

## ДЕТИ В ЗОНЕ РИСКА<sup>1</sup>

### I. ВВЕДЕНИЕ

1. Все перемещенные девочки и мальчики, включая подростков, подвергаются риску в результате перемещения. Многие из факторов риска в более широком контексте защиты и индивидуальных факторов риска, с которыми сталкиваются дети-беженцы, в равной степени характерны для внутренне перемещенных детей. Следовательно, многие из стратегий и мер по предупреждению, реагированию и решениям актуальны в обеих ситуациях. Аналогичным образом, возвращающиеся дети могут подвергаться риску по многим из тех же причин, что и дети-беженцы или внутренне перемещенные дети, при этом одновременно сталкиваясь и с другими рисками, характерными для ситуаций, связанных с их возвращением. Таким образом, проблемы в сфере защиты и ответные меры, которые Исполнительный комитет ранее прорабатывал в отношении детей-беженцев, могут быть применены в большинстве ситуаций с внутренне перемещенными детьми, а также с возвращающимися детьми.

2. В данном докладе рассматриваются факторы более широкого контекста защиты, а также индивидуальные обстоятельства, вследствие которых перемещенные дети могут подвергаться повышенному риску нарушения их прав. Здесь также предложен ряд стратегий и мер по предупреждению, реагированию и решениям, которые направлены на устранение этих более широких внешних и индивидуальных факторов риска и последующих проблем защиты. Цель состоит в том, чтобы, основываясь на стандартах и рекомендациях, уже изложенных в предыдущих Заключениях Исполнительного комитета по вопросу о детях-беженцах, в том числе в Заключении по вопросу о женщинах и девочках в условиях риска, принятому в 2006 г.<sup>2</sup>, а также на результатах международных событий в сфере защиты детей, сориентировать Постоянный комитет в вопросах, где Заключение о детях в зоне риска могло бы принести дополнительную пользу<sup>3</sup>. При этом использованы также результаты и выводы, изложенные в Докладе УВКБ ООН о пяти глобальных приоритетах Верховного комиссара в отношении детей-беженцев, поданном Постоянному комитету в июне 2006 г.<sup>4</sup> Основная цель – усовершенствовать стратегию для защиты детей-беженцев, как подчеркнуто в Программе защиты<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Настоящий документ касается детей, ищущих убежища, детей-беженцев, внутренне перемещенных и возвращающихся детей, соответственно обстоятельствам.

<sup>2</sup> Заключение Исполкома № 105: Женщины и девочки в условиях риска.

<sup>3</sup> См. доклад «Предложения для Заключения Исполнительного комитета по вопросу о детях в зоне риска», подготовленный для неформального консультативного заседания Постоянного комитета, 16 января 2007 г.

<sup>4</sup> См. EC/SC/57/CRP.16, 6 июня 2006 г. Эти пять глобальных приоритетов были определены в рамках работы УВКБ ООН по результатам исследования о воздействии вооруженных конфликтов на детей («Исследование Грасы Машел»).

<sup>5</sup> УВКБ ООН, Программа защиты, Цель 6.

## II. ВЫЯВЛЕНИЕ ДЕТЕЙ В ЗОНЕ РИСКА

3. Термин «дети в зоне риска» – описательный и призван привлечь внимание к различным факторам риска, упомянутым в п. 1. Более глубокое понимание этих факторов может помочь выявлять детей, которые могут подвергнуться повышенному риску, способствовать разработке и реализации превентивных мер еще до того, как ребенок подвергся жестокому обращению, и планированию эффективных мер реагирования.

4. Выявление детей в зоне риска может быть очень сложной задачей. Зависимость детей от других лиц в плане жизни, выживания и развития может делать их уязвимыми к жестокому обращению и эксплуатации со стороны взрослых и приводить к тому, что дети будут менее готовы или менее способны выражать свои страхи и потребности. Эти неспособность или неготовность связаны также с возрастом и зрелостью ребенка. Следовательно, выявление детей в зоне риска требует проактивного подхода на постоянной основе, который позволит объективно оценивать факторы риска.

5. Еще одна проблема, связанная с выявлением детей, которые могут подвергаться риску, касается способности точно оценить возраст ребенка, если имеют место споры или сомнения относительно него. Эта проблема влечет многочисленные юридические и практические последствия. Например, в некоторых странах возраст лица, ходатайствующего о предоставлении убежища, может определять, следует ли взять данное лицо под стражу или же немедленно предоставить ему доступ к процедуре получения убежища, а также то, следует ли отложить принятие решения до момента, пока данное лицо не «достигнет необходимого возраста».

6. Контекст, в котором осуществляется выявление детей в зоне риска, влияет на методику выявления. Например, для сотрудников, регистрирующих беженцев, очень важно знать, насколько были подорваны структуры семейной поддержки, а также о присутствии вооруженных элементов в ситуации массового притока беженцев, что позволит им собрать всю необходимую информацию для выявления детей из групп риска. Поэтому механизмы выявления отдельных детей в зоне риска должны учитывать факторы риска в более широком контексте защиты и факторы риска, характерные для конкретных ситуаций, чтобы можно было оперативно и надлежащим образом проводить выявление, мониторинг и оценку детей в зоне риска.

## III. ФАКТОРЫ РИСКА И ОБУСЛОВЛЕННЫЕ ИМИ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ

7. За прошедшие годы в ряде Заключений Исполнительного комитета были рассмотрены некоторые из потребностей детей-беженцев в международной защите. В этих Заключениях<sup>6</sup> было признано, что дети, в том числе подростки, составляют большинство беженцев и других лиц, подмандатных УВКБ ООН<sup>7</sup>, и были отмечены их «особые потребности и уязвимость»<sup>8</sup>, в частности, особые потребности и уязвимость несопровождаемых и разлученных с семьями детей<sup>9</sup>. Исполнительный комитет определил различные виды вреда, к которым дети-беженцы могут быть особенно уязвимы. Это –

<sup>6</sup> Ссылки на конкретные Заключения см. в докладе «Предложения для Заключения Исполнительного комитета по вопросу о детях в зоне риска», подготовленном для неформального консультативного заседания Постоянного комитета, 16 января 2007 г.

<sup>7</sup> Заключение Исполкома № 84 .

<sup>8</sup> Заключения Исполкома № 47(a); 71 (w); 84.

<sup>9</sup> Заключение Исполкома № 59 (g).

«разлука с семьями»<sup>10</sup>; «физическое насилие и другие нарушения их основных прав, в том числе в результате сексуального насилия и эксплуатации, торговли детьми, пиратских действий, военных или вооруженных нападений, принудительной вербовки, политической эксплуатации или произвольного задержания»<sup>11</sup>; «незаконное усыновление»<sup>12</sup>; «заболевания, вызванные недостаточным питанием, и недоедание»<sup>13</sup>. В целом в этих Заключениях не хватает определения факторов, связанных с более широким контекстом защиты, и индивидуальных факторов, которые могут подвергать перемещенных детей повышенному риску.

8. Некоторые из перечисленных ниже факторов риска в более широком контексте защиты могут присутствовать на конкретных этапах цикла перемещения, как то доступ к защите, процедуры предоставления убежища, затянувшиеся ситуации перемещения или постконфликтные условия, в то время как некоторые присутствуют на протяжении всего цикла. Некоторые из них исключительно или особенно актуальны только для одной или нескольких категорий детей, ищущих убежища, детей-беженцев, внутренне перемещенных или возвращающихся детей, тогда как остальные могут быть применимы ко всем категориям:

- a) несоблюдение различными вовлеченными сторонами (включая руководство лагерей, общину, к которой принадлежит ребенок, и активистов общины) принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка на каждом этапе цикла перемещения, а также неуважение других прав и возможностей детей, включая право на участие в решении всех касающихся их вопросов, и несоблюдение принципа защиты от вредных традиционных практик;
- b) отсутствие доступа к надлежащим национальным правовым и институциональным механизмам, которые обеспечивают защиту и благополучие детей, как то судебные процедуры или системы традиционного правосудия, соответствующие международным нормам, и справедливые и эффективные административные и судебные процедуры, в которых могут приниматься решения об отлучении ребенка от родителей, которые жестоко с ним обращаются или не заботятся о нем, либо о предоставлении исключительного права опеки родителю, признанному имеющим право на переселение;
- c) отсутствие регистрации и документального оформления, в том числе регистрации рождения, детей, ищущих убежища, и детей-беженцев;
- d) отсутствие данных с разбивкой по возрасту и полу, которые помогали бы выявлять детей в зоне риска;
- e) нарушение структур семейной и общинной поддержки;
- f) отсутствие механизмов выявления несопровождаемых и разлученных детей, нуждающихся в международной защите, например, при прибытии в составе смешанного миграционного потока, и механизмов передачи дел этих детей на рассмотрение в соответствующие механизмы защиты, которые могут, в частности, обеспечивать защиту от принудительной высылки;
- g) процедуры предоставления убежища, которые не адаптированы под конкретные потребности, права и возможности детей и которые не признают формы и

<sup>10</sup> Заключение Исполкома № 84.

<sup>11</sup> Заключения Исполкома № 47 (с) и 84.

<sup>12</sup> Заключение Исполкома № 59 (h).

<sup>13</sup> Заключение Исполкома № 59 (e).

проявления преследований, специфические для детей;

- h) отсутствие условий приема, предусматривающих удовлетворение специфических для детей потребностей в развитии, образовании и отдыхе, что может подвергать детей, ищущих убежища, особенно несопровождаемых или разлученных, повышенному риску злоупотреблений и эксплуатации, включая торговлю детьми;
- i) практика содержания под стражей детей, ищущих убежища;
- j) отсутствие у родителей/семей возможностей для существования и самообеспечения, приводящее к зависимости от гуманитарной помощи, что в сочетании с хронической нехваткой продовольствия ведет к (i) недостаточному питанию; (ii) повышенной смертности и распространенности инфекционных заболеваний, особенно среди детей до двух лет; (iii) другим проблемам защиты, включая эксплуатацию, как то торговля детьми и «секс ради выживания», а также преждевременное прекращение учебы в школе<sup>14</sup>;
- k) затянувшиеся ситуации перемещения и долговременное пребывание в лагерях<sup>15</sup>, что приводит к стрессам и тревоге, а также к повышенному риску насилия и жестокого обращения, включая сексуальные надругательства и сексуальную эксплуатацию, торговлю детьми и вербовку детей в вооруженные группировки;
- l) небезопасные условия, в том числе присутствие вооруженных элементов в поселениях беженцев и ВПЛ, что подвергает детей повышенному риску, например, вербовке в вооруженные группировки;
- m) отсутствие доступа к качественному образованию и безопасным условиям школьного обучения; прекращение получения образования в странах убежища и местах перемещения до того, как оно может быть гарантировано в местах возвращения; отсутствие возможностей для получения подростками среднего образования, профессионального обучения и отдыха;
- n) отсутствие доступа к медицинским услугам, учитывающим особенности детей, включая профилактику и лечение ВИЧ-инфекции и СПИДа, уход и поддержку ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом и антиретровирусную терапию;
- o) уничтоженные или занятые дома и разрушенная инфраструктура, как то школы, медицинские учреждения и учреждения по уходу за детьми, в местах возвращения, что подвергает риску возвращающихся детей;
- p) дискриминация и ксенофобия в странах убежища/переселения и отсутствие благоприятной среды, которая помогла бы детям-беженцам интегрироваться в местное общество.

9. Помимо этих, связанных с более широким контекстом защиты, факторов риска, уязвимость ребенка к определенным проблемам защиты может усугубляться факторами, обусловленными индивидуальными обстоятельствами. К детям групп повышенного риска относятся: (i) несопровождаемые и разлученные с семьями дети, в частности, живущие в домашних хозяйствах, возглавляемых детьми; (ii) дети, не имеющие регистрации или документов; (iii) подростки; (iv) дети, пережившие насилие, надругательства или эксплуатацию, в частности, сексуальное и гендерное насилие, торговлю детьми, вредную традиционную практику и вербовку в вооруженные группировки несовершеннолетних детей; (v) дети, содержащиеся под стражей; (vi) дети с психическими или физическими недостатками; (vii) дети, живущие с ВИЧ/СПИДом, или пораженные им; (viii) дети, не

<sup>14</sup> См. «Питание», EC/57/SC/CRP.17, 7 июня 2006 г.

<sup>15</sup> Заключение Исполкома № 47 (m).

охваченные школьным образованием; (ix) девочки, принудительно вступившие в ранний или насильственный брак; (x) несовершеннолетние матери. Другие группы также могут подвергаться повышенному риску, в зависимости от их ситуации. Мальчики и девочки могут подвергаться как разным рискам, так одни и те же риски могут иметь для них разные последствия. И девочки, и мальчики подвергаются риску сексуального, физического насилия или эксплуатации, но девочек чаще подвергают сексуальному и гендерному насилию и принуждают заниматься проституцией, тогда как мальчиков чаще вербуют в вооруженные силы или группировки, и для них более высок риск наркотической и алкогольной зависимости.

#### IV. ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И РЕАГИРОВАНИЯ

10. В основе любого действия по предупреждению нарушений прав перемещенных и возвращающихся детей и по реагированию на них лежит ряд фундаментальных принципов. Ключевой принцип состоит в том, что дети должны одними из первых получать защиту и помощь<sup>16</sup>. В предыдущих Заключениях Исполнительный комитет призвал государства и заинтересованные стороны уважать и соблюдать права и принципы, отвечающие соответствующим международным актам, особенно в отношении защиты детей-беженцев и подростков-беженцев, а также напоминал УВКБ ООН о необходимости продолжения полной интеграции прав ребенка в политику и программы Управления. Следовательно, действия должны быть основаны на правах<sup>17</sup>.

11. Исполнительный комитет также подтвердил, что Конвенция ООН 1989 г. о правах ребенка (КПР) является главным международным нормативно-правовым механизмом защиты детей, включая подростков, и обеспечения их наилучших интересов<sup>18</sup>. КПР содержит четыре общих принципа, имеющих основополагающее значение для ее выполнения: запрещение дискриминации; наилучшее обеспечение интересов ребенка; право на жизнь, выживание и развитие; право на участие. Исполнительный комитет неоднократно подтверждал, что принцип обеспечения наилучших интересов ребенка должен быть главным фактором во всех действиях, касающихся детей<sup>19</sup> – другими словами, на каждом этапе цикла перемещения<sup>20</sup>. В Замечании общего порядка № 6 изложены подробные указания по применению КПР к несопровождаемым и разлученным детям<sup>21</sup>. Исполнительный комитет также подтвердил важность участия и общинного подхода своим призывом к обеспечению полноценного и равного участия детей в решении затрагивающих их вопросов<sup>22</sup> и их содержательного участия в процессах принятия решений<sup>23</sup>.

12. Исполнительный комитет также указал на необходимость продолжения и укрепления

<sup>16</sup> Заключение Исполкома № 47 (c); 84 (PP2).

<sup>17</sup> Заключение Исполкома № 84 (a)(c); 64 (PP4); 73 (PP5).

<sup>18</sup> Заключение Исполкома № 71 (w); 84.

<sup>19</sup> Заключение Исполкома № 47 (d); 84 (a)(i); 96 (c).

<sup>20</sup> Комитет по правам ребенка, Замечание общего порядка № 6, п. 19.

<sup>21</sup> Комитет по правам ребенка, Замечание общего порядка № 6 (2005 г.) – Обращение с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения, CRC/GC/2005/6, 1 сентября 2005 г. (далее – Замечание общего порядка КПР № 6), в п. 5 которого уточняется, что, в то время как настоящее Замечание применяется в первую очередь к несопровождаемым и разлученным детям, оказавшимся за пределами страны их происхождения, государствам также рекомендуется применять соответствующие аспекты в отношении защиты, ухода и обращения с детьми, перемещенными в пределах их собственной страны.

<sup>22</sup> Заключение Исполкома № 100 (d).

<sup>23</sup> Заключение Исполкома № 98 (a) (iii).

сотрудничества между УВКБ ООН и другими заинтересованными ведомствами и органами и, следовательно, на важность *партнерства*<sup>24</sup>. Еще один основополагающий принцип касается важности оценки и понимания того, как возраст, гендерные особенности и жизненный опыт каждого ребенка, подпадающего под компетенцию УВКБ ООН, влияют на последствия того или иного действия для данного конкретного ребенка. В этом отношении Исполнительный комитет признал важность содействия осуществлению государствами *подхода, учитывающего возрастные и гендерные факторы, к применению международных договоров, касающихся беженцев*, и важность того, чтобы УВКБ ООН продолжало учитывать возрастные и гендерные критерии при разработке своей политики и осуществлении оперативной деятельности<sup>25</sup>. Для этого УВКБ ООН следует двухаспектному подходу в рамках основанного на правах и участии общин метода выявления рисков и недостатков в защите, их предупреждения и реагирования на них – это комплексный учет возраста, гендерных особенностей и культурного многообразия, а также целенаправленная деятельность для обеспечения более широких возможностей<sup>26</sup>.

## V. СТРАТЕГИИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ, РЕАГИРОВАНИЯ И ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

13. В исследовании Генерального секретаря ООН по вопросу о насилии в отношении детей<sup>27</sup> сказано: «Никакое насилие в отношении детей не имеет оправдания; любое насилие в отношении детей поддается предупреждению». Стратегии и действия, направленные на предупреждение возникновения факторов риска в более широком контексте защиты и, где возможно, индивидуальных факторов риска, должны быть приоритетом.

14. Для усиления стратегии предупреждения и реагирования для защиты детей в зоне риска необходимым элементом является глубокое понимание факторов риска в более широком контексте защиты и индивидуальных факторов риска, а также твердая приверженность фундаментальным принципам, изложенным выше. Кроме того, государственным субъектам, УВКБ ООН и его международным и неправительственным партнерам необходимо работать сообща, учитывая принципы координации и взаимодополняемости, развивая сравнительные преимущества друг друга с целью максимального усиления благоприятного воздействия различных мер по созданию комплексной системы защиты детей. Есть надежда, что это может способствовать тому, чтобы перемещенные и возвращающиеся дети, в том числе подвергающиеся повышенному риску, не остались вне пределов внимания. Серьезная опасность этого возникает в случае нарушения функционирования местных служб вследствие конфликта или их раздробленности в местах убежища или возвращения, если при этом механизмы, созданные агентствами ООН или неправительственными организациями взамен вышеупомянутых служб, не заполняют надлежащим образом эти пробелы.

15. Отправной точкой для такой системы является развитие и укрепление национальных законодательных, судебных и административных структур для защиты детей. Они должны соответствовать международным нормам в области прав человека, распространяться на детей-беженцев и детей, ищущих убежища, и предусматривать удовлетворение их особых потребностей. Важно также, чтобы государства обеспечивали

<sup>24</sup> Заключение Исполкома № 47 (s); 84 (c).

<sup>25</sup> Заключение Исполкома № 95 (LIII), п. (f).

<sup>26</sup> Заключение Исполкома № 100 (d); 89.

<sup>27</sup> Генеральный секретарь ООН, Исследование по вопросу о насилии в отношении детей, A/61/299, 29 августа 2006 г.

регистрацию рождения и выдачу свидетельств о рождении или других необходимых свидетельств. В отношении детей, ищущих убежища, и детей-беженцев, механизмы обеспечения регистрации и документального оформления могут использоваться для выявления детей в зоне риска. Критически важным является и создание формальных механизмов для непрерывного мониторинга и оценки положения детей в зоне риска. Целевые действия могут также быть актуальными для расширения возможностей семей, учителей и общества в целом в плане выполнения ими своей ключевой роли по контролю безопасности и благополучия их детей.

16. Среди других элементов такой системы, которые, на взгляд Управления, можно было бы эффективно развить в Заключении, – реализация принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка; процедуры предоставления убежища, учитывающие возрастные и гендерные особенности; образование и источники существования; питание; здравоохранение.

17. Как подчеркнуто выше, наилучшее обеспечение интересов ребенка – один из фундаментальных принципов, который должен распространяться на любую оценку и любое решение, принимаемое в отношении ребенка. Одним из инструментов наилучшего обеспечения интересов перемещенного ребенка является определение наилучших интересов (ОНИ). Его можно описать как формальный процесс с конкретными процессуальными гарантиями и требованиями к документации. Специалисты, обладающие опытом в разных областях, взвешивают и сопоставляют соответствующие факторы по конкретному делу с целью обеспечить принятие решений, имеющих определяющее значение для жизни ребенка, на основе всесторонней оценки, учитывающей права ребенка. УВКБ ООН считает формальное ОНИ необходимым как минимум в трех случаях: (i) перед определением долговременных решений для несопровождаемых и разлученных детей-беженцев или внутренне перемещенных детей; (ii) при организации временного ухода за несопровождаемыми и разлученными детьми в особо сложных ситуациях; (iii) перед принятием решения о разлуке ребенка с родителями против их воли. Судьбоносное влияние таких решений возлагает особую ответственность на лица, задействованные в этом процессе.

18. ОНИ может служить жизненно важным инструментом предотвращения дальнейших нарушений прав ребенка со стороны родителей, которые жестоко обращаются с ребенком или не заботятся о нем, например, в ситуациях, где органы власти, отвечающие за принятие решений о разлуке ребенка с родителями<sup>28</sup> и обеспечении его защиты, недоступны. ОНИ также является важным инструментом для принятия решения о наилучших интересах в случаях, когда один из родителей или ребенок подвергается насилию или жестокому обращению со стороны супруга (супруги) или родителя, а родитель, признанный имеющим право на переселение, не может получить в компетентных национальных органах исключительное право опеки над ребенком. Проблема такого характера особенно острая, так как переселение вышеупомянутых лиц часто откладывается из-за нерешенного вопроса об опеке. ОНИ должно дополняться усилиями по достижению обоюдного согласия между родителями. При этом необходимо было бы уточнить роль, которую должны играть УВКБ ООН и другие организации.

19. В отношении создания процедур предоставления убежища, учитывающих возрастные и гендерные факторы, это предполагает обеспечение проведения собеседований с детьми, ищущими убежища, и рассмотрения их ходатайств должностными лицами, имеющими

---

<sup>28</sup> КПП, ст. 9.

надлежащую подготовку в сфере проведения собеседований с детьми и вынесения решений по их ходатайствам с соблюдением наилучших интересов ребенка. Это включает адаптацию правил процедуры и правил о доказательствах с целью сделать их менее пугающими, а также обеспечение участия ребенка путем бесплатного предоставления необходимой информации и доступа к квалифицированному законному представителю<sup>29</sup>. Кроме того, этот процесс предполагает применение критериев, установленных для беженцев, с учетом возрастных и гендерных особенностей, в том числе путем признания форм и проявлений преследований, специфических для детей, например, в случае ходатайств о предоставлении статуса беженца по причине опасений незаконной вербовки в вооруженные группировки или участия в боевых действиях<sup>30</sup>. Что касается оценок возраста, то их необходимо проводить на научной основе безопасным, учитывающим детскую и гендерную специфику и добросовестным образом, принимая во внимание физическую и психологическую зрелость, с должным уважением человеческого достоинства, а в случае наличия сомнений вопрос должен решаться в пользу рассматриваемого лица<sup>31</sup>. Чтобы еще более уменьшить количество случаев задержания детей, ищущих убежища, которое в любой ситуации должно использоваться лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени<sup>32</sup>, полезно также было бы рассмотреть альтернативы задержанию<sup>33</sup>.

20. Стратегии по обеспечению доступа к безопасному и качественному образованию включают: (i) систематическое включение перемещенных и возвращающихся детей в национальные планы и стратегии образования; (ii) их равный доступ к учреждениям образования<sup>34</sup> на протяжении всех этапов цикла перемещения, т.е. с фазы чрезвычайной ситуации и до фазы реинтеграции и так далее<sup>35</sup>; (iii) доступ подростков к среднему образованию, профессиональному обучению, отдыху и занятиям спортом; (iv) доступ к курсам изучения языков для детей, ищущих убежища, и детей-беженцев.

21. В отношении источников существования, питания и здравоохранения соответствующие стратегии и действия могли бы включать: (i) меры по устранению препятствий для достижения семьями самообеспечения, таких как юридические ограничения на право на работу и на свободу передвижения и дискриминационные законы о наследовании имущества, а также обеспечение семьям возможности пользоваться своим правом на работу, например, посредством оказания поддержки проектов по микрокредитованию; (ii) включение национальных служб здравоохранения для беженцев; (iii) осуществление целевых мер, например, в форме дополнительных продовольственных программ, особенно для беременных женщин и младенцев в первые важнейшие годы развития; (iv) обеспечение детям, ищущим убежища, и детям-беженцам<sup>36</sup>, внутренне перемещенным и возвращающимся детям равного и недискриминационного доступа к существующим национальным программам в сфере здравоохранения и борьбы с ВИЧ-инфекцией, в том числе к услугам по профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ-инфекцией и СПИДом, а также к

<sup>29</sup> КПП, ст. 12, и Замечание общего порядка КПП № 6, п. 36, 68-72.

<sup>30</sup> КПП, Замечание общего порядка № 6, п. 28, 58-59 и 74.

<sup>31</sup> КПП, Замечание общего порядка № 6, п. 31 (i).

<sup>32</sup> КПП, ст. 37.

<sup>33</sup> См., например, ст. 37 КПП, п. 61-62 Замечания общего порядка КПП № 6 и обновленную редакцию публикации УВКБ ООН «Руководство по применяемым критериям и стандартам в отношении задержания лиц, ищущих убежища», февраль 1999 г., Принцип 6. См. тж. п. 63 Замечания общего порядка КПП № 6.

<sup>34</sup> См. КПП, Замечание общего порядка № 6, п. 41.

<sup>35</sup> КПП, Замечание общего порядка № 6, п. 41.

<sup>36</sup> См. Замечание общего порядка Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП) № 14, п. 34.



антиретровирусной терапии, включая, например, профилактику передачи ВИЧ от матери к ребенку<sup>37</sup>; (v) обеспечение, в случае необходимости при поддержке ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНЭЙДС и УВКБ ООН, образования по таким темам, как ВИЧ-инфекция и СПИД, репродуктивное здоровье и жизненные навыки для перемещенных и возвращающихся детей и будущих матерей.

22. Кроме того, в отношении категорий детей, которые могут подвергаться повышенному индивидуальному риску, как отмечено в п. 10, более конкретные стратегии и меры по предупреждению и реагированию могли бы включать:

- a) создание механизмов выявления несопровождаемых и разлученных детей, прибывающих в составе смешанных миграционных потоков, на базе которых можно принимать решение, отражающее наилучшие интересы ребенка, об их направлении в соответствующие ведомства, в том числе в ведомства, отвечающие за рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища, благополучие и защиту детей, либо в учреждения и организации, отвечающие за поиск семей, воссоединение или добровольную репатриацию;
- b) включение несопровождаемых и разлученных детей-беженцев и детей, ищущих убежища, в сферу компетенции национальных структур, отвечающих за назначение опекунов и изыскание вариантов альтернативного ухода для детей, лишенных семейного окружения<sup>38</sup>, официально организованный контроль за этими механизмами ухода<sup>39</sup> и проведение формального ОНИ для каждого такого ребенка, в идеале – заинтересованным государством, но при поддержке УВКБ ООН, если это необходимо в особо сложных ситуациях;
- c) уточнение государствами, УВКБ ООН, МККК, ЮНИСЕФ и другими соответствующими организациями ролей и обязанностей по проведению поисковых работ, если эти роли и обязанности не ясны и если этого требуют наилучшие интересы ребенка, для обеспечения воссоединения семей<sup>40</sup>, в том числе в странах, где признаны потребности несопровождаемых и разлученных детей в международной защите<sup>41</sup>;
- d) меры по обеспечению активного участия подростков в определении потребностей и приоритетов, а также в планировании и реализации программ;
- e) инициативы по улучшению выявления детей, ранее связанных с вооруженными группами, независимо от их роли, и по поддержке их освобождения и (ре)интеграции как неотъемлемая часть более широкой поддержки общинам, затронутым конфликтами<sup>42</sup>;
- f) приоритетное внимание с целью обеспечения детям с инвалидностью из числа беженцев, внутренне перемещенных лиц и возвращающихся лиц доступа к специальной помощи и надлежащим медицинским и социальным услугам, включая психосоциальную реабилитацию и социальную реинтеграцию<sup>43</sup>;

<sup>37</sup> См. Комментарий о ВИЧ/СПИДе и защите беженцев, ВПЛ и других лиц, подпадающих под компетенцию УВКБ ООН, раздел В 2. УВКБ ООН, 5 апреля 2006 г.

<sup>38</sup> КПП, Замечание общего порядка № 6, п. 40.

<sup>39</sup> См. EC/SC/57/CRP.16, п. 4, 6 июня 2006 г.

<sup>40</sup> Заключение Исполкома № 47 (d); КПП, Замечание общего порядка № 6, п. 13, 31 (v) и 79-80.

<sup>41</sup> КПП, Замечание общего порядка № 6, п. 82-83.

<sup>42</sup> Заключение Исполкома № 94 (c) (viii).

<sup>43</sup> См. КПП, Замечание общего порядка № 9 (2006 г.) – Права детей-инвалидов, CRC/C/GC/9, 29 сентября 2006 г., п. 79; и Конвенция о правах инвалидов, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 г.

- g) оказание медицинской и психосоциальной поддержки детям, пережившим насилие, жестокое обращение и эксплуатацию, в том числе торговлю детьми, сексуальное и гендерное насилие и калечащие операции на женских половых органах, а также беременным девочкам, несовершеннолетним матерям и детям, принужденным к браку;
- h) поиск детей, которые бросили или не посещают школу, и наблюдение за ними, работа с родителями и лицами, осуществляющими уход за детьми, на предмет содействия посещению детьми школы и завершению ими школьного образования.

## VI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

23. Исходя из результатов проведенного выше анализа, УВКБ ООН приветствует предложения по пунктам, которые следует включить в Заключение по вопросу о детях в зоне риска, в следующих сферах:

- a) риски в более широком контексте защиты;
- b) риски, связанные с индивидуальными обстоятельствами ребенка;
- c) фундаментальные принципы, лежащие в основе предупреждения и реагирования;
- d) элементы комплексной системы защиты детей;
- e) роли и обязанности различных задействованных субъектов.