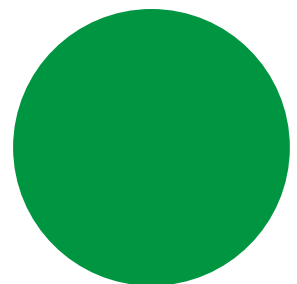
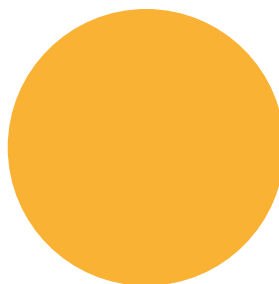
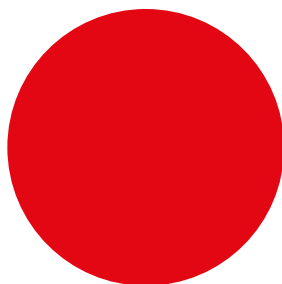
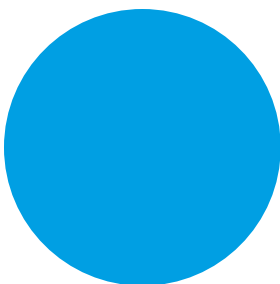




**ГЛОБАЛЬНЫЙ КЛАСТЕР
ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА 2016-19**





СОДЕРЖАНИЕ



ОБЗОР	4
ВИДЕНИЕ	5
МИССИЯ	5
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ.....	6
РЕАЛИЗАЦИЯ	8
МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА.....	9
Процесс разработки.....	10



ОБЗОР



Глобальный Кластер по вопросам защиты (ГКЗ) был создан в контексте гуманитарной реформы в 2005 году. Он представляет собой сеть агентств ООН, НГО и международных организаций, занимающихся вопросами защиты в условиях конфликта и стихийного бедствия, включая вопросы защиты детей, гендерного насилия, жилищные, земельные, имущественные вопросы и противоминную деятельность.

Настоящая стратегическая программа основаны на результатах всеобъемлющих онлайн-консультаций с сотрудниками, работающими на местах и в штаб-квартире, а также на результатах обзора соответствующих последних рецензий и оценок гуманитарного реагирования: описание консультаций прилагается; анализ ситуации, основанный на результатах консультаций и обзора литературы, представляет собой основу для разработки настоящей программы и также прилагается к настоящему документу. Настоящая стратегическая программа поможет расставить приоритеты и организовать работу ГКЗ в течение следующих четырех лет. Она основывается на текущих достижениях ГКЗ, которые включают в себя содействие центральному значению защиты в гуманитарной деятельности, предоставление широкого спектра поддержки сотрудникам в этой области и разработку стандартов политики и потенциала реагирования.

ГКЗ использует определение защиты, разработанное Постоянным межведомственным комитетом (ISAC), которое гласит, что защита представляет собой «любые мероприятия, направленные на обеспечение полного соблюдения прав человека в соответствии с буквой и духом соответствующих отраслей права (т. е. в области прав человека, международного гуманитарного права и права в области защиты беженцев)». Это означает, что защита является целью, юридической ответственностью и многосекторной деятельностью по (1) предотвращению или прекращению нарушений прав, (2) обеспечению средств правовой защиты, включая предоставление спасательных товаров и услуг и (3) содействие обеспечению уважения прав и верховенства закона.



ВИДЕНИЕ



Все люди, пострадавшие или находящиеся под угрозой гуманитарного кризиса, могут обеспечить полное соблюдение своих прав в соответствии с нормами международного права, а также гарантировать свою защиту посредством соответствующих и своевременных действий на всех этапах кризиса и по его окончанию.

МИССИЯ



В рамках общей архитектуры гуманитарного реагирования ГКЗ работает с целью улучшения предсказуемости, руководства, эффективности и подотчетности реагирования, чтобы обеспечить центральное место защиты в гуманитарной деятельности. Защита прав людей в условиях конфликтов и стихийных бедствий требует принятия большого количества действий со стороны широкого круга носителей обязанностей, поэтому ГКЗ также выступает в качестве моста между лицами, работающими в области гуманитарной помощи, и другими людьми, включая должностных лиц учреждений в сфере развития, политики, поддержания мира и других соответствующих учреждений.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ



ЦЕЛЬ 1

ЗАЩИТА ДОЛЖНА ЗАНИМАТЬ ЦЕНТРАЛЬНОЕ МЕСТО В ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ГКЗ ДОЛЖЕН:

ПРИЗВАТЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ГОСУДАРСТВЕННЫХ, ПОЛИТИЧЕСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ, А ТАКЖЕ УЧРЕЖДЕНИЙ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, РАЗВИТИЯ И ГУМАНИТАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

использовать все свои возможности для анализа, раннего предупреждения, предотвращения, реагирования и поиска решений в условиях кризиса, в частности, путем включения результатов консультаций на местах и с обществом в политические процессы, а также в разработку и применение стратегии;

ПОМОГАТЬ КООРДИНАТОРУ ПО ГУМАНИТАРНЫМ ВОПРОСАМ, ГУМАНИТАРНЫМ СТРАНОВЫМ КОМАНДАМ И КЛАСТЕРАМ НА МЕСТАХ В РАЗРАБОТКЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТРАНОВОЙ СТРАТЕГИЙ ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ

путем предоставления инструкций, поддержки, помощи в миссиях, ежегодного обзора основных операций, а также взаимодействуя с Группой директоров по чрезвычайным ситуациям и донорами;

ПРОДОЛЖИТЬ ОБЪЯСНЯТЬ ЗНАЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ в операционном плане, в том числе с помощью управления, ориентированного на результат; в осуществлении защиты на уровне общества, а также посредством наращивания потенциала и постоянного **УСТАНОВЛЕНИЯ СТАНДАРТОВ** защиты для обеспечения отчетности перед пострадавшими лицами;

ПОДДЕРЖИВАТЬ КООРДИНАЦИЮ НА МЕСТАХ, в том числе работая с Облестями ответственности,¹ для обеспечения согласованного и всеобъемлющего реагирования на потребность в защите в условиях конфликта и стихийного бедствия;

РАБОТАТЬ С ПАРТНЕРАМИ ПО РАЗВИТИЮ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НА ПРАКТИКЕ, как гуманитарные программы и программы развития могут усилить друг друга для защиты людей, чтобы гарантировать максимально возможную устойчивость долгосрочных решений. А программы по вопросам защиты остаются работоспособным (пока существует необходимость) на этапах от оказания гуманитарной помощи до развития и благодаря деятельности в области развития. Это будет сделано путем разработки совместных рамочных программ, пилотных программ, обмена опытом в операционной деятельности и работы с ПРООН по решению Генерального секретаря Комитета по политической стратегии по раннему восстановлению;

ИСПОЛЬЗОВАТЬ ВОЗМОЖНОСТИ СЕТЕЙ для содействия и обеспечения центральной роли защиты в гуманитарной деятельности, для привлечения более широкую поддержку и продвижения работы Кластеров на местах за счет привлечения новых партнеров и использования социальных средств массовой информации, а также **ПООЩРЯТЬ НОВЫЕ ИДЕИ** путем создания ежегодной консультативной группы высокого уровня по вопросам защиты, состоящей из основных интеллектуальных лидеров и инициаторов изменений, созываемых Помощником Верховного Комиссара по защите УВКБ.

¹ В свете профильной компетенции, некоторые организации согласились стать Координаторами определенных Облестей ответственности, входящих в состав ГКЗ: защита прав детей (ЮНИСЕФ), гендерно обусловленное насилие (Фонд Народонаселения ООН/ЮНИСЕФ), жилье, земля и имущество (Норвежский Совет по делам беженцев/Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца), разминирование (противоминная служба ООН).

ЗАДАЧА 2

ОБЕСПЕЧИТЬ СВОЕВРЕМЕННОЕ, АКТУАЛЬНОЕ И ВЫСОКОКАЧЕСТВЕННОЕ РЕАГИРОВАНИЕ

ГКЗ ДОЛЖЕН:

СПОСОБСТВОВАТЬ ПРИМЕНЕНИЮ ПОДХОДА, ОРИЕНТИРОВАННОГО НА РЕЗУЛЬТАТ, при котором результаты деятельности по защите должны быть определены и измерены в цифрах снижения риска нарушения прав и с применением казуальной логики, связывающей соответствующие действия с соответствующим средством правовой защиты или изменением результатов;

УКРЕПЛЯТЬ СВЯЗИ С ИННОВАЦИОННЫМИ ЛАБОРАТОРИЯМИ, ГЛОБАЛЬНЫМИ КЛАСТЕРАМИ И ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИМИ ИНСТИТУТАМИ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВКЛЮЧЕНИЯ НОВАТОРСКИХ ПОДХОДОВ В ИНСТРУМЕНТАРИЙ КЛАСТЕРА и давать практические рекомендации по мерам, которые приобретают все большее значение, например, мерам, которые связаны с денежными средствами, по локальным мерам защиты, по социальным сетям, по взаимодействию с религиозными группами и поселками городского типа, по технологии удаленного мониторинга, а также по заброшенным областям вмешательства, например, по работе с частными лицами и антропологами;

ПРИВЛЕКАТЬ МЕСТНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ для того, чтобы повысить понимание вопросов защиты в гуманитарной деятельности и улучшить способ предоставления и устойчивость мероприятий путем производства заказных материалов, которые написаны соответствующими сторонами или с их помощью и переведены на соответствующие и понятные всем языки;

ОБЕСПЕЧИТЬ ПОДГОТОВКУ координаторов Кластера и членов Кластера по вопросам защиты для получения ими координационных навыков и изучения технических аспектов защиты, организовать Сообщества практиков и расширить предоставление прямой поддержки по дискретным вопросам, например, по практическому определению подотчетности перед пострадавшими лицами, по циклу гуманитарных программ, стратегическому планированию, постепенной ликвидации Кластеров и т. д.;

СПОСОБСТВОВАТЬ УПРАВЛЕНИЮ ИНФОРМАЦИЕЙ О ВОПРОСАХ ЗАЩИТЫ как основополагающего элемента хорошего планирования и реализации программ и **СОХРАНЯТЬ ПОТЕНЦИАЛ ГКЗ** по оказанию поддержки на местах, включая местных и национальных субъектов, на доступных им языках и с помощью доступных им методов сбора и анализа данных и информации с целью формирования информационной основы для стратегии защиты и гуманитарной помощи, а также для облегчения измерения влияния работы Кластеров по вопросам защиты на местах.

РЕАЛИЗАЦИЯ



ГКЗ должен уделять первостепенное внимание поддержке своим коллегам, работающим на местах, в разработке стратегий защиты Гуманитарной Страновой Группой. Стратегии будут выступать в качестве основы для формирования программ, а также в работе Кластеров по вопросам защиты в критических, крупномасштабных чрезвычайных ситуациях и в странах с интегрированными миссиями. ГКЗ также готов в пределах своих возможностей поддерживать разработку стратегий и механизмов координации вопросов защиты, а также страновые группы во всех ситуациях, в том числе в области обеспечения готовности и в работе с Альянсом решений в поиске решений, связанных с перемещением населения.

ГКЗ несет ответственность за обеспечение готовности в вопросах защиты в масштабах всего сектора и наличие технического потенциала для реагирования на чрезвычайные ситуации, а также для обеспечения большей предсказуемости и эффективного реагирования посредством настоящей стратегической программы. ГКЗ руководствуется Принципами партнерства, в которых подчеркивается, что участники должны уважать друг друга в качестве равноправных партнеров, выполнять задачи прозрачно, применять подход, ориентированный на результат, проявлять ответственность в осуществлении деятельности, а также обеспечивать взаимодополняемость деятельности участников.

УВКБ должен назначить специального координатора ГКЗ и руководителя Группы управления операциями. Партнеры ГКЗ должны обеспечить непрерывное усиление Группы управления операциями ГКЗ, в том числе посредством эффективных методов работы и расширения команды, члены которой должны иметь соответствующий опыт работы и языковые навыки и обеспечивать своевременное реагирование.

Техническая рабочая группа ГКЗ должна находиться под председательством Координатора ГКЗ и включать в себя не более пяти представителей гуманитарных организаций, выбираемых на основании оперативной значимости, а также географического и языкового разнообразия. Техническая рабочая группа должна проводить ежеквартальные собрания для контроля за осуществлением и применением Стратегической программы, а также предоставлять консультации по коллективным средствам, проводить тематические круглые столы, устанавливать место и время проведения годового совещания и оценки, а также выполнять другие задачи. Члены Технической рабочей группы должны находиться в должности не более срока исполнения Рабочего плана (два года), чтобы обеспечить соответствующее представительство в ГКЗ.

ГКЗ имеет четыре Области ответственности, как было отмечено выше, и несколько ограниченных по срокам Целевых групп, работающих над политикой, включению вопросов защиты во все виды программ, законодательством и профессиональной подготовки. В целях содействия согласованности реагирования в области защиты и согласования целей и работы с Областями ответственности и Целевыми группами, Референтная Группа по программам защиты, состоящая Областей Ответственности и руководителей Целевых групп и находящаяся под председательством Координатора ГПЗ, должна проводить собрания дважды в год для обсуждения планов работы, стандартов политики, оперативных приоритетов и потенциала реагирования, а также других вопросов. Кроме того, Координатор ГКЗ должен присутствовать на ежегодных заседаниях Областей ответственности, а глава Группы управления операциями должен принимать участие в регулярных заседаниях Целевых групп.



МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА



ГКЗ обязуется производить действия в соответствии со стратегическими целями, изложенными в настоящей Стратегической программе, а также в соответствии с серией согласованных Планов работы, связанных с ГКЗ и его Областями ответственности, которые содержат соответствующие показатели.

Для мониторинга эффективности и измерения результативности своей работы в достижении стратегических целей, изложенных выше, ГКЗ должен основываться на настоящей Стратегической программе и разрабатывать показатели для оценки влияния своей работы на достижение поставленных целей за счет внешней оценки. Оценка работы ГКЗ будет поручена Службе разработки и оценки политики УВКБ и будет проведена независимым консультантом в 2016 год. Эта оценка будет использоваться в будущих обзорах для измерения прогресса ГКЗ.

В 2016 году и в последующие годы ГКЗ будет публиковать ежегодный обзор своей работы и своего успеха в содействии центральному значению защиты в гуманитарной деятельности в этой области.

На ежегодном собрании ГКЗ будут присутствовать Кластеры, работающие на местах. Указанное собрание будет проводиться для выявления повторяющихся проблем с координацией в этой области, основных проблем в области защиты, которые требуют решения, вопросов информационно-пропагандистской деятельности и требований к поддержке со стороны участвующих учреждений ГКЗ, Областей Ответственности, Целевых групп и Группы управления операциями. Инструменты мониторинга деятельности Кластера будут использоваться для оценки результатов работы ГКЗ по поддержке Кластеров по вопросам защиты, работающих на местах.

ПРОЦЕСС РАЗРАБОТКИ

Разработка новых Стратегических рамок потребовала участия большого количества партнеров, работающих в сфере оказания гуманитарной помощи и в других областях. Это способствовало повышению уровня сопричастности и ответственности при выполнении миссии. Посредством такой совместной работы, возглавляемой Старшим советником по вопросам защиты, работающим в ГКЗ, Стратегические рамки отражают планы всей системы и тех заинтересованных сторон, которые занимаются вопросами защиты на местах.

ПРОЦЕСС РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ

Схема процесса Февраль и июль 2015	Стратегическая консультативная группа	Разработан и согласован процесс проведения консультаций
Обзор литературы Июнь-август 2015	Женева	Разработан и загружен анализ ситуации
Онлайн-консультации Сентябрь 2015	Профессионалы в гуманитарной помощи и защите (РНАР)	Разработаны и согласованы вопросы, связанные с исследованием, и исследование было запущено на английском и французском языках; 1 300 ответов. Результаты были сопоставлены, и отчет загружен.
Консультации в штаб-квартире Сентябрь-декабрь 2015	Женева, Нью-Йорк, Лондон, Осло, Стокгольм, Вашингтон, Мельбурн	Презентации и структурированные дискуссии; загружены отчеты
Консультации с сотрудниками на местах Август-декабрь 2015	Нигерия, Украина, Южный Судан, Сирия, Мьянма, Женева, Бангкок	Презентации и структурированные дискуссии; загружены отчеты
Синтез консультаций Декабрь 2015	Женева	Загружено на сайт
Проект стратегических рамок предоставлен для комментариев Середина декабря 2015 года - середина января 2016 года	Женева	Получено 16 типов комментариев: 15 относящихся к содержанию и тексту проекта и 1 относящийся к направлению деятельности ГКЗ
Стратегические рамки ГКЗ Конец января 2016	Женева	Комментарии были синтезированы и включены в проект; были включены выводы из отчетов Финансового совета и Генерального секретаря; был повторно составлен проект анализа ситуации
Представление Стратегических рамок и запуск Плана работы ГКЗ на 2016-2017 годы Конец января 2016	Женева	Видео от Координатора по чрезвычайным ситуациям, Координатора по вопросам здравоохранения и Специального докладчика по правам внутренне перемещенных лиц подготовлены, и созданы аккаунты в социальных сетях

Февраль 2015 - февраль 2016

НОВАЯ ГРУППА УПРАВЛЕНИЯ СТРУКТУРОЙ И ОПЕРАЦИЯМИ СЛЕДИТ ЗА ВЫПОЛНЕНИЕМ ПРОГРАММЫ

