

ENTORNO DE TRABAJO

En las Américas existen diferentes marcos importantes de cooperación regional y subregional para proteger a las personas refugiadas, desplazadas internas y apátridas, y para dar respuesta a sus necesidades. Además de la antigua Declaración de Cartagena sobre Refugiados, dos ejemplos más recientes son el Plan de Acción de Brasil de 2014 (PAB) y la Declaración de Acción de San José de 2016 sobre las necesidades de protección del Norte de Centroamérica (NC). Estos marcos no solo proporcionan medidas concretas para cubrir las necesidades de las personas desplazadas y apátridas, sino que también establecen procedimientos inclusivos para la búsqueda de soluciones duraderas con la participación de partes interesadas de la sociedad civil. Pese a los movimientos mixtos complejos en toda la región, los cuales incrementan las necesidades financieras, los países de las Américas siguen dando muestras de solidaridad mediante el ofrecimiento de soluciones alternativas de protección para personas de interés.

El PAB es el principal marco regional de cooperación y responsabilidad compartida, y 2017 marca el primer trienio desde su adopción. A solicitud de los Estados y en estrecha colaboración con el Global Public Policy Institute of Human Rights de Berlín, el ACNUR producirá informes trienales sobre los progresos, los desafíos y las lecciones aprendidas con objeto de identificar áreas prioritarias para los siguientes tres años.

Líderes comunitarios posan para una fotografía en el Centro Comunitario Augusto Alvarado Castro en San Pedro Sula, Honduras, donde muchas personas están desplazadas a causa de la violencia de las pandillas.



Las Américas



La Declaración de Acción de San José se acordó en julio de 2016 en la Mesa Redonda de Alto Nivel que discutía el "Llamado a la acción: Necesidades de protección en el Norte de Centroamérica". Se trata del primer marco subregional en las Américas que contiene compromisos concretos de los Estados, las organizaciones internacionales, las instituciones nacionales de derechos humanos, la sociedad civil y el sector académico para abordar la cuestión de la migración y el desplazamiento en y desde del Norte de Centroamérica. El ACNUR tiene el compromiso de apoyar a las autoridades de los países de tránsito y destino para fortalecer los sistemas de asilo y proporcionar oportunidades de integración local y reasentamiento, así como vías alternativas de admisión. La Oficina también apoya a las autoridades de los países de origen para que fortalezcan los mecanismos nacionales de prevención y respuesta de protección para mitigar los efectos del desplazamiento.

Un acontecimiento importante que se dio en la región, tras cuatro años de conversaciones de paz, fue que el Gobierno de Colombia y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) firmaron el 26 de septiembre de 2016 un acuerdo de paz definitivo. Sin embargo, el acuerdo de paz fue rechazado por menos del 1% de los votos en un referéndum celebrado a principios de octubre. A pesar de ello, el ACNUR ha celebrado los compromisos asumidos por las partes para mantener un alto el fuego bilateral, seguir trabajando para poner fin al conflicto y construir una paz duradera. El ACNUR supervisará de cerca la evolución de la situación y prestará su apoyo a los esfuerzos del Gobierno de Colombia para garantizar protección y soluciones para las personas refugiadas y desplazadas internas.

La región ha experimentado un aumento notable de desplazamientos mixtos complejos en 2016. Los recientes flujos hacia el norte, fundamentalmente de nacionales cubanos y haitianos, se han traducido en un incremento en el número de solicitudes de asilo. Esto ha afectado al espacio de asilo y a la capacidad institucional para dar respuesta a las necesidades de protección de las personas de interés en varios países de tránsito y destino. El ACNUR seguirá promoviendo en 2017 un enfoque regional para este fenómeno esencialmente regional, para lo cual se coordinará con la OIM y con otros agentes pertinentes y participará activamente en los procesos consultivos de la región.

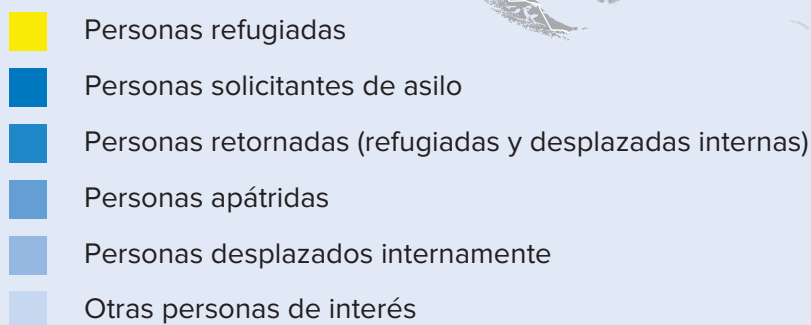
Varios países de las Américas han seguido dando muestras de solidaridad al ofrecer soluciones para los refugiados afectados por las situaciones en el mundo y en la región, mediante el aumento de los lugares de reasentamiento y otras vías alternativas de admisión como los visados humanitarios. El ACNUR seguirá prestando su apoyo a las autoridades para que establezcan y refuercen programas de reasentamiento en países como Argentina, Brasil, Chile y Uruguay. La organización compartirá también experiencias exitosas y lecciones aprendidas, por ejemplo en relación con el programa de patrocinios privados en Canadá. Además, la Oficina apoyará la implementación del nuevo Mecanismo de Protección en Tránsito en virtud del cual Costa Rica acogerá a personas vulnerables procedentes de Norte de Centroamérica mientras los Estados Unidos de América tramitan sus solicitudes de asilo.

PRINCIPALES SITUACIONES

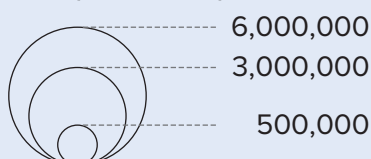
Colombia

La Oficina sigue promoviendo soluciones tanto para las personas desplazadas internamente mediante la integración local, el retorno y los programas de reubicación, como para los refugiados colombianos en la región. Para ello, recurre a programas de integración local y cuando las condiciones lo permiten, a programas de repatriación voluntaria. Aunque las conversaciones de paz desembocaron en un alto el fuego bilateral se siguen produciendo nuevos desplazamientos dentro de Colombia y a través de las fronteras, sobre todo como consecuencia de un incremento de la violencia a cargo de grupos armados ilegales.

Se espera que el interés por una repatriación voluntaria entre los refugiados colombianos en la **República del Ecuador** y en la **República Bolivariana de Venezuela** seguirá siendo limitado a corto plazo. Las cifras oficiales del Gobierno del Ecuador indican que unos cientos de colombianos siguen llegando a Ecuador cada mes. La situación socioeconómica en la República Bolivariana de Venezuela está afectando al acceso de las personas de interés a los servicios básicos, así como a la posibilidad de cubrir sus necesidades básicas tales como la alimentación.



Población de interés a enero de 2016



En 2017, el ACNUR pretende ayudar a las autoridades colombianas a reforzar su capacidad para proteger a las personas desplazadas internamente y a las comunidades de acogida y proporcionarles soluciones, así como implementar la Ley de víctimas y restitución de tierras. Colaborará con Colombia y con los países de acogida, en particular con el Ecuador y la República Bolivariana de Venezuela, para crear y/o mejorar las condiciones que permitan buscar soluciones duraderas para los refugiados, incluida la repatriación voluntaria. Por último, el ACNUR proporcionará asistencia técnica al Gobierno de Colombia para fortalecer los sistemas nacionales para proteger a las poblaciones afectadas por el conflicto y prevenir nuevas violaciones de los derechos humanos.

Norte de Centroamérica

En 2015, había casi 55.000 personas solicitantes de asilo de los países de Centroamérica y del Norte procedentes del Norte de Centroamérica: casi el doble que en 2014 y más de cuatro veces la cifra registrada en 2012. Los datos disponibles muestran que la tendencia se ha mantenido en 2016, con el registro de 30.900 nuevas solicitudes de asilo en la región de las Américas por parte de nacionales del Norte de Centroamérica entre enero y junio, lo cual supone un 48% más que en el mismo período de 2015. En respuesta a esta creciente crisis de protección, el ACNUR está ampliando sus actividades, tales como la promoción de la cooperación regional para enfrentar los desafíos emergentes.

Además, en julio de 2016 los Estados concernientes participaron en la primera Mesa Redonda de Alto Nivel sobre el creciente fenómeno de los movimientos mixtos, incluido el desplazamiento forzado dentro y desde del Norte de Centroamérica. La reunión, convocada por el ACNUR y la Organización de los Estados Americanos (OEA) en Costa Rica, concluyó con la adopción de la Declaración de Acción de San José, un plan de acción integral para: prevenir y abordar las causas subyacentes del desplazamiento y de la migración en los países de origen, mejorar el asilo y las respuestas de protección en los países de tránsito y destino, y promover la cooperación regional.

En 2017, el ACNUR tiene como objetivo establecer y fortalecer mecanismos de identificación y referencia de personas con necesidades de protección, incluidos solicitantes de asilo y retornados; mecanismos de recepción adecuados; procedimientos de asilo; alternativas a la detención; y oportunidades de integración local y reasentamiento. Apoyará a las autoridades de los países de origen para que fortalezcan los mecanismos nacionales existentes de prevención y respuesta de protección para mitigar los efectos del desplazamiento interno, incluidas instituciones de bienestar para mujeres y niños y niñas, y oficinas de defensoría del pueblo. El ACNUR reforzará la respuesta interinstitucional al desplazamiento en la subregión, colaborando estrechamente con el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo en América Latina y el Caribe (UNDG-LAC) y con Coordinadores Residentes de las Naciones Unidas.

El ACNUR seguirá asimismo liderando las fuerzas de tarea de protección interinstitucionales y los grupos de protección existentes en los países del Norte de Centroamérica y en Panamá, junto con otras partes interesadas como UNICEF, UNFPA, OCHA, CICR, OIM y ONG internacionales.

ESTRATEGIA REGIONAL

En 2017 el ACNUR mantendrá su apoyo a los países de América Latina y el Caribe para la puesta en práctica del marco sólido de cooperación regional y responsabilidad compartida que proporciona el PAB. El PAB entra en su tercer año y el ACNUR apoyará también consultas entre los Estados y la sociedad civil con el objeto de reflejar el progreso, los desafíos y el camino a seguir para fomentar su implementación.

Creación de un espacio de asilo común

La Iniciativa de Control de Calidad de los Sistemas de Asilo (QAI, por sus siglas en inglés) es la principal herramienta que el ACNUR utiliza en la región de las Américas para apoyar a los Estados en su intento por mejorar la equidad y la eficiencia de los sistemas nacionales de asilo. La Oficina seguirá consolidando el progreso realizado bajo la QAI en Argentina, el Estado Plurinacional de Bolivia, Brasil, Chile, Costa Rica, México, Panamá y el Perú, y ampliará la iniciativa a otros Estados

interesados. El "Conjunto de Herramientas de la QAI" del ACNUR es una plataforma en línea que contiene una variedad de herramientas y buenas prácticas nacionales que proporciona un punto de referencia muy útil tanto dentro como fuera de la región. Estas buenas prácticas incluyen: fortalecimiento institucional mediante soluciones de hermanamiento, visitas de familiarización por parte de autoridades migratorias de países de asilo a los países de origen y fortalecimiento del foro CONARE, que reúne a los presidentes de varias comisiones nacionales de refugiados de los países del MERCOSUR con objeto de armonizar sus sistemas de asilo.

Progreso hacia las soluciones

Con la conclusión de la Iniciativa de Soluciones de Transición en Colombia en 2016, el ACNUR está llevando a cabo diversos ejercicios de evaluación que sentarán la base de un mayor ajuste de su estrategia de protección y soluciones, y que incluirá lecciones aprendidas para compartirlas con el Gobierno. En Costa Rica y el Ecuador, el ACNUR seguirá promoviendo la autosuficiencia y la inclusión legal y socioeconómica de los refugiados en las comunidades de acogida mediante la ampliación de proyectos de autosuficiencia como el "Modelo de Graduación". La Oficina apoyará también proyectos que fomenten la provisión de documentación y estatuto legal a los refugiados, con vistas a incluirlos en los servicios nacionales de administración y desarrollo. En la República Bolivariana de

Venezuela, por ejemplo, tras un ejercicio de identificación de perfiles que concluirá a principios de 2017, el ACNUR apoyará a las autoridades para proporcionar documentación a personas de interés y facilitar así su acceso a los servicios y ayuda social nacional en la línea del "Plan nacional de derechos humanos".

En los países del Cono Sur, el ACNUR sigue apoyando los esfuerzos de las autoridades centrales y municipales para promover políticas públicas inclusivas y facilitar la integración y la autosuficiencia de los refugiados mediante oportunidades de medios de vida y asociaciones con el sector privado. A través del programa "Ciudades Solidarias", el ACNUR coordina con los municipios para fomentar las oportunidades de integración para los refugiados, incluidos los que han sido reasentados.

Las crisis mundiales siguen causando el desplazamiento de cantidades de personas sin precedentes y, como consecuencia, las necesidades de reasentamiento para refugiados en todo el mundo nunca han sido tan elevadas. El ACNUR seguirá promoviendo un incremento de las oportunidades de reasentamiento, no solo en los países tradicionales de reasentamiento de la región como Canadá y los Estados Unidos de América, sino también en países de reasentamiento emergentes en América Latina.

Fin de la apatridia

La región de América Latina y el Caribe fue la primera que respaldó el llamamiento del Alto Comisionado para acabar con la apatridia en 2024 mediante la firma del PAB. Los esfuerzos del ACNUR para

abordar y resolver los casos existentes de apatridia en la región incluirán una fuerte atención en el Caribe; en otros países, el objetivo principal será mantener la prevención. La Oficina tratará de asegurar que todos los países pueden identificar y proteger a las personas apátridas así como, en su caso, facilitarles soluciones como la naturalización.

En Costa Rica, el ACNUR seguirá trabajando con el Tribunal Supremo de Elecciones para fortalecer el registro de nacimiento de los indígenas Ngöbe Bugle y de los trabajadores migrantes transnacionales de origen nicaragüense como parte de sus esfuerzos para erradicar el riesgo de apatridia en el país. El Gobierno de Costa Rica ha mostrado su apoyo a la campaña del ACNUR #IBelong y ha adoptado recientemente reglamentos sobre los procedimientos de determinación de la condición de apátrida.

Cooperación regional

La cooperación regional estratégica es fundamental para fomentar la protección y las soluciones para las personas desplazadas y apátridas. En 2017 el ACNUR seguirá fortaleciendo su cooperación con el UNDG-LAC, con mecanismos regionales y subregionales tales como la OEA, el MERCOSUR y el Sistema de Integración Centroamericana, con bancos multilaterales de desarrollo; con la sociedad civil y con el sector privado. El ACNUR también fomentará la coordinación con los distintos foros consultivos regionales en materia de migración (el Proceso Lima y el Proceso Puebla, así como los procesos de reciente creación para el Caribe) con objeto de asegurar la existencia de salvaguardas para identificar a personas necesitadas de protección internacional que viajen como parte de movimientos mixtos.

Solidaridad con el Norte de Centroamérica en la búsqueda e implementación de soluciones duraderas

La estrategia de protección y soluciones del ACNUR para la situación del Norte de Centroamérica está plenamente alineada con el PAB, del cual toma elementos básicos. Garantiza que las intervenciones de prevención, protección y solución se enmarquen dentro de esfuerzos integrales para abordar las causas subyacentes del desplazamiento, tanto por medio de estrategias nacionales y regionales existentes como teniendo en cuenta la magnitud y los patrones del desplazamiento, así como los perfiles de las personas desplazadas. Pretende abordar las necesidades de protección de tres grupos principales de población: personas solicitantes de asilo y refugiadas incluidas las que se encuentran en tránsito, personas retornadas con necesidades y vulnerabilidades específicas, y personas desplazadas internamente en los países de origen, tránsito y asilo. Se presta especial atención a las necesidades específicas de niños y niñas, mujeres y personas LGBTI dentro de las poblaciones de interés.

Solidaridad regional con el Caribe para un enfoque integral en materia de protección internacional y soluciones duraderas

En el Caribe, el ACNUR continuará con su enfoque estratégico e innovador para abordar los desafíos de protección.

En línea con el lanzamiento en 2016 del "Proceso Consultivo Regional del Caribe", los Estados caribeños se reunirán de forma regular para fortalecer la cooperación y la coordinación al abordar los movimientos mixtos complejos por mar, con especial atención en el intercambio de datos y buenas prácticas, así como en el fortalecimiento institucional. El ACNUR fomenta y apoya estas iniciativas, con especial hincapié en el hermanamiento y otras formas de cooperación entre Estados.

RESTRICCIONES

El incremento de movimientos mixtos en América Latina y el Caribe está suponiendo un desafío para las capacidades de respuesta institucional de los países de asilo, acostumbrados tradicionalmente a enfrentar solicitudes menos numerosas y más homogéneas. Se espera que el número de solicitantes de asilo de dentro y fuera de la región siga aumentando en 2017. El ACNUR trabajará con los gobiernos para garantizar el acceso a procedimientos de determinación de la condición de refugiado para aquellos que busquen protección internacional, por ejemplo mediante estrategias alternativas de tratamiento de casos.■

Información financiera

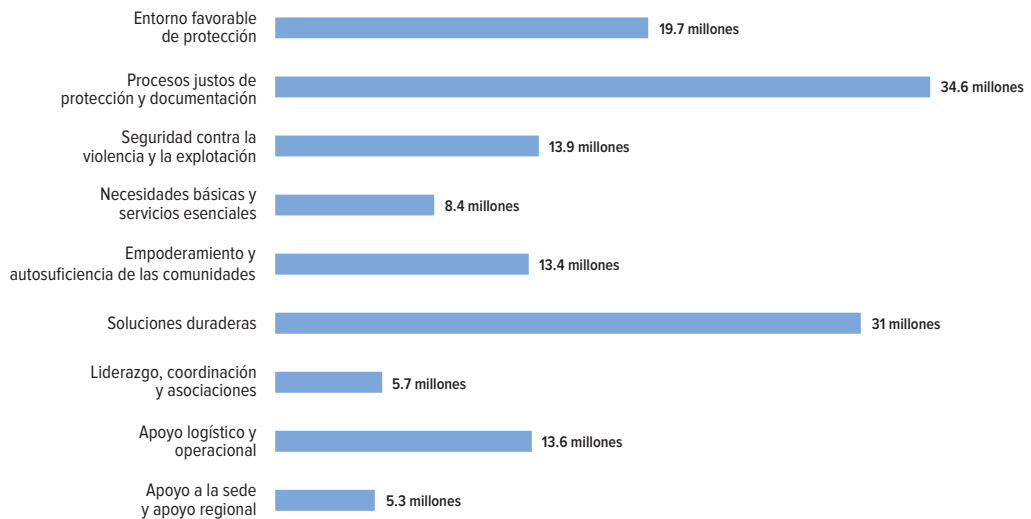
Las necesidades presupuestarias del ACNUR en la región para 2017 ascienden a 145,6 millones USD. Aunque el presupuesto para las Américas se mantuvo relativamente estable durante los últimos cinco años, las necesidades aumentaron casi un 20% en 2016 debido a la creciente crisis de desplazamiento en el Norte de Centroamérica y a la emergencia sísmica en el Ecuador. Pese a los desafíos en materia de seguridad en el Norte de Centroamérica y a

las oportunidades y desafíos que se presentan en Colombia, el entorno de protección en la región sigue siendo fuerte y dinámico. En concreto, el PAB y la Declaración de Acción de San José constituyen iniciativas prometedoras que requieren del apoyo internacional necesario para ayudar a los Estados a llevar a la práctica sus compromisos de protección y soluciones.

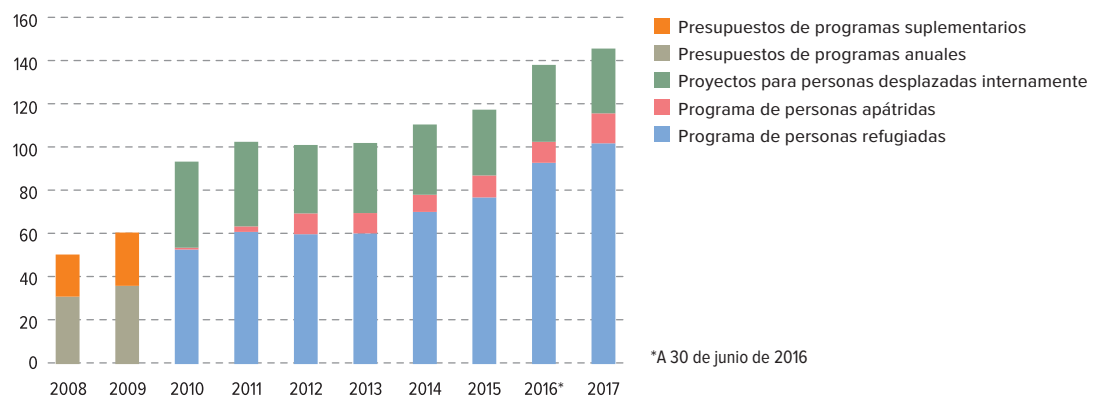
Las necesidades de financiación más importantes en la región

corresponden a las operaciones del ACNUR en Colombia, el Ecuador y el Norte de Centroamérica. Las necesidades presupuestarias más elevadas hacen referencia a: mejorar las condiciones de recepción, mejorar el acceso a un proceso de calidad para la determinación de la condición migratoria y realización del potencial de integración local. Las dificultades financieras afectarán gravemente al apoyo que puede prestar la Oficina para la implementación del PAB, la QAI y las estrategias plurianuales de protección y soluciones.

Presupuesto para las Américas 2017 por grupo de derechos | En millones USD



Presupuesto para las Américas 2008-2017 | En millones USD



PRESUPUESTO PARA LAS AMÉRICAS | USD

Operación	Presupuesto actual 2016 (a 30 de junio de 2016)	2017				Total
		Pilar 1 Programa de refugiados	Pilar 2 Programa de apátridas	Pilar 3 Proyectos de reintegración	Pilar 4 Proyectos para desplazados internos	
AMÉRICA DEL NORTE Y EL CARIBE						
Canadá	1,530,119	1,593,006	165,235	0	0	1,758,241
Oficina Regional para los Estados Unidos de América ¹	21,535,193	14,683,831	12,155,692	0	0	26,839,523
Subtotal	23,065,313	16,276,838	12,320,926	0	0	28,597,764
AMÉRICA LATINA						
Oficina Regional en Argentina ²	4,739,876	4,649,331	125,073	0	0	4,774,405
Brasil	6,238,463	4,157,209	179,138	0	0	4,336,348
Colombia	31,433,551	971,256	0	0	26,868,265	27,839,522
Costa Rica	4,403,876	5,860,220	371,103	0	0	6,231,323
Unidad Legal Regional en Costa Rica	2,772,777	3,087,730	846,399	0	0	3,934,130
Ecuador	24,995,565	18,913,000	0	0	3,000,000	21,913,000
México	12,429,043	17,877,287	0	0	0	17,877,287
Oficina Regional en Panamá	16,916,769	20,178,410	0	0	0	20,178,410
Venezuela (República Bolivariana de)	9,137,293	7,901,608	0	0	0	7,901,608
Actividades regionales ³	2,044,001	2,059,723	0	0	0	2,059,723
Subtotal	115,111,214	85,655,776	1,521,714	0	29,868,265	117,045,756
Total	138,176,526	101,932,614	13,842,641	0	29,868,265	145,643,520

¹ Incluye Haití, la República Dominicana, Puerto Rico, las Islas Vírgenes de los Estados Unidos, doce Estados caribeños independientes, otros tres Estados del CARICOM y los territorios británicos y neerlandeses de ultramar, en coordinación con la Oficina para Europa.

² Incluye actividades en el Estado Plurinacional de Bolivia, Chile, Paraguay, el Perú y Uruguay

³ Las actividades regionales cubren toda la región de las Américas