



**Министерская Конференция по вопросам защиты беженцев и  
международной миграции:  
Алматинский Процесс**

г. Алматы, Казахстан  
5 июня 2013 г.

**Итоговый отчет**

## **Содержание**

<b>Итоговый отчет .....</b>	<b>2</b>
<b>Приложение 1: Повестка дня.....</b>	<b>8</b>
<b>Приложение 2: Операционный механизм.....</b>	<b>9</b>
<b>Приложение 3: Коммюнике .....</b>	<b>14</b>
<b>Приложение 4: Список участников.....</b>	<b>16</b>

**Министерская Конференция по вопросам защиты беженцев и международной миграции:  
Алматинский Процесс**

**5 июня 2013 г.**

**Итоговый отчет**

***Введение***

Министерство иностранных дел Республики Казахстан, Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и Международная организация по миграции (МОМ) совместно организовали Министерскую Конференцию по вопросам защиты беженцев и международной миграции: Алматинский Процесс 5 июня 2013 года в г. Алматы, Казахстан. Конференция была проведена при финансовой поддержке Правительства Республики Казахстан. В Конференции приняли участие Министры и высокопоставленные должностные лица из стран Центральной Азии и соседних Государств, а также другие заинтересованные стороны.

Данная Министерская Конференция является продолжением Первой Алматинской Конференции по вопросам защиты беженцев и международной миграции, которая состоялась в марте 2011 года и увенчалась единогласным принятием Алматинской Декларации. Алматинская Декларация признает непрерывную необходимость устранения многочисленных проблем, обусловленных сложной динамикой миграции и смешанных миграционных потоков в Центральной Азии и регионе в целом, в духе сотрудничества и на скоординированной основе.

С 2011 года центрально-азиатские Государства, включающие Республику Казахстан, Кыргызскую Республику, Республику Таджикистан и Туркменистан, добились значительного прогресса в претворении в жизнь рекомендаций Алматинской Декларации. Этот процесс включил в себя ряд национальных консультаций в рамках каждого из четырех Государств, а также официальное назначение национальных координаторов, в результате одобрения Региональной рамочной Программы сотрудничества и Регионального Плана действий на Сессии национальных координаторов 7 сентября 2012 года. Это заложило основу для создания платформы для диалога и сотрудничества в области защиты беженцев и международной миграции. Национальные координаторы из четырех центрально-азиатских Государств, а также представители других Государств-участников также рекомендовали организовать вторую Министерскую Конференцию с целью официального учреждения Алматинского Процесса в качестве платформы для диалога и сотрудничества по вопросам миграции и беженцев на региональном уровне среди стран Центральной Азии и Государств, с которыми центрально-азиатские Государства имеют общие проблемы в области миграции,

С тех пор состоялась серия дальнейших консультаций с участием послов и старших должностных лиц Государств-участников, наряду с заключительными координационными совещаниями, прошедшими 6 февраля, 22 апреля, 6 мая, 20 мая и 29 мая 2013 года, а также Совещанием старших должностных лиц, имевшем место 4 июня 2013 года. Эти консультации предоставили возможность Государствам, разделяющим проблемы миграции со странами Центральной Азии, внести свой вклад, на равной основе, в подготовке к созданию Алматинского Процесса, включая разработку Операционного механизма и составление Министерского Коммюнике. Операционный механизм определяет задачи Алматинского Процесса, членство, сферу полномочий Председателя и Службы поддержки, участие наблюдателей и частоту совещаний. Коммюнике вновь подтверждает обязательства Государств решать многочисленные проблемы смешанных миграционных потоков в Центральной Азии и в более широком регионе на основе регионального диалога, практического сотрудничества, создания соответствующих национальных правовых рамок для обеспечения прав человека мигрантов, доступа к международной защите для тех, кто в ней нуждается, и долговременных решений для беженцев. Оно также официально принимает Операционный механизм.

### ***Участие***

Конференция собрала вместе свыше 100 участников, включая Министров, заместителей Министров и других старших должностных лиц, а также представителей высокого ранга из международных, межправительственных и неправительственных организаций.

Следующие Государства приняли участие в Министерской Конференции: Исламская Республика Афганистан, Республика Азербайджан, Исламская Республика Иран, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Исламская Республика Пакистан, Республика Таджикистан, Республика Турция и Туркменистан.

Следующие наблюдатели участвовали в Конференции: Европейский Союз, Французская Республика, Япония, Государство Палестина, Швейцарская Конфедерация, Украина, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки.

Следующие межправительственные и международные организации участвовали в Конференции в качестве наблюдателей: Программа Европейского Союза по содействию в управлении границами в Центральной Азии (БОМКА), Центральноазиатский региональный информационный координационный центр (ЦАРИКЦ), Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), Содружество Независимых Государств (СНГ), Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Евразийский Банк Развития (ЕАБР), Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФККП), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС).

Следующие агентства Организации Объединенных Наций присутствовали на Конференции в качестве наблюдателей: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ ООН), Международная организация труда (МОТ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Департамент Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности (ДОБ), Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Фонд Организации Объединённых Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединённых Наций (ЮНИСЕФ), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПД ООН), ООН Женщины и Группа Всемирного Банка.

В Конференции в качестве наблюдателей принимали участие следующие неправительственные организации: Юристы Ферганской долины без границ (Кыргызская Республика), Общество Красного Полумесяца Республики Казахстан (Республика Казахстан), Правовая клиника 'Адилет' (Кыргызская Республика), Право и Процветание (Республика Таджикистан), Правовой центр женских инициатив «Сана Сезім» (Республика Казахстан), Ассамблея народа Казахстана (Республика Казахстан).

### *Протокол*

В своей вступительной речи Его Превосходительство Министр иностранных дел Республики Казахстан Ерлан А. Идрисов отметил, что миграция представляет насущную глобальную проблему, добавив, что Казахстан является транзитной страной и страной назначения. Правительство Республики Казахстан принял на себя ответственность по решению сложного характера международной миграции на основе национального, регионального и международного подходов, а также обязательство быть лидером в вопросах защиты беженцев. Он также отметил, что для решения миграционных вопросов необходимо региональное сотрудничество и диалог, и поблагодарил участвующие Государства за согласие решать региональные проблемы коллективно. Министр также отметил интерес Республики Казахстан в запуске Алматинского Процесса в целях координации с другими региональными консультативными форумами и использования геополитического значения г. Алматы с тем, чтобы решать проблемы реального времени данного региона.

Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев господин Антониу Гутерриш отметил растущую сложность вынужденного перемещения, добавив, что Центральная Азия всегда была культурным и экономическим перекрестком, и что перемещения населения в данном регионе будут только возрастать по масштабу и сложности. Он признал право Государств определять свою собственную иммиграционную политику и политику национальной безопасности, при условии, что они делают это, уважая права человека и гарантируя международную защиту тех, кто в этом нуждается. Он объяснил, что внимание УВКБ ООН в Центральной Азии

сконцентрировано на сохранении и укреплении пространства для убежища, доступного для беженцев, на усилиях по уменьшению и предупреждению безгражданства, на обеспечении соответствующей готовности к чрезвычайным ситуациям и к реагированию, а также на оказании помощи Государствам в управлении смешанными миграционными потоками. Он подчеркнул, что Алматинский Процесс решает несколько гуманитарных проблем, стоящих перед данным регионом, и что успешное реагирование возможно только на основе регионального и коллективного подхода. Верховный комиссар поблагодарил участвующие страны за их усиленную вовлеченность в данный процесс, который мог бы дать конкретные решения.

Заместитель Генерального Директора Международной организации по миграции, госпожа Лаура Томпсон отметила, что миграция продолжает возрастать, учитывая тот факт, что число международных мигрантов, как ожидается, достигнет 400 миллионов человек к 2040 году. Это порождает необходимость обеспечить гуманное и ответственное управление миграцией в безотлагательном порядке. Она отметила, что поиск оплачиваемой работы является ключевым фактором миграции и подчеркнула важный вклад трудовой миграции в экономический рост и развитие. Она также подчеркнула необходимость в принятии сильных и эффективных механизмов управления трудовой миграцией с целью минимизации риска в области безопасности Государств и людей, учитывая уязвимость мигрантов. Заместитель Генерального Директора МОМ также отметила, что значительные потоки нелегальной миграции и связанные с ней риски для физических лиц являются серьезной проблемой в регионе. Она также сослалась на полиэтничный состав, конкуренцию и напряженность из-за скудных ресурсов, политическую нестабильность в регионе в целом, а также ухудшение окружающей среды и повторяющиеся стихийные бедствия, как на другие ключевые факторы, которые, вероятно, продолжат вызывать внутренние и трансграничные перемещения, включая принудительную миграцию в регионе. Ухудшение окружающей среды и периодические стихийные бедствия являются дополнительными факторами, влияющими на перемещения. Госпожа Томпсон далее заявила, что на протяжении всей своей 60 летней истории, МОМ, взаимодействуя с партнерами, оказывает помощь правительствам в разработке и осуществлении инновационного решения миграционных проблем. Таким образом, она предложила четыре приоритетные области, которые должны быть частью решения в этом регионе в рамках «Алматинского Процесса»:  
а/ Борьба с нерегулированной миграцией и всеми проблемами, связанными с ней, б / расширение каналов для урегулированной миграции, создание достойных рабочих мест и укрепление связей между миграцией и развитием; в / борьба с контрабандой и торговлей людьми, г /, связанные с миграцией аспекты стихийных бедствий или техногенных кризисов в регионе, которые могут возникнуть от ключевых событий и процессов в регионе, таких как изъятие международных войск из Афганистана и потенциальное воздействие стихийных бедствий. Она заострила внимание на обеспечении защиты прав человека всех мигрантов во время всех этих мероприятий, а также на необходимости обратить особое внимание на разнообразные уязвимые группы, включая жертв торговли людьми,

несовершеннолетних без сопровождения взрослых, беженцев, лиц, ищущих убежища, лиц без гражданства или возвращающихся мигрантов, чтобы их потребности были должным образом идентифицированы и, чтобы они были снабжены соответствующей поддержкой и защитой.

Госпожа Зумрад Солиева (Республика Таджикистан) доложила о результатах Совещания старших должностных лиц 4 июня 2013 года по Операционному механизму и Коммюнике. Докладчик подчеркнула, что Алматинский Процесс будет укреплять международное сотрудничество по разработке и реализации проектов по управлению миграцией, обеспечивающей уважение прав человека и международной защиты.

Заявления были сделаны следующими главами делегаций участвующих Государств: Его Превосходительство господин Джамахер Анвари (Исламская Республика Афганистан), господин Назим Салманов (Республика Азербайджан), господин Нурлан Досалиев (Кыргызская Республика), Его Превосходительство господин Омер Бурхан Тузель (Республика Турция), господин Эзиз Абдрасулов (Туркменистан), господин Саидхон Джурахонов (Республика Таджикистан).

Заявления были сделаны следующими Главами делегаций наблюдателей: господин Саймон Хэншоу (США), господин Армен Арутюнян (УВКПЧ ООН), Ее Превосходительство госпожа Аурелия Бушез (ЕС), госпожа Нина Линдроос-Кополо (ОБСЕ), господин Чинар Алдемир (СВМДА), господин Вурия Карадахи (БОМКА), госпожа Ольга Зудова (УНП ООН), господин Мирослав Йенча (РЦПД ООН), господин Токтасын Бузубаев (СНГ), господин Ахмадулла Васток (Ассамблея народа Казахстана), господин Евгений Найдов (Группа Всемирного Банка), госпожа Асель Тастанова (МФККП), госпожа Елена Ким (Общество Красного Полумесяца Республики Казахстан).

Председатель предложил на пленарном заседании принять Операционный механизм и Коммюнике. Республика Казахстан была избрана первым Председателем Алматинского Процесса и взяла на себя обязательство председательствовать в течение двух лет, начиная с 31 августа 2013 года.

Заключительные комментарии были представлены Заместителем Генерального Директора МОМ, госпожой Лаурой Томпсон-Чакон, Верховным комиссаром ООН по делам беженцев, господином Антониу Гутерриш и Вице-Министром внутренних дел Республики Казахстан Ерлик Кененбаевым.

### ***Итоги конференции***

Результатом Конференции стало издание Коммюнике и принятие Операционного механизма, и тем самым ввод в действие Алматинского Процесса.

Операционный механизм и Коммюнике были приняты Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Исламской Республикой Афганистан, Республикой Азербайджан и Республикой Турция.

Исламская Республика Иран и Исламская Республика Пакистан отметили необходимость в дальнейшей внутренней координации до формализации их участия в Алматинском Процессе, в соответствии с процедурой не возражения, как можно скорее, но не позднее 31 августа 2013 года. Следовательно, названия этих Государств будут указаны в скобках в окончательных версиях Операционного механизма и Коммюнике со следующей сноской: “Государства, указанные в скобках, отметили необходимость в дальнейшей внутренней процедуре, прежде чем они официально оформят свое участие в Алматинском Процессе, основываясь на процедуре не возражения, как можно скорее, но не позднее, чем 31 августа 2013 года.”

Туркменистану необходимо рассмотрение и согласование документа с соответствующими министерствами и ведомствами. Ответ по данному документу будет направлен в нотном порядке.

**Министерская Конференция по вопросам защиты беженцев и международной миграции:  
Алматинский Процесс**

**Повестка дня**

Отель “Intercontinental”  
Алматы, Казахстан

**Среда, 5 июня 2013 г.**

- |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 9:00-10:00    | Прибытие и регистрация участников - Отель “Intercontinental”                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 10.00         | <b>Открытие (формат 1+3, Модератор: Правительство Республики Казахстан)</b><br><br>Принятие программы                                                                                                                                                                                                                         |
| 10.00 - 10.15 | Приветственное сообщение от Ерлана Идрисова, Министра иностранных дел, Республика Казахстан                                                                                                                                                                                                                                   |
| 10.15 - 10.30 | Вступительное слово от Антониу Гутерриш, Верховного комиссара ООН по делам беженцев                                                                                                                                                                                                                                           |
| 10.30 - 10.45 | Вступительное слово от Лауры Томпсон, Заместителя Генерального Директора Международной организации по миграции                                                                                                                                                                                                                |
| 10.45 – 11.15 | <b>Перерыв на кофе Заявления для Прессы ЕП г-ном Ерланом Едрисовым, Верховным комиссаром г-ном Антониу Гутерриш, Заместителем Генерального Директора МОМ г-жой Лаурой Томпсон (Зал Аблай Хан)</b>                                                                                                                             |
| 11.15 – 11.45 | <b>Доклад о Сопещании старших должностных лиц докладчиком ССДЛ</b>                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 11.45 - 13.00 | <b>Пленарные заявления от Глав делегаций (7 мин Главами Делегаций Государств-Участников, в английском алфавитном порядке, 3 мин другими Главами Делегаций – перечень в приложении)</b>                                                                                                                                        |
| 13:00 – 14:30 | <b>Обед</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 14.30 - 15.30 | <i>Продолжение Пленарных заявлений от Глав делегаций</i>                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 15.30 – 16.00 | Принятие Операционного механизма и Министерского коммюнике<br><br>Выборы первого Председателя Алматинского Процесса                                                                                                                                                                                                           |
| 16.00 – 16.30 | <b>Подведение итогов:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Лаура Томпсон, Заместитель Генерального Директора Международной организации по миграции</li><li>• Антониу Гутерриш, Верховный комиссар ООН по делам беженцев</li><li>• Ерлик Кененбаев, Заместитель Министра внутренних дел, Республика Казахстан</li></ul> |

## АЛМАТИНСКИЙ ПРОЦЕСС

### Операционный механизм

#### 1. Общие сведения

В настоящем документе излагается Операционный механизм для Регионального консультативного процесса по вопросам миграции под названием "**Алматинский Процесс**", который объединяет три государства Центральной Азии (Республику Казахстан, Кыргызскую Республику и Республику Таджикистан), а также пять других государств региона (Исламскую Республику Афганистан, Азербайджанскую Республику, [Исламскую Республику Иран], [Исламскую Республику Пакистан] и Республику Турция)<sup>1</sup>, с которыми центрально-азиатские страны имеют общие проблемы в области миграции.

Первая Региональная Конференция по вопросам защиты беженцев и международной миграции была проведена в г. Алматы, Республика Казахстан, 15-16 марта 2011 года.<sup>2</sup> **Алматинская Декларация**, единогласно принятая на Конференции, признает постоянную необходимость совместного и скоординированного решения многочисленных проблем, обусловленных сложной динамикой миграции и смешанных миграционных потоков в Центральной Азии и регионе, в целом.

---

<sup>1</sup> Государства, указанные в скобках, отметили необходимость в дальнейшей внутренней процедуре, прежде чем они официально оформят свое участие в Алматинском Процессе, основываясь на процедуре невозвращения, как можно скорее, но не позднее, чем 31 августа 2013 года.

<sup>2</sup> Региональная Конференция по вопросам защиты беженцев и международной миграции в Центральной Азии была совместно организована Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и Международной организацией по миграции (МОМ) в сотрудничестве с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии (UNRCCA). Она была созвана под эгидой Правительства Республики Казахстан, при финансовой поддержке Европейского Союза (ЕС), Бюро по вопросам народонаселения, беженцев и миграции Государственного департамента США, МОМ и УВКБ ООН.

С целью претворения в жизнь итогов Конференции, а также продвижения регионального диалога и практического сотрудничества по вопросам, представляющим взаимный интерес, в Декларации предложено разработать Региональную рамочную Программу сотрудничества и Региональный План действий для решения проблем смешанных миграционных потоков в Центральной Азии. С этой целью был проведен ряд национальных консультативных совещаний, в рамках которых было принято решение организовать Вторую Министерскую Конференцию, чтобы запустить *Алматинский Процесс* в качестве платформы для диалога и сотрудничества по вопросам смешанных миграционных потоков и международной защиты в регионе при поддержке МОМ и УВКБ ООН.

## 2. Цели

Цели *Алматинского Процесса* будут охватывать следующие главные сферы деятельности:

- 1) Содействовать постоянному диалогу и обмену информацией по вопросам миграции и защиты беженцев<sup>3</sup>;
- 2) Содействовать выработке механизмов мониторинга миграционных тенденций для прогнозирования и решения проблем, связанных с нерегулируемой миграцией на региональном уровне;
- 3) Поощрять достижение единого понимания среди государств и других заинтересованных сторон причин, масштабов, маршрутов и последствий трансграничных перемещений в регионе;
- 4) Содействовать на национальном и региональном уровнях последовательной, комплексной и дифференцированной политике касательно перемещающихся лиц;
- 5) Разрабатывать проекты мероприятий, направленных на укрепление потенциала государств, развивать новые формы международного и регионального сотрудничества с целью управления вопросами миграции, в том числе трудовой, и защиты беженцев.

---

<sup>3</sup> Предварительные темы включают в себя, но не ограничиваются ими: готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование на ситуации массового притока; защита беженцев; управление границами; незаконный ввоз мигрантов; трудовая миграция; миграция и развитие; сбор данных и обмен информацией; дифференцированные процессы и процедуры; гендер и миграция, миграция и здоровье; миграция, охрана окружающей среды и климатические изменения.

### 3. Операционный механизм

#### *i. Членство*

*Алматинский Процесс* будет включать три центрально-азиатских государства (Республику Казахстан, Кыргызскую Республику и Республику Таджикистан), а также другие государства, с которыми три страны Центральной Азии имеют общие проблемы в области миграции (Исламскую Республику Афганистан, Азербайджанскую Республику, [Исламскую Республику Иран], [Исламскую Республику Пакистан] и Республику Турция)<sup>4</sup>, как равноправных участников.

Каждое государство-участник *Алматинского Процесса* назначит **национального координатора**, который будет действовать в качестве координатора от своей страны в области всех вопросов, относящихся к *Процессу*.

#### *ii. Председательство*

Председательство в *Алматинском Процессе* будет открыто для всех государств-участников на добровольной основе, в алфавитном порядке английского языка после выборов первого Председателя в ходе Министерской Конференции 2013 года. Срок полномочий будет составлять 2 года. Председательствующее правительство назначит представителя соответствующего уровня для всей деятельности, связанной с его Председательством.

Сфера полномочий Председателя включает следующее:

- Председательствовать на совещаниях, проводимых в рамках *Алматинского Процесса*, проводить Министерский обзор и планировать конференции;
- Действовать в качестве координатора по контролю над инициативами, связанными с *Алматинским Процессом*, и их реализацией на протяжении всего периода председательства;
- Организовывать, при помощи Службы поддержки, семинары, консультации и конференции по конкретным вопросам, связанным со смешанными миграционными потоками или убежищем;
- Представлять *Алматинский Процесс* на внешних событиях, действуя от имени и в соответствии с решениями государств-участников;
- Содействовать информированности об *Алматинском Процессе*;

---

<sup>4</sup> Государства, указанные в скобках, отметили необходимость в дальнейшей внутренней процедуре, прежде чем они официально оформят свое участие в *Алматинском Процессе*, основываясь на процедуре невозражения, как можно скорее, но не позднее, чем 31 августа 2013 года.

- При содействии Службы поддержки мобилизовать ресурсы, необходимые для функционирования *Алматинского Процесса*.

### **iii. Служба поддержки**

Служба поддержки (СП) обеспечивает функционирование *Алматинского Процесса*. В течении двух лет, до принятия соответствующего решения, функции Службы поддержки будут осуществляться действующими в Казахстане структурами УВКБ ООН и МОМ.

Служба поддержки действует в соответствии с директивами Председателя и обеспечивает решение следующих задач:

- Функционирует как институциональная память *Алматинского Процесса*, поддерживает в сохранности архивы *Алматинского Процесса* и управляет веб-порталом *Алматинского Процесса* на русском и английском языках;
- Поддерживает Председательство во всех организационных вопросах, в том числе касательно конференций/совещаний/семинаров, относящихся к его сфере полномочий;
- Оказывает помощь Председателю в сборе, переводе и распространении материалов для предварительного ознакомления участников конференций/совещаний/семинаров, а также в подготовке сборников соответствующих материалов для публикации в качестве последующих мер по итогам совещаний;
- Поддерживает Председателя в обеспечении эффективного обмена информацией между государствами-участниками в целях стимулирования взаимодействия в отношении всех вопросов, касающихся миграции и защиты беженцев, а также представляющих интерес для стран *Алматинского Процесса*;
- В соответствии с требованиями Председателя анализирует информацию и проводит исследования по вопросам предоставления убежища и миграции;
- Оказывает поддержку Председателю в мониторинге СМИ, разработке регулярных совместных информационных листовок и совместных брифингов, а также сборе информации, относящейся к *Алматинскому Процессу*;
- Оказывает помощь Председателю в подготовке предложений по проектам для мобилизации ресурсов с целью реализации мероприятий, включенных в план действий;
- Поддерживает Председателя в укреплении связей с соответствующими национальными и международными программами, а также Региональными консультативными процессами по миграции.

**Финансирование:** По мере необходимости, МОМ и УВКБ ООН будут оказывать помощь в получении финансирования для поддержки совещаний *Алматинского Процесса* с участием министров и старших должностных лиц, а также любых последующих рекомендуемых действий. До принятия дополнительного решения, страны участники *Алматинского Процесса* будут вносить добровольные взносы, относящиеся к административным расходам Службы поддержки.

#### **Местонахождение:**

Служба поддержки будет расположена в городе Алматы (Республика Казахстан), в помещениях предоставленных Правительством Республики Казахстан, до принятия дополнительного решения.

#### **iv. Наблюдатели**

Государства, а также международные и региональные организации могут участвовать в качестве наблюдателей во всех заседаниях *Алматинского Процесса*, за исключением иного решения государств-участников. Представители гражданского общества могут быть приглашены в каждом конкретном случае на индивидуальной основе, с согласия решения государств-участников.

#### **v. Формат и организация совещаний Алматинского Процесса**

- Министерские конференции по обзору и планированию будут созывать один раз в два года.
- Совещание старших должностных лиц (ССДЛ) будет проводиться ежегодно с целью анализа результатов работы за предыдущий год и согласования плана работы на последующий год. ССДЛ будет опираться на результаты регулярных национальных консультативных совещаний, которые, в свою очередь, будут опираться на предварительные темы *Алматинского Процесса*, подробная информация о которых находится на первой странице данного документа.
- Национальным координаторам рекомендуется проводить консультации как минимум раз в год.

#### **vi. Процесс принятия решений**

Решения на заседаниях *Алматинского Процесса* будут приниматься на основе консенсуса.

#### **vii. Поправки к Операционному механизму**

Данный Операционный механизм может быть изменен на Министерских совещаниях *Алматинского Процесса*.

**Ref: Алматинский Процесс/03/01/2013**

**Дата: 05/06/2013**

**Министерская Конференция по вопросам защиты беженцев и международной миграции: Алматинский Процесс**

*5 июня 2013 года, Алматы, Казахстан*

**Коммюнике**

(i) Мы, высокопоставленные представители центрально-азиатских Государств: Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Таджикистан, а также Исламской Республики Афганистан, Азербайджанской Республики, [Исламской Республики Иран], [Исламской Республики Пакистан] и Республики Турция<sup>5</sup>, собравшиеся в Алматы, Республика Казахстан, на Министерской Конференции по вопросам защиты беженцев и международной миграции: Алматинский Процесс, 5 июня 2013 года:

(ii) *Выражая* глубокую признательность Правительству Республики Казахстан и ее народу за гостеприимное проведение Министерской Конференции;

(iii) *Ссылаясь* на Первую Региональную Министерскую Конференцию по вопросам защиты беженцев и международной миграции и на Алматинскую Декларацию, принятую единогласно 16 марта 2011 года на закрытии Конференции;

(iv) *Признавая* постоянную необходимость решения многочисленных проблем, обусловленных сложной динамикой миграции и смешанных миграционных потоков в Центральной Азии и более обширном регионе;

(v) Подтверждая важность регионального диалога и практического сотрудничества для уменьшения стимулов нелегальной миграции, управления границами, оказания сопротивления террористическим угрозам и борьбе с транснациональной организованной преступностью, в том числе торговлей людьми, при этом сохраняя пространство убежища, обеспечивая защиту прав человека всех мигрантов, включая трудовых мигрантов, обеспечивая своевременную дифференциацию между различными перемещающимися лицами с целью определения потребностей в защите и иных особых нужд, а также содействуя регулируемой миграции;

---

<sup>5</sup> Государства, указанные в скобках, отметили необходимость в дальнейшей внутренней процедуре, прежде чем они официально оформят свое участие в Алматинском Процессе, основываясь на процедуре невозражения, как можно скорее, но не позднее, чем 31 августа 2013 года.

(vi) *Подтверждая* важность создания соответствующей национальной правовой основы – там, где она еще отсутствует – для гарантии соблюдения прав человека мигрантов, и для гарантии доступа к защите для тех, кто в ней нуждается;

(vii) *Подтверждая* приверженность международным инструментам защиты беженцев – участниками которых являются государства – в том числе, принципу *невысылки*, международным стандартам прав человека и поиску долгосрочных решений для интеграции беженцев;

(viii) *Отмечая*, что со времени проведения Первой Министерской Конференции ряд центрально-азиатских государств внедрили хорошую практику на национальном уровне для решения ключевых проблем, вызванных смешанной миграцией в регионе;

(ix) *Напоминая* о том, что в Алматинской Декларации содержится призыв к разработке Региональной рамочной Программы сотрудничества по смешанной миграции для продвижения регионального диалога и практического сотрудничества по вопросам, представляющим общий интерес, и для решения проблем смешанных миграционных потоков в Центральной Азии, при поддержке УВКБ ООН и МОМ;

(x) *Признавая* инициативу центрально-азиатских государств в разработке Региональной рамочной Программы сотрудничества для Центральной Азии, принятой Национальными координаторами из четырех центрально-азиатских государств (Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Туркменистана) на встрече Национальных координаторов 7 сентября 2012 года, которая могла бы быть использована для разработки более объемной Региональной рамочной Программы сотрудничества;

(xi) *Выражая* нашу благодарность за позитивный вклад и рекомендации старших должностных лиц,

Решили:

1. Развивать и укреплять Алматинский Процесс как региональную платформу для выработки и реализации инициатив по управлению миграцией, обеспечивая при этом принцип соблюдения прав человека и международной защиты;
2. Одобрить **Операционный механизм** Алматинского Процесса в качестве платформы для диалога и сотрудничества в сфере смешанной миграции и международной защиты.

<b>Министерская конференция по защите беженцев и международной миграции: Алматинский процесс 5 июня 2013 года Алматы, Казахстан</b>	
<b>Список участников</b>	
<b>Участвующие страны</b>	
1.	Исламская Республика Афганистан
2.	Республика Азербайджан
3.	Исламская Республика Иран
4.	Республика Казахстан
5.	Кыргызская Республика
6.	Исламская Республика Пакистан
7.	Республика Таджикистан
8.	Республика Турция
9.	Туркменистан
<b>Наблюдатели</b>	
10.	Европейский Союз
11.	Французская Республика
12.	Япония
13.	Швейцарская Конфедерация
14.	Украина
15.	Соединенное королевство Великобритании и Северной Ирландии
16.	Соединенные Штаты Америки
17.	Палестина
<b>Межправительственные организации</b>	
18.	Программа по пограничному контролю в Центральной Азии (ВОМСА)
29.	Центрально-азиатский региональный информационный и координационный центр (ЦАРИКЦ)
20.	Конференция по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДАСІСА)

21.	Содружество независимых государств (СНГ)
22.	Организация договора о коллективной безопасности (ОДКБ)
23.	Евразийский банк развития (ЕБР)
24.	Международная организация по миграции (МОМ)
25.	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)
26.	Шанхайская организация сотрудничества (ШОС)
<b>Другие организации</b>	
27.	Международная Федерация Красного креста и Красного полумесяца (МФКККП)
<b>Агентства ООН</b>	
28.	Представительство Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ)
29.	Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)
30.	Департамент общественной информации Организации Объединенных Наций (ДОИООН)
31.	Департамент безопасности Организации Объединенных наций (ДБ ООН)
32.	Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)
33.	Фонд Организации Объединённых Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА)
34.	Управление верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев (УВКБ)
35.	Детский фонд Организации Объединённых Наций (ЮНИСЕФ)
36.	Управление ООН по борьбе с наркоманией и преступностью (УНП ООН)
37.	Региональный центр ООН по превентивной дипломатии в Центральной Азии (РЦПДЦА)
38.	Объединение за гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин Организации Объединенных наций (Женщины ООН)
39.	Группа Всемирного банка
<b>Гражданское общество и неправительственные организации</b>	
40.	Юристы без границ Ферганской долины (Кыргызская Республика)

41.	Общество Красного полумесяца Республики Казахстан (Республика Казахстан)
42.	Правовая клиника 'Адилет' Кыргызская Республика)
43.	Права и процветание (Республика Таджикистан)
44.	Правовой центр Женской инициативы 'Сана Сезим', Республика Казахстан
45.	Ассамблея народов Казахстана (Республика Казахстан)