



ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Октябрь, 2017

1. Закон об Особом Порядке Местного Самоуправления на Неподконтрольной Территории Продлен на 12 Месяцев с Указанием Возможности Введения Миротворческой Миссии ООН

Вступил в силу Закон Украины «О создании необходимых условий для мирного урегулирования ситуации в отдельных районах Донецкой и Луганской областей»¹, который продолжает на один год срок действия Закона Украины № 1680-VIII², утвержденного в 2014 сроком на три года.

Принятие Закона рассматривается как одна из важных предпосылок для выполнения Минских Договоренностей. Однако, согласно Закону, его положения вступают в силу только после местных выборов, условием проведения которых является вывод всех незаконных вооруженных формирований с территории Украины.

Отдельные Положения Закона

Политические элементы	Экономические и Финансовые элементы
Проведение внеочередных выборов в местные советы - в соответствии с Конституцией Украины и при участии международных беспристрастных наблюдателей. Полномочия избранных должностных лиц не могут быть прекращены досрочно	Государственная целевая программа для социально-экономического развития региона будет сфокусирована на восстановление индустриального, транспортного и социального потенциала региона и инфраструктуры
Создание по решению местных советов «отрядов народной милиции», которая будет осуществлять охрану общественного порядка и координироваться местным головой	Программа целевой государственной поддержки ежегодно будет финансироваться из государственного бюджета
Назначение руководителей местной прокуратуры и судов будет осуществляться при участии местных советов и местных голов	Объем программы целевой государственной поддержки не может изменяться при осуществлении бюджетных сокращений

Создание необходимых условий для развертывания миротворческой операции ООН указывается в преамбуле как одна из причин принятия Закона. Преамбула также акцентирует внимание на:

¹ Закон Украины No. 2167-VIII "О создании необходимых условий для мирного урегулирования ситуации в отдельных районах Донецкой и Луганской областях» от 06.10.2017 - <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2167-19>

² Закон Украины No. 1680-VII "Об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областях» от 16.09.2014 - <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/1680-18>

- приверженности государства мирному урегулированию ситуации на основе принципов и норм международного права и Устава ООН
- высокой оценке международных усилий, направленных на полное обеспечение территориальной целостности и суверенитета Украины

2. Президентский законопроект о неконтролируемые территории прошел первое чтение

06.10.2017 Верховная Рада в первом чтении приняла проект Закона Украины «Об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины над временно оккупированными территориями в Донецкой и Луганской областях»³. Законопроект был внесен в парламент Президентом Украины как неотложный.

Законопроект все еще должен пройти второе чтение и может быть отправлен на повторную доработку. Однако, учитывая активную поддержку Президента, есть вероятность быстрого принятия законопроекта. Законопроект предусматривает следующее:

- Отдельные части Донецкой и Луганской областей объявляются **временно оккупированными территориями**
- Россия признается **государством-агрессором**
- так называемые «ДНР» и «ЛНР» названы **оккупационной администрацией России**
- Украина не несет ответственности за действия, совершенные на временно оккупированных территориях действия вооруженными силами России и оккупационной администрацией
- основа защиты Украины прав и свобод граждан на оккупированной территории - предоставление гуманитарной помощи, обеспечение социально-экономических потребностей граждан, поддержание культурных связей и доступа к украинским СМИ и национальных средств защиты
- въезд (выезд) лиц и движение товаров на (с) временно оккупированных территорий будут осуществляться в порядке, определенном Вооруженными Силами Украины в согласовании со Службой безопасности Украины и Министерством по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц
- Уполномоченный парламента по правам человека будет осуществлять парламентский контроль за соблюдением конституционных прав и свобод
- Кабинет Министров будет документировать факты нарушения таких прав и консолидировать правовые требования Украины к России

Первоначальный законопроект, поданный Президентом, также предусматривал **приоритетность выполнения Минских договоренностей**. Однако это положение было исключено из законопроекта после напряженного обсуждения в парламенте.

- Законопроект готовит законодательную базу для **функционирования Военных Администраций (ВА)**, предусматривая прекращение действия Закона Украины «О военно-гражданских администрациях» в случае введения ВА. ВА будут наделены всеми полномочиями органов местного самоуправления, которыми сейчас пользуются военно-гражданские администрации, а также дополнительными специальными полномочиями.

Законопроект также содержит ряд положений об использовании Вооруженных Сил, которые могут не соответствовать действующему законодательству. В частности,

³ Проект Закона об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины над временно оккупированными территориями в Донецкой и Луганской областях - http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=62638

- Вооруженные Силы Украины (ВСУ) могут использоваться в мирное время (без введения военного положения) - для осуществления мероприятий по обеспечению национальной безопасности и обороны, сдерживанию и отпору российской вооруженной агрессии. Такая формулировка очень схожа с другой, определяющей основания введения военного положения, предусмотренные Конституцией и Законом «О правовом режиме военного положения». Таким образом, размывается правовая определенность понятий «военное положение» и «мирное состояние» в отношении применения Вооруженных Сил.
- Верховная Рада одобряет еще не поданное ей решение Президента об использовании ВСУ. Это не соответствует конституционному порядку введения военного положения и Закону Украины «О регламенте Верховной Рады Украины», согласно которым сначала Президент издает Указ о введении военного положения, после чего Парламент должен рассмотреть его в течение двух дней.

3. Проект Стратегии Интеграции ВПЛ и Внедрения Долгосрочных Решений Представлен к Публичному Обсуждению

Министерство по вопросам временно оккупированных территорий и ВПЛ выдвинуло на публичное обсуждение проект Стратегии интеграции ВПЛ и внедрения долгосрочных решений для внутреннего перемещения на период до 2020 года⁴. Проект определяет следующие базовые принципы:

- приоритет прав и свобод человека и гражданина
- политическое равенство, недискриминация ВПЛ
- вовлечение ВПЛ в формирование и реализацию государственной и региональной политики
- привлечение всех заинтересованных сторон, включая национальные и местные органы власти, гуманитарных партнеров и партнеров по развитию

Отдельные положения Стратегии:

Жилье	Защита права собственности
<ul style="list-style-type: none"> - приоритетное право ВПЛ на получение социального и временного жилья - уменьшение ставки налога или освобождение от налога для арендодателей, предоставляющих жилье ВПЛ 	<ul style="list-style-type: none"> - внедрение независимой, прозрачной и недискриминационной процедуры документирования имущественных прав, в частности путем создания специального реестра недвижимого имущества, разрушенного / поврежденного в результате вооруженной агрессии России, а также разработка долгосрочной программы компенсации - совершенствование законодательства об оценке материального и морального вреда и предоставлении соотв. Компенсации
Пенсии	Конкуренция на рынке труда
<ul style="list-style-type: none"> - упрощение процедуры оформления пенсии, доказательства права на выплату пенсии и определен размер пенсии 	<ul style="list-style-type: none"> - введение налоговых льгот для работодателей и предприятий, принявших на работу ВПЛ - внедрение финансово-кредитных механизмов для открытия и поддержки бизнеса ВПЛ - обеспечение профессиональной переподготовки и повышения квалификации ВПЛ

⁴ Проект Стратегии интеграции ВПЛ и внедрения долгосрочных решений относительно внутреннего перемещения на период до 2020 года - <http://mtot.gov.ua/wp-content/uploads/11-10-17-STRATEGY%60YA-poslednyaya-versy%60ya.doc>

Образование

- образовательные субвенции для детей, которые являются ВПЛ
- дополнительные квоты на госзаказ для ВПЛ в высших учебных заведениях
- долгосрочные льготные кредиты на образование
- бесплатное проживание в общежитиях

Медицинское обслуживание

- внедрение механизма восстановления документов, удостоверяющих наличие льгот в сфере здравоохранения
- введение упрощенной процедуры обращения в медицинские учреждения для ВПЛ

Проект Стратегии также предусматривает **поддержку принимающих общин**:

- предоставление поддержки из государственного бюджета принимающим общинам
- осуществление информационной кампании по освещению положительного опыта интеграции ВПЛ
- развитие системы психологической и социальной помощи

4. Украина Ратифицировала Протоколы No. 15 и No. 16 к Европейской Конвенции о Правах Человека (ЕКПЛ)

Президент подписал Закон⁵, который ратифицирует Протоколы No. 15 и No. 16 Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Вследствие этого,

- срок для подачи иска в Европейский суд по правам человека уменьшен с 6 до 4 месяцев с момента исчерпания всех доступных национальных средств правовой защиты
- Верховный Суд Украины может обращаться в Европейский Суд по правам человека с консультативными заключениями (не имеющие обязывающей силы) по интерпретации или применения определенных Конвенцией прав и свобод
- Комиссар Совета Европы по правам человека может участвовать в судебных слушаниях в судах Украины и направлять связанные письменные комментарии

5. Законодательные изменения, которые могут свидетельствовать об изменении подхода к Реагированию на Связанные с конфликтом События

В сентябре (см. Выпуск Юридического информационного бюллетеня за сентябрь-2017⁶) Президент принял указ «О Концепции реформирования и дальнейшего развития системы управления государством в условиях чрезвычайного положения и в особый период». Указ определяет механизмы координации органов власти в случае введения чрезвычайного положения и в особый период. В соответствии с Законом Украины «Об обороне Украины», особый период наступает с момента объявления решения о мобилизации или с момента введения военного положения. В октябре прошел первое чтение выдвинутой Президентом законопроект, положения которого в значительной степени охватывают деятельность военных администраций (см. Раздел 2).

Следует заметить, что законодательство, применяемое для решения конфликта, не допускает ограничения конституционных прав как пострадавших от него лиц.

Некоторые термины, используемые в настоящем документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства и не обязательно отражают позицию ДСБ

Этот юридический информационный бюллетень создан благодаря щедрой поддержке американского народа, осуществляющегося Агентством США по международному развитию (USAID). За содержание несет ответственность Датский Совет по беженцам. Бюллетень может не отображать позицию Агентства США по международному развитию и Правительства Соединенных Штатов.

Этот документ охватывает вопросы деятельности по оказанию гуманитарной помощи, осуществляется при финансовой поддержке Европейского Союза. Взгляды, изложенные в этом документе, никоим образом не могут рассматриваться как официальная позиция Европейского Союза. Европейская Комиссия не несет ответственности за любое использование информации, которую он содержит.

Этот документ был создан при поддержке Соединенного Королевства, однако выраженные в нем взгляды не обязательно отражают официальную позицию Соединенного Королевства.

Этот документ был создан при поддержке GIZ. GIZ не отвечает за содержание этой публикации.

⁵ Закон Украины No. 2156-VIII «О ратификации Протоколов No 15 и No 16 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод» от 05.10.2017 - <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2156-viii>

⁶ Юридический информационный бюллетень Датского Совета по вопросам беженцев за сентябрь 2017 года - <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/ukraine/document/ukraine-legal-alert-drc-september-2017-юридичний-інформаційний-бюлетень>