

UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), *International Protection Considerations with regard to people fleeing northeastern Nigeria (the states of Borno, Yobe and Adamawa) and surrounding region – Update II*, October 2016, available at: <http://www.refworld.org/docid/57ebb35c4.html>

ナイジェリア北東部（ボルノ州・ヨベ州・アダマワ州）および周辺地域から 避難する人々の国際保護の必要性について 更新II

概論

1. 本稿は、2014年10月に発行されたUNHCRの「ナイジェリア北東部から避難する人々の国際保護の必要性について（更新I）」を更新し、それに取って代わるものである¹。それ以降も、暴力は同地域における市民に影響を与え続けている²。反政府勢力に対する軍事作戦によって、ナイジェリア北東部、特にボルノ州の多くの地方自治政府の地域（LGAs）が政府の支配下に取り戻されたが、治安悪化とで長期化する戦闘が一般市民の避難を引き起こし続けている³。反政府勢力の軍事能力は弱まったと報告されているが、ナイジェリア国内およびその隣国のカメルーン、チャド、ニジェールにおいて、一般市民に対する無差別攻撃が続いている⁴。2016年1月から5月にかけて、主にボルノ州およびアダマワ州における紛争に関連した暴力の結果、一般市民386名が死亡したと報じられている⁵。

¹ UNHCR, *International Protection Considerations with regard to People Fleeing Northeastern Nigeria (the States of Borno, Yobe and Adamawa) and Surrounding Region – Update I*, October 2014, <http://www.refworld.org/docid/5448e0ad4.html>.

² UN Department of Political Affairs, *Security Council Briefing on the Situation in the Lake Chad Basin Region*, Under-Secretary-General Jeffrey Feltman, 27 July 2016, <http://www.un.org/undpa/en/speeches-statements/27072016/lake-chad-basin>; Washington Post, *The Brutal Toll of Boko Haram's Attacks On Civilians*, 3 April 2016, <https://www.washingtonpost.com/graphics/world/nigeria-boko-haram/>.

³ UNHCR, *North East Nigeria Vulnerability Screening Report Round II*, 22 July 2016, <http://data.unhcr.org/SahelSituation/download.php?id=2072>, p. 1; Reuters, *Nigerian Army Says It Freed Over 5,000 People Held By Boko Haram*, 26 June 2016, <http://af.reuters.com/article/nigeriaNews/idAFL8N19I0CQ>; Today, *Don't Return Refugees to Borno, Yobe – UN Warns FG*, 7 June 2016, <https://www.today.ng/news/national/133607/return-refugees-borno-yobe-warns>; UN Secretary-General (UNSG), *Children and Armed Conflict: Report of the Secretary-General*, 20 April 2016, A/70/836-S/2016/360, <http://www.refworld.org/docid/575535f04.html>, para. 188; New York Times, *Military Victories over Boko Haram Mean Little to Nigerians*, 15 January 2016, <http://www.nytimes.com/2016/01/16/world/africa/boko-haram-nigeria.html>.

⁴ 2016年1月1日から6月30日までの期間の国連西アフリカ・サヘル事務所の活動報告において、国連事務総長は、「1月以降、カメルーン、チャド、ニジェール、ナイジェリアにおいて合計78件のボコ・ハラムによる攻撃が報告されており、これにより約700人が死亡した。2015年の同じ期間の死者は1200人であった。ナイジェリアのカノ州、ジガワ州およびバウチ州の大半は攻撃を免れており、これは2015年と比べて好ましい変化である。その一方で、ボルノ州およびヨベ州は、村や軍事拠点を標的とした度重なる襲撃や自爆攻撃を耐え忍んでいる。」と述べた。UN Secretary-General, *Report of the Secretary-General on the activities of the United Nations Office for West Africa and the Sahel*, 23 June 2016, S/2016/566, <http://www.refworld.org/docid/5774ba184.html>, para. 22. 2016年6月初め、ニジェール南東部では、ディファ地域の町ボツへのボコ・ハラムによる一連の攻撃によって、数万人が家を追われたと報告されている。UNHCR, *50,000 Flee Boko Haram Attack on Niger Town*, 7 June 2016, <http://www.unhcr.org/news/briefing/2016/6/57568d6a4/50000-flee-boko-haram-attack-niger-town.html>.

⁵ Protection Sector Working Group Nigeria, *Monthly Note on Protection*, May 2016, http://www.globalprotectioncluster.org/assets/files/field_protection_clusters/Nigeria/files/protection-note-for-hct-may-2016.pdf; April 2016, http://www.globalprotectioncluster.org/assets/files/field_protection_clusters/Nigeria/files/protection-note-for-hct-april-27-2016.pdf.

紛争に関する進展

2. 2015年5月のムハンマド・ブハリナイジェリア大統領就任以降、反政府勢力掃討作戦は、より効果を挙げてきていると報じられている。供給路を断ち、反政府勢力の安全な隠れ家を標的にしたことによって、反政府勢力はかつて占拠していたほとんどの領域から追い払われた⁶。支配領域を喪失して以来、反政府勢力はその戦術を非対称戦争に変更したと報じられており、これには誘拐、強姦、子どもや青年の強制徴兵、自爆テロ、性的奴隷を用いることが含まれる⁷。しかしながら、アナリストによれば、包括的な軍事的勝利は見込めず、反政府勢力は安全に対する重大な脅威であり続けるということである⁸。

3. かなりの数の国内避難民 (IDPs) が出身地へ帰還し、相当数の難民もナイジェリアに帰還したと報告されているが、そのような帰還の全てが自発的に行われたものではなく、また、かなりの割合の人々は自宅へ帰還した訳ではなく、ナイジェリア国内に存在する IDPs に合流している、との懸念が表明されている (以下の第 10 段落も参照のこと)⁹。移動を強いられたその他多くの人々は、状況が整えば直ちに帰還したいと望んでいるが、安全・保護上の課題が大きいと報じられている¹⁰。特に、IDPs 居住地内およびその周辺地域の治

⁶ African Arguments, *Boko Haram Is Not "Defeated" But Buhari's Strategy Is Working*, 5 January 2016, <http://africanarguments.org/2016/01/05/boko-haram-is-not-defeated-but-buharis-strategy-is-working/>.

⁷ 国際危機グループ (ICG) によれば、「最近の攻撃は、軍事戦略というよりも、資源を奪ったり、存続しているという暴力的なメッセージを送ったりということが多いようである。彼らは次第に、若い人質など容易に略取できる者を標的とするようになってきており、その多くは「妻」や児童兵にさせられた。」ICG, *Boko Haram on the Back Foot?*, 4 May 2016, Africa Briefing N°120, <http://www.refworld.org/docid/5732d8a24.html>. 以下も参照のこと: Jamestown Foundation, *Boko Haram: Nigerian Military Crackdown Prompts Terror Group to Adapt*, 15 April 2016, Terrorism Monitor Volume 14, Issue 8, <http://www.refworld.org/docid/5724dcb94.html>. 反政府勢力はスパイを雇い、軍隊に発見されることを防ぐために、自警団や猟師の格好をさせているとも報告されている。Vanguard, *Boko Haram: Insurgents Now Disguise As Vigilantes, Hunters*, 28 June 2016, <http://www.vanguardngr.com/2016/06/bokoharam-insurgents-now-disguise-vigilantes-hunters-defence-hq/>; The Guardian, *Boko Haram Using Loans to Recruit Members in Face of Crackdown*, 9 May 2016, <https://www.theguardian.com/global-development/2016/may/09/boko-haram-loans-recruit-members-crackdownnigeria-traders-spy>.

⁸ ICG, *Boko Haram on the Back Foot?*, 4 May 2016, <http://www.refworld.org/docid/5732d8a24.html>, p. 9. 国連人道問題調整事務所 (OCHA) によれば、「軍事作戦が強化されたにもかかわらず、ボコ・ハラムの武装集団は、一般市民や軍事目標への攻撃を続けている。紛争の影響を受けた地域の多くでは治安は依然として不安定であり、支援を必要としている人々への人道的アクセスを困難にしている。」OCHA, *Lake Chad Basin: Crisis Update No. 3*, 12 May 2016, <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Lake%20Chad%20Basin%20Crisis%20Update%20No.%203%20%281%29.pdf>. 2016年6月16日、反政府勢力ボコ・ハラムはアダマワ州において葬儀に参列していた18名の女性を殺害したと報告されている。Reuters, *Boko Haram Shoot Dead 18 Women at Funeral in Northern Nigeria*, 17 June 2016, <http://af.reuters.com/article/nigeriaNews/idAFL8N1992DR>. 地元メディアは、2016年5月24日にボコ・ハラムによってマイドゥグリ周辺5つのコミュニティが攻撃され、少なくとも13名が殺害され、さらに多くの人が負傷したと伝えている。以下を参照のこと: NAIJ, *Boko Haram Strikes Again, Takes Over Five Borno Communities*, 25 May 2016, <https://www.naij.com/840419-boko-haram-strikes-again-brutally-takes-over-five-borno-communities-photos.html>; This Day, *Boko Haram Razes Five Borno Villages*, 28 May 2016, <http://www.thisdaylive.com/index.php/2016/05/28/boko-haram-razes-five-borno-villages/>.

⁹ Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR), *End of Mission Statement by the United Nations Special Rapporteur on the Human Rights of Internally Displaced Persons, Mr. Chaloka Beyani, On His Visit to Nigeria, 23 to 26 August 2016*, August 2016, <http://ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20427>. アダマワ州の7つのLGAsおよびボルノ州の1つのLGAにおいて実施されたアセスメントの際に、663,483人の帰還民が確認された。IOM, *Displacement Tracking Matrix (DTM) Round X Report, June 2016*, http://nigeria.iom.int/sites/default/files/dtm/01_IOM%20DTM%20Nigeria_Round%20X%20Report_20160630.pdf. 2015年以降に軍事化されたチャド湖地域からナイジェリアへ送還された2万人以上について、UNHCRは彼らへのアクセスがないため、自らの意思に基づいて帰還しているかを確認することができていない。UNHCR, *Survey Finds Nigerian Refugees in Cameroon Want to Go Home*, 13 May 2016, <http://www.unhcr.org/news/latest/2016/5/57359e976/survey-finds-nigerian-refugees-cameroon-want-home.html>. 北東部の州において行われた脆弱性スクリーニングでは、弱い立場にある避難民世帯の17パーセントが出身地に帰還するよう強制されたと報告されている。UNHCR, *North East Nigeria Vulnerability Screening Report Round II*, 22 July 2016, <http://data.unhcr.org/SahelSituation/download.php?id=2072>, p. 14.

¹⁰ 弱い立場にある避難民世帯の72パーセントは、恒久的解決として、避難より出身地への帰還を選ぶ、と報告している。しかし、回答者は、食糧へのアクセス (72%) や安全・安心へのアクセス (70%) が、依然として恒久的解決にアクセスする上での障壁の一つとして残っているとも報告している。UNHCR, *North East Nigeria Vulnerability Screening Report Round II*, 22 July 2016, <http://data.unhcr.org/SahelSituation/download.php?id=2072>, p. 14. 以下も参照のこと: Protection Sector Working Group Nigeria, *Monthly Note on Protection, August 2016*,

安が更に悪化していることが懸念されている¹¹。報告によると、2016年2月、ボルノ州ディクワのIDPsキャンプを自爆兵が攻撃し、58名以上が殺害され、80名以上が負傷した¹²。これまでアクセスのなかった地域にあるIDPs居住地のアセスメントによって、性的搾取、強姦や性暴力、その他の形態の暴力、およびIDPsと受け入れコミュニティの間の緊張関係に関連する重大な人権上の懸念が明らかにされた¹³。また、IDPキャンプおよび居住地の非軍事的な性格が損なわれているとも報じられている¹⁴。さらに、2016年7月28日の人道支援コンボイに対する攻撃は、マイドゥグリ外への国連機関の移動を一時的に停止させることとなった。ただ、同攻撃後に人道支援サービスが中断されることはなかった、とも報告されている¹⁵。

人権に関する進展

4. 殺人、誘拐、略奪行為、ならびに女性や少女に対する拉致・強姦・性的虐待を含む広範に及ぶ人権侵害の責任は反政府勢力にあると報告されている¹⁶。2014年から2015年にかけての反政府勢力による市民に対する攻撃によって、少なくとも8,200人の一般市民が死亡

http://www.globalprotectioncluster.org/assets/files/field_protection_clusters/Nigeria/files/monthly-protectionnote-to-the-hct-august-2016_en.pdf, p. 1; UNHCR, *Despite Boko Haram Threat, Some Displaced Nigerians Return*, 6 June 2016, <http://www.refworld.org/docid/57566b2d4.html>; Protection Sector Working Group Nigeria, *Rapid Protection Assessment Report Borno State, Nigeria*, May 2016, https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/rapid_protection_assessment_report_pswg_borno_may_2016.pdf

¹¹ Protection Sector Working Group Nigeria, *Enhancing Security and Protection around IDP Settlements*, April 2016, <http://data.unhcr.org/SahelSituation/download.php?id=1890>; Norwegian Refugee Council, *Reaching the Most Vulnerable? The Protection Crisis in the Lake Chad Basin*, May 2016, <http://www.nrc.no/arch/ img/9218524.pdf>.

¹² Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), *Boko Haram: Make 'Liberated Areas' Truly Safe for Returnees*, UN Experts Urge Nigeria, 12 February 2016, <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=17036&LangID=E#sthash.X3aOSXuM.dpuf>; Reuters, *Female Suicide Bombers Kill over 60 People in Northeast Nigeria: Officials*, 10 February 2016, <http://www.reuters.com/article/us-nigeria-violenceidUSKCN0VJ265>.

¹³ Protection Sector Working Group Nigeria, *Rapid Protection Assessment in Liberated LGAs, Borno State*, July 2016, https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/rapid_protection_assessment_in_bama_konduga_and_mon_guno.pdf; Refugees International, *Nigeria's Displaced Women and Girls: Humanitarian Community at Odds, Boko Haram's Survivors Forsaken*, 21 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/5735908f4.html>, pp. 6-12.

¹⁴ Protection Sector Working Group Nigeria, *Monthly Note on Protection*, August 2016, http://www.globalprotectioncluster.org/assets/files/field_protection_clusters/Nigeria/files/monthly-protection-note-to-the-hct-august-2016_en.pdf, p. 1; ICG, *North-eastern Nigeria and Conflict's Humanitarian Fallout?*, 4 August 2016, <https://www.crisisgroup.org/africa/west-africa/nigeria/northeastern-nigeria-and-conflict-s-humanitarian-fallout>; IRIN, *Why Nigeria's Military Make Bad Aid Workers*, 5 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/57834deb4.html>.

¹⁵ OCHA, *Humanitarian Community Reaffirms Commitment to Maintain Delivery of Life-Saving Aid In Nigeria's North-East*, 5 August 2016, https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/nga_press_release_humanitarian_community_reaffirms_commitment_ne_05082016_0.pdf; BBC, *Nigeria Boko Haram Crisis: UN Aid Convoy Ambushed*, 29 July 2016, <http://www.bbc.com/news/worldafrica-36923253>.

¹⁶ 例えば、以下を参照のこと：US Department of State, *2015 Country Reports on Human Rights Practices - Nigeria*, 13 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/5716122a15.html>. 2016年4月20日、African Commission on Human and People's Rightsは、「ナイジェリア連邦共和国およびその隣国において、ボコ・ハラムの構成員によって人権侵害が犯され続けていること」を強く非難した。African Commission on Human and People's Rights, *Resolution on the Human Rights Situation of the Abducted Chibok girls and other Abducted Victims in Nigeria*, 20 April 2016, ACHPR/Res. 341(LVIII) 2016, <http://www.achpr.org/sessions/58th/resolutions/341/>. 例えば、2016年6月14日、反政府勢力ボコ・ハラムは、ボルノ州の村への襲撃の際に、4名の一般市民を殺害し、4名の女性を誘拐したと報告されている。AFP, *Four Dead, Four Abducted in Boko Haram Raid: Nigerian Army*, 15 June 2016, <http://reliefweb.int/report/nigeria/four-dead-four-abducted-boko-haram-raid-nigerian-army>.

したと推測されている一方で¹⁷、2009年以降2,000人以上の女性や少女が拉致されたとされている¹⁸。

5. 反政府勢力は、少年や少女を強制的に徴兵し、支援任務に用いたり、その戦闘員を守るために人間の盾として使うことを含めて戦闘に用いていると報告されている¹⁹。子ども、特に少女を自爆兵として用いることが、2014年から2015年にかけて顕著に増えていると報告されている²⁰。同反政府勢力は、国連事務総長の子どもの武力紛争に関する2015年次報告の中で、武力紛争の状況下において子どもの徴兵または利用、殺害または障がいを負わせること、学校または／および病院に対する攻撃、ならびに子どもの拉致を行っているとして報じられている紛争当事者のリストに含まれていた²¹。さらに、最も被害を受けている北東部の州全域で、保護者のいない子どもや保護・養育者から別離した子どもは2,000人以上と推測される²²。

6. 反政府勢力掃討作戦の過程で、治安部隊によって人権侵害が引き起こされているとも報告されている²³。特に懸念されるのは、治安部隊の構成員によって行われていると報告されている超法規的処刑と、反政府勢力に協力したと疑われる、子どもを含む²⁴一般市民の非拘禁者の殺害と非人道的扱いである²⁵。さらに、反政府勢力と戦うために出現した一般市民の民兵（一般市民合同タスクフォース（CJTF）として緩やかに組織された自警団としても知られる）もまた、超法規的殺害や子どもの徴兵を含む広範に及ぶ虐待に関与してい

¹⁷ Amnesty International, *Nigeria: Still Waiting for Justice, Still Waiting for Change: Government Must Prioritise Accountability in the North-East*, 14 March 2016, <http://www.refworld.org/docid/56e925bc4.html>; Washington Post, *The Brutal Toll of Boko Haram's Attacks on Civilians*, 3 April 2016, <https://www.washingtonpost.com/graphics/world/nigeria-boko-haram/>.

¹⁸ Amnesty International, *Nigeria: Still Waiting for Justice, Still Waiting for Change: Government Must Prioritise Accountability in the North-East*, 14 March 2016, AFR 44/3599/2016, <http://www.refworld.org/docid/56e925bc4.html>; UN Secretary-General, *Children and Armed Conflict: Report of the Secretary-General*, 20 April 2016, A/70/836-S/2016/360, <http://www.refworld.org/docid/575535f04.html>, para. 194. 2014年4月にボルノ州の女子中等学校から誘拐された276名の少女のうち、2016年5月の時点で218名の少女がいまだに行方不明であると報告されている。BBC, *Chibok Girls: Kidnapped Schoolgirl Found in Nigeria*, 18 May 2016, <http://www.bbc.com/news/world-africa-36321249>.

¹⁹ UN Secretary-General, *Children and Armed Conflict: Report of the Secretary-General*, 20 April 2016, A/70/836-S/2016/360, <http://www.refworld.org/docid/575535f04.html>, para. 189. 2009年以降、8,000人以上の子どもがボコ・ハラムに利用または徴兵されたと推定されている。International Business Times, *Boko Haram: Insurgency 'Blow to Education' as One Million Children Are out of School*, 22 December 2015, <http://www.ibtimes.co.uk/boko-haram-insurgency-blow-education-one-million-children-are-out-school-1534490>.

²⁰ UNICEF, *Beyond Chibok: Over 1.3 Million Children Uprooted by Boko Haram Violence*, April 2016, http://files.unicef.org/media/files/Beyond_Chibok.pdf, p. 2.

²¹ UN Secretary-General, *Children and Armed Conflict: Report of the Secretary-General*, 20 April 2016, A/70/836-S/2016/360, <http://www.refworld.org/docid/575535f04.html>, p. 40.

²² Protection Sector Working Group Nigeria, *Monthly Note on Protection*, August 2016, http://www.globalprotectioncluster.org/assets/files/field_protection_clusters/Nigeria/files/monthly-protection-note-to-the-ict-august-2016_en.pdf, p. 1.

²³ Amnesty International, *Nigeria: Still Waiting for Justice, Still Waiting for Change: Government Must Prioritise Accountability in the North-East*, 14 March 2016, <http://www.refworld.org/docid/56e925bc4.html>; UN Human Rights Council, *Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on Violations and Abuses Committed by Boko Haram and the Impact on Human Rights in the Affected Countries*, 29 September 2015, A/HRC/30/67, <http://www.refworld.org/docid/5639b2d84.html>, paras 55-56.

²⁴ Amnesty International, *Nigeria: Still Waiting for Justice, Still Waiting for Change: Government Must Prioritise Accountability in the North-East*, 14 March 2016, <http://www.refworld.org/docid/56e925bc4.html>; UN Human Rights Council, *Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on Violations and Abuses Committed by Boko Haram and the Impact on Human Rights in the Affected Countries*, 29 September 2015, A/HRC/30/67, <http://www.refworld.org/docid/5639b2d84.html>, paras 55-56.

²⁵ Amnesty International, *Nigeria: Babies and Children Dying in Military Detention*, 11 May 2016, <http://www.refworld.org/docid/57342d924.html>; UN Human Rights Council, *Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on Violations and Abuses Committed by Boko Haram and the Impact on Human Rights in the Affected Countries*, 29 September 2015, A/HRC/30/67, <http://www.refworld.org/docid/5639b2d84.html>, para. 60. 2016年6月、西アフリカ諸国経済共同体（ECOWAS）裁判所は、ボコ・ハラムの構成員であるとの疑いでナイジェリア治安部隊によって殺害された一般市民の家族8名の被害者に関して、無防備な一般市民を殺害したことについて政府に責任があると判断し、ナイジェリア政府に対して賠償を命じた。Buzz Nigeria, *Compensation for Families of Men Killed on Boko Haram Suspicion*, 8 June 2016, <http://buzznigeria.com/familiesboko-haram-compensation/>.

ると非難されている²⁶。CJTF は政府軍の中で正式な役割を担っている訳ではないが、軍隊との緊密な協力関係とその指揮系統の下に動くことが増えてきていると報告されている²⁷。

7. ナイジェリア北東部における教育へのアクセスは、反政府勢力による攻撃および政府軍による学校の軍事利用によって壊滅的な影響を受けていると報告されている。2009 年から 2015 年の間、910 校が破壊され、その他の 1,500 校が強制的に閉鎖されたと報じられている。2016 年の初頭までに、95 万人以上の子どもが暴力から避難しており、教育へのアクセスがほとんどまたは全くない状況にあると報告されている²⁸。2009 年から 2015 年 10 月までの間にナイジェリア北部では、600 名以上の教師が反政府勢力によって殺害され、その他の 1 万 9 千人の教師は暴力によって避難を余儀なくされているという²⁹。

人道状況

8. 2016 年 7 月 28 日、国連安全保障理事会は、「チャド湖流域の地域におけるボコ・ハラムの活動に起因する悲惨な人道状況に関する深い懸念」をくり返し表明した³⁰。ナイジェリア北東部では、推定 700 万人が人道支援を必要としており、そのうち 440 万人が今にも飢饉のような状況が起こるであろうとの警告の中で飢えに直面していると報告されている³¹。NGO によれば、IDPs の居住地の一部では、飢えと病気により一日に数人が死亡するような深刻な状況である³²。ボルノ州およびヨベ州の 35 万人の子どもは、深刻な栄養失調に陥っていると報告されており、（何らかの）介入がなければ、ボルノ州では 2016 年には 5 歳以下の子どもが数万人死亡する可能性が高いとの懸念が表明されている³³。また、人権侵害

²⁶ US Department of State, *2015 Country Reports on Human Rights Practices - Nigeria*, 13 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/5716122a15.html>; Amnesty International, *Nigeria: Still Waiting for Justice, Still Waiting for Change: Government Must Prioritise Accountability in the North-East*, 14 March 2016, AFR 44/3599/2016, <http://www.refworld.org/docid/56e925bc4.html>; UN Human Rights Council, *Report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on Violations and Abuses Committed by Boko Haram and the Impact on Human Rights in the Affected Countries*, 29 September 2015, A/HRC/30/67, <http://www.refworld.org/docid/5639b2d84.html>, paras 65-68. 国連事務総長の子どもと武力紛争に関する 2015 年次報告において、武力紛争の状況下において子どもの徴兵または利用を行っていると報じられている紛争当事者のリストに CJTF が追加された。UN Secretary-General, *Children and Armed Conflict: Report of the Secretary-General*, 20 April 2016, A/70/836-S/2016/360, <http://www.refworld.org/docid/575535f04.html>, p. 40.

²⁷ 例えば、CJTF の構成員は、一定期間の訓練が完了した後、政府軍に入隊していると報じられている。International Centre for Investigative Reporting, *250 Civilian-JTF Members Recruited Into Nigerian Army*, 22 July 2016, <http://icirnigeria.org/250-civilian-jtf-members-recruited-nigerian-army/>. IDP キャンプの軍事化に関する報告は、「武装した兵士、警察および『一般市民合同タスクフォース (CJTF)』として知られる準軍事組織的な自警団がキャンプを守っており、軍が、誰がキャンプに入れるかについて最終的な許可を与えている。」と言及している。IRIN, *Why Nigeria's Military Make Bad Aid Workers*, 5 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/57834deb4.html>.

²⁸ Human Rights Watch, *"They Set the Classrooms on Fire" - Attacks on Education in Northeast Nigeria*, 11 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/5721c9794.html>, pp. 1-2. 以下も参照のこと : UN Secretary-General, *Children and Armed Conflict: Report of the Secretary-General*, 20 April 2016, A/70/836-S/2016/360, <http://www.refworld.org/docid/575535f04.html>, para. 193; UNICEF, *Nigeria Conflict Forces More Than 1 Million Children From School*, 22 December 2015, http://www.unicef.org/media/media_86621.html.

²⁹ IRIN, *Is Education Boko Haram's Biggest Victim?*, 7 December 2015, <http://www.refworld.org/docid/5666fed54.html>.

³⁰ UN Security Council, *Statement by the President of the Security Council*, 28 July 2016, S/PRST/2016/11, <http://www.refworld.org/docid/57a2fa004.html>, p. 3.

³¹ OCHA, *Lake Chad Basin: Crisis Update No. 7*, 6 September 2016, https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/lake_chad_basin_crisis_update_no_7.pdf, p. 1; UN Secretary-General, *Report of the Secretary-General on the Activities of the United Nations Office for West Africa and the Sahel*, 23 June 2016, S/2016/566, <http://www.refworld.org/docid/5774ba184.html>, para. 30.

³² MSF, *Nigeria: At Least 24,000 Displaced People in Dire Health Situation in Bama*, 22 June 2016, <http://www.msf.org/en/article/20160622-nigeria-least-24000-displaced-people-dire-health-situation-bama>; International Centre for Investigative Reporting, *Abandoned, Hundreds Face Death in Bama Displaced Persons Camp*, 16 June 2016, <http://icirnigeria.org/inside-bama-idp-camp-21-people-die-daily/>.

³³ OCHA, *Statement to the Security Council on the Humanitarian Situation in the Lake Chad Basin*, 27 July 2016, <http://reliefweb.int/report/nigeria/under-secretary-general-humanitarian-affairs-and-emergency-relief-coordinator-stephen>; UN News Service, *UN Urges More Aid for People in North-East Nigeria, Once Inaccessible Due to Boko Haram Threat*, 1 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/577a1647411.html>; UN Secretary-General, *Report of the Secretary-General on the Activities of the*

の被害者、特に女性や少女に対する心理社会的支援も緊急に必要とされていると報告されている³⁴。

国内および国外避難の状況

9. IOM とナイジェリア国家危機管理庁（NEMA）の 2016 年 8 月時点のアセスメントによれば、北東部では合計 1,878,205 人の IDPs が反政府勢力によって避難を余儀なくされている。現在 IDPs の大半はボルノ州（1,446,829 人）、アダマワ州（163,559 人）およびヨベ州（135,442 人）に居住している³⁵。

10. 多くの一般市民が隣国にも庇護を求めている。その数は変動し続けているが、2016 年 6 月時点で、ニジェール国内のナイジェリア難民の数は 82,524 人である一方で、65,618 人がカメルーンに、7,337 人がチャドに庇護を求めていると報告されている³⁶。2015 年 8 月から 2016 年 4 月までの間に、UNHCR はカメルーンからアダマワ州に帰還したナイジェリア人を 22,098 人登録した。さらに、UNHCR はカメルーンからボルノ州に帰還したナイジェリア人を 15,628 人登録したが、これはボルノ州へ帰還するとしてカメルーン政府によって確認された合計 67,666 人のナイジェリア難民の一部である³⁷。これらの帰還の一部について、ノン・ルフールマンの原則の遵守を含む国際基準を満たさない条件下に行われた可能性があるとの懸念が表明されている³⁸。

11. 2016 年 6 月 6 日～8 日、ナイジェリア政府はチャド湖流域地域に関するプロテクション・ダイアログを開催し、カメルーン、チャド、ニジェールおよびナイジェリアの政府高官の代表団ならびにその他の関係者が出席した。参加国政府は、チャド湖流域で被害を受けた人々（特に IDPs および難民を含む）に対する保護を拡大し、人道支援を提供するた

United Nations Office for West Africa and the Sahel, 23 June 2016, S/2016/566, <http://www.refworld.org/docid/5774ba184.html>, para. 30. 北東部各州における IDP のその他の保護上の懸念に関する詳細については、以下を参照のこと：UNHCR, *UNHCR Finds Major Protection Gaps in Newly Accessible Areas of Nigeria*, 7 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/57f78a094.html>; UNHCR, *Freed from Boko Haram, Nigerians Still Need Help*, 7 October 2016, <http://www.refworld.org/docid/57f7c1c84.html>; UNHCR, *Nigeria Returnees Face Shelter Problems, Economic Challenges, Food Shortages*, 23 September 2016, <http://www.refworld.org/docid/57e517c84.html>; UNHCR, *North East Nigeria Vulnerability Screening Report Round II*, 22 July 2016, <http://data.unhcr.org/SahelSituation/download.php?id=2072>, pp. 1-2.

³⁴ Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR), *End of Mission Statement by the United Nations Special Rapporteur on the Human Rights of Internally Displaced Persons, Mr. Chaloka Beyani, On His Visit to Nigeria, 23 to 26 August 2016*, August 2016, <http://ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20427>; Refugees International, *Nigeria's Displaced Women and Girls: Humanitarian Community at Odds, Boko Haram's Survivors Forsaken*, 21 April 2016, <http://www.refworld.org/docid/5735908f4.html>, pp.6-9; OCHA, *2016 Humanitarian Needs Overview: Nigeria*, November 2015, http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/nigeria_hno_2016_23122015.pdf, p. 12.

³⁵ IDPs の大半は、それぞれの出身州の中で避難していると報告されている。ボルノ州における 99 パーセントの IDPs が同州の出身だと報じられている。IOM, *Displacement Tracking Matrix (DTM) Round XI Report*, August 2016, <http://nigeria.iom.int/sites/default/files/dtm/01%20DTM%20Nigeria%20Round%20XI%20Report%20August%202016.pdf>, pp. 1, 6.

³⁶ UNHCR, *Nigeria Regional Refugee Response Plan – 2016 Mid-year Report*, August 2016, <http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/Nigeria%20RRRP%202016%20Mid-year%20Report.pdf>, p. 4.

³⁷ カメルーン政府は、67,666 人のナイジェリア人の帰還民がボルノ州へ向かったことを確認しており、そのうち 15,628 人が UNHCR ナイジェリア事務所に登録された。UNHCR, *Nigeria: Persons of Concern Situation Map (as of Jun 2016)*, 14 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/578e22254.html>.

³⁸ ナイジェリアの Protection Sector Working Group（保護セクター作業部会）は、「2016 年 4 月 26 日現在、UNHCR はカメルーンから帰還したナイジェリア人 22,092 人を登録しているが、その多くは国際法上の義務を果たさないような条件の下で帰還している。」と言及している。Protection Sector Working Group, *Nigeria, Monthly Note on Protection*, April 2016, http://www.globalprotectioncluster.org/assets/files/field_protection_clusters/Nigeria/files/protection-note-for-hct-april-27-2016.pdf. 2015 年以降に軍事化されたチャド湖地域からナイジェリアへ送還された 2 万人以上について、UNHCR は彼らへのアクセスがないため、自らの意思に基づいて帰還しているかを確認することができていない。UNHCR, *Survey Finds Nigerian Refugees in Cameroon Want to Go Home*, 13 May 2016, <http://www.unhcr.org/news/latest/2016/5/57359e976/survey-finds-nigerian-refugees-cameroon-want-home.html>.

めの包括的対策の必要性について合意し、ノン・ルフールマン原則を尊重する各国の責任について再確認した³⁹。

帰還に関する UNHCR の見解

12. ナイジェリア北東部、特にアダマワ州、ボルノ州、ヨベ州、における状況が流動的であり不安定であることから、UNHCR は隣国に対し、国境を閉ざさず、安全を求め危機から逃れてくる人々の領域へのアクセスおよび庇護手続きへのアクセスを許可するよう要請する。UNHCR は、ナイジェリア北東部から避難している人々、ならびにナイジェリア北東部で暴力が激化する以前にすでに庇護国に滞在していた人々は、1969年 OAU 条約第1条2項に基づき国際保護を必要としている可能性が高いと考える⁴⁰。加えて、ナイジェリア北東部から避難している人々の多くは 1951 年条約に規定される難民の地位の基準を満たす可能性がある⁴¹。UNHCR は、治安および人権状況が相当に改善されるまでは、庇護の申立てが不認定とされた者も含めて、ナイジェリアのこれらの地域への国民または常居者の強制帰還を停止するよう各国に求める。国内避難・移動の選択可能性を適用することにより帰国を提案する全ての場合において、ケースの個別の事情を考慮し、慎重に評価する必要がある⁴²。個別ケースのプロフィールによっては、除外条項に関する検討が必要になる可能性がある⁴³。加えて、各国は庇護の非軍事的性質を保つために、流入する人々の状況を慎重に見極め、軍事要員を特定し、彼らを難民から分離する必要がある⁴⁴。

³⁹ *Regional Protection Dialogue on the Lake Chad Basin: Abuja Action Statement*, 8 June 2016, <http://data.unhcr.org/SahelSituation/download.php?id=2027>.

⁴⁰ Organization of African Unity, *Convention Governing the Specific Aspects of Refugee Problems in Africa*, 10 September 1969, 1001 U.N.T.S. 45, <http://www.refworld.org/docid/3ae6b36018.html>.

⁴¹ UN General Assembly, *Convention Relating to the Status of Refugees*, 28 July 1951, United Nations, Treaty Series, Vol. 189, p. 137, <http://www.refworld.org/docid/3be01b964.html>; UN General Assembly, *Protocol Relating to the Status of Refugees*, 31 January 1967, United Nations, Treaty Series, Vol. 606, p. 267, <http://www.refworld.org/docid/3ae6b3ae4.html>. ナイジェリアを逃れて、1951年条約上の難民の地位の基準を満たし得る人々のプロフィールには以下のものが含まれる（しかし、これらに限られるものではない）：（市民の）民兵（「一般市民合同タスクフォース」）に加わらせるための動員が行われているか、動員が行われているとの疑いをかけられたコミュニティ出身の市民で、（帰属された）政治的意見を理由に、反政府勢力から報復攻撃を受けるおそれのある者（第4段落参照）；反政府勢力と協力しているとの疑いをかけられた市民で、（帰属された）政治的意見を理由に、政府軍・（市民の）民兵によって不法な暴力（超法規的殺害を含む）を受けるおそれがある者（第6段落参照）；特に学齢期の少女を含む子どもで、（帰属された）政治的意見および／または特定の社会的集団の構成員であることを理由に、性的虐待・殺害を含む誘拐・暴力を受けるおそれがある者（第4段落参照）；（帰属された）政治的意見および／または特定の社会的集団の構成員であることを理由に、殺害を含む暴力的な攻撃を受けるおそれのある教師（第7段落参照）；特定の社会的集団の構成員であることを理由に、反政府勢力と（市民の）民兵の双方による強制徴兵の危機に瀕する子ども（第5-6段落参照）。

⁴² 国内避難・移動の選択可能性（IFA/IRA）を妥当なものとするためには、移動先の候補とされる地域が当該個人にとって実際に、安全かつ合法的にアクセス可能でなければならない。個人が国家による迫害をおそれる場合は、IFA/IRAは存在しないと推定される。非国家主体による迫害をおそれる場合には、彼らが移動先の候補とされる地域で当該個人を追跡する能力があるかどうかを検討されなければならない。さらに、被害を受けている州出身の人々が、国内移動先の候補とされる地域で「比較的普通の生活」を送ることができないような場合（例えば彼らが国内避難の状況に陥る場合など）、候補とされる国内避難・移動の選択肢は合理的とはいえない。候補とされるIFA/IRAの合理性を検討する際に考慮されるべきその他の要素としては、過去の迫害の影響、移動先の候補とされる地域における安全・治安・人権の尊重、ならびに当該個人がそこで生計を立てていくことができるかどうかが挙げられる。IFA/IRAおよびその合理性テストの詳細については以下を参照のこと：UNHCR, *Guidelines on International Protection No. 4: "Internal Flight or Relocation Alternative" Within the Context of Article 1A(2) of the 1951 Convention and/or 1967 Protocol Relating to the Status of Refugees*, 23 July 2003, HCR/GIP/03/04, <http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html>.

⁴³ UNHCR, *Guidelines on International Protection No. 5: Application of the Exclusion Clauses: Article 1F of the 1951 Convention relating to the Status of Refugees*, 4 September 2003, HCR/GIP/03/05, <http://www.refworld.org/docid/3f5857684.html>.

⁴⁴ UNHCR, *Operational Guidelines on Maintaining the Civilian and Humanitarian Character of Asylum*, September 2006, <http://www.refworld.org/docid/452b9bca2.html>.

13. ナイジェリアにおいて被害を受けている地域への強制帰還の停止は最低限の基準であり、1969年 OAU 条約または 1951 年難民条約における難民の地位の基準を満たすと判断された人々への国際保護に取って代わるものであってはならない。本勧告は、安全で尊厳のある帰還を認めるに十分な程度ナイジェリア北東部の治安・人権状況が改善されるまで有効である。

UNHCR

2016年 10月