

КЛЮЧЕВЫЕ ВОПРОСЫ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ, ПРОЖИВАЮЩЕГО ВДОЛЬ ЛИНИИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ



Фото: БФ «Право на защиту», КПВВ Майорск

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Территория вдоль линии соприкосновения между подконтрольными и неподконтрольными Украинскому Правительству территориями восточной Украины остается приоритетной сферой для гуманитарных организаций. Гражданское население регулярно сталкивается с риском гибели или получения ранений от артиллерийских и снайперских обстрелов, мин и взрывоопасных остатков войны, учитывая, что с начала конфликта было ранено или убито больше 2000 человек среди гражданского населения.¹

Много домов было разрушено или повреждено, а население осталось без доступа или с ограниченным доступом к коммунальным и государственным услугам, в том числе в сфере здравоохранения и образования. Поврежденная дорожная инфраструктура и неудовлетворительное функционирование сети общественного транспорта приводит к изоляции населения, снижению уровня трудоустройства и доступа к средствам существования, а также к социальной изоляции населения этих территорий.



КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ

- Ограничение свободы передвижения:** ежедневно линию разграничения пересекает от 26 до 32 тысяч человек.² Тем не менее, контрольные пункты въезда-выезда до сих пор не оборудованы на достаточном уровне санитарными сооружениями, пунктами предоставления медицинской помощи и сооружениями для защиты от погодных условий, в то время как население вынуждено проводить в очередях часы, иногда также в ночное время. Очереди также небезопасны тем, что люди незащищены от влияния погодных условий – солнечного света летом, дождей, снега и ветра зимой, что повышает риск проблем со здоровьем, таких как солнечный удар или переохлаждение. Особенно проблематичной ситуация является для пожилых людей, людей с инвалидностью, детей и беременных женщин. Такие условия, а также периодическое закрытие пунктов пропуска, вынуждают население выбирать более длинные и более опасные пути для пересечения линии разграничения, используя не проверенные и не обозначенные соответствующим образом дороги, что увеличивает риск получения ранений или гибели от мин и взрывоопасных остатков войны.
- Угрозы жизни и личной неприкосновенности:** население регулярно сталкивается с высоким риском гибели или получения ранений от минных обстрелов, мин и взрывоопасных остатков войны, учитывая спорадичность и непредсказуемость вооруженных столкновений. Размещение военных объектов в жилых районах повышает риски для гражданского населения.
- Гендерно обусловленное насилие:** высокая концентрация военных и вооруженных формирований, в дополнение к широкому распространению оружия, неразвитая система правоприменения и высокий уровень безнаказанности привели к учащению гендерного насилия среди населения, проживающего вдоль линии разграничения, что создает особые риски для женщин и молодежи мужского и женского пола. Анализ ситуации касательного гендерного насилия показал, что большинство зафиксированных случаев коммерческого секса связаны с военными и правоохранительными органами³, а также, что женщины, проживающие вдоль линии соприкосновения, вынуждены прибегать к ряду мер для уменьшения рисков гендерного насилия, например, не выходить из дому вечером⁴.

¹ Оценка, на основе данных Офиса Верховного Комиссара ООН по правам человека

² См. выше, ст. 24.

³ Украинский фонд социальных изменений

⁴ Межведомственная оценка уязвимости REACH, сентябрь 2016

■ **Приостановка социальных выплат и пенсий:** приостановка выплат государственной социальной помощи и пенсий для ВПЛ, которая началась еще в феврале 2016 года и оказала негативное влияние на больше 600 тысяч человек, продолжает причинять вред сотням тысяч людей, которые обеспечивали свои базовые потребности за счет этих выплат, а именно – приобретение лекарств, продуктов питания и оплаты проживания. Приостановка выплат ухудшила гуманитарную ситуацию среди ВПЛ и привело к вынужденному возвращению на неподконтрольные Украинскому Правительству территории тех ВПЛ, которые не могут обеспечить свое проживание.

■ **Нарушение жилищных, земельных и имущественных прав:** большинство людей проживает в неудовлетворительных условиях, учитывая, что 38% домов было разрушено или повреждено вследствие обстрелов.⁵ Завладение домов военными и разорывание имущества были зафиксированы по обе стороны от линии разграничения, при этом механизмы получения компенсации до сих пор отсутствуют. Семьи, чьи дома используют военные, вынуждены продолжать оплачивать коммунальные услуги, что приводит к серьезным расходам и разорению семей.

■ **Недостаточный уровень обеспечения коммунальными услугами:** тысячи людей отрезаны от поставок воды, электроэнергии и газа. Особенное беспокойство это вызывает в зимний период, поскольку население не может позволить себе приобретение угля и вынуждено добывать древесину в районах с потенциальной минной угрозой. В связи с тем, что во многих населенных пунктах отсутствует мобильная связь, население отрезано от коммуникаций и не имеет возможности осуществлять звонки с просьбами о помощи в случае необходимости.

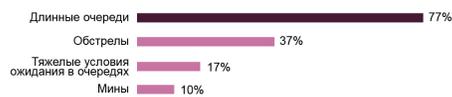
■ **Недостаточный уровень доступа к услугам и товарам:** Доступ к услугам и товарам вдоль линии разграничения ограничен. Цены на базовые товары, такие как продукты питания, средства гигиены и медикаменты часто намного выше из-за дефицита, который связан с проблематичностью доставки товаров и запретом перевозки грузов на неподконтрольные Украинскому Правительству территории. Поскольку система общественного транспорта функционирует неудовлетворительно или отсутствует, у населения, которое не имеет личного автотранспорта, возникают проблемы с передвижением.

■ **Недостаточный уровень доступа к средствам здравоохранения:** Недостаточный уровень доступа к средствам здравоохранения является одной из ключевых проблем, учитывая, что пожилые люди составляют значительную часть населения. Многие из учреждений здравоохранения были повреждены вследствие обстрелов или недостаточно укомплектованы медицинским персоналом. Для некоторых населенных пунктов ближайшие медицинские учреждения расположены на расстоянии многих километров или по другую сторону линии разграничения. Мобильные клиники были вынуждены прекратить деятельность из-за недостатка финансирования, а скорая помощь часто отказывается выезжать на вызовы в населенные пункты на линии разграничения из-за опасности таких поездок.

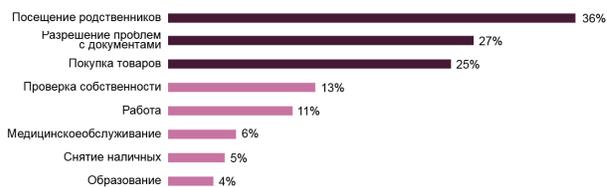
■ **Ограниченный доступ к образованию:** Сотни школ вдоль линии разграничения были разрушены или повреждены в результате обстрелов.⁶ Дорога к школам опасна из-за мин и взрывоопасных остатков войны, а осведомленность населения об опасности мин ограничена.

■ **Психологические расстройства:** Население, проживающее вдоль линии разграничения, испытывает социальную и физическую изоляцию из-за отсутствия чувства безопасности, отсутствия базовых услуг и ограничения доступных средств существования. Вследствие конфликта произошло разделение семей и социальная фрагментация, что может усиливать ощущение тревоги и безысходности у детей, семей и общин.

Основные проблемы среди гражданского населения на контрольных пунктах въезда-выезда



Причины пересечения линии соприкосновения гражданским населением



Сводные данные по результатам опроса 2400 людей на контрольных пунктах въезда-выезда "Зайцево", "Новотроицкое", "Маринка" и "Гнутово", который был проведен в сентябре 2016 года.
Примечание: респонденты могли выбрать более одного ответа.
Источник: Фондация.101

РЕКОММЕНДАЦИИ

1. Сторонам конфликта следует **воздерживаться от обстрелов** контрольных пунктов въезда-выезда, от размещения военных баз или военного оборудования вблизи жилых районов, а также обеспечить **достойное обращение** по отношению к гражданскому населению.
2. Сторонам конфликта следует обеспечить **свободу передвижения** путем отмены электронной системы пропусков, открытия дополнительных пунктов пропуска, улучшения условий на существующих пунктах пропуска, например, установки дополнительных санитарных сооружений, зон отдыха или сооружений для защиты от погодных условий. Первоочередное внимание следует уделять людям с особыми потребностями и проблемами с передвижением, в том числе пожилым людям, людям с инвалидностью, беременным женщинам и семьям с детьми. Заминированные территории и территории с взрывоопасными остатками войны следует четко обозначить и защитить во избежание подрывов гражданского населения на них.
3. **Следует отменить запрет на доставку грузов**, и применить меры для обеспечения доставки гуманитарных грузов, в том числе лекарств и медицинского оборудования.
4. Государственной и местной власти следует обеспечить **доступ к государственным услугам**, а также бесперебойные поставки газа, электроэнергии и воды.
5. Следует обеспечить доступ к услугам **здравоохранения, психологической и правовой помощи** жертвам гендерного насилия.
6. **Следует обеспечить предоставление правовой помощи** людям, чье жилье было разрушено, незаконно отобрано или отчуждено.

⁵ Межведомственная оценка уязвимости REACH, сентябрь 2016

⁶ Human Rights Watch, Учеба под обстрелами, 11 февраля 2016, доступно по ссылке <https://www.hrw.org/report/2016/02/11/studying-under-fire/attacks-schools-military-use-schools-during-armed-conflict>