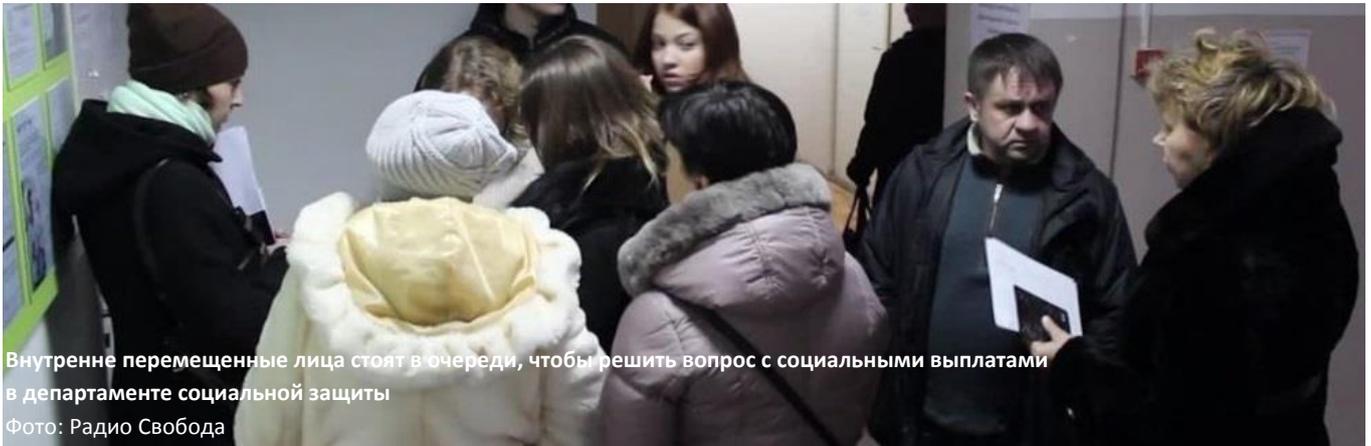


### КЛАСТЕР ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ ВКЛЮЧАЕТ В СЕБЯ СУБ-КЛАСТЕРЫ ПО ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ, ГЕНДЕРНОГО НАСИЛИЯ И РАЗМИНИРОВАНИЯ



Внутренне перемещенные лица стоят в очереди, чтобы решить вопрос с социальными выплатами в департаменте социальной защиты  
Фото: Радио Свобода

## ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ

- В период с 1 по 29 февраля 2016 года Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине зарегистрировала 31 жертву среди гражданского населения: 10 человек были убиты и 21 ранен. Из них: 29 взрослых (две женщины, 24 мужчины и три человека неизвестного пола) и двое детей (девочка и мальчик). Половина несчастных случаев были вызваны ВОВ и СВУ: шесть убитых и 10 раненных, что говорит о необходимости продолжения деятельности по разминированию по обе стороны линии соприкосновения. Усиление обстрела привело к 11 жертвам (трое убитых и восемь раненых), а применение стрелкового оружия привело к четырем жертвам (один убитый и трое раненных). По состоянию на 1 марта 2016 года УВКПЧ зафиксировало 9,187 убитых и 21, 085 раненых в зоне конфликта на востоке Украины с начала конфликта.
- 16 февраля Министерство социальной политики (МСП) опубликовало письмо, предписывающее всем региональным отделениям МСП приостановить социальные выплаты ВПЛ до проверки места жительства государственными службами Украины или путем личного обращения в Департамент социальной защиты (ДСЗ). Эти меры привели к приостановке всех социальных выплат (пособий ВПЛ и выплат пенсий за пределами регистрации ВПЛ) в некоторых регионах (Харьков). Процесс исполнения указанного письма проходит по-разному в зависимости от отделений МСП и областей. Приостановление выплат привело к отмене 22,000 справок ВПЛ в Харькове. Выплаты приостановлены для 97, 000 человек в Харькове и для 10, 000 в Донецке. После проверки места жительства (разными способами) ВПЛ могут восстановить свои выплаты. Эти меры и объявления привели к беспокойству среди ВПЛ, что демонстрирует резкое увеличение телефонных звонков на информационные горячие линии. Такое приостановление выплат влияет на наиболее уязвимые группы населения, в т.ч. включая тех, у кого ограничена подвижность и меньше доступ к информации, а также и дальше стигматизирует ВПЛ из неподконтрольной Правительству территории. Эти меры также оказывают большое давление на Департамент социальной защиты, которому не хватает кадров и ресурсов для проведения необходимых проверок.
- Кластер по вопросам защиты признает, что право Правительства бороться с мошенничеством, но обеспокоен отсутствием прозрачности применяемой процедуры, а также отсутствием четкой процедуры донесения информации о решении (и используемых критериев) заинтересованным лицам. Эти проверки противоречат действующим положениям закона. Кластер по вопросам защиты также обеспокоен тем, что тысячи ВПЛ рискуют лишиться своих справок ВПЛ и социальных выплат, включая специальные выплаты для ВПЛ и пенсии. ВПЛ должны иметь доступ к социальным услугам, льготам, пенсиям и банковским услугам без каких-либо ограничений.
- Неправительственная организация «Ответственные граждане», базирующаяся в Донецке, была вынуждена прекратить свою гуманитарную деятельность в феврале 2016 года. Руководитель организации была задержана на период 29 января — 22 февраля, и она и еще четыре других члена организации были депортированы из самопровозглашенной Донецкой Народной Республики. Это вызывает дополнительные опасения в отношении ограниченного гуманитарного пространства на неподконтрольной Правительству территории.
- Ситуация на КПП пунктах в начале февраля привела к значительному ухудшению свободы передвижения на юге Донецкой области в регионах, неподконтрольной Правительству территории. КПП «Зайцево — Майорск» и «Марынка» были закрыты в течение нескольких дней из-за обстрелов и проблем с безопасностью, что привело к дополнительной нагрузке на три оставшихся открытых коридора и заставило людей стоять в очереди по несколько часов, чтобы пересечь границу. В связи с закрытием КПП «Зайцево — Майорск» и «Марынка» возрос риск наступить на наземную мину, пойдя по альтернативному пути. Особенно это касается тех людей, которые ездят на работу из близлежащих городов из неподконтрольной на неподконтрольную Правительству территории.
- Существуют пробелы, связанные с информированием персонала средних и профессионально-технических учебных заведений об адекватном реагировании и поддержке детей в случаях гендерного насилия. Проблема связана с отсутствием систематических образовательных мероприятий, посвященных отношениям между людьми на основе гендерного подхода, половому воспитанию и обучению вопросам репродуктивного здоровья, толерантности и т. д. Для устранения этого пробела партнеры из субкластера предложили организовать краткие информационные сессии, имеющие своей целью повышение осведомленности сотрудников школ о гендерном насилии.

Для получения более подробной информации просьба обращаться:

**Кристин Гойер**, координатор Кластера по вопросам защиты, [goyer@unhcr.org](mailto:goyer@unhcr.org), тел.: +38 050 382-50-14

**Аннетт Лит**, координатор Субкластера по вопросам защиты детей, [alyth@unicef.org](mailto:alyth@unicef.org), тел.: +38 050 380-51-81

**Екатерина Кристесашвили**, координатор Субкластера по вопросам гендерного насилия, [kristesashvili@unfpa.org](mailto:kristesashvili@unfpa.org), тел.: +38 095 134-28-20

**Маркус Брэнд**, со-председатель Субкластера по вопросам разминирования, [marcus.brand@undp.org](mailto:marcus.brand@undp.org), тел.: +38 050 312-13-44

**Эдвард Кроутер**, со-председатель Субкластера по вопросам разминирования, [edward.crowther@drc-ukraine.org](mailto:edward.crowther@drc-ukraine.org), тел.: +38 063 793-41-20

## ОСНОВНЫЕ ФАКТЫ

- 17 февраля в парламенте Украины были проведены парламентские слушания «Ситуации в области прав внутренне перемещенных лиц и граждан Украины, проживающих на временно оккупированной территории Украины и на территории, не контролируемой украинскими властями, в зоне проведения антитеррористической операции». В мероприятии приняли участие представители местных и центральных органов власти, международного сообщества и ВПЛ. Был поднят вопрос о необходимости национальной стратегии для ВПЛ, и было признано, что незащищенное население имеются по обе стороны линии соприкосновения и что заслуживают на одинаковое отношение. Понятия единства и единой Украины получили широкую поддержку. В дальнейшем будет составлен письменный отчет о слушаниях, и председатель Комитета по правам человека согласился на проведение регулярных встреч.
- Поправки к Гражданско-процессуальному кодексу, упрощающие процедуру установления фактов рождения и смерти на неподконтрольной Правительству территории, вступили в силу 24 февраля 2016 года. Указанные поправки предусматривают, что в течение 24 часов после получения соответствующего требования суд должен вынести окончательное решение о признании факта рождения или смерти человека на неподконтрольной Правительству территории. Это решение служит основанием для регистрации фактов рождения и смерти в компетентном органе ЗАГС. В рамках программы предоставления информационной, консультационной и правовой помощи Норвежский совет по делам беженцев (НСБ) сообщил о первом успешном деле, когда решение суда об установлении факта смерти было вынесено в течение половины дня.
- В Луганской области в течение февраля организация «Хелп Эйдж Интернешнл» (HAI) поддержала четырех местных партнеров по оказанию психосоциальной помощи 500 бенефициарам старше 60 лет в форме художественной и музыкальной терапии в шести регионах (Новоайдарский район, Счастье, Приволье, Северодонецк и Сватово). Кроме того, в Луганске HAI поддержала двух партнеров по оказанию услуг социального транспорта в четырех районах, и этими услугами воспользовались более 800 человек. В Донецкой области в течение февраля HAI поддержала в Мариуполе партнера, который предоставил психосоциальную помощь более 100 лицам.
- 25 февраля 2016 года в рамках программы предоставления информационной, консультационной и правовой помощи Норвежский совет по делам беженцев провел семинар для 90 руководителей и секретарей городских и сельских советов в Волчанске, Харьковская область, и Новопскове, Луганская область. Представители УВКБ, организации «R2P», Министерств юстиции и социальной защиты и Государственного центра вторичной правовой помощи приняли участие в тренингах, охватывающих общие принципы гуманитарной защиты и помощи, а также правовые рамки, связанные с ВПЛ и касающиеся гражданской документации и доступа к социальным пособиям.
- В течение февраля НСБ представил информацию 3,736 бенефициарам в ходе 233 групповых информационных сессии. Кроме того, технические специалисты Программы информационной, консультационной и правовой помощи предоставили 518 юридической консультаций и оказали юридическую помощь 53 бенефициарам. Наиболее важные вопросы, поднятые бенефициарами в ходе консультаций, включают вопросы документации (47 %), регистрации ВПЛ (34 %) и права на ЖЗИ (19 %).
- Организация «Донбасс SOS» сообщила о 24%-м увеличении количества звонков, поступающих на горячую линию, по сравнению с предыдущим месяцем. Это непосредственно связано с приостановлением социальных выплат — 24,5 % от общего количества звонков (см. график).
- В феврале 2016 года отдел правовой помощи Датского совета по делам беженцев работал в 16 областях и оказал юридическую помощь 2,674 бенефициарам, а именно: 2,389 юридических консультаций, 285 административных, документационных и судебных дел. Значительная часть консультаций (36 %) была связана с приостановлением социальных выплат.
- 3–5 февраля Субкластер по вопросам защиты детей в сотрудничестве с ЮНИСЕФ организовал тренинг для сотрудников, работающих в Пространствах детского развития в Мариупольском районе. В общей сложности было зарегистрировано 35 участников. Основные вопросы включали в себя защиту детей в чрезвычайных ситуациях, психологическую поддержку, влияние конфликтов на детей, сессий по предоставлению и управлению базами данных. Тренинг получил очень хорошие отзывы, и было предложено провести углубленный тренинг для администраторов/менеджеров Пространств детского развития, тренинг для мобильных групп и рабочие сессии для финансовых координаторов.
- Национальная горячая линия для жертв гендерного насилия теперь доступна круглосуточно под руководством исполнительного партнера Фонда Народонаселения ООН «Ла Страда». В течение первых недель работы в режиме 24/7 на горячую линию поступило 1,755 звонков со всей страны, и из них 1,036 звонков поступили в ночное время и в выходные дни. Большинство звонков связаны с ситуацией домашнего насилия, в которых женщины подвергаются физическому или сексуальному насилию со стороны своих партнеров или даже вынуждены покинуть свои дома. Звонящие желают получить психологическую помощь и юридическую консультацию по решению своих проблем с домашним насилием и жестоким обращением с детьми. Хотя большинство из звонящих на горячую линию — это женщины, которые подвергаются насилию, агрессоры также иногда обращаются за помощью.
- Рабочие (экспертные) группы по разработке процедур и действий в случае гендерного насилия были созданы в Харькове и Запорожской области. Эти группы разрабатывают пилотные стандартные процедуры, которые будут также внедрены в других регионах.
- В феврале 2016 года члены Субкластера по разминированию проводили информационную деятельность, в частности информирование о минной опасности, для 166,000 человек в Донецкой и Луганской областях, включая распространение в школах и колледжах брошюр о минной опасности.
- В ходе совместной миссии ООН по оценке потребностей населения Украины, связанных с разминированием, было подтверждено, что мины, мины-ловушки и неразорвавшиеся боеприпасы оказывают серьезное влияние на востоке Украины и представляют собой серьезную угрозу для гражданских лиц. Миссия подтвердила необходимость более систематической координации действий по борьбе с угрозой, более эффективного обмена информацией и быстрой активизации гуманитарных мероприятий по разминированию.
- При поддержке УВКБ ООН Кластер по вопросам защиты организовал два тренинга «Включение вопросов защиты во все виды программ» (один на английском и один на русском языке), в которых приняли участие 36 человек. Среди присутствующих были представители различных сфер и регионов (с запада и востока Украины). Тренинг предоставил хорошую возможность для обмена опытом, а также предоставил платформу для анализа своей практической деятельности и обсуждения различных способов проведения ежедневной гуманитарной деятельности.
- УВКБ приняло участие в совещании по вопросам коллективных центров в Министерстве социальной политики. В совещании приняли участие представители Киевского департамента социальной защиты населения, ГСЧС, Министерства регионального развития, Центра психологической поддержки, а также некоторые собственники помещений, которые ВПЛ используют в качестве коллективных центров. Владельцы таких помещений были крайне недовольны ситуацией и отсутствием действий со стороны Правительства. Некоторым из них, как сообщается, были предъявлены уголовные обвинения за огромные долги, накопленные ВПЛ, проживающими в их помещениях.

