

Рекомендация 817 (1977) о праве на убежище.

Принята Парламентской Ассамблеей в 1977 году.

Ассамблея,

учитывая, что государства — члены Совета Европы взяли на себя широкие и подробно сформулированные международно-правовые обязательства в области прав человека и основных свобод, подписав Европейскую конвенцию по правам человека;

учитывая, что выполнение этих обязательств подлежит контролю со стороны Европейской комиссии по правам человека и Европейского суда по правам человека;

сознавая, что правительства государств-членов в вопросах убежища уже применяют либеральную практику, в основе которой лежат гуманные соображения;

ссылаясь на свою рекомендацию 293 (1961) о праве на убежище;

принимая во внимание Конвенцию ООН о статусе беженцев от 28 июля 1951 года, в частности ее статьи 1 и 33, и Протокол, касающийся статуса беженцев, от 1967 года;

учитывая, что определенные аспекты права на убежище имеют отношение к выполнению Европейской конвенции о борьбе с терроризмом, подписанной семнадцатью государствами — членами Совета Европы, из которых два (Австрия и Швеция) уже ратифицировали ее;

отмечая, что данная Конвенция предусматривает меры по обеспечению того, чтобы лица, совершившие акты терроризма, не избежали судебного преследования и наказания;

отмечая, что данная Конвенция открыта для подписания лишь государствами — членами Совета Европы;

учитывая, что в соответствии со статьей 5 Европейская конвенция о борьбе с терроризмом не может быть использована для оправдания выдачи лица, совершившего террористический акт, предусмотренный Конвенцией, стране, которую он покинул из опасения стать жертвой гонений или судебных преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства или политических убеждений;

учитывая, что Конвенция о борьбе с терроризмом, таким образом, отвечает требованиям Европейской конвенции по правам человека;

считая, что в случае выдачи государству, не являющемуся Договаривающейся Стороной в Европейской конвенции по правам человека, необходимо позаботиться о том, чтобы заинтересованное лицо не было подвергнуто угрозе жестокого обращения в данной стране;

считая в этой связи желательным, чтобы, в случае возникновения сомнений на этот счет, органы, учрежденные в соответствии с Европейской конвенцией по правам человека, были бы полномочны принимать решения;

учитывая, однако, что гарантии, предусмотренные Европейской конвенцией по правам человека, могут применяться в полной степени лишь в Договаривающихся Государствах, признавших право на индивидуальные заявления в соответствии со статьей 25 данной Конвенции,

рекомендует Комитету министров призвать все правительства государств-членов:

а) признать право на индивидуальные заявления в соответствии со статьей 25 Европейской конвенции по правам человека и, если это право признано, приостановить выдачу или высылку в государство, не являющееся Договаривающейся Стороной, в случаях, когда Комиссия и, по мере необходимости, Суд были призваны принять решение в связи с утверждениями о том, что "заинтересованному лицу угрожает серьезная опасность подвергнуться в соответствующем государстве, не являющемся Договаривающейся Стороной, обращению, несовместимому с требованиями Европейской конвенции по правам человека;

б) вновь подтвердить свое намерение по-прежнему придерживаться либерального подхода в отношении лиц, ищущих убежище на своей территории, на основе, в частности, принципов, изложенных в резолюции (67) 14 Комитета министров, и с учетом положений Конвенции ООН о статусе беженцев от 28 июля 1951 года и Протокола к ней от 1967 года.