



ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ Липень 2017

1. Парламент зарегистрировал законопроект о восстановлении пенсий для населения, пострадавшего от конфликта



В результате совместных усилий национальных и международных гуманитарных организаций и организаций по правам человека¹, 12 июля Верховной радой Украины был зарегистрирован проект закона, позволяющий внутренне перемещенным лицам (далее - ВПЛ) и людям, пострадавшим от конфликта, без ограничений получать пенсию. Законопроект предусматривает внесение изменений в некоторые законодательные акты и

устранения барьеров для пенсионных выплат жителям неподконтрольных территорий.

С начала вооруженного конфликта, Пенсионный фонд Украины ведет электронный реестр ВПЛ, получающих пенсии. В этом реестре содержится информация о заявителях и его целью являлось облегчение процесса пенсионных выплат с минимальным использованием бумажных форм.

Положения законопроекта будут иметь положительное влияние на пострадавшее от конфликта население, включая жителей неподконтрольных территорий, которые сейчас не могут получить пенсии.

Основные положения законопроекта

- Он касается пенсий, которые начислялись, но не выплачивались в период конфликта. Также в нем рассматривается вопрос документов и информации, необходимых для установления возможности получать пенсии. Законопроект преследует цель устранить ограничения касательно периода времени, за который могут требоваться пенсии, и преследует идею, чтобы статус ВПЛ не привязывался к получению пенсии.
- Реестр. Пенсии будут начисляться на основе документов, имеющихся у лица, а также информации, хранящейся в реестре.

¹ Норвежский совет по делам беженцев и Донбасс SOS возглавили группу в которую вошли УВКБ ООН, Право на защиту, ДРБ/ДГР, Група Впливу, Советник по вопросам ВПО, Восток SOS, СВОІ

- Местные органы Пенсионного фонда будут обязаны проверять документы, предоставленные пенсионером, и не будут иметь полномочий отказывать в выплате пенсий на основании невозможности верификации такой информации.
- Трехлетние ограничения отменены. Законопроект поднимает вопрос об ограничении, которое в соответствии с действующим законодательством запрещает выплату пенсии в случаях, когда заявитель не получал пенсию за предыдущие три года. В некоторых случаях действующее законодательство позволяет выплату невыплаченных пенсий за последние 12 месяцев. Законопроект снимает ограничения, позволяя ретроактивно выплачивать пенсии без каких-либо ограничений в случаях вооруженного конфликта и других форс-мажорных обстоятельств.
- Пенсии для людей, проживающих на неподконтрольной территории. Государство составит отдельный список пенсионеров, проживающих на неподконтрольной территории и в населенных пунктах вдоль линии соприкосновения. Он также позволит этим пенсионерам получать пенсии через законных представителей. Начисления будут осуществляться только на банковский счет через сеть уполномоченных банков. Это означает, что тем пенсионерам, которые не могут путешествовать через линию соприкосновения или переселиться с неподконтрольной территории, будет необходимо единожды получить нотариально заверенную доверенность на неподконтрольной территории, чтобы дальнейшие документы могли быть поданы от их имени, а пенсия будет начисляться на личный банковский счет.

2. Дополнительная отчетность для организаций гражданского общества (далее - ОГО). 10 июля Президент Украины зарегистрировал два законопроекта, направленные на введение дополнительных требований к отчетности для ОГО. Уполномоченный ВРУ по правам человека и гражданское общество уже выразили обеспокоенность относительно этих законопроектов

(i) Проекты касаются ОГО, которые:

- Имеют годовой доход более 300 прожиточных минимумов (сейчас прожиточный минимум составляет 1624 грн., но он меняется ежеквартально) и
- предоставляют товары/услуги с использованием налоговых льгот или освобожденных от налогообложения.

Они будут обязаны отчитываться о:

- Структуре организации;
- Всех контрактах с предпринимателями (включая бенефициаров), получивших доход от ОГО более 50 прожиточных минимумов в течение года;
- доход, превышающий 50 прожиточных минимумов от любого контрагента (включая физических лиц-предпринимателей, проекты международной технической помощи и др.)
- Информация о руководстве ОГО и занятии ими руководящих должностей в других ОГО или юридических лицах.

(ii) Законопроекты предусматривают, что предприниматели, которые получают доход от доноров по проектам международной технической помощи, обязаны отчитываться о доходах. Он также касается отчетности третьих лиц, получивших платежи от них в размере, более трех прожиточных минимумов. Несообщение такой информации приведет к снятию с регистрации как плательщика единого налога.

Предложенные положения приведут к необходимости представления двойной отчетности, и в случае ее непредоставления это может привести к снятию с ОГО статуса неприбыльности, и признание его плательщиком налога на прибыль. Решение о снятии с регистрации будет принято Государственной налоговой службой без всякого решения суда или протокола об административном правонарушении.

Такое положение может рассматриваться как нарушение права на свободу объединения. Чрезмерная нагрузка проявляется в том, что к неприбыльным организациям часто ставятся более жесткие требования к отчетности, чем к прибыльным².

3. Дополнительная идентификация ВПЛ, желающих получить паспорт гражданина Украины и паспорт гражданина Украины для выезда за границу.

В июне в парламенте были зарегистрированы два законопроекта № 6630 и № 6630-1, направленные на проведение дополнительной идентификации ВПЛ, желающих получить паспорта. Тексты законопроектов очень похожи, с незначительными различиями относительно освобождения от уплаты пошлины за получение паспортов для ВПЛ и других лиц, проживающих на неконтролируемых правительством территориях. Законопроекты вызвали критику со стороны гражданского общества и обсуждались на встречах между общественными организациями и Государственной миграционной службой Украины (далее - ГМСУ).

Основные положения:

- **Процесс идентификации личности увеличивается с 2 месяцев до 6 месяцев.** Единый государственный демографический реестр ведется ГМСУ и, как правило, пополняется информацией, при обращении за получением паспорта гражданина Украины для выезда за границу или ID карты. Люди подают необходимые документы и проходят процедуру идентификации с целью получения паспорта гражданина Украины для выезда за границу или паспорта гражданина Украины/ID карты. Проект позволяет органам ГМСУ проводить процедуру идентификации до 6 месяцев в случае, если они не имеют необходимой информации о лице в своих картотеках (это связано с тем, что бумажные документы физически недоступны из-за конфликта).
- **Предоставляет доступ к информации, составляющей банковскую тайну.** ГМСУ имеет право получать документы, в том числе содержащие фотографии заявителя, от банковских учреждений.
- **Доступ к различным реестрам и персональным данным.** Распорядитель Единого государственного демографического реестра будет иметь доступ к данным, имеющимся в распоряжении налоговых, таможенных, пенсионных и социальных служб, а также Государственного реестра актов гражданского состояния и Государственного реестра избирателей.

Положения, которые вызывают беспокойство:

- Физическим лицам, утратившим паспорта и подавшим документы для их восстановления, необходимо будет пройти длительную процедуру идентификации. Для ВПЛ это имеет повышенный риск опасности в случаях, когда они путешествуют через линию соприкосновения и не имеют в наличии своих паспортов.

ДСБ получало запросы об оказании правовой помощи от лиц, которые подавали документы для вклеивания фотографии в паспорт и утверждали, что ГМСУ убеждала их в необходимости получения ID карты вместо этого. Для таких целей требовалось представление оригинала паспорта. Эта категория людей также подвергается

² Бывший Специальный докладчик ООН по вопросам свободы мирных собраний и объединений - <http://freeassembly.net/foaa-online/reporting-requirements/>

повышенному риску опасности в случаях, когда они путешествуют через линию соприкосновения без паспорта.

- Длительная процедура идентификации.
- В проектах не содержится положений о защите персональных данных. Желательно, чтобы проекты законов предусматривали согласие лица на обработку персональных данных, доступных в указанных реестрах, а также обязательство не раскрывать информацию третьим лицам.

4. Жилищная помощь для ВПЛ и реестр субсидий.

В предыдущем бюллетени мы говорили о том, что предоставление ежемесячной адресной помощи ВПЛ для покрытия расходов на проживание зависит от того, обладает ли жильем или частью жилья на подконтрольной территории любой из членов семьи ВПЛ. В этом месяце Кабинет Министров Украины (далее - КМУ) принял еще одну поправку к Постановлению № 505 «О предоставлении ежемесячной адресной помощи внутренне перемещенным лицам для покрытия расходов на проживание, в том числе на оплату жилищно-коммунальных услуг», в которой указано, что наличие жилья или части жилья на подконтрольной территории не является препятствием для получения жилищной помощи семьям, в состав которых входят военнослужащие из числа ВПЛ, участвующих в АТО. В отличие от них, ВПЛ, обладающих жильем или его частью на подконтрольной территории, в целом по-прежнему не смогут получать помощь на покрытие расходов на жилье. Это не редкость в Украине, когда человек владеет частью недвижимости, в связи с методом, который применялся для приватизации имущества после обретения независимости.

Изменения в Постановлении также приравнивали детей с инвалидностью к лицам с инвалидностью с точки зрения получения такой же суммы помощи - 1312 грн. Ранее они получали 884 грн.

19 июля КМУ принял постановление, направленное на создание Реестра получателей жилищных субсидий в 20 декабря 2017³. Реестр будет содержать информацию обо всех получателях жилищных субсидий в стране, включая ВПЛ. Текст документа еще не доступен.

Некоторые термины, используемые в настоящем документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства и не обязательно отражают позицию ДСБ

Этот юридический информационный бюллетень создан благодаря щедрой поддержке американского народа осуществляющегося Агентством США по международному развитию (USAID). За содержание несет ответственность Датский Совет по делам беженцев, и он не обязательно отражает взгляды Агентства США по международному развитию и Правительства Соединенных Штатов.

Этот документ охватывает вопросы деятельности по оказанию гуманитарной помощи, осуществляется при финансовой поддержке Европейского Союза. Взгляды, изложенные в этом документе, никоим образом не должны рассматриваться как официальная позиция Европейского Союза, и Европейская Комиссия не несет ответственности за любое использование информации, которую он содержит.

³ Постановление КМУ от 19 июля 2017 «Некоторые вопросы назначения и предоставления населению субсидий для возмещения расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг, приобретение сжиженного газа, твердого и жидкого печного бытового топлива»