

European Union

Ministry Of Interior (Moi)
Local Development Directorate (Ldd)



Tafleleh Governorate

Promoting Local Economic Development in Jordan

(PLEDJ Project)
Funded by European Union



TABLE OF CONTENTS

1	FOREWORD	5
2	THE LOCATION	5
3	THE ENVIRONMENT AND THE INFRA-STRUCTURES	6
3.1	The Environment	6
3.2	The Infra-structures	7
4	ECONOMY	7
4.1	Poverty & Unemployment	7
4.2	Labor Force at Tafileh Governorate	8
4.3	Tourism	8
4.4	Agriculture	9
4.5	Industry & Mineral Resources	10
4.5.1	Industry Sector	11
4.5.2	Mining Sector	11
4.6	Commercial Activities	11
4.7	IRADA Center	12
4.8	Financial Resources for Municipalities at Tafileh Governorate	12
4.8.1	Revenues and Expenditures	12
5	ANALYSIS OF STRENGTHS & WEAKNESSES POINTS, THE OPPORTUNITIES AND CHALLENGES FOR TAFILEH GOVERNORATE (SWOT)	14
5.1	Points of Strengths	14
5.1.1	Mineral Resources	14
5.1.2	The Cultural Heritage and Tourism, and the presence of Tourist & Heritage Sites	14
5.1.2.1	Geographical Sites & Landscapes	14
5.1.2.2	The Educational level in the City – Governorate	14
5.1.3	Environmental Conditions	14
5.1.4	The Effective Agricultural Sector	14
5.2	Points of Weaknesses	14
5.2.1	Absence of Private Sector Role	14
5.2.2	Municipality Staff and the problems related to lack of education, equipment and database	15
5.2.3	The Cultural Heritage and Tourism	15
5.2.4	Tafileh City Center and its problems in Traffic Congestions, and Narrow Streets, which lead to the lack of parking	15
5.2.5	The Economical Activity	15
5.3	The Opportunities	15
5.3.1	The strategic Location, the presence of Dana Reserve, Hot Springs at Afra, Braibtah and Khirbat Al-Tannour Site and others of the Archeological Sites.	15
5.3.2	Tourism Development Pillars	16
5.3.3	The International Grants and the Royal Directions	16
5.3.4	Promoting the Agricultural Activities Pillars	16

5.3.5	Taking Advantage of the Existing Projects and Companies, such as Cement and Phosphate Factories:	16
5.4	The Challenges	16
5.4.1	Tafileh City still repel the population	16
5.4.2	Continue lack of exploitation of Tourism Potentials, the implementation of all Services, and the Infra-structure which promote Tourism at Tafileh:	16
5.4.3	Continue increase of Poverty and Unemployment:	17
5.4.4	Weakness of Partnership with the Private Sector:	17
6	ANALYSIS FOR THE DIMENSIONS OF COMPETITIVE ADVANTAGE AT TAFILEH GOVERNORATE (SWOT ANALYSIS)	17
6.1	Comparative Advantages of Tafileh Governorate	18
7	THE EXPECTED MAJOR INTERVENTIONS THAT CONTRIBUTE IN THE DEVELOPMENT OF TAFILEH GOVERNORATE	19
8	OPERATING STRATEGY	22
8.1	The Structural Strategy	23
8.1.1	Analysis of value and support chains	23
8.1.2	Value chain constituents	24
9	ACTIVITIES / OUTCOMES	25
9.1	First Outcomes	25
9.1.1	Government Policy and regulatory framework and institutional implementable, comprehensive and well managed, and liable for accountability and evaluation	25
9.2	Second Outcomes	26
9.2.1	Competitiveness: Improve the added value, the efficiency and sustainability of production factors use	26
9.2.1.1	In the agricultural sector	26
9.2.1.1.1	Special incentives to encourage contractual and common plantations	26
9.2.1.1.2	Encourage partnership between the public and private sectors regarding development of value chains	26
9.2.1.1.3	Special incentives to repeat best practices	26
9.2.1.1.4	Capacities building in guidance & extension centers	27
9.2.1.2	Agro-industrial axis	27
9.2.1.2.1	Encourage agricultural activities for the prosperity of Tafileh	27
9.2.1.2.2	Increase response of raw material import	28
9.2.1.2.3	Generation of knowledge and pioneering activities based on technology	28
9.2.1.2.4	Support and stretch out using of agricultural equipment in the scope of limited crops, by using best practices and new technology	28
9.2.1.3	Tourism, Recreational and cultural Axis: Arts and Heritage	29
9.2.1.4	Housing Axis	29
9.2.1.5	Health	29
9.2.1.6	Training, Building Capacities, Education, and High Education	29
9.3	Third Outcomes	29
9.3.1	The Good Mobility, Communication, Market, the Industrial Infra-structure, the Interrelationship between People, Goods & Services	30
9.4	Fourth Outcomes	30
9.4.1	Sustainable Environment: The Effective & Sustainable Use and Protection of the Natural Resources:	30
9.5	Fifth Outcomes	30
9.5.1	Flexible Ways of Living: Real Income Sufficient, Stable & Diverse for TAFILEH Province	30

Preface

Peace upon you

This document of the strategy of promoting the Local Economic Development for Tafeileh governorate ; comes as implementation of our partnership in the Interior Ministry / Directorate of Local Development with the European Union within the project of " Promoting the local Economic Envelopment in Jordan."

The project aims to identify the actual facts of Tafeileh governorate in order to provide an integrated clear picture which will help the relevant authorities, including the decision makers, in directing the efforts towards the right track, and to attract the investments and the capitals to the governorate, so that the citizen in the local community will be aware of the results of those efforts.

The ministry has gone beyond the traditional role of the Ministry of Interior, and started to give a great attention to the developmental issues. So , in 2004 we have established the Directorate of Local Development in order to work as development arm in the field through the local development unites in the governorates, which comes from our absolute belief that the developmental community is a secure and stable community, and from our keen to implement the visions of His Majesty King Abdullah II which give great attention to developmental issues.

The Ministry of Interior, through the Directorate of Local Development, has opened its doors to many international and local actors as partners in the various developmental sectors, as we are very interested in supporting and promoting the Jordanian citizen's life, so that he will be aware of the results of those various developmental processes.

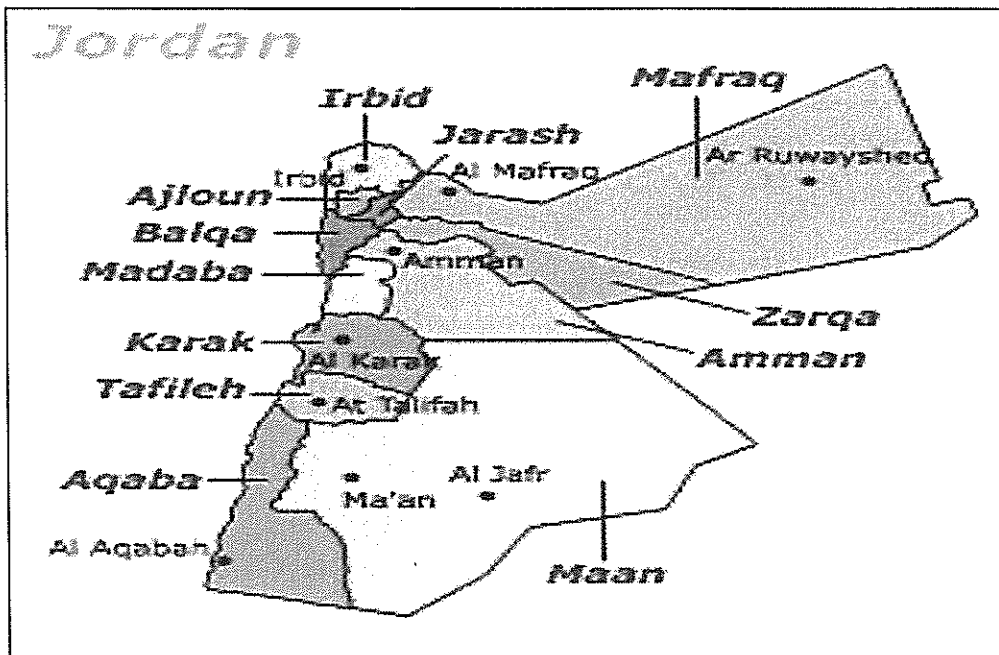
Finally, I want to extend my sincere thanks to the Director of the Directorate of Local Development the governor Dr. Raed Al-Edwan and the staff of the Directorate at the Ministry of the Interior, for their efforts in order to implement the developmental vision of the Ministry of Interior to maintain security and development in all its forms. Also our thanks to our partners from European Union for carrying out the development projects in Jordan, , and for his Excellency the governor of Tafeileh and the staff of development unit in Tafeileh governorate for providing all forms of support to those who in charge of the local development projects, and their endless works in order to achieve our goals and purpose of these development programs in Tafeileh governorate in order to serve their citizens .

Hussein Hazza' Al-Majali

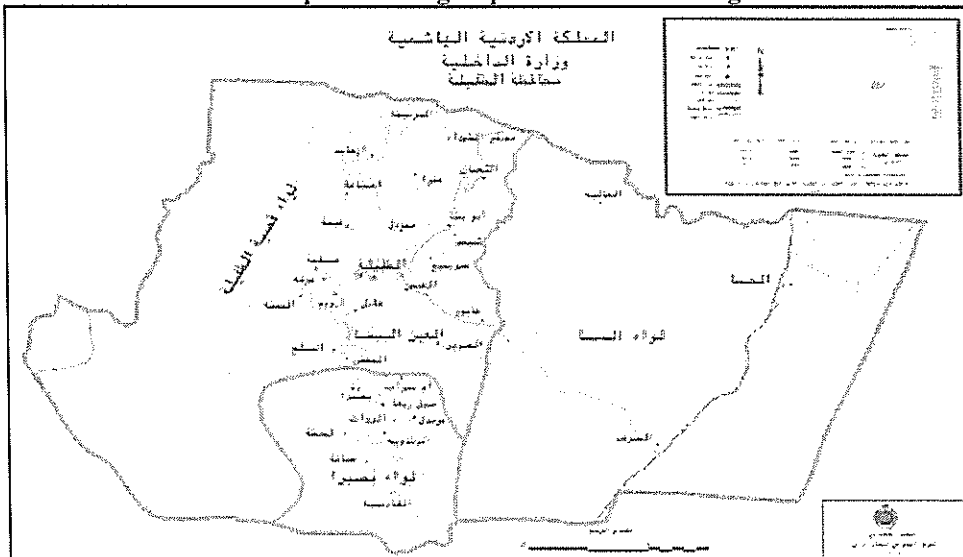
The Minister of Interior and Minister of Municipal and Rural affairs.

10	SECTORIAL APPROACH TO THE IMPLEMENTATION OF THE STRATEGY	30
10.1	Agriculture Axis	30
10.2	Agro-industry Axis	31
10-3	Tourism, Entertainment & Culture Axis: Arts and Heritage	32
10.2.1	Environmental Axis (in cross-cutting relation with other axis):	32
11	THE WAY AHEAD AND THE QUICK WIN FAST PERFORMANCE PROCEDURES / IMPACTS	32

Distribution of Governorates in HKJ.:



Tafileh Governorate map according to provinces and villages



3 THE ENVIRONMENT AND THE INFRA-STRUCTURES

3.1 The Environment

Air quality in Tafileh is generally clean; however, Al-Qadisyah area is affected by pollution resulting from the adjacent Cement Factory, and Al-Hasa area is affected by pollution resulting from Al-Hasa Phosphate Mines, where which raise the community fears of the pollution problems in their areas.

The ground water is clean, as recent experiments show fears of ground water quality that is affected by sewage leak from sewage used by about 63% of families as they do not benefit from the sewage.

Sewage network is not linked to all houses in Tafileh, it covers only 37% of the total families in the governorate, and service is offered to the rest through the septic tanks.

There is a good system of solid waste management at the Governorate of Tafileh

1 FOREWORD

Tafileh comprehensive operating strategy for local economic development used Promoting Local Economic Development Program in Jordan (PLEDJ Project) financed by the European Union, (copied) in detail most of the figures and analyses, and some of the data tables and the matrices published in the three modern comprehensive studies:

- Ministry of Planning & International Co-operation (MOPIC) a report in Arabic – May 2012 – Tafileh Governorate: The Development Program for three years (2012 – 2014) – 67 pages.
- Tafileh development strategy, final report project, by the consultant Dr. Malek AL-BATAYNEH, a project financed by the World Bank and City Alliance, May 2012 – 105 pages.
- The Economical & Social reality for Tafileh Governorate, Ministry of Interior, Governorate of Tafileh, Local Development Unit of Governorate of Tafileh, April 2013, 66 pages. This report is considered a recent basic reference in analytical data, in tables and figures.

We have concentrated our comprehensive operating strategy on the following three axis:

1) Agriculture; 2) Agro-industrial; 3) Agricultural and Environmental Tourism; the third one was financed by the financer tourism program (USAID) with the participation of Ministry of Tourism & Archeology. And the fourth one is the Environmental Axis, it is set as an integrated with the other basic axis.

2 THE LOCATION

Tafileh Governorate is one of twelve governorates in The Hashemite Kingdom of Jordan. (See the below maps).

Tafileh is one of the four major governorates in the southern part, which lies in the South-western part of the Kingdom, as Al-Karak Governorate lies at Northern borders, Ma'an at Southern and Eastern borders and Wadi Araba & the Dead Sea at its Western borders.

Tafileh is 183 km. south of the Capital Amman, its area is about 2209 km², which equal 2.5% of the total area of the Hashemite Kingdom of Jordan.

For the families who receive subsidies from the Ministry of Social Development along with the number of individuals, and the number of families on the waiting list, along with the number of orphans registered, the numbers of handicapped, and the number of divorced women and widows, are explained in the following table:

Number of families who receive subsidies from Ministry of Social Development

Number of families who receive subsidies	Number of individuals (members)	Amounts granted monthly (in thousand JD)	Numbers of families on the waiting list	Number of orphans	Number of handicapped	Number of women without supporter
1510	8607	110.045	4	139	965	249

Source: Directorate of Social Development for Tafileh area, 2012.

Directorate of Social Development for Basirah Province, 2012

But for Unemployment, it is a negative economical phenomenon which hardly devoid any labor market either in the developed or the developing countries, where the unemployment phenomenon has negative impacts on the social aspects of the society.

Tafileh Governorate suffers from unemployment high rate for both genders, as it reached 17.5% according to labor and unemployment survey, fourth round, issued by Directorate of Public Statistics.

4.2 Labor Force at Tafileh Governorate

Gross number of labor force at Tafileh Governorate reached around (7255) persons, as labor force in the productivity sectors represented in agricultural, tourism and archeological sectors around (296) employees, but the infra-structure sectors represented in irrigations, water supply and public works, electricity, its labor force reached 885 employees, but in social and services sectors such as Education, Vocational & training work, Health, Youth, Municipalities, Ministry of Interior, Ministry of Awqaf, and Ministry of Social Development reached around (6074) employees.

Number of labor and their distribution according to the sectors

Sectors	Number of Workers		Total
	Male	Female	
Social & Services	3340	2734	6074
Productivity	256	40	296
Infra-structure	760	125	885
Total	4356	2899	7255

Source: All Official Departments in the Governorate, 2012.

4.3 Tourism

Tourism is considered a productivity sector at Tafileh Governorate, but it is not yet development and utilized completely. Historically, Tafileh is the place which was inhabited by "Al-Adumeon" who were living there, and they called it (Tophil, Tofil) at that time, as Basirah was the capital of ADUM Kingdom which lies near Tafileh. Al-Adumeon was mostly in alliance with their neighbors at "MUAB". After a while of time, Tafileh was annexed as part of "Nabatiyeh" Kingdom, but later after the Roman invasion, "Al-Ghasasenah" governed the city of Tafileh under the authority of Rome. The following table shows the main Tourist sites and their distribution at the three provinces of the Governorate as the following:

Province	Tourist Sites	Archeological Sites
----------	---------------	---------------------

3.2 The Infra-structures

The road network spread all over the parts of the governorate along with accepted internal road network, but 50% of the of it not paved and in bad condition. The following table shows the internal road network of all paved and unpaved roads:

Length and kind of internal roads at Tafileh

Kind of Roads	Length of Roads (km.)
Main Roads	235 km.
Secondary Roads	158 km.
Village Roads	165 km.
Agricultural Paved Roads	430 km.
Agricultural Unpaved Roads	16 km.
Total	1004 km.

Source: Directorate of Public Works, 2012.

As Tafileh Governorate is linked with other adjacent Governorates by main paved roads, where their length about 375 km. and is considered an important element in the movement of people, services and products in all directions.

External Road Directions and their Lengths (within the borders of the Governorate)

Road Directions	Road Lengths (km.)
Tafileh – Amman	72 km.
Tafileh – Al-Karak	49 km.
Tafileh – Aqaba	85 km.
Tafileh – Ma’an	48 km.
Tafileh – Jordan Valley	31 km.
Tafileh – Al-Shoubak	42 km.
Tafileh – Al-Hasa	40 km.
Total	375 km.

Source: Directorate of Public Works, 2012.

Tafileh city center roads are generally narrow, and the situation worsens as Drivers Park their cars at both sides of the road because designated parking not available by the Municipality and because of insufficient services of Traffic Department.

Power supply to the city is excellent, so that the provision of electricity is 100% which covers all areas of Tafileh.

Water supply system covers around 98% of the people in the Governorate.

Public Transportation system which link Tafileh with other major cities in the HKJ done through small and big buses.

4 ECONOMY

4.1 Poverty & Unemployment

Poverty rate in the Governorate has reached, according to the state of poverty in Jordan prepared by Department of Public Statistics for 2012, and based on Family Income & Expenditures Survey Data 2012, around (17.2%); and Basirah Province is classified by the referred report as one of the most poverty areas (poverty pocket), as poverty rate reached at Basirah Province (30%), whereas poverty at Tafileh city reached (13.1%), and at Al-Hasa (15%).

(92000) Dunum, and the pasture reserves are two (Al-Tawanah Reserve of area “50000” Dunum, and Mlaiha Reserve “10000” Dunum).

Kind of crops according to areas and productivity:

Kind of Crop	Area (by Dunum)	Production (by Ton)
Fruit Trees	7320	380
Citrus Trees	143	52
Grape	2295	459
Olive	22520	36 (olive oil)
Vegetables	10868	22668
Field Crops	83000	5

Source: Agricultural Directorates of the Governorate, 2012.

The agricultural and the livestock production form an important corner for Tafileh economy because of the vast area of lands in the Governorate which may serve well this sector.

This sector suffers from a lot of problems; the following are the important ones thereof:

1. The field crops and trees depends basically on rain water.
2. The high prices of raw agricultural products.
3. The agricultural products and crops low-prices sale.
4. The weak financial capabilities of the farmers.

For the livestock, the following table shows the kinds and number of livestock:

The livestock and the farms at Tafileh:

Kind	Number
Goats	37809 heads
Sheep	90960 heads
Cows	167 heads
Camels	711 heads
Meat Chicken Farm	40 Farms
Egg Chicken Farm	3 Farms
Bee-hives	600 Hives
Fish Farms	3 Farms

Source: Agricultural Directorates of the Governorate, 2012.

The veterinary services, the agricultural guidance and the agricultural utilities:

Kind of Veterinary Service Provided	No.
Veterinarians	3
Quarantine Veterinary	0
Veterinary Centers	1
Agricultural Advisors	3
Veterinary Treatment stores	5
Olive Presses	2
Selling Agricultural Materials Stores	2
Agricultural Stations	3
Nurseries	1

Source: Agricultural Directorates of the Governorate, 2012.

4.5 Industry & Mineral Resources

Tafileh Province	Afra Mineral Spa	Tafileh Citadel
		Palace Al-Deir
	Al-Barbietah Spa	Khirbet Dbah
		Khirbet Karka & Al-Mashmil
	Al-Sele' Village	Palace Al-Towanah
		Khirbet Al-Tannour
		Al-Sele' Citadel
		Khirbet Al-Thrai'
Khirbet Al-Hananah		
Basirah Province	Dana Village	Khirbet Fraidis
		Al-Rashdeyeh church
		Khirbet al-Nasraneyeh
		Khirbet Al-Rashadeyeh
Al-Hasa Province	-	Khirbets Basirah & Gharandal
		Al-Hasa Citadel
		Khirbet Al-Al-Rwaiha
		Al-Hasa Citadel

Source: Directorate of Tourism & Archeology, 2012.

Tafileh, now, is considered an innovative traditional Jordanian city because it is significantly varied and has a rich set of historical and cultural backgrounds and enjoys strong local traditions. But to make tourism more effective, and for increasing the productivity of the city, we must deal with the following points of weaknesses:

1. Non-availability of tourism utilities and relevant promoting services (hotels, restaurants ... etc.).
2. Tafileh city not included at the tourism maps with the organizers of tourism travels.
3. Non-availability of effective promotion campaigns and marketing tools.
4. Non-availability of development projects for the tourist sites and the areas surrounding them.

Tafileh is distinct with the following features which promote tourism:

- a. The unique climate and terrains.
- b. The wonderful high mountains and hills that support the growth of woods and bushes. Al-Rashadeyeh has the highest mountains in the Governorate with an elevation of (1500 m) above sea level, and the average annual rain-fall is (240 mm).
- c. It has several natural water-springs (360 springs), along with Afra & Barbaitah hot springs and Spa.
- d. The presence of Dana Biosphere which is one of the important and beautiful natural reserves in the area.

4.4 Agriculture

Agricultural sector is considered one of the most important tributaries of economy and one of the supportive sectors for investment in the Governorate as it is distinct with climate variety which leads to multiple cropping patterns.

The area of the lands liable to planting is around (220021) thousand Dunum, and the exploited of these lands is around (101645) Dunum planted with field crops, fruitful trees and vegetables, and (450000) Dunum of the area are forest land or registered as forests, and the pasture area is

Various economical activities at Tafileh

Number and kinds of trade stores for each province:

Al-Hasa	Basira	Tafileh City	Sector
96	109	285	Super-marker/ Groceries
13	40	67	Saloons
2	1	4	Sweets
6	4	20	Vegetables & Fruit
3	22	26	Poultry
-	2	2	Ready-made Dresses
-	12	20	Building Materials
5	8	17	Bakeries
6	34	53	Restaurants
10	6	35	Repair Stores
141	238	529	Total

Source: Directorate of Trade & Industry, Tafileh Governorate, 2012.

4.7 IRADA Center

IRADA Center was established at Tafileh Governorate in 2002, where it prepares the development studies for projects at the Governorate which contribute to create the appropriate projects that limit the unemployment and poverty; in 2012, the Center provided (14) training sessions for (217) participants, and (12) lectures for (262) participants, as for the specialized courses were (33), as table (39) shows the kind of projects which the Center has participated in, along with volumes of loans, finance and investment for 2012.

Kinds & numbers of projects and volume of investment, finance, loans, grants and employment opportunities for IRADA Projects:

Employment Opportunity	Grants	Loans	Self-finance	Investment Volume	No.	Kind of Project
33	0	183900	193717	377617	19	Commercial
45	97000	75000	311923	483923	15	Service
6	105000	0	42000	147000	2	Agricultural
37	20000	97000	77250	194250	9	Industrial
19	172554	0	0	172554	2	Tourism
13	0	0	11356	11356	13	Micro- projects ¹
153	394554	355900	636246	1386700	60	Total

Source: Promoting Productivity Center, 2012.

4.8 Financial Resources for Municipalities at Tafileh Governorate

4.8.1 Revenues and Expenditures

Revenues and expenditures for Tafileh Greater Municipality are provided as clarified in the table below for the last five years 2008 – 2012, as the following:

¹ Micro Projects: Small home-projects where the house-maid may start the project in some part of her house (wool, hay and dairy activities).

4.5.1 Industry Sector

The Industry at Tafileh Governorate is still limited in small and simple establishments except Al-Rashadeyeh Cement Factory, Lafarge Cement Jordan, and Al-Hasa Phosphate Mines. The goal of stimulating this sector is to create new development chances and to contribute in solving the existing problems specially poverty and unemployment by using many of the operational procedures, including:

1. Requalification of the unemployed through special training programs as the needs of the factories, where Tafileh Technical University may perform this role along with the Vocational Training Center to act continuously to secure the vocational specialties needed by the factories.
2. The establishment of Industrial City to attract capitals and indigenization especially through foreign investments, and especially that Tafileh Governorate is rich in mineral ores.
3. Complete infra-structure either inside or outside the city such as sewage, and the roads to and from the Governorate.

4.5.2 Mining Sector

Tafileh Governorate is considered one of the Kingdom's Governorates with outstanding natural resources, as it possess a lot of minerals and industrial rocks, which attracted biggest Jordanian corporate to exploit some of these resources, but many of these mineral resources are not exploited yet.

As the Jordanian Phosphate Mines Company invest the phosphate ores available at AL-HASA area, and the quantitative production of phosphate at 2011 reached (6,100) million tons of fertilizers, and the Jordanian Cement Factory Company invest the ores necessary for cement material at Al-Rashadeyeh Factory, and one of the important ores is the limestone, and clay.

For the industrial rocks available at the Governorate, is the oil shale rock at Jurf Al-Darawish area, Perlite near Al-Hasa, Dolomite near Al-Rashadeyeh, Gypsum at Mlaih Mountain near Tafileh, and Feldspar along with phosphate ores.

Copper is one of the most famous mineral in the Governorate, the known reserve of pure mineral is estimated by one million metric ton, but Manganese known reserve is estimated by around half million metric ton.

The goal to stimulate this pioneer sector is the optimal investment of big and diverse quantities of mineral ores available at the Governorate through a number of operational measures, including:

1. Promotion for foreign investment, to find strategic partners for investment in this sector that is much reliable at the National level.
2. Perform feasible economical studies for minerals which do not have feasible studies and promotion for investment in this field through the Jordan Investment Board and the Jordanian Embassies.

4.6 Commercial Activities

A number of active installations are displayed according to economical activity at Tafileh Governorate in 2012, in the following table:

5 ANALYSIS OF STRENGTHS & WEAKNESSES POINTS, THE OPPORTUNITIES AND CHALLENGES FOR TAFILEH GOVERNORATE (SWOT)

5.1 Points of Strengths

5.1.1 Mineral Resources

The wealth of Tafileh with mineral resources such as copper, iron, manganese, phosphate, and other minerals, as may be demonstrated and studied in detail to explore investment potentials in this sector for the benefit of Tafileh

5.1.2 The Cultural Heritage and Tourism, and the presence of Tourist & Heritage Sites

Tafileh possess a number of historical buildings and archeological sites, and it is rich with its cultural traditions which are an advantage.

5.1.2.1 Geographical Sites & Landscapes

Tafileh lies in a strategic location, especially it crosses with what is locally called “the defeat of the Golden Square” (the link through tourist sites) which links Petra, Rum Valley, Aqaba and the Baptism through the fast Royal Road. This strength should form a fundamental part in the city strategy.

5.1.2.2 The Educational level in the City – Governorate

The most points of strength for Tafileh are in the presence of good level of education for all community sectors, especially the young people of the education level which is equal to the standards achieved by HKJ. In addition, the availability of Tafileh Technical University and Tafileh Technical College, and the capacity to develop tourism through the tourist industry, and training by using work and handcraft products. That will result in creation of employment opportunities which help in reducing of poverty and unemployment problems, where the later is seen as a weakness point which encounter the city.

5.1.3 Environmental Conditions

There is no evidence of pollution at Tafileh and that positively affects the tourists and attracts visitors in future to the city.

5.1.4 The Effective Agricultural Sector

Concentration must be made on agricultural sector to secure higher level of production to achieve self-sufficiency for the Governorate. This point is important for opportunities which may build on it, especially in the light of promoting the agricultural activities, such as developing Al-Tannour Dam, and erection of other dams to collect water and drilling artesian wells, to secure agricultural loans and to create projects that serve the agricultural sector.

5.2 Points of Weaknesses

5.2.1 Absence of Private Sector Role

It is believed that the absence of private sector in the city of Tafileh refers to the non-availability of the appropriate environment to attract the investment incentives, and the non-ability to attract the investors, and the reality that Tafileh city is rebuffing the people. The participants mentioned

Revenues, Expenditures and Salaries of Municipalities at Tafileh Governorate during the period 2008 – 2012):

2010 (by thousands JD)			2009 (by thousands JD)			2008 (by thousands JD)			Municipality Name
Salaries	Expenses	Revenues	Salaries	Expenses	Revenues	Salaries	Expenses	Revenues	
1682.288	3340.737	2755.333	1702.534	3791.385	2978.591	1452.076	3295.851	3295.851	Tafileh Municipality
353.637	533.468	514.878	369.081	687.231	473.756	332.606	625.335	625.335	Basira Municipality
512.558	547.047	556.197	509.256	601.588	398.158	202.558	281.995	281.995	Al-Hasa Municipality
168.845	345.506	321.100	156.918	341.155	297.044	105.558	247.122	247.122	Qadisseyeh Municipality
2717.328	4766.758	4147.508	2737.789	5421.359	4147.549	2092.798	4450.303	4450.303	Total

2012 (by thousands JD)			2011 (by thousands JD)			Municipality Name
Salaries	Expenses	Revenues	Salaries	Expenses	Revenues	
1945.437	3219.748	2651.632	1820.114	2706.567	2176.719	Tafileh Municipality
418.562	519.770	483.014	384.846	515.232	482.418	Basira Municipality
680.502	860.869	385.545	620.858	663.097	364.513	Al-Hasa Municipality
193.702	289.891	291.587	178.298	264.804	278.927	Qadisseyeh Municipality
3238.203	4890.278	3811.778	3004.116	4149.7	3302.577	Total

Source: Municipalities of Tafileh Governorate, 2012.

1. The actual revenues for Municipality are considered a mix from three resources: Governmental support; Internal Revenues generated by fees and taxes; and donations. Though, officials admitted that the biggest share of the mentioned resources is the Governmental one which exceed 50% of the gross revenues every year, therefore, the municipality depends financially on the Government.
2. It mentioned that the Municipality debts are increasing during the recent years through increase of loans each year to cover the necessary expenditures of the Municipality.
3. Returns of tax collection and revenues are improving every year, as they reached 80% in 2011.

The conclusions drawn from the financial situation of the above-mentioned Municipality as the following:

1. The Municipalities still financially depend on receipt a big share from the government.
2. Debts are still increasing every year.
3. The tax and revenue collection process are not managed fully and methodically.
4. Expenditures are still high and need to be restricted.
5. Regarding the financial governance, Municipalities do not apply any strategy and do not use Information Technology (IT) and / or Management Information System (MIS).

from the other tourist sites in the area including Al-Karak, Ma'daba, Petra, Aqaba, Rum Valley and Dead Sea. In addition to that, promoting the tourism activities inside Tafileh city, which is considered as a point of strength for the city.

5.3.2 Tourism Development Pillars

They include the development of the necessary infra-structure, the increase of hotel rooms, and to include Tafileh in the tourism map, to exploit the human resources for tourism through development plan for capacities and training, developing the tourist sites, and concentration on effective marketing. It was believed that pillars of tourism development are a significant opportunity, taking into consideration partnership with the private sector and the civil society organizations, along with the international grantors, may bring success to tourism development. And it was believed that if the programs of partnership and grants are not exploited fully and if there is lack in coordination with the private sector, it shall be a great danger at the strategy of developing Tafileh.

5.3.3 The International Grants and the Royal Directions

The proper use of the local and international financing which can be used in potential and sustainable projects will help in solving the poverty and unemployment problems.

5.3.4 Promoting the Agricultural Activities Pillars

It is not only Al-Tannour Dam, but it will include building other dams, harvesting water, drilling artesian wells, securing agricultural loans, and establishing sustainable projects to serve the agricultural sector. It is believed that there is an opportunity to stretch out the other economical activities, specially the agricultural activities, and the livestock due to the availability of fertile land and the appropriate climate which help to provide pastures, therefore, the focus should be made upon the creation of projects to promote this sector.

5.3.5 Taking Advantage of the Existing Projects and Companies, such as Cement and Phosphate Factories:

This is a great opportunity to be exploited to develop the city, and that help to create more employment opportunities which helps in solving the poverty and unemployment problems. And it is believed that the non-benefiting from the role of these factories in the development of the city's economy will form a real threat to the city.

5.4 The Challenges

5.4.1 Tafileh City still repel the population

The current situation of Tafileh contributed in the presence of several points of weaknesses such as poverty and unemployment, the lack of tourism activities, the non-effectiveness of economical development, the non-ability to attract investments and others, all contributed in promoting the idea that Tafileh Governorate repels the population and the investors at the same time.

5.4.2 Continue lack of exploitation of Tourism Potentials, the implementation of all Services, and the Infra-structure which promote Tourism at Tafileh:

That threat does not affect only at the tourism sector, but also affect at the other economical sectors.

that Tafileh failed to benefit from the existing opportunities offered by the private sector projects such as cement and phosphate. In this regard, this point was considered a powerful opportunity and at the same time one of the threats (if not fully exploited), and if it is used properly, it will reduce poverty and unemployment in the city.

5.2.2 Municipality Staff and the problems related to lack of education, equipment and database

It was believed that the education level to the municipality staff in the Governorate will be negatively reflected at their performance and participation in providing good services. This weakness will be harmful at tourism sector which boost the cultural heritage and tourism potentials in the Governorate. In addition to that, this weakness reduces the capacity of attracting the private sector to the Governorate, which is considered one of the most significant points of weaknesses and one of the vital threats facing the Governorate.

5.2.3 The Cultural Heritage and Tourism

In terms of the lack of hotel facilities, the lack of cultural activities, the lack of effective skills of travel agencies, the lack of parking facilities, and the lack of maintenance to the tourist sites, so, priority should be given in the absence of these services and facilities to support tourism in the Governorate. That may be realized through identifying a number of projects which can reduce these problems. This later is an opportunity to promote the cultural heritage through projects relating to improvement of tourism infra-structure, increase hotel rooms and other services of relevance.

5.2.4 Tafileh City Center and its problems in Traffic Congestions, and Narrow Streets, which lead to the lack of parking

This point, generally, affect tourism sector and cause a state of chaos to the travelers who pass through city center and to the pedestrians. It is not easy for the visitors to pass to the archeological sites, tourism heritage and the holy places in the city center due to the congested narrow streets. It is a major problem and a serious obstacle in the development of Tafileh city center in all sectors.

5.2.5 The Economical Activity

The agricultural activities and the lack of agricultural plans are the most significant points of weaknesses at Tafileh Governorate, as well as a modest contribution of the livestock sector. In addition to that, the weak economical impacts from phosphate and cement industries, and the lack of industrial activities, such as the industrial city, it was believed that the agricultural sector and the presence of phosphate and cement factories will secure an opportunity which can be built upon to develop economy at Tafileh.

5.3 The Opportunities

The presence of Dana Reserve and the springs at Afra and the tourist sites are points of strength for the Governorate, but the strategic location and being near to Petra and Rum valley and Al-Karak is the opportunity.

5.3.1 The strategic Location, the presence of Dana Reserve, Hot Springs at Afra, Braibtah and Khirbat Al-Tannour Site and others of the Archeological Sites.

The tourism sites, the protected reserves and the hot springs are seen as an opportunity to build upon the potentials of promoting a tourist city and to place it on the tourist map for being near

<ul style="list-style-type: none"> • Increase of the number of beneficiaries from National Aid Program. 	
--	--

The study by Ministry of Interior ³ (May 2012) has concluded to identical analysis and data, as the following:

Points of Strength, Weaknesses, Opportunities and Challenges facing Tafileh Governorate:

Points of Weaknesses	Points of Strength
<ul style="list-style-type: none"> • Absence of private sector role. • Increase of unemployment and it is the second Governorate HKJ at the rate (17.2%). • 45% of the labor force in the Public Sector. • Increase of Inflation. • The incompatibility of vocational training with the local market requirements. • Increase of illiteracy (9.5%) against (7%) in HKJ • The third place in the Kingdom in family size (5.7). • The first place HKJ in demographic support rate (78.6). • Difficulty of people adaptability with the economical and developmental changes. 	<ul style="list-style-type: none"> • Tafileh is a distinguished Governorate due to diversity of climate, geography and economical activities. • It is distinct by the availability of several natural and mineral resources. • The availability of tourism sites. • Climate diversity and water profusion. • Tafileh Technical University. • The Governorate centering in the southern area of HKJ. • Proximity of the desert road. • Cheapness of land prices.
Opportunities	Threats
<ul style="list-style-type: none"> • Availability of financing from several financing windows. • Attract foreign investments. • Application of decentralization and local governance. • Improve credit conditions. • Develop partnership mechanism with the private sector. • Competitive small – medium projects. • Sufficient conformity between supply and demand in labor market. • Improve rates and social insurances in labor market. 	<ul style="list-style-type: none"> • Successive dry seasons. • High prices of productivity input. • Decrease of capital allocations in the state budget. • Weakness of laws and legislations related to investment and local development and the • Adaptability with the regional and international changes. • Weakness of citizens and business community in the Governorate to meet the credit requirements. • Difficulty of access to the marginalized groups. • Increase of the number of beneficiaries from National Aid Program.

6.1 Comparative Advantages of Tafileh Governorate

1. Availability of tourism sites and raw materials.
2. Climate diversity (Gorges, Semi-Gorges, Mountainous) and water profusion.
3. The Governorate centering in the southern area of HKJ.
4. Proximity of the desert road.
5. Cheapness of land prices.

³ Source: The results of SWOT evaluation collected widely from Ministry of Planning report in Arabic – May 2012 – TAFILEH Development Program, 2012 –2014.

5.4.3 Continue increase of Poverty and Unemployment:

This threat shall be focused if not capturing the opportunity to develop the economy to act on the fast track. The investment in tourism, agricultural and human resources sectors, along with benefiting from the presence of cement and phosphate factories, all will lead to increase the local economy of Tafileh, then to deal with the above mentioned threat within the Governorate.

5.4.4 Weakness of Partnership with the Private Sector:

The continued absence of the private sector and the partnership between them for the development of Tafileh is a critical threat. It is believed that this threat refer to the lack of investment incentives, the availability of unattractive and unsuitable business environment to attract the investors, and as a result of that, Tafileh is considered repelling its people.

6 ANALYSIS FOR THE DIMENSIONS OF COMPETITIVE ADVANTAGE AT TAFILEH GOVERNORATE (SWOT ANALYSIS)

The study by Ministry of Planning² (May 2012) has concluded to identical analysis and data, as the following:

Points of Weaknesses	Points of Strength
<ul style="list-style-type: none"> • Increase of unemployment rate, it is the second Governorate in the Kingdom at the rate (17.5%) • 45% of the labor force in the Public Sector. • Increase of Inflation. • The incompatibility of vocational training with the local market requirements. • Increase of illiteracy (9.5%) against (7%) in the HKJ. • The third place in the HKJ in family size (5.7). • The first place in the HKJ in demographic support rate (78.6). 	<ul style="list-style-type: none"> • Tafileh is a distinguished Governorate due to diversity of climate, geography and economical activities. • It is distinct by the availability of several natural and mineral resources. • The availability of tourism sites. • Climate diversity and water profusion. • Tafileh Technical University. • The Governorate centering in the southern area of the Kingdom. • Proximity of the desert line. • Cheapness of land prices.
Threats	Opportunities
<ul style="list-style-type: none"> • Successive dry seasons. • Scarcity of water resources. • High prices of productivity input. • People adaptability with the economical and developmental changes. • Decrease of capital allocations in the state budget. • Weakness of laws and legislations related to investment and local development and the adaptability with the regional and international changes. • People and business community capacity in the Governorate to meet the credit requirements. • Access to the marginalized groups. 	<ul style="list-style-type: none"> • Availability of financing from several financing windows. • Attract foreign investments. • Application of decentralization and local governance. • Improve credit conditions. • Develop partnership mechanism with the private sector. • Competitive small – medium projects. • Sufficient conformity between supply and demand in labor market. • Improve rates and social insurances in labor market.

² Source: The results of SWOT evaluation collected widely from Ministry of Planning report in Arabic – May 2012 – TAFILEH Development Program, 2012 –

Axis	Expected Government interventions for three years (2012-2014)	In the medium term future	Expected Supporting Interventions
Playlist support and vocational and technical training	<ul style="list-style-type: none"> • More training programmes of VTC and the national training and employment with other vocational training institutions. • Loans from the development and employment fund. • Provide funding for small projects by non-profit institutions. 	<ul style="list-style-type: none"> • Partnership with the private sector in the management of vocational training centres. • Direct funding of loans to sectors of tourism and support farmers. 	<ul style="list-style-type: none"> • Market Study for the labour market in terms of offer and demand. • Improving social security for trades and improving the level of wages • The establishment of a Centre for vocational guidance at the Tafileh Technical University.
Social welfare	<ul style="list-style-type: none"> • Projects Expansion of health centres and the provision of equipment and increase health insurance coverage. • Enhancing & Continuity with providing services of the Ministry of Social Development and the national assistance fund and the development and employment fund of social development and, for poverty alleviation. • Projects devoted to local development sector in the province, municipalities and enhancement productivity programmes. 	<ul style="list-style-type: none"> • Programme for implementing integrated primary health centres. with a comprehensive upgrading actions for improving quality of services and reducing the operating expenses. • Find new styles to support the poor and their integration in development and reduce cash support. • Direct support to SMEs involved in tourism and agriculture. • Institutional capacity-building for local administrations. 	<ul style="list-style-type: none"> • Improve and provide better transportation systems. • Involving IRADA centres for preparing feasibility studies for projects related to tourism and agriculture. • Application of the Decentralization program.

6. Tafileh Technical University
7. Solar energy and strong wind energy.

7 THE EXPECTED MAJOR INTERVENTIONS THAT CONTRIBUTE IN THE DEVELOPMENT OF TAFILEH GOVERNORATE

The study of Ministry of Planning & International Cooperation ⁴ has concluded to the following proposals classified according to the results:

Matrix highlighted interventions expected to contribute in the development of Tafileh Governorate.

Axis	Expected Government interventions for three years (2012-2014)	In the medium term future	Expected Supporting Interventions
Improve the business environment	<ul style="list-style-type: none"> • Rehabilitation and maintenance of tourism and archaeological sites. • Support Agricultural projects such as: agricultural resources management, forestry and grasslands. 	<ul style="list-style-type: none"> • Intensify tourism promotion programs at the Governorate, and diversification of the tourism offer (religious and therapeutic tourism, recreation) and searching for the targeted group, particularly Arab tourists from the Gulf countries, with linking the district through an integrated programme with Petra and Aqaba and Wadi Rum (tourist route). • Adoption of modern technology in agriculture and customize lands for grain of wheat and barley. • Business development centre or an Office of the investments promotion and Corporation. 	<ul style="list-style-type: none"> • Completion of the master plan for the municipalities of the province. • Improve the quality of services offered to tourists. • Exploratory studies of the mineral wealth industries, productive inputs as for potentiality & competitiveness and complementary with Karak Governorate.

⁴ Source: The economical and social reality for Tafileh Governorate, Ministry of Interior, Tafileh Governorate, Local Development Unit for Tafileh Governorate, March 2013, 66 pages

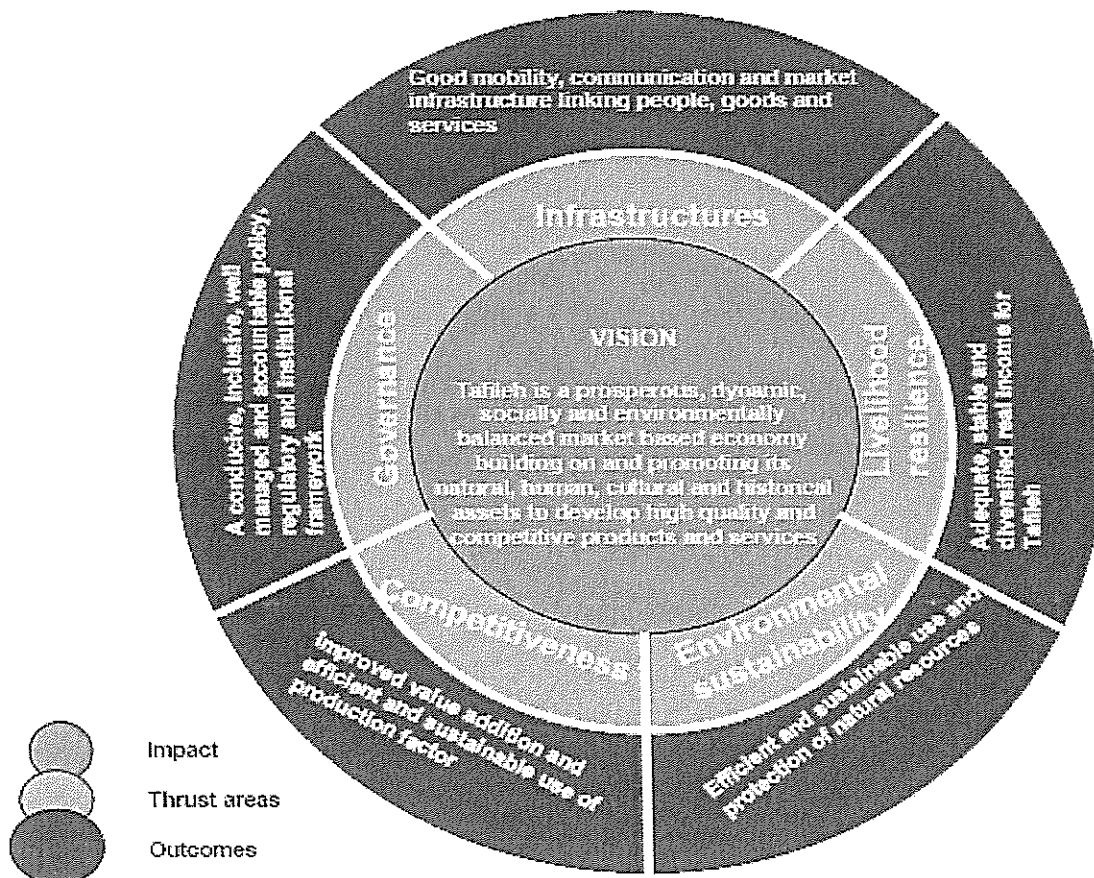
8 OPERATING STRATEGY

This operating strategy is not a creed or a doctrine.

Rather, it is an open-ended document, with the scope for adding new dimensions based on lessons learned during the course of implementing each pillar's plan of action.

The vision of the Comprehensive Operating Strategy is to make Al-Tafileh region a prosperous, dynamic, socially and environmentally balanced market-based economy building on and promoting its natural, human, cultural and historical assets to develop high quality and competitive products and services. In the pursuit of achieving the above vision, the Comprehensive Operational Strategy is aimed at ensuring good governance, creating efficient infrastructure, enhancing competitiveness, complying with ecological norms and assuring in sustainable sources of livelihoods for the poor.

Development Strategy of Tafileh Governorate



Axis	Expected Government interventions for three years (2012-2014)	In the medium term future	Expected Supporting Interventions
Education and higher education and scientific research and innovation	<ul style="list-style-type: none"> • Establishment new schools and maintenance of existing ones, with additional class rooms. • Feeding projects for students and kindergartens. • Establishment of sports stadiums. 	<ul style="list-style-type: none"> • Schools restructuring & integration for high density districts in the aim of enhancing efficiency, the education quality and reducing the operational costs. • Advanced programme to combat illiteracy. • Support Programme for upgrading curriculum and technical proficiency and upgrading schools scientific levels. • Supporting School's teacher programme for upgrading the scientific disciplines. • Implementation of integrated youth programmes for development and exchange of experience. 	<ul style="list-style-type: none"> • A survey on education, schools and teaching personnel shortages and training work programmes for modernizing teaching methods. • Study the possibility of assigning students at universities on scientific disciplines and their commitment to teach in country remote areas in the province for a period of 1-3 years.
Upgrading infrastructure	<ul style="list-style-type: none"> • The implementing and maintenance of roads. • Improve water networks and projects and linking some new areas with the drainage networks • Complete housing projects. 	<ul style="list-style-type: none"> • Improve communication and network technology in the Governorate. • Support for agricultural methods. • Linking regions and the sewage system. • Implementing new Dams in selected places. • Implementing and Linking communities with modern public transports 	

stakeholders and suggestion of integrated projects, where the outputs of the first project become the inputs of the second project ... or more, and so on.

The main goal of the local economy development activities is to create value that exceed production or service costs, then to create employment opportunities and generate sustainable profit margin.

8.1.2 Value chain constituents

The inputs and the logistic services mentioned including receipt, storing, stock control and the raw material. These activities will be implemented in the field of agriculture and cultivation.

Operations are value creation activities which transfer inputs to final products: agro-industry which promotes the added value on the raw materials.

The issued logistic services are required activities to obtain the final product for the consumer, including storing and meet the requirements ... etc: the agricultural industries scope with classification, adaptation, and packaging.

Marketing and sales are the activities linked with the obtain of customers to purchase the product, including choosing the channel, adds, quotation ... etc, of stages of new starts through integrating graduates and craftsmen to be created to sell the products' names with trademarks locally and internationally.

Services activities are the activities which preserve the product value and promote it including customers' promotion services and remedy services ...etc.

PLEDJ program will suggest a plan for integrated approach to identify the project course according to European Union Procedures. It will be suggested to establish unions to assemble re-assemble and involve more than one of Civil Society Organization, Non-Governmental Organization, micro, small and medium companies to conform with such group or stakeholders. That will promote cooperation and integration between the nominated projects. Some of those projects have diverse constituents and integrated activities to correspond with the critical mass size to reach a sustainable economy. A leader of one team undertakes the responsibility of project management. And the other members will be responsible about a constituent relating to technical and economical matters, where the local development unit will guarantee coordination and monitor areas.

For example, in the case of livestock and animals raising projects, an overview of the operation is necessary and the common links between constituents of import chain:

- Livestock feed (cows, sheeps, goats, and poultry): the agricultural projects: clovers and semi-arid plants ... etc.
- Barracks and pastures specialized for raising animals (cows, sheep, goats, poultry)
- Agricultural projects.
- The infra-structure and milk collection facilities: transfer agro-industry.
- Collection and sale of meat (slaughtering ...).
- Dairy products transfer (cheese, labneh ...): agro-industry projects with small and medium companies and the private sector.
- Women and the micro projects may be available and helping for those transfer activities. They may be linked with tourism and agricultural projects, through sale of products which hold trademarks of Tafileh.
- Productivity services: the final products, quality monitoring, packaging and conditioning.

The important points that the operational strategy focus on:

1. Improve the private sector role.
2. Promote the role of civil society associations and local institutions.
3. Build local government and local development units capacities in the fields of follow up, evaluation, strategic planning and governance.
4. Follow up the special activities for the available effective resources (poor resources) and the economical activities of high quality.
5. Increase investments.
6. Deal with climate changes and the needs of the neediest groups.
7. Ensure to provide the necessary public goods.
8. Conformity with the international requirements and agreements.

As it also identifies the first and the last goal that is to change the behavior of the concerned actors in their choice and this will not be realized unless there is full understanding and unanimously consensual acceptance by all parties especially the targeted beneficiaries toward the new proposed system and the business environment, which recorded in the legal framework governing the implementation of the strategy.

8.1 The Structural Strategy

By 2030, and based on the future vision, Tafileh will be enjoyed with the following features and characteristics:

1. Tafileh has a wide contradictory local climates and diverse geography (such as, mountains, desert, rain fall on the high hills and valleys along with the choices between). It known that Tafileh enjoy high integrated constituents in tourism and agriculture: mountains, hills, valleys, forests, water springs, rivers, hot springs, desert areas and in addition to large biosphere reserve.
2. Looking forward and able internationally for competitiveness with new reputation of innovation and trade growth.
3. It is leading active private sector capable to provide new employment opportunities and to polarize and maintain talents, also the foreign and local investments.
4. It enjoys pioneering communities that form and draw future: society partnership with the partners in policies and projects.
5. It is pioneering in the green energy and the sustainable economy of the effective resources as means for adaptability with climate change and growth opportunity of trade activities.

8.1.1 Analysis of value and support chains

The diversities available in Tafileh impose an integrated developmental strategic sample where a comprehensive methodology could be formed to perform those activities. All sectors (agriculture, agro-industry and tourism) should, along with stakeholders, act for integration and full partnership. And all Civil Society Organizations, Non-governmental organizations, Community Service Organizations along with the private sector (micro, small and medium companies) should avoid acting alone within a private framework, but they must unite and integrate their activities to meet requirements of value chain analysis. Also, Local Development Unit (LDU) should know about all components, and promote partnership between the local

- Establish or develop Geographic Information System (GIS) to land use (harvest structure and tourism, natural resources, infrastructure ... etc).
- Municipalities' plants for sewage treatment.
- Integrated governance for solid waste treatment.

Where these outputs lead to the following:

- Assistance to develop new activities in the agricultural sector at Tafileh Governorate, through linking agriculture with markets.
- Promote new investors stability in the Governorate (including foreign investors) in the agro-industry sector, marketing and what is linked to them.
- Link university programs and curricula in labor markets.
- Provide new employment opportunities in trade and industry and in the supporting industries (such as supporting services, logistic services ... etc), and others of sectors like tourism.

9.2 Second Outcomes

9.2.1 Competitiveness: Improve the added value, the efficiency and sustainability of production factors use

9.2.1.1 In the agricultural sector

9.2.1.1.1 Special incentives to encourage contractual and common plantations

The fragmented agriculture treatment is considered one of the immense challenges. The contractual and common agriculture suggest as an effective means to deal with this issue so as fragmented forms owners agree on collective response to promote the agricultural productivity, that need special incentives offered to those who handed over their lands for the purpose of encouraging the typical joints_farmers. Also these incentives include financial aid to deal with the critical issues relating to poverty of diverse dimensions represented in health, education and living level issues.

9.2.1.1.2 Encourage partnership between the public and private sectors regarding development of value chains

Successful value chains are those which depend on effective partnership between different civil society organizations and the public and private sectors, and ensure to provide acting conditions, support systems, businessmen services and the common facilities. This for an ideal system for partnership between the public and the private sectors at Tafileh for facilitating goods transfer operation to products, by easing the production of semi-produced products, for more treatment for the final products in the value chain.

9.2.1.1.3 Special incentives to repeat best practices

The agricultural work axis framework should encourage the stakeholders to emerge as ambitious investors for repetition of best practices. Knowledge dissemination regarding best practices may play a fundamental role through repeating best practices in the Scandinavians in salmon fish breeding, where Chili emerged as a big exporter to salmon.

The identical practices in aquaculture and the repetition at Tafileh, there is a set of incentives to be offered for this purpose. Actually there are proposals for fish projects at Tafileh, by civil society organizations and the private sector.

- Marketing and sale activities: the implemented tasks under the small start stages and the incubators.
- The environmental services and treatment of agricultural wastes.
- Evaluation and waste recycling (some dairy products waste of high protein will be used as part of feed products).
- Provide counseling services for the tasks of best practices, by using the new state of art, engineering, economy, marketing, and helping technical services, we will ask help from outsources or through the existing local guidance centers and university professors (available at Tafileh) for the whole operation.
- These projects will employ the local labor available at Tafileh.

The same integrated plan may be repeated also for the other agricultural projects:

1. Small infra-structure specialized for irrigation: Tank, harvesting systems, rain water, renewable energy for pumping to agricultural purposes (light cells systems, wind energy).
2. Green-house and aluminum and shelters for agriculture and agricultural production.
3. Vegetables (dried, fresh, canned and pickled).
4. Tropical fruit (fresh, jam, juice and dried).
5. Herbs, spices and medical plants.
6. Flowers and roses.
7. Beekeeping and honey production.
8. Olive oil, olive products, secondary products and environmental treatment.
9. Milk and dairy products.
10. Barracks for livestock projects (poultry, cows, sheep and goats).
11. Feed production and agricultural products for producing livestock.
12. Prepare fish ponds for the purpose of production.
13. ...etc.

The different and diverse projects – relating to fix and expected goals - will be handed over by a group of stakeholders, as they should work in accord and harmony with the proposed operating strategy.

Local Development Directorate and Development Units cadre will be trained to promote direct coordination regarding this integrated operation and by using the guiding principles for procurements and the special administrative procedures in the European Union.

9 ACTIVITIES / OUTCOMES

9.1 First Outcomes

9.1.1 Government Policy and regulatory framework and institutional implementable, comprehensive and well managed, and liable for accountability and evaluation

- The regulatory plan for land use management.
- Establish agricultural intelligence unit and build institutional capacities for measurement.

Each new cooperative society may prepare a binding contract with producers within identified quantity and quality standards, the time-table of production, and the circumstances and conditions of credit. Technical assistance and services may be provided (quality and test control, classification, sizing and packaging), by the cooperative society to the producers by refunding the advance payments along with delivery of first product. Emerging investment opportunities should be explored by new corporations ready to enter the agriculture activity field.

In the agricultural activities model led by the buyer, the purchase style creates integration between the front and the rear links. Mostly, the direct purchase, without mediators, considers the mutual profit scenario of the customers, manufacturers and producers. Information flow publication between sectors of import chain may help to reduce marketing hazard facing all concerned parties.

9.2.1.2.2 Increase response of raw material import

In these circumstances, overlaps could be viewed on the raw material front from:

- Support the minimum price of agriculture crops purchase used in agro-industry.
- Plans to support provision of guidance services appropriate to agriculture sector by working with Non-Governmental Organizations, micro-finance institutions, and industrial unions; and banks' public policy directions to provide sufficient credit to the farmers to purchase the inputs.
- Sufficient levels of operation finance to purchase and store the inputs available periodically for a reasonable time.
- Partnership between Civil Society Organizations and the private sector as a plan to establish test centers of raw material and build stores, stores of refrigeration and operation of refrigerated trucks.
- Interventions at field level to unite the handlers in the networks and unions of joint procurements of raw materials for the purposes of benefitting from economies of scale.

9.2.1.2.3 Generation of knowledge and pioneering activities based on technology

Technological limits push the effective pioneering projects wheel. Focus must be made on industrial support of pioneering activities based on knowledge and technology. Due to lack of critical mass of industrial corporations, the government initiative must target stimulating owners of pioneering projects.

The public policy initiatives serial to boost innovative spirit of initiative is considered a very important matter. The first step is to establish a technical group of experts and technocrats through boost of scientific and engineering surveys quality of relevance with universities. That must be followed by effective courses to raise entrepreneurship and expose them to new methods of practicing business in competitive environment at the international level, where the matter is not the survival of the bigger or the smaller, but the faster. Only those who accompany the aspects of rapid change in practicing business activities will survive.

9.2.1.2.4 Support and stretch out using of agricultural equipment in the scope of limited crops, by using best practices and new technology

Another component of agro-industry strategy that increase level of using machines in agriculture through providing support to use best practices and new technologies for the private sector in investing agricultural machines (lease and purchase).

The failure to obtain agricultural equipment and machines – specially the small equipment such as ploughs, the seeders and pumps cause problems in agriculture operations and restrict irrigation locally. For the farms of small size, the individual property may be non-economic groups and cooperative or contract to provide the services necessary to benefits of small

9.2.1.1.4 Capacities building in guidance & extension centers

Promote capacities of adaptation and the necessary skills to use technology and modern equipment for marketing new thoughts considered important to launch the agricultural development energies at Tafileh, so as the staff who work in the agriculture guidance centers to accompany the fast change in the operational aspects of agriculture, along with the implementation of developing skills; and prepare arrangements to facilitate such programs which may achieve a big leap in capacities and capacity building. Finally, initiatives of capacity building should lead to promote special goods innovative systems.

1. Agriculture policies management program with what promote the role and tasks of the guidance center.
2. Rehabilitation of pastures and shrubs and to introduce new kinds of semi-arid area plants (saligna, acacia, atriplex, nummularia) to use it as feed for the livestock in the rainy areas and to fix the soil: by using replacement strategy as a focused chain of grains – legumes – livestock – rehabilitation through surface irrigation, this will reduce the six soil deterioration points: soil erosion due to water; erosion due to wind; salt increase; chemical deterioration; material deterioration; and biological deterioration. There will be established a new diverse biological area in the rehabilitated zone.
3. Promote livestock productivity and improve the scientific procedures through a package of new facilities economically sustainable with use of best practices and technical assistance.
4. Animals and livestock (cows, goat, poultry, sheeps and pastures).
5. Promote operational and economical link between agriculture and agro-culture through integrated bunches according to import and integration chain between them.
6. Promote agricultural sector through the application of science and technology.
7. Due to the high impacts of climate change and the lack of water resources, there is necessity to implement additional tanks / dams at Tafileh Governorate to boost the storage capacity of rain water and supply.
8. Tanks to collect water from roads and hills.
9. The contractual agriculture to deal with fragmented agriculture issues and boost social and economical links.
10. Rehabilitation of water channels and supply network.
11. Exploit the small constituents of water energy (whenever possible).
12. The renewable energy (solar cells systems to pump water and use for agriculture).
13. Promote clean production and correlation capacities with tourism to develop competitive products and services of high quality.

9.2.1.2 Agro-industrial axis

9.2.1.2.1 Encourage agricultural activities for the prosperity of Tafileh

Along with the development of desired opportunities, it is important to establish private business and cooperatives and new open big markets to develop the agricultural business. Several fresh products, with addition small value, will need encouragement by strategic activities table to increase farmers' income and create employment opportunities for added value activities of relevance. The context call for a political environment suitable for active private sector participation to develop the agriculture.

9.3.1 *The Good Mobility, Communication, Market, the Industrial Infra-structure, the Interrelationship between People, Goods & Services*

- Rehabilitation of the existing dams and building water tanks.
- Basic and secondary study of feasibility of returning the environment treatment plants and the proposed recycling.
- Develop the main infra-structure (roads, energy system, including the renewable energy, communication technology and information technology ...).
- The civil engineering works, buildings, public and common utilities, commercial and industrial facilities.
- Telecommunications, the infra-structure, information technology, public transportation means and the infra-structure of transport.
- The infra-structure and the public transportation sector.

9.4 Fourth Outcomes

9.4.1 *Sustainable Environment: The Effective & Sustainable Use and Protection of the Natural Resources:*

1. Development of new bio-diversity areas through rehabilitation of pastures.
2. Municipality stations for sewage treatment.
3. Integrated management of solid wastes.
4. Air quality monitoring system.
5. Water quality monitoring system (artesian and surface water).
6. Wind farms; generate electric power by wind power.
7. The carbon stamp (the damage to environment resulting from products).

9.5 Fifth Outcomes

9.5.1 *Flexible Ways of Living: Real Income Sufficient, Stable & Diverse for TAFILEH Province*

1. Society development programs.
2. Program of transfers and cash subsidies.
3. Activities between the genders and women.
4. Social and health security network program.
5. The social integration: Unemployment and the handicapped persons, and development of local and social democracy.
6. Local democracy and society development.

10 SECTORIAL APPROACH TO THE IMPLEMENTATION OF THE STRATEGY

10.1 Agriculture Axis

equipment used within a limited agricultural scope to be realized by the poor farmers. Though, it should be quoted to current low levels of using agriculture machines which refer rare demand due to use of tow animals, and failure to obtain credit for purchase, and the restricted opportunities to obtain spare parts.

Briefly:

1. Support and boost awareness of quality system standards and the agriculture products to prepare the agro-food and the output of agro-industry.
2. Stoppage of industrial upgrading program especially for the new facilities until now, in addition to lack of raw material anymore.
3. Collect and integrate added value activities on the agriculture products.
4. Implement the excellence center (as a body supporting the agro-industry Sectorial and institutional) with the participation of guidance center at Tafileh University.
5. The industrial masses and the industrial incubators.
6. Project of establishing agro-industrial complex (In other stages).

9.2.1.3 Tourism, Recreational and cultural Axis: Arts and Heritage

This axis is developed by Tourism Program (a program of U. S. Agency for International Development)

1. Raise awareness and build capacities of tourism sector at Tafileh.
2. Comprehensive development plan for sustainable tourism at Tafileh.
3. Tourism and culture promotion strategy.
4. Development of cultural services and tourism products, markets, links, stretch out, and improvement.
5. Developing culture, tourism and legal environment.
6. Agricultural tourism and environmental tourism in the classified environmental reserves.

9.2.1.4 Housing Axis

Work has to be done on this axis in cooperation with the relevant authorities:

1. By urban and architectural studies: Method of urban stretch out of housing with consideration to the nature and privacy of the agricultural and tourism area and its economical future.
2. Green housing standards and the environmental requirements.

9.2.1.5 Health

In spite of the relevant strategic weight, however, the pillar of health is not considered of the current priorities at this stage of Promoting Local Economic Development Program in Jordan (PLEDJ Project) – along the current three years.

9.2.1.6 Training, Building Capacities, Education, and High Education

Develop the existing institutions and the new institutions.

9.3 Third Outcomes

10-3 Tourism, Entertainment & Culture Axis: Arts and Heritage

1. Establish legal environment supporting to comprehensive tourism development.
2. Draw map of urban planning and zoning.
3. Promotion for Tafileh Governorate as tourism destination.
4. Embark on tourism and develop products relating to tourism.
5. The institutional guidance and the technical support.
6. Preserve statistical database and maximize the economical impact of tourism for the benefit of local societies.
7. Increase awareness and capacity building in the sector.
8. Toward a comprehensive political framework for tourism (the institutional body, tourism planning, long-term marketing, quality standards, human resources development, and value and performance chain assessment).

10.2.1 Environmental Axis (in cross-cutting relation with other axis):

1. Sustainable use and resources extraction (the groundwater, plants and animals ...etc).

- Pollution control generation: agricultural, industrial and municipal wastes, and reduce air emissions from the residential, commercial, transport and industry, power supply and waste handling facilities sectors (e.g., encourage the organic wastes recycling).
- Preserve nature and heritage; restore the archeological reserves, areas to protect water resources, forests and nature reserves and the traditional handcrafts at TAFILEH Governorate.

2. Extend and ensure social justice and life quality, including:

- Ensure easy accessibility to the facilities.
- The infra-structure of safe transport.
- Preserve good air quality.
- Preserve accepted levels of noise pollution.
- The institutional guidance and the technical assistance
- Establish water monitoring system.
- Integrated management plan for solid wastes at TAFILEH Governorate.
- Establish air quality monitoring system that depends on needs assessment.
- Conduct study on wind farms (power generation stations from wind) to evaluate feasibility and the optimum site and the requirements to implement the wind farm.
- The carbon tag calculations at TAFILEH Governorate.

11 THE WAY AHEAD AND THE QUICK WIN FAST PERFORMANCE PROCEDURES / IMPACTS

In acting interventions for effective implementation at Tafileh Governorate, the immense challenge is in handling the comprehensive issues and social justice, and weakness in local societies. But the more vulnerable are those who are difficult to provide water to them, or who exercise cultivations according to family divided plans, also those whom cultivation rates are the main income for their families. Or those exposed to risks of farmers living on heights or near forests and reserve areas, those who own houses or livelihood activities currently in these areas,

1. Promote agriculture-based system.
2. Special incentives to encourage the contractual agriculture and collection of small farmers in associations.
3. Special grants to apply science and technology to promote the efficiency of agriculture practices, the clean production and the organic production ... etc.
4. Protect the selected crops against imports without violation to the standards of International Trade Organization.
5. Encourage the public and private sectors to develop the value chain especially between the associations and the Civil Society Organizations.
6. Special incentives to repeat best practices.
7. Prevent drilling wells and pollution of groundwater.
8. The technical assistance and the institutional guidance.
9. Training program in agriculture policy management.
10. Promote woman enabling.
11. Capacity building at guidance and extension centers.

10.2 Agro-industry Axis

1. Encourage agriculture trade for the prosperity of Tafileh area.
2. Increase response to import the raw materials.
3. Establish strong base of industrial local market infra-structure (Al-Hesbeh).
4. Draw up a list of modern industrial applications for the promising products of regional integration.
5. Promote institutional capacity building to evaluate the performance competitive analysis.
6. Technology capacity building.
7. Generate knowledge and technology based on entrepreneurship and pioneering.
8. Ensure training facilities.
9. Facilitate the flow of capital especially in agro-industries.
10. Promote innovation systems of agro-industries through mutual cooperation between the countries of the region.
11. Promote the aspirations of organizing pilot projects.
12. Establish complexes and clusters of food industries.
13. The institutional instructions and the technical assistance.
14. Provide support to the private sector marketing and develop the agro-industries.
15. Support regulatory reform: the environmental themes and the local economy development.
16. Support and boost food quality of manufactured items, and food safety system.
17. Implement joint facilities to monitor quality and specifications.
18. Provide support to stretch out the limited scope of using agricultural machines, by using best practices and new technologies.

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

- إجراء دراسة حول مزارع الرياح (محطات توليد الطاقة من الرياح) لتقييم الجدوى والموقع الأمثل والمتطلبات لتنفيذ مزرعة الرياح
- حسابات البصمة الكربونية لمحافظة الطفيلة

11 الطريق قدما وإجراءات الاداء السريع / الآثار

في تفعيل التدخلات من أجل التنفيذ الفعال في منطقة الطفيلة، فإن التحدي الهائل في معالجة القضايا الشمولية والعدالة الاجتماعية، والضعف في المجتمعات المحلية. أما الأكثر ضعفا هم أولئك الذين يصعب وصول المياه إليهم، أو الذين يمارسون زراعات وفقا لمخططات أسرية مقسمة فرعا، وكذلك أولئك الذين تكون الأجور الزراعية مصدرا رئيسيا لدخل أسرهم. أو أولئك الذين تحيق بهم مخاطر المزارعين القاطنين في المرتفعات والمقيمين بالقرب من الغابات والمناطق المحمية، وهم الذين لديهم منازل أو أنشطة كسب الرزق في هذه المناطق حاليا، أو يتأثرون من لوائح تقسيم المناطق و / أو البناء المادي؟ حيث سيمثل تمرينا لبرنامج PLEDJ من أجل أن يهزم نفسه بنفسه ، إذا لم يتم معالجة التحديات المذكورة أعلاه بشكل كاف من خلال إستراتيجية تشغيلية شاملة.

إستراتيجية تشاركية تقوم على مزيج من النهج المباشرة وغير المباشرة توفر أفضل فرص وانتزاع مشاركة أصحاب المصلحة وتقليل مخاطر الإقصاء. وتشمل العناصر الهامة استهدافا دقيقا من خلال تحديد وتصميم تدخلات برنامج محدد، وبناء شراكات إنمائية مع منظمات مثل منظمات المجتمع المحلي والقطاع صاحب الخبرة المفيدة في تخطيط وتنفيذ مبادرات التنمية المجتمعية تراعي الفوارق الاجتماعية والجنسية.

9. تيسير تدفقات رأس المال خاصة في الصناعات الزراعية
10. تعزيز نظم الابتكار للصناعات الزراعية من خلال التعاون المشترك فيما بين دول المنطقة
11. إلهاب تطلعات تنظيم المشاريع بالريادة
12. إنشاء مجتمعات و عناقيد للصناعات الغذائية
13. التعليمات المؤسسية والمساعدة التقنية
14. تقديم الدعم لتسويق القطاع الخاص وتنمية الصناعات الزراعية
15. دعم الإصلاح التنظيمي: مواضيع البيئة و التنمية الاقتصادية المحلية
16. دعم وتعزيز الجودة الغذائية للمواد المصنعة ، ونظام سلامة الأغذية
17. تنفيذ المرافق المشتركة لمراقبة الجودة و المواصفات
18. تقديم الدعم لتوسيع النطاق المحدود لاستخدام الآلات الزراعية، وذلك باستخدام أفضل الممارسات واستخدامات التكنولوجيات الجديدة .

10.3 محور السياحة والترفيه والثقافة: الفنون والتراث.

1. إنشاء بيئة قانونية داعمة لتنمية سياحية شاملة
2. رسم خريطة التخطيط العمراني وتقسيم المناطق
3. الترويج لمحافظة الطفيلة كوجهة سياحية
4. الشروع في السياحة وتطوير المنتجات المتصلة بالسياحة
5. التوجيه المؤسسي والدعم الفني
6. الاحتفاظ بقاعدة إحصائية وتعظيم الأثر الاقتصادي للسياحة وذلك لفائدة المجتمعات المحلية
7. زيادة الوعي وبناء القدرات في القطاع
8. نحو إطار سياسي شامل للسياحة (الهيئة المؤسسية، التخطيط السياحي، التسويق الطويل المدى، معايير الجودة، تنمية الموارد البشرية، وتقييم سلسلة القيمة والأداء

10.4 محور البيئية (على علاقة وثيقة و مشتركة ببقية المحاور)

1. الاستخدام المستدام واستخراج الموارد (المياه الجوفية والنباتات والحيوانات ... الخ).
 - جيل ضابط للملوثات: المخلفات الزراعية والصناعية والبلدية، والحد من انبعاثات الهواء من القطاعات السكنية والتجارية والنقل والصناعة، وإمدادات الطاقة، مرافق التعامل مع النفايات (على سبيل المثال، تشجيع إعادة تدوير النفايات العضوية).
 - المحافظة على الطبيعة و التراث ، المحافظة واستعادة الاحتياطيات الأثرية، مناطق لحماية الموارد المائية والغابات و المحميات الطبيعية ، والحرف اليدوية التقليدية في محافظة الطفيلة.
2. توسيع وضمان العدالة الاجتماعية ونوعية الحياة بما في ذلك:
 - ضمان سهولة إمكانية الوصول إلى المرافق.
 - البنية التحتية للنقل الآمن.
 - المحافظة على نوعية هواء جيدة.
 - المحافظة على مستويات مقبولة من الضوضاء
3. التوجيه المؤسسي والمساعدة التقنية
 - إنشاء نظام رصد المياه
 - خطة الإدارة المتكاملة للنفايات الصلبة لمحافظة الطفيلة
 - إنشاء نظام لرصد جودة الهواء بحيث يركز هذا النظام على تقييم الاحتياجات.

9.5.1 مرونة سبل المعيشة: الدخل الحقيقي كافية ومستقرة ومتنوعة لمنطقة الطفيلة

1. برامج تطوير المجتمع
2. برنامج التحويلات و المساعدات النقدية
3. الأنشطة بين الجنسين والنساء
4. برنامج شبكة الأمان الاجتماعي والصحي
5. الاندماج الاجتماعي: البطالة وذوي الاحتياجات الخاصة ، تنمية الديمقراطية المحلية والمجتمعية
6. الديمقراطية المحلية وتنمية المجتمع

10 النهج القطاعي لتنفيذ الاستراتيجية

10.1 محور الزراعة

1. تعزيز النظام القائم على الزراعة
2. حوافز خاصة لتشجيع الزراعة التعاقدية وتجميع صغار المزارعين في جمعيات.
3. منح خاصة لتطبيق العلم والتكنولوجيا لتعزيز كفاءة الممارسات الزراعية، الإنتاج النظيف، والإنتاج العضوي،... الخ.
4. حماية المحاصيل المختارة مقابل الواردات دون مخالفة لمعايير منظمة التجارة العالمية
5. تشجيع القطاعين العام والخاص لتنمية سلسلة القيمة خصوصا فيما بين الجمعيات ومؤسسات المجتمع المدني.
6. حوافز خاصة لتكرار أفضل الممارسات
7. منع حفر الآبار وتلوث المياه الجوفية
8. المساعدة التقنية والتوجيه المؤسسي.
9. برنامج تدريبي في إدارة السياسة الزراعية
10. تعزيز تمكين المرأة
11. بناء القدرات في مراكز الإرشاد

10.2 محور التصنيع الزراعي

1. تشجيع التجارة الزراعية لازدهار منطقة الطفيلة
2. زيادة الاستجابة لتوريد المواد الخام
3. إنشاء قاعدة قوية من البنية التحتية الصناعية (الحسبة)
4. وضع كشاف للتطبيقات الصناعية الحديثة للمنتجات الواعدة للتكامل الإقليمي
5. تعزيز بناء القدرات المؤسسية لتقييم التحليل التنافسي الأدنى
6. بناء قدرات تكنولوجية
7. توليد المعرفة والتكنولوجيا القائمة على روح المبادرة و الريادة

3. استراتيجية ترويج السياحة والثقافة.
4. تنمية الخدمات الثقافية والمنتجات السياحية، الأسواق، الروابط، التوسعة، والتحسين.
5. تنمية الثقافة والسياحة والبيئة القانونية.
6. السياحة الزراعية والسياحة البيئية في المحميات البيئية المصنفة.

9.2.1.4 محور الإسكان

تم العمل على هذا المحور بالتعاون مع الجهات ذات الصلة

1. بالدراسات الحضرية (العمرانية) والهندسية المعمارية: طريق التوسع العمراني للسكن مع الأخذ في الاعتبار طبيعة وخصائص المنطقة الزراعية والسياحية ومستقبلها الاقتصادي.
2. معايير السكن الأخضر والمتطلبات البيئية.

9.2.1.5 الصحة

على الرغم من الوزن الاستراتيجي ذو الصلة، إلا أن ركيزة الصحة لا تعتبر من الأولويات الحالية في هذه المرحلة الأولى من برنامج PLEDJ – على مدى الثلاثة 3 سنوات الجارية

9.2.1.6 التدريب، بناء القدرات، التعليم، والتعليم العالي

تطوير المؤسسات القائمة والمؤسسات الجديدة

9.3 النتائج الثالث

9.3.1 التنقل الجيد، والاتصالات، السوق والبنية التحتية الصناعية الترابط بين الناس والسلع والخدمات

- تأهيل السدود القائمة وبناء خزانات.
- دراسة أولية وثانوية للجدوى لإعادة محطات معالجة البيئة والتدوير المقترحة
- تطوير البنية التحتية الرئيسية (الطرق، ونظام الطاقة، بما في ذلك الطاقة المتجددة، وتكنولوجيا الاتصالات و تكنولوجيا المعلومات..)
- أعمال الهندسة المدنية، العمارات، المرافق العامة و المشتركة، مرافق تجارية وصناعية
- الاتصالات والبنية التحتية وتكنولوجيا المعلومات وسائل النقل العام والبنية التحتية للنقل
- البنى التحتية وقطاع النقل العام.

9.4 النتائج الرابع

9.4.1 الاستدامة البيئية: الاستخدام الفعال والمستدام وحماية الموارد الطبيعية

- استحداث مناطق تنوع حيوي جديدة عن طريق إعادة تأهيل المراعي.
- محطات بلدية لمعالجة مياه الصرف الصحي
- الإدارة المتكاملة للنفايات الصلبة
- نظام رصد جودة الهواء
- نظام مراقبة نوعية المياه (الجوفية والسطحية)
- مزارع الرياح" توليد الطاقة الكهربائية بواسطة قوة الرياح
- البصمة الكربونية (ما ينتج عن المنتجات من أضرار بالبيئة)

9.5 النتائج الخامس

في نموذج الأعمال الزراعية المقادة من قبل المشتري ، فان نمط الشراء يخلق تكاملا بين الروابط الخلفية والأمامية. وغالبا ما يعتبر الشراء المباشر، دون الوسطاء، سيناريو الريح المتبادل للعملاء، والصانعين والمنتجين. يمكن لنشر تدفق المعلومات بين قطاعات سلسلة التوريد تساعد على تخفيض خطر التسويق التي تواجه جميع الأطراف المعنية.

9.2.1.2.2 زيادة استجابة توريد المواد الخام

- وفي ظل هذه الظروف، يمكن النظر للتدخلات على جبهة المواد الخام من حيث:
- دعم الحد الأدنى لسعر شراء زراعة المحاصيل التي يتم استخدامها في الصناعات الزراعية.
 - خطط لدعم توفير الخدمات الإرشادية المناسبة للقطاع الزراعي عن طريق العمل مع المنظمات غير الحكومية ومؤسسات التمويل الصغير والاتحادات الصناعية؛ توجيهات السياسة العامة للبنوك لتوفير ائتمان كافي للمزارعين لشراء المدخلات.
 - مستويات كافية من رأس المال التشغيلي لشراء وتخزين المدخلات المتاحة بشكل موسمي لفترة معقولة من الزمن
 - الشراكة فيما بين مؤسسات المجتمع المدني والقطاع الخاص كخطة لإنشاء مراكز اختبار المواد الخام وبناء المخازن ، مخازن التبريد وتشغيل الشاحنات المبردة.
 - التدخلات على الصعيد الميداني لتوحيد المعالجين في شبكات واتحادات للمشتريات المشتركة الخاصة بالمواد الخام لغايات الاستفادة من وفورات الحجم.

9.2.1.2.3 توليد المعرفة وريادة الأعمال القائمة على التكنولوجيا

تدفع الحدود التكنولوجية عجلة المشاريع الريادية الفاعلة. كما ويجب أن يكون التركيز على الدعم الصناعي لريادة الأعمال مبني على المعرفة والتكنولوجيا. نظرا لعدم وجود كتلة حرجة من الشركات الصناعية، يجب أيضا أن تستهدف المبادرة الحكومية تحفيز أصحاب المشاريع الريادية.

يعد تسلسل مبادرات السياسة العامة لتعزيز روح المبادرة المبتكرة أمر بالغ الأهمية. فالخطوة الأولى هي إنشاء مجموعة فنية من الخبراء والتكنولوجيا من خلال تعزيز نوعية الدراسات العلمية والهندسية ذات الصلة في الجامعات. وينبغي أن يتبع ذلك دورات فعالة لتنمية روح المبادرة لتعريضهم لطرق جديدة لممارسة الأعمال التجارية في بيئة تنافسية على الصعيد الدولي، حيث أنها ليست مسألة بقاء الأكبر أو الأصغر، ولكن الأسرع. فقط أولئك الذين يواكبون أوجه التغيير السريع في ممارسة أنشطة الأعمال سيقفون على قيد الحياة.

9.2.1.2.4 دعم استخدام الآلات الزراعية وتوسيعه في نطاق الزراعات المحدودة، باستخدام أفضل الممارسات واستخدامات التكنولوجيات الجديدة.

ثمة عنصر آخر لإستراتيجية الصناعة الزراعية وهو زيادة مستوى استخدام الآلات في الزراعة من خلال تقديم الدعم لاستخدامات أفضل الممارسات والتكنولوجيات الجديدة للقطاع الخاص في استثمار الآلات الزراعية (تأجير وشراء). إن عدم الحصول على الآلات والماكينات الزراعية - خاصة صغار المعدات مثل المحاريث ، البذارة والمضخات، بسبب مشاكل في العمليات الزراعية ويقيد الري على المستوى المحلي. للمزارع ذات الأحجام الصغيرة، ربما تكون الملكية الفردية مجموعات غير اقتصادية وتعاونية أو عقد تقديم الخدمات اللازمة لآلات الصغيرة المستخدمة ضمن نطاق زراعي محدود ليتم تحقيقها من قبل فقراء المزارعين. ومع ذلك، ينبغي الإشارة إلى أن المستويات الحالية المنخفضة لاستخدام الآلات الزراعية يرجع إلى قلة الطلب بسبب الاستخدام المتطور لحيوانات الجر، وعدم إمكانية الحصول على الائتمان للشراء، ومحدودية فرص الحصول على قطع الغيار.

باختصار،

1. دعم وتعزيز الوعي بمعايير نظام الجودة والمنتجات الزراعية لتجهيز الأغذية الزراعية ونواتج الصناعات الزراعية.
2. توقف برنامج الترقية الصناعية وخاصة بالنسبة للمرافق الجديدة حتى الآن، عدالك عن عدم توفر المواد الخام بعد الآن.
3. تجميع ودمج أنشطة القيمة المضافة على المنتجات الزراعية.
4. تنفيذ مركز التميز (كجسم داعم للصناعات الزراعية القطاعية والمؤسسية) بمشاركة مركز الإرشاد في جامعة الطفيلة
5. الكتل الصناعية الحاضنات الصناعية.
6. مشروع إقامة مجمع زراعي وصناعي [في مراحل أخرى]

9.2.1.3 محور السياحة والترفيه والثقافة: الفنون والتراث

تم تطوير هذا المحور من قبل برنامج سياحة (برنامج تابع للوكالة الأمريكية للتنمية الدولية)

1. رفع التوعية وبناء القدرات لقطاع السياحة في الطفيلة.

9.2.1.1.3 حوافز خاصة لتكرار أفضل الممارسات

ينبغي على إطار عمل المحور الزراعي تشجيع أصحاب المصلحة للظهور على أنهم مستثمرون طامحون لغايات تكرار أفضل الممارسات. ويمكن لنشر المعرفة بما يتعلق بأفضل الممارسات أن تلعب دور أساسيا. من خلال تكرار أفضل الممارسات في الدول الإسكندنافية في مجال تربية سمك السلمون، حيث ظهرت تشيلي على أنها مصدر عظيم لسمك السلمون. ممارسات مماثلة في تربية الأحياء المائية وتكرارها في الطفيلة. وهناك مجموعة من الحوافز الخاصة بحاجة إلى أن تتقدم لهذا الغرض. وقد تم بالفعل اقتراح مشاريع أسماك في محافظة الطفيلة، من قبل مؤسسات المجتمع المدني والقطاع الخاص.

9.2.1.1.4 بناء القدرات في مراكز الإرشاد

تعزيز قدرات التكيف والمهارات اللازمة لاستخدام التكنولوجيا والأجهزة الحديثة لتسويق معارف جديدة تعتبر مهمة لإطلاق طاقات التنمية الزراعية من الطفيلة. حتى يتسنى للموظفين الذين يعملون في مراكز الإرشاد الزراعي مواكبة التغيير السريع للجوانب التشغيلية للزراعة، كما يجب تنفيذ تنفيذ برامج تنمية المهارات. كما اعداد ترتيبات لتسهيل تنفيذ مثل هذه البرامج قد يحقق طفرة كبيرة في القدرات وبناء القدرات. في نهاية المطاف، ينبغي أن تؤدي مبادرات بناء القدرات لتعزيز أنظمة الابتكار السلع الخاصة.

1. برنامج إدارة السياسات الزراعية مع ما يعزز دور مركز الإرشاد ومهامه.
2. إعادة تأهيل المراعي والشجيرات وإدخال الأصناف الجديدة من نباتات المناطق شبه القاحلة (saligna أكاسيا، atriplex nummularia) لاستخدامها كعلف للماشية في مناطق الهطول المطري وكذلك لتثبيت التربة. باستخدام إستراتيجية استبدال باعتبارها سلسلة مركزة من الحبوب -البقوليات-الثروة الحيوانية إعادة التأهيل هذه من خلال الري بالجريان السطحي، سيقط عمليات تدهور التربة السة: التآكل بسبب المياه، والتآكل بسبب الرياح، زيادة الأملاح، التدهور الكيميائي، التدهور المادي و التدهور البيولوجي. وسيتم إنشاء منطقة تنوع بيولوجي جديدة في المنطقة المؤهلة.
3. تعزيز إنتاجية الثروة الحيوانية وتحسين الإجراءات العلمية من خلال رزمة من المرافق الجديدة المستدامة اقتصاديا مع استخدام أفضل الممارسات والمساعدة التقنية.
4. المواشي والثروة الحيوانية (الأبقار، والماعز، الدواجن، الأغنام والمراعي)
5. تعزيز الربط التشغيلي والاقتصادي بين الزراعة والصناعات الزراعية. من خلال عناقد متكاملة وفقا لسلاسل التوريد والتكامل فيما بينها.
6. تعزيز القطاع الزراعي من خلال تطبيق العلم والتكنولوجيا.
7. بسبب تأثير التغيرات المناخية العالية والنقص الحاد في الموارد المائية، تبرز ضرورة تنفيذ خزانات / سدود إضافية في محافظة الطفيلة لتعزيز السعة التخزينية لمياه الأمطار والتزويد.
8. خزانات لجمع مياه الأمطار من الطرق والتلال.
9. الزراعة التعاقدية لمعالجة قضايا الزراعة المجزأة وتعزيز الروابط الاجتماعية والاقتصادية
10. إعادة تأهيل قنوات المياه وشبكات التوزيع
11. استغلال المقومات الصغيرة للطاقة المائية (عند الإمكان)
12. الطاقة المتجددة (أنظمة خلايا شمسية لضخ المياه واستخدامها المجالات الزراعية).
13. تعزيز الإنتاج النظيف وقدرات الربط مع السياحة لتطوير منتجات وخدمات تنافسية وعالية الجودة

9.2.1.2 محور التصنيع الزراعي

9.2.1.2.1 تشجيع الأعمال الزراعية لازدهار الطفيلة

تمشيا مع تنمية الفرص المتوخاة، فمن الأهمية بمكان إنشاء أعمال تجارية خاصة وتعاونيات وأسواق الكبيرة مفتوحة جديدة لتنمية الأعمال التجارية الزراعية. العديد من المنتجات الطازجة، مع إضافة قيمة صغيرة، ستكون بحاجة إلى التشجيع بجدول أعمال استراتيجي لزيادة دخل المزارعين وخلق فرص عمل لأنشطة القيمة المضافة ذات الصلة. يدعو السياق إلى بيئة سياسية مواتية لمشاركة قطاع خاص نشط في تطوير الأعمال التجارية الزراعية.

يمكن لكل جمعية تعاونية جديدة إعداد عقد ملزم مع مجموعة المنتجين في إطار الكمية المحددة ومعايير الجودة، والجدول الزمني للإنتاج، وظروف شروط الانتماء. ويمكن تقديم المساعدة التقنية والخدمات (مراقبة الجودة والاختبار والتصنيف، التحجيم، والتخفيف)، من قبل التعاونية للمنتجين الذين يقومون برد الدفعات النقدية المسبقة مع تسليم أول منتج. ينبغي استكشاف فرص استثمارية الناشئة من قبل شركات جديدة مستعدة لدخول مجال الأعمال الزراعية.

سيتم تسليم هذه المشاريع المختلفة والمتنوعة - والتي تنتمي إلى الأهداف الثابتة والمتوقعة - من قبل أنواع مختلفة و مجموعة من أصحاب المصالح، كما ينبغي أن يعملوا بتوافق وانسجام مع الإستراتيجية التشغيلية المقترحة.

سيتم تدريب كوادر مديرية التنمية المحلية ووحدات التنمية (محليا) لتعزيز التنسيق المباشر فيما يتعلق بهذه العملية المتكاملة وباستخدام المبادئ التوجيهية للمشتريات والإجراءات الإدارية الخاصة بالاتحاد الأوروبي.

9 النشاطات / النواتج

9.1 النواتج الأول

9.1.1 الحكومة: سياسة و إطار تنظيمي ومؤسسي قابلة للتنفيذ وشاملة ومدارة جيدا، وخاضعة للمساءلة والتقييم

- المخطط التنظيمي لإدارة استخدامات الأراضي
- إنشاء وحدة الاستخبارات الزراعية وبناء القدرات المؤسسية للقياس
- إنشاء أو تطوير نظام المعلومات الجغرافي GIS لتخطيط استخدامات الأراضي (تركيبية المحاصيل والسياحة، والموارد الطبيعية ، البنية التحتية .. الخ).
- محطات البلديات لمعالجة مياه الصرف الصحي
- الإدارة المتكاملة لمعالجة النفايات الصلبة

حيث ستؤدي هذه المخرجات إلى ما يلي :

- المساعدة في تطوير أنشطة جديدة في قطاع الزراعة في محافظة الطفيلة، من خلال ربط الزراعة بالأسواق.
- تعزيز ثبات المستثمرين الجدد في المحافظة (بما في ذلك المستثمرين الأجانب) في قطاع الصناعات الزراعية، والتسويق وما يتصل بها.
- ربط برامج ومناهج الجامعات بأسواق العمل.
- توفير فرص عمل جديدة في الصناعة والتجارة وكذلك في الصناعات الداعمة (مثل الخدمات الداعمة ، والخدمات اللوجستية، الخ)، وغيرها من القطاعات مثل السياحة.

9.2 النواتج الثاني

9.2.1 التنافسية : تحسين القيمة المضافة وكفاءة واستدامة استخدام عوامل الإنتاج

9.2.1.1 في قطاع الزراعة

9.2.1.1.1 حوافز خاصة لتشجيع الزراعات التعاقدية والزراعات المشتركة

تعد معالجة مسألة الزراعة المجزأة واحدة من التحديات الهائلة . ونقترح الزراعة المشتركة والتعاقدية كوسيلة فعالة لمعالجة هذه المسألة لكي يوافق أصحاب الأشكال المجزأة على الاستجابة الجماعية لتعزيز الإنتاجية الزراعية، وسوف تحتاج إلى حوافز خاصة تقدم لأولئك الذين سلموا أراضيهم من أجل قضية تشجيع المزارع النموذجية المشتركة. كما قد تشمل هذه الحوافز المساعدة المالية لمعالجة القضايا الحرجة المتعلقة بالفقر متعدد الأبعاد المتمثل في قضايا الصحة، التعليم ومستوى المعيشة.

9.2.1.1.2 تشجيع التشاركية بين القطاعين العام والخاص لغايات تنمية سلاسل القيمة.

سلاسل القيمة الناجحة هي تلك التي تركز على شراكة فعالة بين مؤسسات المجتمع المدني المتعددة والقطاعين العام والخاص ، وضمان توفير ظروف عاملة وأنظمة دعم وخدمات رجال الأعمال والمرافق المشتركة . هنا كحاجة إلى نظام مثالي للتشراكة بين القطاعين العام والخاص في الطفيلة من أجل تسهيل عملية تحويل السلع إلى منتجات، أي عن طريق تيسير إنتاج المنتجات شبه المنتجة، لمزيد من المعالجة، مزيد من المعالجة للمنتجات النهائية في سلسلة القيمة.

اتحادات مسؤولا عن مكون متعلق بالأمور الفنية والاقتصادية، فيما تقوم وحدة التنمية المحلية بضمان التنسيق ورصد المجالات.

على سبيل المثال، في حالة مشاريع تربية الماشية والحيوانات لا غنى عن لمحة عامة عن العملية برمتها والروابط المشتركة بين جميع مكونات سلسلة التوريد:

- أعلاف للماشية (الأبقار و الأغنام و الماعز و الدواجن): المشاريع الزراعية البرسيم و النباتات شبه الجافة... الخ.
- التكنات و المراعي المخصصة لتربية الحيوانات (الأبقار و الأغنام و الماعز و الدواجن)
- المشاريع الزراعية.
- البنى التحتية و مرافق جمع الحليب: التصنيع الزراعي التحويلي.
- جمع و بيع اللحوم (مجازر،...).
- تحويل منتجات الألبان (الجبن و اللبنة،...): مشاريع التصنيع الزراعي مع الشركات الصغيرة و المتوسطة و القطاع الخاص.
- يمكن للنساء، و المشاريع متناهية الصغر أيضا أن تكون موجودة و مساعدة لتلك الأنشطة التحويلية. و يمكن ربطهم بمشاريع سياحة زراعية ، من خلال بيع بعض المنتجات التي تحمل العلامات التجارية الطفيلية.
- الخدمات الإنتاجية: لغايات المنتجات النهائية، و مراقبة الجودة و التعبئة و التغليف، و التكيف...
- أنشطة التسويق و المبيعات : الواجبات المنفذة تحت مراحل البدء الصغيرة و الحاضنات.
- الخدمات البيئية و معالجة المخلفات الزراعية.
- ترميم و إعادة تدوير النفايات (سيتم استخدام بعض النفايات منتجات الألبان ذات التكوين البروتيني العالي كجزء من منتجات الأعلاف).
- تقديم خدمات استشارية لمهام أفضل الممارسات ، و ذلك باستخدام الحالة الحديثة في الفن، و الهندسة، و الاقتصاد ، و التسويق، و خدمات التقنية المساعدة ، و سوف تتم الاستعانة بمصادر خارجية أو من خلال مراكز الإرشاد المحلية القائمة و أساتذة الجامعات (الموجودين في الطفيلة) لمجمل العملية.
- ستستخدم هذه المشاريع العمالة المحلية الموجودة في الطفيلة.

يمكن تكرار نفس المخطط التكاملي أيضا للمشاريع الزراعية الأخرى:

1. بنية تحتية صغيرة مخصصة للري: خزانات و أنظمة حصاد مياه الأمطار، طاقة متجددة للضخ لغايات الزراعة (أنظمة الخلايا الضوئية ، طاقة الرياح).
2. بيوت بلاستيكية و ألمنيوم و ملاجئ للزراعة و الإنتاج الزراعي
3. خضروات (مجففة و طازجة، معلبة ، مخللة)
4. فواكه استوائية (طازجة ، مرببات، عصائر، مجففة)،
5. الأعشاب و التوابل و النباتات الطبية ،
6. الزهور و الورود
7. تربية النحل و إنتاج العسل
8. زيت الزيتون و منتجات الزيتون و المنتجات الثانوية ، و العلاجات البيئية
9. الحليب و منتجات الألبان
10. بركسات لمشاريع الثروة الحيوانية (الدواجن و الأبقار و الأغنام و الماعز)
11. إنتاج الأعلاف و المنتجات الزراعية لغايات إنتاج الثروة الحيوانية
12. عمل أحواض للأسماك لغايات الإنتاج
13. ... الخ.

المستهدفين من ذلك حيال النظام الجديد المقترح و بيئة الأعمال المقترحين ، والتي تم تدوينها في إطار قانوني يحكم تنفيذ الإستراتيجية.

8.2 هيكلية الاستراتيجية

بحلول عام 2030 ، و بناء على الرؤيا المستقبلية ، ستكون الطفيلة متمتعة بالسماوات و الخصائص التالية :

1. لدى الطفيلة الكثير من المناخات المحلية المتناقضة واسعة التنوع وتنوعات بيولوجي (في حدها الأعلى: الجبال، الصحراء، سقوط الأمطار في بعض الممرات العالية والوديان مع جميع الخيارات فيما بين). ومن المعروف أن الطفيلة تتمتع بمقوماتها المتكاملة العالية في السياحة والزراعة: الجبال والتلال والوديان والغابات ونباتات المياه والأنهار و الينابيع والمياه الساخنة والمناطق الصحراوية شبه القاحلة فضلا عن محمية المحيط الحيوي الكبيرة.
2. تتطلع إلى الخارج وقادرة على خوض التنافسية دوليا مع سمعة جديدة للإبتكار والنمو التجاري.
3. تقود قطاع خاص ناشط قادر على تقديم فرص عمل جديدة واستقطاب المواهب والاحتفاظ بها وكذلك الاستثمارات الأجنبية والمحلية.
4. تتمتع بمجتمعات قيادية تقوم بتشكيل ورسم مستقبلها: تشاركية المجتمع مع الشركاء في السياسات والمشاريع.
5. تأتي في طليعة الطاقة الخضراء والاقتصاد المستدام للموارد الفعالة كوسائل للتكيف مع تغير المناخ وفرصة لنمو الأعمال التجارية

8.2.1 تحليل سلاسل القيمة والدعم

تفرض ملامح التنوع الموجودة في الطفيلة أنموذجا إستراتيجيا تنمويا متكاملا بحيث يتم تكوين نهج شامل للقيام بهذه الأنشطة. ينبغي على جميع القطاعات (الزراعة، التصنيع الزراعي والسياحة)، وكذلك أصحاب المصلحة، العمل على التكامل والشراكة الكاملة. وعلى مؤسسات المجتمع المدني والمنظمات غير الحكومية، ومنظمات الخدمة المجتمعية وكذلك القطاع الخاص (الشركات الصغيرة والمتوسطة ومنتهاية الصغر أن تتجنب العمل بمفردها ضمن إطار خاص بها ولكن يجب أن تقوم بتوحيد جميع أنشطتها وتجميعها و دمجها من أجل تلبية طلبات تحليل سلسلة القيمة. كما ينبغي على وحدة التنمية المحلية (LDU) العلم بجميع العناصر، وعليها كذلك تعزيز الشراكة بين أصحاب المصلحة المحليين واقتراح المشاريع المتكاملة، بحيث تصبح مخرجات المشروع الأول مدخلات لمشروع ثان ... أو أكثر، وهلم جرا.

يعتبر الهدف الرئيسي من أنشطة التنمية الاقتصادية المحلية هو تمكين خلق قيمة تتجاوز كلفة تقديم المنتج أو الخدمة، وبالتالي خلق فرص عمل وتوليد هامش ربحي مستدام.

8.2.2 مكونات سلسلة القيمة

المدخلات والخدمات اللوجستية الواردة وتشمل الاستلام والتخزين ومراقبة المخزون المدخل والمواد الخام. ويتم تنفيذ هذه الأنشطة في مجالي الزراعة و الفلاحة

العمليات هي أنشطة خلق القيمة التي تحول المدخلات إلى منتجات نهائية: التصنيع الزراعي الذي يعزز القيمة المضافة على المواد الخام.

الخدمات اللوجستية الصادرة هي الأنشطة المطلوبة للحصول على المنتج النهائي للمستهلك، بما في ذلك التخزين وتلبية الطلبات وما إلى ذلك: نطاق الصناعات الزراعية مع التصنيف، التكييف، التعبئة والتغليف.

التسويق والمبيعات وهي تلك الأنشطة المرتبطة الحصول على زبائن لشراء المنتج، بما في ذلك اختيار القناة، والإعلانات، والتسعير وما إلى ذلك مراحل بدايات جديدة من خلال إدماج خريجين شباب ومهنيين يتم استحداثها لبيع أسماء المنتجات بعلامتها التجارية محليا ودوليا.

أنشطة الخدمات هي تلك الأنشطة التي تحافظ على قيمة المنتج وتعززها بما في ذلك خدمات دعم العملاء وخدمات التصليح...

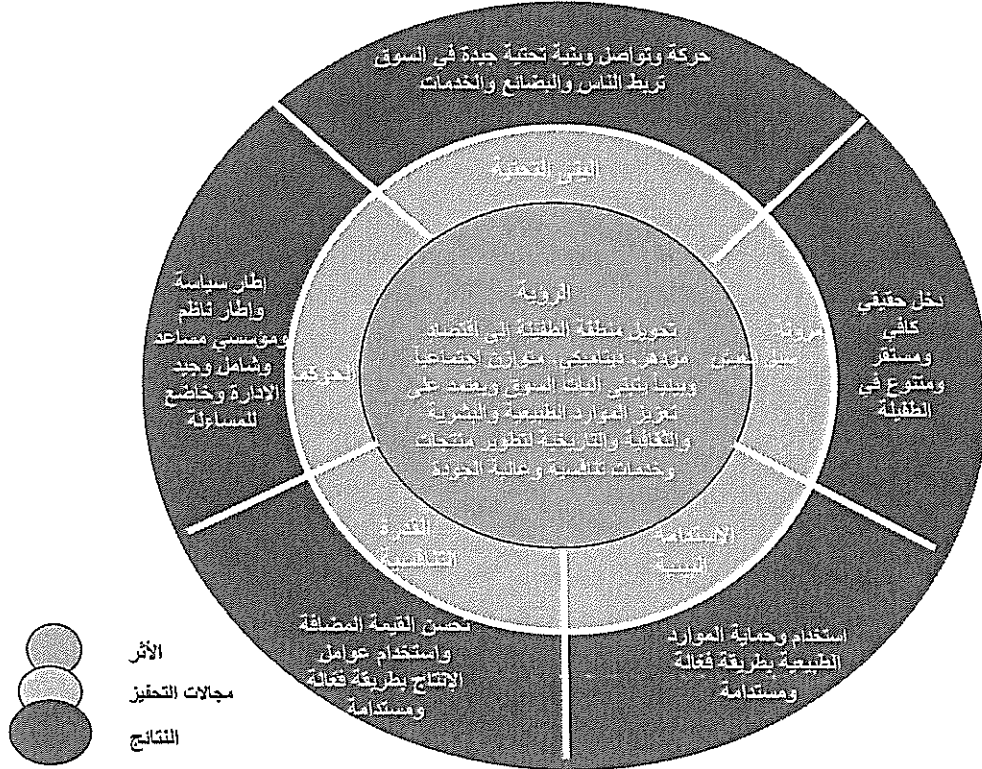
سيقوم برنامج بليدج باقتراح مخطط لنهج متكامل في تحديد دورة المشروع وفقا لإجراءات الاتحاد الأوروبي. وسيتم اقتراح إنشاء اتحادات لجمع، إعادة تجميع وإشراك أكثر من مؤسسة مجتمع مدني ، ومنظمة غير حكومية وشركة صغيرة ومتوسطة أو متناهية الصغر لتتطابق مع مثل هكذا مجموعة أو مع هكذا أصحاب مصلحة. الأمر الذي من شأنه تعزيز أوجه التآزر والتكامل بين المشاريع المرشحة. بعض تلك المشاريع ذات المكونات متعددة والأنشطة المتكاملة لديها لتتوافق مع حجم الكتلة الحرج للوصول إلى استدامة اقتصادية. فقائد فريق واحد يأخذ على عاتقه مسؤولية إدارة المشروع. فيما سيكون كل جزء من

8.1 الاستراتيجية التشغيلية

الاستراتيجية التشغيلية هذه لا تعد عقيدة أو مذهباً. وإنما هي وثيقة مفتوحة ، ذات نظرة عامة لإضافة أبعاد جديدة مبنية على الدروس المستفادة أثناء تنفيذ خطط العمل في كل محور من محاور المشروع.

وتهدف الرؤية الاستراتيجية التشغيلية الشاملة هذه ، لجعل منطقة الطفيلة مزدهرة و ديناميكية و متوازنة اجتماعيا وبيئيا من خلال بناء اقتصاد قائم على مبدأ اقتصاد السوق المتوازن والترويج لمواردها الطبيعية، البشرية ، الثقافية والتاريخية للوصول إلى منتجات تنافسية وخدمات ذات جودة عالية. ولغايات تحقيق الرؤية أعلاه، تهدف الاستراتيجية إلى ضمان تطبيق حوكمة رشيدة من خلال استحداث بنية تحتية جديدة فعالة، وتعزيز القدرات التنافسية، والامتثال للمعايير البيئية و المواصفات و ضمان مصادر مستدامة لعيش الفقراء .
(الرسم البياني).

إستراتيجية تنمية منطقة الطفيلة



أهم النقاط التي تركز عليها الاستراتيجية التشغيلية هي:

- (1) تحسين دور القطاع الخاص.
- (2) تعزيز دور مؤسسات المجتمع المدني والمجتمعات المحلية.
- (3) بناء قدرات الحكومات المحلية ووحدات التنمية المحلية في مجالات المتابعة والتقييم والتخطيط الاستراتيجي والإدارة.
- (4) متابعة الأنشطة الخاصة بالمصادر الفعالة المتاحة (موارد شحيحة) والأنشطة الاقتصادية ذات القيمة العالية.
- (5) زيادة الاستثمارات.
- (6) معالجة تقلبات المناخ واحتياجات الفئات الأكثر حاجة.
- (7) ضمان توفير السلع العامة اللازمة.
- (8) التوافق مع المتطلبات والاتفاقات الدولية.

كما أنها تحدد الغاية الأولى والأخيرة وهي تغيير سلوك الجهات المعنية الفاعلة في اختياراتهم وأنه لا يمكن أن يتحقق هذا ما لم يكن هناك فهما كاملا وقبولاً بالإجماع التوافقي من قبل كافة الجهات وخاصة ، من قبل المستفيدين

المحور	التدخلات الحكومية للأعوام الثلاثة (2012-2014)	على المدى المتوسط مستقبلاً	التدخلات المساندة المقترحة
التعليم والتعليم العالي والبحث العلمي والإبداع	<ul style="list-style-type: none"> • مشاريع انشاء وصيانة مدارس • اضافات غرف صفية. • مشاريع التغذية المدرسية ورياض الأطفال. • اقامة ملاعب رياضية. 	<ul style="list-style-type: none"> • برنامج دمج المدارس في مركز اللواء ومراكز التجمع • ذا الكثافة السكانية لرفع الكفاءة التعليمية وتحسين نوعيتها وتقليل النفقات التشغيلية. • برنامج متقدم لمحاربة محو الامية. • برنامج ادخال البرامج التقنية والمهنية في المدارس. • برنامج دعم المدارس بالمعلمين من التخصصات العلمية. • تنفيذ برامج لدمج الشباب بالتنمية وتبادل الخبرات مع شباب المحافظات. 	<ul style="list-style-type: none"> • اعداد دراسة عن واقع التعليم والمدارس والنقص في الكوادر التعليمية وعمل برامج تدريب للمعلمين في اساليب التدريس الحديثة. • دراسة امكانية ابتعاث طلاب في الجامعات بالتخصصات العلمية والتزامهم للتدريس في المناطق النائية في المحافظة لمدة من 1-3 سنوات.
رفع مستوى البنية التحتية	<ul style="list-style-type: none"> • انشاء وصيانة الطرق. • تحسين شبكات المياه ومشاريع ربط بعض المناطق بالصرف الصحي • استكمال مشاريع اسكانية. 	<ul style="list-style-type: none"> • تحسين شبكة الاتصالات والتكنولوجيا في المحافظة. • دعم الطرق الزراعية. • ربط المناطق وعلى مراحل بشبكة الصرف الصحي. • اقامة السدود في المكان المناسب. • ربط التجمعات السكانية بمراكز الالوية بوسائل نقل حديثة. 	

المحور	التدخلات الحكومية للأعوام الثلاثة (2012-2014)	على المدى المتوسط مستقبلاً	التدخلات المساندة المقترحة
تصديق وتطوير بيئة الأعمال	<ul style="list-style-type: none"> • تأهيل وصيانة المواقع السياحية والآثرية. • مشاريع دعم الزراعة مثل: ادارة المصادر الزراعية، الحراج والمراعي. 	<ul style="list-style-type: none"> • تكثيف برامج الترويج السياحي للمحافظة، وتنوع العرض السياحي واستغلاله (سياحة دينية، وعلاجية، واستجمام) والبحث عن الفئة المستهدفة، وبالأخص السياح العرب من دول الخليج، مع ربط المحافظة من خلال برنامج متكامل مع البتراء والعقة ووادي رم (خط سياحي). • اعتماد التكنولوجيا الحديثة في الزراعة وتخصيص اراضي لزراعة الحبوب من القمح والشعير. • انشاء مركز تطوير الاعمال او مكتب تابع لمؤسسة تشجيع الاستثمار. 	<ul style="list-style-type: none"> • الانتهاء من المخطط الشمولي لبلديات المحافظة. • تحسن نوعية الخدمات المقدمة للسياح. • دراسات استكشافية للثروات المعدنية واهيتها كمداخل انتاجية في صناعات منافسة وتكاملية مع محافظة الكرك.
دعم التشغيل والتدريب المهني والتقني	<ul style="list-style-type: none"> • الاستمرار في التدريب ببرامج مؤسسة التدريب المهني والشركة الوطنية للتدريب والتشغيل والمؤسسات الاخرى. • تقديم قروض من صندوق التنمية والتشغيل. • توفير تمويل لمشاريع صغيرة من قبل المؤسسات غير الربحية. 	<ul style="list-style-type: none"> • المشاركة مع القطاع الخاص في ادارة مراكز التدريب المهني. • توجيه التمويل المتاح من القروض لقطاعات السياحة ودعم المزارعين. 	<ul style="list-style-type: none"> • دراسة سوق العمل من ناحية العرض والطلب. • تحسين التامينات الاجتماعية للمهن وتحسين مستوى الاجور • اقامة مركز للتوجيه المهني والاعمال في جامعة الطفيلة التقنية.
الرفاه الاجتماعي	<ul style="list-style-type: none"> • مشاريع توسعة مراكز صحية وتوفير اجهزة وزيادة الشمول بالتامين الصحي. • الاستمرار في تقديم خدمات وزارة التنمية الاجتماعية وصندوق المعونة الوطنية وصندوق التنمية والتشغيل لقطاع مكافحة الفقر والتنمية الاجتماعية. • مشاريع موجهه لقطاع التنمية المحلية في المحافظة وبلدياتها وبرامج تعزيز الانتاجية. 	<ul style="list-style-type: none"> • برنامج دمج المراكز الصحية الاولية في مراكز شاملة لرفع الكفاءة وتحسين نوعيتها وتقليل النفقات التشغيلية. • ايجاد انماط جديدة لدعم الفقراء ودمجهم في التنمية والتقليل من تقديم الدعم النقدي. • توجيه الدعم للمشاريع الصغيرة والمتوسطة ذات العلاقة بالسياحة والزراعة. • بناء القدرات المؤسسية للإدارات المحلية. 	<ul style="list-style-type: none"> • تحسين وسائل النقل وتوفيرها. • توجيه مراكز ارادة لإعداد دراسات جدوى لمشاريع ذات علاقة بالسياحة والزراعة. • تطبيق مشروع اللامركزية.

و قد توصلت دراسة وزارة الداخلية³ (2013) إلى تحليل وبيانات مماثلة، على النحو التالي :

نقاط القوة ونقاط الضعف والفرص والتحديات التي تواجه محافظة الطفيلة.

نقاط الضعف	نقاط القوة
<ul style="list-style-type: none"> غياب دور القطاع الخاص. ارتفاع معدل البطالة وهي المحافظة الثانية على مستوى المملكة ونسبة (17.2%). 45% من القوى العاملة في القطاع العام. ارتفاع معدل التضخم. عدم موائمة التدريب المهني مع متطلبات السوق المحلي. ارتفاع معدلات الأمية (9.5%) مقابل (7%) للمملكة. المرتبة الثالثة على مستوى المملكة بارتفاع حجم الأسرة ويبلغ (5.7). المرتبة الأولى بين المحافظات بارتفاع معدل الإعالة الديمغرافية (78.6). صعوبة تكيف السكان مع التغيرات التنموية والاقتصادية. 	<ul style="list-style-type: none"> تعتبر محافظة الطفيلة من المحافظات المتميزة بسبب تنوعها الجغرافي والمناخي وتنوع نشاطاتها الاقتصادية. تمتاز بوجود العديد من الموارد الطبيعية والثروات المعدنية. توفر المواقع السياحية. التنوع المناخي وتوفر المياه. جامعة الطفيلة التقنية. توسط المحافظة في منطقة الجنوب. القرب من الخط الصحراوي. رخص ثمن الأراضي.
التحديات	الفرص
<ul style="list-style-type: none"> توالي مواسم الجفاف. ارتفاع أسعار المدخلات الإنتاجية. انخفاض المخصصات الرأسمالية في موازنة الدولة. ضعف القوانين والتشريعات المتعلقة بالاستثمار والتنمية المحلية وتكيفها مع المتغيرات الإقليمية والدولية. ضعف قدرة المواطنين ومجتمع الأعمال في المحافظة على تلبية شروط الائتمان. صعوبة الوصول إلى الفئات المهمشة. ارتفاع عدد المنتفعين من برامج المعونة الوطنية. 	<ul style="list-style-type: none"> تمويل متاح من عدة نوافذ تمويلية. جذب الاستثمارات الخارجية. تطبيق اللامركزية والحكم المحلي. تحسين شروط الائتمان. تطوير النيات الشراكة مع القطاع الخاص. مشاريع صغيرة ومتوسطة ذات تنافسية. كفاية الموائمة بين نظام العرض والطلب في سوق العمل. تحسين الأجور والتأمينات الاجتماعية في سوق العمل.

6.1 المزايا النسبية لمحافظة الطفيلة

1. توفر المواقع السياحية والمواد الخام.
2. التنوع المناخي (غوري ، شفا غوري ، جبلي) وتوفر المياه .
3. توسط المحافظة في منطقة الجنوب.
4. القرب من الخط الصحراوي.
5. رخص ثمن الاراضي .
6. جامعة الطفيلة التقنية .
7. الطاقة الشمسية وطاقة الرياح القوية.

7 التدخلات الرئيسية المتوقعة التي تساهم في تنمية محافظة الطفيلة

توصلت دراسة وزارة التخطيط والتعاون الدولي⁴ إلى المقترحات التالية المصنفة حسب النتائج: مصفوفة أبرز التدخلات المتوقعة للمساهمة في تنمية محافظة الطفيلة

³المصدر: نتائج تقييم SWOT التي جمعت بشكل موسع من تقرير وزارة التخطيط بالغة العربية – أيار عام 2012- برنامج تنمية الطفيلة، 2012- 2014

⁴المصدر: الواقع الاقتصادي والاجتماعي لمحافظة الطفيلة ، وزارة الداخلية ، محافظة الطفيلة ، وحدة التنمية المحلية لمحافظة الطفيلة ، آذار 2013م ، 66 صفحة

5.4.3 استمرار زيادة الفقر و البطالة

سيتم تكثيف هذا التهديد إذا لم يتم أخذ الفرصة المتاحة لتطوير الاقتصاد في العمل على المسار السريع. والاستثمار في قطاعات السياحة ، الزراعة و الموارد البشرية وكذلك الاستفادة من وجود مصانع الفوسفات والأسمنت في المنطقة قد تؤدي جميعها إلى زيادة الاقتصاد المحلي في الطفيلة، ومن ثم معالجة التهديد الخطير أعلاه ضمن نطاق المحافظة.

5.4.4 ضعف الشراكة مع القطاع الخاص

يعتبر استمرار غياب القطاع الخاص والشراكة بينهما في تطوير مدينة الطفيلة تهديدا خطيرا. ويعتقد هذا التهديد أن ذلك يعود إلى عدم وجود حوافز الاستثمار، ووجود بيئة أعمال غير جذابة وغير مناسبة وعدم القدرة على جذب المستثمرين، ونتيجة لذلك فإن محافظة الطفيلة تعد طاردة لسكانها.

6 تحليل بشأن أبعاد الميزة التنافسية في محافظة الطفيلة (SWOT ANALYSIS)

توصلت دراسة وزارة التخطيط² (أيار 2012) إلى تحليل وبيانات مماثلة، على النحو التالي:

نقاط القوة	نقاط الضعف
<ul style="list-style-type: none"> • تعتبر محافظة الطفيلة من المحافظات المتميزة بسبب تنوعها الجغرافي والمناخي وتنوع نشاطاتها الاقتصادية. • تمتاز بوجود العديد من الموارد الطبيعية والثروات المعدنية. • توفر المواقع السياحية. • التنوع المناخي وتوفر المياه. • جامعة الطفيلة التقنية. • توسط المحافظة في منطقة الجنوب. • القرب من الخط الصحراوي. • رخص ثمن الأراضي. 	<ul style="list-style-type: none"> • ارتفاع معدل البطالة وهي المحافظة الثانية على مستوى المملكة و بنسبة (17.5%). • 45% من القوى العاملة في القطاع العام. • ارتفاع معدل التضخم. • عدم موائمة التدريب المهني مع متطلبات السوق المحلي. • ارتفاع معدلات الأمية (9.5%) مقابل (7%) للمملكة. • المرتبة الثالثة على مستوى المملكة بارتفاع حجم الأسرة و يبلغ (5.7). • المرتبة الأولى بين المحافظات بارتفاع معدل الإعالة الديمغرافية (78.6).
الفرص	التهديدات
<ul style="list-style-type: none"> • تمويل متاح من عدة نوافذ تمويلية. • جذب الاستثمارات الخارجية. • تطبيق اللامركزية والحكم المحلي. • تحسين شروط الائتمان. • تطوير اليات الشراكة مع القطاع الخاص. • مشاريع صغيرة ومتوسطة ذات تنافسية. • كفاية الموائمة بين نظام العرض والطلب في سوق العمل. • تحسين الأجور والتأمينات الاجتماعية في سوق العمل. 	<ul style="list-style-type: none"> • توالي مواسم الجفاف. • قلة المصادر المائية. • ارتفاع أسعار المدخلات الإنتاجية. • تكيف السكان مع التغيرات التنموية والاقتصادية. • انخفاض المخصصات الرأسمالية في موازنة الدولة. • ضعف القوانين والتشريعات المتعلقة بالاستثمار والتنمية المحلية وتكيفها مع المتغيرات الإقليمية و الدولية. • قدرة المواطنين ومجتمع الأعمال في المحافظة على تلبية شروط الائتمان. • الوصول إلى الفئات المهمشة. • ارتفاع عدد المتفيعين من برامج المعونة الوطنية.

²المصدر: نتائج تقييم SWOT التي جمعت بشكل موسع من تقرير وزارة التخطيط باللغة العربية – أيار عام 2012- برنامج تنمية الطفيلة، 2012-

وعدم وجود أنشطة صناعية، مثل المدينة الصناعية. حيث كان يعتقد أن القطاع الزراعي ووجود مصانع الفوسفات والاسمنت من شأنه أن يوفر فرصة يمكن البناء عليها لتطوير الاقتصاد من الطفيلة.

5.3 الفرص

وجود محمية ضانا والينابيع في عفرا والمواقع السياحية هي نقطة قوة بالنسبة للمحافظة ولكن الموقع الاستراتيجي والقرب من البتراء ورم والكرك هي فرصة.

5.3.1 الموقع الاستراتيجي ووجود محمية ضانا الطبيعية ، الينابيع الساخنة في عفره و البريطة وموقع خربة التنور وغيرها من الأماكن الأثرية

ينظر إلى وجود المواقع السياحية والمنتجعات المحمية، والينابيع الساخنة باعتبارها فرصة للبناء على إمكانيات تعزيز مدينة سياحية ووضعها على خريطة السياحة لقرتها من المواقع السياحية الأخرى في المنطقة التي تشمل الكرك ومادبا والبتراء، العقبة، وادي رم والبحر الميت. بالإضافة إلى تعزيز الأنشطة السياحية داخل مدينة الطفيلة، والتي تعتبر واحدة من نقاط القوة في هذه المدينة.

5.3.2 مقومات التنمية السياحية

وتشمل تطوير البنية التحتية اللازمة، وزيادة الغرف الفندقية والمرافق، وإدراج الطفيلة على الخريطة السياحية للأردن، واستغلال الموارد البشرية للسياحة من خلال خطة تنمية القدرات والتدريب، وتطوير المواقع السياحية، والتركيز على التسويق الفعال. كان من المعتقد أن مقوم التنمية السياحية يعد فرصة هامة، مع الأخذ بعين الاعتبار الشراكة مع القطاع الخاص ومؤسسات المجتمع المدني، إلى جانب ذلك الجهات الدولية المانحة، قد يجلب النجاح لتطوير السياحة. وكان يعتقد أنه إذا لم يتم استخدام برامج الشراكة والمنح هذه استخداما كاملا وإذا ما كان هناك نقص في التنسيق مع القطاع الخاص، فستشكل خطرا كبيرا على استراتيجية تطوير الطفيلة.

5.3.3 المنح الدولية والتوجيهات الملكية

الاستخدام السليم للتمويل المحلي والدولي والذي يمكن استخدامه في المشاريع المحتملة والمستدامة ستساعد في حل مشكلتي الفقر والبطالة.

5.3.4 تعزيز مقومات الأنشطة الزراعية

لا يقتصر الأمر على سد التنور وسيشتمل كذلك على بناء سدود أخرى لجمع وحصاد المياه وحفر الآبار الارتوازية، وتوفير القروض الزراعية، وإنشاء مشاريع مستدامة تخدم القطاع الزراعي. ويعتقد أن هناك فرصة لتوسيع الأنشطة الاقتصادية الأخرى، وخاصة الأنشطة الزراعية والثروة الحيوانية بسبب توافر الأراضي الخصبة والمناخ الملائم الذي يساعد على توفير المراعي وبالتالي يجب أن ينصب التركيز على خلق مشاريع لدعم هذا القطاع.

5.3.5 الاستفادة من المشاريع والشركات القائمة ، مثل مصنعي الإسمنت الفوسفات

هذه فرصة عظيمة يجب استغلالها لتطوير المدينة ما سيساعد أيضا على خلق المزيد من فرص العمل للمساعدة في حل مشكلتي الفقر والبطالة. ويعتقد أن عدم الاستفادة من دور هذه المصانع في تنمية اقتصاد المدينة سيشكل تهديدا حقيقيا للمدينة.

5.4 التحديات

5.4.1 استمرار محافظة الطفيلة بصد السكان

ساهم الوضع الراهن للطفيلة في ظل وجود نقاط الضعف العديدة مثل الفقر والبطالة وعدم وجود أنشطة سياحية، وعدم فعالية التنمية الاقتصادية ، وعدم القدرة على جذب الاستثمارات وغيرها، ساهمت في تعزيز فكرة أن محافظة الطفيلة طاردة للسكان وللمستثمرين في نفس الوقت.

5.4.2 استمرار قلة استغلال المقومات السياحية وتنفيذ جميع الخدمات والبنية التحتية التي من شأنها دعم السياحة في الطفيلة

هذا التهديد لا يؤثر فقط على قطاع السياحة، ولكن يؤثر أيضا على القطاعات الاقتصادية الأخرى.

5.1.2.2 المستوى التعليمي في المحافظة

نقاط القوة الأهم في الطفيلة تتمثل في وجود مستوى جيد من التعليم لجميع قطاعات السكان، وخاصة الأجيال الشابة ذات المستوى التعليمي الذي يساوي المعايير التي حققتها بقية المملكة. وبالإضافة إلى ذلك، فإن وجود جامعة وكلية في المحافظة، وهما جامعة الطفيلة التقنية وكلية الطفيلة التقنية، وزيادة القدرة على تنمية السياحة من خلال ما يتعلق بالصناعة السياحية، بالتدريب وباستخدام العمل ومنتجات الحرف اليدوية. ما سيؤدي إلى خلق فرص عمل من شأنها المساعدة في تخفيف مشكلتي الفقر والبطالة، وينظر إلى هذه الأخيرة على أنها موطن ضعف تواجهه المدينة.

5.1.3 الظروف البيئية

ليس هناك دليل على التلوث في الطفيلة ما يجب أن يؤثر بشكل إيجابي على السياح وجذب الزوار إلى المدينة مستقبلا.

5.1.4 القطاع الزراعي الفاعل

يجب التركيز على القطاع الزراعي لتوفير مستوى أعلى من الإنتاج لتحقيق الاكتفاء الذاتي للمحافظة. واعتبر هذه النقطة مهمة في الفرص التي يمكن البناء عليها، وخاصة في ضوء تعزيز الأنشطة الزراعية، مثل تطوير سد التنور، وبناء السدود الأخرى لجمع وحصاد المياه وحفر الآبار الارتوازية، توفير القروض الزراعية، وإيجاد المشاريع التي تخدم القطاع الزراعي.

5.2 نقاط الضعف

5.2.1 غياب دور القطاع الخاص

ويعتقد أن عدم وجود القطاع الخاص داخل مدينة الطفيلة يعود إلى عدم وجود المناخ الملائم لجذب حوافز الاستثمار، وعدم القدرة على جذب المستثمرين، وحقبة أن مدينة الطفيلة تصد السكان. وذكر المشاركون أن الطفيلة فشلت في الاستفادة من الفرص القائمة التي قدمتها مشاريع القطاع الخاص مثل الاسمنت والفوسفات. وفي هذا الصدد، اعتبرت هذه النقطة فرصة قوية وفي الوقت نفسه واحدة من التهديدات (إذا لم تكن مستغلة استغلالا كاملا)، وهذه، إذا ما استخدمت بشكل صحيح، من شأنها التخفيف من مشكلتي الفقر والبطالة في المدينة.

5.2.2 موظفو البلديات والمشاكل المتعلقة بنقص التعليم ونقص المعدات وقاعدة البيانات:

كان من المعتقد أن المستوى التعليمي لموظفي بلديات المحافظة سينعكس سلبا على أدائهم ومساهماتهم في تقديم خدمات جيدة. وهذا الضعف سيكون ضارا نحو قطاع السياحة الذي من شأنه تعزيز التراث الثقافي والمقومات السياحية للمحافظة. وبالإضافة إلى ذلك، فإن هذا الضعف يقلل من القدرة على جذب القطاع الخاص للمحافظة، التي تعتبر واحدة من أهم نقاط الضعف واعتبر أيضا واحدة من التهديدات الحيوية التي تواجه المحافظة.

5.2.3 التراث الثقافي والسياحة

من حيث عدم وجود مرافق الفندق، وغياب الأنشطة الثقافية، والافتقار إلى مهارات فعالة ، والافتقار إلى مرافق وقوف السيارات، وعدم وجود صيانة للمواقع السياحية، يجب أن تعطى أولوية في عدم وجود هذه الخدمات والمرافق في دعم السياحة في المحافظة. ويمكن تحقيق هذا عن طريق تحديد عدد من المشاريع التي من شأنها أن تخفف هذه المشاكل. ويعتبر هذا الأخير فرصة لتعزيز التراث الثقافي من خلال المشاريع المتعلقة بتحسين البنية التحتية للسياحة وزيادة في غرف الفنادق والخدمات الأخرى ذات الصلة.

5.2.4 مركز مدينة الطفيلة ومشاكلها في الازدحام، والشوارع الضيقة الأمر الذي يؤدي إلى عدم وقوف السيارات

هذه النقطة تؤثر عموما على قطاع السياحة مما تسبب في حالة من الفوضى للمسافرين الذين يمرون عبر مركز المحافظة، وكذلك للمشاة. فلا يسهل مرور الزوار إلى المواقع الأثرية والتراث السياحي و الأماكن المقدسة في مركز المحافظة بسبب ازدحام الشوارع الضيقة. وإنها مشكلة خطيرة وتعتبر عقبة كأداء في تطوير مركز مدينة الطفيلة في جميع القطاعات.

5.2.5 النشاط الاقتصادي

الأنشطة الزراعية وعدم وجود خطط زراعية تشكل أكثر نقاط الضعف الحيوية في محافظة الطفيلة، فضلا عن مساهمة متواضعة من قطاع الثروة الحيوانية. بالإضافة إلى ذلك، فإن التأثيرات الاقتصادية الضعيفة من صناعات الفوسفات والاسمنت،

الإيرادات والنفقات والرواتب السنوية لبلديات محافظة الطفيلة خلال الأعوام (2008 – 2012)

2010 (بالآلاف دينار)			2009 (بالآلاف دينار)			2008 (بالآلاف دينار)			السنة
الرواتب	النفقات	الإيرادات	الرواتب	النفقات	الإيرادات	الرواتب	النفقات	الإيرادات	اسم البلدية
1682.288	3340.737	2755.333	1702.534	3791.385	2978.591	1452.076	3295.851	3333.286	بلدية الطفيلة الكبرى
353.637	533.468	514.878	369.081	687.231	473.756	332.606	625.335	526.156	بلدية بصيرا
512.558	547.047	556.197	509.256	601.588	398.158	202.558	281.995	343.748	بلدية الحسا
168.845	345.506	321.100	156.918	341.155	297.044	105.558	247.122	333.361	بلدية القادسية
2717.328	4766.758	4147.508	2737.789	5421.359	4147.549	2092.798	4450.303	4536.551	المجموع

2012 (بالآلاف دينار)			2011 (بالآلاف دينار)			السنة
الرواتب	النفقات	الإيرادات	الرواتب	النفقات	الإيرادات	اسم البلدية
1945.437	3219.748	2651.632	1820.114	2706.567	2176.719	بلدية الطفيلة الكبرى
418.562	519.770	483.014	384.846	515.232	482.418	بلدية بصيرا
680.502	860.869	385.545	620.858	663.097	364.513	بلدية الحسا
193.702	289.891	291.587	178.298	264.804	278.927	بلدية القادسية
3238.203	4890.278	3811.778	3004.116	4149.7	3302.577	المجموع

(المصدر: بلديات محافظة الطفيلة - 2012)

1. تعد الإيرادات الفعلية للبلدية مزيجا من ثلاثة مصادر، الدعم الحكومي، الإيرادات الداخلية المتولدة من الرسوم والضرائب وأخيرا التبرعات. ومع ذلك، فقد أفاد مسؤولون بأن أكبر حصة من المصادر المذكورة هي الحصة الحكومية والتي تتجاوز 50% من إجمالي الإيرادات في كل عام، وبالتالي فإن البلدية تعتمد ماليا على الحكومة.
2. فقد ذكر أيضا أن دين البلدية قد تزايد خلال السنوات الماضية من خلال زيادة عدد القروض كل عام لتغطية نفقات البلدية اللازمة.

3. تتحسن عوائد جمع الضرائب والإيرادات كل عام، حيث بلغت 80% في عام 2011.

الاستنتاجات المستخلصة من الوضع المالي للبلدية المذكورة أعلاه على النحو التالي:

1. البلديات ما زالت تعتمد ماليا على تلقي حصة كبيرة من الحكومة.
2. الدين لا يزال في ازدياد كل عام.
3. لم يتم إدارة عملية تحصيل الضرائب والإيرادات بشكل كامل وبطريقة منهجية.
4. النفقات لا تزال مرتفعة وتحتاج إلى تقييد.
5. فيما يتعلق بالإدارة المالية، فلا تطبق البلديات أي إستراتيجية ولا تستخدم تكنولوجيا المعلومات (IT) و / أو نظام المعلومات الإدارية (MIS).

5 تحليل نقاط القوة والضعف والفرص والتحديات لمحافظة الطفيلة (SWOT)

5.1 نقاط القوة

5.1.1 الموارد المعدنية :

غنى الطفيلة بالثروة المعدنية والموارد مثل النحاس والحديد والمنغنيز والفسفات وبعض المعادن الأخرى. حيث يمكن استعراضها ودراستها بالتفصيل لاستكشاف إمكانيات الاستثمار في هذا القطاع لصالح الطفيلة.

5.1.2 التراث الثقافي و السياحي، و وجود مواقع السياحة والتراث

تمتلك الطفيلة عددا من المباني التاريخية والمواقع الأثرية، ولها ميزة كونها غنية في تقاليدها الثقافية.

5.1.2.1 الموقع الجغرافي والمناظر الطبيعية

تقع الطفيلة في موقع استراتيجي، وخاصة تقاطعه مع ما يسمى محليا باسم الاندحار المربع الذهبي (وصلة طريق المواقع السياحية) والذي يربط البتراء، وادي رم والعقبة وموقع المغطس من خلال الطريق الملوكي السريع. هذه القوة يجب أن تشكل جزءا أساسيا في استراتيجية المدينة.

4.6 الأنشطة التجارية

يتم عرض عدد من المنشآت النشطة حسب النشاط الاقتصادي في محافظة الطفيلة في عام 2012 في الجدول أدناه:
مختلف الأنشطة الاقتصادية في الطفيلة

عدد وأنواع المحلات التجارية حسب كل لواء

الحساب	بصيرا	قصة الطفيلة	القطاع
96	109	285	سوبر ماركت/ بقالة
13	40	67	صالونات
2	1	4	حلويات
6	4	20	خضار وفواكه
3	22	26	دواجن
-	2	2	نوفوتيه
-	12	20	مواد بناء
5	8	17	مخابز
6	34	53	مطاعم
10	6	35	محلات تصليح
141	238	529	المجموع

المصدر :- مديرية صناعة وتجارة محافظة الطفيلة, 2012م .

4.7 مركز إرادة

انشأ مركز إرادة في محافظة الطفيلة عام 2002م، حيث يقوم بأعداد الدراسات التنموية للمشاريع في المحافظة والتي تساهم في إيجاد المشاريع المناسبة التي تحد من البطالة والفقر. وفي عام 2012 قدم المركز (14) جلسة تدريبية، بلغ عدد المشاركين (217) مشارك، و (12) محاضرة بلغ عدد المشاركين (262) مشارك، أما الدورات المتخصصة فقد بلغت (33) دورة، ويبين الجدول رقم (39) نوع المشاريع التي ساهم في إيجادها بالإضافة الى حجم القروض والتمويل والاستثمار لسنة 2012م.

أنواع وعدد المشاريع وحجم الاستثمار والتمويل والقروض والمنح وفرص العمل لمشاريع إرادة

نوع المشروع	العدد	حجم الاستثمار	تمويل ذاتي	القروض	المنح	فرص العمل
تجاري	19	377617	193717	183900	0	33
خدمي	15	483923	311923	75000	97000	45
زراعي	2	147000	42000	0	105000	6
صناعي	9	194250	77250	97000	20000	37
سياحي	2	172554	0	0	172554	19
ميكروية ¹	13	11356	11356	0	0	13
المجموع	60	1386700	636246	355900	394554	153

المصدر:- مركز تعزيز الإنتاجية، 2012م .

4.8 الموارد المالية للبلديات في محافظة الطفيلة

4.8.1 الإيرادات والنفقات

يتم تقديم الإيرادات والنفقات لبلدية الطفيلة الكبرى كما هو موضح في الجدول أدناه للسنوات الخمس الماضية من 2008 إلى 2012، على النحو التالي :

¹ المشاريع الميكروية :- مشاريع منزلية صغيرة تستطيع ربة المنزل ان تفتح المشروع في جزء من بيتها مثل (اعمال الصوف، القش، البان)

وفيما يتعلق بالخدمات البيطرية التي تقدم لمزارعي الثروة الحيوانية فيبينها الجدول أدناه.

الخدمات البيطرية والإرشاد الزراعي والمرافق الزراعية

نوع الخدمة البيطرية المقدمة	العدد
اطباء بيطريين	3
محاجر بيطرية	0
مراكز بيطرية	1
مرشدين زراعيين	3
محلات العلاجات البيطرية	5
المعاصر	2
محلات بيع المواد الزراعية	2
المحطات الزراعية	3
المشاتل	1

المصدر :- مديريات زراعة المحافظة، 2012 م.

4.5 الصناعة و الثروة المعدنية

• قطاع الصناعة

الصناعة في محافظة الطفيلة لا تزال محصورة في المؤسسات الصغيرة والبسيطة باستثناء مصنع اسمنت الرشادية ، شركة لافارج للإسمنت الأردن، ومنجم فوسفات الحسا . والهدف من تحفيز هذا القطاع هو خلق فرص تنمية جديدة والمساهمة في معالجة المشاكل القائمة ومن أهمها مشكلتي الفقر والبطالة عن طريق العديد من الإجراءات التنفيذية من أهمها :-

1. إعادة تأهيل العاطلين عن العمل من خلال إعداد برامج تدريبية متخصصة وحسب احتياجات المصانع ويمكن أن تقوم جامعة الطفيلة التقنية بهذا الدور بالإضافة إلى مركز التدريب المهني ليعمل بصورة مستمرة على توفير التخصصات المهنية التي تحتاجها المصانع.
2. إنشاء مدينة صناعة وذلك لجذب رؤوس الأموال وتوطينها وخاصة من خلال الاستثمارات الخارجية لا سيما وان محافظة الطفيلة غنية بخامات المعادن.
3. إكمال البنية التحتية سواء داخل المدينة أو خارجها كالصرف الصحي والطرق المودية من وإلى المحافظة.

• قطاع التعدين

تعتبر محافظة الطفيلة من محافظات المملكة ذات الموارد الطبيعية المتميزة، حيث تحتوي على الكثير من المعادن والصخور الصناعية، الأمر الذي دعا بعدد من كبريات الشركات الأردنية إلى استغلال بعض من هذه الموارد غير أن الكثير من الموارد المعدنية لم تستغل بعد.

حيث تستثمر شركة مناجم الفوسفات الأردنية خامات الفوسفات المتوفرة في منطقة الحسا، وقد بلغت كمية إنتاج الفوسفات لعام 2011م (6.100) مليون طن من الاسمدة، وتستثمر شركة مصانع الاسمنت الأردنية الخامات اللازمة لإنتاج مادة الاسمنت في مصنع الرشادية ومن أهم هذه الخامات هي الحجر الجيري والصلصال والغضار.

أما الصخور الصناعية المتوفرة في المحافظة هي الصخر الزيتي في منطقة جرف الدراويش، البيرلايت بالقرب من الحسا، والدولومايت بالقرب من الرشادية، والجبص في منطقة جبل مليح بالقرب من الطفيلة ، الفلدسبار ، وذلك بالإضافة إلى خامات الفوسفات.

ومن أهم المعادن المعروفة في المحافظة هي النحاس ويقدر الاحتياطي المعروف من المعدن النقي بحوالي مليون طن متري، أما المنغنيز فيقدر الاحتياطي المعروف منه بحوالي نصف مليون طن متري.

والهدف من تحفيز هذا القطاع الرائد هو الاستثمار الامثل للكميات الكبيرة والمتنوعة من خامات المعادن الموجودة في المحافظة عن طريق عدد من الإجراءات التنفيذية هي :-

1. الترويج للاستثمار خارجيا لإيجاد شركاء استراتيجيين للاستثمار في هذا القطاع والذي يعول عليه كثيرا على المستوى الوطني.
2. القيام بدراسات جدوى اقتصادية للمعادن التي لا يتوافر لها دراسات جدوى والترويج للاستثمار فيها من خلال مؤسسة تشجيع الاستثمار والسفارات الأردنية

وتتميز الطفيلة بالميزات التالية الداعمة للسياحة :

- المناخ والتضاريس الفريدين.
- الجبال الرائعة والمرتفعات العالية التي تدعم نمو الغابات والنباتات الحرجية. لدى بلدة الرشادية أعلى ارتفاعات في المحافظة حيث تبلغ 1500م فوق مستوى سطح البحر ومعدل الهطول السنوي يبلغ 240 مم.
- تحتوي على العديد من ينابيع المياه الطبيعية (360 أصلا)، بالإضافة لحمامات وينابيع عفرا والبريطة الساخنة.
- وجود محمية ضانا للمحيط الحيوي وهي واحدة من أهم المحميات الطبيعية والجميلة في المنطقة.

4.4 الزراعة

يعتبر قطاع الزراعة من أهم الروافد الاقتصادية ومن القطاعات الداعمة للاستثمار في المحافظة حيث تتميز المحافظة بالتنوع المناخي وهذا يؤدي إلى تعدد الأنماط الزراعية.

تبلغ مساحة الأراضي القابلة للزراعة في محافظة الطفيلة حوالي 220021 الف دونم، المستغل من هذه الأراضي حوالي 101645 دونم مزروعة بالمحاصيل الحقلية والأشجار المثمرة والخضروات، و450000 دونم مساحة الأراضي الحرجية أو المسجلة حراجا، ومساحة المراعي 92.000 دونم، وعدد المحميات الرعوية 2 (محمية التواتة تبلغ مساحتها 50.000 دونم , محمية مليحة 10.000 دونم).

أنواع المحاصيل حسب المساحات والانتاج

نوع المحصول	المساحة (بالدونم)	الانتاج (بطن)
أشجار الفاكهة	7320	380
الحمضيات	143	52
عنب	2295	459
زيتون	22520	36 (زيت)
(خضروات	10868	22668
محاصيل حقلية	83000	5

المصدر :- مديريات زراعة المحافظة، 2012م.

يشكل الإنتاج الزراعي والثروة الحيوانية ركنا مهما في اقتصاد الطفيلة نظرا للمساحة الواسعة من الأراضي في المحافظة التي يمكن أن تخدم هذا القطاع بشكل جيد.

هذا القطاع يعاني من العديد من المشاكل، أهمها ما يلي:

1. تعتمد المحاصيل الحقلية والأشجار أساسا على مياه الأمطار.
2. ارتفاع أسعار المنتجات الزراعية الخام.
3. انخفاض سعر بيع المنتجات الزراعية والمحاصيل.
4. القدرات المالية الضعيفة للمزارعين.

وبالنسبة للثروة الحيوانية فيبين الجدول ادناه أنواع الثروة الحيوانية وعددها :

الثروة الحيوانية والمزارع في الطفيلة

النوع	العدد
ماعز	37809 رأس
ضأن	90960 رأس
أبقار	167 رأس
الإبل	711 رأس
مزرعة دجاج لاهم	40 مزرعة
مزرعة دجاج بياض	3 مزارع
خلايا نحل	600 خلية
مزرعة أسماك	3 مزارع

بلغ إجمالي عدد القوى العاملة في محافظة الطفيلة حوالي (7255) شخصاً، حيث بلغ عدد الأيدي العاملة في القطاعات الإنتاجية المتمثل في قطاع الزراعة والسياحة والآثار حوالي (296) موظف، أما قطاعات البنية التحتية المتمثل في قطاع المياه والري والأشغال العامة والطاقة والكهرباء فبلغ عدد الأيدي العاملة فيها (885) موظف، أما القطاعات الاجتماعية والخدمية والمتمثلة بالتربية والتعليم، العمل والتدريب المهني، الصحة، الشباب، البلديات، الداخلية، الأوقاف، والتنمية الاجتماعية فبلغ حوالي (6074) موظف،

أعداد العاملين وتوزيعهم حسب القطاعات

المجموع	عدد العاملين		القطاعات
	إناث	ذكور	
6074	2734	3340	الاجتماعية والخدمية
296	40	256	الإنتاجية
885	125	760	البنية التحتية
7255	2899	4356	المجموع

المصدر : كافة الدوائر الرسمية في المحافظة، 2012م.

4.3 السياحة

تعتبر السياحة قطاعاً إنتاجياً هاماً في محافظة الطفيلة، ولكن لم يتم تطوير ذلك واستغلاله حتى الآن بالكامل. تاريخياً الطفيلة المكان الذي كان يسكنه الأدميون والذين كانوا يعيشون فيه، وأطلقوا عليها اسم (Tophil ، Tofil) في ذلك الوقت. حيث كانت عاصمة مملكة أدوم بصيرا والتي تقع بالقرب من مدينة الطفيلة. كان الأدميون يتحالفون في كثير من الأحيان مع جيرانهم في موآب. وبعد فترة من الوقت تم ضم الطفيلة كجزء من مملكة النبطية، ولكن في وقت لاحق بعد الغزو الروماني، حكم الغساسنة مدينة الطفيلة تحت سلطة روما. ويبين الجدول التالي المواقع السياحية الرئيسية وتوزيعها في جميع أنحاء الألوية الثلاثة للمحافظة وعلى النحو التالي:

المواقع السياحية الرئيسية في محافظة الطفيلة هي:

المواقع الأثرية	المواقع السياحية	اللواء
قلعة الطفيلة	حمامات عفرا المعدنية	لواء القصبة
قصر الدير		
خربة ضباة	حمامات البريطة	
خربة كركا والمشميل		
قصر التوانة	قرية السلع	
خربة التنور		
قلعة السلع		
خربة الذريع		
خربة الحنائة		
خربة فريديس		
كنيسة الرشادية		
خربة النصرانية	قرية ضانا	لواء بصيرا
خربة الرشادية		
خربتي بصيرا و غرندل		
قلعة الحسا	-	لواء الحسا
خربة الرويحة		
قلعة الحسا		

المصدر :- مديرية السياحة والآثار، 2012م

وتعد الطفيلة حالياً مدينة أردنية تقليدية خلّاقة لأنها متنوعة بشكل كبير و تمتلك مجموعة غنية من الخلفيات التاريخية والثقافية التي تتمتع بالتقاليد المحلية القوية. لكن في أجل جعل السياحة أكثر فعالية و من أجل زيادة إنتاجية المدينة، فيجب معالجة نقاط الضعف التالية :

1. عدم وجود مرافق سياحية و خدمات الدعم ذات الصلة (الفنادق والمطاعم، وما إلى ذلك).
2. عدم إدراج مدينة الطفيلة على الخرائط السياحية من منظمي الرحلات السياحية.
3. عدم وجود حملات ترويجية فعالة وأدوات تسويق.
4. عدم وجود مشاريع تنموية للمواقع السياحية والمناطق المحيطة بها.

اتجاه الطرق الخارجية وأطوالها (ضمن حدود المحافظة)

اتجاه الطريق	طول الطريق (كم)
الطفيلة - عمان	72
الطفيلة - الكرك	49
الطفيلة - العقبة	85
الطفيلة - معان	48
الطفيلة - الأغوار	31
الطفيلة - الشوبك	42
الطفيلة - الحسا	40
المجموع	375

المصدر :- مديرية الأشغال العامة، 2012م.

شوارع مركز مدينة الطفيلة يشكل عام ضيقة ويزداد الأمر سوء من خلال وقوف سائقي السيارات على كلا جانبي الطريق. والسبب من ذلك هو عدم وجود أماكن مخصصة لإصطفاف السيارات المقررة من قبل البلدية وعدم كفاءة خدمات إدارة المرور.

إمدادات المدينة بالكهرباء يوفر أفضل خدمة، بحيث أن توفير الكهرباء بنسبة 100% ما يغطي جميع مناطق الطفيلة.

نظام إمدادات المياه تغطي حوالي 98% من سكان المحافظة.

نظام النقل العام الذي يربط الطفيلة مع غيرها من المدن الرئيسية في المملكة يتم من خلال الباصات الصغيرة والحافلات.

4 الاقتصاد

4.1 الفقر و البطالة

بلغت نسبة الفقر في المحافظة حسب تقرير حالة الفقر في الاردن والذي أعدته دائرة الإحصاءات العامة لعام 2012م، إستناداً لبيانات مسح نفقات ودخل الأسرة 2010م، حوالي (17.2 %)، وقد صنف لواء بصيرا حسب التقرير المشار اليه كأحد المناطق الأشد فقراً (جيب فقر) حيث بلغت نسبة الفقر في لواء بصيرا (30 %)، في حين بلغت نسبة الفقر في قسبة الطفيلة (13.1 %)، وفي لواء الحسا بلغت (15 %).

وفيما يتعلق بعدد العائلات التي تتلقى مساعدات من وزارة التنمية الاجتماعية بالإضافة إلى عدد الأفراد، و المبالغ الممنوحة، وعدد العائلات التي على قائمة الانتظار، بالإضافة إلى عدد الأيتام المسجلين، وأعداد ذوي الحالات الخاصة، بالإضافة إلى عدد المطلقات والأرامل، موضحة في الجدول التالي :

أعداد العائلات التي تتلقى مساعدات من وزارة التنمية الاجتماعية

عدد العائلات التي تتلقى مساعدات	عدد الأفراد	المبالغ الممنوحة شهريا (بالآلاف دينار)	عدد العائلات التي على قائمة الانتظار	عدد الأيتام	عدد ذوي الحالات الخاصة	عدد النساء لا معيل لهن
1510	8607	110.045	4	139	965	249

المصدر :- مديرية التنمية الاجتماعية لمنطقة الطفيلة، 2012م.
مديرية التنمية الاجتماعية للواء بصيرا، 2012م.

أما ظاهرة البطالة فهي من الظواهر الاقتصادية السلبية التي لا يكاد يخلو منها أي سوق للعمل سواء في الدول النامية أو المتقدمة، ولظاهرة البطالة انعكاسات سلبية على الجوانب الاجتماعية في المجتمع.

وتعاني محافظة الطفيلة من ارتفاع معدل البطالة للجنسين حيث بلغ معدل البطالة في المحافظة 17.5% وذلك حسب مسح العمالة والبطالة الجولة الرابعة الصادرة عن دائرة الإحصاءات العامة

4.2 القوى العاملة في محافظة الطفيلة

1 المقدمة

استخدمت استراتيجية الطفيلة التشغيلية الشاملة للتنمية الاقتصادية المحلية (برنامج PLEDJ) والتمويل من الاتحاد الأوروبي، (منسوخ) بإسهاب معظم الأرقام و التحليلات ، وبعض جداول البيانات والمصفوفات المنشورة في من الدراسات الثلاث الشاملة الحديثة:

- وزارة التخطيط والتعاون الدولي (MOPIC) تقرير باللغة العربية - أيار 2012 -محافظة الطفيلة: البرنامج التنموي للأعوام الثلاثة (2012-2014) - 67 صفحات
- استراتيجية تنمية الطفيلة ، مشروع تقرير نهائي، من قبل المستشار الدكتور مالك البطاينة ، برنامج ممول من قبل البنك الدولي وسيتي ألابنس أيار 2012 - 105 صفحة
- الواقع الإقتصادي والإجتماعي لمحافظة الطفيلة ، وزارة الداخلية ، محافظة الطفيلة ، وحدة التنمية المحلية لمحافظة الطفيلة ، آذار 2013م ، 66 صفحة . و يعتبر هذا التقرير احدث مرجعية اساسية في البيانات التحليلية ، في الجداول و الارقام.

لقد ركزنا استراتيجيتنا التشغيلية الشاملة عن ثلاثة محاور أساسية وهي :
أولاً (الزراعة، ثانياً) الصناعات الزراعية، ثالثاً) السياحة الزراعية البيئية ، و قد تم تطوير الركن الثالث من قبل برنامج سياحة الممول من قبل USAID بمشاركة وزارة السياحة والآثار أما الركن الرابع فهو المحور البيئي فقد وضع بشكل متكامل مع المحاور الأساسية.

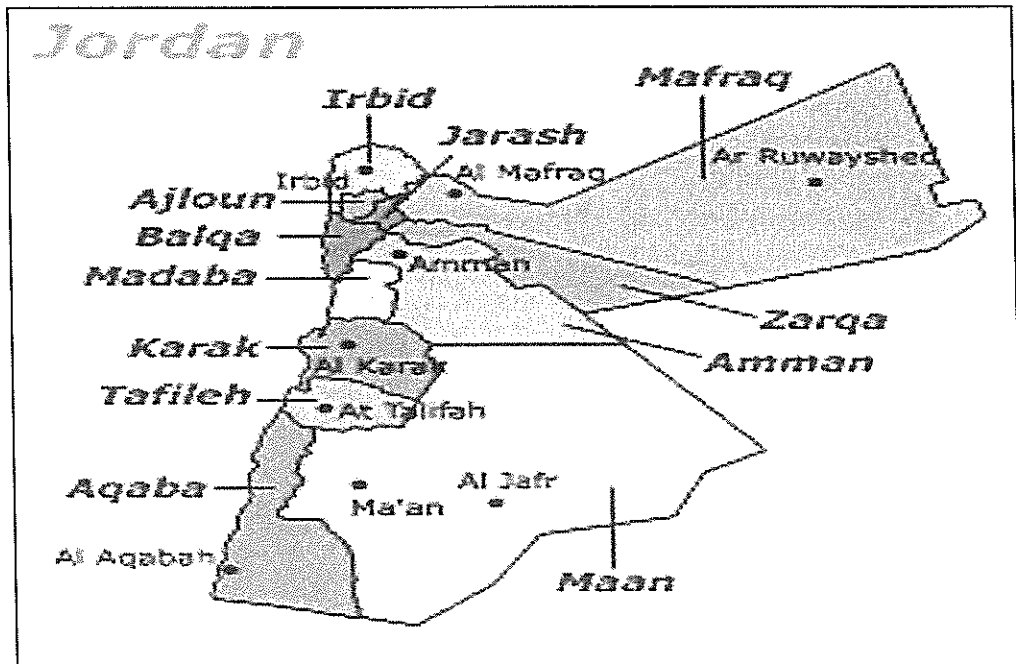
2 الموقع

محافظة الطفيلة هي واحدة من اثني عشر محافظة في المملكة الأردنية الهاشمية. (انظر الخريطة أدناه).

الطفيلة هي واحدة من أربع محافظات رئيسية في القسم الجنوبي، والذي يقع في الجزء الجنوبي الغربي من المملكة، حيث تقع محافظة الكرك على حدودها الشمالية، ومحافظة معان على حدودها الجنوبية والشرقية، ووادي عربة و البحر الميت على حدودها الغربية.

تقع الطفيلة على بعد 183 كم إلى الجنوب من العاصمة عمان، وتحتل مساحة ما يقارب 2209 كم بما يعادل 2.5٪ من المساحة الكلية للمملكة

توزيع المحافظات في الأردن



تقديم

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته،،،،

تأتي هذه الوثيقة لاستراتيجية تعزيز التنمية الاقتصادية المحلية لمحافظة الطفيلة؛ تنفيذاً لشراكتنا في وزارة الداخلية/مديرية التنمية المحلية مع الاتحاد الأوروبي ضمن مشروع "تعزيز التنمية الاقتصادية المحلية في الأردن".

يهدف المشروع الى التعرف على واقع الحال في محافظة الطفيلة؛ من أجل تقديم صورة واضحة متكاملة تساعد الجهات ذات العلاقة ومن ضمنهم صانعو القرار في توجيه الجهود التنموية الى المسار الصحيح، واستقطاب الاستثمارات والشركات ورؤوس الأموال للعمل في المحافظة، حتى يلمس المواطن في المجتمع المحلي نتائج تلك الجهود.

خرجت وزارة الداخلية عن الدور التقليدي الذي كانت تقوم به، إذ بدأت بإيلاء القضايا التنموية اهتماماً كبيراً، من هنا قمنا في العام 2004 بتأسيس مديرية التنمية المحلية لتعمل كذراع تنموية في الميدان من خلال وحدات التنمية المحلية في المحافظات، انطلاقاً من ايماننا المطلق بأن المجتمع التنموي هو مجتمع آمن ومستقر، وحرصاً منا على تنفيذ رؤى صاحب الجلالة الهاشمية الملك عبد الله الثاني المعظم في إيلاء القضايا التنموية اهتماماً كبيراً.

حيث ان وزارة الداخلية من خلال مديرية التنمية المحلية فتحت أبوابها أمام العديد من الجهات الدولية والمحلية للعمل كشركاء في القطاعات التنموية المختلفة حرصاً منا على رفد حياة المواطن الأردني، ودعمها حتى يلمس نتائج هذه العمليات التنموية المختلفة.

في النهاية لا يسعني إلا أن أتقدم بالشكر الجزيل إلى عطوفة مدير مديرية التنمية المحلية المحافظ الدكتور رائد العدوان وكادر عمل المديرية في وزارة الداخلية، على جهودهم التي بذلوها وبيذلونها في سبيل تنفيذ الرؤى التنموية لوزارة الداخلية للحفاظ على الأمن والتنمية بكافة اشكالها، و الشكر موصول إلى شركائنا من مفوضية الاتحاد الأوروبي على تنفيذهم مشروعات تنموية في الأردن، ولعطوفة محافظ الطفيلة و موظفي وحدة التنمية في المحافظة على تقديم كافة اشكال الدعم للقائمين على مشروعات التنمية المحلية و عملهم اللا متناهي تحقيقاً للغايات والأهداف التي ننشدها من تنفيذ مثل تلك البرامج التنموية في محافظة الطفيلة خدمةً لأبنائها.


حسين هزاع الجبالي
وزير الداخلية ووزير الشؤون البلدية

14	تحليل بشأن أبعاد الميزة التنافسية في محافظة الطفيلة (SWOT ANALYSIS)	6
15	المزايا النسبية لمحافظة الطفيلة 15	6.1
15	التدخلات الرئيسية المتوقعة التي تساهم في تنمية محافظة الطفيلة	7
18	مشروع بلديج- الطفيلة- الاستراتيجية التشغيلية	8
18	الاستراتيجية التشغيلية	8.1
19	هيكلية الاستراتيجية	8.2
19	تحليل سلاسل القيمة والدعم	8.2.1
19	مكونات سلسلة القيم	8.2.2
21	النشاطات / النواتج	9
21	النتائج الأول	9.1
21	الحكومة: سياسة و إطار تنظيمي ومؤسسي قابلة للتنفيذ وشاملة ومدارة جيدا، خاضع للمساءلة والتقييم	9.1.1
21	النتائج الثاني	9.2
21	التنافسية : تحسين القيمة المضافة وكفاءة واستدامة استخدام عوامل الإنتاج	9.2.1
21	9.2.1.1 في قطاع الزراعة	9.2.1.1
21	حوافز خاصة لتشجيع الزراعات التعاقدية والزراعات المشتركة	9.2.1.1.1
21	تشجيع التشاركية فيما بين القطاعين العام والخاص لغايات تنمية سلاسل القيمة.	9.2.1.1.2
21	حوافز خاصة لتكرار أفضل الممارسات	9.2.1.1.3
22	بناء القدرات في مراكز الإرشاد	9.2.1.1.4
22	9.2.1.2 محور التصنيع الزراعي	9.2.1.2
22	تشجيع الأعمال الزراعية لازدهار الطفيلة	9.2.1.2.1
23	زيادة استجابة توريد المواد الخام	9.2.1.2.2
23	توليد المعرفة وزيادة الأعمال القائمة على التكنولوجيا	9.2.1.2.3
23	دعم استخدام الآلات الزراعية وتوسيعه في نطاق الزراعات المحدودة، باستخدام أفضل الممارسات واستخدامات التكنولوجيا الجديدة.	9.2.1.2.4
23	9.2.1.3 محور السياحة والترفيه والثقافة: الفنون والتراث	9.2.1.3
23	9.2.1.4 محور الإسكان	9.2.1.4
24	9.2.1.5 الصحة 24	9.2.1.5
24	9.2.1.6 التدريب، بناء القدرات، التعليم، والتعليم العالي	9.2.1.6
24	النتائج الثالث	9.3
24	التنقل الجيد، والاتصالات، السوق والبنية التحتية الصناعية الترابط بين الناس والسلع والخدمات	9.3.1
24	النتائج الرابع	9.4
24	الاستدامة البيئية: الاستخدام الفعال والمستدام وحماية الموارد الطبيعي	9.4.1
24	النتائج الخامس	9.5
25	مرونة سبل المعيشة: الدخل الحقيقي كافية ومستقرة ومتنوعة لمنطقة الطفيل	9.5.1
25	النهج القطاعي لتنفيذ الاستراتيجية	10
25	محور الزراعة	10.1
25	محور التصنيع الزراعي	10.2
26	محور السياحة والترفيه والثقافة: الفنون والتراث.	10.3
26	محور البيئية (على علاقة وثيقة و مشتركة ببقية المحاور)	10.4
27	الطريق قدما وإجراءات الاداء السريع / الآثار	11

4	المقدمة	1
4	الموقع	2
5	البيئة و البنية التحتية	3
5	البيئة	3.1
5	البنية التحتية	3.2
6	الاقتصاد	4
6	الفقر و البطالة	4.1
6	أعداد العائلات التي تتلقى مساعدات من وزارة التنمية الاجتماعية	4.2
6	القوى العاملة في محافظة الطفيلة	4.3
7	السياحة	4.4
8	الزراعة	4.5
9	الصناعة و الثروة المعدنية	4.6
10	الأنشطة التجارية	4.7
10	مركز إرادة	4.8
10	الموارد المالية للبلديات في محافظة الطفيلة	4.8.1
10	الإيرادات و النفقات	4.8.1
11	تحليل نقاط القوة والضعف والفرص والتحديات لمحافظة الطفيلة (SWOT)	5
11	نقاط القوة	5.1
11	الموارد المعدنية	5.1.1
11	التراث الثقافي و السياحي، و وجود مواقع السياحة والتراث	5.1.2
11	5.1.2.1 الموقع الجغرافي والمناظر الطبيعية	5.1.2.1
12	5.1.2.2 المستوى التعليمي في المحافظة	5.1.2.2
12	الظروف البيئية	5.1.3
12	القطاع الزراعي الفاعل	5.1.4
12	نقاط الضعف	5.2
12	غياب دور القطاع الخاص	5.2.1
12	موظفو البلديات والمشاكل المتعلقة بنقص التعليم ونقص المعدات وقاعدة البيانات:	5.2.2
12	التراث الثقافي والسياحة	5.2.3
12	مركز مدينة الطفيلة ومشاكلها في شروط الازدحام، والشوارع الضيقة عدم وقوف السيارات	5.2.4
12	النشاط الاقتصادي	5.2.5
13	الفرص	5.3
13	الموقع الاستراتيجي ووجود محمية ضانا الطبيعية ، الينابيع الساخنة في عفره و البريطة وموقع خربة التتور وغيرها من الأماكن الأثرية	5.3.1
13	مقومات التنمية السياحية	5.3.2
13	المنح الدولية والتوجيهات الملكية	5.3.3
13	تعزيز مقومات الأنشطة الزراعية	5.3.4
13	الاستفادة من المشاريع والشركات القائمة ، مثل مصنعي الإسمنت الفوسفات	5.3.5
13	التحديات	5.4
13	استمرار محافظة الطفيلة بصد السكان	5.4.1
13	استمرار قلة استغلال المقومات السياحية وتنفيذ جميع الخدمات والبنية التحتية التي من شأنها دعم السياحة في الطفيلة	5.4.2
14	استمرار زيادة الفقر و البطالة	5.4.3

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25



European Union

وزارة الداخلية
مديرية التنمية المحلية



وزارة الداخلية
Ministry of Interior

محافظة الطفيلة

مشروع تعزيز التنمية الاقتصادية المحلية في الأردن بتمويل من الاتحاد الأوروبي