всеми профсоюзами, по сообщениям, руководит правительство¹⁷², осуществляя за их деятельностью тщательный контроль¹⁷³. Хотя профсоюзные лидеры, как правило, состоят на государственной службе и, следовательно, профсоюзная деятельность обычно носит санкционированный характер, в 2009 г. правительство не одобрило создание ни одного профсоюза¹⁷⁴. Ввиду вышеизложенного и учитывая имевшие место в прошлом произвольные аресты и содержание под стражей видных профсоюзных деятелей и активистов движения за трудовые права¹⁷⁵, УВКБ ООН считает, что такие лица могут подвергаться риску из-за своих политических убеждений (в т.ч. вмененных), в зависимости от конкретных обстоятельств дела.

5. Члены религиозных меньшинств

Конституция Эритреи гарантирует свободу вероисповедания¹⁷⁶. Вместе с тем, общепризнано, что ситуация со свободой вероисповедания в стране – одна из наихудших в мире¹⁷⁷, поскольку эти права жестко ограничены для всех религий, кроме четырех официально признанных – ислама суннитского толка, эритрейской православной, римско-католической и евангелической

¹⁶⁹ Трудовые права регулируются Декретом «О труде», №118/2001, 15 ноября 2001 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d4a9e192.html>.

¹⁷⁰ Ст. 3(1) Декрета «О труде», №118/2001, 15 ноября 2001 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d4a9e192.html>. См. тж. Международная конфедерация профсоюзов, «Ежегодный обзор нарушений прав профессиональных союзов. 2010 год, Эритрея», 9 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c4fec7e5.html>.

¹⁷¹ Ст. 3(20) в совокупности со ст. 89(1) и 93(1) Декрета «О труде», №118/2001, 15 ноября 2001 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d4a9e192.html>. См. тж. Международная конфедерация профсоюзов, «Ежегодный обзор нарушений прав профессиональных союзов. 2010 год, Эритрея», 9 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c4fec7e5.html>.

¹⁷² Правительство руководит, в частности, Союзом учителей, Союзом женщин, Союзом молодежи и Союзом трудящихся. Членство в этих профсоюзах, по сообщениям, обязательное; см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>. См. тж. «Хьюман Райтс Уотч», «Всемирный доклад за 2011 г. – Эритрея», 24 января 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d3e801bc.html>; и Международная кризисная группа, «Эритрея: осадное положение», 21 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c9c65eb2.html>.

¹⁷³ По некоторым сообщениям, деятельность Национальной конфедерации эритрейских трудящихся и ряда ее филиалов находится под тщательным наблюдением правительства; см. Международная конфедерация профсоюзов, «Ежегодный обзор нарушений прав профессиональных союзов. 2010 год, Эритрея», 9 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c4fec7e5.html>. Сообщают также, что профсоюзных лидеров тщательно проверяют; см. «Хьюман Райтс Уотч», «Всемирный доклад за 2011 г. – Эритрея», 24 января 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d3e801bc.html>; и Международная кризисная группа, «Эритрея: осадное положение», 21 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c9c65eb2.html>.

¹⁷⁴ Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>.

¹⁷⁵ В начале 2005 г. трое видных профсоюзных лидеров были арестованы и заключены в тюрьму без права переписки и общения, по имеющимся данным – за свою профсоюзную деятельность. Один из них якобы подстрекал рабочих фабрики «Кока-Кола» к коллективным действиям в знак протеста против снижения уровня их жизни. В апреле 2008 г. все трое были освобождены; см. Международная конфедерация профсоюзов, «Ежегодный обзор нарушений прав профессиональных союзов. 2008 год, Эритрея», 20 ноября 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c52ca93c.html>. См. тж. Совет по правам человека ООН, Подборка, подготовленная Управлением Верховного комиссара по правам человека в соответствии с пунктом 15(B) Приложения к Резолюции 5/1 Совета по правам человека – Эритрея, A/HRC/WG.6/6/ERI/2, 18 сентября 2009 г., п. 30, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ac9fee20.html>; и Комиссия по правам человека ООН, Приложение к Докладу Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении правозащитников: подборка информации о событиях, касающихся правозащитников, E/CN.4/2006/95/Add.5, 6 марта 2006 г., пп. 555, 558 и 561, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/45377b5c0.html>.

¹⁷⁶ Ст. 14 и 19 Конституции Эритреи, 23 мая 1997 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8aa904.html>. В соответствии со ст. 14(2) никто не должен подвергаться дискриминации по признаку вероисповедания. Ст. 19 гарантирует свободу совести и вероисповедания.

¹⁷⁷ См., например, Совет по правам человека ООН, Подборка, подготовленная Управлением Верховного комиссара по правам человека в соответствии с пунктом 15(C) Приложения к Резолюции 5/1 Совета по правам человека – Эритрея, A/HRC/WG.6/6/ERI/3, 15 сентября 2009 г., п. 23, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4acc63fb2.html>. Учитывая существующие в Эритрее ограничения религиозной свободы, Комиссия США по международной свободе вероисповедания до сих пор относит Эритрею к числу «стран, вызывающих особое беспокойство». См. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (КМСВ США), «Ежегодный доклад за 2010 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Эритрея», 29 апреля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4be284091a.html>.

лютеранской церковью.¹⁷⁸ Все прочие конфессии считаются «непатриотическими» и «чуждыми»,¹⁷⁹ и их последователей, по сообщениям, подвергают гонениям, лишению свободы, и пыткам, а в некоторых случаях они гибнут от рук властей.¹⁸⁰

Более того, власти все сильнее контролируют религиозную деятельность четырех признанных конфессий. Большинство аспектов религиозной жизни находится под государственным наблюдением, включая строительство религиозных сооружений, печать и распространение религиозных материалов (причем все эти материалы требуют предварительного утверждения правительством). Верующие четырех зарегистрированных конфессий тоже могут сталкиваться с притеснениями и подвергаться лишению свободы, особенно если они публично протестуют против действий правительства.¹⁸¹ Члены незарегистрированных религиозных меньшинств, а также верующие и священнослужители религий, разрешенных государством, до сих пор подвергаются арестам и длительному содержанию под стражей в суровых условиях за отказ от несения военной службы.¹⁸² Хотя в большинстве случаев религиозная принадлежность является основным фактором, вызывающим преследования, с религиозной принадлежностью все сильнее связывают политические убеждения. Например, некоторые нетрадиционные христианские группы считаются угрозой для национальной безопасности.¹⁸³

УВКБ ООН считает, что лица с определенными характеристиками, описанными ниже, в частности, члены неразрешенных религиозных меньшинств, включая такие конфессии как пятидесятники, евангелисты и свидетели Иеговы, могут подвергаться риску из-за вероисповедания и (или) политических убеждений (в т.ч. вмененных), в зависимости от конкретных обстоятельств дела.¹⁸⁴ Необходимо тщательно проверять правдивость ходатайств,

¹⁷⁸ Достоверные данные о количестве приверженцев разных религий в стране отсутствуют, но около половины населения Эритреи составляют мусульмане-сунниты, 30% - православные христиане, 13% - римские католики. Остальные – это Восточная католическая церковь, протестанты, адвентисты седьмого дня, свидетели Иеговы, индусы и бахаиты. Приблизительно 2% населения исповедует традиционные местные культы. В восточном и западном низменных районах население в основном исповедует ислам, а в высокогорье – христианство; см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d09ec.html>.

¹⁷⁹ Международная кризисная группа, «Эритрея: осадное положение», 21 сентября 2010 г., стр. 12, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c9c65eb2.html>.

¹⁸⁰ См., например, Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>; Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания за 2010 г. – Эритрея», 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d09ec.html>; Комиссия США по международной свободе вероисповедания (КМСВ США), «Ежегодный доклад за 2010 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Эритрея», 29 апреля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4be284091a.html>; Международная амнистия, «Доклад за 2010 г. – Эритрея», 28 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c03a82d23.html>; «Фридом Хаус», «Свобода в мире в 2010 г. – Эритрея», 3 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c0ceaf4c.html>; и Институт религии и государственной политики, «Свобода вероисповедания в Эритрее», апрель 2009 г., http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER/IRPP_ERI_UPR_S06_2009.pdf.

¹⁸¹ См., например, Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания за 2010 г. – Эритрея», 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d09ec.html>; Комиссия США по международной свободе вероисповедания (КМСВ США), «Ежегодный доклад за 2010 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Эритрея», 29 апреля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4be284091a.html>; и Институт религии и государственной политики, «Свобода вероисповедания в Эритрее», апрель 2009 г., http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER/IRPP_ERI_UPR_S06_2009.pdf.

¹⁸² Подробнее об обращении с членами незарегистрированных религиозных групп см. ниже подраздел (i). Подробные указания и информация об обращениях с лицами, отказывающимися от военной службы по соображениям совести, приведены выше в разделе III (A)(1) Военная служба/воинская повинность.

¹⁸³ Комиссия США по международной свободе вероисповедания (КМСВ США), «Ежегодный доклад за 2010 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Эритрея», 29 апреля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4be284091a.html>. См. тж. международная организация «Интернэшнл Крисчиан Консерн», «Зал позора. Доклад за 2010 г.», 5 декабря 2009 г., стр. 7, <http://www.persecution.org/suffering/pdfs/ICCTop10Report.pdf>.

¹⁸⁴ Дискриминация по религиозному признаку может быть равносильна преследованиям, если она серьезно ограничивает осуществление заявителем основных прав человека. Примерами дискриминации, равносильной преследованиям, являются дискриминация с последствиями существенно ущербного характера для данного лица, такие как серьезные ограничения права зарабатывать на жизнь или пользоваться обычно доступными услугами образования и (или) здравоохранения. Дальнейшие указания по поводу ходатайств о предоставлении убежища на основе вероисповедания приведены в документе УВКБ ООН «Руководство по международной защите №6: заявления о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам в соответствии со статьей 1A (2) Конвенции 1951 г. и/или Протоколом 1967 г., касающихся статуса беженцев», HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4090f9794.html>. В ряде национальных юрисдикций признано, что религиозные меньшинства в Эритрее подвергаются сильной дискриминации и гонениям со стороны властей. См., например, дело «S.Y. и Анор против Апелляционного суда по делам беженцев и Анора» (S.Y. & Anor v. Refugee

податели которых заявляют об обращении в веру религиозного меньшинства до бегства из страны или на месте.

i. Незарегистрированные религиозные меньшинства

В 2002 г. правительство потребовало, чтобы все религиозные группы, кроме четырех официально признанных, закрыли свои молитвенные дома и зарегистрировались, прежде чем продолжать свою религиозную деятельность. Это «приглашение» к регистрации не коснулось определенных групп, в том числе свидетелей Иеговы.¹⁸⁵ Дополнительное требование об опубликовании списков своих членов помешало некоторым группам подать заявления на регистрацию из-за опасений подвергнуться репрессиям. Хотя бахаиты, церковь «Миссия веры», евангелическая пресвитерианская церковь «Мехерте Езус» и адвентисты седьмого дня выполнили требования о регистрации еще в 2002 г., они еще не утверждены и, следовательно, не могут проводить публичные богослужения.¹⁸⁶

Членам незарегистрированных религиозных общин за публичное или частное отправление религиозных обрядов грозит арест и содержание под стражей, а также конфискация церковного имущества.¹⁸⁷ По сообщениям, власти часто арестовывают последователей несанкционированных конфессий, находящихся в меньшинстве,¹⁸⁸ которые содержатся в суровых условиях без права переписки и общения, зачастую в армейских лагерях и полицейских участках по всей стране, без всякого суда или предъявления обвинения.¹⁸⁹ Дети из семей, принадлежащих к незарегистрированным религиозным общинам, предположительно, подвергаются аресту и содержатся в тех же местах заключения, что и взрослые.¹⁹⁰ По оценкам,

-
- ¹⁸⁵ *Appeals Tribunal & Anor*, [2009] IEHC 18, Высокий суд Ирландии, 13 января 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a2918242.html>; и дело №0806040 [2008] RRTA 431, 20 ноября 2008 г. (Суд Австралии по пересмотру статуса беженцев), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/498c49aa2.html>.
- ¹⁸⁶ Комиссия США по международной свободе вероисповедания (КМСВ США), «Ежегодный доклад за 2010 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Эритрея», 29 апреля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4be284091a.html>.
- ¹⁸⁷ См., например, Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания за 2010 г. – Эритрея», 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d09ec.html>; и Институт религии и государственной политики, «Свобода вероисповедания в Эритрее», апрель 2009 г., http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER/IRPP_ERI_UPR_S06_2009.pdf.
- ¹⁸⁸ См., например, Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>; Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания за 2010 г. – Эритрея», 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d09ec.html>; и Институт религии и государственной политики, «Свобода вероисповедания в Эритрее», апрель 2009 г., http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER/IRPP_ERI_UPR_S06_2009.pdf.
- ¹⁸⁹ Новые примеры арестов упомянуты в публикации газеты «Зе Крисчиан Пост», «Усиливая репрессии, эритрейское правительство арестовало 100 христиан», 21 января 2011 г., <http://www.christianpost.com/article/20110121/eritrean-govt-arrests-100-christians-in-major-crackdown/>; Информационная платформа «Ол войсес», «30 эритрейских христиан арестованы за молитву в частном доме», 6 января 2011 г., <http://www.allvoices.com/contributed-news/7814931-30-eritrean-christians-arrested-for-praying-in-private-home>; Организация «Персекушн», «Эритрейские чиновники арестовали одиннадцать христиан во время очередного разгрома», 7 октября 2010 г., <http://www.persecution.org/2010/10/27/eritrean-officials-arrest-eleven-christians-in-the-latest-crackdown/>. Большинство задержанных принадлежали к Церкви Полного Евангелия. См. тж. Новости Би-би-си, «В Эритрее арестовано 30 молившихся женщин, сообщили их родственники», 11 декабря 2009 г., <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/8407704.stm>.
- ¹⁹⁰ См., например, Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания за 2010 г. – Эритрея», 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d09ec.html>; Организация «Персекушн», «Как христиан преследуют в Эритрее», 4 июня 2010 г., <http://www.persecution.org/suffering/newssummpopup.php?newscode=12488>; и Институт религии и государственной политики, «Доклад: Свобода вероисповедания в Эритрее», апрель 2009 г., http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER/IRPP_ERI_UPR_S06_2009.pdf.
- ¹⁹⁰ Как сообщают, Огбамайкл Теклехаймот, пастор церкви «Кале Хивот», находится в заключении с момента ареста в октябре 2007 г.; см. Министерство иностранных дел и по делам Содружества Великобритании, «Права человека и демократия: Доклад Министерства иностранных дел и по делам Содружества за 2010 г. – Эритрея», 31 марта 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d99aa836e.html>. По состоянию на ноябрь 2010 г., 35 мужчин, женщин и детей, принадлежащих к незарегистрированной Церкви миссий веры и арестованных в канун Рождества 2007 г., до сих пор находятся в заключении. Два маленьких ребенка и их матери-члены организации «Свидетели Иеговы» также находились в заключении с момента ареста в июне 2009 г.; см. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания за 2010 г. – Эритрея», 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d09ec.html>.

в заключении находится около 2-3 тыс. лиц, принадлежащих к конфессиям, не санкционированным государством.¹⁹¹

Заключенные по религиозным мотивам, как сообщается, зачастую содержатся в переполненных металлических грузовых контейнерах и непроветриваемых подземных цементных камерах, без санитарно-технических сооружений, с резкими колебаниями температуры. Кроме того, им регулярно отказывают в достаточном питании и доступе к лечению.¹⁹² Силы безопасности, по сообщениям, применяют силу, а иногда и пытки, чтобы заставить заключенных отказаться от своих религиозных убеждений, как предусловие для освобождения.¹⁹³ Например, по имеющимся сообщениям, заключенных по религиозным мотивам заставляют ходить босиком по острым камням и колючкам, избивают жесткими пластиковыми и металлическими прутьями, чтобы добиться признания, а также угрожают смертью в случае, если они не отрекутся от своей веры.¹⁹⁴ Как сообщается, заключенные нередко умирают от пыток, которым их подвергают, и суровых условий, в которых они содержатся.¹⁹⁵

Продолжаются систематические преследования пятидесятников и некоторых последователей нелютеранских евангелических конфессий. По сообщениям, если человек признается, что он – христианин-пятидесятник, или если обнаружится, что у него есть пятидесятническая Библия, то этого будет достаточно для заключения его в тюрьму и (или) предания пыткам.¹⁹⁶ Есть

¹⁹¹ Государственный департамент США сообщил, что число членов незарегистрированных религиозных групп, находящихся в заключении, составляет 2-3 тыс. чел., и заявил, что ограничения, установленные правительством, затрудняют определение точного числа заключенных по религиозным мотивам на тот или иной момент времени. Об освобождении заключенных сообщается не всегда, а число осужденных по религиозным мотивам на длительные сроки продолжает расти; см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>; и Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания за 2010 г. – Эритрея», 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d09ec.html>. См. тж. «Международная амнистия», «Доклад за 2010 г. – Эритрея», 28 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c03a82d23.html>.

¹⁹² См., например, Министерство иностранных дел и по делам Содружества Великобритании, «Права человека и демократия: Доклад Министерства иностранных дел и по делам Содружества за 2010 г. – Эритрея», 31 марта 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d99aa836e.html>; Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания за 2010 г. – Эритрея», 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d09ec.html>; и Институт религии и государственной политики, «Свобода вероисповедания в Эритрее», апрель 2009 г., http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER/IRPP_ERI_UPR_S06_2009.pdf.

¹⁹³ См., например, Совет по правам человека ООН, Письменное заявление, поданное неправительственной организацией со специальным консультативным статусом «Джубили Кампейн», A/HRC/16/NGO/128, 1 марта 2011 г., http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?c=61&su=69; Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания за 2010 г. – Эритрея», 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d09ec.html>; Комиссия США по международной свободе вероисповедания (КМСВ США), «Ежегодный доклад за 2010 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Эритрея», 29 апреля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4be284091a.html>; новости «Компас Директ», «Уже третий христианин в этом году умер в военной тюрьме», 27 июля 2009 г., <http://www.compassdirect.org/english/country/eritrea/4414/>; и Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений Асмы Джанхангир: приложение, A/HRC/7/10/Add.1, 28 февраля 2008 г., п. 89, http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?c=61&su=69.

¹⁹⁴ По сообщениям, часто применяется длительное ограничение подвижности. В качестве наказания и метода ведения допросов религиозных и политических заключенных в Эритрее применяют так называемый «вертолет», когда руки и ноги заключенного связываются за спиной; см. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания за 2010 г. – Эритрея», 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d09ec.html>; и Институт религии и государственной политики, «Свобода вероисповедания в Эритрее», апрель 2009 г., http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER/IRPP_ERI_UPR_S06_2009.pdf. Сообщают также, что женщин-христианок часто бьют по подошвам стоп и области матки, предположительно для того, чтобы они не могли иметь детей; Совет по правам человека ООН, Письменное заявление, поданное неправительственной организацией со специальным консультативным статусом «Джубили Кампейн», A/HRC/16/NGO/128, 1 марта 2011 г., http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?c=61&su=69.

¹⁹⁵ Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания за 2010 г. – Эритрея», 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d09ec.html>; и Институт религии и государственной политики, «Свобода вероисповедания в Эритрее», апрель 2009 г., http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER/IRPP_ERI_UPR_S06_2009.pdf.

¹⁹⁶ «Хьюман Райтс Уотч», «Служба ради жизни: государственные репрессии и беспочвенная воинская повинность в Эритрее», 16 апреля 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e6dcc60.html>.

также сообщения о наказании пятидесятников и евангельских христиан за исповедование своей веры на военной службе.¹⁹⁷

Свидетели Иеговы давно преследуются властями. Частично это стало результатом их неучастия в референдуме о независимости в 1993 г. и их постоянного отказа от прохождения военной службы.¹⁹⁸ Как следствие, некоторые последователи этой религии содержатся в заключении более десяти лет.¹⁹⁹ Многие подвергаются сильной дискриминации и, по сообщениям, лишены в Эритрее гражданских прав, в частности, права на доступ к государственным услугам, на выдачу паспортов, национальных удостоверений личности, лицензий на ведение предпринимательской деятельности и выездных виз.²⁰⁰

ii. Зарегистрированные религиозные группы

Хотя официально установленной государственной религии в Эритрее нет, правительство традиционно поддерживало тесные связи с православной церковью. Вместе с тем, как сообщается, правительство все больше интересуется делами основных религиозных конфессий. В последние годы правительство назначило и главу мусульманской конфессии (муфтия), и патриарха православной церкви, а также множество религиозных служителей более низкого уровня.²⁰¹ Члены признанных конфессий, которые открыто протестуют против таких действий правительства, как сообщается, подвергаются лишению свободы в суровых условиях.²⁰² Многие из мусульман, заключенных под стражу (как правило, без предъявления обвинения), - это не прибегающие к насилию критики навязывания правительством лидеров мусульманской общины или политики правительства, которая носит дискриминационный характер относительно мусульман.²⁰³ Есть и другие признаки нетерпимости правительства к

¹⁹⁷ Комиссия США по международной свободе вероисповедания (КМСВ США), «Ежегодный доклад за 2010 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Эритрея», 29 апреля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4be284091a.html>; «Хьюман Райтс Уотч», «Служба ради жизни: государственные репрессии и бессрочная воинская повинность в Эритрее», 16 апреля 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e6dccc60.html>.

¹⁹⁸ Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания за 2010 г. – Эритрея», 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d09ec.html>. Подробные указания и информация об обращении с лицами, отказывающимися от военной службы по соображениям совести, приведены выше в разделе III (A)(1) Военная служба/воинская повинность.

¹⁹⁹ Некоторые свидетели Иеговы, по сообщениям, находятся в заключении с сентября 1994 г., в военном лагере «Сава», по причине отказа от военной службы по соображениям совести. По состоянию на март 2010 г. ни один из них не был освобожден; см. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания за 2010 г. – Эритрея», 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d09ec.html>. По состоянию на апрель 2009 г. в Эритрее, по сообщениям, за религиозные убеждения в тюрьме находились 42 свидетеля Иеговы; см. Европейская ассоциация христианских свидетелей Иеговы, Материалы к Докладу Верховного комиссара ООН по правам человека о реализации нового механизма контроля Совета по правам человека, 3 апреля 2009 г., http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER_EAJCW_ERI_UPR_S06_2009.pdf. См. тж. Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений Асмы Джахангир: приложение, A/HRC/7/10/Add.1, 28 февраля 2008 г., п. 94, <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/7session/reports.htm>.

²⁰⁰ См., например, Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>; Совет по правам человека ООН, Письменное заявление, поданное неправительственной организацией со специальным консультативным статусом «Джубили Кампейн», A/HRC/16/NGO/128, 1 марта 2011 г., http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?c=61&su=69; «Свидетели Иеговы», «У религий меньшинства в Эритрее выбор невелик», 19 апреля 2010 г., <http://www.jw-media.org/eri/20100419.htm>; и «Всемирная христианская солидарность» и «Проблема прав человека в Эритрее», «Универсальный периодический обзор – совместное заявление», апрель 2009 г., http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER/CSW-HRCE_ERI_UPR_S06_2009.pdf.

²⁰¹ Хотя правительство не назначало президента лютеранской церкви и руководителя католической церкви, есть сообщения о вмешательстве в их деятельность; см. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания за 2010 г. – Эритрея», 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d09ec.html>.

²⁰² См., например, Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания за 2010 г. – Эритрея», 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d09ec.html>; Комиссия США по международной свободе вероисповедания (КМСВ США), «Ежегодный доклад за 2010 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Эритрея», 29 апреля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4be284091a.html>.

²⁰³ Ряд вероучителей и других лиц, отрицательно отнесшихся к назначению муфтия, были казнены во внесудебном порядке; см. Совет по правам человека ООН, Письменное заявление, поданное неправительственной организацией со специальным консультативным статусом «Джубили Кампейн», A/HRC/16/NGO/128, 1 марта 2011 г., http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?c=61&su=69. По состоянию на ноябрь 2010 г. не было никакой информации о 180 мусульманах, задержанных в 2008 г. за отказ признать муфтия, назначенного правительством в 1993 г.; Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания за 2010 г. – Эритрея», 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d09ec.html>. В январе 2009 г. правительственные силы

любым проявлениям недовольства или критики, даже со стороны общепризнанных религиозных групп²⁰⁴ - например, отставка в 2005 году патриарха Абуны Антониоса после его публичной критики вмешательства государства в дела церкви, а также арест еще трех священников.

Сообщается также о серьезных нарушениях свободы вероисповедания в контексте военной службы. Призывники и военнослужащие всех конфессий, по сообщениям, подвергаются тюремному заключению и жестокому наказанию за наличие у них религиозной литературы.²⁰⁵ Кроме того, лидеров эритрейской православной церкви, ранее освобожденных от воинской повинности, теперь, по имеющимся данным, отправляют в военные лагеря.²⁰⁶ Аналогичным образом, в июне 2008 г. правительство экспроприировало имущество католической церкви и изгнало нескольких католических миссионеров, предположительно в ответ на отказ католической церкви отправлять своих священнослужителей на военную службу.²⁰⁷

6. Женщины и дети с особыми характеристиками

Нарушения прав человека в отношении женщин и детей в Эритрее, по сообщениям, носят повсеместный характер и являются результатом преимущественно вредной традиционной практики, отношения традиционных властных структур и общественной дискриминации. Из-за несоответствия общепринятым ролям и из-за правовых ограничений касательно сексуальных и репродуктивных прав женщин, женщины и девочки в Эритрее могут подвергаться насилию, домогательствам и дискриминации.²⁰⁸ УВКБ ООН считает, что женщины и дети с особыми характеристиками, изложенными ниже, включая жертв сексуального и гендерного насилия и пострадавших от вредной традиционной практики, а также считающиеся противоречащими

-
- безопасности арестовали 30 якобы «радикальных» мусульман, которые впоследствии были освобождены и предупреждены о необходимости прекратить свою якобы радикальную деятельность и брить бороды; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (КМСВ США), «Ежегодный доклад за 2010 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Эритрея», 29 апреля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4be284091a.html>. Аналогичным образом, в сентябре 2008 г. группа мусульманских богословов, студентов и священнослужителей была арестована и заключена в тюрьму без права переписки и общения; см. «Международная амнистия», «Пытки в Эритрее», AFR 64/005/2008, 5 сентября 2008 г., <http://www.amnesty.org/en/library/info/AFR64/005/2008/en>.
- ²⁰⁴ Смещенный патриарх, по сообщениям, остается под домашним арестом, и его контакты с окружающим миром крайне ограничены. Сообщают также, что ему отказано в лечении; см. Институт религии и государственной политики, «Свобода вероисповедания в Эритрее», апрель 2009 г., http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER/IRPP_ERI_UPR_S06_2009.pdf. См. тж. Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений Асмы Джахангир: приложение, A/HRC/7/10/Add.1, 28 февраля 2008 г., п. 91, http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?c=61&su=69. В феврале 2008 г. было сообщено, что г-н Антониос в течение пяти месяцев содержался без права переписки и общения, а его здоровье подвергалось серьезной опасности в результате отказа в получении необходимой медицинской помощи в связи с диабетом. Новости «Компас Директ», «Правительство объявляет «выборы» нового православного патриарха», 4 мая 2007 г., <http://www.compassdirect.org/en/display.php?page=news&length=long&lang=en&idelement=4870>; и Би-би-си, «Эритрейские христиане рассказывают о пытках», 27 сентября 2007 г., <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/7015033.stm>.
- ²⁰⁵ См., например, Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания за 2010 г. – Эритрея», 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d09ec.html>; Комиссия США по международной свободе вероисповедания (КМСВ США), «Ежегодный доклад за 2010 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Эритрея», 29 апреля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4be284091a.html>; «Хьюман Райтс Уотч», «Служба ради жизни: государственные репрессии и бессрочная воинская повинность в Эритрее», 16 апреля 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e6dcc60.html>.
- ²⁰⁶ По информации, полученной из Посольства Великобритании в Асмаре в апреле 2010 г.; см. Министерство внутренних дел Великобритании, «Отчет по информации о стране происхождения – Эритрея», 15 апреля 2011 г., п. 9.49, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dabf33c2.html>. См. тж. «Интернэшнл Крисчиан Консерн», «Зал позора. Доклад за 2010 г.», 5 декабря 2009 г., стр. 5, <http://www.persecution.org/suffering/pdfs/ICCTop10Report.pdf>.
- ²⁰⁷ Институт религии и государственной политики, «Свобода вероисповедания в Эритрее», апрель 2009 г., http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER/IRPP_ERI_UPR_S06_2009.pdf; и «Всемирная христианская солидарность» и «Проблема прав человека в Эритрее», «Универсальный периодический обзор – совместное заявление», апрель 2009 г., http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER/CSW-HRCE_ERI_UPR_S06_2009.pdf.
- ²⁰⁸ Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>; и «Информационная сеть по правам детей», «Эритрея: упоминания о правах детей в Универсальном периодическом обзоре», 30 ноября 2009 г., п. 26, <http://www.crin.org/resources/infoDetail.asp?ID=21838&flag=report>. По заключению Комитета по правам ребенка (КПР), продолжается дискриминация в отношении девочек, детей, живущих в бедности, детей, затронутых и (или) инфицированных ВИЧ/СПИДом, сирот и детей, принадлежащих к кочевым скотоводческим меньшинствам.

общественным нравам, могут подвергаться риску из-за своей принадлежности к определенной социальной группе,²⁰⁹ вероисповедания и (или) политических убеждений (в т.ч. вмененных), в зависимости от конкретных обстоятельств дела.²¹⁰ Ходатайства о предоставлении убежища, поданные детьми, необходимо рассматривать тщательно и в соответствии с рекомендациями УВКБ ООН в отношении таких ходатайств.²¹¹

i. Сексуальное и гендерное насилие

Насилие против женщин и детей, в том числе бытовое насилие и изнасилования, по имеющимся сообщениям, широко распространено в Эритрее,²¹² несмотря на то, что за некоторые из этих деяний предусмотрена уголовная ответственность.²¹³ Изнасилование мужем

²⁰⁹ Изнасилование и другие формы сексуального и гендерного насилия, такие как бытовое насилие и торговля с целью сексуальной эксплуатации, могут быть равносильны преследованиям, особенно если государство не хочет или не способно обеспечить эффективную защиту. Дальнейшие рекомендации приведены в следующих документах: УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 1: Преследование по гендерному признаку в контексте статьи 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, HCR/GIP/02/01, 7 мая 2002 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3d36f1c64.html>; и УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите №2: принадлежность к определенной социальной группе в контексте 1A(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и (или) Протокола к ней 1967 г., 7 мая 2002 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3d36f23f4.html>. По мнению Комитета ООН против пыток, неправоление государством должного усердия в форме вмешательства для пресечения пыток, наказания виновных и восстановления прав жертв гендерного насилия, включая изнасилование, бытовое насилие и торговлю людьми, поощряет и допускает безнаказанное совершение негосударственными субъектами таких действий, а безразличие или бездействие государства является одной из форм поощрения и (или) де-факто разрешения; см. Комитет ООН против пыток, Замечание общего порядка №2 – Имплементация статьи 2 государствами-участниками, CAT/C/GC/2, 24 января 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47ac78ce2.html>. См. тж. дела «Ислам (А.Р.) (апеллянт) против Государственного секретаря Министерства внутренних дел (ответчик)» (*Islam (A.P.) v. Secretary of State for the Home Department*) и «Королева против Апелляционного трибунала по иммиграционным делам и других от имени Шах (А.Р.)» (*R v. Immigration Appeal Tribunal and Another, Ex Parte Shah (A.P.)*), Палата лордов Соединенного Королевства, сессия 1998-1999 г., 25 марта 1999 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dec8abe4.html>, где женщины в Пакистане (подвергающиеся риску бытового насилия) были признаны определенной социальной группой. Суд постановил, что защита государства отсутствует, поскольку власти частично попустительствовали дискриминации, и частично ее санкционировали.

²¹⁰ Если невыполнение предписанной роли воспринимается как противодействие традиционным властным структурам, то риск может быть связан с такими основаниями, как вероисповедание и (или) политические убеждения (в т.ч. вмененные); см. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 1: Преследование по гендерному признаку в контексте статьи 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, HCR/GIP/02/01, 7 мая 2002 г., пп. 25-26, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3d36f1c64.html>. Среди примеров дискриминации, равносильной преследованиям, - дискриминация с последствиями, причиняющими существенный вред рассматриваемому лицу, такие как серьезные ограничения права зарабатывать на жизнь; см. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите №6: заявления о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам в соответствии со статьей 1A (2) Конвенции 1951 г. и/или Протоколом 1967 г., касающихся статуса беженцев, HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., п. 17, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4090f9794.html>.

²¹¹ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите №8: ходатайства детей о предоставлении убежища в соответствии со ст. 1A(2) и ст. 1F Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и (или) Протокола к ней 1967 г., HCR/GIP/09/08, 22 декабря 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b2f4fd2.html>.

²¹² Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>. См. тж. Индекс общественных институтов и гендерного равенства, «Гендерное равенство и общественные институты в Эритрее», без даты (дата доступа – 18 апреля 2011 г.), <http://genderindex.org/country/Eritrea>; и организации по защите прав ЛГБТИ-сообщества «Мулаби», «Доклад об Эритрее, 6-й раунд Универсального периодического обзора», декабрь 2009 г., http://www.mulabi.org/epu/6ta%20ronda/Eritrea_Submission_-_UPR_6.pdf. УВКБ ООН столкнулось с трудностями при проверке степени, в которой женщины в Эритрее сталкиваются с сексуальным и гендерным насилием, поскольку процедура определения статуса беженца в двух основных странах убежища для эритрейцев (т.е. в Судане и Эфиопии) проводят интервьюеры мужского пола, представляющие правительства этих стран; следовательно, женщинам, вероятно, в таких условиях неудобно обсуждать вопросы совершенного против них насилия. Указания и информация о видах сексуального насилия, которому подвергаются женщины в вооруженных силах, приведены выше в разделе III(A)(1) Военная служба/воинская повинность.

²¹³ Сексуальное насилие считается уголовным преступлением по ст. 589 и далее Временного уголовного кодекса Эритреи, утвержденного Декретом №158 от 23 июля 1957 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49216a0a2.html>. За изнасилование предусмотрено наказание в виде содержания в тюрьме строгого режима на срок до 10 лет, а в случае изнасилования ребенка в возрасте до 15 лет или «лица, содержащегося в больнице, доме престарелых или приюте либо в любом другом образовательном или исправительном учреждении, учреждении для интернированных или местах лишения свободы, и находящегося под наблюдением или контролем обвиняемого либо на иждивении последнего» - на срок до 15 лет (ст. 589). За бытовое насилие соответствующая уголовная ответственность не предусмотрена; см. Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Заключительные замечания: Эритрея, CEDAW/C/ERI/CO/3, 3 февраля 2006 г., <http://www.unhcr.org/refworld/type.CONCOBSERVATIONS,,ERI.44118344c1.0.html>. КЛДЖ выразил обеспокоенность по поводу отсутствия политики и программ, в том числе законодательного характера, направленных на устранение насилия в отношении женщин, включая изнасилование мужем жены, а также по поводу отсутствия информации и статистики о насилии в отношении женщин в докладе, представленном Эритреей.

жены, однако, преступлением не считается.²¹⁴ Случаи изнасилования в Эритрее, как правило, открыто не обсуждаются из-за культурной стигматизации жертв и их семей.²¹⁵ Информации о распространенности изнасилования, равно как и о расследовании таких преступлений и о судебном преследовании виновных, нет.²¹⁶ Получая сообщение об изнасиловании, власти, по неподтвержденной информации, предлагают виновнику жениться на жертве.²¹⁷ Кроме того, случаи бытового насилия редко влекут за собой судебное преследование, и в законодательстве не предусмотрены конкретные меры наказания за такие преступления.²¹⁸ Аборты в Эритрее объявлены вне закона,²¹⁹ а в прошлом, как сообщается, внебрачная беременность решительно осуждалась обществом и могла приводить к физическому и психологическому насилию, а в некоторых случаях – и к смерти.²²⁰

ii. Вредные традиционные практики

Хотя калечащие операции на женских половых органах (КОЖПО) были запрещены в 2007 г.,²²¹ им по-прежнему подвергается около 90 процентов женского населения страны.²²² Несмотря на запрет, КОЖПО до сих пор распространены практически во всех этнических и религиозных

²¹⁴ См. по аналогии ст. 589 Временного уголовного кодекса Эритреи (Декрет №158 от 23 июля 1957 г.), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49216a0a2.html>. Ст. 599 Временного уголовного кодекса прямо запрещает судебное преследование в случае последующего брака виновного с жертвой.

²¹⁵ «Мулаби», «Доклад об Эритрее, 6-й раунд Универсального периодического обзора», декабрь 2009 г., http://www.mulabi.org/epu/6ta%20ronda/Eritrea_Submission_-_UPR_6.pdf.

²¹⁶ Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>.

²¹⁷ Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>. См. тж. «Мулаби», «Доклад об Эритрее, 6-й раунд Универсального периодического обзора», декабрь 2009 г., http://www.mulabi.org/epu/6ta%20ronda/Eritrea_Submission_-_UPR_6.pdf. УВКБ ООН также получило достоверные и непротиворечивые сведения о принуждении жертв изнасилования к вступлению в брак с насильником.

²¹⁸ Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>.

²¹⁹ По ст. 528 и далее Временного уголовного кодекса Эритреи (Декрет №158 от 23 июля 1957 г.), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49216a0a2.html>, аборт является незаконным даже в случае изнасилования или инцеста. Умышленный аборт может повлечь за собой лишение женщины свободы на срок от 3 месяцев до 5 лет. Содействие в проведении аборта предусматривает более существенное минимальное наказание, но максимальный срок заключения также составляет 5 лет.

²²⁰ См., например, Всемирная организация против пыток, «На 33-й сессии Комитета по правам ребенка Всемирная организация против пыток (ВОПП) выразила обеспокоенность по поводу насилия в отношении девочек в Эритрее», 20 мая 2003 г., <http://www.omct.org/index.php?id=&lang=eng&actualPageNumber=1&articleId=4703&itemAdmin=article>. В 2005 г. Эритрея сообщила, что ввиду отсутствия в стране механизмов сбора данных детальная информация о форме и масштабах насилия в отношении женщин недоступна; КЛДЖ, 34-я сессия, ответы, 24 октября 2005 г., <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/34sess.htm>. В 2008 г. Эритрея не подала свой четвертый доклад Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин; см. Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Состояние представления докладов государствами-участниками по ст. 18 Конвенции: доклад Генерального секретаря, CEDAW/C/2010/46/2, 15 мая 2010 г., <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/docs/CEDAW-C-2010-46-2.pdf>. См. тж. «Мулаби», «Доклад об Эритрее, 6-й раунд Универсального периодического обзора», декабрь 2009 г., http://www.mulabi.org/epu/6ta%20ronda/Eritrea_Submission_-_UPR_6.pdf. На момент подготовки настоящего документа никакой новой информации о внебрачной беременности не было.

²²¹ Декрет №158/2007 «Об отмене клиторэктомии», 20 марта 2007 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48578c812.html>, вступил в силу 20 марта 2007 г. Для лиц, проводящих КОЖПО, предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от двух до трех лет и значительного штрафа, а в случае, если такая операция привела к смерти, – на срок от пяти до десяти лет (ст. 4.1). Лица, которые способствовали проведению этой процедуры, подвергаются лишению свободы на срок от шести месяцев до года и меньшему штрафу (ст. 4.2). Медицинские работники, проводящие КОЖПО, подвергаются жестким санкциям, применяемым по усмотрению суда, и могут быть лишены права заниматься медицинской практикой на срок до двух лет (ст. 4.3).

²²² См., например, Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>, где отмечено, что около 95 процентов несовершеннолетних до сих пор подвергаются этой практике. Сообщается также, что девочки в возрасте 7-15 лет, сталкиваются с серьезными проблемами для здоровья в результате КОЖПО; см. «Мулаби», «Доклад об Эритрее, 6-й раунд Универсального периодического обзора», декабрь 2009 г., http://www.mulabi.org/epu/6ta%20ronda/Eritrea_Submission_-_UPR_6.pdf; Комитет ООН по правам ребенка, Доклад на 48-й сессии, Женева, 19 мая – 6 июня 2008 г.: Комитет по правам ребенка, CRC/C/48/3, 16 ноября 2009 г., п. 60, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bfe1a8b2.html>; и Бюро информации по проблемам народонаселения, «Калечащие операции на женских половых органах/обрезание: данные и тенденции, 2008 г., <http://www.prb.org/pdf08/fgm-wallchart.pdf>. По достоверным и непротиворечивым сведениям, полученным в ходе собеседований на предмет определения статуса беженца в представительствах УВКБ ООН на местах, практически все афарские женщины, ищущие убежище, зарегистрированные УВКБ ООН в Эфиопии, подверглись КОЖПО.

группах в сельской местности.²²³ Вместе с тем, в городах эта практика, по сообщениям, в значительной степени искоренена благодаря постоянным усилиям правительства по ее ликвидации.²²⁴ Тем не менее, в отсутствие официальных цифр нынешнего уровня распространенности КОЖПО прогресс в выполнении Декрета № 158/2007 о запрещении этой практики оценить сложно.

Минимальный возраст вступления в брак по Конституции и Гражданскому кодексу Эритреи установлен равным 18 годам.²²⁵ Как сообщают, по обычному праву этот возраст меньше. На практике многие дети, особенно девочки, вступают в брак в 13-15 лет.²²⁶ Более того, распространенность детских браков, по сообщениям, возрастает.²²⁷

7. Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендерные лица и интерсексуалы (ЛГБТИ)

Консенсуальные однополые отношения считаются по Временному уголовному кодексу уголовным преступлением²²⁸ и подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок от 10 дней до трех лет.²²⁹ Имеется лишь ограниченная информация об обращении с ЛГБТИ в Эритрее.²³⁰ Сообщается, тем не менее, что ЛГБТИ подвергаются жестокой общественной дискриминации и сталкиваются с аналогичным жестоким обращением на военной службе.²³¹

²²³ Как сообщается, инфибуляция, наиболее жестокая форма КОЖПО, практикуется в низменных районах; см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>. См. тж. ЮНИСЕФ, «Отмечаем запрет калечащих операций на женских половых органах в Эритрее», 22 февраля 2010 г., http://www.unicef.org/infobycountry/eritrea_52819.htm.

²²⁴ Правительство и национальные НПО, как сообщается, финансировали ряд образовательных программ, направленных на прекращение этой практики; см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>; и ЮНИСЕФ, «Отмечаем запрет калечащих операций на женских половых органах в Эритрее», 22 февраля 2010 г., http://www.unicef.org/infobycountry/eritrea_52819.htm. В рамках информационно-разъяснительных мероприятий в отношении КОЖПО правительство Эритреи, как сообщается, распространило Декрет №158/2007 во всех административных регионах и в 400 комитетах по устранению КОЖПО/О, созданных в шести провинциях; привлекло 400 религиозных лидеров всех конфессий (мусульманской, православной, католической и евангелической лютеранской) к кампании по осуждению практики КОЖПО/О; разработало и выпустило в эфир 20 радиосюжетов об отказе от КОЖПО/О на девяти местных языках с целью повышения уровня осведомленности населения о вредных последствиях КОЖПО/О; разработало 5000 учебных пособий по КОЖПО/О на двух местных языках и распространило их в регионах. См. Комитет ООН по правам ребенка, Письменные ответы правительства Эритреи на перечень вопросов, 18 июля 2008 г., пп. 71-73, <http://tb.ohchr.org/default.aspx?country=er>; и Комитет ООН по правам ребенка, Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками по ст. 44 Конвенции о правах ребенка, заключительные замечания: Эритрея, CRC/C/ERI/CO/3, 23 июня 2008 г., п. 61, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4885cfaad.html>.

²²⁵ Ст. 22 Конституции Эритреи, 23 мая 1997 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8aa904.html>.

²²⁶ По сообщениям, 46 процентов девочек выходят замуж до достижения 18 лет; см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>. См. тж. «Информационная сеть по правам детей», «Эритрея: упоминания о правах детей в Универсальном периодическом обзоре», 30 ноября 2009 г., п. 26, <http://www.crin.org/resources/infoDetail.asp?ID=21838&flag=report>; Комитет ООН по правам ребенка, Доклад на 48-й сессии, Женева, 19 мая – 6 июня 2008 г.: Комитет по правам ребенка, CRC/C/48/3, 16 ноября 2009 г., п. 62, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bfe1a8b2.html>; и Комитет ООН по правам ребенка, Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками по ст. 44 Конвенции о правах ребенка, заключительные замечания: Эритрея, CRC/C/ERI/CO/3, 23 июня 2008 г., пп. 40 и 70, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4885cfaad.html>. УВКБ ООН также получало сообщения о том, что некоторые афарские девочки выходят замуж уже в 12 лет.

²²⁷ Комитет ООН по правам ребенка, Доклад на 48-й сессии, Женева, 19 мая – 6 июня 2008 г.: Комитет по правам ребенка, CRC/C/48/3, 16 ноября 2009 г., п. 62, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bfe1a8b2.html>.

²²⁸ См. ст. 600 (неестественные половые преступления) Временного уголовного кодекса Эритреи, Декрет №158 от 23 июля 1957 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49216a0a2.html>, которая запрещает «любые однополые действия, равносильные половому акту или иному непристойному действию». См. тж. Международная ассоциация лесбиянок и геев, «Спонсируемая государством гомофобия. Всемирный обзор законов, запрещающих однополые отношения между взрослыми по взаимному согласию», май 2010 г., стр. 10, http://old.ilga.org/Statehomophobia/ILGA_State_Sponsored_Homophobia_2010.pdf.

²²⁹ Ст. 105 (лишение свободы без обязательного привлечения к труду) Временного уголовного кодекса Эритреи, Декрет №158 от 23 июля 1957 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49216a0a2.html>.

²³⁰ О запрещении «половых извращений» известно мало, так как контролируемая государством эритрейская пресса не сообщает ничего о гомосексуализме и этот вопрос не обсуждается в Эритрее открыто. По сообщению Посольства Великобритании в Асмаре, лица, участвующие «в таких действиях, подвергаются судебному преследованию и в случае признания вины наказываются»; см. «Афрорньюз», «Гомосексуализм «против эритрейских ценностей», 26 марта 2010 г., <http://www.afrol.com/articles/35788>. Известных организаций ЛГБТИ в стране также нет; см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>.

²³¹ Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>; и Комиссия по делам иммиграции и

По имеющимся сообщениям, власти периодически проводят облавы на ЛГБТИ.²³² Правительство Эритреи недавно отклонило рекомендацию Рабочей группы по «Универсальному периодическому обзору» о легализации однополых отношений по согласию между взрослыми лицами,²³³ расценив ее как «прямо противоречащую ценностям и традициям эритрейского народа».²³⁴ Есть также сообщения о том, что правительство открыто обвиняет правительства иностранных государств в поощрении практики ЛГБТИ с целью подрыва его авторитета.²³⁵

Учитывая сильные общественные табу, а также криминализацию «гомосексуального поведения», УВКБ ООН считает, что ЛГБТИ могут подвергаться риску вследствие своей принадлежности к определенной социальной группе, т.е. их сексуальной ориентации и (или) гендерной идентичности, поскольку эти лица не соответствуют (или считаются не соответствующими) преобладающим правовым, религиозным и общественным нормам.²³⁶ Следует иметь в виду, что от ЛГБТИ нельзя ожидать изменения или скрывания своей идентичности с целью избежать преследований.²³⁷ Более того, существование значительных уголовных санкций за «гомосексуальное поведение» является препятствием для защиты со

беженцев Канады, «Эритрея: законодательство и правовая защита гомосексуалистов; отношение к ним со стороны общества и государственной власти», ERI102153.E, 28 февраля 2007 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/469cd6b815.html>. Как отмечено в письме Министерства иностранных дел и по делам Содружества Великобритании от 9 сентября 2005 г., ЛГБТИ, ранее попадавшие в поле зрения властей из-за своей сексуальной ориентации, могут подвергаться преследованиям; см. Министерство внутренних дел Великобритании, «Отчет по информации о стране происхождения – Эритрея», 13 октября 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4adc1b972.html>:

«[...] к проявлениям гомосексуализма в Эритрее относятся очень жестко, и если имеются сведения о такой склонности человека, то ему будет очень трудно вернуться в Эритрею и жить там. Если такой человек ранее попадал в поле зрения властей в контексте своей половой жизни, то могут возникнуть проблемы с разрешением на въезд в Эритрею и этого человека, безусловно, «выделяют».

²³² Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>.

²³³ См., например, Канадская правовая сеть по ВИЧ/СПИДу, 13-я сессия Совета по правам человека ООН, Женева, 15-19 марта 2010 г., УПО по Эритрее, 18 марта 2010 г., http://www.upr-info.org/IMG/pdf/CanadianHIVAIDSlegalnetwork_oral_Eritrea_2010.pdf; и Совет по правам человека ООН, «Совет по правам человека принял выводы Универсального периодического обзора по Эритрее, Кипру и Доминиканской Республике», 17 марта 2010 г., <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900SID/EGUA-83MPK7>.

²³⁴ Совет по правам человека ООН, Доклад Рабочей группы по Универсальному периодическому обзору - Эритрея, A/HRC/13/2/Add.1, 8 марта 2010 г., п. 18, [http://www.reliefweb.int/rw/RWFiles2010.nsf/FilesByRWDocUnidFilename/EGUA-83FNA4-full_report.pdf/\\$File/full_report.pdf](http://www.reliefweb.int/rw/RWFiles2010.nsf/FilesByRWDocUnidFilename/EGUA-83FNA4-full_report.pdf/$File/full_report.pdf). См. тж. «Афрোলньюз», «Гомосексуализм «против эритрейских ценностей», 26 марта 2010 г., <http://www.afrol.com/articles/35788>.

²³⁵ Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>.

²³⁶ Дальнейшие указания приведены в публикациях УВКБ ООН «Руководство УВКБ ООН по ходатайствам о предоставлении статуса беженца в связи с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью», 21 ноября 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48abd5660.html> и Рекомендации по международной защите №2: принадлежность к определенной социальной группе в контексте 1A(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и (или) Протокола к ней 1967 г., 7 мая 2002 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3d36f23f4.html>.

²³⁷ См. УВКБ ООН, «Руководство УВКБ ООН по ходатайствам о предоставлении статуса беженца в связи с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью», 21 ноября 2008 г., пп. 25 и далее, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48abd5660.html>. Право на свободу убеждений и на их свободное выражение включает «самовыражение личности посредством речи, поведения, одежды, физических особенностей, выбора имени или любыми иными способами, а также право свободно искать, получать и передавать информацию и идеи всякого рода, в том числе касающиеся прав человека, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, любыми способами и независимо от государственных границ»; см. Принцип 19, Джеккартские принципы применения международно-правовых норм о правах человека в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентичности, март 2007 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48244e602.html>. Как признают многочисленные национальные юрисдикции, преследования не перестают быть таковыми для целей Конвенции 1951 г. потому, что преследуемые могут избегать вреда путем принятия соответствующих мер внутри страны их национальной принадлежности. См., например, решение Верховного суда Соединенного Королевства Великобритании по делу «НД (Иран) и НТ (Камерун) против Государственного секретаря Министерства внутренних дел (HJ (Iran) and HT (Cameroon) v. Secretary of State for the Home Department)», [2010] UKSC 31, 7 июля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c3456752.html>; а также решение по делам «Апеллянт S395/2002 против Министра по делам иммиграции и мультикультуры» (Appellant S395/2002 v. Minister for Immigration and Multicultural Affairs) и «Апеллянт S396/2002 против Министра по делам иммиграции и мультикультуры» (Appellant S396/2002 v. Minister for Immigration and Multicultural Affairs), [2003] HCA 71, 9 декабря 2003 г. (Верховный суд Австралии), п. 81, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3fd9eca84.html>.

стороны государства, в том числе в случаях, когда действия, равносильные преследованиям, совершают негосударственные субъекты, например, члены семьи или общины.²³⁸

8. Члены определенных этнических меньшинств

Хотя в Конституции Эритреи закреплен принцип недискриминации и равенства перед законом,²³⁹ политика «одно государство – один народ», проводимая правительством, по сути, поощряет культурное усреднение и, по сообщениям, носит дискриминационный характер в отношении образа жизни этнических меньшинств в Эритрее.²⁴⁰ Дискриминационные меры по отношению к этническим меньшинствам имеют исторические мотивы и уходят корнями в социально-культурные предрассудки. Представителей народности кунама, например, считают поддержавшими Эфиопию во время войны за независимость и представляющими потенциальную угрозу для националистической политики эритрейского правительства, поэтому кунама, как сообщается, подвергаются дискриминации, притеснениям и другим формам запугивания.²⁴¹ Афаров исторически тоже считают занимающими неоднозначную позицию в отношении поддержки Народного фронта освобождения Эритреи.²⁴²

В ходе земельной реформы, проведенной правительством после обретения независимости, были ликвидированы все традиционные формы землевладения, и все земли были переданы в собственность государства.²⁴³ В результате, равнины Гаш-Сетит, которые традиционно населяли кунама, были использованы для переселения и под плантации сельскохозяйственных культур.²⁴⁴ Считается, что новая земельная политика фактически подрывает традиционные клановые права собственности, существующие у кунама.²⁴⁵ Посягательства на земельные права

²³⁸ Даже в отсутствие применения правовых норм, устанавливающих уголовную ответственность за «гомосексуальное поведение», всепроникающая или всеобщая атмосфера гомофобии, проявляющаяся в отношении общества и т.д., может быть достаточным признаком рисков, с которыми ЛГБТИ сталкиваются в Эритрее. См. УВКБ ООН «Руководство УВКБ ООН по ходатайствам о предоставлении статуса беженца в связи с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью», 21 ноября 2008 г., пп. 21-22, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48abd5660.html>.

²³⁹ Ст. 14(2) Конституции Эритреи, 23 мая 1997 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3dd8aa904.html>. Принцип недискриминации и равенства в отношении экономических, социальных и культурных прав и обязанностей также выделен в ст. 21(4).

²⁴⁰ Совет по правам человека ООН, Сводка, подготовленная Управлением Верховного комиссара по правам человека в соответствии с пунктом 15(C) Приложения к Резолюции 5/1 Совета по правам человека – Эритрея, A/HRC/WG.6/6/ER/3, 15 сентября 2009 г., п. 46, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4acc63fb2.html>. По официальным данным за 1996 г., в Эритрее – девять этнических групп: тигринья (50%), тигре (31%), афары (6%), сахо (5%), гедареб (2,5%), рашайда (2,4%), кунама (2%), билен (2%) и нара (1,5%); см. Центр «За мир и права человека» (Осло), «Постоянная борьба за свободу в Эритрее – права человека и политическое развитие» (1991-2009 гг.), 2009 г., стр. 113, http://www.oslocenter.no/images/stories/eritrearapport_2_endelig_version.pdf. По другим, более новым оценкам, демографическая разбивка несколько иная; см. Центральное разведывательное управление США, Всемирная книга фактов, последнее обновление 1 марта 2011 г., <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/er.html>.

²⁴¹ См., например, Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>; издание «Эфиопиан Ревью», «Кунама Эфиопии», 20 августа 2009 г., <http://www.ethiopianreview.com/forum/viewtopic.php?f=2&t=14758&p=79511>; Международная организация труда, Африканская комиссия по правам человека и народов и Центр прав человека (Преторийский университет), Доклад о стране происхождения по исследовательскому проекту Международной организации труда и Африканской комиссии по правам человека и народов по конституционной и законодательной защите прав коренных народов: Эритрея, 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d4aa7942.html>; Центр «За мир и права человека» (Осло), «Постоянная борьба за свободу в Эритрее – права человека и политическое развитие» (1991-2009 гг.), 2009 г., стр. 106-129, http://www.oslocenter.no/images/stories/eritrearapport_2_endelig_version.pdf; Международная группа по правам меньшинств, Всемирный справочник по меньшинствам и коренным народам: кунама и нара, без даты (дата доступа – 1 февраля 2011 г.), <http://www.minorityrights.org/3944/eritrea/kunama-and-nara.html>.

²⁴² Международная группа по правам меньшинств, Всемирный справочник по меньшинствам и коренным народам: кунама и нара, без даты (дата доступа – 1 февраля 2011 г.), <http://www.minorityrights.org/3945/eritrea/afar.html>.

²⁴³ Декрет «О земле», № 58/1994, 24 августа 1994 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d4a9ff42.html>.

²⁴⁴ Например, после эритрейско-эфиопской войны 1998-2000 гг. внутренне перемещенные тигринья из высокогорных районов были расселены в кунамских деревнях Делле, Толегамаджа и Каркон; см. Центр «За мир и права человека» (Осло), «Постоянная борьба за свободу в Эритрее – права человека и политическое развитие» (1991-2009 гг.), 2009 г., стр. 106-129, http://www.oslocenter.no/images/stories/eritrearapport_2_endelig_version.pdf.

²⁴⁵ См., например, Центр «За мир и права человека» (Осло), «Постоянная борьба за свободу в Эритрее – права человека и политическое развитие» (1991-2009 гг.), 2009 г., стр. 106-129, http://www.oslocenter.no/images/stories/eritrearapport_2_endelig_version.pdf; и Международная организация труда, Африканская комиссия по правам человека и народов и Центр прав человека (Преторийский университет), Доклад о стране происхождения по исследовательскому проекту Международной организации труда и Африканской комиссии по правам человека

кунама и уничтожение их культурных памятников и символов²⁴⁶ дали толчок к созданию движений сопротивления, таких как «Демократическое движение за освобождение эритрейских кунама» (ДДОЭК) и «Эритрейское демократическое движение сопротивления» (ЭДДС).²⁴⁷ Это сопротивление лишь усилило отношение эритрейских властей к кунама как к «эфиопским коллаборационистам и шпионам». ²⁴⁸ По сообщениям, кунама особенно часто подвергаются произвольным арестам и содержанию под стражей.²⁴⁹

Некоторые виды дискриминации, включая посягательство на земельные права кунама, серьезно влияют на источники существования этого народа, а в определенных случаях могут быть равносильны преследованиям. В свете вышеизложенного УВКБ ООН считает, что члены определенных этнических меньшинств, исторически считающихся сочувствующими Эфиопии, особенно кунама, могут подвергаться риску из-за своего этнического происхождения/расы и (или) политических убеждений (в т.ч. вмененных), в зависимости от конкретных обстоятельств дела.²⁵⁰

9. Жертвы торговли людьми

Эритрейские мужчины, женщины и дети, по сообщениям, становятся жертвами торговли людьми как внутри страны, так и в международном масштабе с целью принудительного труда и, в меньшей степени, сексуальной эксплуатации.²⁵¹ Кроме того, некоторые трудящиеся-

и народов по конституционной и законодательной защите прав коренных народов: Эритрея, 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d4aa7942.html>.

²⁴⁶ По некоторым сообщениям, эритрейская армия намеренно развешивает базы в деревнях и святых местах кунама, разрушая, таким образом, их культурное наследие; см. Центр «За мир и права человека» (Осло), «Постоянная борьба за свободу в Эритрее – права человека и политическое развитие» (1991-2009 гг.), 2009 г., стр. 106-129, http://www.oslocenter.no/images/stories/eritrearapport_2_endelig_version.pdf. См. тж. Министерство иностранных дел и по делам Содружества Великобритании, «Права человека и демократия: Доклад Министерства иностранных дел и по делам Содружества за 2010 г. – Эритрея», 31 марта 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d99aa8336e.html>.

²⁴⁷ Кунама вытесняются на сокращающиеся племенные земли, и кампании коллективного давления и репрессий против них, по сообщениям, усиливаются. См., например, Тронволл Кьетиль, «Постоянная борьба за свободу в Эритрее – права человека и политическое развитие», Центр «За мир и права человека» (Осло, 1991-2009 гг.), 2009 г., стр. 119-129, http://www.oslocenter.no/images/stories/eritrearapport_2_endelig_version.pdf.

²⁴⁸ Тронволл Кьетиль, «Постоянная борьба за свободу в Эритрее – права человека и политическое развитие», Центр «За мир и права человека» (Осло, 1991-2009 гг.), 2009 г., стр. 119-129, http://www.oslocenter.no/images/stories/eritrearapport_2_endelig_version.pdf.

²⁴⁹ «Хьюман Райтс Уотч», «Служба ради жизни: государственные репрессии и бессрочная воинская повинность в Эритрее», 16 апреля 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49e6dccc60.html>. В 2007 г., по сообщениям, против кунама была проведена специальная разведывательная операция, в ходе которой было задержано 300 человек, в том числе детей даже девятилетнего возраста. Заключенных, по сообщениям, избивали, пытали и подвергали допросам лишь по причине их этнического происхождения; 26 из них были зверски умерщвлены с помощью ядовитых химических и похоронены в яме, которую их заставили вырыть. Эти убийства предположительно имели целью запугать всех кунама; см. Тронволл Кьетиль, «Постоянная борьба за свободу в Эритрее – права человека и политическое развитие», Центр «За мир и права человека» (Осло, 1991-2009 гг.), 2009 г., стр. 119-129, http://www.oslocenter.no/images/stories/eritrearapport_2_endelig_version.pdf.

²⁵⁰ Если экономические меры нарушают экономическое существование определенной категории населения, такой как конкретная этническая или религиозная группа, пострадавшие могут, в зависимости от обстоятельств, стать беженцами после выезда из страны; см. УВКБ ООН, Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев (согласно Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года, касающихся статуса беженца), 1 января 1992 г., пп. 54, 63-64, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3314.html>. Национальные юрисдикции также признали, что намеренное создание серьезных экономических трудностей или лишение свободы, пищи, жилья, работы или других жизненно необходимых вещей может быть равносильно преследованиям; см. Десси Мэтью «Ходатайства о предоставлении политического убежища на основании нефизических форм вреда, таких как экономические санкции и лишения», вып. 21, Журнал факультета международного права ун-та Пейс, 309 (2009), <http://digitalcommons.pace.edu/pilr/vol21/iss1/9>; Дело «Т-Z-» (*In re T-Z-*), 24 I&N Dec. 163 (BIA 2007), Апелляционный совет по иммиграционным делам США, 9 мая 2007 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48abd58a0.html>; и дело Акоста (*Matter of Acosta*), 19 I&N Dec. 211, 222 (BIA 1985), Апелляционный совет по иммиграционным делам США, 1 марта 1985 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b6b910.html>. Определение понятия «серьезный вред» по австралийскому законодательству об убежище охватывает значительные экономические трудности, отказ в доступе к основным услугам или в возможности зарабатывать на жизнь, что угрожает способности человека существовать; см. раздел 91R Закона «О миграции» 1958 г., №62 (с изменениями, внесенными Законом № 51 от 2010 г.), 1 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf3b60e2.html>.

²⁵¹ Эритрея признана страной «уровня 3» два года подряд (в 2009 и 2010 гг.). Согласно рейтингу Государственного департамента США, страны уровня 3 не удовлетворяют минимальные нормы по искоренению торговли людьми и не демонстрируют значительных усилий в этом направлении; см. Государственный департамент США, «Доклад о торговле людьми за 2010 г. – Эритрея», 14 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c1883f62d.html>; and Государственный департамент США, «Доклад о торговле людьми за 2009 г. – Эритрея», 16 июня 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a4214bd28.html>. Есть также

мигранты из Эритреи, работающие в государствах Персидского залива и Египте, по сообщениям, подвергаются принудительному труду, включая бытовое рабство, и принудительные занятия проституцией.²⁵² Каждый год значительное количество эритрейцев, направляющихся в Европу и страны Ближнего Востока, становится жертвами торговцев людьми и, по сообщениям, они подвергаются пыткам, изнасилованиям, принудительному труду и произвольному содержанию под стражей со стороны своих порабощателей.²⁵³

Торговля женщинами и детьми для сексуальной эксплуатации запрещена Временным уголовным кодексом,²⁵⁴ однако правовая защита от торговли в других целях, таких как принудительный труд, или от торговли мужчинами, на данный момент отсутствует.²⁵⁵ Правительство, по сообщениям, принимает меры по борьбе с торговлей людьми, в том числе посредством проведения информационно-разъяснительных кампаний, расследования случаев

сообщения о продаже детей на Ближний Восток, где их используют как жокеев в скачках на верблюдах, а в Асмаре дети, вовлеченные в коммерческую сексуальную эксплуатацию и попрошайничество на улицах, по сообщениям, подвергаются опасности со стороны уголовных элементов; см. Министерство труда США, «Сведения о наихудших формах детского труда за 2009 г. - Эритрея», 15 декабря 2010 г., <http://www.dol.gov/ilab/programs/ocft/pdf/2009OCFTreport.pdf>; и Мусси Хадгу, «Эритрея, государство во всеобщем кризисе: стратегии преодоления в тяжелые времена», 16 апреля 2009 г., <http://asmarino.com/en/eyewitness-account/133-iii-eritrea-a-nation-in-overall-crisis-coping-strategies-in-hard-times>. Цифры, обнародованные Центром по борьбе с торговлей людьми Великобритании, показывают, что за период с апреля 2009 г. по март 2010 г., восемь граждан Эритреи были направлены в центр, как жертвы торговли людьми; см. Агентство по борьбе с особо опасной организованной преступностью Великобритании, Данные Национального агентства по борьбе с преступностью за период с апреля 2009 г. по март 2010 г., 2010 г., http://www.soca.gov.uk/about-soca/library/doc_download/236-nrm-data-april-2009-march-2010.

²⁵² Государственный департамент США, «Доклад о торговле людьми за 2010 г. – Эритрея», 14 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c1883f62d.html>.

²⁵³ По достоверным сообщениям, торговцы людьми регулярно держат в заложниках сотни лиц, ищущих убежище, и мигрантов, в том числе детей, из стран региона Африки к югу от Сахары. Люди содержатся в разных районах Египта рядом с израильской границей неделями, а то и месяцами, пока родственники за рубежом не заплатят за их освобождения суммы, исчисляемые тысячами долларов. Израильская правозащитная организация «Горячая линия для мигрантов», сообщила, что в 2010 г. около тысячи таких мигрантов, пытавшихся пересечь Синайскую пустыню из Египта в Израиль, подвергались систематическим избиениям, изнасилованиям и удерживанию в плену ради получения выкупа бедуинами-контрабандистами, которых они наняли как помощников в своем путешествии. По сообщениям, в этой части пустыни существует сеть лагерей для пыток, где мигрантов, преимущественно из Эритреи, содержат по несколько месяцев в ужасных условиях, пока захватившие их бедуины принуждают их семьи, живущие за рубежом, платить тысячи долларов выкупа; см. «Горячая линия для мигрантов», «Покойники забвения: свидетельства из Синайской пустыни. 2010 г.», февраль 2011 г., http://www.hotline.org.il/english/pdf/Testimonies_from_sinay_122010.pdf. В декабре 2010 г. была захвачена и содержалась в Синайской пустыне группа из более чем 200 лиц, ищущих убежище, преимущественно из Эритреи. См., например, Комплексная региональная информационная сеть (IRIN), «Египет: необходимо прекратить жестокое обращение с лицами, ищущими убежище, в Синайской пустыне, говорят активисты», 6 января 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d2c16f52.html>; «Хьюман Райтс Уотч», «Египет: прекратить издевательства торговцев людьми над мигрантами», 9 декабря 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d071b5fc.html>; и УВКБ ООН, «УВКБ ООН призывает Египет вмешаться и помочь обеспечить освобождение эритрейцев, удерживаемых в заложниках», 7 декабря 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d00a4f12.html>. В декабре 2010 г. израильское отделение организации «Врачи за права человека» сообщило о том, что в последние несколько месяцев наблюдалась тенденция увеличения числа женщин, недавно освобожденных из заключения, которые хотели сделать аборт. Многие из этих женщин признались, что их изнасиловали перед въездом в Израиль; см. «Врачи за права человека - Израиль», «Заложники, пытки и изнасилования в Синайской пустыне: информация о недавно прибывших лицах, ищущих убежище», 13 декабря 2010 г., <http://phr.org.il/default.asp?PageID=100&ItemID=953>. За период с 2007 г. поступили сообщения о 250 случаях изнасилования бедуинами-контрабандистами, при этом, по оценкам, случаев изнасилования было намного больше; см. Йонатан Паз, «Упорядоченный беспорядок: африканцы, ищущие убежище в Израиле, и дискурсивные проблемы для нового режима защиты беженцев», УВКБ ООН, Научно-исследовательская работа №205, 8 марта 2011 г., стр. 5, <http://www.unhcr.org/4d7a26ba9.html>. Эритрейцы, ищущие убежище, в том числе несовершеннолетние без сопровождения, также подвергаются вымогательству со стороны торговцев по прибытии в Судан; см. УВКБ ООН. «Безжалостные контрабандисты охотятся на несовершеннолетних без сопровождения на суданской границе», 20 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/4c9762df6.html>.

²⁵⁴ По Временному уголовному кодексу торговля женщинами, малолетними детьми и «молодыми людьми» наказывается лишением свободы на срок до пяти лет (ст. 605), а при наличииотячающих вину обстоятельств – на срок от трех до десяти лет (ст. 606). Кроме того, ст. 565 запрещает рабство и предусматривает лишение свободы на срок от 5 до 20 лет. См. Временный уголовный кодекс Эритреи, Декрет №158 от 23 июля 1957 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49216a0a2.html>.

²⁵⁵ См., например, Министерство труда США, «Сведения о наихудших формах детского труда за 2009 г. - Эритрея», 15 декабря 2010 г., <http://www.dol.gov/ilab/programs/ocft/pdf/2009OCFTreport.pdf>; и Государственный департамент США, «Доклад о торговле людьми за 2010 г. – Эритрея», 14 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c1883f62d.html>.

торговли людьми и судебного преследования виновных.²⁵⁶ По официальным заявлениям, точные статистические данные о характере и распространенности торговли людьми получить трудно ввиду скрытого характера этого преступления, и о многих случаях торговли людьми не сообщается.²⁵⁷ На данный момент нет информации о приговорах, вынесенных в Эритрее за торговлю людьми, равно как и об оказании помощи и поддержки выявленным жертвам торговли людьми, если такая помощь и поддержка вообще оказывается.²⁵⁸

Учитывая вышеизложенное, УВКБ ООН считает, что жертвы торговли людьми и лица, подвергающиеся опасности стать жертвами торговли, в том числе повторной, могут подвергаться риску из-за своей принадлежности к определенной социальной группе, в зависимости от конкретных обстоятельств дела.²⁵⁹

В. Альтернатива внутреннего бегства или перемещения внутри страны (АВБ/АВП)

Подробная аналитическая база для оценки доступности альтернативы бегства или перемещения внутри страны содержится в изданных УВКБ ООН в 2003 г. «Рекомендациях по международной защите №4: альтернатива бегства/перемещения внутри страны в контексте ст. 1А(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев».²⁶⁰ Рассмотрение возможных районов для перемещения внутри страны, однако, не актуально для беженцев, подпадающих под действие ст. 1(2) Конвенции ОАЕ.²⁶¹

Для того, чтобы АВБ/АВП была актуальным вариантом в каждом конкретном случае, предлагаемый район должен быть признан доступным и в нем не должны существовать факторы, которые могут вызывать вполне обоснованные опасения стать жертвой преследований.

Учитывая повсеместное присутствие военнослужащих, отлаженную сеть правительственных информаторов и полный контроль и наблюдение за населением со стороны государственных

²⁵⁶ Министерство труда США, «Сведения о наихудших формах детского труда за 2009 г. - Эритрея», 15 декабря 2010 г., <http://www.dol.gov/ilab/programs/ocft/pdf/2009OCFTreport.pdf>; и Государственный департамент США, «Доклад о торговле людьми за 2010 г. – Эритрея», 14 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c1883f62d.html>.

²⁵⁷ По заявлению правительства, доступ к информации о маршрутах, сетях и практических методах торговли людьми сильно ограничен; см. Посольство Эритреи (Вашингтон, США), «Эритрея отклоняет Доклад США по стране происхождения о торговле людьми», 18 июня 2009 г., http://dehai.org/archives/dehai_news_archive/apr-jun09/att-0686/01-Eritrea_rejects_US_Country_Report_on_Human_Trafficking.pdf.

²⁵⁸ См., например, Министерство труда США, «Сведения о наихудших формах детского труда за 2009 г. - Эритрея», 15 декабря 2010 г., <http://www.dol.gov/ilab/programs/ocft/pdf/2009OCFTreport.pdf>. По информации Государственного департамента США, в Эритрее нет известных объектов, предназначенных специально для жертв торговли людьми, как нет и программ неправительственных организаций по борьбе с торговлей людьми; см. Государственный департамент США, «Доклад о торговле людьми за 2010 г. – Эритрея», 14 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c1883f62d.html>.

²⁵⁹ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите №7: Применение ст. 1А(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и (или) Протокола к ней 1967 г. к жертвам торговли людьми и лицам, которые подвергаются риску стать жертвами такой торговли, HCR/GIP/06/07, 7 апреля 2006 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/443679fa4.html>.

²⁶⁰ Оценка доступности АВБ/АВП требует проведения анализа по двум основным направлениям, а именно анализа ее **оправданности** и **целесообразности**. В случаях, где в конкретном районе страны происхождения выявлены вполне обоснованные опасения преследований, определение того, является ли предлагаемый район бегства или перемещения внутри страны подходящим вариантом для заинтересованного лица, требует оценки в динамике, с учетом не только обстоятельств, которые вызвали риск опасений и которые обусловили бегство из района происхождения, но и того, будет ли предлагаемый район безопасной и имеющей смысл альтернативой в будущем. Необходимо учитывать личные обстоятельства заявителя и условия в районе перемещения; см. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите №4: альтернатива бегства/перемещения внутри страны в контексте ст. 1А(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и (или) Протокола к ней 1967 г., HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f2791a44.html>.

²⁶¹ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите №4: альтернатива бегства/перемещения внутри страны в контексте ст. 1А(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и (или) Протокола к ней 1967 г., HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., п. 5, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f2791a44.html>. В ст. 1(2) Конвенции ОАЕ определение термина «беженец» указано следующим образом: любое лицо, «которое вследствие внешней агрессии, оккупации, иностранного господства или событий, серьезно нарушающих общественный порядок в какой-то части страны или во всей стране его происхождения или гражданской принадлежности, вынуждено покинуть место своего обычного проживания и искать убежище в другом месте за пределами страны своего происхождения или гражданской принадлежности». См. Конвенция по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке, 10 сентября 1969 г., Сборники международных договоров ООН, том 1001, стр. 45, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b36018.html>.

субъектов, в том числе с помощью облав, обысков в домах и создания контрольно-пропускных пунктов на дорогах, альтернатива бегства или перемещения в другой район страны не может рассматриваться как доступная, если опасность преследований исходит от государства и его субъектов.

Для тех категорий заявителей, которые опасаются преследований со стороны негосударственных субъектов, вопрос о том, доступна ли АВБ/АВП, должен рассматриваться очень тщательно. Учитывая повсеместное одобрение значительными слоями населения вредных традиционных практик и общественных норм, носящих характер преследований – например, КОЖПО - АВБ/АВП едва ли будет доступной для лиц, которые опасаются вреда в результате такой практики.

Вопрос о том, является ли АВБ/АВП «целесообразной», необходимо решать в индивидуальном порядке, в полной мере учитывая положение с соблюдением прав человека и гуманитарную ситуацию в возможном районе перемещения на момент принятия решения. В этом плане важны следующие элементы: (i) наличие базовой инфраструктуры,²⁶² доступ к основным услугам и питьевой воде²⁶³, а также продовольственная безопасность²⁶⁴ в районе предполагаемого перемещения; (ii) наличие традиционных механизмов поддержки, таких как семья и друзья, в районе предполагаемого перемещения; (iii) способность перемещенных лиц обеспечивать себя, включая возможности зарабатывать на жизнь²⁶⁵; (iv) наличие мин и невзорвавшихся боеприпасов²⁶⁶; (v) ограничения свободы передвижения на территории

²⁶² Сообщают также, что общее состояние инфраструктуры в Эритрее относительно ухудшилось за три десятилетия независимости, в частности, вследствие войны с Эфиопией и из-за недостаточных инвестиций в этот период; см., например, Европейская Комиссия, «Эритрея – Европейский Союз. Стратегия страны и Национальная индикативная программа на период 2009-2013 гг.», без даты, http://ec.europa.eu/development/icenter/repository/scanned_er_csp10NEW_en.pdf.

²⁶³ После принятия в сентябре 2010 г. Декрета «О воде» № 162/2010 Министр земельных ресурсов, водных ресурсов и охраны окружающей среды Эритреи призвал население разумно и бережно относиться к потреблению воды, так как качество и количество водных ресурсов по всей стране снижается; см. он-лайн портал Министерства информации Эритреи «Шабайт», «Декрет, призывающий разумно использовать водные ресурсы», 1 октября 2010 г., <http://www.shabait.com/articles/q-a-a/3199-proclamation-urging-for-judicious-utilization-of-water-resources->; и «ОлАфрика», «Эритрея: правительство издало декрет о воде», 14 сентября 2010 г., <http://allafrica.com/stories/201009150698.html>. Сообщается, что в некоторых районах за пределами Асмары регулярное снабжение питьевой водой отсутствует. Питьевую воду выдают из автоцистерн, часто по завышенной цене; см. он-лайн портал Министерства информации Эритреи «Шабайт», «Эритрея: прилагаются решительные усилия по устранению недостатков в распределении питьевой воды в Асмаре», 30 ноября 2010 г., <http://allafrica.com/stories/201012010147.html>.

²⁶⁴ В Эритрее давно наблюдается отсутствие продовольственной безопасности как на национальном уровне, так и на уровне домохозяйств. Стараясь решить проблему зависимости от продовольственной помощи, правительство Эритреи приостановило получение этой помощи в пользу схемы «продовольствие за труд» и, в конце концов, в апреле 2006 г. ввело политику «деньги за труд»; см., например, Всемирная продовольственная программа, «Эритрея», без даты (дата доступа – 25 января 2011 г.), <http://www.wfp.org/countries/Eritrea>. Как сообщается, высокие уровни продовольственной нестабильности сохраняются из-за экономических ограничений и большого числа внутренне перемещенных лиц; см. Европейский Союз и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, «Информационная сводка по анализу и мониторингу цен: Эритрея, сентябрь-декабрь 2010 г.», 31 декабря 2010 г., <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/SMDL-8DRK7Y>; и Продовольственная и сельскохозяйственная организация, «Глобальная система информации и раннего предупреждения в области продовольственной безопасности, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, страны в условиях кризиса требуют внешней помощи в обеспечении продовольствием», декабрь 2010 г., <http://www.fao.org/giews/english/hotspots/index.htm>.

²⁶⁵ В 2010 г. ВВП на душу населения, по оценкам, составлял менее 424 дол. США; см. информационный портал «Экономи Уотч», Статистика ВВП на душу населения (в текущих ценах, дол. США), Эритрея, 2010 г., без даты (дата доступа – 25 января 2011 г.), http://www.economywatch.com/economic-statistics/Eritrea/GDP_Per_Capita_Current_Prices_US_Dollars/year-2010/. Около двух третей населения Эритреи живет за национальной чертой бедности. Процент нищеты, по сообщениям, выше в сельской местности, особенно на скотоводческих восточных и западных низменностях. Значительная часть имеющейся рабочей силы, как сообщается, отбывает обязательную воинскую повинность, и возможности занятости остаются ограниченными; см. Европейская Комиссия, «Эритрея – Европейский Союз. Стратегия страны и Национальная индикативная программа на период 2009-2013 гг.», без даты, http://ec.europa.eu/development/icenter/repository/scanned_er_csp10NEW_en.pdf.

²⁶⁶ На территории Эритреи множество противопехотных мин, взрывоопасных остатков войны (ВОВ) и невзорвавшихся боеприпасов (НБ), оставшихся со времен войны за независимость (1961-1991 гг.) и вооруженного конфликта с Эфиопией (1998-2000 гг.). Противопехотные мины использовались для защиты плацдармов вокруг городов и населенных районов, военных лагерей и дорог. Степень минного загрязнения точно не известна. Обследование воздействия наземных мин, проведенное в 2002-2004 гг., показало, что 481 из 4176 населенных пунктов Эритреи (11,5%) серьезно загрязнены минами и (или) ВОВ. По оценкам, в 914 предположительно опасных районах загрязнение охватывало 129 кв. км территории, включая обследуемые районы во временной зоне безопасности (ВЗБ) между Эритреей и Эфиопией. Также обнаружили еще 113

страны, особенно вдоль границ с Суданом и Эфиопией²⁶⁷. Перемещение в другие племенные или этнические районы может не быть возможным из-за скрытых или открытых конфликтов между такими группами, неприятия, других социальных и культурных барьеров. Возможности трудоустройства в городах, включая Асмару, остаются ограниченными²⁶⁸.

С. Исключение из международной защиты беженцев

Учитывая тридцатилетнюю войну за независимость Эритреи с Эфиопией, нерешенные пограничные споры и наличие серьезных нарушений прав человека, в отношении индивидуальных ходатайств граждан Эритреи, ищущих убежище, могут возникать соображения относительно исключения по ст. 1F Конвенции 1951 г. и (или) ст. I(5) Конвенции ОАЕ. Вопросы относительно исключения могут подниматься в каждом отдельном случае, если в ходатайстве заявителя присутствуют элементы, позволяющие предположить, что данное лицо связано с совершением или участвовало в совершении уголовных деяний, подпадающих под действие ст. 1F Конвенции 1951 г. и (или) ст. I(5) Конвенции ОАЕ. Учитывая потенциальные серьезные последствия исключения из международной защиты беженцев, положения об исключении необходимо применять на основе полной оценки обстоятельств индивидуального дела.²⁶⁹

В контексте Эритреи соображения об исключении могут возникать в отношении лиц, ищущих убежище, с определенными характеристиками. Необходимо, в частности, уделять особое внимание следующим категориям лиц: (i) эритрейские военнослужащие;²⁷⁰ (ii) правительственные чиновники, занимающие ответственные посты, в т.ч. члены Кабинета министров;²⁷¹ (iii) тюремные надзиратели и охранники; (iv) сотрудники аппарата государственной безопасности/разведки, в т.ч. полиции и Службы национальной безопасности; (v) правительственные информаторы и агенты; (vi) сотрудники судебных органов; (vii) члены вооруженных освободительных движений во время войны за независимость с Эфиопией; (viii) члены оппозиционных групп, которые участвовали в вооруженных нападениях, в т.ч. «Афарской демократической организации Красного моря» (АДОКМ) и «Демократического движения за освобождение эритрейских кунама» (ДДОЭК);²⁷² (ix) члены исламистских

участков, загрязненных НБ и требующих точечного разминирования; эти участки находятся преимущественно в ВЗБ; см. «Монитор противопехотных мин и кассетных боеприпасов», «Эритрея: разминирование», 29 июля 2010 г., http://www.the-monitor.org/custom/index.php/region_profiles/print_theme/350; и Фонд развития ООН, «Эритрея: программа укрепления потенциала по разминированию (МАСВР), справка», без даты (дата доступа – 16 марта 2011 г.), <http://www.er.undp.org/recovery/MA.html>. Риск травмирования противопехотными минами и НБ остается высоким, причем больше половины смертельных случаев и ранений приходится, по сообщениям, на детей; см. ЮНИСЕФ, «Гуманитарные действия – 2010: Эритрея», март 2011 г., http://www.unicef.org/hac2011/files/HAC2011_4pager_Eritrea.pdf. По данным ЮНИСЕФ, по состоянию на февраль 2010 г. в 481 населенных пунктах, загрязненных минами и неразорвавшимися боеприпасами, проживало около 655 тыс. чел.; см. ЮНИСЕФ, «Отчет о гуманитарных действиях за 2010 год», февраль 2010 г., стр. 23-26, http://www.unicef.org/publications/files/UNICEF_HAR_2010_Full_Report_EN_020410.pdf.

²⁶⁷ Кроме того, эритрейцев, по сообщениям, могут задерживать по подозрению в уклонении от призыва или дезертирстве, если они не могут предъявить документы, удостоверяющие личность, или разрешение на передвижение, позволяющее им находиться в данном районе; см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Эритрея», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56dccc.html>.

²⁶⁸ Европейская Комиссия, «Эритрея – Европейский Союз. Стратегия страны и Национальная индикативная программа на период 2009-2013 гг.», без даты, http://ec.europa.eu/development/icenter/repository/scanned_er_csp10NEW_en.pdf.

²⁶⁹ Подробные рекомендации по толкованию и применению ст. 1F Конвенции 1951 г. можно найти в документах УВКБ ООН «Руководство по международной защите №5: применение положений об исключении: ст. 1F Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и (или) Протокола к ней 1967 г.», HCR/GIP/03/05, 4 сентября 2003 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857684.html>; и «Справочная записка о применении положений об исключении: ст. 1F Конвенции 1951 г. о статусе беженцев», 4 сентября 2003 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857d24.html>.

²⁷⁰ По информации, имеющейся в распоряжении УВКБ ООН, звание в эритрейских вооруженных силах, как сообщается, не является решающим фактором в этом отношении, поэтому важно выяснить, каковы были обязанности и инструкции заявителя во время службы в вооруженных силах.

²⁷¹ Список членов Кабинета приведен на веб-сайте Постоянного представительства Эритреи при ООН, <http://www.eritrea-unmission.org/government.asp> (дата доступа – 11 апреля 2011 г.).

²⁷² Среди других вооруженных оппозиционных групп – «Эритрейское демократическое движение сопротивления» (ЭДДС) и «Альянс эритрейских национальных сил» (АЭНС), впоследствии переименованный в «Эритрейский национальный альянс» (ЭНА). В 2010 г. АДОКМ и ДДОЭК, по сообщениям, создали «Демократический фронт эритрейских национальностей» (ДФЭН). На данный момент фронт включает политические организации

военизированных группировок, таких как движение «Эритрейский исламский джихад»,²⁷³ которые подозреваются в совершении террористических актов.

Возможное исключение на основании ст. 1F(a) Конвенции 1951 г. и ст. I(5)(a) Конвенции ОАЕ вследствие причастности к серьезным посягательствам на права человека и нарушения международного гуманитарного права имеет особое значение в контексте войны за независимость и эритрейско-эфиопской войны 1998-2000 гг.²⁷⁴ Деяния, совершенные сторонами этих вооруженных конфликтов в Эритрее, как сообщается, включают, среди прочего, насильственные исчезновения, внутреннее перемещение, массовые высылки, пытки и другие виды жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, политические убийства, внесудебные казни, осуществляемые без отлагательств, принудительную вербовку в вооруженные освободительные движения, в том числе вербовку детей.²⁷⁵

этнических групп афаров, кунама и сахо; см. «Судан Трибьюн», «Высланные эритрейцы обещают создать этническое движение», 4 июля 2010 г., <http://www.sudantribune.com/Exiled-Eritreans-vow-to-launch.35554>. По некоторым сообщениям, АДОКМ пообещала в 2011 г. усилить военные выступления против эритрейского правительства; см., например, «Судан Трибьюн», «По словам официального представителя повстанцев, эритрейские оппозиционные силы в 2011 г. планируют объединенное выступление», 3 января 2011 г., <http://www.sudantribune.com/Eritrean-opposition-forces-to.37477>. Ранее, в мае 2010 г., АДОКМ и еще семь эритрейских оппозиционных групп («Эритрейское федеральное демократическое движение», «Эритрейская исламская партия за справедливость и развитие», «Эритрейский фронт освобождения», «Эритрейский народный конгресс», ДДОЭК, «Эритрейский фронт национального спасения», «Эритрейский народно-демократический фронт»), как сообщается, подписали меморандум о взаимопонимании по объединению своих военных крыльев под единым командованием; см. «Авате», «Восемь организаций-членов ЭДА договорились объединить свои военные крылья», 9 мая 2010 г., <http://www.awate.com/portal/content/view/5584/3/>. См. тж. Агентство Франс Пресс, «Эритрейские повстанцы заявляют о ликвидации 18 солдат в ходе нападения», 24 апреля 2010 г.; <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900SID/SNAA-84U97V>; и Национальный консорциум по изучению терроризма и средств противодействия терроризму, «Инциденты в динамике», без даты, http://www.start.umd.edu/gtd/search/Results.aspx?chart=overtime&casualties_type=&casualties_max=&country=63, где зафиксированы нападения со стороны АДОКМ, ДДОЭК и других оппозиционных групп за период до 2008 г.

²⁷³ Центральное разведывательное управление США, Всемирная книга фактов, последнее обновление 1 марта 2011 г., <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/er.html>. Движение «Эритрейский исламский джихад» («Харакат аль-Джихад аль-Ислами») известно, в частности, по таким видам террористической деятельности, как установка наземных мин на эритрейской территории, особенно в сельскохозяйственных и пастбищных районах, нападение на гражданских лиц и уничтожение имущества. По сообщениям, это движение продолжает тайно действовать на западных низменных территориях и в северных горах; см. Международная кризисная группа, «Эритрея: осадное положение», 21 сентября 2010 г., стр. 12, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c9c65eb2.html>. Подробную характеристику этого движения дает Национальный консорциум по изучению терроризма и средств противодействия терроризму, «Характеристики террористических организаций: движение «Эритрейский исламский джихад», без даты (дата доступа – 24 января 2011 г.), http://www.start.umd.edu/start/data_collections/tops/terrorist_organization_profile.asp?id=4535; Комиссия по делам иммиграции и беженцев Канады, «Эритрея: «Аль-Джихад аль-Ислами», ERT36701.E, 16 марта 2001 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3df4be2e24.html>; «Хьюман Райтс Уотч», «Местное влияние на глобальную торговлю: передача вооружений всем сторонам гражданской войны в Судане», 1 августа 1998 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6a8500.html>.

²⁷⁴ Военные преступления – это серьезные нарушения международного гуманитарного права (МГП), совершенные во время вооруженного конфликта. Вместе с тем, уголовная ответственность за нарушения МГП, применимого во время вооруженных конфликтов немеждународного характера, т.е. общей ст. 3 Женевской конвенции 1949 г., Дополнительного протокола II и обычного международного права, была установлена только в середине 1990-х годов. В 1995 г. Международный трибунал по бывшей Югославии решил, что нарушения МГП, применимого к вооруженным конфликтам немеждународного характера, могут носить уголовный характер по обычному международному праву; см. дело «Прокурор против Душко Тадича (также известного как «Дуле»)» (*Prosecutor v. Dusko Tadic aka "Dule"*), решение по ходатайству защиты о предварительной апелляции по юрисдикции, IT-94-1, 2 октября 1995 г., п. 134, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47fd520.html>. Таким образом, только те нарушения МГП, которые имели место после 1995 г., считаются «военными преступлениями» в значении ст. 1F(a). Нарушения МГП, совершенные сторонами тридцатилетней войны за независимость от Эфиопии, необходимо оценивать по другим положениям ст. 1F, прежде всего как тяжкие преступления неополитического характера (ст. 1F(b)) или преступления против человечности (ст. 1F(a)).

²⁷⁵ Более подробную информацию о посягательствах на права человека и нарушениях международного гуманитарного права сторонами войны за независимость от Эфиопии можно найти, например, в следующих источниках: Д. Пул, «От партизан до правительства: Народный фронт освобождения Эритреи», Оксфорд, 2001, стр. 49-70; «Коалиция за прекращение использования детей-солдат», «Всемирный доклад по вопросу о детях-солдатах за 2001 г. – Эритрея», 2001 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/498805fd5.html>; «Хьюман Райтс Уотч», «Эфиопия: расчет по законодательству», 1 декабря 1994 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/45cc5ece2.html>; «Хьюман Райтс Уотч», «Эфиопия. Кризис прав человека на фоне разрушения центральной власти: убийства, задержания, насильственная мобилизация, препятствия для гуманитарной помощи», 30 апреля 1991 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/45cc5fb42.html>; П.Р. Пейтман, «Эритрейская война», публикация «Вооруженные силы и общество», осень 1990 г., т. 17, № 1 81-98; Комиссия по делам иммиграции и беженцев Канады, «Эфиопия: справочная информация об НФОЭ; информация о насилии со стороны НФОЭ по отношению к гражданскому населению», 1 июня 1989 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6ac9374.html>; Р. Лоббан, «Эритрейская война: проблемы и следствия», Канадский журнал Американских исследований, т. 10, № 2 (1976),

Военнослужащие, сотрудники полиции, службы безопасности и разведки, тюремные надзиратели и охранники, а также правительственные чиновники, занимающие ответственные посты, могли участвовать в совершении разного рода деяний, которые могут служить поводом для применения ст. 1F Конвенции 1951 г. и ст. I(5) Конвенции ОАЕ. Эти деяния включают произвольный арест, содержание под стражей без права переписки и общения, содержание под стражей без предъявления обвинения, пытки и другие виды жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, исчезновения и внесудебные казни (и не только).

Для того, чтобы исключение было оправдано, должна быть установлена личная ответственность в связи с преступлением, подпадающим под действие ст. 1F и (или) I(5). Такая ответственность истекает из совершения лицом, или его участия в совершении, преступного деяния либо из ответственности командира/начальника за лиц, занимающих ответственные посты. Учитываются смягчающие обстоятельства в отношении уголовной ответственности, если таковые имеются, а также факторы, касающиеся соразмерности.²⁷⁶ Сама по себе принадлежность к правительственным силам безопасности или вооруженным оппозиционным группам не является достаточным основанием для исключения лица из круга лиц, имеющих право на статус беженца, особенно в свете документально зафиксированной практики принудительной вербовки, в частности, детей.²⁷⁷ Необходимо учитывать, участвовало ли данное лицо лично в насильственных действиях или других деяниях, обуславливающих исключение, и сознательно ли оно способствовало в существенной степени таким действиям. Правдивое пояснение в отношении непричастности лица к вышеупомянутым деяниям, либо

стр. 335-346, <http://www.jstor.org/stable/pdfplus/483836.pdf>. Освободительные движения включали «Эритрейское движение за освобождение» (ЭДО), «Эритрейский фронт освобождения» (ЭФО) и «Народный фронт освобождения Эритреи» (НФОЭ). Обзор различных нарушений международного права в области прав человека и международного гуманитарного права в контексте пограничной войны между Эритреей и Эфиопией см., например, в публикации Международной кризисной группы, «После установления хрупкого мира между Эфиопией и Эритреей: предотвращение новой войны», 17 июня 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4857dc6f2.html>; «Хьюман Райтс Уотч», «Война на Африканском роге: массовые высылки и вопрос гражданства», 30 января 2003 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f4f59523.html>; Рут Айоб, «Эфиопско-эритрейский конфликт: диаспорные государства против гегемонистских государств на Африканском роге, 1991-2000 гг.», Журнал Современных Африканских исследований (2000), 38: 659-682, <http://journals.cambridge.org/action/displayAbstract?fromPage=online&aid=66339>; «Международная амнистия», «Эфиопия и Эритрея: вопросы прав человека через год после вооруженного конфликта», 21 мая 1999 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6a9e36.html>.

²⁷⁶ Некоторые государства признали, что факт принуждения может рассматриваться как смягчающее обстоятельство в делах по ст. 1F (и, по аналогии, ст. I(5)). Вопрос о принуждении часто возникает в случае принудительного призыва солдат. В таких случаях «важными факторами являются последствия дезертирства, а также вероятность давления на человека с целью заставить его совершить определенные деяния»; см. УВКБ ООН, «Справочная записка о применении положений об исключении: ст. 1F Конвенции 1951 г. о статусе беженцев», 4 сентября 2003 г., п. 70, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857d24.html>. В одном из недавних дел Верховный суд США истребовал дело из производства нижестоящего суда, чтобы проанализировать, может ли факт принуждения рассматриваться для полного или частичного оправдания по отвинению в том, что искатель убежища был причастен к преследованию других. Заявитель, гражданин Эритреи, был принудительно призван в армию, но отказался воевать. После двух лет заключения его заставили работать охранником тюрьмы в военном лагере, где заключенные, которых он охранял, были жертвами преследования по одному из признаков, указанных в Конвенции 1951 г. Заключив, что он способствовал преследованию заключенных, работая вооруженным охранником, иммиграционный судья отказал в удовлетворении ходатайства на основании вышеупомянутого фактора, но присудил отсрочку высылки по КПП, потому что заявитель, скорее всего, подвергся бы пыткам в случае возвращения в Эритрею. И Апелляционный совет по иммиграционным делам, и Апелляционный суд 5-го округа подтвердили это решение. См. дело «Негусие против Холдера, Генерального прокурора» (*Negusie v. Holder, Attorney General*), № 07-499, 3 марта 2009 г. (Верховный суд США), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49c254e72.html>. См. тж. УВКБ ООН, дело «Негусие против Мукасея» (*Negusie v. Mukasey*), краткое экспертное заключение, 23 июня 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/pdfid/486230652.pdf>; и дело «Министр по делам гражданства и иммиграции против Ашгедома» (*Minister of Citizenship and Immigration v. Asghedom*) [2001] FCT 972, 30 августа 2001 г. (Федеральный суд Канады), <http://www.unhcr.org/refworld/pdfid/403dce354.pdf>.

²⁷⁷ По вопросу вербовки детей см., например, «Инициатива за сексуальные права», Доклад об Эритрее, 6-й раунд Универсального периодического обзора, декабрь 2009 г., http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session6/ER/SRI_ERI_UPR_S06_2009.pdf; Комитет ООН по правам ребенка, Доклад на 48-й сессии, Женева, 19 мая – 6 июня 2008 г.: Комитет по правам ребенка, CRC/C/48/3, 16 ноября 2009 г., п. 70, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4bfe1a8b2.html>; «Коалиция за прекращение использования детей-солдат», «Всемирный доклад по вопросу о детях-солдатах за 2008 г. – Эритрея», 20 мая 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/486cb0fdc.html>; «Коалиция за прекращение использования детей-солдат», «Всемирный доклад по вопросу о детях-солдатах за 2001 г. – Эритрея», 2001 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/498805fd5.html>.

отсутствия какой-либо связи данного лица с такими деяниями должно, при отсутствии достоверных доказательств обратного, вывести данное лицо из сферы действия положений об исключении.