

SEÇENEK BELGESİ 2:

Açık kabul ve gözetim alternatiflerine dair hükümetlere yönelik seçenekler

Gözetim alternatifleri nelerdir?

Sığınmacıların toplumda hareket serbestilerine ilişkin bir takım koşullara veya kısıtlamalara tabi olarak ikamet etmesine izin veren herhangi bir mevzuat, politika veya uygulamadır.

Gözetim alternatifleri, gözetimin alternatif türleri haline gelmemelidir veya serbest bırakmaya ya da özgürlüğe ilişkin hiçbir şart gerekli olmadığında uygulanmamalıdır. Asgari müdahale ilkesine uymalı ve hassas durumdaki grupların durumuna özellikle özen göstermelidir.

Sığınmacıların özgürlüğü ve hareket serbestisi her zaman ilk seçeneklerdir.

Neden alternatifler?

- Uluslararası hukuk gözetimin en son başvurulacak bir önlem olmasını gerektirmektedir
- Alternatifler keyfi gözetimi önlemektedir
- Gözetime dair hukuki zorluklarla ve yüksek tazminat faturalarıyla ilişkili maliyetler azalmaktadır
- Gözetimin düzensiz hareketleri engellediğine dair herhangi bir kanıt yoktur
- Alternatifler gözetimden önemli ölçüde daha ucuzdur – 10 kat daha ucuz
- Alternatiflerle işbirliği oranları güvenilirdir – %80-95 uygunluk oranları
- Gözetime alınanlara kısa ve uzun süreli psikolojik ve fiziksel zarar verilmesi önlenmektedir
- Sığınmacılar ve ev sahibi toplulukları arasında güven ve birarada yaşama geliştirilmektedir.

Sığınmacılar ve diğer göçmenlerle ilgili aşağıdaki durumlarda alternatifler İŞE YARAMAKTADIR:

- 1 ilgili göç usulleri boyunca onurlu, insani ve saygılı bir muamele gördüklerinde;
- 2 gözetim alternatifi kapsamındaki hakları ve görevleri ve uygun davranmanın sonuçları hakkında kısa ve öz bilgiler verildiğinde;
- 3 kalışlarına yönelik tüm hukuki yollar da dahil olmak üzere hukuki tavsiyeye yönlendirildiklerinde;
- 4 yeterli maddi desteğe, barınma ve diğer kabul koşullarına erişebildiklerinde ve
- 5 kendilerine bireyselleştirilmiş 'koçluk' veya dosya yönetimi hizmetleri sunulduğunda.

1. Kabul sürecini yönetmek

Tarama

Polis veya göç makamları gibi birinci basamak görevlilerin, gözaltına alma veya serbest bırakma kararlarını uluslararası hukuk doğrultusunda detaylı ve bireyselleştirilmiş bir değerlendirmeye dayandırmaları gerekmektedir. Uygun tarama veya değerlendirme araçları, sığınmacıların ve diğer göçmenlerin özel durumlarını veya özel ihtiyaç kategorilerini göz önünde bulundurmaları amacıyla da karar vericilerin yönlendirilmesine yardım edebilir.



ZAMBİYA'da, “Zambiya'daki hassas durumdaki göçmenlere yönelik koruma yardımı” isimli yeni kılavuz ilkeler, hassas durumdaki göçmenleri ve sığınmacıları tespit etmek amacıyla göç yetkilileri, polis memurları, sosyal refah, sağlık ve cezaevi görevlileri ve sivil toplum çalışanları gibi "ilk temas" personeline rehberlik etmektedir. Ön mülakatta kullanılan bir "göçmen profili belirleme formu" bireyin bu kategorilerden birinin kapsamına girip girmediğini tespit etmeye yardım etmektedir: sığınmacı, insan ticareti mağduru (insan ticareti mağduru olduğu varsayılan ve potansiyel insan ticareti mağduru da dahil olmak üzere), refakatsiz veya ailesinden ayrı düşmüş çocuk, mahsur kalan göçmen, vatansız kişi veya diğer hassas durumdaki göçmen. Koruma hizmetleri ve çeşitli hukuki süreçler sunan aktörlere yapılan sevkler vaka bazında uygulanmaktadır. Koruma duyarlı süreçlerin ve usullerin uygulanmasını desteklemek için düzenli kapasite geliştirme faaliyetleri yürütülmektedir



AMERİKA BİRLEŞİK DEVLETLERİ'ndeki *Risk Sınıflandırma Değerlendirmesi* aracılığıyla, içeri alma anında bireyselleştirilmiş gözetim değerlendirmelerine başlanmaktadır. Kaçış riski, topluma tehlike arz etme, özel hassas durumlar (diğerleri arasında, hamilelik, işkenceden kurtulanlar ve geçmişte yaşanan zulüm kurbanları) değerlendirilmektedir. Bütün faktörler gözaltına alma veya serbest bırakma kararları hakkında bilgi vermektedir, ancak çoğu durumda bu kararları belirlememektedir. Gözaltına alınanlar için, Risk Sınıflandırma Değerlendirmesi gözaltına alınan nüfus içerisindeki güvenlik sınıflandırmaları konusunda bilgi vermektedir.



BİRLEŞİK KRALLIK'ın *Tatbik Talimatları ve Rehberi* mümkün olduğu durumda, geçici kabul veya serbest bırakılma açısından, gözaltı yerine gözaltı alternatiflerinin uygulanması varsayımıyla başlamaktadır. Rehber, yetkilileri, gözaltı onaylanmadan önce makul tüm gözaltı alternatiflerini değerlendirmeye yönlendirmektedir. Karar verme sürecine rehberlik edecek faktörlere ilişkin listede, daha önceki kaçma kanıtları veya serbest bırakılma koşullarına uygun davranmama, uyumluluk geçmişi, Birleşik Krallık'taki bağlantılar, iltica veya diğer işlemlerdeki aşamalar, işkence veya fiziksel veya zihinsel rahatsızlık geçmişi veya sınır dışı ihtimali yer almaktadır.



2013/33/EU sayılı **AVRUPA BİRLİĞİ** Kabul Koşulları Yönergesi sığınmacıların gözaltına alınmasının bireysel değerlendirme temelinde, yalnızca gerekli olduğu durumda başvurulacak son çare olduğunu ve Üye Devletlerin gözaltına başvurmadan önce gözaltına ilişkin gözetim içermeyen tüm alternatif tedbirleri incelemesi gerektiğini vurgulamaktadır. Üye Devletlerin, idari usullerde başvuru sahibinden kaynaklanmayan gecikmelerin gözaltının devam etmesine gerekçe gösterilememesi sebebiyle durum tespiti yapma yükümlülüğü vardır.

Zamanında yapılan gözetim incelemeleri

Bir gözetim kararının incelenmesi için adli veya diğer bağımsız bir makamın önüne getirilme hakkı önemli bir usul güvencesidir. Söz konusu incelemeler otomatik olmalı ve sığınmacılar veya diğer göçmenler için geçerli olması için ilk karardan sonra 24-48 saat içerisinde birinci aşamada yapılmalıdır. İnceleme organı ilk gözetim makamından bağımsız olmalı ve serbest bırakma emrini verme veya serbest bırakma koşullarını değiştirme yetkisini haiz olmalıdır. Sonraki incelemeler, 7 günden sonra bir aya kadar, ardından da azami limite ulaşılan kadar her ay yapılmaktadır. Sığınmacının ve temsilcisinin bu incelemelere katılma hakkı olmalıdır.



Sınır ve göç tatbiki ve gümrük hizmetlerinden sorumlu federal kuruluş olan **KANADA** Sınır Hizmetleri sığınmacılar da dahil olmak üzere, idari gözetim altındaki kişileri şartlı veya şartsız olarak, normalde gözetimine alındıktan sonra 48 saat içerisinde veya sonrasında gecikmeden serbest bırakma takdir yetkisine sahiptir. Söz konusu kişinin bu süre içerisinde (48 saat) serbest bırakılmaması halinde, bağımsız inceleme organı olan Göç ve Mülteci Kurulu Göç Bölümü'nün bir Üyesi 48 saat içerisinde veya sonrasında gecikmeksizin bir gözetim inceleme oturumu düzenleyecektir. Daha sonraki gözetim inceleme oturumları 7 günden sonra devam edecek ve Göç Bölümü gözetim için herhangi bir dayanağın bulunmadığına ikna olana kadar 30 günde bir yapılacaktır. Göç Bölümü, kişinin yeterli sebep olmadan gözetimine alınmamasını sağlamak ve gözetimine yol açan durumun varolamaya devam ettiğinden emin olmak için gözetim dayanaklarını incelemektedir.



LİTVANYA'da polis/sınır muhafızları tarafından gözetimine alınan sığınmacılar, mahkeme emri olmadan 48 saatten fazla süreyle tutulamaz. Polisin/sınır muhafızlarının, gözetim süresini 48 saati geçecek şekilde uzatmak veya bir gözetim alternatifi uygulamak için yerel bir mahkemeye başvurmaları gerekmektedir. Yerel mahkeme gözetim süresini uzatabilir, kişiyi serbest bırakabilir veya bir gözetim alternatifi uygulayabilir. Sığınmacılar veya Devlet, Litvanya Yüksek İdare Mahkemesi'nde temyize gidebilir. Gözetim emirlerine ilişkin daha sonraki incelemeler sığınmacıya adli yardım hakkı vermektedir.



BİRLEŞİK KRALLIK'ta gözetimine alınan göçmenler, ilk 24 saat içinde başlayarak ve daha sonra 7, 14, 28 gün ve ayda bir devam edecek şekilde zorunlu idari incelemelere tabidir. Uzun süren gözetimin ciddiyetinin farkında olarak, incelemeler giderek artan oranda idarenin kıdemli üyeleri tarafından yürütülmektedir. Adli makamlara yapılan kefaletle serbest bırakılma ve idari kararlara yönelik adli inceleme başvuruları, otomatik olmamalarına ve bazı kısıtlamalara tabi olmalarına rağmen genel olarak mümkündür.



AVUSTURYA'da Bundesamt für Fremdenwesen und Asyl (Yabancılar ve İltica İşleri Federal Ofisi) her dört haftada bir gözetim orantılılığını *resen* incelemektedir ve gözetimine alternatif uygulanmasına karar verebilir. Dört ay sonra, gözetimin yasallığının *resen kontrol edilmesine yönelik inceleme sorumluluğu Federal İdare Mahkemesi'ndedir*. Temyiz talepleri usulün başından sonuna kadar yapılabilir.

Gözetiminde azami zaman sınırları ve otomatik serbest bırakma

Ulusal kanunda belirlenen azami gözetim süreleri keyfi ve süresiz gözetimle karşı korumaktadır. Azami sürenin sonunda kişiler otomatik olarak serbest bırakılmalıdır. Azami gözetim süreleri, kısa bir süre sonra aynı gerekçelerle yeniden gözetim altına almak amacıyla serbest bırakma emri vererek aşılamaz.

 İRLANDA 21 gün	 FRANSA 45 gün	 BELÇİKA 2 ay	 PORTEKİZ 60 gün	 İSPANYA 60 gün
---	--	---	---	---

Gözetim alternatiflerine itiraz etme hakkı

Gözetim alternatifleri hareket serbestisi üzerinde az çok kısıtlama yapılmasını içerdiğinden, bu alternatifler de zamanla uygulanan kısıtlamaların en aza indirilmesi amacıyla periyodik adli veya diğer bağımsız incelemelere gerekmedikçe kaldırılmak üzere tabi tutulmalıdır.

Yasal kalış ve belgelendirme

Belgelendirme, keyfi gözetim veya yeniden gözetimle karşı kilit güvencelerden birisi olmaya devam etmektedir. Kalışlarının bir şartı olarak pasaportlarını veya diğer seyahat belgelerini teslim etmek zorunda olanlar için ikame belgelendirme gerekmektedir.

1951 Mülteci Sözleşmesi'nin 27. Maddesi, taraf Devletlerin topraklarında bulunan ve geçerli seyahat belgelerine sahip olmayan bütün sığınmacılara ve mültecilere kimlik belgesi düzenlemesini gerektirmektedir.



KOSTA RİKA'da tüm sığınmacılara, sığınma taleplerinin incelenmesi sırasında geçici bir yasal statü verilmektedir ve Göç Makamı'ndaki Mülteci Birimi tarafından geçici bir kimlik belgesi düzenlenmektedir. Statü belirleme usulünün üç aydan uzun sürmesi halinde, sığınmacının yeni bir geçici kimlik belgesi alma hakkı vardır ve bu belge, diğerlerinin yanında, belge sahibinin çalışma hakkı olduğunu belirtmektedir.



MALEZYA Başsavcısı'nın Kovuşturma Birimi Başkanları'na verdiği 2005 talimatları kimlik ve statü doğrulamasıyla sığınmacıların gözetim altına alınmasını engellemeye katkıda bulunmaktadır. Göç gerekçeleriyle yapılan bir tutuklama sırasında, polis ve göç görevlileri gibi birinci basamak görevliler, her ikisi de BMMYK tarafından yönetilen bir veritabanı ve çağrı merkezi hizmeti ile (acil yardım hattı hizmetini de içermektedir) tutuklanan kişinin kimliğini ve statüsünü teyit edebilmektedir. Kişi BMMYK'da kayıtlı olması halinde, serbest bırakılmaktadır. Makamların bu teyit sürecini uygulamak için on dört (14) gün süreleri vardır. Tutuklanan bir kişinin BMMYK belgesini sunamaması halinde, tutuklayan görevliye BMMYK kişinin Kimlik Numarasını ve doğum tarihi, ebeveynlerinin adı ve doğum yerini içeren temel kişisel bilgilerini verebilir.

Hukuki temsile ve hukuki yardıma erişim

Hukuki temsil ve benzer durumda olan vatandaşların da yararlanabileceği ücretsiz adli yardım sağlanması tutuklanan kişinin haklarını anlamasına ve kullanmasına ve keyfi gözetim vakalarının azalmasına yardım etmektedir.



2013/33/EU sayılı **AVRUPA BİRLİĞİ** Kabul Koşulları Yönergesi, sığınmacıların ilgili maliyetleri karşılayamadığı temyiz veya gözetim incelemesi durumlarında veya söz konusu yardımın adaletle etkili erişimin gerçekleştirilmesinde gerekli olduğu durumlarda bağımsız ve ücretsiz hukuki yardım ve temsili öngörmektedir. Söz konusu hukuki yardıma erişime yönelik düzenlemeler ulusal hukukta belirtilecektir.



JAPONYA'da, Göç Bürosu, Japonya Mülteciler Forumu (FRJ) ve Japonya Barolar Federasyonu (JFBA) arasında imzalanan Mutabakat Zaptı'nın ardından, sığınmacıların gözetimine alınması konusu da dahil olmak üzere, iltica sisteminin iyileştirilmesi için yeni bir çerçeve belirlenmiştir. Gözetimine alternatif pilot projenin bir parçası olarak, tespit edilen dosyalar Göç Bürosu tarafından Japonya Mülteciler Forumu'na sevk edilmektedir. Statüye uygun kişiler arasında geçici göçmenlik için oturma izni, şartlı serbest bırakılma veya geçici kalış izni alabilecekler bulunmaktadır. Japonya Mülteciler Forumu, dosyaların değerlendirilmesinden sonra barınmayı tespit etmektedir ve bir dosya çalışanı görevlendirmektedir. Japonya Mülteciler Forumu, psikolojik danışmanlık gibi yardımlar sunmakta ve eğitime ve tıbbi bakıma erişim sağlamaktadır; Japonya Barolar Federasyonu ise sığınmacılara ücretsiz hukuki yardım sunmaktadır.

Dosya yönetimi

Dosya yönetimi, statülerine karar verilirken, bilgilendirilmiş karar vermeye, zamanında ve adil statü çözümüne ve iyileştirilmiş başa çıkma mekanizmalarına ve bireylerin refahına odaklanarak, bireylerin sığınma veya diğer göç taleplerinin desteklenmesi ve yönetilmesine yönelik bir stratejidir.



İSVEÇ'te, kayıt olduktan sonra sığınmacılara iki sosyal hizmet görevlisi atanmaktadır. Sosyal hizmet görevlilerinden biri, sığınma sürecinden sorumludur: iltica taleplerini incelemek ve İsveç Göç Kurulu'nun yürütme görevlisi tarafından alınacak kararı hazırlamak için başvuru sahibine mülakatlar yapmaktadır. İkinci sosyal hizmet görevlisi, başvuru sahibini günlük yaşam sorunlarını (günlük para yardımı, özel para yardımı, okul, konut sağlama vb.) çözmesinde, başvuru sahibini tıbbi bakıma sevk etmede, danışmanlık ve gerekli olduğunda diğer hizmetler konusunda desteklemektedir. Başvuru sahibinin ikamet yerinin yakınında Kabul Biriminde bulunan görevli aynı zamanda İsveç Göç Kurulu veya Göç Mahkemeleri tarafından alınan kararları başvuru sahibine bildirmekle görevlidir. İkinci sosyal hizmet görevlisi aynı zamanda sığınmacının olası tüm göç sonuçlarına hazırlanması için "motivasyonel danışmanlık" sunmaktadır ve olumsuz bir iltica kararından sonra kaçma riskini değerlendirmektedir. Geri dönüş sürecinde, geri dönüşü görüşmek için resmi bağlantılar kurmaktadır.

Bu sosyal hizmet sistemi, İsveç'ten ayrılışın gönüllülüğünü olumlu etkileyen bir faktör olarak değerlendirilmektedir. Örneğin, 2012 yılında, İsveç'ten ayrılması istenen üçüncü ülke vatandaşlarının %65'i (12.988 kişi) herhangi bir tatbik olmadan ayrılmıştır.



BELÇİKA'da çocuklu ailelere yönelik "açık aile birimlerinin" bir parçası olarak dosya yönetimi "koçluk" olarak sunulmaktadır. İltica veya göç dosyalarını çözmeye yardım etmek amacıyla her gün sahada bulunan görevlendirilmiş "koç" Göç Ofisi'nden gelmektedir. Koçlar aynı zamanda Belçika'da kalmak için tüm hukuki yolları değerlendirmekte, geri dönüş hazırlıklarına yardım etmekte ve hukuki tavsiyeye erişimi kolaylaştırmaktadır. Koç randevuları da ayarlamakta (doktor, okul, kamu yararına çalışan avukat vb.) ve ailelere lojistik, idari ve tıbbi destek sunmaktadır.

BAŞLICA İPUÇLARI:

- Dosya çalışanları, sığınma veya göç sürecinin ilk aşamalarında atanmalı ve statüye karar verilene kadar veya sınır dışı edilme gerçekleşene kadar devam etmelidir.
- Aktif bilgi paylaşımı esastır.
- Dosya çalışanları, sosyal hizmet görevlisi olabilir ancak bazı durumlarda çıkar çatışmasıyla karşılaşabilirler.
- Davranış ilkeleri ve personelin davranışları konusundaki diğer yönetmelikler istismara karşı korumaktadır.

2. Açık kabul ve gözaltı alternatifleri

Toplumda çalışma ve/veya sosyal haklara sahip olarak yaşamak



ŞİLİ'de, bir sığınmacı bir iltica başvurusu yaptığında, kendisine çalışma izniyle birlikte sekiz ay geçerli yenilenebilir geçici kalış izni düzenlenir. İçişleri Bakanlığı Sosyal Eylem Dairesi ve Kamu Güvenliği ve BMMYK'nın ortak kuruluşlarından Fundación de Ayuda Social de las Iglesias Cristianas arasında imzalanan anlaşmaya göre, sığınmacılar ve mültecilerin yerel sosyal ve ekonomik yapılara entegrasyonlarını kolaylaştırmak amacıyla kapsamlı bir sosyal yardım planı düzenlenmektedir. Programda: sığınmacılara ve refakat eden aile üyelerine yardım, mültecilere yönelik entegrasyon planı ve hassas durumdaki kişilere ve özel koruma profillerine sahip vakalara yönelik hizmetler yer almaktadır. Özellikle, yardım programı sığınma işlemleri

süresince başta gıda, konut (mobilya dahil), belgelendirme ve ulaşım gibi temel ihtiyaçları kapsamayı amaçlamaktadır. Şili'de kalışının ilk üç ayında, başvuru sahibi tam destek alma hakkına sahiptir. Sunulan miktar sırasıyla, üç aydan sonra %75'e ve altı aydan sonra da %50'ye düşmektedir. Destek normalde on iki ay sonra sona erer ancak uygulama kuruluşu Sosyal Eylem Dairesi'nden özel koşullar nedeniyle desteği uzatmasını talep edebilir.

BAŞLICA İPUÇLARI:

- Tercih edilen yaklaşım, toplum içinde özel bir barınma yerinde bağımsız olarak yaşamaktır.
- Sosyal hizmet görevlisi, sığınmacıların "normal hayatlar" yaşamalarını sağlayarak onlara onurlu bir muamelede bulunmaktadır ve göç koşullarına olan uygunsuzlukları en aza indirmektedir.
- Çalışma haklarının olmaması durumunda, uygun düzeyde sosyal hizmet gerekmektedir.
- Ev sahibi devlet tarafından verilen çalışma hakkı bağımsızlığı güçlendirmekte ve bireyin kendini idame ettirme, sığınma ve/veya göç süreçleriyle başa çıkma ve bu süreçlerde yapıcı olarak yer alma kabiliyetini artırmaktadır.
- Çeşitli barınma seçenekleri özel durumda olan kişilerin ve ailelerinin geçimlerini sağlamalarına yardımcı olmaktadır.

Açık konaklama seçenekleri ağı



YENİ ZELANDA ve Avrupa'daki **DANİMARKA, FİNLANDİYA, İRLANDA, PORTEKİZ, İSPANYA** ve **İSVEÇ** gibi ülkeler, dairelerden veya genelde kabul merkezleri olarak adlandırılan, amaca uygun inşa edilmiş bir merkezden oluşabilen ve insanların özgürce gidip gelebileceği ancak genelde sosyal hizmet görevlileriyle düzenli olarak görüşmek zorunda oldukları sahada çeşitli hizmetlerin sunulmasını sağlayan güçlü bir açık barınma merkezi kültürü geliştirmiştir. Bazen de bu kültür, örneğin, toplum hayatı, yurt tarzı ve yemekhaneler şeklindedir. Diğer yerlerde ise, mutfaklı müstakil dairelere benzer yerlerde bağımsız bir yaşamları vardır.

Sosyal hizmet görevlisi desteğiyle toplulukta bağımsız yaşama



2006'dan itibaren, bir sivil toplum kuruluşu olan Uluslararası Sosyal Hizmet'in **HONG KONG** şubesi, Çin'in Hong Kong Özel İdare Bölgesinde iltica talebinde bulunanlara ve işkence mağdurlarına yardımcı olmak ("geri göndermeme talebinde bulunanlar") ve dosyaları işlemeyken toplulukta yaşamalarını sağlamak için hükümet tarafından finanse edilen bir program yürütmektedir.

Uluslararası Sosyal Hizmet Hong Kong şubesi geri gönderilmeme talebinde bulunanların toplum içinde, izin verilen aylık kira kapsamında ikamet yerlerini seçebilen faydalanıcılarıyla birlikte uygun özel barınma bulmalarına yardım etmektedir. Uluslararası Sosyal Hizmet Hong Kong şubesi aylık kira gelirini karşılamakta ve aralıklı olarak hayat standartlarına yönelik denetimler düzenlemektedir. Uluslararası Sosyal Hizmet Hong Kong şubesi denetimindeki sığınma evleri, yaşlılar evi, acil durum misafirhaneleri, kiralanmış daireler, resmi tesisler ve özel daireler de dahil olmak üzere farklı barınma türleri mevcuttur. Kişiler ve Uluslararası Sosyal Hizmet Hong Kong şubesi arasında hak ve sorumluluklara ilişkin bir sözleşme imzalanmaktadır. Uluslararası Sosyal Hizmet Hong Kong şubesi aynı zamanda, kişinin durumu ve öyküsüne ilişkin yapılan dikkatli değerlendirmelere göre, gıda, kıyafet, tuvalet malzemeleri, tıbbi yardım ve çocuklara eğitim de sunmaktadır. Tüm destek "aynı" olarak sunulmaktadır.

Kendi adına, Hong Kong Göç Dairesi, kişinin işlem altında olan bir talebinin olduğunu ve Hong Kong'ta kalmaya izinli olduğunu belgelendirmek amacıyla aylık olarak yenilenebilen fotoğraflı bir tanıma belgesi düzenlemektedir. Tüm geri göndermeme talebinde bulunan kişilerin Hong Kong Göç Dairesi'ne ayda bir veya planlandığı şekilde şahsen bildirimde bulunması gerekmektedir. Bildirimde bulunmama kaçış anlamına gelmekte ve sonuç olarak bir incelemeye ve olası bir tutuklamaya sonuçlanmaktadır.

Bildirim



İSVEÇ'te gözaltından sorumlu kişilere yönelik gözetim, İsveç Göç Kuruluşu veya İsveç Polisi tarafından uygulanabilir. Gözetim emri altında, kişi polis makamına veya İsveç Göç Kuruluşu'na belirli zamanlarda bildirim yapmakla yükümlüdür. Gözetim emrine tabi olan kişi için olabildiğince uygun olması amacıyla, bildirim polis merkezinde veya kişinin ikamet ettiği yere en yakın yerdeki İsveç Göç Kuruluşu'nda yapılabilir. Kişinin pasaportunu veya diğer kimlik belgesini teslim etmesi gerekebilir. Gözetim veya gözaltı kararı her zaman temyiz edilebilir.

BAŞLICA İPUÇLARI:

- Bildirim sıklığı gerektiğinden fazla olmayacak, zamanla azalacaktır.
- Bildirim yöntemleri özel ihtiyaçlara uyarlanacaktır (örn. telefonla bildirim).
- Bildirim koşulları periyodik olarak gözden geçirilecektir.
- Bildirim yerlerinin uygunsuzluğu önlemek amacıyla uygun ve erişilebilir olması gerekmektedir.
- Farklı makamlara bildirim yapma – örn. sosyal hizmet görevlileri - yeniden travmaya neden olmayı engelleyebilir (örn. polis yerine).
- Uygunsuzluk sebeplerinin gerektiği gibi değerlendirilmesi ve gecikme için geçerli sebeplerin olduğu durumlarda esneklik gösterilmesi gerekmektedir.

Telefonla bildirim



AMERİKA BİRLEŞİK DEVLETLERİ'nde sığınmacılara uygulanan bildirim yükümlülükleri telefon bildirimleriyle yerine getirilebilir. Bu teknolojinin sahibi ve uygulayıcısı ABD Hükümeti'nin özel bir yüklenicisidir. Kişiler, yüklenicinin biyometrik ses tanıma yazılımı aracılığıyla telefon üzerinden ABD göç tatbik makamlarına "giriş yapabilirler". Telefon görüşmelerinin sıklığı risk değerlendirmesine bağlıdır ve kişinin dosyasının aşamasına bağlı olarak artırılabilir veya azaltılabilir. Birey uygun sıklıklarla aramıyorsa, bildirimler artırılabilir veya yeniden gözaltına tabi tutulabilirler.

Devlet destekli kefalet ve topluluk gözetimi



KANADA Sınır Hizmetleri Kurumu ile yapılan sözleşme kapsamında, kar amacı gütmeyen bir kuruluş olan Toronto Kefalet Programı, (TBP) sığınmacılar ve sınır dışı edilmeyi bekleyen kişiler de dahil olmak üzere göçle ilgili gözetiminde bulunanların gözetiminden kefaletle serbest bırakılmalarını desteklemek için faaliyet göstermektedir. Toronto Kefalet Programı, ailesi veya uygun kefilleri olmayanların kefaleti ödemeleri konusunda "garantör" olarak davranmakta ve bu şekilde diğer kefalet sistemlerinin özünde var olan maddi ayrımcılığı ortadan kaldırmaktadır. Toronto Kefalet Programı kapsamında hiçbir ödeme yapılmamakta, bunun yerine sığınmacılar Toronto Kefalet Programı garantisini temelinde serbest bırakılmaktadır. Toronto Kefalet Programı, adayların gözetimleri için uygun olup olmadığını değerlendirme amacıyla mülakatlar yapmaktadır.

Sığınmacılar, gönüllü olarak Toronto Kefalet Programı'yla ve Program tarafından belirlenen bildirim koşulları ve iltica veya göç başvuruları konusunda olumsuz bir nihai karar verilmesi halinde Kanada'dan ayrılmaları da dahil olmak üzere tüm göç usullerinde işbirliği yapmayı kabul etmektedirler. Sığınmacı ve Toronto Kefalet Programı arasında imzalanan anlaşmaya göre, tüm randevularına gitmeyi, Programa adres değişikliği durumunda bildirim yapmayı ve Kanada'dayken anlamlı faaliyetlere katılmayı (örn. eğitim, mesleki eğitim, iş) kabul etmektedirler. Program ve sığınmacı arasında güven oluşmasıyla bildirim gereklilikleri genellikle azalmaktadır. Toronto Kefalet Programı tarafından sığınmacının ikametine haber verilmeden ziyaret düzenlenebilir. Bildirim zorunluluklarına uyulmaması, Toronto Kefalet Programı'nın il makamlarını bilgilendirmesiyle sonuçlanabilir. Bu durumda ise kişi için Kanada genelinde tutuklama emri çıkarılır. Toronto Kefalet Programı, bildirimde bulunmamanın gözetimine geri dönmeyle sonuçlanabileceğini açıkça belirtmektedir.

2012-2013 mali yılında, gözetim altındaki toplam 415 kişinin %95.1'i programa tamamen uygun davranmıştır. Toronto Kefalet Programı'nın başarısının bir kısmı, programın başındaki kapsamlı bir oryantasyon içeren dosya yönetimi sağlanmasıyla ilgilidir. Toronto Kefalet Programı personeli, Ontario'daki hukuki, psiko-sosyal ve sağlık hizmetlere nasıl erişim sağlanacağı konusunda kişilere bilgi vermektedir.

Garantör sunma seçeneekli kefalet



BİRLEŞİK KRALLIK'ta, en düşük Baş Göç Görevlisi rütbesinde bulunan bir Göç Görevlisine başvuru yaparak gözetimin ilk 8 günü içerisinde talep üzerine kefalet uygulanabilir. 8 günden sonra, Göç Hakimi'ne kefalet başvurusunda bulunulabilir. Bazı istisnalar bulunmaktadır.

Göç ve iltica duruşmalarına başkanlık eden hakimler için kefalet rehberi, hakimlere aşağıdakileri değerlendirmeleri konusunda yol göstermektedir: (a) kişinin gözetimine alınma sebebi ya da sebepleri;

(b) bugüne kadarki gözetim süresi ve gelecekteki süre olasılığı; (c) belirli alternatifleri uygun veya uygunsuz hale getiren, kişiyle ilgili bütün koşullar da dahil olmak üzere mevcut gözetim alternatifleri; d) gözetimin kişi ve ailesi üzerindeki etkisi; ve (e) kişinin kefalet koşullarına uygun davranma olasılığı. Gözetimine alınan sığınmacıların, kefalet koşullarına uygunluğun sağlanmasından sorumlu tutulmayı kabul eden bir kişi olan garantör göstermesi gerekebilir. Bu gereklilik otomatik değildir; ülkeye yeni gelen kişilerin kendilerine garantörlük yapmalarını bekledikleri kimselerinin olmaması ihtimaline gereken özen gösterilmelidir. Başvurusu sahibinin kaçacağı yönünde bir karara varmak için makul dayanakların olmaması durumunda, garantör gereksizdir.

BAŞLICA İPUÇLARI:

- Kefalet duruşmaları tercihen otomatik olacaktır.
- Kefalet, hassas mali durumları göz önüne alındığında pek çok sığınmacının erişimi açısından özellikle zordur; bu nedenle bu mali dezavantajı en aza indirme çabaları olumlu karşılanmaktadır.
- Sığınmacılar için garantörler veya kefiller mali ödemelere kıyasla daha erişilebilir olabilir.
- Garantörler veya kefillerin, sığınmacıların veya diğer göçmenlerin sömürülmemesi için gerektiği gibi kontrol edilmesi gerekmektedir.
- Kefalet, avukatlar ve yasal yardımlar konusundaki genel bilgilerin pek çok dilde ve çeşitli iletişim formlarında (örn. gözetim tesislerindeki görüntü ekranları veya broşürler) mevcut olması gerekmektedir.

Kefalet rehberi ve ekleri, uygulanabilecek kefalet koşullarını ayrıca açıklamaktadır. Koşulların katılığının, başvuru sahibinin koşullarına ve gerekli izleme seviyesine göre çeşitlilik göstermesi gerektiğine açıklık getirmektedirler. Herhangi bir mali kefalet tutarının nasıl belirlendiği konusunda da açıklama yapılmaktadır

Bir garantör veya kefilin sağlanması



LİTVANYA yabancılar kanunu, yabancıların, bir Litvanya vatandaşının veya Litvanya'da yasal olarak ikamet eden bir akrabalarının garantörlüğünde kendilerine güvenilerek serbest bırakılma olasılığını öngörmektedir. Bu garantör topraklardaki göçmenin bakımını sağlanmasını ve desteklenmesini üstlenmektedir. Sığınmacılara hiçbir zaman uygulanmayan bu hüküm, diğer yabancılarla ilgili birkaç vakada uygulanmıştır. Örneğin, yabancılar bir hayır kurumunun veya kilisenin bakımı altında olacak şekilde serbest bırakılmıştır.

Statü belirlenene kadar belirli bir adrese veya idari bölgeye yönlendirilen ikamet



Her Eyalet için vergi gelirleri ve nüfus büyüklükleri göz önünde bulundurularak yıllık olarak hesaplanan bir kotanın bulunduğu **ALMANYA**'da sığınmacı dağıtım sistemi işlemektedir ("Koenigsteiner Kotası"). Sığınmacılar, "EASY" adı verilen ulus genelindeki bir dağıtım sistemi kullanılarak ilk kabul merkezine gönderilmektedir.

İkametin bireysel olarak belirlenmesi, 22 ilk kabul merkezinden birisindeki mevcut kabul kapasitelerine; sığınmacının menşe ülkesine veya Almanya eyaletlerinden birinde çekirdek aile üyelerinin varlığına bağlıdır (eşler, çocuklar veya – sığınmacı çocuklar durumunda - ebeveynleri).

Diğer akrabaların Almanya'da olduğu durumlarda, sığınma başvuruları başka bir Eyalet'e yeniden yerleştirilmek üzere uygulanabilir.

"Şehir eyaletleri" olarak adlandırılan şehirlerin kapsam dışında tutulmasıyla (yani, bireylerin genellikle doğrudan toplu barınma merkezlerine veya özel evlere yerleştirildiği Berlin, Hamburg ve Bremen), Almanya'daki sığınmacılar genellikle, temel tedariklerin nakit dışı yardım şeklinde sunulduğu İlk Kabul Merkezinde asgari 6 hafta süreyle kalmaktadır. Bu merkezlerdeki zorunlu barınma, sığınmacıya mülteci statüsü veya geçici koruma verilmesi halinde; Almanya'da evlilik yapması üzerine ikamet verilmesi ve öngörülebilir gelecekte sınırdışı edilmesinin uygulanamayacağını belirten emreden bağlayıcı bir kararname alması durumunda; veya her halükarda sığınma başvurusu yapıldıktan sonra en geç 3 ay içerisinde sona ermektedir. Bundan sonra, sığınma işlemlerinin başarıyla sonuçlanmasını bekleyen sığınmacılar genellikle belediyeyle sözleşmesi olan özel şirketler veya hayır kuruluşları tarafından yönetilen açık toplu barınma merkezlerine veya özel barınma merkezlerine sevk edilmektedir.

BAŞLICA İPUÇLARI:

- ➔ Herhangi bir dağıtım sisteminin, talep sahibinin ve ailesinin aile veya diaspora bağlantıları gibi kişisel durumunu, gerekli özel desteği veya hizmetleri, çocuğun yüksek yararını vb. göz önünde bulundurması gerekmektedir.
- ➔ Bir veya birden fazla aile üyesinin ülkedeki başka bir yere yeniden yerleştirilmesi üzerine, ilgili bölgesel kuruluşlar arasında (mali) tazminat mekanizmaları uygulanması gerekebilir eyaletler, bölgeler vb.).
- ➔ Yönlendirilmiş ikamet, daha geniş hareket serbestisi haklarını engellememesi gerekmektedir, bir miktar esneklik gereklidir.
- ➔ Statü tanıdıktan sonra yönlendirilmiş ikamet devam etmemelidir.

Geri dönüş bağlamında gözetilme alternatifleri

HOLLANDA'da Hükümetin geri dönüş politikasının parçası olarak gözetilme birtakım farklı alternatif mevcuttur. Gözetilme alternatifini değerlendirirken, Geri Dönüş ve Ayrılma Hizmeti ve polis aşağıdaki faktörleri değerlendirmektedir: geri dönüş beklentileri, yabancının geri dönüş konusunda aktif çalışmaya istekli

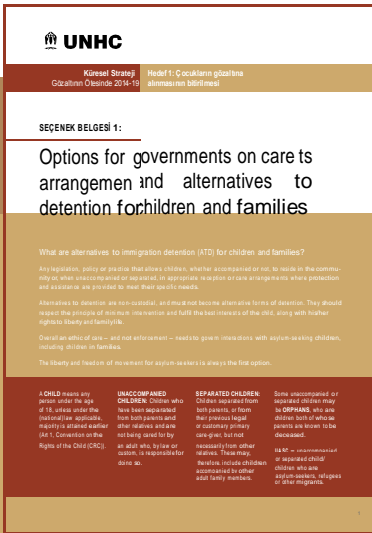
olup olmaması, kaçış riski ve yabancının kişisel durumundaki yeni durumlar veya gelişmeler. Yabancının Geri Dönüş ve Ayrılma Hizmeti yerine bir STK'yla geri dönmeye çalışması halinde, Geri Dönüş ve Ayrılma Hizmeti yerel STK'larla işbirliği yapmaktadır. Her yıl, Geri Dönüş ve Ayrılma Hizmeti, geri dönüşün ardından yapılan dosya yönetimi veya diğer aynı veya nakit yardımı gibi geri dönüşle ilgilenen yerel girişimler için hibe başvurularını kabul etmektedir.

Farklı yoğunluklardaki farklı izleme tedbirleri uygulanabilirken, bazen birlikte de uygulanabilirler. Örneğin, söz konusu tedbirler geri dönüş hazırlık yapılması için Geri Dönüş ve Ayrılma Hizmeti yardımı, mali durumlarına karşı değerlendirilen teminat bedelinin teslim edilmesi, belgelerin polise emanet edilmesi veya yönlendirilen ikamet tedbiri ile birlikte düzenli rapor verilmesi görevini içerebilir.

Aileler, refakatsiz veya ailesinden ayrı düşmüş çocuklar, yaşlılar veya fiziksel engeli veya tıbbi veya psikolojik sorunları olan kişiler gibi hassas durumdaki gruplara dikkat edilmesi geri dönüş politikası kapsamındadır. Örneğin, hamile kadınlar, doğumdan altı hafta öncesinden doğumdan altı hafta sonrasına kadar geri dönüşlerinin ertelenmesi hakkına sahiptir ve kendilerine bu süreçte yasal ikamet, barınak ve bakım sunulmaktadır.

BAŞLICA İPUÇLARI:

- ➔ STK'lar düzensiz durumdaki reddedilmiş sığınmacıları ve göçmenleri, gözetilme alternatifindeyken onurlu ve gönüllü bir geri dönüşe yönelik çalışmalarını konusunda destekleyebilir.
- ➔ Gönüllü geri dönüşe ve menşe ülkede yeniden entegrasyona ilişkin yapılacak yardım nakdi veya aynı olabilir.
- ➔ Hassas durumdaki kişiler veya özel ihtiyaç sahipleri için ekstra destek gerekebilir.



Hükümetlerin sahip olduğu seçenekler için, bkz. Seçenekler Belgesi 1, BMMYK 2015: <http://refworld.org/docid/5523e8d94.html>

Seçenek Belgesi'nde yansıtılan standartlarda 2012 tarihli BMMYK, Sığınmacıların Gözetilme Alınmasına ve Gözetilme Alternatiflerine İlişkin Geçerli Kriterler ve Standartlar Hakkında Kılavuz İlkeler'den faydalanılmıştır: <http://www.refworld.org/docid/503489533b8.html>

Seçenek Belgesi 2: <http://refworld.org/docid/5523e9024.html>

Çocuklara ve ailelere yönelik bakım düzenlemeleri ve alternatiflerine ilişkin hükümetlerin sahip oldukları seçenekler konusunda, bkz. Seçenek Belgesi 1: <http://refworld.org/docid/5523e8d94.html>