**Программы продовольственной безопасности и обеспечения средств к существованию**

**Советы по включению вопросов защиты**

**Редакция 1 (июнь 2014 г.)**

|  |
| --- |
| Содержание данного документа в основном взято из следующих источников:   * [Минимальные межведомственные стандарты по включению вопросов защиты (WVI)](http://www.globalprotectioncluster.org/_assets/files/tools_and_guidance/WV_Standards_Protection_Mainstreaming_2012_EN.pdf) * [Инвалидность среди беженцев и населения, пострадавшего во время конфликта: комплект ресурсов для работы на местах (WRC)](http://www.google.co.uk/url?sa=t&rct=j&q=disabilities%20among%20refugees%20and%20conflict-affected%20populations&source=web&cd=2&cad=rja&ved=0CCwQFjAB&url=http://www.womensrefugeecommission.org/docs/disab_res_kit.pdf&ei=KuGkUNuhEKuO4gSDkIHoDQ&usg) * [Минимальные стандарты защиты детей во время гуманитарных акций (CPWG)](http://cpwg.net/wp-content/uploads/2012/10/Minimum-standards-for-child-protection-in-humanitarian-action1.pdf) * [Руководство по борьбе с гендерным насилием (IASC)](http://www.humanitarianinfo.org/iasc/pageloader.aspx?page=content-subsidi-tf_gender-gbv) * [Гуманитарная хартия и минимальные стандарты реагирования (Проект «СФЕРА»)](http://www.sphereproject.org/) |

Данный документ создан для использования в рамках обучения Кластера Защиты (ГКЗ) по включению вопросов защиты. Он разделен на три части, представляющие четыре ключевых элемента включения вопросов защиты. Содержащаяся в нем информация не исчерпывающая, но предоставляет примеры ключевых действий, которые следует предпринять для обеспечения интеграции принципов защиты *во время предоставления гуманитарной помощи*.

Несмотря на то, что каждое описанное действие следует тщательно продумывать во время выполнения, существуют некоторые ключевые действия, которым следует уделить особое внимания в чрезвычайных ситуациях и на стадии оценки/разработки проекта. Эти действия обозначены следующими кодовыми символами:

* Чрезвычайные ситуации
* Этап оценки и разработки проекта

Некоторые действия являются чувствительными по своей природе. В таких случаях рекомендуется обратиться к специалисту по защите. Эти действия обозначены следующим символом:

**Приоритет безопасности и сохранения достоинства, избежание вреда**

* Наличие продовольствия, денежных средств, ваучеров или средств к существованию может вызвать некоторые проблемы с защитой, в частности, нападения. Владение или управление подобными видами имущества, особенно ценного в чрезвычайных ситуациях, может подвергнуть владельцев риску стать объектом насилия, похищения или жестокого обращения. Для определения практик и действий в условиях высокого риска необходим анализ местных условий безопасности, в том числе касательно вопросов владения, последних данных о случаях мародерства и грабежей, практиках хозяйствования, а также потребности в доступе к услугам или рынкам средств к существованию.
* Получающие помощь могут столкнуться с проблемами на местах распределения, например, с кражами, шантажом или вымогательством. Условия предоставления помощи должны быть безопасными для всех лиц в ведении организации.
* Получающие помощь могут столкнуться с проблемами, в частности, с посягательствами сексуального характера и грабежом, в том числе на официальных и неофициальных контрольно-пропускных пунктах во время передвижения к месту распределения или обратно. Условия, в которых получающие помощь вынуждены путешествовать, должны быть безопасными для всех лиц в ведении организации. Если возникают какие-либо проблемы с безопасностью, работники кластера продовольственной безопасности должны приложить все возможные усилия для передвижения пункта распределения ближе к дому получающего помощь или предоставить транспорт и обеспечить безопасность.
* Меры продовольственной безопасности и связанные ответные действия должны быть нацелены на снижение угроз, которым подвергается пострадавшее население. Ответные действия не должны непреднамеренно поддерживать или укреплять позицию вооруженных группировок или иных нежелательно действующих лиц. Следует рассматривать проблемы получающих помощь не только в рамках отсутствия продовольственной безопасности и механизмов их решения, но и другие вопросы.
* Необходимо рассмотреть возможность использования наличных денежных средств или ваучеров в антисоциальных целях, например, для покупки стрелкового оружия или алкоголя, табачных изделий или наркотиков, поскольку эти действия могут привести к повышению уровня домашнего насилия. Наличие денежных средств может повысить риск незаконной передачи или захвата вооруженными группировками и подвергнуть получающих помощь риску нарушения безопасности.
* Система продовольственной помощи, позволяющая перемещенным лицам, получающим помощь, проживать в принимающих семьях или по распределению, должна быть в приоритете, несмотря на возможные логистические ограничения. Избегайте возможности превращения продовольственной помощи в решающий фактор для разбивки временного поселения.
* Следует поддерживать стратегии преодоления трудностей относительно продовольственной безопасности и сохранения достоинства, в то же время не забывая, что многие из них могут повлечь за собой расходы или риски, повышающие степень незащищенности, а этого следует избегать.
* Действия по предоставлению продовольствия, денежных средств, ваучеров или средств к существованию могут подорвать усилия тех, кто защищает себя самостоятельно, и повысить степень их незащищенности. В связи с этим подобные действия следует тщательно обдумать.
* Выбор программы следует основывать на исчерпывающем всестороннем анализе, охватывающем экономическую эффективность, влияние вторичного рынка, гибкость трансфера, адресность и риски небезопасности и злоупотребления.

**Полноценный доступ**

* Доступ и контрольный доступ к программам продовольственной безопасности путем сбора отдельных данных по возрастным категориям, половой принадлежности, месту расположения или отдельному поселению.
* Если отдельные лица, например, пожилые люди или инвалиды, не могут получить доступ к услугам, следует обеспечить особый порядок доставки им продовольствия и денежных средств. Не следует полагаться на их друзей или родственников. Скоординируйтесь со специализированными организациями, например, Международной организацией инвалидов и HelpAge International для определения лиц, ограниченных в перемещениях, и включите их в программу помощи.
* Ни один из видов деятельности не должен дискриминировать какие-либо группы населения, а также должен выполняться таким образом, чтобы устранить возможность восприятия его как дискриминирующего. Обдумайте, могут ли мужчины и женщины получать разные возможности доступа к денежным средствам в сравнении с неденежными ресурсами.
* Деятельность должна поощрять и помогать защищать права лиц, исторически социально отчужденных или подверженных дискриминации, например, определенных каст, племен или женщин и девушек в некоторых обществах.
* Помощь перемещенным лицам следует предоставлять не за счет местного населения; по возможности помощь следует предоставлять обеим группам населения.

**Ответственность, участие и полномочия**

* Убедитесь, что получающие помощь знают о своем праве на получение справедливой и безопасной помощи, а также о том, где и как ее получить.
* Проводите консультации с мужчинами, женщинами, юношами, девушками, пожилыми людьми и инвалидами, чтобы понять их потребности и предпочитаемые места, способы и методы получения помощи. Создавайте наблюдательные и дискуссионные группы с представителями общественности для определения мер адаптации, необходимых самым незащищенным категориям.
* Необходимо привлекать к планированию, выполнению, наблюдению и оценке программ партнеров, местные сообщества и получающих помощь, чтобы они могли вынести взвешенные решения. Членам кластера продовольственной безопасности необходимо открыто заявлять о своих целях в работе с получающими помощь и не получающими сообществами, а также с их государственными и негосударственными партнерами.
* Необходимо установить механизм получения обратной связи с целью улучшения процесса составления программ, предоставления помощи в атмосфере понимания со стороны получающих ее лиц и сообществ, содействия расширению возможностей получающих помощь и способствования раннему выявлению таких проблем, как планирование нападений, неправомерные действия, в том числе сексуальная эксплуатация и насилие, незаконная перепродажа продовольствия и мошенничество.
* Убедитесь, что состав комитетов по вопросам продовольствия и средств к существованию представляет все категории местного сообщества (например, пол, возраст, этническая принадлежность, социально-экономические категории и т. д.). Задействуйте адресные меры для обеспечения эффективного и полноценного участия представителей всех категории местного сообщества.
* Предоставление защиты и продовольственной безопасности категориям, социально отчужденным в связи с отношениями в пределах и за пределами местных сообществ, необходимо понимать как деятельность, способную усилить напряжение или сплотить категории населения в пределах и за пределами местных сообществ. Продовольственная помощь и другая деятельность не должна отрицательно влиять на местный рынок труда.
* Некоторые механизмы доставки, например, мобильный банкинг или мобильные телефоны, могут быть менее доступными для незащищенных категорий населения. Выбор механизмов доставки следует основывать на оценке вариантов и консультациях с получающими помощь.
* Доступ и контрольный доступ к программам продовольственной безопасности путем сбора отдельных данных по возрастным категориям, половой принадлежности, месту расположения или отдельному поселению. Эти данные помогут определить наличие дискриминации и незаконной перепродажи продовольствия. Убедитесь, что наблюдатели проверяют и следят за тем, чтобы самые незащищенные категории получили помощь.
* Определите, поддержите и укрепите возможности участия представителей органов местного самоуправления и общественности в деятельности сектора продовольственной безопасности. По возможности организуйте местные комитеты продовольственной безопасности, состоящие из лиц, получающих помощь, поскольку они лучше всех могут определить собственные проблемы. Убедитесь, что получающие помощь и персонал знают, куда следует отправлять отчеты о случаях нарушения прав человека.
* Обеспечьте местные сообщества доступным, эффективным и конфиденциальным механизмом подачи жалоб, который был бы простым для понимания и позволял реагировать на жалобы, независимо от того, возможно ли немедленно применить исправительные меры. Укомплектуйте рабочий штат представителями обоих полов, а также убедитесь, что механизм доступен для детей.
* Базу природных ресурсов для производства и обеспечения средств к существованию пострадавшего от бедствия населения и принимающего населения следует сохранить.