



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1996/110
5 February 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят вторая сессия
Пункт 20 предварительной повестки дня

ПРАВА РЕБЕНКА

Воздействие вооруженных конфликтов на детей

Доклад Генерального секретаря

Введение

1. На своей сорок восьмой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 48/157, озаглавленную "Защита детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами", в которой она выразила серьезную обеспокоенность в связи с трагическим положением детей во многих районах мира в результате вооруженных конфликтов; настоятельно призвала все государства-члены продолжать добиваться всеобъемлющего улучшения положения посредством принятия надлежащих и конкретных мер; и просила органы и организации системы Организации Объединенных Наций, а также межправительственные и неправительственные организации в рамках их соответствующих мандатов сотрудничать в целях обеспечения более действенных мер по решению проблемы детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами.

2. В той же резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря назначить эксперта для проведения в сотрудничестве с Центром по правам человека и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) всеобъемлющего исследования вопроса о защите детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, включая участие детей в вооруженных конфликтах, а также актуальность и адекватность существующих норм, и для подготовки конкретных рекомендаций относительно путей и средств защиты детей от воздействия вооруженных конфликтов и улучшения их защиты, в том числе от неизбирательного использования всех боевых средств, особенно противопехотных мин. Это исследование должно также рекомендовать меры по оказанию содействия физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, включая детей-солдат, в частности меры по обеспечению надлежащего медицинского обслуживания и адекватного питания с учетом рекомендаций Всемирной конференции по правам человека и Комитета по правам ребенка. В июне 1994 года ответственной за проведение этого исследования была назначена г-жа Граса Машел.

3. Эксперт хотела бы отметить существенную поддержку, оказанную ей национальными комитетами ЮНИСЕФ и выразить свою глубокую признательность в связи со взносами, полученными от национальных комитетов Австралии, Германии, Гонконга, Греции, Испании, Нидерландов, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Швейцарии и Японии. Эти средства были направлены не правительствами, а непосредственно народами этих стран и территорий. Она хотела бы также выразить свою признательность правительствам Анголы, Египта, Камбоджи, Колумбии, Кот-д'Ивуара, Либерии, Ливана, Руанды, Сьерра-Леоне, Эритреи и Эфиопии за содействие в подготовке исследования в этих странах.

4. В резолюции 48/157 Генеральная Ассамблея просила также государства-члены и органы и организации системы Организации Объединенных Наций, а также другие соответствующие межправительственные и неправительственные организации, включая Комитет по правам ребенка, ЮНИСЕФ, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) и Международный комитет Красного Креста (МККК) оказывать содействие в проведении этого исследования. В пункте 9 резолюции 48/157 Ассамблея просила также Генерального секретаря представить доклад о ходе осуществления этого исследования на ее сорок девятой сессии.

5. В резолюции 49/209 Ассамблея приняла к сведению доклад Генерального секретаря (А/49/643) и в пункте 15 просила представить доклад об этом исследовании Ассамблее на ее пятидесятой сессии. Этот доклад содержится в документе АА/50/537. Окончательный доклад и рекомендации будут представлены Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят первой сессии в 1996 году.

6. В пункте 10 резолюции 48/157 Ассамблея предложила Комиссии по правам человека рассмотреть это исследование на ее сорок девятой сессии. Соответствующий доклад (E/CN.4/1995/112) был должным образом представлен Комиссии. В настоящем документе обновляются данные этого доклада.

I. МЕТОДОЛОГИЯ

7. Подготовка настоящего исследования была задумана экспертом как уникальный процесс научного исследования, мобилизации общественного мнения и углубления понимания соответствующих проблем, что сопряжено с поездками в затрагиваемые этими явлениями страны, консультации на региональном уровне, а также организацию семинаров и подготовки тематических документов по отобранной проблематике. В ходе осуществления своей работы эксперт получала помощь и осуществляла сотрудничество со специальными докладчиками, посланниками и представителями Генерального секретаря, региональными комиссиями, региональными органами, в частности Организацией африканского единства и Африканским банком развития, а также различными органами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, включая ВОЗ, УВКБ, ФАО, ЮНИСЕФ, Комитет по правам ребенка и Центр по правам человека. Центральное место в проведении научно-пропагандистской кампании в рамках исследования занимали также правительства, религиозные общины, международные, региональные и национальные неправительственные организации и независимые учреждения. Широкие масштабы поддержки и сотрудничества на всех уровнях будут способствовать тому, чтобы окончательный доклад и рекомендации отражали реальности и приоритеты в этой области, а также проблемы детей, женщин и тех, кто принимает наиболее активное участие в обеспечении защиты и заботы в отношении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. Исследование вызвало чувство сопричастности и интереса у различных учреждений и частных лиц и дало им возможность лучше уяснить и удовлетворить нужды детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, путем создания соответствующих объединений и сетей и уделения этим проблемам первоочередного внимания в политических и экономических повестках дня на национальном, региональном и международном уровнях.

8. Консультации на региональном уровне в настоящее время проводятся в Африке, Латинской Америке, Европе, Арабском регионе и Азии. Они дают реальную возможность для всех тех, кто занимается проблемами детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, обобщать, документировать и передавать опыт в этой области, выявлять региональные приоритеты в вопросах, касающихся детей и войны, а также привлекать внимание правительств, директивных органов и ведущих общественных деятелей к этим вопросам. В качестве участников и источников информации выступают национальные учреждения, государственные органы, правозащитные организации, неправительственные организации, учреждения Организации Объединенных Наций, средства массовой

информации, религиозные организации, независимые эксперты и видные общественные деятели, а также женщины и дети, затрагиваемые этими проблемами. К участию, особенно в вопросах применения международного гуманитарного права и правозащитных норм, а также укрепления превентивных мер, привлекаются также военные органы, правительства и эксперты-юристы.

9. На национальном уровне экспертом были совершены поездки в страны, охваченные различными стадиями конфликтов. Эти поездки, организованные в сотрудничестве с Центром по правам человека, ЮНИСЕФ, УВКБ и другими учреждениями и НПО дали эксперту возможность провести встречи с представителями правительств, неправительственных организаций, молодежных и общинных организаций, религиозных групп, учреждений, национальных учреждений и других заинтересованных сторон. Кроме того, они предоставили непосредственную возможность увидеть воздействие вооруженных конфликтов на все стороны жизни детей, выслушать рассказы детей и членов их семей о пережитом, а также непосредственно наблюдать за осуществлением программ, направленных на содействие физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции детей в рамках своих семей и общин.

10. Кроме того, работа эксперта осуществлялась под руководством группы видных специалистов, в состав которой входят лица с международной известностью и авторитетом, представляющие все географические регионы и широкий спектр политических, религиозных и культурных систем. Эта группа осуществляет концептуальное и практическое руководство исследованием, а ее члены выступают также в качестве общественных пропагандистов этого проекта. В состав группы входят: Ханан М. Ашрави (Палестина), Белисарио Бетанкур Колумбия), Фрэнсис Денг (Судан), Мариан Райт Эдельман (Соединенные Штаты Америки), Деваки Джаин (Индия), Ригоберта Менху Тум (Гватемала), Джулиус К. Ньерере (Объединенная Республика Танзания), Лисбет Пальме (Швеция), Воле Сойинка (Нигерия) и архиепископ Десмонд Туту (Южная Африка).

11. Кроме этого, эксперт получала консультативную помощь от технической консультативной группы, в состав которой входят международно признанные эксперты в изучаемых областях и в целом в области социальной защиты детей. Задача этой группы состоит в том, чтобы исследование было подготовлено на основе самых высоких стандартов с точки зрения точности и профессионализма, а также в том, чтобы осуществлять общее руководство в отношении конкретного объема выполняемой работы. В состав консультативной группы входят Томас Хаммарберг, Председатель (Швеция), Филипп Олстон (Австралия), Марисела Даниэль (Мексика), д-р Дуонг Кинь Хоа (Вьетнам), Стефен Льюис (Канада), Жак Морейон (Швейцария), Виттит Мунтарбхорн (Таиланд), Олара А. Отгуну (Уганда), Кимберли Гэмбл Пейн (Соединенные Штаты Америки), Садиг Рашид (Судан), Мохамед М. Сахнун (Алжир), Марта Сантуш Паиш (Португалия), Джейн Шаллер (Соединенные Штаты Америки), Джоди Вильямс (Соединенные Штаты Америки).

12. В целях активизации участия основных международных органов в области прав детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в Женеве на периодической основе проводились встречи межучрежденческой целевой группы. В ее состав входят представители Центра по правам человека, Департамента по гуманитарным вопросам, ЮНИСЕФ, УВКБ, МПП, МОТ, ФАО, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и ВОЗ. В этой работе принимал также участие представитель МККК. Представители неправительственных организаций играют важную роль в содействии разработке исследовательской программы и принимают активное участие в подготовке исследования.

13. Международные НПО, работающие в связанных с исследованием областях, создали рабочие группы в Женеве и Нью-Йорке, облегчающие их участие в научной и мобилизационной программе в рамках исследования. Кроме того, многие международные, региональные и национальные НПО и другие независимые учреждения приняли участие в проведении и координации поездок на места, межучрежденческих совещаний и региональных консультаций, а также содействовали организации семинаров и подготовке тематических документов. Среди международных НПО, осуществляющих тесное сотрудничество при подготовке исследования, можно назвать Организацию по наблюдению за соблюдением прав человека, Международное католическое бюро по проблемам ребенка, Международный совет по вопросам добровольных учреждений, Движение за международную реабилитацию, Союз помощи детям, Всемирный консультативный комитет друзей (квакеры) и Международную организацию по перспективам мирового развития.

14. Многими региональными сетями и национальными НПО были разработаны мероприятия по осуществлению рекомендаций, выработанных в ходе поездок на места и региональных консультаций. В качестве координационных центров таких мероприятий выступают Африканская программа в области защиты ребенка и предотвращения злоупотреблений и небрежного отношения в отношении детей (АНППКАН), Форум добровольного развития Африки (ФАВДО) и Африканский центр исследований в области демократии и прав человека в Гамбии.

15. При подготовке исследования в качестве источника и основного справочного материала для оценки воздействия вооруженных конфликтов на осуществление прав ребенка использовались принципы и положения Конвенции о правах ребенка. Особое внимание уделяется вопросам защиты детей в случаях жестокого или небрежного обращения с ними и их правам на особую защиту в тех случаях, когда они потеряли семью и становятся беженцами, перемещенными лицами или инвалидами, а также правам на возможно высокий уровень здоровья и медицинского ухода и возможность развиваться в заботливой обстановке, в которой они могут в полной мере реализовать свой индивидуальный потенциал и когда наиболее полное осуществление их интересов является определяющим ориентиром при реализации любых мер, затрагивающих условия их жизни.

III. ПРОГРАММА РАБОТЫ

Консультации о последствиях вооруженных конфликтов для детей в районе Африканского Рога и восточной, центральной и южной Африки (Аддис-Абеба, апрель 1995 года)

16. Первые региональные консультации были проведены в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки (ЭКА). В центре внимания на них было положение детей в 15 странах Африканского Рога и восточной, центральной и южной Африки. На консультациях было принято заключительное заявление, содержащее рекомендации относительно применения и оценки действенности международных норм в области гуманитарных вопросов и прав человека, а также относительно защиты детей во время вооруженных конфликтов и содействия их физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции.

17. Проведение консультаций дало широкую возможность правительствам и общественности, представленной НПО, религиозными организациями, независимыми экспертами и видными общественными деятелями, рассмотреть основные вопросы, касающиеся положения детей в регионе. В результате проведения консультаций началось осуществление многочисленных инициатив на низовом, национальном и региональном уровнях, в частности, формирование Африканской сети действий НПО (АНАН), которая возьмет на себя руководство в регионе в таких вопросах, как изучение последствий вооруженных конфликтов в южной части Африки, роль женщин в защите детей из числа беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, а также модели и методы реабилитации детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами и проявлениями насилия в обществе в Африке.

Консультации по вопросу о последствиях вооруженных конфликтов для детей в арабском регионе (Каир, август 1995 года)

18. Эти консультации были организованы в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) и ЮНИСЕФ. На них были вынесены рекомендации в таких областях, как "дети - зона мира", "женщины - активные защитники мира", подходы на уровне общин к психологическому восстановлению, социальной реинтеграции и воспитанию в духе терпимости и мира, а также роль средств массовой информации в вооруженных конфликтах. Проведению консультаций предшествовал молодежный форум, организованный ЮНИСЕФ, УВКБ и Организацией арабских скаутов, в работе которого приняли участие представители из Египта, Палестины, Йемена и Судана. Проведение молодежного форума и участие подростков в региональных консультациях высветили значение вклада молодежи в обсуждение и выработку решений, затрагивающих качественные стороны их жизни.

19. На консультациях в арабском регионе были рекомендованы два основных направления деятельности: а) ЮНИСЕФ, ЭСКЗА и другим компетентным сотрудничающим сторонам в арабском регионе надлежит документально обобщить опыт и практику арабского региона по защите детей в конфликтных ситуациях для выработки основы будущих арабских инициатив, а также для того, чтобы опыт и практика арабского региона могли быть использованы в других частях мира; б) правительства, НПО и другие сотрудничающие с ЮНИСЕФ и ЭСКЗА заинтересованные стороны должны разработать план действий в рамках полного осуществления Конвенции о правах ребенка, включая безотлагательные, среднесрочные и долгосрочные меры по защите детей, подвергающихся насилию или затрагиваемых конфликтными ситуациями.

Консультации по вопросу о последствиях вооруженных конфликтов для детей в западной и центральной Африке (Абиджан, ноябрь 1995 года)

20. Третьи региональные консультации были проведены в сотрудничестве с АФБР, ЭКА и ЮНИСЕФ. В ходе консультаций были изучены такие вопросы, как типы вооруженных конфликтов в западной и центральной Африке и лежащие в их основе причины, насилие и сексуальное надругательство в отношении женщин и детей, дети-солдаты, предотвращение вооруженных конфликтов и смягчение их последствий для женщин и детей.

21. Участники консультаций, представляющие широкий спектр правительств, НПО, учреждений и групп общественности, создали структуры по следующим трем основным направлениям деятельности: а) содействие соблюдению прав ребенка во время вооруженных конфликтов – содействие защите прав ребенка и создание соответствующих сетей на национальном и региональном уровнях, а также применение и наблюдение за применением международных норм на национальном уровне; б) создание региональных сетей в области психологической реабилитации детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами – создание и управление эффективной сетевой системой в области психологической реабилитации в субрегионах Западной и Центральной Африки; и с) работа национальных комиссий по выяснению фактов в целях достижения примирения – изучение возможностей национальных комиссий по выяснению фактов как действующего на национальном уровне механизма содействия социальной реинтеграции и примирению.

Поездки на места в Анголу, Камбоджу, Ливан, Руанду и Сьерра-Леоне

22. Поездки на места в страны, затрагиваемые вооруженными конфликтами, станут центральным элементом подготовки окончательного доклада и рекомендаций. Они дают возможность эксперту выяснить на месте то, каким образом соответствующие инстанции на национальном, региональном и международном уровнях решают вопросы, касающиеся многих противоречащих друг другу интересов в области защиты и заботы в отношении детей. Осуществляя тесное сотрудничество с правительствами, ЮНИСЕФ, УВКБ, Центром

по правам человека и национальными и международными НПО, эксперт совершила поездки в Анголу, Камбоджу, Ливан, Руанду и Сьерра-Леоне. Основными среди обсуждаемых во время этих поездок вопросов были положение детей из числа беженцев, лиц, перемещенных внутри страны и беспризорников, психологическое восстановление и социальная реинтеграция, отправление правосудия в отношении несовершеннолетних и судебная реформа, дети-солдаты, а также случаи изнасилований и применения насилия в отношении женщин.

23. Кроме того, во время поездки в Руанду в декабре 1994 года был поднят вопрос о вирусе ВИЧ и роли наблюдателей-правозащитников. Во время поездки в Камбоджу в мае 1995 года были выявлены такие дополнительные проблемные области, как сироты и беспризорные дети, образование, наземные мины и применение международных и национальных норм в области защиты детей. В центре внимания во время поездки в Анголу в июле 1995 года были вопросы, касающиеся военных расходов, демобилизации, правовой защиты, детей-инвалидов, а также особых потребностей детей-девочек. Во время поездки в Ливан в августе 1995 года были выявлены такие дополнительные проблемные области, как общественное здравоохранение и образование, а также функционирование транспортных систем. В ноябре 1995 года в сотрудничестве со специальным посланником Генерального секретаря эксперт совершила поездку в Сьерра-Леоне. В центре внимания при этом были вопросы, касающиеся детей-солдат, наемников и ответственности негосударственных участников конфликта за защиту детей.

24. В соответствии с мандатом и на основе консультаций и сотрудничества с правительствами, компетентными межправительственными и неправительственными организациями осуществляется комплексная программа по изучению тематических документов, а также фактологических исследований, подготовленных на основе собранной на местах информации. Основное внимание при этом уделяется следующим вопросам, причем в том объеме, в каком они касаются детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами: современные типы конфликтов; нормы международного права, применяемые к положению детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами; негативные последствия вооруженных конфликтов для детей, в том числе использование детей-солдат, неизбирательное применение боевых средств, задержание и применение пыток, изнасилования, сексуальные надругательства и сексуальная эксплуатация, образование, здравоохранение и питание, дети из числа беженцев и перемещенных лиц, дети из числа меньшинств, физическое и психологическое восстановление и социальная реинтеграция после окончания конфликтов, а также укрепление превентивных мер.

25. Первый из серии семинаров по отобранной проблематике был проведен в Женеве в августе 1995 года в сотрудничестве со Всемирной конференцией "Религия на службе мира". На семинаре были подготовлены заявление и рекомендации о роли системы Организации Объединенных Наций, региональных организаций, правительств, общественных движений, ведущих религиозных и общественных деятелей, средств массовой информации, НПО и религиозных общин в области защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами.

IV. ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

26. К настоящему времени экспертом был выявлен ряд основных областей, которые будут рассмотрены в заключительном докладе и, по всей видимости, отражены в заключительных рекомендациях исследования. Они были определены, в частности, в ходе поездок на места, региональных консультаций и семинаров. При подготовке окончательного доклада и рекомендаций эксперт будет также использовать различные исследовательские материалы и другие исследования.

А. Типы конфликтов

27. Экономический, политический и социальный кризисы являются фактором, способствующим продолжению имеющихся конфликтов и ситуаций длительного отсутствия безопасности в странах Африки, Восточной Европы, Азии и Латинской Америки. Развал государственной власти во многих странах, персонализация власти и руководства, а также манипуляция этническими и религиозными чувствами для достижения личных или узкогрупповых интересов порождают неравенство, враждебность и конфликты.

28. Многие конфликты можно охарактеризовать как "тотальные войны", которые не щадят ничего: ни выращенный урожай, ни женщин, ни детей, ни школы, ни медицинские учреждения, ни места отправления религиозных культов. Нескончаемые нападения на населенные пункты и сельские общины вынуждают большие массы людей спасаться бегством, перемещаясь в поисках убежища в другие районы страны или за ее пределы. Подавляющее большинство среди пострадавших гражданских лиц составляют женщины и дети. Во все большей степени дети становятся как объектами, так и жертвами конфликтов, характеризующихся неизбирательным уничтожением человеческих жизней и собственности и беспрецедентным числом нарушений прав человека. Их также превращают в инструмент манипуляций в целях совершения насилия и злодеяний. Современные вооруженные конфликты свидетельствуют о глубоком падении нравственности людей и отсутствии уважения к человеческой жизни в ее наиболее уязвимый период.

29. В исследовании будут рассмотрены типы возникающих конфликтов и их региональная специфика, а также те проблемы, которые они ставят перед международным сообществом, включая гуманитарные организации, правительства и общественность. Наибольшую обеспокоенность вызывают у эксперта такие вопросы, как тенденция к увеличению числа внутренних и межгосударственных конфликтов, а также длительных ситуаций отсутствия безопасности и наличия конфликтов малой интенсивности. Особое внимание следует уделить таким областям, как роль средств массовой информации в вооруженных конфликтах, использование наемников, насилие в отношении женщин, развитие военной технологии и его последствия для детей, а также рост милитаризации общества.

30. Понимание коренных причин конфликтов представляется особенно важным для разработки эффективных мер по предотвращению конфликтов, и выработке стратегий, направленных на исправление положения и содействие долговременному развитию, восстановлению и реконструкции. Выработка рекомендаций исследования будет осуществляться с учетом исторических особенностей социально-экономического, политического и культурного развития стран, затрагиваемых конфликтом, а также вопросов, касающихся системы управления.

Последствия вооруженных конфликтов для женщин

31. В своем качестве активного члена общества, матери, лидера общины, профессионального работника, вдовы и кормильца женщина играет решающую роль в защите детей, беря на себя в результате вооруженных конфликтов дополнительную ответственность по заботе о детях в рамках семьи и общины. При подготовке исследования невозможно проанализировать положение детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, без понимания последствий вооруженных конфликтов для женщин, а также их роли в смягчении таких последствий для детей. В этом контексте в исследовании будет рассмотрен вопрос о значении защиты прав человека женщин, а также о роли женских организаций и организованных действий на местном, национальном и международном уровнях по удовлетворению потребностей детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. В ходе подготовки исследования была выявлена острая необходимость выяснить характер и последствия насилия в отношении женщин, а также применить анализ положения женщин для выявления различия в последствиях вооруженных конфликтов для мужчин и женщин в целях разработки эффективных мер по охране и поддержке семьи. Несмотря на многочисленные юридические, социальные и культурные факторы, ограничивающие активное участие женщин в общественной жизни, женщины и женские организации выступают в роли инициаторов содействия обеспечению мира и развития во многих странах, затрагиваемых конфликтами. В исследовании будут также выявлены пути и средства активизации роли женщин в области миротворчества и разрешения конфликтов на национальном, региональном и международном уровнях.

Актуальность и адекватность существующих норм

32. Большое внимание при подготовке исследования будет уделено вопросу об актуальности и адекватности существующих норм, применяемых в отношении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в частности положений Конвенции о правах ребенка. Правовая защита детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, обеспечивается, в частности, международным правом прав человека и гуманитарным правом, а также национальными и региональными договорами.

33. Наряду с рассмотрением путей укрепления действующих норм, в исследовании будет также уделено внимание таким смежным областям, как ответственность правительств за развитие и защиту прав человека детей, положение в отношении негосударственных участников конфликтов, а также роль международного сообщества, Организации Объединенных Наций, НПО, других организаций и общественности в обеспечении соблюдения минимальных стандартов поведения во время конфликтов. В исследовании будут также рассмотрены вопросы о применении международных и региональных договоров в периоды гражданских беспорядков и внутренних конфликтов, а также актуальность и адекватность норм в области защиты детей из числа меньшинств, коренных народов и других, находящихся в уязвимом положении групп. Будут рассмотрены мероприятия, рекомендации и решения органов по наблюдению за соблюдением договоров в области прав человека, а также специальных докладчиков, представителей и экспертов по определенной тематике и странам.

Неизбирательное применение боевых средств

34. Одним из основных правил, применяемых в международном гуманитарном праве, является принцип разграничения. Эта норма обычного права требует, чтобы во всех вооруженных конфликтах участвующие в них стороны проводили различие между гражданским населением и участниками боевых действий. Ни гражданское население, как таковое, ни отдельные гражданские лица не должны становиться объектом нападения. Такая общая правовая защита распространяется на детей, за исключением тех случаев, когда они принимают непосредственное участие в боевых действиях. Вместе с тем во многих конфликтах дети и члены их семей становятся жертвами неизбирательного применения боевых средств. В исследовании будут проанализированы последствия для детей применения легких видов вооружений и стрелкового оружия, в особенности наземных мин и невзорвавшихся боеприпасов, а также долговременное воздействие на детей и окружающую их среду применения химического оружия.

35. Экспертом был отмечен тот факт, что на Конференции 1995 года по рассмотрению действия Конвенции 1980 года о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, правительства не смогли достигнуть соглашения относительно укрепления Протокола II, касающегося запрещения и ограничения применения наземных мин. Эксперт призывает к принятию в этой области новых и решительных мер. Она убеждена, что единственным эффективным долгосрочным решением проблемы глобальной эпидемии распространения наземных мин является полное и безотлагательное запрещение всех наземных мин, начиная с противопехотных мин.

В. ПОСЛЕДСТВИЯ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ ДЛЯ ДЕТЕЙ

Дети как "зона мира"

36. Во время войны нарушаются практически все права ребенка – право на жизнь, право не быть разлученным со своей семьей и общиной, право на неучастие в насилии, право на счастливую и здоровую жизнь и гармоничное развитие своей личности, а также право на заботу и защиту. Хуже всего, что дети и женщины становятся объектом кампаний геноцида и стратегий по дестабилизации и деморализации общин. Эксперт утверждает, что дети должны рассматриваться как "зона мира", недоступная для ужасов конфликтов. В исследовании будет проанализирован опыт, когда меры по защите детей во время вооруженных конфликтов были использованы в целях содействия переговорам по урегулированию конфликтов или созданию "мостов мира" между участвующими в конфликте группами, а также разработки долгосрочных мер, на основе которых участвующие в конфликте стороны могут разрешить сам конфликт и осуществить долгосрочные меры превентивного, защитного и корректирующего характера. В исследовании будут документально отражены усилия по объявлению "дней спокойствия" и "коридоров мира" в таких странах, как Судан и Ливан, смысл которых состоял в том, чтобы обеспечить доступ к детям, находящимся в районах конфликтов, а также выявлены другие стратегии, обеспечивающие гуманитарный доступ и защиту в отношении детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. В этих рамках в исследовании будет изучен опыт детей как солдат и гражданских лиц, оказавшихся в ситуации вооруженного конфликта. В нем будут проанализированы физические и психологические последствия войны, включая изнасилования, сексуальное надругательство и эксплуатацию, положение детей из числа беженцев, перемещенных лиц и беспризорников, а также особые потребности и проблемы девочек и женщин.

Дети, принимающие участие в боевых действиях

37. Несмотря на то, что в гуманитарном праве и праве прав человека существуют различные правовые нормы, направленные на то, чтобы запретить или ограничить призыв в вооруженные силы и участие детей в вооруженных конфликтах*, дети все чаще становятся участниками вооруженных конфликтов, в особенности во время внутренних вооруженных конфликтов, сопровождающихся большим числом убитых и раненых среди

* Конвенция о правах ребенка, статья 38; Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, статья 77 (2); Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, статья 4 (3) с).

гражданского населения. Такое явление имеет место применительно к ситуации детей и молодежи в Азии, Латинской Америке, Африке и на Ближнем Востоке. Вербовка детей имеет также место во время конфликтов, последовавших после развала бывшего Советского Союза. При подготовке исследования используются материалы НПО, действующих в около 30 странах, переживающих или недавно переживших вооруженные конфликты, на основе которых анализируется участие лиц моложе 18 лет в боевых действиях и связанных с ними акциях. Особое внимание в исследовании уделяется вопросу о причинах и обстоятельствах, лежащих в основе прямых и косвенных форм участия, последствиях для жертв и участников, а также практических возможностях осуществления демобилизации, реабилитации и реинтеграции.

38. В январе 1996 года было проведено второе заседание межсессионной рабочей группы Комиссии по правам человека для рассмотрения проекта факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, повышающего до 18 лет минимальный возраст для призыва в вооруженные силы и участия детей в вооруженных конфликтах. По мнению эксперта, в силу своих последствий для детей и других невоюющих сторон такая мера является в полной мере обоснованной, несмотря на то, что государственная практика свидетельствует о том, что минимальный 18-летний возраст уже становится нормой обычного международного права. Эксперт далее полагает, что обязательства не призывать и не признавать призыв в вооруженные силы, а также обязательства не разрешать прямое или косвенное участие лиц, моложе 18 лет в боевых действиях должны носить безусловный характер. Такие обязательства должны возлагаться не только на правительственные вооруженные силы, но и на вооруженные группы неправительственных сторон. Несоблюдение таких обязательств должно караться уголовным наказанием, предусмотренным нормами внутригосударственного права.

Физические последствия и реабилитация детей, затрагиваемых войной

39. Получить доступ к данным и информации по вопросу о здоровье детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, весьма трудно. В исследовании изучаются факторы, в силу действия которых здоровье детей, определяемое на основе многих показателей, в частности продовольственной безопасности домохозяйств, а также медицинских и санитарных служб, подвергается угрозе и становится более уязвимым в результате вооруженных конфликтов. В исследовании будет тщательно изучено то, каким образом вооруженные конфликты воздействуют на системы здравоохранения, распространение и лечение острых и хронических заболеваний, а также воздействие вооруженных конфликтов на жизнь детей-инвалидов и обитателей детских домов. В исследовании будут изучены вопросы, касающиеся репродуктивного и сексуального здоровья женщин в свете растущего числа изнасилований и сексуального насилия в результате вооруженных конфликтов, а также быстрого распространения вируса ВИЧ. В исследовании будет проанализирован вопрос о питании детей и членов их семей во время вооруженных конфликтов, уменьшении

эффективности местных механизмов выживания во время конфликтов, а также успешных мероприятиях по укреплению потенциала населения в области самообеспечения. В основу рекомендаций будут положены мероприятия по улучшению здоровья детей и рациона их питания, в частности первичная медико-санитарная помощь и профилактическая медицина, а также роль медицинских и других профессиональных организаций в защите прав детей.

Психологическое восстановление и социальная реинтеграция

40. Эксперт уделяет большое внимание вопросам психологического и умственного здоровья детей, их восстановлению и социальной реинтеграции. В соответствии со статьями 19 и 39 Конвенции о правах ребенка государства обязуются защищать детей от всех форм психологического насилия и злоупотреблений и принимать все необходимые меры для того, чтобы содействовать восстановлению здоровья жертв вооруженных конфликтов. В исследовании будут изучены подходы к психологическому восстановлению детей в рамках общин с акцентом на роль семьи и образования. В исследовании будут рассмотрены руководящие принципы программирования и профессионального обучения психологов и вспомогательного персонала, а также изучен опыт, накопленный в последнее время в таких областях, как посттравматические стрессы, реабилитация, профессиональное обучение, психологическое здоровье и питание в некоторых странах. Предполагается, что изучение этих областей позволит более четко представить масштабы проблемы детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, выявить потребности, а также краткосрочные и долгосрочные последствия, определить рамки стратегий участия с уделением особого внимания критическим этапам развития ребенка и последствиям вооруженных конфликтов для функционирования связи между поколениями, выявить на национальном уровне программы, успешно решающие вопросы, связанные с потребностями всех детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, и содействовать защите детей и молодежи от последствий таких конфликтов.

Насилие в отношении женщин, изнасилования, сексуальное надругательство и эксплуатация

41. Насилие в отношении женщин становится на систематической основе инструментом войны и репрессий. Несмотря на то, что государства-участники приняли на себя обязательства защищать ребенка от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения на основе имеющих обязательный характер положений Конвенции о правах ребенка (статья 34), Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и других международных договоров, во время вооруженных конфликтов и даже в мирное время, женщины и девушки из числа перемещенных лиц и беженцев становятся особенно уязвимым объектом изнасилований, сексуального надругательства и сексуальной эксплуатации. Многие женщины и девушки лишаются традиционной поддержки своих общин, а их особые потребности в области защиты их детородно-материнской функции, а также психического здоровья зачастую не принимаются во внимание при разработке и

осуществлении мероприятий гуманитарной помощи. Медицинское просвещение, профилактический уход и консультации особенно важны для тех женщин и девушек, которые стали жертвами изнасилований, подверглись обрезанию женских половых органов, или были принудительно вовлечены в проституцию, став более уязвимыми в отношении венерических заболеваний и ВИЧ/СПИДа. Испытывая глубокую обеспокоенность в отношении этих вопросов, автор исследования проанализирует характер и масштабы проблемы и предложит возможные превентивные и реабилитационные стратегии. Эксперт с большим интересом ожидает результатов Всемирного конгресса по вопросам борьбы с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях (Стокгольм, 27-31 августа 1996 года), в работе которого будут затронуты вопросы вооруженных конфликтов.

Задержания и пытки

42. В условиях вооруженных конфликтов дети зачастую подвергаются пыткам и произвольному задержанию. В соответствии с положениями различных международных договоров, включая Конвенцию о правах ребенка, никто не должен подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания. В этих договорах в области прав человека закреплена также правовая норма, в соответствии с которой ни один ребенок не может быть незаконным или произвольным образом лишен своей свободы. В рамках Комиссии по правам человека были назначены специальные докладчики, которым было поручено вести наблюдения в отношении этого приобретающего все более широкий характер явления. В свете их докладов в исследовании будет рассмотрен вопрос о распространении применения пыток и их последствиях для детей в контексте конкретных конфликтов.

Дети-беженцы и перемещенные лица

43. Положение перемещенных детей и детей, вынужденных бежать за пределы национальных границ вследствие вооруженных конфликтов, является одним из направлений деятельности по координации предоставления гуманитарной помощи и защите прав человека. В международных документах, в частности Конвенции о статусе беженцев и Конвенции ОАЕ о конкретных аспектах проблем беженцев в Африке, содержатся важные правозащитные нормы, касающиеся защиты детей во время вооруженных конфликтов, включая принцип невысылки. Особому риску в том, что касается насилия, злоупотреблений и эксплуатации, подвергаются дети, не сопровождаемые взрослыми, для удовлетворения их учебных, физических и психосоциальных потребностей требуется оказание специальной помощи и защиты.

44. Принимая во внимание уже предпринятые инициативы, в частности работу Специального представителя Генерального секретаря по вопросам лиц, перемещенных внутри страны, основное внимание в исследовании будет уделено проблемам воссоединения семей, в том числе оперативному и эффективному механизму ведения поиска, а также

развивающейся и не менее серьезной проблеме задержания детей. Принцип воссоединения семей, в которых дети были разлучены с родителями в результате вооруженных конфликтов или иных причин, уже закреплен во многих правилах и нормах. Однако на практике воссоединение зачастую осложняется или откладывается, что наносит дополнительный психологический ущерб детям и членам их семей. Предполагается, что аналитическая работа в этой области, которая будет проведена в рамках исследования, выявит препятствия и укажет на реально возможные решения, способствуя реализации принципов защиты лиц, перемещенных внутри страны, которые формируются в рамках смежной деятельности Организации Объединенных Наций.

С. ПРЕВЕНТИВНЫЕ МЕРЫ, РАЗРЕШЕНИЕ КОНФЛИКТОВ, ВОССТАНОВЛЕНИЕ И РЕИНТЕГРАЦИЯ

45. Организация Объединенных Наций была создана в надежде на то, что грядущие поколения будут избавлены от бедствий войны. Спустя 50 лет проблемы, стоящие перед международным сообществом, имеют как никогда серьезный характер. Осуществление превентивных мер является областью, которой уделялось недостаточно внимания со стороны как межправительственного, так и неправительственного сообщества. В исследовании будут рассмотрены различные превентивные механизмы, включая роль образования, системы раннего предупреждения, национальные комиссии по выяснению фактов, демилитаризацию и сокращение объемов передачи оружия, роль армии в разрешении конфликтов и защите гражданского населения, роль религиозных общин в миротворчестве, а также роль женщин в предотвращении и разрешении конфликтов и миротворчестве.

Образование в области развития, мира и разрешения конфликтов

46. Право на образование закреплено в различных международных и региональных договорах по правам человека. Обеспечение непрерывного образования детей во время вооруженных конфликтов – либо в рамках официального обучения, либо путем неформального учебного процесса – является критически важным не только для поддержания процесса познания, но и нормального социально-психологического развития детей. Это право, в частности, закреплено в Конвенции о правах ребенка, в которой говорится, что образование должно быть направлено, в частности, на развитие личности, талантов и умственных и физических способностей ребенка в их самом полном объеме и на подготовку ребенка к сознательной жизни в свободном обществе в духе понимания, мира, терпимости, равноправия мужчин и женщин и дружбы между всеми народами, этническими, национальными и религиозными группами, а также лицами из числа коренного населения. В исследовании будут рассмотрены предпринимаемые усилия по обучению детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, и предложены возможные пути к совершенствованию обучения во время и после конфликтов. В исследовании признается необходимость в обзоре и анализе существующей практики в области

разработки, осуществления и оценки реформ программ обучения, выявления тех, кто лишен возможности учиться вследствие конфликтов, обучения и профессиональной подготовки демобилизованных солдат, а также важность подготовки учителей и инструкторов. В исследовании будет также рассмотрен вопрос о значении образования для поощрения терпимости, взаимного уважения и взаимопонимания, а также разрешения конфликтов.

Обеспечение справедливости и примирения в постконфликтных ситуациях

47. Комиссии по установлению фактов доказали свою эффективность как механизм, содействующий социальной реинтеграции и примирению. Основываясь на опыте комиссий по установлению фактов, в том числе созданной недавно в Южной Африке Комиссии по установлению фактов и примирению, автор исследования анализирует их потенциал с точки зрения обеспечения справедливости в отношении жертв и содействия реабилитации, примирению и восстановлению пострадавших семей, общин и народов. Особую важность в этом отношении представляют стратегии регистрации нарушений прав человека, а также механизмы правовой защиты. Наряду с этим будут рассмотрены вопросы уголовной ответственности за военные преступления и преступления против человечности, а также положение детей, обвиняемых в геноциде.

Демилитаризация, передача оружия и роль армии и служб безопасности

48. Скопление большого объема оружия и чрезмерный уровень военных расходов отвлекают ресурсы от нужд развития человека и существенно снижают возможности для обеспечения выживания, защиты и развития детей, оказывающихся в ситуации вооруженных конфликтов. Передача и поставки оружия в зоны конфликтов становятся одной из причин участвовавших случаев гибели и получения ранений, в особенности среди гражданского населения. Для разработки рекомендаций относительно превентивных мер автор исследования рассмотрит положение в области торговли оружием, а также тенденции в области увеличения военных расходов.

49. При рассмотрении альтернативных мер по укреплению коллективной безопасности на основе невоенных средств и сотрудничества между странами автор исследования изучит также вопрос о роли армии и служб безопасности в защите гражданского населения, соблюдении национальных, региональных и международных норм, а также в осуществлении усилий по восстановлению жизни страны.

V. БУДУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

50. В 1996 году в рамках подготовки исследования будут проведены консультации на региональном уровне в Азии (Филиппины, март 1996 года), Латинской Америке (Колумбия, апрель 1996 года) и Европе (апрель 1996 года). Планируются поездки на

места в Северную Ирландию, Латинскую Америку и Восточную Европу. Будут проведены дополнительные семинары по смежным проблемам: дети, растущие в условиях продолжающихся конфликтов, в частности, в Палестине, Колумбии, Южной Африке и Северной Ирландии (Белфаст, февраль 1996 года); роль армии в защите гражданского населения, разрешении конфликтов и реконструкции в Африке (Аддис-Абеба, 1996 год); физическое и психологическое восстановление детей в Мозамбике (Мапуту, 1996 год). В рамках подготовки исследования будет завершён ряд аналитических материалов и справок на основе данных, полученных во время поездок на места и продолжена работа в тесном сотрудничестве с правительствами, организациями, НПО и представителями общественности. Планируется подготовить дополнительные исследования для разработки национальных стратегий действий в Мозамбике и Анголе. Все эти материалы внесут важный вклад в подготовку окончательного доклада и рекомендаций.

VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

51. В условиях все большего осознания в мире вопросов прав человека основные права человека детей по-прежнему нарушаются с недопустимой и, судя по всему, безудержной жестокостью. В условиях бесчисленных вооружённых конфликтов, поразивших африканский, азиатский, американский и европейский континенты, дети становятся объектом расправ, пыток, изнасилований, злоупотреблений и эксплуатации, причём зачастую со стороны тех, кто должен осуществлять в их отношении защиту и заботу. Лишь в редких случаях подписание соглашения о мире или прекращении огня означает прекращение тех несчастий, которые несут детям вооружённые конфликты. Выжившие в условиях вооружённых конфликтов дети, независимо от того, являются ли они жертвами или вершителями насилия, получают длительный отпечаток на свое нравственное, социальное, физическое, психологическое, культурное и духовное развитие. Выживание человечества зависит от их восстановления и реинтеграции, а также от способности обеспечить защиту и заботу в отношении будущих поколений.

52. Смысл подготовки исследования о последствиях вооружённых конфликтов для детей состоит в том, чтобы придать новую степень согласованности и динамики усилиям международного сообщества по защите детей от последствий вооружённых конфликтов. В результате работы, проделанной в течение прошедшего года, экспертом была признана необходимость в широкой мобилизации и сотрудничестве правительств, органов Организации Объединённых Наций, специализированных учреждений, региональных организаций и НПО в том, что касается вопросов детей и войны, а также необходимость укрепления сотрудничества между всеми участниками на международном, региональном и национальном уровнях.

53. Эксперт высоко ценит активную поддержку международных, межправительственных и неправительственных организаций разных стран и продолжит опираться на нее в своей работе. Процесс консультаций является важным элементом работы по подготовке исследования, а прямое участие детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в деятельности по подготовке исследования способствовало более глубокому пониманию экспертом соответствующих проблем.

54. В своей работе эксперт будет использовать все богатство практики и накопленного опыта, что позволит оценить потребности детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, и выработать конкретные и широкие по своему охвату рекомендации для действий на национальном, региональном и международном уровнях. В рамках подготовки исследования будет издан ряд публикаций по отдельным тематическим областям, а также монография, в которой будут проанализированы основные вопросы и представлены рекомендации, сделанные на основе проделанной работы. Заключительный доклад и рекомендации эксперта будут представлены Генеральным секретарем на пятьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи.
