



UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees
Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

Рекомендации относительно механизмов временной защиты или временного пребывания

1. ЦЕЛЬ РЕКОМЕНДАЦИЙ

1. Цель данных Рекомендаций – направлять правительства стран и помогать им в разработке механизмов временной защиты или временного пребывания (МВЗП) как мер реагирования на гуманитарные кризисы и сложные или смешанные перемещения населения, особенно в ситуациях, где существующие меры реагирования не соответствуют требованиям или недостаточны. МВЗП, представленные в этом документе, лучше всего было бы разрабатывать на многосторонней или региональной основе, а внедрять – на уровне отдельного государства. Выгоды перехода от односторонних, ситуативных мер реагирования к мерам, носящим многосторонний характер, более прогнозируемым и согласованным, но при этом гибким, являются общепризнанными. В настоящем документе изложены элементы возможных МВЗП. Желательно, чтобы это был постоянно существующий механизм, который можно приводить в действие в ответ на конкретные ситуации и события по мере их возникновения.
2. Рекомендации основываются на международных консультациях, проведенных, в частности, во время двух круглых столов по вопросам временной защиты в 2012-2013 гг., которые имели целью определить сферу действия и минимальные стандарты временной защиты/временного пребывания¹, а также на результатах Встречи экспертов по вопросам международного сотрудничества в разделении бремени и ответственности, состоявшейся в 2011 г.² При подготовке данных Рекомендаций использован также опыт, накопленный благодаря применению существующих региональных договоров и механизмов защиты³. В Приложении представлен краткий обзор основных принципов.

¹ Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Круглый стол по вопросам временной защиты, 19-20 июля 2012 г., Сан-Ремо (Италия), Краткие выводы, <http://www.refworld.org/docid/506d908a2.html>. УВКБ ООН, Круглый стол по вопросам временной защиты, 15-16 июля 2013 г., Общая концепция, <http://www.unhcr.org/5284cf2b9.html>.

² УВКБ ООН, Встреча экспертов по вопросам международного сотрудничества в разделении бремени и ответственности, 28 июня 2011 г., Амман (Иордания), Краткие выводы, <http://www.refworld.org/docid/4e9fed232.html>.

³ См., в частности, следующие источники: Конвенция ОАЕ по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке, 10 сентября 1969 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b36018.html>; Картаженская декларация о беженцах, Коллоквиум по международной защите беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме, 22 ноября 1984 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b36ec.html>; Азиатско-африканская юридическая консультативная организация (AALCO), Бангкокские принципы в отношении статуса беженцев и обращения с ними («Бангкокские принципы»), 31 декабря 1966 г., в редакции от 24 июня 2001 г., принятой на 40-й сессии AALCO в Нью-Дели, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3de5f2d52.html>; Европейский Союз: Совет Европейского Союза, Директива Совета 2001/55/ЕС от 20 июля 2001 г. о минимальных стандартах для предоставления временной защиты в случае массового притока перемещенных лиц и о мерах, обеспечивающих баланс

2. ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ

3. Механизмы временной защиты/временного пребывания – это практические «инструменты» международной защиты, отраженные в обязательстве и практике государств в отношении предоставления убежища людям, спасающимся бегством от гуманитарных кризисов. МВЗП дополняют международный режим защиты беженцев: их время от времени применяют для заполнения пробелов в этом режиме, а также в национальных системах и возможностях реагирования, особенно в государствах, не являющихся участниками Конвенции.
4. Временная защита/временное пребывание уже долгое время используется как экстренная мера реагирования на крупномасштабное перемещение лиц, ищущих убежища, обеспечивая им немедленную защиту от высылки и базовые минимальные стандарты обращения. За это время появились другие формы схем временной защиты/временного пребывания, ставшие адекватным ответом, в том числе на гуманитарные кризисы и на сложные или смешанные трансграничные перемещения населения.
5. Эти виды перемещений населения создают особые вызовы для государств и регионов, включая расходы, связанные с приемом больших групп населения, проблемы безопасности и необходимость обеспечения надлежащего управления границами. Такие вызовы постоянно возникают внутри регионов, а иногда и в межрегиональном разрезе. В отсутствие согласованной общей реакции это может приводить к напряженности между государствами в результате нерегулируемых поступательных перемещений и других факторов.
6. Практика прошлых лет показала, что многосторонние меры реагирования в форме соглашений о сотрудничестве эффективны в решении многих проблем, связанных с трансграничными перемещениями, и приводят к более рациональному разделению бремени и улучшению защиты затронутых групп населения и отдельных лиц.
7. МВЗП особенно актуальны для регионов, где лишь немногие государства являются участниками Конвенции 1951 г. о статусе беженцев (Конвенции 1951 г. о беженцах) и (или) Протокола к ней 1967 г. либо региональных договоров о защите беженцев или иных документов о предоставлении защиты⁴, или для регионов, где эти договора трудно применять ввиду характера перемещений либо где они по этой причине вообще не применяются.

3. ОБЩЕЕ ПОНИМАНИЕ

8. МВЗП основываются на следующих принципах, по которым достигнуто общее понимание:
 - Предоставление временной защиты/временного пребывания – это гуманитарный и неполитический акт.
 - Как составная часть гуманитарного реагирования, МВЗП должны быть гибкими, чтобы оперативно отвечать на кризис или бедствие, предоставляя при этом минимальный уровень защиты.

усилий государств-членов при приеме таких лиц и несении последствий их приема, OJ L.212-223 7.8.2001, 2001/55/EC («Директива ЕС о временной защите»), <http://www.refworld.org/docid/3ddcee2e4.html>.

⁴ См. выше сноску 3.

- МВЗП способствуют повышению эффективности управления мировой системой реагирования на гуманитарные кризисы, а также на сложные и смешанные трансграничные перемещения населения, основываясь на многостороннем сотрудничестве и на справедливом разделении бремени и ответственности.
- МВЗП, согласованные на многостороннем или региональном уровне, позволяют решать проблемы, вызывающие озабоченность государств, например, осуществляя согласованные меры по защите и гуманитарному реагированию, уменьшающие мотивацию к нерегулируемому перемещению мигрантов, мобилизуя ресурсы и гуманитарную помощь, укрепляя глобальную и (или) региональную солидарность.
- МВЗП ориентированы на конкретные решения и ограничены по времени.
- МВЗП разрешают допуск на территорию заинтересованных групп населения, в том числе посредством высадки лиц, прибывающих морем.
- МВЗП предусматривают официальную идентификацию, регистрацию и выдачу документов. Они также включают механизмы идентификации лиц с особыми проявлениями уязвимости или потребностями в защите, для которых требуются более специализированные меры реагирования.
- Основываясь на международном законодательстве о беженцах и международном праве в области прав человека, МВЗП включают минимальный набор стандартов пребывания, сохраняя при этом возможность применения более подходящих стандартов⁵.
- МВЗП не противоречат обязательствам государств согласно международному праву, включая, в частности, Конвенцию 1951 г. о беженцах и (или) Протокол к ней 1967 г., а также другие договора в области прав человека и (или) региональные договора о защите беженцев, участниками которых являются государства⁶.
- МВЗП не призваны подменить другие механизмы защиты, адекватно реагирующие на существующую ситуацию⁷, или заменить существующие региональные схемы временной защиты, которые были бы применимы и (или) больше подходили бы к существующей ситуации⁸.

4. СФЕРА ДЕЙСТВИЯ

9. МВЗП особенно подходят как мера реагирования на:

⁵ См. Рекомендацию E Заключительного акта созванной ООН Конференции полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов (1951 г.), где выражена надежда, «что Конвенция о статусе беженцев послужит примером, выходящим за рамки самого договора, и что все государства будут руководствоваться ею, создавая, насколько это возможно, для лиц, находящихся на их территориях в качестве беженцев и не подпадающих под постановления Конвенции, режим, предусмотренный в Конвенции». Созванная ООН Конференция полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов, Заключительный акт созванной ООН Конференции полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов, A/CONF.2/108/Rev.1, 25 июля 1951 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/40a8a7394.html>.

⁶ См. выше сноску 3.

⁷ Например, предоставление статуса беженца по принципу *prima facie* в ситуациях массового притока обычно является предпочтительным и наиболее уместным подходом в государствах-участниках Конвенции 1951 г. о беженцах и (или) региональных документов о беженцах (сноска 3), где подавляющее большинство лиц или подавляющее большинство группы лиц, находящихся в одинаковом положении, которые спасаются бегством из этой страны, соответствуют применимому определению понятия «беженец».

⁸ См., например, Директиву ЕС о временной защите (сноска 3).

- (i) крупномасштабные притоки лиц, ищущих убежища, и другие аналогичные гуманитарные кризисы;
 - (ii) сложные или смешанные трансграничные перемещения населения, включая прибытие морем и спасение на море;
 - (iii) нестабильные или переходные ситуации (например, в начале кризиса, когда точная причина и характер перемещения могут быть неизвестны, либо в конце кризиса, когда мотивы выезда могут требовать дополнительной оценки);
 - (iv) другие исключительные и временные условия в стране происхождения, которые обуславливают необходимость международной защиты и не позволяют обеспечить безопасное возвращение в достойных условиях.
10. В каждом из этих сценариев индивидуальное определение статуса либо не применимо, либо практически не осуществимо, либо и то, и другое⁹.
11. При разработке МВЗП важно будет согласовать целевые ситуации или побудительные события для обеспечения прогнозируемости и уточнить категорию (категории) лиц, которые будут охвачены¹⁰. В отличие от принятого в Конвенции 1951 г. о беженцах определения термина «беженец»¹¹, приведение МВЗП в действие и сфера их охвата будут основываться на категориях, группах или сценариях, позволяя принять гибкие и незамедлительные меры реагирования на возникший кризис.

5. ВЪЕЗД И ПРИЕМ¹²

12. МВЗП требуют разрешения на въезд на территорию пострадавшим группам населения и отдельным лицам, а также наличия надлежащих систем идентификации, регистрации и выдачи документов лицам, пользующимся защитой, с применением критериев, которые скоординированы и в возможной степени согласованы в масштабах всего региона.
13. Соответствующая организация приема предусматривает:
- предоставление доступа на территорию и защиты от прямой или косвенной высылки;
 - удовлетворение неотложных потребностей новоприбывших, например, обеспечение лечения, предоставление крова и питания, поиск семей;
 - механизмы передачи личных дел на рассмотрение, обеспечивающие оперативную идентификацию и дифференциацию различных категорий лиц, исходя из обстоятельств,

⁹ Индивидуальное определение статуса не всегда *осуществимо* (например, в ситуациях массового притока оно может перегрузить органы определения статуса беженца) или *применимо* (например, в силу характера перемещений, в контексте государств, не являющихся участниками Конвенции 1951 г. о беженцах или других договоров о защите беженцев, либо в случаях, когда лица обычно не считаются подпадающими под действие Конвенции, как то лица, спасающиеся от стихийных бедствий). Касательно последнего из этих вариантов см. УВКБ ООН, Встреча экспертов по вопросам изменения климата и перемещения, 22-25 февраля 2011 г., Белладжо (Италия), Итоги дискуссий по вопросам изменения климата и перемещения, <http://www.unhcr.org/4da2b5e19.html>. См., в частности, Исполнительный комитет (Исполком) УВКБ ООН, Защита лиц, ищущих убежища, в ситуациях их массового притока, № 22 (XXXII), 21 октября 1981 г., <http://www.refworld.org/docid/3ae68c6e10.html>. См. тж. УВКБ ООН, Защита беженцев в ситуациях массового притока: общая система защиты, Глобальные консультации по международной защите, Третий раунд, 1-е заседание, EC/GC/01/4, 19 февраля 2001 г., п. 13; УВКБ ООН, Записка о международной защите, документ ООН А/АС.96/830 (1994), п. 47, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f0a935f2.html>.

¹⁰ Мигранты, затронутые гуманитарным кризисом, могут, например, пользоваться механизмами временной защиты или временного пребывания до принятия других решений, в частности, о возвращении в страны их происхождения.

¹¹ Ст. 1А(2) Конвенции 1951 г. о беженцах.

¹² Въезд и прием относятся к мерам реагирования, предусмотренным на начальный период после прибытия.

а также проверку личности и проверку на соответствие требованиям безопасности, включая отделение комбатантов/боевиков и других вооруженных элементов от гражданского населения¹³;

- регистрацию и выдачу документов;
- консультирование, предоставление информации и рекомендаций новоприбывшим;
- механизмы идентификации лиц с особыми проявлениями уязвимости или потребностями в защите, для которых требуются более специализированные меры реагирования;
- сбор информации методом, способствующим обмену данными и информацией для целей планирования и т.д., в соответствии с международными принципами защиты данных.

14. МВЗП в целом ориентированы на лиц, въезжающих на территорию государств, однако необходимо учитывать также лиц из одной и той же страны происхождения или гражданской принадлежности, которые уже находятся на территории (беженцев «на месте»), не могут вернуться и не имеют других законных оснований для пребывания.

15. В отношении ситуаций, связанных с прибытием по морю и спасением на море, возникает отдельный ряд соображений, в частности, защита жизни на море, соблюдение обязательств по морскому праву, сохранение режима поисково-спасательных операций, высадки, а также обеспечение непрерывного потока морского судоходства. В качестве шаблона для согласованных действий рекомендуется применять «Образцовую стратегию сотрудничества после операций по спасению на море беженцев и лиц, ищущих убежища»¹⁴.

6. МИНИМАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ ОБРАЩЕНИЯ

16. Основываясь на Заключении Исполнительного комитета № 22 (1981 г.)¹⁵ и согласовывая это Заключение с последующими событиями в сфере международного права в области прав человека, МВЗП предусматривают следующие минимальные стандарты обращения:

- официальное, документально оформленное разрешение на пребывание в течение установленного периода;
- защита от произвольного или длительного содержания под стражей¹⁶;
- недискриминационное, гуманное и уважительное обращение, включая гарантии предоставления крова/жилья, доступа к медицинскому обслуживанию, другим основным услугам и образованию;
- свобода передвижения, кроме случаев, когда ее ограничение необходимо по соображениям национальной безопасности, общественного порядка или здоровья населения;
- регистрация рождений, смертей и браков¹⁷;

¹³ УВКБ ООН, Защита беженцев и смешанная миграция: Десятикомпонентный план в действии, февраль 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d9430ea2.html>. В частности, см. главу 5 «Механизмы составления личных дел и передачи их на рассмотрение». См. тж. УВКБ ООН, Оперативные руководящие принципы поддержания гражданского и гуманитарного характера убежища, сентябрь 2006 г., <http://www.refworld.org/docid/452b9bca2.html>.

¹⁴ УВКБ ООН, Образцовая стратегия сотрудничества после операций по спасению на море беженцев и лиц, ищущих убежища, Встреча экспертов на тему «Беженцы и лица, ищущие убежища, терпящие бедствие на море – как лучше всего реагировать?», Краткие выводы. Джибути, 8-10 ноября 2011 г., <http://www.unhcr.org/4ef338fa9.pdf>.

¹⁵ Исполком УВКБ ООН, Защита лиц, ищущих убежища, в ситуациях их массового притока, № 22 (XXXII), 21 октября 1981 г., <http://www.refworld.org/docid/3ae68c6e10.html>.

¹⁶ УВКБ ООН, Руководство по применяемым критериям и стандартам в отношении задержания лиц, ищущих убежища, и альтернатив содержанию под стражей, <http://www.refworld.org/docid/503489533b8.html>.

- физическая безопасность, в т.ч. защита от сексуального и гендерного насилия и эксплуатации¹⁸;
- особая забота о разлученных и несопровождаемых детях на основе наилучшего обеспечения интересов ребенка¹⁹;
- уважение принципа единства семьи и обеспечение поиска семей, предоставление возможностей воссоединения с разлученными членами семей;
- усиленное внимание к лицам с особыми потребностями, включая лиц с инвалидностью, и создание особых условий для них²⁰;
- возможности для самообеспечения или работы;
- доступ к УВКБ ООН и, в случае необходимости, другим соответствующим международным организациям, неправительственным организациям и гражданскому обществу²¹.

17. В случае длительного пребывания или задержки в переходе к решениям стандарты обращения необходимо будет постепенно улучшать.

18. Лица, пользующиеся защитой в рамках МВЗП, несут обязательства перед страной, в которой они оказались. Наиболее важно то, что они должны соблюдать законы и нормативные акты принимающей страны, а также меры, принятые для поддержания общественного порядка в соответствии с международным правом в сфере прав человека.

7. ПЕРЕХОД НА ДРУГОЙ СТАТУС, РЕШЕНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ

19. Оперативное (и заблаговременное) определение решений на многосторонней основе и в соответствии с принципами международного сотрудничества и разделения бремени и ответственности (см. раздел 8), является ключевым компонентом любых МВЗП.

20. Хотя точно установить срок действия МВЗП не всегда возможно ввиду сложного и динамичного характера перемещений и их первопричин, государства могут по согласованию установить сроки, которые будут продлеваться по мере продолжения существующих условий.

21. Временная защита/временное пребывание прекращается, если:

- (i) установлено – на основе объективной оценки по четким признакам – что ситуация, вызвавшая перемещение, больше не существует и что добровольное перемещение является целесообразным и может быть осуществлено безопасно и в достойных условиях;
- (ii) МВЗП заменены другой формой защиты, включая переход на статус беженца, если это необходимо;
- (iii) лицо перешло на другой статус (как, например, вид на жительство, рабочая

¹⁷ См. Исполком УВКБ ООН, Заключение № 111 (LXIV), 2013: Регистрация актов гражданского состояния, <http://www.unhcr.org/525fdfef9.html>.

¹⁸ См. Исполком УВКБ ООН, Заключение № 105 (LVII), 2006: Женщины и девочки в условиях риска, <http://www.unhcr.org/45339d922.html>.

¹⁹ См. Исполком УВКБ ООН, Заключение № 107 (LVIII), 2007: Дети в условиях риска, <http://www.unhcr.org/4717625c2.html>. См. тж. Комитет ООН по правам ребенка, Замечание общего порядка № 6 (2005): Обращение с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения, 1 сентября 2005 г., CRC/GC/2005/6, <http://www.refworld.org/docid/42dd174b4.html>.

²⁰ См. Исполком УВКБ ООН, Заключение No. 110 (LXI), 2010: Беженцы с инвалидностью и другие лица с инвалидностью, получающие помощь от УВКБ ООН и находящиеся под его защитой, <http://www.unhcr.org/4cbeb1a99.html>.

²¹ Лица, спасшиеся от преследований или серьезных нарушений прав человека со стороны собственных правительств либо не имеющие возможности получить защиту государства в таких ситуациях, могут не хотеть или не иметь возможности пользоваться консульской помощью своего государства.

- виза или иной миграционный статус);
- (iv) лицо допущено в третью страну по гуманитарным соображениям или посредством переселения.

22. Решение о полном прекращении применения МВЗП должно быть принято, желательно коллективно, всеми соответствующими государствами для предотвращения дальнейших перемещений, вызванных преждевременным прекращением пребывания в одной стране (см. раздел 9, материал о консультациях и координации).

8. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, РАЗДЕЛЕНИЕ БРЕМЕНИ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ

23. Международное сотрудничество – в форме финансовой, технической и (или) натуральной помощи и (или) допуска на гуманитарных основаниях либо переселения – как правило, является неотъемлемой частью любых МВЗП и может состоять из следующих элементов/компонентов:

- заблаговременное создание «пулов» средств или ресурсов с тем, чтобы меры реагирования принимались оперативно и эффективно, не ограничивая при этом гибкость и возможность адаптации под конкретные обстоятельства. Хорошим примером было бы создание постоянного фонда МВЗП на международном и (или) региональном уровне;
- создание резервных схем технической поддержки для обеспечения незамедлительного реагирования на неотложные потребности в принимающих странах, в том числе, например, путем развертывания экспертов по защите или мобильных групп защиты (например, для срочной оценки лиц, высаженных на берег после спасения на море);
- если местные решения адекватны и осуществимы – оказание финансовой помощи и других форм поддержки, включая помощь в развитии, перемещенным лицам и общинам, принимающим их;
- после переселения или допуска на гуманитарных основаниях – выделение мест сверх чрезвычайной квоты, а также разработка контрольных перечней или стандартных рабочих процедур для руководства реализацией таких программ. Дальнейшее использование вариантов переселения и допуска на гуманитарных основаниях в более стратегическом ключе как инструмента разделения бремени и ответственности, в том числе путем применения методик группового направления. Полезными инструментами могут также быть программы экстренного перемещения или эвакуации;
- предоставление бенефициарам возможности доступа к внутренним или внешним схемам мобильности рабочей силы либо иным миграционным возможностям как важная демонстрация солидарности и разделения бремени²².

9. КОНСУЛЬТАЦИИ И КООРДИНАЦИЯ

24. Для МВЗП, согласованных на региональном уровне, важным компонентом будет создание консультационного механизма (например, руководящего комитета). Такой механизм включал бы затронутые государства, другие заинтересованные государства, УВКБ ООН и, в зависимости от обстоятельств, другие соответствующие международные организации. Роль такого консультационного механизма состояла бы в согласовании категорий, ситуаций и

²² См., например, УВКБ ООН и Международная организация труда, Трудовая мобильность беженцев: семинар в Женеве, 11-12 сентября 2012 г., Краткие выводы, 25 октября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/508e4fa72.html>.

групп, на которые распространялось бы действие МВЗП, их основных параметров, методов реализации и, что важно, решений и прекращения их действия.

25. УВКБ ООН готово играть организационную и консультативную роль в этом процессе в соответствии с Уставом Управления, как уже практиковалось ранее в ситуациях, связанных с временной защитой/временным пребыванием, координируя свою работу с другими заинтересованными сторонами.
26. МВЗП также можно реализовать через существующие региональные процессы. Программы регионального сотрудничества могли бы быть прогнозируемым инструментом, с помощью которого государства и другие заинтересованные стороны сообща разрабатывали бы практические механизмы – в том числе МВЗП – которые реагировали бы на конкретные ситуации и управляли бы ими²³.

10. МЕТОДЫ РЕАЛИЗАЦИИ

27. Методы реализации необходимо было бы согласовать на многостороннем/региональном уровне, с учетом национальной специфики, охватив все этапы МВЗП, включая прекращение их действия. Необходимы соответствующие консультации и координация (см. раздел 9).
28. С учетом международных принципов защиты данных сбор, анализ и обмен данными и информацией о характеристиках перемещения и его составе очень важны для надлежащей диагностики и реагирования. Такие данные включают, как правило, информацию об условиях в странах происхождения, причинах и мотивах перемещения, видах транспорта, маршрутах транзита и пунктах въезда.
29. На национальном уровне государствам, возможно, потребуется принять или изменить законы, политику или практику для реализации МВЗП²⁴, а также создать или усилить соответствующие учреждения и укрепить их потенциал. Основную ответственность за МВЗП по-прежнему будут нести государства, однако УВКБ ООН и, если необходимо, другие соответствующие международные организации могли бы оказывать помощь в определенных практических, технических или оперативных аспектах.

**Отдел международной защиты
февраль 2014 г.**

²³ См., например, Балийский процесс, Программа регионального сотрудничества, 2011 г., <http://www.baliprocess.net/regional-cooperation-framework>.

²⁴ В частности, государствам, возможно, потребуется ввести новые категории виз либо уточнить, что действие существующих виз распространяется на рассматриваемую ситуацию.

Приложение

**Что такое временная защита/временное пребывание,
чем временная защита/временное пребывание не являются
и чем они не должны быть**

Временная защита/временное пребывание

- это адекватная, многосторонняя, направленная на обеспечение защиты мера реагирования на гуманитарные кризисы, в том числе в случае крупномасштабных притоков и сложных или смешанных перемещений населения, особенно в ситуациях, где существующие меры реагирования не соответствуют требованиям или недостаточны;
- дополняют международный режим защиты беженцев и развивают его; их время от времени применяют для заполнения пробелов в этом режиме, особенно в государствах, не являющихся участниками Конвенции;
- это форма защиты, обеспечивающая немедленную защиту от высылки и базовые минимальные стандарты обращения с заявителями;
- ориентированы на решения, с обязательным повышением стандартов обращения с заявителями в случае длительного пребывания.

Временная защита/временное пребывание

- не являются схемой защиты, заменяющей существующие международные обязательства, в частности, Конвенцию 1951 г. о беженцах и (или) Протокол к ней 1967 г., либо региональные документы о беженцах, например, когда обеспечена и (или) более целесообразна защита по принципу *prima facie*;
- не подменяют собой надлежащее управление смешанными миграционными потоками;
- неприменимы, если пребывание становится длительным.

Временную защиту/временное пребывание не следует использовать

- для подрыва существующих обязательств;

- для противодействия обращению за убежищем согласно Конвенции 1951 г. о беженцах и (или), в соответствующих случаях, согласно региональным договорам о защите беженцев;
- для поощрения досрочного возвращения.