

Сексуальное и гендерное насилие над беженцами, возвращающимися лицами и внутренне перемещенными лицами

Руководство по предотвращению и реагированию

Май 2003



Управление
Верховного Комиссара ООН
по делам беженцев

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	1
Введение	3
Глава 1: Обзор проблемы сексуального и гендерного насилия	7
Защита беженцев от сексуального и гендерного насилия	8
Что такое сексуальное и гендерное насилие?	10
Определение ключевых концепций	11
Типы сексуального и гендерного насилия	15
Когда и где возникает сексуальное и гендерное насилие?	19
Причины и последствия сексуального и гендерного насилия	21
Ключевые моменты	25
Глава 2: Руководящие принципы	27
Програмные руководящие принципы	28
Индивидуальные руководящие принципы	29
Многоотраслевой подход	31
Ключевые моменты	32
Глава 3: Предотвращение сексуального и гендерного насилия	33
Трансформация социокультурных норм	35
Перестройка вспомогательных систем семьи и сообщества	40
Создание условий для совершенствования систем отчетности	41
Проектирование эффективных хозяйственных служб и помещений	42
Влияние на официальные и неформальные правовые структуры	47
Мониторинг и документирование случаев сексуального и гендерного насилия	50
Ключевые моменты	51

Глава 4: Ответные меры борьбы с сексуальным и гендерным насилием	53
Разработка мер по повышению уровня знаний и сознательности в сообществе	55
Обучение участников реагированию на нужды жертв насилия/лиц, переживших насилие	55
Учреждение механизмов взаимодействия, оповещения, контроля и оценки	56
Наделение сообщества возможностями для реагирования	58
Разработка ответных мер для удовлетворения здравоохранительных/медицинских нужд жертв насилия/лиц, переживших насилие.	59
Планирование для удовлетворения психосоциальных нужд жертв насилия/лиц, переживших насилие	60
Обеспечение ответных мер в области безопасности	61
Обеспечение ответных мер правоохранительной/судебной системы	62
Определение ролей остальных потенциальных участников	65
Разработка плана работы с насильниками	67
Ключевые моменты	68
Глава 5: Особые соображения относительно работы с детьми-беженцами	69
Руководящие принципы	70
Группы детей-беженцев, находящиеся под особым риском сексуального и гендерного насилия	71
Конкретные формы сексуального и гендерного насилия над детьми	75
Особые соображения по предотвращению сексуального и гендерного насилия над детьми	77
Особые соображения относительно ответных мер на сексуальное и гендерное насилие над детьми	80
Ключевые моменты	85
Глава 6: Рамки деятельности	87
Разработка плана действий	87
Ключевые моменты	96

Глава 7: Контроль и оценка	97
Определение контроля и оценки	97
Цели контрольно-оценочных механизмов	98
Типы контрольно-оценочных механизмов	99
Разработка контрольно-оценочных систем для программ, нацеленных на борьбу с сексуальным и гендерным насилием	99
Образцы инструментов оповещения	103
Ключевые моменты	107
Глава 8: Гендерное преследование	109
Гендерное преследование в контексте статьи 1A(2) конвенции 1951 г. и/или ее протокола 1967 г., касающихся статуса беженцев.	110
Приложение 1: Кодекс поведения УВКБ ООН	123
Приложение 1.1: Основные принципы кодекса поведения	129
Приложение 2: Форма доклада о происшествии	131
Приложение 3: Ежемесячная форма доклада по программе борьбы с СГН	143
Приложение 4: Форма истории болезни и медицинского осмотра	145
Предлагаемые источники	149

ПРЕДИСЛОВИЕ

В каждом сообществе мира есть люди, пострадавшие от жестоких действий. Факты зверства, совершаемого вооруженными группировками в конфликтных ситуациях, получают достаточное освещение в прессе, тогда как о насилии, происходящем в стенах дома, зачастую ничего не известно. Беженцы и внутренне перемещенные лица, которые не получают защиту от своих собственных правительств, находятся среди тех, кто наиболее уязвим перед насилием, включая сексуальное и гендерное насилие.

Мы поняли, что сексуальное и гендерное насилие преобладает в той части общества, где в целом отсутствует уважение к правам человека. Сексуальное и гендерное насилие само по себе, разумеется, является нарушением прав человека. Женщины и дети, которые находятся в наиболее уязвимом положении перед нарушением прав человека, также находятся среди тех, кто больше всех страдает от сексуального и гендерного насилия.

Это Руководство предлагает практический совет о том, как разрабатывать стратегии и осуществлять мероприятия, направленные на предотвращение и реагирование на сексуальное и гендерное насилие. Оно также содержит информацию об основных здравоохранительных, юридических, правоохранительных и правозащитных вопросах, относящихся к этим стратегиям и мероприятиям.

Это Руководство было разработано в результате консультаций с партнерами УВКБ ООН по защите беженцев: правительствами, межправительственными органами и неправительственными организациями. Оно предназначено для использования персоналом УВКБ ООН и членами организаций-партнеров по работе, участвующими в деятельности по защите и помощи беженцам и внутренне перемещенным лицам. Оно было испытано в 32 странах мира при участии более 60 партнерских организаций.

Сексуальное и гендерное насилие представляет собой серьезную проблему, одну из тех, за решение которых мы должны решительно взяться. Мы разработали определенное количество инструментов для его предотвращения, а также для помощи лицам, пережившим насилие, когда мы не можем предотвратить его. Эффективность использования этих инструментов зависит от всех нас, работающих с беженцами и внутренне перемещенными лицами.



Рууд Любберс
Верховный Комиссар ООН по делам беженцев

ВВЕДЕНИЕ

Предыстория

УВКБ ООН впервые опубликовало брошюру "Сексуальное насилие над беженцами: руководство по предотвращению и реагированию" в 1995 г. К этому времени стало ясно, что масштабы проблемы требуют целенаправленного подхода и взвешенных, согласованных действий, что до этого не было должным образом сформулировано и собрано ни в одной из более ранних публикаций УВКБ ООН. "Руководство" 1995 г. помогло повысить уровень сознания и понимания этого серьезного нарушения прав человека, а также заложило основы для создания программ по предотвращению и реагированию. Однако, сексуальное и гендерное насилие над беженцами, особенно над женщинами и детьми, не прекращается. Случаи насилия участились в связи с неравноправными гендерными отношениями внутри сообществ, находящихся в ведении УВКБ ООН; гендерное насилие действует как оружие на войне и как средство демонстрации силы; оно является также причиной вынужденного переселения и ужасным последствием распада структур семьи и сообщества, который сопровождает переселение. Оно также совершается некоторыми из тех лиц, которым была доверена защита беженцев и перемещенных лиц.

С 1995 г. мы приобрели большой опыт относительно индивидуальной, организационной и национальной ответственности за претворение в жизнь "Руководства" и за предоставление защиты для изгнанных из родных мест людей. Все эти годы УВКБ ООН и другие агентства ООН, правительственные и неправительственные организации, беженцы, возвращающиеся и внутренне перемещенные лица давали свою оценку программам и мероприятиям, предлагаемым в "Руководстве" в контексте сложных чрезвычайных ситуаций. Кульминацией этого оценочного процесса была Межведомственная Конференция об извлеченных уроках по предотвращению и реагированию на сексуальное и гендерное насилие в ситуациях с беженцами, которая проводилась в Женеве в марте 2001 г.

Участники Конференции определили области для дальнейшей деятельности и подчеркнули важность пересмотра "Руководства" 1995 г. с тем, чтобы отразить достигнутые за прошедший период результаты и усовершенствовать межведомственный, многоотраслевой подход в борьбе с сексуальным и гендерным насилием над беженцами, возвращающимися и внутренне перемещенными лицами. Сделанные Конференцией рекомендации включали усиление организационной деятельности посредством разработки Кодекса поведения для гуманитарных работников, установления общих минимальных стандартов для борьбы с сексуальным и гендерным насилием, поддержки в выделении и адекватном использовании финансовых средств и человеческих ресурсов, а также путём внедрения в работу организаций идеи о гендерном равенстве. Участники придали особое значение необходимости привлечения сообщества беженцев на всех стадиях программы: разработка, осуществление, контроль и оценка.

Следуя полученным во время Конференции рекомендациям, это новое *"Руководство по предотвращению и реагированию на сексуальное и гендерное насилие над беженцами, возвращающимися лицами и внутренне перемещенными лицами"* было выработано в процессе межведомственных консультаций. Оно было проверено на местах в 32 странах мира при участии более 60 основных рабочих партнеров.

Цель Руководства

Это *"Руководство"* предназначено для использования персоналом УВКБ, другими органами ООН, межправительственными и неправительственными организациями, а также правительственными органами стран, которые предоставляют защиту и оказывают помощь беженцам и лицам в ведении УВКБ ООН. Оно также предназначено для управления деятельностью, инициированной самими сообществами беженцев с целью предотвращения и решения этой проблемы. В нем изучаются основные причины и движущие силы, стоящие за сексуальным и гендерным насилием, а также предлагаются практические меры по предотвращению и реагированию на данный вид насилия. Признавая, что сексуальное и гендерное насилие укореняется благодаря неравенству во взаимоотношениях между женщинами и мужчинами, *"Руководство"* предлагает новый подход к проблеме, призывая к стратегическому партнерству - между мужчинами и женщинами, национальными и международными правозащитными НПО, УВКБ и другими органами ООН и государствами-членами ООН - для достижения перемен. В нем также подчеркивается важность привлечения сообщества беженцев, в особенности женщин и девочек, к мероприятиям по планированию, осуществлению и оценке работы, направленным на предотвращение и реагирование на сексуальное и гендерное насилие.

Данное *"Руководство"* может быть легко приспособлено к различным условиям, так как оно предлагает основу для разработки эффективных превентивно-ответных стратегий; в нем не приводится исчерпывающий перечень готовых решений, применимых в любой ситуации. Так как предотвращение и реагирование на сложную проблему сексуального и гендерного насилия требуют межведомственного, междисциплинарного и многоотраслевого подхода, *"Руководство"* также побуждает к обсуждению и дискуссиям как между организациями, так и внутри их. Оно предназначено скорее для дополнения, чем для замены других учебных материалов.

Содержание руководства

Глава 1	Предоставляет обзор и основную информацию о сексуальном и гендерном насилии, его коренных причинах, составляющих факторах и последствиях.
Глава 2	Представляет руководящие принципы, которые являются основой всех усилий по предотвращению и реагированию на сексуальное и гендерное насилие, а также рамки межотраслевого подхода для сотрудничества.
Глава 3	Рекомендует превентивные стратегии для уменьшения или устранения причин и факторов, которые способствуют сексуальному и гендерному насилию.
Глава 4	Описывает способы создания межотраслевых систем реагирования на сексуальное и гендерное насилие.
Глава 5	Подробно описывает отдельные предложения по оказанию помощи детям, которые стали жертвами или подвергаются риску сексуального и гендерного насилия.
Глава 6	Дает пошаговое руководство для разработки плана действий, который наращивает имеющийся потенциал в любой ситуации.
Глава 7	Обсуждает контрольно-оценочные механизмы и дает примеры индикаторов оценки эффективности мероприятий, направленных на защиту от сексуального и гендерного насилия.
Глава 8	Объясняет концепцию гендерного преследования и применение этой концепции при работе с лицами, ищущими убежища.

При необходимости читателям даётся ссылка на дополнительные источники более подробной информации по конкретным темам. Названия этих справочных материалов даются в затемненных прямоугольниках, под словами "**См. также:**". Образцы бланков, которые могут быть использованы в особых ситуациях, предоставляются в виде приложений. Электронные версии некоторых документов были включены в компакт-диск, который прилагается к данному Руководству.

Ключевые моменты

Это Руководство относится к ситуациям с беженцами, возвращающимися и внутренне перемещенными лицами и/или лицами, ищущими убежища. Несмотря на то, что мандат и мероприятия, осуществляемые УВКБ ООН, могут отличаться в зависимости от того, являются ли лица в ведении УВКБ ООН беженцами или внутренне перемещенными лицами, другие органы, такие как органы власти принимающей страны, НПО или иные агентства ООН могут предоставлять защиту и помощь, как беженцам, так и внутренне перемещенным лицам.

Для удобства термин **беженцы** обозначает также лиц, ищущих убежища, возвращающихся и внутренне перемещенных лиц обою пола, детей и взрослых. Подобным образом, термин "поселения беженцев" относится к транзитным помещениям, приемным центрам, лагерям для беженцев, местам задержания лиц, ищущих убежища, дорожным пунктам во время репатриации, а также к центрам для сообществ внутренне перемещенных лиц. Притом, что большинство рекомендаций относятся к поселениям беженцев, как в сельской, так и в городской местности,

Термин "**жертва насилия /лицо, пережившее насилие**" относится к частным лицам и группам лиц, которые пережили сексуальное и гендерное насилие. Если к жертвам следует относиться с сочувствием и вниманием, обращение к ним как с лицом, пережившим насилие, признает их силу и способность восстанавливать здоровое физическое и душевное состояние. Иногда, однако, жертва сексуального и гендерного насилия остается таковой, несмотря на ее личные усилия и помощь со стороны. В определенной юридической ситуации термин "жертва насилия" может быть более подходящим и/или обязательным, с тем, чтобы соответствовать законодательству при предъявлении иска. Однако, в неюридической ситуации словосочетание "жертва насилия" может подразумевать беспомощность и затравленность - характеристики, которых следует избегать всем касающимся сторонам. Для признания всех этих случаев используются оба термина.

Хотя мужчины и мальчики часто становятся жертвами сексуального надругательства / лицами, пережившими сексуальное надругательство, статистика подтверждает, что большинство жертв насилия / лиц, переживших насилие, составляют женщины и дети. В качестве признания этой реальности, **в этом Руководстве используются местоимения женского рода для обозначения жертв насилия / лиц, переживших насилие.**

Термин "**участники**" обозначает частных лиц, группы, организации и учреждения, участвующие в предотвращении и реагировании на сексуальное и гендерное насилие. Участниками могут быть беженцы, местное население, служащие или добровольцы агентств ООН, НПО, учреждений принимающего правительства, доноры и другие члены международного сообщества.

ГЛАВА 1: ОБЗОР ПРОБЛЕМЫ СЕКСУАЛЬНОГО И ГЕНДЕРНОГО НАСИЛИЯ

Сексуальное и гендерное насилие является одним из нарушений прав человека. Этот вид насилия укореняет стереотип гендерных ролей, отрицающий человеческое достоинство индивидуума и приводящий в тупик человеческое развитие. Подавляющее большинство жертв сексуального и гендерного насилия / лиц, переживших сексуальное и гендерное насилие - это женщины и дети.

Сексуальное и гендерное насилие - это гораздо больше, чем сексуальное нападение и изнасилование. Хотя оно может происходить в публичной обстановке, оно в значительной степени коренится в позиции терпимости к насилию в семье, в сообществе и в государстве. Необходимо понять коренные причины и последствия сексуального и гендерного насилия, перед тем как планировать соответствующие превентивно-ответные программы.

Как орган ООН по делам беженцев, УВКБ имеет мандат на предоставление международной защиты беженцам. УВКБ ООН, наравне с Государствами, таким образом, несёт ответственность за обеспечение защиты беженцев от сексуального и гендерного насилия.

Некоторые факты о сексуальном и гендерном насилии

- В мире от 40 до 70 процентов убийств женщин совершается их близкими партнерами, зачастую в результате жестокого обращения.
- По крайней мере, каждая третья женщина на планете подвергалась в своей жизни побоям, сексуальному принуждению либо другому виду насилия.
- С 1995 по 2000 гг. торговля людьми в мире возросла приблизительно на 50 процентов и, по расчетам Международной организации по миграции (МОМ), целых 2 миллиона женщин продается за границу ежегодно.
- Более 90 миллионов африканских женщин и девочек являются жертвами увечий женских половых органов.
- Различные сообщества, преимущественно в Азии, потеряли в результате сексуально направленных аборт, детоубийства или недосмотра, по крайней мере, 60 миллионов девочек, которые иначе могли бы остаться в живых.
- В последние годы массовое изнасилование во время войны было документально зафиксировано в Боснии, Камбодже, Либерии, Перу, Сомали и Уганде. Комитет Европейского сообщества по установлению фактов считает, что во время войны в Боснии было изнасиловано более 20 000 мусульманок.
- Девяносто четыре процента перемещенных семей в Сьерра-Леоне сообщали о случаях сексуального нападения, включая изнасилование, пытки и сексуальное рабство. По крайней мере, 250 000, а, возможно, до 500 000 женщин были изнасилованы во время геноцида 1994 г. в Руанде.

Из изданий: "Насилие над женщинами: скрытая проблема для здоровья" (Всемирный банк, 1994 г.), "Информационный бюллетень о гендерном насилии: статистика для информационного бюллетеня действий" (Л. Хайзе, Международный центр "Женская трибуна", 1992 г.) и "Прогресс женщин мира" (Женский Фонд Развития ООН, 2000 г.)

Защита беженцев от сексуального и гендерного насилия

Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах.

*Всеобщая декларация прав человека
Генеральная Ассамблея ООН 10 декабря 1948 г.*

Превентивно-ответные действия против сексуального и гендерного насилия тесно связаны с защитой прав человека.

Права человека являются всеобщими, неделимыми, взаимосвязанными и взаимозависимыми. Каждый человек, вне зависимости от расы, цвета кожи, пола, языка, религиозной, политической или иной принадлежности, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или статуса, имеет право на уважение, защиту, на осуществление и обладание всеми основными правами и свободами человека. Государства обязаны обеспечить равное обладание всеми экономическими, социальными, культурными, гражданскими и политическими правами для женщин и мужчин, девочек и мальчиков.

Акты сексуального и гендерного насилия преступают ряд положений о правах человека, содержащихся в международных правовых документах. Среди прочих, они включают:

- Право на жизнь, свободу и безопасность личности;
- Право на максимально возможные стандарты физического и психического здоровья;
- Право не подвергаться пыткам или жесткому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию;
- Право на свободу передвижения, мнения, высказываний и союзов;
- Право вступать в брак свободно и по полному согласию, а также пользоваться равными правами в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и во время его расторжения;
- Право на образование, социальное обеспечение и личное развитие;
- Право на участие в культурной, политической и общественной жизни, на равный доступ к общественным службам, на работу и на равную оплату за равный труд.

Некоторые международные документы специально обращаются к вопросам сексуального и гендерного насилия над женщинами и девочками. **Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**, принятая Генеральной Ассамблеей в 1981 г., **Декларация ООН о прекращении насилия над женщинами**, принятая Генеральной Ассамблеей в 1993 г. и **Пекинская декларация и платформа действий**, принятая в Пекине в 1995 г., включают все формы дискриминации как насилие над женщинами и девочками и повторно подтверждают ответственность государств за работу по их ликвидации. Последний **Римский Устав Международного уголовного суда 1998 г.**

определяет изнасилование, сексуальное рабство, вынужденную проституцию, принудительную беременность, принудительную стерилизацию или любую иную, сравнимую по тяжести, форму сексуального насилия как преступление против человечества. **Резолюция Совета Безопасности ООН № 1325** (2000 г.) акцентирует ответственность государств за прекращение безнаказанности за преступления против человечества и за военные преступления, включая сексуальное и иные формы насилия над женщинами и девочками.

(Исполнительный комитет УВКБ ООН)...порицает гендерное насилие и все формы дискриминации на половой почве, направленные на беженцев и перемещенных женщин и детей, и призывает государства обеспечить защиту их прав человека, их физическую и психологическую неприкосновенность и их осведомленность об этих правах.

Заключение Исполнительного комитета № 85 (XLIX), 1998 г.

Организация Объединенных Наций, правозащитные и гуманитарные организации разделяют с государствами ответственность за обеспечение защиты прав человека. Как орган ООН по делам беженцев, УВКБ ООН имеет мандат на обеспечение международной защиты беженцев и на поиск долговременных решений их проблем. Таким образом, УВКБ ООН и государства разделяют ответственность за обеспечение защиты беженцев от сексуального и гендерного насилия.

Определение защиты УВКБ ООН

Все действия, направленные на обеспечение равного обеспечения и осуществления прав женщин, мужчин, девочек и мальчиков в ведении УВКБ ООН, согласно соответствующим правовым нормам (международное гуманитарное право, законодательство о правах человека и беженцах)

В обстановке, когда не предпринимается никаких превентивно-ответных действий для борьбы с сексуальным и гендерным насилием, УВКБ ООН должно встать во главе процесса координации и учреждения, как часть его основной деятельности, программ защиты и помощи, которые обращены к такому виду насилия. Это включает защиту прав беженцев, консультирование государств по вопросам изменения их национального законодательства в соответствии с международными нормами, а также принятие мер для уменьшения риска торговли людьми, опасность возникновения которого возрастает в случаях перемещения людей.

Торговля людьми означает найм, транспортировку, перевозку, укрывательство либо прием людей методом угрозы или применения силы или через другие формы принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью, легко уязвимым положением, или осуществление или прием оплаты или преимуществ за получение согласия лица на контроль над другим лицом с целью эксплуатации. Эксплуатация включает, как минимум, использование проституции других лиц, либо других форм сексуальной эксплуатации, принудительного труда или услуг, рабства или практик, подобных рабству, обслуживанию или удалению органов.

Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, ноябрь 2000 г.

См. также

- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (2000 г.)
- Римский Устав Международного уголовного суда (1998 г.)
- Пекинская Декларация и платформа действий (1995 г.)
- Декларация ООН о прекращении насилия над женщинами (1994 г.)
- Конвенция против пыток и иного жестокого, бесчеловечного или унижающего человеческого достоинство обращения или наказания (1984 г.)
- Конвенция о прекращении всех форм дискриминации женщин (1979 г.)
- Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.)
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.)
- Устав УВКБ ООН, Резолюция Генеральной Ассамблеи номер 428 (v) (1950 г.)
- Всеобщая декларация прав человека (1948 г.)

Что такое сексуальное и гендерное насилие?

Сексуальное и гендерное насилие и насилие над женщинами - это термины, которые обычно являются взаимозаменяемыми. Все эти термины обозначают нарушение фундаментальных прав человека; они укореняют сексуально-стереотипные роли, которые отрицают человеческое достоинство и самоопределение личности и препятствуют человеческому развитию. Они обозначают физический, сексуальный и психологический ущерб, который усиливает подчинение женщин и укореняет власть и доминирование мужчин.

В то время как гендерное насилие имеет разрушающее воздействие на жизнь женщин и девочек, которые составляют большинство жертв насилия / лиц, переживших насилие, оно также сдерживает развитие мужчин и мальчиков. Прекращение гендерного насилия и гендерного неравенства способствует укреплению целых сообществ.

Термин **гендерное насилие** используется для отличия обычного насилия от насилия, которое направлено на частных лиц или на группы лиц на половой основе. Гендерное насилие было определено Комитетом Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин как насилие, которое направлено на частное лицо на основе половой принадлежности. Оно включает действия, наносящие физический, психический, сексуальный ущерб или страдания, угрозу таких действий, принуждение и другие ограничения свобод.

Термин **насилие над женщинами** обозначает производимое наедине или публично любое действие гендерного насилия, которое сказывается, или может сказаться в физическом, сексуальном и психологическом ущербе женщинам и девочкам. Насилие над женщинами является формой гендерного насилия, и оно включает в себя понятие сексуального насилия.

Сексуальное насилие, включающее **эксплуатацию и совращение**, обозначает любое действие, попытку или угрозу, имеющие сексуальную природу и которые сказываются, или могут сказаться в физическом, сексуальном и психологическом ущербе. Сексуальное насилие является формой гендерного насилия.

УВКБ ООН использует широкую концепцию **сексуального и гендерного насилия**, которое признает, что, не смотря на то, что большинство жертв насилия/лиц, переживших насилие, составляют женщины и дети, мальчики и мужчины также являются целями сексуального и гендерного насилия.

Расширенное определение сексуального и гендерного насилия, используемое УВКБ ООН и его партнерами по осуществлению программ (основано на Статьях 1 и 2 Декларации Генеральной Ассамблеи ООН о прекращении насилия над женщинами (1993 г.) и Рекомендации 19, параграф 6 11-й Сессии Комитета Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин)

...гендерное насилие есть насилие, направленное против личности на половой основе. Оно включает действия, которые наносят физический, психический или сексуальный ущерб или страдания, угрозу таких действий, принуждение или другие ограничения свобод.... Хотя женщины, мужчины, мальчики и девочки могут равно быть жертвами гендерного насилия, женщины и девочки являются ее основными жертвами....будет истолковано как включающее, но не ограниченное следующим:

- а) Физическое, сексуальное и психологическое насилие, возникающее **в семье**, включающее избиение, сексуальную эксплуатацию, сексуальное рабство детей дома, насилие, связанное с приданным, супружеское изнасилование, увечье женских половых органов и другие опасные для женщин ритуалы, несупружеское насилие и насилие, относящиеся к эксплуатации.
- б) Физическое, сексуальное и психологическое насилие, возникающее **в пределах целого сообщества**, включая изнасилование, сексуальное совращение, сексуальное преследование и запугивание на работе, в образовательных учреждениях и иных местах, продажу женщин и вынужденную проституцию.
- в) Физическое, сексуальное и психологическое насилие, **укореняемое или прощаемое на государственном или учрежденческом уровне**, где бы оно ни возникало.

Сексуальное и гендерное насилие в основном коренится в неравных правовых отношениях. Они способствуют укоренению и прощению насилия в семье, сообществе и государстве. Различие между общественной и частной сферами не должно служить оправданием для невнимания к домашнему насилию как к форме СГН. Исключение женщин и девочек из общественной арены только усиливает их подверженность насилию в семье. **Домашнее насилие** усиливает гендерную дискриминацию и сохраняет подчинение женщин мужчинам.

См. также

- "Доклады о народонаселении: прекращение насилия над женщинами" (Университет Джона Хопкинса, Школа общественного здравоохранения, 1999 г.)
- "Насилие над женщинами: скрытая угроза здоровью" (Всемирный банк, 1994 г.)

Определение ключевых концепций

Сексуальное и гендерное насилие включает гораздо больше, чем сексуальное нападение и изнасилование. Для понимания его коренных причин и последствий необходимо определить и сделать различия между терминами *гендер* и *пол*.

Термин **пол** относится к *биологическим характеристикам* мужского и женского пола. Эти характеристики являются врожденными и их различия ограничены физиологическими репродуктивными функциями.

Гендер - это термин, используемый для обозначения *социальных характеристик*, присваиваемых мужчинам и женщинам. Эти социальные характеристики построены на основе различных факторов, таких как возраст, религия, национальное, этническое и социальное происхождение. Они отличаются как внутри, так и между культурами; они определяют идентичность, статус, роли, ответственность и правовые взаимоотношения между членами любого общества или культуры. Понятие гендера усваивается через социальное общение. Оно не является статическим или врожденным, - оно развивается, реагируя на изменения в социальном, политическом и культурном окружении.

Понятие гендера усваиваемое, поэтому оно изменяемо

Люди рождаются женского и мужского пола; они учатся тому, как быть девочками и мальчиками, затем они становятся женщинами и мужчинами (гендер). Понятие гендера обозначает то, что значит быть мальчиком или девочкой, женщиной или мужчиной, в каком-либо обществе или культуре. Общество учит предполагаемому отношению, поведению, ролям и действиям. Гендер определяет роли, ответственность, преграды, возможности и привилегии мужчин и женщин в любой среде. Это усвоенное поведение известно как **гендерная идентичность**.

Женщины во всем мире обычно находятся в более невыгодных условиях по сравнению с мужчинами того же социального и экономического уровня. Гендерные роли и идентичности обычно включают неравенство и правовой дисбаланс между женщинами и мужчинами. Насилие над женщинами и его признание внутри общества и культуры является одним из проявлений этого неравенства и правового дисбаланса.

Всесторонний превентивно-ответный план должен быть сфокусирован на ролях и нуждах, как женщин, так и мужчин, и на том, как обе стороны могут стать носителями перемен. **Фокусирование внимания только на женщинах при решении проблемы сексуального и гендерного насилия ведет к возложению ответственности за проведение превентивно-ответных мероприятий на жертв насилия / лиц, переживших насилие.**

Насилие - это средство контроля и подавления, которое может включать эмоциональные, социальные и экономические силу, принуждение и давление, равно как и физический ущерб. Оно может быть открытым, в форме физического нападения или угрозы кому-либо оружием; оно также может быть скрытым, в форме запугивания, угроз, преследования, обмана или иных форм психологического или социального давления. Лицо, являющееся целью такого вида насилия, вынуждается к запланированному поведению или к действиям против ее воли из-за страха.

Случай насилия - это действие или серия наносящих ущерб действий насильником или группой насильников против лица или группы лиц. Он может включать многие типы и повторяемые насильственные действия различной продолжительности в определённый период времени. Он может длиться минуты, часы, дни или целую жизнь.

Жестокое обращение - это злоупотребление силой, благодаря которому насильник получает контроль или преимущество над жертвой этого злоупотребления, через использование и причинение физического или психологического ущерба или внушения страха этого ущерба. Надругательство не позволяет людям свободно принимать решения и принуждает их к поведению, противоречащему их воле.

Принуждение - это вынуждение, или попытка вынудить другое лицо к поведению против ее воли через использование угроз, устной настойчивости, манипуляции, обмана, культурных ожиданий или экономической власти.

"(Насилие над женщинами)...есть проявление исторически неравных правовых отношений между мужчинами и женщинами, которые привели к доминированию мужчин и к дискриминации женщин, к препятствию полному развитию интересов женщин, и это насилие над женщинами является одним из решающих механизмов, определяющих подчинённое положение женщин по сравнению с мужчинами"

*"Декларация ООН об искоренении насилия в отношении женщин",
23 февраля 1994 г.*

Власть понимается как способность принимать решения. Власть затрагивает все взаимоотношения. Когда власть используется для принятия решений относительно чьей-либо жизни, она служит подтверждением самоутверждения и самоуважения, что, в свою очередь, способствует уважению и восприятию остальных людей как равных. Когда власть используется для доминирования, она налагает обязательства, ограничивает, запрещает и принимает решения относительно жизни других людей. Для обеспечения эффективности превентивно-ответных мер борьбы с сексуальным и гендерным насилием, необходимо анализировать правовые отношения между мужчинами и женщинами, женщинами и женщинами, мужчинами и мужчинами, взрослыми и детьми, а также среди детей.

Во время гуманитарных кризисов пострадавшие слои населения зависят от защиты и помощи от организаций. Работники агентств гуманитарной помощи, сотрудники правительств, органов безопасности и внутренних дел находятся в привилегированном положении, так как они имеют полномочия для принятия решений, которые повлияют на благосостояние лиц, которым они оказывают помощь. **Эксплуатация и злоупотребление властью** возникают в тех случаях, когда диспаритет полномочий используется во вред тем людям, которые не могут вести переговоры или принимать решения на равной основе. Эксплуатация и злоупотребление властью могут принимать форму физической или психологической силы или других средств принуждения (угрозы, побуждение, обман и вымогательство) с целью получения сексуальной или иных выгод в обмен на услуги.

В рамках организации, сексуальная эксплуатация и злоупотребление властью персоналом гуманитарных организаций представляет собой несостоятельность гуманитарных органов, чьей непосредственной функцией является предоставление защиты и опеки.

Постоянный межведомственный комитет "Меморандум о защите от сексуального злоупотребления и эксплуатации во время гуманитарных кризисов" Рим, 9 апреля 2002 г.

Согласие означает осознанный выбор человека без принуждения согласиться и добровольно сделать что-либо. Фраза "против ее воли" используется для отражения отсутствия осознанного согласия. Согласие не имеет места, когда оно достигается путём угроз, силы или иных форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана или искажения фактов.

Использование угрозы для получения выгоды или обещания предоставить выгоду, с целью получения согласия лица также является злоупотреблением властью; любое согласие, полученное таким способом, не считается полученным с согласия жертвы насилия. Согласие также не имеет места, когда лицо не достигло установленного законом возраста (совершеннолетия) для этого согласия или попадает под определение ребенка согласно соответствующим законам (см. Главу 5).

Насильник - это лицо, группа или организация, которая непосредственно наносит, поддерживает или прощает насилие или другие злоупотребления в отношении лица или группы лиц. Насильники имеют действительную или кажущуюся власть, они могут принимать решения и/или управлять и, таким образом, осуществлять контроль над своими жертвами.

То, что сексуальное и гендерное насилие обычно осуществляется посторонними - это миф. Фактически, большинство актов сексуального и гендерного насилия совершаются кем-то известным лицу, пережившему насилие, и большинство этих случаев являются заранее запланированными.

Сексуальное и гендерное насилие также может совершаться членами семей и сообществ. Государства и организации потакают сексуальному и гендерному насилию и совершают его в тех случаях, когда дискриминационные практики не преследуются и не предупреждаются, в том числе юридическими и политическими способами. Во время войн и конфликтов, сексуальное и гендерное насилие часто совершается членами вооруженных формирований воюющих сторон.

Нарушителями, совершающими сексуальное и гендерное насилие, иногда являются те же самые люди, от помощи и защиты которых зависят лица, пережившие насилие.

В большинстве случаев сексуального и гендерного насилия вовлечены: женщина - жертва насилия / женщина, пережившая насилие и мужчина - насильник. Большинство актов сексуального и гендерного насилия против мальчиков и мужчин также совершается нарушителями мужского пола.

Интимные партнеры (мужья, любовники): В большинстве обществ, общепринятой гендерной ролью интимного партнера мужского рода является принятие решений и власть над партнером женского рода. К сожалению, эта власть и влияние зачастую выражаются через дискриминацию, насилие и злоупотребление.

Члены семей, близкие родственники и друзья: Девочки наиболее часто страдают от сексуального и гендерного насилия в домашней сфере. Об этих нарушениях прав человека - от недосмотра до incesta - не всегда становится известно, так как в них участвуют в качестве насильников отцы, отчимы, дедушки, братья и/или дяди. Опасные ритуалы также имеют место с ведома и иногда при участии членов семей, близких родственников и друзей.

Влиятельные члены сообщества (учителя, лидеры, политики): Лидеры и другие имеющие власть члены сообщества могут использовать эту власть через акты сексуального и гендерного насилия. В таких ситуациях жертва насилия / лицо, пережившее насилие, еще с большим упорством отказывается сообщать о насилии в связи с тем, что насильник пользуется доверием и властью в сообществе.

Службы безопасности и солдаты, включая миротворцев: Солдаты зачастую являются воплощением предельной власти. Они обычно вооружены и имеют полномочия на обеспечение безопасности в сообществах. В некоторых поселениях солдаты могут - и они это делают - безнаказанно задерживать и/или арестовывать людей. Зачастую солдаты или службы безопасности могут предоставлять права или отказывать в правах и привилегиях беженцам. Пересечение границ, прохождение контрольных пунктов, просьбы о вещах или услугах у представителей вооруженных сил могут повысить опасность стать жертвой сексуального и гендерного насилия, особенно для женщин-беженек.

Работники агентств гуманитарной помощи: Международный, национальный штат и беженцы - сотрудники организаций по оказанию гуманитарной помощи, включая НПО, органы ООН и правительственные министерства в принимающей стране, имеют большую власть в поселениях беженцев. В сообществе полагают, что у них есть деньги, авторитет и власть. К сожалению, были случаи, когда работники злоупотребляли властью и совершали акты сексуального и гендерного насилия. Крайне важно, чтобы сотрудники штата организаций, оказывающих гуманитарную помощь, прошли обучение и осознали, что является сексуальным и гендерным насилием, а также, что они могут быть привлечены к ответственности за несоответствующее поведение (См. Приложение 1 к Кодексу поведения УВКБ ООН (2002 г.)).

Организации: Дискриминационные практики оказания социальных услуг помогают сохранить и усилить гендерное неравенство. Удержание информации, откладывание или отказ в медицинской помощи, предложение неравных заработных плат за ту же работу и препятствие правосудию являются некоторыми формами насилия, совершаемого через организации.

См. также

- Меморандум Межведомственного постоянного комитета о защите от сексуального насилия и эксплуатации во время гуманитарных случаев (2002 г.)
- Кодекс поведения УВКБ ООН (2002 г.)

Типы сексуального и гендерного насилия

В нижеследующей таблице описаны некоторые из наиболее часто встречающихся форм сексуального и гендерного насилия. Этот список не является ни полным, ни исключительным. Он представляет собой практический инструмент, который может быть использован для определения существующих форм сексуального и гендерного насилия в том или ином месте. Акты сексуального и гендерного насилия были разделены на пять категорий:

- Сексуальное насилие;
- Физическое насилие;
- Эмоциональное и психологическое насилие;
- Опасные ритуалы;
- Социально-экономическое насилие.

Сексуальное насилие

Тип акта	Описание / примеры	Кем может осуществляться
Изнасилование и супружеское изнасилование	Пенетрация любой части тела жертвы или насильника половым органом, или анального или полового отверстия жертвы любым предметом, или посягательство на любую другую часть тела посредством силы, угрозы применения силы, вынуждения, использования вынуждающих обстоятельств, или в отношении лица, неспособного на подлинное согласие (Международный уголовный суд)	Любое лицо, облеченное полномочиями, властью или функцией контроля, включая мужа, интимного партнера или попечителя
Сексуальное совращение, растление детей и инцест	Любой акт, в котором ребенок используется для сексуального удовлетворения. Любые сексуальные отношения/взаимодействие с ребенком	Тот, кому ребенок доверяет, включая родителя, брата/ сестру, дальнего родственника, друга или постороннего, учителя, старшего руководителя или любого попечителя; любое лицо, облеченное властью, полномочиями и функцией контроля над ребенком
Вынужденная содомия/анальное изнасилование	Вынужденный/совершаемый по принуждению анальный половой акт, обычно мужчина-мужчина или мужчина-женщина	Любое лицо, облеченное властью, полномочиями и функцией контроля
Попытка изнасилования или содомии/анального изнасилования	Попытка осуществить насильственный/вынужденный половой акт; отсутствие пенетрации	Любое лицо, облеченное властью, полномочиями и функцией контроля
Сексуальные злоупотребления	Фактическое или угрожаемое физическое посягательство сексуального характера, включая неуместные прикосновения, при использовании силы или при неравноправных или принуждающих обстоятельствах	Любое лицо, облеченное властью, полномочиями и функцией контроля, члены семей/сообщества, сотрудники, включая начальников, посторонних лиц
Сексуальная эксплуатация	Любое злоупотребление уязвимым положением, разницей возможностей или доверием для достижения в сексуальных целях; это включает немедленное получение социальной или политической выгоды от сексуальной эксплуатации другого лица (Межведомственный постоянный комитет); Сексуальная эксплуатация является одной из целей торговли людьми (выполненное в сексуальной манере, принудительное раздевание и/или обнажение, вынужденный брак, принудительное рождение ребенка, вовлечение в порнографию или проституцию, сексуальное вымогательство взамен товаров, услуг, помощи, сексуальное рабство).	Любое лицо, облеченное властью, влиянием и функцией контроля, включая работников организаций, занимающихся гуманитарной помощью, солдат/официальных лиц на пропускных пунктах, учителей, контрабандистов, торговцев людьми
Вынужденная проституция (также именуемая сексуальной эксплуатацией)	Вынужденная/совершаемая по принуждению торговля телом в обмен на материальные ресурсы, услуги и помощь; обычно ее жертвами являются легкоуязвимые женщины и девочки, неспособные обеспечить себе и/или своим детям основные человеческие нужды	Любое лицо в привилегированном положении, имеющее деньги или контроль над материальными ресурсами и услугами, воспринимаемое как облеченный властью работник организации, занимающейся гуманитарной помощью
Сексуальное домогательство	Любое нежелательное, обычно повторяемое и невзаимное сексуальное предложение, непрошеное сексуальное внимание, требование сексуальной доступности или услуг, сексуальные намеки или иное вербальное или физическое поведение сексуального характера, демонстрация порнографического материала, когда вышеупомянутое мешает работе, становится условием найма или создает запугивающую, враждебную или оскорбительную рабочую среду	Сотрудники, руководители, коллеги, любое лицо, облеченное властью, полномочиями и функцией контроля

Тип акта	Описание / примеры	Кем может осуществляться
Сексуальное насилие как средство воздействия и пыток во время войны	Имеющие сексуальную природу преступления против человечества, которые включают: изнасилование, сексуальное рабство, принудительный аборт или стерилизацию, или любую иную форму предотвращения деторождения, вынужденную беременность, вынужденное деторождение и вынужденное воспитание ребенка, среди прочих. Сексуальное насилие как вид пытки определяется как любое действие или угроза сексуального характера, которое вызывает жестокие психические или физические страдания и имеющее целью получение информации, признания или наказания от жертвы или третьего лица, запугивание ее или третьего лица или уничтожение, полностью или частично, национальной, этнической, расовой или религиозной группы.	Зачастую совершается военными, полицией, вооруженными группами и другими сторонами, участвующими в конфликте, а также с их санкции и по их распоряжению

Физическое насилие

Тип акта	Описание / примеры	Кем может осуществляться
Физическое нападение	Избиение, удары кулаками, ногами, укусы, ожоги, нанесение увечий, убийство, с оружием и без него; зачастую применяется в сочетании с другими формами сексуального и гендерного насилия	Супруг, интимный партнер, член семьи, друг, знакомый, посторонний, любое лицо, облеченное властью, участники конфликта
Торговля людьми, рабство	Продажа и /или торговля людьми для принудительной сексуальной деятельности, принудительного труда или услуг, рабства и практик, подобных на рабство, для услужения или удаления органов	Любое лицо, облеченное властью или функцией контроля

Эмоциональное и психологическое насилие

Тип акта	Описание / примеры	Кем может осуществляться
Оскорбление/ унижение	Несексуальное вербальное оскорбление, которое является унижительным, обидным: принуждение жертвы насилия / лица, пережившего насилие, к участию в унижительных действиях, совершаемых публично или скрытно; отказ от предоставления необходимых расходов на выживание семьи	Любое лицо, облеченное властью или функцией контроля; зачастую совершается супругами, интимными партнерами или членам семьи, облеченными полномочиями
Лишение свободы	Изоляция человека от друзей/семьи, ограничение передвижения, лишение свободы или препятствование/ограничение права на свободное передвижение	Любое лицо, облеченное властью или функцией контроля; зачастую совершается супругами, интимными партнерами или членам семьи, облеченными полномочиями

Опасные ритуалы

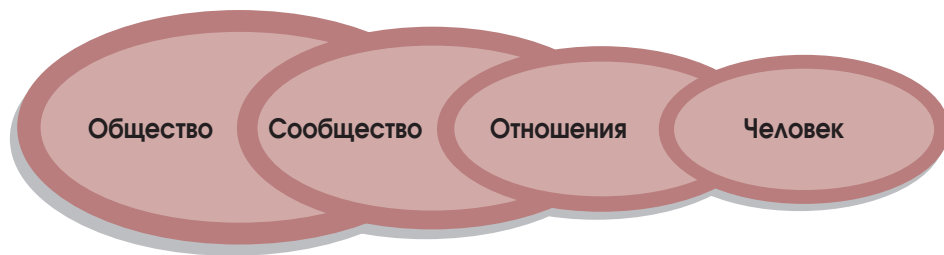
Тип акта	Описание / примеры	Кем может осуществляться
Увечье женских половых органов (УЖПО)	Отрезание половых органов по немедицинским причинам, обычно производится в юном возрасте; варьируется от частичного до полного отрезания, удаления половых органов, наложения швов по обрядовым либо иным нетерапевтическим причинам; обычно эту процедуру проходят несколько раз в жизни, т.е., после рождения ребенка или в том случае, если девочка/женщина стала жертвой сексуального нападения	Народные целители, при поддержке, попустительстве и помощи семей, религиозных групп, целых сообществ и, иногда, некоторых государств
Ранний брак	Брак, организованный до возраста, в котором возможно юридическое согласие (половой акт в таких взаимоотношениях представляет собой, согласно закону, изнасилование, так как эти девочки по закону не полномочны давать свое согласие на такие союзы)	Родители, сообщество и государство
Вынужденный брак	Брак, организованный против желания жертвы насилия / лица, пережившего насилие, зачастую семье платится выкуп; за отказом следует жестокое и оскорбительное обращение	Родитель, члены семей
Почетное убийство и увечье	Увечье или убийство женщины или девушки в качестве наказания за действия, которые считаются несоответствующими ее полу, которые считаются позорящими семью или сообщество (например, поливание лица молодой девушки кислотой в качестве наказания за навлеченный на семью позор - попытку вступить в брак с кем-либо, не одобренным семьей), либо для сохранения чести семьи (т.е., как выкуп за преступление, совершенное членом семьи мужского пола).	Родитель, муж, другие члены семьи, либо члены сообщества
Детоубийство и/или недосмотр	Убийство, отказ в пище, и/или недосмотр за детьми женского пола, так как они считаются менее значимыми для общества, чем дети мужского пола	Родитель, другие члены семьи
Отказ в образовании девочкам и женщинам	Отстранение девочек от школы, запрет либо препятствование девочкам и женщинам в доступе к начальному, техническому, профессиональному или научному образованию.	Родители, другие члены семьи, сообщества, некоторые государства

Социально-экономическое насилие

Тип акта	Описание / примеры	Кем может осуществляться
Дискриминация и/или отказ в возможностях, услугах	Исключение, отказ в доступе к образованию, медицинской помощи или в оплачиваемом трудоустройстве; отказ в праве на имущество	Члены семей, общества, учреждения и организации, представители правительства
Изгнание из общества/остракизм, основанный на сексуальной ориентации	Отказ в доступе к услугам, социальным льготам, либо в осуществлении и обладании гражданскими, социальными, экономическими, культурными и политическими правами, назначение уголовного наказания, дискриминационные практики или физический и психологический ущерб и терпимость к дискриминационным практикам, публичная либо скрытая враждебность к гомосексуалистам, транссексуалам или к трансвеститам.	Члены семей, общества, учреждения и организации, представители правительства
Препятствующая законодательная практика	Отказ в доступе к осуществлению и обладанию гражданскими, экономическими, социальными и политическими правами, в основном, женщинам	Члены семей, общества, учреждения и государство

Когда и где возникает сексуальное и гендерное насилие?

Сексуальное и гендерное насилие может возникнуть в любом месте, в любое время. Оно используется как средство на войне; оно совершается дома, в предполагаемой безопасности. Точно так же, как законы и структуры, управляющие обществом, влияют на поведение частных лиц, так и индивидуальное отношение влияет на то, как семьи, сообщества и общества реагируют на некоторые типы поведения. Нижеследующая диаграмма представляет четкую связь между индивидом и обществом.



В индивидуальном плане уровень знаний, личная безопасность, доступ к ресурсам, услугам и социальным льготам и контроль над ними, личная история и отношение к гендерному вопросу может повлиять на то, станет ли этот человек жертвой насилия / лицом, пережившим насилие, или насильником.

Второй уровень, отношения, представляет собой непосредственное окружение, в котором может возникнуть насилие: между частными лицами, даже в семьях. На этом уровне существующее правовое неравенство между частными лицами начинает укреплять позиции подчиненности / привилегированности.

Уровень сообщества представляет собой взаимодействие между людьми, на которое влияют взаимоотношения внутри таких местных структур, как школы, организации здравоохранения, группы ровесников и рабочие отношения. В случае с беженцами эта структура обнаруживается в лагере для беженцев или в поселении, где наличие и доступ к социальным услугам и само размещение лагеря могут иметь непосредственное влияние на возникновение случаев сексуального и гендерного насилия.

Уровень общества включает культурные и социальные стандарты гендерных ролей, отношение к детям, женщинам и мужчинам, юридические и политические рамки, которые управляют поведением и отношением к насилию в качестве средства для разрешения конфликтов.

Очевидно, что изменения в поведении и отношениях в любой из этих областей могут иметь влияние на каждую из них. Превентивно-ответное вмешательство в сексуальное и гендерное насилие должно, таким образом, быть направлено на все социальные уровни.

Сексуальное и гендерное насилие возникает во всех классах, культурах, религиях, расах, у любого пола и в любом возрасте.

Сексуальное и гендерное насилие во время пребывания в статусе беженца

Во время вооруженного конфликта социальные структуры разрушены. Женщины и дети сталкиваются с дополнительным риском подвергнуться сексуальному и гендерному насилию при уходе из мест боев и поиске убежища. Во время побега члены семей зачастую разбросаны, при этом дети отделены от своих семей, и женщины остаются единственными, кто несет ответственность за защиту и содержание семей. В нижеприведенной схеме, взятой из таблицы, разработанной С.Пурдин, описываются типы насилия, которое может возникать в различные фазы пребывания в статусе беженца.

Фаза	Тип насилию
Во время конфликта, до боев	Насилие, совершаемое лицами, облеченными властью; торговля женщинами; сексуальное нападение, изнасилование, похищение вооруженными членами конфликтующих сторон, включая службы безопасности; массовое изнасилование и вынужденная беременность
Во время боев	Сексуальные нападения, совершаемые бандитами, пограничниками, пиратами; захват контрабандистами и работниками в целях торговли людьми.
В стране, предоставившей убежище	Сексуальное нападение, принуждение, домогательство, совершаемые лицами, облеченными властью; сексуальное насилие в воспитательном заведении над отлученными детьми; домашнее насилие; сексуальное нападение в транзитных помещениях, во время сбора дров, выхода за водой, и т.д.; секс ради выживания/вынужденная проституция; сексуальная эксплуатация лиц, ищущих законный статус в стране, предоставившей убежище или доступ к помощи и ресурсам, возобновление опасных ритуалов.
При репатриации	Сексуальное насилие над женщинами и детьми, которые были отделены от своих семей; сексуальное насилие, совершаемое лицами, облеченными властью; сексуальные нападения, изнасилования, совершаемые бандитами, пограничниками, вынужденная/насильственная репатриация
При воссоединении с семьей	Сексуальное насилие, совершаемое над возвращающимися лицами, как форма наказания; сексуальное домогательство с целью упорядочить законный статус, исключение из процессов принятия решений; отказ либо затрудненный доступ к ресурсам, к праву на индивидуальную документацию и к праву на восстановление/владение собственностью.

Сексуальное и гендерное насилие в течение цикла жизни

В нижеследующей таблице, разработанной Л. Хайзе, описаны формы насилия, которому женщины могут подвергаться в различные стадии жизни

Фаза	Тип насилию
До рождения	Сексуально-селективные аборты; избиение во время беременности; вынужденная беременность;
Детство	Убийство детей женского пола; эмоциональное и физическое оскорбление; дифференцированный доступ к пище и к медицинской помощи;
Девичество	Замужество в детском возрасте; увечье половых органов; сексуальное насилие, совершенное членами семьи и посторонними; дифференцированный доступ к пище, медицинской помощи и к образованию;
Половое созревание	Насилие во время ухаживания; экономически вынужденный секс (например, как оплата за посещение школы); сексуальные оскорбления на рабочем месте; изнасилование; сексуальное домогательство; вынужденный брак; торговля людьми;
Репродуктивный возраст	Физическое, психологическое и сексуальное насилие интимными партнерами мужского пола и родственниками; принуждение партнером к беременности; сексуальные оскорбления на рабочем месте; сексуальное домогательство; изнасилование; оскорбление вдов, включая отъем имущества и практику стерилизации;
Старость	Надругательство над вдовами, включая отъем имущества; обвинения в колдовстве; физическое и психологическое насилие, совершаемое молодыми членами семьи, дифференцированный доступ к пище и медицинской помощи.

Причины и последствия сексуального и гендерного насилия

При планировании соответствующих превентивно-ответных программ борьбы с сексуальным и гендерным насилием, необходимо проанализировать причины и последствия такого насилия в каждом поселении. Понимание причин поможет вам разработать действенные меры для предотвращения насилия; понимание последствий поможет вам разработать соответствующий пакет ответных мер для жертв насилия / лиц, переживших насилие.

ПРИЧИНЫ - > Превентивные меры
ПОСЛЕДСТВИЯ - > Ответные меры

Причины сексуального и гендерного насилия

Коренные причины сексуального и гендерного насилия лежат в отношении общества к гендерной дискриминации и в её практике, что определяет подчиненное положение женщины по отношению к мужчине. Отсутствие понимания социальной и экономической значимости женщин, труда женщин, а также принятые гендерные роли, укореняют и укрепляют предположение о том, что мужчины имеют право принимать решения и иметь контроль над женщинами. Насильники стремятся сохранить привилегии, власть и контроль над другими людьми через акты сексуального и гендерного насилия.

Гендерные роли и идентичность определяются полом, возрастом, социально-экономическими условиями, этнической принадлежностью, национальностью и религией. Отношения между мужчиной и женщиной, между женщиной и женщиной и между мужчиной и мужчиной также отмечаются различными уровнями полномочий и власти, чем регулируются привилегии и субординация среди членов общества. Пренебрежение или неосведомленность в области прав человека, гендерного равенства, демократии и ненасильственных средств разрешения проблем помогают укоренить это неравенство.

Факторы риска

В то время как гендерное неравенство и дискриминация являются коренными причинами сексуального и гендерного насилия, различные другие факторы определяют тип и размах насилия в каждом конкретном поселении. Важно учитывать эти факторы при разработке эффективных превентивно-ответных стратегий борьбы с сексуальным и гендерным насилием.

Равный доступ к материальным ресурсам и льготам, а также контроль над ними, равное участие женщин в процессах по принятию решений должны быть отражены во всех программах, независимо от того, непосредственно они нацелены на сексуальное и гендерное насилие или на реагирование на чрезвычайные ситуации, нужды населения в восстановлении и развитии.

В нижеследующей таблице описаны некоторые причины или факторы риска, которые могут усилить риск стать жертвой насилия / лицом, пережившим насилие, или насильником, совершающим сексуальное и гендерное насилие:

Причины или факторы СГН

Индивидуальный риск	<ul style="list-style-type: none"> ● Утрата безопасности; ● Зависимость; ● Физическая и умственная недееспособность; ● Отсутствие альтернативы в решении изменений в социально-экономическом статусе; ● Употребление/злоупотребление алкоголем, наркотиками; ● Психологическая травма и стресс, связанные с конфликтом, боевыми действиями и перемещением; ● Нарушенные роли в семье и сообществе; ● Незнание/отсутствие сведений об индивидуальных правах, содержащихся в национальном и международном праве.
Социальные стандарты и культура	<ul style="list-style-type: none"> ● Дискриминационные культурные и традиционные верования и ритуалы; ● Религиозные убеждения.
Правовая система и практики в принимающей стране и/или стране происхождения	<ul style="list-style-type: none"> ● Дискриминация и прощение сексуального и гендерного насилия; ● Отсутствие юридической защиты прав женщин и детей; ● Отсутствие законов, направленных против сексуального и гендерного насилия; ● Отсутствие доверия к правоохранительным органам; ● Применение основанных на обычае или традиции законов и практик, которые приводят к гендерной дискриминации; ● Общая бесчувственность и отсутствие правозащитных кампаний, осуждающих и обличающих сексуальное и гендерное насилие; ● Дискриминационная практика в свершении правосудия и в правоохранительных органах; ● Замалчивание случаев насилия и отсутствие доверия к свершению правосудия; ● Нежелание властей начинать судебное преследование в отношении зафиксированных случаев насилия; ● Малая доля обвинительных приговоров по отношению к числу дел; ● Полиция и суды недоступны в связи с удаленным расположением лагеря; ● Отсутствие женщин-полицейских; ● Отсутствие административных ресурсов и оборудования у местных судов и служб безопасности; ● Законы или практики отправления правосудия, которые поддерживают гендерную дискриминацию.
Война и вооруженный конфликт	<ul style="list-style-type: none"> ● Разрушение социальных структур; ● Реализация политической власти и контроля над другими сообществами; ● Этнические разногласия; ● Социально-экономическая дискриминация.
Случаи с беженцами, возвращающимися лицами и внутренне перемещенными лицами	<ul style="list-style-type: none"> ● Коллапс семейных и общественных опорных структур; ● Географическое расположение и местное окружение (район повышенной преступности); ● План и социальная структура лагеря (перенаселен, многосемейные здания, коммунальный приют); ● План услуг и сооружений; ● Преобладающее мужское руководство лагеря; решения принимаются на гендерной основе; ● Недоступность пищи, топлива, получения дохода, ведущее к перемещению в изолированные районы; ● Отсутствие защиты со стороны полиции; ● Отсутствие УВКБ/НПО в лагере; ● Отсутствие патрулирования в целях безопасности; ● Отсутствие индивидуальной регистрации и удостоверений личности; ● Враждебность местного населения (беженцы считаются материально привилегированными).

Последствия сексуального и гендерного насилия

Жертвы сексуального и гендерного насилия / лица, пережившие сексуальное и гендерное насилие, рискуют иметь серьезные проблемы для здоровья, иногда для жизни, психосоциальные проблемы, даже в отсутствие физического нападения. Никогда не стоит недооценивать потенциал разрушающих долговременных эффектов эмоциональной и физической травмы.

Понимание потенциальных последствий сексуального и гендерного насилия поможет выработать соответствующие стратегии для реагирования на эти последствия и для предотвращения возможного ущерба.

В приводимой ниже сводке последствий используется посекторная классификация.

Здоровье

В отношении всех видов сексуального и гендерного насилия существует серьезная потенциальная угроза для здоровья.

Фатальный исход

- Убийство
- Самоубийство
- Материнская смертность
- Детская смертность
- Смертность, связанная со СПИД

Фатальный исход

Критический физический	Хронический физический	Репродуктивный
<ul style="list-style-type: none"> ● Рана ● Шок ● Болезнь ● Инфекция 	<ul style="list-style-type: none"> ● Недееспособность ● Соматические жалобы ● Хронические инфекции ● Хроническая боль ● Желудочно-кишечные нарушения ● Нарушение пищеварения ● Нарушение сна ● Злоупотребление алкоголем/наркотиками 	<ul style="list-style-type: none"> ● Выкидыши ● Нежелательная беременность ● Небезопасный аборт ● Заболевания, передаваемые половым путем, включая ВИЧ/СПИД ● Нарушения менструального цикла ● Осложнения беременности ● Гинекологические нарушения ● Сексуальные нарушения

Психосоциальные последствия

Эмоциональные и психологические последствия	Социальные последствия
<ul style="list-style-type: none"> ● Посттравматический стресс ● Депрессия ● Тревоги, страх ● Злость ● Стыд, чувство отсутствия безопасности, презрение к себе, обвинение самого себя ● Психическая болезнь ● Суицидальные мысли, поведение 	<ul style="list-style-type: none"> ● Обвинение жертвы насилия / лица, пережившего насилие ● Утрата роли/функций в обществе (например, получение дохода, воспитание ребенка) ● Общественное порицание ● Общественное отчуждение и изоляция ● Феминизация бедности ● Возросшее гендерное неравенство

- Большинство обществ имеют тенденцию к обвинению жертвы насилия / лица, пережившего насилие; это социальное отчуждение сказывается в последующем эмоциональном ущербе, включая чувство стыда, презрения к себе и депрессии;
- В результате страха перед общественным порицанием, большинство жертв насилия / лиц, переживших насилие, никогда не сообщают о происшедшем. И действительно, о большинстве случаев о сексуальном и гендерном насилии не сообщается.

Юридические последствия / правосудие

- Если национальные законы не предоставляют адекватных гарантий против сексуального и гендерного насилия, либо если практики судебных и правоохранительных органов являются дискриминационными, этот тип насилия может совершаться безнаказанно.
- Отношение сообщества к осуждению жертвы насилия / лица, пережившего насилие, зачастую отражается в судах. Многие преступления, связанные с сексуальным и гендерным насилием, отклоняются, либо насильники получают легкое наказание. В некоторых странах наказание, определенное для насильников, представляет собой еще одно нарушение прав и свобод жертвы насилия / лица, пережившего насилие, такое, как случаи вынужденного брака с насильником. К эмоциональному ущербу, нанесенному жертве насилия / лицу, пережившему насилие, добавляется подразумеваемый вывод о том, что насильник не виновен.

Безопасность

- Жертва насилия / лица, пережившее насилие, не находится в безопасности, она подвергается угрозам, испытывает страх, незащищена и рискует подвергнуться насилию в будущем;
- При рассмотрении случаев торговли людьми, полицейские и сотрудники безопасности рискуют подвергнуться мести;
- Если полицейские и сотрудники безопасности не реагируют на нужды жертвы насилия / лица, пережившего насилие в незамедлительной помощи, поддержании достоинства и уважения, дальнейший ущерб и травмы возможны в связи с запоздалым оказанием помощи или бесчувственным поведением.

Ключевые моменты

- Сексуальное и гендерное насилие нарушает права человека. УВКБ ООН и государства разделяют ответственность за обеспечение защиты беженцев и других перемещенных лиц. Превентивно-ответные меры борьбы с сексуальным и гендерным насилием над беженцами, таким образом, является частью всеобщей стратегии защиты беженцев.
- Женщины и девочки составляют подавляющее большинство жертв сексуального и гендерного насилия / лиц, переживших сексуальное и гендерное насилие, хотя мальчики и мужчины также могут быть жертвами насилия / лицами, пережившими насилие.
- Понятие гендера относится к тому, что значит быть мальчиком или девочкой, женщиной или мужчиной в конкретной общественной или культурной среде.
- Всесторонний превентивно-ответный план должен быть направлен на функции и нужды как женщин, так и мужчин, а также на то, как сделать обе стороны участниками перемен.
- Большинство актов сексуального и гендерного насилия совершаются кем-то известным лицу, пережившему насилие.
- Насильники, совершающие сексуальное и гендерное насилие иногда являются теми самыми людьми, от которых лица, пережившие насилие, зависят в получении помощи и защиты.
- Сексуальное и гендерное насилие возникает во всех классах, культурах, религиях, расах, у любого пола и в любом возрасте; превентивно-ответное вмешательство в сексуальное и гендерное насилие должно быть нацелено на частных лиц, близких родственников, сообщество и общество в целом.
- Понимание причин сексуального и гендерного насилия поможет вам в разработке действенных мер для предотвращения его; понимание последствий сексуального и гендерного насилия поможет вам разработать соответствующий пакет ответных мер для жертв насилия / лиц, переживших насилие.
- Гендерное неравенство и дискриминация являются коренными причинами сексуального и гендерного насилия.
- Равный доступ к материальным ресурсам и льготам и контроль над ними, а также равное участие женщин в процессах по принятию решений, должны быть отражены во всех программах, независимо от того, непосредственно они нацелены на сексуальное и гендерное насилие или на реагирование на чрезвычайные ситуации, нужды населения в восстановлении и развитии.
- Никогда не стоит недооценивать потенциал разрушающих долговременных эффектов эмоциональной и физической травмы.

ГЛАВА 2: РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Сексуальное и гендерное насилие представляет собой проблему, которая затрагивает частных лиц, сообщества и организации. Учитывая её сложность, проблема сексуального и гендерного насилия получает оптимальное решение, когда многие отрасли, организации и отрасли работают вместе над определением и разработкой совместных стратегий для решения этого нарушения прав человека. Все участники разработки этих стратегий должны согласиться с принципом соблюдении установленных Руководящих принципов и понимания того, что СГН является нарушением прав человека. Фундаментом всей программной деятельности должны быть следующие руководящие принципы: полное задействование сообщества беженцев; обеспечение равного участия женщин и мужчин, девочек и мальчиков в планировании, осуществлении, контроле и оценке программ; обеспечение скоординированной, многоотраслевой деятельности всех участников; стремление к интегрированности и единой направленности действий; а также обеспечение отчетности на всех уровнях. Фундаментом всей деятельности с частными лицами должны быть следующие руководящие принципы: обеспечение физической безопасности жертв(ы) насилия / лиц(а), переживших(его) насилие; гарантирование конфиденциальности; а также уважение пожеланий, прав и достоинства жертв(ы) насилия / лиц(а), переживших(его) насилие; а также соблюдение истинных интересов ребенка при принятии решения о наиболее подходящем направлении превентивно-ответных действий в случаях сексуального и гендерного насилия.

Решение комплексной проблемы сексуального и гендерного насилия требует сотрудничества и согласованных усилий многих отраслей, организаций и отраслей. Все участники разработки превентивно-ответных стратегий борьбы с сексуальным и гендерным насилием должны согласиться с принципом соблюдения установленных Руководящих принципов, которые должны стать фундаментом их работы. Эти Принципы могут быть разделены на направляющие развитие, осуществление и контроль программ и на руководящие защитой и помощью частным лицам, которые являются жертвами насилия / лицами, пережившими насилие, независимо от того, являются они мужчинами, женщинами или детьми. (См. Главу 5, где более подробно описываются Руководящие принципы, относящиеся к работе с детьми).

Эмоциональные и психологические последствия	Социальные последствия
Программные	
<ul style="list-style-type: none"> ● Полное задействование сообщества беженцев; ● Обеспечение равного участия женщин и мужчин, девочек и мальчиков в планировании, осуществлении, контроле и оценке программ; ● Обеспечение скоординированных, многоотраслевых действий всеми участниками; ● Стремление к интегрированности и единой направленности действий; ● Обеспечение отчетности на всех уровнях 	
Индивидуальные руководящие принципы	
<ul style="list-style-type: none"> ● Обеспечение физической безопасности жертвы насилия / лица, пережившего насилие; ● Гарантия конфиденциальности; ● Уважение пожеланий, прав и достоинства жертв(ы) насилия / лиц(а), переживших(его) насилие; а также соблюдение истинных интересов ребенка при принятии решения о наиболее подходящем направлении превентивно-ответных действий в случаях сексуального и гендерного насилия; ● Обеспечение отсутствия дискриминации. 	

Руководящие принципы, содержащиеся в других документах, таких как кодекс поведения, также должны использоваться и распространяться между участниками осуществления программы.

Программные руководящие принципы

Полное задействование сообщества. Сообщество беженцев должно занимать центральное место во всех программных мероприятиях, которые направлены на решение проблемы сексуального и гендерного насилия. Задействование сообщества в принятии решений имеет существенное значение. Необходимо провести исследование, чтобы понять гендерно-правовые связи и другие правовые вопросы, имеющие место в сообществе.

Обеспечение равного участия женщин и мужчин, девочек и мальчиков в планировании, осуществлении, контроле и оценке программ. Широкий круг групп и частных лиц сообщества должны участвовать во всех стадиях осуществления превентивно-ответных программ борьбы с сексуальным и гендерным насилием.

Стремление к интегрированности и единой направленности действий. Превентивно-ответные меры борьбы с сексуальным и гендерным насилием должны иметь единую направленность и быть интегрированными в существующие программы и отрасли. Они не должны быть сформированы в качестве специальных программ или проектов, так как это подрывает их долговечность.

Обеспечение скоординированных, многоотраслевых действий всех участников. Вовлечение ключевых отраслей (коммунальные службы, здравоохранение, правовая защита, безопасность) крайне важно для успеха программ, нацеленных на борьбу с сексуальным и гендерным насилием. Участники (правительства, НПО и УВКБ ООН) должны стремиться к координации, кооперации и сотрудничеству.

Обеспечение отчетности на всех уровнях. Все участники программ по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, должны отвечать за свои действия и за выполнение договорных задач и обязанностей.

Индивидуальные руководящие принципы

Постоянное обеспечение физической безопасности жертвы насилия / лица, пережившего насилие, а также ее семьи. Помните о том, что жертва насилия / лицо, пережившее насилие, может быть напугана и нуждаться в обеспечении своей личной безопасности. Во всех случаях, вам необходимо уберечь ее от риска дальнейших посягательств со стороны нападавшего или со стороны других членов сообщества. При необходимости вам необходимо обратиться за помощью к службам безопасности лагеря, полиции, другим правоохранительным органам власти, оперативным сотрудникам, пр. Помните о безопасности людей, помогающих жертве насилия / лицу, пережившему насилие, таких, как члены семьи, друзья, коммунальные службы, работники по проблеме сексуального и гендерного насилия, работники здравоохранения.

Всегда соблюдайте конфиденциальность в отношении жертв(ы) насилия и их семей. Это значит: сообщать лицам, оказывающим помощь, только необходимую информацию, по просьбе и согласию жертвы насилия / лица, пережившего насилие. Также необходимо соблюдать конфиденциальность в отношении насильника. Никогда нельзя выдавать информацию о жертве насилия / лице, пережившем насилие, если эта информация включает имя этого лица. Информацию о жертве насилия / лице, пережившем насилие, следует сообщать третьей стороной только после получения четкого письменного согласия жертвы насилия / лица, пережившего насилие (или, в случае с детьми, согласия их родителей).

Вся письменная информация должна храниться в надежных, закрытых архивах. Если необходимо обнародовать какой-либо доклад или статистику, только одно должностное лицо в организации имеет право опубликовать эту информацию. Это лицо должно сообщить только общую информацию о жертве насилия/лице, пережившем насилие. Любая указывающая на личность информация (имя, адрес и т.д.) должна быть скрыта.

Персонал, непосредственно работающий со случаями сексуального и гендерного насилия, должен подписать клятву о конфиденциальности.

Иногда во время интервью с жертвами насилия / лицами, пережившими насилие, могут потребоваться устные или письменные переводчики. В этих случаях рекомендуется привлекать переводчиков из-за пределов сообщества и устанавливать круг их полномочий. Так как подготовленные независимые устные/письменные переводчики не всегда имеются, организации должны выделять соответствующие финансовые и человеческие ресурсы для обеспечения качественных услуг устного/письменного перевода.

Все предпринимаемые действия должны предприниматься с учётом пожеланий, прав и сохранения достоинства жертвы насилия / лица, пережившего насилие.

- Проводите интервью в неофициальной обстановке, если возможно, в присутствии переводчиков одного пола.
- Всегда стремитесь к проведению интервью и опроса персоналом одного пола с жертвой насилия / лицом, пережившем насилие (например, женщина- жертва насилия / лицо, пережившее насилие и женщина - интервьюер).
- Будьте хорошим слушателем.
- Сохраняйте беспристрастность.

- Будьте терпеливы, не требуйте больше информации, если жертва насилия / лицо, пережившее насилие, не готова говорить о пережитом.
- Задавайте жертве только вопросы, имеющие отношение к делу.
- Девственность жертвы насилия / лица, пережившего насилие, не является принципиальным вопросом, и он не должен обсуждаться.
- Избегайте требовать от жертвы насилия / лица, пережившего насилие, повторения рассказа в нескольких интервью.
- Не смейтесь и не показывайте какие-либо признаки неуважения к лицу или к ее культуре, семье или ситуации, в которой оно оказалось.
- О жертве насилия / лице, пережившем насилие, должно быть сообщено соответствующим/значимым участникам процесса, при отсутствии квалифицированного лица для проведения интервью.
- Спросите наедине жертву насилия / лицо, пережившее насилие, желает ли она, чтобы ее супруг/друг присутствовал во время интервью.

Если жертва насилия / лицо, пережившее насилие, является ребенком, исходя из принципа соблюдения **интересов ребенка**, следует сообщить об оказываемых уходе и помощи. Более подробная информация в Главе 5

Гарантия отсутствия дискриминации. Каждому взрослому или ребенку, независимо от его/ее пола, должны быть предоставлены равный уход и поддержка. Жертвы насилия / лица, пережившие насилие должны получать равное и справедливое обращение, независимо от их расы, религии, национальности или сексуальной ориентации.

Пять обязательств УВКБ ООН перед женщинами-беженками

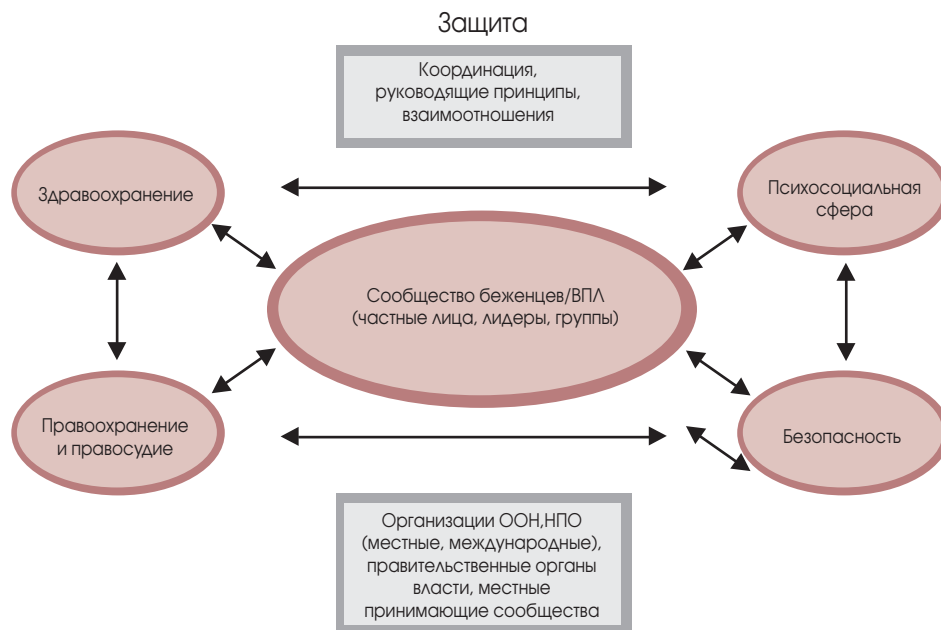
УВКБ ООН принимает на себя пять ключевых обязательств, которые расширяют права женщин-беженок, указывают основные направления гендерного равенства и помогают предотвращать и обеспечивать сочувствующую реакцию на сексуальное и гендерное насилие. Хотя эти пять обязательств не составляют исключительный список приоритетов для женщин-беженок, они, тем не менее, являются важными составляющими в деле устранения подверженности беженцев СГН. Это следующие обязательства:

1. Разработать единые стратегии на уровне страны для решения проблем сексуального насилия, включая домашнее насилие, над беженками.
2. Регистрировать беженок индивидуально, а также обеспечивать их соответствующей документацией для обеспечения их личной безопасности, свободы передвижения и доступа к основным услугам. Беженцы обоих полов должны принимать равное участие в регистрационном процессе.
3. Обеспечить 50-процентное представительство женщин во всех административных комитетах и других представительских органах беженцев перед УВКБ ООН в городской, сельской местности и в лагерях.
4. Обеспечить прямое и косвенное участие беженок в управлении распределением пищевых и непищевых продуктов с тем, чтобы эти товары распределялись в семьях взрослыми женщинами.
5. Обеспечение всех женщин и девочек, находящихся под опекой УВКБ ООН, гигиеническими средствами должно стать обычной практикой в программах помощи УВКБ.

Многоотраслевой подход

Многоотраслевой подход является основой, на которой строятся превентивно-ответные меры борьбы с сексуальным и гендерным насилием. Приведенная ниже схема показывает, как различные участники работают вместе при реагировании на нужды жертв насилия / лиц, переживших насилие.

Межведомственная и многоотраслевая основа для превентивно-ответной борьбы с сексуальным и гендерным насилием



Защита	Международная защита предполагает принятие всех необходимых шагов для обеспечения того, чтобы беженцы получали адекватную защиту, могли осуществлять и обладать своими правами. УВКБ также должно возглавлять усилия, направленные на превентивно-ответную борьбу с сексуальным и гендерным насилием над беженцами.
Мероприятия в сообществе беженцев	Беженцы должны активно участвовать в разработке, планировании и осуществлении всех мероприятий, включая те, которые направлены на превентивно-ответную борьбу с сексуальным и гендерным насилием. Особенно важно вовлечение мужчин и подростков, равно как и женщин, в превентивно-ответные мероприятия. В большинстве руководящих структур, связанных с беженцами, доминируют мужчины. Мужчины-лидеры имеют большое влияние среди мужского населения в целом и они, таким образом, могут распространять информацию о борьбе с этим видом насилия. Они также могут обеспечивать внимание местных или традиционных судов к сексуальному и гендерному насилию. Вовлекая в работу подростков, вы можете положить начало изменениям в отношениях и представлениях, которые, возможно, являются основой сексуального и гендерного насилия. Когда все члены сообщества участвуют в превентивно-ответной работе, сообщество принимает на себя большую ответственность за тех, кто подвергается риску насилия, а также по отношению к жертвам насилия / лицам, пережившим насилие,
Координационная функция	В прямоугольнике в верхней части схемы представлены принципы и рабочие стандарты, с которыми согласились все участники и которые являются руководящими в их деятельности. Это методы, используемые для координации, разработки руководящих принципов и системы взаимоотношений между различными участниками процесса.
Вовлечение основных участников	В прямоугольнике в нижней части схемы указано, что есть много других участников, чей вклад необходим, но они не включены ни в группу беженцев, ни в отраслевые группы. Их функции и обязанности еще предстоит уточнить.

Превентивно-ответная борьба с сексуальным и гендерным насилием включает в себя действия большого количества участников, большинство из которых представляют одну из ключевых областей: здравоохранение, психосоциальная сфера, безопасность и правоохранение/правосудие.

Участники из сферы **здравоохранения** - это: персонал учреждения здравоохранения, врачи, медсестры, акушерки, повивальные бабки, сотрудники учреждения здравоохранения сообщества, традиционные знахари, управляющие учреждениями здравоохранения, администраторы и координаторы, а также официальные лица и персонал местного министерства здравоохранения.

Участники из **психосоциальной** сферы - это: персонал и добровольцы в сообществе, члены сообщества, НПО, осуществляющие программные мероприятия по борьбе с СГН, персонал системы образования, группы беженцев, профессиональные педагоги, персонал, задействованный в программах получения доходов и микрокредитования, а также персонал местного министерства социального страхования/обеспечения.

Участники из сферы **безопасности** - это: полиция, службы безопасности, офицеры безопасности и оперативные сотрудники УВКБ ООН и НПО, беженцы - работники служб безопасности, а также лидеры беженцев/члены сообщества.

Участники из сферы **правоохранения/правосудия** - это: правозащитный персонал УВКБ ООН и правозащитных организаций, судьи и другие служащие судов принимающих стран, законодатели, лидеры сообществ, включая подкомитеты комитетов беженцев, контролирующее инициированное сообществом патрулирование и меры взыскания, правоохранительные органы, НПО и адвокатские группы, работающие над совершенствованием национального законодательства, и политики относительно сексуального и гендерного насилия.

Ключевые моменты

Все участники процесса должны соблюдать следующие руководящие принципы:

Программные

- Полное задействование сообщества.
- Обеспечение равного участия женщин и мужчин, девочек и мальчиков в планировании, осуществлении, контроле и оценке программ.
- Обеспечение скоординированных, многоотраслевых действий всех участников.
- Стремление к интегрированности и единой направленности действий.
- Обеспечение отчетности на всех уровнях.

Индивидуальные

- Обеспечение физической безопасности жертвы насилия / лица, пережившего насилие.
- Гарантия конфиденциальности
- Учёт пожеланий, прав и сохранение достоинства жертвы насилия / лица, пережившего насилие, а также соблюдение интересов ребенка при принятии решения о наиболее подходящих превентивно-ответных действиях в случаях сексуального и гендерного насилия.
- Обеспечение отсутствия дискриминации.

Используйте многоотраслевой подход в превентивно-ответных усилиях в борьбе с сексуальным и гендерным насилием.

ГЛАВА 3: ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ СЕКСУАЛЬНОГО И ГЕНДЕРНОГО НАСИЛИЯ

Только определив факторы, которые приводят к сексуальному и гендерному насилию и влияют на его тип и размах, вы можете разработать соответствующие и эффективные превентивные стратегии. Мероприятия по предотвращению насилия направлены на потенциальных насильников, потенциальных жертв и тех, кто им может помочь. Таким образом, мероприятия должны быть нацелены на беженцев, на персонал организаций, оказывающих гуманитарную помощь, на население принимающей страны, и на правительственные органы власти. Как и все программы по борьбе с сексуальным и гендерным насилием, превентивные стратегии являются наиболее эффективными тогда, когда все сферы, включая беженцев, принимают участие в их разработке, осуществлении и оценке.

Эффективные превентивные стратегии должны включать мероприятия, направленные на выполнение пяти ключевых задач: трансформация социокультурных норм при особом внимании к предоставлению прав женщинам и девочкам; перестройка структур семьи и сообщества и вспомогательных систем; проектирование эффективных хозяйственных служб; работа с официальными и традиционными правовыми системами для обеспечения соответствия их практики международным стандартам прав человека; а также контроль и документирование случаев сексуального и гендерного насилия.

Предотвращение сексуального и гендерного насилия включает определение и устранение тех факторов, которые делают некоторых членов сообщества беженцев уязвимыми перед этим видом насилия, а также разработку ряда стратегий по совершенствованию защиты всех беженцев. Эти стратегии будут наиболее эффективными, если они были разработаны, осуществлены и проконтролированы всеми сторонами, участвующими в защите и помощи сообщества беженцев, и самими беженцами.

В целях ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ сексуального и гендерного насилия вам необходимо определить, понять и обратиться к устранению ПРИЧИН и СОПУТСТВУЮЩИХ ФАКТОРОВ.

Во-первых, необходимо определить факторы и проблемы, которые относятся к вашему поселению; методы оценки потребностей/анализа ситуации (см. Главу 6). Оценка потребностей/анализ ситуации поможет вам:

- Узнать о культуре, правозащитных традициях, обычаях и гендерно-правовых отношениях в стране или сообществе беженца и принимающей страны / принимающего сообщества;
- Определить места, в которых находящиеся под опекой люди могут подвергаться сексуальному и гендерному насилию, напр., в пунктах распределения, центрах для содержания под стражей, пограничных пунктах, продающих алкоголь барах, и т.д.;

- Координировать совместное проведение правозащитных мероприятий с организациями, работающими в сфере здравоохранения, безопасности, психосоциальной сфере, над оказанием юридических услуг в принимающей стране, с НПО и агентствами ООН.

Только определив факторы, которые приводят к сексуальному и гендерному насилию и влияют на его тип и размах, вы можете разработать соответствующие и эффективные превентивные стратегии. Факторы, которые могут влиять на частных лиц, на группы и учреждения:

- Демографический состав населения (полезно иметь статистический анализ по возрасту и полу);
- Социальные и культурные стандарты в сообществе беженцев;
- Структура вспомогательных систем семьи и сообщества до и после перемещения;
- Знание, отношение, поведение руководящих лиц и лиц, принимающих решения;
- Хозяйственные службы, включая их размещение, расположение, доступность;
- Юридические рамки, судебная практика и традиции, как официальные, так и неформальные.

Как и все аспекты программной работы по проблемам сексуального и гендерного насилия, сообщество беженцев должно быть центральной участвующей стороной в определении этих факторов и в разработке стратегий по их решению.

Мероприятия по предотвращению насилия направлены на потенциальных насильников, на потенциальных жертв и на тех, кто может им помочь. Таким образом, мероприятия должны быть нацелены на беженцев, на организации, оказывающие гуманитарную помощь, на население принимающей страны, и на правительственные органы власти.

Предотвращение насилия также включает продолжительную программу контроля, оценки, сбора и анализа информации по сообщениям о сексуальном и гендерном насилии.

Эффективные превентивные стратегии должны включать мероприятия, которые направлены на выполнение пяти ключевых задач:

- Трансформация социокультурных норм при особом внимании к предоставлению прав женщинам и девочкам;
- Перестройка структур семьи и сообщества и вспомогательных систем;
- Проектирование эффективных служб;
- Работа с официальными и традиционными правовыми системами для обеспечения соответствия их деятельности международным нормам прав человека;
- Контроль и документирование случаев сексуального и гендерного насилия.

Трансформация социокультурных норм

Как обсуждалось в Главе 1, причины сексуального и гендерного насилия коренятся в социокультурных нормах гендерного неравенства и дискриминации. Предотвращение сексуального и гендерного насилия, таким образом, требует перемен в гендерных отношениях внутри сообщества - то есть, социальных ролях, обязанностях, ожиданиях, ограничениях, возможностях и привилегиях, назначаемых людям в сообществе в соответствии с их полом.

Мероприятия по предотвращению насилия, направленные на социокультурные нормы, должны влиять на изменения в понимании, отношении и поведении. Цели, к которым следует стремиться в каждой из этих областей, включают следующие:

Осведомленность:	Понимание прав человека; признание репродуктивных обязанностей и домашнего труда; принятие альтернативных гендерных ролей; использование ненасильственных методов выражения гнева и разочарования; знание о действующих службах и видах помощи, оказываемой жертвам насилия / лицам, пережившим насилие, и насильникам.
Отношение сообщества:	Вера в равенство прав человека как на уровне сообщества, так и на частном уровне; уважение ценности вклада каждого человека в сообщество; вовлечение каждого во все процессы по принятию решений; готовность оказать помощь жертвам сексуального и гендерного насилия / лицам, пережившим сексуальное и гендерное насилие; отсутствия толерантности к людям, превышающим свои полномочия.
Поведение:	Решение проблем ненасильственным образом; уважительное обращение со всеми людьми, независимо от их пола и гендерных ролей; оглашение всех случаев сексуального и гендерного насилия, осуждение как насильника, так и сам акт, а также поддержка жертвы насилия / лица, пережившего насилие.

В связи с тем, что большинство беженцев были перемещены, а их ежедневная жизнь была нарушена, они уже начали испытывать перемены в традиционных гендерных ролях. Программы по предотвращению сексуального и гендерного насилия могут поддерживать позитивные трансформации в гендерных отношениях в сообществе на долгосрочной основе. Мероприятия по предотвращению насилия также могут способствовать прекращению опасных ритуалов, таких как увечье женских половых органов.

СТРАТЕГИЯ:

Разработка информационных, образовательных, коммуникационных (ИОК) кампаний

Разработать и провести пропагандистские кампании по продвижению перемен в позиции сообщества, его осведомленности и поведении. Их темы могут быть следующими:

- гендер;
- права человека, включая права женщин и детей;
- сексуальное и гендерное насилие;
- гендерные роли и ожидания в сообществе;
- помощь лицам, пережившим насилие, как ее можно получить, а также
- решение конфликтов и мирное строительство.

Обращаться к конкретным группам внутри сообщества, включая женщин, мужчин, молодежь, детей, религиозные группы, школы, предпринимателей, лидеров/старейшин традиционных знахарей и прочих.

Методы ИОК должны разрабатываться и применяться при активном участии сообщества беженцев. Для мобилизации сообщества следует использовать целый ряд приемов. Они должны быть направлены на создание конфиденциальности, доверия и консенсуса среди членов сообщества для восприятия ими пропагандируемых вопросов. Беженцы должны быть подготовлены для участия в этих кампаниях в качестве главной силы. Где возможно, новые информационные технологии, включая Интернет, должны быть использованы как часть ИОК кампаний. Насколько возможно, необходимо привлекать тех сотрудников, которые имеют опыт работы в средствах массовой информации, к разработке и распространению ИОК-посланий.

Эффективные способы довести сознания ваше послание включают следующие:

- печатные плакаты и памфлеты;
- конкурсы плакатов;
- театральное, песенное и танцевальное творчество
- художественная самодеятельность
- дискуссии на радио;
- публичные объявления;
- видео-презентации;
- напечатанные на майках лозунги;
- обучающие семинары; и
- неформальное обсуждение.

Разрабатывая стратегию ИОК, помните обо всех возможных языковых барьерах и уровне грамотности населения.

СТРАТЕГИЯ:

Укрепление структур сообщества

Сообщество беженцев должно играть значительную роль в разработке, осуществлении и оценке стратегий по предотвращению сексуального и гендерного насилия. Участники процесса от структур, занимающихся гуманитарной деятельностью, должны работать с другими секторами сообщества беженцев - группами женщин, молодежными группами, работниками здравоохранения, учителями, лидерами беженцев, и пр. - для определения среди сообщества добровольцев, которые будут помогать в проведении этих мероприятий. Следует прилагать усилия в обеспечении гендерного баланса при наборе добровольцев из сообщества. Эти лица могут работать в качестве воспитателей, советников сообщества/сверстников, и все вместе в качестве команды по вмешательству в кризисные ситуации.

НПО, УВКБ ООН и принимающее правительство должны предоставить добровольцам постоянное обучение и/или техническую помощь.

См. также

- "Как руководить: программа по борьбе с сексуальным и гендерным насилием в Гвинее" (УВКБ ООН 2001 г.);
- "Как руководить: программа по борьбе с сексуальным и гендерным насилием в Либерии" (УВКБ ООН 2001 г.);
- "Как руководить: создание команды в качестве превентивно-ответной меры на сексуальное насилие", Кигамба, Танзания (УВКБ ООН 1998 г.);
- "Как руководить: общественный ответ на сексуальное насилие над женщинами", Нгара, Танзания (УВКБ ООН, 1997 г.).

СТРАТЕГИЯ: Обеспечение гендерного баланса в структуре руководства и при принятии решений

Женщины-беженки должны принимать участие в процессе принятия решений и в руководстве. Подлинный гендерный баланс в руководящей структуре сообщества обеспечит внимание к нуждам женщин, мужчин, девочек и мальчиков, а также равный для обоих полов доступ и контроль над ресурсами и льготами.

Иногда может оказаться необходимо предоставить отдельное помещение для обсуждений в соответствии с полом и возрастом. Это позволяет проводить более свободное обсуждение, которое может дать важную информацию о сексуальном и гендерном насилии в сообществе. Нужно позволять проведение отдельных собраний там, где это соответствует ситуации и необходимо; однако, нужно обеспечить полное участие женщин в тех случаях, когда обсуждаются и принимаются решения по вопросам, касающимся сообщества. В тех случаях, когда культурные устои сообщества беженцев сопротивляются участию женщин и детей в одних собраниях с мужчинами, необходимо обеспечить влияние мнения женщин и детей на решения, принимаемые мужчинами. В то же время, необходимо попытаться создать круг участвующих в голосовании мужчин, которые бы поддерживали участие женщин с целью содействия постепенной перемене в отношении всех мужчин сообщества.

СТРАТЕГИЯ: Предоставление прав женщинам

Несмотря на то, что мужчины и мальчики могут быть мишенью сексуального и гендерного насилия, гораздо чаще именно женщины и девочки подвергаются этому конкретному нарушению своих основных прав человека. В большинстве культур женщины рассматриваются как подчиненные и зависимые от мужчин. Эти неравные правовые отношения ставят женщин в дважды невыгодное положение: женщины находятся под большим риском физического и психологического насилия; и, если они подвергаются такому насилию, то у них обычно имеется мало шансов получить возмещение ущерба и/или экономическую самостоятельность.

- Местная правовая система может не считать сексуальное и гендерное насилие преступлением.
- Сообщение женщины о насилии может быть проигнорировано и осмеяно.
- Женщина может предпочесть не сообщать о происшествии из-за страха мести или нового сексуального насилия над ней или членами ее семьи.
- Если насильником является ее муж, она может чувствовать себя в ловушке, оставаясь с ним, и, возможно, подвергаясь дальнейшему насилию, так как она не может обеспечить себя и своих детей.

Можно начать изменять роль женщин в обществе и восприятие женщинами самих себя, предлагая мероприятия, которые содействуют получению ими независимости и экономической самостоятельности, развитию их способностей к руководству и принятию решений. Эти могут быть следующие мероприятия:

- Предложение программ по борьбе с неграмотностью;
- Обеспечение профессионального обучения;
- Разработка проектов по получению доходов и микрокредитованию;
- Обеспечение сбалансированного представительства женщин в органах управления беженцев и комитетах распределения помощи;
- Применение гендерно сбалансированного подхода к предоставлению возможности занятости беженцам;
- Предоставление девочкам-беженкам равного доступа к образованию;
- Поддержка групп и ассоциаций женщин-беженок;
- Предложение программ подготовки к руководящей работе.

Помимо продвижения роли женщин в структуре руководства сообщества и в процессах принятия решений, необходимо также поощрять мобилизацию женщин-беженок и создание ими структур для защиты равноправия в сообществе.

См. также

- "Руководство по защите женщин-беженок" (УВКБ ООН, 1991 г.)

СТРАТЕГИЯ:

Привлечение мужчин

- При акцентировании превентивно-ответных стратегий только на женщинах игнорируется факт того, что большинство случаев сексуального и гендерного насилия совершается мужчинами. Поэтому мужчины должны быть частью решения этой проблемы. Мужчины должны занять решительную позицию против сексуального и гендерного насилия до того, как может быть достигнут реальный прогресс.
- Мужчины на руководящих должностях имеют власть и полномочия для влияния на перемены. Они могут служить образцом поведения для остальных.
- Мужчины должны понимать, что те, кто совершает преступления, связанные с сексуальным и гендерным насилием, понесут наказание. Это, в свою очередь, неблагоприятно скажется на их семьях и сообществах.

Нужно содействовать созданию и поддержанию групп мужчин, которые преданы делу прекращения сексуального и гендерного насилия в сообществе. Эти группы могут укрепить понимание того, что сексуальное и гендерное насилие - это не только "женский вопрос". Можно узнать много важного от тех, кто работает с мужчинами в программах по семейному планированию. Когда видно, что мужчины работают над предотвращением сексуального и гендерного насилия, то это придает самому вопросу должное доверие, которое может убедить присоединиться других мужчин.

Будьте внимательны к тому факту, что мужчины и мальчики также могут быть жертвами сексуального и гендерного насилия / лицами, пережившими сексуальное и гендерное насилие. Создайте место и условия, в которых мужчины могли бы обсуждать этот вопрос и работать над прекращением этого вида насилия. Помните о том, что мужчины - жертвы насилия / лица, пережившие насилие будут с гораздо большей неохотой говорить открыто о сексуальном и гендерном насилии, чем женщины.

Начинайте заблаговременно: проводите обучение родителей вопросам гендера, равенства и опасности насилия, чтобы они могли передавать эти знания своим детям. Необходимо предлагать подросткам в школе или через другие программы, основанные на работе в сообществе, уроки сексуального здоровья и семейной жизни, прав человека и гендерного сознания.

См. также

- "Межведомственная Конференция об извлеченных уроках по предотвращению и реагированию на сексуальное и гендерное насилие в ситуациях с беженцами" (УВКБ ООН, 2001 г.)
- "Доклады о народонаселении: прекращение насилия над женщинами" (Университет Джона Хопкинса, Школа общественного здравоохранения, 1999 г.)

СТРАТЕГИЯ: Вовлечение детей и молодежи

Легче добиться перемен в знаниях, отношении и поведении, если начать рано.

- Поощряйте передачу родителями, прошедшими обучение по правам человека, гендерному сознанию и ненасильственному разрешению конфликтов, полученных знаний своим детям.
- Проводите подготовку учителей с тем, чтобы они могли включать эти предметы в свои учебные планы.
- Образовывайте и поддерживайте группы молодежи и детей, участвующих в обучении ровесников и повышении уровня осознания проблемы сексуального и гендерного насилия.
- Поощряйте образование в школах групп девочек для взаимопомощи, советов и консультирования младших девочек.
- Включайте дискуссии о гендерных отношениях, сексуальном и гендерном насилии в мероприятия, уже проходящие в сообществе, такие как обучающие программы, программы профессиональной подготовки, а также кампании против ВИЧ/СПИД, направленные на молодежь.
- Творчески подходите к реформированию понимания детьми того, что значит быть мальчиком или девочкой посредством драмы, поэзии и искусства.
- Предоставляйте детям и молодежи возможности для выражения их нужд и интересов.

См. также

- "Критические моменты деятельности по правам детей (ДПД): насилие и эксплуатация" (УВКБ ООН, ОВКПЧ ООН, ЮНИСЕФ, Федерация "Спасите детей", исправленное и переработанное издание 2002 г.)
- "Дети-беженцы: руководство по защите и заботе" (УВКБ ООН, 1994 г.)

Перестройка вспомогательных систем семьи и сообщества

Когда население бежит из зон конфликтов, их вспомогательные системы семьи и сообщества часто нарушаются. Семьи зачастую разделяются во время конфликта или при попытке убежать от него. Большинство беженцев - это дети и женщины, живущие без мужей и больших семей. Из необходимости многие женщины-беженки принимают на себя традиционно "мужские" роли для обеспечения себя и своих семей. Мужчины-беженцы могут чувствовать себя бессильными, сбитыми с толку, обиженными, ведь их традиционная роль кормильца и защитника семьи была временно узурпирована гуманитарными организациями, предоставляющими еду и кров.

Структуры сообщества, которые определяют моральные и социальные стандарты и поведение, зачастую также ослаблены или разрушены во время боевых действий. В этих условиях может процветать сексуальное и гендерное насилие. Тогда важно постараться как можно быстрее воссоздать эти структуры и системы, которые поддерживают уважение равных прав всех членов сообщества.

СТРАТЕГИЯ:

Создание культурно-развлекательных программ

При проектировании участка для беженцев, выделяйте достаточно места для занятий спортом, развлечений и социальной деятельности и определяйте здания, в которых их можно проводить. Работайте с беженцами, особенно с женщинами и девочками, над разработкой развлекательных и социальных мероприятий. Школы дают больше чем просто обучение: они могут защищать детей от сексуального и гендерного насилия. Поэтому необходимо обеспечить равный доступ девочек и мальчиков к образованию.

СТРАТЕГИЯ:

Поощряйте возобновление религиозной и духовной деятельности

При проектировании, выделяйте землю для церквей, мечетей и других молитвенных домов. Поощряйте возобновление религиозной и духовной деятельности членами сообщества. Религиозные лидеры должны быть определены как партнеры в распространении информации о правах женщин и детей и о предотвращении сексуального и гендерного насилия в сообществе.

См. также

- Пособие по чрезвычайным ситуациям, 2-ое издание (УВКБ ООН 2000 г.)

Создание условий для совершенствования систем отчетности

При проведении анализа ситуации необходимо определить правовые отношения в сообществе беженцев и среди тех, кто предоставляет помощь беженцам. Среди имеющих власть людей есть потенциальные насильники, те, кто может влиять на социальные и культурные нормы, и/или те, кто предоставляет помощь лицам, пережившим сексуальное и гендерное насилие. Важные вопросы:

- Кто принимает решения в сообществе?
- С кем консультируются организации, оказывающие гуманитарную помощь, и кого они включают в планирование, осуществление, контроль и оценку своего вмешательства?
- Кто получает помощь?
- Кто контролирует ресурсы в сообществе и в семье?

СТРАТЕГИЯ: Повысить сознательность

Персонал всех организаций должен проходить регулярную профессиональную и идеологическую подготовку в области прав человека, гендерных вопросов, национального и международного законодательства и политики в этой области, а также руководства по предотвращению сексуального и гендерного насилия. Необходимо предлагать регулярно планируемую переподготовку кадров. Включайте в эти занятия персонал ООН, НПО, чиновников принимающего правительства, других партнеров.

Предлагайте курсы по профессиональной и идеологической подготовке в области прав человека участникам процесса со стороны сообщества, полиции, судебной системы, национальных и международных гуманитарных организаций.

СТРАТЕГИЯ: Обеспечить соответствие стандартам отчетности и кодексу поведения

Ни одному гуманитарному работнику не позволено превышать его/ее полномочия. Обязанности, ожидания, нормы и стандарты для персонала должны быть записаны в кодексы поведения и в штатные обязанности, при этом должны налагаться санкции, если гуманитарный штат не соответствует этим стандартам и обязанностям.

"Кодексы поведения являются инструментами предотвращения. В них демонстрируется решимость к самоконтролю, к установлению и поддержанию соответствующих стандартов, а также к противодействию такому поведению, которое может снова сделать жертвами уязвимое население, находящееся под нашей опекой, привести к нарушению прав человека, подорвать мандат и испортить репутацию организации".

Рууд Любберс, Верховный комиссар ООН по делам беженцев, 2002 г.

Посредством информационных и образовательных мероприятий необходимо информировать сообщество беженцев о стандартах гуманитарного вмешательства и обо всех соответствующих кодексах поведения.

Создайте систему, которая позволит раскрывать и тайно расследовать случаи злоупотреблений, совершенных сотрудниками гуманитарных организаций. Обязательно должна быть гарантирована конфиденциальность тем, кто сообщает о таких случаях, а также лицам, пережившим это. Убедитесь в том, что члены сообщества беженцев знают, куда сообщать о таких случаях. Расследования сообщений о нарушениях, совершенных гуманитарными работниками, должны начинаться незамедлительно и проводиться профессионально. (См. Приложение 1 Кодекса поведения ООН и Приложение 1.1 - Основные принципы кодекса поведения Межведомственного постоянного комитета).

Проектирование эффективных хозяйственных служб и помещений

Тщательно разработанный план лагеря и учет возможностей удовлетворения основных потребностей могут помочь предотвратить сексуальное и гендерное насилие. При проектировании сооружений лагеря и планировании хозяйственных служб для беженцев следует:

- Избегать перенаселенности и многосемейных зданий;
- Предоставлять временное жилье для несопровождаемых детей до решения вопроса попечительской опеки;
- Предоставлять жилье семьям, во главе которых стоят женщины без взрослых членов семьи мужского пола;
- Стремиться к тому, чтобы неродственные семьи не проживали в общем помещении и не имели общие спальные помещения;
- Убеждаться в том, что существенные продукты, такие как еда, вода и топливо для приготовления пищи передаются либо непосредственно женщинам, либо распространяются через женщин. Убеждаться в том, что эти вещи легкодоступны и что женщинам не приходится идти в уединенные места для получения их;
- Располагать отхожие места на безопасном расстоянии от жилых помещений и обеспечивать четкое обозначение помещений для мужчин и женщин;
- Убедиться в том, что местность хорошо освещена, особенно ведущие к хозяйственным службам дорожки, часто используемые женщинами;
- Убедиться в том, что на дверях отхожих мест установлены замки, и что в коммунальных промывочных/прачечных обеспечена неприкосновенность женщин;
- Поощрять равное участие женщин в руководстве лагеря и в принимающих решения структурах;
- Организовать полицейскую защиту и патрулирование в лагере и убедиться в том, что полиция получает регулярное обучение, с тем, чтобы они были эффективными партнерами в предотвращении сексуального и гендерного насилия;
- Убедиться в регулярном присутствии УВКБ и/или НПО в лагере;
- Убедиться в том, что все беженцы зарегистрированы;
- Содействовать выдаче правительствами удостоверений личности беженцам;
- Знать об отношении местного населения к беженцам. Некоторые члены местного сообщества могут считать беженцев материально привилегированными, так как они получают помощь, и могут чувствовать себя обиженными.

СТРАТЕГИЯ**Регистрировать всех беженцев**

Когда только главы семей мужского пола регистрируются и получают продовольственные карточки, женщины могут быть вынуждены терпеть насильственные отношения из-за страха потери пищи и другой помощи. Поэтому особенно важно регистрировать беженцев индивидуально и выдавать каждому соответствующие индивидуальные регистрационные карточки. Если невозможно обеспечить отдельными документами каждого члена семьи, то взрослые женщины должны в первую очередь получить документы, необходимые для установления их права на получение помощи.

См. также

- "Заключение о регистрации беженцев и лиц, ищущих убежище, Исполкома УВКБ ООН", № 91 (LII) (УВКБ ООН, 2001 г.)
- "Пособие по чрезвычайным ситуациям" 2-ое издание (УВКБ ООН, 2000 г.)
- "Руководство по защите женщин-беженок" (УВКБ ООН, 1991 г.)

СТРАТЕГИЯ:**Информировать беженцев об их правах и льготах**

Беженцы должны знать о своих правах, льготах и обязанностях. На собраниях беженцев и/или через печатные издания, устно или с помощью наглядных средств, вы должны информировать беженцев о следующем:

- Услуги, льготы и права, на которые имеет право каждый беженец;
- Возможности получения и/или участия в распределении помощи и услуг, и правила получения и участия;
- Механизмы сообщения о насилии, консультационные центры, открытые для лиц, подвергшихся сексуальному и гендерному насилию;
- Национальные законы, защищающие права, гарантированные международным гуманитарным правом и конституцией страны, в которой они живут;
- Юридические процедуры и административные механизмы сообщения о сексуальном и гендерном насилии и о жалобах на него;
- Оказывающие помощь участники, их роли и обязанности перед сообществом, планируемые программы;
- Представители правительства, гуманитарных агентств, правозащитных и женских групп, а также ассоциаций гражданского общества, работающих в этой местности;
- Действующая политика и руководство УВКБ ООН, которые повышают защиту женщин и детей от сексуального и гендерного насилия.

Убедитесь в том, что информация передается всем членам сообщества беженцев: мужчинам, женщинам, молодежи и детям, как грамотным, так и неграмотным, через понятное для них средство. Информация должна распространяться через установленные каналы, которые также являются наиболее доступными и удобными для различных групп внутри сообщества, таких как собрания женского комитета, собрания молодежного комитета, и пр.

СТРАТЕГИЯ:**Включать сообщество при планировании, разработке и проведению мероприятий**

Программы по предотвращению сексуального и гендерного насилия будут успешными только тогда, когда сообщество активно участвует во всех стадиях их развития, начиная с определения и обсуждения проблемы и до контроля и оценки мероприятий, направленных на предотвращение такого насилия. Сообщество имеет лучшие средства для определения причин сексуального и гендерного насилия, оно может посоветовать лучшие способы распространения информации об этой проблеме и о том, какие превентивные меры будут работать.

- С первых же встреч после чрезвычайной ситуации, стремитесь к участию лидеров среди беженцев и беженок, влиятельных членов сообщества, таких, как старейшины или религиозные лидеры, и любые другие заинтересованные беженцы.
- Слушайте беженцев. Позволяйте им говорить свободно об их нуждах и интересах, даже если это означает отдельные обсуждения с различными группами беженцев. Женщины могут чувствовать себя скованно, выступая перед мужчинами; подростки могут чувствовать себя скованно, выступая перед взрослыми.
- Учитывайте и используйте рекомендации беженцев относительно:
 - Проектирования лагеря;
 - Распределения жилья;
 - Распределения пищи и непищевых продуктов;
 - Создания специальных условий для предотвращения сексуального и гендерного насилия;
 - Учреждения систем оповещения и взаимодействия.

Жизнь в лагере часто вызывает у беженцев огромное разочарование и скуку. Работайте с беженцами по созданию безопасных каналов, через которые они могли бы направлять свою энергию, такие как развлекательные и спортивные мероприятия. Правила, относящиеся к деятельности трактиров, размещению гостей и связанной с ними социальной деятельности, должны сводить риск защиты до минимума. При работе с местными властями, помните о мерах по предотвращению злоупотреблением алкоголем. Организуйте образовательные кампании о том, как злоупотребление алкоголем может привести к сексуальному и гендерному насилию.

Возможно, вам придется несколько адаптировать превентивные стратегии, чтобы они были эффективными при работе с возвращающимися лицами и горожанами. В отличие от населения лагеря, которое ограничено определенным пространством, возвращающиеся лица часто рассеяны в сообществе. Для того чтобы убедиться в том, что эти слои населения защищены от сексуального и гендерного насилия, нужно:

- Мобилизовать женщин из числа возвращающихся лиц и горожанок для образования ассоциаций и сетей поддержки, которые могут играть ведущую роль в мероприятиях по предотвращению насилия.
- Нацеливайте программы по предотвращению насилия не только на возвращающихся беженцев, но также и на лидеров и представителей сообщества, проживающих в местах, куда возвращаются беженцы.
- Проведите мероприятия по повышению правовой сознательности в сфере сексуального и гендерного насилия для создания потенциала учрежденных местных организаций и ассоциаций в районах, куда возвращаются беженцы.

СТРАТЕГИЯ:

Создать гендерно-сбалансированные системы распределения

Системы распределения пищи и непищевых продуктов должны тщательно планироваться и контролироваться для предотвращения коррупции, злоупотреблений и эксплуатации. Должны использоваться все возможные каналы для информирования беженцев, особенно женщин и детей, об их правах. Равный доступ и контроль ресурсов обоими главами семьи помогает обеспечить равное распределение этих ресурсов среди членов семьи, уменьшить гендерное неравенство через наделение правами женщин, а также может уменьшить риск домашнего насилия. Помните о возможности обеспечения женщин отдельными продовольственными карточками, если это целесообразно. Способствуйте тому, чтобы женщины играли центральную роль в управлении, распределении и контроле поставок продовольственной помощи. Это поможет обеспечить получение выделяемых продуктов всеми членами семьи, а также может служить мерой по предотвращению эксплуатации женщин, когда их заставляют заниматься сексом за еду. Обеспечьте равное представительство женского персонала в процессе распределения. Комитеты беженок также должны участвовать в распределении и последующих за ним мероприятиях. Служащие - не-беженцы должны всегда присутствовать в местах распределения продуктов для контроля этого процесса.

СТРАТЕГИЯ:

Осуществление репродуктивных медицинских программ

Большинство мероприятий, направленных на борьбу с сексуальным и гендерным насилием, осуществляемых через сферу здравоохранения, будут нацелены на реагирование на таковое насилие и на помощь жертвам насилия / лицам, пережившим насилие. Тем не менее, сфера здравоохранения может помочь предотвратить сексуальное и гендерное насилие посредством:

Контроля пациентов для определения тех, кто подвергается большему риску сексуального и гендерного насилия и для предотвращения последующих нанесения дальнейших травм и вреда жертвам насилия / лицам, пережившим насилие;

Осуществления репродуктивных медицинских мероприятий, включая дискуссии по гендерному вопросу, связям и сексуальном и гендерном насилии, которые должны быть нацелены на мужчин и подростков, равно как и на женщин (повышение уровня знаний о предотвращении ВИЧ/СПИД также должно быть частью этих усилий);

Привлечения традиционных повивальных бабок в качестве партнеров в репродуктивных медицинских мероприятиях. Повивальные бабки могут явиться важным источником информации, они также могут помочь в распространении информации о предотвращении и защите от насилия.

См. также

- Межведомственное оперативное пособие по репродуктивному здоровью в поселениях беженцев (Межведомственный постоянный комитет, 1999 г.)

СТРАТЕГИЯ:

Осуществление программ безопасности

Безопасность затрагивает различные уровни общества: дом, условия беженцев/перемещенных лиц, местное сообщество и обстановку в государстве. В принципе, основная ответственность за обеспечение безопасности беженцев или перемещенных лиц лежит на принимающем правительстве. Однако, в ситуациях с неполноценными, изолированными или развалившимися государствами, гуманитарные участники часто вынуждены вмешаться для защиты беженцев и перемещенных лиц. Для обеспечения безопасности беженцев, важно:

- Наделить правами лидеров сообщества обоих полов, а также систему охраны беженцев в условиях лагерей;
- Изучить и усилить потенциал местной полиции для более эффективного исполнения ею своих обязанностей;
- Создать план лагеря, уменьшающий уязвимость женщин перед нападением;
- Завербовать определенное число женщин в службу безопасности для работы с полицией или с другими соответствующими правоохранительными органами, расположенными в пределах или рядом с лагерем;
- Обеспечить безопасное передвижение беженцев, когда они собирают дрова, идут за водой, занимаются торговлей, или другой, приносящей доход деятельностью;
- Учредить отряды охраны сообщества из числа членов сообщества беженцев и обеспечить равное участие в них женщин;
- Анализировать информацию о случаях нападения и обсуждать риск безопасности и вопросы безопасности со всеми участниками и с сообществом;
- Решать возникшие проблемы, такие как постройка забора, улучшение освещения и использование радио;
- Работать с беженцами над предотвращением дальнейшего риска и опасности для жертв насилия / лиц, переживших насилие посредством создания планов по защите лиц, переживших насилие, немедленно после происшествия (например, через переселение, учреждение "защищенных" зон в лагере, создание безопасных домов, и пр.);
- Обеспечить регулярное полицейское патрулирование в зонах повышенного риска;
- Определить, должны ли насильники быть отделены от сообщества с целью обеспечения безопасности жертвы насилия / лица, пережившего насилие, а также для предотвращения рецидива преступления.

См. также

- "Межведомственная Конференция об извлеченных уроках по предотвращению и реагированию на сексуальное и гендерное насилие в ситуациях с беженцами" (УВКБ ООН, 2001 г.)
- "Руководство по защите беженцев" (УВКБ ООН, 1991 г.)

СТРАТЕГИЯ:**Учитывать интересы принимающего населения**

Во многих случаях принимающее население живет в условиях относительного лишения и они могут чувствовать себя обделенными услугами и помощью, оказываемыми беженцам, которые живут среди них или рядом с ними. Проводите дискуссии с местным населением о беженцах - почему они здесь, как долго они могут здесь оставаться, почему им нужна помощь - для предотвращения возникновения трений между этими двумя группами. При возможности, распространяйте программы и услуги также и на местное население. Здравоохранительные услуги - это наиболее подходящие услуги для распространения на местное население, которые также в основном высоко ценятся.

СТРАТЕГИЯ:**Сохранять общую направленность гендерных вопросов во всех стадиях планирования и осуществления программ**

Все гуманитарные участники, включая агентства ООН, НПО, принимающие правительства и другие партнеры по осуществлению программ должны применять гендерный анализ при планировании программ. Эти программы должны учитывать гендерную проблему, принимая во внимание особые нужды как мужчин, так и женщин. Персонал УВКБ ООН должен обеспечить отражение в Национальных оперативных планах гендерных/возрастных приоритетов своего офиса.

Международные и неправительственные организации должны повысить усилия для достижения гендерного равенства (процент как женщин, так и мужчин, в штате должен составлять пятьдесят процентов) на уровне руководства и в оперативной деятельности. Это будет содействовать обеспечению обращения к гендерным проблемам в их программной деятельности.

См. также

- Резолюция ГА ООН по общей направленности гендерных вопросов (A/52/3/1997)

Влияние на официальные и неформальные правовые структуры

Размах сексуального и гендерного насилия в сообществе иногда зависит от существования законов, которые запрещают такое насилие или от размаха применения правовых норм в принимающей стране и в стране происхождения. Сексуальное и гендерное насилие может совершаться безнаказанно там, где:

- Законы и политика поддерживают гендерную дискриминацию и потворствуют сексуальному и гендерному насилию;
- Существует ограниченная юридическая защита прав женщин;
- Нет законов против сексуального и гендерного насилия;
- Слабая администрация или судебная система привели к отсутствию доверия правоохранительным органам;
- Правоохранение и судебная практика увеличивают практику гендерной дискриминации.

В качестве первого шага, ознакомьтесь как с официальной, так и с традиционной, или обычной, правовыми системами в принимающей стране и в стране происхождения. Определите, существуют ли законы и политика, которые защищали бы от гендерной дискриминации и сексуального и гендерного насилия. Определите, как эти законы могут быть укреплены. Работайте совместно с организациями по правам человека и правам женщин в принимающей стране.

СТРАТЕГИЯ:

Работать с традиционными правовыми системами

Традиционные, либо обычные, правовые системы, обычно управляемые старейшинами, работают во многих сообществах беженцев. Правила, процедуры и решения этих групп отражают нормы, убеждения и отношения в обществе. Эти группы могут принимать решения по случаям сексуального и гендерного насилия, включая случаи домашнего насилия. В ситуациях, когда такие трибуналы или комитеты принимают относительно прав жертв насилия решения, противоречащие международным стандартам прав человека, вы должны принять меры по доведению до членов таких органов информации о существующих международных стандартах прав человека.

Целенаправленно работайте с этими группами в кампаниях по повышению сознательности и в программах обучения правам человека и гендерным вопросам. Предложите им мысль о том, что уважение к правам всех людей и обеспечение нетерпимости к сексуальному и гендерному насилию принесет пользу всему сообществу в целом. Так как старейшины, осуществляющие правосудие, имеют большое влияние в сообществе, их отношение будет также иметь влияние на отношение остальных. Способствуйте участию женщин и молодежи в этих традиционных структурах. Необходимо поощрять сообщение такими комитетами о случаях сексуального и гендерного насилия официальной правовой системе там, где такое насилие считается преступным поведением.

СТРАТЕГИЯ:

Работать с национальными правовыми системами

Установите связи с местными магистратами, судьями и судами. Предложите обучающие программы по международному гуманитарному праву. Попросите судебных служащих и гражданских правозащитников обратить внимание на защиту прав человека согласно национального законодательства, а также на уголовные и гражданские процедуры применительно к сексуальному и гендерному насилию. В тех странах, где судебные власти ограничены нехваткой ресурсов, нужно создавать структуры с участием судей, прокуроров и полиции для обеспечения поддержания национального законодательства.

Там, где суды недоступны, как, например, в отдаленной местности, помните о возможности использования мобильных судов, профинансированных УВКБ ООН или другими агентствами. В некоторых местах наличие таких судов привело к повышению количества сообщений о сексуальном и гендерном насилии, повышению числа обвинительных приговоров и большей осведомленности сообщества о правовой системе.

СТРАТЕГИЯ:

Укреплять национальное законодательство и политику, защищающие права человека.

Работайте с национальными правозащитными организациями, такими как женские адвокатские группы и организации гражданского общества, для лоббирования позитивных изменений в законодательстве принимающей страны и в политике по отношению к сексуальному и гендерному насилию. Национальная структура права, запрещающая сексуальное и гендерное насилие, имеет крайне важное значение для создания успешной превентивной стратегии юридическими методами.

Работайте совместно с организациями, выступающими за законодательную реформу в плане обращения к проблеме сексуального и гендерного насилия и других нарушений прав беженцев. Необходимо устранить дискриминацию по отношению к беженцам в законодательстве, порядках и политике в принимающей стране.

В сотрудничестве с другими агентствами ООН и группами гражданского общества, содействуйте принятию и ратификации принимающим государством инструментов международного гуманитарного права. Таким образом, может быть укреплен правовой статус беженцев - жертв сексуального и гендерного насилия / лиц, переживших сексуальное и гендерное насилие.

См. также

- "Защита беженцев: оперативное руководство для НПО" (УВКБ ООН, 1999 г.)

СТРАТЕГИЯ:

Разрабатывать соответствующие санкции против насильников

Строгое уголовное наказание осужденных преступников, совершивших сексуальное и гендерное насилие, может служить в качестве сдерживающего средства. С беженцами, совершающими эти действия, необходимо обращаться таким же образом, как и с местными жителями: с соответствующими процессуальными предосторожностями и уголовным наказанием. Наказание для осужденных преступников, совершивших сексуальное и гендерное насилие, должно, в целом, исходить из соблюдения основополагающего принципа невозвращения или отказа от насильственного возвращения в страну происхождения.

Где возможно, санкции должны также включать меры по реабилитации насильников через, например, повышение сознательности в сфере прав человека и гендерного вопроса, а также компенсацию ущерба жертве.

Мониторинг и документирование случаев сексуального и гендерного насилия

С целью разработки эффективных мер предотвращения насилия, крайне важно иметь четкую картину проблемы в вашем конкретном поселении. Мониторинг случаев сексуального и гендерного насилия должен быть обязанностью всех участников процесса: персонал медицинских, правозащитных, психосоциальных и правоохранительных органов, а также членов сообщества беженцев (для более подробной информации о контроле и оценке см. Главу 7). В начальных стадиях планирования программ убедитесь в выделении финансовых и человеческих ресурсов для контроля и оценки.

Информация о случаях сексуального и гендерного насилия должна собираться и анализироваться ежемесячно одним центральным агентством. Офицеры по правовой защите должны играть ведущую роль в обеспечении сохранения информации об этих нарушениях прав человека таким же образом, как собирается и хранится информация по другим правонарушениям.

Для обеспечения последовательности и пригодности собираемой информации, организуйте встречу со всеми участниками процесса для уточнения терминов (убедитесь, что все участники называют типы насилия одинаково), а также для определения методов подсчета случаев насилия. Собранные информация должна включать такие важные факты, как тип происшествия, место, где оно произошло, демографические данные о насильнике и о жертве насилия / лице, пережившем насилие, а также потенциальные факторы риска. Ежемесячный доклад должен отвечать на следующие вопросы:

- Что случилось в этом месяце?
- Какая превентивная стратегия сработала? Что не сработало? Почему?
- Что нужно делать дальше в свете этого ежемесячного доклада?

Придите к согласию со всеми партнерами о том, какие методы и какой формат сообщений будут использоваться, а также о том, как и кем эти сообщения будут распространяться (см. Приложение 2 - образец формы доклада о происшествии).

Собирайте многоотраслевые встречи, на которых должны присутствовать беженцы для рассмотрения информации. На этих встречах нужно определять факторы, которые могут способствовать сексуальному и гендерному насилию, а также разрабатывать планы по устранению этих факторов (для более подробной информации см. Главу 6).

Более плотный мониторинг случаев сексуального и гендерного насилия даст вам возможность оценить успешность ваших превентивных стратегий, обобщить полученную информацию, направить правозащитные усилия и собрать надежную, последовательную статистическую информацию для содействия отслеживанию общих направлений, а также для проведения сравнительного анализа.

См. также

- "Как руководить: контроль и оценка программ борьбы с сексуальным и гендерным насилием", Танзания (УВКБ ООН, 2000 г.)

Ключевые моменты

Пытаясь повлиять на перемены в социокультурной осведомленности, отношении и поведении:

- Развивайте информационные, образовательные и коммуникационные кампании;
- Рекрутируйте добровольцев из сообщества;
- Обеспечивайте гендерный баланс в структуре руководства и в процессах по принятию решений;
- Наделите женщин правами;
- Привлекайте мужчин;
- Вовлекайте детей и молодежь.

Когда разрушены вспомогательные системы семьи и сообщества:

- Разрабатывайте социальные и развлекательные программы;
- Работайте с религиозными и другими лидерами сообщества для продвижения восстановления социальных ценностей, которые поддерживают равные права и уважение ко всем членам сообщества.

Пытаясь изменить отношения и поведение лиц, облеченных властью:

- Откажитесь от конфронтации и осуждения;
- Поднимайте уровень осведомленности о правах человека и по гендерному вопросу;
- Разрабатывайте системы отчетности, включая использование кодексов поведения.

Разрабатывая хозяйственные службы для беженцев:

- Убедитесь, что в разработке участвуют все ключевые службы, т.е., правовая защита, хозяйственные службы, здравоохранение, безопасность, полиция и представители соответствующих органов власти, а также сами беженцы;
- Выдавайте регистрационные карточки всем взрослым беженцам (обоих полов);
- Информировать беженцев об их правах и льготах;
- Подключайте сообщество к разработке, планированию и осуществлению мероприятий;
- Создавайте гендерно-сбалансированные распределительные системы;
- Осуществляйте репродуктивные медицинские программы;
- Осуществляйте программы повышения безопасности;
- Учитывайте интересы принимающего населения;
- Сохраняйте общую направленность гендерных вопросов во всех стадиях планирования и осуществления программ.

Пытаясь повлиять на официальные и традиционные правовые системы:

- Ознакомьтесь как с официальными, так и с традиционными правовыми системами в принимающей стране и в стране происхождения;
- Работайте с теми, кто управляет традиционными правовыми системами, для содействия переменам;
- Работайте с персоналом национальной судебной системы для укрепления уверенности беженцев в правовой системе;
- Укрепляйте национальное законодательство и политику, защищающие права человека.

При мониторинге случаев сексуального и гендерного насилия:

- Ежемесячно составляйте и анализируйте информацию о сексуальном и гендерном насилии;
- Уточните термины и определите методы подсчета случаев со всеми участниками;
- Придите к согласию со всеми партнерами о том, какие методы и форматы сообщений будут использоваться;
- Организуйте многоотраслевые встречи, на которых должны присутствовать беженцы, для рассмотрения информации.

ГЛАВА 4: ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ БОРЬБЫ С СЕКСУАЛЬНЫМ И ГЕНДЕРНЫМ НАСИЛИЕМ

Крайне важным для разработки эффективных программ поддержки жертв насилия / лиц, переживших насилие, является понимание последствий сексуального и гендерного насилия. Эти последствия варьируются в зависимости от формы совершенного насилия.

Все члены сообщества беженцев должны быть осведомлены о том, как и куда нужно сообщать о случаях сексуального и гендерного насилия. Если жертва насилия / лицо, пережившее насилие, не докладывает об этом случае, то соответствующая помощь не может быть оказана. Сообщество должно играть ведущую роль в разработке способов поддержки жертв насилия / лиц, переживших насилие. Ответные меры должны включать: разработку мероприятий по образованию и повышению сознания сообщества; обучение участников тому, как нужно реагировать на нужды жертв насилия / лиц, переживших насилие; учреждение механизмов взаимодействия, оповещения, контроля и оценки; наделение сообществ беженцев возможностями для реагирования; разработка путей реагирования на здравоохранительные/медицинские нужды жертв насилия / лиц, переживших насилие; планирование, направленное на решение нужд жертв насилия / лиц, переживших насилие; разработка путей реагирования с точки зрения безопасности; учреждение правоохранительного/судебного реагирования; определение ролей других потенциальных участников; а также разработка плана работы с насильниками. В каждом мероприятии следует поддерживать руководящие принципы относительно конфиденциальности, физической безопасности и соблюдения пожеланий, прав и достоинства лиц, переживших насилие.

Крайне важным для разработки соответствующих способов реагирования является определение и понимание последствий различных типов сексуального и гендерного насилия (список последствий сексуального и гендерного насилия - см. Главу 1). Эти последствия могут быть объединены в четыре основные области: здравоохранение, психосоциальная область, область безопасности, правоохранительная/судебная. Ответные меры на сексуальное и гендерное насилие должны, таким образом, быть в основном направлены на эти четыре приоритетные области.

Для принятия ОТВЕТНЫХ МЕР на нужды жертв сексуального и гендерного насилия / лиц, переживших сексуальное и гендерное насилие, вам нужно понять ПРИЧИНЫ этого насилия.

Сводка основных последствий сексуального и гендерного насилия

Здравоохранение	Эмоциональная/психосоциальная/социальная область
<ul style="list-style-type: none"> ● Телесное повреждение, недееспособность, смерть; ● Заболевания, переносимые половым путем и СПИД; ● Нарушения репродуктивного здоровья; ● Осложнения беременности, трудные роды; ● Выкидыш; ● Нежелательная беременность; ● Небезопасные аборт; ● Хроническая депрессия; ● Шок; ● Инфекция, хронические инфекции; ● Сильное кровотечение. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Злоба, страх, обида, ненависть к самому себе; ● Стыд, чувство отсутствия безопасности, потеря способности выполнять свои обязанности в семье и сообществе; ● Депрессия; ● Нарушения сна и/или питания; ● Психическое заболевание; ● Социальная изоляция; ● Самоубийство; ● Обвинение жертвы; ● Изоляция/отчуждение жертвы; ● Нагрузка на средства и возможности сообщества.

Правоохранительная/судебная область	Безопасность/окружение сообщества
<ul style="list-style-type: none"> ● Нагрузка на уже перегруженные полицейскую и судебную системы; ● Неадекватные законы, регулирующие различные формы сексуального и гендерного насилия могут приводить к отсутствию средств судебной защиты для жертв насилия / лиц, переживших насилие; отсутствие уголовного наказания для насильника; ● Несоответствующее ответное действие судебного органа, еще больше травмирующее жертву насилия / лицо, пережившее насилие, такое как ранний и вынужденный брак с насильником; ● Низкое число сообщений о случаях насилия в результате отсутствия доверия неработающей судебной системе; ● Повышенное количество случаев нападений на одну и ту же жертву насилия / лицо, пережившее насилие, или на других женщин или девочек в сообществе. 	<ul style="list-style-type: none"> ● Жертва насилия / лицо, пережившее насилие, чувствует себя не в безопасности, ощущает угрозу, страх; ● Климат страха или отсутствия безопасности либо во всем сообществе, либо только среди женщин; ● Сообщество может ощущать свою неадекватность или свое бессилие в связи с неспособностью предотвратить насилие через создание патрулей/групп охраны; ● Сообщество прибегает к "справедливости" самосуда для защиты себя от предполагаемых насильников; ● Социальные работники и/или жертвы насилия / лица, пережившие насилие, подвергаются остракизму;

Мероприятия, необходимые для реагирования на нужды жертв сексуального и гендерного насилия / лиц, переживших сексуальное и гендерное насилие, обобщены на следующей странице. Как и в случае с превентивными стратегиями, эти мероприятия наиболее эффективны тогда, когда они разрабатываются через многоотраслевой подход, с участием сообщества беженцев. Когда беженцы/возвращающиеся лица рассеяны в городских условиях, возможно следует привлекать большее число участников для организации соответствующих пакетов ответных действий.

Сводка ответных мер
<ul style="list-style-type: none"> ● развивать деятельность по обучению и повышению сознательности в сообществе; ● обучать участников тому, как нужно реагировать на нужды жертв насилия / лиц, переживших насилие; ● учреждать механизмы взаимодействия, оповещения, контроля и оценки; ● наделять сообщества возможностями для реагирования; ● разрабатывать ответные меры на здравоохранительные/медицинские нужды жертв насилия / лиц, переживших насилие; ● планировать удовлетворение психосоциальных нужд жертв насилия / лиц, переживших насилие; ● обеспечить реагирование в области безопасности; ● обеспечить реагирование правоохранительной/судебной системы; ● определить функции остальных потенциальных участников; ● разработать план работы с насильниками

Разработка мер по повышению уровня знаний и сознательности в сообществе

Разработайте кампании по информированию общественности о сексуальном и гендерном насилии, которые бы отражали культурные и этические особенности и те обстоятельства, которые преобладают в вашем поселении.

Темы этих кампаний могут быть следующими: как и где искать помощи, если вы подвергаетесь сексуальному нападению; важность сообщения о случае насилия и как можно скорейшего обращения за помощью; национальное и международное право, запрещающее сексуальное и гендерное насилие; а также наказание, связанное с сексуальным насилием. Для распространения этих посланий вы можете использовать памфлеты, информационные бюллетени и плакаты; развлечения, такие, как художественная самодеятельность; выступления во время собраний сообщества, религиозных служб или других собраний; радио и другие средства массовой информации; а также видео.

Обучение участников реагированию на нужды жертв насилия / лиц, переживших насилие

При вовлечении сообщества в дискуссии о сексуальном и гендерном насилии и поощрении членов сообщества к сообщению о случаях насилия, участники ответных мер на нужды жертв насилия / лиц, переживших насилие, должны быть готовы оказать помощь.

Весь персонал, участвующий в оказании помощи, должен быть восприимчив к гендерным проблемам и пройти обучение по гендерным вопросам. Первоочередное обучение по сексуальному и гендерному насилию должно быть нацелено на следующее:

- Медицинский персонал должен проводить первичное медицинское обследование, лечение и предоставлять последующие услуги;
- Психосоциальные/ консультанты сообщества должны быть в состоянии оказать психосоциальную помощь и дать соответствующие направления;

- Персонал служб безопасности должен быть в состоянии предоставить убежище для жертвы насилия / лица, пережившего насилие, которая чувствует угрозу и испугана;
- Персонал правоохранительных/судебных органов должен быть в состоянии помочь жертве насилия / лицу, пережившему насилие, возбудить дело против насильника, если она того желает.

Если жертва насилия / лицо, пережившее насилие, сообщила о случае насилия, и услуга или уход не предоставляются своевременно, с сочувствием и конфиденциально, то тогда ее доверие этим службам будет подорвано и другие жертвы насилия / лица, пережившие насилие, не будут о нем сообщать.

Если жертва насилия / лицо, пережившее насилие, не сообщит кому-нибудь о случае насилия, соответствующая помощь не может быть оказана.

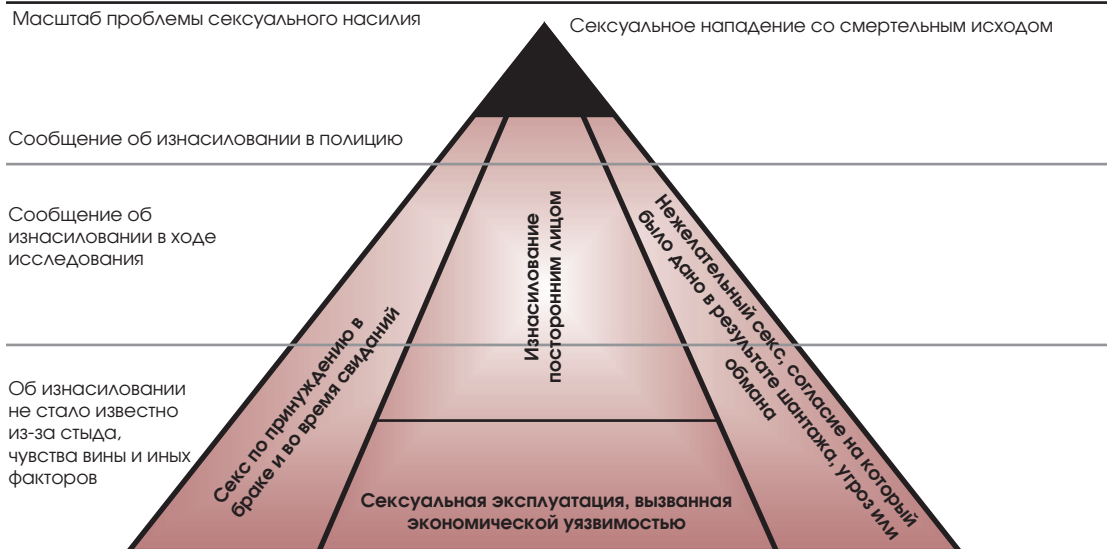
Учреждение механизмов взаимодействия, оповещения, контроля и оценки

В каждом поселении должна быть установлена четкая система взаимодействия, так, чтобы жертва насилия / лицо, пережившее насилие, знала куда идти за получением помощи и получала эту помощь своевременно.

Эта система, которая должна быть разработана как гуманитарными работниками, так и членами сообщества, должна быть известна всем членам сообщества и всем участникам, предоставляющим услуги жертвам насилия / лицам, пережившим насилие. Процедуры межведомственного оповещения и взаимодействия должны быть описаны и переведены на соответствующие местные языки.

Как показывает приведенная ниже диаграмма, о большинстве случаев сексуального и гендерного насилия не докладывается:

Рис. 6,1



Источник: "Всемирный доклад по вопросам насилия и здравоохранения": ВОЗ, 2002 г.

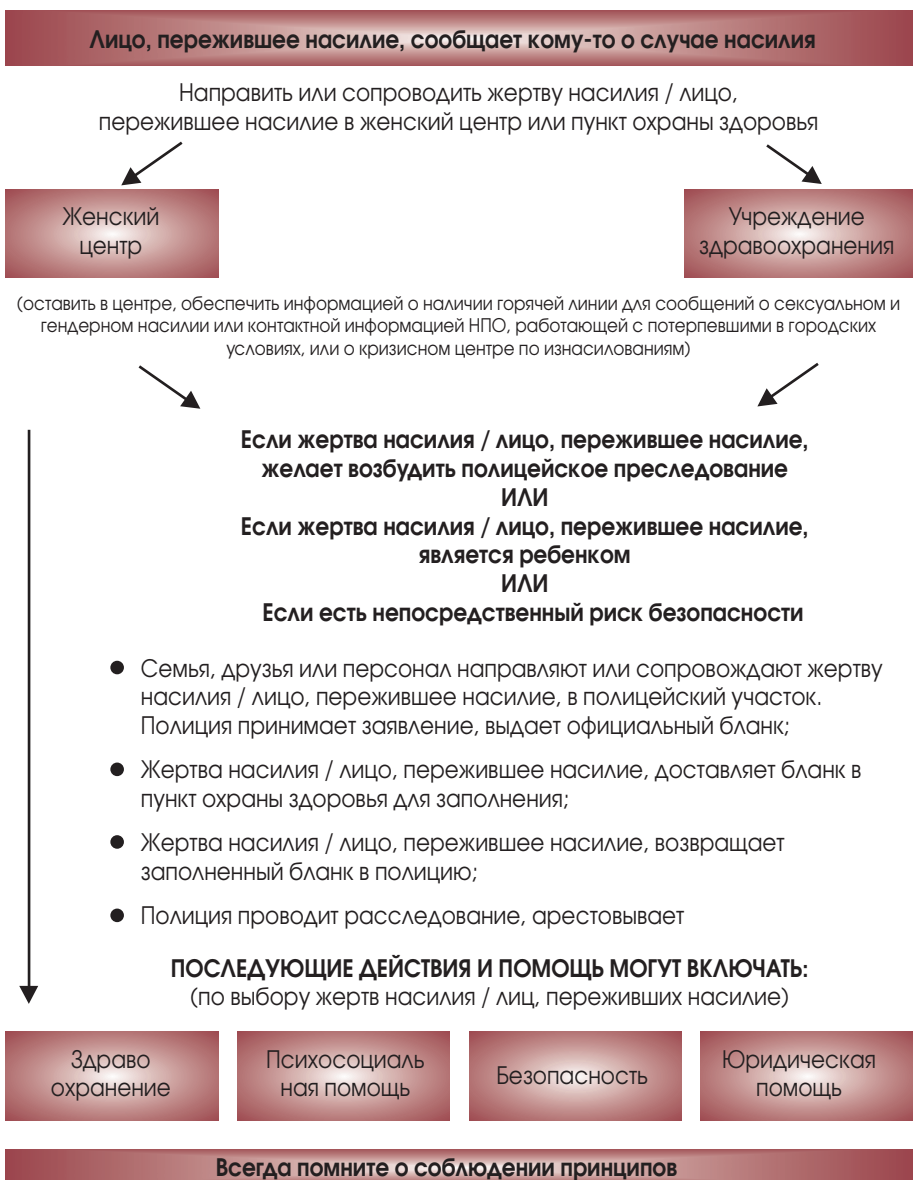
Все участники должны прийти к согласию о единой системе оповещения

Одним из важных элементов эффективной системы оповещения о насилии является использование общей формы доклада о сексуальном и гендерном насилии. Эта форма должна быть, при необходимости, переведена, и все участники должны быть обучены использованию ее. См. Главу 7 для подробностей о том, как разработать общую систему оповещения и о том, какую информацию нужно включать в форму доклада о сексуальном и гендерном насилии. Образец формы доклада о насилии смотри в приложении 2.

Участники должны выработать механизм контроля и оценки ответных мероприятий и эффективности систем оповещения и взаимодействия.

Целью мониторинговой системы является соответствие вмешательства в процессе ответных мероприятий плану. Оценка помогает участникам определить лучшие практики, эффективность ответных мер, а также определить, все ли нужды жертв насилия / лиц, переживших насилие, удовлетворены. К разработке этих мониторинговых и оценочных механизмов должны быть привлечены все участники. См. Главу 7 для информации о том, как разрабатывать эффективные механизмы контроля, оповещения и оценки.

Образец системы оповещения/взаимодействия



Наделение сообщества возможностями для реагирования

Работа с сообществом имеет большое значение для разработки долговременных программ и мероприятий.

Эти программы, разрабатываемые совместно гуманитарными участниками и сообществами беженцев, доказали, что они являются наиболее эффективными. Для привлечения сообщества к участию нужно:

- Создавать знания и понимание гендерных отношений и сексуального и гендерного насилия в сообществе беженцев через кампании повышения сознательности;

Эти кампании должны быть нацелены на все население: мужчин, женщин и детей из всех этнических и религиозных групп. Мужчины, участвующие в консультациях ровесников и в повышении сознательности, могут содействовать воздействию на отношение традиционных судов к жертвам насилия / лицам, пережившим насилие, помочь выработать основанные на сообществе системы безопасности, которые могут как реагировать и предотвращать сексуальное и гендерное насилие, так и помогать другим мужчинам понимать то, насколько от такого насилия страдает целое сообщество.

- Поддерживать и укреплять существующие социальные вспомогательные структуры;

- Поддерживать роль женщин в равном принятии решений и в качестве лидеров сообщества;

Женщины-лидеры сообщества сыграли крайне важную роль в убеждении беженцев заявлять о себе и искать помощь. Обученные в качестве активистов кампаний повышения сознательности или советников ровесников, женщины - лидеры сообществ обеспечивают выдвижение и рассмотрение гендерных вопросов, включая сексуальное и гендерное насилие.

- Обеспечить жертвам насилия / лицам, пережившим насилие, безопасный кров и незамедлительно оказать срочную помощь;

- Сопровождать жертв насилия / лиц, переживших насилие, которые нуждаются в социальной, медицинской и юридической помощи;

- Обеспечить безопасность жертв насилия / лиц, переживших насилие, насильника, их семей и сообщества;

Ответные мероприятия также должны быть направлены на насильников. Жертвы домашнего насилия / лица, пережившие домашнее насилие, часто будут предпочитать оставаться с насильником по экономическим причинам. Если насильнику не помочь, то он, скорее всего, продолжит насилие.

- Вести координационную работу в рамках сообщества и с другими участниками для содействия наибольшей эффективности превентивно-ответных действий;

- Выступать за привлечение беженцев к решению того, какие услуги необходимо предоставлять, в каком месте, кто их должен оказывать и на каком(их) языке(ах);

В лагерях беженцев, услуги могут предоставляться в неформальных центрах, в женских центрах, центрах для собраний сообщества или в молодежных центрах, либо в других местах, где жертвы насилия / лица, пережившие насилие, чувствуют себя достаточно комфортно для того, чтобы сообщить о происшествии. Услуги должны предоставляться в месте, где может быть сохранена конфиденциальность и достоинство жертв насилия / лиц, переживших насилие.

- Выступать за оказание культурно-ориентированных услуг;

- Выступать в защиту прав жертв насилия / лиц, переживших насилие, и за права женщин в целом.

Большинство принимающих правительств не допускают участия беженцев в политической деятельности, такой, как содействие изменениям в законодательстве. Это ограничивает способность беженцев к созданию женских общественных движений для защиты самих себя. Установление связей с НПО в принимающей стране, которые участвуют в правозащитной работе, дает возможность сообществу беженцев получить преимущества правовой защиты не нарушая законы принимающей страны.

Разработка ответных мер для удовлетворения здравоохранительных /медицинских нужд жертв насилия /лиц, переживших насилие.

Тип насилия и период времени между происшествием и временем прибытия жертв насилия / лиц, переживших насилие, в учреждение здравоохранения должны определить тип возможной помощи.

Самым важным для лица, пережившего насилие, является как можно раньше явиться в учреждение здравоохранения после происшествия, чтобы получить наиболее эффективное лечение.

Обеспечивайте доступное всестороннее медицинское лечение.

- Медицинский осмотр и лечение должны выполняться подготовленным персоналом, в идеале, одного пола с нуждающимися в лечении. Соответствующие протоколы и адекватное лечение, материалы и лекарства должны использоваться для:
 - предотвращения заболевания (передаваемые половым путем инфекции и пр.);
 - предотвращения нежелательной беременности;
 - лечения телесных повреждений;
 - сбора улик для суда;
 - обеспечения консультации, лечения психологической травмы;
 - проверки проходящих лечение пациентов на предмет сексуального и гендерного насилия.
- При необходимости обеспечивайте транспорт для прохождения соответствующих уровней лечения;
- Обеспечивайте послелечебный уход;
- Обеспечивайте врачебные свидетельские показания (давайте показания, где нужно) на заседаниях суда, в зависимости от желания жертв насилия / лиц, переживших насилие, искать правовой помощи;
- Сотрудничайте с традиционными знахарями для определения, оповещения, взаимодействия и обеспечения жертв насилия / лиц, переживших насилие, первой помощью;
- Документируйте, собирайте и анализируйте информацию;
- Контролируйте равное предоставление качественных медицинских услуг для женщин, мужчин и подростков;

- Отслеживайте здравоохранительные нужды жертв насилия / лиц, переживших насилие;
- Определяйте и разрабатывайте стратегии, направленные на сопутствующие факторы, такие, как алкоголизм;
- Выступайте на стороне жертв насилия / лиц, переживших насилие:
 - по вопросам защиты и безопасности;
 - за изменения в законах и политике принимающей страны, которые могут противоречить правам жертв насилия / лиц, переживших насилие и/или ее нуждам.
- Сотрудничайте с персоналом учреждения здравоохранения, традиционными знахарями и сообществом в вопросах обучения и осознания проблемы.

См. также

- "Клиническая помощь лицам, пережившим изнасилование" (УВКБ/ВОЗ, 2002 г.);
- "Межведомственная Конференция об извлеченных уроках по предотвращению и реагированию на сексуальное и гендерное насилие в ситуациях с беженцами" (УВКБ ООН, 2001 г.);
- "Практический подход к гендерному насилию: программное пособие для персонала и руководителей организаций здравоохранения" (Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, 2001 г.);
- "Межведомственное оперативное пособие по репродуктивному здоровью в поселениях беженцев" (Межведомственный постоянный комитет, 1999 г.)

Планирование для удовлетворения психосоциальных нужд жертв насилия / лиц, переживших насилие

После случая сексуального и гендерного насилия жертва насилия / лицо, пережившее насилие, может испытывать различные эмоциональные и психологические реакции, включая чувство страха, стыда, вины, депрессии и гнева. Она может развить сильные защитные механизмы, такие, как прощение, отрицание и глубокое подавление пережитого травматического эпизода. Члены семьи также могут испытывать различные эмоции и нуждаться в помощи в этот травматический период.

К жертвам насилия / лицам, пережившим насилие, необходимо обращаться с сочувствием и заботой.

В устранении травматического эффекта наибольшей эффективностью обладают мероприятия на базе сообщества. Эти мероприятия включают следующие:

- Определение и подготовку традиционных работников на основе сообщества;
- Создание групп взаимопомощи женщин или специально созданных групп поддержки жертв насилия / лиц, переживших насилие и их семей;
- Образование "неформальных" центров, в которых жертвы насилия / лица, пережившие насилие, могут получить конфиденциальный и сочувствующий уход, информацию и консультацию.

- В дополнение, работники психосоциальной сферы должны:
 - предлагать кризисное консультирование (выслушивание, эмоциональная поддержка, утешение) жертвам насилия / лицам, пережившим насилие, и их семьям, с направлением на долгосрочную эмоциональную поддержку;
 - способствовать восстановлению безопасного традиционного лечения или успешно применяемой на родине душевного очищения в качестве ответной меры на травматические и болезненные события;
 - выступать на стороне жертв насилия / лиц, переживших насилие, перед теми, кто оказывает медицинскую помощь, полицией/службами безопасности, правоохранительной/судебной системой и другими службами;
 - разрабатывать групповые мероприятия для жертв насилия / лиц, переживших насилие, и других женщин, нацеленные на создание сетей взаимопомощи, реинтеграции в сообщество, формирование навыков и уверенности, а также для содействия приобретению экономического потенциала. Разрабатывайте проекты по получению прибыли и по микрокредитованию, которые помогут основать (восстановить) чувство самодостаточности.

См. также

- "Как руководить: общественный ответ на сексуальное насилие над женщинами", Нгара, Танзания (УВКБ ООН, 1997 г.).
- "Психическое здоровье беженцев" (УВКБ/ВОЗ, 1996 г.)

Обеспечение ответных мер в области безопасности

В некоторых случаях жертва насилия / лицо, пережившее насилие, может иметь необходимость уйти в безопасное место после происшествия. Она может не иметь возможности вернуться домой, если, к примеру, насильником является член семьи, сосед или члены ее сообщества. **Семья и сообщество должны играть основную роль в обеспечении безопасных помещений и безопасности жертв насилия / лиц, переживших насилие.**

- Разработайте стратегии и варианты для незамедлительного обеспечения защиты жертв насилия / лиц, переживших насилие, таких как перемещение, учреждение зоны безопасности в лагере и предложение безопасных помещений. Создание безопасных домов должно быть крайней мерой, так как, если они расположены в стороне от сообщества и управляются оперативными партнерами, они могут и в дальнейшем изолировать жертву насилия / лицо, пережившее насилие.
- Привлекайте старейшин-беженцев для помощи жертвам насилия / лицам, пережившим насилие.
- Анализируйте информацию о происшествии и сообщайте ее всем участникам и сообществу о риске и проблемах безопасности.
- Следите за преобладанием закона через действенное присутствие правоохранительных органов и обеспечение справедливого и быстрого суда над насильниками.
- Привлекайте сообщество к участию во всех аспектах патрулирования. Следите за тем, чтобы женщины-беженки были частью полицейских сил сообщества и/или сил самообороны округа.
- Учитывайте альтернативные решения по защите жертв насилия / лиц, переживших насилие, включая перемещение в другой лагерь или переселение, если это приемлемо.

- Следите за тем, чтобы подготовленные женщины-полицейские были частью всех контингентов служб безопасности среди беженцев.
- Проводите обучение для служащих полиции и органов безопасности по сексуальному и гендерному насилию.

См. также

- "Межведомственная Конференция об извлеченных уроках по предотвращению и реагированию на сексуальное и гендерное насилие в ситуациях с беженцами" (УВКБ ООН, 2001 г.)

Обеспечение ответных мер правоохранительной/судебной системы

Установите в сотрудничестве с местными властями такую систему, при которой те из жертв насилия / лиц, переживших насилие, которые ищут возможности правового возмещения за совершенные над ними преступления, могли бы своевременно сделать это.

Это влечет за собой создание и поддержание крепких рабочих отношений с местными правоохранительными органами, такими как полиция, судебная система и прокуратура. Помимо этого, работайте с традиционными судами сообщества для того, чтобы жертва насилия / лицо, пережившее насилие, получила соответствующее возмещение.

Знать применяемый правовой режим

- Офицер по правовой защите должен знать соответствующее местное законодательство в следующих пунктах:
 - Что из себя представляет соответствующее национальное законодательство и процедуры? Каковы юридические определения различных форм сексуального и гендерного насилия? Является ли домашнее насилие наказуемым правонарушением, отличным от обычного нападения/побоев?
 - Если конституция страны включает в себя билль о правах, можно ли сослаться на некоторые положения для решения проблем некоторых форм сексуального и гендерного насилия?
 - Что из себя представляют законы, относящиеся к абортам? Если аборт в целом нелегален, есть ли какие-либо особые обстоятельства (исключения), например, если женщина стала беременной в результате изнасилования, когда ее жизнь подвергается опасности, либо когда есть причины, относящиеся к психологической безопасности женщины, согласно которым они могут быть допустимы? Какова доказательная база для особых ситуаций?

Знать, как обращаться с жалобой на сексуальное и гендерное насилие

- Персонал, работающий с жертвой насилия / лицом, пережившим насилие, которое решает обратиться за правовым возмещением, должен проявлять внимание и сочувствие. В то же время, персонал обязан предоставить полную информацию о юридическом процессе в стране, предоставившей убежище.
- Жертва насилия/лицо, пережившее насилие, должна быть проинформирована о том, чего ей следует ожидать от юридического процесса. Персонал по правовой защите и сотрудники служб

сообщества должны сотрудничать для обеспечения адекватного информирования заявителя о ее правах, процедурах и времени, необходимых для юридического процесса. Они должны быть готовы ответить на любой запрос, который может иметь заявитель. Заявитель также должен быть проконсультирован о характере преступления согласно закону, о времени, которое может занять расследование и уголовное преследование преступления, о возможных результатах юридического процесса, роли УВКБ ООН и сотрудничающих органов в этом процессе.

- Сотрудники по правовой защите должны посоветовать жертве насилия / лицу, пережившему насилие, какие репродуктивные медицинские услуги имеются, включая консультирование и процедуры для лечения травм, предотвращение заболеваний и прекращение нежелательной беременности, насколько это разрешено местным законодательством.
- Офицеры по правовой защите также должны:
 - следить за наличием регистрационных документов и удостоверений личности у жертвы и у насильника;
 - тесно работать с местными юристами, знакомыми с национальным законодательством и с процедурами, связанными с сексуальным насилием;
 - убедиться в регистрации жалобы в местной полиции;
 - убедиться в том, что медицинский отчет и заявление жертв насилия / лиц, переживших насилие, зарегистрированы и о них сообщено соответствующим национальным органам власти (полиции или прокурору);
 - обеспечить прохождение основными свидетелями из сообщества беженцев юридических процедур, т.е., подачу ими заявлений и, при необходимости, явку в суд;
 - во взаимодействии с офицером безопасности и полицией, обеспечить защиту сторон сексуального насилия от запугивания и других угроз физической безопасности;
 - обеспечить сопровождение всех беженцев-жертв насилия / лиц, переживших насилие, на судебные слушания персоналом УВКБ или партнерами по осуществлению программ/агентствами.

Знать роль УВКБ ООН и национальных юридических служб

- Офицеры по правовой защите должны определять организации по правам женщин и ассоциации юристов, которые работают над вопросами сексуального и гендерного насилия, и развивать с ними партнерские отношения для решения этой проблемы. В местах, где УВКБ ООН предоставляет юридическую помощь, необходимо обеспечить представительство жертв насилия / лиц, переживших насилие, квалифицированными юристами. Представители НПО, работающие с правозащитным персоналом УВКБ ООН над оказанием юридических услуг, должны:
 - предоставить заявителю всю необходимую информацию по юридической и уголовной процедуре с целью подготовки заявителя и членов ее семьи к судебному процессу;
 - помочь заявителю в подаче просьбы на финансирование юридической помощи, если эта помощь доступна согласно национального законодательства (если эта помощь недоступна, УВКБ ООН должен удостовериться в том, что бюджеты включают пункт на покрытие затрат на юридическое представительство жертв сексуального и гендерного насилия);

- сопровождать заявителя в полицейский участок и суд и присутствовать во время всех собеседований и появлений в суде;
- обращаться в суд за статусом наблюдателя во всех случаях с целью получить возможность обратиться к суду (это особенно полезно в случаях с участием детей);
- изучить возможность проведения слушания суда при закрытых дверях для защиты жертв насилия / лиц, переживших насилие, и их семей от еще одной травмы;
- сохранять конфиденциальные записи во всех случаях и регулярно информировать персонал УВКБ ООН.

Знать права обвиняемого

- Обвиняемый имеет право на обращение как с лицом, чья вина не доказана. УВКБ ООН имеет обязательство перед обвиняемыми обеспечить справедливый суд и гуманное обращение с ними по ходу следствия и во время заключения. Правозащитный персонал УВКБ ООН также должен убедиться в том, что права обвиняемого лица соблюдаются во время расследования и во время суда. В частности, УВКБ ООН должно обеспечить:
 - минимальное время отсрочек суда;
 - отказ от применения пыток к обвиняемому в заключении;
 - гуманное обращение с обвиняемым в заключении;
 - если с обвиняемым обращаются негуманно, УВКБ ООН должно сделать заявление соответствующим властям для обеспечения того, чтобы с ними обращались согласно закону.

Знать применимые приговоры и наказание

Правозащитный персонал УВКБ ООН должен убедиться в том, что беженцы, осужденные за сексуальное и гендерное насилие, получают наказание таким же образом, как были бы наказаны местные граждане, т.е., согласно с соответствующими национальными инструкциями о приговорах. УВКБ ООН и его местные партнеры-НПО, оказывающие юридические услуги, должны убедиться в том, что насильники получают такое наказание, которое не является по отношению к ним дискриминационным в связи с их статусом беженца. Приговор над насильниками-детьми должен учитывать необходимость их реабилитации. Где возможно, несовершеннолетние правонарушители не должны быть заключены в тюрьму в одно помещение со взрослыми.

Знать о компенсации

Если жертва насилия / лицо, пережившее насилие, добивается компенсации в гражданском иске против насильника, она должна получить для этого юридическую поддержку. Там, где УВКБ ООН не в состоянии предоставить такую помощь, следует предпринять усилия для облегчения получения жертвами насилия / лицами, пережившими насилие, бесплатные консультации в юридической клинике или в организации по правам женщин в гражданском обществе.

Знать альтернативные способы решения споров

В некоторых сообществах жертвы насилия / лица, пережившие насилие, могут чувствовать себя более спокойно, обращаясь за помощью к традиционному, или обычному механизму разрешения споров. В некоторых случаях жертвы и их семьи находятся под давлением с целью заставить их использовать такие процессы из-за страха остракизма, которому они могут подвергнуться в случае, если они этого не сделают.

Правозащитный персонал УВКБ ООН должен следить за этими процедурами для обеспечения их соответствия национальному законодательству и международным стандартам прав человека. Там, где эти альтернативные структуры нарушают национальное законодательство, правозащитный персонал должен провести соответствующую подготовку и занятия по повышению сознательности в сообществе, поощряя изменение членами сообщества их практик разрешения конфликтов с тем, чтобы они соответствовали международным стандартам прав человека. Изменение этих практик может занять какое-то время, поэтому необходимы терпение и отказ от осуждения.

См. также

- "Пошаговое руководство для офицеров по правовой защите, по превентивно-ответным мерам борьбы с сексуальным и гендерным насилием" (УВКБ ООН, 1998 г.)
- "Дети-беженцы: руководство по защите и заботе" (УВКБ ООН, 1994 г.)
- "Руководство по защите женщин-беженок" (УВКБ ООН, 1991 г.)

Определение ролей остальных потенциальных участников

Помимо участников из области здравоохранения, хозяйственных служб и служб безопасности, другие люди играют важную роль в реагировании на нужды жертв насилия / лиц, переживших насилие. **Все те, кто работает с беженцами, должны знать свои обязанности и обязанности тех, кто также участвует в оказании помощи жертвам сексуального и гендерного насилия / лицам, пережившим сексуальное и гендерное насилие.**

Оперативный штат

- Получает и рассматривает сообщения о случаях сексуального и гендерного насилия.
- Обеспечивает безопасность жертв насилия / лиц, переживших насилие, и направляет их на получение сочувственной и заботливой помощи со стороны всех участников процесса.
- Выступает в защиту жертв насилия / лиц, переживших насилие, для получения помощи ото всех участников процесса, при необходимости.
- Вырабатывает административные меры реагирования на нужды жертв насилия / лиц, переживших насилие, такие, как разделение семейных продуктовых карточек и выделение отдельного жилья и непищевых продуктов для жертв насилия / лиц, переживших насилие.
- Ведет учет с целью отслеживания основных направлений в сексуальном и гендерном насилии, анализа проблем и разработки превентивно-ответных стратегий.
- Проводит координационную работу со всеми отраслями и участниками.

Программный штат

- Оказывает помощь и поддержку всем отраслям в определении многоотраслевого плана превентивно-ответных мер.
- Выделяет средства для поддержания соответствующей деятельности.

- Получает и рассматривает сводки с информацией, общими направлениями и анализом превентивно-ответных мер и потребностей;
- Поощряет выделение международными партнерами-НПО средств для поддержания превентивно-ответных программ;
- Проводит координационную работу со всеми отраслями и участниками.

Руководитель офиса

- Получает и рассматривает доклады и анализы связанной с сексуальным и гендерным насилием информацией, программной деятельностью и ее результатами.
- Поддерживает персонал УВКБ ООН в разработке, осуществлении, контроле и оценке превентивно-ответных стратегий.
- Участвует в межотраслевой и межведомственной координации.
- Привлекает весь персонал УВКБ ООН, беженцев, партнеров и принимающие правительства к развитию программ.
- Обеспечивает высокий уровень защиты и поддержки превентивно-ответной деятельности; помощь в решении проблем и запросе соответствующих ресурсов.
- Сотрудничает с коллегами в других офисах УВКБ ООН и других агентствах ООН для максимального использования имеющихся ресурсов и обмена информацией.

Полиция

- Получает заявление и проводит расследование согласно юридическим и уголовным процедурам, описанным в законодательстве.
- В соответствии со стандартными полицейскими процедурами арестовывает обвиняемого(ых), проводит расследование, подготавливает обвинение, рассылает повестки и обеспечивает присутствие всех потенциальных свидетелей в суде.
- При необходимости, выступает в защиту ускоренного расследования и ведения дел, связанных с сексуальным и гендерным насилием.
- Объясняет жертве насилия / лицу, пережившему насилие, юридический и уголовный процесс.
- Сочувственно относится к нуждам жертв насилия / лиц, переживших насилие, в конфиденциальности и уважении.
- Участвует в кампаниях по повышению юридической и правовой сознательности, проводимых правозащитным персоналом в целях сообщества беженцев.

Суды

- Подготавливают еженедельный регистр дел с указанием, в каких вопросах задействованы беженцы (заявители или обвиняемые).
- В соответствии со стандартными процедурами, определяют юридические процедуры в делах, связанных с сексуальным и гендерным насилием, такие как принятие дел, председательство, слушания и заседания, вызов свидетелей, принятие решений и приговоров.
- Участвуют в семинарах и инициативных мероприятиях по повышению сознательности, организуемых правозащитным персоналом.

Разработка плана работы с насильниками

Работать с насильниками сложно, но необходимо. Необходимо уважать права нарушителей, включая их собственную безопасность. Если нарушитель также является беженцем, он заслуживает международной защиты. **Многоотраслевая команда должна выработать планы работы с насильниками.**

- Проконсультируйтесь с национальными властями о том, какие действия принимаются на месте для работы с преступниками, совершившими сексуальное и гендерное насилие.
- Привлекайте персонал служб безопасности и полиции, включая охрану сообщества, к работе с известными нарушителями и к отслеживанию их действий.
- Где возможно, отделяйте насильников от остального сообщества.

Ключевые моменты

Сообщество должно взять на себя ведущую роль в разработке способов поддержки жертв насилия / лиц, переживших насилие.

Разрабатывайте образовательные мероприятия и мероприятия по повышению сознательности

- Проводите общественные информационные кампании о сексуальном насилии, направленные на всех членов общества.

Учреждайте механизмы взаимодействия и оповещения

- В каждом поселении необходимо определить четкую систему взаимодействия с тем, чтобы жертва насилия / лицо, пережившее насилие, знала, где можно получить помощь и получала эту помощь своевременно.

Наделяйте сообщества беженцев полномочиями для реагирования

- Работа с сообществом беженцев крайне важна для разработки долгосрочных, эффективных ответных стратегий.

Разрабатывайте ответные меры для удовлетворения здравоохранительных/медицинских нужд жертв насилия / лиц, переживших насилие

- Обеспечивайте доступный медицинский уход, направления на послелечебный уход.

Обеспечьте ответные меры в области безопасности

- Жертва насилия / лицо, пережившее насилие, должна получить гарантии безопасности после происшествия, и сообщество должно взять на себя основную роль в обеспечении ее безопасным помещением.

Обеспечьте ответные меры в области правоохранения/правосудия

- Установите в сотрудничестве с местными властями такую систему, при которой те жертвы насилия / лица, пережившие насилие, которые желают правового возмещения за совершенные над ними преступления, могли бы своевременно сделать это.

Определите роли и обязанности других потенциальных участников

- Оперативный, программный и руководящий штат может играть существенную роль в реагировании на нужды жертв насилия / лиц, переживших насилие.

Разработайте план работы с насильниками

- Необходимо уважать права насильников, включая их собственную безопасность.

ГЛАВА 5: ОСОБЫЕ СООБРАЖЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО РАБОТЫ С ДЕТЬМИ-БЕЖЕНЦАМИ

Притом, что принципы и руководства, обсуждаемые в предыдущих главах, также относятся к детям-беженцам, есть другие, специфические проблемы, которые стоит принять во внимание при работе с детьми-беженцами. Дети-беженцы сталкиваются с особыми формами сексуального и гендерного насилия: опасные ритуалы, торговля людьми, детская проституция, сексуальное насилие в семье и сексуальная эксплуатация, жестокое обращение и насилие, совершаемое людьми, имеющими свободный доступ к детям.

Определенные группы детей-беженцев практически рискуют подвергнуться сексуальному и гендерному насилию. Это: несопровождаемые дети либо дети, разлученные с семьями, дети в заключении, дети-солдаты, подростки, умственно и физически недееспособные дети, работающие дети, несовершеннолетние матери, дети, рожденные от жертв насилия / лиц, переживших насилие, мальчики-жертвы насилия / лица, пережившие насилие, а также дети-наильники.

При работе с детьми-беженцами вы должны быть ознакомлены с Конвенцией по правам ребенка (1989 г.), которая устанавливает всесторонние стандарты защиты прав всех детей. Помимо Руководящих принципов, определенных в Главе 2, ваша работа с детьми-беженцами должна основываться на четырех других принципах: право на жизнь, выживание и развитие; интересы ребенка; отказ от дискриминации; и участие.

"Конвенция о правах ребенка" (КПР) определяет ребенка как лицо в возрасте до 18 лет, если национальное законодательство не устанавливает более ранний возраст взросления. Это означает, что КПР может быть применима ко всем лицам до 18 лет, если согласно национального законодательства он/она не указывается как взрослое лицо.

Дети-беженцы могут находиться под особым риском сексуального и гендерного насилия при том уровне зависимости, ограниченной возможности самозащиты, их ограниченных прав и участия в процессах по принятию решений. Так как они получили мало опыта в жизни, детей легче эксплуатировать и принуждать, чем взрослых. В зависимости от уровня их развития, они могут не полностью понимать сексуальную природу определенного вида поведения, и они не в состоянии дать сознательное согласие. Дополнительные этнические, гендерные, культурные, экономические и социальные факторы также могут усиливать риск для детей-беженцев стать жертвами сексуального и гендерного насилия.

Сексуальное и гендерное насилие имеет разрушающее воздействие на развитие, физическое и психическое здоровье детей.

Как обсуждалось в Главе 1, сексуальное насилие может принимать разнообразные формы, многие из которых могут быть направлены против детей. Конкретные действия гендерного насилия, такие как опасные обычаи, часто совершаются во время детского возраста человека. Те, кто совершает акты сексуального и гендерного насилия в отношении детей-беженцев могут быть теми людьми, которых ребенок знает и которым он доверяет, людьми, выступающими в роли попечителя или другими детьми. Помните о том, что восприятие событий ребенком может быть нарушено этим фактом.

Работая с детьми-беженцами, ознакомьтесь с КПР. В Конвенции всесторонне и подробно описываются основные права ребенка, включая детей-беженцев. Эти права включают право на защиту от сексуального насилия и эксплуатации. КПР, таким образом, предлагает защиту детям даже в Государствах, которые не подписали ни один международный документ по беженцам. В "Факультативном протоколе к КПР по безопасности детей, детской проституции и детской порнографии" (2000 г.) освещаются вопросы торговли детьми, продажи и похищения детей.

Руководящие принципы

Нижеследующие принципы являются всемирно признанными принципами, которые, как отмечено в КПР, имеют особое значение для работы с детьми-беженцами.

- **Право на жизнь, выживание и развитие:** Это право должно быть гарантировано принятием мер по защите жизни. Принцип "выживания и развития" применяется не только к физическому выживанию и развитию ребенка, но также и к его умственному и эмоциональному развитию. Ранний брак, например, является угрозой правам на жизнь, выживание и развитие как несовершеннолетней матери, так и ее ребенка (Ст.6, КПР).
- **Отказ от дискриминации:** Каждый ребенок, находящийся в юрисдикции государства, независимо от его/ее гендерного и миграционного статуса, имеет все права согласно КПР. Этот принцип, таким образом, включает детей-беженцев (Ст. 2, КПР).
- **Интересы ребенка:** Этот важный принцип должен быть применим как к решениям, применяемым к конкретным детям, так и к более широким вопросам политики и решений, относящихся к группам детей. В каждом решении, касающемся детей, должны учитываться различные возможные варианты и достаточный вес должны иметь интересы ребенка (Ст. 3, КПР).
- Принимая решение о политике, такой как распределение бюджета, необходимо иметь полный анализ того, как тот или иной ход действий может затронуть детей. Политика не обязательно должна основываться на том, что является самым лучшим для детей, однако, в случае обнаружения каких-либо противоречий, лица, ответственные за принятие решений, должны сделать "интересы" детей своим "основным соображением".
- При определении интересов конкретного ребенка, лица, принимающие решения, должны принимать во внимание как объективные стандарты, считающиеся лучшими в интересах ребенка, так и субъективные мнения, принимающие во внимание взгляды ребенка. Решения о том, как определить интересы ребенка, зачастую могут быть сложными, и ни один ответ не может быть очевидно и бесспорно верным. Есть много факторов, которые необходимо принимать во внимание, такие как возраст, пол, культурные истоки, общее окружение и прошлый опыт ребенка. Любое понимание этого принципа должно быть сделано в духе КПР, а также необходимо должным образом учитывать экспертный совет, как с юридической точки зрения, так и с точки зрения перспективы развития ребенка.

- **Участие:** Значение этой статьи заключается в том, что дети имеют право влиять на решения, которые относятся к их жизни, и в том, что их взгляды получают "должный вес". Этот принцип должен относиться ко всем процессам, касающимся убежища, в планировании как для конкретных детей, так и в общем программном планировании (Ст. 12, КПР). Чем старше ребенок, тем больший вес должен придаваться его мнению в принятии касающихся его решений.

Все направляющие принципы важны для определения того, что является интересами ребенка в конкретной ситуации. В некоторых ситуациях интересы ребенка могут отличаться от заявляемых ребенком желаний и мнений и могут иметь преимущество над ними.

См. также

- "Фонды действия за права детей (ДПД): международные нормы права" (УВКБ ООН, ОВКПЧ, ЮНИСЕФ, Федерация "Спасите детей", 2002 г.)
- "Пособие УВКБ ООН по переселению" (УВКБ ООН, 2002 г.)
- "Фонды действия за права детей (ДПД): детское и подростковое развитие" (УВКБ ООН, ОВКПЧ, ЮНИСЕФ, Федерация "Спасите детей", 2001 г.)
- "Фонды действия за права детей (ДПД): критические вопросы: насилие и эксплуатация" (УВКБ ООН, ОВКПЧ, ЮНИСЕФ, Федерация "Спасите детей", 2002 г.)
- "Фонды действия за права детей (ДПД): переселение" (УВКБ ООН, ОВКПЧ, ЮНИСЕФ, Федерация "Спасите детей", 1999 г.)
- "Дети-беженцы: руководство по защите и заботе" (УВКБ ООН, 1994 г.)
- "Конвенция о правах ребенка" (1989 г.)

Группы детей-беженцев, находящиеся под особым риском сексуального и гендерного насилия

- Несопровождаемые либо разлученные с семьями дети;
- Дети, находящиеся в заключении;
- Дети-солдаты;
- Подростки;
- Умственно и физически недееспособные дети;
- Работающие дети;
- Несовершеннолетние матери;
- Дети, рожденные от жертв насилия / лиц, переживших насилие;
- Мальчики как жертвы насилия /лица, пережившие насилие;
- Дети-наильники.

Несопровождаемые либо разлученные с семьями дети

Термины "несопровождаемый ребенок" либо "ребенок, разлученный с семьей" должны употребляться вместо термина "сирота". Для УВКБ ООН ребенок является сиротой только в том случае, если подтверждена смерть обоих родителей. Для того чтобы назвать ребёнка сиротой, требуется тщательная проверка; этот термин скорее предназначен для поощрения усыновления, чем на направление действий на поиск семьи и усиление помощи сообщества.

- Несопровождаемые либо разлученные с семьями дети-беженцы сталкиваются с повышенным риском сексуальной эксплуатации, насилия, привлечения на военную службу, похищения, торговли людьми, удержания под стражей, так как, возможно, у них нет заслуживающего доверия взрослого для защиты и поддержки. В чрезвычайных ситуациях дети-беженцы могут жить в большой семье, таким образом, являться "сопровождаемыми", хотя они могут при этом подвергаться рискам, подобным тем, с которыми сталкиваются несопровождаемые дети-беженцы.
- Помните о том, что группа несопровождаемых детей и детей, разлученных с семьями, может также включать возглавляемые детьми семьи, в которых старшие братья или сестры заботятся о младших детях.
- **Помните о том, что дети, ставшие сиротами из-за СПИДа, также попадают в группу несопровождаемых детей и детей,** разлученных с семьями. До того как осиротеть, детям, которых затронула проблема СПИДа, возможно, пришлось ухаживать за умирающим родителем. Это зачастую влечет за собой принятие на себя обязанностей взрослых, оставление школы и присмотр за братьями/сестрами. Осиротевшие по причине СПИДа дети, особенно девочки, отодвигаются в сторону, клеймятся позором, и им зачастую отказывается в равном доступе к услугам, предлагаемым другим беженцам. При росте числа осиротевших из-за СПИДа детей, вероятно, произойдет рост числа детей, вынужденных заниматься проституцией или вынужденных работать "на улице" или в качестве домашней прислуги.

Дети, находящиеся в заключении

Дети, находящиеся в заключении, либо иным образом лишенные свободы, могут быть легкоуязвимы перед сексуальным насилием, и при обращении с ними следует принимать во внимания потребности, связанные с их возрастом.

По сообщениям, сексуальное насилие совершается во многих местах для содержания под стражей и в тюрьмах, особенно там, где заключенные содержатся в общих камерах. В таких местах дети могут быть жертвами насилия из-за особых свойств детей, например, потому, что они свободны от ВИЧ/СПИДа или в связи с той ценностью, которая во многих культурах придается невинности. Таким образом, крайне важно обеспечить раздельное содержание находящихся в заключение детей от взрослых заключенных, если только не считается, что в интересах ребенка лучше будет этого не делать.

Дети-солдаты

"Ребенок-солдат - это любое лицо в возрасте до 18 лет, которое является частью вооруженного формирования в любом качестве и те, кто сопровождает такие группы, не являясь членами семьи, равно как и девочки, набранные для сексуальных целей и вынужденного брака".

Доклад Генерального секретаря ООН Совету Безопасности, 2000 г.

Дети-беженцы становятся детьми-солдатами различными путями: некоторых призывают на службу, некоторых вербуют насильно, некоторые присоединяются к военным для выживания и защиты своих семей, тогда как других насильно похищают, включая девочек, которых берут для сексуальных целей.

Вербовка зачастую принимает разные формы для мальчиков и девочек: мальчики используются в боях и других военных действиях, тогда как девочек гораздо чаще используют для сексуального рабства и насильственного труда.

Дети, находящиеся в зонах конфликтов или рядом с ними, а также несопровождаемые и разлученные с семьями дети сталкиваются с еще большим риском привлечения к военной службе со стороны Государства или негосударственных структур. УВКБ ООН выступает против привлечения детей к военной службе. Сексуальное изнасилование мальчиков, а особенно, девочек, во время военной службы может иметь значительные социокультурные последствия, которые могут отрицательно повлиять на перспективы воссоединения семьи или социальной реинтеграции после их демобилизации. Детей, в особенности девочек, зачастую не замечают в процессе формальной демобилизации. Однако, крайне важно выступить за включение девочек в любые мероприятия по демобилизации.

Подростки

Определение термина "подросток" может меняться в зависимости от культуры и оно должно быть применено к конкретному поселению беженцев. То, принял ли подросток функции и обязанности взрослого, также отражает культуру и поселение беженцев.

Потребность подростков в защите и помощи может быть не такой очевидной, как для детей, но они жизненно важны для подростков, которые больше рискуют подвергнуться сексуальному и гендерному насилию, и к их потребностям зачастую нет соответствующего внимания.

Подростки, особенно девочки, гораздо больше рискуют подвергнуться сексуальному насилию и эксплуатации, так как насильники могут считать их не зараженными заболеваниями, передаваемыми половым путем. Поэтому подростки - девочки и мальчики также рискуют заразиться ВИЧ/СПИДом и другими заболеваниями, передаваемыми половым путем. Девочки могут получить нежелательную и потенциально опасную беременность в результате изнасилования. Подростки часто имеют меньший доступ к информации о репродуктивном уходе за здоровьем, чем взрослые, так как зачастую на них эта информация не направлена.

Умственно и физически недееспособные дети

Дети с умственной и/или физической недееспособностью зачастую "прячутся" семьей и становятся "невидимыми", не в состоянии получить помощь от существующих структур. Исключенные из мира и зачастую не способные избежать насильников, они подвергаются большему риску пережить сексуальное насилие. Этим детям требуется особое внимание при разработке превентивно-ответных программ борьбы с сексуальным и гендерным насилием.

Умственно и физически недееспособные дети

Дети, работающие в качестве домашней прислуги, обычно девочки или дети, работающие и/или живущие на улице ("дети улицы") могут подвергаться особому риску сексуального насилия и эксплуатации. Несопровождаемые дети и дети, разлученные с семьями, а также дети в возглавляемых детьми семьях, могут находиться под давлением поиска оплачиваемой работы. Наниматели, которые купили детей за труд (труд за залог), оказывают невероятное давление на этих детей, чем делают их особенно уязвимыми перед насилием и эксплуатацией.

Несовершеннолетние матери

При работе с несовершеннолетними матерями важно постоянно сохранять отношение неосуждения.

Несовершеннолетние матери часто рискуют подвергнуться сексуальной эксплуатации, если они из-за бедности не могут удовлетворить основные потребности самих себя и ребенка. Несовершеннолетние матери, а также девочки, забеременевшие в результате сексуального насилия и/или эксплуатации, могут сталкиваться с изоляцией, дискриминацией и презрительным отношением и могут не получить доступ к основным услугам. Все эти факторы могут поставить их под большой риск сексуального насилия и эксплуатации. Важно, чтобы несовершеннолетние матери продолжали посещать школу и заниматься иной социально-экономической деятельностью, что предотвратит их дальнейшую уязвимость перед другими формами сексуального и гендерного насилия.

Дети жертв изнасилования /лиц, переживших изнасилование

С детьми, которые рождаются в результате изнасилования, могут плохо обращаться, их часто бросают их матери и семьи. Эти дети особенно рискуют стать жертвами надругательства и эксплуатации, и над ними требуется строгий контроль. Важно убедиться, что семья и сообщество не клеймят позором ни ребенка, ни его мать. Если ребенок брошен, забыт или другим образом подвергается дурному обращению, следует учесть возможность попечительства и, в дальнейшем, усыновления.

Мальчики как жертвы насилия/лица, пережившие насилие

Сексуальное насилие над мальчиками является не замеченным, не докладываемым и не решаемым. При определенных культурных ограничениях, мифах или табу, относящихся к гомосексуальности, и/или крайнему стыду, мальчики еще менее склонны, чем девочки, сообщить о совершенном над ними сексуальном насилии. Сообщества могут отказаться или неохотно принимать тот факт, что мальчики могут быть жертвами; мальчики могут предполагать, что им нужно это тихо "перетерпеть".

Дети-насилыники

Дети могут быть преступниками, совершающими сексуальное и гендерное насилие, так как они, также как и взрослые, они могут пользоваться преимуществами неравных правовых отношений между собой. Принуждение не желающей(его) этого девочку или мальчика к половым актам является формой сексуального насилия. Независимо от ее/его готовности, младший ребенок может быть не способен понять, что происходит, и дать сознательное согласие. Это также является сексуальным насилием.

Следует обращать внимание как на травму жертвы, так и на необходимость в реабилитации насильника. Насильник также может быть жертвой сексуального насилия и эксплуатации, и он имеет право на помощь и поддержку. Притом, что большинство насильников фактически имеют свою историю сексуального насилия, не верно, однако, что большинство жертв сами станут насильниками над детьми. Большинство из тех, кто сексуально насилует в подростковом возрасте, обычно не насилует во взрослом возрасте, если в юности им была оказана помощь.

Находясь в тюрьме, юные правонарушители должны быть защищены от насилия. Это может быть достигнуто через ускоренные слушания и контроль. Им также необходимо оказать помощь в психосоциальной реабилитации. Необходимо содействовать принятию законов и процедур, которые обеспечивают соответствующие меры предосторожности для юных правонарушителей там, где их нет, и соответствующей их реализации там, где они есть.

См. также

- "Межведомственные руководящие принципы относительно несопровождаемых и разлученных с семьями детей" (Межведомственный постоянный комитет, 2003 г.)
- "Фонды действия за права детей (ДПД): критические вопросы: несопровождаемые дети" (УВКБ ООН, ОВКПЧ, ЮНИСЕФ, Федерация "Спасите детей", исправленное и переработанное издание, 2002 г.)
- "Фонды действия за права детей (ДПД): критические вопросы: недееспособность" (УВКБ ООН, ОВКПЧ, ЮНИСЕФ, Федерация "Спасите детей", 2001 г.)
- "Фонды действия за права детей (ДПД): критические вопросы: дети-солдаты" (УВКБ ООН, ОВКПЧ, ЮНИСЕФ, Федерация "Спасите детей", 2002 г.)
- "Факультативный протокол к КПР по вовлечению детей в вооруженные конфликты" (2000 г.)
- "Пересмотренное и исправленное руководство по применимым стандартам и критериям, связанным с задержанием лиц, ищущих убежища" (УВКБ ООН, 1999 г.)
- "Межведомственное оперативное руководство по репродуктивному здравоохранению в поселениях беженцев" (Межведомственный постоянный комитет, 1999 г.)
- Римский Устав Международного уголовного суда (1998 г.)
- "Дети-беженцы: руководство по защите и заботе" (УВКБ ООН, 1994 г.)
- Дополнительный протокол к Женевской Конвенции 1949 г., связанный с защитой жертв международных вооруженных конфликтов (1977 г.)

Конкретные формы сексуального и гендерного насилия над детьми

Хотя дети могут являться жертвами большинства форм сексуального и гендерного насилия, описанных в Главе 1, они чаще становятся жертвами следующих форм насилия: Дети, находящиеся в заключении;

- Опасные ритуалы;
- Торговля людьми;
- Детская проституция;
- Сексуальное насилие в семье;
- Сексуальная эксплуатация, жестокое обращение и насилие, совершаемые людьми, имеющими свободный доступ к детям.

Опасные ритуалы

В тех случаях, когда обычаи полезны, следует поощрять их сохранение сообществами беженцев как способ сохранения их своеобразия и культуры. Тем не менее, некоторые практики приносят вред здоровью, благосостоянию и развитию детей. Эти практики осуждаются во всем мире в связи с серьезным риском для здоровья, который они могут повлечь и потому, что они нарушают различные права человека. Опасные ритуалы зачастую совершаются в детстве, когда ребенок не в силах им противостоять. Опасные ритуалы, которые затрагивают детей, особенно девочек, включают увечье женских половых органов, детские браки, предпочтение сына, насилие, связанное с приданым, вынужденные браки (например, после совершенного изнасилования) и веру в колдовство (например, когда считается, что секс с ребенком может принести пользу семье).

Торговля детьми

Дети-беженцы, в особенности несопровождаемые и разлученные с семьями дети, рискуют быть насильственно или обманным путем проданы, зачастую для коммерческой сексуальной эксплуатации. Продажа ребенка означает его найм, транспортировку, передачу, укрывание либо прием ребенка с целью эксплуатации. Для того чтобы произошел факт торговли, необязательна демонстрация использования силы, обмана или принуждения.

"Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и о наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года" исключает возможность "согласия" на торговлю собой любого лица в возрасте до 18 лет. Во многих случаях торговля включает предоставление оплаты либо преимуществ для достижения согласия лиц(а), которые(ое) имеют(ет) контроль над ребенком. Дети - объект торговли - могут сталкиваться с серьезными последствиями после побега и/или возвращения, включая репрессалии или месть со стороны торгующих кругов или частных лиц, возможность повторной продажи, физическое наказание или дальнейшее лишение свободы, остракизм со стороны сообщества, жесткую дискриминацию.

Детская проституция

Детская проституция означает использование ребенка в сексуальной деятельности за вознаграждение. Предложение, получение, либо предоставление ребенка в целях проституции должно быть полностью покрыто уголовным или карательным законодательством государства-члена. По самому своему определению, проституция является сексуальной эксплуатацией. Если дети занимаются проституцией, то они также попадают под риск дальнейшего сексуального и гендерного насилия.

Бедность и социальное неравенство повышают риск сексуальной эксплуатации детей-беженцев, в частности, проституции. Дети, в особенности девочки, особенно уязвимы притом, что девственность, воспринимаемая как невинность и физическая незрелость могут быть высоко ценимы насильниками.

Сексуальное насилие в семье

Насилие над детьми и их эксплуатация в семье представляют комплексную правозащитную проблему, так как лицо, которое отвечает за защиту и уход за ребенком, в большинстве случаев - родственник мужского пола, который не выполняет ни того ни другого. Сексуальное насилие в семье почти всегда рассматривается как частный вопрос, в который не следует вмешивать посторонних; в результате чего ребенок, по отношению к которому произошло насилие, может быть обвинен в происшедшем и подвергнуться обвинениям в дальнейшем. Притом, что невозможно предоставить общее руководство, применимое ко всем делам, крайне важными для разработки плана защиты ребенка являются определение, конфиденциальное сообщение обо всех подозреваемых, включая работников здравоохранения, учителей и руководителей сообщества, и расследование происшествий. Работа с родителем, который не глумится над ребенком, и устранение насильника из семьи на период расследования ситуации может помочь или даже быть необходимым.

Дети в семьях, в которых один и более родственников пережил/а или испытал/а сексуальное и гендерное насилие, сталкиваются с другими

трудностями, даже если они сами не являются непосредственными объектами насилия. Так как психологическое и эмоциональное состояние детей может подвергаться угрозе, если они были свидетелями таких случаев насилия, им должны быть предложены консультативные услуги. Кроме этого, травматические случаи могут ставить под вопрос возможность взрослого заботиться о своих детях, поэтому следует внимательно следить за детьми и взрослыми в такой семье.

Сексуальная эксплуатация, жестокое обращение и насилие, совершенное людьми, имеющими свободный доступ к детям

Когда люди, не состоящие в непосредственном родстве, имеют свободный доступ к детям в изолированной среде, могут возникать сексуальная эксплуатация, жестокое обращение и насилие. Такими людьми могут быть: учителя, религиозные руководители, воспитатели, работники организаций, занимающихся гуманитарной помощью, и другие лица, которые имеют доступ к детям в школах, во время внеурочных и религиозных мероприятий, спорта, дневной опеки над детьми и т.д. В качестве первого шага важно определить эти потенциальные источники риска. Стратегии для борьбы с этим риском могут включать тщательное отслеживание сотрудников и добровольцев, ограничение возможностей уединения с ребенком для любого из присутствующих взрослых, тщательный контроль и надзор, использование зданий с просматриваемым пространством и повышение уровня участия родителей в мероприятиях.

См. также

- "Фонды действия за права детей (ДПД): критические вопросы: насилие и эксплуатация" (УВКБ ООН, ОВКПЧ, ЮНИСЕФ, Федерация "Спасите детей", 2002 г.), дополненное и исправленное издание.
- "Выбирай внимательно" (ЕСРАТ, Австралия, 2001 г.)
- Факультативный протокол к КПР по продаже детей, детской проституции и детской порнографии (2000 г.)
- Конвенция, относящаяся к запрещению и немедленным действиям по ликвидации наихудших форм детского труда, С 182 (1999 г.)
- Декларация ООН о ликвидации насилия в отношении женщин (1994 г.)

Особые соображения по предотвращению сексуального и гендерного насилия над детьми

В дополнении к стратегиям по предотвращению сексуального и гендерного насилия, обсуждаемым в Главе 3, анализ ситуации ребенок-центр поможет определить частные зоны риска и ресурсы, а также обеспечить многоотраслевой подход. Необходимо развивать и поддерживать роль сообщества беженцев в защите детей-беженцев.

Трансформация социокультурных норм

СТРАТЕГИЯ:

Разработка информативных, образовательных и коммуникационных (ИОК) кампаний

- Кампании по повышению сознания в вопросе сексуального и гендерного насилия над детьми должны основываться на КПП и его двух Факультативных протоколах; они должны быть направлены на всех партнеров, включая сообщество беженцев, военные и миротворческие силы.
- Правовая защита должна основываться на традиционных стандартах и ценностях для защиты ребенка там, где они существуют, и одновременно они должны изменять предвзятое мнение, основанное на гендерных стереотипах (т.е., обращение к вопросу о мальчиках как жертвах насилия / лицах, переживших насилие). Любая ответная инициатива должна быть основана на ясном понимании местных норм, традиций и табу, относящихся к сексуальному поведению.
- Общественные здравоохранительные кампании о "безопасном сексе" и передаче инфекции ВИЧ/СПИД могут помочь рассеять мифы, витающие среди беженцев, такие, как предположение о том, что секс с невинной девочкой лечит ВИЧ/СПИД. Эти кампании должны быть направлены на мужчин и мальчиков.
- Стратегии по предотвращению опасных обычаев неизбежно вступают в конфликт с устойчивыми культурными нормами, которые должны быть учтены. Обязательным является глубокое понимание какой-либо конкретной практики, ее корней и социальных последствий, которые она влечет за собой. Более успешными могут быть образование и информация о вреде для здоровья и развития детей, чем о юридических и правозащитных аспектах практики; при этом они должны быть направлены на религиозных, традиционных, племенных, политических лидеров, старейшин обоих полов, традиционных повитух, других медицинских работников, детей-беженцев, мужчин и женщин. Необходимо поддерживать местные группы, которые противостоят таким опасным ритуалам, так как они могут инициировать и возглавить основанную на сообществе деятельность, направленную на ликвидацию таких ритуалов. Тем, кто совершает такие опасные ритуалы, возможно, необходимо найти другие способы получения дохода, при этом необходимо сохранить уважение к ним сообщества. Невозможно переоценить значение образования девочек и женщин, так как число случаев опасных обычаев связано с безграмотностью.

СТРАТЕГИЯ:

Привлекать детей и молодежь

Необходимо поощрять участие детей беженцев в разработке и осуществлении программ по борьбе с сексуальной эксплуатацией и насилием. Где это имеет смысл, и после обстоятельного обсуждения их интересов, дети - жертвы насилия / дети, пережившие насилие - должны получить консультацию или приглашены к участию.

СТРАТЕГИЯ:

Работать с мальчиками

Работа с мальчиками имеет важное значение для обеспечения их осведомленности и понимания своих равных прав с девочками. Это может включать, например, их поддержку доступа своих сестер к образованию и содействие формированию положительного отношения и уважения к девочкам в классе и на игровой площадке.

Перестройка вспомогательных систем семьи и сообщества

СТРАТЕГИЯ:

Обеспечить доступ к образованию

Обеспечение доступа всех детей-беженцев к начальному и базовому образованию и, где это возможно, к среднему и профессиональному образованию, поможет уменьшить риск эксплуатации. Специальные программы, адаптированные к нуждам девочек, выброшенных из школы, также помогут уменьшить этот риск. Обучение детей их правам через различные формы социального обучения и обучения жизненным навыкам поможет молодым людям сделать правильный выбор в жизни и поможет им защитить себя от эксплуатации. Также следует содействовать равному участию девочек в школьной жизни.

Сообщество должно участвовать в найме и управлении штатом учителей и воспитателей, к которым они испытывают доверие, так как учителя также могут быть сексуальными насильниками. Тщательно отобранные воспитатели должны принимать участие в отслеживании признаков сексуального и гендерного насилия у детей. Девочки должны быть обеспечены подходящей одеждой и гигиеническими средствами. Более того, учреждение внеклассных клубов для девочек может помочь программам взаимопомощи и консультирования ровесников.

Создание условий для совершенствования систем отчетности

СТРАТЕГИЯ:

Оценивать людей, имеющих доступ к детям

Оценка знаний, отношений и поведения всех людей, которые имеют доступ к детям-беженцам, может обнаружить эксплуатацию в самых неожиданных местах, таких как школы и воспитательные центры. Обучение такого персонала и контроль их работы являются важными элементами превентивной стратегии.

Разработка эффективных хозяйственных служб

СТРАТЕГИЯ:

Регистрировать каждого ребенка

Регистрация и документация, включая регистрацию при рождении, имеют жизненно важное значение для каждого отдельно взятого беженца, особенно для несопровождаемых и разлученных с семьями детей, так как они являются обязательными условиями для обеспечения прав и доступа к услугам. Регистрация также помогает определять и отслеживать группы особого риска, обеспечивать доступность правосудия для несовершеннолетних, предотвращать привлечение к военной службе и сдерживать торговцев людьми.

СТРАТЕГИЯ:**Обеспечить доступ к услугам**

Необходимо обеспечить получение детьми тех же продуктовых карточек и услуг, что получает остальное население, и учитывать возможность предоставления дополнительной помощи, если таковая требуется, например, через строительство специальных приютов для размещения возглавляемых детьми семей.

СТРАТЕГИЯ:**Отслеживать семьи**

Нужды несопровождаемых и разлученных с семьями детей должны быть своевременно решены через отслеживание семьи, обеспечение соответствующих и контролируемых форм временного ухода, и воссоединение семьи, если это соответствует интересам ребенка.

СТРАТЕГИЯ:**Включать детей в планирование, разработку и осуществление мероприятий**

С детьми-беженцами, особенно с подростками, необходимо консультироваться при планировании лагеря/поселения, включая расположение школ и развлекательных центров, а также при проектировании расположения жилых домов и при осуществлении других значимых программ и мероприятий.

См. также

- "Фонды действия за права детей (ДПД): критические вопросы: насилие и эксплуатация" (УВКБ ООН, ОВКПЧ, ЮНИСЕФ, Федерация "Спасите детей", переработанное и исправленное издание, 2002 г.)
- "Фонды действия за права детей (ДПД): мобилизация сообщества" (УВКБ ООН, ОВКПЧ, ЮНИСЕФ, Федерация "Спасите детей", 2001 г.)
- "Фонды действия за права детей (ДПД): критические вопросы: разлученные с семьями дети" (УВКБ ООН, ОВКПЧ, ЮНИСЕФ, Федерация "Спасите детей", переработанное и исправленное издание, 2002 г.)
- "Фонды действия за права детей (ДПД): анализ поселения" (УВКБ ООН, ОВКПЧ, ЮНИСЕФ, Федерация "Спасите детей", 1999 г.)
- Заключение Исполнительного Комитета ООН о регистрации беженцев и лиц, ищущих убежище, № 91 (LII) (2001 г.)

Особые соображения относительно ответных мер на сексуальное и гендерное насилие над детьми

Ответные меры на сексуальное и гендерное насилие должны включать действия и услуги, описанные в Главе 4. Дополнительные вопросы, которые необходимо учитывать при работе с детьми также обсуждаются в издании "Фонды действия за права детей (ДПД): критические вопросы: насилие и эксплуатация" (УВКБ ООН, ОВКПЧ, ЮНИСЕФ, Федерация "Спасите детей", 2001 г.).

Учитывайте интересы ребенка. Дети - жертвы сексуального насилия / пережившие сексуальное насилие, нуждаются в быстром получении медицинского лечения и психологической помощи. Они также могут нуждаться в получении юридических услуг. Все мероприятия должны соответствовать принципу соблюдения интересов ребенка. Личное выражение ребенком его пожеланий и чувств должно быть средством определения его интересов.

Основать доступные для ребенка механизмы взаимодействия, оповещения, контроля и оценки

Важно иметь доступные для ребенка, понятные и широко известные механизмы оповещения, управляемые опытным и хорошо осведомленным персоналом и/или беженцами. Поддерживайте поток сообщений о сексуальном и гендерном насилии в рамках всего процесса оповещения о нарушениях прав детей, вместо создания отдельного процесса разбирательств с сообщениями о сексуальном и гендерном насилии над детьми.

Внимание к детям в группе риска, таким как несопровождаемые и разлученные с семьями дети, находящиеся под временным присмотром, в приемных семьях, уличные дети, дети в заключении, несовершеннолетние матери и недееспособные дети, имеет существенное значение в обеспечении защиты от сексуального и гендерного насилия.

Интервьюирование ребенка

Лицо, проводящее интервьюирование ребенка, должно иметь большой опыт и подготовку, способность справляться с переполняющими эмоциями, а также умение заставить ребенка говорить на крайне тяжелые темы. Большое значение имеет понимание культуры ребенка; по этой причине было бы лучше, если бы лица, работающие с детьми-беженцами, имели ту же языковую и культурную основу, что и дети-беженцы.

В целом, рекомендуется использовать интервьюеров одного пола с ребенком. Тем не менее, необходимо также принимать во внимание культурные и социальные факторы при определении пола интервьюера. Во многих обществах, например, мальчики не станут говорить с другими мужчинами о гомосексуальном насилии, но будут более свободно говорить об этом с женщиной.

Создание безопасного окружения

Определите тех лиц, которые должны присутствовать во время интервью и осмотра. Возможно, что какой-то член семьи является насильником, даже если ребенок это отрицает. Может быть предпочтительным, чтобы родитель или опекун ожидал снаружи во время интервью и осмотра, а вместо него присутствовало независимое доверенное лицо. Спросите ребенка наедине, желает ли он/она, чтобы родитель/опекун присутствовал во время интервью, и уважайте желание ребенка. Для дальнейших инструкций см. разделы о навыках интервьюирования, подготовки и проведения интервью в *"Работе с несопровождаемыми детьми: подход на основе сообщества"*.

Помните о том, что есть и другие способы сбора информации, включая игры, рассказы, театрализованные представления; можно попросить ребенка нарисовать картинки. Эти способы требуют опытного наблюдения и анализа специалистами и персоналом, прошедшим соответствующую подготовку.

Техника интервьюирования

- Сидите на уровне глаз и смотрите в глаза, если это культурно приемлемо.
- Убедите ребенка в том, что он/она в безопасности и приложите все усилия для того, чтобы убедиться, что ребёнок физически цел.
- Представьтесь (и представьте переводчика) и подробно объясните сущность интервью, какого типа вопросы будут задаваться и зачем. Это делается для того, чтобы уменьшить возможность неправильного восприятия вопросов ребенком, а также страха, что может исказить его/ее ответы.
- Заверьте ребенка в том, что ответы типа "я не знаю" приемлемы, а также в том, что он/она может задавать вопросы.
- Задайте несколько вопросов на нейтральные темы, например, о школе, друзьях, с кем ребенок живет, чем он/она любит заниматься, и позвольте ребенку поговорить несколько минут. Это даст ребенку время расслабиться и позволит вам привыкнуть к манере общения ребенка.
- Если ребенок не в состоянии говорить о каком-то конкретном событии, но может отвечать на другие вопросы, воздержитесь от вопросов об этом событии на какое-то время.
- Будьте терпеливы, придерживайтесь темпа ребенка.
- Задавайте свободные вопросы для получения информации о происшествии из уст ребенка. Задавайте вопросы типа "да-нет" только для уточнения подробностей.
- Следите за достижением пределов возможностей ребенка.
- Интервью должно быть завершено обсуждением более нормальных событий настоящего для восстановления чувства безопасности.

Разработка ответных мер по удовлетворению здравоохранительных/медицинских нужд жертв насилия / лиц, переживших насилие

НИКОГДА не применяйте принуждение, задержание и силу для проведения интервью или осмотра в отношении запуганного, сопротивляющегося ребенка. Задержание, сила, принуждение и манипуляция часто являются частью сексуального насилия, и, если они используются теми, кто пытается помочь, то это только повысит уровень страха и тревоги ребенка и усилит психологическое воздействие насилия.

Помимо создания безопасной и доверительной атмосферы, подготовьте ребенка к осмотру и поощряйте ребенка задавать вопросы обо всем, что его заботит, или о том, что он не понимает, в любое время проведения осмотра.

При соответствующей подготовке ребенок сможет расслабиться и участвовать в осмотре.

Возможно, что ребенок испытывает боль и по этой причине не может расслабиться. Объясните ему, что будет происходить во время осмотра, используя понятные для ребенка термины.

Часто для демонстрации процедур и позиций помогает использование куклы или другой игрушки. Покажите ребенку оборудование/материалы, такие как перчатки, ватные шарики, и пр., а также позвольте ребенку использовать их на кукле.

Пережившие сексуальное насилие девочки могут иметь серьезные проблемы для здоровья, связанные с кустарными абортами, нежелательной беременностью и выкидышами. Также, у них могут быть собственные дети и, таким образом, они нуждаются в особом внимании. Демобилизованные дети - жертвы насилия / дети, пережившие насилие - могут также быть зараженными болезнями, передаваемыми половым путем, включая ВИЧ/СПИД.

Подвергшиеся увечью женских половых органов девочки нуждаются в особом внимании, особенно во время беременности, родов и во время послеродового периода.

Несовершеннолетние матери должны получать соответствующую медицинскую и психологическую помощь до и после родов, включая руководство по воспитанию ребенка.

Планирование в целях удовлетворения психосоциальных нужд жертв насилия / лиц, переживших насилие

Для реагирования на потребность ребенка в психосоциальной помощи требуется профессионал, обученный работе с детьми. Будет лучше, если этот профессионал будет иметь одинаковую с ребенком этническую принадлежность, или, по крайней мере, иметь хорошие навыки работы с различными культурами. Роль профессионала должна заключаться в непосредственном лечении ребенка или в консультировании и помощи членам семьи или сообщества, которые будут заниматься этим лечением.

Реабилитация детей - жертв насилия / детей, переживших насилие, включая детей, призывавшихся на военную службу, требует особого внимания. Программы ускоренного обучения и образования служат ключевым моментом в помощи им в преодолении пережитого ими насилия и в создании новых перспектив для самих себя.

Может оказаться необходимым предоставление дополнительной помощи и психологической поддержки несовершеннолетним матерям. Это может включать помощь несовершеннолетней матери в продолжение образования и поиске прибыльной деятельности для удовлетворения основных нужд ее и ребенка, даже если она по-прежнему живет в составе своей семьи или рядом с ней. Необходимо также консультировать других членов семьи о том, как нужно оказывать соответствующую помощь несовершеннолетней матери и ее ребенку.

Разработка ответных мер в области безопасности

Ребенок не должен быть отделен от его семьи и/или сообщества для лечения, если это делается не в целях защиты ребенка от насилия и невнимания.

Решающее значение имеет возможность быстрого реагирования на сообщения о случаях совершения опасных ритуалов. В таких случаях может быть нарушено большинство фундаментальных прав ребенка, включая право на жизнь, свободу и физическую целостность. При возникновении угрозы физической безопасности ребенка следует искать локальные решения, включая размещение ребенка в убежище за пределами сообщества. Если локальные решения невозможны, следует учесть возможность переселения для гарантирования безопасности ребенка.

Разработка ответных мер в правоохранительной/судебной области

Необходимо проводить тщательное расследование всех сообщений о сексуальном и гендерном насилии над детьми. Сотрудники должны подходить к этим сообщениям с терпением и особым вниманием. Ребенок может отрицать насилие по многим причинам, включая страх перед насильником. Неуместное или бестактное вмешательство может принести еще большие страдания ребенку и разочаровать других детей, ищущих помощи. Там, где это возможно, персонал должен быть подготовлен к работе с детьми. Может быть полезным получение помощи от коллег, которые более знакомы с детьми-беженцами. Могут также потребоваться

письменные или устные переводчики. Убедитесь в том, что в составе местной полиции есть персонал, подготовленный к работе с детьми - жертвами сексуального и гендерного насилия / лицами, пережившими сексуальное и гендерное насилие, и детьми-насильниками. Если дела о детях направляются в суд, убедитесь в том, что применяются благоприятные для детей процедуры.

Вовлечение семьи и сообщества

Помощь семье: Когда дети подверглись сексуальному насилию, иногда бывает необходимо проконсультировать также всю семью с целью обеспечения того, чтобы ребенку верили, чтобы его поддерживали и помогали ему вернуться к обычной жизни. Членам семьи также может быть нужна помощь: они могут чувствовать свою вину за то, что не смогли защитить своего ребенка. Предельную осторожность следует соблюдать в тех случаях, когда воспринимаемая потеря чести ребенка может привести к отторжению ребенка семьей. В некоторых культурах юридическое или общее право может требовать от семьи вынуждать девочку выйти замуж за насильника. В этих случаях необходимо немедленно предпринимать меры по предотвращению дальнейшего физического и психосоциального ущерба для жертвы насилия / лица, пережившего насилие. При необходимости следует учесть возможность переселения жертвы насилия / лица, пережившего насилие.

Помощь сообществу: Предельную осторожность следует соблюдать для того, чтобы избежать клеймения ребенка - жертвы насилия / лица, пережившего насилие. Существующие вспомогательные структуры сообщества и структуры по уходу за детьми должны оказать посильную помощь и защиту.

Некоторые формы опасных ритуалов, такие как раннее и вынужденное замужество и увечье женских половых органов происходят в раннем возрасте. Важно помочь выработать внутри семей и сообщества понимание опасных последствий этих ритуалов как для отдельного ребенка, так и для сообщества в целом.

См. также

- "Клиническая помощь лицам, пережившим изнасилование" (УВКБ/ВОЗ, 2002 г.);
- "Пособие по переселению" (УВКБ ООН, 2002 г.);
- "Фонды действия за права детей (ДПД): критические вопросы: насилие и эксплуатация" (УВКБ ООН, ОВКПЧ, ЮНИСЕФ, Федерация "Спасите детей", исправленное и переработанное издание, 2002 г.);
- "Фонды действия за права детей (ДПД): критические вопросы: дети-солдаты" (УВКБ ООН, ОВКПЧ, ЮНИСЕФ, Федерация "Спасите детей", 2000 г.);
- "Фонды действия за права детей (ДПД): переселение" (УВКБ ООН, ОВКПЧ, ЮНИСЕФ, Федерация "Спасите детей", 1999 г.);
- "Межведомственное оперативное пособие по репродуктивному здоровью в поселениях беженцев" (Межведомственный постоянный комитет, 1999 г.);
- "Работа с несопровождаемыми детьми: подход на основе сообщества" (УВКБ ООН, 1996 г.)

Ключевые моменты

Любое ответное вмешательство в сексуальное и гендерное насилие над детьми должно руководствоваться следующими четырьмя принципами:

- Право на жизнь, выживание и развитие;
- Отсутствие дискриминации;
- Интересы ребенка;
- Участие.

Помните о том, что следующие группы детей особенно рискуют подвергнуться сексуальному и гендерному насилию:

- Несопровождаемые и разлученные с семьями дети;
- Находящиеся в заключении дети;
- Дети-солдаты;
- Подростки;
- Умственно и физически недееспособные дети;
- Работающие дети;
- Несовершеннолетние матери;
- Дети жертв изнасилования /лиц, переживших изнасилование;
- Мальчики как жертвы насилия / лица, пережившие насилие;
- Дети-насилыники.

Особые формы сексуального и гендерного насилия над детьми включают:

- Опасные ритуалы;
- Торговля людьми;
- Детская проституция;
- Сексуальное насилие в семье;
- Сексуальная эксплуатация, жестокое обращение и насилие, совершаемое лицами, имеющими свободный доступ к детям.

При разработке мер по предотвращению сексуального и гендерного насилия над детьми необходимо:

- Разрабатывать информационные, образовательные и коммуникационные кампании;
- Привлекать детей и молодежь;
- Обеспечить доступ к образованию;
- Давать оценку людям, имеющим доступ к детям;
- Учредить механизмы контроля;
- Регистрировать каждого ребенка;
- Обеспечить доступ к услугам;
- Отслеживать семьи;
- Включать детей в планирование, разработку и осуществление мероприятий.

При принятии ответных мер на сексуальное и гендерное насилие над детьми:

- Учреждать благоприятные для детей механизмы взаимодействия, контроля и оценки;
- Создавать безопасные условия проведения интервьюирования и осмотра ребенка;
- Хорошо подготовить ребенка к медицинскому осмотру;
- Обеспечить профессиональную подготовленность для работы с детьми тех, кто проводит интервью, осмотр и консультирует ребенка;
- Привлекать семью и сообщество;
- Оказывать помощь семье;
- Поддерживать существующие структуры сообщества для защиты ребенка.

ГЛАВА 6: РАМКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Превентивно-ответные программы борьбы с сексуальным и гендерным насилием являются успешными в том случае, если они были разработаны в результате консультаций с сообществом беженцев и были основаны на многоотраслевом и межведомственном сотрудничестве. Для создания эффективных программ команда должна разработать общий план действий. Составляющие такого плана действий описаны ниже.

Разработка плана действий

Успешными программами являются те, которые были разработаны в результате консультаций с сообществом беженцев, особенно с женщинами и подростками, а также те программы, которые были основаны на многоотраслевом и межведомственном сотрудничестве в рамках данного поселения. Некоторые шаги, необходимые для разработки плана действий, нужно предпринимать одновременно; некоторые можно предпринять после контроля и оценки существующих превентивно-ответных стратегий борьбы с сексуальным и гендерным насилием.

Разработка плана действий

- Определить и привлечь участников;
- Выработать общее понимание сексуального и гендерного насилия и согласие по объему деятельности;
- Провести анализ ситуации: собрать информацию для понимания нужд, проблем, доступной помощи, а также сильных и слабых сторон сообщества;
- Прийти к согласию о комплексе руководящих принципов;
- Определить роли и обязанности всех участников;
- Разработать цели и задачи; определить мероприятия, их задачи, результаты и показатели; определить необходимые средства;
- Прийти к согласию по системам контроля и оценки, включая механизмы оповещения, взаимодействия и координации;
- Разработать план поддержания благополучия персонала и добровольцев.

Определить и привлечь участников

Начать процесс с определения важнейших участников и приглашения их к собранию-дискуссии или к серии встреч. В зависимости от числа людей, языков, культур участников, вы можете предпочесть одному собранию проведение серии встреч или дискуссий с фокусными группами, организованными среди лиц одного пола, одинаковой возрастной или этнической принадлежности. Эти дискуссии должны вовлекать в обсуждение, поэтому средний размер группы от 15 до 20 человек предпочтительнее большого собрания. По ходу процесса, наилучшие результаты может дать участие женщин, мужчин, молодежи, лидеров и членов групп по интересам.

Основными участниками, вероятно, будут представители, по крайней мере, следующих групп:

- Лидеры беженцев обоих полов;
- Женские и молодежные группы беженцев;
- Группы беженцев и отдельные беженцы, имеющие влияние в сообществе (например, члены религиозных или традиционных организаций, преподаватели и другие профессионалы);
- Представители принимающих сообществ;
- Представители принимающего правительства из: органов связи/надзора над беженцами, служб полиции и безопасности, судебной системы и уголовного правосудия, министерств здравоохранения, социальных служб, служб социального обеспечения женщин, семей и детей;
- Организации здравоохранения;
- Хозяйственные службы сообщества;
- Консультационные группы; персонал кризисного центра;
- Национальные и международные НПО-партнеры, включая персонал администрации лагеря;
- Местные адвокаты, хорошо осведомленные о законах, связанных с сексуальным и гендерным насилием в стране;
- Глава офиса УВКБ ООН и оперативный штат, персонал по правовой защите, сотрудники хозяйственных служб, службы безопасности, а также офицеры/ их помощники по осуществлению программ;
- Органы ООН.

Участникам встреч было бы полезно иметь при себе копии этого *Руководства* для предварительного чтения и изучения. Если это невозможно, учтите возможность проведения одной сессии - до встречи - для тех, кто не способен прочесть и изучить *Руководство* заранее. Таким образом, участники будут одинаково подготовлены к встрече.

Во время первой встречи с участниками вы можете также включить:

- Проведение семинара, рассчитанного на полдня, по подготовке и повышению сознательности в вопросах прав человека, гендера и сексуального и гендерного насилия;
- Проведение основными лицами презентаций по специфическим аспектам сексуального и гендерного насилия. Это послужит как целям информирования, так и поощрению сотрудничества и координации. Примеры:
 - Начальник полиции описывает полицейские процедуры по реагированию на сообщения об изнасиловании, домашнем насилии и других формах сексуального и гендерного насилия;
 - Представитель здравоохранительного центра очерчивает возможные ответные меры здравоохранительных органов, используемые протоколы и/или потребность в учреждении процедур для пункта охраны здоровья и подготовки персонала;
 - Офицер по правовой защите дает информацию о существенных международных правовых стандартах и информацию из каких-либо сообщений о происшествиях, полученных за предыдущий год/месяц/квартал;
 - Местный юрист информирует группу о существенных вопросах национального законодательства и соответствующих процедурах;
 Представитель беженцев описывает взгляды сообщества на сексуальное и гендерное насилие и то, какое разбирательство получили бы такие происшествия на родине беженцев;

- Обсуждение этого Руководства, в частности, раздела "Анализ поселения" (см. ниже), и его возможное применение;
- Выбор "ведущего агентства" по проблемам сексуального и гендерного насилия (понятие ведущего агентства также описано ниже в разделе "Координация"). Эта организация будет отвечать за проведение собраний, распределение докладов и выполнение межведомственных и многоотраслевых планов действий;
- Обсуждение и соглашение по плану сотрудничества для сбора информации, анализа ситуации и нового собрания для обсуждения полученных данных и начала планирования превентивно-ответных стратегий.

Выработать общее понимание сексуального и гендерного насилия и согласие по объему деятельности

Важное значение для всех участников представляет достижение общего понимания концепций и терминологии сексуального и гендерного насилия, а также согласия по стандартным механизмам оповещения. Это поможет участникам выработать последовательный подход к обмену информацией и к совместному контролю и оценке.

Использование понятной и последовательной терминологии поможет вам правильно собирать информацию, анализировать ситуацию, отслеживать основные направления, сравнивать информацию во времени и обеспечить эффективное выполнение решений. Использование последовательной терминологии во всем мире позволит производить сравнения различных поселений беженцев и может предоставить ранее недоступную, ценную информацию для планирования и разработки программ.

Провести анализ ситуации

Анализ ситуации служит основой для определения проблем, нужд, наличия ресурсов, а также для определения целей, задач, мероприятий и ожидаемых результатов. Так как ни одна организация не является единственно ответственной за программы против сексуального и гендерного насилия, в разработке анализа ситуации должны участвовать многие организации и частные лица. Привлечение всех участников также может помочь созданию поддержки сообщества и его заинтересованности в программе с самых ранних стадий.

См. также

- "Предотвращение и реагирование на сексуальное и гендерное насилие: набор для семинара по ситуативному планированию и карточки для брифинга" (УВКБ ООН, 2000 г.);
- "Быстрая оценка и общая оценка в сельской местности: пособие для оперативных работников и партнеров КСП" ("Католическая служба помощи", 1999 г.);
- "Ориентированное на человека планирование при работе над совершенствованием программной деятельности УВКБ ООН" (УВКБ ООН, 1994 г.);
- "Ориентированное на человека планирование: рамки для ориентированного на человека планирования в ситуациях с беженцами, с учетом интересов женщин, мужчин и детей" (УВКБ ООН, 1992 г.)

Сбор информации также включает обзор существующей документации, разговоры с людьми, проведение опросов и выслушивание ответов. Важно узнать о проблемах и неудовлетворенных нуждах, равно как и о сильных сторонах сообщества, специальных характеристиках и о других вопросах, таких как культурные, организационные и личные преграды для оказания помощи в вашем поселении. Понимание динамики сообщества поможет вашему правильному планированию.

Превентивно-ответные программы борьбы с сексуальным и гендерным насилием основываются на детальном анализе правовых взаимоотношений между мужчинами и женщинами, женщинами и женщинами, мужчинами и мужчинами, а также между взрослыми и детьми, что обеспечивает достижение желаемого результата вмешательства, а также то, что неравенство не будет сохранено и обострено.

В зависимости от имеющихся средств и опыта, методы сбора информации могут включать:

- Индивидуальные интервью;
- Посещения, выезды на место;
- Собrania-дискуссии;
- Работа в фокусных группах;
- Исследования;
- Рассмотрение и обобщение имеющейся документации и информации.

Необходимо собирать информацию от всех информированных источников, включая:

Сообщество беженцев	<p>Частные лица - женщины, мужчины и подростки; Группы и организации женщин, мужчин, подростков обоих полов; Религиозные лидеры и группы; Старейшины и лидеры сообщества; Руководящие комитеты лагеря, лидеры секций и комитетов; Школы; Группы предпринимателей обоих полов, мелкие торговцы; Работники служб безопасности;</p>
Агентства по оказанию гуманитарной помощи	<p>Традиционные знахари; Персонал организаций здравоохранения, включая персонал центра охраны здоровья и здравоохранительных служб сообщества; Персонал служб водоснабжения/уборки мусора; Персонал строительных организаций/жилищных служб; Персонал служб, отвечающих за распределение пищевых и непищевых продуктов; Персонал хозяйственных служб сообщества; Персонал системы образования; Персонал администрации лагеря; Персонал организаций, занимающихся обучением доходной деятельности</p>
УВКБ и иные агентства ООН	<p>Руководители офисов; Программные офицеры и помощники; Офицеры и помощники по правовой защите; Офицеры и помощники по работе хозяйственных служб сообщества; Оперативные офицеры и помощники; Офицеры и помощники по проблемам гендера, женщин и детей; Офицеры и помощники безопасности, а также отвечающие за безопасность оперативного штата; Местный штат во всех отделах;</p>
Учреждения принимающего правительства	<p>Офицеры полиции; Персонал системы правосудия; Персонал министерств здравоохранения, социального обеспечения, министерств по делам женщин, семьи и детей;</p>
Национальные НПО и частные лица	<p>Службы по вопросам проблем изнасилования и/или сексуального и гендерного насилия и адвокатские группы; Группы женщин-юристов; Группы по защите прав человека; Юристы.</p>

Прийти к согласию о комплексе руководящих принципов

Смотри Главу 2 для более подробной информации о руководящих принципах. Важно, чтобы команда открыто обсуждала принципы, которые должны руководить ее работой. Все участники должны прийти к соглашению по этим принципам и пониманию того, как они влияют на их работу.

Руководящие принципы для всех участников	
Программные	<ul style="list-style-type: none"> ● Полное вовлечение сообщества беженцев; ● Обеспечение равного участия женщин и мужчин, девочек и мальчиков в планировании, осуществлении, контроле и оценке программ; ● Обеспечение координированных, многоотраслевых действий всех участников; ● Стремление к интеграции и общей направленности мероприятий в программной деятельности УВКБ ООН на всех уровнях; ● Обеспечение отчетности на всех уровнях.
Индивидуальные	<ul style="list-style-type: none"> ● Обеспечение индивидуальной безопасности жертв(ы) насилия / лиц(а), переживших(его) насилие; ● Гарантирование конфиденциальности; ● Уважение пожеланий, прав и чести жертв(ы) насилия / лиц(а), переживших(его) насилие, учет интересов ребенка при принятии любого решения о наилучшем проведении превентивно-ответных мер в случаях сексуального и гендерного насилия; ● Обеспечение отсутствия дискриминации.

Определить роли и обязанности всех участников

Так как в каждом поселении имеет место разнообразие участников, представляющих различные агентства и отрасли, важно понимание ролей и обязанностей каждого из них. В некоторых случаях, конкретная задача или функция может быть осуществлена более чем одним лицом. Однако команда должна четко определить лицо, которое будет нести конечную ответственность за выполнение задачи, доклады по ней, а также понесет ответственность в случае невыполнения задачи.

В случаях с беженцами УВКБ ООН должно играть ведущую роль в координации многоотраслевого подхода с привлечением всех существенных участников

Прийти к согласию по системам контроля и оценки, включая механизмы оповещения, взаимодействия и координации

Необходимо разработать механизмы для контроля и оценки превентивно-ответного вмешательства. Они должны координироваться всеми участниками и при участии сообщества, в особенности женщин, мужчин и молодежи беженцев. Постоянный контроль обеспечивает планируемое развитие превентивно-ответного вмешательства. Оценка помогает определить защитное воздействие превентивно-ответных стратегий на женщин, мужчин, мальчиков и девочек. См. Главу 7 для более подробной информации о разработке механизмов контроля и оценки. Важно, чтобы все участники пришли к согласию о цели механизмов контроля и оценки, а также определили задачи, результаты и показатели для каждого вмешательства. В плане действий также должны быть указаны финансовые и человеческие ресурсы, необходимые для контроля и оценки вмешательства.

Создать механизмы оповещения, взаимодействия и координации

Важное значение имеет координация участниками систем оповещения и взаимодействия. Следует выработать общие системы взаимодействия для выполнения здравоохранительных, консультативных, правоохранительных задач. Эффективная система оповещения должна быть разработана как часть механизма контроля. Это включает разработку общей формы доклада о сексуальном и гендерном насилии, а также механизма обмена информацией и случаях сексуального и гендерного насилия. Стратегия обмена информацией должна определять то, как проблемы, относящиеся к превентивно-ответным мероприятиям, будут обсуждаться и решаться участниками.

Общая система оповещения поможет создать или усовершенствовать надежную статистику, которая позволит участникам, включая власти принимающей страны, измерить глубину проблемы, любые изменения в окружении, которые могут влиять на количество случаев сексуального и гендерного насилия, и защищающее воздействие вмешательств. Общая форма доклада будет содействовать взаимодействию и координации, а также, что наиболее важно, устранил необходимость повторного опроса жертвы насилия / лица, пережившего насилие. См. Главу 4, в которой описан образец системы оповещения/взаимодействия и Главу 7, в которой помещены инструкции по разработке общей системы оповещения.

Сохранять конфиденциальность на всех стадиях обмена и анализа информации.

Координация, помимо прочей деятельности, включает:

Разработку и периодическое рассмотрение методов оповещения и взаимодействия среди и между различными участниками. Система взаимодействия должна быть нацелена на оказание своевременных и соответствующих услуг жертвам насилия / лицам, пережившим насилие,

Обмен письменной информацией среди участников при соблюдении принципа конфиденциальности.

Проведение регулярных собраний основных участников:

- Ежемесячные собрания на уровне лагеря для обсуждения относящейся к лагерю информации и мероприятий;
- Ежемесячные региональные (на уровне местного офиса, суб-офиса, района) собрания для обсуждения и рассмотрения информации и мероприятий, происходящих в регионе;
- Ежеквартальные собрания на уровне страны для обсуждения и рассмотрения информации.

Участники координационных встреч должны:

- Делиться информацией внутри и между отраслями, организациями и сообществом беженцев;
- Определять недостатки в оказании услуг и в стратегиях по совершенствованию и укреплению существующей деятельности; следить за осуществлением указанных стратегий;
- Искать советов и помощи со стороны коллег; предлагать конструктивную обратную связь, идеи по решению проблем, разбор особенно сложных или трудных дел;

- Прийти к согласию о ролях и обязанностях всех тех, кто участвует в планировании, осуществлении и контроле превентивно-ответных мероприятий;
- Планировать обучение персонала, мероприятия по повышению уровня знаний и сознательности сообщества;
- Создавать атмосферу общей ответственности за программы против сексуального и гендерного насилия и эффективное партнерство между всеми участниками;
- Создавать общие планы по обучению.

Назначенное "ведущее агентство" отвечает за поощрение к участию, координацию, а также за проведение собраний.

Разработать план поддержания благополучия персонала и добровольцев

Работающие по программам борьбы с сексуальным и гендерным насилием персонал и добровольцы, в особенности те, кто работает в качестве консультантов и защитников жертв насилия / лиц, переживших насилие, должны помнить о двух опасностях для своего благосостояния: отсутствие безопасности и потенциальная опасность "вторичной травмы", а также опасность "истощения".

Безопасность

Любой, кто получает сообщение о сексуальном и гендерном насилии и пытается помочь жертве насилия / лицу, пережившему насилие, подвергается риску мести со стороны насильника, а, иногда, и сообщества. Сексуальное и гендерное насилие потенциально смертельно для жертвы насилия / лица, пережившего насилие; любое лицо, кто, возможно, помогает жертве насилия / лицу, пережившему насилие, также может стать целью.

Опыт во всем мире показал, что некоторые насильники нападают и причиняют вред тем, кто помогает жертвам насилия / лицам, пережившим насилие. Это особенно верно в случае домашнего насилия, когда консультант или другой сотрудник/доброволец выступает в полиции от имени жертвы насилия / лица, пережившего насилие. В большинстве случаев насильником был муж или близкий партнер жертвы насилия / лица, пережившего насилие. Во многих странах были ранены или убиты сотрудники вооруженной полиции при принятии ответных мер на сообщения о домашнем насилии.

Администраторы и руководители должны следить за безопасностью персонала и принимать немедленные действия для защиты персонала в случае угроз или насильственных действий. О любых подобных случаях или угрозе сотрудникам-беженцам должно быть немедленно доложено офицерам УВКБ ООН по правовой защите, и соответствующие меры должны быть приняты. Организации должны принять политику и практику, направленные на уменьшение риска для персонала/добровольцев и для максимального повышения безопасности.

- Ввести за правило, что только местный или международный персонал (не живущий в лагере), а не беженцы, должен выступать в полиции и службах безопасности от имени индивидуальных жертв насилия / лиц, переживших насилие. Этого, однако, нельзя добиться в чрезвычайных ситуациях.

- Привлекать лидеров беженцев и влиятельных членов сообщества к вашей деятельности. Если сообщество является неотъемлемой частью программы, то его члены будут лучше понимать оказываемую им помощь, проблемы и опасности, а также они будут иметь больше возможностей для создания превентивных и защитных стратегий.
- Привлекать правоохранительные органы и органы правосудия к разработке и осуществлению плана безопасности.

Вторичная травма и "истощение"

Вторичная травма означает эмоциональный стресс, переживаемый теми, кто многократно выслушивал рассказы о жестоком психологическом и физическом насилии. Под *"истощением"* имеется в виду эмоциональное истощение. И вторичная травма, и "перегорание" типичны для работников, задействованных в программах борьбы с сексуальным и гендерным насилием.

Симптомы вторичной травмы и "истощения" включают:

- Проблемы со сном или аппетитом;
- Беспричинные физические недомогания и проблемы со здоровьем;
- Резкие эмоциональные реакции на ситуации или раздражение, или неэмоциональная и равнодушная реакция на ситуации или раздражение;
- Проблемы с выполнением работы;
- Отдаление от коллег, семьи, друзей, общественной деятельности;
- Замечания и поведение, указывающие на то, что он/она чувствует себя незаменимым в работе с жертвами насилия / лицом, пережившим насилие, отождествляет себя с жертвой насилия / лица, пережившего насилие, которое иногда называется "комплексом героя";
- Подвержение себя физическому риску для помощи жертве насилия / лицу, пережившему насилие, вместо того, чтобы запросить помощь.

Предупреждение является лучшим способом решения проблемы "истощения" персонала. Следующие стратегии могут применяться во всех программах:

- Обсуждение и разбор особенно сложных и тревожных случаев;
- Возможности для снятия стресса, такие как физические упражнения, мероприятия по созданию командного духа, неформальные беседы о радостных и неприятных моментах работы;
- Обучающие семинары для совершенствования навыков, создания духа доверия и повышения профессионализма;
- Запланированный регулярный контроль для проверки работы сотрудника, оказания помощи, оценки ее/его эмоционального состояния;
- Отпуск/перерыв в работе;
- Советы коллег по поводу стресса.

Ключевые моменты

Для разработки плана действий необходимо:

- Определить и привлечь участников;
- Добиться общего понимания сексуального и гендерного насилия и согласия по объему деятельности;
- Провести анализ ситуации: собрать информацию для понимания нужд, проблем, доступных услуг, а также слабых и сильных сторон сообщества беженцев;
- Прийти к согласию о комплексе руководящих принципов;
- Определить роли и обязанности всех участников;
- Разработать цели и задачи; определить мероприятия и показатели; определить необходимые ресурсы;
- Прийти к согласию об охватывающих сообщество системах контроля и оценки;
- Создать механизмы оповещения, взаимодействия и координации;
- Разработать план поддержания благосостояния персонала и добровольцев.

ГЛАВА 7: КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА

Контрольно-оценочные механизмы имеют большое значение для разработки превентивно-ответных программ борьбы с сексуальным и гендерным насилием. Они улучшают отчетность, которая является одним из Руководящих принципов, описанных в Главе 2, а также частью Рамок действий, описанных в Главе 6. Эти механизмы наиболее эффективны в том случае, если они являются результатом совместной работы всех секторов.

Члены многоотраслевой команды должны выполнять следующие шесть шагов при разработке системы контроля оценки: определить цели контрольно-оценочных механизмов, а также оценить потребности в информации; обеспечить чёткость целей, итогов и показателей превентивно-ответных вмешательств; учредить скоординированные и общие для всех инструменты оповещения; определить методы получения информации о показателях; распределить обязанности по сбору информации, определить временные рамки и частоту сбора информации, а также выделить для этого средства; создать механизмы обмена информацией и внедрения результатов в превентивно-ответное планирование.

Определение контроля и оценки

Контроль и оценка являются двумя различными, хотя и взаимосвязанными, мероприятиями.

Контроль - это постоянное наблюдение, проводимое многоотраслевой командой превентивно-ответных действий с целью определения соответствия их развития плану и бюджетным требованиям, а также необходимости каких-либо изменений для достижения запланированных целей. Эффективный контроль также включает скоординированную систему оповещения.

Оценка - это анализ значимости, эффективности и действенности превентивно-ответных стратегий многоотраслевой команды. Оценка позволяет произвести системный анализ правозащитного воздействия политики, программ, деятельности, партнерских взаимоотношений и процедур на беженцев – женщин и мужчин, мальчиков и девочек. Критерии оценки могут включать долговременность превентивно-ответных мероприятий, их скоординированность и последовательность, а также эффективность систем контроля и оповещения.

Цели контрольно-оценочных механизмов

Полноценные контрольно-оценочные механизмы:

- Помогают участникам в определении правозащитного воздействия превентивно-ответных мероприятий;
- Оценивают качество превентивно-ответного вмешательства и его результативности;
- Могут подчеркивать изменения в обстановке, которые влияют на уровень сексуального и гендерного насилия;
- Определять положительный опыт, делать выводы из рабочего опыта, а также могут помогать в совершенствовании деятельности;
- Могут вдохновлять на создание команды, содействовать прозрачности и совершенствовать отчетность перед беженцами – женщинами, мужчинами, молодежью, а также перед донорами.

Эффективный контроль помогает ответить на следующие вопросы:

- Достигаем ли мы того, к чему стремились? Как? Почему да и почему нет?
- Есть ли препятствия для осуществления планов?
- Эффективна ли наша координация?
- Есть ли пробелы в осуществлении планов? Как мы их собираемся решать?

Эффективные оценочные мероприятия помогают ответить на следующие вопросы:

- Что мы сделали?
- Чего мы добились?
- Достигли ли мы того, к чему стремились?
- Какие выводы мы сделали?
- Прилагаем ли мы достаточно усилий для борьбы с причинами сексуального и гендерного насилия? Если нет, то какие существуют недостатки?
- Прилагаем ли мы достаточно усилий для борьбы с последствиями сексуального и гендерного насилия? Если нет, то какие существуют недостатки?
- Что еще мы упустили?

Типы контрольно-оценочных механизмов

Контроль и оценка могут варьировать по объему, глубине и направлению. Они могут быть направлены на политику, на функцию, на программу, на процедуры (такие, как оповещение, взаимодействие, планирование или бюджетные процедуры), или на конкретное вмешательство.

Контрольно-оценочные механизмы применяются на всех уровнях превентивно-ответного вмешательства, включая вмешательство, направленное на частных лиц, сообщество или на общественные /юридические/политические структуры. Контроль и оценка могут также применяться к отраслям, т.е., ко всей сумме превентивно-ответных действий в здравоохранительной психосоциальной областях, области безопасности и правоохранительной/судебной области.

Контроль и оценка могут осуществляться на любой стадии операции. Контроль наиболее эффективен, если он проводится на постоянной основе; оценку программ лучше проводить ежегодно. Оценка, проведенная на ранней стадии операции, может дать информацию для анализа ситуации. Контрольные мероприятия в течение операции могут помочь руководителям обеспечить планируемое развитие договорных мероприятий. Оценочные мероприятия в конце операции помогут взвесить выполненное и выявить полезный опыт.

См. также

- "Оценка гуманитарной деятельности в реальном времени: некоторые вопросы и ответы" (УВКБ ООН, 2002 г.)

Разработка контрольно-оценочных систем для программ, нацеленных на борьбу с сексуальным и гендерным насилием

Как сказано в Руководящих принципах в Главе 2, важно поощрять широкое участие в разработке контрольно-оценочных систем. Многоотраслевой подход, включая участие сообщества беженцев, позволяет совершенствовать обучение, воспитывать чувство соучастия, а также содействует прозрачности между участниками процесса. Это особенно важно для обсуждения цели контрольно-оценочных мероприятий и того, как полученная информация будет использоваться, анализироваться и влиять на текущее планирование.

Участники должны признавать, что некоторые группы сталкиваются с препятствиями для их участия в этом процессе. Беженцы – женщины и дети, например, часто не имеют права высказывать свое мнение в подобных ситуациях. Возможно, необходимо создавать особые условия для обеспечения участия юных беженцев, особенно тех, кто относится к группам риска (см. Главу 5), в разработке этих систем. Анализ ситуации, рекомендованный в Главе 2, должен подчеркнуть некоторые из этих вопросов. Получив сигналы об этих потенциальных препятствиях, участники процесса смогут начать работу по их преодолению.

Есть шесть шагов, которые должны направлять развитие контрольно-оценочной системы:

1. Определить цели контрольно-оценочных механизмов и оценить потребности в информации;
2. Обеспечить чёткость целей, итогов и показателей превентивно-ответного вмешательства;
3. Учредить скоординированные и общие для всех способы оповещения;
4. Определить методы получения информации о показателях;
5. Распределить обязанности по сбору информации, определить время, рамки и частоту сбора информации, а также выделить для этого средства;
6. Учредить механизмы обмена информацией и внедрения результатов в превентивно-ответное планирование.

См. также

- **Планирование и организация полезных оценочных мероприятий (УВКБ ООН, 1998 г.)**

Шаг 1

Определить цели контрольно-оценочных механизмов и оценить потребности в информации

Многоотраслевая команда должна обсудить и прийти к согласию о целях контрольно-оценочной системы. Этим определятся необходимые системы оповещения, то, как часто эти механизмы будут использоваться, и то, как они будут влиять на текущее превентивно-ответное планирование.

В целях выработки консенсуса по целям контрольно-оценочных механизмов, может быть полезным определение потребностей каждого участника/отдела в информации. Эта оценка потребностей в информации может быть разработана в виде таблицы, которая может быть систематизирована по отделам, либо по участникам процесса.

Пример:

Участники многоотраслевой команды:	<ul style="list-style-type: none"> ● Потребности в информации
Группа получателей помощи / целевое население	<ul style="list-style-type: none"> ● Влияние на благосостояние; ● Проблемы в получении услуг; ● Способность участвовать в процессах и влиять на принятие решений.
Оперативный штат	<ul style="list-style-type: none"> ● Результаты мероприятий; ● Проблемы, затрагивающие осуществление деятельности/результативность работы группы; ● Прогресс в выполнении рабочего плана; ● Оцененные факторы риска относительно сексуального и гендерного насилия.
Координаторы/руководители	<ul style="list-style-type: none"> ● Какие есть результаты? ● С какими проблемами столкнулся оперативный штат? ● Какой прогресс в выполнении рабочего плана был достигнут? ● Достижения оперативного штата.
Руководство проектом	<ul style="list-style-type: none"> ● Эффективность и действенность стратегий; ● Были ли достигнуты желаемые результаты? ● Позитивное и негативное воздействие на мужчин и женщин; ● Прогресс осуществления проекта; ● Внешние факторы, влияющие на показатели; ● Внутренние недостатки, влияющие на результаты; ● Действенное и эффективное использование ресурсов.
Финансирующие агентства / партнерские организации	<ul style="list-style-type: none"> ● Уровень достижения целей / задач; ● Стратегии, применяемые в проекте; ● Внешние факторы, влияющие на показатели проекта; ● Долгосрочность проектных результатов на уровне целевой группы и на организационном уровне.

Шаг 2**Обеспечить чёткость целей, итогов и показателей превентивно-ответного вмешательства**

Каждое вмешательство должно иметь четкие задачи, которые должны приводить к итогам, показателям воздействия и выполнения. Эти задачи, итоги и показатели представляют собой способ систематического описания правозащитного воздействия превентивно-ответного вмешательства в сексуальное и гендерное насилие. Показатели также подсказывают, какая информация подлежит сбору и какие механизмы оповещения необходимы.

Для определения задач:

Задачи должны выводиться из желаемого результата и правозащитного воздействия каждого программного вмешательства, вносящего свой вклад в достижение программной цели.

Пример: В ходе анализа ситуации было определено, что продукты питания распределяются неравно. Некоторые группы не получают адекватные средства, и это повысило риск сексуального и гендерного насилия и сексуальной эксплуатации.

Задачей будет являться пересмотр действующей процедуры распределения продуктов питания с целью уменьшения риска сексуального и гендерного насилия и обеспечения большего гендерного равенства.

Примечание: Задачи должны описываться как положительные изменения, которые произойдут в условиях существования беженцев. Они могут быть нацелены на совершенствование координации, совершенствование механизмов принятия ответных мер, на повышение сознательности сообщества или на улучшение партнерских отношений для достижения гендерного равенства с мужчинами.

Для определения итогов:

Итоги - это определенные и конкретные достижения. Определению желаемых итогов поможет описание того, что необходимо сделать для достижения задач.

Пример: если задачей является повышение уровня женского представительства в комитетах по распределению продуктов питания, одним из итогов мог бы быть пересмотр и изменение полномочий комитетов по распределению продуктов питания для обеспечения представительства женщин.

Для определения показателей выполнения и воздействия:

Показатели являются измерительными инструментами, которые помогают определить, что будет оцениваться или контролироваться, а также отметить достижение желаемых результатов. Для оценки правозащитного воздействия превентивно-ответного вмешательства требуются как **качественные**, так и **количественные** показатели. Качественные показатели - это те показатели, которые могут быть легко проверены во времени и через формы доклада. Количественные показатели помогают отметить положительный опыт, подчеркнуть встретившиеся сложности и определить недостатки в превентивно-ответных мероприятиях.

УВКБ ООН работает с двумя типами показателей: показателями воздействия и выполнения.

Показатели воздействия используются для определения изменений в благосостоянии и поведении, равно как и изменений в системах и организациях. Показатели воздействия являются, скорее, качественными показателями, так как они измеряют изменения в суждениях и взглядах людей на какой-либо предмет. Показатели воздействия относятся к задачам.

Пример: Если задачей является повышение участия женщин в комитетах по распределению продуктов питания, показателем воздействия может быть то, что женщины в комитетах по распределению продуктов питания осознают то, что они вносят значительный вклад в процедуру принятия решений.

Показатели выполнения, скорее, являются количественными. Показатели выполнения относятся к итогам.

Пример: Если итогом является пересмотр и изменение полномочий комитетов по распределению продуктов питания с целью обеспечения женского участия, показателем выполнения может быть то, что женское участие в комитетах по распределению продуктов питания повысилось с 30 до 50 процентов.

Все показатели должны быть классифицированы по полу и возрасту. Где возможно, показатели должны указывать и на другие характеристики целевого населения, включая этническую группу, место расположения (городская или сельская местность, лагерь), или группу риска.

См. также

- **Проектное планирование в УВКБ ООН: практическое руководство по использованию целей, итогов и показателей (УВКБ ООН, 2002 г.)**

Шаг 3

Учредить скоординированные и общие для всех инструменты оповещения

Инструменты оповещения предоставляют систематические и последовательные способы сбора информации о вышеуказанных показателях. Важно разработать инструменты оповещения, общие для всех организаций в рамках отдельных отраслей (например, все здравоохранительные организации должны собирать тот же минимальный набор информации).

Многоотраслевая команда должна начать свою работу с определения всех существующих систем оповещения, учета, информационных сводок, а также всех контрольно-оценочных систем, используемых различными участниками и в каждой отрасли.

Рассматривая существующие инструменты оповещения, такие как ежемесячные правозащитные доклады, доклады о ситуации, годовые правозащитные доклады, планы деятельности в стране здравоохранительных НПО/хозяйственных служб/УВКБ, команда должна оценить изначальную отчетную ситуацию и какие перемены необходимы для включения информации о превентивно-ответной деятельности против сексуального и гендерного насилия. Важно, чтобы все эти различные доклады описывали достижения, остающиеся вопросы и проблемы, а также существующие механизмы контроля и оценки.

Все инструменты оповещения, относящиеся к превентивно-ответным механизмам, должны учитывать проблемы гендера и возраста. Это означает, что необходимо определять различное воздействие вмешательства на беженцев – женщин, девочек, мужчин и мальчиков.

Образцы инструментов оповещения

Форма доклада о происшествии и форма ежемесячного доклада о сексуальном и гендерном насилии

Форма Доклада о происшествии является важным инструментом оповещения, который должен использоваться всеми участниками. Когда одному из участников сообщается о случае сексуального и гендерного насилия, для записи таких происшествий должен использоваться стандартный формат. Другим инструментом оповещения является **Ежемесячный доклад о сексуальном и гендерном насилии**. Этот механизм оповещения имеет важное значение для отслеживания изменений в обстановке, влияющей на количество случаев сексуального и гендерного насилия. Этот доклад также дает представление о тех факторах, которые могут укоренять эти насильственные действия на уровне сообщества. При заполнении формы ежемесячного доклада, помните о том, что информацию необходимо собирать о каждом лагере/поселении; также будут полезны общие данные на уровне местного управления, региона и страны. Образцы форм смотри в Приложениях 2 и 3.

Информационные составляющие докладов о сексуальном и гендерном насилии

Большое значение имеет сбор определенной информации для докладов. Для обеспечения эффективности, все участники должны согласиться об использовании общей терминологии с тем, чтобы формы докладов были сопоставимы. Все механизмы оповещения должны обеспечивать конфиденциальность жертвы насилия / лица, пережившего насилие, а также насильника.

Информационные составляющие докладов о сексуальном и гендерном насилии:

- Общее количество докладов о случаях насилия;
- Типы совершенного сексуального и гендерного насилия;
- Количество, возраст и пол жертв насилия / лиц, переживших насилие;
- Количество, возраст и пол насильников;
- Количество случаев по месту (например, дом, рынок, вне лагеря (укажите, где вне лагеря));
- Количество жертв изнасилования / лиц, переживших изнасилование, которые получили медицинскую помощь в течение двух дней после происшествия.

Информационные составляющие юридического бланка:

- Количество дел, переданных офицеру по правовой защите;
- Количество дел, переданных в полицию;
- Количество дел, переданных в суд;
- Количество отклоненных дел;
- Количество оправдательных/обвинительных приговоров;
- Типы совершенного сексуального и гендерного насилия;
- Количество случаев изнасилования, отмеченных службами охраны здоровья в течение двух дней после изнасилования;
- Количество дел, для которых проводилась судмедэкспертиза;
- Процент увеличения/уменьшения числа дел об изнасиловании за месяц;
- Процент увеличения/уменьшения случаев сексуального и гендерного насилия за месяц;
- Дополнительные замечания.

Информационные составляющие докладов о ситуации:

- Вопросы, проблемы и случаи сексуального и гендерного насилия;
- Статус координации и планирования;
- Превентивное вмешательство по отраслям;
- Ответное вмешательство по отраслям;
- Обучение персонала/получателей помощи в целях повышения их потенциала;
- Правозащитное воздействие: контрольные и оценочные мероприятия

Образец формы истории болезни и медицинского осмотра см. в Приложении 4

Коэффициент сообщений о сексуальном и гендерном насилии

Коэффициент сообщений о сексуальном и гендерном насилии - это число всех сообщений о случаях сексуального и гендерного насилия за данный период в сопоставлении с общей численностью населения. Для расчета коэффициента сообщений на 10 000 человек в месяц, в год, либо в другой заданный период времени:

Количество сообщенных случаев в заданный период времени

Общая численность населения в заданный период времени

$\times 10\,000$ = сообщения о случаях насилия на 10 000 человек за период времени

Сравнение коэффициентов сообщений за определенный период времени позволит команде определить общие направления. В большинстве поселений предполагается, что коэффициент сообщений со временем будет расти. Рост коэффициентов сообщений может являться указанием того, что жертвы насилия / лица, пережившие насилие, осведомлены о возможности получения помощи, а также того, что они доверяют этим службам и поэтому готовы делать эти сообщения. Важно помнить о том, что о случаях сексуального и гендерного насилия редко сообщается. По этой причине, рост числа/коэффициента сообщений может являться признаком успешности программы.

Шаг 4**Определить методы получения информации о показателях**

После учреждения механизмов оповещения вы можете начать определять, какие методы будут использованы в получении информации о показателях, не включенных в формы докладов. При определении этих методов важно учитывать, является тот или иной показатель качественным или количественным.

Количественные данные могут быть получены из исследований и архивов правительственных органов / партнеров по осуществлению программ. Информацию также можно почерпнуть из статистических данных о населении, находящемся в вашем ведении. Важно оценить доступные для многоотраслевой команды источники информации от различных участников.

Качественные данные могут быть получены через опросы, собрания целевых групп, а также через использование методов привлечения к оперативной оценке.

Взгляды беженцев – женщин, мальчиков и девочек, следует исследовать посредством контрольно-оценочных механизмов. Эта качественная информация имеет большое значение для определения пробелов в правовой защите и в совершенствовании превентивно-ответных механизмов.

Шаг 5**Распределить обязанности по сбору информации, определить время, рамки и частоту сбора информации, а также выделить для этого средства****Распределить обязанности:**

Важно распределить ответственность за разные части контрольно-оценочных систем.

Временные рамки:

Необходимо установить временные рамки для всех инструментов оповещения. Временные рамки также должны быть выработаны для всех других контрольно-оценочных механизмов. Команда должна выбирать временные рамки, которые соответствуют деятельности или программе. Контроль можно проводить ежемесячно, используя при этом форму Ежемесячного доклада о сексуальном и гендерном насилии; более полные доклады должны делаться ежегодно.

Определить ресурсы и бюджет:

Оперативные планы и бюджеты могут не закладывать достаточные ресурсы для разработки и осуществления контрольно-оценочных механизмов. Таким образом, важно определить количество рабочего времени, необходимого для обновления информации о сообщениях и для проведения необходимого анализа. Также необходимо учитывать возможности персонала для этого, проведение, если это необходимо, дополнительного обучения для формирования навыков контроля и оценки (например, навыки сбора и анализа информации, применения контрольно-оценочных процедур на оперативном уровне, а также навыки проведения совместной оценочной работы).

Для совместной оценочной работы в рамках сообщества может быть необходимым нанять дополнительный штат, имеющий соответствующий опыт работы, а также учесть требования по обеспечению открытости оценочных процессов для сообщества. Эти требования могут распространяться на переводчиков, транспорт и уход за детьми. Руководство по оценочной работе в рамках сообщества можно получить в Секции УВКБ ООН по оценке и политике.

Шаг 6**Учредить механизмы обмена информацией и внедрения результатов в превентивно-ответное планирование**

Одной из целей контрольно-оценочных механизмов является совершенствование выполнения программ. Для достижения этой задачи требуется достижение согласия по тому, как будет происходить обмен информацией среди и между участниками. Также важно решить, кто из участников будет отвечать за проверку исполнения, а также определить, как будут влиять результаты какого-либо контрольно-оценочного механизмы на программное планирование.

Стратегии по обмену информацией включают:

- Регулярные (раз в один или два месяца) встречи на уровне лагеря/сообщества для обсуждения результатов контроля/оценки/оповещения, для оценки правозащитного воздействия, рассмотрения данных доклада о происшествиях, анализа результатов полученных данных, а также результатов исследований сообщества, координации действий, планирования следующей контрольной сессии, определения препятствий и решений.
- Ежемесячные встречи на уровне местного офиса/суб-офиса/на региональном уровне для обсуждения ежемесячного доклада о сексуальном и гендерном насилии, правозащитного воздействия вмешательства, данных, полученных во время вмешательства, рассмотрения прогресса в показателях по результатам контроля на уровне лагеря/сообщества, а также прогресса в достижении задач.
- Регулярные (возможно, ежеквартальные) встречи на уровне страны для рассмотрения сообщений о собраниях на уровне лагеря/сообщества, собраниях оперативных управлений, обзора собранных данных о вмешательстве, учета оценок и обсуждения вопросов финансирования, затрагивающих осуществление программ.

По результатам каждой встречи должен быть подготовлен краткий доклад об основных затронутых вопросах, о предпринятых мерах и о распределении обязанностей.

Ключевые моменты

Полноценные контрольно-оценочные механизмы:

- Повышают ответственность, которая является одним из руководящих принципов превентивно-ответного вмешательства в сексуальное и гендерное насилие.
- Являются частью Рамок действий.
- Наиболее эффективны тогда, когда они выработаны совместно всеми участвующими сторонами, включая сообщество беженцев.

Члены многоотраслевой команды должны руководствоваться шестью шагами при разработке контрольно-оценочных систем:

- Определить цели контрольно-оценочных механизмов и оценить потребности в информации;
- Обеспечить чёткость целей, итогов и показателей превентивно-ответного вмешательства;
- Учредить скоординированные и общие для всех инструменты оповещения;
- Определить методы получения информации о показателях;
- Распределить обязанности по сбору информации, определить временные рамки и частоту сбора информации, а также выделить для этого средства;
- Учредить механизмы обмена информацией и внедрения результатов в превентивно-ответное планирование.

ГЛАВА 8: ГЕНДЕРНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ:

Проблема сексуального и гендерного насилия в определении статуса беженца

В этой главе дается руководство о том, как должны рассматриваться связанные с гендерными проблемами заявления беженцев во время процесса определения статуса беженца. Она передает содержание Руководства УВКБ ООН по гендерному преследованию, изданное в 2002 г., которое дает практические рекомендации о применимости Конвенции 1951 г. о беженцах ко всем лицам, бегущим от преследования, не делая различий, основанных на их социальных гендерных ролях.

УВКБ ООН и государства должны обеспечить ознакомление правительственных чиновников, юридических консультантов и офицеров по правовой защите, задействованных в процедуре определения статуса беженца согласно Конвенции 1951 г., касающейся статуса беженцев, или согласно Устава 1950 г. об основании Офиса Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, с содержащимся в этой главе Руководством по гендерному преследованию.

Решительно осуждает преследование через сексуальное насилие, которое не только представляет собой грубое нарушение прав человека, а, будучи совершенным в условиях вооруженного конфликта, является тяжелым нарушением гуманитарного права, но и также является особенно серьезным посягательством на человеческое достоинство. Поддерживает признание в качестве беженцев лиц, чье заявление о статусе беженца основано на обоснованном опасении преследования через сексуальное насилие, по причинам расы, религии, национальности, членства в определенной социальной группе или по причине политических убеждений. Рекомендует уделять особое внимание определению статуса беженца лиц, ищущих убежища, которые могли пострадать от сексуального насилия.

Выдержки из Заключений Исполкома № 73 (XLIV) (1993 г.)

Сексуальное и гендерное насилие может иметь отношение к процедуре определения статуса беженца как для заявителя, который является жертвой или лицом, пережившим насилие, так и для заявителя или лица, получившего статус беженца, который является насильником. В этом руководстве внимание сосредоточено на толковании определения беженца с точки зрения гендерного вопроса, а также содержатся предложения по проведению некоторых процедур для придания должного внимания женщинам, подающим заявление о статусе беженца. Оно также дает необходимую информацию для того, чтобы опрашивающий сотрудник или лицо, принимающее решение, мог распознать связанные с гендерными проблемами заявления о предоставлении убежища.

Когда изнасилование или другие формы сексуального насилия совершаются по причинам расы, религии, национальности, политических убеждений или членства в определенной социальной группе, оно может быть признано преследованием согласно определению термина "беженец", содержащемуся в Конвенции 1951 г. касающейся статуса беженцев и в Уставе Офиса УВКБ ООН.

Особой чуткости требуют те дела, в которых лицо, ищущее убежища, могло пережить сексуальное и гендерное насилие. Офицеры по правовой защите, опрашивающие сотрудники или лица, принимающие решения, должны осознавать, что не требуется никакого документального доказательства для того, чтобы доказать, что какое-то лицо подверглось преследованию по причине своей гендерной принадлежности. Опрашивающие сотрудники и лица, принимающие решения, должны придерживаться широких взглядов при общем отсутствии статистики и замалчивании этих нарушений прав человека в большинстве обществ.

Юридические услуги должны оказываться только квалифицированными лицами. Они должны оказывать информационные, консультативные и представительские услуги. Для обеспечения непрерывности и эффективного юридического представительства, делом до его закрытия должен заниматься тот же персонал. При этом весь штат УВКБ ООН и, особенно те, кто проводит опрос жертв/лиц, переживших насилие, должны быть знакомы с Руководством УВКБ, с соответствующим международным правом и законодательством принимающей страны. Гуманитарные агентства, работающие с выселенным и перемещенным населением, также должны быть осведомлены о юридических инструментах, связанных с законодательством о беженцах, и с его широким применением, для обеспечения равного права женщин и мужчин на международную защиту.

Гендерное преследование: Дополнительное руководство 2000 г. по процедурам и критериям определения статуса беженца

УВКБ ООН издает это Руководство согласно своего мандата, содержащегося в Уставе Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, в соответствии со Статьей 35 Конвенции 1951 г., касающейся статуса беженцев, и Статьей II ее Протокола 1967 г. Это Руководство дополняет Пособие УВКБ ООН о процедурах и критериях определения статуса беженца согласно Конвенции 1951 г. и Протокола 1967 г., касающихся статуса беженцев (переиздание, Женева, январь 1992 г.). Далее, оно заменяет Документ о позиции УВКБ ООН по гендерному преследованию (Женева, январь 2000 г.) и является результатом процесса Второго тура Глобальных консультаций по международной защите, где исследовался этот вопрос, во время встречи экспертов в Сан-Ремо в сентябре 2001 г.

Это Руководство предназначено для предоставления юридического толкования, которое может использоваться правительствами, юристами, лицами, принимающими решения, а также судебными органами, равно как и персоналом УВКБ ООН, которые занимаются определением статуса беженца на местах.

Гендерное преследование в контексте Статьи 1А(2) Конвенции 1951 г. и/или ее Протокола 1967 г., касающихся статуса беженцев.

I. Вступление

1. "Гендерное преследование" - это термин, который сам по себе не имеет юридического значения. Скорее, он используется для широкого охвата ряда различных заявлений, при рассмотрении которых с целью определения статуса беженца значительное внимание уделяется гендерному вопросу.

Это Руководство направлено на толкование определения статуса беженца, содержащееся в Статье 1A(2) Конвенции 1951 г., касающейся статуса беженцев (далее - "Конвенция 1951 г.") с гендерной точки зрения, а также предлагает некоторые процедуры с целью обеспечить придание должного внимания женщинам, подающим заявление о статусе беженца, для того, чтобы ряд связанных с гендерным вопросом заявлений признавались таковыми.

2. Установленным фактом является то, что определение беженца в целом должно истолковываться с пониманием возможных гендерных факторов для точного решения по заявлению о статусе беженца. Этот подход был принят Генеральной Ассамблеей, а также Исполнительным комитетом программы УВКБ ООН¹.
3. Для понимания природы гендерного преследования важно дать определение и разграничить термины "гендер" и "пол". Гендер - это отношения между женщинами и мужчинами, основанные на социально или культурно построенной и определенной идентичности, статусе, ролях и обязанностях, которые назначаются тому или иному полу, тогда как пол - это биологическое определение. Гендер не является статическим или врожденным, он приобретает со временем социально или культурно построенное значение. Связанные с гендерным вопросом заявления могут подаваться как женщинами, так и мужчинами, хотя, в связи с особым видом преследования, они чаще подаются женщинами. В некоторых случаях, пол заявителя может в значительной мере влиять на заявление, и лицо, принимающее решение, должно к этому относиться со вниманием. Однако, в других случаях, заявление со стороны женщины, ищущей убежище, не имеет ничего общего с ее полом. Связанные с гендерным вопросом заявления обычно охватывают, хотя и никак не ограничены этим, действия, связанные с сексуальным насилием, семейным/домашним насилием, вынужденным планированием семьи, увечьем женских половых органов, наказанием за нарушение общественных норм морали, и дискриминацию гомосексуалов.
4. Принятие толкования Конвенции 1951 г. с упором на гендерный вопрос не означает, что все женщины автоматически получают право на статус беженца. Лицо, подающее заявление о статусе беженца, должно доказать, что он или она имеет обоснованное опасение стать жертвой преследования по причинам расы, религии, национальности, членства в определенной социальной группе или политических убеждений.

¹ В своих Заключениях за октябрь 1999 г., № 87 (n), Исполнительный комитет "с признательностью отметил особые усилия государств по включению понимания гендерного вопроса в политику, правила и практику предоставления убежища; высказался за принятие государствами, УВКБ ООН и всеми заинтересованными участниками более широкого понятия о том, что преследование может быть гендерным или вызванным сексуальным насилием, а также включение этого в их критерии защиты; далее высказался за разработку, продвижение и осуществление УВКБ ООН и другими заинтересованными участниками руководств, кодексов поведения и обучающих программ по гендерным вопросам беженцев в целях обеспечения общей направленности понимания гендерного вопроса и повышения ответственности за проведение гендерной политики". См. также Заключение Исполнительного комитета № 39, "Женщины-беженки и международная защита", 1985 г.; № 73, "Защита беженцев и сексуальное насилие", 1993 г.; № 77(g), "Общее заключение о международной защите", 1995 г.; № 79(o), "Общее заключение о международной защите", 1996 г.; и №81(t) "Общее заключение о международной защите", 1997 г.

II. Предметный анализ

А. История вопроса

5. Исторически, определение беженца истолковывалось в рамках мужского опыта, а это означало, что большинство заявлений от женщин и гомосексуалов оставалось незамеченным. В последнее десятилетие, однако, анализ и понимание пола и гендера в контексте беженцев существенно продвинулись в прецедентном праве, в практике государств в целом и в учебной литературе. Это развитие происходило параллельно и при содействии развития в международном гуманитарном праве и стандартах², равно как и связанными с ними областями международного права, в том числе через судебную практику Международных уголовных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде, а также Римский Устав Международного уголовного суда. В этой связи, например, следует отметить, что опасные ритуалы, нарушающие международное гуманитарное право и стандарты прав человека, не могут быть оправданы на исторических традиционных, религиозных или культурных основаниях.
6. Несмотря на то, что понятие гендера непосредственно не включено в определение беженца, общепринято, что оно может влиять, или определять, тип преследования или нанесенного ущерба, равно как и причины для такого обращения. Поэтому, при правильном толковании, определение беженца распространяется на заявления, связанные с гендерным вопросом. По существу, нет необходимости добавлять еще одно основание в определение, находящееся в Конвенции 1951 г.³
7. При попытке применить критерии определения беженца в ходе процедуры определения статуса беженца, важно применять целостный подход к оценке и принимать во внимание все значимые обстоятельства дела. Очень важно иметь как полную картину личности, прошлого, личного опыта лица, ищущего убежище, так и анализ и новейшую информацию о конкретных исторических, географических и культурных обстоятельствах в стране его происхождения. Огульные оценки о мужчинах и женщинах не могут служить помощью, так как при этом могут быть упущены существенные различия, имеющие значение для конкретного дела.
8. Обсуждаемые ниже элементы определения - это те, которые требуют гендерного подхода в толковании. Другие критерии (например, нахождение вне страны происхождения), разумеется, сохраняют непосредственное значение для целостной оценки любого заявления. Во всем этом документе термин "женщина" распространяется также на девочек.

2. Необходимые тексты включают "Всеобщую декларацию прав человека" 1948 г., "Международный договор о гражданских и политических правах" 1966 г., "Международный договор об экономических, социальных и культурных правах" 1966 г., "Конвенцию о политических правах женщин" 1953 г., "Конвенцию против пыток и иного жестокого, бесчеловечного или унижительного обращения или наказания" 1984 г., "Конвенцию о правах ребенка" 1989 г., и, в частности, "Конвенцию о прекращении всех форм дискриминации в отношении женщин" 1979 г., и "Декларацию о прекращении насилия в отношении женщин" 1993 г. Важные региональные юридические инструменты включают "Европейскую конвенцию о правах человека и фундаментальных свободах" 1950 г., "Американскую конвенцию о правах человека" 1969 г., а также "Африканскую хартию прав человека и народов" 1981 г.

3. См. "Краткие выводы - гендерное преследование, глобальные консультации по международной защите", Круглый экспертный стол в Сан-Ремо, 6-8 сентября 2001 г., №№ 1 и 3 ("Краткие выводы - гендерное преследование").

Б. ОБОСНОВАННОЕ ОПАСЕНИЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЯ

9. То, что составляет обоснованное опасение стать жертвой преследования, будет зависеть от конкретных обстоятельств в каждом отдельно взятом деле. Притом, что заявители обоих полов могут подвергаться одинаковому типу опасности, они также могут сталкиваться с формами преследования, характерными для их половой принадлежности. Международное гуманитарное право и международное уголовное право четко определяют некоторые действия, например, сексуальное насилие, как правонарушение, при этом охарактеризовывают их как тяжелые преступления, подлежащие наказанию. В этом смысле международное право может помочь лицам, принимающим решения, в определении преследовательской природы конкретного действия.⁴ Нет сомнения в том, что изнасилование и иные формы гендерного насилия, такие как насилие, связанное с приданным, увечье женских половых органов, домашнее насилие и торговля людьми⁵, являются действиями, вызывающими большую боль и страдания - как психические, так и физические - и которые используются как формы преследования, независимо от того, совершаются ли они государством или отдельными людьми.
10. Оценка того, имеет ли какой-либо **закон преследовательскую природу**, служит испытанным материалом для определения решения по некоторым заявлениям, связанным с гендерным вопросом. Это особенно верно притом, что относящиеся к этой теме законы могут исходить из традиционных и культурных норм и практик, которые не обязательно соответствуют нормам международного гуманитарного права. Однако, как и во всех случаях, заявитель все-таки должен доказать, что он или она имеет обоснованное опасение стать жертвой преследования в результате такого закона. Это не будет иметь места тогда, когда, например, имеющий преследовательскую природу закон продолжает существовать, но уже не применяется.
11. Даже несмотря на то, что государство могло **запретить преследовательскую практику** (например, увечье женских половых органов), государство может, тем не менее, продолжать прощать или терпеть эту практику, или оно может быть не в состоянии эффективно прекратить эту практику. В таких случаях, эта практика по-прежнему будет приводить к преследованию. Сам факт того, что был принят закон, запрещающий или осуждающий определенные преследовательские практики, не является сам по себе достаточным основанием для того, чтобы определить недействительность заявления какого-либо лица о статусе беженца.
12. В тех случаях, когда **санкция или наказание** за несоблюдение или нарушение какой-либо политики или закона являются непропорционально жестокими и имеют гендерную направленность, они приравниваются к преследованию⁶. Даже если закон имеет общую применимость, обстоятельства наказания или обращения не могут быть столь жестокими, чтобы делать их непропорциональными цели закона. Жестокое наказание женщин, которые, совершив правонарушение, нарушили общественные нормы морали в каком-либо обществе, могут, таким образом, приравниваться к преследованию.
13. Даже если **законы и политика имеют оправданную цель**, методы их осуществления могут приводить к последствиям, имеющим существенную предвзятую природу по отношению к лицам, на которых они могут распространяться, и тогда они приравниваются

4 См. Пособие УВКБ ООН, параграф 51.

5 См. ниже в параграфе 18.

6 Лица, бегущие от уголовного преследования либо наказания за нарушение норм обычного права, обычно не являются беженцами, однако, различие может быть стертым, в частности, в ситуации с чрезмерным наказанием за нарушение норм права. См. Пособие УВКБ ООН, параграфы 56 и 57.

к преследованию. Например, общепринято чтобы планирование семьи представляло собой адекватный ответ на проблему перенаселенности. Тем не менее, применение такой политики через использование принудительных аборт и стерилизации, может представлять собой нарушение фундаментального гуманитарного права. Такие практики, несмотря на факт того, что они могут осуществляться в контексте законного правоприменения, признаются тяжелым правонарушением и считаются преследованием.

Дискриминация как вид преследования

14. В то время как есть общее согласие о том, что "простая" дискриминация сама по себе может не приравниваться, при обычном ходе событий, к преследованию, определенная форма дискриминации или менее предпочтительного обращения могут, в совокупности, привести к преследованию и оправдать международную защиту. К преследованию будет приравниваться, например, тот случай, если дискриминационные меры привели к последствиям, имеющим высокую степень предвзятости по отношению к данному лицу, например, серьезные ограничения чье-либо права на заработок, права на исповедывание своей религии, либо на доступ к имеющимся образовательным учреждениям⁷.
15. Большое значение для связанных с гендерным вопросом жалоб имеет также анализ форм дискриминации государством, не способным предоставить защиту частным лицам от определенных видов опасности. Если государство, через политику или практику, не предоставляет определенные права или защиту от серьезного злоупотребления, что приводит к тяжелому ущербу, нанесенному безнаказанно, это может приравниваться к преследованию. Отдельные случаи домашнего насилия или нападок по причине чьей-либо отличающейся сексуальной ориентации могут рассматриваться в этом контексте.

Преследование по причине сексуальной ориентации

16. Заявления беженцев, основанные на отличающейся сексуальной ориентации, содержат элемент гендерного вопроса. Сексуальность или сексуальные взаимоотношения заявителя могут иметь значение для заявления о предоставлении убежища, когда он или она подвергаются преследовательским (в том числе и дискриминационным) действиям по причине его или ее сексуальности или сексуальных взаимоотношений. Во многих подобных случаях заявитель отказался следовать социально или культурно определенным ролям или ожидаемому поведению, предписываемому его или ее полу. Наиболее общие заявления относятся к гомосексуалам, транссексуалам или трансвеститам, которые сталкиваются с открытой враждебностью, насилием, нападениями или жестокой или совокупной дискриминацией.
17. Там, где гомосексуальность незаконна в конкретном обществе, назначение сурового уголовного наказания за гомосексуальное поведение может приравниваться к преследованию, также как и наказание за отказ носить паранджу женщинами в определенных обществах. Даже там, где гомосексуальные взаимоотношения не являются уголовно наказуемыми, заявитель по-прежнему может иметь серьезное заявление в тех случаях, когда государство прощало или терпело дискриминационную практику или нанесенный ему или ей вред, или когда государство было не в состоянии предоставить заявителю эффективную защиту от такого вреда.

Торговля людьми в целях вынужденной проституции или сексуальной эксплуатации как форма преследования⁸

18. Некоторые проданные женщины или подростки могут иметь веские причины претендовать на статус беженца согласно Конвенции 1951 г. Вербовка женщин или подростков с помощью насилия или обмана в целях вынужденной проституции или сексуальной эксплуатации является формой гендерного насилия, которое может привести даже к смерти. Оно может считаться формой пыток и жестокого, нечеловечного или унижающего отношения. Оно также может накладывать серьезные ограничения на свободу передвижения женщины в связи с похищением, лишением свободы и/или конфискацией паспортов или других удостоверений личности. Кроме того, проданные женщины или подростки могут сталкиваться с серьезными последствиями после их побега и/или возвращения, такими как репрессии или месть от группировок или частных лиц, занимающихся торговлей людьми, а также с реальной возможностью вторичной продажи, суровым остракизмом со стороны сообщества или семьи, или с жестокой дискриминацией. В отдельных случаях, факт продажи в целях вынужденной проституции или сексуальной эксплуатации может, следовательно, быть основанием для заявления беженца о том, что государство было не способно, либо не желало предоставить защиту от такого вреда или угрозы вреда⁹.

Агенты преследования

19. Определение беженца позволяет признать и государственных и негосударственных участников преследования. Тогда как преследование наиболее часто совершается властями страны, тяжелые дискриминационные или иные оскорбительные действия, совершаемые местным населением или частными лицами, может также считаться преследованием, если власти сознательно терпят такие действия или если власти отказываются или не в состоянии предоставить эффективную защиту¹⁰.

В. ПРИЧИННАЯ СВЯЗЬ ("по причине...")

20. Обоснованное опасение стать жертвой преследования должно быть связано с одним или более основанием, содержащимся в Конвенции. То есть, оно должно быть "по причине" расы, религии, национальности, членства в определенной социальной группе или политическим убеждениям. Основание, содержащееся в Конвенции, должно являться важным фактором, способствующим принятию решения, однако оно не должно быть предъявлено как единственная или доминирующая причина. Во многих случаях (например, в государствах обычного права) судебная практика требует четкого доказательства причинной связи ("по причине..."), в то время как в других государствах причинная связь не является отдельным вопросом для анализа, но является составляющей целостного анализа определения беженца. Во многих заявлениях, связанных с гендерным вопросом, для лица, принимающего решение, сложность может представлять не столько принятие решения по применимому

8 В целях этого Руководства, "торговля людьми" определена согласно Статьи 3 Протокола Объединенных Наций по предотвращению, подавлению и наказанию торговли людьми, особенно в отношении женщин и детей, дополняющего Конвенцию Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 2000 г. Статья 3(1) определяет торговлю людьми как "вербовку, перевозку, передачу, укрывание или получение лиц, посредством угрозы или использования силы или иных форм принуждения или похищения, обмана или мошенничества, злоупотребление полномочиями или уязвимым положением, или получение или предоставление оплаты или преимуществ для достижения согласия лица, имеющего контроль над другим лицом, в целях эксплуатации". Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц, или иные формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд, рабство, либо практики, близкие к рабству, услужение или удаление органов."

9 Торговля людьми в других целях также может быть приравнена к преследованию в конкретном случае, в зависимости от обстоятельств.

10 См. Пособие УВКБ ООН, параграф 65.

основанию, сколько причинная связь: то, что причиной этого основания было опасение стать жертвой преследований. Атрибуция содержащегося в Конвенции основания к заявителю государством или негосударственным участником преследования достаточна для установления требуемой причинной связи.

21. В тех случаях, когда есть риск оказаться жертвой преследования в руках негосударственного участника (т.е., мужа, партнера или другого негосударственного участника) по причинам, не связанным с одним из содержащихся в Конвенции оснований, причинная связь является установленной, вне зависимости от того, относится ли отсутствие государственной защиты к Конвенции. Или же, там, где риск оказаться жертвой преследования в руках негосударственного участника не связан с основаниями, содержащимися в Конвенции, но неспособность или нежелание государства предложить защиту является причиной для основания, содержащегося в Конвенции, причинная связь также считается установленной¹¹.

Г. СОДЕРЖАЩИЕСЯ В КОНВЕНЦИИ ОСНОВАНИЯ

22. Обеспечение внимания к гендерному вопросу при истолковании каждого основания, содержащегося в Конвенции, имеет большое значение для определения соответствия конкретного заявителя критериям определения беженца. Во многих случаях заявители могут сталкиваться с преследованием в связи с приписываемым к ним основаниям, содержащимся в Конвенции. Во многих обществах политические взгляды женщины, ее расовая, национальная, религиозная или социальная принадлежность, например, часто рассматриваются вместе с родственниками, или сообщниками, или членами ее сообщества.
23. Важно помнить о том, что во многих заявлениях, связанных с гендерным вопросом, есть опасения преследования по одному и более основаниям, содержащимся в Конвенции. Например, заявление о предоставлении статуса беженца, основанное на нарушении социальных или религиозных норм, может рассматриваться в рамках религии, политических убеждений или членства в определенной социальной группе. От заявителя не требуется четкого определения причины, почему он или она имеет обоснованное опасение стать жертвой преследования.

Раса

24. В целях определения беженца, в определение расы включены все виды этнических групп, которые называются "расой" в общем употреблении.¹² Преследование по причинам расы может выражаться различными способами по отношению к мужчинам и женщинам. Например, насильник может пожелать нарушить этническую идентичность и/или благополучие расовой группы путем убийства, изувечения или удержанием мужчин под стражей, в то время как женщины могут рассматриваться как распространители этнической или расовой идентичности и преследоваться другим образом, как, например, через сексуальное насилие или контроль рождаемости.

11 См. Краткие выводы - гендерное преследование, № 6

12 См. Пособие УВКБ ООН, параграф 68

Религия

25. В некоторых государствах религия придает определенные роли и кодексы поведения соответственно женщинам и мужчинам. Там, где женщина не выполняет предписываемую ей роль или отказывается следовать кодексу, она подвергается наказанию, вследствие которого она может иметь обоснованные опасения стать жертвой преследования по причине религии. Отказ следовать таким кодексам может быть воспринят как доказательство, что эта женщина имеет неприемлемые религиозные взгляды, независимо от того, во что она на самом деле верит. Женщина может столкнуться с ущербом для ее собственных религиозных убеждений или обычаев, или в отношении к тому, что ей приписывается, включая ее отказ придерживаться определенных верований, исповедовать предписываемую религию или соответствовать в поведении учению предписываемой религии.
26. Есть определенное совпадение между основаниями религии и политических взглядов в заявлениях, связанных с гендерным вопросом, особенно в области предписываемых политических убеждений. Если религиозные учения предписывают женщине определенный тип поведения, то поведение, не соответствующее этому, может рассматриваться как доказательство неприемлемых политических взглядов. К примеру, в некоторых обществах предписываемая женщинам роль может относиться к требованиям государства или официальной религии. Власти или другие участники преследования могут воспринимать отказ женщины соответствовать этой роли как отказ исповедовать или придерживаться определенных религиозных верований. В то же время, отказ в соответствии может быть истолкован как придерживание неприемлемых политических убеждений, угрожающих основной структуре политической власти. Это особенно верно в обществах, где почти нет разделения между религиозными и государственными учреждениями, законами и доктринами.

Национальность

27. Национальность не следует понимать только как "гражданство". Она также относится к членству в какой-либо этнической или языковой группе, она может иногда совпадать с термином "раса"¹³. Несмотря на то, что преследование по причине национальности (как и в отношении расы) не является отличительным для женщин или для мужчин, во многих случаях природа преследования принимает гендерную форму, чаще - форму сексуального насилия над женщинами и девочками.

Членство в определенной социальной группе¹⁴

28. Заявления, связанные с гендерным вопросом, часто рассматриваются в параметрах этого основания, при правильном понимании термина высшей значимости. Однако, в некоторых случаях внимание, уделяемое основанию социальной группы, приводило к тому, что другие подходящие основания, такие как религия или политические убеждения, упускались из виду. Поэтому толкование этого основания не может делать ненужными остальные четыре основания, содержащиеся в Конвенции.

13 См. Пособие УВКБ ООН, параграф 74.

14 Более подробная информация - в Руководстве УВКБ ООН по международной защите: "Членство в определенной социальной группе" в контексте статьи 1A(2) Конвенции 1951 г. и/или Протокола 1967 г., касающихся статуса беженцев (HCR/GIP/02/02, 7 мая 2002 г.)

29. Таким образом, определенная социальная группа - это группа лиц, которые имеют общие характеристики, не имеющие отношения к риску преследования, или которые воспринимаются обществом как группа. Общей зачастую будет врожденная, неизменяемая черта, либо та черта, которая иным образом является фундаментальной для личности, сознания или для осуществления прав человека.
30. Далее следует, что пол может должным образом существовать в пределах категории социальной группы, при этом женщины являются собой четкий пример социальной подгруппы, определенной врожденными и неизменяемыми характеристиками, обращение с которыми зачастую отличается от обращения с мужчинами.¹⁵ Их характерные черты также определяют их как группу в обществе, подвергая их в некоторых странах отличающемуся обращению и стандартам.¹⁶ Равным образом, это определение охватывает гомосексуалов, транссексуалов и трансвеститов.
31. Размер группы часто используется как основание для отказа "женщинам" в целом как определенной социальной группе. Этот аргумент не имеет фактической основы или причины, так как другие основания не включены в этот вопрос. Равным образом, не должно быть требования общности определенной социальной группы или добровольного союза ее членов¹⁷, а также того, что каждый член группы рискует подвергнуться преследованию¹⁸. Общепринято, что должно быть возможным определить группу вне связи с риском преследования, однако, дискриминация или преследование могут являться важным фактором в определении видимости группы в конкретном контексте.¹⁹

Политические убеждения

32. Согласно этому основанию, заявитель должен показать, что он или она имеет обоснованное опасение стать жертвой преследования за приверженность определенным политическим убеждениям (обычно, отличающимся от убеждений, разделяемых правительством или какими-то частями общества), или в связи с тем, что приверженность таким убеждениям была приписана ему или ей. Политические убеждения должны быть понимаемы в широком смысле, включать любое убеждение по любому вопросу, которое связано с механизмом государства, правительства, общества или политики. Оно может включать убеждения относительно гендерных ролей. Оно также должно включать неконформистское поведение, которое заставляет преследуемое лицо приписывать ему или ей политические убеждения. В этом смысле, нет сугубо политической или сугубо неполитической деятельности как таковой, а контекст дела должен определить его природу. Заявление на основании политических убеждений, однако, предполагает, что заявитель придерживается или считается придерживающимся убеждений, не терпимых властями или обществом, которые являются основополагающими для их политики, традиций или методов. Также это предполагает, что такие убеждения стали или станут известны властям или значительным частям общества, или приписываются ими заявителю. Не всегда обязательно выражать такие убеждения или быть подвергнутым любому виду дискриминации или преследования.

15 См. Краткие выводы - гендерное преследование, № 5.

16 См. также Заключение № 39 Исполнительного комитета о беженках и международной защите, 1985 г.: "Государства... свободны в принятии интерпретации того, что женщины, ищущие убежища, которые сталкиваются с жестоким или бесчеловечным обращением из-за того, что они нарушили социальные нормы морали, могут считаться в обществе, в котором они живут, "определенной социальной группой" в пределах Статьи 1A(2) Конвенции Объединенных Наций 1951 г. "О беженцах".

17 См. Краткие выводы - членство в определенной социальной группе, Глобальные консультации по международной защите, Круглый экспертный стол в Сан-Ремо, 6-8 сентября 2001 г., № 4 ("Краткие выводы - членство в определенной социальной группе").

18 См. Краткие выводы - членство в определенной социальной группе, там же, № 7.

19 См. Краткие выводы - членство в определенной социальной группе, там же, № 6.

- В таких случаях проверка обоснованности опасения будет строиться на оценке последствий, с которыми заявитель, имеющий определенные взгляды, столкнулся бы по возвращении.
33. Имидж политического беженца как кого-то, кто бежит от преследования за его или ее прямое участие в политической деятельности, не всегда соответствует реальности опыта женщин в некоторых странах. Менее вероятно, чтобы женщины, по сравнению с мужчинами, участвовали в "крупной" политической деятельности, и намного чаще участвуют в "мелкой" политической деятельности, что отражает их главные гендерные роли. Например, женщина может работать в качестве медсестры с солдатами-повстанцами, участвовать в вербовке сторонников, либо заниматься подготовкой и распространением листовок. Женщинам также часто приписываются политические взгляды их семьи или родственников мужского пола, и они подвергаются преследованию из-за деятельности их родственников мужского пола. Притом, что это может рассматриваться в контексте приписываемых политических взглядов, это также может рассматриваться как преследование по причинам ее членства в определенной социальной группе, являющейся ее "семьей". Эти факторы необходимо учитывать в заявлениях, связанных с гендерным вопросом.
34. Равное значение для заявлений, связанных с гендерным вопросом, имеет признание того, что женщина может не желать участвовать в определенной деятельности, такой как обеспечение правительственных солдат пищей, что может быть воспринято преследователем(ями) как приверженность противоположным политическим взглядам.

III. ПРОЦЕДУРНЫЕ ВОПРОСЫ²⁰

35. Для лиц, подающих связанные с гендерным вопросом заявления, и, в частности, для лиц, переживших пытки и травмы, требуется благоприятное окружение, в котором они могут быть уверены в конфиденциальности их заявления. Некоторые заявители в связи с тем чувством стыда, который они испытывают за происшедшее с ними, или в связи с травмой, могут отказываться от предоставления информации об истинных масштабах преследования, которое они пережили или которого они опасаются. Они могут продолжать бояться стоящих у власти людей или они могут бояться быть отвергнутыми и/или репрессированными со стороны их семьи и/или сообщества.²¹
36. В соответствии с этой подоплекой, для обеспечения надлежащего рассмотрения заявлений, связанных с гендерным вопросом, в особенности от женщин, в процессе определения статуса беженца необходимо помнить о следующих мерах:
 - i. Интервью с женщинами, ищущими убежища, должно проводиться отдельно, без присутствия членов семьи мужского пола, для того, чтобы обеспечить им возможность изложить свои доводы. Им должно быть объяснено, что они по праву могут иметь обоснованные притязания.
 - ii. Важно, чтобы женщинам была предоставлена информация о процессе определения статуса, доступе к нему, равно как и к юридической консультации, доступным и понятным им языком.
 - iii. Заявителям должно быть сообщено о возможности иметь по выбору интервьюеров и переводчиков одного пола с ними,²² а заявителям они должны предоставляться автоматически. Интервьюеры и переводчики также должны осознавать и чутко реагировать на болезненные вопросы культурного или религиозного характера или на личные факторы, такие как возраст или уровень образования.
 - iv. Зачастую, для обеспечения доверия между интервьюером и заявителем крайне важное значение имеет открытая и успокаивающая обстановка, которая также должна помочь полностью раскрыть иногда конфиденциальную и личную информацию. Комната для проведения интервью должна располагать к беседе, способствовать конфиденциальности и уменьшать возможность кажущегося правового дисбаланса.

20 Эта Часть получила неоценимое значение в связи с руководством со стороны различных государств и других участников, включая следующие руководства: "Предложения для офицеров по предоставлению убежища, рассматривающих заявления о предоставлении убежища от женщин" (Служба иммиграции и натурализации, США, 26 мая 1995 г.); "Заявители о статусе беженца и на получение гуманитарной визы: руководство по гендерным вопросам для лиц, принимающих решения" (Департамент по иммиграции и гуманитарным делам, Австралия, июль 1996 г.); "Руководство № 4 о заявителях-женщинах, опасющихся гендерного преследования: обновленная редакция, Совет по миграции и беженцам, Канада, 13 ноября 1996 г.); "Положение относительно лиц, ищущих убежища, и беженцев" (Европейский совет по беженцам и ссыльным, декабрь 1997 г.); "Гендерное руководство по принятию решений по заявлениям о предоставлении убежища в Объединенном Королевстве" (Юридическая группа беженцев, июль 1998 г.); "Гендерное руководство для принятия решений по предоставлению убежища" (Национальный консорциум по делам беженцев, Южная Африка, 1999 г.); "Гендерное руководство по беженцам" (Иммиграционный апелляционный орган, Объединенное Королевство, ноябрь 2000 г.); а также "Гендерное преследование: руководство по исследованию и определению нужд женщин, находящихся под защитой" (Миграционный совет, отделение юридической практики, Швеция, 28 марта 2001 г.)

21 См. также "Сексуальное насилие над беженцами: руководство по предотвращению и реагированию" (УВКБ ООН, Женева, 1995 г.), а также "Межведомственная Конференция об извлеченных уроках по предотвращению и реагированию на сексуальное и гендерное насилие в ситуациях с беженцами" (Межведомственный доклад об уроках, извлеченных во время заседания конференции, 27-29 марта 2001 г., Женева).

22 См. также Заключение Исполнительного Комитета № 64, "Женщины-беженки и международная защита", 1990 г., (а), (iii): "Обеспечивать, где необходимо, работу опытных переводчиц в процедуре определения статуса беженца и предоставлять беженкам надлежащий доступ к таким процедурам, даже если они сопровождаются членами семьи мужского пола".

- v. Интервьюер должен представить себя и переводчика заявителю, четко объяснить роли каждого лица и конкретную цель интервью. Заявитель(ница) должен(должна) получить заверения в том, что его/ее заявление будет рассматриваться со строжайшей конфиденциальностью, а предоставленная заявителем (ницей) информация не будет предоставлена членам его/ее семьи. Важно чтобы интервьюер объяснил(а), что он/она не является консультантом по травмам.
- vi. Интервьюер должен оставаться нейтральным, сочувствующим и объективным во все время интервью, а также он должен избегать языка тела или жестов, которые могут восприниматься как запугивающие или грубые или неуместные. Интервьюер должен позволить заявителю(нице) представить свое дело с минимальными помехами.
- vii. Во всех интервью, относящихся к предоставлению убежища, должны присутствовать как "открытые", так и конкретные вопросы, которые могут помочь раскрыть гендерные проблемы, относящиеся к заявлению о статусе беженца. Женщины, косвенно участвовавшие в политической деятельности, или которым приписывались политические убеждения, например, часто не предоставляют во время интервью необходимой информации в связи с тем, что вопросы направлены на мужчин. Заявительницы также могут не связывать вопросы о "пытках" с теми видами вреда, которого они опасаются (такого как изнасилование, сексуальное насилие, увечье женских половых органов, "почетное убийство", вынужденное замужество, и т.д.)
- viii. Для обеспечения доверия и получения всей необходимой информации возможно понадобятся второе и последующие интервью, особенно с жертвами сексуального насилия или с пережившими другой вид травмы. В этой связи, интервьюеры должны чутко относиться к травме и чувствам заявителей и они должны прекращать интервью, когда заявитель эмоционально истощен.
- ix. Там, где предусматривается, что данное дело может дать толчок заявлению, связанному с гендерным вопросом, необходима соответствующая подготовка, которая также позволит создать доверительные отношения с заявителем, а также даст интервьюеру возможность задать нужные вопросы и решить возникающие во время интервью вопросы.
- x. Необходимо собрать информацию о стране происхождения, имеющую отношение к заявлениям женщин, такую как правовое положение женщин, политические права женщин, социальные и экономические права женщин, культурные и общественные нравы в стране и последствия несоблюдения их, преобладание таких опасных ритуалов, количество случаев и виды сообщаемого насилия над женщинами, доступная для них защита, наказания для тех, кто совершает насилие, и опасности, с которыми женщина может столкнуться по возвращении в страну происхождения после подачи заявления о статусе беженца.

xi. Тип и уровень эмоций, проявляемых во время рассказа о пережитом не должны влиять на доверие к женщине. Интервьюеры и лица, принимающие решения, должны понимать, что культурные различия и травма играют важную и комплексную роль в определении поведения. В некоторых случаях, возможно, следует искать объективные психологические или медицинские доказательства. Нет необходимости выяснять подробности акта изнасилования или сексуального нападения, но может потребоваться информация о событиях, приведших к этому либо произошедших после, описание окружающей обстановки и деталей (таких, как использование огнестрельного оружия, любые слова или фразы насильника, тип нападения, где оно произошло и как, описание насильника (например, солдаты, гражданские и пр.), равно как и мотивация насильника. При некоторых обстоятельствах стоит заметить, что женщина может не знать о причинах насилия над ней.

xii. При необходимости, следует обеспечить доступность механизмов направления на психосоциальное консультирование и другие виды помощи. Опыт подсказывает, что желательно наличие психосоциальных консультантов для помощи заявителям до и после интервью.

Доказательственный материал

37. Для признания властями заявления беженца не требуется никакого документального доказательства, однако, информация или обычаи в стране происхождения могут не подтверждать данное дело. Важно понимать, что по отношению к связанным с гендерным вопросом заявлениям, обычные типы доказательств, используемые для других заявлений о статусе беженца, могут не быть легко доступными. Статистические данные или сообщения о случаях сексуального насилия могут отсутствовать в связи с замалчиванием таких случаев или отсутствием уголовного преследования. Могут помочь альтернативные формы информации, такие как устные и письменные свидетельские показания других женщин, находившихся в подобных ситуациях, показания неправительственных и правительственных организаций и результаты независимых исследований.

IV. МЕТОДЫ РАБОТЫ

38. В зависимости от соответствующих юридических традиций, государствами предпринимались два общих подхода к работе для обеспечения отражения гендерного вопроса в законодательстве о беженцах и, в частности, в определении беженца. Некоторые государства включили содержащее нужное толкование руководства и/или процедурные меры предосторожности в само законодательство, тогда как другие предпочли разработать политическое и юридическое руководство по тому же вопросу для лиц, принимающих решения. УВКБ ООН призывает те государства, которые еще этого не сделали, обеспечить отражение гендерного вопроса в законодательстве о беженцах и связанных с ним процедурах, а также выражает свою готовность помогать государствам в этом отношении.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: КОДЕКС ПОВЕДЕНИЯ УВКБ ООН

Введение

Потенциал УВКБ ООН в оказании защиты и помощи беженцам и иным лицам в его ведении зависит от способности его персонала поддерживать и укреплять высочайшие моральные и профессиональные нормы поведения. Мы, сотрудники УВКБ ООН, несем личную и коллективную ответственность за соблюдение этих стандартов. Руководители несут особую ответственность за поддержание этих стандартов, установление личного примера, а также за создание рабочей атмосферы, поддерживающей и расширяющей возможности персонала.

Является признанным фактом то, что работа УВКБ ООН часто ставит его сотрудников в положение власти над получателями помощи. Сотрудники УВКБ обязаны не злоупотреблять этой властью.

Этот Кодекс поведения призван служить сотрудникам в качестве наглядного руководства для принятия этических решений в их профессиональной, а, иногда, и в личной жизни. Это моральный кодекс, который не имеет силы закона. Он предназначен для того, чтобы помочь сотрудникам осознать обязательства, возложенные на них Уставом Объединенных Наций и Правилами для сотрудников, которые остаются единственными правовыми инструментами, определяющими приемлемость поведения в УВКБ. Подписание этого Кодекса не ущемляет каких-либо прав сотрудников УВКБ.

Признавая, что местные законы и обычаи могут отличаться в разных странах, Кодекс поведения основан на международных нормах права. Например, дети определены как лица до 18 лет. Инструкции по правильному толкованию даны в Примечаниях к Кодексу поведения.

Кодекс применим ко всем сотрудникам УВКБ ООН, которым должно быть предложено его подписать. Консультанты, работающие с УВКБ ООН по контракту и практиканты также должны получить Кодекс, и им должно быть предложено подтвердить, что они придерживаются его стандартов, насколько этого требует их статус. Правительственным и неправительственным организациям и компаниям, которые, через своих сотрудников, работают с УВКБ ООН, будет предложено соответствующим образом довести до сведения этих лиц принципы, содержащиеся в Кодексе.

Все сотрудники УВКБ ООН обязаны всемерно содействовать распространению Кодекса поведения. Они также выполняют свою роль в осуществлении, контроле и обеспечении исполнения его стандартов. Сотрудники также должны способствовать соблюдению этих стандартов партнерами и поддержанию этих стандартов вместе с персоналом УВКБ ООН.

Основные ценности и руководящие принципы

Сотрудники УВКБ ООН преданы следующим основным ценностям и руководящим принципам:

- Как сотрудники системы ООН, мы будем следить за соответствием нашего поведения и его отражением ценностей, заключенных в Уставе Объединенных Наций: уважение фундаментальных прав человека, социальной справедливости и человеческого достоинства, а также соблюдение равенства прав мужчин и женщин. Мы будем содействовать УВКБ ООН в активном продвижении принципов международного права о беженцах, международного законодательства о правах человека и международного гуманитарного права. Мы будем руководствоваться основными ценностями системы ООН, включая профессионализм, целостность и уважение человеческой индивидуальности, и мы обязуемся всегда придерживаться интернациональных взглядов.
- Как сотрудники УВКБ ООН, мы считаем нашей главной обязанностью обеспечение защиты и помощи беженцам и другим лицам в нашем ведении в соответствии с мандатом нашего Управления. Мы поддерживаем полное участие беженцев и других лиц в ведении УВКБ - частных лиц, семей и сообществ - в принятии решений, относящихся к их жизни.
- Мы будем уважать достоинство каждого человека, мы будем содействовать и применять на практике понимание, уважение, сочувствие и терпение, а также мы будем демонстрировать благоразумие и соблюдать требуемую конфиденциальность. Мы будем стремиться к созданию конструктивных и уважительных рабочих отношений с нашими гуманитарными партнерами, мы будем постоянно искать возможности для совершенствования нашей работы, создавать среду, благоприятствующую обучению, поддерживающую позитивные изменения, и применяющую на практике полученный опыт.
- Мы будем демонстрировать уважение к каждому человеку, независимо от его расы, пола, религии, цвета кожи, национального или этнического происхождения, языка, семейного положения, сексуальной ориентации, возраста, социально-экономического статуса, дееспособности, политических убеждений или иных отличительных черт. Мы будем прилагать усилия к устранению преград перед равенством.

Мы будем уважительно относиться к культуре, обычаям и традициям всех народов и мы будем прилагать усилия к тому, чтобы избежать неприемлемого в определенном культурном аспекте поведения. Однако, когда традиция или обычай признаются соответствующим органом Объединенных Наций прямо противоположными международному акту о правах человека или стандартам прав человека, мы будем руководствоваться соответствующим международным актом о правах человека или стандартом прав человека.

Присяга Кодексу поведения УВКБ ООН

Я, сотрудник УВКБ ООН, клянусь:

1. **Обращаться со всеми беженцами и иными лицами в ведении УВКБ справедливо, с уважением и достоинством.**

Я всегда буду стремиться к пониманию сложного опыта, с которым столкнулись и пережили беженцы и иные лица в ведении УВКБ ООН, равно как и уязвимость положения, в котором они – в особенности на основе половой принадлежности, возраста или недееспособности - могут оказаться по отношению к тем, кто облечен властью или влиянием в различных аспектах их жизни.

Я всегда буду добиваться внимания к правам детей и их защите, и буду действовать в высших соображениях их интересов. Если моя работа будет включать прямую работу с беженцами или иными лицами в ведении УВКБ, я буду встречаться с ними регулярно, для того, чтобы полностью осознать их опыт и нужды, а также для того, чтобы объяснять роль УВКБ ООН и объем его работы

Я буду стремиться быть в курсе политики, целей и деятельности УВКБ ООН и проблем беженцев, а также делать все возможное для поддержки работы Управления по оказанию правовой защиты и помощи.

2. Поддержание целостности образа УВКБ ООН через мое личное и профессиональное поведение является и воспринимается окружающими, как соответствующее самым высоким стандартам.

Я буду показывать на деле целостность, правдивость, преданность и честность. Я буду терпеливым, уважительным и вежливым ко всем лицам, с которыми я общаюсь на официальном уровне, включая беженцев и других лиц в ведении УВКБ, представителей оперативных и рабочих партнеров, правительств и доноров.

Я буду соблюдать местные законы; я буду соблюдать мои личные правовые и финансовые обязательства; и я не буду искать личных преимуществ или иммунитета, которые не были предоставлены мне в интересах Объединенных Наций. Я буду делать все возможное для обеспечения того, чтобы поведение членов моей семьи не сказывалось отрицательным образом на целостности образа УВКБ ООН.

3. Выполнять мои официальные обязанности и вести мои личные дела таким образом, чтобы избегать конфликтов интересов, тем самым сохраняя и укрепляя общественное доверие к УВКБ ООН.

Мои действия будут свободны от соображений личной выгоды, и я буду сопротивляться неправомерному политическому давлению на принятие решений. Я не буду ни искать, ни принимать указания относительно выполнения моих обязанностей от какого-либо правительства, включая органы власти моей страны, или от каких-либо иных органов власти, кроме Организации Объединенных Наций.

В соответствии с Правилами для сотрудников, я не буду принимать никаких почестей, наград, подарков, вознаграждений ни от какого правительства; я также не буду принимать их ни от какого источника вне Организации Объединенных Наций без предварительного разрешения. Я не буду иметь никаких посторонних занятий или работы без предварительного разрешения. Я не буду принимать дополнительной оплаты или субсидий от правительства или иного источника, или участвовать в определенной политической деятельности, такой как баллотирование или служба на общественной должности.

Я буду избегать оказания помощи частным лицам или компаниям в их предприятиях с УВКБ ООН там, где это может привести к действительному или кажущемуся предпочтительному обращению. Я никогда не буду участвовать в деятельности, связанной с приобретением товаров или услуг, или с деятельностью по управлению человеческими ресурсами там, где может возникнуть конфликт интересов.

4. Вносить вклад в создание гармоничной рабочей среды, основанной на командном духе, взаимном уважении и понимании.

Я буду выказывать уважение всем коллегам, вне зависимости от статуса или должности, и я буду предоставлять всем моим коллегам возможность высказать свою точку зрения и вносить вклад своими знаниями и опытом в усилия коллектива. Я буду общаться открыто и делиться всей значимой информацией (с учетом требований конфиденциальности) с другими коллегами, и я буду предпринимать усилия для предоставления своевременных ответов на запросы.

Я буду соблюдать неприкосновенность личной жизни моих коллег и избегать дезинформации. Я буду стремиться к разрешению разногласий и к решению проблем, когда они возникают. Я буду участвовать в формировании конструктивного диалога между руководством и представителями штата, основанного на принципах взаимного уважения и открытого, позитивного подхода.

Как управляющий/руководитель я буду открыто воспринимать взгляды всех членов команды. Я буду вовремя реагировать на результаты работы каждого члена команды посредством своего руководства, мотивации и полного признания их заслуг.

5. Содействовать безопасности, здоровью и благосостоянию всего персонала УВКБ ООН в качестве обязательного условия эффективной и последовательной работы.

Я буду помнить и соблюдать все указания, относящиеся к защите моего здоровья, благосостояния и безопасности. Я буду всегда помнить о безопасности персонала при принятии оперативных решений. Если у меня будут сомнения относительно указания, выполнение которого я буду считать опасным для моей безопасности либо для безопасности других лиц, я буду немедленно докладывать об этом моему руководителю.

В качестве начальника/руководителя, я буду прилагать усилия для обеспечения того, чтобы здоровье и благосостояние персонала и их семей не подвергались излишнему риску. Я буду способствовать поддержанию здорового баланса работы и личной жизни персонала, а также соблюдать права сотрудников.

6. Охранять и ответственно использовать информацию и ресурсы, к которым у меня есть доступ в связи с моей работой в УВКБ ООН.

Я буду соблюдать необходимую осторожность во всех деловых вопросах, и я не буду разглашать какую-либо конфиденциальную информацию о беженцах, коллегах и других связанных с работой вопросах, в соответствии с правилами для персонала и действующими инструкциями.

Я буду защищать, управлять и использовать человеческие, финансовые и материальные ресурсы УВКБ ООН эффективно и действенно, помня о том, что эти ресурсы были получены УВКБ для оказания помощи беженцам и другим лицам в ведении УВКБ.

7. Предотвращать, противостоять и бороться с эксплуатацией и насилием над беженцами и другими лицами в ведении УВКБ

Я обязуюсь не злоупотреблять возложенными на меня властью и влиянием на жизнь и благосостояние беженцев и других лиц в ведении УВКБ.

Я никогда не буду требовать услуг или преимуществ от беженцев или других лиц в ведении УВКБ взамен на защиту и помощь. Я никогда не буду частью эксплуататорских взаимоотношений - сексуальных, эмоциональных, финансовых или трудовых - с беженцами или другими лицами в ведении УВКБ.

Если я окажусь в таких отношениях с получателем помощи, которые я не буду считать эксплуататорскими или оскорбительными, я доложу об этом моему руководителю для соответствующего указания, сознавая, что этот вопрос будет решаться с должной осторожностью. Я осознаю, что и для моего руководителя, и для меня существуют обычные консультативные механизмы и помощь в этих вопросах.

Я буду действовать ответственно при найме или другом виде привлечения беженцев или других лиц в ведении УВКБ для частных услуг. Я буду письменно докладывать о характере и условиях этого найма моему руководителю.

8. Воздерживаться от любого участия в криминальной или неэтичной деятельности, противоречащей правам человека, либо в деятельности, которая компрометирует образ и интересы УВКБ ООН.

Я никогда не буду поддерживать или участвовать в какой-либо форме незаконной, эксплуататорской или оскорбительной деятельности, включая, например, детский труд и контрабанду людей и товаров.

Так как УВКБ ООН предано высочайшим стандартам защиты и заботы о детях, я осознаю, что от меня ожидается отказ от участия в сексуальных действиях с любым лицом в возрасте до 18 лет. (Дальнейшее руководство дано в Примечаниях к настоящему Кодексу поведения).

9. Воздерживаться от любой формы домогательства, дискриминации, физического или словесного надругательства, притеснения или фаворитизма на рабочем месте.

Я не буду участвовать или терпеть любую форму преследования на рабочем месте, включая сексуальное домогательство и злоупотребление властью.

Как управляющий/руководитель я не буду искать услуг, одолжений или подарков со стороны сотрудников, я также не буду принимать непрошенные услуги, одолжения или подарки, имеющие более чем символическую стоимость.

Я признаю, что существует неотъемлемый конфликт интересов и потенциального злоупотребления властью при сексуальных отношениях с сотрудниками, находящимися под моим началом. Если я окажусь в таких отношениях, я немедленно разрешу этот конфликт интересов.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1.1: ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ КОДЕКСА ПОВЕДЕНИЯ

Сексуальная эксплуатация и насилие в ситуациях гуманитарного кризиса.

Выдержка из плана действий доклада Специальной комиссии Межведомственного постоянного комитета по защите от сексуальной эксплуатации и насилия в ситуациях гуманитарного кризиса.

A. Основные принципы Кодекса поведения

Гуманитарные агентства имеют обязательство заботиться о получателях помощи и ответственность за обращение с получателями помощи с достоинством и уважением, а также за соблюдение определенных минимальных стандартов поведения. С целью предотвращения сексуальной эксплуатации и насилия следует включить следующие принципы в кодекс поведения агентства*:

- Сексуальная эксплуатация и насилие, совершаемые гуманитарными работниками, представляют собой грубые нарушения поведения, которые, таким образом, являются причиной для увольнения.
- Сексуальные действия с детьми (лицами в возрасте до 18 лет) запрещены, вне зависимости от возраста большинства или законного возраста для согласия. Ошибочное мнение о возрасте ребенка не является оправданием.
- Обмен денег, работы, товаров или услуг на секс, включая сексуальные услуги или другие формы унижающего, деградирующего или эксплуататорского поведения, запрещены. Это включает обмен за помощь, полагающуюся получателям помощи.
- Сексуальные отношения между гуманитарными работниками и получателями помощи не рекомендуются, так как они основаны на изначально неравной правовой динамике. Такие отношения подрывают доверие и целостность работы по оказанию гуманитарной помощи.
- Там, где гуманитарный работник вызывает тревогу или подозрения относительно сексуального насилия или эксплуатации у своего коллеги, работающего в том же или в другом агентстве, он/она должен/должна доложить о таких проблемах через установленные в его/ее агентстве механизмы оповещения.
- Гуманитарные работники обязаны создавать и поддерживать атмосферу, предотвращающую сексуальную эксплуатацию и насилие и способствующую применению на практике их кодекса поведения. Руководители всех уровней несут особую ответственность за поддержку и развитие систем, которые поддерживают эту атмосферу.

* У гуманитарных работников, нанятых из среды получателей помощи, различные вопросы будут возникать во время применения на практике некоторых из этих принципов. Притом, что сексуальная эксплуатация, насилие и злоупотребление гуманитарной помощью всегда будут запрещены, необходимо благоразумие в применении принципов, относящихся к сексуальным отношениям для этой категории гуманитарных работников.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ФОРМА ДОКЛАДА О ПРОИСШЕСТВИИ

Страница 1 из 4

Инструкции	<p>Форма должна быть заполнена полностью обученными и получившими назначение сотрудниками;</p> <p>Оригинал должен оставаться в указанном агентстве (вне лагеря);</p> <p>Копия должна как можно быстрее быть доставлена Офицеру ООН по правовой защите в запечатанном конверте. (Если руководитель желает доложить в полицию, Офицер по правовой защите должен получить копию в течение 24 часов);</p> <p>Приложить дополнительные страницы с рассказом о происшедшем, если нужно.</p>
ПРИМЕЧАНИЕ	<p>Эта форма НЕ является руководством по проведению интервью. Сотрудники должны получить соответствующее обучение по проведению интервью с лицами, пережившими насилие. Имеются отдельные формы для консультирования и медицинского осмотра/лечения.</p>

ТИП ПРОИСШЕСТВИЯ		Тип вторичного происшествия
Номер дела	Лагерь/адрес (для городских жителей и возвращающихся лиц)	Дата и время проведения интервью
Предыдущие (если есть) номера дел о происшествиях для этого клиента		

ИНФОРМАЦИЯ О ЖЕРТВЕ НАСИЛИЯ / ЛИЦЕ, ПЕРЕЖИВШЕМ НАСИЛИЕ			
Имя:	Возраст:	Год рождения:	Пол:
Адрес:	Племенное/этническое происхождение	Семейное положение:	Род занятий:
Кол-во детей:	Их возраст:	Глава семьи (сам(а) ИЛИ имя, степень родства лицу, пережившему насилие)	
Категория "уязвимости" УВКБ ООН, если была определена		Продовольственная карточка № или Удостоверение личности №	
Если жертва насилия / лицо, пережившее насилие, является ребенком: Имя попечителя:			Степень родства:

ПРОИСШЕСТВИЕ		
Место происшествия:	Дата:	Время происшествия:
Описание происшествия (опишите в целом обстоятельства, что именно произошло, что случилось позже):		

Страница 2 из 4

ИНФОРМАЦИЯ О НАСИЛЬНИКЕ			
Имя:	количество насильников:	Пол:	
Адрес:	Национальность:	Возраст:	Племенное/этническое происхождение
Степень родства по отношению к жертве насилия / лицу, пережившему насилие	Семейное положение:	Род занятий:	
Если насильник неизвестен, опишите его/ее, включая любые отличительные черты:			
Настоящее местонахождение насильника, если известно: Представляет ли насильник собой постоянную угрозу?			
Если насильник является ребенком:Имя попечителя:		Степень родства:	

СВИДЕТЕЛЬ
Опишите присутствие любых свидетелей (включая детей):
Имена и адреса:

ПРЕДПРИНЯТЫЕ МЕРЫ - любые меры, предпринятые к дате заполнения формы		
Должено кому:	Дата доклада	Дата принятия мер:
ПОЛИЦИЯ		
Имя		
СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ		
Имя		
УВКБ ООН		
Имя		
МЕСТНЫЕ ЛИДЕРЫ		
Имя		
ОРГАНЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ См. стр. 3 этой формы отн. имени/информации		
ПРОЧИЕ		
Имя		

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ НАЗНАЧЕНИЯ И ПЛАНИРУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ - любые меры, предпринятые к дате заполнения формы		
Физическая безопасность нуждается в переоценке и немедленном составлении плана безопасности:		
Получала ли жертва насилия / лицо, пережившее насилие, какой-либо вид консультации, если да, то какой?		
Намерена ли жертва насилия / лицо, пережившее насилие, сообщить о происшествии в полицию?Направит ли она/он иск в суд старейшин/обычный суд?	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет	<input type="checkbox"/> Нет <input type="checkbox"/> Нет
Какие действия будут предприняты сотрудниками по развитию сообщества/борьбе с сексуальным и гендерным насилием?		
Какие дальнейшие меры необходимо принять УВКБ ООН и/или прочим участникам?		
Форма заполнена: (Написать имя печатными буквами):		Подпись

Страница 3 из 4

ФОРМА МЕДИЦИНСКОГО ДОКЛАДА

Страница 1 из 2 (заполнены) + страница 3 (первые 2 строчки заполнены) должны быть лично доставлены сотрудниками в присутствии жертвы насилия / лица, пережившего насилие, в здравоохранительный центр. Страница 3 должна быть заполнена сотрудниками здравоохранительного центра, ИЛИ, если жертва насилия / лицо, пережившее насилие, не прошла медицинский осмотр ко времени сообщения о происшествии, они должны объяснить причины ниже.

ОБЩИЕ ДАННЫЕ О МЕДИЦИНСКОМ ОСМОТРЕ		
Имя лица, пережившего насилие:	Год рожд.:	Пол:
(Если применимо) Причина, по которой жертва насилия / лицо, пережившее насилие, НЕ прошла медицинский осмотр к этому времени:		

ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ СОТРУДНИКАМИ ЗДРАВООХРАНИТЕЛЬНОГО ЦЕНТРА		
Дата осмотра:	Время:	Название стационарного/амбулаторного лечебного заведения
<p>До опроса/осмотра жертвы насилия / лица, пережившего насилие, прочтите страницы 1-2 этой формы; Избегайте просить жертву насилия / лицо, пережившее насилие, повторять информацию, которую он/она уже давал(а);</p> <p>Результаты медицинского осмотра должны быть отмечены на соответствующих бланках учреждения здравоохранения, как определено соответствующими протоколами и инструкциями;</p> <p>Медицинские записи, документация, формы, и пр., имеют конфиденциальный характер и должны храниться в безопасном месте в учреждении здравоохранения.</p> <p>Медицинская информация может быть передана только данной жертве насилия / лицу, пережившему насилие.</p>		
ЭТА СТРАНИЦА НЕ ЗАМЕНЯЕТ ФОРМУ МЕДИЦИНСКОГО ОСМОТРА УЧРЕЖДЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (ОНА ДОПОЛНЯЕТ ЭТУ ФОРМУ)		

ОБЩИЕ ДАННЫЕ О ПРОВЕДЕННОМ ЛЕЧЕНИИ	
<p>ПРИМЕЧАНИЕ Эта информация может иметь большое значение для консультанта, оказывающего посттравматическую помощь. Однако: для разглашения этой информации необходимо получить на это разрешение от жертвы насилия / лица, пережившего насилие</p>	
Рекомендации врача:	
<p>Посещение учреждения здравоохранения через две недели Посещение учреждения здравоохранения через шесть месяцев Иное, указать:</p>	
Дополнительные комментарии:	
Осмотр проведен (ФИО):	
Написать имя печатными буквами	Звание:
Подпись:	
Название организации и печать:	

Приложение 1,1 Приложение 1
 Приложение 2
 Приложение 3
 Приложение 4

Страница 4 из 4

СОГЛАСИЕ НА РАЗГЛАШЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ

К сведению сотрудника или добровольца, заполняющего эту форму:

Прочитайте всю форму клиенту, объясните ему/ей, что он/она может выбрать любой (или ни один) из перечисленных пунктов. Получите подпись или отпечаток пальца и подпись свидетеля.

Я, _____, даю мое
(ФИО жертвы насилия / лица, пережившего насилие, печатными буквами)

разрешение следующим организациям для распространения информации о происшествии, о котором я заявил/а в этой форме, и о моих нуждах в настоящем времени. Я понимаю, что это разрешение необходимо для того, чтобы я мог/ла получить наилучшие заботу и помощь. Я понимаю, что с информацией будут обращаться с конфиденциальностью и уважением, и ею будут делиться только при необходимости для оказания мне помощи, в которой я нуждаюсь и которую я прошу.

(Отметить крестиком приемлемые пункты)

Служба сообщества (название) _____

Здравоохранительный центр (название организации) _____

УВКБ ООН (Офицер по правовой защите, прочие)

Полиция

Лидер лагеря/блока. Указать имя (имена): _____

Прочие, указать кто: _____

Подпись или отпечаток пальца _____

Свидетель (подпись или отпечаток пальца) _____

Дата _____

Инструкции по заполнению страниц 1 и 2 Формы доклада о происшествии

Цель и предназначение:

Форма доклада о случае сексуального и гендерного насилия рекомендуется к использованию участниками превентивно-ответных мер на сексуальное и гендерное насилие в поселениях беженцев. Форма доклада о происшествии является межведомственным инструментом, и она была разработана:

- Для предоставления краткой (4 страницы на двух листах) всесторонней сводки наиболее важной информации о конкретном происшествии;
- Если жертва насилия / лицо, пережившее насилие, дает на это согласие, для использования в качестве инструмента для обмена информацией, для копирования и обмена между и среди участников или организаций, участвующих в оказании помощи жертве насилия / лицу, пережившему насилие, и/или в последующих мероприятиях;
- Во избежание необходимости для жертвы насилия / лица, пережившего насилие, повторять свой рассказ и отвечать на те же самые вопросы во время многочисленных интервью;
- Для сбора основных и значимых данных в целях контроля и оценки случаев СГН и программ борьбы с ним;
- Для сбора данных, повторяющихся во всех поселениях беженцев, для того, чтобы обеспечить возможность сравнения в мировом масштабе информации о СГН по программам, поселениям, странам и регионам.

ЗАПОЛНЕННАЯ ФОРМА

Форма доклада о происшествии не является руководством по проведению интервью. Сотрудники, проводящие интервью с жертвами насилия/лицами, пережившими насилие, должны пройти соответствующее обучение навыкам интервьюирования, активного слушания и эмоциональной поддержки, необходимых для работы с лицами, пережившими насилие. Отдельные формы могут понадобиться для использования в качестве руководства по проведению интервью и ведения записей. Важно помнить, что жертва насилия/лицо, пережившее насилие, может иметь эмоциональную травму. Поэтому большое внимание необходимо уделять проведению интервью с сочувствием и уважением. Иногда стоит заполнять форму без присутствия лица, пережившего насилие.

При разработке программ по предотвращению и реагированию на сексуальное и гендерное насилие необходимо основать механизмы и процедуры оповещения, взаимодействия и координации. Проведите встречу с организациями и частными лицами, работающими в вашей местности, для того, чтобы определить информационные потребности каждой группы и лучшие способы использования заполненных Форм доклада.

В большинстве поселений хорошо зарекомендовала себя следующая методика:

- Одна организация назначается в качестве "ведущего агентства" по сбору всех сообщаемых данных, получению докладов и оказанию немедленной помощи. Зачастую, это либо сотрудники, специализирующиеся в борьбе с сексуальным и гендерным насилием из какой-либо службы сообщества, либо центры репродуктивного здоровья учреждения здравоохранения.
- Оригиналы заполненных Форм доклада хранятся в офисе ведущего агентства, в сейфах вне лагеря.
- **С согласия жертвы насилия / лица, пережившего насилие, на разглашение информации:**

Ведущее агентство в течение 24 часов раздает копии заполненной Формы доклада организациям, которые более всего нуждаются в этой информации: сотрудникам УВКБ ООН по правовой защите, учреждениям

здравоохранения, хозяйственным службам. Другие организации, такие, как полиция, также могут получить копии, по решению жертвы насилия / лица, пережившего насилие.

■ **Без согласия жертвы насилия / лица, пережившего насилие, на разглашение информации:**

Ведущее агентство в течение 24 часов предоставляет информацию сотрудникам УВКБ ООН по правовой защите. Информация включает данные о происшествии, а также информацию, не позволяющую установить личность (никакой информации, которая могла бы установить личность лица, пережившего насилие). УВКБ ООН эта информация необходима для осуществления своего правозащитного мандата.

Тип происшествия

Будьте последовательны в использовании слов/определений для обеспечения правильного сбора информации, отслеживании данных о происшествиях, контроле и оценки. Рекомендуется использовать для квалификации типов происшествий следующие типы СГН. Вы должны будете обсудить с организатором / межведомственной командой по борьбе с СГН и добавить любые типы/определения СГН, которые возникают в вашем поселении и которые не включены в этот список.

Типы сексуального и гендерного насилия

Типы СГН включают следующие (смотрите более подробный список в Главе 1 Руководства УВКБ ООН по СГН):

■ **Изнасилование/попытка изнасилования и супружеское изнасилование**

Вторжение в любую часть тела жертвы или насильника половым органом, или в анальное или половое отверстие жертвы любым предметом или любой иной частью тела посредством силы, принуждения, при вынуждающих обстоятельствах, или в отношении лица, неспособного дать подлинное согласие (Международный уголовный суд). Попытка изнасиловать кого-либо, которая не завершается пенетрацией, считается попыткой изнасилования.

■ **Сексуальное надругательство**

Фактическое или угрожаемое посягательство сексуального характера (за исключением изнасилования), включая неуместное прикосновение, с использованием силы или при неравных или вынуждающих обстоятельствах

■ **Сексуальное надругательство над детьми, растление и инцест**

Любой акт, в котором ребенок используется в целях сексуального удовлетворения. Любые сексуальные связи/взаимодействие с ребенком.

■ **Сексуальная эксплуатация**

Любое злоупотребление уязвимым положением, правовым дисбалансом, или доверием для сексуальных целей; это включает сиюминутное получение прибыли, социальную или политическую форму сексуальной эксплуатации другого лица (Межведомственный постоянный комитет). Сексуальная эксплуатация является одной из целей торговли людьми (выполняемое в сексуальной манере вынужденное раздевание и/или обнаженность, вынужденный брак, принудительное рождение ребенка, участие в порнографии или проституции, сексуальное вымогательство за предоставление товаров, услуг, помощи, сексуальное рабство).

■ **Торговля людьми, рабство**

Продажа и/или торговля людьми для вынужденной сексуальной деятельности, принудительного труда или услуг, рабства или практик, близких к рабству, услужение или удаление органов.

■ **Ранний брак**

Организованный брак до возраста законного согласия (половое сношение в таких взаимоотношениях составляет определяемое по закону изнасилование, так как девочки не являются юридически компетентными для согласия на такие союзы).

■ Брак по принуждению

Брак, организованный против воли жертвы насилия / лица, пережившего насилие; во многих случаях семье выплачивается приданное; последствия отказа связаны с насильственными и/или оскорбительными действиями.

■ Увечье женских половых органов (УЖПО)

Обрезание половых органов по немедицинским причинам, обычно производимое в юном возрасте; варьируется от частичного до полного обрезания, удаления гениталий, наложения швов, по культурным либо иным не терапевтическим причинам; зачастую жертва подвергается этому насилию несколько раз в жизни, например, после родов или если девочка/женщина подверглась сексуальному нападению.

■ Домашнее насилие

В категорию домашнего насилия попадает любое насилие между находящимися в интимной связи настоящими и бывшими партнерами, где бы и когда бы это насилие ни возникало, равно как и между членами семьи (например, между свекровью и невесткой). Домашнее насилие может включать сексуальное, физическое, психологическое или финансовое насилие. Домашнее насилие охватывает целый ряд ситуаций, которые могут включать следующие:

- Физическое и сексуальное надругательство, например, шлепки, толчки, удары, избиения руками и ногами, уколы, изнасилование.
- Отказ в финансовой помощи и лишение прав, например, удержание денег, запрещение друзьям навещать или звонить, словесное надругательство, унижение, принудительная изоляция.
- Использование угрозы использования юридических санкций против партнера, например, угрозы относительно опеки над детьми, угрозы депортации.
- Лишение прав, например, лишение медицинской помощи, физической свободы.
- Физическое и эмоциональное надругательство над детьми
- Избиение женщины свекровью в связи с подчиненным статусом этой женщины в семье.

Случаи негендерного насилия

Некоторые дела, поступающие к работникам с СГН, не относятся к СГН. Они не должны квалифицироваться как случаи СГН, однако они могут учитываться отдельно при описании программных мероприятий и деятельности в докладах, особенно в области предотвращения насилия. Примеры:

- Надругательство над детьми (физическое или психологическое надругательство, не связанное с гендерным вопросом);
- Домашние споры и проблемы, которые не отражают гендерное неравенство; например, дети с проблемой поведения;
- Общие здравоохранительные проблемы.

Типы вторичного насилия

Используйте эту графу, только если присутствует более одного типа сексуального и гендерного насилия, которое возникло во время одного происшествия, например, изнасилование и брак по принуждению.

Тип происшествия будет типом изнасилования

Тип вторичного происшествия будет типом брака по принуждению

Номер дела

Присвойте клиенту номер, номер дела или номер происшествия. Этим создается способ сохранить конфиденциальность в отношении жертвы насилия / лица, пережившего насилие: происшествие имеет ссылку на номер, а не на имя жертвы насилия / лица, пережившего насилие. Это также полезно в тех ситуациях, когда лицо, пережившее насилие, переживает несколько повторяющихся случаев насилия.

Лагерь (если приемлемо), или место расположения

Название лагеря беженцев, где лицо, пережившее насилие, проживает, или адрес в случаях с городским населением или с возвращающимися лицами.

Дата и время проведения интервью

Дата и время, когда вы впервые провели интервью с жертвой насилия / лицом, пережившим насилие, и записали информацию.

Номера предыдущих дел для этого клиента (если они были)

Если с этим клиентом уже проводилась работа, и если вы используете номера происшествий СГН, отметьте все номера происшествий, присвоенные в прошлом. Если вы не знаете присвоенных номеров, попытайтесь назвать месяц и год предыдущих происшествий, или каким-либо образом укажите, что с этим клиентом уже проводилась работа по другим происшествиям.

Информация о жертве насилия / лице, пережившем насилие

ПРИМЕЧАНИЕ: В поселениях, когда невозможно гарантировать конфиденциальность этих форм, вам рекомендуется НЕ включать в форму имя, полный адрес и другую информацию, устанавливающую личность жертвы насилия / лица, пережившего насилие.

Имя

Полное имя жертвы насилия / лица, пережившего насилие,

Возраст

Возраст в настоящее время

Год рождения

Год рождения жертвы насилия / лица, пережившего насилие,

Пол

Ж для женского, М для мужского

Адрес

Полный адрес, включая деревню/микрорайон, улицу, участок/дом, и т.д.

Племя

Племенная или этническая принадлежность, если имеется; если не известно, пишете "неизвестно".

Семейное положение

Не замужем/холост, замужем/женат или разведен(а), разлучен(а), вдовец/вдова или, потерял(а) супруга(у).

Род занятий

Если она/он работает, опишите род занятий; если не работает, напишите "нет".

Кол-во детей

Количество детей, живущих с ней/ним

Возраст (детей)

Перечислите возраст детей, живущих с жертвой насилия / лицом, пережившим насилие (например, 6 месяцев, 2 года, 8 лет)

Глава семьи

Впишите имя главы семьи и его родство с жертвой насилия / лицом, пережившим насилие. Если глава семейства является жертвой насилия / лицом, пережившим насилие, пишите "жертва насилия / лицо, пережившее насилие". Глава семьи - это обычно то лицо в семье, которое записано как глава семьи УВКБ ООН в целях распределения продуктов питания, либо в системе учета принимающей страны. Возможно, вам придется обсудить это определение и уточнить его для вашего поселения.

Категория "уязвимости" УВКБ ООН, если была определена

Если жертва насилия / лицо, пережившее насилие, обозначается как "уязвимая" личность согласно УВКБ ООН, перечислите параметры уязвимости, например, несопровождаемый или разлученный с семьей ребенок (НРСР), или недееспособный, или престарелый.

Номер продовольственной карточки, или номер удостоверения личности

Если она/он имеет продовольственную карточку и/или удостоверение личности на свое имя, перепишите номер(а); если не имеет, то напишите "не известно". Если она/он не имеет этих карточек вообще, напишите "нет карточки".

Если жертва насилия / лицо, пережившее насилие, является ребенком

Если лицо, пережившее насилие, находится в возрасте до 18 лет, заполните эти строки:

Имя попечителя - имя лица, выполняющего функции родителя.

Степень родства - укажите члена семьи: мать, отец, сестра, тетя и пр. Если жертва насилия / лицо, пережившее насилие, живет не в своей, а в приемной семье, напишите "приемная семья".

ПРОИСШЕСТВИЕ**Место происшествия**

Будьте конкретны, например:

- Полный адрес, например, Секция А4, строение 12
- По дороге к Лагерю Мтендели
- Вне лагеря рядом с выходом на основную дорогу
- В лагере, поселок Б
- В лагере, рядом с баром "Спанла"
- За уборными, Ц2, 23
- Рядом с баром "Бамба" в городе
- Район/улица/дом в случаях с городским населением

Дата

Дата происшествия

День недели

День недели, когда произошло происшествие (например, пон., вт., ср., чт., пт., сб., вс.)

Время

Время, когда произошло происшествие; используйте 24-часовую шкалу времени или указывайте время до полудня или после полудня.

Описание происшествия

Обобщите рассказ клиента о происшедшем: обстоятельства, приведшие к нападению, что произошло во время нападения, что она/он делала(делал) после этого, что насильник делал после этого. Это описание должно быть полным, но помните о том, что это - сводка. Используйте дополнительные листы, если вам требуется больше места.

ИНФОРМАЦИЯ О НАСИЛЬНИКЕ

Заполните все клетки как перечислено в форме, так же, как и в разделе выше о жертве насилия / лице, пережившем насилие. Информация должна быть как можно более полной.

СВИДЕТЕЛИ

Опишите присутствие любых свидетелей

Опишите подробно: проходивших мимо людей, слышался чей-то голос (но человека не было видно), кто-то наблюдал, любой, кто что-то услышал или увидел.

Имена и адреса (свидетелей)

Будьте конкретны, записывайте полные адреса, если возможно.

ПРЕДПРИНЯТЫЕ МЕРЫ

Используйте этот раздел для перечисления любых мер, предпринятых вами или жертвой насилия / лицом, пережившим насилие, ко времени заполнения этой формы. Будьте конкретны с именами, датами и принятыми мерами, перечисленными в этой форме.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ НЕОБХОДИМЫЕ ДЕЙСТВИЯ И ПЛАНИРУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Физическая безопасность нуждается в оценке и немедленном составлении плана безопасности

Этот раздел имеет большое значение в том случае, если жертва насилия / лицо, пережившее насилие, проживает вместе или рядом с предполагаемым насильником, а также, если насильник еще не установлен. Будьте конкретны относительно потенциально сохраняющейся опасности и плана безопасности для жертвы насилия / лица, пережившего насилие.

Будьте конкретны относительно того, какие меры вы собираетесь принять, какие меры планирует жертва насилия / лицо, пережившее насилие, а также какие меры вы считаете необходимыми.

Напишите свое имя печатными буквами

Подпишите форму

Инструкции по заполнению страницы 3 доклада о медицинском осмотре

ПРИМЕЧАНИЕ: Страница 3 не является обязательной. В некоторых поселениях полезно прилагать эту упрощенную медицинскую справку к Форме доклада о происшествии. В других случаях, сотрудники организаций здравоохранения находят эту форму излишней и потому ненужной. Если жертва насилия / лицо, пережившее насилие, предпочитает передать дело в полицию, местные законы могут требовать форму медицинского освидетельствования; в этом случае в заполнении страницы 3 этой формы, вероятно, нет необходимости. Вам следует обсудить этот вопрос с организатором / межведомственной командой и решить, где и как использовать страницу 3 этой Формы доклада о происшествии.

Заполните верхний раздел: Имя, Год рожд., пол жертвы насилия / лица, пережившего насилие,

- Если жертва насилия / лицо, пережившее насилие, не желает/не нуждается в медицинском осмотре, объясните причины. В этом случае остальная часть страницы 3 должна быть пустой. **ПРИМЕЧАНИЕ:** В некоторых случаях, таких как сексуальное домогательство, где не было физического контакта и не было телесных повреждений, в медицинском осмотре может не быть необходимости, если жертва насилия / лицо, пережившее насилие, не желает обращаться в здравоохранительный центр и не желает подавать заявление в полицию.
- Если жертва насилия / лицо, пережившее насилие, уже посетила здравоохранительный центр, испросите согласия жертвы насилия / лица, пережившего насилие, и доставьте эту форму работнику здравоохранения и попросите его/ее заполнить и подписать ее.
- Если жертва насилия / лицо, пережившее насилие, нуждается в медицинском осмотре и не была еще в центре охраны здоровья, проведите ее/его туда и передайте эту форму работнику здравоохранения для заполнения.

Для работника здравоохранения, заполняющего эту форму

Дата осмотра

Дата осмотра жертвы насилия / лица, пережившего насилие, в связи с этим происшествием

Время осмотра

Время осмотра жертвы насилия / лица, пережившего насилие, в связи с этим происшествием

Название стационарного/амбулаторного лечебного заведения

Название стационарного/амбулаторного лечебного заведения, в котором проводился осмотр

Общие данные о проведенном лечении

Заполняйте этот раздел ТОЛЬКО в том случае, если жертва насилия / лицо, пережившее насилие, дает свое согласие на разглашение этой информации. Включайте только краткую сводку проведенного лечения. Подробная информация должна быть представлена только на формах учреждения здравоохранения, хранящихся в этом учреждении.

Рекомендации врача

Поставьте крестик в соответствующей графе

Дополнительные комментарии:

Используйте эту графу, если работник здравоохранения считает нужным сделать какие-либо конкретные рекомендации или комментарии.

Напишите печатными буквами имя лица, проводившего осмотр

Напишите печатными буквами звание лица, проводившего осмотр

Подпись лица, проводившего осмотр

Название и печать организации (если имеется)

Инструкции по заполнению страницы 4 - формы согласия на разглашение информации

В большинстве поселений беженцев данные о происшествии должны быть распространены между органами занимающимися охраной здоровья, бытовых услуг и правозащитным персоналом УВКБ ООН. В поселениях не-беженцев обмен информацией должен определяться агентствами, оказывающими услуги, связанные с СГН. **До того, как начать обмен любой информацией**, должно быть получено согласие жертвы насилия / лица, пережившего насилие.

Зачитайте всю форму жертве насилия / лицу, пережившему насилие, и пометьте крестиком все включаемые организации. Если она/он в состоянии поставить подпись, получите подпись, если нет, получите отпечаток пальца и подпись свидетеля.

Информация должна быть защищена в соответствии с желанием жертвы насилия / лица, пережившего насилие, с соблюдением любых высказанных ею/им ограничений.

Если жертва насилия / лицо, пережившее насилие, не дает своего согласия на обмен информацией, может быть разглашена остальным участникам только не устанавливающая личность информация.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ЕЖЕМЕСЯЧНАЯ ФОРМА ДОКЛАДА ПО ПРОГРАММЕ БОРЬБЫ С СГН

(Эта форма была адаптирована из ситуаций с беженцами в Танзании)

Суб-офис: _____		Месяц: _____			Год: _____			
ТИП ПРОИСШЕСТВИЯ		КОЛИЧЕСТВО СООБЩЕНИЙ						
Название лагеря/места						ИТОГО	Пред. месяц	Всего, с января
Изнасилование (новые случаи в этом месяце)								
Изнасилование (до прибытия в лагерь)								
Попытка изнасилования								
Сексуальное домогательство								
Вынужденный брак								
Ранний брак								
Домашнее насилие								
Прочее гендерное насилие								
Негендерное насилие								
ИТОГО ПО ВСЕМ ТИПАМ								

Правовая защита

ПОКАЗАТЕЛИ	№	ПОКАЗАТЕЛИ	№
Общее количество исков, связанных с СГН на рассмотрении суда к началу месяца		Количество оправдательных/обвинительных приговоров в течение 6 (шести) месяцев после подачи исков	
Общее количество исков, связанных с СГН, поданных в суд к началу месяца		Количество отклоненных дел	
Общее количество исков, связанных с СГН, вторично поданных в суд к началу месяца		Общее количество исков на рассмотрении суда к началу месяца	
Количество обвинительных приговоров в течение 6 (шести) месяцев после подачи исков		Негендерное насилие	
Изложение фактов: (проблемы, решения, вопросы, обучение, и т.д.)			

Здравоохранение

ПОКАЗАТЕЛИ	№	ПОКАЗАТЕЛИ	№
Общее количество случаев изнасилования, рассмотренных в здравоохранительных центрах с целью осмотра и лечения		Из них, количество случаев изнасилования, рассмотренных в течение 3 (трех) дней после происшествия	
Изложение фактов: (проблемы, решения, вопросы, обучение, и т.д.)			

Сообщество/психосоциальная сфера

ПОКАЗАТЕЛИ	№	ПОКАЗАТЕЛИ	№
Общее количество дел, связанных с СГН, когда были оказаны консультативные услуги/поддержка			
Изложение фактов: (проблемы, решения, вопросы, обучение, и т.д.)			

Безопасность

ПОКАЗАТЕЛИ	№	ПОКАЗАТЕЛИ	№
Общее количество дел, связанных с СГН, о которых было сообщено в полицию		Процентный рост/спад за последний месяц	

Превентивная деятельность: (изложение фактов)

Координационная деятельность: (изложение фактов)

ПРИЛОЖЕНИЕ 4: ФОРМА ИСТОРИИ БОЛЕЗНИ И МЕДИЦИНСКОГО ОСМОТРА

Код КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТИ:

1. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Имя:		Фамилия:	
Адрес:			
Пол:	Дата рождения:		Возраст:
Дата/время осмотра :		В присутствии:	

В случае с ребенком впишите название школы, имена родителей или попечителей

2. ПРОИСШЕСТВИЕ

Дата происшествия:		Время происшествия:		
Описание происшествия (описание самой жертвы насилия / лица, пережившего насилие):				
Физическое насилие	Да	Нет	Опишите тип и место на теле	
Тип (избиение, укусы, вырывание волос, пр.)				
Использование ограничений				
Применение оружия				
Использованные наркотики/алкоголь				
Пенетрация	Да	Нет	Не уверен(а)	Опишите (оральное, вагинальное, анальное, тип предмета)
Пенис				
Палец				
Прочее (опишите)				
	Да	Нет	Не уверен(а)	Место (оральное, вагинальное, анальное, тип предмета)
Эякуляция				
Использование презерватива				

Если жертва насилия / лицо, пережившее насилие, является ребенком, следует также спросить: Происходило ли это раньше? Как долго? Кто это делал? По-прежнему ли этот человек опасен? и т.д. Также спросите о кровотечении из влагалища или прямой кишки, болях при ходьбе, расстройстве мочеиспускания, болях во время стула, признаках выделений и пр.

3. ИСТОРИЯ БОЛЕЗНИ

Делала ли жертва насилия / лицо, пережившее насилие, следующее после происшествия:	Да	Нет		Да	Нет
Тошнота			Время происшествия:		
Мочеиспускание			Время происшествия:		
Дефекация			Время происшествия:		
Чистка зубов			Время происшествия:		
Использование контрацептивов					
Таблетки			Время происшествия:		
Иньекция			Время происшествия:		
История менструаций					
Последний менструальный период	Менструация во время происшествия		<input type="checkbox"/> Да	<input type="checkbox"/> Нет	
Признаки беременности	<input type="checkbox"/> Да	<input type="checkbox"/> Нет	Количество недель беременности		
История добровольных половых сношений (только в том случае, если для анализа ДНК были взяты образцы)					
Последнее добровольное половое сношение в течение недели до нападения	Дата		Имя партнера		
Проблемы со здоровьем в настоящем					
История увечья женских половых органов, тип					
Аллергии					
Принимаемые лекарства					
Статус вакцинации	<input type="checkbox"/> Да	<input type="checkbox"/> Нет	Неизвестно	Комментарии	
Столбняк					
Гепатит Б					
Статус ВИЧ/СПИД	Позитивный	Отрицательный	Неизвестно		

4 МЕДИЦИНСКИЙ ОСМОТР

Внешний вид (одежда, волосы, пр., очевидная физическая или умственная недееспособность?)			
Психическое состояние (спокойна, плачет, тревожна, сотрудничает, и пр.)			
Вес	Рост	Половая зрелость (незрелость, достижение зрелости, зрелость):	
Частота пульса	Кровяное давление	Частота дыхания	Температура
Физические данные Последовательно опишите и начертите на прилагаемых пиктограммах тела конкретное расположение всех ран, кровоподтеков, петехии, отметин и пр. Задокументируйте тип, размер, цвет, форму и другие особенности. Опишите в подробностях, но не интерпретируйте данные.			
Голова и лицо		Рот и нос	
Глаза и уши		Шея	
Грудь		Спина	
Живот		Ягодицы	
Верхние конечности		Нижние конечности	

5. ОСМОТР ПОЛОВЫХ ОРГАНОВ И АНАЛЬНОГО ОТВЕРСТИЯ

Вульва/мошонка	Вход во влагалище и девственная плева	Анальное отверстие
Влагалище/пенис	Шейка матки	Двуручное/ректотвагалищное исследование
Положение пациента (лежа, ничком, колени к груди, на боку, свернувшись калачиком)		
Для осмотра половых органов:		Для осмотра анального отверстия:

6. ПРОВЕДЕННЫЕ ОБСЛЕДОВАНИЯ

Тип и расположение	Проверено/послано в лабораторию	Результат

7. СОБРАННЫЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВА

Тип и расположение	Послано / хранится в...	Кем собрано (имя) / дата

8. ПРЕДПИСАННОЕ ЛЕЧЕНИЕ

Лечение	Да	Нет	Тип и комментарии
Предотвращение заболеваний, передаваемых половым путем			
Неотложная контрацепция			
Лечение раны			
Профилактика столбняка			
Вакцинация против гепатита Б			
Прочее			

9. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ, НАПРАВЛЕНИЕ, ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ НАЗНАЧЕНИЯ

Общее психологическое состояние					
Жертва насилия / лицо, пережившее насилие, собирается сообщить в полицию ИЛИ уже сообщила о нем				<input type="checkbox"/> Да	<input type="checkbox"/> Нет
Жертва насилия / лицо, пережившее насилие, может уйти в безопасное место	<input type="checkbox"/> Да	<input type="checkbox"/> Нет	У нее есть кому ее сопровождать	<input type="checkbox"/> Да	<input type="checkbox"/> Нет
Консультирование проведено					
Взаимодействия					
Дополнительные назначения Дата следующего посещения					

Имя работника здравоохранения, который проводил осмотр/интервью: _____

Звание: _____ Подпись: _____ Дата: _____

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИСТОЧНИКИ

I. ДОКУМЕНТЫ УВКБ ООН

I.1. Заключение Исполнительного Комитета

Заключение о международной защите, № 85 (XLIX), 1998 г.

Заключение о регистрации беженцев и лиц, ищущих убежища, № 91 (LII), 2001 г.

Общее заключение о международной защите, № 87 (L), 1999 г.

Общее заключение о международной защите, № 81 (XLVIII), 1997 г.

Беженцы - подростки и дети, № 84 (XLVIII), 1997 г.

Защита беженцев и сексуальное насилие, № 73 (XLIV), 1993 г.

Женщины-беженки, № 60 (XL), 1989 г.

Женщины-беженки, № 54 (XXXIX), 1988 г.

Женщины-беженки и международная защита, № 64 (XLI), 1990 г.

Женщины-беженки и международная защита, № 39 (XXXVI), 1985 г.

I.2. Директивы и руководства

Создание партнерских отношений через равенство. Положительный опыт УВКБ ООН в определении основного курса гендерной тематики, 2000 г.

Руководство по безопасности лагеря и беженцев – уязвимые группы, 2001 г.

Разработка правозащитных стратегий и измерение прогресса: контрольная таблица для персонала УВКБ ООН, июль 2002 г.

Руководство по применимым критериям и стандартам, относящимся к задержанию лиц, ищущих убежища (исправленное и переработанное), февраль 1999 г.

Руководство по международной защите: "Гендерное преследование в контексте Статьи 1A(2) Конвенции 1951 г. и/или ее Протокола 1967 г., относящихся к статусу беженцев", УВКБ ООН/GIP/02/01, 7, май 2002 г.

Руководство по защите женщин-беженок, 1991 г.

Практические пособия

- Репродуктивное здоровье в поселениях беженцев. Реакция сообщества на сексуальное насилие над женщинами, Команды по вмешательству в кризисные ситуации, Нгара, Танзания, Практическое пособие № 1, январь 1997 г.
- Создание командного подхода к предотвращению и реагированию на сексуальное насилие, отчет о технической миссии, Кигома, Танзания, Практическое пособие № 4, сентябрь 1998 г.
- Контроль и оценка программ борьбы с сексуальным и гендерным насилием, Танзания, Практическое пособие № 6, апрель 2000 г.
- Программа борьбы с сексуальным и гендерным насилием в Гвинее, Практическое пособие № 7, январь 2001 г.
- Программа борьбы с сексуальным и гендерным насилием в Либерии, Практическое пособие № 8, январь 2001 г.

Ориентированное на людей планирование: основа ориентированного на людей планирования в ситуациях с беженцами, с учетом женщин, мужчин и детей, декабрь 1992 г.

Ориентированное на людей планирование в деле: использование ОЛП для совершенствования программной деятельности УВКБ ООН, декабрь 1994 г.

Планирование и организация полезной оценочной деятельности, январь 1998 г.

Межведомственная Конференция об извлеченных уроках по предотвращению и реагированию на сексуальное и гендерное насилие в ситуациях с беженцами (Женева: 27-29 марта 2001 г.), 2001 г.

Проектное планирование в УВКБ ООН: практическое пособие по применению целей, итогов и показателей, март 2002 г.

Защита беженцев: оперативное пособие для НПО, май 1999 г.

Оценка гуманитарной деятельности в реальном времени: некоторые часто задаваемые вопросы, E/CAU/2002/05, май 2002 г.

Дети-беженцы: руководство по защите и заботе, 1994 г.

Пошаговое пособие для офицеров по правовой защите по предотвращению и реагированию на сексуальное и гендерное насилие, 1998 г.

Политика УВКБ ООН в отношении детей-беженцев, август 1993 г.

Политика УВКБ ООН в отношении женщин-беженек, 1989 г.

Работа с несопровождаемыми детьми: подход на основе сообщества, 1996 г.

I. 3. Учебные материалы

Введение в международную правовую защиту, 1999 г.

Вводный учебный материал: создание концептуального взаимопонимания между сотрудниками гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития по гендерной проблеме, правам женщин и гендерному насилию (включая сексуальное надругательство и эксплуатацию), июнь 2002 г.

I. 4. Прочее

Пособие по чрезвычайным ситуациям (2-ое изд.), Женева, июнь 2000г.

Женщины-беженки, Глобальные консультации по международной правовой защите, U.N. Doc. EC/GC/02/8, 25 апреля 2002 г.

Пособие по переселению (переработанное изд.), Женева, сентябрь 2002 г.

Уважайте наши права: партнерские отношения ради равенства, доклад о диалоге с женщинами-беженками (Женева: 20-22 июня 2001 г.), 2001 г.

Уточнения к резюме исследования Махель, мероприятия по реализации, 1998/1999 гг., 2000 г.

Кодекс поведения УВКБ ООН, 2002 г.

II. МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЕ ДОКУМЕНТЫ

II.1. Директивы и руководства

Специальная комиссия Межведомственного постоянного комитета по защите от сексуальной эксплуатации и насилия в ситуациях гуманитарного кризиса, План действий, 13 июня 2002 г.

Межведомственная рабочая группа по несопровождаемым детям и детям, разлученным с семьями (Международный комитет по спасению беженцев, Международный Комитет Красного Креста, Федерация "Спасите детей" - Великобритания, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ)

Межведомственные руководящие принципы работы с несопровождаемыми детьми и детьми, разлученными с семьями, 2003 г.

Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, Совместная Программа ООН по борьбе с ВИЧ/СПИД, Фонд ООН в области народонаселения, и пр., Репродуктивное здоровье в ситуациях с беженцами: Межведомственное оперативное пособие, 1999 г.

II.2. Учебные материалы

Управление Верховного Комиссара ООН по правам человека, Федерация "Спасите детей", Детский фонд ООН и Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев: пакет средств для действий за права детей (ДПА), критические вопросы ДПА:

- "Насилие и эксплуатация", переработанное издание, 2002 г.
- "Дети-солдаты", 2000 г.
- "Недееспособность", 2001 г.
- "Дети, разлученные с семьями", переработанное издание, 2002 г.

Управление Верховного Комиссара ООН по правам человека, Федерация "Спасите детей", Детский фонд ООН и Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев: пакет средств для действий за права детей (ДПА), фонды ДПА:

- "Детское и подростковое развитие", 2001 г.
- "Мобилизация сообщества", 2001 г.
- "Международные нормы права", 2002 г.
- "Переселение", 1999 г.
- "Анализ ситуации", 1999 г.

II. 3. Прочее

УВКБ ООН и Всемирная Организация охраны здоровья, Клиническая помощь лицам, пережившим изнасилование, 2002 г.

УВКБ ООН и Всемирная Организация охраны здоровья, Психическое здоровье беженцев, 1996 г.

III. МЕЖДУНАРОДНЫЕ АКТЫ

III.1. Всемирные конвенции и протоколы

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Резолюция Генеральной Ассамблеи, A/RES/39/46, 10 декабря 1984 г.

Конвенция против транснациональной организованной преступности: приложение I к Резолюции Генеральной Ассамблеи A/55/383 от 2 ноября 2000 г. и содержащейся в A/RES/55/25 от 8 января 2001 г.

- Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: приложение III к Резолюции Генеральной Ассамблеи A/55/383 от 2 ноября 2000 г. и содержащейся в A/RES/55/25 от 8 января 2001 г.
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: приложение II к Резолюции Генеральной Ассамблеи A/55/383 от 2 ноября 2000 г. и содержащейся в A/RES/55/25 от 8 января 2001 г.

Конвенция, относящаяся к запрещению и немедленным действиям по ликвидации самых худших форм детского труда, Конвенция МОТ, № 182 от 17 июня 1999 г.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Резолюция Генеральной Ассамблеи A/RES/34/180 от 18 декабря 1979 г.

- Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Резолюция Генеральной Ассамблеи A/RES/54/4 от 6 октября 1999 г.

Конвенция о гражданстве замужней женщины, Резолюция Генеральной Ассамблеи A/RES/1040 (XI) от 29 января 1957 г.

Конвенция о политических правах женщин, Резолюция Генеральной Ассамблеи A/RES/640 (VII) от 20 декабря 1952 г.

Конвенция о правах ребенка, Резолюция Генеральной Ассамблеи A/RES/44/25 от 20 ноября 1989 г.

- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей, в вооруженных конфликтах, Резолюция Генеральной Ассамблеи A/RES/44/263 от 25 мая 2000 г.

- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Резолюция Генеральной Ассамблеи A/RES/44/263 от 25 мая 2000 г.

Конвенция, касающаяся статуса беженцев, 28 июля 1951 г., UNTS № 2545, том 189, стр. 137.

- Протокол, касающийся статуса беженцев, 31 января 1967 г., UNTS № 8791, том 606, стр. 267.

Женевская Конвенция, относящаяся к защите гражданского населения во время войны, 12 августа 1949 г., UNTS № 973, том 75, стр. 287.

- Протокол, дополняющий Женевские Конвенции 1949 г. и относящийся к защите жертв международного вооруженного конфликта - Протокол I от 8 июня 1977 г.

- Протокол, дополняющий Женевские Конвенции 1949 г. и относящийся к защите жертв немеждународного вооруженного конфликта - Протокол II от 8 июня 1977 г.

Международный пакт о гражданских и политических правах, Приложение к Резолюции Генеральной Ассамблеи A/RES/2200 A(XXI) от 16 декабря 1966 г.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Приложение к Резолюции Генеральной Ассамблеи A/RES/2200 A(XXI) от 16 декабря 1966 г.

III.2. РЕГИОНАЛЬНЫЕ АКТЫ

Африка

Африканская хартия прав человека и народов, 27 июня 1981 г., O.A.U. Doc. CAB/LEG/67/3 Rev.5.21 I.L.M. 58, 1982 г.

Африканская хартия прав и благосостояния ребенка, O.A.U. Doc. CAB/LEG/24.9/49, 1990 г.

Америка

Американская конвенция прав человека, пакт Сан-Хосе, Коста-Рика, 1969 г., UNTS № 1144, том 123.

Конвенция о гражданстве женщин, 26 декабря 1922 г., договор OAS, серия № 4, стр. 38.

Межамериканская конвенция о предоставлении гражданских прав женщинам, 2 мая 1948 г., UNTS № 1438, том 51.

Межамериканская конвенция о предоставлении политических прав женщинам, 2 мая 1948 г., UNTS № 1438, том 51.

Межамериканская конвенция о предотвращении, наказании и уничтожении насилия в отношении женщин, "Конвенция Белем до Пары", 9 июня 1994 г., ILM, № 1534, том 33.

Европа

Европейская конвенция о защите прав человека и фундаментальных свобод, 4 ноября 1950 г., ETS, № 5.

IV. ДОКУМЕНТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

IV.1. Генеральная Ассамблея

Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин, Резолюция Генеральной Ассамблеи A/RES/2263 (XXII) от 7 ноября 1967.

Декларация о ликвидации насилия в отношении женщин, Резолюция Генеральной Ассамблеи A/RES/48/104 от 23 февраля 1994.

Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов, Резолюция Генеральной Ассамблеи A/RES/3318 (XXIX) от 14 декабря 1974.

Учет гендерных аспектов во всей деятельности ООН по поддержанию мира, доклад Генерального Секретаря, U.N. Doc. A/57/731, 13 февраля 2003 г.

Учет гендерной перспективы во всех директивах и программах системы Организации Объединенных Наций, Доклад Экономическому и социальному совету за 1997 г., U.N. Doc. A/52/3, 18 сентября 1997 г., стр. 27-35.

Римский устав международного уголовного суда, U.N. Doc. A/CONF.183/9, 17 июля 1998 г. (исправлено согласно протоколов от 10 ноября 1998 г., 12 июля 1999 г., 30 ноября 1999 г., 8 мая 2000 г., 17 января 2001 г. и 16 января 2002 г.).

Устав Управления Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, резолюция Генеральной Ассамблеи № 428 (V) от 14 декабря 1950 г.

Всеобщая декларация прав человека, резолюция Генеральной Ассамблеи № 217A (III) от 10 декабря 1948 г.

IV.2. Совет Безопасности

Доклад Генерального секретаря о женщинах, мире и безопасности, U.N. Doc. S/2002/1154, 16 октября 2002 г.

Резолюция Совета Безопасности № 1325 (2000) о женщинах, мире и безопасности, U.N. Doc. S/RES/1325 (2000), 31 октября 2002 г.

IV.3. Экономический и социальный совет

Рекомендуемые принципы и руководство касательно прав человека и торговли людьми, доклад Верховного Комиссара по правам человека Экономическому и социальному совету, Дополнение, Основная сессия 2002 г., U.N. Doc. E/2002/68/Add.1, 20 мая 2002 г.

IV.4. Комиссия по правам человека

Руководящие принципы относительно внутреннего перемещения, Дополнение к U.N. Doc. E/CN.4/1998/53/Add.2, озаглавленному "Содействие дальнейшему развитию прав человека и фундаментальных свобод, включая вопрос программы и методов работы Комиссии по правам человека, массовым выселениям и перемещенным лицам: доклад Представителя Генерального Секретаря г-на Фрэнсиса М. Денга, сделанный в соответствии с Резолюцией Комиссии № 1997/39", 11 февраля 1998 г.

Интеграция прав человека для женщин и гендерной перспективы: насилие над женщинами, доклад специального докладчика о насилии над женщинами, его причинах и последствиях, г-жи Радика Коомарасвами, сделанный согласно резолюции Комиссии по правам человека № 2000/45, U. N. Doc. E/CN.4/2001/73 23 января 2001 г.

Современные формы рабства: систематическое изнасилование, сексуальное рабство и практики, схожие с рабством во время вооруженного конфликта, окончательный доклад, поданный специальным докладчиком г-жой Гей Джей МакДугал, UN. Doc. E/CN.4/Sub.2/1998/13, 22 июня 1998 г.

IV.5. Органы международных соглашений о правах человека

Комитет по ликвидации дискриминации женщин, Общая рекомендация № 19: насилие над женщинами, 11-ая сессия, U. N. Doc. HRI/GEN/1/Rev.1, стр. 84, 1994 г.

Комитет по правам ребенка, Руководство по первичным докладам государств, подписавших Факультативный Протокол Конвенции по правам ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, U. N. Doc. CRC/OP/AC/1, 12 октября 2001 г.

Комитет по правам ребенка, Руководство по первичным докладам государств, сделанными согласно Статьи 12, параграф 1 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, U. N. Doc. CRC/OP/SA/1, 4 апреля 2002 г.

IV.6. Органы международных соглашений о правах человека

Пекинская декларация и платформа действий, Четвертая всемирная конференция женщин (Пекин: 4-15 сентября 1995 г.), U. N. Doc. A/CONF.177/20 и A/CONF.177/20/Add.1, 15 сентября 1995 г.

Копенгагенская декларация о социальном развитии и программе действий Всемирного саммита по социальному развитию, Всемирный саммит по социальному развитию (Копенгаген: 6-12 марта 1995 г.), U. N. Doc. A/CONF.166/9, 19 апреля 1995 г.

Декларация и повестка дня для действий, 1-ый Всемирный конгресс против коммерческой эксплуатации детей (Стокгольм: 27-31 августа 1996 г.), 1996 г.

Йокогамская всемирная присяга 2001 г., 2-ой Всемирный конгресс против коммерческой эксплуатации детей (Йокогама: 17-20 декабря 2001 г.), 2001 г.

Венская декларация и программа действий, Всемирная конференция по правам человека (Вена: 14-25 июня 1993 г.), U. N. Doc. A/CONF.157/23, 12 июля 1993 г.

V. ДРУГОЙ СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ

Католическая служба помощи, Быстрая оценка и общая оценка в сельской местности: пособие для оперативных работников и партнеров КСП, КСП, Балтимор, 1999 г.

Центр репродуктивного права и политики, Женщины мира: законы и политика, затрагивающие их репродуктивную жизнь, Англоговорящая Африка, SRLP, Нью Йорк, 1997 г.

Крехан, К. и Гордон, П. Умирая от печали: гендер, сексуальное насилие и ВИЧ-эпидемия, документы конференции, Программа Развития Организации Объединенных Наций, 1997 г.

ЕСРАТ-Австралия, Выбери внимательно, Дети не для насилия, Мельбурн, 2001 г.

Глобальный форум по медицинским исследованиям, Ликвидация сексуального насилия над женщинами: навстречу глобальной инициативе, ГФМИ, Женева, 2000 г.

Глобальный форум по медицинским исследованиям, Составление глобальной карты пандемии: Обзор современной литературы по изнасилованию, сексуальному надругательству и сексуальному домогательству в отношении женщин, ГФМИ, Женева, 2000 г.

Хайзе, Л., Информационный бюллетень о гендерном насилии: статистика для информационного бюллетеня действий, Международный центр "Женская трибуна", Нью Йорк, 1992 г.

Хайзе, Л. и др. Прекращение насилия над женщинами, доклады о народонаселении. Серия 1, № 11, Университет Джона Хопкинса, Школа общественного здравоохранения, Программа сбора информации о народонаселении, Балтимор, Мэриленд, 1999 г.

Хайзе, Л. и др. Сексуальное вымогательство и репродуктивное здоровье: внимание к исследованию, Совет по народонаселению, Нью Йорк, 1995 г.

Хайзе, Л. и др. Насилие над женщинами: Скрытая проблема для здоровья, Документы дискуссий Всемирного Банка (№ 255), Международный Банк Реконструкции и Развития/Всемирный Банк, Вашингтон, округ Колумбия, 1994 г.

Хьюман Райтс Вотч, В поиске защиты: обращение к проблемам сексуального и домашнего насилия в лагерях беженцев в Танзании, ХРВ, Нью Йорк, 2000 г.

Хьюман Райтс Вотч, Разбитые жизни: сексуальное насилие во время и после геноцида в Руанде, ХРВ, Нью Йорк, 1996 г.

Ледрей, Л. Программа "Медсестра-эксперт по осмотру жертв сексуального нападения": руководство по разработке и осуществлению, Управление по работе с жертвами преступлений, Управление программ по правосудию, Департамент юстиции Соединенных Штатов Америки, Вашингтон, округ Колумбия, 1999 г.

Ндуна, С. и Гудйиар, Л. Слишком больно для слез: оценка распространенности сексуального и гендерного насилия среди бурундийских беженцев в Танзании, Международный комитет по спасению беженцев, Танзания, 1997 г.

Ндуна, С. и Руд, Д. Безопасное место, созданное женщинами и для женщин: доклад о сексуальном и гендерном насилии, Международный комитет по спасению беженцев, Танзания, 1998 г.

Пурдин, С. Библиография материалов по вопросам репродуктивного здоровья относительно населения в зоне вооруженного конфликта, подготовлено для Международной рабочей группы по репродуктивному здоровью, 2002 г.

Стивенс, Л. Практический подход к гендерному насилию: программное пособие для персонала и руководителей организаций здравоохранения, опытное издание, Фонд народонаселения ООН, Нью Йорк, 2001 г.

Организация Объединенных Наций, Дети, Мир и Безопасность, исследование, опубликованное Генеральным Секретарем в соответствии с резолюцией Совета Безопасности № 1325, 2000 г, ООН, Нью Йорк, 2002 г.

Детский фонд Организации Объединенных Наций, ВИЧ/СПИД и дети в зоне вооруженного конфликта, Примечание к программному руководству, ЮНИСЕФ, Нью-Йорк, 2002 г.

Детский фонд Организации Объединенных Наций, ВИЧ/СПИД и дети в зоне вооруженного конфликта: информационный бюллетень ЮНИСЕФ, ЮНИСЕФ, Нью-Йорк, 2002 г.

Детский фонд Организации Объединенных Наций, Связи между сексуальным насилием/эксплуатацией и ВИЧ/СПИД, ЮНИСЕФ, Нью-Йорк, 2002 г.

Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Прогресс женщин мира, ЮНИФЕМ, Нью-Йорк, 2000 г.

Отделение Организации Объединенных Наций по развитию в интересах женщин, Сексуальное насилие и вооруженный конфликт: Ответ ООН, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 1998 г.

Управление Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Совместная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИД, Руководство во ВИЧ/СПИД и правам человека - международное руководство. Третья международная консультация по ВИЧ/СПИД и правам человека, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, Женева, 2002 г.

Ванн, Б. Гендерное насилие: вопросы, возникающие в работе по программам с перемещенными группами населения. Консорциум "Репродуктивное здоровье беженцев", Нью-Йорк, 2002 г.

Йорд, Дж. Если не сейчас, то когда? Обращение к проблеме гендерного насилия в поселениях беженцев и внутренне перемещенных лиц, а также в постконфликтных ситуациях. Глобальный обзор, Консорциум "Репродуктивное здоровье беженцев", Нью-Йорк, 2002 г.

Женская комиссия по делам женщин и детей - беженцев, Минимальный первичный пакет услуг – информационный бюллетень, ЖКЖДБ, Нью-Йорк, 2003 г.

Женская комиссия по делам женщин и детей – беженцев, Контроль выполнения минимального первичного пакета услуг – контрольный перечень, ЖКЖДБ, Нью-Йорк, 2003 г.

Всемирный совет церквей, Преодоление насилия, ВСЦ, Женева, 2000 г.

Всемирная организация здравоохранения: Библиография с примечаниями о насилии над женщинами: проблемы здоровья и прав человека, ВОЗ, Женева, 1999 г.

Всемирная организация здравоохранения: обучение навыкам консультирования в вопросах подростковой сексуальности и репродуктивного здоровья: руководство для оказывающего помощь, Doc. WHO/ADH/93.3, ВОЗ, Женева, 1993 г.

Всемирная организация здравоохранения, Увечье женских половых органов: информационная подборка, ВОЗ, Женева, 1999 г.

Всемирная организация здравоохранения, Женщины – вперед: рекомендации относительно этики и безопасности при исследовании домашнего насилия над женщинами, Doc. WHO/EIP/GPE/99.2, ВОЗ, Женева, 1999 г.

Всемирная организация здравоохранения, Вопросы и ответы относительно здоровья и прав человека, серия публикаций о здоровье и правах человека, номер 1, ВОЗ, Женева, 2002 г.

Всемирная организация здравоохранения, Насилие над женщинами: приоритетные вопросы здравоохранения, ВОЗ, Женева, 1997 г.

Всемирная организация здравоохранения, Всемирный доклад о насилии и здравоохранении, ВОЗ, Женева, 2002 г.