

**Региональная конференция по вопросам права на установление
правосубъектности и предотвращения безгражданства
«Никто не должен быть забыт при рождении»
7-8 июня 2018 года
Гостиница «Intercontinental», г. Алматы, Казахстан**

*Совместные заключения в целях предотвращения безгражданства при
регистрации рождений всех детей, родившихся в странах
Центральной Азии*

1. *Признавая* значительные результаты, достигнутые Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Туркменистаном в решении проблемы безгражданства, в том числе путем подтверждения гражданства более 40 000 человек за период с 2014 по 2017 годы; предоставления прав лицам без гражданства, проживающим на их территории, а также реформирования национального законодательства о гражданстве с целью улучшения степени его соответствия международным стандартам;

2. *Отмечая* обязательства, принятые Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Туркменистаном в соответствии с основными правовыми инструментами в области прав человека: Международным пактом о гражданских и политических правах, Конвенцией о правах ребенка, а также Конвенцией о правах инвалидов, которые закрепляют обязанность государств-участников незамедлительно регистрировать рождение каждого ребенка без дискриминации по какому бы то ни было основанию,¹ а также право на получение гражданства согласно резолюциям, принимаемым Генеральной Ассамблеей и Советом по правам человека ООН на ежегодной основе начиная с 2001 года²;

3. *Отмечая*, что целью ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года, является принцип «не оставлять никого позади», закрепляет в Цель

¹ Туркменистан присоединился к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства 07.12.2011 г. и 29.08.2012 г., соответственно. Статья 29 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей гласит: «каждый ребенок трудящегося-мигранта имеет право на имя, регистрацию рождения и гражданство». Среди стран Центральной Азии данная Конвенция была ратифицирована лишь Кыргызской Республикой 29.09.2005 г. и Таджикистаном 08.01.2002 г.

² Совет по правам человека ООН, «Регистрация рождений и право каждого человека, где бы он ни находился, на признание его правосубъектности». Отчет, подготовленный Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, 17.06.2014 г., A/HRC/27/22, доступен по ссылке: <http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=54201e8e4>

16.9: «обеспечение наличия у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельств о рождении»³;

4. *Выражая* поддержку Глобальной кампании по ликвидации безгражданства #IBelong (#ЯПРИНАДЛЕЖУ), запущенной УВКБ ООН в 2014 году, и отмечая активное участие государств Центральной Азии в реализации Глобального плана действий, в частности Действия 7⁴ (по обеспечению регистрации рождений в целях предотвращения безгражданства);

5. *Выражая* свою заинтересованность в активном участии на Встрече на высоком уровне по вопросам безгражданства в г. Женеве в октябре 2019 года, которая ознаменует достижение середины периода в реализации Глобальной кампании по ликвидации безгражданства, путем презентации своих достижений и специальных заявлений о готовности помочь ликвидировать проблему безгражданства к 2024 году;

6. *Принимая* во внимание итоги Конференции на уровне министров, посвященной регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в регионе Азии и Тихого океана в ноябре 2014 года, участие в которой приняли министры из стран Центральной Азии, по результатам которой были приняты Декларация министров по «получению полной статистической картины» и соответствующая Региональная основа действий, утвердившие цель обеспечение универсальной и эффективной системы регистрации актов гражданского состояния, статистики естественного движения населения к 2024 году;⁵

7. *Отмечая*, что определенное количество детей в Центральной Азии, чьи родители не имеют документов, удостоверяющих личность, и статуса остаются незарегистрированными и могут остаться без гражданства в будущем;

8. *Отмечая*, что дети, родившиеся в странах Центральной Азии, чьи родители не могут передать им свое гражданство, остаются без гражданства;

9. *Отмечая*, что в Центральной Азии остается по меньшей мере 109 000 лиц без гражданства или с неопределенным гражданством, которые не могут натурализоваться, подтвердить свое гражданство, либо получить документ, удостоверяющий личность, из-за длительных и сложных процедур;

³ Генеральная Ассамблея ООН, «Меняя наш мир: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.», 21.10.2015 г., A/RES/70/1, доступно по ссылке (на английском языке): <http://www.refworld.org/docid/57b6e3e44.html>

⁴ Верховный комиссар ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), «Глобальный план действий по ликвидации безгражданства», 04.11.2014 г., доступен по ссылке (на английском языке): <http://www.refworld.org/docid/545b47d64.html>

⁵ Экономическая и социальная комиссия ООН по региону Азии и Тихого океана, Конференция на уровне министров по вопросам регистрации актов гражданского состояния и демографической статистики в регионе Азии и Тихого океана (10 декабря 2014 г.), документ ООН. E/ESCAP/MCCRV5/4, доступно по ссылке: <http://undocs.org/ru/E/ESCAP/MCCRV5/4>

10. *Признавая*, что национальное законодательство стран Центральной Азии в сфере регистрации актов гражданского состояния может быть улучшено таким образом, чтобы гарантировать право каждого ребенка, родившегося на их территории, быть зарегистрированным при рождении даже в том случае, если их родители не имеют документов, удостоверяющих личность, и/или не имеют гражданства;

11. *Признавая*, что количественные и качественные данные о лицах без гражданства, лицах с неопределенным гражданством, а также о регистрации рождений, включая позднюю регистрацию рождений, нуждаются в усовершенствовании в целях определения масштаба проблемы безгражданства и разработки необходимых мер реагирования.

12. Представители Правительств Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Туркменистана согласились предпринять следующие меры на период до октября 2019 года:

i. Оказать содействие процессу подтверждения гражданства в отношении лиц, которые имеют на это основания, в том числе и с целью минимизировать случаи отсутствия регистрации рождения детей, чьи родители являются лицами с неопределенным гражданством;

ii. Создать правовой механизм, который бы позволил всем детям, рожденным на территории соответствующих государств, иметь доступ к регистрации рождений и получению свидетельств о рождении на безвозмездной основе, вне зависимости от правового либо гражданского статуса их родителей;

iii. Создать правовой механизм, который бы позволил всем детям, рожденным на территории соответствующих государств, чьи родители не могут передать им свое гражданство, иметь право на получение гражданства того государства, в котором они родились;

iv. Оказать содействие процессу регистрации рождений и выдачи свидетельств о рождении на безвозмездной основе для тех детей, которые не были зарегистрированы при рождении;

v. Актуализировать национальные статистические данные о зарегистрированных рождениях, включая детей, имеющих сложности с регистрацией, с целью оказания содействия разработке необходимых мер и планированию дальнейшей деятельности;

vi. Обсудить достигнутые результаты и планы по обеспечению регистрации рождений всех детей на территории своих государств на очередном региональном совещании и будет организовано совместно с УВКБ ООН и ЮНИСЕФ, которое состоится в середине 2019 года;

vii. Продолжить работу, направленную на достижение целей, закрепленных в Глобальном плане действий по ликвидации безгражданства, в частности, относящихся к Действию №2 (обеспечить, чтобы ни один ребенок не стал апатридом при рождении), Действию №7 (обеспечить регистрацию рождений в целях предотвращения безгражданства), а также Действию №9 (присоединение к Конвенциям ООН о безгражданстве);

viii. Обсудить на очередном региональном совещании в середине 2019 года вопросы, связанные с подготовкой к встрече УВКБ ООН на высоком уровне по вопросам безгражданства, которая состоится в октябре 2019 года;

ix. Продолжить совместную работу с УВКБ ООН и ЮНИСЕФ в целях обеспечения регистрации рождений всех детей на своей территории, а также отслеживания результатов в этой сфере для устранения рисков безгражданства при рождении.

Конец

8 июня 2018 года

г. Алматы, Казахстан