

# PRÉVENTION ET RÉPONSE A LA VIOLENCE SEXUELLE ET SEXISTE DANS LA SITUATION DES RÉFUGIÉS AU MOYEN ORIENT ET EN AFRIQUE DU NORD



# AVANT-PROPOS

La région du Moyen Orient et Afrique du Nord (MENA) est confrontée à des crises humanitaires et à des déplacements forcés sans précédents. Aujourd'hui, les Syriens sont la population de réfugiés la plus importante au monde, avec un total de plus de 4 millions de réfugiés syriens enregistrés dans la région. Le déplacement forcé et l'insécurité sont également à la hausse en Iraq.

Ces conflits et les déplacements qui en résultent affectent les femmes et les enfants de manière disproportionnée, ces derniers représentent maintenant 78 pour cent des réfugiés syriens. La violence sexuelle et sexiste (SGBV) est de plus en plus répandue dans ces pays touchés par les conflits, et est souvent l'une des causes de la fuite.

Malgré le fait que les réfugiés réussissent à échapper aux dangers immédiats des conflits armés, le risque de SGBV reste. Les réfugiés – et les femmes et les filles en particulier- font face à des risques croissants de violence, d'abus et d'exploitation lorsque leur déplacement devient plus long. Parmi d'autres raisons, cela est dû à la séparation familiale prolongée, la rupture des structures communautaires existantes avant le conflit, la perte des capitaux financiers et sociaux, ou des logements surpeuplés sans intimité.

Pendant les conflits violents, les structures sociales habituelles sont perturbées, et beaucoup de femmes sont obligées de fuir vers des lieux nouveaux et inconnus. Les femmes qui sont maintenant des chefs de foyer seules en exil font face à un défi particulièrement difficile. Une femme réfugiée syrienne décrit la situation des femmes chefs de famille de cette façon dans le rapport de 2014 du Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) sur les femmes seules: *«Quand vous restez seule, vous devez franchir les barrières et faire avancer les choses. Lorsque vous êtes faible, vous êtes perdue. Vous devez être forte pour défendre vous-même, vos enfants et le foyer »*.

Les réfugiés –hommes et garçons- sont également à risque de SGBV, et les personnes avec des handicaps restent très vulnérables et dans le besoin de services spécialisés. En outre, les réfugiés qui fuient leur pays après avoir survécu à des incidents de SGBV continuent à avoir besoin d'une protection et de services dans le pays d'asile, étant donné les conséquences à long terme et le risque de violences répétées.

Comme sérieux problème de droits humains, intensifié par le conflit et le déplacement qui s'en suit, la violence sexuelle et sexiste exige que tous les secteurs travaillent de concert pour renforcer les programmes de prévention et de réponse. Pour cette raison, le HCR cherche à travailler en étroite coopération avec les gouvernements, la société civile, d'autres agences des Nations Unies (ONU) et les communautés de réfugiés eux-mêmes dans une approche globale qui permet à toutes les femmes, filles, hommes et garçons réfugiés de jouir pleinement de leurs droits à la sécurité, la dignité, et la non -discrimination.



**Amin Awad**

Directeur

UNHCR Bureau du Moyen Orient et Afrique du Nord

# RÉSUMÉ

La violence sexuelle et sexiste est une préoccupation croissante pour des milliers de femmes, filles, hommes et garçons touchés par les crises en Iraq et Syrie. Les femmes et les filles ainsi que des hommes et des garçons font face à des risques accrus et à plusieurs formes de violence à cause des conflits et des déplacements, y compris le mariage forcé et précoce, la violence sexuelle, les abus sexuels, l'exploitation et la violence domestique. La situation des réfugiés vivant soit dans les camps ou en dehors et le phénomène croissant des situations migratoires mixtes à travers le Moyen-Orient et Afrique du Nord exigent l'adoption de stratégies et de méthodes d'assistance différents de la part de la communauté humanitaire<sup>1</sup>. Ainsi, la violence sexiste continue d'être une préoccupation majeure pour les personnes touchées par les crises dans la région MENA, et la prévention et la réponse à la violence sexuelle et sexiste représente un secteur clé de l'engagement du HCR.

À l'appui de la prévention et de la réponse multisectorielle et coordonnée aux violences sexuelles et sexistes, ce rapport décrit les stratégies, en ligne avec les normes internationales, que le HCR utilise en coordination avec les autorités nationales, les organisations non-gouvernementales (ONGs) et d'autres partenaires à travers la région afin d'apporter des résultats tangibles dans la prévention et la réponse aux violences sexuelles et sexistes dans les situations de réfugiés, ainsi que dans la réponse inter-agence dans les situations de déplacement interne<sup>2</sup>. Malgré les variations dans le contexte dans la région, un grand nombre de bonnes pratiques mises en évidence dans le présent rapport peuvent être reproduites et intensifiées pour parvenir à une plus grande action de prévention et réponse à long terme en matière de violence sexuelle et sexiste. L'action collective des pays, avec les acteurs nationaux et internationaux et les communautés, en matière de prévention et réponse à la violence sexuelle et sexiste est un investissement vital pour l'avenir de la région MENA en tant que région exemptée de violence.

## Planification du HCR pour répondre à la violence sexuelle et sexiste.

La stratégie SGBV globale du HCR, appelée Action contre la Violence Sexuelle et Sexiste, se focalise sur l'amélioration de la qualité, l'efficacité et la cohérence de la programmation sur le SGBV, tout en luttant contre les causes profondes de la violence sexuelle et sexiste par l'autonomisation des femmes et des filles, en travaillant de manière constructive avec les hommes et les garçons, et la promotion de la non-discrimination. Le HCR appuie la programmation multisectorielle finalisée à la prévention et à la réponse de la violence sexuelle et sexiste dans quatre domaines clés d'intervention (santé, services psycho-sociaux, protection et aide juridique) au niveau structurel, systémique et opérationnel, en respectant les principes directeurs établis dans l'Approche Stratégique régional du HCR pour la prévention et la réponse à la violence sexuelle et sexiste.

1. Consultations annuelles avec les ONGs, UNHCR, 2014

2. Cependant, ce résumé se focalise sur la réponse dans les contextes de réfugiés et ne fournit pas de statistiques relatives aux situations de déplacement interne dans la région MENA, dans lesquelles le reporting est fait conjointement avec les partenaires.

## **Une approche basée sur les droits humains pour la prévention de la violence sexuelle et sexiste.**

Reconnaissant que les besoins et les capacités des réfugiés peuvent différer considérablement sur la base de l'âge, du genre, du handicap et d'autres facteurs, le HCR appuie les évaluations participatives régulières pour comprendre les besoins et les préoccupations des femmes, des hommes, des filles et des garçons et adapte les programmes SGBV en conséquence, sur la base de l'approche âge, genre et diversité (AGD). L'approche AGD souligne l'importance de l'analyse de la diversité de la population des réfugiés afin de mieux comprendre les risques multiples de protection et les capacités des individus et des communautés, et de répondre et soutenir ces derniers plus efficacement pour promouvoir la pleine satisfaction des droits humains, y compris les droits d'être protégés contre la violence sexuelle et sexiste.

## **Investir dans les systèmes et les capacités nationales.**

Afin de parvenir à la prévention et à la réponse contre la violence sexuelle et sexiste de manière durable, le HCR fournit des conseils techniques et un soutien financier aux gouvernements pour combler les lacunes de protection dans les cadres juridiques nationaux relatifs à la violence sexuelle et sexiste en ligne avec les normes internationales. Cela inclut la cartographie des législations et les services en place pour répondre à la violence sexuelle et sexiste dans les pays à travers la région MENA afin d'identifier les lacunes et de concevoir et mettre en œuvre des stratégies pour les combler.

## **Prévention de la violence sexuelle et sexiste.**

Les efforts de prévention du HCR visent à identifier et traiter les causes profondes et les facteurs favorisant la violence sexuelle et sexiste, et de concevoir des stratégies visant à améliorer la protection pour tous les membres de la communauté des réfugiés. Le HCR vise à apporter des changements positifs dans les relations entre les sexes et dans les dynamiques de pouvoir au sein de la communauté pour la prévention des violences sexuelles et sexistes par le renforcement de l'approche communautaire de protection, la sensibilisation sur la violence sexuelle et sexiste, l'autonomisation des femmes et des filles, et l'implication des hommes et des garçons dans la prévention et la réponse à la violence sexuelle et sexiste.

## **Aborder des questions spécifiques pour la prévention de la violence sexuelle et sexiste.**

Le HCR a mis en place une série de services dans les camps et dans les zones urbaines pour prévenir et répondre aux violences sexuelles et sexistes en ciblant certaines populations de réfugiés qui sont souvent négligées dans la programmation SGBV, y compris les enfants, les réfugiés avec handicap, les personnes âgées, les personnes lesbiennes, gays, bisexuelles, transgenres et intersex (LGBTI) relevant de la compétence du HCR. Le HCR travaille avec les ONGs, les acteurs gouvernementaux et les fournisseurs de services afin d'adapter les programmes dans le but de cibler également des questions spécifiques de prévention et réponse à la violence sexuelle et sexiste qui peuvent ne pas recevoir une attention suffisante telles que le mariage précoce, le sexe de survie, et la protection contre l'exploitation et les abus sexuels.

3. <http://www.unhcr.org/4e7757449.html>

## **Services spécialisés pour les survivant(e)s de violence sexuelle et sexiste.**

En 2014, 84,566 réfugiés victimes de SGBV ou qui étaient à risque de l'être ont reçu un soutien spécialisé grâce à des efforts inter-agence dans les pays impliqués dans la réponse aux réfugiés syriens. Le HCR travaille avec des partenaires gouvernementaux et non gouvernementaux pour établir un reporting sûr et confidentiel, des mécanismes d'orientation et de suivi, et sensibiliser la communauté sur ces mécanismes et sur les services disponibles. En ligne avec ses principes directeurs tels que décrits dans l'Approche stratégique régional de prévention et de réponse violence sexuelle et sexiste, le HCR vise à assurer que les survivant(e)s de violence sexuelle et sexiste ont accès à des services culturellement appropriés, y compris un soutien psycho-social, la santé, la protection et l'aide juridique qui sont accessibles, gratuits ou abordables.

## **Renforcement du plaidoyer et du partenariat.**

Le HCR cherche des partenariats durables avec des acteurs clés du gouvernement en tant que partenaires principaux dans la prévention et la réponse à la violence sexuelle et sexiste à travers la région MENA. Le HCR collabore également et coordonne avec d'autres intervenants clés, y compris les agences sœurs des Nations Unies, les ONGs ainsi que les communautés et les réfugiés eux-mêmes afin de maximiser l'efficacité et l'efficience de la prévention et la réponse à la violence sexuelle et sexiste grâce à des interventions complémentaires, aux normes et outils, à la programmation conjointe, et aux interventions de plaidoyer communes.

## **Amélioration de la collecte et de l'analyse des données.**

C'est sur la collecte et l'analyse des données que repose la programmation SGBV axée sur les résultats. Cela est essentiel à l'efficacité de la délivrance ciblée de services, le plaidoyer, l'élaboration de politiques, la redevabilité et le monitoring. Le HCR a soutenu le lancement du Système de gestion de l'information en matière de SGBV (GBVIMS) pour assurer la collecte des données de manière sûre, éthique et confidentielle, la gestion et le partage des données SGBV dans diverses opérations.

## **Faire avancer les initiatives globales.**

Le HCR est déterminé à faire avancer les initiatives globales "Safe from the Start" (« en sécurité dès le début ») et «Call to Action» (« Appeler à l'action ») pour renforcer la prévention et la réponse à la violence sexuelle et sexiste dans ses opérations à travers le monde. "Safe from the Start" est une initiative soutenue par le Département d'État des Etats-Unis pour assurer que des services de qualité sont disponibles pour les survivant(e)s de violence sexuelle et sexiste dès le début d'une urgence grâce à une action humanitaire rapide et efficace. L'initiative «Call to Action on Protecting Girls and Women in emergencies (Call to Action) » a été lancée par le Département pour le Développement International (DFID) du Royaume-Uni pour mobiliser les donateurs, les agences des Nations Unies, les ONGs et les autres parties prenantes afin de mieux protéger les femmes et les filles dans les urgences humanitaires.

# CONCLUSION

Le HCR, ensemble avec les partenaires du gouvernement, des Nations Unies et de la société civile continue à placer la protection des femmes, filles, hommes et garçons réfugiés contre la violence sexuelle et sexiste en premier rang de la réponse aux crises de réfugiés. Le HCR est déterminé à travailler en partenariat avec les gouvernements et d'autres acteurs pour renforcer les systèmes nationaux, compréhensifs et multisectoriels de prévention et réponse à la violence sexuelle et sexiste qui servent tous les survivant(e)s de la violence sexuelle et sexiste, y compris les survivant(e)s réfugiés dans la région MENA.

Les femmes, les filles, les hommes et les garçons, les familles et d'autres membres de la communauté ont un rôle crucial à jouer dans la prévention et la réponse à la violence sexuelle et sexiste, à travers des mécanismes communautaires de prévention et de réponse renforcés et les efforts pour défier les normes et les pratiques traditionnelles préjudiciables qui tolèrent la violence sexuelle et sexiste, l'abus et l'exploitation des réfugiés. Impliquer les membres de la communauté à tous les stades du cycle de projet sur la prévention et la réponse SGBV portant sur les risques de violence sexuelle et sexiste spécifiques auxquels ils sont confrontés, quel que soit leur genre, race, classe, sexualité, handicap est par conséquent, l'une des stratégies clés dans la programmation du HCR relative à la prévention et à la réponse SGBV.

Le HCR continuera également à souligner la disponibilité et l'accessibilité des services spécialisés appropriés pour toutes les personnes relevant de sa compétence face aux risques de violence sexuelle et sexiste. Cela inclut veiller à ce que la gestion des cas et des services spécialisés multisectoriels par secteurs vitaux tels que la santé, l'assistance psycho-sociale, la protection et l'aide juridique soient disponibles et accessibles, et que le personnel travaillant avec les survivant(e)s de violence sexuelle et sexiste et les prestataires de services soient bien formés et équipés avec des compétences et des outils pour entreprendre ce travail sensible et crucial.

Bien que des progrès importants aient été réalisés, il y a encore des défis et beaucoup de travail est nécessaire pour protéger les personnes relevant de la compétence du HCR contre la violence sexuelle et sexiste. Les actions décrites ci-dessous sont recommandées pour renforcer davantage la protection des femmes, filles, hommes et garçons réfugiés contre la violence sexuelle et sexiste dans la région MENA:

- Renforcer la prévention et la réponse communautaires aux violences sexuelles et sexistes par la participation active des femmes, des filles, des hommes et des garçons dans l'identification des besoins en matière de violence sexuelle et sexiste, la conception, la mise en œuvre, le suivi et l'évaluation des programmes en ligne avec l'approche AGD du HCR.
- Créer une prise de conscience parmi la population relevant de la compétence du HCR et les communautés touchées sur les causes, les facteurs favorisants et les conséquences des violences sexuelles et sexistes, les cadres juridiques nationaux et internationaux existants relatifs à l'égalité des sexes et à la violence sexuelle et sexiste.
- Plaider en faveur de la législation nationale qui prévient et répond aux violences sexuelles et sexistes, conformément aux normes internationales.

- Soutenir la mise à jour régulière des SOPs inter-agence, les mécanismes de référence, les plans d'action et les stratégies élaborées afin de refléter la mise à jour des priorités pour la prévention et la réponse à la violence sexuelle et sexiste.
- Veiller à l'intégration des considérations sur l'égalité et SGBV dans d'autres secteurs tels que les moyens de subsistance, les non vivres, la sécurité alimentaire, l'abri et la planification d'un site, afin de soutenir la résilience et les mécanismes d'adaptation positifs et d'atténuer les facteurs de sexe de survie, de manière à soutenir la prévention et la réduction plus large de violences sexuelles et sexistes.
- Lancer le GBVIMS dans les opérations, où il n'a pas encore été opérationnalisé.
- Renforcer les capacités des acteurs et fournisseurs de services en matière de prévention et de réponse aux violences sexuelles et sexistes, y compris les SOPs, les soins aux survivants, et des principes directeurs pour la programmation SGBV.
- Assurer la disponibilité de services de qualité et accessibles pour les femmes, les filles, les hommes et les garçons victimes de SGBV en ligne avec les principes directeurs en matière de prise en charge.
- Renforcer le partenariat et la prévention et réponse multisectorielle inter-agence coordonnée aux violences sexuelles et sexistes par sous-groupes de travail SGBV, et des réseaux.
- Plaider en faveur de l'attribution d'un financement prévisible et durable pour soutenir la mise en œuvre des stratégies du HCR en matière de violence sexuelle et sexiste et des initiatives qui auront un impact à long terme sur les réfugiés.
- Soutenir et plaider avec les gouvernements pour investir et intégrer la prévention et la réponse à la violence sexuelle et sexiste dans leurs plans nationaux pour assurer la durabilité.



[www.unhcr.org](http://www.unhcr.org)