



UNHCR

المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين



إعلان نيويورك

دليل سريع – مفوضية اللاجئين

تحديث، يناير 2018

اتصلوا بنا

فريق العمل المعني بالاستجابات الشاملة، البريد الإلكتروني:
hqcr@unhcr.org المقر الرئيسي للمفوضية، جنيف

صورة الغلاف

هنغاريا. عائلة تسير إلى نقطة التجمع على الحدود مع صربيا. © UNHCR/Mark Henley

قائمة المحتويات

4	إعلان نيويورك
5	لمحة عامة
5	الأهمية على صعيد حماية اللاجئين
5	الإطار الشامل للاستجابة للاجئين
6	تطبيق الإطار الشامل للاستجابة للاجئين
6	الميثاق العالمي بشأن اللاجئين
7	الأهمية بالنسبة للمهاجرين



لاجئون من جنوب السودان يصلون إلى شمال أوغندا. فرنسيس إنياني (يمين) ينتظر في الطابور مع عائلته للخضوع لفحص طبي في نقطة تجمع المفوضية في إيليغو. فورا من العاصمة جوبا عندما اندلع القتال في 7 يوليو 2016. © UNHCR/Will Swanson

إعلان نيويورك

في 19 سبتمبر 2016، اعتمدت الجمعية العامة للأمم المتحدة مجموعة من الالتزامات لتعزيز حماية اللاجئين والمهاجرين. وتُعرف هذه الالتزامات باسم إعلان نيويورك بشأن اللاجئين والمهاجرين¹. وفي ما يلي العناصر الأساسية لإعلان نيويورك وشرح لأهميتها بالنسبة للاجئين والأشخاص الذين نسعى لحمايتهم وكذلك للمفوضية والمجموعة الكبيرة من الشركاء الذين نعمل معهم في هذه العملية. يمكن الاطلاع على المزيد من المعلومات حول إعلان نيويورك على الموقع الإلكتروني للمفوضية:

¹ يمكن الاطلاع على إعلان نيويورك المعتمد في قمة الأمم المتحدة بشأن اللاجئين والمهاجرين من هنا

لمحة عامة

يستند إعلان نيويورك إلى الإقرار بأن العالم يواجه مستوى غير مسبوق من التحركات البشرية، وهي بمعظمها إيجابية ومفيدة وطوعية. في المقابل، يقر الإعلان بأن عدد الأشخاص النازحين قسراً من منازلهم وصل إلى مستوى لم يسبق له مثيل، وبأن عدد اللاجئين والمهاجرين الذين ينتقلون في ظروف تعرض حياتهم للخطر في تزايد، وبأن استقبالهم يلقي أعباءاً كبيرة على الدول الواقعة في الخطوط الأمامية.

وباعتمادها إعلان نيويورك، تعرب الدول الأعضاء عن تضامنها العميق مع أولئك الذين أُجبروا على الفرار، وتعيد تأكيد التزاماتها باحترام حقوق الإنسان للاجئين والمهاجرين احتراماً تاماً، وتتعهد بتقديم دعم قوي للبلدان المتأثرة بالتحركات الكبيرة للاجئين والمهاجرين.

الأهمية على صعيد حماية اللاجئين

- تعيد الدول التأكيد على أهمية الالتزام بنظام الحماية الدولي (اتفاقية عام 1951 الخاصة بوضع اللاجئين وبروتوكولها لعام 1967، والقانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني).
- تقر بشكل خاص بأن حماية اللاجئين ومساعدة الدول المستضيفة مسؤوليتان دوليتان مشتركتان.
- تتعهد بتعزيز وتسهيل استجابة ممولة بشكل جيد لحالات الطوارئ، وتسهيل الانتقال إلى نهج مستدامة تعزز صمود اللاجئين وأفراد المجتمعات المحلية.
- تلتزم بتوفير التمويل الإنساني الإضافي والشفاف وتقديم الدعم في مجال التنمية.
- تلتزم بإيجاد سبل أوسع نطاقاً لقبول اللاجئين في البلدان الثالثة، بما في ذلك من خلال زيادة فرص إعادة التوطين.
- تتعهد بدعم الاستجابات الشاملة للاجئين في ما يتعلق بتحركات اللاجئين الواسعة النطاق، بما في ذلك الحالات التي طال أمدها، والتي يشارك فيها كافة أصحاب المصالح.
- تلتزم بالعمل من أجل اعتماد ميثاق عالمي بشأن اللاجئين في عام 2018.

الإطار الشامل للاستجابة للاجئين

يقر إعلان نيويورك بأنه في حين أن وضع كل لاجئ مختلف، إلا أن العناصر المحددة في الإطار الشامل للاستجابة للاجئين تنص على استجابة أكثر شمولية واستدامة وشفافة يستفيد منها كل من اللاجئين والمستضيفين، بدلاً من الاستجابة لنزوح اللاجئين من خلال سبل إنسانية غالباً ما تكون غير ممولة بشكل كاف. ويعتبر الإطار الشامل مصمماً لضمان: دعم وتسريع عمليات الاستقبال والقبول؛ ودعم الاحتياجات الفورية والمستمرة (بما في ذلك الحماية والصحة والتعليم)؛ ومساعدة المجتمعات والمؤسسات المحلية والوطنية التي تستقبل اللاجئين؛ وزيادة فرص إيجاد حلول دائمة.

إن الأهداف العامة للإطار الشامل للاستجابة للاجئين هي أربعة: تخفيف الضغط على الدول التي تستضيف أعداداً كبيرة من اللاجئين، وتعزيز اعتماد اللاجئين على ذاتهم، وتوسيع نطاق الاستفادة من حلول البلدان الثالثة، ودعم ظروف العودة بأمان وكرامة في بلدان المنشأ.

إن الإطار الشامل للاستجابة للاجئين أوسع نطاقاً من أي استجابة نموذجية للاجئين وذلك على النحو التالي:

1. يشرك مجموعة واسعة من أصحاب المصالح

- السلطات الوطنية والمحلية
- المؤسسات المالية والمنظمات الدولية والإقليمية
- شركاء المجتمع المدني (بما في ذلك المنظمات الدينية والمؤسسات الأكاديمية ووسائل الإعلام والقطاع الخاص)
- اللاجئين

2. يشمل على سبيل المثال لا الحصر خطة تشغيلية تابعة للمفوضية المعنية باللاجئين ونداء تمويل

- يشمل الاستجابات الإنسانية وإجراءات التنمية في وقت مبكر لتعزيز الاستجابة العامة
- يدعم تقديم الخدمات المحلية في المناطق التي تستضيف اللاجئين
- يربط بين الاستراتيجيات الإنسانية والإنمائية الوطنية والمحلية
- يعزز صمود اللاجئين وأفراد المجتمعات المستضيفة للتصدي للفقر والحد من الاعتماد على المساعدات.

3. يشمل مشاركة القطاع الخاص وأشكال مختلفة من الاستثمار وأساليب مبتكرة لتقديم المساعدات الإنسانية.

4. يطلق تخطيطاً طويل المدى للحلول، مع تحديد مسؤوليات بلدان المنشأ والبلدان المستضيفة والبلدان الثالثة، والدعم الدولي المطلوب.

تطبيق الإطار الشامل للاستجابة للاجئين

يدعو إعلان نيويورك المفوضية إلى "وضع وإطلاق" الإطار الشامل "لكل حالة تشمل تحركات كبيرة للاجئين، (...) بالتنسيق عن كثب مع الدول المعنية، بما في ذلك البلدان المستضيفة وهيئات الأمم المتحدة الأخرى". وهو يدعو المفوضية إلى "العمل مع الدول وأصحاب المصالح المعنيين بهدف تقييم تفاصيل التطبيق العملي للإطار الشامل للاستجابة للاجئين وتقييم نطاق تحسينه ومواصلة تطويره".

وقد أطلقت المفوضية، بالتشاور مع الدول، الاستجابات الشاملة للاجئين في 13 بلداً وحالة وهي: بليز وكوستاريكا وغواتيمالا وهندوراس والمكسيك وبنما. وتعتمد هذه الدول نهجاً إقليمياً هو الإطار الإقليمي الشامل للحماية والحلول. في إفريقيا، تطبق سبع دول الإطار الشامل للاستجابة للاجئين وتحديداً: جيبوتي وإثيوبيا وكينيا وأوغندا وجمهورية تنزانيا المتحدة والصومال وزامبيا. وهو مطبق أيضاً كاستجابة إقليمية لوضع اللاجئين في الصومال بقيادة الهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية. وتطبق الاستجابات الشاملة بالشراكة الكاملة مع السلطات المحلية والوطنية ذات الصلة وهيئات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية الشريكة والقطاع الخاص وأصحاب المصلحة الآخرين. ولضمان التنوع الجغرافي، تستمر المفوضية والدول الأعضاء بالسعي إلى إيجاد فرص في بلدان ومناطق أخرى. لمزيد من المعلومات يرجى زيارة [الإطار الشامل للاستجابة للاجئين](#).

ستعمل المفوضية عن كثب مع الشركاء لتقييم تقدم ونتائج الاستجابات الشاملة للاجئين في كل بلد مع بداية عام 2018، من أجل تقييم تطبيقها وتحديد الثغرات وحتى يستند الميثاق العالمي على الممارسات التشغيلية والدروس المكتسبة.

الميثاق العالمي بشأن اللاجئين

في إعلان نيويورك، التزمت الدول بالعمل من أجل اعتماد ميثاق عالمي بشأن اللاجئين عام 2018. وقد طلبت الدول من المفوض السامي للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين اقتراح نص الميثاق في تقريره السنوي المقدم إلى الجمعية العامة عام 2018. سيستند الميثاق إلى كل من التطبيق العملي للإطار الشامل للاستجابة للاجئين في حالات لجوء عديدة، ونتائج سلسلة من المناقشات المواضيعية، وعملية التقييم التي جرت عام 2017. واعتباراً من شباط 2018، ستعرض المفوضية مسودة لنص الميثاق العالمي بشأن اللاجئين للمشاورات الرسمية مع الدول وأصحاب المصلحة الآخرين.

سيتألف الميثاق العالمي من قسمين: الإطار الشامل للاستجابة للاجئين، كما اتفقت عليه الدول الأعضاء في إعلان نيويورك، وبرنامج عمل تكميلي سيحدد الإجراءات الملموسة التي يمكن أن تتخذها الدول وأصحاب المصلحة الآخرين لتفعيل الإطار الشامل للاستجابة للاجئين.

لمزيد من المعلومات حول هذه العناصر، والعملية التي ستستخدم لتطوير الميثاق العالمي بشأن اللاجئين

اهمية الإعلان بالنسبة للمهاجرين

بالإضافة إلى الالتزامات المتعلقة باللاجئين، يشمل إعلان نيويورك التزامات منفصلة متعلقة بالمهاجرين ومجموعة من الالتزامات التي تطبق على كل من اللاجئين والمهاجرين (بما في ذلك تلك الهادفة إلى إنقاذ الحياة وتلبية احتياجات خاصة ومكافحة العنصرية ورهاب الأجانب والاتجار بالبشر).

في ما يتعلق بالمهاجرين، تلتزم الدول بمعالجة أسباب الهجرة غير النظامية؛ وضمان أن تكون الهجرة خياراً وليس ضرورة؛ وعند الحاجة، مساعدة المهاجرين في البلدان التي تواجه صراعات أو كوارث طبيعية؛ وتخفيض تكاليف هجرة العمالة؛ وتعزيز سياسات التوظيف المراعي للاعتبارات الأخلاقية؛ وتطبيق معايير عمل دنيا.

ينص إعلان نيويورك أيضاً على مناقشة ميثاق عالمي بشأن الهجرة الآمنة والمنظمة والقانونية ليتم اعتماده في عام 2018². سيهدف الميثاق العالمي بشأن الهجرة الآمنة والمنظمة والقانونية إلى تحديد مجموعة من المبادئ والالتزامات والتفاهات المتعلقة بالهجرة الدولية، وتعزيز التنسيق بشأن الهجرة الدولية وتقديم إطار للتعاون الدولي الشامل بشأن المهاجرين.

يطلب إعلان نيويورك من المفوضية أن تساهم بخبرتها في وضع الميثاق العالمي بشأن الهجرة الآمنة والمنظمة والقانونية، بما في ذلك إعداد مبادئ غير ملزمة للمهاجرين في حالات الضعف.

² يرجى زيارة صفحة الإطار الشامل للاستجابة للاجئين.

إعلان نيويورك

دليل سريع - مفوضية اللاجئين

يناير 2018



UNHCR

المفوضية السامية للأمم المتحدة
لشؤون اللاجئين

UNHCR

bronee@unhcr.org

P.O. Box 2500

1211 Geneva

www.unhcr.org