

## イラクへの帰還に関する UNHCR の見解

2016年11月14日

序論.....	1
国際人権法・人道法の違反および侵害.....	4
ISIS 支配地域からイラクの他の地域に避難しようとする市民の取り扱い.....	9
旧 ISIS 支配地域における市民の取り扱い.....	13
中央政府または KRG の支配地域における、旧・現 ISIS 支配地域出身の市民の取り扱い.....	16
市民の死傷者.....	21
国内・国外避難.....	23
IDPs の帰還および海外からの帰国.....	24
人道状況.....	26
帰還に関する UNHCR の見解.....	29

### 序論

1. この見解は、イラクへの帰還に関する UNHCR の 2014 年の見解<sup>1</sup>に取って代わるものである。
2. この見解では、一方ではイラク治安部隊 (ISF) と関連部隊<sup>2</sup>、他方ではいわゆる「イラクとシャームのイスラム国」(ISIS)<sup>3</sup>との間で継続している非国際的武力紛争の結果として市民が直面しているリスクに焦点を当てる。
3. イラクでは、2014 年に ISIS がイラク北部・中部の多くの地域で急速に勢力を拡大した結果、紛争と暴力が再燃した<sup>4</sup>。ISF と関連部隊は、2015 年以降、国際的連合の広範な支援の下に、アンバール、バービル、ディヤーラ、エルビル、ニナワおよびサラーハッディーン行政区

<sup>1</sup> UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), *UNHCR Position on Returns to Iraq*, 27 October 2014, <http://www.refworld.org/docid/544e4b3c4.html>.

<sup>2</sup> 「関連部隊」は民兵および部族兵 (シーア派、スンニ派、その他)、人民動員部隊 (PMUs) やイラクのクルディスタン地域の軍隊 (*Peshmerga*) を含む。

<sup>3</sup> 自らを「イラクとシャームのイスラム国」(ISIS) (アラビア語で *Ad-Dawlah Al-Islamiyyah fi Al Iraq wa Al-Sham*) と宣言する同組織は、(以前)「イラク・イスラム国」(ISI) または「イラクとレバントのイスラム国」(ISIL) としても知られており、「イスラム国」(IS) またはアラビア語の頭文字である「*Daesh*」と呼ばれることもある。

<sup>4</sup> イラクは、2016 年世界平和度指数において、シリア、南スーダンに続いて世界で 3 番目に平和でない国として挙げられている。Institute for Economics and Peace, *Global Peace Index 2016*, June 2016, <http://bit.ly/1UCZDV1>, p. 11.

域における ISIS からの領土奪還で相当の成果を得ている<sup>5</sup>。2016 年 10 月 17 日、イラクのアル・アバーディー首相は、イラク第二の都市であり、2014 年 6 月以降 ISIS の支配下に置かれてきていたモスルを奪還するための軍事攻勢を開始すると公式に宣言した<sup>6</sup>。

4. 紛争と暴力が再燃した結果、数万人の市民が殺傷され、318 万人以上が国内で避難しており、また 1000 万人以上が人道援助を必要としていると報告されている<sup>7</sup>。2014 年から 2015 年にかけての ISIS の進軍およびその後 ISIS に対して行われた軍事作戦によって大規模な移動が引き起こされ、モスルへの継続的な攻勢の結果、さらに多くのイラク人が避難の危機に瀕している<sup>8</sup>。

5. イラク中部・北部の多くの地域において、継続中の軍事攻勢とそれに対する反撃のために、治安情勢は著しく不安定で予測不能な状況が続いている<sup>9</sup>。イラク北部・中部の一部は依然として ISIS の事実上の支配下にあり、ISIS はこれらの地域の住民に対して重大かつ広範な人権侵害を行い続けていると報告されている<sup>10</sup>。市民は、軍事作戦中に ISIS によって「人間の盾」として利用されるとともに、十字砲火、狙撃、爆撃を受ける危険性も著しく高い<sup>11</sup>。逃亡する者は ISIS によって処罰されるおそれがある<sup>12</sup>。彼らはまた、危険な逃亡経路においても、十字砲火、爆発性戦争残存物 (ERW)、即席爆発装置 (IED) などの被害を受けるおそれに直面している<sup>13</sup>。ISIS 支配地域から逃げ出すために困難な逃避行を余儀なくされ、脱水症状のため死亡した者もいると報告されている<sup>14</sup>。イラク北部・中部の ISIS 支配地域から逃亡する者にとって、厳格な入域・居住制限（特に保証人の必要性）の結果、国内の他の地域にある比較的安全

<sup>5</sup> UN Security Council (UNSC), *Report of the Secretary-General Pursuant to Resolution 2299 (2016)*, 25 October 2016, S/2016/897, <http://www.refworld.org/docid/5821ca0f4.html> (以下、UNSC, *Report of the Secretary-General Pursuant to Resolution 2299 (2016)*, 25 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5821ca0f4.html>), para. 14; BBC, *IS 'Loses more than a Quarter of Its Territory' in Syria and Iraq*, 9 October 2016, <http://bbc.in/2e45mdp>; IHS Conflict Monitor, *Islamic State Caliphate Shrinks a Further 12 Percent in 2016, IHS Says*, 10 July 2016, <http://bit.ly/2e5abTt>.

<sup>6</sup> Al Jazeera, *Iraq: Haider Al-Abadi Launches Mosul Operation*, 17 October 2016, <http://aje.io/3jy9>.

<sup>7</sup> 以下の「国内・国外避難」および「人道状況」を参照のこと。

<sup>8</sup> 以下の「国内・国外避難」を参照のこと

<sup>9</sup> UNSC, *Report of the Secretary-General Pursuant to Resolution 2299 (2016)*, 25 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5821ca0f4.html>, para. 15.

<sup>10</sup> Institute for the Study of War (ISW), *Iraq Control of Terrain: October 7, 2016*, 7 October 2016, <http://bit.ly/2dhYCZd>. 以下の「国際人権法・人道法の違反および侵害」を参照のこと。

<sup>11</sup> Amnesty International, *Iraq: Fears for Safety of Civilians Caught in Crossfire and Used by IS as Human Shields*, 27 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/581c92474.html>; Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA), *During the Mosul Operation, Nothing Is more Important than the Protection of Civilians*, 21 September 2016, <http://bit.ly/2duw3sQ>; Global Centre for the Responsibility to Protect (Global Centre R2P), *R2P Monitor*, Issue 29, 15 September 2016, <http://bit.ly/2cJaAK4>, p. 4; Human Rights Watch (HRW), *Iraq: ISIS Rule Marked by Executions, Cruelty*, 10 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/57836a324.html>; Amnesty International, *Escape from Fallujah*, 28 May 2016, <http://bit.ly/2ejzLoT>; Atlantic Council, *Retaking Mosul: ISIS and Human Shields*, 16 March 2016, <http://bit.ly/1PonMMa>; UN Assistance Mission for Iraq (UNAMI), *Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq: 1 May – 31 October 2015*, 11 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html> (以下、UNAMI, *Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq*, 11 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>), pp. 14, 23.

<sup>12</sup> 以下の「ISIS 支配地域からイラクの他の地域に避難しようとする市民の取り扱い」を参照のこと。

<sup>13</sup> OCHA, *Humanitarian Bulletin Iraq, July – August 2016*, 29 August 2016, <http://bit.ly/2duUdAQ>, p. 2; UNHCR, *Iraq: Flash Update*, 27 August 2016, <http://bit.ly/2dUNwdp>, p. 2; UNHCR, *Thousands more Iraqis Displaced due to Upsurge in Fighting Around Mosul*, 14 June 2016, <http://bit.ly/2enylbW>.

<sup>14</sup> Save The Children, *Children Dying of Thirst, Killed by Landmines in Flight from Mosul Offensive*, 13 October 2016, <http://bit.ly/2dkB3d7>; UNSC, *Fourth Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 5 July 2016, S/2016/592, <http://www.refworld.org/docid/5784de404.html> (以下、UNSC, *4<sup>th</sup> Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 5 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/5784de404.html>), para. 37; UN Human Rights Council, *Report of the Special Rapporteur on the Human Rights of Internally Displaced Persons on His Mission to Iraq*, 5 April 2016, A/HRC/32/35/Add.1, <http://www.refworld.org/docid/575fb7e14.html> (以下、UN Human Rights Council, *Report of the Special Rapporteur on the Human Rights of Internally Displaced Persons*, 5 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/575fb7e14.html>), para. 40.

な場所へのアクセスが制限されている。こうした入域・居住制限は、民族的・宗教的・部族的背景または出身地域を理由に ISIS と関係があるとみなされるなど、差別的な基準に基づくものであることが多い<sup>15</sup>。

6. ISIS の支配下にある地域に留まっていた住民は ISIS を支援していたとみなされることが常態化しており、その結果、さまざまな主体によって報復行為の標的にされていると報告されている<sup>16</sup>。ISF と関連部隊によって ISIS が撃退された地域でも、依然として ISIS による潜入、反撃およびテロ攻撃のおそれが残っているとされる<sup>17</sup>。イラク政府は完全かつ実効的な権威を確立する上で課題に直面していると報告されており、国および国家機関による法執行能力と市民保護能力は依然として弱い<sup>18</sup>。ISIS から奪還された地域では、さまざまな主体が権力闘争を繰り返す中で緊張と暴力が生じているとも報告されている。特に、中央政府とクルディスタン地域政府 (KRG) との間で争いの対象となっており、イラク憲法第 140 条に従った地位の確定が終了していない地域 (「係争中の国内境界」地域)<sup>19</sup>ではこの傾向が顕著である。さらに、ISIS から取り戻された地域では、住居、上下水道、配電システム、病院、学校および政府施設に甚大な破壊および被害が生じていることが多いと報告されている<sup>20</sup>。再建の取り組みが続け

<sup>15</sup> 以下の「ISIS 支配地域からイラクの他の地域に避難しようとする市民の取り扱い」を参照のこと。

<sup>16</sup> 以下の「旧 ISIS 支配地域における市民の取り扱い」を参照のこと。

<sup>17</sup> 「ISIS から解放された地域の治安情勢は、テロリストによる暴力や宗派間・コミュニティ間暴力、犯罪的暴力のために引き続き課題となっている。」; UN Security Council, *Third Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 27 April 2016, S/2016/396, <http://www.refworld.org/docid/5731a1a14.html> (以下、UNSC, *3<sup>rd</sup> Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 27 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/5731a1a14.html>), para. 20. 以下も参照のこと: Middle East Monitor, *Daesh Retakes Territory in Iraq*, 8 October 2016, <http://bit.ly/2dDoah>; The Guardian, *Iraq Militants Launch Deadly Attacks Around Tikrit*, 24 September 2016, <http://bit.ly/2dTllr9>; Middle East Eye, *Defeating the Islamic State Creates a Whole New Set of Dangers*, 22 June 2016, <https://shar.es/1EgccU>; Agence France-Presse (AFP), *ISIS Attack in Iraq Kills 15 Members of Security Forces*, 17 June 2016, <http://ara.tv/5pxqm>; Washington Post, *Under Strain, Islamic State Takes Its Battle to the Streets of Baghdad*, 18 May 2016, <http://wpo.st/3y542>; Minority Rights Group International (MRGI), *Iraq's Displacement Crisis: Security and Protection*, March 2016, <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html> (以下、MRGI, *Iraq's Displacement Crisis*, March 2016, <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>), p. 22.

<sup>18</sup> 「イスラム国撤退の後、法令違反または処罰について決定する裁判官や国家機構が欠如していることから、人々は国家司法との連携の下に機能するかあるいは国家司法より優先される法体系である部族法を頼ってきた。」 Los Angeles Times, *In Iraq, Punishing Family Ties to Islamic State and Compensating Victims of the Violence*, 9 October 2016, <http://fw.to/GRpniPT>. 「多くの地域で法の支配が崩壊していることから、昨今武装集団は処罰を受けずに活動している。この避難の危機のために、各行政区の議会や知事、市長、その他の機関などの行政区当局は遠隔地から営業しているか、完全に業務を中止しているかのいずれかである。このような状況は、その度合いは様々ではあるが、アンバール、ディヤラ、ニナワ、サラーハッディーンの各行政区において見られる。」; MRGI, *Iraq's Displacement Crisis*, March 2016, <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, p. 6. 以下も参照のこと: United States Institute for Peace (USIP), *Iraq: Recapturing Mosul is only the Beginning*, 17 October 2016, <http://bit.ly/2e5rcOK>; Middle East Institute, *The Next Challenge: Governing Liberated Cities after ISIS*, 28 June 2016, <http://bit.ly/2dJ819>.

<sup>19</sup> Washington Post, *Battle to Banish Islamic State from Mosul Could Become a Mess*, 12 October 2016, <http://wpo.st/01f52>; Associated Press, *Mosul Fight Is Already Redrawing the Map of Northern Iraq*, 27 August 2016, <http://apne.ws/2bUrUca>; Al-Monitor, *Why Tuz Khormato Clashes Were more than just Local Skirmishes*, 5 May 2016, <http://almon.co/2niv>; Stratfor, *Iraq: The Fight Within the Fight Against the Islamic State*, 25 April 2016, <http://bit.ly/2ekDbDT>; Washington Post, *Fighting Erupts in Iraq, and the Islamic State Isn't Part of It*, 24 April 2016, <http://wpo.st/YAsW1>; UN Security Council, *Second Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 26 January 2016, S/2016/77, <http://www.refworld.org/docid/56af0c454.html> (以下、UNSC, *2<sup>nd</sup> Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 26 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56af0c454.html>), para. 18; HRW, *Iraq: Ethnic Fighting Endangers Civilians*, 13 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/5696125e4.html>; Ekurd Daily, *Clashes Erupted between Yazidi Fighters and KDP Peshmerga in Iraq's Sinjar*, 26 November 2015, <http://bit.ly/1KZLzL>.

<sup>20</sup> OCHA, *Humanitarian Bulletin Iraq, July – August 2016*, 29 August 2016, <http://bit.ly/2duUdAQ>, p. 2; ABC, *Drone Footage Reveals Destruction in Iraq's Battle Against IS*, 5 July 2016, <http://ab.co/2d5QngQ>; Associated Press, *Iraq Routed IS from Ramadi at a High Cost: A City Destroyed*, 5 May 2016, <http://apne.ws/1YavCPW>; Al Jazeera, *UN: Destruction of Ramadi Worse than Anywhere in Iraq*, 4 March 2016, <http://aje.io/ms22>; Wall Street Journal, *Iraq Officials Face Monumental Task of Rebuilding Ramadi*, 3 January 2016, <http://on.wsj.com/1R5PyDE>; UNITAR/UNOSAT, *Damage Assessment of Sinjar, Sinjar District, Nineveh Province, Iraq*, 24 December 2015, <http://bit.ly/2dh4rEv>; International Business Times, *Inside Sinjar: Photos of Shattered Town Reveal Enormous Cost of Liberating It from ISIS*, 17 November 2015, <http://bit.ly/2dRkZCi>; KRG/Ministry of Interior/Joint Crisis Coordination Centre, *Shingal City Rapid Damage Assessment*, November 2015, <http://bit.ly/1OKtLiA>.

られているが、不安定な治安情勢の継続、地雷と IEDs による大規模な汚染、資金不足によって妨げられることが多いと報告されている<sup>21</sup>。

7. 2014 年から 2015 年にかけて ISIS がイラク北部・中部に進軍したこと、これに続いて国内の他の地域で治安の空白が生じたことにより、首都バグダッドおよび南部の行政区域においても、民兵や部族が力を増し、犯罪が増加し、国の権威および法の支配が全般的に弱まっていると報告されている<sup>22</sup>。

### 国際人権法・人道法の違反および侵害

8. 広範囲に及ぶ人権侵害と国際人道法違反は、避難民・死傷者の数に留まらず市民の生活に著しい影響を及ぼしている。国連人権機関および人権団体は、イラクにおける非国際的武力紛争の全当事者による国際人道法違反および国際人権法の重大な違反・侵害を記録してきた<sup>23</sup>。

9. 国連および人権団体の報告によれば、ISIS は、市民に対する攻撃、殺害（適正手続きを経ない処刑を含む）、拉致、拷問、レイプその他の形態の性暴力、性奴隷化、強制的改宗および子どもの徴集に関与している。これらの行為は、戦争犯罪および人道に対する罪に相当する可能性があり、またヤジディ教徒を含む一部のコミュニティについては、場合によってはジェノサイドに相当し得る<sup>24</sup>。伝統的に宗教的・民族的少数派集団が居住してきた地域（モスルおよびニナワ平原の大部分を含む）に ISIS が勢力を拡大したことにより、組織的かつ広範な人権侵害が行われるようになり、数十万人という前例のない規模の人々が脱出したと報告されている<sup>25</sup>。報告により明らかにされているところによれば、ISIS は、その支配下の地域における民

<sup>21</sup> Musings on Iraq, *Returns Begin to Iraq's Fallujah*, 29 September 2016, <http://bit.ly/2dDdm3R>; Musings on Iraq, *Plight of Displaced in Iraq's Anbar Province*, 11 August 2016, <http://bit.ly/2denBL6>; Financial Times, *Iraq's Ability to Rebuild Is Threatened on Three Fronts*, 3 April 2016, <http://on.ft.com/2dMpFtF>.

<sup>22</sup> IHS Jane's 360, *Spate of IED Attacks in Basra Highlights Security Deterioration amid Iraqi Government Inability to Disarm Tribes and Gangs*, 23 August 2016, <http://bit.ly/2fPZFk0>; US Department of State, *2015 Country Reports – Iraq*, 13 April 2016, <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, p. 6; MRGI, *Iraq's Displacement Crisis*, March 2016, <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, p. 25; Military Times, *Fears in Iraqi Government, Army over Shiite Militias' Power*, 21 March 2016, <http://bit.ly/2e4PrMY>; Iraqi News, *Tribal Conflict Renewed Armed Clashes North of Basra*, 16 February 2016, <http://bit.ly/1QThiN7>; Reuters, *Iraqi Force Enters Southern Oil City to Disarm Tribal Fighters*, 15 January 2016, <http://reut.rs/1UUhx7p>; Associated Press, *Crime Has Soared in Iraqi City of Basra as the Army Has Left to Fight ISIS*, 10 January 2016, <http://ind.pn/1RP4Qv3>.

<sup>23</sup> HRW, *Iraq: Key Concerns for Impending Mosul Battle*, 6 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/57f654446.html>; UNSC, *4<sup>th</sup> Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 5 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/5784de404.html>, paras 34-46; US Department of State, *2015 Country Reports – Iraq*, 13 April 2016, <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, pp. 1-2; Amnesty International, *Amnesty International Report 2015/16 – Iraq*, 24 February 2016, <http://www.refworld.org/docid/56d05b4a9.html>; UNAMI, *Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq*, 11 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, pp. i, ii, 8, 20, 31.

<sup>24</sup> UNAMI, *A Call for Accountability and Protection: Yazidi Survivors of Atrocities Committed by ISIL*, August 2016, <http://www.refworld.org/docid/57b848814.html>, pp. 4, 5, 7, 18; UNSC, *4<sup>th</sup> Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 5 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/5784de404.html>, para. 36; UN Human Rights Council, *"They Came to Destroy": ISIS Crimes Against the Yazidis*, 15 June 2016, A/HRC/32/CRP.2, <http://www.refworld.org/docid/57679c324.html> (以下、UN Human Rights Council, *ISIS Crimes Against the Yazidis*, 15 June 2016, <http://www.refworld.org/docid/57679c324.html>), para. 202; HRW, *Iraq: ISIS Car Bombings are Crimes Against Humanity*, 11 May 2016, <http://www.refworld.org/docid/573430cf4.html>; UNAMI, *Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq*, 11 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, pp. i, 8, 32.

<sup>25</sup> MRGI, *No Way Home: Iraq's Minorities on the Verge of Disappearance*, July 2016, <http://www.refworld.org/docid/578351d04.html>, p. 5; UN Committee on the Elimination of Racial Discrimination (CERD), *Concluding Observations on the Combined 15<sup>th</sup> to 21<sup>st</sup> Periodic Reports of Iraq: Committee on the Elimination of Racial Discrimination*, 22 September 2014, CERD/C/IRQ/CO/15-21, <http://www.refworld.org/docid/56e7b6824.html>, Section D.d.

族的・宗教的少数派コミュニティの多くを組織的に抑圧・追放・破壊することを目的とした広範な政策の一環としてこれらの少数派コミュニティの構成員を標的としており、現在も標的とし続けている<sup>26</sup>。ヤジディ教徒、キリスト教徒、カカイ教徒、クルド人、シバマンダ教徒、シーア派、トルクメン人およびシャバク人は、ISISによる深刻な不当な取り扱い（処刑、誘拐、強制的改宗、レイプ、奴隷化、強制結婚、強制墮胎および強制移動を含む）に苦しめられてきたとされる<sup>27</sup>。報告によれば、ISISの支配下にある地域の民族的・宗教的少数派集団の構成員のほとんどは、殺害されるか、拉致されるか、避難を余儀なくされてきた<sup>28</sup>。本見解の執筆時点で、数千人の女性および子ども（主にヤジディ教徒）がISISに囚われたままであると伝えられている<sup>29</sup>。

10. ISISは、イラク政府、ISFまたは関連部隊と関係しておりまたは協力していると考えられる者を組織的に標的にしていると報告されている<sup>30</sup>。ISISに反対している者、もしくはそうみなされた者、またはISISの規則に違反した者は、ISIS自身が任命するシャリア法廷によって適正手続きを経ることなく言い渡される、苛酷な処罰の対象となるおそれがあるとされる<sup>31</sup>。ISISに対する軍事的圧力が高まるにつれ、ISISは、ISFの元隊員や同組織のために闘うことを躊躇する男性・少年を拉致して処刑しているとも伝えられる<sup>32</sup>。ISISが、ISFの支持者ではないかと疑った者の親族を脅迫しているという報告もある<sup>33</sup>。即決裁判の刑の執行には、特に、銃殺、斬首、石打ち、焼殺、溺殺、電気処刑および高所からの投げ落としによる処刑や、むち

<sup>26</sup> UNAMI, *A Call for Accountability and Protection: Yazidi Survivors of Atrocities Committed by ISIL*, August 2016, <http://www.refworld.org/docid/57b848814.html>, p. 5; MRGI, *No Way Home: Iraq's Minorities on the Verge of Disappearance*, July 2016, <http://www.refworld.org/docid/578351d04.html>; UN Human Rights Council, *Report of the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights on the Human Rights Situation in Iraq in the Light of Abuses Committed by the So-Called Islamic State in Iraq and the Levant and Associated Groups*, 13 March 2015, A/HRC/28/18, <http://www.refworld.org/docid/550ad5814.html>, paras 16-28.

<sup>27</sup> US Department of State, *2015 Country Reports – Iraq*, 13 April 2016, <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, p. 61; UNAMI, *Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq*, 11 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, pp. i-ii, 14- 19; UN General Assembly, *Technical Assistance Provided to Assist in the Promotion and Protection of Human Rights in Iraq: Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights*, 27 July 2015, A/HRC/30/66, <http://www.refworld.org/docid/55f7f4c74.html> (以下、UN General Assembly, *Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights*, 27 July 2015, <http://www.refworld.org/docid/55f7f4c74.html>), para. 48.

<sup>28</sup> UNAMI, *Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq*, 11 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, p. 19.

<sup>29</sup> UNAMI, *A Call for Accountability and Protection: Yazidi Survivors of Atrocities Committed by ISIL*, August 2016, <http://www.refworld.org/docid/57b848814.html>, p. 7; UN Human Rights Council, *ISIS Crimes Against the Yazidis*, 15 June 2016, <http://www.refworld.org/docid/57679c324.html>, para. 205.

<sup>30</sup> UNSC, *Report of the Secretary-General Pursuant to Resolution 2299 (2016)*, 25 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5821ca0f4.html>, para. 44; NPR, *As Assault on Mosul Looms, Resistance Grows — and ISIS Grows more Brutal*, 15 October 2015, <https://n.pr/2e9ozaf>; UNAMI, *Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq*, 11 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, pp. 11; UNAMI, *Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq: 11 December 2014 – 30 April 2015*, 13 July 2015, <http://www.refworld.org/docid/55a4b83c4.html>, pp. i, 11.

<sup>31</sup> UNSC, *Report of the Secretary-General Pursuant to Resolution 2299 (2016)*, 25 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5821ca0f4.html>, para. 44; Freedom House, *Freedom in the World 2016 - Iraq*, 20 June 2016, <http://www.refworld.org/docid/576be00ac.html>; HRW, *World Report 2016 - Iraq*, 27 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56bd99386.html>; UNAMI, *Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq*, 11 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, p. 11.

<sup>32</sup> Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR), *Zeid Urges Focus on Victims' Rights, Given "Numbing" Extent of Civilian Suffering in Iraq*, 11 November 2016, <https://shar.es/11y59j>; HRW, *Iraq: Feared ISIS Use of 'Human Shields,' Executions*, 4 November 2016, <http://www.refworld.org/docid/5820826b4.html>; OHCHR, *Battle for Mosul: ISIL Forces Thousands of Civilians from Their Homes and Executes Hundreds*, 28 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/582084b84.html>; UN News Centre, *UN Refugee Agency Begins Delivering Supplies to Families Escaping Besieged Fallujah*, 27 May 2016, <http://www.refworld.org/docid/574bea4140b.html>; Iraqi News, *ISIS Arrests 200 People for Refusing to Join Battles*, 25 ISIS Fighters Executed, 5 May 2016, <http://bit.ly/1ST1JTF>.

<sup>33</sup> OHCHR, *Press Briefing Notes on Iraq, Syria and Saudi Arabia / Yemen*, 1 November 2016, <https://shar.es/112Nxx>.

打ち、磔（はりつけ）および四肢切断が含まれるとされる<sup>34</sup>。報告によれば ISIS は多数の人々を囚われの身にしており、ISIS の施設では拷問および不当な取り扱いが広く行なわれているという<sup>35</sup>。

11. 報告によると ISIS は、バグダッド<sup>36</sup>および政府の支配下にあるその他の地域で軍事目標・非軍事目標に対して恒常的に行われてきた無数の攻撃について犯行声明を出しており、それには自動車爆弾、自爆攻撃、路肩爆弾、迫撃砲、手榴弾を用いた攻撃が含まれる<sup>37</sup>。ISIS は、市民および治安部隊要員に向けて、塩素ガスやマスタードガスを搭載したロケット弾を発射したこともあると伝えられる<sup>38</sup>。治安当局者を標的とした攻撃もあるとされるが、モスク、市場、食堂、運動場などにおける市民を意図的に狙ったと思われる攻撃もあり、特にシーア派が多数を占めている近隣地域または町でこのような攻撃が目立つ<sup>39</sup>。ISIS は、領土の喪失を踏まえ、政府または KRG が支配している地域の市民に対する攻撃にますます転じるようになったと伝えられる<sup>40</sup>。

<sup>34</sup> HRW, *Iraq: ISIS Rule Marked by Executions, Cruelty*, 10 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/57836a324.html>; UNAMI, *Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq*, 11 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, p. 12; UN Human Rights Council, *Act now to Prevent Industrial Scale Human Rights Violations by ISIL – UN Expert Calls on the Security Council*, 22 June 2015, <http://bit.ly/1MO2x5z>.

<sup>35</sup> OHCHR, *Zeid Urges Focus on Victims' Rights, Given "Numbing" Extent of Civilian Suffering in Iraq*, 11 November 2016, <https://shar.es/1Iy59i>; HRW, *Iraq: ISIS Rule Marked by Executions, Cruelty*, 10 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/57836a324.html>; US Department of State, *2015 Country Reports – Iraq*, 13 April 2016, <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, pp. 8, 25; The New York Times, *ISIS Captives Say They Faced Blade as Rescue Came*, 27 October 2015, <http://nyti.ms/1LX9yRO>.

<sup>36</sup> 政府が ISIS の潜入を防ぐために厳重な治安対策を講じているにもかかわらず、バグダッドは、その市街地と周辺の行政区画の両方において、依然として大量の死傷者を出す攻撃が常態化している中心地である。そのような攻撃は、それに限られている訳ではないが、シーア派の市民に対して実行されることが多い。しかしながら、この類の暴力を経験したことのない地域がバグダッドにほとんど存在しないことを鑑みれば、このような攻撃はあらゆる出自の市民に影響を及ぼしていると言える； US Department of State, *2015 Country Reports – Iraq*, 13 April 2016, <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, pp. 4, 25; The National, *Decoding the Changing Nature of ISIL's Insurgency*, 7 March 2016, <http://bit.ly/1nvzBc>; UNSC, *2<sup>nd</sup> Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 26 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56af0c454.html>, para. 21; UNAMI, *Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq*, 11 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, p. 29.

<sup>37</sup> UNSC, *Report of the Secretary-General Pursuant to Resolution 2299 (2016)*, 25 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5821ca0f4.html>, paras 42, 45. 2016年7月以降の大規模な攻撃については、例えば以下を参照のこと：BBC, *Iraq Suicide Attacks: Ambulances Used in Tikrit and Samarra*, 6 November 2016, <http://bbc.in/2fQfGWY>; PBS, *Baghdad Bombs Kill 17 as Iraq Fights to Regain Mosul from ISIS*, 30 October 2016, <http://to.pbs.org/2e5CxcG>; Reuters, *Islamic State Attacks Kirkuk as Iraqi Forces Push on Mosul*, 21 October 2016, <http://reut.rs/2edN3DX>; Reuters, *Suicide Bombing, Shootouts Kill Around 55 in Iraq: Police*, 15 October 2016, <http://reut.rs/2ehMULm>; Associated Press, *Attacks in Iraq Kill at least 16*, 4 October 2016, <https://shar.es/1EcBqj>; Associated Press, *ISIS Bombings in Baghdad Kill at least 17 Civilians*, 27 September 2016, <http://www.cbc.ca/1.3780289>; Reuters, *Eighteen Killed in Islamic State Attack North of Iraq's Tikrit*, 24 September 2016, <http://reut.rs/2d7YvOW>; Reuters, *Islamic State Twin Suicide Bombings at Baghdad Mall Kill 12*, 10 September 2016, <http://reut.rs/2cJtNjD>; BBC, *Car Bombing Targets Baghdad Shoppers*, 6 September 2016, <http://bbc.in/2cFZBmn>; Al-Jazeera, *Attack Kills 18 People near Karbala in Iraq*, 29 August 2016, <http://aje.io/swgb>; BBC, *Iraq Car Bomb Kills 17 in Khalis, in Attack Claimed by IS*, 25 July 2016, <http://bbc.in/2aF8tDG>; Associated Press, *ISIS Claims Responsibility for Baghdad Suicide Blast, at least 14 Killed*, 24 July 2016, <http://fxn.ws/2a9FZVn>; CNN, *21 Killed in Baghdad Suicide Blast, Weeks after Deadliest in Years*, 21 July 2016, <http://cnn.it/2a27PQP>; BBC, *Iraq Shrine Attack: IS Kills Dozens in Balad*, 8 July 2016, <http://bbc.in/29mdRtj>; The Independent, *Baghdad Bombing: Death Toll Rises to Nearly 300 in ISIS Car Bombing*, 8 July 2016, <http://ind.pn/29u7h8o>

<sup>38</sup> UNSC, *4<sup>th</sup> Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 5 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/5784de404.html>, para. 38; UNSC, *3<sup>rd</sup> Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 27 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/5731a1a14.html>, para. 46; Vice News, *Inside Taza, the Iraqi Town Gassed by the Islamic State*, 16 March 2016, <http://bit.ly/29BzLec>.

<sup>39</sup> Global Centre R2P, *R2P Monitor*, Issue 29, 15 September 2016, <http://bit.ly/2cJaAK4>, p. 5; US Department of State, *2015 Country Reports – Iraq*, 13 April 2016, <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, p. 4.

<sup>40</sup> 例えば、2016年10月21日、ISISはキルクーク市とDivisの町（キルクーク行政区画）において、モスルから関心を遠ざけるために大規模な作戦を開始したと報告されている。報道によるとこの攻撃は約100人の死者と200人以上の負傷者を出すに至った； Musings on Iraq, *5,198 Dead and Wounded in Iraq in Oct 2016*, 2 November 2016, <http://bit.ly/2fHvASP>; New York Times, *Seeking Clues to ISIS Strategy in Corpses and Cellphones Left in Kirkuk*, 29 October 2016, <http://nyti.ms/2dYcqU7>; ISW, *The Campaign for Mosul: ISIS Counterattacks in Kirkuk*, October 21, 2016, 21 October 2016, <http://bit.ly/2eDeJwN>. 以下も参照のこと： Reuters, *Suicide Bombers in Ambulances Kill 21 People in Iraq: Officials*, 6 November 2016, <http://reut.rs/2eBj0Dm>; UNSC,

12. 国連および人権団体は、ISF および関連部隊によって行われた可能性がある国際人道法・人権法違反も記録してきている。独立の立場から監視を行っている人々の指摘によれば、ISIS 関連と疑われた標的への空爆および砲撃を含む軍事作戦が、時として、区別の原則および均衡性の原則ならびに市民を暴力の影響から保護するために予防措置をとる義務に違反して行われている可能性がある<sup>41</sup>。

13. ISF および関連部隊の関係者は、避難中の市民、国内避難民 (IDPs) および帰還民を含むスンニ派アラブ人およびスンニ派トルクメン人の市民に対し、ISIS に支援・協力しているとみなされることまたは実際に支援・協力していることを理由として行われる人権侵害にも関与してきた。報告されている人権侵害には、恣意的な逮捕および拉致、強制失踪、身体的虐待、超法規的殺害および強制移動が含まれる。ISIS から奪還した地域では、家屋、店舗およびモスクに対する略奪や意図的な焼き討ち・破壊が報告されてきた<sup>42</sup>。ISF は、男性の家族構成員がテロ活動に関与したとして女性を逮捕しているとも伝えられる<sup>43</sup>。

14. 現在発生している紛争の結果、女性と少女の状況は非常に悪化してきた<sup>44</sup>。ISIS 支配地域では、拉致、性奴隷化、レイプ、強制結婚、強制墮胎および殺害が行われており、宗教的・民族的少数派集団に属する女性・少女、特にヤジディ教徒の女性・少女が影響を受けているとされる<sup>45</sup>。国連安全保障理事会は、ISIS による「戦争戦術」としての性暴力の利用を非難してき

---

*Report of the Secretary-General Pursuant to Resolution 2299 (2016)*, 25 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5821ca0f4.html>, para. 15; Associated Press, *Threatened in Mosul, Islamic State Uses Alternative Tactics*, 25 October 2015, <http://fxn.ws/2faRdez>; AFP, *Push for Iraq's Mosul Faces Myriad Challenges*, 23 September 2016, <http://bit.ly/2dgR5FW>.

<sup>41</sup> Government of the United States of America, *Iraq and Syria Civilian Casualty Assessments*, 9 November 2016, <http://bit.ly/2fMy1A3>; OHCHR, *Press Briefing Notes on Iraq*, 4 November 2016, <https://shar.es/1lcfYo>; UNSC, *Report of the Secretary-General Pursuant to Resolution 2299 (2016)*, 25 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5821ca0f4.html>, para. 48; Amnesty International, *Amnesty International Report 2015/16 - Iraq*, 24 February 2016, <http://www.refworld.org/docid/56d05b4a9.html>; UNAMI, *Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq*, 11 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, pp. 23-26; MRGI, *Civilian Deaths in the Anti-ISIS Bombing Campaigns 2014-2015*, November 2015, <http://www.refworld.org/docid/57fb90e04.html>. 報道されている市民の死傷者については、以下を参照のこと: Airwars, *Civilian and 'Friendly Fire' Casualties*, accessed 13 November 2016, <https://airwars.org/civilian-casualty-claims/>.

<sup>42</sup> 「IS からの領土奪還に付随して、集団で IS を支援してきたか、または協力しているとしばしばみなされているスンニ派のコミュニティに対する報復攻撃が発生している。PMU 民兵と、いくつかの事例では治安部隊が、IS によって実行された凶悪犯罪への明らかな報復行為として、何百人というスンニ派の男性を殺害し、強制失踪させ、そして彼らへの拷問を行っており、処罰を受けることは全くない。彼らはこれらの犯罪行為を、スンニ派コミュニティを強制的に移動させるか、または紛争から逃れたスンニ派の IDPs 国内避難民が自宅に戻ることを妨げるための口実として利用している。」; Amnesty International, *'Punished for Daesh's Crimes' - Displaced Iraqis Abused by Militias and Government Forces*, 18 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html> (以下、Amnesty International, *Displaced Iraqis Abused by Militias and Government Forces*, 18 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>), p. 17. 以下の「ISIS 支配地域からイラクの他の地域に避難しようとする市民の取り扱い」、「旧 ISIS 支配地域における市民の取り扱い」や「中央政府または KRG の支配地域における、旧・現 ISIS 支配地域出身の市民の取り扱い」を参照のこと。

<sup>43</sup> 男性の親族に関する情報を提供することができないか、またはそれを躊躇する女性は、「テロ活動を隠蔽している」として拘束されていると報告されている; UN Committee Against Torture, *Concluding Observations on the Initial Report of Iraq: Committee Against Torture*, 7 September 2015, CAT/C/IRQ/CO/1, <http://www.refworld.org/docid/57a9c1a24.html> (以下、UN Committee Against Torture, *Concluding Observations on the Initial Report of Iraq*, 7 September 2015, <http://www.refworld.org/docid/57a9c1a24.html>), para. 15; MRGI, *No Place to Turn: Violence Against Women in the Iraq Conflict*, February 2015, <http://www.refworld.org/docid/55b610224.html> (以下、MRGI, *Violence Against Women in the Iraq Conflict*, February 2015, <http://www.refworld.org/docid/55b610224.html>), p. 23; HRW, *"No One is Safe" - The Abuse of Women in Iraq's Criminal Justice System*, 6 February 2014, <http://www.refworld.org/docid/52f4d10a4.html>, pp. 7, 19-20.

<sup>44</sup> 「女性はすべての紛争当事者によって脅かされている: 彼女たちを脅し、殺害し、レイプする武装集団によって、彼女たちを保護することに失敗し、女性に対する暴力にしばしば加担する男性中心の治安部隊や警察部隊によって、そして彼女たちの絶望的な状況を巧妙に利用する犯罪集団によってである。」; MRGI, *Violence Against Women in the Iraq Conflict*, February 2015, <http://www.refworld.org/docid/55b610224.html>, p. 5.

<sup>45</sup> 国連拷問禁止委員会は、ISIS は「宗教的・民族的少数派に属する女性や少女を標的とする性暴力や奴隷化、拉致、人身取引といった形態の暴力を導入している。」と述べた; UN Committee Against Torture, *Concluding Observations on the Initial Report of Iraq*, 7 September 2015, <http://www.refworld.org/docid/57a9c1a24.html>, para. 13. 以下も参照のこと: UN Human Rights

た<sup>46</sup>。ISIS 支配地域の女性・少女は、社会生活への参加から大部分排除され、男性の保護者が同伴しなければ家を出ることを許されず、厳格な服装規定および道德規範の遵守を強制されている。違反した場合、罰金、殴打（女性本人または男性の保護者が対象となる）、拷問および処刑を含む苛酷な処罰が行われるとされる<sup>47</sup>。女性、特に高学歴および専門職の女性（医師、弁護士、選挙候補者など）が、ISIS により逮捕、拷問および処刑の標的とされてきたと報告されている<sup>48</sup>。

15. イラクは子どもにとって世界で最も危険な場所の1つと考えられており<sup>49</sup>、子どもに対する暴力として最も多く報告されている形態は殺害および障がいを負わせることである<sup>50</sup>。ISIS は、拉致、身体的虐待、性暴力、徴集、体刑および処刑を含む、子どもに対する広範な人権侵害を実行していると報じられている<sup>51</sup>。子どもは反 ISIS 武装集団からも徴集され、支援任務および戦闘任務に利用されていると報告されており、このような集団としては人民動員部隊（PMUs）、スンニ派の部族集団、クルド労働者党とその他のクルド系武装集団、トルクメン人やヤジディ教徒の自衛組織などが挙げられている<sup>52</sup>。子どもは軍事作戦によっても殺傷されており、悪化する人道状況の影響を不均衡なほど受けていると報告されている<sup>53</sup>。国連児童基金（UNICEF）によれば、イラクでは少なくとも 360 万人の子ども（すなわち 5 人に 1 人）が、死亡、負傷、性暴力、拉致および武装集団による徴集の深刻なおそれにとさらされている<sup>54</sup>。セ

---

Council, *ISIS Crimes Against the Yazidis*, 15 June 2016, <http://www.refworld.org/docid/57679c324.html>, paras 42-75; US Department of State, *2016 Trafficking in Persons Report - Iraq*, 30 June 2016, <http://www.refworld.org/docid/577f95f5e.html>; HRW, *Iraq: Women Suffer under ISIS*, 5 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/5704bb144.html>; UNAMI, *Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq*, 11 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, pp. 17-18.

<sup>46</sup> UN News Centre, *Security Council Condemns Use of Sexual Violence as 'Tactic of War' in Iraq and Syria*, 28 August 2015, <http://www.refworld.org/docid/55e4017840c.html>.

<sup>47</sup> HRW, *Iraq: ISIS Rule Marked by Executions, Cruelty*, 10 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/57836a324.html>; HRW, *Iraq: Women Suffer under ISIS*, 5 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/5704bb144.html>; Freedom House, *Freedom in the World 2016 - Iraq*, 20 June 2016, <http://www.refworld.org/docid/576be00ac.html>; UN General Assembly, *Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights*, 27 July 2015, <http://www.refworld.org/docid/55f7f4c74.html>, para. 31; MRGI, *Violence Against Women in the Iraq Conflict*, February 2015, <http://www.refworld.org/docid/55b610224.html>, p. 16.

<sup>48</sup> NINA, *Sources Within Nineveh: Daash Executed more than 800 Women since Its Control on Mosul*, 26 December 2015, <http://bit.ly/1VEjaXV>; Kvinna till Kvinna, *Violence Against Women in Iraq*, 21 December 2015, <http://bit.ly/1TFIwrv>, p. 1; UNAMI, *Acting UN Envoy Strongly Condemns Killing by ISIL of Women Parliamentary Candidates in Mosul*, 22 August 2015, <https://shar.es/1vyJLY>; UN General Assembly, *Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights*, 27 July 2015, <http://www.refworld.org/docid/55f7f4c74.html>, para. 32; MRGI, *Violence Against Women in the Iraq Conflict*, February 2015, <http://www.refworld.org/docid/55b610224.html>, p. 17.

<sup>49</sup> UN Children's Fund (UNICEF), *Iraq Crisis: 3.6 Million Children now at Risk from Increasing Violence*, 30 June 2016, <http://uni.cf/29bp84U>.

<sup>50</sup> UNSC, *Report of the Secretary-General Pursuant to Resolution 2299 (2016)*, 25 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5821ca0f4.html>, para. 51; UN Secretary-General (UNSG), *Children and Armed Conflict: Report of the Secretary-General*, 20 April 2016, A/70/836-S/2016/360, <http://www.refworld.org/docid/575535f04.html> (以下、UNSG, *Children and Armed Conflict: Report of the Secretary-General*, 20 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/575535f04.html>), para. 61.

<sup>51</sup> US Department of State, *2016 Trafficking in Persons Report - Iraq*, 30 June 2016, <http://www.refworld.org/docid/577f95f5e.html>; UN Human Rights Council, *ISIS Crimes Against the Yazidis*, 15 June 2016, <http://www.refworld.org/docid/57679c324.html>, paras 90-97; UNICEF, *A Heavy Price for Children: Violence Destroys Childhoods in Iraq*, June 2016, <http://www.refworld.org/docid/577665304.html> (以下、UNICEF, *Violence Destroys Childhoods in Iraq*, June 2016, <http://www.refworld.org/docid/577665304.html>), p. 5; UNSG, *Children and Armed Conflict: Report of the Secretary-General*, 20 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/575535f04.html>, paras 59, 65; UNAMI, *Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq*, 11 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, pp. 13, 14, 18-19.

<sup>52</sup> HRW, *Iraq: Militias Recruiting Children*, 30 August 2016, <http://www.refworld.org/docid/57c57bdb4.html>; US Department of State, *2016 Trafficking in Persons Report - Iraq*, 30 June 2016, <http://www.refworld.org/docid/577f95f5e.html>; UNSG, *Children and Armed Conflict: Report of the Secretary-General*, 20 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/575535f04.html>, para. 59; UN Security Council, *Report of the Secretary-General on Children and Armed Conflict in Iraq*, 9 November 2015, S/2015/852, <http://www.refworld.org/docid/565fe2094.html>, paras 35, 37.

<sup>53</sup> 推定 470 万人の子どもたち、すなわちイラクのすべての子ども約 3 分の 1 は人道援助を必要としていると考えられている; UNICEF, *Violence Destroys Childhoods in Iraq*, June 2016, <http://www.refworld.org/docid/577665304.html>, p. 5.

<sup>54</sup> これは 2015 年初頭と比べて約 130 万人の子どもの増加である; UNICEF, *Violence Destroys Childhoods in Iraq*, June 2016, <http://www.refworld.org/docid/577665304.html>, p. 5.



ーブ・ザ・チルドレンによると、モスル市への急襲が行われれば、安全な避難路およびその他の保護措置が整備されない限り 60 万人以上の子どもが銃火にさらされるおそれがあるという<sup>55</sup>。

16. テロ関連の容疑で恣意的に逮捕され、それぞれイラク政府および KRG 当局の拘禁施設、警察署および更生施設に隔離拘禁される子ども（その期間が長期に及ぶこともある）が多数存在するとされ、また報告によればその人数は増加している<sup>56</sup>。テロ行為への関与を疑われた親族の代わりに拘禁される子どももいると報告されている<sup>57</sup>。

17. ISIS の事実上の支配下にあるイラク国内地域では、ISIS がシャリア法を厳格な解釈に基づいて実施しているとされる。その解釈によれば、同意に基づいて男性同士が行う同性間の性行為はシャリア法違反であり、死刑に値する<sup>58</sup>。暴力が急増し、それに関連して非国家武装勢力が力を増すことによって、イラクの他の地域でも、多様な性的指向やジェンダー・アイデンティティを持つ人々の脆弱性が高まっているとされる。報告によれば、子どもを含むこのような人々<sup>59</sup>は、近親者および親族、より幅広い社会、国家当局ならびに種々の武装集団を含むさまざまな国家主体・非国家主体から複合的形態の人権侵害を受けることが多い<sup>60</sup>。

### ISIS 支配地域からイラクの他の地域に避難しようとする市民の取り扱い

18. 人権団体および人権監視員は、ISF および関連部隊が領土奪還に向けて進軍する中でモスルおよびその他の ISIS 支配地域から避難する市民の取り扱いについて、重大な懸念を表明してきた<sup>61</sup>。報告によれば、ISIS は自らの支配下にある地域から逃亡しようと試みた市民を狙撃

<sup>55</sup> Save the Children, *Impending Mosul Assault Puts 600,000 Children in Line of Fire*, 6 October 2016, <http://bit.ly/2dep4Bg>.

<sup>56</sup> HRW, *Abuses Against Children Detained as National Security Threats*, 28 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/57a9af7c4.html>; UNSG, *Children and Armed Conflict: Report of the Secretary-General*, 20 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/575535f04.html>, para. 60; US Department of State, *2015 Country Reports – Iraq*, 13 April 2016, <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, p. 59; UN Committee on the Rights of the Child (CRC), *Concluding Observations on the Combined Second to Fourth Periodic Reports of Iraq*, 3 March 2015, CRC/C/IRQ/CO/2-4, <http://www.refworld.org/docid/562de4494.html>, para. 86.

<sup>57</sup> 報告によると、子どもは中央（政府）当局によって「テロ活動を隠蔽している」として告発されている; HRW, *Abuses Against Children Detained as National Security Threats*, 28 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/57a9af7c4.html>.

<sup>58</sup> 報告によると、同性間の性行為で告発される男性に対する処罰には、火あぶり、斬首、石打ち、銃殺、または被告人を高所から投げ落とす刑が含まれる; OutRight Action International, *Timeline of Publicized Executions for Alleged Sodomy by the Islamic State Militias*, 9 September 2016, <http://bit.ly/1TkMgK7>; The Washington Institute, *The Islamic State's Views on Homosexuality*, 14 June 2016, <http://bit.ly/28PyQFJ>; UNSC, *2<sup>nd</sup> Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 26 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56af0c454.html>, para. 49; UNAMI, *Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq*, 11 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>; Middle East Media Research Institute (MEMRI), *ISIS Campaign of Executing Homosexuals – by Stoning, Shooting, Throwing off Roofs, Public Torture: In Accordance with Shari'a Law as Explained by Influential Mainstream Islamic Preachers, Scholars on Leading Arab Media Outlets, Including Al-Jazeera, Hamas's Al-Aqsa TV*, 10 March 2015, <http://bit.ly/1xcVH2O>.

<sup>59</sup> Haaretz, *Website Offers Sanctuary for Iraq's Hounded LGBT Community*, 28 September 2015, <http://bit.ly/1jALD2L>; CRC, *Concluding Observations on the Combined Second to Fourth Periodic Reports of Iraq*, 3 March 2015, CRC/C/IRQ/CO/2-4, <http://www.refworld.org/docid/562de4494.html>, para. 27.

<sup>60</sup> 「武装集団による「道徳的浄化」の一形態として、(中略) レズビアン、ゲイ、バイセクシュアル、トランスジェンダー、およびインターセックスの人々に対する攻撃が行われている」 UNSG, *Conflict-Related Sexual Violence: Report of the Secretary-General*, 23 March 2015, S/2015/203, <http://www.refworld.org/docid/5536100a4.html>, para. 30. 以下も参照のこと: Washington Blade, *Militants Use Social Media to Lure, Kill Gay Iraqi Men*, 24 September 2016, <http://bit.ly/2dEOMSw>; Caabu, *Caabu Hosts Meeting with Amir Ashour, Founder of Iraq's First LGBTQ+ Movement IraQueer*, 28 June 2016, <http://bit.ly/29eT5vL>.

<sup>61</sup> Amnesty International, *Iraq: Fears for Safety of Civilians During Battle for Mosul*, 17 October 2016, <http://bit.ly/2dxiMZQ>; Norwegian Refugee Council (NRC), *Mosul Offensive Launched: 1.2 Million Iraqis now in Grave Danger*, 17 October 2016, <http://bit.ly/2dXP6JT>; OCHA, *Under-Secretary-General for Humanitarian Affairs and Emergency Relief Coordinator, Stephen*

したり、捕らえて処刑したりしている。逃走経路に沿って ISIS が設置した IEDs の犠牲になった人々もいる<sup>62</sup>。報告書で説明されているところによれば、ISIS は数千人の市民をモスル内外の戦略拠点に強制的に移動させており、市民が人間の盾として利用されるおそれが高い<sup>63</sup>。

19. ISIS 支配地域から避難する男性と 10 代の少年（14 歳という低年齢の少年も含む）は、家族と離れ離れにされ、ISF および関連部隊による厳格な保安検査を受けるよう要求されることが常態化している。この検査が行われるのは、前線近くの招集所、検問所、学校や工場などの仮施設、または専用の受入れ施設もしくはトランジット・センターに設けられた保安検査場である。この検査手続きは司法機関による監督の対象とされていないことが多いと報告されている<sup>64</sup>。保安検査場で提供されるシェルター、日よけ、食料、水、衛生設備および医療はごく限られたものであり<sup>65</sup>、前線近くに設置されていることが多い<sup>66</sup>。数日で解放される者もいる一

---

O'Brien - Statement on Iraq, 16 October 2016, <http://bit.ly/2edLSQc>; HRW, Iraq: Key Concerns for Impending Mosul Battle, 6 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/57f654446.html>; Education for Peace in Iraq Center (EPIC), *Forgotten Front Line in Hawija*, 30 September 2016, <http://bit.ly/2e43ble>; Global Centre R2P, *R2P Monitor*, Issue 29, 15 September 2016, <http://bit.ly/2cJaAK4>, p. 5.

<sup>62</sup> Al Arabiya, *ISIS Bomb Kills 12 Iraq Civilians, Including Children, Fleeing Hawijah*, 6 November 2016, <http://ara.tv/v8hgk>; UNSC, *Report of the Secretary-General Pursuant to Resolution 2299 (2016)*, 25 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5821ca0f4.html>, para. 44; HRW, Iraq: ISIS Endangering Civilians in Mosul and Hawija, 23 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/582084b84.html>; The Guardian, *Mosul Civilians Brace for Assault as Iraq Forces Bid to Retake ISIS Stronghold*, 15 October 2016, <http://bit.ly/2eerJOi>; UNHCR, *Mosul Offensive Triggers Growing Displacement in Iraq*, 21 September 2016, <http://www.refworld.org/docid/57e2b29219.html>; Iraqi Observatory for Human Rights, *Iraqi Government Still Silent on Hawija Humanitarian Crisis*, 19 September 2016, <http://bit.ly/2d9cDs9>; AFP, *IS Kills People Trying to Flee Iraq Town: Officials*, 5 August 2016, <http://bit.ly/2dUmP6b>; Amnesty International, *Escape from Fallujah*, 28 May 2016, <http://bit.ly/2ejzLoT>; UNAMI, *Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq*, 11 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, pp. 9, 20.

<sup>63</sup> OHCHR, *Zeid Urges Focus on Victims' Rights, Given "Numbing" Extent of Civilian Suffering in Iraq*, 11 November 2016, <https://shar.es/1Iy59i>; HRW, Iraq: Feared ISIS Use of 'Human Shields,' Executions, 4 November 2016, <http://www.refworld.org/docid/5820826b4.html>; OHCHR, *Press Briefing Notes on Iraq*, 4 November 2016, <https://shar.es/1IcfYo>; UN Secretary-General, *Statement by Adama Dieng, Special Adviser of the Secretary-General on the Prevention of Genocide, on the Situation in and Around Mosul (Iraq)*, 1 November 2016, <http://bit.ly/2fyur1q>; OHCHR, *Battle for Mosul: ISIL Forces Thousands of Civilians from Their Homes and Executes Hundreds*, 28 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/582084b84.html>.

<sup>64</sup> 「保安検査は、原則として、避難を余儀なくされた者を含む人々の安全と治安を確保するための合理的で正当な手段である。しかしながら、IDPs は、保安検査手続きが行われる際に、失踪、家族の分離、長期の拘禁、および擄取と虐待を含む広範囲にわたる保護上の懸念と危険性にさらされる。」; UNHCR, *Mosul Weekly Protection Update*, 29 October - 4 November, 2016, 4 November 2016, <http://bit.ly/2fsroVI>. 「ISIS の支配領域から KRG に避難しようとする男性および少年は、ISIS とのつながりの可能性を調べるための KRG 治安部隊による初期保安検査を通った後でさえ、無期限で拘禁されている。KRG 当局が彼らに更なる保安検査を行っている間、彼らには個別に犯罪の容疑がかけられていなかったとしても、時には数週間にもわたって弁護士へのアクセスを断たれ拘禁されている。自然法の下での拘禁に対する唯一の法的根拠は、刑法で認められている犯罪を犯したという個別の疑いであり、個人は刑事司法制度の規定によってのみ拘束されるべきである。」; HRW, *KRG: Men, Boys Fleeing Fighting Arbitrarily Detained*, 27 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/582083564.html>. 以下も参照のこと: IRIN, *Screening for Islamic State in Iraq: An Inexact Science*, 10 November 2016, <http://www.refworld.org/docid/582973ed4.html>; HRW, Iraq: 37 Men Fleeing Fighting Detained, 10 November 2016, <http://www.refworld.org/docid/5825fb8f4.html>; Amnesty International, *Displaced Iraqis Abused by Militias and Government Forces*, 18 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, pp. 32-36; OCHA, *Humanitarian Bulletin Iraq, July – August 2016*, 29 August 2016, <http://bit.ly/2duUdAQ>, p. 2; Amnesty International, *Iraq: Hundreds of Thousands more Risk Displacement Sparking Fresh Humanitarian Crisis*, 16 August 2016, <http://www.refworld.org/docid/57b86e874.html>; OCHA, *Mosul Flash Appeal*, 20 July 2016, <http://bit.ly/2d9dZTV>, pp. 2, 3; NRC/Internal Displacement Monitoring Centre (IDMC), *In Search of Safety*, July 2016, <http://www.refworld.org/docid/582098104.html>, pp. 8, 11.

<sup>65</sup> Amnesty International, *Displaced Iraqis Abused by Militias and Government Forces*, 18 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, pp. 8, 33, 35-36; OCHA, *Humanitarian Bulletin Iraq, July – August 2016*, 29 August 2016, <http://bit.ly/2duUdAQ>, p. 2; UNHCR, *Iraq: Flash Update*, 8 August 2016, <http://bit.ly/2dN3K5K>, p. 2; NRC/IDMC, *In Search of Safety in Iraq*, July 2016, <http://www.refworld.org/docid/582098104.html>, p. 11.

<sup>66</sup> 例えば、2016 年 8 月 18 日、保安検査場として使用されていたバイジ北部の肥料工場が迫撃砲で攻撃され、20 人以上の IDPs を含む 14 人が殺害され 35 人が負傷したと報告されている。この事件の後検査場は一時的に閉鎖されたものの、本見解の執筆時点では依然として使用され続けている; UNHCR information, November 2016; UNSC, *Report of the Secretary-General Pursuant to Resolution 2299 (2016)*, 25 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5821ca0f4.html>, para. 57. 以下も参照のこと: NRC/IDMC, *In Search of Safety in Iraq*, July 2016, <http://www.refworld.org/docid/582098104.html>, p. 11.

方、数週間または数か月間拘禁され続けた後、最終的に解放され、または関連の治安機関の勾留施設に移送される者もいると報告している<sup>67</sup>。

20. 国連および人権団体は、避難しようとする市民、特にスンニ派アラブ人の男性・少年（彼らは、本人と ISIS との結びつきを示す証拠の有無にかかわらず ISIS を支持していると広くみなされている）に対して PMUs および一部の事例では ISF の関係者が行ってきた著しい人権侵害を記録してきている。報告されている人権侵害としては恣意的逮捕、拉致、身体的虐待、強制失踪、即決殺害および死体損壊などがあり<sup>68</sup>、たとえば、ファルージャの町（アンバール行政区域）および周辺地域を ISIS から奪還するための 2016 年 5 月／6 月の軍事作戦の際などにこうした人権侵害が行われた。PMUs 関連部隊により拘束された後行方がわからなくなったままの男性・少年は数百人にのぼるとされる<sup>69</sup>。メディアでも、PMUs 関連部隊がファルージャ入りした後に放火や略奪が起きたと報じられた<sup>70</sup>。市民に対する人権侵害に関与した者の責任についてイラク当局が行った公的発表にもかかわらず、捜査が実施されたかどうか、または訴追が開始されたかどうかは定かでないままであることが多い<sup>71</sup>。

<sup>67</sup> HRW によると、モスルとハウイージャ（キルクーク行政区域）から KRG 支配地域へ避難してくる男性および少年は、初期保安検査を通過した後でさえも、クルド人治安部隊によって恣意的に無期限拘禁されていると報じられている。； HRW, *KRG: Men, Boys Fleeing Fighting Arbitrarily Detained*, 27 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/582083564.html>. 以下も参照のこと： HRW, *Iraq: 37 Men Fleeing Fighting Detained*, 10 November 2016, <http://www.refworld.org/docid/5825fb8f4.html>; Amnesty International, *Displaced Iraqis Abused by Militias and Government Forces*, 18 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, pp. 8, 33, 36. 反テロリズム法の下での被拘禁者の取り扱いについては、以下の第 28 段落も参照のこと。

<sup>68</sup> Amnesty International, *Investigate Reports Iraqi Forces Tortured and Killed Villagers near Mosul in 'Cold Blood'*, 10 November 2016, <http://www.refworld.org/docid/5825cd834.html>; HRW, *Iraq: 37 Men Fleeing Fighting Detained*, 10 November 2016, <http://www.refworld.org/docid/5825fb8f4.html>; Associated Press, *Iraqis Dispense what They Call Justice for Alleged Militants*, 26 October 2016, <http://apne.ws/2fQhnp>; Amnesty International, *Displaced Iraqis Abused by Militias and Government Forces*, 18 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>; HRW, *Iraq: Ban Abusive Militias from Mosul Operation*, 30 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/57a05c064.html>; Amnesty International, *Iraq: Authorities Must Rein in Forces amid Allegations of Torture and Deaths in Custody*, 8 June 2016, <http://www.refworld.org/docid/57590c6c4.html>; UNSC, *2<sup>nd</sup> Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 26 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56af0c454.html>, para. 51.

<sup>69</sup> 報告によると、依然として行方不明であるか、または殺害された男性・少年の正確な人数は不明であり、HRW は、「ヒューマン・ライツ・ウォッチが何度も要請しているにもかかわらず、ファルージャ作戦以降、アル・アバーディー政権は、作戦中および作戦後に殺害・拘束された人々の人数に関わるいかなる情報も公開することを拒否している。」と警告する； HRW, *Iraq: Key Concerns for Impending Mosul Battle*, 6 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/57f654446.html>. 以下も参照のこと： Amnesty International, *Displaced Iraqis Abused by Militias and Government Forces*, 18 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>; HRW, *Iraq: Fallujah Abuses Inquiry Mired in Secrecy*, 7 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/577e2e304.html>. しかしながら、国連および人権団体はその人数は何百人単位になるだろうと報告している。2016 年 6 月 9 日にアンバール行政区域の知事と議会によって構成される委員会が明らかにしたところでは、ファルージャにおける敵対行為を逃れて PMUs の勾留施設に身柄を引き渡された後に、49 人が殺害され、男性 634 人が行方不明となっている。同委員会はまた、被拘禁者が蔓延する拷問の被害を受けている、と述べた； UN News, *Iraq: Security Reform, State Control of Armed Groups Priorities at 'Critical Junction,' UN Envoy Says*, 15 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/578cd2b440c.html>; UNSC, *4<sup>th</sup> Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 5 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/5784de404.html>, para. 39; OHCHR, *Zeid Condemns ISIL Atrocities in Iraq, Urges Release of Hundreds Abducted after Fleeing Fallujah*, 5 July 2016, <https://shar.es/1ZOEzW>. 以下も参照のこと： Reuters, *Special Report: Massacre Reports Show U.S. Inability to Curb Iraq Militias*, 23 August 2016, <http://reut.rs/2bDkQTE>; Al Jazeera, *Fallujah Civilians: 'Militias Take Turns to Torture Us'*, 16 June 2016, <http://aje.io/34ph>.

<sup>70</sup> Reuters, *Iraq's Shi'ite Militiamen Stir Unease in Sunni Falluja*, 3 July 2016, <http://reut.rs/29gTmAp>; Associated Press, *Homes Burned, Looted in Iraqi City after Defeat of Militants*, 27 June 2016, <http://apne.ws/2e7UcoF>.

<sup>71</sup> UNSC, *Report of the Secretary-General Pursuant to Resolution 2299 (2016)*, 25 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5821ca0f4.html>, para. 46; Amnesty International, *Displaced Iraqis Abused by Militias and Government Forces*, 18 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, pp. 7-8, 24-25, 27; HRW, *Iraq: Key Concerns for Impending Mosul Battle*, 6 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/57f654446.html>; HRW, *Iraq: Fallujah Abuses Inquiry Mired in Secrecy*, 7 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/577e2e304.html>; Amnesty International, *Iraq: Authorities Must Rein in Forces amid Allegations of Torture and Deaths in Custody*, 8 June 2016, <http://www.refworld.org/docid/57590c6c4.html>.

21. 2014年以降、国内の紛争地域から相対的により安全な地域への避難が大規模に行われており、それに応じてこれらの地域の多くで人道上のニーズが高まっている状況に直面した地方当局は、厳格な入域・居住制限（特に保証人の要求）をますます導入するようになった<sup>72</sup>。アクセスおよび居住のための要件は行政区域によってさまざまであり、同じ行政区域内でも（小）地区ごとに異なっていることがある。本見解の執筆時点で、複数の地域の地方当局は、グダッド、バービルおよびカルバラーの各行政区域を含む紛争地域からの避難者についてほぼ全面的な入域禁止を続けていると報告されている。他のほとんどの行政区域は IDPs の入域／居住を認めているが、そのための条件は厳格さを増しつつある。その要件は地域によって異なるものの、保証人、地方当局への登録およびさまざまな治安機関による安全確認が必要とされることが多い<sup>73</sup>。これらの規制の影響は主に、ISIS 支配地域から避難するスンニ派アラブ人およびスンニ派トルクメン人に対して生じている。これらの人々は治安上の脅威であるとみなされており、報告によれば、比較的安全な地域へのアクセスおよび居住を、大まかで差別的な基準に基づいて否定されることが多い<sup>74</sup>。検問所で行われるアクセス制限は常に明確な規定に基づいているわけではなく、その実施も、主として治安情勢次第でまちまちになったり突然変更されたりする場合がある。イラクにおける保証人要件は一般的には法律に基づいたものではなく、公式に宣言されてもいない。保証人要件はしばしば変更され、多くの場合には恣意的な変更の対象となるため、IDPs の移動の自由および比較的安全な地域にアクセスする能力に悪影響を与えている。保証人要件の実施は検問所および担当官によってさまざまである。たとえ定められた保証人要件をすべて満たしていたとしても、比較的安全な地域へのアクセスが保証されるわけではなく、深刻な医療上の問題がある人でさえアクセスを拒否されている。とりわけ、民族および宗派に関する考慮によってアクセスが認められるか拒否されるかが決まる可能性がある。保証人要件とその範囲・適用手続きに関わる不明瞭さのため、IDPs は性およびジェンダ

<sup>72</sup> 「特別報告者は、国内避難民が民族的・宗教的アイデンティティや出身地を根拠に移動を制限され、そして安全な地域へ入ることを阻止されているという憂慮すべき報告を受けた。（中略）国内避難民へのアクセスを拒むか、あるいは彼らに通過することのみを許可する行政区域もある。」；UN Human Rights Council, *Report of the Special Rapporteur on the Human Rights of Internally Displaced Persons*, 5 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/575fb7e14.html>, para.40. 「入域手続きは行政区域レベルにおいて決定される。それゆえ、自身の出身地域以外の他の行政区域に避難する IDPs は、行政区域の政策が変わることで、検問所で止められたり、またはアクセスを否定される危険性がある。過去 18 か月の間、受け入れ先となっているすべての行政区域は、その境界線を越える人々の移動に対してまちまちな対応をしている。」；MRGI, *Iraq's Displacement Crisis*, March 2016, <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, p. 19. 「IDPs の安全へのアクセスはイラク全土において依然として課題となっている。多くのイラクの行政区域へのアクセスは保証人次第であり、多くの家族は検問所を通過できず、行政区域の境界で足止めされ続けている。」；UNHCR, *Iraq: UNHCR IDP Operational Update, 1-30 November 2015*, 30 November 2015, <http://bit.ly/1kIlhMB>, p. 2. 以下も参照のこと：NRC/IDMC, *In Search of Safety in Iraq*, July 2016, <http://www.refworld.org/docid/582098104.html>；UNAMI, *Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq*, 11 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, p. 20.

<sup>73</sup> 2016年11月時点での UNHCR の情報による。旧・現 ISIS 支配地域出身のスンニ派アラブ人に適用されるようなバクダッドにおけるアクセス・居住要件に関する情報については、以下を参照のこと：UNHCR, *Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas*, May 2016, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>, pp. 11-12. イラクの他の地域におけるアクセス・居住要件に関する追加の COI [出身国情報] は、Refworld ([www.refworld.org](http://www.refworld.org)) 上で利用可能となる予定である。

<sup>74</sup> 「イラクにおけるすべての民族的・宗教的コミュニティの構成員が避難を余儀なくされている一方で、イラク中部におけるイラク治安部隊や PMU 民兵、ならびに KR-I やイラク北部の係争中の領域におけるクルド（自治政府）当局は、ほぼ例外なくスンニ派アラブ人 IDPs に対して移動制限を課している。（中略）[このような制限] は一般的にスンニ派アラブ人 IDPs に課されているが、それは彼らが IS とつながっていたり、IS を支援している可能性がある」としてみなされているからである。」；Amnesty International, *Displaced Iraqis Abused by Militias and Government Forces*, 18 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, p. 55. 以下も参照のこと：US Department of State, *2015 Country Reports – Iraq*, 13 April 2016, <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, p. 38；OHCHR, *Iraq and the International Community Must Boost Protection of the Internally Displaced as Crisis Deepens – UN Expert*, 19 May 2015, <https://shar.es/1Y48hM>.

一に基づく暴力を含む搾取および虐待にさらされる可能性が高い。保証人の中には、保証人になることと引き換えに金銭または「奉仕」を求める者もいる可能性があるためである<sup>75</sup>。報告によれば、安全を求める人々は、入域検問所が閉まっているために、または一部地域へのアクセスを拒否されるために、基本的なサービスにまったくアクセスできないまま立ち往生してしまうことがある<sup>76</sup>。

22. IDPs が都市部へのアクセスを妨げられ、いかなる正当な懸念（治安に関連するものを含む）にも不釣り合いなやり方で移動の自由を制限されるキャンプに、時には意思に反して移動させられることが増えつつある<sup>77</sup>。その結果、避難者は紛争地またはその近くに留まらざるを得なくなることが多い<sup>78</sup>。スンニ派アラブ人の家族も、クルド人治安部隊により、本来の居住地である町・村から強制的に移動させられていると報告される。これらの居住地は前線に近接しているため、移動は彼ら自身の安全のためだというのが表向きの理由である<sup>79</sup>。

### 旧 ISIS 支配地域における市民の取り扱い

23. ISIS から奪還された地域では、PMUs 関連部隊、部族集団およびクルド人治安部隊が、ISIS を実際に支持していること、ISIS と関係していること、またはそうみなされることを理由として、スンニ派アラブ人およびスンニ派トルクメン人住民・帰還民への広範な報復行為に関

<sup>75</sup> 2016 年 11 月時点での UNHCR の情報による。「検問所での手続きは後手後手に回ることが多く、1 つの事件に続いて新たな避難の波が起きるとより制限的になる傾向がある。ある週には家族の構成員 1 人分の身分証明書類があればその家族が入域許可を得るのに十分であるかもしれないが、次の週になると、1 人分の身分証明書類が欠けていても家族全員が入域を拒否されるかもしれない。さらに複雑なことには、検問所の担当官が変わると審査手続きが異なる可能性があることである。したがって、IDPs にとって入域は単なる偶然に左右されうる。」；MRGI, *Iraq's Displacement Crisis*, March 2016, <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, p. 19. 以下も参照のこと：UNHCR, *Mosul Weekly Protection Update*, 29 October - 4 November, 2016, 4 November 2016, <http://bit.ly/2fsroVl>; US Department of State, *2015 Country Reports - Iraq*, 13 April 2016, <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, p. 38.

<sup>76</sup> UNSC, *3<sup>rd</sup> Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 27 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/5731a1a14.html>, para. 58; UN Human Rights Council, *Report of the Special Rapporteur on the Human Rights of Internally Displaced Persons*, 5 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/575fb7e14.html>, paras. 41, 43.

<sup>77</sup> 移動制限の結果、基本的なサービスや経済的機会への IDPs のアクセスは厳しく抑制されている。「特に、スンニ派アラブ人 IDPs は、イラク中部とイラクのクルディスタン地域の両方においてその移動の自由に対する恣意的で差別的な制限に直面している。キャンプから外の町へ移動するためには、彼らは無数の行政手続きを通過しなければならないが、この手続きは行政区域によって異なっており、検問所の担当官や武装した者の思いつきで変更されるようである。多くの人々は、絶対に必要な治療のためにキャンプを離れる時でさえ特別な許可が必要となる。」；Amnesty International, *Iraqis who Fled IS Rule Face Harrowing Future*, 19 August 2016, <http://www.refworld.org/docid/57b867294.html>. 以下も参照のこと：UNHCR, *Mosul Weekly Protection Update*, 29 October - 4 November, 2016, 4 November 2016, <http://bit.ly/2fsroVl>; Amnesty International, *Iraq: Fears for Safety of Civilians Caught in Crossfire and Used by IS as Human Shields*, 27 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/581c92474.html>; Amnesty International, *Displaced Iraqis Abused by Militias and Government Forces*, 18 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, pp. 8-9, 59; UNHCR, *Iraq: Weekly Flash Update on Recent Events*, 2 June 2016, <http://bit.ly/2el3ngo>, p. 2; UNSC, *3<sup>rd</sup> Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 27 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/5731a1a14.html>, para. 55; IRIN, *Iraqis Flee Islamic State only to Find Themselves Detained*, 27 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/5731837a4.html>; UNHCR, *UNHCR Concerned at Restrictions on Displaced Iraqis in Camps*, 11 March 2016, <http://www.refworld.org/docid/56e66c924.html>.

<sup>78</sup> UNSC, *4<sup>th</sup> Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 5 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/5784de404.html>, paras 49-50; UNSC, *2<sup>nd</sup> Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 26 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56af0c454.html>, para. 64.

<sup>79</sup> Amnesty International, *Displaced Iraqis Abused by Militias and Government Forces*, 18 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, p. 61; UNHCR, *Iraq: Mosul Situation Flash Update*, 11 October 2016, <http://bit.ly/2dkj0sz>; UNHCR, *Iraq: Weekly Flash Update on Recent Events*, 9 June 2016, <http://bit.ly/2eigAvQ>; UNHCR, *UNHCR Concerned at Restrictions on Displaced Iraqis in Camps*, 11 March 2016, <http://www.refworld.org/docid/56e66c924.html>.

与しているとされる<sup>80</sup>。報告されている人権侵害は、恣意的な逮捕および拉致、強制失踪、超法規的殺害、強制移動ならびに家屋、店舗およびモスクに対する略奪や意図的な焼き討ち・破壊などであり、場合によっては村全体が意図的に破壊されることもあるとされる<sup>81</sup>。シンジャール地区（ニナワ行政区域）では、ヤジディ教徒の自衛組織が、女性・子どもを含むスンニ派アラブ人市民に対する報復攻撃に関与しているとも伝えられる<sup>82</sup>。

24. ISIS から奪還された地域では、スンニ派アラブ系部族（またはその一部）が ISIS 側に立っていた場合があり、一方で ISIS と一線を画し続けた部族または ISIS と戦った部族も存在することから、部族内・部族間暴力の事例が生じていると報告されている<sup>83</sup>。スンニ派アラブ人の家族または部族の構成員で ISIS と協力していたことが知られている者またはそうみなされた者は、ISIS と対立する部族または家族による非司法的形態の裁きの対象にされてきたと報じられている<sup>84</sup>。

<sup>80</sup> アムネスティ・インターナショナルの調査員が「地方役人と村民を含む目撃者に対して実施したインタビューでは、サバウィ部族動員部隊（Hashd al-'Ashairi）の構成員がどのように懲罰的な報復攻撃を実施したのかについて語られた。IS とのつながりを疑われた住民は金属棒で殴打され、電気ショックを与えられた。車両のボンネットに縛り付けられて通りで見せびらかされた者や檻の中に閉じ込められた者もいる。」；Amnesty International, *Iraq: Tribal Militia Tortured Detainees in Revenge Attacks During Mosul Offensive*, 2 November 2016, <http://www.refworld.org/docid/582084064.html>. 「クルディスタン地域政府（KRG）のペシュメルガ部隊とイラク北部のクルド人民兵は、いわゆるイスラム国（IS）を支援したとみなされたアラブ人コミュニティに対する報復のため、彼らを根絶させるという明らかな目的の下、何千もの家屋をブルドーザーで引き倒し、爆破し、焼き払った。」；Amnesty International, *Northern Iraq: Satellite Images Back Up Evidence of Deliberate Mass Destruction in Peshmerga-Controlled Arab Villages*, 20 January 2016, <http://bit.ly/2dUayOT>. 「ISF と PMUs が ISIL からバイジとサラハッディーンを奪還した後の [2015 年] 10 月 18-19 日、PMUs は公的・私的財産を破壊し燃やしたとされている。（中略）PMUs は ISIL と関係していると考えられる住民の家を燃やし続けているとされている。（中略）PMUs はこれらの小地区の住民全員が ISIL と関係していたと考えているとされる。」；UNAMI, *Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq*, 11 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, pp. 26-27. 以下も参照のこと：OCHA, *2016 Humanitarian Needs Overview*, November 2015, <http://bit.ly/1RoAqvO>, p. 7、および「IDPs の帰還および海外からの帰国」も参照のこと。

<sup>81</sup> 「15歳ほどの若者を含めた1000人以上の被拘禁者が、バグダッド西部にあるアンバール行政区域の仮の収容施設において悲惨な状況下で起訴されることなく拘束されている（中略）。これらの被拘禁者は、イラク軍がイスラム国（IS）を自称する武装集団と協力していたと疑われる町を奪還した際に、通りから連れ去られるか家から連行されたが、彼らがIS支配下の町や村に留まっていたという理由だけで連行されたことが多い。」；Amnesty International, *Iraq: More than 1,000 Detained in Shocking Conditions at Anbar Counter-Terrorism Centres*, 3 May 2016, <http://www.refworld.org/docid/582099c54.html>. 「報告で明らかにされているところによれば、イラク治安部隊、クルド人治安部隊、およびそれぞれに関連する民兵は、スンニ派アラブ人コミュニティが有する財産の略奪や破壊、強制立退き、拉致、違法な拘禁、そして場合によっては超法規的殺害を実行している。」；OHCHR, *Latest Press Briefing: Iraq / Discrimination and Violence*, 4 December 2015, <https://shar.es/1G10WJ>. 以下も参照のこと：HRW, *Iraq: Ban Abusive Militias from Mosul Operation*, 30 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/57a05c064.html>；Amnesty International, *Banished and Dispossessed: Forced Displacement and Deliberate Destruction in Northern Iraq*, 20 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a0800f4.html>（以下、Amnesty International, *Forced Displacement and Deliberate Destruction in Northern Iraq*, 20 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a0800f4.html>）；UN News Centre, *ISIL May Have Committed Genocide, War Crimes in Iraq, Says UN Human Rights Report*, 20 March 2015, <http://www.refworld.org/docid/550c12104.html>；UNSC, *2<sup>nd</sup> Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 26 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56af0c454.html>, para. 51；HRW, *Ruinous Aftermath: Militia Abuses Following Iraq's Recapture of Tikrit*, 20 September 2015, <http://www.refworld.org/docid/55ffdbd64.html>；HRW, *After Liberation Came Destruction: Iraqi Militias and the Aftermath of Amerli*, 18 March 2015, <http://www.refworld.org/docid/550c33b84.html>.

<sup>82</sup> UNSC, *2<sup>nd</sup> Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 26 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56af0c454.html>, para. 54；Amnesty International, *Forced Displacement and Deliberate Destruction in Northern Iraq*, 20 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a0800f4.html>, pp. 21-30；OHCHR, *Latest Press Briefing: Iraq / Discrimination and Violence*, 4 December 2015, <https://shar.es/1G10WJ>；Niqash, *Demolition, Arson, Bloodshed: Yazidi Militias Admit Deliberate Destruction of Arab Villages in Iraq*, 30 July 2015, [www.niqash.org/+qnppn](http://www.niqash.org/+qnppn).

<sup>83</sup> New York Times, *A War of Brothers in Iraq: 'I Will Kill Him with My Own Hands'*, 18 June 2016, <http://nyti.ms/1WUui6l>；Carnegie Middle East Center, *The Sunni Predicament in Iraq*, 3 March 2016, <http://ceip.org/1njan7R>；Niqash, *As Extremists Withdraw in Salahaddin, Iraq's Tribes Demand Justice*, 22 October 2015, [www.niqash.org/+05803](http://www.niqash.org/+05803)；ISW, *Iraq Situation Report: July 28-30*, 30 July 2015, <http://bit.ly/1Y459Ec>；Niqash, *Iraq's Tribes not United on Extremists – and Bloody Tribal Justice Will Likely Prevail*, 6 November 2014, [www.niqash.org/+j5ob0](http://www.niqash.org/+j5ob0).

<sup>84</sup> 部族は通常部族の慣習に則って紛争を解決する。通常、殺害や身体的危害、そして財産の損傷や損失の場合には、部族が先ず仲裁や被害者の家族への金銭的補償（「*fasl*」もしくは「*diyya*」）、すなわち「賠償金」、を通じた解決策を探る。

25. 報告によれば、複数の地域の地方当局、治安部隊および部族は、家族または他の家族構成員が ISIS と実際に関係していることまたはそうみなされることを理由として、本来の居住地からの家族全員の立退きおよび追放を命令していた<sup>85</sup>。さらに、ISIS と関係していたと疑われている個人、家族または部族は出身地への帰還を妨げられている<sup>86</sup>。クルド人治安部隊および PMUs 関連部隊についても、報復行為として、かつ／または地域支配を強化する目的で帰還を妨げるために、スンニ派アラブ人およびスンニ派トルクメン人の村を意図的に破壊したと非難される事例が複数ある<sup>87</sup>。たとえば、スンニ派アラブ人の町であるジャルフ・アッ・サフル（バービル行政区域、推定人口 7~8 万人）では、ISF および PMUs 関連部隊によって住民全員が帰還を禁じられたとされる。同町が 2014 年 10 月下旬に ISIS から奪還された後、民兵が家屋

---

被害者側は代わりに報復権を断念する。部族同士が平和的手段によって彼らの間で起きた紛争を解決することに失敗した場合にのみ、そのような紛争は血讐へと変わり得る。そしてそれは、報復的な暴力と報復の長期にわたる循環を引き起こす可能性がある。報告によれば、ISIS に関係している個人によって実行された広範にわたる深刻な犯罪行為を鑑みると、これらの伝統的な司法形態には重圧がかかっている。国連イラク人道調整官のリサ・グランデ氏によると、「*社会の緊張関係に対処し和解を促進するために、コミュニティによって用いられている部族の体制の多くは限界に達している。*」結果として、当事者は ISIS 側についたと考えられている者に対する暴力的な報復行為に転ずる可能性がある。; Los Angeles Times, *In Iraq, Punishing Family Ties to Islamic State and Compensating Victims of the Violence*, 9 October 2016, <http://fw.to/GRpniPT>. 部族による紛争解決の異なる手段については、以下を参照のこと : Haider Ala Hamoudi, Wasfi H. Al-Sharaa and Aqeel Al-Dahhan, *The Resolution of Disputes in State and Tribal Law in the South of Iraq: Toward a Cooperative Model of Pluralism*, University of Pittsburgh, Legal Studies Research Paper Series, Working Paper No. 2015-09, 30 March 2015, <http://bit.ly/2fHBmVT>; Middle East Institute, *Tribal Law and Reconciliation in the New Iraq*, *The Middle East Journal*, Volume 65, Winter 2011, <http://bit.ly/1O7eTM>, pp. 14-17.

<sup>85</sup> 報告によると、2016年9月、Heet地区（アンバール行政区域）の地方当局はISISと関係していると疑われた家族に同地区を72時間以内に離れるように命令した。報告によると、同地区から離れた者の家は破壊されるか、ISIS被害者の家族に補償として引き渡された一方で、地区を離れなかった者の家は攻撃された。立退かされた家族は、依然としてISIS支配下にあるAl-Qa'im地区を含むアンバール行政区域内での移動を余儀なくされた一方で、イラクに留まった場合の報復を恐れた家族は国境を越えてシリアへ向かったと報じられている；2016年11月時点でのUNHCRの情報による；UNHCR, *Iraq: Flash Update*, 1 September 2016, <http://bit.ly/2dG2GkQ>, p. 2. 「例えば、[2016年]7月26日、バービル行政区域の議会はISIS構成員として有罪判決を受けた者の家を取り壊し、その家族を同行政区域から強制的に立ち退かせるとの決定を採択した。8月30日、サラーハッディーン行政区域の議会は、ISISとの関連を疑われた者の家族全員を同行政区域から10年間にわたって強制的に立ち退かせ、もし家族のうちの1人がISISに関与していたとすれば同行政区域の外から彼らが戻ってくることを阻止する決定を採択した。」；UNSC, *Report of the Secretary-General Pursuant to Resolution 2299 (2016)*, 25 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5821ca0f4.html>, para. 47. 以下も参照のこと : Los Angeles Times, *In Iraq, Punishing Family Ties to Islamic State and Compensating Victims of the Violence*, 9 October 2016, <http://fw.to/GRpniPT>; Iraqi Observatory for Human Rights, *Displaced Persons in Salah Al-Din Faced with Forcible Transfer or Prevented from Returning to Their Cities*, 2 October 2016, <http://bit.ly/2dwt0f1>; The New Arab, *Iraqi Militias Accused of Displacing Citizens in IS-Liberated Town*, 13 August 2016, <http://bit.ly/2dTEgTW>; Niqash, *As Extremists Withdraw in Salahaddin, Iraq's Tribes Demand Justice*, 22 October 2015, [www.niqash.org/+05803](http://www.niqash.org/+05803); Niqash, *'My Son Ran Away to the Islamic State, Now I'm Living in Hell'*, 10 September 2015, [www.niqash.org/+akof0](http://www.niqash.org/+akof0).

<sup>86</sup> 場合によっては、村や町全体がISISと関係していると疑われている；Amnesty International, *Forced Displacement and Deliberate Destruction in Northern Iraq*, 20 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a0800f4.html>, pp. 6-7. 以下も参照のこと : Niqash, *Anbar's Iraqi Policemen: Between ISIS and a Hard Place*, 1 November 2016, <http://bit.ly/2eNT6tX>; US Department of State, *2015 Report on International Religious Freedom - Iraq*, 10 August 2016, <http://www.refworld.org/docid/57add86b59.html>; Al-Monitor, *Displaced Iraqis still Wait to Return Home*, 24 June 2015, <http://almon.co/2ghm>.

<sup>87</sup> Amnesty International, *Displaced Iraqis Abused by Militias and Government Forces*, 18 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, pp. 9, 17, 18, 58-59, 61; UNSC, *3rd Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 27 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/5731a1a14.html>, para. 48; UN Human Rights Council, *Report of the Special Rapporteur on the Human Rights of Internally Displaced Persons*, 5 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/575fb7e14.html>, paras 48, 49; MRGI, *Iraq's Displacement Crisis*, March 2016, <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, p. 22; Amnesty International, *Forced Displacement and Deliberate Destruction in Northern Iraq*, 20 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a0800f4.html>, p. 5; HRW, *Iraqi Kurdistan: Arabs Displaced, Cordoned Off, Detained*, 26 February 2015, <http://www.refworld.org/docid/54f046494.html>. 上記の「旧ISIS支配地域における市民の取り扱い」も参照のこと。

を焼き払っているところが目撃されたという報告もある<sup>88</sup>。地方当局および部族により、ISIS と関係していたことが判明した家族または部族の帰還が禁止されているとも伝えられる<sup>89</sup>。

### 中央政府またはKRGの支配地域における、旧・現ISIS支配地域出身の市民の取り扱い

26. 多数のスニ派アラブ人 IDPs の避難によって、彼らが受け入れられた地域でコミュニティ間の緊張が高まっており<sup>90</sup>、これらの IDPs に対する猜疑心（これらの IDPs は ISIS と関係していたか、または ISIS に共感していると疑われることが常態化している）も強まっていると伝えられる<sup>91</sup>。報告によると、政治家や治安当局者の中には、ISIS の戦闘員が IDPs にまぎれこんでいる、IDPs の流入と安全関連の事件の増加との間には相関関係がある、という主張を繰り返している者がおり、かねてから存在する IDPs への否定的見方を更に強化しているという<sup>92</sup>。国家・非国家主体双方によるスニ派アラブ人 IDPs への嫌がらせ、脅迫、誘拐、恣意的逮捕、立退きおよび殺害の事例が、アンバール、バグダッド、バービル、ディヤーラ、キルクークその他の地域から報告されている<sup>93</sup>。バグダッドでは、スニ派の IDPs に対し、シーア派

<sup>88</sup> ジャルフ・アッ・サフル（解放後、ジャルフ・アッ・ナスルに改称）の町は、2014年6月から10月末までISISの支配下に置かれていた。以下を参照のこと：Musings on Iraq, *More Returns Leads to Slight Decline in Displaced in Iraq*, 20 September 2016, <http://bit.ly/2e32daD>; MRGI, *Iraq's Displacement Crisis*, March 2016, <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, p. 12; Musings on Iraq, *The Clearing of Iraq's Jurf Al-Sakhr, Babil and Its Impact*, 15 January 2015, <http://bit.ly/2dZueUk>; Reuters, *Special Report: Inside Iraq's 'Killing Zones'*, 17 December 2014, <http://reut.rs/1uS4Knd>; New York Times, *Sunnis Fear Permanent Displacement from Iraqi Town*, 5 December 2014, <http://nyti.ms/1G1r6ux>.

<sup>89</sup> 例えば、「ISFによってISISから奪還されたティクリート近郊のAlamにおいて、ISISに抵抗したJubiris部族は、他のスニ派部族であるAlbu Ajil部族がISISに協力したと非難し、彼らが自宅へ戻ることを妨げようとした。」；ISW, *Iraq Situation Report: July 28-30*, 30 July 2015, <http://bit.ly/1Y459Ec>。以下も参照のこと：Niqash, *'My Son Ran Away to the Islamic State, Now I'm Living in Hell'*, 10 September 2015, [www.niqash.org/+akof0](http://www.niqash.org/+akof0); Al-Monitor, *Displaced Iraqis still Wait to Return Home*, 24 June 2015, <http://almon.co/2ghm>.

<sup>90</sup> ACAPS, *Thematic Report: Displacement in KR-I, Iraq*, 24 August 2016, <http://bit.ly/2e9P52l>, pp. 3, 4-5; MRGI, *Iraq's Displacement Crisis*, March 2016, <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, p. 25; OCHA, *Iraq Humanitarian Response Plan 2016*, December 2015, <http://bit.ly/1U3LFAI>, p. 29.

<sup>91</sup> 「(中略) アンバール行政区域から逃れたIDPsはスニ派としてのアイデンティティに基づき、(そしてそれゆえにISISとの関連またはISISへの支援について推定的疑いを持たれ、)嫌がらせや差別を受ける。」；MRGI, *Iraq's Displacement Crisis*, March 2016, <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, p. 11。「しかし、アンバールでの虐殺から逃れた新参者は、猜疑心や敵意に直面するだけだった。(中略) 避難民は、バグダッドへたどり着く人々がイスラム国におけるスニ派過激派分子とつながりを持っている可能性がある」と恐れる治安部隊や強力なシーア派民兵から嫌がらせを受けている、と不満を述べている。」；Washington Post, *Iraqi Sunnis Flee Anbar only to Find New Dangers in Baghdad*, 17 May 2015, <http://wpo.st/kN6Q1>。以下も参照のこと：UNAMI, *Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq: 11 December 2014 – 30 April 2015*, 13 July 2015, <http://www.refworld.org/docid/55a4b83c4.html>, p. 8.

<sup>92</sup> New York Times, *ISIS Fighters in Iraq Attack Kirkuk, Diverting Attention from Mosul*, 21 October 2016, <http://nyti.ms/2eqkDSh>; Newsweek, *ISIS Cell Attacks Northern Iraq's Kirkuk as U.S.-Backed Forces Continue Push for Mosul*, 21 October 2016, <http://bit.ly/2fsD5Lo>; UN Human Rights Council, *Report of the Special Rapporteur on the Human Rights of Internally Displaced Persons*, 5 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/575fb7e14.html>, para. 44; IRIN, *UN Watchdog Blasts Iraq over IDP Treatment*, 19 May 2015, <http://www.refworld.org/docid/555f1a6e4.html>; Associated Press, *Baghdad Officials Blame Sunni Displaced for Wave of Bombings*, 2 May 2015, <http://bit.ly/1UriuYk>; Al-Monitor, *Anbar's Displaced Sunnis not Safe from Sectarianism*, 1 May 2015, <http://bit.ly/1pXVxj4>.

<sup>93</sup> 「アムネスティ・インターナショナルは、検問所や[保安]検査施設でPMU民兵によって捕らえられ非公式な拘禁場所に拘束されたIDPsへの拷問の事例や、アンバール、バグダッド、ディヤーラ、サラーハッディーン行政区域内で国防省・内務省の管理下にある施設で行われている拷問やその他の不当な取り扱いの事例を記録してきた。(中略) 証言が示唆するところによると、ISや他の武装集団に関する情報を「自白」または提供させるよう強制し、ISによって犯された犯罪行為を理由に被拘禁者を貶めて処罰するために、拷問が用いられている。」；Amnesty International, *Displaced Iraqis Abused by Militias and Government Forces*, 18 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, p. 8。「IDPsはしばしば不法に拘束され、多くの場合は1回に数ヶ月間にわたって裁判や司法へのアクセスなしに拘束されている。(中略) 拘禁されているIDPsや目撃者からの報告によると、最大の懸念は身体的虐待が広範に使用されていることである。被拘禁者は電気ショックで罰せられるか、腕や足から吊り上げられて殴打され、熱湯を浴びせられ、そして食事を抜かれる。ISISとの関係に告発された多くの者は数ヶ月間、あるいは1年以上にわたって裁判を受けることなく投獄される。被拘禁者と面会することを許可された家族は拷問の痕跡を見ている。(中略)」；MRGI, *Iraq's Displacement Crisis*, March 2016, <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, p. 20。同じ報告書の11-12, 15頁も参照のこと。以下も参照のこと：The



居住地域およびスンニ派・シーア派混住地域から出て行くよう圧力がかけられているとも伝えられる<sup>94</sup>。IDP キャンプは攻撃の標的とされてきた<sup>95</sup>。男性および 15 歳以上の少年に対し、ISIS 支持者とみなされないために ISIS と戦う部族集団に加わるよう圧力がかけられているという報告もある<sup>96</sup>。

27. イラクのクルディスタン地域 (KR-I) および KRG の事実上の支配下にある地域では、クルド人治安部隊が、ISIS との関係を疑われたスンニ派アラブ人 IDPs を恣意的に逮捕・拘禁していると非難されている。拘禁は長期間に及ぶこともあり、またしばしば裁判官の前に出頭する機会を与えられていないという。被拘禁者の所在が家族に知らされないことも多い<sup>97</sup>。被拘禁者に対する拷問・不当な取り扱いの事案も報告されている<sup>98</sup>。彼らは、拘禁から解放された後は同地域から (場合によっては家族を連れて) 離れることを強要されていると報告されており、紛争地域に送り返されるのではないかという懸念が生じている<sup>99</sup>。政府の拘禁施設で拷問が広く行われているという懸念にもかかわらず、中央政府当局に引き渡された者もいると伝えられる<sup>100</sup>。

28. イラク全域で多数の IDPs が避難を余儀なくされていること、またスンニ派アラブ人は ISIS と関係しまたは ISIS に共感しているという大まかな見方が広がっていることにより、バ

---

Atlantic, *The Hell after ISIS*, May 2016, <http://theatlntc/1NaRaLC>; US Department of State, *2015 Country Reports - Iraq*, 13 April 2016, <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, p. 13; UN Human Rights Council, *Report of the Special Rapporteur on the Human Rights of Internally Displaced Persons*, 5 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/575fb7e14.html>, paras 45, 47; UNAMI, *Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq*, 11 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, pp. 20, 21, 22, 28, 31; Refugees International, *Displaced in Iraq: Little Aid and Few Options*, 2 November 2015, <http://www.refworld.org/docid/563868d14.html>; HRW, *Iraq: Curbs Put War's Displaced at Risk*, 30 May 2015, <http://www.refworld.org/docid/556d6a344.html>.

<sup>94</sup> 「彼ら [バグダッドにおけるアンバル行政区域出身の IDPs] は、単にその出身地を理由に ISIS に共感していると恒常的に疑われており、シーア派の地域の地元住民に追い出されたと話す者もいる。それゆえ、彼らは現在二次的な避難を経験しているのである。」 Refugees International, *Displaced in Iraq: Little Aid and Few Options*, 2 November 2015, <http://www.refworld.org/docid/563868d14.html>, p. 7. 以下も参照のこと: UNAMI, *Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq: 11 December 2014 - 30 April 2015*, 13 July 2015, <http://www.refworld.org/docid/55a4b83c4.html>; Washington Post, *Iraqi Sunnis Flee Anbar only to Find New Dangers in Baghdad*, 17 May 2015, <http://wpo.st/kN6QI>; The Atlantic, *The Hell after ISIS*, May 2016, <http://theatlntc/1NaRaLC>.

<sup>95</sup> 例えば、バグダッドにある Al-Salam IDP キャンプは 3 ヶ月のうちに 3 回標的とされ、IDP コミュニティ内に死傷者を出す結果となった; UNSC, *Report of the Secretary-General Pursuant to Resolution 2299 (2016)*, 25 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5821ca0f4.html>, para. 16; UNAMI, *Attack on Al Salam Camp for Displaced Families*, 27 July 2016, <http://bit.ly/2annlbp>; UNHCR, *UNHCR Statement on Attack on Al Salam Camp for Displaced Families*, 5 July 2016, <http://bit.ly/2aTJqNa>.

<sup>96</sup> ハウイージャ (キルクーク行政区域) 出身の多くの IDPs は、2014 年 6 月以降 ISIS 支配下にあった地区であるハウイージャの住民に関して持たれている一般的な認識に反して、実際には彼らは ISIS 支持者ではないことを示そうとして、部族兵に加わっていると報告されている。15 歳以下の少年までもが参加していたという報告もある; 2016 年 11 月時点での UNHCR の情報による。以下も参照のこと: OCHA, *Everything Possible Must Be Done to Stop Child Recruitment and Uphold International Humanitarian Law in Iraq*, 31 August 2016, <http://bit.ly/2ejX564>.

<sup>97</sup> Amnesty International, *Displaced Iraqis Abused by Militias and Government Forces*, 18 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, pp. 38-40, 42-43. 以下も参照のこと: US Department of State, *2015 Country Reports - Iraq*, 13 April 2016, <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, pp. 16, 18, 20; UN Human Rights Council, *Report of the Special Rapporteur on the Human Rights of Internally Displaced Persons*, 5 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/575fb7e14.html>, paras 45, 66; HRW, *Iraqi Kurdistan: Arabs Displaced, Cordoned Off, Detained*, 26 February 2015, <http://www.refworld.org/docid/54f046494.html>.

<sup>98</sup> Amnesty International, *Displaced Iraqis Abused by Militias and Government Forces*, 18 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, pp. 8, 47-48; US Department of State, *2015 Country Reports - Iraq*, 13 April 2016, <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, pp. 8, 9; HRW, *Iraqi Kurdistan: Arabs Displaced, Cordoned Off, Detained*, 26 February 2015, <http://www.refworld.org/docid/54f046494.html>.

<sup>99</sup> 2016 年 11 月時点での UNHCR の情報による。以下も参照のこと: NINA, *Peshmerga Departs 15 Arab Families Because of Bomb Explosion*, 6 September 2016, <http://bit.ly/2ev4SwJ>.

<sup>100</sup> Amnesty International, *Displaced Iraqis Abused by Militias and Government Forces*, 18 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, pp. 47-48.

グダッドおよびその他の政府支配地域に住んでいる、避難民ではないスンニ派アラブ人およびスンニ派トルクメン人が 2005 年反テロリズム法（2005 年法律第 13 号）に基づいてますます逮捕されているとも報告されている<sup>101</sup>。報告によれば、反テロリズム法に基づいて逮捕された者は長期の公判前勾留の対象とされ、弁護士、医療支援または家族へもアクセスできないことが多い<sup>102</sup>。反テロリズム法に基づく被拘禁者の拘禁環境はとりわけ苛酷だと伝えられている<sup>103</sup>。拷問およびその他の形態の不当な取り扱いの使用（その大半は自白を引き出すために使用される）が蔓延しているとされ、主として逮捕時および内務省・国防省の施設での公判前勾留中に行われているという<sup>104</sup>。拘禁が非公式な施設で行われることもあるとされ、その場合、子どもを含む被拘禁者はさらに危険な状況に置かれる可能性が高い<sup>105</sup>。拘禁されていた複数のスンニ派男性が拷問によって死亡したとも報告されている<sup>106</sup>。拘禁施設および刑務所の環境は、食糧不足、過剰収容、衛生設備および医療ケアへのアクセスの不十分さならびに拷問やその他の形態の不当な取り扱いの広範な使用のために、「苛酷かつ生命を脅かすような」状況にあるとされる<sup>107</sup>。刑事司法制度には依然として深刻な欠陥があり、特に反テロリズム法に基づいて告発された被告人について、公正な裁判を受ける被告人の権利の侵害が常態化していると報告されている<sup>108</sup>。被告人に対し、争いのある自白に基づいて、長期の収監または死刑を含む有罪

<sup>101</sup> 国連および人権団体は、同法がテロリズムを広く定義づけており、「テロ行為」と定義される広範な活動に対して死刑が義務付けられているという事実に懸念を表明している；UN Human Rights Committee, *Concluding Observations on the Fifth Periodic Report of Iraq*, 6 November 2015, CCPR/CO/IRQ/5, <http://www.refworld.org/docid/5669387c4.html>（以下、UN Human Rights Committee, *Concluding Observations on the 5<sup>th</sup> Periodic Report of Iraq*, 6 November 2015, <http://www.refworld.org/docid/5669387c4.html>), paras 9, 27; UN General Assembly, *Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights*, 27 July 2015, <http://www.refworld.org/docid/55f7f4c74.html>, para.78.

<sup>102</sup> 「被拘禁者、特にテロ行為の容疑者は、逮捕後に数週間あるいは数ヶ月間にわたって隔離拘禁されるが、それはしばしば強制失踪に相当し得るような状況下で、秘密刑務所に勾留されている。この秘密刑務所は、内務省・国防省の管理下にあつて、公訴局あるいはいかなる監視機関による視察をも受け入れない。」（強調追加）；Amnesty International, *Amnesty International Report 2015/16 - Iraq*, 24 February 2016, <http://www.refworld.org/docid/56d05b4a9.html>。以下も参照のこと：US Department of State, *2015 Country Reports - Iraq*, 13 April 2016, <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, pp. 16-18; MRGI, *Iraq's Displacement Crisis*, March 2016, <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, p. 20; UN Human Rights Committee, *Concluding Observations on the 5<sup>th</sup> Periodic Report of Iraq*, 6 November 2015, <http://www.refworld.org/docid/5669387c4.html>, para. 33; UN Committee Against Torture, *Concluding Observations on the Initial Report of Iraq*, 7 September 2015, <http://www.refworld.org/docid/57a9c1a24.html>, para. 14; UNAMI, *Report on the Death Penalty in Iraq*, October 2014, <http://www.refworld.org/docid/5445189a4.html>, pp. 2, 13.

<sup>103</sup> 米国国務省によると、反テロリズム法の下で勾留されている被拘禁者は他の受刑者と分けられており、「より厳しい状況にある内務省の施設に留められる可能性が高い。」；US Department of State, *2015 Country Reports - Iraq*, 13 April 2016, <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, p. 10.

<sup>104</sup> 「人権省が確認したところでは、拷問や組織的虐待の申し立てが刑務所や拘禁施設内で蔓延している。国際人権団体は、内務省施設における拷問・虐待に関する信憑性のある事例と、それほどではないにせよ司法省や国防省の拘禁施設における拷問・虐待の事例を記録した（後略）。」；US Department of State, *2015 Country Reports - Iraq*, 13 April 2016, <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, p. 8。同報告書の3, 9, 15, 25頁および、以下も参照のこと：Amnesty International, *Report 2015/16 - Iraq*, 24 February 2016, <http://www.refworld.org/docid/56d05b4a9.html>；UN Committee Against Torture, *Concluding Observations on the Initial Report of Iraq*, 7 September 2015, <http://www.refworld.org/docid/57a9c1a24.html>, para. 15; UNAMI, *Report on the Death Penalty in Iraq*, October 2014, <http://www.refworld.org/docid/5445189a4.html>, pp. 13, 24-25.

<sup>105</sup> UN Security Council, *Report of the Secretary-General on Children and Armed Conflict in Iraq*, 9 November 2015, S/2015/852, <http://www.refworld.org/docid/565fe2094.html>, para. 39; UN Human Rights Committee, *Concluding Observations on the 5<sup>th</sup> Periodic Report of Iraq*, 6 November 2015, <http://www.refworld.org/docid/5669387c4.html>, para. 33; UN Committee Against Torture, *Concluding Observations on the Initial Report of Iraq*, 7 September 2015, <http://www.refworld.org/docid/57a9c1a24.html>, para. 16; Amnesty International, *Iraq: Submission to the UN Human Rights Committee*, 9 June 2015, <http://www.refworld.org/docid/5667dd314.htm>, pp. 5, 7, 9.

<sup>106</sup> US Department of State, *2015 Report on International Religious Freedom - Iraq*, 10 August 2016, <http://www.refworld.org/docid/57add86b59.html>；UN Committee Against Torture, *Concluding Observations on the Initial Report of Iraq*, 7 September 2015, <http://www.refworld.org/docid/57a9c1a24.html>, para. 19.

<sup>107</sup> US Department of State, *2015 Country Reports - Iraq*, 13 April 2016, <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, pp. 9-10。以下も参照のこと：HRW, “No One is Safe” - *The Abuse of Women in Iraq's Criminal Justice System*, 6 February 2014, <http://www.refworld.org/docid/52f4d10a4.html>, pp. 67-71。ISISによって刑務所施設が奪取された結果、NGOsの報告では、残りの刑務所が深刻な過剰収容に直面した；US Department of State, *2015 Country Reports - Iraq*, 13 April 2016, <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, p. 10.

<sup>108</sup> 「イラクでは、刑事司法制度には依然として決定的な欠陥がある。特に反テロリズム法に基づく告発や死刑の可能性に

判決が言い渡されることも常態化しているとされる<sup>109</sup>。適正手続きおよび公正な裁判をめぐる懸念に基づき、国連や人権団体があらゆる死刑の言い渡しおよびその執行を一時停止するよう繰り返し求めてきたにもかかわらず、死刑が大々的に用いられており、そのほとんどは反テロリズム法に基づいて言い渡されていると報じられている<sup>110</sup>。国連拷問禁止委員会は、「テロリストと疑われた者およびその他の高度警戒対象とされている容疑者（未成年者を含む）が令状もなく逮捕され、長期に及ぶ隔離拘禁または秘密拘禁施設への収容の対象とされ、その間、自白を引き出すための苛酷な拷問を受ける一貫したパターン」が存在するとしている<sup>111</sup>。たとえば、2016年8月21日の司法省の発表によれば、ティクリート（サラーハッディーン行政区）近郊のスペイサー軍営で約1700人の士官候補生が殺害されたことに関連して有罪判決を受けた36人が、絞首刑に処された。同裁判はわずか数時間で終了し、その決定も拷問によって引き出された「自白」に基づいて行われ、適正手続きおよび公正な裁判の基準を満たすものではなかったという説明が広く受け入れられている<sup>112</sup>。テロ行為と定義された広範な活動について死刑が義務付けられており、同法に基づいて死刑を言い渡された者には、国際人権法で求められている温情または特赦を求める権利がまったく認められていない<sup>113</sup>。

29. 2014年以降、バグダッドおよびイラクのその他の政府支配地域でスンニ派アラブ人を標的とする暴力があらためて急増しており、スンニ派アラブ人が殺害の脅迫、住居の破壊および

---

直面している被告人について、裁判は極めて不公正になる可能性があり、被告人が法廷において自らの「自白」を撤回する場合も含め、裁判所が拷問によって集められた証拠を認めることはよくある。」；Amnesty International, *Iraq: Executions Will not Deter Further Deadly Attacks*, 5 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/577fc3e24.html>. 以下も参照のこと：US Department of State, *2015 Country Reports - Iraq*, 13 April 2016, <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, p. 18; UN Human Rights Committee, *Concluding Observations on the 5<sup>th</sup> Periodic Report of Iraq*, 6 November 2015, <http://www.refworld.org/docid/5669387c4.html>, para. 35; Amnesty International, *Iraq: Submission to the UN Human Rights Committee*, 9 June 2015, <http://www.refworld.org/docid/5667dd314.htm>, pp. 10-12.

<sup>109</sup> 報告によると、法廷で被告人が提起した拷問の申し立てに関して、通常裁判官が調査を命ずることはない；US Department of State, *2015 Country Reports - Iraq*, 13 April 2016, <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, pp. 16; Amnesty International, *Amnesty International Report 2015/16 - Iraq*, 24 February 2016, <http://www.refworld.org/docid/56d05b4a9.html>; HRW, *World Report 2016 - Iraq*, 27 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56bd99386.html>; UN Human Rights Committee, *Concluding Observations on the 5<sup>th</sup> Periodic Report of Iraq*, 6 November 2015, <http://www.refworld.org/docid/5669387c4.html>, para. 29; UNAMI, *Report on the Death Penalty in Iraq*, October 2014, <http://www.refworld.org/docid/5445189a4.html>, p. 24, FN 146.

<sup>110</sup> 「特にテロ行為の告発や死刑の可能性に直面している被告人についての裁判は組織的に不公正となっており、拷問によって強要された「自白」を証拠として認める裁判所が多い。」；Amnesty International, *Report 2015/16 - Iraq*, 24 February 2016, <http://www.refworld.org/docid/56d05b4a9.html>. 以下も参照のこと：UNSC, *Report of the Secretary-General Pursuant to Resolution 2299 (2016)*, 25 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5821ca0f4.html>, para. 49; UN News Centre, *UN Rights Chief Expresses Concern about Iraq's Fast-Tracking of Executions*, 1 August 2016, <http://www.refworld.org/docid/57a0385840c.html>; Amnesty International, *Iraq: Shocking Surge in 2016 Death Sentences Tops 90 as 'Terror' Trial Closes*, 18 February 2016, <http://www.refworld.org/docid/56cc23b74.html>.

<sup>111</sup> UN Committee Against Torture, *Concluding Observations on the Initial Report of Iraq*, 7 September 2015, <http://www.refworld.org/docid/57a9c1a24.html>, para. 16.

<sup>112</sup> Amnesty International, *Iraq: Executions Will not Eliminate Security Threats*, 22 August 2016, <http://www.refworld.org/docid/57bd533e4.html>; UNSC, *3<sup>rd</sup> Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 27 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/5731a1a14.html>, para. 51; US Department of State, *2015 Country Reports - Iraq*, 13 April 2016, <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, pp. 19-20; UNAMI, *Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq*, 11 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, Footnote 40; HRW, *Iraq: Set Aside Verdict in Massacre of Cadets*, 15 July 2015, <http://www.refworld.org/docid/55acfac74.html>.

<sup>113</sup> ICCPR [自由権規約] 第6条第4項は、死刑を言い渡されたいかなる者も、温情、特赦または減刑を求める権利を有すると定めている。以下も参照のこと：Constitution of the Republic of Iraq, 15 October 2005, <http://www.refworld.org/docid/454f50804.html>, Article 73(1).

強制的追放<sup>114</sup>、拉致／失踪ならびに超法規的処刑にさらされていると報告されている<sup>115</sup>。IDPs を含むスンニ派市民は、シーア派市民を狙った ISIS の攻撃に対する明らかな報復行為である殺害ならびに家屋、店舗およびモスクの破壊を理由として、ISF および PMUs 関連部隊の標的にされていると伝えられる<sup>116</sup>。2014 年以降、国籍および ISIS と関係しているとみなされることを理由とする、バグダッドのパレスチナ難民に対する標的を絞った攻撃も増えている。これらの攻撃には、国家主体・非国家主体双方による嫌がらせ、脅迫、反テロリズム法に基づく恣意的な逮捕および長期の拘禁、身体的虐待、誘拐、強奪、殺害ならびに一軒一軒の家宅捜索が含まれる<sup>117</sup>。

30. ISIS からの領土奪還が進む中で、IDPs (特にスンニ派アラブ人) は、地方当局による公然たる強要ではないにせよ、出身地域に帰還しろという圧力の高まりに直面しているとされる<sup>118</sup>。圧力的手段として用いられると報じられているのは、特に、出発期限を記載した通知、嫌がらせ、強制立退き、身分証明書類の没収、法律に定められた身分証明書類の欠如を理由とする逮捕または反テロリズム法に基づく逮捕などであり、住居の破壊および出身地域への即時帰

<sup>114</sup> 例えば、2016 年 10 月 21 日の ISIS によるキルクークへの攻撃を受けて、4 つのアラブ系が多数派を占める村 (Qara Tapa, Whed Huzairan, Qutans および Qushqai) の家々が取り壊され、1,100 家族以上が避難を余儀なくされることとなった; 2016 年 11 月時点での UNHCR の情報による。以下も参照のこと: HRW, *Marked With An "X" - Iraqi Kurdish Forces' Destruction of Villages, Homes in Conflict with ISIS*, 13 November 2016, <http://www.refworld.org/docid/582979404.html>; Amnesty International, *Iraq: 'Where Are We Supposed to Go?' Destruction and Forced Displacement in Kirkuk*, 7 November 2016, <http://www.refworld.org/docid/5820812db.html>, pp. 10-13.

<sup>115</sup> 「1 年前に IS が国内の大部分を制圧して以来、イラクは致命的な暴力の悪循環に巻き込まれている。IS の凶悪な犯罪行為とともに、シーア派民兵による宗派間攻撃が増加しているが、彼らはスンニ派アラブ人を標的とすることによって IS の犯罪行為への報復を行っている。」; Amnesty International, *A Deadly Spiral of Sectarian Violence - A Year on from IS Onslaught on Iraq*, 10 June 2015, <http://www.refworld.org/docid/557a90684.html>。以下も参照のこと: HRW, *KRG: Kurdish Forces Ejecting Arabs in Kirkuk*, 3 November 2016, <http://www.refworld.org/docid/581c95834.html>; Amnesty International, *Displaced Iraqis Abused by Militias and Government Forces*, 18 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, pp. 28-31; UNHCR, *Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS Held Areas*, May 2016, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>, pp. 4-10; UNSC, *3<sup>rd</sup> Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 27 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/5731a1a14.html>, para. 22.

<sup>116</sup> 例えば、2016 年の 1 月と 2 月に起きた Al-Muqadadiyah (ディヤラー行政区域) の町におけるシーア派の標的に対する ISIS の攻撃によって、殺害ならびに家屋、店舗およびモスクの焼き討ちを含むスンニ派への報復攻撃という結果がもたらされたと報告されている; UNSC, *3<sup>rd</sup> Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 27 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/5731a1a14.html>, para. 20; Amnesty International, *Iraq: Militia War Crimes in Muqadadiya Highlight Authorities' Persistent Failures to Hold Them to Account*, 5 February 2016, <http://www.refworld.org/docid/580606624.html>; HRW, *Iraq: Possible War Crimes by Shia Militia*, 31 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56b11e5d12d7.html>。それまでの数日間における ISF・PMU 構成員の殺害への報復として、ISF と PMUs が Barwana (ディヤラー行政区域) において少なくとも 56 人のスンニ派ムスリムを略式処刑にしたと報じられている、2015 年 1 月 26 日のいわゆる「Barwana 虐殺」については以下を参照のこと: Amnesty International, *Iraq: Barwana Massacre - Botched Investigation, Families Waiting for Justice*, 10 June 2015, <http://www.refworld.org/docid/5667dc924.html>; HRW, *Iraq: Militias Escalate Abuses, Possibly War Crimes*, 15 February 2015, <http://www.refworld.org/docid/54e48d334.html>。以下も参照のこと: MRGI, *Iraq's Displacement Crisis*, March 2016, <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, pp. 11, 13, 22.

<sup>117</sup> 2016 年 11 月時点での UNHCR の情報による。以下も参照のこと: US Department of State, *2015 Country Report - Iraq*, 13 April 2016, <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, p. 42; Al Karama Foundation, *Iraq: Enforced Disappearance of Palestinian Refugee in Baghdad since 8 July 2015*, 27 November 2015, <http://bit.ly/2frXpwB>; Landinfo (in Norwegian), *Respons Irak: Palestinerne i Bagdad*, June 2015, [http://landinfo.no/asset/3158/1/3158\\_1.pdf](http://landinfo.no/asset/3158/1/3158_1.pdf), pp. 2-3.

<sup>118</sup> IDPs に対する強圧手段の使用は主にキルクークにおいて報告されているが、バービル、バグダッドおよびカルバラーからも報告されている; 2016 年 11 月時点での UNHCR の情報による。以下も参照のこと: UNHCR, *Mosul Weekly Protection Update*, 29 October - 4 November, 2016, <http://bit.ly/2fsroV1>; AlMonitor, *Iraq's Karbala Votes for Return of Displaced People*, 22 July 2016, <http://bit.ly/2a0iQ50>; UNHCR, *Iraq Factsheet*, September 2016, <http://bit.ly/2dNYG43>; UNHCR, *Iraq: Flash Update*, 15 August 2016, <http://www.refworld.org/docid/57b70b3fa.html>, p. 2; UNHCR, *Iraq Flash Update*, 21 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/579217304.html>, p. 2; US Department of State, *2015 Country Reports - Iraq*, 13 April 2016, <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, p. 62; OCHA, *2016 Humanitarian Needs Overview*, November 2015, <http://bit.ly/1RoAqvO>, p. 16.

還の強制または IDP キャンプへの強制的移住もますます用いられるようになってきている<sup>119</sup>。こうした帰還は二次的避難につながるおそれが高い<sup>120</sup>。

## 市民の死傷者

31. 紛争および市民に対するその他の暴力行為が続いていることの影響は深刻かつ甚大である<sup>121</sup>。イラクでは、2003 年の侵攻以降、紛争関連の暴力が止んだことは一度もなく、2006～2007 年の宗派間紛争の高まりの際に死者数が急増した。2010 年から 2012 年にかけては、同国における暴力の水準は相対的に低下した<sup>122</sup>。あらゆる報告に照らして、2013 年中盤以降、市民の死傷者数は過去数年と比較して再び増加しており<sup>123</sup>、2014 年と 2015 年の市民の死傷者数

<sup>119</sup> 例えば、キルクークにおいてアラブ系 IDPs は都市部と IDP キャンプの双方から、帰還するよう繰り返し圧力をかけられている。2016 年 9 月初め、キルクーク当局は強制帰還の大規模なキャンペーンを開始し、2016 年 10 月末までに大規模な身分証明書類の没収および何百もの避難家族の追放が行われた。2016 年 9 月末までに、ハイレベルのアドボカシーによっていくつかの地域（ファルージャおよびサラーハッディーンの一部）出身の IDPs に対する強制帰還が一時停止される一方で、他の地域出身の IDPs は帰還を強制され続けている。報告によると、2016 年 9 月 1 日から 10 月 12 日の間に、2600 以上の IDP 家族が、Haji Ali および Qayyarah（ニナワ行政区域）のようなつい最近 ISIS から奪還された地域を含むディヤラ、サラーハッディーン、アンバールおよびニナワ行政区域に帰還することを強制された。2016 年 10 月 21 日のキルクークに対する ISIS の攻撃に対応して、地方当局はキルクークのキャンプ外で生活していたすべての IDPs に住居を明け渡して出身地域へ戻るよう命令を下した。この命令に従おうとしない者は強制的に追い出され、そして彼らの住居は取り壊された。2016 年 10 月 22 日から 29 日までの間に、キャンプ以外の場所にいるすべての IDPs（主としてクルド人が多数派を占める近隣地域に居住する者）がキルクークを去るよう命じられ、そのうち 6400 人以上がこの地を離れた。同様に、キルクーク、サアディヤおよびカナキン（ディヤラ行政区域）で安全関連の事件が増加したことにもない、2016 年 10 月 24 日、カナキン市長はカナキン市周辺の村に居住するおよそ 1 万人の IDPs に対して、キャンプに移動するか、または彼らの出身地へ戻るよう命ずる指令を出した。2016 年 10 月 26 日、カナキン治安理事会は mukhtars（コミュニティの指導者）にカナキン周辺の村に居住する IDPs 全員分のリストを収集するように命じ、そして出身地へ帰還する許可を得ている IDPs はもはやカナキン地区内に住むことを許されないと定めた。本見解の執筆時点で、この命令は執行されていない。しかしながら、25 家族がキャンプに移動した。; 2016 年 11 月時点での UNHCR の情報による。以下も参照のこと: HRW, *Marked With An "X" - Iraqi Kurdish Forces' Destruction of Villages, Homes in Conflict with ISIS*, 13 November 2016, <http://www.refworld.org/docid/582979404.html>; Amnesty International, *Iraq: 'Where Are We Supposed to Go?' Destruction and Forced Displacement in Kirkuk*, 7 November 2016, <http://www.refworld.org/docid/5820812db.html>; HRW, *KRG: Kurdish Forces Ejecting Arabs in Kirkuk*, 3 November 2016, <http://www.refworld.org/docid/581c95834.html>; UNHCR, *Iraq: Situation Flash Update*, 26 October 2016, <http://bit.ly/2e5C8er>; OHCHR, *Press Briefing Note on Iraq and South Sudan*, 25 October 2016, <https://shar.es/1HqtVn>. 2016 年 8 月 26 日に Ain Al-Tamer（カルバラー行政区域）での結婚式において ISIS によって実行されたと報じられている攻撃を受けて、アンバール行政区域出身の IDPs は出身地域へ帰還するよう圧力を受けた。2016 年 10 月半ばまでに、265 以上の避難家族が拘禁および報復攻撃を恐れ、Ain Al-Tamer およびカルバラー市を離れた。バビロン当局も未確定数の IDP 家族に出身地域に戻るよう通知した; 2016 年 11 月時点での UNHCR の情報による。以下も参照のこと: OCHA, *Humanitarian Bulletin Iraq*, September 2016, 15 October 2016, <http://bit.ly/2e8Oyz7>, p. 4; Iraqi Observatory for Human Rights, *Asayish Forces Ask Displaced People from Al-Anbar and Salah al-Din to Leave Kirkuk*, 11 October 2016, <http://bit.ly/2ej3fOB>; UNHCR, *Iraq: Mosul Situation Flash Update*, 4 October 2016, <http://bit.ly/2dxaS5S>; MRGI, *Iraq's Displacement Crisis*, March 2016, <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, p. 15.

<sup>120</sup> 例えば、キルクーク当局が IDPs に対してディヤラの出身地域への帰還を強制するために様々な圧力や行動（強制立ち退き、ID カードの没収）に訴えることが増加したため、322 家族が Al-Udhaim（ディヤラ行政区域）の出身地域へ帰還したが、そこでは彼らが元々住んでいた住居が破壊されたために、屋外で暮らすか、あるいは建築中の建物に避難しなければならなかった。現在彼らがいる場所では、食糧や水、適切なシェルター、衛生設備および医療を含む基本的なサービスへのアクセスがない。多くの家族は立ち退きの際に身分証明書類を没収されており、その脆弱性がさらに増している。報告によると、同地域もまた IED や ERWs によって汚染されている; 2016 年 11 月時点での UNHCR の情報による。以下も参照のこと: HRW, *KRG: Kurdish Forces Ejecting Arabs in Kirkuk*, 3 November 2016, <http://www.refworld.org/docid/581c95834.html>; UNHCR, *Iraq: Situation Flash Update*, 31 October 2016 <http://bit.ly/2e5rILw>.

<sup>121</sup> UNSC, *4<sup>th</sup> Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 5 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/5784de404.html>, para. 34.

<sup>122</sup> 例えば、イラク・ボディ・カウント（IBC）が発表する数を参照のこと。これはメディアの報道を照合確認し、病院、死体安置所、NGO、公式の数値および記録によって補足することにより、暴力による死を記録したものである: IBC, *Database*, accessed 13 November 2016, <https://www.iraqbodycount.org/database/>.

<sup>123</sup> 2013 年、IBC は 9851 人の市民の死を記録し、UNAMI は 7818 人、イラク政府は 5298 人の死を記録した; IBC, *Database*, accessed 7 November 2016 <https://www.iraqbodycount.org/database/>; UNAMI, *UN Casualty Figures for December, 2013 Deadliest since 2008 in Iraq*, 2 January 2014, <http://www.refworld.org/docid/58209b0b4.html>; Iraq Government Casualty Figures, compiled by

は、2006～2007年に宗派間紛争が高まった時期以来、総数では最高となった<sup>124</sup>。2016年の死傷者数も高い水準のままである<sup>125</sup>。国連イラク支援団（UNAMI）から提供された統計に基づけば、2014年、2015年および2016年の毎月の死傷者数という観点から最悪の影響が生じているのは、一貫してバグダッド行政区域となっている<sup>126</sup>。バグダッドに続くのは、常に同じ順番というわけではないが、アンバール、ディヤーラ、ニナワ、キルクーク、サラールハッディーンおよびバービルの各行政区域である<sup>127</sup>。モスル奪還のための軍事攻勢が開始される前に、国連イラク人道調整官は、モスルにおける対ISIS軍事作戦の人的影響は「破壊的」なものになると考えられ、また「市民に大量の死傷者が発生する可能性が高い」と警告していた<sup>128</sup>。

32. 2014年以降の暴力の拡大およびそれにとまなう人道上の危機により、食糧、水および医療ケアにアクセスできないことからさらなる死亡が発生しているとも報告されている<sup>129</sup>。

---

AFP, accessed 7 November 2016, <http://bit.ly/22EFvbp>. 以下も参照のこと: Musings on Iraq, *2013 Ends with Deaths and Violence Going Up in Iraq*, 8 January 2014, <http://bit.ly/1o8bC3E>.

<sup>124</sup> イラクにおける死傷者については異なる手法に基づく複数のデータのセットがあり、それぞれが記録した総計にはかなりの振れ幅がある。現在の治安状況の下での信頼性のあるデータの収集が難しいことを考慮すると、これらのどの数値も完全に正確であるとは考えることはできない。そして、すべての情報源がこれらは「最低」値と考えられるべきであると強調する。2015年、UNAMIは7515人の市民の死者と14800人を超える負傷者を「絶対的最低値」として記録した（アンバール行政区域での数値がすべての月において含まれているわけではないことに留意）。IBCは2015年に合計17500人の市民の死者を記録したが、その一方で「Musings on Iraq」は2015年に17300人以上の市民が殺害され、18000人以上の市民が負傷したと数えた。イラク政府は2015年の市民の死傷者数を公表していない; IBC, *Database*, accessed 13 November 2015, <https://www.iraqbodycount.org/database/>; UNAMI, *UN Casualty Figures for the Month of December 2015*, 1 January 2016, <http://bit.ly/1TsK5rf>; Musings on Iraq, *Over 51,000 Casualties in Iraq in 2015*, 24 February 2016, <http://bit.ly/1RxLAI2>. イラク政府が公表したISFおよび警察の死傷者数については、Musings on Iraq, *New Casualty Report from Iraq's Government*, 23 December 2015, <http://bit.ly/1pJD1L3> を参照のこと。2014年、UNAMIは12282人の市民の死者と23000人以上の市民の負傷者数を「絶対的最低値」として記録した。IBCは20200人近くの市民の死者を記録しており、これは2013年の数値の二倍を示しているが、これ自体が2012年に記録された数値のおよそ2倍である。イラク政府は12500人以上の市民の死者（警察官を除く）と18000人以上の負傷者数を発表し、これは2007年以降の最高値だった。ブログ「Musings on Iraq」はさらに多い17098人の市民の死者数と26590人の負傷者数を記録した; IBC, *Database*, accessed 13 November 2016, <https://www.iraqbodycount.org/database/>; UNAMI, *UN Casualty Figures for December; 2014 Deadliest since 2008 in Iraq*, 4 January 2015, <http://bit.ly/14stgGA>; Iraq Government Casualty Figures, compiled by AFP, accessed 13 November 2016, <http://bit.ly/22EFvbp>; Musings on Iraq, *2014 Deadliest Year in Iraq since Civil War Period*, 6 January 2015; Musings on Iraq, *Charts on Violence in Iraq 2014 Part II - Dead and Wounded by Group*, 6 January 2015, <http://bit.ly/1Rz971O>.

<sup>125</sup> UNAMIによると、2016年1月から10月までの間で「絶対的最低値」として5566人の市民が殺害され、10392人が負傷した（すべての月においてアンバール行政区域での数値が入手できているわけではないことに留意）。IBCは2016年1月から10月までの間で13700人以上の市民の死傷を記録した（速報値）。Musings on Iraqは同じ期間中18000人を超える市民〔文民〕および非文民の死者を記録した; UNAMI, *UN Casualty Figures for Iraq for the Month of October 2016*, 1 November 2016, <http://www.refworld.org/docid/58209b754.html>; IBC, *Database*, accessed 13 November 2016, <https://www.iraqbodycount.org/database/>. Musings on Iraqによる月ごとの市民の死傷者数については、以下の月刊 *Violence in Iraq* 報告書を参照のこと: <http://musingsoniraq.blogspot.com/>.

<sup>126</sup> バグダッドにおける死傷者数は、2014年（死者3702人、負傷者8375人）、2015年（死者3727人、負傷者9272人）、および2016年1月から10月までの間（死者2871人、負傷者7725人）を通して、引き続き同じ高水準に留まった; 入手可能な毎月のUNAMI死傷者数統計は以下を参照のこと: UNAMI, *Civilian Casualties*, accessed 13 November 2016, <http://bit.ly/1NpHRqT>.

<sup>127</sup> アンバール行政区域における数値については、毎月が入手可能ではないことに留意; UNAMI, *Civilian Casualties*, <http://bit.ly/1NpHRqT>. Musings on Iraqはこれらと同じ行政区域が月間死傷者数において最高値を占めていることを確認したが、死傷者数の順位は月によって変化する。Musings on Iraqに掲載されている2015年および2016年の月間治安報告書（monthly security reports）<http://musingsoniraq.blogspot.com/>を参照のこと。

<sup>128</sup> UN Iraq, *Humanitarian Partners Warn that Time Is Running Out: USD 284 Million Is Urgently Needed to Prepare for the Mosul Humanitarian Operation*, 20 July 2016, <http://bit.ly/2dgUAFj>. 現在進行中のモスル攻勢と並行して、IBCによる死傷者数は2016年10月に少なくとも2300人の市民が殺害されるという急増を記録したが、これは2015年および2016年の毎月の死傷者数を上回っていた; IBC, *Database*, accessed 13 November 2016, <https://www.iraqbodycount.org/database/>.

<sup>129</sup> UNAMI, *UN Casualty Figures for the Month of September 2016*, 1 October 2016, <http://bit.ly/2dB9ZKO>.

## 国内・国外避難

33. 過去 2 年間の間に、イラクは大規模な避難の危機に直面してきている。大規模避難の波が何度か生じ、また 2014 年 1 月以降に複数回生じたより小規模な波の中で<sup>130</sup>、現在 318 万人以上（イラク人のほぼ 10 人に 1 人）が住居を離れることを余儀なくされている。彼らは主として、アンバール、ニナワ、サラールハッディーンならびにディヤーラ、バグダッド、キルクークおよびバービルの各行政区域から逃れている<sup>131</sup>。コミュニティ全体が避難を余儀なくされた事例もある<sup>132</sup>。さらに、2006～2007 年に起きた以前の紛争によって避難を余儀なくされたままの人々が 110 万人存在する<sup>133</sup>。イラク国内で紛争の中心地が移動するにつれて、何度も避難を余儀なくされる人々が多い<sup>134</sup>。総数でいうと、イラクが抱える IDPs の人数は世界で 3 番目に多い<sup>135</sup>。現在、IDPs はイラク全域の 106 地区・3735 か所に避難しており、アンバール、バグダッド、ドホーク、エルビルおよびキルクークの各行政区域が最も多くの IDPs を受け入れている<sup>136</sup>。残りの領土を ISIS から奪還するために続けられている軍事攻勢にとともに、新たに大規模な避難が生じている。2016 年 3 月から 10 月にかけて 30 万人以上のイラク人が避難を余儀なくされたと報告されており、その大部分はアンバール、ニナワ、サラールハッディーンおよびキルクークの各行政区域の出身であるとされる<sup>137</sup>。

34. モスルおよび周辺地域を奪還するための軍事攻勢は、最悪の展開になれば、100 万人以上が避難を余儀なくされることにつながり得る<sup>138</sup>。本見解の執筆時点で、2016 年 10 月 17 日の軍事攻勢開始以降にモスル地区および周辺地域からの避難を余儀なくされた人々は 5 万 4000 人以上（そのうち約半数は子ども）に上ると報告されており、反 ISIS 部隊が人口密集地である都市部・都市部隣接地域に進入するにつれてさらに多くの避難が予想される。新たに避難を余儀なくされた IDPs の圧倒的多数はニナワ行政区域にいる<sup>139</sup>。推定によれば、最大で 150 万人がモスルとその郊外に閉じ込められたままであるという<sup>140</sup>。

<sup>130</sup> International Organization for Migration (IOM), *Iraq DTM - IDPs*, accessed 13 November 2016, <http://iraqdtm.iom.int/IDPsML.aspx>.

<sup>131</sup> 避難民のうち合計で 75 パーセントが 2 つの行政区域、具体的にはアンバールおよびニナワからのみ逃れている; IOM, *Displacement Tracking Matrix - DTM Round 56 - October*, 26 October 2016, <http://bit.ly/2faF3mK>, p. 4.

<sup>132</sup> OCHA, *2016 Humanitarian Needs Overview*, November 2015, <http://bit.ly/1RoAqvO>, p. 15.

<sup>133</sup> OCHA, *Iraq Humanitarian Response Plan 2016*, December 2015, <http://bit.ly/1U3LFAl>, p. 6. 2014 年以前の避難の傾向の概要については以下を参照のこと: UN Human Rights Council, *Report of the Special Rapporteur on the Human Rights of Internally Displaced Persons*, 5 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/575fb7e14.html>, para. 6.

<sup>134</sup> UNHCR, *Iraq's Displacement Crisis - UNHCR Preparing for Worse to Come*, 23 August 2016, <http://bit.ly/2bgq0Rx>; UNICEF, *Violence Destroys Childhoods in Iraq*, June 2016, <http://www.refworld.org/docid/577665304.html>, p. 5; UNSC, *2<sup>nd</sup> Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 26 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56af0c454.html>, para. 65.

<sup>135</sup> UNSC, *First Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 26 October 2015, <http://www.refworld.org/docid/563719d14.html>, para. 79.

<sup>136</sup> アンバール、バグダッド、ドホーク、エルビルおよびキルクークの 5 つの行政区域は 200 万人以上の IDPs を受け入れており、これは全 IDP 人口の 3 分の 2 を占める; IOM, *DTM Round 57 IDPs*, 27 October 2016, <http://iraqdtm.iom.int/Downloads.aspx>.

<sup>137</sup> バイジおよびシルカット（サラールハッディーン行政区域）、カイヤラ（ニナワ行政区域）、フェルージャ、ヒットおよびラマディ（アンバール行政区域）ならびにハウイージャ（キルクーク行政区域）出身者も含まれる; IOM, *Displacement Tracking Matrix - DTM Round 56 - October*, 26 October 2016, <http://bit.ly/2faF3mK>, p. 7.

<sup>138</sup> UNHCR, *Mosul Offensive Triggers Growing Displacement in Iraq*, 21 September 2016, <http://bit.ly/2frRqre>; OCHA, *Mosul Humanitarian Crisis*, 1 November 2016, <http://bit.ly/2fa0KCq>.

<sup>139</sup> IOM, *Iraq DTM Emergency Tracking*, accessed 13 November 2016, <http://iraqdtm.iom.int/EmergencyTracking.aspx>; OCHA, *Iraq: People Currently Displaced by Mosul Military Operations (as of 12 November 2016)*, 12 November 2016, <http://bit.ly/2fOEP1N>; UNHCR, *As Mosul Displacement Continues, UNHCR Steps Up Assistance*, 11 November 2016, <http://bit.ly/2eTOPYw>; UNICEF, *UNICEF Iraq Mosul Response Flash Update No.1, 17-31 October 2016*, 31 October 2016, <http://bit.ly/2fhZ3k8>.

<sup>140</sup> Amnesty International, *Iraq: Fears for Safety of Civilians Caught in Crossfire and Used by IS as Human Shields*, 27 October 2016,

35. 紛争および人権侵害によって、イラク人は安全と保護を求め国外へ避難することを余儀なくされてきた。同地域における複数の UNHCR 事務所の記録によれば、2014 年の夏以降、イラク人の到着およびすでに当該国内にいたイラク人の登録が増加しており、2016 年 9 月現在、トルコ、ヨルダン、レバノン、シリア、エジプト、イランおよび GCC [湾岸協力会議] 諸国が 24 万人以上のイラク難民を受け入れている<sup>141</sup>。加えて、シリア北東部ハサカ行政区域のネブローズ (Newroz)、ロジ (Roj) およびアル・ホル (Al-Hol) の各キャンプならびに同都市部に現時点で滞在している推定 9000 人のイラク人について、安全上の理由に関連したアクセス制限等により、UNHCR による正式な登録がまだ行われていない<sup>142</sup>。ヨーロッパでは、イラク人庇護希望者による申請が、2014 年以降、それ以前の数年間に比べて急増している<sup>143</sup>。

### IDPs の帰還および海外からの帰国

36. 避難の新たな発生および長期化が続く中、安全で尊厳ある帰還にとってふさわしくない条件にもかかわらず、ISIS から奪還された地域への自然発生的な帰還が起こっている<sup>144</sup>。2016 年 10 月 27 日時点で 100 万人以上が、主としてサラーハッディーン、アンバール、ニナワおよびディヤラーの各行政区域にある出身地区に帰還したことが記録されている<sup>145</sup>。

37. 撤退した地域の家屋、公共の場所および道路に地雷やブービートラップを仕掛けるのが ISIS の常套手段であるとされており、その結果、帰還民に死傷者が出ているとの報告もある<sup>146</sup>。帰還民は、住居の破壊、損傷または二次的占有<sup>147</sup>、基礎インフラが損傷またはそもそも

---

<http://www.refworld.org/docid/581c92474.html>; UN, *Fears for 1.5 Million People in ISIL-Held Mosul, Iraq*, 17 October 2016, <http://bit.ly/2f527iC>.

<sup>141</sup> 2016年10月31日時点で、トルコにおける12万5368人、ヨルダンにおける6万133人、シリアにおける2万4977人、レバノンにおける1万8445人、エジプトにおける7199人、GCC諸国における2322人、イランにおける633人を含め、同地域において23万9077人のイラク人が登録されている；2016年10月31日時点でのUNHCR登録データによる。

<sup>142</sup> 2016年11月時点でのUNHCRの情報による。

<sup>143</sup> EU加盟国28カ国におけるイラク人庇護申請者の数は過去数年の間に絶え間なく増加している（例えば、2013年は1万740人、2014年は2万1310人、2015年は12万1535人の申請者であった）。2015年において、イラクはEUにおける庇護希望者の出身国の第3位であった。2016年上半期に、イラク人によって提出された庇護申請は6万9300件であった；Eurostat, *Number of First Time Asylum Seekers Slightly up to Almost 306 000 in the Second Quarter of 2016*, 22 September 2016, <http://bit.ly/2cTzOUo>; Eurostat, *Number of First Time Asylum Seekers down to Fewer than 290 000 in the First Quarter of 2016*, 16 June 2016, <http://bit.ly/1rt1zle>; Eurostat, *Record Number of over 1.2 Million First Time Asylum Seekers Registered in 2015*, 4 March 2016, <http://bit.ly/1oUJAGC>; Eurostat, *Asylum Statistics - Table 1: Countries of Origin of (non-EU) Asylum Seekers in the EU-28 Member States, 2013 and 2014*, page last modified on 8 May 2015, <http://bit.ly/1HAUHJn>.

<sup>144</sup> 多くの地域において帰還を促す条件が欠如した状態が続いていることに鑑み、UNHCRはIDPsの自主帰還を促進・支援していない。UNHCRはどのようなIDPsの自然発生的帰還であっても自主的で、安全であり、差別的でなく、そして持続可能なものであるべきだと考える。人道的アクセスが可能となるたびに、UNHCRと事業実施パートナーはIDPの自然発生的帰還民への支援を提供する；このような支援を行っているからといって、UNHCR側が帰還を促す条件が整っていると評価していることを意味するものではない。

<sup>145</sup> IOMの避難民動向モニタリングシステム (DTM) は、以前の住居、あるいは別のシェルター系の住居に戻ったかどうかに関わらず、以前避難を余儀なくされていたが出身地区に帰還した全ての個人を帰還民とみなしている；IOM, *Iraq DTM - Returnees*, accessed 13 November 2016, <http://iraqdtm.iom.int/ReturneeML.aspx>; IOM, *A Million Iraqis Return Home: IOM Displacement Tracking Matrix*, October 2016, <http://bit.ly/2f4RYCU>, p. 4.

<sup>146</sup> 「政府の支配下に置かれたほとんど全ての地域は、帰還の安全を確保するために、爆破装置や地雷、そして爆発性戦争残存物の除去が必要となる。」；OCHA, *Humanitarian Needs Overview*, November 2015, <http://bit.ly/1RoAqvO>, p. 10. 以下も参照のこと：UNHCR, *Iraq: Flash Update*, 27 August 2016, <http://bit.ly/2dUNwdp>, p. 1; UNHCR, *UNHCR Statement in Response to Statement by the Iraqi Government that Falluja Families Could Start to Return Home from 1 August*, 1 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/58209bf4.html>; Musings on Iraq, *Setback to Clearing Iraq's Ramadi of IEDs*, 13 May 2016, <http://bit.ly/2dZ2zxA>; UNSC, *3<sup>rd</sup> Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 27 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/5731a1a14.html>, para. 62.

<sup>147</sup> IOM, *A Million Iraqis Return Home: IOM Displacement Tracking Matrix*, October 2016, <http://bit.ly/2f4RYCU>, pp. 19-20; Wall



存在しない状況、基本的なサービスの回復の遅れおよび生計手段に関する機会が存在しない状況にしばしば直面させられている<sup>148</sup>。IDP キャンプでの保護モニタリングで指摘されたところによれば、相当数の IDP 家族は、水道、電気、学校および医療施設のようなサービスが回復するまでは出身地域に帰還したくないと考えている。IDPs からは、帰還時に直面するであろう安全面の脅威（ISIS<sup>149</sup>、ISF および関連部隊<sup>150</sup>によるものを含む）についての懸念も表明された。

38. 帰還民は、保安検査を受けた上で、帰還先の地域のさまざまな地元関係者（当該地域を支配している軍の部隊、地方当局および部族を含む）による帰還の承認を得なければならない<sup>151</sup>。一部の地域では、まず当該地域の完全な安全を確保して地雷を除去し、サービスを復旧しなければならないと主張する地元関係者が帰還を遅らせている<sup>152</sup>。ただし、IDPs の民族的／宗教的背景やその政治的意見についての認識を理由とするものを含む差別的基準に基づいて帰還が妨げられることもあるとされる<sup>153</sup>。

39. 同時に、地方当局が IDPs を奨励し、圧力をかけ、または強制して出身地に帰還させようとする動きも強まっていると報告されている<sup>154</sup>。IDPs の中にいる政府職員および治安当局者

---

Street Journal, *Iraqi Families Return to Ravaged Homes in Fallujah*, 18 September 2016, <http://on.wsj.com/2cUtiwT>. 以前の住居に戻ることに出来ない帰還民は、建設途中の建物や賃貸アパート、あるいは非公式居住地を含む、代替シェルターを手配して生活することを余儀なくされる。2016年10月の時点でIOMは、1万1000以上の帰還民の家族（すなわち約11パーセント）が元の住居に戻ることが出来ていないと記録している。これらの家族は借家やホテル、ホストファミリー、非公式居住地、宗教/学校施設、建設途中あるいは使われなくなった建物や他の非公式な状態を含む、他の種類のシェルターに身を落ち着けなければならなかった。エルビルとアンバールの行政区域にいる全ての帰還民の家族が彼らの以前の住居へ戻った一方で、ディヤーラ、サラハッディーン、ニナワおよびキルクークの行政区域における多くの帰還民は彼らの常居所にたどり着くことが出来なかった。これは主に彼らの住居の破壊または深刻な損傷、IEDsや不発弾（UXOs）の存在、住居の二次的占有、あるいは彼らの地域における不安定な治安情勢の継続が理由として挙げられる； IOM, *A Million Iraqis Return Home: IOM Displacement Tracking Matrix*, October 2016, <http://bit.ly/2f4RYCU>, pp. 17-18. 報告によると、既存の行政手続きと訴訟手続きは財産の返還または賠償に関する申し立てを解決するには不十分である； OCHA, *Humanitarian Needs Overview*, November 2015, <http://bit.ly/1RoAqvO>, p 16.

<sup>148</sup> Musings on Iraq, *Plight of Displaced in Iraq's Anbar Province*, 11 August 2016, <http://bit.ly/2denBL6>; UN Human Rights Council, *Report of the Special Rapporteur on the Human Rights of Internally Displaced Persons*, 5 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/575fb7e14.html>, para. 69; UN Habitat, *Government of Japan Gives USD 15 Million to UN-Habitat Projects in Iraq*, 2 March 2016, <http://bit.ly/1pnzOjS>; UNAMI, *Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq*, 11 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, p. 7.

<sup>149</sup> 2016年11月時点でのUNHCRの情報による。以下も参照のこと：OCHA, *Humanitarian Bulletin Iraq*, September 2016, 15 October 2016, <http://bit.ly/2e8Oyz7>, p. 3; UNHCR, *Iraq Situation: Mosul Flash Update*, 22 September 2016, <http://bit.ly/2cUpjmC>.

<sup>150</sup> 2016年11月時点のUNHCRの情報による。以下も参照のこと：Amnesty International, *Displaced Iraqis Abused by Militias and Government Forces*, 18 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, p. 17; MRGI, *Iraq's Displacement Crisis, March 2016*, <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, pp. 22, 23; UNAMI, *Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq*, 11 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, p. 31; Al-Monitor, *Displaced Iraqis still Wait to Return Home*, 24 June 2015, <http://almon.co/2ghm>.

<sup>151</sup> Amnesty International, *Displaced Iraqis Abused by Militias and Government Forces*, 18 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, pp. 17-18. Associated Press, *After IS, a Painful Return for Residents of Iraq's Fallujah*, 26 September 2016, <http://dailym.ai/2d8Zxvm>; Musings on Iraq, *Iraq's Continued Displacement Crisis*, 1 March 2016, <http://bit.ly/2dNBhvN>; UNAMI, *Report on the Protection of Civilians in the Armed Conflict in Iraq*, 11 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, p. 7; IRC, *Returns of Internally Displaced Persons to Diyala – 2015*, 15 October 2015 <http://bit.ly/2en7DNY>.

<sup>152</sup> Amnesty International, *Forced Displacement and Deliberate Destruction in Northern Iraq*, 20 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56a0800f4.html>, p. 6; Al-Monitor, *Displaced Iraqis still Wait to Return Home*, 24 June 2015, <http://almon.co/2ghm>.

<sup>153</sup> 上記の「旧 ISIS 支配地域における市民の取り扱い」を参照のこと。

<sup>154</sup> 「一部の地域における安全および治安の十分な評価がなされないまま政府が当該地域への帰還を推進していることや、協議と合意に関する基準が満たされていなかったことにもまた懸念が表明された。」； UN Human Rights Council, *Report of the Special Rapporteur on the Human Rights of Internally Displaced Persons*, 5 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/575fb7e14.html>, para. 69. 例えば、2016年10月初め、シルカッタ町（サラハッディーン行政区域）の地方当局は IDPs に自宅へ戻るよう呼び掛けた、と報じられている。この町は2016年9月末にISISから奪還されて間もなく、ISFが同地域の安全を確保しているさなかであった。報告によると、2016年10月初めにISISは

に対しても、奪還された地域にある元々の部署で業務を再開するよう指示が出されているとされる<sup>155</sup>。避難先の地域での苦難を理由として帰還を決断する者もいるという。これらの避難先では、多くの人々が、著しく不安定な条件下で、なおかつシェルター、医療、食糧および水の基本的な供給がしばしば不十分な中で生活している<sup>156</sup>。バグダッドからは、アンバール行政区出身の IDPs が治安上の懸念を理由として帰還していると報告されているが、特にバグダッド最大の IDP キャンプである Al-Salam キャンプへの攻撃後にそれが顕著である<sup>157</sup>。

40. 2015 年中盤以降、ヨーロッパからイラクへの帰国を選択するイラク国民が増加しており、その帰還先にはバグダッド、エルビル、スレイマーニーヤ、バスラおよびナジャフも含まれている<sup>158</sup>。イラク国民が挙げる帰還理由には、困難な受入れ環境、庇護手続きの遅延ならびにこれにともなう生じる安定した法的地位の取得・サービスへのアクセス・家族再統合へのアクセスの遅れ、統合の難しさ、庇護国で攻撃されるのではないかという恐怖、ならびに、イラクの家族と再会したいという思いなどがある<sup>159</sup>。

## 人道状況

41. 紛争の継続、人道的アクセスの制限、コーピング・メカニズムの衰退および資金不足という状況の中、イラクにおける人道上の危機は悪化しつつある<sup>160</sup>。紛争、避難の継続およびサー

---

同地区に対して反撃を仕掛け、シルカット町の南に位置する村を掌握した; Middle East Monitor, *Daesh Retakes Territory in Iraq*, 8 October 2016, <http://bit.ly/2dDoah2>; UNHCR, *Iraq: Mosul Situation Flash Update*, 4 October 2016, <http://bit.ly/2dxa55S>. 上記の第 30 段落も参照のこと。

<sup>155</sup> OHCHR, *Zeid Urges Focus on Victims' Rights, Given "Numbing" Extent of Civilian Suffering in Iraq*, 11 November 2016, <https://shar.es/1Iy59i>; EPIC, *ISHM: October 7 – 13, 2016*, 13 October 2016, <http://www.epic-usa.org/ishm82>; UNHCR, *Iraq: Flash Update*, 26 July 2016, <http://bit.ly/2dY8o1v>, p. 2.

<sup>156</sup> UNHCR, *Iraq: Flash Update*, 6 September 2016, <http://www.refworld.org/docid/57d00f944.html>, p. 2; MRGI, *Iraq's Displacement Crisis, March 2016*, <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, p. 5; OCHA, *2016 Humanitarian Needs Overview*, November 2015, <http://bit.ly/1RoAqVQ>, p.16. 以下の「人道状況」も参照のこと。

<sup>157</sup> Associated Press, *UN Warns of Dangers as Iraqis Displaced by IS Return Home*, 28 July 2016, <http://bit.ly/2eogFCc>; UNHCR, *Iraq: Flash Update*, 14 July 2016, <http://bit.ly/2e3hly5>, p. 1; UNHCR, *Iraq: Flash Update*, 11 July 2016, <http://bit.ly/2dm0Cun>. 上記の脚注 95 も参照のこと。

<sup>158</sup> IOM の自主的帰国・社会復帰支援プログラム (AVRR) の下、2016 年 1 月から 6 月までの間に合計 7087 人のイラク人がヨーロッパ諸国からイラクへの帰国支援を受けた。これと比較すると、2015 年には 3607 人、2014 年には 1280 人のイラク人が帰国支援を受けた; IOM, *Assisted Voluntary Return and Reintegration (AVRR) Bulletin 2016/1 (January-June)*, September 2016, <http://bit.ly/2dIYSap>, p. 2; IOM, *Assisted Voluntary Return and Reintegration 2015 – Key Highlights*, January 2016, <http://bit.ly/2fQvCbS>, p. 14, 68. 他の人々は政府が出資する帰国プログラムあるいは彼ら自身の資力によって帰国した; USA Today, *Iraq Refugees Return Home: 'Europe Didn't Welcome Us'*, 9 June 2016, <http://usat.ly/1t8Anj7>; ABC, *Thousands of Iraqis Return Home with European Dreams Shattered*, 13 April 2016, <http://ab.co/2fQxLEr>; Reuters, *Frustrated with Germany's Asylum Red Tape, Some Iraqis Return Home*, 28 January 2016, <http://reut.rs/23tJARj>.

<sup>159</sup> USA Today, *Iraq Refugees Return Home: 'Europe Didn't Welcome Us'*, 9 June 2016, <http://usat.ly/1t8Anj7>; Al Jazeera, *Yazidis Leave Europe and Return to Warring Iraq*, 9 May 2016, <http://aje.io/pfwq>; The National, *Dreams Shattered and Pockets Empty, Iraqi Migrants Return Home from Europe*, 4 May 2016, <http://bit.ly/2fdV8Ej>; ABC, *Thousands of Iraqis Return Home with European Dreams Shattered*, 13 April 2016, <http://ab.co/2fQxLEr>; Time, *Meet the Iraqi Refugees who Decided to Leave Germany*, 31 March 2016, <http://ti.me/1MEYSgD>; New York Times, *Disappointed With Europe, Thousands of Iraqi Migrants Return Home*, 4 February 2016, <http://nyti.ms/1UOh5rt>; Washington Post, *Unhappy in Europe, Some Iraqis Return Home*, 30 December 2015, <http://wpo.st/A3HC2>. 以下も参照のこと: IOM, *Migration Flows from Iraq to Europe*, February 2016, <http://iomiraq.net/file/6110/download>, pp. 18, 21.

<sup>160</sup> 「人々はますます悪化する状況に対処しようと奮闘している。少なくとも 200 万人が避難生活の 2 年目に突入している。社会的緊張に関連する事件が増加している一方で、家族の貯蓄も底をつき、生計手段の選択肢に対する需要が増加している。避難を余儀なくされた親戚や近隣住民を気前よく自宅に受け入れてきた家族が急速に貧困状態に陥っており、受け入れ先コミュニティの状況が急激に悪化している。」; UNSC, *2<sup>nd</sup> Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015)*, 26 January 2016, <http://www.refworld.org/docid/56af0c454.html>, para. 65. 2016 年 11 月 13 日時点で、イラク人道対応計画 (HRP) の下で要請された資金のうち 62 パーセントしか集まっていない。最新の資金繰りの状況については、以下を参照のこと: Financial Tracking Services, *HRP for Iraq 2016*, accessed 13 November 2016,

ビスの中断の結果、人道上のニーズは急速に高まりつつあると報告されている。現在、イラク全域で、IDPs、帰還民、シリア等からの難民<sup>161</sup>および ISIS 支配地域の住民を含む 1000 万人以上（人口の 3 分の 1 近く）が人道援助を必要としていると推定されている<sup>162</sup>。これに対し、現在人道機関が援助の対象としているのは 730 万人のみである<sup>163</sup>。このような人道上の危機の規模および複雑さに鑑み、国連は 2014 年 8 月、イラクについて「レベル 3 の緊急事態」を宣言した。これは最も緊急度が高い指定であり、それ以降も毎年更新されている<sup>164</sup>。

42. モスル奪還のための軍事攻勢は、すでに著しく危機的な人道状況をますます悪化させると予想されており、人道機関は、深刻な資金不足の中で、迫り来る危機<sup>165</sup>に備えようと奮闘している<sup>166</sup>。国連の推定によれば、近々始まる同軍事作戦の影響を受ける可能性がある者は 120 万～150 万人にのぼり、そのうち 70 万人については、シェルター、食糧、水または医療支援を含む緊急人道援助が必要となる可能性がある<sup>167</sup>。モスルでの人道援助活動は、「2016 年、世界において単一の活動としては最大の、かつ最も複雑な」ものになると位置づけられている<sup>168</sup>。イラクでは、2016 年末までに推定 1200 万～1300 万人が人道援助を必要とするようになる可能性がある<sup>169</sup>。

43. ISIS 支配地域および紛争地域における人道状況は、住民が基本的なサービス、食糧その他の生活必需品にまったくアクセスできないかアクセスを深刻に制限された状態が続いており、国際機関もほとんどアクセス不能であることから、特に懸念されている<sup>170</sup>。市民の居住地

---

<https://ftsbeta.unocha.org/appeals/1117/summary>. 資金不足の結果、2016 年人道対応計画で予定されていた 226 のプロジェクトのうち半数以上が停止するか、あるいは開始時期が遅れている。もし追加資金が到着しなければ、2016 年末までにさらに 60 のプログラムが終了を余儀なくされる可能性があり、これは支援を必要とするすべてのイラク人に対して人道援助のパートナー機関が初期の人命救助支援を提供できなくなることを意味する; OCHA, *Mosul Humanitarian Crisis*, 9 November 2016, <http://bit.ly/2fRVoNw>, p. 2.

<sup>161</sup> イラクは主に KR-I [イラクのクルディスタン地域] で 22 万 5 千人以上のシリア難民を受け入れている; UNHCR, *Syria Regional Refugee Response – Iraq*, last updated 30 September 2016, <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/country.php?id=103>. 加えて、2016 年 9 月 30 日時点で、イラクは主に 4 万 7500 人近くのイラン、パレスチナおよびスーダン難民を受け入れている; 2016 年 11 月時点の UNHCR の情報による。

<sup>162</sup> OCHA, *Iraq – Key Figures*, accessed 13 November 2016, <http://www.unocha.org/iraq>.

<sup>163</sup> 同上。

<sup>164</sup> UNAMI, *UN Declares a 'Level 3 Emergency' for Iraq to Ensure More Effective Humanitarian Response*, 19 August 2014, <http://www.refworld.org/docid/53f323334.html>.

<sup>165</sup> The Independent, *UN 'Nowhere near Ready' to Deal with up to 1.5 Million People Set to Be Displaced from Mosul by Battle with ISIS*, 6 October 2016, <http://ind.pn/2dMstEL>; IRIN, *Iraq's Mosul: a Make-or-Break Moment for Aid Agencies*, 27 September 2016, <http://www.refworld.org/docid/57eb79964.html>; Deutsche Welle, *Mosul: The Next Humanitarian Disaster Waiting to Happen*, 19 August 2016, <http://dw.com/p/1Jlzf>.

<sup>166</sup> モスルでの緊急対応にともない追加的な人道上のニーズが顕著となることを考慮して、国連は 2016 年 6 月にイラクに特化した資金要請を開始した。2016 年 11 月 13 日時点で要請された資金の 64 パーセントが補填された。Financial Tracking Service, *Mosul Flash Appeal 2016*, accessed 13 November 2016, <https://ftsbeta.unocha.org/appeals/2880/summary>. 資金調達に限りがあることから、緊急キャンプを含むモスル対応の鍵となる支援内容への資金が決定的に不足していると報告されている; OCHA, *Humanitarian Bulletin Iraq, September 2016*, 15 October 2016, <http://bit.ly/2e8Oyz7>, p. 3; OCHA, *Mosul Flash Appeal*, 20 July 2016, <http://bit.ly/2d9dZTv>.

<sup>167</sup> UNHCR, *As Mosul Offensive Approaches, UNHCR Planning Intensifies*, 29 September 2016, <http://www.refworld.org/docid/57ee552f4.html>; OCHA, *Humanitarian Bulletin Iraq, July – August 2016*, 29 August 2016, <http://bit.ly/2duUdAQ>, p. 3.

<sup>168</sup> OCHA, *Mosul Flash Appeal*, 20 July 2016, <http://bit.ly/2dNzbug>, p. 2.

<sup>169</sup> UNSC, *Report of the Secretary-General Pursuant to Resolution 2299 (2016)*, 25 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/5821ca0f4.html>, para. 56.

<sup>170</sup> 「アンバールおよびニナワ行政区域の多くは国際人道機関にとって依然としてアクセスが制限されているか、あるいはまったくない状況である。他の行政区域においては、アクセスの状況は紛争により変化し、抗争中の地域におけるアクセスはまちまちであり、武装集団の支配下にある地域も同様の状態が続いている。」; UNHCR, *Iraq Factsheet*, October 2016, <http://bit.ly/2fs6qpz>. 「アンバール、ニナワ、サラーハディーオンおよびキルクーク行政区域、ならびにエルビル行政区域南部は、敵対行為が活発で、その影響を受け続けている。バグダッドおよびディヤラ行政区域においても不安定な治

域を包囲攻撃のような状況下に置き、意図的に食糧供給や人道援助が市民に届かないようにしているとして、紛争当事者も非難されている<sup>171</sup>。

44. 避難先の地域では、地方当局およびコミュニティの負担が過大になっており、直近の紛争以前からすでに十分に機能していなかったサービス（飲料水、衛生、ごみ処理、教育および医療へのアクセスを含む）がさらに劣化していると報告される<sup>172</sup>。報告によれば、通常の収入源および伝統的な社会的支援ネットワーク・その他の支援ネットワークから切り離されることの多い IDPs は、サービス供給体制の弱体化による影響をとりわけ受けやすい<sup>173</sup>。最貧層の世帯および女性が世帯主である世帯の構成員は、避難先の地域で就労先または生計手段に関する機会を見出す上で特段の課題に直面することが多く、好ましくない対処戦略に依拠しなければならない者が多数存在する<sup>174</sup>。

45. 人道援助のパートナー機関は、既存の避難民キャンプにおける収容能力が限界に達しつつあり、また追加施設の設置のためには資金と土地の配分が必要とされる中で、新たに避難を

---

安情勢が蔓延しており、人道援助の提供を制限し続けている。」；UNSC, 3<sup>rd</sup> Report of the Secretary-General Pursuant to Paragraph 7 of Resolution 2233 (2015), 27 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/5731a1a14.html>, para. 55. 以下も参照のこと：US Department of State, 2015 Country Reports – Iraq, 13 April 2016, <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, p. 40; UN Human Rights Council, Report of the Special Rapporteur on the Human Rights of Internally Displaced Persons, 5 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/575fb7e14.html>, paras 17, 23.

<sup>171</sup> ISIS 支配地域において飢餓に関連した死亡が報告されている；EPIC, *Forgotten Front Line in Hawija*, 30 September 2016, <http://bit.ly/2e43ble>；Iraqi Observatory for Human Rights, *Iraqi Government Still Silent on Hawija Humanitarian Crisis*, 19 September 2016, <http://bit.ly/2d9cDs9>；UN News, *Iraq: UN Food Relief Agency's Supplies Reach Qayyarah's 30,000 People under 2-Year Siege*, 6 September 2016, <http://www.refworld.org/docid/57d0164b40e.html>；HRW, *Iraq: Fallujah Siege Starving Population*, 7 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/57061b234.html>；UNHCR, *Iraq: Flash Update*, 21 July 2016, <http://bit.ly/2dYIAkL>, p. 2；UN News Centre, *UN Refugee Agency Begins Delivering Supplies to Families Escaping Besieged Fallujah*, 27 May 2016, <http://www.refworld.org/docid/574bea4140b.html>；Wall Street Journal, *Iraqi Blockade of ISIS-Occupied Fallujah Leaves Residents Starving*, 31 January 2016, <http://on.wsj.com/1SRW1CW>.

<sup>172</sup> 「大きな困難に直面しており、建設途中の建物や仮設シェルターまたはモスクで避難生活を送っている人が多い。定職を見つけることができず、出費を抑えるために食事を抜き、そして家賃を支払ったり子どもを学校へ通わせることに苦勞している人が多い」；UNHCR, *Mosul Offensive Triggers Growing Displacement in Iraq*, 21 September 2016, <http://www.refworld.org/docid/57e2b29219.html>. 「あらゆる民族的・宗教的コミュニティ出身の人々を含む何十万人という個人が、著しく不安定な状況下で、なおかつしばしば暴力や更なる避難の脅威にさらされており、シェルター、医療、食糧および水の基本的な供給がしばしば不十分な中で生活している。教育に関する新たな取り組みはいくつか存在するものの、多くの国内避難民の子どもたちは、こうしたコミュニティ内で提供しうる基礎的な初等教育以上の教育は受けていない。多くの国内避難民は、仮に資金があったとしてもほとんどないに等しく、就労あるいは収入を得る活動に従事できる見込みがほとんどない」；UN Human Rights Council, *Report of the Special Rapporteur on the Human Rights of Internally Displaced Persons*, 5 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/575fb7e14.html>, para. 23.

<sup>173</sup> 「一般の人々にとっても仕事が不足することがしばしばあり、避難民は仕事あるいは収入を得る活動の見込みがたとえあったとしてもわずかしかない。一部の事例では、彼らが短期間もしくは日雇いの仕事を見つけられる可能性もあり、資金力のある者は収入を得る活動を小規模で始められるかもしれない。しかしながら、大多数の者は仕事を直ちにみつけることができず、持っている資源をすぐに使い果たしてしまう」；UN Human Rights Council, *Report of the Special Rapporteur on the Human Rights of Internally Displaced Persons*, 5 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/575fb7e14.html>, para. 29. 「長期間避難している人々が持続可能な雇用機会を見つける能力が厳しく制限される状態が続いている。（中略）同国の避難世帯のうち 36 パーセントのみが安定した収入を得て基本的なニーズを満たすだけの余裕がある一方で、安定した収入源に支えられていない人はおよそ 200 万人存在する。それに加え、イラクにおける全避難世帯の 85 パーセントが借金を背負っているという危機的状況が存在する」；OCHA, *Iraq Humanitarian Response Plan 2016*, December 2015, <http://bit.ly/1U3LFAI>, pp. 29, 30.

<sup>174</sup> 「ISIS の進軍から 2 年近くが経ち、IDPs は財政的に切迫した状況にある。脆弱な家族は、避難地域において生計手段の機会が限られていることから、日々の家族のニーズを満たすために生産的資源をすぐに使い果たしてしまう。食事を減らす、借金をする、そして最悪の場合では児童労働や売春、臓器の売却および物乞いに訴えるといった、心をむしばむような対処戦略に頼るものが多い」；MRGI, *Iraq's Displacement Crisis, March 2016*, <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, p. 5. 以下も参照のこと：UN Human Rights Council, *Report of the Special Rapporteur on the Human Rights of Internally Displaced Persons*, 5 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/575fb7e14.html>, para. 29.

余儀なくされた市民を受け入れるために奮闘している<sup>175</sup>。本見解の執筆時点では避難は限定的であり、新たな IDPs のうちキャンプでの受け入れを求める者は 50 パーセント強で、残りは個人的に一時避難先を見つけるか、受け入れ先コミュニティの危機対応シェルターに避難している<sup>176</sup>。モスルからの大量避難が生じた場合、既存のキャンプにはシェルターを必要とするすべての家族を受け入れるだけの余裕がなく、多くは、あらかじめ指定された、十分なシェルターおよび基本的なサービスが整っていない「緊急施設」に移動させられざるを得ないだろう<sup>177</sup>。

46. 紛争、避難および関連書類の没収の結果、きわめて重要な身分証明書類を保持していない IDPs が多い。これにより、IDPs が不可欠なサービスへのアクセスならびに移動の自由および比較的安全な地域へのアクセスを制限されるとともに、恣意的逮捕のおそれも高まっている<sup>178</sup>。

### 帰還に関する UNHCR の見解

47. 現状では、UNHCR は、イラクの諸地域のうち軍事行動の影響を受けている地域、ISIS からの奪還後も脆弱かつ不安定な状況が続いている地域または依然として ISIS の支配下にある地域出身のいかなるイラク人に対しても、帰還を強制することがないよう各国に要請する。このような人々（国際保護の申請が不認定とされた者を含む）は、出身地域にも同国の他の地域

<sup>175</sup> OCHA, *Humanitarian Bulletin Iraq, September 2016*, 15 October 2016, <http://bit.ly/2e8Oyz7>, pp. 1-2; Reuters, *Cash-Strapped U.N. Faces Huge Challenges in Mosul Offensive*, 13 October 2016, <http://reut.rs/2e0hFqt>; The Daily Beast, *A Million Refugees Could Make a Mosul Victory Look Like Defeat*, 10 October 2016, <http://thebea.st/2d6dvIQ>; Al Jazeera, *'Massive Crisis' as 1.5m Expected to Flee Iraq's Mosul*, 29 September 2016, <http://aje.io/he64>; UNHCR, *Mosul Offensive Triggers Growing Displacement in Iraq*, 21 September 2016, <http://www.refworld.org/docid/57e2b29219.html>; The Guardian, *Little Respite for Iraqis Displaced by Mosul Fighting*, 3 August 2016, <http://bit.ly/2dVlcEa>; NRC/IDMC, *In Search of Safety in Iraq*, July 2016, <http://www.refworld.org/docid/582098104.html>, p. 12.

<sup>176</sup> OCHA, *Mosul Humanitarian Crisis*, 1 November 2016, <http://bit.ly/2fa0KCq>, p. 1; OCHA, *Mosul Flash Appeal*, 20 July 2016, <http://bit.ly/2d9dZTV>, p. 2.

<sup>177</sup> 最悪の事態では、緊急シェルターを必要とする人が 70 万人に及ぶ可能性がある。本見解の執筆時点では、2 万人以上の新たに避難を余儀なくされた IDPs がキャンプに収容されている。7 つのキャンプにはさらに 4 万人の IDPs を収容することが可能なシェルターがあり、追加で 45 万人分のスペースが建設中あるいは計画されている; OCHA, *Mosul Humanitarian Crisis*, 9 November 2016, 9 November 2016, <http://bit.ly/2fRVoNw>. 以下も参照のこと: OCHA, *Humanitarian Bulletin Iraq, September 2016*, 15 October 2016, <http://bit.ly/2e8Oyz7>, p. 3; The Daily Beast, *A Million Refugees Could Make a Mosul Victory Look Like Defeat*, 10 October 2016, <http://thebea.st/2d6dvIQ>; Al Jazeera, *'Massive Crisis' as 1.5m Expected to Flee Iraq's Mosul*, 29 September 2016, <http://aje.io/he64>.

<sup>178</sup> イラクにおいて市民権証明書は、原本が保存されている個人の出身地にある地方市民権証明事務所 (civil status office) で発行・更新されるが、現在多くの IDPs はこれを行うことができない。2014 年以降の大規模な避難に対応するため、国内の様々な地域で ID カード (しかし、他の種類の証明書類は更新できない) を更新するための代替市民権証明事務所が開設されている。しかしながら、これらの事務所の地理的な対応範囲は限られており、その結果多くの IDPs は依然として市民権証明書にアクセスできていない。紛失した身分証明書類を再発行するための行政手続きは手数料や交通費の観点から時間がかかり、費用もかかる。身分証明書類へのアクセスは、民法上の申し立て (例、結婚登録、離婚、死亡証明書の発行) が上手く解決されるか否かにかかっている。「法律に定められた身分証明書類へのアクセスは、イラク全土の IDPs にとって最も顕著に困難なことの 1 つであることが判明した。関連書類を提示することが出来なければ、基本的な公的サービスおよび人道援助から除外される可能性がある。(中略) 身分証明書類を所持していないことが判明した IDPs はしばしば不法居住者とみなされ、彼らに対する入念な検査が終わるまで、時には何日間も拘禁される。これは特に KRI およびキルクーク行政区域においてよくあることである」; MRGI, *Iraq's Displacement Crisis*, March 2016, <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, pp. 18-19, 20. 以下も参照のこと: UNHCR, *Mosul Weekly Protection Update*, 29 October - 4 November, 2016, 4 November 2016, <http://bit.ly/2fsroVJ>; UNHCR, *Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas*, May 2016, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>, pp. 27-28; UN Human Rights Council, *Report of the Special Rapporteur on the Human Rights of Internally Displaced Persons*, 5 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/575fb7e14.html>, paras 14, 54; OCHA, *Iraq Humanitarian Response Plan 2016*, December 2015, <http://bit.ly/1U3LFAI>, pp. 7, 16; OCHA, *2016 Humanitarian Needs Overview*, November 2015, <http://bit.ly/1RoAqvQ>, p. 7; Humanitarian Practice Network (HPN), *Identity Crisis? Documentation for the Displaced in Iraq*, October 2015, <http://bit.ly/1QJpxZ9>.

にも帰還させられるべきではない。これらの地域出身のイラク人の多くは、難民の地位に関する 1951 年の条約の要件を満たす可能性が高い<sup>179</sup>。1951 年難民条約の基準が適用されないと判断される場合でも、関連の地域的取極に掲げられたより広義の難民の要件<sup>180</sup>または補完的形態の保護<sup>181</sup>が適用される可能性が高い。ただし、個別ケースの経歴次第では、除外条項に関わる検討を行わなければならないことも考えられる<sup>182</sup>。

48. 審査官が国内避難・移住の選択肢の利用可能性について検討する場合、具体的な移住先の地域を特定し、かつ、移住先の候補の選択肢の妥当性および合理性の要件が当該地域について満たされていることを明らかにする責任は、審査官の側にある<sup>183</sup>。大規模な国内避難、深刻な人道上の危機、コミュニティ間の緊張の高まり、実質的に国内全土で設けられているアクセス/居住制限、および、ISIS から奪還された出身地域への時期尚早な帰還を求める IDPs への圧力の増大という現状を踏まえ、UNHCR は、国内避難・移住の選択肢が適用可能であるという理由で各国がイラク出身者に対する国際保護を否定するのは適当ではないと考える。国内避難・移住の選択肢を利用できるのは、個人が、移住先の候補とされる地域への合法的なアクセスおよび滞在を認められ<sup>184</sup>、当該地域で深刻な危害を受ける新たなリスクにさらされることがなく<sup>185</sup>、かつ、移住先の候補地に緊密な家族的つながりが存在しており、その家族にも当該個人を支える意思および能力があるという、例外的事情が存在する場合のみである<sup>186</sup>。同国の多くの地域、特に多数の IDPs を受け入れている地域における人道状況の困難さに照らし、自ら

<sup>179</sup> 1951 Convention Relating to the Status of Refugees [*Convention Relating to the Status of Refugees* (“1951 Convention”), 28 July 1951, United Nations, Treaty Series, vol. 189, p. 137, <http://www.refworld.org/docid/3be01b964.html>] and its 1967 Protocol [*Protocol Relating to the Status of Refugees*, 31 January 1967, United Nations, Treaty Series, Vol. 606, p. 267, <http://www.refworld.org/docid/3ae6b3ae4.html>]. 帰還に関する UNHCR の見解が対象とする範囲外にあるイラク国内の地域出身のイラク人も、また当然ながら 1951 年難民条約の要件を満たす可能性がある。

<sup>180</sup> イラク出身者が国際保護を申請する国によっては、地域的な難民保護の枠組みが適用される。以下を参照のこと：*Convention Governing the Specific Aspects of Refugee Problems in Africa* (“OAU Convention”), 10 September 1969, 1001 U.N.T.S. 45, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b36018.html>; *Cartagena Declaration on Refugees, Colloquium on the International Protection of Refugees in Central America, Mexico and Panama*, 22 November 1984, <http://www.refworld.org/docid/3ae6b36ec.html>. カルタヘナ宣言は法的拘束力のない地域的取極の一つだが、同宣言における難民の定義は、特に 14 カ国の国内法と国家実行に取り入れられており、当該地域において特別な地位を獲得している。カルタヘナ宣言における難民の定義の解釈に関するガイダンスについては、以下を参照のこと：UNHCR, *Summary Conclusions on the Interpretation of the Extended Refugee Definition in the 1984 Cartagena Declaration: Roundtable 15 and 16 October 2013, Montevideo, Uruguay*, 7 July 2014, <http://www.refworld.org/docid/53c52e7d4.html>.

<sup>181</sup> イラクのこれらの地域出身の庇護希望者でヨーロッパ連合加盟国において国際保護を求め、難民として認められなかった者は、補完的保護を必要とする者として EU 資格指令第 15 条の範疇に該当し得る [European Union, *Directive 2011/95/EU of the European Parliament and of the Council on Standards for the Qualification of Third-Country Nationals or Stateless Persons as Beneficiaries of International Protection, for a Uniform Status for Refugees or for Persons Eligible for Subsidiary Protection, and for the Content of the Protection Granted (Recast)* (“Qualification Directive”), 13 December 2011, <http://www.refworld.org/docid/4f06fa5e2.html>].

<sup>182</sup> UNHCR, *Guidelines on International Protection No. 5: Application of the Exclusion Clauses: Article 1F of the 1951 Convention Relating to the Status of Refugees*, 4 September 2003, HCR/GIP/03/05, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857684.html>.

<sup>183</sup> UNHCR, *Guidelines on International Protection No. 4: “Internal Flight or Relocation Alternative” Within the Context of Article 1A(2) of the 1951 Convention and/or 1967 Protocol Relating to the Status of Refugees*, 23 July 2003, HCR/GIP/03/04, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f2791a44.html>, paras. 33-35.

<sup>184</sup> 保証人が要求されている地域ではその欠如、および/または身分証明書類の欠如によって、逮捕および/または元々迫害を受けるおそれのある地域へ帰還するよう圧力をかけられる可能性がある。地方当局によって個人が旧 ISIS 支配地域へ帰還するよう圧力をかけられるような地域は、国内避難が妥当な選択肢とはならない。上記の第 30 段落も参照のこと。

<sup>185</sup> 「中央政府または KRG の支配地域における、旧・現 ISIS 支配地域出身の市民の取り扱い」を参照のこと。以下も参照のこと：UNHCR, *Relevant COI for Assessments on the Availability of an Internal Flight or Relocation Alternative (IFA/IRA) in Baghdad for Sunni Arabs from ISIS-Held Areas*, May 2016, <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>, paras. 11-15.

<sup>186</sup> 特に IDPs の数が多い地域において、国内避難の選択肢の合理性について評価する際、イラク国民の大部分に影響を及ぼしている、広範にわたる経済的制約および貧困の深刻化を考慮する必要がある。考慮すべき要素には、特に生計手段やシェルターおよび公的サービスへのアクセスをめぐる競争が含まれる。上記の「人道状況」を参照のこと。

も国内避難の状況に置かれている家族構成員がそのような支援を提供できるとは、一般的には考えられないであろう<sup>187</sup>。

---

<sup>187</sup> 国内避難・移住の選択肢の適用および妥当性・合理性の基準に関する詳細なガイダンスについては、以下を参照のこと：  
UNHCR, *Guidelines on International Protection No. 4: “Internal Flight or Relocation Alternative” Within the Context of Article 1A(2) of the 1951 Convention and/or 1967 Protocol Relating to the Status of Refugees*, 23 July 2003, HCR/GIP/03/04, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f2791a4.html>.