

2017

ОГЛЯД

ГУМАНІТАРНИХ ПОТРЕБ

ЛЮДИ, ЩО ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ

3,8 МЛН

ЛИСТОПАД 2016

УКРАЇНА



Огляд був розроблений Гуманітарною групою країни та її партнерами.

Цей огляд відображає загальне розуміння Гуманітарної групи країни щодо кризи, враховуючи найбільш гострі гуманітарні потреби та оцінку кількості людей, яким потрібна допомога. Огляд є консолідованою фактологічною базою, яка використовується при спільному стратегічному плануванні реагування.

Використані позначення та викладення матеріалу в цьому жодним чином не відображають позицію Секретаріату Організації Об'єднаних Націй щодо правового статусу будь-якої країни, території, міста чи району, або їх влади чи визначення їх кордонів



www.unocha.org








www.reliefweb.int



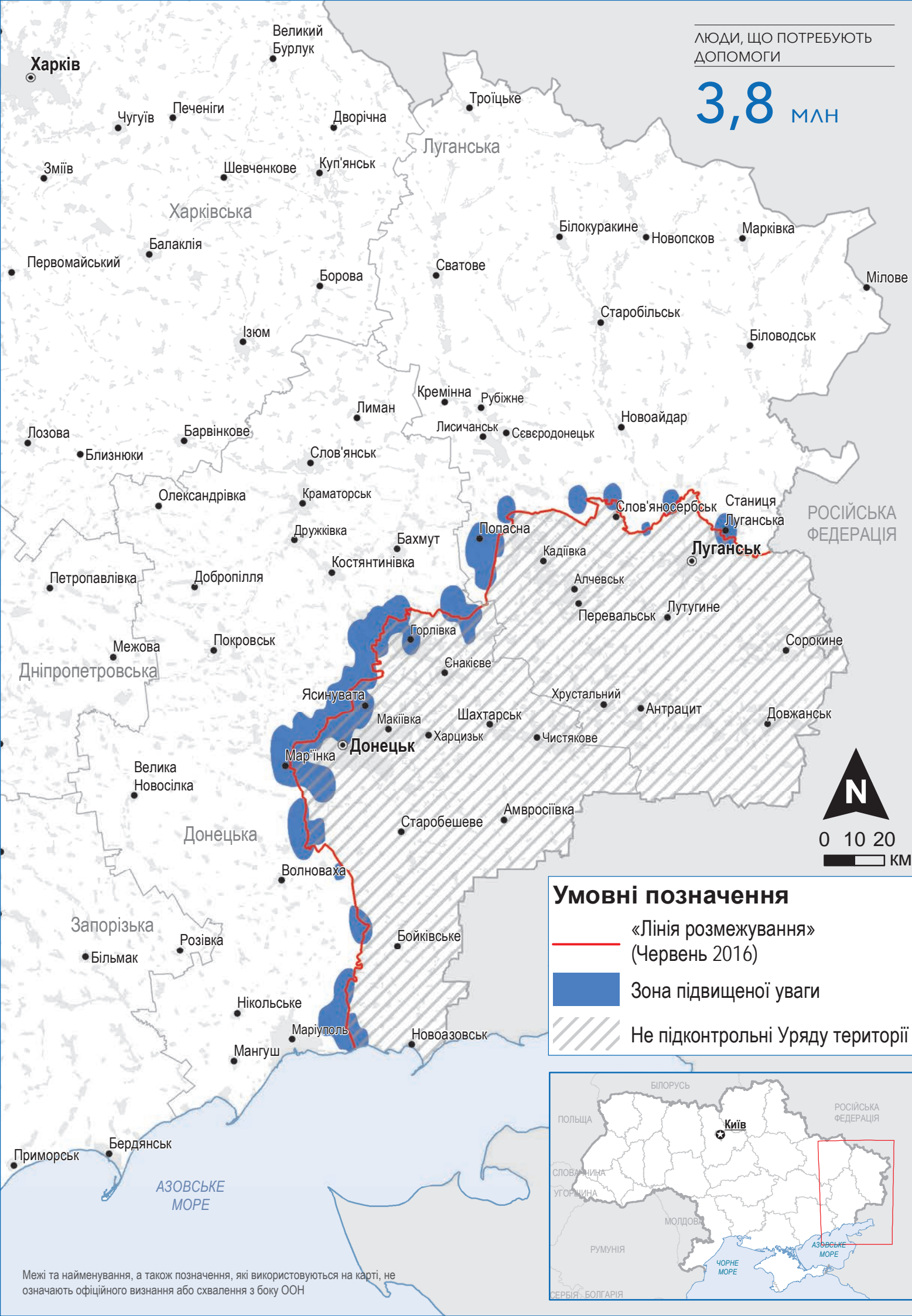
www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine

ЧАСТИНА І: ОГЛЯД СИТУАЦІЇ

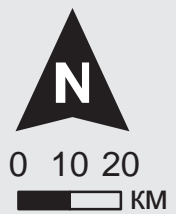
- 
-  Гуманітарні потреби та основні цифри
 -  Вплив кризи
 -  Люди, що потребують допомоги, по кластерам
 -  Зосередження потреб

ЛЮДИ, ЩО ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ

3,8 МЛН



РОСІЙСЬКА ФЕДЕРАЦІЯ



Умовні позначення

- «Лінія розмежування» (Червень 2016)
- Зона підвищеної уваги
- ▨ Не підконтрольні Уряду території



Межі та найменування, а також позначення, які використовуються на карті, не означають офіційного визнання або схвалення з боку ООН

ГУМАНІТАРНІ

ПОТРЕБИ ТА
ОСНОВНІ ЦИФРИ

Хоча конфлікт на сході України зник з радару міжнародної спільноти, гуманітарні потреби, що виникли в результаті цього конфлікту, є повсякденною реальністю для 4,4 млн людей, які постраждали та не сподіваються, що їх страждання нарешті припиняться. Близько 3,8 млн осіб потребують гуманітарної допомоги, в тому числі у ранньому відновленні та забезпеченні доходів. Незважаючи на домовленості режиму тиші протягом останніх 30 місяців, військові дії досі тривають. З більш ніж 10 тис загиблих 2 тис осіб були цивільними. Як і раніше, будинки, школи, лікарні та інші важливі об'єкти цивільної інфраструктури отримують пошкодження. Незважаючи на труднощі доступу до соціальної допомоги від Уряду, до ринків і послуг на не підконтрольних Уряду територіях (НПУТ), деякі внутрішньо переміщені особи (ВПО) вирішили або змушені були повернутися до свого місця проживання, оскільки не мали фінансової можливості проживати на підконтрольних Уряду територіях (ПУТ), де бракує джерел доходів та житлових рішень. Через конфлікт також загострилися існуючі системні недоліки, від старіння інфраструктури до законодавчих недоліків тощо. Це, в свою чергу, ускладнило ситуацію, вимагаючи одночасного впровадження гуманітарних заходів та заходів з відновлення і розвитку. Незахищеність, обмеження доступу та брак ресурсів є основними проблемами. Взимку, коли температура опускається нижче -20 градусів за Цельсієм, будь-яка перерва у наданні допомоги матиме небезпечні наслідки для життя людей.

ГУМАНІТАРНІ ПОТРЕБИ

1 **Захист**
Цивільні особи продовжують нести на своїх плечах основний тягар конфлікту. Військові дії, наявність наземних мін і вибухонебезпечних залишків війни (ВЗВ), як і раніше, загрожують їх життю та засобам існування. Рішення Уряду про призупинення соціальних виплат для 500-600 тис ВПО має руйнівну дію на життя людей, особливо це стосується пенсіонерів-ВПО, багато з яких живуть на НПУТ. Законодавство пов'язує статус ВПО з доступом до соціальної допомоги та пенсії. Затяжний характер переміщення, гендерне насильство (ГН), проблеми, пов'язані з житлом, землею та майном – це лише деякі з основних проблем у галузі захисту. У 2016 році багато людей повернулися на НПУТ – у деяких випадках до районів, де проходять активні бойові дії, – оскільки не мали фінансової можливості залишатися на ПУТ. Інші переїхали до місць, де доступна гуманітарна допомога. Це стало непередбаченим наслідком поставок допомоги, але може стати фактором залежності людей, якщо не буде вирішено питання доступу людей до допомоги, основних послуг та забезпечення їх засобами існування.

2 **Доступ**
Доступ людей до товарів, послуг та допомоги є проблематичним. Операційне середовище у Донецькій та Луганській областях залишається нестабільним, що впливає на надання допомоги. «Лінія розмежування» перетворилася на кордон, який важко перетинати. Небезпека, яка продовжує бути актуальною, ще більше ускладнює доступ цивільних осіб та гуманітарних організацій. Тимчасове закриття декількох основних під'їзних коридорів до НПУТ посилює труднощі людей, які перетинають «лінію розмежування». Де-факто влада на НПУТ Донецької та Луганської областей впровадила обов'язковий процес «реєстрації» для організацій, що надають допомогу. Це призвело до припинення діяльності багатьох учасників. Деякі організації тим чи іншим чином продовжують надавати допомогу людям, в тому числі через дистанційне керування. Уряд також впровадив певні бюрократичні перешкоди.

3 **Термінове житло, водопостачання та охорона здоров'я**
Гуманітарні потреби, які вимагають термінового вирішення, включають житло, водопостачання та охорону здоров'я людей, що проживають уздовж «лінії розмежування», на НПУТ та у певних районах на ПУТ. Третина домогосподарств в зоні конфлікту має ускладнений доступ до послуг охорони здоров'я. Ця проблема набуває особливої актуальності, зважаючи на те, що у кожній другій сім'ї проживає одна або більше осіб, які страждають від хронічних захворювань. Тривають роботи з ремонту житлових приміщень, але обстріли не вщухають та кожен день спричиняють нові потреби. Проблеми житла особливо актуальні у зимовий період, як і доступ до теплопостачання та питної води. Ризик та випадки припинення водопостачання залишаються актуальним по всій «лінії розмежування», тому що зношена інфраструктура продовжує зазнавати пошкоджень. Відсутність механізмів погашення боргів комунальних підприємств з НПУТ їх партнерам на ПУТ призводить до збоїв у роботі життєво важливих служб, зокрема, водопостачання.

4 **Порушення систем отримання доходів вимагають стійких рішень**
По мірі того як криза набуває тривалого характеру, багато цивільних осіб все частіше не можуть піклуватися про себе. Втрата засобів до існування впливає на їх здатність отримувати доступ до основних послуг та підтримує механізми виживання, особливо для тих, хто проживає уздовж «лінії розмежування» та на НПУТ. Це ще більше посилюється складною економічною ситуацією в країні, що призводить до поглиблення уразливості багатьох постраждалих від конфлікту людей. Вичерпання заощаджень штовхає багатьох людей у борги, змушуючи їх вдаватися до негативних практик виживання. У той час як деякі з найбільш нагальних потреб вирішуються гуманітарною допомогою, багато домогосподарств продовжують боротися за виживання та платити за основні послуги. Найбільш уразливі, як переміщені, так і приймаючі громади, вимагають рішень, які виходять за рамки гуманітарної допомоги з акцентом на заходах відновлення та забезпечення умов для розвитку здатності до самозабезпечення, в тому числі на НПУТ.

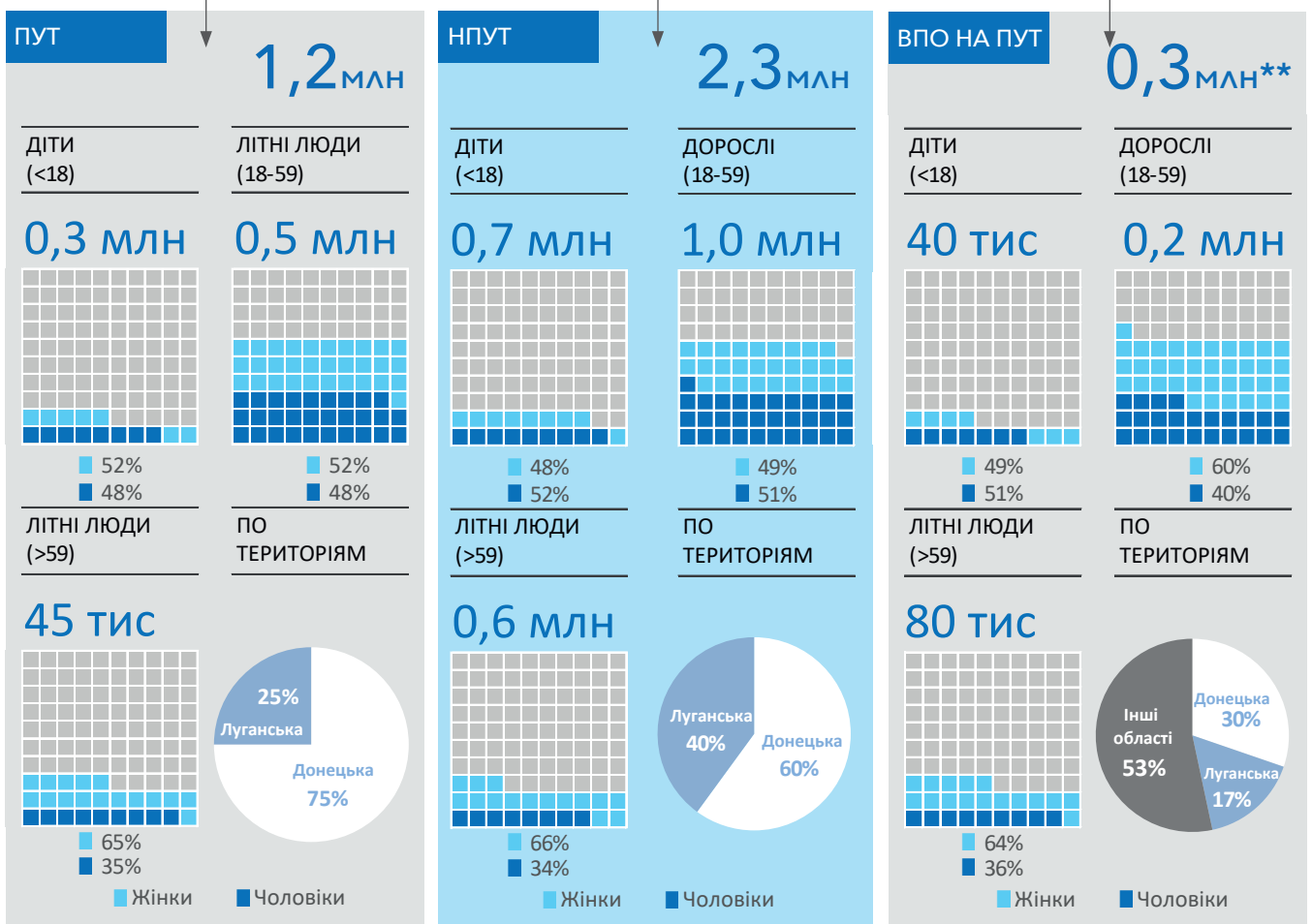
ЗАГАЛЬНА КІЛЬКІСТЬ НАСЕЛЕННЯ



КІЛЬКІСТЬ ПОСТРАЖДАЛОГО НАСЕЛЕННЯ

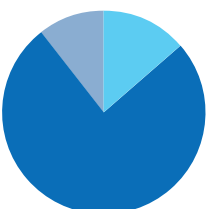


КІЛЬКІСТЬ ОСІБ, ЩО ПОТРЕБУЮТЬ ГУМАНІТАРНОЇ ДОПОМОГИ



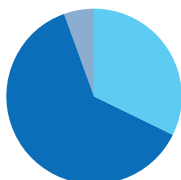
ЛЮДИ, ЩО ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ У СФЕРІ ВОДОЗАБЕЗПЕЧЕННЯ, САНІТАРІЇ ТА ГІГІЄНИ

3,7 МЛН



ЛЮДИ, ЩО ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ У СФЕРІ ЗАХИСТУ

2,9 МЛН



ЛІТНІ ЛЮДИ З ХРОНІЧНИМИ ЗАХВОРЮВАННЯМИ

1,1 МЛН



ЛЮДИ, ЩО ПОТРЕБУЮТЬ ПРОСВІТНИЦЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ СТОСОВНО МІННИХ РИЗИКІВ

0,6 МЛН



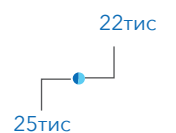
ДІТИ, ЩО ПОТРЕБУЮТЬ НАВЧАЛЬНИХ НАБОРІВ

0,2 МЛН



ЖИТЛОВІ ПОТРЕБИ НА ПУТ ТА НПУТ

47 ТИС



■ ПУТ ■ НПУТ ■ ВПО ■ Не розділяється за категоріями

* На основі даних Державної служби статистики України про кількість населення станом на 2016 р.

** Міністерство соціальної політики зареєструвало 1,7 млн ВПО. Всі вони потребують різного типу допомоги. З них від 0,8 млн до 1 млн ВПО постійно проживають на ПУТ, у той час як інші часто перетинають «лінію розмежування» і, для цілей цього Огляду гуманітарних потреб, включені до населення, що проживає на НПУТ. Серед осіб, що проживають на ПУТ, 0,3 млн ВПО відносяться до найбільш уразливих верств населення та потребують життєво необхідних гуманітарних інтервенцій.

ВПЛИВ

КРИЗИ

Тривала криза на сході України, яка більшою мірою залишається непомітною, продовжує викликати гуманітарні потреби. З огляду на те, що військові дії досі тривають, швидке вирішення конфлікту є маловірогідним. Нові спроби виконання Мінської угоди дають лише короткий перепочинок людям, що проживають у зоні бойових дій. Механізми подолання труднощів для населення ослаблені, що з часом робить людей більш уразливими. Відсутність довіри, поглиблення політичної незгоди та розрив соціальних зв'язків через переміщення загрожує соціальній згуртованості. Уряд зробив певні кроки, щоб взяти на себе відповідальність щодо всіх українців, незалежно від того, де вони наразі проживають. Проте, інші заходи влади мають дискримінаційний характер, а спроби впровадження комплексної стратегії для задоволення потреб усіх громадян все ще у зародку. Конфлікт та хитке політичне становище, у поєднанні з нестабільною економічною¹ ситуацією в країні, впливають на темпи вкрай необхідних реформ і модернізації економіки.

1. Незважаючи на деякі покращення у 2016 році у порівнянні з попереднім роком, відповідно до Економічного огляду України від Світового банку (вересень 2016 р.).

У той час як конфлікт та військове протистояння у густонаселених районах триває, криза у східній частині України негативно впливає, за оцінками, на життя 4,4 млн людей, та їх захист залишається однією з основних проблем. Більшість з них, а саме 2,9 млн осіб, проживають у районах на НПУТ. Також існують окремі осередки гуманітарних потреб на ПУТ.


Багато людей покинули зону конфлікту, перемістившись у межах України або за кордон. Уряд офіційно зареєстрував близько 1,7 млн внутрішньо переміщених осіб.² З них, від 800 тис до 1 млн постійно проживають на ПУТ та у багатьох випадках потребують стійких рішень. Незважаючи на небезпеку та інші проблеми, ще одна група осіб, яка зареєстрована як пенсіонери-ВПО (більшість з яких жінки), регулярно перетинає «лінію розмежування», щоб отримати пенсії та інші соціальні виплати. Якщо виплата соціальної допомоги та пенсії не буде пов'язана зі статусом ВПО, це матиме вирішальне значення для забезпечення доступу цієї групи до необхідної підтримки.

2. За даними Міністерства соціальної політики України від 10 жовтня 2016 р.

За підтвердженими даними, з початку конфлікту майже 23 тис осіб отримали поранення і понад 9 700 загинуло. Більшість з 2 тис цивільних загинули у результаті невибіркових обстрілів житлових районів.³ Бойові дії, що досі тривають, становлять загрозу для життя, безпеки та захисту цивільних осіб, які проживають уздовж «лінії розмежування», а також для людей, які її перетинають через контрольно-пропускні пункти в'їзду-виїзду (КПВВ). У той час як більшість жертв (близько 70%) серед дорослих з цивільного населення – це чоловіки, жінки та діти також стають жертвами насильства. Незважаючи на поновлення зобов'язань з припинення вогню, військові дії ніколи повністю не припинялися. Ситуація залишається нестабільною, та існують передумови до подальшої її ескалації. Спроби здійснити відведення збройних сил та озброєнь у певних районах відповідно до нових домовленостей, досягнутих Тристоронньою контактною групою у Мінську досі тривають. У періоди відносного спокою найбільш серйозною загрозою для цивільних осіб є вибухонебезпечні залишки війни (ВЗВ), саморобні

3. Дані Моніторингової місії ООН з прав людини в Україні: підтвержена кількість жертв у період з квітня 2014 р. по 15 листопада 2016 р. Це консервативна оцінка, вважається, що фактична кількість жертв більша.

КІЛЬКІСТЬ ЖЕРТВ

 **9 700** Людей вбито

 **22 600** отримали поранення

ВПЛИВ КОНФЛІКТУ

Потребують допомоги

3,8 млн

70% люди похилого віку, жінки та діти

700 000

перетинають «лінію розмежування» щомісяця



ПЕНСІОНЕРИ-ГОДУВАЛЬНИКИ



Пенсія -
головне джерело доходу

60% домогосподарств

на НПУТ

вибухові пристрої (СВП) та наземні міни. Проблеми, пов'язані з отриманням та відновленням документів, що підтверджують особу, та інших особистих документів залишаються актуальними. Також існують труднощі з житлом, землею та майном, такі як відсутність належного житла для ВПО, випадки грабежів, вандалізму і незаконного заволодіння майном. Проблеми захисту, що існували до виникнення кризи, такі як гендерне насильство, значно загострилися в результаті конфлікту. Ситуація у сфері прав людини залишається вкрай напруженою, особливо для людей, що проживають на НПУТ та уздовж «лінії розмежування». Питання відповідальності матиме ключове значення для встановлення сталого миру в Україні.

Пошкодження житла та життєво важливої цивільної інфраструктури продовжує спричиняти гуманітарні потреби.

Лише у 2016 році було пошкоджено більше 1 тис житлових будинків.⁴ Багато приміщень можуть забезпечити лише обмежений захист в умовах холодної зими, тому що вікна та дахи вкриті лише пластиковою плівкою. Багато постраждалих від конфлікту людей не можуть купити вугілля або паливо для обігріву житла, а будь-яке призупинення або затримка у доставці допомоги становить пряму загрозу для життя людей, особливо найбільш уразливих груп населення. Застарілі системи інфраструктури у густонаселених міських районах Донбасу є взаємозалежними. Перерви у роботі однієї системи мають опосередкований вплив на інші, що призводить до непередбачуваних та масових гуманітарних наслідків. Ці труднощі виникають через необхідність проведення ремонтних робіт, тому що в результаті війни інфраструктура продовжує зазнавати пошкоджень, а механізми для погашення боргів

комунальних підприємств ще не знайдено. Надмірний, викликаний конфліктом тиск ще більше посилює нездатність населення оплачувати спожиті послуги. З 4,1 млн людей, які постійно відчувають вплив кризи на доступ до питної води, близько 950 тис осіб постійно стикалися з випадками скорочення водопостачання у другій половині серпня 2016 року.⁵ Відсутність механізмів грошових переказів між ПУТ та НПУТ спричинила призупинення поставок електроенергії до систем водопостачання через неоплачені борги, в результаті чого близько 1 млн людей по обидві сторони від «лінії розмежування» тимчасово не мають доступу до води. Завдяки діям гуманітарного партнера, який запропонував тимчасове рішення, вдалося запобігти масштабній гуманітарній кризи, але якщо рішення не буде знайдено, водопостачання може бути знову припинено. Вплив конфлікту на освіту є додатковою проблемою для багатьох сімей. У 2016 році було зареєстровано, щонайменше, 24 обстріли шкіл або у їх безпосередній близькості.⁶ Діти-ВПО пропустили цілий рік навчання (12,5 місяців), а діти, що не переїжджали до нового місця проживання, пропустили 3,5 місяці занять.⁷ Люди похилого віку, які живуть у спеціальних установах, стикаються із значними ризиками жорстокого поводження та пригнічення їх людської гідності через брак кадрових ресурсів та основного догляду. Ті, хто проживають на НПУТ та у деяких районах у західному напрямку від «лінії розмежування», стикаються зі значними труднощами з доступом до медичної допомоги. Також у близько 20% постраждалих від конфлікту домогосподарств на ПУТ є принаймні одна особа з особливими потребами.

4. За оцінками Кластера житла та непродовольчих товарів.

5. За оцінками Кластера водопостачання, санітарії та гігієни.

6. Кластер освіти, 2016 р.

7. Міжвідомча оцінка уразливості (МБОУ), 2016 р.

ХРОНОЛОГІЯ ПОДІЙ



Обмеження руху людей та товарів між ПУТ та НПУТ поглиблюють ізоляцію постраждалих громад у районах на НПУТ.

«Лінія розмежування» між ПУТ та НПУТ стала де-факто кордоном, а п'ять офіційних КПВВ дуже перевантажені. З 2014 року, згідно українського законодавства, свобода пересування людей та товарів через лінію фронту обмежена. З червня 2015 року було введено додаткові обмеження щодо комерційної торгівлі, які ще більше руйнують ринкові зв'язки та спричиняють підвищення цін на споживчі товари. Близько 700 тис осіб щомісяця⁸ перетинають «лінію розмежування», щоб підтримувати сімейні зв'язки, піклуватися про власність, мати доступ до ринків, охорони здоров'я та соціальних виплат на ПУТ. Періоди очікування на завантажених та часто небезпечних КПВВ іноді перевищують 20 годин, змушуючи людей ночувати у черзі, у той час як санітарна інфраструктура та медико-санітарна допомога на КПВВ дуже обмежені або взагалі відсутні. Гуманітарна ситуація на КПВВ регулярно погіршується у спекотних літніх і суворих зимових умовах, коли скорочені робочі години на КПВВ уповільнюють рух, створюючи додаткові труднощі. Гуманітарні партнери продовжують виступати за відкриття ще кількох КПВВ, а також послаблення обмежень, введених Урядом щодо пересування цивільних осіб, відновлення комерційних перевезень через лінію фронту, роботу банківських установ та оплату соціальної допомоги. У 2016 році були зроблені спроби знову відкрити залізничні перевезення вугілля. Проте, торгівля залишається здебільшого обмеженою. Заяви Уряду про збільшення норм для перевезення товарів через «лінію розмежування» (наразі це 50 кг на особу) не

8. Середнє значення розраховано на основі статистичних даних Державної прикордонної служби Уряду України в період з січня по вересень 2016 р.

були виконані. Обговорення відкриття додаткових КПВВ також представлено на розгляд на переговорах у Мінську, але поки що не принесло результатів.⁹

Призупинення соціальних виплат ВПО є однією з основних причин для занепокоєння у сфері захисту, оскільки пенсіонери є єдиними годувальниками для 38% постраждалих від конфлікту сімей на ПУТ та 60% сімей – на НПУТ¹⁰. З лютого 2016 року Уряд припинив виплату соціальної допомоги та пенсії для близько 600 тис ВПО до підтвердження ними довідок ВПО, пояснюючи це боротьбою з «шахрайством». Це рішення спричинило збільшення штучного руху цивільних осіб через лінію фронту та особливо вплинуло на пенсіонерів, що проживають на НПУТ, які, відповідно до законодавства України, змушені реєструватися як ВПО, щоб отримати соціальну допомогу. Майже 30% постраждалих від конфлікту людей, включаючи ВПО, — це літні люди, більшість з яких (понад 70%) становлять жінки, які страждають від обмеженого доступу до медичного обслуговування, ринків та соціальної допомоги. Це викликає особливе занепокоєння, тому що ці люди ледь задовольняють свої основні потреби, зокрема, щодо предметів гігієни та допоміжних засобів пересування. Уряд розпочав ускладнену процедуру перевірки довідок ВПО, що проходить дуже повільно. З близько 390 тис запитів на відновлення виплати соціальної допомоги, поданих після 8 червня, за словами Міністерства соціальної політики України, 242 тис (або 62%) було відновлено; водночас, близько 84 тис запитів (22%) були відхилені. Рішення

9. Додатковий КПВВ в с. Золоте Луганської обл був підготовлений до відкриття, однак станом на 31 жовтня ще не почав функціонувати.

10. МБОУ 2016 р.

Лютий 2015

Підписання Других Мінських домовленостей, які передбачають сприяння у наданні гуманітарної допомоги. Запуск доповненого Гуманітарного плану реагування



Вересень 2015

Відновлення режиму припинення вогню та початок навчального року



Лютий 2016

Заснування Міністерства України з питань тимчасово окупованих територій та ВПО



Вересень 2016

Поновлення домовленості про припинення вогню та коротке затишшя



Січень 2015

Введення Урядом України Тимчасового порядку, який обмежив свободу переміщення, перевезення комерційних товарів і надання послуг на НПУТ



Липень 2015

Де-факто влада НПУТ вимагає пройти «реєстрацію/акредитацію». Надання гуманітарної допомоги на НПУТ призупиняється



Лютий 2016

Призупинення виплати соціальної допомоги та пенсії для 600 тис ВПО



Жовтень 2016

Активізація бойових дій

щодо 63 тис запитів (16%) досі не прийнято. Необхідне відділення соціальної допомоги (включаючи пенсії) від статусу ВПО. Органи влади повинні забезпечити, щоб всі ВПО та люди, що проживають на НПУТ, незалежно від статусу реєстрації або місцезнаходження, могли отримати виплати, на які вони мають право.

Економічний застій на Донбасі поглиблюється через конфлікт, що триває більше двох років. Сім'ї вичерпали свої заощадження та скоротили витрати на охорону здоров'я і освіту, щоб купувати продукти харчування. Домогосподарства, очолювані жінками, особливо з дітьми, більш за все схильні застосовувати негативні практики виживання та страждають через відсутність продовольчої безпеки. Це може бути пов'язано з більш низькими доходами та більш високими показниками залежності очолюваних жінками домогосподарств. Скорочення доходу постраждалого від конфлікту населення збігається із значним зростанням цін на товари.¹¹ Багато з них перестали сплачувати рахунки за електроенергію, газ та воду, створюючи додаткові труднощі для комунальних підприємств. Все більше домогосподарств позичають гроші.¹² З початку кризи, ціни на газ, опалення, електроенергію та інші комунальні послуги зросли на 30%.¹³ Шахти та заводи, багато з яких мали труднощі ще до кризи, призупинили або значно скоротили свою роботу через міркування безпеки, витік працівників, пошкодження споруд через обстріли, відсутність інвестицій та пошкодження транспортної інфраструктури. Багато людей змушені вдаватися до тривалих та важких об'їзних маршрутів, щоб дістатися до роботи або ринків та послуг. Близько 45% ВПО зазнають труднощів у пошуку нової роботи.¹⁴ у вересні 38% ВПО були безробітними.¹⁵ Найвищий рівень зайнятості ВПО був зафіксований у міських районах, в містах до 100 тис жителів та сіл спостерігаються набагато нижчі показники.¹⁶ У той час як ВПО зазнали основного удару, безробіття серед переміщеного населення у зоні конфлікту в Луганській та Донецькій областях вище, ніж на решті території України. На ПУТ Луганської та Донецької області 28% переміщеного населення зазнають труднощів з пошуком роботи. На НПУТ, зважаючи на те, що важко отримати дані про зайнятість населення, опитування показують, що у міських районах у 11% домогосподарств основний годувальник змушений був змінити роботу з початку конфлікту, тому що робочі місця були закриті або до них було неможливо дістатися.¹⁷ Конфлікт, що досі триває, також перешкоджає сільськогосподарській діяльності. Дві третини сільських домогосподарств

у зоні конфлікту покладаються на домашню худобу. Виробництво комерційного та натурального сільського господарства у районах, розташованих уздовж «лінії розмежування», значно знизилася з початку конфлікту.¹⁸

За оцінками, у 2016 році 200 тис осіб повернулися до місць проживання на НПУТ – в основному, до тих районів, де протягом більш одного року не проводилося жодних бойових дій.¹⁹ Деякі з них змушені були повернутися через неможливість оплачувати оренду житла та комунальні послуги у міських районах ПУТ.²⁰ Один або кілька членів сімей з більш ніж одного з 10 домогосподарств, які проживають на НПУТ, вимушені були повернутися додому.²¹ Третина ВПО планують повернутися після закінчення конфлікту.²² Через наближення зими деякі ВПО побоюються, що вони не зможуть оплачувати зростаючі витрати на опалення та електроенергію та будуть змушені повернутися на НПУТ.²³ Це викликає особливе занепокоєння, тому що можливість отримання коштів для існування на НПУТ та у районах уздовж «лінії розмежування» вкрай обмежені, у той час як можливості для надання гуманітарної допомоги на ПУТ скорочуються, а вплив заходів з відновлення та розвитку залишається обмеженим.

У національному масштабі, ВПО та приймаючі громади з низьким рівнем соціально-економічного доходу мають схожі умови життя. Проте, ВПО, які покинули свої будинки, засоби до існування, а також залишилися без соціальних та економічних зв'язків на Донбасі чи у Криму, є особливо уразливими. Через те, що переміщення набуває затяжного характеру, руйнуються механізми подолання кризи. Ставлення приймаючих громад до ВПО значною мірою характеризується розумінням та солідарністю. Проте, криза, що триває більше двох років, послаблює здатність громад підтримувати інших. Значний приплив ВПО поглиблює конкуренцію за робочі місця, що впливає на доступ до соціальних послуг та житла, а також орендну та заробітну плату. Необхідна комплексна національна стратегія по боротьбі з переміщенням. Вона має включати розробку локалізованих систем, які задовольнятимуть інтереси ВПО та приймаючих громад,²⁴ заходи, спрямовані на вирішення структурних реформ та адаптацію законодавчої бази для більш ефективного реагування на наслідки конфлікту.

18. Продовольча і сільськогосподарська організація ООН.

19. Висновки МВОУ вказують на те, що у складі більше 1 з 10 відібраних домогосподарств є один або декілька членів, які повернулися до свого місця проживання, з них 40% повернулися на постійній основі, 60% - тимчасово.

20. З початку кризи ціни на газ, опалення, електроенергію та інші комунальні послуги зросли на 30%. <http://www.intellinews.com/ukraine-cpi-falls-slightly-by-0-1-m-m-in-july-103757/>

21. Мультисекторна оцінка потреб, 2016.

22. Національна система моніторингу стану ВПО МОМ, червень 2016 р.

23. МВОУ 2016 р.

24. Рекомендація включена до «Рішення щодо тривалого переміщення: Основа для координації гуманітарної допомоги та заходів з відновлення на основі співпраці між УКГС, ПРООН, УВКБ, ЮНІСЕФ, МПП та Світовим банком за підтримки Центру з міжнародного співробітництва», грудень 2015 р.

11. У 2015 р. Україна займала друге місце в світі за найвищим рівнем інфляції по продуктам харчування. У зв'язку з погіршенням обмінного курсу валют (ціна гривні складає приблизно у три рази менше, ніж на початку конфлікту) та збільшенням тарифів на газ та електроенергію на 30%, ціни на продукти харчування зросли на 40% (ACAPS, Мультисекторний аналіз ринкового середовища, жовтень 2016 р. – Проект оцінки потужностей)

12. Мультисекторний аналіз ринкового середовища, жовтень 2016 р., ACAPS (Проект оцінювання потужностей)

13. <http://www.intellinews.com/ukraine-cpi-falls-slightly-by-0-1-m-m-in-july-103757/>

14. МВОУ 2016 р.

15. Національна моніторингова система МОМ, вересень 2016 р.

16. Національна моніторингова система МОМ, вересень 2016 р.

17. МВОУ 2016 р.

Доступ людей до товарів та послуг також є ускладненим. У той час як надання допомоги триває, доступ організацій до тих, хто її потребує, як і раніше, обмежується бюрократичними перешкодами та небезпекою. Де-факто влада продовжує стримувати роботу багатьох гуманітарних організацій у районах, що знаходяться під її контролем. Хоча український Уряд певною мірою полегшив попередні процедурні перешкоди щодо доставки гуманітарної допомоги, проблеми залишаються. Незважаючи на це, гуманітарні партнери продовжують надавати допомогу. Тільки на НПУТ партнери змогли забезпечити продовольством більше 300 тис осіб, засобами з охорони здоров'я – 600 тис осіб. Через інтервенції щодо житла/непродовольчих товарів партнери надали допомогу близько 40 тис осіб. Допомога у сфері захисту населення задовольнила потреби близько 140 тис осіб, та близько 10 тис дітей отримали підтримку в освіті безпосередньо або через місцевих партнерів. Результати Міжвідомчої оцінки уразливості (МВОУ) на НПУТ свідчать про те, що допомога була надана близько 79% відсотків переміщених домогосподарств та 28% непереміщених уразливих приймаючих громад. Перспективною є програма надання грошових коштів в Україні, особливо на ПУТ, де функціонують ринки.²⁵ У

25. Загалом, 87% домогосподарств повідомили про наявність ринку на відстані 5 км від місця проживання, лише трохи більше ніж 2% зазначали, що вони проживають на відстані 20 км або більше (МВОУ 2016 р.)

2016 році більше 150 тис людей отримали багатоцільову грошову допомогу (БПП)²⁶ та іншу цільову допомогу від Кластерів у вигляді грошових коштів або ваучерів.

Уряд України ухвалив деякі рішення, щоб взяти на себе провідну роль у задоволенні потреб населення, зокрема було створено Міністерство з питань тимчасово окупованих територій та ВПО, уповноважене на вирішення питань координації гуманітарної допомоги та заходів з відновлення. Це відкриває можливість конструктивної взаємодії з Урядом. Проте, бракує загальної позиції Уряду щодо систематичного виконання своїх обов'язків як гаранта прав усіх українців, незалежно від того, де вони проживають. Гуманітарна спільнота тісно співпрацює з Міністерством з питань тимчасово окупованих територій та ВПО та іншими органами влади на місцевому і центральному рівнях. Проте, потрібно більше часу та ресурсів, а також політичної волі, щоб Уряд повною мірою виконував свої обов'язки. Взаємодія з Урядом має вирішальне значення для забезпечення узгодженого переходу від гуманітарної допомоги до іншого типу координації там, де необхідно.

26. Матриця 5W з багатоцільової грошової допомоги.

ЛЮДИ,

ЩО ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ²⁷

Сукупний вплив конфлікту протягом останніх 2,5 років підірвав здатність людей до адаптації, погіршуючи їх уразливість. За відсутності рішення, загострення конфлікту наразі впливає, за оцінками, на життя 4,4²⁸ млн осіб – це на близько 0,7 млн більше у порівнянні з 2015 роком. З них 3,8 млн потребують гуманітарної допомоги. Їх потреби відрізняються в залежності від сектору, виду та масштабу. У 2016 році спостерігалось тривожне погіршення ситуації у сфері захисту, яке стало результатом безперервних військових дій, тривалого переміщення, призупинення виплати соціальної допомоги та пенсій. Крім того, соціально-економічна ізоляція людей, що проживають на НПУТ та уздовж «лінії розмежування», затримка/втрата доходу і засобів до існування на більшій частині сходу України та високі ціни на основні товари призводять до вимушеного повернення людей, а також мають опосередкований вплив на інші аспекти, зокрема, доступ до медичного обслуговування.²⁹ Все більше людей стикаються з проблемами та потребують допомоги у сфері водопостачання, санітарії та гігієни, яка зазнала системних пошкоджень через обстріли інфраструктури водопостачання, відсутність можливості виконання термінових ремонтних робіт та технічного обслуговування, а також через відсутність механізму сплати боргів комунальних підприємств водопостачання, що обслуговують райони по обидві сторони від «лінії розмежування». У той час як найбільш уразливі групи населення потребують гуманітарної допомоги, для усунення системних недоліків необхідні структурні реформи, зокрема, внесення змін до законодавства.

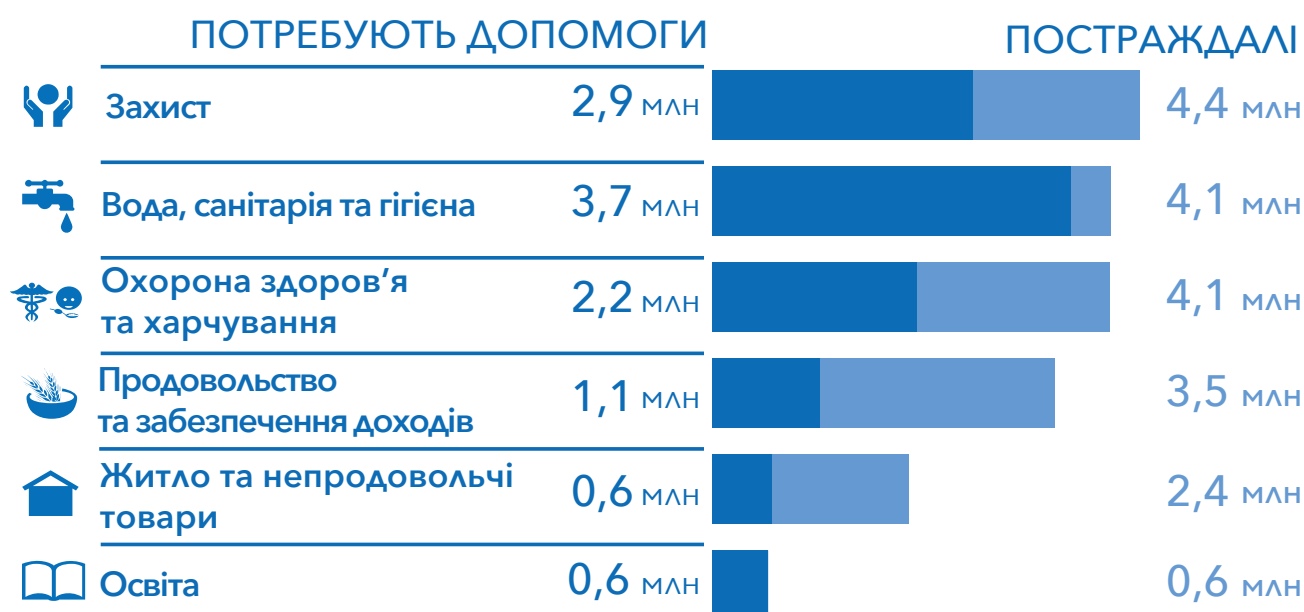
Незважаючи на постійні потреби, в галузях продовольчої безпеки, освіти, житлової та непродовольчої допомоги спостерігається певне покращення ситуації, і все менше людей потребують відповідної допомоги порівняно з минулим роком. Цей прогрес, зокрема, може бути частково пов'язаний з гуманітарною підтримкою населення та відносно спокійною безпековою ситуацією. Проте, ці позитивні зрушення нестабільні.

27. * Міністерство соціальної політики зареєструвало 1,7 млн ВПО. Всі вони потребують різного типу допомоги. З них від 0,8 млн до 1 млн ВПО постійно проживають на ПУТ, у той час як інші часто перетинають «лінію розмежування» і, для цілей цього Огляду гуманітарних потреб, включені до населення, що проживає на НПУТ. Серед осіб, що проживають на ПУТ, 0,3 млн ВПО відносяться до найбільш уразливих верств населення та потребують життєво необхідних гуманітарних інтервенцій.

28. Оцінки, засновані на останніх даних про чисельність населення, триангульованих через різні дані з декількох джерел, в тому числі Департаменту державної статистики України, Міністерства соціальної політики України, Міністерства освіти і науки України, обласних та районних адміністрацій у Донецькій і Луганській областях, а також оцінках, проведених гуманітарними партнерами. За оцінками з 3,8 млн 2,3 млн осіб живуть на НПУТ, в тому числі у районах, розташованих уздовж «лінії розмежування».

29. 38% переміщених домогосподарств та 35% непереміщених домогосподарств скоротили витрати на охорону здоров'я і освіту, щоб подолати труднощі у ці важкі часи (МБОУ 2016 р.).

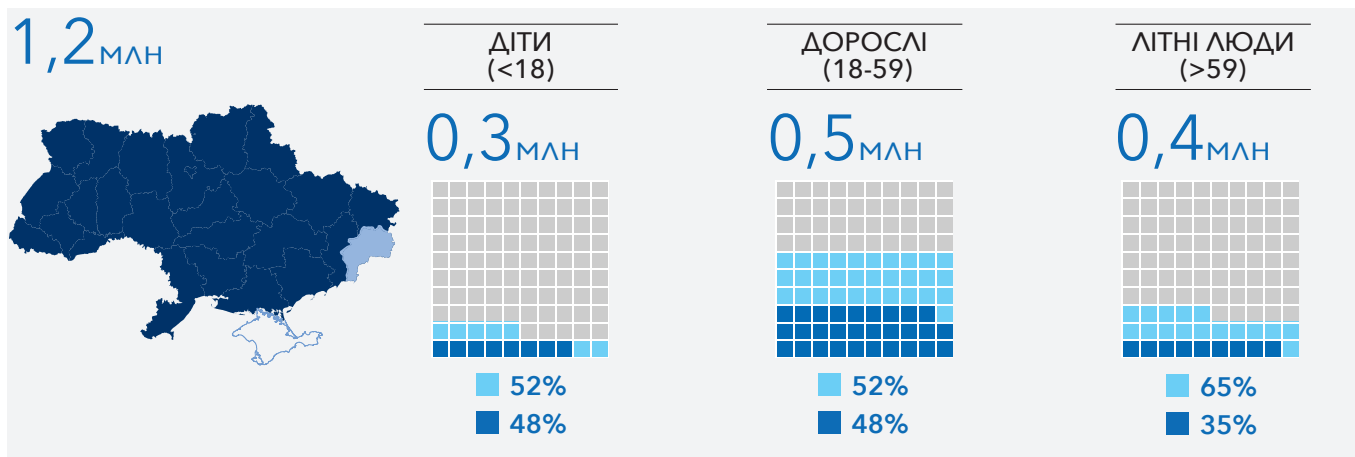
КІЛЬКІСТЬ ЛЮДЕЙ, ЩО ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ, ПО КЛАСТЕРАМ



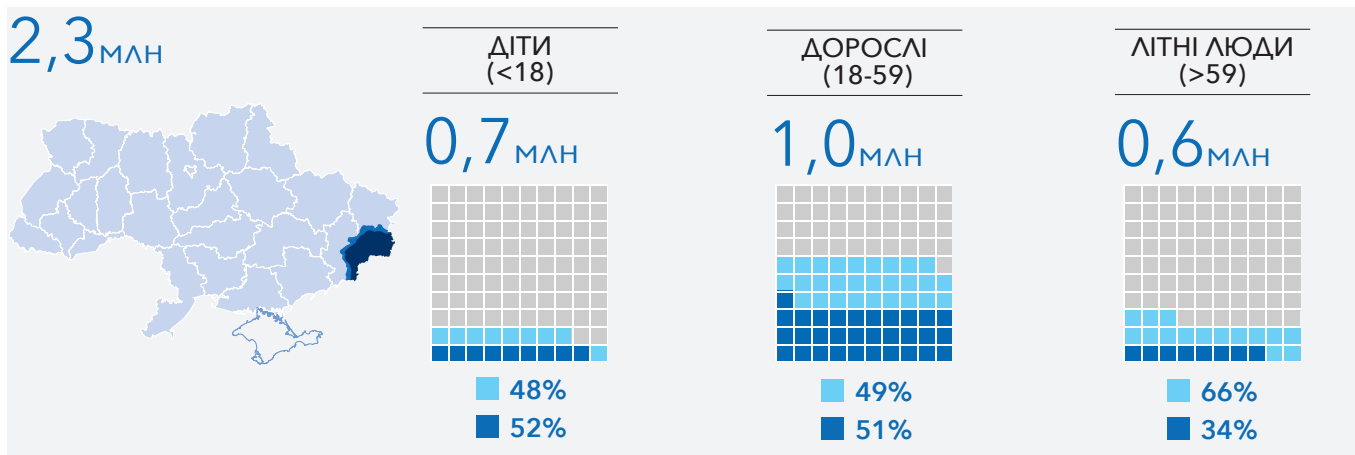
ЗА ВІКОМ ТА СТАТТЮ

ПІДКОНТРОЛЬНІ УРЯДУ ТЕРИТОРІЇ

Жінки Чоловіки

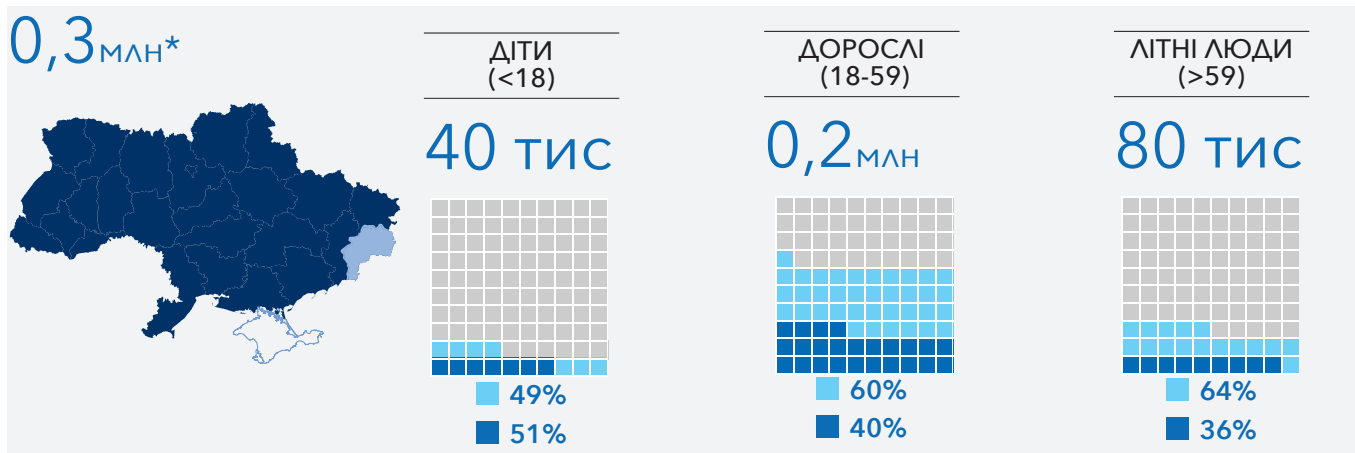


НЕ ПІДКОНТРОЛЬНІ УРЯДУ ТЕРИТОРІЇ



13

ВПО НА ПІДКОНТРОЛЬНИХ УРЯДУ ТЕРИТОРІЯХ



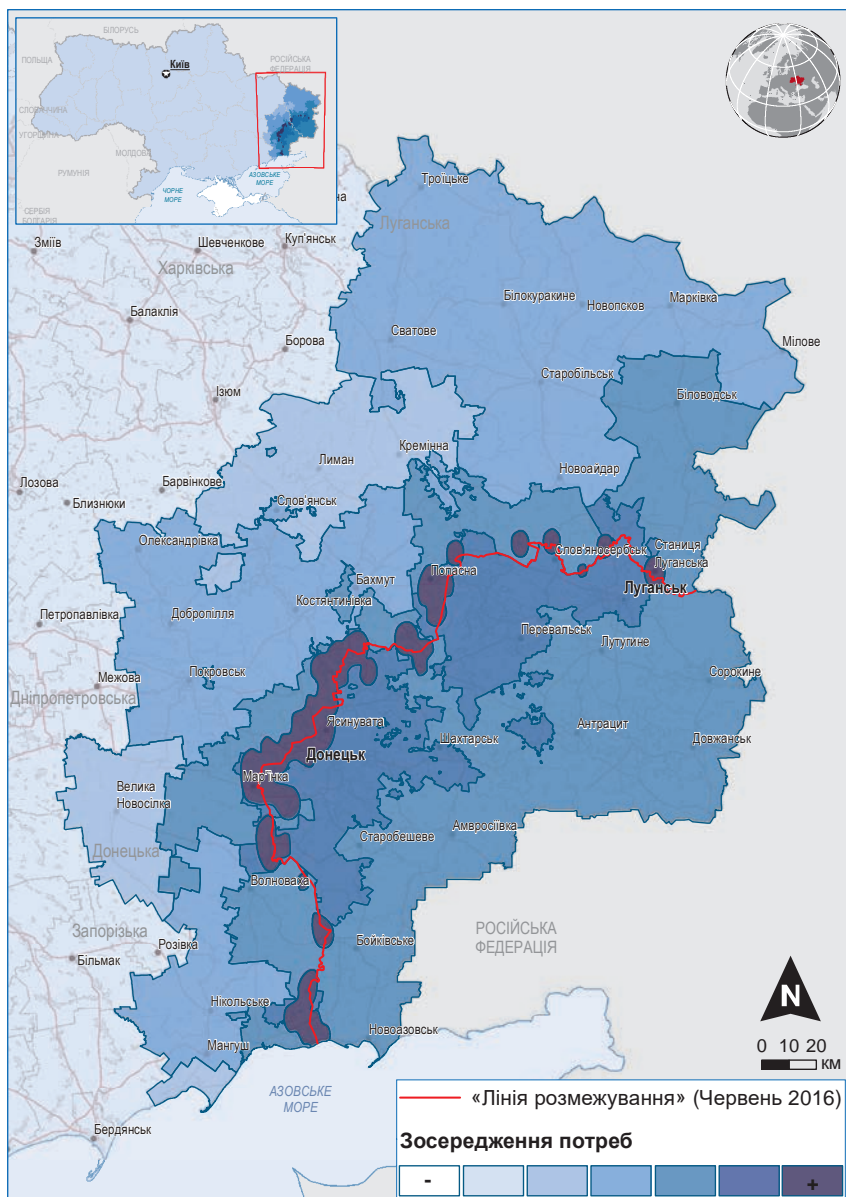
* Міністерство соціальної політики зареєструвало 1,7 млн ВПО. Всі вони потребують різного типу допомоги. З них від 0,8 млн до 1 млн ВПО постійно проживають на ПУТ, у той час як інші часто перетинають «лінію розмежування» і, для цілей цього Огляду гуманітарних потреб, включені до населення, що проживає на НПУТ. Серед осіб, що проживають на ПУТ, 0,3 млн ВПО відносяться до найбільш уразливих верств населення та потребують життєво необхідних гуманітарних інтервенцій.

ЗОСЕРЕДЖЕННЯ

ПОТРЕБ³⁰

На сході України люди страждають від постійних військових дій та потребують допомоги у різних секторах. На карті зазначені місця, де потреби по секторах перетинаються та потенційно пов'язані одна з одною, у поєднанні з «гарячими» точками у 2016 році. Області синього кольору, зосереджені уздовж «лінії розмежування», вказують на більш високий рівень критичності. Карта також показує, що гуманітарна ситуація на НПУТ, як і раніше, викликає серйозну занепокоєність і що у районах, більш віддалених від «лінії розмежування» (у тому числі на НПУТ), концентрація потреб у різних секторах є менш актуальною. Це підтверджує різні висновки мультисекторних та інших оцінок, які свідчать про те, що хоча, як і раніше, існують окремі райони з зосередженням гуманітарних потреб, також є райони, де необхідна розробка та реалізація заходів з відновлення. Проте, дуже мало ймовірно, що організації з відновлення та розвитку будуть здійснювати свою діяльність на НПУТ або у районах на ПУТ поблизу «лінії розмежування», тому що це може призвести до створення зони з ризиком «соціально-економічної ізоляції».

30. Ця карта не замінює карти гостроти потреб по секторам (див. розділи по кластерам).



ЧАСТИНА II: ОГЛЯД ГУМАНІТАРНИХ ПОТРЕБ ПО КЛАСТЕРАМ

ІНФОРМАЦІЯ ПО КЛАСТЕРАМ



Захист



Вода, санітарія та гігієна



Охорона здоров'я та харчування



Продовольство та забезпечення доходів



Житло та непродовольчі товари



Освіта



Логістика

ІНФОРМАЦІЙНІ ПРОГАЛИНИ ТА ОЦІНОЧНЕ ПЛАНУВАННЯ

ЗАХИСТ

ОГЛЯД



У 2016 році ситуація у сфері захисту в Україні погіршилася не тільки на НПУТ та уздовж «лінії розмежування», де тривають бойові дії, але й по всій країні, коли ВПО стикаються зі зростаючими труднощами, щоб задовольнити основні потреби.³¹ Багато людей вичерпали свої заощадження, а призупинення виплати соціальної допомоги та пенсій для ВПО на початку 2016 року позбавили багатьох з них єдиного джерела доходу, щоб покрити такі витрати на життя, як харчування і житло. Це призвело до збільшення кількості людей, що звертаються до гуманітарних установ та держави по допомогу.³² Інші були змушені повернутися на НПУТ, оскільки вони не можуть залишитися на ПУТ через високі витрати на проживання, зокрема, комунальні послуги та житло. Очікується, що тенденція вимушених повернень продовжиться у зв'язку з відсутністю можливостей для забезпечення засобів до існування та інтеграції у районах переміщення.

У той час як обстріли призводять до більшості жертв серед цивільного населення, одна третина викликана мінами, ВЗВ, мінами-пастками та інцидентами, спричиненими саморобними вибуховими пристроями (СВП)³³.

Наявність ВЗВ та мін або побоювання щодо їх наявності ускладнює свободу пересування, проведення сільськогосподарської діяльності та порушує надання основних послуг. Особливе занепокоєння викликає мінне забруднення на офіційних та неофіційних пунктах перетину для цивільних осіб. Наразі партнери видалили міни та боеприпаси, що не розірвалися, на 18 500 га та знешкодили більше 210 тис одиниць вибухових пристроїв. Проте, вважається, що замінованими залишаються великі площі на ПУТ та НПУТ.³⁴

31. REACH, MBOU, 2016 р.

32. Згідно з моніторингом ситуації у сфері захисту, проведеного партнерами Кластера захисту.

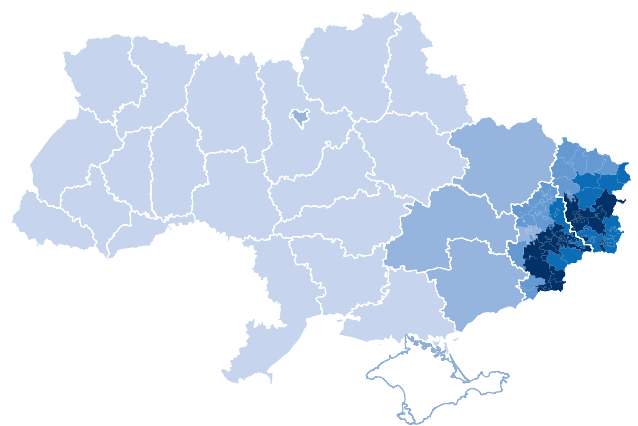
33. У період з 16 лютого 2015 р. по 30 вересня 2016 р., УВКПЛ зафіксувало 422 пов'язаних з конфліктом жертви серед цивільного населення, які постраждали від мін, ВЗВ, мін-пасток та вибуху СВП. 95 осіб загинуло (12 дітей), 327 отримали поранення (37 дітей). Це становить 34,2% від усіх пов'язаних з конфліктом жертв серед цивільного населення.

34. Спільно з міжнародними партнерами було проведено нетехнічний аналіз на території близько 3 млн га, з яких 460 га визначені як можливі небезпечні зони та 620 га підтверджені небезпечної зони. Наразі були виявлені 294 небезпечні вибухові пристрої. У 2016 р. члени підкластера з розмінування надали послуги з інформування про міну небезпеку для 255 993 дітей та 114 761 дорослих (станом на 31 жовтня 2016 р.).

ЛЮДИ, ЩО ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ

2,9 млн

КАРТА ГОСТРОТИ ПОТРЕБ³⁵



Люди, що проживають на НПУТ Луганської та Донецької областей, стикаються з ризиками захисту, в тому числі з обмеженням свободи пересування та доставки гуманітарної допомоги, а також з обмеженням на рух гуманітарних товарів, зокрема, продуктів харчування і медикаментів. Відсутність верховенства закону на НПУТ призвело до порушень прав людини. У серпні 2016 року де-факто влада Донецької області виключила ВПО зі списку груп, які мають право на отримання гуманітарної допомоги, що ще більше поглиблює їх вразливість.

До кінця жовтня 2016 року Міністерство соціальної політики України офіційно зареєструвало майже 1,7 млн ВПО.³⁶ За результатами МВОУ, щонайменше 15,8% домогосподарств-ВПО мають незареєстрованих ВПО у своїх

35. Показники, які Кластер захисту використовує для визначення гостроти потреб: свобода пересування, верховенство права, доступ до основних послуг, військова присутність, обстріли/бойові дії, проблеми з розмінуванням та кількість ВПО у районі.

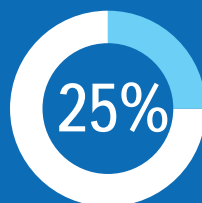
36. Дані Міністерства соціальної політики України, 2016..

МІНИ

34% від всіх жертв серед цивільного населення внаслідок конфлікту



ДІТИ, ЯКІ СТРАЖДАЮТЬ ВІД ПОСТТРАВМАТИЧНИХ РОЗЛАДІВ



Високий рівень випадків посттравматичного синдрому у Донецькій та Луганській областях (ПУТ)



ВПО-ЖЕРТВИ ГОН, ЗАРЕЄСТРОВАНІ ВИПАДКИ ГОН



63% жертв ГОН не звертаються по допомогу з 2 338 жінок-ВПО, які стали жертвами ГОН

з 2 338 жінок-ВПО, які стали жертвами ГОН

сім'ях, але ця цифра може бути значно вища через те, що до неї не включено цілі незареєстровані родини ВПО. Відсутність реєстрації, в основному, пояснюється відсутністю документації, що необхідна для реєстрації у Міністерстві соціальної політики. Інші причини включають адміністративні бар'єри, відсутність інформації або інші проблеми, в тому числі побоювання призову на військову службу або дискримінацію.³⁷ Деякі з зареєстрованих ВПО регулярно перетинають «лінію розмежування», щоб отримати доступ до послуг, банківської системи, ринків та соціальних виплат, у тому числі пенсій. Рух між НПУТ та ПУТ дозволяється тільки через окремі заздалегідь визначені коридори, які часто закриваються за рішенням влади через обстріли або інші проблеми у сфері безпеки. На п'яти відкритих контрольно-пропускних пунктах (КПВВ) відсутня належна санітарна інфраструктура, послуги з охорони здоров'я та бомбосховища, у той час як довгі черги змушують людей чекати на КПВВ протягом декількох годин, а іноді навіть залишатися там на ніч. Особливо це проблематично для людей похилого віку, людей з інвалідністю, сімей з дітьми та вагітних жінок.

Призупинення соціальних виплат для близько 500-600 тис ВПО на початку та в середині 2016 року викликало нове занепокоєння в сфері захисту.³⁸ Доступ до державної фінансової допомоги, в тому числі пенсій, допомоги по інвалідності та інших соціальних виплат наразі пов'язаний з реєстрацією ВПО в Україні. Таким чином, люди, які проживають на НПУТ, та переміщені особи, які не можуть або не хочуть реєструватися як ВПО, позбавлені державної фінансової допомоги. Триваюча процедура перевірки ускладнюється через суперечності у чинному законодавстві та є особливо проблематичною для людей, які вимушені перетинати «лінію розмежування» для того, щоб пройти процедуру верифікації, а також для всіх тих, хто протягом тривалого часу чекає в черзі у декількох урядових установах, а також стикається зі значними витратами на дорогу для того, щоб відновити виплату пенсій і соціальної допомоги. Адміністрації у Донецькій та Луганській областях (ПУТ) повідомляють про затримки від одного до двох місяців у перевірці, яка необхідна для відновлення припинених пенсій та соціальної допомоги. ВПО також стикаються з додатковими труднощами у пошуку житла та засобів до існування на все досить переважаному ринку житла у багатьох районах переміщення. Деякі ВПО повертаються на НПУТ, побоюючись можливої конфіскації та експропріації їх власності. Надходять повідомлення про випадки мародерства та вандалізму на ПУТ та НПУТ, а також щодо незаконної окупації, експропріації та конфіскації майна. Крім того, спостерігається збільшення випадків і загроз виселення з центрів колективного розміщення на ПУТ, що призводить до вторинного переміщення, а також вимушеного повернення на НПУТ. З огляду на те, що більшість людей,

які живуть в колективних центрах, — це особи з особливими потребами, в тому числі люди похилого віку, це означає, що найбільш уразливі групи населення по всій країні знаходяться під загрозою виселення.

Захист дітей залишається однією з основних проблем в зоні конфлікту. Діти є особливо уразливими, оскільки їх захист ослаблений: роз'єднання сім'ї та надмірне навантаження на осіб, що доглядають за дітьми, а також руйнування соціальної структури в цілому викликають занепокоєність, особливо щодо дітей з інвалідністю або які проживають у спеціалізованих установах. Для чоловіків та хлопчиків існує ризик примусового приєднання до озброєних груп; зокрема, повідомляється про спроби вербування в освітніх установах,³⁹ а також про використання навчальних закладів у військових цілях.

На сході України існує значний ризик гендерно-обумовленого насильства (ГОН), особливо у районах поблизу «лінії розмежування». Висока концентрація військових та воєнізованих груп, у поєднанні зі швидким збільшенням кількості зброї, слабкістю правоохоронних органів і безкарності злочинців, збільшили ризик ГОН, особливо для жінок-ВПО та дівчат-підлітків.⁴⁰ Низька звітність випадків ГОН додатково посилює уразливість.⁴¹ Оцінка ГОН, ініційована ЮНФПА, визначила доступ до життєво важливої інформації та послуг, в тому числі притулків для жертв ГОН, вдосконалення системи направлень в запрошеннях та координації постачальників послуг, а також розширення прав і можливостей громадських організацій, які працюють з жінками, у якості основних потреб громад, що проживають уздовж «лінії розмежування».⁴²

ПОСТРАЖДАЛЕ НАСЕЛЕННЯ

- Люди, що проживають уздовж «лінії розмежування».
- Люди, що проживають на НПУТ, включаючи ВПО і тих, хто повернувся до свого місця проживання.
- ВПО з особливими потребами, в тому числі люди з інвалідністю, домогосподарства, очолювані жінками, етнічні та релігійні меншини.
- Люди похилого віку, які ще не досягли пенсійного віку, але не мають права на отримання гуманітарної допомоги, оскільки вони не підпадають під дію традиційних критеріїв уразливості.
- Люди, що проживають на ПУТ та яким загрожує вимушене повернення на НПУТ, в тому числі ті, хто мешкає у колективних центрах і знаходяться під загрозою виселення.

39. Данська рада у справах біженців, Аналіз проблеми ризику залучення підлітків у військові дії, березень 2016 р.

40. За даними ЮНФПА, жінки-ВПО (66% з 2 338) втричі більш уразливі до ГОН поза сімейного оточення, ніж непереміщене населення (18% з 5 363 жінок).

41. За даними ЮНФПА, тільки 37% з 2 338 жертв ГОН-ВПО звернулися до спеціальних служб по допомозі.

42. Фонд соціальних реформ України, Аналіз випадків ГОН уздовж «лінії розмежування», вересень 2016 р.

37. УВКБ ООН, Міжнародна оцінка питань захисту, пов'язана з розвитком подій в Україні - Частина III, 24 вересня 2015 р., <http://www.refworld.org/docid/56017e034.html>, на с. 5.

38. Кластер захисту в Україні, "Оновлена довідка щодо призупинення соціальних виплат та пенсій для ВПО," червень 2016 р.

ГУМАНІТАРНІ ПОТРЕБИ

- Забезпечення життєво необхідного захисту через присутність у формі моніторингу та звітності щодо питань захисту і порушень прав людини, зокрема в установах, які приймають дітей та інших уразливих груп. Крім того, жителям колективних центрів, яким загрожує виселення, потрібна допомога у формі довготривалих рішень та знаходження альтернативного житла.
- Підтримка заходів щодо запобігання переміщення. Це включає активне поширення допомоги на НПУТ, де це можливо.
- Зміцнення потенціалу державних та недержавних постачальників послуг з реагування і скоординовані дії організацій для запобігання ГОН.
- Особи, які стали жертвами насильства, та ті, яким загрожує ризик насильства повинні мати постійний доступ до соціально-психологічної допомоги та «безпечного місця». Жінки, дівчатка і хлопчики, які стикаються з насильством у сім'ї та стали жертвами інших форм насильства, змушені залишатися в небезпечних умовах через брак альтернатив. Необхідно розширювати послуги з соціально-психологічної підтримки, тому що кількість осіб, зокрема дітей, які потребують спеціалізованої індивідуальної допомоги значно зростає. Необхідна підтримка для постачальників спеціалізованих послуг, зокрема психологів/соціальних працівників, а також механізмів підтримки на основі громад.
- Необхідно регулярно поширювати життєво важливу інформацію про доступ до послуг серед постраждалого населення. Це включає інформацію про здоров'я, соціально-психологічні та юридичні послуги, пов'язані з порушеннями прав людини, в тому числі щодо затримання та зниклих без вісті осіб, інформацію про ризик ГОН та доступ до послуг у випадках сексуального насильства.
- Необхідне відновлення безпечного середовища для дітей та їх сімей, зокрема, тих, хто проживає уздовж «лінії розмежування», створення та/або зміцнення індивідуальної допомоги та підтримки, в тому числі грошової та матеріальної допомоги і системи направлень до відповідних служб або через підтримку громад.
- Необхідні заходи з підтримки доступу до правосуддя, правової допомоги та юридичних послуг, особливо у районах, де не діє верховенство закону, а також щодо юридичних консультацій з утримання під вартою та зниклих без вісті осіб, а також консультування з питань житлових, земельних та майнових питань і доступу до соціальних виплат.
- Доступ до документації та юридичних консультацій для забезпечення реєстрації українськими органами влади фактів народження, смерті, шлюбу, розлучення та тимчасової або постійної опіки над дітьми, розлучених зі своїми батьками на НПУТ. Також необхідно вирішити правові та адміністративні проблеми, які ще більше ізолюють кримчан від України.
- Постраждале від конфлікту населення має бути пріоритетом для забезпечення засобами до існування для подолання негативних практик виживання.
- Протимінна діяльність, зокрема: (i) інформування про мінні ризики/ризик, пов'язані з ВЗВ (ii) допомога жертвам (iii) зміцнення спроможності в області маркування, пошуку та розмінування.

ВОДА, САНІТАРІЯ ТА ГІГІЄНА

ОГЛЯД



Спостерігаються часті збої у водопостачанні населення по обидві боки від «лінії розмежування». Близько 4,5 млн жителів Донецької та Луганської областей знаходяться під загрозою переривання водопостачання.

Наразі проблеми у сфері водопостачання, санітарії та гігієни впливають на життя 4,1 млн людей: 3,8 млн з них потребуватимуть допомоги у 2017 році,⁴³ включаючи приблизно 200 тис ВПО.

Основні канали водопостачання перетинають та проходять уздовж «лінії розмежування», де через бойові дії була неодноразово пошкоджена відповідна інфраструктура, перериваючи функціонування систем водопостачання. Функціонування насосної системи також часто обмежується через пошкодження або збої у електропостачанні. З січня по листопад 2016 року Кластер зафіксував, щонайменше, 20 обстрілів об'єктів водопостачання та 23 випадки аварійного відключення електроенергії, що безпосередньо впливає на забезпечення населення водою. В результаті відключення водопостачання застосовується різноманітні стратегії подолання труднощів, в тому числі обмеження водопостачання до декількох годин на день або через день, доставка води вантажівками, а також використання альтернативних джерел водопостачання. В результаті це не тільки ставить під загрозу якість та кількість доступної води, але й може призвести до зниження рівня гігієни і підвищити ризик захворювань, що переносяться водою.

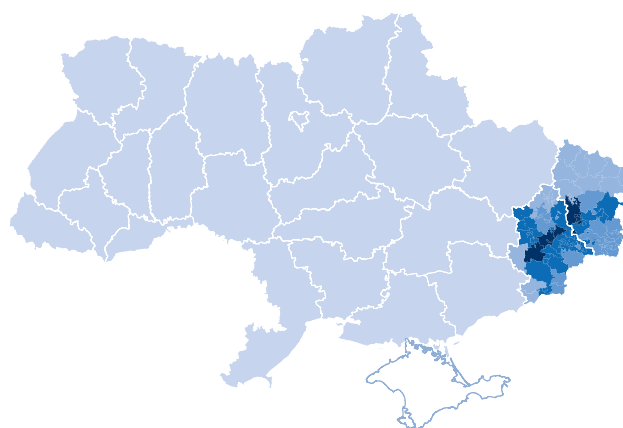
На додаток до пошкоджень в результаті бойових дій, які вплинули на функціональність систем водопостачання, існує декілька системних факторів, що поглиблюються через конфлікт та впливають на технічне обслуговування

43. 4,1 млн жителів та ВПО з загальної кількості 5,4 млн, безпосередньо страждають від впливу кризи на сектор води, санітарії та гігієни: людям постійно загрожує дефіцит води, перебої у водопостачанні через обстріли, відсутність доступу для проведення ремонту або відсутність витратних матеріалів (3,2 млн людей к Донецькій та 0,9 млн у Луганській областях). З них 3,7 млн людей потребують безпосередньої допомоги: близько 1 млн, що проживають у зоні підвищеної уваги в обох областях, та 2,7 млн, що живуть даліше від «лінії розмежування» на ПУТ та НПУТ Донецької та Луганської областей.

ЛЮДИ, ЩО ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ

3,7 млн

КАРТА ГОСТРОТИ ПОТРЕБ⁴⁴



і ремонт, який потребують системи водопостачання та водовідведення на сході України. Наприклад, відсутність доступу до ринків скорочує поставки необхідного обладнання та матеріалів, необхідних для забезпечення належного очищення води та стічних вод, а також моніторинг якості води. Комунальним службам з водопостачання та санітарним службам також бракує ресурсів для виконання належного технічного обслуговування і ремонту.

Нааявні дані вказують на те, що комунальне підприємство з водопостачання «Вода Донбасу», яке обслуговує територію

44. Гострота потреб у сфері водозабезпечення, санітарії та гігієни розраховується по районам на основі наступних індикаторів: а) залежність від ризикового водопостачання; б) близькість до «лінії розмежування» і с) легкість доступу до гуманітарної допомоги. Території, на які негативно впливають фактори за трьома критеріями, визначаються як найбільш критичні.

ЛЮДИ, ЩО ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ У СФЕРІ ВОДОПОСТАЧАННЯ, САНІТАРІЇ ТА ГІГІЄНИ



4,1 млн
постраждалих уздовж
«лінії розмежування»
у 2016 р.

ПЕРЕРИВАННЯ ВОДОПОСТАЧАННЯ



серйозні аварії,
що спричинили
переривання
водопостачання
у 2016 р.

ПОШКОДЖЕННЯ ІНФРАСТРУКТУРИ ВОДОПОСТАЧАННЯ

У 2016 р.

20



об'єктів інфраструктури
водопостачання
пошкоджено через
обстріли

рії по обидві сторони від «лінії розмежування» у Донецькій області, потребує 1,9 млрд грн (73 млн дол. США) на утримання відповідної інфраструктури, але наразі щорічні інвестиції на ремонт складають лише 40 млн грн (1,5 млн дол. США).⁴⁵ Відсутність механізмів для сплати заборгованості між ПУТ та НПУТ створює додатковий ризик для водопостачання, зокрема, у Луганській області, де компанія водопостачання розділилася через конфлікт. Зупинка водопостачання у вересні та жовтні 2016 року, спровокована діями енергокомпаній, які припинили електропостачання або звернулись до суду, поставили під загрозу важливе постачання питної води для майже мільйона людей у Луганській та 3,6 млн – у Донецькій області.⁴⁶

Хоча проблема присутності збройних груп на водних об'єктах, про яку повідомлялося раніше, була вирішена, такі об'єкти залишаються уразливими, тому що є потенційною мішенню. Міни та боєприпаси, що не розірвалися, перешкоджають доступу до інфраструктури для проведення перевірок, технічного обслуговування та ремонтних робіт.

Якість води, що забезпечується державними та приватними комунальними підприємствами, а також перебої у водопостачанні безпосередньо впливають на все населення. У багатьох випадках сім'ї зберігають воду у кількості, достатній, щоб подолати періоди переривання водопостачання; при цьому, вода зберігається у неналежних умовах. Наприклад, близько двох третин ВПО повідомили, що зберігають запаси води таким чином.⁴⁷ Через розповсюдження неналежної практики зберігання води з використанням судин без кришок виникає ризик забруднення води. Близько 66% ВПО повідомили, що зберігають воду вдома, але більшість з них не впевнені в якості цієї води.⁴⁸ Люди очищують воду виключно через кип'ятіння, що не є ефективною практикою, якщо вода містить забруднюючі хімічні речовини.⁴⁹

Повідомляється, що уразливі групи населення, такі як люди з інвалідністю, люди похилого віку, або люди у домогосподарствах з низьким доходом, в будинках для людей похилого віку та інших соціальних установах, не мають необхідних предметів гігієни. Засоби гігієни є найнеобхіднішими непродовольчими товарами для літніх людей: туалетні приналежності (87%), постільна білизна (82%), предмети жіночої гігієни (64%) та підстилки для нетримання (35%).⁵⁰ Близько 13% людей

похилого віку потребують клозетних стільців.⁵¹ Будинки для людей похилого віку, дитячі будинки, школи та центри здоров'я, особливо у сільських районах, часто не мають достатнього запасу води, а санітарно-технічні споруди та системи опалення знаходяться в неналежному стані або не працюють.

Існують додаткові ризики для людей, які живуть в районах, що залежать від систем водопостачання, що постраждали від конфлікту. Неналежна обробка води та нестабільне водопостачання, у поєднанні з неналежною санітарною поведінкою у зв'язку зі скороченням обсягів води, низьким рівнем вакцинації та обмеженим наглядом за захворюваннями і реагуванням, створюють підвищений ризик для здоров'я населення, особливо в районах, розташованих уздовж «лінії розмежування». За даними ВООЗ, в Україні фіксуються випадки холери. Крім того, централізовані системи опалення залежать від безперервного водо- та електропостачання, що є уразливими у зимовий період. По-третє, криза водопостачання може спричинити переміщення населення, збільшуючи труднощі, з якими стикаються люди, та викликати додаткове навантаження на обмежені можливості гуманітарних організацій надавати допомогу. Неналежна обробка твердих відходів та хімічних речовин, присутніх в невикористовуваних промислових зонах, викликають ризик забруднення навколишнього середовища або джерел води, у деяких випадках пов'язаних з реальними ризиками вибуху або масштабних випадків забруднення через характер хімічних речовин, що там зберігається.

ПОСТРАЖДАЛЕ НАСЕЛЕННЯ

- 3 4,1 млн жителів приблизно 3,7 млн, що живуть в основному в міських районах й уздовж «лінії розмежування» на ПУТ та НПУТ і пов'язані між собою через ключові об'єкти інфраструктури, потребують допомоги у сфері водопостачання, санітарії та гігієни через залежність від постачання водопровідної води, яке є дуже ненадійним.
- Із загальної кількості постраждалих осіб, за оцінками, 200 тис є ВПО, що, як і раніше, стикаються з нестабільністю, потребуватимуть активної допомоги у сфері водопостачання, санітарії та гігієни у 2017 році.
- Люди похилого віку, діти та люди з інвалідністю є особливо уразливими та мають особливі потреби, зокрема, щодо доступу до предметів гігієни.
- Люди, що мешкають у будинках для людей похилого віку, школах, медичних установах, колективних центрах та інших соціальних установах в районах уздовж «лінії розмежування» та на НПУТ.

45. Відновлення комунальної інфраструктури на сході України: оцінка стану Донецької фільтрувальної станції, фільтрувальної станції у Червоноармійську та гідротехнічних споруд на Карлівському водосховищі, травень 2016 р., Posch + Partners.

46. Бюлетені Кластера з води, санітарії та гігієни, вересень/жовтень 2016 р.

47. Дослідження КАР («Знання, Ставлення та Практика»), організація «Дії проти голоду» (ACF), грудень 2015 р.

48. Там же.

49. Там же.

50. Організація «ХелпЕйдж Інтернешнл», жовтень 2016 р.

51. Там же.

ГУМАНІТАРНІ ПОТРЕБИ

Для задоволення гуманітарних потреб у сфері водопостачання та санітарії, з якими стикаються постраждалі від кризи люди, що проживають на сході України, необхідно вирішити наступні питання:

- Забезпечення надійного постачання питної води для всіх постраждалих від конфлікту людей з акцентом на відновленні пошкоджених внаслідок конфлікту мереж водопостачання, електропостачання та очисних споруд, пов'язаних з водопостачанням. Термінова доставка води вантажівками або забезпечення бутильованої води, тільки у разі необхідності, щоб усунути прогалини.
- Забезпечення обладнання для водопостачання та санітарних заходів, а також хімреагентів для обробки води, пріоритизація життєво важливої безперервності водопостачання та санітарних заходів, сприяння розширенню доступу до ринків, щоб відповідні організації могли продовжувати проведення аварійних робіт у нормальному режимі.
- Забезпечення належної якості води, сприяння проведенню аналізу стану води компаніями з водопостачання та партнерами Кластера, надання матеріалів, лабораторних витратних матеріалів, реактивів та обладнання для очисних станцій і лабораторій; проведення аналізу стану води повинно бути узгоджено з органами охорони здоров'я, а також Кластером охорони здоров'я.
- Ефективна підтримка належних санітарних послуг; функціонування системи каналізації та очищення стічних вод, включаючи доступ до обладнання, електропостачання та дезінфікуючих засобів. Управління обробки твердих відходів або проблем забруднення там, де вони виникають.
- Покращення об'єктів санітарно-гігієнічної інфраструктури на контрольно-пропускних пунктах.
- Забезпечення належного зберігання води та водопостачання, санітарних послуг, доступу до очисних матеріалів, підтримка належної практики гігієни в таких установах, як школи, медичні центри, дитячі будинки, будинки для людей похилого віку, колективні центри або інші громадські центри в районах, постраждалих від кризи.
- Підтримка культури гігієни серед постраждалого населення, пріоритизація уразливих груп населення, особливо дітей, які чутливі до вже відносно високих стандартів.
- Розподілення гігієнічних наборів серед уразливих груп населення за віком, статтю, фізичними можливостями та рівнем бідності або в рамках планування на випадок надзвичайних ситуацій, але за можливості залучення готівкових коштів або ваучерів, щоб дозволити людям самостійно купувати основні предмети гігієни.
- Підготувати та забезпечити підтримку нових проєктів, зокрема, щодо підготовки до зими санітарно-гігієнічних послуг (забезпечення гарячої води); реагування на спалахи захворювань, переміщення населення або обстріли.
- Забезпечення координації дій партнерів та взаємодії з органами влади. Підтримка сталих рішень для забезпечення безперервності основних послуг для постраждалих від кризи людей.

ОХОРОНА ЗДОРОВ'Я ТА ХАРЧУВАННЯ

ОГЛЯД



Загалом 2,2 млн осіб на сході України наразі потребують основних та життєво необхідних медичних послуг, стикаючись з дефіцитом та обмеженим доступом до послуг

з охорони здоров'я разом з погіршенням стану їхнього здоров'я у зв'язку з конфліктом.

Найпоширенішими причинами захворюваності серед постраждалого населення є неінфекційні захворювання. Близько 50% постраждалого населення повідомили, що один або декілька членів сім'ї страждають від хронічних захворювань; процент хронічно хворих осіб значно вище серед населення, що проживає уздовж «лінії розмежування».⁵² Зимові умови створюють додаткові проблеми, особливо для тих, хто не має належного житла або опалення. Ризик пневмонії та гіпотермії є особливо актуальним для дітей і людей похилого віку.

Ризик виникнення спалахів інфекційних захворювань на НПУТ та території уздовж «лінії розмежування» є проблемою, що викликає особливу занепокоєність через можливі збої у водопостачанні, низький рівень вакцинації, неефективну систему епіднадзора за захворюваннями та недостатність фінансування програм з державного бюджету та інших джерел фінансування для боротьби з критичними захворюваннями, недостатній доступ до профілактики і лікування ВІЛ-інфекції та туберкульозу (ТБ), а також відсутність достовірних даних щодо ситуації на НПУТ ще більше ускладнюють проблему.

Як повідомляється, захворюваність на ТБ на НПУТ та уздовж «лінії розмежування» зростає: протягом 2015 року було зафіксовано 1 800 нових випадків захворювання та близько 1 200 потенційних, недіагностованих випадків.⁵³ У кожному четвертому новому випадку захворювання діагностується ТБ із медикаментозною стійкістю (МРТБ та РРТБ), у той час як лише половина з них розпочали лікування, але немає жодних відомостей щодо охоплення лікуванням після 2017 року. Особливе занепокоєння викликає захворюваність у пенітенціарних закладах,

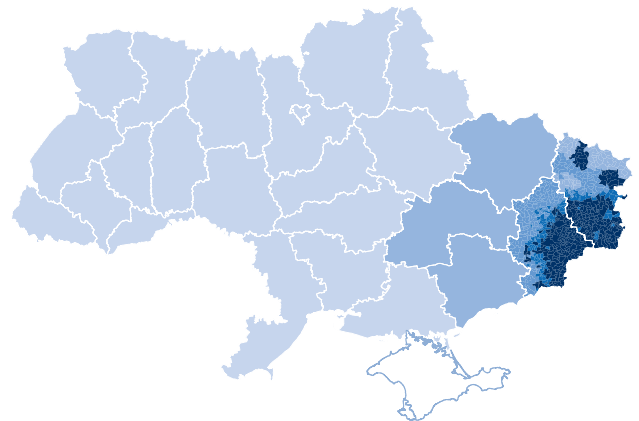
52. МБОУ, 2016 р.

53. За оцінками ВООЗ.

ЛЮДИ, ЩО ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ

2,2МЛН

КАРТА ГОСТРОТИ ПОТРЕБ⁵⁴



що створює величезний ризик подальшого розповсюдження медикаментозно-стійкого ТБ у цих районах.

Аналогічним чином, на обліку знаходяться близько 8 300 осіб, які живуть з ВІЛ і яким загрожує ризик перебоїв у антиретровірусній терапії (АРТ) після липня 2017 р. Загалом, за оцінками, на НПУТ Донецької та Луганської областей,⁵⁵ проживає 35 тис дорослих та дітей з ВІЛ, у той час як лише половину з них діагностовано і зареєстровано. Є також побоювання з приводу нових випадків інфікування дітей ВІЛ шляхом передачі вірусу від матері до дитини. Відсутність витратних матеріалів для експрес-тестування на туберкульоз, ВІЛ та гепатит

54. Кластер здоров'я та харчування використовує наступні показники: кількість ВПО та вразливих груп населення, які потребують основних медичних послуг, кількість медичних установ, що були пошкоджені та/або потребують основних лікарських засобів.

55. Звіт ЮНІСЕФ за Проектом надзвичайної допомоги з надання АРТ через ГФСТМ на НПУТ Донецької та Луганської областей.

ДОСТУП ДО ОСНОВНИХ ПОСЛУГ З ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я

30% у сільських районах/уздовж «лінії розмежування» не мають доступу

до **основних послуг з охорони здоров'я**

50% не мають доступу

до **соціально-психологічної підтримки**

ЖИТТЄВО НЕОБХІДНА ПІДТРИМКА ДЛЯ НІЗ

50 000 хворих на **діабет**

94 000 хворих на **рак**



ІНФЕКЦІЙНІ ЗАХВОРЮВАННЯ НА НПУТ



потенційного захворювання ТБ не виявлено

Кожний **2-й** випадок



потенційного захворювання ВІЛ не виявлено

ставить під загрозу своєчасну діагностику і ефективний контроль захворювань, а також забезпечення безпеки крові, що разом з відсутністю належного керівництва та підвищення обізнаності у цій сфері створює величезний ризик подальшого розповсюдження захворювань у цих районах. Програма регулярної вакцинації не функціонує на НПУТ. Доступна інформація вказує на відсутність основних вакцин для регулярної імунізації, у тому числі, від поліомієліту та кору, що, в свою чергу, може призвести до збільшення смертності серед дітей у віці до п'яти років. Будь-які спалахи захворювань, які потенційно можуть виникнути, швидко поширюватимуться за межі НПУТ, оскільки охоплення вакцинацією в Україні з 2008 року значно знизилася. Ситуація ще більше ускладнюється відсутністю систем обміну даними (зокрема, щодо випадків та спалахів відповідно до Міжнародних медико-санітарних правил, ММСП 2005). Це збільшує ризик несвоєчасного виявлення спалахів на розвинутій стадії захворювання, що ускладнить процес вирішення проблеми.

Медичні послуги часто недоступні для постраждалого населення: принаймні, один з чотирьох ВПО та один з трьох жителів ПУТ та НПУТ зазнають труднощів з доступом, особливо ті, що проживають у сільських районах уздовж «лінії розмежування». Основною причиною цього є відсутність лікарських засобів (висока ціна) та медичних консультацій/послуг.⁵⁶

Послуги у галузі первинної медико-санітарної допомоги, а також спеціалізованої та високоспеціалізованої допомоги, значною мірою недоступні, особливо у сільській місцевості та уздовж «лінії розмежування». Медичне та діагностичне обладнання часто є застарілим або не використовується через недоступність та/або високу ціну запасних частин. Загалом, понад 152 лікарні були обстріляні під час конфлікту, в тому числі 30 закладів, де операції було припинено або зменшено через пошкодження.⁵⁷ На ПУТ та НПУТ Луганської та Донецької областей все більше і більше не вистачає медичного персоналу (у деяких районах показник сягає до 50%). В результаті, близько 20% людей, які проживають уздовж «лінії розмежування» не мають постійного доступу до функціонуючого медичного закладу.⁵⁸ Проблема ускладнюється відсутністю громадського транспорту, особливо для осіб з обмеженими фізичними можливостями.

Крім того, всі субсидовані державою медичні послуги на НПУТ значною мірою залежать від гуманітарних пожертвувань медикаментів для належного функціонування, що впливає на людей з хронічними захворюваннями, такими як цукровий діабет, серцево-судинні захворювання, рак, а також на хірургічні операції, послуги у сфері репродуктивного здоров'я та педіатричну допомогу. Через нерегулярні поставки інсуліну та матеріалів для індивідуальної діагностики на НПУТ близько 50 тис пацієнтів позбавлені життєво важливо-

го лікування від захворювань. Аналогічним чином, обмежені поставки для гемодіалізу загрожують життю більше 200 пацієнтів. Пологовим відділенням/лікарням також не вистачає лікарських засобів та витратних матеріалів для проведення ускладнених пологів.

Відсутність функціональних можливостей та медичних технологій ускладнюють надання належної травматологічної допомоги для постраждалих людей. Загалом, більше 22 тис осіб (Доповідь Моніторингової місії ООН з прав людини в Україні, жовтень) отримали поранення з початку конфлікту, що призвело до важкого тягаря інвалідності без належної реабілітації.

Підвищені потреби у соціально-психологічній підтримці та послугах у сфері психічного здоров'я чинять ще більший тиск на систему, яка ледве забезпечує доступ до медичної допомоги тих, хто її потребує. Майже половина населення, як ВПО, так і жителі громад, повідомляють про брак доступу до соціально-психологічної підтримки. Населення уздовж «лінії розмежування» має ще більше потреб до цього виду допомоги та значно менший доступ до неї (56,7% у порівнянні з 48% в інших районах Донецької та Луганської областей).⁵⁹

Як повідомляється, жінки та дівчата є більш уразливими через збільшення внаслідок кризи потреби у послугах охорони здоров'я для себе, своїх дітей та літніх родичів.⁶⁰ Водночас доступ і доступність таких послуг є більш складною проблемою. З огляду на вже існуючий низький потенціал послуг зі статевого та репродуктивного здоров'я, а також законодавчі обмеження, жінки не в змозі отримати доступ до відповідних послуг. Дослідження у сфері харчування визначили збільшення випадків анемії у вагітних жінок, що живуть у постраждалих від конфлікту районах. Випадки гендерно-обумовленого та сексуального насильства (ГОН та СН), як і раніше, майже не реєструються, і відповідні медичні установи не вирішують належним чином проблем ГОН та СН.

Люди з інвалідністю та люди похилого віку є одними з найбільш уразливих груп населення. Близько 70-87% людей похилого віку мають принаймні одне хронічне захворювання, у той час як 63% не можуть придбати життєво необхідні медикаменти.^{61, 62} Велика частка літніх людей потребує психологічної підтримки; з 33% на ПУТ та 43% людей на НПУТ страждають від важких психологічних травм. Незважаючи на це, більшість людей не повідомляють про проблеми з доступом до медичної допомоги, але треба зазначити, що може мати місце неналежне інформування про проблеми з доступом через відсутність розуміння терміну «доступ для людей з інвалідністю». Наприклад, 61% людей похилого віку не можуть самостійно рухатися, а у багатьох областях медичні установи в межах доступності відсутні.

59. МВОУ, 2016 р.

60. Літні пацієнти-жінки будують основну частину щоденних консультацій з первинної медико-санітарної допомоги через медичні мобільні бригади з розривом у 80 - 20% по відношенню до чоловіків [джерело: MDM].

61. Згідно оцінки стану літніх осіб на ПУТ Донецької та Луганської областей та НПУТ Донецької області, яка була проведена ЮНІСЕФ/CDC/ВООЗ (квітень 2016 р.)

62. Базовий звіт «ХелпЕйдж»/УВКБ ООН: «Гуманітарні потреби літніх жінок та чоловіків на підконтрольних Уряду територіях Луганської області», жовтень 2016 р.

56. МВОУ, Мультисекторна оцінка потреб, 2016 р. Включає покриття та якість доступних послуг, а також фізичний доступ до них.

57. Включає наявність функціональних медичних установ, персоналу, матеріалів та послуг, а також охоплює питання фінансування і управління.

58. МВОУ, 2016 р.

ПОСТРАЖДАЛЕ НАСЕЛЕННЯ

Близько 2,2 млн людей, що проживають поблизу «лінії розмежування», у сільській місцевості та на НПУТ, чий доступ до послуг охорони здоров'я, особливо до первинної медико-санітарної допомоги, послуг з охорони психічного та репродуктивного здоров'я обмежений.

Серед них найбільш уразливі групи населення включають:

- 1 096 000 людей старших за 60 років з щонайменше одним хронічним захворюванням;
- за оцінками, 200 тис людей з функціональними обмеженнями, інвалідністю та травмами, в тому числі діти та ВПО;
- 27 500 вагітних жінок, в тому числі ВПО на ПУТ, НПУТ та уздовж «лінії розмежування», які потребують належних послуг з репродуктивного здоров'я;
- близько 50% постраждалих в результаті конфлікту людей, які потребують послуг з охорони психічного здоров'я та соціально-психологічної підтримки, які не мають доступу до допомоги.

Групи населення, які потребують термінової медичної допомоги при хронічних (неінфекційних) захворюваннях:

- 50 тис хворих на діабет на НПУТ;
- 94 200 хворих на рак на НПУТ, включаючи дітей;
- 292 пацієнта, які потребують гемодіалізу;

Люди, які потребують підтримки в рамках програм по боротьбі з критичними (інфекційними) захворюваннями:

- близько 18 тис потенційно невиявлених ВІЛ-інфікованих на НПУТ: кожен другий потенційний випадок ВІЛ-інфекції залишається невиявленим;
- близько 8 300 ВІЛ-інфікованих пацієнтів з ризиком переривання лікування;
- 1 400 потенційних пацієнтів з ТБ на НПУТ, що не стали на облік: чотири з 10 потенційних випадків захворювання на ТБ залишаються невиявленими;
- 618 пацієнтів з МРТБ (більше 50% всіх виявлених випадків МРТБ) не проходять лікування;
- за оцінками, 32 800 дорослих на ПУТ, НПУТ та зоні підвищеної уваги, які потребують лікування захворювань, що передаються статевим шляхом (ЗПСШ).

ГУМАНІТАРНІ ПОТРЕБИ

Серйозну занепокоєність викликають обмежений доступ, якість та дефіцит необхідних та термінових послуг з охорони здоров'я. Зокрема:

- послуги первинної медико-санітарної допомоги недоступні або обмежені у багатьох районах, в той час як ліки занадто дорогі для постраждалого населення;

- дефіцит кадрів та необхідних витратних матеріалів та медичного приладдя;
- реабілітаційна допомога для поранених та людей з інвалідністю на первинному і вторинному рівнях недоступна.
- відсутність державних закупівель щодо предметів медичного призначення ставить під загрозу надання термінової медичної допомоги у випадках неінфекційних захворювань (захворювання серцево-судинної системи, цукрового діабету, гострі респіраторні та хронічні захворювання, рак).
- охорона психічного здоров'я та соціально-психологічна підтримка значною мірою не доступні для постраждалого населення через відсутність постачальників цих послуг з відповідною підготовкою та не функціонуючу систему направлень, а також правові обмеження; медичні послуги для жертв ГН, у тому числі допомога у випадках згівалтування; вдосконалені системи направлень відсутні або не орієнтовані на користувача послуг.

Наступні потреби негативно впливають на загальну безпеку у галузі охорони здоров'я:

- відсутність Мережі раннього попередження та реагування (МРПР) та недостатній контроль якості та обробки води з метою своєчасного виявлення, звітності і реагування для запобігання спалахів захворювань на НПУТ;
- відсутність виїзного скринінгу та раннього виявлення захворювань туберкульозом і раком серед населення, що проживає у зоні підвищеної уваги та поблизу «лінії розмежування»;
- відсутність швидкої діагностики на ВПСШ на НПУТ та ПУТ;
- відсутність витратних матеріалів для лікування та діагностики ТБ/МРТБ і ВІЛ на НПУТ, а також технічної експертизи щодо збору даних, підготовки кадрів і зміцнення систем охорони здоров'я;
- відсутність вакцин відповідно до календаря щеплень, зокрема, двовалентної ППВ, для регулярної програми щеплень; переривання ланцюжка поставки вакцин та невідповідність програми імунізації міжнародним стандартам у повному обсязі.

Крім того, відсутність інформованості та освіти населення з питань профілактики і первинної медико-санітарної допомоги та запобігання ризикам для здоров'я, таких як захворювання, які переносяться водою, продовжують погіршувати стан здоров'я постраждалого населення. Багато установ охорони здоров'я пошкоджені, потребують необхідного обладнання та персоналу, в той час як інші медичні фахівці та допоміжний персонал вимагають спеціальної підготовки в області порядку життя і надання основних видів допомоги, таких як догляд за травмами, дитячими хворобами, ЗПСШ, посттравматичними стресовими розладами, управління випадками масових жертв, інтегроване ведення неінфекційних захворювань, харчування і грудне вигодовування тощо.

ПРОДОВОЛЬСТВО ТА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДОХОДІВ

ОГЛЯД



Близько 600 тис осіб⁶³ у Луганській та Донецькій областях стикаються з різними формами продовольчої небезпеки; 500 тис осіб не мають жодних засобів до існування або мають дуже обмежені джерела доходу. З них приблизно 60% людей проживають на НПУТ та у районах уздовж «лінії розмежування». ⁶⁴ ВПО на ПУТ, як і раніше, є одними з найбільш уразливих категорій. Опитування ВПО, проведене ВПП на ПУТ та НПУТ серед 1 600 сімей, вказує на те, що половина опитаних домогосподарств змушені скоротити свої витрати на охорону здоров'я і освіти як механізм подолання кризи. ⁶⁵ Близько 25% з них мають борги за покупку продуктів харчування. Зростання цін на комунальні послуги ще більше вплинуло на досить складне фінансове становище. Домогосподарства, очолювані жінками, особливо з дітьми, більш за все схильні застосовувати негативні практики виживання. Хоча відсоток людей, які потребують негайної продовольчої допомоги, зменшився, все більше людей наразі потребують допомоги в забезпеченні доходу, зокрема, ВПО, яким припинили виплату соціальної допомоги. Крім того, були визначені «нетрадиційні» уразливі категорії населення: безробітні дорослі (від 18 до 50 років), які вичерпали свої заощадження та потребують продовольчої допомоги.

Хоча українська економіка в 2016 році продемонструвала певні покращення, та за прогнозами ця позитивна тенденція зростання продовжиться більш повільними темпами у 2017 році, ⁶⁶ повсякденна економічна реальність постраждалих від конфлікту сімей на сході України залишається незмінною. Зростання цін, ⁶⁷ втрата доходу та засобів до існування підرياють їх життєздатність, обмежуючи їх доступ до освіти,

63. На основі МВОУ та консультації з партнерами у Києві і в польових відділеннях. Люди, які стикаються з помірною відсутністю продовольства, які мають значні прогалини у споживанні їжі або можуть забезпечити мінімальне продовольство тільки застосовуючи незворотні стратегії подолання труднощів.

64. Моніторингова система забезпечення продовольства ВПП (МСЗП).

65. http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/ena/wfp285351.pdf?_ga=1.147683383.1018710552.1465477095 - Огляд продовольчої безпеки ВПП, червень 2016 р.

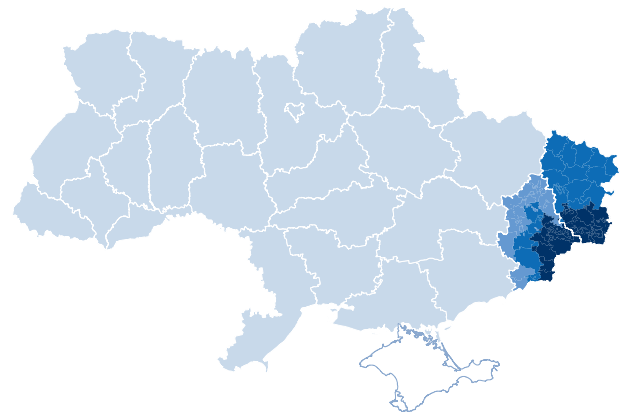
66. Економічний огляд України від Світового банку (вересень 2016 р.): <http://www.worldbank.org/en/country/ukraine/publication/ukraine-economic-update-fall-2016>

67. Відповідно до Огляду ринку ВПП за серпень - вересень 2016 р., ціни на продукти харчування на НПУТ Луганської та Донецької обл зросли відповідно на 14% і 40% у порівнянні з національними показниками.

ЛЮДИ, ЩО ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ

1,1 МЛН

КАРТА ГОСТРОТИ ПОТРЕБ⁶⁸



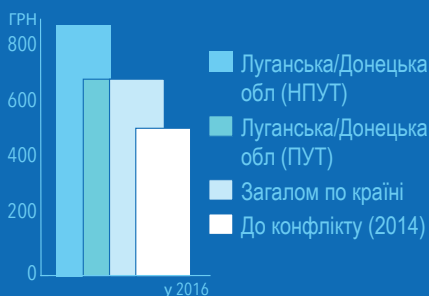
охорони здоров'я і житла, що штовхає багатьох людей у борги. Ці економічні труднощі виявляють необхідність радикальних структурних реформ в економічному і соціальному секторах. Відновлення системи забезпечення доходів є ключовим компонентом для забезпечення доходів населення, відбудови місцевої економіки та повернення до самодостатнього існування.

Ціни на продукти харчування значно впливають на доступ населення до продуктів харчування. Домогосподарства сильно залежать від ринків, щоб задовольнити свої основні потреби. ⁶⁹ Відповідно до моніторингу ринків

68. Кластер продовольства використовує наступні показники: показник харчового споживання, витрати на продукти харчування та індекс стратегії подолання труднощів. Всі вони були об'єднані у показнику продовольчої безпеки, який має чотири категорії: критичний дефіцит продовольства, помірний дефіцит продовольства, незначний дефіцит продовольства та повна забезпеченість продовольством.

69. Оцінка продовольчої безпеки ВПП, червень 2016 р..

ЦІНА МІНІМАЛЬНОГО ПРОДОВОЛЬЧОГО КОШИКА (ГРН) 2016



МЕХАНІЗМИ ВИЖИВАННЯ ВПО

61% скорочують витрати для задоволення основних потреб

СЕЗОННІСТЬ СПОЖИВАННЯ ПРОДОВОЛЬСТВА

Продовольчі потреби зростають через зниження температури

Енергетичні потреби зростають до **100 ккал** на особу/добу при зниженні температури на кожні 5°C нижче -20°C

ВПП у 2016 році, їжа та ринки доступні як на ПУТ, так і на НПУТ. Проте, для людей, що живуть у зоні активних бойових дій, доступ до ринків обмежений, а відсутність доходів значно ускладнює доступ до основних товарів незалежно від їх близькості до «лінії розмежування». Державна служба статистики України повідомляє, що у 2014 році в середньому 51,9% доходів домогосподарств було витрачено на продукти харчування.⁷⁰ За підрахунками партнерів, у 2016 році, ВПО на ПУТ витрачали до 70% своїх доходів для придбання продуктів харчування. Ця цифра сягає 80% для тих, хто живе на НПУТ. У період з березня 2014 по вересень 2016 року вартість продовольчого кошика збільшилася на 52% по всій країні. В середньому по країні, роздрібні ціни національного продовольчого кошика (649 грн, або 25 дол. США) нижче, ніж на НПУТ Луганської (740 грн, або 28 дол. США, що на 13% вище) та на НПУТ Донецької області (905 грн, або 34 дол. США, що на 40% вище). Ринкові тенденції свідчать про зростання цін за всіма видами продовольчих товарів у зимовий період. Більш за все зростання цін позначається на вартості свіжих продуктів (овочі, молоко та м'ясні продукти).⁷¹ Зростання цін на продукти харчування на місцевих ринках змушують людей, особливо літніх жінок, вдаватися до негативних практик виживання, таких як заміна харчового складу страв продуктами нижчої вартості. Залежність домогосподарств від продуктів харчування самостійного виробництва також збільшилася. Ще одним джерелом харчування для домогосподарств – особливо для тих, у кого є доступ до землі, є власна сільськогосподарська продукція. Однак, на це також впливають високі ціни на насіння та добрива, ускладнений доступ до придатної для зрошення води, небезпека та наявність мін і ВЗВ, особливо у районах уздовж «лінії розмежування».

Конфлікт на сході України призвів до примусового закриття шахт, заводів та інших основних видів економічної діяльності, що обернулося значною втратою робочих місць. Військові дії нанесли пошкодження транспортній інфраструктурі, що вплинуло на торгівлю і робочі місця. Безробіття стало одною із основних проблем. За даними Державної служби статистики України, рівень безробіття за перше півріччя 2016 року у Донецькій та Луганській областях становив 14,7% і 17,4% відповідно, у порівнянні з 9,8% в середньому по країні, що є найвищим показником в Україні.⁷² За результатами МВОУ 2016 року, майже половина всіх ВПО (49%) та 28% опитаних серед переміщеного населення вважають, що не можуть знайти роботи через те, що їх навички стали непотрібні. Близько однієї з двох жінок-ВПО стикаються з труднощами у пошуку роботи. Для переміщених чоловіків цей показник складає один з чотирьох.⁷³ Близько 45% ВПО та 28% переміщених домогосподарств повідомляють про труднощі у пошуку роботи. Серед цих груп 38% покладаються на пенсії як основне джерело доходу, для НПУТ ця цифра складає 60%. Близько 28% переміщених осіб та 37% ВПО, повідомили, що протягом останнього місяця

не мали жодного доходу.⁷⁴ Інша оцінка вказує, що для третини респондентів гуманітарна допомога є важливим джерелом доходу, на другому місці – нерегулярний зарібок (22%), далі – фінансова підтримка з боку членів сім'ї (11,6%).⁷⁵ Дослідження також показало, що ВПО, які не мають роботи або джерел доходу, мають намір задовольнити основні потреби своїх домогосподарств за рахунок скорочення витрат (61%), звертаючись до державної влади (29%), НУО або міжнародних організацій (31%), працюючи по вихідним або більше годин на день (22%) чи за рахунок підтримки родичів і друзів (21%).

Оцінка реальних доходів населення, що проживає на НПУТ, є складним завданням. Опитування, проведені партнерами та їх представниками, дозволяють припустити, що населення на НПУТ не перевищує середні показники по країні. Люди, які проживають на НПУТ Луганської та Донецької областей мають середній дохід у розмірі 3 422 грн (134 дол. США) на місяць, у порівнянні з середнім показником по країні, що складає 5 122 грн (199 дол. США).⁷⁶ У постраждалих від конфлікту районах 46% домогосподарств та 38% сімей з пенсіонерами мають доходи нижче мінімальної заробітної плати – 1 450 грн (54 дол. США).⁷⁷ Близько 28% домогосподарств, які складають тільки літні люди (у середньому, 1,5 члена сім'ї) має дохід нижче мінімальної середньої заробітної плати, що становить 1 780 грн (69 дол. США).⁷⁸ Згідно з Державною службою статистики України, середня заробітна плата у першому кварталі 2016 року для чоловіків складала 5 379 грн (207 дол. США) у порівнянні з 3 966 грн (153 дол. США) – для жінок.⁷⁹ Така значна різниця може також пояснювати різні рівні споживання продуктів харчування для домогосподарств, очолюваних жінками, та домогосподарств, очолюваних чоловіками.

У 2016 році з'явилися обнадійливі ознаки в сфері забезпечення доходів через програми з відновлення (програми з розвитку бізнесу та створення робочих місць). Влада на різних рівнях також взяла на себе обов'язки у цій сфері, про що свідчить поява Планів регіонального розвитку для Донецької та Луганської областей (ПУТ). Однак вплив цих програм з відновлення, через свій довгостроковий характер, матиме незнаний короткостроковий ефект на уразливі верстви населення.

ПОСТРАЖДАЛЕ НАСЕЛЕННЯ

Загалом близько 1,1 млн осіб потребують допомоги у сфері продовольства та забезпечення доходів; з них 600 тис потребують продовольчої допомоги: близько 85% потребують помірної продовольчої підтримки, у той час як близько 15% страждають від гострої нестачі продовольчих товарів. Основні уразливі групи включають:

70. Оцінка продовольчої безпеки ВПП, листопад 2015 р. <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/ena/wfp281920.pdf?iframe>

71. http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/ena/wfp284975.pdf?_ga=1.99007964.351849423.1468421426

72. Державна служба статистики України, <https://ukrstat.org/en>

73. МВОУ, 2016 р.

74. МВОУ, 2016 р. Окрема оцінка МОМ щодо соціально-економічних характеристик домогосподарств-ВПО підтвердила їх залежність від соціальної допомоги як найважливішого джерела доходу.

75. МОМ, Національна моніторингова система щодо стану внутрішньо переміщених осіб.

76. МВОУ (ПУТ), 2016 р.

77. Станом на жовтень 2016 р., мінімальна заробітна плата становила 1 450 грн на особу/місяць: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/928-19/page2>

78. МВОУ, 2016 р.

79. Огляд ВПП щодо стану ринка, вип. 10: http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/ena/wfp284975.pdf?_ga=1.99007964.351849423.1468421426

- домогосподарства/приватні особи без будь-якого регулярного доходу
- домогосподарства/приватні особи, які мають право на соціальну допомогу, але з різних причин не можуть її отримати
- хронічно хворі люди та люди з інвалідністю.
- люди старші за 60 років
- спеціальні уповноважені установи
- приймаючі громади
- школярі та/або діти/студенти очної форми навчання
- домогосподарства з великою кількістю ВПО
- очоловані жінками домогосподарства та багатодітні сім'ї
- домогосподарства, у складі яких є люди з інвалідністю та інші представники уразливих груп населення

ГУМАНІТАРНІ ПОТРЕБИ

- за даними оцінок, польових консультацій та консультацій у Києві, регулярний доступ до достатньої кількості поживної їжі залишається серйозною проблемою для домогосподарств у Луганській та Донецькій області.

- виробництво продуктів харчування для власних потреб є рішенням для багатьох домогосподарств в регіоні, які страждають від нестачі продовольства. Польові опитування ФАО та оцінки органів місцевої влади свідчать про те, що 47 400 сільських домогосподарств у Донецькій і Луганській областях уздовж «лінії розмежування» потребують негайної сільськогосподарської допомоги⁸⁰.
- за прогнозами, зима 2016-2017 буде дуже суворою. Протягом цього періоду забезпечення продовольством буде ще більш актуальним, зважаючи на те, що енергетичні потреби населення зростають (до 100 ккал на особу/добу при зниженні температури на кожні 5 градусів нижче -20 градусів за Цельсієм). Ситуація ще більш ускладнюється через заборону торгівлі через «лінію розмежування».
- потреби у гуманітарній допомозі та заходах з розвитку співіснують на ПУТ та НПУТ, в тому числі, щодо забезпечення доходу. У сферах, де партнери з розвитку не здійснюють свою діяльність через політичні або безпекові фактори, прогалини повинні бути заповнені заходами гуманітарних організацій, щоб запобігти подальшого поглиблення уразливості постраждалого населення. Це необхідно для запобігання загострення потреб багатьох людей.

80. Доступ до сел, розташованих на ПУТ від «лінії розмежування», можливий через урядові КПВВ з боку ПУТ, у той час як доступ до громад, розташованих на НПУТ від «лінії розмежування», можливий через райони на НПУТ. Їх потреби щодо типів сільськогосподарської допомоги відрізняються через існуючі обмеження торгівлі, доступності відповідної продукції та цін.

ЖИТЛО ТА НЕПРОДОВОЛЬЧІ ТОВАРИ

ОГЛЯД



Три роки конфлікту мали руйнівні наслідки для доступу до житла та придбання основних засобів існування. Ці труднощі ускладнюються затяжним характером кризи, у той час як впровадження сталих рішень для допомоги найуразливішим групам населення залишається справою далекого майбутнього. У 2016 році багато з них змушені були повернутися до свого місця проживання, оскільки не мали коштів на проживання на ПУТ.^{81,82} ВПО, особи, що повернулися до первинного місця проживання після переміщення на території України, люди, які проживають в колективних центрах і яким загрожує виселення, не мають належного житла, що пояснює високий попит на соціальне житло. У районах поблизу «лінії розмежування» люди, які вирішили залишитися або не змогли покинути свої домівки, протягом тривалого часу живуть у «бомбосховищах» у неналежних умовах.

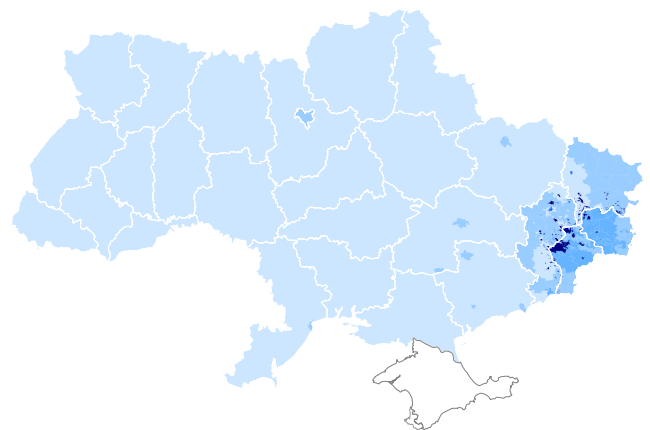
Уздовж «лінії розмежування», в період з січня по липень 2016 року, партнери Кластера провели терміновий ремонт (пластикове покриття) та забезпечили основними непродовольчими товарами 1 600 домогосподарств. У період з лютого по жовтень 2016 року, Кластер житла отримав повідомлення про пошкодження 950-1 250 житлових будинків на ПУТ на НПУТ,⁸³ а також запит від громад у Майорську та Новоолександрівці про забезпечення непродовольчими товарами та допомогою у ремонті житла від громад. Проте, небезпека та обмеження доступу ускладнюються наявністю мін і ВЗВ, що впливає на своєчасне надання допомоги та впровадження комплексних заходів у сфері житлової допомоги. У громадах, що проживають поблизу лінії фронту, люди похилого віку та люди з інвалідністю, які мешкають у сильно пошкоджених будинках, є найбільш уразливими.

Цивільні особи, які проживають уздовж «лінії розмежування» звикли до того, що бойові дії стали частиною їх повсякденного життя. Місцеві органи влади у 2016 році відзначили значну кількість повернень, як добровільних (відсутність обстрілів, повернення до

ЛЮДИ, ЩО ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ

0,6 млн

КАРТА ГОСТРОТИ ПОТРЕБ⁸⁴



нормального життя, повторне відкриття шкіл, відновлення джерел доходу), так і вимушених (вичерпання заощаджень, виселення). До місця свого первинного проживання повернулося 37,8% членів сімей ВПО.⁸⁵ У населених пунктах, які не попадали під обстріли протягом більше 14 місяців, ВПО, можливо, не зможуть заселитися у свої будинки, які наразі не придатні до життя. За оцінками Кластера, близько 3% пошкоджених приватних будинків були повністю зруйновані. Особи, які продовжують проживати у громадах, де тривають обстріли не знають, куди звернутися за належним житлом та вимушені ночувати у бомбосховищах.

81. Через підвищення витрат на опалення, комунальні послуги та оренду житла.

82. 41% ВПО, зареєстровані у Національній моніторинговій системі МОМ, визначили «житло» як причину вторинного переміщення.

83. Включає Авдіївку, Чермалик, Гранітне, Красногорівку, Мар'їнку, Волноваху, Торезьк, Широкине, Водяне, Зайцеве, Станцію Луганську та Щастя на ПУТ та околиці Донецька (Київський, Петровський район, Макіївка, Мар'їнка, Первомайськ), Горлівку, Ясинувату, Докучаєвськ та Стаханов на НПУТ.

84. Показники, що Кластер житла використовує для визначення гостроти потреб: відсоток населення, яке проживає у неналежних умовах, що загрожує недоторканності та гідності людини; відсоток населення під загрозою смерті у зимовий період; відсоток населення, яке не може сплачувати за орендоване житло та якому загрожує виселення/примусове повернення; кількість пошкоджених будинків, що потребують ремонту; кількість нових пошкоджених будинків, які потребують профілактичного ремонту, щоб уникнути подальшого руйнування.

85. МБОУ, 2016 р.

ПОШКОДЖЕНЕ ЖИТЛО НА НПУТ



93% приватних будинків було пошкоджено

Державна підтримка недоступна

ЖИТЛОВІ ПОТРЕБИ НА НПУТ



22 000 - 25 000 будинків пошкоджено



5 000 будинків потребують скління перед зимою

КОЛЕКТИВНІ ЦЕНТРИ



52 колективні центри закрито
15 загрожує закриття

У 2016 році партнери Кластера доставили 22% матеріалів для ремонту житла та непродовольчих товарів для допомоги ВПО на півдні і у центрі України в порівнянні з 78% у Донецькій та Луганській областях. ВПО у південній та центральній частині України і у східних областях, віддалених від «лінії розмежування» ледь сплачують високу орендну плату за житло та бояться раптового закриття колективних центрів. У разі виселення немає жодних альтернативних довготривалих рішень щодо розміщення цих осіб, люди або втрачають роботу або їм важко знайти, а ціни продовжують рости. Загальнонаціональне опитування, проведене УВКБ ООН серед українців у квітні 2016 року, показало, що 26% опитаних в містах з найбільшою концентрацією ВПО не готові здавати житло ВПО, 20% людей не хочуть приймати ВПО на роботу,⁸⁶ і тільки 31% ВПО повідомили про те, що знайшли роботу у місці переміщення.⁸⁷

Більшість потреб у житлі/непродовольчих товарах локалізовано на НПУТ, де можуть працювати лише деякі партнери. За оцінками Кластера, 18-22 тис будинків у цих районах було пошкоджено, 5 тис домогосподарств потребують скління перед початком зимового періоду. На ПУТ Донецької та Луганської областей 22-25 тис домогосподарств потребують ремонту житла,⁸⁸ особливо ті, хто проживають уздовж «лінії розмежування». Близько 93% пошкоджених будинків знаходяться у приватній власності, допомога з державного бюджету для ремонту таких будинків не доступна.

Через відсутність доходів та доступу до фінансових систем на НПУТ домогосподарства не можуть відремонтувати свої приміщення та скористатися допомогою для більш складного ремонту, ніж на ПУТ. Матеріалів для ремонту житла не вистачає, а їх вартість значно перевищує ціни на ПУТ. Сільські райони та колективні центри отримують найменш допомоги та є найбільш уразливими. Обмеження, що накладаються на діяльність гуманітарних організацій, ускладнюють проведення ремонту близько 18 тис пошкоджених будинків, які потребують скління, ремонту тріщин у фундаменті та ремонту даху перед зимовим періодом.

Де-факто влада виключила ВПО, які проживають на НПУТ, з програми надання субсидій. Деякі з ВПО мешкають у родичів або друзів, в той час як інші оселилися в одному з 40 існуючих колективних центрів. Деякі з сімей, що повернулися, опинилися в аналогічній ситуації, без роботи, фінансової допомоги та розташовані по домівках з різними умовами проживання. Ці люди потребують заходів з підготовки до зими та відповідної підтримки щодо житла. Деякі з них також потребують юридичної підтримки для отримання дублікатів документів, які згоріли або були загублені у пошкоджених будинках. Отримати доступ до цього сегменту населення і надати допомогу складно через обмеження доступу, впровадженого щодо гуманітарних партнерів. Здатність ВПО захистити себе та отримати основні побутові послуги обмежена неможливістю отримати кошти на існування для цієї групи. Крім того, ціни на комунальні послуги (опалення, газ- та електропостачання тощо) з початку кризи зросли на 30%.⁸⁹ Це обмежує їх здатність утеплити та підготувати свої будинки до зими. Уряд України впровадив деякі обмежені заходи для мінімізації впливу зростання цін на опалення. Проте, цього не достатньо, тому що коли взимку температура опускається до -20°C, будь-

яке потенційне переривання або затримка допомоги призведе до прямої загрози життю і може спричинити додаткове переміщення.⁹⁰

З 271 колективного центру, серед яких Кластер житла з початку кризи проводив моніторинг, 52 були змушені закритися у 2016 році, у той час як близько 700 особам, які проживають у ще 15 таких центрах, у 2017 році загрожує виселення через борги за комунальні послуги. Без довгострокових житлових рішень ці ВПО будуть змушені перейти до інших колективних центрів, де умови життя вже незадовільні, або, у ще гіршому випадку, повернутися до районів, де все ще тривають бойові дії, ризикуючи своїм життям. Вкрай необхідні альтернативні варіанти житла, в тому числі схеми надання соціального житла, особливо для осіб з інвалідністю, людей, яким загрожує виселення з колективних центрів найближчим часом, і для тих, хто не може дозволити собі орендувати житло. Якщо це питання не буде вирішено, ці люди будуть змушені знову звернутися за підтримкою до гуманітарних організацій.

ПОСТРАЖДАЛЕ НАСЕЛЕННЯ

- не переміщені особи, які проживають у прифронтовій зоні або у районах, де раніше проходила лінія фронту, та чие житло було пошкоджено, потребують ремонту
- групи населення, чие становище викликає особливе занепокоєння, особливо ті, кому загрожує виселення, в тому числі особи, які мешкають у колективних центрах, у бомбосховищах в районах на «лінії розмежування»
- особливо економічно уразливі верстви населення на НПУТ, навіть якщо вони не вдавалися до переміщення та мають належне житло, можливо, потребують підтримки з підготовки до зими, щоб запобігти їх переміщення
- люди, які не мають навичок та фізичної можливості проведення ремонтних робіт, в тому числі особи з особливими потребами (наприклад, люди похилого віку, люди з інвалідністю або хронічними захворюваннями, а також очоловані жінками домогосподарства), які проживають уздовж «лінії розмежування», для яких обмежений рух та доступ до ринків є проблематичним; або люди з обмеженою здатністю нормалізувати умови життя без зовнішньої допомоги
- особи, що повернулися, які вичерпали механізми подолання кризи повертаються до житла, яке потребує ремонту
- незареєстровані ВПО працездатного віку без доходу, не охоплені урядовими програмами соціального захисту
- ВПО, чий будинки було зруйновано і які не можуть дозволити собі оплачувати житло у міських районах
- ВПО, які не мають можливості повернутися та жити у міських районах, віддалених від «лінії розмежування»
- діти, люди похилого віку, особи з інвалідністю або хронічними захворюваннями, а також жінки, яким загрожує сексуальне насильство, які проживають у перенаселених домівках або використовують житло, яке не відповідає встановленим стандартам.

86. УВКБ ООН, квітень 2016 р. «Ставлення українців до внутрішньо переміщених осіб з Донбасу та Криму»

87. НМС МОМ.

88. База даних Кластера житла.

89. <http://www.intellinews.com/ukraine-cpi-falls-slightly-by-0-1-m-m-in-july-103757/>

90. ВПО побоюються, що зростання цін на комунальні послуги змусить їх повернутися до районів первинного проживання на НПУТ взимку 2016-2017 рр. (МБОУ, 2016 р.).

ГУМАНІТАРНІ ПОТРЕБИ

У той час як криза набуває зтяжненого характеру, певні групи населення, як і раніше, потребують гуманітарної допомоги, особливо у районах регулярних обстрілів. Заходи з відновлення (допомога щодо сплати за оренду житла, проведення капітального ремонту/реконструкцій на НПУТ та інші перехідні заходи тощо) щодня набувають актуальності, щоб уникнути подальшого ризику подальшого переміщення. Підтримка довгострокових житлових рішень для захисту прав на житло, земельних та майнових прав залишається, серед інших питань, пріоритетним завданням. Було визначено дві широкі категорії житлових потреб та потреб у продовольчих товарах з різним акцентом на НПУТ та ПУТ:

1. Життєво важлива допомога
 - НПУТ: для найбільш вразливих груп населення, які не мають даху над головою та речей першої необхідності;
 - НПУТ та «лінія розмежування»: уразливі групи, підготовка до зими 2017-2018 років;
 - ПУТ та «лінія розмежування»: найбільш уразливі громади в умовах впливу конфлікту;
 - ПУТ та НПУТ: сезонна життєво важлива допомога, осо-

бливо уздовж «лінії розмежування», де перебої у функціонуванні ринків та інфраструктури можуть серйозно вплинути на найбільш уразливі групи населення.

2. Гідне і адекватне житло
 - ПУТ: сталі рішення для внутрішньо переміщених осіб
 - НПУТ: капітальний ремонт та реконструкція як стале вирішення житлової проблеми

На ПУТ є виправданими пілотні проекти соціального житла для найбільш уразливих груп населення (наприклад, людей з особливими потребами, «соціальні справи»), особливо у випадках, коли з низки причин учасники процесу розвитку не можуть втручатися. У той час як багато громадських установ та старих будівель без меблів, що потребують ремонту, можна було б розглядати як альтернативне житло, для партнерів Кластерів житла та захисту важливо працювати з владою, щоб гарантувати, що, коли ці будівлі виділяються для потреб ВПО, дотримувалися критерії сталості рішень. Важливо також визначити пріоритети діяльності зі зміцнення спроможності Уряду, щоб влада могла взяти на себе координаційну роль та виконувати обов'язки з надання адекватного житла для постраждалих від конфлікту людей.

ОСВІТА

ОГЛЯД



Конфлікт в Україні мав масштабний вплив на школи, студентів, батьків, робітників та саму систему освіти. Громади покладаються на школи як осередок навчання, зцілення, відновлення нормального життя і навіть надії. Близько 648 тис⁹¹ учнів та вчителів у більш ніж 3 400 навчальних закладів по всій «лінії розмежування», як і раніше, є безпосередніми жертвами наслідків конфлікту та бойових дій. Це впливає на їхній добробут, навчання та на здатність вчителів навчати дітей.

Система освіти роздроблена на окремі адміністративні сегменти по всій «лінії розмежування».⁹² Особливу стурбованість викликають значні прогалини у навчанні або скорочення шкільних годин, а також брак спеціалізованих вчителів скрізь у постраждалих від конфлікту районах. У рамках гуманітарного огляду Кластера освіти респонденти заявили, що через конфлікт, а також брак коштів помітно погіршилася якість освіти.⁹³ Погіршення якості навчання посилюється нестачею фінансових ресурсів для сімей, які, у деяких випадках, не можуть купити форму, книги, канцтовари та шкільні обіди.⁹⁴ Результати гуманітарного огляду показують, що в опитаних освітніх установах 30% учнів не мають достатньо коштів, щоб купити шкільне приладдя або навчальні матеріали. Негативного впливу конфлікту зазнали благополуччя або здатність учнів до навчання у 68% шкіл.⁹⁵ Це також відноситься й до 60% викладачів. Вкрай необхідна соціально-психологічна

91. Ця цифра включає 274 тис учнів, зареєстрованих на 2016/17 навчальний рік на ПУТ Донецької та Луганської областей і приблизно 302 тис на НПУТ (джерела: партнери, відкриті джерела), а також 69 тис вчителів в обох областях. Станом на вересень 2016 року, зареєстровано 15 тис дітей-ВПО у школах та дитячих садках Харківської, Дніпропетровської та Запорізької областей, 20% з них вважаються постраждалими від конфлікту.

92. Наразі функціонують три окремі системи. Де-факто влада на НПУТ Донецької та Луганської областей заснували свої «Міністерства освіти». На ПУТ є два окремих відділи освіти, переміщені з НПУТ, які в адміністративному порядку підпорядковані Міністерству освіти і науки (МОН).

93. Огляд гуманітарних потреб на шкільному рівні Кластера освіти на ПУТ Донецької та Луганської областей, жовтень 2016 р. МВОУ 2016 р.: «Стамбул є столицею Франції», - так один з учасників описав рівень знань свого сина, які він отримав у школі.

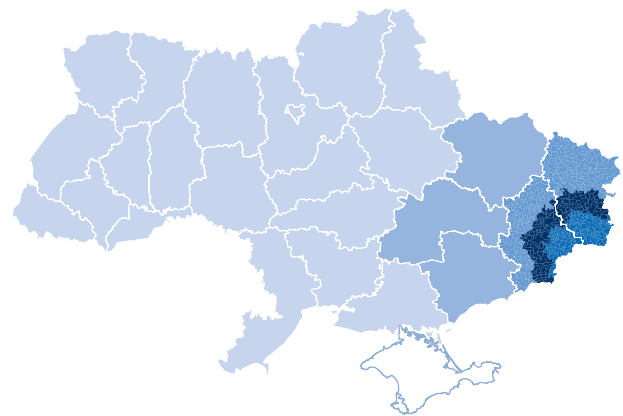
94. МВОУ, 2016 р.

95. Представник однієї зі шкіл Луганської області (ПУТ) стверджує, що 100% дітей у школах потребують соціально-психологічної підтримки або лування у тій чи іншій формі.

ЛЮДИ, ЩО ПОТРЕБУЮТЬ ДОПОМОГИ

0,6млн

КАРТА ГОСТРОТИ ПОТРЕБ⁹⁶



96. В ході консультацій з партнерами територія у радіусі 15 км навколо «лінії розмежування» була визначена як вкрай критична; школи у цих районах продовжують зазнавати пошкоджень, а діти регулярно є свідками бойових дій, в той час як доступ для гуманітарних партнерів залишається обмеженим.

Конфлікт продовжує негативно впливати на благополуччя та освітній процес учнів та викладачів на НПУТ та ПУТ Донецької та Луганської областей (за винятком території у радіусі 15 км навколо «лінії розмежування»). Брак коштів позначається на доступі до освіти, якість якої також страждає. На додаток, на НПУТ також є проблема з формальним визнанням шкільних атестатів разом з відсутністю партнерів з розвитку та відновлення, а також обмеженим доступом гуманітарних партнерів. З цих причин гострота потреб щодо освітніх програм на НПУТ була визначена як критична, та помірна - для ПУТ Донецької та Луганської областей.

В Харківській, Дніпропетровській та Запорізькій областях спостерігається висока концентрація ВПО в освітніх установах. І хоча багато з них вже інтегрувалися у місцеві громади, потреби залишаються актуальними. Для цих трьох областей гострота була визначена як мінімальна. Гострота потреб на решті території України є найнижча. Дані щодо Криму відсутні.

Розподілення географічних зон за гостротою потреб у сфері освіти ґрунтується на консультаціях, результатах Гуманітарного огляду Кластера освіти, МВОУ та інших опитуваннях/оцінках, наданих партнерами Кластера.

ПОШКОДЖЕНІ ОСВІТНІ УСТАНОВИ



740 шкіл
пошкоджено/зруйновано
або

1 з **5**



ДІТИ, ЩО ПОТРЕБУЮТЬ ОСВІТНІХ МАТЕРІАЛІВ

30% дітей потребують навчальних наборів



УЧНІ, ЯКІ ПОТРЕБУЮТЬ ВИЗНАННЯ ШКІЛЬНИХ АТЕСТАТІВ

55 000 учнів на НПУТ



потребують визнання шкільних атестатів

підтримка, особливо у Луганській та Донецькій областях по всій лінії фронту.⁹⁷

Діти, які живуть у небезпечних районах, продовжують страждати від порушення процесу навчання. У деяких школах уздовж «лінії розмежування» були скорочені навчальні години, і з моменту початку військових дій, діти-ВПО на ПУТ пропустили в середньому 12,5 місяців шкільних занять, у той час як перерва у навчанні для дітей, які не змінювали місце проживання, становить 3,5 місяців.⁹⁸ Не всі освітні установи мають належні або доступні бомбосховища. Транспорт також є проблемою, і навіть за наявності, можливість його використання залежить від безпекової ситуації.⁹⁹ На ПУТ Луганської та Донецької областей більшість дітей шкільного віку¹⁰⁰ навчаються та регулярно відвідують школу, за винятком тих, хто проживає уздовж «лінії розмежування».¹⁰¹ За даними Міжвідомчої оцінки уразливості (МВОУ), у 15-кілометровій зоні від «лінії розмежування» на ПУТ 12,4% домогосподарств повідомили, що через конфлікт їх діти пропустили значну кількість занять. Інформація про зарахування та відвідування занять на НПУТ не доступна. Найвні оцінки свідчать про те, що 21% домогосподарств повідомляють про прогалини в освіті. Це, зокрема, стосується деяких з найбільш уразливих дітей – учнів з обмеженими можливостями,¹⁰² ВПО у складному становищі та дітей, які були розлучені з батьками або проживають у дитячих будинках. Також уразливими є ті, хто стикається з труднощами при реєстрації, зарахуванні, відвідуванні або у навчанні,¹⁰³ особливо, якщо ці особи проживають поблизу «лінії розмежування». Проблематичним є доступ до дошкільної освіти для дітей у віці до 6-7 років¹⁰⁴.

Багато учнів побоюються, що дипломи, отримані від де-факто влади на НПУТ не будуть визнані, і вони не матимуть доступу до вищої освіти або належного свідоцтва отриманої освіти. Деякі діти вимушені перетинати «лінію розмежування», щоб відвідувати школу або скласти іспити, закінчити середню школу або продовжити навчання у 9-10-му класі.

Діти-ВПО також стикаються з проблемами із зарахуванням до школи та визнанням попередніх знань. Ця проблема була значною мірою усунена через програми полегшеного зарахування ВПО до шкіл, дистанційного навчання і екзаменаційного процесу у 2015/16 навчальному році. Проте, не всі учні, які хочуть отримати освіту на ПУТ або скласти національні іспити, мають таку можливість. Для

того, щоб зрозуміти причини та масштаби цих проблем, необхідно провести подальші дослідження¹⁰⁵.

Відсутність вчителів, особливо зі спеціалізованих предметів, таких як математика, природничі науки та іноземні мови, також впливає на якість освіти.¹⁰⁶ Близько 43% шкіл на ПУТ повідомили, що вчителі вимушені викладати предмети за межами своєї підготовки та спеціалізації, щоб заповнити прогалини після переміщення.¹⁰⁷ Посадові особи у сфері освіти та зацікавлені сторони наголосили на необхідності соціально-психологічної та педагогічної підтримки вчителів. Деякі педагоги висловили стурбованість щодо того, що, незважаючи на похвальні кроки по впровадженню дистанційного навчання та складання іспитів, дистанційне навчання за якістю поступається навчанню у класі, і це впливає на загальну якість освіти.¹⁰⁸ Вчителям необхідно розвивати свій потенціал¹⁰⁹ або отримати педагогічну підтримку у вирішенні наслідків конфлікту на освіту.¹¹⁰

З самого початку конфлікту було пошкоджено більше 740 шкіл,¹¹¹ а загроза вибуху мін та боєприпасів, що не розірвалися, на території на навколо навчальних закладів залишається актуальною. У 2016 році партнери Кластера освіти зафіксували 24 обстріли шкіл або прилеглих територій,¹¹² з початку конфлікту, принаймні, 40 дітей постраждали через вибух мін.¹¹³ Незважаючи на значний прогрес щодо ремонту та відновлення шкіл, результати дослідження на рівні шкіл показують, що, принаймні, 172 об'єкти освітньої інфраструктури було не повністю реабілітовано, зокрема, 91 – на ПУТ¹¹⁴ та 81 – на НПУТ.¹¹⁵ Використання шкіл та інших освітніх закладів освіти у військових цілях було документально підтверджено, і

97. Джерело: Огляд гуманітарних потреб на шкільному рівні Кластера освіти та польові консультації.

98. МВОУ, 2016 р.

99. Ясинуватський р-н, Донецька область – ЮНІСЕФ, вересень 2016 р. ОБСЄ, консультації з партнерами.

100. Дані зарахування до освітніх закладів Департаментів освіти і науки на ПУТ Луганської та Донецької областей.

101. Дані МВОУ 2016 р. щодо територій уздовж «лінії розмежування».

102. За оцінками партнерів та де-факто влади на НПУТ Донецької області проживає 5 тис дітей з інвалідністю. За даними МВОУ 2016 р. у 20% переміщених та 19% непереміщених домогосподарств є одна або більше осіб з інвалідністю.

103. Консультації з партнерами.

104. Дані Департаменту освіти і науки Донецької області, МВОУ 2016 р.: у ході консультацій виявлено, що на НПУТ та ПУТ близько 5 тис дітей дошкільного віку не мають доступу до навчання.

105. Міжвідомчі польові консультації та польові консультації Кластера; Бюлетень УКГС ООН, випуск 10. Відповідно до консультацій, не всі учні можуть дозволити собі перетинати «лінію розмежування», щоб скласти іспит, через витрати (транспорт, розміщення та супровід). Обговорення у фокус-групах на ПУТ та НПУТ показують, що багато учнів бажають перетнути «лінію розмежування», щоб відвідувати заняття та скласти іспити.

106. МВОУ, 2016 р.

107. Огляд гуманітарних потреб на шкільному рівні Кластера освіти на ПУТ Донецької та Луганської областей, жовтень 2016 р.

108. Звіт організації «Нагляд за правами людини» (Human Rights Watch).

109. Сфери, у яких необхідність розвитку потенціалу зазначалася найчастіше за все, включають соціально-психологічну підтримку, навчання життєво важливим вмінням та навичкам і розбудова миру.

110. Огляд гуманітарних потреб на шкільному рівні Кластера освіти на ПУТ Донецької та Луганської областей, 2016 р.

111. За даними Департаментів освіти і науки на ПУТ Луганської та Донецької областей пошкоджено 91 навчальний заклад. За даними де-факто влади, пошкоджено 655 шкіл. Дані щодо кількості студентів технічних коледжів та вищих навчальних закладів не включені.

112. За даними Огляду гуманітарних потреб на шкільному рівні Кластера освіти у 2016 році пошкодження отримали 18 шкіл; інші звіти вказують на шість обстрілів на НПУТ з серпня 2016 року.

113. За даними Кластера захисту за жовтень 2015 р., зафіксовано вісім смертей та 32 особи отримали поранення. Дані Огляду гуманітарних потреб на шкільному рівні Кластера освіти зазначають, що з самого початку конфлікту 114 дітей отримали поранення та 10 загинули, а також, відповідно, 53 і вісім співробітників освітньої сфери у результаті обстрілів, вибуху мін тощо.

114. Огляд гуманітарних потреб на шкільному рівні Кластера освіти на ПУТ Донецької та Луганської областей, жовтень 2016 р.: 35% шкіл повідомили, що від загальної кількості учнів заявки подали 49%.

115. Декілька шкіл були зруйновані і не були відновлені. Однією з таких шкіл є школа № 2 у Станиці Луганській: наразі заняття проходять у невеликій будівлі, де раніше розташовувалася редакція газети.

наразі невідомо, чи всі установи освіти було звільнено від використання у військових цілях.¹¹⁶ Є також ризик залучення дітей до участі у військових діях, що у подальшому вплине на їх освіту і добробут.

ПОСТРАЖДАЛЕ НАСЕЛЕННЯ

- 648 тис вчителів та учнів у школах Луганської та Донецької областей (ПУТ та НПУТ).¹¹⁷

ГУМАНІТАРНІ ПОТРЕБИ

Громади потребують безпечних, належним чином обладнаних шкіл (в тому числі дитячих садків), а також забезпечення викладачами для якісної освіти при вирішенні довгострокових наслідків конфлікту на різних рівнях освітньої сфери. Гуманітарні потреби, пов'язані з освітою, є наступними:

- доступ постраждалих від конфлікту учнів та педагогів до якісної освіти у безпечних та захищених навчальних приміщеннях
- терміновий ремонт, відновлення та надання обладнання для 172 пошкоджених об'єктів
- навчальні матеріали для 175 тис дітей та учнів
- покращення дистанційного навчання та змішаних форм навчання
- більш широке визнання освітніх свідоцтв 55 тис випус-

116. «Нагляд за правами людини»: Навчання під вогнем: обстріли шкіл, використання шкіл у військових цілях у ході збройного конфлікту в Східній Україні, лютий 2016 р.

117. Кластер освіти розглядає невелику частину дітей-ВПО у Харківській, Дніпропетровській та Запорізькій областях, але ця цифра не включена до загальної кількості постраждалого населення та кількості людей, які потребують допомоги.

кників шкіл на НПУТ (2015-2017 навчальних років)

- покращення транспортного забезпечення для цільової групи учнів
- покращення доступу для найбільш вразливих груп учнів, зокрема тих, хто проживає у районах уздовж «лінії розмежування», 18 700 ВПО, 5 тис дітей дошкільного віку, щонайменше, 5 тис учнів з інвалідністю, а також неповнолітніх без супроводу дорослих
- послуги та програми з соціально-психологічної підтримки у навчальних закладах
- позашкільні програми та літні школи
- навчання життєво важливим навичкам, зокрема, вирішення конфліктних ситуацій, вирішення проблеми насильства в школах
- розвиток навиків працівників освіти з питань соціально-психологічної підтримки та життєво важливих навичок, в тому числі, навчання з розбудови миру, вирішення конфліктів з урахуванням можливих наслідків конфлікту, координації та освіти у надзвичайних ситуаціях, готовності та безпеки шкіл
- підтримка вчителів, зокрема, педагогічна та соціально-психологічна підтримка
- постійні освітні заходи з питань мінної небезпеки для дітей, вчителів та батьків у постраждалих від конфлікту районах
- забезпечення координації та проведення інформаційної діяльності серед партнерів та органів влади з питань безпеки шкіл, готовності та зниження ризику стихійних лих; питання акредитації та доступу.

ЛОГІСТИКА

ОГЛЯД



Операційне середовище у Донецькій і Луганській областях залишається нестабільним, що впливає на доставку допомоги. Небезпека, як і раніше, створює перешкоди для проведення гуманітарних операцій: ризик обстрілів, наявність мін, боеприпасів, що не розірвалися, та ВЗВ на дорогах призводило до закриття декількох основних коридорів доступу на НПУТ Луганської та Донецької областей. Наразі відкрито тільки п'ять офіційних контрольно-пропускних пунктів, встановлених для перетину «лінії розмежування», з яких тільки два можуть бути використані для перевезення гуманітарних вантажів.

Процедура для перевезення гуманітарних вантажів з ПУТ на НПУТ є складною і вимагає великої кількості документів відповідно до процедур, встановлених урядом України. Додаткові бюрократичні вимоги з часом були введені де-факто владою. Існують складні чисельні обмеження для транспортування товарів на НПУТ. Кластеру логістики у співпраці з УКГС ООН вдалося встановити стабільні канали руху для мінімізації перешкод і забезпечити раціональне і ефективне функціонування системи. Сприяння підготовці документації для переміщення конвою відповідно до чинного законодавства України було і залишається непростим завданням Кластера логістики, оскільки кожен гуманітарний конвой вимагає оформлення цілого пакету документів.¹¹⁸

Незважаючи на велику кількість доступних логістичних компаній в Україні, лише деякі з них готові надавати транспортні послуги на НПУТ через високий ризик, пов'язаний з небезпекою та побоюваннями щодо життя людей і ушкодження вантажівок. Вимога до водіїв вантажівок щодо дозволу на проїзд на НПУТ додатково зменшує кількість доступних постачальників послуг і наявного обладнання.

Ситуація ускладнюється забороною на комерційні перевезення вантажів, в тому числі продуктів харчування та медикаментів, впровадженою Урядом України у 2015 році, тому забезпечення гуманітарної допомоги постраждалому населенню є особливо важливим.

У період з березня 2015 року по жовтень 2016 року Кластер логістики сприяв перевезенню 33 конвоїв з 7 тис тон гума-

нітарної допомоги (15 – у 2015 та 18 – у 2016). Загалом 12 організацій використовували складові приміщення у Дніпрі, де в цілому зберігалось 12 211 куб. м гуманітарного вантажу з моменту активізації Кластера. Крім того, Кластер надав допомогу 16 організаціям з оформлення документів, необхідних для реєстрації в якості отримувачів гуманітарної допомоги для Міністерства соціальної політики та в отриманні документації про визнання статусу вантажу в якості гуманітарної допомоги. Крім того, спільно з УКГС ООН, Кластер логістики виступає від імені гуманітарних організацій за спрощення та впорядкування офіційних вимог до гуманітарного вантажно-го транспорту. Через Кластер логістики регулярно поширюються стандартні інформаційні продукти, такі як інформаційні бюлетені, різноманітні карти, включаючи карту доступу та обмежень, інформація щодо оцінки матеріально-технічного потенціалу.¹¹⁹ Зустрічі, які організує Кластер, є форумом, де гуманітарні організації обговорюють питання логістики, актуальні проблеми та обмінюються досвідом.

ГУМАНІТАРНІ ПОТРЕБИ

Транспортування життєво необхідної допомоги від гуманітарних організацій для постраждалого населення на НПУТ залишається актуальним питанням. Це включає надання допомоги гуманітарним організаціям щодо бюрократичних процедур та процедур транспортування, а також надання логістичної підтримки для своєчасної доставки допомоги та безпечного руху гуманітарного транспорту через «лінію розмежування» з ПУТ на НПУТ.

Короткострокове зберігання гуманітарних вантажів перед транспортуванням на НПУТ є одним з найважливіших елементів логістичного ланцюжка: це, зокрема, близько 10 тис кв. м складських приміщень у Дніпрі, які є «плацдармом» на ПУТ для збору вантажу до його відправлення на НПУТ. В залежності від доступу організації, Кластер логістики може швидко відновити складські приміщення на НПУТ, а також розглянути можливість додаткових приміщень для зберігання на ПУТ. Згідно з угодами у рамках процесу міжвідомчого ситуаційного планування, Кластер логістики може також забезпечити обмежені приміщення для життєво важливої допомоги на випадок виникнення надзвичайних обставин.

118. Пакет документів включає товарну накладну, дозвіл на доставку товарів до «зони АТО», копію постанови Міністерства соціальної політики про визнання товарів, що перевозяться в якості гуманітарної допомоги, дозвіл на в'їзд до «зони АТО» для водія кожної вантажівки та пакувальний лист з докладною інформацією про вантаж.

119. <http://www.logcluster.org/ops/ukr15a>

ПОСЛУГИ З ТРАНСПОРТУВАННЯ

У 2016 р.



17

гуманітарних конвоїв



4 200 Т

гуманітарної допомоги

ЗАГАЛЬНА ПЛОЩА СКЛАДІВ РІЗНИХ АГЕНТСТВ



10 000 м³ складів
площа у Дніпрі

КООРДИНАЦІЯ



16 партнерів
Кластера

надали допомогу щодо реєстрації
у Міністерстві соціальної
політики

Актуальною є потреба єдиного представника від гуманітарного співтовариства у відносинах з органами влади на різних рівнях для координації дій з Міністерством соціальної політики України, військовим структурами, Державною податковою службою України, цивільною військовою адміністрацією та Прикордонною службою України з метою забезпечення швидкого оформлення у рамках бюрократичних вимог та перетину «лінії розмежування» відповідно до процедур, встановлених Урядом України.

У разі необхідності, зокрема, у випадку обмеженого доступу до НПУТ або непередбачуваного повороту подій у випадку

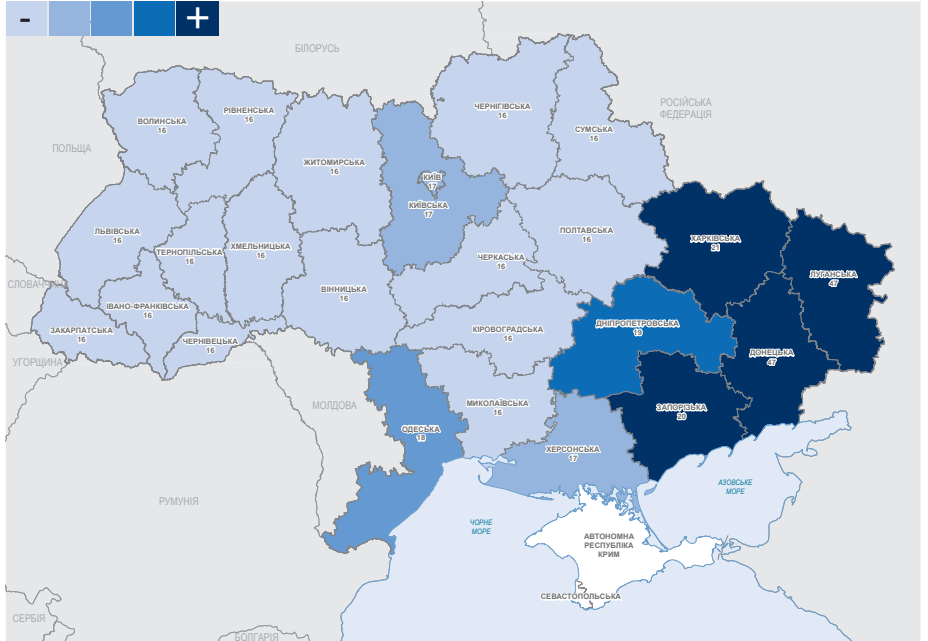
конфлікту Кластер логістики може проводити пріоритизацію вантажу до транспортування через «лінію розмежування». Кластер також забезпечує координаційну підтримку іншим ключовим гуманітарним організаціями, щоб уникнути заторів на пунктах перетину та забезпечити планомірний процес оформлення вантажу у пункті пропуску.

З урахуванням постійних змін у вимогах, координація та інформаційні потреби залишаються актуальними. Кластер повинен продовжувати надавати послуги з управління інформацією (у 2016 році – для 40 гуманітарних організацій) для оперативного прийняття рішень та уникнення дублювання.

ІНФОРМАЦІЙНІ ПРОГАЛИНИ ТА ОЦІНКА ПЛАНУВАННЯ

Хоча Уряд зареєстрував майже 1,7 млн ВПО, виплата соціальної допомоги, як і раніше, пов'язується зі статусом ВПО, і важко отримати реальні цифри щодо цієї групи. Це одна з основних інформаційних прогалин, що перешкоджають наданню гуманітарної допомоги.

У 2016 році партнери змогли отримати доступ до більшості районів на ПУТ. Масштаб оцінки на НПУТ залишається обмеженим через відсутність безпеки та обмеження доступу. Важливим заходом було проведення Міжвідомчої оцінки уразливості на чолі з організацією REACH під керівництвом Гуманітарної групи країни, яка забезпечила мультисекторний огляд гуманітарної ситуації на ПУТ. Аналогічна оцінка мультисекторних потреб була проведена на НПУТ. Охоплення оцінкою сільських районів було обмежено.



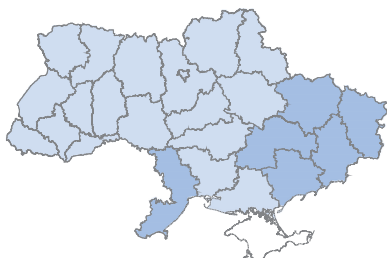
КІЛЬКІСТЬ ОЦІНОК

51

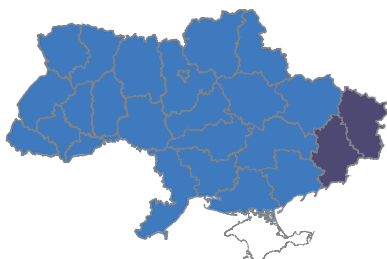
КІЛЬКІСТЬ ПАРТНЕРІВ

215

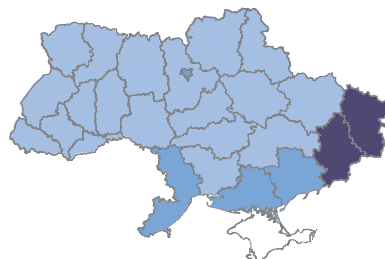
РАННЄ ВІДНОВЛЕННЯ



ЗАХИСТ



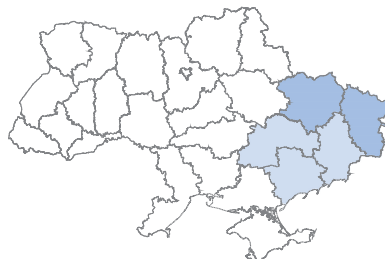
МУЛЬТИКЛАСТЕР



ПРОДОВОЛЬСТВО ТА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДОХОДІВ



ЖИТЛО ТА НЕПРОДОВОЛЬЧІ ТОВАРИ



ОСВІТА
































ОХОРОНА ЗДОРОВ'Я ТА ХАРЧУВАННЯ



ВОДА, САНІТАРІЯ ТА ГІГІЄНА



КІЛЬКІСТЬ ОЦІНОК ПО ОБЛАСТЯМ ТА КЛАСТЕРАМ

		 МУЛЬТИКЛАСТЕР	 ОСВІТА	 РАННЕ ВІДНОВЛЕННЯ	 ПРОДОВОЛЬСТВО ТА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДОХОДІВ	 ОХОРОНА ЗДОРОВ'Я ТА ХАРЧУВАННЯ	 ЗАХИСТ	 ЖИТЛО ТА НЕПРОДОВОЛЬЧИ ТОВАРИ	 ВОДА, САНІТАРІЯ ТА ПІСНА	ВСЬОГО
	ЧЕРКАСЬКА	1	2	2	3	7			1	16
	ЧЕРНІГІВСЬКА	1	2	2	3	7			1	16
	ЧЕРНІВЕЦЬКА	1	2	2	3	7			1	16
	ДНІПРОПЕТРОВСЬКА	1	2	2	3	8	1		2	19
	ДОНЕЦЬКА	5	4	5	11	14	1	4	3	47
	ІВАНО-ФРАНКІВСЬКА	1	2	2	3	7			1	16
	ХАРКІВСЬКА	1	2	2	3	9	2		2	21
	ХЕРСОНСЬКА	1	2	2	4	7			1	17
	ХМЕЛЬНИЦЬКА	1	2	2	3	7			1	16
	КІРОВОГРАДСЬКА	1	2	2	3	7			1	16
	КИЇВСЬКА	1	2	2	4	7			1	17
	КИЇВ	1	2	2	3	8			1	17
	ЛУГАНСЬКА	3	4	5	13	15	2	2	3	47
	ЛЬВІВСЬКА	1	2	2	3	7			1	16
	МИКОЛАЇВСЬКА	1	2	2	3	7			1	16
	ОДЕСЬКА	1	2	2	4	7			2	18
	ПОЛТАВСЬКА	1	2	2	3	7			1	16
	РІВНЕНСЬКА	1	2	2	3	7			1	16
	СУМСЬКА	1	2	2	3	7			1	16
	ТЕРНОПІЛЬСЬКА	1	2	2	3	7			1	16
	ВІННИЦЬКА	1	2	2	3	7			1	16
	ВОЛИНСЬКА	1	2	2	3	7			1	16
	ЗАКАРПАТСЬКА	1	2	2	3	7			1	16
	ЗАПОРІЗЬКА	1	2	2	4	8	1		2	20
	ЖИТОМИРСЬКА	1	2	2	3	7			1	16
	ВСЬОГО	5	4	5	13	15	2	4	3	51*

*Кількість оцінок, пов'язаних з кожним Кластером не завжди відповідає загальній кількості проведених оцінок, тому що деякі оцінки охоплюють декілька географічних регіонів (областей)



www.unocha.org



www.reliefweb.int



www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine